



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2016 год

Брянск 2017

Содержание

Вводные положения	3
Особенности деятельности Совета в 2016 году	3
1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета	4
1.1. Общее собрание (Конференция) Совета.....	4
1.2. Работа Президиума Совета.....	6
1.3. Деятельность этической комиссии Совета	7
2. Семинары, совещания, обучение	8
3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	10
4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов	16
Заключение	16

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области и повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В апреле 2014 года на IX Конференции Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области была переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет).

Совет объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области) и 33 муниципальных контрольно-счетных органа Брянской области (далее – КСО), в том числе 27 КСО муниципальных районов и 6 КСО городских округов.

Отчет о работе Совета за 2016 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Совета для утверждения на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Особенности деятельности Совета в 2016 году

В 2016 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением X Конференции Совета в апреле 2016 года и планом работы Совета на 2016 год.

Члены Совета в 2016 году полностью перешли на использование единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 декабря 2014 года в редакции от 22 декабря 2015 года.

В течение 2016 года три раза (в июне, сентябре и ноябре) проводился мониторинг сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, по результатам которого информация о выявленных недостатках направлялась председателям КСО, а также главам соответствующих муниципальных образований.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывалась деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета

1.1. Общее собрание (Конференция) Совета

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Совета, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Совета.

22 апреля 2016 года состоялась очередная X Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Конференция).

В работе Конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Совета, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В числе приглашенных в работе Конференции принял участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, который в своем выступлении подчеркнул, что важнейшей остается задача эффективного использования бюджетных средств, обозначил ряд направлений в деятельности контрольно-счетных органов, на которые нужно обращать особое внимание, в частности, поступление налогов в местные бюджеты от «земельных» статей,

выделение субсидий и грантов. Председатель Брянской областной Думы призвал сотрудников контрольно-счетных органов активнее вносить предложения по контролю за расходованием бюджетных средств, повышать эффективность проверок.

С докладом, в котором были отражены итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, обозначены проблемы и перспективы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, выступил председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председатель КСП Брянской области В.Н. Сафронова.

Заместитель председателя КСП Брянской области В.И. Семерин выступил с докладом «О целесообразности и необходимости применения муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области при подготовке и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», а также ответил на актуальные вопросы руководителей контрольно-счетных органов муниципалитетов.

Аудитор КСП Брянской области Н.В. Подобедова выступила с докладом по теме: «Аудит в сфере закупок – порядок проведения и оформление результатов».

Главный инспектор отдела финансового, правового и административного обеспечения КСП Брянской области С.В. Зуев в своем выступлении озвучил типовые проблемы при составлении протоколов об административных правонарушениях в контрольно-счетных органах и ответил на вопросы участников Конференции.

Конференция единогласно утвердила отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2015 год.

Конференция также приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Совета, в том числе утвердила досрочное прекращение полномочий ряда членов Президиума и избрание на их место

новых, а также избрала ответственного секретаря СКСО Брянской области и председателя Этической комиссии СКСО Брянской области.

1.2. Деятельность Президиума Совета

В 2016 году работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Совета и КСО муниципальных образований. Всего было рассмотрено 18 вопросов.

Президиум принял решение о сроках проведения и повестке дня X Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, одобрил «Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2015 год» и решил внести его на утверждение X Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Решениями Президиума был утвержден ряд нормативных документов:

Положение о конкурсе Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Положение о почётной грамоте Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Положение о благодарности Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Положение о логотипе Совета контрольно-счетных органов Брянской области.



Президиум предложил кандидатуры на должности ответственного секретаря СКСО Брянской области и председателя Этической комиссии СКСО Брянской области для избрания на X Конференции СКСО Брянской области.

Одним из важнейших мероприятий, проведенных Президиумом СКСО Брянской области, стал традиционный V конкурс СКСО БО на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Победителем конкурса была признана главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска А.Ю. Рогачева.

