

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№1 (25) / 2016



Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете в 2015 году на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей», с. 5

Страница 36

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности некоммерческого партнерства футбольный клуб «Динамо-Брянск» за 2015 год».

Страница 55

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы»

Страница 93

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (в редакции от 30 марта 2016 года)

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **Е.Н. Молокеедова**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
С.В. Циркунова, С.В. Зуев**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете в 2015 году на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей».....5

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности некоммерческого партнерства футбольный клуб «Динамо-Брянск» за 2015 год».....36

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы».....55

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (в редакции от 30 марта 2016 года).....93

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

План работы Совета Контрольно-счетных органов Брянской области на 2016 год.....111

Информация о проведении заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области 8 апреля 2016 года.115

Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2015 год.116

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования средств, предусмотренных
в областном бюджете в 2015 году на мероприятия по проведению
оздоровительной кампании детей»

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, платежные и иные финансовые документы, регистры бухгалтерского учета, государственные (муниципальные) контракты и договоры, документы, подтверждающие расходование средств, выделенных из бюджета Брянской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей, финансовая и иная отчетность.

Объект контрольного мероприятия: Департамент образования и науки Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативных и ведомственных актов, регламентирующих организацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в Брянской области.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Брянской области в 2015 году на исполнение мероприятий по оздоровлению детей.

Проверяемый период: 2015 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

Статьей 12 вышеназванного закона определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

Исполнительным органом государственной власти Брянской области по обеспечению проведения единой государственной политики в области образования, науки и молодежной политики является Департамент образования и науки Брянской области (далее - департамент). Департамент действует на основании Положения, утвержденного Указом Губернатора Брянской

области от 29.01.2013 № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области».

Для решения вопросов, связанных с молодежной политикой и оздоровлением детей, в структуре департамента образования и науки Брянской области создано управление по молодежной политике.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Анализ нормативных и ведомственных актов, регламентирующих организацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в Брянской области.

Основным нормативным актом, принятым в целях организации обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2015 году, является Постановление Правительства Брянской области от 17.03.2015 года № 101-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2015 году» (далее - Постановление № 101-п), которым утверждены:

план мероприятий по обеспечению организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2015 году;

Положение о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в Брянской области;

Положение об организации в Брянской области детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием;

Положение об областном координационном совете по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи;

состав областного координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи;

Положение о рабочей группе областного координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи;

состав рабочей группы областного координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти по организации оздоровления и отдыха детей и молодежи в Брянской области определен департамент образования и науки Брянской области.

Координацию деятельности по подготовке и проведению оздоровительной кампании детей и молодежи, а также взаимодействия областных и федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, профсоюзных, молодежных и иных общественных объединений при организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи осуществляет областной координационный совет по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи Брянской области, состав которого утверждается постановлением Правительства Брянской области.

Оперативное решение вопросов, связанных с оздоровлением, отдыхом и занятостью детей и молодежи, осуществляет рабочая группа областного координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости

детей и молодежи Брянской области, состав которой также утверждается постановлением Правительства Брянской области.

Постановлением № 101-п определено, что государственная поддержка граждан при организации отдыха и оздоровления детей оказывается:

не чаще двух раз в год детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в государственных образовательных организациях (детских домах, школах-интернатах, кадетских школах-интернатах, кадетских корпусах), и несовершеннолетним воспитанникам стационарных отделений учреждений социального обслуживания населения в возрасте от 3 до 17 лет (включительно) в специально подготовленных, в соответствии с установленными требованиями, организациях оздоровления и отдыха детей;

не чаще одного раза в год для всех категорий детей в возрасте от 6 до 17 лет.

Продолжительность смены определена следующим образом:

в загородных стационарных организациях отдыха и оздоровления детей не менее 7 дней в период весенних, осенних, зимних школьных каникул, 21 день - в период летних школьных каникул;

в оздоровительных организациях с дневным пребыванием детей - не менее 5 дней в период весенних, осенних, зимних школьных каникул, не менее 18 дней - в период летних школьных каникул;

в санаторных оздоровительных организациях круглогодичного действия - 21 - 24 дня;

в палаточных лагерях - не менее 5 дней и не более 21 дня.

Проверкой обращено внимание, что в постановлении отсутствует четкая определенность, относится ли ограничение возможности государственной поддержки граждан при организации отдыха и оздоровления детей - не чаще одного раза в год для всех категорий детей в возрасте от 6 до 17 лет, к формам оздоровления в оздоровительных организациях с дневным пребыванием детей, в палаточных лагерях. В связи с этим вызывает сомнение корректность пункта 7 постановления, которым рекомендовано главам администраций муниципальных районов и городских округов с участием профсоюзных, молодежных, детских, иных общественных организаций и объединений организовать персонифицированный учет получателей путевок, приобретенных за счет средств областного бюджета. В данном формате исключается персонифицированный учет в отношении оздоровления и отдыха детей в организациях с дневным пребыванием детей, осуществляемого средствами местных бюджетов.

Постановлением № 101-п определено, что финансовое обеспечение расходов на оплату стоимости путевок за счет средств областного бюджета в 2015 году в организации оздоровления и отдыха детей, расположенной на территории Брянской области, осуществляется из расчета не более 570 рублей на одного ребенка в сутки в загородные стационарные организации отдыха и оздоровления детей, и из расчета не более 715 рублей в сутки в санаторные оздоровительные организации круглогодичного действия.

100-процентная стоимость путевки определена для следующих категорий:
 дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
 дети-инвалиды;
 дети, пострадавшие в результате террористических актов;
 дети из семей беженцев;
 дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, стихийных бедствий;

дети из семей лиц, погибших или получивших ранения при исполнении служебного долга;

дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

дети, проживающие в малообеспеченных семьях;

несовершеннолетние воспитанники стационарных отделений учреждений социального обслуживания населения.

75-процентная стоимость путевки установлена для детей, один из родителей которых постоянно или преимущественно проживает на территории Брянской области.

Социальная стоимость путевки в учреждения детского отдыха и оздоровления (стоимость одного дня пребывания) на 2015 год была сформирована исходя из данных мониторинга, проведенного департаментом образования и науки Брянской области, с учетом фактически сложившихся в области цен на оздоровление детей и по данным калькуляций стоимости путевки, предоставленных оздоровительными учреждениями региона.

Данные мониторинга о стоимости путевок за счет средств субъектов ЦФО по состоянию на ноябрь 2014 года представлены в таблице.

(руб.)

№	Наименование субъекта	Стоимость социальной путевки в загородные лагеря на 21 день	Стоимость социальной путевки в санаторные учреждения на 21 день
1	Брянская область	9 900	13 000
2	Воронежская область	12 600	17 413,80
3	Калужская	14 450	17 750
4	Костромская область	10 340	16 800
5	Курская область	10 983	16 800
6	Липецкая область	10 780	10 780
7	Московская область	15 510	17 590
8	Орловская область	13 350	18 210
9	Рязанская область	9 996	11 697
10	Смоленская область	11 950	19 000
11	Тамбовская область	12 000	12 000
12	Тверская область	10 672	10 672
13	Тульская область	13 808	17 265
14	Ярославская область	11 300	11 300
Средняя стоимость одного дня пребывания		570	715

Анализ данных представленного мониторинга показал, что наименьшая стоимость социальной путевки в загородные лагеря в 2014 году сложилась в Брянской области - 9 900 рублей, наибольшая в Московской - 15 510 рублей.

Наименьшая стоимость социальной путевки в санаторные учреждения сложилась в Тверской области - 10 672 рубля, наибольшая в Смоленской - 19 000 рублей.

По результатам данных мониторинга была рассчитана средняя стоимость одного дня пребывания ребенка в оздоровительной организации на 2015 год, которая составила 570 рублей для загородных лагерей, 715 рублей для учреждений санаторного типа.

Исходя из средней стоимости одного дня, стоимость социальной путевки (100-процентная стоимость путевки) на 2015 год в Брянской области составила: загородные оздоровительные лагеря - 11 970 рублей; санаторные организации - 15 015 рублей.

75-процентная стоимость путевки составила (оплачиваемая за счет средств областного бюджета):

загородные оздоровительные лагеря - 8 977,5 тыс. рублей;

санаторные организации 11 261,2 - тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом стоимость социальной путевки в санаторные оздоровительные организации круглогодичного действия увеличилась на 15,3 %, в загородные стационарные организации - на 21 процент.

Контрольным мероприятием отмечено, что в отношении оздоровления детей за пределами Брянской области в Постановлении № 101-п предельная стоимость путевки за счет средств областного бюджета не обозначена. Также не определены источники расходов на приобретение путевки и организацию проезда в случае отдыха и оздоровления детей за пределами Брянской области.

Основными отличиями нормативно-правовых актов, принятых в отношении оздоровительной кампании 2015 года, от предшествующих периодов являются:

отсутствие целевой финансовой поддержки, осуществляемой в 2014 году и предыдущих периодах из федерального бюджета;

отсутствие определения одинакового размера родительской платы для всех учреждений, осуществляющих предоставление услуги по оздоровлению и отдыху детей;

рост стоимости социальной путевки;

в 2014 году нормативным актом на департамент образования и науки Брянской области возлагалась необходимость обеспечения ведения сводного персонифицированного учета получателей путевок, приобретенных за счет средств областного бюджета, и детей, охваченных всеми формами оздоровления.

В отношении своевременности принятия нормативных актов, регламентирующих организацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в Брянской области в 2015 году, отмечено, что принятие основного регламентирующего постановления 17 марта

2015 года, при условии возможной организации оздоровления и отдыха в санаторных оздоровительных организациях круглогодичного действия и в период весенних каникул, не может считаться своевременным.

Проверкой отмечено отсутствие заблаговременного принятия нормативных актов в отношении вопроса оздоровления и отдыха детей и в отношении предыдущих периодов. Так, например:

Постановление Правительства Брянской области №44-п «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2014 году» было принято 17 февраля 2014 года;

Постановление Правительства Брянской области № 96-п «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2013 году» - 6 мая 2013 года;

Постановление Администрации Брянской области № 348 «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2012 году» - 20 апреля 2012 года.

Цель 2 Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из бюджета Брянской области в 2015 году на исполнение мероприятий по оздоровлению детей.

Финансовое обеспечение оздоровительной кампании является одним из основных условий успешной организации оздоровительной кампании.

Согласно пункту 4.2 статьи 4 Положения о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи, утвержденного Постановлением 101-п, средства для финансирования оздоровительных мероприятий выделяются из:

областного бюджета;

муниципальных бюджетов;

средств предприятий, организаций-балансодержателей оздоровительных лагерей, участвующих в организации оздоровления и отдыха детей и молодежи;

средств работодателей в форме оплаты стоимости (части стоимости) путевки для детей работников;

средств родителей в форме оплаты родительской доли стоимости путевки;

добровольных пожертвований юридических и физических лиц.

В 2015 году департамент образования и науки Брянской области являлся главным распорядителем средств областного бюджета, выделенных на проведение оздоровительной кампании детей. Законом Брянской области от 8 декабря 2014 года № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 242 103,2 тыс. рублей, из них приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан (приобретение путевок) и иные закупки (организация профильных смен) - 216 003,2 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (субсидии муниципальным образованиям) - 26 100,0 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений в закон об областном бюджете на 2015 год объем средств был скорректирован в сторону уменьшения на 5,2%

и составил 229 438,7 тыс. рублей, из них: приобретение путевок и иные закупки - 203 918,7 тыс. рублей, субсидии муниципальным образованиям - 25 520,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы были снижены на 12 664,5 тыс. рублей, в том числе: в июле 2015 года на 12 000,0 тыс. рублей - ассигнования перераспределены в связи с необходимостью приобретения учебников и учебных пособий с целью внедрения федеральных государственных образовательных стандартов, в декабре 2015 года на 664,5 тыс. рублей - ассигнования уменьшены в связи со складывающейся экономией.

Контрольным мероприятием отмечено, что объем расходов областного бюджета на проведение оздоровительной кампании 2014 года был утвержден в сумме 276 128,1 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 14,1 % к первоначально утвержденному бюджету и на 20,3 % к уточненному показателю. При этом государственной программой «Развитие образования и науки Брянской области (2014 – 2020 годы)» плановый показатель, характеризующий выполнение задачи «проведение оздоровительной кампании детей и молодежи» - удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления, определен на 2014 и 2015 годы в размере 67 %, что при условии существенного снижения объемов финансирования и роста стоимости путевок не является обоснованным.

По итогам проведенного анализа обоснованности отнесения расходов по проведению оздоровительной кампании детей и молодежи Брянской области в 2015 году по кодам бюджетной классификации расходов установлено следующее. Расходы, связанные с предоставлением субсидий муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в дневных пришкольных лагерях (уточненный объем расходов на 2015 год 25 520,0 тыс. рублей), отражены по бюджетной классификации по разделу, подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования», что является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65-н. Указанные расходы следует отражать по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей».

При уточненном объеме расходов областного бюджета на 2015 год на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей и молодежи в сумме 229 438,7 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 222 272,1 тыс. рублей, или 96,9 % утвержденных бюджетных ассигнований.

Из общего объема средств на приобретение путевок и иные закупки направлено 196 793,9 тыс. рублей, субсидии муниципальным образованиям Брянской области на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, учреждений физической культуры и спорта составили 25 478,2 тыс. рублей.

Информация об объемах средств в разрезе направлений: приобретение путевок на отдых и оздоровление, организацию профильных смен

и организацию отдыха детей в дневных пришкольных лагерях представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации, направление расходов	Утверждено	Исполнено	% исполнения
816 0707 1601479 323 262 – 8074 Проведение оздоровительной кампании детей (путевки в санаторные здравницы, оздоровительные лагеря), организация проведения областных профильных смен	200 063,0	193 063,4	96,5
816 0707 1601479 244 226 – 8079 Организация и проведение областных профильных смен на базе загородных оздоровительных лагерей, оплата проезда групп детей для участия в профильных сменах	3 855,7	3 730,5	96,7
Итого по разделу 07 07	203 918,7	196 793,9	96,5
816 0709 1601479 521 251 – 8047 Субсидии муниципальным образованиям для проведения лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений образования и спорта	25 520,0	25 478,2	99,8
Итого по разделу 07 09	25 520,0	25 478,2	99,8
Всего:	229 438,7	222 272,1	96,9

Использование средств на организацию летнего отдыха и оздоровления детей - приобретение путевок (КБК 816 0707 1601479 323 262 - 8074)

Услуги по организации оздоровительной кампании детей на территории Брянской области осуществляли 13 загородных оздоровительных лагерей и 10 учреждений санаторного типа (санаторные здравницы).

В рамках обеспечения мероприятий по оздоровлению детей, согласно требованиям постановления правительства Брянской области № 101-п, департаментом образования и науки была сформирована и представлена конкурсная документация, связанная с закупкой услуг по оздоровлению и отдыху детей и молодежи, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), заключены соответствующие контракты и произведена оплата.

Информация о заключенных контрактах на предмет оказания услуг по организации оздоровления детей в загородных лагерях и учреждениях санаторного типа представлена в таблице.

Название учреждения	Количество путевок	Кол-во контрактов			Общая сумма		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			по итогам торгов	до 100 тысяч		по итогам торгов	до 100 тысяч
ЗАО «Мальцовский портландцемент»- о/л «Сосновый бор»	400	2	2	-	3 375,5	3 375,5	-

ГАУ «Брянский областной центр оздоровления, отдыха, туризма и реализации молодежных программ» - ДОК «Деснянка»	1 487	18	6	12	13 824,2	12 672,1	1 152,1
ДОЦ «Альбатрос»	694	4	3	1	6 777,9	6 682,1	95,8
РЦ «Озерный»	592	5	5		8 741,4	8 741,4	
МУП «БТУ» ДОЛ «Огонек»	1 167	13	5	8	11 065,1	10 323,0	742,1
МБУ ДОЛ «Ручеек»	328	7	3	4	3 536,6	3 141,6	395,0
Санаторий «Дубрава»	1 275	8	7	1	15 874,0	15 798,9	75,1
ЗАО «Брянскагроздравница»	2 450	12	12	-	31 508,3	31 508,3	-
ГАУЗ «Белобережский детский санаторий»	1 425	11	11	-	17 382,5	17 382,5	-
ООО «ЗАНК-Сервис» ДОЛ «Ровесник»	1 112	16	4	12	10 401,9	9 246,8	1 155,1
МУП «Центра отдыха детей и молодежи «Тимуровец»	467	3	3	-	4 946,2	4 946,2	-
Санаторий «Жуковский»	925	6	6	-	12 525,3	12 525,3	-
Образовательно-оздоровительное учреждение «Новокемп»	326	15	2	13	3 100,2	1 843,4	1 256,8
ООО Детский оздоровительный лагерь «Маяк»	706	16	2	14	6 338,1	5 018,4	1 319,7
Оздоровительный лагерь «Искорка»	610	12	2	10	5 928,7	4 941,2	987,5
Детский оздоровительный лагерь «Орленок»	505	20	3	17	5 027,4	3 435,4	1 592,0
Автономная некоммерческая организация «Санаторий-профилакторий «Салынь»	340	9	4	5	4 267,3	3 816,8	450,5
ООО Оздоровительный комплекс «Березка»	1 033	5	5	-	8 691,4	8 691,4	-
Санаторий «Вьюнки»	825	6	6	-	10 885,9	10 885,9	-
Санаторий «Снежка»	1 260	8	8	-	15 913,8	15 913,8	-
ООО «Санаторий-профилакторий «Солнышко»	350	5	5	-	4 391,9	4 391,9	-
Всего:	18 277	201	104	97	204 503,6	195 281,9	9 221,7

Всего в период 2015 года в целях организации отдыха и оздоровления детей с 21 оздоровительным учреждением был заключен 201 контракт на общую сумму 204 503,6 тыс. рублей, в том числе:

по результатам проведения торгов заключено 104 государственных контракта на сумму 195 281,9 тыс. рублей (проведено 103 электронных аукциона и 1 запрос котировок), что составило 51,7 % от общего количества заключенных контрактов;

с единственным поставщиком (до 100,0 тыс. рублей) заключено 97 контрактов (48,3 % от общего количества) на сумму 9 221,7 тыс. рублей.

По результатам проверки установлено, что утвержденная стоимость путевок в оздоровительные организации, подлежащая оплате за счет средств бюджета, соблюдена.

Отмечено, что при досрочном выезде детей из оздоровительного учреждения, стоимость путевок и объем услуг корректировались дополнительными соглашениями к контрактам, однако существенными по количеству и объемам данные корректировки не являлись. В период контрольного мероприятия документально подтверждены корректировки только по трем государственным контрактам, в том числе с ЗАО «Брянскагроздравница» - по двум контрактам (3 путевки), ОАО «Санаторий «Снежка» - по одному контракту (три путевки).

Проверкой отмечено, что общая стоимость заключенных департаментом образования и науки Брянской области контрактов, определяющих обязательства по расходованию средств областного бюджета при организации мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в 2015 году, составила 204 503,6 тыс. рублей, что превышает утвержденные бюджетные ассигнования на 4 440,6 тыс. рублей. Установлено, что сверх утвержденных лимитов в октябре 2015 года департаментом заключено 5 контрактов (цели - санаторное оздоровление, количество путевок - 465). Указанные действия нарушают требования статьи 162 «Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств» и статьи 219 «Исполнение бюджета по расходам» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках заключенных контрактов департаментом в 2015 году произведена оплата на сумму 193 063,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность департамента образования и науки перед оздоровительными учреждениями за оказанные услуги, с учетом имевшейся на 01.01.2015 года задолженности - 930,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 года составила 12 370,3 тыс. рублей. Причиной образования кредиторской задолженности является отсутствие исполнения представленных департаментом кассовых заявок в 4 квартале 2015 года в объеме 6 999,6 тыс. рублей и принятие обязательств, превышающих утвержденные объемы финансирования, в объеме 4 440,6 тыс. рублей (несанкционированная задолженность). Проверкой отмечено, что условиями заключенных контрактов предусмотрена ответственность заказчика (департамента образования и науки) за несвоевременное исполнение обязательств по оплате - пеня в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования ЦБ РФ от неуплаченной в срок суммы). Риски применения санкций поставщиками услуг могут привести к неэффективным расходам областного бюджета.

Использование средств на организацию профильных смен (КБК 816 0707 1601479 244 226-8079)

Порядок проведения смен профильных лагерей утвержден приказом Минобразования Российской Федерации от 13.07.2001 года № 2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха». Согласно порядку

проведения профильных смен, утвержденному названным приказом, содержание деятельности смены лагеря с дневным пребыванием определяется направленностью смены (профильной, труда и отдыха или иной направленностью) с обязательным проведением оздоровительных мероприятий. Под сменой профильного лагеря понимается форма образовательной и оздоровительной деятельности с творчески одаренными или социально активными детьми, проводимая как смена юных техников, туристов-краеведов, экологов, спортсменов, математиков, филологов, журналистов, спасателей, моряков, автомобилистов, волонтеров, актива детских и молодежных общественных объединений, зимняя и летняя профильная школа по различным видам детского творчества и т.п., в период каникул с круглосуточным или дневным пребыванием обучающихся и воспитанников. Продолжительность смены профильного лагеря, как правило, летом - не менее двух календарных недель, в осенние, зимние и весенние каникулы - не менее одной календарной недели.

Проверкой отмечено, что Постановление 101-п и Приказ департамента от 15 апреля 2015 № 998 «Об организации оздоровления, отдыха и занятости учащихся летом 2015 года» информацию о порядке организации и проведения профильных смен не содержат. Ведомственный нормативный акт, устанавливающий порядок проведения смен профильных лагерей, в департаменте образования и науки Брянской области отсутствует.

Пунктом 5.1.2 статьи 5 Положения «О порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи», утвержденного Постановлением № 101-п, определено, что департамент образования и науки Брянской области обеспечивает организацию работы областных профильных лагерей для детей и молодежи.

Информация о заключенных контрактах на предмет оказания услуг по организации профильных смен представлена в таблице.

Название учреждения	Количество путевок	Кол-во контрактов (ед.)			Общая сумма (тыс. рублей)		
		Всего	в том числе:		Всего	в том числе:	
			по итогам торгов	до 100 тысяч		по итогам торгов	до 100 тысяч
ГАУ «Брянский областной центр оздоровления, отдыха, туризма и реализации молодежных программ» -ДОК «Деснянка»	100	2	-	2	193,6	-	193,6
ООО «Березка»	324	2	-	2 *	845,8*	-	845,8*
ГАУЗ «Белобережский детский санаторий»	45	1	1	-	676,7	676,7	-

Брянский областной общественный благотворительный фонд «Молодежь выбирает будущее»	185	1	1	-	949,1	949,1	-
ООО «Западно-Сибирский экспресс»	47	1	1	-	880,3	880,3	-
Итого:	701	7	3	4*	3 545,5	2 506,1	1039,4

**в том числе 1 контракт на сумму 750,0 тыс. рублей заключен в рамках п.16 части 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.*

Утвержденный объем расходов областного бюджета на 2015 год по данному направлению составил 3 855,7 тыс. рублей, исполнены расходы в сумме 3 730,5 тыс. рублей (96,7 %).

В рамках организации «профильных смен» департаментом было заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 3 545,5 тыс. рублей, из них 3 контракта заключены по результатам проведения аукционов в электронной форме на сумму 2 506,1 тыс. рублей и 4 контракта с единственным поставщиком на сумму 1 039,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2015 году составили 3 730,5 тыс. рублей, из которых оплата заключенных в 2015 году контрактов - 3 545,5 тыс. рублей, погашение кредиторской задолженности за 2013 год перед ООО «Туристическое агентство «Апекс Тур» - 185,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года объем кредиторской задолженности по направлению расходов «организация профильных смен» составил 125,2 тыс. рублей. Указанная задолженность имеет просроченный характер, сложилась по итогам 2013 года за оказанные услуги ООУ «Новокемп».

Всего в 2015 году на территории Брянской области было организовано 5 «профильных смен».

Государственные контракты на организацию трех «профильных смен» были заключены с единственным поставщиком на основании п.4 части 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (до 100,0 тыс. рублей), в том числе:

профильная смена «Безопасное колесо» - областной финал конкурса юных инспекторов движения, проведен с 13 по 15 мая, количество участников - 56 человек. Государственный контракт от 13.05.2015 № 19 заключен между департаментом образования и науки Брянской области и ООО «Березка» на сумму 95,8 тыс. рублей. Проверкой отмечено, что мероприятие проведено вне сроков установленных весенних каникул;

две профильные смены «Юный политик» и «Юный техник» были проведены в период с 17 по 19 марта 2015 года, с количеством участников по 50 человек в каждой. Указанные мероприятия, согласно приказу департамента образования и науки Брянской области от 4.03.2015 № 537/1, проводились в рамках мероприятия «Неделя молодежной науки Брянской области», проводимого на территории области с 16 по 20 марта 2015 года. Согласно актам приемки оказанных услуг от 20 марта 2015 года и спискам

участников профильных смен, мероприятие проведено в период с 17 по 19 марта 2015 года, вне сроков установленных весенних каникул.

Проверкой установлено, что на оказание услуг по организации и проведению профильных смен «Юный техник» и «Юный политик» между департаментом образования и науки Брянской области и ГАУ «БОО оздоровления, отдыха, туризма и реализации молодежных программ» (ДОК «Деснянка») 3 апреля 2015 года было заключено 2 государственных контракта - № 11 и № 12, по цене 96,8 тыс. рублей каждый, со сроком исполнения до 1 мая 2015 года. Вышеизложенное свидетельствует, что государственные контракты были заключены по факту проведения мероприятия, то есть спустя 13 дней после его проведения.

