

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 3**

Брянск  
2010 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
Н.И. Кожевникова, О.П. Мамаева,  
И.С. Разина, С.В. Ушаков**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

<b>Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....</b>	<b>5</b>
1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».....	6
2. Анализ исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2010 года.....	16
3. Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «О результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление по итогам 2009 года» .....	19
4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства».....	63
5. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» .....	97
6. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию подпрограммы «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).....	128
7. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Выгоничского района в 2009 году.....	137
8. Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год .....	167
9. Информация о результатах контрольного мероприятия – обследования целесообразности и эффективности проведенного объединения государственных образовательских учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» .....	183
10. Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Климовского района Брянской области и сельских поселений Климовского района за 2009 год .....	188

11. Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований – сельских поселений Выгоничского района за 2009 год .....	192
12. Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района (бюджета района и 8 поселений – Трубчевское, Телецкое, Юровское, Семячковское, Городецкое, Белоберезковское, Усохское, Селецкое).....	196

## РАЗДЕЛ II

<b>Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....</b>	<b>244</b>
1. Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области .....	245
2. Информация о проведении курсов по повышению квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области.....	247
3. Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год .....	248
4. Методические рекомендации по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности .....	274
5. Методические рекомендации по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета; отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год .....	285

## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области**  
**на проект закона Брянской области**  
**«О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на**  
**2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»**

Контрольно-счетная палата Брянской области рассмотрела представленный проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и отмечает следующее.

Внесение изменений в показатели областного бюджета на 2010 год обосновано наличием целевых поступлений из федерального бюджета, дополнительными объемами налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также внутренним перераспределением расходов между главными распорядителями и кодами бюджетной классификации расходов.

Проектом закона **доходная часть областного бюджета** увеличивается на 2 821 772,3 тыс. рублей. При этом налоговые и неналоговые доходы (далее собственные) увеличиваются на 303 028 тыс. рублей, безвозмездные поступления из федерального бюджета – на 2 518 744,3 тыс. рублей.

Корректировка **налоговых доходов** произведена по результатам поступления налоговых платежей в первом полугодии текущего года.

С учетом сложившихся темпов роста доходов предусматривается увеличение по налогу на доходы физических лиц (241 161,0 тыс. рублей), акцизам на спиртосодержащую продукцию (45 096 тыс. рублей), доходам от уплаты на нефтепродукты, распределяемые в бюджеты субъектов Российской Федерации управлением федерального казначейства централизованно (117 898 тыс. рублей), налогу на имущество организаций (43 854 тыс. рублей), государственной пошлине (2 220 тыс. рублей) и штрафам (305,0 тыс. рублей).

Доходы по налогу на прибыль организаций уменьшаются на 147 254,0 тыс. рублей в связи с сокращением в текущем году поступлений прибыли от ОАО МН «Дружба», на 277 тыс. рублей сокращены поступления за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с изменением федерального законодательства.

Из федерального бюджета предусматриваются **безвозмездные поступления** субсидий в сумме 1 643 233,5 тыс. рублей, субвенций - 764 987,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 89 433,6 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений 21 089,8 тыс. рублей.

Из общего объема субсидий основная часть (69,9 %) предусматривается на развитие сельского хозяйства – 1 148 799,0 тыс. рублей, из них 89,3 % составляют субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными товаропроизводителями - 1 025 510,0 тыс. рублей.

Субсидии на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда составят 314 790,8 тыс. рублей, на обеспечение жильем молодых семей - 14 951,0 тыс. рублей, организацию дистанционного обучения инвалидов - 13 184,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается поступление **субвенций** в объеме 764 987,4 тыс. рублей, из них на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны – 575 877,0 тыс. рублей, обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными средствами, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей

- инвалидов – 182 761,7 тыс. рублей, 5 571 тыс. рублей – на проведение переписи населения.

Кроме того, предусматривается поступление иных *межбюджетных трансфертов* в сумме 110 523,4 тыс. рублей, из них 88 533,6 тыс. рублей - на осуществление отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, 16 161,0 тыс. рублей поступит из резервного фонда Президента на капремонт лечебных учреждений и приобретение медицинского оборудования.

Законопроектом предусматривается изменение программы займствований - дополнительное привлечение и погашение в пределах года кредитов коммерческих банков составит 200 000,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке, привлечение кредитных ресурсов коммерческих банков предусматривается в связи с тенденцией снижения процентных ставок с целью погашения кредитов по договорам с более высокими процентными ставками.

Планируемые изменения программы займствований отражены в источниках финансирования дефицита бюджета и структуре государственного внутреннего долга Брянской области.

Проектом закона предусматривается привлечение источников финансирования дефицита бюджета - использование остатков средств на бюджетном счете на начало года.

Контрольно – счетная палата Брянской области отмечает, что согласно бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2010, остаток средств на бюджетном счете составил 745 564,4 тыс. рублей. Вместе с тем, в законопроекте предусматривается привлечение в источники финансирования дефицита областного бюджета остатков в сумме 595 407,2 тыс. рублей, что на 150 157,2 тыс. рублей меньше имеющихся.

Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает использовать остатки средств на счете в полном объеме в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета.

Общий объем **расходов областного бюджета** увеличивается с 21 184 740,3 тыс. рублей до 24 111 239,9 тыс. рублей в значительной степени (на 86,1%) за счет увеличения поступления средств федерального бюджета. Доля увеличения за счет налоговых и неналоговых доходов составляет 10,4%, за счет остатков целевых средств дефицита бюджета – 3,5 процента.

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований **по функциональной структуре расходов областного бюджета** представлен в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование раздела	Рз	Утвержденный объем (тыс.рублей)	Объем с учетом изменений (тыс. рублей)	Изменения (+ -)		
				тыс. рублей	%	структура
Национальная экономика	04	2438223,8	4095552,4	+1657328,6	+67,97	56,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	268565,4	459676,4	+191 111,0	+71,16	6,5
Образование	07	1592022,3	1614634,4	+22612,1	+1,42	0,8
Культура, кинематография, средства массовой информации	08	251501,5	253018,2	+1516,7	+0,60	0,1
Здравоохранение, физическая культура и спорт	09	1588554,1	1628161,2	+39607,1	+2,49	1,3
Социальная политика	10	4099531,0	5077751,2	+978220,2	+23,86	33,3
Межбюджетные трансферты	11	8718115,6	8764872,1	+46756,5	+0,54	1,6
ИТОГО (увеличение)				2937152,2		100,0
Общегосударственные вопросы	01	1150782,3	1140129,7	-10652,6	-0,93	
ИТОГО (уменьшение)				-10652,6		
ВСЕГО		21184740,3	24111239,9	+2926499,6	+13,81	

Согласно данным таблицы, увеличение бюджетных ассигнований планируется по 7 разделам функциональной структуры расходов в общем объеме 2 937 152,2 тыс. рублей, или на 13,8% к утвержденным назначениям. Наибольшее увеличение в относительном выражении запланировано по двум разделам - «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 71,16%) и «Национальная экономика» (на 67,97%); наименьшее увеличение – по разделам «Межбюджетные трансферты» (на 0,54%) и «Культура, кинематография и средства массовой информации» (на 0,60%).

Наибольший удельный вес в изменяемых расходах - 89,7 % занимают 2 раздела - «Национальная экономика» (56,4%) и «Социальная политика» (33,3%).

Уменьшение расходов производится по разделу «Общегосударственные расходы» в общем объеме 10652,6 тыс. рублей, или на 0,93% к общим расходам раздела, что связано с уменьшением бюджетных ассигнований по резервному фонду администрации Брянской области.

Анализ изменения расходов по ведомственной структуре расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование главного распорядителя	КВРС	Утвержденный объем (тыс. рублей)	Объем с учетом изменений (тыс. рублей)	Изменения (+ -)		
				тыс. рублей	%	структура, %
1	2	3	4	5	6	7
Администрация Брянской области	802	2923627,4	3063172,2	+139544,8	+4,77	4,75
Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства	812	857685,8	870285,8	+12600,0	+1,47	0,43
Департамент здравоохранения	814	1620454,2	1923430,9	+302976,7	+18,70	10,31
Управление культуры	815	250668,9	250718,9	+50,0	+0,02	-
Департамент общего и профессионального образования	816	1446639,1	1461135,0	+14495,9	+1,00	0,49
Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию	817	486606,2	1678920,2	+1192314,0	+245,03	40,58
Департамент по строительству	819	1142908,1	1953776,1	+810868,0	+70,95	27,60
Управление социальной защиты населения	821	3236832,9	3241471,8	+4638,9	+0,14	0,16
Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту	825	500972,3	516932,2	+15959,9	+3,19	0,54
Управление мировой юстиции	830	68500,0	72300,0	+3800,0	+5,55	0,13
Управление государственной службы занятости населения	832	788302,8	1192481,4	+404178,6	+51,27	13,76
Управление лесами	836	227006,4	234445,4	+7439,0	+3,28	0,25
Департамент промышленности, транспорта и связи	837	356299,2	357364,2	+1065,0	+0,30	0,04
Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия	838	24454,2	26954,2	+2500,0	+10,22	0,09
Департамент экономического развития	840	29218,9	54633,7	+25414,8	+86,98	0,87
<b>ИТОГО (увеличение)</b>				+2937845,6		100,0
Финансовое управление	818	5730189,9	5718843,9	- 11346,0	-0,20	
<b>ИТОГО (уменьшение)</b>				-11346,0		
<b>ВСЕГО</b>		21184740,3	24111239,9	+2926499,6	+13,81	

Согласно данным таблицы, увеличение расходов в общем объеме 2 937 845,6 тыс. рублей произведено по 15 главным распорядителям. Наибольший удельный вес увеличения расходов (92,3%) приходится на 4 главных распорядителей бюджетных

средств – комитет по сельскому хозяйству и продовольствию (40,58%), департамент по строительству (27,60%), управление государственной службы занятости населения Брянской области (13,76%), департамент здравоохранения Брянской области (10,31%), что связано с поступлением целевых трансфертов из федерального бюджета.

В сравнении с утвержденными бюджетными ассигнованиями наибольшее увеличение расходов в разрезе главных распорядителей приходится на комитет по сельскому хозяйству и продовольствию, департамент экономического развития, департамент по строительству Брянской области, управление государственной службы занятости – расходы увеличены на 145,03%, 86,98%, 70,95% и 51,27% соответственно.

Уменьшение расходов в объеме 11346,0 тыс. рублей, или 0,2% к утвержденным назначениям, запланировано по одному главному распорядителю бюджетных средств – финансовому управлению Брянской области – в части уменьшения расходов по резервному фонду администрации Брянской области.

Изменение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **администрации Брянской области**, планируется в размере 139 544,8 тыс. рублей, или 4,8% от утвержденного объема финансирования.

Общий объем расходов по администрации Брянской области с учетом изменений составит 3 063 172,2 тыс. рублей.

Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета планируется в объеме 1938,1 тыс. рублей (содержание депутатов областной Думы – 900,0 тыс. рублей; подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства – 338,6 тыс. рублей; составление списков кандидатов в присяжные заседатели – 699,5 тыс. рублей); за счет собственных источников – в объеме 140292,6 тыс. рублей (приобретение автотранспорта ГАУ «Автобаза администрации Брянской области» - 15000,0 тыс. рублей; взносы в уставные капиталы открытых акционерных обществ – 122000,0 тыс. рублей; софинансирование расходов на подготовку управленческих кадров – в объеме 338,6 тыс. рублей, приобретение подарков на «Губернаторскую елку» по программе «Новая семья» в объеме 2954,0 тыс. рублей).

Увеличение взносов в уставные капиталы запланированы 12 открытым акционерным обществам в объеме 122 000,0 тыс. рублей. Согласно статьи 12 проекта закона объем взносов в уставные капиталы ОАО, запланированный на текущий год, возрастет более чем в 2,5 раза - с 80 725,3 тыс. рублей до 202 725,3 тыс. рублей. Из них на строительство и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, жилья, производственных объектов, приобретения техники, оборудования и племенного скота для 10 агрогородков объем бюджетных инвестиций планируется увеличить на 96 000,0 тыс. рублей, или более чем в 2,8 раза - с 53 061,2 тыс. рублей до 149 061,2 тыс. рублей.

Кроме того, планируется вложение инвестиций в ОАО «Брянское мороженое» на строительство фабрики мороженого и приобретение для нее оборудования в объеме 20 000,0 тыс. рублей, а также в ОАО «Снопот» Рогнединского района на строительство животноводческих помещений в объеме 6000,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает об отсутствии в пояснительной записке к проекту областного бюджета расчетов, обосновывающих предлагаемое вложение инвестиций.

Сокращение расходов произведено в объеме 2 685,9 тыс. рублей, из них 185,9 тыс. рублей по центральному аппарату администрации области, 2500,0 тыс. рублей – расходы перераспределены с субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт

автомобильных дорог, на оплату работ по благоустройству территории Свенского монастыря комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия.

По главному распорядителю бюджетных средств – **комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области**, планируется перераспределение средств внутри комитета в размере 300,0 тыс. рублей, при этом, общий объем средств остается без изменений – средства перераспределяются с ДЦП «Охрана окружающей среды Брянской области» на содержание центрального аппарата в связи с недостаточностью финансовых средств на обеспечение функций комитета.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области**, планируется в размере 12 600,0 тыс. рублей, или 1,5% от утвержденного объема финансирования, в виде бюджетных инвестиций на реконструкцию площади Партизан и сквера Проскурина в Советском районе города Брянска.

Изменение (увеличение) объема плановых ассигнований по главному распорядителю средств областного бюджета - **департаменту здравоохранения Брянской области**, составляет 302 976,7 тыс. рублей и обосновано дополнительным поступлением средств федерального бюджета. Так, за счет целевых средств из резервного фонда Президента Российской Федерации, запланировано увеличение расходов на проведение капитального ремонта государственных учреждений здравоохранения и приобретение медицинской техники в объеме 16 161,0 тыс. рублей. За счет целевых субсидий увеличены расходы на оказание в областных учреждениях здравоохранения высокотехнологичных видов медицинской помощи в объеме 9 261,4 тыс. рублей. Увеличены расходы на сумму 182 761,7 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан государственной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Проектом закона определен рост плановых ассигнований в части отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 88 533,6 тыс. рублей. Кроме того, в проекте закона предусмотрено изменение ассигнований по программным направлениям – плановые ассигнования по ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту (2010-2014 годы)» увеличиваются на 400,0 тыс. рублей, с соответствующим уменьшением объема ассигнований по подпрограмме «Здоровое поколение» ДЦП «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).

Изменение ассигнований **управлению культуры Брянской области** составляет по проекту 50,0 тыс. рублей и обосновано перераспределением ассигнований по ДЦП «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов (2007-2010 годы)» между главными администраторами областного бюджета, участвующими в реализации программы – управлением культуры и управлением социальной защиты населения. Кроме того, в отношении управления культуры, как главного распорядителя средств бюджета, проектом определено ряд перемещений плановых ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов, не влияющих на итоговый объем финансирования.

Увеличение объема плановых ассигнований **департамента общего и профессионального образования Брянской области** составляет по проекту закона

144 95,9 тыс. рублей. Рост обоснован планированием исполнения целевых расходов по средствам федерального бюджета в объеме 13 184,1 тыс. рублей – дистанционное образование детей-инвалидов, увеличением плановых ассигнований по ДЦП «развитие образования Брянской области (2009-2013 годы)» на сумму 1 475,0 тыс. рублей. В рамках вносимых изменений запланировано уменьшение расходов на содержание аппарата управления департамента в объеме 163,2 тыс. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области**, планируется в размере 1 192 314,0 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше утвержденного объема финансирования.

Общий объем финансирования, с учетом запланированных изменений, составит 1 678 920,2 тыс. рублей.

Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета планируется в размере 1 148 814,0 тыс. рублей (96,4% общего увеличения по комитету). Наибольший объем средств – 1 025 510,0 тыс. рублей, или 89,3%, приходится на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, в том числе 924 452,0 тыс. рублей, или 90,1% - по инвестиционным кредитам. Оставшиеся 10,7% включают в себя финансирование ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, как национального достояния России, на 2006-2010 годы и на период до 2010 года» - 25711,0 тыс. рублей; ФЦП «Социальное развитие села» - 55215,0 тыс. рублей; поддержка элитного семеноводства – 8796,0 тыс. рублей; поддержка племенного животноводства – 33433,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет собственных ресурсов и перераспределения средств внутри комитета планируется увеличение расходов на приобретение комбайнов в виде субсидирования части затрат по ВЦП «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» на сумму 52 500,0 тыс. рублей. Кроме того, вводятся новые расходы на проведение закупочных и товарных интервенций сельскохозяйственной продукции в объеме 20 000,0 тыс. рублей в целях оказания государственной поддержки ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация». При этом, средства на данное мероприятие снимаются с расходов на возмещение затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам (КБК 817 04 05 267 05 13 006).

Бюджетные ассигнования **финансового управления Брянской области** сокращены на 11 346,0 тыс. рублей в связи с сокращением резервного фонда администрации Брянской области. Кроме того, произведена корректировка расходов в пределах общего объема средств - в связи с переходом на новый порядок обслуживания исполнения бюджета расходы по центральному аппарату увеличены на 5 000,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов на реформирование региональных и муниципальных финансов.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **департаменту по строительству Брянской области**, планируется в размере 810 868,0 тыс. рублей, или 70,95% от утвержденного объема финансирования.

Общий объем расходов по департаменту по строительству Брянской области составит 1 953 776,1 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований за счет субсидий федерального бюджета планируется в размере 720 788,0 тыс. рублей (88,9% от общей суммы изменений). Наибольший объем федеральных средств – 575 877,0 тыс. рублей, или 79,9% -

приходится на увеличение ассигнований по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Расходы по данному мероприятию увеличиваются с 88 177,2 тыс. рублей до 664 054,2 тыс. рублей, или более чем в 7,5 раза. За счет указанных дополнительных средств планируется предоставить жилье 580 ветеранам Великой Отечественной войны.

На ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» планируется объем федеральных субсидий в сумме 84 511,0 тыс. рублей. Кроме того, по ДЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», планируется объем софинансирования за счет средств областного бюджета в объеме 50 000,0 тыс. рублей. В результате общий объем финансирования по департаменту по двум программам на преодоление последствий Чернобыльской катастрофы составит 232 487,4 тыс. рублей, что в 2,4 раза выше утвержденных бюджетных ассигнований.

На подпрограмму «Здоровое поколение» ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы планируются субсидии федерального бюджета на строительство роддома г. Клинцы в объеме 16 000,0 тыс. рублей. С учетом утвержденного софинансирования, за счет средств областного бюджета, общая сумма на строительство объекта в 2010 году составит 66 000,0 тыс. рублей.

За счет собственных источников планируется увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» ДЦП «Жилище» на 2007-2010 годы на 30 000,0 тыс. рублей, или на 29,8%. Общее финансирование подпрограммы с учетом изменений составит 130 706,3 тыс. рублей.

Увеличение объема плановых ассигнований **управлению социальной защиты населения Брянской области** составляет по проекту закона 4 638,9 тыс. рублей. Рост обоснован увеличением целевых поступлений федеральных средств на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического труда и полных кавалеров ордена трудовой Славы в объеме 77,7 тыс. рублей, увеличением объема планового финансирования ДЦП «Социальная поддержка населения Брянской области (2008-2010 годы)» в размере 4 928,8 тыс. рублей. Кроме того, проектом предусмотрено уменьшение расходов на обеспечение деятельности аппарата управления в объеме 317,6 тыс. рублей и перераспределение ассигнований по ДЦП «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов (2007-2010 годы)» между главными администраторами областного бюджета, участвующими в реализации программы - уменьшение ассигнований по управлению социальной защиты населения на сумму 50,0 тыс. рублей, с соответствующим увеличением ассигнований по управлению культуры Брянской области.

Увеличение объема плановых ассигнований **комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области** составляет по проекту закона 15 959,9 тыс. рублей. Рост обоснован увеличением объемов финансирования за счет дополнительных поступлений федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в размере 15 040,8 тыс. рублей, выделением ассигнований за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 252,4 тыс. рублей. Кроме того, проектом закона планируется увеличение объема расходов по комитету в сумме 666,7

тыс. рублей, в том числе 480,8 тыс. рублей - на содержание аппарата управления (для обеспечения деятельности созданного отдела по работе со студенческой молодежью), и 185,9 тыс. рублей – целевые средства для обеспечения уплаты налога на имущество и транспортного налога, в связи с отменой льгот. Механизм указанного увеличения осуществляется посредством перераспределения ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета – уменьшением ассигнований по администрации Брянской области (код 802) в размере 185,9 тыс. рублей, департаменту общего и профессионального образования (код 816) – 163,2 тыс. рублей, управлению социальной защиты населения (код 825) – 317,6 тыс. рублей.

Увеличение объема плановых ассигнований **управлению мировой юстиции Брянской области** составляет по проекту закона 3 800,0 тыс. рублей. Рост обоснован необходимостью обеспечения реализации Федерального Закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» - источником расходов определено увеличение плана поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Увеличение объема плановых ассигнований **управления государственной службы занятости населения Брянской области** составляет по проекту закона 404 178,6 тыс. рублей. Рост обоснован включением в доходную часть областного бюджета субсидии федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в объеме 314 790,8 тыс. рублей, с соответствующим отражением целевых средств в расходной части бюджета. Кроме того, источником финансирования, дополнительно включаемых в проект закона, расходов на содержание центров занятости – 44 197,8 тыс. рублей, обеспечение социальных выплат безработным гражданам – 38 190,0 тыс. рублей и досрочных пенсий – 7 000,0 тыс. рублей, являются остатки целевых средств на осуществление полномочий в области содействия занятости населения, сложившиеся на начало года в объеме 89 387,8 тыс. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **управлению лесами Брянской области**, планируется в размере 7 439,0 тыс. рублей, или 3,3% от утвержденного объема финансирования, в том числе на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 5 973,3 тыс. рублей за счет остатков целевых бюджетных средств. Общий объем расходов по управлению лесами Брянской области составит 234 445, 4 тыс. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области**, планируется в размере 1 065,0 тыс. рублей, или 0,3% от утвержденного объема финансирования. Согласно пояснительной записке к проекту закона, средства планируется направить на обеспечение деятельности учреждений дорожного хозяйства (на содержание технических средств организации дорожного движения) ГАУ «Строительно-монтажное эксплуатационное предприятие».

Проектом закона предусмотрен рост объема плановых ассигнований **Комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области** на 2500,0 тыс. рублей. Расходы увеличены на реализацию ДЦП «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2006-2010 годы)». Источником является перераспределение средств между главными распорядителями – уменьшение в объеме 2500,0 тыс. рублей плановых ассигнований по администрации Брянской области

(КБК расходов 1102 5210109 010 – фонд софинансирования, субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог).

Увеличение объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – **департаменту экономического развития Брянской области**, планируется в объеме 25 414,8 тыс. рублей, или 87,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, в том числе за счет федеральных субвенций на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей в объеме 5 571,5 тыс. рублей. За счет собственных источников (в сумме 19 843,3 тыс. рублей) и уменьшения расходов по ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (в сумме 1 860,0 тыс. рублей) планируются увеличить расходы по ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы) в сумме 2103,3 тыс. рублей, что в 1,7 раза выше законодательно утвержденного уровня. Основная доля расходов планируется на мероприятия по капитализации ГАУ «Брянский гарантийный фонд» (42,4%) и субсидирование части затрат по лизингу (28,8%).

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает рассмотреть проект закона с учетом следующих предложений:

в полном объеме использовать остатки средств на счете в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета;

представить расчеты, обосновывающие предлагаемые вложения инвестиций в ОАО «Брянское мороженое» в объеме 20 000,0 тыс. рублей.

*И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*А.А. Кострома*

## Анализ исполнения областного бюджета за 1 полугодие 2010 года

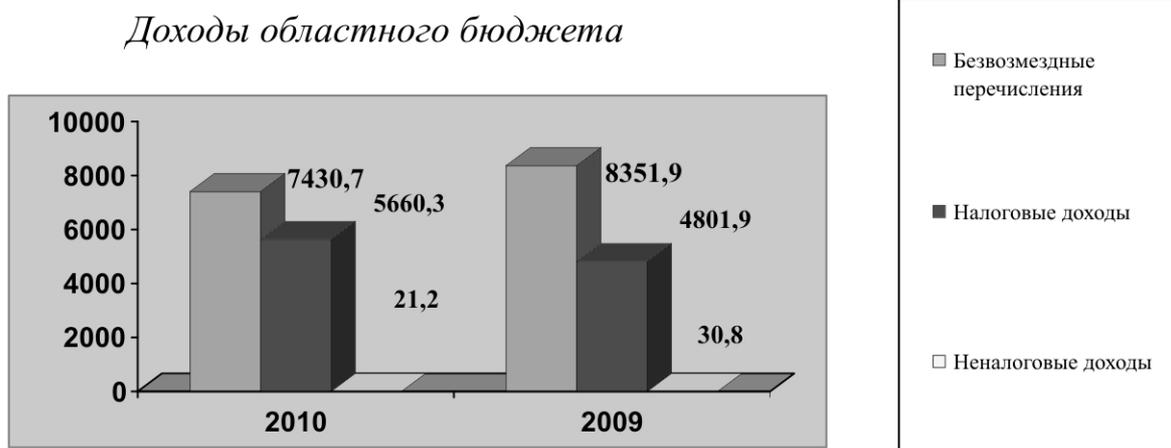
**Доходная часть** бюджета Брянской области за 1 полугодие 2010 года исполнена в сумме 13 112,2 млн. рублей, или на 58,6% к утвержденному годовому плану. Доходы к соответствующему периоду прошлого года снизились на 0,5 процента.

Поступления в областной бюджет собственных доходов составили 5681,5 млн. рублей, или 49,3% к уточненному годовому плану. Темп роста собственных доходов к соответствующему уровню прошлого года составил 117,6 процента.

Снижение темпов роста сложилось по сборам за пользование объектами животного мира - при утвержденном годовом плане 574,0 тыс. рублей за отчетный период произведен возврат средств, исполнение составило 10,4 тыс. рублей со знаком «-».

В структуре доходов областного бюджета доля собственных доходов составила 43,3 процента. По сравнению с уровнем прошлого года доля собственных доходов увеличилась на 6,6 процентных пункта.

Структура доходов областного бюджета на 1 июля 2010 года и за аналогичный период прошлого года представлена на рисунке.



Структура собственных доходов сложилась следующим образом: налоговые доходы – 5660,3 млн. рублей, или 99,6%, неналоговые доходы – 21,2 млн. рублей, или 0,4 процента.

По **налоговым доходам** годовой план на 1 июля 2010 года выполнен на 50,6%, по **неналоговым доходам** – на 6,2 процента.

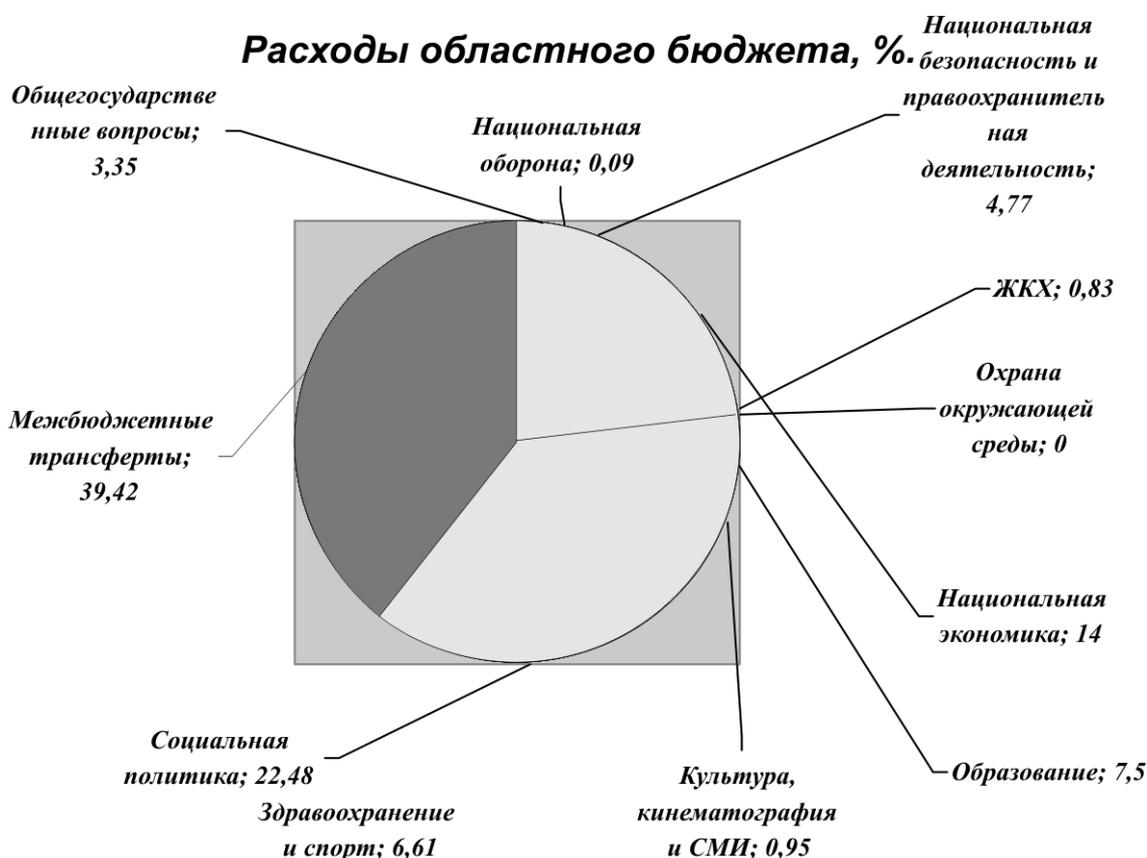
Ниже уровня прошлого года получены доходы от участия области в уставных капиталах хозяйствующих субъектов, темп роста составил 81,7 процента. *Перечисление дивидендов не произвели следующие акционерные общества: «Дятьково – хлеб» (план 220,0 тыс. руб.), «Унеча - хлебокомбинат» (133,0 тыс.руб.), «Брянскавтодор» (100,0 тыс. руб.), «ДСУ №6» (100,0 тыс. руб.), «Брянская земельная компания» (75,0 тыс. руб.).*

**Безвозмездные поступления** в областной бюджет поступили в сумме 7430,7 млн. рублей, или 68,4% годовых назначений. К уровню прошлого года безвозмездные поступления составили 89,0 процента.

В структуре доходов областного бюджета доля безвозмездных поступлений составила 56,7 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, доля безвозмездных поступлений уменьшилась на 6,6 процентных пункта.

**Расходы областного бюджета** за 1 полугодие 2010 года исполнены в сумме 12 355,5 млн. рублей, что составляет 53,6% к уточненному годовому плану. Расходная часть областного бюджета к соответствующему периоду прошлого года уменьшилась на 1,1 процента.

Структура расходов областного бюджета на 1 июля 2010 года представлена на рисунке.



Выше среднего показателя профинансированы разделы «Образование», «Межбюджетные трансферты» и «Социальная политика» – соответственно 57,7, 56,0 и 55,4 процента.

По разделу «Охрана окружающей среды» расходы профинансированы на сумму 0,2 млн. рублей, или 3,8% плановых назначений.

По разделу «Общегосударственные вопросы» плановые назначения исполнены на 36,8% (414,1 млн. руб.), к соответствующему периоду прошлого года на 77,6 процента.

Плановые назначения по разделу «Национальная оборона» исполнены на 51,4% (10,8 млн. руб.).

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» кассовое исполнение составило 588,9 млн. рублей, или 56,0 процента.

По остальным разделам плановые назначения исполнены в следующих размерах: «Национальная экономика» - 51,4%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 35,5%; «Образование» - 57,7%; «Культура, кинематография и средства массовой информации» - 46,4%; «Здравоохранение и спорт» - 50,3%; «Социальная политика» - 55,4%; «Межбюджетные трансферты» - 56,0 процента.

Законом Брянской области от 10 декабря 2009 г. №110-3 «Об областном бюджете

на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» областной бюджет утвержден по доходам и расходам в сумме 19582,6 млн. рублей. Уточненный план на 2010 год (в редакции Закона от 29.04.2010 № 26-3) утвержден с дефицитом 554,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2010 года областной бюджет исполнен с профицитом 767,8 млн. рублей (на соответствующую дату 2009 года профицит составлял 691,1 млн. руб.).

Верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области, как субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2011 года установлен в объеме 6070,0 млн. рублей.

Государственный внутренний долг Брянской области по состоянию на 1 июля 2010 года составил 5947,4 млн. рублей, что составляет 98,0% от установленного предела. За отчетный период государственный долг уменьшился на 282,3 млн. рублей, или на 4,5 процента.

К соответствующему периоду прошлого года (5860,9 млн. руб.) государственный внутренний долг увеличился на 1,5 процента.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 1 июля 2010 года составил 1086,7 млн. рублей, в том числе целевые средства – 1346,2 млн. рублей.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

**Информация о результатах проведения  
экспертно-аналитического мероприятия  
«О результатах мониторинга последствий финансового кризиса  
и оценки эффективности мер,  
направленных на их преодоление по итогам 2009 года»**

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области, в июне-июле 2010 года было проведено экспертно-аналитического мероприятия «О результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление по итогам 2009 года».

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено следующее.

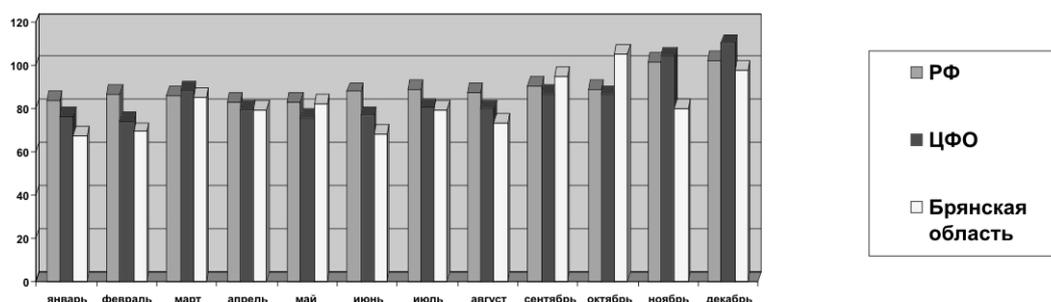
**1. Анализ социально-экономической ситуации Брянской области по итогам 2009 года.**

Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в течение 2009 года характеризовалось спадом промышленного производства, снижением объема выполненных работ в строительстве, ростом безработицы, задолженностью по заработной плате.

На конец года индекс промышленного производства по Брянской области составил 81,8%, что на 7,4% ниже среднего показателя по РФ (89,2%) и на 3,3% ниже среднего показателя по Центральному федеральному округу (85,1%). Максимальный индекс промышленного производства сложился в Белгородской области – 105,1%, минимальный в Орловской области – 72,2%, выше 100,0% показатель у двух регионов - Белгородской (105,1%) и Тамбовской областях (100,8%). По итогам 2009 года Брянская область находилась на 14 месте по ЦФО, более низкий индекс промышленного производства сложился в 4 областях - Орловская (72,2%), Владимирская (80,1%), Ярославская (80,5%) и Костромская (81,1%) области.

Необходимо отметить, что по итогам 2008 года индекс промышленного производства в Брянской области сложился в размере 109,7% (третье место по ЦФО после Калужской области - 132,4% и Белгородской области - 110,5%), что на 7,6 % выше среднего показателя по Российской Федерации и на 5,8% выше среднего показателя по ЦФО. Достаточно высокий показатель индекса промышленного производства по итогам 2008 года был обеспечен ростом показателя в первом полугодии (на 35% и более).

Анализ ежемесячного индекса промышленного производства Брянской области к соответствующему периоду 2008 года, в сравнении со средним значением в Российской Федерации и ЦФО, представлен в диаграмме (рис. 1).



**Рис.1 Изменение индекса промышленного производства по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности за 2009 год**

Согласно диаграмме, минимальный показатель сложился в январе (67,6%) , максимальный в октябре (105,6%).

Следует отметить, что Брянская область наиболее сильно пострадала от финансово-экономического кризиса среди регионов ЦФО - в январе 2009 года по индексу промышленного производства область занимала 16 место по ЦФО. Причинами этого является отраслевая структура промышленности региона. Согласно отчету, по результатам НИР «Социально-экономическое развитие регионов и федеральная региональная политика в условиях кризиса», проведенному ГУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации», Брянская область относится к регионам, где именно отраслевая структура экономики является решающим фактором динамики промышленного производства. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает о необходимости модернизации экономики Брянской области. В связи с чем, на уровне органов исполнительной власти области и муниципальных образований необходимо разработать комплекс мер, направленных на создание условий для перехода к инновационно-ориентированной модели развития экономики области.

Согласно диаграмме, отставание от среднего показателя по Российской Федерации и ЦФО наблюдалось в течение 10 месяцев 2009 года – наибольшее отставание в январе, феврале, июне и ноябре (максимум пришелся на ноябрь - на 21,6% и на 24,3% соответственно). Выше среднероссийского показателя и по ЦФО наблюдалось в сентябре (на 4,7% и 8,2% соответственно), октябре (на 16,8% и 19,1% соответственно). Именно ноябрьское снижение индекса до 79,9% повлияло на снижение годового показателя.

В целом по году прослеживалось ежеквартальное снижение спада промышленного производства в Брянской области. Так, по итогам I квартала 2009 года спад промышленного производства составил 25,9% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, по итогам первого полугодия 2009 года – 24,6%, по итогам 9 месяцев – 22,5% и по итогам 2009 года – 18,2 процента.

По добыче полезных ископаемых Брянская область по итогам года заняла 1 место (индекс промышленного производства – 126,5%) со значительным отрывом от других регионов (второе - Тамбовская область 102,7%, минимальное - в Костромской области – 41,2%). По Российской Федерации этот показатель сложился в размере 98,8%, по ЦФО – 84,6%. К сожалению, из-за низкого удельного веса добычи полезных ископаемых (0,2%) положительный результат, достигнутый в данном виде экономической деятельности, не смог существенно повлиять на рост индекса промышленного производства в целом.

По производству и распределению электроэнергии, газа и воды Брянская область заняла 18 место среди регионов ЦФО, индекс промышленного производства составил 64,5%, что на 30,7% и на 32,7% ниже уровня среднего показателя по Российской Федерации и ЦФО соответственно. Столь существенный спад объясняется спадом производства в отраслях с высоким потреблением электроэнергии, что подтверждается данными статистики. По итогам января – мая 2010 года, при росте обрабатывающих производств (индекс -117,1%), наблюдается рост производств и распределения электроэнергии, газа и воды (индекс 128,2 процента).

Наибольший спад промышленного производства в 2009 году имел место в обрабатывающих отраслях промышленности – на 16% (Российская Федерация), на 11,5% (ЦФО), на 20,5% (Брянская область) по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Минимальный индекс в Брянской области сложился в июне 2009 года – 68,3%, максимальный в октябре -105,9%.

Наибольшее падение прослеживается в производстве транспортных средств и оборудования - 43,8% от уровня 2008 года, в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий- 63,4%, в целлюлозно-бумажном производстве - 76,7%, на предприятиях по обработке древесины и производства изделий из дерева - 52,4%, на предприятиях по производству резиновых и пластмассовых изделий - 72,6 процента. Увеличился выпуск продукции на предприятиях по производству машин и оборудования на 8,1%, в производстве пищевых продуктов на 7,7 процента.

Помесячный анализ сложившейся ситуации в обрабатывающем производстве свидетельствует об улучшении ситуации, как в целом по стране, так и в Брянской области. Начиная с сентября 2009 года наметилась тенденция повышения индекса производства в отраслях обрабатывающей промышленности. В последние 4 месяца 2009 года указанный индекс составил 95,8%, 105,9%, 80,1%, 98,0%.

В целом за 2009 объем отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности составил 107,7% к уровню 2008 года.

Снижение объема производства произошло в 4 городских округах (г. Клинцы, г. Новозыбков, г. Сельцо, г. Фокино) и 14 районах области, удельный вес которых составляет 17,9% в общем объеме производства. Наиболее значительный спад производства (на 30 и более процентов) произошел в 2-х муниципальных образованиях: в г. Клинцы (на 49,8%), в Стародубском районе (на 52,2%).

Прирост объемов отгруженных товаров собственного производства был обеспечен в 2 городских округах (г. Брянск и г. Стародуб) и 13 районах области, удельный вес которых занимает 82,1% в общем объеме. Наибольший прирост показателя был достигнут в Красногорском районе (187,6% к уровню 2008 года) и Дубровском районе (163,6%) .

Финансово-экономический кризис затронул не только промышленность, но и строительную отрасль.

Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», по итогам года составил 98,6% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Минимальный показатель был отмечен в сентябре - 70,3%, максимальный 99,2% - в мае.

Вместе с тем, необходимо отметить, что принимаемые на уровне администрации Брянской области меры по поддержке данной отрасли (привлечение более 2-х млрд. рублей из средств Фонда реформирования ЖКХ), позволили стабилизировать ситуацию в этой отрасли. По итогам 2009 года Брянская область по этому показателю занимает 7

место среди регионов ЦФО, максимальный показатель (127,1%) в Ивановской области, минимальный (65,8%) – в Орловской области. В целом, индекс физического объема по строительству в Брянской области выше среднего индекса по РФ (84,0%) и среднего уровня по ЦФО (82,9%), на 14,6% и 15,7% соответственно.

За прошедший год введено в эксплуатацию 345,2 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, что составляет к соответствующему периоду прошлого года 107,3% и выше среднероссийского показателя и среднего по ЦФО на 14,0% и 10,0% соответственно. По данному показателю область вышла на 4 место среди регионов ЦФО, максимальный показатель в Тверской области – 126,9%, минимальный в Калужской области – 70,0 процента.

Следует отметить, что по данным территориального органа федерального органа государственной статистики по Брянской области, в 2009 году продолжился рост объемов индивидуального жилищного строительства. За этот период, населением за счет собственных и заемных средств, введено жилых домов общей площадью 130,2 тыс. кв. метров, что на 12,9% больше объема 2008 года. Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что удельный вес индивидуального строительства в Брянской области в общем объеме составляет 37,7% и это один из самых низких показателей в ЦФО. Так, в Белгородской, Калужской, Липецкой областях эти показатели соответственно составляют 69,1%, 66,5%, 67,8 процента. В целом это свидетельствует о недостаточной проработанности вопроса на уровне области по малоэтажному строительству.

Согласно статистическим данным, средняя стоимость 1 кв. метра жилья в декабре месяце 2009 года на первичном и на вторичном рынках, уменьшилась к уровню предыдущего месяца соответственно на 7,8% и на 6,2%, составив соответственно 29,33 рубля и 30,91 рубля.

В целом, согласно статистическим данным, по итогам 2009 года объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «Строительство», в среднем по Брянской области составил 3468,8 млн. рублей, или 102,5% к уровню 2008 года.

Необходимо отметить, что строительная отрасль развивается на территории области крайне неравномерно, причем, кризис несколько усилил эту дифференциацию. Основной объем строительных работ (92,4%, или 3206,0 млн. рублей) приходится на г. Брянск (76,0%) и 2 района - Почепский (8,3%) и Брянский (8,1%). На остальные 5 городских округов и 25 муниципальных районов приходится 7,6% от общего объема строительных работ, или 262,8 млн. рублей.

Рост объема строительных работ имел место в 16 районах области, причем в 7 из них более чем 1,5 раза. Например, в Брасовском и Клинцовском районах объем строительных работ вырос в 12 раз к уровню 2008 года (столь значительное увеличение объясняется ростом с «низкой базы»). Темп роста объема выполненных работ по виду «Строительство» в Жуковском районе составил 198,6%, Почепском - 180,5%, Климовском - 171,8%, Севском - 177,0 процента. Однако, небольшой удельный вес этих районов в общем объеме работ – 19,3%, не позволил существенно улучшить областной показатель.

Наибольшее снижение объема строительных работ сложилось в Унечском (на 75,4% к уровню 2008 года), Клетнянском (на 60,4%), Красногорском (на 44,1%) муниципальных районах.

Существенный спад объема работ (на 40% - 20%), выполняемых по виду деятельности

«Строительство», отмечается также в Жирятинском (на 39,9% к уровню 2008 года), Стародубском (на 32,4%), а также Погарском (на 23,4%) районах.

Объемы введенного жилья в 3 городских округах и 14 муниципальных районах превысили уровень 2008 года, в том числе в 3,2 раза в муниципальном образовании г. Сельцо (максимальный показатель), более чем в 2 раза – в Дятьковском, Мглинском и Рогнединском районах, на 70,0% в Унечском и Злынковском районах, на 60,0% в Клинцовском и Поческом районах, на 40,0% в Карачевском, Дубровском и Жирятинском районах, в г. Брянске – на 8,5 %.

Вместе с тем, в отдельных районах области объем введенного жилья в 2009 году существенно отстает от показателя 2008 года. Так, в Комаричском районе жилье не строилось, в г. Фокино общая площадь введенного жилья за 2009 год составила всего 0,7% (минимальный показатель) к уровню 2008 года, в Трубчевском районе - 12,5%, в Брасовском - 25,7%, в Клетнянском - 35,9 процента.

Наибольший удельный вес (79,8%) в общем объеме строящегося жилья приходится на г. Брянск (64,3%), Брянский район (11,2%) и Дятьковский район (4,3%). Следовательно, на остальные 5 городских округов и 25 муниципальных районов приходится 20,2 % от общего объема строящегося жилья.

Необходимо отметить, что кризис в меньшей степени затронул сельское хозяйство, темпы роста по сравнению с предыдущим годом снизились, но при этом в целом и Российская Федерация и Брянская область вышли с ростом к уровню 2008 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства Брянской области в хозяйствах всех категорий составил 104,0%, что выше среднего уровня по Российской Федерации (101,2%) и по ЦФО (103,7%). При этом, по итогам 2008 года, по данному показателю (108,4%) область была ниже средних показателей по Российской Федерации (110,4%) и по ЦФО (114,2%), что в целом положительно характеризует работу органов исполнительной власти области в части принятия мер по поддержке сельхозтоваропроизводителя в условиях кризиса.

В разрезе регионов ЦФО в 2009 году Брянская область по данному показателю находится на 7 месте (в 2008 году – на 9 месте), максимальный показатель во Владимирской области – 112,1%, минимальный в Смоленской – 96,0 %.

В анализируемый период хозяйствами всех категорий получено продукции сельского хозяйства на сумму 22622,2 млн. рублей, что на 1445,0 млн. рублей больше показателя 2008 года.

Рост индекса продукции сельского хозяйства в целом был обеспечен за счет отрасли растениеводства - 109,8%, что выше и среднероссийского уровня (98,6%) и среднего показателя по ЦФО (101,5%). Среди регионов ЦФО область занимает 5 место, максимальный показатель во Владимирской области (125,3%), минимальный в Воронежской области – 92,7% (при чем по итогам 2008 года Воронежская область была на 1 месте (140,4% к 2007 году), Владимирская на 17 месте (90,9% к 2007 году).

Производство основных видов продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий в 2009 году характеризуется следующими данными (таблица).

	Собрано					
	Всего (в весе после обработки)		с 1 га			
	тыс. тонн	в % к 2008 г	посевной площади		убранной площади	
			центнеров	в % к 2008	центнеров	в % к 2008
<b>Зерновые культуры</b>	608,7	110,3	19,5	102,1	20,1	102,6
<b>Картофель</b>	836,7	119,1	176,0	108,0	177,0	108,6
<b>Овощи</b>	124,1	101,1	168,0	94,9	171,0	96,6

Лидирующее место в производстве основных сельскохозяйственных культур (зерновые, картофель и овощи) занимают Стародубский, Комаричский, Трубчевский и Брянский районы. В 2009 году хозяйствами Стародубского и Комаричского района собрано 30,0% от общего валового сбора зерна в целом по области. Стародубским и Трубчевским районом обеспечено 31,3% сбора от общего объема производства картофеля в целом по области. Объем производства овощей в Брянском районе 20,0% от общего объема производств овощей.

Максимальный объем производства зерновых культур к уровню 2008 года был обеспечен в Трубчевском районе (в 2,1 раза), минимальный в Дубровском районе (82,0%); по производству картофеля – максимальный в Климовском районе (186,0%), минимальный в Красногорский районе (76,0%); по производству овощей – максимальный показатель в Выгоничском районе (150,0%), минимальный в Мглинском районе (76,0%).

По отрасли животноводство индекс производства составил 99,4%, что ниже среднероссийского показателя (104,1%) и среднего по ЦФО (106,3%). Среди регионов ЦФО область занимает 11 место, максимальный показатель в Воронежской области (116,2%), минимальный в Московской области (94,3%).

В 2009 году по сравнению с 2008 годом производство продукции животноводства составило:

по производству скота и птицы на убой (в убойном весе) 99,3%, средний показатель по Центральному федеральному округу составил 112,1 процента;

по производству молока 97,5%, средний показатель по ЦФО составил 97,3 процента;

по производству яйца 97,5%, по ЦФО- 102,8 процента.

Согласно статистическим данным, объем инвестиций в основной капитал в 2009 году в Брянской области, составил 27240,3 млн. рублей, или 104,2% к уровню прошлого года, что выше среднероссийского показателя (83,8%) и среднего по ЦФО (80,1%). Брянская область по данному показателю занимает 4 место среди регионов ЦФО: максимальный показатель в Тверской области (124,6%), минимальный - в Московской области (63,0%). Рост инвестиций в основной капитал в области был обеспечен значительной поддержкой федерального бюджета.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по объему инвестиций в суммовом выражении область находится на 16 месте среди регионов ЦФО (минимальный объем инвестиций в Костромской области - 11 113,8 млн. рублей). Одной из причин увеличения объема инвестиций в Брянской области в условиях кризиса является низкий объем инвестиций в ее экономику в предыдущие годы («низкая база»).

Кризис отрицательно повлиял на структуру инвестиций в основной капитал.

Произошло снижение удельного веса инвестиций за счет собственных средств организаций на 15,5%, инвестиции за счет прибыли сократились на 47,0% по сравнению с уровнем прошлого года. Более инертное поведение характерно и для инвестиций за счет амортизационных отчислений (сокращение на 1,3%). При этом, в общем объеме инвестиций в основной капитал, увеличилась доля привлеченных средств (73,3% против 68,4% в 2008 году) за счет увеличения доли средств федерального бюджета более чем в 1,5 раза, при уменьшении доли инвестиций за счет кредитов банков более чем в 2 раза. Следует отметить необходимость принятия активных мер в части уменьшения доли привлеченных средств за счет бюджетных источников путем стимулирования инвестиционной активности на территории области. Как неоднократно подчеркивалось на уровне Правительства Российской Федерации – пора прекратить практику преобладающего инвестирования за счет бюджетных средств.

	2009 год		2008 год
	млн. рублей	структура, %	структура, %
<b>Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям, всего</b>	<b>17519,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
в том числе по источникам финансирования:			
<b>собственные средства;</b>	<b>4674,8</b>	<b>26,7</b>	<b>31,6</b>
<b>привлеченные средства, в том числе:</b>	<b>12844,9</b>	<b>73,3</b>	<b>68,4</b>
-кредиты банков;	1130,4	6,5	14,0
-заемные средства других организаций;	2366,8	13,5	3,5
-бюджетные средства, в том числе:	7134,9	40,7	34,3
-из федерального бюджета;	5522,9	31,5	20,6
-из бюджета субъектов Федерации и местных бюджетов;	1612,0	9,2	13,7

В разрезе регионов ЦФО по доле инвестиций за счет привлеченных средств Брянская область занимает 5 место (максимальное в Ивановской области 89,0%, минимальная - в Липецкой области – 42,5%), в том числе за счет бюджетных средств 40,7%, из них 77,4% - федеральный бюджет.

В разрезе районов и городских округов области наибольший объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям к уровню 2008 года сложился в Суражском районе – в 5,8 раза, минимальный в Погарском районе – 22,7 процента. Выше 100,0% показатель сложился в 2 городских округах (г. Новозыбков и г. Сельцо) и 7 районах области (Жуковский, Клетнянский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Почепский, Суражский), удельный вес которых в общем объеме инвестиций составляет 37,9 процента.

Основная доля объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям (73,4%) приходится на г. Брянск (6,5 млрд. рублей, или 37,4% к общему объему), Почепский район (4,6 млрд. рублей, или 26,4%) и Унечский район (1,7 млрд. рублей, или 9,6%).

Потребительский спрос, при сокращении реальных доходов населения, в 2009 году характеризовался неуклонным снижением по сравнению с предыдущим периодом, как в целом по Российской Федерации, так и в ЦФО, и в Брянской области. При этом, в Брянской области темпы снижения сложились ниже средних по Российской Федерации и по ЦФО. Так, областные показатели по обороту розничной торговли составили

97,4% и по объему платных услуг - 97,1%. Аналогичные показатели по Российской Федерации в 2009 году составили 94,5% и 95,7% соответственно, по ЦФО сложились на уровне 95,2% и 92,2% соответственно. По обороту розничной торговли показатели выше 100,0% сложились только в двух регионах (Белгородская и Липецкая области), максимальный показатель в Белгородской области (100,8%), минимальный – в Костромской области (89,0%). По объему платных услуг населению показатели выше 100,0% сложились в 5 регионах (Белгородская, Воронежская, Липецкая, Тамбовская и Тульская области), максимальный – в Белгородской области (110,2%), минимальный – в Ярославской области (84,4%).

В разрезе муниципальных образований Брянской области показатели выше 100,0% сложились в 3-х городских округах (Клинцы, Новозыбков и Стародуб) и 12 муниципальных районах, максимальный показатель в Жирятинском районе (151,7%). Ниже 100,0% показатель сложился в г. Брянске (имеющим наибольший удельный вес - 62,8%), что в целом повлияло на отрицательную динамику областного индекса физического объема), в г. Сельцо, г. Фокино и 15 муниципальных районах. Наиболее существенно снизился оборот розничной торговли в Рогнединском районе (на 58,5%), в Клиновском районе (на 46,7%), в Почепском районе (на 31,5%), в Выгоничском районе (на 32,4%), в Брянском районе (на 29,9%).

Индекс физического объема оборота оптовой торговли организаций оптовой торговли, как в ЦФО, так и в Брянской области, сложился ниже среднероссийского уровня на 11,1% и на 11,0% соответственно, максимальный показатель в Белгородской области (107,0%), минимальный - в Ярославской области (61,7%).

В разрезе районов и городских округов минимальный индекс физического объема оборота оптовой торговли на крупных и средних предприятиях оптовой торговли сложился в г. Новозыбков – 37,5%, максимальный в Брянском районе – 131,6 процента.

Индекс потребительских цен в Брянской области составил 110,6% к уровню 2008 года, при этом цены на продовольственные товары выросли на 8,2%, на непродовольственные товары на 13,3%, платные услуги на 10,7 процента. В целом, индекс потребительских цен сложился выше, как среднероссийского (108,8%), так и среднего по ЦФО (109,4%). Максимальный показатель (110,9%) сложился в 3 регионах ЦФО (Воронежская, Курская, Московская области), минимальный (108,1%) - в Тамбовской области.

Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата в целом по области по итогам 2009 года сложилась в сумме 11,1 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2008 года составил 107,3%, что ниже среднего по Российской Федерации и по ЦФО, как по заработной плате, так и по ее темпам роста.

Согласно статистическим данным, среднемесячная начисленная номинальная заработная плата по Российской Федерации за период январь-декабрь 2009 года, составила 18,8 тыс. рублей, по ЦФО- 22,5 тыс. рублей. Рост к уровню 2008 года составил 108,5% и 110,0% соответственно. Брянская область по показателю номинальной начисленной заработной плате находится на последнем месте среди регионов ЦФО.

Анализ среднемесячной начисленной номинальной заработной платы работников в разрезе городских округов и районов области выявил, что выше среднеобластной зарплата сложилась в г. Брянске (14,1 тыс. рублей), г. Фокино (12,9 тыс. рублей) и Брянском районе (12,2 тыс. рублей).

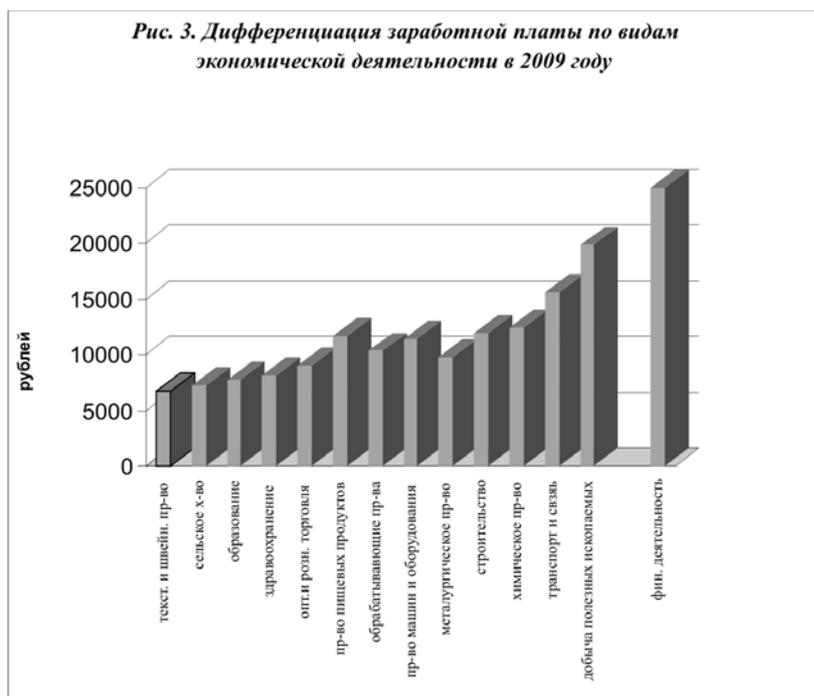
Ниже уровня 2008 года зарплата сложилась в г. Клинцы (98,8%), Дятьковском районе

(95,6%), Клинцовском (97,8%) и Суражском районах (99,1%). В остальных городских округах и районах наблюдается рост заработной платы по сравнению с уровнем 2008 года - максимальный в Новозыбковском районе на 17,9%, минимальный в г. Фокино на 1,2 процента.

Анализ заработной платы в разрезе отраслей выявил (рис.3.), что наиболее высокие темпы роста заработной платы в 2009 году, относительно прошлого года, отмечаются в сфере деятельности, связанной с использованием вычислительной техники и информационных технологий - 136,9%, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 118,6%; производстве кожи, изделий из кожи, обуви - 123,6%; образовании - 114,6 процента. Лидерами по уровню заработной платы остается финансовая деятельность - превышение среднего уровня по области в 2,3 раза; добыча полезных ископаемых (кроме топливно-энергетических) - превышение в 1,8 раза; сфера государственного управления и обеспечения военной безопасности - начисленная средняя заработная плата больше показателя по области в 1,8 раза.

Наиболее низкий уровень среднемесячной начисленной заработной платы наблюдается в текстильном и швейном производстве - 59,9% к среднему уровню по области, в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве - 64,5%, образовании - 69,5%, в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг - 73,0 процента.

Следует отметить что, несмотря на рост начисленной среднемесячной заработной платы, показатель реальных доходов населения по итогам 2009 года составил 99,4% от уровня 2008 года. Так, в июле 2009 года снижение реальных располагаемых денежных доходов населения составило 11,4%, в августе 10,6%, в ноябре 2,1% по сравнению с соответствующими периодами прошлого года. В последние три месяца анализируемого периода прослеживается тенденция в сторону увеличения реальных денежных доходов населения. Так, в октябре 2009 года указанный показатель составил 106,9% по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, в ноябре - 97,9%, в декабре - 100,8% соответственно. Однако, в целом, показатель реальных денежных доходов населения не превысил уровень 2008 года.



Таким образом, в течение анализируемого периода ситуация с доходами населения в области продолжала оставаться более благоприятной по сравнению с промышленным производством, сокращение реальных денежных доходов гораздо менее значимыми, хотя это все же сокращение, а не рост.

Анализируя показатели структуры использования денежных доходов населения в 2009 году (таблица) следует отметить, что более 70% денежных доходов используется населением на покупку товаров и оплату услуг. По сравнению с прошлым годом в 2009 году на эти цели было использовано средств на 1,5% меньше. Из общего объема денежных доходов населения 13,9% направлены населением в сбережения. Темп роста сбережений к уровню 2008 года составил 44,8% (сбережения включают прирост вкладов, приобретение ценных бумаг и недвижимости, изменение задолженности по кредитам и средств на счетах физических лиц).

	Денежные доходы	Из них использовано на:					Превышение доходов над расходами (+)
		покупку товаров и оплату услуг	оплату обязательных платежей, взносов	сбережения	из них во вкладах в ценные бумаги	покупку валюты	
<b>2008 год</b>	100,0	72,8	7,9	9,6	0,5	5,1	4,6
<b>2009 год</b>	100,0	71,3	6,8	13,9	2,8	3,4	4,6

На фоне ухудшения финансового положения реального сектора экономики в течение периода с января по август 2009 года постоянно увеличивалась задолженность по заработной плате.

По состоянию на 1 августа 2009 года суммарная задолженность по заработной плате составляла 151,5 млн. рублей, что на 43,5% больше по сравнению с задолженностью на 1 января 2009 года.

Принимаемые на уровне области меры позволили существенно улучшить ситуацию с задолженностью по заработной плате. По состоянию на 1 января 2010 года задолженность по заработной плате составила 37,5 млн. рублей, что в 2,8 раза меньше к уровню 1 января 2009 года. Просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату из-за отсутствия финансирования бюджетов всех уровней сложилась в сумме 2,9 млн. рублей, весь объем приходится на федеральный бюджет. Просроченная задолженность в сумме 34,6 млн. рублей сложилась из-за отсутствия собственных средств организаций (рис. 4).



**Рис. 4. Динамика задолженности по заработной плате по Брянской области в 2009 году**

Согласно статистическим данным просроченная задолженность по заработной плате в целом по Российской Федерации на 1 января 2010 года составила 3565,0 млн. рублей, по ЦФО - 554,5 млн. рублей. Наибольший объем задолженности по заработной плате имеет Ивановская область - 74,8 млн. рублей, наименьший – Тамбовская область (3,2 млн. рублей). Брянская область по данному показателю находится на 5 месте среди регионов ЦФО.

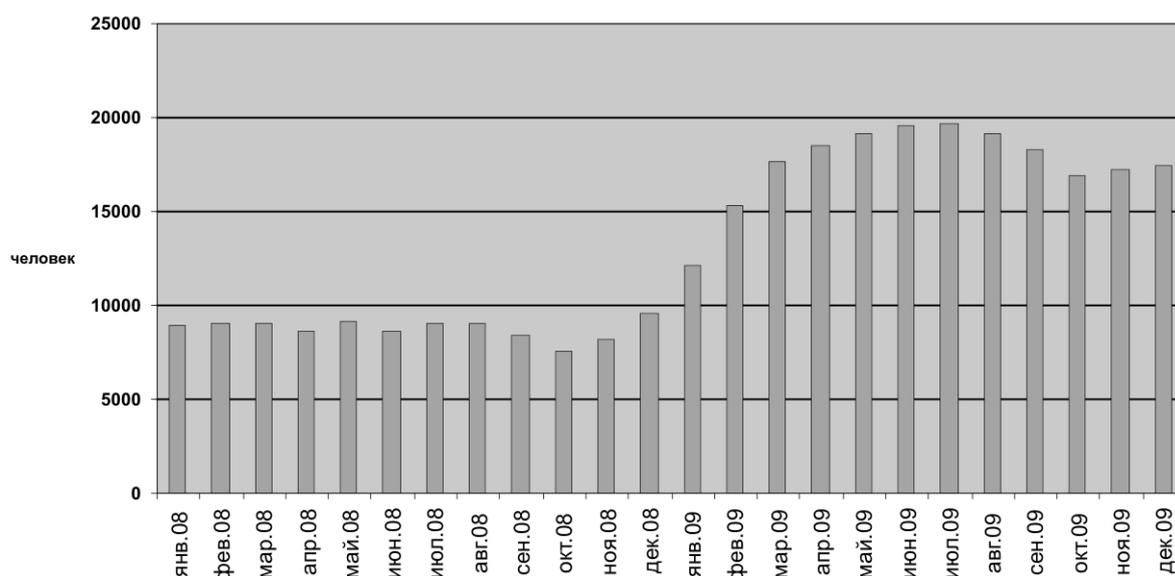
На территории Брянской области, в общей сумме задолженности по заработной плате, 36,6% приходится на муниципальное образование Дятьковский район, 36,0% на город Брянск. Общая численность работников, перед которыми организации имеют задолженность, составила 2431 человек.

Обозначившаяся финансовая нестабильность и начавшийся экономический спад, оказали негативное воздействие и на развитие ситуации на рынке труда Брянской области, усугубив его основные проблемы, актуальность которых не снижается в течение последних лет.

Результатом нестабильной ситуации в экономике области стало увеличение, как общей численности безработных граждан, так и численности граждан, зарегистрированных в службах занятости.

Согласно данным Росстата на 1 января 2009 года, численность населения Брянской области составила 1 299,7 тыс. человек, из них численность населения в трудоспособном возрасте (мужчины от 16 до 59 лет, женщины от 16 до 54 лет) 798,4 тыс. человек, или 61,4% от общей численности населения.

Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости Брянской области, за период 2008-2009 годы представлена на рисунке 5.



**Рис.5. Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости Брянской области, за период 2008-2009 годы.**

Начиная с декабря 2008 года, наблюдается увеличение численности безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости.

Рост численности безработных за 2009 год составил 78,2% (на 01.01.2009 – 9,2 тыс. человек, на 01.01.2010 – 16,4 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы (отношение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, к численности экономически активного населения в процентах) вырос с 1,4% до 2,6 процента.

По состоянию на 1 января 2010 года потребность в работниках, заявленная предприятиями области, составляет лишь 22,4% от общего количества безработных граждан. В Дятьковском районе численность безработных на одну вакансию составляла 15 человек, в Трубчевском районе 11 человек, Суземском и Комаричском районах - 9 человек, в Брасовском районе 7 человек.

Несмотря на сокращение в 1,9 раза численности работников, работающих неполное рабочее время, продолжает оставаться на высоком уровне суммарная численность работников, находившихся в простое; работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, а также работников, которым были предоставлены отпуска без сохранения заработной платы по заявлению работника. По состоянию на 01.01.2010 численность указанной категории работников составила 17,3 тыс. человек.

В целом, несмотря на отдельные улучшения, ситуация на рынке труда Брянской области по-прежнему остается напряженной. Согласно данным Брянского областного комитета государственной статистики, численность зарегистрированных безработных на 1 июня 2010 года составила 14,9 тыс. человек, что на 9,1% ниже уровня 1 января 2010 года, но в 1,6 раза выше уровня 1 января 2009 года.

**2. Основные направления реализации антикризисных мер в субъектах Российской Федерации, определенные Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации (утвержденной Правительством Российской Федерации 19.06.2009).**

Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации были определены основные направления реализации антикризисных мер в субъектах Российской Федерации. На региональном уровне должна была быть реализована единая система антикризисных мер, включающая мероприятия, софинансируемые, как за счет средств федерального бюджета, так и самостоятельно реализуемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. На межбюджетные трансферты регионам из средств федерального бюджета в 2009 году было направлено более чем на 20% уровня 2008 года.

Основными целями системы антикризисных мер, принимаемых на уровне регионов в 2009 году, являлись:

обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов с целью исполнения публичных обязательств, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов;

содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест.

Ключевое направление антикризисной политики в субъектах Российской Федерации - поддержание сбалансированности бюджетной системы. Это направление обеспечивается как предоставлением поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации средств из федерального бюджета, так и проведением ответственной политики на региональном уровне, включающей:

оптимизацию бюджетных расходов, в том числе, в части капитальных вложений, и реструктуризацию бюджетной сети;

недопущение роста кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам;

отказ от пополнения доходной базы бюджета субъекта Российской Федерации за счет снижения доходной базы местных бюджетов.

Другое направление - совместная реализация программы содействия занятости. Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ содействия занятости населения и по социальной поддержке безработных граждан направляются на проведение следующих мероприятий:

опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения;

организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;

оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Программы должны быть гармонизированы с мероприятиями, осуществляемыми субъектами Российской Федерации, за счет субвенций из федерального бюджета в рамках реализации переданных полномочий в области содействия занятости населения.

Третье направление - государственная поддержка реального сектора экономики на региональном уровне в целях сохранения рабочих мест. В рамках данного направления

реализуются следующие меры:

субсидирование процентной ставки по кредитам предприятиям реального сектора экономики (предусмотрено в 69 регионах);

предоставление государственных гарантий предприятиям реального сектора экономики (предусмотрено в 57 регионах).

Мероприятия по поддержке агропромышленного комплекса реализуются в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. Они, как правило, предусматривают предоставление субсидий по основным направлениям сельскохозяйственного производства, на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, организациям агропромышленного комплекса и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам и займам.

Четвертое направление - оказание государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса, в том числе:

посредством принятия мер по обеспечению условий для выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых ими помещений (в 80 субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты);

путем предоставления налоговых возможностей по поддержке малого и среднего предпринимательства (36 регионов приняли решение о снижении дифференцированных ставок);

участием в федеральной программе оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству.

Пятое направление - поддержка регионов со сложными условиями ведения экономической деятельности, включая Дальний Восток, Арктику и районы Крайнего Севера. В отношении этих регионов будут разработаны дополнительные меры по предотвращению оттока населения и обеспечению социальной защиты граждан.

Шестое направление - обеспечение прав граждан на бесплатную медицинскую помощь. В условиях недостатка доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, особую важность приобретает исполнение в полном объеме обязательств субъектов Российской Федерации в части страхования неработающего населения.

### ***3. Меры, принимаемые в 2009 году администрацией Брянской области, по стабилизации последствий финансово-экономического кризиса.***

Основным нормативным документом, принятым на уровне Брянской области и направленным на реализацию антикризисных мероприятий, являлось Постановление администрации Брянской области от 22 января 2009 г. № 27 «Об утверждении плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области». Документ был разработан и утвержден с целью стабилизации социально-экономического положения Брянской области в период финансово-экономического кризиса и включал в себя следующие 10 разделов:

«Мониторинг социально-экономической ситуации»;

«Государственная поддержка предприятий реального сектора экономики»;

«Жилищное строительство и жилищно-коммунальный комплекс»;

«Агропромышленный комплекс»;

«Малый бизнес»;

«Потребительский рынок»;

«Рынок труда»;  
«Бюджетная политика»;  
«Банковская деятельность»;  
«Налоговая политика».

Аналогичные планы мероприятий по преодолению кризиса были приняты и на уровне муниципальных образований Брянской области. В рамках выполнения этих планов, органами местного самоуправления последовательно реализовывались мероприятия по следующим направлениям:

- сокращение штатной численности органов местного самоуправления;
- оптимизация расходов муниципальных бюджетов;
- создание городской антикризисной комиссии с участием представителей Ассоциации промышленных и коммерческих предприятий (работодателей) Брянской области и председателей отраслевых Советов директоров;
- усиление контроля за применением хозяйствующими субъектами регулируемых цен и тарифов, установленных надбавок к ним;
- предоставление льгот по оплате за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в размере от 50 до 100%;
- организация летнего питания детей из малообеспеченных семей;
- организацию временного трудоустройства граждан и другие мероприятия.

### ***3.1. Организация мониторинга социально-экономической ситуации в области.***

Распоряжением администрации области от 30 октября 2008 года № 1129-р была создана межведомственная комиссия по мониторингу финансово-экономической ситуации в Брянской области. Мониторинг социально-экономической ситуации (основных финансово-экономических показателей) осуществлялся по различным показателям в ежемесячном и еженедельном режиме. На основе этого анализа принимались конкретные решения по отдельным предприятиям и организациям, направленные на преодоление негативных последствий кризиса, принимались нормативные правовые акты антикризисной направленности в области поддержки реального сектора экономики, региональные программы поддержки занятости и социальной защиты населения, малого и среднего бизнеса. Комиссия обеспечивала координацию деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций всех форм собственности в решении задач, направленных на обеспечение устойчивости и развития экономики, финансовой системы Брянской области.

На уровне муниципальных образований области в начале 2009 года были также созданы межведомственные комиссии по мониторингу финансово-экономической ситуации на уровне муниципалитетов, организовывалась работа координационных комиссий в целях осуществления государственной политики занятости населения, смягчения последствий безработицы, эффективной поддержки лиц, потерявших работу.

Кроме того, для оперативного принятия мер по смягчению последствий финансово-экономического кризиса, реализации программ в социальной сфере, повышению устойчивости бюджетной системы в Брянской области, как и в большинстве регионах Российской Федерации, администрацией Брянской области в конце 2008 года был создан антикризисный штаб. Его основными задачами являлись подготовка и реализация

плана антикризисных мероприятий по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в области, осуществляемого на основе анализа социально-экономической ситуации в Брянской области.

Меры по противодействию кризису в области были направлены, в первую очередь, на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда - были разработаны и утверждены программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, приняты и действуют законы, направленные на упрощение системы налогообложения и создание благоприятных условий для развития бизнеса, в первую очередь малого и среднего, проводилась работа по оптимизации расходов и необходимому уточнению основных параметров региональных бюджетов на 2009 год.

### **3.2. Меры государственной поддержки предприятий реального сектора экономики.**

Важнейшим направлением региональной антикризисной политики являлось осуществление мероприятий по поддержке предприятий реального сектора экономики.

На территории области в качестве государственной поддержки предприятий реального сектора экономики в 2009 году действовали дополнительные региональные налоговые льготы по налогам на имущество и прибыль организаций, вкладывающих инвестиции в развитие производства. На 2009 год были заключены договоры об инвестировании с 20 предприятиями, налоговые льготы оценены на сумму 201,8 млн. рублей, в том числе по налогу на имущество 107,1 млн. рублей, налогу на прибыль 94,7 млн. рублей. Общая сумма инвестиционных затрат, планируемая предприятиями на период реализации проектов, составила 5 676,5 млн. рублей, число создаваемых рабочих мест - 1066. Фактически, в 2009 году объем исчисленных налоговых льгот составил 114,5 млн. рублей, в том числе по налогу на имущество организаций 80,0 млн. рублей, налогу на прибыль 34,5 млн. рублей. Объем инвестиционных вложений в основной капитал, сделанных предприятиями за год в 2009 году, составил 1200,0 млн. рублей, что в 10,5 раз превышает уровень предоставленных льгот.

Постановлением администрации Брянской области от 24 апреля 2009 года № 392 был утвержден перечень организаций оборонно-промышленного комплекса Брянской области, участвующих в реализации федеральных и (или) региональных программ, соглашений администрации области с Федеральной службой по Рособоронзаказу, Федеральным агентством по промышленности, ФГУП «Рособоронэкспорт», состоящий из 28 предприятий, которым в 2009 году предоставлялась льгота по налогу на имущество, расчетный объем льготы составил 20,6 млн. рублей.

В целях оказания поддержки предприятиям реального сектора экономики предоставлялись субсидии из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по банковским кредитам. По состоянию на 1 января 2010 года выплачено субсидий 56 предприятиям различных отраслей и субъектам малого предпринимательства по возмещению 2/3 процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и реализацию инвестиционных проектов, в сумме 47,3 млн. рублей.

На реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие промышленности Брянской области» (2006-2010 годы) в 2009 году было направлено 861,5 млн. рублей - из них 855,9 млн. рублей (99,3%) собственные средства предприятий),

в том числе:

666,6 млн. рублей – на техническое перевооружение литейного цеха №3 ООО ПК «Бежицкий сталелитейный завод»;

50,0 млн. рублей - на выполнение мероприятий программы ЗАО “Пролетарий”;

42,2 млн. рублей – на развитие производства ЗАО УК «БМЗ»;

24,6 млн. рублей – на техническое перевооружение цехов серийного производства автомобильных шасси ЗАО «Брянский автомобильный завод»;

21,9 млн. рублей – на мероприятия «Освоение выпуска новых высокотехнологичных, перспективных, импортозамещающих видов прямоугольных электрических соединений» ФГУП «Карачевский завод «Электродеталь»;

15,1 млн. рублей – на освоение производства литья под давлением и расширение деревообрабатывающего участка ОАО «Монолит»;

4,4 млн. рублей - на техническое перевооружение ОАО «Ирмаш»;

0,2 млн. рублей - в инвестиционные проекты ОАО «Клинцовский автокрановый завод».

В 2009 году впервые, в рамках антикризисных мер, была применена практика выделения целевых федеральных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники.

Объем ассигнований, направленных на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники составил 270,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидий федерального бюджета – 188,1 млн. рублей (69,6%), средств областного бюджета – 44,2 млн. рублей (16,4%), средства бюджетов муниципальных образований – 37,9 млн. рублей (14,0%).

На условиях софинансирования муниципальными образованиями приобретено 61 единица коммунальной техники, 70 единиц автобусов, в том числе 12 автобусов для муниципального образования город Брянск. Управлением внутренних дел Брянской области приобретено 124 единицы автомобильной техники.

В рамках реализации на федеральном уровне антикризисных мер в части государственной поддержки отечественных предприятий автомобилестроения, по линии Министерства регионального развития Российской Федерации, Брянское предприятие ОАО «Ирмаш» участвовало в тендерах на поставку дорожной техники предприятиям жилищно-коммунального сектора России. По результатам конкурсов ОАО «Ирмаш» получены заказы в объеме 110 млн. рублей с гарантированной оплатой заказов, что явилось существенным фактором, стимулирующим производство с использованием государственной поддержки. Также, приказом Министра промышленности и торговли РФ от 16 ноября 2009 года № 1033 ОАО, «Клинцовский автокрановый завод» включен в перечень производителей автомобильных средств и коммунальной техники для закупки субъектами Российской Федерации с использованием средств целевых субсидий. На заседании рабочей группы Министерства регионального развития Российской Федерации 29 октября 2009 года по вопросам снижения негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, принято решение о предоставлении ОАО «Брянский камвольный комбинат» государственной гарантии по имеющимся у предприятия кредитам и уплате процентов по данным кредитам.

Министерством обороны Российской Федерации выделено дополнительное авансирование на выполнение работ по госзаказу Брянскому химическому заводу в

объеме 31,7 млн. рублей. Сумма авансирования составила 80,0% от объема госзаказа и позволила сократить имеющуюся задолженность по заработной плате, а также осуществить необходимые платежи энергопоставляющим организациям и в бюджеты всех уровней.

### **3.3. Меры государственной поддержки в жилищном строительстве и жилищно-коммунальном комплексе Брянской области.**

В 2009 году на территории Брянской области осуществлялась реализация трех региональных адресных программ «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области» с общим объемом финансирования 2 240,3 млн. рублей, в том числе:

за счет средств государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) в объеме 2 040,4 млн. рублей, или 91,1% к общему объему финансирования;

за счет средств бюджетов в объеме 199,9 млн. рублей, или 8,9% к общему объему финансирования.

