

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 2**

Брянск  
2010 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
Н.И. Кожевникова, О.П. Мамаева,  
И.С. Разина, С.В. Ушаков**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

<b>Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области</b> .....	5
1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2009 год».....	6
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год».....	98
3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств в 2009 году государственным образовательным учреждением дополнительного образования детей по физической культуре и спорту «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту».....	107
4. Информация о результатах проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2009 годы».....	114
5. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2007-2009)» в 2009 году.....	120
6. Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУК «Брянская областная филармония» за 2007-2009 годы.....	129
7. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на ведомственную целевую программу «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах».....	135
8. Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению труда Брянской области в 2009 году.....	143
9. Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году.....	146
10. Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году.....	150
11. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе за период 2007-2009 годов.....	154

## РАЗДЕЛ II

<b>Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....</b>	<b>177</b>
1.Информация о проведении IV Конференции Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.....	178
2.Модельный проект положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования.....	192

## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

## **Заключение** **Контрольно-счетной палаты Брянской области** **на отчет об исполнении областного бюджета за 2009 год**

### ***1. Общие положения.***

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее - Контрольно-счетная палата) на отчет администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 28 июня 2007 года №93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», по результатам внешней проверки представленного администрацией области отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

Исполнение областного бюджета в 2009 году осуществлялось в условиях необходимости преодоления и минимизации последствий финансово-экономического кризиса.

С целью стабилизации социально-экономического положения Брянской области администрацией Брянской области был разработан и утвержден план действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области.

В целом, подводя итоги реализации плана (по итогам ежемесячного мониторинга, проверок в рамках антикризисного плана работы Контрольно-счетной палаты по эффективности антикризисных мер, осуществляемых органами исполнительной власти), Контрольно-счетная палата отмечает, что органами исполнительной власти Брянской области был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, были привлечены средства федерального бюджета на антикризисные мероприятия, что в целом оказало существенное влияние на стабилизацию ситуации в Брянской области.

Меры по противодействию кризису были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда. Органами исполнительной власти области были разработаны и утверждены программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, подписано соответствующее соглашение с Рострудом.

Одним из необходимых мероприятий антикризисного характера являлась оптимизация расходов регионального бюджета на 2009 год. Необходимость укрепления финансово-бюджетной системы, создания нормальных условий ее функционирования при снижении налоговых поступлений в бюджет и обеспечении исполнения в полном объеме расходных обязательств по социальным гарантиям потребовала взвешенного подхода к корректировке расходов областного бюджета. Существенная корректировка областного бюджета была осуществлена в мае 2009 года принятием Закона Брянской области от 28 мая 2009 года № 37-З. Прогнозный объем доходов бюджета был сокращен на 2961,3 млн. рублей, объем расходов - на 4072,2 млн. рублей, дефицит областного бюджета - на 1110,8 млн. рублей. Сокращение расходов было осуществлено в основном за счет уменьшения финансирования инвестиционных расходов, а также расходов, связанных с содержанием государственного аппарата.

## **2. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в 2009 году.**

Финансово-экономический кризис внес свои отрицательные коррективы в развитие Брянской области. Снизилась темпы роста социально-экономического развития области, и, как следствие, были скорректированы основные плановые параметры областного бюджета на 2009 год.

В целом по данным Брянского областного комитета государственной статистики за январь-декабрь 2009 года промышленными предприятиями Брянской области отгружено товаров собственного производства в действующих ценах на сумму 67880,6 млн. рублей, индекс промышленного производства составил 81,8 процента.

По группе обрабатывающих производств объем отгруженных товаров в действующих ценах уменьшился на 20,5 % к соответствующему периоду прошлого года, составив 51 795,0 млн. рублей. Индекс промышленного производства составил 79,5 % к уровню января-декабря 2008 года.

Объем отгруженных товаров по всем видам экономической деятельности за 2009 год к 2008 году в целом сложился в размере 107,7 %, самый низкий показатель в г.Клинцах – 50,2 %, в Клиновском районе – 76,2 %; Навлинском районе – 76,5 %; самый высокий показатель в Дубровском районе – 163,6 % и в Красногорском районе – 186,6 %; выше 100,0 % объем отгруженных товаров к уровню 2008 года сложился в 17 муниципальных образованиях, ниже 100,0% - в 15 муниципальных образованиях, в г. Брянске – 116,1 процента.

Объем производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств в январе-декабре составил 22 622,2 млн. рублей, или 104,0 % к соответствующему периоду 2008 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за январь-декабрь 2009 года составил 11 494,7 млн. рублей, индекс физического объема – 98,6 процента.

За текущий год введено в эксплуатацию 345,2 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, в том числе индивидуальными застройщиками – 130,2 тыс. кв. метров, что больше уровня соответствующего периода прошлого года на 7,3% и на 12,9 % соответственно. Объем строительства жилья, незавершенного в установленные сроки, увеличился за 2009 год в 3,5 раза, составив на 1 января 2010 года 212,5 тыс. кв. метров. Согласно статистическим данным средняя стоимость 1 кв. метра жилья в декабре месяце 2009 года на первичном и на вторичном рынке уменьшилась к уровню 2008 года соответственно на 8,1% и на 13,1%, составив соответственно 29,33 рубля и 30,91 рубля.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-декабре 2009 года к январю – декабрю 2008 года сложился в размере 102,5 %, максимальный показатель в Брасовском и Клиновском районах, где увеличение к уровню 2008 года составило 12 раз, минимальные показатели сложились в Унечском и Клетнянском районах – 39,6 % и 24,6 % соответственно.

В течение года наблюдалась тенденция снижения оборота розничной и оптовой торговли, объема платных услуг населению. За январь-декабрь 2009 года эти показатели составили соответственно 97,4 % и 88,5 процента.

В январе - декабре 2009 года в расчете на душу населения денежные доходы сложились в сумме 111308,3 рублей, или 112,6 % к предыдущему году, при этом реальные денежные доходы населения составили 101,0 % к уровню 2008 года.

Согласно статистическим данным численность безработных на территории Брянской

области по состоянию на 1 января 2010 года составила 16,4 тыс. человек, что на 5,8 % выше уровня 1 декабря 2009 года.

Задолженность по заработной плате в организациях области составила по состоянию на 1 января 2010 года 37,5 млн. рублей, уменьшившись за год в 2,8 раза.

В основу разработки прогноза социально-экономического развития на 2009 год и параметров прогноза до 2011 года были положены внутренние факторы развития, учитывающие реализацию комплекса мер по повышению темпов роста во всех сферах экономической деятельности (в первую очередь за счет роста производительности труда и увеличения инвестиций).

В качестве основного сценария развития экономики на 2009-2011 годы и основы для формирования областного бюджета на 2009-2011 годы был принят второй вариант прогноза, предполагающий увеличение объема привлеченных инвестиций, реализацию конкурентных преимуществ региона через создание транспортно-логистического комплекса межрегионального значения, развитие инновационной инфраструктуры и т.д.

В прогнозе социально-экономического развития не учитывались кризисные явления, начавшиеся во второй половине 2008 года и захватившие весь период 2009 года. В связи с чем прогнозируемые показатели социально-экономического развития области не были достигнуты. Так, индекс промышленного производства по итогам 2009 года составил 81,8% при плане 108,0%, инвестиции в основной капитал (в процентах к предыдущему году) – 104,2% при плане 111,5 %, розничный товарооборот (в процентах к предыдущему году) - 97,4 % при плане 113,5 процента.

При этом необходимо отметить, что при прогнозировании активной экономической политики в области некоторые показатели, фактически сложившиеся в условиях финансово-экономического кризиса, выше основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к областному бюджету на 2009 год, ряд прогнозируемых показателей ниже фактически сложившихся в 2008 году.

Так, по данным Брянского областного комитета государственной статистики индекс объема производства продукции сельского хозяйства за 2009 год сложился в размере 104,0 % при плане 102,1 процента.

Индекс промышленного производства по итогам 2008 года составил 109,7%, прогноз - 108,0%; индекс объема производства продукции сельского хозяйства – 107,6%, прогноз - 102,1 %; розничный товарооборот (в процентах к предыдущему году) – 115,5 %, прогноз - 113,5 процента.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о недостаточном качестве и надежности системы прогнозирования в области. Данное замечание было сделано Контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об областном бюджете на 2008 год. Было обращено внимание, что в условиях финансового кризиса значительно возрастает роль прогнозирования социально-экономического развития области. Прогноз должен отражать уровень реализации поставленных целей и задач с учетом соответствующих финансовых ресурсов и принципов бюджетного планирования, ориентированных на результат, отвечать критериям качества и надежности системы прогнозирования.

### ***3. Анализ исполнения консолидированного бюджета Брянской области.***

В 2009 году на территории области в бюджеты всех уровней начислено 19 718 152 тыс. рублей налогов и других платежей, темп роста к уровню 2008 года составил 127,7 процента.

В отчетном году по сравнению с предшествующим годом налоговая база увеличилась

по всем федеральным и местным налогам. По большинству региональных налогов налогооблагаемая база также увеличилась, за исключением налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, и по единому сельскохозяйственному налогу, снижение составило соответственно 398193 тыс. рублей, или в 2,9 раза, и 6073 тыс. рублей, или в 2 раза.

Увеличение объема начислений в основном сложилось по налогу на добавленную стоимость, зачисляемому в полном объеме в федеральный бюджет. К уровню 2008 года начисления по НДС увеличились на 3 626 625 тыс. рублей, что составляет 84,8 % от общего прироста налоговой базы, темп роста к уровню 2008 года составил 166,4 процента.

Налогооблагаемая база по налогу на прибыль к уровню предшествующего года составила 104,3 % , по акцизам – 102,3 процента.

Увеличение налогооблагаемой базы по прибыли сложилось по ОАО «МН «Дружба», по акцизам - по ОАО «Брянскспиртпром» и ОАО «Брянскпиво».

По региональным налогам наибольшее увеличение налогооблагаемой базы сложилось по налогу на имущество организаций, темп роста к уровню 2008 года составил 168,8 процента. Рост налогооблагаемой базы произошел в связи с отменой льгот по уплате налога на имущество организаций областным и муниципальным бюджетным учреждениям.

Темпы роста налогооблагаемой базы по местным налогам сложились выше среднего показателя (127,7 %) и составили по налогу на имущество физических лиц 246,6 %, по земельному налогу – 132,3 процента.

По состоянию на 01.01.2010 совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям составила 3 551 812,0 тыс. рублей и, по сравнению с началом отчетного года, увеличилась на 370910,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам за отчетный период увеличилась на 372300,0 тыс. рублей и составила 2 324 722 тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям задолженность снизилась на 1390,0 тыс. рублей и составила 1 227 090,0 тыс. рублей.

В структуре задолженности по налогам и сборам наибольший удельный вес занимает недоимка – 51,9 процента.

За отчетный год недоимка увеличилась на 379051,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2010 составила 1 207 383,0 тыс. рублей. При этом недоимка по федеральным налогам увеличилась на 377167 тыс. рублей и составила 1 002 181 тыс. рублей, по региональным налогам – сократилась на 11219 тыс. рублей и составила 93533,0 тыс. рублей, по местным налогам и налогам со специальными режимами - увеличилась на 8674,0 и 4429,0 тыс. рублей соответственно.

Увеличение объема задолженности отрицательно сказалось на доходах областного бюджета.

За 2009 год на территории области во все уровни бюджетов мобилизовано 28 154 954 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом поступление налогов и сборов в бюджеты всех уровней на территории области увеличилось на 4 175 351 тыс. рублей, или на 17,4 процента.

В федеральный бюджет за отчетный год было мобилизовано 12 343 188 тыс. рублей налоговых и других поступлений, что на 3 260 304 тыс. рублей больше уровня 2008 года, темп роста составил 135,9 процента.

В территориальный бюджет мобилизовано 15 811 766,1 тыс. рублей, из них: в областной бюджет – 10 596 447 тыс. рублей, в местные бюджеты – 5 215 319,2 тыс. рублей. К уровню 2008 года темп роста поступления налогов и сборов в территориальный

бюджет составил 106,1 %, при этом темп роста доходов областного бюджета составил 112,9 %, доходы местных бюджетов сократились на 5,4 процента.

Из общего объема мобилизованных на территории области налогов и сборов в федеральный бюджет направлено 43,8 %, в консолидированный бюджет области – 56,2 %, из них в областной бюджет – 37,7 %, в местные бюджеты – 18,5 процента.

Анализ распределения доходов между бюджетами разных уровней в 2008 - 2009 годах приведен в таблице.

	Поступило платежей, млн. руб.		Структура распределения налогов по бюджетам разных уровней, %		
	2009 год	2008 год	2009 год	2008 год	2009 г. к 2008 г. (+,-)
Поступило платежей в бюджеты всех уровней – всего, в том числе:	28154,9	23979,6	100,0	100,0	-
в федеральный бюджет	12343,2	9082,9	43,8	37,9	+5,9
в территориальный бюджет	15811,8	14896,7	56,2	62,1	-5,9
Из них:					
в областной бюджет	10596,4	9383,4	37,7	39,1	-1,4
в местные бюджеты	5215,3	5513,3	18,5	23,0	-4,5

Анализ распределения платежей в 2009 году по сравнению с 2008 годом свидетельствует об увеличении доли федерального бюджета и снижении доли консолидированного бюджета области на 5,9 процентных пункта соответственно. В консолидированном бюджете области доля областного бюджета сократилась на 1,4 процентных пункта, доля местных бюджетов - на 4,5 процентных пункта.

На сокращение доли местных бюджетов повлияло изменение нормативов зачисления региональных налогов в областной и местные бюджеты. Так, по сравнению с 2008 годом, норматив зачисления налога на доходы физических лиц в областной бюджет увеличился на 1,6 процентных пункта и составил 59,6 % (в 2008 году – 58,0%). В результате доходы областного бюджета по НДФЛ в 2009 году к уровню 2008 года составили 100,2 %, доходы местных бюджетов - 93,8 процента.

Норматив зачисления налога на имущество организаций в областной бюджет в 2009 году, по сравнению с 2008 годом, увеличился на 20,0 % и составил 100,0 %, что также повлияло на увеличение доли и темпов роста областного бюджета.

Основополагающими налогами, формирующими консолидированный бюджет Брянской области, являются налоги на прибыль и на доходы физических лиц, на долю которых приходится 63,3 % налоговых поступлений. Значительный удельный вес в структуре доходов имеет также налог на имущество организаций - 9,2 процента.

По сравнению с 2008 годом в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета увеличился удельный вес налога на прибыль и налога на имущество организаций – на 1,8 и 3,3 процентных пункта соответственно. Доли налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, сократились соответственно на 3,7 и 0,5 процентных пункта.

Консолидированный бюджет Брянской области (с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в 2009 году составил по доходам 31 385 306,6 тыс. рублей, по расходам – 31 121 094 тыс. рублей.

Анализ исполнения консолидированного бюджета Брянской области представлен в таблице.

(млн. рублей)

	2008 год	2009 год		2009 год	
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Темпы роста к предыдущему году, %
Доходы – всего, в том числе:	26563,3	31 654,1	31 385,3	99,2	118,2
налоговые и неналоговые доходы	14896,7	15833,1	15811,8	99,9	106,1
Безвозмездные перечисления	11476,1	15821,0	15573,5	98,4	135,7
Расходы	28192,4	32623,9	31121,1	95,4	110,4
Результат исполнения: (дефицит «-», профицит «+»)	-1629,1	-969,8	264,2	227,2	116,2

Утвержденные плановые показатели консолидированного бюджета не выполнены, исполнение по доходам составило 99,2 %, по расходам - 95,4 процента. В результате сокращения расходов бюджет исполнен с профицитом в сумме 264212,6 тыс. рублей.

#### 4. Доходы областного бюджета.

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – Закон о бюджете) от 1 декабря 2008 года № 106-3 доходы областного бюджета на 2009 год были утверждены в сумме 25013534,9 тыс. рублей.

Законами Брянской области от 26 декабря 2008 года № 116-3, от 30 января 2009 года № 2-3, от 9 февраля 2009 года № 6-3, от 3 марта 2009 года № 9-3, от 2 апреля 2009 года № 18-3, от 4 мая 2009 года № 26-3, от 28 мая 2009 года № 37-3, от 25 июня 2009 года № 47-3, от 3 августа 2009 года № 55-3, от 10 августа 2009 года № 67-3, от 25 сентября 2009 года № 70-3, от 29 октября 2009 года № 82-3, от 10 ноября 2009 года № 96-3, от 26 ноября 2009 года № 99-3, от 24 декабря 2009 года № 111-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в областной бюджет были внесены изменения. С учетом внесенных изменений и фактически поступивших сверх утвержденного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета плановый объем доходной части областного бюджета на 2009 год составил 26 084 288,2 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры увеличены на 1 070 754,2 тыс. рублей, или на 4,3 процента. Увеличение общего объема доходов бюджета произведено за счет увеличения безвозмездных поступлений на 4 136 508,2 тыс. рублей, или на 35,4 процента, при этом плановые назначения по собственным доходам уменьшены на 3 065 754,9 тыс. рублей, или на 23,0 процента.

Утвержденные назначения по собственным доходам уменьшены на 3065754,9 тыс. рублей, или на 23,0 процента. Уменьшение произведено по налогу на доходы физических лиц на 34,7 %, налогу на прибыль организаций на 21,2 %, акцизам на спиртосодержащую продукцию – на 13,6 %, имущество организаций – на 13,0 процента.

За 2009 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 26167782,3 тыс. рублей, что составило 100,3 процента от плана отчетного периода, 104,6 % от первоначально утвержденных плановых назначений и на 23,2 процента превысило объем доходов, поступивших в 2008 году.

Сверх плана в областной бюджет поступило 83494,1 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2008 года составил 123,2 процента.

#### 4.1. Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

План по налоговым и неналоговым доходам в 2009 году исполнен в объеме 10596447,0 тыс. рублей, или на 103,2 %, сверх плана в областной бюджет поступило 330986,6 тыс. рублей, темп роста собственных доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 112,9 процента.

Динамика собственных (налоговых и неналоговых) доходов областного бюджета за 2005 – 2009 годы представлена в таблице.

	2005 год, млн. руб.	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год	
		Сумма, млн.руб.	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн.руб	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %
<b>Доходы - всего, в том числе:</b>	<b>10754,5</b>	<b>14236,0</b>	<b>132,4</b>	<b>17879,9</b>	<b>125,6</b>	<b>21237,7</b>	<b>118,8</b>	<b>26167,8</b>	<b>123,2</b>
собственные доходы, из них	5320,0	7150,4	134,5	7802,1	109,1	9383,4	120,3	10596,4	112,9
налоговые доходы	4979,3	6778,7	136,2	7432,8	109,6	8749,7	117,7	10389,0	118,7
неналоговые доходы	340,7	371,7	109,1	369,3	99,4	633,7	171,6	207,4	32,7
Безвозмездные перечисления	5434,5	6841,5	125,9	9962,8	145,6	11747,3	117,9	15571,3	132,6
Доходы от предпринимат. деятельности	х	244,1	х	115,0	47,1	107,0	93,0	х	х

В соответствии с пунктом 10 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» в отчетном периоде доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в областном бюджете не учитывались.

Данные таблицы свидетельствуют о росте доходной части областного бюджета в 2009 году за счет увеличения безвозмездных перечислений из федерального бюджета, в то время как темп роста собственных доходов областного бюджета по сравнению с предыдущим периодом снизился на 7,4 процентных пункта. Без учета доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2009 году темп роста доходной части составил 123,8 %, при этом по собственным доходам – 112,9 %, по безвозмездным перечислениям из федерального бюджета – 132,6 процента.

Анализ структуры доходов областного бюджета показал, что удельный вес собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета в 2009 году составил 40,5 %, снизившись, по сравнению с уровнем прошлого года, на 3,7 процентных пункта.

Динамика структуры доходов областного бюджета за 2005 – 2009 годы приведена в таблице.

(%)

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Доходы – всего, в том числе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
собственные доходы, из них	49,5	50,2	43,6	44,2	40,5
налоговые доходы	46,3	47,6	41,6	41,2	39,7
неналоговые доходы	3,2	2,6	2,0	3,0	0,8
Безвозмездные перечисления	50,5	48,1	55,7	55,3	59,5
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	-	1,7	0,7	0,5	-

Данные таблицы свидетельствуют о снижении в 2009 году доли собственных доходов на 3,7 процентных пункта и, соответственно, увеличении доли безвозмездных перечислений из федерального бюджета на 4,2 процента.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 98,0 процента, неналоговые доходы составляют 2,0 % собственных доходов областного бюджета.

Структура собственных доходов областного бюджета в 2009 году в сравнении с уровнем 2008 года представлена в таблице.

	2008 год		2009 год	
	Исполнено, тыс. руб.	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. руб.	Стр-ра, %
1	2	3	4	5
Налог на прибыль организаций	2903016,9	30,9	3365038,7	31,8
Налог на доходы физических лиц	3947928,7	42,1	3955538,3	37,3
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, всего	986134,6	10,5	1322748,9	12,5
<i>акцизы на спиртосодержащую продукцию</i>	<i>589364,6</i>	<i>6,3</i>	<i>627547,6</i>	<i>5,9</i>
<i>доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты</i>	<i>396770,0</i>	<i>4,2</i>	<i>695201,3</i>	<i>6,6</i>
Налог на имущество организаций	702552,7	7,5	1449121,4	13,7
Транспортный налог	206206,9	2,2	253913,6	2,4
Налог на добычу полезных ископаемых	12109,1	0,1	10010,7	0,1
Доходы, в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	74887,1	0,8	59765,0	0,6
Доходы получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	317852,5	3,4	81676,5	0,8
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	41070,6	0,4	39568,8	0,4
Плата за использование лесов	123602,6	1,3	41538,6	0,4
Другие налоги и сборы	67965,0	0,7	17526,5	0,2
<b>Итого собственных доходов</b>	<b>9383426,7</b>	<b>100,0</b>	<b>10596447,0</b>	<b>100,0</b>

В отчетном периоде 95,2 процента собственных доходов областного бюджета получено за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций.

Как видно из данных таблицы, несмотря на снижение по сравнению с уровнем 2008 года (- 4,8 %) наибольший удельный вес в структуре собственных доходов областного бюджета по-прежнему занимает налог на доходы физических лиц, на его долю приходится 37,3 процента собранных налогов и платежей. Удельный вес налога на прибыль организаций и акцизов по подакцизным товарам увеличился на 0,9 % и 2,0 % соответственно, удельный вес налога на имущество организаций возрос на 6,2 процентных пункта.

За 2009 год **налоговые доходы** в областной бюджет поступили в сумме 10389039,5 тыс. рублей, что составляет 103,0 % утвержденного плана. Сверх установленных заданий в областной бюджет получено 301335,5 тыс. рублей.

Выполнение плановых показателей в группе налоговых доходов сложилось по налогу на доходы физических лиц – 108,4 %, акцизам на спиртосодержащую продукцию – 103,5 %, единому сельскохозяйственному налогу – на 103,3 %, налогу на имущество организаций – 101,0 %, транспортному налогу – 100,5 %, налогу на добычу полезных ископаемых – 101,4 %, сборам за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов – 153,1 процента.

Не исполнены плановые назначения по налогу на прибыль организаций – 99,2 %, акцизам на нефтепродукты – 98,5 %, государственной пошлине, сборам – 99,2 %, налогу с владельцев транспортных средств и налогу на приобретение автотранспортных средств – 96,7 процента.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 45,1 %, налог на прибыль организаций – 33,2 %, акцизы по подакцизным товарам – 11,3 %, налог на имущество организаций - 8,0 %, транспортный налог - 2,4 процента.

**Налог на прибыль организаций** поступил в областной бюджет в сумме 3365038,7 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года по налогу на прибыль произошел прирост поступлений в сумме 462021,8 тыс. рублей, темп роста составил 15,9 %, вместе с тем плановые назначения по данному налогу не выполнены на 0,8 %, в бюджет недопоступило 28433,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке у большинства крупных организаций области в условиях кризиса произошло ухудшение показателей финансово-экономической деятельности, возникли проблемы с производством и сбытом продукции, производилась оптимизация численности персонала и перевод на сокращенный рабочий день, что, в свою очередь, привело к сокращению темпов поступлений в областной бюджет сумм налога на прибыль организаций.

Также негативное влияние на уровень поступлений по налогу на прибыль организаций произошло вследствие значительного увеличения задолженности по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет. По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 01.01.2010 возможная к взысканию задолженность перед областным бюджетом по налогу на прибыль организаций составляет 169787,0 тыс. рублей, что на 53,0 процента выше уровня 2008 года. В отчетном периоде объем задолженности по налогу вырос на 59 млн. рублей. Недоимка также увеличилась в 1,2 раза и на конец отчетного периода составила 96,0 млн. рублей (69827,0 тыс. рублей).

**Налог на доходы физических лиц** (НДФЛ) поступил в областной бюджет в сумме 3955538,3 тыс. рублей. К утвержденному годовому плану поступления налога составили 108,4 процента, сверх утвержденных назначений в областной бюджет поступило

304991,3 тыс. рублей. Темп роста поступления налога к уровню 2008 года составил 100,2 процента. На поступление НДС оказал влияние увеличение в 2009 году норматива зачисления налога в областной бюджет.

В течение года первоначальный план по НДС был уменьшен на 1939673,0 тыс. рублей. На перевыполнение плана по налогу на доходы физических лиц оказали влияние досрочная уплата налога в декабре 2009 года по срокам, приходящимся на январь 2010 года, а также погашение задолженности прошлых лет. Согласно информации Управления ФНС России по Брянской области задолженность по налогу по состоянию на 01.01.2010 составляет 174823,0 тыс. рублей, что на 19011,0 тыс. рублей ниже уровня 2008 года.

**Акцизы по подакцизным товарам** в областной бюджет поступили в сумме 1322748,9 тыс. рублей, что составляет 100,8 % утвержденного годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты акцизов в целом увеличились на 34,1 %, при этом на спиртосодержащую продукцию – на 6,5 процента. Увеличение связано с изменением налогового законодательства – индексацией специфических ставок акцизов. Акцизы на нефтепродукты возросли на 75,2 процента, при этом плановые назначения не выполнены на 1,5 процента.

Согласно пояснительной записке невыполнение плана по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (- 10567,7 тыс. рублей) обусловлено влиянием установленного порядка зачисления указанных платежей.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в областной бюджет сложилось в сумме 2731,2 тыс. рублей, что составляет 103,3 % к уточненным плановым назначениям. Поступления превысили запланированный объем на 87,2 тыс. рублей, что обусловлено уплатой платежей в счет погашения задолженности прошлых лет.

**Налоги на имущество** поступили в областной бюджет в сумме 1701110,5 тыс. рублей, или 100,8 % уточненных годовых назначений, в том числе:

- налог на имущество организаций - 1 449 121,4 тыс. рублей, или 101,0 %;
- транспортный налог в сумме 253913,6 тыс. рублей, или 100,5 %;
- налог на игорный бизнес в сумме 1924,5 тыс. рублей.

В целом, по сравнению с уровнем 2008 года, поступление налогов на имущество увеличилось почти вдвое – на 90,6 процента.

Плановые показатели по налогу на имущество организаций перевыполнены на 13914,0 тыс. рублей в связи с досрочной уплатой налога отдельными организациями по итогам 2009 года, а также погашением задолженности прошлых лет.

Темп роста к уровню 2008 года составил 206,3 процента. Рост поступлений связан с увеличением норматива зачисления налога в областной бюджет и отменой льгот бюджетных учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов.

По *транспортному налогу* установленное задание перевыполнено на 1387,6 тыс. рублей, темп роста составил 123,1 процента. Положительное влияние на поступление транспортного налога оказала уплата в бюджет физическими лицами задолженности прошлых лет, а также отмена льгот бюджетным учреждениям.

По *налогу на игорный бизнес* на основании решений судебных органов по искам налогоплательщиков произведен возврат в сумме 1924,5 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов областного бюджета доля **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** незначительна – 0,04 процента. В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный план был увеличен на 155,0 тыс. рублей и составил 10278,0 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 103,4 процента.

*Налог на добычу полезных ископаемых* поступил в областной бюджет в сумме 10010,7 тыс. рублей, или 101,4 % уточненных бюджетных ассигнований. Превышение плановых показателей над фактическими на 135,0 тыс. рублей сложилось в связи с уплатой налога ООО «Строй-Песок» по представленной уточненной декларации. Темп роста налога к уровню прошлого года составляет 82,7 процента.

*Сборы за пользование объектами животного мира* поступили в сумме 615,5 тыс. рублей, или 153,1 процента плановых назначений. Темп роста к уровню 2008 года составил 159,8 процента. Согласно пояснительной записке сверхплановые поступления сложились в связи с увеличением поступивших от пользователей животным миром количества заявок на получение лицензий на изъятие объектов животного мира.

Плановые назначения по **государственной пошлине, сборам** исполнены на 99,2 процента. Причиной недопоступлений в областной бюджет является уменьшение в условиях финансового кризиса количества обращений граждан и юридических лиц для совершения юридически значимых действий.

По **отмененным платежам** плановые назначения исполнены в сумме 30951,2 тыс. рублей, или на 102,0 % от плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты отмененных налогов увеличились в 8,1 раза. В основном увеличение связано с уплатой задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог Брянским химическим заводом им. 50—летия СССР в сумме 24386,6 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по *налогу на имущество предприятий* исполнены на 108,4 % и 329,7 % к уровню прошлого года, *налогу на пользователей автомобильных дорог* – на 100,8 %, по *налогу с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения*, исполнение составило 159,6 процента.

По *налогу с продаж* произведены возвраты ранее уплаченных платежей в сумме 0,8 тыс. рублей.

Плановые назначения по **неналоговым доходам** исполнены на 116,7 % уточненного годового плана. Объем поступлений составил 207407,5 тыс. рублей. К соответствующему периоду прошлого года неналоговые доходы уменьшились на 67,3 процента.

В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 2,0 процента, что на 4,7 процентных пункта ниже уровня 2008 года.

Основным источником неналоговых доходов (84,3 %) являются доходы от использования имущества областной собственности. В 2009 году в областной бюджет поступило **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в сумме 174833,4 тыс. рублей.

Плановые поступления исполнены на 99,8 процента. В бюджет недопоступило 394,6 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом доходы снизились на 57,9 процента.

В структуре доходов от использования имущества областной собственности основными составляющими по-прежнему являются арендная плата за земли и поступления от продажи права на заключение договоров аренды – 80,9 % и доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, – 7,2 процента.

Анализ доходов, полученных от использования областного имущества за 2009 год, представлен в таблице.

Наименование	Утвержде но перво- начально (тыс.руб.)	Уточнен- ный план (тыс.руб.)	Испол- нено (тыс.руб.)	% исполне- ния к уточн. плану	Темп роста к уровню 2008 года, %
Дивиденды по акциям	970,7	2832,8	2832,8	100,0	154,4
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	3775,1	2142,0	2078,8	97,0	494,7
Арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена	56345,0	55500,0	59765,0	107,7	79,8
Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности	90071,0	80500,0	81676,5	101,5	25,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	13800,7	13800,7	12621,6	91,5	94,8
Платежи от государственных и муниципальных предприятий	16741,5	13298,2	13142,7	98,8	386,2
Прочие доходы от использования имущества	7154,3	7154,3	2716,0	38,0	88,7
<b>Итого доходов</b>	<b>188858,3</b>	<b>175228,0</b>	<b>174833,4</b>	<b>99,8</b>	<b>42,1</b>

Как видно из данных таблицы плановые назначения по поступлению в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены только по доходам от аренды земли и дивидендам по акциям.

*Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, исполнены в объеме плановых назначений в сумме 2832,8 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2008 года составил 154,4 процента.*

Согласно информации администратора доходов – управления имущественных отношений Брянской области в 2009 году по итогам работы за 2008 год из 28 акционерных обществ с государственным пакетом акций в доход областного бюджета были перечислены дивиденды от семи организаций:

- ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - 1000,0 тыс. рублей;
- ОАО «Клинцовский хлебокомбинат» - 630,0 тыс. рублей;
- ОАО «ДСУ №6» - 307,8 тыс. рублей;
- ОАО «Дятьково-хлеб» - 305,0 тыс. рублей;
- ОАО «Инвентор» - 240,0 тыс. рублей;
- ОАО «Трубчевск-хлеб» - 210,0 тыс. рублей;
- ОАО «Унечахлебокомбинат» - 140,0 тыс. рублей.

*Проценты от предоставления бюджетных кредитов* поступили в областной бюджет в сумме 2078,8 тыс. рублей, что составляет 97,0 % уточненных плановых назначений. К уровню 2008 года темп роста составил 494,7 процента. Средства за пользование бюджетными кредитами были получены от муниципальных образований области в сумме 1662,8 тыс. рублей, от областного фонда жилищного строительства и ипотеки в сумме 396,2 тыс. рублей, за пользование бюджетными ссудами под товарный кредит 1996 года в сумме 20,0 тыс. рублей.

*Арендная плата за земли до разграничения государственной собственности* поступила в объеме 59765,0 тыс. рублей. Сверхплановых назначений в бюджет поступило

4265,0 тыс. рублей, или 7,7 процента. Положительное влияние на увеличение платежей оказало снижение недоимки. Темп роста к уровню 2008 года составил 79,8 процента.

*Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности и поступления от продажи права на заключение договоров аренды* составили 81676,5 тыс. рублей, или 101,5 % уточненных плановых назначений. Превышение плановых назначений связано с ростом количества оформленных земель в собственность. В областной бюджет дополнительно поступило 1176,5 тыс. рублей. При этом первоначально утвержденный план был уменьшен на 9571,0 тыс. рублей.

По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года поступления снизились в 3,9 раза.

*Платежи от государственных и муниципальных предприятий* исполнены в объеме 13142,7 тыс. рублей, или на 98,8 % плановых назначений. При этом первоначально утвержденный план был уменьшен на 20,6 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона о бюджете на 2009 год часть прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащая перечислению в доход областного бюджета, установлена в размере 50 процентов.

Согласно акту проверки Контрольно-счетной палаты от 14 октября 2009 года из 71 ГУПа, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в 2008 году, 45 имели прибыль в сумме 26592,4 тыс. рублей, перечислению в бюджет подлежат средства в сумме 13296,2 тыс. рублей.

Поданным управлением имуществом отношений Брянской области, представленным к отчету об исполнении областного бюджета за 2009 год, часть прибыли, подлежащая перечислению в областной бюджет в 2009 году, установлена в сумме 13298,6 тыс. рублей, что на 2,4 тыс. рублей не соответствует данным акта проверки и на 0,4 тыс. рублей не соответствует утвержденным плановым назначениям.

Динамика поступлений части прибыли ГУП по годам сложилась следующим образом:

	Количество ГУПов		% перечисления	Перечислено в областной бюджет (тыс. руб.)
	Всего	Получили прибыль		
2005 г.	62			883,0
2006 г.	63	28	10	1247,0
2007 г.	54	35	10	2324,8
2008 г.	71	45	10	3403,1
2009 г.	50	35	50	13142,7

**Платежи при пользовании природными ресурсами** исполнены на 108,5 процента утвержденного годового плана. Темп роста к уровню 2008 года составил 49,2 процента. Плановые назначения исполнены по всем подстатьям данной подгруппы доходов.

Поступление средств *по плате за негативное воздействие на окружающую среду* превысило плановые показатели на 13,4 %, в доход бюджета дополнительно поступило 4672,8 тыс. рублей. Превышение утвержденного плана сложилось в связи с перечислением задолженности ООО «ПК Бежицкий сталелитейный завод» по решению Арбитражного суда, а также сверхлимитной платой за выброс загрязняющих

веществ в атмосферу в связи с отсутствием разрешительных документов крупными предприятиями (ФГУП «БЭМЗ», ОАО «Клинцовский силикатный завод» и др.).

*Платежи при пользовании недрами* поступили в сумме 242,8 тыс. рублей, или 138,7 % плановых назначений. По сравнению с уровнем 2008 года поступления составили 46,8 процента.

*Плата за пользование лесным фондом и лесами иных категорий* поступила на 1638,6 тыс. рублей больше запланированной суммы, при этом первоначально план был уменьшен более чем в два раза - на 46651,0 тыс. рублей. Сверхплановые поступления обусловлены погашением задолженности, образовавшейся в предыдущие периоды.

**План по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** перевыполнен на 1867,1 тыс. рублей, поступления составили 16143,1 тыс. рублей.

Платежи в виде *сборов за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции* превысили запланированную сумму на 237,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке превышение сложилось в связи с увеличением числа организаций, обратившихся за выдачей новых лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, что связано с изменениями на алкогольном рынке области и привлечением инвесторов из других регионов Российской Федерации.

*Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и платежи, взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций*, фактически сложились в сумме 14505,4 тыс. рублей, что на 1629,4 тыс. рублей превышает запланированные назначения. Сверхплановые поступления связаны с внеплановым поступлением дебиторской задолженности прошлых лет и увеличением количества обращений на оформление операций по регистрации самоходных машин (комбайны, тракторы и др.).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 2009 год поступили в сумме 30488,9 тыс. рублей, что составляет 351,3 % годового плана. Из них 1417,6 тыс. рублей – доходы от реализации имущества, 29071,3 тыс. рублей – доходы от реализации земельных участков.

*Средства от продажи имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации*, поступили в результате продажи имущества, находящегося на балансе учреждений Брянской области, из них основных средств в сумме - 679,9 тыс. рублей, или 134 процента, материальных запасов - в сумме 737,7 тыс. рублей, или 162,7 процента. Перевыполнение плановых назначений по данному доходному источнику связано с незапланированным поступлением указанных доходов в декабре 2009 года. Данный вид сделок носит разовый характер.

*Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов*, поступили в сумме 28091,6 тыс. рублей, что в 4,9 раза превышает плановые объемы. Согласно информации, представленной к отчету об исполнении областного бюджета, перевыполнение плана по данному доходному источнику сложилось в связи с продажей в декабре 2009 года земельных участков в собственность ОАО ПО «Брянский машиностроительный завод» на общую сумму 93 370,5 тыс. рублей.

Средства от продажи земельных участков в собственность физическим лицам составили 7309,0 тыс. рублей, поступления от муниципальных образований области составили 2108,6 тыс. рублей.

*Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков автономных учреждений*

субъектов Российской Федерации), сложились в сумме 979,7 тыс. рублей, или 48,4 % утвержденного плана. Средства получены в результате приобретения в собственность земельных участков ООО «Брянсктрансавто - холдинг» на сумму 325,7 тыс. рублей, ОАО «Шибенецкое ПАТП» на сумму 46,8 тыс. рублей, а также за счет приобретения в собственность земельных участков физическими лицами на сумму 607,2 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в виде **штрафов, санкций и возмещения ущерба** исполнены на 105,4 % уточненного плана и сложились в сумме 2634,6 тыс. рублей. Сверх запланированной суммы в областной бюджет поступило 134,6 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2008 года составляет 100,9 процента.

*Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* поступили в сумме 12654,1 тыс. рублей, или 106,3 % плана.

К уровню прошлого года поступления составили 66,5 процента.

*Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* из областного бюджета осуществлен в объеме 121154,4 тыс. рублей, при плане в сумме 121154,0 тыс. рублей. В декабре 2009 года департаментом по строительству Брянской области осуществлен возврат неиспользованных средств федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» в сумме 0,4 тыс. рублей.

Исполнение установленных заданий по мобилизации платежей в областной бюджет в 2009 году в целом обеспечено всеми администраторами, за исключением Управления федерального казначейства по Смоленской области.

#### **4.2. Анализ безвозмездных поступлений.**

Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2009 году были запланированы в доходной части областного бюджета в объеме 15 705 296,6 тыс. рублей.

В связи с поступлением субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх утвержденных законом о бюджете доходов уточненные назначения по безвозмездным поступлениям составили 15 818 827,8 тыс. рублей.

Исполнение составило 15 571 335,3 тыс. рублей, или 98,4 процента от уточненного плана. По сравнению с 2008 годом общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличился на 32,6 %, при этом удельный вес безвозмездных перечислений в объеме доходов увеличился на 4,2 процентных пункта и составил 59,5 процента.

В структуре безвозмездных поступлений *дотации* занимают 51,7 % общего объема поступлений, что составляет 8 050 529,5 тыс. рублей, из них на долю дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности приходится 88,4 %, или 7 116 515,5 тыс. рублей. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме, темп роста к уровню 2008 года составил 116,6 процента.

Увеличение сложилось в связи с ростом поступления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности к уровню 2008 года на 12,8 % и поступлением в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 1093-р, от 01.12.2009 № 1836-р дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 934014,0 тыс. рублей, что на 57,6 % выше уровня 2008 года.

*Субсидии* в областной бюджет были перечислены в сумме 2 936 515,8 тыс. рублей, что составляет 18,9 % общего объема межбюджетных трансфертов. Исполнение годовых плановых назначений сложилось на 99,1 процента. Темп роста к уровню 2008

года составил 113,9 процента. Без учета в 2008 году субсидий из местных бюджетов, поступивших в областной бюджет в 2008 году, объем субсидий из федерального бюджета увеличился на 28,7 процента. Увеличение сложилось в связи с поступлением новых видов субсидий:

на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в сумме 476170,2 тыс. рублей;

на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники - 188133,2 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), – 152424,4 тыс. рублей.

На рост общего объема субсидий также повлияло увеличение субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. По сравнению с 2008 годом увеличение в 35 раз (в 2008 году – 6 114,0 тыс. рублей, в 2009 году – 213 705,4 тыс. рублей).

Объем полученных *субвенций* составил 2 305 689,9 тыс. рублей, или 14,8 % общего объема безвозмездных перечислений и 99,8 % утвержденного годового плана. К уровню прошлого года объем субвенций из федерального бюджета увеличился на 50,0 процента.

Основной рост в сравнении с предыдущим отчетным периодом сложился по субвенциям на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, увеличение к уровню 2008 года сложилось в 2,3 раза, по субвенциям на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - в 1,5 раза, по субвенциям на обеспечение жильем отдельных категорий граждан - в 3,3 раза.

*Иные межбюджетные трансферты* поступили в запланированном объеме в сумме 425853,9 тыс. рублей, что в структуре безвозмездных поступлений составляет 2,7 процента.

*Прочие безвозмездные поступления* в 2009 году составили 28784,2 тыс. рублей, или 0,2 процента общего объема безвозмездных поступлений. Из них поступления из резервного фонда Президента Российской Федерации составили 13000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в отчетном периоде из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам поступили средства в сумме 15784,2 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** составили 11,7 процента общего объема безвозмездных поступлений.

Средства были получены от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 1 823 962,0 тыс. рублей, или 89,4 % от плана. Из них на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 1 041 617,7 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 453804,1 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья – 328540,2 тыс. рублей.

Таким образом, проведенный Контрольно – счетной палатой анализ свидетельствует, что утвержденный план по доходам перевыполнен, в областной бюджет поступило

83491,4 тыс. рублей сверхплановых доходов. При этом перевыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило 330986,6 тыс. рублей, по безвозмездным перечислениям недопоступило 247492,5 тыс. рублей.

### 5. Расходы областного бюджета.

#### 5.1. Анализ расходов областного бюджета в разрезе функциональной классификации расходов.

Расходы областного бюджета представленным законопроектом предлагается утвердить в сумме 26 016 631,7 тыс. рублей, что составляет 97,4% к утвержденным ассигнованиям на 2009 год (в 2008 году исполнение расходной части составило 97,1% , в 2007 году - 98,6%, в 2006 году - 98,5%).

К уровню 2008 года расходы возросли на 14,8 процента.

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации представлен в таблице.

Наименование разделов функциональной классификации расходов	Рз	Исполнено в 2008 году, тыс. руб.	Уточненный план 2009 год, тыс. руб.	Исполнено в 2009 году, тыс. руб.	Процент исполнения	Темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01	986 260,4	1 095 780,1	1 087 240,1	99,2	110,2
Национальная оборона	02	28 868,7	24 064,0	24 056,6	100,0	83,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 403 168,8	1 178 011,3	1 177 634,5	100,0	83,9
Национальная экономика	04	3 707 999,9	4 738 800,1	4 701 690,1	99,2	126,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	338 428,8	988 938,2	750 156,2	75,9	221,7
Охрана окружающей среды	06	10 889,8	3 802,0	3 052,0	80,3	28,0
Образование	07	1 619 437,7	1 464 482,9	1 448 101,3	98,9	89,4
Культура, кинематография, средства массовой информации	08	333 280,6	316 227,1	313 139,8	99,0	94,0
Здравоохранение, физическая культура и спорт	09	2 207 417,1	1 855 249,5	1 845 811,5	99,5	83,6
Социальная политика	10	3 978 309,3	4 965 730,2	4 689 256,4	94,4	117,9
Межбюджетные трансферты	11	8 051 590,7	10 082 493,2	9 976 493,2	98,9	123,9
<b>Всего</b>		<b>22 665 651,8</b>	<b>26 713 578,6</b>	<b>26 016 631,7</b>	<b>97,4</b>	<b>114,8</b>

В объеме плановых назначений исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

На 99,5% к уточненному плану исполнены расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт», на 99,2% - по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные расходы».

По остальным разделам исполнение составило от 75,9% («Жилищно- коммунальное хозяйство») до 99,0% («Культура, кинематография, средства массовой информации»).

По сравнению с предшествующим периодом расходы бюджета возросли по пяти разделам функциональной классификации. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличились в 2,2 раза. По разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающей среды», «Образование», «Культура, кинематография, средства массовой информации», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы сложились ниже уровня 2008 года.

Причинами уменьшения и увеличения расходов по разделам является реализация мер по оптимизации расходов главными распорядителями, а также перераспределение средств в соответствии с новыми требованиями бюджетной классификации Российской Федерации.

В разрезе экономической структуры в отчетном периоде наибольший удельный вес занимают перечисления бюджетам других уровней – 9 976 493,3 тыс. рублей (38,3%).

Расходы на выплату пенсий, пособий и других выплат по социальному обеспечению сложились в объеме 3 882 615,8 тыс. рублей (14,9%).

На оплату труда с начислениями, включая статью 212 «Прочие выплаты», использовано средств в сумме 3 853 253,0 тыс. рублей, или 14,8 процента.

С удельными весами менее 10% в 2009 году сложились расходы по увеличению стоимости основных средств и материальных запасов, оплате услуг, обслуживанию долговых обязательств и другим статьям расходов. На указанные цели использовано 8 304 269,6 тыс. рублей, или 32,0% в экономической структуре расходов бюджета.

По сравнению с уровнем 2008 года экономическая структура расходов областного бюджета существенно не изменилась.

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» плановые назначения исполнены на 99,2% и составили 1 087 240,1 тыс. рублей.

Доля расходов раздела в общем объеме расходов бюджета увеличилась на 0,1 процентных пункта к уровню плана и составила 4,2 процента.

Рост расходов к предшествующему периоду составил 110,2 процента.

В полном объеме не исполнен ни один подраздел раздела «Общегосударственные вопросы».

На 99,9% исполнены плановые назначения по подразделам «Судебная система», «Обеспечение проведения выборов и референдумов», «Обслуживание государственного и муниципального долга», по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - на 99,6 процента.

По разделу «**Национальная оборона**» исполнены обязательства в объеме утвержденных назначений – 24 056,6 тыс. рублей.

В сравнении с 2008 годом расходы по разделу сократились на 16,7 процентных пункта.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» кассовое исполнение составило 1 177 634,5 тыс. рублей, или 100% к плану.

К прошлому году наблюдается сокращение расходов на 16,1 процентных пункта.

В объеме утвержденных бюджетных ассигнований исполнены обязательства по подразделам «*Органы внутренних дел*», «*Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*», «*Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности*».

На 99,8% к плану исполнены обязательства по подразделу функциональной классификации «*Обеспечение пожарной безопасности*».

Доля расходов раздела в объеме расходов областного бюджета составила 4,5%, что на 1,7 процентных пункта ниже уровня 2008 года.

На 99,2% исполнены плановые назначения по разделу «**Национальная экономика**», расходы составили 4 701 690,1 тыс. рублей.

К уровню 2008 года расходы увеличились на 26,8%, доля расходов увеличилась на 1,8 процентных пункта и составила 18,1 процента.

В разрезе подразделов функциональной классификации исполнение сложилось следующим образом.

В области общеэкономических вопросов, воспроизводства минерально-сырьевой базы, водного хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства плановые назначения исполнены в полном объеме.

По подразделам «*Сельское хозяйство и рыболовство*» план выполнен на 98,6%, «*Лесное хозяйство*» - на 97,8%, «*Связь и информатика*» - на 99,7%, «*Другие вопросы в области национальной экономики*» - на 99,1 процента.

Плановые назначения по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» исполнены в сумме 750 156,2 тыс. рублей, или на 75,9 процента. Низкое исполнение сложилось в основном по подразделу «*Жилищное хозяйство*» (59,1%) по причине возврата в «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» неиспользованных остатков средств в объеме незаключенных в 2009 году контрактов - 216 445,7 тыс. рублей, выделенных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В области коммунального хозяйства и благоустройства план выполнен в полном объеме.

В сравнении с 2008 годом расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились в 2,2 раза, что связано с увеличением расходов на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и за счет средств областного бюджета.

Доля расходов раздела к уровню предшествующего периода увеличилась на 1,4 процентных пункта и составила 2,9 процента.

Расходы раздела «**Охрана окружающей среды**» исполнены в сумме 3052,0 тыс. рублей, или на 80,3% к плановым назначениям. В отчетном периоде не в полном объеме исполнены расходы областной целевой программы «Охрана окружающей природной среды Брянской области (2006-2010 годы)».

В сравнении с отчетным периодом предшествующего года расходы сократились в 3,5 раза.

Значительное сокращение расходов по данному разделу связано с изменением порядка применения бюджетной классификации. Так, расходы на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания в 2008 году осуществлялись по подразделу 0603 «Охрана объектов

растительного и животного мира и среды их обитания», а в 2009 году – по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

По разделу «**Образование**» годовые назначения исполнены в сумме 1448,1 млн. рублей, или на 98,9 процента.

Доля расходов составила 5,6 процента против 7,1 в 2008 году.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам «Дошкольное образование», «Молодежная политика и оздоровление детей», «Начальное профессиональное образование». По подразделам «Общее образование», «Среднее профессиональное образование», «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», «Другие вопросы в области образования» кассовое исполнение расходов составило от 87,5 % до 99,9 процента.

Сокращение расходов по разделу вызвано оптимизацией расходов в рамках антикризисных мероприятий в отчетном периоде в сравнении с исполнением за 2008 год.

По разделу «**Культура, кинематография, средства массовой информации**» исполнение составило 313139,8 тыс. рублей (99,0%). По отношению к уровню 2008 года расходы уменьшились на 20140,8 тыс. рублей, или на 6,0%, доля в общих расходах бюджета уменьшилась на 0,27 процентных пункта и составила 1,2 процента.

Сокращение расходов на финансирование отрасли связано с проведенной оптимизацией расходов в рамках антикризисных мероприятий.

По подразделу «*Культура*» расходы составили 224296,9 тыс. рублей, или 71,6% в расходах по отрасли.

По подразделу «*Телевидение и радиовещание*» расходы составили 38710,3 тыс. рублей, или 93,7% к плану, по подразделу «Периодическая печать и издательства» - 30157,9 тыс. рублей (100,0%), по подразделу «*Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации*» - в сумме 19974,7 тыс. рублей, или 98,9 процента.

По разделу «**Здравоохранение, физическая культура и спорт**» исполнение составило 1 845 811,5 тыс. рублей (99,5%), к уровню 2008 года расходы составили 83,6 процента.

В структуре бюджета доля расходов раздела занимает 7,1%, к 2008 году снизилась на 2,6 процентных пункта.

Расходы на «Здравоохранение» исполнены в сумме 1 210 159,8 тыс. рублей, или 99,9% к плану, к уровню прошлого года расходы снизились на 110 606,6 тыс. рублей, или на 9,1 процента. Доля расходов на здравоохранение в структуре раздела занимает 65,6 процента.

Расходы подраздела «*Физическая культура и спорт*» исполнены на 100,0% и составили 277 383,2 тыс. рублей. К уровню прошлого года произошло снижение на 71 943,3 тыс. рублей (25,9%).

По подразделу «*Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта*» исполнение составило 358 268,5 тыс. рублей (97,5%), к уровню прошлого года расходы уменьшились в 1,5 раза.

Сокращение финансирования отрасли «Здравоохранение, физическая культура и спорт» связано с проведенной в отчетном периоде оптимизацией расходов.

Расходы раздела «**Социальная политика**» исполнены в сумме 4 689 256,4 тыс. рублей, или на 94,4% к плану. К уровню 2008 года расходы по разделу увеличились на 17,9 процента.

На долю раздела приходится 18,0% всех расходов областного бюджета против 17,5%

в предшествующем периоде.

В объеме плановых назначений исполнены обязательства по подразделам: «Пенсионное обеспечение», «Социальное обслуживание населения». По подразделам «Социальное обеспечение населения» бюджет исполнен на 93,1%, «Охрана семьи и детства» – на 43,5%, «Другие вопросы в области социальной политики» - 99,6 процента в связи со сложившимися фактическими расходами.

По разделу «**Межбюджетные трансферты**» исполнен бюджет в объеме 9976493,2 тыс. рублей, или на 98,9% к плану и на 123,9% к уровню 2008 года.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в структуре расходов областного бюджета к уровню предшествующего периода увеличилась на 2,8 процентных пункта и составила 38,3 процента.

Увеличение объемов межбюджетных трансфертов свидетельствует о низком уровне обеспеченности муниципальных образований собственными доходами. Так, за 2009 год по двум городским округам уровень дотационности бюджетов составил свыше 70 %, 4 муниципальных района имеют уровень дотационности свыше 90 %, 12 - свыше 80 %, 7 – свыше 70 процентов. По городским и сельским поселениям уровень дотационности свыше 90 % сложился по 56 поселениям, свыше 80 % - по 88 и свыше 70 % - по 52 поселениям.

В полном объеме исполнены расходы по подразделу «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Иные межбюджетные трансферты». Исполнение по подразделу «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» составило 99,5%.

По подразделам «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» план выполнен на 98,4%, «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 98,8 процента.

Таким образом, существенные изменения расходов областного бюджета в разрезе функциональной структуры в отчетном периоде произошли в связи с реализацией мер по оптимизации расходов в рамках антикризисных мероприятий главными распорядителями, изменениями порядка применения бюджетной классификации, а также перераспределения государственных полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

## **5.2. Анализ исполнения областных и ведомственных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств областного бюджета в отчетном финансовом году.**

В 2009 году из областного бюджета финансировались **37 долгосрочных целевых программ**. В уточненной редакции областного бюджета (в редакции Закона от 24 декабря 2009 года №111-3) расходы на реализацию областных целевых программ утверждены в объеме 2 226 267,9 тыс. рублей, что составляет 94,4% уровня 2008 года и соответствует 8,3% общего объема расходов, утвержденных в бюджете. Фактическое финансирование областных целевых программ в 2009 году составило 2 216 189,3 тыс. рублей, или 99,5% объема утвержденных назначений и 8,5% общего объема произведенных расходов областного бюджета. Объем неисполненных назначений по программам составил 10 078,6 тыс. рублей.

Наибольшие объемы финансирования из областного бюджета в 2009 году имели следующие 7 областных целевых программ, объем финансирования по которым соответствует 75% общего объема по всему перечню областных целевых программ:

«Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 - 2010 годы)» - 37,2%, включая две подпрограммы, с исполненным объемом финансирования в сумме

822821,4 тыс. рублей;

«Жилище» - 12,5%, включая три подпрограммы, объем финансирования составил 277182,8 тыс. рублей;

«Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» - 7,0%, включая десять подпрограмм, объем выделенных средств составил 154613,8 тыс. рублей;

«Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы) - 6,2%, исполненный объем финансирования составил 136931,1 тыс. рублей;

«Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2007-2010 годы) - 5,6%, объем финансирования составил 124643,5 тыс. рублей;

«Демографическое развитие Брянской области» (2008 - 2010 годы) - 3,7%, объем финансирования составил 81641,6 тыс. рублей;

«Социальная защита населения Брянской области» (2008 - 2010 годы) - 2,8%, объем выделенных средств составил 62705,8 тыс. рублей.

В реализации областных целевых программ участвовали 18 главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольшие объемы финансирования областных целевых программ имели следующие восемь главных распорядителей средств областного бюджета, которые располагали 90,0% средств, выделенных на реализацию программ. К таким главным распорядителям относятся:

администрация Брянской области – 809629,4 тыс. рублей, или 36,5% общего объема средств, направленных на реализацию областных целевых программ (осуществлялась реализация восьми программ);

департамент по строительству Брянской области – 576289,5 тыс. рублей, или 26,0% общего объема средств (осуществлялась реализация девяти программ);

департамент общего и профессионального образования Брянской области – 154862,6 тыс. рублей, или 7,0% общего объема средств (осуществлялась реализация пяти программ);

комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области - 149369,4 тыс. рублей, или 6,7% общего объема средств, направленных на реализацию программ (осуществлялась реализация семи программ);

департамент здравоохранения Брянской области - 130453,2 тыс. рублей, или 5,9% общего объема средств (осуществлялась реализация шести программ);

комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области – 101805,2 тыс. рублей, или 4,6% общего объема средств, направленных на реализацию областных целевых программ (осуществлялась реализация шести программ);

управление культуры Брянской области – 79055,0 тыс. рублей, или 3,6% общего объема средств (осуществлялась реализация пяти программ);

управление социальной защиты Брянской области – 65937,7 тыс. рублей, или 3,0% общего объема средств, направленных на реализацию областных целевых программ (осуществлялась реализация пяти программ).