Государственный контракт на организацию «профильной смены «Движение юных патриотов Брянской области» был заключен с единственным поставщиком на основании п.16 части 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласно программе областной профильной смены, организаторами данного мероприятия являлись департамент образования и науки Брянской области, Брянский областной дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А. Гагарина, Брянское региональное общественное движение юных патриотов, детский оздоровительный лагерь «Березка». Проверкой отмечено, что согласно приказу директора департамента образования и науки Брянской области от 2 июня 2015 года № 1516 «Об итогах проведения XXIV областного финала взводов военно-спортивных игр «Зарница» и «Орленок» Движения юных патриотов, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в 2015 году», указанное мероприятие проведено в период с 20 по 26 мая 2015 года на базе оздоровительного лагеря «Березка».

Вместе с тем, согласно представленным документам, государственный контракт на оказание услуги по проведению областной профильной смены Движения юных патриотов № 118 заключен 25.06.2015 года департаментом образования и науки Брянской области и ООО «Березка» на сумму 750,0 тыс. рублей.

Согласно требованиям п.16 части 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ извещение о проведении закупки у единственного поставщика размещено в информационной сети (zakupki.gov.ru) 22.06.2015 года. В обеспечение исполнения контракта 25.06.2015 года от ООО «Березка» на счет департамента поступило 37,5 тыс. рублей (5% от суммы контракта), возврат указанных средств осуществлен 24.09.2015 года. Согласно акту приемки оказанных услуг от 29 июня 2015 года и списку участников областной профильной смены на 268 человек, мероприятие проведено в период с 26 по 29 июня 2015 года.

О невозможности проведения данного мероприятия в указанный период свидетельствует тот факт, что согласно реестру учреждений оздоровительный лагерь «Березка» рассчитан на 300 мест в смену и, согласно государственным контрактам, заключенным департаментом образования и науки Брянской

области с ООО «Березка» в рамках оздоровительной кампании, в указанное время на территории лагеря проходили оздоровление 239 детей.

Вышеизложенное свидетельствует, что государственный контракт был заключен после фактического проведения мероприятия, спустя месяц после его проведения. Проверкой установлено, что условия, на которых заключен контракт, являлись «недостоверными», по своей сути заключенный контракт является «притворной сделкой». В соответствии с пунктом 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна. К сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила.

Проверкой отмечено, что за пределами Брянской области в 2015 году была организована «профильная смена «Лидер школы». Государственный контракт № 0127200000215002683 от 21.07.2015 на сумму 949,1 тыс. рублей на оздоровление учащейся молодежи заключен между департаментом образования и науки Брянской области и Брянским областным общественным благотворительным фондом «Молодежь выбирает будущее». Брянским областным общественным благотворительным фондом «Молодежь выбирает будущее» утверждена программа «Лидер школы» на 2015 год. Программа направлена на организацию отдыха и оздоровления в профильных сменах в период летних каникул, оказание содействия учащейся молодежи, являющихся лидерами своих учебных заведений. Организаторами программы являются: БООБФ «Молодежь выбирает будущее», ООО «Евробас», ГОУ ДОД «Дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А. Гагарина». Оздоровление проводилось на территории Краснодарского края, г. Анапа, ст. Благовещенская, ООО «Адмирал». Согласно представленным документам, оздоровлено 185 человек, продолжительность одной смены составляла 9 календарных дней, в период с 23 июля по 30 августа (4 смены). Цена 1 путевки, согласно контракту, 5 130 рублей (570,0 рублей в день). Согласно представленного реестра из 185 детей, отправленных на отдых, 160 детей (86,5%) - представляют учебные заведения города Брянска, 12 детей - учебные заведения п. Навля, 3 - Брянского района, 2 - Выгоничского района, 7 - Жирятинского района, 1 - Жуковского района. Таким образом, фактический охват оздоровления детей в формате программы «лидер школы» составил 6 муниципальных районов и городских округов из 33 существующих в Брянской области. В период проведения проверки документы, обосновывающие по какому признаку проводился отбор детей, направляемых на отдых и оздоровление в рамках указанной «профильной смены», не представлены. Основания для приобретения путевок с условием отсутствия родительской доли также не представлены.

Контрольным мероприятием отмечено, что в рамках организации «профильной смены» по результатам электронного аукциона, между департаментом образования и науки Брянской области

и ООО «Западно-Сибирский экспресс» был заключен государственный контракт № 0127200000215003212 от 25.08.2015 (с учетом дополнительного соглашения от 22.09.2015) на сумму 880,3 тыс. рублей. Предмет контракта оказание услуги по оздоровлению детей в загородном лагере, расположенном на территории Черноморского побережья Республики Крым (Севастополь), в количестве 47 человек, продолжительностью 21 календарный день в период с 30 августа по 19 сентября. Цена 1 путевки согласно договору 18 729,16 рублей (891,8 рублей в день). Оздоровление проводилось в ДОЛ «Остров Омега». Отмечено, что направление детей первоначально было организовано по квоте, установленной департаментом образования и науки Брянской области для 33 муниципальных образований Брянской области (приказ департамента образования и науки Брянской области от 16.07.2015 № 1871). Фактически на отдых отправлены дети из 21 муниципального образования. Так, согласно указанному распределению, было решено направить от города Брянска 12 детей, фактически направлено 17 детей; город Клинцы - 3 человека, Клиновский район - 1 человек, фактически из г. Клинцы направлено - 7 человек. Не были направлены на отдых дети из Брасовского, Гордеевского, Суземского, Жуковского, Клетнянского, Клиновского, Комаричского, Мглинского, Почепского, Суражского Трубчевского, Унечского районов. По причине начала учебного года и высокой стоимости родительской доли (стоимости проезда), муниципальные образования направили в адрес департамента отказы от предоставленных квот. Отмечено, что запланированные сроки заезда были перенесены с 7 августа на 30 августа 2015 года, то есть за пределы каникулярного периода. Согласно обратным талонам к путевкам, выданным ООО «Остров Омега», цена путевки договорная. Информация о стоимости путевки в сумме 18 729,16 рублей на обратных талонах отсутствует.

Проверкой отмечено, что на заседании Координационного Совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи 15 мая 2015 года (протокол № 3) рассматривалась возможность финансового обеспечения отдыха детей Брянской области в оздоровительных лагерях Республики Крым, в рамках средств, предусмотренных в бюджете на организацию оздоровительной кампании в 2015 году. Вместе с тем конкретного решения Координационного Совета об организации отдыха детей за пределами Брянской области, включая условия оплаты, не принималось. В представленных к проверке документах отсутствует информация, является ли данная смена профильной, критерии отбора участников смены, отсутствуют документы, подтверждающие льготную категорию ребенка.

Таким образом, учитывая, что Постановлением № 101-п определена возможность проведения мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в каникулярное время (за исключением направления в санаторные оздоровительные организации круглогодичного действия), расходование средств областного бюджета на организацию «профильных смен» в сроки, отличные от времени каникул, на условиях 100 процентной оплаты за счет

бюджета, без учета отнесения детей к установленным категориям, имеют неправомерный характер. С нарушением действующего порядка организации отдыха и оздоровления детей заключено, исполнено и оплачено 6 контрактов на сумму 2 868,8 тыс. рублей.

Также в рамках «профильных смен», организованных на территории Брянской области, осуществлено оздоровление детей из Луганской народной республики. Решение об организации оздоровления детей из ЛНР принято областным координационным Советом (протокол № 3 от 15.05.2015 года). Государственный контракт № 0127200000215003274 от 01.09.15 (с учетом дополнительного соглашения от 21.09.2015) на сумму 676,7 тыс. рублей на организацию оздоровления, отдыха и лечения детей из Луганской Народной Республики заключен по результатам аукциона в электронной форме между департаментом образования и науки Брянской области и ГАУЗ «Белобережский детский санаторий». Всего было оздоровлено 45 человек, продолжительность смены 21 календарный день, в период с 4 сентября по 24 сентября 2015 года. Стоимость 1 путевки составила 15 039,09 рублей (716 рублей в день). В стоимость контракта включены расходы, связанные со стоимостью всей партии путевок на срок 21 день, организация трансфера «Изварино-Брянск», «Брянск-Изварино» и предоставление питания и проживания для троих сопровождающих.

Всего в 2015 году количество участников «профильных смен» составило 701 человек, в том числе дети из Луганской Народной Республики - 45 человек.

Проверкой обращено внимание, что проведенные в 2015 году на территории Брянской области профильные смены: «Безопасное колесо», «Юный техник», «Юный политик», «Движение юных патриотов», являются, по сути, мероприятиями по работе с детьми и молодежью и не должны отражаться как мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей.

Межбюджетные трансферты (субсидии муниципальным образованиям) на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием (КБК 816 0709 1601479 521 251-8047)

Согласно Положению о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи, утвержденному Постановлением № 101-п, оздоровление, отдых и занятость детей и молодежи организуется в лагерях с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей.

Утвержденный законом Брянской области от 8 декабря 2014 года № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» объем межбюджетных трансфертов (субсидии муниципальным образованиям) на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием составил 26 100,0 тыс. рублей. Внесенными изменениями (в редакции закона № 134-3 от 07.12.2015 года) объем средств уменьшен на 580,0 тыс. рублей и составил 25 520 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 857-п «Об утверждении государственной программы

«Развитие образования и науки Брянской области (2014-2020 годов)» (далее - Государственная программа) главный распорядитель бюджетных средств (департамент образования и науки Брянской области), в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета, в пределах лимитов бюджетных обязательств, перечисляет субсидии бюджетам муниципальных образований Брянской области. В свою очередь, органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), получатели субсидий, ежемесячно представляют главному распорядителю средств областного бюджета отчеты об использовании субсидий в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденным формам.

Порядок предоставления и методика расчета субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) утверждены приложением 2 к Государственной программе. Уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, за счет субсидий из областного бюджета не может превышать 70% объема расходного обязательства. Условиями соглашений определено обеспечение софинансирования за счет местных бюджетов в размере не менее 30 %. Для расчета объемов субсидий на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием использовались следующие нормативы: стоимость двухразового питания на одного ребенка в день за счет средств областного бюджета - до 50 рублей.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, учреждений физической культуры и спорта на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждено постановлением Правительства Брянской области от 3 апреля 2015 года № 132-п «О распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, учреждений физической культуры и спорта на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Субсидии распределены по 33 муниципальным образованиям Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 25.12.2015 года № 722-п внесены изменения в части распределения средств, в результате 9 муниципальным образованиям уменьшены объемы субсидии на сумму 580,0 тыс. рублей.

В соответствии с утвержденным распределением в бюджеты муниципальных образований направлены субсидии на организацию отдыха детей, согласно заключенным 14 апреля 2015 года соглашениям. Условиями соглашений установлено требование софинансирования расходов в размере не менее 30 % объема расходного обязательства, предусмотрена форма отчета об использовании субсидий.

Согласно пункту 2.3.3 соглашений, получатели субсидии представляют департаменту отчет об использовании субсидий, полученных в рамках соглашений, в течение 15 дней со дня окончания последней оздоровительной смены, но не позднее 15 сентября 2015 года.

Проверкой отмечено, что по состоянию на 01.01.2016 года указанная отчетность была представлена в департамент не в полном объеме. Так, в составе представленной отчетности отсутствовал «Отчет об исполнении субсидий, предоставляемых из областного бюджета» муниципального образования «Новозыбковский район». Отчет был представлен только в период проведения контрольного мероприятия.

В отчетах городского округа «город Клинцы Брянской области», муниципального образования «Климовский район» отсутствовала информация об объемах софинансирования. Полная информация представлена только в период контрольного мероприятия.

Анализом представленной отчетности установлено следующее:

22 муниципальных образования исполнили условия соглашения в полном объеме;

8 муниципальными образованиями (Красногорский, Навлинский, Комаричский, Погарский, Севский, Стародубский, Суражский, Трубчевский районы) не в полном объеме выполнены условия соглашения в связи с уменьшением объема субсидии. Проверкой отмечено, что изменение условий соглашений в части корректировки объемов субсидии и объемов софинансирования дополнительными соглашениями не оформлялись;

Злынковский район - софинансирование составило 8,4 тыс. рублей, при установленном соглашением объеме 201,4 тыс. рублей (исполнено на 4,2 % от установленного значения);

Гордевский район - софинансирование составило 118,0 тыс. рублей, при установленном соглашением объеме 178,0 тыс. рублей (66,2 % от установленного значения);

муниципальное образование «город Брянск» - софинансирование составило 174,5 тыс. рублей, при установленном соглашением объеме 3 138,7 тыс. рублей (всего на 5,5 % от установленного значения). По информации, предоставленной в период проведения контрольного мероприятия (отчет об использовании субсидии на организацию отдыха детей), кредиторская задолженность по мероприятию оздоровление и отдых детей в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, отраженная по средствам городского бюджета, составила 2 874,7 тыс. рублей.

Изложенное характеризует необеспечение исполнения тремя муниципальными образованиями - получателями субсидий своих обязательств по заключенным соглашениям и ненадлежащий контроль департамента образования и науки Брянской области за исполнением условий соглашений.

По данным отчетности и мониторинга (информации о проведении оздоровительной кампании детей) в 2015 году на территории Брянской области было организовано 496 лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений образования, численностью 28 850 детей (данные мониторинга на 01.01.2016 года). Проверкой установлено, что согласно представленных муниципальными образованиями отчетам об использовании субсидий на организацию отдыха детей, фактическое количество детей, отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием на базе учреждений образования, составило 28 543 человека,

что на 307 человек меньше данных, представленных департаментом, и характеризует недостоверность представленной отчетности.

Средства родителей в форме оплаты родительской доли стоимости путевки.

Помимо средств областного бюджета, источником средств для финансирования организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи являются средства родителей (законных представителей) в форме оплаты части стоимости путевки. Согласно Постановлению № 101-п, организации оздоровления и отдыха детей за два месяца до начала оздоровительной кампании представляют в департамент образования и науки информацию о размере родительской доли в стоимости путевки. Рабочая группа координационного совета формирует сводный реестр загородных оздоровительных лагерей и санаторных оздоровительных организаций круглогодичного действия в 2015 году. Указанный реестр размещен на сайте департамента образования и науки Брянской области и включает перечень из 13 загородных оздоровительных лагерей и 10 санаторных учреждений.

Реестр содержит информацию о форме собственности, учредителе, режиме работы (сезонный или круглогодичный), планируемые графики заездов, стоимость родительской доли, адрес и краткую характеристику объекта.

Проверкой определено, что по данным контрактов, заключенных департаментом на организацию отдыха и оздоровления детей (без профильных смен), всего в 2015 году было приобретено 18 277 путевок, из них:

социальных путевок (100-процентная стоимость путевки за счет средств областного бюджета) - 6 773 путевки, или 37,1 % от общего количества, в том числе 2 348 - в загородные лагеря; 4 425 - в санатории;

путевок с родительской долей (75 % стоимость путевки за счет средств областного бюджета) - 11 504 (62,9 %), в том числе 6 487 - в загородные лагеря; 5 017 - в санатории.

Объем средств родительской платы, направленных на оздоровление детей в 2015 году составил 53 800,9 тыс. рублей, в том числе на оплату путевок в загородные лагеря 35 443,6 тыс. рублей, в санатории - 18 357,3 тыс. рублей.

В 2015 году удельный вес родительской доли в стоимости путевки составлял от 15,1 % до 51,3 процентов. Установлено, что в отдельных случаях допущено превышение размера родительской доли, определенного в сводном реестре загородных оздоровительных лагерей и санаторных оздоровительных организаций. Превышение установлено в отношении следующих 3 учреждений:

ГАУ «Брянский областной центр оздоровления, отдыха, туризма и реализации молодежных программ» (детский оздоровительный комплекс «Деснянка») при заявленном размере родительской доли 5 700 рублей, по двум контрактам родительская доля определена 6 500 рублей. Превышение заявленного объема средств составило по 283 путевкам - 226,4 тыс. рублей;

ЗАО «Мальцовский портландцемент» (оздоровительный лагерь «Сосновый бор») при заявленном размере родительской доли 4 000 рублей, по двум контрактам родительская доля составила 5 000 рублей. Превышение заявленного объема средств составило по 400 путевкам - 400,0 тыс. рублей;

ООЦ «Орленок» при заявленном размере родительской доли 4 500 рублей, по 4 контрактам родительская доля составила 5 000 рублей. Превышение заявленного объема средств составило по 44 путевкам - 22,0 тыс. рублей.

В ГБУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный» размер родительской доли не установлен, реестром определено, что отдых и оздоровление проводится по социальным путевкам. Вместе с тем, контракт 0127200000215002374_135752 от 1 июля 2015 года, заключен на предмет оздоровления 32 детей по путевкам с родительской долей. Размер родительской доли составил 44 %, или 283,0 тыс. рублей (родительская доля 8 844,15 рубля).

Проверкой отмечено, что департаментом образования и науки Брянской области при заключении контрактов на приобретение путевок с 75% долей расходов областного бюджета по установленным нормативам, не был обеспечен надлежащий контроль в части установления объемов расходов родительской доли.

Существенным условием, которое влияет на качество проведения оздоровления и отдыха детей, является готовность оздоровительных учреждений к безопасному и организованному отдыху детей.

Постановлением № 101-п к мероприятиям по организации оздоровления, отдыха и занятости детей отнесены: подготовка организаций оздоровления и отдыха к оздоровительному сезону, обеспечение безопасного для жизни и здоровья заезда (выезда), размещения и пребывания детей в организациях оздоровления и отдыха.

Пунктом 5 Положения о порядке организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного Постановлением № 101-п, определен порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в рамках своих полномочий, действующего законодательства и ведомственных нормативных актов, призванных решать задачи по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи. Координацию деятельности осуществляет департамент образования и науки Брянской области.

Оперативное решение вопросов, связанных с оздоровлением, отдыхом и занятостью детей и молодежи, осуществляет рабочая группа областного координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи Брянской области, состав которой утверждается постановлением Правительства Брянской области.

Планом мероприятий по обеспечению организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2015 году, утвержденным Постановлением № 101-п, в целях информационно-методического обеспечения организации оздоровления и отдыха детей и молодежи рабочей группой координационного совета в 1 квартале 2015 года был сформирован сводный реестр загородных оздоровительных лагерей и санаторных оздоровительных организаций

круглогодичного действия в 2015 году, и размещен на сайте департамента образования и науки Брянской области. Реестр включает в себя 13 загородных оздоровительных лагерей и 10 учреждений санаторного типа (санаторные здравницы).

В целях организационного обеспечения летней оздоровительной кампании рабочей группой сформирована областная комиссия по приемке организаций оздоровления и отдыха детей, с участием представителей надзорных и правоохранительных органов, и обеспечение приемки готовности организаций оздоровления и отдыха детей к оздоровительному сезону. Состав комиссии сформирован из представителей департамента здравоохранения Брянской области, аппарата уполномоченного по правам ребенка, управления потребительского рынка, Роспотребнадзора и других служб.

В ходе проверки представлено 12 актов комиссионных проверок загородных оздоровительных лагерей Брянской области, составленных в период 20-22 мая 2015 года, что составляет 92,3 % от общего количества оздоровительных лагерей, включенных в сводный реестр. Отмечено отсутствие акта комиссионного обследования оздоровительного лагеря «Сосновый бор» ЗАО «Мальцовский портландцемент», с которым в период оздоровительной кампании заключено 2 государственных контракта на общую сумму 3 591,0 тыс. рублей на оздоровление 400 детей.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия сопоставлено фактическое количество детей в оздоровительных учреждениях на определенную дату с предельной вместимостью (количество мест в смену) оздоровительных учреждений, в результате чего установлены факты превышения численности детей в смену над предельной вместимостью:

в ГАУ «Брянский областной центр оздоровления, отдыха, туризма и реализации молодежных программ» (ДОК «Деснянка») при количестве мест в смену - 460 человек, численность детей в период с 17.07 по 06.08.2015 года составила 498 человек (превышение 38 человек);

в детском оздоровительном лагере «Огонек» при количестве мест - 400 человек, число детей с 05.07 по 25.07.2015 года составило 422 человека (превышение 22 человека), с 28.07 по 17.08.2015 года - 457 человек (превышение 57 человек);

в МУП «Центр отдыха детей и молодежи «Тимуровец» при вместимости - 150 человек, количество детей с 25.06 по 15.07.2015 года - 172 человек (превышение 22 человека). Обращено внимание, что данные, отраженные в реестре, не соответствуют данным акта комиссионного обследования оздоровительного учреждения, согласно которому, вместимость составляет - 180 человек.

Указанные факты характеризуют отсутствие должного контроля со стороны департамента образования и науки при заключении контрактов на приобретение путевок для оздоровления и, следовательно, рационального расходования средств областного бюджета.

Важным условием успешной организации оздоровления детей является организованное и своевременное проведение заявочной кампании по определению потребности в необходимом количестве детских путевок на очередной год.

Согласно Постановлению № 101-п департамент принимает заявки в рамках организации оздоровления и отдыха детей на территории Брянской области от органов государственной власти, уполномоченных органов местного самоуправления и юридических лиц всех форм собственности, находящихся на территории Брянской области. Органы государственной власти, уполномоченные органы местного самоуправления и юридические лица для получения путевок в текущем году направляют в департамент в электронном виде и на бумажном носителе заявку по утвержденной департаментом форме:

до 31 марта текущего года в рамках организации летней оздоровительной кампании;

до 30 июля текущего года в рамках организации осенне-зимней оздоровительной кампании.

Форма заявки, которая включает в себя информацию о наименовании оздоровительного учреждения, сроках пребывания и сведения о количестве бесплатных путевок и путевок с родительской долей утверждена приложением 3 к приказу департамента образования и науки Брянской области от 15 апреля 2015 № 998 «Об организации оздоровления, отдыха и занятости учащихся летом 2015 года».

Проверкой обращено внимание на то, что несвоевременное принятие локального нормативного акта (приказа № 998) определило невозможность проведения заявочной кампании в указанные Постановлением № 101-п сроки.

Отмечено, что фактически в большинстве случаев направленные в департамент заявки носят произвольный характер, составлены не по утвержденной форме. Сводная заявка сформирована департаментом в разрезе оздоровительных учреждений, муниципальных образований, с учетом общей потребности в путевках, путевках в загородные лагеря, учреждения санаторного типа.

Всего, согласно представленной информации, заявленная потребность в путевках на оздоровление и отдых детей, составила 18 796 путевок.

Фактически, согласно заключенным контрактам, приобретено 18 277 путевок, процент удовлетворенности заявок составил 97,2 %.

Отмечено, что в полном объеме удовлетворены заявки детских домов и социальных приютов.

По 17 муниципальным образованиям выделено путевок значительно ниже заявленной потребности, из них: муниципальному образованию город Брянск (включая заявки спортивных школ и других коллективов) - 86 %, Суземский район - 67 %, Севский - 62 %, Карачевский - 61 %, Выгоничский - 71 % и другие.

Выше заявленной потребности получено путевок 16 муниципальными образованиями, из них: Жуковский район - 152 %, Навлинский - 146 %, Красногорский район - 132 %, Почепский район - 135 %, город Новозыбков - 124 %, г. Стародуб - 120% и другие.

Изложенное характеризует отсутствие должного подхода к заявочной кампании, как со стороны департамента образования и науки Брянской области, так и со стороны заявителей (органов государственной власти, уполномоченных органов местного самоуправления и юридических лиц).

Общее количество детей, участвовавших в 2015 году в оздоровительной кампании, организованной с участием расходов областного и муниципальных бюджетов, составило 47 521 человек, в том числе:

по путевкам в загородных оздоровительных учреждениях 18 277 детей, из них 6 773 по социальным путевкам (100 % стоимость);

в профильных сменах - 701 детей;

в дневных пришкольных лагерях - 28 543 детей.

Процент оздоровленных детей, в рамках указанных мероприятий по оздоровлению, от общей численности детей школьного возраста в субъекте (по данным Росстата на начало 2015 года - 114 936 человек) составил 41,3.

Согласно данным мониторинга оздоровительной кампании на 01 января 2016 года, представленного департаментом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, численность детей, направленных на отдых, ставила 61 226 (нарастающим итогом с начала года). Процент оздоровленных детей, от общей численности детей школьного возраста в субъекте составил 53. Отмечено, что в указанный мониторинг включены также сведения об отдыхе и оздоровлении в рамках других программ и мероприятий, отдыхе детей, осуществленных на 100 % за счет средств родителей.

Согласно п.п.6.3. статьи 6 «Порядок обеспечения детей Брянской области путевками» Положения о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи, утвержденного Постановлением № 101-п, органы государственной власти, уполномоченные органы местного самоуправления и юридические лица:

назначают ответственных за прием заявлений, получение и выдачу путевок в рамках проведения оздоровительной кампании детей;

осуществляют прием заявлений о предоставлении путевок в организации отдыха и оздоровления детей и необходимых документов, их рассмотрение, получение путевок и их выдачу в порядке очередности, определенной датой регистрации заявлений, и несут ответственность за достоверность представленных документов;

регистрают принятые заявления в журнале регистрации с обязательным присвоением номера и указанием желаемого периода отдыха и оздоровления ребенка, а также желаемой организации оздоровления и отдыха детей;

ведут персонифицированный учет получателей путевок с использованием средств областного бюджета;

обеспечивают сохранность представленных документов;

по запросу представляют указанные документы в департамент (в течение 3-х рабочих дней с момента получения соответствующего запроса);

получают путевки в департаменте и обеспечивают выдачу путевок, заезд детей в организации отдыха и оздоровления детей. В обязательном порядке подкрепляют к обратному талону путевки копию документа, подтверждающего отнесение ребенка, подлежащего оздоровлению и отдыху, к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

ежеквартально представляют отчет в департамент о количестве отдохнувших детей по утвержденной департаментом форме.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия, согласно п.п.6.3. статьи 6 Порядка, департаментом по устному запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области в администрации Советского района города Брянска и Брянском муниципальном районе были запрошены документы, необходимые для получения путевок, для подтверждения использования средств областного бюджета по целевому назначению.