Фактически, по итогам 2009 года, региональные программы выполнены со следующими показателями:

*1. Региональная программа по капитальному ремонту многоквартирных домов, общий объем финансирования составил 1 174,3 млн. рублей, кассовое исполнение – 100,0 %, в том числе:*

- средства Фонда – 1 041,6 млн. рублей, процент долевого финансирования – 88,7%;

- средства областного бюджета – 47,0 млн. рублей, процент долевого финансирования – 4,0%;

- средства местного бюджета – 27,0 млн. рублей, процент долевого финансирования – 2,3%;

- средства ТСЖ, ЖСК, либо собственников помещений в многоквартирных домах – 58,7 млн. рублей, процент долевого финансирования – 5,0 процента.

Посостоянию на 1 января 2010 года бюджетные средства, полученные муниципальными образованиями в 2009 году на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, освоены в полном объеме, кроме одного муниципального образования - город Брянск. По городу Брянску в ходе реализации программы образовалась экономия средств в объеме 8,4 млн. рублей. В январе 2010 года сэкономленные средства возвращены в областной бюджет.

Из общего количества многоквартирных домов – 370 единиц, включенных в программу проведения капитального ремонта, 81 дом, или 21,9% от общего количества, предусмотрено отремонтировать в г. Брянске. Наибольшая сумма субсидий в объеме 374,6 млн. рублей, или 34,4% от суммы средств, полученных за счет средств Фонда и средств областного бюджета, предоставлена бюджету города Брянска. Наименьшая сумма субсидии 2,5 млн. рублей, или 0,2% от суммы средств, полученных за счет средств Фонда и средств областного бюджета, предоставлена бюджету Первомайского сельского поселения Клинцовского района.

Сведения о количестве отремонтированных МКД в разрезе городских округов и

муниципальных районов представлены в таблице.

Наименование муниципального образования	Количество МКД, ед.	Структура, %
1	2	3
1. Город Брянск	81	22,0
2. Город Клинцы	22	6,0
3. Город Новозыбков	16	4,3
4. Город Стародуб	23	6,2
5. Брасовский район (Локотское г/п, Погребское с/п)	6	1,6
6. Брянский район (Свенское с/п)	7	2,0
7. Гордеевский район (Мирнинское г/п)	6	1,6
8. Дубровский район (Сещенское с/п)	2	0,1
9. Дятьковский район (Дятьковское г/п, Любохонское г/п)	34	9,2
10. Жуковский район (Жуковское г/п)	22	6,0
11. Злынковский район (Злынковское г/п)	5	1,4
12. Карачевский район (Карачевское г/п)	7	2,0
13. Клетнянский район (Клетнянское г/п, Лутенское с/п)	16	4,3
14. Клинцовский район (Первомайское с/п, Смоленское с/п, Коржовоголубовское с/п, Медведовское с/п)	10	2,7
15. Комаричский район (Комаричское г/п)	15	4,1
16. Красногорский район (Красногорское г/п)	9	2,4
17. Мглинский район (Мглинское г/п)	5	1,4
18. Навлинский район (Навлинское г/п)	6	1,6
19. Погарский район (Погарское г/п)	7	2,0
20. Почепский район (Почепское г/п)	10	2,8
21. Севский район (Севское г/п)	12	3,3
22. Стародубский район (Десятухское с/п)	2	0,1
23. Суземский район (Суземское г/п)	17	4,6
24. Суражский район (Суражское г/п)	12	3,3
25. Трубчевский район (Белоберезковское г/п, Трубчевское г/п)	15	4,1
26. Унечский район (Березинское с/п)	3	0,8
<b>ИТОГО:</b>	<b>370</b>	<b>370</b>

Согласно данным таблицы, из 6 городских округов в программе принимало участие 4 городских округа, удельный вес отремонтированных домов в общем количестве домов составил 38,5 процента. Города Сельцо и Фокино участие в реализации программы не принимали. Из 27 районов области участие в программе приняли 22 муниципальных района, наибольший удельный вес отремонтированных домов приходится на Дятьковский район (9,2%) и Жуковский район (6,0%). 5 районов (Выгоничский, Жирятинский, Климовский, Новозыбковский и Рогнединский) участие в программе в 2009 году не принимали.

В целом, реализация программы позволила повысить комфортность условий проживания населения на территории области за счет доведения технического состояния многоквартирных домов до нормативного и повышения качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, повысить эффективность, устойчивость и надежность функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения.

*2. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было направлено 484,3 млн. рублей, в том числе в разрезе источников финансирования:*

средства Фонда – 453,8 млн. рублей, процент долевого финансирования - 93,7%;

средства областного бюджета – 14,5 млн. рублей, процент долевого финансирования

– 3,0%;

средства местных бюджетов – 16,0 млн. рублей, процент долевого финансирования – 3,3%.

В программе приняли участие 4 муниципальных образования: город Брянск, город Клинцы, город Дятьково и Локотское городское поселение, в которых было запланировано переселить 497 квартиры из 89 аварийных многоквартирных домов площадью 16,3 тыс. кв. метров, с числом проживающих 1257 человек.

Средства, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, из областного бюджета перечислены муниципальным образованиям в полном объеме.

Кассовое исполнение Программы в 2009 году составило 426,4 млн. рублей, или 91% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2009 году приобретены помещения для расселения 436 квартир в 86 аварийных домах, из них в 61 доме расселение произведено в полном объеме и в 25 домах расселение произведено частично, общей площадью 14,8 тыс. кв. метров, в которых зарегистрировано 1146 человек, в том числе:

город Брянск 411 квартир, 1083 человек;

город Клинцы 8 квартир, 18 человек;

город Дятьково 11 квартир, 30 человек;

Локотское городское поселение 6 квартир, 15 человек.

В связи с отсутствием строящегося жилья, соответствующего условиям по срокам сдачи домов в эксплуатацию и площади помещений для переселения, постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2009 года №1521 из Программы исключена 61 квартира, предусмотренная для переселения в 2009 году в городе Брянске и городе Клинцы.

Остаток неосвоенных бюджетных средств возвращен в областной бюджет в объеме 41,9 млн. рублей, в том числе в Фонд - 40,6 млн. рублей, в областной бюджет – 1,3 млн. рублей.

Бюджетные средства не освоены 2-мя муниципальными образованиями:

город Брянск в объеме 19,9 млн. рублей, или 47,5% неосвоенных бюджетных средств;

город Клинцы в объеме 22,0 млн. рублей, или 52,5% неосвоенных бюджетных средств.

3. На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, общий объем финансирования программы на 2009 год утвержден в сумме 581,6 млн. рублей (таблица).

(млн. рублей)

Наименование муниципального образования	Объем средств, предусмотренных соглашениями		
	всего	в том числе	
		средства Фонда	областной бюджет
Город Брянск	566,9	531,2	35,7
Город Трубчевск	14,7	13,8	0,9
<b>ИТОГО:</b>	<b>581,6</b>	<b>544,99</b>	<b>36,6</b>

В Программе приняли участие 2 муниципальных образования: город Брянск и город Трубчевск, в которых было запланировано переселение 598 квартир из 97 аварийных домов, с числом проживающих 1560 человек.

В 2009 году Департаментом заключено 59 государственных контрактов на сумму 350,6 млн. рублей на следующих условиях: 105,2 млн. рублей – аванс в объеме 30% от суммы заключенного контракта; 105,2 млн. рублей – 30% после подписания акта приема-передачи; 140,2 млн. рублей – 40% после оформления регистрации в собственность Брянской области.

Кассовое исполнение расходов составило 343,0 млн. рублей, или 59,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В связи с неосвоением бюджетных ассигнований по причине отсутствия поступления предложений от строительных фирм города Брянска по 275 квартирам, постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2009 года №1522 в Программу вносятся изменения в части уменьшения общего объема финансирования до 350,6 млн. рублей и исключения данных квартир из программы.

В 2009 году приобретены помещения для переселения всех 323 квартир из 67 аварийных домов, общей площадью 13 071,25 кв. метров, в которых зарегистрировано 872 человека, в том числе:

- в городе Брянске – 308 квартир, 838 человек;
- в городе Трубчевске – 15 квартир, 34 человека.

Все помещения приобретены в многоквартирных жилых домах, имеющих разрешение на ввод в эксплуатацию.

Остаток неосвоенных программных средств составил 231,0 млн. рублей. Средства Фонда в объеме незаключенных в 2009 году контрактов в сумме 216,4 млн. рублей возвращены в Фонд в декабре отчетного периода. В связи с наличием незавершенного оформления права собственности на приобретенные квартиры в 2009 году, часть средств в сумме 7,6 млн. рублей перечислена застройщику в январе 2010 году при окончательном расчете по заключенному государственному контракту.

Проверкой эффективности реализации мер финансовой поддержки за счет средств фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, проведенной Контрольно-счетной палатой Брянской области в департаменте ТЭК и ЖКХ в период с 9 ноября по 21 декабря 2009 года, установлено следующее.

В Аналитической записке «О готовности Брянской области и муниципальных образований, входящих в ее состав, к реформированию жилищно-коммунального хозяйства», подготовленной Контрольно-счетной палатой Брянской области по итогам 2008 года, было отмечено о незначительных объемах финансирования, полученного областью из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на капитальный ремонт жилых домов. Основной причиной этого явилось то, что только 28 муниципальных образований (4 городских округа и 24 городских и сельских поселений) из 265 имеющихся в области административных единиц имели показатели, отвечающие условиям получения федеральных средств. Контрольно-счетной палатой Брянской области было сделано предложение о необходимости получения всех запланированных лимитов средств федеральной поддержки и, по возможности, дополнительно распределяемых средств.

В 2009 году департаментом ТЭК и ЖКХ данное предложение было реализовано, в область были привлечены значительные по объемам финансовые ресурсы (2 040,4 млн.

рублей), что свидетельствует об эффективности действий департамента ТЭК и ЖКХ в условиях финансового кризиса и в конечном итоге сыграло свою положительную роль в поддержке строительной отрасли области.

Вместе с тем, в ходе проверки был выявлен ряд нарушений и недостатков, отсутствие должного внутреннего контроля со стороны департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, администраций муниципальных образований и управляющих организаций за ходом выполнения ремонтных работ, которые в конечном итоге привели к неполному освоению бюджетных ассигнований, неэффективным расходам.

Общая сумма финансовых нарушений по результатам проверки региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» составила - 15,6 млн. рублей - сумма неэффективно использованных средств, выраженные в нарушении подрядными организациями графиков выполнения и конечных сроков ремонтных работ, указанных в договорах подряда.

Проверкой было отмечено, что органами исполнительной власти 14 муниципальных образований из 33 участвующих в программе - г. Брянск, г. Клинцы, Жуковское г/п, Суземское г/п, Трубчевское г/п, Десятукское с/п, Дятьковское г/п, Комаричское г/п, Красногорское г/п, Локотское г/п, Лутенское с/п, Погребское с/п, Погарское г/п, Почепское г/п - не были предприняты все необходимые меры по своевременному освоению бюджетных средств в 2009 году, что характеризует их работу, как неэффективную.

Проверкой также было отмечено, что неисполнение в полном объеме региональных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (на 9,0%) и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, на территории Брянской области» (на 41,0%), связано с рядом факторов, в частности:

первоначально по программе переселения (программа утверждена в марте 2009 года) планировалось приобретение квартир на рынке вторичного жилья. Однако, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №147-ФЗ (начало действия документа – 22.07.2009) изменились условия реализации программы – приобретение нового жилья исключительно у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах;

имеющийся строительный рынок не смог предложить требуемое количество квартир – 1097, предусмотренных программой переселения и программой переселения с учетом стимулирования рынка жилья;

в ряде случаев переселяемые квартиры имеют очень малые площади, в то время как частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставляемое гражданам другое жилое помещение по договору социального найма должно быть равнозначным по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению.

#### ***3.4. Меры государственной поддержки, принимаемые в агропромышленном комплексе.***

В рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы, в Брянской области разработана аналогичная программа, утвержденная Постановлением администрации Брянской области от 30.12.2008 г. № 1272, заключены соглашения по ее реализации с Минсельхозом России и администрациями

муниципальных районов, создан и функционирует координационный совет по реализации Госпрограммы. Общий объем финансирования мероприятий программы в 2009 году составил 1652,3 млн. рублей, в том числе 884,0 млн. рублей - средства федерального бюджета (53,5% от общего объема), 768,3 млн. рублей – средства бюджета области (46,5% от общего объема).

В результате реализации Госпрограммы, значительной финансовой и организационной поддержке из областного и федерального бюджетов в кризисный период, агропромышленный комплекс области сохранил рост производства в отрасли, большая часть целевых показателей госпрограммы выполняется. Индекс объема производства продукции сельского хозяйства в 2009 году составил 104,0% к уровню 2008 года, при плане 102,0 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме финансирования занимают субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях - 34,4%, или 568,4 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составили 477,1 млн. рублей, или 83,9 процента.

По состоянию на 1 мая 2010 года на территории области субсидируется 929 кредитов на общую сумму 8 558,1 млн. рублей, в том числе:

инвестиционные кредиты - 217 кредитов на сумму 6 158,322 млн. рублей;

кредиты до 1 года - 207 кредитов на сумму 1 561,0 млн. рублей;

кредиты, полученные малыми формами хозяйствования - 485 кредитов на сумму 319,3 млн. рублей;

ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 7 кредитов на сумму 407,9 млн. рублей;

кредиты на оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским и фермерским хозяйствам, обслуживающим и перерабатывающим предприятиям Брянской области – 13 кредитов на сумму 111,541 млн. рублей.

323,2 млн. рублей средств областного бюджета, или 23,8%, были направлены в виде субсидий сельхозтоваропроизводителям, крестьянско-фермерским хозяйствам, обслуживающим и перерабатывающим предприятиям Брянской области, получившим материально-технические ресурсы за счет кредитов, привлеченных ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация». Наибольший объем средств получен предприятиями Стародубского района - 50,9 млн. рублей, или 12,9% от общего объема, и Комаричского района - 38,8 млн. рублей, или 9,8 процента.

Объем субсидий предприятиям на приобретение минеральных удобрений составил 165,0 млн. рублей, или 10,0% общего объема господдержки, из них 30,6 млн. рублей, или 18,5% получили предприятия Комаричского района, 28,1 млн. рублей, или 17,0% - предприятия Стародубского района. В 2009 году организациями агропромышленного комплекса Брянской области внесено в почву 26 тыс. тонн минеральных удобрений. За счет своевременно проведенных необходимых работ, предотвращено выбытие из сельскохозяйственного оборота 25 тыс. га сельскохозяйственных угодий. В 2009 году отмечено снижение закупочных цен на широко применяемые виды минеральных удобрений, таких как хлористый калий – снижение составило 9770 рублей на тонну (2,5 раза), азофоску – на 700 рублей на тонну (7%), суперфосфат – на 600 рублей на тонну (5%). Средневзвешенный показатель снижения составил 71 процент.

За потребленную электроэнергию объем выплаченных субсидий сельхозтоваропрои

зводителям составил 77,1 млн. рублей, из них 22,4% было направлено предприятиям Брянского муниципального района.

Наибольший объем государственной поддержки был получен сельхозпредприятиями г. Брянска - 247,9 млн. рублей, или 15,0% от общего объема, Стародубского района - 185,8 млн. рублей, или 11,2%, Брянского района - 136,2 млн. рублей, или 8,2 процента. От 2,0 до 6,3% государственной поддержки получили предприятия 14 муниципальных районов, менее 2% получили предприятия 11 муниципальных районов. Минимальный размер поддержки сложился по Клетнянскому району - 8,0 млн. рублей, или 0,5 процента.

### **3.5. Меры государственной поддержки, предоставленные малому и среднему бизнесу.**

Одной из основных задач исполнительных органов государственной власти в условиях кризиса явилась реальная поддержка малого и среднего бизнеса.

Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют важное социально-экономическое значение. Они обеспечивают социальную и политическую стабильность, способны смягчить последствия структурных изменений, быстро адаптируются к меняющимся требованиям рынка, вносят существенный вклад в региональное развитие, генерируют и используют технические и организационные нововведения.

Вместе с тем, в силу объективно менее благоприятных условий хозяйствования, чем у крупных предприятий, субъекты малого и среднего предпринимательства характеризуются меньшей устойчивостью и конкурентоспособностью, а значит, нуждаются в содействии со стороны государства для поддержания рыночной конкуренции, обеспечения внутренней стабильности и саморазвития этого сектора экономики.

В анализируемом периоде в области продолжалась комплексная реализация запланированных мер по поддержке малого и среднего предпринимательства, рассматривались новые инициативы и предложения по улучшению инфраструктуры функционирования предприятий малого и среднего бизнеса.

Оказание государственной поддержки малому и среднему бизнесу осуществлялось через реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2007-2009 годы). На поддержку малого и среднего бизнеса Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в последней редакции закона) предусмотрено 31,4 млн. рублей.

Для софинансирования ряда мероприятий программы привлекались средства федерального бюджета. Общий объем федеральных субсидий, предусмотренных области в рамках соглашений, составил 215,7 млн. рублей.

Плановые назначения ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого предпринимательства в Брянской области» (2007-2009 годы) исполнены на 100 процентов и составили 31,4 млн. рублей.

Средства федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в отчетном периоде поступили в сумме 213,7 млн. рублей (в связи с тем, что 2,0 млн. рублей поступили в рамках ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)»).

Расходы исполнены в сумме 210,2 млн. рублей, что составило 97,4% от плана и 98,3% от поступлений. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности департамента

по экономическому развитию Брянской области было выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3,5 млн. рублей (несвоевременное использование субсидий на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Система поддержки малого и среднего предпринимательства в области осуществлялась по следующим направлениям:

*предоставление грантовой поддержки начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса.* В течение 2009 года по данному направлению проведено три конкурсных отбора на предоставление грантовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства. Из общего числа поданных заявок (498) определен 101 победитель, с которыми подписаны договора и выплачены гранты на общую сумму 30 млн. рублей;

*создание гарантийного фонда.* По данному мероприятию было принято постановление администрации Брянской области от 23 сентября 2009 г. № 1028 «О создании государственного автономного учреждения «Брянский гарантийный фонд». Основным видом деятельности фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга) субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства. В соответствии с соглашением №Э-3-СЗ от 28.09.2009 г. между департаментом экономического развития области и государственным автономным учреждением «Брянский Гарантийный Фонд», в 2009 году за счет средств областного бюджета представлены субсидии в размере 9,1 млн. рублей и 142,7 млн. рублей из федерального бюджета;

*субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, субъектам малого и среднего предпринимательства.* В рамках реализации данного мероприятия проведено пять заседаний комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для получения государственной поддержки путем субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам. Субсидия предусмотрена в размере ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

Проведено 5 заседаний комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для получения государственной поддержки путем субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам. По решению комиссии 82 субъектам предпринимательства предоставлено субсидий на сумму 21,5 млн. рублей;

*содействие развитию микрофинансовых организаций на территории области.* Администрацией Брянской области принято постановление от 19 августа 2009 г. № 859 «Об участии Брянской области в фонде устойчивого экономического развития территорий Брянской области, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, «Новый мир».

Данное мероприятие предусматривает наполнение Фонда устойчивого развития территорий «Новый Мир» (некоммерческий фонд) финансовыми средствами: в размере 5 млн. рублей за счет областных средств и 20 млн. рублей за счет федеральной субсидии. Фонд предоставляет микрозаймы и нацелен на поддержку малых предприятий,

индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств. Займы предоставляются на сумму до 1 млн. рублей, сроком до 1 года. В 2009 году выделено 10 займов на общую сумму 3,03 млн. рублей.

По мероприятию «Поддержка и развитие молодежного предпринимательства» проведено обучение 196 человек из числа молодых предпринимателей и конкурсный отбор по предоставлению грантовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства из числа молодежи по направлению «Основы предпринимательской деятельности». Определено 19 победителей. На реализацию данного мероприятия было выделено 3,7 млн. рублей.

С декабря 2009 года на территории Брянской области начало свою работу региональное подразделение «Евро Инфо Корреспондентский центр — Брянской области». Сеть Евро Инфо Центров является одной из европейских деловых сетей, содействующих созданию и развитию информационной среды для малых и средних предприятий.

Евро Инфо Центр — Брянской области распространяет информацию и консультирует предприятия по различным аспектам деятельности Евросоюза. Кроме того, он используется в качестве инструмента обратной связи, предоставляя соответствующим структурам ЕС мнение малых и средних предприятий Брянской области по насущным вопросам их развития. Центр напрямую отвечают на вопросы, поступающие от компаний и предприятий Брянской области; эти вопросы касаются делового сотрудничества, программ и проектов Еврокомиссии, финансирования и привлечения средств, законодательства и т.д.

В соответствии с некоммерческим статусом ЕИКЦ услуги предоставляются Центром на безвозмездной основе, поэтому доступны всем предприятиям.

В рамках реализации мероприятий программы в 2009 году было открыто ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор». На сегодняшний день, на имеющихся площадях бизнес-инкубатора, вновь созданным малым предприятиям предоставлено 130 рабочих мест, оборудованных мебелью и оргтехникой, осуществляется консультирование субъектов предпринимательства по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения.

Согласно представленного ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор» в департамент экономического развития отчета о выполнении соглашения на оказание услуг в 2009 году, автономным учреждением были оказаны следующие услуги:

консультационные услуги по вопросам налогообложения и бухгалтерского учета в количестве 660 часов для 160 человек;

консультационные услуги по юридическим вопросам в количестве 660 часов для 116 человек;

консультационные услуги по вопросам бизнес – планирования в количестве 710 часов для 151 человека;

предоставление в аренду нежилых помещений бизнес – инкубатора (общей площадью 917 кв. м.) 18 субъектам малого и среднего предпринимательства;

предоставление в аренду конференц-зала в количестве 225 часов.

### **3.6. Мероприятия в сфере потребительского рынка.**

Основными мероприятиями в рамках антикризисных мер в сфере потребительского рынка определены следующие мероприятия:

организация и проведение ежегодных областных ярмарок по оптовой продаже и

закупке продовольственных товаров местных производителей;

ярмарок по продаже сельскохозяйственной продукции по прямым поставкам сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий области;

проведение мониторинга цен и торговых наценок на социально значимые продукты питания в розничной торговой сети;

подготовка и подписание соглашения о взаимодействии между предприятиями перерабатывающей и пищевой промышленности, оптовым звеном и сетевыми структурами розничной торговли.

В анализируемом периоде администрацией Брянской области принято постановление от 4 мая 2009 г. № 217-р «О проведении ярмарок выходного дня». Еженедельные ярмарки проводились в мае-июне и в сентябре-октябре 2009 года. На ярмарках реализовано более 800 тонн плодоовощной продукции, 330 тонн зерна, предприятиями перерабатывающей промышленности реализовано продукции на сумму более 4,3 млн. рублей.

В период проведения 15 декабря 2009 года оптовой ярмарки, предприятиями перерабатывающей промышленности и торговли области заключены договоры поставки товаров на 2010 год.

Продвижению на рынок товаров местных товаропроизводителей, удовлетворению покупательского спроса населения, наращиванию объемов производства и созданию новых рабочих мест способствуют проводимые администрацией области, в содружестве с Брянской торгово-промышленной палатой, областные выставки-ярмарки, развитие фирменной и других прогрессивных форм торговли. Проводятся областные смотры-конкурсы, способствующие повышению качества товаров и услуг.

С целью продвижения товаров местных товаропроизводителей заключено 32 соглашения о взаимодействии предприятий перерабатывающей промышленности, крупных сетевых структур, объединяющих 1250 магазинов, и органами местного самоуправления. Предметом соглашений является выполнение условия обеспечения в постоянном наличии в торговых предприятиях продукции, производимой на территории Брянской области.

Комиссией по поддержке международных автомобильных перевозчиков Брянской области направлено обращение в Министерство транспорта Российской Федерации, на основании которого подготовлены предложения о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 147 «О дополнительных мерах государственной поддержки российского транспорта, предназначенного для международных перевозок». Кроме того, предложения администрации области учтены при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части значительного увеличения штрафов иностранным перевозчикам за осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений. Брянской таможней, совместно с Брянскими перевозчиками, проводится работа по внедрению системы предварительного информирования. За период, с начала текущего года, 14,0% разрешений на таможенный транзит выдано с использованием данной системы. Администрацией области, совместно с представительством АСМАП, проводится постоянная работа по оказанию содействия в заключении договоров Брянских международных автоперевозчиков с товаропроизводителями Брянской области для перевозки грузов.

### ***3.7. Меры, принятые в области бюджетной политики.***

Одним из основных мероприятий антикризисного характера явилось оптимизация расходов бюджетов на 2009 год.

Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» первоначально областной бюджет был утвержден с прогнозируемым объемом доходов в сумме 25 013,5 млн. рублей (в том числе собственных доходов областного бюджета в сумме 13 331,2 млн. рублей), общим объемом расходов в сумме 26 347,2 млн. рублей, с дефицитом в объеме 1 334,7 млн. рублей.

Существенная корректировка областного бюджета была осуществлена в мае 2009 года с принятием Закона Брянской области от 28 мая 2009 года №37-3. Результатом работы по оптимизации основных характеристик консолидированного бюджета Брянской области в 2009 году стало уменьшение следующих показателей: объем доходов консолидированного бюджета сокращен на 3646,4 млн. рублей (в том числе областной бюджет – на 2961,3 млн. рублей), объем расходов консолидированного бюджета – на 4757,3 млн. рублей (областной бюджет – на 4072,2 млн. рублей); дефицит областного бюджета сокращен на 1110,8 млн. рублей. Расходы и доходы местных бюджетов уменьшены на 685,1 млн. рублей.

Сокращение расходов осуществлялось в основном за счет уменьшения финансирования региональных целевых программ (адресной инвестиционной программы), а также расходов, связанных с содержанием государственного аппарата.

Общий объем расходов на содержание органов государственной власти области (с учетом госорганов, не относящихся к органам государственной власти, и субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий Российской Федерации в части администрирования) и органов местного самоуправления был сокращен на 14,6%, или на 346,5 млн. рублей (с 2367,5 млн. рублей до 2021,0 млн. рублей), в том числе расходы на оплату труда с начислениями сокращены на 11,8%, или на 197,0 млн. рублей.

В рамках мероприятий по оптимизации управленческих расходов органов государственной власти и органов местного самоуправления сокращено более 700 штатных единиц. В 2009 году выполнены ограничения по нормативу расходов на содержание органов государственной власти. При установленном нормативе для Брянской области (3,7%) этот показатель составил 2,7% (план – 2,9%).

В целях повышения эффективности управления в сфере организации муниципального управления разработаны и утверждены постановлением администрации Брянской области от 12 августа 2009 г. № 833 нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления на 2009 год, которые направлены на упорядочение численности работников органов местного самоуправления и расходов на их содержание.

В течение 2009 года исполнительными органами всех уровней власти осуществлялась системная работа по мобилизации собственных доходов в бюджетную систему области. В 2009 году с учетом неналоговых доходов в бюджеты всех уровней мобилизовано 28 154,9 млн. рублей налогов и других обязательных платежей. Рост к соответствующему периоду прошлого года составил 4 175 млн. рублей, или 117,4 процента.

Из общего объема средств, в федеральный бюджет (с учетом единого социального налога) поступило 12343,2 млн. рублей, или 43,8%, в консолидированный бюджет области – 15811,7 млн. рублей, или 56,2%, в том числе в областной бюджет – 10596,4 млн. рублей, в бюджеты муниципальных образований – 5215,3 млн. рублей.

К уровню 2008 года темп роста поступления налогов и сборов в федеральный бюджет составил 135,9%, в территориальный бюджет составил 106,1%, при этом темп роста доходов областного бюджета составил 112,9%, доходы местных бюджетов сократились на 5,4 процента.

В условиях кризиса у большинства крупных организаций области произошло ухудшение показателей финансово-экономической деятельности, возникли проблемы с производством и сбытом продукции, производилась оптимизация численности персонала и перевод на сокращенный рабочий день (ЗАО «Мальцовский портландцемент», ЗАО «БАЗ», ОАО «Селецкий ДОК», ОАО «Сантехлит», ОАО «Дятьково-ДОЗ», ООО МК «Катюша», ОАО «Стар Гласс», ОАО «Брянский Арсенал», ОАО «Клинцовский автокрановый завод», ЗАО «УК «БМЗ», ОАО «Кварцит», ОАО «Ивотстекло», ООО ТЦ «Мальцовский», ОАО «Ирмаш», ООО «ПК «БСЗ» и др.), что в свою очередь, привело к сокращению уплачиваемых ими сумм налога на прибыль организаций в областной бюджет.

В истекшем году произошло значительное увеличение задолженности по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет с 111,0 млн. рублей по состоянию на 01.01.2009 до 170,0 млн. рублей на 01.01.2010 (рост 53 процента). Недоимка увеличилась с 78,0 млн. рублей до 96,0 млн. рублей, или в 1,2 раза.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2010 года составляла 3 552,0 млн. рублей и за истекший год увеличилась на 371,0 млн. рублей.

В общем объеме задолженности сумма задолженности по налогам и сборам на 1 января 2010 года составила 2 325,0 млн. рублей, или 65,4 процента от всей суммы задолженности и увеличилась за 2009 год на 372 млн. рублей. Объем задолженности по уплате пеней и налоговых санкций сложился в сумме 1 227,0 млн. рублей и сократился на 1,3 млн. рублей.

В 2009 году произошло увеличение недоимки (неурегулированной задолженности) по налогам и сборам, величина которой в бюджеты всех уровней выросла за 2009 год на 379 млн. рублей и составила на 1 января 2010 года – 1 207,0 млн. рублей, или 51,7 процента от суммы задолженности по налогам.

В общей сумме недоимки ее величина по федеральным налогам составляет 1 002,0 млн. рублей, или 83%, по региональным – 94,0 млн. рублей (7,8%), местным – 75,0 млн. рублей (6,2%), по налогам со специальными налоговыми режимами – 36,0 млн. рублей (3%).

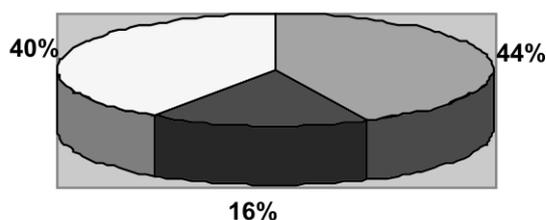
Основными источниками финансирования дефицита бюджета были кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета. Первоначально утвержденный объем привлечения кредитов коммерческих банков уменьшился на 2 341,2 млн. рублей, или в 1,9 раза, что в конечном итоге позволило снизить нагрузку на областной бюджет по уплате процентов по коммерческим кредитам.

Структура внутреннего государственного долга Брянской области по состоянию на 1 января 2009 года и по состоянию на 1 января 2010 года приведена на рис. 5.

### Структура внутреннего государственного долга на 01.01.2009



### Структура внутреннего государственного долга на 01.01.2010



**Рис. 5. Структура внутреннего государственного долга Брянской области**

Размер государственного долга Брянской области по состоянию на 1 января 2010 года составил 6 229,7 млн. рублей, уменьшившись за отчетный период на 2,7 процента.

Государственный долг по кредитам коммерческих банков уменьшился на 931,6 млн. рублей, или на 25,8%, обязательства по государственным гарантиям уменьшились на 1756,3 млн. рублей, или на 63,1 процента.

В связи с получением из федерального бюджета бюджетных кредитов на сумму 2 937,5 млн. рублей, государственный долг по бюджетным кредитам, увеличился и составил 2 513,6 млн. рублей. Бюджетные кредиты получены под  $\frac{1}{4}$  действующей ставки рефинансирования Центробанка России.

Размер **муниципального внутреннего долга муниципальных образований Брянской области** по состоянию на 1 января 2010 года составил 1082,5 млн. рублей, увеличившись за 2009 год на 27,3%, или на 232,1 млн. рублей. Определяющим фактором роста муниципального внутреннего долга в 2009 году стали бюджетные кредиты, объем которых вырос в шесть раз с 37,3 млн. рублей по состоянию на 01.01.2009 до 223,3 млн. рублей на 01.01.2010. Несмотря на относительно незначительный удельный вес этого вида заимствований в общем объеме муниципального долга на начало года (4,4%), по состоянию на 01.01.2010 удельный вес бюджетных кредитов в структуре долговых обязательств составил 20,6 процента.

Наибольший объем долга (82,0%) приходится на муниципальное образование г. Брянск. В течение анализируемого периода размер муниципального долга г. Брянска увеличился с 720,3 млн. рублей до 888,1 млн. рублей, или на 23,3 процента.

Всего за 2009 год объем муниципального внутреннего долга значительно вырос в шести муниципальных образованиях области, в том числе: размер муниципального долга Дятьковского муниципального образования за 2009 год увеличился в 5 раз и по состоянию на 01.01.2010 составил 60,0 млн. рублей; в Суземском муниципальном образовании в 3,2 раза; прирост долговых обязательств в Карачевском муниципальном образовании составил 7,0 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2010 сложился в сумме 9,9 млн. рублей, что превышает значение показателя на начало года в 3,4 раза.

Вместе с тем, в ряде муниципальных образований области отмечено снижение объема

внутреннего долга, в том числе в Злынковском муниципальном районе на 50,0%, в Жирятинском на 47,9%, в Брасовском районе размер муниципального долга сократился на 32,9%, в Дубровском на 23,1% процента. Всего в 2009 году объем муниципального внутреннего долга сократился в 22 районах области.

Ситуация с привлечением банковских кредитов в целом по области характеризуется умеренной динамикой. В 2009 году обязательства по банковским кредитам увеличились на 55,0 млн. рублей, или на 10,3 процента, и по состоянию на 01.01.2010 составили 532,7 млн. рублей. В структуре внутреннего муниципального долга на долю задолженности по банковским кредитам приходится 49,2 процента.

Финансовый кризис оказал отрицательное воздействие на процесс управления государственным и муниципальным долгом.

Изменение структуры государственного и муниципального долга свидетельствуют о том, что у большинства муниципалитетов в связи с сокращением поступлений налоговых платежей имеются проблемы с формированием доходной базы бюджетов. При этом, долговые обязательства, несмотря на повышение рисков по ним, остаются наиболее предпочтительным видом привлечения финансовых ресурсов в областной и муниципальный бюджет.

В условиях существенно сократившихся возможностей администрации области и администраций муниципалитетов по привлечению банковских кредитов, с 1 октября 2008 года наметилась тенденция возрастания региональных и муниципальных заимствований в виде бюджетных кредитов. Учитывая, что такой «рыночный» долговой инструмент, как ценные бумаги, в управлении государственным долгом области и муниципалитетов не применялся, заимствования в виде бюджетных кредитов с одной стороны оказали свое положительное действие в виде снижения нагрузки на консолидированный бюджет области. С другой стороны это свидетельствует о возрастающей зависимости области от помощи федерального центра, и, в свою очередь, зависимости муниципалитетов от помощи области, что не способствует росту активности администраций по управлению государственным долгом, в первую очередь «рыночными» долговыми инструментами.

Таким образом, финансовый кризис выявил необходимость пересмотреть объемы и параметры государственных заимствований, изменить долговую политику области в части уменьшения предоставления государственных и муниципальных гарантий, увеличения заимствований в виде бюджетных кредитов. При этом Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает необходимость применения «рыночных» долговых инструментов в управлении долгом, как на уровне области, так и на уровне муниципалитетов с целью сокращения зависимости от федерального бюджета, снижения нагрузки на бюджет в виде процентных платежей.

### ***3.8. Анализ эффективности мер по снижению напряженности на рынке труда.***

В реализации антикризисных мероприятий исполнительных органов власти особый блок отводится проблемам рынка труда.

Для осуществления выработанной Правительством Российской Федерации политики по сохранению занятости населения, и в связи с растущей напряженностью на рынке труда Брянской области, постановлением администрации Брянской области от 12 января 2009 г. № 6, утверждена региональная программа реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области в 2009 году.

Целью региональной программы являлось обеспечение дополнительной эффективной

целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу, уволенных или находящихся под риском увольнения в связи с кризисными явлениями в экономике области, повышение конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения, стимулирование сохранения и создания рабочих мест, а также сдерживание уровня регистрируемой безработицы не выше 3,2% (от численности экономически активного населения) в среднегодовом исчислении.

Согласно еженедельному мониторингу, проводимому управлением государственной службы занятости населения Брянской области, в декабре 2008 года формы скрытой безработицы наблюдались в 55 организациях, 11830 работников работали в режиме неполного рабочего времени и находились в отпусках по инициативе администрации. Из 55 организаций - 31 организация работала в режиме неполного рабочего времени по инициативе администрации с численностью занятых неполное рабочее время 7641 человек. В отпусках по инициативе администрации находились 4189 человек в 24 организациях.

По состоянию на 1 января 2009 года просроченная задолженность по выплате заработной платы составила 106,5 млн. рублей в 43 организациях.

За два последних месяца 2008 года численность официально зарегистрированных безработных в Брянской области увеличилась на 2050 человек (на 28,6%) и на 1 января 2009 года составила 9221 человек, что на 395 человек больше, чем было на начало 2008 года.

Банк вакансий (свободных рабочих мест) на 1 января 2009 года составил 3236 мест (на 1 января 2008 года - 6742 вакансии).

На 1 января 2009 года количество незанятых на одну вакансию составило 3 человека (на 1 января 2008 года - 1,4 чел.).

Реализация региональной программы осуществлялась по трем направлениям:

организация опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения (установления неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Финансирование расходов, связанных с организацией мероприятий в рамках программы осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов.

С учетом внесенных изменений (корректировок программы) общий объем средств, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области в 2009 году составил 501,2 млн. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 476,2 млн. руб., или 95% от общего финансирования (по согласованию);

средства областного бюджета – 25,0 млн. руб., или 5% от общего финансирования.

По состоянию на 1 января 2010 года средства использованы в полном объеме в разрезе запланированных мероприятий, в том числе:

на организации опережающего профессионального обучения работников в случае

угрозы массового увольнения в сумме 13,2 млн. рублей, или 2,6% от общей суммы использованных средств;

на организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения в сумме 422,5 млн. рублей, или 84,3%;

на реализацию мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан в сумме 65,5 млн. рублей, или 13,1 процента.

Максимальный объем средств был направлен в муниципальные образования с наибольшим количеством безработных - г. Брянск - 177,0 млн. рублей, или 35,3%, Дятьковский район - 42,8 млн. рублей, или 8,5%, Карачевский район - 23,1 млн. рублей, или 4,6%; минимальный объем помощи был направлен в Жирятинский район - 1,8 млн. рублей, или 0,2 процента.

В 2009 году в службу занятости населения Брянской области обратилось 173 тыс. человек, что составило 115 процентов к 2008 году. По состоянию на 1 января 2010 года на учете в службе занятости состояло в качестве безработных 16,4 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы сложился в размере 2,6 процента к численности экономически активного населения.

Всего за 2009 год в распоряжении службы занятости имелось 60615 вакансий, трудоустроено на имеющиеся вакансии 33490 человек. Коэффициент напряженности на 1 января 2010 года составил 4,5 человек, при максимальном уровне на 1 апреля 2009 года – 6,6 человек. В 2009 году показатель средней продолжительности регистрируемой безработицы составил 5,2 месяца, в 2008 году – 4,3 месяца.

Согласно данным Управления государственной службы занятости населения Брянской области, в 2009 году опережающее профессиональное обучению прошли 2215 человек. Наибольший удельный вес в структуре численности участников программы приходится на граждан, находящихся под угрозой массового увольнения по причине установления неполного рабочего времени. На их долю приходится 73,1% от общей численности участников программы, что в количественном выражении составляет 1619 человек. В программе также принимают участие граждане, находящиеся под угрозой массового увольнения по причине временной приостановке работ и в отпуске без сохранения заработной платы. На их долю приходится 12,3% и 8,8% соответственно, что в количественном выражении составляет 468 человек.

Проведение мероприятий по опережающему переобучению осуществлялось как непосредственно в организациях, где работают участники программы, так и в образовательных учреждениях Брянской области, при этом более половины граждан, а именно 54,7%, проходят обучение в учебных заведениях, из которых 70,1% без отрыва от производства.

В рамках реализации программных мероприятий в 2009 году заключено 370 договоров с 174 предприятия области. Общая численность участников программы по заключенным договорам составила 2218 человек, фактически приняли участие в программе 2215 человек.

Средние затраты на одного обучающегося сложились в сумме 5,96 тыс. рублей при средней продолжительности обучения 24,3 дня.

Согласно отчету о ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области,

опережающее профессиональное обучение в основном осуществляется по рабочим профессиям. Перечень основных профессий, по которым проводилось опережающее обучение, включает в себя: станочников, трактористов-машинистов, водителей различных категорий, монтажников по монтажу железобетонных конструкций, электрогазосварщиков, лифтеров, машинистов компрессорных установок, операторов ЭВМ с изучением программы 1С бухгалтерия, стропальщиков.

В рамках реализации программных мероприятий по организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, в течение 2009 года 1950 предприятиями области было заключено 3219 договоров на общую сумму 422,5 млн. рублей. Численность участников программы по заключенным договорам составила 42275 человек, фактически приняли участие в программе 41273 человек, или 97,6% от общего количества по заключенным договорам.

Участниками программы были как граждане, имеющие статус безработного, так и граждане, находящиеся под угрозой массового увольнения, с удельным весом в структуре численности 23,3% и 66,8% соответственно.

Наибольший удельный вес в объеме финансирования по указанному направлению приходится на мероприятие по организации временных работ. Численность граждан, участвовавших во временных работах, составила 21,0 тыс. человек, или 50,9% от общего количества участников данного направления с объемом использованных средств 233,8 млн. рублей. Количество фактически созданных рабочих мест для организации временных работ составило 21587 единиц. Средние затраты на одного участника по организации временных работ сложились в сумме 11,1 тыс. рублей. Средняя продолжительность участия граждан в данном мероприятии составляет 29,2 чел/дней.

Численность граждан принимавших участие в общественных работах составила 18587 тыс. человек, или 45,0% от общего количества участников с объемом использованных средств 159,3 млн. рублей. Количество фактически созданных рабочих мест для организации общественных работ составило 18617 единиц. Средние затраты на одного участника по организации общественных работ сложились в сумме 8,6 тыс. рублей.

Количество участников, прошедших процесс стажировки, составило 1673 человека, или 4,1% от общего количества участников данного направления программы и объемом использованных средств 29,5 млн. рублей. Количество фактически созданных рабочих мест для организации стажировки составило 2071 единиц.

*Следует отметить, что в анализируемый период к участию в программе привлекались выпускники образовательных учреждений выпуска 2009 года, которые приступили к прохождению стажировки лишь во втором полугодии отчетного периода. Выпускники предшествующего периода (2008 года) участие в программе не принимали, что является существенным недостатком при реализации данного направления программы и снижает эффективность освоения средств субсидии. По состоянию на 1 января 2009 года количество выпускников, зарегистрированных в качестве безработных, составляло 778 человек.*

Из числа обратившихся в службы занятости населения выпускников 2009 года, 367 человек трудоустроено на постоянную работу, 73 человека получили направление на профессиональное обучение, 33 человека трудоустроены на общественные работы, организована стажировка для 1346 человек в целях приобретения опыта работы по

имеющейся профессии на 550 предприятиях.

Стажировку прошли 634 выпускника высших учебных заведений, 509 выпускников средних специальных заведений, 203 выпускника начального профессионального образования.

Дополнительные мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости осуществлялись в отношении граждан, признанных в установленном порядке безработными, и желающих организовать собственное дело посредством создания малого предприятия, либо осуществления в иной форме предпринимательской деятельности.

Порядок осуществления мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан утвержден постановлением администрации Брянской области от 11 февраля 2009 г. №100.

*Необходимо отметить, что вышеназванный нормативный документ не содержит механизма осуществления контроля за целевым использованием средств субсидии, что является его существенным недостатком.*

В результате дополнительных мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости 1114 граждан получили безвозмездную субсидию (100 процентов от контрольного показателя программы), 92 человека организовали крестьянские (фермерские) хозяйства, 14 человек организовали предприятия с образованием юридического лица. Из числа безработных граждан, получивших безвозмездную субсидию на создание собственного дела, более 40 процентов проживают в сельской местности, где трудоустроиться крайне сложно. На развитие малого предпринимательства в 2009 году выделено по программе 65,5 млн. рублей.

Вместе с тем, в связи с низкой материальной поддержкой, неохотно соглашались на участие в общественных работах работники предприятий, занятые неполное рабочее время на условиях внешнего совместительства.

Низкая мотивация населения, особенно среди безработных граждан, имеющих максимальный размер пособия по безработице (4900 рублей), а также сокращенных в первые три месяца после регистрации в службе занятости, существенным образом повлияла на количество граждан, принимающих участие в мероприятиях программы.

Таким образом, в результате реализации мероприятий программы по снижению напряженности на рынке труда Брянской области, уровень регистрируемой безработицы сложился на уровне не выше 3,2% и по состоянию на 1 января 2010 года данный показатель составил 2,5 процента.

### **3.9. Банковская деятельность**

Согласно информации, представленной главным управлением центрального банка РФ по Брянской области, в 2009 году не установлено фактов ограничения возврата вкладов населению, или выплат по ним, также не зарегистрировано массового изъятия вкладов и случаев несвоевременной оплаты платежных документов кредитными организациями. При этом продолжают оставаться значительными по уровню (по сравнению с установленными ставками рефинансирования) средневзвешенные процентные ставки по кредитам, в отношении физических лиц (за исключением ипотечных кредитов), которые составили на 11.01.2010 года 19,97% годовых, юридическим лицам – 18,39% годовых. Для сравнения, на 12.01.2009 года уровень средневзвешенных процентных ставок по кредитам в отношении физических лиц составлял 20,23%, для юридических лиц 18,39 процента.

Объем вкладов населения, размещенных в кредитных организациях, по состоянию на 01.01.2010 составил 21423,7 млн. рублей, что составляет 104,3 процента к уровню сентября 2008 года.

Объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам в 2009 году составил 32721,5 млн. рублей, при этом объем задолженности по выданным кредитам составил 32817,6 млн. рублей (88,1 процента к сентябрю 2008 года), в том числе просроченной – 2173,9 млн. рублей (164,8 процента к сентябрю 2008 года).

Согласно данным бюллетеня банковской статистики, регионального приложения № 1 за 2009 год, объем кредитования в рублях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2008 год составлял 61133,3 млн. рублей, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства 13600,9 млн. рублей, из которых индивидуальным предпринимателям – 3363,4 млн. рублей. По данным бюллетеня банковской статистики, регионального приложения № 4 за 2010 год, объем кредитования в рублях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2009 год составил 32962,4 млн. рублей, что меньше уровня 2008 года в 1,9 раза. Из них объем кредитования по субъектам малого и среднего составил 6662,5 млн. рублей, или 49,0% к уровню 2008 года, из которых индивидуальным предпринимателям – 1880,2 млн. рублей. Указанные данные характеризуют существенное снижение привлеченных в 2009 году кредитных ресурсов для развития и обеспечения деятельности предприятий.

Объем выданных потребительских кредитов в 2009 году составил 8959,5 млрд. рублей и соответствует 53,5% от объема кредитных ресурсов в 2008 году. Количество предоставленных жилищных кредитов сократилось в 2,2 раза: если в 2008 году количество выданных кредитов на приобретение жилья составляло 3172 единицы с общим объемом кредитования 3086,8 млн. рублей, то в 2009 году количество сократилось до 1420 единиц с объемом 947,2 млн. рублей. При этом средневзвешенная процентная ставка в 2008 году составляла 12,9%, в 2009 году ставка выросла и составила 15,3 процента, в том числе по ипотечному кредитованию – с уровня 12,9 до 15,1 процента.

### ***3.10. Обеспечение гласности принимаемых в Брянской области мер и проводимых мероприятий, направленных на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области.***

Существенное значение в вопросах достижения максимальной эффективности принимаемых мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, проводимых в области мероприятиях по преодолению финансово-экономического кризиса, играет фактор обеспечения открытости и гласности осуществляемой деятельности.

Основным нормативным документом, принятым на уровне Брянской области и направленным на реализацию антикризисных мероприятий является Постановление администрации Брянской области от 22 января 2009 г. № 27 «Об утверждении плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области (в редакции от 03.06.2009 № 531). Документ разработан и утвержден с целью стабилизации социально-экономического положения Брянской области в период финансово-экономического кризиса. Информация о реализации мероприятий в соответствии с пунктом 2 постановления должна предоставляться органами, ответственными за реализацию плана действий в комитет по экономической политике Брянской области (департамент экономического развития Брянской области), который ежемесячно, в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет в

администрацию области обобщенную информацию о ходе реализации плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области. План действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области, включает в себя десять основных разделов: “Мониторинг социально-экономической ситуации”, “Государственная поддержка предприятий реального сектора экономики”, “Жилищное строительство и жилищно-коммунальный комплекс”, “Агропромышленный комплекс”, “Малый бизнес”, “Потребительский рынок”, “Рынок труда”, “Бюджетная политика”, “Банковская деятельность”, “Налоговая политика”.

В ноябре 2009 года Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, в ходе которой был проведен анализ принимаемых на уровне Брянской области антикризисных мер, эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области.

В части информационного обеспечения реализации плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области, проведенной проверкой было установлено, что в области реализованы следующие меры:

обеспечено размещение информации о состоянии рынка труда в средствах массовой информации и информирование населения о действии в области мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Информация размещается на официальном сайте администрации Брянской области, в эфире региональных телеканалов, в районных и областных газетах;

организовано постоянное информирование населения области о проводимых региональной властью мероприятиях, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в области, в печатных СМИ публикуются информации и аналитические материалы по вопросам развития промышленных и сельскохозяйственных предприятий, субъектов малого предпринимательства.

На официальном сайте администрации Брянской области в сети Интернет ([www.bryanskobl.ru](http://www.bryanskobl.ru)) в разделе «Экономика», создан подраздел «Антикризисные меры», в котором размещена информация по следующим направлениям:

новости – с размещением информации о проводимых организационных мероприятиях в календарном изложении (совещания, официальные встречи, заседания координационных советов, комиссий и другие);

законодательство - с перечнем нормативных документов, принятых на уровне администрации Брянской области в части реализации антикризисных мер и возможностью их просмотра в необходимом объеме;

результаты - с изложением текстовой информации по темам:

«Брянская область сегодня», «Поправки в бюджете», «Семь приоритетов антикризисной политики», «Государственная поддержка реального сектора экономики», «Сельский шанс», «Малый бизнес – это выход», «Работа и зарплата», «Жилищные программы», «В интересах местных производителей», «Симптомы выздоровления». Отдельным обобщающим аналитическим материалом представлена информация в табличном варианте «Информация о принимаемых антикризисных мерах (с указанием финансовых ресурсов и достигнутых результатов)». При этом при проверке было обращено внимание, что на момент проведения проверки (ноябрь 2009 года),

информация, размещенная в подразделе «результаты», имела недостаточно актуальный характер - относилась к итогам периода апреля-мая 2009 года. По итогам проверки было рекомендовано, учитывая значительный объем информации, направляемой в различные вышестоящие организации и структуры в режиме реального времени (ежеквартальные, ежемесячные, еженедельные) - периодически обновлять информацию, изложенную в разделе «Антикризисные меры», подразделе «Результаты».

Следует отметить, что рекомендации, сделанные по итогам контрольного мероприятия в части информационного обеспечения, не были реализованы. На момент составления настоящей аналитической записки (июнь 2010) на сайте администрации Брянской области в разделе «Антикризисные меры», «результаты» информация так и не была обновлена, она по-прежнему содержит сведения, имеющие отношение к периоду апреля- мая 2009 года.

Изложение и размещение на официальном сайте администрации Брянской области, высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области, информации о принимаемых региональным уровнем власти антикризисных мерах, причем в форме доступной для понимания большинства населения (с разумными пояснениями, без излишнего официоза и наполнения цифровыми и количественными показателями), крайне позитивно и необходимо. Не менее важным является и степень актуальности размещаемой информации, она должна иметь характеристики последних отчетных периодов, тогда она может считаться объективной и достоверной.

#### **Выводы.**

1. Органам исполнительной власти Брянской области и муниципальных образований был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, комиссий, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, а также с организацией мониторинга социально-экономического положения в регионе.

2. Меры по противодействию кризису были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда. Органами исполнительной власти области были разработаны и утверждены программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, подписано соответствующее соглашение с Рострудом.

3. В регионе приняты и действуют законы, направленные на упрощение системы налогообложения и создание благоприятных условий для развития бизнеса, в первую очередь малого и среднего.

4. В области была проведена работа по оптимизации расходов и необходимому уточнению основных параметров областного и местных бюджетов на 2009 год. Для выполнения в полном объеме социальных обязательств были сокращены расходы на инвестиционные программы и содержание органов управления.

5. Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в 2009 году характеризовалось спадом промышленного производства и снижением объема выполненных работ в строительстве.

6. Брянская область наиболее сильно пострадала от финансово-экономического кризиса среди регионов ЦФО - в январе 2009 года по индексу промышленного производства область занимала 16 место по ЦФО. Причинами этого является отраслевая структура промышленности региона. Согласно отчету, по результатам НИР

«Социально-экономическое развитие регионов и федеральная региональная политика в условиях кризиса», проведенному ГУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации», Брянская область относится к регионам, где именно отраслевая структура экономики является решающим фактором динамики промышленного производства. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает о необходимости модернизации экономики Брянской области. В связи с чем, на уровне органов исполнительной власти области и муниципальных образований, необходимо разработать комплекс мер, направленных на создание перехода к инновационно-ориентированной модели развития экономики области.

Снижение объема отгруженных товаров собственного производства произошло в 4 городских округах (г. Клинцы, г. Новозыбков, г. Сельцо, г. Фокино) и 14 районах области, удельный вес которых составляет 17,9% в общем объеме производства. Наиболее значительный спад производства (на 30 и более процентов) произошел в 2-х муниципальных образованиях: в г. Клинцы (на 49,8%), в Стародубском районе (на 52,2%).

Прирост объемов отгруженных товаров собственного производства был обеспечен в 2 городских округах (г. Брянск и г. Стародуб) и 13 районах области, удельный вес которых занимает 82,1% в общем объеме. Наибольший прирост показателя был достигнут в Красногорском районе (187,6% к уровню 2008 года) и Дубровском районе (163,6%) .

7. Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по итогам года составил 98,6% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Минимальный показатель был отмечен в сентябре - 70,3%, максимальный 99,2 % - в мае.

Вместе с тем, необходимо отметить, что принимаемые на уровне администрации Брянской области меры по поддержке данной отрасли (привлечение более 2-х млрд. рублей из средств Фонда реформирования ЖКХ) позволили стабилизировать ситуацию в этой отрасли. По итогам 2009 года Брянская область по этому показателю занимает 7 место среди регионов ЦФО, максимальный показатель (127,1%) - в Ивановской области, минимальный (65,8%) - в Орловской области. В целом индекс физического объема по строительству в Брянской области выше среднего индекса по РФ (84,0%) и среднего уровня по ЦФО (82,9%) на 14,6% и 15,7% соответственно.

По данным территориального органа федерального органа государственной статистики по Брянской области в 2009 году продолжился рост объемов индивидуального жилищного строительства. За этот период, населением за счет собственных и заемных средств, введено жилых домов общей площадью 130,2 тыс. кв. метров, что на 12,9% больше объема 2008 года. Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что удельный вес индивидуального строительства в Брянской области в общем объеме составляет 37,7% и это один из самых низких показателей в ЦФО. Так, в Белгородской, Калужской, Липецкой области эти показатели соответственно составляют 69,1%, 66,5%, 67,8 процента. В целом это свидетельствует о недостаточной проработанности вопроса на уровне области по малоэтажному строительству.

7. Реализация Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, значительная финансовая и организационная поддержка из областного и федерального бюджетов в кризисный период позволила агропромышленному комплексу области сохранить рост производства

в отрасли (индекс производства составил 104,2%), большая часть целевых показателей госпрограммы выполнена.

8. Согласно статистическим данным объем инвестиций в основной капитал в 2009 году в Брянской области составил 27240,3 млн. рублей, или 104,2% к уровню прошлого года, что выше среднероссийского показателя (83,8%) и среднего по ЦФО (80,1%). Брянская область по данному показателю занимает 4 место среди регионов ЦФО (максимальный показатель в Тверской области (124,6%), минимальный - в Московской области (63,0%). Рост инвестиций в основной капитал в области был обеспечен значительной поддержкой федерального бюджета.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по объему инвестиций в суммовом выражении область находится на 16 месте среди регионов ЦФО (минимальный объем инвестиций в Костромской области - 11 113,8 млн. рублей). Одной из причин увеличения объема инвестиций в Брянской области в условиях кризиса является низкий объем инвестиций в ее экономику в предыдущие годы («низкая база»).

Кризис отрицательно повлиял на структуру инвестиций в основной капитал (таблица 1). Произошло снижение удельного веса инвестиций за счет собственных средств организаций на 15,5%, инвестиции за счет прибыли сократились на 47,0% по сравнению с уровнем прошлого года. При этом в общем объеме инвестиций в основной капитал увеличилась доля привлеченных средств (73,3% против 68,4% в 2008 году) за счет увеличения доли средств федерального бюджета более чем в 1,5 раза, при уменьшении доли инвестиций за счет кредитов банков более чем в 2 раза. Необходимо отметить о необходимости принятия активных мер в части уменьшения доли привлеченных средств за счет бюджетных источников путем стимулирования инвестиционной активности на территории области. Как неоднократно подчеркивалось на уровне Правительства Российской Федерации - пора прекратить практику преобладающего инвестирования за счет бюджетных средств.

9. Принимаемые меры позволили в августе - сентябре текущего года приостановить общий рост суммарной задолженности по заработной плате, в том числе задолженности по заработной плате организаций. Задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из региональных и местных бюджетов отсутствует с марта текущего года (работники бюджетной сферы).

10. В целях оперативного принятия мер по смягчению последствий финансово-экономического кризиса, реализации программ в социальной сфере, повышению устойчивости бюджетной системы органами исполнительной власти Брянской области разработаны планы антикризисных мероприятий (мер) по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в регионе.

11. В планах антикризисных мероприятий предусмотрены меры государственной поддержки реального сектора экономики - субсидирование процентной ставки по кредитам, предоставление налоговых льгот для предприятий, реализующих инвестиционные проекты, участвующих в реализации федеральных и региональных программ, соглашений администрации области с Федеральной службой по Рособоронзаказу, Федеральным агентством по промышленности, ФГУП «Рособоронэкспорт».

12. В 2009 году, впервые, в рамках антикризисных мер, была применена практика выделения целевых федеральных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники. Объем ассигнований,

направленных на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники, составил 270,2 млн.рублей.

13. В рамках реализации на федеральном уровне антикризисных мер в части государственной поддержки отечественных предприятий автомобилестроения, по линии Министерства регионального развития Российской Федерации, Брянское предприятие ОАО «Ирмаш» участвовало в тендерах на поставку дорожной техники предприятиям жилищно-коммунального сектора России. По результатам конкурсов ОАО «Ирмаш» получены заказы в объеме 110,0 млн. рублей с гарантированной оплатой заказов, что является существенным фактором, стимулирующим производство с использованием государственной поддержки. Также, приказом Министра промышленности и торговли Российской Федерации от 16.11.2009 г. №1033, ОАО «Клинцовский автокрановый завод» включен в перечень автомобильных средств и коммунальной техники для закупки субъектами РФ с использованием средств целевых субсидий.

14. В лучшую сторону изменилась ситуация со строительством жилья по сравнению с предыдущим отчетным периодом. По состоянию на 01.01.2010 введено в эксплуатацию 345,2 тыс. кв. метров жилья, что составляет 107,3% к уровню 2008 года. Принятые администрацией области, департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области меры позволили привлечь в областной бюджет значительные средства из Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства (с учетом софинансирования эта сумма составила 2240,3 млн. рублей).

15. В результате реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в течение 2009 года было создано 43227 рабочих мест, в том числе: 18617 на общественные работы, 21587 - на временные, 2071 - на стажировку, при содействии развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан - 952.

С учетом внесенных изменений (корректировок программы), общий объем средств, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области в 2009 году, составил 501,2 млн. рублей. Проведенный анализ эффективности реализации дополнительных мероприятий показал, что основная задача программы - сдержать увольнение работников и сохранить кадровый потенциал, поддержать их утраченный заработок в связи с переходом на сокращенные режимы рабочего времени, выполнена. Достигнут и целевой показатель программы - сдерживание регистрируемой безработицы на уровне не выше 3,2% (от численности экономически активного населения). Фактически данный показатель составил на 1 января 2010 года 2,5 процента.

В аналитической записке, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 6 ноября 2009 г. № 53К), по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на минимизацию и преодоление последствий финансового кризиса» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации), Брянская область отмечена как один из регионов, в котором наиболее успешно реализуются программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

16. Согласно информации, представленной главным управлением Центрального банка Российской Федерации по Брянской области, в 2009 году в области не установлено фактов ограничения возврата вкладов населению или выплат по ним,

также не зарегистрировано массового изъятия вкладов и случаев несвоевременной оплаты платежных документов кредитными организациями. При этом продолжают оставаться значительными по уровню (по сравнению с установленными ставками рефинансирования) средневзвешенные процентные ставки по кредитам, в отношении физических лиц они составили на конец отчетного периода 19,97% годовых, юридическим лицам - 18,39% годовых.

Объем вкладов населения, размещенных в кредитных организациях по состоянию на 01.01.2010 составил 21423,7 млн. рублей (104,3% к сентябрю 2008 года). Отмечается существенное снижение привлеченных в 2009 году кредитных ресурсов для развития и обеспечения деятельности предприятий.

Объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам в 2009 году составил 32721,5 млн. рублей, при этом объем задолженности по выданным кредитам составил 32817,6 млн. рублей (88,1 процента к сентябрю 2008 года), в том числе просроченной - 2173,9 млн. рублей (164,8% к сентябрю 2008 года).

17. В целях поддержки малого бизнеса был принят региональный закон, предусматривающий пониженные ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Осуществляются и другие меры по поддержке малого бизнеса (субсидирование процентной ставки по кредитам, получение на конкурсной основе грантовой поддержки для организации бизнеса начинающим предпринимателями и другие).

20. Произведена корректировка областного и муниципальных бюджетов. Оптимизация расходов осуществлялась в основном за счет уменьшения финансирования целевых программ (адресных инвестиционных программ), а также расходов, связанных с содержанием государственного аппарата.

21. Изменение структуры государственного и муниципального долга свидетельствуют о том, что у большинства муниципалитетов, в связи с сокращением поступлений налоговых платежей, имеются проблемы с формированием доходной базы бюджетов. При этом долговые обязательства, несмотря на повышение рисков по ним, остаются наиболее предпочтительным видом привлечения финансовых ресурсов в областной и муниципальный бюджет.

В условиях существенно сократившихся возможностей администрации области и администраций муниципалитетов по привлечению банковских кредитов с 1 октября 2008 года наметилась тенденция возрастания региональных и муниципальных заимствований в виде бюджетных кредитов. Учитывая, что такой «рыночный» долговой инструмент, как ценные бумаги, в управлении государственным долгом области и муниципалитетов не применялся, заимствования в виде бюджетных кредитов с одной стороны оказали свое положительное действие в виде снижения нагрузки на консолидированный бюджет области. С другой стороны это свидетельствует о возрастающей зависимости области от помощи федерального центра, и в свою очередь зависимости муниципалитетов от помощи области, что не способствует росту активности администраций по управлению государственным долгом, в первую очередь «рыночными» долговыми инструментами.

Таким образом, финансовый кризис выявил необходимость пересмотреть объемы и параметры государственных заимствований, изменить долговую политику области в части уменьшения предоставления государственных и муниципальных гарантий,

увеличения заимствований в виде бюджетных кредитов. При этом Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает необходимость применения «рыночных» долговых инструментов в управлении долгом, как на уровне области, так и на уровне муниципалитетов с целью сокращения зависимости от федерального бюджета, снижения нагрузки на бюджет в виде процентных платежей.

22. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает хорошее качество информации по вопросам выполнения плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области, анализа ситуации и реализации антикризисных мероприятий, представленной в департамент экономического развития следующими подразделениями:

- финансовым управлением администрации Брянской области;
- департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области;
- комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области;
- управлением государственной службы занятости населения Брянской области;
- департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области;
- управлением федеральной налоговой службы по Брянской области.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что главным управлением Центрального Банка РФ по Брянской области информация представлялась не в полном, развернутом виде.

23. В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных мероприятий отмечена недостаточно четкая и своевременная работа по обеспечению размещения на официальном сайте администрации области актуальной информации по антикризисным мерам и их результативности.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и сделаны следующие предложения.

1. Направить Губернатору Брянской области Н.В. Денину аналитическую записку с предложениями.

1.1. С учетом выявленных финансово-экономическим кризисом ряда проблем в экономике региона, эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, проанализировать сложившуюся ситуацию и разработать комплекс мер, направленных на создание условий для перехода к инновационно ориентированной модели развития региона по следующим направлениям:

- диверсификация экономики области;
- реструктуризация экономики моногородов области;
- содействие развитию научной и инновационной деятельности;
- стимулирование инвестиционной активности на территории области, в том числе сокращения доли бюджетных инвестиций;
- развитие конкуренции;
- развитие и поддержка малого и среднего бизнеса;
- энергосбережение и повышение энергетической эффективности; стимулирование малоэтажного строительства.

1.2. Обеспечить максимально возможное привлечение средств федерального бюджета, налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет и использование

привлеченных средств в полном объеме.

1.3. Продолжить активную работу по снижению уровня безработицы в Брянской области.

1.4. С целью сокращения зависимости от федерального бюджета, снижения нагрузки на бюджет в виде процентных платежей, рассмотреть возможность применения «рыночных» долговых инструментов в управлении долгом как на уровне области, так и на уровне муниципалитетов.

2. Направить аналитическую записку председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

3. Направить аналитическую записку главам администраций муниципальных районов и городских округов с предложениями.

3.1. С учетом выявленных финансово-экономическим кризисом ряда проблем в экономике региона, эффективной реализации Стратегии развития Брянской области до 2025 года, реализации единой экономической политики на территории Брянской области проанализировать сложившуюся ситуацию и разработать комплекс мер, направленных на создание условий для перехода к инновационно ориентированной модели развития муниципалитета по следующим направлениям:

диверсификация экономики муниципалитета;

реструктуризация экономики моногородов;

стимулирование инвестиционной активности на территориях муниципалитетов, в том числе сокращение доли бюджетных инвестиций;

развитие конкуренции;

развитие и поддержка малого и среднего бизнеса;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

стимулирование строительства на территории муниципалитетов, в том числе малоэтажного строительства.

3.2. Обеспечить максимально возможное привлечение средств областного бюджета, налоговых и неналоговых доходов в бюджеты городских округов и консолидированные бюджеты районов и использование привлеченных средств в полном объеме и своевременно.

3.3. Продолжить активную работу по снижению уровня безработицы в муниципалитетах.

3.4. С целью сокращения зависимости от областного бюджета, снижения нагрузки на бюджет в виде процентных платежей, рассмотреть возможность применения «рыночных» долговых инструментов в управлении долгом на уровне муниципалитетов.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## Информация

### **о результатах проверки использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства»**

В мае-июне 2010 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства».

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено следующее.

**1. Анализ договора, заключенного между департаментом по строительству Брянской области и КП Брянской области «УКС», о передаче выполнения функций, необходимых для строительства и финансирования объектов, на соответствие постановлению администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890.**

На основании подпункта а) пункта 2.13 постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности, осуществляемых за счет средств областного бюджета», государственный заказчик заключает с заказчиками-застройщиками договоры о передаче выполнения функций, необходимых для строительства и финансирования включенных в перечень объектов для государственных нужд.

Проверкой установлено, что между департаментом по строительству Брянской области (далее - департамент по строительству), как государственным заказчиком, в лице директора департамента Ященко С.И. и КП Брянской области «УКС», как заказчиком-застройщиком, в лице директора предприятия Черного Д.В., заключено соглашение №2 от 25.02.2009 о передаче части функций областного государственного заказчика по объектам перечня бюджетных инвестиций государственной собственности на 2009 год. Предметом данного соглашения является – определение взаимодействия Сторон при осуществлении совместных действий по объектам перечня бюджетных инвестиций государственной собственности на 2009 год, предусмотренных Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», а также распоряжением администрации Брянской области от 25.02.2009 №93-р.

Соглашение №2 от 25.02.2009 в целом соответствует требованиям постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890 в части передачи выполнения функций, необходимых для строительства и финансирования включенных в перечень объектов для государственных нужд.

Так, согласно пункта 2.1 соглашения, департамент передал КП Брянской области «Управление капитального строительства» полномочия по осуществлению части функций областного государственного заказчика (в т.ч. функций заказчика-застройщика), а также функций в целом, в соответствии с пунктами 2.14.1, 2.14.2, 2.14.3 постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890.

Цена соглашения определена в объеме выделенных из областного бюджета средств на финансирование объектов бюджетных инвестиций государственной собственности на 2009 год, предусмотренных Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З

«Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», а также распоряжением администрации Брянской области от 25.02.2009 №93-р «Об утверждении перечня объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности на 2009 год». Первоначально, при подписании соглашения №2 от 25.02.2009, цена составляла 487 058,7 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений и дополнений в Закон Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и в распоряжение администрации Брянской области от 25.02.2009 №93-р в соглашение №2 от 25.02.2009, в течение 2009 года внесено 10 дополнений в части, касающейся цены соглашения. Согласно дополнительному соглашению №10 от 25.12.2009, цена соглашения № 2 от 25.02.2009 составила 820 868,9 тыс. рублей, что на 333 810,2 тыс. рублей, или на 68,5% больше первоначально установленной суммы.

В соответствии с постановлением администрации области от 25 мая 2009 г. №509, в целях обеспечения выполнения функций заказчика, возложенных на КП Брянской области «УКС» на 2009 год, утвержден норматив на содержание предприятия от объема выполненных в текущем году капитальных вложений по объектам, финансируемым из областного бюджета, в размере 4,3 процента.

## **2. Проверка осуществления функций, переданных КП Брянской области «УКС» государственным заказчиком.**

В соответствии с соглашением №2 от 25.02.2009 КП Брянской области «УКС» осуществляет следующие функции:

строительный контроль на объектах, включенных в перечень;

организует проведение торгов на выполнение работ (услуг), закупок товаров по объектам перечня бюджетных инвестиций государственной собственности на 2009 год в порядке, установленном законодательством РФ, согласовывает с департаментом и финансовым управлением области заявку на проведение торгов;

осуществляет получение сводного заключения государственной экспертизы на предпроектную и проектную документацию по включенным в перечень объектам;

предоставляет департаменту по строительству Брянской области на утверждение титульные списки объектов, дополнения к государственным контрактам (дополнительные соглашения на проведение работ, оказание услуг), заключение экспертизы, сводные сметные расчеты протоколы проведения торгов, акты выполненных работ формы по ПИР формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 и т.д.;

обеспечивает предоставление отчетности в департамент по строительству Брянской области (не позднее 3 числа последующего месяца по установленным соглашением формам) об объемах выполненных работ по объектам, указанным в перечне объектов бюджетных инвестиций государственной собственности на 2009 год;

ведет реестр разрешений на ввод в эксплуатацию завершеного строительством объекта. Проверкой осуществления функций, переданных КП Брянской области «УКС» департаментом по строительству, выявлено следующее.

В 2009 году КП Брянской области «УКС» направил 267 заявок в департамент государственных закупок для проведения торгов по объектам государственной собственности.

По итогам проведенных торгов на выполнение работ (услуг), закупок товаров по объектам перечня бюджетных инвестиций государственной собственности подготовлено

и предоставлено департаменту на подписание 219 государственных контрактов на общую сумму 571 542,2 тыс. рублей.

Строительство объектов государственной и муниципальной собственности в 2009 году велось в соответствии с титульными списками, утвержденными департаментом по строительству Брянской области. По информации УКСа, количество вновь начинаемых строек и объектов в 2009 году составляет 60 объектов, количество переходящих объектов на 2009 год – 261 объект, общее количество объектов составляет 321 объект.

Согласно данным бухгалтерской отчетности, объем незавершенного производства характеризуется следующими данными:

по состоянию на 01.01.2008 – 2 028 439,0 тыс. рублей;

по состоянию на 01.01.2009 – 3 382 500,0 тыс. рублей, темп роста незавершенного производства за 2008 год составил 166,7%;

по состоянию на 01.01.2010 – 3 732 605,0 тыс. рублей, темп роста за 2009 год – 110,3%, рост по сравнению с соответствующей датой 2008 года – 184,0 процента.

Следует отметить, что на динамику роста объемов незавершенного производства оказывает влияние ряд факторов, в частности:

- при наличии значительного количества переходящих строек (261 объект) в 2009 году начато строительство на 60 объектах. В частности, в 2009 году начато строительство таких крупных объектов как: пристройка к столовой школы №3 г. Новозыбкова (в 2009 году на ПИР направлено 1 168,2 тыс. рублей); строительство футбольного поля с искусственным газоном в г. Дятьково (в 2009 году направлено 165,8 тыс. рублей); строительство санатория «Мать и дитя» в н.п. Домашово Брянского района (прогнозная стоимость строительства в ценах на сентябрь 2009 г. более 407,0 млн. рублей, в 2009 году на строительство данного объекта направлено 17 000,0 тыс. рублей); строительство спортивно-оздоровительного комплекса в м/р «Шибенец» г. Фокино Дятьковского района (в 2009 году направлено 4 770,4 тыс. рублей);

- недостаточное финансирование объектов, что приводит к увеличению сроков строительства и, как следствие, к значительному удорожанию стоимости строительства объектов;

- заключение государственных контрактов без использования схемы конкурсного отбора при выборе подрядной организации для строительства объекта, что не обеспечивает максимально-возможной эффективности использования бюджетных ресурсов (не способствует удешевлению стоимости строительства), например: госконтракт на выполнение работ по реконструкции здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске.

Например, строительство лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» при нормативном сроке 12 месяцев осуществлялось с 2003 по 2009 годы включительно. При заключении госконтракта №44 от 17.03.2003 общая стоимость СМР в текущих ценах 2003 года была определена в размере 14 480,0 тыс. рублей, тогда как фактическая стоимость СМР составила 89 196,7 тыс. рублей (в т.ч. 2009 год – 25 929,5 тыс. рублей), что в 6,1 раза больше первоначальной суммы.

Строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс г. Клинцы начато в 2006 году, - при нормативном сроке 18 месяцев, строительство объекта не завершено. При заключении госконтракта №39 от 17.04.2006 общая стоимость СМР в текущих ценах была определена в размере 209 417,6 тыс. рублей, тогда как на момент подписания дополнительного соглашения №9 от 31.12.2009 к госконтракту №39 стоимость СМР

составила 307 731,2 тыс. рублей, что на 46,9% больше первоначальной суммы. Следует отметить, что до настоящего времени не решен вопрос газоснабжения объекта, в том числе вопрос получения технических условий на газоснабжение котельной. Газоснабжающая организация настаивает на строительстве магистрального газопровода Стародуб-Клинцы протяженностью около 65 км. Прогнозная стоимость данного вида работ составит около 1 млрд. рублей.

Строительство пристройки блока лучевой терапии (реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера) начато в 2002 году и до настоящего времени не завершено в связи с недостаточным финансированием. В соответствии с областной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009 - 2011 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 9 апреля 2008 г. №325 (в ред. постановления от 23.12.2009 №1414), в 2010-2011 годах на строительство пристройки блока лучевой терапии предусматривается направить 21 300,0 тыс. рублей (в ценах 2007 года);

- несвоевременная передача объектов на баланс эксплуатирующих организаций. В частности, до настоящего времени не произведена передача осуществленных государственных капитальных вложений в сумме 148 977,9 тыс. рублей по объекту «Реконструкция здания по центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске» на баланс ГУЗ «Центр планирования семьи и репродукции».

Всего за 2009 год, из числа объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, веден в эксплуатацию 31 объект (по числу выданных разрешений) государственной и муниципальной собственности. Общий объем капитальных вложений по указанным объектам составил 1 296 707,2 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета – 1 061 046,7 тыс. рублей, или 81,8% от общего объема капвложений. По объектам государственной собственности объем капитальных вложений составил – 862 163,5 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 713 590,6 тыс. рублей, или 82,8%, по объектам муниципальной собственности – 434 543,7 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 347 456,1 тыс. рублей (79,9%).

### **3. Анализ использования бюджетных средств, выделенных на финансирование строений объектов, включенных в перечень бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области и объектов муниципального значения.**

Согласно распоряжению администрации Брянской области от 25.02.2009 №93-р «Об утверждении перечня объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности на 2009 год», принятого в соответствии с постановлением администрации области от 26 декабря 2008 г. №1226 «О мерах по реализации Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», общий объем капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2009 год, заказчиком-застройщиком, по которым является КП Брянской области «УКС», утвержден в размере 1 141 848,5 тыс. рублей, в том числе:

объем капитальных вложений по объектам государственной собственности Брянской области – 820 869,0 тыс. рублей, из них: программная часть – 262 117,7 тыс. рублей, внепрограммная часть - 558 751,3 тыс. рублей;

объем капитальных вложений по объектам развития социальной и инженерной

инфраструктуры муниципального значения – 320 979,5 тыс. рублей, из них: программная часть – 1 425,4 тыс. рублей, внепрограммная часть - 319 554,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.8 постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности, осуществляемых за счет средств областного бюджета» КП Брянской области УКС ежемесячно не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, представляет государственному заказчику – департаменту по строительству Брянской области данные о выполненных объемах работ (услуг), их финансировании и о вводе объектов в эксплуатацию в текущем году по установленной форме.

Согласно отчетным данным, общий объем освоенных средств бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за 2009 год, сложился в размере 937 441,7 тыс. рублей, в том числе:

по объектам областной собственности – 634 781,7 тыс. рублей;

по объектам муниципального значения – 302 660,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за 2009 год составило 1 141 806,7 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана, в том числе на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году, направлено 83 995,2 тыс. рублей, что составляет 7,3% от общего объема кассовых расходов, в том числе:

по объектам областной собственности – 820 827,2 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности направлено 65 675,7 тыс. рублей, что составляет 8,0% от объема кассовых расходов;

по объектам муниципального значения – 320 979,5 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности направлено 18 319,5 тыс. рублей, что составляет 5,7% от объема кассовых расходов по объектам муниципальной собственности.

Исполнение бюджетных расходов за 2009 год по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности в объеме 820 827,2 тыс. рублей в разрезе отраслей характеризуется следующими данными:

- по отрасли «Общегосударственные вопросы» в рамках внепрограммной части освоено средств в размере 5 809,6 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 7 257,0 тыс. рублей, или 0,9% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 1 447,6 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- строительство закрытой стоянки автотранспорта по ул. Советской, 90 г. Брянска – 4 393,6 тыс. рублей, из них 1 404,8 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- ремонтно-механические мастерские гаража администрации области – 2 863,4 тыс. рублей, из них 42,8 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году.

- по отрасли «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в рамках внепрограммной части освоено средств в размере 26 278,5 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 27 357,3 тыс. рублей или 3,3% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 1 078,8 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности - строительство пожарного депо в пос. Октябрьский г. Брянска – 15 650,6 тыс. рублей;

- профилакторий на 100 мест в Белобережской Пустоши Брянского района – 10 440,5

тыс. рублей;

- строительство котельной профилактория в н.п. Белые Берега – 1 266,2 тыс. рублей, из них 1 078,8 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году.

