

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 5**

Брянск
2011 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
О.П. Мамаева, И.С. Разина,
А.Я. Тимохина, С.В. Ушаков**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....	5
1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2010 год.....	6
2. Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Белобережский детский санаторий» за период 9 месяцев 2010 года.....	33
3. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году.....	54
4. Информация о результатах проверки эффективности использования средств государственным учреждением «Управление дорожного хозяйства Брянской области» в 2009 году.....	73
5. Аналитическая записка «Анализ мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».....	96
6. Аналитическая записка по итогам проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год.....	115

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	121
1. Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области 17 февраля 2011 года.....	122
2. План работы Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2011 год.....	123
3. Положение о Конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».....	124
4. Информация о проведении V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	130

5. Доклад Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «Приоритетные направления деятельности контрольно-счетных органов Брянской области».....	131
6. Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2010 году.....	135
7. Решение V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	158
8. Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 20 апреля 2011 года.....	162

РАЗДЕЛ I

**Деятельность
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2010 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2010 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 29 Закона Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Согласно плану работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденному постановлением Брянской областной Думы от 29 июля 2010 года № 5-505 и решением Коллегии Контрольно-счетной палаты, в отчетном году проведено 49 контрольных мероприятий, подготовлено 110 заключений на проекты законов и нормативно-правовых актов, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов 198 муниципальных образований и бюджетной отчетности 38 главных распорядителей средств областного бюджета.

Подготовлены 4 аналитические записки: по анализу мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление по итогам 2009 года, о результатах мониторинга за ходом приоритетного национального проекта «Здоровье» в Брянской области за 2009 год, по итогам проведения Контрольно-счетной палатой внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год.

Из общего числа контрольных мероприятий 10 проведено по предложению комитетов Брянской областной Думы, 7 - по предложению администрации Брянской области, 32 - по инициативе Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии проведено 4 совместных контрольных мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований, правоохранительными органами.

Контрольные и экспертно - аналитические мероприятия

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области (далее Палата) основное внимание уделялось контролю за эффективным и результативным использованием бюджетных расходов.

По результатам контрольных мероприятий Палатой выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2 326 767,2 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2 664,6 тыс. рублей, неэффективное использование на сумму 1 098 538,9 тыс. рублей, другие нарушения на сумму 1 225 563,7 тыс. рублей.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий было проведено 9 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, на которых рассмотрено 70 вопросов.

По итогам контроля Палатой направлено 21 представление, 115 информационных писем в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, администрациям муниципальных образований, председателям Советов народных депутатов.

Принятые меры способствовали устранению нарушений в объеме 305 039,4 тыс.

рублей, в том числе зарегистрировано право собственности Брянской области 12 938,7 тыс. рублей, муниципальной собственности 5 200 тыс. рублей, договоры заключены сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 45 893,8 тыс. рублей, приведены в соответствие с лимитами бюджетных обязательств, возвращено в доходы областного и местных бюджетов 4 361,6 тыс. рублей, введено в эксплуатацию оборудования на сумму 471 тыс. рублей, внесены изменения по бюджетной классификации расходов 24 500 тыс. рублей, внесены изменения в бюджетный учет 211 674,3 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц.

Одним из важнейших элементов деятельности Палаты являлась подготовка заключений на законопроекты и другие нормативные правовые акты.

Всего за отчетный период было подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу 110 заключений.

В ходе проверки использования средств государственным образовательным учреждением дополнительного образования детей по физической культуре и спорту «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» выявлен ряд нарушений действующего законодательства. Так, в учреждении на момент проверки отсутствовали документы, подтверждающие государственную аккредитацию, образовательные услуги оказывались без соответствующей лицензии на право осуществления деятельности по образовательным спортивным программам, не определен показатель предельной численности обучающихся. Не урегулированы отношения с учредителем учреждения – комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту.

По результатам проведенного контрольного мероприятия учреждением приняты меры по получению лицензии, разработан учредительный договор, внесены необходимые изменения в Устав.

При проверке организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы», Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что только 38,9 тыс. рублей из общего объема направлено на мероприятия по популяризации объектов культурного наследия Брянской области, при этом данное направление является актуальным и требует обеспечения информированности населения о результативности бюджетных расходов.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2007-2009 годы)» за 2009 год установлено, что более 50 процентов средств использованы на мероприятия организационного и профилактического характера, при этом отмечено, что мероприятия носят несистематический, разовый характер. Это затрудняет решение поставленной программой задачи в части воспитания здорового образа жизни. Не решена задача в части внедрения новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией. Расходы на капитальные вложения за весь период действия программы не осуществлялись.

По результатам проверки в адрес Контрольно-счетной палаты была представлена информация о подготовке финансовым управлением уточнения областного бюджета, предусматривающее увеличение объема средств на реализацию мероприятий

программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2010-2014 годы)» в 2010 году до 12112,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения культуры «Брянская областная филармония» за 2007-2009 годы. Основным недостатком, отмеченным Палатой, явился факт ежегодного увеличения плановой штатной численности при наличии вакансий в учреждении. Объем неэффективно произведенных расходов в результате увеличения штатной численности составил 2738,9 тыс. рублей. Также в ходе проверки установлены многочисленные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета. По результатам проведенного мероприятия учреждением разработан и реализован комплекс мер по устранению выявленных недостатков.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой осуществлено два контрольных мероприятия в форме обследования: деятельности государственного автономного учреждения «Хоккейный клуб «Брянск» и целесообразности проведенного объединения государственных образовательных учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства».

Обследование деятельности хоккейного клуба выявило нарушения положений Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части периодичности заседаний Наблюдательного совета учреждения. Отмечено, что оказание услуг по организации и проведению спортивных и физкультурных оздоровительных мероприятий в учреждении проводится при отсутствии калькуляций стоимости работ, подтверждающих действующие цены и тарифы, что нарушает положения, определенные Уставом учреждения.

Обследованием по вопросу объединения государственных образовательных учреждений «Брянский музыкальный колледж» и «Брянское художественное училище» в «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» определено, что экономия бюджетных средств, сложившаяся по итогам 1 полугодия 2010 года, составила 1821,6 тыс. рублей.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)», Контрольно-счетной палатой обращено внимание на то, что в утвержденный Перечень категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам бесплатно за счет средств областного бюджета, кроме социально значимых и опасных для окружающих заболеваний, были включены и другие заболевания. Проверкой отмечено, что возмещение расходов в объеме 17935,6 тыс. рублей по группам населения: дети первых трех лет жизни, дети из многодетных семей до 6-ти лет и по категориям заболеваний, не отнесенных нормативными документами к социально-значимым и опасным для окружающих, должно было производиться, но не за счет средств, предусмотренных в бюджете на цели предупреждения, лечения и профилактики социально значимых заболеваний, а должно отражаться отдельной строкой в расходах бюджета, как обеспечение публичных обязательств, связанных с исполнением полномочий уровня субъекта Российской Федерации по лекарственному обеспечению населения области. Также проверкой были отмечены факты нарушения требований статьи 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

По результатам проверки департаментом здравоохранения Брянской области реализован комплекс мер по устранению выявленных недостатков.

При проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы)» подпрограммы «Здоровое поколение», отмечены факты погашения кредиторской задолженности в сумме 2433,1 тыс. рублей, в то время как мероприятиями программы подобные расчеты предусмотрены не были.

В рамках проведенной проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году, обращено внимание на то, что вопрос управления имуществом муниципальных учреждений, переданных на региональный уровень, до настоящего времени решен не в полном объеме. Передано в областную собственность и оперативное управление недвижимое имущество 14-ти из 21 учреждений (67,0%), по семи учреждениям (33,0%) объекты недвижимого имущества переданы в безвозмездное пользование и находятся в муниципальной собственности. В ходе проверки Контрольно-счетной палатой отмечено, что финансирование государственного задания учреждений, функционирующих в формате социальных приютов, центров социальной помощи семье и детям и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, осуществлялось в 2009 году по целевой статье расходов 508 99 05 «Приюты». В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета (статья 36 БК РФ) Контрольно-счетная палата считает необходимым уточнить действующую на настоящий момент редакцию целевой статьи по ее фактическому содержанию. В ходе проверки отмечена целесообразность проводимых управлением социальной защиты населения мероприятий по оптимизации сети учреждений, занимающихся проблемами установления социального статуса несовершеннолетних. Анализ нормативной правовой базы показал, что на момент проведения контрольного мероприятия Уставы учреждений требуют приведения в соответствие с действующими государственными стандартами.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Белобережский детский санаторий» за период 9 месяцев 2010 года установлено, что расходы бюджета в части оказания государственной услуги имеют избыточный характер в сумме 6914,1 тыс. рублей. Не обеспечено разграничение расходов предпринимательской и бюджетной деятельности, бюджетное финансирование в объеме 1120,4 тыс. рублей необоснованно использовано на питание и медикаменты. Не проведены меры по передаче с баланса имущества, не используемого в уставных целях, за которое произведена оплата налога на имущество в объеме 327,7 тыс. рублей. Неэффективные расходы бюджетных средств по теплообеспечению неиспользуемых для деятельности учреждения зданий составили 261,5 тыс. рублей, по коммунальным услугам в сумме 293,0 тыс. рублей. Установлены неэффективные расходы в сумме 93,9 тыс. рублей на приобретение имущества, которое в отчетном периоде не использовалось. При показателе превышения объема оказанных услуг на 2,5 процента к установленному заданию, объем дополнительно выплаченного материального вознаграждения работникам учреждения в сумме 3190,3 тыс. рублей является неэффективным. По результатам проверки сделаны выводы о возможности оптимизации бюджетных расходов по ряду направлений.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой основное внимание уделялось аудиту эффективности использования бюджетных средств, анализу и оценке эффективности

органов исполнительной власти Брянской области, направленной на преодоление последствий финансово-экономического кризиса в условиях перехода на инновационный путь развития в 2010 году.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области был впервые проведен новый тип финансового контроля - аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы».

Для проведения аудита эффективности в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты на основе стандарта финансового контроля 104 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в 2010 году были разработаны и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области методические рекомендации «Проведение аудита эффективности использования государственных средств». Кроме того, данные рекомендации были рассмотрены на Президиуме Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и одобрены решением от 7 декабря 2010 года № 22-ас-рп для их применения на уровне муниципального внешнего финансового контроля в Брянской области.

При проведении аудита эффективности Контрольно-счетной палатой в соответствии с методическими рекомендациями были полностью соблюдены все этапы проведения аудита эффективности - предварительный, основной и заключительный.

В ходе предварительного этапа был создан Экспертный совет при Контрольно-счетной палате, в состав которого вошли заместители председателя Брянской областной Думы, курирующие вопросы по законодательству и бюджету, председатель комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию, руководители органов исполнительной власти Брянской области (комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, как органа, исполняющего программу, департамента экономического развития, как органа, осуществляющего контроль за эффективностью реализации программы, финансового управления), 2 доктора экономических наук финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, профессор Брянской сельскохозяйственной академии.

В процессе предварительного изучения объектов аудита эффективности были выявлены внешние и внутренние риски исполнения программы:

внешние риски:

значительное количество вносимых изменений в объемы бюджетного финансирования Программы, в большинстве случаев имеющие отношение к снижению объемов финансирования, создавало предпосылки недостижения планируемых результатов;

в части значительных объемов средств программой предусмотрена передача приобретаемой техники и оборудования в муниципальные унитарные предприятия – машинно-технологические станции, при этом участие муниципальных образований в данном процессе, в том числе путем обеспечения софинансирования расходов и ответственности за эффективное использование полученной техники и оборудования в программе не учтено;

значительный (более 60,0%) удельный вес внебюджетных источников – средств сельхозтоваропроизводителей, не подкрепленный разработанным механизмом их привлечения, создавал предпосылки к невыполнению программных мероприятий;

внутренние риски:

непринятие распорядительных документов, обеспечивающих нормативный характер реализации программы, в сроки до начала реализации программы, создавало предпосылки для негативного управления реализацией программы;

отсутствие взаимодействия исполнителя программы – комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области с администрациями районов области непосредственно через заключение соглашений о взаимодействии сторон по решению проблем инженерно-технического обеспечения агропромышленного комплекса области, способствовало необеспечению эффективного использования средств и недостижению возможной результативности расходования бюджетных средств.

По итогам предварительного изучения объектов аудита эффективности был подготовлен проект программы проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в 2007 – 2009 годах на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы» и проект анкеты по вопросу анализа эффективности реализации ведомственной целевой программы «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы». 11 марта 2010 года проведено заседание Экспертного совета при Контрольно-счетной палате Брянской области по вопросу проведения аудита эффективности (далее – Экспертный совет), на котором утверждена программа проведения аудита эффективности и согласована анкета.

В утвержденной Экспертным советом программе проведения аудита эффективности были определены цели аудита эффективности, показатели и критерии эффективности, позволяющие определить степень достижения целей, уровень финансового обеспечения, исполнения или неисполнения по-казателей, оценку эффективности и целевого использования финансовых ресурсов, уровень изменения показателей, характеризующих эффективность реализации программы.

По результатам проведенного аудита эффективности было составлено 52 акта, в том числе 50 актов встречных проверок, произведенных в 23-х государственных учреждениях - районных управлениях сельского хозяйства Брянской области, 26 муниципальных унитарных предприятиях – машинно-технологических станциях в муниципальных районах Брянской области, одном государственном унитарном предприятии - Унечский ветсанутильзавод.

По результатам аудита эффективности, проведенного на основе утвержденных показателей и критериев эффективности управления и реализации программы, установлено, что ее задачи – техническое переоснащение обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей, увеличение поставки новой сельскохозяйственной техники и оборудования, стабилизация имеющегося парка машин путем развития и внедрения передовых методов ремонта и обслуживания, создание устойчивой работы по материально-техническому обеспечению обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей из-за недостатка финансового обеспечения, отсутствия принятого механизма - логичного и приемлемого для сельхозтоваропроизводителей, желающих и принимающих усилия по решению проблемы обеспечения техникой своих предприятий, попытки исполнения несвойственных функций за счет бюджетных ассигнований не были выполнены, а цели по стабилизации и увеличению состава машинно-тракторного парка по тракторам, зерноуборочным и кормоуборочным комбайнам, предотвращению сокращения парка основных высокопроизводительных машин и оборудования не достигнуты.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты, по результатам

проведенного аудита эффективности для устранения выявленных нарушений было направлено представление заместителю Губернатора Брянской области, председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, информационное письмо начальнику управления имущественных отношений. По результатам рассмотренных информационного письма и представления 8 человек привлечены к дисциплинарной ответственности. Нарушения устранены на сумму 108937,8 тыс. рублей, в том числе 11 единиц техники на сумму 12938,7 тыс. рублей включены в реестр государственного имущества, погашено кредиторской задолженности по арендным платежам на сумму 1886,5 тыс. рублей.