В разрезе функциональной классификации расходов бюджетов - разделов, отражающих направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства, исполнение областных целевых программ, представлено 10 разделами. Информация о плановых и исполненных бюджетных назначениях по областным целевым программам в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утвержде- но по бюджету в 2009 году	Исполнено в 2009 году	% исполнения	Удельн. вес, %	Исполнено в 2008 году
1	2	3	4	5	6
01 «Общегосударственные вопросы»	10428,3	10428,3	100,0	0,5	13740,7
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	13976,6	13976,6	100,0	0,6	33942,4
04 «Национальная экономика»	938732,5	938302,6	99,9	42,3	741698,3
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	289453,5	289452,7	100,0	13,1	97602,2
06 «Охрана окружающей среды»	3142,1	2392,1	77,4	0,1	6728,9
07 «Образование»	90744,1	90110,4	99,3	4,1	110040,4
08 «Культура, кинематография, средства массовой информации»	69534,9	69425,2	99,9	3,1	65472,4
09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»	257781,8	257736,5	99,9	11,6	295824,2
10 «Социальная политика»	285746,8	279918,5	98,0	12,6	217469,6
11 «Межбюджетные трансферты»	266727,3	264446,4	99,1	12,0	586395,7
<b>Итого</b>	<b>2226267,9</b>	<b>2216189,3</b>	<b>99,5</b>	<b>100,0</b>	<b>2168914,8</b>

Наибольшая доля расходов в рамках областных целевых программ приходится на национальную экономику – 938302,6 тыс. рублей (42,3 процента). Рост по отношению в показателю 2008 года связан с увеличением расходов в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» целевой программы «Модернизация транспортной системы Брянской области» (в 2008 году – 526965,8 тыс. рублей, в 2009 году – 781051,6 тыс. рублей).

По отрасли «Социальная политика» рост, по сравнению с 2008 годом, связан с увеличением расходов на предоставление субсидий участникам программы на компенсацию части стоимости приобретаемого жилья и компенсацию части платежа по договору ипотечного кредита (займа) в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» областной целевой программы «Жилище» (2007-2010 годы).

Изменение доли расходов целевых программ на жилищно-коммунальное хозяйство и в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям связано с тем, что в 2008 году расходы по программам «Газификация Брянской области», «Обеспечение населения Брянской области питьевой водой», «Перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы населенных пунктов Брянской области на природный газ», «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» осуществлялась по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)», в то время как в 2009 году – по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

В 2009 году из областного бюджета финансировались **25 ведомственных целевых программ**, расходы на реализацию которых утверждены в объеме 366894,5 тыс.

рублей, что соответствует 1,4% общего объема утвержденных в бюджете расходов. Фактическое финансирование ведомственных целевых программ в 2009 году составило 363853,5 тыс. рублей, что соответствует 99,1% объема утвержденных расходов и 1,4% общего объема произведенных расходов областного бюджета.

Наибольшие объемы финансирования в 2009 году из областного бюджета (60,0% общего объема финансирования ведомственных программ) имели следующие программы:

«Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы) - 33,9%, с объемом финансирования 123222,8 тыс. рублей;

«Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2007-2009 годы) - 9,1%, с исполненным объемом финансирования в сумме 33260,8 тыс. рублей;

«Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2007-2009 годы) - 8,4%, с исполненным объемом финансирования в сумме 30643,6 тыс. рублей;

«Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2007-2009 годы) - 8,2%, с объемом использованных средств в сумме 29877,1 тыс. рублей.

В реализации ведомственных целевых программ участвовали 15 главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольшие объемы финансирования областных целевых программ (67,5%) имели следующие четыре главных распорядителя средств областного бюджета:

департамент здравоохранения Брянской области - 123222,8 тыс. рублей, или 33,9% общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных программ;

департамент общего и профессионального образования Брянской области - 58426,9 тыс. рублей, или 16,1% общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных программ;

департамент экономического развития Брянской области - 33928,4 тыс. рублей, или 9,3% общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных программ;

финансовое управление Брянской области - 29926,3 тыс. рублей, или 8,2% общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных программ.

В разрезе функциональной классификации расходов бюджетов исполнение ведомственных целевых программ представлено по восьми разделам. Наибольший объем расходов составили расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» - 106878,1 тыс. рублей, или 29,3%; по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 90941,9 тыс. рублей, или 25,0 %; по разделу 04 «Национальная экономика» - 89337,1 тыс. рублей, или 24,6 процента.

Внешней проверкой отчетности об исполнении областного бюджета за 2009 год, представленной финансовым управлением Брянской области и главными распорядителями средств областного бюджета, обращено внимание на отсутствие в пояснительных записках информации о результатах реализации программ, соответствии ожидаемых результатов, заявленных в программах, фактическим. Отсутствие данной информации не позволяет сделать объективную оценку достижения целей и решения задач программ в ходе их реализации. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что аналогичное замечание было сделано при подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год и фактически оно не устранено в представленной отчетности 2009 года.

### **5.3. Анализ исполнения перечня объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области и объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения в отчетном финансовом году.**

Распоряжением администрации Брянской области от 25 февраля 2009г. № 93-р «Об утверждении перечня объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности на 2009 год» общий объем капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2009 год первоначально утвержден в размере 1 020 247,1 тыс. рублей, в том числе:

объем капитальных вложений по объектам государственной собственности Брянской области – 646 366,8 тыс. рублей;

объем капитальных вложений по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 373 880,3 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2009 год утвержден окончательно в сумме 1 693 553,2 тыс. рублей, что на 673 306,1 тыс. рублей, или 66,0%, больше первоначально утвержденного объема инвестиций, в том числе:

по объектам государственной собственности Брянской области – 1 274 692,7 тыс. рублей, капитальные вложения увеличились на 628 325,9 тыс. рублей, или на 97,2 процента;

по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 418 860,5 тыс. рублей, капитальные вложения увеличились на 44 980,2 тыс. рублей, или на 12,0 процента.

С внесением изменений и дополнений в перечень объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности доля капитальных вложений в объекты областной собственности выросла с 63,4% до 75,3 процента.

Доля капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (раздел 11 «Межбюджетные трансферты») уменьшилась с 36,6% до 24,7 процента.

Наибольшую долю капитальных вложений по объектам областной собственности составляют расходы:

по первоначальному перечню объектов - по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 177 036,0 тыс. рублей, или 27,4% от общего объема вложений в объекты областной собственности;

по перечню объектов с учетом изменений - по разделу 04 «Национальная экономика» - 384 490,8 тыс. рублей, или 30,2% от общего объема вложений в объекты областной собственности.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за 2009 год составило 1 678 430,8 тыс. рублей, или 99,1% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 109,4%, на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году, направлено 132 838,2 тыс. рублей, что составляет 7,9% от общего объема кассовых расходов, в том числе:

по объектам областной собственности – 1 259 619,0 тыс. рублей, или 98,8% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 133,5%, на погашение кредиторской задолженности направлено 99 377,8 тыс. рублей, что составляет 7,9% от объема кассовых

расходов по объектам областной собственности;

по объектам муниципального значения – 418 811,8 тыс. рублей или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 70,9%, на погашение кредиторской задолженности направлено 33 460,4 тыс. рублей, что составляет 8,0% от объема кассовых расходов по объектам муниципальной собственности.

Общий объем освоенных средств бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за 2009 год сложился в размере 1 558 061,3 тыс. рублей, что составляет 92,8% от объема перечисленных средств, к уровню предыдущего года освоение составило 104,4%, в том числе:

по объектам областной собственности – 1 139 249,5 тыс. рублей, что составляет 90,4% от объема перечисленных средств, к уровню предыдущего года – 130,5%;

по объектам муниципального значения – 418 811,8 тыс. рублей, что составляет 100,0% от объема перечисленных средств, к уровню предыдущего года – 67,6 процента.

По итогам года сложилась дебиторская задолженность в объеме 120 369,5 тыс. рублей. Задолженность образовалась по взаиморасчетам, связанным со строительством хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод № 1» в г. Брянске.

По отрасли «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных инвестиций составил 64 392,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года - 98,7%, средства освоены в полном объеме.

По отрасли «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» объем бюджетных инвестиций составил 27 357,3 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 102,1%, средства освоены в полном объеме.

По отрасли «Национальная экономика» объем бюджетных инвестиций составил 384 450,4 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 107,6%. Расходы на национальную экономику составляют наибольшую долю в объеме капитальных вложений в объекты областной собственности – 30,5 процента.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем бюджетных инвестиций составил 339 864,6 тыс. рублей, или 95,8% от уточненного плана, к уровню предыдущего года расходы выросли в 3,8 раза.

По отрасли «Образование» объем бюджетных инвестиций составил 59 599,2 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года 137,3 процента. Средства освоены полностью.

По отрасли «Культура, кинематография, СМИ» объем бюджетных инвестиций составил 24 208,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года 54,8 процента.

По отрасли «Здравоохранение, физическая культура и спорт» объем бюджетных инвестиций составил 338 181,6 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года - 115,0 процента. Средства освоены полностью.

По отрасли «Социальная политика» объем бюджетных инвестиций составил 21 565,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, к уровню предыдущего года 181,2 процента.

В объекты муниципальной собственности по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» направлено в виде субсидий 418 811,8 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана и 70,9% к уровню 2008 года.

За отчетный период введены в эксплуатацию следующие объекты социально-культурной сферы и коммунального назначения:

по объектам здравоохранения:

проведена реконструкция Севской районной поликлиники на 150 посещений в смену. Для сравнения, за предыдущий год по объектам здравоохранения был введен в эксплуатацию 1 объект - амбулатория на 20 посещений в смену (н.п. Никольская Слобода Жуковского района);

в рамках подпрограммы «Психические расстройства» ОЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы) введен в эксплуатацию лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1»;

введен в эксплуатацию перинатальный центр Брянской областной больницы на 6 коек, изолятор в Карачевском доме ребенка на 3 койки;

проведена реконструкция здания под центр планирования семьи по ул. Фокина в г. Брянске;

*по объектам образования:*

введено в эксплуатацию 2 общеобразовательных учреждения на 874 учебных места (школа в п. Навле на 624 учебных места и после реконструкции школа №1 в г. Севске на 250 учебных мест), что на 349 учебных мест, или на 66,5% больше, чем за 2008 год;

в рамках ОЦП «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) введена в эксплуатацию пристройка к учебному корпусу Трубчевского педучилища на 100 учебных мест;

*по объектам физкультуры и спорта:*

проведена реконструкция здания под бассейн в г. Клинцы на 24 чел./см.;

ФОК в п.г.т. Красная Гора на 67 чел./см.;

реконструкция лыжной базы и стрелкового тира по ул. Федюнинского в г. Брянске;

бассейн в н. п. Путевка Брянского района;

спорткомплекс с катком в Бежицком районе г. Брянска на 240 мест;

*по объектам культуры* - проведена реконструкция Дома культуры в н.п. Бетово Брянского района;

*по объектам социального обслуживания населения:* Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Жуковке на 100 мест.

Ввод в действие газовых сетей за 2009 год составил: по подпрограмме «Газификация Брянской области» программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы) - 137,1 км, по программе «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2007-2010 годах» - 7,9 км, всего - 145 км, что на 237,7 км, или в 2,6 раза меньше чем введено газовых сетей за 2008 год.

Ввод в эксплуатацию автономных мини-котельных составил: по подпрограмме «Перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы населенных пунктов Брянской области на природный газ» программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы) - 40 шт., по программе «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2007-2010 годах» - 31 шт., всего – 71 шт., что в 2 раза больше чем за 2008 год.

Ввод в действие водопроводных сетей за 2009 год составил: по подпрограмме «Обеспечение населения Брянской области питьевой водой» программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы) - 0,4 км, по программе «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2007-2010 годах» - 47,4 км, всего – 47,8 км, что на 10,7 км, или на 28,8% больше, чем введено водопроводных сетей за 2008 год.

#### **5.4. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за отчетный финансовый год. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.**

Законом о бюджете на 2009 год областной бюджет был утвержден с дефицитом в сумме 1 334 667,3 тыс. рублей. В течение года законодательно размер дефицита был изменен и утвержден в сумме 629290,4 тыс. рублей, уменьшение составило 47,1 процента.

В соответствии с представленным отчетом областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 151150,6 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета были кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение кредитных ресурсов произведено в объеме 5 619 006,6 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного в бюджете плана.

В связи с корректировкой областного бюджета в рамках антикризисных мер, а также получением бюджетных кредитов из федерального бюджета, первоначально утвержденный объем привлечения кредитов коммерческих банков уменьшился на 2 341 228,7 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Кредиты коммерческих банков привлечены в объеме 2 681 496,7 тыс. рублей, бюджетные кредиты получены в сумме 2 937 509,9 тыс. рублей.

Погашение кредитов администрацией области произведено в сумме 4 037 032,6 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного в бюджете плана.

Кредиты коммерческих банков погашены в объеме задолженности по состоянию на начало года -3 613 144,1 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты погашены в объеме 423888,5 тыс. рублей, из них 3888,5 тыс. рублей - рассроченные централизованные кредиты АПК 1992-1994 годов и бюджетный кредит, предоставленный для покрытия временного кассового разрыва, - 420000,0 тыс. рублей.

Финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств на бюджетном счете на начало года планировалось в сумме 90610,9 тыс. рублей.

По исполнению бюджета остатки средств на счете на конец года увеличились на 654953,5 тыс. рублей и составили 745564,4 тыс. рублей.

Значительное увеличение остатков на счете сложилось в связи со сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов и сокращением расходов областного бюджета.

Исполнение по иным источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета (государственные гарантии и бюджетные кредиты) сложилось в сумме «минус» 1 078 171,1 тыс. рублей.

#### **5.5. Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области на начало и конец отчетного финансового года.**

Статьей 15 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в редакции Закона Брянской области от 24 декабря 2009 года № 111-3) верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 01.01. 2010 установлен в объеме 6 417324,3 тыс. рублей, что на 1 843 719,3 тыс. рублей, или на 22,3 % меньше первоначально утвержденного предела.

Верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Брянской области на 1 января 2010 года установлен статьей 17 Закона о бюджете в сумме 1 214 429,3 тыс. рублей, что на 62,5 % меньше предела, первоначально утвержденного

бюджетом.

Согласно представленному администрацией Брянской области отчету об исполнении областного бюджета за 2009 год государственный долг по состоянию на 1 января 2010 года составил 6 229 713,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 1 026 818,2 тыс. рублей, что составляет соответственно 97,1 % и 84,6 % установленного верхнего предела.

Структура долга и его соотношение к собственным доходам в 2009 году приведена в таблице.

Вид долгового обязательства	Внутренний государственный долг на 01.01.2009		Внутренний государственный долг на 01.01.2010		Прирост (+), снижение (-) млн. руб.	Темп роста %
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу		
<b>Государственный долг, в том числе:</b>	<b>6404,0</b>	<b>100,0</b>	<b>6229,7</b>	<b>100,0</b>	<b>-174,3</b>	<b>97,28</b>
кредиты коммерческих банков	3613,1	56,4	2681,5	43,04	-931,6	74,2
государственные гарантии Брянской области	2783,1	43,5	1026,8	16,48	-1756,3	36,9
бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней	7,8	0,1	2521,4	40,47	2513,6	в 323,3 раза
Размер долга к собственным доходам областного бюджета	-	<b>68,2</b>		<b>58,8</b>	<b>-9,4</b>	<b>86,2</b>

Анализ данных таблицы свидетельствует, что объем государственного долга по состоянию на 01.01.2010 составил 58,8 % собственных доходов, что не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За отчетный период государственный долг уменьшился на 174327,0 тыс. рублей, или на 2,7 процента.

Государственный долг по кредитам коммерческих банков уменьшился на 931647,4 тыс. рублей, или на 25,8 %, обязательства по государственным гарантиям уменьшились на 1756301,1 тыс. рублей, или на 63,1 процента.

Государственный долг по бюджетным кредитам увеличился на 2 513 621,4 тыс. рублей в связи с получением из федерального бюджета бюджетных кредитов на сумму 2 937 509,9 тыс. рублей.

За отчетный год погашены бюджетные кредиты в объеме плановых назначений – 423888,5 тыс. рублей, в том числе по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков 1992-1994 годов в сумме 3888,5 тыс. рублей и по бюджетному кредиту, предоставленному для покрытия временного кассового разрыва, - 420000,0 тыс. рублей.

Долговые обязательства по гарантиям сократились на 1 756 301,1 тыс. рублей. Из них в связи с исполнением обязательств заемщиками за счет собственных средств долговые обязательства по гарантиям сократились на сумму 881687,7 тыс. рублей.

По гарантиям, выданным в обеспечение исполнения обязательств НО «Брянский

областной фонд жилищного строительства и ипотеки» в 2005-2006 годах и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в 2007 году, погашение произведено гарантом – администрацией Брянской области из областного бюджета в сумме 512411,5 тыс. рублей и 451855,5 тыс. рублей соответственно.

За счет собственных средств договорные обязательства исполнены жилищным фондом в сумме 49020,9 тыс. рублей, ипотечной корпорацией – 186555,6 тыс. рублей.

В связи с исполнением гарантом гарантийных обязательств финансовым управлением направлены регрессные требования о погашении задолженности перед областным бюджетом Брянскому областному фонду жилищного строительства и ипотеки и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в объеме исполненных гарантийных обязательств.

Статьей 15 Закона о бюджете утверждена *структура государственного внутреннего долга Брянской области* по видам долговых обязательств.

Структура государственного долга, сложившаяся по исполнению бюджета, выглядит следующим образом.

По состоянию на 01.01.2010 по сравнению с началом года на 13,4 % уменьшился удельный вес кредитов коммерческих банков и составил 43,0 %, удельный вес обязательств по бюджетным ссудам и бюджетным кредитам от бюджетов других уровней увеличился на 40,4 процента и составил 40,5 процента.

Удельный вес долговых обязательств по предоставленным Брянской областью государственным гарантиям, выданным в обеспечение обязательств третьих лиц, за отчетный год сократился и в структуре долга составляет 16,5 процента.

Наибольшие объемы гарантий выданы в обеспечение исполнения обязательств Брянского мясоперерабатывающего комбината - 348051,8 тыс. рублей, ООО «Мясная корпорация» - 200000,0 тыс. рублей, МУП «Брянский городской водоканал» - 163318,7 тыс. рублей и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 120814,9 тыс. рублей, на долю которых от общего объема гарантийных обязательств приходится соответственно 33,9 %, 19,5 %, 15,9 % и 11,8 процента.

Статьей 16 Закона о бюджете утверждена *Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2009 год* (далее - Программа заимствований). Программой заимствований предусматривалось привлечение кредитов кредитных организаций в объеме 2 681 496,7 тыс. рублей, погашение – 3 613 144,1 тыс. рублей.

Из федерального бюджета было запланировано получение кредитов на сумму 2 937 509,9 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты получены под  $\frac{1}{4}$  действующей ставки рефинансирования Центробанка России на следующие цели:

на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета, – 420000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетного кредита - 15 декабря 2009 года;

для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 117509,9 тыс. рублей. Срок пользования кредитом установлен до 22 июня 2012 года;

на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 2400000,0 тыс. рублей.

Погашение кредитов запланировано на сумму 423888,5 тыс. рублей, в том числе бюджетного кредита в объеме 420000,0 тыс. рублей и уплата остатка долга по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков 1992-1994 гг. в соответствии с договором от 20.07.2001 г. № 1/II-1/III, заключенным с Минфином РФ – 3888,5 тыс. рублей соответственно.

Согласно отчету об исполнении Программы заимствований план по привлечению и погашению кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней исполнен на 100,0 процента.

Объем заимствований за 2009 год составил 5 619 006,9 тыс. рублей и не превысил предельный объем средств, направленных на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, что соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 17 Закона о бюджете утверждена *программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации на 2009 год*, предусматривающая предоставление государственной гарантии в обеспечение исполнения обязательств ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 90356,3 тыс. рублей.

Согласно отчету о предоставленных государственных гарантиях Брянской области за 2009 год объем предоставленной гарантии составил 90356,3 тыс. рублей, или 100,0 % плана. Остаток долгового обязательства по выданной гарантии на 01.01.2010 составил 68612,1 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Брянской области, по возможным гарантийным случаям в 2009 году запланирован в сумме 1 531 984,0 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на сумму 964267,1 тыс. рублей, или на 62,9 процента.

Следует отметить, что государственная гарантия Брянской области, выданная в обеспечение исполнения обязательств Брянского областного фонда жилищного строительства и ипотеки со сроком пользования заемными средствами до 22.06.2009, не погашена, по состоянию на 01.01.2010 просроченная задолженность по основному долгу составляет 12493,6 тыс. рублей.

**Расходы на обслуживание государственного долга** составили 353875,1 тыс. рублей, или 1,4 % общего объема расходов, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 процента). К уровню 2008 года процентные платежи по долговым обязательствам возросли на 126663,1 тыс. рублей, или на 55,8 процента.

Начисление процентов по привлекаемым кредитам производилось ежемесячно на сумму фактической ссудной задолженности. Кредитными договорами предусматривается единовременное погашение кредита в конце срока пользования заемными средствами. В результате процентные платежи на протяжении всего срока пользования заемными средствами начислялись на весь объем задолженности, что приводит к максимальной нагрузке на бюджет расходов на обслуживание долговых обязательств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области была проведена проверка состояния государственного внутреннего долга в 2008 году и текущем периоде 2009 года. По результатам проверки были установлены нарушения ведения долговой книги и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при отборе финансовых организаций.

#### **5.6. Предоставление и возврат бюджетных кредитов.**

По состоянию на конец отчетного года задолженность заемщиков по бюджетным кредитам из областного бюджета составила 1 388 220,1 тыс. рублей.

*Задолженность по кредитам*, выданным из областного бюджета, за отчетный год увеличилась на 1 070 553,6 тыс. рублей, или в 4,4 раза.

Увеличение задолженности по бюджетным кредитам произошло в связи с исполнением гарантом гарантийных обязательств, выданных в обеспечение исполнения обязательств

фонда жилищного строительства и ипотеки и ипотечной корпорации, переоформленных в бюджетный кредит, а также с выдачей кредитов муниципальным образованиям.

Из общей суммы задолженности задолженность муниципальных образований составляет 224207,4 тыс. рублей, в том числе в сумме 200000,0 тыс. рублей кредит, полученный на частичное покрытие дефицита местных бюджетов на срок до трех лет - до 2012 года, 17000,0 тыс. рублей – рассроченные централизованные кредиты 1992 – 1994 годов и 7207,4 тыс. рублей – товарный кредит 1996 года.

Задолженность на конец года юридических лиц составляет 941525,0 тыс. рублей.

Основными должниками бюджетных средств являются фонд жилищного строительства и ипотеки (473864,9 тыс. рублей), ипотечная корпорация (451855,5 тыс. рублей) и продовольственная корпорация. Долг Корпорации перед областным бюджетом на 01.01.2010 составляет 210025,9 тыс. рублей. Из них 146679,2 тыс. рублей - на формирование регионального продовольственного фонда зерна и 63346,7 тыс. рублей – на реализацию программы «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2001 – 2005 годы».

В соответствии со статьей 14 Закона о бюджете в 2009 году из областного бюджета произведена *выдача бюджетных кредитов* местным бюджетам на сумму 359000,0 тыс. рублей, в том числе: на покрытие временных кассовых разрывов - 159000 тыс. рублей и частичное покрытие дефицитов местных бюджетов – 200000,0 тыс. рублей.

Увеличение задолженности по бюджетным кредитам юридическим лицам произошло в связи с исполнением гарантом гарантийных обязательств, выданных в обеспечение исполнения обязательств фонда жилищного строительства и ипотеки и ипотечной корпорации, переоформленных в бюджетный кредит в сумме 964267,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде *возврат бюджетных кредитов* произведен в сумме 245096 тыс. рублей, что составляет 28,9 % планового объема.

Муниципальными образованиями произведен возврат бюджетных кредитов в сумме 167116,1 тыс. рублей, или 99,5 процента. В областной бюджет поступили: кредит, полученный в отчетном периоде на покрытие временных кассовых разрывов, в сумме 159000,0 тыс. рублей, рассроченные централизованные кредиты АПК 1992 - 1994 годов – 7827,3 тыс. рублей, товарный кредит 1996 года - 271,9 тыс. рублей, товарный кредит 1995 года 16,9 тыс. рублей (в объеме имеющейся задолженности).

Возврат рассроченных централизованных кредитов АПК 1992 - 1994 годов исполнен на 87,9 % плановых назначений. Плановые назначения не выполнены по причине неплатежеспособности основной массы должников.

Задолженность районов перед областным бюджетом по состоянию на 1 января 2010 года по централизованным кредитам 1992 -1994 годов составила 17000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов юридическими лицами произведен в сумме 77979,9 тыс. рублей, в том числе фондом жилищного строительства и ипотеки 72188,1 тыс. рублей, ипотечной корпорацией – 3990,0 тыс. рублей, ОАО «Брянское» - 1801,8 тыс. рублей. План возврата кредитов выполнен на 11,5 процента. Причиной невыполнения плана является неудовлетворительное финансовое состояние должников.

Постановлениями администрации Брянской области от 02 октября 2009 г. № 1071 «О списании задолженности ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» и от 01 декабря 2009 г. № 1274 «О списании задолженности бюджетов муниципальных образований перед областным бюджетом» списана задолженность ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 374,5 тыс. рублей, задолженность муниципальных образований по товарным кредитам 1995 и 1996 гг. на сумму 6782,0 тыс. рублей.

Задолженность муниципальных образований по товарному кредиту 1995 года в сумме 125,8 тыс. рублей списана с муниципальных образований «Жирятинский район» и «Суземский район» в связи с ликвидацией организаций СПК «Жирятинский» (75,0 тыс. рублей), СПК «Норино» (40,7 тыс. рублей) и СПК «Негинский» (10,1 тыс. рублей), по товарному кредиту 1996 года списание произведено по большинству муниципальных районов области на сумму 6656,2 тыс. рублей.

По кредиту, выданному на условиях финансового лизинга на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом, был запланирован возврат задолженности в сумме 25175,4 тыс. рублей, в том числе от ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 19645,3 тыс. рублей и от ОАО «Брянское» по племенной работе – 5530,1 тыс. рублей.

Анализ представленного отчета показал, что в отчетном периоде ОАО «Брянское» погасило 1801,8 тыс. рублей, или 32,6 процента плановых назначений. ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» возврат задолженности не осуществляло.

По состоянию на 1 января 2010 года сложилась просроченная задолженность по бюджетным кредитам за Корпорацией в сумме 63346,7 тыс. рублей, за ОАО «Брянское» - 10238,4 тыс. рублей.

Кроме того, просроченная задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей по бюджетным кредитам, выданным в рамках областной целевой программы «Инженерно – техническое обеспечение АПК Брянской области на 2001 – 2005 годы», на 01.01.2010 составила 693,5 тыс. рублей.

Долг авиационного предприятия за отчетный год не изменился и составляет 9202,4 тыс. рублей.

## **6. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.**

Годовая бюджетная отчетность за 2009 год (далее - отчетность) представлена главными распорядителями средств областного бюджета в основном в срок, установленный пунктом 3 статьи 14 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З (до 1 апреля текущего финансового года).

При проверке **достоверности бюджетной отчетности** исследовалось:

соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Законом о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

**Критерием прозрачности и информативности годового отчета** являлось отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющих сформировать адекватную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

Представленные к внешней проверке в Контрольно-счетную палату Брянской области отчеты главных распорядителей средств областного бюджета за 2009 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н.

Проверкой сделаны замечания по оформлению некоторых форм отчетности. В период внешней проверки замечания по заполнению форм отчетности исправлены, главными

распорядителями внесены необходимые дополнения и изменения в отчетность об исполнении бюджета за 2009 год.

Внесенные исправления не изменяют основных характеристик исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, отраженных в отчете об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Внешней проверкой обращено внимание на отсутствие в представленной отчетности информации о результативности исполнения целевых и ведомственных программ, плановых и фактически достигнутых целевых индикаторах и показателях, позволяющих оценивать ход реализации программы.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета исполнение расходной части областного бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом.

### **6.1. Брянская областная Дума.**

Бюджет Брянской областной Думы в 2009 году исполнен в объеме 80 858,9 тыс. рублей, что составляет 97,1% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом об областном бюджете на 2009 год.

К уровню 2008 года расходы сократились на 21,6 процентных пункта.

Анализ исполнения бюджета показал, что расходы имеют следующую структуру:

*на содержание аппарата* законодательного органа использовано средств в сумме 45 317,2 тыс. рублей, или 97,6% к утвержденным Законом ассигнованиям, удельный вес расходов составил 56,0 %;

*на содержание главы* законодательного органа расходы сложились в сумме 2 001,7 тыс. рублей, или 92,1% плановых назначений, удельный вес расходов составил 2,5 %;

*на содержание депутатского корпуса* в отчетном периоде использовано 33 540,0 тыс. рублей, или 96,7% к утвержденным плановым назначениям, удельный вес расходов составил 41,5 процента.

### **6.2. Администрация Брянской области.**

В 2009 году расходы по администрации Брянской области исполнены в объеме 3 529 424,0 тыс. рублей, или 99,7% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 110,5 % к уровню предыдущего года.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» представлены в разрезе 3-х подразделов, общий объем расходов по разделу составил 292 477,4 тыс. рублей, или 8,3% общего объема расходов и 98,9 % к плану.

К уровню 2008 года расходы по разделу уменьшились на 14,1%, в том числе:

расходы на функционирование высшего должностного лица субъекта РФ (РзПр 0102) (финансовое обеспечение деятельности Губернатора Брянской области) составили 2076,6 тыс. рублей, или 91,1% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2008 года объем расходов увеличился на 1,4%;

расходы на функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций (РзПр 0104) (финансирование деятельности центрального аппарата администрации области) составили 197 488,1 тыс. рублей, или 98,8% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2008 года объем расходов по подразделу уменьшился на 20,6%;

расходы по РзПр 0114 «Другие общегосударственные вопросы» составили за 2009 год 92 912,6 тыс. рублей, что соответствует 99,6% к плану. По сравнению с 2008 годом расходы увеличились на 3,6 процента.

По разделу 02 «Национальная оборона» произведены расходы на мобилизационную подготовку экономики в объеме 918,6 тыс. рублей, или 99,2% от плана. По сравнению с 2008 годом объем расходов уменьшился на 21,8 процента.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» представлены в разрезе 3-х подразделов. Общий объем расходов по разделу составил 1 262 344,5 тыс. рублей, или 35,8% общего объема расходов по администрации Брянской области и 100,0 % к плану, в том числе:

расходы на отдельные мероприятия в области автомобильного транспорта (РзПр 0408) составили 3 532,7 тыс. рублей;

расходы в области дорожного хозяйства (РзПр 0409) составили 1 096 803,6 тыс. рублей, что на 19,0% больше уровня 2008 года. Указанные средства направлены: 59 070,9 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)», 187 219,1 тыс. рублей – на содержание управления дорожного хозяйства Брянской области, 69 462,0 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию дорог общего пользования, 781 051,6 тыс. рублей - на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» долгосрочной ЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 – 2010 годы)»;

расходы по РзПр 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составили за 2009 год 162008,2 тыс. рублей, что на 32,6% больше уровня 2008 года, из них:

122881,0 тыс. рублей составили взносы области в уставные капиталы 12 открытых акционерных обществ, что на 9,2% больше уровня 2008 года;

37300,0 тыс. рублей - взнос области в уставный капитал ГУП «Брянские сувениры».

Расходы по разделу 07 «Образование» представлены 2-мя подразделами и составили в 2009 году 4 055,6 тыс. рублей, или 0,1% общего объема расходов по администрации Брянской области. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 95,4 процента. По сравнению с 2008 годом расходы на образование уменьшились на 44,2 процента.

По РзПр 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» расходы составили 3353,6 тыс. рублей, или 95,2% к плану.

По РзПр 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы составили 702,0 тыс. рублей, или 96,3% к плану. Указанные средства направлены на реализацию подпрограммы «Одаренные дети» ОЦП «Дети Брянщины» (2007 – 2010 годы) - выплата 28-ми именных стипендий, выпуск информационного материала о стипендиатах, приобретение и тиражирование методической литературы, а также проведение церемонии награждения стипендиатов).

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» составили в 2009 году 8 800,0 тыс. рублей, или 0,2% общего объема расходов по администрации Брянской области. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 77,3 процента. Указанные средства направлены в виде субсидий на выполнение госзаданий автономным учреждениям (телеканал «Брянская губерния»).

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» составили 10 487,9 тыс. рублей, что соответствует 0,3% общего объема расходов по администрации Брянской области. Исполнение по разделу составило 100,0% к плану, к уровню предыдущего года – 67,6 процента. Указанные средства направлены на реализацию ВЦП «Готов к труду и обороне на 2007-2009 годы» (оказание услуг по занятию авиационными и военно-прикладными видами спорта – 3 136,5 тыс. рублей, приобретение основных средств – 7 351,4 тыс. рублей).

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» представлены 2-мя подразделами: 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1006 «Другие вопросы в области социальной политики». Общий объем расходов по разделу составил в 2009 году 14 813,6 тыс. рублей, или 99,8% от плана и 44,8 % к уровню 2008 года, в том числе:

по РзПр 1003 расходы составили 9395,3 тыс. рублей, или 99,7% к плану;

по РзПр 1006 расходы составили 5418,3 тыс. рублей, или 99,9% к плану.

Расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» составили в 2009 году 1 935 526,4 тыс. рублей, или 99,7% объема утвержденных расходов и 54,8% общего объема расходов администрации Брянской области. По сравнению с 2008 годом расходы по разделу увеличились на 10,0 процента. Расходы представлены 4-я подразделами: 1101 «Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований», 1102 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)», 1103 «Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» и 1105 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов», в том числе:

по РзПр 1101 расходы составили 51 576,5 тыс. рублей, или 100,0% к плану (дотации на поощрение муниципальных районов – победителей конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области»);

по РзПр 1102 расходы составили 245 004,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану, из них 220 656,1 тыс. рублей (90,1 %) – субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог;

по РзПр 1103 расходы составили 281 846,8 тыс. рублей, или 98,2% к плану;

по РзПр 1105 перечисления БТФОМС страховых взносов по обязательному страхованию неработающего населения составили 1 357 099,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану. По сравнению с 2008 годом указанные расходы выросли на 1,1%, или на 14736,0 тыс. рублей.

В 2009 году по администрации Брянской области произведена реализация 15 целевых программ с общим объемом финансирования 883 383,5 тыс. рублей, в том числе:

по федеральным целевым программам – 1 программа с объемом финансирования 59 070,9 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана;

по областным целевым программам – 8 программ с объемом финансирования 809629,4 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана;

по ведомственным целевым программам – 6 программ с объемом финансирования 14683,5 тыс. рублей, исполнение 84,2% от плана.

Причинами отклонений между объемом исполненных бюджетных назначений и объемом утвержденных уточненной бюджетной росписью средств по ведомственным целевым программам явились:

по ВЦП «Развитие муниципальной службы в Брянской области» (2009 – 2010 годы) в сумме 169,5 тыс. рублей – экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур;

по ВЦП «Развитие телерадиовещания и телекоммуникаций в Брянской области» (2008-2009 годы) в сумме 2580,0 тыс. рублей – недофинансирование программных мероприятий из областного бюджета.

Перечень количественных и стоимостных показателей, характеризующих результаты деятельности администрации Брянской области за 2009 год, содержит 187 показателей, отражающих специфику деятельности высшего исполнительного органа власти области.

В значительной части показатели имеют обобщенную характеристику развития

области.

Отмечается невыполнение ряда показателей по комитету по делам семьи, охране материнства и детства, демографии, управлению по работе с территориями и муниципальными образованиями, комитету по науке, по управлению по вопросам государственной службы и кадров, управлению региональной безопасности администрации Брянской области.

### **6.3. Управление труда Брянской области.**

На 2009 год управлению труда Брянской области (далее – Управление) законом о бюджете бюджетные ассигнования утверждены в сумме 4 770,1 тыс. рублей. Кассовые расходы в отчетном периоде произведены в сумме 4 742,0 тыс. рублей, что составляет 99,4 % к утвержденным ассигнованиям.

К уровню 2008 года расходы управления уменьшились на 8,6 процента.

Наибольший удельный вес в расходах занимают затраты на заработную плату и начисления на оплату труда - 90,3 процента.

Плановые показатели исполнены по всем экономическим статьям расходов, кроме подстатей 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (неисполнение составило 12,0 тыс. рублей) и 290 «Прочие расходы» (неисполнение составило 6,1 тыс. рублей). По подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению» расходы не производились.

Внешней проверкой бухгалтерской отчетности установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного распорядителя на проведение внешней проверки представлена не в полном объеме, предусмотренном Инструкцией, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 13.11.2008 №128н.

За отчетный период остаток материальных запасов увеличился на 11,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - на 5,9 тыс. рублей.

Показатели, характеризующие результаты деятельности Управления, отраженные в бюджетной отчетности, не соответствуют представленному в Контрольно-счетную палату Брянской области администрацией области отчету об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году.

В соответствии с планом работы на 2010 год, Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Управлению в 2009 году. В ходе контрольного мероприятия установлены грубые нарушения ведения бухгалтерского учета.

### **6.4. Государственная жилищная инспекция Брянской области.**

Согласно данным бюджетной отчетности государственной жилищной инспекции Брянской области (далее – инспекции) бюджет по расходам исполнен в объеме 2 811,4 тыс. рублей, что составляет 99,9% от общей суммы уточненных бюджетных назначений, исполнение бюджета по расходам к исполненному бюджету предшествующего года – 88,4% процента.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов занимают затраты на оплату труда с начислениями – 81,0 процента.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы – 18,2%, расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов – 0,7 процента.

Согласно данным баланса кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 составляла 2,6 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2010 – 9,7 тыс. рублей, задолженность увеличилась на 7,1 тыс. рублей, или в 3,8 раза.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при заполнении ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» допущены нарушения Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н.

Анализ исполнения инспекцией перечня количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденного Постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне», свидетельствует о значительном перевыполнении плановых показателей, так из 7 показателей оценки результатов деятельности и выполнения тактических задач по итогам 2009 года в отношении 1 показателя плановые показатели выполнены более чем на 100 процентов, в отношении 3 показателей - более чем на 200 процентов, в отношении 2 показателей - более чем на 300 процентов.

Сравнительная характеристика фактических данных 2008 года с данными 2009 года свидетельствует о наличии динамики увеличения показателей, как в натуральном, так и в стоимостном выражении (за исключением показателя «Предъявлено штрафных санкций»).

#### **6.5. Управление ветеринарии Брянской области.**

Расходы по управлению исполнены в сумме 127 544,7 тыс. рублей, или 100,0% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 57,2% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов занимают затраты на оплату труда с начислениями – 88,0 процента.

По целевой программе ведомства «Охрана территории Брянской области от заноса и распространения заразных болезней животных из иностранных государств на 2006-2008 гг.» приобретено материальных средств на общую сумму 4 185,0 тыс. рублей, или 100,0 % к плану.

По сравнению с 2008 годом расходы на финансирование программы сократились на 1 384,1 тыс. рублей, или на 24,8 процента.

В пояснительной записке отсутствует информация о результативности исполнения ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить эффективность реализации той или иной программы.

Расходы за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составили 85 491,7 тыс. рублей, или 96,1% к утвержденным сметным назначениям. Наибольшую долю в структуре исполненных расходов занимают затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 39,5%.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы составили 24 855,5 тыс. рублей, или 29,0%, расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов, – 26 867,3 тыс. рублей, или 31,4 процента.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 составляла 14 568,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2010 – 9 946,5 тыс. рублей, уменьшившись за год на 46,5 процента.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 составляла 320,4 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2010 – 2 570,4 тыс. рублей, увеличившись за год в 8 раз. В основном задолженность увеличилась по расчетам с поставщиками и подрядчиками, удельный вес которой составил 89,0 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при заполнении ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» допущены нарушения Инструкции 128н.

Анализ представленного отчета по исполнению показателей результатов деятельности управления выявил, что в целом плановые показатели выполнены, за исключением 2 показателей: ввезено в область из регионов РФ под контролем госветнадзора (мяса сырья, в том числе импортных мясопродуктов) – 79,7%, выявление нарушений ветеринарного законодательства в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов – 68,8 процента.

Внешней проверкой выявлено, что ряд показателей, характеризующих результаты деятельности управления, не соответствуют перечню показателей, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

#### **6.6. Управление архитектуры и градостроительства Брянской области.**

Расходы по управлению исполнены в сумме 27 714,3 тыс. рублей, что составляет 99,5% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 106,6% к уровню 2008 года.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составили 10 543,9 тыс. рублей, в том числе: на содержание центрального аппарата – 9 968,2 тыс. рублей, расходы за счет резервного фонда областной администрации – 75,7 тыс. рублей, по ВЦП «О территориальном планировании Брянской области на 2007-2008 годы» - 500,0 тыс. рублей (кредиторская задолженность 2008 года за разработку схемы территориального планирования Брянской области). Следует отметить, что в пояснительной записке отсутствует информация о результативности исполнения ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить эффективность реализации той или иной программы.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» расходы составили 17 170,4 тыс. рублей (субсидии бюджетам муниципальных районов на разработку схем территориального планирования).

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ представленного отчета по исполнению показателей результатов деятельности управления выявил, что в целом плановые показатели выполнены, за исключением показателя «соотношение наложенных и взысканных штрафов (фактическое и ожидаемое)», соотношение коэффициентов составило 1,02 к 0,91.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что ряд показателей, характеризующих результаты деятельности управления, не соответствуют перечню показателей, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

#### **6.7. Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области.**

Согласно данным бюджетной отчетности комитета бюджет по расходам исполнен в сумме 100 918,1 тыс. рублей, или 99,2% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 95,3 % к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре расходов занимают безвозмездные перечисления бюджетам по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 72,2 процента.

Доля расходов на оплату работ и услуг по утвержденному бюджету составляет 21,1 процента.

Доля расходов на оплату труда с начислениями составила 6,1 процента.

Доля расходов, связанных с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов, составила 0,1 процента.

Расходы на финансирование 2 региональных и 2 ведомственных целевых программ составили в целом 53136,8 тыс. рублей, или 98,5% от плановых назначений, в том числе:

по областным целевым программам – 39479,3 тыс. рублей, или 98,0% от плана;

по ведомственным целевым программам – 13657,5 тыс. рублей, или 100,0%.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения областных и ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить результаты реализации той или иной программы.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведениям по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

- дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 составляла (-) 399,9 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2010 – 3,7 тыс. рублей,

- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 составляла 3234,5 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2010 – (-)7,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при заполнении ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» допущены нарушения Инструкции 128н.

Анализ представленного отчета по исполнению показателей результатов деятельности комитета выявил, что из 15 показателей деятельности 4 не выполнены, 6 показателей существенно перевыполнены (более чем в 1,5 раза).

*Контрольно – счетная палата Брянской области отмечает, что из 15 показателей 3 показателя не соответствуют перечню показателей, утвержденных Постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».*

#### **6.8. Управление записи актов гражданского состояния Брянской области.**

Законом о бюджете управлению ЗАГС как главному администратору средств поступивших в областной бюджет из федерального бюджета на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, доведены бюджетные назначения в сумме 42085,9 тыс. рублей.

Сумма полученных доходов составила 42186,1 тыс. рублей, или 100,2% плановых назначений. Сверхплановые поступления в сумме 100,0 тыс. рублей получены по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации и в сумме 0,2 тыс. рублей по прочим доходам от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом о бюджете (с учетом изменений) управлению ЗАГС установлены бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функции по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 42152,4 тыс. рублей, что составило 104,4 % первоначальных плановых назначений.

Кассовое исполнение расходов управления ЗАГС составило 42152,4 тыс. рублей, или

100,0 % плановых назначений. К уровню 2008 года кассовые расходы управления ЗАГС составили 108,9 процента.

Анализ кассовых расходов в разрезе кодов операций сектора государственного управления показал, что по всем подстатьям исполнение составило 100,0 % лимитов бюджетных обязательств. Наибольший удельный вес в структуре расходов на содержание управления ЗАГС занимают расходы по заработной плате с начислениями - 67,2 процента.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности управления ЗАГС свидетельствует о соответствии утвержденных бюджетных ассигнований, кассовых расходов отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год.

#### **6.9. Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.**

Согласно данным бюджетной отчетности инспекции исполнение бюджета по расходам составило 11 732,7 тыс. рублей, или 100,0% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 94,2% к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 77,1%, или 9 047,2 тыс. рублей. В сравнении с 2008 годом указанные расходы уменьшились на 286,3 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) составили 10,3% от общей суммы расходов, или 1 212,4 тыс. рублей, что составляет 114,4% к уровню предыдущего года.

Прочие расходы (статья 290) составили 5,3% от общей суммы расходов, или 622,7 тыс. рублей, что составляет 141,2% к уровню предыдущего года.

Расходы, связанные с приобретением материальных запасов, (статья 340) составили 7,2% от общей суммы расходов, или 850,4 тыс. рублей. В целом в сравнении с предыдущим годом расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов, уменьшились на 763,9 тыс. рублей, или на 47,3%, в связи с оптимизацией бюджетных расходов в условиях кризиса.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на конец отчетного года отсутствует.

По результатам анализа форм бюджетной отчетности, представленной инспекцией для внешней проверки, а также данных отчета об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, представленного в Контрольно-счетную палату Брянской области финансовым управлением Брянской области, установлено, что по ряду показателей плановые значения, указанные в представленных формах отчетности, не соответствуют плановым значениям, предусмотренным Перечнем количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденным вышеуказанным постановлением администрации Брянской области.

Анализ выполнения показателей, характеризующих результативность деятельности инспекции за 2009 год, свидетельствует о невыполнении 9 показателей из 20. Плановые показатели в стоимостном выражении выполнены на 100 и более процентов.

Кроме того, в отчете не указаны данные о выполнении некоторых основных и дополнительных показателей, в частности:

не указан дополнительный показатель «Регистрация самоходной техники» (в % от имеющейся в наличии), плановое значение по Перечню показателей – 93,0%;

не указан основной показатель «Проверено техники в процессе использования (в % от состоящей на учете), плановое значение по Перечню показателей – 22,0%;

не указаны основные показатели «Эксплуатировалось техники с нарушением нормативных требований безопасности движения», «Эксплуатировалось техники с нарушением нормативных требований техники безопасности», «Эксплуатировалось техники с нарушением нормативных требований охраны окружающей среды», «Эксплуатировалось техники, не прошедшей техосмотр». Плановые значения по Перечню показателей – 180 ед., 90 ед., 150 ед. и 130 ед. соответственно.

#### **6.10. Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области.**

Законом о бюджете на 2009 год (с учетом изменений) Комитету установлены бюджетные ассигнования в сумме 62737,9 тыс. рублей, что составило 83,6 % первоначальных плановых назначений. С учетом средств, выделенных из резервного фонда администрации Брянской области на ремонт служебного помещения ГУ «Редакция газеты «Красногорская жизнь» в сумме 22,4 тыс. рублей, уточненный план составил 62760,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы Комитета составили 62563,6 тыс. рублей, или 99,7 % плановых назначений. К уровню 2008 года кассовые расходы составили 128,6 процента. Увеличение расходов произошло в связи с перечислением государственным учреждениям безвозмездных перечислений. Расходы на содержание комитета к уровню прошлого года составили 81,5 %, на содержание подведомственных учреждений – 75,4 процента.

Анализ расходов в разрезе кодов операций сектора государственного управления показал, что наибольший удельный вес (43,0 %) в структуре расходов на содержание Комитета занимают расходы по заработной плате с начислениями.

По подстатьям 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», 222 «Транспортные услуги», 223 «Коммунальные услуги» исполнение составило от 51,1 % до 97,4 % лимитов бюджетных обязательств. Неисполненные назначения составили 196,7 тыс. рублей и сложились в связи с экономией средств по вышеуказанным статьям.

В отчетном периоде Комитет осуществлял реализацию ведомственной целевой программы «Развитие телерадиовещания и телекоммуникаций в Брянской области» (2008-2009 годы) и областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2007-2009 годы)». Расходы на исполнение программ составили 23179 тыс. рублей, или 99,99 %, и 3,4 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным плановым назначениям, соответственно.

Комитет имеет подведомственные бюджетные учреждения и хозрасчетные предприятия. По приносящей доход деятельности подведомственными Комитету организациями получены доходы от продажи услуг в сумме 48457,3 тыс. рублей. К уровню 2008 года доходы по предпринимательской деятельности возросли на 25,0 процента.

Расходы по приносящей доход деятельности сложились в сумме 48183,0 тыс. рублей, остатки средств на конец отчетного периода сложились в сумме 3571,6 тыс. рублей.

Плановые показатели оценки результатов осуществления функций и тактических задач по итогам 2009 года в отношении 12 показателей выполнены на 100,0 и более процентов. Так, объем реализации печатной продукции выполнен на 105,5 %, тираж печатных изданий – на 102,2 процента.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета показала, что данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов Комитета соответствуют отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Согласно балансу главного распорядителя по состоянию на 1 января 2010 года по бюджетной деятельности значится дебиторская задолженность в сумме 34,4 тыс. рублей.

Сравнение показателей фактических расходов отчета о финансовых результатах деятельности с кассовыми расходами отчета об исполнении бюджета главного распорядителя с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода показало их несоответствие по подстатьям 211 «Заработная плата», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», 221 «Услуги связи», 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги», 290 «Прочие расходы», что может привести к нецелевому или неэффективному использованию бюджетных средств.

#### **6.11. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.**

Объем произведенных департаментом расходов за 2009 год составил 1980722,84 тыс. рублей, или 87,6% уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах департамента в 2009 году занимали расходы (80,8%), связанные с передачей межбюджетных трансфертов, субсидий и субвенций муниципальным образованиям Брянской области по следующим направлениям:

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1514991,695 тыс. рублей, или 76,5% общего объема расходов (в том числе на мероприятия по капитальному ремонту 1088590,690 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 426401,005 тыс. рублей);

финансирование по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» областной целевой программы «Жилище» - 13137,202 тыс. рублей, или 0,66% общего объема расходов;

создание аварийного запаса материально-технических ресурсов в ЖКХ – 519,797 тыс. рублей, или 0,03% общего объема расходов;

выделение субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию инвестиционных программ (проектов), отобранных на конкурсной основе, – 1566,743 тыс. рублей, или 0,08% общего объема расходов;

реализацию мероприятий областной целевой программы энергосбережения Брянской области – 11163,24 тыс. рублей, или 0,56% общего объема расходов.

Объем предоставленной финансовой поддержки Брянской области в 2009 году из средств государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонда) составил 1823961,959 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта многоквартирных домов – 1041617,65 тыс. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда – 453804,13 тыс. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда с учётом стимулирования рынка жилья – 328540,179 тыс. рублей.

Полученный объем средств составляет 69,7% от установленных лимитов финансирования Брянской области на период реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ.

Объем поступившей финансовой поддержки от Фонда, с учетом софинансирования

расходов средствами областного бюджета, в 2009 году перечислен в бюджеты муниципальных образований в сумме 1556924,3 тыс. рублей. Средства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов составили 1088590,69 тыс. рублей (средства Фонда – 1041617,650 тыс. рублей, областного бюджета – 46973,040 тыс. рублей). Средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда составили 468333,61 тыс. рублей (средства Фонда – 453804,130 тыс. рублей, областного бюджета – 14529,480 тыс. рублей).

Общий объем средств на капитальный ремонт с учетом софинансирования местных бюджетов и доли средств граждан, проживающих в многоквартирных домах, составил в 2009 году 1174316,99 тыс. рублей.

Бюджетные средства, полученные муниципальными образованиями в 2009 году на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, использованы в полном объеме, кроме г. Брянска. По г. Брянску в ходе реализации программы образовалась экономия средств в размере 8352,2 тыс. рублей, в том числе средства Фонда - 7408,39 тыс. рублей, областного бюджета - 334,09 тыс. рублей, местных бюджетов - 192,15 тыс. рублей, средств собственников - 417,57 тыс. рублей. В январе 2010 года сэкономленные средства возвращены в областной бюджет.

370 многоквартирных дома общей площадью 700,526 тыс. кв. метров были включены в план капитального ремонта.

В трёх из четырёх муниципальных образованиях, включенных в заявку на 2009 год, мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда завершены; по г.Брянску остаток неиспользованных средств составил 207 413,538 тыс. рублей, что составляет 50,2% от объема выделенного финансирования. Основной причиной неосвоения муниципальным образованием целевых бюджетных средств в 2009 году в полном объеме является то, что не на все приобретённые квартиры завершено оформление права муниципальной собственности.

Согласно информации департамента по состоянию на 19.04.2010 из неиспользованных средств в сумме 207 413,538 тыс. рублей освоено 137 951,187 тыс. рублей, оставшаяся сумма 69 462,351 находится в стадии освоения.

Общий объем средств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья составлял 581 628,459 тыс. рублей, в том числе:

средства, поступившие от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» – 544 985,865 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 36 642,594 тыс. рублей.

В Программе приняли участие 2 муниципальных образования: город Брянск и город Трубчевск.

В связи с тем, что от строительных фирм города Брянска в 2009 году не поступили предложения по 275 квартирам, постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2009 г. № 1522 данные квартиры исключены из Программы.

При этом остаток неосвоенных программных средств составил 230 998,597 тыс. рублей, или 39,7 % к плану.

Средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 216 445,686 тыс. рублей возвращены в Государственную корпорацию.

Финансирование программы составило 350 629,863 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 328 540,180 тыс. рублей; средства областного бюджета – 22 089,683 тыс. рублей.

В связи с тем, что не на все приобретенные квартиры в 2009 году завершено

оформление права собственности, часть средств в сумме 7 583,513 тыс. рублей застройщику перечислены в марте 2010 года.

В бюджете 2009 года были предусмотрены расходы по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» областной целевой программы «Жилище», объем указанных расходов составил 13143,254 тыс. рублей, или 0,66 % общего объема расходов. Средства распределены муниципальным образованиям области на цели:

подготовка объектов ЖКХ к зимнему периоду – плановый объем 9144,854 тыс. рублей, фактически выделено средств в объеме 9138,802 тыс. рублей;

приобретение спецтехники и оборудования для предприятий жилищно-коммунального хозяйства – плановый объем 3998,4 тыс. рублей, фактически профинансировано 3998,4 тыс. рублей.

Расходы по обеспечению проведения мероприятий областной целевой программы энергосбережения Брянской области утверждены в бюджете области в объеме 11163,3 тыс. рублей. Часть средств в объеме 2759,8 тыс. рублей направлена на погашение кредиторской задолженности за 2008 год. Оставшиеся средства в сумме 8403,5 тыс. рублей распределены 3 муниципальным образованиям области на установку приборов учета тепловой энергии. Фактические расходы муниципальных образований, согласно представленным в департамент отчетам, составили 11163,240 тыс. рублей, что соответствует 100,0% плановых объемов.

На закупку коммунальной техники были выделены субсидии из федерального бюджета в размере 59 047,5 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2009 г. № 253.

За счет указанных средств, с учетом софинансирования из местных бюджетов в сумме 22 773,674 тыс. рублей, закуплено 60 единиц коммунальной техники.

По состоянию на 01.01.2010 неиспользованный остаток этих средств по г. Новозыбкову составил 3 090,920 рублей в связи с тем, что в 2009 году не было факта поставки самой техники. Средства возвращены в федеральный бюджет.

Техника в г. Новозыбков поставлена 15.01.2010. В 2010 году решается вопрос о возврате указанных средств из федерального бюджета г. Новозыбкову для расчета с поставщиком. Таким образом, всего закуплена 61 единица коммунальной техники.

Внешней проверкой обращено внимание на наличие в представленной отчетности достаточно полной информации о результативности исполнения целевых и ведомственных программ, плановых и фактически достигнутых целевых индикаторах и показателях, позволяющих оценивать ход реализации программы.

Согласно представленной отчетности (баланс ф. 0503130), сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2010 по учету департамента отражена дебиторская задолженность в объеме 174944,1 тыс. рублей. В объеме дебиторской задолженности 211242,6 тыс. рублей – неосвоенные фактически межбюджетные трансферты, переданные в бюджеты муниципальных образований в 2009 году, в частности по г.Брянску -208151,7 тыс. рублей и по г.Новозыбкову - 3090,92 тыс. рублей. Причиной образования дебиторской задолженности по счету 120505 000 в сумме (-47 737,455) тыс. рублей является то, что доход бюджета по программам «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья» начислен в размере кассового расхода. Остаток средств поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в бюджете Брянской области на 01.01.2010 составляет по вышеуказанным программам 40 631,702 тыс. рублей и 7 105,753 тыс.

рублей соответственно.

По счету 120619 000 сумма дебиторской задолженности составляет 11 375,272 тыс. рублей. В 2009 году ООО «СтройВест», по условиям заключенных государственных контрактов от 08.07.09 № 9, 10, был выплачен аванс в размере 30% и произведена частичная оплата в размере 30%. Окончательный расчет с застройщиком не произведен, так как не осуществлена регистрация права собственности Брянской области на жилые помещения, что предусмотрено по условиям заключенных государственных контрактов.

Кредиторская задолженность на 01.01.2010 составила 3,5 тыс. рублей. Это текущая задолженность, которая сложилась по возмещению затрат за полученные коммунальные услуги ГУП «Брянсккоммунэнерго» в результате произведенных уточненных расчетов со снабжающей организацией.

