



О Т Ч Ё Т

о работе Ассоциации контрольно-счётных органов

Брянской области

в 2010 году

Брянск - 2011

2
ОТЧЁТ

**о работе Ассоциации контрольно-счётных органов
Брянской области в 2010 году**

Ассоциация контрольно-счётных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана с целью укрепления взаимодействия контрольно-счётных органов Брянской области Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счётную палату Брянской области, контрольно-счётные и представительные органы муниципальных образований Брянской области.

Отчёт о работе Ассоциации за 2010 год в соответствии со статьёй 3.1.4 Устава Ассоциации подготовлен для утверждения общим собранием (V Конференцией) Ассоциации.

Отчёт составлен по данным, представленным контрольно-счётными и представительными органами муниципальных образований – членами Ассоциации.

В отчёте не отражены данные о работе Контрольно-счётной палаты Брянской области, отчёт о работе которой публикуется отдельно.

**Особенности деятельности Ассоциации контрольно-счётных органов
Брянской области в 2010 году**

В 2010 году деятельность Ассоциации осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определёнными Уставом, основными направлениями развития муниципального финансового контроля в Брянской области, утверждёнными решением IV Конференции Ассоциации (май 2010г.) и планом работы Ассоциации на 2010 год.

В отчётном году значительное внимание было уделено мероприятиям, направленным на выявление финансовых нарушений в целях обеспечения действенного контроля за использованием бюджетных средств в условиях финансово-экономического кризиса.

Контрольно-счётной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счётными органами проводился мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса. Представляемая контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области информация для этого мониторинга позволила более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствовало координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по минимизации последствий кризиса.

В отчётном году получила дальнейшее развитие работа по становлению и координации деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению их взаимодействия.

На проведённой в мае 2010 года IV Конференции Ассоциации рассматривались задачи контрольно-счётных органов, обусловленные необходимостью совершенствования государственного управления в целях модернизации и технологического развития экономики.

Успешно продолжена работа по повышению квалификации сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований. Несмотря на сокращение бюджетного финансирования, удалось организовать и провести на базе Брянского филиала ОРАГС курсы повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований».

Всё большее признание у специалистов контрольно-счётных органов муниципальных образований получает издаваемый Контрольно-счётной палатой Брянской области Информационный бюллетень, в одном из разделов которого размещаются материалы, освещающие деятельность Ассоциации. Информация о проводимой Ассоциацией работе также размещается на сайте Контрольно-счётной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации

1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определённые Президиумом Ассоциации.

Общее собрание (IV Конференции) Ассоциации состоялась 20 мая 2010 года.

В работе IV Конференции кроме членов Ассоциации приняли участие заместитель председателя, аудиторы, инспекторский состав Контрольно-счётной палаты Брянской области, заместитель Губернатора Брянской области – начальник Финансового управления Брянской области Е.И. Локтикова, заместитель начальника финансового управления Брянской области Г.В. Петушкова, представители муниципальных образований.

На конференции были рассмотрены основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области. С докладом на конференции выступил председатель Контрольно-счётной палаты Брянской области, Председатель Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области В.А. Шинкарев. Выступая на Общем собрании, В.А. Шинкарёв особое внимание уделил современному состоянию муниципального финансового контроля в Брянской

области, подчеркнув сложность его становления и превращения в действенный инструмент повышения эффективности системы управления муниципальными финансами. Он отметил, что правовая неопределённость в отношении гражданско-правового статуса органов государственной власти и местного самоуправления главным образом проявляется при организации внешнего финансового контроля, именно поэтому проблема совершенствования законодательного обеспечения внешнего финансового контроля остаётся актуальной.

По итогам обсуждения было принято решение, утвердившее «Основных направлений развития муниципального финансового контроля в Брянской области».

В соответствии с решением Президиума Ассоциации на конференции ряд руководителей и сотрудники контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области были награждены Почётными грамотами Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

1.2. Заседания Президиума Ассоциации

В соответствии с планом работы Ассоциации в 2010 году было проведено четыре заседания Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

Большое внимание в работе Президиума Ассоциации в 2010 году было уделено совершенствованию структуры Ассоциации, а также регламентации её деятельности и рабочих органов. В частности, разработан и введён в действие Регламент Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, определяющий внутренние вопросы деятельности Ассоциации, порядок ведения дел, подготовки и проведения мероприятий деятельности Ассоциации. В соответствии с предложением Президиума Ассоциации в её структуру введён новый рабочий орган Ассоциации - Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