Брянскому муниципальному району в 2015 году, согласно спецификациям к соглашению от 29 мая 2015 года № 10, передано 239 путевок в оздоровительные учреждения, в том числе 33 путевки - 100 % стоимостью и 206 путевок – 75 % стоимостью (с родительской долей). Брянским муниципальным районом к проверке представлены журналы регистрации заявлений граждан о предоставлении путевок, журналы учета выдачи путевок, пронумерованные, прошнурованные и скрепленные печатью и подписью начальника управления образования района. Представленные документы систематизированы, согласно спецификациям, по сменам, содержат сводные реестры оздоровленных детей и сводную информацию о количестве детей, прошедших отдых и оздоровление в 2015 году. Выборочной проверкой перечня документов, подтверждающих льготную категорию ребенка, нарушений не установлено.

Советской районной администрации в 2015 году, согласно спецификациям к Соглашению от 29 мая 2015 № 12, передано 890 путевок в оздоровительные учреждения, в том числе 115 штук - 100 % стоимостью и 775 штук - 75 % стоимостью (с родительской долей). Проверкой отмечено, что Советской районной администрацией подтверждающие документы к проверке не представлены.

В ответ на запрос представлен акт от 11 февраля 2016 года, свидетельствующий о проведении служебного расследования по факту отсутствия документов «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2015 году», в результате которого установлено, что указанные документы изъяты заведующим хозяйством Советской районной администрации и отправлены в ООО «Промсырьё» 08.02.2016 года.

Контрольным мероприятием отмечено, что необеспечение Советской

районной администрацией города Брянска сохранности документов, не позволили сделать выводы об исполнении требований в части ведения очередности поступивших заявлений, обоснованности выдачи путевок в соответствии с установленным порядком, организации персонифицированного учета получателей путевок, исключающего возможность нарушения условия получения путевки не более одного раза в год и, следовательно, в отношении эффективного использования средств областного бюджета. Отмечено, что Постановлением № 101-п не определен срок хранения документов и материалов в муниципальных образованиях, участвующих в схеме обеспечения детей Брянской области путевками. Нормативным документом, регламентирующим такой порядок, является Приказ Минкультуры России от 25.08.2010 № 558 (с изм. от 04.02.2015) «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», согласно которому документы (заявки, требования, накладные, ведомости) о получении путевок подлежат хранению в течение 3-х лет, переписка о приобретении путевок в оздоровительные лагеря - 1 год, списки детей, направленных в детские оздоровительные лагеря - 1 год.

В ходе контрольного мероприятия проанализировано выполнение администрациями муниципальных районов и городских округов пункта 7 Постановления № 101-п, которым рекомендовано главам администраций муниципальных районов и городских округов обеспечить ведение раздела «Организация оздоровления и отдыха детей и молодежи» на официальных сайтах муниципальных образований. Проведенным анализом информации, размещенной на официальных сайтах муниципальных образований, установлено следующее:

на 14 официальных сайтах муниципальных районов информация в части организации оздоровления и отдыха детей и молодежи не размещена (Горdevский, Дубровский, Жирятинский, Жуковский, Карачевский, Клетнянский, Климовский, Клиновский, Комаричский, Красногорский, Рогнединский, Севский, Стародубский, Унечский районы);

при наличии раздела «организация оздоровления и отдыха детей и молодежи», он во всех случаях не является отдельным разделом сайта, его поиск затруднен, в большинстве случаев он является подразделом разделов «образование», «документа отдела образования», «социальная сфера» и прочих;

размещенные на официальном сайте Злынковского района материалы имеют отношение к оздоровительной кампании 2011 года, Мглинского района - 2013 года;

наиболее полная по содержанию информация размещена на сайтах Новозыбковского, Суражского, Трубчевского районов.

Отсутствие своевременного и полного размещения информации о порядке проведения оздоровительной кампании на территории Брянской области не обеспечивает необходимой «прозрачности» процесса распределения путевок. Департаментом образования и науки не организован мониторинг

и контроль исполнения закрепленных на муниципальном уровне полномочий.

Проверка соблюдения порядка размещения государственных заказов, полноты и своевременности исполнения заключенных государственных контрактов на оказание услуг.

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), приказом департамента от 14.01.2014 года № 25 была создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в составе шести человек, и утверждено Положение о контрактной службе.

Во исполнение требований Федерального закона № 44-ФЗ, в части своевременности размещения планов-графиков установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе планы-графики размещения заказов. Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Проверкой установлено, что план-график размещения заказов на 2015 год размещен департаментом образования и науки Брянской области с нарушением сроков, а именно 12.01.2015 года (следовало опубликовать до 27.12.2014 года).

В 2015 году за счет средств областного бюджета, в рамках проведения оздоровительной кампании детей, Департаментом образования и науки Брянской области осуществлялось приобретение путевок. Всего было заключено 208 договоров на сумму 208 049,1 тыс. рублей, в том числе по итогам проведения:

аукциона в электронной форме - 106 контрактов на сумму 197 381,0 тыс. рублей;

запроса котировок - 1 контракт на сумму - 407,0 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 1 контракт на сумму 750,0 тыс. рублей;

на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей - 100 контрактов (договоров) на сумму 9 511,1 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Согласно информации, полученной в период проверки, совокупный объем закупок департамента образования и науки Брянской области за 2015 год составил 231 315,0 тыс. рублей, объем закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составил 11 729,9 тыс. рублей (5,07 %), что выше

установленного Законом ограничения на 0,07 % или 164,2 тыс. рублей. Проверкой установлено, что департаментом образования и науки Брянской области не обеспечено должного взаимодействия контрактной службы и бухгалтерии, приведшее к нарушению положения части 1 пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - превышению установленного ограничения в части закупки у единственного поставщика в объеме 164,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. Проверкой установлено, что сроки заключения контрактов по итогам проведения аукционов в электронной форме соблюдены.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 16 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. В ходе проверки установлено, что контракт №118 от 25.06.2015 года на оказание услуг по организации и проведению областной профильной смены «Движение юных патриотов Брянской области» на базе загородного оздоровительного лагеря «Березка» на сумму 750,0 тыс. рублей был заключен ранее 5-ти дней со дня размещения в единой информационной системе извещения о закупке от 22.06.2015 года №0127200000615000003, то есть с нарушением положения, определенного пунктом 16 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. Проверкой установлено, что департаментом образования и науки Брянской области в заключаемых контрактах размер обеспечения составлял 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, в 2-х случаях обеспечение исполнения контрактов в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось в форме безотзывной банковской гарантии.

Всего в 2015 году на лицевой счет департамента № 05816003610 по учету операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя, поступило в обеспечение исполнения контрактов 9 947,2 тыс. рублей. Согласно условиям контрактов, денежные средства возвращаются исполнителю заказчиком при условии надлежащего выполнения условий контрактов, в течение 10 банковских дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования от исполнителя. Невозвращенный остаток указанных средств по состоянию на 01.01.2016 года 6 оздоровительным учреждениям составил 307,7 тыс. рублей. Случаи отсутствия возврата средств обоснованы отсутствием письменных требований от исполнителей.

Проверкой обращено внимание на следующую ситуацию. Государственные контракты на оказание услуг по организации оздоровления, отдыха и лечения детей в оздоровительных лагерях и санаторных учреждениях имеют ряд приложений, которые являются единичными образцами заполнения отчетных форм, подтверждающих выполнение услуги. Отмечено, что в 76 случаях государственные контракты содержат приложения: промежуточные акты приемки оказанных услуг и акты приемки оказанных услуг, незаполненные необходимыми данными (даты оказания услуги, ее количество и сумма), но при этом заверенные печатями и подписями, как со стороны исполнителя услуги, так и со стороны заказчика – департамента образования и науки Брянской области, что является нарушением требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Анализ показателей результативности использования финансовых средств на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в Брянской области в 2015 году.

Приложением 5 к государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 - 2020 годы) утвержден перечень показателей (индикаторов) реализации государственной программы.

Всего программой утверждены 38 показателей, из которых 2 приняты в отношении оздоровления и отдыха детей:

обеспечение питанием детей, отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием;

удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления.

Эффективность использования муниципальными образованияами предоставленных субсидий на обеспечение питанием детей, отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием, оценивается департаментом образования и науки на основании отчетов муниципальных образований о произведенных расходах и выполнении показателей эффективности использования субсидий, установленных соглашением. По итогам контрольного мероприятия отмечено, что принятие для оценки эффективности показателя «обеспечение питанием 100 % детей, отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием», по своей сути не является показателем, характеризующим результативность использования бюджетных средств.

Плановый показатель «удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления» на 2015 год в первоначальном варианте государственной программы был предусмотрен 67 % (при плановом значении показателя на 2014 год - 67 %, фактическом - 59,9 %). В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 18.12.2015 № 659-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 857-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования науки Брянской области» (2014 - 2020 годы)» показатель «удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления» на 2015 год определен в размере 50 процентов.

Контрольным мероприятием отмечена существенная корректировка в 2015 году планового значения показателя, который снижен более чем на 25 %, при условии снижения финансирования мероприятий от первоначально утвержденного объема на 5,2 процента. Сделан вывод о недостаточном качестве прогнозирования показателя, являющегося индикатором результативности при исполнении программных мероприятий, отсутствии четкой зависимости достижения планируемого результата от объема бюджетных расходов. Обращено внимание, что изменение целевого индикатора (показателя) было осуществлено принятием постановления Правительства Брянской области от 18.12.2015 года № 659-п, то есть плановые показатели были максимально приближены к фактическому исполнению. Фактически по итогам 2015 года показатель «удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления» составил 53 %, что ниже первоначально планируемого на 14 %, выше уточненного планового показателя на 3 процента.

Анализом ресурсного обеспечения оздоровительной кампании за два последних отчетных периода отмечено, что объем ассигнований на оздоровительную кампанию в 2014 году составил 276 128,1 тыс. рублей, что на 20,3 % больше ассигнований 2015 года (229 438,7 тыс. рублей). Основной причиной снижения бюджетных ассигнований в 2015 году по сравнению с 2014 годом является отсутствие целевых средств федерального бюджета, объем которых в 2014 году составлял 113 340,8 тыс. рублей, из них 18 480,0 тыс. рублей - средства на организацию отдыха детей в Республике Крым. Снижение количества оздоровленных детей в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 8,7 процентов, что объективно обусловлено снижением объемов бюджетного обеспечения. Отмечено, что утвержденный первоначально Государственной программой на 2015 год показатель «удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами оздоровления» - 67 %, не имел реального обоснования.

Возражения или замечания руководителей, иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 30 марта 2016 года. Коллегией принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо Губернатору Брянской области А. В. Богомазу.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.
3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо в прокуратуру Брянской области.

4. Направить информационное письмо и копию акта контрольного мероприятия в управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области.

5. Направить информационное письмо Главе Брянской городской администрации Макарову А.Н. с предложением рассмотреть ситуацию с необеспечением сохранности материалов в части проведения оздоровительной кампании детей в 2015 году в Советской районной администрации города Брянска.

6. Направить представление директору департамента образования и науки Брянской области Оборотову В.Н. с предложениями:

6.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать замечания и нарушения, отмеченные в отчете о результатах мероприятия и акте проверки, принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, разработать перечень мероприятий по их устранению и недопущению впредь.

6.2. Инициировать внесение изменений и дополнений в нормативный акт, принятый в целях организации обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2016 году, исключающих повторение недостатков регулирования оздоровительной кампании 2015 года.

6.3. Обеспечить исполнение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отражения расходов по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в дневных пришкольных лагерях.

6.4. Принятие бюджетных обязательств осуществлять в пределах утвержденных лимитов, с учетом наличия кредиторской задолженности на начало отчетного периода.

6.5. С целью исключения рисков применения штрафных санкций в соответствии с условиями заключенных контрактов и неэффективного расходования средств бюджета, принять меры по погашению кредиторской задолженности.

6.6. Определить и реализовать механизм оперативного контроля со стороны департамента образования и науки в отношении случаев досрочного выезда детей из оздоровительных учреждений с соответствующей корректировкой бюджетных обязательств.

6.7. Исключить использование средств областного бюджета, выделенных на проведение оздоровительной кампании на организацию мероприятий в сфере молодежной политики в формате «профильных смен».

6.8. Обеспечить надлежащий контроль в части установления объемов расходов родительской доли в оплате стоимости путевки. Исключить случаи определения размеров родительской оплаты, превышающих размеры, определенные в реестре.

6.9. Не допускать случаев заключения государственных контрактов с объемами путевок, превышающих установленную в реестре наполняемость оздоровительных организаций и принятие к оплате подобных случаев.

6.10. Принять меры к своевременному проведению заявочной кампании по определению потребности в количестве путевок на текущий и последующий периоды, обеспечить принципы прозрачности, доступности информации. Обеспечить контроль за деятельностью уполномоченных органов местного самоуправления по организации приема заявлений и распределения путевок.

6.11. Совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов определить единый порядок размещения на официальных сайтах информации о поведении оздоровительной кампании в 2016 году и последующих периодах.

6.12. Обеспечить контроль за исполнением муниципальными образованиями условий заключенных соглашений при предоставлении субсидии на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием, при заключении соглашений в 2016 году учесть в качестве дополнительных обязательств объемы невыполненных условий в 2015 году.

6.13. Размещение государственных заказов осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.14. Обеспечить возврат средств, поступивших в обеспечение исполнения контрактов.

6.15. Исключить случаи оформления подписью и печатью заказчика приложений к государственным контрактам, являющихся образцами заполнения отчетных форм.

6.16. Принять меры по обеспечению предоставления достоверных отчетных данных о проведении оздоровительной кампании, применять в качестве индикаторов реализации государственной программы показатели, характеризующие результативность использования бюджетных средств, обеспечив четкую зависимость планируемого результата от проведения планируемых мероприятий с учетом объема бюджетных расходов.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

О.П. Мамаева

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности некоммерческого
партнерства футбольный клуб «Динамо-Брянск» за 2015 год»

Объект контрольного мероприятия: НП «ФК «Динамо-Брянск».

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка использования средств, поступивших НП «ФК «Динамо-Брянск» в формате субсидии из областного бюджета.

Цель 2. Оценка результативности использования средств НП ФК «Динамо-Брянск».

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных законодательством.

Основным правоустанавливающим документом некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» (далее НП «ФК «Динамо-Брянск») является Устав, утвержденный учредительным собранием НП «ФК «Динамо-Брянск» 20 августа 2012 года (протокол № 1 от 20 августа 2012 года).

В соответствии с Уставом, партнерство создано в целях содействия в осуществлении деятельности, направленной на развитие физической культуры и спорта.

Место нахождения организации: 241050, Российская Федерация, Брянская область, город Брянск, бульвар Гагарина, стадион «Динамо».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 13.01.2016 года №83Б/2016, вид экономической деятельности, которой занимается юридическое лицо - 92.62 - прочая деятельность в области спорта.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверка использования средств, поступивших НП «ФК «Динамо-Брянск» в формате субсидии из областного бюджета.

Проверкой установлено, что на момент проверки учредителями-партнерами НП «ФК «Динамо-Брянск» являются:

Управление физической культуры и спорта Брянской области;

Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации;

Брянская областная Дума;

ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» (с 2013 года).

Органами управления НП «ФК «Динамо-Брянск» являются:

Высший орган управления - Общее собрание членов Партнерства;

Представительский орган - Президент;

Единоличный исполнительный орган - Исполнительный директор.

Президент НП «ФК «Динамо-Брянск» избирается на общем собрании партнерства по итогам голосования сроком на 2 года, согласно решению общего собрания от 25 февраля 2014 года президентом партнерства избран Жигунов Александр Михайлович.

Контрольным мероприятием проанализирован вопрос исполнения основной функции органа управления партнерства - общего собрания членов партнерства по решению вопросов, находящихся в его исключительной компетенции. Согласно Уставу, собрание созывается не реже одного раза в год. В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Устава партнерам устанавливаются ежегодные членские взносы, величина которых определяется общим собранием членов каждый финансовый год. Проверкой отмечено, что вопросы определения размеров и сроков внесения ежегодных членских взносов общим собранием не рассматривались. В нарушение положений Устава партнеры не уплачивают ежегодные членские взносы, которые должны являться источником формирования имущества организации. В отношении 2015 года представлены 3 протокола заседания общего собрания: от 30 марта, 24 июля и 30 декабря 2015 года. Анализ показал, что вопросы, обсуждаемые собранием, касались утверждения годового отчета за 2014 год и планируемых расходов на спортивный сезон 2015/2016 года. Кроме того, общим собранием избран делегат для участия в Конференции Российского футбольного Союза, и рассмотрен вопрос об изменении должностного оклада по должности «исполнительный директор».

Проверка показала, что организация собственного недвижимого имущества не имеет. На праве безвозмездного пользования переданы:

стадион «Динамо» (спортивное ядро и трибуна) площадью 16155,8 кв.м.;
нежилое помещение площадью 50,3 кв.м. (общая площадь 534,3 кв.м.).

Договор от 19.12.2014 № 95 на передачу в безвозмездное пользование недвижимого имущества областной собственности заключен между ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» и НП «ФК «Динамо-Брянск». Срок действия договора с 01.01.2015 по 31.12.2015 года. На момент проверки договор на 2016 год не продлен.

По договору № 46 от 24.06.2014 заключенному между НП «ФК «Динамо-Брянск», ГАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск» и управлением имущественных отношений Брянской области определено безвозмездное пользование нежилыми помещениями площадью 1336,1 кв.м., расположенными по адресу: г. Брянск, ул. 2-я Мичурина, д. 32А, для размещения центра подготовки по футболу. Срок окончания действия договора 23.06.2015 года, договор не продлен в связи с прекращением тренировок на данном объекте.

По договору № 10С-2014 от 13.03.2014 заключенному между НП «ФК «Динамо-Брянск» и управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации определено временное владение и пользование на правах аренды объектом муниципального нежилого фонда, по адресу: г. Брянск, Советский р-н, ул. Советская, 94А (площадь 12,7 кв.м.), под складирование спортивного инвентаря. Срок окончания договора 27.02.2015 года, договор не продлен.

Движимое имущество общей стоимостью 5 513,3 тыс. рублей (с НДС) передано по договору об ответственном хранении № Д-201-2014 от 10.01.2014 ГУП «Брянсккоммунэнерго» НП «ФК «Динамо-Брянск». Договор заключен на неопределенный срок, предусмотрено право пользования имуществом.

На условиях безвозмездного пользования по договору без номера от 1 апреля 2013 года ГУП «Брянсккоммунэнерго» НП «ФК «Динамо-Брянск» переданы 5 единиц транспортных средств стоимостью 5 453,7 тыс. рублей. Договор заключен на неопределенный срок.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы основные нормативные документы в отношении организации деятельности структурных подразделений НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск»:

- футбольной команды «Динамо-Брянск»;
- центра подготовки по футболу;
- футбольной базы.

Основным нормативным документом, определяющим деятельность футбольной команды «Динамо-Брянск» является Регламент первенства России по футболу среди команд футбольных клубов Профессиональной футбольной лиги. Регламент на сезоны:

2014/2015 годов - согласован решением Совета Ассоциации «Профессиональная футбольная Лига» от 9 июня 2014 года и утвержден Постановлением Бюро Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 4 июля 2014 года;

2015/2016 годов - согласован решением Совета Ассоциации «Профессиональная футбольная Лига» от 22 июня 2014 года и утвержден Постановлением Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 24 июня 2015 года.

Свидетельство о членстве в Ассоциации «Профессиональная футбольная лига» №4014/10 выдано НМ «ФК «Динамо-Брянск» на основании решения Совета Ассоциации «Профессиональная футбольная лига» №6 от 02.07.2014 года.

Основные принципы и требования, предъявляемые к футбольным клубам для участия в клубных соревнованиях Российского футбольного союза среди команд клубов второго дивизиона, определены Руководством Российского футбольного союза по лицензированию футбольных клубов второго дивизиона в Российской Федерации. Лицензирование клуба осуществляется по результатам оценки исполнения требований по следующим критериям:

спортивные, инфраструктурные, кадрово-административные, правовые, финансовые.

Лицензия Российского Футбольного Союза №45/15 выдана ФК «Динамо-Брянск» на участие во всероссийских соревнованиях по футболу в спортивном сезоне 2015/2016 года среди команд второго дивизиона.

Проверка показала, что в 2015 году (сезон 2014/2015 и 2015/2016) клубом проведена 31 встреча, в том числе со следующими результатами: победа - 10 матчей, ничья - 9 матчей, проигрыш - 12 матчей.

Профессиональные футболисты и члены команды заняты клубом на условиях заключенных срочных трудовых договоров. Оклады спортсменам-профессионалам установлены в соответствии со штатным расписанием и учетом их профессиональных качеств (опыт, результативность), в диапазоне от 6 до 80 тыс. рублей. Из 23 футболистов 12 человек, или 52% представлены жителями Брянской области, 11 - жители других регионов Российской Федерации. Другие члены футбольной команды (10 человек) являются представителями Брянской области.

В соответствии с Руководством Российского футбольного союза по лицензированию футбольных клубов второго дивизиона в Российской Федерации одним из предъявляемых требований к команде является проведение мероприятий по подготовке спортивного резерва. Исполнение требований возможно в следующих форматах:

наличия в структуре клуба подразделения по подготовке юных футболистов;

являясь учредителем организации по подготовке юных футболистов;

способствуя повышению квалификации тренеров молодежных команд, участия в обеспечении учебно-тренировочном процессе на договорных отношениях.

Проверка показала, что НП «ФК «Динамо-Брянск» в своей структуре имеет соответствующее подразделение.

Положение о структурном подразделении «Центр подготовки по футболу» НП «ФК «Динамо-Брянск» утверждено исполнительным директором 14.05.2015 года. Структурное подразделение расположено вне места нахождения Партнерства, адрес места осуществления деятельности: 241017, г. Брянск, ул. Вокзальная, д. 136. Подразделение не имеет статуса юридического лица.

В соответствии с Положением о структурном подразделении «Центр подготовки по футболу» основной целью подразделения определена деятельность по дополнительным общеразвивающим программам и программам предпрофессиональной подготовки в области футбола. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» вышеназванные программы являются образовательными. Таким образом, подразделением должна осуществляться образовательная деятельность, которая, в свою очередь, на основании статьи 91 Закона № 273-ФЗ подлежит лицензированию.

В соответствии с Положением, Центр самостоятельно разрабатывает и утверждает следующие нормативные документы:

- дополнительные образовательные программы;
- программы спортивной подготовки на основе федеральных стандартов;
- планы спортивной подготовки, в том числе индивидуальные.

Основным нормативным документом, определяющим требования к спортивной подготовке по футболу, является Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта футбол, утвержденный Приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 147. Согласно Стандарту, тренировочный процесс в организации, осуществляющей спортивную подготовку, ведется в соответствии с Программой спортивной подготовки по виду спорта футбол и годовым тренировочным планом, рассчитанным на 52 недели.

Статьей 34.3 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определено, что организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана соблюдать требования федеральных стандартов спортивной подготовки.

К проверке представлена Программа развития молодежного футбола футбольного клуба «Динамо-Брянск» (утверждена Генеральным секретарем Российского футбольного Союза 19 марта 2015 года). Анализ показал, что данная программа не соответствует требованиям, определенным Федеральным стандартом и не является Программой подготовки по культивируемому виду спорта. Данная программа является прогнозом развития молодежного футбола в Брянской области, при условии финансового обеспечения мероприятий в 2015 году в объеме 9 300,0 тыс. рублей.

Программа спортивной подготовки по виду спорта футбол, дополнительные образовательные программы к проверке не представлены. Лицензия на осуществление образовательной деятельности у Центра отсутствует.

Проверка показала, что в 2015 году в Центре занимались 360 детей, в том числе:

- на спортивно-оздоровительном этапе - 100 человек;
- на этапе начальной подготовки - 100 человек;
- на учебно-тренировочном этапе - 120 человек;
- на этапе спортивного совершенствования - 40 человек.

Имеют спортивные разряды 160 человек, или 44,4% от общего количества занимающихся.

Анализ представленных годовых планов-графиков показал, что количество часов подготовки превышает нагрузку, определенную Федеральным стандартом, утвержденным Приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 147. Общее количество часов, установленное для спортивной подготовки на всех этапах на 2015/2016 год, составляет 2 803 часа, что на 771 час больше определенного Федеральным стандартом, утвержденным Приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 147 количества часов. Информация в разрезе этапов подготовки представлена в таблице.

Этап подготовки	Количество часов по годовому плану	Количество часов по Федеральному Стандарту	Отношение часов спортивной нагрузки по годовому плану к Федеральному стандарту, %
начальной подготовки первого года	316	312	101,3
начальной подготовки	452	368	122,8
учебно-тренировочный	830	624	133,0
спортивного совершенствования	1 205	728	165,5
Итого:	2 803	2 032	137,9

Руководством Российского футбольного союза по лицензированию футбольных клубов второго дивизиона в Российской Федерации к инфраструктурному критерию отнесено требование о наличии у клуба учебно-тренировочных объектов, которые должны включать в себя:

футбольное поле с натуральным и /или искусственным покрытием;
 оборудованный учебно-методический кабинет для проведения теоретических занятий команд;
 медицинский кабинет, оснащенный минимальным необходимым оборудованием для оказания экстренной медицинской помощи;
 раздевалки для команд и тренерского состава, оборудованные санузлами и душевыми кабинами.

В качестве учебно-тренировочного объекта НП «ФК «Динамо-Брянск» используется база «Волна», расположенная по адресу: г. Брянск, ул. Вокзальная, д.136.