В I квартале 2010 года в соответствии с планом работы было проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе в 2007 - 2009 годах».

В ходе контрольного мероприятия был проанализирован прогноз социально-экономического развития Брянского района за 3 года и отмечено недостаточное качество и надежность системы прогнозирования в районе, что в конечном итоге приводит к многократному внесению изменений в решение о бюджете и свидетельствует о слабом уровне управления 2007 – 2009 годов.

В ходе проверки были выявлены факты неэффективного управления муниципальной собственностью на сумму 54 388,4 тыс. рублей. Анализ поступления неналоговых доходов в динамике 2007-2009 годов свидетельствует о значительном росте невозобновляемых источников доходов районного бюджета (в 2007 году – 7,2%, в 2008 году – 14,2%, в 2009 году – 51,6%) и снижении резервов развития муниципалитета, что требует взвешенного подхода к эффективному управлению муниципальной собственностью.

При проверке муниципального долга Брянского района было отмечено неэффективное управление долгом на сумму 10 166,7 тыс. рублей, нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при проведении торгов и заключении муниципальных контрактов по привлечению кредитных средств с целью финансирования дефицита бюджета на общую сумму 230 000,0 тыс. рублей.

Нарушения федерального и областного законодательства при предоставлении субсидий по программе «Социальное развитие села до 2010 года» и выплате заработной платы главе Брянского муниципального района и председателю Брянского районного Совета народных депутатов привели к нецелевому использованию бюджетных средств в объеме 2 664,6 тыс. рублей.

Существенный объем нарушений (55 604,8 тыс. рублей) был выявлен в ходе проверок соглашений по передаче полномочий как со стороны района поселениям, так и со стороны поселений району.

В ходе проверки была также отмечена неэффективная работа администрации района и администраций поселений по привлечению дополнительных доходов в консолидированный бюджет района, что привело к недопоступлению дополнительных средств федерального и областного бюджетов на обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда по Федеральному закону от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ в объеме 235 990,2 тыс. рублей, а также к недопоступлению по доходам от продажи квартир в объеме 25 962 тыс. рублей.

Общий объем нарушений составил 632 074,4 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование – 2 664,6 тыс. рублей; неэффективное использование – 64 555,3 тыс. рублей; прочие нарушения - 564 854,5 тыс. рублей.

По результатам проверки с целью устранения выявленных нарушений были направлены представления в финансовое управление Брянской области, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, администрацию Брянского района. На настоящий момент ряд нарушений устранен, приняты необходимые нормативные документы муниципального уровня, проводится работа по привлечению дополнительных средств в бюджет района.

В мае-июне 2010 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства».

В ходе проведения контрольного мероприятия был установлен значительный рост объемов незавершенного строительства (темп роста в 2009 году к уровню 2007 года составил 184,0 %).

Следует отметить, что на динамику роста объемов незавершенного строительства оказывает влияние ряд факторов, в частности:

при наличии значительного количества переходящих строек (261 объект) в 2009 году начато строительство на 60 объектах;

недостаточное финансирование объектов приводит к увеличению сроков строительства и, как следствие, к значительному удорожанию стоимости строительства объектов, например:

а) строительство лечебного корпуса на 200 коек с приемным отделением ГУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» при нормативном сроке 12 месяцев осуществлялось с 2003 по 2009 годы включительно.

При заключении госконтракта от 17.03.2003 № 44 общая стоимость строительно-монтажных работ в текущих ценах 2003 года была определена в размере 14 480,0 тыс. рублей, тогда как фактическая стоимость строительно-монтажных работ составила 89 196,7 тыс. рублей (в том числе 2009 год - 25 929,5 тыс. рублей), что в 6,1 раза больше первоначальной суммы;

б) строительство роддома (комплекса) - 2-й пусковой комплекс

г.Клинцы - начато в 2006 году, при нормативном сроке 18 месяцев строительство объекта не завершено. При заключении госконтракта от 17.04.2006 № 39 общая стоимость строительно-монтажных работ в текущих ценах была определена в размере 209 417,6 тыс. рублей, тогда как на момент подписания дополнительного соглашения от 31.12.2009 №9 к госконтракту № 39 стоимость строительно-монтажных работ составила 307 731,2 тыс.рублей, что на 46,9 процента больше первоначальной суммы.

в) строительство пристройки блока лучевой терапии (реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера) начато в 2002 году и до настоящего времени не завершено в связи с недостаточным финансированием. В соответствии с областной целевой программой «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы)», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 09.04.2008 № 325 (в редакции постановления от 23.12.2009 № 1414), в 2010-2011 годах на строительство пристройки блока лучевой терапии предусматривается направить 21 300,0 тыс. рублей (в ценах 2007 года);

несвоевременная передача объектов на баланс эксплуатирующих организаций, в частности, до настоящего времени не произведена передача осуществленных

государственных капитальных вложений в сумме 148 977,9 тыс. рублей по объекту «Реконструкция здания под центр планирования семьи и репродукции по ул. Фокина, 8 в г. Брянске» на баланс ГУЗ «Центр планирования семьи и репродукции».

Общий объем нарушений, выявленный в ходе контрольного мероприятия составил 835912,7 тыс.рублей, в том числе неэффективное – 771700,6 тыс. рублей (государственные контракты заключались без использования схемы конкурсного отбора при выборе подрядной организации для строительства объекта, приобреталось медоборудование по объекту «Строительство роддома г. Клинцы», которое находится на длительном хранении на площадях базы материально-технического обеспечения УКСа (некоторое оборудование находится на хранении более 2-х лет), срок гарантии которого истек), прочие 64 212,1 тыс. рублей (необоснованное завышение стоимости работ по строительству детского онкогематологического центра ГУЗ «Брянская областная детская больница», строительство ряда объектов осуществлялось в нарушение действующего гражданского и градостроительного законодательства, также других нормативных актов без наличия прошедшей госэкспертизу проектной документации и разрешения на строительство, несанкционированная кредиторская задолженность (госконтракты заключены сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств).

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия на Коллегии Контрольно-счетной палаты с целью устранения выявленных нарушений были направлены представления директору департамента по строительству Брянской области и директору казенного предприятия Брянской области «Управление капитальным строительством». По результатам рассмотрения представлений департаментом по строительству 2 человека привлечены к дисциплинарной ответственности. С целью усиления контроля за эффективным использованием бюджетных средств утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне, проводится и представляется в Контрольно-счетную палату Брянской области ежемесячный мониторинг капитальных вложений в объекты областной и муниципальной собственности в разрезе освоенных средств, финансирования, кредиторской и дебиторской задолженности; объемы по незавершенному строительству планируется отслеживать ежегодно.

Контрольно-счетной палатой Брянской области в октябре 2010 года была проведена внеплановая (по запросу прокуратуры) проверка заключения и оплаты договоров энергоснабжения бюджетными организациями управления социальной защиты населения Брянской области с ОАО «Брянские коммунальные системы» департамента здравоохранения Брянской области, департамента общего и профессионального образования Брянской области и управления социальной защиты населения Брянской области.

В ходе проверки был проведен анализ мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

По результатам проведения проверки был подготовлен отчет, информационное письмо Губернатору Брянской области, аналитическая записка.

В ходе проведения контрольного мероприятия было отмечено, что в связи со вступлением в силу Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо внести изменения в Закон Брянской области от 15 мая 2000 года № 26-З «Об энергосбережении» в части, касающейся уточнения предметов ведения Брянской области в обеспечении энергосбережения, терминов и определений, используемых в

Законе.

Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» в целом соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ и Перечню целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225.

Несмотря на то, что основным источником реализации программных мероприятий являются внебюджетные средства (89,6 %), и именно они в значительной степени влияют на достижение конечных результатов программы, в паспорте программы не конкретизирован перечень юридических лиц (промышленных, энергетических предприятий, транспортных организаций, и т.д.), средства которых предполагается привлечь, что свидетельствует об отсутствии четких действий со стороны заказчика, департамента ТЭК и ЖКХ по организации управления программой, необоснованности планируемого объема внебюджетных средств. В конечном итоге заложенные программой внешние риски могут привести к невыполнению программных мероприятий.

Так, одним из участников исполнения мероприятий программы является ОАО «Брянские коммунальные системы». Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» на период с 2010 по 2012 годы, представленная в Контрольно-счетную палату, включена составной частью в региональную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы».

Анализ указанных программ свидетельствует, что показатели финансирования мероприятий за счет внебюджетных источников по региональной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» не взаимосвязаны с показателями финансирования мероприятий по программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» на период с 2010 по 2012 годы. В частности, в соответствии с региональной программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности, ресурсное обеспечение выполнения программных мероприятий за счет внебюджетных источников на период 2011 – 2012 годы составляет 565 459,4 тыс. рублей, что в 3,5 раза меньше объема средств, предусмотренного на тот же период разделом 9 программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «БКС» (2 008 433,0 тыс. рублей).

Следует также отметить, что ожидаемые результаты реализации мероприятий в приложениях 3 и 4 к программе в ряде случаев не содержат конкретного показателя, либо некорректно сформулированы. Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что ожидаемые результаты реализации мероприятий должны иметь конкретное значение – снижение не до 20 процентов, а на 20 процентов, так как в случае снижения расходов на 1 рубль можно уже говорить о достижении ожидаемого результата, что фактически результатом как таковым не является.

Кроме того, в программе не нашли своего отражения показатели, предусмотренные пунктом 4 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ - сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами государственных учреждений, муниципальных учреждений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам

на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах.

Анализ мер, принимаемых органами исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выявил недостаточную работу департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты населения и подведомственных им учреждений в части принимаемых ими мер в области энергосбережения и энергоэффективности. При необходимости в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ до 1 января 2011 года полностью обеспечить учреждения приборами учета, фактическая обеспеченность по многим учреждениям существенно ниже.

Отсутствие должного анализа и контроля потребления топливно-энергетических ресурсов бюджетными учреждениями со стороны департамента ТЭК и ЖКХ приводит к ежегодному превышению лимитов потребления энергоресурсов как в натуральном, так и в денежном выражении по заключенным договорам оплаты, а в 2010 году привело к невыполнению требований Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ в части планирования бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций, находящихся в их ведении бюджетными учреждениями, на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 году энергетических ресурсов (в т.ч. тепловой энергии), уменьшенном в сопоставимых условиях на три процента.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии на 2010 год, поставляемой всеми теплоснабжающими организациями учреждениям здравоохранения, образования, соцзащиты, составляет в сопоставимых условиях 116121,8 Гкал, что на 37673,6 Гкал, или на 54034,2 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) общей потребности на 2010 год, в том числе:

расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии на 2010 год, поставляемой всеми теплоснабжающими организациями учреждениям здравоохранения, составляет в сопоставимых условиях 55 383,8 Гкал, что на 20 529,4 Гкал, или на 29 258,0 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) общей потребности на 2010 год;

расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии по учреждениям образования на 2010 год, поставляемой ОАО «Брянские коммунальные системы», составляет в сопоставимых условиях 47 026,0 Гкал, что на 12 423,4 Гкал, или на 17 953,9 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) установленной потребности в тепловой энергии на 2010 год;

расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии по учреждениям соцзащиты на 2010 год, поставляемой ОАО «Брянские коммунальные системы», составляет в сопоставимых условиях 13 712,0 Гкал, что на 4 720,8 Гкал, или на 6 822,3 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) утвержденного объема лимитов потребления на 2010 год.

Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» не в полной мере соответствует требованиям, установленным постановлением комитета.

Отсутствуют значения целевых показателей в натуральных единицах, а также показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственной или инвестиционной программой регулируемой организации, что не позволит объективно оценить результаты реализации программы.

Кроме того, в программе отсутствует информация о тарифных последствиях реализации программных мероприятий в 2011 и 2012 годах, что не соответствует требованиям подпункта 1.9 постановления комитета № 9/1.

Анализ тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими предприятиями для бюджетных организаций Брянской области, выявил, что на 2010 год комитетом государственного регулирования тарифов Брянской области было установлено 158 тарифов на тепловую энергию, поставляемую предприятиями и организациями, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. При этом максимальный размер тарифа (без НДС) превышает минимальный более чем в 4,7 раза (максимальный - МУП ЖКХ Погарского района – 2 798,70 руб./Гкал, минимальный - Брянская региональная генерация – 584,84 руб./Гкал). Средневзвешенный тариф за 2010 год составил без НДС - 1 140,92 руб./Гкал.

Наибольший объем тепловой энергии вырабатывается котельными ОАО «Брянские коммунальные системы» - 75,1 процента от общего количества на сумму 79,2 процента от общей стоимости при тарифе 1 224,72 руб./Гкал.

В ходе подготовки аналитической записки Контрольно-счетной палатой Брянской области была запрошена информация в комитете государственного регулирования тарифов Брянской области и в ОАО «Брянские коммунальные системы» о структуре затрат, включаемых в тарифы на тепловую энергию по ОАО «Брянские коммунальные системы».

Согласно представленным комитетом по тарифам данным при расчете тарифа для ОАО «Брянские коммунальные системы» были учтены затраты на приобретение и оплату топлива, покупной теплоэнергии, сырья и материалов, ГСМ, воды и стоков, электроэнергии, ФОТ с отчислениями, амортизации, аренды, услуг производственного характера, внереализационных расходов. Общая сумма затрат, учтенная при формировании тарифа на тепловую энергию на 2010 год, составляет 3 251,6 млн. рублей. Однако, данных о структуре затрат в количественном выражении комитетом по тарифам представлено не было.

Из информации, представленной ОАО «Брянские коммунальные системы», о структуре тарифов на тепловую энергию за 2009 и 2010 годы следует, что плановая выручка от регулируемой деятельности за 2010 год предусмотрена в объеме 3 167,9 млн. рублей, что составляет 110,4 процента к факту 2009 года. Себестоимость товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности на 2010 год составляет 3 149,3 млн. рублей, или 104,2 процента к факту 2009 года.

Контрольно-счетная палата отмечает рост потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 0,89 процента (с 15,32 % в 2009 году до 16,22 % в 2010 году).

Провести анализ причин, влияющих на рост себестоимости и рост потерь тепловой энергии, не представилось возможным ввиду того, что ни комитет по тарифам, ни ОАО «БКС» не представили подробную расшифровку затрат, включаемых в себестоимость.