26 февраля 2010 года на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены вопросы о задачах стоящих перед АКСО Брянской области и органами муниципального финансового контроля по повышению эффективности внешнего муниципального контроля и проведению внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год, вопрос подготовки и проведения и мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в 2010 году, а также вопросы организации очередной IV Конференции Ассоциации, проведения совместно с Управлением по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области курсов повышения квалификации для сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». В соответствии с подпунктом 3.2.3. статьи 3 Устава АКСО Брянской области

Президиумом Ассоциации рассмотрены заявления и приняты решения об оформлении членства в Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области Контрольно-счётной палаты Карачевского района, Контрольно-счётной палаты г. Клинцы, Выгоничского районного Совета народных депутатов и исключении из состава Ассоциации Карачевского районного Совета народных депутатов и Совета народных депутатов г. Клинцы.

15 апреля 2010 года на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены итоги XI Конференции Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации, вопросы организации и проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов в муниципальных образованиях Брянской области за 2009 год, подготовки и проведения IV Конференции АКСО Брянской области. Президиумом Ассоциации рассмотрены представления и принято решение о награждении заместителя начальника отдела финансовой экспертизы Контрольно-счётной палаты города Брянска Н.А. Голубевой, начальника отдела Контрольно-счётной палаты Дятьковского района Л.Л. Петрунькиной, председателя ревизионной комиссии Стародубского района Е.В. Тютюевой, председателя Контрольно-счётной палаты Дятьковского района Т.В. Чехловой Почётной грамотой Ассоциации Контрольно-счётных органов Брянской области.

22 сентября 2010 года Президиумом Ассоциации был рассмотрен ход реализации обращений и предложений членов Ассоциации, высказанных на IV Конференции АКСО Брянской области.

Президиум Ассоциации принял решения об оформлении членства в Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области Контрольной комиссии Навлинского района, Контрольно-счётной палаты Трубчевского района и Жирятинского районного Совета народных депутатов и исключении из состава Ассоциации Трубчевского районного Совета народных депутатов.

По результатам рассмотрения вопроса «О проблемах, возникающих между органами финансового муниципального контроля и прокуратуры Брянской области по исполнению Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в прокуратуру Брянской области был направлен запрос о даче разъяснения по вопросу применения вышеуказанного закона. Копия полученного ответа о том, что действие закона не распространяется на деятельность контрольно-счётных органов, был направлен всем членам Ассоциации.

Рассмотрев вопрос организации деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в 2011 году и подготовке плана работы АКСО Брянской области на

2011 год, муниципальным контрольно-счётным органам было рекомендовано при планировании своей деятельности на 2011 год, обратить особое внимание на включение в план работы мероприятий по аудиту эффективности.

По результатам рассмотрения проекта Положения о Контрольно-счётном органе муниципального образования, разработанных АКСО России, членами Президиума Ассоциации были внесены предложения по корректировке ряда его положений, которые были направлены в Ассоциацию контрольно-счётных органов России.

7 декабря 2010 года на заседании Президиума Ассоциации, в целях организации и проведения мероприятий, направленных на развитие этических качеств сотрудников контрольно-счётных органов, входящих в состав Ассоциации, предотвращения нарушений этических норм и требований Этического кодекса сотрудников контрольно-счётных органов Брянской области, принято решение образовать Этическую комиссию Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, утвердить Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области и её состав.

Президиум Ассоциации рассмотрел изменения и дополнения в Устав Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, которые решено вынести на рассмотрение очередной Конференции Ассоциации.

Рассмотрены и утверждены Регламент Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, План работы Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на 2011 год, форма отчёта контрольно-счётных органов за 2010 год.

Президиумом Ассоциации рассмотрены и рекомендованы к применению муниципальными контрольно-счётными органами, разработанные Контрольно-счётной палатой Брянской области Методические рекомендации «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».

Президиум принял решения об учреждении Конкурса на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области» и его проведении в 2011 году. Ответственному секретарю Ассоциации поручено разработать и представить в 1 квартале 2011 года на утверждение Президиума «Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области «Лучший финансовый контролёр Брянской области».

Президиумом Ассоциации приняты решения о проведении в первом полугодии 2011 года очередной V Конференции АСКО Брянской области, завершении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Брянской области, направленной на преодоление последствий финансово-экономического кризиса в условиях перехода на инновационный путь развития в 2010 году.

На заседании Президиума Ассоциации также были рассмотрены и приняты соответствующие решения по обращению председателя Навлинского Совета народных депутатов, главы района Е.А. Елинского и информации о выполнении предыдущих решений Президиума АКСО Брянской области.