Анализ выполнения плановых показателей деятельности департамента за 2009 год свидетельствует, что по 11 из 15 показателей достигнуто 100 и более процентов выполнения плана. Однако по 4 показателям фактические данные ниже плановых: так, при плане 100% показатель «Площадь аварийного жилищного фонда, из которого планируется переселение граждан» исполнен на 73,4%, в пояснительной записке департаментом данное невыполнение объясняется отсутствием на строительном рынке достаточного количества строящегося жилья, соответствующего условиям по сроку сдачи домов в эксплуатацию и площади переселяемых помещений. Постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2009 г. №1521 из Программы исключена 61 квартира, для переселения из которых в 2009 году в г.Брянске и в г.Клинцы не приобретены помещения. По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, при такой ситуации при планировании показателя должен учитываться подобный «субъективный фактор». Не выполнены также плановые показатели по позициям:

доля объема отпуска холодной воды, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета (89,8%);

доля объема отпуска горячей воды, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета (90,6%).

Причиной, препятствующей внедрению планируемого процента доли отпуска холодной и горячей воды по приборам учета, в пояснительной записке департамента названо отсутствие заинтересованности в этом собственников жилья (в основном частных домовладений). Согласно ранее действовавшим норм и правил при введении в эксплуатацию частного жилья установка приборов учета вышеуказанных энергоресурсов не требовалась. Расчет за энергоресурсы в этом объеме жилищного фонда до настоящего времени ведется по нормативу.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает хорошее качество пояснительной записки, как в текстовом варианте, так и в разрезе отчетных форм пояснительной записки. Пояснительная записка составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н, с учетом требований Приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н, содержит достаточно полную аналитическую информацию об использовании бюджетных средств и характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.

#### **6.12. Уполномоченный по правам человека в Брянской области.**

Аппарат Уполномоченного является государственным органом Брянской области и действует в соответствии с Положением «Об аппарате Уполномоченного по правам

человека в Брянской области», утвержденным Приказом Уполномоченного от 04.03.2009 № 17.

Анализ показателей деятельности аппарата Уполномоченного свидетельствует о достижении государственным органом поставленных целей.

Бюджетные ассигнования на содержание аппарата Уполномоченного установлены в сумме 4542,6 тыс. рублей, что составило 76,2 % первоначально утвержденного объема. Кассовое исполнение расходов составило 4514,3 тыс. рублей, или 99,4 % плановых назначений.

Наибольший удельный вес (73,6 %) в структуре расходов на содержание аппарата Уполномоченного занимают расходы по заработной плате с начислениями, исполненные на 99,9 процента.

По итогам года неисполненные назначения составили 28,3 тыс. рублей и сложились в основном в результате экономии по коммунальным услугам в сумме 14,6 тыс. рублей, по налогу на имущество в сумме 5,8 тыс. рублей, по ЕСН в сумме 6,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году. Проверкой установлено, что сумма кредиторской задолженности по состоянию на начало 2009 года превышена на сумму 16,3 тыс. рублей, что привело к искажению годовой бюджетной отчетности за 2008 год и на начало 2009 года.

### **6.13. Департамент здравоохранения Брянской области.**

В 2009 году расходы по департаменту здравоохранения Брянской области исполнены в объеме 2072170,6 тыс. рублей, что составляет 99,1% от уточненных бюджетных назначений. К уровню 2008 года расходы составили 92,2 процента.

В структуре расходов департамента здравоохранения Брянской области расходы на оплату труда работников и начисления на нее составляют 599687,8 тыс. рублей, или 28,9% в общих расходах бюджета отрасли.

Расходы на обеспечение мобилизационной готовности экономики (*подраздел 02 04*) исполнены на 100,0% и составили 15517,2 тыс. рублей.

По подразделу *07 04 «Среднее профессиональное образование»* исполнение составило 56885,3 тыс. рублей (100,0%). Данные расходы направлены на содержание трех средних специальных учебных заведений (медицинских колледжей). Количество обучающихся (с полным возмещением затрат на обучение) составляет 1230 человек.

Расходы по переподготовке и повышению квалификации кадров (*подраздел 07 05*) исполнены на 100,0% и составили 2303,3 тыс. рублей. Переподготовку и повышение квалификации прошли 848 человек.

Расходы по подразделу *09 01 «Стационарная медицинская помощь»* исполнены в объеме 806251,4 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных назначений, из них:

на содержание больниц и роддомов использовано 803251,4 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 84,0 тыс. рублей по статьям расходов 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на оплату труда» по больницам и роддомам. Количество выполненных койко-дней круглосуточного стационара в отчетном периоде составило 3945926;

на капитальный ремонт поликлиники и помещений рентгенодиагностического отделения в хирургическом корпусе с радиологией ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» использовано средств, выделенных из Резервного фонда Президента РФ, согласно распоряжению от 25.05.2009 № 325-рп в сумме 3000,0 тыс. рублей.

По подразделу *09 02 «Амбулаторная помощь»* расходы исполнены в объеме 101973,4

тыс. рублей, или на 100,0% утвержденных.

По подразделу 09 05 «Санаторно-оздоровительная помощь» исполнение составило 49808,8 тыс. рублей (100,0%), в т.ч. содержание нетуберкулезных санаториев – 24101,0 тыс. рублей, туберкулезных – 23374,4 тыс. рублей, безвозмездные перечисления организациям – 2333,4 тыс. рублей. В рамках безвозмездных перечислений предоставлена субсидия на оказание государственных услуг ГАУ «Брянский областной санаторий «Деснянские зори».

По подразделу 09 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» расходы исполнены в объеме 41691,2 тыс. рублей (100,0%). За счет средств указанного раздела осуществлялось финансирование ГУЗ «Брянская областная станция переливания крови».

По подразделу 09 10 «Другие вопросы в области здравоохранения» исполнение составило 346208,4 тыс. рублей (97,4 %).

Недоиспользовано средств в отчетном периоде по указанному разделу - 9262,1 тыс. рублей, из них 9261,4 тыс. рублей - средства, выделенные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2009 г. № 939 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей». Неиспользованный остаток средств в сумме 9 261,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет в январе 2010 года.

Всего в 2009 году на осуществление организационных мероприятий по доставке лекарственных средств от организаций - получателей лекарственных средств до аптечных учреждений в пределах субъекта в целях обеспечения граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения указанных заболеваний, направлено средств в сумме 4492,5 тыс. рублей, за счет неиспользованных остатков 2008 года.

Кассовое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности аппарата органа исполнительной власти составило 20176,3 тыс. рублей, или 100,0 процента от плана. В структуре расходов бюджета отрасли данные расходы занимают 0,9 процента. Заработная плата центрального аппарата в отчетном периоде составила 16130,0 тыс. рублей.

В связи с оптимизацией расходов в рамках антикризисных мероприятий к уровню прошлого года расходы по содержанию аппарата департамента здравоохранения снизились на 3135,8 тыс. рублей, или на 15,5 процента.

В рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», в 2009 году из федерального бюджета бюджету Брянской области на оснащение государственного наркологического диспансера лабораторным оборудованием выделена субсидия в сумме 7 200,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов.

Расходы на реализацию областных целевых программ по данному разделу составили 129 426,2 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных назначений.

Расходы на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы) составили 80454,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных назначений.

Использовано в рамках данного раздела средств, выделенных из резервного фонда

администрации Брянской области, – 982,6 тыс. рублей. Средства направлены на проведение ремонтов в лечебно-профилактических учреждениях области на сумму 317,1 тыс. рублей, на софинансирование организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами - 487,4 тыс. рублей, на социальную поддержку отдельных категорий граждан - 178,1 тыс. рублей.

На финансирование учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения, использовано 70617,0 тыс. рублей, на финансирование домов ребенка – 26489,3 тыс. рублей.

Расходы на осуществление мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака, в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 10.06.2009 № 302н составили 4 276,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 993,8 тыс. рублей, областного бюджета – 1 282,9 тыс. рублей. В рамках указанных мероприятий приобретено оборудование для четырех центров здоровья, открытых на территории области в декабре 2009 года.

Расходы по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» исполнены в сумме 333556,0 тыс. рублей (100,0%), из них:

на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. № 76, Брянской области из федерального бюджета были выделены ассигнования в объеме 232 299,8 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме;

на отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1085 на 1 гражданина, получающего в 2009 году государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 1 месяц области выделены ассигнования в объеме 101256,2 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0 процента.

Расходы по подразделу 11 02 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 81805,2 тыс. рублей (99,7%), из них:

38009,4 тыс. рублей (99,5%) - субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на ежемесячную доплату к заработной плате за счет средств областного бюджета врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам участковых больниц и амбулаторий, врачам общей практики лечебно-профилактических учреждений, врачам всех наименований скорой медицинской помощи. Неисполнение на сумму 179,3 тыс. рублей сложилось в связи с тем, что доплата производилась за фактически отработанное время. Данные выплаты занимают 46,5% в расходах раздела;

42768,8 тыс. рублей (99,9%) - финансовая помощь бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субсидий для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы). Удельный вес в расходах раздела составил 52,3 процента;

1027,0 тыс. рублей (100,0%) - субсидии для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках мероприятий целевой программы «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2005-2009 годы), подпрограммы «Оказание специализированной медицинской помощи населению Брянской области, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». Удельный вес в расходах раздела составил 1,2 процента.

По подразделу 11 03 «Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» исполнение составило 91622,0 тыс. рублей (97,7%). Основная доля в расходах подраздела приходится на выплату субвенций местным бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 92,3%, или 84555,1 тыс. рублей. Средства из федерального бюджета были выделены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1088 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, а при их отсутствии на территории муниципального образования - учреждений и подразделений скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации».

Порядок предоставления и расходования в 2009 году и плановом периоде 2010-2011 годов финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субвенций на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи утвержден постановлением администрации Брянской области от 12 марта 2009 г. № 216.

Выплаты осуществлялись в размере 5 тыс. рублей в месяц для врача, 3,5 тыс. рублей в месяц - для фельдшера (акушерки) и 2,5 тыс. рублей в месяц - для медицинской сестры с учетом установленных трудовым законодательством Российской Федерации гарантий, оплаты отчислений по единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Неисполненные назначения составили 2114,1 тыс. рублей в связи с тем, что доплата производилась за фактически отработанное время.

Субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий по организации заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови составили 7066,9 тыс. рублей (99,7% от плановых назначений), что в свою очередь составляет 7,7% в расходах данного раздела.

Расходы по подразделу 1105 «Трансферты бюджету БТФОМС» на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) составили 144548,5 тыс. рублей. Исполнение в пределах фактической потребности составило 94,8 процента. Средства в сумме 7875,9 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Порядок и условия указанных выплат утверждены приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.01.2008 № 15н.

Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход

деятельности на 1 января 2010 года получено доходов в отчетном периоде 871060,9 тыс. рублей, или 97,0% от запланированного объема средств, из них доходы от продажи услуг, оказываемых учреждениями, - 239413,4 тыс. рублей, доходы от продажи товаров - 19371,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления - 612275,9 тыс. рублей. Израсходовано средств в сумме 848885,3 тыс. рублей по всем статьям экономической классификации.

В отчетном периоде департамент здравоохранения Брянской области являлся исполнителем мероприятий по 6 областным и 1 ведомственной целевым программам с общим объемом финансирования 253676,0 тыс. рублей, что составляет 99,98% к утвержденным и 12,2 % в структуре расходов по здравоохранению, в том числе:

ОЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы) - 115289,3 тыс. рублей, в том числе подпрограммы:

«Туберкулез» - 3367,0 тыс. рублей;

«Онкология» - 6175,7 тыс. рублей;

«Сахарный диабет» - 49663,0 тыс. рублей;

«Вич-инфекция» - 2865,7 тыс. рублей;

«Вакцинопрофилактика» - 5553,8 тыс. рублей;

«Лекарственное обеспечение населения Брянской области» - 46050,0 тыс. рублей;

«Инфекции, передаваемые половым путем» - 1043,0 тыс. рублей;

«Вирусные гепатиты» - 491,0 тыс. рублей;

«Артериальная гипертония» - 80,0 тыс. рублей;

ОЦП «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2005-2009 годы) - 4237,8 тыс. рублей, в том числе подпрограммы:

«Оказание специализированной медицинской помощи населению Брянской области, пострадавшему в результате катастрофы на ЧАЭС» - 1217,0 тыс. рублей;

«Предупреждение и лечение заболеваний щитовидной железы на территории Брянской области» - 2883,3 тыс. рублей;

«Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» - 137,6 тыс. рублей;

ОЦП «Дети Брянщины» (2007-2010 годы), подпрограмма «Здоровое поколение» - 4315,0 тыс. рублей;

ОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2007-2009 годы) - 1391,2 тыс. рублей;

ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» (2007-2012 годы) - 787,2 тыс. рублей;

ОЦП «Демографическое развитие Брянской области» (2008 - 2010 годы) - 4432,6 тыс. рублей;

ВЦП «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008 - 2010 годы) - 123222,7 тыс. рублей.

В целом отчет об исполнении программной части бюджета департамента здравоохранения Брянской области отражает кассовое исполнение расходов на программные мероприятия, что не позволяет в рамках внешней проверки дать оценку эффективности использования средств бюджета на выполнение указанных целевых программ.

Показатели деятельности департамента здравоохранения Брянской области, включающие в себя такие цели и задачи, как улучшение демографических показателей и показателей здоровья населения, обеспечение потребности населения в бесплатной медицинской помощи и повышение эффективности использования ресурсов отрасли,

находятся на уровне среднероссийских.

В отчетном периоде отмечается снижение общей и младенческой смертности. Коэффициент смертности (число умерших на 1000 чел. населения) с 18,6 в 2006 году снизился до 17,7 в 2008 году и 17 (предварительные данные) - в 2009 году.

Увеличилась рождаемость. Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения) увеличился с 9,1 в 2006 году до 10,2 в 2008 году и 11,1 (предварительные данные) в 2009 году. Так, за девять месяцев 2009 года в области родилось 12 125 младенцев, что на 50 больше соответствующего периода прошлого года.

#### **6.14. Управление культуры Брянской области.**

Кассовые расходы за 2009 год исполнены в объеме 274220,8 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2008 годом расходы на обеспечение деятельности управления культуры сократились на 24350,2 тыс. рублей, или на 8,2 процента.

Объем неисполненных назначений в 2009 году составил 233,0 тыс. рублей, или 0,1 процента.

Расходы по разделу 0501 «Жилищное хозяйство» исполнены на 100% и составили 1800,0 тыс. рублей. Средства использованы на приобретение жилья для служебного пользования ГУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого».

Исполнение по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» по обеспечению деятельности средних специальных учебных заведений составило 53447,7 тыс. рублей, или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям и 99,6% к уровню 2008 года.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» отражены расходы на исполнение мероприятий областной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы), подпрограммы «Одаренные дети» в сумме 366,9 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от плановых назначений и 29,4% уровня 2008 года.

Основная доля расходов по управлению культуры Брянской области приходится на подраздел 08 01 «Культура» - 63,5 процента. Расходы по данному разделу составили 174018,4 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных плановых назначений и 84,9% к уровню 2008 года, из них:

средства, выделенные из резервного фонда администрации области на проведение выставок, фестивалей, приобретение сценического оборудования для учреждений культуры,- 1835,8 тыс. рублей;

на содержание дворцов, домов культуры- 8694,6 тыс. рублей, или 93% к уровню 2008 года;

выделены субсидии автономным учреждениям на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг- 8055,3 тыс. рублей;

на содержание музеев и постоянных выставок - 32808,2 тыс. рублей, или 85,7% к уровню 2008 года;

на содержание библиотек- 21478,3 тыс. рублей, или 91,0% к уровню 2008 года;

на содержание театров - 51048,7 тыс. рублей, или 62,0% к уровню 2008 года;

на комплектование книжных фондов библиотек – 4241,0 тыс. рублей, или на 150,0% к уровню 2008 года;

на мероприятия ОЦП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы» - 45066,5 тыс. рублей;

на мероприятия ведомственной целевой программы «Комплексная безопасность учреждений культуры Брянской области» (2009-2011 годы) -792,1 тыс. рублей.

По подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» расходы исполнены в сумме 11266,1 тыс. рублей (99,8%), из них:

на содержание центрального аппарата - 10966,0 тыс. рублей. К уровню прошлого года расходы на содержание аппарата сократились на 1230,6 тыс. рублей, или на 10,1 процента, и составляют 4,0% в общей сумме расходов по управлению культуры Брянской области;

ОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2007-2009 годы) - 65,6 тыс. рублей;

ОЦП «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов» (2007-2010 годы) - 20,2 тыс. рублей;

подпрограмма «Дети и семья», направление «Семья с детьми-инвалидами» (2007-2010 годы) - 1,1 тыс. рублей;

ОЦП «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) - 213,2 тыс. рублей.

По разделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» исполнение составило 33321,7 тыс. рублей, или 99,9% утвержденных назначений. В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 26 декабря 2008 г. №1235 субсидии предоставлялись бюджетам муниципальных образований в рамках областной целевой программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области на 2006 - 2010 годы («Культура Брянщины»), в том числе на:

проведение ремонта помещений;

приобретение автотранспорта, оборудования, мебели, музыкальных инструментов и костюмов для творческих коллективов, компьютерной техники;

телефонизацию центральных поселенческих сельских библиотек.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 02 марта 2009 г. № 177 предоставление субсидий осуществлялось при условии обеспечения софинансирования за счет местных бюджетов в размере не менее 5 процентов.

В пояснительной записке отсутствует характеристика исполнения бюджетных назначений и их анализ в разрезе муниципальных районов.

Согласно представленной отчетности дебиторская задолженность, по сравнению с началом года, увеличилась на 2245,9 тыс. рублей и по состоянию на 1.01.2010 составила 3318,2 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности в сумме 1655,3 тыс. рублей, по внебюджетной - 1662,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности сложилась на основании авансовых платежей за услуги Интернет, подписку на первое полугодие 2010 года на периодические издания для областных библиотек.

Задолженность по внебюджетной деятельности в сумме 1178,9 тыс. рублей, или 70,0% от общей суммы сложилась по задолженности за уполномоченными распространителями билетов на мероприятия.

Кредиторская задолженность, по сравнению с началом года, увеличилась на 4260,2 тыс. рублей, или в 3,5 раза, и по состоянию на 01.01.2010 составила 5844,0 тыс. рублей, в том числе:

по бюджетной деятельности в сумме 1499,9 тыс. рублей, или 25,7 % в общей сумме кредиторской задолженности;

по внебюджетной деятельности в сумме 4344,0 тыс. рублей, или 74,3% в общей сумме кредиторской задолженности.

Наибольший удельный вес (69,6%) в структуре кредиторской задолженности приходится на расчеты с поставщиками и подрядчиками. Несанкционированная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности сложилась по следующим учреждениям:

ГУК «Брянская областная детская библиотека» и ГУК «Брянская областная специальная библиотека для слепых и слабовидящих» в сумме 378,8 тыс. рублей за аренду помещений;

ГУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» и ГУК «Брянская областная библиотека для слепых и слабовидящих» в сумме 151,4 тыс. рублей за обслуживание лифта, огнезащитную пропитку деревянных конструкций;

ГУК «Брянский государственный объединенный краеведческий музей» в сумме 960,5 тыс. рублей за услуги вневедомственной охраны по охране боевой техники, расположенной на мемориальном комплексе «Партизанская поляна»;

ГУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» в сумме 5,5 тыс. рублей за услуги связи.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ управлением культуры Брянской области были приняты обязательства сверх доведенных ему по кодам классификации расходов соответствующего бюджета, лимитов в сумме 1496,2 тыс. рублей.

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 32235,7 тыс. рублей, из них 28532,7 тыс. рублей или 88,5% составляют доходы от продажи работ и услуг.

Исполнены доходы в сумме 31155,8 тыс. рублей, или 85,5% от утвержденных сметных назначений.

Расходы бюджета по приносящей доход деятельности утверждены в сумме 32155,4 тыс. рублей, кассовое исполнение сложилось в сумме 30846,4 тыс. рублей, или 99,0 % от суммы полученных средств.

В 2009 году управление культуры Брянской области являлось исполнителем мероприятий по пяти областным целевым программам с общим объемом финансирования 79895,1 тыс. рублей, что составляет 29,1% от общей суммы бюджетного финансирования. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию программ увеличились на 12306,6 тыс. рублей, или на 15,4 процента. Исполнение программной части бюджета управлением культуры Брянской области составило 79847,0 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений.

Выполнение плановых показателей деятельности управления культуры Брянской области в 2009 году характеризуется следующими данными.

Из 32 показателей оценки деятельности управления культуры по итогам 2009 года в отношении 21 показателя плановые назначения выполнены на 100% и более.

Показатель посещаемости музеев составил 725,6 тыс. человек, что на 12,2% больше плановых назначений и на 10,0% больше показателя 2008 года.

Перевыполнение показателя численности учащихся детских школ искусств на 82,1% обусловлено стабильным набором учащихся и расширением отделений в учреждениях дополнительного образования.

В анализируемом периоде прослеживается положительная тенденция по показателю посещаемости библиотек. При запланированном количестве в 4443,0 тыс. человек в 2009 году показатель посещаемости сложился в количестве 4466,3 тыс. человек, что выше уровня 2008 года на 0,3 процента. Увеличению числа читателей способствовал рост количества библиотек, оснащенных компьютерной техникой и имеющих доступ в

Интернет. Количество библиотек, оснащенных компьютерной техникой, составило 166 единиц при плановом показателе 152 единицы. Количество библиотек, имеющих доступ в Интернет, в 2007 году составляло 44 единицы, в 2008 году - 47, в 2009 году - 53.

В отношении 11 показателей оценки деятельности управления культуры плановые показатели выполнены менее чем 100 процентов.

Такой показатель как доля единиц хранения библиотечного фонда, внесенных в электронные каталоги, от общего количества библиотечных фондов выполнен лишь на 13%. Это объясняется тем, что только несколько межпоселенческих библиотек приступили к работам по ведению электронного каталога.

#### **6.15. Департамент общего и профессионального образования Брянской области.**

На реализацию полномочий Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» департаменту общего и профессионального образования Брянской области (далее – департамент) было утверждено ассигнований в сумме 1635250,4 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств финансовым управлением Брянской области доведены в полном объеме.

Кассовые расходы бюджета составили 1580561,6 тыс. рублей, или 96,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

По отношению к 2008 году расходы уменьшились на 9,9 %, или на 172870,7 тыс. рублей.

Удельный вес расходов департамента в общей структуре расходов главных распорядителей составил 6,1 процента.

Структура расходов департамента общего и профессионального образования в отчетном периоде выглядит следующим образом.

По разделу 0700 «Образование» расходы исполнены в сумме 1135335,0 тыс. рублей, или 98,6 % от доведенных лимитов.

В структуре затрат наибольший удельный вес составили расходы на содержание профессионально-технических училищ, которые сложились в сумме 481574,9 тыс. рублей, или 30,5 % от расходов департамента и 42,4 % в структуре раздела. На содержание школ-интернатов расходы исполнены в сумме 312516,2 тыс. рублей, что составило 19,8% в структуре общих расходов и 27,5 % в структуре раздела. На содержание средних специальных учебных заведений использовано 108994,2 тыс. рублей, что составило 6,9% в структуре расходов департамента и 9,6 % от расходов раздела.

На содержание аппарата управления департамента использовано средств в сумме 18730,1 тыс. рублей, что составляет 1,6 процента в структуре раздела. Затраты на оплату труда и начисления на нее составляют 13924,1 тыс. рублей, или 74,3 % в структуре расходов на аппарат управления. Услуги связи в составе затрат составили 4,9 %, или 918,3 тыс. рублей, коммунальные услуги 4,7 %, или 887,1 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходы исполнены в сумме 3469,1 тыс. рублей, или на 100%. Средства направлены муниципальным организациям на выпуск периодических изданий. В структуре расходов они составили 0,2 процента.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 1035,6 тыс. рублей, или на 96,0 % от доведенных лимитов. В структуре общих расходов составляют 0,1 процента. Средства использовались на выполнение региональной целевой программы «Дети Брянщины» и пособия по социальной помощи.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» расходы сложились в сумме 440721,9 тыс. рублей, что составляет 91,9 процента от доведенных лимитов. В структуре общих расходов межбюджетные трансферты составили 27,9 процента. Наибольший удельный вес по разделу составили субвенции на оплату коммунальных услуг в сумме 143546,1 тыс. рублей, или 32,6 % в структуре раздела, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство субвенции сложились в сумме 80663,2 тыс. рублей, или 18,3 процента.

Расходы за счет субвенции из федерального бюджета на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, при плане в сумме 66662,1 тыс. рублей исполнены в объеме 39756,4 тыс. рублей, или на 59,6 %, в соответствии с фактической потребностью. В структуре раздела они составили 9,0 процента.

При этом при утверждении расходов на субвенцию был включен неиспользованный остаток средств 2008 года в сумме 11193,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что планирование расходов на выплату компенсации осуществлялось без учета фактической посещаемости детьми образовательных учреждений.

Не исполнены расходы на организацию дистанционного обучения детей инвалидов в сумме 13184,1 тыс. рублей. Соглашение с Федеральным агентством по образованию было заключено департаментом только 3 ноября 2009 года, а средства поступили 10 ноября 2009 года и провести конкурс по организации мероприятия в связи с ограниченными сроками не представлялось возможным до конца 2009 года.

Исполнение расходов на субвенцию муниципальным районам и городским округам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство составило 89,8 %. Неисполнение в сумме 9138,9 тыс. рублей возникло вследствие уменьшения количества учащихся.

Из резервного фонда администрации Президента РФ и администрации Брянской области выделено бюджетных ассигнований в сумме 11720,9 тыс. рублей, использованы в полном объеме. Дать оценку эффективности использования средств резервного фонда невозможно в связи с представленной информацией только по кассовому исполнению.

По статьям экономической бюджетной классификации в структуре расходов департамента затраты на оплату труда работников системы образования и начисления на нее составили 563807,1 тыс. рублей, или 35,7 % в общей структуре, в том числе аппарата департамента 13924,1 тыс. рублей, или 2,5 % от расходов на оплату труда по отрасли.

В 2009 году департаментом выполнялось 12 целевых программ, из которых 8 областных и 4 ведомственных.

Всего на выполнение программ использовано средств в сумме 213289,5 тыс. рублей, что составляет 13,5 % в структуре расходов департамента.

На мероприятия по областным целевым программам использовано средств, в сумме 154862,7 тыс. рублей, или 9,8 % от всех средств. На мероприятия по долгосрочной целевой программе «Развитие образования Брянской области на 2009-2013 годы» расходы исполнены в сумме 79178,7 тыс. рублей, что составляет 37,1 % в структуре расходов на выполнение областных программ.

На мероприятия по ведомственным целевым программам использовано средств в сумме 58426,8 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимает ЦПВ «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в образовательных

учреждениях Брянской области» - 42701,7 тыс. рублей, или 73,1 процента.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» от Федерального агентства по образованию были получены товарно-материальные ценности для оснащения общеобразовательных учреждений области на сумму 5398,6 тыс. рублей.

#### **6.16. Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области.**

Согласно данным бюджетной отчетности комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области (далее – комитет) исполнение бюджета по расходам составило 1 738 358,1 тыс. рублей, или 98,6% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 110,1% к уровню предыдущего года.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» осуществлены расходы, связанные с обеспечением деятельности заместителя Губернатора Брянской области - председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию. Общий объем расходов на эти цели составил 1 324,9 тыс. рублей, или 82,8% от уточненных бюджетных назначений, к уровню 2008 года расходы составили 89,6 процента.

По разделу 04 «Национальная экономика» осуществлены расходы, связанные с финансированием мероприятий в области сельского хозяйства и рыболовства. Указанные расходы составляют наибольшую долю расходов по комитету - 91,7%, объем расходов на эти цели в суммовом выражении составил 1 593 802,3 тыс. рублей, или 98,5% от уточненных бюджетных назначений (к уровню предыдущего года – 108,8%), в том числе:

33 004,7 тыс. рублей (исполнение 100,0%) составили расходы на содержание центрального аппарата (Ц.ст. 0020400);

450,3 тыс. рублей (исполнение 100,0%) составили расходы за счет резервного фонда администрации области (Ц.ст. 0700400) в соответствии с распоряжениями администрации Брянской области от 5 октября 2009 г. №578-р, от 29 октября 2009 г. №660-р и №661-р;

164 971,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» (Ц.ст. 1006000);

396 926,9 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям АПК независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет (Ц.ст. 2600100);

20 876,9 тыс. рублей (исполнение 99,9%) – субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005-2010 годах на срок до 8 лет (Ц.ст. 2600200);

2 002,9 тыс. рублей (исполнение 24,3%) – субсидии на поддержку элитного семеноводства (Ц.ст. 2600700);

5 148,0 тыс. рублей (исполнение 74,1%) – субсидии на поддержку производства льна и конопли (Ц.ст. 2600900);

1 553,2 тыс. рублей (исполнение 79,8%) – субсидии на закладку и уход за многолетними насаждениями (Ц.ст. 2601000);

38 306,9 тыс. рублей (исполнение 70,9%) – субсидии на поддержку племенного животноводства (Ц.ст. 2601300).

По информации комитета неисполнение расходов по целевым статьям 2600700, 2600900, 2601000, 2601300 связано с поздним поступлением средств на указанные цели из федерального бюджета (во 2-й половине декабря 2009 года);

114 413,1 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям АПК независимо от их организационно - правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2007-2010 годах на срок до 1 года (Ц.ст. 2601400);

2 689,3 тыс. рублей (исполнение 97,2%) – субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений (Ц.ст. 2601100);

853,8 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии на компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений (Ц.ст. 2601600);

93 407,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ (Ц.ст. 2601900);

15,9 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям части расходов на дизтопливо (Ц.ст. 2602200);

36 162,2 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» и сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках реализации постановления администрации области от 6 июля 2005 г. №370 «Об оказании господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, обслуживающим предприятиям Брянской области» (Ц.ст. 2605100);

77 122,8 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям за потребленную электроэнергию (Ц.ст. 2605300);

393 187,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, обслуживающим и перерабатывающим предприятиям Брянской области, получившим материально-технические ресурсы в 2005-2006 годах за счет кредитов, привлеченных ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в коммерческих банках под гарантию Брянской области в соответствии с постановлением администрации области от 06 июля 2005 г. №370 (Ц.ст. 2605400);

51 684,5 тыс. рублей (исполнение 99,8%) направлено на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (Ц.ст. 2619900);

5 683,7 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ОЦП «Поддержка семеноводства сельскохозяйственных растений на 2006-2010 годы» (Ц.ст. 5221400), из них: 5 005,0 тыс. рублей – субсидии на приобретение элитных семян, 46,8 тыс. рублей – на приобретение средств защиты растений, 145,0 тыс. рублей – на закладку и уход за многолетними насаждениями, 486,9 тыс. рублей – субсидии на производство льна и конопли;

29 166,2 тыс. рублей (исполнение 98,7%) направлено на реализацию губернаторской программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006-2010 годы» (Ц.ст. 5221500). Неисполнение в сумме 375,0 тыс. рублей сложилось в результате недофинансирования по ст. 226 «Прочие работы и услуги»;

61 160,7 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на покупку минеральных удобрений и известкование почв по ОЦП «Повышение плодородия почв Брянской области на 2006-2010 годы» (Ц.ст. 5221600);

30 643,6 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ВЦП «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2007-2009 гг.) (Ц.ст. 8221200), из них: 6 410,0 тыс. рублей – субсидии сельхозтоваропроизводителям на приобретение сельхозтехники, 20 418,6 тыс. рублей – оплата лизинговых платежей за технику и оборудование, 3 815,0 тыс. рублей направлено на приобретение техники, запчастей, узлов и агрегатов на безвозвратной основе;

1 266,6 тыс. рублей (исполнение 99,9%) направлено на выплату субсидий владельцам личных подсобных хозяйств области за реализацию молока по ВЦП «Развитие личных подсобных хозяйств Брянской области» (2007-2009 гг.) (Ц.ст. 8222800);

17 116,1 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ВЦП «Животноводство» (2009-2011 гг.) (Ц.ст. 8224600), из них: 1300,0 тыс. рублей – на покупку белково-витаминных, минеральных добавок, полисолой микроэлементов и субстанций, 1 500,0 тыс. рублей – на удешевление услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, 516,1 тыс. рублей – на приобретение ферроцианидсодержащих и гомеопатических препаратов, 3 000,0 тыс. рублей – капвложения в реконструкцию ГУП «Унечский ветсанутильзавод», 1 300,0 тыс. рублей – на содержание племенного маточного поголовья животных в племенных хозяйствах, 1 500,0 тыс. рублей – на возмещение затрат на производство косной муки при переработке биологических отходов, 8 000,0 тыс. рублей – на ремонт, строительство и модернизацию животноводческих помещений, приобретение племенного молодняка КРС;

3 000,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на ремонт, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих помещений мясных репродуктивных ферм и откормочных предприятий по долгосрочной ЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 гг.) (Ц.ст. 9222900);

12 988,2 тыс. рублей (исполнение 99,9%) направлено на ремонт, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих помещений, приобретение технологического оборудования, пользовательного скота для МТФ и за реализованное молоко по долгосрочной ЦП «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Брянской области» (2009-2012 гг.) (Ц.ст. 9224600).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» осуществлены бюджетные инвестиции по ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года». Объем расходов на эти цели составил 36 547,0 тыс. рублей, или 100,% от уточненных бюджетных назначений.

По разделу 10 «Социальная политика» осуществлены расходы, связанные с финансированием мероприятий по социальному обеспечению сельского населения. Объем расходов на эти цели составил 66 279,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений (к уровню предыдущего года расходы по разделу выросли в 6,8 раза), в том числе:

56 029,9 тыс. рублей составили расходы по предоставлению субсидий в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» (Ц.ст. 1001100), из них: 29 178,4 тыс. рублей – субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности; 26 851,5 тыс. рублей – субсидии на

обеспечение жильем граждан РФ, проживающих в сельской местности;

10 250,0 тыс. рублей составили расходы по предоставлению субсидий в рамках долгосрочной ЦП «Социальное развитие села» (2003-2012 годы) (Ц.ст. 9222600), из них: 3 750,0 тыс. рублей – субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности; 6 500,0 тыс. рублей – субсидии на обеспечение жильем граждан РФ, проживающих в сельской местности.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» профинансированы расходы по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований. Объем расходов на эти цели составил 40 404,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений (к уровню предыдущего года объем межбюджетных субсидий уменьшился в 2,5 раза).

В 2009 году по комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области произведена реализация 12 целевых программ с общим объемом финансирования 461 796,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от плана, в том числе:

по федеральным целевым программам – 2 программы с объемом финансирования 263 400,9 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана;

по областным целевым программам (включая долгосрочные целевые программы) – 7 программ с объемом финансирования 149 369,4 тыс. рублей, исполнение 99,7% от плана;

по ведомственным целевым программам – 3 программы с объемом финансирования 49 026,3 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана.

В 2009, году по сравнению с 2008 годом, на реализацию программных мероприятий в целом направлено средств на 106 439,7 тыс. рублей, или на 18,7%, меньше, в том числе:

по федеральным целевым программам направлено средств на 110 453,5 тыс. рублей, или на 72,2%, больше;

по областным целевым программам на 65 424,3 тыс. рублей, или на 30,4%, меньше;

по ведомственным целевым программам на 151 468,9 тыс. рублей, или в 4,1 раза, меньше.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы комитета включают в себя стоимость основных средств, непроизведенных активов и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2009 года составляла 99 585,8 тыс. рублей, поступление основных средств составило 15 067,8 тыс. рублей, выбытие – 16 933,5 тыс. рублей, наличие основных средств на конец отчетного года – 97 720,1 тыс. рублей. Наибольшую долю в структуре основных средств составляют машины и оборудование - 59 014,4 тыс. рублей, или 60,4 процента.

Стоимость непроизведенных активов (земля) на начало года составляла 13 129,2 тыс. рублей, выбыло за год – 5 198,3 тыс. рублей, остаток на конец года – 7 930,9 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2009 года составляла 274,1 тыс. рублей, поступление материальных запасов составило 5 885,6 тыс. рублей, выбытие – 5 929,5 тыс. рублей, наличие запасов на конец отчетного года – 230,2 тыс. рублей. Наибольшую долю в структуре материальных запасов на конец отчетного года составляют прочие запасы - 215,5 тыс. рублей, или 93,6 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает нарушения в части отражения в учете поступления основных средств и материальных запасов.

Так, по данным отчета о движении нефинансовых активов (форма 0503168) в

графе «Поступление основных средств» отражена сумма 15 067,8 тыс. рублей, тогда как по данным отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) расходы, связанные с приобретением основных средств по статье 310, составили 62 963,3 тыс. рублей (дебиторская задолженность на конец года по приобретению основных средств отсутствует), отклонение составило – 47 895,5 тыс. рублей.

По данным отчета о движении нефинансовых активов (форма 0503168) в графе «Поступление материальных запасов» отражена сумма 5 885,6 тыс. рублей, тогда как по данным отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) расходы, связанные с приобретением материальных запасов по статье 340, составили 66 734,6 тыс. рублей (дебиторская задолженность на конец года по приобретению материальных запасов незначительная), отклонение составило 60 849,0 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что комитетом не были предприняты меры по обеспечению соблюдения законодательства в части организации должного учета материальных ценностей (минеральных удобрений, средств химизации и химической защиты растений, семян и т.д.) в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Брянской области от 06.04.2009 №1-пр, направленным в адрес заместителя Губернатора Брянской области - председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2008 году комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области.

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил 222 035,3 тыс. рублей, снижение задолженности за год составило 7 016,9 тыс. рублей, или 3,1 процента. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по бюджетной деятельности – 221 948,2 тыс. рублей, или 99,9 процента.

По состоянию на начало 2009 года по счету 1207.01 «Расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам» задолженность составляла 224 663,9 тыс. рублей. В течение года списана задолженность ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 374,5 тыс. рублей по кредитному договору от 01.02.2007 №1, погашена задолженность ОАО «Брянское» по племенной работе в сумме 1 801,8 тыс. рублей, всего на 2 176,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2010 значится сумма задолженности по бюджетным кредитам в размере 222 487,6 тыс. рублей.

*Проверкой установлено, что получателями кредитов была допущена просрочка погашения кредитов на общую сумму 73 585,1 тыс. рублей, в том числе:*

*ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - на 63 346,7 тыс. рублей, из них: 43 701,4 тыс. рублей – часть кредитных средств, пролонгированных в соответствии с Законом Брянской области от 30 января 2009 г. №2-3; 19 645,3 тыс. рублей – часть кредитных средств, подлежащих гашению согласно графику 15.12.2009;*

*ОАО «Брянское» по племенной работе - на 10 238,4 тыс. рублей, из них: 6 510,2 тыс. рублей – часть кредитных средств, пролонгированных в соответствии с Законом Брянской области от 30 января 2009 г. №2-3; 3 728,2 тыс. рублей – часть кредитных средств, подлежащих гашению согласно графику 15.12.2009.*

*Следует отметить, что в сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) сумма в размере 73 585,1 тыс. рублей не указана как просроченная, что свидетельствует о необъективности отражения информации о деятельности комитета и его имущественном положении.*

По информации комитета Брянская областная продовольственная корпорация не смогла обеспечить возврат бюджетного кредита и лизинговых платежей в связи с низкими закупочными ценами на продовольственное зерно, а также с низкой востребованностью зерна. ОАО «Брянское» по племенной работе не погасило задолженность в связи со сложным финансовым положением, задолженность будет возвращена в 2010 году. Задолженность по лизинговым платежам сельхозтоваропроизводителей связана с неплатежеспособностью предприятий.

Согласно информации комитета от 22.04.2010 №5-1481 и Брянской областной продовольственной корпорации от 06.04.2010 №324, представленной в КСП Брянской области, задолженность по бюджетным средствам, выделенным Брянской областной продовольственной корпорации на формирование регионального продовольственного фонда зерна по кредитным договорам от 01.02.2007 №1 и от 12.07.2007 б/н, составляет по состоянию на 01.01.2010 – 146 679,1 тыс. рублей, что на 374,5 тыс. рублей меньше задолженности, сложившейся на начало 2009 года. Уменьшение долга произошло за счет списания задолженности по кредитному договору от 01.02.2007 №1 в соответствии с постановлением администрации области от 2 октября 2009 г. №1071. Остаток задолженности по кредитному договору от 01.02.2007 №1 составляет 96 679,1 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил 1 233,4 тыс. рублей, снижение задолженности за год составило 65 135,4 тыс. рублей, или в 53,8 раза. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по бюджетной деятельности – 1 159,1 тыс. рублей, или 94,0 процента. Наибольший объем кредиторской задолженности 375,0 тыс. рублей составляет задолженность по губернаторской программе «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006-2010 годы».

Анализ данных отчета об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, представленного в Контрольно-счетную палату Брянской области финансовым управлением Брянской области, свидетельствует, что из 12 показателей деятельности 2 показателя не выполнено, в том числе:

показатель «Производство скота и птицы (в живом весе) в сельхозпредприятиях» выполнен на 99,7%, при плане 123,0 тыс. тонн фактическое значение показателя составило 122,7 тыс. тонн. Прирост производства скота и птицы по отношению к предыдущему году является незначительным - 0,7 тыс. тонн, или 0,5 процента;

показатель «Производство молока в сельхозпредприятиях» за 2009 год составил 388,0 тыс. тонн (90,0% к плану), что на 38,8 тыс. тонн меньше плана и на 8,2 тыс. тонн меньше, чем за 2008 год. По данным формы отчетности 0503162 «Сведения о результатах деятельности», представленной комитетом для внешней проверки, продуктивность дойного стада за 2009 год составила 2709 кг. В сравнении с предыдущими годами продуктивность дойного стада увеличилась (так показатель по надою молока на 1 корову за 2008 год в среднем по области составил 2515 кг, 2006 год – 2518 кг, 2007 год – 2432 кг), однако не достигла запланированного уровня 3300 кг от 1 фуражной коровы, предусмотренного перечнем количественных показателей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в представленных комитетом сведениях о результатах деятельности (форма 0503162) и в отчете об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, представленного в Контрольно-счетную палату Брянской области финансовым управлением Брянской

области, отсутствуют данные об исполнении показателей, предусмотренных перечнем количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденным постановлением областной администрации от 30 июня 2006 г. №416, в частности: продуктивность пашни, доля объемов производства продукции КФХ в общем объеме производства сельхозпродукции, доля МТС в площади подготовленной почвы по области, улучшение жилищных условий сельских семей.

#### **6.17. Финансовое управление Брянской области.**

Финансовое управление Брянской области (далее – финансовое управление) является исполнительным органом государственной власти Брянской области, формирующим и исполняющим областной бюджет и обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Брянской области.

Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена в установленный законодательством срок.

Анализ показателей деятельности финансового управления свидетельствует о выполнении большинства показателей деятельности.

В то же время отдельные показатели деятельности финансового управления, характеризующие экономический рост и обеспечивающие необходимый уровень доходов бюджетной системы области, не выполнены. Налоговые доходы консолидированного бюджета области в 2009 году составили 14,5 млрд. рублей при плане 14,6 млрд. рублей, расходы консолидированного бюджета составили 31,1 млрд. рублей при плане 32,6 млрд. рублей, недоимка по налогам и сборам составила 1207,4 тыс. рублей.

Одним из показателей деятельности финансового управления является количество изменений, внесенных в закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В течение отчетного года было внесено 15 изменений при плане - 4 изменения.

В отчетном периоде финансовое управление Брянской области, кроме организации исполнения областного бюджета, исполняло областной бюджет как главный администратор доходов и как главный распорядитель средств областного бюджета.

На 2009 год бюджетные назначения по закрепленным доходам утверждены в объеме 8 068 658,1 тыс. рублей. Исполнение составило 8 065 801,9 тыс. рублей, или 99,96 процента.

На 97,0 % утвержденного плана исполнены поступления администрируемых доходов по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов.

По безвозмездным поступлениям утвержденные бюджетные назначения исполнены в запланированном объеме и составили 8 066 366,1 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на осуществление деятельности финансового управления в окончательной редакции Закона о бюджете определены в сумме 5 523 134,6 тыс. рублей. Бюджетной росписью утверждены ассигнования в сумме 5 496 696,2 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 26438,4 тыс. рублей. Изменение показателей бюджетной росписи по отношению к утвержденным Законом о бюджете произведено на сумму распределенных средств резервного фонда.

Лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 5 496 606,0 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетной росписью на 90,2 тыс. рублей.

Уменьшение лимитов по сравнению с бюджетной росписью произведено по разделу «Межбюджетные трансферты».

Кассовые расходы в отчетном периоде сложились в сумме 5 484 725,2 тыс. рублей,

что составляет 99,8 процента к бюджетным назначениям.

В структуре расходов областного бюджета удельный вес расходов финансового управления составляет 21,1 процента.

Объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по финансовому управлению на конец отчетного года составил 11880,6 тыс. рублей, или 0,2 процента.

По сравнению с уровнем прошлого года расходы финансового управления увеличились на 13,5 процента. Увеличение расходов сложилось по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям (111,1 %), по процентам на обслуживание государственного долга (155,7%), на субсидирование процентных ставок организациям по привлеченным кредитам (114,7 %).

Расходы на обеспечение деятельности финансового управления к уровню 2008 года составили 94,2 %.

Анализ расходов по кодам операций сектора государственного управления показал, что плановые показатели исполнены на 95,5 % - 100,0 %, кроме подстатей 222 «Транспортные расходы» - 78,6 % (неисполнение составило 9,3 тыс. рублей) и 290 «Прочие расходы» - 9,6 % (неисполнение составило 1570,0 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах финансового управления занимают расходы по перечислениям муниципальным образованиям - 91,0 процента.

Расходы финансового управления по разделу «Межбюджетные трансферты» составили 4987723,0 тыс. рублей, или 99,8 % плановых назначений.

В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (63,6 %) занимают субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выполнение передаваемых государственных полномочий. Расходы исполнены в объеме плановых назначений и составили 3 171 628,9 тыс. рублей. Финансирование произведено в размере фактически произведенных расходов.

Объем дотаций бюджетам муниципальных образований в отчетном периоде составил 1 308 972,8 рублей, что составило 100,0 % плановых назначений и 26,2 % общего объема межбюджетных трансфертов.

Дотации выделялись на:

выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 834583,8 тыс. рублей;

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов в сумме 466889,0 тыс. рублей;

гранты городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сумме 7500,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, перечислены в сумме 457433,3 тыс. рублей, что составило 98,5 % плановых назначений.

Из средств резервного фонда администрации Брянской области местным бюджетам направлено субсидий в сумме 15407,9 тыс. рублей, что составило 95,2 % утвержденных бюджетных ассигнований.

Кроме того, бюджетам муниципальных образований предоставлены субсидии на реформирование муниципальных финансов в сумме 1730,0 тыс. рублей, или 86,5 % утвержденного объема (г. Стародуб и Злынковский район).

Иные межбюджетные трансферты в форме дотации на возмещение выпадающих доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, предоставлены бюджетам муниципальных образований в объеме

плановых назначений и составили 34550,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде финансовое управление являлось исполнителем ведомственной целевой программы «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2007 – 2009 годы).

Кассовые расходы на реализацию программы составили 29877,1 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных ассигнований. Средства направлялись в соответствии с программными мероприятиями.

Статьей 9 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» объем **резервного фонда администрации Брянской области** на 2009 год утвержден в сумме 44 192,0 тыс. рублей. В соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации (утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 145н) расходы за счет средств резервного фонда отражены по соответствующим разделам функциональной классификации, исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности.

Всего по областному бюджету кассовое исполнение расходов, выделенных из резервного фонда администрации области, в отчетном периоде составило 41 812,0 тыс. рублей, или 94,6 процента годовых назначений.

Средства резервного фонда расходовались в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации области (утверждено постановлением администрации Брянской области от 18 мая 2007 г. № 360).

Согласно отчету о расходовании средств резервного фонда администрации области по распоряжениям администрации выделено 42999,3 тыс. рублей. Возвращено неиспользованных средств в сумме 225,9 тыс. рублей. Остаток средств у главных распорядителей составил 961,4 тыс. рублей.

Средства выделялись на ремонт бюджетных учреждений 8381,0 тыс. рублей (20,0 %), на проведение аварийно-восстановительных работ - 4931,8 тыс. рублей (11,8 %), на проведение форумов, ярмарок, встреч – 2621,7 тыс. рублей (6,3%). В соответствии с распоряжением администрации области от 24 декабря 2009 г. № 824-р управлению внутренних дел по Брянской области выделено 15000,0 тыс. рублей на социально значимые расходы.

По распоряжению администрации Брянской области от 24 декабря 2009 г. № 826-р департаменту промышленности, транспорту и связи Брянской области выделено на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, 5000,0 тыс. рублей. На осуществление отдельных муниципальных полномочий с направлением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг выделено бюджету городского округа «город Фокино» 2100,0 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 1665,7 тыс. рублей.

Расходы за счет средств резервного фонда отражены по десяти соответствующим разделам бюджетной классификации расходов бюджета и по 15 главным распорядителям.

По сравнению с утвержденной бюджетной росписью у двух главных распорядителей сложилось неисполнение выделенных из резервного фонда средств в сумме 2380,0 тыс. рублей: управление культуры Брянской области - 34,8 тыс. рублей и финансовое управление Брянской области - 2345,2 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность финансового управления представлена в соответствии с Инструкцией, утвержденной Приказом Минфина РФ № 128н.

По состоянию на 1 января 2010 года дебиторская задолженность финансового управления увеличилась на 1 117 656,0 тыс. рублей и составила 1 219 910,0 тыс. рублей, в том числе по выданным авансам - 54285,7 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 1 165 732,4 тыс. рублей.

Увеличение остатка по авансам в основном сложилось в связи с перечислением муниципальным образованиям в декабре месяце отчетного года субвенции по финансированию общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ в сумме 52864,0 тыс. рублей, подлежащей выплате в январе 2010 года.

Рост задолженности по бюджетным кредитам сложился в связи с исполнением гарантом – администрацией области гарантий, выданных в обеспечение исполнения обязательств фонда жилищного строительства и ипотеки и ипотечной корпорации, в сумме 964267,1 тыс. рублей и выдачи бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 359000,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность без учета долговых обязательств на начало и конец года за финансовым управлением не числится.

#### **6.18. Департамент по строительству Брянской области.**

Согласно данным бюджетной отчетности департамента исполнение бюджета по расходам составило 1 671 299,9 тыс. рублей, или 94,6% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 91,1% к уровню 2008 года.

Из приведенных данных следует, что наибольшую долю расходов бюджета составляют межбюджетные трансферты – 22,1%, или 369 379,9 тыс. рублей.

Из 9-ти разделов на 100,0% исполнены расходы по 8-ми разделам.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составило 78,3 процента. В рамках данного раздела не исполнены назначения по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в объеме 94 689,0 тыс. рублей. По сведениям департамента (данные формы 0503166) причинами отклонений являются:

88 177,2 тыс. рублей – по причине того, что субвенции из федерального бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07 мая 2008 г. №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» поступили в областной бюджет в конце финансового года (25.12.2009). По состоянию на 01.04.2010 из указанной суммы исполнено 15 465,6 тыс. рублей;

1047,5 тыс. рублей – в рамках мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», граждане, получившие свидетельство на приобретение жилья, не успели до конца года представить договоры на покупку квартир;

5 464,3 тыс. рублей - в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» областной целевой программы «Жилище» (2007-2010 годы) произошел отказ участников подпрограммы от приобретения жилья в связи с отказами банков в выдаче кредитов.

В 2009 году по департаменту по строительству Брянской области произведена реализация 10 целевых программ с общим объемом финансирования 632 559,5 тыс. рублей, в том числе:

по федеральным целевым программам – 2 программы с объемом финансирования 56 270,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана;

по областным целевым программам – 8 программ с объемом финансирования 576 289,5 тыс. рублей, исполнение 99,1% от плана.

Кроме того, через департамент произведены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области (строительство объектов здравоохранения, образования, культуры, ЖКХ) в объеме 558 709,5 тыс. рублей, исполнение 100,0% от плана.

Общий объем расходов по целевым программам и капитальным вложениям в объекты строительства составил 1 191 269,0 тыс. рублей, или 99,5% от плана.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил 251 474,1 тыс. рублей, рост задолженности за год составил 112 187,5 тыс. рублей, или 80,5%, в том числе:

30,4 тыс. рублей – перечислен аванс за услуги связи;

9,5 тыс. рублей – перечислено за подписку;

14 808,4 тыс. рублей – неиспользованные субсидии, перечисленные муниципальным образованиям, из них: задолженность в размере 10 000,0 тыс. рублей образовалась вследствие того, что средства в муниципальные образования поступили в конце финансового года, 4 808,4 тыс. рублей – задолженность образовалась вследствие неиспользования субсидий, перечисленных на строительство мусороперерабатывающего завода в г. Новозыбкове, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств;

47,9 тыс. рублей – неиспользованные субсидии, перечисленные ОАО «Ипотечная корпорация» на компенсацию части платежа по договорам ипотечного кредитования участников программы;

335 798,6 тыс. рублей – перечислено УКСом поставщикам импортного оборудования для ГУП «Брянский хлебозавод №1» (строительство хлебозавода);

3,9 тыс. рублей – стоимость почтовых марок в подотчете;

(-) 99 224,7 тыс. рублей – задолженность на сумму неиспользованных субсидий, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета, из них: 89 224,7 тыс. рублей не использованы на обеспечение отдельных категорий граждан (ветераны, инвалиды), 10 000,0 тыс. рублей не использованы муниципальным образованием г. Клинцы по объекту «Роддом». Причиной неиспользованных субсидий явилось то, что дополнительные средства из федерального бюджета на указанные цели поступили в конце финансового года.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2009 составила 40,0 тыс. рублей, что значительно ниже объема задолженности, имевшей место на начало года - 94 599,2 тыс. рублей. Задолженность в сумме 40,0 тыс. рублей сложилась по КП «УКС» в результате того, что поставщику не были своевременно перечислены средства за выполненные строительно-монтажные работы.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что показатели, характеризующие результативность деятельности департамента по строительству Брянской области, не включены в перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Согласно отчету об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, представленному в Контрольно-счетную палату финансовым управлением Брянской области, исполнение плановых показателей по департаменту по строительству Брянской области составило 100,0% по всем 19 показателям.

#### **6.19. Управление социальной защиты населения Брянской области.**

На реализацию мероприятий в области социальной защиты населения, обеспечения государственной поддержки нуждающимся гражданам Законом об областном бюджете управлению социальной защиты населения Брянской области (далее – управление) утверждены ассигнования в объеме 3494898,9 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств финансовым управлением доведены в полном объеме.

Использованы средства в сумме 3402413,5 тыс. рублей, или на 97,3% к плановым назначениям.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы главного распорядителя увеличились на 6,8 процентных пункта.

Удельный вес расходов управления в общей структуре расходов главных распорядителей составил 13,1 процента.

Структура расходов управления социальной защиты населения Брянской области в отчетном периоде выглядит следующим образом:

по разделу 07 «Образование» направлены средства на переподготовку и повышение квалификации кадров в сумме 19,5 тыс. рублей, что составляет 93,3% к утвержденным ассигнованиям;

по разделу 09 «Здравоохранение» средства использованы в сумме 278,2 тыс. рублей, или на 99,7% к плановым назначениям;

по подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» раздела 10 «Социальная политика» расходы сложились в объеме плановых назначений и составили 56053,7 тыс. рублей. В отчетном периоде обеспечена выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии 2525 гражданам.

Расходы подраздела имеют небольшой удельный вес в структуре расходов управления - 1,6 процентных пункта.

По подразделу 02 «Социальное обслуживание населения» раздела 10 «Социальная политика» исполнены плановые назначения в сумме 756804,3 тыс. рублей, или на 99,9 процента.

Основные расходы сложились по содержанию подведомственных учреждений. К ним относятся дома-интернаты для престарелых и инвалидов, учреждения социального обслуживания населения, отделы социальной защиты населения, центры социального обслуживания населения, центры реабилитации, приюты, дома милосердия.

Расходы произведены в пределах утвержденных ассигнований и доведенных лимитов.

Удельный вес расходов в рамках указанного подраздела в структуре расходов управления составил 22,2 процента;

по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» раздела 10 «Социальная политика» исполнены плановые назначения в сумме 2467299,4 тыс. рублей, или на 96,4 процента.

Средства использованы на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде единовременных выплат, ежемесячных выплат, пособий, возмещения расходов по проезду, коммунальным услугам.

Расходы по данному подразделу имеют максимальную долю - 72,5% в структуре

расходов главного распорядителя.

по подразделу 04 «Борьба с беспризорностью, опека, попечительство» раздела 10 «Социальная политика» использовано средств на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов и иных детских учреждений, в сумме 57,3 тыс. рублей, что составило 17,2% к плану, в связи со сложившимися фактическими расходами. К месту проживания за 2009 год доставлено 3 ребенка.

по подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» раздела 10 «Социальная политика» расходы сложились в сумме 121901,0 тыс. рублей, что составляет 99,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств.

Средства использованы на содержание аппарата управления социальной защиты, реализацию мероприятий целевых программ.

Удельный вес расходов по подразделу составил 3,7% в структуре расходов управления.

Расходы программно-целевым методом исполнены управлением в объеме 76177,5 тыс. рублей, или на 99,5% к утвержденным Законом ассигнованиям.

К уровню предыдущего года расходы сократились на 18,8 процентных пункта.

Удельный вес расходов программно-целевым методом составил 2,2% в бюджете главного распорядителя.