1.3. Деятельность Этической комиссии Совета

Этическая комиссия Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим достижению цели Этического кодекса – установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения

этических конфликтов, оказания помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2016 году поручений председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Совета по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

2. Семинары, совещания, обучение

Стало хорошей практикой проведение Контрольно-счетной палатой Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

18 февраля 2016 года в г. Брянске состоялся вебинар для сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, организованный Учебным центром Международной информационной группы «Интерфакс», на тему «Автоматизированный сервис по контролю государственных закупок».

22 апреля 2016 года в рамках X Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, состоялся семинар, на котором сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области были представлены доклады: «О целесообразности и необходимости применения муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области при подготовке и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», «Аудит в сфере закупок (порядок проведения и оформление результатов)», «Типовые проблемы при составлении протоколов об административных правонарушениях в контрольно-счетных органах».

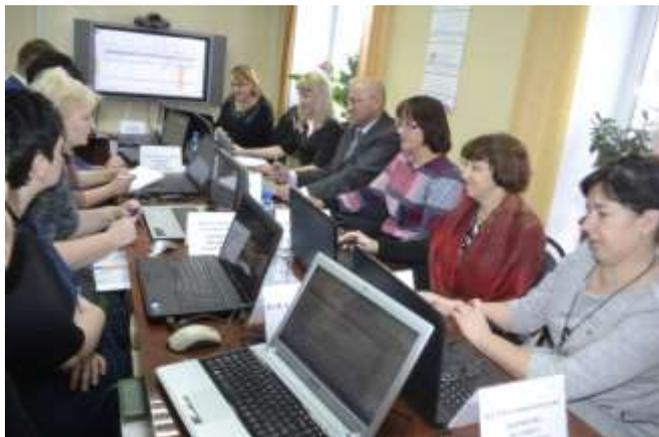
С 16 по 20 мая 2016 года в Межотраслевом центре повышения квалификации и профессиональной переподготовки Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации было проведено обучение сотрудников КСО по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованное Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с департаментом внутренней политики Брянской области за счет средств областного бюджета. Переподготовку прошли 33 сотрудника муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе: 24 председателя, 1 заместитель председателя и 8 инспекторов.

Наряду с сотрудниками Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации занятия проводили специалисты прокуратуры Брянской области, управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, управления автомобильных дорог Брянской области, управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, департамента экономического развития Брянской области, департамента культуры Брянской области, департамента образования и науки Брянской области, экспертного совета Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», автономной некоммерческой организации «Институт реформирования общественных финансов», а также аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области Н.М. Шик.

На заключительном этапе обучения был проведен круглый стол, на котором председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области подвели итоги обучения и ответили на вопросы сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В декабре 2016 года состоялись 4 кустовых обучающих семинара-совещания на тему «Использование классификатора нарушений и оформление карточек учета нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетными органами Брянской области в ходе проведения контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий», из которых три – выездные: 9 декабря в г. Клинцы, 15 декабря в г. Почеп, 19 декабря в г. Дятьково.



Участники семинаров-совещаний обсудили вопросы, касающиеся практики применения классификатора нарушений, а также отдельные проблемы его использования. Также особое внимание было уделено порядку оформления карточек учета нарушений и недостатков.

3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

В 2016 году проведена работа Совета по укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области. Выработывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного протоколом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО (в редакции от 22.12.2015 года). Кроме того, уточнялись формы и порядок представления сведений по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области за отчетный период.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Брянской области в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской

области проведено 4 совместных с контрольно-счетными органами Суражского, Брянского, Жуковского и Злынковского районов контрольных мероприятия, а также одно параллельное с 25 муниципальными контрольно-счетными органами экспертно-аналитическое мероприятие.

Приведенная в настоящем Отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области за 2016 год подготовлена на основе данных, представленных муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области по уточненным формам отчетности.

В 2016 году муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области проведено 1020 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основную долю которых ($\frac{3}{4}$ или 764 мероприятия) занимают экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе и подготовке заключений на отчеты сельских и городских поселений об исполнении местных бюджетов за отчетный год, квартал, полугодие и 9 месяцев, а также на проекты местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период. Данное обстоятельство обусловлено исполнением муниципальными контрольно-счетными органами возложенных на них Бюджетным кодексом РФ полномочий по проведению данных мероприятий. Так, при наличии небольшой штатной и фактической численности работников МКСО (в 22-х МКСО – 1 человек, в 9-ти МКСО – 2 человека) и высоких временных затратах на проведение данных мероприятий в среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 27 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Почепского района (72), Дятьковского района (54), Мглинского района (50), Брянского, Климовского и Навлинского районов (по 32 каждым), Красногорского района (31) и Жуковского района (30), что обусловлено количеством поселений, входящим в состав муниципального района.