1.3. Работа Председателя и ответственного секретаря Ассоциации

В соответствии с основными задачами, определёнными Уставом и Регламентом Ассоциации, Председатель и ответственный секретарь Ассоциации осуществляли организационное обеспечение деятельности органов управления Ассоциации. Ими была организована подготовка и проведена IV Конференция АСКО Брянской области. Для рассмотрения на конференции были подготовлены материалы – основной доклад, проекты решения Конференции и «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области», изготовлены для награждения отличившихся сотрудников контрольно-счётных органов Ассоциации Грамоты и памятные значки АКСО Брянской области.

Председателем и ответственным секретарём Ассоциации организовано проведение четырёх заседаний Президиума Ассоциации, к каждому из которых подготовлены соответствующие материалы, в т.ч. проекты решений по вопросам, включённым в повестку дня заседаний, разработаны проекты Регламента Ассоциации, Положения об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, проект плана работы Ассоциации на 2011 год.

С целью уточнения данных о контрольно-счётных органах муниципальных образований, отвечающих нормам законодательства, ответственным секретарём Ассоциации были собраны и проанализированы данные о муниципальных контрольно-счётных органах Брянской области (приложение 1).

По информации руководителей контрольно-счётных органов муниципальных районов и городских округов, на 1 января 2011 года в муниципальных образованиях Брянской области создано 194 контрольно-счётных органа, что составляет 67,1% к общему количеству муниципальных образований, в том числе в 5 городских округах, 27 муниципальных районах, 162 городских и сельских поселениях.

Правовой статус созданных муниципальных контрольно-счётных органов:

- с правом юридического лица – 10, или 5,2% от общего количества созданных контрольно-счётных органов;

- в составе представительного органа – 184.

Общая численность сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов, работающих на постоянной основе, составила 44 человека, в том числе в 4 контрольно-счётных органах городских округов – 23 человека, в 17 муниципальных районах 22 человека.

Также ответственным секретарём Ассоциации была обобщена информация за год о работе органов внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области по внешней проверке отчётов об исполнении бюджетов муниципальных образований. Обобщённые сведения о количестве внешних проверок, проведённых контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области в 2010 году, представлены в приложении 2.

Председателем и ответственным секретарём Ассоциации проведена работа по организации курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований, в постоянном режиме оказывались правовые консультации членам Ассоциации, обеспечено своевременное информирование членов Ассоциации о решениях органов управления Ассоциации. Подготовлен и направлен членам Ассоциации для использования согласованный с прокуратурой Брянской области проект модельного Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования, который также был размещён на сайте и опубликован в Информационном бюллетени Контрольно-счётной палаты Брянской области в разделе АКСО Брянской области.

В целях организации взаимного сотрудничества между органами финансового контроля муниципальных образований подготовлены и направлены членам Ассоциации для использования в работе образцы Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего муниципального контроля.

2. Деятельность контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области – членов АКСО Брянской области

2.1. Основные показатели деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области – членов АКСО Брянской области в 2010 году

№ п/п	Показатели	2010 год
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, -всего	1369
2.	Количество проведенных контрольных мероприятий	265
3.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий	438
4.	Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	11301,4
5.	Выявлено нарушений всего (млн. руб.), в том числе:	2936,4
6.1.	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	4,9
6.2.	неэффективное использование бюджетных средств (млн. руб.)	95,8
6.3.	избыточных расходов, приведших к причинению ущерба бюджета	5,2
7.	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.), в том числе:	165,4
7.1.	возмещено средств (млн. рублей)	3,5
8.	Экспертные заключения, всего, в том числе:	1073
8.1.	по проектам нормативных правовых актов ОМС	948
8.2.	количество предложений, внесенных экспертными заключениями	942
8.3.	учтено предложений	806
9.	Количество аналитических записок/материалов	31
10.	Направлено представлений и предписаний	131
10.1.	количество предложений по направленным представлениям и предписаниям	794
10.2.	количество реализованных предложений по направленным представлениям и предписаниям	633
11..	Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.)	88
12.	Направлено материалов в правоохранительные органы	85
13.	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	5
14.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	9
15.	Количество разработанных методических материалов (рекомендаций)	12
16.	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-)	10
17.	КСО в составе представительного органа муниципального образования (+/-)	23
18.	Фактическая численность сотрудников КСО	44
19.	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	42
20.	Численность сотрудников имеющих средне-специальное образование	3
21.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	42
21.1.	в 2010 году	22
22.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	72

В 2010 году контрольно-счётными органами муниципальных образований было проведено 1338 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, том числе 265 контрольных и 1073 экспертно-аналитических.