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области было предложено привести Закон Брянской области от 15 мая 2000 года № 26-3 «Об энергосбережении» в соответствие с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; внести поправки в программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы

и целевые показатели на период до 2020 года»; государственным учреждениям, подведомственным государственным органам исполнительной власти Брянской области разработать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, обеспечить ежегодное снижение в сопоставимых условиях объема потребленных учреждениями энергоресурсов не менее чем на 3 процента.

Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области было предложено обеспечить проведение работы по лимитированию и анализу потребления энергоресурсов в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ.

Учитывая выявленные проблемы по реализации энергоэффективности на территории области, в 2011 году Контрольно-счетной палатой Брянской области будет проводиться мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности.

В соответствии с планом работы в июне-июле 2010 года была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2009 год.

Проверкой установлено, что доходы предприятия в целом за год составили 13 449,0 тыс. рублей, или 55,3 процента от планового объема и 119,9 процента к уровню 2008 года. Наибольшую долю в общей сумме затрат, связанных с переработкой биоотходов в мясокостную муку, составляют расходы на заработную плату с начислениями: за 2008 год – 58,9 процента, за 2009 год – 65,6 процента, что свидетельствует о высокой зарплатоёмкости производства. Было отмечено, что в 2009 году зарплата на предприятии росла опережающими темпами по сравнению с ростом производительности труда, соотношение составляет 1,057.

Темп роста численности персонала составил 124,2 процента, при этом годовой рост объема переработки биологических отходов составил всего 101,1 процента. Необоснованное увеличение численности работников привело к росту затрат, что свидетельствует о неэффективном управлении государственной собственностью.

Контрольно-счетная палата Брянской области отметила также низкую организацию труда и культуру производства при переработке биологических отходов. Работа по утилизации биоотходов осуществляется в условиях, отклоняющихся от нормальных.

Общий объем нарушений в стоимостном выражении составил 731,5 тыс. рублей (задолженность по уплате части прибыли в областной бюджет; нарушение в порядке отражения бухгалтерской отчетности величины уставного фонда).

По результатам контрольного мероприятия, рассмотренного на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, предложено ГУП «Унечский ветсанутильзавод» уплатить задолженность в областной бюджет, комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области проанализировать эффективность работы предприятия и разработать комплекс мер, направленных на создание условий для перехода к модернизации предприятия, в том числе:

- снижение степени ручного труда;
- повышение качества организации труда и улучшение условий труда;
- совершенствование технологий производственного процесса утилизации биоотходов с последующей переработкой в мясокостную муку;
- энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- разработка единой ценовой политики на предприятии;
- снижение себестоимости утилизации биоотходов и себестоимости производства мясокостной муки с одновременным улучшением качества производимой продукции.

В настоящее время средства в полном объеме (137,5 тыс. рублей) перечислены в областной бюджет, разработана программа модернизации предприятия.

В 1 квартале 2010 года Контрольно-счетной палатой была проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на долгосрочную целевую программу «Охрана окружающей природной среды Брянской области (2006-2010 годы)».

Лимит финансирования по Программе на 2009 год установлен в сумме 37134,7 тыс. рублей. Профинансировано всего 39148,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 37087,2 тыс. рублей, за счет средств муниципальных бюджетов 2061,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность муниципальных образований по состоянию на 01.01.2010 составила 2581,9 тыс. рублей. Процент софинансирования за счет средств местного бюджета на реализацию программы в 2009 году составил 12,5 процента к областному лимиту.

По данным комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области по состоянию 01.01.2010 в рамках программы остаются недостроенными 20 объектов, в том числе 10 полигонов ТБО на сумму 675 851,0 тыс. рублей.

Из-за недостаточности финансирования строительство и реконструкция очистных сооружений и сетей канализации практически прекращены. Выделение капитальных вложений с каждым годом снижается, что отодвигает на неопределенное время сроки решения вопросов с очисткой сточных вод, улучшением обстановки в местах проживания и отдыха людей.

Кроме того, в нарушение постановления администрации Брянской области от 16 мая 2008 года № 472 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации» комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области не установлены критерии оценки ожидаемых результатов в 2009 году в разрезе по годам, в связи с чем не предоставляется возможным сделать оценку социально-экономической эффективности реализации программы.

По результатам рассмотрения контрольного мероприятия на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области был направлен отчет о результатах проверки Губернатору Брянской области Н.В.Денину с предложением рассмотреть вопрос об увеличении объемов финансирования на строительство ТБО по долгосрочной целевой программе «Охрана окружающей природной среды Брянской области» (2006-2010 годы)», а также информационное письмо председателю комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области В.В. Ишуткину с предложениями принять меры к погашению кредиторской задолженности администраций районов и установить критерии оценки ежегодных ожидаемых результатов программы.

В 1 квартале 2010 года Контрольно-счетная палата Брянской области провела проверку целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на ведомственную целевую программу «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах».

В ходе контрольного мероприятия была проанализирована достаточность принимаемых на областном уровне мер, направленных на обеспечение безопасности

гидротехнических сооружений на территории Брянской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Органом исполнительной власти области, на который возложено осуществление полномочий в части обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, является комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области.

В ходе проверки было установлено, что полномочия, отраженные в Положении о комитете, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 29.12.2006 № 849, не в полной мере соответствуют статье 5 «Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений» Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с ведомственной целевой программой «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопоаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах» безопасность гидротехнических сооружений обеспечивается на основании ряда требований, включая в том числе достаточность финансирования мероприятий по обеспечению безопасности. Фактически анализ достаточности финансирования мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений комитетом не проводился.

Информация о состоянии гидротехнических сооружений на территории Брянской области, которая представлена в разделе 1 Программы, относится к 2003 году. Так, по итогам законченной в 2003 году инвентаризации, на территории Брянской области насчитывается 795 гидроузлов, из них в аварийном состоянии – 69 шт. (8,7%), в предаварийном состоянии – 104 шт. (13,1%), требующих ремонта – 367 шт. (46,2%), остальные ГТС – 255 (32,0%) находятся в удовлетворительном состоянии.

Информация о наличии гидротехнических сооружений на территории Брянской области по форме собственности (в разрезе муниципальных и бесхозных ГТС) и по уровню безопасности, то есть сколько ГТС находится в нормальном уровне безопасности, неудовлетворительном уровне безопасности (требует капитального ремонта), опасном уровне безопасности (требующем ликвидации) по состоянию на 01.01.2010 в комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области отсутствует.

Комитетом не выполняется ряд требований по осуществлению государственного мониторинга водных объектов, закрепленных за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации статьей 5 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статьей 25 «Водного кодекса Российской Федерации» от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ, пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219

«Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов».

Результаты проверки были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения было предложено отчеты о результатах проверки направить Губернатору Брянской области Н.В.Денину и председателю Брянской областной Думы В.И.Гайдукову.

Кроме того, Губернатору Брянской области было направлено информационное письмо с предложениями проанализировать сложившуюся ситуацию с

гидротехническими сооружениями на территории области в части уровня безопасности с последующим принятием решения о ликвидации ГТС, капитальном ремонте ГТС и в части форм собственности с последующим принятием мер по постановке на учет бесхозных гидротехнических сооружений. Председателю комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области В.В.Ишуткину было направлено представление с предложениями устранения выявленных нарушений.

В 2009 - 2010 годах Контрольно-счетной палатой Брянской области проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «О результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление по итогам 2009 года», по результатам экспертно-аналитического мероприятия была подготовлена аналитическая записка.

В аналитической записке было отмечено, что органами исполнительной власти Брянской области и муниципальных образований был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, комиссий, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, а также с организацией мониторинга социально-экономического положения в регионе.

Меры по противодействию кризису были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда.

В области была проведена работа по оптимизации расходов и необходимому уточнению основных параметров областного и местных бюджетов на 2009 год. Для выполнения в полном объеме социальных обязательств были сокращены расходы на инвестиционные программы и содержание органов управления.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и сделаны следующие предложения администрации и муниципалитетам области:

1. С учетом выявленных финансово-экономическим кризисом ряда проблем в экономике региона, эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года проанализировать сложившуюся ситуацию и разработать комплекс мер, направленных на создание условий для перехода к инновационно - ориентированной модели развития региона.

2. Обеспечить максимально возможное привлечение средств федерального бюджета, налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет и использование привлеченных средств в полном объеме.

3. С целью сокращения зависимости от федерального бюджета, снижения нагрузки на бюджет в виде процентных платежей рассмотреть возможность применения «рыночных» долговых инструментов в управлении долгом, как на уровне области, так и на уровне муниципалитетов.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств в Выгоничском районе в 2009 году выявлены нарушения бюджетного законодательства, как на стадии формирования, так и исполнения бюджета.

По результатам проверки объем средств, использованных с нарушением законодательства, составил 3259,7 тыс. рублей.

Объем муниципального внутреннего долга является одним из основных показателей бюджета. В ходе контрольного мероприятия установлено, что размер муниципального

долга Выгоничского района, указанный в решении о бюджете, не соответствует объему, указанному в бюджетной отчетности.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям необоснованно завышен. Имеет место также несоответствие по видам долговых обязательств.

Не верно также указана задолженность сельскохозяйственных предприятий как по общему объему, так и в разрезе организаций – должников.

Установленные несоответствия являются нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой организации учета и ведения реестра муниципальной собственности установлено, что в нарушение действующего законодательства администрацией района не разработано положение об учете и ведении реестра муниципального имущества.

В нарушение действующего законодательства реестр муниципального имущества сформирован и утвержден без учета установленных сведений об объекте. Реестр не содержит сведений о полной стоимости имущества муниципального образования.

В нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Выгоничского района муниципальные пакеты акций в уставных капиталах акционерных обществ в реестре муниципального имущества не учтены.

Администрацией Выгоничского района не принималось должных мер по пополнению доходной части за счет использования муниципального имущества, что ведет к его неэффективному использованию и потерям районного бюджета.

В 2009 году в районе осуществляли финансовую деятельность 4 муниципальных унитарных предприятия. Решением о бюджете на 2009 год установлен размер части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащий перечислению в доход районного бюджета в размере 10,0 процента.

Согласно представленной типовой отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий по итогам 2008 года, прибыль была получена одним унитарным предприятием - МУП «Выгоничский районный водоканал» в сумме 101,0 тыс. рублей, остальные унитарные предприятия получили убыток в общей сумме 755,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, отчисления в бюджет района части прибыли, полученной унитарным предприятием в 2009 году, не производились, в бюджет не поступило 10,1 тыс. рублей.

Таким образом, результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод о неустойчивом финансовом положении предприятий и как следствие, о неэффективном управлении собственником муниципальным имуществом, переданном на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям.

По результатам проверки унитарное предприятие перечислило в бюджет часть полученной прибыли в размере 10,1 тыс. рублей.

В ходе проверки ведения реестра договоров аренды земельных участков установлено, что приведенные в реестре данные по предоставлению в аренду земельных участков не соответствуют заключенным договорам.

Отчетные показатели о количестве заключенных договоров, сданных в аренду площадях и объеме начисленной арендной платы не отражают реальные возможности по поступлению в доходы районного бюджета арендных платежей и нарушают принцип достоверности, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выборочной проверкой правильности оформления договоров и начисления арендной платы установлены случаи несвоевременного перезаключения договора

аренды, неверного расчета арендной платы.

Проверкой договоров аренды муниципального имущества установлено, что при расчете арендной платы общая арендованная площадь помещений определялась без учета соотношения общей и полезной площади зданий, выкопировка помещений, сдаваемых в аренду, заявителями не предоставлялась.

В нарушение статьи 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, муниципальное имущество передается в безвозмездное пользование федеральным, государственным структурам и коммерческим организациям, что также ведет к недопоступлению в районный бюджет доходов от использования муниципального имущества.

В нарушение постановления администрации Брянской области от 24 декабря 2009 года № 1439 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Брянской области» главными распорядителями бюджетных средств района допущено превышение расходов на оплату труда на 463,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации проверкой установлено принятие обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств в сумме 800,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения законодательства при проведении торгов установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участник размещения заказа, заявка которого отвечала требованиям, установленным в извещении, и в которой указана наиболее низкая цена работ, не был признан победителем, что привело к неэффективным расходам бюджетных средств в сумме 347,0 тыс. рублей.

Муниципальным районом были заключены соглашения с сельскими поселениями по передаче полномочий району на организацию деятельности аварийно-спасательной службы в объеме 115, 0 тыс. рублей. В нарушение пункта 1.2 соглашения, предусматривающего передачу полномочий согласно сметам, согласованным с органами местного самоуправления, сметы к соглашениям не представлены, использование переданных средств в бюджете отражено с нарушением бюджетной классификации.

Решением районного Совета «О районном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» плановый объем резервного фонда администрации Выгоничского района составил 415,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании средств резервного фонда администрации Выгоничского района кассовые расходы средств резервного фонда администрации района составили 368,7 тыс. рублей, или 99,8 процента объема финансирования.

В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в отчете об использовании средств резервного фонда и в бюджетной отчетности кассовые расходы превышают расходы резервного фонда районной администрации, отраженные в ведомственной структуре расходов, и по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов на 26,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено неправомерное использование средств резервного

фонда администрации района в сумме 26,7 тыс. рублей на цели, не предусмотренные положением.

При утверждении и исполнении районных целевых программ в нарушение статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются расходные обязательства, подлежащие исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней; в программах отсутствует система показателей, определяющих количественную и качественную оценку ожидаемых результатов реализации программы - индикаторы экономической и социальной эффективности.

Финансирование отдельных программных мероприятий осуществлялось без внесения изменений в программы, объемы финансирования районных программ на текущий год не приведены в соответствии с решением о бюджете.

В нарушение статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей распределение коммунальных услуг, услуг связи, а также транспортных расходов на бюджетную и предпринимательскую деятельность в целях налогообложения, производится в полном объеме за счет бюджетного финансирования.

Проверкой ведения бухгалтерского учета установлены нарушения, приведшие к искажению годовой бюджетной отчетности в сумме 1330,3 тыс. рублей.

По результатам проверки главе Выгоничского района направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения представления администрацией Выгоничского района разработано и утверждено положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности; в реестр муниципальной собственности включены пакеты акций акционерных обществ, закрепленные в муниципальной деятельности.