Общее количество проведенных в 2016 году контрольных мероприятий составило 256 единиц, в том числе контрольно-счетными органами

муниципальных районов – 196 контрольных мероприятий. В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 7 таких мероприятий. Наибольшее количество данных мероприятий проведено контрольно-счетными органами Почепского района (19), Гордеевского района (17), Клетнянского района (14), Выгоничского и Унечского районов (по 12 каждым), Комаричского и Суземского районов (по 11 каждым), Дубровского района (10).

Внешним муниципальным финансовым контролем в 2016 году было охвачено 1343 объекта контроля (аудита), в том числе контрольно-счетными органами муниципальных районов – 1202 объекта. В среднем на один контрольно-счетный орган муниципального района приходится 44 таких объекта. Наибольшее количество проверенных объектов имеют контрольно-счетные органы Мглинского района (109), Унечского района (97), Почепского района (91), Дятьковского района (85), Навлинского района (55) и Клетнянского района (53).

Из контрольно-счетных органов городских округов необходимо отметить активную деятельность Контрольно-счетных палат городов Новозыбкова, Сельцо и Фокино, в которых при одинаковом с аналогичными контрольно-счетными органами городов Клинцы и Стародуб объеме работы по проведению экспертно-аналитических мероприятий в среднем на 1 работника приходится 5 контрольных мероприятий, тогда как в контрольно-счетных органах городов Клинцы и Стародуб такое соотношение составляет 3 контрольных мероприятия на 1 работника.

Контрольно-счетной палатой г. Брянска проведено 34 контрольных и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых охвачено 58 объектов контроля (аудита).

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год муниципальными контрольно-счетными органами выявлено 10204 нарушений на общую сумму 2 348,7 млн. рублей, а именно:

нецелевое использование бюджетных средств – 19 нарушений на сумму 1,8 млн. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств – 742 нарушения на сумму 156,5 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 688 нарушений на сумму 15,7 млн. рублей;

нарушения в сфере закупок – 931 нарушение на сумму 108,1 млн. рублей;

нарушения и недостатки при использовании муниципального имущества – 2479 нарушений на сумму 709,8 млн. рублей;

не получен дополнительный доход в бюджеты – 393 нарушения на сумму 18,9 млн. рублей;

не получен дополнительный доход муниципальными унитарными предприятиями Брянской области и иными организациями, учредителями которых являются исполнительные органы муниципальной власти – 42 нарушения на сумму 82,5 млн. рублей;

сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств приняты бюджетные обязательства – 492 нарушения на сумму 311,6 млн. рублей;

нарушения при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности, при применении бюджетной классификации – 2248 нарушений на сумму 62,8 млн. рублей;

прочие финансовые нарушения – 937 нарушений на сумму 881,1 млн. рублей.

Кроме того, по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 1131 нефинансовых нарушений.

Наибольший объем нарушений выявлен следующими муниципальными контрольно-счетными органами:

КСП г. Брянска – 1 210,0 млн. рублей, из которых прочие нарушения составляют 807,3 млн. рублей, или 67 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП Красногорского района – 665,2 млн. рублей, из которых нарушения при использовании муниципального имущества составляют 659,7 млн. рублей, или 99 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП Погарского района – 58,7 млн. рублей, из которых нарушения при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов составляют 41,5 млн. рублей, или 71 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП г. Клинцы – 51,4 млн. рублей, из которых нарушения при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов составляют 48,7 млн. рублей, или 95 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП Трубчевского района – 44,3 млн. рублей, из которых нарушения при принятии бюджетных обязательств сверх лимитов составляют 37,9 млн. рублей, или 85 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП Брянского района – 36,9 млн. рублей, из которых неэффективное использование бюджетных средств составляет 11,6 млн. рублей или 31 % от общего объема выявленных им нарушений, не получен дополнительный доход в бюджеты разных уровней составляет 12,9 млн. рублей, или 35 % от общего объема выявленных им нарушений;