● по отрасли «Национальная экономика» в рамках внепрограммной части объем бюджетных инвестиций составил 176 570,4 тыс. рублей, что составляет 21,5% в общем объеме капвложений. Освоено 56 200,7 тыс. рублей, или 31,8% от размера кассовых расходов. Указанные средства направлены на строительство хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод № 1» в г. Брянске. Основной причиной неосвоения средств является приобретение оборудования для строящегося объекта. В 2009 году подрядчику перечислен аванс в размере 120 409,7 тыс. рублей на приобретение оборудования. По расчетам за СМР, по данному объекту, за 2009 год образовалась кредиторская задолженность в сумме 40,0 тыс. рублей. В результате, по итогам года, с учетом взаимной задолженности по расчетам за СМР и оборудование, сложилась дебиторская задолженность в объеме 120 369,7 тыс. рублей.

● по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подраздел «Коммунальное хозяйство») в рамках программной части освоено 160 123,7 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 177 087,6 тыс. рублей, или 21,6% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 16 963,9 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села» (2003 – 2012 годы) на строительство распределительных газовых и строительство водопроводных сетей в сельской местности - 12 420,3 тыс. рублей;

- в рамках долгосрочной целевой программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009 – 2015 годы) на газификацию, водоснабжение, а также на мероприятия по переводу отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы населенных пунктов Брянской области на природный газ - 86 806,7 тыс. рублей;

- в рамках ОЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах» на газификацию, строительство и реконструкцию систем водоснабжения и канализации в загрязненных районах, из них 16 963,9 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году - 77 860,6 тыс. рублей.

● по отрасли «Образование» освоено 57 978,7 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 59 599,2 тыс. рублей, или 7,3% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 1 620,5 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу «Общее образование» - 51 733,8 тыс. рублей, в частности:

6 510,0 тыс. рублей в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села» (2003 – 2012 годы) на строительство школы в н.п. Зёрново Суземского района;

1 168,2 тыс. рублей - на возведение пристройки к школе №3 г. Новозыбков в рамках ОЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах»;

1 040,8 тыс. рублей – в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) на строительство очистных

сооружений Сельцовской школы-интерната для детей сирот, оставшихся без попечения родителей;

43 014,8 тыс. рублей – в рамках внепрограммной части бюджетные инвестиции на реконструкцию и газификацию учреждений образования Стародубского, Мглинского районов и г. Брянска, в том числе 1 620,5 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- по подразделу «Среднее профессиональное образование» - 7 865,4 тыс. рублей направлено на возведение пристройки к учебному корпусу Трубчского педучилища в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы).

● по разделу «Культура, кинематография, СМИ» в рамках внепрограммной части освоено 23 259,4 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 24 208,9 тыс. рублей, или 2,9% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 949,5 тыс. рублей. Указанные средства направлены на следующие объекты:

- на возведение пристройки к музею братьев Ткачевых в г. Брянске - 22 553,7 тыс. рублей;

- на ПИР здания Брянского областного архива – 946,4 тыс. рублей, в том числе 940,7 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за 2008 год;

- на ПИР экспозиции вооружений и военной техники на мемориальном комплексе «Партизанская поляна» - 708,8 тыс. рублей, в том числе 8,8 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за 2008 год.

● по отрасли «Здравоохранение, физическая культура и спорт» освоено бюджетных средств в размере 283 579,1 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 327 181,6 тыс. рублей, или 39,9% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 43 602,4 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» - 141 034,1 тыс. рублей, в частности:

15 580,3 тыс. рублей – на строительство онкогематологического центра ГУЗ «Брянская областная детская больница» в рамках ОЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах»;

39 324,5 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в объекты здравоохранения в рамках ОЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы), в том числе подпрограмма «Онкология» - 1 004,5 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности за 2008 год, подпрограмма «Психические расстройства» - 38 320,0 тыс. рублей (8 687,4 тыс. рублей - погашение кредиторской задолженности за 2008 год);

86 129,3 тыс. рублей - бюджетные инвестиции в рамках внепрограммной части в объекты здравоохранения г. Брянска и районов области, в том числе 1 119,2 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» - 62 400,9 тыс. рублей, из них:

17 000,0 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в строительство санатория «Мать и дитя» в н.п. Домашово Брянского района;

45 400,9 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в расширение санатория для родителей с детьми «Жуковский» (лечебный корпус);

- по подразделу 0908 «Физическая культура и спорт» - 122 222,7 тыс. рублей, из них:

13 540,8 тыс. рублей – на строительство спортивных объектов в рамках ОЦП «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области на 2006-2009 годы», в том числе 355,5 тыс. рублей – направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

108 681,9 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в спортивные объекты, в том числе 31 106,9 тыс. рублей – направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- по подразделу 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения физкультуры и спорта» - 1 523,9 тыс. рублей. Указанные средства направлены на строительство студенческого спортивно-оздоровительного лагеря «Сосновка» (БГТУ), из них 1 328,9 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году.

● по отрасли «Социальная политика» освоено 21 552,0 тыс. рублей, объем бюджетных инвестиций составил 21 565,0 тыс. рублей, или 2,6% в общем объеме расходов, из них на погашение кредиторской задолженности - 13,0 тыс. рублей. Указанные средства направлены на следующие объекты:

- строительство столовой Трубчевского психоневрологического интерната в н.п. Кветунь - 277,3 тыс. рублей;

- реконструкцию здания мастерской Трубчевского детского дома-интерната для умственно отсталых детей – 2 479,7 тыс. рублей;

- реконструкцию Жуковского дома-интерната для престарелых и инвалидов - 18 808,0 тыс. рублей, из них 13,0 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году.

Таким образом, в разрезе отраслей, наибольший объем средств областного бюджета по перечню объектов государственной собственности за 2009 год направлен на объекты здравоохранения, физической культуры и спорта - 327 181,6 тыс. рублей, или 39,9% от общего объема исполненных расходов в объекты госсобственности.

Исполнение бюджетных расходов за 2009 год по перечню объектов бюджетных инвестиций муниципальной собственности в объеме 320 979,5 тыс. рублей в разрезе направлений использования, характеризуется следующими данными:

● в рамках ДЦП «Социальное развитие села» (2003 – 2012 годы) на Сельский Дом культуры на 200 мест в н.п. Погребы Брасовского района направлено 1 425,4 тыс. рублей, или 0,4% от общего объема капвложений областного бюджета, выделенных на строительство объектов муниципальной собственности. Указанные средства освоены полностью.

● в области жилищного строительства освоено 5 356,3 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 5 446,4 тыс. рублей, или 1,7% от общего объема капвложений, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 90,1 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- застройка жилого квартала н.п. Жирятино – 2 071,0 тыс. рублей, из них 90,1 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- 75 кв. жилой дом (2 очередь) в н.п. Погребы Брасовского района – 31,0 тыс. рублей;

- 74 кв. жилой дом в н.п. Белая Березка Трубчевского района (1 очередь – 36 квартир) – 3 344,5 тыс. рублей.

● в области коммунального строительства освоено 24 468,5 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 27 368,5 тыс. рублей, или 8,5% от общего объема капвложений, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 2 900,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- строительство бани на 30 мест с пристроенной котельной в н.п. Рогнедино – 19 454,8 тыс. рублей;

- водоснабжение н.п. Ивот Дятьковского района (ПИР) – 33,7 тыс. рублей;

- газификация школы в н.п. Дунаевский Карачевского района – 3 307,4 тыс. рублей, из них 2 900,0 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- очистные сооружения канализации г. Стародуб – 2 850,0 тыс. рублей;

- водоснабжение н.п. Гулевка Клинцовского района – 500,0 тыс. рублей;

- строительство и реконструкция водоснабжения п. Навля (2 очередь) – 1 222,6 тыс. рублей.

● в области образования освоено 77 732,7 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 92 213,2 тыс. рублей, или 28,7% от общего объема капвложений, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 14 480,5 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- детский сад в п.г.т. Дубровка - пристроенной котельной в н.п. Рогнедино – 16 447,6 тыс. рублей, из них 2 360,4 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- школа № 2 п.г.т. Локоть Дубровского района (в т.ч. ПИР) – 25 831,3 тыс. рублей, из них 11 999,9 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- школа на 1251 учебных мест в п. Навля - 3 765,0 тыс. рублей, из них 14,4 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- реконструкция школы № 1 в г. Севске – 31 551,7 тыс. рублей, из них 13,9 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- реконструкция детского сада № 2 в г. Севске – 1 500,0 тыс. рублей;

- детский сад в п.г.т. Суземка 8 195,0 тыс. рублей;

- пристройка спортзала к школе № 5 г. Дятьково – 1 890,1 тыс. рублей, из них 91,9 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- строительство котельной школы № 3 г. Сельцо – 3 032,5 тыс. рублей.

● в области культуры освоено 18 649,5 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 18 649,5 тыс. рублей, или 5,8% от общего объема капвложений, в том числе по объектам:

- реконструкция филиала ДК под молодежный центр г. Сельцо – 12 872,2 тыс. рублей;

- реконструкция Дома культуры н.п. Бетово Брянского района – 3 784,3 тыс. рублей;

- дом культуры в г. Севске – 1 993,0 тыс. рублей.

● в области здравоохранения освоено 48 487,2 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 48 487,2 тыс. рублей, или 15,1% от общего объема капвложений, в том числе по объектам:

- роддом (комплекс) 2-й пусковой комплекс г. Клинцы – 26 250,0 тыс. рублей;

- пристройка к горбольнице по пр. Ленина, 58 г. Клинцы – 1 502,5 тыс. рублей;

- хирургический корпус ЦРБ п. Локоть Брасовского района (в т.ч. ПИР) – 1 987,1 тыс. рублей;

- строительство пищеблока Гордеевской ЦРБ – 2 000,0 тыс. рублей;

- реконструкция Севской районной поликлиники на 150 посещений в смену – 13 587,6 тыс. рублей;

- реконструкция ФАП в н.п. Молчаново Трубчевского района – 1 160,0 тыс. рублей;

- амбулатория в н.п. Никольская Слобода Жуковского района – 2 000,0 тыс. рублей.

● в области физической культуры и спорта освоено 125 385,4 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 126 234,3 тыс. рублей, или 39,3% от общего объема капвложений, в том числе по объектам:

- реконструкция здания под бассейн в г. Клинцы – 22 779,8 тыс. рублей;

- спортивный центр с универсальным игровым залом в г. Стародуб – 49 057,8 тыс. рублей, из них 226,8 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- строительство ФОК в п. Гордеевка – 7 000,0 тыс. рублей;

- спортивно-оздоровительный комплекс в г. Дятьково – 602,5 тыс. рублей;

- строительство ФОК в п. Красная Гора – 10 588,1 тыс. рублей, из них 536,2 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- строительство ФОК в п. Комаричи – 432,6 тыс. рублей;

- строительство ФОК в г. Новозыбков – 18 028,8 тыс. рублей, из них 85,9 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году;

- строительство ФОК в п. Суземка – 17 744,7 тыс. рублей.

● в области социального обслуживания населения освоено 1 155,0 тыс. рублей, размер бюджетных инвестиций составил 1 155,0 тыс. рублей, или 0,4% от общего объема капвложений. Указанные средства направлены на строительство комплексного центра помощи семье и детям п. Суземка (в т.ч. ПИР).

Таким образом, в разрезе отраслей наибольший объем средств областного бюджета по перечню объектов муниципальной собственности за 2009 год направлен на объекты физкультуры и спорта - 126 234,3 тыс. рублей, или 39,3% от общего объема капвложений, выделенных на строительство объектов муниципальной собственности.

**4. Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на строительство объектов, включенных в перечень бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области и перечень объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения (выборочно).**

**4.1. Онко-гематологический центр ГУЗ Брянская областная детская больница».**

Строительство детского онко-гематологического центра ГУЗ «Брянская областная

детская больница» начато в 2007 году в рамках областной целевой программы «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2006 г. №889.

Проектно-сметная документация по строительству детского онко-гематологического центра утверждена приказом директора КП Брянской области «УКС» от 24.12.2007 №225. Разработчиком проекта является ОАО «Брянскгражданпроект».

В общем объеме сметной стоимости строительства наибольшую долю составляет стоимость оборудования – 66,4%, СМР – 27,1%, прочие затраты – 6,5 процента.

Государственный контракт №28 от 02.04.2007 на строительство Центра заключен между КП Брянской области «УКС», в лице директора предприятия Орлова А.П. (заказчик), и ОАО «Брянскагропромстрой», в лице генерального директора Савушкина С.И. (подрядчик), на основании протокола торгов №246 от 22.03.2007. Конкретные сроки ввода объекта в эксплуатацию в контракте не указаны.

Стоимость СМР по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта определена ведомостью договорной цены и составила 170 982,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в соответствии с дополнительным соглашением №13 от 12.03.2009 к госконтракту №28 от 02.04.2007 стоимость СМР выросла на 124 721,3 тыс. рублей, или на 72,9%, и составила 295 703,3 тыс. рублей с НДС.

Следует отметить, что для расчета стоимости СМР в текущих ценах 2009 года базовая стоимость работ в ценах 2001 года была принята в размере 35 510,54 тыс. рублей, тогда как в соответствии с проектом стоимость СМР в базовых ценах 2001 года составляет 35 188,0 тыс. рублей. В результате этого стоимость работ по контракту №28 (в ред. доп. соглашения №13 от 12.03.2009) в текущих ценах 2009 года необоснованно завышена на 2 687,8 тыс. рублей и должна составлять 293 015,5 тыс. рублей.

Объем освоенных средств по объекту по состоянию на 01.01.2010 составил 65 027,4 тыс. рублей (из них за 2009 год – 39 551,3 тыс. рублей), в том числе:

средства областного бюджета – 26 080,3 тыс. рублей (100,0% к утвержденным лимитам), из них за 2009 год – 15 580,3 тыс. рублей;

средства спонсоров и Брянского общественного фонда «Памятник жертвам Чернобыльской катастрофы» - 38 947,1 тыс. рублей, из них за 2009 год – 23 970,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что строительство детского онко-гематологического центра начато в 2007 году (и продолжается до настоящего времени) без наличия разрешения на строительство, что является нарушением статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, а также подпункта г. пункта 46 постановления администрации Брянской области от 27 марта 2007 г. №219 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных и муниципальных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего в 2007 – 2008 годах) и подпункта г. пункта 2.14.2 постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 г. №890 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности, осуществляемых за счет средств областного бюджета».

Таким образом, за 2007 – 2009 годы, в нарушение действующего градостроительного законодательства, также других нормативных актов на строительство детского онко-

гематологического центра ГУЗ «Брянская областная детская больница», необоснованно израсходовано средств областного бюджета в сумме 26 080,3 тыс. рублей.

Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на строительство центра в 2009 году, показала следующее.

Титульный список переходящей стройки на 2009 год утвержден департаментом по строительству Брянской области. Согласно титульному списку сроки строительства объекта указаны следующие: с 2007 по 2011 годы.

Объем капитальных вложений на 2009 год в текущих ценах предусмотрен в размере 38 380,3 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 15 580,3 тыс. рублей, привлеченные средства – 22 800,0 тыс. рублей (средства спонсоров и благотворительного фонда «Памятник жертвам Чернобыльской катастрофы»).

В соответствии с титульным списком 35 024,1 тыс. рублей, или 91,2% средств предусмотрено направить на СМР, 3 356,2 тыс. рублей (8,7%) – прочие затраты (из них – 2 212,6 тыс. рублей – на проектно-изыскательские работы).

На основании Закона Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в ред. Закона от 24.12.2009) на строительство центра выделено 15 580,3 тыс. рублей бюджетных инвестиций (КБК 819 0901 5222800 003).

Из общего лимита капвложений областного бюджета в объеме 15 580,3 тыс. рублей на оплату подрядчику – ООО «Брянсагропромстрой» за СМР предусмотрено направить 12 668,7 тыс. рублей, прочие затраты 501,3 тыс. рублей, проектные работы – 1 768,0 тыс. рублей, содержание службы заказчика – 642,3 тыс. рублей (по нормативу 4,3% от объема освоенных средств).

Относительно расходования средств на СМР установлено следующее.

С начала строительства объем выполненных строительно-монтажных работ (включая 2009 год) составил 58 958,9 тыс. рублей.

В 2009 году, в соответствии с дополнительным соглашением №23 от 25.12.2009 к госконтракту №28, стоимость СМР на момент подписания допсоглашения определена в объеме 295 703,3 тыс. рублей с НДС, в том числе на 2009 год – 36 195,0 тыс. рублей, из них по источникам: средства областного бюджета 12 668,7 тыс. рублей, средства спонсоров – 23 526,3 тыс. рублей.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат КС-3, и актов о приемке выполненных работ КС-2 за январь – декабрь 2009 года, подрядчиком - ООО «Брянсагропромстрой», выполнено строительно-монтажных работ в объеме 36 195,0 тыс. рублей, что на 1 170,9 тыс. рублей больше объема СМР, предусмотренного титульным списком. Оплата строительно-монтажных работ произведена УКСом в сумме 40 195,0 тыс. рублей, в том числе:

12 668,7 тыс. рублей оплачено за счет средств, выделенных из областного бюджета;

27 526,3 тыс. рублей - за счет средств спонсоров, из них: 23 526,3 тыс. рублей перечислено за выполненные работы 2009 года, 4 000,0 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность по расчетам за СМР отсутствует.

Помимо СМР в 2009 году за счет средств областного бюджета оплачены следующие расходы:

1 768,0 тыс. рублей перечислено ОАО «Брянскгражданпроект» за проектные

работы;

501,3 тыс. рублей перечислено исполнителям на оплату прочих затрат;

642,3 тыс. рублей - содержание службы заказчика в соответствии с утвержденным нормативом.

Таким образом, кассовые расходы по средствам областного бюджета составили за 2009 год 15 580,3 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных лимитов.

#### **4.2. Лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1».**

Строительство лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» г. Брянска начато в 2003 году (с момента заключения государственного контракта №44 от 17.03.2003). При нормативном сроке 12 месяцев строительство объекта осуществлялось на протяжении 6-ти лет.

Объект введен в эксплуатацию в декабре 2009 года в соответствии с решением Брянской городской администрации № RU 32301000-472 от 25.12.2009. Общие показатели введенного в эксплуатацию объекта:

- строительный объем по проекту – 17 727,0 м<sup>3</sup>, фактически – 16 440,0 м<sup>3</sup>;
- общая площадь по проекту - 4 313,5 м<sup>2</sup>, фактически – 4 189,8 м<sup>2</sup>;
- количество этажей по проекту – 3, фактически – 3;
- сметная стоимость строительства в ценах 2001 года – 13 286,8 тыс. рублей.

Фактическая стоимость строительства в текущих ценах (включая затраты ГУ «УКС Брянской области» и КП Брянской области «УКС») составила 102 459,6 тыс. рублей.

В общей стоимости строительства доля средств федерального бюджета составляет 41 124,0 тыс. рублей, или 40,1%, областного бюджета – 61 335,6 тыс. рублей, или 59,9 процента.

Передача осуществленных государственных капитальных вложений по данному объекту на баланс ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» г. Брянска произведена в феврале 2010 года.

Проверкой установлено, что государственный контракт №44 от 17.03.2003 на строительство лечебного корпуса 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» заключен между ГУ «Управление капитального строительства Брянской области», в лице начальника Егорова Е.Т. (заказчик), и ООО «Стройстандарт», в лице директора Дружбина С.И. (подрядчик). Контракт заключен по итогам торгов, протокол №7 от 11.03.2003 г.

Стоимость СМР по контракту определена на основании открытой договорной цены и составила 14 680,0 тыс. рублей, в том числе на 2003 год – 1 041,7 тыс. рублей.

Источники финансирования – областной бюджет в рамках областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера».

Календарные сроки выполнения работ определены сторонами: начало – май 2003 год, окончание – 2005 год.

В соответствии с договором №143/2 от 01.11.2006 осуществлена уступка прав требования по подрядным работам. Согласно договору ГУ «УКС Брянской области» уступил права требования по госконтракту №44 от 17.03.2003 КП Брянской области «УКС».

С момента заключения госконтракта №44, в связи с изменением лимитов финансирования из областного бюджета, а также уточнением сроков ввода объекта в

эксплуатацию, сторонами заключено 20 дополнительных соглашений к госконтракту.

Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на строительство психиатрической больницы в 2009 году, показала следующее.

Титульный список переходящей стройки на 2009 год утвержден департаментом по строительству. Согласно титульному списку сроки строительства объекта: с 2002 по 2010 годы. Объем капитальных вложений на 2009 год в текущих ценах предусмотрен в размере 29 446,6 тыс. рублей, в том числе: 88,0% средств, или 25 929,5 тыс. рублей предусмотрено направить на СМР, 1 499,1 тыс. рублей (5,1%) – на приобретение оборудования, 2 018,0 тыс. рублей (6,9%) - прочие затраты.

На основании Закона Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в ред. Закона от 24.12.2009) на строительство психиатрической больницы выделено 38 134,0 тыс. рублей (КБК 819 0901 5223607 003), в том числе на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году – 8 687,4 тыс. рублей.

Объем освоенных средств за 2009 год составил 29 446,6 тыс. рублей, исполнено (кассовые расходы) - 38 134,0 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 8 687,4 тыс. рублей, в том числе:

- 31 934,8 тыс. рублей перечислено подрядчику - ООО «Стройстандарт», из них: 25 929,5 тыс. рублей за работы, выполненные в 2009 году в соответствии с дополнительным соглашением №20 от 25.12.2009 к госконтракту №44 от 17.03.2003; 6 005,3 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году.

- 3 535,4 тыс. рублей перечислено поставщикам оборудования для комплектования лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1», из них:

1 481,3 тыс. рублей за оборудование согласно спецификации по 12-ти контрактам, заключенным в 2009 году. Контракты заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

2 054,1 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за оборудование, поставленное по контрактам в 2008 году.

- 178,7 тыс. рублей оплата проектных работ, выполненных ГУП «Брянсккоммунпроект», из них 139,0 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за 2008 год.

- 2 485,1 тыс. рублей – прочие затраты, включая пусконаладочные работы, складские расходы и содержание службы заказчика-застройщика, из них 489,0 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности за 2008 год.

4.3. Радиологическое отделение Брянского областного онкологического диспансера, пристройка блока лучевой терапии.

Строительство пристройки блока лучевой терапии (реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера) начато в 2002 году и до настоящего времени не завершено в связи с недостаточным финансированием.

Проектно-сметная документация, разработанная ОАО «Брянскгражданпроект» и прошедшая госэкспертизу, утверждена приказом ГУ «УКС Брянской области») от 18.02.2005 №19-п. Строящийся объект имеет следующие технико-экономические

показатели:

строительный объем – 6 519,8 м<sup>3</sup>;

общая площадь блока - 1 570,17 м<sup>2</sup>;

сметная стоимость строительства в ценах 1991 года – 7 703,4 тыс. рублей, в том числе: СМР – 1 189,8 тыс. рублей, оборудование – 6 296,3 тыс. рублей, прочие затраты – 217,3 тыс. рублей;

нормативная продолжительность строительства – 15 месяцев.

Разрешение на строительство объекта для проверки не представлено.

Государственный контракт №93 от 20.06.2002 на строительство пристройки блока лучевой терапии заключен по результатам торгов (протокол №12 от 07.06.2002) между департаментом строительства Брянской области, в лице директора Ермакова А.В. (заказчик), и ОАО «КПД-Стройпром», в лице генерального директора Зубова В.А. (подрядчик).

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта составила на 2002 год – 4 000,0 тыс. рублей. Источник финансирования: областной бюджет, ОЦП «Совершенствование онкологической помощи населению Брянской области» на 2002 - 2005 годы (утв. постановлением Брянской областной Думы от 26 июля 2001 г. №3-252). Ввод объекта в эксплуатацию – 2005 год.

С момента заключения госконтракта №93, в связи с изменением лимитов финансирования из областного бюджета, уточнением источников финансирования и сроков ввода объекта в эксплуатацию, а также внесением изменений и дополнений в подпрограмму «Онкология» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», сторонами заключено 17 дополнительных соглашений. (Согласно постановлению областной администрации от 24 сентября 2002 г. №379, в связи с реорганизацией департамента строительства Брянской области, функции заказчика-застройщика по капитальному строительству были возложены на ГУ «УКС Брянской области».)

На основании дополнительного соглашения №17 от 22.10.2008 к контракту №93 от 20.06.2002 подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта в 2009 году. Стоимость СМР определена договорной ценой и на момент подписания дополнительного соглашения составила 47 778,4 тыс. рублей, в том числе на 2008 год – 1567,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с областной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009 - 2011 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 9 апреля 2008 г. №325, на период 2009 – 2011 годы (в ред. постановления от 23.12.2009 №1414), объем капитальных вложений на строительство пристройки блока лучевой терапии предусмотрен в объеме 21 404,5 тыс. рублей (в ценах 2007 года), в том числе на 2009 год – 104,5 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным по финансированию строительства объекта объем освоенных и исполненных средств (кассовые расходы) за период с 2001 по 2009 годы составил 26 916,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 10 700,0 тыс. рублей, или 39,8% от общего объема, областного бюджета – 16 216,3 тыс. рублей, или 60,2 процента.

Данные об освоении бюджетных средств и финансировании строительства по годам представлены в таблице:

(в тыс. рублей)

Годы	Освоено средств			Исполнено (кассовые расходы)		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		федеральный бюджет	областной бюджет		федеральный бюджет	областной бюджет
2001 (ПИР)	526,3	---	526,3	526,3	---	526,3
2002	1 820,6	---	1 820,6	1 820,6	---	1 820,6
2003	4 700,0	3 700,0	1 000,0	4 700,0	3 700,0	1 000,0
2004	2 870,6	2 000,0	870,6	2 870,6	2 000,0	870,6
2005	7 000,0	5 000,0	2 000,0	7 000,0	5 000,0	2 000,0
2006	2 000,0	---	2 000,0	2 000,0	---	2 000,0
2007	6 199,8	---	6 199,8	6 199,8	---	6 199,8
2008	1 799,0	---	1 799,0	1 694,5	---	1 694,5
2009	---	---	---	104,5	---	104,5
<b>ИТОГО:</b>	<b>26 916,3</b>	<b>10 700,0</b>	<b>16 216,3</b>	<b>26 916,3</b>	<b>10 700,0</b>	<b>16 216,3</b>

В 2009 году, из областного бюджета, денежные средства в сумме 104,5 тыс. рублей были выделены на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году.

Проверкой установлено, что в 2008 году освоено средств областного бюджета в размере 1 799,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 1 694,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила 104,5 тыс. рублей, в том числе:

по СМР – 1 567,5 тыс. рублей, как предусмотрено дополнительным соглашением №17, перечислено подрядчику 1 533,0 тыс. рублей, сумма задолженности составила – 34,5 тыс. рублей (погашена в марте 2009 года по платежному поручению №401 от 23.03.2009);

проектные работы – 65,5 тыс. рублей, оплата в 2008 году не произведена, сумма задолженности составила – 65,5 тыс. рублей (погашена в марте 2009 года по пл.п. №426 от 17.03.2009);

прочие затраты – 78,7 тыс. рублей, оплата произведена в полном размере;

содержание службы заказчика – 87,3 тыс. рублей, кассовый расход – 82,8 тыс. рублей, сумма задолженности составила – 4,5 тыс. рублей (задолженность погашена).

#### **4.4. Хлебозавод общей производительностью 90 т/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1».**

Проектно-сметная документация по строительству хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» в Фокинском районе г. Брянска утверждена приказом директора КП Брянской области «УКС» от 10.09.2009 №229. Разработчиком проекта является ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты» (г. Москва).

Государственная экспертиза проекта осуществлена АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» (положительное заключение экспертизы №32-1-5-0105-09 от 23.04.2009).

В общем объеме сметной стоимости строительства наибольшую долю составляет стоимость оборудования – 69,0%, СМР – 18,6%, прочие затраты – 12,4 процента.

Разрешение № RU32301000-838 на строительство хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» в Фокинском районе г. Брянска выдано

Брянской городской администрацией 13 июля 2009 года.

Государственный контракт №149 от 29.11.2006 на строительство хлебозавода заключен между КП Брянской области «Управление капитального строительства», в лице директора предприятия Орлова А.П. (заказчик), и ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты», в лице гендиректора Борисова В.Н. (подрядчик). В соответствии с пунктом 1.1 предметом контракта является строительство 1-й очереди цеха хлебобулочных изделий мощностью 50 тн/смену для ГУП «Брянский хлебозавод №1» в Фокинском районе г. Брянска. Дополнительным соглашением №1 от 16.05.2007 договаривающиеся стороны внесли изменение в предмет контракта, в соответствии с которым предметом контракта является строительство хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» в Фокинском районе г. Брянска.

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта составляет 657 000,0 тыс. рублей, в том числе на 2006 год – 18 940,0 тыс. рублей. Стоимость работ может быть изменена в случаях:

изменения ценообразующих факторов (стоимости материалов, изделий, тарифов, оплаты труда и т.д.);

изменения законодательства в период выполнения обязательств по контракту, изменяющих его условия;

изменения объемов и видов работ с оформлением их в установленном порядке и переутверждением базисной сметной стоимости.

Календарные сроки выполнения работ определены сторонами: начало работ – декабрь 2006 года, окончание работ – 4-й квартал 2008 года.

В соответствии с контрактом подрядчик берет на себя обязательство по выполнению всего комплекса работ, начиная от изготовления проекта до ввода объекта в эксплуатацию. В частности, согласно пункта 4.1. госконтракта подрядчик обязан обеспечить:

строительство объекта проектно-сметной документацией, выполненной в соответствии с действующими нормами и правилами по заданию на проектирование, (определенное дополнительным соглашением) и прошедшей экспертизу в установленном порядке;

производство строительно-монтажных работ в полном соответствии с ПСД и строительными нормами и правилами;

своевременную поставку оборудования в соответствии с ПСД;

выполнение монтажных и пусконаладочных работ по оборудованию;

качественное выполнение всех работ в соответствии с проектной документацией, действующими нормами и техническими условиями;

своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных при приемке работ и в течение гарантийного срока эксплуатации объекта.

С ноября 2006 года (с момента заключения госконтракта) по декабрь 2009 года, в связи с изменением лимитов бюджетного финансирования строительства объекта, сторонами заключено 12 дополнительных соглашений к госконтракту №149 от 29.11.2006, при этом общая стоимость строительства осталась неизменной – 657 000,0 тыс. рублей. В связи с истечением установленных сроков строительства (4-й квартал 2008 г.) новые сроки ввода в эксплуатацию хлебозавода, начиная с дополнительного соглашения №7 от 11.12. 2007, не уточнены.

За 2006 – 2009 годы объем утвержденных законом об областном бюджете на

соответствующий год средств на строительство хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» по разделу 04 «Национальная экономика» составил 538 710,4 тыс. рублей, освоено средств в объеме 202 911,8 тыс. рублей, перечислено средств (кассовые расходы) – 538 670,4 тыс. рублей.

За 2007 – 2009 годы объем освоенных строительно-монтажных работ составляет 168 503,1 тыс. рублей, за что подрядчику - ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты» за указанный период перечислено 100 213,9 тыс. рублей. Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 по расчетам за СМР составил 68 289,2 тыс. рублей.

За указанный период подрядчику на приобретение оборудования для строящегося хлебозавода перечислен аванс в сумме – 404 047,8 тыс. рублей. *(Согласно пункта 12.1 госконтракта (в ред. доп. соглашения №3 от 20.07.2007), для авансирования части стоимости подрядных работ при наличии средств, заказчик имеет право выдать подрядчику аванс не более 30% годового лимита подрядных работ, предусмотренного для финансирования объекта. При отсутствии производства на территории РФ возможно авансирование приобретения оборудования и строительных конструкций, приобретаемых за пределами РФ в объеме контракта, но не более утвержденных на финансовый год бюджетных ассигнований.)*

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в течение 2007 – 2009 годов, при наличии кредиторской задолженности по СМР в сумме 68 289,2 тыс. рублей, заказчик направил значительные средства в виде аванса на приобретение оборудования, что свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, выделенными на строительство хлебозавода.

Согласно информации, представленной руководителем группы комплектации КП Брянской области «УКС», поставку оборудования осуществлял подрядчик - ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты». Из-за отсутствия места для складирования на приобъектном складе генподрядной организации, приобретенное оборудование частично размещено на хранение на площадях базы материально-технического обеспечения УКСа в п. Супонево. Документы о приемке оборудования на ответственное хранение не оформлялись.

При осмотре, проведенном в ходе проверки, установлено, что на территории базы УКСа и в закрытых складских помещениях (4-х складах) с мая 2008 года хранится технологическое оборудование, предназначенное для строящегося хлебозавода, на сумму 183 032,6 тыс. рублей, в том числе:

- туннельная печь (булочная) стоимостью 33 508,6 тыс. рублей;
- туннельная печь (хлебная) – 38 699,9 тыс. рублей;
- расстойный шкаф (булочный) – 51 044,2 тыс. рублей;
- расстойный шкаф (хлебный) – 59 779,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что по условиям контракта №149 (п. 10.2), КП Брянской области «УКС» как заказчик, несет ответственность за сохранность построенных зданий и сооружений, оборудования и другого имущества только после его приемки.

Фактически КП Брянской области «УКС», не имея оформленного в установленном порядке договора ответственного хранения, содержит в течении 2-х лет на территории базы МТС УКСа указанное технологическое оборудование и несет в связи с этим определенные складские расходы по его хранению (зарплата работников склада, коммунальные расходы и т.д.). С учетом установленной Госстроем нормы заготовительно-

складских расходов 1,2% от сметной стоимости оборудования в текущем уровне цен (письмо Минстроя России от 02.07.1997 № ВБ-20-168/12), затраты УКСа по хранению составляют 2 196,4 тыс. рублей, что является упущенной выгодой предприятия.

Строительство хлебозавода (выполнение СМР, приобретение оборудования, прочие затраты) начато в 2007 году без наличия на тот момент прошедшей госэкспертизу проектной документации и разрешения на строительство, что является нарушением требований Гражданского кодекса РФ (статья 743), Градостроительного кодекса РФ (статьи 49, 51), а также подпункта г) пункта 46 постановления администрации Брянской области от 27 марта 2007 г. №219 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных и муниципальных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего в 2007 – 2008 годах).

Титульные списки вновь начинаемой стройки и титульные списки переходящей стройки на очередной финансовый год (2007 и 2008 годы) по данному объекту отсутствуют, что является нарушением подпункта д) пункта 47 постановления областной администрации №219.

Таким образом, за 2007 – 2008 годы, в нарушение действующего гражданского и градостроительного законодательства, также других нормативных актов на строительство хлебозавода, необоснованно израсходовано средств областного бюджета в сумме 342 100,0 тыс. рублей.

Проверка расходования средств на строительство хлебозавода за 2009 год показала следующее.

В соответствии с Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в ред. Закона от 24.12.2009) на строительство хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» выделено 176 610,4 тыс. рублей бюджетных инвестиций (КБК 819 0412 1020101 851).

Титульный список переходящей стройки на 2009 год утвержден департаментом по строительству Брянской области. Согласно титульному списку сроки строительства хлебозавода указаны следующие: с 2006 по 2011 годы, государственная экспертиза проекта произведена АУ Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» (заключение №32-1-5-0105-09 от 23.04.2009). Проектно-сметная документация утверждена КП Брянской области «УКС», генеральная проектная организация и генеральная подрядная организация – ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты». Объем капитальных вложений на 2009 год в текущих ценах предусмотрен в размере 176 610,4 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы – 53 628,7 тыс. рублей;
- оборудование – 120 409,7 тыс. рублей;
- прочие затраты – 2 572,0 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением №12 от 25.12.2009 к госконтракту №149 от 29.11.2006 общая стоимость контракта осталась неизменной – 657 000,0 тыс. рублей, лимит на 2009 год (оплата СМР и оборудования) – 174 038,4 тыс. рублей.

Объем исполненных средств (кассовые расходы) за 2009 год составил 176 570,4 тыс. рублей, в том числе:

- 173 998,4 тыс. рублей перечислено подрядчику - ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты» (53 588,7смп + 120409,7обор.).

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 и актов о приемке выполненных работ КС-2 за январь – декабрь 2009 года подрядчиком, ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты», выполнено строительно-монтажных работ в объеме 53 628,7 тыс. рублей. Оплата СМР произведена УКСом в сумме 53 588,7 тыс. рублей. Размер кредиторской задолженности по расчетам за выполненные строительно-монтажные работы на 01.01.2010 составил 40,0 тыс. рублей.

Платежным поручением №2181 от 11.08.2009 подрядчику перечислен аванс в сумме 120 409,7 тыс. рублей на приобретение оборудования для строящегося хлебозавода.

В ходе данной проверки, в присутствии представителей заказчика и подрядчика, произведено обследование монтажа технологического оборудования на строительстве хлебозавода производительностью 90 т/с ГУП «Брянский хлебозавод №1» на предмет соответствия фактически выполненных работ данным акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) за август 2009 года (акт обследования от 20.05.2010 г.). В результате установлено, что некоторые работы по монтажу технологического оборудования на общую сумму 53,7 тыс. рублей не выполнены, а именно:

монтаж стола приема туш рабочей площадью 1,3 кв. метра стоимостью 13,3 тыс. рублей (п. 34 акта приемки);

монтаж ванны сливкосозревательной объемом 600 л – 10,0 тыс. рублей (п. 35 акта приемки);

монтаж сушильно-вытяжного шкафа общей - 13,3 тыс. рублей (п. 38 акта приемки);

монтаж дозатора для подачи опары в тестомесильную машину – 17,1 тыс. рублей (п. 56 акта приемки).

Представитель заказчика, главный специалист ПТО КП Брянской области «УКС» Тучков А.Е. и представитель подрядчика, ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты», начальник участка Тверских Е.Н. соответствующих пояснений о причине расхождений не представили.

Согласно пояснению директора КП Брянской области «УКС» Ёшина А.А. указанное технологическое оборудование, смонтированное в августе 2009 года, было временно демонтировано в связи с изменением ПСД (изменение системы отопления) и с целью недопущения его повреждения. Указанное оборудование было вновь смонтировано в ходе проверки – 25 мая 2010 года.

● 255,0 тыс. рублей перечислено на оплату прочих затрат, связанных со строительством хлебозавода, из них:

15,0 тыс. рублей перечислено ГУП «Брянсккоммунпроект» за исполнение съемки согласно акту б/н от 10.12.2009;

60,0 тыс. рублей – Центральному филиалу Госэкспертизы проектов МЧС России за проведение экспертизы;

30,0 тыс. рублей – ООО «Геотрансизыскания» за исполнение съемки;

150,0 тыс. рублей – ЗАО НПКЦ «Энергия» за экспертизу промышленной безопасности;

● 2 317,0 тыс. рублей - содержание службы заказчика (по нормативу 4,3% от объема освоенных средств).

#### **4.5. Роддом (2-й пусковой комплекс) в г. Клинцы.**

Строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс г. Клинцы начато в 2006 году.

Разрешение №1 от 25.01.2007 на строительство объекта выдано

администрацией г. Клинцы, срок действия разрешения продлено до 1 декабря 2012 года.

В общем объеме сметной стоимости строительства наибольшую долю составляют строительно-монтажные работы – 56,3%, стоимость оборудования – 28,8%, прочие затраты – 14,8 процента.

Строительство объекта осуществляется за счет трех источников: средств федерального, областного и местного бюджетов.

Государственный контракт №39 от 17.04.2006, предметом которого является строительство роддома (комплекса) 2-ой пусковой комплекс г. Клинцы заключен между КП Брянской области «УКС», в лице Орлова А.П. (заказчик), и ООО «ИнвестСтройПроект», в лице Никитина О.А. (подрядчик). Госконтракт заключен на основании протокола торгов №261 от 06.04.2006 г.

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта определена ведомостью договорной цены и составляет 209 417,6 тыс. рублей, в том числе 2006 год – 95 000,0 тыс. рублей. Источники финансирования - средства федерального бюджета.

Конкретные сроки выполнения работ контрактом не оговорены.

По состоянию на 01.01.2010 затраты по строительству роддома, включая расходы на приобретение оборудования, составляют 269 059,1 тыс. рублей (из них за 2009 год – 36 550,0 тыс. рублей), в том числе по источникам:

средства федерального бюджета – 236 000,0 тыс. рублей, из них за 2009 год – 10 000,0 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 32 504,7 тыс. рублей, из них за 2009 год – 26 250,0 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 554,4 тыс. рублей, из них за 2009 год – 300,0 тыс. рублей.

Проверка расходования средств на строительство роддома 2-ой пусковой комплекс за 2009 год показала следующее.

Согласно титульному списку переходящей стройки на 2009 год, утвержденному департаментом по строительству, объем капитальных вложений на 2009 год в текущих ценах предусмотрен в размере 46 550,0 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- федеральный бюджет по ФЦП «Дети России» на 2007 – 2010 годы – 20 000,0 тыс. рублей;

- областной бюджет – 26 250,0 тыс. рублей. В соответствии с Законом Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в ред. Закона от 24.12.2009) средства на строительство роддома в объеме 26 250,0 тыс. рублей поступили по трансфертам в бюджет г. Клинцы по КБК 819 1102 5230102 802;

- местный бюджет – 300,0 тыс. рублей.

Из общего объема капитальных вложений на строительно-монтажные работы предусмотрено направить 10 000,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования – 36 550,0 тыс. рублей.

Объем исполненных (кассовые расходы) и освоенных средств за 2009 год составил 36 550,0 тыс. рублей, или 78,5% от плана, в том числе:

• 35 029,4 тыс. рублей направлено на погашение задолженности за медицинское оборудование, поставленное по госконтрактам, заключенным по результатам торгов в

2007 году, из них за счет источников:

федеральный бюджет - 10 000,0 тыс. рублей перечислено ООО «Лизинг-Поставка» (г. Москва) за медицинское оборудование, поставленное по госконтрактам №451 и №454 от 27.12.2007;

областной бюджет - 24 729,4 тыс. рублей перечислено ООО «Торгэкспогрупп» (г. Москва), ООО «ТехноКомплектГрупп» (г. Москва), ООО «Лизинг-Поставка» за медицинское оборудование, поставленное по госконтрактам №353 от 22.10.2007, №450, №451, №452 и №453 от 27.12.2007;

местный бюджет - 300,0 тыс. рублей - ООО «Лизинг-Поставка» за медоборудование, поставленное по госконтракту №451 от 27.12.2007;

средств федерального бюджета перечислено поставщикам медицинского оборудования, в том числе:

подрядчику - ООО «ИнвестСтройПроект» за выполненные в 2009 году СМР в соответствии с дополнительным соглашением №9 от 31.12.2009 к госконтракту №39 от 29.11.2006. Стоимость работ по контракту на момент подписания дополнительного соглашения определена ведомостью договорной цены и составляет 307 731,2 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 10 000,0 тыс. рублей с НДС.

Общая стоимость указанных госконтрактов (с учетом изменений) составила 59 912,0 тыс. рублей. Оборудование по госконтрактам поставлено в полном объеме, задолженность по расчетам на момент проверки отсутствует.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что бюджетные средства в сумме 35 029,4 тыс. рублей использованы на погашение кредиторской задолженности необоснованно по причине того, что указанные контракты на поставку медоборудования заключались в конце 2007 года КП Брянской области «УКС» сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что привело к нарушению статьи 225 Бюджетного кодекса РФ и, как следствие, к образованию несанкционированной кредиторской задолженности.

В представленном отчете об использовании бюджетных средств за 2009 год по строительству роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс отсутствуют сведения о наличии по состоянию на начало и на конец 2009 года кредиторской задолженности КП Брянской области «УКС» перед поставщиками за поставленное в 2007 – 2008 годах медоборудование, что свидетельствует о нарушении Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении.

Следует также отметить, что вопрос о сроках закупки и поставки на склад КП Брянской области «УКС» медицинского оборудования с департаментом здравоохранения Брянской области не согласовывался (письмо департамента от 20.04.2010 №1438).

На складе КП Брянской области «УКС» хранится медицинского оборудования на 73 312,0 тыс. рублей, гарантийный срок которого истек 1-1,5 года назад (за исключением оборудования, поставленного по контракту №454 от 17.12.2007 на сумму 5 897,0 тыс. рублей, и оборудования, поставленного в феврале 2010 года на 231,8 тыс. рублей по контракту №488 от 17.12.2007). Медицинское оборудование не может быть установлено в связи с незавершением строительно-монтажных работ на объекте.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что направление бюджетных средств в размере 73 312,0 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования, которое находится на длительном хранении на площадях базы материально-

технического обеспечения УКСа (некоторое оборудование находится на хранении более 2-х лет), срок гарантии которого истек, свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, выделенными на строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс.

- 141,6 тыс. рублей перечислено ОАО «Брянскгражданпроект» за ПИР; по нормативу 1,2% от стоимости оборудования, оплаченного за счет областного бюджета;
- 296,8 тыс. рублей составили заготовительно-складские расходы, по нормативу 1,2% от стоимости оборудования, оплаченного за счет областного бюджета;
- 1 082,2 тыс. рублей – расходы на содержание службы заказчика (4,3%).

Средства в размере 10 000,0 рублей, поступившие в конце 2009 года из федерального бюджета по ФЦП «Дети России» на 2007 – 2010 годы на строительство роддома по были направлены подрядчику - ООО «ИнвестСтройПроект» в декабре 2009 года (пл.п. №4695 от 30.12.2009) за выполненные в данном году СМР в соответствии с дополнительным соглашением №9 от 31.12.2009 к госконтракту №39 от 29.11.2006. *(Стоимость работ по контракту на момент подписания дополнительного соглашения определена ведомостью договорной цены и составляет 307 731,2 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 10 000,0 тыс. рублей с НДС.)* Указанный платеж не проведен по причине изменения банковских реквизитов подрядчика, в связи с чем, расчеты за выполненные СМР в размере 10 000,0 тыс. рублей произведены УКСом в январе 2010 года (пл.п. №32 от 27.01.2009).

#### **4.6. Реконструкция здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске.**

Работы по реконструкции здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске начаты в 2006 году. При нормативном сроке 14 месяцев реконструкция объекта осуществлялась в течении 3-х лет.

Объект введен в эксплуатацию в феврале 2009 года в соответствии с решением Брянской городской администрации № RU 32301000-312 от 09.02.2009. Общие показатели введенного в эксплуатацию объекта:

##### **здание центра:**

строительный объем по проекту – 9 138,0 м<sup>3</sup>, фактически – 8 269,0 м<sup>3</sup>, в том числе надземной части – 7 253,0 м<sup>3</sup>;

общая площадь по проекту - 1 656,7 м<sup>2</sup>, фактически – 1 607,4 м<sup>2</sup>;

количество этажей по проекту – 2, фактически – 2;

##### **административно-производственный корпус:**

строительный объем по проекту – 1 420,8 м<sup>3</sup>, фактически – 1 349,0 м<sup>3</sup>, в том числе надземной части – 1 349,0 м<sup>3</sup>;

общая площадь по проекту – 330,2 м<sup>2</sup>, фактически – 324,7 м<sup>2</sup>;

количество этажей по проекту – 2, фактически – 2.

Сметная стоимость реконструкции в ценах 2001 года – 36 066,1 тыс. рублей.

Фактическая стоимость реконструкции в текущих ценах составила 148 977,9 тыс. рублей, в том числе по видам затрат:

стоимость СМР – 97 726,0 тыс. рублей, или 65,6% от общей стоимости;

оборудование 40 707,6 тыс. рублей, или 27,3%;

ПИР – 2 324,5 тыс. рублей, или 1,6%;

пусконаладочные работы – 1 543,9 тыс. рублей, или 1,0%;

прочие затраты – 6 675,9 тыс. рублей, или 4,5 процента.

В общей стоимости реконструкции здания доля средств областного бюджета составляет 132 219,1 тыс. рублей, или 88,8%, доля средств инвесторов – 16 758,8 тыс. рублей, или 11,2%.

Проверкой установлено, что распоряжение администрации Брянской области от 18.12.2009 №801-р «О передаче осуществленных государственных капитальных вложений по объекту «Реконструкция здания по центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске» КП Брянской области «УКС» (передающая сторона) и ГУЗ «Центр планирования семьи и репродукции» (принимающая сторона) до настоящего времени не выполнено. Акт приема-передачи государственных капитальных вложений в сумме 148 977,9 тыс. рублей по законченному строительством объекту сторонами не согласован, регистрация объекта капвложений в управлении Федеральной регистрационной службы по Брянской области не произведена.

*Следует отметить, что капвложения по реконструкции здания центра являются объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. С учетом налоговой ставки в размере 2,2%, установленной статьей 1 Закона Брянской области от 27 ноября 2003 г. №79-3 «О налоге на имущество организаций» (в ред. Закон Брянской области от 05.06.2008 №40-3), в бюджет области за отчетный период (1 квартал 2010 года) не поступило авансовых платежей по налогу на имущество в сумме 806,0 тыс. рублей.*

Государственный контракт №134 от 10.10.2006 года на выполнение работ по реконструкции здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске заключен между КП Брянской области «УКС», в лице директора Орлова А.П. (заказчик), и ООО «Надежда-1», в лице директора Горбачева М.С. (подрядчик).

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта составила 41 388,6 тыс. рублей, в том числе на 2006 год – 3 700,0 тыс. рублей. Источник финансирования: областной бюджет, средства спонсоров.

Календарные сроки выполнения работ определены сторонами: начало работ – 2006 год, окончание работ – 2007 год.

Проверкой установлено, что государственный контракт №134 от 10.10.2006 с первоначальной ценой 41 388,6 тыс. рублей заключен без использования схемы конкурсного отбора при выборе подрядной организации для проведения реконструкции объекта, что привело к нарушению законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд области, а именно:

- статьи 527 Гражданского кодекса РФ;
- Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в частности статьи 5, 9, 10, 22, 34);
- пункта 13 постановления администрации Брянской области от 20 февраля 2006 г. №114 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего на момент заключения госконтракта);
- подпункта в) пункта 2.2 Устава КП Брянской области «Управление капитального строительства».

Следует также отметить, что заключение госконтракта №134 от 10.10.2006 ценой 41 388,6 тыс. рублей без проведения торгов не отвечает принципу эффективности и

результативности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контракт №134 от 10.10.2006 заключен на основании письма КРУ администрации Брянской области от 29.09.2006 №2/369-КРУ, в котором отмечено, что контракт может быть заключен с единственным поставщиком, учитывая социальную значимость объекта, а также ограничение временными рамками срока выполнения работ и освоения бюджетных средств.

В этой связи КСП Брянской области отмечает, что в силу положений пункта 2 статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ, указанные причины (ограниченный срок освоения средств, социальная значимость объекта) не могут служить основанием для заключения госконтракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения процедуры конкурсного отбора.

С момента заключения госконтракта №134, в связи с изменением лимитов финансирования из областного бюджета, а также уточнением сроков ввода объекта в эксплуатацию сторонами, заключено 16 дополнительных соглашений.

Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию здания под центр планирования семьи и репродукции в 2009 году, показала следующее.

Титульный список переходящей стройки на 2009 год утвержден департаментом по строительству. Согласно титульному списку сроки строительства объекта указаны следующие: с 2006 по 2009 годы. Объем капитальных вложений на 2009 год в текущих ценах предусмотрен в размере 19 497,7 тыс. рублей (средства областного бюджета), в том числе: 56,7% средств, или 11 064,8 тыс. рублей предусмотрено направить на СМР; 34,0%, или 6 632,5 тыс. рублей – на приобретение оборудования; 9,2%, или 1 800,4 тыс. рублей - прочие затраты.

На основании Закона Брянской области от 1 декабря 2008 г. №106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в ред. Закона от 24.12.2009) на реконструкцию здания под центр планирования семьи и репродукции выделено 19 501,8 тыс. рублей (КБК 819 0901 1020101 003), в том числе на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году – 4,1 тыс. рублей.

Объем освоенных средств за 2009 год составил 19 497,7 тыс. рублей, исполнено (кассовые расходы) - 19 501,8 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности направлено 4,1 тыс. рублей, в том числе:

- 11 064,8 тыс. рублей перечислено подрядчику - ООО «Надежда-1» за работы, выполненные по актам приемки КС-2 в 2008 году и предъявленные к оплате в феврале (8 274,1 тыс. рублей), марте (2 095,8 тыс. рублей) и сентябре 2009 года (694,9 тыс. рублей) в соответствии с дополнительным соглашением №16 от 27.02.2009 к госконтракту №134 от 10.10.2006. Следует отметить, что стоимость СМР на момент подписания дополнительного соглашения составила в текущих ценах 98 189,1 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 11 479,4 тыс. рублей, что на 414,6 тыс. рублей больше объема выделенных на 2009 год лимитов, чем нарушено требование пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- 6 553,8 тыс. рублей перечислено поставщикам оборудования для реконструируемого объекта, из них:

- 644,0 тыс. рублей – перечислено ООО «СТВ» (окончательный расчет) за стационарную электростанцию ТСС АД-30-Т400-2РНМ1 «Славянка» стоимостью 920,0 тыс. рублей, поставленную по накладной №348 от 29.07.2008 в соответствии с

госконтрактом №92 от 26.06.2008 (аванс 30% стоимости или 276,0 тыс. рублей);

- 2,6 тыс. рублей – перечислено ООО «Апекс» за 25 шт. сетевых фильтров, поставленных по накладной №1661 от 19.06.2008 в соответствии госконтрактом №91 от 16.06.2008;

- 590,4 тыс. рублей - перечислено ООО «Апекс» за 25 единиц компьютеров и другого оборудования (коммутаторы, модем), поставленных по накладной №12660 от 19.06.2008 в соответствии госконтрактом №90 от 16.06.2008;

- 531,9 тыс. рублей - перечислено ООО «Медприбор» (окончательный расчет) за стиральную машину и сушильную машину фирмы “STANL” общей стоимостью 629,7 тыс. рублей, поставленные по накладной №59 от 09.07.2008 в соответствии с госконтрактом №61 от 03.04.2008;

- 391,6 тыс. рублей - перечислено ООО «Брянскзапчасть» за автомобиль ГАЗ-2752-41425, поставленный по накладной №3061 от 03.07.2008 в соответствии госконтрактом №29 от 26.02.2008;

- 4 393,3 тыс. рублей – перечислено ООО «Синтез» за 2 цифровые ультразвуковые диагностические установки (производство Италия) (окончательный расчет), поставленные по накладной №30 от 23.04.2008 в соответствии с госконтрактом №409 от 21.11.2007.

● 1 883,2 тыс. рублей – прочие затраты, включая пусконаладочные работы, складские расходы и содержание службы заказчика-застройщика, из них 4,1 тыс. рублей направлено на погашение кредиторской задолженности по содержанию заказчика застройщика за 2008 год.

#### **Выводы.**

1. Проверкой отмечен большой объем незавершенного строительства и существенные темпы роста:

по состоянию на 01.01.2008 – 2 028 439,0 тыс. рублей;

по состоянию на 01.01.2009 – 3 382 500,0 тыс. рублей, темп роста незавершенного производства за 2008 год составил 166,7%;

по состоянию на 01.01.2010 – 3 732 605,0 тыс. рублей, темп роста за 2009 год – 110,3%, рост по сравнению с соответствующей датой 2008 года – 184,0 процента.

На динамику роста объемов незавершенного производства оказывает влияние ряд факторов, в частности:

- при наличии значительного количества переходящих строек (261 объект) в 2009 году начато строительство на 60 объектах. В частности, в 2009 году начато строительство таких крупных объектов, как: пристройка к столовой школы №3 г. Новозыбкова (в 2009 году на ПИР направлено 1 168,2 тыс. рублей); строительство футбольного поля с искусственным газоном в г. Дятьково (в 2009 году направлено 165,8 тыс. рублей), строительство санатория «Мать и дитя» в н.п. Домашово Брянского района (прогнозная стоимость строительства в ценах на сентябрь 2009 г. более 407,0 млн. рублей, в 2009 году на строительство данного объекта направлено 17 000,0 тыс. рублей); строительство спортивно-оздоровительного комплекса в м/р «Шибенец» г. Фокино Дятьковского района (в 2009 году направлено 4 770,4 тыс. рублей);

- недостаточное финансирование объектов, что приводит к увеличению сроков строительства и, как следствие, к значительному удорожанию стоимости строительства объектов.

Например, строительство лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением

ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1», при нормативном сроке 12 месяцев, осуществлялось 7 лет, с 2003 по 2009 годы включительно. При заключении госконтракта №44 от 17.03.2003 общая стоимость СМР в текущих ценах 2003 года была определена в размере 14 480,0 тыс. рублей, тогда как фактическая стоимость СМР составила 89 196,7 тыс. рублей, что больше первоначальной суммы.

Строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс г. Клинцы начато в 2006 году, при нормативном сроке 18 месяцев строительство объекта не завершено. При заключении госконтракта №39 от 17.04.2006 общая стоимость СМР в текущих ценах была определена в размере 209 417,6 тыс. рублей, тогда как на момент подписания дополнительного соглашения №9 от 31.12.2009 к госконтракту №39 стоимость СМР составила 307 731,2 тыс. рублей, что на 46,9% больше первоначальной суммы. Следует отметить, что до настоящего времени не решен вопрос газоснабжения объекта, в том числе вопрос получения технических условий на газоснабжение котельной. Газоснабжающая организация настаивает на строительстве магистрального газопровода Стародуб-Клинцы протяженностью около 65 км. Прогнозная стоимость данного вида работ составит около 1 млрд. рублей.

Строительство пристройки блока лучевой терапии (реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера) начато в 2002 году и до настоящего времени не завершено в связи с недостаточным финансированием. В соответствии с областной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009 - 2011 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 9 апреля 2008 №325 (в ред. постановления от 23.12.2009 №1414), в 2010-2011 годах на строительство пристройки блока лучевой терапии предусматривается направить 21 300,0 тыс. рублей (в ценах 2007 года);

- несвоевременная передача объектов на баланс эксплуатирующих организаций. В частности, до настоящего времени не произведена передача осуществленных государственных капитальных вложений в сумме 148 977,9 тыс. рублей по объекту «Реконструкция здания по центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске» на баланс ГУЗ «Центр планирования семьи и репродукции»;

- заключение государственных контрактов без использования схемы конкурсного отбора при выборе подрядной организации для строительства объекта, что не обеспечивает максимально-возможной эффективности использования бюджетных ресурсов (не способствует удешевлению стоимости строительства), например, госконтракт на выполнение работ по реконструкции здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске.

Всего в 2009 году из числа объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, веден в эксплуатацию 31 объект (по числу выданных разрешений) государственной и муниципальной собственности. Общий объем капитальных вложений по указанным объектам составил 1 296 707,2 тыс. рублей, в том числе средств областного бюджета – 1 061 046,7 тыс. рублей, или 81,8% от общего объема капвложений. По объектам государственной собственности объем капитальных вложений составил – 862 163,5 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 713 590,6 тыс. рублей, или 82,8%, по объектам муниципальной собственности – 434 543,7 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 347 456,1 тыс. рублей (79,9%).

По перечню объектов государственной собственности за 2009 год в разрезе отраслей

наибольший объем средств областного бюджета направлен на объекты здравоохранения, физической культуры и спорта - 327 181,6 тыс. рублей, или 39,9% от общего объема исполненных расходов в объекты государственности.

По перечню объектов муниципальной собственности за 2009 год, таким образом, в разрезе отраслей наибольший объем средств областного бюджета направлен на объекты физкультуры и спорта - 126 234,3 тыс. рублей, или 39,3% от общего объема капитальных вложений, выделенных на строительство объектов муниципальной собственности.

Строительство детского **онко-гематологического центра ГУЗ «Брянская областная детская больница»** начато в 2007 году в рамках областной целевой программы «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 29.12.2006 №889.

В общем объеме сметной стоимости строительства наибольшую долю составляет стоимость оборудования – 66,4%, СМР – 27,1%, прочие затраты – 6,5 процента.

Государственный контракт №28 от 02.04.2007 на строительство Центра заключен между КП Брянской области «УКС», в лице директора предприятия Орлова А.П. (заказчик), и ОАО «Брянскагропромстрой», в лице генерального директора Савушкина С.И. (подрядчик), на основании протокола торгов №246 от 22.03.2007. Конкретные сроки ввода объекта в эксплуатацию в контракте не указаны.

Стоимость СМР по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта определена ведомостью договорной цены и составила 170 982,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в соответствии с дополнительным соглашением №13 от 12.03.2009 к госконтракту №28 от 02.04.2007 стоимость СМР выросла на 124 721,3 тыс. рублей, или на 72,9% и составила 295 703,3 тыс. рублей с НДС.

Следует отметить, что для расчета стоимости СМР в текущих ценах 2009 года, базовая стоимость работ в ценах 2001 года была принята в размере 35 510,54 тыс. рублей, тогда как в соответствии с проектом стоимость СМР в базовых ценах 2001 года составляет 35 188,0 тыс. рублей. В результате этого стоимость работ по контракту №28 (в ред. доп. соглашения №13 от 12.03.2009) в текущих ценах 2009 года необоснованно завышена на 2 687,8 тыс. рублей и должна составлять 293 015,5 тыс. рублей.

Объем освоённых средств по объекту по состоянию на 01.01.2010 составил 65 027,4 тыс. рублей (из них за 2009 год – 39 551,3 тыс. рублей), в том числе:

средства областного бюджета – 26 080,3 тыс. рублей (100,0% к утвержденным лимитам), из них за 2009 год – 15 580,3 тыс. рублей;

средства спонсоров и Брянского общественного фонда «Памятник жертвам Чернобыльской катастрофы» - 38 947,1 тыс. рублей, из них за 2009 год – 23 970,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что строительство детского онко-гематологического центра начато в 2007 году (и продолжается до настоящего времени) без наличия разрешения на строительство, что является нарушением статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, а также подпункта г) пункта 46 постановления администрации Брянской области от 27 марта 2007 г. №219 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных и муниципальных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего в 2007 – 2008 годах) и подпункта

г) пункта 2.14.2 постановления администрации Брянской области от 18 сентября 2008 №890 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности, осуществляемых за счет средств областного бюджета» и свидетельствует о необоснованно израсходованных средствах областного бюджета в сумме 26 080,3 тыс. рублей.

Строительство **лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» г. Брянска** начато в 2003 году (с момента заключения государственного контракта №44 от 17.03.2003). При нормативном сроке 12 месяцев строительство объекта осуществлялось на протяжении 7-ти лет.

Фактическая стоимость строительства в текущих ценах (включая затраты ГУ «УКС Брянской области» и КП Брянской области «УКС») составила 102 459,6 тыс. рублей.

В общей стоимости строительства доля средств федерального бюджета составляет 41 124,0 тыс. рублей, или 40,1%, областного бюджета – 61 335,6 тыс. рублей, или 59,9 процента.

Строительство **пристройки блока лучевой терапии (реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера)** начато в 2002 году и до настоящего времени не завершено в связи с недостаточным финансированием.

Государственный контракт №93 от 20.06.2002 на строительство пристройки блока лучевой терапии заключен по результатам торгов (протокол №12 от 07.06.2002) между департаментом строительства Брянской области, в лице директора Ермакова А.В. (заказчик), и ОАО «КПД-Стройпром», в лице генерального директора Зубова В.А. (подрядчик).

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта составила на 2002 год – 4 000,0 тыс. рублей. Источник финансирования: областной бюджет, ОЦП «Совершенствование онкологической помощи населению Брянской области» на 2002 - 2005 годы (утв. постановлением Брянской областной Думы от 26.07.2001 №3-252). Ввод объекта в эксплуатацию – 2005 год.

С момента заключения госконтракта №93, в связи с изменением лимитов финансирования из областного бюджета, уточнением источников финансирования и сроков ввода объекта в эксплуатацию, а также внесением изменений и дополнений в подпрограмму «Онкология» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», сторонами заключено 17 дополнительных соглашений. На основании дополнительного соглашения №17 от 22.10.2008 к контракту №93 от 20.06.2002 подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта в 2009 году. Стоимость СМР определена договорной ценой и на момент подписания дополнительного соглашения составила 47 778,4 тыс. рублей, в том числе на 2008 год – 1567,5 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетным данным по финансированию строительства объекта, объем освоенных и исполненных средств (кассовые расходы) за период с 2001 по 2009 годы составил 26 916,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 10 700,0 тыс. рублей, или 39,8% от общего объема, областного бюджета – 16 216,3 тыс. рублей, или 60,2 процента.

В 2009 году, из областного бюджета, денежные средства в сумме 104,5 тыс. рублей

были выделены на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2008 году.

Проектно-сметная документация по строительству **хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1»** в Фокинском районе г. Брянска утверждена приказом директора КП Брянской области «УКС» от 10.09.2009 №229. Разработчиком проекта является ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты» (г. Москва). Общая сметная стоимость строительства в текущем уровне цен на 1 квартал 2009 года (с НДС) 1 818 119,9 тыс. рублей. В общем объеме сметной стоимости строительства наибольшую долю составляет стоимость оборудования – 69,0% (1 253 503,0 тыс. рублей); СМР – 18,6% (338 951,7 тыс. рублей); прочие затраты – 12,4 процента.

Государственный контракт №149 от 29.11.2006 на строительство хлебозавода заключен между КП Брянской области «Управление капитального строительства», в лице директора предприятия Орлова А.П. (заказчик), и ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты», в лице гендиректора Борисова В.Н. (подрядчик). Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта составляет 657 000,0 тыс. рублей.

С ноября 2006 года (с момента заключения госконтракта) по декабрь 2009 года, в связи с изменением лимитов бюджетного финансирования строительства объекта, сторонами заключено 12 дополнительных соглашений к госконтракту №149 от 29.11.2006, при этом общая стоимость строительства осталась неизменной – 657 000,0 тыс. рублей. В связи с истечением установленных сроков строительства (4-й квартал 2008 г.) новые сроки ввода в эксплуатацию хлебозавода, начиная с дополнительного соглашения №7 от 11.12. 2007, не уточнены.

За 2006 – 2009 годы объем утвержденных законом об областном бюджете на соответствующий год средств на строительство хлебозавода производительностью 90 тн/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод №1» по разделу 04 «Национальная экономика» составил 538 710,4 тыс. рублей, освоено средств в объеме 202 911,8 тыс. рублей, перечислено средств (кассовые расходы) – 538 670,4 тыс. рублей.

За указанный период подрядчику на приобретение оборудования для строящегося хлебозавода перечислен аванс в сумме – 404 047,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в течение 2007 – 2009 годов, при наличии кредиторской задолженности по СМР в сумме 68 289,2 тыс. рублей, заказчик направил значительные средства в виде аванса на приобретение оборудования, что свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, выделенными на строительство хлебозавода.

Согласно информации, представленной руководителем группы комплектации КП Брянской области «УКС», поставку оборудования осуществлял подрядчик - ООО «Группа компаний АГРО-3, инжиниринговые проекты». Из-за отсутствия места для складирования на приобъектном складе генподрядной организации, приобретенное оборудование, частично размещено на хранение на площадях базы материально-технического обеспечения УКСа в п. Супонево. Документы о приемке оборудования на ответственное хранение не оформлялись.

При осмотре, проведенном в ходе проверки, установлено, что на территории базы УКСа и в закрытых складских помещениях (4-х складах) с мая 2008 года хранится технологическое оборудование, предназначенное для строящегося хлебозавода, на

сумму 183 032,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что по условиям контракта №149 (п. 10.2) КП Брянской области «УКС», как заказчик, несет ответственность за сохранность построенных зданий и сооружений, оборудования и другого имущества только после его приемки.

Фактически КП Брянской области «УКС», не имея оформленного в установленном порядке договора ответственного хранения, содержит в течении 2-х лет на территории базы МТС УКСа указанное технологическое оборудование и несет в связи с этим определенные складские расходы по его хранению (зарплата работников склада, коммунальные расходы и т.д.). С учетом установленной Госстроем нормы заготовительно-складских расходов 1,2% от сметной стоимости оборудования в текущем уровне цен (письмо Минстроя России от 02.07.1997 № ВБ-20-168/12), затраты УКСа по хранению составляют 2 196,4 тыс. рублей, что является упущенной выгодой предприятия.

Строительство хлебозавода (выполнение СМР, приобретение оборудования, прочие затраты) начато в 2007 году без наличия на тот момент прошедшей госэкспертизу проектной документации и разрешения на строительство, что является нарушением требований Гражданского кодекса РФ (ст. 743), Градостроительного кодекса РФ (ст. 49, 51), а также подпункта г) пункта 46 постановления администрации Брянской области от 27 марта 2007 г. №219 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных и муниципальных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего в 2007 – 2008 годах).

Титульные списки вновь начинаемой стройки и титульные списки переходящей стройки на очередной финансовый год (2007 и 2008 годы) по данному объекту отсутствуют, что является нарушением подпункта д) пункта 47 постановления областной администрации №219.

Таким образом, за 2007 – 2008 годы, в нарушение действующего гражданского и градостроительного законодательства, также других нормативных актов на строительство хлебозавода, необоснованно израсходовано средств областного бюджета в сумме 342 100,0 тыс. рублей.

**Строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс г. Клинцы** начато в 2006 году.

Строительство объекта осуществляется за счет трех источников: средств федерального, областного и местного бюджетов.

Стоимость работ по контракту определена на основании скользящей договорной цены, которая на момент подписания контракта определена ведомостью договорной цены и составляет 209 417,6 тыс. рублей. Конкретные сроки выполнения работ контрактом не оговорены.

По состоянию на 01.01.2010 затраты по строительству роддома, включая расходы на приобретение оборудования, составляют 269 059,1 тыс. рублей (из них за 2009 год – 36 550,0 тыс. рублей), в том числе по источникам:

средства федерального бюджета – 236 000,0 тыс. рублей, из них за 2009 год – 10 000,0 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 32 504,7 тыс. рублей, из них за 2009 год – 26 250,0 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 554,4 тыс. рублей, из них за 2009 год – 300,0 тыс. рублей.

Объем исполненных (кассовые расходы) и освоенных средств за 2009 год составил

36 550,0 тыс. рублей, или 78,5% от плана, в том числе 35 029,4 тыс. рублей направлено на погашение задолженности за медицинское оборудование, поставленное по госконтрактам, заключенным по результатам торгов в 2007 году.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что бюджетные средства в сумме 35 029,4 тыс. рублей использованы на погашение кредиторской задолженности необоснованно по причине того, что указанные контракты на поставку медоборудования заключались в конце 2007 года КП Брянской области «УКС» сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что привело к нарушению статьи 225 Бюджетного кодекса РФ и, как следствие, к образованию несанкционированной кредиторской задолженности.

В представленном отчете об использовании бюджетных средств за 2009 год по строительству роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс отсутствуют сведения о наличии по состоянию на начало и на конец 2009 года кредиторской задолженности КП Брянской области «УКС» перед поставщиками за поставленное в 2007 – 2008 годах медоборудование, что свидетельствует о нарушении Федерального закона от 21 ноября 1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении.

Следует также отметить, что вопрос о сроках закупки и поставки на склад КП Брянской области «УКС» медицинского оборудования с департаментом здравоохранения Брянской области не согласовывался (письмо департамента от 20.04.2010 №1438).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что направление бюджетных средств в размере 73 312,0 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования, которое находится на длительном хранении на площадях базы материально-технического обеспечения УКСа (некоторое оборудование находится на хранении более 2-х лет), срок гарантии которого истек, свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, выделенными на строительство роддома (комплекса) 2-й пусковой комплекс.

**Работы по реконструкции здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске** начаты в 2006 году. При нормативном сроке 14 месяцев, реконструкция объекта осуществлялась в течении 3-х лет.

Объект введен в эксплуатацию в феврале 2009 года в соответствии с решением Брянской городской администрации № RU 32301000-312 от 09.02.2009.

Фактическая стоимость реконструкции в текущих ценах составила 148 977,9 тыс. рублей, в том числе по видам затрат:

стоимость СМР – 97 726,0 тыс. рублей, или 65,6% от общей стоимости;

оборудование 40 707,6 тыс. рублей, или 27,3%;

ПИР – 2 324,5 тыс. рублей, или 1,6%;

пусконаладочные работы – 1 543,9 тыс. рублей, или 1,0%;

прочие затраты – 6 675,9 тыс. рублей, или 4,5 процента.

В общей стоимости реконструкции здания доля средств областного бюджета составляет 132 219,1 тыс. рублей, или 88,8%, доля средств инвесторов – 16 758,8 тыс. рублей, или 11,2%.

Проверкой установлено, что распоряжение администрации Брянской области от 18.12.2009 №801-р «О передаче осуществленных государственных капитальных вложений по объекту «Реконструкция здания по центр планирования семьи и

репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске» КП Брянской области «УКС» (передающая сторона) и ГУЗ «Центр планирования семьи и репродукции» (принимающая сторона) до настоящего времени не выполнено. Акт приема-передачи государственных капитальных вложений в сумме 148 977,9 тыс. рублей по законченному строительством объекту сторонами не согласован, регистрация объекта капвложений в управлении Федеральной регистрационной службы по Брянской области не произведена.

*Следует отметить, что капвложения по реконструкции здания центра являются объектом налогообложения по налогу на имущество организаций. С учетом налоговой ставки в размере 2,2%, установленной статьей 1 Закона Брянской области от 27 ноября 2003 г. №79-3 «О налоге на имущество организаций» (в ред. Закон Брянской области от 05.06.2008 №40-3), в бюджет области за отчетный период (1 квартал 2010 года) не поступило авансовых платежей по налогу на имущество в сумме 806,0 тыс. рублей.*

Проверкой установлено, что государственный контракт №134 от 10.10.2006 с первоначальной ценой 41 388,6 тыс. рублей заключен без использования схемы конкурсного отбора при выборе подрядной организации для проведения реконструкции объекта, что привело к нарушению законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд области (статья 527 Гражданского кодекса РФ; Федерального закона от 21июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в частности ст.ст. 5, 9, 10, 22, 34); пункта 13 постановления администрации Брянской области от 20 февраля 2006 г. №114 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для государственных нужд области и их финансировании за счет средств областного бюджета» (действовавшего на момент заключения госконтракта); подпункта в) пункта 2.2 Устава КП Брянской области «Управление капитального строительства»).

Заключение госконтракта №134 от 10.10.2006, ценой 41 388,6 тыс. рублей, без проведения торгов не отвечает принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что стоимость СМР на момент подписания дополнительного соглашения составила в текущих ценах 98 189,1 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 11 479,4 тыс. рублей, что на 414,6 тыс. рублей больше объема выделенных на 2009 год лимитов, чем нарушено требование пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты проверки были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и сделаны следующие предложения.

1. Направить отчет о результатах проверки Губернатору Брянской области Н.В. Денину и информационное письмо с предложениями.

2. Направить отчет о результатах проверки председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

3. Направить представление директору департамента по строительству Брянской области С.И.Яценко с предложениями.

4. Направить представление директору КП Брянской области «Управление капитальным строительством» А.А. Ешину.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

**Информация**  
**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)»**

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)», проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)». В рамках проведения проверки поставлена задача определить соответствие использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию программы, утвержденным мероприятиям и направлениям расходов, определение эффективности использования бюджетных средств, соблюдение законодательства, обеспечение должного учета и отчетности в отношении израсходованных в рамках программы бюджетных средств.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной Председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлены два акта – акт по департаменту здравоохранения Брянской области и акт встречной проверки в ГУЗ ««Брянская областная психиатрическая больница №1». Акты проверок подписаны без замечаний и разногласий.

В ходе проверки установлено следующее.

*1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программными методами.*

Областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2009-2011 годы)» утверждена постановлением администрации Брянской области от 9 апреля 2008 года № 325. Основанием для разработки программы является Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 280 «О федеральной целевой программе “Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями” (2007 - 2011 годы)”, пунктом 6 которого органам исполнительной власти субъекта РФ рекомендовано при разработке региональных целевых программ, направленных на предупреждение и борьбу с социально-значимыми заболеваниями, учитывать положения федеральной целевой программы.

Необходимость подготовки и реализации Программы вызвана рядом факторов социально-экономического характера, влияющих на снижение качества жизни населения, высокими показателями заболеваемости, инвалидности и смертности. Предупреждение и лечение заболеваний социального характера является одной из неотложных проблем. Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, является расходным обязательством Брянской области, что определено статьями 22-23 Закона Брянской области от 20 декабря 2007 года № 173-З «Об охране здоровья населения Брянской

области».

Основными целями программы определены: снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при социально значимых заболеваниях, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных, страдающих этими заболеваниями.

Областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2009-2011 годы)» включает в себя следующие подпрограммы:

- «Сахарный диабет»;
- «Туберкулез»;
- «Вич-инфекция»;
- «Онкология»;
- «Инфекции, передаваемые половым путем»;
- «Вирусные гепатиты»;
- «Психические расстройства»;
- «Артериальная гипертония»;
- «Вакцинопрофилактика»;
- «Лекарственное обеспечение населения Брянской области».

В соответствии с рекомендациями постановления Правительства РФ №280 от 10 мая 2007 года, перечень подпрограмм аналогичен федеральному, за исключением подпрограммы, связанной с лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан, отсутствующей в федеральной программе, что объясняется тем, что лекарственное обеспечение граждан при амбулаторном лечении социально-значимых заболеваний является расходным обязательством субъекта.

Проверкой отмечено, что в проверяемом периоде Программа реализовывалась в формате областной целевой программы, тогда как статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ, постановлением администрации Брянской области от 16 мая 2008 года № 472 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации» программы, разработанные на срок не менее 3-х лет, определены как долгосрочные. Постановлением администрации области от 25 января 2010 года № 39 в название, паспорт, текст и приложения программы внесены изменения, в соответствии с которыми программе придан статус «долгосрочная целевая программа».