В отчетном периоде управление являлось исполнителем мероприятий 5 областных целевых программ и 2 ведомственных целевых программ, в том числе:

подпрограммы «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области (2006-2009 годы)» областной целевой программы «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области (2005-2009 годы)».

Кассовые расходы составили 278,2 тыс. рублей, или 99,7% к плану.

В рамках программы средства использованы на изготовление протезов молочной железы;

областной целевой программы «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов» (2007-2010 годы).

Использованы средства на реализацию мероприятий в объеме утвержденных ассигнований в сумме 3906,4 тыс. рублей;

областной программы «Социальная защита населения Брянской области на 2008-2010 годы». Кассовые расходы на реализацию мероприятий программы в отчетном периоде сложились в сумме 57722,8 тыс. рублей, что составило 99,4% к плановым назначениям;

областной целевой программы «Дети Брянщины», подпрограмма «Семья с детьми-инвалидами». Расходы на реализацию подпрограммы сложились в объеме плановых показателей в сумме 1513,4 тыс. рублей;

областной целевой программы «Демографическое развитие Брянской области (2008-2010 годы)». Исполнены обязательства в сумме 2516,9 тыс. рублей, или на 100% к утвержденному объему средств;

ведомственной целевой программы «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области (2009-2011 годы)». Кассовые расходы сложились в объеме плановых назначений в сумме 7798,6 тыс. рублей;

ведомственной целевой программы «Социальная поддержка ветеранов, участников боевых действий, членов их семей и семей погибших военнослужащих (2007-2009 годы)». Использованы средства в объеме плановых назначений в сумме 2441,2 тыс. рублей.

Отчет об исполнении программной части бюджета главного распорядителя отражает кассовое исполнение целевых программ, что не позволяет дать оценку эффективности использования средств бюджета, а также достижения целей при реализации программных мероприятий.

Анализ отдельных показателей деятельности главного распорядителя за отчетный период показал, что деятельность управления была направлена на обеспечение федеральных и региональных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам, совершенствование системы государственных социальных гарантий поддержки семей, имеющих детей, обеспечение качества, адресности и доступности социальных услуг, а также на повышение экономической и социальной эффективности сектора социального обслуживания.

В целом планируемые объемы мероприятий в пределах ведения управления социальной защиты населения Брянской области и имеющихся финансовых ресурсов в отчетном периоде выполнены.

#### **6.20. Управление по делам архивов Брянской области.**

В соответствии с законом об областном бюджете на 2009 год (с учетом изменений) управлению по делам архивов Брянской области (далее – управление) установлены бюджетные ассигнования в сумме 13867,0 тыс. рублей, что составило 75,0 % первоначальных плановых назначений. С учетом уточнения на сумму 321,9 тыс. рублей, выделенную из резервного фонда администрации Брянской области на капитальный ремонт кровли здания Государственного архива Брянской области, уточненный план составил 14188,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов управления по делам архивов Брянской области составило 14177,5 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. Неисполненные назначения сложились в сумме 11,4 тыс. рублей.

К уровню 2008 года расходы составили 79,2 процента.

Управление имеет подведомственные учреждения – Государственный архив Брянской области и Брянский городской государственный архив. Расходы на их содержание из областного бюджета составили 11505,2 тыс. рублей, за счет внебюджетной деятельности – 771,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (69,8%) в структуре расходов на содержание управления по делам архивов занимают расходы по заработной плате с начислениями.

По итогам 2009 года из 12 показателей оценки результатов осуществления функций и тактических задач в отношении 10-ти показателей плановые показатели выполнены. Не в полном объеме выполнены показатели по привлечению внебюджетных средств, введению современных форм и методов работы исследователей - исполнение составило 96,5%, и 89,1 % соответственно.

Внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что утвержденные бюджетные ассигнования и кассовые расходы управления соответствуют отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году.

Нецелевого и неэффективного использования средств не установлено. Вместе с тем имеют место нарушения в оформлении первичных документов, в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в управлении не проводилась инвентаризация имущества и обязательств.

### **6.21. Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области.**

Согласно данным бюджетной отчетности комитета исполнение бюджета по расходам составило 5 829,5 тыс. рублей, или 99,8% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 85,8% к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 84,8%, или 4 944,3 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом указанные расходы уменьшились на 278,1 тыс. рублей, или на 5,3 процента.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) составляют 12,2% от общей суммы расходов, или 708,0 тыс. рублей, что на 194,4 тыс. рублей, или на 21,1%, меньше уровня 2008 года.

Расходы, связанные с приобретением нефинансовых активов, (статьи 310, 340) составляют 2,8% от общей суммы расходов, или 165,9 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом указанные расходы сократились в 4 раза.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведениям по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на конец отчетного года характеризуется следующими данными.

Дебиторская задолженность – 14,1 тыс. рублей (авансовые платежи по оплате услуг связи и оплате ГСМ, подписка), что на 8,8 тыс. рублей больше по сравнению с началом года;

размер кредиторской задолженности не изменился и составил на конец 2009 год (-) 0,2 тыс. рублей (переплата по прочим платежам в бюджеты - налог по экологии).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что показатели, характеризующие результативность деятельности комитета государственного регулирования тарифов Брянской области, не включены в Перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, который утвержден постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Анализ данных отчета об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, показал, что из 30 показателей по 21 - исполнение составило более 100,0%, по 9 показателям не исполнены.

В части регулирования тарифов на электроэнергию плановые показатели роста тарифов к предыдущему году выполнены на 100,0 процента. На природный газ, тепловую энергию и на водоканализационные услуги рост тарифов составил меньше запланированного уровня. Предельный уровень роста платежей граждан области за жилищно-коммунальные услуги также сложился меньше запланированного уровня: за жилищные услуги при запланированном росте 120,0% фактический уровень роста составил 117,7%, за коммунальные услуги соответственно 125,0% и 119,5 процента.

Регулирование цен на социально-значимые товары и услуги, а также регулирование тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом сложилось в пределах запланированных уровней.

Предъявлено экономических санкций по результатам контроля за соблюдением порядка формирования и применения цен и тарифов в сумме 30,5 тыс. рублей, что в 3,8 раза выше плана и уровня предыдущего года.

Выполнение показателей по уровню оплаты услуг льготными потребителями от их полной стоимости (экономически обоснованных цен, тарифов) составило 100,0% к плану.

## **6.22. Управление имущественных отношений Брянской области**

Законом о бюджете на 2009 год управлению имущественных отношений Брянской области (далее – управление), как главному администратору доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, утверждены бюджетные назначения в сумме 176766,7 тыс. рублей.

По итогам администрирования сумма полученных доходов составила 195402,6 тыс. рублей, или 103,3 % плановых назначений. Сверх плана получены доходы в сумме 6294,4 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2009 год (с учетом изменений) на содержание управления бюджетные ассигнования установлены в сумме 28994,8 тыс. рублей, что составило 90,9 % первоначальных плановых назначений.

Кассовое исполнение утвержденных расходов составило 28907,9 тыс. рублей, или 99,7 % плановых назначений.

Неисполнение утвержденных ассигнований сложилось в сумме 86,9 тыс. рублей, из них 48,1 тыс. рублей – по подстатье 290 «Прочие расходы», 36,6 тыс. рублей – по подстатье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», 2,0 тыс. рублей – по подстатье «Прочие выплаты».

Наибольший удельный вес в структуре расходов на содержание управления занимают расходы по заработной плате с начислениями – 39,0 процента. Весомая доля в общем объеме расходов приходится на расходы по увеличению стоимости основных средств – 24,9 %, из них 24,2 % - расходы на приобретение здания водогрязелечебницы пансионата «Деснянские зори». По подстатье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» удельный вес расходов составляет 15,1 %, средства использованы на предоставление субсидии ГАУ «Управление недвижимостью».

Расходы на реализацию областной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008 – 2011 годы) произведены в сумме 2324,9 тыс. рублей. Средства в сумме 2253,1 тыс. рублей направлены на проведение работ по разграничению собственности земель Брянской области, на организационно-техническое обеспечение управления подпрограммой – 71,9 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным плановым назначениям.

Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена Управлением с нарушением срока, установленного статьей 14 Закона Брянской области от 28 июня 2007 г. № 93-З. Кроме того, отчетность представлена не в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2010 года кредиторская задолженность составила 20550,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного года сложилась в связи с рассрочкой платежа по договору купли-продажи принятого в казну Брянской области здания водогрязелечебницы пансионата «Деснянские зори».

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности управления свидетельствует о соответствии утвержденных бюджетных ассигнований, кассовых расходов отчету администрации об исполнении областного бюджета за 2009 год.

## **6.23. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.**

Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на финансирование Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области (далее – комитет) было утверждено ассигнований в сумме 312724,5 тыс. рублей.

Всего расходы по комитету за 2009 год составили 312426,5 тыс. рублей, или 99,9 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств. В динамике к 2008

году расходы уменьшились на 28713,9 тыс. рублей, или на 8,4 процента.

По разделу 0700 «Образование» расходы исполнены в сумме 122487,2 тыс. рублей, или на 99,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных Законом ассигнований. В структуре общих расходов комитета они составили 39,2 процента.

К прошлому году расходы увеличились на 16424,2 тыс. рублей, или на 15,5 процента.

В структуре раздела наибольший удельный вес в сумме 69546,4 тыс. рублей, или 56,8 %, составляют мероприятия по оздоровительной компании детей, 51751,1 тыс. рублей составили расходы по обеспечению деятельности подведомственных учреждений, или 42,3 %.

По разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы сложились в сумме 154930,7 тыс. рублей, что составило 49,6 % в общей структуре расходов Комитета, исполнены на 99,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных Законом ассигнований. К прошлому году расходы уменьшились на 31990,7 тыс. рублей, или на 20,6 процента.

Наибольший удельный вес по разделу составили расходы по областным целевым программам в сумме 59586,5 тыс. рублей, или 38,5 % в структуре раздела.

Затраты на содержание аппарата комитета составили 8176,1 тыс. рублей, или 2,6 % в общей структуре и 5,3 % в структуре раздела.

К прошлому году расходы уменьшились на 1374,1 тыс. рублей, или на 14,4 процента.

На оплату труда и начисления на нее использовано 6345,1 тыс. рублей, или 77,6 % от использованных средств на содержание аппарата. Средняя заработная плата с начислениями по Комитету за 2008 год сложилась в сумме 317,3 тыс. рублей, в том числе среднемесячная – 26,4 тыс. рублей.

Расходы на арендную плату составили 335,6 тыс. рублей, или 4,1 % в структуре расходов Комитета, уменьшились, по сравнению с 2008 годом, на 1346,5 тыс. рублей, или в 5 раз.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы составили 456,7 тыс. рублей, или 0,1 % в структуре расходов Комитета. Ассигнования использованы по областным целевым программам на 100,0 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных Законом средств. В сравнении с прошлым годом расходы уменьшились на 223,3 тыс. рублей, или на 48,9 процента.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» расходы исполнены в сумме 34551,9 тыс. рублей, или на 99,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных Законом ассигнований. По сравнению с 2008 годом указанные расходы уменьшились на 12924,1 тыс. рублей, или на 27,2 процента. В структуре расходов раздела затраты на областные программы составили 17194,9 тыс. рублей, или 59,2 %, на федеральные целевые программы – 17357,0 тыс. рублей.

В 2009 году комитетом исполнялись мероприятия по 8 программам и подпрограммам, из которых 1 федерального значения.

Всего на мероприятия по областным целевым программам и федеральной целевой программе использовано средств в сумме 119162,2 тыс. рублей, или 38,1 % от всех средств.

Наибольший удельный вес в структуре расходов комитета составили расходы на мероприятия по областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области на 2006-2009 годы», которые исполнены в сумме 62676,5 тыс. рублей, или 20,1 % от всех расходов и 52,6 % в структуре расходов на выполнение программ.

По областной целевой программе «Молодежь Брянщины на 2009-2011 годы» расходы исполнены в объеме 24055,5 тыс. рублей, или 99,8 процента от доведенных лимитов на проведение мероприятий для детей и молодежи.

Субсидии на обеспечение жильем молодых семей по программе «Жилище» составили 31461,9 тыс. рублей, или 10,1 процента в структуре затрат Комитета.

По состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность комитета по субсидиям, выделенным на финансирование программы «Жилище» на обеспечение жильем молодых семей, составила 12960,4 тыс. рублей, или 41,2 % от всех полученных средств на программу, в связи с тем, что срок действия выданных свидетельств составляет 9 месяцев.

#### **6.24. Контрольно-счетная палата Брянской области.**

Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – КСП) является постоянно действующим органом государственного финансового контроля. Свою деятельность КСП осуществляет в соответствии с Законом Брянской области от 12 апреля 2006 г. № 25-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

В отчетном периоде КСП исполняла областной бюджет как главный администратор доходов и как главный распорядитель средств областного бюджета.

Контрольно-счетная палата Брянской области являлась администратором доходов областного бюджета по возмещению средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства. В областной бюджет поступило 144,6 тыс. рублей названных доходов.

Расходы областного бюджета КСП в окончательной редакции Закона о бюджете определены в сумме 15591,2 тыс. рублей. По сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете расходы сокращены на 21,9 процента.

Кассовые расходы произведены в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составили 15551,4 тыс. рублей, или 99,7 % утвержденных ассигнований. К уровню 2008 года расходы КСП в 2009 году составили 93,5 процента.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности свидетельствует о соответствии утвержденных бюджетных ассигнований, кассовых расходов отчету администрации об исполнении областного бюджета за 2009 год.

#### **6.25. Управление внутренних дел по Брянской области.**

На реализацию полномочий Законом об областном бюджете управлению внутренних дел по Брянской области (далее – управление) утверждены ассигнования в объеме 906887,7 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств финансовым управлением доведены в полном объеме.

Использованы средства в сумме 906886,7 тыс. рублей, или на 100% к плановым назначениям.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы главного распорядителя увеличились на 0,1 процентных пункта.

Удельный вес расходов управления в общей структуре расходов главных распорядителей составил 3,5 процента.

Структура расходов управления в отчетном периоде выглядит следующим образом.

На обеспечение функционирования органов, подразделений в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны использованы средства в объеме утвержденных ассигнований – 842224,4 тыс. рублей, в том числе ГИБДД - 41842,3 тыс. рублей.

Приобретен автотранспорт для государственных нужд на сумму 35685,7 тыс.

рублей.

Использованы средства, выделенные из *резервного фонда субъекта*, в сумме 15000,0 тыс. рублей.

Расходы *программно-целевым методом* исполнены управлением в объеме 13976,6 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным Законом ассигнованиям.

Удельный вес расходов на программные мероприятия составил 1,5% в бюджете главного распорядителя.

В отчетном периоде управление являлось исполнителем мероприятий 5 областных целевых программ и 2 ведомственных целевых программ, в том числе:

областной целевой программы «Дети Брянщины (2007-2009 годы)» подпрограммы «Дети и семья» направления «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в объеме утвержденных бюджетных назначений – 46,6 тыс. рублей;

областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (на 2007-2009 годы)» в объеме 33,4 тыс. рублей;

областной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения (2007-2012 годы) в объеме 10829,0 тыс. рублей;

областной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью (2007-2009 годы)» - 3067,6 тыс. рублей.

Отчет об исполнении программной части бюджета главного распорядителя отражает кассовое исполнение целевых программ, что не позволяет дать оценку эффективности использования средств бюджета, а также достижения целей при реализации программных мероприятий.

Анализ отдельных показателей деятельности главного распорядителя за отчетный период показал, что деятельность управления была направлена на обеспечение безопасности личности, выявление и раскрытие преступлений, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, охрану общественного порядка, стабилизацию дорожно-транспортной обстановки в области.

В целом планируемые объемы мероприятий в пределах ведения управления и имеющихся финансовых ресурсов в отчетном периоде выполнены.

#### **6.26. Избирательная комиссия Брянской области.**

Избирательная комиссия Брянской области (далее – Избирательная комиссия) исполняла областной бюджет как главный распорядитель средств областного бюджета.

Показателем деятельности Избирательной комиссии является проведение мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдумов с соблюдением требований законодательства, признание выборов и референдумов состоявшимися, а их результатов – действительными.

Показатели результативности деятельности Избирательной комиссии не доводились.

Расходы областного бюджета Избирательной комиссии в окончательной редакции Закона о бюджете определены в сумме 52368,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов Избирательной комиссии составило 52323,0 тыс. рублей, из них 41898,5 тыс. рублей – на проведение выборов. Расходы на содержание избирательной комиссии составили 10424,5 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений. К уровню 2008 года кассовые расходы Избирательной комиссии увеличились в 4,5 раза.

Увеличение расходов произведено в связи с проведением в отчетном году выборов в законодательные (представительные) органы.

Расходы на содержание Избирательной комиссии, к уровню 2008 года, составили 90,5 процента.

По большинству экономических статей исполнение составило 100,0 % лимитов бюджетных обязательств.

На 99,8 % исполнены расходы по начислениям на оплату труда, по подстатьям «Коммунальные услуги» и «Прочие расходы» исполнение составило 89,7 % и 48,6 % соответственно.

Кредиторская и дебиторская задолженность на начало и конец отчетного года в Избирательной комиссии по бюджетной деятельности не числится.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов Избирательной комиссии соответствуют отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год.

#### ***6.27. Управление мировой юстиции Брянской области.***

Бюджет управления мировой юстиции Брянской области (далее – управление) в 2009 году исполнен в объеме 69658,5 тыс. рублей, или на 99,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом об областном бюджете на 2009 год.

К уровню 2008 года расходы сократились на 5,6 процентных пункта.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей показал, что на заработную плату с начислениями пришлось 67,2% расходов главного распорядителя, или 46797,2 тыс. рублей.

На услуги связи использованы средства в сумме 8969,2 тыс. рублей. Доля расходов в бюджете управления составила 12,9 процента.

На расходы по приобретению основных средств, материальных запасов, оплате коммунальных услуг, транспортных, услуг связи, пособий по социальной помощи населению, а также прочим услугам пришлось 19,9%, или 13892,1 тыс. рублей.

Средства использованы в пределах предусмотренных Законом ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

#### ***6.28. Комитет гражданской защиты и пожарной безопасности Брянской области.***

Комитет гражданской защиты и пожарной безопасности Брянской области ликвидирован в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 5 ноября 2008 г. №1021 «О ликвидации Комитета гражданской защиты и пожарной безопасности Брянской области».

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Комитету гражданской защиты и пожарной безопасности Брянской области на 2009 год утвержден размер бюджетных ассигнований в объеме 834,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования были запланированы на ликвидационные мероприятия.

Наибольший удельный вес в расходах занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 84,5%.

#### ***6.29. Управление государственной службы занятости населения Брянской области.***

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на финансирование управления государственной службы занятости населения Брянской области (далее – управление) было утверждено ассигнований в сумме 122021,1 тыс. рублей.

Всего расходы по управлению за 2009 год составили 1132633,3 тыс. рублей, или 92,7 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств, и утвержденных вышеуказанным законом ассигнований. Неиспользовано средств в сумме 89387,8 тыс. рублей, или 12,0% от суммы финансирования.

По разделу 10 «Социальная политика» неиспользовано средств в сумме 89187,4 тыс. рублей. Это вызвано уменьшением численности граждан, получающих пособие, по сравнению с прогнозируемой численностью в соответствии с протоколом сверки исходных данных для расчета объемов субвенций бюджету Брянской области (прогнозируемая численность - 21416 человек, фактическая сложилась - 14840 человек). Данный факт свидетельствует о том, что управлением несвоевременно осуществляется корректировка данных численности граждан, получающих пособие, в связи с чем и уточнение лимитов бюджетных обязательств.

В структуре расходов управления государственной службы занятости населения Брянской области, расходы по социальному обеспечению населения, организации трудоустройства и обучения населения составляют 792514,8 тыс. рублей, или 70,0 процента от всех расходов. Из них в рамках выполнения Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации, включая средства областного бюджета, исполнено в сумме 501232,2 тыс. рублей.

Расходы на осуществление функций управления в области занятости населения составили 151402,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 151387,5 тыс. рублей, или на 99,9 процента. Расходы на осуществление функций управления в общей структуре расходов составили 13,4 процента. В среднем расходы на одного работника управления за 2009 год составили 325,6 тыс. рублей.

На оплату труда и начисления на нее использовано 83037,6 тыс. рублей, или 54,9 процента от использованных средств на управление.

В рамках выполнения программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год в области была разработана и реализована Программа реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области (далее – Программа). С учетом изменений в экономике и на рынке труда области Программа трижды корректировалась. Решения о корректировке принимались в связи с увеличением численности безработных граждан, зарегистрированных в областной службе занятости, и числа работников, находящихся под угрозой увольнения.

Объем средств, предусмотренный Программой в 2009 году составил 501232,2 тыс. рублей, в том числе субсидия федерального бюджета 476170,2 тыс. рублей, средства областного бюджета - 25062,0 тыс. рублей.

В 2009 году Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка организации финансирования и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Брянской области за период 9 месяцев 2009 года. В результате проверки установлено, что подведомственным центрам занятости лимиты бюджетных обязательств доводились не в соответствии с утвержденными программными мероприятиями, а по фактическим заявкам. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации центрами занятости населения были заключены договоры сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 251864,4 тыс. рублей. На момент проверки имело место низкое освоение бюджетных средств на выполнение мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан. Положением

об организации, порядке расходования и учета средств, выделенных на реализацию программы, не предусмотрены требования о порядке и условиях ее предоставления, отсутствует механизм осуществления контроля за целевым использованием средств безвозмездной субсидии на осуществление предпринимательской деятельности. Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2010 средства были освоены в полном объеме.

Согласно информации, представленной управлением государственной службы занятости населения Брянской области, по итогам проверки были приняты следующие меры.

Лимиты бюджетных обязательств по Программе дополнительных мероприятий, направленные на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, доведены до подведомственных учреждений центров занятости населения на основе внесенных корректировок в Программу.

Государственным учреждениям занятости населения Брянской области даны разъяснения в части принятия ими денежных обязательств при заключении договоров по мероприятиям Программы.

### **6.30. Департамент государственных закупок Брянской области.**

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета – департамента государственных закупок Брянской области (далее – департамент) за 2009 год при утвержденном объеме бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в сумме 8416,7 тыс. рублей кассовые расходы составили 8365,0 тыс. рублей, или 99,4% утвержденных бюджетных назначений и 93,2 % к уровню 2008 года.

Расходы, связанные с содержанием аппарата департамента, в 2009 году составили 7595,4 тыс. рублей, что соответствует 90,8% исполненных расходов. Большую долю в расходах на содержание департамента как органа исполнительной власти занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда (56,5%).

Общая стоимость нефинансовых активов по состоянию на 1 января 2010 года составила 2899,2 тыс. рублей, из них: основные средства - 2863,8 тыс. рублей (98,8%), материальные запасы – 35,4 тыс. рублей (1,2%). По сравнению с данными на 1 января 2009 года стоимость нефинансовых активов уменьшилась на 193,6 тыс. рублей (6,3%), в том числе за счет снижения следующих показателей: «Основные средства» – на 160,4 тыс. рублей, «Материальные запасы» - на 33,2 тыс. рублей.

Общая стоимость финансовых активов по состоянию на 1 января 2010 года составила 7235,5 тыс. рублей, из них: по бюджетной деятельности – 93,7 тыс. рублей, по средствам во временном распоряжении – 7141,8 тыс. рублей. Стоимость финансовых активов по бюджетной деятельности состоит из расчетов по выданным авансам – 83,6 тыс. рублей и расчетов с подотчетными лицами – 10,1 тыс. рублей, стоимость финансовых активов по средствам во временном распоряжении состоит из остатка средств на внебюджетном счете (денежные средства, перечисляемые участниками размещения заказов в качестве обеспечения заявок на участие в торгах), остаток на 1 января 2010 года составил 7141,8 тыс. рублей. По сравнению с данными на 1 января 2009 года стоимость финансовых активов по бюджетной деятельности увеличилась на 48,4 тыс. рублей (увеличение дебиторской задолженности по выданным авансам составляет 39,9 тыс. рублей, с подотчетными лицами - 8,5 тыс. рублей), стоимость финансовых активов по средствам во временном распоряжении уменьшилась на 133515,1 тыс. рублей за счет увеличения показателя «Денежные средства учреждения во временном распоряжении».

В заключении по исполнению бюджета за 2008 год Контрольно-счетной палатой

Брянской области было обращено внимание департамента на недопущение увеличения стоимости финансовых активов по средствам, находящимся во временном распоряжении, так как находящиеся на временном счете департамента средства предприятий являются отвлеченными средствами из экономического оборота.

Департаменту было предложено проанализировать ситуацию в части обеспечения своевременности возврата средств, не допускать случаев несвоевременного возврата средств, поступивших в качестве обеспечения заявок на участие в торгах. Стоимость финансовых активов по средствам, находящимся во временном распоряжении, по сравнению с 2008 годом, уменьшилась на 94,9 процента.

Согласно перечню количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области, запланированные 5 показателей исполнены в полном объеме в 2009 году.

### ***6.31. Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области.***

Кассовое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составило 3458,4 тыс. рублей, или 98,9% от уточненных утвержденных бюджетных назначений. По отношению к уровню 2008 года произошло снижение расходов на 337,6 тыс. рублей, или на 8,9 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета управления занимает заработная плата с начислениями – 2309,8 тыс. рублей, или 66,7 процента.

### ***6.32. Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.***

Исполнение бюджета по расходам за 2009 год составило 10 842,4 тыс. рублей, или 98,5% уточненных бюджетных назначений и 102,6% к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 65,6%, или 7116,3 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) составили 1825,2 тыс. рублей, или 16,8 %.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310 - 340) составляют 1900,8 тыс. рублей, или 17,5 %.

Стоимость основных средств на начало 2009 года составляла 5607,5 тыс. рублей, увеличение стоимости за год составило 500,0 тыс. рублей, из них 500,0 тыс. рублей - финансирование расходов из бюджета, уменьшение стоимости основных средств – 173,0 тыс. рублей, остаток на конец отчетного периода составил 5934,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в структуре основных средств составляют транспортные средства - 5210,0 тыс. рублей, или 92,9 процента.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности за 2009 год увеличилась на 27,6 тыс. рублей, или в 2,3 раза, и составила по состоянию на 01.01.2010 48,6 тыс. рублей.

Общий размер кредиторской задолженности на 01.01.2010 составляет 18,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что показатели, характеризующие результативность деятельности управления, не включены в Перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от

30 июня 2006 №416 г. «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Из 10 показателей оценки результатов осуществления функций и тактических задач по итогам 2009 года только в отношении 3 показателей плановые показатели выполнены на 100 и более процентов.

### **6.33. Управление лесами Брянской области.**

Исполнение бюджета по расходам за 2009 год составило 267 692,9 тыс. рублей, или 97,8% к уточненным бюджетным назначениям и 112,0% к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 71,8%, или 192289,7 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) составляют 50251,3 тыс. рублей, или 18,8%.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310 - 340) составляют 25151,9 тыс. рублей, или 9,4%.

Общий размер дебиторской задолженности (с учетом предпринимательской деятельности) на 01.01.2009 составлял 239,4 тыс. рублей, на 01.01.2010 - 3501,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности за 2009 год увеличилась на 3237,4 тыс. рублей, или в 16,5 раза, и составила по состоянию на 01.01.2010 3445,9 тыс. рублей, включая задолженность по арендной плате за пользование лесным фондом в сумме 3209,1 тыс. рублей.

Общий размер кредиторской задолженности на 01.01.2010 составляет 56,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности за 2009 год уменьшилась на 757,9 тыс. рублей и составила по состоянию на 01.01.2010 31,3 тыс. рублей, включая задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками за услуги связи и прочие услуги в сумме 31,0 тыс. рублей, задолженность по платежам в бюджеты - 0,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что показатели, характеризующие результативность деятельности управления, не включены в Перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Из 9 показателей оценки результатов осуществления функций и тактических задач по итогам 2009 года в отношении 8 показателей плановые показатели выполнены на 100 и более процентов. По показателю «Доля искусственного восстановления лесных земель и площади восстановления лесных массивов» выполнение составило 94,7%, при плане 100,0 процента.

### **6.34. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.**

Исполнение бюджета по расходам за 2009 год составило 426850,2 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений и 110% к уровню 2008 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (подстатьи 242), – 25,2%, или 107485,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211

- 213) составляют 7971,3 тыс. рублей, или 1,9%.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) составляют 4800,3 тыс. рублей, или 1,1%.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310 - 340) составляют 104616,3 тыс. рублей, или 24,5%.

Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (подстатьи 241) составляют 40204,4 тыс. рублей, или 9,4%.

Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы (подстатьи 251) составили 103309,9 тыс. рублей, или 24,2%.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить результаты реализации той или иной программы.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что показатели, характеризующие результативность деятельности департамента, не включены в перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Из 16 показателей оценки результатов осуществления функций и тактических задач по итогам 2009 года в отношении 14 показателей плановые показатели выполнены на 100 и более процентов, в отношении показателя деятельности «Объем отгруженной продукции собственного производства по обрабатывающим производствам» в действующих ценах планом утверждено 65,9 млрд. рублей, фактическое исполнение - 57,18 млрд. рублей, в отношении показателя деятельности «Создание новых рабочих мест» планом утверждено 100 мест, фактическое исполнение составило 0 мест.

Согласно данным бюджетной отчетности общий размер дебиторской задолженности на 01.01.2010 составил 13,0 тыс. рублей.

Общий размер кредиторской задолженности на 01.01.2010 составляет 22,5 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствует.

### ***6.35. Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области.***

Исполнение бюджета комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (далее – комитет) составило 28813,6 тыс. рублей, или 99,2% утвержденных бюджетных назначений.

Объем неисполненных назначений в 2009 году составил 219,8 тыс. рублей.

К уровню 2008 года расходы составили 124,3 процента.

Анализ показал, что на долю расходов по оплате труда с начислениями приходится 11,4% в общей сумме затрат.

Затраты на содержание центрального аппарата комитета составили 2744,3 тыс. рублей, или 9,5 % в структуре расходов.

В 2009 году комитет являлся исполнителем программных мероприятий областной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы».

Всего на реализацию программы Законом о бюджете на 2009 год утверждено 24123,7 тыс. рублей. Кассовые расходы сложились в сумме 24055,4 тыс. рублей, что составляет 99,7% к утвержденным назначениям. По сравнению с предыдущим отчетным периодом

расходы на программные мероприятия увеличились на 5 615,9 тыс. рублей, или на 30,3 процента.

Для оценки результативности использования бюджетных средств, а также для проведения ежегодной оценки эффективности реализации программы применялись плановые и фактические результаты, выраженные в количественных показателях.

В ходе реализации программных мероприятий были выполнены ремонтно-реставрационные работы по 21 объекту, по 2 объектам культурного наследия установлены границы, разработаны ограничения по их использованию, по 2 историческим поселениям и объектам выполнены работы по разработке зон охраны. Отклонение фактических результатов от плановых установлено по показателю «Количество объектов культурного наследия», в отношении которого выполнены работы по инвентаризации и мониторингу. При плановом назначении 34 единицы в 2009 году работы по инвентаризации объектов культурного наследия за счет средств программы не проводились.

В целом по результатам анализа итоговой оценки состояния индикаторов результативности долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы», а также в соответствии с постановлением от 10 августа 2007 г. №641 «О порядке проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» расходы бюджета на реализацию программных мероприятий признаны эффективными.

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 977,0 тыс. рублей. Исполнены доходы в сумме 229,6 тыс. рублей, что составило 23,5% от утвержденных назначений.

Расходы бюджета по приносящей доход деятельности утверждены в сумме 977,0 тыс. рублей, кассовое исполнение сложилось в сумме 229,6 тыс. рублей и составило 100,0 % от полученных средств.

### ***6.36. Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области.***

Согласно данным бюджетной отчетности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области бюджет по расходам исполнен в объеме 254978,0 тыс. рублей, что составляет 99,9% от общей суммы уточненных бюджетных назначений. Наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда – 83,7%.

### ***6.37. Департамент экономического развития Брянской области.***

Согласно данным бюджетной отчетности департамента экономического развития Брянской области исполнение бюджета по расходам составило 257 502,4 тыс. рублей, или 97,9% от общей суммы уточненных бюджетных назначений.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» осуществлены расходы в объеме 7 637,9 тыс. рублей, что составляет 99,6% от объема уточненных бюджетных назначений, в том числе:

150,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) – расходы на мероприятия в рамках административной реформы (Ц.ст. 0011300);

5 679,5 тыс. рублей (исполнение 99,5%) - расходы на содержание центрального аппарата (Ц.ст. 0020400);

1 720,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ОЦП «Развитие инновационной инфраструктуры в Брянской области» (2009-2010 годы) (Ц.ст. 5224400);

88,4 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ВЦП «Проведение административной реформы в Брянской области» (2009-2010 годы) (Ц.ст. 8222000).

По разделу 04 «Национальная экономика» осуществлены расходы в области связи и информатики, а также другие расходы в области национальной экономики. Указанные расходы составляют наибольшую долю расходов по департаменту - 94,7%, объем расходов на эти цели в суммовом выражении составил 243 608,0 тыс. рублей, или 97,8% от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

2 000,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию мероприятий в области информатики и использования информационных систем в рамках ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)» (Ц.ст. 1004400);

210 174,4 тыс. рублей (исполнение 99,0%) – субсидии на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

31 433,6 тыс. рублей (исполнение 100,0%) направлено на реализацию ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2007-2009 годы) (Ц.ст. 8222200).

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» осуществлены расходы в объеме 6 256,5 тыс. рублей по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по административной реформе, из них 2 406,5 тыс. рублей - в рамках ВЦП «Проведение административной реформы в Брянской области» (2009-2010 годы).

В 2009 году по департаменту экономического развития Брянской области произведена реализация 4 целевых программ с общим объемом финансирования 37 648,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от плана, в том числе:

по федеральным целевым программам – 1 программа с объемом финансирования 2 000,0 тыс. рублей;

по областным целевым программам – 1 программа с объемом финансирования 1 720,0 тыс. рублей;

по ведомственным целевым программам – 2 программы с объемом финансирования 33 928,5 тыс. рублей.

Экономия в сумме 2,7 тыс. рублей по программе «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2007-2009 годы) сложилась в результате того, что договор с исполнителем был заключен на меньшую сумму, чем предусмотрено программой.

**Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить результаты реализации той или иной программы.**

Внешней проверкой департамента по экономическому развитию Брянской области было выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 531,0 тыс. рублей (несвоевременное использование субсидий на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

**КСП Брянской области отмечает неполное заполнение формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», а именно: не указаны наименование дебитора (кредитора) и причина образования задолженности.**

Анализ данных отчета об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в 2009 году, представленного в Контрольно-счетную палату Брянской области финансовым

управлением Брянской области, показал, что ряд показателей (темпы роста валового регионального продукта, рост реально располагаемых денежных доходов, доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума, достоверность прогноза, наличие долгосрочных целевых программ) соответствуют Перечню количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для комитета по экономической политике Брянской области, утвержденному постановлением областной администрации от 30 июня 2006 г. №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне». Остальные показатели в указанный Перечень не включены.

Департаментом выполнены все запланированные показатели за период своей деятельности с июля по декабрь 2009 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает снижение фактических значений, по сравнению с предыдущим годом, по ряду показателей, которые ранее были закреплены за комитетом по экономической политике Брянской области, в частности:

фактические значения показателя «темпы роста валового регионального продукта» (в сопоставимых ценах) за 2009 и 2008 годы составили соответственно 95,0% и 106,5%; объем валового регионального продукта за 2009 и 2008 годы составил соответственно 136 159,0 млн. рублей и 137 500,0 млн. рублей соответственно;

доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума выросла в 2009 году на 0,1% и составила 15,6 процента.

**6.38. Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области.**

Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – управление) образовано в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 23 марта 2009 г. № 257 «О реорганизации управления потребительского рынка и общественного питания и государственной инспекции Брянской области по обеспечению контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области».

Финансирование расходов на содержание управления осуществлялось за счет средств областного бюджета и внебюджетных средств.

Источником образования внебюджетных средств являются доходы от реализации лабораторных услуг, оказываемых контрольно-технологической пищевой лабораторией.

Законом о бюджете управлению как главному администратору средств, поступающих в областной бюджет от сборов за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, утверждены бюджетные назначения в сумме 1400,0 тыс. рублей.

По итогам администрирования сумма полученных доходов составила 1637,7 тыс. рублей, или 117,0 % плановых назначений.

Бюджетные ассигнования на содержание управления установлены в сумме 11202,8 тыс. рублей, что составило 76,6 % первоначальных плановых назначений.

Кассовое исполнение расходов управления составило 11175,5 тыс. рублей, или 99,8 % плановых назначений.

По всем КОСГУ расходы исполнены в полном объеме, кроме подстатьи «Прочие расходы», по которой исполнение составило 36,2 процента. Наибольший удельный вес (82,4 %) в структуре расходов на содержание управления занимают расходы по заработной плате с начислениями.

Управление являлось исполнителем ведомственной программы «Формирование системы мониторинга качества и безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции, находящейся в обороте на территории Брянской области» (2008 – 2010 годы). Расходы на реализацию программы составили 134,2 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Отдельные показатели оценки результатов деятельности управления выполнены не в полном объеме.

Так, по показателю роста товарооборота (в сопоставимых ценах) исполнение составило 97,4 %, по количественному показателю объема алкогольной продукции, прошедшей идентификацию, в процентном отношении к объему алкогольной продукции, реализованной на территории Брянской области – 2,0 % (при плане 10,0 %).

Данные о кассовом исполнении расходов управления соответствуют отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2009 год.

### **7. Выводы.**

Исполнение областного бюджета в 2009 году осуществлялось в условиях необходимости преодоления и минимизации последствий финансово-экономического кризиса.

С целью стабилизации социально-экономического положения Брянской области администрацией Брянской области был разработан и утвержден план действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области.

В целом, подводя итоги реализации плана (по итогам ежемесячного мониторинга, проверок в рамках антикризисного плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области по эффективности исполнения антикризисных мер органами исполнительной власти), Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что органами исполнительной власти Брянской области был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер, по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, были привлечены средства федерального бюджета на антикризисные мероприятия, что в целом оказало существенное влияние на стабилизацию ситуации в Брянской области.

Анализ прогноза социально-экономического развития на 2009 год и параметров прогноза до 2011 года свидетельствует о недостаточном качестве и надежности системы прогнозирования в области. Данное замечание было сделано Контрольно-счетной палатой Брянской области в заключении на отчет об исполнении областного бюджета в 2008 году. Было обращено внимание, что в условиях финансового кризиса значительно возрастает роль прогнозирования социально-экономического развития области. Прогноз должен отражать уровень реализации поставленных целей и задач с учетом соответствующих финансовых ресурсов и принципов бюджетного планирования, ориентированных на результат, отвечать критериям качества и надежности системы прогнозирования.

На территории области в бюджеты всех уровней начислено 19 718 152 тыс. рублей налогов и других платежей, темп роста к уровню 2008 года составил 127,7 процента.

По сравнению с предшествующим годом налоговая база увеличилась по всем федеральным и местным налогам, а также по большинству региональных налогов. Рост налоговой базы на 84,8 % обеспечен увеличением объема начислений по налогу на добавленную стоимость.

Задолженность по налогам и сборам за отчетный период увеличилась на 372300,0

тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям задолженность снизилась на 1390,0 тыс. рублей.

Недоимка за отчетный год увеличилась на 379 051,0 тыс. рублей. При этом недоимка по федеральным налогам увеличилась на 377167 тыс. рублей, по региональным налогам сократилась на 11219 тыс. рублей, по местным налогам и налогам со специальными режимами увеличилась на 8674,0 тыс. рублей и 4429,0 тыс. рублей соответственно.

За 2009 год на территории области во все уровни бюджетов мобилизовано 28 154 954 тыс. рублей. К уровню 2008 года темп роста составил 117,4 процента, в том числе в федеральный бюджет 135,9 процента.

Темп роста поступлений налогов и сборов в территориальный бюджет составил 106,1 %, в том числе в доходы областного бюджета - 112,9 %, поступления в доходы местных бюджетов сократились на 5,4 процента.

Анализ распределения платежей в 2009 году, по сравнению с 2008 годом, свидетельствует об увеличении доли федерального бюджета и снижении доли консолидированного бюджета области на 5,9 процентных пункта соответственно. В консолидированном бюджете области доля областного бюджета сократилась на 1,4 процентных пункта, доля местных бюджетов - на 4,5 процентных пункта.

На сокращение доли местных бюджетов повлияло изменение нормативов зачисления налогов в областной и местные бюджеты.

Консолидированный бюджет Брянской области (с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета) составил по доходам 31 385 306,6 тыс. рублей, по расходам – 31 121 094 тыс. рублей.

Утвержденные плановые показатели консолидированного бюджета не выполнены, исполнение по доходам составило 99,2 %, по расходам - 95,4 процента. В результате сокращения расходов бюджет исполнен с профицитом в сумме 264212,6 тыс. рублей.

За 2009 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 26 167 782,3 тыс. рублей, по расходам - в сумме 26 016 631,7 тыс. рублей, что составляет 100,3 % и 97,4 % к утвержденным ассигнованиям на 2009 год, профицит бюджета составил 151150,6 тыс. рублей.

Сверх плана в областной бюджет поступило 83494,1 тыс. рублей доходов, темп роста к уровню 2008 года составил 123,2 процента.

План по налоговым и неналоговым доходам исполнен в объеме 10 596 447,0 тыс. рублей, или на 103,2 процента. Темп роста собственных доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 112,9 процента.

На увеличение доходов областного бюджета повлияло изменение налогового законодательства, увеличение нормативов зачисления в областной бюджет по налогу на имущество организаций и НДФЛ, отмена льгот бюджетным учреждениям по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходной части областного бюджета в 2009 году составил 40,5 %, снизившись, по сравнению с уровнем прошлого года, на 3,7 процентных пункта.

За 2009 год налоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 10 389 039,5 тыс. рублей, что составляет 103,0 % утвержденного плана. Сверх утвержденных назначений в областной бюджет получено 301 335,5 тыс. рублей.

Выполнение плановых показателей по налогу на доходы физических лиц составляет 108,4 %, акцизам на спиртосодержащую продукцию – 103,5 %, единому сельскохозяйственному налогу – 103,3 %, налогу на имущество организаций – 101,0 %, транспортному налогу – 100,5 %, налогу на добычу полезных ископаемых – 101,4 %, сборам за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов

– 153,1 процента.

Не исполнены плановые назначения по налогу на прибыль организаций - 99,2 %, акцизам на нефтепродукты – 98,5 %, государственной пошлине, сборам – 99,2 %, налогу с владельцев транспортных средств и налогу на приобретение автотранспортных средств – 96,7 процента.

Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены на 116,7 % уточненного годового плана. Объем поступлений составил 207407,5 тыс. рублей. К соответствующему периоду прошлого года неналоговые доходы уменьшились на 67,3 процента.

Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 2,0 процента, что на 4,7 процентных пункта ниже уровня 2008 года.

Основным источником неналоговых доходов (84,3 %) являются доходы от использования имущества областной собственности.

Плановые назначения по поступлению в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены только по доходам от аренды земли и дивидендам по акциям.

Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2009 году исполнены в объеме 15 571 335,3 тыс. рублей, или 98,4 процента от уточненного плана.

По сравнению с 2008 годом общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличился на 32,6 %, при этом удельный вес безвозмездных перечислений в объеме доходов увеличился на 4,2 процентных пункта и составил 59,5 процента.

Исполнение расходов по функциональным направлениям в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов в 2009 году в объеме плановых назначений сложилось по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», на 99,5% к уточненному плану исполнены расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт», на 99,2% - по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные расходы», по другим разделам исполнение составило от 75,9% («Жилищно-коммунальное хозяйство») до 99,0% («Культура, кинематография, средства массовой информации»). По сравнению с 2008 годом расходы бюджета возросли по пяти разделам функциональной классификации. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличились в 2,2 раза. По разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающей среды», «Образование», «Культура, кинематография, средства массовой информации», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы сложились ниже уровня 2008 года.

Существенные изменения расходов областного бюджета в разрезе функциональной структуры в отчетном периоде произошли в связи с реализацией мер по оптимизации расходов в рамках антикризисных мероприятий главными распорядителями, изменениями порядка применения бюджетной классификации, а также перераспределением государственных полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Увеличение объемов межбюджетных трансфертов свидетельствует о низком уровне обеспеченности муниципальных образований собственными доходами. Так за 2009 год уровень дотационности бюджетов муниципальных образований свыше 70 %, имеют 221 муниципальное образование, из них 2 городских округа, 23 муниципальных района и 196 городских и сельских поселений.

В 2009 году из областного бюджета финансировались 37 целевых программ и 25 ведомственных целевых программ. В уточненной редакции областного бюджета (в редакции Закона Брянской области от 24 декабря 2009 года №111-3) расходы на реализацию областных целевых программ утверждены в объеме 2226267,9 тыс. рублей,

что составляет 94,4% к уровню 2008 года, и соответствуют 8,3% общего объема расходов, утвержденных в бюджете. Фактическое финансирование областных целевых программ в 2009 году составило 2216189,3 тыс. рублей, или 99,5% объема утвержденных назначений и 8,5% общего объема произведенных расходов областного бюджета. Объем неисполненных назначений по программам составил 10078,6 тыс. рублей. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены в объеме 366894,5 тыс. рублей, что соответствует 1,4% общего объема утвержденных в бюджете расходов, фактическое финансирование ведомственных целевых программ в 2009 году составило 363853,5 тыс. рублей, что соответствует 99,1% объема утвержденных расходов и 1,4% общего объема произведенных расходов областного бюджета.

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2009 год утвержден окончательно в сумме 1 693 553,2 тыс. рублей, что на 673 306,1 тыс. рублей, или 66,0%, больше первоначально утвержденного объема инвестиций, в том числе:

по объектам государственной собственности Брянской области – 1 274 692,7 тыс. рублей, капвложения увеличились на 628 325,9 тыс. рублей, или на 97,2 процента;

по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 418 860,5 тыс. рублей, капвложения увеличились 44 980,2 тыс. рублей, или на 12,0 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за 2009 год составило 1 678 430,8 тыс. рублей, или 99,1% от уточненного плана, к уровню предыдущего года – 109,4%, на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году, направлено 132 838,2 тыс. рублей, что составляет 7,9% от общего объема кассовых расходов.

В отчетном году областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 151150,6 тыс. рублей. Основными источниками финансирования дефицита бюджета были кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение кредитных ресурсов произведено в объеме 5 619 006,6 тыс. рублей, в том числе кредитов коммерческих банков - 2 681 496,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов - 2 937 509,9 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного в бюджете плана.

Погашение кредитов администрацией области произведено в сумме 4 037 032,6 тыс. рублей, в том числе кредитов коммерческих банков - 3 613 144,1 тыс. рублей, бюджетных кредитов в объеме 423888,5 тыс. рублей.

Законом о бюджете предусматривалось финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств на бюджетном счете на начало года в сумме 90610,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, остатки средств на счете на конец года увеличились на 654953,5 тыс. рублей и составили 745564,4 тыс. рублей.

Значительное увеличение остатков на счете сложилось в связи со сверхплановым поступлением доходов в сумме 83494,1 тыс. рублей и сокращением расходов на 696946,9 тыс. рублей.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2010 года составил 6 229 713,2 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 1 026 818,2 тыс. рублей, что составляет соответственно 97,1 % и 84,6 % установленного верхнего предела.

За отчетный период государственный долг уменьшился на 174327,0 тыс. рублей, или на 2,7 процентных пункта.

Объем государственного долга по состоянию на 01.01.2010 составил 58,8 % собственных доходов, что не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговые обязательства по гарантиям сократились на 1 756 301,1 тыс. рублей, из них 881687,7 тыс. рублей погашено заемщиками за счет собственных средств.

По гарантиям, выданным в обеспечение исполнения обязательств НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области», погашение произведено гарантом – администрацией Брянской области в сумме 964267,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что государственная гарантия администрации Брянской области, выданная в обеспечение исполнения обязательств Брянского областного фонда жилищного строительства и ипотеки, со сроком пользования заемными средствами до 22.06.2009, не погашена, по состоянию на 01.01.2010 просроченная задолженность по основному долгу составляет 12493,6 тыс. рублей.

За 2009 год предоставлена государственная гарантия в объеме 90356,3 тыс. рублей ГУП «Брянская продовольственная корпорация».

По состоянию на конец отчетного года задолженность заемщиков по бюджетным кредитам из областного бюджета составила 1 388 220,1 тыс. рублей, увеличившись, по сравнению с началом года, на 1 070 553,6 тыс. рублей, или в 4,4 раза.

Увеличение задолженности по бюджетным кредитам произошло в связи с исполнением гарантом гарантийных обязательств, выданных в обеспечение исполнения обязательств НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области», переоформленных в бюджетный кредит, а также с выдачей кредитов муниципальным образованиям.

За отчетный год заемщиками погашено 245096,0 тыс. рублей бюджетных кредитов, постановлениями администрации Брянской области списано 7156,5 тыс. рублей. Выполнение плана по возврату бюджетных кредитов составило 28,9 % плана. Причиной невыполнения плана является неудовлетворительное финансовое состояние должников.

По состоянию на 1 января 2010 года сложилась просроченная задолженность по бюджетным кредитам за ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в сумме 63346,7 тыс. рублей, ОАО «Брянское» - 10238,4 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 353875,1 тыс. рублей, или 1,4 % общего объема расходов, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 процента).

К уровню 2008 года процентные платежи по долговым обязательствам возросли на 126663,1 тыс. рублей, или на 55,8 процента.

Представленные к внешней проверке в Контрольно-счетную палату Брянской области отчеты главных распорядителей средств областного бюджета за 2009 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н. Проверкой сделаны замечания по оформлению некоторых форм отчетности. В период внешней проверки замечания по заполнению форм отчетности исправлены, главными распорядителями областного бюджета внесены необходимые дополнения и изменения в отчетность об исполнении бюджета за 2009 год. Внесенные исправления не изменяют основных характеристик исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, отраженных в отчете об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Внешней проверкой отчетности об исполнении областного бюджета за 2009 год, представленной финансовым управлением Брянской области и главными распорядителями средств областного бюджета, обращено внимание на отсутствие в

большинстве пояснительных записок информации о результатах реализации программ, соответствии ожидаемых результатов, заявленных в программах, фактическим. Отсутствие данной информации не позволяет сделать объективную оценку достижения целей и решения задач программ в ходе их реализации. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что аналогичное замечание было сделано при подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год и фактически оно не устранено в представленной отчетности 2009 года.

В качестве положительного примера следует отметить хорошее качество пояснительной записки как в текстовом варианте, так и в разрезе отчетных форм пояснительной записки департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области. Пояснительная записка составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н, с учётом требований Приказа Минфина РФ от 09.11.2009, содержит достаточно полную аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, результативности исполнения целевых и ведомственных программ, плановых и фактически достигнутых целевых индикаторах и показателях, позволяющих оценивать ход реализации программы и характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Внешней проверкой выявлено, что ряд показателей, характеризующих результаты деятельности отдельных главных распорядителей бюджетных средств, не соответствуют перечню показателей, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30.06.2006 №416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Внешней проверкой комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области (далее – комитет) были выявлены следующие нарушения:

в части отражения в учете поступления основных средств и материальных запасов в объеме 108744,5 тыс. рублей;

просрочка погашения бюджетных кредитов на общую сумму 73 585,1 тыс. рублей, в том числе: ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 63 346,7 тыс. рублей; ОАО «Брянское» по племенной работе - 10 238,4 тыс. рублей. Следует отметить, что в сведениях по дебиторской задолженности сумма в размере 73 585,1 тыс. рублей не указана как просроченная, что свидетельствует о необъективности отражения информации о деятельности комитета и его имущественном положении.

Внешней проверкой департамента по экономическому развитию Брянской области было выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 531,0 тыс. рублей (несвоевременное использование субсидий на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Проведенной внешней проверкой отчетности, представленной управлением культуры Брянской области, установлены факты наличия несанкционированной кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, которая сложилась по подведомственным учреждениям в объеме 1496,2 тыс. рублей. В нарушение пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ учреждениями управления культуры Брянской области были приняты обязательства сверх доведенных по кодам классификации расходов соответствующего бюджета лимитов в сумме 1496,2 тыс. рублей.

В 2009 году Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка организации финансирования и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий по снижению

напряженности на рынке труда Брянской области, за период 9 месяцев 2009 года. Проверкой были установлены случаи несвоевременного доведения управлением государственной службы занятости населения Брянской области (далее – управление) подведомственным центрам занятости населения лимитов бюджетных обязательств по программным мероприятиям. В результате было установлено нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации - центрами занятости населения были заключены договоры при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 251864,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия управлением приняты меры по устранению отмеченных нарушений.

### **8. Предложения.**

Администрации Брянской области:

рассмотреть с целью сокращения дотационности муниципальных образований в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации возможность передачи местным бюджетам части региональных налогов, а также закрепленных за субъектами Российской Федерации федеральных налогов и сборов;

продолжить долговую политику с целью сокращения расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга, направленную на уменьшение внутреннего государственного долга Брянской области;

внести изменения в перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне». При внесении изменений в перечень взаимовызывать показатели деятельности главных распорядителей с показателями, определенными Указом Президента России от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», а также с показателями исполняемых ими областных и ведомственных целевых программ;

принять меры к недопущению и взысканию просроченной задолженности заемщиков бюджетных кредитов;

производить выдачу гарантий Брянской области с учетом финансового состояния заемщиков.

Департаменту экономического развития Брянской области разработать план мер по повышению качества и надежности системы прогнозирования социально-экономического развития Брянской области.

Департаменту по строительству Брянской области:

указать сроки начала и окончания строительства в перечне строек и объектов для государственных нужд Брянской области и муниципальных нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

принять действенные меры к максимальному задействованию бюджетных средств всех уровней для решения проблем жилищного строительства с целью эффективного расходования бюджетных средств.

Комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области принять меры по устранению нарушений, выявленных внешней проверкой бюджетной отчетности.

Главным распорядителям бюджетных средств:

обеспечить в дальнейшем максимально эффективное и рациональное использование бюджетных средств, выделенных из областного бюджета;

не допускать случаев возникновения несанкционированной кредиторской задолженности, превышающей утвержденные бюджетные назначения, что является нарушением статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

при представлении отчетности обеспечить предоставление информации о результативности исполнения целевых и ведомственных программ, плановых и фактически достигнутых целевых индикаторах и показателях, позволяющих оценивать ход реализации программы;

формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями, определенными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н;

провести анализ плановых показателей деятельности с целью выявления причин значительного перевыполнения и невыполнения показателей и их корректировке;

в пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определять полную и развернутую аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной деятельности, анализировать причины отклонений фактических показателей от плановых;

в годовой отчетности главных распорядителей областного бюджета и в пояснительной записке об исполнении областного бюджета обеспечить изложение информации об исполнении областных и ведомственных целевых программ с оценкой непосредственных результатов реализации мероприятий программы, ожидаемых результатов в измеримой форме и их воздействия на социально-экономическую ситуацию;

обеспечить четкое исполнение порядка заключения бюджетными учреждениями договоров, принятия обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Рассмотрев отчет и проект закона, Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает Брянской областной Думе рассмотреть проект закона с учетом указанных предложений.

***Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А. Шинкарев***

## Заключение

### Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год

Бюджет Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – БТФОМС) на 2009 год утвержден Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 105-3 «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год» (в редакции Закона от 31 декабря 2009 года № 114-3) по доходам в сумме 3464,3 млн. рублей, по расходам в сумме 3492,9 млн. рублей с дефицитом в сумме 28,6 млн. рублей.

В отчетном периоде в Закон Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год» 3 раза вносились изменения. В результате доходная часть бюджета уменьшилась по сравнению с первоначальной, на 29,7 млн. рублей, или на 0,8 %, расходная часть – на 8,2 млн. рублей, или на 0,2 процента.

За отчетный год в бюджет БТФОМС поступило 3465,7 млн. рублей доходов, или 100,04 % утвержденных годовых назначений. Исполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам составило 100,8 %, по безвозмездным поступлениям – 99,8 %. По сравнению с 2008 годом доходная часть бюджета БТФОМС уменьшилась на 231,3 млн. рублей, или на 6,3 %, в том числе по безвозмездным поступлениям – на 233,5 млн. рублей, или на 8,2 %, по налоговым и неналоговым доходам увеличение составило 2,2 млн. рублей, или 0,3 %.

Снижение доходов и расходов бюджета БТФОМС в 2009 году по сравнению с 2008 годом, в основном связано с передачей на областной бюджет финансирования расходов в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами питания детей-инвалидов.