Дифференциация количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области, достаточно велика (рис. 1).

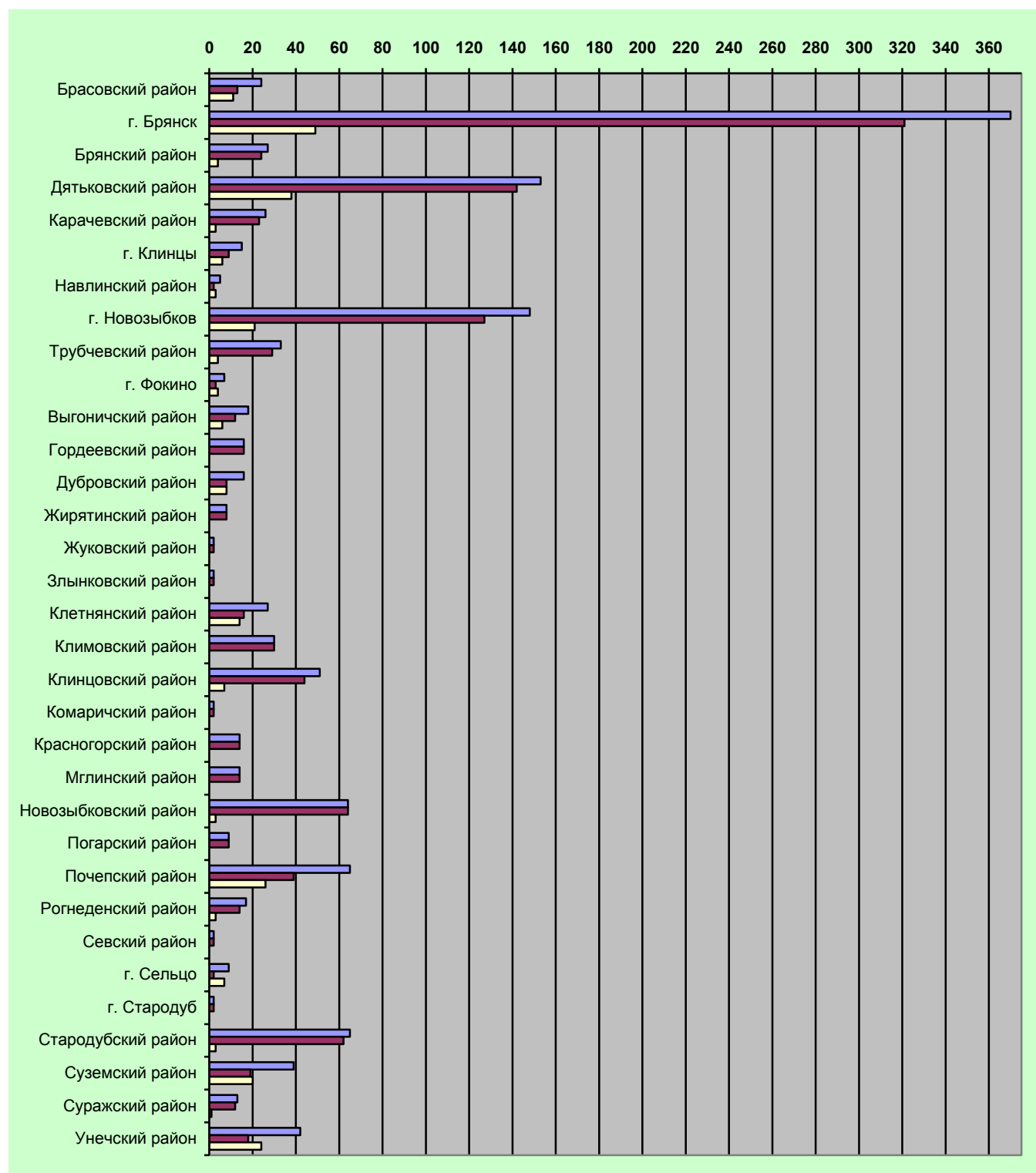


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2010 году (сиреневый цвет – всего, бордовый цвет – экспертно-аналитических, желтый – контрольных)

2.2. Контрольная деятельность контрольно-счётных органов

отчётном году было проведено 265 контрольных мероприятий, которыми охвачено 438 объектов (приложение 3).

Контрольно-счётные органы значительное внимание уделили контролю использования бюджетных ресурсов, результативности их расходования, а также внедрению новых форм контроля. Объём бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 11301,4 млн. рублей. По результатам контрольных мероприятий в отчётном году контрольно-счётными органами выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2936,4 млн. рублей.