Расчет арендной платы за муниципальное имущество производится с учетом коэффициента общей площади. С целью урегулирования задолженности по бюджетным кредитам принято постановление администрации Выгоничского района. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год было предусмотрено проведение проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению труда Брянской области в 2009 году. В ходе контрольного мероприятия установлены грубые нарушения ведения бухгалтерского учета, учетная политика управления не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету».

Проверкой установлено, что в нарушение Закона «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету порядок документооборота и хранения документов в Управлении труда не соблюдался, первичные учетные документы в хронологической последовательности не систематизированы и в регистры бюджетного учета не занесены. Регистры бухгалтерского учета, первичные и иные бухгалтерские, учетные и расчетно-платежные документы к проверке не представлены.

В частично представленных за I квартал анализируемого периода документах проверкой установлены нарушения Инструкции № 148н по заполнению обязательных реквизитов: отсутствуют подписи, печати, штампы, не указаны или указаны не верно корреспондирующие счета и субсчета, формы регистров бюджетного учета расчетов по оплате труда не соответствуют унифицированным формам, утвержденным Инструкцией № 148н.

Установлены нарушение пункта 166 Инструкции № 148н и пункта 11 Письма Банка России от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении «Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации».

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» инвентаризация имущества перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета доходов и расходов управления на 2009 год не составлялась.

В нарушение пункта 11 раздела IV Приказа Минфина от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения» соответствующие изменения в смету доходов и расходов не вносились.

Таким образом, в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» существующий бухгалтерский учет управления не позволил сформировать полную и достоверную информацию о деятельности управления по целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

По результатам рассмотрения Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области отчета о результатах проверки, управлению труда направлено представление. Согласно полученного на представление ответа в Управлении налажен бухгалтерский учет, к главному специалисту (бухгалтеру) применено дисциплинарное взыскание «неполное соответствие замещаемой должности».

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в управлении не установлено. Вместе с тем, имеют место нарушения в оформлении первичных документов.

Отдельные нормы Положения об управлении по делам архивов Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 29 января 2004 года № 49, не соответствуют действующему законодательству.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств. В нарушение статьи 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете» перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в управлении по делам архивов не проводилась инвентаризация имущества. Управлением по делам архивов при заключении Государственного контракта на капитальный ремонт кровли было допущено нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Проверкой эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году, нарушений в использовании бюджетных средств не установлено. Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлено, что в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» аппаратом

Уполномоченного по правам человека в Брянской области объем кредиторской задолженности указан не верно, что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

В ходе контрольного мероприятия проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения «Редакция газеты «Жирятинский край» за 2009 год при проверке расчета по формированию фонда оплаты труда установлено нарушение Положения об оплате труда работников государственных учреждений – редакций объединенных, городских и районных газет Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 12 октября 2005 г. № 539.

Проверкой государственного учреждения «Лесопожарная служба Брянской области» по соблюдению бюджетного законодательства и использованию бюджетных средств в 2010 году, проведенной по обращению природоохранной прокуратуры Брянской области, нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем, учреждением допущено нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденного приказом финансового управления Брянской области от 19.12.2007 № 152 (в редакции от 19.12.2008, от 21.12.2009).

По результатам проверок руководителям проверенных организаций и соответствующим органам исполнительной власти были направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Согласно ответам, направленным в адрес Контрольно-счетной палаты Брянской области, бюджетными учреждениями приняты меры по устранению нарушений.

Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области было подготовлено заключение на отчет об исполнении областного бюджета за

2009 год. В заключении было отмечено, что исполнение областного бюджета в 2009 году осуществлялось в условиях необходимости преодоления и минимизации последствий финансово-экономического кризиса.

Анализ прогноза социально-экономического развития на 2009 год и параметров прогноза до 2011 года свидетельствует о недостаточном качестве и надежности системы прогнозирования в области. Данное замечание было сделано Контрольно-счетной палатой Брянской области в заключении на отчет об областном бюджете на 2008 год. Было обращено внимание, что в условиях финансового кризиса значительно возрастает роль прогнозирования социально-экономического развития области. Прогноз должен отражать уровень реализации поставленных целей и задач с учетом соответствующих финансовых ресурсов и принципов бюджетного планирования, ориентированных на результат, отвечать критериям качества и надежности системы прогнозирования.

Анализ распределения платежей в 2009 году по сравнению с 2008 годом свидетельствует об увеличении доли федерального бюджета и снижении доли консолидированного бюджета области на 5,9 процентных пункта соответственно. В консолидированном бюджете области доля областного бюджета сократилась на 1,4 процентных пункта, доля местных бюджетов - на 4,5 процентных пункта. На

сокращение доли местных бюджетов повлияло изменение нормативов зачисления налогов в областной и местные бюджеты.

По сравнению с 2008 годом общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличился на 32,6 процента, при этом удельный вес безвозмездных перечислений в объеме доходов увеличился на 4,2 процентных пункта и составил 59,5 процента.

Существенные изменения расходов областного бюджета в разрезе функциональной структуры в отчетном периоде произошли в связи с реализацией мер по оптимизации расходов в рамках антикризисных мероприятий главными распорядителями, изменениями порядка применения бюджетной классификации, а также перераспределением государственных полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Увеличение объемов межбюджетных трансфертов свидетельствует о низком уровне обеспеченности муниципальных образований собственными доходами. Так, за 2009 год уровень дотационности бюджетов муниципальных образований свыше 70 процентов имеют 221 муниципальное образование, из них 2 городских округа, 23 муниципальных района и 196 городских и сельских поселений.

Представленные к внешней проверке в Контрольно-счетную палату отчеты главных распорядителей средств областного бюджета за 2009 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н. Проверкой сделаны замечания по оформлению некоторых форм отчетности. В период внешней проверки замечания по заполнению форм отчетности исправлены, главными распорядителями внесены необходимые дополнения и изменения в отчетность об исполнении бюджета за 2009 год. Внесенные исправления не изменяют основных характеристик исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, отраженных в отчете об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Внешней проверкой отчетности об исполнении областного бюджета за 2009 год, представленной финансовым управлением Брянской области и главными распорядителями средств областного бюджета, обращено внимание на отсутствие в большинстве пояснительных записок информации о результатах реализации программ, соответствии ожидаемых результатов, заявленных в программах, фактическим. Отсутствие данной информации не позволяет сделать объективную оценку достижения целей и решения задач программ в ходе их реализации. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что аналогичное замечание было сделано при подготовке заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год и фактически оно не устранено в представленной отчетности 2009 года.

Внешней проверкой выявлено, что ряд показателей, характеризующих результаты деятельности отдельных главных распорядителей бюджетных средств, не соответствуют перечню показателей, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30.06.2006 № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Внешней проверкой комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области были выявлены следующие нарушения:

в части отражения в учете поступления основных средств и материальных запасов в объеме 108 744,5 тыс. рублей;

просрочка погашения бюджетных кредитов на общую сумму 73 585,1 тыс. рублей, в том числе ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 63 346,7 тыс. рублей; ОАО «Брянское» по племенной работе на 10 238,4 тыс. рублей. Следует отметить, что в сведениях по дебиторской задолженности сумма в размере 73 585,1 тыс. рублей не указана как просроченная, что свидетельствует о необъективности отражения информации о деятельности комитета и его имущественном положении.

Внешней проверкой департамента по экономическому развитию Брянской области было выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 531,0 тыс. рублей (несвоевременное использование субсидий на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Проведенной внешней проверкой отчетности, представленной управлением культуры Брянской области, установлены факты наличия несанкционированной кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, которая сложилась по подведомственным учреждениям в объеме 1 496,2 тыс. рублей. В нарушение пункта 2 статьи 161 БК РФ учреждениями управления культуры были приняты обязательства сверх доведенных по кодам классификации расходов соответствующего бюджета лимитов в сумме 1496,2 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения заключения на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области было предложено:

администрации Брянской области с целью сокращения расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга продолжить долговую политику, направленную на уменьшение внутреннего государственного долга Брянской области; внести изменения в перечень количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30.06.2006 № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне»; принять меры к недопущению и взысканию просроченной задолженности заемщиков бюджетных кредитов; выдачу гарантий Брянской области производить с учетом финансового состояния заемщиков;

департаменту экономического развития Брянской области разработать план мер по повышению качества и надежности системы прогнозирования социально-экономического развития Брянской области;

департаменту по строительству Брянской области в перечне строек и объектов для государственных нужд Брянской области и муниципальных нужд, финансируемых за счет бюджетных ассигнований из областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, указывать сроки начала и окончания строительства; с целью эффективного расходования бюджетных средств принять действенные меры к максимальному задействованию бюджетных средств всех уровней для решения проблем жилищного строительства.

В заключении на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год» отмечалось, что утвержденный заказ объемов оказания медицинской помощи учреждениями здравоохранения Брянской области на 2009 год в отчетном году не выполнен по амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи.

Объемы оказания стационарной и стационарозамещающей помощи сложились ниже уровня 2008 года.

Средняя стоимость единицы оказанной ниже федерального норматива по

стационарозамещающей помощи на 63,0 процента, амбулаторно-поликлинической на 42 процента, стационарной на 45,2 процента.

Вместе с тем, темпы роста стоимости единицы оказанной медицинской помощи к предшествующему году имеют положительную динамику.

По проекту закона «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Контрольно–счетной палатой Брянской области внесено около 15 предложений, в том числе по увеличению доходной части областного бюджета 2011 года в сумме 6598,0 тыс. рублей, приведению законопроекта в соответствие с бюджетным законодательством, списанию задолженности муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, формированию и финансированию перечня объектов бюджетных инвестиций, сокращению объемов незавершенного строительства.

При подготовке заключения на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» отмечалось, что при федеральном подушевом нормативе финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на одного застрахованного составляет 3483,24 рублей, дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 29,0 процента.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

По итогам исполнения бюджетов за 2007-2009 годы 219 из 289 бюджетов муниципальных образований Брянской области имели в двух из трех отчетных лет долю межбюджетных трансфертов в доходах более 70 процентов и соответственно отнесены к группе, имеющей максимальные ограничения и, кроме того, в отношении которых возникает необходимость проведения не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации. Начиная с отчетности за 2009 год, такая работа проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области. Согласно утвержденному плану работы на 2010 год и соответствующих решений Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2010 году была организована внешняя проверка отчетности об исполнении бюджетов 198 муниципальных образований, в том числе 15 районов, 9 городских и 174 сельских поселений, что соответствует 90 процентов количества высокодотационных муниципальных образований. С учетом проведенных внешних проверок отчетности муниципальных образований об исполнении бюджетов за 2007 и 2008 годы, Контрольно-счетной палатой был обеспечен стопроцентный контроль отчетности об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области.

По итогам проведенной проверки отчетности по каждому объекту – бюджету района, поселения - составлены заключения, подписанные двумя сторонами – инспектором, осуществившим проверку и руководителем и финансистом со стороны проверенной организации. Итоги внешних проверок рассмотрены на заседаниях

Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в адреса проверенных муниципальных образований направлены отчеты о проведенных контрольных мероприятиях с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний и недопущению их впредь.

Установленный в результате проведенных внешних проверок объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 75302,7 тыс. рублей.

В значительной части бюджетов муниципальных образований остатки бюджетных средств на начало отчетного года имеют значительные объемы, при этом они не включены в возможные источники дефицита бюджета, что противоречит принципу сбалансированности бюджета, полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита бюджета. Объем остатков, не включенных в возможные источники финансирования дефицита, составил 28071,5 тыс. рублей. Данное замечание сделано по итогам проверок районного уровня бюджетов и поселений следующих районов: Жирятинского, Злынковского, Клинцовского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Севского, Стародубского.

Вряде случаев проверкой установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности, что означает принятие бюджетных обязательств, не обеспеченных плановыми бюджетными ассигнованиями, с объемом 9723,0 тыс. рублей. Наибольшие объемы указанного нарушения допущены при исполнении бюджетов Злынковского, Навлинского, Погарского районов, Новоропского поселения Климовского района, Гарцевского поселения Стародубского района.

К другим замечаниям, имеющим стоимостную оценку, относятся:

включение в расходы местных бюджетов полномочий не муниципального уровня – 768,6 тыс. рублей;

неправильное применение бюджетной классификации расходов – 2059,1 тыс. рублей;

принятие органами местного самоуправления решений, приведших к возникновению дополнительных расходных обязательств – 34680,3 тыс. рублей.

Замечание, сделанное практически в каждом заключении, по результатам внешней проверки – «небрежное» формирование отчетности, элементарное невыполнение требований Инструкции о порядке составления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н, как в части отсутствия необходимого перечня отчетных форм, так и качества их заполнения. Текстовая часть пояснительной записки об исполнении бюджетов муниципальных образований не соответствует требованиям инструкции, в большинстве случаев отличается неинформативностью и отсутствием надлежащего анализа.

В ходе проверок установлено, что в отчетности об исполнении бюджетов отсутствует аналитическая информация об исполнении переданных полномочий с уровня поселений на уровень района, в ряде случаев отмечено несоответствие заключенных соглашений на передачу полномочий требованиям бюджетного законодательства, практически везде ситуация по результативности исполнения полномочий другого уровня никак не анализируется и не отражается в пояснительной записке.

При проведении внешних проверок поселениями представлена отчетность в необходимых форматах, а районами в ряде случаев в формате консолидированного бюджета.

В большинстве случаев внешние проверки были проведены после 1 мая текущего

года. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации к этому времени на бюджетную отчетность муниципального образования должно быть составлено заключение контрольного органа поселения, либо района. Практически же, в случаях отсутствия специалистов внешнего контроля, работающих на постоянной основе, такие заключения либо отсутствуют вообще, либо имеют формальный характер, с записями «отчетность в полном объеме и надлежащего качества» и другими аналогичного содержания, что по оценке Контрольно-счетной палаты Брянской области принципиально не соответствует действительности.

Организационные, информационные и иные мероприятия

В течение года сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области принимали участие в работе комитетов Брянской областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам и по вопросам рассмотрения результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты постоянно повышают свою квалификацию. За отчетный период 25 процентов от общей численности сотрудников повысили квалификацию, в том числе 7 процентов в Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области на конкурсной основе был сформирован кадровый резерв.

В соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области принимали участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», проходивших в других регионах Российской Федерации.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области было продолжено внедрение и использование программно-технических комплексов, полученных в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» для создания Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Так, в хранилище данных ГИАС КСО ежеквартально размещалась информация и отчеты, согласно Соглашению между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области. Кроме того, в сентябре 2010 года 6 сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области прошли курсы обучения по использованию комплексов программных средств, организованные Счетной палатой Российской Федерации.