**Доходная часть** бюджета БТФОМС сформирована за счет следующих источников:

- **налогов и взносов на социальные нужды** – 735,6 млн. рублей, плановые назначения исполнены на 100,4 % (в общей сумме полученных БТФОМС доходов удельный вес составляет 21,2 %), в том числе:

- **единого социального налога** – 734,7 млн. рублей, или 100,4 % плановых назначений и 21,2 % в структуре доходов;

- **недоимки и пени по страховым взносам на ОМС неработающего населения** - 0,9 млн. рублей, или 100,0 % плана и 0,03 % в структуре доходов;

- **налогов на совокупный доход** - 52,2 млн. рублей, или 99,8 % плановых назначений и 1,5 % в общей сумме доходов, в том числе:

- **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** — 29,6 млн. рублей, или 99,8 % годовых плановых назначений и 0,9 % в общей сумме доходов;

- **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** — 22,3 млн. рублей, или 99,8 % к годовому плану и 0,6 % в общей сумме доходов;

- **единого сельскохозяйственного налога** — 0,3 млн. рублей, или 98,4 % годового плана и 0,01 % в общей сумме доходов;

- **недоимки, пени и штрафов по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования** – 0,3 млн. рублей, или 107,0 % к плану и 0,01 % в общей сумме доходов;

- **денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу** - 0,3 млн. рублей, или 118,6 % годового плана и 0,01 % в общей сумме доходов;

- возмещения сумм, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, а также доходов, полученных от их использования, - 0,5 млн. рублей, или 101,3 % годового плана и 0,01 % в общей сумме доходов;

- **прочих неналоговых поступлений в территориальные фонды ОМС** - 75,0 млн. рублей, или 104,5 % к годовому плану и 2,2 % в общей сумме полученных доходов;

- **безвозмездных поступлений** – 2620,0 млн. рублей, или 99,8 % годовых плановых назначений и 75,6 % в общей сумме полученных доходов, в том числе:

- **средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в сумме 1501,6 млн. рублей, или 43,3 % общих доходов, из них на ОМС неработающего населения в сумме 1357,1 млн. рублей, или 100 % плана, и на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и медицинскими сестрами участковыми врачей терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) в сумме 144,5 млн. рублей, или 94,8 % плана;**

- **дотаций на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС** – 930,9 млн. рублей, или 100,0 % плана и 26,9 % в общей сумме доходов;

- **субсидий бюджету территориального фонда ОМС:**

на обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) – 30,6 млн. рублей, или 100,0 % годовых плановых назначений и 0,9 % в общей сумме доходов;

на реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи - 105,9 рублей, или 100,0 % годового плана и 3,1 % общей сумме доходов;

на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 5,1 млн. рублей, или 99,3 % годовых бюджетных назначений и 0,1 % в общей сумме доходов;

на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан — 45,8 млн. рублей, или 107,0 % плановых назначений и 1,3 % в общей сумме доходов.

Плановые назначения по формированию доходной части бюджета БТФОМС исполнены в основном по всем источникам, кроме налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (99,8 %), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (99,8 %), единого сельскохозяйственного налога (98,4 %), субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот (99,3 %) и средств на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы (94,8 %).

По итогам исполнения бюджета в 2009 году Фондом получены сверхплановые поступления в сумме 1,4 млн. рублей.

За отчетный год **расходы бюджета БТФОМС** составили 3471,3 млн. рублей, или 99,4 % утвержденных бюджетных ассигнований, что меньше уровня расходов 2008 года на 5,7 %, или на 208,8 млн. рублей.

В 2009 году средства БТФОМС были направлены на содержание дирекции Фонда - 34,6 млн. рублей (98,1 % плановых назначений), проведение диспансеризации

пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 5,3 млн. рублей (99,4 % плановых назначений), дополнительную диспансеризацию работающих граждан в сумме 42,7 млн. рублей (99,7 % утвержденного плана), финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы, в сумме 144,5 млн. рублей (94,8 % плановых назначений), обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей) в сумме 30,6 млн. рублей (100 % плана) и выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС в сумме 3213,5 млн. рублей (99,6 % плановых назначений).

В сравнении с 2008 годом финансирование территориальной программы ОМС составило 111,6 %, расходы на содержание аппарата БТФОМС — 100,5 %.

*Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ*, были профинансированы через страховые компании в сумме 3058,3 млн. рублей, или 99,3 % плана и 110,1 % к уровню 2008 года. Из страховых медицинских организаций в ЛПУ поступило 3039,8 млн. рублей, или 99,4 % от поступивших средств (в 2008 году - 98,1 %).

*Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций* составили 46,4 млн. рублей, или 99,7 % плановых назначений, темп роста к уровню 2008 года составил 111,2 процента.

Норматив на ведение дела страховых медицинских организаций на 2009 год составил 1,5 % от среднелюшевого норматива финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования.

*Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации*, профинансированы в сумме 73,4 млн. рублей, что составило 102,3 % плановых назначений и 149,0 % к объему 2008 года.

Страховыми медицинскими организациями в отчетном периоде за счет средств резерва финансирования предупредительных мероприятий направлено в ЛПУ 8,5 млн. рублей.

Средства от проведения медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи в сумме 2,7 млн. рублей направлены страховым медицинским организациям на ведение дела.

По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств в страховых медицинских организациях составил 63,5 млн. рублей, увеличившись за отчетный период на 9,9 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств ОМС на счетах в страховых медицинских организациях сложился за счет сформированного резерва оплаты медицинских услуг - 50,3 млн. рублей, запасного резерва - 10,3 млн. рублей и резерва финансирования предупредительных мероприятий - 2,9 млн. рублей.

*В 2009 году расходы на оплату медицинских услуг, оказанных застрахованным гражданам Брянской области за пределами области*, составили 66,0 млн. рублей, или 110,3 % плана и 176,3 % к объему 2008 года.

**Смета исполнительной дирекции Фонда** в отчетном году исполнена в сумме 34,6 млн. рублей, что составило 98,1 % утвержденного объема и 100,5 % расходов 2008 года.

Анализ исполнения сметы расходов дирекции Фонда за 2009 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование статьи, подстатьи	Утверждено по смете	Кассовые расходы	Исполнено в 2008 г.	Исполнено, %	
				к утвержд. плану	к 2008 году
1	2	3	4	5	6
<b>Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда</b>	<b>26472,1</b>	<b>26213,0</b>	<b>26055,5</b>	<b>99,0</b>	<b>100,6</b>
Заработная плата	20962,5	20961,3	20910,4	100,0	100,2
Прочие выплаты	17,4	13,3	11,5	76,4	115,7
Начисления на выплаты по оплате труда	5492,2	5238,4	5133,6	95,4	102,0
<b>Оплата работ, услуг</b>	<b>6017,1</b>	<b>5844,0</b>	<b>6610,7</b>	<b>97,1</b>	<b>88,4</b>
Услуги связи	674,8	619,9	1130,7	91,9	54,8
Транспортные услуги	88,1	58,6	51,8	66,5	113,1
Коммунальные услуги	670,2	670,2	567,1	100,0	118,2
Арендная плата за пользование имуществом	2234,4	2233,4	2079,2	100,0	107,4
Работы, услуги по содержанию имущества	1584,6	1521,7	1261,6	96,0	120,6
Прочие работы, услуги	765,0	740,2	1520,3	96,8	48,7
<b>Прочие расходы</b>	<b>178,8</b>	<b>149,8</b>	<b>166,1</b>	<b>83,8</b>	<b>90,2</b>
<b>Поступление нефинансовых активов</b>	<b>2570,3</b>	<b>2377,4</b>	<b>1576,9</b>	<b>92,5</b>	<b>150,8</b>
Увеличение стоимости основных средств	1500,0	1491,0	838,3	99,4	177,9
Увеличение стоимости материальных запасов	1070,3	886,4	738,6	82,8	120,0
<b>Всего расходов</b>	<b>35238,3</b>	<b>34584,2</b>	<b>34409,2</b>	<b>98,1</b>	<b>100,5</b>

Расходы исполнительной дирекции отчетного периода превысили расходы 2008 года на 0,2 млн. рублей. В полном объеме исполнены расходы по заработной плате, коммунальным услугам и арендной плате за пользование имуществом. Кассовое исполнение по остальным подстатьям классификации операций сектора государственного управления составило от 66,5 до 99,4 процента.

По сравнению с 2008 годом наблюдается наибольший рост расходов по оплате коммунальных услуг (118,2 %), услуг по содержанию имущества (120,6 %), по приобретению основных средств (177,9 %) и материальных запасов (120,0 %). Рост расходов обусловлен увеличением арендуемой БТФОМС площади на 45,0 кв.м., приобретением материалов в целях окончания текущего ремонта в отчетном году и информационного оборудования.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает в Приложение 3 к проекту закона «Расходы бюджета БТФОМС за 2009 год» после строки: «Социальные выплаты» 395 09 02 505 24 00 005 – 42698,3 ввести строку «Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления» 395 09 02 520 00 00 – 144548,5».

За 2009 год бюджет Фонда исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 5,6 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счете бюджета Фонда.

По состоянию на 01.01.2009 остатки средств бюджета БТФОМС составляли 28,6 млн. рублей. Остатки средств по состоянию на 01.01.2010 составили 23,0 млн. рублей, из которых 3,1 млн. рублей - средства ФФОМС на диспансеризацию работающих граждан и 19,9 млн. рублей – средства на финансирование территориальной программы ОМС (средства, поступившие 31.12.2008 и в первые 5 рабочих дней 2009 года, в сумме 7,0 млн. рублей; средства нормированного страхового запаса - 12,9 млн. рублей).

В соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 2 февраля 2009 г. № 51, медицинским учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования, доведен Заказ в следующих объемах:

- по стационарной помощи - 3013566 к/дней;
- по амбулаторно-поликлинической помощи - 10652926 посещений;
- по стационарозамещающей помощи - 697605 п/дней.

В 2009 году медицинская помощь оказана в следующих объемах:

- стационарная помощь - 3065028 к/дней, или 101,7 % утвержденного Заказа, к объему 2008 года – 93,2 %;

- амбулаторно-поликлиническая помощь – 9972387 посещений, или 93,6% утвержденного Заказа, к объему 2008 года – 102,4 %;

- стационарозамещающая помощь - 643435 дней, или 92,2 % утвержденного Заказа, к объему 2008 года – 99,1 процента.

Утвержденный Заказ объемов медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2009 год в отчетном году перевыполнен на 51462 к/дня по стационарной помощи и не выполнен по амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи на 680539 посещений и 54170 п/дней соответственно.

Оказанные объемы стационарной и стационарозамещающей помощи сложились ниже уровня 2008 года.

Стоимость оказанной лечебными учреждениями медицинской помощи населению по программе ОМС за 2009 год по кассовым расходам сложилась в сумме 3042,2 млн. рублей (97,2 % утвержденного объема), из них по амбулаторно-поликлинической помощи – 971,2 млн. рублей (94,9 % утвержденного объема), стационарной помощи — 1959,0 млн. рублей (100,9 % утвержденного объема) и стационарозамещающей помощи – 112,0 млн. рублей (67,7 % утвержденного объема).

Средняя стоимость одного посещения по амбулаторно-поликлинической помощи сложилась в сумме 97,38 рубля, или 58,0 % федерального норматива и 101,4 % утвержденной в территориальной программе. К уровню 2008 года темп роста стоимости посещения составил 108,0 процента.

По стационарной помощи, оказанной лечебными учреждениями, средняя стоимость одного койко-дня сложилась в сумме 639,13 рубля, или 54,8 % федерального норматива и 99,2 % утвержденной стоимости. К уровню 2008 года темп роста стоимости койко-дня составил 117,8 процента.

По стационарозамещающей помощи средняя стоимость одного пациенто-дня сложилась в сумме 174,07 рубля, или 37,0 % федерального норматива и 73,5 % утвержденной в программе. К уровню 2008 года темп роста средней стоимости составил 103,3 процента.

Фактическая структура финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи сложилась следующим образом.

По амбулаторно-поликлинической помощи оплата труда с начислениями составила 89,8 % при плане 89,5 %, финансовые затраты на медикаменты – 10,0 % при плане 10,2 %, мягкий инвентарь - 0,2 % при плане 0,3 %.

По стационарной помощи оплата труда с начислениями составляет 71,6 % при плане 74,2 %, финансовые затраты на медикаменты – 20,5 % при плане 17,4 %, питание – 7,4 % при плане 7,1 %, мягкий инвентарь - 0,5 % при плане 1,3 %.

По стационарозамещающей помощи оплата труда с начислениями составляет 65,9 % при плане 73,3 %, финансовые затраты на медикаменты - 33,7 % при плане 24,8 %, мягкий инвентарь - 0,4 % при плане 1,9 %.

Оплата труда с начислениями в структуре затрат единицы объема амбулаторно-поликлинической помощи превышает утвержденный уровень; расходы на медикаменты и на мягкий инвентарь сложились ниже утвержденного уровня.

Удельный вес расходов на заработную плату и мягкий инвентарь в стоимостных показателях единицы объема стационарной и стационарозамещающей помощи сложился ниже утвержденного норматива, расходы на медикаменты и питание превысили утвержденный уровень.

### ***Внешняя проверка бюджетной отчетности БТФОМС***

Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена БТФОМС 14 апреля 2010 года, что соответствует сроку представления отчетности, установленному статьей 18 Закона Брянской области от 28 июня 2007 г. № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Представленная к внешней проверке годовая отчетность БТФОМС за 2009 год соответствует перечню и формам, установленным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.01.2010 № 12 «О предоставлении бюджетной отчетности территориальными фондами ОМС за 2009 год». Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н.

По состоянию на 1 января 2010 года общая стоимость нефинансовых активов Фонда составила 2605,9 тыс. рублей, из них: основные средства - 2538,4 тыс. рублей (97,4 %), материальные запасы – 67,4 тыс. рублей (2,6 %). По сравнению с данными на 1 января 2009 года стоимость нефинансовых активов уменьшилась на 4771,2 тыс. рублей, в том числе за счет снижения следующих показателей: «Основные средства» – на 4564,9 тыс. рублей, «Материальные запасы» - на 206,3 тыс. рублей.

Общая стоимость финансовых активов по состоянию на 1 января 2010 года составила 34379,6 тыс. рублей, из них: средства на счетах бюджетов – 23001,2 тыс. рублей, расчеты с дебиторами по доходам – 11333,9 тыс. рублей и расчеты по выданным авансам – 44,4 тыс. рублей. По сравнению с данными на начало отчетного периода стоимость финансовых активов уменьшилась на 9665,2 тыс. рублей (уменьшение остатков средств на едином счете бюджета на 5580,7 тыс. рублей, снижение дебиторской задолженности по доходам на 4129,0 тыс. рублей и увеличение задолженности по выданным авансам на 44,4 тыс. рублей).

Общая стоимость обязательств по состоянию на 1 января 2010 года по данным баланса

БТФОМС составляет 20469,3 тыс. рублей, в том числе по принятым обязательствам.

Финансовый результат на 1 января 2010 года сложился в сумме 16516,1 тыс. рублей, по сравнению с данными на 1 января 2009 года данный показатель уменьшился на 10143,8 тыс. рублей.

Согласно балансу исполнения бюджета БТФОМС по состоянию на 1 января 2010 года балансовая стоимость основных средств составила 11590,2 тыс. рублей, уменьшившись за отчетный период на 8807,6 тыс. рублей. Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 9051,8 тыс. рублей, износ - 78,1 %. Остаточная стоимость основных средств на конец отчетного периода сложилась в сумме 2538,4 тыс. рублей, уменьшившись на 4564,9 тыс. рублей.

Наличие основных средств по балансу подтверждается сведениями о движении нефинансовых активов. Движение основных средств в отчетном периоде характеризуется их поступлением в сумме 1549,4 тыс. рублей (в том числе машины и оборудование – 901,7 тыс. рублей, транспортные средства – 328,8 тыс. рублей и производственный и хозяйственный инвентарь – 318,9 тыс. рублей) и выбытием в сумме 10357,0 млн. рублей (в том числе машин и оборудования – 9374,8 тыс. рублей, транспортных средств – 201,5 тыс. рублей и производственного и хозяйственного инвентаря – 780,7 тыс. рублей).

Материальные запасы на конец отчетного года составили 67,4 тыс. рублей, уменьшившись, по сравнению с началом года, на 206,4 тыс. рублей.

За 2009 год материальных запасов поступило на сумму 1026,0 тыс. рублей, использовано материальных запасов на сумму 1232,3 тыс. рублей.

Остатки средств на счете, отраженные в балансе (на начало года - 28581,9 тыс. рублей и на конец года – 23001,2 тыс. рублей), соответствуют представленному проекту закона «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год».

По состоянию на 1 января 2010 года дебиторская задолженность составила 11378,3 тыс. рублей, сократившись за отчетный период на 4084,5 тыс. рублей. Задолженность сложилась в основном за счет образования задолженности территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную лечебно-профилактическими учреждениями Брянской области гражданам РФ, застрахованным страховыми медицинскими организациями других территорий.

Кредиторская задолженность по состоянию на конец отчетного года составила 20469,3 тыс. рублей, сократившись за отчетный год на 4292,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась перед ЛПУ за оказанные медицинские услуги иногородним гражданам в сумме 5671,3 тыс. рублей, за дополнительную диспансеризацию работающих граждан – в сумме 9953,2 тыс. рублей, за проведение диспансеризации детей-сирот – в сумме 125,3 тыс. рублей, задолженность перед территориальными фондами ОМС за медицинские услуги, оказанные гражданам РФ, застрахованным на территории Брянской области, составила 4715,6 тыс. рублей.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности БТФОМС за 2009 год свидетельствует о ее достоверности и соответствии отчету об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год.

Контрольными соотношениями между показателями форм бюджетной отчетности БТФОМС нарушений не установлено.

По итогам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год фактов недостоверности не установлено.

## Выводы

Бюджет Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год утвержден по доходам в сумме 3464,3 млн. рублей, по расходам в сумме 3492,9 млн. рублей с дефицитом в сумме 28,6 млн. рублей.

В отчетном периоде в закон о бюджете БТФОМС 3 раза вносились изменения, в результате которых доходная часть бюджета уменьшилась, по сравнению с первоначальной, на 29,7 млн. рублей, или на 0,8 %, расходная часть - на 8,2 млн. рублей, или на 0,2 процента.

За отчетный год в бюджет БТФОМС поступило 3465,7 млн. рублей доходов, или 100,04 % утвержденных годовых назначений. Исполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам составило 100,8 %, по безвозмездным поступлениям – 99,8 процента.

По сравнению с 2008 годом доходная часть бюджета Фонда уменьшилась на 231,3 млн. рублей, или на 6,3 %, в том числе по безвозмездным поступлениям – на 233,5 млн. рублей, или на 8,2 %, по налоговым и неналоговым доходам – увеличение составило 2,2 млн. рублей, или 0,3 %.

В структуре доходов безвозмездные поступления составляют 75,6 % общего объема, налоговые и неналоговые поступления – 24,4 %, в том числе единый социальный налог – 21,2 процента.

Для сравнения: в структуре доходов бюджета БТФОМС 2008 года безвозмездные поступления составляли 77,2 % общего объема, налоговые и неналоговые поступления – 22,8 %, в том числе единый социальный налог – 20,1 процента.

Плановые назначения по формированию доходной части бюджета Фонда исполнены в основном по всем источникам, кроме налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога, субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и средств на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы.

По итогам исполнения бюджета БТФОМС за 2009 год получены сверхплановые поступления в сумме 1,4 млн. рублей.

За отчетный год расходы бюджета БТФОМС составили 3471,3 млн. рублей, или 99,4 % утвержденных бюджетных ассигнований, что меньше уровня расходов 2008 года на 208,8 млн. рублей, или на 5,7 %.

В 2009 году средства БТФОМС были направлены на содержание дирекции в сумме 34,6 млн. рублей (98,1 % плановых назначений), выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС в сумме 3213,5 млн. рублей (99,6 % плановых назначений). Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету БТФОМС, направлены на цели их получения (223,1 млн. рублей).

В сравнении с 2008 годом финансирование территориальной программы ОМС составило 111,6 %, расходы на содержание аппарата БТФОМС – 100,5 процента.

*Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ*, были профинансированы через страховые компании в сумме 3058,3 млн. рублей, или 99,3 % плана и 110,1 % к уровню 2008 года.

*Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций* составили 46,4 млн. рублей, или 99,7 % плановых назначений, темп роста к уровню 2008 года составил 111,2 процента.

По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств в страховых медицинских организациях составил 63,5 млн. рублей, увеличившись за отчетный период на 9,9 млн. рублей.

За 2009 год бюджет Фонда исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 5,6 млн. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись остатки средств на счете бюджета Фонда.

За отчетный период остатки средств бюджета Фонда уменьшились на 5,6 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составили 23,0 млн. рублей, из которых 3,1 млн. рублей - средства ФФОМС на диспансеризацию работающих граждан и 19,9 млн. рублей – средства на финансирование территориальной программы ОМС.

Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год свидетельствует, что утвержденный заказ объемов медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2009 год в отчетном году перевыполнен на 51462 к/дня по стационарной помощи и не выполнен по амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи на 680539 посещений и 54170 п/дней соответственно. Оказанные объемы стационарной и стационарозамещающей помощи сложились ниже уровня 2008 года.

Средняя стоимость финансовых затрат одной единицы стоимости оказанной медицинской помощи сложилась в следующих размерах:

- по амбулаторно-поликлинической помощи – 97,38 рубля, или 58,0 % федерального норматива и 101,4 % утвержденной стоимости. Темп роста к предыдущему периоду составил 108,0 %;

- по стационарной помощи – 639,13 рубля, или 54,8 % федерального норматива и 99,2 % утвержденной стоимости. Темп роста составил 117,8 %;

- по стационарозамещающей помощи – 174,07 рубля, или 37,0 % федерального норматива и 73,5 % утвержденной стоимости. Темп роста к уровню 2008 года составил 103,3 процента.

По итогам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год фактов недостоверности не установлено.

### ***Предложения***

Дирекции БТФОМС Приложение № 3 к проекту закона «Расходы бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год» привести в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год» может быть рассмотрен Брянской областной Думой.

***Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А. Шинкарев***

**Информация  
о результатах проверки использования бюджетных средств  
в 2009 году государственным образовательным учреждением  
дополнительного образования детей по физической культуре и спорту  
«Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского  
резерва по лыжному спорту»**

В соответствии с планом работы на 2010 год Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка использования бюджетных средств в 2009 году ГОУ дополнительного образования детей по физической культуре и спорту «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» (далее по тексту – ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту»).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей по физической культуре и спорту «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» создано 1 января 2007 года постановлением администрации Брянской области от 10 ноября 2006 г. № 661.

Свою деятельность ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту» осуществляет на основании Устава, утвержденного председателем комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и согласованного с управлением имущественных отношений Брянской области 25 января 2007 года.

Учредителем учреждения является комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Анализ показал, что в целом Устав ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту» (далее учреждение) соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, для более эффективной организации деятельности учреждения, отдельные его положения следует привести в соответствие требованиям действующего законодательства.

В Уставе учреждения имеет место расхождение в части утверждения штатного расписания, так пунктом 4.7 определено, что штатное расписание спортивной школы утверждается постановлением Брянской областной администрации, в то же время пунктом 5.3 Устава установлено, что утверждение штатного расписания осуществляет директор по согласованию с учредителем.

Вместе с тем, согласно Типовому положению об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденному постановлением Правительства РФ от 7 марта 1995г. №233 (в редакции от 10 марта 2009г. № 216), учреждение самостоятельно определяет структуру управления деятельностью учреждения, утверждает штатное расписание, осуществляет распределение должностных обязанностей, устанавливает заработную плату работников в зависимости от их квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии).

В нарушение статьи 13 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» в Уставе учреждения отсутствует порядок регламентации и оформления отношений образовательного учреждения и обучающихся, воспитанников и (или) их родителей (законных представителей).

В нарушение пункта 4.1 Устава учреждения и пункта 11 постановления Правительства РФ от 7 марта 1995г. №233, согласно которым отношения между учредителем и

учреждением определяются договором, заключенным между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительный договор с учредителем - комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту учреждением не заключен и отношения сторон не урегулированы.

Место нахождения учреждения: 241010, г. Брянск, ул. Федюнинского, д. 6.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в территориальных органах федерального казначейства Российской Федерации, печать, бланки со своим наименованием.

Имущество учреждения является государственной собственностью Брянской области и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права серии 32 АГ №387250 земельный участок общей площадью 6175 кв.м. (для использования лыжной секции) передан учреждению в собственность.

Учреждение осуществляет подготовку учащихся в три этапа:

- начальный этап продолжительностью от 2-х до 3-х лет включает привлечение максимально возможного числа детей, подростков и молодежи к систематическим занятиям спорта;

- учебно-тренировочный этап продолжительностью от 4 до 5 лет включает физическое развитие, повышение уровня физической подготовки и спортивных результатов с учетом индивидуальных особенностей занимающихся и требований программы по видам спорта;

- этап спортивного совершенствования продолжительностью не более 3 лет и высшего спортивного мастерства продолжительностью от 3 до 5 лет включает привлечение к специализированной спортивной подготовке оптимального числа перспективных спортсменов для достижения ими высоких стабильных результатов, позволяющих войти в состав сборных команд России.

В нарушение статьи 26 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. №796, определяющих, что в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации, музыкальных и художественных школах, школах искусств, спортивных школах, домах детского творчества, на станциях юных техников, станциях юных натуралистов и в иных учреждениях) образовательная деятельность осуществляется при наличии соответствующей лицензии, ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту» оказывало образовательные услуги без соответствующей лицензии на право осуществления деятельности по образовательным спортивным программам.

Кроме того, в нарушение статьи 12 вышеуказанного закона, определяющей, что государственный статус образовательного учреждения (тип, вид и категория) устанавливается при его государственной аккредитации, на момент проверки в учреждении отсутствовали документы о государственной аккредитации.

Согласно Уставу прием учащихся в учреждение осуществляется с 9-летнего возраста на основании заявления о приеме от родителей и медицинской справки о том, что ребенок не имеет медицинских противопоказаний и отклонений в состоянии здоровья.

В ходе проверки заявления родителей о приеме детей в учреждение были представлены лишь частично, медицинские справки о состоянии здоровья детей при их поступлении в учреждение представлены не были.

Данные о численности обучающихся с 2007 года в разрезе групп подготовки приведены в таблице:

Наименование группы подготовки	2007-2008 годы		2008-2009 годы		2009-2010 годы	
	Количес во групп	Число учащихся	Количес во групп	Число учащихся	Количес во групп	Число учащихся
Начальная подготовка	10	147	9	123	13	177
Учебно-тренировочная	1	9	5	53	4	33
Спортивного совершенствования	2	14	4	14	4	13
Высшего спортивного мастерства	1	2	1	2	2	4
<b>Итого</b>	<b>14</b>	<b>172</b>	<b>19</b>	<b>192</b>	<b>23</b>	<b>227</b>

Анализ численности обучающихся в учреждении за три последних учебных года показал, что наблюдается ежегодное ее увеличение, в том числе в 2009-2010 годах увеличение численности к 2008-2009 годам составило 35 человек (18,3 %), к 2007-2008 годам - 55 человек (32,0%).

При этом необходимо отметить, что предельная численность контингента обучающихся и контрольные нормативы для учреждения не определены.

#### *Анализ использования средств областного бюджета в 2009 году*

Обеспечение деятельности учреждения в 2009 году осуществлялось за счет средств областного бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств по бюджетной деятельности на 2009 год доведены до учреждения главным распорядителем – комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области в объеме 4659,3 тыс. рублей, что соответствует 100% утвержденных ассигнований.

Финансирование учреждения по смете доходов и расходов из средств областного бюджета в проверяемом периоде осуществлялось главным распорядителем средств областного бюджета по коду 825 «Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту», разделу 0700 «Образование», подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 4239900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями».

Использовано средств областного бюджета учреждением в 2009 году в сумме 4631,0 тыс. рублей, или на 99,4% от доведенных лимитов.

Смета доходов и расходов учреждения утверждена в установленном порядке, имеются расчеты плановых показателей.

На оплату труда с начислениями лимиты бюджетных обязательств утверждены в объеме 3872,8 тыс. рублей, расходы составили 3852,1 тыс. рублей, или 99,5 % от доведенных плановых показателей и 83,2 % в общей структуре расходов.

Согласно приказу комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области от 23 января 2009 года №50 «Об отнесении спортивных школ по оплате труда» учреждение по объемным показателям отнесено ко второй группе оплаты труда.

Расчет расходов по статье «Заработная плата» производился в соответствии с тарифными ставками Единой тарифной сетки по оплате труда, утвержденными

постановлением администрации Брянской области от 16 мая 2006г. № 296 и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2006г. № 590 «О повышении с 1 октября 2006 года размера тарифной ставки первого разряда ЕТС», а также в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 25 марта 2005г. № 135 «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

Положение об условиях оплаты труда работников ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту», Положение о распределении фонда доплат и надбавок стимулирующего характера работникам учреждения разработаны в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 25 марта 2005г. № 135.

Штатное расписание на 2009 год ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту» утверждено директором учреждения и согласовано с председателем комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области в количестве 41,95 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 164,0 тыс. рублей. Количество штатных инструкторов и тренеров-преподавателей составляет 19 единиц, или 45,3 % от общей штатной численности.

На конец отчетного периода фактическая численность по отчетным данным учреждения за 2009 год составила 26,75 единиц, то есть укомплектованность штатными единицами - 63,8 %, из них управленческо-обслуживающего персонала - 19,75 единиц (67,6 %), тренеров-преподавателей – 7 единиц (62,0 %).

Выборочной проверкой соответствия установленных разрядов, должностных окладов, определения надбавок и доплат работникам учреждения нарушений не установлено.

По экономической статье расходов 212 «Прочие выплаты» лимиты бюджетных обязательств утверждены в размере 37,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 37,5 тыс. рублей, или 99,2 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств и 0,8 % в общей структуре расходов учреждения.

Средства в сумме 24,0 тыс. рублей были направлены на компенсацию расходов на книгоиздательскую продукцию в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29 января 2008 г. № 66 «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 2 марта 2005г. № 75 «О компенсации педагогическим работникам государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» и приказом по учреждению от 11.01.2009 № 6 «О выплате компенсации на книгоиздательскую продукцию педагогическим работникам ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту». Ежемесячная денежная компенсация на книгоиздательскую продукцию выплачивалась директору, зам. директора по учебно-воспитательной работе, инструкторам-методистам, тренерам-преподавателям, спортсменам-инструкторам в проверяемом периоде в размере 150 рублей каждому.

Проверкой расходования средств на оплату командировочных расходов нарушений не установлено.

По экономической статье 221 «Услуги связи» расходы составили 6,0 тыс. рублей, или 0,1% в общей структуре, средства направлены на оплату услуг телефонной связи и Интернет.

На оплату коммунальных услуг расходы сложились в сумме 138,3 тыс. рублей, или 3,0 % от общих расходов, из них:

- на основании заключенного договора от 16.07.2007 № 022-02022190 шт с ОАО «Теплогенерирующая компания №4» денежные средства в сумме 66,6 тыс. рублей были использованы на оплату тепловой энергии;

- на водопотребление и водоснабжение были использованы денежные средства в размере 31,4 тыс. рублей на основании дополнительного соглашения от 01.01.2009 № 2 к договору от 01.08.2007 № 21793 с МУП «Брянский городской водоканал»;

- денежные средства в размере 40,3 тыс. рублей были использованы на энергоснабжение на основании заключенного договора от 09.01.2008 № 1393/БГО (дополнительно соглашение от 11.01.2009) с ОАО «Брянская сбытовая компания».

В целях оптимизации расходов учреждение обеспечено устройствами учета количества потребленных энергоресурсов, в том числе тепло-, водо- и газосчетчиками.

По экономической статье расходов 225 «Услуги по содержанию имущества» было выделено и использовано средств областного бюджета в объеме 21,6 тыс. рублей (0,5 % от общих расходов), в том числе:

- 3,3 тыс. рублей - на вывоз ТБО согласно договору от 24.09.2007 № 20298, заключенного с МУП «Спецавтохозяйство»;

- 2,8 тыс. рублей - на заправку картриджей;

- 12,0 тыс. рублей - на техническое обслуживание приборов электроосвещения учреждения согласно договору от 19.01.2009 № 6, заключенного с ООО «Электроспецсервис»;

- 3,5 тыс. рублей - на техническое обслуживание автомобиля на основании заключенных договоров с ООО «Брянскзапчасть».

По экономической статье 226 «Прочие работы и услуги» было выделено и использовано средств в сумме 82,7 тыс. рублей, что составляет 1,8 % от общих расходов. Средства были направлены на приобретение лицензии программы «Парус» и ее обслуживание, на выполнение пусконаладочных работ по узлу учета системы отопления на объекте, на выполнение работ по выносу в натуру границ земельного участка учреждения и другие мероприятия.

По статье экономической классификации 290 «Прочие расходы» выделено и использовано 273,0 тыс. рублей, что составляет 5,9 % в общей структуре расходов. Средства направлены на оплату налога на землю в сумме 244,4 тыс. рублей; налога на имущество - 26,3 тыс. рублей; транспортного налога - 0,9 тыс. рублей; на оплату за негативное воздействие окружающей среды - 0,4 тыс. рублей; на государственные пошлины - 1,0 тыс. рублей.

На увеличение стоимости материальных запасов (статья 340) израсходовано 219,8 тыс. рублей, что составляет 4,7 % в общей структуре расходов.

Средства использованы на приобретение канцелярских товаров в сумме 12,7 тыс. рублей; хозяйственных товаров - 43,0 тыс. рублей; на закупку набора мази и парафина для беговых лыж - 46,0 тыс. рублей по договору от 27.11.2009 № 76, заключенному с ИП Новиковым Д.А.; на приобретение мягкого инвентаря - 80,0 тыс. рублей (лыжные ботинки) по договору от 25.11.2009 № 76, заключенному с ИП Игиновой Т.А.; на оплату бензина - 36,9 тыс. рублей по товарным накладным и счетам-фактурам согласно заключенному договору от 11.01.2009 № 1179 с ООО «РН-Карт-Брянск»; на приобретение медикаментов - 1,2 тыс. рублей по товарной накладной и счетам-фактурам.

### *Анализ использования федеральных средств*

В соответствии с положением Министерства спорта, туризма молодежной политики Российской Федерации о проведении XXVII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2009» и для привлечения к занятиям лыжным спортом, укрепления здоровья и физического развития подрастающего поколения Брянской

области издано постановление администрации Брянской области от 2 февраля 2009 г. № 54 «О проведении Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2009».

Вышеуказанным постановлением был утвержден состав организационного комитета и план подготовки и проведения XXVII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России – 2009» в г. Брянске, а также создана рабочая группа по ее организации и проведению.

Для проведения спортивных мероприятий за счет средств федерального бюджета (госзаказчик ФГУ «ЦСП») учреждением был заключен договор от 15.02.2009 № 1097 с ООО «ЕВРОПРОЕКТ», действующим на основании доверенности от 02.02.2009 № 1 и государственного контракта от 30.01.2009 № 9/ОД-26, заключенного между ООО «ЕВРОПРОЕКТ» и ФГУ «ЦСП» на основании результатов проведения открытого конкурса (протокол от 16.01.2009 № 08/ПЦ-67-О) на сумму 276,3 тыс. рублей. В договоре указан перечень и наименование выполняемых учреждением работ в суммовом и количественном выражении.

Смета утверждена на указанную сумму председателем комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Мероприятие было проведено учреждением 15 февраля 2009 года.

Фактические расходы сложились в сумме 177,7 тыс. рублей, или 64,2 % от суммы заключенного договора и утвержденной сметы. Уточненная смета доходов и расходов, акт сдачи-приемки выполненных работ от 27.11.2009 представлены на сумму 177,7 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета поступили на счет учреждения в декабре 2009 года в сумме 177,7 тыс. рублей. Оплата учреждением за выполненные работы произведена также в декабре 2009 года. Средства были использованы в соответствии с уточненной сметой расходов.

### ***Основные средства***

По состоянию на 01.01.2009 на балансе учреждения числились основные средства балансовой стоимостью 2976,4 тыс. рублей, остаточной стоимостью 1826,0 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2009 - балансовой стоимостью 14480,5 тыс. рублей, остаточной стоимостью 12794,0 тыс. рублей, в том числе:

- здание тира 1982 года, балансовая стоимость на 01.01.2009 составила 471,4 тыс. рублей, остаточная стоимость - 411,4 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2009 балансовая стоимость - 11944,4 тыс. рублей, остаточная стоимость - 11685,5 тыс. рублей, что связано с реконструкцией здания тира;

- лыжная база 1982 года, балансовая стоимость на 01.01.2009 составила 670,2 тыс. рублей, остаточная стоимость 474,1 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2009 остаточная стоимость - 467,1 тыс. рублей;

- стартовый домик 1986 года, полностью амортизирован;

- автомобиль «Газель» балансовой стоимостью на 01.01.2009 438,5 тыс. рублей, остаточной 416,6 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2009 остаточная стоимость составила 328,9 тыс. рублей;

- два снегохода «Буран» балансовой стоимостью на 31.12.2009 125,9 тыс. рублей и остаточной стоимостью 28,3 тыс. рублей;

- табло, балансовая стоимость которого составила на 01.01.2009 234,9 тыс. рублей, остаточная стоимость - 162,5 тыс. рублей; по состоянию на 31.12.2009 остаточная стоимость - 84,5 тыс. рублей.

Распоряжением администрации области от 25 января 2008 г. №62-р «Об утверждении перечня строек и объектов областной адресной инвестиционной программы на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» в перечне объектов строительства была утверждена реконструкция лыжной базы и здания стрелкового тира учреждения.

В соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 4 сентября 2008г. №925-р «Об определении заказчика по объекту «Реконструкция лыжной базы и стрелкового тира по улице Федюнинского, д. 15, Бежицкий район, г. Брянск» в целях выполнения областной адресной инвестиционной программы строительства заказчиком по реконструкции лыжной базы и стрелкового тира было утверждено казенное предприятие Брянской области «Управление капитального строительства» (далее по тексту – КП Брянской области).

После проведенной реконструкции объект стоимостью строительства 11470,2 тыс. рублей, в том числе стоимостью строительно-монтажных работ 7368,6 тыс. рублей, был введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 4 августа 2009 года.

Согласно распоряжению администрации Брянской области от 22 октября 2009 г. №636-р осуществленные государственные капитальные вложения по реконструкции лыжной базы и стрелкового тира стоимостью 11470,2 тыс. рублей в связи с завершением 1 этапа строительства лыжной базы и стрелкового тира по извещению от 26 октября 2009 года №66 КП Брянской области «Управление капитального строительства» были переданы на баланс ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту».

Финансирование реконструкции объекта и технический надзор за строительством осуществляло КП Брянской области «Управление капитального строительства».

На момент проведения проверки приказ управления имущественных отношений Брянской области о закреплении за учреждением на праве оперативного управления реконструированных объектов - лыжной базы и здания стрелкового тира стоимостью строительства 11470,2 тыс. рублей отсутствует.

В настоящее время учреждение осуществляет работу по закреплению за ним капитальных вложений по указанному объекту на праве оперативного управления (получен кадастровый план на объект недвижимого имущества от 21.12.2009 №4482).

На материальные ценности заведены инвентарные карточки, инвентарные номера проставлены.

В ходе проверки выборочно была проведена инвентаризация основных средств, в результате которой расхождений фактического наличия с данными бухгалтерского учета не установлено.

По отчетным данным учреждения дебиторская и кредиторская задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствовали.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков согласно принятому решению коллегии направлено представление в адрес ГОУДОД «СДЮСШОР по лыжному спорту». Отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову, председателю комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области И.Г. Пырсенкову.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**В.А. Нефедова**

## **Информация о результатах проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы»**

Проверкой реализации долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы», проведенной Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы, установлено следующее.

На территории Брянской области расположено значительное количество ценных памятников истории и культуры. Многие из объектов культурного наследия уникальны и могут быть отнесены к выдающимся сокровищам культуры. По состоянию на 1 января 2002 года в списке памятников истории и культуры насчитывалось 3262 объекта культурного наследия, из них 63 - имеют статус объектов федерального значения.

Список (реестр) памятников включает в себя информацию об учтенных объектах историко-культурного наследия Брянской области, их месте расположения, категории, современном использовании, техническом состоянии.

В период с 2003 по 2009 год постановлениями администрации Брянской области от 2 октября 2003 г. № 442, от 13 августа 2009 г. № 842, от 25 августа 2009 г. № 898 к объектам культурного наследия регионального значения отнесены еще 150 объектов.

В списке исторических городов России, которые сохранили архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся достоянием национальной культуры, значатся десять городов и три сельских поселения Брянской области: города Брянск, Дятьково, Карачев, Клинцы, Мглин, Новозыбков, Почеп, Севск, Стародуб, Трубчевск, села Овстуг, Вщиж, Красный Рог.

Согласно требованиям законодательства Российской Федерации и Брянской области основной задачей в сфере культурного наследия является выявление, учет, изучение объектов культурного наследия всех видов и категорий и обеспечение их сохранности в интересах настоящего и будущего поколений Брянщины и Российской Федерации.

Для решения указанных задач разработана долгосрочная целевая программа «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы», которая утверждена постановлением администрации Брянской области от 13 февраля 2006 г. № 92.

Государственным заказчиком программы является администрация Брянской области, заказчиком - комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области.

Целями и задачами данной программы являются:

- обеспечение реализации конституционного права жителей Брянской области на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого беречь памятники истории и культуры, заботиться о сохранности исторического и культурного наследия;
- обеспечение реализации государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Брянской области;
- создание условий для сохранности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Брянской области;
- развитие системы эффективной государственной охраны, сохранения и

популяризации недвижимых памятников истории и культуры;

- развитие юридических, научных, технических, административных и финансовых мер по охране, сохранению, популяризации и восстановлению объектов культурного наследия Брянской области;

- формирование эффективного государственного контроля за состоянием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Брянской области;

- поддержка системы государственного учета и государственного реестра памятников истории и культуры Брянской области;

- организация и проведение мероприятий по исследованию, проектированию, ремонту, реставрации, воссозданию и консервации объектов культурного наследия;

- информационное сопровождение, издание научно-исследовательских, историко-культурных, краеведческих материалов, проведение научно-практических конференций, семинаров, выставок в целях популяризации объектов культурного наследия Брянской области;

- ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры.

Для решения поставленных в программе задач предусмотрены мероприятия по следующим направлениям:

- охрана объектов культурного наследия;

- сохранение объектов культурного наследия;

- популяризация объектов культурного наследия;

- ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры.

Реализация программы осуществляется за счет средств областного бюджета на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в установленном порядке заказчиком с исполнителями мероприятий, предусмотренных программой.

Контроль за реализацией программы осуществляет заказчик в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Брянской области.

### ***Организация финансирования мероприятий программы***

Общий объем финансирования долгосрочной целевой программы на 2006-2010 годы (с учетом изменений) утвержден в сумме 84732,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программы в 2009 году утверждены главному распорядителю - комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области по подразделу 0801 «Культура», целевой статье 5221000 «ДЦП «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006 - 2010 годы», виду расходов 024 «Мероприятия в сфере культуры» в объеме 24123,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 24055,4 тыс. рублей, или 99,7% от утвержденных назначений.

На погашение кредиторской задолженности за работы и услуги, выполненные (оказанные) в 2008 году, утверждено и использовано средств по программе в сумме 2167,5 тыс. рублей. Задолженность сложилась в результате недофинансирования по программе в 2008 году.

Выполненные в 2009 году работы оплачены в полном объеме.

В разрезе разделов программы финансирование в проверяемом периоде (с учетом внесенных изменений) сложилось следующим образом:

таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
<b>Раздел 1. Охрана объектов культурного наследия</b>	943,9	943,9	943,5	0,4
<b>Раздел 2. Сохранение объектов культурного наследия</b>	22629,8	22629,8	22564,5	65,3
<b>Раздел 3. Популяризация объектов культурного наследия</b>	276,5	276,5	273,9	2,6
<b>Раздел 4. Ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры</b>	273,5	273,5	273,5	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>24123,7</b>	<b>24123,7</b>	<b>24055,4</b>	<b>68,3</b>

В рамках реализации программы по **разделу 1** «Охрана объектов культурного наследия», который включает создание государственного реестра (выявление, учет, разработка документации реестра), правовое документальное установление границ, предмета охраны и ограничений, межевание земель, проведение государственной историко-культурной экспертизы, научно-исследовательские работы, разработку и корректировку проектов охранных зон объектов, разграничение собственности, принятие объектов в государственную собственность Брянской области, обследование объектов с документальным оформлением (один раз в пять лет), паспортизацию и установку информационных знаков на объекты в сфере охраны культурного наследия области, утверждено 943,9 тыс. рублей, использовано 943,5 тыс. рублей, в том числе на выполнение следующих охранных мероприятий:

- разработка проекта зоны охраны объекта культурного наследия – церкви Воскресения на Бережке в с. Бережок Карачевского района - 244,0 тыс. рублей;
- разработка градостроительного регламента исторического города Почепа- 499,9 тыс. рублей;
- разработка проекта границ, режимов использования земель, градостроительных регламентов градостроительного ансамбля советского периода в Советском районе города Брянска, состоящего из Дома банков и промышленности (проспект Ленина, д. 26), Дома Советов (проспект Ленина, д. 33), площади им. Ленина, дома жилого с ювелирным магазином (проспект Ленина, д. 24), (1 этап) в сумме 99,9 тыс. рублей, и сквера им. К. Маркса (Красная площадь) в Советском районе города Брянска (1 этап) в сумме 99,7 тыс. рублей.

Указанные объекты отнесены к памятникам культурного наследия регионального значения согласно постановлению администрации Брянской области от 13августа 2009 г. № 842.

По **разделу 2** «Сохранение объектов культурного наследия», предусматривающему исследование, проектирование, ремонт, реставрацию, воссоздание, вывод из аварийного состояния (противоаварийные мероприятия), консервацию объектов культурного наследия и научно-исследовательские работы в сфере сохранения культурного наследия, было утверждено 22629,8 тыс. рублей, использовано бюджетных ассигнований в объеме

22564,5 тыс. рублей, в том числе на выполнение следующих мероприятий:

- разработка проекта реставрации (п. 2.1) по 4 объектам культурного наследия на сумму 3152,3 тыс. рублей, из них оплата кредиторской задолженности за 2008 год - 1025,3 тыс. рублей;

- реставрация, противоаварийные работы (п.2.2) на 22 объектах культурного наследия в сумме 18971,4 тыс. рублей, в том числе оплачена кредиторская задолженность в объеме 907,2 тыс. рублей.

Проведение ремонтно-реставрационных работ осуществлялось в соответствии с заключенными государственными контрактами.

Государственным учреждением культуры «Брянский областной центр историко-культурного наследия» осуществлялся технический надзор за проведением работ на объектах культурного наследия, включенных в программу, что соответствует требованиям п. 5 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

На выполнение мероприятий **раздела 3** «Популяризация объектов культурного наследия», включающего информационное сопровождение, издание научно-исследовательских, историко-культурных и краеведческих материалов, проведение научных и методических мероприятий, участие в конференциях, семинарах, организацию научно-исследовательских экспедиций по проблемам охраны и сохранения культурного наследия Брянской области, направлено 273,9 тыс. рублей, в том числе:

- оплата кредиторской задолженности за 2008 год за издание сборника «Культурное наследие. Брянская область» составила 235,0 тыс. рублей (указанный историко-культурный журнал (сборник), изданный в 2008 году тиражом 500 экз. на общую сумму 235,0 тыс. рублей, посвящен вопросам государственной охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры на территории нашего региона);

- на участие в конференциях и семинарах использовано 38,9 тыс. рублей.

В целях выполнения мероприятий по разделу 4 «Ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры», включающему создание и сопровождение электронной базы объектов культурного наследия, организацию и сопровождение согласительно-распорядительных мероприятий в сфере охраны культурного наследия, электронное программное обеспечение мероприятий по охране, сохранению и популяризации культурного наследия, переподготовку и повышение квалификации кадров, перевод архивных документов на электронные носители, материально-техническое оснащение органов государственной исполнительной власти и государственных учреждений в сфере охраны и сохранения культурного наследия, использовано 273,5 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение подготовки и проведения мероприятий по охране и сохранению историко-культурного наследия - 182,0 тыс. рублей;

- на информационное сопровождение системы «Консультант плюс», обновление версии ПК «Гранд-Смета», территориальной сметно-нормативной базы Брянской области согласно актам об оказании информационных услуг - 91,5 тыс. рублей.

### ***Анализ эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы***

В ходе анализа эффективности реализации программных мероприятий необходимо отметить следующее.

Перечень объектов, подлежащих включению в программу, формируется исходя из заявок, предоставляемых (направляемых) администрациями муниципальных образований, а в части ремонтов культовых объектов – обращений настоятелей храмов и монастырей.

Всего на участие в долгосрочной целевой программе «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы» (на разработку проектов реставрации и проведение ремонтно-реставрационных работ) на 2009 год было подано 62 заявки по 73 объектам. При этом требуемый объем средств в сумме 40000,0 тыс. рублей заявлен только в части 51 объекта, по которым имелась проектно-сметная документация.

В план проведения проектных и ремонтно-реставрационных работ на 2009 год вошли 22 заявки по 22 объектам, что составило 35,5% от общего количества поданных заявок.

Анализом способов реализации программных мероприятий установлено, что всего в 2009 году для проведения проектных и ремонтно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры было заключено 24 государственных контракта и договора на общую сумму 20716,2 тыс. рублей, из них методом оценки котировочных заявок – 9 контрактов на сумму 2986,1 тыс. рублей, по результатам проведения открытых аукционов – 7 на сумму 10449,6 тыс. рублей, открытых конкурсов – 3 на сумму 6857,6 тыс. рублей и пять договоров на сумму 422,9 тыс. рублей.

Для оценки результативности использования бюджетных средств, а также для проведения ежегодной оценки эффективности реализации программы, применены плановые и фактические результаты, выраженные в количественных показателях, установленных постановлением администрации Брянской области от 10 августа 2007 г. № 641 «О порядке проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» (в редакции постановления администрации Брянской области от 17 марта 2009 г. № 231).

Количественными показателями являются:

- количество объектов культурного наследия, в отношении которых выполнены работы по инвентаризации и мониторингу;
- количество объектов культурного наследия, в отношении которых разработаны предметы охраны, установлены границы и разработаны ограничения по пользованию;
- количество исторических поселений и отдельных объектов культурного наследия, в отношении которых выполнены работы по разработке, корректировке зон охраны, установлены необходимые ограничения и обременения в отношении хозяйственной деятельности;
- количество объектов культурного наследия, в отношении которых разработаны проекты предстоящих ремонтно-реставрационных работ;
- количество объектов культурного наследия, в отношении которых проведены работы по реставрации, ремонту, выводу из аварийного состояния.

Анализ итоговой оценки состояния индикаторов результативности долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы» показал, что они соответствуют уровню 2008 года.

В соответствии с вышеназванным постановлением от 10 августа 2007 г. № 641 в 2009 году расходы бюджета на реализацию программы признаны эффективными.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, в ходе реализации программных мероприятий недостаточно средств направляется на популяризацию объектов культурного наследия Брянской области.

Так, издание сборника «Культурное наследие. Брянская область» за все время реализации программы было осуществлено лишь в 2008 году.

В 2009 году средства по разделу 3 «Популяризация объектов культурного наследия» в сумме 38,9 тыс. рублей использованы лишь на участие в конференциях и семинарах.

Согласно решению коллегии Контрольно-счетной палаты, состоявшейся 21 апреля 2010 года, отчеты о результатах проверки направлены Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*В.А. Нефедова*

**Информация**  
**о результатах проверки целевого и эффективного использования**  
**бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы**  
**«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их**  
**незаконному обороту (2007-2009 годы)» в 2009 году**

Анализ реализации долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2007-2009 годы)» выявил следующее.

Современная ситуация в Брянской области характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике, правопорядку, а также безопасности Брянской области.

В соответствии с государственным контрактом от 7 апреля 2008 года №40, заключенным между департаментом общего и профессионального образования Брянской области и государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский университет МВД России», в мае 2008 года проведен 3-й этап территориального мониторинга наркоситуации в Брянской области.

Результатом мониторинга стало выявление реального соотношения между приобщенными к наркотикам лицами и не приобщенными к ним.

По сведениям, представленным в мониторинге, в 2008 году на одного потребителя наркотиков, проживающего на территории области, приходилось 14,5 противников этого занятия. Доля наркопотребителей, то есть тех, кто изредка или регулярно употребляет наркотики, составляет 6,5% от общей численности 12-30-летних жителей Брянской области.

Наиболее распространенной возрастной категорией наркопотребителей являются лица в возрасте 19-25 лет, в 2 раза меньше - 26-30-летних, в 3 раза меньше – несовершеннолетних. Девушек среди наркопотребителей в 2 раза меньше, чем юношей. Из ста женщин потребляет наркотики всего лишь одна, среди мужчин – каждый четвертый.

Доля мужчин-наркопотребителей в 2008 году осталась на уровне 2007 года (20,7%), доля женщин увеличилась на 3%. При таком темпе прироста численности любителей острых ощущений они «уравняют» себя с мужчинами за 3 года и можно будет говорить о тенденции «феминизации» среды наркопотребителей.

Анализ, проведенный в ходе вышеуказанного мониторинга относительно доли наркопотребителей в различных социально-экономических группах молодежи, показал, что больше всего они представлены в крайних слоях общества – высших и низших, но не в средних.

Более половины наркопотребителей проживают в городах области.

В структуре потребляемых наркотиков преобладают легкие, наиболее доступные и дешевые наркотики конопляной группы (каннабис), их доля в общем объеме потребления возрастает.

Типичным способом приобретения наркотиков впервые является его бесплатное получение от других наркоманов в публичных местах отдыха молодежи. Типичный социокультурный механизм «заражения» наркотиками молодежной среды включает социальные внесемейные связи и личные контакты.

Уровень *неинформированности* молодежи об опасных для человека последствиях употребления наркотических средств почти одинаков у наркопотребителей и ненаркопотребителей (около трети из них не знает ни одного опасного последствия).

Ничем не отличается у них и степень *информированности* об этих последствиях. Так же, как и в 2007 году, на 1 месте стоит летальный исход (42-45%), а на 2-м – зависимость организма от наркотика и различные заболевания (19-23%).

Меньше всего тех, кто опасается социальных последствий: разрушения семейных отношений, совершения самоубийства или преступления на почве приобретения или принятия наркотика, проблем на работе, деградации личности.

В материалах мониторинга подчеркивается, что отсутствие различий в информированности о последствиях наркопотребления – это свидетельство того, что такие сведения не останавливают молодого человека от потребления наркотика, а это, в свою очередь, означает, что только просветительская работа с молодежью не даст ожидаемого эффекта.

Также отмечается, что осведомленность респондентов о правовой оценке наркомании и порядке оказания медицинской помощи осталась на прежнем низком уровне. Больше всего затруднений, независимо от отношения к наркотикам, вызвали вопросы, касающиеся правовой грамотности. Около половины и ненаркопотребителей и наркопотребителей уверены, что за употребление наркотиков предусмотрено уголовное наказание (соответственно 51% и 46%).

Самой высокой является правовая неграмотность по этому вопросу у школьников и учащихся ПТУ.

Эти же категории населения безграмотны и по вопросу отношения органов внутренних дел к наркоманам. Почти половина из них вообще не знает, должна ли милиция всех наркоманов ставить на учет. Половая и территориальная принадлежности респондентов не влияют на уровень их грамотности.

Что интересно, среди ненаркопотребителей и собственно наркоманов одинаково число тех, кто считает, что от наркомании нельзя излечиться.

Рост **учтенной распространенности** наркомании, по сведениям ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», по состоянию на 1 января 2010 года в абсолютных величинах к уровню 2006 года составил 356 человек, или 33,2% (с 1073 до 1429 больных) в относительных величинах (на 100,0 тыс. населения) на 29,4 человека, или на 36,5% (с 80,6 до 110 больных). То есть в среднем по состоянию на 1 января 2010 года на 100 тысяч жителей Брянской области приходится 110 больных наркоманией.

Рост показателей в абсолютных и относительных величинах связан с реализацией мер по выявлению и учету лиц больных наркоманией.

Распространенность наркомании в городах и районах области широко варьирует.

Максимальный уровень отмечался в г.Клинцы – 309,3 больных на 100,0 тыс. населения, в г.Сельцо – 226,9 и Фокинском районе г.Брянска – 205,1, самый низкий в Суражском районе – 8,0 человек.

Максимальный и минимальный показатели по области отличаются в 39 раз.

В масштабах страны эти показатели отличаются в 28 раз.

По статистическим данным ФГУ «Национальный научный центр наркологии» максимальный показатель отмечается в Самарской области, где он составил 673,8 наркозависимых в расчете на 100 тыс. населения, самый низкий – в Чукотском АО – 23,9 человека.

Среди федеральных округов лидером по распространенности остается Сибирский ФО – 409,0 наркозависимых, наименьший уровень в Центральном ФО – 170 больных на 100 тыс. населения.

По Российской Федерации средний показатель из расчета на 100,0 тыс. населения составляет 252,2 человека.

По сведениям, представленным в материалах федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года №561, данные независимых социологических исследований свидетельствуют о превышении реальной численности потребителей наркотиков в стране официальной численности в 8 - 10 раз.

Значительная часть больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики, не обращается за медицинской помощью.

Наиболее часто за медицинской помощью обращаются больные опийной наркоманией (героин, дезоморфин, экстракт опийного мака).

Из 2227 зарегистрированных на территории Брянской области лиц, употребляющих наркотики, 1476 человек, или 66,3%, употребляют наркотики инъекционным путем. Из общего числа потребителей инъекционным путем потребляют героин 424 человека. ВИЧ инфицированы 122 потребителя наркотиков инъекционным путем.

Показатель первичной заболеваемости психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков в Брянской области, по состоянию на 1 января 2010 года увеличился в 2,8 раза к уровню 2007 года и составил 679 человек.

В относительных величинах показатель первичного обращения лиц, употребляющих наркотики, с вредными последствиями в 2009 году составил 36,9 на 100,0 тыс. населения, что выше среднероссийского показателя на 2,8 процентных пункта.

Результаты мониторинга, проведенного на территории области, подтверждаются официальными данными в части роста количества женщин среди наркопотребителей. К уровню 2007 года прирост любительниц острых ощущений составил 14,7 процента.