К проверке представлен договор № 1904 от 02.02.2015 года между НП «ФК «Динамо-Брянск» и ГУП «Брянсккоммунэнерго» на предоставление с 1 февраля 2015 года во временное владение и пользование базы «Волна», расположенной по адресу: г. Брянск, ул. Вокзальная, д.136.

Согласно акту приема передачи нежилого имущества от 01.02.2015 года НП «ФК «Динамо-Брянск» передаются следующие объекты:

Таблица

№ п/п	Наименование	Площадь застройки, кв.м.
1.	Спортивная база	653,8
2.	Футбольное поле с земляным покрытием	7700
3.	Футбольное поле с искусственным покрытием	5580
4.	Административно-бытовое здание	276,8
5.	Гараж	53,3

Проверкой установлено, что договор и акт приема-передачи недвижимого имущества со стороны арендодателя ГУП «Брянсккоммунэнерго» в лице

генерального директора И.И. Литвинова оформлен соответствующим образом, со стороны арендатора НП «ФК «Динамо-Брянск» договор не оформлен (отсутствуют подпись исполнительного директора и печать организации).

Проверкой обращено внимание на отдельные условия договора.

Так, срок действия договора пунктом 7.1 установлен 1 месяц. Размер арендной платы в месяц пунктом 4.1 договора определен в сумме 119,8 тыс. рублей.

Договором предусмотрены также следующие условия: оплата за период фактического пользования с 01.09.2014 по 31.01.2015 в размере 599,3 тыс. рублей; с 14.08.2013 по 31.08.2014 - 1 371,6 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что указанные объемы расходов в учете партнерства не отражались, расчеты не производились, кредиторская задолженность не учтена.

Проверка показала, что база «Волна» фактически используется НП «ФК «Динамо-Брянск» для нужд футбольной команды и центра подготовки по футболу. Обслуживает базу персонал НП «ФК «Динамо-Брянск» в количестве 16 человек, в том числе:

Наименование должностей	численность
Директор базы	1
Старший инструктор	1
Рабочий стадиона	2
Сторож	3
Повар	2
Помощник повара	2
Кухонный рабочий	2
Уборщица	2
Водитель спецтехники	1
Итого	16

Таким образом, НП «ФК «Динамо-Брянск» используется тренировочная база без оформления соответствующих правовых оснований.

В ходе контрольного мероприятия по состоянию на 2 февраля 2016 года проведен визуальный осмотр учебно-тренировочной базы «Волна», расположенной по адресу: г. Брянск, ул. Вокзальная, д.136. Инфраструктура объекта следующая:

- футбольное поле с земляным покрытием;
- футбольное поле с искусственным покрытием;
- спортивная база (гостевые 2-х местные номера – 34 места, столовая, сауна);
- административно-бытовое здание (размещается Центр подготовки по футболу);
- гараж.
- Спортивного зала база не имеет.

Тренировочные занятия на базе спортсменов-профессионалов и детей, занимающихся в Центре подготовки, проводятся на открытом воздухе, учебные – в раздевалках (дети), в столовой (спортсмены-профессионалы).

Общее состояние объектов оценено как «удовлетворительное», требуется замена искусственного покрытия на футбольном поле, ремонт душевых в административно-бытовом здании, фасада спортивной базы.

В ходе контрольного мероприятия проанализирован объем средств, поступивших в распоряжение НП «ФК «Динамо-Брянск» за 2013-2015 годы в разрезе источников, информация представлена в таблице:

Таблица (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	Темп роста, к уровню 2013 года, %	Темп роста, к уровню 2014 года, %
1.	Субсидии:					
	областной бюджет по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области»	37 800,0	29 480,0	16 200,0	42,8	55,0
	областной бюджет на материально-техническое обеспечение детских команд	1 125,0	1 000,0	900,0	80,0	90,0
	городской бюджет на оказание поддержки на развитие профессионального футбола на территории Брянской области для детских и юношеских команд по футболу	8 000,0	4 000,0	2 000,0	25,0	50,0
	Итого:	46 925,0	34 480,0	19 100,0	40,7	55,4
2.	Собственные средства:	3 690,0	2 601,0	2 986,4	80,9	114,8
3.	Благотворительная помощь, добровольные пожертвования	749,0	14 398,7	12 750,0	1702,2	88,5
4.	Членский взнос Управления домами администрации Брянской области	3 000,0	250,0	0,0	0,0	0,0
	Всего:	54 364,0	51 729,7	34 836,4	64,1	67,3

К уровню 2013 года общий объем поступлений составил 64,1 процента. Снижение отмечено по следующим источникам:

к уровню 2013 года субсидии поступили на 40,7 процентов;
поступления по собственным средствам к уровню 2013 года составили 80,9 процента.

Отмечена положительная динамика поступлений от благотворительной помощи и добровольных пожертвований к уровню 2013 года - увеличение составило 17 раз, к уровню 2014 года - 88,5 процента.

Поступления членских взносов от партнеров Клуба в 2015 году отсутствуют.

В 2015 году НП «ФК «Динамо-Брянск» из бюджетов разных уровней направлено 3 субсидии на сумму 19 100,0 тыс. рублей. Сведения об объемах финансовой помощи, определенных в рамках соглашений, заключенных на 2015 год, представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование	Дата, номер соглашения	Сумма (тыс. рублей)
1.	Субсидия из областного бюджета на развитие профессионального футбола на территории Брянской области	от 31.12.2014 №156	16 200,0
2.	Субсидия из областного бюджета на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд	от 31.12.2014 № 157	900,0
3.	Субсидия из городского бюджета на оказание поддержки на развитие профессионального футбола на территории Брянской области для детских и юношеских команд по футболу	от 31.12.2014 б/н	2 000,0
	Итого:		19 100,0

Общее требование нормативных документов, определяющих механизм предоставления финансовой помощи, в том, что для получения субсидии некоммерческое партнерство в качестве экономического обоснования представляет в управление физической культуры и спорта Брянской области и комитет по физической культуре и спорта города Брянска справку-расчет объема субсидии, по результатам рассмотрения которой заключаются соглашения о предоставлении субсидии. Справка-расчет является неотъемлемой частью соглашения.

Проверкой установлено, что приложением к каждому заключенному соглашению, является справка-расчет. Направлениями использования средств определены следующие расходы:

в рамках соглашения от 31.12.2014 № 156 на сумму 16 200,0 тыс. рублей - заработная плата;

в рамках соглашения от 31.12.2014 № 157 на сумму 900,0 тыс. рублей - проживание и питание участников соревнований, аренда транспорта, уплата членских взносов за участие спортивной сборной юношеской команды Брянской области по футболу;

в рамках соглашения от 31.12.2014 б/н на сумму 2 000,0 тыс. рублей - заработная плата центра подготовки по футболу.

Проверка показала соответствие направления запланированных расходов перечню расходов, определенными вышеуказанными нормативными документами.

В течение проверяемого периода в отношении соглашения от 31.12.2014 №156 на сумму 16 200,0 тыс. рублей и соглашения от 31.12.2014 № 157 на сумму 900,0 тыс. рублей в справки-расчеты вносились изменения.

Изменения не коснулись увеличения, либо уменьшения субсидии. Корректировка осуществлялась в отношении соглашения от 31.12.2014 №156 на сумму 16 200,0 тыс. рублей 4 раза, уточненный вариант предусматривает расходы помимо заработной платы: оплату членских взносов в Профессиональную Футбольную Лигу, расходы, связанные с судейством соревнований, предусмотренные Регламентом первенства России по футболу среди команд футбольных клубов Профессиональной футбольной лиги, расходы, связанные с обеспечением проведения соревнований. Проверкой сделан вывод о том, что внесенные изменения не противоречат Порядку определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческому партнерству «Футбольный клуб «Динамо - Брянск», утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 19.05.2014 года № 198-п.

Анализ заключенных соглашений показал, что условиями предоставления субсидий являлись:

наличие статуса «Спортивная сборная команда Брянской области» в отношении субсидии на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Брянской области;

соблюдение графика перечисления субсидий;

своевременной отчетности по использованию средств по установленной форме.

Проверкой отмечено следующее.

1. Наличие статуса «Спортивная сборная юношеская команда Брянской области по футболу» подтверждено распоряжением администрации Брянской области от 29.01.2008 года № 72-р «О наделении статусом «Спортивная сборная команда Брянской области» (в редакции распоряжения Правительства Брянской области от 10.06.2013 года № 2013 года).

2. В течение 2015 года в соглашение от 31.12.2014 № 156 вносились изменения дополнительными соглашениями от 31.03.2015 № 38, от 06.05.2015 № 55, от 28.05.2015 № 60 в части изменения графика перечисления субсидии. Первоначально соглашением предусмотрено равномерное перечисление субсидии в течение всего года в сумме 1 350,0 тыс. рублей в месяц, в окончательном варианте перечисление субсидии предусмотрено в течение 6 месяцев: январь - апрель в сумме 1 350,0 тыс. рублей, май - 9 641,0 тыс. рублей, июнь - 1 159,0 тыс. рублей. Проверка показала, что субсидия областного бюджета за 2015 год поступила НП «ФК «Динамо-Брянск» в полном объеме согласно уточненному графику в 1 полугодии 2015 года.

3. Соглашение от 31.12.2014 без номера заключено между комитетом по физической культуре и спорту Брянской городской администрацией и НП «ФК «Динамо-Брянск» на оказание поддержки на развитие профессионального футбола на территории муниципального образования «город Брянск» для детских и юношеских команд по футболу в сумме 2 000,0 тыс. рублей. Контрольным мероприятием обращено внимание на то, что

при выделении данной субсидии применен код бюджетной классификации 1103 «Спорт высших достижений», тогда как предоставление указанной субсидии целесообразно в рамках раздела подраздела бюджетной классификации 1101 «Физкультура и спорт».

4. К проверке представлены отчеты об использовании средств в объеме, соответствующем заключенным соглашениям.

Бухгалтерский учет в НП «ФК «Динамо-Брянск» ведется в автоматизированной форме, используется программа бухгалтерского учета «1С: Предприятие 8.2» и применяются бухгалтерские регистры, предусмотренные данной программой.

Учетной политикой НП «ФК «Динамо-Брянск» предусмотрен отдельный учет средств по источникам финансирования по счету 86 «Целевое финансирование» с использованием субсчетов:

средства областного бюджета учитываются на счете 86.02.1 и 86.02.2;

средства муниципального бюджета города Брянска учитываются на счете 86.02.3;

членские взносы учитываются на счете - 86.02.4.

Затраты по коммерческой деятельности относятся на счет 20.01 «Основное производство» с указанием субконто «Подразделение производственных затрат».

В ходе контрольного мероприятия проанализирована структура доходов от коммерческой деятельности организации и благотворительных поступлений.

Благотворительная помощь и добровольные пожертвования получены в сумме 12 750,0 тыс. рублей, в том числе:

от филиала «Брянскэнергосбыт» ООО «ТЭК-Энерго» в сумме 5 500,0 тыс. рублей (43,1 %),

от филиала ООО «Брянскэлектро» - 3 000,0 тыс. рублей (23,5 %),

от ООО «Премиум проект» - 2 196,2 тыс. рублей (17,2 %),

перечисления от других физических и юридических лиц - 2 053,8 тыс. рублей (16,2 %).

Доходы от коммерческой деятельности получены в сумме 2 986,4 тыс. рублей. Наибольший объем средств поступил от реализации билетов и абонементов - 966,8 тыс. рублей или 32,4 %, от предоставления услуг за проживание на базе «Волна» 776,5 тыс. рублей - 26,0 % и услуги автостоянки на стадионе «Динамо» - 654,3 тыс. рублей или 21,9 процента.

Проверкой обращено внимание на доходы, полученные организацией за услуги автостоянки на стадионе «Динамо» в сумме 654,3 тыс. рублей. Приказом управления имущественных отношений Брянской области от 19.12.2014 № 2837 переданы НП «ФК «Динамо-Брянск» в безвозмездное пользование объекты недвижимого имущества, расположенные по адресу: Брянская область, г.Брянск, бульвар Гагарина, д.28 находящиеся на балансе ГБУ «Управление домами администрации Брянской области», для использования в целях организации учебно-тренировочного процесса и

проведения футбольных матчей: стадион «Динамо» (спортивное ядро и трибуна) площадью 16155,8 кв.м. и нежилое помещение площадью 50,3 кв.м.

Договор на передачу в безвозмездное пользование недвижимого имущества областной собственности заключен от 19.12.2014 № 95 между ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» и НП «ФК «Динамо-Брянск». Срок действия договора с 01.01.2015 по 31.12.2015 года. Отмечено, что площадь автостоянки при стадионе «Динамо» организации в рамках договорных отношений и с правом сдачи в аренду не передавалась. Проверкой сделан вывод о том, что услуги автостоянки оказывались при отсутствии у организации права распоряжения данным участком при стадионе.

Аналогичный вывод сделан в отношении услуг, оказываемых на базе «Волна», в отношении которой у организации отсутствуют договорные отношения с собственником. Общий объем поступивших доходов от оказанных услуг на базе «Волна» составил 1 223,1 тыс. рублей (питание, проживание спортсменов, предоставление в аренду футбольного поля, автостоянка).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ обоснованности расходов, оценена полнота подтверждения их первичными документами, своевременного и корректного отражения в бухгалтерском учете.

Общий объем расходов в 2015 году составил 34 836,4 тыс. рублей, в том числе: расходы на оплату труда и уплату налогов составили 81,8 % или 28 492,3 тыс. рублей, на расчеты с поставщиками и подрядчиками, с подотчетными лицами, на расходы по приобретению горюче-смазочных материалов, продуктов питания, материалов приходится 18,2 % или 6 344,1 тыс. рублей расходов организации.

Проверка показала наличие оправдательных документов по всем фактам совершенных операций, что соответствует требованиям статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Вместе с тем обращено внимание на отдельные недостатки, связанные с осуществлением хозяйственных операций.

1. Отсутствие соответствующего правового обоснования при осуществлении расходов, связанных с возмещением коммунальных расходов по базе «Волна». Отмечено отсутствие у НП «ФК «Динамо-Брянск» правового основания для использования данного объекта (договор, определяющий право и условия пользования базой, отсутствует).

Установлено, что в проверяемом периоде объем предъявленных к оплате счетов за коммунальные услуги по базе «Волна» составил 417,0 тыс. рублей, в том числе: за электроэнергию 236,1 тыс. рублей, вывоз ТБО - 9,6 тыс. рублей, воду и канализацию - 59,7 тыс. рублей, отопление - 111,6 тыс. рублей.

Оплачены услуги в сумме 357,2 тыс. рублей, в том числе: за электроэнергию 196,8 тыс. рублей, вывоз ТБО - 15,2 тыс. рублей, воду и канализацию - 58,3 тыс. рублей, отопление - 86,9 тыс. рублей.

Расчеты с поставщиками коммунальных услуг осуществлялись с учетом имеющейся задолженности за 2014 год на основании заключенных в 2012 году договоров, действовавших на момент проверки на условиях пролонгации.

2. В ходе контрольного мероприятия отмечены недостатки, связанные с оформлением расчетов с подотчетными лицами, что нарушает требования пункта 6.3. Указаний Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»:

в части нарушения сроков представления отчета об израсходованных подотчетных суммах (3 рабочих дня);

в части несвоевременного возврата остатков денежных средств подотчетными лицами по ранее выданным авансам;

в части отсутствия письменного заявления подотчетного лица;

в части выдачи наличных денег под отчет при наличии непогашенного аванса.

3. В нарушение локального акта НП «ФК «Динамо-Брянск» от 01.01.2015 года без номера «Об утверждении положения о командировании футбольной команды» отсутствуют служебные задания в 9 авансовых отчетах.

4. Проверкой полноты отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете отмечено следующее. Движимое имущество общей стоимостью 5 513,3 тыс. рублей (с НДС) передано по договору об ответственном хранении № Д-201-2014 от 10.01.2014 ГУП «Брянск-коммунэнерго» НП «ФК «Динамо-Брянск». Договор заключен на неопределенный срок, предусмотрено право пользования имуществом. Для учета данного имущества предназначен забалансовый счет 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение» (Приказ Минфина РФ от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению»). Проверка показала, что имущество, переданное на ответственное хранение стоимостью 5 513,3 тыс. рублей (офисная мебель, компьютерная техника, спортивное оборудование, оборудование для медицинского кабинета, столовой и другое), по данному счету не учтено.

5. Характер погашенной в 2015 году кредиторской задолженности по страховым взносам, НДФЛ за 2014 год в сумме 7 266,0 тыс. рублей оценен как просроченный.

По вопросу формирования фонда оплаты труда НП «ФК «Динамо-Брянск», его использования установлено следующее.

В соответствии со статьей 10 Устава партнерства к компетенции исполнительного директора относится решение вопроса об утверждении штатного расписания Партнерства после согласования его с Президентом. Штатное расписание НП «ФК Динамо-Брянск» с 1 января 2015 года в количестве 76 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме

2 075,0 тыс. рублей согласовано президентом НП «ФК Динамо-Брянск» и утверждено приказом НП «ФК Динамо-Брянск» от 25.12.2014 года № 89.

По состоянию на 1 января 2016 года штатная численность организации составляет 72 единицы, месячный фонд оплаты труда - 1 936,0 тыс. рублей (штатное расписание № 04-шт от 28.12.2015 года).

По состоянию на 01.01.2015 года штатная численность НП «ФК Динамо-Брянск» установлена в количестве 76 единиц, в том числе:

центр подготовки по футболу - 15 единиц;

футбольная команда - 33 единицы;

футбольная база - 15 единиц.

По состоянию на 1 января 2015 года в организации имелись следующие вакансии:

начальник футбольной команды;

электрик;

сантехник.

В течение проверяемого периода в штатное расписание вносились изменения в отношении размера оклада по должности «главный тренер» (с 26 марта 2015 года главному тренеру установлен оклад – 50 000 рублей, с 11.06.2015 года- 70 000 рублей), с 26 августа 2015 года увеличена на 1 единицу штатная численность по должности «Спортсмен-профессионал по футболу» с окладом 50 000 рублей.

Корректировка штатного расписания осуществлялась в пределах утвержденного штата и фонда оплаты труда. Внесенные изменения согласованы Президентом НП «ФК Динамо-Брянск».

Среднесписочная численность работников за 2015 год составила 73 человека.

По состоянию на 1 января 2016 года штатная численность НП «ФК Динамо-Брянск» утверждена в количестве 72 единиц. Сокращены следующие 5 должностей:

водитель (1 ед.);

врач (1 ед.);

начальник футбольной команды (1 ед.);

электрик (1 ед.);

сантехник (1 ед.).

Анализ показал уменьшение установленных штатным расписанием окладов по отдельным должностям, что нашло отражение в трудовых договорах, заключенных с персоналом (заключены дополнительные соглашения с уточнением размера оплаты труда). Внесенные изменения позволят уменьшить соответствующие расходы на 1 668,0 тыс. рублей в год.

Проверкой отмечено, что нормативным документом, предназначенным для обоснования рациональной организации труда, правильного подбора, расстановки и использования кадров, обеспечения единства при определении должностных обязанностей работников и предъявляемых к ним квалификационных требований, в сфере физической культуры и спорта

является Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 августа 2011 г. № 916н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта». Отсутствуют в указанном справочнике следующие должности, включенные в штатное расписание НП «ФК Динамо-Брянск»:

- заместитель исполнительного директора по безопасности;
- технический директор;
- руководитель программы развития молодежного футбола.

Система оплаты труда в НП «ФК Динамо-Брянск» предусматривает применение к работникам стимулирующих выплат. В проверяемом периоде вопросы премирования регулировались следующими локальными актами:

Положение о премировании членов футбольной команды НП «ФК Динамо-Брянск» (согласовано президентом ФК Динамо-Брянск» и утверждено исполнительным директором НП «ФК Динамо-Брянск» 12.07.2014 года);

Положение о премировании работников НП «ФК Динамо-Брянск» (согласовано президентом ФК Динамо-Брянск» и утверждено исполнительным директором НП «ФК Динамо-Брянск» 07.07.2015 года).

В соответствии с нормативными документами, за победу на своем поле и на поле соперника за каждый матч формируется фонд премирования футболистов в размере, не превышающем 500 000 рублей, за ничью - 100 000 рублей.

Размер премии футболиста определяется на основании коэффициента полезного участия по решению тренерского совета, максимальный размер - 35 000 рублей (с июля 2015 - 25 000 рублей, с 1 января 2016 года - 18 000 рублей), за ничью - 7 000 рублей.

С 1 января 2016 года фонд премирования за победу - 300 000 рублей, за ничью - премия не начисляется (Положение о премировании работников НП «ФК Динамо-Брянск» на 2016 год).

Максимальный размер премии других членов команды за победу - 35 000 рублей (с июля 2015 года - 25 000 рублей, с 1 января 2016 года - 18 000 рублей), за ничью - премия не предусматривается.

Проверкой установлено, что из общего объема начисленной заработной платы 28 485,5 тыс. рублей, объем начисленной премии по итогам матчей составил 4 354,6 тыс. рублей. Начисление премий футболистам осуществлялось по предложению тренерского состава команды по результатам анализа хода игры и личного участия членов команды. Выборочной проверкой обоснованности начислений нарушений не установлено. Превышения максимально допустимого размера премии при начислении стимулирующих выплат в проверяемом периоде не установлено.

Средняя заработная плата в организации по итогам 2015 года сложилась на уровне 32,5 тыс. рублей, в том числе:

по административно- управленческому персоналу - 32,0 тыс. рублей;
по футбольной команде - 45,3 тыс. рублей (с учетом премиальных выплат);

по центру подготовки - 22,2 тыс. рублей;
по футбольной базе - 12,5 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета на 1 января 2015 года кредиторская задолженность перед персоналом учтена в сумме 2 037,3 тыс. рублей (без учета задолженности по НДФЛ).

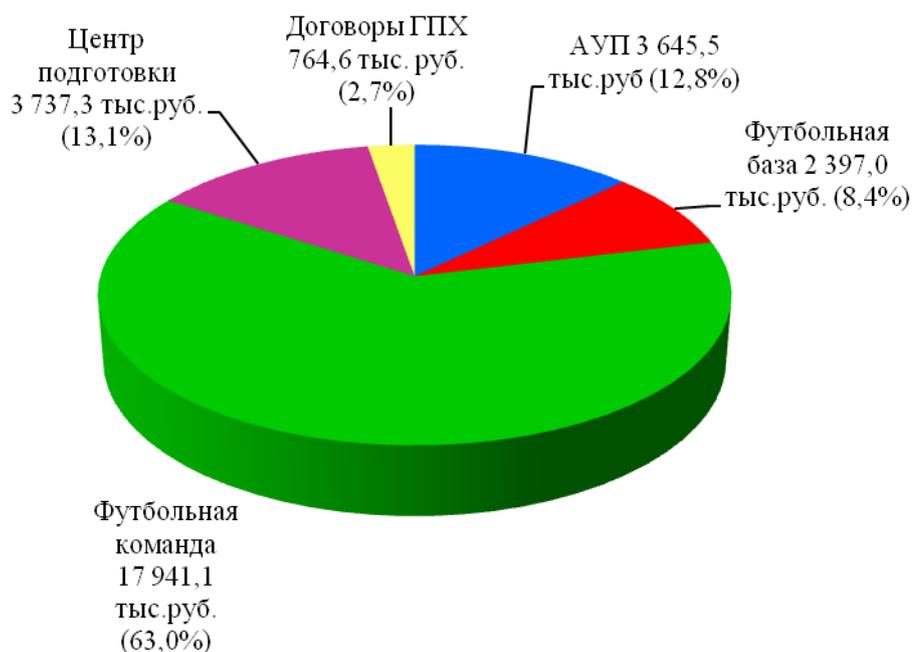
В 2015 году начислена заработная плата в сумме 28 485,5 тыс. рублей (включая НДФЛ - 3 718,6 тыс. рублей), в том числе:

за счет собственных средств (счет 20 «Основное производство») - 18 373,2 тыс. рублей;

за счет средств субсидии из областного бюджета - 8 112,3 тыс. рублей (счет 86.2.1 «Целевое финансирование из областного бюджета»);

за счет субсидии из городского бюджета - 2 000,0 тыс. рублей (счет 86.2.3 «Целевое финансирование из городского бюджета»).

В разрезе структурных подразделений ситуация по начислению заработной платы представлена диаграммой.



Выплачена заработная плата в 2015 году в сумме 20 466,2 тыс. рублей, в том числе:

за счет собственных средств - 10 353,9 тыс. рублей;

за счет средств субсидии из областного бюджета - 8 112,3 тыс. рублей;

за счет субсидии из городского бюджета - 2 000,0 тыс. рублей.

Задолженность за организацией по заработной плате на 1 января 2016 года - 10 056,6 тыс. рублей, в том числе НДФЛ 3 718,6 тыс. рублей. Отмечено, что Партнерством в проверяемом периоде не обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам, задолженность на конец года составила более 2-х месяцев.

Обращено внимание на то, что в проверяемом периоде налог на доходы с физических лиц начислен без применения аналитических субсчетов по видам источников финансирования. Проверка показала, что данный налог в 2015 году в бюджет не перечислялся. Организацией не обеспечено исполнение налогового законодательства в части требования пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса РФ, определяющего обязанность перечисления сумм исчисленного и удержанного налога не позднее дня, следующего за днем выплаты.

Установлено, что в августе 2015 года по счету 86.2.3 «Целевое финансирование из городского бюджета» начислена заработная плата профессиональной футбольной команде в сумме 736,0 тыс. рублей, что не соответствует предмету соглашения о предоставлении субсидии от 31 декабря 2014 года (в редакции дополнительного соглашения от 28 августа 2015 года), заключенному между комитетом по физической культуре и спорту Брянской городской администрации и НП «ФК Динамо-Брянск», в котором определено, что субсидия предоставляется для детских и юношеских команд по футболу.