В течение года Контрольно-счетная палата Брянской области размещала информацию о деятельности на своем официальном сайте, а также на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России.

В 2010 году Контрольно-счетной палатой Брянской области продолжена работа по становлению и координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

За 2010 год создано 5 контрольно-счетных органов муниципальных образований с правами юридического лица.

В рамках Ассоциации контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – Ассоциация) в 2010 году проведена IV Конференция Ассоциации, на которой были рассмотрены основные направления развития

муниципального финансового контроля в Брянской области, 4 заседания Президиума Ассоциации на которых было рассмотрено 28 вопросов.

Палатой совместно с муниципальными контрольными органами в течение 2010 года проводился ежемесячный мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Брянской области, направленной на преодоление последствий финансово-экономического кризиса в условиях перехода на инновационный путь развития.

В рамках организационно-методической работы Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлены и направлены в муниципальные образования для использования в работе органами финансового контроля рекомендации по организации и проведению аудита эффективности использования государственных средств.

Членам Ассоциации направлен информационный материал о типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных Контрольно-счетной палатой Брянской области в ходе проверок в муниципальных образованиях в 2009 году.

Для оказания консультативной помощи в июле 2010 года Палатой проведен семинар-совещание с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

В июне–июле 2010 года Палатой совместно с управлением по работе с территориями и муниципальными образованиями администрации Брянской области для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований – членов Ассоциации были организованы курсы повышения квалификации сотрудников финансового контроля членов Ассоциации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». Преподавание ряда дисциплин проводилось аудиторами Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В сентябре-октябре 2010 года комиссией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации проведен комплексный анализ деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (сертификация).

По ее результатам решением Президиума Ассоциации Контрольно-счетной палате Брянской области выдан сертификат, удостоверяющий соответствие ее деятельности требованиям Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам государственного финансового контроля, федерального законодательства и законодательства Брянской области.

***Председатель
Контрольно- счетной палаты
Брянской области***

В.А.Шинкарев

Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения здравоохранения «Белобережский детский санаторий» за период 9 месяцев 2010 года.

Основание для проведения проверки: пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 29.07.2010 № 5-505.

Цель контрольного мероприятия: определение целевого и эффективного использования средств за период 9 месяцев 2010 года государственным учреждением здравоохранения «Белобережский детский санаторий».

Предмет контрольного мероприятия: средства, выделенные на содержание учреждения, доходы, полученные от предпринимательской деятельности.

Проверяемый период деятельности: 9 месяцев 2009 год.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлен один акт. Акты проверок подписаны с разногласиями, которые были представлены учреждением с нарушением установленных сроков. Протокол разногласий рассмотрен, на него дан ответ по существу представленного протокола разногласий. Представленные разногласия в большей мере имеют характер пояснений, не влияющих на итоговую оценку нарушений и замечаний, сделанных в акте проверки.

В ходе проверки установлено следующее.

Проверка в государственном учреждении здравоохранения «Белобережский детский санаторий» Контрольно-счетной палатой Брянской области проводилась впервые.

Устав государственного учреждения здравоохранения «Белобережский детский санаторий» утвержден директором департамента здравоохранения Брянской области 27 июня 2007 года и согласован с начальником управления имущественных отношений Брянской области, новая редакция датирована 23 марта 2010 года.

Учредителем учреждения является департамент здравоохранения Брянской области (далее учредитель).

Учреждение является самостоятельным юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, смету доходов и расходов, счета в органах казначейства, штамп, бланки и печать со своим наименованием.

Целью создания и предметом деятельности учреждения является оказание санаторно-курортной помощи детям в возрасте от 7-ми до 15 лет.

Помимо основной деятельности учреждение вправе осуществлять разрешенные учредителем платные медицинские услуги и другие виды предпринимательской деятельности.

В ходе проверки обращено внимание на то, что Уставом учреждения прямо не предусмотрена возможность реализации путевок на санаторно-курортное лечение.

Приказом департамента здравоохранения Брянской области от 23.03.2010 № 189 «О порядке предоставления платных медицинских услуг» утвержден перечень видов медицинской помощи и медицинских услуг, которые могут оказываться учреждениями за счет личных средств граждан, средств учреждений (предприятий). Согласно

пояснений, сделанных в ходе проверки, услуги по санаторно-курортной помощи включены в пункт 2.3 «Медицинские услуги, предоставляемые в соответствии с заключенными договорами в рамках добровольного медицинского страхования и в рамках заключенных договоров с юридическими лицами». Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым выделение позиции санаторно-курортная помощь отдельной строкой в Приказе.

Учреждение имеет лицензию № 32-01-000133 от 13 сентября 2007 года на осуществление медицинской деятельности выданную Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на срок до 13 сентября 2012 года.

В соответствии с приложением №1 к лицензии учреждение имеет право на:

работы, выполняемые при осуществлении доврачебной медицинской помощи по диетологии, лабораторной диагностике, лечебной физкультуре и спортивной медицине, медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинскому массажу, сестринскому делу в педиатрии, физиотерапии, функциональной диагностике;

работы, выполняемые при осуществлении санаторно-курортной помощи по лечебной физкультуре и спортивной медицине, педиатрии, физиотерапии, функциональной диагностике.

Приложением № 1 к лицензии № ФЗ-32-01-00129 от 28 января 2010 года, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на срок до 28 января 2015 года, учреждению разрешено осуществление доврачебной медицинской помощи по стоматологии и санаторно-курортной помощи по детской кардиологии.

Исполнение учреждением государственного задания

Согласно актов рабочих комиссий о готовности законченного строительством объекта от 05.10.2005 и от 08.06.2006 учреждение рассчитано на 148 коек с двумя спальными корпусами.

Департаментом здравоохранения Брянской области (учредителем) на 2010 год ГУЗ «Белобережский детский санаторий» доведено государственное задание на оказание услуг по оздоровлению со следующими показателями:

количество получателей услуг - 2250 детей;

количество дето-дней – 46500 (из расчета продолжительности санаторного лечения одного ребенка 21 день).

С учетом доведенного задания функционирование койки осуществляется 310 дней в году.

Предельное количество дето-дней, исходя из полной наполняемости санатория и установленного количества санаторных смен составляет 46620 дето-дней (148 x 15 x 21). Таким образом, утвержденное учредителем государственное задание составило 99,8% предельной наполняемости санатория.

В соответствии с доведенным заданием количественные показатели должны быть исполнены учреждением на безвозмездной основе, на условиях финансового обеспечения деятельности санатория из средств областного бюджета. Государственным заданием не предусмотрено оказание услуги по санаторному лечению детей на платной основе.

В ходе проверки обращено внимание на то, что государственное задание было

сформировано учредителем в соответствии с порядком формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями, утвержденного постановлением администрации области от 07.05.2009 № 429 и приказом департамента здравоохранения от 22.01.2010 № 34.

Согласно вышеуказанных документов финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями здравоохранения осуществляется департаментом здравоохранения Брянской области с учетом расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества учреждения при определении показателей его бюджетной сметы.

Порядок определения указанных затрат утвержден приложением к приказу департамента здравоохранения Брянской области, и согласован с финансовым управлением Брянской области и департаментом экономического развития от 15.01.2010 года. Приложение 3 к государственному заданию, которым производится расчет затрат на оказание услуг в период проверки, учреждением не представлены.

Учреждением расчет затрат произведен по смете расходов, по статьям операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета, в соответствии с тарификацией работников по штатному расписанию, заключенных договоров на обслуживание имущества и коммунальные услуги, норм потребления продуктов питания, медикаментов на весь объем государственного задания. При проверке учреждением представлены расчеты к смете, согласно которых расходы на 2010 год исчислены в объеме 40314,2 тыс. рублей.

Утвержденный объем финансирования учреждению на 2010 год составил 23363,7 тыс. рублей, что соответствует 57,9% от исчисленного учреждением. В период настоящей проверки учреждением сделан уточненный расчет плановых расходов по оплате труда работников санатория, кроме того проанализирована обоснованность включения в расчетные данные расходов по отдельным направлениям. Уточненный объем расходов, достаточный для обеспечения выполнения государственного задания в полном объеме составляет 37183,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1.10.2010 объем услуг, оказываемых учреждением в рамках выполнения государственного задания, должен был составить 1687 детей, и 34875 дето-дней (показатели рассчитаны в доле 75% годового объема). Фактическое исполнение задания составило 746 детей, что соответствует только 44% от объема установленного задания. При этом объем расходов, осуществленных за счет средств бюджета, направленных департаментом здравоохранения на обеспечение деятельности учреждения составил 19184,8 тыс. рублей, что соответствует 65,2 % расчетной потребности на выполнение задания в плановом объеме. ($19184,8 : (37183,9 \times 75\%)$).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что расходы бюджета на обеспечение деятельности учреждения в части необеспеченной оказанием необходимого объема услуги имеют характер избыточных расходов бюджета и составили за 9 месяцев 2010 года 6914,1 тыс. рублей ($19184,8 - (37183,9 \times 75\% \times 44\%)$).

Фактическое количество детей, которым в период 9 месяцев 2010 года были оказаны услуги санаторного лечения в ГУЗ «Белобережский детский санаторий», составило 1730 детей. Учреждением за период 9 месяцев 2010 года было организовано 11 смен, из которых только в одной смене количество детей совпадало с нормативной численностью учреждения по утвержденным санитарным нормам. В летние месяцы количество детей превышало установленную наполняемость для санатория:

в июне - июле месяце на 74 человека;
 в июле - августе на 30 человек;
 в августе на 15 человек.

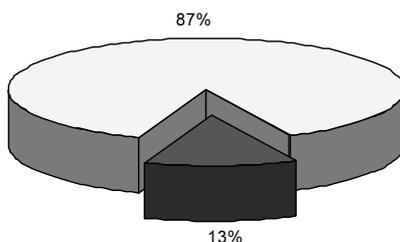
Имело место незначительное превышение нормативной численности содержания детей и в других месяцах.

Разница в общем показателе числа детей, получивших санаторное лечение в проверяемом периоде и количестве детей, получивших услугу за счет бюджетного финансирования, составляет 984 (1730 – 746), и связана с тем, что учреждением в 2010 году были реализованы путевки на оказание санаторных услуг на условиях предпринимательской деятельности.

Анализ ситуации по реализации путевок на условиях предпринимательской деятельности показал, что в 2009 году учреждение реализовывало путевки на платной основе путем заключения договоров с организациями, в 2010 году с комитетом по молодежной политике и спорту Брянской области.

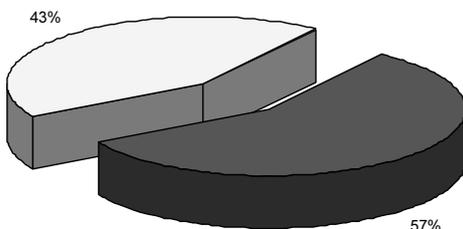
Информация об объемах оказанных санаторием услуг по санаторному оздоровлению детей за 9 месяцев 2009 и соответствующий период 2010 года представлена в диаграммах:

Количество оздоровленных детей за 9 месяцев 2009 года



- Количество оздоровленных детей на бюджетной основе 1467
- Количество оздоровленных детей на платной основе 211

Количество оздоровленных детей за 9 месяцев 2010 года



- Количество оздоровленных детей на бюджетной основе 746
- Количество оздоровленных детей на платной основе 984

Контрольно-счетная палата отмечает, что за период 9 месяцев 2010 года число детей оздоровленных учреждением в формате предпринимательской деятельности возросло по сравнению с аналогичным периодом 2009 года в 4,7 раз, при этом источником платежей за оказанные услуги являлись не средства представителей получателей услуг, а средства, предусмотренные в бюджете области целевым назначением. Количество детей, получивших услугу в рамках выполнения учреждением уставной цели и бюджетного финансирования на обеспечение деятельности, за период 9 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года снизилось в 2 раза, при этом объем бюджетного финансирования 2010 года практически равен объему 2009 года.

В 2010 году Государственным заказчиком по оздоровлению детей выступал комитет по молодежной политике и спорту Брянской области. Учреждение действовало как Продавец. Торги по заявке комитета по молодежной политике осуществлял комитет государственных закупок Брянской области.

В 2010 году учреждение в качестве поставщика принимало участие в открытых аукционах на оказание услуг по оздоровлению и лечению детей, несмотря на то, что объем государственного задания составлял 99,8% предельной наполняемости санатория. По итогам аукционов учреждением было заключено три государственных контракта на реализацию 1000 путевок с комитетом по молодежной политике и спорту Брянской области на оздоровление и лечение детей на сумму 12600,0 тыс. рублей.

Стоимость одного дня пребывания в санатории составляла 600 рублей на ребенка. Распределение средств по статьям операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета, согласно составленной учреждением калькуляции, определено следующим образом:

расходы на питание детей - 160,5 рублей, или 26,7% общего объема;

расходы на медикаменты - 11,0 рубля, или 1,8%;

расходы на оплату труда сотрудников и начисления на нее – 176,6 рублей, или 29,5%;

косвенные расходы (стирка белья, вывоз ТБО, коммунальные платежи) предусматривалось 175,5 рублей, или 29,3%;

износ оборудования, включая мягкий инвентарь - 76,4 рублей, или 12,7 процента.

В ходе проверки был осуществлен анализ соответствия использованных внебюджетных средств учреждением по двум статьям расходов (питания и медикаментов) согласно составленной калькуляции:

Таблица №1

Наименование показателя	Код статьи	Количество оздоровл. Детей	Сумма на койко-день по норме (руб.)	Сумма по нормативу (тыс. руб.)	Факт. сумма (тыс.руб.)	Расхождение
Увеличение стоимости материальных запасов	340	984	171,63	3546,5	2321,9	-1224,6

Анализ показал, что учреждение на питание и медикаменты из внебюджетных источников в соответствии с количеством оздоровленных детей на условиях предпринимательской деятельности и рассчитанной стоимостью питания и медикаментов должно было направить 3546,5 тыс. рублей, тогда как фактически использовано средств в объеме 2321,9 тыс. рублей, что на 1224,6 тыс. рублей меньше, чем было предусмотрено утвержденной калькуляцией.