В целях обеспечения условий для **приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота** разработана и утверждена постановлением администрации Брянской области от 14 ноября 2006 г. №664 областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2009 годы».

Государственным заказчиком программы является администрация Брянской области.

Основными разработчиками программы является управление региональной безопасности администрации области и управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Брянской области.

Задачами программы являются воспитание здорового образа жизни, привлечение молодежи к занятиям спорта и проведению культурного досуга, проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений, внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией.

В результате реализации программы планируется создание единой системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи.

Реализация основных мероприятий программы 2007-2009 годах осуществлялась следующими исполнителями:

- администрацией области;
- департаментом общего и профессионального образования Брянской области;
- департаментом здравоохранения Брянской области;
- управлением культуры Брянской области;

- комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области;
- комитетом по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области;
- управлением внутренних дел по Брянской области.

В ходе проведенной проверки установлено, что за 2007-2009 годы в программу 14 раз вносились изменения, касающиеся уточнения объемов финансирования и перечней мероприятий.

С учетом изменений объемы финансирования на весь период реализации программы определены в объеме 10707,2 тыс. рублей, в том числе:

- на 2007 год – 2600,0 тыс. рублей;
- на 2008 год – 4987,0 тыс. рублей;
- на 2009 год – 3120,2 тыс. рублей.

Исполнены обязательства в объеме 9858,6 тыс. рублей, из них:

- в 2007 году – 2600,0 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным ассигнованиям;
- в 2008 году – 4138,4 тыс. рублей, или на 83,0%, что связано с недопоступлением финансирования в утвержденных объемах;
- в 2009 году – 3120,0 тыс. рублей, или на 100% к плановым назначениям.

Всего в соответствии с утвержденными ассигнованиями исполнителями реализовано в 2007 году 18 мероприятий, в 2008 году – 21, в 2009 году - 9 мероприятий.

Структура мероприятий и направления использования средств представлена в таблице.

таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование раздела	2007 год	Уд.вес, %	2008 год	Уд.вес, %	2009 год	Уд.вес, %	Направления использования средств
Организационные меры	435,0	16,7	310,0	7,5	1562,5	50,1	Организация секции по пэйнтболу, проведение мониторинга, обучение волонтеров
Профилактика злоупотребления	1275,0	49,0	1286,4	31,1	187,6	6,0	Проведение общественно-культурных акций, форумы
Лечение, восстановление трудоспособности и реабилитация лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков	745,0	28,7	2160,0	52,2	1036,2	33,2	Совершенствование системы диагностики, лечения и реабилитации лиц с наркотической зависимостью
Пресечение незаконного оборота наркотических средств	145,0	5,6	382,0	9,2	333,9	10,7	Приобретение необходимых спецсредств, расходных материалов для подразделения по противодействию незаконному обороту наркотиков УВД области
Капвложения	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего</b>	<b>2600,0</b>	<b>100,0</b>	<b>4138,4</b>	<b>100,0</b>	<b>3120,2</b>	<b>100,0</b>	

Приведенные данные свидетельствуют, что ежегодно более 50% бюджетных средств направлялись на мероприятия организационного, профилактического характера.

В основном мероприятия носят несистематический, разовый характер (акции, форумы), что затрудняет решение поставленной программой задачи в части воспитания здорового образа жизни.

На раздел «Лечение, восстановление трудоспособности и реабилитация лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков», приходится соответственно 28,7%; 52,2% и 33,2% ресурсов, предусмотренных и исполненных в 2007-2009 годах.

Проверкой установлено, что из средств, предусмотренных на данное мероприятие, непосредственно на лечение и реабилитацию наркозависимых средства не направлялись. Использование средств осуществлялось в части укрепления материально-технической базы наркологических учреждений и приобретения средств диагностики заболевания.

Вместе с тем рост учтенной распространенности наркомании в абсолютных и относительных величинах к уровню 2006 года, данные проведенного мониторинга наркоситуации в регионе свидетельствуют о необходимости решения вопроса совершенствования системы диагностики, лечения и реабилитации лиц с наркотической зависимостью в комплексе диагностика-лечение-реабилитация.

Таким образом, задача программы в части внедрения новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией не решена.

Наркологическая служба Брянской области на настоящий момент представлена 4 наркологическими диспансерами - ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер №2», ГУЗ «Клинцовский наркологический диспансер», ГУЗ «Новозыбковский наркологический диспансер». В МУЗ «Карачевская ЦРБ» функционирует специализированное наркологическое отделение с круглосуточным пребыванием больных. Кроме того, в составе муниципальных учреждений здравоохранения функционируют 34 наркологических кабинета.

Число психиатров-наркологов (физических лиц) составляет 56, в том числе 21 - ведут амбулаторный прием. При этом обеспеченность врачами-наркологами в 1,5 раза ниже среднероссийского показателя и составляет 0,27 на 10,0 тыс. человек.

В среднем каждый врач-нарколог занимает 1,97 ставки.

По состоянию на 1 января 2010 года из 34 наркологических кабинетов укомплектованы врачами необходимого профиля только 14.

Высокий коэффициент совместительства и низкий уровень обеспеченности врачами-наркологами свидетельствуют о высокой потребности в специалистах, что не может не сказаться на качестве оказываемой помощи.

Реабилитационное звено в действующей на территории области сети наркологических учреждений отсутствует.

Недвижимое имущество наркологических учреждений (здания, сооружения) практически полностью амортизировано.

Вместе с тем капитальные вложения входили в систему программных мероприятий на 2007-2009 годы.

Однако расходы на капитальные вложения (строительство, реконструкция) за весь период действия программы не осуществлялись.

По мнению Контрольно-счетной палаты, при планировании и реализации программных мероприятий за период 2007-2009 годы в объеме 9858,6 тыс. рублей, преимущественно профилактической и организационной направленности (5056,5 тыс.

рублей), невозможно изменить наркоситуацию на территории Брянской области. А при имеющемся кадровом дефиците, недостаточном уровне материально-технической базы наркологических учреждений, отсутствии реабилитационного звена диспансерный учет и профилактическое наблюдение лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков, будет оставаться на низком уровне.

В ходе проверки исполнителями программных мероприятий в адрес Контрольно-счетной палаты представлены документы, подтверждающие использование бюджетных средств в 2009 году.

Проверкой представленных документов установлено, что для выполнения услуг по организации и работе секции по спортивному пэйнтболу с 15 июня по 31 августа 2009 года для подростков, входящих в группу социального риска (п.1.1 мероприятий), *комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области* заключен договор от 5 июня 2009 года №102 с ООФ «Брянский край против наркотиков» на сумму 80,0 тыс. рублей.

Средства использованы на приобретение 20 коробок пейнтбольных шаров на сумму 40,0 тыс. рублей, оплату проката 20 комплектов спортивного снаряжения на сумму 40,0 тыс. рублей.

Посетили секцию 110 подростков, входящих в группу социального риска.

На подготовку и проведение 1-го Брянского антинаркотического форума (п.1.2 мероприятий) использованы средства в сумме 716,6 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией Брянской области – 261,5 тыс. рублей в соответствии со сметой расходов на проведение форума, утвержденной врио заместителя Губернатора Брянской области Р.Р. Габдулвалеевым на сумму 261,5 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия изготовлены печатные наглядные материалы к форуму (плакаты, баннеры, буклеты, программки, приглашения) на сумму 98,9 тыс. рублей, приобретены расходные материалы с нанесением на них логотипа форума (ручки, портфели, значки, вымпелы) на сумму 99,4 тыс. рублей, проведен турнир по футболу с привлечением высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений, обеспечено судейское, медицинское обслуживание матчей, приобретен спортивный инвентарь, призы победителям на сумму 63,1 тыс. рублей;

- департаментом общего и профессионального образования Брянской области использованы средства в рамках реализации мероприятия по проведению антинаркотического форума в сумме 89,5 тыс. рублей. Средства направлены на проведение областного конкурса «В объективе – позитив!» (конкурс цветной фотографии) в соответствии со сметой расходов (оплата труда педагогам, услуги по оформлению выставки фотографий, призы победителям конкурса – флэш-накопители);

- управлением культуры Брянской области в рамках реализации мероприятия средства в сумме 10,6 тыс. рублей, в соответствии с приказом управления, направлены ГУК «Брянская областная детская библиотека» для проведения акции «Опасный возраст» (п.1.2 мероприятий): оплачен сценарий мероприятия, выступление творческого коллектива;

- департаментом здравоохранения Брянской области для подготовки к форуму средства в сумме 355,0 тыс. рублей направлены ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер».

Учреждением средства использованы в соответствии со сметой, утвержденной заместителем Губернатора Брянской области, руководителем рабочей группы по подготовке и проведению форума А.Н.Теребуновым (организовано оказание художественно-оформительских работ, проведение концертной программы, питание

участников форума).

Администрацией Брянской области погашена кредиторская задолженность за 2008 год (п.1.3 мероприятий) в сумме 765,9 тыс. рублей ИП Тереховой В.А.

В соответствии с заключенным между администрацией Брянской области и ИП Тереховой В.А. государственным контрактом от 2 декабря 2008 года №ФД-849 на сумму 765,9 тыс. рублей выполнены работы по размещению на жидкокристаллических мониторах, расположенных в прикассовых зонах универсамов в торговой сети магазинов самообслуживания «Журавли», «Кенгуру» и «Калита» города Брянска, видеороликов антинаркотического содержания.

Согласно акту выполненных работ от 25 декабря 2008 года видеоролики антинаркотического содержания размещались в течение 25 дней в 23 магазинах торговой сети с ежедневным 15-ти разовым повтором.

В рамках мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками (раздел 2 мероприятий) управлением культуры Брянской области средства в сумме 55,0 тыс. рублей, в соответствии с приказами управления, направлены:

- ГУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» для проведения гражданского форума «Кто ты, современный подросток» (п.2.1) – 20,0 тыс. рублей;

- МУК «Отдел культуры и молодежной политики г.Сельцо» для проведения акции «Мир без наркотиков» (п.2.1) – 25,0 тыс. рублей;

- МУК «Центр культуры и досуга «Современник» г.Клинцы» для проведения фестиваля рок-групп «Свой взгляд» (п.2.1) – 10,0 тыс. рублей.

Мероприятия проведены в соответствии со сметами расходов, утвержденными начальником управления культуры Брянской области Н.А.Сомовой.

Комитетом по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области использованы средства в сумме 3,4 тыс. рублей на приобретение призов для вручения победителям областного творческого конкурса среди средств массовой информации Брянской области на лучший материал по профилактике наркомании (п.2.2 мероприятий).

К проверке представлены документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов (смета расходов, приказ комитета о проведении конкурса, положение об областном конкурсе, приказ комитета об итогах конкурса, платежные документы, ведомость выдачи подарочных наборов).

Для выполнения услуг по организации работы детско-юношеского спортивного лагеря «Юный спецназовец» для несовершеннолетних лиц группы риска в количестве 90 человек с 7 по 15 августа 2009 года (п.2.11) комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области заключены договоры с ООФ «Брянский край против наркотиков» от 6 августа 2009 года №193 и №192 на сумму 129,2 тыс. рублей.

Средства Фондом использованы в соответствии со сметой, утвержденной председателем комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области И.Г.Пырсенковым, в частности: приобретены путевки, организован двухдневный поход курсантов – участников ДЮСЛ «Юный спецназовец». Спортивный лагерь был развернут на базе отдыха «Новокемп» Суражского района.

На совершенствование системы диагностики, лечения и реабилитации лиц с наркотической зависимостью (п.3.1) департаментом здравоохранения Брянской области использованы средства в сумме 1036,2 тыс. рублей, в том числе 236,2 тыс. рублей направлены ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» и на сумму

800,0 тыс. рублей осуществлено софинансирование с федеральным бюджетом расходов по приобретению оборудования для ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» – системы для поляризационного флуороиммуноанализа с набором реагентов, калибраторов и котроллеров на 9 основных групп наркотиков с монтажом, пусконаладкой и обучением специалистов в соответствии с заключенным с РООСРМ «Центр «Содействие» государственным контрактом от 16 октября 2009 года №633 на сумму 2000,0 тыс. рублей.

ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» использовал средства в сумме 236,2 тыс. рублей, в том числе 56,2 тыс. рублей направлены на увеличение стоимости основных средств (приобретение столов островных, шкафа металлического, шкафа вытяжного, вентилятора канального наружной установки для лаборатории) и 180,0 тыс. рублей на приобретение тест-полосок в количестве 1537 наборов для выявления наркотических веществ.

В соответствии с разрядками, утвержденными директором департамента здравоохранения Брянской области, иммунографические тест-полоски для одновременного выявления 4-5 наркотических веществ распределены между учреждениями наркологической службы области - ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер №2», ГУЗ «Клинцовский наркологический диспансер», ГУЗ «Новozyбковский наркологический диспансер».

В ходе реализации мероприятия по укреплению материально-технической базы подразделения по противодействию незаконному обороту наркотиков УВД по Брянской области *Управлением внутренних дел по Брянской области* использованы средства в сумме 33,4 тыс. рублей на приобретение расходных материалов (канцтоваров).

В рамках реализации мероприятия по приобретению необходимых технических средств, позволяющих осуществлять документирование механизма совершения наркопреступлений (п.4.2), *администрацией Брянской области* приобретены технические средства на сумму 300,5 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 25 февраля 2010 г. №124-р технические средства (видеорегистраторы, диктофоны, микрофоны, аудиовидеодекодеры) на сумму 300,5 тыс. рублей переданы безвозмездно с баланса администрации области на баланс комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области.

В соответствии с распоряжением комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области от 26 марта 2010 года №8-р технические средства в полном объеме переданы управлению Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Брянской области.

Комитетом получено разрешение управления имущественных отношений Брянской области от 26 марта 2010 года №40-3773 на передачу основных средств.

В ходе проверки материалов, представленных исполнителями программных мероприятий об использовании бюджетных средств в 2009 году, нецелевого использования не установлено.

Координацию и контроль за реализацией программы осуществляют антинаркотическая комиссия Брянской области, управление региональной безопасности администрации области и управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Брянской области (далее - Управление ФСКН по Брянской области).

Оценка эффективности реализации программы запланирована по 5 показателям, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 14 ноября 2006 г. №664.

Фактические значения целевых показателей за 2008-2009 годы сложились в пределах плановых.

Необходимо отметить, что оценка эффективности мер противодействия злоупотреблению наркотиками программно-целевым методом за счет средств федеральной целевой программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года №561, осуществляется по 8 целевым показателям.

Пунктом 3 указанного постановления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать положения федеральной программы при разработке региональных целевых программ, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

При оценке результативности произведенных расходов в рамках областной целевой программы не применяются показатели, характеризующие масштаб незаконного потребления наркотиков к базовому уровню, степень доступности наркотиков, отношение количества изъятых из оборота наркотиков к количественной оценке годового оборота наркотиков, отношение количества зарегистрированных преступлений к преступлениям, зарегистрированным в сфере незаконного оборота наркотиков, что существенно влияет на оценку эффективности и результативность произведенных расходов.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину с предложением рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования областной долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2010-2014 годы)» в целях укрепления материально-технической базы наркологических учреждений, приобретения средств диагностики заболеваний, внедрения новых методов и средств лечения, а также совершенствования системы диагностики медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией. Также, согласно решению Коллегии, отчет направлен председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А. Нефедова***

## **Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУК «Брянская областная филармония» за 2007-2009 годы**

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУК «Брянская областная филармония» за 2007-2009 годы проводилась в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.01.2010 года № 9-рк.

ГУК «Брянская областная филармония» создано в соответствии с федеральными законами от 8 декабря 1995 года № 3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного управлением культуры Брянской области 10.12.2002 № 01-11/656.

Целями создания филармонии являются: организация концертной деятельности, ведение совместной работы с концертными организациями других городов и стран по развитию музыкальной культуры, организация досуговой деятельности различных категорий жителей г. Брянска и Брянской области.

Основными задачами являются: пропаганда высокохудожественных музыкальных произведений и исполнительского мастерства, популяризация лучших образцов музыкального творчества русской и зарубежной классики, формирование творческого роста молодых исполнителей различных направлений и стилей музыкального искусства.

Филармония осуществляет следующие виды деятельности:

- создание собственных профессиональных коллективов и подбор исполнителей различных видов и жанров искусства;
- осуществление организационно-творческой деятельности совместно с юридическими и физическими лицами;
- проведение концертов мастеров искусств, профессиональных исполнителей и концертов художественной самодеятельности;
- организация гастрольных поездок как собственных, так и приглашенных коллективов и исполнителей по области и России;
- организация и проведение фестивалей и конкурсов различных жанров и направлений музыкального искусства и другие.

В соответствии с Уставом филармония осуществляет платные виды культурной деятельности:

- организация проведения танцевальных вечеров, балов, дискотечных программ и иных мероприятий;
- организация выставок, выставок-продаж, показов и другие.

Согласно отчетным данным в проверяемом периоде план по количеству проведенных мероприятий и количеству зрителей выполнен.

Так, за 2007 год при плане 1000 концертов проведено 1152 концерта с числом зрителей 222,6 тыс. человек, за 2008 год – 1055 концертов с числом зрителей 211,0 тыс. человек.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 30 декабря 2008 года № 1274 «Об утверждении порядка формирования государственного задания на оказание государственными учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и финансового обеспечения выполнения государственных заданий» государственное задание на 2009 год филармонии на оказание услуг по обеспечению приобщения граждан к культурным

ценностям было установлено главным распорядителем средств областного бюджета – управлением культуры Брянской области в соответствии со сферой деятельности, предусмотренной Уставом.

В этих целях между управлением культуры Брянской области и ГУК «Брянская областная филармония» заключено соглашение от 20.01.2009 №14, устанавливающее учреждению объем оказываемых услуг в количестве 166,6 единиц (тыс. человек), с ценой за единицу услуги 81,44 рубля, с общей стоимостью услуг 13567,7 тыс. рублей.

Фактически, согласно данным сведений о деятельности концертной организации, всего за 2009 год проведено 1114 концертов, из них количество концертов, проведенных собственными силами, составило 999,0, или 89,7% от общего количества.

Число зрителей, посетивших концерты и мероприятия, проведенные собственными силами учреждения, составило 166,6 тыс. человек, что соответствует доведенному заданию. Число зрителей, посетивших мероприятия, проведенные силами сторонних организаций, составило 64,7 тыс. человек.

За пределами своего региона на территории Российской Федерации в 2009 году проведено 44 филармонических концерта и одни зарубежные гастролы.

Вместе с тем, при росте количества проведенных концертов в 2009 году по сравнению с предыдущими периодами, количество зрителей уменьшилось на 33,6% и 26,6% соответственно.

Источниками финансирования деятельности филармонии в проверяемом периоде являлись средства областного бюджета, а также доходы от предоставления платных услуг.

Финансирование деятельности филармонии за счет средств областного бюджета осуществлялось главным распорядителем бюджетных средств – управлением культуры Брянской области по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации», подразделу 0801 «Культура», целевой статье 4439900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», виду расходов 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями». Кассовые расходы за 2007- 2009 годы составили 39757,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде филармония являлась исполнителем мероприятий двух областных целевых программ: «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы» («Культура Брянщины») с общим объемом финансирования 16697,2 тыс. рублей, «Демографическое развитие Брянской области» - 150,5 тыс. рублей и ведомственной целевой программы «Комплексная безопасность учреждений культуры области (2009-2011 годы)» - 93,4 тыс. рублей.

Также учреждению выделялись средства из резервного фонда администрации области в объеме 739,8 тыс. рублей и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 3000,0 тыс. рублей.

Общая сумма бюджетных средств, использованных ГУК «Брянская областная филармония» в проверяемом периоде, составила 60438,7 тыс. рублей, в том числе: 2007 год – 12853,6 тыс. рублей; 2008 год – 29111,4 тыс. рублей, или 226,5% к 2007 году; 2009 год – 18473,7 тыс. рублей, или 63,5% к 2008 году и 143,7% к 2007 году.

Кроме того, в период с 2007 года по 2009 год филармонией по внебюджетной деятельности получено доходов в сумме 18232,7 тыс. рублей.

Анализом использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности филармонии, установлено, что наибольший удельный вес в расходах по сметам занимают расходы на заработную плату с начислениями. Так, в 2007 году указанные расходы составили 63,5%, в 2008 году – 58,7%, в 2009 году – 73,7 процента.

В ходе проверки отмечены нарушения пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоответствия показателей бюджетной сметы бюджетного учреждения доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения.

Проверкой установлено, что за 2008 и 2009 годы штатная численность работников филармонии увеличилась на 15 единиц, из них - на 7 единиц артистического и на 8 единиц - управленческого персонала.

Вместе с тем необходимости увеличения штатной численности и, соответственно, фонда оплаты труда и объемов финансирования в целом не было. Так, согласно Сведениям о численности и заработной плате работников по видам деятельности фактическая численность работников за 2007 год составляла 104 человека, что на 23 единицы меньше планируемой, в 2008 году – 117 человек, или меньше плановой на 13,6 единиц, в 2009 году – 119 человек, вакансии составили 17,6 единиц.

В результате за счет увеличения штатной численности неэффективно использовано бюджетных средств на оплату труда в сумме 2738,9 тыс. рублей, в том числе в 2008 году – 181,2 тыс. рублей, в 2009 году – 2557,2 тыс. рублей.

Кроме того, музыкантам камерного оркестра, несмотря на то, что с ними заключены трудовые договоры, и для них установлена норма проведения концертов, начисление заработной платы осуществлялось согласно заключенным с ними договорам подряда (договорам гражданско-правового характера), что является нарушением требований статьи 15 Трудового кодекса Российской Федерации.

Выборочной проверкой использования средств на оплату труда за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в проверяемом периоде установлено, что имели место случаи, когда суммы фактических выплат не соответствовали утвержденным сметами на проведение концертных мероприятий ассигнованиям как работникам филармонии, так и внештатным работникам по договорам подряда.

Проверкой использования на оплату труда средств, выделенных в рамках реализации областных целевых программ, было установлено, что в нарушение статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров подряда филармонией не составлялись сметы стоимости работ и не указывались объемы работ, или не конкретизировались обязательства на выполнение работ.

Анализ расходования бюджетных средств на проведение Всероссийского праздника поэзии, посвященного творчеству Ф.И. Тютчева, выявил их неправомерное использование в сумме 59,8 тыс. рублей в связи с оплатой по договорам подряда работ, не предусмотренных утвержденной сметой расходов.

Использование средств резервного фонда администрации Брянской области в проверяемом периоде осуществлялось филармонией в соответствии с назначениями, согласно утвержденным сметам.

Проведенный в ходе проверки анализ доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, выявил отсутствие в учреждении Порядка формирования, а также финансово - экономического обоснования стоимости платных услуг, в том числе стоимости билетов.

В соответствии со статьей 52 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре» филармония самостоятельно устанавливает цены (тарифы) на платные услуги, включая цены на билеты.

Порядок формирования цен на данные услуги предусмотрен Методическими

рекомендациями по формированию и применению свободных цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, утвержденными Минэкономки России от 06.12.1995 № СИ-484/7-982.

Согласно п. 4.1 Методических рекомендаций свободные цены и тарифы на платные услуги для населения формируются исходя из себестоимости и необходимой прибыли с учетом конъюнктуры рынка, качества и потребительских свойств услуг.

Анализ показал, что в составе затрат на организацию и проведение концертных мероприятий филармонией наибольший удельный вес приходится на расходы по заработной плате (до 100%).

В то же время затраты на содержание и эксплуатацию основных средств, амортизационные отчисления, общехозяйственные расходы сметами проведения мероприятий не предусматриваются, закладывается низкий процент прибыли, что в последующем не позволяет направлять средства от предпринимательской деятельности в необходимом объеме на развитие и совершенствование материально-технической базы.

В ходе проверки также было установлено, что при формировании стоимости услуг по организации концертных мероприятий в 2007-2008 годах не всегда учитывался налог на добавленную стоимость.

В нарушение статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации в течение указанного периода операции по начислению и перечислению налога на добавленную стоимость филармонией в полном объеме не осуществлялись. Начисление НДС в полном объеме стало производиться только в 2009 году.

Проверкой расходования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, установлено, что в учреждении отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок их использования.

В ходе проверки использования средств, выделенных в рамках реализации мероприятий областной целевой программы «Развитие культуры и сохранения культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы («Культура Брянщины»)), установлено следующее.

В 2008 году кассовое исполнение составило 10314,4 тыс. рублей, в том числе были приобретены инструменты для эстрадно-джазового оркестра на сумму 384,9 тыс. рублей.

Основные средства по данным бухгалтерского учета филармонии оприходованы в апреле 2008 года и необоснованно переданы под материальную ответственность не состоящему в штате филармонии дирижеру эстрадного оркестра Б.Э. Мирзояну. Договор о полной индивидуальной материальной ответственности заключен между ГУК «Брянская областная филармония», как работодателем, и Б.Э. Мирзояном, как работником.

Однако материальная ответственность является двусторонней ответственностью сторон существующего трудового договора.

В силу статьи 15 Трудового кодекса РФ трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы).

Выборочной проверкой расходования средств в рамках реализации вышеназванной целевой программы на проведение театрализованного представления на стадионе «Динамо», посвященного 65-й годовщине освобождения Брянщины от немецко-

фашистских захватчиков, проходившего в сентябре 2008 года, а также на проведение мероприятий, посвященных 65-летию образования Брянской области, проходивших с 3 по 5 июля 2009 года, установлено нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете в РФ» в части неотражения по данным бухгалтерского учета филармонии кредиторской задолженности в сумме 1146,7 тыс. рублей за выполненные работы в 2008 году и в сумме 226,9 тыс. рублей в 2009 году.

Кроме того, в нарушение требований пункта 4 статьи 9 данного Федерального закона, предусматривающего, что первичный учетный документ должен быть составлен в момент совершения операции, а если это не представляется возможным - непосредственно после ее окончания, акты выполненных работ по мероприятию, проведенному с 3 по 5 июля 2009 года, были оформлены спустя пять месяцев.

Проверкой использования средств в рамках реализации мероприятий областной целевой программы «Демографическое развитие Брянской области на 2008-2010 годы» в 2008 году установлено неправомерное использование средств в сумме 3,5 тыс. рублей на приобретение ГСМ водителем А.С. Обыденник.

Так, согласно авансовому отчету А.С. Обыденника от 31.12.2008 № 542 и приказу по филармонии от 3.12.2008 года № 48/1-К водитель А.С. Обыденник с 4 по 5 декабря 2008 года находился в командировке в г. Москве. Однако в выписанных путевых листах от 04.12.2008 № 610 и от 05.12.2008 № 611 отметки о нахождении в г. Москве отсутствуют. В данных путевых листах указан маршрут следования по г. Брянску.

Аналогичная ситуация сложилась по командировке в г. Москву с 11 по 12 ноября 2008 года.

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде было произведено списание просроченной дебиторской задолженности по расчетам с администраторами на сумму 148,4 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 18,3 тыс. рублей в связи с окончанием срока исковой давности, в 2008 году - 116,5 тыс. рублей в связи с проведением годовой инвентаризации расчетов с администраторами, в 2009 году - 13,6 тыс. рублей в связи с увольнением внештатного уполномоченного по организации концертов М.П. Сюрко.

То есть в результате отсутствия должного контроля со стороны администрации филармонии за своевременностью расчетов с администраторами по организации концертной деятельности в проверяемом периоде учреждением недополучено доходов на сумму 148,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что до настоящего времени в учреждении не утвержден Порядок расчетов с администраторами в части сдачи денежных средств, полученных от организации концертной деятельности.

Выборочной проверкой соблюдения порядка выдачи авансов под отчет установлено, что бухгалтерией филармонии в нарушение п. 11 Порядка ведения кассовых операций, доведенного письмом ЦБ РФ от 04.10.1993 № 18, систематически выдавались денежные средства под отчет лицам, не отчитавшимся за ранее полученные авансы.

В результате при имеющемся дебетовом остатке в декабре 2009 года водителем А.С. Обыденником за наличный расчет приобретен задний мост для автомобиля Волга ГАЗ-3110 стоимостью 29,9 тыс. рублей. Аванс под отчет на приобретение данной детали автомобиля не выдавался. Задний мост на момент проведения проверки на автомобиль не установлен, хранится на складе, то есть необходимости в его приобретении не было и, следовательно, средства в сумме 29,9 тыс. рублей израсходованы неэффективно.

В нарушение п. 155 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом

Минфина России от 10.02.2006 № 25н, и приказа по учетной политике филармонии при выдаче денежных средств под отчет водителям в заявках на их получение не указывается дата расходования, то есть отсутствует установленный срок отчета за выданную сумму.

В ходе выборочной проверки правильности оформления путевых листов и обоснованности списания горюче-смазочных материалов установлено, что путевые листы в филармонии оформлялись в нарушение требований Приказа Минтранса от 18.09.2008 № 152 без заполнения обязательных реквизитов, не указывался конкретный маршрут следования автомобиля.

Отсутствие в путевом листе информации о конкретном месте следования не позволяет судить о факте использования автомобиля сотрудниками организации в служебных целях.

Одним из обязательных реквизитов путевого листа является его номер. Номер указывается в заголовочной части в хронологическом порядке, в соответствии с принятой владельцем транспортного средства системой нумерации.

В ноябре 2008 года водителю А.С. Обыденнику было выписано восемь путевых листов за период с 17 по 26 ноября 2008 года под номером 566 (с № 566/1 по № 566/8) без заполнения необходимых реквизитов. Указанные путевые листы подписаны директором филармонии Г.П. Храмеевым. В журнал учета выдачи путевых листов данные путевые листы вписаны между строк.

Вышеизложенное свидетельствует о неправомерном использовании денежных средств на приобретение горюче-смазочных материалов по указанным путевым листам в сумме 36,0 тыс. рублей.

Нормы списания горюче-смазочных материалов в проверяемом периоде филармонией утверждались приказами в соответствии с Нормами расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденными Приказом Минтранса России от 29 апреля 2003 года. Однако с 1 января 2008 года данный документ утратил силу и при установлении норм расхода топлива необходимо руководствоваться распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 года «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

На проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей филармонией ежегодно заключаются договоры с ООО «Магистраль-сервис», однако документальное подтверждение выполнения работ по медицинскому осмотру отсутствует. Вместе с тем за период 2007-2009 годов филармонией оплачено ООО «Магистраль-сервис» за выполнение медосмотров 37,4 тыс. рублей, что является неправомерным расходованием средств.

Согласно решению коллегии, в целях устранения отмеченных проверкой нарушений и недостатков, направлено представление директору ГУК «Брянская областная филармония» Г.П. Храмееву. Отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову, начальнику управления культуры Брянской области Н.А. Сомовой.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**В.А. Нефедова**

## Информация

### **о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на ведомственную целевую программу «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах»**

#### **1. Достаточность принимаемых на областном уровне мер, направленных на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Брянской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.**

Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области (далее – Комитет) является органом исполнительной власти области по осуществлению полномочий, возложенных в соответствии с законодательством на исполнительные органы субъекта Российской Федерации в сфере регулирования отношений природопользования, охраны окружающей среды, а также других полномочий, определенных в установленном порядке Брянской областной Думой и администрацией области.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2006 г. №849, Комитет осуществляет в области безопасности гидротехнических сооружений ряд полномочий и функций.

Следует отметить, что указанные в Положении о Комитете полномочия не в полной мере соответствуют статье 5 «Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений» Федерального закона от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Так, полномочия Комитета в части разработки предложений о размещении гидротехнических сооружений не относятся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений. Некоторые полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не нашли своего отражения в Положении о Комитете.

В рамках реализации полномочий в области безопасности гидротехнических сооружений на территории Брянской области действует и реализуется ведомственная целевая программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах» (далее – Программа), утвержденная приказом председателя Комитета от 28.08.2006 № 188 (в последней редакции - Приказ председателя Комитета от 22.12.2009 №208).

Цель Программы – выполнение полномочий, определенных субъекту Российской Федерации водным законодательством и законодательством о гидротехнических сооружениях. Задачи Программы – проведение противопаводковых и берегозащитных мероприятий от вредного воздействия вод; обеспечение безопасности гидротехнических сооружений путем их капитального ремонта и реконструкции.

В разделе 1 дается краткая характеристика проблем в области безопасности гидротехнических сооружений, на решение которых направлена Программа.

Необходимо отметить, что информация о состоянии гидротехнических сооружений на территории Брянской области, которая представлена в разделе 1 Программы, относится к 2003 году.

Так, в Программе отмечается, что по итогам законченной в 2003 году инвентаризации

на территории Брянской области насчитывается 795 гидрозлов общей площадью 7800 га и объемом воды - 134140 тыс. куб. метров, из них в аварийном состоянии – 69 шт. (8,7 %), в предаварийном состоянии – 104 шт. (13,1 %), требующих ремонта – 367 шт. (46,2 %), остальные ГТС (32,0 %) находятся в удовлетворительном состоянии.

Информация о наличии гидротехнических сооружений на территории Брянской области по форме собственности (в разрезе муниципальных и бесхозяйных ГТС) по состоянию на 01.01.2010 в Комитете отсутствует.

Согласно письму Комитета от 09.02.2010 №145-ои-кл в областной собственности находятся 4 ГТС (в н.п. Стародуб, Климово, Гордеевка, Дубровка).

Также отсутствуют данные о ГТС по уровню безопасности, т.е. сколько ГТС находится в нормальном уровне безопасности, неудовлетворительном уровне безопасности (требует капитального ремонта), опасном уровне безопасности (требующем ликвидации).

В ходе проверки Комитет запросил от муниципальных образований информацию о наличии, техническом состоянии и собственниках ГТС.

В соответствии с Программой безопасность гидротехнических сооружений обеспечивается на основании ряда требований, включая в том числе достаточность финансирования мероприятий по обеспечению безопасности. *Фактически, анализ достаточности финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений Комитетом не проводился.*

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 года №74-ФЗ, п.14 постановления Правительства РФ от 10 апреля 2007 года №219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов; организуют проведение регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, за исключением водных объектов, мониторинг которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта РФ и находящихся в собственности как субъектов РФ, так и муниципальных образований; осуществляют сбор, обработку, обобщение и хранение сведений, полученных в результате наблюдений за состоянием дна, берегов и водоохранных зон водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности, и наблюдений за водными объектами, гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, представляют их в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов в соответствии с установленными формами и порядком представления данных, формами и порядком представления сведений и порядком информационного обмена, а также представляют сведения о нарушениях режима использования водоохранных зон водных объектов, полученные в результате осуществления регионального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов.

В ходе проверки было установлено, что вышеуказанные функции Комитетом не выполнялись.

## **2. Проверка использования бюджетных средств, выделенных Комитету на реализацию Программы.**

Постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2008 г. №1301 был утвержден Порядок предоставления в 2008 году, 2009 году и плановом периоде 2010 - 2011 годов финансовой помощи за счет средств федерального и областного бюджетов бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субсидий на реализацию мероприятий по ведомственным целевым программам «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007 - 2009 годах» и «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области» (2010 - 2015 годы) (далее – Порядок).

В нарушение Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям в договорах о предоставлении субсидий в бюджет муниципальных районов и городских округов на проведение реконструкции и капитального ремонта гидротехнических сооружений, а также на проведение противопаводковых мероприятий не прописана доля софинансирования расходов местных бюджетов на реализацию программных мероприятий (п.3); копии решений о бюджете органами местного самоуправления, в которых предусматриваются объемы софинансирования, в Комитет не представлялись (п. 8); отчеты об использовании бюджетных средств органами исполнительной власти муниципальных районов и городских округов в Комитет не представлялись; что в конечном итоге привело к невыполнению противопаводковых мероприятий на р. Десне в н.п. Белая Березка и образованию кредиторской задолженности в объеме 2830,3 тыс. рублей и свидетельствует об отсутствии действенного и эффективного контроля за использованием бюджетных средств со стороны Комитета.

Источником финансирования программы являются средства областного бюджета, объем которых в 2009 году составил 12478,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 12478,44 тыс. рублей, или 100,0% от лимитов бюджетных обязательств на 2009 год.

Согласно перечню мероприятий Программы были запланированы и исполнены следующие мероприятия в 2009 году:

1. Противопаводковые мероприятия на трансграничной реке Десне в н.п. Белая Берёзка Трубчевского района, кассовые расходы - 3509,3 тыс. рублей, или 100,0 % к запланированному.

2. Реконструкция гидротехнического сооружения на водном объекте в г. Севск, кассовые расходы - 3500,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

3. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Рябчи Дубровского района, кассовые расходы - 472,14 тыс. рублей, или 99,99 %.

4. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Алёшинка Дубровского района, кассовые расходы - 600,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

5. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Афонино Дубровского района, кассовые расходы - 200,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

6. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Климово, кассовые расходы - 1800,0 тыс. рублей, или 100,0 %;

7. Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Кокоревка Суземского района, кассовые расходы - 1000,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

8. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Ужа Трубчевского района Брянской области», кассовые расходы - 71,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

9. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Филипповичи Трубчевского района Брянской области», кассовые расходы - 70,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

10. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Плюсково Трубчевского района Брянской области», кассовые расходы - 70,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

11. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения пруда «Зыбкое» в г. Новозыбкове Брянской области», кассовые расходы - 240,4 тыс. рублей, или 100,0 %.

12. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения пруда «Нижнее» в г. Новозыбкове Брянской области», кассовые расходы - 310,9 тыс. рублей, или 100,0 %.

13. Разработка проекта «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на реке Ипуть в г. Сураже Брянской области», кассовые расходы - 499,0 тыс. рублей, или 100,0 %.

14. Обследование гидротехнических сооружений прудов, кассовые расходы - 135,7 тыс. рублей, или 100,0 процента.

Кроме того, на финансирование капитального ремонта 5 гидротехнических сооружений (пункты 3-7 вышеприведенного перечня) были получены средства федерального бюджета в объеме 25000,0 млн. рублей, исполнение составило 100,0 % к плану.

За счет средств муниципального бюджета софинансирование противоаварийных мероприятий (пункт 1 вышеприведенного перечня), реконструкции гидротехнического сооружения (пункт 2 вышеприведенного перечня), капитального ремонта 5 гидротехнических сооружений (пункты 3-7 вышеприведенного перечня) планировалось в объеме 4633,7 тыс. рублей, исполнение составило 475,1 тыс. рублей, или 10,3 % к плану.

Невыполнение муниципальными образованиями обязательств по софинансированию объектов привело к невыполнению работ по объекту «Противоаварийные мероприятия на трансграничной реке Десна в н.п. Белая Берёзка Трубчевского района» на сумму 1328,2 тыс. рублей (указанные средства не были запланированы в муниципальном бюджете, в связи с чем выполнение работ в соответствии с дополнительным Соглашением к муниципальному контракту было перенесено на 1 полугодие 2010 года) и образованию кредиторской задолженности в объеме 2830,3 тыс. рублей.

Подрядные работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на объектах в населенных пунктах муниципальных районов выполнялись на основании заключенных муниципальных контрактов.

Муниципальные контракты заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Финансирование работ по выполнению проектно-сметной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в Трубчевском муниципальном районе (н.п. Ужа, н.п. Плюсково, н.п. Филипповичи) (пункты 8-10 перечня) осуществлялось из областного бюджета в виде субсидий по 11 разделу «Межбюджетные трансферты» и муниципального бюджета.

Общая стоимость работ по муниципальным контрактам составила 708,0 тыс. рублей, из них областной бюджет – 211,0 тыс. рублей, или 29,8 %, в том числе:

н.п. Ужа – 234,6 тыс. рублей, из них областной бюджет - 71,0 тыс. рублей, или 30,3 %;

н.п. Плюсково – 237,0 тыс. рублей, из них областной бюджет - 70,0 тыс. рублей, или 29,5 %;

н.п. Филипповичи – 237,0 тыс. рублей, из них областной бюджет - 70,0 тыс. рублей, или 29,5 процента.

В соответствии со ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункта 4 статьи 7 Закона Брянской области от 1 декабря 2008 года №106-З (в ред. от 24.12.2009) «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты, предусмотренные Законом, предоставляются в порядке, установленном законами Брянской области и нормативными правовыми актами администрации Брянской области.

*В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 7 Закона Брянской области от 1 декабря 2008 года №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Комитетом не были разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на разработку проектной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями, софинансирование расходов.*

*На основании вышеизложенного следует, что расходование средств областного бюджета на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на водных объектах» в сумме 211,0 тыс. рублей является неправомерным использованием бюджетных средств.*

Финансирование работ по выполнению проектно-сметной документации «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на водных объектах» в г. Новозыбкове (пруд «Зыбкое» и пруд «Нижнее») и в г. Сураже (р. Ипуть) осуществлялось за счет средств областного бюджета на основании государственных контрактов от 08.05.2009 №7/2009-П, от 08.05.2009 №10/2009-П, от 16.09.2009 №22, заключенных между Комитетом и ООО «Брянскцентрвод», ООО «Мелиоводпроект», ООО «Гидростройпроект».

Общая стоимость работ по изготовлению проектно-сметной документации составила 1050,3 тыс. рублей.

*Проверкой установлено, что вышеуказанные объекты, по которым была разработана проектно-сметная документация за счет средств областного бюджета, находятся в собственности муниципальных образований.*

*Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» определено, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Фактически*

долевое финансирование работ по разработке проектов капитального ремонта гидротехнических сооружений осуществлялось за счет средств областного бюджета, что нарушает часть 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ.

Кроме того, согласно пункту 5 Порядка одним из критериев отбора предоставления субсидий муниципальным районам и городским округам на осуществление ремонта водохозяйственных и гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, является наличие проектно-сметной документации с приложением расчета величины вероятного ущерба от негативного воздействия вод в случае аварии сооружений, исходя из чего следует, что разработка проектно-сметной документации должна осуществляться непосредственно муниципальными образованиями. Фактически в 2009 году работы по разработке проектно-сметной документации на осуществление ремонта водохозяйственных и гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, осуществлялись за счет средств областного бюджета.

На основании вышеизложенного следует, что расходование средств областного бюджета на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на водных объектах» в сумме 1050,3 тыс. рублей является неправомерным использованием бюджетных средств.

Обследование гидротехнических сооружений выполнялось по государственному контракту от 01.06.2007 № 19/2007-П, заключенному между Комитетом и ООО «Брянскцентровод». Общая стоимость работ по контракту составляет 483,7 тыс. рублей. Финансирование работ осуществлялось из средств областного бюджета. В рамках выполнения контракта в 2009 году было намечено и осуществлено обследование 18 гидротехнических сооружений прудов Брянской области.

### **3. Достижение ожидаемых результатов реализации Программы в 2009 году.**

В соответствии с разделом 3 «Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы» Программы в 2009 году планировалось провести капитальный ремонт и реконструкцию гидротехнических сооружений на 6 объектах, реализовать 1 противопаводковое мероприятие, завершить обследование технико-эксплуатационного состояния гидротехнических сооружений.

Следует отметить, что в разделе 3 Программы «Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы» не указаны мероприятия по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений на 6 объектах, которые были запланированы и определены в разделе 4 Программы «Перечень и описание программных мероприятий».

В результате исполнения бюджетных расходов на реализацию мероприятий Программы работы по проведению капитального ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений на 6 водных объектах выполнены: строительно-монтажные работы завершены, объекты введены в эксплуатацию.

Работы по реализации 1 противопаводкового мероприятия не окончены вследствие необеспечения доли софинансирования расходов местного бюджета и планируются завершиться в 2010 году за счет средств муниципального бюджета.

Проектно-сметная документация на выполнение капитального ремонта гидротехнических сооружений на 6 водных объектах разработана. Имеются положительные заключения государственной экспертизы по рабочим проектам.

По мероприятию Программы «Обследование гидротехнических сооружений прудов» в 2009 году было осуществлено 18 обследований бесхозных объектов, что не

соответствует разделу 3 в части завершения обследования технико-эксплуатационного состояния гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности. По результатам обследования были составлены акты обследований гидротехнических сооружений, расположенных на территории Брянской области, с приложением схем расположения и фотоиллюстраций гидротехнических сооружений.

При проведении обследований устанавливались основные технические параметры сооружений, состояние каждого сооружения и гидроузла в целом, оценивалась возможность их аварии и степень опасности для территорий в нижнем бьефе, проводился расчет вероятного ущерба в случае аварии гидротехнического сооружения, устанавливались сведения по собственникам сооружений, экспертно определялась стоимость необходимых ремонтных работ.

В результате проведения обследований гидротехнических сооружений прудов было выявлено, что из 18 обследованных объектов состояние 14 объектов имеют неудовлетворительный уровень безопасности, из них на 3 объектах состояние плотин оценивается как удовлетворительное, на 5 объектах требуется текущий ремонт, а на 6 - проведение капитального ремонта. Состояние водосбросных сооружений только в одном случае оценивается как удовлетворительное, в остальных 13 требуется проведение капитального ремонта. Общая ориентировочная стоимость проведения строительно-монтажных работ гидротехнических сооружений прудов на 14 объектах составила 102800,0 тыс. рублей, сумма потенциального ущерба от вредного воздействия вод составила 421750,1 тыс. рублей.

Состояние 3 объектов имеет опасный уровень безопасности, из них на одном объекте состояние плотины оценивается как удовлетворительное, на остальных 2 - требуется проведение капитального ремонта. Водосбросные сооружения на всех 3 объектах находятся в аварийном состоянии. Общая ориентировочная стоимость проведения строительно-монтажных работ гидротехнических сооружений прудов на 3 объектах составила 22500,0 тыс. рублей, сумма потенциального ущерба от вредного воздействия вод составила 86700,0 тыс. рублей.

Удовлетворительный уровень установлен только на одном объекте. Состояние плотины находится в удовлетворительном состоянии, водосбросное сооружение требует проведения текущего ремонта. Общая ориентировочная стоимость проведения строительно-монтажных работ гидротехнических сооружений пруда составила 11000,0 тыс. рублей, сумма потенциального ущерба от вредного воздействия вод составила 60800,0 тыс. рублей.

Общая ориентировочная сумма средств, необходимая на проведение строительно-монтажных работ гидротехнических сооружений прудов на 18 обследованных объектах, составила 136300,0 тыс. рублей, сумма потенциального ущерба от вредного воздействия вод составила 569250,1 тыс. рублей. Максимальный ориентировочный объем средств на проведение СМР сложился по объекту «Плотина пруда на р. Полонка в н.п. Кузнецы, Гордеевского района Брянской области» - 12000,0 тыс. рублей, минимальный объем средств по объекту «Плотина пруда на ручье б/н в н.п. Староновицкая, Гордеевского района Брянской области» - 4000,0 тыс. рублей.

#### **4. Анализ внутреннего контроля Комитета за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в рамках реализации Программы.**

Пунктом 7 раздела 9 «Система управления реализацией программы» определено, что контроль за реализацией Программы осуществляется на всех этапах в форме

постоянного мониторинга с использованием специальной оперативной отчетности, в том числе:

соблюдение регламента конкурсного отбора организаций-исполнителей программных мероприятий;

выполнение этапов утвержденных программных мероприятий и показателей по содержанию, объемам, ресурсоемкости, исполнителям, срокам, механизму осуществления и т.д.;

затраты ресурсов (по видам, срокам поступления и освоения), эффективность использования ресурсов, в том числе бюджетных средств;

экономическая эффективность программных работ;

результаты перераспределения ресурсов;

корректировка целей и показателей программы;

соответствие проводимых мероприятий, сохранность номенклатуры программных показателей;

соблюдение установленных стандартов, правил, ограничений;

эффективность управления программой.

После завершения комплекса работ по программе, контролю и анализу подвергаются итоговые программные показатели и характеристики, при этом оцениваются:

полный комплекс конечных результатов осуществления программы, влияние программных мероприятий на непосредственных пользователей программных результатов;

удельный вес программной продукции в экономическом потенциале региона;

суммарная фактическая эффективность программы, сравнение ее с проектными показателями.

Документы, подтверждающие, что Комитетом проводились какие-либо контрольные мероприятия в ходе реализации Программы и после ее завершения, в Комитете отсутствуют, что свидетельствует об отсутствии организации Комитетом действенного внутреннего контроля за выполнением мероприятий Программы.

Результаты проверки были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения было предложено отчеты о результатах проверки направить Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Кроме того, Губернатору Брянской области было направлено информационное письмо с предложениями проанализировать сложившуюся ситуацию с гидротехническими сооружениями на территории области в части уровня безопасности с последующим принятием решения о ликвидации, капитальном ремонте ГТС и в части форм собственности с последующим принятием мер по постановке на учет бесхозных гидротехнических сооружений. Председателю комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области В.В. Ишуткину было направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

**Информация**

## **о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению труда Брянской области в 2009 году**

Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению труда Брянской области в 2009 году, проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы на 2010 год.

Управление труда Брянской области (далее - Управление) является государственным органом исполнительной власти Брянской области, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в социально-трудовой сфере. Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 21 февраля 2007 г. № 100.

### ***Анализ исполнения Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»***

Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на содержание Управления в 2009 году объем финансирования утвержден в сумме 5731,4 тыс. рублей.

Бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств были доведены финансовым управлением Брянской области 19 декабря 2008 года в утвержденном Законом объеме.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета доходов и расходов Управления на 2009 год не составлялась.

В ходе исполнения областного бюджета бюджетные ассигнования на содержание Управления были скорректированы и составили 4770,1 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода в соответствии с законодательно внесенными в объем расходов изменениями в роспись расходов вносились изменения.

В нарушение пункта 11 раздела IV Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения» соответствующие изменения в смету доходов и расходов не вносились.

За 2009 год Управление профинансировано в объеме 4742,0 тыс. рублей, или 99,4 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение составило 100,0 % финансирования.

В структуре расходов оплата труда с начислениями составляет 86,4 процента от общих расходов.

### ***Оплата труда специалистов Управления***

Формирование фонда оплаты труда произведено в соответствии с Законом Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-3 «О государственной гражданской службе Брянской области» и постановлениями администрации области от 2 ноября 2007 г. № 876 «Об оплате труда работников, замещающих должности в государственных органах Брянской области, не отнесенные к категории должностей государственной гражданской службы Брянской области» и от 16 мая 2006 г. № 296 «О размере тарифной ставки (оклада) первого разряда и о межразрядных тарифных коэффициентах Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

В Управлении разработано и утверждено Положение об оплате труда работников

управления труда Брянской области на 2009 год. Приказами по Управлению утверждены Порядок установления и выплаты ежемесячной надбавки за особые условия государственной гражданской службы, Временный порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий.

Размер ежемесячной надбавки за особые условия государственной гражданской службы в Управлении устанавливался персонально, приказом начальника Управления, в процентном соотношении к должностному окладу.

Материальная помощь выплачивалась один раз в год в размере оклада денежного содержания по замещаемой должности.

Премия за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим Управления установлена ежемесячно в размере 25% к должностному окладу.

В проверяемом периоде ежемесячно имели место случаи снижения премии работникам Управления. При этом в нарушение пункта 3 Временного порядка выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, утвержденного приказом от 22.03.2006 № 15-о, частичное лишение премии производилось без оформления приказа по Управлению и без указания причин лишения премии.

### ***Организация бухгалтерского учета***

В проверяемом периоде Управление при ведении бухгалтерского учета руководствовалось Инструкциями, утвержденными Приказами Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н и от 30.12.2008 № 148н.

Учетная политика Управления утверждена приказом от 11.01.2006 №1.

Учетная политика разработана в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 26.08.2004 № 70н, которая с 10.02.2006 утратила силу.

В нарушение пункта 4 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон «О бухгалтерском учете») изменения в учетную политику Управления не внесены.

Действующая учетная политика Управления не соответствует пункту 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного Приказом Минфина РФ от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету».

Так, учетной политикой не утверждены:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета;
- формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности;
- правила документооборота и технология обработки учетной информации;
- порядок контроля за хозяйственными операциями.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету порядок документооборота и хранения документов не соблюден, первичные учетные документы Управления в хронологической последовательности не систематизированы и в регистрах бюджетного учета не отражены, инвентаризация имущества по состоянию на 01.01.2010 не проводилась.

Регистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные и расчетно-платежные документы к проверке не представлены.

К проверке частично представлены документы за I квартал анализируемого периода,

в которых установлены грубые нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

-первичные учетные документы составляются с нарушением установленных сроков и не соответствуют установленным унифицированным формам первичной учетной документации;

-корреспонденция счетов бюджетного учета указана неверно;

-в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н, в бухгалтерских документах не заполнены обязательные реквизиты документов (отсутствуют подписи, печати, штампы, не указаны корреспондирующие счета, субсчета);

- в нарушение пункта 166 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 30 декабря 2008 г. № 148н и пункта 11 Письма ЦБ РФ от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации» выдача денежных средств под отчет производится без письменного заявления получателя, денежные средства выдаются работникам, имеющим задолженность по предыдущим авансам, сроки предоставления отчета об израсходованных подотчетных суммах не соблюдаются;

- платежная ведомость (код 0504403) в Управлении не ведется, выдача заработной платы работникам Управления производилась на основании расходных кассовых ордеров;

- внесение исправлений в первичные учетные документы произведено с нарушением пункта 5 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

Таким образом, существующий учет не позволяет сформировать полную и достоверную информацию о деятельности Управления по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Материалы проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и в финансовое управление Брянской области.

Управлению труда Брянской области направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений, приведению бухгалтерского учета в соответствие с законодательством и принятию мер к лицам, виновным в допущенных нарушениях.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

## **о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году**

Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году (далее – аппарат Уполномоченного), проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы на 2010 год.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области является государственным органом Брянской области и действует в соответствии с Положением «Об аппарате Уполномоченного по правам человека в Брянской области», утвержденным приказом Уполномоченного от 04.03.2009 № 17.

### **Анализ исполнения Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**

Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – Закон о бюджете) на содержание аппарата Уполномоченного в 2009 году был утвержден объем финансирования в сумме 5959,3 тыс. рублей.

Бюджетная роспись была доведена финансовым управлением Брянской области 29 декабря 2008 года в объеме, утвержденном законом о бюджете.

Бюджетная смета на 2009 год утверждена Уполномоченным по правам человека 10 января 2009 года.

Лимиты бюджетных обязательств на 2009 год были доведены финансовым управлением Брянской области Расходным расписанием от 16 января 2009 года в сумме 4469,5 тыс. рублей, что меньше утвержденных ассигнований на 25,0 процента.

В ходе исполнения областного бюджета Законом Брянской области от 28.05.2009 года № 37-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» бюджетные ассигнования на содержание аппарата были уменьшены и составили 4542,6 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода на основании справок-уведомлений об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2009 год в смету доходов и расходов дважды были внесены соответствующие изменения.

Смета доходов и расходов аппарата на 2009 год с учетом всех изменений утверждена Уполномоченным 4 декабря 2009 года.

Аппарат профинансирован в объеме 4514,3 тыс. рублей, или на 99,4 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение составило 100 % финансирования.

Наибольший удельный вес (73,6 %) в структуре расходов на содержание аппарата Уполномоченного занимают расходы по заработной плате с начислениями.

### **Анализ оплаты труда в аппарате Уполномоченного по правам человека в Брянской области**

Штатное расписание аппарата утверждено приказом Уполномоченного от 5 марта 2008 года № 14 в количестве 11 единиц, 10 из которых замещают государственные должности государственной гражданской службы.

В соответствии со штатным расписанием 11 января 2009 года утвержден

тарификационный список аппарата на 2009 год в количестве 9 штатных единиц.

В течение проверяемого периода среднегодовая численность сотрудников аппарата составила 9 единиц, имелись 2 вакантные единицы.

Формирование фонда оплаты труда произведено в соответствии с Законом Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-З «О государственной гражданской службе Брянской области», Законом Брянской области от 10 декабря 2004 года № 87-З «Об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» и постановлением администрации Брянской области от 16 мая 2006 № 296 «О размере тарифной ставки (оклада) первого разряда и о межразрядных тарифных коэффициентах Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

В аппарате разработаны и утверждены приказами Уполномоченного Положение о премировании сотрудников аппарата, Временный порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, Положение об оказании материальной помощи государственным служащим и сотрудникам, не отнесенным к категории государственных гражданских служащих.

Нарушений формирования фонда оплаты труда и выплаты заработной платы не установлено.

### **Проверка организации бухгалтерского учета и использования бюджетных средств**

В проверяемом периоде при ведении бухгалтерского учета аппарат руководствовался Инструкциями, утвержденными Приказами Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н и от 30.12.2008 № 148н.

Учетная политика разработана в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н, и утверждена приказом Уполномоченного от 29 декабря 2006 года № 102.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании приказа Уполномоченного от 29.10.2009 № 74 перед составлением годовой отчетности за 2009 год в аппарате была проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 ноября 2009 года.

По данным инвентаризации расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено. Результаты инвентаризации отражены в бухгалтерском учете.

Сплошной проверкой первичных бухгалтерских документов установлено следующее.

Кассовые расходы аппарата Уполномоченного произведены в сумме 4514,3 тыс. рублей, или 99,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. По итогам года неисполненные назначения составили 28,3 тыс. рублей и сложились в основном в результате экономии по коммунальным услугам (КОСГУ 223) в сумме 14,6 тыс. рублей, по налогу на имущество (КОСГУ 290) в сумме 5,8 тыс. рублей, применения регрессивной шкалы налогообложения по ЕСН (КОСГУ 213) в сумме 6,1 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены расходы по подстатьям 221 «Услуги связи», 225 «Услуги по содержанию имущества» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

По подстатье 226 «Прочие услуги» за 2009 год кассовые расходы составили 462,4 тыс. рублей, или 100,0 процента от объема финансирования и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства были использованы на выплату заработной платы по договорам гражданско-

правового характера и уплату налогов на доходы физических лиц по ним, оплату услуг по заключенным договорам, на уплату страховых взносов обязательного пенсионного страхования, на прочие услуги.