КСП Злынковского района – 34,8 млн. рублей, из которых прочие финансовые нарушения составляют 25,0 млн. рублей, или 72 % от общего объема выявленных им нарушений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальными контрольно-счетными органами:

внесено 241 представление и 9 предписаний, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 121 должностное лицо, из них уволены – 5, объявлены выговоры – 53, объявлены замечания – 63;

направлено в правоохранительные органы, включая прокуратуру – 92 материала, из которых по итогам рассмотрения 3-х материалов возбуждены уголовные дела (КСП г. Брянска, Почепского и Стародубского районов);

составлено 4 протокола об административных правонарушениях (КСП г. Брянска, Дятьковского и Почепского районов), по итогам рассмотрения

которых мировыми судьями наложено штрафных санкций на сумму 15 тыс. рублей.

Кроме того, по материалам контрольно-счетных органов г. Брянска, г. Стародуба, Гордеевского, Дятьковского, Погарского, Почепского и Стародубского районов возбуждено 75 административных производств, из которых по итогам рассмотрения 58 дел наложено штрафных санкций на общую сумму 1 238 тыс. рублей.

Из вышеуказанных выявленных финансовых нарушений объем нарушений, подлежащих устранению, составил 822,3 млн. рублей, из которых устранено 282,7 млн. рублей, в том числе:

восстановлено в бюджеты разных уровней – 4,8 млн. рублей;

выполнены дополнительные объемы работ – 0,4 млн. рублей;

находится на рассмотрении в судебных органах – 0,4 млн. рублей;

обеспечено исполнение обязательств по исполненным контрактам, погашена (сокращена) кредиторская задолженность – 9,2 млн. рублей;

обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение муниципального задания – 4,6 млн. рублей;

устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 31,8 млн. рублей;

направлена претензия на возврат неправомерно полученных средств – 0,1 млн. рублей;

устранены прочие нарушения – 231,4 млн. рублей (внесены изменения в реестр муниципальной собственности; произведен перерасчет субсидий; приняты в муниципальную собственность сданные домовладения; оформлены договора социального найма на сданные домовладения; оформлено право собственности и приняты в муниципальную собственность земельные участки; восстановлена в бухгалтерском учете имущества казны стоимость квартир; приведены в соответствие данные бюджетного учета финансовых активов стоимости акций, включенных в реестр муниципального имущества).

4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Совета и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась его членам через рассылку информационных писем, а также размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте СКСО Российской Федерации и в журнале «Вестник АКСОР».

Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

По состоянию на декабрь 2016 года все 33 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области мониторингов сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований и направления рекомендаций, направленных на повышение информативности, содержательности и актуальности сайтов, качество информационных ресурсов муниципальных контрольно-счетных органов значительно повысилось. Большинство сайтов в настоящее время содержат общие сведения об органе, контактную информацию, планы работы и отчеты о работе, информацию о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Заключение

В 2016 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных

органов Брянской области, утвержденными решением X Конференции (апрель 2016 г.) и планом работы Совета на 2016 год.

Членами Совета была обеспечена реализация полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового контроля.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Совета в 2016 году была направлена на решение актуальных вопросов: проверку правомерности направления грантов для поддержки малого и среднего предпринимательства, анализ исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики, проверку эффективности и целевого использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дополнительного образования детей, анализ эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство полигона ТБО.

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2017 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами.

В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми:

закупки для государственных и муниципальных нужд;

предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства;

строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство;

распоряжение муниципальным имуществом.

Подводя итоги, необходимо отметить главное – проведенные Советом контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году и запланированные на 2017 год мероприятия подчинены основной цели его деятельности: повышению эффективности внешнего финансового контроля и укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

**Председатель
Совета контрольно-счетных органов
Брянской области**

В.Н. Сафронова