Наибольший объём финансовых нарушений и недостатков выявили Контрольно-счётная палата г. Брянска – 2726,0 млн. руб. и Контрольно-счётная комиссия г. Новозыбкова – 111,9 млн. рублей.

Общий объём выявленного нецелевого использования бюджетных средств составил – 4,9 млн. рублей. Наибольший объём нецелевого использования бюджетных средств выявили Контрольно-счётная палата Брянского района – 2, 9 млн. рублей и Контрольно-счётная палата г. Брянска – 1,5 млн. рублей. Наибольший объём неэффективного использования бюджетных средств выявлен Контрольно-счётной палатой г. Брянска – 47,0 млн. рублей, Контрольно-счётной палатой Дятьковского района – 13,8 млн. рублей, Контрольно-счётной комиссией Новозыбковского РСНД – 9,4 млн. рублей. Наибольший объём избыточных расходов, приведших к причинению ущерба бюджету выявлен Контрольно-счётной палатой Брянского района – 3,9 млн. рублей.

По информации, представленной контрольно-счётными органами муниципальных образований, устранено финансовых нарушений на общую сумму 165,4 млн. рублей, в том числе возмещено средств на сумму 3,5 млн. рублей.

Наибольший объём финансовых нарушений устранили: Контрольно-счётная палата г.Брянска – 130,2 млн. рублей (4,7% от выявленного), Контрольно-счётная комиссия г.Новозыбкова – 111,0 млн. рублей (99,2% от выявленного), Контрольно-счётной комиссией Новозыбковского РСНД – 9,4 млн. рублей (100% от выявленного), Счётная палат Унечского района – 5,6 млн. рублей (51% от выявленного), Контрольно-счётная палата г. Клинцы – 4.2 (100% от выявленного).

Наибольший объём средств возмещено Контрольно-счётной палатой г. Брянска – 1,7 млн. рублей и Контрольно-счётной палатой г. Клинцы – 1,1.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2010 году контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области направлено 131 представление и предписание, в которых содержалось 794 предложения, из которых 633 были реализованы (рис. 2, приложение 4).