Кроме того, по данной подстатье была погашена кредиторская задолженность, образовавшаяся в 2008 году перед ООО ИТЦ «Апекс» в сумме 77,6 тыс. рублей.

Вместе с тем в годовой бухгалтерской отчетности в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма № 0503169) на конец 2008 года и на начало 2009 года кредиторская задолженность отражена в сумме 93,79 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что разница в сумме 16,26 тыс. рублей сложилась в результате задвоенного учета оказанной услуги за ноябрь 2008 года по акту выполненных работ от 28.11.2008.

Таким образом, недостоверное отражение суммы кредиторской задолженности в годовой бухгалтерской отчетности за 2008 и 2009 годы привело к ее существенному искажению.

По подстатье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» кассовые расходы произведены в объеме финансирования и составили 200,0 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным лимитам. За 2009 год стоимость материальных запасов увеличилась на 4,5 тыс. рублей и составила 37,7 тыс. рублей.

Расчеты осуществлялись на основании договоров, предъявленных счетов или счетов-фактур.

По состоянию на 01.01.2010 по подстатье сложилась дебиторская задолженность на сумму 5062,32 рубля.

Проверкой установлено, что по заявке на получение наличных денег от 11.02.2009 № 3 в сумме 5324,54 рубля по подстатьям КОСГУ: 221 – 2029,54 рубля, 290 – 145,0 рубля, 340 – 3060,0 рубля, с лицевого счета № 03272003510 были списаны заявленные денежные средства. Согласно квитанции к приходному кассовому ордеру от 12.02.2009 № 3 данная сумма была получена в кассу.

По разъяснениям Отделения по г. Брянску и Брянскому району управления Федерального казначейства по Брянской области (далее - Казначейство) от 09.02.2010 № 06-08/174 в связи с переходом с 01.01.2009 на работу с новым программным продуктом была допущена программная ошибка, в результате которой денежные средства были списаны не с расчетного счета № 40201810600000100013, а с внебюджетного счета № 40603810900001000180.

Для исправления ошибки данная сумма была повторно списана с лицевого счета и платежным поручением от 12.02.2009 № 1 восстановлена на лицевой счет.

Для восстановления денежных средств, списанных первоначально с внебюджетного счета, денежные средства в сумме 5324,54 рубля списаны с бюджетного счета № 40201810600000100013 и восстановлены на внебюджетный счет № 40603810900001000180.

### **Показатели результатов деятельности**

В соответствии со статьей 30 Закона Брянской области от 8 декабря 2004 года № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» при Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи создан экспертный Совет. Положение об экспертном Совете утверждено приказом Уполномоченного от 27.10.2004 № 69.

За 2009 год было проведено 3 заседания экспертного Совета по вопросам: «О соблюдении в Брянской области прав граждан при производстве медико-социальной экспертизы», «О соблюдении жилищных прав граждан, проживающих в аварийном

(ветхом) жилье и в домах, требующих капитального ремонта», «О ежегодном докладе Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод человека на территории Брянской области в 2008 году».

Согласно оперативным данным по итогам работы за 2009 год аппаратом Уполномоченного по правам человека в Брянской области были рассмотрены 1317 жалоб и обращений. Из общего числа поступивших жалоб и обращений права граждан восстановлены в 14 процентах случаев, 5,7 процента - удовлетворены частично.

Наибольший удельный вес в объеме поступивших обращений занимают вопросы, связанные с нарушением социально-экономических прав, – вопросы социального обеспечения, права собственности на имущество, право на свободный труд.

Четверть обращений приходится на вопросы по проблемам соблюдения гражданских (личных) прав граждан – вопросы гарантии защиты права и права на справедливое судебное разбирательство, право на ознакомление с документами, право на свободную личную неприкосновенность, равенство перед законом и судом.

Менее одного процента составили обращения, связанные с нарушением культурных и политических прав.

Для организации приема граждан по месту их жительства было организовано 29 выездов в муниципальные образования.

Материалы проверки рассмотрены Коллегией Контрольно–счетной палаты Брянской области.

По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

Аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

## **о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году**

Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году, проведена Контрольно – счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы на 2010 год.

Управление по делам архивов Брянской области (далее - Управление) является государственным органом исполнительной власти Брянской области, проводящим государственную политику в области развития архивного дела, с содержанием за счет средств областного бюджета и внебюджетных средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 29 января 2004 г. № 49.

Отдельные нормы Положения требуют приведения в соответствие с действующим законодательством.

### **Исполнение Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**

Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – закон о бюджете) на содержание Управления в 2009 году был утвержден объем финансирования в сумме 18489,3 тыс. рублей.

Бюджетная роспись была доведена финансовым управлением Брянской области 19 декабря 2008 года в объеме, утвержденном законом о бюджете.

Лимиты бюджетных обязательств на 2009 год были доведены постановлением администрации Брянской области от 26 декабря 2008 г. № 1226 в сумме 13867,0 тыс. рублей.

Бюджетные сметы по содержанию центрального аппарата и обеспечению деятельности подведомственных учреждений на 2009 год утверждены начальником Управления 11 января 2009 года.

Законом Брянской области от 28 мая 2009 года № 37-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» бюджетные ассигнования на содержание Управления были уменьшены на 4622,3 тыс. рублей и составили 13867,0 тыс. рублей. С учетом средств, выделенных из резервного фонда администрации Брянской области по распоряжению от 12 мая 2009 г. № 233-р на капитальный ремонт кровли здания Государственного архива Брянской области, бюджетные ассигнования Управлению утверждены в сумме 14188,9 тыс. рублей.

Управление профинансировано в объеме 14177,5 тыс. рублей, или 99,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение составило 100 % финансирования.

Анализ структуры расходов показал, что наибольший удельный вес занимают расходы по оплате труда с начислениями - 69,8 процента.

#### **Оплата труда**

Формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих управления по делам архивов Брянской области произведено в соответствии с Законом Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-3 «О государственной гражданской службе Брянской области».

Нарушений при проверке формирования фонда оплаты труда не установлено.

Управление имеет в ведомственном подчинении государственные архивные учреждения: Государственный архив Брянской области и Брянский городской государственный архив.

Штатное расписание Государственного архива Брянской области утверждено приказом Управления от 29.10.2008 № 156 в количестве 64 штатных единиц. Фонд оплаты труда работников областных государственных архивных учреждений на 2009 год был сформирован в соответствии с Законом Брянской области от 10 декабря 2004 года № 87-3 «Об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 4 апреля 2006 г. № 220 «Об оплате труда работников государственных архивов Брянской области».

С 1 марта 2009 года оплата труда работников областных государственных архивных учреждений производилась в соответствии с Положением об оплате труда работников областных государственных архивных учреждений, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 25 декабря 2008 г. № 1214.

В связи с переходом на новую систему оплаты труда приказом Управления от 04.03.2009 № 18 утверждены положения о премировании, о выплате материальной помощи, ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде работникам областных государственных архивных учреждений.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы нарушений не установлено.

### **Организация бухгалтерского учета и использование бюджетных средств**

В проверяемом периоде Управление при ведении бухгалтерского учета руководствовалось Инструкциями, утвержденными Приказами Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н и от 30.12.2008 № 148н.

Учетная политика Управления утверждена приказом от 29.12.2007 № 178. Во исполнение пункта 4 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в связи с изменением Инструкции по бюджетному учету приказом Управления от 06.05.2009 № 47 в учетную политику были внесены соответствующие изменения.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств.

В нарушение вышеуказанной статьи инвентаризация имущества по состоянию на 01.01.2010 не проводилась.

Кроме того, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» некоторые первичные учетные документы подшиты не в хронологическом порядке.

Проверкой установлено, что в марте 2009 года в нарушение пункта 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации Управлением вместо договора был

заключен государственный контракт с ООО «ПКФ «Голиаф» на текущий ремонт отдельных мест лестничной клетки в хранилище на сумму 3998, 0 рубля.

Использование бюджетных средств по кодам операций сектора государственного управления осуществлялось в соответствии с целями их получения.

Проверкой первичной учетной документации по эксплуатации служебного автомобиля установлено, что учет работы автомобиля осуществлялся на основании путевых листов. В ходе проверки установлены случаи, когда в путевом листе отсутствует информация о конкретном месте следования служебного автомобиля.

Так, в путевом листе автомобиля от 16.07.2009 № 75 указаны места назначения: «Бежица», «Хозтовары» - что, согласно Письму Минфина РФ от 20.02.2006 № 03-03-04/1/129, не является информацией о конкретных пунктах следования автомобиля.

### **Использование средств резервного фонда**

В соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 12 мая 2009 г. № 233-р в 2009 году из резервного фонда администрации Брянской области управлению по делам архивов Брянской области было выделено 484,0 тыс. рублей для капитального ремонта кровли здания Государственного архива Брянской области.

На основании протокола открытого аукциона от 23.06.2009 № 118/2 Управлением был заключен государственный контракт от 01.07.2009 № 23 с ООО «Ритм» на капитальный ремонт кровли в здании Управления на сумму 321,9 тыс. рублей.

В результате проведения открытого аукциона максимальная цена контракта была снижена на 62,1 тыс. рублей, или на 33,5 процента.

В нарушение подпункта 1.1 пункта 1 статьи 38 Закона Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственный контракт с ООО «Ритм» на капитальный ремонт кровли в здании Управления был заключен с нарушением установленных сроков – ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

### **Осуществление предпринимательской и иной приносящей доход деятельности**

Смета доходов и расходов по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2009 год утверждена начальником Управления 21 января 2009 года в сумме 671,9 тыс. рублей.

В течение отчетного года в смету доходов и расходов в установленном Приказом финансового управления Брянской области от 11 января 2009 г. № 1 порядке вносились соответствующие изменения.

Смета доходов и расходов Управления на 2009 год по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности с учетом всех изменений утверждена 10 декабря 2009 года в сумме 901,9 тыс. рублей.

За 2009 год доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поступили в объеме 771,1 тыс. рублей, что составляет 85,5 % утвержденных сметных назначений. Средства получены от оказания услуг физическим лицам в сумме 209,5 тыс. рублей, от юридических лиц – в сумме 561,6 тыс. рублей. По состоянию на конец отчетного периода сложилась дебиторская задолженность по расчетам с лицензионным центром в сумме 4,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 771,9 тыс. рублей, или 85,6 % от утвержденного

плана. Использование средств, полученных от предпринимательской деятельности в проверяемом периоде, осуществлялось в соответствии с приказом начальника Управления от 31.12.2008 № 199 по утвержденной смете.

Средства были направлены на экономическое стимулирование работников государственных архивов, приобретение материалов, товаров для хозяйственных нужд, канцелярских принадлежностей, оборудования и других услуг.

За счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности приказами начальника Управления от 07.08.2008 № 120 и от 25.02.2009 № 16 было утверждено штатное расписание Брянского городского государственного архива на 2009 год в количестве 1,5 штатные единицы.

Анализ структуры расходов показал, что наибольший удельный вес занимают расходы по оплате труда с начислениями – 58,1 %, расходы по увеличению стоимости основных средств составляют 9,7 %, работы, услуги по содержанию имущества – 5,8 процента.

Выборочной проверкой использования полученных средств установлено, что по подстатье 226 «Прочие услуги» по договору от 08.09.2009 № 477/ОП с Брянским почтамтом была произведена оплата за подписку периодических изданий на сумму 3364,69 рублей, при этом расчетами к смете данные расходы не предусмотрены.

### **Показатели результатов деятельности**

Анализом показателей деятельности установлено, что из 12 показателей оценки результатов осуществления функций и тактических задач по 10-ти показателям плановые показатели выполнены на 100,0 и более процентов.

По состоянию на 01.01.2010 госархивами обеспечена сохранность 1128200 документам, находящимся на государственном хранении. По итогам работы за 2009 год в государственные архивы на постоянное хранение приняты 4593 дела по личному составу (план – 1600 дел), утверждены описи на 19541 дело постоянного хранения учреждений, организаций, отдельных граждан (план – 17000), рассекречено 7700 документов Архивного фонда Брянской области. За 2009 год госархивами исполнено 3899 запросов граждан социально-правового характера (план – 3800 запросов).

В результате предоставления сервисных услуг на платной основе исполнялись тематические и генеалогические запросы населения, по договорам были упорядочены и приведены в порядок 4092 дела учреждений и организаций.

Вместе с тем отдельные показатели оценки результатов деятельности Управления не выполнены. Так, привлечение внебюджетных средств составило 771,9 тыс. рублей, или 96,5 % плана, организация работы исследователей – 196 исследований при плане 220.

Материалы проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области.

По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

С целью усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства в финансовое управление Брянской области направлено представление.

Управлению по делам архивов Брянской области направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

**Информация**

## о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе за период 2007 – 2009 годов

Анализ социально-экономического положения Брянского района за 2007 - 2009 годы выявил следующее.

По состоянию на 1 января 2009 года территория Брянского района составляла 1800,7 тыс. кв. метров, это четвертая позиция среди районов области. Численность населения 55,2 тыс. человек (по данному показателю район занимает второе место).

Численность населения в трудоспособном возрасте уменьшается по годам проверяемого периода в среднем на 0,9 % в год. Среднесписочная численность работников предприятий и организаций в 2008 году по сравнению с 2007 годом возросла на 10,2 % и составила 15,1 тыс. человек. В 2009 году в связи с сокращениями производств, как результата экономического кризиса, численность работников сократилась, по сравнению с 2008 годом, на 29,8 % и составила 10,6 тыс. человек. Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости, возросла в 2,5 раза и составила 0,5 тыс. человек.

В районе зарегистрировано 1275 предприятий и организаций, 35 % из них приходится на торговлю и ремонт автотранспортных средств и предметов личного пользования. Более 80 % предприятий находится в частной собственности.

Макроэкономические условия исполнения районного бюджета в 2007-2009 годах характеризовались нестабильностью развития экономики района. После продолжительного экономического роста района в связи с экономическим кризисом, охватившим экономику страны, 2008 и 2009 годы имели тенденцию к снижению некоторых показателей в экономике района.

Анализ основных показателей социально-экономического развития района за 2007-2009 годы показал, что многие годовые показатели отличаются (в некоторых случаях существенно – в 1,9; в 2,2 раза) от основных макроэкономических показателей, принимаемых в расчетах к районному бюджету, что свидетельствует о недостаточном качестве и надежности системы прогнозирования в районе. Недостаточное качество и надежность системы прогнозирования в районе приводит к многократному внесению изменений в решение о бюджете и свидетельствует о слабом уровне управления.

Проверкой исполнения доходной части бюджета Брянского района выявлено следующее.

**Бюджет муниципального района на 2007 год** утвержден решением Брянского районного Совета народных депутатов от 14.12.2006 №3-17-6 «О бюджете Брянского муниципального района на 2007 год во втором чтении», с учетом внесенных 9-ти изменений доходы утверждены в сумме 392 778,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 422 898,8 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит районного бюджета утвержден в сумме 30 120,5 тыс. рублей.

**Бюджет муниципального района на 2008 год** утвержден решением Брянского районного Совета народных депутатов от 31.10.2007 №3-24-1 «О бюджете Брянского муниципального района на 2008 год и на плановый период до 2010 года во втором чтении», с учетом внесенных 11 изменений доходы утверждены в сумме 448 163,4 тыс. рублей, расходы – в сумме 468 726,1 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит районного бюджета утвержден в сумме 20 562,7 тыс. рублей.

**На 2009 год** план поступления доходов в бюджет Брянского муниципального района утвержден в сумме 458 091,7 тыс. рублей. С учетом вносимых в бюджет изменений (10

раз, в том числе 6 раз по собственным доходам) доходная часть бюджета уменьшена на 17 585,2 тыс. рублей и составила 440 506,5 тыс. рублей.

Структура поступления доходов бюджета района за 2007 – 2009 годы представлена в таблице.

( в тыс. рублей)

	2007 год		2008 год			2009 год			
	Исполнено	уд. вес, %	Исполнено	темп роста к пред. году %	уд. вес, %	Исполнено	темп роста к пред. году, %	уд. вес, %	темп роста к 2007 году, %
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>388236</b>	<b>100,0</b>	<b>455227,9</b>	<b>117,3</b>	<b>100,0</b>	<b>440879,9</b>	<b>96,8</b>	<b>100,0</b>	<b>113,6</b>
<b>всего, в т.ч.</b>									
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	120669,7	31,1	175711,3	145,6	38,6	142638,5	81,2	32,4	118,2
<i>налоговые доходы</i>	107140,8	27,6	164011,6	153,1	36,0	120245	73,3	27,3	112,2
<i>неналоговые доходы</i>	13528,9	3,5	11699,7	86,5	2,6	22393,5	191,4	5,1	165,5
Безвозмезд. поступления	267566	68,9	279516,6	104,5	61,4	298241,4	106,7	67,6	111,5

Данные таблицы свидетельствуют о снижении, по сравнению с 2008 годом, доходов, полученных муниципалитетом в 2009 году, на 3,2%, или на 14 348,0 тыс. рублей. Поступления собственных доходов за 2009 год уменьшились по сравнению с 2008 годом на 33 072,8 тыс. рублей, или на 18,8 процента. Наибольшее снижение (26,7%) сложилось по налоговым доходам, которые в 2009 году поступили в сумме 120 245,0 тыс. рублей, что меньше поступлений 2008 года на 43 766,6 тыс. рублей.

Снижение поступления налоговых доходов в 2009 году по сравнению с предыдущим годом, сложилось в основном за счет уменьшения поступлений налога на доходы физических лиц на 35 607,7 тыс. рублей, единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2 001,2 тыс. рублей, налога на имущество предприятий на 6 745,3 тыс. рублей. Снижение поступления налоговых доходов сложилось за счет негативного влияния финансово-экономического кризиса и в результате изменения налогового законодательства РФ в части уменьшения норматива отчислений в бюджет Брянского района налога на доходы физических лиц с 12% до 7% и изменения норматива распределения налога на имущество предприятий (с 2009 года зачисление налога осуществляется в размере 100% в областной бюджет). Сумма выпадающих доходов районного бюджета в результате изменения налогового законодательства РФ составила 21 764,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом поступления неналоговых доходов увеличились почти в 2 раза и составили 22 393,5 тыс. рублей. Увеличение сложилось в основном за счет увеличения поступлений доходов от невозобновляемых источников, в том числе доходов от продажи имущества и земельных участков собственникам зданий, строений и сооружений, на которых они расположены.

Анализ структуры неналоговых доходов в динамике 2007-2009 годов свидетельствует

о значительном росте невозобновляемых источников доходов районного бюджета (в 2007 году – 7,2% (973,6 тыс. рублей), в 2008 году – 14,2% (1 677,2 тыс. рублей), в 2009 году – 51,6% (11 557,9 тыс. рублей) и снижении резервов развития муниципалитета, что требует взвешенного подхода к эффективному управлению муниципальной собственностью.

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района за 2009 год образуют налог на доходы физических лиц – 81 103,6 тыс. рублей (56,9%), единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 25648,0 тыс. рублей (18,0%), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 12623,5 тыс. рублей (8,8%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 11 557,9 тыс. рублей (8,1%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 8 531,5 тыс. рублей (6,0%).

Наиболее крупными налогоплательщиками, обеспечивающими поступление доходов в бюджет района, являются: ОАО «Снежка», СПК АФ «Культура», ООО «Газпромтрансгаз Москва» филиал Брянское УМГ, ОАО «Юго-Запад-Транснефтепродукт», ОАО МП «СТА-Брянск-Холдинг», ОАО «Брянскградостроитель».

Задолженность по налоговым платежам в районный бюджет, сложившаяся по состоянию на 01.01.2010, составила 4 490,5 тыс. рублей, увеличившись, по сравнению с началом 2009 года, на 704,6 тыс. рублей и уменьшившись, по сравнению с началом 2008 года, на 1 096,5 тыс. рублей.

**В 2007 году в бюджет муниципального района поступила финансовая помощь от бюджетов других уровней** в сумме 267 566,0 тыс. рублей, или 98,0% уточненных плановых назначений, в том числе *дотации* – 9 696,6 тыс. рублей, или 100,0 % к плану и 3,6% общего объема безвозмездных поступлений; *субсидии* – 72 739,1 тыс. рублей, или 95,0% утвержденного плана и 27,2% общего объема безвозмездных поступлений; *субвенции* – 183 986,1 тыс. рублей, или 99,1% утвержденного годового плана и 68,8% общего объема финансовой помощи.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета в 2007 году поступление *субвенций на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджетов поселений бюджету муниципального района* (создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры, обеспечение условий для развития на территории поселений массовой физической культуры и спорта) составило 3 172,6 тыс. рублей, или 99,8% плана.

В нарушение пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объем субвенций (3 172,6 тыс. рублей), поступивших в районный бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджетов поселений, не соответствует объему субвенций (14 435,8 тыс. рублей), предусмотренных заключенными соглашениями. Кроме того, объем субвенций (12 174,1 тыс. рублей), предусмотренный соглашениями о передаче полномочий муниципального района в ведение поселений в части обеспечения коммунальными услугами учреждений образования и здравоохранения, не соответствует расходам муниципального района в части межбюджетных отношений по субвенциям на осуществление исполнения полномочий муниципального района по обеспечению коммунальными услугами учреждений образования и здравоохранения (30 173,4 тыс. рублей).

В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что расходные обязательства муниципального образования, связанные с

осуществлением органами местного самоуправления поселений части полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, средства в сумме 17 999,3 тыс. рублей, предусмотренные на обеспечение коммунальными услугами учреждений образования и здравоохранения, выделены из районного бюджета неправомерно.

Кроме того, администрацией Брянского района не представлены утвержденные представительным органом методики расчета соответствующих межбюджетных трансфертов.

Проверкой установлено, что в 2007 году муниципальным районом исполнены переданные поселениями полномочия по организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры на сумму 8 994,1 тыс. рублей, что на 5 821,5 тыс. рублей больше поступившего объема ассигнований из бюджетов поселений.

Таким образом, средства районного бюджета в сумме 5 821,5 тыс. рублей направлены муниципалитетом на решение вопросов местного значения поселений неправомерно.

**В 2008 году межбюджетные трансферты**, передаваемые бюджету муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры, организаций библиотечного обслуживания), составили 4 172,7 тыс. рублей, или 100,0% плана.

В нарушение пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объем субвенций (4 172,7 тыс. рублей), поступивших в районный бюджет на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджетов поселений, не соответствует объему субвенций (10 499,3 тыс. рублей), предусмотренных заключенными соглашениями. Объем субвенций (57 519,8 тыс. рублей), предусмотренных соглашениями о передаче полномочий муниципального района в ведение поселений в части обеспечения коммунальными услугами учреждений образования и здравоохранения, не соответствует расходам муниципального района в части межбюджетных отношений по субвенциям на осуществление исполнения полномочий муниципального района по обеспечению коммунальными услугами учреждений образования и здравоохранения (45 943,7 тыс. рублей), что свидетельствует о неисполнении принятых расходных обязательств 2008 года в рамках заключенных соглашений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на сумму 11 576,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2008 году муниципальным районом исполнены переданные поселениями полномочия по организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания, организации и проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий на сумму 11 110,7 тыс. рублей, что на 6 938,0 тыс. рублей больше поступившего объема ассигнований из бюджетов поселений.

Таким образом, средства районного бюджета в сумме 6 938,0 тыс. рублей направлены муниципалитетом на решение вопросов местного значения поселений неправомерно.

Кроме того, в нарушение пунктов 3.2.5 и 6 соглашений сельскими поселениями не представлены отчеты об использовании финансовых средств по исполнению переданных полномочий, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля муниципалитета за исполнением полномочий местного значения и целевым расходованием субвенций по передаваемым полномочиям.

**Безвозмездные перечисления в 2009 году** поступили в сумме 298 241,5 тыс. рублей, что на 6,7% выше уровня предыдущего года. В проверяемом периоде в структуре доходов безвозмездные поступления имели наибольший удельный вес: в 2009 году - 67,6%, в 2008 году – 61,4%, в 2007 году – 68,9 процента.

Объем *межбюджетных трансфертов*, поступивших в 2009 году в районный бюджет из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, составил 1 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что администрацией Брянского района перечислены межбюджетные трансферты бюджетам поселений на обеспечение коммунальными услугами, проведение текущего и капитального ремонта учреждений образования и здравоохранения в сумме 13 269,9 тыс. рублей при отсутствии соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения, заключенных между администрацией Брянского муниципального района и администрациями сельских поселений, что свидетельствует о неправомерных расходах районного бюджета.

**Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета в 2007 году** утверждены разница между полученными и погашенными муниципальным районом кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 11 982,6 тыс. рублей и поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в сумме 18 137,9 тыс. рублей.

**Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2008 года** составил 65 706,8 тыс. рублей, что составляет 88,7% плановых назначений. По сравнению с началом проверяемого периода долг муниципалитета увеличился на 5 633,6 тыс. рублей.

Согласно утвержденной структуре муниципального внутреннего долга Брянского района на 2007 год планировалось привлечение кредитов коммерческих банков в сумме 223 982,6 тыс. рублей и предоставление муниципальных гарантий в сумме 7 279,6 тыс. рублей, а также погашение долговых обязательств по коммерческим кредитам в сумме 212 000,0 тыс. рублей, по бюджетным ссудам - в сумме 766,2 тыс. рублей и по муниципальным гарантиям (за счет собственных средств заемщиков) в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.1 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), предусматривающего заключение муниципального контракта не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки, муниципальный контракт от 26.12.2006 б/н по привлечению кредита с целью финансирования дефицита бюджета района в сумме 50 000,0 тыс. рублей заключен с нарушением установленных сроков.

В нарушение части 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ условия предоставления кредитных средств, предусмотренные муниципальным контрактом (предоставление возобновляемой кредитной линии на сумму 50 000,0 тыс. рублей), не соответствуют условиям, установленным конкурсной документацией (предоставление кредитных

средств в сумме 50 000,0 тыс. рублей), что привело к непропорциональному изменению условий при заключении и исполнении муниципального контракта в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

В 2007 году Брянским муниципальным районом были предоставлены муниципальные гарантии МУП МТС «Брянская» в сумме 3 761,2 тыс. рублей (98,6 % плана) и ОАО «Нива» в сумме 3 465,8 тыс. рублей (100,0 % плана).

Финансовым управлением администрации Брянского района подготовлено заключение о финансовом состоянии МУП МТС «Брянская» при отсутствии утвержденного порядка предоставления муниципальных гарантий, что является нарушением статьи 115.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на отмеченные в заключении о финансовом состоянии МУП МТС «Брянская» несоответствия показателей финансовой независимости, кредитоспособности и общей платежеспособности нормативам, установленным для признания структуры баланса предприятия удовлетворительной, и вывод о неустойчивом состоянии предприятия, Брянским районом непропорционально была предоставлена муниципальная гарантия в объеме 2 313,8 тыс. рублей, что в конечном итоге привело к дополнительным расходам районного бюджета по исполнению обязательств по муниципальной гарантии в объеме 268,7 тыс. рублей и является неэффективными расходами бюджета.

Несмотря на имеющуюся задолженность по бюджетному кредиту и отрицательное заключение финансового органа Брянского муниципального района о финансовом состоянии МУП МТС «Брянская», между финансовым управлением администрации Брянского района, Региональным филиалом КАБ «Бежица-банк» и МУП МТС «Брянская» заключен договор о предоставлении муниципальной гарантии Брянским муниципальным районом от 28.12.2007 №4 и выдана гарантия Брянского муниципального района от 28.12.2007 №4 на сумму 1 447,4 тыс. рублей в обеспечение надлежащего исполнения обязательств МУП МТС «Брянская» по кредитному договору от 28.12.2007 №56, что свидетельствует о непропорциональном предоставлении МУП МТС «Брянская» муниципальной гарантии.

**Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2008 год** утверждены разница между полученными и погашенными муниципальным районом кредитами кредитных организаций в сумме 13 714,8 тыс. рублей, объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, в сумме 1 464,7 тыс. рублей, средства в сумме 299,6 тыс. рублей, полученные от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 8 013,0 тыс. рублей.

Остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 1 января 2008 года составили 6 795,1 тыс. рублей, поэтому включение показателя изменения (уменьшения) остатков на сумму 8 013,0 тыс. рублей в состав источников финансирования дефицита местного бюджета непропорционально.

**Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2009 года** составил 65 868,4 тыс. рублей, или 81,7% плановых назначений. По сравнению с началом 2008 года долг муниципалитета увеличился на 161,6 тыс. рублей.

Согласно утвержденной структуре муниципального внутреннего долга Брянского района на 2008 год планировалось привлечение кредитов коммерческих банков в сумме 100 000,0 тыс. рублей и предоставление муниципальных гарантий в сумме 12 472,7 тыс. рублей, а также погашение долговых обязательств по коммерческим кредитам в сумме 86 285,2 тыс. рублей, по бюджетным ссудам в сумме 234,3 тыс. рублей и по

муниципальным гарантиям Брянского муниципального района (за счет собственных средств заемщиков) в сумме 11 059,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 29 Закона № 94-ФЗ муниципальный контракт от 02.04.2008 №1 по привлечению кредита с целью финансирования дефицита бюджета Брянского района в объеме 170 000,0 тыс. рублей заключен с нарушением условий и цены контракта, предусмотренных конкурсной документацией.

Кроме того, общий лимит выдачи кредитных средств в сумме 170 000,0 тыс. рублей, определенный муниципальным контрактом, превышает запланированный объем привлечения кредитов коммерческих банков, предусмотренный утвержденной структурой муниципального внутреннего долга Брянского района на 2008 год на сумму 70 000,0 тыс. рублей.

В результате неправомерного предоставления муниципальных гарантий МУП МТС «Брянская» в 2007 году бюджетом муниципального района исполнены долговые обязательства по муниципальным гарантиям в сумме 1 464,6 тыс. рублей, что является неэффективными расходами бюджета.

За 2008 год МУП МТС «Брянская» в погашение задолженности перед районным бюджетом перечислено 299,6 тыс. рублей.

**Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета в 2009 году** планировались поступления по кредитным соглашениям и договорам в сумме 5 827,9 тыс. рублей, бюджетные кредиты в сумме 6 141,6 тыс. рублей, изменение остатков средств местного бюджета в сумме 9 304,0 тыс. рублей и иные источники внутреннего финансирования дефицита в сумме 1,3 тыс. рублей.

Включение изменения остатков средств бюджета в объеме 9304,0 тыс. рублей в состав источников финансирования дефицита бюджета неправомерно, так как по состоянию на 1 января 2009 года остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета составляли 5 803,5 тыс. рублей.

**Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2010 года** составил 67 525,6 тыс. рублей, или 92,0% плановых назначений. По сравнению с началом 2009 года долг муниципалитета увеличился на 1 657,1 тыс. рублей.

Согласно утвержденной структуре муниципального внутреннего долга Брянского района на 2009 год планировалось привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 55 427,9 тыс. рублей и бюджетных ссуд в сумме 9 000,0 тыс. рублей, а также погашение долговых обязательств по коммерческим кредитам в сумме 49 600,0 тыс. рублей, по бюджетным ссудам в сумме 2 858,4 тыс. рублей и по муниципальным гарантиям Брянского муниципального района (за счет собственных средств заемщиков) в сумме 4 482,5 тыс. рублей.

В 2009 году муниципальным образованием осуществлено погашение долговых обязательств Брянского района перед бюджетом Брянской области по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков 1992-1994 годов в сумме 2 812,4 тыс. рублей и по товарному кредиту 1996 года в сумме 46,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 64 Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и Соглашением от 14.05.2005 №4/64, заключенным между Минфином РФ и администрацией Брянской области, предусматривающими при соблюдении Брянской областью в течение финансового года установленных условий, начиная с 2005 года ежегодное в течение трех лет уменьшение на 30 процентов сложившейся по состоянию на 1 января 2005 года задолженности Брянской области по переоформленной в государственный внутренний долг Российской Федерации под гарантию Брянской области задолженности сельскохозяйственных

организаций всех форм собственности и других организаций агропромышленного комплекса, организаций потребительской кооперации по централизованным кредитам, выданным в 1992-1994 годах, и начисленным по ним процентам, администрацией Брянской области были заключены соответствующие соглашения с муниципальными образованиями Брянской области о ежегодном в течение трех лет уменьшении на 30% сложившейся по состоянию на 01.01.2005 задолженности муниципалитетов.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что согласно акту сверки между финансовым управлением администрации Брянского района и финансовым управлением Брянской области задолженность Брянского муниципального района по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков, сложившаяся по состоянию на 1 января 2007 года, составила 8 433,4 тыс. рублей, вместе с тем соглашение между администрациями Брянской области и Брянского района об уменьшении указанной задолженности заключено не было, что привело к дополнительным расходам бюджета и фактически свидетельствует о неэффективном управлении муниципальным долгом.

Следует отметить, что Брянский район имеет наибольший объем муниципального внутреннего долга среди муниципальных районов области по состоянию на 01.01.2010, его удельный вес составляет 34,7 процента.

В анализируемом периоде **учет имущества, находящегося в муниципальной собственности**, до 04.06.2009 осуществлялся в соответствии с частью 2 Положения «О владении пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Брянского района», утвержденного решением Брянского районного Совета народных депутатов от 01.11.2000 № 28-10, с 04.06.2009 – частью 2 Положения «О владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Брянского района», утвержденного решением от 04.06.2009 №3-39-9.

Балансовая стоимость имущества муниципального района на 1 января 2009 года составила 853 998,4 тыс. рублей, что на 29,1 % ниже уровня 2007 года. Причиной снижения показателя является разграничение имущества в целях обеспечения правопреемственности по решению вопросов местного значения между Брянским муниципальным районом и органами местного самоуправления поселений, в соответствии с пунктом 10 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и статьями 57, 58 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На начало 2009 года за муниципальными учреждениями закреплено 69,3% имущества, за предприятиями – 6,4%. На казну и ценные бумаги приходится 21,1 % и 3,2 % соответственно.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент проверки свидетельства о государственной регистрации права муниципальной собственности не имеют 16 объектов недвижимости (6,0 %) из 268 (включая имущество казны).

В 2007 - 2009 годах на территории муниципального образования было зарегистрировано 8 муниципальных унитарных предприятий. Наибольший удельный вес в структуре стоимости имущества предприятий приходится на МУП МТС «Брянская» (52,0 %) и МУСП «Бежицкое» (47,6%).

Проверкой установлено, что управление муниципальными предприятиями в муниципальном образовании на настоящий момент существенно затруднено. Собственник имущества не принимает должные и эффективные меры для своевременного выявления негативных процессов в финансовой деятельности предприятий, их оценки, предупреждения, что в конечном итоге приводит к банкротству

предприятий, недополучению неналоговых доходов и, как следствие, неэффективному использованию муниципального имущества. Так, в 2007 - 2009 годах финансово-хозяйственную деятельность осуществляли только 4 унитарных предприятия.

Результаты анализа хозяйственной деятельности предприятий МУП «Комбинат школьного питания», МУСП «Бежицкое», МУП МТС «Брянская» за 2007-2008 годы свидетельствуют о неустойчивом финансовом положении предприятий (ни одно из предприятий не имеет возможности оперативно высвободить из хозяйственного оборота денежные средства для погашения долговых обязательств; показатели рентабельности товаров, работ, услуг по всем предприятиям значительно ниже норматива – в 15 раз) и, как следствие, о неэффективном управлении собственником муниципальным имуществом балансовой стоимостью 54 388,6 тыс. рублей, переданным на праве хозяйственного ведения муниципальным предприятиям.

Решениями Брянского районного Совета народных депутатов ежегодно устанавливался норматив перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в размере 5 процентов.

Общий объем поступлений части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет, составил в 2007-2009 годах 129,9 тыс. рублей. Фактически было перечислено 139,0 тыс. рублей, из них 104,7 тыс. рублей, или 75,0 %, пришлось на 2007 год и связаны с исполнением предприятиями требований собственника имущества по погашению задолженности по перечислению части прибыли за 2005 годы по предыдущему акту проверки Контрольно-счетной палаты.

МУСП «Бежицкое» до настоящего времени не исполнены обязательства 2008 и 2009 годов в объеме 95,6 тыс. рублей. В ходе проверки предприятию начислена пеня за несвоевременные расчеты с бюджетом в сумме 19,7 тыс. рублей.

Меры ответственности за неуплату части прибыли в доход бюджета к руководителю МУСП «Бежицкое» комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского муниципального района (далее – Комитет) применены не были, аудит бухгалтерской отчетности не назначался, что свидетельствует о недостаточной реализации Комитетом как администратора доходов от неналоговых источников, своих прав в части получения части прибыли предприятия, а также полномочий, определенных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В анализируемом периоде Комитет являлся администратором **доходов, поступающих от продажи квартир**, находящихся в собственности муниципального района.

По данному коду аккумулировались средства, поступающие в качестве оплаты гражданами стоимости строительства (приобретения) жилья в соответствии с заключенными Комитетом с покупателями договорами купли-продажи недвижимости.

Актом проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе за 2006 год отмечен факт наличия задолженности покупателей перед районным бюджетом по расчетам за приобретенные квартиры по состоянию на 01.01.2007 в объеме 27 018,7 тыс. рублей.

В доход бюджета поступили средства в 2007 году в сумме 641,6 тыс. рублей, в 2009 году – 415,1 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1.01.2010 объем задолженности составляет 25 962,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки материалы, подтверждающие поступление средств в погашение задолженности, не представлены.

**Продажа земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и**

**государственная собственность на которые не разграничена**, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, осуществлялась в соответствии с Положениями, утвержденными решениями Брянского районного Совета народных депутатов от 31.05.2005 №3-5-12 и от 29.04.2009 №3-37-13.

Поступили доходы от вышеназванного источника в 2007 году в сумме 999,2 тыс. рублей, в 2008 году - 1 677,2 тыс. рублей, в 2009 году – 4 175,3 тыс. рублей.

Согласно представленной информации Комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского муниципального района за 2007-2009 годы подготовлено 877 дел по передаче земельных участков в собственность за плату физическим и юридическим лицам. При определении цены земли комитет руководствовался статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 8 ноября 2007 года № 152-3 «О цене земли на территории Брянской области при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

Выборочной проверкой соответствия требованиям нормативных документов при продаже земельных участков нарушений не установлено.

В анализируемом периоде сдача в аренду муниципального недвижимого имущества Брянского района осуществлялась в соответствии с решением Брянского районного Совета народных депутатов от 28.12.2005 №3-10-10 «О внесении изменений и дополнений в решение Брянского районного Совета народных депутатов от 30.12.1997 № м-2/2 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества муниципальной собственности Брянского района» (в редакции решения от 10.08.2005 №3-7-8). Решением Брянского районного Совета народных депутатов от 14.05.2009 №3-38-6 утверждена новая редакция Положения.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, сложились в 2007 году в сумме 1 781,6 тыс. рублей, в 2008 году – 1 677,2 тыс. рублей, в 2009 году – 1 824,7 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в 2007 году действовали 77 договоров аренды нежилых помещений, в 2008 году – 50, в 2009 году – 41. Общая арендуемая площадь в 2007 году составила 5945,35 кв.метров, в 2008 году - 2725,45 кв.метров, в 2009 году - 2450,45 кв.метров.

Ежегодное снижение действующих договоров (по отношению к 2007 году на 34 договора, или на 45%) связано с передачей имущества поселения в соответствии с актами приема-передачи муниципального имущества от 11 марта 2008 года.

Темп роста начисленной и уплаченной арендной платы в 2008 году к уровню 2007 года составил соответственно 123,4 % и 125,8 процента. Причиной роста является результат устранения замечания, отмеченного в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе за 2006 год.

Так, Комитетом были внесены изменения решением Брянского Совета народных депутатов от 31.10.2007 №3-24-8 «О внесении изменений в решение Брянского районного Совета народных депутатов от 30.12.1997 № м-2/2 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества муниципальной собственности Брянского района» (в редакции решений от 09.04.2002 № 2-9-16, от 28.12.2005 № 3-10-10) в части устранения условия зачета расходов арендатора по капитальному ремонту арендуемых помещений в счет подлежащей к уплате арендной платы.

В нарушение статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 29 июля

1998 № 135–ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» заключение договоров аренды имущества осуществлялось без оценки стоимости объектов при передаче их в аренду.

Положениями о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества, в целях учета факторов инфляции при расчетах за пользование недвижимым имуществом муниципальной собственности, комиссии по вопросам совершенствования арендных отношений, проведению торгов и решению спорных вопросов при передаче объектов недвижимого имущества в аренду предоставлено право производить индексацию арендной платы в зависимости от темпов инфляции в пределах коэффициента роста цен, устанавливаемого централизованно комитетом государственной статистики по Брянской области по показателю «Платные услуги».

В анализируемом периоде комиссия предоставленным правом не воспользовалась. Договоры аренды не содержат положений об индексации платежей. По данным комитета государственной статистики по Брянской области по показателю «Платные услуги» в 2007 и 2009 годах коэффициент роста цен установлен в размере 8%, общая сумма недополученных доходов в бюджет муниципального района за 2007 год составила 145,6 тыс. рублей, за 2009 год – 124,1 тыс. рублей.

По сведениям территориального отдела управления Роснедвижимости по Брянскому и Выгоничскому районам в анализируемом периоде **в административных границах Брянского района находилось 180068 га земель**, из них 53% приходится на лесной фонд, 38% - на земли сельскохозяйственного назначения, 3% – земли промышленности, энергетики, транспорта, 6% - земли населенных пунктов, особоохраняемые территории, водный фонд и земли запаса.

На 1 января 2010 года право собственности на 68,56% земель, расположенных в административных границах района, принадлежит Российской Федерации (федеральная собственность), 17,1% - находится в частной собственности, не разграничены около 14% земель района.

В собственности субъекта Российской Федерации в 2007-2009 годах находилось 0,4 - 0,5% земель, находящихся в административных границах муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2007 года право муниципальной собственности зарегистрировано на 1 участок площадью 10,2 га, на 1 января 2008 года – на 4 участка площадью 13,5 га, на 1 января 2009 года – на 33 участка площадью 31,1 га, на 1 января 2010 года – на 41 участок площадью 30,5 га. Рост числа объектов муниципальной собственности связан с регистрацией земельных участков, расположенных под объектами недвижимости муниципалитета.

Проверкой установлено, что финансовым управлением администрации Брянского района как администратором доходов от аренды земли не обеспечен качественный учет расчетов с плательщиками арендной платы, мониторинг состояния задолженности по расчетам, что свидетельствует о недостаточно эффективном бюджетном администрировании.

Одной из причин недостаточно эффективной работы по бюджетному администрированию является тот факт, что осуществление функций учета земельных участков и администрирования доходов от аренды земельных участков осуществляется разными главными распорядителями (Комитетом и финансовым управлением администрации Брянского района).

Согласно данным, предоставленным финансовым управлением администрации Брянского района, общая площадь земельных участков, переданных в аренду по

состоянию на 01.01.2007 составляет 1543,5 га, на 1.01.2010 – 1843,0 га.

Общее количество арендаторов на 01.01.2007 составляло 1019, на 01.01.2010 – 1838. Наиболее крупными арендаторами земли являются: СПК Агрофирма «Культура» - 964,3 га, ИП Львов А.Л. – 71,6 га; ИП Королев С.В. - 12,1 га.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, - по нормативу 50 процентов.

Объем доходов от арендной платы за земельные участки в 2007 году составил 5 011,4 тыс. рублей, 2008 году – 4 887,2 тыс. рублей, 2009 году – 4 428,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что при ежегодном росте количества арендаторов, переданных в аренду площадей, наблюдается сокращение поступлений от арендной платы.

Снижение поступлений от названного неналогового источника вызвано увеличением числа арендаторов с исчислением арендной платы по минимальной ставке 0,3% (земли, используемые для сельскохозяйственного производства, ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства).

Проверкой исполнения **расходной части бюджета Брянского района** установлено следующее.

При утверждении бюджетов Брянского муниципального района на 2007, 2008 и 2009 годы первоначально общий объем расходов определен в размере 1 137 562,5 тыс. рублей. С внесением изменений и дополнений в решения о бюджете Брянского муниципального района на соответствующий год расходы районного бюджета в целом на 2007, 2008 и 2009 годы выросли на 215 843,6 тыс. рублей, или на 19,0%, и составили 1 353 406,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета района по расходам в целом за 2007, 2008 и 2009 годы составило 1 308 136,7 тыс. рублей, или 96,6% от уточненных плановых назначений.

Расходы бюджета за 2007 год составили 403 204,8 тыс. рублей, или 85,7% к уровню 2006 года.

За 2008 год, в сравнении с предыдущим годом, расходы бюджета выросли на 52 169,6 тыс. рублей, или на 12,9 процента.

Расходы бюджета за 2009 год, в сравнении с предыдущим годом, снизились на 5 816,9 тыс. рублей и составили к уровню 2008 года 98,7 процента.

Наибольшую долю расходов районного бюджета составляют затраты на образование. За период с 2007 по 2009 годы доля расходов на образование увеличилась с 43,4% до 53,2 процента.

В целом расходы бюджета носят социальную направленность, приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является финансирование отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение и спорт, социальная политика). Динамика расходов на финансирование социально-культурной сферы свидетельствует об устойчивой тенденции к увеличению как в абсолютных, так и в относительных величинах, в частности расходы на социально-культурную сферу:

за 2007 год составили 243 351,1 тыс. рублей, или 60,4% в общем объеме расходов районного бюджета;

за 2008 год – 287 119,0 тыс. рублей, или 118,0% к уровню предыдущего года и 63,1 % в общем объеме расходов;

за 2009 год – 315 165,7 тыс. рублей, или 109,8% к уровню предыдущего года и 70,1 % в общем объеме расходов.

Расходы на поддержку национальной экономики (Рз 04) и поддержание жилищно-

коммунальной отрасли экономики (Рз 05) составляют незначительную долю в общем объеме расходов районного бюджета, причем по данным отраслям наблюдается устойчивая тенденция к снижению этой доли, в частности:

расходы на поддержку национальной экономики в 2009 году составили 4 833,4 тыс. рублей, или 96,4% к уровню предыдущего года и 26,8% к уровню 2007 года. Доля расходов по Рз 04 снизилась с 4,5% в 2007 году до 1,1% в 2009 году;

расходы на поддержку ЖКХ в 2009 году составили 8 170,2 тыс. рублей, или 33,0% к уровню предыдущего года и 36,3% к уровню 2007 года. Доля расходов по Рз 05 снизилась с 6,3% в 2007 году до 1,8% в 2009 году.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств устойчивая тенденция к росту бюджетных расходов за период с 2007 по 2009 годы отмечается по МУЗ «Брянская ЦРБ» и управлению образования администрации Брянского района. Причем по управлению образования администрации Брянского района осуществляется наибольший объем расходов районного бюджета. За указанный период доля расходов бюджета по данному главному распорядителю бюджетных средств увеличилась с 39,2% до 48,8 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие нормативного документа муниципального уровня, определяющего порядок оценки эффективности бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств исходя из степени достижения ими запланированных результатов.

Наибольшую долю в структуре расходов районного бюджета занимают расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213), причем на протяжении трех лет указанные расходы имеют устойчивую тенденцию к росту, в частности: в 2007 году доля этих расходов составляла 48,7%, в 2008 году – 54,1%, в 2009 году – 56,4 процента. Объем расходов на зарплату с начислениями и прочие выплаты в 2008 году увеличился, по сравнению с предыдущим годом, на 49 683,3 тыс. рублей, или на 25,2%, в 2009 году, в сравнении с 2008 годом, – на 6 993,7 тыс. рублей или на 2,8 процента.

**Анализ расходов и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципального образования** свидетельствует как о росте численности муниципальных служащих и другого персонала за 2007 – 2009 годы, так и расходов на их содержание (см. таблицу).

Наименование показателя	2007 год	2008 год		2009 год	
		Значение показателя	Темп роста к предыд. году (%)	Значение показателя	Темп роста к предыд. году (%)
Численность штатных единиц работников, замещающих муниципальные должности	3	2	66,7%	2	100,0%
Численность штатных единиц работников, замещающих должности муниципальной службы	114	121	106,1%	128	105,8%
Численность штатных единиц работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы	39	37	94,9%	45	121,6%
<b>ИТОГО</b>	<b>156</b>	<b>160</b>	<b>102,6%</b>	<b>175</b>	<b>109,4%</b>
<b>Всего фактические расходы на содержание органа местного самоуправления (включая заработную плату и прочие выплаты)</b>	<b>44 303,0</b>	<b>52 683,0</b>	<b>118,9%</b>	<b>49 185,1</b>	<b>93,4%</b>

бюджете Брянского муниципального района на 2007 год (ст. 27), «О бюджете Брянского муниципального района на 2008 год...» (ст. 12), «О бюджете Брянского муниципального района на 2009 год...» (ст. 22) предусмотрено, что руководители органов местного самоуправления Брянского района, муниципальных бюджетных учреждений не вправе принимать решения, приводящие к увеличению штатной численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений и организаций бюджетной сферы.

Тем не менее за три года штатная численность работников бюджетной сферы увеличилась на 19 штатных единиц, или на 12,2%, из них: муниципальных служащих – на 14 единиц, или на 12,3%, работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы – на 6 единиц, или на 15,4 процента.

Общая сумма расходов на содержание органа местного самоуправления (включая заработную плату и прочие выплаты) в 2008 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличилась на 8 380,0 тыс. рублей, или на 18,9%, в 2009 году расходы, в сравнении с предыдущим годом, уменьшились на 3 497,9 тыс. рублей, или на 6,6%. В то же время в целом за три года расходы выросли на 4 882,1 тыс. рублей, или на 11,0 процента.

В результате несоблюдения предельного норматива денежного содержания, установленного Законом Брянской области от 1 февраля 2006 года №1-3, решением Брянского районного Совета народных депутатов от 21.02.2006 №3-11-18, пунктом 4 постановления администрации Брянской области от 12 августа 2009 г. №833 «Об утверждении на 2009 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области», сумма нецелевого использования бюджетных средств, предназначенных на функционирование деятельности главы Брянского муниципального района и председателя Брянского районного Совета народных депутатов, за 2007 - 2009 годы по статье «Заработная плата» с учетом начислений на оплату труда составила 1 532,1 тыс. рублей.

В ходе проверки были выявлены нарушения действующего законодательства в части

установления и выплаты в 2007 – 2009 годах ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) работников, допущенных к государственной тайне, работающих на постоянной основе, что в итоге привело к неправомерному использованию бюджетных средств на сумму 524,0 тыс. рублей, в том числе: 2007 год – 239,1 тыс. рублей; 2008 год – 137,5 тыс. рублей; 2009 год – 147,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) также имеют тенденцию к росту: в 2008 году, по сравнению с предыдущим годом, на 1 667,6 тыс. рублей, или на 4,5%, при этом их доля в общем объеме расходов бюджета уменьшилась с 9,3% до 8,6 процента. В 2009 году, в сравнении с 2008 годом, расходы на оплату работ и услуг выросли на 21 095,5 тыс. рублей, или на 54,1%, доля составила 13,4% процента. Рост расходов в 2009 году произошел в основном за счет значительного увеличения расходов (в 3,5 раза) на оплату коммунальных услуг. Причиной роста расходов является передача на баланс управления образования Брянского района зданий общеобразовательных учреждений. В частности, расходы по оплате потребления электроэнергии, отопления, водоснабжения и водоотведения по управлению образования администрации Брянского района за 2009 год составили 24 481,6 тыс. рублей, или 76,6% от общего объема расходов на оплату коммунальных услуг.

Безвозмездные перечисления организациям (подстатьи 241, 242) значительно снизились: в 2007 году эти расходы составили 16 530,5 тыс. рублей (доля в общем объеме расходов бюджета 4,1%), в 2008 году – 4 412,4 тыс. рублей (доля 1,0%), в 2009 году – 2 602,1 тыс. рублей (доля 0,6%).

Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ (подстатья 251) включают в себя средства, переданные по межбюджетным трансфертам. В 2009 году объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с предыдущим годом, сократился на 19 809,7 тыс. рублей, или на 25,6 процента и составил 57 445,3 тыс. рублей.

Расходы на социальное обеспечение (подстатьи 262, 263) имеют тенденцию к росту: в 2008 году, по сравнению с предыдущим годом, на 886,9 тыс. рублей, или на 5,8%, при этом их доля в общем объеме расходов бюджета уменьшилась с 3,7% до 3,5 процента. В 2009 году, в сравнении с 2008 годом, расходы на соцобеспечение выросли на 6 972,7 тыс. рублей, или на 43,9%, доля составила 5,0 процента.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), за три года значительно снизились, что свидетельствует о сокращении бюджетных инвестиций в объекты основных средств, что в итоге привело к падению темпов по вводу новых объектов муниципальной собственности и их реконструкции (обновлению), а также затрат на приобретение материальных запасов (хозяйственных материалов, запчастей, медикаментов, продуктов питания и т.д.). Доля этих расходов составила: в 2007 году – 18,1%, в 2008 году – 13,9%, в 2009 году – 7,9 процента.

В частности, за период с 2007 по 2009 годы объем бюджетных инвестиций в объекты основных средств (ст. 310) уменьшился на 30 684,5 тыс. рублей, или в 2 раза, и составил за 2009 год 29 867,0 тыс. рублей.

Объем затрат на приобретение материальных запасов за трехлетний период уменьшился на 7 039,8 тыс. рублей, или в 2,2 раза, и составил за 2009 год 5 689,4 тыс. рублей.

Проверкой **резервного фонда администрации Брянского района 2007 – 2009 годов** установлено несоблюдение принятого Приказом Минфина РФ №168н, Приказом Минфина РФ №74н, Приказом Минфина РФ №145н порядка отражения бюджетных ассигнований на образование резервного фонда администрации Брянского района.

Кроме того, объем резервного фонда, установленный в текстовой части решений о бюджете на 2007 - 2009 годы не соответствовал размеру резервного фонда, установленному по функциональной классификации расходов бюджетов РФ.

В 2007 - 2009 годах размер резервного фонда в текстовой части установлен в сумме 500,0 тыс. рублей. Тем не менее, в соответствии с приложением №2 к решениям о бюджете на 2007, 2008, 2009 годы (распределение расходов районного бюджета на 2007 год) плановый объем расходов по резервному фонду администрации Брянского района составил 770,2 тыс. рублей, 820,0 тыс. рублей, 1574,2 тыс. рублей соответственно.

**Динамика дебиторской и кредиторской задолженности по районному бюджету за 2007 – 2009 годы** характеризуется следующими данными (таблица).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	На 01.01.2007	На 01.01.2008	На 01.01.2009	На 01.01.2010
Дебиторская задолженность	4 919,0	2 294,3	1 747,7	1 612,0
<i>В том числе. просроченная</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Кредиторская задолженность	13 347,0	25 598,6	31 562,9	23 313,5
<i>в том числе просроченная</i>	<i>0,0</i>	<i>7 051,1</i>	<i>6 831,8</i>	<i>3 056,0</i>

Приведенные данные свидетельствуют, что в динамике размер дебиторской задолженности имеет тенденцию к снижению. Задолженность носит текущий характер и является реальной для взыскания.

Несмотря на снижение кредиторской задолженности на конец 2009 года, ее размер по состоянию на 01.01.2010 остается значительным - 23 313,5 тыс. рублей, в том числе:

- заработная плата – 3 320,6 тыс. рублей;
- начисления и удержания из заработной платы – 3 982,7 тыс. рублей;
- оплата услуг связи – 187,0 тыс. рублей;
- транспортные услуги – 505,7 тыс. рублей;
- коммунальные услуги – 3 571,2 тыс. рублей;
- арендная плата 60,0 тыс. рублей;
- содержание имущества – 5 325,3 тыс. рублей;
- приобретение нефинансовых активов (основных средств, материальных запасов) – 6 361,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 1 сентября 2006 г. №534 «Об изменении лимита штатной численности органов и подразделений управления внутренних дел по Брянской области, финансируемых за счет средств областного и местных бюджетов» содержание милиции общественной безопасности переведено на финансирование из областного бюджета. Пунктом 3 данного постановления рекомендовано руководителям муниципальных районов и городских округов до конца 2006 года обеспечить финансирование текущего содержания милиции общественной безопасности по действующим обязательствам и проплату имеющейся кредиторской задолженности.

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общий объем кредиторской задолженности по бюджетной

деятельности по состоянию на 01.01.2007 по Брянскому РОВД составил 3 088,5 тыс. рублей, что свидетельствует о непринятии руководством Брянского муниципального района своевременных мер по погашению до конца 2006 года имеющейся кредиторской задолженности.