Исполнителями подпрограмм и основных мероприятий подпрограммы в проверяемом периоде являлись: департамент здравоохранения Брянской области, департамент по строительству Брянской области, государственные учреждения здравоохранения «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», «Брянский областной онкологический диспансер», «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями», «Брянский областной кардиологический диспансер», «Брянская областная инфекционная больница», «Брянский областной кожно-венерологический диспансер», «Брянская областная психиатрическая больница N 1», лечебно-профилактические учреждения города и области, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

Перечень социально-значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715. Перечень включает 24 пункта, в том числе 9 – социально-значимые заболевания, и 15 – заболевания, представляющие опасность

для окружающих, таблица:

<i>ПЕРЕЧЕНЬ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ</i>	<i>ПЕРЕЧЕНЬ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПАСНОСТЬ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩИХ</i>
1. туберкулез 2. инфекции, передающиеся преимущественно половым путем 3. гепатит В 4. гепатит С 5. болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) 6. злокачественные новообразования 7. сахарный диабет 8. психические расстройства и расстройства поведения 9. болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением	1. болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) 2. вирусные лихорадки, передаваемые членистоногими, и вирусные геморрагические лихорадки 3. гельминтозы 4. гепатит В 5. гепатит С 6. дифтерия 7. инфекции, передающиеся преимущественно половым путем 8. лепра 9. малярия 10. педикулез, акариоз и другие инфекации 11. сап и мелиоидоз 12. сибирская язва 13. туберкулез 14. холера 15. чума

Источником финансирования программы являются средства областного бюджета. Первоначально общий объем финансирования на реализацию мероприятий программы на 2009-2011 годы рассчитан в сумме 494682,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений объем финансирования скорректирован до 438831,0 тыс. рублей, что составило 88,7% от первоначально утвержденных, в том числе капвложения - 68124,5 тыс. рублей. Анализ объемов финансирования подпрограмм за 2009 год, с учетом вносимых изменений, представлен в таблице:

таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование подпрограмм	Первоначально утвержд. (в ред. пост. №325 от 09.04.08)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. №1302 от 31.12.08)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. №678 от 02.07.09)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. №944 от 03.09.09)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. №1027 от 23.09.09)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. №1414 от 23.12.09)	Отклонения (+, -)	Темп роста, % к перв. утв.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
«Лекарственное обеспечение населения Брянской области»	35000,0	32550,0	47550,0	47550,0	46050,0	46050,0	+11050,0	131,6
«Сахарный диабет»	43450,0	45663,0	45663,0	49663,0	49663,0	49663,0	+6213,0	114,3
«Онкология»	9906,0	10901,0	10901,0	6175,7	6175,7	6175,7	-3730,3	62,3
«Туберкулез»	5150,0	4790,0	4790,0	3367,0	3367,0	3367,0	-1783,0	65,4
«Вич-инфекция»	5000,0	4650,0	4650,0	2865,8	2865,8	2865,8	-2134,2	57,3
«Вакцинопрофилактика»	8500,0	7905,0	7905,0	5853,7	5853,7	5554,0	-2946,0	65,3
«Инфекции, передаваемые половым путем»	4000,0	3720,0	3720,0	1043,0	1043,0	1043,0	-2957,0	26,1
«Вирусные гепатиты»	5000,0	4650,0	2204,5	491,0	491,0	491,0	-4509,0	9,82
«Артериальная гипертония»	5000,0	4650,0	2095,5	80,0	80,0	80,0	-4920,0	1,6
<b>Итого:</b>	<b>121006,0</b>	<b>119479,0</b>	<b>129479,0</b>	<b>117089,2</b>	<b>115589,2</b>	<b>115289,5</b>	<b>-5716,5</b>	<b>95,3</b>

Данные таблицы характеризуют сокращение объема расходов, утвержденных департаменту здравоохранения на исполнение мероприятий программы в результате вносимых изменений. Общий объем утвержденных расходов сократился на 5716,5 тыс. рублей, и составил 95,3% к первоначально утвержденным расходам. Из девяти подпрограмм, исполнителем которых являлся департамент здравоохранения, по двум подпрограммам наблюдается рост объемов расходов к первоначальному плану.

Так, в результате внесенных в подпрограмму «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» изменений, объем утвержденных расходов составил 46050,0 тыс. рублей, или 131,6% к первоначально утвержденным. Рост расходов связан с лекарственным обеспечением граждан, ранее осуществляющимся за счет бюджетов муниципальных образований.

В связи с увеличением числа больных, нуждающихся в сахароснижающих препаратах, рост расходов по подпрограмме «Сахарный диабет» составил 14,3 процента.

По семи подпрограммам объемы утвержденных расходов сокращены от 1,5 раз по подпрограмме «Туберкулез» до 62,5 раз по подпрограмме «Артериальная гипертензия».

В связи с оптимизацией расходов в рамках антикризисных мероприятий, сокращены объемы расходов по мероприятиям, связанным с укреплением материально-технической базы лечебных учреждений (статья ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств»).

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на то, что внесение изменений в программу в части финансового обеспечения мероприятий в 3-м квартале 2009 года было произведено три раза (постановлениями от 02.07.2009 № 678; от 03.09.2009 № 944, от 23.09.2009 № 1027), что нарушает правило, определенное Постановлением администрации Брянской области от 16 мая 2008 г. № 472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», пунктом 4.1.2. которого определено, что *«изменения в объеме финансирования долгосрочных целевых программ осуществляются постановлением администрации области с одновременным внесением изменений в областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период не чаще одного раза в квартал».*

Эффективность реализации программы определяется степенью достижения предусмотренных показателей. Анализ результатов в разрезе подпрограмм за 2009 год представлен в таблице:

Показатель	Базовый уровень 2006 года	План 2009 года	Факт 2009 года
<b>Подпрограмма «Онкология»</b>			
доля больных с визуальными локализациями злокачественных новообразований, выявленных на 1 и 2 стадиях заболевания	67,6%	72%	71,6%
доля умерших от злокачественных новообразований в течение года с момента установления диагноза в числе больных, впервые взятых на учет в предыдущем году	23,4%	25,6%	22,7, %
смертность от злокачественных новообразований на 100 тыс. населения: - мужчин - женщин	204,6 случая; 80,0 случая	207,4 случая; 79,0 случая	186,9 случая; 74,2 случая
<b>Подпрограмма «Сахарный диабет»</b>			
доля осложнений при сахарном диабете	83,7%	78%	60,2%
увеличение средней продолжительности жизни больных сахарным диабетом (лет):			
1 тип мужчин	46,0	48,5	51,7
1 тип женщин	55,7	57,1	65,8
2 тип мужчин	67,0	69,5	68,2
2 тип женщин	71,0	72,2	73,8
<b>Подпрограмма «Туберкулез»</b>			
Доля случаев прекращения бактериовыделения в общем числе случаев прекращения бактериовыделения среди населения	71,4	69,0	56,6
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	23,3	19,9	17,0
<b>Подпрограмма «Вич-инфекция»</b>			
Число вновь зарегистрированных в течение года случаев заражения ВИЧ -инфекций, тыс. чел.	0,17	0,16	0,13
Доля ВИЧ -инфицированных беременных женщин, включенных в программу профилактики заражения ВИЧ инфекцией новорожденных	82,4	98,0	100,0
<b>Подпрограмма «Инфекции, передаваемые половым путем»</b>			
Заболеваемость сифилисом на 100 тыс. населения	72,1	69,1	45,7
Заболеваемость детей сифилисом на 100 тыс. детского населения	5,2	4,3	1,1
Заболеваемость детей гонореей на 100 тыс. детского населения	2,1	1,8	0
<b>Подпрограмма «Вакцинопрофилактика»</b>			
Охват профилактическими прививками детей %	97	98	98
Заболеваемость дифтерией на 100 тыс. населения	0	0,16	0,16
Заболеваемость полиомиелитом на 100 тыс. населения	0	0	0
Заболеваемость корью на 100 тыс. населения	0,88	0,24	0,08
<b>Подпрограмма «Лекарственное обеспечение населения Брянской области»</b>			
-	-	-	-
<b>Подпрограмма «Вирусные гепатиты»</b>			
Заболеваемость острым вирусным гепатитом В на 100 тыс. населения	5,6	2	2,8
Заболеваемость острым гепатитом С на 100 тыс. населения	3,15	1,25	2,42
Заболеваемость хроническими вирусными гепатитами В и С на 100 тыс. населения	21,5	14,0	18,7
<b>Подпрограмма «Артериальная гипертензия»</b>			
Заболеваемость сосудистыми расстройствами головного мозга на 100 тыс. населения	4930	5180	5176,4
Смертность от сосудистых расстройств головного мозга на 100 тыс. населения	378,9	371,2	311,3

Анализ показателей, представленных в таблице, характеризует, что фактические значения сложились на уровне запланированных на 2009 год. Применяемые для оценки эффективности подпрограммы показатели соответствуют показателям, принятым в федеральной целевой программе. Фактические значения, достигнутые в результате исполнения программы, находятся на уровне среднероссийских. При этом при проверке обращено внимание на то, что достижение определенных результатов по предупреждению и борьбе с социально-значимыми заболеваниями в Брянской области является результатом не только реализации целевой программы. В ходе настоящей проверки установлено, что объем финансового обеспечения решения вопросов диагностики, лечения, профилактики социально-значимых заболеваний существенно выше объема средств областного бюджета, выделенных на реализацию Программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2009-2011 годы)». Так, в 2009 году, в целом, на решение проблемы снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения от социально-значимых заболеваний и заболеваний, опасных для окружающих в 2009 году было направлено 716910,5 тыс. рублей, в том числе:

средства федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» - 43396,1 тыс. рублей;

средства областного бюджета, направленные на содержание лечебно-профилактических учреждений – 383853,5 тыс. рублей;

средства фонда обязательного медицинского страхования, направленные на обеспечение деятельности учреждений – 174371,6 тыс. рублей;

средства, направленные департаментом на реализацию областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» - 115289,3 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями», в общем объеме направленных средств, составил 16,1%, что позволяет сделать вывод о том, что достижение плановых показателей стало возможным в результате направления средств на решение поставленной проблемы за счет всех вышеназванных источников финансирования. Принимая во внимание, что удельный вес финансирования по программе не занимает приоритетную долю, необходимо в текстовой части программы обозначить действующую в области схему финансового обеспечения диагностики, предупреждения, лечения и профилактики социально-значимых заболеваний.

При проведении анализа показателей реализации программы (подпрограмм) обращено внимание на необходимость их изменения в отдельных случаях. Так, по подпрограмме «Вакцинопрофилактика» показатели, применяемые для оценки результативности, отражают выполнение показателей по тем заболеваниям, на которые выделяются иммунологические препараты, закупленные за счет средств федерального бюджета по аналогичной целевой Федеральной программе. Индикаторы выполнения мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета департаментом не разработаны и не утверждены. По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области департаменту здравоохранения необходимо разработать показатели, которые будут характеризовать эффективность выполнения мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета (как погашение очагов по острым кишечным инфекциям, дизентерии, туляремии и снижение заболеваемости по ним).

По подпрограмме «Сахарный диабет» наблюдается снижение доли осложнений

при сахарном диабете с 78% до 60,2 процента. Вместе с тем, федеральной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2007 - 2011 годы)» такой показатель, как снижение доли осложнений при сахарном диабете установлен на уровне до 30%, учитывая значительное отклонение показателя по Брянской области от среднероссийского, возникает необходимость более подробного анализа и определения причин по данному показателю.

По подпрограмме «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» целевые показатели, позволяющие оценить эффективность использования средств областного бюджета на указанную подпрограмму, отсутствуют, в результате оценить эффективность использования средств на мероприятия подпрограммы не представляется возможным, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

*2. Использование средств областного бюджета на выполнение мероприятий целевой программы в 2009 году.*

Уточненный объем финансирования мероприятий на 2009 год из средств областного бюджета (Закон Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-З, в редакции от 24.12.2009) утвержден Программой в сумме 154614,0 тыс. рублей, в том числе капвложения 39324,5 тыс. рублей.

Департаменту здравоохранения утвержден годовой объем финансирования в сумме 115289,5 тыс. рублей по разделу, подразделу 09 10 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта», целевой статье 522 36 00 «Областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2009-2011 годы)», виду расходов 079 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма». Сметы доходов и расходов на 2009 год по целевой программе по подпрограммам утверждены директором департамента здравоохранения в установленном порядке.

По статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, поступление и использование средств департаментом здравоохранения в 2009 году сложилось следующим образом:

таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код	Утверждено ЛБО	Профинансировано	Кассовые расходы	%, к ЛБО
1	2	3	4	5	6
<b>1. Подпрограмма «Лекарственное обеспечение населения Брянской области»</b>					
<b>исполнитель - департамент здравоохранения</b>					
1. Прочие услуги	226	4415,0	4415,0	4415,0	100
2. Пособия по социальной помощи населению	262	41635,0	41635,0	41635,0	100
Итого расходов:		46050,0	46050,0	46050,0	100
<b>2. Подпрограмма «Сахарный диабет» - исполнитель департамент здравоохранения</b>					
3. Увеличение стоимости материальных запасов	340	49663,0	49663,0	49663,0	100
Итого расходов:		49663,0	49663,0	49663,0	100
<b>3. Подпрограмма «Онкология» - исполнитель ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер»</b>					
1. Увеличение стоимости материальных запасов	340	6175,7	6175,7	6175,7	100
Итого расходов:		6175,7	6175,7	6175,7	100
<b>4. Подпрограмма «Туберкулез»</b>					
<b>исполнители: ГУЗ «Брянский противотуберкулезный диспансер»</b>					
1. Пособия по социальной помощи населению	262	200,0	200,0	200,0	100
3. Увеличение стоимости материальных запасов	340	2492,0	2492,0	2492,0	100
Итого расходов:		2692,0	2692,0	2692,0	100
<b>Департамент здравоохранения</b>					
2. Прочие услуги	226	675,0	675,0	675,0	100
Всего по подпрограмме:		3367,0	3367,0	3367,0	100
<b>5. Подпрограмма «ВИЧ-инфекция», исполнитель ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом»</b>					
1. Увеличение стоимости основных средств	310	424,8	424,8	424,8	100
2. Увеличение стоимости материальных запасов	340	2441,0	424,8	424,8	100
Итого расходов:		2865,8	2865,8	2865,8	100
<b>6. Подпрограмма «Вакцинопрофилактика» исполнитель: Департамент здравоохранения</b>					
1. Прочие услуги	226	375,3	375,3	375,3	100
2. Увеличение стоимости основных средств	310	224,7	224,7	224,6	99,9
3. Увеличение стоимости материальных запасов	340	4954,0	4954,0	4953,8	99,99
Итого расходов:		5554,0	5554,0	5553,8	99,99
<b>7. Подпрограмма «Инфекции, передаваемые половым путем»</b>					
<b>исполнитель: ГУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер»</b>					
1. Увеличение стоимости материальных запасов	340	1043,0	1043,0	1043,0	100
Итого расходов:		1043,0	1043,0	1043,0	100
<b>8. Подпрограмма «Вирусные гепатиты»</b>					
<b>Исполнитель: ГУЗ «Брянская областная инфекционная больница»</b>					
1. Увеличение стоимости материальных запасов	340	491,0	491,0	491,0	100
Итого расходов:		491,0	491,0	491,0	100
<b>9. Подпрограмма «Артериальная гипертония»</b>					
<b>исполнитель: ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»</b>					
1. Прочие услуги	226	80,0	80,0	80,0	100
Итого расходов:		80,0	80,0	80,0	100
<b>Всего:</b>		<b>115289,5</b>		<b>115289,3</b>	<b>99,99</b>

Кассовые расходы за 2009 год по целевой программе в департаменте здравоохранения составили 115289,3 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных департаменту лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетные ассигнования департаментом здравоохранения были использованы на выполнение мероприятий в разрезе утвержденных подпрограмм.

*2.1. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» в 2009 году.*

Нормативным документом, определяющим на 2009 год источник финансирования расходов, связанных с оказанием дополнительных мер социальной поддержки при амбулаторном лечении в части лекарственного обеспечения граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, является территориальная программа государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденная постановлением администрации Брянской области от 2 февраля 2009 г. № 51. В соответствии с программой, обеспечение дополнительных мер социальной поддержки вышеназванных категорий граждан является расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, что соответствует положениям, определенным Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, утвержденными Верховным Советом Российской Федерации от 22 июля 1993 года № 5487-1 (в редакции от 22 августа 2004 года №122-ФЗ).

В соответствии со статьей 69 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся, в том числе и ассигнования на социальное обеспечение населения. Социальное обеспечение населения может осуществляться посредством принятия публичных нормативных обязательств. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду обязательств в виде осуществления мер социальной поддержки населения, что определено статьей 74.1 Бюджетного Кодекса РФ. Публичным нормативным обязательством при предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде бесплатного лекарственного обеспечения в проверяемом периоде являлся Порядок, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 9 июля 2009 г. № 700 «Об утверждении порядка оказания мер социальной поддержки гражданам Брянской области в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении».

В целях реализации мероприятий, утвержденных целевой программой, первоначально департаменту здравоохранения Законом об областном бюджете на 2009 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 35000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений, плановые назначения составили 46050,0 тыс. рублей, или 131,6% к первоначально планируемым объемам. Рост расходов связан с лекарственным обеспечением граждан, ранее осуществляющимся за счет бюджетов муниципальных образований. В рамках подпрограммы запланированы мероприятия по лекарственному обеспечению при амбулаторном лечении граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и на диагностику заболеваний и лечение взрослого населения в клиниках Российской Федерации.

В проверяемом периоде средства областного бюджета на реализацию подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» департаменту здравоохранения Брянской области выделены по следующим кодам бюджетной

классификации (КБК) расходов:

814-0910-5223606-079-262, где

*814 – код главного распорядителя средств бюджета – Департамента здравоохранения Брянской области;*

*0910 – раздел, подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта»;*

*5223606 – целевая статья – «подпрограмма «Лекарственное обеспечение населения Брянской области»;*

*079 – вид расходов «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма»;*

*262 – экономическая подстатья расходов «Пособия по социальной помощи населению» в объеме 41635,0 тыс. рублей;*

*226 – экономическая подстатья расходов «Прочие услуги» в объеме 4415,0 тыс. рублей.*

Необходимо отметить, что требования статьи 74.1 Бюджетного Кодекса РФ в части отражения расходов отдельно по каждому виду обязательств на осуществление мер социальной поддержки населения не исполнены.

Принимая во внимание, что финансирование из средств областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2009 – 2011 годы осуществляется на предоставление гражданам мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, Контрольно-счетная палата Брянской области считает применение вида расходов 005 «Социальные выплаты» соответствующим требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации. Отражение производимых расходов на предоставление гражданам мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения, имеющих определенные правила исчисления, использования, должно соответствовать в коде бюджетной классификации расходов иметь позицию, отражающую критерий оказания социальной поддержки, что не обеспечивалось в рамках вида расходов 079 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма».

Во исполнение Порядка оказания мер социальной поддержки гражданам Брянской области, приказами департамента здравоохранения от 20 февраля 2006 года №88 и от 26 августа 2009 года № 902 утверждены перечни групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам бесплатно. Также, приказами утверждены формы реестра для возмещения расходов, отчет по мониторингу мероприятий, включающий сведения о числе обратившихся за лекарственными средствами, численности граждан, обеспеченных препаратами, средней стоимости одного рецепта, стоимости отпущенных лекарственных средств на одного больного.

Объем использованных средств, в соответствии со сметами, утвержденными директором департамента здравоохранения Брянской области на 2009 год, составил 46050,0 тыс. рублей, в том числе:

оказана социальная поддержка гражданам в части лекарственного обеспечения - 41635,0 тыс. рублей;

оплачены услуги клиник федерального подчинения – 4415,0 тыс. рублей.

Перечни групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам бесплатно, в проверяемом периоде был утвержден приказами департамента здравоохранения от 20 февраля 2006 года № 88 и от 26 августа 2009 года № 902. Согласно вышеназванным приказам право на бесплатный отпуск лекарств за счет средств подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» Программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2009 – 2011 годы в проверяемом периоде имели следующие категории граждан:

дети первых трех лет жизни;

дети до 6-ти лет из многодетных семей;

население, страдающее социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих и другими заболеваниями, включенными в перечень - приложение № 1 к Приказу департамента здравоохранения Брянской области от 26 августа 2009 года № 902.

Также, приказом департамента здравоохранения утверждены формы реестра для возмещения расходов, отчет по мониторингу мероприятий, включающий сведения о числе обратившихся за лекарственными средствами, численности граждан, обеспеченных препаратами, средней стоимости одного рецепта, стоимости отпущенных лекарственных средств на одного больного.

Ассортимент лекарственных средств, бесплатный отпуск которых осуществлялся в 2009 году, определен Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и изделий медицинского назначения для амбулаторного лечения на территории Брянской области, утвержденным приказом департамента здравоохранения от 12 мая 2009 года № 584, который первоначально включал 377 международных наименований. С учетом изменений, внесенных в течение года (дважды), по решениям формулярной комиссии департамента здравоохранения в утвержденный перечень включено 390 международных наименований препаратов.

При проверке обращено внимание на то, что в утвержденный Перечень категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам бесплатно за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы, кроме социально-значимых и опасных для окружающих заболеваний, включены и другие заболевания. Согласно представленному в период проверки департаментом отчету по мониторингу мероприятий, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения амбулаторным больным, за 2009 год объем расходов составил 36506,8 тыс. рублей, в том числе страдающим социально- значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих – 18571,2 тыс. рублей, утвержденным группам населения и категориям заболеваний, не относящихся к социально-значимым - 17935,6 тыс. рублей (таблицы 3,4).

(таблица 3)

Перечень социально значимых заболеваний	Число обратившихся за лекарственными средствами (чел.)	Численность граждан, обеспеченных лекарственными средствами		Количество выписанных льготных рецептов (штук)	Объем финансовых средств, израсходованных на лекарственное обеспечение (тыс.руб.)	Средняя стоимость одного рецепта (руб.)
		чел.	% от обратившихся			
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Туберкулез	3	3	100	8	2,3	287,5
Сахарный диабет	6616	6585	99,5	47513	13707,7	288,5
Психические расстройства	1039	968	93,2	3382	3016,9	892,0
Заболевания, вызванные вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)	36	36	100	120	41,9	349,2
Онкологические заболевания	1131	1105	97,7	5108	1801,9	352,7
Сифилис	2	2	100	3	0,6	200,0
Лепра	-	-	-	-	-	-
ИТОГО:	8827	8696	98,5	56126	18571,3	330,9

Перечень групп населения и категорий заболеваний	Число обратившихся за лекарственными средствами (чел.)	граждан, обеспеченных лекарственными средствами		количество выписанных льготных рецептов (штук)	финансовых средств, израсходованных на лекарственное обеспечение (тыс.руб.)	Средняя стоимость одного рецепта (руб.)
		чел.	% от обратившихся			
1	2	3	4	5	6	7
Дети первых трех лет жизни	3389	3380	99,7	9770	1936,2	376,9
Дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет	1371	1371	100	5498	1012,5	184,1
Детские церебральные параличи	1	1	100	2	1,3	650,0
Гепатоцеребральная дистрофия и фенилкетонурия	1	1	100	3	3,9	1,3
Муковисцидоз (больным детям)	1	1	100	2	7,4	3,7
Острая перемежающаяся порфирия	-	-	-	-	-	-
Гематологические заболевания, гемобластозы, цитопения, наследственные гемопатии	10	10	100	56	134,3	2,4
Лучевая болезнь	-	-	-	-	-	-
Тяжелая форма бруцеллеза	-	-	-	-	-	-
Системные хронические тяжелые заболевания кожи	32	32	100	84	42,9	0,5
Бронхиальная астма	2287	2287	100	11041	9572,4	867,0
Ревматизм и ревматоидный артрит, системная (острая) красная волчанка, болезнь Бехтерева	127	126	99,2	482	184,6	383,0
Инфаркт миокарда (первые шесть месяцев)	431	431	100	2867	821,3	286,5
Состояние после операции по протезированию клапанов сердца	1	1	100	1	0,2	200,0
Пересадка органов и тканей	-	-	-	-	-	-
Несахарный диабет	36	36	100	157	1167,2	7434,4
Гипофизарный нанизм	2	2	100	8	321,3	40161,8
Преждевременное половое развитие	-	-	-	-	-	-
Рассеянный склероз	2	2	100	4	2,4	600,0
Миастения	7	7	100	20	17,5	855,0
Миопатия	2	2	100	6	3,8	633,0
Мозжечковая атаксия Мари						
Болезнь Паркинсона	41	41	100	197	250,6	1272,1
Хронические урологические заболевания	4	4	100	7	2,9	721,7
Глаукома, катаракта	1152	1150	99,8	5216	1032,1	197,8
Аддисонова болезнь	-	-	-	-	-	-
Эпилепсия	187	187	100	1301	1420,8	1092
ИТОГО:	12573	9172	72,9	36722	17935,6	488,4

Возмещение расходов, связанных с лекарственным обеспечением населения, департаментом здравоохранения производилось на основании выставленных счетов-фактур от аптечных предприятий. Всего на 2009 год между департаментом здравоохранения, лечебными учреждениями и предприятиями аптечной сети были заключены 131 государственный контракт и договора с 27 аптечными предприятиями. Согласно договорам, лечебное учреждение обязуется обеспечить выписку рецептов в рамках лимитов выделенного финансирования, осуществлять контроль соблюдения порядка назначения лекарственных средств и оформления рецептов для категорий граждан в соответствии с действующим законодательством. Аптека обязуется осуществлять отпуск лекарств по выписанным рецептам в пределах выделенного финансирования, обеспечить необходимый ассортимент лекарственных средств в соответствии с Формулярным перечнем лекарственных средств и медицинских изделий для амбулаторного лечения на территории Брянской области.

Объем использованных средств по экономической статье 262 «Пособия по социальной помощи населения» в 2009 году соответствовал объему доведенных лимитов бюджетных обязательств – 41635,0 тыс. рублей, в том числе:

возмещены расходы аптечным предприятиям за реализацию медикаментов по 92378 рецептам, принятым от 17871 граждан на сумму 36506,8 тыс. рублей;

погашена задолженность перед аптечными предприятиями за 2008 год в сумме 5128,2 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на то, что объем задолженности в размере 5128,2 тыс. рублей не был отражен в составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2009, и утвержденными мероприятиями подпрограммы погашение задолженности также не было предусмотрено.

Средняя стоимость обслуженного рецепта по г. Брянску составила 0,5 тыс. рублей, по районам – 0,3 тыс. рублей. Средняя стоимость одного рецепта по таким льготным категориям, как дети первых трех лет жизни, сложилась в сумме 0,2 тыс. рублей, дети из многодетных семей до 6-ти лет – 0,3 тыс. рублей. Стоимость отпущенных лекарственных средств на одного больного, получившего препараты по г. Брянску составила 2,5 тыс. рублей, по районам – 1,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при осуществлении расходов по подпрограмме «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» департамент здравоохранения руководствовался постановлением администрации Брянской области от 9 июля 2009 г. № 700 «Об утверждении порядка оказания мер социальной поддержки гражданам Брянской области в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении». Указанное постановление устанавливает меры социальной поддержки группам населения и категориям заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей бесплатно. К категориям заболеваний отнесены социально значимые, опасные для окружающих заболевания и другие категории заболеваний. Кроме того, к группам населения, имеющим право в качестве меры социальной поддержки на получение при амбулаторном лечении бесплатных лекарственных препаратов, отнесены две категории – дети первых трех лет жизни и дети из многодетных семей до 6-ти лет, вне зависимости от заболевания. При этом, во всех случаях, возмещение расходов, связанных с лекарственным обеспечением производилось за счет средств подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2009 – 2011 годы.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что возмещение расходов в объеме 17935,6 тыс. рублей по группам населения: дети первых трех лет жизни, дети из многодетных семей до 6-ти лет и по категориям заболеваний, не отнесенных нормативными документами к социально-значимым и опасным для окружающих, должно было производиться, но не за счет средств, предусмотренных в бюджете на цели предупреждения, лечения и профилактики социально значимых заболеваний, а должно отражаться отдельной строкой в расходах областного бюджета, как обеспечение публичных обязательств, связанных с исполнением полномочий уровня субъекта РФ по лекарственному обеспечению населения области.

Неотъемлемой частью процесса лекарственного обеспечения является качество лекарственных средств. По данным Минздрава России, от 5 до 7 процентов лекарственных средств на фармацевтическом рынке страны являются фальсифицированными. На территории Брянской области контроль за качеством лекарственных средств осуществляет ГУЗ «Брянский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств». В период проверки данным учреждением представлена информация о результатах деятельности за 2009 год. В течение года ГУЗ «Брянский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств» провел лабораторно 17595 химических анализа, в том числе по оценке качества лекарств, изготовленных в аптеках – 2970; микробиологических анализов – 6710; осуществлен контроль качества готовых лекарственных средств, ввозимых организациями различных форм собственности – 78 серий; проведена экспертиза лекарственных средств, забракованных по письмам Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и поступивших от населения в порядке сомнения в качестве – 37 серий; по показателям «Описание», «Упаковка», «Маркировка» проверено 7800 серий препаратов. По результатам проведенных анализов выявлено 20 случаев брака лекарств аптечного изготовления, 195 случаев брака по бактериологическим показателям, 4 случая брака лекарственных препаратов заводского изготовления и 12 случаев подтверждения брака лекарственных средств, забракованных по письмам Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. Контроль за декларированными и сертифицированными лекарственными средствами по показателям «Описание», «Упаковка», «Маркировка» выявил брак 8 серий препаратов и 1 наименование – фальсификат (Гемодез-Н раствор, поставщик – филиал ЗАО ФТК «Время»). Удельный вес выявленных случаев брака в общем объеме проведенных анализов составил – 1,2 процента. В 2009 году ГУЗ «Брянский центр контроля качества и сертификации лекарственных средств» проведено 154 инспекционные проверки за сертифицированными лекарственными средствами, при этом фальсифицированных лекарственных средств выявлено не было. Вместе с тем, выявлено 28 наименований недоброкачественных лекарственных средств в 27 аптечных учреждениях, среди которых 77,3% - организации негосударственной формы собственности, 22,7% - государственной. По всем случаям фальсифицированных и забракованных лекарственных средств материалы направлялись в соответствующие органы – Управление Росздравнадзора по Брянской области и в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

В период настоящей проверки установлено, что в рамках реализации подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» в 2009 году департаментом были осуществлены расходы в объеме 4415,0 тыс. рублей по оплате оказания услуг по предоставлению высокотехнологичной медицинской помощи – лечению и диагностике

взрослого населения в клиниках федерального подчинения. Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие прямой связи между расходами, обусловленными «лекарственным обеспечением граждан, страдающих социально-значимыми заболеваниями» и расходами по оказанию услуг федеральными клиниками по лечению и диагностике взрослого населения.

Необходимо отметить, что в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 2 февраля 2009 г. № 51, определены полномочия субъекта в области оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи. За счет бюджетных ассигнований Брянской области может оказываться высокотехнологичная медицинская помощь в областных учреждениях здравоохранения:

ГУЗ «Брянская областная больница № 1»;

ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер»;

ГУЗ «Брянская областная детская больница»;

ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»;

ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

Возможность оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи в учреждениях федерального уровня за счет бюджетных ассигнований Брянской области программой не предусмотрена.

Порядок оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи в учреждениях федерального подчинения определен Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 786н «О порядке формирования и утверждении государственного задания на оказание в 2009 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет ассигнований федерального бюджета», которым установлено количество больных из субъектов Российской Федерации (квот) для лечения в учреждениях здравоохранения федерального подчинения.

Программой ««Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» в разделе 1 «содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом» определено, что из-за отсутствия дорогостоящего медицинского оборудования в ЛПУ области потребность в дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи превышает выделенные квоты, в связи с чем возникает необходимость в ряде случаев оплаты диагностики и лечения граждан за счет средств областного бюджета.

При исполнении обязательств, связанных с оплатой дорогостоящей медицинской помощи больным, департамент руководствовался своим приказом от 18 марта 2009 года № 341 (до 18 марта 2009 года - приказом от 26 мая 2005 года № 233). Вышеназванными приказами утверждены составы комиссий по оплате дорогостоящей медицинской помощи, не входящей в квоты высокотехнологичной медицинской помощи, выделенных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в федеральных специализированных медицинских учреждениях за счет средств областного бюджета, а также порядки оплаты дорогостоящей медицинской помощи.

В соответствии с утвержденным Положением о комиссии и Порядком оплаты медицинской помощи, комиссия собирается дважды в месяц, а в экстренных случаях – в первые три дня с момента поступления документов. Комиссия рассматривает обращение при наличии полного пакета документов, перечень которых определен вышеназванным

приказом и принимает решение. О принятом решении комиссия извещает больного (его представителя) в трехдневный срок. При положительном решении, между департаментом здравоохранения и лечебным учреждением федерального подчинения заключаются договоры, расчеты по которым производятся на основании выставленных счетов-фактур.

К проверке представлены 24 протокола заседания комиссии по отбору пациентов для лечения в клиниках федерального подчинения, где рассмотрены пакеты документов 32-х больных. Проверкой установлено, что заявления больных на оплату медицинской помощи, предусмотренные Порядком оплаты дорогостоящей медицинской помощи, отсутствуют. К проверке представлены заявления граждан, или их представителей, на обработку персональных данных больного для заключения договоров с клиниками федерального подчинения. Всего в 2009 году принято решение об оплате медицинской помощи 30 больных. Всего в 2009 году департаментом здравоохранения оплачено обследование и (или) лечение 28 человек в клиниках Москвы и Санкт – Петербурга по экономической статье 226 «Прочие услуги» в объеме 4415,0 тыс. рублей. В ходе проверки обращено внимание на то, что действующий Порядок оплаты дорогостоящего лечения не предусматривает возмещения расходов лечебным учреждениям, связанных с оказанием услуг больным до принятия решения комиссией об оплате услуг. Вместе с тем, в нарушение вышеназванного Порядка, произведена оплата услуг, оказанных медицинскими учреждениями ранее, чем были приняты решения комиссии об оплате в четырех финансовых случаях на общую сумму 185,3 тыс. рублей. Отмеченный факт свидетельствует о необходимости внесения изменений в действующий Порядок оплаты. По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области в нормативных документах целесообразно предусмотреть порядок направления пациентов в лечебные учреждения, порядок оплаты услуг, включая возмещение расходов, связанных с получением больными дорогостоящих видов помощи, с учетом экстренности случая.

Принимая во внимание, что утверждение вышеназванных нормативных документов противоречит положениям, определенным Территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год в части полномочий субъекта по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи, Контрольно-счетная палата Брянской области считает целесообразным привести их в соответствие с полномочиями, определенными программой.

*2.2. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Сахарный диабет» в 2009 году.*

Рост количества больных сахарным диабетом продолжается во всем мире, и каждые 15 лет, согласно данным мировой статистики, удваивается. Общая заболеваемость сахарным диабетом в Брянской области (число зарегистрированных больных на 1000 взрослого населения) в 2006 году составляла 24,1; в 2007 – 25,0; в 2008 - 26,5; в 2009 – 27,9. Рост к 2006 году составляет 15,8% (при утверждении программы уровень 2006 года принят базовым). Среднероссийский показатель количества зарегистрированных больных составил 26,0 человек на 1000 взрослого населения. Количество больных сахарным диабетом, состоящих на диспансерном учете в области (абс.значения) в 2006 году составляло 23096 человек, в 2007 – 25919, в 2008 – 27345 (динамика определяет рост за 2 года на 18,4%).

Согласно представленных департаментом отчетным данным, по состоянию на 1

декабря 2008 года количество больных сахарным диабетом, являющихся льготниками областного уровня, составило 12803 человек, на 1 декабря 2009 года – 14559 человек. Для организации лекарственного обеспечения лечебно-профилактических учреждений и предоставления мер социальной поддержки, в части лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях, на основании решения Формулярной комиссии департамента здравоохранения (протокол заседания от 6 мая 2009 г. № 6) приказом департамента от 12 мая 2009 г. № 584 «Об организации на территории Брянской области лекарственного обеспечения лечебно-профилактических учреждений и граждан, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях», утвержден Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и изделий медицинского назначения для амбулаторного лечения на территории Брянской области (с дополнениями от 30.06.2009, от 14.14.2009). Перечень шифров заболеваний и групп населения, при амбулаторном лечении которых предоставляются меры социальной поддержки в части лекарственного обеспечения за счет средств областного бюджета, действующий в период проверки, утвержден приказами департамента здравоохранения от 20.02.2006 № 88 и от 26.08.2009 № 902.

Потребность в сахароснижающих препаратах и изделиях медицинского назначения для обеспечения больных сахарным диабетом, из числа региональных льготников, формировалась по заявкам врачей эндокринологов лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ). В этих целях, ежеквартально, департаментом, во все ЛПУ рассылался бланк заявки по ассортименту сахароснижающих препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, изделий медицинского назначения и средств самоконтроля. Сводная заявка формировалась главным эндокринологом области.

Порядок лекарственного обеспечения граждан утвержден постановлением администрации Брянской области от 9 июля 2009 г. № 700 «Об утверждении порядка оказания мер социальной поддержки гражданам Брянской области в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении». Указанным порядком и приказами департамента здравоохранения от 20.02.2006 № 88 и от 26.08.2009 № 902 предусмотрена форма отчета по мониторингу мероприятий, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения. В период проверки сведения по мониторингу мероприятий, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения сахароснижающими препаратами больных сахарным диабетом, представлены не были, что не позволяет определить численность граждан, обеспеченных лекарственными средствами, стоимость отпущенных лекарственных средств на одного больного, получившего лекарственные средства и другие показатели. Фактически, мониторинг мер социальной поддержки граждан, больных сахарным диабетом, осуществляется только в части предоставления бесплатных лекарственных препаратов по сопутствующим заболеваниям в рамках подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области».

Для обеспечения указанных категорий граждан изначально объем средств по подпрограмме был утвержден в объеме 43450,0 тыс. рублей. С учетом корректировки, согласно справкам-уведомлениям об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, объем средств на финансовое обеспечение подпрограммы составил 49663,0 тыс. рублей, в том числе по разделам подпрограммы:

по разделу 1 подпрограммы «Совершенствование диабетологической помощи» на

2009 год мероприятия не планировались и не исполнялись;

по разделу 2 «Гарантированное бесплатное обеспечение сахароснижающими средствами, оказания экстренной помощи, средствами введения инсулина» - 47178,0 тыс. рублей;

по разделу 3 «Работа школ диабета и лабораторное обеспечение диабетологической помощи» – 850,0 тыс. рублей;

по разделу 4 «Лабораторное обеспечение, в том числе средствами самоконтроля детей и подростков, страдающих сахарным диабетом» – 1635,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мер социальной поддержки гражданам, страдающим сахарным диабетом, департаментом здравоохранения было перечислено за медикаменты, согласно заключенным государственным контрактам и договорам с поставщиками, определенными на конкурсной основе, по экономической статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», 49663,0 тыс. рублей. Вместе с тем, для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по социальному обеспечению населения вне рамок систем государственного пенсионного, социального, медицинского страхования применяется подстатья 262 «Пособия по социальной помощи населению». Таким образом, средства в сумме 49663,0 тыс. рублей использованы по статье 340 с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н.

Всего на закупку сахароснижающих препаратов для обеспечения больных в 2009 году по результатам открытых аукционов департаментом с ГУП «Брянскфармация» заключено 5 государственных контрактов на общую сумму 46818,3 тыс. рублей. Из них, государственный контракт на закупку сахароснижающих препаратов на 1 квартал 2009 года № 1110 на сумму 12018,3 тыс. рублей был заключен 26 ноября 2008 года по результатам открытого аукциона (протокол № 08/3-000164 от 14 ноября 2008 года) в нарушение требований п. 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Поставка препаратов, закупленных по данному государственному контракту, была осуществлена в декабре 2008 года. В результате на 1 января 2009 года сложилась кредиторская задолженность, которая отражена по данным бухгалтерского учета департамента по фактической поставке в сумме 11252,7 тыс. рублей. Необходимо отметить, что передача в муниципальную собственность приобретенных в декабре 2008 года сахароснижающих препаратов была произведена распоряжением администрации Брянской области от 26.03.2009 года №143-р, то есть спустя три месяца после фактической поставки.

На закупку средств самоконтроля и изделий медицинского назначения (тест-полоски для полуколичественного определения сахара в крови, микроальбуминурии, иглы к шприц-ручкам «Новопен», ланцеты и другие) по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок департаментом заключено 4 государственных контракта на общую сумму 2019,4 тыс. рублей, из них с ГУП «Брянскфармация» - 1 контракт на сумму 467,9 тыс. рублей. Также, сахароснижающие препараты и средства самоконтроля приобретались согласно заключенным департаментом здравоохранения с ГУП «Брянскфармация» разовым договорам на поставку. Всего в проверяемом периоде заключено 12 договоров на сумму 1003,8 тыс. рублей. В результате общая сумма заключенных договоров составила 49841,5 тыс. рублей, что превышает доведенные лимиты на 178,5 тыс. рублей, и противоречит требованиям статьи 161 Бюджетного кодекса РФ в части возможности принятия обязательств.

Хранение и поставку медицинских изделий в лечебные учреждения области по разрядкам осуществляет в соответствии с договорами уполномоченный склад. Согласно протокола от 18 октября 2006 года № 1772, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, и в соответствии со статьей 55 Федерального Закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», функции уполномоченного склада осуществляет ГУП «Брянскфармация». Всего лечебными учреждениями города и области в 2009 году было получено медикаментов (сахароснижающие препараты и средства самоконтроля), согласно разрядкам, на сумму 49663,0 тыс. рублей, из них получено муниципальными ЛПУ – на сумму 46872,2 тыс. рублей. Отпуск медицинских изделий осуществлялся по доверенностям и товарно-транспортным накладным.

Проверкой своевременности и полноты передачи медицинских препаратов, приобретенных для лечебно-профилактических учреждений за счет областного бюджета в собственность муниципальных образований установлено, что оформление передачи приобретенных в рамках указанной подпрограммы медицинских препаратов в собственность муниципальных образований осуществлялась спустя 2-3 месяца с момента их приобретения. Данные о передаче препаратов в собственность муниципальных образований представлены в таблице:

таблица 5

№ п/п	№ и дата распоряжения администрации области	Сумма (тыс.руб.)	Сроки приобретения медицинских препаратов
1	№ 143-р От 26.03.2009 года	11252,7	декабрь
2	№ 151-р от 26.03.2009 года	721,0	Январь 2009 г.
3	№ 387-р от 29.07.2009 года	11097,5	Апрель-май 2009 г.
4	№ 730-р от 23.11.2009 года	11972,7	Июль-август 2009 г.
5	№ 813-р от 22.12.2009 года	7657,5	Сентябрь-октябрь 2009 г.
6	№ 343-р От 21.05.2010 года	4170,8	Ноябрь-декабрь 2009 г.
	ИТОГО:	46872,2	

Из общей суммы закупленных препаратов (49663,0 тыс. рублей), согласно распоряжениям администрации Брянской области, в 2009 году передано в собственность муниципальных образований медицинских препаратов на сумму 46872,2 тыс. рублей, или 94,4 процента.

*2.3. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Онкология» в 2009 году.*

Согласно статистическим материалам, по показателям здоровья населения и деятельности учреждений здравоохранения Брянской области, на территории области наблюдается ежегодный рост показателя заболеваемости злокачественными новообразованиями. Если в 2006 году показатель по Брянской области составлял 371,4 человек на 100 тыс. населения, то за 2009 год его значение увеличилось до 409,3

человек. Среднероссийский уровень показателя также вырос с 333,7 человека до 345,7 человек, но при этом остается значительно ниже уровня Брянской области (15,5%). По состоянию на начало 2010 года в ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» на диспансерном учете состоит 27,7 тыс. человек, или 2% населения.

На 2009 год по подпрограмме «Онкология» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» бюджетные ассигнования утверждены департаменту здравоохранения в объеме 6175,7 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до департамента здравоохранения финансовым управлением по экономической статье расходов 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в объеме плановых назначений. Исполнителем подпрограммы «Онкология» определен ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», которым осуществлялось использование средств на приобретение лекарственных препаратов в соответствии со сметами, утвержденными директором департамента здравоохранения Брянской области.

Основанием для выделения средств на подпрограмму явилась необходимость перехода на современные, более эффективные схемы химиотерапевтического лечения, которые повысят выживаемость пациентов и улучшат качество их жизни. Расчет потребности в противоопухолевых, иммуностимулирующих и сопутствующих средствах произведен ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» и утвержден главным врачом учреждения. Средства в объеме 6175,7 тыс. рублей использованы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с заключенными государственными контрактами и договорами.

В период проверки ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» были представлены документы, подтверждающие использование средств на приобретение лекарственных препаратов. В соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ заключение государственных контрактов осуществлялось по итогам электронных и открытых аукционов на суммы, не превышающие 100,0 тыс. рублей, заключались договоры поставки.

Проведенный в ходе настоящей проверки анализ показал, что ассортимент приобретенных в рамках подпрограммы лекарственных препаратов аналогичен ассортименту, приобретаемому за счет сметных назначений на содержание учреждения. Вместе с тем, согласно распоряжению администрации области от 31 января 2006 г. № 62-р «Об оптимизации целевых программ, действующих на территории Брянской области» в целях повышения эффективности программно-целевого метода, решения наиболее актуальных проблем социально-экономического развития Брянской области и использования средств областного бюджета, основным из принципов оптимизации областных целевых программ является актуальность проблемы отрасли и региона и невозможность ее решения иным методом, кроме программно-целевого (например, в рамках сметы расходов). Таким образом, фактические расходы, осуществляемые по указанному мероприятию, не носят программно-целевого характера и, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, должны производиться за счет увеличения сметных назначений на обеспечение деятельности учреждения.

Приобретенные в рамках подпрограммы «Онкология» лекарственные препараты поступили в аптеку онкодиспансера на сумму 6175,9 тыс. рублей, из них на сумму 5230,1 тыс. рублей передано в отделения диспансера и в поликлинику, в том числе:

в поликлинику на сумму 4870,1 тыс. рублей, или 93,1%;

отделение дневного стационара – 93,9 тыс. рублей;  
отделение химиотерапии – 248,9 тыс. рублей, или 4,8%, или 1,8%;  
отделение гинекологии стационара – 17,2 тыс. рублей.

Главным врачом онкологического диспансера утверждено Положение об использовании финансовых средств, полученных для приобретения лекарственных средств по программе, согласно которому приобретенные препараты используются на амбулаторных больных в размере до 80,0%, на лечение больных в отделениях стационара до 20,0 процента. По представленной для проверки отчетности диспансера, использовано за счет средств программы химиотерапевтических препаратов за 2009 год на сумму 5226,0 тыс. рублей (включая остатки препаратов на 01.01.2009 на сумму 456,7 тыс. рублей), в том числе по отделениям:

поликлиникой на сумму 4601,8 тыс. рублей, или 88,1%, что превышает размер, утвержденный Положением на 8,1 процента;  
отделением химиотерапии – 360,0 тыс. рублей, или 6,9%;  
отделением дневного стационара – 175,8 тыс. рублей, или 3,4%;  
отделением гинекологии стационара – 88,4 тыс. рублей, или 1,6 процента от всех использованных препаратов.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на наличие отклонений в количестве распределенных препаратов в рамках утвержденного учреждением Положения.

Остаток неиспользованных препаратов по состоянию на 01.01.2010 составил 1406,4 тыс. рублей, или 22,8 % от поступивших химиопрепаратов и 26,9% от использованных по программе, в том числе:

в аптеке диспансера 945,6 тыс. рублей;  
поликлинике 460,8 тыс. рублей.

*2.4. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Туберкулез» в 2009 году.*

Согласно статистическим данным, количество больных активным туберкулезом, состоящих на учете Брянской области в 2006 году, составляло 3365 человек. В 2009 году в противотуберкулезных учреждениях находилось на учете 2327 человек, что на 1038 человек (44,6%) ниже уровня 2006 года. Несмотря на снижение относительного показателя на 100 тыс. населения в 2009 году на 73,7 человека к базовому уровню и на 6,0 процента к среднероссийскому, его значение остается достаточно высоким. Актуальность проблемы туберкулеза требует принятия комплекса мер неотложного и перспективного характера в рамках подпрограммы «Туберкулез».

Исполнителем подпрограммы «Туберкулез» определен ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер». Использование средств осуществлялось в соответствии со сметами, утвержденными директором департамента здравоохранения Брянской области.

Средства в объеме 3367,0 тыс. рублей использованы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- перечислено за медикаменты по экономической статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 2492,0 тыс. рублей, согласно заключенным государственным контрактам и договорам с поставщиками, определенными на конкурсной основе. Уточненный расчет финансового обеспечения подпрограммы с перечнем приобретаемых противотуберкулезных препаратов подписан главным врачом ГУЗ «Брянский

областной противотуберкулезный диспансер» Гаврилюком С.В., утвержден директором департамента здравоохранения Брянской области Дорощенко В.Н. Всего в проверяемом периоде по результатам открытых аукционов диспансером заключено 5 государственных контрактов с поставщиками медицинских препаратов на общую сумму 1630,0 тыс. рублей, методом запроса котировок – 3 государственных контракта на сумму 820,3 тыс. рублей. По результатам сложившейся экономии средств по торгам дополнительно было заключено два договора на закупку медицинских препаратов на общую сумму 41,7 тыс. рублей.

- направлено на компенсацию бесплатного проезда больным активным туберкулезом, состоящим на диспансерном учете, по экономической статье 262 «Пособия по социальной помощи населению» - 200,0 тыс. рублей.

В период проверки ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» были представлены документы, подтверждающие использование приобретенных в рамках подпрограммы противотуберкулезных препаратов в объеме 2492,0 тыс. рублей и использование средств на реализацию бесплатного проезда больных активным туберкулезом, приезжающих на консультацию в областной противотуберкулезный диспансер, в объеме 200,0 тыс. рублей.

Исполнителем мероприятий по проведению противоэпидемических мероприятий в очагах туберкулезной инфекции являлся департамент здравоохранения Брянской области. Кассовые расходы по данным мероприятиям составили 675,0 тыс. рублей.

Для проведения указанных видов работ департаментом здравоохранения по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок (протокол № 09/2-003503 от 2.11.2009 и № 09/2-003011 от 25.08.2009) с ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» было заключено два государственных контракта и три договора на проведение дезинфекции в очагах туберкулеза. Согласно актам и отчетам о выполнении работ, выполнено работ на сумму 675,0 тыс. рублей в 1138 очагах, оплачено департаментом за выполненные работы 675,0 тыс. рублей. В ходе настоящей проверки представлены первичные документы, подтверждающие выполнение дезинфекционных работ, с указанием фамилии, имени, отчества больного, адреса места проживания (места обработки).

*2.5. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «ВИЧ-инфекция» в 2009 году.*

На диспансерном учете в Брянском областном центре по профилактике и борьбе со СПИДом состоит 781 больной ВИЧ/СПИДом житель области. Согласно представленным ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционным заболеваниям Брянской области» данным, показатель заболеваемости ВИЧ – инфекцией на 100 тыс. населения по Брянской области составил за 2006 год – 10,2, 2007 год – 11,6, 2008 год – 13,1, 2009 год – 10,5, что в 3,9 раза ниже общероссийского показателя.

Финансовым управлением Брянской области доведены департаменту здравоохранения, как главному распорядителю бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств по подпрограмме на 2009 год в объеме 2865,8 тыс. рублей по экономической статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 2441,0 тыс. рублей, по экономической статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 424,8 тыс. рублей. Средства перечислены в полном объеме ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционным заболеваниям Брянской области». Кассовые расходы составили 100 % от доведенных лимитов бюджетных ассигнований. Средства были направлены

на выполнение следующих мероприятий подпрограммы:

1. Приобретение оборудования для лабораторной диагностики ВИЧ-инфекции и проведения профилактических мероприятий на сумму 424,8 тыс. рублей, том числе:

согласно государственному контракту № 10/03 от 10.03.2009, заключенному по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 2.03.2009 № 09/2-002197 с ООО «Медприбор» на сумму 494,8 тыс. рублей, была приобретена СВЧ – установка для обеззараживания медицинских отходов УОМО-01/150-«О-ЦНТ» (товарная накладная № 25 от 10.03.2009 года). СВЧ-установка оприходована по данным бухгалтерского учета центра и введена в эксплуатацию.

2. Приобретение диагностических тест-систем и лекарственных средств на сумму 2441,0 тыс. рублей в том числе:

согласно заключенным государственным контрактам и договорам были приобретены диагностические тест-системы на сумму 2441,0 тыс. рублей. На основании разрядки, утвержденной директором департамента здравоохранения, диагностические тест-системы передавались ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИДОМ и инфекционными заболеваниями Брянской области» муниципальным учреждениям здравоохранения, имеющим ВИЧ лаборатории, в том числе: Погарской ЦРБ, Клинцовской ЦРБ, Новозыбковской ЦРБ, Карачевской ЦРБ, Дятьковской ЦРБ, Станции переливания крови.

*2.6 Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Вакцинопрофилактика» в 2009 году.*

Инфекционная заболеваемость по области характеризуется ростом отдельных показателей:

сальмонеллезом в 2008 году заболело 511 человек, в 2009 году 642 человека, в расчете на 100 тыс. населения соответственно 39,1 и 49,4 человека;

дизентерией в 2008 году заболело 153 человек, в 2009 году 284 человека, в расчете на 100 тыс. населения соответственно 11,7 и 21,9 человека;

вирусным гепатитом «В» в 2008 году заболело 34 человек, в 2009 году 36 человека, в расчете на 100 тыс. населения соответственно 2,6 и 2,8 человека.

Отмечается рост заболеваемости детского населения:

сальмонеллезом в 2008 году заболело 226 человек, в 2009 году 243 человека, в расчете на 100 тыс. населения соответственно 95,1 и 104,9 человека;

дизентерией заболело в 2008 году 83 человека, в 2009 году 188 человек, в расчете на 100 тыс. населения соответственно 34,9 и 81,1 человека.

Ежегодно в области отмечаются сезонные подъемы заболеваемости гриппом. В области существуют многочисленные активные природные очаги туляремии, лептоспироза, гемморрагической лихорадки с почечным синдромом. Поставленные проблемы в отчетном периоде решались в рамках подпрограммы «Вакцинопрофилактика». На реализацию мероприятий подпрограммы «Вакцинопрофилактика» на 2009 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5554,0 тыс. рублей. Расчет средств на реализацию мероприятий программы осуществлялся департаментом на уровне фактических расходов прошлого года.

Использовано средств на реализацию мероприятий подпрограммы в 2009 году в сумме 5553,8 тыс. рублей, в том числе:

приобретено лекарственных препаратов в сумме 4953,9 тыс. рублей;

приобретено оборудования в сумме 224,6 тыс. рублей;

произведена дезинфекция очагов инфекционных заболеваний на сумму 375,3 тыс.

рублей.

Потребность в вакцинах рассчитывалась ГУЗ «Областная инфекционная больница» согласно представленных заявок районов и поликлиник г. Брянска. План профилактических прививок на год утверждался департаментом здравоохранения Брянской области и согласовывался с федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, по каждому району. По итогам составлялась сводная заявка по области на год.

Получено вакцин в соответствии с заключенными по результатам электронных и открытых аукционов, государственными контрактами и договорами на сумму 4953,9 тыс. рублей, в том числе по поставщикам и вакцинам:

таблица 6 (рублей)

Наименование вакцины	Наименование поставщика					
	ГУП «Брянскфармация»			«МКФ «БИОРИТМ»		
	Кол-во	Цена	Сумма	Кол-во	Цена	Сумма
Антирабическая инактивированная сухая	10705	152,69	1634529,0	4000	129,45	517824,0
Сибирезвенная	2000	46,32	92644,8			
Туляремийная	40000	3,91	156400,0	30000	3,40	102000,0
Иммуноглобулин	4325	178,2	770712,0	2375	164,85	391522,55
Флюваксин	4700	212,75	999925,0			
Вирусного гепатита В	1880	153,36	288316,8			
Итого:	63610		3942527,6	36375		1011346,55

Анализ цен на иммунологические препараты в разрезе поставщиков показал, что средние цены ГУП «Брянскфармация» выше, чем на такие же препараты у «МКФ «БИОРИТМ», в том числе:

- туляремийные на 14,7 процента, или на 0,5рубля;
- антирабические на 18,0 процента, или на 23,24 рубля;
- иммуноглобулины на 8,1 процента, или на 13,35 рубля.

Все иммунологические препараты, в том числе от ООО «МКФ «БИОРИТМ», поступали на склад ГУП «Брянскфармация» и в последующем передавались в областную инфекционную больницу для распределения по лечебным учреждениям. При этом, за хранение вакцин на складе ГУП «Брянскфармация», цена препаратов включала наценку склада в размере 3 процентов, что составило по всем поставленным вакцинам сумму 152294,04 рубля. Отпуск вакцин со склада инфекционной больницы по районам области и поликлиникам г. Брянска осуществлялся в соответствии с утвержденными департаментом разнарядками.

Согласно отчетов, предоставляемых в департамент ГУЗ «Брянская областная инфекционная больница», поступление и использование вакцин отражено в прилагаемой таблице:

Наименование вакцин	Остаток на 01.01.2009		Поступило		Израсходовано		Остаток на 01.01.2010	
	Кол-во	Сумма (тыс.руб.)	Кол-во	Сумма (тыс.руб.)	Кол-во	Сумма (тыс.руб.)	Кол-во	Сумма (тыс.руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Антирабическая	796	109060,64	14705	2152353,0	13053	1944508,14	2448	316905,5
Туляремийная	4250	22248,3	70000	258400,0	42000	169850,8	32250	110797,5
Иммунный глобулин	3260	347069,4	6700	1162234,55	6095	912393,25	3865	596910,7
Сибиреязвенная	540	23021,4	2000	92644,8	2010	91113,5	530	24552,7
Гепатит А взрослый	265	168246,15			265	168246,15		
Гепатит В взрослый	756	58345,0			756	58345,0		
Коревая	4	177,98			4	177,98		
Гепатит А детский	541	200167,44			541	200167,44		
Гриппозная			4700	999925,0	4680	995670,0	20	4255,0
Гепатит В детский			1880	288316,8			1880	288316,8
Итого	10408	928336,31	99985	4953874,15	60900	4540472,26	40993	1341738,2

Таким образом, по состоянию на 1 января 2009 года остаток на складе составлял 10408 единиц вакцин на сумму 928,3 тыс. рублей, поступило за 2009 год 99985 единиц вакцин на сумму 4953,9 тыс. рублей, использовано за 2009 год 60900 единиц на сумму 4540,5 тыс. рублей, или 60,9% от поступивших вакцин, остаток сложился в количестве 40993 единицы вакцины на сумму 1341,7 тыс. рублей, или увеличился на 44,5% от остатка на начало года и 41,0% от поступивших вакцин.

В разрезе вакцин возросли остатки:

антирабических в 2,9 раза;

туляремийных в 5 раз;

иммунных глобулинов на 18,6 процента.

При этом рост остатков на конец года объясняется поступлением их в декабре месяце 2009 года на сумму 1407,3 тыс. рублей, в том числе 30000 доз туляремийной вакцины на сумму 102,0 тыс. рублей, 11375 доз антирабической вакцины на 1017,0 тыс. рублей и 1880 доз гепатита детского на 288,3 тыс. рублей.

Согласно отчету о профилактических прививках за 2009 год проведены вакцинации по следующим заболеваниям:

вирусного гепатита В 95046 человек, в том числе 13315 детей;

вирусного гепатита А 916 человек, в том числе 603 ребенка;

туляремии 5806 человек, ревакцинация 28084 человека;

сибирской язвы 206 человек, ревакцинация 1726 человек;

бешенства 16 человек, ревакцинация 37 человек;

столбняка 22508 человек, в том числе 13016 детей, ревакцинация 108449 человек, из них 37260 детей.

На поставку оборудования, департаментом, по итогам рассмотрения котировочных заявок (протокол от 22.10.2009 №09/2-003486), был заключен государственный контракт от 9 ноября 2009 года №745 с ООО ПКП «Бумполиграфинформ» на сумму 182,7 тыс. рублей на приобретение 29 штук бытовых холодильников. По утвержденной департаментом разрядке холодильники были распределены по медицинским учреждениям.

По договору от 16 ноября 2009 года №781 ООО ПКП «Бумполиграфинформ» на сумму 23,0 тыс. рублей поставлены 3 холодильника и распределены по учреждениям.

Кроме того, по договору от 20 октября 2009 года №699 с ООО «Медицина и техника»,

для областной инфекционной больницы приобретен термограф М16-А на сумму 18,9 тыс. рублей.

На выполнение работ по проведению заключительной дезинфекции в очагах инфекционных заболеваний (брюшной тиф, дифтерия, острые кишечные инфекции, вирусный гепатит, сальмонеллез, дизентерия, чесотка, микроспория, педикулез и другие) на территории Брянской области по письменным заявкам лечебно-профилактических учреждений, подаваемым в соответствии с календарным планом выполнения работ, департамент заключал договоры с ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области». Всего за 2009 год заключено 4 договора на сумму 375,3 тыс. рублей. Договоры заключались ежеквартально. Подтверждением проведенной дезинфекции в очаге инфекционного заболевания ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» являются оформленные с заказчиком акты выполненных работ, в которых отражалось количество проведенных дезинфекций и адрес очага. Всего за 2009 год проведено 1296 дезинфекций очагов инфекций, в том числе по заболеваниям:

- микроспории 537 случаев;
- острой кишечной инфекции 416 случаев;
- сальмонеллеза 37 случаев;
- дизентерии 14 случаев;
- вирусного гепатита 47 случаев;
- чесотки 229 случаев;
- педикулеза 12 случаев;
- дифтерии 4 случая.

Средняя стоимость одной обработки за 2009 год сложилась в размере 289,58 рубля. В стоимость обработки включены следующие затраты: оплата труда работников, проводивших обработку; стоимость ГСМ и дезинфицирующих препаратов.

*2.7. Использование средств по подпрограмме «Инфекции, передаваемые половым путем».*

Насчитывается более 20 инфекций, которые передаются, в основном, при половом контакте. По-прежнему, наибольший вес в структуре всех инфекций, передаваемых половым путем, занимают сифилис, гонорея, трихомониаз, урогенитальный кандидоз, хламидиоз, уреамикоплазмозы. На высоком уровне сохраняется заболеваемость сифилисом лиц молодого возраста. Так, показатель заболеваемости сифилисом по Брянской области на 100 тыс. населения составляет: 2006 г. - 72,1; 2007 г.-71,2; 2008 г. - 50,1. Среднероссийский показатель – 63,1 на 100 тыс. населения.

В целях решения проблемы восстановления репродуктивного здоровья детей и подростков, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях, в рамках подпрограммы «Инфекции, передаваемые половым путем» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1043,0 тыс. рублей. Средства в объеме плановых назначений использованы ГУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» в рамках мероприятия по внедрению современных методов диагностики инфекций, передаваемых половым путем.

В период проверки ГУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер» были представлены документы, подтверждающие использование средств в объеме 1043,0 тыс. рублей на приобретение медицинских расходных материалов, реактивов, реактивов, наборов для диагностики, исследований.

*2.8. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Вирусные гепатиты» в 2009 году.*

На высоком уровне в Брянской области сохраняется заболеваемость вирусными гепатитами В и С. Относительный показатель заболеваемости на 100 тысяч населения составил: в 2007 году – 6,1, в 2008 году – 4,3 в 2009 году – 5,2 (показатель заболеваемости по России – 6,8).

Лимиты бюджетных обязательств по целевой подпрограмме «Вирусные гепатиты» на 2009 год составили 491,0 тыс. рублей и отнесены на экономическую статью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Бюджетные средства департаментом здравоохранения в полном объеме были перечислены ГУЗ «Брянская областная инфекционная больница», как исполнителю программных мероприятий, согласно утвержденной директором департамента сметы в разрезе экономической статьи 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на реализацию мероприятия - совершенствование диагностики и лечения вирусных гепатитов. Кассовые расходы составили 100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований.

Согласно уточненному расчету расходов по подпрограмме, утвержденному директором департамента, планировалось приобрести противовирусные препараты:

бараклюд на сумму 490,0 тыс. рублей;  
альтевир 1,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок был заключен государственный контракт и договор с ЗАО «Компания «Интермедсервис» на сумму 491,0 тыс. рублей на поставку лекарственных препаратов. По товарной накладной в ГУЗ «Брянская областная инфекционная больница» были поставлены противовирусные препараты: «Бараклюд» на сумму 490,0 тыс. рублей и «Альтевир» на сумму 1,0 тыс. рублей.

*2.9. Использование средств областного бюджета по подпрограмме Артериальная гипертензия» в 2009 году.*

В рамках подпрограммы «Артериальная гипертензия» в 2009 году были осуществлены мероприятия по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний. Уточненные лимиты бюджетных обязательств по целевой подпрограмме «Артериальная гипертензия» на 2009 год составили 80,0 тыс. рублей. Бюджетные средства департаментом здравоохранения в полном объеме были перечислены ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», как исполнителю программных мероприятий, согласно утвержденной директором департамента сметы в разрезе экономической статьи 226 «Прочие услуги» на реализацию мероприятия - санитарно-просветительская пропаганда среди населения. Кассовые расходы составили 100% от доведенных лимитов бюджетных ассигнований.

Согласно заключенному договору от 6 апреля 2009 года № 120 с ГУП «Дубровская типография» были изготовлены буклеты образовательной программы по профилактике артериальной гипертензии на сумму 80,0 тыс. рублей в количестве 8000 штук. На основании списка, утвержденного заместителем главного врача кардиодиспансера, буклеты переданы в лечебные учреждения.

*2.10. Использование средств областного бюджета по подпрограмме «Психические расстройства» в 2009 году.*

В рамках проводимого контрольного мероприятия была проведена встречная проверка в ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1, г. Брянск» на предмет отражения в учете и отчетности построенного в рамках реализации подпрограммы лечебного корпуса и использования поставленного оборудования.

Строительство лечебного корпуса Брянской областной психиатрической больницы №1 на 200 коек с приемным отделением, расположенного по адресу: г. Брянск, Володарский

район, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1а, осуществлялось в рамках подпрограммы «Психические расстройства» областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями». Исполнителем подпрограммы являлся департамент по строительству Брянской области. Завершено строительство в 2009 году.

Постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2003 г. №273 «Об утверждении порядка передачи осуществленных государственных капитальных вложений» установлено, что по завершении строительства объекта, администрацией Брянской области принимается решение об утверждении акта ввода законченного строительством объекта в эксплуатацию. Заказчик, в 15-дневный срок с момента утверждения акта ввода законченного строительством объекта в эксплуатацию, передает указанному в решении пользователю (балансодержателю) по акту приема – передачи объект осуществленных государственных капитальных вложений, техническую документацию, справку-авизо, подтверждающую фактические затраты по объекту, копию акта государственной приемочной комиссии о вводе законченного строительством объекта в эксплуатацию.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 32301000-472 утверждено главой Брянской городской администрации 29 декабря 2009 года и согласовано с начальником управления по строительству и развитию территории города Брянска 25 декабря 2009 года. Распоряжением администрации Брянской области от 1 февраля 2010 года №41-р, в связи с завершением строительства лечебного корпуса Брянской областной психиатрической больницы №1 на 200 коек с приемным отделением, расположенного по адресу: г. Брянск, Володарский район, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1а, государственному учреждению «Управление капитального строительства Брянской области» и казенному предприятию Брянской области «Управление капитального строительства» было установлено передать балансодержателю – государственному учреждению здравоохранения «Брянская областная психиатрическая больница №1, г. Брянск» государственные капитальные вложения по объекту в сумме, соответственно, 2166,7 тыс. рублей и 100292,9 тыс. рублей. Передано государственных капитальных вложений от государственного учреждения «Управление капитального строительства Брянской области» и казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства» государственному учреждению здравоохранения «Брянская областная психиатрическая больница №1, г. Брянск» на сумму 102459,6 тыс. рублей извещениями от 2 февраля 2010 года № 1 и № 2. Согласно указанных извещений и актов приема-передачи объекта законченного строительства от 02.02.2010 года ГУ «Управление капитального строительства» и КП Брянской области «Управление капитального строительства» передано, а ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» приняты осуществленные государственные капитальные вложения по объекту «Лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением» в объеме 102459,6 тыс. рублей, в том числе канализация стоимостью 2533,8 тыс. рублей и оборудование на сумму 7213,2 тыс. рублей.

Проведенной встречной проверкой установлено, что отражение операций по принятию переданных в государственное учреждение здравоохранения «Брянская областная психиатрическая больница №1, г. Брянск» осуществленных государственных капитальных вложений произведено только в марте 2010 года, что учреждением объясняется тем, что документы, являющиеся основанием для оформления бухгалтерских записей (акты о приеме-передаче оборудования в монтаж в количестве 23 единиц были

направлены КП «Управление капитального строительства» в ГУЗ сопроводительным письмом, датированным от 09.03.2010 № 814). На момент проверки (июнь 2010) регистрация права собственности на лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением и на канализационно-насосную станцию находятся в стадии оформления, о чем свидетельствуют расписки управления Федеральной регистрационной службы по Брянской области в принятии документов, датированные 18 мая 2010 года.

По бухгалтерскому учету ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» в марте 2010 года отражено поступление основных средств в объеме 102459,6 тыс. рублей, в том числе:

- лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением – 92712,5 тыс. рублей;
- канализационно-насосная станция – 2533,8 тыс. рублей;
- оборудование на сумму 7213,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно была произведена инвентаризация материальных ценностей, полученных в рамках осуществления капитальных вложений по объекту «Лечебный корпус на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» при реализации подпрограммы «Психические расстройства» долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями». В результате инвентаризации было установлено, что оборудование передано материально-ответственным лицам на сумму 6365,7 тыс. рублей в отделения больницы, на сумму 376,5 тыс. рублей административному персоналу. Кроме того, на складе учреждения находится оборудование на сумму 471,0 тыс. рублей, которое не установлено до настоящего времени, в том числе:

- телевизоры в количестве 3 единиц на сумму 94,8 тыс. рублей;
- холодильники в количестве 4 единицы на 44,2 тыс. рублей;
- 1 компьютер стоимостью 23,1 тыс. рублей;
- 3 лазерных принтера на сумму 12,1 тыс. рублей;
- 4 микроволновые печи на сумму 11,4 тыс. рублей;
- 1 швейная машинка стоимостью 3,4 тыс. рублей;
- 47 единиц мебели на сумму 191,4 тыс. рублей;
- 4 сейфа на сумму 29,0 тыс. рублей;
- 11 единиц прочего оборудования на сумму 61,6 тыс. рублей (утюги, фильтрующие самоспасатели).

Наряду с этим, в отделении № 7, которое не реконструировалось, было установлено оборудование на сумму 46,8 тыс. рублей, в том числе:

- холодильник «Норд» - 17,2 тыс. рублей;
- шкаф для одежды 16,8 тыс. рублей;
- самоспасатель фильтрующий на 10,0 тыс. рублей;
- печь микроволновая -2,8 тыс. рублей.

Данные факты свидетельствуют о том, что расчет приобретаемого оборудования производился без учета фактической потребности в нем, и с учреждением непосредственно не согласовывался.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

Директору департамента здравоохранения Брянской области В.Н. Дорощенко

направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее следующие предложения:

1. Обеспечивать исполнение постановления администрации Брянской области от 16.05.2008 г. № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации” в части количества вносимых изменений в объемы финансирования целевой программы.

2. Внести изменения в долгосрочную целевую программу «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями», определив в текстовой части программы действующую на территории Брянской области схему обеспечения диагностики, предупреждения, лечения и профилактики социально-значимых заболеваний.

3. Провести анализ и при необходимости внести изменения в показатели реализации программы (подпрограмм) «Вакцинопрофилактика», «Сахарный диабет», «Лекарственное обеспечение населения Брянской области».

4. При использовании бюджетных средств на реализацию подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» обеспечить применение в бюджетной классификации расходов раздела, подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» и вида расходов 005 «Социальные выплаты».

5. За счет бюджетных ассигнований, выделенных по подпрограмме «Лекарственное обеспечение населения Брянской области», производить предоставление мер социальной поддержки в части лекарственного обеспечения амбулаторным больным, имеющим социально значимые заболевания и заболевания, представляющие опасность для окружающих.

6. Не допускать несанкционированной кредиторской задолженности по мероприятиям программы, при наличии задолженности, обусловленной необеспечением планового финансирования, предусматривать ее погашение в мероприятиях подпрограмм.

7. Внести изменения в порядок предоставления высокотехнологичной медицинской помощи – лечению и диагностике взрослого населения в клиниках федерального подчинения в части замечаний, отмеченных проверкой.

8. В рамках реализации мер социальной поддержки гражданам, страдающим сахарным диабетом, проанализировать и рассмотреть возможность обеспечения граждан сахароснижающими препаратами в порядке, аналогичном принятому механизму реализации подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области».

9. При принятии бюджетных обязательств обеспечивать требования пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Оформление передачи приобретенных в рамках программы медицинских препаратов в собственность муниципальных образований осуществлять в максимально короткие сроки с момента их приобретения.

11. Обеспечить установку и использование приобретенного и поставленного в рамках подпрограммы «Психические расстройства» оборудования в полном объеме.

12. Проанализировать замечания, отмеченные в акте проверки и определить перечень мероприятий и ответственных лиц по их устранению и недопущению впредь.

**И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**О.П. Мамаева**

**Информация**  
**о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию подпрограммы «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы)**

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию подпрограммы «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы), проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год.

Цель контрольного мероприятия: контроль правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в 2009 году на реализацию подпрограммы «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы). В рамках проведения проверки поставлена задача определить соответствие использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию подпрограммы, утвержденным мероприятиям и направлениям расходов, определение эффективности использования бюджетных средств, соблюдение законодательства, обеспечение должного учета и отчетности в отношении израсходованных в рамках подпрограммы бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия: департамент здравоохранения Брянской области.  
Проверяемый период деятельности: 2009 год.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной Председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлен один акт по департаменту здравоохранения Брянской области, который подписан без замечаний и разногласий.

В ходе проверки установлено следующее.

*1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программными методами.*

Подпрограмма «Здоровое поколение» входит в долгосрочную целевую программу «Дети Брянщины» на 2007-2010 годы, утвержденную постановлением администрации Брянской области от 1 ноября 2006 г. № 645. Государственным заказчиком подпрограммы является администрация Брянской области. Заказчиком и разработчиком подпрограммы является департамент здравоохранения Брянской области. Сроки реализации подпрограммы 2007-2010 годы.

Основными целями и задачами подпрограммы являются:

сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей, привитие навыков здорового образа жизни;

совершенствование медицинской помощи женщинам, в том числе беременным, и детям, обеспечение ее высокого качества и безопасности;

обеспечение безопасного материнства и рождение здоровых детей, профилактика и снижение заболеваемости, инвалидности и смертности в детском и подростковом возрасте;

охрана репродуктивного здоровья детей и подростков;

пропаганда здорового образа жизни, повышение ответственности населения за свое здоровье и здоровье своих детей;

обеспечение доступности высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской

помощи детям в федеральных клиниках.

Источником финансирования подпрограммы являются средства областного бюджета. Первоначально общий объем финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы на 2007-2010 годы рассчитан в сумме 93010,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений объем финансирования скорректирован до 69845,0 тыс. рублей, что составило 75,1 % от первоначально утвержденных.

Анализ объемов финансирования подпрограммы на 2009 год, с учетом вносимых изменений, представлен в таблице:

таблица 1(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателей	Первоначально утвержд. пост. (в ред. №1048 от 12.11.08)	Утвержд. с учетом измен. (в ред. пост. № 1293 от 30.12.08)	Утвержд. с учетом измен. (в ред. пост. № 721 от 14.07.09)	Утвержд. с учетом измен. (в ред. пост. № 1109 от 14.10.09)	Утвержд. с учетом измен. (в ред. пост. № 1290 от 3.12.09)	Отклонения (+,-)	Темп снижения (% к перв. утверждению)
1.1	Оснащение родовспомогательных учреждений, перинатального центра современной лечебно-диагностической аппаратурой с целью внедрения современных технологий	9700,0	9020,0	4020,0	-	-	-9700,0	-
1.2	Меры медикаментозного обеспечения безопасного материнства	2230,0	2050,0	2050,0	350,0	350,0	-1880,0	15,7
1.3	Организация скрининга беременных на внутриутробную патологию	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	-	-
1.4	Повышение квалификации медицинских работников детских ЛПУ и учреждений родовспоможения	текущее финансирование	-	-	-	-	текущее финансирование	-
	Итого по разделу 1:	12280,0	11420,0	6420,0	700,0	700,0	-11580,0	5,7
2.1	Внедрение современных технологий в практическую работу детских ЛПУ	7725,0	7185,0	7185,0	2415,0	2415,0	-5310,0	31,3
2.2	Оказание высокотехнологичных видов помощи детям населению Брянской области в федеральных клиниках	4000,0	3720,0	3720,0	1790,0	1200,0	-2800,0	30,0
2.3	Повышение квалификации медицинских работников детских ЛПУ	текущее финансирование	-	-	-	-	текущее финансирование	-
	Итого по разделу 2:	11725,0	10905,0	10905,0	4205,0	3615,0	-8110,0	30,8
	<b>Всего:</b>	<b>24005,0</b>	<b>22325,0</b>	<b>17325,0</b>	<b>4905,0</b>	<b>4315,0</b>	<b>-19690,0</b>	<b>17,9</b>

Данные таблицы свидетельствуют о значительном сокращении объема расходов, утвержденных департаменту здравоохранения на 2009 год на исполнение мероприятий подпрограммы в результате вносимых изменений. Общий объем утвержденных расходов сократился на 19690,0 тыс. рублей, или в 5,6 раза и составил 17,9% к первоначально утвержденным расходам.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на то, что внесение изменений в подпрограмму в части финансового обеспечения мероприятий в 4 квартале 2009 года было произведено дважды (постановлениями от 14.10.2009 № 1109; от 03.12.2009 № 1290), что нарушает правило, определенное постановлением

администрации Брянской области от 16 мая 2008 г. № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации”, пунктом 4.1.2. которого определено, что «изменения в объеме финансирования долгосрочных целевых программ осуществляются постановлением администрации области с одновременным внесением изменений в областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период не чаще одного раза в квартал».

В разрезе утвержденных мероприятий подпрограммы объемы финансирования были изменены следующим образом:

по мероприятию «Оснащение родовспомогательных учреждений, перинатального центра современной лечебно-диагностической аппаратурой с целью внедрения современных технологий», первоначально запланированный объем составлял 9700,0 тыс. рублей, в уточненной редакции подпрограммы средства не выделялись;

по мероприятию «Меры медикаментозного обеспечения безопасного материнства» объем утвержденных расходов сократился на 1880,0 тыс. рублей, или в 6,4 раза и составил 15,7% к первоначально утвержденным;

по мероприятию «Внедрение современных технологий в практическую работу детских ЛПУ» объем утвержденных расходов сократился на 5310,0 тыс. рублей, или в 3,2 раза и составил 31,3% к первоначально утвержденным;

по мероприятию «Оказание высокотехнологичных видов помощи детскому населению Брянской области в федеральных клиниках» объем утвержденных расходов сократился на 2800,0 тыс. рублей, или в 3,3 раза и составил 30,0% к первоначально утвержденным.

Сокращение объемов расходов по мероприятиям связано с уменьшением расходов, направляемых на укрепление материально-технической базы лечебных учреждений и оказание высокотехнологичной медицинской помощи (статьи ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств», 226 «Прочие услуги»).

## *2. Использование средств областного бюджета на выполнение мероприятий целевой подпрограммы в 2009 году.*

Объем финансирования (уточненный) по подпрограмме «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» на 2009 год утвержден департаменту здравоохранения в сумме 4315,0 тыс. рублей. Смета расходов на 2009 год по целевой подпрограмме утверждена директором департамента в установленном порядке. Профинансированы мероприятия подпрограммы из областного бюджета в 2009 году в сумме 4315,0 тыс. рублей.

По статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, использование бюджетных средств по подпрограмме «Здоровое поколение» в 2009 году составило:

таблица 2(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код	Утверждены ЛБО	Профинансировано	Кассовые расходы	% исполнения
<b>Исполнитель: «Департамент здравоохранения Брянской области»</b>					
1. Прочие услуги	226	1200,0	1200,0	1200,0	100
2. Увеличение стоимости основных средств	310	2415,0	2415,0	2415,0	100
3. Увеличение стоимости материальных запасов	340	350,0	350,0	350,0	100
<b>Итого:</b>		<b>3965,0</b>	<b>3965,0</b>	<b>3965,0</b>	<b>100</b>
<b>Исполнитель: ГУЗ «Брянский клинико-диагностический центр»</b>					
4. Увеличение стоимости материальных запасов	340	350,0	350,0	350,0	100
<b>Итого:</b>		<b>350,0</b>	<b>350,0</b>	<b>350,0</b>	<b>100</b>
<b>Всего:</b>		<b>4315,0</b>	<b>4315,0</b>	<b>4315,0</b>	<b>100</b>

Кассовые расходы за 2009 год по целевой подпрограмме в департаменте составили 4315,0 тыс. рублей, или 100% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетные ассигнования департаментом были использованы на реализацию следующих мероприятий подпрограммы.