В ходе проверки сделаны исправительные проводки по восстановлению средств в сумме 736,0 тыс. рублей (бухгалтерские справки № 99-100 от 01.12.2015 года).

К проверке представлен рабочий вариант годового отчета за 2015 год в составе следующих отчетных форм:

- бухгалтерский баланс форма по ОКУД 710001;
- отчет о финансовых результатах ОКУД 710002;
- отчет о целевом использовании средств ОКУД 710006.

Проверкой проведен анализ показателей, относящихся к пассиву баланса - кредиторской задолженности. Информация представлена в таблице.

(в тыс. рублей)

Показатель	на 1.01.2016	на 1.01.2015	на 1.01.2014
Кредиторская задолженность, всего тыс. рублей	20 225,0	11 505,0	6 766,0
в том числе:			
Расчеты с поставщиками и подрядчиками	1 666,0	1 291,0	517,0
Расчеты по налогам и сборам	3 824,0	5 630,0	1 397,0
Расчеты по социальному страхованию	7 660,0	1 858,0	2 406,0
Расчеты с персоналом по оплате труда	6 338,0	2 075,0	2 200,0
Расчеты с подотчетными лицами	614,0	636,0	87,0
Расчеты с разными дебиторами и кредиторами	123,0	15,0	159,0

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года составил 20 225,0 тыс. рублей, рост по сравнению с данными на начало 2015 года составил 8 720,0 тыс. рублей (175,8%). Объем кредиторской задолженности к уровню 2013 года увеличился в 3 раза. В структуре задолженности долг перед персоналом по оплате труда и перечислениям в бюджет и внебюджетные фонды составил 17 822,0 тыс. рублей, или 88,1% из них объем просроченной задолженности - 12 712,7 тыс. рублей (71,3%).

В отношении показателей баланса о кредиторской задолженности организации проверкой сделан вывод о сопоставимости данных с регистрами бухгалтерского учета.

Цель 2. Оценка результативности использования средств НП «ФК «Динамо-Брянск».

Проверка показала, что в отношении бюджетных средств соглашениями о предоставлении финансовой помощи показатели результативности использования средств не были установлены.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 24 февраля 2016 года. Коллегией принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо Губернатору Брянской области А. В. Богомазу.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо в прокуратуру Брянской области.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информационное письмо начальнику управления физической культуры и спорта Брянской области В.В. Корнееву с предложениями:

4.1. Разработать и обеспечить включение показателей (индикаторов), характеризующих результативность использования бюджетных средств, направляемых НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск», в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», учесть их в заключении соглашения о предоставлении субсидии.

4.2. В рамках организации и обеспечения внутреннего финансового аудита обеспечить контроль за использованием субсидий областного бюджета, направленных НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск».

5. Направить информационное письмо генеральному директору ГУП «Брянсккоммунэнерго» И.И. Литвинову с предложением оформить правовые взаимоотношения с НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» в отношении государственного имущества, необходимого для обеспечения проведения учебно-тренировочного процесса НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск».

6. Направить информационное письмо врио директора ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» В.А. Лымареву с предложением оформить правовые взаимоотношения с НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» в отношении государственного имущества, необходимого для обеспечения деятельности НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск».

7. Направить представление исполнительному директору НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» Д.Ю. Митту с предложениями:

7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия на общем собрании членов партнерства, проанализировать замечания, отмеченные в акте о результатах мероприятия, разработать перечень мероприятий по их устранению и недопущению впредь. Принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

7.2. В целях соблюдения требований статьи 34.3 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Центру подготовки детей по футболу разработать программу спортивной подготовки по виду спорта футбол.

7.3. Принять меры к оформлению правовых взаимоотношений с ГБУ «Управление домами администрации Брянской области», ГУП «Брянсккоммунэнерго» - собственниками имущества, необходимого для обеспечения деятельности НП «Футбольный клуб «Динамо-Брянск», предусмотрев возможность его использования для оказания платных услуг.

7.4. Продолжить работу по оптимизации штатного расписания партнерства, с учетом положений, определенных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 15.08.2011 № 916н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта».

7.5. Обеспечить использование финансовой помощи, выделенной из областного бюджета и бюджета города Брянска по направлениям, строго соответствующим условиям ее предоставления.

7.6. Принять меры к обеспечению требований трудового и налогового законодательства в части обязанности своевременной оплаты труда работникам и перечисления сумм исчисленных налогов, страховых взносов.

7.7. Обеспечить соблюдение требований пункта 6.3. Указаний Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в части расчетов с подотчетными лицами.

7.8. Обеспечить учет движимого имущества, переданного ГУП «Брянсккоммунэнерго» на ответственное хранение на забалансовом счете 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение».

7.9. Принять меры к сокращению просроченной кредиторской задолженности.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.П. Мамаева

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий
по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной
стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», пункт 2.1.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 декабря 2015 года № 70-рк, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» от 26 марта 2015 года № 23-п/п.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 - 2017 годы.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 3.1. Оценка эффективности реализации раздела I плана «Активизация экономического роста».

Цель 3.2. Оценка эффективности реализации раздела II плана «Поддержка отраслей экономики».

Цель 3.3. Оценка эффективности реализации раздела III плана «Обеспечение социальной стабильности».

Цель 3.4. Оценка эффективности реализации раздела IV плана «Обеспечение бюджетной стабильности (оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств)».

Цель 3.5. Оценка эффективности реализации раздела V плана «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере».

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: департамент экономического развития Брянской области, главные администраторы средств областного бюджета, участвующие в реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016-2017 годы.

5. Исследуемый период: с 1 января по 31 декабря 2015 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 3 апреля 2015 года по 24 февраля 2016 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 27.01.2015 года № 98-р и п. 2 поручения Председателя Правительства РФ от 20.01.2015 года

№ ДМ-П13-200, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Брянской области распоряжением Правительства Брянской области от 13.02.2015 года № 53-рп разработан и утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016-2017 годы (далее - План). Установленный вышеуказанным поручением Председателя Правительства РФ срок разработки и утверждения Плана (не позднее 16.02.2015 года) соблюден.

План включает в себя 5 разделов и 75 мероприятий:

I раздел «Активизация экономического роста» содержит 30 мероприятий, сгруппированных в 4 подраздела:

«Стабилизационные меры» (6 мероприятий);

«Меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта» (10 мероприятий);

«Снижение издержек бизнеса» (5 мероприятий);

«Поддержка малого и среднего предпринимательства» (9 мероприятий);

II раздел «Поддержка отраслей экономики» содержит 17 мероприятий, сгруппированных в 4 подраздела:

«Сельское хозяйство» (2 мероприятия);

«Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство» (6 мероприятий);

«Промышленность и топливно-энергетический комплекс» (6 мероприятий);

«Транспорт и дорожное хозяйство» (3 мероприятия);

III раздел «Обеспечение социальной стабильности» содержит 8 мероприятий, сгруппированных в 3 подраздела:

«Сохранение стабильности на рынке труда» (2 мероприятия);

«Социальная поддержка граждан» (4 мероприятия);

«Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» (2 мероприятия);

IV раздел «Обеспечение бюджетной стабильности (оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств)» содержит 15 мероприятий;

V раздел «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере» содержит 5 мероприятий.

По 48 пунктам Плана (69,0 %) предусмотрено принятие законодательных и (или) нормативных правовых актов в установленной сфере, по 5 пунктам предусмотрено осуществление мониторинга за ситуацией в экономике.

Финансовое обеспечение запланировано по 23 пунктам Плана из 75 или 30,7%. Фактический объем финансовых ресурсов составил 9 065,2 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 7 475,7 млн. рублей, областного бюджета - 1 574,6 млн. рублей, местных источников - 14,8 млн. рублей.

Исполнение или соисполнение наибольшего объема мероприятий Плана возложено на департамент экономического развития Брянской области (22 мероприятия или 29,3 %), департамент промышленности транспорта и связи Брянской области (18 мероприятий или 24,0 %), департамент семьи, социальной и демографической политики (17 мероприятий или 22,7 %).

Кроме того, департамент экономического развития Брянской области обеспечивает:

организацию анализа и обобщение информации о реализации мероприятий Плана, полученной от исполнительных органов государственной власти Брянской области;

взаимодействие с Министерством экономического развития РФ по вопросам реализации планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности;

регулярное представление информации о ситуации в социально-экономической сфере и о результатах реализации мероприятий плана в АНО «Аналитический центр при Правительстве РФ» и Министерство экономического развития РФ;

размещение информации о результатах реализации плана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на установленном информационном ресурсе.

Реализация Пунктов запланирована:

по 32 мероприятиям - в течение первого полугодия 2015 года;

по 15 мероприятиям - в течение 2015 года;

по 2 мероприятиям - в течение 2015-2016 годов;

по 12 мероприятиям - постоянно, ежегодно;

по 9 мероприятиям - в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, а также распределения Минфином России бюджетных кредитов.

Основные итоги социально-экономического развития Брянской области в 2015 году характеризуются следующими данными. По данным Росстата по итогам 2015 года индекс промышленного производства в целом по России сложился в размере 96,6 %, по ЦФО - 97,2 %, тогда как на территории Брянской области такой индекс составил 113,3 %. Так, в 2015 году по сравнению с 2014 годом по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» такой индекс составил 94,3 % (РФ - 100,3 %, ЦФО - 100,8 %), «Обрабатывающие производства» - 114,2 % (РФ - 94,6 %, ЦФО - 98,2 %), «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 93,5 % (РФ - 98,4 %, ЦФО - 95,3 %). Объем производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах составил 74 754,2 млн. рублей или 116,0 % к уровню прошлого года. Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2015 году составил 24 836,5 млн. рублей или 105,7 % (РФ - 93,0 %, ЦФО - 99,1 %), введено 644,3 тыс. кв. метров жилья. Оборот розничной торговли в 2015 году составил 94,6 % к уровню прошлого года, оптовой - 94,9 процента.

Стоимость минимального набора продуктов питания по Брянской области в конце декабря составила 3 240,33 руб. в расчете на месяц, по сравнению с началом года его стоимость увеличилась на 10,1 %. Стоимость такого набора в г. Брянске в конце декабря составила 3 303,82 рублей и с начала года увеличилась на 9,2 процента.

Реальные денежные доходы населения в 2015 году составили 97,4 % к уровню аналогичного периода 2014 года. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в 2015 году по сравнению с соответствующим периодом 2014 года увеличилась на 3,3 % (РФ - на 5,0 %, ЦФО - на 4,6 %) и составила 21 606,0 рублей (РФ - 33 129,0 рублей, ЦФО - 40 640,0 рублей).

Неблагоприятная ситуация складывается в сфере занятости населения. Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 01.01.2016 года составил 1,3 %, что на 0,2 % больше аналогичного периода прошлого года. Численность официально зарегистрированных безработных на конец 2015 года увеличилась на 22,4 % и по состоянию на 01.01.2016 года составила 8,9 тыс. человек.

7.1. Цель 1. Оценка эффективности реализации раздела I плана «Активизация экономического роста».

Раздел включает в себя 30 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

по 14 мероприятиям - в течение первого полугодия 2015 года;

по 2 мероприятиям - в течение 2015 года;

по 2 мероприятиям - в течение 2015-2016 годов;

по 7 мероприятиям - постоянно, ежегодно;

по 5 мероприятиям - в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства РФ.

Фактически по итогам 2015 года выполнено 19 пунктов; не наступил срок исполнения по 2 пунктам; выполнены с нарушением сроков 5 пунктов; выполнено не в полном объеме 2 пункта; отсутствует предмет исполнения по 2 пунктам.

7.1.1. Анализ эффективности стабилизационных мер.

7.1.1.1. Пунктом 1.1 предусмотрена актуализация Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработка нормативных актов, регламентирующих разработку стратегических документов, осуществляется в 2015 году, а разработка и актуализация стратегических документов в 2016 году.

В 2015 году разработаны и приняты:

Закон Брянской области от 09.11.2015 № 111-З «О стратегическом планировании Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 25.12.2015 № 679-п «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга Стратегии

социально-экономического развития Брянской области;

постановление Правительства Брянской области 25.12.2015 № 677-п «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга прогноза социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период».

В настоящее время Минэкономразвития России готовит Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми будут разрабатываться (актуализироваться) Стратегии социально-экономического развития регионов.

Актуализацию Стратегии социально-экономического развития Брянской области планируется осуществить в 2016 году.

7.1.1.2. Пунктом 1.2 предусмотрена актуализация комплексных инвестиционных планов монопрофильных населенных пунктов Брянской области - первое полугодие 2015 года. По информации департамента экономического развития планы актуализированы.

7.1.1.3. Пунктом 1.3 предусмотрена актуализация сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 года - первое полугодие 2015 года. Указом Губернатора Брянской области от 09.07.2013 года № 451 утвержден сводный перечень основных мероприятий по реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 года № 596-606. С июля 2013 года в данный указ изменения не вносились. Актуализация перечня основных мероприятий по реализации «майских» Указов Президента в установленные сроки не проведена. Данное мероприятие в установленные сроки не выполнено.

По информации департамента экономического развития Брянской области актуализация не требуется, поскольку сводный перечень мероприятий, способствующих достижению целевых показателей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, ежеквартально формируется в рамках Типовой формы № 2 по реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, в соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 19.05.2014 № 127-рп «О порядке формирования и размещения типовых форм публичной отчетности о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606». Подготовлен проект Указа Губернатора Брянской области «О контроле за ходом реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606», которым Указ Губернатора Брянской области от 09.07.2013 года № 451 «Об утверждении Сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606» будет отменен.

7.1.1.4. Пунктом 1.4 предусмотрена проработка вопроса создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях с наиболее сложным социально-экономическим положением в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 года № 473-ФЗ «О территориях

опережающего социально-экономического развития в РФ». В соответствии с утвержденным перечнем моногородов РФ (распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 года № 1398-р (в ред. от 16.04.2015 года) к моногородам, расположенным на территории Брянской области, относятся 10 монопрофильных муниципальных образований: г. Клинцы, г. Сельцо, г. Карачев, гп. Погар, г. Фокино, г. Сураж, пгт. Белая Березка, пгт. Бытошь, пгт. Ивот, пгт. Любохна. К 1 группе монопрофильных муниципальных образований с наиболее сложным социально-экономическим положением относятся: пгт. Белая Березка, пгт. Бытошь, пгт. Ивот, пгт. Любохна.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 29.12.2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» на территориях 1 группы устанавливается особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, который предусматривает:

1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории;

2) установление резидентам территории льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории;

3) особенности налогообложения резидентов территории, установленные законодательством РФ о налогах и сборах;

4) особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры;

6) предоставление государственных услуг;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, законодательством субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;

9) иные предусмотренные федеральным законодательством особые условия осуществления деятельности.

Распоряжением Правительства Брянской области от 11.09.2015 года № 282-рп «Об утверждении состава рабочей группы по вопросам создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах) Брянской области» создана рабочая группа для решения вопросов экономического развития, улучшения инвестиционной привлекательности Брянской области, создания территорий опережающего развития и свободных экономических зон.

Ведется системная работа по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных населенных пунктах, отнесенных к 1 группе. Проводятся рабочие совещания с руководителями

поселений Белая Березка Трубчевского района, Ивот, Любохна и Бытошь Дятьковского района (протокол от 23.09.2015 года).

7.1.1.5. Пунктом 1.5 предусмотрено внесение изменений в действующие государственные программы, регулирующие развитие реального сектора экономики региона (промышленность, транспорт, топливно-энергетический комплекс, лесной комплекс, АПК), включение в них антикризисных мер по активизации инвестиционной деятельности, импортозамещению и др. Срок исполнения - до 16.03.2015. Данное мероприятие в установленные сроки не выполнено.

По информации департамента экономического развития в течение 2015 года изменения в государственные программы исполнительных органов власти Брянской области, регулирующие развитие реального сектора экономики, вносились в соответствии с Законом Брянской области об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в части финансирования. В государственную программу «Экономическое развитие инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» внесены изменения в части включения налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, в том числе по импортозамещению. В связи с ограниченностью бюджетных ресурсов дополнительные средства на поддержку отраслей экономики не выделены.

7.1.1.6. Пунктом 1.6 предусмотрен пересмотр приоритетности реализации мероприятий региональной адресной инвестиционной программы в целях ввода объектов в 2015 году. По информации департамента экономического развития региональная адресная инвестиционная программа на 2015 год сформирована с учетом первоочередного погашения несанкционированной кредиторской задолженности, сложившейся на объектах строительного комплекса и объектах федеральных программ, реализуемых на территории области. Пересмотрена приоритетность реализации мероприятий с целью финансирования объектов с высокой степенью готовности.

7.1.2. Анализ эффективности мер по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта.

7.1.2.1. В рамках реализации мероприятий пункта 1.7, направленных на импортозамещение и поддержку несырьевого экспорта, в 2015 году для участия в реализации отраслевых планов по импортозамещению и получению поддержки Фонда развития промышленности департаментом экономического развития в Минпромторг России направлены предложения по 19 инвестиционным проектам на общую сумму 13,7 млрд. рублей. Наиболее значимыми из них являются проекты по организации производства магистральных тепловозов стоимостью 1,5 млрд. рублей (ЗАО «УК «БМЗ»), по организации производства железнодорожного подвижного состава - 4,5 млрд. рублей (ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод»), по созданию современных механообрабатывающего и гальванического производств - 2,5 млрд. рублей (ОАО «Монолит»), по расширению производства картона - 1,5 млрд. рублей (ЗАО «Пролетарий»).

ЗАО «Метаклэй» в Фонд развития промышленности РФ направлен инвестиционный проект, по итогам рассмотрения которого Фондом предоставлен заем в сумме 299,0 млн. рублей.

7.1.2.2. Для формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию (пункт 1.8), в адрес Минэкономразвития России направлена информация по 23 инвестиционным проектам, в том числе: 18 - в сфере промышленного производства стоимостью 13,7 млрд. рублей, 4 - в отрасли сельского хозяйства (ООО «Агропромышленный холдинг «Мираторг» – создание комплекса по производству высокопродуктивного мясного поголовья и комплекса по убою и первичной переработке КРС - 30 291,8 млн. рублей, создание комплекса по выращиванию, убою и переработке мяса цыплят-бройлеров - 25 030,3 млн. рублей; ООО «Нива» - строительство молочно-товарной фермы на 1 190 голов КРС в Брянском районе Брянской области (1 очередь строительства) - 341,8 млн. рублей; ООО «Дружба» - строительство двух свиноводческих комплексов - 3 562,0 млн. рублей).

Приказом Минпромторга от 29.06.2015 года № 1751 утвержден перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, в который включены три инвестиционных проекта, реализуемых предприятиями Брянской области:

ОАО «Дятьково-ДОЗ» - строительство нового завода ДСП и ЛДСП стоимостью 3 500,0 млн. рублей и сроком реализации 2012-2024 годы;

ЗАО «УК» «БМЗ» - организация производства грузовых магистральных тепловозов 2ТЭ25КМ и 3ТЭ25КМ стоимостью 1,5 млрд. рублей и сроком реализации 2013-2023 годы;

ООО «Брянский завод поглощающих аппаратов» - реконструкция цеха № 3 стоимостью 493,9 млн. рублей и сроком реализации 2015-2022 годы.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предприятиям, реализующим комплексные инвестиционные проекты по приоритетным направлениям гражданской промышленности, предусмотрена компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам в размере 0,7 % ключевой ставки.

По информации департамента промышленности транспорта и связи средства федерального бюджета, предусмотренные на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, в сумме 150,0 млн. рублей получены ЗАО «УК» «БМЗ». При этом ООО «Брянский завод поглощающих аппаратов» в связи с отсутствием у него одобренного ОАО «Сбербанк России» кредита такая компенсация не получена.

7.1.2.3. Пунктом 1.9 предусмотрено проработка вопроса размещения импортозамещающей продукции на базе промышленных предприятий Брянской области в соответствии с перечнем продукции, предоставленным Минпромторгом России». ОАО «Клинцовский завод поршневых колец»

разработан и направлен в Минпромторг России паспорт инвестиционного проекта «Организация производства поршневых колец «нового поколения». Информации Минпромторга России о включении проекта в планы инвестиционной поддержки отсутствует.

7.1.2.4. Пунктом 1.10 предусмотрено формирование в 2015 году регионального реестра промышленных предприятий, производящих импортозамещающую продукцию. Ответственным исполнителем определен департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Сформирован региональный реестр инвестиционных проектов Брянской области, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию. В реестр включено 23 проекта предприятий.

Согласно пункту 5 Протокола заседания Правительственной комиссии по импортозамещению от 03.10.2015 в настоящее время в стадии разработки находится региональный план по импортозамещению. Срок разработки – I квартал 2016 года.

Согласно Методическим рекомендациям по формированию региональных планов по импортозамещению в их состав будет включен реестр инвестиционных проектов по импортозамещению, согласованных с федеральными отраслевыми планами по импортозамещению.

7.1.2.5. Пунктом 1.11 запланировано внесение в первом полугодии 2015 года изменений в постановление администрации Брянской области от 05.09.2011 года № 812 «Об утверждении Порядка отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и мониторинга хода реализации данных проектов». Данное мероприятие в установленный срок не выполнено.

По информации департамента экономического развития правовым управлением Правительства Брянской области дано заключение, согласно которому в связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Закона Брянской области от 09.06.2015 № 41-З «Об инвестиционной деятельности в Брянской области» изменения в постановление администрации Брянской области от 05.09.2011 № 812 «Об утверждении Порядка отбора и утверждения заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и мониторинга хода реализации данных проектов» являются преждевременными.

7.1.2.6. Пунктом 1.12 предусмотрено внесение изменений в приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 19.08.2014 года № 319 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства защищенного грунта в Брянской области» (2014-2016 годы)». Данное мероприятие в установленный срок не выполнено.

Постановлением Правительства Брянской области от 12.05.2015 года № 202-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 07.04.2014 года № 148-п» ведомственная программа «Развитие овощеводства защищенного грунта в Брянской области» (2014-2016 годы) исключена из перечня мероприятий государственной программы «Развитие

сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы). Финансирование мероприятий, направленных на развитие отрасли овощеводства включено в подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014-2020 годы), «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного овощеводства» (2015-2020 годы).

7.1.2.7. Пунктом 1.13 предусмотрено внесение в первом квартале 2015 года изменений в приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 31.12.2013 года № 862 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014-2016 годы)».

Приказом департамента сельского хозяйства Брянской области от 30.03.2015 № 72 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014-2016 годы)» изменения внесены.

Постановлением Правительства Брянской области от 12.05.2015 года № 202-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 07.04.2014 года № 148-п» ведомственная программа «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2014-2016 годы)» исключена из перечня мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы). Финансирование мероприятий, направленных на развитие отрасли картофелеводства, осуществляется по подпрограммам «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014-2020 годы) и «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного овощеводства» (2015-2020 годы).

7.1.2.8. Пунктом 1.14 предусмотрено внесение в первом квартале 2015 года изменений в Приказ департамента сельского хозяйства Брянской области от 25.04.2014 года № 860 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2014-2016 годы)».

Приказом департамента сельского хозяйства Брянской области от 26.03.2015 года № 59 «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2014-2016 годы)» изменения внесены.

7.1.2.9. Пунктом 1.15 предусмотрено продвижение продукции местных производителей в торговых сетях, функционирующих на территории региона в крупных сетевых предприятиях торговли.

Работа по насыщению потребительского рынка продовольственными товарами и, в первую очередь, товарами местных производителей ведется стабильно динамично.

7.1.2.10. В целях предоставления приоритета товарам отечественного производства в процессе осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд пунктом 1.16 предусмотрено принятие нормативных правовых актов о закупках после принятия нормативных правовых актов Правительства РФ.

По информации департамента государственных закупок Брянской области в настоящее время предмет исполнения отсутствует, поскольку правовое регулирование по данному вопросу находится на федеральном уровне.

7.1.3. Анализ эффективности мер по снижению издержек бизнеса.

7.1.3.1. В целях снижения издержек бизнеса пунктом 1.17 предусмотрено оказание финансовой поддержки в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 17.02.2014 года № 46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях». В 2015 году заключено 24 договора с заемщиками о предоставлении данного вида поддержки в сумме 23,5 млн. рублей.

7.1.3.2. В целях создания условий для привлечения инвестиций на территорию региона пунктом 1.18 предусмотрено предоставление предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество и понижение налоговой ставки по налогу на прибыль, подлежащей зачислению в областной бюджет.

По информации департамента экономического развития в 2015 году с 36 предприятиями области, реализующими 47 инвестиционных проектов, заключены договора о предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество и налогу на прибыль в доле, зачисляемой в областной бюджет, в сумме 945,2 млн. рублей.

7.1.3.3. Пунктом 1.19 предусмотрено обеспечение установления тарифов экономически обоснованной доходности текущей деятельности регулируемых организаций, используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности инвестированного капитала. По информации управления государственного регулирования тарифов Брянской области при установлении тарифов управлением обеспечивается экономически обоснованная доходность текущей деятельности регулируемых организаций.

7.1.3.4. Пунктом 1.20 предусмотрено внесение во втором квартале 2015 года изменений в постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 года № 46-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями, индивидуальными предпринимателями, предприятиями потребительской

кооперации (кроме сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств) в российских кредитных организациях» с целью поддержки заемщиков, получивших кредиты на пополнение оборотных средств, при производстве и реализации продукции (в том числе продукции по импортозамещению).

Постановлением Правительства Брянской области от 05.06.2015 года № 261-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 17.02.2014 года № 46-п» в критерии конкурсного отбора внесены изменения, согласно которым критериальные показатели дополнены показателем «Выпуск импортозамещающей продукции (подтверждается информацией заемщика с указанием основных характеристик выпускаемой продукции, ее основных потребителей, ожидаемого объема выпуска и доли рынка во внутреннем потреблении)».