Разница в средствах была неправомерно компенсирована из средств бюджетного финансирования. Так, за 9 месяцев 2010 года расходы по бюджету на покупку продуктов питания составили 3462,8 тыс. рублей, что выше нормативных расходов исходя из численности детей, получивших услуги санаторного оздоровления в рамках государственного задания, на 947,5 тыс. рублей (3462,8 – 2515,3). Расходы по бюджету на приобретение медикаментов составили 346,3 тыс. рублей, что выше нормативных расходов исходя из численности детей, получивших услуги санаторного оздоровления (бюджетная основа), на 172,9 тыс. рублей (346,3 – 173,4).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что учреждением не было обеспечено разграничение расходов по средствам предпринимательской деятельности и бюджетным расходам, средства бюджетного финансирования в объеме 1120,4 тыс. рублей учреждением были необоснованно направлены на питание и медикаменты, не обусловленные оказанием услуги по санаторному оздоровлению детей в рамках государственного задания.

Согласно отчетов учреждения об исполнении государственного задания за 9 месяцев 2010 было предоставлено услуг в количестве 33315 койко – дней. Исходя из того, что путевка рассчитана на 21 день, фактически оздоровилось 1730 детей, количество оказанных услуг должно составить 36330 койко – дней. Разница составляет 3015 койко-дней, которая объясняется тем, что не все дети находились в учреждении на оздоровлении определенный путевкой срок. В основном это дети в возрасте 7- 9 лет впервые покинувшие дом для организованного отдыха, которые не смогли адаптироваться в новых для них условиях проживания. Имели место случаи возвращения детей домой по семейным обстоятельствам. Учет детей покинувших учреждение по категориям оплаты (на бюджетной или на условиях предпринимательской деятельности) не производился, поэтому разграничить средства на бюджетные и внебюджетные в учреждении не представилось возможным.

ГУЗ «Белобережский детский санаторий» является единственным санаторным учреждением в Брянской области, функционирующим в формате бюджетного учреждения и имеющего возможность принятия детей на санаторное лечение и оздоровление по заболеваниям общего профиля (ГУЗ детский Жуковский санаторий является специализированным и обеспечивает услуги детям, болеющим социально-значимым и опасным заболеванием – туберкулезом). Информация о контингенте получивших санаторное лечение детей в разрезе заболеваний представлена в таблице:

Таблица 2

Наименование заболеваний	2009 год		2010 год	
	основной диагноз	сопутствующий	основной диагноз	сопутствующий
Органов дыхания	550	169	714	180
Сердечно-сосудистой системы	442	344	459	310
Желудочно-кишечного тракта	286	208	246	195
ЛОР органов	210	136	156	115
Почек	70	57	56	34
Эндокринной системы	33	55	26	105
Костной системы	30	352	25	528
Нервной системы	21	22	29	57
Кожи	15	45	14	18
Глаз	12	47	4	54
Органов слуха	9	5	1	3
Всего	1678	1440	1730	1559

Статистические данные о заболеваемости детей в Брянской области подтверждают необходимость не только продолжения функционирования санаторного учреждения, но и его развития. Так, согласно статистических материалов медицинского информационно-аналитического центра департамента здравоохранения Брянской области «Показатели здоровья населения и деятельности учреждений здравоохранения Брянской области в 2007-2009 годах» общая заболеваемость детей имеет тенденцию роста и в 2009 году составила 2449,9 на 1000 детского населения, что на 4,2% выше по сравнению с показателем 2008 года и на 4,9% выше показателя по Российской Федерации. Общая заболеваемость подростков в 2009 году составила 2146,3 на 1000 подросткового населения, что на 10% выше показателя 2008 года. В структуре заболеваемости подростков преобладают болезни органов дыхания (38,2%). По состоянию на 01.01.2010 численность детей, состоящих под диспансерным наблюдением в лечебно-профилактических учреждениях области, составляла (на 1000 населения) 287,9, подростков - 384,6.

Эффективность использования учреждением имущества и расходов по его содержанию

Постановлением администрации Брянского района от 30.04.2004 №509 департаменту здравоохранения был передан в постоянное пользование земельный участок под зданиями детского санатория площадью 75000м².

Приказом управления имущественных отношений Брянской области по ходатайству департамента здравоохранения земельный участок площадью 77579 м² был передан в постоянное пользование учреждению, в том числе и под зданиями санатория площадью 75000м².

В период проверки учреждением представлено свидетельство о государственной

регистрации права от 17.10.2006 32АГ № 160453, государственная регистрация права собственности субъекта РФ Брянской области.

Комитетом по управлению государственным имуществом Брянской области учреждению выдано свидетельство от 7 апреля 1999 года реестровый № 00100207 о внесении в реестр государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждением.

Объекты недвижимого имущества, находящегося на балансе учреждения в оперативном управлении, согласно выписки из реестра государственного имущества составляют общую площадь 9682,6м², стоимостью 113461,4 тыс. рублей.

В состав имущества учреждения входят:

здания профилактория 1894,9 м², стоимостью 32441,6 тыс. рублей;

спортивный комплекс 719,5 м², - 1897,4 тыс. рублей;

клуб-столовая 1676,4 м², - 23110,6 тыс. рублей;

здание кружковой работы 43,3 м², - 36,9 тыс. рублей;

сети водонапорные, канализационные, водонапорные башни, насосные станции стоимостью 3691,4 тыс. рублей;

17 жилых домов общей площадью 5275,2м², стоимостью 52283,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в соответствии с Законом Брянской области от 05.06.2008 № 40-3 “О внесении изменения в Закон Брянской области “О налоге на имущество организаций” налоговая льгота (освобождение от налогообложения) в отношении имущества бюджетных организаций, финансируемых из областного и (или) местных бюджетов, утратила силу начиная с налогового периода 2009 года. Государственное учреждение здравоохранения «Белобережский детский санаторий» с 2009 года является плательщиком налога на имущество организаций. В ходе проверки обращено внимание, что учреждением в целях оптимизации расходов не проведены действенные меры по передаче с баланса имущества, не используемого в уставных целях учреждения. Так, на балансе учреждения числятся 17 жилых домов общей площадью 5275,2м², стоимостью 52283,5 тыс. рублей, объем налога на имущество по которым за период 9 месяцев 2010 года составил 697,6 тыс. рублей.

Согласно представленной учреждением в период проверки информации, из 17 жилых домов четыре дома площадью 1035,0 м² оформляются для передачи в собственность Брянской Епархии Русской Православной Церкви (Постановление Администрации Брянской области от 07.04.2006 № 230 «О передаче неиспользуемого имущества Белобережского детского санатория в собственность Брянской Епархии Русской Православной Церкви»).

При этом необходимо отметить, что фактическое высвобождение работниками учреждения указанных домов было осуществлено по состоянию на июль 2008 года, о чем свидетельствует письмо, направленное руководителем учреждения в адрес департамента здравоохранения Брянской области (от 18.07.2008 № 184). Контрольно-счетная палата обращает внимание на значительный по продолжительности период времени, который был затрачен уполномоченными организациями для оформления необходимых документов для осуществления постановления о передаче неиспользуемого имущества. С момента освобождения помещений (расселения граждан) июль 2008 года, до момента исключения из баланса учреждения (октябрь 2010) прошло более 2-х лет, при этом за указанный период производились расходы, связанные с оплатой налога на имущество и отоплением зданий. Объем расходов по теплообеспечению фактически неиспользуемых для деятельности учреждения зданий за проверяемый

период (9 месяцев 2010 года) составил 261,5 тыс. рублей, что является неэффективными расходами бюджетных средств.

За исключением переданных в октябре 2010 года 4-х зданий жилых домов на балансе учреждения продолжают числиться 13 жилых домов, площадью 4240,2 м², с количеством квартир – 84. При этом из 84 квартир приватизированные квартиры составляют 50 единиц, площадью 2473,95 м², или 46,9% от общей площади жилья (5275,2 м²), на условиях социального найма – 13 квартир, служебных - 21 квартира. Контрольно-счетная палата отмечает, что учреждением по бухгалтерскому учету жилого фонда не обеспечено разграничение в части приватизированного объема, что могло позволить значительно снизить объемы налога на имущество, подлежащего оплате - в размере 327,17 тыс. рублей за период 1-3 кварталов 2010 года (697,6х46,9%, письмо Минфина РФ от 11.06.2008 № 03-05-04-01/24).

Также в ходе настоящей проверки установлено, что в соответствии с заключенным учреждением договором по снабжению тепловой энергией с ОАО «Брянские коммунальные системы», объем планируемых к получению услуг составляет 4110,396 Гкал на сумму 5940,2 тыс. рублей. В состав планового отпуска указанных услуг включено энергоснабжение тепловой энергией 17 жилых домов с объемом 2031,397 Гкал на сумму 2935,7 тыс. рублей, что соответствует 49,4% объема, определенного в договоре. Необходимо отметить, что пунктом 4.1. договора определено, что источником оплаты услуг (всего на сумму 5940,2 тыс. рублей) будут являться бюджетные средства в объеме 3476,9 тыс. рублей и внебюджетные средства 2463,3 тыс. рублей. Объем бюджетных расходов составляет 58,5% расходов, внебюджетных – 41,5%, что не соответствует доле услуг, получаемых непосредственно для нужд учреждения.

Всего за 9 месяцев 2010 года на оплату за горячее водоснабжение и отопление энергоснабжающей организацией предъявлено счетов учреждению за принадлежащее им жилье в сумме 1589,0 тыс. рублей.

При этом энергоснабжающая организация жителям домов также выставляла счета на оплату потребленных услуг по утвержденным администрацией Брянского района тарифам для населения.

Население за оказанные услуги производило оплату по счетам энергоснабжающей организации, которая в дальнейшем сведения об оплате предоставляла учреждению. Расчеты с энергоснабжающей организацией учреждение осуществляло за минусом сумм фактически полученных от населения.

Всего за 9 месяцев 2010 года гражданами, проживающими в жилых домах, балансодержателем которых является учреждение, оплачено 827,4 тыс. рублей, что составило 52,1% от суммы, предъявленной к оплате энергоснабжающей организацией за жилье.

Ежемесячно энергоснабжающая организация передавала в учреждение списки задолжников потребленных услуг. По состоянию на 30 сентября 2010 года сумма задолженности населения за предоставленные услуги по горячему водоснабжению и отоплению составила 207,1 тыс. рублей, из них просроченная 96,0 тыс. рублей. В период проверки учреждением представлены материалы, свидетельствующие о том, что всем гражданам, имеющим задолженность по оплате услуг по горячему водоснабжению и отоплению направлены письма с уведомлением о необходимости погашения задолженности с предупреждением о дальнейшем направлении исков в суд в случаях непогашения задолженности.

Техническое обслуживание жилых домов учреждением не осуществлялось и

соответственно оплата населению, проживающему в жилом фонде, находящемся на балансе учреждения не начислялась, так как штатное расписание учреждения, в том числе и обслуживающего персонала, рассчитано исходя из 150 коек санатория без учета жилого сектора.

При этом в ходе проверки установлено, что учреждением были произведены расходы по статье 225 «Расходы, услуги по содержанию имущества», связанные с техническим и аварийным обслуживанием газопроводов и газового оборудования 24 квартирного жилого дома в сумме 17,3 тыс. рублей. Техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования жилого дома осуществлялось по договорам от 01.01.2008 №006/ТО-08 и от 01.01.2010 №584/2010. Указанные расходы в сумме 17,3 тыс. рублей учреждением к оплате за счет проживающих в жилом доме граждан не выставлялись в связи с тем, что работы производились на наружном газопроводе. Вместе с тем, при передаче жилья в муниципальную собственность учреждение не будет нести подобные расходы, следовательно, на данную сумму возможна оптимизация расходов.

При проверке отмечено, что существует значительная разница между предъявленными учреждению объемами платежей по отоплению и горячему водоснабжению по жилому фонду и аналогичными суммами за услуги, предъявленными населению. За период 9 месяцев эта разница составила 293,0 тыс. рублей (1589,0-827,4-207,1-261,5), или 18,4 процента. Возникновение разницы вызвано тем, что энергоснабжающая организация предъявляла к оплате счета за услуги учреждению по утвержденным тарифам юридического лица, в то время как проживающим в этих домах гражданам предъявлялись счета по тарифам для населения.

Данный факт свидетельствует о том, что учреждение имеет неэффективные расходы, не связанные с уставной деятельностью санатория, и соответственно возникает необходимость и возможность оптимизировать свои расходы по коммунальным услугам в сумме 293,0 тыс. рублей путем передачи с баланса учреждения жилых домов для их обслуживания в соответствующие организации.

Анализ использования бюджетных средств за 9 месяцев 2010 года

В 2010 году главным распорядителем средств областного бюджета -департаментом здравоохранения Брянской области учреждению были доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 23363,7 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2010 года кассовые расходы составили 19184,8 тыс. рублей, что на 27,5 тыс. рублей ниже аналогичного периода 2009 года.

Информация об использовании бюджетных средств по статьям операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета, за 9 месяцев 2010 и аналогичный период 2009 года представлена в таблице:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код статьи	Исполнено за 9 месяцев 2010 года	Исполнено за 9 месяцев 2009 года	% 2010/2009	Уд. вес 2010	Уд. вес 2009
Заработная плата	211	5925,1	6080,0	97,5	30,9	31,6
Прочие выплаты	212	69,0	76,0	90,8	0,4	0,4
Начисления на оплату труда	213	1486,5	1540,0	96,5	7,7	8,0
Услуги связи	221	25,0	37,8	66,1	0,1	0,2
Транспортные услуги	222	-	11,0	-	-	0,1
Коммунальные услуги	223	4488,5	4070,0	110,3	23,4	21,2
Работы, услуги по содержанию имущества	225	598,7	1189,8	50,3	3,1	6,2
Прочие работы, услуги	226	328,3	621,8	52,8	1,7	3,2
Прочие расходы	290	1865,0	1130,0	165,0	9,7	5,9
Увеличение стоимости материальных запасов	340	4398,7	4455,9	98,7	23,0	23,2
Итого:		19184,8	19212,3	99,8	100,0	100,0

При анализе структуры расходов установлено, что наибольший удельный вес за 9 месяцев 2010 года составили расходы по статье «Заработная плата» - 30,9% и по статье «Увеличение стоимости материальных запасов» - 23,0%, что ниже аналогичного периода 2009 года на 0,7 % и 0,2% соответственно, по статье «Коммунальные услуги» удельный вес составил 23,4%, что выше уровня аналогичного периода 2009 года на 2,2%.

По статье расходов 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на оплату труда» кассовые расходы за 9 месяцев 2010 года составили 7411,6 тыс. рублей, что на 208,4 тыс. рублей или на 2,8% меньше аналогичного периода прошлого года.