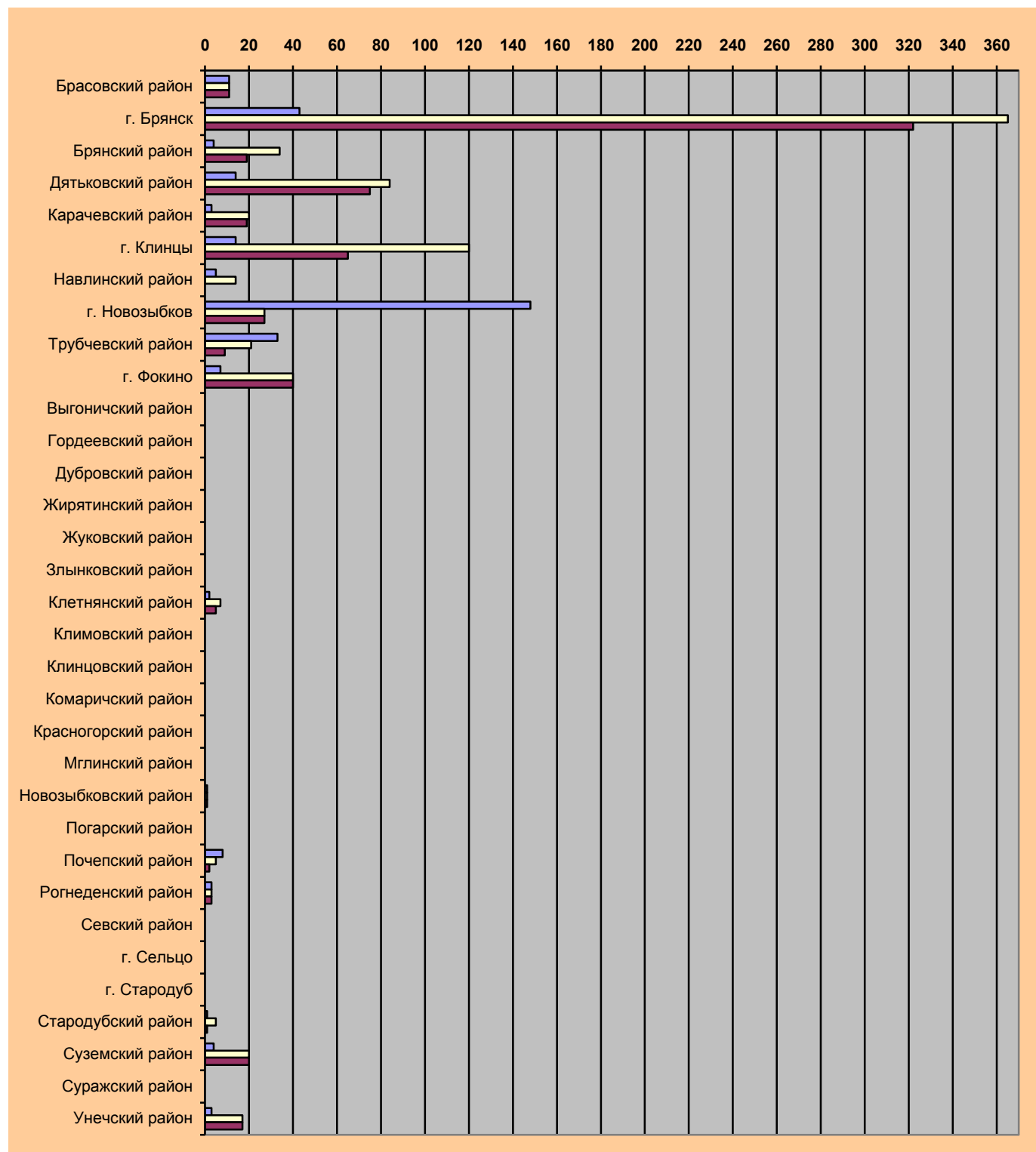


Рис.2. Количество представлений и предписаний, направленных КСО муниципальных образований Брянской области в организации и органы государственной власти в 2010г.
(сиреневый цвет – направлено предписаний и представлений, желтый – количество предложений по направленным представлениям и предписаниям, бордовый цвет – реализовано предложений)

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 88 человек.

По итогам проверок контрольно-счётными органами в 2010 году направлено в правоохранительные органы 85 материалов, в результате рассмотрения которых возбуждено 5 уголовных дел и возбуждено 9 административных производств.

2.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счётных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значительное место в деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области. В 2010 году контрольно-счётными органами проведено 1104 экспертно-аналитических мероприятий (приложение 5). По результатам проведённых мероприятий подготовлено 31 аналитическая записка/материал.

Важной экспертно-аналитической задачей является финансовая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт средств бюджета муниципальных образований, или влияющих на формирование и использование бюджета муниципального образования.

В 2010 году муниципальными контрольно-счётными органами подготовлено 1073 экспертных заключений, в том числе по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления 948. Из 942 замечаний и предложений, внесённых контрольно-счётными органами муниципальных образований экспертными заключениями, 806 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

2.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

Важнейшим направлением взаимодействия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2010 году муниципальными контрольно-счётными органами было проведено 30 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. В том числе 12 совместных мероприятий проведено с муниципальными контрольными органами поселений.

Уделяя внимание вопросам повышения эффективности использования бюджетных средств, Контрольно-счётной палатой Брянской области совместно с рядом муниципальных контрольно-счётных органов в 2010 году был впервые проведен новый тип финансового контроля - аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы».

По результатам проведенного аудита эффективности было составлено 52 акта, в том числе 50 актов встречных проверок, произведенных в 23-х государственных учреждениях - районных управлениях сельского хозяйства Брянской области, 26 муниципальных унитарных предприятиях – машинно-технологических станциях в муниципальных районах Брянской области, одном государственном унитарном предприятии - Унечский ветсанутильзавод.

По результатам аудита эффективности, проведенного на основе утвержденных показателей и критериев эффективности управления и реализации программы, установлено, что ее задачи – техническое переоснащение обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей, увеличение поставки новой сельскохозяйственной техники и оборудования, стабилизация имеющегося парка машин путем развития и внедрения передовых методов ремонта и обслуживания, создание устойчивой работы по материально-техническому обеспечению обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей из-за недостатка финансового обеспечения, отсутствия принятого механизма - логичного и приемлемого для сельхозтоваропроизводителей, желающих и принимающих усилия по решению проблемы обеспечения техникой своих предприятий, попытки исполнения несвойственных функций за счет бюджетных ассигнований, не были выполнены, а цели по стабилизации и увеличению состава машино-тракторного парка по тракторам, зерноуборочным и кормоуборочным комбайнам, предотвращению сокращения парка основных высокопроизводительных машин и оборудования не достигнуты.