7.1.3.5. Пунктом 1.21 предусмотрена разработка до 01.05.2015 года проекта закона Брянской области «Об инвестиционной деятельности на территории Брянской области». Закон Брянской области № 41-3 «Об инвестиционной деятельности на территории Брянской области» принят Брянской областной Думой 28.05.2015 года.

7.1.4. Анализ эффективности мер по поддержке малого и среднего предпринимательства.

7.1.4.1. Во исполнение пункта 1.22 принят Закон Брянской области от 28.09.2015 года № 78-3 «Об установлении в 2016 году дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для категорий налогоплательщиков», предусматривающий снижение ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 до 3 процентов. Закон вступил в силу с 01.01.2016 года.

7.1.4.2. Пунктом 1.23 предусмотрено внесение изменений в Закон Брянской области от 02.11.2012 года № 73-3 «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области». Срок исполнения – в течение 10 дней после вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в Налоговый кодекс.

Закон Брянской области № 84-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области» принят 06.10.2015 года.

7.1.4.3. Пунктом 1.24 предусмотрена подготовка нормативного акта о снижении ставки налога для налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Федеральным законом от 13.07.2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса РФ» право снижать налоговую ставку для налогоплательщиков, применяющих

систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, предоставлено органам местного самоуправления. В связи с чем, принятие нормативного акта на региональном уровне не требуется, что свидетельствует об отсутствии предмета исполнения по данному пункту.

7.1.4.4. В исполнение пункта 1.25 принят Закон Брянской области от 06.10.2015 года № 84-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области».

7.1.4.5. Пунктом 1.26 предусмотрено завершение в 2015-2016 годах создания Брянского областного промышленного парка. По данному пункту срок исполнения не наступил.

По информации департамента экономического развития между Министерством экономического развития РФ и Правительством Брянской области заключено соглашение от 07.08.2015 года № 068-МБ-15 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Брянской области на реализацию мероприятия по созданию Брянского областного промышленного парка в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в сумме 71,3 млн. рублей. Общий объем выделенных бюджетных средств составил 75 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета - 3,7 млн. рублей.

В 2015 году средства областного бюджета в сумме 3,7 млн. рублей направлены на оплату дополнительного соглашения № 2 к государственному контракту на выполнение проектно-изыскательских работ, и договора на проведение государственной экспертизы проектной документации.

По состоянию на 25.11.2015 года приобретено и поставлено на объект пусковое оборудование; насосная установка; оборудование для инженерно-технического обеспечения объекта, для функционирования системы отопления, вентиляции, электроснабжения, водоснабжения, пожаротушения. Кроме того, выполнены такие строительные-монтажные работы как перенос горячего и холодного водоснабжения; утепление труб; установка лифтов, электросилового оборудования, вентиляции, отопления, канализации, силового электрооборудования, молниезащиты и заземления; а также демонтажные и общестроительные работы по всему объекту.

7.1.4.6. Пунктом 1.27 предусмотрено увеличение объемов предоставляемых гарантий (поручительств) по кредитным договорам субъектов малого и среднего предпринимательства, а также расширение линейки микрозаймов. Данное мероприятие выполнено не в полном объеме.

По информации департамента экономического развития ФПП «Брянский Гарантийный Фонд» предоставлено субъектам малого и среднего предпринимательства в 2015 году - 9 поручительств на сумму 36,5 млн. рублей, что позволило привлечь кредитов на сумму 78,7 млн. рублей, в 2014 году - 16 поручительств на сумму 53,9 млн. рублей, что позволило привлечь кредитов на сумму 140,2 млн. рублей.

Микрозаймовыми организациями предоставлено субъектам малого и среднего предпринимательства в 2015 году - 549 займов на сумму 455,9 млн. рублей, в 2014 году - 431 займ на сумму 99,4 млн. рублей. Кроме того, микрозаймовыми организациями увеличены сроки пользования микрозаймами с 1 года до 3-х лет.

7.1.4.7. Пунктом 1.28 предусмотрено расширение мер государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

В 2015 году на поддержку бизнеса из областного и федерального бюджета направлено 272,5 млн. рублей, из них по мероприятиям:

содействие развитию лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства в сумме 32,3 млн. рублей);

предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 39 млн. рублей;

субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство для собственных нужд производственных зданий или приобретение оборудования в сумме 23,2 млн. рублей;

развитие услуг бизнес-инкубатора в сумме 5,8 млн. рублей;

содействие развитию молодежного предпринимательства в сумме 6 млн. рублей;

развитие системы микрофинансирования в сумме 50 млн. рублей;

создание Брянского областного промышленного парка в сумме 117,2 млн. рублей.

7.1.4.8. Пунктом 1.29 предусмотрено расширение услуг, предоставляемых при сопровождении экспортных контрактов предприятий и организаций Брянской области.

По информации департамента экономического развития в 2015 году проведены мероприятия по продвижению экспортной продукции предприятий ООО «Лессорб» и ООО «ПИК «Омега» совместно с Торговыми представительствами РФ на рынки стран Скандинавии и Ближнего Востока (оборудование для очистки акватории портов), Польши и Венгрии (лесоматериалы, брус).

7.1.4.9. Пунктом 1.30 запланировано подписание в первом квартале 2015 года соглашения о взаимодействии между Правительством Брянской области и федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере». Данное мероприятие в установленный срок не выполнено.

По информации департамента экономического развития, действующее соглашение между Правительством Брянской области и федеральным государственным бюджетным учреждением «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» заканчивалось 31 декабря 2015 года. С начала 2015 года началась проработка вопроса по подписанию нового соглашения. Новое соглашение будет подписано в I квартале 2016 года.

7.2. Цель 2. Оценка эффективности реализации раздела II плана «Поддержка отраслей экономики».

Раздел включает в себя 17 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

по 10 мероприятиям - в течение первого полугодия 2015 года;

по 4 мероприятиям - в течение 2015 года;

по 2 мероприятиям - постоянно, ежегодно;

по 1 мероприятию - в течение 10 дней после вступления в силу Федеральных законов, постановлений Правительства РФ.

Фактически по итогам 2015 года выполнено 10 пунктов; отсутствует предмет исполнения по 2 пунктам; выполнены с нарушением сроков 3 пункта; выполнены не в полном объеме 2 пункта.

7.2.1. Сельское хозяйство.

7.2.1.1. Пунктами 2.1 и 2.2 предусмотрено оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы).

В период с 1 января по 25 декабря 2015 года в рамках реализации вышеуказанной государственной программы общий объем финансирования мероприятия по оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям составил 7 574,3 млн. рублей или 87,5 % его планового значения, из них за счет средств федерального бюджета - 7 182,1 млн. рублей, областного бюджета - 392,2 млн. рублей.

7.2.2. Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.

7.2.2.1. Пунктом 2.3 предусмотрено обеспечение бесперебойного функционирования, модернизации, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Во исполнение Закона Брянской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Брянской области» от 11.06.2013 года № 40-З, а также в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 года № 802-п утверждена региональная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы)».

По информации Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов общее количество МКД на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2015 года составляло 6 316 единиц общей площадью 15 414,3 тыс. кв. м (по данным Росстата). В региональную программу проведения капитального ремонта включено 5 969 многоквартирных домов, в которых проживает 302,4 тыс. человек.

Количество многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, - 294 единицы общей площадью 83,72 тыс. кв. метров.

В 2015 году проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов осуществлялось по двум краткосрочным планам:

краткосрочный план реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы)» на 2014-2015 годы, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 20.10.2014 года № 469-п (в ред. от 25.12.2015 года №715-п) (далее - краткосрочный план на 2014-2015 годы);

краткосрочный план реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 годы)» на 2015 год, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 29.12.2014 года № 682-п (в ред. от 25.12.2015 года № 715-п) (далее - краткосрочный план на 2015 год).

Краткосрочным планом реализации 2014-2015 годов предусмотрено проведение капитального ремонта 85 МКД площадью 113 696,52 кв. метров в 26 муниципальных образованиях области стоимостью 114 186,4 тыс. рублей. Финансирование работ запланировано за счет средств Фонда реформирования ЖКХ в сумме 68 888,6 тыс. рублей, областного бюджета - 31 972,2 тыс. рублей, местных бюджетов - 13 325,6 тыс. рублей. Средства собственников помещений МКД программой не предусмотрены.

По данным Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области в 2015 году выполнено работ по капитальному ремонту 85 МКД, предусмотренных краткосрочным планом реализации программы на 2014-2015 годы, на общую сумму 114 186,4 тыс. рублей, из них оплачено - 114 066,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

фонда реформирования ЖКХ - 68 888,6 тыс. рублей;

областного бюджета - 31 972,2 тыс. рублей;

местных бюджетов - 13 205,3 тыс. рублей.

Краткосрочным планом реализации 2015 года предусмотрено проведение капитального ремонта в 484 МКД площадью 835 636,6 кв. метров в 47 муниципальных образованиях области стоимостью 993 256,2 тыс. рублей. Финансирование работ запланировано за счет средств собственников помещений МКД. Срок реализации программы - декабрь 2016 года.

По состоянию на 1 января 2016 года на выполнение работ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов по краткосрочной программе 2015 года с подрядными организациями заключен 141 договор, что составляет 29,1 % от общего количества домов по программе. Выполнено работ на 82 объектах общей стоимостью 193 653,3 тыс. рублей, из них оплачено по 20 объектам в сумме 80 744,87 тыс. рублей. Кроме того, произведено авансирование работ в сумме 40 900,83 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Брянской области от 24.12.2013 года № 743-п установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах на территории Брянской области в сумме 5,50 рублей за 1 кв. метр.

7.2.2.2. Пунктом 2.4 предусмотрено участие в 2015 году в реализации антикризисных мероприятий по приобретению специализированной техники для предприятий ЖКХ с привлечением средств федерального бюджета. В 2015 году на приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального хозяйства предусмотрены средства областного бюджета в сумме 11,8 млн. рублей. По состоянию на 01.12.2015 года фактически исполнено 10,8 млн. рублей, приобретено 10 единиц коммунальной техники. При этом средства федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия не привлечены. Данное мероприятие выполнено не в полном объеме.

7.2.2.3. Пунктом 2.5 предусмотрено внесение до 01.04.2015 года изменений в порядок предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья (в части предоставления субсидий на приобретение жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию). Данное мероприятие в установленный срок не выполнено.

Порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья» утвержден постановлением Правительства Брянской области от 05.06.2015 года № 271-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья» государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы)».

7.2.2.4. Пунктом 2.6 предусмотрено внесение изменений до 01.04.2015 года в порядок предоставления за счет средств областного бюджета расходов на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в части приобретения жилья на первичном рынке в домах, введенных в эксплуатацию). По данному мероприятию отсутствует предмет исполнения.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области (исх. от 13.08.2015 года № 5117) в соответствии с федеральным и областным законодательством, внесение изменений в вышеуказанный порядок не требуется.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в соответствии с протоколом от 05.03.2015 года заседания по вопросу строительства жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и других категорий граждан, подлежащих обеспечению жильем, в муниципальных образованиях области в 2015-2017 годах проведена работа по внесению изменений в Постановление

Правительства Брянской области от 22.04.2013 № 58-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в части заключения муниципальными образованиями со строительными организациями - победителями конкурсов договоров долевого участия со сроками ввода объектов в эксплуатацию более поздними, чем год проведения конкурсов.

В соответствии с федеральным и областным законодательством, Бюджетным кодексом РФ внесение изменений в вышеуказанный порядок не требуется. Заключение договоров долевого участия муниципальными образованиями со строительными организациями - победителями конкурсов со сроками ввода объектов в эксплуатацию более поздними, чем год проведения конкурсов, возможно в случае отражения таких условий в конкурсной документации при объявлении открытых аукционов в электронной форме по закупке жилых помещений детям-сиротам.

7.2.2.5. Пунктом 2.7 предусмотрено увеличение объемов строительства жилья экономкласса и объектов инженерной инфраструктуры по программе «Жилье для российской семьи». Данное мероприятие выполнено не в полном объеме.

По информации департамента экономического развития для участия в программе «Жилье для российской семьи» определены застройщики, отведены земельные участки для строительства жилых комплексов. Общий предполагаемый объем строительства жилья экономического класса по данной программе до 1 июня 2017 года должен составить 94 тыс. метров.

По информации департамента экономического развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 объем ввода жилья экономического класса к 2018 году должен увеличиться на 20,0 % к уровню 2011 года. В 2014 году данный рост на территории области составил 22,6 процента.

По информации департамента строительства и архитектуры Брянской области поддержка застройщиков, участвующих в программе «Жилье для российской семьи», осуществляется по программе «Стимул» (ОАО «АФЖС» осуществляет льготное кредитование застройщиков на строительство жилья и объектов инженерно-технического обеспечения). По состоянию на 01.01.2016 года застройщики (ООО УСК «Надежда», ООО «Премиум проект», ООО «Брянская строительная компания»), участвующие в программе «Жилье для российской семьи» на территории Брянской области, правом на финансирование по программе «Стимул» не воспользовались.

7.2.2.6. Пунктом 2.8 предусмотрена поддержка отдельных категорий граждан на специальных условиях в рамках программы «Жилье для российской

семьи» путем принятия нормативно-правового акта Брянской области. Принятие нормативного правового акта регионального уровня будет возможно после решения соответствующих вопросов на федеральном уровне. По данному пункту отсутствует предмет исполнения.

Внесены предложения в Минстрой России по дополнению механизмов реализации программы, в том числе по привлечению к реализации программы крупных российских банков для предоставления гражданам социальных ипотечных кредитов. ОАО «АИЖК» проводит работу по привлечению к сотрудничеству банков в целях выдачи ипотечных кредитов по стандартам АИЖК в Брянской области.

7.2.3. Промышленность и топливно-энергетический комплекс.

7.2.3.1. Пунктом 2.9 предусмотрена разработка в первом квартале 2015 года в новой редакции проекта Закона Брянской области «О промышленной политике Брянской области». На заседании Брянской областной Думы 30.07.2015 года принят Закон Брянской области «О промышленной политике в Брянской области».

7.2.3.2. Пунктом 2.10 предусмотрена разработка в первом полугодии 2015 года региональной программы развития промышленности Брянской области и повышения ее конкурентоспособности. По состоянию на 01.01.2016 года разработан проект региональной программы развития промышленности Брянской области и повышения ее конкурентоспособности, который войдет в состав государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы).

По информации департамента экономического развития Брянской области утверждение государственной программы - I полугодие 2016 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на длительность процесса разработки и утверждения вышеуказанной региональной программы, составляющую 1,5 года.

7.2.3.3. Пунктом 2.11 предусмотрена подготовка предложений по системообразующим предприятиям для обеспечения их государственными гарантиями РФ по кредитам в соответствии с решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

По информации департамента промышленности, транспорта и связи в целях реализации данного мероприятия 28.04.2015 года на заседании межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области, сформированной распоряжением Правительства Брянской области от 02.02.2015 года № 25-рп, утвержден список организаций, осуществляющих экономическую деятельность в различных видах производств и оказывающих значительное влияние на экономику региона (системообразующие).

Приказом Минпромторга России от 13.04.2015 года № 798 утвержден перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, в который вошли 115 предприятий Российской Федерации, из них 7 предприятий Брянской области, в том числе:

в лесопромышленном комплексе - ОАО «Дятьково-ДОЗ»,
ООО «Мебельная компания «Катюша»;

в отрасли легкой промышленности - ООО «Брянский камвольный комбинат»;

в отрасли транспортного машиностроения - ОАО «ПО «Бежицкая сталь»,
ЗАО «УК «Брянский машиностроительный завод»;

в отрасли народные художественные промыслы - ООО «Дятьковский Хрустальный завод плюс»;

в отрасли промышленных боеприпасов и спецхимии - ОАО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР».

7.2.3.4. Пунктом 2.12 предусмотрена актуализация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Ответственными исполнителями данного мероприятия являются департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области и управление государственного регулирования тарифов. По информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области субъектами электроэнергетики в установленный срок (до 15 марта) представлены скорректированные инвестиционные программы.

7.2.3.5. Пунктом 2.13 предусмотрена актуализация в первом полугодии 2015 года региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. По состоянию на 01.01.2016 года ведется работа по корректировке региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Данное мероприятие в установленные сроки не выполнено.

7.2.3.6. Пунктом 2.14 предусмотрена разработка и внедрение в I полугодии 2015 года типового регламента о предоставлении услуг по подключению к электросетям за счет инвестиционной составляющей поставщиков электроэнергии. Данное мероприятие в установленные сроки не выполнено.

По информации департамента экономического развития Брянской области, принят Закон Брянской области от 09.06.2015 № 42-З «О внесении изменений в статью 13 Закона Брянской области «О градостроительной деятельности в Брянской области», который значительно упрощает порядок выдачи разрешения на строительство объектов электротехнической инфраструктуры.

На основании предложений электросетевых организаций департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области разработан проект типового регламента на предоставление услуг по подключению к электросетям.

7.2.4. Транспорт и дорожное хозяйство.

По данному подразделу предусмотрена реализация трех мероприятий. Следует отметить, что перечнем первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р, предусмотрено продление на 2015 год программы софинансирования из федерального бюджета закупок субъектами РФ автобусов и техники для

ЖКХ, работающих на газомоторном топливе. На региональном уровне антикризисный план не содержит мероприятий по закупке автобусов и техники для ЖКХ, работающих на газомоторном топливе. Брянская область в реализации указанной программы не участвует.

7.2.4.1. Пунктом 2.15 предусмотрено привлечение средств федерального бюджета на реализацию региональных программ в сфере дорожного строительства, в том числе на строительство и реконструкцию Первомайского моста и путепровода «Брянск-1». По информации департамента экономического развития на реализацию региональных программ в сфере дорожного строительства (подпрограмма «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы»), в 2015 году из федерального бюджета выделены средства в объеме 157,8 млн. рублей. На реконструкцию Первомайского моста и путепровода «Брянск-1» выделены средства в сумме 63,1 млн. рублей, из них:

на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути станции «Брянск 1» в Володарском районе г. Брянска - 15,8 млн. рублей;

на реконструкцию Первомайского моста через реку Десна в Бежицком районе г. Брянска (1 пусковой комплекс) - 47,3 млн. рублей.

Кроме того, в целях реализации региональных программ в сфере дорожного хозяйства, в 2015 году выделены средства федерального бюджета в общей сумме 348,1 млн. рублей, в том числе:

на дороги регионального или межмуниципального значения - 224,4 млн. рублей;

местного значения - 123,7 млн. рублей.

7.2.4.2. Пунктом 2.16 предусмотрено выделение экономически обоснованных объемов бюджетных трансфертов для обеспечения пассажирских перевозок по социально значимым маршрутам в регулируемом секторе. В 2015 году на организацию пассажирских перевозок по социально значимым маршрутам из областного бюджета выделены субсидии в сумме 155,2 млн. рублей.

7.2.4.3. Пунктом 2.17 предусмотрена разработка предложений по обеспечению деятельности международных перевозчиков, расположенных на территории региона.

По указанному пункту департаментом промышленности, транспорта и связи предложено рекомендовать органам исполнительной власти, муниципальным образованиям, а также предприятиям и организациям всех видов собственности, расположенным на территории Брянской области, осуществлять доставку импортных товаров и иные экспортно-импортные поставки региональных товаропроизводителей подвижным составом российских международных автоперевозчиков.

7.3. Цель 3. Оценка эффективности реализации раздела III плана «Обеспечение социальной стабильности».

Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области

в 2015 году и на 2016-2017 годы в разделе «Обеспечение социальной стабильности» определены два направления – сохранение стабильности на рынке труда и социальная поддержка граждан.

Раздел включает в себя 8 мероприятий. Реализация мероприятий запланирована:

по 3 мероприятиям - в первом полугодии 2015 года;

по 2 мероприятиям - в течение 2015 года;

по 3 мероприятиям - постоянно, ежегодно.

Фактически по итогам 2015 года выполнен 1 пункт; не выполнен 1 пункт; выполнено с нарушением сроков 3 пункта; отсутствуют сводные данные, необходимые для оценки итогов исполнения мероприятий, по 3 пунктам.

7.3.1. Анализ эффективности мер по сохранению стабильности на рынке труда.

7.3.1.1. Сохранение стабильности на рынке труда запланировано по двум направлениям:

пункт 3.1 - реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

пункт 3.2 - обеспечение дополнительного привлечения средств федерального бюджета для осуществления социальных выплат гражданам, признанным в официальном порядке безработными.

Мероприятия по пункту 3.1 не выполнены, по пункту 3.2 выполнено.

Ответственным исполнителем определено управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области. Ожидаемым результатом являлось снижение напряженности на рынке труда и обеспечение выплаты пособия по безработице при росте числа граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Постановлением Правительства РФ от 22.01.2015 года № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ» предусмотрена разработка на региональном уровне программы, как одно из условий предоставления из федерального бюджета субсидий на дополнительные мероприятия в сфере занятости населения.

Постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2015 года № 134-п утверждена программа дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области на 2015 год.

Программа предусматривала реализацию следующих мероприятий:

организацию временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения в количестве 520 человек;

организацию опережающего профессионального обучения работников организаций, находящихся под риском увольнения в количестве 606 человек, из них с последующей стажировкой - 444 человека;

стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов – 40 человек;

социальная занятость инвалидов - 5 человек.

Общий объем финансирования программы - 59,0 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 56,1 млн. рублей, областного бюджета - 2,9 млн. рублей.

В 2015 году соглашение между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, не заключено. Данное мероприятие не выполнено.

По информации Счетной палаты РФ из федерального бюджета в бюджеты регионов России в 2015 году субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, выделены в объеме 52,2 млрд. рублей, в том числе следующим субъектам ЦФО:

Тверская область – 88,3 млн. рублей;

Тамбовская область – 121,5 млн. рублей;

Ивановская область – 44,3 млн. рублей;

Владимирская область – 185,0 млн. рублей.

Для осуществления социальных выплат гражданам, признанным в официальном порядке безработными, Брянской области на 2015 год федеральным бюджетом предусмотрено финансовое обеспечение в сумме 47,3 млн. рублей. В связи с ожидаемым ростом численности получателей пособия по безработице с 5625 (по итогам января 2015 года) до 7068 человек, а также ростом среднего размера пособия по безработице на одного безработного с 3500 рублей до 3700 рублей, в Федеральную службу по труду и занятости населения направлено предложение о дополнительном выделении субвенции.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.12.2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Брянской области выделен дополнительный объем субвенции на сумму 11,4 млн. рублей.

7.3.2. Анализ эффективности мер по социальной поддержке граждан.

7.3.2.1. Пунктом 3.3 предусмотрена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости. Срок исполнения - до 1 мая 2015 года. Данное мероприятие в части принятия нормативно-правовых актов Правительства Брянской в установленные сроки не выполнено, что обусловлено рядом объективных причин.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством.

В апреле 2015 года подготовлен законопроект «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», с учетом норм введения критерия нуждаемости в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Брянской области, установленную в соответствии с Законом Брянской области «О потребительской корзине в Брянской области» по двум видам пособий:

дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка в размере 1000 рублей;

единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка в размере 2000 рублей.

Законопроект прошел согласование в Правительстве Брянской области и был направлен в Брянскую областную Думу для рассмотрения. По данному проекту было получено заключение правового управления Брянской областной Думы, в котором вводимый принцип нуждаемости отклонен ввиду того, что выплаты отдельным категориям граждан не могут быть уменьшены, а условия предоставления выплат ухудшены (ч. 2 ст. 153 Федерального закона от 22.08.2004 года №122-ФЗ).

В связи с принятием Федерального закона №388 от 29.12.2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости и применения критериев нуждаемости» департаментом будет повторно инициирована подготовка проекта закона в соответствии с требованиями федерального законодательства, которые вступают в силу с 01.07.2016 года. Новый проект будет направлен в Правительство Брянской области до 01.03.2016 года.

7.3.2.2. Пунктом 3.4 предусмотрено изменение условий при присвоении звания «Ветеран труда Брянской области». Ответственным исполнителем определен департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Ожидаемый результат - адресная социальная поддержка граждан на основе принципа нуждаемости. Срок исполнения - до 1 апреля 2015 года.

По состоянию на 01.01.2016 года рассмотрение вопроса находится в стадии проработки. Данное мероприятие в части принятия нормативно-правового акта Правительства Брянской в установленные сроки не выполнено.

Согласно представленной информации, в апреле 2015 года подготовлен законопроект «О ветеранах труда Брянской области» с учетом критерия нуждаемости. В законопроекте было предусмотрено предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Брянской области при условии, что среднедушевой доход ветерана труда Брянской области ниже или равен двукратной величине прожиточного минимума пенсионера, установленного Правительством Брянской области за IV квартал года, предшествующего году предоставления мер социальной поддержки. Протоколом № 3 заседания

межведомственной комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области сроки по исполнению пункта 3.4 Плана первоочередных мероприятий были продлены до 1 октября 2015 года. В настоящее время законопроект «О ветеранах труда Брянской области» находится на согласовании.

7.3.2.3. Пунктом 3.5 предусмотрено изменение порядка предоставления субсидий, пособий, единовременных выплат (мер социальной поддержки) в части представления сведений о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи. Ответственным исполнителем определен департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Ожидаемый результат - адресная социальная поддержка граждан на основе принципа нуждаемости. Срок подготовки законопроекта - 01.04.2015 года.

По состоянию на 01.01.2016 года законопроект находится на стадии согласования. Данное мероприятие в установленные сроки не выполнено. Причина аналогична неисполнению пункта 3.3 Плана.