По разделу 1 подпрограммы «Здоровье матери» были запланированы и выполнены следующие мероприятия:

- Меры медикаментозного обеспечения безопасного материнства (статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов») – 350,0 тыс. рублей, в том числе:

- по государственному контракту № 323/126 от 22.06.2009, заключенному по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 9.06.2009 с ОАО «Брянский гормолокозавод» на поставку смесей, содержащих витамины и минералы для беременных, была приобретена смесь «Беллакт-мама» на сумму 153,8 тыс. рублей, которая согласно разрядки департамента распределена по районным больницам области;

- по договору № 904 от 23.12.2009, заключенному с ГУП «Брянскфармация» на поставку смесей, содержащих витамины и минералы для беременных, была приобретена смесь «Фемилакт» на сумму 6,7 тыс. рублей, которая передана в ГУЗ «Брянская областная больница № 1»;

- по государственному контракту № 357 от 29.06.2009, заключенному по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.06.2009 № 09/2-002692 с ЗАО «Нордбер-Трансфарм», был приобретен «Куросурф» на сумму 72,3 тыс. рублей для ГУЗ «Брянская областная больница № 1» (препарат получен лечебным учреждением по доверенности № 375 от 22.07.09 со склада ГУП «Брянскфармация»);

- по договору № 533 от 31.07.2009, заключенному с ОАО «Фармация», был приобретен препарат «Куросурф» на сумму 99,1 тыс. рублей для ГУЗ «Брянская областная больница № 1» (получен по доверенности лечебным учреждением);

- погашена кредиторская задолженность за 2008 год в размере 18,1 тыс. рублей, при этом необходимо отметить, что утвержденными мероприятиями подпрограммы погашение задолженности не было предусмотрено.

- Организация скрининга беременных на внутриутробную патологию (статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов») - 350,0 тыс. рублей.

Бюджетные средства департаментом в полном объеме были перечислены ГУЗ «Брянский клинико-диагностический центр», как исполнителю программных мероприятий, согласно утвержденной директором департамента сметы, по экономической статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Кассовые расходы составили 100% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно расчету к мероприятиям подпрограммы «Здоровое поколение на 2007-2010 годы» планировалось приобретение реактивов для проведения исследований сывороточных маркеров на АФП (альфафетопротеин) и ХГЧ (хорионического гонадотропина человеческого) беременным женщинам на врожденную патологию у плода.

На основании заключенных государственных контрактов ГУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» приобрел в 2009 году медикаментов на сумму 350,0 тыс. рублей, в том числе:

113 наборов АФП (один набор на 80 определений) на сумму 186,5 тыс. рублей;

99 наборов ХГЧ (один набор на 80 определений) на сумму 163,5 тыс. рублей.

Приказом департамента от 13 апреля 2009 года № 455 для обследования беременных женщин, проживающих в юго-западных районах области, было передано в ГУЗ «Брянский консультативный диагностический центр» г. Клинцы 5 наборов АФП на сумму 7,5 тыс. рублей и 5 наборов ХГЧ на сумму 7,5 тыс. рублей.

В 2009 году в ГУЗ БКДЦ было проведено на АФП 8640 исследований, на ХГЧ 7520 исследований, в ГУЗ «Брянский консультативный-диагностический центр» г. Клинцы проведено на АФП 400 исследований, на ХГЧ 400 исследований. Стоимость одного исследования на АФП и ХГЧ составила 20,65 рублей соответственно.

- Повышение квалификации медицинских работников детских ЛПУ и учреждений родовспоможения планировалось осуществлять за счет текущего финансирования. Согласно представленной в период проверки департаментом здравоохранения информации, в 2009 году на курсах повышения квалификации прошли подготовку 162 врача, в том числе 77 – врачи-педиатры и 85 – врачи-акушеры-гинекологи. По сравнению с 2008 годом количество врачей, принявших участие в повышении квалификации, увеличилось на 68,8 процентных пункта.

По разделу 2 подпрограммы «Охрана здоровья детей» были запланированы и выполнены следующие мероприятия.

1. Внедрение современных технологий в практическую работу детских лечебно-профилактических учреждений (оснащение оборудованием) (статья 310 «Увеличение стоимости основных средств») – 2415,0 тыс. рублей. Средства в указанном объеме были направлены департаментом на погашение кредиторской задолженности за поставку медицинского оборудования для ГУЗ «Брянская областная детская больница» за 2008 год, возникшей в результате недостаточного финансирования, однако погашение кредиторской задолженности мероприятиями программы в 2009 году, несмотря на неоднократные внесения изменений в подпрограмму, предусмотрено не было. Кредиторская задолженность сложилась в результате заключенного департаментом 23 сентября 2008 года государственного контракта № 941 (протокол № 0/8-000038 от 29.08.2008) с ЗАО «Компания «Интермедсервис» на сумму 3450,0 тыс. рублей на поставку медицинского оборудования для ГУЗ «Брянская областная детская больница». Платежным поручением № 3505 от 9.10.2008 был перечислен аванс в размере 1035,0 тыс. рублей. По причине недофинансирования Подпрограммы в 2008 году, окончательная

сумма в размере 2415,0 тыс. рублей перечислена платежным поручением № 7449 от 25.02.2009. На основании товарных накладных № 2554 от 12.11.2008 и № 2852 от 17.12.2008 и по доверенностям № 505 от 14.11.2008 и № 563 от 17.12.2008 ГУЗ «Брянская областная детская больница» были получены наркозно-дыхательные аппараты.

2. Оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи детскому населению Брянской области в федеральных клиниках (статья 226 «Прочие услуги») – 1200,0 тыс. рублей.

Произведенной проверкой установлено, что в рамках реализации подпрограммы «Здоровое поколение» в 2009 году департаментом были осуществлены расходы в объеме 1200,0 тыс. рублей по оплате оказания услуг по предоставлению высокотехнологичной медицинской помощи – лечению и диагностике детей в клиниках федерального подчинения. Необходимо отметить, что в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 2 февраля 2009 года №51, определены полномочия субъекта в области оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи. За счет бюджетных ассигнований Брянской области может оказываться высокотехнологичная медицинская помощь в областных учреждениях здравоохранения:

- ГУЗ «Брянская областная больница № 1»;
- ГУЗ «Брянский областной онкологический диспансер»;
- ГУЗ «Брянская областная детская больница»;
- ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»;
- ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер».

Возможность оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи в учреждениях федерального уровня за счет бюджетных ассигнований Брянской области территориальной программой не предусмотрена.

Порядок оказания высокотехнологичных видов медицинской помощи в учреждениях федерального подчинения определен Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29 декабря 2008 года №786н «О порядке формирования и утверждении государственного задания на оказание в 2009 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации за счет ассигнований федерального бюджета», которым установлено количество больных из субъектов Российской Федерации (квот) для лечения в учреждениях здравоохранения федерального подчинения.

Подпрограммой «Здоровое поколение» в разделе 2 «Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом» определено, что одним из условий сохранения жизни и здоровья детей, снижения заболеваемости и инвалидности является оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в федеральных клиниках, которая без поддержки областного бюджета для детского населения недоступна. Учитывая, что потребность в дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи превышает выделенные квоты, возникает необходимость в ряде случаев оплаты диагностики и лечения детей за счет средств областного бюджета.

При исполнении обязательств, связанных с оплатой дорогостоящей медицинской помощи больным детям, департамент руководствовался своим приказом от 16 февраля 2007 г. № 74 и от 27 июля 2009 г. № 854. Вышеназванными приказами утверждены состав комиссии по оплате дорогостоящей

медицинской помощи, не входящей в квоты высокотехнологичной медицинской помощи, выделенных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации в федеральных специализированных медицинских учреждениях за счет средств областного бюджета, положение о комиссии, а также порядок оплаты дорогостоящей медицинской помощи.

В соответствии с утвержденным Положением о комиссии и Порядком оплаты медицинской помощи, комиссия собирается по мере предоставления документов, заседания комиссии оформляются протоколами в течение 2-х дней с момента заседания. Комиссия рассматривает обращение при наличии полного пакета документов, перечень которых определен вышеназванным приказом и принимает решение. О принятом решении комиссия извещает больного (его представителя) в трехдневный срок.

В ходе настоящей проверки департаментом были представлены 22 протокола заседания комиссии по отбору пациентов для лечения в клиниках федерального подчинения, где рассмотрены пакеты документов на 22 больных. Всего в 2009 году принято решение об оплате медицинской помощи 18 больным на сумму 1200,0 тыс. рублей, в следующих федеральных клиниках:

НИИ нейрохирургии им. Бурденко – 444,5 тыс. рублей (5 больных);

ЗАО «Институт Клинической реабилитации» г. Тула – 29,3 тыс. рублей (2 больных);

ФГУ ЦИТО им. Н.Приорова Росмедтехнологий – 517,5 тыс. рублей (5 больных);

ГУНЦ ЗД РАМН – 15,0 тыс. рублей (1 больной);

ФГУ «РНЦ хирургии им. академика Б.В. Петровского РАМН» – 152,8 тыс. рублей (1 больной);

ФГУ «Московский НИИ глазных болезней им. Гельмгольца Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» – 14,4 тыс. рублей (3 больных);

ГУЗ ВЦДОТ «Огонек» Санкт-Петербург – 26,5 тыс. рублей (1 больной).

Четырем больным медицинская помощь была оказана за счет имеющейся дебиторской задолженности в федеральных клиниках, в том числе в НИИ нейрохирургии им. Бурденко - 67,5 тыс. рублей, в НЦССХ им. А.Н. Бакулева РАМН - 66,1 тыс. рублей.

### *3. Оценка эффективности реализации целевой подпрограммы в 2009 году.*

Оценка эффективности реализации подпрограммы по итогам 2009 года предполагала достижение следующих показателей:

показатель младенческой смертности (на 1000 родившихся) - 8,2;

показатель материнской смертности (на 100000 родившихся живыми) – 15,1;

показатель смертности детей от 0 до 4 лет (включительно) на 1000 родившихся снизить до 9,0;

удельный вес детей I группы здоровья в общем количестве детей увеличить до 27,5 процента.

Согласно имеющейся отчетности по итогам 2009 года, вышеуказанные показатели имели следующие результаты:

№ п/п	Наименование показателей	Показатели результатов деятельности			
		Ед. измерения	Плановые значения	Фактические значения	Отклонение
1.	Младенческая смертность на 1000 родившихся	коэффициентов	8,2	7,4	-0,8
2.	Материнская смертность на 100000 родившихся живыми	коэффициентов	15,1	20,8	5,7
3.	Смертность детей от 0 до 4 лет на 1000 родившихся	коэффициентов	9,0	8,1	-0,9
4.	Удельный вес детей 1 группы здоровья в общем количестве детей	процентов	27,5	26,0	-1,5

Таким образом, из 4-х показателей, определенных в подпрограмме в качестве индикаторов результативности реализации, по 2-м плановые значения не достигнуты, так материнская смертность (случаи на 100000 родившихся живыми) составила 20,8 при плановом показателе 15,1, что на 5,7 случаев выше, не достигнут показатель удельного веса детей 1 группы здоровья - при планируемом уровне 27,5% фактический составил 26,0%, что ниже на 1,5 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание, что в отношении 2-х показателей (смертность детей от 0 до 4 лет на 1000 родившихся, удельный вес детей 1 группы здоровья в общем количестве детей), определенных в качестве результативных при анализе подпрограммы, отсутствуют (не представлены департаментом здравоохранения) статистические подтверждения указанных данных.

Кроме того, проверкой установлено, что в период действия подпрограммы перечень показателей, характеризующих результативность, подпрограммы был изменен, на 2008-2009 годы внесены дополнительно показатели: смертность детей от 0 до 4 лет на 1000 родившихся, удельный вес детей 1 группы здоровья в общем количестве детей, и исключены показатели: врожденные аномалии развития, заболеваемость новорожденных, первичный выход на инвалидность детей и уровень детской инвалидности, распространенность хронической заболеваемости у детей, улучшение адаптационных возможностей у детей, снижение дефицита витаминов у беременных и кормящих женщин, что не позволило провести сравнительный анализ в динамике последних лет.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Директору департамента здравоохранения Брянской области В.Н. Дорощенко направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее следующие предложения:

1. Обеспечивать исполнение постановления администрации Брянской области от 16 мая 2008 г. № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации” в части количества вносимых изменений в объемы финансирования целевой программы.

2. Провести анализ и при необходимости внести изменения в показатели реализации

подпрограммы «Здоровое поколение», при этом обеспечить достоверность показателей эффективности реализации подпрограммы – подтверждение их имеющимся статистическим данным.

3. Не допускать несанкционированной кредиторской задолженности по мероприятиям программы, при наличии задолженности, обусловленной необеспечением планового финансирования, предусматривать ее погашение в мероприятиях подпрограммы.

*И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*О.П. Мамаева*

## **Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Выгоничского района в 2009 году**

### **Общие положения**

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Выгоничского района в 2009 году проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год.

В соответствии со статьей 2 Закона Брянской области от 9 марта 2005 года № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» муниципальное образование «Выгоничский район» наделен статусом муниципального района.

Муниципальное образование «Выгоничский муниципальный район» действует на основании Устава, принятого решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 22.04.2009 № 213, до 22 апреля 2009 года - Уставом, принятым постановлением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 22.06.2005 № 47.

Структуру органов местного самоуправления Выгоничского района образуют представительный орган – Выгоничский районный Совет народных депутатов, глава муниципального образования – Глава Выгоничского района, исполнительно-распорядительный орган - администрация Выгоничского района и контрольный орган – контрольно-счетная комиссия Выгоничского района.

### **Социально-экономическое положение района**

Территория Выгоничского района составляет 1028 кв. километров. Численность населения 22,4 тыс. человек. По показателю численности населения район занимает 14 место среди муниципальных районов области. В Выгоничском районе наблюдается стабилизация численности населения на протяжении длительного времени.

Стоимость основных фондов крупных и средних предприятий составила 3039,6 млн. рублей. Степень износа основных фондов составила 31,8 процента, что ниже средне-областной на 9,0 процентного пункта.

В районе зарегистрировано 270 предприятий и организаций, 17% из них приходится на сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство, 16% - на торговлю и ремонт автотранспортных средств и предметов личного пользования. Почти половина предприятий (48,9%) находится в частной собственности. На долю государственной и муниципальной собственности приходится 39,6 процента предприятий (по области – 19,8%).

Макроэкономические условия исполнения районного бюджета в 2009 году характеризовались нестабильностью развития экономики района. После продолжительного экономического роста района, в связи с экономическим кризисом, охватившим экономику страны, 2009 год имел тенденцию к снижению некоторых показателей в экономике района.

Вместе с тем, в проверяемом периоде наблюдался рост количества малых предприятий и их оборот по всем видам деятельности.

Анализ выполнения прогноза социально-экономического развития Выгоничского района показал следующее.

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	
	отчет	отчет	прогноз	оценка
Объем промышленного производства	124,3	152,7	107,7	98,5
Продукция сельского хозяйства	89,8	93,1	100,3	99,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	119,1	133,9	114,0	100,0
Оборот розничной торговли по всем каналам реализации	111,8	113,5	110,0	100,0
Объем платных услуг населению	103,5	100,3	104,0	97,0
Объем инвестиций	72,7	169,9	104,5	83,3
Сальдированный финансовый результат: (прибыль минус убыток) в фактических ценах, млн. руб.	12,4	13,7	15,0	11,8
Начисленная средняя заработная плата одного работника, руб.	7278	9566	10681	10512

Индексы физического объема в сравнении с предыдущим годом на протяжении 2007-2008 годов исполнены с ростом, кроме продукции сельского хозяйства. В 2009 году прогнозные показатели предусмотрены с ростом, а ожидаемое исполнение - со снижением, или на уровне 2008 года.

### **Исполнение консолидированного бюджета Выгоничского района за 2009 год**

Доходы консолидированного бюджета Выгоничского района за 2009 год составили 190272,1 тыс. рублей. При этом, доходы муниципального района составили 176923,6 тыс. рублей, или 83,0% доходов консолидированного бюджета, доходы поселений составили 36279,4 тыс. рублей, или 17,0 процента.

Налоговые и неналоговые (далее - собственные) доходы консолидированного бюджета исполнены в объеме 62913,4 тыс. рублей, или 102,0% к плану года (61656,9 тыс. рублей), из них: доходы муниципального района – 48737,8 тыс. рублей, доходы поселений – 14175,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления составили 150289,6 тыс. рублей, или 99,3% к плану.

Доходы бюджетов поселений за проверяемый период составили 14175,6 тыс. рублей, или 101,1% к годовому плану.

В структуре доходов бюджетов поселений собственные доходы составили 39,1%, безвозмездные поступления – 60,9 процента.

Расходы консолидированного бюджета Выгоничского района с учетом межбюджетных трансфертов в проверяемом периоде составили 207640,3 тыс. рублей при плане 213748,2 тыс. рублей - 97,1 процента.

Профицит консолидированного бюджета составил 5562,6 тыс. рублей, из них: по району – 4169,2 тыс. рублей, по поселениям – 1393,4 тыс. рублей.

Значительную долю расходов в консолидированном бюджете занимают расходы на образование. В проверяемом периоде их доля составила 52,9 процента.

Расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт в 2009 году составили 14,79% общего объема.

Наименьшее исполнение плановых назначений сложилось по разделу «Социальная политика» - 71,2 процента. По остальным разделам расходы исполнены от 92,6% («Национальная безопасность и правоохранительная деятельность») до 100,0% («Национальная экономика»).

Анализ исполнения бюджета Выгоничского района за 2009 год Проверкой соответствия бюджетному законодательству принятого решения о бюджете района и вносимых в течение 2009 года в него изменений, установлены следующие нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации:

в классификации расходов по разделам и подразделам, ведомственной классификации районного бюджета допущено нарушение последовательности отражения целевых статей расходов;

несоответствие наименования районных целевых программ в решении о бюджете, сводной бюджетной росписи расходов по состоянию на 31.12.2009 и в отчете об исполнении бюджета.

Первоначально бюджет муниципального образования «Выгоничский муниципальный район» на 2009 год утвержден решением районного Совета народных депутатов от 10.12.2008 № 197 по доходам и расходам в сумме 190386,0 тыс. рублей, то есть бюджет принят бездефицитным.

Собственные доходы муниципального образования утверждены в объеме 54913,0 тыс. рублей, что составляет 28,8% от общего объема доходов бюджета. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 135473,0 тыс. рублей, или 71,2% к общему объему доходов.

В течение 2009 года, в ходе исполнения бюджета, решениями районного Совета народных депутатов в Решение районного Совета народных депутатов от 10.12.2008 № 197 «О районном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» 6 раз вносились изменения.

Принцип гласности, определенный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на стадиях внесения изменений в решение о бюджете обеспечен не был, информация о ходе исполнения бюджета в средствах массовой информации не публиковалась.

В результате внесенных изменений доходы бюджета составили 176816,4 тыс. рублей, расходы – 176816,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений собственные доходы составили 47631,9 тыс. рублей, или 26,9% утвержденных доходов, доля безвозмездных поступлений составила 73,1%, или 129184,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета района за 2009 год по доходам сложилось в сумме 176923,6 тыс. рублей, или 100,1% к уточненному бюджету.

Бюджет района исполнен с профицитом в сумме 4169,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2010 остатки денежных средств на едином счету районного

бюджета составили 5936,9 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам – 2506,9 тыс. рублей.

В общем объеме поступлений собственные доходы бюджета исполнены в сумме 48737,8 тыс. рублей, или 102,3% к уточненному годовому плану, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 128185,8 тыс. рублей, или 99,2% плановых назначений.

Проведенный анализ показал, что доходная часть районного бюджета исполнена на 100,1 процента. Исполнение сложилось за счет поступления собственных доходов на 102,3 процента. Сверх плана в бюджет района поступило 1105,9 тыс. рублей. К уровню 2008 года собственные доходы увеличились на 13985,0 тыс. рублей, или на 40,2 процента.

Основную долю поступлений собственных доходов бюджета района образуют налог на доходы физических лиц – 40592,6 тыс. рублей (83,3%) и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 2233,5 тыс. рублей (4,6%).

Налоговые доходы поступили в бюджет района в сумме 45285,6 тыс. рублей, или 102,5% утвержденного объема. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составил 25,6%, в структуре собственных доходов бюджета района – 92,9 процента.

Объем неналоговых доходов за 2009 год составил 3452,2 тыс. рублей, или 7,1% собственных доходов районного бюджета. К утвержденному годовому плану исполнение составило 100,2 процента.

Решением о бюджете на 2009 год установлен размер части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащий перечислению в доход районного бюджета, в размере 10,0 процента.

Согласно представленной типовой отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий, утвержденной постановлением администрации Выгоничского района от 31.08.2005 № 690 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными предприятиями Выгоничского района», по итогам 2008 года прибыль получена одним унитарным предприятием - МУП «Выгоничский районный водоканал» в сумме 101,0 тыс. рублей. Вместе с тем, отчисления в бюджет района в 2009 году не производились, в бюджет не поступило 10,1 тыс. рублей.

Таким образом, результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о неустойчивом финансовом положении предприятий и, как следствие, о неэффективном управлении собственником муниципальным имуществом, переданном на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям.

В анализируемом периоде в бюджет района поступило 128185,8 тыс. рублей безвозмездных поступлений. Бюджетные назначения выполнены на 99,2 процента. К уровню 2008 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 11698,9 тыс. рублей, или 10,0 процентных пункта.

Дотации поступили в бюджет района в объеме плановых назначений и составили 25081,0 тыс. рублей, или 19,6% общего объема безвозмездных поступлений.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за 2009 год поступили в бюджет района в сумме 19369,1 тыс. рублей, или 99,8% утвержденного плана.

Объем полученных субвенций составил 81539,4 тыс. рублей, что составляет 63,6%

общего объема финансовой помощи, или 98,9% к плановым показателям.

Основной причиной невыполнения плановых показателей безвозмездных поступлений явилось отсутствие фактических расходов, то есть потребности в средствах.

Субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ поступили в бюджет района в сумме 25311,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в районный бюджет из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, составил 2048,3 тыс. рублей.

Полномочия были переданы на содержание учреждений культуры и библиотек на сумму 1904,3 тыс. рублей, на содержание аварийно-спасательной службы – 115,0 тыс. рублей, на софинансирование расходов по обустройству парка и пруда в с. Кокино – 29,0 тыс. рублей.

Так, на организацию деятельности аварийно-спасательной службы муниципальным районом были заключены следующие соглашения по передаче полномочий с муниципальными образованиями:

«Сосновское сельское поселение» на сумму 20,0 тыс. рублей;

«Хмелевское сельское поселение» на сумму 20,0 тыс. рублей;

«Орменское сельское поселение» - 30,0 тыс. рублей;

«Лопушское сельское поселение» - 15 тыс. рублей;

«Скрябинское сельское поселение» - 20,0 тыс. рублей;

«Хутор-Борское сельское поселение» - 10,0 тыс. рублей.

Пунктом 1.2. соглашений предусмотрено, что передача полномочий осуществляется согласно сметам, согласованным с органами местного самоуправления. Вместе с тем, сметы к соглашениям не представлены.

Средства от поселений в бюджет района поступили в полном объеме - в сумме 115,0 тыс. рублей.

Для софинансирования расходов по реконструкции нижнего парка и пруда усадьбы Безобразовых-Халаевых, в соответствии с договором от 29.09.2009 № 1, от муниципального образования «Кокинское сельское поселение» в бюджет района поступили средства в сумме 29,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов муниципальных образований, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций и межбюджетных субсидий, утвержденного Приказом финансового управления области от 16.11.2007 № 134, данные средства в бюджете муниципального образования отражены по строке КБК 06 05 522 0600 «ОЦП «Охрана окружающей среды Брянской области» (2006-2010 годы).

В соответствии с Решением районного Совета народных депутатов от 28.11.2007 № 136, на основании Дополнительных соглашений от 30.12.2009 № 10 и от 31.12.2009 № 9 о передаче полномочий по муниципальному образованию «Выгоничское городское поселение» на сумму 1988,4 тыс. рублей, в бюджет района поступили средства на содержание учреждений культуры и библиотек в сумме 1904,3 тыс. рублей.

Расходование средств осуществлялось согласно прилагаемым к соглашениям сметам.

Согласно отчету об исполнении районного бюджета за счет переданных полномочий произведены расходы на сумму 1829,3 тыс. рублей, из них: расходы по содержанию учреждений культуры - 1002,6 тыс. рублей, расходы по содержанию библиотек - 826,7 тыс. рублей.

Средства, утвержденные в сметах на выплату материальной помощи к отпуску работникам учреждений культуры в сумме 36,0 тыс. рублей и на предоставление льгот по оплате коммунальных услуг в сумме 39,0 тыс. рублей, отражены в бюджете района по соответствующим строкам использования средств за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, что нарушает принцип самостоятельности бюджетов, определенного статьей 31 Бюджетного кодекса РФ - как недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### **Исполнение расходной части районного бюджета**

Расходная часть бюджета района за 2009 год исполнена в сумме 172754,4 тыс. рублей, или 97,7% к уточненному бюджету района.

Бюджет района исполнен в полном объеме по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Наименьшее исполнение сложилось по разделу «Социальная политика» - 70,9 процента. Недовыполнение составило 2171,7 тыс. рублей, в том числе: по федеральной и областной целевым программам «Жилище», подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» - 769,0 и 652,0 тыс. рублей соответственно; районной программе «Обеспечение жильем молодых семей на 2007-2011 годы» - 8,2 тыс. рублей. Неосвоение сложилось в связи с непредставлением получателями субсидии документов по приобретению квартиры.

Наибольший удельный вес в структуре районного бюджета занимают расходы раздела «Образование» - 56,6 процента. Исполнение бюджетных назначений составило 98,4 процента, неисполнение – 1599,4 тыс. рублей.

Из них 1370,5 тыс. рублей по подразделу «Общее образование», в том числе расходы по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ – 860,8 тыс. рублей; 180,1 тыс. рублей – ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство; 137,2 тыс. рублей по областной целевой программе «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы). Оплата произведена по фактической потребности.

Раздел «Межбюджетные трансферты» в структуре расходов составляет 12,09 процента. Запланированные назначения исполнены в полном объеме по дотациям, которые составляют 75,9% трансфертов, из них на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - 24,6% и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 51,3 процента.

Анализ исполнения бюджета в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления выявил следующее: расходы на заработную плату с начислениями составляют 103875,5 тыс. рублей, или 60,1% от общих расходов бюджета и более чем в 2 раза больше собственных доходов районного бюджета.

Пунктом 24 Решения Выгоничского районного Совета народных депутатов от 10.12.2008 № 197 «О районном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» размер резервного фонда администрации Выгоничского района установлен в сумме 600,0 тыс. рублей, или 0,3% утвержденного общего объема расходов, что соответствует нормам статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно приложению № 2 к Решению районного Совета от 24.12.2009 № 35 «О внесении изменений и дополнений в решение Выгоничского районного Совета народных депутатов от 10.12.2008 года № 197 «О районном бюджете на 2009 год и на

плановый период 2010 и 2011 годов» плановый объем расходов по резервному фонду администрации Выгоничского района составил 415,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в пункт 24 решения о районном бюджете изменения в части, касающейся установления размера резервного фонда, внесены не были.

Согласно отчету об использовании средств резервного фонда администрации Выгоничского района, за 2009 год израсходованы средства в сумме 369,2 тыс. рублей, или 89,0% плановых назначений.

Кассовые расходы резервного фонда администрации района составили 368,7 тыс. рублей, или 99,8% профинансированных средств.

В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в отчете об использовании средств резервного фонда и отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), кассовые расходы превышают расходы резервного фонда районной администрации, отраженные в ведомственной структуре расходов, и по соответствующим разделам, и подразделам классификации расходов на 26,0 тыс. рублей.

Согласно распоряжению администрации района от 24.11.2009 № 338-р «О награждении благодарственными письмами и ценными подарками» при награждении благодарственными письмами гражданам были вручены ценные подарки на сумму 2,5 тыс. рублей, что не предусмотрено Положением о благодарности (благодарственном письме) главы Выгоничского района, утвержденным Решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 24.12.2009 № 41 «Об утверждении Положений о Почетной грамоте, благодарности и благодарственном письме главы, главы администрации Выгоничского района».

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что использование средств на выплату единовременных пособий выпускникам, прибывшим на работу в муниципальные общеобразовательные учреждения в сумме 26,7 тыс. рублей, не соответствует целям расходования средств резервного фонда, предусмотренным Положением, то есть является неправомерным.

#### **Анализ состояния муниципального внутреннего долга муниципального образования «Выгоничский муниципальный район»**

Решением о районном бюджете на 2009 год верхний предел муниципального долга муниципального образования «Выгоничский муниципальный район» (далее - муниципальный долг) по состоянию на 01.01.2010 установлен в объеме 839,4 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям - 374,2 тыс. рублей. В течение года верхний предел долга законодательно не изменялся.

Согласно долговой книге муниципальный долг Выгоничского района по состоянию на 01.01.2009 составлял 1120,6 тыс. рублей.

Решением о бюджете (Приложение 10) муниципальный долг района по состоянию на 01.01.2009 утвержден в размере 1238,7 тыс. рублей, что в 1,1 раза превышает размер долга, указанный в муниципальной долговой книге и бюджетной отчетности. Имеют место также несоответствия по видам долговых обязательств.

Несоответствие размера долга на начало года, объема погашения долговых обязательств в течение года привело к завышению муниципального долга по состоянию на 01.01.2010. Выявленные несоответствия решения о бюджете и бюджетной отчетности муниципального района являются нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении районного бюджета за 2009 год (ф. № 0503172) муниципальный долг по состоянию на 1 января 2010 года составил 529,6 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 323,1 тыс. рублей, что составляет соответственно 63,1% и 86,3% установленного верхнего предела.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2010 составил 1,1% собственных доходов, что не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За отчетный период муниципальный долг уменьшился на 591,0 тыс. рублей, или на 52,7 процента.

Муниципальный долг по товарному кредиту 1996 года уменьшился на 345,5 тыс. рублей, или на 93,9 процента.

Постановлением администрации Брянской области от 1 декабря 2009 г. №1274 «О списании задолженности бюджетов муниципальных образований перед областным бюджетом» списана задолженность муниципального образования «Выгоничский муниципальный район» по товарному кредиту 1996 года на сумму основного долга 345,5 тыс. рублей, и по процентам – 47,1 тыс. рублей, в том числе СПК «Северный» - 233,5 тыс. рублей (проценты – 33,4 тыс. рублей) и колхоз «Заветы Ильича» - 112,0 тыс. рублей (проценты – 13,7 тыс. рублей).

Обязательства по муниципальным гарантиям уменьшились на 148,2 тыс. рублей, или на 31,5 процента.

За отчетный год погашены рассроченные централизованные кредиты коммерческих банков 1992-1994 годов в сумме 97,3 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

### **Задолженность сельскохозяйственных предприятий перед районным бюджетом по бюджетным кредитам**

По состоянию на 01.01.2009 задолженность по бюджетным кредитам сельскохозяйственных предприятий перед районным бюджетом составила 766,1 тыс. рублей, в том числе: по товарному кредиту 1996 года - 461,6 тыс. рублей, по товарному кредиту 1995 года – 23,1 тыс. рублей, по централизованным кредитам 1992-1994 гг. – 281,4 тыс. рублей.

На основании Определений Арбитражного суда Брянской области от 19.03.2008 по Делу № А09-2675/06-28 и от 27.11.2008 по Делу №09-4941/04-8 в 2008 году в реестр ликвидированных организаций были включены СПК «Северный» и колхоз «Заветы Ильича».

Постановлением администрации Выгоничского района от 11.12.2009 № 851 «О списании задолженности сельских товаропроизводителей по товарным кредитам 1995-1996 годов перед бюджетом Выгоничского района» только в конце 2009 года списана задолженность данных сельских товаропроизводителей (ликвидированных организаций) по товарному кредиту 1995 года на сумму основного долга – 20,2 тыс. рублей, проценты – 2,2 тыс. рублей и по товарному кредиту 1996 года на сумму основного долга – 379,6 тыс. рублей, проценты – 52,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что данным Постановлением была списана задолженность в сумме 14,3 тыс. рублей, числящаяся за СПК «Залядка», в то время, как в приложении 2 Постановления в реестр ликвидированных организаций вместо СПК «Залядка» включен колхоз «Заветы Ильича».

По состоянию на 01.01.2010 задолженность сельскохозяйственных

предприятий перед районным бюджетом составила – 311,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что фактическая задолженность предприятий - должников сложилась в сумме 326,2 тыс. рублей, что на 14,3 тыс. рублей больше суммы, отраженной в бухгалтерской отчетности.

Таким образом, данные по счету 020700000 «Расчеты по бюджетным кредитам», представленные в форме № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и в бухгалтерском балансе, являются недостоверными и приводят к ее существенному искажению.

Статьей 27 решения о бюджете утверждена структура муниципального долга Выгоничского района по видам долговых обязательств.

Структура муниципального долга, сложившаяся по исполнению бюджета, выглядит следующим образом.

По состоянию на 01.01.2010, по сравнению с началом года, на 28,6% уменьшился удельный вес товарного кредита 1996 года и составил 4,2 процента.

Удельный вес долговых обязательств по предоставленным районом муниципальным гарантиям, выданным в обеспечение обязательств третьих лиц, за отчетный год сократился на 148,2 тыс. рублей и в структуре муниципального долга составляет 61,0 процент. Наибольший объем гарантий выдан в обеспечение исполнения обязательств МУП «Выгоничская МТС» - 306,5 тыс. рублей, что составляет 94,9% от общего объема гарантийных обязательств.

Статьей 28 решения о бюджете утверждена Программа муниципальных заимствований Выгоничского района на 2009 год. Программой заимствований предусматривалось погашение долга по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков 1992-1994 годов в соответствии с соглашением № 1/П от 31.08.2005, заключенным с администрацией Брянской области в сумме 97,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении Программы заимствований, план по погашению рассроченных централизованных кредитов коммерческих банков 1992-1994 годов исполнен на 100,0 процента.

### **Организация учета и ведения реестра имущества муниципальной собственности**

В соответствии с пунктом 2.2. Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Выгоничского района, утвержденным решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 24.12.2003 № 162, отдел по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью Выгоничского района Брянской области осуществляет учет государственного имущества и ведение реестра муниципального имущества. Пунктом 2.5. вышеназванного положения определено, что ведение реестра осуществляется в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ, субъекта РФ, муниципального образования.

В соответствии с пунктом 10 постановления администрации Брянской области от 10 августа 1998 г. № 292 «Об организации учета государственного имущества и ведения реестра государственного имущества» рекомендовано органам местного самоуправления разработать соответствующие положения об учете и ведении реестров муниципального имущества.

На настоящий момент в муниципальном образовании «Выгоничский муниципальный район» положение об учете и ведении реестров муниципального имущества не

разработано и не утверждено.

В нарушение действующего законодательства реестр муниципального имущества сформирован и утвержден без учета установленных сведений об объекте. Реестр не содержит данных о полной стоимости имущества муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2009 в реестре муниципального имущества Выгоничского района значилось 41 юридическое лицо, 157 объектов недвижимого имущества и 51 объект движимого имущества.

За 2009 год в реестр муниципального имущества было внесено два объекта движимого имущества на сумму 1458,3 тыс. рублей, в том числе автомобили ГАЗ-32053-70 (958,3 тыс. руб.) и ГАЗ-32212 (500,0 тыс. руб.) Движения недвижимого имущества за 2009 год в реестре не производилось.

В нарушение п. 4 п.п. 2.3. раздела 2 Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Выгоничского района муниципальные пакеты акций в уставном капитале акционерных обществ в реестре муниципального имущества не учтены.

По данным отдела по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью по состоянию на начало 2009 года балансовая стоимость муниципального недвижимого имущества составила 531700,6 тыс. рублей, балансовая стоимость движимого имущества - 25373,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что прогнозный план приватизации имущества муниципальной собственности Выгоничского муниципального района на 2009 год не утверждался.

Процедуры приватизации муниципального имущества в проверяемом периоде не осуществлялось.

### **Распоряжение земельными участками**

В соответствии с закрепленными задачами и функциями отдел по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью Выгоничского района осуществляет организацию и координацию работ по управлению и распоряжению земельными ресурсами и иной недвижимостью, в том числе по вопросам приватизации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2010 в реестре договоров аренды отделом по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью зарегистрировано 319 договоров аренды земельных участков общей площадью 1893,5 гектаров.

В проверяемом периоде в соответствии с Положением «О порядке распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории МО «Выгоничский муниципальный район», утвержденным Решением районного Совета народных депутатов от 12.02.2009 № 206, за 2009 год было заключено 78 договоров аренды указанных земельных участков, в аренду сдано 89,7 га земли.

За 2009 год начислено 3837,4 тыс. рублей арендных платежей, из них в бюджет района – 1918,72 тыс. рублей. Поступления в доход районного бюджета, с учетом погашения недоимки прошлых лет, составили 1839,3 тыс. рублей. На конец проверяемого периода имеется задолженность по арендной плате в сумме 221,0 тыс. рублей.

Арендаторами, имеющими наибольшую задолженность, являются:

- ООО «Диана» – 31,7 тыс. руб.;
- ООО «Каир» – 29,0 тыс. руб.;
- ООО «Выгоничский муниципальный рынок – 19,6 тыс. руб.;
- Абложеев Б.Ю. – 19,0 тыс. руб.;
- ФГУП «85 ремонтный завод» – 15,2 тыс. руб.;
- Выгоничское сельпо – 13,7 тыс. руб.

В рамках проведения мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки в 2009 году было проведено два заседания комиссии по неплатежам в районный бюджет, подано 3 иска в арбитражный суд Брянской области, выслано 18 предарбитражных напоминаний, направлено 20 уведомлений об оплате аренды.

В соответствии с Решением райсовета от 28 марта 2007 года № 86 исчисление размера арендной платы за земельные участки в муниципальном образовании Выгоничский муниципальный район в расчете на год производилось исходя из кадастровой стоимости земельных участков с применением установленных коэффициентов.

Ведение реестра договоров аренды земельных участков осуществлялось в разрезе сельских поселений.

В ходе проверки установлено, что данные реестра по предоставлению в аренду земельных участков не соответствуют заключенным договорам.

Так, в реестре договоров аренды земельных участков на 2009 год не учтены следующие договоры:

- от 05.06.2009 № 49 с арендатором Кара К.К. на аренду земельного участка площадью 2000 м<sup>2</sup> с суммой арендной платы на 2009 год 48,7 рублей;
- от 06.07.2009 № 61 с Марочкиным Ю.В. на земельный участок площадью 1500 м<sup>2</sup> на сумму 3,84 рублей;
- от 28.09.2009 № 80 с Чуешковым В.Ф. на земельный участок площадью 1500 м<sup>2</sup> на сумму 36,07 рублей;
- от 23.10.2009 № 88 с Гриценко А.В. на земельный участок площадью 1500 м<sup>2</sup> на сумму 26,72 рублей.

В реестре учтены годовые суммы арендной платы без учета периода пользования земельными участками по следующим договорам:

- от 03.08.2009 № 68 с Игнатович Л.В. учтена сумма 63,81 руб. вместо 26,4 руб.;
- от 08.07.2009 № 46 с Кузнецовым В.А. - 120,3 руб. вместо 58,33 руб.;
- от 07.05.2009 № 43 с Тимашковым А.Н. – 82,26 руб. вместо 53,86 руб.;
- от 25.06.2009 № 55 с Сумаренко О.Д. – 58,74 руб. вместо 30,58 руб.;
- от 18.03.2009 № 23 с Павловым В.В. – 80,08 руб. вместо 63,41 руб.;
- от 25.06.2009 № 56 с Сумаренко И.П. – 58,77 руб. вместо 30,59 руб.;
- от 10.08.2009 № 69 с Гавричковым А.И. - 657,0 руб. вместо 259,2 руб.;
- от 16.11.2009 № 92 с Ретивых Ю.Р. – 84,12 руб. вместо 10,6 рублей.

По договору от 22.07.2008 № 94 с Мысковым К.В. сумма арендной платы указана не верно.

В реестр 2009 года включены договоры аренды земельных участков, заключенные в 2010 году, площадью 3534 кв. метров на сумму 153,82 рублей.

Таким образом, отчетные показатели о количестве заключенных договоров, сданных в аренду площадях и объеме начисленной арендной платы, не отражают реальные возможности по поступлению в доходы районного бюджета арендных платежей и нарушают принцип достоверности, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о недостаточной работе отдела по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью Выгоничского района в части осуществления учета и контроля при сдаче земельных участков в аренду.

Выборочной проверкой правильности оформления договоров и начисления арендной платы установлены случаи несвоевременного перезаключения договора аренды, неверного расчета арендной платы.

Так, договор с Мосиной О.А. на аренду земельного участка площадью 90 кв. метров для обслуживания торгового павильона на период 2009 года перезаключен не был. Постановлением администрации Выгоничского района от 07.04.2009 № 219 данный земельный участок предоставлен Мосиной О.А. в аренду сроком на 5 лет с постановкой участка на кадастровый учет.

На момент проведения проверки, в нарушение пункта 2 вышеназванного постановления, договор с арендатором Мосиной О.А. не заключен, участок на кадастровый учет не поставлен. Арендная плата за пользование земельным участком вносилась Мосиной О.А. в соответствии с расчетом к договору аренды на 2008 год.

При расчете арендной платы по договору от 31.08.2006 № 10 с арендатором Коноваловым А.Ф. на аренду земельного участка площадью 1878086 кв. метров, в том числе 700 кв. метров под водой для организации фермерского хозяйства, не учтены коэффициент кратности кадастровой стоимости и процентное отношение к кадастровой стоимости по виду использования «Под водоемами», что привело к занижению годовой арендной платы на 31,37 рубля.

В 2009 году продано 64 земельных участка общей площадью 79677 кв. метра, в бюджет поступило 45,9 тыс. рублей доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Продажа земельных участков осуществлялась в соответствии с Законом Брянской области от 8 ноября 2007 года № 152-3 «О цене земли на территории Брянской области при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

#### **Анализ поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**

В 2009 году в бюджет муниципального района поступило 355,9 тыс. рублей доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Их удельный вес в структуре собственных доходов бюджета составляет 0,02 процента. Годовое задание, установленное решением о бюджете на 2009 год в сумме 356,0 тыс. рублей, выполнено на 100,0 процента.

Предоставление в аренду муниципального недвижимого имущества производилось в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 24.12.2003 № 162, с учетом внесенных изменений.

Согласно реестру арендаторов нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в проверяемом периоде действовали 22 договора аренды муниципального недвижимого имущества на общую сумму 351,6 тыс. рублей. В аренду сдано 1089,46 кв. метров площадей, из них 300,8 кв. метров сданы по договорам безвозмездного пользования федеральным и областным структурам:

Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Брянской области – 48,3 м<sup>2</sup>;

Управлению ЗАГС Брянской области – 54,3 м<sup>2</sup>;

Управлению мировой юстиции Брянской области – 52,2 м<sup>2</sup>;

ГУ «Отдел социальной защиты населения» Выгоничского района – 146,0 м<sup>2</sup>.

Безвозмездная передача в аренду муниципального имущества государственным и федеральным структурам нарушает принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней, установленный статьей 30 Бюджетного кодекса РФ и ведет к не поступлению доходов в районный бюджет на сумму 57487,1 рублей.

Расчет арендной платы по заключенным договорам производился в соответствии с Методикой по определению уровня арендной платы за нежилые здания, утвержденной Министерством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14.09.1992 № 209 с применением коэффициентов, учитывающих их потребительские качества и вид деятельности арендатора. Согласно решению райсовета от 28.03.2007 № 85 минимальный размер арендной платы за 1 кв. метр в месяц установлен в сумме 35 рублей.

Фактически, стоимость аренды 1 кв. метра нежилых помещений в проверяемом периоде сложилась от 10,1 рублей (в размере амортизационных отчислений) до 294,9 рублей.

Сплошной проверкой договоров аренды муниципального имущества установлено, что в нарушение пункта 2.2. Положения о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества, выкопировки помещений, сдаваемых в аренду, заявителями не предоставлялись.

При расчете арендной платы общая арендованная площадь помещений определялась без учета соотношения общей и полезной площади зданий.

Таким образом, отсутствие единого порядка определения общей арендованной площади привело к не поступлению в бюджет района 17442,04 рублей.

Кроме того, выкопировки помещений здания Выгоничской ЦРБ в отделе по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью отсутствуют. В связи с этим, по договорам от 26.12.2008 № 6 с ИП Ковшевым А.Г. и от 15.08.2007 № 24 с ГУП «Брянскфармация» на аренду помещений в здании ЦРБ, оценить площадь, учтенную в расчете арендной платы, не представляется возможным.

Администрацией Выгоничского района заключен договор от 01.01.2009 № 18 с Выгоничским райпо на аренду нежилого помещения, относящегося к муниципальной собственности площадью 19,1 кв. метра на сумму 64808,88 рублей в год, акт приема-передачи нежилого помещения от 01.01.2009. Вместе с тем, в реестре арендаторов на 2009 год данный договор не зарегистрирован, сумма годовой арендной платы в плановых бюджетных назначениях не учтена, что не позволяет оценить объективность прогнозируемого поступления и ведет к занижению доходной части районного бюджета.

В реестре арендаторов значится договор с Брянской коллегией адвокатов на аренду нежилого помещения площадью 24,3 кв. метра для служебного пользования с годовой арендной платой в сумме 10206,0 рублей. В ходе проведения проверки установлено, что в проверяемом периоде площади использовались на указанные цели, вместе с тем, договор арендатором не подписан, арендная плата в бюджет района не поступала.

По пояснениям начальника отдела по управлению земельными ресурсами и иной недвижимостью Выгоничского района договор арендатором не подписан по причине отсутствия правоустанавливающих документов, подтверждающих собственность

муниципального района.

Согласно данным отдела по управлению муниципальным имуществом, задолженность по состоянию на 01.01.2009 по арендной плате за нежилые помещения составила 24471,74 рубля. Задолженность сложилась за ООО «Выгоничский муниципальный рынок».

Использование бюджетных средств главными распорядителями Бюджетом Выгоничского района на 2009 год предусмотрены расходы на обеспечение деятельности четырех главных распорядителей в сумме 176816,4 тыс. рублей.

Согласно уведомлениям о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств в сумме 176816,4 тыс. рублей, что составляет 100% от предусмотренных бюджетом расходов, доведены в установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки.

Бюджетные ассигнования использованы в сумме 172754,4 тыс. рублей, или на 97,7% от доведенных лимитов и от предусмотренных бюджетом района расходов.

Анализ использования бюджетных средств в разрезе главных распорядителей представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Главный распорядитель, распорядители, получатели	Предусмотрено бюджетом на 2009 год	Лимиты бюджетных обязательств в на 2009 год	Кассовые расходы	% исполнения	Удельный вес в общем объеме кассовых расходов, %
<b>Районный Совет народных депутатов</b>	<b>1130,3</b>	<b>1130,3</b>	<b>1125,9</b>	<b>99,6</b>	<b>0,65</b>
<b>Администрация Выгоничского района</b>	<b>28146,8</b>	<b>28146,8</b>	<b>26336,5</b>	<b>93,6</b>	<b>15,25</b>
<b>Финансовый отдел администрации района</b>	<b>50380,3</b>	<b>50380,3</b>	<b>50289,7</b>	<b>99,8</b>	<b>29,11</b>
<b>Отдел образования администрации Выгоничского района</b>	<b>97159,0</b>	<b>97159,0</b>	<b>95002,3</b>	<b>97,8</b>	<b>54,99</b>
Всего	176816,4	176816,4	172754,4	97,7	100,00

Расходы на функционирование **Выгоничского районного Совета народных депутатов** утверждены в сумме 1130,3 тыс. рублей, в том числе на функционирование председателя районного Совета народных депутатов – 477,0 тыс. рублей, представительного органа местного самоуправления - 653,0 тыс. рублей и финансовое обеспечение расходных обязательств по уплате налогов в связи с отменой льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу - 0,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы по указанным целевым статьям исполнены в объеме профинансированных средств.

Штатное расписание Выгоничского районного Совета народных депутатов на 2009 год (с учетом изменений) утверждено в количестве 4 единиц, в том числе 2 муниципальных должностей (с учетом председателя Совета).

Фактическая численность работников составила 4 единицы.

Согласно штатному расписанию месячный должностной оклад председателя

Райсовета установлен в соответствии с предельным размером месячных должностных окладов, установленным постановлениями администрации Брянской области от 30 апреля 2008 г. № 430 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих Брянской области», от 12 августа 2009 г. № 833 «Об утверждении на 2009 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области» и от 24 декабря 2009 г. № 1439 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Брянской области».

Проверкой соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих установлено, что в нарушение вышеуказанных постановлений кассовые расходы по оплате труда председателя Райсовета за 2009 год превысили годовой фонд оплаты труда 2008 года на сумму 26,0 тыс. рублей.

По аппарату районного Совета (1 единица ведущей муниципальной должности – начальник общего отдела) превышение составило 19,0 тыс. рублей.

Структура Выгоничского районного Совета народных депутатов представлена председателем, начальником общего отдела, бухгалтером и водителем. Согласно утвержденному штатному расписанию Райсовета имеется штатная единица начальника общего отдела.

Отдел предполагает как минимум наличие в его составе заведующего отделом и специалиста.

Наличие в структуре Райсовета должности начальника общего отдела в одном лице нецелесообразно и влечет дополнительные расходы районного бюджета.

Главный распорядитель **«Администрация Выгоничского района»** обеспечивает деятельность (включая финансирование целевых программ бюджетов всех уровней) в областях национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта и социальной политики. Бюджетом на содержание администрации района предусмотрены расходы в сумме 28146,8 тыс. рублей, что составляет 15,25% общих расходов бюджета муниципального образования за 2009 год.

При проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности администрации Выгоничского района, проведенной в рамках общей проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств Выгоничского района за 2009 год, установлено следующее.

Согласно уведомлениям о бюджетных ассигнованиях из районного бюджета на 2009 год и лимитам бюджетных обязательств общая сумма финансирования администрации района составила 28146,8 тыс. рублей, или 100% предусмотренных бюджетом.

Кассовые расходы составили 26336,5 тыс. рублей, или 99,6% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетом Выгоничского района на содержание главы в 2009 году предусмотрены расходы в сумме 555,9 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме

555,9 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов по данному виду расходов утверждена главой Выгоничского района в установленном порядке. К смете имеются расчеты по статьям экономической классификации.

Кассовые расходы по целевой статье составили 542,5 тыс. рублей, или 97,6% утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 29 октября 2008 года № 186 «Об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих муниципального образования «Выгоничский район», постановлением администрации от 29 октября 2008 г. № 647 утверждены Положения об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе и муниципальных служащих муниципального образования «Выгоничский район» и об оплате труда лиц, занимающих должности, не относящиеся к муниципальным должностям муниципальной службы, но включенные в штатное расписание.

Вышеуказанные положения разработаны в соответствии с федеральными и областными законодательными актами.

Постановлением администрации района от 30 января 2009 г. № 57 приостановлено действие постановления от 29 октября 2008 г. № 647 в части начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим, лицам, замещающим должности, не отнесенные к категории муниципальных должностей, но включенные в штатное расписание.

Постановлением администрации района от 22 мая 2009 г. № 344 с 1 мая 2009 года отмененное постановление вновь введено в действие.

Согласно штатному расписанию, утвержденному распоряжением администрации района от 16 января 2009 года № 17-р, должностной оклад главы района соответствует предельному размеру должностных окладов по 4 группе муниципальных образований, установленных постановлениями администрации Брянской области от 30 апреля 2008 г. № 430 (с учетом вносимых изменений) и от 12 августа 2009 г. № 833.

Нарушений начисления оплаты труда главе района проверкой не установлено.

Сводной бюджетной росписью на содержание центрального аппарата администрации бюджетом Выгоничского района на 2009 год предусмотрены расходы в сумме 8748,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 8691,3 тыс. рублей, или 99,3% предусмотренных сметой.

По подстатье 211 «Заработная плата» кассовые расходы составили 5617,5 тыс. рублей, или 99,5% к утвержденным лимитам бюджетных обязательств. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда в структуре расходов составляют 80,8 процента.

Начисление заработной платы муниципальным служащим осуществлялось в соответствии с Законом Брянской области от 16 ноября 2007 года № 156-3 «О муниципальной службе в Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 30 апреля 2008 г. № 430.

Другим работникам оплата труда осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 176 «Об оплате труда работников федеральных государственных органов, занимающих должности, не

являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы» и постановлением администрации области от 2 ноября 2007 г. № 876 «Об оплате труда работников, занимающих должности в государственных органах Брянской области, не отнесенные к категории должностей государственной гражданской службы Брянской области».

На основании вышеуказанных документов и решения Выгоничского районного Совета народных депутатов от 29 октября 2008 г. № 186 «Об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих муниципального образования «Выгоничский район», постановлением администрации от 29 октября 2008 г. № 647 утверждены Положения об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе и муниципальных служащих муниципального образования «Выгоничский район» и об оплате труда лиц, занимающих должности, не относящиеся к муниципальным должностям муниципальной службы, но включенные в штатное расписание.

Согласно штатному расписанию, утвержденному распоряжением главы администрации района от 16.01.2009 г. № 17-р, численность работников администрации на 2009 год составляет 52,25 единицы (без главы администрации), из них 10 единиц – обслуживающий персонал, 42,25 единицы – административно-управленческий персонал, в том числе 22 единицы муниципальных служащих.

По состоянию на 25 декабря 2009 года вакансии отсутствуют.

Кассовые расходы на оплату труда муниципальных служащих за 2009 год составили 3635,0 тыс. рублей, что превышает уровень 2008 года на 321,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соответствия фактически начисленной заработной платы муниципальных служащих аппарата администрации Выгоничского района установленной штатным расписанием нарушений не установлено.

В нарушение Положения о порядке установления и выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) работников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны в администрации области, исполнительных органах государственной власти области, предприятиях и организациях, подведомственных администрации области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 22 декабря 2006 г. № 803, Положением о порядке установления и выплаты процентных надбавок к должностному окладу работников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе и работника спецчасти, утвержденным постановлением администрации Выгоничского района от 29.12.2006 г. № 461, предусмотрены максимальные надбавки к должностным окладам за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (степень секретности «совершенно секретно») за минимальное количество документов, с которыми фактически ознакомились работники, имеющие доступ.

Сводной бюджетной росписью (без решения о внесении изменения в бюджет) введен новый подраздел 01 14 «Другие общегосударственные вопросы». По данному подразделу произведены выплаты из резервного фонда (34,3 тыс. руб.) и введена новая целевая статья 920 30 00 «Выполнение других обязательств государства», в которой отражены расходы в сумме 26,0 тыс. рублей (выплаты из резервного фонда).

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» финансировались расходы по содержанию дежурно-диспетчерской службы (419,3

тыс. руб.) и отряда аварийно-спасательной службы (326,5 тыс. руб.). Содержание отряда аварийно-спасательной службы производилось как за счет средств районного бюджета (326,5 тыс. руб.), так и за счет средств бюджетов поселений (38,7 тыс. руб.) на переданные полномочия.

За переданные полномочия, в соответствии с соглашениями, в районный бюджет поступило 115,0 тыс. рублей. По целевой статье 202 67 03 «Содержание отряда аварийно-спасательной службы за счет переданных полномочий от поселений» отражена сумма 38,7 тыс. рублей.

Остальная сумма (76,3 тыс. руб.) из поступивших от поселений средств отражена как средства района по целевой статье 202 67 02 «Отряд аварийно-спасательной службы», что свидетельствует о недостоверности отражения использованных средств.

По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» финансировалась районная целевая программа «Повышение плодородия почв Выгоничского района на 2006-2010 годы» (исполнена на 169,5 тыс. руб., или на 99,7%) и расходы за счет резервного фонда (4,8 тыс. руб.).

По программе произведены работы по залужению неиспользованных и эродированных земель, оплата произведена в соответствии с договорами на основании актов выполненных работ по распоряжениям администрации от 13.05.2009 № 146-р (98,5 тыс. руб.) и от 21.07.2009 № 216-р (71,0 тыс. руб.).

В программу не внесены изменения. За счет средств программы произведены выплаты ООО «Деснянские Зори» (52,8 тыс. руб.), приложениями к программе указанный получатель не предусмотрен.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» произведена оплата расходов по разработке схем территориального планирования в сумме 1698,0 тыс. рублей.

Администрацией Брянской области изданы постановления от 29 декабря 2007 года № 1124 и от 16 декабря 2008 года № 1158, которыми были утверждены порядки предоставления финансовой помощи бюджетам муниципальных районов в форме субсидий на разработку схем территориального планирования, соответственно, на 2008 и на 2009 годы. В соответствии с порядками предоставление субсидий на разработку схем территориального планирования осуществляется при условии обеспечения софинансирования за счет средств местных бюджетов в размере не менее 10,0 процента.

Согласно указанным постановлениям Выгоничскому району предусматривались субсидии: в 2008 году - 644,9 тыс. рублей и в 2009 году - 1350,3 тыс. рублей.

На выполнение проектных работ был объявлен открытый конкурс. Извещение о проведении конкурса было опубликовано в газете «Российская Нива» от 7 ноября 2008 года № 90-91 (5317-5318) и размещено на официальном сайте Брянской области.

Заявки на участие в конкурсе подали пятеро участников. Конкурсная комиссия приняла решение допустить к участию в конкурсе всех участников. На заседании единой закупочной комиссии (Протокол № 7/1 от 8 декабря 2008 года) было решено подвести итоги конкурса 9 декабря 2008 года.

По итогам конкурса (Протокол № 7/2 от 9 декабря 2008 года) присвоен первый номер конкурсной заявке и признан победителем конкурса ООО «Финансовый и организационный консалтинг» с ценой муниципального контракта 1770,0 тыс. рублей. Второй номер присвоен конкурсной заявке ЗАО «НИиПИ экологии города», предложившего цену муниципального контракта в сумме 1606,0 тыс. рублей. Это

связано с тем, что она частично не соответствовала требованиям запросу котировок. При этом, признаки несоответствия не указаны.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии между ООО «Финансовый и организационный консалтинг» и администрацией Выгоничского района заключен муниципальный контракт № 1 от 20.12.2008 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Федерального Закона от 21 июля 2005 года № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключение муниципального контракта с ООО «Финансовый и организационный консалтинг», предложившим наивысшую цену, считается неправомерным и влечет неэффективные расходы в сумме 164,0 тыс. рублей.

За разработку схемы территориального планирования по актам выполненных работ оплачено 1770,0 тыс. рублей, в том числе областных средств 1592,6 тыс. рублей (90%), районных – 177,4 тыс. рублей (10%)

По подразделу «Коммунальное хозяйство» финансировались расходы по долгосрочной целевой программе «Социальное развитие села на 2003-2012 годы» (30,0 тыс. руб.) и за счет резервного фонда (1,0 тыс. руб.).

По договору от 28 сентября 2009 года № 258 на проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации, заключенному между автономным учреждением Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» и администрацией Выгоничского района, проведена экспертиза проектно-сметной документации рабочего проекта реконструкции водоснабжения в н.п. Орменка, оплата работ произведена в сумме 30,0 тыс. рублей.

По разделу «Охрана окружающей среды» произведено финансирование областной целевой программы «Охрана окружающей среды Брянской области (2006-2010 годы)» в сумме поступивших средств – 329,0 тыс. рублей.

Между комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и администрацией Выгоничского района заключено соглашение от 30 июля 2009 года № 11, определяющее порядок взаимодействия Сторон по финансированию мероприятий программы. На реконструкцию нижнего парка и пруда усадьбы Безобразовых-Халаевых в селе Кокино Выгоничского района из областного бюджета выделялось 300,0 тыс. рублей.

По договору от 24 сентября 2009 года, заключенному между администрацией Выгоничского муниципального района и администрацией Кокинского сельского поселения, определен порядок софинансирования мероприятий программы. Согласно договору Кокинское сельское поселение, в соответствии с решением Кокинского сельского Совета народных депутатов № 256 «О передаче полномочий Кокинского сельского поселения по организации благоустройства и озеленения территории поселения Выгоничскому муниципальному району», производит перечисление средств в сумме 30,0 тыс. рублей районному бюджету.

Между администрацией Выгоничского района и ОАО «Брянскгипроводхоз», на основании Протокола № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27 августа 2009 года, заключен муниципальный контракт № 33 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту реконструкция нижнего парка и пруда усадьбы Безобразовых-Халаевых в селе Кокино Выгоничского района Брянской области на сумму 329,0 тыс. рублей.

Оплата работ произведена в сумме 239,0 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходы составили 3891,0 тыс. рублей, или 97,2% плана.

На содержание учреждений культуры направлены средства в сумме 3692,3 тыс. рублей, в том числе за счет переданных полномочий – 1829,3 тыс. рублей. По разделу отражены расходы за счет резервного фонда администрации в сумме 44,2 тыс. рублей.

Кроме того, произведены выплаты разовой материальной помощи к отпуску работникам - 72,0 тыс. рублей и по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности - 76,2 тыс. рублей.

По разделу «Образование» на обеспечение деятельности подведомственных учреждений направлено 2707,2 тыс. рублей, или 99,3% бюджетных назначений. Недовыполнение составило 19,2 тыс. рублей, в том числе по подстатьям: 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 12,1 тыс. рублей, 226 «Прочие работы, услуги» - 6,6 тыс. рублей, 211 «Заработная плата» - 0,5 тыс. рублей.

По разделу финансировалась районная программа «Молодежь Выгоничского района на 2007-2010 годы». При плане 50,0 тыс. рублей расходы составили 36,9 тыс. рублей, или 73,8 процента, из них 34,9 тыс. рублей использованы на проведение районного фестиваля молодежи.

Решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 5 октября 2007 года № 116 утверждена районная программа «Молодежь Выгоничского района на 2007-2010 годы» с объемом финансирования мероприятий в 2009 году в сумме 100,0 тыс. рублей. Изменения в программу не вносились, вместе с тем на 2009 год в бюджете предусмотрены средства на программу в сумме 50,0 тыс. рублей.

По подразделу «Пенсионное обеспечение» финансировалась доплата к пенсиям муниципальных служащих - 627,7 тыс. рублей, по подразделу «Социальное обеспечение населения» - выплаты из резервного фонда - 89,5 тыс. рублей, федеральная и областная целевые программы «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» - по 250,7 тыс. рублей и районная программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2007-2011 годы» - 41,8 тыс. рублей.

Субсидия молодой семье на приобретение жилья выдана в сумме 543,2 тыс. рублей. В нарушение пункта 1.4. постановления администрации Брянской области от 25 января 2007 г. № 32 справка органа местного самоуправления о постановке на учет молодой семьи в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий в представленных документах отсутствует.

По подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» финансировалась районная целевая программа «Социальная защита населения Выгоничского района на 2008-2011 годы». Исполнение плановых назначений составило 35,0 тыс. рублей, или 46,7 процента. Средства направлены на оказание адресной материальной помощи.

В соответствии со статьей 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» (п/п 24 п. 2) социальная поддержка и социальное обслуживание граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части

полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Финансовый отдел администрации Выгоничского района** является органом исполнительной власти местного самоуправления Выгоничского района, формирующим районный бюджет, организующим его исполнение в соответствии с бюджетным законодательством и обеспечивающим проведение бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением администрации Выгоничского района от 25 апреля 2005 г. № 283 «Об утверждении Положения о финансовом отделе администрации Выгоничского района».

Согласно решению Выгоничского районного Совета народных депутатов от 10.12.2008 № 197 «О районном бюджете на 2009 год и на плановый период до 2010 и 2011 годов» финансовый отдел определен главным распорядителем средств районного бюджета по коду ведомственной структуры расходов (КВСП) 853.

Решением о районном бюджете на 2009 год (в ред. от 24.12.2009) объем расходов по финансовому отделу администрации Выгоничского района определен в размере 50743,4 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 31.12.2009 утверждены в сумме 50380,3 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов по финансовому отделу администрации Выгоничского района за 2009 год составил 50289,7 тыс. рублей, что составляет 99,1% плановых назначений и 99,8% лимитов бюджетных обязательств.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 2159,9 тыс. рублей, или 97,8% плановых назначений. Удельный вес в структуре расходов финансового отдела сложился в объеме 4,3 процента.

Расходы на обеспечение деятельности финансового органа составили 2159,9 тыс. рублей, или 99,9% уточненного плана.

Наибольшую долю в составе расходов на содержание финансового органа составляют расходы на оплату труда с начислениями – 90,2 процента.

Повсемподстатьям расходы исполнены в полном объеме, кроме подстатей «Начисления на выплаты по оплате труда» - 99,5% и «Прочие расходы» - 90,1 процента.

Штатное расписание финансового отдела администрации Выгоничского района на 2009 год (с учетом изменений) утверждено в количестве 13 единиц, в том числе 9 единиц - муниципальные служащие.

Фактическая численность работников составила 12 человек.

Проверкой соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих установлено, что в нарушение постановления администрации Брянской области от 24 декабря 2009 г. № 1439 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих Брянской области» кассовые расходы по оплате труда муниципальных служащих, произведенные в 2009 году, превысили уровень 2008 года на сумму 97,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов - 54,2% составили расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт», которые исполнены в сумме 27247,3 тыс. рублей, или 99,9% плана. По данному разделу финансировались МУЗ «Выгоничская центральная районная больница» и МУЗ «Выгоничская районная стоматологическая поликлиника».

МУЗ «Выгоничская центральная районная больница» имеет в своем составе территориально-обособленные подразделения: Кокинская участковая больница, Утынская врачебная амбулатория и 20 фельдшерско-акушерских пунктов.

Численность обслуживаемого населения составляет 22,5 тыс. человек.

Укомплектованность штатных врачебных должностей без учета совместительства составила 57,8%, штатных должностей среднего медицинского персонала – 85,5 процента.

По итогам работы за 2009 год МУЗ «Выгоничская центральная районная больница» объем медицинской помощи на 1 жителя составил:

стационарной медицинской помощи – 1,79 койко-дня, при среднем по области 2,946 (норматив 1,7);

стационарозамещающей медицинской помощи – 0,455 пациенто-дня, при среднеобластном 0,609 (норматив 0,479);

амбулаторной медицинской помощи – 5,51 посещений, при среднеобластном 8,798 (норматив 8,16);

скорой медицинской помощи – 0,353 вызова (норматив 0,318).

В рамках ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы), и в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 15 мая 2009 г. № 453 «О выделении субсидий муниципальным образованиям во II квартале 2009 года на проведение капитального ремонта в лечебно-профилактических учреждениях и офисах врачей общей (семейной) практики» МУЗ «Выгоничская центральная районная больница» предоставлена субсидия в сумме 1200,0 тыс. рублей для проведения капитального ремонта офиса врача общей (семейной) практики с. Удельные Уты. В целях софинансирования указанных мероприятий из районного бюджета выделены средства в сумме 396,3 тыс. рублей. Средства в полном объеме направлены на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2009 в сумме 2396,2 тыс. рублей, за выполненные ООО «Стройдело» работы по капитальному ремонту Утынской врачебной амбулатории, согласно муниципальному контракту от 28 августа 2008 № 11.

Следует отметить, что при 100,0% освоении лимитов бюджетных обязательств по данным расходам на начало 2010 года имеется кредиторская задолженность в сумме 800,0 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За проверяемый период МУЗ «Выгоничская районная стоматологическая поликлиника» получено доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в сумме 3401,2 тыс. рублей (85% утвержденных сметных назначений), в том числе за оказание медицинских услуг застрахованным лицам в сумме 2932,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 3302,4 тыс. рублей. Смета доходов и расходов по

предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, исполнена с профицитом в сумме 98,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что распределение коммунальных услуг, услуг связи, а также транспортных расходов по переводу административно - управленческого персонала на бюджетную и предпринимательскую деятельность в целях налогообложения производится пропорционально объему средств, полученных от предпринимательской деятельности в общей сумме средств, включая бюджетные, расходы по оплате услуг связи и коммунальных услуг, МУЗ «Выгоничская районная стоматологическая поликлиника» произведены в полном объеме за счет бюджетного финансирования.

По подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» в объеме плановых назначений произведено финансирование районных целевых программ «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010 годы» - 10,0 тыс. рублей и «О мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности объектов здравоохранения Выгоничского района на 2008-2011 годы» - 114,3 тыс. рублей.

В целях реализации районной целевой программы «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010 годы» средства сумме 10,0 тыс. рублей направлены на приобретение 3-х фазного электросчетчика, замену электросчетчика, приобретение энергосберегающих ламп и приобретение запасных частей к газовому котлу для МУЗ «Выгоничская центральная районная больница».

Вместе с тем, приобретение запасных частей к газовому котлу на сумму 4,5 тыс. рублей не было предусмотрено программными мероприятиями районной целевой программы «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010 годы», утвержденной Решением Выгоничского районного Совета народных депутатов от 25 октября 2006 г. № 56 «Об утверждении программы «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010 гг.».

Кроме того, объемы финансирования указанной программы не приведены в соответствии с решением о бюджете района на 2009 год.

Средства, предусмотренные районным бюджетом по целевой программе «О мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности объектов здравоохранения Выгоничского района на 2008-2011 годы» в сумме 114,3 тыс. рублей, использованы по целевому назначению.

Исполнение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» составило 20882,6 тыс. рублей, или 99,9% бюджетных назначений. Исполнение расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» составило 20882,6 тыс. рублей, или 99,9 бюджетных назначений.

Бюджетам поселений перечислены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 5139,0 тыс. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 10709,0 тыс. рублей.

Объем перечисленных субсидий на софинансирование расходов поселений составил 4281,9 тыс. рублей и направлен на: реализацию областной целевой программы «Автомобильные дороги» - 362,5 тыс. рублей, развитие социальной и инженерной инфраструктуры – 60,0 тыс. рублей, ремонт автомобильных дорог Выгоничского городского поселения - 1430,4 тыс. рублей, разовую материальную помощь к отпуску работникам учреждений культуры – 144,0 тыс. рублей, организацию бюджетного процесса – 2040,2 тыс. рублей, финансовое обеспечение расходных обязательств бюджетов поселений по уплате налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу

на имущество организаций и транспортному налогу для бюджетных организаций, финансируемых из местных бюджетов – 244,8 тыс. рублей.

В бюджеты поселений перечислены субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий, переданных поселениям, в сумме 752,7 тыс. рублей, в том числе: на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 602,7 тыс. рублей, оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности – 150,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность по финансовому отделу администрации Выгоничского района составила 11,5 тыс. рублей со знаком «-», уменьшившись по сравнению с началом отчетного периода на 17,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность уменьшилась за отчетный период на 2074,2 тыс. рублей и составила 1826,3 тыс. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженность по финансовому отделу администрации района носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

**Отдел образования администрации Выгоничского района** (далее – отдел образования) является органом управления образования, осуществляет управление общеобразовательными школами, учреждениями дошкольного, дополнительного образования. Отдел образования является юридическим лицом и входит в структуру аппарата администрации района.

Отдел образования действует в соответствии с Положением «Об отделе образования администрации Выгоничского района», утвержденным постановлением администрации Выгоничского района от 31 августа 2006 года № 276.

В 2009 году в районе функционировало 16 образовательных учреждений: 9 средних, 6 основных и 1 начальная школ. В школах района в 2009 учебном году – 1556 учеников. По сравнению с прошлым годом численность учащихся уменьшилась на 102 человека.

На территории муниципального образования в 2009 году функционировало 10 детских дошкольных учреждений, где воспитывалось 642 воспитанника. По сравнению с прошлым годом численность воспитанников увеличилась на 28 человек.

Для детей с особыми образовательными потребностями работает Центр психолого–медико–социального сопровождения и центр внешкольной работы.

Численность обучающихся на одного работающего в образовательных учреждениях в 2009 году составила 2,9 учащихся (в 2008 году – 3,2), при среднем по области 4,2; на одного педагогического работника - 5,0 (в 2008 году – 5,6), при среднем по области 7,9 учащихся.

Средняя наполняемость классов в образовательных учреждениях увеличилась с 10,7 в 2008 году до 10,8 в 2009 году. В сельских образовательных учреждениях наполняемость уменьшилась с 9,4 в 2008 до 8,5 в 2009 году.

Решением Выгоничского районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 10 декабря 2008 года № 197 отдел образования определен главным распорядителем средств районного бюджета по коду ведомственной структуры расходов 855.

На 2009 год главному распорядителю «Отдел образования администрации Выгоничского района» бюджетом предусмотрены расходы в сумме 97 159,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в сумме 97 159,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 95002,2 тыс. рублей, или 55,0% к общим расходам бюджета муниципального образования на 2009 год.

В проверяемом периоде отдел образования производил финансирование расходов по двум разделам классификации расходов - «Образование» и «Социальная политика».

На дошкольное образование было предусмотрено 19075,5 тыс. рублей, или 19,6% общих расходов отдела образования. Исполнение составило 18 962,8 тыс. рублей, или 99,4 процента.

Помимо финансирования деятельности подведомственных учреждений в сумме 16948,4 тыс. рублей, финансировались расходы на разовую материальную помощь к отпуску - 270,0 тыс. рублей, по уплате налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для бюджетных организаций, финансируемых из местных бюджетов - 384,8 тыс. рублей, по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности, или поселках городского типа - 9,0 тыс. рублей, по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам - 774,6 тыс. рублей, на целевую программу «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) - 576,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес занимают расходы, направленные на подраздел «Общее образование» – 74,6 процента. Кассовое исполнение расходов составило 70862,2 тыс. рублей, или 98,1% к предусмотренным средствам в бюджете.

По данному подразделу финансировались расходы: на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 12557,6 тыс. рублей, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - 1361,7 тыс. рублей, на разовую материальную помощь к отпуску - 910,0 тыс. рублей, на общеобразовательные учреждения в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ - 47384,5 тыс. рублей, по уплате налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для бюджетных организаций, финансируемых из местных бюджетов - 2416,4 тыс. рублей, по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности, или поселках городского типа - 6,0 тыс. рублей, по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам - 4453,0 тыс. рублей, на целевые программы.

По подразделу «Другие вопросы в области образования» в 2009 году расходы составили 4 891,8 тыс. рублей, или 97,9% плановых назначений.

По подразделу производилось финансирование расходов на содержание центрального аппарата отдела образования администрации Выгоничского района - 711,5 тыс. рублей, центра психо-медико-социального сопровождения Выгоничского района - 337,5 тыс. рублей, централизованной бухгалтерии отдела - 1810,7 тыс. рублей, методического кабинета - 597,2 тыс. рублей, хозяйственно-эксплуатационной конторы - 306,6 тыс. рублей, на разовую материальную помощь к отпуску - 28,0 тыс. рублей, на уплату налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу - 7,3 тыс. рублей, на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности, или поселках городского типа - 75,0 тыс. рублей, на целевые программы муниципальных образований - 1031,8 тыс. рублей.

На содержание центрального аппарата отдела образования Выгоничского района на 2009 год предусмотрены расходы в сумме 711,5 тыс. рублей.

Смета расходов утверждена начальником отдела образования 31 декабря 2009 года. К смете имеются расчеты в разрезе статей экономической классификации.

Наибольший удельный вес - 93,1% расходов главного распорядителя приходится

на оплату труда с начислениями. Выборочной проверкой соответствия фактически начисленной заработной платы муниципальным служащим аппарата отдела образования администрации Выгоничского района, установленной штатным расписанием, нарушений не установлено.

Удельный вес других расходов, предусмотренных сметой, незначителен и составляет: услуги связи – 32,0 тыс. рублей, транспортные услуги - 4,0 тыс. рублей и увеличение стоимости материальных запасов – 13,0 тыс. рублей.

В 2009 году со счета отдела образования администрации Выгоничского района за счет средств бюджетов всех уровней было профинансировано 9 целевых программ.

Решением о бюджете на 2009 год по ЦПМО «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010 гг.» на реализацию программных мероприятий были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10,0 тыс. рублей.

Программой утверждены средства на 2009 год в сумме 92,5 тыс. рублей. Соответствующие изменения в программу внесены не были.

Районная целевая программа не содержит подробного комплекса программных мероприятий. Объемы финансирования в разрезе программных мероприятий не определены, что не позволяет оценить расходование средств районного бюджета на конкретные цели.

Исполнение плановых назначений составило 9,6 тыс. рублей, или 96,0 процента. Денежные средства в сумме 9,6 тыс. рублей направлены на приобретение энергосберегающих лампочек - 82 шт. по цене 116,68 рублей.

По ЦПМО «Совершенствование организации питания обучающихся и детей Выгоничского района на 2008-2010 гг.» финансовое обеспечение программных мероприятий за счет средств районного бюджета утверждено в сумме 108,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, Решением о бюджете на 2009 год бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий утверждены в сумме 30,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения в программу не внесены.

Расходы исполнены в сумме 26,6 тыс. рублей, или 88,7% плановых назначений. Средства по программе направлены на укрепление материально – технической базы - приобретена плита электро – промышленная ПЭМ 4-010 4-х конфорочная с духовкой.

По ЦПМО «Развитие образование Выгоничского района на 2008-2010 гг.» на 2009 год предусмотрены бюджетные ассигнования 300,0 тыс. рублей, в том числе:

содержание имущества - 13,6 тыс. рублей (капитальный ремонт инженерных сетей Красногорской ООШ);

изготовление проектно – сметной документации на усиление стен спортивного зала Б. Крупецкой СОШ - 83,8 тыс. рублей;

выплаты стипендий отличникам учебы, премии лучшим учителям, воспитателям – 82,5 тыс. рублей;

укрепление материально – технической базы и ремонт учреждений -120,0 тыс. рублей.

Программой утвержден перечень мероприятий и размеры их финансирования на 2009 год в сумме 1860,9 тыс. рублей. Соответствующие изменения в программу не внесены.

Исполнение плановых назначений составило 286,4 тыс. рублей, или 95,5 процента.

С ООО «Горстройсервис» заключен договор от 13.04.2009 № 125/2009 на выполнение рабочего проекта усиление несущих стен спортзала МОУ Большекрупецкая СОШ.

Согласно акту сдачи – приемки проектной продукции по договору произведена оплата в сумме 83,8 тыс. рублей.

Постановлениями администрации Выгоничского района от 11 марта 2009 года № 137 и от 22 мая 2009 года № 337 в 2009 году выданы стипендии 6 учащимся школ района, из расчета 350 рублей в месяц – 25,2 тыс. рублей, денежные средства на поощрение 4 победителей муниципального конкурса в рамках приоритетного национального проекта «Образование» - 50,0 тыс. рублей и премии одаренным детям, занимающихся исследовательской деятельностью – 6,0 тыс. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» средства в сумме 120,0 тыс. рублей направлены на приобретение материалов для ремонта МОУ Лопушская СОШ, МОУ Сосновская СОШ, МДОУ «Мозайка».