По статье 212 «Прочие выплаты» учреждением возмещены расходы на оплату жилья и коммунальных услуг врачам, медицинским сестрам и воспитателям, а также медицинским сестрам, воспитателям, вышедшим на пенсию (750 рублей ежеквартально каждому) в соответствии с постановлениями администрации Брянской области от 16.03.2005 года № 104 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления денежной выплаты по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности и поселках городского типа на территории Брянской области» и от 5.08.2005 № 439 «Об утверждении положения о порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов, работающим и проживающим в

сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области», которыми утвержден перечень категорий работников, нормативы потребления и денежная выплата. Расходы по статье сложились в сумме 69,0 тыс. рублей.

По статье 221 «Услуги связи» средства в размере 25,0 тыс. рублей использованы на оплату услуг связи (мобильной, абонентской, междугородней) согласно заключенных договоров. По сравнению с аналогичным периодом 2009 года расходы снизились на 12,8 тыс. рублей или на 33,9 процента.

За 9 месяцев 2010 года по статье 222 «Транспортные услуги» расходы не производились, в аналогичном периоде 2009 года они составили 11,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2010 года расходы по статье 223 «Коммунальные услуги» сложились в сумме 4488,5 тыс. рублей, в том числе на оплату теплоэнергии 3477,3 тыс. рублей и освещения 1011,2 тыс. рублей. Оплата производилась на основании заключенных договоров.

По сравнению с 9 месяцами 2009 года расходы увеличились на 418,5 тыс. рублей или 9,3 процента.

Согласно постановлений администрации Брянской области № 117 от 11.02.2010 года и №18 от 20.01.2009 года «Об утверждении лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для бюджетных учреждений» департаментом здравоохранения Брянской области Учреждению доведены лимиты потребления коммунальных услуг на электрическую энергию и тепловую энергию.

Динамика потребления топливно-энергетических ресурсов за 9 месяцев 2009-2010 годов отражена в таблице:

Таблица 4

Наименование	9 месяцев 2009 года		9 месяцев 2010 года		% потребл.
	Лимиты	Потреблено	Лимиты	Потреблено	
Электроэнергия КВт/ч	375480	276838	375480	308050	111,3
Теплоэнергия Гкал	2691,61	2401,92	2691,61	2672,12	111,2

Расходы за 9 месяцев 2010 года возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на электрическую энергию на 31212 КВт/ч, на тепловую энергию на 270,2 Гкал.

Согласно письма Минэкономразвития РФ от 22.05.2010 года №8189-ЭН/Д07 «О соблюдении требований законодательства об энергосбережении и энергоэффективности», начиная с 1.01.2010 бюджетные учреждения должны обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им энергоресурсов от объема фактически потребленного ими в 2009 году не менее чем на три процента. В действительности, при условии увеличения количества оздоровленных детей в сравнении с аналогичным периодом только на 3% (1730:1678), потребление электроэнергии возросло на 11,3%, а теплоэнергии на 11,2 процента.

Увеличение объемов потребленной тепловой энергии связано с большим потреблением в 1 квартале 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Увеличение объемов расхода электроэнергии обусловлено проведенными мероприятиями по обеспечению уличного освещения (благоустройство территории

санатория, установка внешнего освещения).

В учреждении имеются счетчики на электрическую энергию, на теплоэнергию счетчики отсутствуют, в связи с тем, что строится свой тепловой узел.

Оплата за водоснабжение учреждением производилась в незначительном размере, так как имеется своя артскважина с установленным счетчиком.

Расходы по статье 225 «Расходы, услуги по содержанию имущества» составили 598,7 тыс. рублей, что на 591,1 тыс. рублей или на 49,7% меньше, чем в аналогичном периоде 2009 года. Средства направлены на оплату вывоза ТБО и ремонта бассейна в сумме 74,1 тыс. рублей, стирку белья – 182,8 тыс. рублей, обслуживание и ремонт оборудования – 53,2 тыс. рублей, проверка электросетей – 11,8 тыс. рублей, техническое обслуживание очистных сооружений - 198,0 тыс. рублей, на техническое и аварийное обслуживание газопроводов и газового оборудования 24 квартирного жилого дома - 17,3 тыс. рублей, компьютерной техники - 6,4 тыс. рублей, пожарной сигнализации и технологического оборудования – 25,6 тыс. рублей, кассового аппарата - 1,3 тыс. рублей, дератизация и дезинфекция – 28,2 тыс. рублей согласно заключенных договоров.

По статье 226 «Прочие услуги» кассовые расходы составили 328,3 тыс. рублей, что на 293,5 тыс. рублей или на 89,4 % меньше аналогичного периода прошлого года. Средства направлены на оплату по договорам гражданско-правового характера сопровождение компьютерных программ, консультирование по правовым вопросам руководителя и сотрудников учреждения, медосмотр сотрудников, оплату типографских услуг, оплата за автомобильную стоянку для автобуса, за анализы проб питьевой воды и прочие, согласно заключенным договорам.

По статье 290 «Прочие расходы» кассовые расходы составили 1865,0 тыс. рублей, что меньше чем в 2009 году на 735,0 тыс. рублей или на 39,4 процента. Средства использованы на оплату налога на имущество, земельного налога, транспортного и водного налога.

Расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» составили 4398,7 тыс. рублей, что ниже предыдущего периода на 57,2 тыс. рублей или на 1,3 процента.

Согласно заключенным договорам средства направлены:

- на оплату горючесмазочных материалов – 164,3 тыс. рублей;
- на приобретение медикаментов – 346,3 тыс. рублей;
- на покупку продуктов питания – 3462,8 тыс. рублей;
- прочих расходных материалов – 425,3 тыс. рублей, в том числе: канцелярские товары – 102,3 тыс. рублей, бытовая химия – 82,0 тыс. рублей, автозапчасти – 79,8 тыс. рублей, мягкий инвентарь – 122,9 тыс. рублей и запчасти для бассейна – 38,3 тыс. рублей.

Использование средств, полученных от предпринимательской деятельности за 9 месяцев 2010 года

От предпринимательской деятельности за 9 месяцев 2010 года Учреждением получено средств в размере 10899,8 тыс. рублей, в том числе по статье 130 «Доходы от оказания услуг учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации» за путевки в сумме 10676,9 тыс. рублей, по статье 180 «Прочие безвозмездные поступления учреждениям, находящимся в ведении

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - коммунальные платежи - 222,9 тыс. рублей. Информация об использовании средств, полученных от предпринимательской деятельности, представлена в таблице:

таблица 5 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Код статьи	Исполнено за 9 месяцев 2009 года	Исполнено за 9 месяцев 2010 года	% 2010/2009	Уд. вес 2009	Уд. вес 2010
Заработная плата	211	314,6	2810,5	893,4	12,6	24,4
Начисления на оплату труда	213	-	554,7	-	-	4,8
Коммунальные услуги	223	167,3	1529,4	914,2	6,7	13,2
Работы, услуги по содержанию имущества	225	917,7	1329,6	144,9	36,8	11,5
Прочие работы, услуги	226	-	955,3	-	-	8,3
Прочие расходы	290	78,3	79,1	101,0	3,2	0,7
Увеличение стоимости основных средств	310	65,6	1349,1	2056,6	2,6	11,7
Увеличение стоимости материальных запасов	340	949,0	2321,9	244,7	38,1	20,1
Оплата налога на прибыль		-	607,0	-	-	5,3
Итого:		2492,5	11536,6	462,8	100,0	100,0

Из внебюджетных средств по статье 211 «Заработная плата» расходы за 9 месяцев 2010 года составили 2810,5 тыс. рублей, что в 8,9 раз выше аналогичного периода 2009 года. По статье 213 «Начисления на оплату труда» расходы составили 554,7 тыс. рублей, в 2009 году данные расходы не производились.

По статье 223 «Коммунальные услуги» расходы за 9 месяцев 2010 года составили 1529,4 тыс. рублей, в том числе: по электрической энергии – 599,6 тыс. рублей, по теплоэнергии – 909,1 тыс. рублей, по водоснабжению и водоотведению – 20,7 тыс. рублей. Данные расходы возросли по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 1362,1 тыс. рублей или в 9,1 раза.

По статье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» расходы составили 1329,6 тыс. рублей, что на 411,9 тыс. рублей или в 1,4 раза выше аналогичного периода

2009 года. Средства использованы на капитальный ремонт зданий – 856,9 тыс. рублей, текущий ремонт оборудования – 53,2 тыс. рублей, прочие расходы – 419,5 тыс. рублей.

По статье 226 «Прочие работы и услуги» средства использованы в размере 955,3 тыс. рублей на благоустройство территории, полиграфические услуги, заработная плата по договорам (юрист и учителя). За 9 месяцев 2009 года расходы по данной статье не производились.

По статье 290 «Прочие расходы» средства использованы в сумме 79,1 тыс. рублей.

По статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» расходы за 9 месяцев 2010 года составили 1349,1 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 1283,5 тыс. рублей или в 20,6 раза. Согласно заключенных договоров, средства использованы на приобретение:

- медицинского оборудования – 40,5 тыс. рублей;
- компьютерной техники – 38,7 тыс. рублей;
- мебели – 1057,6 тыс. рублей;
- теплиц – 93,9 тыс. рублей;
- лавок в актовый зал – 118,4 тыс. рублей.

При проверке обращено внимание на следующий факт: по договору розничной купли продажи от 02.04.2010 б/н учреждением приобретено 4 теплицы размером 3x8 на сумму 92,0 тыс. рублей и две упаковки средств защиты растений «Торнадо» на сумму 1,9 тыс. рублей. Оплата была произведена 05.04 2010 в полном объеме. Необходимо отметить, что в апреле 2010 года теплицы были установлены, однако в 2010 году не эксплуатировались (по учету и отчетности учреждения не отражено их использование в соответствии с целевым направлением). Факт приобретения имущества, по которому не обеспечено использование характеризует неэффективность произведенных расходов в сумме 93,9 тыс. рублей.

По статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы составили 2321,9 тыс. рублей и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 1372,9 тыс. рублей или в 2,4 раза. За счет средств, согласно заключенным договорам были приобретены:

- медикаменты – 123,6 тыс. рублей;
- питание – 1542,1 тыс. рублей;
- ГСМ – 15,5 тыс. рублей;
- строительные материалы – 328,7 тыс. рублей;
- канцтовары – 53,3 тыс. рублей;
- моющие средства – 36,5 тыс. рублей;
- запчасти – 123,8 тыс. рублей;
- электротовары – 98,3 тыс. рублей.

Анализ эффективности использования средств на оплату труда за 9 месяцев 2010 года

Расходы на оплату труда составляли в учреждении наибольший удельный вес в общем объеме расходов по сравнению с другими расходами. Источником формирования расходов являлись как средства бюджетного финансирования, так и средства, поступившие в рамках предпринимательской деятельности.

Штатное расписание на 1.01.2010 утверждено главным врачом учреждения в количестве 173 единицы, в том числе: врачей – 10,75 единиц, среднего медицинского персонала – 50,0 единиц, младшего медицинского персонала – 42,0 единицы, немедицинского персонала – 40,0 единиц, пищеблока – 15,25 единиц, педагогического персонала – 15,0 единиц.

Согласно приказу департамента здравоохранения от 3.08.2010 года № 505 штатная численность учреждения была сокращена на 10% и на 1.09.2010 составила 165 единиц, что на 8 единиц или на 4,6% меньше численности на начало года. Уменьшение вызвано сокращением среднего медицинского персонала на 3,5 единицы, младшего медицинского персонала на 2,75 единицы и немедицинского персонала на 1,75 единицы.

По итогам 9 месяцев 2009 года среднесписочная численность работников Учреждения составляла 81 человек, из них внешние совместители 8 человек, в том числе по категориям работников:

- врачи – 11 человек;
- средний медицинский персонал – 23 человека;
- педагогический персонал – 11 человек;
- младший медицинский персонал – 11 человек;
- пищеблок – 10 человек;
- немедицинский персонал – 15 человек.

За 9 месяцев 2010 года среднесписочная численность работников составляла 84 человека, включая внешних совместителей 9 человек, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 3 человека, в том числе по категориям работников:

- врачи – 9 человек;
- средний медицинский персонал – 27 человека;
- педагогический персонал – 12 человек;
- младший медицинский персонал – 11 человек;
- пищеблок – 11 человек;
- немедицинский персонал – 14 человек.

Необходимо отметить, что при утвержденной штатной численности работников в 2009 году - 173 единицы, фактически было замещено 142,25 единицы, или 82,2%, в 2010 году при штатной численности - 165 единиц, замещено 143,5 единиц, или 87,0 процента.

Штатная среднесписочная численность сотрудников санатория за 9 месяцев 2010 года составила 84 человека, работники фактически работали на нескольких ставках одновременно, как: младший персонал на 2,4 ставках, средний персонал 1,6 ставок, немедицинский персонал 2,7 ставок.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости проведения системного анализа при формировании штатного расписания учреждения и о возможности оптимизации расходов на оплату труда в учреждении.

По статье расходов 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на оплату труда» кассовые расходы за 9 месяцев 2010 года составили 7411,6 тыс. рублей, что на 208,4 тыс. рублей или на 2,8% меньше аналогичного периода прошлого года.

Учреждение относится к 5 группе по оплате труда руководителя. Порядок оплаты труда работников учреждения в проверяемом периоде определен постановлением администрации Брянской области от 28.02.2005 № 70 «Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении Брянской

области» и Коллективным договором, утвержденным председателем профкома и зарегистрированным в управлении труда Брянской области от 30.01.2009 № 11.

Оплата труда всех категорий работников осуществлялась на основании единой тарифной сетки, с учетом доплат за совмещение профессий, работу в праздничные дни, ночные часы, непрерывный стаж работы и выплат стимулирующего характера.

Динамика фактических расходов по оплате труда за счет бюджетного финансирования за период 9 месяцев 2009-2010 годов отражена в таблице:

Таблица 6

Категории работников	За 9 месяцев 2009 года			За 9 месяцев 2010 года		
	Среднесписочная численность работников (ед.)	Фактическая заработная плата по бюджету (тыс. руб.)	Средняя заработная плата по бюджету (тыс. руб.)	Среднесписочная численность работников (ед.)	Фактическая заработная плата по бюджету (тыс. руб.)	Средняя заработная плата по бюджету (тыс. руб.)
Руководители	4	704,1	19,6	4	781,9	21,7
Врачи	10	634,5	7,0	8	724,3	10,0
Средний мед. персонал	23	2023,2	9,8	27	1898,5	7,8
Младший мед. персонал	11	634,1	6,4	11	639,2	6,5
Немедицинский персонал	12	981,0	9,1	11	977,5	9,9
Пищеблок	10	731,2	8,1	11	644,9	6,5
Педагогический Персонал	11	507,5	5,1	12	869,8	8,0
Итого:	81	6215,6	8,5	84	6536,2	8,6

Из средств бюджетного финансирования на оплату труда в учреждении использовано за 9 месяцев 2010 года 6536,2 тыс. рублей, что на 5,3% выше, чем за 9 месяцев 2009 года. Средняя заработная плата (по бюджету) сложилась в сумме 8,6 тыс. рублей, или на 1,1% выше, чем в 2009 году.