По результатам проведенного аудита эффективности для устранения выявленных нарушений было направлено представление заместителю Губернатора, председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, информационное письмо начальнику управления имущественных отношений. По результатам рассмотренных информационного письма и представления 8 человек привлечены к дисциплинарной ответственности. Нарушения устранены на сумму 108937,8 тыс. рублей, в том числе 11 единиц техники на сумму 12938,7 тыс. рублей включены в реестр государственного имущества, 1886,5 тыс. рублей – погашено кредиторской задолженности по арендным платежам.

Контрольно-счётной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счётными органами проводился мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса. Представляемая контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области информация для этого мониторинга позволила более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствовало координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по минимизации последствий кризиса.

Контрольно-счётные органы расширяют своё взаимодействие с другими контролирующими и правоохранительными органами. В 2010 году ими было проведено 8 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важное место в деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований занимает взаимодействие с органами местного самоуправления. В установленном порядке контрольно-счётными органами направляются в представительные и исполнительные органы муниципальных образований информацию о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения, содержащие рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности использования бюджетных средств.

В 2010 году контрольно-счётными органами направлено в органы местного самоуправления 572 информационных материалов и предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических материалов, из которых реализовано 442.

2.5. Правовой статус, численность и профессиональная подготовка сотрудников КСО членов АКСО Брянской области

В состав Ассоциации входят 35 членов:

- Контрольно-счётная палата Брянской области;
- 10 контрольно-счётных органов, имеющих статус юридического лица в структуре органов местного самоуправления, в т.ч. 8 – контрольно-счётные палаты (КСП Брасовского, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Трубчевского районов, г. Брянска, г. Клинцы, городского округа «город Фокино») и 2 – контрольно-счётные комиссии (КСК Навлинского района и г.Новозыбкова);
- 2 городских Совета народных депутатов,
- 22 районных Совета народных депутатов.

В составе представительных органов муниципальных образований на 1 января 2011 года действуют 23 контрольно-счётных органа в форме:

- ревизионной комиссии -13 (Гордеевский, Дубровский, Клетнянский, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Почепский, Рогнеденский, Севский, Стародубский, Суземский районы),
- контрольно-ревизионной группы -1 (Жирятинский район),
- контрольно-счётной комиссии - 3 (Выгоничский, Злынковский, Новозыбковский районы),
- контрольно-ревизионной комиссии – 2 (Суражский, Погарский районы),
- контрольно-ревизионного отдела - 1 (Мглинский район),
- контрольно-счётной палаты при РСНД - 1 (Жуковский район),
- счётной палаты - 1 (Унечский район),

- комиссии по вопросам экономики, бюджета и налоговой политики – 1 (г.Стародуб).

Совет народных депутатов г. Сельцо контрольно-счётный орган не имеет (КСО ликвидирован в 2010 году).

Качество деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области во многом определяется профессиональным уровнем сотрудников. Большое значение имеет систематическое повышение квалификации сотрудников по программам, отвечающим современным требованиям.

На 1 января 2011 года в контрольно-счётных органах муниципальных образований Брянской области работают 97 человек, в том числе 45 на постоянной основе (приложение 6). Из числа сотрудников, работающих на постоянной основе, имеют высшее образование 42 человека, средне-специальное - 3.

В 2010 году 22 сотрудника контрольно-счётных органов муниципальных образований повысили свою квалификацию, из них 19 на базе курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованных и проведенных Ассоциацией совместно с Управлением по работе с муниципальными образованиями администрацией Брянской области на базе Брянского филиала ОРАГС. Обучение проводилось с участие аудиторов КСП Брянской области, руководителей контрольно-счётных органов муниципальных образований, областных и муниципальных органов исполнительной и представительной власти, профессорско-преподавательского состава Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы и ведущих вузов г. Брянска.

По данным анкетирования, подавляющее большинство слушателей дали высокую оценку курсам и организации учебного процесса.

По окончании обучения слушателям вручены удостоверения установленного образца, информационно-методические материалы.

Ассоциация продолжала работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

В соответствии с планом работы Ассоциации, КСП Брянской области подготовлены и направлены в муниципальные образования для использования в работе органами финансового контроля рекомендации по организации и проведению аудита эффективности использования государственных средств. Для использования в своей деятельности в 2010 году контрольно-счётными органами муниципальных образований было разработано 12 методических материалов (рекомендаций).

В рамках оказания консультативной помощи в июле 2010 года КСП Брянской области проведён семинар-совещание с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

2.6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счётных органов

Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации на систематической основе осуществляется через рассылку информационных писем членам Ассоциации, размещения информации на сайте КСП Брянской области в разделе «АКСО Брянской области» и опубликовании информационных материалов в информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области».