Следует отметить, что выдача денежных средств на приобретение материалов производилась через подотчетных лиц. В ходе выборочной проверки представленных авансовых документов установлено нарушение сроков предоставления отчетов об израсходованных подотчетных суммах (свыше 3 рабочих дней).

В рамках программных мероприятий были профинансированы расходы в сумме 1,4 тыс. рублей на приобретение горюче – смазочных материалов для направления учащихся района на участие в спортивных мероприятиях.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н расчеты за горюче – смазочные материалы произведены по прочим расходам (подстатья 290) в сумме 1,4 тыс. рублей.

По ЦПМО «Повышение безопасности дорожного движения в Выгоничском районе» на 2007 – 2012 годы финансовое обеспечение программных мероприятий за счет средств районного бюджета на 2009 год утверждено в сумме 8,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что объемы финансирования в разрезе программных мероприятий не определены, что не позволяет оценить расходование средств районного бюджета на конкретные цели.

Исполнение плановых назначений составило 7,3 тыс. рублей, или 91,3 процента. Денежные средства направлены на приобретение световозвращателей микропризматических для пешеходов «Подвеска круг», что подтверждено первичными документами.

Из областного бюджета по программе «Комплексная безопасность образовательного учреждения» (2007-2009 гг.) получена субсидия на организацию работ по укреплению технического оснащения безопасности муниципальных учреждений образования – МОУ «Полужская ООШ» в сумме 249,0 тыс. рублей.

Отделом образования администрации Выгоничского района 06.05.2009 года на официальном сайте в сети Интернет было размещено извещение о проведении запроса котировок на монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения МОУ «Полужская ООШ» д. Полужье Выгоничского района.

Максимальная цена контракта определена заказчиком согласно приложенному сметному расчету в сумме 250,0 тыс. рублей. Срок оказания услуг – июнь 2009 года.

До окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, было подано 8 заявок. Котировочной комиссией были рассмотрены котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении. В результате котировочные заявки от ООО «Регион Эконом Развития» (цена работы – 95,0 тыс. рублей) и от ООО «Боязет» (цена работы – 123,0 тыс. рублей)

были отклонены, как не соответствующие требованиям запросу котировок. При этом, признаки несоответствия не указаны.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок был заключен муниципальный контракт с ООО «Электронные системы охраны» на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре МОУ «Полужская ООШ» на сумму 182,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 47 Федерального Закона от 21 июля 2005 года № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94 – ФЗ) участник размещения заказа, котировочная заявка которого отвечала требованиям, установленным в извещении и в которой указана наиболее низкая цена работ, не был признан победителем.

В нарушение пункта 3 статьи 47 Закона № 94 - ФЗ заявки ООО «Регион Эконом Развития» и ООО «Боязет» были отклонены.

Таким образом, заключение муниципального контракта с ООО «Электронные системы охраны» неправомерно и влечет неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 87,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 25 августа 2009 года № 62 и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 25 августа 2009 года, работы выполнены и переданы заказчику с нарушением срока, установленного муниципальным контрактом.

В нарушение пункта 10 статьи 9 Закона № 94 - ФЗ заключенным муниципальным контрактом не предусмотрены обязательные условия об ответственности подрядчика за просрочку исполнения обязательства, предусмотренного муниципальным контрактом в виде уплаты неустойки (штрафа, пеней).

Денежные средства в сумме 182,0 тыс. рублей перечислены ООО «Электронные Системы Охраны».

Согласно акту выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат в рамках программных мероприятий были выполнены также мероприятия по ремонту электроосвещения МОУ Полужская ООШ на сумму 67,0 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 67,0 тыс. рублей перечислены ООО «ЭлектроБезопасность».

При размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МДОУ «Детский сад «Мозайка» была выставлена максимальная цена муниципального контракта в сумме 462,4 тыс. рублей. Максимальная цена контракта определена заказчиком согласно приложенному сметному расчету.

Срок оказания услуг установлен сентябрь - октябрь 2009 года.

До окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении, было подано три заявки. Котировочной комиссией были рассмотрены котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении. В результате котировочная заявка от ООО «Центроснабкомплект», предложившая стоимость на данный вид работ с учетом всех расходов 360,0 тыс. рублей, была отклонена, как не соответствующая требованиям запросу котировок. При этом, признаки несоответствия не указаны.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок был заключен муниципальный контракт с ООО «Немига» на выполнение работ по капитальному ремонту кровли детского сада «Мозайка» на сумму 456,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 47 Закона № 94 –ФЗ победителем не был признан участник размещения заказа, котировочная заявка которого отвечала требованиям,

установленным в извещении, и в которой указана наиболее низкая цена услуг.

Заявка от ООО «Центроснабкомплект» была отклонена в нарушение пункта 3 статьи 47 данного Закона.

Таким образом, заключение муниципального контракта с ООО «Немига» неправомерно. Неэффективные расходы составили 96,0 тыс. рублей.

Согласно акту приемки выполненных работ от декабря 2009 года № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат, работы выполнены и переданы заказчику (акт сдачи – приемки б/н и даты) с нарушением срока, установленного протоколом.

Пунктом 6.7. муниципального контракта установлено взыскание пени в размере 0,05% за каждый день просрочки от договорной стоимости в случае не обеспечения установленных контрактом сроков.

В нарушение пункта 6.7. контракта штрафные санкции за невыполнение работ в установленные сроки к исполнителю не применялись.

Денежные средства в сумме 456,0 тыс. рублей перечислены ООО «Немига» платежным поручением от 31.12.2009 № 21802.

По областной целевой программе «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) Департаментом общего и профессионального образования Брянской области была предоставлена субсидия на организацию качественного горячего питания школьников общеобразовательных и специальных (коррективных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии – 1310,5 тыс. рублей.

Средства областного бюджета на организацию качественного питания школьников использованы в сумме 1173,3 тыс. рублей - в размере фактической потребности.

Неиспользованные средства в сумме 137,2 тыс. рублей находятся на счете финансового отдела администрации Выгоничского района.

Программная часть отдела образования администрации Выгоничского района исполнена в сумме 3243,7 тыс. рублей, или 95,3% уточненного годового плана. Доля программных расходов в объеме расходов бюджета составляет 1,9 процента. При этом, удельный вес расходов районных целевых программ составил 0,6% общих расходов районного бюджета, что свидетельствует о незначительности решаемых проблем программно-целевым методом и нецелесообразности принятия отдельных программ.

Принятие муниципальных целевых программ должно быть сосредоточено на реализации крупномасштабных, наиболее важных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции органов местного самоуправления.

Проверкой установлено, что при исполнении районных целевых программ отделом образования администрации Выгоничского района имели место следующие недостатки:

- большинство программ не приведены в соответствие со статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части недопустимости установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней (программы «Совершенствование организации питания обучающихся и детей Выгоничского района на 2008-2010 гг.», «Повышение безопасности дорожного движения в Выгоничском районе» на 2007-2012 гг., «Энергосбережение Выгоничского района на 2006-2010г.», «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Выгоничском районе в 2008-2010 гг.»);

- муниципальные программы имеют незначительный объем финансирования,

который не позволит решить проблему программно-целевым методом;

- в программах отсутствует система показателей, определяющих количественную и качественную оценку ожидаемых результатов реализации программы (индикаторы экономической и социальной эффективности);

- объемы финансирования районных программ на текущий год не приведены в соответствие с решением о бюджете.

По состоянию на 31.12.2009 объем кредиторской задолженности по районному бюджету составил 1251,2 тыс. рублей. В сравнении с объемом, сложившимся на 1 января 2009 года, объем кредиторской задолженности увеличился на 77,9 тыс. рублей, или на 6,6 процента.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2010 сложилась по расчетам за коммунальные услуги – 1014,1 тыс. рублей, или 81,0% от общей суммы задолженности.

Объем дебиторской задолженности за 2009 год увеличился в 2,6 раза и по состоянию на 31.12.2009 составил 222,2 тыс. рублей. В структуре задолженности 80,9% занимают расчеты по приобретению материальных запасов – 179,6 тыс. рублей и расчеты по недостачам – 59,4 тыс. рублей, или 9,1% от общей суммы задолженности.

В результате сравнения показателей фактических расходов отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с кассовыми расходами отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода (ф. 0503169) главных распорядителей, было выявлено их несоответствие в сумме 1316,0 тыс. рублей, в том числе в: администрации Выгоничского района «-» 494,4 тыс. рублей, финансовом отделе – 21,4 тыс. рублей, отделе образования – «-» - 843,0 тыс. рублей. Данные формы № 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» не соответствуют данным синтетического и аналитического учета главных распорядителей, при условии соответствия данных синтетического и аналитического учета между собой и данным документов, являющихся основанием для осуществления операций.

Таким образом, отчетность формы № 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» главных распорядителей по состоянию на 01.01. 2010 является недостоверной.

Материалы проверки рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

Информационное письмо о результатах проверки направлено заместителю Губернатора, начальнику финансового управления Брянской области.

Главе Выгоничского района направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Р.П. Жирякова**

**Информация  
о результатах проверки финансово-хозяйственной  
деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год**

В соответствии с планом работы в июне-июле 2010 года была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**1. Общие сведения.**

Унечский ветсанутильзавод был введен в эксплуатацию в 1983 году с целью улучшения ветеринарно-санитарного состояния животноводческих ферм и населенных пунктов части территории Брянской области. Основная задача завода - сбор и транспортировка трупов животных и прочих биологических отходов животного происхождения с последующей переработкой в мясо-костную муку.

При создании предприятия его проектная мощность составляла 1 800 тонн переработки биологических отходов с выработкой 600 тонн в год, в результате выход мясокостной муки при переработке отходов равнялся 33,3 процентам. Зона обслуживания - 12 близлежащих районов.

Как отмечено в региональной программе «Ветсанутильзавод» на 2001 год, утвержденной постановлением Брянской областной Думы от 16 ноября 2000 г. №2-1278, в 1991 году был разработан проект реконструкции Унечского ветсанутильзавода с целью охвата всей территории Брянской области и увеличением мощности утилизации биологических отходов до 3 тысяч тонн и выработки 1 тыс. тонн мясокостной муки в год. Частичная реконструкция завода произведена: построен газопровод к заводу протяженностью 2,7 километра, осуществлен перевод котельной на природный газ, заменено оборудование по производству мясокостной муки, которое способно переработать 3 тыс. тонн отходов в год. Процент выхода мясокостной муки при переработке отходов остался на прежнем уровне 33,3 процента.

Устав ГУП «Унечский ветсанутильзавод» (в новой редакции), как государственного унитарного предприятия, утвержден председателем комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области в июле 2003 года. Фирменное наименование предприятия – Государственное унитарное предприятие «Унечский ветсанутильзавод», сокращенное – ГУП «Унечский ветсанутильзавод».

В соответствии с п. 1.1 новой редакции Устава Государственное унитарное предприятие «Унечский ветсанутильзавод» (далее – предприятие) создано в соответствии с постановлением администрации Унечского района от 11.02.1993 №58 с целью улучшения экологической обстановки в Брянской области и выполнения Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации.

Учредителями предприятия являются комитет по управлению государственным имуществом Брянской области и комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области.

Предприятие является коммерческой организацией и находится в ведомственной подчиненности комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области.

Имущество предприятия находится в государственной собственности Брянской области, является неделимым и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения. В состав имущества предприятия не может включаться имущество иной

формы собственности.

Следует отметить, что ссылка в Уставе на постановление органа местного самоуправления противоречит Федеральному закону от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Согласно статьи 8 данного Федерального закона решение об учреждении государственного предприятия субъекта Российской Федерации принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с актом, определяющим компетенцию такого органа.

Кроме того, фирменное наименование унитарного предприятия не содержит указание на собственника его имущества (т.е. Брянскую область, как субъект Российской Федерации), что является нарушением пункта 3 статьи 113 Гражданского кодекса РФ и пункта 1 статьи 4 Федерального закона №161-ФЗ.

Предприятие является юридическим лицом и имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, круглую печать установленного образца со своим наименованием, штампы, бланки.

Предприятие не имеет филиалов и представительств.

В соответствии с постановлением администрации Унечского района от 05.08.1996 №552 земельный участок, на котором расположено предприятие, предоставлен ему в бессрочное пользование.

На момент утверждения Устава чистые активы предприятия составили 4 550,0 тыс. рублей.

Размер уставного фонда на момент утверждения Устава и до настоящего времени составляет 596,0 тыс. рублей.

Предприятие самостоятельно распоряжается результатами производственной деятельности, выпускаемой продукцией (кроме случаев, установленных законодательством РФ), полученной чистой прибылью, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов, других обязательных платежей и перечисления в областной бюджет части прибыли. На основании пункта 2 статьи 4 Закона Брянской области от 01 декабря 2008 г. №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» часть прибыли ГУПов, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежит перечислению в доходы областного бюджета в размере 50 процентов.

Предприятие, для достижения уставных целей, осуществляет следующие виды деятельности:

утилизация биологических отходов (трупы павших животных и птиц, в том числе лабораторные, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, непищевые отходы мясной рыбной и кожевенно-сырьевой промышленности) путем переработки в мясокостную муку с последующей ее реализацией;

производство и реализация товаров народного потребления, включая строительные материалы;

оказание посреднических услуг, в том числе внешнеэкономических и рекламных;

торговля и оказание различных услуг производственного и непромышленного характера, связанных с достижением целей предприятия.

В соответствии с пунктом 1.7.1 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом РФ от 04.12.1995 №13-7-2/469, в зоне, обслуживаемой ветеринарно-санитарным утилизационным заводом, все биологические отходы, кроме указанных в пункте 1.9

настоящих Правил (биологические отходы, зараженные или контаминированные возбудителями сибирской язвы, чумы, сапа и т.д.), перерабатывают на мясокостную муку. Таким образом, утилизация биологических отходов путем переработки их в мясокостную муку, представляет собой единый технологический процесс. В настоящее время для утилизации биологических отходов в производственном цехе предприятия установлены 4 вакуумных котла марки КВ-4,6М.

Предприятие возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области по согласованию с Губернатором.

В проверяемом периоде ответственными за осуществление финансово-хозяйственной деятельности предприятия с правом первой и второй подписи имели:

с правом первой подписи: директор ГУП «Унечский ветсанутильзавод» Губко Владимир Федорович;

с правом второй подписи: главный бухгалтер ГУП «Унечский ветсанутильзавод» Галкина Елена Федоровна.

## **2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год.**

В соответствии с Уставом (п. 4.7) Унечский ветсанутильзавод обязан выполнять утвержденные в установленном порядке показатели плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

На основании пункта 2 постановления администрации Брянской области от 26 февраля 2009 г. №170 «О мерах по повышению эффективности управления государственными унитарными предприятиями областной собственности» комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области утверждена программа деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на 2009 год.

Проверкой установлено, что по разделу II «Мероприятия по развитию предприятия» на развитие (обновление) материально-технической базы предприятия была запланирована сумма затрат в объеме 13 000,0 тыс. рублей, источник финансирования – областной бюджет. В результате реализации мероприятий прогнозировалось увеличение чистой прибыли предприятия: в 2009 году – 160,0 тыс. рублей, 2010 году – 145,0 тыс. рублей, 2011 году – 130,0 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

на реконструкцию завода запланирована сумма затрат в объеме 12 000,0 тыс. рублей, прогнозируемое увеличение чистой прибыли предприятия: в 2009 году – 100,0 тыс. рублей, 2010 году – 90,0 тыс. рублей, 2011 году – 80,0 тыс. рублей;

на обновление автопарка – 1 000,0 тыс. рублей, прогнозируемое увеличение чистой прибыли предприятия: в 2009 году – 60,0 тыс. рублей, 2010 году – 55,0 тыс. рублей, 2011 году – 50,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, указанные средства не были предусмотрены в областном бюджете, что в конечном итоге привело к ухудшению ситуации на предприятии.

По подразделам: 1. Снабженческо-сбытовая сфера, 3. Финансово-инвестиционная сфера, 4. Социальная сфера объем затрат имеет нулевое значение, т.к. проведение мероприятий по данным подразделам программой не запланировано.

В 2008-2009 годах в рамках областной адресной инвестиционной программы на реконструкцию очистных сооружений завода из областного бюджета по ведомственной программе «Животноводство» было выделено 13 000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году – 10 000,0 тыс. рублей, 2009 году – 3 000,0 тыс. рублей. Указанные средства освоены в полном объеме. При этом в разделе II «Мероприятия по развитию предприятия» данные

мероприятия не были отражены. Государственным заказчиком работ по реконструкции очистных сооружений являлся комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, заказчиком-застройщиком – МКП «Служба по капитальному строительству и ремонту объектов Унечского района». До настоящего времени объект реконструкции очистных сооружений на баланс ГУП «Унечский ветсанутильзавод» не передан.

В результате производственно-хозяйственной деятельности за 2009 год убытки ГУП «Унечский ветсанутильзавод» составили 25,0 тыс. рублей.

По итогам предыдущего года сложилась прибыль в размере 443,0 тыс. рублей, при этом часть прибыли (50%) в сумме 221,5 тыс. рублей подлежит перечислению в областной бюджет. На момент проверки перечислено в бюджет 84,0 тыс. рублей, в итоге задолженность перед бюджетом составляет 137,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что по итогам работы предприятия за 1 квартал 2010 года размер убытков составил 582,0 тыс. рублей, что на 140,0 тыс. рублей или 31,7% больше, чем за соответствующий период 2009 года.

По разделу III «Бюджет предприятия на планируемый период (финансовое обеспечение программы) утверждены следующие показатели:

- доходы предприятия – 24 300,0 тыс. рублей, в том числе: выручка от реализации продукции (работ, услуг) - 8 800,0 тыс. рублей, прочие доходы (бюджетные ассигнования из областного бюджета) - 15 500,0 тыс. рублей;

- расходы предприятия – 24 300,0 тыс. рублей, в том числе: капитальные расходы в производственной сфере за счет финансирования из областного бюджета - 13 000,0 тыс. рублей, текущие расходы - 11 300,0 тыс. рублей, из них: расходы на производство продукции, работ, услуг – 8 800,0 тыс. рублей, управленческие расходы - 2 500,0 тыс. рублей;

Затраты на оплату труда работников предприятия утверждены в объеме 6 000,0 тыс. рублей в расчете на год.

Проверкой установлено, что доходы предприятия в целом за год составили 13 449,0 тыс. рублей, или 55,3% от планового объема, в том числе:

- выручка от реализации продукции (работ, услуг) - 11 424,0 тыс. рублей (129,8% от плана), из них: 4 231,4 тыс. рублей получено от утилизации биологических отходов, 7 145,1 тыс. рублей - от продажи мясокостной муки, 47,5 тыс. рублей – от оказания автоуслуг, реализации материалов и т.д;

- прочие доходы, включая 1 500,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований из областного бюджета – 2 025 тыс. рублей.

Расходы предприятия на утилизацию и производство мясокостной муки за год составили 13 332,7 тыс. рублей, или 54,9% от планового объема, в том числе:

- расходы на производство продукции, работ, услуг (основное производство) - 10 675,9 тыс. рублей, или 121,3% от плана;

- управленческие расходы 2 636,0 тыс. рублей, или 105,4% от плана.

При этом затраты на оплату труда работников предприятия составили 6 960,2 тыс. рублей, что составляет 116,0% от запланированного программой объема.

**По разделу IV «Показатели деятельности предприятия на планируемый период утверждены следующие показатели (см. таблицу):**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
<b>1. Показатели экономической эффективности деятельности предприятия на 2009 год</b>			
1.	Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за вычетом НДС, акцизов и других обязательных платежей)	тыс. руб.	8 800
2.	Чистая прибыль (убыток)	тыс. руб.	---
3.	Чистые активы	тыс. руб.	4 800
4.	Часть прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет (по итогам деятельности предприятия за предшествующий год)	тыс. руб.	---
<b>2. Дополнительные показатели деятельности предприятия на 2009 год</b>			
1.	Объем производства в натуральном выражении (мясокостная мука)	тонн	850
2.	Среднесписочная численность	чел.	40
3.	Среднемесячная заработная плата	руб.	12 500
4.	Затраты на социальное обеспечение, и здравоохранение	тыс. руб.	---
5.	Затраты на реализацию экологических программ	тыс. руб.	10 000

Согласно пункта 1.3. Устава Унечский ветсанутильзавод является коммерческой организацией, поэтому в силу статьи 50 Гражданского кодекса РФ извлечение прибыли должно стать в качестве основной цели деятельности предприятия.

Однако, приведенные данные свидетельствуют, что в программе деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на 2009 год отсутствуют плановые значения по наиболее важным экономическим показателям, характеризующим эффективность деятельности предприятия в планируемом периоде – “Чистая прибыль (убыток)”, “Часть прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет (по итогам деятельности предприятия за предшествующий год)”, что свидетельствует об отсутствии действий со стороны учредителя (комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области), направленных на повышение эффективности управления государственным унитарным предприятием «Унечский ветсанутильзавод», в части обеспечения поступления в областной бюджет доли прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Проверкой установлено, что программа деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на 2009 год утверждена комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области 27 февраля 2009 года.

В соответствии с пунктом 4 Правил разработки и утверждения программ деятельности и предложений по определению подлежащей перечислению в областной бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением областной администрации от 26 февраля 2009 г. №170, руководитель предприятия, ежегодно до 1 апреля, вместе с отчетом о деятельности предприятия за прошедший год, представляет в отраслевой орган исполнительной власти (в данном случае комитет по

сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области) предложения по уточнению размера части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет в текущем году, а также при необходимости - предложения по уточнению показателей деятельности предприятия, предусмотренных программой деятельности предприятия на текущий год.

Следует отметить, что достигнутые результаты деятельности предприятия за предшествующий год значительно выше плановых значений, предусмотренных программой, однако, уточнение показателей деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на 2009 год не производилось. В частности, отчетные данные деятельности предприятия свидетельствуют, что за 2008 год выработано мясокостной муки в количестве 916 тонн, тогда как по программе деятельности ГУПа данный показатель на 2009 год утвержден в объеме 850 тонн, что на 66 тонн, или на 7,2% ниже достигнутого результата.

Аналогично, выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за вычетом НДС, акцизов и других обязательных платежей) за 2008 год составила 9 566,0 тыс. рублей, тогда как по программе деятельности ГУПа на 2009 год данный показатель утвержден в объеме 8 800,0 тыс. рублей, что на 766 тыс. рублей, или на 8,0% ниже достигнутого результата.

По данным бухгалтерского баланса ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год, а также других форм бухгалтерской отчетности активы предприятия уменьшились на 813,0 тыс. рублей, или на 11,6%, и составили на конец отчетного периода 6 213,0 тыс. рублей, в том числе:

- внеоборотные активы уменьшились на 465,0 тыс. рублей, или 10,2%, и составили на конец года 4 096,0 тыс. рублей, из них:

стоимость основных средств за год уменьшилась на 465,0 тыс. рублей, или на 11,4%, и составила на конец отчетного периода 3 611,0 тыс. рублей, в том числе: здания и сооружения – 1 818,0 тыс. рублей, машины, оборудование и транспортные средства – 1 793,0 тыс. рублей. Относительно наличия и состояния автотранспортных средств установлено, что на балансе предприятия находится 7 автомобилей, включая 5 единиц спецавтомобилей.

Пять автомобилей имеют полный износ. По срокам использования 2 спецфургона находятся в эксплуатации, соответственно, 14 и 16 лет, автобус – 23 года, самосвал – 25 лет, контейнеровоз – 27 лет;

стоимость незавершенного строительства за год не изменилась и составила 485,0 тыс. рублей (котельная);

- оборотные активы уменьшились на 348,0 тыс. рублей, или на 14,1% и составили на конец года 2 117,0 тыс. рублей, из них:

запасы (сырье, материалы и другие аналогичные ценности, готовая продукция) за год увеличились на 84,0 тыс. рублей, или на 14,5% и составили 661,0 тыс. рублей;

дебиторская задолженность выросла на 552,0 тыс. рублей, или в 2 раза и составила 1 097,0 тыс. рублей, в том числе: по расчетам с покупателями и заказчиками 848,0 тыс. рублей (рост в 2,5 раза), прочая – 249,0 тыс. рублей (рост в 1,2 раза). Сумма задолженности по расчетам за утилизацию биоотходов составила 484,6 тыс. рублей, за мясокостную муку – 363,7 тыс. рублей, прочая задолженность (газ, электроэнергия, ГСМ, материалы и т.д.) – 248,6 тыс. рублей. В числе дебиторов числится 32 организации. Следует отметить, что по итогам работы предприятия за 1 квартал 2010 года размер дебиторской задолженности имеет тенденцию к снижению, по состоянию на 01.04.2010

– 862,0 тыс. рублей;

денежные средства (т.е. средства, которыми располагает предприятие на отчетную дату) уменьшились на 984,0 тыс. рублей, или в 3,8 раза и составили 351,0 тыс. рублей; размер прочих оборотных активов не изменился и составил 8,0 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности за 2009 год уменьшилась на 460,0 тыс. рублей, или на 28,7%, и составила на конец отчетного периода 1 141,0 тыс. рублей. Наибольшую сумму в составе кредиторской задолженности составляет задолженность по заработной плате – 429,0 тыс. рублей (задолженность носит текущий характер и составляет 37,6% от общей суммы задолженности), а также по расчетам с бюджетом – 399,1 тыс. рублей (35,0%). В 1 квартале 2010 года размер кредиторской задолженности имеет тенденцию к снижению, на 1 апреля 2010 г. – 1 051,0 тыс. рублей, однако, сумма задолженности по заработной плате выросла на 16,0 тыс. рублей, или на 3,3%, и составила 501,0 тыс. рублей.

Чистые активы предприятия, представляющие собой балансовую стоимость имущества, имущественных прав и прочих активов, имеющих у предприятия, уменьшенную на сумму его обязательств (кредиторской задолженности), уменьшились за отчетный период на 353,0 тыс. рублей, или на 6,5%, и составили на конец 2009 года 5 072,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пассиве баланса по строке 410 указан размер уставного капитала в сумме 2,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н.

В соответствии с пунктом 67 данного Положения государственные и муниципальные унитарные предприятия вместо уставного (складочного) капитала учитывают величину уставного фонда, сформированного в установленном порядке. На момент утверждения Устава ГУП «Унечский ветсанутильзавод» (в новой редакции) размер уставного фонда составлял 596,0 тыс. рублей.

Оценка структуры баланса на конец 2009 года имеет следующие коэффициенты, характеризующие финансовое состояние предприятия:

**Коэффициент финансовой независимости** составляет **0,3**. Оптимальным считается коэффициент равный или больший 0,5, показывающий величину имущества предприятия, которая сформирована только за счет собственных средств;

**Коэффициент финансовой устойчивости** составляет **0,3**. Оптимальным считается коэффициент равный или больший 0,6, характеризующий часть имущества предприятия, которая сформирована за счет устойчивых источников средств. Сложившиеся по итогам 2009 года коэффициент свидетельствует о неустойчивом финансовом положении предприятия;

**Коэффициент текущей ликвидности** (соотношение оборотных активов к краткосрочным обязательствам) составляет **0,5**. Нормальным считается коэффициент более 1,0, означающий, что денежные средства и предстоящие поступления от текущей деятельности могут погашать текущие долговые обязательства. Коэффициент текущей ликвидности имеет значение в 2 раза ниже оптимального;

**Коэффициент абсолютной ликвидности** (соотношение денежных средств и краткосрочных финансовых вложений к объему краткосрочных обязательств) составляет **0,08**. Оптимальным считается коэффициент равный или больший 0,2, означающий, в какой части краткосрочной задолженности может быть произведено погашение за счет имеющихся у предприятия денежных средств и быстро реализуемых

при необходимости краткосрочных финансовых вложений. Сложившийся по итогам 2009 года коэффициент абсолютной ликвидности ниже оптимального уровня в 2,5 раза и фактически характеризует отсутствие у предприятия возможности погашения краткосрочных обязательств.

Согласно данным, представленным в ходе проверки, затраты по утилизации биологических отходов с последующей переработкой в мясокостную муку в 2009 году сложились по предприятию в сумме 13 332,7 тыс. рублей, что составляет 119,9% к уровню затрат, сложившихся за 2008 год, в том числе:

по субсчету 20 «Основное производство» - 10 675,9 тыс. рублей, что составляет 119,0% к уровню затрат предыдущего года. Доля затрат на основное производство от общего объема затрат за 2008 и 2009 годы составила соответственно 80,7% и 80,1 процента;

по субсчету 26 «Общехозяйственные расходы» - 2 656,8 тыс. рублей, что составляет 123,5% к уровню затрат предыдущего года. Доля на общехозяйственные расходы от общего объема затрат за 2008 и 2009 годы составила соответственно 19,3% и 19,9 процента.

Расшифровка по видам затрат, связанных с утилизацией биологических отходов с последующей переработкой в мясокостную муку за 2008 и 2009 годы, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование затрат	Сумма		%	Доля в общей сумме затрат (%)	
		2008 год	2009 год		2008 год	2009 год
1.	Заработная плата	5 232,6	6 960,2	133,0	47,1	52,2
2.	Начисления на заработную плату	1 319,6	1 782,6	135,1	11,9	13,4
3.	Соцстрах	55,3	79,3	143,3	0,5	0,6
4.	Больничные	18,0	34,6	192,2	0,2	0,3
5.	Амортизация	363,1	494,8	136,3	3,3	3,7
6.	Аренда земли	6,3	6,3	100,0	0,1	0,0
7.	Материалы и запасные части	740,3	679,6	91,8	6,6	5,1
8.	Услуги производственного характера (автоуслуги, исследование муки, техобслуживание котлов и проч.)	960,1	527,0	54,9	8,6	4,0
9.	Сырьё	90,7	45,8	50,5	0,8	0,3
10.	Тара	174,6	245,3	140,5	1,6	1,8
11.	Спецодежда	33,2	31,0	93,4	0,3	0,2
12.	Электроэнергия	319,1	427,1	133,8	2,9	3,2
13.	Содержание свалки	-	1,1	-	-	0,0
14.	ГСМ	654,1	548,7	83,9	5,9	4,1
15.	Газ природный	862,0	1 105,6	128,2	7,7	8,3
16.	Налоги	101,7	104,0	102,3	0,9	0,8
17.	Командировочные расходы	13,5	6,3	46,7	0,1	0,0
18.	Услуги банка	80,6	90,9	112,8	0,7	0,7
19.	Услуги связи	27,2	29,7	109,2	0,2	0,2
20.	Канцтовары	-	12,3	-	-	0,1
21.	Информационные услуги	-	40,2	-	-	0,3
22.	Прочие услуги	48,7	44,0	90,3	0,4	0,3
23.	Страховые услуги	-	9,0	-	-	0,1
24.	Расходы на спецпитание	16,7	27,3	163,5	0,2	0,2
	<b>ИТОГО:</b>	<b>11 117,4</b>	<b>13 332,7</b>	<b>119,9</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Из приведенных данных следует, что затраты за 2009 год выросли по сравнению с предыдущим годом на 2 215,3 тыс. рублей, или на 19,9 процента. При этом, наибольшую долю в общей сумме затрат, связанных с переработкой биоотходов в мясокостную муку, составляют расходы на заработную плату с начислениями: за 2008 год – 58,9%, за 2009 год – 65,6%, что свидетельствует о высокой зарплатоемкости производства. В суммовом выражении объем расходов на зарплату за 2009 год составил 6 960,2 тыс. рублей, за 2008 год – 5 232,6 тыс. рублей, темп роста составил 133,3%, с учетом начислений на оплату труда расходы составили соответственно 8 742,8 тыс. рублей, за 2008 год – 6 552,2 тыс. рублей, темп роста расходов - 133,4 процента.

С учетом объема расходов на заработную плату и среднесписочной численности работающих среднемесячная зарплата по предприятию за 2009 год составила 13 182 рубля, за 2008 год - 12 112 рублей. Таким образом, темп роста средней зарплаты по предприятию составил 108,8 процента.

В частности, заработная плата по некоторым категориям работников составляет: директор предприятия, 2008 год - 28 060 рублей, 2009 год – 34 000 рублей, темп роста 121,2%;

обработчики ветсанбрака, 2008 год – 12 400 рублей (от 8 404 рублей до 16 342 рубля), 2009 год – 16 100 рублей (от 11 884 рублей до 20 156 рублей), темп роста средней зарплаты 129,8%;

аппаратчик технической продукции, 2008 год – 11 100 рублей (от 10 797 рублей до 11 363 рубля), 2009 год – 12 800 рублей (от 10 487 рублей до 15 101 рубля), темп роста средней зарплаты 118,5%;

упаковщик технической продукции, 2008 год – 8 700 рублей (от 8 030 рублей до 9 224 рубля), 2009 год – 10 100 рублей (от 9 810 рублей до 10 303 рубля), темп роста средней зарплаты 116,1 процента.

*Для сравнения среднемесячная зарплата по крупным и средним предприятиям Брянской области за 2009 год составила 11 693 рублей, по предприятиям Унечского района – 11 613 рублей.*

При этом, темп роста выработки мясокостной муки в расчете на 1 работающего в натуральном выражении составил 102,9 процента.

Приведенные данные свидетельствуют, что в 2009 году зарплата на предприятии росла опережающими темпами по сравнению с ростом производительности труда, соотношение составляет 1,057.

Следует отметить, что штатная численность персонала предприятия на начало 2009 года по сравнению с соответствующей датой 2008 года выросла в абсолютном выражении на 6 человек. Наибольшее увеличение численности в абсолютном исчислении отмечается по основным и вспомогательным рабочим (на 6 чел.), при этом их доля в общей численности персонала выросла с 51,5% до 56,1% (см. таблицу):

(чел.)

Категория работников	Численность персонала по штату		
	на 0.01.2008 г.	на 0.01.2009 г.	%
Административно-управленческий персонал (АУП)	2	2	100,0
Инженерно-технические работники (ИТР)	2	3	150,0
Служащие	4	4	100,0
Основные рабочие	9	12	133,3
Вспомогательные рабочие	8	11	137,5
Младший обслуживающий персонал	1	1	100,0
Охрана	4	4	100,0
Производственная котельная	3	4	133,3
<b>ИТОГО:</b>	<b>33</b>	<b>41</b>	<b>124,2</b>

Из приведенных данных следует, что темп роста численности персонала составил 124,2%, при этом годовой рост объема переработки биологических отходов составил всего 101,1 процента.

Необоснованное увеличение численности работников привело к росту затрат, что свидетельствует о неэффективном управлении государственной собственностью.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает низкую организацию труда и

культуру производства при переработке биологических отходов. Работа по утилизации биоотходов осуществляется в условиях, отклоняющиеся от нормальных, в частности:

в производственном цехе наблюдается повышенная температура;

наличие вредных веществ в воздухе рабочей зоны, образуемых в результате естественного разложения биомассы;

операция по загрузке биоотходов в котлы производится в антисанитарных условиях;

высокая степень ручного труда при загрузке биоотходов в котлы - загрузка производится вилами вручную на стадии расфасовки и на стадии складирования мясокостной муки.

Следует отметить, что вакуумные котлы марки КВ-4,6М 1992 года выпуска, установленные в производственном цехе, находятся в эксплуатации с 2000 года при сроке службы котлов 12 лет.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что с целью улучшения условий труда, повышения технического уровня предприятия, повышения его эффективности, улучшения качества продукции и снижения затрат на ее производство и реализацию и получения в итоге экономической выгоды необходимо провести мероприятия по модернизации производства.

Обобщенные данные, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год, представлены в таблице:

Наименование	Ед. изм.	2008 год	2009 год			Фактическое выполнение в % к предыдущему году
			план	факт	%	
<b>Производство</b>						
Переработано биологических отходов	тонн	2 742	2 552*	2 772	108,6	101,1
Выработано мясокостной муки	тонн	916	850	1 152	135,5	125,8
Объем затрат на утилизацию биологических отходов с последующей переработкой в мясокостную муку (себестоимость производства мясокостной муки)	тыс. руб.	11 117,4	---	13 332,7	---	119,9
Себестоимость утилизации 1 кг биоотходов	руб.	4-05	---	4-81	---	118,7
Себестоимость производства 1 кг мясокостной муки	руб.	12-14	---	11-57	---	95,3
<b>Реализация</b>						
Выручка от реализации продукции (по данным ф. 2)	тыс. руб.	9 566	8 800	11 424	129,8	119,4
Выручка с учетом прочих доходов	тыс. руб.	11 845	---	13 449	113,5	125,7
Реализовано мясокостной муки	тонн	914	---	1 149	---	125,7
Себестоимость проданной продукции, товаров и услуг, включая управленческие расходы (по данным ф. 2)	тыс. руб.	11 135,0	---	13 306,0	---	119,5
Себестоимость с учетом прочих расходов (по данным формы 2)	тыс. руб.	11 402,0	---	13 474,0	---	118,2
Себестоимость 1 кг реализованной мясокостной муки	руб.	12-18 (11135 : 914)	---	11-58 (13306 : 1149)	---	95,1
Чистая прибыль (+), убыток (-)	тыс. руб.	+ 443	---	- 25	---	---
Рентабельность	%	---	---	---	---	---
Дебиторская задолженность, всего: <i>в том числе за отгруженную продукцию</i>	тыс. руб.	545	---	1 097	---	201,3
		333	---	848	---	254,6
Кредиторская задолженность всего	тыс. руб.	1 601	---	1 141	---	71,3
Среднесписочная численность работающих	чел.	36	40	44	110,0	122,2
Среднемесячная заработная плата на 1 работающего	руб.	12 112	12 500	13 182	107,6	108,8
Налоги: начислено	тыс. руб.	3 966	---	4 724	---	119,1
Уплачено	руб.	3 736	---	4 759	---	127,4
Кредиты и займы	тыс. руб.	---	---	---	---	---
Получено бюджетных средств	тыс. руб.	2 000	15 500	1 500	9,7	75,0
в т. ч по ВЦП «Животноводство»	тыс. руб.	2 000	2 500	1500	60,0	75,0
Основные средства	тыс. руб.	4 076	---	3 611	---	89,0

\* - расчетное количество. Исходя из утвержденного на 2009 год плана по выработке мясокостной муки в количестве 850 тонн и проектной мощности по выходу муки при переработке биологических отходов (33,3%), предприятие должно было переработать в 2009 году 2 552 тонны биоотходов.

В соответствии с технологической схемой, утвержденной директором предприятия, объем загрузки одного котла зависит от вида и качества сырья, а именно: падеж свиней 2,2 тонны, кишечник свиной и КРС от 1,6 до 2,0 тонн, падеж бройлеров от 1,6 до 2,5 тонн, падеж КРС от 1,8 до 2,5 тонн. (Расчетный объем загрузки одного котла биоотходами составляет в среднем 2,0 тонны.) Кость техническая - объем загрузки составляет 0,5 тонны. По итогам работы предприятия за 2008 – 2009 годы доля костей в общем объеме перерабатываемого сырья составляет в среднем 10 процентов.

Выход мясокостной муки по технологической схеме составляет в пределах от 30 до 45 процентов в зависимости от вида и состояния исходного сырья. Производственный процесс состоит из следующих операций:

технический осмотр котла - 15 минут;

время загрузки 1 котла – от 30 до 60 минут в зависимости от вида сырья;

время стерилизации – от 45 до 90 минут в зависимости от вида сырья;

время сушки – от 2 час. 30 мин. до 4 часов в зависимости от вида сырья;

время выгрузки через сито 1 котла – от 1 часа до 2 час. 30 минут в зависимости от вида сырья.

По времени производственный процесс (от момента технического осмотра котла до момента выгрузки муки включительно) длится в среднем 6,5 часов, при работе предприятия в 2 смены - 13 часов.

Согласно расчету, с учетом среднего объема загрузки 1 котла 2,25 тонны (рассчитанного на основании утвержденной директором предприятия Губко В.Ф. технологической схемы переработки сырья), предприятие имеет возможность переработать в год в среднем на 1 котел 1 120,5 тонны биологических отходов (трупы животных, бройлеры, кишечник, и т.п. с добавлением костей). При этом, 4 котла могут переработать 2 880 тонны, что составляет 64,3% от расчетного объема (4482 т), что в свою очередь обуславливает необходимость проведения мероприятий по совершенствованию технологии производственного процесса утилизации биоотходов с последующей переработкой в мясокостную муку и мероприятий по модернизации производства в целом, что в конечном итоге позволит снизить себестоимость продукции, увеличить производительность труда.

Из приведенных в таблице данных следует, что фактически за 2009 год предприятием переработано 2 772 тонны биологических отходов. Выполнение планового показателя, предусмотренного программой, составило 108,6%, к уровню предыдущего года объем переработанных отходов составил 101,1 процента.

Основными поставщиками биологических отходов в 2009 году являлись:

ООО «Куриное царство-Брянск» - 1 546,2 тонн (55,8% от общего количества);

ООО «Тамошь» - 416,0 тонн (15,0%);

ООО МК «Славянский» и ЗАО «БИО-М» - 209,3 тонн (7,6%);

ООО «Дружба» и ООО «Мяско» - 154,3 тонн (5,6%);

ООО ПТК «Стародубские колбасы» - 34,0 тонн (1,2%);

ООО МК «Модуль» - 16,6 тонн (0,6%);

сельхозпредприятия – 55 тонн (2,0%);

предприятия, поставляющие кость – 340,6 тонн (12,3%).

Себестоимость утилизации 1 кг биоотходов за 2009 год составила 4,81 рубля, за 2008 год – 4,05 рубля. Рост себестоимости утилизации 1 кг сырья составил 118,7 процента, что связано с ростом общего объема затрат (в основном заработная плата).

Проверкой установлено, что отдельный учет затрат на переработку биосырья не

ведется. Единый порядок, устанавливающий экономически-обоснованный подход для расчета цены утилизации 1 кг биоотходов, на предприятии не определен, в результате наблюдается большой разброс цен на данный вид услуг, что в конечном итоге свидетельствует о неэффективном использовании государственной собственности (недополучение доходов, дополнительная нагрузка на бюджет области в следствие субсидирования затрат на производство муки).

Так, максимальная цена переработки 1 кг биоотходов (исключая утилизацию бройлеров) отличается от минимальной в 8 раз (от 0,35 рублей для Брянской межобластной ветлаборатории до 2,80 рублей для ЗАО «БИО-М»), а максимальная цена переработки 1 кг кости в 6,6 раза (от 0,15 рублей для ИП «Кадыков» до 1 рубля для ООО «Брянский мясокомбинат» и ИП «Баранов»). Цена утилизации 1 кг бройлеров (поставщик - ООО «Куриное Царство») по договору составляет 2,55 рублей.

Некоторым поставщикам предприятие оказывает услуги по транспортировке биологических отходов, что объективно влияет на размер цены утилизации. Однако, цена утилизации 1 кг биоотходов (1,23 рубля), поступающих от ООО ПТК «Стародубские колбасы» (услуги по транспортировке данному поставщику оказывает завод), в 1,6 раза ниже чем цена утилизации 1 кг биоотходов (2,0 рубля), поступающих, например, от ООО «Мясная корпорация» (транспортировку биоотходов осуществляет заказчик). *Следует отметить, что согласно пункта 1.4 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д., службу коммунального хозяйства местной администрации).*

В 2009 году на проведение работ по утилизации биологических отходов предприятием заключен 31 договор. В договорах определено количество поставляемого в месяц биосырья и сроки его поставки, стоимость утилизации 1-го кг биосырья, а также оговорен процесс его доставки на переработку.

Разница между себестоимостью утилизации 1 кг биологических отходов и максимальной ценой утилизации, установленной в соответствии с договорами составляет 2,01 рубля (4,81 – 2,80).

Следует также отметить отсутствие четкой договорной политики на предприятии. Так, ООО «Тамошь» в 2009 году поставил 416,0 тонн биоотходов, тогда как договор с данным поставщиком заключен на ежемесячную переработку 10,0 тонн, или 120,0 тонн в год.

Согласно справке, представленной в ходе проверки, фактическая производственная мощность завода составляет 1,5 тонны мясокостной муки в смену (6 часов), или 3,0 тонны за рабочий день.

Фактически, за 2009 год выработано мясокостной муки в количестве 1 152 тонны. Выполнение планового показателя, предусмотренного программой, составило 135,5%, к уровню предыдущего года - 125,8 процента.

Выход мясокостной муки при переработке биологических отходов составил за 2009 год 41,5%, что значительно больше, чем в предыдущие годы. Для сравнения, в 2007 году выход мясокостной муки составил 33,3%, в 2008 году - 33,4 процента. Как было отмечено выше, данный показатель зависит от вида и состояния перерабатываемого сырья и может колебаться от 30 до 45 процентов.

Себестоимость производства 1 кг мясокостной муки составила за 2009 год 11,57 рублей, за 2008 год - 12,14 рублей. Таким образом, себестоимость производства 1 кг мясокостной муки за 2009 год по сравнению с предыдущим годом снизилась на 4,7 процента. Причиной снижения себестоимости муки в расчете на 1 кг является увеличение процента выхода продукции при переработке биоотходов.

В 2009 году на поставку мясокостной муки заключено 7 договоров.

Следует отметить, что часть муки, в количестве 21 тонны, реализовывалась некоторым потребителям без заключения договоров: ООО «Полесье» (г. Карачев), ЧП «Варсеев Н.А.», а также частным лицам.

Реализация муки осуществляется по ценам, установленным для каждого конкретного потребителя. Единый порядок, устанавливающий экономически-обоснованный подход для расчета цены 1 кг мясокостной муки, на предприятии не определен. В результате наблюдается значительный разброс цен на данную продукцию. Так, максимальная цена 1 кг муки (без НДС) отличается от минимальной в 1,3 раза (от 5,51 рублей для ООО «Полесье» до 7,27 рублей для ЧП «Варсеев» и частных лиц).

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что цена за 1 кг мясокостной муки должна быть единой для всех потребителей с учетом складывающихся затрат на ее производство и реализацию и качества муки.

Всего за 2009 год реализовано мясокостной муки в количестве 1 149 тонн, что на 235 тонн, или 25,7% больше, чем в предыдущем году. Остаток мясокостной муки на складе предприятия составил:

на 01.01.2009 – 1,56 тонн, что составляет 0,2% от годового объема производства;

на 01.01.2010 – 3,99 тонн, или 0,3% от годового объема производства.

Выручка от реализации продукции составила в целом за 2009 год 11 424,0 тыс. рублей (119,4% к предыдущему году), в том числе:

от утилизации биологических отходов – 4 231,4 тыс. рублей;

от продажи мясокостной муки – 7 145,1 тыс. рублей, *(исходя из максимальной договорной цены за 1 кг - 7,80 рублей, доходы от продажи муки могли бы составить за год 8 962,2 тыс. рублей);*

прочие доходы (автоуслуги, реализация материалов) – 47,5 тыс. рублей.

С учетом субсидий из областного бюджета в сумме 1 500,0 тыс. рублей, доходы ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в 2009 году составили 12 924 тыс. рублей. Следует отметить, что из областного бюджета, в соответствии с ведомственной целевой программой «Животноводство» (2009 – 2011 годы), субсидируется только часть ежегодно производимой предприятием муки - 185 тонн.

Согласно расчету средняя цена реализации 1 кг муки за 2009 год сложилась в размере 6,22 рублей (7145,1 : 1149, где: 7145,1 - доходы от продажи мясокостной муки, 1149 – объем реализованной муки), что на 5,35 рублей меньше себестоимость производства 1 кг муки (11,57 рублей).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что согласно Перечню кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов», утвержденному постановлением правительства РФ от 31.12.2004 №908, корма животные сухие (мясокостные)(код по Общероссийскому классификатору продукции 92 1951) облагаются налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10%. Однако, в 1-м полугодии 2009 года для расчета цены за 1 кг мясокостной муки применялась ставка НДС в размере 18% (с июля 2009 года – 10,0%), что привело к удорожанию стоимости реализуемой продукции.

### **3. Проверка обоснованности предоставления в 2009 году субсидий на производство мясокостной муки.**

Финансовая поддержка ГУП «Унечский ветсанутильзавод» из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с производством мясокостной муки при переработке биологических отходов, осуществляется в рамках основных мероприятий по реализации ведомственной целевой программы «Животноводство» (2009 – 2011 годы), утвержденной приказом комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской

области. Общий объем финансирования на возмещение затрат на весь период реализации целевой программы предусмотрен в размере 4 500,0 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 1 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком выплаты средств из областного бюджета по ВЦП «Животноводство» (2009 - 2011 годы), утвержденным постановлением администрации области от 20 апреля 2009 г. №375, денежные средства в качестве субсидии на производство мясокостной муки предоставляются ГУП «Унечский ветсанутильзавод» из расчета 8 тыс. рублей за 1 тонну. Программой предусмотрено ежегодное производство мясокостной муки в количестве 185 тонн.

Субсидии предоставляются на основании заверенной ГУ «Унечское районное управление сельского хозяйства» справки-расчета о количестве произведенной муки, а также представляемой ГУП «Унечский ветсанутильзавод» ежеквартальной отчетности, подтверждающей производство мясокостной муки, утвержденной районным отделом статистики.

В соответствии с условиями предоставления субсидий на производство мясокостной муки заводу перечисляется аванс в размере 30% от общей суммы, выделяемой на эти цели. В ходе проверки установлено, что аванс в 2009 году Унечскому ветсанутильзаводу не выделялся.

В 2009 году в комитет по сельскому хозяйству и продовольствию для получения субсидии из областного бюджета на производство мясокостной муки представлено 3 справки-расчета:

за январь, количество произведенной муки 58,5 тонн, сумма субсидии согласно расчету составила 468,0 тыс. рублей;

февраль, количество произведенной муки 76,5 тонн, сумма субсидии – 612,0 тыс. рублей;

март, количество произведенной муки 72,0 тонны, сумма субсидии – 576,0 тыс. рублей.

Таким образом, за январь – март 2009 года произведено 207,0 тонн муки, общая сумма причитающейся субсидии составила 1 656,0 тыс. рублей (207,0 x 8,0), фактически выплачено 1 500,0 тыс. рублей, что составляет 90,6% от расчетной суммы.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и сделаны следующие предложения.

1. Направить отчет о результатах проверки председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.
2. Направить представление председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области с предложениями.
3. Направить представление директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» с предложениями.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**И.С. Разина**

## **Информация**

### **о результатах контрольного мероприятия - обследования целесообразности и эффективности проведенного объединения государственных образовательных учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства»**

Контрольное мероприятие в форме обследования проведено в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.04.2010 года № 24-рк.

Цель контрольного мероприятия: анализ целесообразности и эффективности проведенного объединения государственных образовательных учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства». В рамках проведения обследования ставится задача определить наличие экономического эффекта в результате проведенного мероприятия по объединению учреждений и сделать выводы о наличии, или отсутствии необходимости проведения проверки. Проверяемый период деятельности: 2009 год и 6 месяцев 2010 года.

По итогам произведенного обследования оформлена справка. С результатами обследования ознакомлены Начальник управления культуры Брянской области и начальник отдела бухгалтерского учета, отчетности и финансов. Справка подписана без разногласий.

В ходе обследования установлено следующее.

Одним из вариантов оптимизации бюджетных расходов применяется практика реорганизации бюджетных учреждений путем присоединения одного юридического лица к другому. Основным документом, регламентирующим вопросы реорганизации юридических лиц, является Гражданский кодекс Российской Федерации, которым определены основные понятия, принципы и условия реорганизации. В соответствии со статьей 57 Гражданского кодекса Российской Федерации реорганизация юридического лица может быть произведена в виде слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

Процесс реорганизации образовательных учреждений регулируется как на федеральном уровне, так и на уровне органов исполнительной власти субъекта РФ и органа местного самоуправления. В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона об образовании порядок реорганизации образовательных учреждений устанавливается для государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации - органом исполнительной власти субъекта РФ. Нормативный правовой акт, регулирующий порядок реорганизации образовательных учреждений, на территории области отсутствует.

В целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств, и в соответствии со статьями 57-58 Гражданского кодекса РФ, постановлением администрации Брянской области от 14 августа 2009 года №845 государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянское художественное училище» реорганизовано путем присоединения к государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Брянский областной музыкальный колледж» с переименованием последнего в государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянский

областной колледж музыкального и изобразительного искусства».

В свою очередь, управление культуры Брянской области приказом от 24 августа 2009 года № 0111/366 «О реорганизации государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Брянское художественное училище», путем присоединения к государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Брянский областной музыкальный колледж», утвердило дату реорганизации – 28 октября 2009 года; переименовало государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянский областной музыкальный колледж» в государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства»; утвердило состав комиссии по подготовке передаточного акта материальных ценностей и обязательств.

Во исполнение указанных нормативных правовых актов, образовательными учреждениями разработаны и исполнены планы мероприятий по проведению процедуры реорганизации, передаче материальных ценностей, кассовых выплат и поступлений при реорганизации участников бюджетного процесса.

В результате проведенных мероприятий было создано государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства», о чем Федеральной налоговой службой учреждению выдано Свидетельство от 16 ноября 2009 года о внесении в единый государственный реестр юридических лиц. Лицензия на право образовательной деятельности (серия А № 191930) вновь созданному учреждению выдана департаментом общего и профессионального образования Брянской области 16 декабря 2009 года, сроком действия до 1 ноября 2010 года, с предельной численностью контингента обучающихся 568 человек. Согласно лицензии учреждение имеет право ведения образовательной деятельности по семи образовательным программам, направлениям и специальностям, в том числе:

- 070102 «Инструментальное исполнительство»;
- 070104 «Вокальное искусство»;
- 070106 «Хоровое дирижирование»;
- 070113 «Теория музыки»;
- 070602 «Дизайн по отраслям»;
- 070802 «Декоративно-прикладное искусство и народные промыслы»;
- 070901 «Живопись».

Данный перечень профессиональных образовательных программ включает все направления и специальности, по которым вели подготовку ГОУ «Брянский областной музыкальный колледж» и ГОУ «Брянское художественное училище».

В рамках проводимой реорганизации учреждений были осуществлены организационно-штатные мероприятия. Данные об изменении численности персонала в результате объединения ГОУ «Брянский областной музыкальный колледж», ГОУ «Брянское художественное училище» в ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» представлены в нижеследующей таблице:

таблица

	ГОУ «Брянское художественное училище» (кол-во единиц)	ГОУ «Брянский областной музыкальный колледж» (кол-во единиц)	ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» (кол-во единиц)	примечание
<b>Штатное расписание на 01.01.2009г.</b>				
<b>Всего:</b>	<b>81,25</b>	<b>256,25</b>	<b>-</b>	
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал	36,5	55,0	-	
Педагогич. работники	44,75	201,25	-	
<b>Штатное расписание на 28.10.2009 года</b>				
<b>Всего:</b>		<b>301,0</b>		
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал	-	87,5	-	сокращены должности директора училища – 1, заместителя по воспитательной работе -1, заместителя по АХЧ – 1 .
Педагогич. работники		213,5	-	В связи с проводимой оптимизацией расходов сокращены 32,5 педагогических ставок.
<b>Штатное расписание на 17.11.2009 года</b>				
<b>Всего:</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>304,0</b>	
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал	-	-	90,5	введены должности заместителя директора по воспитательной работе -1, заведующий отделением музыкального искусства – 1, заведующий отделением изобразительного искусства -1.
Педагогич. работники	-	-	213,5	
<b>Штатное расписание на 1.01.2010 года</b>				
<b>Всего:</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>304,0</b>	
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал	-	-	90,5	
Педагогич. работники	-	-	213,5	
<b>Штатное расписание на 07.04.2010 года</b>				
<b>Всего:</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>288,5</b>	
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал	-	-	75,0	сокращены 31 единиц персонала, введены 15,5 единиц.
Педагогич. работники	-	-	213,5	
<b>Штатное расписание на 19.05.2010 года</b>				
<b>Всего:</b>			<b>288,5</b>	
Руководящие работники, административно-хозяйственный персонал			75,0	сокращена должность главного бухгалтера отделения музыкального искусства -1, введена должность мастера производственного обучения – 1.
Педагогич. работники			213,5	

В ходе проведенного обследования установлено, что организационно-штатные мероприятия по оптимизации численности сотрудников произведены в соответствии с приказами управления культуры Брянской области, ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства». Штатные расписания по руководящим работникам, административно-хозяйственному персоналу и тарификационные списки по педагогическим работникам утверждены руководителями учреждений и согласованы с начальником управления культуры.

В результате проведенных мероприятий, по состоянию на 19.05.2010, численность сотрудников сокращена на 49 единиц, в том числе по руководящим работникам, административно-хозяйственному персоналу на 16,5 единиц и по педагогическим работникам на 32,5 единиц.

Фактически, согласно тарификационному списку ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства», количество занятых ставок по руководящим работникам, административно-хозяйственному персоналу составляет

72 единицы. Вакантными остаются должности специалиста по кадрам – 1 единица, педагога-организатора – 1 единица, подсобного рабочего – 0,5 единиц, лаборанта – 0,5 единиц.

По педагогическим ставкам вакансий нет.

Настоящим контрольным мероприятием установлено, что на обеспечение деятельности учреждения на 2010 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 31954,6 тыс. рублей. Основанием для выделения средств является смета доходов и расходов учреждения и расчеты к ней.

Использованы средства областного бюджета на 01.07.2010 в сумме 18097,2 тыс. рублей, или на 56,6% к плановым назначениям.

Сравнительный анализ форм отчетности (ф.0503127) о произведенных расходах за 1 полугодие 2009 года ГОУ «Брянский областной музыкальный колледж» и ГОУ «Брянское художественное училище», и за 1 полугодие 2010 года ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» показал следующее:

таблица (тыс.руб.)

Коды бюджетной классификации	1 полугодие 2009 года			1 полугодие 2010 года	Отклонения (+,-)
	ГОУ «Брянское художественное училище»	ГОУ «Брянский областной музыкальный колледж»	Всего по двум учреждениям	ГОУ «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства»	
210 Расходы на оплату труда	2536,1	13623,7	16159,8	13274,9	-2884,9
220 Услуги по содержанию имущества	388,4	1180,5	1568,9	2090,0	+521,1
262 Пособия по социальной помощи	249,4	272,9	522,3	664,1	+141,8
290 Прочие расходы	508,8	856,0	1364,8	1884,2	+519,4
340 Увеличение стоимости материальных запасов	12,0	18,0	30,0	25,5	-4,5
Расходы на исполнение целевых программ	3,0	270,1	273,1	158,6	-114,5
<b>Всего:</b>	<b>3697,7</b>	<b>16221,2</b>	<b>19918,9</b>	<b>18097,3</b>	<b>1821,6</b>

Приведенные данные свидетельствуют о сокращении расходов на обеспечение деятельности учреждения, в первом полугодии 2010 года по сравнению с 1 полугодием 2009 года в общем объеме 1821,6 тыс. рублей, или на 9,1 процента.

Расходы на оплату труда (ЭКР 211-213) по сравнению с аналогичным периодом 2009 года снизились на 2884,9 тыс. рублей, или на 17,8 процента. При этом необходимо отметить, что в соответствии с положением об условиях оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 25 марта 2005 г. № 135, педагогическим работникам колледжа установлена надбавка в размере 15 процентов. За период 6 месяцев 2010 года расходы, связанные с выплатой данной надбавки педагогическим работникам, которые ранее ее не получали, (педагогические работники художественного училища) составили 133,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, отмечается увеличение исполненных обязательств по содержанию имущества, социальным выплатам и прочим расходам, что связано с ростом тарифов на коммунальные услуги, увеличением контингента учащихся, имеющих право на

социальные выплаты (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и лица, приравненные к ним), увеличением расходов по уплате налога на землю.

Таким образом, проведенным обследованием установлено, что по итогам 1 полугодия 2010 года сложилась экономия бюджетных средств по обеспечению деятельности учреждения в объеме 1821,6 тыс. рублей, что является результатом проведенной реорганизации. Контрольно-счетная палата Брянской области, основываясь на результатах обследования, считает, что необходимость проведения контрольного мероприятия в форме проверки отсутствует.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия - обследования целесообразности и эффективности проведенного объединения государственных образовательных учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» был рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. В соответствии с решением коллегии отчет о результатах проведенного обследования направлен Губернатору Брянской области Н.В. Денину, заместителю председателя Брянской областной Думы, председателю комитета по бюджету, налогам и экономической политике А.П. Бугаеву.

***И.о. аудитора  
Контрольно-счетной  
палаты Брянской области***

***О.П. Мамаева***

**Информация**  
**о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов**  
**Климовского района Брянской области и сельских поселений Климовского**  
**района за 2009 год**

Контрольное мероприятие в форме внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Климовского района Брянской области и сельских поселений Климовского района за 2009 год проведено в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 21.04.2010 года № 22-рк, в рамках исполнения подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Цель внешней проверки: установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств. Предметом внешней проверки являются: отчетность и прочие документы, и материалы, подтверждающие исполнение решений о районном бюджете, бюджетах поселений за 2009 год, показатели, характеризующие исполнение бюджетов.

***В результате проведенных внешних проверок установлено следующее.***

Доля в бюджете Климовского района в 2009 году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений к объему собственных доходов бюджета составила 85 процентных пункта. Данный показатель, а также факт того, что в 2007-2008 годах он также превышал уровень 70% (2007 год – 94,1%; 2008 год – 80,9%), в соответствии со статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ предполагает принятие определенных мер и ограничений, к которым относятся:

отсутствие права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

отсутствие права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

необходимость подписания соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

необходимость представления местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

необходимость проведения не реже одного раза в два года внешней проверки годового

отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации.

В рамках проведения внешней проверки отчетности об исполнении бюджета Климовского района за 2009 год была проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, как главными распорядителями средств бюджета района, так и в целом бюджета района.

При проверке, проведенной Контрольно-счетной палатой Брянской области, обращено внимание на то, что в заключении Климовского районного Совета народных депутатов на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Климовский район» за 2009 год, датированном 28 апреля 2010 года, сделаны выводы о соответствии представленной отчетности главными распорядителями Климовского района и финансовым отделом района требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н. Фактически, представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым вышеназванной инструкцией. Так, из восьми главных распорядителей бюджета района, только одним - МУ «Отдел культуры администрации Климовского района Брянской области» отчетность представлена в полном формате заполненных отчетных форм. Остальные семь распорядителей отчетность представили не в полном объеме, и заполненную не в рамках установленного порядка. Так, из определенных инструкцией 6 основных форм отчетности и пояснительной записки, содержащей 7 таблиц и 16 отчетных форм, фактически заполнены:

Климовским районным Советом народных депутатов Брянской области: 4 основные формы, одна таблица и 5 форм к пояснительной записке;

администрацией Климовского района: 5 основных форм, 5 таблиц и 6 форм к пояснительной записке;

финансовым отделом Климовского района: 5 основных форм, таблицы отсутствуют, 2 формы к пояснительной записке;

отделом образования администрации Климовского района: 4 основные формы, таблицы отсутствуют, и 2 формы к пояснительной записке. При этом, через данного распорядителя бюджета исполнено более 50% расходов бюджета района;

МУЗ «Климовская ЦРБ»: 6 основных форм, одна таблица и одна форма к пояснительной записке;

МУ «Отдел архитектуры и градостроительства Климовского района»: 3 основные формы, таблицы отсутствуют, и 6 форм к пояснительной записке;

- МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Климовского района»: 3 основные формы, 2 таблицы и 5 форм к пояснительной записке.

Необходимо отметить, что значительная часть замечаний, сделанных Контрольно-счетной палатой Брянской области при внешней проверке отчетности, как главных распорядителей средств бюджета района, так и отчетности по бюджету района в целом, имеют одинаковый характер, что свидетельствует о недостаточном качестве приемки отчетности финансовым органом, поэтому в дальнейшем при ее консолидированном своде такие же недостатки имеет сводная отчетность района. Общее замечание к отчетности – отчетность не имеет параметров результативности бюджетных расходов, большинство отчетных форм по эффективности бюджетных расходов, выполнению

показателей деятельности либо не заполнена, либо формальна. В пояснительных записках также отсутствует текстовая информация, определяющая усилия субъекта отчетности в части результативного использования средств бюджета. К основным замечаниям отчетности относятся следующие:

- предоставление для внешней проверки отчетности в неполном объеме, с отсутствием отдельных форм отчетности, предусмотренных Инструкцией от 13.11.2008 № 128н;

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету и отчетных форм пояснительной записки;

- значительная часть средств из бюджетов поселений возвращена в районный бюджет в виде субвенций по переданным на уровень района полномочиям (19205,5 тыс. рублей, или 28,6% объема расходов бюджетов городских и сельских поселений), при этом в пояснительной записке к исполнению бюджета района отсутствует информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи. Причем такой анализ отсутствует и в отчетности поселений, и в отчетности района.

При проведении внешней проверки отмечено, что из общего объема средств, переданных в бюджеты городских и сельских поселений 53261,3 тыс. рублей, значительная доля - 36,1% - 19205,5 тыс. рублей (или 28,6% объема расходов бюджетов городских и сельских поселений) возвращена поселениями в бюджет района в рамках соглашений о передаче полномочий. На уровень бюджета Климовского муниципального района, в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по решению вопросов местного значения, переданы сельскими поселениями полномочия по:

организации библиотечного обслуживания населения и созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организации культуры;

формированию и исполнению бюджета поселения;

организации и созданию условий для жилищного строительства;

обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

формированию архивных фондов поселения;

выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, резервированию и изъятию, в том числе путем выкупа земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществлению земельного контроля за использованием земель поселений;

организации водоснабжения населения и водоотведения.

Пунктом 4 статьи 15 федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что «Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение

соглашений». В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций; неоднократные внесения изменений в объемы субвенций также не имеют необходимых обоснований. Кроме того, при проверке обращено внимание, что при наличии в заключенных соглашениях о передаче полномочий пунктов, обязывающих получателя средств субвенции (администрации района) информировать (отчитываться) об их использовании, в пояснительной записке к исполнению бюджета отсутствует информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Итоги проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Климовского района и бюджетов сельских поселений Климовского района были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам контрольного мероприятия и сделанных выводов, были сформированы и направлены в адрес администрации Климовского района следующие предложения:

1. Финансовому отделу Климовского района, администрациям сельских поселений Климовского района, главным распорядителям средств Климовского района обеспечить предоставление годовой отчетности в соответствии с установленным Инструкцией перечнем отчетных форм и правилами их заполнения.

2. При разработке проекта бюджета района и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса РФ.

3. Формирование и исполнение бюджета района осуществлять с соблюдением требований, определенных статьей 136 Бюджетного Кодекса РФ.

4. В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определять более полную и развернутую характеристику исполнения бюджета, анализ исполнения бюджета, анализ исполнения полномочий районного уровня.

5. Подготовить и провести с работниками бухгалтерских (экономических, финансовых) служб методическую учебу по порядку заполнения форм отчетности и пояснительной записки по исполнению бюджетных расходов.

6. Администрации района совместно с администрациями поселений провести анализ исполнения полномочий, передаваемых поселениями на уровень района, разработать мероприятия по обеспечению исполнения федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в части обоснованности заключения органами местного самоуправления отдельных поселений соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

***И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***О.П. Мамаева***

## **Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований – сельских поселений Выгоничского района за 2009 год**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовые отчеты об исполнении местного бюджета муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, не реже одного раза в два года подлежат внешней проверке контрольными органами субъекта Российской Федерации.

Законом Брянской области от 9 марта 2005 года №3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» на территории Выгоничского района образовано девять сельских поселений и одно городское.

По основаниям, указанным в вышеназванной статье Бюджетного кодекса, внешней проверке подлежат бюджеты 7 сельских поселений: Красносельского, Лопушского, Орменского, Скрябинского, Утынского, Хмелевского и Хутор-Борского.

Целью внешней проверки является установление соответствия требованиям нормативных правовых актов, полноты и достоверности показателей бюджетной отчетности.

Формирование доходной части бюджетов сельских поселений в 2009 году осуществлялось в соответствии с Налоговым и Бюджетным кодексами Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом бюджеты поселений первоначально приняты местными органами самоуправления до начала очередного финансового года, как правило, в декабре года, предшествующего очередному финансовому году. Бюджеты всех муниципальных образований приняты бездефицитными, по доходам и расходам в одинаковых суммах.

В течение года в бюджет неоднократно вносились изменения. Последние редакции Решений о бюджетах поселений дотированы последней декадой декабря отчетного года, в отдельных случаях – 30 декабря.

Основные показатели исполнения бюджетов поселений приведены в таблице.

Показатели	Наименование поселений						
	Краснел ьское	Лопушко е	Орменско е	Скрябинс кое	Утынское	Хмелевск ое	Хутор- Борское
<b>Плановые показатели</b>							
Доходы, тыс. руб.	2441,7	2355,5	3068,3	1995,5	3389,3	3411,9	1183,6
Расходы, тыс. руб.	2441,7	2392,0	3068,3	2037,5	3389,3	3358,1	1183,6
Дефицит (), профицит, тыс. руб.	-	- 37,5	-	- 42,0	-	53,8	-
<b>Показатели исполнения бюджетов поселений</b>							
Доходы, тыс. руб.	2446,5	2317,6	3074,5	1994,0	3399,7	3411,7	1188,4
В том числе:							
собственные доходы, тыс.руб.	357,5	412,0	516,6	282,2	298,9	644,8	101,1
удельный вес,%%	14,6	17,8	16,8	14,2	8,8	18,9	100,4
безвозмездные поступлен.,тыс. руб	2089,0	1905,5	2557,9	1711,8	3100,8	2766,8	1087,3
удельный вес,%%	85,4	82,2	83,2	85,8	91,2	81,1	91,5
Расходы, тыс. руб.	2340,7	2300,2	2827,0	1961,7	2919,9	3233,2	1161,4
Структура расходов по осн. отраслям, %%							
Общегосуд.. вопросы	29,2	41,2	41,5	38,0	31,3	36,7	59,5
культура	31,1	36,1	42,0	54,5%	42,3	45,0	29,5
ЖКХ	37,5	16,6	13,8	4,2	24,8	13,4	3,8
нац. оборона	1,8	4,5	1,5	2,13	1,4	1,3	3,6
Дефицит (), профицит, бюджета, тыс. руб	105,8	17,4	247,5	32,3	479,8	178,4	27,0
Остаток средств на бюджетном счете на конец года, тыс.руб.	229,5	265,8	344,4	80,7	687,2	297,9	41,7

Доходная часть бюджетов поселений исполнена, в основном, на сто процентов, за исключением Лопушского поселения (98,4%).

Собственные доходы в бюджетах поселений составляют в среднем 14,7%: от 8,5% (Хутор – Борское поселение) до 18,9% (Хмелевское поселение).

Безвозмездные перечисления в бюджеты поселений поступили в объеме 15219,3 тыс. рублей. В структуре доходов безвозмездные перечисления составляют в среднем 85,0% : от 81,1% по Хмелевскому до 91,5 % по Хутор – Борскому поселению.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций, не имеющих целевого назначения, приходится более 80 процентов.

В 2009 году формирование собственных доходов бюджетов поселений в основном обеспечено налогом на доходы физических лиц, земельным налогом и налогом на имущество физических лиц.

Удельный вес доходов от использования муниципального имущества в собственных доходах бюджетов поселений в среднем составляет 21,4 процента, при этом, в бюджете

Хмелевского поселения - 41,3%, в бюджете Утынского поселения – 8,6 процента.

Расходы бюджетов проверяемых муниципальных образований в среднем составили 2392,0 тыс. рублей и колеблются в пределах от 1161,4 тыс. рублей (Хутор - Борское поселение) до 3233,2 тыс. рублей (Хмелевское поселение). Исполнение расходов по всем поселениям сложились ниже плановых 92 – 98 процентов, за исключением Утынского поселения - 86,2 процента. Низкое исполнение плана расходов по Утынскому поселению сложилось в связи с непроведением работ по газификации дома культуры.

В структуре расходов бюджетов поселений, за исключением Красносельского и Хутор – Борского, наибольший удельный вес занимают расходы на содержание учреждений культуры (36,1 – 54,5 процента).

Раздел «Общегосударственные вопросы» в структуре расходов составляет от 29,2 до 59,5 процента (соответственно, Красносельское и Хутор – Борское поселения).

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на содержание главы поселения и функционирование местных администраций, а также на проведение выборов в органы местного самоуправления.

Расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» в основном составляют 13 - 16 %, за исключением Красносельского (37,5%), Утынского (24,8%), Скрыбинского и Хутор – Борского – 4,2 и 3,7%, соответственно.

По разделу «Национальная оборона» отражены расходы поселений на исполнение переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету в сумме 41,6 тыс. рублей на каждое поселение, за исключением Лопушского (103,9 тыс. рублей). Расходы финансировались за счет субвенции из областного бюджета. Удельный вес расходов раздела «Национальная оборона» составил 1,3 - 2,1 процента, за исключением Лопушского поселения (4,5%).

В отдельных поселениях расходы по первичному воинскому учету на 0,1 тыс. рублей превышают полученную субвенцию, что при сложившейся дотационности бюджетов поселений ведет к неправомерному использованию средств поселенческих бюджетов.

На долю других расходов в бюджетах поселений приходится 1 – 2 процента. В структуре расходов по экономической классификации наибольший удельный вес приходится на оплату труда с начислениями – от 40 до 70 процентов.

Расходы на оплату труда многократно превышают собственные доходы бюджетов поселений, до 8 раз.

Бюджеты поселений на 2009 год первоначально были утверждены бездефицитными. С учетом внесенных изменений бюджеты Лопушского и Скрыбинского поселений утверждены с дефицитом в сумме 37,5 и 42,0 тыс. рублей соответственно. Бюджет Хмелевского поселения принят с профицитом 53,8 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджетов по всем поселениям получен профицит, что связано, в основном, с недофинансированием расходов, и частично - со сверхплановыми поступлениями доходов.

Исполнение бюджетов поселений с профицитом привело к увеличению остатков средств на бюджетных счетах поселений. Так, остатки средств на едином счете бюджета Утынского поселения увеличились более чем в три раза и в 2,2 раза превышают собственные доходы бюджета поселения.

Внешней проверкой бюджетной отчетности поселений установлено, что заполнение форм бюджетной отчетности в основном соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. № 128н.

Наличие основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, дебиторской и кредиторской задолженности по балансу (форма 0503120) «Баланс исполнения бюджета» подтверждается показателями форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответственно.

Во всех поселениях дебиторская и кредиторская задолженность носят текущий характер. Вместе с тем, у многих поселений кредиторская задолженность сложилась со знаком «-», что свидетельствует о переплатах, в основном по уплате единого социального налога.

По отдельным поселениям (Орменское, Хутор – Борское,) сравнение показателей фактических расходов отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с кассовыми расходами отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода (ф. 0503169) по бюджетной деятельности, показало их несоответствие, что свидетельствует о возможных нарушениях ведения бухгалтерского учета и может привести к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств.

При заполнении формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» пояснительной записки, в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. № 128н, утвержденные бюджетные назначения указаны в недействующих редакциях Решений о бюджете.

По результатам внешних проверок годовых отчетов бюджетов муниципальных образований Выгоничского района за 2009 год Контрольно-счетной палатой Брянской области, при участии Контрольно-счетной комиссии Выгоничского района, подготовлены Заключение, в которых внесены предложения по устранению выявленных нарушений.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Р.П. Жирякова***

**Информация**  
**о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов**  
**высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района**  
**(бюджета района и 8 поселений – Трубчевское, Телецкое, Юровское,**  
**Семячковское, Городецкое, Белоберезковское, Усохское, Селецкое)**

В соответствии с планом работы в июне 2010 года Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района (бюджета района и 8 поселений – Трубчевское, Телецкое, Юровское, Семячковское, Городецкое, Белоберезковское, Усохское, Селецкое)

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

**1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Трубчевского района.**

1.1. Бюджет Трубчевского района на 2009 год утвержден решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 года №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» по доходам в сумме 338769,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 338769,8 тыс. рублей, при отсутствии дефицита бюджета.

В течение 2009 года в решение районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 года №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» 11 раз вносились изменения и дополнения.

Внешней проверкой установлены факты принятия решений о внесении изменений в бюджет района с нарушением действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Бюджетным кодексом определено, что остатки, сложившиеся на счете местного бюджета на начало года, должны быть отражены в бюджете соответствующими решениями как источники финансирования дефицита бюджета, либо на покрытие временных кассовых разрывов. Фактически, при внесении изменений в решение от 20.01.2009 №3-481 о бюджете на 2009 год нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

С учетом изменений, внесенных решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30.12.2009 года №4-45, уточненный бюджет муниципального образования на 2009 год утвержден по доходам в сумме 315603,9 тыс. рублей и по расходам - 319557,4 тыс. рублей, при дефиците бюджета в сумме 3953,5 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 3953,5 тыс. рублей).

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону уменьшения по доходам на 2,9%, по расходам на 8,7 процента.

**1.2. Анализ исполнения бюджета по доходам.**

Исполнение бюджета района в 2009 году по доходам составило 314945,7 тыс. рублей, или 99,8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы 67249,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления бюджетов других уровней 247696,6 тыс. рублей.

Неисполнение доходной части бюджета района на 0,2% сложилось за счет того, что финансирование финансовой помощи из областного бюджета в виде субсидий и

субвенций производилось по фактической потребности.

Доходная часть бюджета муниципального образования в анализируемом периоде исполнена за счет налоговых и неналоговых доходов на 21,3 процента. На долю безвозмездных поступлений пришлось 78,7 процента.

Необходимо отметить, что в течение последних трех лет прослеживается динамика увеличения доли межбюджетных трансфертов в доходах бюджета Трубчевского муниципального района: если в 2007 году доля межбюджетных трансфертов с учетом дополнительных нормативов отчислений (за исключением субвенций) составляла 66,2%, то в 2008 году указанный показатель составил 73,9%, в 2009 году - 79,2 процента.

В 2009 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета района исполнены в объеме 67249,1 тыс. рублей, или на 102,2%, в том числе по налоговым доходам на 102,3%, по неналоговым доходам исполнение составило 100,6 процента. Рост к соответствующему периоду прошлого года составил 13027,9 тыс. рублей, или 124,0 процента.

По сравнению с предыдущим периодом (2008 г.) объем налоговых доходов увеличился на 13289,9 тыс. рублей, рост в процентном отношении составил 126,9 процента. Увеличение объема поступлений налоговых доходов связано с увеличением дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц. В структуре налоговых доходов на его долю приходится 76,1% (в 2008 году - 63,2%). Налоги на совокупный доход – единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог в объеме налоговых доходов составили 17,0%, в общем объеме доходов – 3,4 процента. Государственная пошлина в объеме налоговых доходов составила 7,0%, в общем объеме доходов – 1,4 процента.

Объем поступивших **неналоговых доходов** бюджета составил 4551,8 тыс. рублей, или 6,8% собственных доходов бюджета (без учета финансовой помощи).

Выше плановых назначений на 1,1 процентных пункта сложились доходы от денежных взысканий (штрафов, санкций) и иных сумм в возмещение ущерба. В структуре неналоговых доходов на долю указанных поступлений приходится 36,0 процента.