Несмотря на то, что финансирование расходов на содержание милиции общественной безопасности было передано на областной уровень, из районного бюджета в 2007 - 2008 годах на финансирование расходов по РзПр 0302 «Органы внутренних дел» было запланировано 3 429,1 тыс. рублей, исполнение составило 3 336,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2007 году расходы составили 1 407,9 тыс. рублей или 93,9% от предусмотренного бюджетом, в том числе по коду главного распорядителя 188 «ОВД Брянского района» (РзПр 0302) – 864,9 тыс. рублей. Указанные средства израсходованы на мероприятия по МЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений, усиление борьбы с преступностью в Брянском районе на 2007-2010 годы» (приобретение оборудования, мебели, ГСМ), не связанные с погашением кредиторской задолженности. По коду главного распорядителя 901 «Администрация Брянского района» (РзПр 0302) расходы составили 543,0 тыс. рублей. Указанные средства перечислены ООО «Триумф» по исполнительному листу в счет задолженности по расчетам за ГСМ;

в 2008 году расходы составили 1 929,1 тыс. рублей, или 100,0% от предусмотренного бюджетом, в том числе по коду главного распорядителя 188 «ОВД Брянского района» (РзПр 0302) – 861,7 тыс. рублей. Согласно данным, представленным ОВД Брянского района, часть средств в сумме 176,3 тыс. рублей использована на мероприятия, не связанные с погашением кредиторской задолженности, в том числе 22,0 тыс. рублей - на зарплату (премия сотрудникам ОВД), 142,0 тыс. рублей - на мероприятия по МЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений, усиление борьбы с преступностью в Брянском районе на 2007-2010 годы» (приобретение ПЭВМ, алкотектора PRO-100). По коду главного распорядителя 901 «Администрация Брянского района» (РзПр 0302) расходы составили 1 067,4 тыс. рублей. Указанные средства перечислены ГУП «Брянскавтодор» за выполненные работы по благоустройству прилегающей территории РОВД согласно исполнительному листу от 11.09.2008 №153874. Следует отметить, что ГУП «Брянскавтодор» не значится в числе кредиторов, в результате чего сумма в размере 1 067,4 тыс. рублей использована неправомерно.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ и статьей 53 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных нормативных документов средства районного бюджета в сумме 2 108,6 тыс. рублей использованы неправомерно.

Проверкой исполнения расходной части местного бюджета **по администрации Брянского района** были установлены следующие нарушения:

оплата работ по ремонту подъезда к н.п. Лесное произведена по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества». Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным Приказом Минфина РФ от 08.12.2006 №168н, на подстатью 225 относятся расходы учреждения по оплате договоров на оказание услуг, связанных с содержанием нефинансовых активов, находящихся в

оперативном управлении или в аренде, в целях обеспечения собственных нужд. Следует отметить, что в 2007 году Контрольно-счетной палатой Брянской области проводилась проверка в части расходования средств областного бюджета в сумме 2 000,0 тыс. рублей, выделенных на ремонт подъезда к н.п. Лесное. По результатам проверки было отмечено, что администрацией Брянского района и заказчиком (ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области») допущено нарушение пунктов 3.2.10. и 3.3.10. соглашения от 10.10.2006 №68. Соглашением предусмотрено, что заказчик должен передать на баланс муниципального образования фактические затраты по объектам на основании актов приемки в эксплуатацию (п. 3.3.10.), а администрация Брянского района должна обеспечить передачу на баланс эксплуатирующих организаций затрат по объектам. До настоящего времени передача объекта на баланс муниципального образования не произведена. Дорога к н.п. Лесное не включена в перечень объектов муниципальной собственности муниципального образования «Стекланнорядицкое сельское поселение», в связи с чем сумма в размере 5 200,0 тыс. рублей использована неправомерно;

недостоверность данных, отраженных в отчете администрации Брянского района за 2008 год. Так, объем утвержденных бюджетных назначений в отчете указан в сумме 96 972,5 тыс. рублей, что на 1 595,9 тыс. рублей меньше объема расходов, предусмотренного уточненным бюджетом. Согласно ведомственной структуре расходов (приложение №3 в редакции решения от 24.12.2008 №3-35-8) объем расходов по администрации Брянского района как главному распорядителю определен в сумме 98 568,4 тыс. рублей. Расхождение в плановых показателях допущено по РзПр 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта» (в отчете указана сумма 6 310,1 тыс. рублей вместо 6 144,2 тыс. рублей) и РзПр 1003 «Социальное обеспечение населения» (6 451,6 тыс. рублей вместо 8 213,4 тыс. рублей);

фактически кассовые расходы по программе «Социальное развитие села до 2010 года» сложились в сумме 1 261,0 тыс. рублей, что свидетельствует об искажении бухгалтерской отчетности за 2008 год по КСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» в сумме 194,4 тыс. рублей и нарушении Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 10.02.2006 №25н, в части обеспечения достоверности информации о состоянии финансовых активов администрации Брянского района;

на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. №858, бюджетом Брянского района предусмотрены средства на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там, путем предоставления субсидий гражданам: в 2007 году – 2 734,0 тыс. рублей, в 2008 году – 5 521,6 тыс. рублей, в 2009 году – 4 066,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение указанных расходов сложилось в сумме 972,2 тыс. рублей за 2007 год (35,6% плановых назначений), в сумме 1 261,0 тыс. рублей за 2008 год (22,8% плановых назначений) и в сумме 3 759,8 тыс. рублей за 2009 год (88,0% плановых назначений).

В 2007 году субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов были предоставлены 5 семьям (14 человек) и 1 молодому специалисту, в 2008 и 2009 годах – 4 семьям (13 человек) и 10 семьям (31 человек) соответственно.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления за счет средств федерального бюджета

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 г. №250, пункта 11 Правил предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. №144, и пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. №83, предусматривающих предоставление субсидий при условии участия в финансовом обеспечении мероприятий, предусмотренных программой, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и граждан, средства местного бюджета на финансирование программных мероприятий в 2007 - 2009 годах не выделялись.

В ходе проверки установлено предоставление субсидий гражданам, у которых такое право в соответствии с установленными Правилами отсутствует, так как они и члены их семей не являются работниками организаций агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности, на сумму 453,5 тыс. рублей (объем субсидии из федерального бюджета – 194,4 тыс. рублей, из областного бюджета – 259,1 тыс. рублей), что является нецелевым расходованием средств.

В нарушение статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что граждане, которые совершили действия, в результате которых признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий, семья Попковой В.И. признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, средства в сумме 679,0 тыс. рублей, в том числе 291,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 388,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, направлены не по целевому назначению.

Согласно пункту 19 Правил предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2008 г. № 144, определение размера социальной выплаты производится уполномоченным органом (комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области) на дату выдачи свидетельства.

Проверкой установлено, что из 20 семей, получивших субсидии за проверяемый период, 15 семьям расчет и предоставление социальной выплаты за счет средств федерального бюджета произведен исходя из 30 % расчетной стоимости жилья, пяти семьям – от 25,6 % до 27,9 %.

Правилами предоставления субсидий определен единый подход к определению доли средств федерального бюджета, предоставляемых в форме субсидии и составляющих не более 30 % стоимости строительства (приобретения жилья).

Несоблюдение единого подхода в части расчета объема субсидий нарушает интересы граждан, имеющих право на получение государственной поддержки, и привело к недополучению участниками программы средств государственной поддержки в

сумме 245,1 тыс. рублей (179,6 тыс. рублей – федеральные средства, 65,5 тыс. рублей – областные средства).

При проверке исполнения расходной части бюджета **комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района** (далее – Комитет) был выявлен ряд нарушений, в том числе:

неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 273,0 тыс. рублей, направленных комитетом МУП «ПальцоКомСервис» в отсутствие порядка предоставления субсидий, что является нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом приняты обязательства в 2007 году сверх доведенных лимитов на сумму 339,7 тыс. рублей по муниципальному контракту от 06.12.2007 без номера на приобретение автомобиля Шевроле Нива, что привело к возникновению несанкционированной кредиторской задолженности в указанном объеме;

в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации критерии оценки эффективности расходов, произведенных программно-целевым методом, в муниципальной целевой программы «Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК в Брянском районе на 2009-2011 годы» отсутствуют;

единственным крупным кредитором комитета по состоянию на 01.01.2007 являлся ООО «Мострангаз» с объемом задолженности в сумме 3 943,4 тыс. рублей (99,99 % общего объема). Задолженность сложилась в результате неисполнения комитетом обязательств по оплате ООО «Мострангаз» за приобретенный транспорт в соответствии с решениями Брянского районного Совета народных депутатов от 23 сентября 2003 года №2-18-15, от 28 декабря 2005 года №3-10-11 и договорами купли-продажи от 29 сентября 2003 года и от 30 декабря 2005 года.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 конкурсная основа (торги) при приобретении транспорта общей стоимостью 3 943,4 тыс. рублей не обеспечена.

В соответствии с распоряжением администрации Брянского района от 30 декабря 2005 года №1478 приобретенное имущество закреплено за муниципальными учреждениями (сельские администрации, управление образования), МУП МТС «Брянская».

Арбитражный суд Брянской области принял решение от 19 июня 2008 года о взыскании задолженности с администрации Брянского района в полном объеме. Администрация Брянского района удовлетворило требования суда в заявленном объеме (расходное расписание от 26 февраля 2009 года №12). Исправительной проводкой комитет списал числящуюся в учете задолженность.

**Анализ реализации на территории Брянского района Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»** выявил следующее.

В целях реализации на территории Брянского района Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон №185-ФЗ) решениями Брянского районного Совета народных депутатов утверждено две подпрограммы, а именно: подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов», утвержденная решением Брянского районного Совета народных депутатов от 04.04.2008 №3-28-23, и подпрограмма «Переселение граждан Брянского района из ветхого и аварийного жилищного фонда и жилых помещений, непригодных для проживания», утвержденная решением районного Совета

от 05.06.2008 №3-30-9.

Источники финансирования – средства федерального, регионального и местных бюджетов, а также внебюджетные источники.

Участниками подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов», рассчитанной на период 2009 – 2011 годы, являются 10 муниципальных образований. Подпрограммой предусмотрено отремонтировать 150 многоквартирных домов общей площадью 150,0 тыс. кв. метров, объем средств на проведение капремонта определен в сумме 536 735,2 тыс. рублей, в том числе в 2009 году предусмотрено отремонтировать 48 домов площадью 47,1 тыс. кв. метров и стоимостью капремонта - 165 636,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2009 году органами местного самоуправления района и поселений (за исключением Свенского с/п) не были предприняты меры по привлечению в бюджеты поселений максимально возможного объема средств Фонда, средств областного бюджета путем участия в региональной адресной программе «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2009 год). Согласно расчету в 2009 году за счет участия в региональной адресной программе в бюджеты поселений Брянского района на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД могло поступить 161 826,7 тыс. рублей, в том числе: средств Фонда в объеме 146 919,5 тыс. рублей, средств областного бюджета - 6 625,4 тыс. рублей, средств ТСЖ, ЖСК либо собственников помещений в многоквартирных домах в сумме 8 281,8 тыс. рублей.

Фактически в 2009 году из средств Фонда и средств областного бюджета поступило 26 548,3 тыс. рублей (Свенское с/п), что в 5,8 раза меньше максимально возможного объема.

Участниками подпрограммы «Переселение граждан Брянского района из ветхого и аварийного жилищного фонда и жилых помещений, непригодных для проживания», рассчитанной на период 2008 – 2011 годы, являются 4 муниципальных образования. За указанный период планируется переселить 34 дома с количеством проживающих 797 человек, суммарной площадью жилья, непригодного для проживания, 13,856 тыс. кв. метров (0,94% от жилищного фонда Брянского района), объем средств на программу переселения определен в сумме 323 267,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в результате непринятия своевременных мер органами местного самоуправления района и поселений по обеспечению участия муниципальных образований Брянского района в региональных адресных программах проведения капитального ремонта МКД и переселения граждан из аварийного жилищного фонда в консолидированный бюджет Брянского муниципального района в 2008 – 2009 годах недопоступило дополнительно средств федерального и областного бюджетов в общем объеме 235 990,2 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 17 936,7 тыс. рублей, в 2009 году на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 218 053,5 тыс. рублей.

Результаты проверки были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения было предложено отчеты о результатах проверки направить Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Заместителю Губернатора - начальнику финансового управления Брянской области Е.И. Локтиковой; заместителю Губернатора, председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области Н.К. Симоненко; главе Брянского района А.В. Емельянову были

направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

## Информация о проведении IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

20 мая 2010 года состоялась IV Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. В работе Конференции приняли участие руководители представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, а также заместитель Губернатора Брянской области – начальник финансового управления Брянской области Е.И. Локтикова и заместитель начальника финансового управления Брянской области Г.В. Петушкова.

На Конференции рассматривались основные направления развития муниципального контроля в Брянской области.

По результатам IV Конференции было принято решение об утверждении «Основных направлений развития муниципального финансового контроля в Брянской области», которые направлены в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, председателям Советов народных депутатов муниципальных образований Брянской области.

За большой вклад в становление и развитие финансового контроля в муниципальных образованиях и активное участие в работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждены следующие сотрудники органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области:

**Чехлова Тамара Васильевна** – руководитель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района, член Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

**Тютюева Елена Валерьевна** – председатель ревизионной комиссии Стародубского района, член Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

**Петрунькина Любовь Леонидовна** – начальник отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района;

**Голубева Наталия Анатольевна** – заместитель начальника отдела финансовой экспертизы Контрольно-счетной палаты города Брянска.

**Доклад председателя Ассоциации  
контрольно-счетных органов Брянской области,  
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области  
В.А. Шинкарева на IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных  
органов Брянской области на тему: “Основные направления развития  
муниципального финансового контроля в Брянской области”.**

**Уважаемые коллеги!** Сегодня наша встреча посвящена актуальным проблемам развития системы внешнего финансового контроля и одной из важнейших ее составляющих – муниципальному финансовому контролю, а также эффективному взаимодействию контрольно-счетных органов всех уровней бюджетной системы.

А приурочена она к тому, что 24 марта 2010 года в видеорежиме состоялась очередная XIV Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, в ходе которой, в числе других вопросов, обсуждались основные направления развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации. На Конференции были утверждены основные направления развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации, а также было предложено руководителям контрольно-счетных органов – членам Ассоциации контрольно-счетных органов России и Союза муниципальных контрольно-счетных органов внести в планы работ на 2010 год мероприятия, предусмотренные вышеуказанным документом.

Руководствуясь этим, Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 15 апреля 2010 года принял решение вынести на обсуждение IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области вопрос об основных направлениях развития муниципального финансового контроля в Брянской области.

Основные направления развития муниципального контроля определяют порядок формирования контрольных органов муниципальных образований и объединения их в единую систему в целях реализации и совершенствования Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Единая система внешнего финансового контроля бюджетов всех уровней Российской Федерации – это единство целей, принципов и согласованность действий в области контроля за федеральными, региональными и муниципальными бюджетными средствами. Система муниципального финансового контроля, являясь ее составной частью, представляет собой совокупность местных контрольных органов, их взаимосвязь, способы и формы взаимодействия в границах не только одного муниципального образования, а также региона и Российской Федерации в целом.

Становление муниципального внешнего финансового контроля, как одного из этапов бюджетного процесса, является завершающим шагом формирования целостной системы внешнего финансового контроля России, содействующим реализации финансовой политики, рациональности и эффективности использования средств местного бюджета. В этой связи функционирование финансовой системы на уровне

местного самоуправления во многом связано с созданием и правильной организацией деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

В качестве одних из основополагающих принципов создания контрольных органов муниципальных образований выделяются такие, как самостоятельность юридического лица с профессиональным составом контролеров, а также принципы, отраженные в декларации, принятой на учредительной Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Создание контрольного органа, входящего в структуру органов местного самоуправления муниципального образования и имеющего статус юридического лица, обладающего самостоятельностью как на стадии формирования и принятия организационных решений, так и при утверждении планов работы и ежегодных объемов финансирования деятельности контрольного органа, позволит осуществить объективный внешний контроль. Во многих муниципальных образованиях области еще не урегулирован порядок создания и организации деятельности муниципальных контрольных органов, не определены базовые нормативы по численности и структуре контрольных органов. В то же время необходимо констатировать, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, устанавливающий правовые основы внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Отсутствие единой для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации правовой, организационной и методологической базы государственного (муниципального) финансового контроля сдерживает его развитие, препятствует эффективному выполнению задач функций органом внешнего финансового контроля. На федеральном уровне еще нет четкого определения контрольного органа муниципального образования как постоянно действующего органа внешнего финансового контроля, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования.

Насегодняшний день нормы закона не регулируют статус контрольного органа с позиции определения его как обязательного, постоянно действующего органа муниципального внешнего финансового контроля для городских округов и муниципальных районов, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого представительным органом власти муниципального образования и ему подотчетного. В целях совершенствования законодательной и нормативной базы, унификации целесообразно в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области подготовить и направить в Советы народных депутатов и администрации муниципальных образований модельный проект Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования.

Обязательность создания контрольно-счетных органов в городских округах и

муниципальных районах обусловлена тем, что из системного анализа Бюджетного кодекса РФ следует невозможность передачи этими муниципальными образованиями своей обязанности проводить внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета иным органам финансового контроля, как это предусмотрено для поселений.

В муниципальных образованиях сельского или городского поселения необходимо исходить из того, что наличие контрольного органа не обязательно. В отношении этих муниципальных образований эффективнее осуществлять внешний финансовый контроль путем передачи соответствующих полномочий другим органам внешнего финансового контроля путем заключения соответствующих соглашений (договоров). При этом в городских и сельских поселениях, не получающих финансовой помощи в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, возможно создание контрольных органов муниципальных образований.

На муниципальном уровне для создания полноценного органа внешнего контроля органам местного самоуправления необходимо:

1) там, где этого нет, внести в уставы муниципальных образований изменения в части создания в структуре органов местного самоуправления контрольного органа со статусом юридического лица. Изменения, вносимые в устав муниципального образования, должны определять:

- наименование контрольного органа;
- порядок его формирования;
- его компетенцию и срок полномочий.

2) принять решение о формировании контрольно-счетного органа;

3) утвердить Положение о контрольном органе муниципального образования;

4) утвердить штатное расписание контрольно-счетного органа;

5) утвердить отдельной строкой в муниципальном бюджете объемы финансирования на его содержание.

Организация внешнего муниципального финансового контроля имеет особое значение для местного уровня, поскольку независимость от исполнительной власти позволяет такому контролю быть важным фактором укрепления значимости и эффективности самого института местного самоуправления, способствует повышению ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципальных образований, укреплению доверия населения к публичной власти в целом.

Финансовым взаимоотношениям государственных органов и органов местного самоуправления присуща повышенная конфликтность. Наполнение бюджетов муниципальных образований финансовыми ресурсами напрямую зависит от действий и решений органов государственной власти. Ввиду отсутствия у органов государственной власти прямых административных рычагов воздействия на местное самоуправление, возрастает роль и значение финансовых механизмов. При этом без достаточной финансовой основы невозможно развитие местного самоуправления. Предоставляя средства местному самоуправлению, государство приобретает и право контроля за их

расходованием. Отсюда взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления приобретают особую актуальность в сфере финансового контроля.

Контроль за решениями органов местного самоуправления относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Однако такие формы реализации контрольной функции, как проведение ревизий и проверок, требуют определенного профессионализма и не находятся в самой природе представительного органа. Кроме того, наличие в структуре местного самоуправления контрольного органа является необходимым условием и в итоге позволит обеспечить высокую результативность исполнительной власти.

Целью муниципального финансового контроля является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства органами местного самоуправления при разработке, принятии и исполнении местного бюджета в течение проверяемого периода, анализ объективности планирования доходов бюджета, а также оценка результативности и эффективности бюджетных расходов муниципального образования.

Деятельность контрольно-счетных органов можно рассматривать в качестве одного из механизмов обеспечения легитимности власти, подтверждения эффективности ее действий. Создание контрольного органа – это показатель того, насколько представительный орган муниципального образования заинтересован в контроле за исполнением принимаемых им решений. Чем шире охвачены проверками объем расходных обязательств, тем больше обеспечена легитимность, обоснованность, эффективность действий всех органов власти по реализации и достижению поставленных задач.

На наш взгляд, обязательность наличия контрольного органа должна быть установлена на уровне «верхнего звена» местного самоуправления, то есть в городских округах и муниципальных районах. Что касается поселений, то создание в них контрольных органов, как правило, является проблематичным в связи с отсутствием достаточных финансовых и кадровых ресурсов. Да и наличие функционирующего контрольного органа поселения не эффективно из-за небольших объемов бюджетов.

Потребность образования контрольных органов в муниципальных районах, кроме необходимости контроля за исполнением бюджета муниципального района, обусловлена и тем, что бюджеты поселений помимо помощи, поступающей из региональных бюджетов, получают финансовую помощь из бюджетов муниципальных районов. Логика данных отношений подразумевает наличие права органов местного самоуправления муниципальных районов проверять бюджеты поселений, получающих финансовую помощь из бюджетов муниципальных районов.

Однако Бюджетный кодекс Российской Федерации прямо не предусматривает таких возможностей. Кроме того, контрольная деятельность не должна принимать гипертрофированные формы. Необходимо соблюдать оптимальный баланс интересов как проверяющих, так и проверяемых. Проблему можно разрешить посредством передачи контрольным органам муниципальных районов государственных полномочий по осуществлению проверок местных бюджетов поселений. Контрольные органы

муниципальных районов, осуществляя государственные полномочия, одновременно получают и финансовые средства для их реализации, и возможность быть информированными о состоянии бюджетного процесса в поселениях.

В сфере финансового контроля между государственными органами и органами местного самоуправления могут реализовываться и добровольные формы взаимодействия в виде объединения в Ассоциацию, как мы с вами и поступили почти два года назад.

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области, созданная в июле 2008 года, уже проявила себя как деятельная, авторитетная организация, по нашему убеждению вносящая весомый вклад в совершенствование финансового контроля Брянской области.

Результатом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, при содействии администрации Брянской области, областной Думы и прокуратуры области, стало создание контрольно-счетных органов во всех 33 муниципальных районах и городских округах, 10 из них являются юридическими лицами.

Полноценный аудит законности и эффективности использования муниципальных финансовых и материальных ресурсов невозможен без четкой организации деятельности контрольных органов всех уровней и их взаимодействия. Это не значит, что нужно создавать какую-то административную «вертикаль» в контрольной сфере, но нам абсолютно необходимо обеспечить единство в правовом статусе, полномочиях и профессиональном уровне контрольно-счетных органов на местах.

Трудности становления внешнего муниципального контроля нередко объясняются недостаточностью ресурсов местных бюджетов. Безусловно, дефицит ресурсного обеспечения местного самоуправления является негативным обстоятельством, поэтому необходимо активно использовать возможности для его преодоления. Но если управление местными ресурсами не будет сопровождаться должным контролем за законностью и эффективностью управления, то ситуация только ухудшится.

В целях увеличения эффективности контрольных и аналитических мероприятий Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области при содействии Ассоциации контрольно-счетных органов России занимается формированием целостной концепции развития контрольно-счетных органов Брянской области.

Для этого целесообразно:

- продолжить работу по разъяснению руководителям органов местного самоуправления (городских округов и муниципальных районов) о необходимости наличия в контрольных органах муниципальных образований сотрудников, работающих на освобожденной основе, либо создание в структуре местного самоуправления органа внешнего финансового контроля с правом юридического лица;
- оказывать организационную и методическую помощь созданным контрольно-счетным органам муниципальных образований в организации их деятельности.

По нашему мнению, особое внимание муниципальные контрольные органы должны уделять вопросам контроля результативности использования финансовых средств

органами местного самоуправления, эффективности исполнения ими собственных функций и переданных государственных полномочий.

До настоящего времени муниципальные финансовые контролеры ожидают принятия поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросам внешнего муниципального финансового контроля. Процесс становления общегосударственной системы финансового контроля в нашей стране пока не завершен в силу отсутствия единой концепции государственного (муниципального) финансового контроля, без которой внесение поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации ничего не изменит. Концепция должна определить направления развития, а федеральный закон юридически закрепит ее положения, определит основы контроля и полностью впишет его в систему действующего законодательства, дав ключевые системные понятия, сделает их едиными и обязательными для всей системы государственного (муниципального) финансового контроля.

**Уважаемые коллеги!** Контрольно-счетная палата разработала основные направления развития муниципального контроля в Брянской области. По моему мнению, принятие этого документа окажет существенную помощь муниципальным образованиям в формировании своих контрольных органов с определением статуса данного органа как обязательного, постоянно действующего органа муниципального внешнего финансового контроля, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого представительным органом власти муниципального образования, и ему подотчетного.

Создание системы муниципальных контрольных органов – завершающий этап в направлении формирования всеобъемлющего внешнего финансового контроля, необходимое условие законного и эффективного использования средств бюджетов муниципальных образований. Это, прежде всего, единство целей, принципов и согласованность действий в области контроля над федеральными, региональными и муниципальными бюджетными средствами. То есть в точности то, что имели в виду премьер-министр Российской Федерации Владимир Владимирович Путин и председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Вадимович Степашин, говоря о необходимости не «контрольно-счетной вертикали», а о единых принципах функционирования системы органов финансового контроля.

**РЕШЕНИЕ**  
**IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заслушав и обсудив доклад председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарева на IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области»,

**Конференция решила:**

1. Согласиться с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарева.

2. Утвердить представленную редакцию «Основных направлений развития муниципального финансового контроля в Брянской области».

3. Направить «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области» в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, председателям Советов народных депутатов муниципальных образований Брянской области, опубликовать в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области, разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

## **Основные направления развития муниципального контроля в Брянской области**

### **1. Основные положения**

Основные направления развития муниципального контроля определяют порядок формирования контрольных органов муниципальных образований и объединения их в единую систему в целях реализации и совершенствования Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятие которого стимулировало процесс реформирования местного самоуправления. Одним из направлений этого процесса является повышение качества управления муниципальными финансами и создание системы внешнего финансового контроля за их использованием.

Единая система внешнего финансового контроля бюджетов всех уровней Российской Федерации – это единство целей, принципов и согласованность действий в области контроля за федеральными, региональными и муниципальными бюджетными средствами. Система муниципального финансового контроля, являясь ее составной частью, представляет собой совокупность местных контрольных органов, их взаимосвязь, способы и формы взаимодействия в границах не только одного муниципального образования, а также региона и Российской Федерации в целом.

В качестве одних из основополагающих принципов создания контрольных органов муниципальных образований выделяются самостоятельность юридического лица с профессиональным составом контролеров, а также принципы, отраженные в декларации, принятой на учредительной Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Нормативно-правовой основой деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БКРФ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и органов местного самоуправления, затрагивающие вопросы бюджетно-финансового контроля.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней: федерального, субъектов Российской Федерации (региональных) и местных. В основе ее лежат принципы единства бюджетной системы, самостоятельности бюджетов, гласности, достоверности бюджета, эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Обеспечить такой контроль, в силу существующего законодательства, могут только контрольно-счетные органы, их взаимодействие и координация.

Система органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля представляет собой элемент общей структуры контрольных органов государства и вместе с тем выступает как важнейшая часть того финансового механизма, с помощью которого государство реализует свою финансовую политику.

Становление муниципального внешнего финансового контроля, как одного из этапов бюджетного процесса, является завершающим шагом формирования целостной системы внешнего финансового контроля России, содействующим реализации финансовой политики, рациональности и эффективности использования средств местного бюджета. В этой связи функционирование финансовой системы на уровне

местного самоуправления во многом связано с созданием и правильной организацией деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

## **2. Цели и задачи развития муниципального контроля**

Основной целью развития муниципального контроля в Брянской области является обеспечение полномочий органов муниципального финансового контроля в вопросах качественного управления муниципальными финансами, направленного на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

Основными задачами развития муниципального контроля Брянской области являются:

- активное участие в создании единой системы финансового контроля в Брянской области;
- системное развитие муниципальных контрольно-счетных органов, созданных в Брянской области;
- обобщение существующей законодательной базы, связанной с организацией внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации;
- совместная разработка законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности финансового контроля на всех уровнях бюджетной системы Брянской области и Российской Федерации в целом;
- анализ опыта Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Брянской области в выстраивании целостной системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля;
- создание организационной, методической и правовой базы эффективного финансового контроля за использованием муниципальных ресурсов;
- оценка, адаптация и внедрение международных и федеральных ревизионных стандартов в практику внешнего муниципального финансового контроля, а также методик проведения контрольных мероприятий и критериев обобщения их результатов;
- налаживание взаимодействия между Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области, органами государственного финансового контроля Брянской области и органами муниципального финансового контроля;
- обеспечение качественной теоретической и практической подготовки кадров муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области.

## **3. Мероприятия по созданию системы муниципального финансового контроля**

Принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способствовало процессу реформирования местного самоуправления.

Поэтому создание контрольного органа, входящего в структуру органов местного самоуправления муниципального образования и имеющего статус юридического лица, обладающего самостоятельностью как на стадии формирования и принятия организационных решений, так и при утверждении планов работы и ежегодных

объемов финансирования деятельности контрольного органа, позволит осуществить объективный внешний контроль.

### **3.1. Совершенствование законодательства**

Во многих муниципальных образованиях области еще не урегулирован порядок создания и организации деятельности муниципальных контрольных органов, не определены базовые нормативы по численности и структуре контрольных органов.

В то же время необходимо констатировать, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, устанавливающий правовые основы внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Отсутствие единой для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации правовой, организационной и методологической базы государственного (муниципального) финансового контроля сдерживает его развитие, препятствует эффективному выполнению задач и функций органом внешнего финансового контроля.

На федеральном уровне еще нет четкого определения контрольного органа муниципального образования как постоянно действующего органа внешнего финансового контроля, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования.

Насегодняшний день нормы закона регулируют статус контрольного органа с позиции определения его как обязательного, постоянно действующего органа муниципального внешнего финансового контроля для городских округов и муниципальных районов, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого представительным органом власти муниципального образования и ему подотчетного.

В целях совершенствования законодательной и нормативной базы, унификации целесообразно в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области подготовить и направить в Советы народных депутатов и администрации муниципальных образований модельный проект Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования.

### **3.2. Оптимизация организации внешнего контроля отчетов об исполнении местных бюджетов**

Обязательность создания контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах обусловлена тем, что из системного анализа БК РФ следует невозможность передачи этими муниципальными образованияами своей обязанности проводить внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета иным органам финансового контроля, как это предусмотрено для поселений.

В муниципальных образованиях сельского или городского поселения необходимо исходить из того, что наличие контрольного органа не обязательно. В отношении этих муниципальных образований эффективнее осуществлять внешний финансовый контроль путем передачи соответствующих полномочий другим органам внешнего финансового контроля путем заключения соответствующих соглашений (договоров). При этом в городских и сельских поселениях, не получающих финансовой помощи в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, возможно создание контрольных органов муниципальных образований.

Сельские и городские поселения в соответствии с п. 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения могут обратиться в контрольные органы муниципального района или субъекта Российской Федерации. Передача полномочий позволит:

- разработать единые контрольно-ревизионные стандарты и нормативы;
- проанализировать типовые нарушения и способы их предотвращения;
- детализировать формы внешнего финансового контроля (предварительный, текущий, последующий) над бюджетами муниципальных образований;
- сэкономить бюджетные средства и обеспечить организацию внешнего финансового контроля бюджетов городских и сельских поселений на более высоком профессиональном уровне.

### **3.3. Мероприятия органов местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов**

На муниципальном уровне для создания полноценного органа внешнего контроля органам местного самоуправления необходимо:

- 1) там, где этого нет, внести в уставы муниципальных образований изменения в части создания в структуре органов местного самоуправления контрольного органа со статусом юридического лица. Изменения, вносимые в устав муниципального образования, должны определять: наименование контрольного органа; порядок его формирования; его компетенцию и срок полномочий;
- 2) принять решение о формировании контрольно-счетного органа;
- 3) утвердить Положение о контрольном органе муниципального образования;
- 4) утвердить штатное расписание контрольно-счетного органа;
- 5) утвердить отдельной строкой в муниципальном бюджете объемы финансирования на его содержание.

### **3.4. Действия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области по созданию муниципальных контрольно-счетных органов**

В целях обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации и для создания контрольных органов муниципальных образований Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области целесообразно:

- продолжить работу по разъяснению руководителям органов местного самоуправления (городских округов и муниципальных районов) о необходимости наличия в контрольных органах муниципальных образований сотрудников, работающих на освобожденной основе, либо создание в структуре местного самоуправления органа внешнего финансового контроля с правом юридического лица;

- оказывать организационную и методическую помощь созданным контрольно-счетным органам муниципальных образований в организации их деятельности.

Подобные действия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области позволят в кратчайшие сроки создать работоспособные контрольные органы в муниципальных образованиях Брянской области.

#### **4. Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области необходимо продолжить работу, направленную на конструктивное сотрудничество контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, путем:

- укрепления сотрудничества контрольных органов, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля;
- разработки законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности финансового контроля как бюджетной системы Брянской области, так и Российской Федерации в целом;
- содействия формированию и развитию системы муниципального финансового контроля Брянской области, разработке его теоретических основ;
- оказания членам Ассоциации организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;
- организации взаимодействия с Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации;
- участия членов Ассоциации в разработке методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности в бюджетной сфере, системы стандартизации муниципального и регионального финансового контроля;
- защиты прав и законных интересов членов Ассоциации;
- координации совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, бюджетного процесса и бюджетного устройства;
- организации повышения квалификации членов Ассоциации;
- содействия в разработке и внедрении единой системы контроля за исполнением бюджетов, за использованием имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- организации конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, бюджетного процесса и бюджетного устройства.

#### **5. Сертификация контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области**

Одной из целей сертификации контрольно-счетных органов является оценка результатов их деятельности и содействие в повышении эффективности осуществления ими государственного и муниципального финансового контроля.

Основными задачами сертификации являются:

- формирование оптимальной структуры контрольно-счетных органов;
- определение условий для эффективной деятельности контрольно-счетных органов;
- обеспечение единой методологической базы внешнего финансового контроля.

Сертификат является документом, подтверждающим соответствие контрольно-счетного органа требованиям международных принципов контроля, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартов государственного финансового контроля, законодательства субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Сертификация основывается на принципах добровольности (факт отказа от сертификации не влечет за собой каких-либо юридических последствий для контрольно-счетного органа), объективности, компетентности, независимости и гласности, единых подходов к установлению предмета сертификации и критериев оценки контрольно-счетных органов.

Сертификация муниципальных контрольно-счетных органов проводится комиссией, созданной Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области из представителей Контрольно-счетной палаты Брянской области с привлечением представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Участие в добровольной сертификации будет способствовать укреплению сотрудничества контрольных органов, созданию и внедрению единой организационной, методической и правовой базы эффективного, публичного, финансового контроля за использованием государственных и муниципальных ресурсов.

В целях организации работы по сертификации контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области необходимо разработать в текущем году положение о ее проведении.

## **6. Заключительные положения**

Обобщая вышесказанное, можно выделить следующие основные моменты развития муниципального финансового контроля в Брянской области:

- определение контрольного органа муниципального образования в муниципальных районах и городских округах со статусом юридического лица в качестве обязательного в структуре органов муниципального образования позволит урегулировать его контрольные полномочия и повысить эффективность бюджетного процесса на местном уровне;

- объединение контрольных органов муниципальных образований позволит координировать их деятельность на уровне субъекта Российской Федерации в интересах эффективного осуществления муниципального контроля, а также будет способствовать вхождению этих объединений в Ассоциацию контрольно-счетных органов России в целях формирования единой системы внешнего контроля всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что позволит создать на территории Российской Федерации единую систему внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

***Основные направления развития муниципального контроля в Брянской области утверждены на IV Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 20 мая 2010 года.***

## **ПОЛОЖЕНИЕ О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Статус Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Контрольно-счетная палата муниципального образования (далее – Палата) является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, образуемым представительным органом местного самоуправления муниципального образования и ему подотчетным.

Палата является органом местного самоуправления и входит в структуру органов местного самоуправления. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и правами юридического лица.

Структура Палаты утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального образования.

В своей деятельности Палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации и Брянской области, Уставом муниципального образования и настоящим Положением в рамках задач, определенных действующим законодательством.

Местонахождение Палаты – \_\_\_\_\_

#### **Статья 2. Задачи Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Задачами Палаты являются:

1. Организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета муниципального образования, использованием заемных средств (краткосрочных, долгосрочных кредитов и др.).

2. Оценка обоснованности доходных и расходных статей муниципального бюджета.

3. Оценка законности, эффективности, обоснованности, целенаправленности расходования средств муниципального бюджета и использования муниципальной собственности органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями, хозяйственными обществами, созданными с участием муниципального образования.

4. Контроль за исполнением местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом) принимаемых представительным органом местного самоуправления муниципального образования в пределах его полномочий решений по вопросам рассмотрения, утверждения и исполнения муниципального бюджета.

5. Контроль за исполнением федеральных законов, законов Брянской области, решений и иных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, регулирующих вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью.

6. Проведение финансовой экспертизы и подготовка заключений по муниципальным правовым актам и проектам нормативных актов, регулирующих бюджетные отношения, в том числе по вопросам бюджетного процесса муниципального образования.

7. Анализ выявленных отклонений от утвержденных показателей в сравнении с

фактическим исполнением муниципального бюджета, подготовка предложений, направленных на их устранение.

8. Контроль за полнотой и своевременностью мер, принимаемых администраторами доходов бюджета для обеспечения поступления в доходную часть бюджета муниципального образования средств от управления и распоряжения муниципальным имуществом.

9. Контроль состояния и обслуживания муниципального долга, рациональности и эффективности использования муниципальных заимствований, в том числе займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг.

10. Представление представителю местного самоуправления информации о ходе исполнения муниципального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

### **Статья 3. Основные принципы деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Основными принципами деятельности Палаты являются законность, независимость, объективность, гласность, ответственность, соблюдение профессиональной этики.

## **Глава II. Состав и структура Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

### **Статья 4. Состав Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Контрольно-счетная палата муниципального образования состоит из председателя, заместителя председателя и инспекторов.

Структура Контрольно-счетной палаты муниципального образования утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального образования.

Штатное расписание Контрольно-счетной палаты муниципального образования утверждается председателем Палаты в пределах установленных бюджетных ассигнований на содержание Контрольно-счетной палаты муниципального образования.

### **Статья 5. Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Председатель Палаты назначается на должность представительным органом местного самоуправления муниципального образования сроком на 5 лет по представлению главы администрации района, председателя районного Совета народных депутатов, группы депутатов районного Совета народных депутатов численностью не менее 25% от общего числа депутатов.

Решение о назначении председателя Палаты принимается представительным органом муниципального образования большинством голосов от общего числа депутатов представительного органа муниципального образования.

По истечении срока полномочий председатель Палаты продолжает исполнять свои обязанности до назначения вновь избранного председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования.

Председателем палаты может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее экономическое или юридическое образование и опыт профессиональной

деятельности не менее 5 лет в области государственного и (или) муниципального управления, государственного и (или) муниципального финансового контроля, экономики, финансов.

На председателя Палаты распространяются ограничения по муниципальной службе, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области о муниципальной службе и муниципальными нормативными правовыми актами.

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования:

- осуществляет руководство деятельностью Палаты и организует ее работу в соответствии с настоящим Положением, нормативными правовыми актами представительного органа и Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования;

- контролирует исполнение Палатой поручений представительного органа муниципального образования;

- в установленные сроки представляет представительному органу муниципального образования план работы Палаты и ежегодный отчет о работе Палаты для утверждения;

- представляет представительному органу муниципального образования отчеты о контрольных мероприятиях и экспертно-аналитических работах, иные материалы и документы;

- вносит в представительный орган муниципального образования предложения по вопросам нормативного регулирования деятельности Палаты;

- распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в местном бюджете на содержание Палаты, в том числе утверждает смету расходов Палаты в пределах средств на ее содержание, предусмотренных в местном бюджете;

- представляет Палату во взаимоотношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, правоохранительными органами, юридическими и физическими лицами; а также контрольными органами Российской Федерации и зарубежных стран;

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Положением, Положением о муниципальной службе в \_\_\_\_\_ районе, муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Председатель Палаты имеет право участвовать в заседаниях представительного органа муниципального образования, его постоянных комиссий и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Палаты.

Во исполнение возложенных на него полномочий председатель Палаты издает приказы и распоряжения, заключает хозяйственные, трудовые и иные договоры, принимает на работу и увольняет сотрудников Палаты, оформляет перевод работника на другое место работы, предоставляет очередной или внеочередной отпуск, принимает меры дисциплинарного взыскания и поощрения к сотрудникам Палаты в соответствии с действующим законодательством РФ, Брянской области и настоящим Положением.

Полномочия председателя Палаты начинаются со дня назначения на должность и прекращаются в день окончания срока трудового контракта.

## **Статья 6. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования назначается на должность представительным органом муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования сроком на 5 лет. Решение о назначении заместителя председателя Палаты принимается представительным органом муниципального образования большинством голосов от общего числа депутатов представительного органа муниципального образования.

Заместителем председателя Палаты может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее экономическое или юридическое образование и опыт профессиональной деятельности не менее пяти лет в области государственного и (или) муниципального управления, государственного и (или) муниципального финансового контроля, экономики, финансов.

На заместителя председателя Палаты распространяются ограничения по муниципальной службе, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области о муниципальной службе и муниципальными нормативными правовыми актами.

Заместитель председателя Палаты выполняет функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных Регламентом контрольно-счетной палаты муниципального образования, выполняет поручения председателя Палаты, а в случае отсутствия председателя или временной невозможности выполнения им своих обязанностей, осуществляет его функции.

Заместитель председателя Палаты организует контрольные мероприятия и экспертно-аналитическую работу, по согласованию с председателем Палаты решает вопросы в пределах своей компетенции.

## **Статья 7. Инспекторы Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Должность инспектора Палаты может занимать гражданин Российской Федерации, имеющий среднее профессиональное образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного или муниципального финансового контроля, экономики, финансов и кредита не менее 3 лет.

Права, обязанности и ответственность инспекторов Палаты, а также условия прохождения ими службы определяются настоящим Положением, законодательством Российской Федерации, Брянской области о муниципальной службе, муниципальными нормативными правовыми актами, Трудовым кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, а также должностным регламентом.

## **Глава III. Порядок деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

### **Статья 8. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

В процессе реализации задач, возложенных на Палату, она осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки

и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, включая:

- организацию и проведение оперативного контроля за исполнением бюджета муниципального образования;

- проведение комплексных и тематических проверок и обследований по отдельным разделам и статьям бюджета, по средствам целевых программ муниципального образования, а также за целевым и эффективным использованием финансовых ресурсов и муниципального имущества муниципального образования;

- проведение аудита эффективности использования средств муниципального бюджета;

- исследование и оценку нарушений и отклонений в бюджетном процессе, подготовку и внесение в представительный орган и местную администрацию муниципального образования предложений по устранению выявленных нарушений и отклонений, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом;

- организацию и проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования, представленного в форме проекта нормативного правового акта с соответствующими документами, материалами;

- подготовку и представление заключений по результатам анализа, экспертизы проекта бюджета, нормативных правовых актов муниципального образования, целевых программ, договоров и соглашений и иных документов, затрагивающих вопросы бюджета и финансовых средств муниципального образования;

- подготовку и представление заключений в представительный орган и местную администрацию муниципального образования по исполнению бюджета;

- подготовку и представление заключений в представительный орган и местную администрацию муниципального образования по результатам контроля за эффективным использованием объектов муниципальной собственности, своевременностью и полнотой поступлений в муниципальный бюджет средств, полученных в результате распоряжения и управления муниципальной собственностью, в том числе от ее приватизации, продажи, сдачи в аренду, в доверительное управление;

- подготовку и представление заключений и информации по запросам органов местного самоуправления и правоохранительных органов.

## **Статья 9.** Регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Внутренние вопросы организации деятельности Палаты, распределение обязанностей между председателем, заместителем и инспекторами Палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения мероприятий всех видов и форм контрольной и иной деятельности определяются Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования, принимаемым представительным органом муниципального образования.

## **Статья 10.** Организация и планирование работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Контрольно-счетная палата муниципального образования строит свою деятельность на основе годового плана, который формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением местного бюджета муниципального образования с учетом всех видов и направлений деятельности Палаты. План включает

контрольные мероприятия и экспертно-аналитические работы с указанием сроков их проведения и ответственных исполнителей.

Обязательному включению в план работы Палаты подлежат поручения представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования, а также обращения не менее одной пятой от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования.

Обязательному рассмотрению при формировании планов и программ работы Палаты подлежат запросы комитетов, постоянных комиссий и депутатов представительного органа муниципального образования и местной администрации.

Внеплановые контрольные мероприятия и экспертно-аналитические работы проводятся на основании решения представительного органа муниципального образования.

### **Статья 11. Область действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Контрольно-счетная палата муниципального образования имеет право проводить проверки и обследования:

в органах местного самоуправления, организациях, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования;

в организациях, вне зависимости от форм собственности, их союзах, ассоциациях и иных объединениях, получающих и использующих средства бюджета муниципального образования.

На деятельность общественных объединений, негосударственных фондов и иных негосударственных некоммерческих организаций контрольные полномочия Палаты распространяются в части, связанной с получением и использованием ими средств бюджета муниципального образования, с использованием муниципальной собственности или управлением ею.

Результаты проводимых Палатой проверок и обследований, а также проверок и обследований, проводимых при ее участии, не могут быть преданы гласности до их завершения, оформления результатов в виде акта (справки) и при необходимости до получения от проверяемой стороны соответствующих объяснений, возражений в установленные сроки.

В случае разногласий проверяемая сторона обязана в пятидневный срок представить в Палату в письменной форме свои мотивированные объяснения, возражения.

### **Статья 12. Предоставление информации по запросам Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

Все органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, независимо от форм собственности, и их должностные лица обязаны предоставлять по запросам Палаты информацию, необходимую для обеспечения ее деятельности.

При проведении Палатой контрольных мероприятий организации всех видов собственности предоставляют полную исчерпывающую документацию и информацию по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

Отказ или уклонение должностных лиц указанных органов, предприятий, учреждений и организаций от своевременного предоставления необходимой информации или документации по требованию Палаты, а также предоставление ложной информации

влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

### **Статья 13. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования**

В процессе исполнения бюджета муниципального образования и после завершения отчётного финансового года Палата анализирует полноту и своевременность денежных поступлений в доходную часть бюджета муниципального образования, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными показателями местного бюджета, выявляет отклонения и нарушения, вносит предложения по их устранению в соответствии с поручениями представительного органа муниципального образования и планом работы Палаты на текущий год.

### **Статья 14. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования**

Контрольно-счетная палата муниципального образования проводит внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета муниципального образования за финансовый год, представленного в представительный орган муниципального образования главой муниципального образования, и готовит заключение по результатам проверки указанного отчета.

Целью проверки является установление достоверности и соответствия исполнения бюджета муниципального образования утвержденным показателям бюджета на завершённый финансовый год и положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, налоговому законодательству, областному Положению о бюджетном процессе, муниципальным правовым актам органов местного самоуправления, касающимся бюджета муниципального образования и бюджетного процесса.

В заключении приводятся следующие разделы: общие положения; аналитическая часть; заключительная часть; приложения.

Источниками информации, используемыми при составлении заключения Палаты, являются:

отчет об исполнении бюджета муниципального района, поступивший в представительный орган муниципального образования в комплекте с требуемыми материалами и документами;

бухгалтерская и финансовая документация финансового органа Администрации муниципального образования по исполнению бюджета;

материалы документальной выборочной проверки финансового органа администрации муниципального образования;

отчетность главных распорядителей бюджетных средств;

решения представительного органа муниципального образования по утверждению бюджета на текущий год с последующими изменениями и дополнениями;

постановления и распоряжения главы муниципального образования по исполнению бюджета;

материалы контрольной деятельности Палаты по отчетному периоду.

Аналитическая часть заключения предусматривает:

- сравнение данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования с утвержденными показателями бюджета;

- анализ исполнения доходной части бюджета по основным источникам, в том числе налоговым и неналоговым доходам бюджета;
- анализ исполнения расходной части бюджета по разделам и подразделам классификации, постатейный анализ расходов;
- анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности бюджета;
- анализ предоставления и погашения бюджетных кредитов в отчетном периоде.

Применяемые методы для аналитических процедур определяются Палатой и зависят от наличия базы для сравнения и технических возможностей. К основным методам относятся числовые и процентные сравнения, коэффициентный анализ.

В аналитическую часть включаются необходимые таблицы и графический материал.

Результаты документальной и аналитической проверки отчета об исполнении бюджета отражаются в заключительной части, в обобщенном виде приводятся выявленные нарушения (искажение отчетности, нарушения действующих муниципальных правовых актов и пр.), основные отклонения от утвержденных бюджетных показателей, мнение Палаты, выводы и предложения по отчету об исполнении бюджета муниципального образования.

## **Статья 15. Контрольные мероприятия**

Контрольные мероприятия проводятся по месту расположения проверяемых объектов. Сроки, объемы их проведения устанавливаются Палатой.

По итогам проведения контрольного мероприятия составляется акт, в случаях, определенных настоящим Положением, заключение, за достоверность которого соответствующие должностные лица палаты несут персональную ответственность.

Акт может оформляться на контрольное мероприятие в целом, на ряд взаимосвязанных фактов или при необходимости на один конкретный факт.

Акт по результатам проведенных контрольных мероприятий должен быть представлен для ознакомления руководителям и (или) должностным лицам проверяемых объектов.

Ознакомление с актом проверки руководителями и (или) должностными лицами проверяемых объектов должно проводиться в срок до 3 рабочих дней со дня получения акта.

В случае несогласия руководителя и (или) должностного лица проверяемого объекта с фактами, изложенными в акте, руководитель и (или) должностное лицо готовит и представляет разногласия с актом проверки. Разногласия излагаются в письменном виде и направляются в адрес Палаты в течение 5 рабочих дней со дня получения акта проверки. Письменные разногласия должностных лиц проверяемого объекта являются неотъемлемой частью акта проверки.

Внесение в подписанный должностными лицами Палаты акт каких-либо изменений на основании разногласий руководителя и (или) должностных лиц проверяемого объекта и вновь представляемых ими материалов не допускается.

О результатах проведенных контрольных мероприятий Палата информирует представительный орган муниципального образования, доводит их до сведения главы муниципального образования, вышестоящих руководителей проверяемых организаций.

Материалы контрольных мероприятий, связанные с сохранением государственной тайны, представляются представителю органа муниципального образования на закрытых заседаниях.

При выявлении хищений или нецелевого использования бюджетных средств и муниципального имущества, влекущего за собой установленную административную либо уголовную ответственность, должностные лица Палаты направляют информацию и передают соответствующие материалы в следственные органы.

При проведении контрольных мероприятий должностные лица Палаты не должны вмешиваться в оперативную деятельность проверяемых объектов, а также предавать гласности свои выводы до завершения контрольного мероприятия и оформления результатов в виде акта (заключения).

Должностные лица Палаты и привлеченные к ее работе специалисты могут использовать данные, полученные в ходе контрольных мероприятий, только при выполнении работ, поручаемых Палатой.

#### **Статья 16.** Контроль за использованием кредитных ресурсов

Палата осуществляет контроль за:

целевым использованием предоставленных кредитов и средств на безвозмездной основе из местного бюджета;

соблюдением получателями условий выделения бюджетных средств, бюджетных кредитов, инвестиций и муниципальных гарантий, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

#### **Статья 17.** Финансовая экспертиза и заключения Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Палата проводит финансовую экспертизу и дает заключения по:

- проекту бюджета муниципального образования, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам дефицита бюджета;

- проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- проектам муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, вносимым на рассмотрение представительного органа муниципального образования.

По другим вопросам, входящим в ее компетенцию, Палата осуществляет подготовку и представление заключений или письменных ответов на основании:

поручений представительного органа муниципального образования;

запросов главы муниципального образования;

запросов депутатов.

Решение о рассмотрении запроса и подготовке заключения или об отказе в этом принимается председателем Палаты. В случае отказа Палаты в подготовке заключения запрос возвращается с указанием причин отказа в течение 10 дней со дня получения запроса.

Заключения Палаты не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления по вопросам их ведения.

#### **Статья 18.** Анализ результатов контрольных мероприятий

Палата систематически анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств бюджета муниципального

образования.

На основе полученных данных Палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормотворчества по бюджетным вопросам и представляет их на рассмотрение представительному органу муниципального образования.

**Статья 19. Взаимодействие контрольно-счетной палаты муниципального образования с другими контрольными органами Российской Федерации**

Палата в своей деятельности на основании действующего законодательства взаимодействует с филиалами Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Брянской области, Контрольно-счетной палатой Брянской области, налоговыми, таможенными, правоохранительными органами, органами государственного и муниципального контроля. При проведении контрольной деятельности в пределах своей компетенции Палата вправе привлекать к участию в проводимых ею мероприятиях на договорной основе аудиторские организации, отдельных специалистов и экспертов.

**Статья 20. Представление Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

По результатам проведенных контрольных мероприятий Палата направляет органам местного самоуправления, руководителям проверяемых организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства по использованию бюджетных средств и муниципального имущества.

Представление Палаты должно быть исполнено в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 20 дней со дня его получения. О принятом по представлению решении и о мерах по его реализации Палата уведомляется незамедлительно в письменном виде.

**Статья 21. Предписание Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

При выявлении на проверяемых объектах нарушений в финансово-хозяйственной и иной деятельности, требующих безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий, включая непредоставление документов в установленные сроки в определенном объеме, Палата имеет право давать органам местного самоуправления и руководству проверяемых организаций независимо от форм собственности обязательные для исполнения предписания с указанием сроков их исполнения.

Предписания Контрольно-счетной палаты муниципального образования подписываются председателем Палаты.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке.

**Статья 22.** Должностные лица Контрольно-счетной палаты муниципального образования и их полномочия

Должностными лицами Палаты являются ее штатные сотрудники, в служебные обязанности которых входит организация и осуществление контроля в соответствии с полномочиями Палаты.

Должностные лица Палаты при выполнении своих служебных обязанностей по проведению контрольных мероприятий имеют право:

беспрепятственно посещать территории, объекты и помещения проверяемых организаций независимо от форм собственности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

знакомиться в полном объеме со всей документацией, охватывающей весь период деятельности проверяемого объекта, необходимой при проведении контрольного мероприятия.

**Статья 23.** Ответственность должностных лиц Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Должностные лица Палаты несут ответственность за достоверность результатов проводимых ими контрольных мероприятий и экспертно-аналитических работ, а также за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны.

**Статья 24.** Обязательность исполнения требований должностных лиц Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Требования должностных лиц Палаты, связанные с исполнением ими своих служебных обязанностей, являются обязательными для органов местного самоуправления и организаций, находящихся на территории муниципального района, независимо от их подчиненности и форм собственности.

Руководители проверяемых организаций обязаны создавать соответствующие санитарным нормам условия для работы сотрудников Палаты, проводящих контрольные мероприятия, предоставлять им необходимые помещения, обеспечивать средствами связи и оргтехникой.

**Глава IV. Заключительные положения**

**Статья 25.** Гарантии правового статуса сотрудников Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Сотрудники Палаты, занимающие муниципальные должности в соответствии с реестром должностей муниципальной службы, определенным законодательством Брянской области, являются муниципальными служащими. Порядок прохождения муниципальной службы устанавливается законами Российской Федерации и Брянской области о муниципальной службе.

Председатель, заместитель председателя Палаты обладают гарантиями профессиональной независимости. Они могут быть досрочно освобождены от должности решением представительного органа муниципального образования лишь в случаях:

утраты гражданства Российской Федерации;  
нарушения действующего законодательства, муниципальных правовых актов муниципального образования, настоящего Положения;  
письменного заявления о сложении своих полномочий;  
вступления в законную силу обвинительного приговора суда;  
признания безвестно отсутствующим или объявленным умершим;  
признания недееспособным вступившим в законную силу решением суда;  
достижения предельного возраста нахождения на муниципальной службе.

Решение о прекращении полномочий председателя, заместителя председателя по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, оформляются решением (постановлением) представительного органа муниципального образования, в котором определяется день прекращения полномочий.

Воздействие на должностных лиц Палаты с целью воспрепятствовать исполнению ими своих служебных обязанностей либо добиться принятия решения в чью-либо пользу, насильственные действия, оскорбления, а равно клевета либо распространение искаженной информации о выполнении ими служебных обязанностей влекут ответственность, установленную действующим законодательством.

Деятельность Палаты не может быть приостановлена в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа муниципального образования района.

#### **Статья 26.** Средства на содержание Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Средства на содержание Палаты утверждаются в бюджете муниципального образования отдельной строкой.

Палата самостоятельно распоряжается средствами бюджета, предназначенными для обеспечения ее деятельности.

#### **Статья 27.** Материальное и социальное обеспечение сотрудников Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Материальное и социальное обеспечение сотрудников Палаты осуществляется в соответствии с законодательством о муниципальной службе, муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 28.** Взаимодействие Контрольно-счетной палаты муниципального образования с другими государственными, муниципальными и правоохранительными органами

Палата при осуществлении своей деятельности может взаимодействовать с государственными и муниципальными органами, в том числе финансового контроля, а также правоохранительными органами на основании заключенных договоров (соглашений) о сотрудничестве.

Палата может состоять в ассоциациях и союзах органов государственного и муниципального финансового контроля.

**Статья 29.** Привлечение к проверкам и обследованиям специалистов иных организаций и независимых экспертов

Палата на договорных основах может привлекать к проводимым мероприятиям и экспертно-аналитическим работам специалистов иных организаций и независимых экспертов.

**Статья 30.** Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Палата по завершении проведения контрольных мероприятий и экспертно-аналитических работ представляет представителю органу муниципального образования информацию о результатах проведенных проверок и вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования представляется представителю органу муниципального образования до \_\_\_\_\_ года, следующего за отчетным годом.

Ежегодный отчет о работе Палаты подлежит опубликованию в средствах массовой информации не позднее \_\_\_\_\_ года, следующего за отчетным годом.

**Статья 31.** Реорганизация и ликвидация Контрольно-счетной палаты муниципального образования

Реорганизация и ликвидация Палаты осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ по решению представительного органа муниципального образования двумя третями голосов от общего числа депутатов представительного органа муниципального образования.



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 2**

Содержание Информационного бюллетеня № 2  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 28 апреля 2010 года