В средствах массовой информации в отчётном году размещено 72 публикации, освещающие результаты деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области.

По количеству публикаций в СМИ, публичных и специализированных изданиях, освещающих результаты деятельности контрольно-счётных органов, в лидирующую группу вошли ревизионная комиссия Климовского РСНД, КСП г. Брянска.

Следует отметить, что Контрольно-счётной палатой г. Брянска имеет свой информационный сайт, а Контрольно-счётная палата Трубчевского района и Контрольно-счётная комиссия г. Новозыбкова имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципального образований.

В отчётном периоде 13 сотрудников контрольно-счётных органов получили поощрения и награды, в т.ч. 4 человека были награждены Почётной грамотой Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

Заключение

В отчётном году Ассоциацией обеспечена реализация уставных целей и задач.

Приведённые в Отчёте данные свидетельствуют о том, что контрольно-счётные органы муниципальных образований Брянской области – члены Ассоциации вносят существенный вклад в развитие внешнего финансового контроля.

Так, в 2010 году контрольно-счётными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2936,4 млн. рублей, в том числе выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 4,9 млн. рублей, неэффективное использование бюджетных средств - 95,8 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведённых контрольно-счётными органами, устранено финансовых нарушений на общую сумму 165,4 млн. рублей, в том числе возмещено средств – 3,5 млн. рублей.

Для пресечения выявленных финансовых нарушений контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области в 2010 году направлено в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы 85 материалов, по которым возбуждено 5 уголовных дел, 9 административных производств.

В 2010 году контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области подготовлено 1073 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов, 557 нормативных правовых актов принято с учётом их замечаний и предложений.

Наибольший объём финансовых нарушений в 2010 году выявлен контрольно-счётными органами г. Брянска, г. Новозыбкова, Стародубского района. По количеству направленных в правоохранительные органы материалов и возбуждённым по ним уголовным делам лидируют КСП г. Брянска, Счётная палата Унечского района, ревизионная комиссия Почепского района.

Ассоциацией проводится значительная работа, направленная на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального контроля путём развития не только вертикально интегрированных отношений, но и горизонтальных взаимосвязей между контрольно-счётными органами, налаживания их взаимодействия, обеспечивающего возможности осуществления «сквозной» проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на как на областном так и муниципальном уровнях бюджетной системы.

Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения квалификации кадров контрольно-счётных органов, способствует проведению конференции, семинаров, совещаний, на которых обсуждаются актуальные проблемы государственного и муниципального финансового контроля, изучается и распространяется передовой опыт, осуществляется обмен методическими и информационными материалами.

Организационное обеспечение деятельности органов управления Ассоциации осуществляется председателем и ответственным секретарём Ассоциации.

В дальнейшем Ассоциации должна приложить усилия по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля, повышения её результативности и превращения её в один из важных факторов, способствующих достижению целей экономической и социальной политики государства. В этих целях необходимо продолжить работу развитию и укреплению Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, в том числе и путём вовлечения в её деятельность контрольно-счётных органов городских и сельских поселений, по повышению квалификации руководителей и сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований, а также оказании им консультативной помощи в освоении и применении новых методов и форм финансового контроля.

В условиях системной модернизации страны оптимизация бюджетных расходов, их целевая направленность и ориентация на результат приобретают особое значение, а аудит эффективности должен стать основным инструментом как государственного, так и муниципального контроля. В

этой связи Ассоциации необходимо продолжить работу, направленную на качественное совершенствование государственного и муниципального внешнего финансового контроля посредством укрепления организационной и функциональной независимости контрольно-счётных органов, совершенствования их методологического обеспечения и расширения взаимодействия с контрольными органами иных уровней власти. Следует продолжить работу по распространению и внедрению в практику деятельности не только Контрольно-счётной палаты Брянской области, но и муниципальных контрольно-счётных органов передовых технологий проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сосредоточив основное внимание на внедрение новых форм государственного аудита, таких как аудит эффективности использования бюджетных средств, стратегический аудит.

В целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», безусловно, повысит эффективность работы контрольно-счётных органов, перед Ассоциацией встаёт вопрос оказания организационно-методической помощи муниципальным образованиям по Брянской области реализации его положений. Ассоциации необходимо продолжить работу по созданию стандартов внешнего финансового контроля.

Ассоциацией должна быть продолжена практика изучения и анализа опыта деятельности контрольно-счётных органов других регионов, обобщение выявленного положительного опыта и его распространение между членами Ассоциации.

Отчёт утверждён Общим собранием (V Конференцией) Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области 30 марта 2011 года.