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам на 35,9% обеспечено доходами, полученными от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Источником доходов по данной подгруппе являются поступления от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, а также доходы от аренды муниципального имущества. Всего в 2009 году от аренды земельных участков в бюджет района поступило 1048,1 тыс. рублей, или 119,8% уровня 2008 года, от аренды имущества - 584,8 тыс. рублей, что ниже показателя предшествующего периода на 179,2 тыс. рублей, или на 23,5 процента.

По сравнению с предшествующим периодом в 2009 году доходы от продажи земельных участков сократились в два раза. На 16,1% снизились доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий. Поступления от реализации муниципального имущества составили 58,0% уровня 2008 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете района в объеме 249777,3 тыс. рублей. Исполнение составило 247696,6 тыс. рублей, или 99,2% плановых назначений.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 21,2%, субсидий – 18,3%, субвенций – 51,5%, прочие межбюджетные трансферты – 9,0 процента.

### 1.3. Анализ исполнения бюджета по расходам.

Исполнение бюджета района по расходам в 2009 году составило 310554,6 тыс. рублей, что соответствует 97,2% уточненного плана. По сравнению с 2008 годом объем расходов бюджета района уменьшился на 29456,7 тыс. рублей, или на 8,7 процента.

В отчетном периоде свыше 99 процентов исполнены расходы по пяти разделам классификации расходов, из них на уровне 100 процентов (99,9 процента) исполнены расходы по отраслям «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Межбюджетные трансферты».

Наименьший процент исполнения сложился по разделу 10 «Социальная политика» - 91,2 процента от плана.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом на 13,7% возросли расходы на образование и на 11,8% на здравоохранение и спорт, при этом сократились расходы по отраслям «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 69,2%, «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 74,9% процента, «Социальная политика»-92,6%, «Межбюджетные трансферты» - 61,0 процента. До 18,4% к уровню 2008 года сократились расходы по разделу 04 «Национальная экономика».

Наибольший удельный вес 75,7% в общем объеме расходов бюджета района в 2009 году занимали расходы отраслей социальной сферы - образование, культура, кинематография и средства массовой информации, здравоохранение и спорт, социальная политика.

Среди отраслей социальной сферы основную долю расходов 55,7% составили расходы по разделу 07 «Образование». При уточненных плановых назначениях в объеме 181759,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составило 173136,8 тыс. рублей, или 95,9%, что на 20813,0 тыс. рублей больше уровня 2008 года. Бюджетные ассигнования были направлены:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» в сумме 31095,2 тыс. рублей (в 2008 году - 25554,6 тыс. рублей);

- по подразделу 0702 «Общее образование» - 132668,3 тыс. рублей (в 2008 году - 114355,9 тыс. рублей);

- по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» - 747,8 тыс. рублей (в 2008 году - 794,6 тыс. рублей);

- по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 51,8 тыс. рублей (в 2008 году - 63,6 тыс. рублей);

- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 8573,6 тыс. рублей (в 2008 году - 11554,9 тыс. рублей).

Полученные бюджетные ассигнования позволили содержать 27 школ с количеством учащихся 2775 человек, 5 детских дошкольных учреждений с количеством воспитанников 843 человека, две школы искусства, три учреждения по внешкольной работе с детьми.

В отчетном периоде расходы по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» по сравнению с 2008 годом увеличились на 3798,9 тыс. рублей, или на 13,7% и составили 35924,6 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда с начислениями - 13889,1 тыс. рублей, или 38,7 процента.

Удельный вес указанного раздела в общем объеме расходов составил 11,5 процента. Расходы состоят из расходов:

- по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» - 32122,0 тыс. рублей (в 2008 году- 28686,1 тыс. рублей), что обеспечило содержание 29 фельдшерско-акушерских пункта, отделения скорой медицинской помощи, отделения переливания крови;

- по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» - 1293,4 тыс. рублей (в 2008 году- 1079,9 тыс. рублей) отражены расходы на выплаты медицинскому персоналу ФАПов;

- по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» - 834,6 тыс. рублей (в 2008 году- 641,6 тыс. рублей) отражены расходы на денежные выплаты врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- по подразделу 0908 «Физическая культура и спорт» - 354,6 тыс. рублей (в 2008 году- 515,3 тыс. рублей) отражены расходы по обеспечению проводимых спортивных массовых мероприятий;

- по подразделу 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» - 1320,0 тыс. рублей (в 2008 году- 1202,8 тыс. рублей) отражены расходы по реализации областных и районных программных мероприятий.

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография, средства массовой информации»** в 2009 году составили 16022,0 тыс. рублей. По сравнению с 2008 годом расходы по указанному разделу сократились на 5378,1 тыс. рублей, или на 25,1 процента.

Удельный вес в общем объеме расходов составил 5,2%. Расходы состоят из расходов:

- по подразделу 0801 «Культура» -15732,0 тыс. рублей (в 2008 году- 21308,2 тыс. рублей) отражены расходы на обеспечение функционирования 1 дома культуры, 1 библиотеки и 1 музея. Источником финансирования расходов являлись средства межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета поселений в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий на районный уровень;

- по подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» - 290,0 тыс. рублей (в 2008 году- 91,877 тыс. рублей) на реализацию РЦП «Энергосбережение бюджетных учреждений Трубчевского муниципального района на 2006-2010гг.».

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** в 2009 году составили 9894,8 тыс. рублей, что на 794,2 тыс. рублей меньше уровня 2008 года (в 2008 году - 10689,0тыс. рублей). Удельный вес в общем объеме расходов составил 3,2%. Расходы состоят из расходов:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - 2057,9 тыс. рублей (в 2008 году- 1793,272 тыс. рублей) обеспечены выплаты ежемесячных доплат к государственной пенсии 38 муниципальным служащим, достигшим пенсионного возраста и находящихся на пенсии;

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 1505,1 тыс. рублей (в 2008 году-2814,2 тыс. рублей) произведены расходы в рамках реализации программы «Жилище» на 2002-2010 годы подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», компенсированы расходы части родительской платы за содержание детей в дошкольных учреждениях;

- по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» - 6131,2 тыс. рублей (в 2008 году- 5741,9 тыс. рублей) на обеспечение установленных выплат и пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения;

- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 200,5

тыс. рублей (в 2008 году- 339,684 тыс. рублей) – отражены расходы, произведенные за счет средств резервного фонда администрации района в части оказания материальной помощи нуждающимся гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** в 2009 году составили 19479,4 тыс. рублей. Удельный вес затрат по разделу в общем объеме расходов – 6,3%. По указанному разделу отражены расходы на обеспечение функционирования органов законодательной и исполнительной власти, финансового органа, а также расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2009 году составили 6075,3 тыс. рублей (в 2008 году- 5818,5 тыс. рублей), из них - расходы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданская оборона исполнены на 100,0% и составили 380,7 тыс. рублей; расходы по обеспечению противопожарной безопасности, предусмотренные на содержание противопожарной службы, исполнены на 99,9% и составили 5664,6 тыс. рублей.

В значительной доле расходов расходы по разделу произведены за счет средств субвенций, переданных из бюджетов поселений в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий на районный уровень.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** в 2009 году составили 4369,6 тыс. рублей, что в 5,5 раза ниже уровня 2008 года. Удельный вес в общем объеме расходов составил 7,0 процента.

В анализируемый период расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены на 97,5% и составили 10541,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2008 года на 30,8 процента. Удельный вес затрат по указанному разделу составил 4,5% в общем объеме расходов.

Кассовое исполнение по подразделу **05 02 «Коммунальное хозяйство»** составило 5606,9 тыс. рублей, или 95,3% от уточненных плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены:

- на возмещение разницы в тарифах организациям теплоснабжения в сумме 1129,6 тыс. рублей;

- на возмещение убытков по содержанию бани в сумме 1245,0 тыс. рублей;

- на проведение капитального ремонта городской бани – 650,0 тыс. рублей;

- на проведение капремонта водопровода и канализационных сетей в пос. Белая Березка в сумме 240,0 тыс. рублей;

- на приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники (приобретение каналопромывочной машины для Трубчевского городского поселения) – 2342,3 тыс. рублей;

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что средства на возмещение разницы в тарифах организациям теплоснабжения в объеме 1129,6 тыс. рублей использованы неэффективно (Указ Президента №608 от 28.04.2008 года «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»).

Расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» составили в 2008 году 35110,7 тыс. рублей, с удельным весом в общем объеме расходов 11,3 процента. Расходы состоят из расходов:

- по подразделу 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» - 41650,0 тыс. рублей – отражены передаваемые в бюджеты поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов, а также прочие дотации;

- по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» – 15095,19 тыс. рублей – отражены передаваемые в бюджеты поселений субсидии на обеспечение программных мероприятий, средств резервного фонда и прочих мероприятий, осуществляемых за счет средств фонда софинансирования;

- по подразделу 1103 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 837,0 тыс. рублей – отражены объемы субвенций, передаваемых в бюджеты поселений в части обеспечения переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета и выплат по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности и поселках городского типа.

Информация, представленная в настоящем заключении об исполнении бюджета Трубчевского района за 2009 год в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета района, изложена на основании внешней проверки отчетности главных распорядителей средств бюджета района.

Необходимо отметить, что значительная часть замечаний, которые сделаны Контрольно-счетной палатой Брянской области при проведении внешней проверки отчетности за 2008 год как главных распорядителей средств бюджета района, так и отчетности по бюджету района в целом устранены. Однако, как и в предшествующем периоде, представленная к внешней проверке отчетность не имеет параметров результативности бюджетных расходов.

В анализируемый период значительно снизился объем средств из бюджетов поселений, возвращенный в районный бюджет в виде субвенций по переданным на уровень района полномочиям: если в 2008 году объем переданных полномочий составлял от 36,0 до 67,0% в общем объеме расходов, то в 2009 году – от 9,4 до 32,2 процента. Однако, в пояснительной записке к исполнению бюджета района, как и в предшествующий период, отсутствует информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи. Причем такой анализ отсутствует и в отчетности поселений, и в отчетности района.

Бюджетом Трубчевского района на 2009 год, утвержденным решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 года №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», утвержден объем ассигнований по главному распорядителю – **администрации Трубчевского района** в сумме 68954,5 тыс. рублей. В течение года в решение о бюджете одиннадцать раз вносились изменения. С учетом изменений, внесенных решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30.12.2009 года №4-45, уточненный объем ассигнований по главному распорядителю – администрации Трубчевского района на 2009 год утвержден в сумме 50291,3 тыс. рублей.

В первоначальном варианте бюджета района на 2009 год объем расходов, утвержденных главному распорядителю – администрации района, составлял 68954,5 тыс. рублей, в уточненной редакции бюджета (редакция от 30.12.2009) объем утвержденных ассигнований составил 53635,9 тыс. рублей, что ниже первоначального варианта на 15318,6 тыс. рублей, или на 22,2 процента. Исполнение утвержденных расходов в 2009

году составило 53225,6 тыс. рублей, что соответствует 99,2% от объема утвержденных ассигнований.

Основной объем неисполненных назначений приходится на подраздел 01 «Культура» раздел 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 200,3 тыс. рублей, или 48,8% от всего объема неисполненных назначений.

По подразделу 04 «Охрана семьи и детства» раздела 10 «Социальная политика» объем неисполненных назначений составил 140,9 тыс. рублей, или 34,4 процента от всего объема неисполненных назначений.

По подразделу 08 «Физическая культура и спорт» раздела 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» объем неисполненных назначений составил 23,4 тыс. рублей, или 5,7% от всего объема неисполненных назначений.

По разделам 01 «Общегосударственные вопросы», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 07 «Образование» объем исполненных назначений составил более 99,0 процента.

Расходы на финансирование целевых программ в целом сложились в сумме 4702,1 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений), в том числе:

- по районной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Трубчевском районе на 2007-2009 годы» - 30,0 тыс. рублей, или на 99,7 процента;

- по ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах» - 3720,3 тыс. рублей, или на 100,0 процента;

- по районной целевой программе «Энергосбережение бюджетных учреждений Трубчевского муниципального района на 2006-2010 годы» - 308,3 тыс. рублей, 100,0% от плана;

- по районной целевой программе «Молодежь Трубчевского района на 2008-2010 г.г.» - 51,8 тыс. рублей, 100,0% от плана;

- по районной целевой программе «Пожарная безопасность учреждений образования, культуры и здравоохранения Трубчевского муниципального района на 2009-2011 годы» - 171,2 тыс. рублей, или на 100,0 процента;

- по областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей» - 348,0 тыс. рублей, 100,0% от плана;

- по районной целевой программе «Обеспечение молодых семей на 2007- 2010 годы» - 72,5 тыс. рублей, 100% от плана.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке не указаны результаты реализации целевых программ, а также причины отклонений показателей исполнения бюджета от плановых показателей. В приложениях к пояснительной записке по формам 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» отсутствуют сведения о причинах отклонений от планового процента исполнения.

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета занимают расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211– 213), по утвержденному бюджету их доля составляет 40,8% (21871,2 тыс. рублей), по исполнению – 40,7% (21683,0 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221-226) по утвержденному бюджету составляли 17,3% (9301,4 тыс. рублей), по исполнению – 17,4% (9274,8 тыс. рублей).

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), по утвержденному бюджету составляют 21,2% (11352,9 тыс.

рублей), по исполнению –21,3% (11337,1 тыс. рублей).

Расходы на социальное обеспечение (подстатья 262) исполнены на 97,9% и составили 12,5% в структуре расходов бюджета.

Прочие расходы (статья 290), а также расходы по выплатам пенсий и пособий (подстатья 263) в структуре расходов бюджета составили 4,1 и 3,9 процента соответственно.

Расходы по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (подстатья 242), занимают незначительную долю расходов бюджета – 0,09 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке к годовому отчету отсутствует развернутый анализ исполнения расходов с определением причин изменения ряда плановых показателей в течение финансового года, сравнительная характеристика с данными предыдущего отчетному года, отсутствует анализ исполнения полномочий районного уровня в исполняемых вопросах местного значения.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

объем дебиторской задолженности на 01.01.2009 в отчетности отражен в объеме 65,8 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 52,8 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 12,9 тыс. рублей. В течение финансового года дебиторская задолженность в целом сократилась на 47,8 тыс. рублей и составила 18,0 тыс. рублей;

объем кредиторской задолженности по состоянию на 1.01.2009 в отчетности отражен в сумме 2541,8 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 2535,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 6,4 тыс. рублей. В течение финансового года кредиторская задолженность сократилась на 2535,9 тыс. рублей и на конец отчетного периода составила 5,9 тыс. рублей.

Стоимость основных средств на конец 2009 года уменьшилась на 48800,1 тыс. рублей, или на 63,2 процента.

На начало 2009 года стоимость основных средств составляла 132518,5 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 129377,0 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 3141,4 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год составило 18862,2 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 18810,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 51,8 тыс. рублей. Уменьшение стоимости основных средств за год составило 67662,3 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 65892,2 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 1770,1 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил – 83718,4 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 82295,3 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 1423,1 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503137) доходы по внебюджетной деятельности за 2009 год составили 1900,4 тыс. рублей, или 91,4% от плановых назначений (сумма неисполненных назначений по доходам составила 178,6 тыс. рублей).

Расходы составили 1906,2 тыс. рублей, или 89,8% от сметных назначений. Сумма неисполненных назначений по расходам – 216,0 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на банковском счете по приносящей доход деятельности составляет: на начало года – 43,3 тыс. рублей, на конец года – 37,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в структуре расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, составляют расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340) – 44,7% (851,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) составили 26,7% (509,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) в структуре расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, сложились в сумме 544,5 тыс. рублей, или 28,6 процента.

Согласно решению Трубчевского районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 года №3-472 «Об бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» **финансовое управление администрации Трубчевского муниципального района** определено получателем средств районного бюджета по коду ведомственной структуры расходов (КВСР) 002 в объеме 99283,9 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в анализируемом периоде по указанному разделу отражены расходы по шести подведомственным учреждениям образования, в том числе: МОУ «Трубчевская средняя общеобразовательная школа №1», МОУ «Трубчевская средняя общеобразовательная школа №2», МОУ «Белоберезковская средняя общеобразовательная школа №1», МОУ «Белоберезковская средняя общеобразовательная школа №2», МОУ «Трубчевская гимназия», МОУ ДОД «Трубчевская Детская Школа Искусств им. А. Вьяльцевой».

С внесением изменений и дополнений в указанное решение о бюджете объем расходов по КВСР 002 составил 99140,1 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности финуправления бюджет по расходам исполнен в объеме 96877,3 тыс. рублей, что составляет 97,7% от объема уточненных бюджетных назначений. Общий объем неисполненных назначений составил 2262,9 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов составляют расходы по разделу 07 «Образование» - 53 594,4 тыс. рублей, или 55,3% от общего объема расходов. Бюджетные ассигнования были направлены на содержание пяти общеобразовательных школ и одной детской школы искусств. По указанному разделу отражены расходы на оказание разовой помощи к отпуску работникам социальной сферы в объеме 796,0 тыс. рублей. Расходы на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство составили 1194,9 тыс. рублей, или 88,9% от плановых назначений. Средства в объеме 1259,2 тыс. рублей были использованы на оплату расходов педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности в жилых помещениях с отоплением и освещением.

Расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» исполнены в объеме 35110,7 тыс. рублей, что составляет 36,2% общего объема расходов, в том числе: дотации по подразделу 1101 – 25253,0 тыс. рублей, или 26,1% от общего объема расходов, субсидии по подразделу 1102 – 8954,9 тыс. рублей (9,2%), субвенции по подразделу 1103 – 902,8 тыс. рублей (0,9%).

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены на 94,7% и составили 4854,6 тыс. рублей. Объем неисполненных назначений составил 273,9 тыс. рублей. В целях поддержания коммунального хозяйства, средства в объеме 1695,0 тыс. рублей, или 34,9% от общей суммы расходов по подразделу, были использованы на предоставление субсидий юридическим лицам.

Расходы на реализацию целевых программ составили 3349,5 тыс. рублей, или 95,8%

от плановых назначений, в том числе:

- по областной целевой программе «Жилище» (2007 -2010 годы) исполнение составило 1036,7 тыс. рублей, или 100,0 процента;

- по программе «Культура Брянщины» - 50,0 тыс. рублей или 100,0 процента;

- по долгосрочной целевой программе «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) - 740,1 тыс. рублей, при плане 1240,5 тыс. рублей, или на 59,7 процента;

- по районной целевой программе «Пожарная безопасность учреждений образования, культуры и здравоохранения Трубчевского муниципального района на 2009-2011 годы» - 149,5 тыс. рублей, или на 100,0 процента;

- по областной целевой программе «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) - 1373,2 тыс. рублей, или на 100,0 процента.

Расходы на обеспечение деятельности финоргана составили 3317,5 тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений, при этом:

- расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) по утвержденному бюджету – 2874,4 тыс. рублей, по исполнению – 2872,2 тыс. рублей (99,9%);

- расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) по утвержденному бюджету – 103,9 тыс. рублей, по исполнению – 103,9 тыс. рублей (100,0%);

- расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), по утвержденному бюджету – 337,3 тыс. рублей, по исполнению – 337,3 тыс. рублей (100,0%).

Наибольшую долю в структуре расходов финансового управления занимают расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211– 213), по утвержденному бюджету их доля составляет 45,9% (45516,0 тыс. рублей), по исполнению – 45,6% (44149,6 тыс. рублей).

Объем средств, перечисленный другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в структуре расходов финансового управления по исполнению составил 36,2% (35110,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221-226) по утвержденному бюджету составляли 8,6% (8493,8 тыс. рублей), по исполнению – 8,2% (7972,3 тыс. рублей).

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), по утвержденному бюджету составляют 4,1% (4099,3 тыс. рублей), по исполнению – 4,2% (4006,2 тыс. рублей).

Расходы на пенсии и пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления (подстатья 263) и прочие расходы (статья 290), занимают незначительную долю расходов бюджета - 0,3 и 0,5 процента соответственно.

За счет отражения на счетах финансового управления стоимости нефинансовых активов подведомственных учреждений образования, стоимость основных средств на конец 2009 года увеличилась на 273387,7 тыс. рублей и составила 275536,3 тыс. рублей, стоимость материальных запасов увеличилась на 807,7 тыс. рублей и составила 821,9 тыс. рублей.

Согласно представленной бюджетной отчетности «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503137) доходы по внебюджетной деятельности за 2009 год утверждены в объеме 4563,9 тыс. рублей. Исполнение составило 2458,0 тыс. рублей, или 53,9 процента.

Расходы составили 2105,9 тыс. рублей, или 46,1% от сметных назначений.

Остаток денежных средств на банковском счете по приносящей доход деятельности отсутствует.

Расходы в разрезе статей и подстатей КОСГУ по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, сложились следующим образом. Наибольшую долю в структуре расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, составляют расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340) – 84,4% (1776,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) составили 10,9%, или 230,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) занимают незначительную долю расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности - 0,4%, 1,3%, 0,6% и 1,6 процента соответственно.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

- по дебиторской задолженности отмечается увеличение суммы задолженности с 1569,4 тыс. рублей на начало года до 3844,7 тыс. рублей на конец отчетного года;
- кредиторская задолженность за отчетный период сократилась на 50,6%, с 2924,9 тыс. рублей на начало года до 1941,8 тыс. рублей на конец года. Кредиторская задолженность образовалась по предоставленным областным бюджетом кредитам.

Бюджетом Трубчевского района на 2009 год, утвержденным решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30 декабря 2008 г №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов», утвержден объем ассигнований по главному распорядителю – **отделу образования администрации Трубчевского района** в сумме 121734,4 тыс. рублей. В течение года в решение о бюджете одиннадцать раз вносились изменения.

С учетом внесенных изменений и дополнений в указанное решение о бюджете, объем расходов по главному распорядителю – отделу образования администрации Трубчевского района утвержден в сумме 124 288,2 тыс. рублей.

В первоначальном варианте бюджета района на 2009 год объем расходов, утвержденных главному распорядителю – отделу образования, составлял 121734,4 тыс. рублей. В уточненной редакции бюджета (редакция от 30.12.2009) объем утвержденных ассигнований составил 124288,3 тыс. рублей, что выше первоначального варианта на 2553,9 тыс. рублей, или на 2,1 процента. Из шести подразделов, по которым в 2009 году утверждено финансирование по отделу образования, в отношении 4-х подразделов (0401 – вопросы экономики (районная целевая программа «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Трубчевском районе на 2008-2010 годы», 0701 – дошкольное образование, 0709 – другие вопросы в области образования, 1003 - социальное обеспечение населения (компенсация части родительской платы) произведено увеличение объема плановых ассигнований.

По разделу 0702 «Общее образование» объем утвержденных ассигнований сократился на 8,3 процента. По разделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» объем ассигнований сокращен в 11,5 раза.

Финансирование, утвержденное в бюджете района на 2009 год, обеспечивает функционирование 42 учреждений образования Трубчевского района, в том числе:

- 5 детских дошкольных учреждения с количеством детей - 843, численностью работников - 240 (руководители -5, административно-хозяйственный персонал -122,

педагогические работники – 113);

- 21 школ-детских садов, начальных школ, неполных средних и средних, количество учащихся - 830, численность работников – 606 (руководители - 21, административно-хозяйственный персонал - 264, педагогические работники – 321);

- 3 учреждения по внешкольной работе с детьми, с количеством посещающих их детей – 979, численностью работников – 62 (руководители -3, административно-хозяйственный персонал - 18, педагогические работники – 41);

- 4 прочих учреждения образования с численностью работающих 59 (руководители - 4, административно-хозяйственный персонал – 55);

- аппарат управления отделом образования с численностью 7 человек.

Исполнение бюджетных расходов по главному распорядителю – отделу образования составило в 2009 году 118100,5 тыс. рублей, что соответствует 95,0% объема утвержденных ассигнований.

Наибольший объем расходов составляют расходы по разделу 0702 «Общее образование» - 77728,3 тыс. рублей, или 65,8% от общего объема расходов. Плановые назначения исполнены на 99,1 процента. Объем неисполненных назначений составил 666,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» исполнены в объеме 31095,2 тыс. рублей, или на 86,9%, что составляет 26,3% общего объема расходов. Объем неисполненных назначений составил 4686,3 тыс. рублей.

Низкий процент исполнения 42,0% сложился по разделу 1003 «Социальное обеспечение населения». При плановых назначениях в объеме 1404,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 590,0 тыс. рублей. Расходы на социальное обеспечение населения в структуре расходов отдела образования Трубчевского муниципального района составили 0,5 процента.

Расходы на реализацию целевых программ составили 3877,7 тыс. рублей, или 45,4% от плановых назначений, в том числе:

- по районной целевой программе «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Трубчевском районе на 2008-2010 годы» исполнение составило 101,4 тыс. рублей, или 94,9 процента. Объем неисполненных назначений составил 5,4 тыс. рублей;

- по ведомственной целевой программе «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях Брянской области на 2007-2009 гг.» - 2111,1 тыс. рублей, или 31,3%. Объем неисполненных назначений составил 4638,9 тыс. рублей;

- по областной целевой программе «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) - 644,9 тыс. рублей, или 97,8 процента. Объем неисполненных назначений составил 14,8 тыс. рублей.

- по районной целевой программе «Пожарная безопасность учреждений образования, культуры и здравоохранения Трубчевского муниципального района на 2009-2011 годы» - 300,5 тыс. рублей, или на 100,0 процента;

- по долгосрочной целевой программе «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) – 719,8 тыс. рублей, или на 99,9 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке не указаны результаты реализации целевых программ, а также причины отклонений показателей исполнения бюджета от плановых показателей.

Расходы на заработную плату с начислениями отдела образования администрации

Трубчевского района составили 1223,9 тыс. рублей.

Расходы по отделу образования в разрезе статей и подстатей КОСГУ по 2009 году сложились следующим образом.

В общем объеме расходов значительный удельный вес занимали расходы по оплате труда с начислениями на заработную плату во внебюджетные фонды. Указанные расходы (подстатьи 211– 213) в 2009 году составили 85935,8 тыс. рублей, что соответствует 72,8% от общего объема расходов. Оплата коммунальных услуг по помещениям и зданиям, занимаемым учреждениями образования, составила 14493,9 тыс. рублей, что соответствует 12,3 процента. Увеличение стоимости основных средств составило 1031,0 тыс. рублей, что соответствует 0,9% от общего объема расходов. В основной массе расходы по приобретению нефинансовых активов произведены за счет целевых средств, поступивших из областного бюджета, что характеризует недостаточность имеющихся в муниципальном бюджете средств на обновление основных фондов и капитальные вложения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней изложены основные показатели, характеризующие исполнение главным распорядителем бюджета за 2009 год, однако отсутствует развернутый анализ исполнения расходов, с определением причин изменения ряда плановых показателей в течение финансового года, сравнительная характеристика с данными предыдущего отчетному года, отсутствует анализ исполнения полномочий районного уровня в области образования.

В пояснительной записке достаточно полно и развернуто показана информация по дебиторской и кредиторской задолженностям.

Согласно данным баланса (ф.0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

объем дебиторской задолженности на 01.01.2009 в представленной бюджетной отчетности отражен в объеме 701,7 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 516,6 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 185,1 тыс. рублей. В течение финансового года дебиторская задолженность в целом сократилась на 459,4 тыс. рублей и составила 242,3 тыс. рублей;

объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2009 в отчетности отражен в сумме 2377,9 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 2273,1 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 104,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в целом в течение финансового года уменьшилась на 2532,9 тыс. рублей по сравнению с данными на начало финансового года и составила (-) 155,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности -(-) 309,9 тыс. рублей, по внебюджетной деятельности - 154,9 тыс. рублей. Задолженность на конец отчетного периода состоит из задолженности с поставщиками и подрядчиками в объеме 331,3 тыс. рублей, задолженности по платежам в бюджет -(-) 483,0 тыс. рублей, задолженности по прочим расчетам с кредиторами – (-)3,2 тыс. рублей. Причина возникновения задолженности – недостаточное финансирование.

Стоимость основных средств на конец 2009 года уменьшилась на 141586,5 тыс. рублей, или на 20,8 процента.

На начало 2009 года стоимость основных средств составляла 821675,6 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 798567,1 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 23108,5 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год

составило 44335,4 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 42027,3 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 2308,1 тыс. рублей, уменьшение стоимости основных средств – 185922,0 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 182804,1 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 3117,9 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил – 680089,0 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 657790,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 22298,6 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503137) доходы по внебюджетной деятельности по отделу образования за 2009 год составили 6532,0 тыс. рублей, или 76,1% от плановых назначений (сумма неисполненных назначений по доходам составила 2047,9 тыс. рублей).

Расходы составили 6502,8 тыс. рублей, или 75,8% от сметных назначений. Сумма неисполненных назначений по расходам – 2077,2 тыс. рублей.

Наибольшую долю в структуре расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, составили расходы, связанные с приобретением материальных запасов (подстатья 340) – 69,0% (4488,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) составили 28,7% (1868,5 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) в структуре расходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, сложились в сумме 145,4 тыс. рублей, или 2,3 процента.

Остаток денежных средств на банковском счете по приносящей доход деятельности на конец года составил – 29,2 тыс. рублей.

**Трубчевская центральная районная больница является** муниципальным учреждением, основная цель которого – проведение лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий. Свою деятельность ЦРБ осуществляет на основании лицензии №99-01-001616 от 12.05.2005 г.

Трубчевская ЦРБ имеет в своем составе следующие подразделения:

- Селецкая участковая больница;
- Белоберезковская участковая больница;
- 1 фельдшерско-акушерский пункт;
- 18 фельдшерских пунктов;
- 9 медицинских пунктов;
- 7 отделений;
- реанимационная группа с палатой реанимации и интенсивной терапии;
- отделение скорой медицинской помощи;
- 5 поликлиник.

В больнице имеется 249 коек круглосуточного пребывания (Трубчевск – 215, Б. Березка – 34) и 83 койки дневного пребывания (Трубчевск – 45, Б. Березка – 30, Селецкая участковая больница – 8).

Согласно решению Трубчевского районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» МУЗ «Трубчевская ЦРБ» определено получателем средств районного бюджета по коду ведомственной структуры расходов (КВСР) 012 в объеме 42771,1 тыс. рублей. С внесением изменений и дополнений в указанное решение о бюджете, объем расходов по КВСР 012 уменьшен на 14,8% и в редакции решения от 30.12.2009 №4-45 составил 36444,0 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности МУЗ «Трубчевская ЦРБ» бюджет по расходам исполнен в объеме 36305,8 тыс. рублей, что составляет 99,6% от объема уточненных бюджетных назначений. Исполнение бюджета по расходам к предшествующему году составило 112,3 процента. Общий объем неисполненных назначений составил 138,2 тыс. рублей.

Основной объем неисполненных назначений приходится на подраздел 01 «Стационарная медицинская помощь» раздел 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 85,0 тыс. рублей, или 61,2% от всего объема неисполненных назначений.

По подразделу 04 «Скорая медицинская помощь» раздела 09 объем неисполненных назначений составил 44,0 тыс. рублей, или 31,8% от всего объема неисполненных назначений.

По подразделу 10 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» раздела 09 объем неисполненных назначений составил 5,0 тыс. рублей, или 3,6% от всего объема неисполненных назначений.

По подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 7 «Образование» объем неисполненных назначений составил 4,5 тыс. рублей, или 3,3 процента.

Расходы на финансирование целевых программ составили в целом 5675,2 тыс. рублей (99,9% от плановых назначений), в том числе:

- по областной целевой программе «Энергосбережение Брянской области (2005-2010 годы)» - 455,2 тыс. рублей, 100,0% от плана;

- по ведомственной целевой программе «Развитие здравоохранения Брянской области» – 3900,0 тыс. рублей, 100,0% от плана;

- по муниципальным целевым программам «Профилактика ВИЧ-инфекции в Трубчевском районе на 2008-2010 гг.» – 23,1 тыс. рублей, 82,2% от плана; «Привлечение молодых специалистов в МУЗ «Трубчевская ЦРБ» на 2008-2010 гг.»- 846,9 тыс. рублей, 100,0% от плана; «Пожарная безопасность учреждений образования, культуры и здравоохранения Трубчевского муниципального района на 2009-2011 годы» - 450,0 тыс. рублей, или на 100,0 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке не указаны результаты реализации целевых программ, а также причины отклонений показателей исполнения бюджета от плановых показателей. В приложениях к пояснительной записке по формам 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», отсутствуют сведения о причинах отклонений от планового процента исполнения.

Расходы в разрезе статей и подстатей КОСГУ сложились следующим образом.

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета МУЗ «Трубчевская ЦРБ» занимают расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211– 213), по утвержденному бюджету их доля составляет 41,0% (14972,5 тыс. рублей), по исполнению – 41,0% (14874,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221-226) по утвержденному бюджету составляли 40,0% (14535,3 тыс. рублей), по исполнению – 42,5% (14528,1 тыс. рублей).

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), по утвержденному бюджету составляют 13,7% (5006,5 тыс. рублей), по исполнению – 13,7% (4975,5 тыс. рублей).

Расходы на социальное обеспечение (подстатья 262) и прочие расходы (статья 290) занимают незначительную долю расходов бюджета - 0,4 и 4,9 процента соответственно.

По данным отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503137) доходы МУЗ «Трубчевская ЦРБ» за 2009 год составили 73080,7 тыс. рублей, или 106,4% от плановых назначений.

Расходы составили 72368,9 тыс. рублей, или 101,4% от сметных назначений.

Остаток денежных средств на банковском счете по приносящей доход деятельности составляет: на начало года – 356,7 тыс. рублей, на конец года – 1068,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, расходы по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, утверждены в большем объеме, чем доходы, при отсутствии достаточного количества денежных средств на счетах учреждения (доходы - 68682,9 тыс. рублей, расходы - 71348,7 тыс. рублей, остаток денежных средств на счетах учреждения по состоянию на 01.01.2009 - 356,7 тыс. рублей).

Расходы в разрезе статей и подстатей КОСГУ по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, сложились следующим образом.

Наибольшую долю в структуре расходов МУЗ «Трубчевская ЦРБ» по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 77,3% (55882,1 тыс. рублей).

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340) – 20,7% (15010,2 тыс. рублей), что выше уровня 2008 года на 1094,7 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) составляют незначительный удельный вес в структуре расходов МУЗ «Трубчевская ЦРБ» по средствам, полученным от приносящей доход деятельности – 1,99% (1405,2 тыс. рублей).

Стоимость основных средств на конец 2009 года уменьшилась на 709,2 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

На начало 2009 года стоимость основных средств составляла 172855,4 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 167703,6 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 5151,8 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год составило 2678,1 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 2054,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 623,7 тыс. рублей, уменьшение стоимости основных средств – 3387,4 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 2735,5 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 651,9 тыс. рублей, остаток на конец отчетного периода составил – 172146,2 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 167022,5 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 5123,7 тыс. рублей.

Согласно представленной бюджетной отчетности (форма 0503176) «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей» по результату проведенной инвентаризации установлена недостача по ГСМ в сумме 1,2 тыс. рублей. На основании приказа руководителя сумма в объеме 1,2 тыс. рублей недостачи была взыскана с виновного лица.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф.

0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

- по дебиторской задолженности отмечается увеличение суммы задолженности на конец отчетного года с (-) 918,1 тыс. рублей до (-) 2768,4 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2010 года кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно решению Трубчевского районного Совета народных депутатов от 19.12.2008 №3-472 «О бюджете Трубчевского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» МУ «Трубчевская муниципальная пожарная охрана» определено получателем средств районного бюджета по коду ведомственной структуры расходов (КВСР) 014 в объеме 6025,7 тыс. рублей. С внесением изменений и дополнений в указанное решение о бюджете, объем расходов по КВСР 014 составил окончательно 6049,2 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности МУ «Трубчевская МПО» бюджет по расходам исполнен в объеме 6045,3 тыс. рублей, что составляет 99,9% от объема уточненных бюджетных назначений. Исполнение бюджета по расходам к предшествующему году составило 104,8 процента. Неисполненные назначения по ассигнованиям в суммовом выражении за 2009 год составили 3,9 тыс. рублей.

Основной объем бюджетных расходов (93,7%) направлен на финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в районе.

Расходы в разрезе статей и подстатей КОСГУ сложились следующим образом.

Наибольшую долю в структуре расходов бюджета МУ «Трубчевская МПО» занимают расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211, 213) - 95,0% (5743,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221, 223, 225) составляют: по утвержденному бюджету – 2,9% (119,9 тыс. рублей), по исполнению – 2,0% (149,6 тыс. рублей). По статье 221 «Услуги связи» сумма неисполненных назначений составила – 0,8 тыс. рублей, по статье 223 «Коммунальные услуги» - 0,6 тыс. рублей.

Доля расходов, связанных с приобретением материальных запасов (подстатья 340), по утвержденному бюджету и по исполнению составила 2,5% (150,9 тыс. рублей).

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость основных средств МУ «Трубчевская МПО» на конец 2009 года не изменилась и составила 2683,6 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 2348,5 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 335,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной Финансовым управлением администрации Трубчевского района документальной проверки установлена недостача денежных средств в кассе в размере 5,5 тыс. рублей. Сумма установленной недостачи возмещена в полном объеме.

Согласно данным баланса (ф. 0503130), а также сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), дебиторская и кредиторская задолженность на конец отчетного года отсутствует.

## **2. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Трубчевского района.**

### **2.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

#### **Трубчевского городского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Трубчевского городского Совета народных депутатов №1-240 от 25.12.2008 года «О бюджете Трубчевского городского поселения на 2009 и плановый период 2010-2011 годов» с прогнозируемым

объемом доходов и расходов в сумме 23741,4 тыс. рублей при отсутствии дефицита бюджета.

В течение 2009 года решениями Трубчевского городского Совета народных депутатов в бюджет поселения девять раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразности вносимых изменений.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете, установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись *«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»*. Бюджетным кодексом Российской Федерации, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что *«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»*, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение о незачислении в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата также обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу Российской Федерации.

С учетом изменений, внесенных решением городского Совета от 30.12.2009 года №2-24, уточненный бюджет Трубчевского городского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 56347,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 59816,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 3468,9 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 3480,0 тыс. рублей).

Внешней проверкой установлены факты принятия решений о внесении изменений в бюджет поселения с нарушением действия статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Бюджетным кодексом определено, что остатки, сложившиеся на счете местного бюджета на начало года должны быть отражены в бюджете соответствующими решениями как источники финансирования дефицита бюджета, либо на покрытие временных кассовых разрывов. Фактически, при внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год, в двух случаях нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета городского поселения исполнена в сумме 56752,5 тыс. рублей, или на 100,7% к плановым назначениям, расходная –59259,8 тыс. рублей, или на 99,6% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 3468,9 тыс. рублей по фактическому исполнению бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в

сумме 2507,3 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 9,2%, по расходам на 10,9 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 56752,5 тыс. рублей, или 100,7% к утвержденному бюджету, и 109,2% к уровню 2008 года.

По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 4777,7 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов в объеме 2544,7,0 тыс. рублей (53,3%), за счет безвозмездных поступлений в объеме 2233,0 тыс. рублей (46,7%).

Налоговые и неналоговые доходы поселения в 2009 году исполнены в объеме 16580,3 тыс. рублей, или 102,6% к плановым назначениям.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 70,8%, что на 5,9% ниже уровня предшествующего периода. Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи в объеме 40172,2 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым показателям.

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 102,7% по налоговым доходам и на 100,1% по неналоговым доходам.

В 2009 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет городского поселения составил 15501,6 тыс. рублей, что в 1,2 раза больше уровня 2008 года.

Основными налогами, которыми в 2009 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлись налог на доходы физических лиц и налог на имущество. Наибольший удельный вес в анализируемых доходах занимают поступления по земельному налогу, которые в 2009 году составили 7451,3 тыс. рублей, что соответствует 44,9% объема налоговых и неналоговых поступлений, и в 1,3 раза превышает показатель 2008 года.

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам осуществлялось за счет доходов, полученных от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Источником доходов по данной подгруппе являются поступления от арендной платы и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений. Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 1078,7 тыс. рублей, или на 100,1%, что соответствует 6,5% объема налоговых и неналоговых доходов. Необходимо отметить некоторое снижение доходов от использования муниципального имущества: если в 2008 году на долю доходов от использования имущества приходилось 7,8%, то в 2009 году - 6,5 процента. В абсолютном выражении сокращение поступлений составило 22,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 40180,2 тыс. рублей. Исполнение составило 40172,2 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 59259,8 тыс. рублей, или на 99,1% к утвержденным бюджетом назначениям и на 110,9% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 556,4 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы разделов **«Национальная оборона»** и **«Социальная политика»**. Удельный вес указанных расходов составил 0,2 и 0,06% соответственно. По разделу «Национальная оборона» отражены расходы на

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. По разделу «Социальная политика» отражены расходы на оказание материальной помощи гражданам в связи со стихийными бедствиями.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 2544,2 тыс. рублей, что составляет 99,3% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 4,3% в объеме расходов бюджета городского поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом городского поселения расходы исполнены в сумме 42594,8 тыс. рублей, или на 99,4% к утвержденным значениям и на 123,3% к уровню 2008 года. Удельный вес указанных расходов составил 71,84% в объеме расходов бюджета городского поселения. По указанному разделу отражены расходы на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств, поступивших от государственной корпорации содействия реформирования ЖКХ, выполнению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, ремонту дорог, уличное освещение.

Часть средств, поступивших в бюджет городского поселения в 2009 году, передана в районный бюджет в виде субвенций, на основании соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе:

по соглашению №1 от 25.12.2008 года городским поселением на уровень районного бюджета переданы полномочия в объеме 4975, тыс. рублей;

по соглашению №1 от 11.01.2009 года городским поселением на уровень районного бюджета переданы полномочия в объеме 10643,5 тыс. рублей.

Исполнение по разделу «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» в 2009 году составило 13966,2 тыс. рублей, или 98,1% от плана, что соответствует 34,8% объема полученных безвозмездных поступлений. В расходах бюджета города объем субвенций по переданным полномочиям составил 23,6 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашения отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. Кроме того, в пояснительной записке к исполнению бюджета не представлена информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Следует отметить, что значительное количество полномочий, переданных городским поселением на уровень района, свидетельствует либо о нехватке материальных или финансовых ресурсов (которые в этом случае должны восполнять в т.ч. с помощью районных и региональных бюджетных средств), либо об организационной неспособности территории к самоуправлению. В результате такой передачи может произойти скрытый фактический отказ от поселенческого уровня местного самоуправления при юридическом его сохранении, что противоречит самому смыслу происходящей реформы местного самоуправления.

Согласно представленной бюджетной отчетности (форма 0503120) остаток денежных средств на счете бюджета на начало года составлял 3480,0 тыс. рублей, на конец - 972,7 тыс. рублей, что составляет 5,9% объема годового поступления в городской бюджет налоговых и неналоговых доходов.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил

следующее. Расходы на заработную плату с начислениями (подстатьи 211–213) составили 1636,3 тыс. рублей, или 2,8% от общего объема расходов поселения, что составляет 9,9% показателя собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221-226) по утвержденному бюджету составляли 1,1% (670,2 тыс. рублей), по исполнению – 1,1% (670,2 тыс. рублей).

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), исполнены на 100,0% в сумме 1806,9 тыс. рублей. Доля указанных расходов в структуре расходов бюджета города составила 3,31 процента.

Расходы на социальное обеспечение (подстатья 262) исполнены на 100,0% и составили 0,03% в структуре расходов бюджета.

Прочие расходы (статья 290), расходы на социальное обеспечение (подстатья 262), а также расходы по выплатам пенсий и пособий (подстатья 263) в структуре расходов бюджета города имеют незначительный удельный вес и составили 0,2, 0,03 и 0,03 процентов соответственно.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пояснительная записка к годовому отчету представлена крайне сжато, отсутствует развернутый анализ исполнения расходов с определением причин изменения ряда плановых показателей в течение финансового года, сравнительная характеристика с данными предыдущего отчетному года, отсутствует анализ исполнения полномочий районного уровня в исполняемых вопросах местного значения.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Стоимость основных средств на конец 2009 года уменьшилась на 8798,9 тыс. рублей, или на 49,4 процента.

На начало 2009 года стоимость основных средств составляла 17816,4 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности – 17816,4 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год составило 1700,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 1700,0 тыс. рублей. Уменьшение стоимости основных средств – 10498,9 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 10498,9 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил – 9017,5 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 9017,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки, так как характеристика исполнения поселкового бюджета за 2009 год определена крайне сжато, отсутствует анализ исполнения бюджета, не определены основные причины неисполнения, а также причины увеличения остатков денежных средств на конец года.

## **2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Телецкого сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Телецкого сельского совета народных депутатов от 26.12.2008 №1-108 с прогнозируемым объемом доходов в сумме 3545,65 тыс. рублей и по расходам в сумме 3545,65 тыс. рублей, без дефицита бюджета. В течение 2009 года решениями Телецкого сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения 9 раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразности вносимых изменений,

о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете, установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись «Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат». Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что «к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования», исходя из чего принятое в решении о бюджете положение о незачислении в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата также обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу РФ.

С учетом изменений, внесенных решением сельского Совета от 29.12.2009 года №2-21, уточненный бюджет Телецкого поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 3602,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 3719,8 тыс. рублей, при утвержденном показателе дефицита бюджета в объеме 117,5 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 129,0 тыс. рублей).

В нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, внешней проверкой установлен факт отсутствия приложений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета при принятии решений от 14.05.2009 года №1-116, от 29.12.2009 года №2-21 о внесении изменений в бюджет поселения. При внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3592,7 тыс. рублей, или на 99,7% к плановым назначениям, расходная – 3549,98 тыс. рублей, или на 95,4% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 117,5 тыс. рублей (плановое значение доходов – 3602,3 тыс. рублей, расходов - 3719,8 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 42,7 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 6,8%, в сторону уменьшения по расходам на 0,9 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 3592,66 тыс. рублей, или 99,7%, что меньше на 9,618 тыс. рублей к утвержденному бюджету и 106,8% к уровню 2008 года.

По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 229,259 тыс. рублей.

Собственные доходы поселения (без учета безвозмездных поступлений) составили 470,926 тыс. рублей, или 100,4% к плановым назначениям

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 86,8%, что на 14,8% выше уровня предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 3120,1 тыс. рублей, что составляет 99,6% к плановым показателям.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 86,4% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,4% по налоговым доходам и на 100,1% по неналоговым доходам.

В структуре собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) наибольший удельный вес занимают налоговые доходы - 89,6 процента.

В 2009 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет поселения составил 470,9 тыс. рублей, или 99,6% собственных доходов бюджета. Основными налогами, которыми в 2009 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования, являлись налог на доходы физических лиц и налог на имущество, удельный вес которых составил 7,0 и 0,9 процента соответственно. В объеме налоговых доходов на их долю приходится 60,2 процента.

Анализируя поступления доходов в бюджет поселения, в 2009 году наблюдается снижение налоговых поступлений на 5,9% по сравнению с уровнем 2008 года (470,9 тыс. рублей в 2009 году и 500,4 тыс. рублей в 2008 году). Снижение налоговых поступлений связано с сокращением поступлений доходов за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. Значительное снижение поступлений объясняется массовым оформлением в 2008 году договоров по продаже жителями поселений земельных паев.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 1,7 тыс. рублей, или на 100,1 процент (с учетом возврата остатка субсидий и субвенций в сумме 1,8 тыс. рублей).

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам осуществлялось за счет доходов, полученных от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Источником доходов по данной подгруппе являются поступления от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Поступление доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, снизились в 2009 году в 42 раза по сравнению с 2008 годом в связи с тем, что в 2008 году была погашена задолженность по арендной плате за предыдущие годы.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 3131,6 тыс. рублей. Исполнение составило 3120,1 тыс. рублей, или 99,6% плановых назначений.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 86,4%,

субсидий – 9,5%, субвенций – 4,1 процента.

Значительная часть поступивших из бюджета района средств возвращена в районный бюджет в виде субвенций по переданным на уровень района полномочиям, объем переданных средств составил по уточненному плану и фактически 1142,1 тыс. рублей, что соответствует 36,6% фактически объема безвозмездных поступлений.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 3549,976 тыс. рублей, или на 95,4% к утвержденным бюджетом назначениям и на 99,1% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 169,832 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 103,9 тыс. рублей раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 3,0% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1127,6 тыс. рублей, что составляет 93,6% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 29,7% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении, обеспечение выборов и референдумов.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 248,8 тыс. рублей, или на 71,9% к утвержденным значениям и на 97,8% к уровню 2008 года. Удельный вес указанных расходов составил 7,0% в объеме расходов бюджета поселения.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 980,6 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным значениям. Удельный вес указанных расходов составил 27,6% в объеме расходов бюджета поселения. Основные затраты в рамках данного раздела сложились на приобретение основных средств и содержание учреждений – клубно-библиотечного центра, Квентунского клуба и Телецкого дома культуры.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 1142,1 тыс. рублей, или 36,6% объема безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений и обеспечение мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, и в виде субсидии на оплату налогов, в связи с отменой налоговых льгот.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пунктом 4 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», *указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений*. В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. В пояснительной записке к исполнению бюджета представлена информация о фактическом исполнении полномочий в полной мере, переданных на уровень района, при этом отсутствует анализ достаточности средств субвенций,

результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 1767,1 тыс. рублей, или 49,8% от общего объема расходов поселения, что в три с половиной раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений). Всего в 2009 году расходы на приобретение основных средств составили 53,5 тыс. рублей, что составляет 1,5% в структуре расходов поселения.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов, увеличение стоимости основных средств за 2009 год составило 327,3 тыс. рублей. В пояснительной записке не представлена информация о передаче и выбытии основных средств, переданных на баланс поселения. Увеличение нефинансового актива поселения по материальным запасам составило 148,1 тыс. рублей, из них приобретено поселением за счет бюджетных средств на сумму 122,0 тыс. рублей, что составляет 82,4%, и за счет средств по приносящей доход деятельности на сумму 26,1 тыс. рублей, что составляет 17,6 процента.

Согласно представленной отчетности по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Согласно представленной отчетности остаток средств на счете по учету средств доходов по бюджетной деятельности на начало года составил 129,0 тыс. рублей, и на конец года составил 171,7 тыс. рублей.

Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 129,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств на счете бюджета сложился в сумме 171,7 тыс. рублей, что составляет 36,3% объема налоговых и неналоговых поступлений поселения. Неиспользование в максимальном объеме остатка денежных средств нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий уровня поселения.

### **2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Юровского сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Юровского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2008 №1-38 с прогнозируемым объемом доходов в сумме 4707,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 4707,3 тыс. рублей, без дефицита бюджета. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что к внешней проверке не в полной мере представлена информация о количественном составе промежуточных и окончательных вносимых изменениях и дополнениях к решениям Юровского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения, произведенных в период 2009 года. Таким образом, отсутствует возможность проведения анализа на предмет соответствия предоставленной информации в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» и окончательно принятого решения об уточненном бюджете с внесенными изменениями и дополнениями на 2009 год Юровским сельским Советом народных депутатов. К внешней проверке предоставлена первоначальная редакция решения о бюджете Юровского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2008 №1-38 и два решения об уточненном бюджете с внесенными изменениями и дополнениями, датированные: от 15.01.2009 №1-42 (прогнозируемый объем доходов бюджета 4748,3 тыс. рублей, объем расходов бюджета – 5248,3 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в объеме 500,0 тыс. рублей); от 14.04.2009 №1-48 (прогнозируемый объем доходов

бюджета 4746,6 тыс. рублей, объемом расходов бюджета – 5359,7 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в объеме 613,1 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразность вносимых изменений, о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись *«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»*. Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что *«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»*, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение по не зачислению в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата, также обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу РФ.

Согласно предоставленной формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», уточненный бюджет Юровского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 4627,1 тыс. рублей и по расходам в сумме 5256,3 тыс. рублей, без утвержденного показателя дефицита бюджета в объеме 629,2 тыс. рублей.

В нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, внешней проверкой установлен факт отсутствия приложений при принятии решений о внесении изменений в бюджет поселения, где источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 631,0 тыс. рублей). При внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4655,7 тыс. рублей, или на 100,6% к плановым назначениям, расходная – 4953,1 тыс. рублей, или на 94,2% к плановым назначениям.

При плановом показателе дефицита бюджета 629,2 тыс. рублей (плановое значение доходов – 4627,1 тыс. рублей, расходов - 5256,3 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился дефицит в сумме 28,6 тыс. рублей.

Параметры исполнения бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 1,0%, в сторону уменьшения по

расходам на 1,2 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 4655,7 тыс. рублей, или 100,6% утвержденному бюджету и 101,0% к уровню 2008 года. По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 47,1 тыс. рублей.

Собственные доходы поселения (без учета безвозмездных поступлений) составили 1070,7 тыс. рублей, или 102,8% к плановым назначениям, в том числе по налоговым доходам на 103,1% , по неналоговым доходам исполнение составило 100,0 процента.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 3585,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% к плановым показателям.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 76,3%. Рост безвозмездных поступлений составил 255,3 тыс. рублей, или на 7,7% по сравнению с уровнем предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 74,1% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

В 2009 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения исполнены в объеме 1070,7 тыс. рублей, или на 102,8%, в том числе по налоговым доходам исполнение составило 103,1%, по неналоговым доходам исполнение составило 100,0 процента. Уменьшение по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения к аналогичному периоду прошлого года составило 208,2 тыс. рублей, или на 16,3 процента.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 134,9 тыс. рублей, или на 100,0 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 3585,1 тыс. рублей. Исполнение составило 3585,0 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета поселения в 2009 году составляли поступления от других бюджетов бюджетной системы – 77,0% общего объема доходов, в абсолютном выражении – 3585,0 тыс. рублей. В составе безвозмездных поступлений наибольшую долю составляют дотации – 84,1% (в суммовом выражении – 3013,9 тыс. рублей), На долю субсидий – 12,2%, субвенций – 3,7 процента.

Доля дотаций в общем объеме доходов бюджета составила 65,1 процента.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 4953,1 тыс. рублей, или на 94,2% к утвержденным бюджетом назначениям, и на 114,1% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 303,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось местными органами управления в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 103,9 тыс. рублей раздела «**Национальная оборона**». Удельный вес указанных расходов составил 2,1% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1239,2 тыс. рублей, что составляет 98,1% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 25,0% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления. Исполнение данного вида расходов в 2009 году увеличилось на 44,2 тыс. рублей, или на 3,7% по сравнению с 2008 годом.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 106,8 тыс. рублей, или на 93,7% к утвержденным плановым показателям и на 45,2% к уровню 2008 года, в том числе: расходы по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» составили 62,6 тыс. рублей, или 1,3% общего объема расходов и расходы по подразделу 03 «Благоустройство» составили 44,2 тыс. рублей, или 0,9 процента общего объема расходов.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 2360,2 тыс. рублей, что составляет 89,9% к утвержденным назначениям. Удельный вес указанных расходов составил 47,6% в объеме расходов бюджета поселения.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 1143,0 тыс. рублей, или 23,1% объема безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений и обеспечение мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. В пояснительной записке к исполнению бюджета представлена информация о фактическом исполнении полномочий в полной мере, переданных на уровень района, при этом отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 2402,5 тыс. рублей, или 41,2% от общего объема расходов поселения, что в 2,2 раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

В ходе проведения внешней проверки годового отчета Юровской сельской администрации за 2009 год установлено, что представленная отчетность не в полной мере соответствует перечню и формам, утвержденным инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ №128-н.

Стоимость основных средств на конец 2010 года увеличилась на 2992,3 тыс. рублей, или в 2 раза.

На начало 2009 года стоимость основных средств составила 3000,5 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности 3000,5 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год составило 2996,3 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности 2781,9 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 214,4 тыс. рублей. Уменьшение стоимости основных средств – 4,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 4,0 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил 5992,8 тыс. рублей,

в том числе: по бюджетной деятельности 5778,4 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности 214,4 тыс. рублей.

Согласно данным баланса и сведений по задолженности дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

- дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2010 отсутствует, по состоянию 01.01.2009 – (-) 501,8 тыс. рублей по коду счета бюджетного учета 1.205.05.660 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ»;

- кредиторская задолженность на начало и на конец 2009 года отсутствует.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что на начало отчетного периода остатки средств на счете бюджета составляли 631,0 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 3 статьи 92 Бюджетного Кодекса РФ у администрации сельского поселения имела реальная возможность увеличить объем расходов на исполнение полномочий местного значения на сумму остатков, решение об объеме дефицита бюджета при возможном показателе 631,0 тыс. рублей, при первоначальном уточнении бюджета поселения составило 500,0 тыс. рублей (решение от 15.01.2009г. № 1-42). Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на конец отчетного периода составил 333,6 тыс. рублей, что к объему налоговых и неналоговых поступлений составляет 31,2%. Неиспользование в максимальном объеме остатка денежных средств нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий уровня поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету и отчетных форм пояснительной записки. В соответствии с требованиями Инструкции пояснительная записка главного распорядителя и органа, исполняющего бюджет, оформляется в разрезе пяти разделов, в состав которых входит семь таблиц, формы отчетности и иная текстовая информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях. В период проверки проанализирован отчет за 2009 год, представленный Юровской сельской администрацией для внешней проверки в Контрольно-счетную палату Брянской области. Представленная для внешней проверки отчетность на бумажных носителях сброшюрована в произвольном порядке, не систематизирована в последовательном изложении форм отчетности и разделов утвержденной отчетности (в части пояснительной записки и отчетных форм, являющихся ее приложением). В результате проверки установлены отклонения от требований по оформлению отчетности, определенных Инструкцией.

#### **2.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Семячковского сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Семячковского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2008 №1-43 с прогнозируемым объемом доходов в сумме 3598,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 3598,4 тыс. рублей, без дефицита бюджета. В течение 2009 года решениями Семячковского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения 7 раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту

решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразность вносимых изменений, о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись *«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»*. Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что *«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»*, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение по не зачислению в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата Брянской области обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу РФ.

С учетом изменений, внесенных решением сельского Совета от 31.12.2009 года №2-17, уточненный бюджет Семячковского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 3664,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 3753,8 тыс. рублей, при утвержденном показателе дефицита бюджета в объеме 89,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 58,2 тыс. рублей).

В нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, внешней проверкой установлен факт отсутствия в пяти случаях приложений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета при принятии решений от 20.05.2009 года №1-55, от 29.06.2009 года №1-56, от 30.08.2009 года №1-60, от 29.09.2009 года №1-61, от 31.12.2009 года №2-17 о внесении изменений в бюджет поселения. При внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3705,1 тыс. рублей, или на 101,1% к плановым назначениям, расходная – 3737,7 тыс. рублей, или на 99,6% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 89,0 тыс. рублей (плановое значение доходов – 3664,8 тыс. рублей, расходов - 3753,8 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 32,6 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 20,7%, по расходам на 12,2 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 3705,1 тыс. рублей, или 101,1%, что больше на 40,3 тыс. рублей к утвержденному бюджету и 120,7% к

уровню 2008 года.

По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 636,0 тыс. рублей.

Собственные доходы поселения (без учета безвозмездных поступлений) составили 526,0 тыс. рублей, или 109,6% к плановым назначениям, в том числе по налоговым доходам на 109,9% , по неналоговым доходам исполнение составило 100,0 процента.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 3179,1 тыс. рублей, что составляет 99,8% к плановым показателям.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 85,8%. Рост безвозмездных поступлений составил 684,0 тыс. рублей, или на 127,4% по сравнению с уровнем предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 79.5% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

Доходная часть бюджета поселения в анализируемом периоде исполнена за счет налоговых и неналоговых доходов на 14,2 процента. Доля безвозмездных поступлений составила 85,8 процента.

В 2009 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет поселения составил 494,2 тыс. рублей, что ниже на 13,8% по сравнению с уровнем 2008 года (573,5 тыс. рублей).

Снижение налоговых поступлений на 13,8% в 2009 году (494,2 тыс. рублей) по сравнению с уровнем 2008 года (573,5 тыс. рублей) связано с сокращением поступлений доходов за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. Значительное снижение поступлений объясняется массовым оформлением в 2008 году договоров по продаже жителями поселений земельных паев.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 31,8 тыс. рублей, или на 100,0 процента (с учетом возврата остатка субсидий и субвенций в сумме 1,8 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 3185,2 тыс. рублей. Исполнение составило 3179,1 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений. В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 85,0%, субсидий – 10,9%, субвенций – 4,1 процента.

Значительная часть поступивших из бюджета района средств возвращена в районный бюджет в виде субвенций по переданным на уровень района полномочиям, объем переданных средств составил по уточненному плану 1051,1 тыс.рублей, фактически 1051,1 тыс.рублей, что соответствует 33% объема безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пунктом 4 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», *указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а*

также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений». В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. В пояснительной записке к исполнению бюджета представлена информация о фактическом исполнении полномочий в полной мере, переданных на уровень района, при этом отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 3737,7 тыс. рублей, или на 99,6% к утвержденным бюджетом назначениям и на 116,2% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 16,1 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 103,9 тыс. рублей раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 2,8% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1242,6 тыс. рублей, что составляет 98,7% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 33,2% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 134,5 тыс. рублей, или на 100,0% к утвержденным плановым показателям и на 175,1% к уровню 2008 года, в том числе: расходы на поддержку коммунального хозяйства составили 58,6 тыс. рублей, или 1,6% общего объема расходов и расходы по благоустройству территории составили 75,9 тыс. рублей, или 2,0%.

Удельный вес указанных расходов составил 3,6% в объеме расходов бюджета поселения.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 1205,6 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденным значениям. Удельный вес указанных расходов составил 32,3% в объеме расходов бюджета поселения.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 2132,7 тыс. рублей, или 57,1% от общего объема расходов поселения, что в четыре раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений). Всего в 2009 году расходы на приобретение основных средств составили 7,3 тыс. рублей, что составляет 0,2% в структуре расходов поселения.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета Семячковской сельской администрации за 2009 год установлено, что представленная отчетность не в полной мере соответствует перечню и формам, утвержденным инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ №128-н.

Стоимость основных средств на конец 2009 года увеличилась на 616,8 тыс. рублей, или на 15,9 процента.

На начало 2009 года стоимость основных средств составила 3874,3 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности 3874,3 тыс. рублей. Увеличение стоимости

основных средств за год составило 650,2 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности приобретено учреждением – 90,5 тыс. рублей, поступило безвозмездно от администрации Трубчевского муниципального района по бюджету – 545,8 тыс. рублей; по приносящей доход деятельности – 13,9 тыс. рублей. Уменьшение стоимости основных средств – 33,5 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 33,5 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил 4491,1 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности 4477,2 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности 13,9 тыс. рублей.

Согласно представленной отчетности по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки, так как характеристика исполнения поселкового бюджета за 2009 год крайне сжата, отсутствует анализ исполнения доходов бюджета, причины изменения ряда доходных источников в течение финансового года, объем сложившейся недоимки в разрезе поступлений, сравнительная характеристика с данными предыдущего отчетному года, отсутствует анализ исполнения полномочий поселенческого уровня.

#### **2.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Городецкого сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Городецкого сельского совета народных депутатов №1-116 от 30.12.2008 года с прогнозируемым объемом доходов в сумме 2436,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 2436,4 тыс. рублей при отсутствии дефицита бюджета.

В течение 2009 года решениями Городецкого сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения девять раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразности вносимых изменений, о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись *«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»*. Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что *«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»*, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение о незачислении в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата Брянской области также обращала внимание на несоответствие текстовой части

бюджета поселения Бюджетному кодексу РФ.

С учетом изменений, внесенных решением сельского Совета от 29.12.2009 года №1-162, уточненный бюджет Городецкого поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 2424,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 2463,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 39,1 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 72,2 тыс. рублей).

Внешней проверкой установлен факт принятия решения о внесении изменений в бюджет поселения с нарушением действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Кодексом определено, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. Остатки, сложившиеся на счете местного бюджета на начало года должны быть отражены в бюджете соответствующими решениями как источники финансирования дефицита бюджета, либо на покрытие временных кассовых разрывов. Фактически, при внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год от 29.12.2009 года №1-162, нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 2423,9 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым назначениям, расходная –2384,4 тыс. рублей, или на 96,8% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 39,1 тыс. рублей (плановое значение доходов – 2424,3 тыс. рублей, расходов - 2463,4 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 39,5 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 1,2%, в сторону уменьшения по расходам на 5,5 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 2423,9 тыс. рублей, или 99,9% к утвержденному бюджету и 101,2% к уровню 2008 года.

По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 29,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поселения составили 223,2,0 тыс. рублей, или 100,3% к плановым назначениям.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 90,8%, что на 10,2% выше уровня предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 2200,7 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым показателям.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 90,3% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций). В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 75,0%, субсидий – 10,9%, субвенций - 4,8 процента.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены в сумме 21,5 тыс. рублей, или на 100,0 процентов, с учетом возврата остатка субсидий и субвенций прошлых лет в сумме 1,8 тыс. рублей.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 2384,4 тыс. рублей, или на 96,8% к утвержденным бюджетом назначениям и на 94,5% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 79,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось местными органами управления в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 4,2% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1013,8 тыс. рублей, что составляет 99,0% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 42,5% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 92,7 тыс. рублей, или на 71,8% к утвержденным значениям и на 96,2% к уровню 2008 года. Удельный вес указанных расходов составил 5,2% в объеме расходов бюджета поселения. Средства использованы на ремонт дорог, уличное освещение.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 572,9 тыс. рублей, что составляет 95,5% к утвержденным значениям. Основные затраты в рамках данного раздела сложились на содержание учреждений – библиотеки, клуба и дома культуры.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 24,3% в структуре расходов бюджета.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 592,1 тыс. рублей, или 26,9% объема безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений и обеспечение мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пунктом 4 статьи 15 Федерального Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», *указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений*. В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного

объема субвенций. Кроме того, в пояснительной записке к исполнению бюджета не представлена информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 1377,0 тыс. рублей, или 57,8% от общего объема расходов поселения, что в шесть раз превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений). Наименьший удельный вес 0,002% в структуре расходов поселения составили расходы на приобретение основных средств. Всего в 2009 году Городецким сельским поселением на приобретение основных средств использовано 57,2 тыс. рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов увеличение стоимости основных средств за 2009 год составило 741,4 тыс. рублей. В анализируемый период на баланс поселения были переданы учреждения культуры – библиотека, СДК и сельский клуб, а также две водонапорные башни, признанные по решению суда собственностью поселения. Уменьшение нефинансовых активов по основным средствам составило 52,3 тыс. рублей.

Согласно представленной отчетности, по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

В результате анализа отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности установлено следующее.

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 49,5 тыс. рублей, расходы в сумме 51,3 тыс. рублей. Плановые назначения по доходам и расходам исполнены в объеме 49,5 тыс. рублей, или на 96,5 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, расходы по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, утверждены в большем объеме, чем доходы, при отсутствии достаточного количества денежных средств на счетах учреждения.

Превышение утвержденных расходов над доходами при отсутствии источников финансирования дефицита бюджета, свидетельствует о недостоверности представленной бухгалтерской отчетности.

Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 72,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств на счете бюджета сложился в сумме 112,2 тыс. рублей, что составляет 50,3% объема налоговых и неналоговых поступлений поселения. Неиспользование в максимальном объеме остатка денежных средств нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации), принцип результативности и эффективности использования средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий уровня поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки, так как характеристика исполнения поселкового бюджета за 2009 год определена крайне сжато, отсутствует анализ исполнения бюджета, не определены основные причины неисполнения, а также причины увеличения остатков

денежных средств на конец года.

## **2.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Белоберезковского сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Белоберезковского сельского Совета народных депутатов от 23.12.2008 №1-133 с прогнозируемым объемом доходов в сумме 10159,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 10159,8 тыс. рублей, без дефицита бюджета. В течение 2009 года решениями Белоберезковского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения 12 раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразность вносимых изменений, о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись *«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»*. Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что *«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»*, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение по не зачислению в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата Брянской области обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу РФ.

С учетом изменений, внесенных решением сельского Совета от 23.12.2009 года №2-26, уточненный бюджет Белоберезковского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 14949,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 15140,2 тыс. рублей, при утвержденном показателе дефицита бюджета в объеме 191,0 тыс. рублей.

В нарушении действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, внешней проверкой установлен факт отсутствия приложений при принятии решений о внесении изменений в бюджет поселения, где источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 191,1 тыс. рублей). При внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 14949,0 тыс. рублей, или на 100,0% к плановым назначениям, расходная – 14982,9 тыс. рублей, или на 99,0% к

плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 191,0 тыс. рублей (плановое значение доходов – 14949,2 тыс. рублей, расходов - 15140,2 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 33,9 тыс. рублей.

Параметры исполнения бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 2,2%, по расходам на 0,5 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 14949,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденному бюджету и 102,2% к уровню 2008 года. По сравнению с прошлым годом (2008г) рост доходов составил 325,9 тыс. рублей.

Собственные доходы поселения (без учета безвозмездных поступлений) составили 1398,4 тыс. рублей, или 102,2% к плановым назначениям, в том числе по налоговым доходам на 102,3% , по неналоговым доходам исполнение составило 102,0 процента.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 13550,6 тыс. рублей, что составляет 99,8% к плановым показателям.

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 90,6%. Рост безвозмездных поступлений составил 920,7 тыс. рублей, или на 7,3% по сравнению с уровнем предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 90,5% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

Доходная часть бюджета поселения в анализируемом периоде исполнена за счет налоговых и неналоговых доходов на 9,4 процента. Доля безвозмездных поступлений составила 90,6 процента.

В 2009 году плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения исполнены в объеме 1398,4 тыс. рублей, или на 102,2 %, в том числе по налоговым доходам исполнение составило 102,3%, по неналоговым доходам исполнение составило 102,0 процента. Уменьшение по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения к аналогичному периоду прошлого года составило 594,8 тыс. рублей, или на 29,8 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 13581,3 тыс. рублей. Исполнение составило 13550,6 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений. В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 39,0%, субсидий – 60,0%, субвенций – 1,0 процента.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 14982,9 тыс. рублей, или на 99,0% к утвержденным бюджетом назначениям и на 100,5% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 157,3 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы в объеме 103,9 тыс. рублей раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 0,7% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета

поселения в сумме 1721,9 тыс. рублей, что составляет 99,9% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 11,5% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 9641,6 тыс. рублей, или на 100,0% к утвержденным плановым показателям и на 129,7% к уровню 2008 года, в том числе: расходы по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» составили 5206,9 тыс. рублей или 34,7% общего объема расходов, расходы по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» составили 2767,8 тыс. рублей, или 18,5% общего объема расходов и расходы по подразделу 03 «Благоустройство» составили 1666,9 тыс. рублей, или 11,1 процента.

Удельный вес указанных расходов составил 64,4% в объеме расходов бюджета поселения.

По разделу «**Культура, кинематография и средства массовой информации**» в 2009 году фактически использовано средств в сумме 2060,0 тыс. рублей, что составляет 98,5% к утвержденным значениям. Удельный вес указанных расходов составил 13,7% в объеме расходов бюджета поселения.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 1415,5 тыс. рублей, или 10,4% объема безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений и обеспечение мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пунктом 4 статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», *указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений*. В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. В пояснительной записке к исполнению бюджета представлена информация о фактическом исполнении полномочий в полной мере, переданных на уровень района, при этом отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 3092,6 тыс. рублей, или 20,6% от общего объема расходов поселения, что в 2,2 раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

В ходе проведения внешней проверки годового отчета Белоберезковской сельской администрации за 2009 год установлено, что представленная отчетность не в полной мере соответствует перечню и формам, утвержденным инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ №128-н.

Стоимость основных средств на конец 2010 года увеличилась на 6573,3 тыс. рублей, или в 2,9 раза.

На начало 2009 года стоимость основных средств составила 3510,7 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности 3464,5 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 46,2 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств за год составило 6882,6 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности 6686,2 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 196,4 тыс. рублей. Уменьшение стоимости основных средств – 309,4 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 274,2 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности – 35,1 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил 10084,0 тыс. рублей, в том числе: по бюджетной деятельности 9876,5 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности 207,5 тыс. рублей.

Согласно представленной отчетности по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют (на начало года задолженность составляла 140,0 тыс. рублей и значилась по строке расчеты с дебиторами по доходам 020500000 формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета»).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что на начало отчетного периода остатки средств на счете бюджета составляли 191,127 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 3 статьи 92 Бюджетного кодекса РФ у администрации сельского поселения имелась реальная возможность увеличить объем расходов на исполнение полномочий местного значения на сумму остатков, решение об объеме дефицита бюджета при возможном показателе 191,1 тыс. рублей, при первоначальном уточнении бюджета поселения составило 140,0 тыс. рублей (решение от 19.01.2009г. № 1-135), в уточненной окончательной редакции от 23.12.2009г. – 191,0 тыс. рублей. Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на конец отчетного периода составил 157,2 тыс. рублей, что к объему налоговых и неналоговых поступлений составляет 11,2%. Неиспользование в максимальном объеме остатка денежных средств нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий уровня поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления отчетных форм пояснительной записки, представленных Белоберезковской сельской администрацией для внешней проверки в Контрольно-счетную палату Брянской области.

## **2.7. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усохского сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Усохского сельского Совета народных депутатов №1-131 от 30.12.2008 года с прогнозируемым объемом доходов в сумме 3378,0 тыс. рублей и расходам в сумме 3378,0 тыс. рублей, при отсутствии дефицита бюджета.

В течение 2009 года решениями Усохского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения 8 раз вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразность вносимых изменений,

о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись «*Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат*». Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что «*к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования*», исходя из чего принятое в решении о бюджете положение о незачислении в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу РФ и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата Брянской области обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу Российской Федерации.

С учетом изменений, внесенных решением сельского Совета от 29.12.2009 года №2-19, уточненный бюджет Усохского сельского поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 3782,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 3800,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 18,5 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 20,3 тыс. рублей).

Внешней проверкой установлены факты принятия решений о внесении изменений в бюджет поселения с нарушением действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Бюджетным кодексом определено, что остатки, сложившиеся на счете местного бюджета на начало года должны быть отражены в бюджете соответствующими решениями как источники финансирования дефицита бюджета, либо на покрытие временных кассовых разрывов. Фактически, при внесении изменений в решение о бюджете на 2009 год, в пяти случаях нарушен принцип сбалансированности бюджета, имеющиеся на начало года остатки средств не в полном объеме расписаны по направлениям их использования.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3792,1 тыс. рублей, или на 100,3% к плановым назначениям, расходная – 3712,4 тыс. рублей, или на 97,7% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 18,5 тыс. рублей (плановое значение доходов – 3782,3 тыс. рублей, расходов - 3800,8 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 79,8 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 1,2%, в сторону уменьшения по расходам на 3,2 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 3792,1 тыс. рублей, или 100,3% к утвержденному бюджету и 125,4% к уровню 2008 года. По сравнению с

прошлым годом (2008г) рост доходов составил 768,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поселения составили 551,2 тыс. рублей, или 102,2% к плановым назначениям

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году составил 85,5%, что на 17,7% выше уровня предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи в объеме 3240,8 тыс. рублей, или на 99,9% к плановым показателям.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 84,9% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 102,2% по налоговым доходам и на 100,0% по неналоговым доходам.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 3243,0 тыс. рублей. Исполнение составило 3240,8 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений. В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 71,0 %, субсидий – 11,4 %, субвенций - 3,1 процента.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 3712,4 тыс. рублей, или на 97,7% к утвержденным бюджетом назначениям и на 121,5% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 88,5 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 2,8% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1213,0 тыс. рублей, что составляет 97,5% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 32,7% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 184,5 тыс. рублей, или на 92,4% к утвержденным значениям и на 213,3% к уровню 2008 года. Удельный вес указанных расходов составил 5,0% в объеме расходов бюджета поселения. Средства использованы на ремонт дорог, уличное освещение.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 1606,5 тыс. рублей, что составляет 97,7% к утвержденным значениям. Основные затраты в рамках данного раздела сложились на содержание учреждений – библиотеки, клуба и дома культуры.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 43,2% в структуре расходов бюджета.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 594,5 тыс. рублей, или 18,3% объема

безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашениях отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. Кроме того, в пояснительной записке к исполнению бюджета не представлена информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 1665,08 тыс. рублей, или 44,9 % от общего объема расходов поселения, что в три раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений). Средства в объеме 719,7 тыс. рублей, или 19,4% от общего объема расходов поселения были использованы на оплату коммунальных услуг.

Наименьший удельный вес 0,9% в структуре расходов поселения составили расходы на содержание имущества. Всего в 2009 году Усохским сельским поселением на содержание имущества использовано 34,4 тыс. рублей. Средства были направлены на текущий ремонт водопроводных сетей.

Согласно представленной отчетности по состоянию на 01.01.2010 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

В результате анализа отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (форма 0503114) установлено следующее.

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 70,0 тыс. рублей, расходы в сумме 70,0 тыс. рублей. Плановые назначения по доходам и расходам исполнены в объеме 54,6 тыс. рублей, или на 78,0 процента. Средства в объеме 19,1 тыс. рублей, или 35,0% полученных доходов, использованы на оплату прочих работ и услуг. Более 33% доходов от предпринимательской деятельности направлено на увеличение стоимости материальных запасов.

Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 20,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств на счете бюджета сложился в сумме 100,0 тыс. рублей, что составляет 18,1% объема налоговых и неналоговых поступлений поселения, из них собственные средства в объеме 98,5 тыс. рублей, дотация на обеспечение сбалансированности бюджета в объеме 1,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки, так как характеристика исполнения поселкового бюджета за 2009 год определена крайне сжато, отсутствует анализ исполнения бюджета, не определены основные причины неисполнения, а также причины увеличения остатков денежных средств на конец года.

## **2.8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Селецкого сельского поселения.**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Селецкого сельского Совета народных депутатов №1-20 от 26.12.2008 года «О бюджете Селецкого сельского поселения на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» с прогнозируемым объемом доходов в сумме 4645,0 тыс. рублей и расходам в сумме 4645,0 тыс. рублей, при отсутствии дефицита бюджета.

В течение 2009 года решениями Селецкого сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения вносились изменения и дополнения.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на отсутствие предусмотренной статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации пояснительной записки к проекту решения о бюджете и о внесении изменений в бюджет, обосновывающей основные показатели бюджета, причины необходимости и целесообразности вносимых изменений, о чем было указано ранее при проведении внешней проверки годовой отчетности поселения за 2008 год.

Проверкой обоснованности и правомерности статей, изложенных в текстовой части решения о бюджете установлено, что в пункте 8 решения имеется следующая запись **«Средства, полученные в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц, зачислению в бюджет не подлежат»**. Бюджетным кодексом РФ, определяющим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации определено (статья 41 «Виды доходов бюджетов», пункт 4), что **«к безвозмездным поступлениям относятся: безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»**, исходя из чего принятое в решении о бюджете положение о незачислении в бюджет средств, полученных в виде целевого финансирования, целевых поступлений, пожертвований от физических и юридических лиц противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации и подлежит исключению. При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2008 год Контрольно-счетная палата Брянской области обращала внимание на несоответствие текстовой части бюджета поселения Бюджетному кодексу Российской Федерации.