7.3.2.4. Пунктом 3.6 предусмотрено безусловное исполнение социальных обязательств в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Ответственным исполнителем определены управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области и отраслевые органы исполнительной власти. Ожидаемый результат – повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Оценить исполнение данного мероприятия не представляется возможным по причине отсутствия на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия официальных статистических данных по итогам 2015 года, которые ориентировочно будут сформированы в марте-апреле 2016 года.

7.3.3. Анализ эффективности мер в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Реализация мероприятий блока «Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения» запланирована по 2 направлениям:

замена импортных лекарственных препаратов отечественными аналогами при оказании мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении граждан в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 года № 890, постановлением Правительства Брянской области от 22.12.2014 года № 631-п и Законом Брянской области от 08.12.2014 года № 87-3;

замена импортных лекарственных препаратов отечественными аналогами при реализации отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 года № 384-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 21.04.2011 года № 294.

Ожидаемый результат от выполнения мероприятий – обеспечение льготной категории населения Брянской области бесплатными лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения. В Брянской области программы обеспечения населения области бесплатными лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения характеризуются высоким процентом использования отечественных препаратов. Доля российских препаратов в суммовом выражении в 2014 году составила 33,0 %, в натуральном выражении – 65,0 %. Закупка лекарственных препаратов по международному непатентованному наименованию позволяет в большинстве случаев закупать лекарственные препараты российского производства. Поставка импортных лекарственных препаратов происходит при отсутствии препаратов отечественного производства или при наличии индивидуальной непереносимости у пациента к лекарственному препарату. Контрольно-счетная палата отмечает, что доля российских препаратов по состоянию на 01.10.2015 года при оказании мер социальной поддержки более 60,0 % не дает ответа об уровне обеспеченности льготной категории населения Брянской области бесплатными лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения. В связи с чем, невозможно сделать вывод об исполнении пунктов 3.7 и 3.8 Плана, о чем Контрольно-счетной палатой Брянской области указано по итогам оценки реализации антикризисного плана за I полугодие 2015 года. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия департаментом здравоохранения Брянской области представлена информация аналогичная I полугодию 2015 года.

7.4. Цель 4. Оценка эффективности реализации раздела IV плана «Обеспечение бюджетной стабильности (оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств)».

Реализация IV раздела Плана запланирована по 15 мероприятиям, из которых реализация 7 мероприятий предусмотрена в течение 2015 года, 3 мероприятия - в I квартале 2015 года, 2 мероприятия - до 01.05.2015 года, 3 мероприятия взаимосвязаны с принятием нормативных актов на федеральном уровне.

В большинстве случаев в реализации мероприятий задействованы исполнительные органы государственной власти Брянской области, единоличное исполнение департаментом финансов Брянской области предусмотрено по 4 мероприятиям.

Фактически по итогам 2015 года выполнено 10 пунктов; не выполнен 1 пункт; выполнен с нарушением сроков 1 пункт; отсутствует предмет

исполнения по 1 пункту; отсутствуют сводные данные, необходимые для оценки итогов исполнения мероприятий по 2 пунктам.

7.4.1. Пунктом 4.1 предусмотрено обеспечение возможности корректировки сводной бюджетной росписи и доведенных сокращенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с решениями Правительства Брянской области.

Приказом департамента финансов Брянской области от 19.01.2015 № 5 «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный приказом департамента финансов Брянской области от 16.12.2013 года № 165», предоставлено право главным распорядителям обратиться в департамент финансов с предложением о перераспределении доведенных лимитов бюджетных обязательств в пределах общего объема лимитов бюджетных обязательств, доведенного главному распорядителю.

7.4.2. Пунктом 4.2 предусмотрена подготовка предложений о внесении изменений в Закон Брянской области от 08.12.2014 года № 87-3 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части уменьшения налоговых и неналоговых доходов соразмерно «выпадающим» доходам в связи с принятием нормативных правовых актов по налогам, направленных на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, а также в связи с ухудшением финансового состояния предприятий.

В рамках данного мероприятия приняты следующие нормативные акты:

Закон Брянской области от 28.09.2015 года № 78-3 «Об установлении в 2016 году дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

Закон Брянской области от 06.10.2015 года № 84-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области».

7.4.3. Пунктом 4.3 предусмотрена оптимизация расходов областного бюджета на содержание и обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти и иных государственных органов.

Законом Брянской области от 27.03.2015 года № 16-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» расходы областного бюджета сокращены на 27,5 млн. рублей, в том числе:

в части закупки органами государственной власти товаров, работ, услуг на 10,0 %;

уменьшение ассигнований в связи с принятым решением о сокращении на 10,0 % размера оплаты труда государственных служащих высшей категории должностей.

7.4.4. Пунктом 4.4 предусмотрена оптимизация и сокращение расходов областного бюджета на реализацию мероприятий государственных программ в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств с учетом результатов согласительных совещаний с заместителями Губернатора Брянской области и руководителями органов государственной власти.

Законом Брянской области от 27.03.2015 года № 16-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрена оптимизация расходов областного бюджета:

нецелевые межбюджетные трансферты местным бюджетам сокращены на 10,0 %;

субвенции местным бюджетам на осуществление переданных административных полномочий сокращены на 7,0 %;

расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений сокращены на 7,0-10,0 %;

субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям сокращены на 10,0 %;

субсидии государственным учреждениям на иные цели, а также отдельные мероприятия государственных программ, за исключением отказа от реализации неприоритетных мероприятий, сокращены до 50,0 %.

Решения по отдельным направлениям расходов принимались по результатам проведенных согласительных совещаний.

7.4.5. Пунктом 4.5 предусмотрено обеспечение участия в государственных программах РФ исходя из возможностей областного бюджета по обеспечению обязательного объема софинансирования с учетом приоритетности расходов. Софинансирование из областного бюджета при участии в государственных программах Российской Федерации обеспечивается в размерах, определенных Соглашениями профильных исполнительных органов государственной власти Брянской области с профильными министерствами.

7.4.6. Пунктом 4.6 предусмотрен анализ соблюдения на территории региона социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 года № 1063-р, в разрезе отраслей и видов государственных и муниципальных учреждений. Исполнительные органы государственной власти Брянской области социального блока осуществляют анализ соблюдения социальных норм и нормативов по подведомственным учреждениям. Ежегодно анализ соблюдения социальных нормативов и норм отражается в докладах главных распорядителей средств областного бюджета.

Ответственными исполнительными органами государственной власти Брянской области проведен анализ соблюдения на территории региона вышеуказанных социальных нормативов и норм.

7.4.7. Пунктом 4.7 предусмотрена разработка и утверждение программ реструктуризации бюджетной сети, включая изменение типа существующих учреждений, перепрофилирование учреждений, присоединение отдельных

учреждений (объединение нескольких) к другим организациям, ликвидацию учреждений. Ожидаемый результат - снижение расходов на финансовое обеспечение деятельности учреждений в результате проведения структурных реформ бюджетной сети.

В 2015 году исполнительными органами государственной власти Брянской области социального блока разработаны программы реструктуризации бюджетной сети, включающие мероприятия по реорганизации (ликвидации) государственных и муниципальных учреждений, оптимизации численности персонала и т.д.

Мероприятия по повышению эффективности расходов в сфере образования включали дальнейшую реорганизацию сети учреждений с целью сокращения числа малокомплектных и незаполненных образовательных организаций, приведение численности непедагогического персонала в соответствие нормативным значениям.

В течение 2015 года прекратили образовательный процесс 3 школы (МБОУ Петровская СОШ Карачевского района, Грязивецкая НОШ и Михновская ООШ Погарского района) и 7 филиалов (структурных подразделений) школ Брянского, Злынковского, Гордеевского, Клетнянского, Почепского и Суражского районов (филиал МБОУ «Малополпинская СОШ» Брянского района в п. Мирный, филиал МБОУ «Денисовичская СОШ» Злынковского района, Завод-Корецкий филиал МБОУ Творишинской СОШ Гордеевского района, структурное подразделение МБОУ СОШ с. Лутна д. Алексеевка Клетнянского района, обособленное структурное подразделение «Школа им. М.И. Калинина» МБОУ «СОШ №1» Почепского района, отделения Влазовичской и Душатиной СОШ Суражского района).

С учетом проведенных мероприятий в течение 2015 года эффект от повышения результативности (эффективности) расходов в образовательных организациях области, по предварительной оценке, составит 210,4 млн. рублей, в том числе:

за счет мероприятий по реструктуризации сети учреждений - 34,2 млн. рублей;

за счет мероприятий по оптимизации численности персонала образовательных учреждений - 174,5 млн. рублей, в том числе: за счет уменьшения численности работников с 1 января 2015 года на 284,7 единиц в государственных образовательных учреждениях, на 395,3 единицы в муниципальных образовательных учреждениях;

за счет мероприятий по распоряжению неиспользуемым (неэффективно используемым) имуществом образовательных учреждений – 1,7 млн. рублей, в том числе: в двух муниципальных образованиях от передачи в казну муниципального имущества, от аренды зданий сторонним организациям.

Кроме этого, на оплату труда работников образовательных учреждений области привлечены средства в объеме 89,1 млн. рублей, полученные от внебюджетной деятельности.

В 2015 году продолжалась реализация мероприятий по оптимизации бюджетных расходов в сфере здравоохранения. Общий экономический эффект от проведенных мероприятий за 2015 год по предварительной оценке составит 40,9 млн. рублей.

Проведена реорганизация филиалов ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1». Филиал по адресу ул. Аллея Metallургов, д.6 передан ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 7». Женская консультация по ул. Ростовской, д.23 передана ГАУЗ «Брянская городская больница № 1».

Завершена процедура реорганизации ГБУЗ «Клинцовская городская станция скорой медицинской помощи» в структурное подразделение ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» (экономический эффект – 1,4 млн. рублей).

В целях стабилизации финансового состояния, каждой медицинской организацией разработаны и утверждены «дорожные карты» по эффективному использованию кадровых, материальных и финансовых ресурсов. Дорожные карты согласованы департаментом здравоохранения и территориальным фондом ОМС.

В системе ОМС на основе анализа эффективности работы коечного фонда, обоснованности госпитализации, длительности пребывания больного на койке сокращаются койки с низкой нагрузкой (при установленном федеральном нормативе планового числа дней работы койки стационара в году (331 день) в 46 учреждениях здравоохранения продолжительность работы койки ниже планового значения).

Сокращение коечного фонда проводится за счет:

увеличения мест в дневных стационарах на долечивание;

увеличения количества хирургических вмешательств в амбулаторных условиях;

перевода предоперационного обследования в амбулаторный сектор.

С начала 2015 года сокращено 766 коек в учреждениях здравоохранения, функционирующих в системе ОМС. Коечный фонд составил 7 391 койка.

Для приведения коечного фонда в системе ОМС в соответствии с федеральным нормативом необходимо сократить 1 476 коек (с учетом фактической численности населения на текущую дату).

Экономический эффект от реализации данного мероприятия в системе ОМС за 2015 год составил 10,7 млн. рублей.

Оптимизируется численность административно-управленческого и прочего персонала учреждений здравоохранения – за 2015 год сокращено 364 ставки (экономический эффект составит 17,1 млн. рублей).

В целях сокращения неэффективных расходов учреждений ведется работа по выявлению неиспользуемых основных фондов (свободных земель, нежилых помещений, зданий, сооружений) с целью сдачи в аренду.

Учреждениями сданы в аренду неиспользуемые помещения 5 030,64 кв. метров, переданы в казну 3 236,9 кв. метров, отчуждено 12,7 га

земли. Экономический эффект от сдачи в аренду за 2015 год составил 11,7 млн. рублей.

Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры в 2015 году снизилась на 55 человек, экономический эффект, по предварительной оценке, составил около 9,5 млн. рублей.

Также, в целях снятия бремени по содержанию поселениями области муниципальных учреждений культуры, предотвращения формального подхода к предоставлению услуг в сфере культуры, реализации федерального законодательства по передаче полномочий сельских поселений в сфере культуры на уровень муниципальных районов, по распоряжению Правительства Брянской области департаментом культуры Брянской области совместно с городскими и районными администрациями проведена работа по созданию единой централизованной библиотечной системы на базе межпоселенческих библиотек. Организована работа по формированию единой централизованной системы клубно-досугового обслуживания населения области на базе межпоселенческих культурно-досуговых учреждений. Количество юридических лиц при сохранении сети сократилось на 58,5 % с 438 до 182.

Завершена процедура объединения театра юного зрителя и театра кукол и создания на их базе Брянского областного театра для детей и юношества.

С 15 января 2015 года проведены реорганизационные мероприятия по сокращению численности работников отделов социальной защиты населения области, сокращено 80,5 штатных единиц. Экономический эффект за 2015 год, по предварительной оценке, составил 8,0 млн. рублей.

Проведена реорганизация четырех комплексных центров социального обслуживания населения г. Брянска путем их присоединения к государственному бюджетному учреждению Брянской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Володарского района г. Брянска» и создания на его базе государственного бюджетного учреждения Брянской области «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Брянска» с сокращением 5,75 штатных единиц.

Отдельные высвобождаемые площади помещений будут сданы в аренду социально - ориентированным некоммерческим организациям для предоставления социальных услуг населению.

С 1 мая 2015 года на базе ГБУ КЦСОН Жуковского района открыто отделение дневного пребывания и реабилитации. С 6 мая 2015 года в ГБУ КЦСОН Жуковского района переведены работники филиала ГБУ «Информационно аналитический и консультативный центр», расположенные в Никольской Слободе Жуковского района в количестве 12 человек.

В настоящее время ГБУ «Информационно-аналитический и консультативный центр» находится в стадии ликвидации в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 28 августа 2015 года

№ 423-п «О ликвидации государственного бюджетного учреждения Брянской области «Информационно-аналитический и консультативный центр».

Проведены организационные мероприятия по присоединению ГБУСО «Социальный приют для детей и подростков Рогнединского района» к ГБУ КЦСОН Рогнединского района. Второй этаж здания площадью 401,6 кв. метров по договоренности с администрацией Рогнединского района будет передан в муниципальную собственность. По итогам проведенных мероприятий сокращено 11,25 штатных единиц.

С 30 октября 2015 года в стационарном отделении помощи семье и детям в комплексном центре социального обслуживания Гордеевского района сокращено 17 штатных единиц. Экономический эффект в 2016 году составит 3,3 млн. рублей.

С 29 декабря 2015 года в отделениях для пожилых граждан и инвалидов в Новозыбковском, Выгоничском, Гордеевском, Комаричском, Навлинском, Унечском районах будет сокращено 82,65 штатных единиц. Экономический эффект в 2016 году составит 9,8 млн. рублей.

7.4.8. Пунктом 4.8 предусмотрено создание рабочей группы по проведению ревизии эффективности использования государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями (недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, особо ценного движимого имущества, земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования), анализу эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями. Данное мероприятие не выполнено.

По состоянию на 01.01.2016 года, подготовленный проект нормативного правового акта о создании рабочей группы находится на согласовании.

7.4.9. Пунктом 4.9 предусмотрена реорганизация (объединение) государственных учреждений среднего профессионального образования по направлениям: сельское хозяйство, индустрия сервиса и услуг, индустрия промышленности и транспорта, технология и строительство.

В рамках реализации данного мероприятия предусмотрено принятие нормативно-правовых актов в срок до 01.05.2015 года. Приказом департамента образования от 24.12.2015 № 3521 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие профессионального образования Брянской области» (2016-2020 годы), реализация мероприятий программы запланирована на 2016 год. Срок выполнения данного мероприятия не соблюден.

По информации департамента образования и науки Брянской области в рамках оптимизации сети учреждений среднего профессионального образования к началу учебного года прекращена деятельность двух неэффективных, высоко затратных филиалов учреждений в Клетнянском и Рогнединском муниципальных районах. Брянский техникум индустрии сервиса и Региональный железнодорожный техникум размещены по одному юридическому адресу. В регионе создано 16 многофункциональных центров

прикладной квалификации, которыми осуществляется кадровая подготовка по краткосрочным программам.

7.4.10. Пунктом 4.10 предусмотрено обеспечение строгого соблюдения соотношения доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждений. Провести объективную оценку выполнения данного мероприятия не представляется возможным по причине отсутствия на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия достаточных данных за 2015 год.

По информации департамента экономического развития Брянской области соотношение доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждений обеспечивается в рамках мероприятий по реструктуризации бюджетной сети (пункт 4.7 плана).

7.4.11. Пунктом Плана 4.11 предусмотрено расширение перечня услуг, оказываемых учреждениями на платной основе, увеличение их доли в общем объеме расходов учреждений, повышение контроля за использованием средств. Провести объективную оценку выполнения данного мероприятия не представляется возможным по причине отсутствия на сегодняшний день достаточных данных по итогам 2015 года.

Отраслевыми органами исполнительной власти Брянской области совместно с подведомственными учреждениями проведен мониторинг услуг, которые гарантированно должны предоставляться государством и дополнительных услуг, которые могут выполняться работниками за плату сверх установленного норматива. Наиболее востребованные населением услуги сформированы в государственные задания для государственных учреждений. Реализация данного мероприятия осуществляется в рамках «дорожных карт» по поэтапному повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

7.4.12. Пунктом 4.12 предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций.

В 2015 году в целях частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области из федерального бюджета получено 3 241,4 млн. рублей, в том числе: 25.03.2015 года – 1 867,1 млн. рублей, 28.09.2015 года – 1 374,3 млн. рублей.

7.4.13. Пунктом 4.13 предусмотрено дополнение прогнозного плана (программы) приватизации 10 объектами казны Брянской области и 2 пакетами акций акционерных обществ, находящихся в собственности Брянской области, и осуществление мероприятий по реализации прогнозного плана.

Постановлениями Брянской областной Думы от 26.03.2015 года № 6-213 и от 25.06.2015 года № 6-293 утверждены изменения в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Брянской области на 2014-2016 годы.

Дополнительно приватизации подлежат 16 объектов казны Брянской области, включая земельные участки под объектами, и областной пакет акций ОАО «Агрогородок «Московский» (57,32 % уставного капитала), ОАО «Агрогородок «Вороновский» и ОАО «Агрогородок «Кистерский» (80,62 % уставного капитала).

По состоянию на 01.10.2015 года повторно объявлены аукционы по продаже областного пакета акций ОАО «Агрогородок «Московский» с начальной ценой 51,8 млн. рублей и областного пакета акций АО «Агрогородок «Кистерский» в размере 32,9 млн. рублей. Повторные аукционы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок. В результате, 28.10.2015 года объявлена продажа пакетов акций данных предприятий посредством публичного предложения.

В отношении областного пакета акций АО «Агрогородок «Вороновский» и объектов недвижимого имущества, включенных в прогнозный план приватизации в июне 2015 года, объявлены 3 аукциона.

В декабре 2015 года путем продажи посредством публичного предложения реализовано помещение общей площадью 166 кв. метров, расположенное по адресу: г. Брянск, пер. Новозыбковский, д. 7. Доходы областного бюджета от данной сделки составили 2 966,1 тыс. рублей.

В связи с признанием объявленных ранее продаж несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в декабре 2015 года объявлены повторно 1 аукцион, 1 конкурс, 5 продаж посредством публичного предложения.

В отношении включенных в октябре 2015 года в прогнозный план приватизации областных пакетов акций АО «Брянское мороженое» и ОАО «Брянская земельная компания» независимым оценщиком, отобранным на электронном аукционе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проводится оценка рыночной стоимости.

7.4.14. Пунктом 4.14 предусмотрено увеличение ассигнований в областном бюджете на 2015 год на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на частичное покрытие дефицита бюджета при условии получения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Законом Брянской области от 27.03.2015 года № 16-3 «О внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований, включая предоставление бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, предусмотрены дополнительные средства областного бюджета в сумме 51,5 млн. рублей. По состоянию на 01.11.2015 года муниципальным образованиям области бюджетные кредиты на вышеуказанные цели выданы в объеме 51,4 млн. рублей.

7.4.15. Пунктом 4.15 предусмотрено коллегиальное принятие решений об осуществлении бюджетных инвестиций на строительство новых объектов при условии подготовки обоснований в соответствии с утвержденным порядком осуществления капитальных вложений. Ответственными исполнителями являются исполнительные органы государственной власти Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент финансов Брянской области, департамент экономического развития Брянской области.

Постановлением Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 488-п утверждены правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности на территории Брянской области. Решения об осуществлении бюджетных инвестиций согласовываются всеми заинтересованными сторонами в установленном порядке.

В 2015 году бюджетные инвестиции на строительство новых объектов не выделялись. В связи с чем, по данному пункту отсутствует предмет исполнения.

7.5. Цель 5. Оценка эффективности реализации раздела V плана «Мониторинг и контроль ситуации в экономике, на потребительском рынке и в социальной сфере».

Раздел V включает в себя 5 мероприятий. Фактически по итогам 2015 года выполнены все 5 мероприятий.

7.5.1. Пунктом 5.1 предусмотрен еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары в соответствии с письмом Минпромторга России от 29.12.2014 года № ЕВ 22095/08. Исполнителем мероприятия являлось управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области. По информации управления в 33 муниципальных образованиях области, проводился еженедельный мониторинг цен по перечню продовольственных товаров (40 наименований). Обобщенная информация еженедельно направлялась управлением в Минпромторг России.

7.5.2. Пунктом 5.2 предусмотрен еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда Брянской области и принятие мер, направленных на устранение причин дестабилизации ситуации по видам экономической деятельности в соответствии с пунктом 10 протокола заседания межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1. Ответственным исполнителем являлось управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.12.2014 года № 1207 «О проведении мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников», в 2015 году проводился

мониторинг высвобождения работников предприятий. Информация еженедельно представлялась в Министерство труда и социальной защиты РФ и Федеральную службу по труду и занятости.

В соответствии с поручением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации проводился еженедельный мониторинг задолженности по заработной плате в организациях области, который формировался на основании информации Государственной инспекции труда Брянской области, Брянскстата, исполнительных органов государственной власти области.

В соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 02.03 2015 года №66-рп в области создана межведомственная рабочая группа по вопросам социально-экономического развития и занятости населения Брянской области. В ее состав вошли представители исполнительных органов государственной власти области, профсоюзов, объединения работодателей области, другие заинтересованные стороны.

7.5.3. Пунктом 5.3 предусмотрен еженедельный мониторинг ситуации на системообразующих предприятиях промышленности Брянской области в соответствии с протоколом заседания Координационного совета по промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.12.2014 № 110-МД/02. Ответственным исполнителем являлся департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

По информации департамента, межведомственной комиссией по мониторингу финансово-экономического состояния предприятий и организаций, оказывающих значительное влияние на экономику региона, созданной распоряжением Правительства Брянской области от 02.03.2015 года № 67-рп, еженедельно осуществлялся мониторинг ситуации на системообразующих предприятиях промышленности. Результаты мониторинга еженедельно направлялись рабочей группе при комиссии по мониторингу ситуации в региональном разрезе при Министерстве промышленности и торговли РФ.

7.5.4. Пунктом 5.4 предусмотрен мониторинг ситуации с региональными закупками с целью предоставления приоритета отечественным производителям. В этих целях на территории Российской Федерации приняты следующие нормативно-правовые акты:

приказ Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих

из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответственным исполнителем являлось управление государственных закупок Брянской области. По данным мониторинга управления государственных закупок за 2015 год, в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 года № 155 размещены 2 534 заявки на сумму 1 026 4 млн. рублей, постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 года № 102 - 187 заявок на сумму 117,9 млн. рублей, постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 года № 656 - 3 заявки на сумму 2,1 млн. рублей.

7.5.5. Пунктом 5.5 предусмотрен контроль обоснованности величины регулируемых цен (тарифов) и правильности применения регулируемых цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами регулирования. Ответственным исполнителем являлось управление государственного регулирования тарифов Брянской области.

По информации управления государственного регулирования тарифов Брянской области контроль осуществлялся постоянно.

В соответствии рекомендациям Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 19.12.2015 № Д14и-3991) департаментом экономического развития Брянской области подготовлен проект плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2016-2017 годах, исходя из опыта реализации плана в 2015 году.

8. Выводы:

8.1. Фактически по итогам 2015 года выполнено 45 пунктов; отсутствуют сводные данные, необходимые для оценки итогов исполнения мероприятий, по 5 пунктам; не наступил срок исполнения по 2 пунктам; не выполнены 2 пункта; выполнены с нарушением сроков 12 пунктов; выполнено не в полном объеме по 4 пунктам; отсутствует предмет исполнения по 5 пунктам.

Мониторинг антикризисных мер выявил отдельные недостатки при планировании мероприятий, не обеспечение своевременного внесения изменений в План, что в конечном итоге привело к невыполнению в полном объеме и в установленные сроки утвержденных мероприятий.

9. Предложения.

9.1. Направить информацию о ходе реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году Губернатору Брянской области А.В. Богомазу.

9.2. Направить информацию о ходе реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году Председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

9.3. Направить отчет директору департамента экономического развития Брянской области С.В. Лысенко с предложением рассмотреть итоги экспертно-

аналитического мероприятия и учесть результаты мероприятия при подготовке плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области на 2016-2017 годы.

*Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

В.И. Семерин

ПЛАН
РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2016 ГОД

утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 22 декабря 2015 года № 70-рк
(в редакции от 30 марта 2016 года № 22-рк)

№ п/п	Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения мероприятия в план
1.	Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования			
1.1.	Контроль формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год			
1.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»	II полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.1.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»	II полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год			
1.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2016 год»	в течение года	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2016 год»	в течение года	Семерин В.И. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2016 года»	I полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

1.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2016 года»	II полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2016 года»	II полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.	<i>Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2015 год</i>			
1.3.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год»	I полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2015 год»	I полугодие	Семерин В.И. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.	Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
2.1.	<i>Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на топливно-энергетический комплекс, транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды), жилищно-коммунальное хозяйство, бюджетные инвестиции, комплексного анализа социально-экономического развития Брянской области</i>			
2.1.1.	<i>Контрольные мероприятия</i>			
2.1.1.1.	Контрольное мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении органов государственной власти и иных получателей средств областного бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено Правительством Брянской области

2.1.1.2.	Контрольное мероприятие «Анализ исполнения постановления Правительства РФ от 11.05.2015 №458 в части правомерности решения о распределении в пользу ООО «Брянскэлектро» дополнительной котловой выручки в размере 66,73 млн. рублей (решение правления УГРТ от 30.06.2015 №14), образовавшиеся в результате принятого органами государственного регулирования тарифов решения о пересмотре с 1 июля т.г. единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии, целевого использования указанных средств на покупку электросетевых активов ГУП «Брянсккоммунэнерго»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено УФСБ по Брянской области
2.1.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунэнерго» за 2014-2015 годы»	I полугодие	Пикатова Т.И.	Предложено Правительством Брянской области
2.1.1.4.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района (район и 7 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Пикатова Т.И.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности и исполнения возложенных функций НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» за 2015 год и истекший период 2016 годов»	II полугодие	Пикатова Т.И.	Предложено комитетом по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы
2.1.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограмм «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2014-2020 годы) и «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)	II полугодие	Пикатова Т.И.	Предложено Правительством Брянской области
2.1.1.7.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Мглинского района (район и 12 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Пикатова Т.И.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.1.1.8.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Унечского района (5 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Пикатова Т.И.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.1.9.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Стародубского района (бюджеты района и 4 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Пикатова Т.И.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.1.10	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Погарского района (бюджеты района и 9 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Пикатова Т.И.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.1.11	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Международный аэропорт «Брянск» за 2013-2015 годы» (совместное с контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области)	I полугодие	Семерин В.И.	Предложено Коллегией Контрольно-счетной палаты
2.1.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.1.2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016 – 2017 годы» (совместное параллельное с КСО муниципальных районов) (переходящее с 2015 года)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено Коллегией Контрольно-счетной палаты
2.1.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный анализ хода реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области в 2015 году» (переходящее с 2015 года)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный анализ хода реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области (2014-2043 годы) в 2015 году» (переходящее с 2015 года)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.4.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I-II полугодие	Пикатова Т.И.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.2.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на государственное управление, формированием и исполнением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями			
2.2.1.	Контрольные мероприятия			
2.2.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности государственного унитарного предприятия «Брянскоблстройэксплуатация» (переходящее с 2015 года)	I полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка правомерности и эффективности предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов и на пополнение оборотных средств в 2014-2015 гг.»	I полугодие	Шик Н.М.	Предложено УФСБ по Брянской области
2.2.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при формировании расходов на содержание органов власти и органов местного самоуправления Брянской области, в том числе на оплату труда государственных и муниципальных служащих, в 2015-2016 гг.»	I полугодие	Жирякова Р.П. Шик Н.М.	Предложено прокуратурой Брянской области
2.2.1.4.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Севского района (бюджет района и 5 поселений) за 2015 год»	I полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.1.5.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Выгоничского района (бюджет района и 8 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.1.6.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянского района (район и 8 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.1.7.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суземского района (район и 6 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.1.8.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Комаричского района (район и 6 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.2.1.9.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Навлинского района (бюджеты района и 9 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Шик Н.М.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.1.10	Контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Избирательной комиссии Брянской области и территориальной избирательной комиссии Володарского района г. Брянска при расходовании средств областного бюджета на организацию и проведение выборов Губернатора Брянской области и депутата Брянской областной Думы шестого созыва по Володарскому одномандатному избирательному округу № 9»	I полугодие	Шик Н.М.	Предложено прокуратурой Брянской области
2.2.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.2.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I-II полугодие	Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Формирование фондов оплаты труда работников и фактически получаемой заработной платы по категориям работников, повышение заработной платы которым осуществлялось в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации за 2013-2015 годы и истекший период 2016 года»	I-II полугодие	Шик Н.М.	Предложено комитетом по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы
2.3.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета в социальной сфере и средствами территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области			
2.3.1.	Контрольные мероприятия			
2.3.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете в 2015 году на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей»	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы

2.3.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» за 2015 год»	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы
2.3.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ГАУ «Хоккейный клуб «Брянск», ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», ГАУ СОК «Брянск» в период 2013-2015 гг.»	I-II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено УФСБ по Брянской области
2.3.1.4.	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Брянский областной дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А. Гагарина» за 2015 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы, Предложено Правительством Брянской области
2.3.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения «Брянская областная психиатрическая больница № 1» за 2015 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы
2.3.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных государственному казенному учреждению «Центр занятости населения Брянского района»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено Правительством Брянской области
2.3.1.7.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Клетнянского района (район и 5 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.1.8.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Жирятинского района (бюджет района и 2 поселения) за 2015 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.1.9.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Рогнединского района (бюджеты района и 4 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.3.1.10	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» за период 2014-2015 годов и истекший период 2016 года»	I-II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено Правительством Брянской области
2.3.1.12	Контрольное мероприятие «Проверка использования финансовых средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области страховыми медицинскими организациями за 2015 год» (совместное с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области)	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы
2.3.1.13.	Контрольное мероприятие «Проверка ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» на предмет оказания бесплатной медицинской помощи лицам, не относящимся к ветеранам войн и лицам, к ним приравненным, за период 2014-2015 годов»	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено прокуратурой Брянской области
2.3.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.3.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I-II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на охрану окружающей среды, сельское хозяйство, водное и лесное хозяйство, комплексного анализа эффективности функционирования региональной контрактной системы			
2.4.1.	Контрольные мероприятия			
2.4.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления лесами Брянской области, в том числе подведомственных учреждений, за 2014 – 2015 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы
2.4.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных сельхозтоваропроизводителям (ООО «Дружба», ОАО «Снежка», ТНВ «Десна», ОАО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат», ОАО «Брянский бройлер», ЗАО «Куриное царство – Брянск») на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2015 годы) в 2013-2015 году»	I полугодие	Семерин В.И.	Предложено УФСБ России по Брянской области

2.4.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014-2020) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 -2020 годы) в 2015 году»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.4.1.4.	Контрольное мероприятие «Проверка организации аукциона по закупке прибора цифрового ультразвукового с принадлежностями для нужд ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» (по вопросам, изложенным в обращении Счетной палаты РФ)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено Коллегией Контрольно-счетной палаты по обращению Счетной палаты РФ
2.4.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на проведение работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Нивнянская СОШ» Суражского района Брянской области в 2015 году»	I полугодие	Касенкова Я.В. Семерин В.И.	Предложено Коллегией Контрольно-счетной палаты
2.4.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2015 годы) в 2014-2015 годах»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено УФСБ России по Брянской области
2.4.1.7.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Красногорского района (район и 6 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.8.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новозыбковского района (бюджет района и 7 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.9.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Злынковского района (район и 4 поселения) за 2015 год»	II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.4.1.10	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Клинцовского района (район и 8 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.11	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Климовского района (район и 14 поселений) за 2015 год»	II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.12	Контрольное мероприятие «Проверка обоснованности допуска к завершению подрядных работ ООО «ЭРСЦ» (ИНН 3257027923) и перечисления ему остатка денежных средств по государственному контракту от 06.12.2013 года № 36 «Детский сад на 115 мест в н.п. Мичуринский Брянского района»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено УФНС по Брянской области
2.4.1.13	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на водных объектах в н.п. Осовик Рогнединского района Брянской области и в н.п. Тиганово Брянского района Брянской области»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено УМВД по Брянской области
2.4.1.14	Контрольное мероприятие «Проверка использования недр на территории Брянской области и поступление налогов и сборов в областной бюджет от данного вида деятельности за 2015 год и первое полугодие 2016 года»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.4.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.4.2.1.	Формирование обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок за 2015 год	I полугодие	Касенкова Я.В., Семерин В.И.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.	Организационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	не реже 1 раза в квартал	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.2.	Организация и проведение совещаний при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением поручений	в течение года	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Циркунова С.В. Линцова А.В.	Регламент Контрольно-счетной палаты
3.1.3.	Подготовка оперативной информации и доклада о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Семерин В.И.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.4.	Обобщение, анализ и подготовка доклада о принятых мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2015 год	январь-февраль	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год	сентябрь-декабрь	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.7.	Подготовка ежеквартальных планов работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год	ежеквартально	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.8.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год	декабрь	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.9.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на I квартал 2017 года	декабрь	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.10.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	в течение года	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Зуев С.В. Циркунова С.В.	в соответствии с Регламентом
3.2.	<i>Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, информационное сопровождение, информационно-технологическое обеспечение Контрольно-счетной палаты Брянской области</i>			
3.2.1.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.2.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.2.3.	Подготовка и размещение на информационном портале Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.3.	<i>Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области со Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными контрольно-счетными органами</i>			
3.3.1.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.2.	Обмен опытом работы с контрольно-счетными органами других регионов	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В.	в соответствии с законодательством и решениями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации
3.3.3.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве

3.3.4.	Организация и проведение: заседаний Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области; конференций Совета контрольно-счетных органов Брянской области; круглых столов и совещаний Совета контрольно-счетных органов Брянской области; курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально II квартал ежеквартально в течение года	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Циркунова С.В. Линцова А.В.	в соответствии с Уставом Совета контрольно- счетных органов Брянской области
3.3.5.	Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (по обращению)	В течение года	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Циркунова С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.4.	<i>Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с органами государственной власти</i>			
3.4.1.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.5.	<i>Правовое, методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</i>			
3.5.1.	Ведение Фонда нормативных и методических документов Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.5.2.	Разработка и утверждение Стандартов	в течение года	Сафронова В.Н. Циркунова С.В. Мамаева О.П. Пикатова Т.И. Подобедова Н.В. Шик Н.М. Линцова А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.6.	Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.6.1.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов	в сроки, установленные департаментом финансов Брянской области	Сафронова В.Н. Семерин В.И. Линцова А.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.2.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Семерин В.И. Линцова А.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Принят с дополнениями
решением Президиума
СКСО Брянской области
от 8 апреля 2016 года №1

ПЛАН РАБОТЫ СОВЕТА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2016 ГОД

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления СКСО Брянской области				
1.1.	Заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области.	ежеквартально	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.4 Устава СКСО Брянской области
1.2.	Подготовка и проведение очередной X Конференции (Общего собрания) Совета контрольно-счетных органов Брянской области.	апрель	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.1.7 Устава СКСО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности СКСО Брянской области				
2.1.	Подготовка отчёта о работе СКСО Брянской области за 2015 год.	февраль-март	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
2.2.	Подготовка плана работы СКСО Брянской области на 2017 год.	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
2.3.	Приём новых членов в СКСО Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.3 Устава СКСО Брянской области
III. Мероприятия, проводимые СКСО Брянской области				
3.2.	Семинар – совещание «О вопросах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований при проведении внешнего финансового контроля»	1 квартал	аудитор КСП БО Жирякова Р.П. аудитор КСП БО Мамаева О.П. аудитор КСП БО Подобедова Н.В. главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

3.3.	Семинар – совещание «Аудит в сфере закупок (порядок проведения и документирования результатов), «Процедура (практика) административного производства контрольно-счетных органов»	2 квартал	аудитор КСП БО Подобедова Н.В. главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.4	Семинар – совещание «Особенности проведения контрольных мероприятий в автономных учреждениях, оценка эффективного использования финансовых средств и имущества, исполнение полномочий учредителя и наблюдательного совета», «Особенности участия МКСО в арбитражных процессах»	3 квартал	аудитор КСП БО Мамаева О.П. главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
3.5	Семинар – совещание «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности», «Проверка эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий»	4 квартал	аудитор КСП БО Шик Н.М. аудитор КСП БО Пикатова Т.И.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
4.1.	Обеспечение участия контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
4.2.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
5.1.	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов.	в течение года	заместитель председателя КСП БО Семерин В.И., ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
VI. Правовое и методическое обеспечение				
6.1.	Оказание контрольно-счётным органам муниципальных образований Брянской области консультативной помощи по вопросам правового обеспечения.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

6.2.	Содействие контрольно-счетным органам в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2 Устава СКСО Брянской области
6.3.	Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
6.4.	Обобщение предложений контрольно-счётных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов				
7.1.	Подготовка и проведение V Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».	октябрь- ноябрь	ответственный секретарь СКСО БО	Положение о конкурсе
7.2.	Подведение итогов V Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» .	декабрь	Конкурсная комиссия	Положение о конкурсе
7.3.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований (в т.ч. Почетными грамотами и Благодарностями СКСО Брянской области).	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов				
8.1.	Оказание содействия в направлении сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на курсы повышения квалификации в Центр государственного и муниципального контроля Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации.	в соответствии с заявками	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
8.2.	Организация совместно с Департаментом внутренней политики Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за счет средств областного бюджета.	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

IX. Информационное обеспечение				
9.1.	Размещение информации о деятельности СКСО Брянской области на официальном сайте КСП Брянской области и Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.2.	Подготовка материалов о деятельности СКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области и научно-практическом журнале «Вестник АКСОР».	ежеквартально	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.3.	Мониторинг создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
9.4.	Анализ результатов мониторинга сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	июнь, декабрь	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума СКСО Брянской области

8 апреля 2016 года состоялось очередное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее - СКСО Брянской области). Были рассмотрены и приняты решения по 12-ти вопросам повестки дня.

Рассмотрев предложение председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя СКСО Брянской области В.Н. Сафроновой, члены Президиума определили дату проведения очередной X Конференции СКСО Брянской области - 22 апреля 2016 года.

Без дополнений и замечаний одобрен и внесен на утверждение очередной X Конференции СКСО Брянской области «Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2015 год».

Активное обсуждение у членов Президиума вызвал план работы СКСО Брянской области на 2016 год. С целью реализации пункта 4.1 Плана, было принято решение конкретизировать тематику совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палаты Брянской области для обеспечения участия в них муниципальных контрольно-счетных органов.

Увольнение ряда сотрудников вызвало необходимость внести изменения в состав Президиума и Комиссии по этике. Одобрённые кандидатуры будут рассмотрены на очередной X Конференции СКСО Брянской области.

В связи с предстоящими оргштатными мероприятиями, было принято решение внести изменения в Устав СКСО Брянской области и определить статус должности ответственного секретаря СКСО Брянской области как выборной. Согласовав кандидатуру, члены Президиума вынесли проект решения по этому вопросу на рассмотрение X Конференции СКСО Брянской области.

Единогласно приняты положительные решения по вопросам, относящимся к исключительной компетенции Президиума, а именно: утверждены Положения о конкурсе, почетной грамоте, благодарности и логотипе СКСО Брянской области.

ОТЧЕТ
о работе Совета контрольно-счетных органов
Брянской области
за 2015 год

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области и повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В апреле 2014 года на IX Конференции Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области была переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее - Совет).

Совет объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее - КСП Брянской области) и 33 муниципальных контрольно-счетных органа Брянской области (далее - КСО), в том числе 27 КСО муниципальных районов и 6 КСО городских округов.

Отчет о работе Совета в 2015 году подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4. Устава Совета для утверждения на X Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области. Отчет составлен по данным, предоставленным КСО муниципальных образований - членами Совета, рабочими органами Совета и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Особенности деятельности Совета в 2015 году

В 2015 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением IX Конференции Совета в апреле 2015 года и планом работы Совета на 2015 год.

Члены Совета МКСО в 2015 году полностью перешли на использование единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

В отчетном году Советом контрольно-счетных органов Брянской области продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области в 2015 году систематически проводился

мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках этих мероприятий анализировалась нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлялись соответствующие информационные письма КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2016 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа. В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывалась деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета

1.1. Общее собрание (Конференция) Совета

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание - Конференция Совета, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Совета.



24 апреля 2015 года состоялась очередная IX Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее - Конференция).

В работе Конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований - членов Совета, аудиторы и инспекторы Контрольно-

счетной палаты Брянской области.

В числе приглашенных в работе Конференции участвовали: председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, заместитель директора департамента финансов Брянской области А.А. Бабась, начальник контрольно-ревизионного управления администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области И.А. Божин, прокурор отдела прокуратуры Брянской области Н.Н. Склинная.

С докладом на тему «Внешний муниципальный финансовый контроль: итоги, проблемы, перспективы» выступил председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарев.

В.А. Шинкарев подвел итоги работы Ассоциации в 2014 году, остановился на ряде проблем организации внешнего муниципального контроля на территории Брянской области. Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет 69 человек, что недостаточно для реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

В.А. Шинкарев в своем докладе сказал о задачах, стоящих перед контрольно-счетными органами Брянской области, которые непременно должны быть решены в целях укрепления социально-экономического развития Брянского региона.



Конференция единогласно утвердила отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2014 год. Важнейшим решением Конференции стало преобразование Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Совет контрольно-счетных органов Брянской области и принятие нормативных документов Совета:

Устава Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Регламента Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области;

Положения об Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Конференция также приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Совета, в том числе избрание членов Президиума, Этической комиссии, председателя Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

На конференции В.А. Шинкарев вручил Почетные грамоты и Благодарности ряду сотрудников контрольно-счетных органов за обеспечение внешнего финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Совета.

1.2. Деятельность Президиума Совета

В 2015 году работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Совета и КСО муниципальных образований. Всего было рассмотрено 6 вопросов.

Президиум принял решение о сроках проведения и повестке дня IX Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, одобрил «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2014 год» и решил внести его на утверждение IX Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Решениями Президиума исключен из Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Клетнянский районный Совет народных депутатов и принята в члены Ассоциации Контрольно-счетная палата Клетнянского района с внесением решений на утверждение IX Конференции АКСО Брянской области.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум принял решение о награждении девяти сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными Грамотами и Благодарностями Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Важнейшим вопросом, рассмотренным на Президиуме, стало внесение на рассмотрение IX Конференции АКСО Брянской области вопроса о преобразовании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Совет контрольно-счетных органов Брянской области с реализацией следующих организационных мероприятий:

- принятие Устава Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Регламента Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Положения об Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- избрание членов Президиума, Этической комиссии, председателя Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

1.3. Деятельность Этической комиссии Совета

Этическая комиссия Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим достижению цели Этического кодекса - установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями, с целью обеспечения благоприятного морально-

психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2015 году поручений председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Совета по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

2. Семинары, совещания

Стало хорошей практикой проведение на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

21 января 2015 года в г. Брянске состоялся семинар для сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, организованный ГК «Кодекс» «Техэксперт» по запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области, на тему «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении НМЦК, проведении процедур закупки и осуществлении контрольных мероприятий уполномоченными органами».

24 апреля 2015 года, по окончании IX конференции муниципальных контрольно-счетных органов, состоялся семинар на тему: «Цели, задачи, поставленные муниципальным контрольно-счетным органам Брянской области, при реализации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с подготовкой сводного отчета за 2014 год», на котором аудиторами областной палаты подробно представлены теоретические и практические аспекты, касающиеся темы семинара.

3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

На МКСО федеральным законодательством возложен широкий круг полномочий и основная задача, которая ставится в современных экономических условиях - это повышение эффективности бюджетных расходов.

Анализ количества и численности МКСО на уровне центрального федерального округа показал, что количество МКСО соответствует количеству районов и городских округов. Так, в Белгородской области - 22 МКСО, Калужской - 26, в Смоленской и Орловской - 27, в Тамбовской - 30, в Воронежской - 88. Как по количеству районов и городских округов, так и по количеству МКСО мы находимся на 3 месте в ЦФО, при этом по численности сотрудников (69 человек) на восьмом месте, а по количеству сотрудников, приходящихся на 1 КСО (2,1 человека) на 15 месте.

Безусловно, повышение эффективности бюджетных расходов тесно взаимосвязано с повышением качества работы МКСО.

Общий объем нарушений, выявленный МКСО в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 3 070,0 млн. рублей, из них нецелевое использование - 5,6 млн. рублей; неправомерное - 469,4 млн. рублей, неэффективное - 66,2 млн. рублей, нарушения в сфере закупок - 361,1 млн. рублей, прочие нарушения - 2 168,0 млн. рублей.

Наибольший объем нарушений приходится на искажение бухгалтерской отчетности (934,1 млн. рублей); нарушения в сфере закупок (361,1 млн. рублей); принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений (281,1 тыс. рублей).

Кроме того, в Макарической, Яловской и Лотаковской сельских администрациях Красногорского района в нарушение Правил предоставления гражданам единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС Красногорской КСО установлены 197 фактов проживания граждан, получивших компенсацию за утраченное имущество, в сданных домовладениях, договоры охраны с бывшими собственниками имущества администрацией сельского поселения не заключены (311,4 млн. рублей).

Устранено финансовых нарушений на сумму 1 374,7 млн. рублей, в том числе устранено нарушений бухгалтерского учета на сумму 937,9 млн. рублей; устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом: муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления за муниципальным автономным учреждением «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Вымпел» в Трубчевском районе на сумму 172,4 млн. рублей; погашена кредиторская задолженность на сумму 26,7 млн. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальными КСО направлено 177 представлений, 9 предписаний; 72 материала проверок направлено в правоохранительные органы. По результатам рассмотрения представлений и предписаний органами местного самоуправления привлечено к дисциплинарной ответственности 137 человек, возбуждено 5 уголовных дел, 13 дел об административных правонарушениях.

Наибольший объем выявленных нарушений (89,7%) приходится на 8 КСО: г.Новозыбков - 876,6 млн. рублей, г.Брянск - 594,5 млн. рублей, Красногорский район - 318,0 млн. рублей, Брянский район - 251,3 млн. рублей, Карачевский район - 233,7 млн. рублей, Трубчевский район - 230,4 млн. рублей; г.Клинцы - 144,2 млн. рублей; Жуковский район - 104,98 млн. рублей.

Наименьший объем нарушений (0,08%) выявлен 5 КСО: Клиновский район - 304,7 тыс. рублей; Севский район - 849,7 тыс. рублей; Климовский район - 636,2 тыс. рублей; Почепский район - 394,8 тыс. рублей; Жирятинский район - 267,8 тыс. рублей. При этом, в Клиновском, Почепском, Жирятинском и Севском районах объем нарушений меньше объемов бюджетных средств,

предусмотренных на содержание КСО, в 2,0 раза, в 1,7 раза, в 1,2 раза, в 1,01 раза соответственно. Приведенные данные свидетельствуют о недостаточно эффективной работе.

Согласно представленным данным количество штатных и фактических единиц в МКСО составляет соответственно 77 и 69 единиц. Наибольшее количество приходится на г. Брянск - 14 единиц, Брянский район - 4 единицы, Дятьковский район - 2,5 единицы. В 14 районах и двух городских округах - по 2 единицы; в г. Стародубе и Стародубском районе - 1,25 единицы; в 9 районах и двух городских округах - по 1 единице.

Согласно данным муниципальных образований общий объем бюджетных средств, предусмотренный на содержание 33 муниципальных МКСО, в 2015 году составил 40 766,6 тыс. рублей, из них наибольшие объемы: г. Брянск - 12 150,9 тыс. рублей; Брянский район - 2 569,3 тыс. рублей; г. Клинцы - 1 839,4 тыс. рублей; г. Новозыбков - 1 780,2 тыс. рублей; Дятьковский район - 1 727,1 тыс. рублей. Наименьший объем средств утвержден в Жирятинском районе - 331,9 тыс. рублей. Объем бюджетных средств, приходящихся в среднем на одного сотрудника МКСО, составил 591,3 тыс. рублей, выше среднего уровня в 14 муниципальных КСО. Наибольший показатель в г. Новозыбкове (890,1 тыс. рублей) и г. Брянске (867,9 тыс. рублей), наименьший в Брасовском районе (217,6 тыс. рублей).

4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Совета и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась его членам через рассылку информационных писем, размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте СКСО Российской Федерации и журнале «Вестник АКСОР».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 104 публикации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

28 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Брянской области направила всем муниципальным контрольно-счетным органам информацию Совета муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации о мониторинге сайтов КСО за 2014 год с рекомендуемым перечнем информации, размещаемым на сайте муниципального контрольно-счетного органа или на странице МКСО на сайте органа местного самоуправления.

Заключение

В 2015 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением IX Конференции (апрель 2015 г.) и планом работы Совета на 2015 год.

Членами Совета обеспечена реализация полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регуливающими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового контроля.

В настоящее время на территории Брянской области сформирована достаточно действенная система муниципального финансового контроля. На сегодняшний день муниципальные контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность со статусом юридического лица во всех 33 муниципальных образованиях: 6 городских округах и 27 муниципальных районах.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Совета в 2015 году была направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств на территории Брянской области, эффективность использования земель, мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области, анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области.

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2016 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми и материальными ресурсами муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами.

В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются коррупционно привлекательными:

- закупки для государственных и муниципальных нужд;
- предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства;
- строительство и жилищно-коммунальное хозяйство;
- предоставление государственных гарантий.

Для качественного выполнения поставленных задач, в условиях постоянно меняющегося законодательства, появляется необходимость более частого повышения квалификации кадров. В связи с этим, в мае 2016 года планируется провести курсы повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в количестве 33 человек по теме «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» в объеме 40 часов за счет средств областного бюджета. Обучение будет проводиться в Межотраслевом Центре повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов Брянского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Подводя итоги, нужно отметить главное – проведенные Советом контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году и запланированные на 2016 год мероприятия, подчинены основной цели его деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также повышению эффективности внешнего финансового контроля.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 1 (25)

Содержание Информационного бюллетеня № 1 (25)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 18 апреля 2016 года