С учетом изменений, внесенных решением Селецкого сельского Совета от 29.12.2009 года №2-16, уточненный бюджет Селецкого поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в сумме 4745,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 4790,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 44,6 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года (остаток средств на счете бюджета составлял 44,6 тыс. рублей).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4735,3 тыс. рублей, или на 99,8% к плановым назначениям, расходная – 4518,9 тыс. рублей, или на 94,3% к плановым назначениям.

При планово утвержденном показателе дефицита бюджета 44,6 тыс. рублей (плановое значение доходов – 4745,7 тыс. рублей, расходов - 4790,3 тыс. рублей), по фактическому исполнению сложился профицит в сумме 216,4 тыс. рублей.

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону увеличения по доходам на 16,5%, по расходам на 5,8 процента.

Исполнение бюджета поселения по доходам за 2009 год составило 4735,3 тыс. рублей, или 99,8% к утвержденному бюджету и 116,5% к уровню 2008 года. По сравнению с прошлым годом (2008 г.) рост доходов составил 669,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поселения составили 781,0 тыс. рублей, или 99,5% к плановым назначениям

Удельный вес безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2009 году

составил 83,5%, что на 20,3% выше уровня предшествующего периода. Увеличение показателя объема безвозмездных поступлений отражает отрицательную динамику уменьшения доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

Из бюджетов других уровней в 2009 году поступило финансовой помощи 3954,3 тыс. рублей, или на 99,6% к плановым показателям.

Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) составила 83,0% в объеме собственных доходов поселения, исчисленных в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса (с учетом безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 100,5% по налоговым доходам и на 100,0% по неналоговым доходам.

В 2009 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет поселения составил 782,6 тыс. рублей, что составляет 16,5% в общем объеме доходов поселения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2009 году запланированы в бюджете поселения в объеме 3968,4 тыс. рублей. Исполнение составило 3954,3 тыс. рублей, или 99,6% плановых назначений. В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 82,6%, субсидий – 12,1%, субвенций - 5,3 процента.

**Расходная часть бюджета поселения** за 2009 год исполнена в объеме 4518,9 тыс. рублей, или на 94,3% к утвержденным бюджетом назначениям и на 94,5% к уровню 2008 года. Объем недоисполненных назначений в 2009 году составил 271,4 тыс. рублей.

На 100,0% к уточненному плану исполнены расходы раздела **«Национальная оборона»**. Удельный вес указанных расходов составил 2,3% в объеме расходов бюджета. Бюджетные ассигнования были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** использовано средств бюджета поселения в сумме 1266,5 тыс. рублей, что составляет 99,3% к плановым показателям. Удельный вес указанных расходов составил 28,0% в объеме расходов бюджета поселения. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении.

В области **жилищно-коммунального хозяйства** бюджетом поселения расходы исполнены в сумме 23,2 тыс. рублей, или на 35,9% к утвержденным значениям и на 24,2% к уровню 2008 года. Удельный вес указанных расходов составил 0,5% в объеме расходов бюджета поселения. Средства использованы на ремонт дорог, уличное освещение.

По разделу **«Культура, кинематография и средства массовой информации»** в 2009 году фактически использовано средств в сумме 572,9 тыс. рублей, что составляет 95,5% к утвержденным значениям. Основные затраты в рамках данного раздела сложились на содержание учреждений – библиотеки, клуба и дома культуры.

Удельный вес расходов по данному разделу составил 0,5% в структуре расходов бюджета.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 1141,8 тыс. рублей, или 28,9% объема безвозмездных поступлений, в виде субвенций были переданы по соглашениям на уровень бюджета Трубчевского муниципального района на решение вопросов,

связанных с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений и обеспечение мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что пунктом 4 статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», *указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений*. В представленных при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2009 год соглашения отсутствуют положения, определяющие порядок определения ежегодного объема субвенций. Кроме того, в пояснительной записке к исполнению бюджета не представлена информация о фактическом исполнении полномочий, переданных на уровень района, отсутствует анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями составили 2585,4,0 тыс. рублей, или 57,2% от общего объема расходов поселения, что в три раза превышает показатель собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений). Наименьший удельный вес 0,4% в структуре расходов поселения составили расходы на приобретение основных средств. Всего в 2009 году Селецким сельским поселением на приобретение основных средств использовано 19,8 тыс. рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов увеличение стоимости основных средств за 2009 год составило 2633,8 тыс. рублей. В анализируемый период на баланс поселения были переданы учреждения культуры – пять библиотек, СДК и сельский клуб, а также две водонапорные башни, признанные по решению суда собственностью поселения.

Согласно представленной отчетности объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 отражен в объеме 0,6 тыс. рублей. Задолженность сложилась в результате предоплаты ООО «Брянскрегионгаз». Кредиторская задолженность отсутствует.

В результате анализа отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности установлено следующее.

Поступления от приносящей доход деятельности по доходам и расходам утверждены в объеме 353,1 тыс. рублей. Исполнены доходы в сумме 313,0 тыс. рублей, или на 88,6% от утвержденных сметных назначений, в том числе в рамках реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, на оказание дополнительной поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу, Селецким поселением в 2009 году получена субсидия в объеме 295,1 тыс. рублей. *В нарушении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 25.12.2008 года, затраты на оплату общественных работ временным работникам отнесены на статьи 211 «Оплата труда» и 213 «Начисления на оплату труда».*

Средства, полученные от проведения дискотек в сумме 11,4 тыс. рублей, или 63,7% направлены на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Согласно представленной отчетности остаток средств на счете по учету средств от

предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на начало и на конец года отсутствует.

Показатель остатка денежных средств на счете бюджета на начало отчетного периода составлял 44,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года остаток средств на счете бюджета сложился в сумме 260,9 тыс. рублей, что составляет 33,4% объема налоговых и неналоговых поступлений поселения.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает недостаточное качество составления пояснительной записки, так как характеристика исполнения поселкового бюджета за 2009 год определена крайне сжато, не определены основные причины неисполнения, а также причины увеличения остатков денежных средств на конец года.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и сделаны следующие предложения.

1. Направить главе администрации Трубчевского района отчет о результатах внешней проверки с предложениями.

1.1. При разработке проекта бюджета района и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2008 №128н.

1.3. В целях оптимизации расходов бюджетов поселений и эффективного использования бюджетных средств разработать нормативный документ муниципального уровня, определяющий порядок оценки эффективности бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, исходя из степени достижения ими запланированных результатов.

1.4. Учитывая значительную дотационность района и поселений, имеющую за три последних года тенденцию к увеличению, разработать мероприятия и принять действенные меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района.

1.5. В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней давать более полную и развернутую характеристику исполнения годового бюджета, анализ исполнения бюджета, а также анализ исполнения полномочий поселенческого уровня.

1.6. Проанализировать представленный отчет в части поселений и довести до глав администраций следующие предложения:

при разработке проекта бюджета поселения и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации;

не допускать фактов неиспользования остатков средств, сложившихся на конец отчетного периода, обеспечить их направление на исполнение полномочий уровня поселения;

учитывая значительную дотационность поселений, имеющую за три последних года тенденцию к увеличению, разработать мероприятия и принять действенные меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселений;

в целях оптимизации расходов бюджетов поселений и эффективного использования бюджетных средств разработать нормативный документ муниципального уровня,

определяющий порядок оценки эффективности бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, исходя из степени достижения ими запланированных результатов;

в пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определить более полную и развернутую характеристику исполнения бюджета за 2009 год, анализ исполнения бюджета, а также анализ исполнения полномочий поселенческого уровня.

2. Направить отчет о результатах проверки главе Трубчевского района.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

## Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области



*Идет заседание Президиума  
АКСО Брянской области*

22 сентября 2010 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. Президиум Ассоциации рассмотрел информацию Председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, Председателя АКСО Брянской области Шинкарева В.А. «О ходе реализации обращений и предложений членов Ассоциации, высказанных на IV Конференции АКСО Брянской области» и принял решение:

опубликовать в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области аналитическую записку «О результатах мониторинга

последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление на территории Брянской области по итогам 2009 года»;

рассмотреть итоги проверок внешних отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области в I квартале 2011 года на очередной V Конференции АКСО Брянской области;

направить членам АКСО Брянской области копию Закона Брянской области от 29 июля 2010 года «О внесении изменений в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области».

Рассмотрев заявления о приеме в Ассоциацию контрольно-счетных органов Брянской области, в соответствии с п. 3.2.3. и п. 4.2 Устава, Президиум Ассоциации принял в состав Ассоциации Контрольную комиссию Навлинского района, Контрольно-счетную палату Трубчевского района, Жирятинский районный Совет народных депутатов. Также им было удовлетворено заявление Трубчевского районного Совета народных депутатов об исключении из Ассоциации в связи с образованием им органа муниципального финансового контроля с правами юридического лица.

По вопросу «О проблемах, возникающих между органами финансового муниципального контроля и прокуратуры Брянской области по исполнению Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Президиум Ассоциации заслушал члена президиума АКСО Брянской области, руководителя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Чехлову Т.В.

Заслушав информацию члена президиума АКСО Брянской области, аудитора КСП Брянской области Разиной И.С. об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2011 году и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2011 год, Президиум Ассоциации принял решение рекомендовать органам финансового контроля, образованным представительными

органами муниципальных образований Брянской области, при планировании своей деятельности на 2011 год обратить особое внимание на включение в план работы мероприятий по аудиту эффективности.

На заседании Президиума Ассоциации был рассмотрен проект Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования, разработанный АКСО Российской Федерации, в ходе которого был высказан ряд замечаний и предложений. Ответственному секретарю Ассоциации Ушакову С.В. было предложено обобщить и направить в АКСО России замечания и предложения по данному проекту Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования.

Президиумом Ассоциации также были рассмотрены и другие вопросы, по которым приняты соответствующие решения.

## Информация о проведении курсов по повышению квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области



*Встреча слушателей курсов с Главой Дятьковского района И.М. Арсеновым и руководителем контрольно-счетной палаты Дятьковского района Т.В. Чехловой в рамках выездного семинара в г. Дятьково*

С 15 по 23 июня 2010 года на базе Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы второй раз проведены курсы повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». Данные курсы организованы и проведены по инициативе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и поддержке Управления по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области.

В программу курсов были включены актуальные темы организации финансового контроля. Обучение проходило с привлечением аудиторов Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководителей как федеральных, так и областных контрольных органов, профессорско-преподавательского состава Брянского филиала ОРАГС, руководящих работников органов исполнительной власти в области финансов. В рамках курсов проведено выездное практическое занятие в Контрольно-счетной палате Дятьковского района.

В период обучения слушателям были предоставлены нормативно-методические, справочные и другие материалы в электронном и бумажном виде.

Проведение в 2009-2010 годах курсов позволило повысить квалификацию 40 сотрудникам органов финансового контроля практически из всех районных муниципальных образований и городских округов Брянской области.

Содержательная и динамичная программа, адаптированная к нуждам сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области, высокий профессионализм преподавательского состава позволили в значительной мере повысить уровень знаний участников курсов, применение которых в ежедневной практической деятельности будет способствовать дальнейшему развитию муниципального контроля в Брянской области.

## **Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год**

### **1. Общие положения**

Методические рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области и предназначены для использования органами муниципального финансового контроля, созданными представительными органами местного самоуправления, в практической работе при проведении Экспертизы проекта бюджета муниципального образования (далее МО) на очередной финансовый год (далее Экспертиза).

При подготовке настоящих методических рекомендаций были использованы следующие нормативные правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон №131-ФЗ), Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №94-ФЗ), Закон Брянской области 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Закон Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», Приказ Минфина РФ от 25.12.2008 г. № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

### **2. Цели проведения экспертизы проекта бюджета**

Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, действующих в сфере бюджетного законодательства.

**Целями проведения экспертизы** проекта местного бюджета являются определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Поскольку составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган МО, необходимость осуществления экспертизы проекта бюджета, является очевидной.

### **3. Задачи экспертизы**

В процессе проведения экспертизы необходимо:

установить наличие нормативно-правовой базы МО, учитывающей все аспекты бюджетного процесса в МО, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства;

- проверить наличие и соответствие требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту бюджета МО материалов и документов;
- проанализировать соответствие проекта бюджета МО прогнозу социально-экономического развития МО;
- проверить соответствие значений показателей среднесрочного финансового плана МО и основных показателей проекта местного бюджета;
- проверить и проанализировать состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете;
- проанализировать объективность планирования доходной части бюджета;
- проанализировать объективность планирования расходов бюджета, в том числе раздельное планирование расходов на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств;
- проанализировать порядок утверждения и реализации долгосрочных целевых программ;
- проверить, все ли доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета отражены в решении о бюджете;
- оценить сбалансированность бюджета;
- проанализировать полноту отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- проверить соблюдение полномочий органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета;
- проверить соблюдение этапов и сроков составления проекта бюджета;
- проверить соблюдение сроков рассмотрения и утверждения проекта бюджета;
- проверить соблюдение законодательства по проведению публичных слушаний проекта бюджета МО, сроков опубликования проекта решения о бюджете МО.

## 4. Этапы экспертизы

### 4.1. Основы составления проекта бюджета

Основы составления проектов бюджетов всех уровней урегулированы в главе 20 Бюджетного кодекса РФ, в которой реализован принцип рамочного законодательного регулирования основ составления проекта бюджета с закреплением полномочий по установлению конкретного порядка составления бюджетов за исполнительными органами соответствующего уровня власти.

Исходя из этого принципа вводятся общие для всех уровней бюджетной системы нормы, устанавливающие:

1. Общие требования к прогнозам социально-экономического развития;
2. Требования к содержанию среднесрочного финансового плана;
3. Условия прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета, том числе раздельного планирования расходов на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств;
4. Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, и требования к прилагаемым к нему материалам и документам;
5. Порядок утверждения и реализации долгосрочных целевых программ;
6. Этапы и сроки составления проекта бюджета.

Составление проектов бюджетов является исключительной прерогативой местных администраций муниципальных образований. Непосредственное составление проектов

бюджетов осуществляют финансовые органы муниципальных образований (статьи 154, 171 БК РФ).

**Порядок составления проекта местного бюджета** устанавливается местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Такой порядок, как правило, устанавливается в Положениях о бюджетном процессе МО.

**Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов**, согласно части 3 статьи 184 БК РФ, должны быть установлены местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 185 БК РФ, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, **но не позднее 15 ноября текущего года.**

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление **в силу решения о бюджете с 1 января** очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

Статьей 5 БК РФ, установлено, что решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Закон № 63-ФЗ отменил действие Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», который утратит силу с 1 января 2008 года. В связи с этим, были пересмотрены (изменены) статьи БК РФ, устанавливающие основные положения, состав и структуру бюджетной классификации РФ.

Одной из основных новаций новой редакции БК, является статья, устанавливающая основные **принципы и структуру бюджетной классификации** с одновременным расширением в этой области полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе в плане ее детализации.

В состав бюджетной классификации, начиная с 01.01.2008, входит всего четыре классификации (классификация доходов бюджетов, классификация расходов бюджетов, классификация источников финансирования дефицитов бюджетов, классификация операций сектора государственного управления), в отличие от 8 классификаций, существовавших ранее.

Упрощение бюджетной классификации РФ должно положительно сказаться на ее применении при составлении и исполнении бюджетов. Изменился не только состав бюджетной классификации, но и правила ее утверждения.

Теперь, согласно новой редакции Бюджетного кодекса базовые, единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации позиции двух первых уровней каждого вида бюджетной классификации, устанавливает непосредственно Бюджетный кодекс, а именно:

группа—подгруппа(классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицитов бюджетов);

раздел—подраздел (классификации расходов бюджетов);

группа—статья (классификации операций публично-правовых образований (или классификации операций сектора государственного управления)).

Минфину РФ предоставлено право утверждать единые позиции классификаций доходов и операций сектора государственного управления на более низких уровнях.

При этом новый Бюджетный кодекс РФ устанавливает четкие требования к формированию целевых статей и видов расходов бюджетов, которые должны отражать соответствующие расходные обязательства (публичные обязательства, долгосрочные целевые программы, объекты, обособленные функции органов власти и т. д.), обеспечивая тем самым прозрачность и обоснованность бюджетных ассигнований.

**Таким образом, уже на этапе составления и рассмотрения проектов бюджетов появилась возможность адаптации бюджетной классификации к специфике и потребностям каждого бюджета.**

Из статьи 2 БК РФ следует, что если законы субъектов РФ, регулирующие бюджетные отношения, противоречат Кодексу, то применяться должен Бюджетный кодекс.

Следовательно, при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, до приведения норм регионального, местного законодательства в соответствие с Бюджетным кодексом, нужно выполнить все требования к закону о бюджете, установленные БК РФ, независимо от того, содержатся такие требования в региональном либо местном законодательстве или нет.

Если в законах субъектов РФ о бюджетном процессе содержатся дополнительные требования к составу закона о бюджете и представляемых в законодательный орган материалов, эти требования тоже должны быть соблюдены.

#### **4.2. Нормативно- правовая база**

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект бюджета должен основываться на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган **должны быть представлены:**

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо проект среднесрочного финансового плана;

пояснительная записка к проекту бюджета;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

проекты программ муниципальных гарантий на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;

предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами государственного (муниципального) финансового контроля, созданными законодательными (представительными) органами, проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

иные документы и материалы.

Прежде чем приступить непосредственно к проведению экспертизы проекта решения о бюджете, необходимо проанализировать те предпосылки и условия, на основании которых в данном МО был составлен проекта бюджета.

В соответствии со статьей 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

**Прогноз социально-экономического развития муниципального образования** разрабатывается на период не менее трех лет. Прогноз социально-экономического развития поселений разрабатывается на очередной финансовый год, либо на очередной финансовый год и плановый период. Ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

**Прогноз социально-экономического развития поселения** может разрабатываться местной администрацией муниципального района в соответствии с соглашением между местной администрацией поселения и местной администрацией муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган (статья 173 БК РФ).

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Проект местного бюджета составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, за исключением решения о бюджете.

Таким образом, органам местного самоуправления, согласно части 4 статьи 169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

В случае, если проект бюджета муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация должна разработать и утвердить **среднесрочный финансовый план** муниципального образования. В

поселении также могут быть предусмотрены разработка и утверждение среднесрочного финансового плана поселения.

Под **среднесрочным финансовым планом** муниципального образования понимается документ, содержащий основные параметры местного бюджета. Ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Проект среднесрочного финансового плана утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу.

**Среднесрочный финансовый план является связующим звеном** между прогнозом социально-экономического развития и бюджетом на очередной финансовый год.

При составлении проекта бюджета должны использоваться сведения о действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве, о предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, о видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы РФ на другой, о нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг.

#### **4.3. Требования к содержанию проекта бюджета**

Состав показателей, утверждаемых в проекте решения о бюджете, установлен в статье 184.1 БК РФ, в соответствии с которой решением о бюджете устанавливаются основные характеристики бюджета:

общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета;

источники финансирования дефицита бюджета, установленные статьей 96 (в случае принятия бюджета с дефицитом), на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января

года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям;

иные показатели местного бюджета, установленные соответственно БК РФ, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Решением о бюджете могут быть предусмотрены следующие показатели:

размер резервного фонда исполнительных органов местных администрации (с учетом ограничений, установленных статьей 81 БК РФ);

объем расходов на обслуживание муниципального долга (с соблюдением ограничений, установленных статьей 111 БК РФ).

Использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные решением о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета (часть 6 статья 184.1).

Решением о бюджете должны быть утверждены:

- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета о соответствующем бюджете; статья 20 БК РФ);
- перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов;
- бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам (не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями) путем включения в решение о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований (статья 80 БК РФ).

В соответствии со статьей 80 БК РФ договор об участии в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу решения о бюджете;

- объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу (статья 179 БК РФ).

В части планирования бюджетных ассигнований необходимо учитывать следующее:

планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом;

при составлении проектов бюджетов необходимо предусматривать средства на исполнение всех действующих расходных обязательств, в том числе долгосрочных целевых программ.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в редакции Закона № 63-ФЗ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ и объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с инвестиционными проектами, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, подлежат утверждению решением представительного органа местного самоуправления

о местном бюджете в составе ведомственной структуры расходов отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов.

Таким образом, с учетом новой редакции пункта 1 статьи 79 БК РФ основанием для включения в проект решения о бюджете бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в долгосрочные целевые программы, являются разработанный соответствующий нормативный правовой акт, предусматривающий порядок включения в бюджет бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций, либо порядок принятия соответствующих решений главными распорядителями средств.

В случае отсутствия такого порядка отсутствуют правовые основания для включения в проект закона о бюджете бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций.

#### 4.4. Анализ проекта решения о местном бюджете

Решение о бюджете МО в полном объеме можно анализировать как на предварительном, так и на основном этапе при изучении нормативно-правовой базы местного самоуправления.

Необходимо определить, соответствует ли нормам бюджетного законодательства проверяемый нормативный правовой акт о бюджете на соответствующий год по следующим моментам:

- соблюдены ли установленные БК сроки внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение (не позднее 15 ноября текущего года) (статья 185 БК РФ);
- соблюдены ли сроки рассмотрения и принятия бюджета (порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете должен обеспечивать рассмотрение и утверждение бюджета до начала очередного финансового года) (часть 2 статьи 187 БК РФ);
- соблюден ли утвержденный муниципальным правовым нормативным актом порядок рассмотрения проекта решения о бюджете (статья 187 БК РФ). Соответствие указанного порядка части 2 статьи 187 БК РФ;
- выносился ли проект местного бюджета на публичные слушания (статья 28 Закона №131-ФЗ), опубликован ли проект бюджета (часть 6 статьи 52 Закона №131-ФЗ);
- отражены ли в проекте решения о бюджете необходимые показатели и характеристики (приложения), согласно статьи 184.1 БК РФ;
- не превышает ли объем предусмотренных бюджетом расходов суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов (статья 33 БК РФ);
- соблюдены ли установленные статьей 92.1 БК РФ ограничения объема дефицита бюджета.

Согласно части 3 статьи 92.1 БК РФ **дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.**

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (в бюджетах которых доля межбюджетных

трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов), дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

- обоснованы ли, и насколько соответствуют БК РФ (статья 96 БК РФ) предусмотренные проектом бюджета источники финансирования дефицита местного бюджета;
- соблюдены ли ограничения при установлении верхнего предела муниципального долга.

**В решении о местном бюджете должен быть установлен верхний предел муниципального внутреннего долга** по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (часть 3 статьи 184.1 БК РФ, статья 107 БК РФ).

Предельный объем муниципального долга означает объем муниципального долга, который не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета (часть 1 статьи 107 БК РФ). **Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.**

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов), предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

соблюдены ли ограничения на объем расходов по обслуживанию муниципального долга. Решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается объем расходов на обслуживание муниципального долга с соблюдением ограничения.

**В соответствии с частью 1 статьи 111 БК РФ предельный объем расходов на обслуживание** муниципального долга, утвержденный решением о бюджете, а также по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый

год, **не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета**, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 112 БК РФ, **если при исполнении местного бюджета нарушаются предельные значения, указанные в статьях 107 и 111 БК РФ, орган местного самоуправления не вправе принимать новые долговые обязательства**, за исключением принятия соответствующих долговых обязательств в целях реструктуризации муниципального долга.

Согласно части 2 статьи 110.1 БК РФ **программа муниципальных заимствований** на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) является приложением к решению о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Указан ли предельный размер резервного фонда МО в процентах от расходов местного бюджета. В соответствии с части 3 статьи 81 БК РФ, размер резервных фондов местных администраций не может превышать 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов.

Кроме перечисленных выше требований БК РФ целесообразно выяснить, определены ли цели, на которые, прежде всего, должны расходоваться дополнительные доходы бюджета.

Согласно статье 232 БК РФ, **доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете** общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 настоящего Кодекса (согласно утвержденной бюджетной росписи).

#### **Отражение в проекте решения о бюджете межбюджетных трансфертов.**

БК РФ уточнены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации другим бюджетам, а именно:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов);

субсидии местным бюджетам (межбюджетные субсидии);

субвенции местным бюджетам;

иные межбюджетные трансферты местным бюджетам.

Из состава межбюджетных трансфертов исключены бюджетные кредиты.

В соответствии со статьей 93.3 БК РФ бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет.

Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, одновременно с проектом решения о бюджете, в представительный орган представляется проект программы

предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Статьей 136 БК РФ установлены дополнительные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ для дотационных и высокодотационных муниципальных образований.

Так, в соответствии со статьей 136 БК РФ для муниципальных образований в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 10% собственных доходов местного бюджета**, начиная с очередного финансового года, **не имеют права превышать** установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации **нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления**, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

**При превышении на 30 процентов** не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**При превышении на 70 процентов** осуществляются следующие дополнительные меры:

1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

**В случае, если до 1 сентября, органы местного самоуправления принимают решение об отказе полностью или частично от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов** (за исключением субвенций) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, то предусмотренные ограничения применяются исходя из расчетного сокращения доли межбюджетных трансфертов и (или) налоговых доходов в собственных доходах местного бюджета, определенного путем отнесения к одному, или распределения между несколькими из трех последних отчетных финансовых лет, общей величины уменьшаемых межбюджетных трансфертов (налоговых доходов) в очередном финансовом году.

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного

самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района (часть 4 статьи 15 Закона №131-ФЗ).

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий **за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.**

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Таким образом, необходимо внимательно изучить материалы, направленные администрацией представительному органу местного самоуправления одновременно с проектом бюджета, проверить обоснованность заложенных в бюджет показателей доходов и расходов, межбюджетных трансфертов.

Все нарушения законодательства, выявленные в процессе экспертизы, должны быть отражены в заключении по экспертизе. В заключении необходимо проанализировать причины нарушений, а также изложить выводы и предложения по их устранению и совершенствованию нормативно-правовой базы местного самоуправления.

## 5. Экспертиза доходов проекта бюджета

Бюджетный кодекс РФ определяет доходы бюджета, как поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета (статья 6).

Согласно статьи 41 БК РФ к доходам бюджетов относятся **налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.**

В соответствии с частью 2 статьи 20 БК РФ, перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета **утверждаются решением о бюджете.**

В соответствии со статьей 20 БК РФ, **единый для бюджетов** бюджетной системы Российской Федерации перечень статей и подстатей **доходов бюджетов** утверждается Министерством финансов Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении бюджетные учреждения.

В соответствии с частью 2 статьи 64 БК РФ **муниципальные правовые акты** представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, **приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году** (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый

период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Таким образом, **изменение ранее принятых решений о местных налогах должно быть утверждено до внесения проекта решения о бюджете.** Сроки принятия этих решений устанавливаются сами органы местного самоуправления, но с обязательным соблюдением данных ограничений.

### 5.1. Виды доходов местных бюджетов

Перечень видов доходов бюджетов установлен статьей 41 БК РФ, согласно положений которой, к **налоговым доходам** бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

В соответствии со статьей 62 БК РФ, **неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет:**

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями;

части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 41 БК РФ к неналоговым доходам относятся также:

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

средства самообложения граждан;

иные неналоговые доходы.

**К безвозмездным поступлениям относятся:**

дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

В соответствии с частью 5 статьи 41 БК РФ, **доходы от использования имущества**, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета с учетом положений пункта 3 настоящей статьи (то есть после уплаты налогов и сборов).

**Пункт 5 статьи 41 БК РФ** (в части, касающейся доходов от сдачи в аренду государственного (муниципального) имущества, переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям культуры и искусства, здравоохранения, науки, образования, а также архивным учреждениям, доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности) в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ применяется со дня вступления в силу федерального закона, определяющего особенности использования бюджетными учреждениями средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований, и средств от иной приносящей доход деятельности.

Переходные положения установлены частью 11 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Закона №63-ФЗ, до дня вступления в силу федерального закона, определяющего особенности использования бюджетными учреждениями средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований, и средств от иной приносящей доход деятельности, **порядок использования доходов** от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление муниципальным бюджетным учреждениям культуры и искусства, здравоохранения, науки, образования, а также архивным учреждениям, **устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.**

В соответствии со статьей 47 БК РФ, налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований; доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций, **относятся к собственным доходам бюджетов.**

Основы формирования налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, перечень и состав налоговых и неналоговых доходов поселений, муниципальных районов и городских округов, закреплены главой 9 БК РФ, что будет необходимо учитывать при проверке формирования местных бюджетов всех уровней (муниципальных районов, городских округов, поселений).

Кроме того, при проведении экспертизы проекта бюджета необходимо также руководствоваться Законом «О межбюджетных отношениях в Брянской области», которым определен порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, установлены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах.

Статьей 31 БК РФ закреплено положение о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в решения о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

## 5.2. Анализ доходной части проекта местного бюджета

В связи с тем, что формирование доходной части бюджета МО должно основываться на принципе достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов бюджета, **анализ формирования доходной части бюджета должен осуществляться по следующим направлениям:**

достоверность показателей доходов бюджета (расчеты доходов бюджета должны прогнозироваться на основе прогноза социально - экономического развития территории). Следует отметить, что для муниципального района необходимо отдельно проанализировать прогнозируемые доходы консолидированного и районного бюджетов;

рассмотреть, какое налоговое законодательство действует на момент составления проекта бюджета, основные направления налоговой политики с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января очередного финансового года;

учтены ли ожидаемые последствия в случае принятия проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, находящихся на стадии согласования и разработки, способных оказать влияние на формирование доходов местного бюджета;

описать общую структуру доходной части бюджета, ее параметры, все ли доходные источники учтены, доля налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений. Общая структура доходной части бюджета в соответствии с едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами доходов бюджетной классификации (статья 20 БК РФ);

дать сравнительный анализ показателей доходной части бюджета с показателями отчета за предыдущий год и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год, оценка расхождений, выявление причин отклонений;

проанализировать параметры налоговой базы, объем и уровень собираемости налоговых доходов, наличие и использование нормативно-методической базы,

сложившуюся практику организации работ при их расчетах;

проверить обоснованность расчета показателей, влияющих на формирование налоговой базы основных видов налоговых доходов, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технология, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию данных показателей:

при анализе расчетов **по налогу на доходы физических лиц** - за основу должны быть приняты динамика фонда оплаты труда (динамика роста денежных доходов населения), действующее на момент составления проекта бюджета налоговое законодательство (нормативы отчислений, ставки налога), установление порядка вступления в силу решения о налоге (пункт 1 статьи 5 НК РФ), собираемость налога на территории и т.д.;

при анализе расчетов **по земельному налогу** следует проанализировать налогооблагаемую базу, собираемость налога, действующее законодательство, соответствие налоговых ставок статье 394 НК РФ, сроки уплаты налога (ст. 397 НК РФ), установление порядка вступления в силу решения о налоге (п.1 ст. 5 НК РФ);

**при анализе расчетов единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога, налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых)** необходимо пользоваться статистическими данными и действующим областным законодательством;

виды деятельности, по которым вводится **единый налог на вмененный доход**, соответствуют пункту 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации;

проанализировать объем и уровень собираемости неналоговых доходов, наличие и использование нормативно-методической базы, регулирующей их формирование, сложившуюся практику планирования неналоговых доходов;

проанализировать взаимоотношения местного бюджета с областным бюджетом в целях определения достоверности плановых сумм безвозмездных поступлений из областного бюджета (путем сравнения проекта областного бюджета на соответствующий финансовый год и проекта бюджета муниципального образования);

провести анализ взаимоотношений местного бюджета с бюджетами других уровней, объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проверить соблюдение требований БК РФ при формировании межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 136 БК РФ, к муниципальным образованиям, в которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета**, начиная с очередного финансового года, **не имеют права превышать установленные исполнительным высшим органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.**

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных

трансфертов в течение указанного периода **превышала 30 процентов собственных доходов** местного бюджета, начиная с очередного финансового года, **не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства**, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Для высокодотационных муниципальных образований**, с долей межбюджетных трансфертов, превышающей 70 процентов собственных доходов, дополнительно к вышеуказанным, **вводятся требования по:**

подписанию соглашений с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

представлению местной администрацией в исполнительный высший орган государственной власти субъекта РФ в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

проведению не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации.

А также могут быть введены иные меры, установленные федеральными законами.

Кроме того, для дотационных регионов устанавливаются более низкие предельные значения дефицита бюджета и государственного (муниципального) долга, ограничиваются возможности внешних заимствований и права определения порядка кассового исполнения бюджета. При этом **в случае несоблюдения указанных ограничений они лишаются всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций на исполнение делегированных полномочий.**

Пункт 5 статьи 242 БК РФ устанавливает, что **межбюджетные трансферты**, полученные в форме субвенций и субсидий, не использованные в текущем финансовом году, подлежат использованию в очередном финансовом году на те же цели.

Абсолютно новые положения статьи 242 описывают действия участников бюджетного процесса в случае отсутствия потребности в указанных межбюджетных трансфертах, потому что в случае отсутствия потребности в них остаток указанных межбюджетных трансфертов **подлежит возврату в доходы бюджета, из которого они были предоставлены.**

В заключении по экспертизе необходимо сформулировать выводы и предложения по повышению доходов бюджета, в том числе за счет неналоговых поступлений.

## **6. Экспертиза расходной части проекта бюджета**

Расходы бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета (статья 6 БК РФ).

В соответствии со статьей 65 БК РФ, **формирование расходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **осуществляется в соответствии с расходными обязательствами**, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации

Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить **в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.**

Согласно части 4 статьи 21 БК РФ, **перечень и коды целевых статей и видов расходов бюджета утверждаются в составе ведомственной структуры расходов** решением о бюджете, либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Каждому публичному нормативному обязательству, долгосрочной целевой программе (подпрограмме), обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), проекту для осуществления бюджетных инвестиций, подпадающему под установленные в соответствии с настоящим Кодексом критерии, присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета.

Целевые статьи и виды расходов бюджетов формируются в соответствии с **расходными обязательствами**, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

**Порядок формирования перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов в части, относящейся к публичным нормативным обязательствам**, а также обеспечению деятельности (выполнению полномочий) органов государственной власти (государственных органов) и органов местного самоуправления, **устанавливается Министерством финансов Российской Федерации.**

**Перечень и коды целевых статей и (или) видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций или межбюджетных субсидий**, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, **из которого предоставляются указанные субвенции и межбюджетные субсидии.**

В целях реализации положений БК о необходимости повышения результативности бюджетных расходов, а также внесения в бюджетное законодательство изменений, предусматривающих возможность финансирования бюджетных учреждений на основе государственных заданий и повышения их самостоятельности при распоряжении выделенными им бюджетными средствами, Законом № 63-ФЗ в отношении расходов бюджета введены следующие основные новации:

выделение закрытого перечня форм бюджетных ассигнований, различающихся правовым статусом и отражением в бюджете;

создание законодательной базы для увязки бюджетных ассигнований с объемом и качеством государственных (муниципальных) услуг;

введение новых форм финансирования государственных (муниципальных) услуг;

изменение порядка планирования и отражения в бюджете расходов на реализацию долгосрочных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В Бюджетный кодекс вводится принцип «подведомственности расходов бюджетов» (статья 38.1 БК РФ). Он означает, что получатели бюджетных средств (далее ПБС) вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только

от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (далее ГРБС), в ведении которого они находятся. ГРБС не могут распределять ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств.

Данные изменения введены для того, чтобы устранить дублирование отдельных полномочий и для установления прозрачной и четкой подведомственной сети главного распорядителя бюджетных средств.

**Кроме того, пунктом 2 статьи 87 БК РФ уточнено понятие реестра расходных обязательств, под которым понимается используемый при составлении проекта бюджета перечень не только законов, иных нормативных правовых актов, но и муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, уточнены и положения пункта 5 данной статьи в отношении органов, представляющих реестр расходных обязательств муниципального образования и устанавливающих порядок его представления.**

**Реестр расходных обязательств** играет роль важного информационного ресурса, позволяющего объединить в себе все сведения о расходных обязательствах, подлежащих финансированию из бюджета соответствующего уровня. Реестр расходных обязательств призван отражать сферу ответственности органов государственной власти, необходим для учета и оптимизации расходных обязательств в сфере этой ответственности и служит основой для финансовой оценки объема средств, необходимых для их исполнения.

В соответствии со статьей 86 БК РФ, **расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:**

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам; (устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета);

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам);

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями (устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета).

В случае, если **в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного**

## **бюджета.**

Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления **вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований**, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии со статьей 83 БК РФ **если принимается закон, либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств** по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт **должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств**, в том числе, в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

**В целях исполнения бюджетов по расходам финансовым органом соответствующего уровня должны быть разработаны:**

порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, устанавливающий, в том числе, предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, указанным в статье 217 БК РФ;

порядок составления и ведения кассового плана;

порядок исполнения бюджета по расходам;

порядок санкционирования и оплаты денежных обязательств;

порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них;

порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;

порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета;

порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых в финансовом органе субъекта РФ (МО);

порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в РФ в январе очередного финансового года;

порядок завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

### **6.1. Анализ расходной части проекта местного бюджета**

**При анализе расходов, запланированных в местном бюджете, необходимо:**

проверить и проанализировать наличие и использование нормативно-методической

базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по формированию расходов бюджета, определению бюджетных обязательств на соответствующий год, соответствие расходов проекта бюджета нормам БК РФ;

проанализировать объективность распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

проверить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

объем расходов бюджета в реальном измерении (с учетом инфляции) по сравнению с объемом за предшествующий период;

анализ расходной части бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; удельный вес расходов по разделам в общей сумме расходов бюджета и динамика его изменения, обоснованность предельных объемов бюджетного финансирования, направляемых на финансирование;

обоснованность утверждения общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода;

проверить и проанализировать у главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса:

обоснованность и достоверность базы прошедшего и текущего года для расчетов расходов бюджета на очередной финансовый год;

обоснованность расчета фонда заработной платы, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию данного показателя;

обоснованность запланированных межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджетам других уровней, дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности;

анализ практики разработки и реализации целевых программ, который заключается в оценке степени целевой направленности бюджета. Следует выявить, насколько целевые программы соответствуют приоритетам бюджетной политики, их доля в расходах, механизм их финансирования, степень их выполнения и каковы их результаты;

оформление выводов и предложений по проекту расходной части бюджета. Необходимо также проанализировать, насколько учтены в расходах бюджетов расходы, связанные с изменением законодательства по оплате труда, с прогнозируемой инфляцией и т. д.

Следует проанализировать также **влияние тарифов на электроэнергию, на жилищно-коммунальные услуги на расходную часть местного бюджета.**

Приказом Федеральной службы по тарифам от 11 апреля 2007 года № 68-э/5 установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги водоснабжения, водоотведения, утилизации, предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, предельные максимальные индексы изменения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в

Российской Федерации», Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» **утверждение предельных индексов роста тарифов осуществляется ежегодно** до внесения в Госдуму проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Органы исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с предельными индексами, установленными Федерацией, устанавливают предельные индексы по муниципальным образованиям **до принятия закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год исходя из объемов производимых товаров и услуг** организаций коммунального комплекса с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ (программ финансирования строительства и модернизации системы коммунальной инфраструктуры) этих организаций.

Кроме того, необходимо обратить внимание **на наличие кредиторской и дебиторской задолженности по обязательствам соответствующего бюджета**. В случае наличия кредиторской задолженности необходимо рассмотреть возможности бюджета для ее погашения. Если же имеется дебиторская задолженность (за счет авансовых платежей), то это может повлиять на уменьшение соответствующих расходов бюджета.

В целях выявления приоритетов бюджетной политики следует рассмотреть расходы в целом, а также по приоритетным статьям. Приоритетность расходов местного бюджета устанавливается отдельной статьей в решении о бюджете в соответствии с основными приоритетами социально-экономической политики, обозначенными Президентом РФ. Признаками, подтверждающими соблюдение приоритетов, являются:

удельный вес в общей сумме расходов бюджета и его изменение во времени;

процент выполнения расходов по данным статьям в сравнении с исполнением бюджета по расходам в целом, исполнение бюджетной статьи за предыдущий финансовый год.

**Основной задачей при экспертизе расходов местных бюджетов является поиск резервов для их рационализации, экономии, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств**. В расходах могут быть предусмотрены **бюджетные ассигнования на реализацию целевых программ, адресной инвестиционной программы**.

Анализ практики разработки и реализации целевых программ заключается в оценке степени целевой направленности бюджета. Следует выявить, насколько целевые программы соответствуют приоритетам бюджетной политики, какова их доля в расходах, каков механизм их финансирования, какова степень их выполнения и каковы их результаты.

Согласно статьи 174.2 БК РФ **планирование бюджетных ассигнований осуществляется** отдельно по бюджетным ассигнованиям **на исполнение действующих и принимаемых обязательств** в порядке и соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В соответствии редакцией пункта 1 статьи 79 БК РФ **бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций** в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий **предусматриваются** в соответствии с **долгосрочными целевыми программами, а также нормативными**

**правовыми актами**, соответственно, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрации**, либо в установленном указанными органами **порядке решениями** главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, с учетом редакции пункта 1 статьи 79 БК РФ, **основанием** для включения в проект решения о бюджете бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной государственной собственности и муниципальной собственности, не включенных в долгосрочные целевые программы, **являются разработанный соответствующий нормативный правовой акт**, предусматривающий порядок включения в бюджет бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций, либо порядок принятия соответствующих решений главными распорядителями средств.

В случае отсутствия такого порядка отсутствуют правовые основания для включения в проект закона о бюджете бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций.

Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности принимаются, соответственно, местной администрацией муниципального образования.

Пунктом 4 статьи 79 БК РФ установлено, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и **объекты капитального строительства муниципальной собственности** в соответствии с инвестиционными проектами, **софинансирование** которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, подлежат утверждению, соответственно, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете в составе ведомственной структуры расходов, отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов.

Одновременно предусматривается возможность предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов.

Предоставление указанных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) осуществляется в соответствии со статьей 179 «Долгосрочные целевые программы» Бюджетного кодекса, вступившей в силу с 1 января 2009 года.

В соответствии со статьей 80 БК РФ **предоставление бюджетных инвестиций** юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации

Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли в уставном (складочном) капитале, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются решением о бюджете** путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований. Договор об участии в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

**Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредставления бюджетных инвестиций.**

### **7. Сбалансированность местного бюджета**

В соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

**При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.**

**Следовательно, при проведении экспертизы проекта бюджета необходимо проверить соблюдение предельных нормативов следующих показателей:**

размер дефицита местного бюджета (статья 92.1 БК РФ);

предельный объем муниципального долга (статья 107 БК РФ);

предельный объем расходов по обслуживанию муниципального долга (статья 111 БК РФ).

**В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в соответствии со статьей 96 БК РФ включаются:**

разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

**В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита местного**

**бюджета включаются:**

поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования;

курсовая разница по средствам местного бюджета;

объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;

объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;

объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации;

разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;

разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации.

Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов.

Погашение основной суммы муниципального долга, возникшего из муниципальных заимствований, учитывается в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета путем уменьшения объема источников финансирования дефицита соответствующего бюджета (статья 113 БК РФ).

**Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.**

## **8. Оформление результатов экспертизы проекта решения о бюджете**

По результатам проведенной экспертизы готовится заключение. Заключение должно отвечать требованиям обоснованности, объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны представленного законопроекта.

Структура заключения может состоять из следующих разделов:

1. Общие положения.
2. Доходная часть проекта местного бюджета.
3. Расходная часть проекта местного бюджета.
4. Программная часть проекта местного бюджета.
5. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета.
6. Государственный долг, обслуживание и погашение государственных долговых

обязательств.

7. Выводы и предложения.

*Методические рекомендации подготовлены аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области Р.П. Жиряковой*

## **Методические рекомендации по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

### **1. Общие вопросы.**

Методические рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и предназначены для использования в практической работе по организации и проведению проверки порядка использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Методика определяет особенности организации и проведения проверок деятельности муниципальных органов исполнительной власти и организаций, обеспечивающих поступление неналоговых доходов, а также средств от продажи муниципального имущества в бюджет муниципального образования.

При подготовке настоящих методических рекомендаций были использованы следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный, Налоговый, Трудовой, Гражданский кодексы Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Федеральный закон от 07.08.2001 № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2005 № 706 «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита».

Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

### **2. Порядок организации и предмет проверки.**

Организация и проведение проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляются в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа (в дальнейшем КСО) и на основании установленного в КСО порядка, например Регламента КСО и (или) Инструкции о порядке проведения и оформления результатов проверок, ревизий, проведенных КСО.

Организация проведения проверки является начальной стадией контрольного мероприятия и состоит из двух этапов: разработки плана проверки и предварительной подготовки к проверке.

План проверки определяет подлежащие контролю направления деятельности

объекта контроля, объем, виды и последовательность контрольных процедур. В плане указывается перечень проверяемых объектов, срок проведения проверки, приводится персональный состав лиц, принимающих участие в проверке, и указывается распределение обязанностей между ними.

Проведению проверки должно предшествовать предварительное изучение объекта контроля на основе доступной информации, включая ознакомление с законодательством, относящимся к деятельности объекта контроля, в том числе учредительными документами, другими документами, определяющими процедуры его финансирования и производимые им расходы, материалами предыдущих проверок, а также принятыми по их результатам мерами.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия собственника в отношении муниципального имущества в рамках своей компетенции.

Согласно статье 35 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

Представительные органы местного самоуправления устанавливают порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, а исполнительные органы местного самоуправления, исходя из установленного порядка, непосредственно владеют, пользуются, распоряжаются этим имуществом.

Осуществляя права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, органы местного самоуправления имеют право передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с находящимся в муниципальной собственности имуществом иные сделки.

Предметом проверки в данном случае является деятельность органов местного самоуправления по законности и эффективности использования муниципального имущества в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и представительного органа муниципального образования.

Предметом проверки органа, уполномоченного осуществлять администрирование сбора неналоговых доходов бюджета муниципального образования, является исполнение им правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования, имеющих нормативный характер: законов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, Устава муниципального образования и иных законов муниципального образования, решений и постановлений представительного органа и администрации муниципального образования по следующим вопросам:

правовые и властные отношения, складывающиеся в процессе управления и распоряжения собственностью муниципального образования;

властные отношения, складывающиеся в процессе администрирования неналоговых доходов бюджета муниципального образования (учета и контроля поступлений в разрезе плательщиков, по территориальному расположению имущества и т.д.), а также в процессе составления и исполнения бюджета муниципального образования при

казначейском методе исполнения.

Предметом проверки муниципального унитарного предприятия является деятельность унитарного предприятия по владению, пользованию и распоряжению имуществом муниципального образования, переданным во владение и распоряжение предприятия, а также бюджетные средства, поступающие на его счета.

Предметом проверки доверительного управляющего является муниципальное имущество, переданное ему в управление на условиях договора доверительного управления, а также существенные условия указанного договора.

Предметом проверки приватизации муниципального имущества является соблюдение органами местного самоуправления нормативных правовых актов муниципального образования и федерального законодательства по во-просам продажи и приватизации собственности муниципального образования.

### 3. Цель проверки.

Основной целью проверки органа, уполномоченного осуществлять сбор неналоговых доходов бюджета муниципального образования, является оценка выполнения им властных полномочий и функций прогнозирования, учета и контроля полноты и своевременности поступления денежных средств по источникам неналоговых доходов в условиях казначейского метода исполнения бюджета, а также оценка степени эффективности использования имущественного потенциала муниципального образования.

Основной целью проверки муниципального унитарного предприятия является оценка эффективности использования им муниципальной собственности, а также бюджетных средств, поступающих на его счета.

Основной целью проверки хозяйствующего субъекта, имеющего в доверительном управлении имущество муниципального образования, является оценка выполнения доверительным управляющим условий договора доверительного управления, заключенного с ним собственником имущества (учредителем управления), а также оценка эффективности доверительного управления с точки зрения соблюдения интересов собственника имущества.

### 4. Основные задачи, направления и вопросы проверки.

Выбор и формулировка задач и направлений проверки должны осуществляться таким образом, чтобы их решение в совокупности способствовало достижению поставленной цели. В то же время, каждая из задач должна носить автономный характер, позволяющий исполнителю – участнику проверочной группы, ответственному за решение той или иной задачи, работать относительно самостоятельно, независимо от других членов рабочей группы.

Предлагаемые ниже **основные задачи и направления проверки** не исчерпывают полный перечень вопросов, по которым может проводиться контрольное мероприятие. Кроме того, каждый из названных вопросов может быть в необходимой степени дополнен и детализирован.

**4.1. Проверка органа, осуществляющего администрирование сбора неналоговых доходов бюджета муниципального образования,** может осуществляться по следующим направлениям:

- оценка системы внутреннего контроля;

- проверка соблюдения порядка учета имущества муниципального образования;
- проверка соблюдения порядка регистрации имущества муниципального образования и права собственности муниципального образования на указанное имущество;
- проверка соблюдения порядка оформления вещных прав на имущество, находящееся в собственности муниципального образования (хозяйственное ведение, оперативное управление, постоянное (бессрочное) пользование земельным участком);
- проверка установленного порядка передачи в доверительное управление, в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования (в том числе по результатам торгов, аукционов, конкурсов);
- проверка законности и эффективности распоряжения имуществом муниципального образования при вхождении муниципального образования в уставные капиталы хозяйственных обществ;
- проверка организации учета платежей от использования и распоряжения имуществом при казначейской системе исполнения бюджета муниципального образования;
- проверка достоверности учета поступающих платежей в разрезе плательщиков и территориального расположения имущества (на основании первичных расчетных документов);
- проверка мер по обеспечению соблюдения установленного порядка перечисления платежей в бюджет муниципального образования (в том числе за сдачу в аренду нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении).

При оценке системы внутреннего контроля проводится анализ организованного внутри объекта проверки и его силами надзора, в том числе по следующим вопросам: соблюдение требований законодательства и нормативных правовых актов;

точность и полнота учета доходов от распоряжения и использования имущества муниципального образования;

своевременность подготовки достоверной отчетности, в том числе бухгалтерской, о результатах распоряжения и использования имущества муниципального образования;

предотвращение ошибок и искажений;

исполнение приказов и распоряжений;

обеспечение сохранности имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Муниципальное имущество подлежит учету, в соответствии с порядком, установленным представительным органом.

Документом, удостоверяющим право муниципальной собственности на недвижимое имущество, является свидетельство о государственной регистрации права, выданное учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Документом, подтверждающим право муниципальной собственности на движимое имущество, является выписка из реестра муниципальной собственности.

По вопросу учета имущества следует проверить: как ведется реестр собственности муниципального образования, в том числе реестр муниципальных унитарных предприятий муниципального образования, реестр хозяйственных обществ, товариществ и некоммерческих организаций с участием муниципального образования, реестр объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования; каким образом составляются и ведутся балансы собственности муниципального образования.

При этом следует иметь в виду, что часть имущества муниципального образования

передается унитарным предприятиями в хозяйственное ведение, аренду, а часть – муниципальным бюджетным учреждениям в оперативное управление без оформления права хозяйственного ведения. Муниципальные предприятия и учреждения, за которыми закрепляется определенное имущество, осуществляют в его отношении правомочия владения, пользования, распоряжения, но их действия по управлению вверенным имуществом ограничены усмотрением органов местного самоуправления, продолжающих осуществлять в отношении названного имущества правомочия собственника.

Согласно статье 295 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) муниципальные унитарные предприятия не вправе продавать принадлежащее им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия соответствующих органов местного самоуправления. Остальным своим имуществом муниципальные предприятия распоряжаются, по общему правилу, самостоятельно. Согласно той же статье, муниципальные образования, в лице органов местного самоуправления, имеют право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятий.

Сведения о муниципальном имуществе, закрепленном за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, так же, как и о казенном имуществе, заносятся в реестр муниципальной собственности.

При анализе установленного порядка передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования, необходимо проверить ведение реестра арендаторов собственности муниципального образования. При этом следует обратить внимание на следующее:

- имеются ли данные о фактических поступлениях в бюджет муниципального образования доходов от арендной платы за нежилые помещения;
- осуществляется ли и какими средствами контроль полноты и своевременности перечисления арендаторами арендной платы в бюджет муниципального образования (при этом следует проверить наличие копий платежных поручений на перечисление арендной платы в бюджет муниципального образования);
- какие меры принимаются к неплательщикам арендной платы (расторжение договоров аренды, обращения в арбитражный суд и т.д.);
- имеют ли место факты заключения договоров аренды нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении, минуя балансодержателей указанных помещений;
- имеются ли сведения о состоянии расчетов с балансодержателями нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении.

При проверке по вопросу осуществления функций учета и контроля арендаторов муниципальных земель необходимо рассмотреть:

- как ведется и актуализируется база данных о заключенных договорах аренды земли;
- имеются ли данные о фактических поступлениях доходов от арендной платы за землю на счета органов федерального казначейства по учету средств бюджета муниципального образования;
- какими средствами осуществляется контроль полноты и своевременности перечисления арендаторами арендной платы в бюджет;

- какие меры принимаются к неплательщикам арендной платы.

**4.2. В ходе проведения проверки доверительного управляющего предлагается проанализировать:**

- соблюдение установленного порядка передачи имущества муниципального образования в доверительное управление;
- выполнение доверительным управляющим существенных условий заключенного с органом, осуществляющим властные полномочия собственника – муниципального образования, договора доверительного управления;
- порядок учета имущества муниципального образования, переданного в доверительное управление;
- формирование, учет и распределение доходов от использования имущества, переданного в доверительное управление.

**4.3. При проведении проверки муниципального унитарного предприятия (МУП) следует обратить внимание, что органы местного самоуправления, создавая муниципальные предприятия, определяют предмет и цели деятельности данных предприятий, решают вопросы назначения и увольнения руководителей муниципальных предприятий, вопросы реорганизации и ликвидации МУПов, регулируют цены и тарифы на их продукцию (услуги), осуществляют контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятиям имущества, заслушивают отчеты руководителей данных предприятий об их деятельности.**

Основные вопросы, которые должны быть изучены и проанализированы в ходе данной проверки, следующие:

- проверка порядка образования МУП, анализ нормативной правовой базы и Устава, регулирующих деятельность муниципального унитарного предприятия;
- изучение и анализ порядка передачи в пользование муниципального имущества и его учета (включая нежилые помещения и земельные участки), правильность наделения имуществом муниципальное унитарное предприятие и его эффективное использование;
- анализ финансового состояния МУП, выполнения утвержденных основных плановых показателей, проверка полноты и своевременности начисления и перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования. При этом особое внимание уделить вопросам выявления неэффективных и необоснованных затрат;
- анализ правильности отражения деятельности муниципального унитарного предприятия по владению, распоряжению и использованию муниципальной собственности в бухгалтерском учете;
- изучение и анализ мер, принимаемых предприятием по повышению эффективности использования имущества, переданного ему в пользование (формирование программы финансовой деятельности, наличие отчетов о ее реализации и др.);
- выполнение предложений по актам предыдущих проверок и ревизий, проведенных в МУП органами финансового контроля и налоговыми органами.

Формирование уставного фонда муниципального унитарного предприятия определено Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ. В ходе проводимого контрольного мероприятия необходимо проверить:

- имели ли место случаи совершения сделок, не связанных с учреждением муниципального унитарного предприятия, до момента завершения формирования собственником его имущества уставного фонда;

- соблюдены ли сроки формирования уставного фонда, учитывая, что уставный фонд муниципального унитарного предприятия должен быть полностью сформирован собственником имущества в течение трех месяцев с момента государственной регистрации такого предприятия;

- размер, порядок формирования и изменения уставного фонда (увеличение, уменьшение);

- источники, порядок формирования и распоряжения имуществом муниципального предприятия;

- наличие резервного и иных фондов унитарного предприятия;

- порядок реализации собственником имущества унитарного предприятия права на получение прибыли от использования имущества, принадлежащего унитарному предприятию, в том числе соблюдение порядка, размера и срока перечисления прибыли;

- порядок совершения сделок, обратив особое внимание на крупные сделки или несколько взаимосвязанных сделок по приобретению, отчуждению или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает уста-новленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда;

В ходе проверки порядка передачи в пользование унитарному предприятию имущества муниципального образования необходимо изучить по форме и содержанию договор о закреплении указанного имущества в хозяйственное ведение, паспорт имущественного комплекса, являющийся неотъемлемой частью договора, необходимо проверить порядок наделения муниципального унитарного предприятия имуществом и оформления пакета документов, необходимого для передачи имущества.

При проведении проверки необходимо иметь в виду, что имущество, закрепленное за унитарным предприятием и указанное в паспорте имущественного комплекса, отражается в балансе предприятия и учитывается в Реестре государственной собственности. При этом паспорт имущественного комплекса должен содержать:

акты оценки стоимости имущественного комплекса, в том числе стоимости зданий, сооружений, машин, оборудования и других основных средств;

акт оценки стоимости незавершенного капитального строительства и неустановленного оборудования;

акты оценки стоимости нематериальных активов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

акты оценки стоимости арендуемых основных средств и основных средств, сдаваемых в аренду;

свидетельства на право аренды недвижимого имущества;

свидетельства на право собственности на земельные участки;

план земельного участка и др. документы.

При анализе договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием, следует обратить особое внимание на:

- цель и предмет договора;

- порядок владения, пользования, распоряжения закрепленным за муниципальным унитарным предприятием имуществом;
- порядок перечисления в бюджет части прибыли за использование имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия;
- порядок согласования с органом по управлению муниципальным имуществом вопросов распоряжения имуществом (сдача в аренду, передача во временное пользование, взнос в качестве вклада в уставный капитал других предприятий);
- порядок самостоятельного распоряжения оборотными финансовыми средствами, нематериальными активами, недвижимым имуществом;
- порядок предоставления имущества в аренду; согласие собственника на заключение договоров аренды нежилых помещений; своевременность, полноту поступления арендных платежей;
- порядок распределения средств, полученных унитарным предприятием от сдачи имущества в аренду;
- ведение в установленном порядке бухгалтерского учета закрепленного за унитарным предприятием имущества, а также учета зданий, сооружений и их частей и результатов хозяйственного использования имущества;
- порядок осуществления необходимых мер по обеспечению своевременной реконструкции и восстановлению имущества за счет средств унитарного предприятия;
- ведение в установленном порядке необходимой документации, актов приема-передачи на все действия по передаче, реконструкции, восстановлению и ремонту имущества;
- порядок проведения инвентаризации имущества;
- порядок списания физически изношенного и морально устаревшего имущества;
- порядок своевременного отчисления обязательных налоговых платежей в бюджеты;
- порядок обеспечения сохранности, возмещения материального ущерба и убытков, вызванные ненадлежащим исполнением взятых на себя обязательств по исполнению, содержанию и хранению имущества;
- порядок представления отчетности о состоянии и результатах использования имущества в орган по управлению муниципальным имуществом;
- осуществление органом по управлению муниципальным имуществом контроля эффективности использования и сохранности имущества, переданного унитарному предприятию.

В ходе проверки муниципального унитарного предприятия следует обратить внимание на правомерность сдачи в аренду площадей, переданных унитарному предприятию в хозяйственное ведение, учитывая при этом, что согласно статье 607 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре, условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается несогласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды помещения, заключенный на срок один год и более, подлежит государственной регистрации.

Государственная регистрация аренды недвижимого имущества согласно статье 26 закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ проводится посредством государственной регистрации

договора аренды этого недвижимого имущества. Договор аренды помещения или части помещения регистрируется как обременение прав арендодателя соответствующего помещения (части помещения).

Согласно статье 8 закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ проведение оценки объектов является обязательным для объектов, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, либо муниципальным образованиям при определении стоимости объекта оценки в целях его приватизации, передаче в доверительное управление либо передачи в аренду.

В процессе анализа эффективности управления муниципальным имуществом, закрепленным за унитарным предприятием, используются такие показатели деятельности предприятия, как:

- объем выпуска продукции, выполненных работ, оказанных услуг, в том числе изменения по видам выполняемых работ, услуг в отчетном периоде;
- выполнение утвержденных основных финансовых и экономических показателей за отчетный период;
- наличие просроченных долговых обязательств, включая объем и состав дебиторской и кредиторской задолженностей, их динамику;
- динамика стоимости основных фондов, причины ее изменения, сведения о наличии неиспользуемых основных средствах;
- выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и обязательных аналогичных платежей);
- чистая прибыль;
- прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, при этом провести анализ ее использования;
- часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет.

Необходимо проверить также порядок определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий, отчисляемой в бюджет муниципального образования, своевременность ее перечисления, установлены ли сроки перечисления отчислений от прибыли в бюджет муниципального образования.

В ходе проверки муниципального унитарного предприятия осуществляется проверка правильности отражения деятельности унитарного предприятия по владению, распоряжению и пользованию муниципальной собственностью в бухгалтерском учете по следующим вопросам:

- наличие договоров о полной индивидуальной материальной ответственности с лицами, ответственными за хранение основных средств;
- порядок организации и ведения синтетического и аналитического учетов всех принадлежащих предприятию основных средств, в том числе и сданных в аренду;
- правильность отнесения ценностей к основным средствам, порядок ведения инвентарных карточек, актов приемки-передачи, перемещения, ликвидации основных средств;
- обеспечение правильного документального оформления, своевременного отражения поступления, перемещения, выбытия, а также контроль сохранности и правильного использования каждого объекта (предмета, комплекса);
- правильность начисления и учета износа основных средств.

При этом следует обратить внимание, что имущество предприятий учитывается на балансе по источникам формирования, установленным Уставом.

Основным источником формирования имущества, как правило, является имущество, полученное унитарными предприятиями как взнос в уставный фонд, на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

Вторым важным источником формирования имущества является прибыль, полученная от коммерческой деятельности предприятия, в результате чего следует проверить порядок распределения, использования прибыли и отражения на счетах бухгалтерского учета. В процессе проверки следует установить:

созданы ли руководителями муниципальных унитарных предприятий постоянно действующие комиссии по списанию материальных ценностей;

обеспечено ли представление в орган по управлению муниципальным имуществом пакета документов, необходимого при выбытии материальных ценностей;

обеспечено ли в установленном порядке внесение соответствующих изменений в паспорта имущественного комплекса предприятий.

соблюдается ли порядок проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности муниципального унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, в соответствии с Федеральным Законом от 07 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

**4.4. Основной задачей проверки приватизации муниципального имущества** является изучение и анализ соблюдения органами местного самоуправления нормативных правовых актов муниципального образования и федерального законодательства по вопросам продажи и приватизации собственности муниципального образования.

Органы местного самоуправления, осуществляя полномочия собственника муниципального имущества, вправе изымать закрепленное за учреждениями имущество, если оно оказывается излишним, не используется или используется не по назначению.

Органы местного самоуправления вправе распоряжаться таким имуществом по своему усмотрению. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

Порядок и условия приватизации муниципального имущества (возмездного отчуждения имущества в собственность физических и юридических лиц) определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством (Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

В частности в статьях 18 и 20 этого закона определен порядок продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и конкурсе.

Необходимо обратить внимание, что согласно статье 5 вышеуказанного закона, покупателями государственного и муниципального имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышает 25 процентов.

При проверке законности и обоснованности произведенных продаж следует убедиться, в частности, в правильности организации и проведения конкурсов и аукционов по продаже имущества муниципального образования.

Согласно статье 8 закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ проведение оценки объектов является обязательным для объектов, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе при их приватизации, продаже или ином отчуждении.

Необходимо проверить соблюдение порядка оценки стоимости имущества в сделках, связанных с отчуждением имущества муниципального образования.

При необходимости может быть осуществлена экспертиза составленного оценщиком заключения и отчета, на предмет обоснованности произведенной оценки, которая должна учитывать все существенные факторы (условия), определяющие цену сделки.

По копиям расчетных документов следует проверить правильность зачисления плательщиками средств от приватизации и продажи (на счета по исполнению бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации).

Необходимо также проанализировать, какие меры принимаются продавцом имущества к неплательщикам.

### **Оформление результатов проверки**

Оформление и утверждение результатов проверок осуществляется в порядке, установленном регламентом КСО и инструкцией о порядке подготовки, проведения и оформления результатов контрольных мероприятий КСО.

*Методические рекомендации подготовлены аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Нефедовой.*

**Методические рекомендации  
по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных  
администраторов средств областного бюджета;  
отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и  
подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет  
об исполнении областного бюджета  
за отчетный финансовый год**

***Общие положения***

Методические рекомендации по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета; отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год разработаны на основании:

статьей 157, 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями) (далее – БК РФ);

статьей 11 Закона Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (с изменениями);

статьей 14 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Методические рекомендации разработаны для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – КСП) при организации и проведении комплекса проверок исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств, ГАБС), отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и при подготовке заключения КСП по отчету об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключение КСП), а также для возможного применения органами муниципального финансового контроля.

Целью Методических рекомендаций является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения комплекса проверок и подготовки заключения КСП.

**Настоящие Методические рекомендации устанавливают:**

1. Основные этапы подготовки к проведению комплекса проверок ГАБС.
2. Методологию проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.
3. Оформление результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.
4. Основные этапы подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета.
5. Рассмотрение и утверждение заключения КСП по отчету администрации Брянской

области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представление его Брянской областной Думе и администрации Брянской области.

Внесение изменений и дополнений в настоящие Методические рекомендации осуществляется на основании решений Коллегии КСП.

## **1. Основные этапы подготовки к проведению проверок**

### **1.1. Правовые и организационные основы проведения комплекса проверок**

Правовой основой проведения комплекса проверок являются законодательные акты Российской Федерации и Брянской области, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и органов государственной власти Брянской области.

**Объектами** комплекса проверок являются главные администраторы средств областного бюджета и иные участники бюджетного процесса, если они получают и используют средства областного бюджета или используют областную собственность, либо управляют ею.

**Предметом** комплекса проверок являются документы, подтверждающие исполнение областного закона об областном бюджете на отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса, и показатели, характеризующие его исполнение, в том числе:

- законопроект об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения областного бюджета;
- документы, подтверждающие исполнение закона об областном бюджете на отчетный финансовый год, представленные главными администраторами средств областного бюджета;
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- консолидированный баланс, на основании балансов главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета областного бюджета (ф. 0503130);
- баланс по поступлениям и выбытиям средств бюджета (ф. 0503140);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств областного бюджета (сводный) – (ф. 0503127);
- отчет об исполнении сметы доходов и расходов от приносящей доход деятельности (ф. 0503137);
- отчетность об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и документы, представляемые одновременно с ним (в том числе ф. 0503160 «Пояснительная записка» с приложениями);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- реестр расходных обязательств Брянской области и реестры расходных обязательств ГАБС;
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами областного бюджета и средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

### **1.2. Методические основы проведения комплекса проверок**

Методической основой комплекса проверок является сравнительный анализ

показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия отчета об исполнении областного бюджета закону об областном бюджете на отчетный финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации и Брянской области.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств областного бюджета, с данными, содержащимися в бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств областного бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет.

### 1.3. Проведение внешней проверки отчетности ГАБС

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС необходимо определиться с основными положениями, а именно определить:

- Цель внешней проверки;
- Объекты внешней проверки;
- Основные вопросы внешней проверки.

**Цель** проведения внешней проверки:

установление полноты бюджетной отчетности ГАБС, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;

оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС;

анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**Перечень объектов** внешней проверки определяется аудитором, исходя из закрепленных Регламентом КСП направлений деятельности КСП, а также на основе правовой и информационной подготовки к проведению внешней проверки.

**Основные вопросы проверки** формулируются исходя из целей ее проведения для конкретного ГАБС, а именно:

1). В части установления полноты бюджетной отчетности ГАБС и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов необходимо провести анализ представленной к проверке отчетности ГАБС по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

Под прозрачностью и информативностью годового отчета (бюджетной отчетности) понимается отражение в ней информации в таком объеме и структуре, которые позволяют сформировать адекватную информацию (представление) обо всех составляющих исполнения бюджета в целом (годовой отчет) или по главным администраторам бюджетных средств (бюджетная отчетность ГАБС).

2). В части достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС необходимо установить внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие отчетных показателей данным синтетического и аналитического учета. Проверить соответствие показателей отчетности ГАБС показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета.

3). В части анализа эффективности и результативности использования бюджетных средств необходимо проанализировать выполнение им плана оказания государственных услуг, утвержденного бюджетом, и другие конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемого ГАБС.

## 2. Методология проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности

## ГАБС

### 2.1. Полнота отчетности ГАБС

Проверяется наличие всех форм бюджетной отчетности, установленных пункте 11.1 инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н (далее – Инструкция 128н):

баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503130);

справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503127);

отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503137);

отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

пояснительная записка (ф. 0503160);

разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230).

Если бюджетная отчетность представлена не в полном объеме, установить причины этого и последствия.

### 2.2. Достоверность отчетности ГАБС

Бюджетная отчетность составляется:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджетов, администраторов поступлений в бюджеты, органов, организующих исполнение бюджетов, органов, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджетов, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета;

- на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями средств бюджета, администраторами поступлений в бюджет, органами, организующими исполнение бюджетов, органами, осуществляющими кассовое обслуживание исполнения бюджета, обобщенных путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией 72Н взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм бюджетной отчетности.

#### 2.2.1. Проверка баланса (ф. 0503130) ГАБС

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета) формируется получателем средств бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 7), приносящей доход деятельности (графы 4, 8), средств во временном распоряжении (графы 5, 9) и итогового показателя (графы 6, 10) на начало года (графы 3, 4, 5, 6) и конец отчетного периода (графы 7, 8, 9, 10).

При проверке необходимо путем сопоставления бухгалтерской отчетности на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода убедиться, что сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

### **2.2.2. Проверка отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503127)**

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета составляется на основании данных по исполнению бюджета получателей средств бюджетов, администраторов поступлений в бюджет в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета и характеризует деятельность исполнительных органов государственной власти.

В ходе проверки отчета необходимо провести сопоставление данных графы 4 формы с объемами доходов, утвержденных законом о бюджете и отраженных в смете доходов и расходов, проанализировать полноту отражения доходов в смете (ст.32 БК РФ).

Данные раздела “Расходы бюджета” по графе 6 сопоставляются с данными Главной книги и данными аналитического учета по соответствующим счетам счета 130405000 “Расчеты по платежам из бюджета с органами, организующими исполнение бюджетов”.

Необходимо провести анализ неиспользованных назначений по ассигнованиям (гр.10 формы 0503127) и лимитам бюджетных обязательств (гр.11 формы 0503127), установить причины не использования.

В разделе “Источники финансирования дефицитов бюджетов” получателем средств бюджета, осуществляющим функции администратора источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации, отражаются данные по поступлениям и выбытиям источников финансирования дефицитов бюджетов: в объеме кассовых поступлений и выбытий - графы 5, 6 отчета; по некассовым поступлениям и выбытиям и средствам в пути - графа 7; итого исполнено - графа 8.

Проверить соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, данным отчетности подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Особое внимание обратить на исполнение расходов на реализацию долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ в части средств, по которым главный распорядитель бюджетных средств является государственным заказчиком, в том числе на предмет их соответствия отчетам исполнителей программных мероприятий.

В случае выявления каких-либо отклонений показателей Отчета (ф. 0503127) установить причины.

Также при проверке Отчета (ф. 0503127) следует обратить внимание на исполнение постановления главы администрации области о мерах по исполнению областного бюджета, принимаемого ежегодного.

### ***2.2.3. Проверка отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503137)***

Показатели формы отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Проверяется полнота отражения доходов в смете (п.2 ст.42 Бюджетного кодекса РФ).

Проверяется правильность составления консолидированного Отчета Главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета (ф. 0503137), который составляется на основании консолидированных Отчетов (ф. 0503137), составленных и представленных соответственно распорядителями и получателями средств бюджета, путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов отчета и исключения взаимосвязанных показателей в соответствии с инструкцией 128н.

Кроме того, проверяется соблюдение порядка расходования средств, полученных от родовых сертификатов, средств ОМС. Использование безвозмездных поступлений на цели, указанные лицом, их перечисливших.

В случае выявления каких-либо отклонений показателей Отчета (ф. 0503137) установить причины.

Также при проверке Отчета (ф. 0503137) следует обратить внимание на исполнение постановления главы администрации области о мерах по исполнению областного бюджета, принимаемого ежегодного.

### ***2.2.4. Проверка отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)***

Отчет составляется получателем средств бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в отчете в разрезе бюджетной деятельности (графа 4), приносящей доход деятельности (графа 5), средств во временном распоряжении (графа 6) и итогового показателя (графа 7).

В данной форме отражаются показатели без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

### **2.2.5. Пояснительная записка ф. 0503160**

При анализе пояснительной записки необходимо обратить внимание на наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (7 таблиц и 16 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503176, 0503177, 0503178, 0503179, 0503182). Далее следует провести сопоставление

данных пояснительной записки с балансом (ф.0503130), отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя (ф. 0503127), отчетом об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503137).

При анализе пояснительной записки обратить особое внимание на “Анализ отчета об исполнении бюджета” субъекта бюджетной отчетности, включающий:

сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица №3);

сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета (ф. 0503163);

сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

сведения о кассовом исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182);

сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

сведения о динамике и структуре основных показателей исполнения бюджета (ф. 0503179);

информацию, характеризующую результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности;

информацию об эффективности использования средств бюджета (конкретные результаты) в рамках целевых программ в разрезе подпрограмм, а также внепрограммной части (ЦСР 1020000, 1060000, 1080000).

### ***2.3. Анализ результативности и эффективности использования бюджетных средств, подведомственных ГАБС***

Оценка выполнения плана оказания государственных услуг во взаимосвязи с фактическим финансированием, анализ выполнения показателей, установленных в докладах ГАБС результатах и основных направлениях деятельности на соответствующие плановые и отчетные периоды, и др.

### ***3. Оформление результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС***

На основе проверки бюджетной отчетности ГАБС готовятся заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС (по каждому ГАБС).

В заключении в обязательном порядке должно быть отражено:

плановое и фактическое исполнение расходов ГАБС (в разрезе функциональной классификации расходов), в том числе за счет доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;

информация о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;

информация о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности; о наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности;

информация о наличии/отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства с указанием причин и последствий;

информация об исполнении областных целевых и ведомственных программ (в разрезе финансового исполнения и достижения натуральных показателей);

информация об эффективности и результативности использования бюджетных средств ГАБС.

Заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС подписываются аудитором соответствующего направления, инспектором, осуществившим внешнюю проверку. Заключение составляется в двух экземплярах, один из которых остается в КСП, другой передается ГАБС. Заключения в обязательном порядке подписываются ГАБС с формулировкой «ознакомлены».

#### ***4. Основные этапы подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета***

Основными этапами подготовки заключения КСП, являются:

информационная подготовка и проверка полноты предоставленных с отчетом документов в соответствии с Законом о бюджетном процессе;

подготовка заключений по аудиторским направлениям деятельности палаты по результатам проверки ГАБС;

подготовка заключения КСП по отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

##### ***4.1. Информационная подготовка и проверка полноты предоставленных с отчетом документов***

Перед подготовкой заключения на отчет об исполнении областного бюджета необходимо проанализировать состав отчета на предмет полноты предоставленных документов в соответствии с Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

##### ***4.2. Подготовка сводных заключений по аудиторским направлениям деятельности палаты***

Аудиторами, на отчет администрации Брянской области, готовится заключение в разрезе закрепленных направлений деятельности КСП с учетом результатов комплекса проверок ГАБС, тематических проверок и экспертно-аналитических мероприятий, включающее в себя следующие основные положения:

- установление достоверности отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:

1) оценка отчета по доходам областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающая администрирование доходов, включающая:

- *оценку соответствия показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.*

*Сравнение результатов проверки КСП и соответствующих показателей бюджетной*

отчетности администратора доходов;

- анализ эффективности деятельности администратора доходов по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет, взысканием и принятием решений по возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней, штрафов по ним. Оценка уровня поступления доходов, закрепленных за администратором доходов, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

2) оценка отчета по расходам областного бюджета по разделам, подразделам функциональной и ведомственной классификациям расходов бюджетов, установленным приложениями к закону об областном бюджете на отчетный финансовый год, включающая:

- оценку соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС показателям годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов проверок КСП и соответствующих показателей проекта отчета об исполнении областного бюджета;

- анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на отчетный финансовый год, образования остатков бюджетных средств на лицевых счетах и неисполнения расходов;

- оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств, включающая:

- анализ достижения целей, задач и показателей, установленных в докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на соответствующие плановые и отчетные периоды;

- анализ использования объемов выделенного финансирования на предмет соответствия целям, предусмотренным законом об областном бюджете на отчетный финансовый год, долгосрочными целевыми программами и ведомственными целевыми программами, внепрограммными мероприятиями;

- оценка отчета по источникам финансирования дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов и по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, включая:

- анализ объемов и структуры остатков средств на лицевых счетах главных администраторов средств областного бюджета и областного бюджета по состоянию на начало и конец финансового года, которые включены в состав остатков средств областного бюджета, а также установление сумм неиспользованных остатков объемов;

- оценку исполнения показателей программы государственных внутренних заимствований Брянской области по видам долговых обязательств, а также анализ их осуществления в соответствии с требованиями БК РФ;

- выявленные отклонения отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей областного бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- наличие, состояние и эффективность внутреннего финансового контроля в органах государственной власти и организациях;

- анализ исполнения текстовых статей закона об областном бюджете на отчетный

финансовый год;

- анализ причин нарушений (неэффективных расходов, нецелевых расходов, расходов, осуществленных в нарушение действующего законодательства), выявленных в ходе проведения комплекса проверок.

#### **4.3. Содержание заключения КСП по отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год**

Заключение КСП на отчет администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год состоит из следующих разделов:

**1. Общие положения.**

**2. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в отчетном финансовом году.**

**3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета в отчетном финансовом году.**

**4. Анализ исполнения текстовых статей закона об областном бюджете.**

**5. Доходы областного бюджета.**

*Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета.*

*Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета.*

*Анализ безвозмездных поступлений.*

*Анализ поступления доходов бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.*

**6. Расходы областного бюджета.**

*Анализ расходов областного бюджета в разрезе функциональной классификации расходов.*

*Анализ исполнения областных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств областного бюджета в отчетном финансовом году.*

*Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета за отчетный финансовый год. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.*

*Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области на начало и конец отчетного финансового года.*

**7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.**

**8. Выводы.**

**9. Предложения**

#### **5. Рассмотрение и утверждение заключения КСП по отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представление его Брянской областной Думе и администрации Брянской области**

Проект заключения КСП на годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год рассматривается и утверждается Коллегией КСП.

Рассмотрение Коллегией КСП проекта заключения КСП на годовой отчет завершается не позднее 28 мая года, следующего за отчетным финансовым годом.

При наличии высказанных на заседании Коллегии КСП замечаний и предложений,

заключение КСП дорабатывается и согласовывается в установленном порядке. После доработки и согласования заключение КСП направляется в Брянскую областную Думу и администрацию Брянской области не позднее 1 июня года, следующего за отчетным финансовым годом.

*Методические рекомендации подготовлены аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области И.С. Разиной*

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информационный бюллетень**

**Выпуск № 3**

Содержание Информационного бюллетеня № 3  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 11 октября 2010 года