Из внебюджетных средств расходы по статье 211 «Заработная плата» за 9 месяцев 2010 года составили 2810,5 тыс. рублей, что в 8,9 раз выше аналогичного периода 2009 года.

Оплата труда и премирование работников из средств, поступивших в формате предпринимательской деятельности, осуществлялась согласно Положению «Об оплате труда и премированию работников, занятых организацией и оказанием платных медицинских услуг в ГУЗ «Белобережский детский санаторий», утвержденному главным врачом и согласованному с председателем профсоюзного комитета от 8 февраля 2010 года.

В соответствии с вышеназванным Положением полученные доходы распределялись следующим образом:

- на фонд заработной платы с начислениями использовалось до 30% от дохода, в том числе на заработную плату 24 процента;
- размер материального вознаграждения главного врача составлял 3 процента

согласно Положению и приказу департамента здравоохранения от 17.02.2010 года № 114;

- размер материального вознаграждения зам. главного врача по экономическим вопросам и главного бухгалтера составлял на 15% ниже вознаграждения главного врача;

- сумма, оставшаяся после распределения материального вознаграждения главного врача, его заместителей, распределялась между медработниками непосредственно занятыми в оказании услуг по предпринимательской деятельности и работниками, занятыми в организации и контроле за медицинскими услугами по предпринимательской деятельности;

- 2% от ежемесячной суммы, сложившейся по заработной плате (24%), направлялось для оплаты ежегодных оплачиваемых отпусков сотрудников.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поступившие доходы по предпринимательской деятельности в учреждении в 2010 году были связаны с реализацией путевок комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, при установленной стоимости одного дня пребывания в санатории - 600 рублей на ребенка. Распределение средств на оплату труда и начисления на нее, согласно утвержденной калькуляции, определены в размере 176,6 рублей, что соответствует 29,5 процентных пункта. Фактически произведенные расходы за 9 месяцев 2010 года составили 29,2%, что не превышает удельный вес, определенный калькуляцией.

Информация, характеризующая динамику фактических расходов по оплате труда в учреждении, произведенной по средствам, отраженным в учете в виде доходов от предпринимательской деятельности за 9 месяцев 2009-2010 годов, отражена в таблице:

Таблица 7 (тыс. руб.)

Категории работников	За 9 месяцев 2009 года			За 9 месяцев 2010 года		
	Среднесписочная численность работников	Объем фактической зар.платы по внебюджету	Средняя заработная плата по внебюджету	Среднесписочная численность работников	Объем фактической заработной платы по внебюджету	Средняя заработная плата по внебюджету
Руководители	4	37,4	1,0	4	1057,3	29,4
Врачи	10	33,7	0,3	8	278,1	3,4
Средний мед. персонал	23	99,0	0,5	27	698,4	2,9
Младший мед. Персонал	11	33,7	0,3	11	244,8	2,5
Немедицинский Персонал	12	45,0	0,3	11	352,5	2,8
Пищеблок	10	38,8	0,4	11	268,0	2,7
Педагогический Персонал	11	27,0	0,3	12	291,2	2,7
Итого:	81	314,6	0,4	84	3190,3	4,2

Средний размер оплаты труда по Учреждению из внебюджетных средств составил 4,2 тыс. рублей в месяц, при этом максимальный уровень сложился по категории

руководителей - 29,4 тыс. рублей, минимальный – по категории младшего медицинского персонала – 2,5 тыс. рублей. Уровень средней оплаты по категории руководителей в 7 раз выше среднесложившегося уровня по учреждению.

Проверкой отмечено, что фактический фонд оплаты труда за 9 месяцев 2009 года из всех источников финансирования составлял 6530,3 тыс. рублей, в том числе по бюджету – 6215,6 тыс. рублей, по внебюджету – 314,6 тыс. рублей. Фактический фонд оплаты труда за 9 месяцев 2010 года из всех источников финансирования составил 9726,5 тыс. рублей, в том числе по бюджету – 6536,2 тыс. рублей, по внебюджетным источникам – 3190,3 тыс. рублей, и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 48,9 процентных пункта. В разрезе источников финансирования увеличение составило: по бюджету на 5,2%, по внебюджетным источникам объем расходов на оплату труда увеличился в 10,1 раз.

Информация о численности сотрудников учреждения и сложившейся средней заработной плате, как за счет бюджетного финансирования, так и внебюджетных средств за период 9 месяцев 2009-2010 годов, отражена в таблице:

Таблица 8

Наименование категорий работников	Год	Количество по штату (ед.)	Фактически замещено (с внеш. совмест.) (ед.)	Средне- списо- ная числен- ность	Кэф- фици- ент замеще- ния	Объем Фактичес- ки начис- ленной зара- ботной платы (тыс.руб.)	Средняя зарабо- тная плата в месяц (тыс.руб.)
Руководители	2009	4	4	4	1,0	741,4	20,6
	2010	4	4	4	1,0	1839,3	51,1
Врачи	2009	9,75	9,75	10	1,0	668,2	7,4
	2010	9,75	9,75	8	1,2	1002,4	13,9
Средний мед. персонал	2009	50	42,5	23	1,8	2122,2	10,2
	2010	48	44,25	27	1,6	2596,9	10,7
Младший мед. персонал	2009	42	27	11	2,4	667,8	6,7
	2010	39,25	27	11	2,4	884,0	9,0
Немедицинский персонал	2009	37	29,75	12	2,5	1026,0	9,5
	2010	35,25	29,75	11	2,7	1330,0	13,4
Пищеблок	2009	15,25	14,25	10	1,4	770,2	8,6
	2010	15,25	15,25	11	1,4	912,9	9,2
Педагогический персонал	2009	15	15	11	1,4	534,5	5,4
	2010	13,5	13,5	12	1,1	1161,0	10,7
Итого:	2009	173	142,25	81	1,7	6530,3	9,0
	2010	165	143,5	84	1,7	9726,5	12,9

Вышеизложенная информация показывает, что среднемесячная заработная плата сотрудников за 9 месяцев 2010 года составила 12,9 тыс. рублей, и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 3,9 тыс. рублей или 43,3%, в том числе:

- заработная плата руководителей – 51,1 тыс. рублей, увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 30,5 тыс. рублей или в 2,5 раза;
- заработная плата врачей – 13,9 тыс. рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 6,5 тыс. рублей или в 1,9 раза;
- заработная плата среднего медицинского персонала – 10,7 тыс. рублей, увеличилась на 0,5 тыс. рублей или на 4,9 процента;
- заработная плата младшего медицинского персонала – 9,0 тыс. рублей, что выше

аналогичного периода прошлого года на 2,3 тыс. рублей или на 25,5 процента;

- заработная плата немедицинского персонала – 13,4 тыс. рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 3,9 тыс. рублей или на 41,0 процента;

- заработная плата работников пищеблока – 9,2 тыс. рублей, увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,0 тыс. рублей или в 2,2 раза;

- заработная плата педагогического персонала – 10,7 тыс. рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 5,3 тыс. рублей или в 2,0 раза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное по суммам увеличение размеров оплаты труда, как в целом по учреждению, так и по отдельным категориям должностей, не было обусловлено увеличением объемов оказанных услуг. Фактически, при значительном невыполнении учреждением объема услуг, установленных государственным заданием (44%), оплата труда сотрудников за счет бюджетного финансирования обеспечена в полном объеме. Существенные по размерам суммы материального вознаграждения сотрудникам санатория, произведенные из средств, полученных от реализации путевок, фактически не являлись выплатами, связанными с дополнительной нагрузкой.

Фактически, при показателе в проверяемом периоде объема оказанных учреждением услуг - 1730 детей (746 – бюджет, 984 – предпринимательская деятельность), который только на 2,5% превышает объем установленного за счет бюджетного финансирования задания, объем дополнительных к бюджетному финансированию расходов на оплату труда 3190,3 тыс. рублей, соответствующий 48,8 % бюджетных расходов на оплату труда, не может считаться обоснованным и эффективным. Вышеобозначенная информация подлежит тщательному анализу и оценке как руководством ГУЗ «Белобережский детский санаторий», так и руководством департамента здравоохранения Брянской области, являющегося учредителем и главным распорядителем средств областного бюджета.

Принимая во внимание социальную значимость наличия в области детского санатория в форме государственного учреждения здравоохранения, Контрольно-счетная палата Брянской области считает принципиально важным обеспечение направления детей Брянской области на санаторное лечение за счет бюджетного финансирования, на безвозмездной основе, с обеспечением нормативной наполняемости санатория, созданием стимулов для учреждения 100-процентного выполнения государственного задания и исключением необоснованного применения схемы оказания «платных услуг».

В ходе подготовки отчета о результатах контрольного мероприятия на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководством ГУЗ «Белобережский детский санаторий» была представлена информация по проведенным мероприятиям по акту проверки. Предложения по итогам контрольного мероприятия сформированы с учетом полученной информации.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Денину Н.В., председателю Брянской областной Думы Гайдукову В.И. Директору департамента здравоохранения Брянской области Дорощенко В.Н. и главному врачу ГУЗ «Белобережский детский санаторий» Надточий Л.С. направлены представления Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия.

Представление главному врачу ГУЗ «Белобережский детский санаторий»

включало следующие предложения:

1. Проанализировать итоги исполнения государственного задания ГУЗ «Белобережский детский санаторий» за 2010 год. Принять меры к выполнению государственного задания на 2011 год в полном объеме.

2. Обеспечить эффективное использование средств, поступающих в рамках бюджетных ассигнований и предпринимательской деятельности, исключив возможность несоответствия объема оказанных услуг в рамках государственного задания с объемами финансовых ресурсов (избыточные расходы).

3. Обеспечить разграничение расходов по средствам предпринимательской деятельности и бюджетным расходам, средства бюджетного финансирования в объеме 1120,4 тыс. рублей необоснованно направленные на питание и медикаменты, не обусловленные оказанием услуги по санаторному оздоровлению детей в рамках государственного задания, восстановить.

4. Оптимизировать расходы по содержанию имущества, исключить начисление и оплату налога на имущество приватизированного жилого фонда и расходов по оплате услуг энергообеспечения.

5. Обеспечить рациональное использование бюджетных средств и выполнение требований законодательства по обеспечению учреждения приборами учета энергоресурсов, снижение объемов их потребления.

6. Обеспечить эффективное использование приобретаемого имущества с соответствующим отражением результатов использования по учету и отчетности учреждения.

7. Принять меры к обеспечению соответствия производимых дополнительных выплат по оплате труда с фактическими результатами и обеспечением выполнения государственного задания.

8. Проанализировать замечания, отмеченные в акте проверки, и определить перечень мероприятий и ответственных лиц по их устранению и недопущению впредь.

Представление директору департамента здравоохранения Брянской области включало следующие предложения:

1. Проанализировать замечания, отмеченные в акте проверки ГУЗ «Белобережский детский санаторий», и определить перечень мероприятий и ответственных лиц по их устранению и недопущению впредь.

2. Проанализировать итоги выполнения ГУЗ «Белобережский детский санаторий» государственного задания за 2010 год, дать оценку качества его формирования и исполнения.

3. Принимая во внимание социальную значимость наличия в области детского санатория в форме государственного учреждения здравоохранения, обеспечить направление детей Брянской области на санаторное лечение за счет бюджетного финансирования, на безвозмездной основе, с обеспечением нормативной наполняемости санатория, созданием стимулов для учреждения 100-процентного выполнения государственного задания и исключением необоснованного применения схемы оказания «платных услуг».

**И.о. аудитора
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.П. Мамаева

Информация
о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году.

Основание для проведения проверки: пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 24.12.2009 № 5-323.

Цель контрольного мероприятия: контроль за выполнением государственного задания по оказанию государственных услуг, целевым и эффективным использованием средств на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные в 2009 году на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков.

Объекты контрольного мероприятия: управление социальной защиты населения Брянской области, государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Областной социальный приют для детей и подростков» (далее - ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков»).

Проверяемый период деятельности: 2009 год.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлены два акта – акт по управлению социальной защиты населения Брянской области, и акт по государственному бюджетному учреждению социального обслуживания «Областной социальный приют для детей и подростков». Акты проверок подписаны без замечаний и разногласий.

В ходе проверки установлено следующее.

Согласно представленным управлением социальной защиты населения Брянской области отчетным данным, в 2009 году на территории области в отделениях по работе с семьей и детьми комплексных центров социального обслуживания населения состояли на учете 3323 неблагополучные семьи, в которых проживают 6272 ребенка, в 2010 году таких семей - 3108, детей - 5899.

В целях реализации норм, определенных Федеральным законом от 24.06.1999 года (редакция от 13.10.2009 года) №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на территории области функционируют государственные специализированные учреждения социального обслуживания.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 25 августа 2006 года № 513 «О создании государственных учреждений социальной защиты населения» и решениями районных Советов народных депутатов социальные приюты для детей и подростков переданы из муниципальной собственности в областную.

Полномочия субъекта Российской Федерации по социальному обслуживанию населения закреплены Федеральными законами от 6.10.1999 года (в ред. от 29.12.2006) №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

и от 10.12.1995 года (в ред. от 23.07.2008) №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Организация деятельности таких учреждений, порядок оказания ими услуг по социальному обслуживанию осуществляется на основании национальных государственных стандартов и государственных стандартов, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 10.12.2009 года №1319.

Учреждения подведомственны управлению социальной защиты населения Брянской области.

Анализ организации деятельности учреждений осуществлен за 2009 год и 9 месяцев 2010 года, отличительной особенностью этого периода являлась реализация комплекса мер по оптимизации сети и штатов учреждений системы социального обслуживания.

В результате реорганизации, проведенной во исполнение постановления администрации Брянской области от 13 апреля 2009 года №344 «О реорганизации государственных учреждений социальной защиты»:

ГУСО «Реабилитационный центр для лиц с дефектами умственного и физического развития Советского района г. Брянска» и ГУСО «Социальный приют для детей и подростков Советского района г. Брянска «Забота» реорганизованы путем слияния в ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Советского района г. Брянска»;

ГУСО «Реабилитационный центр для лиц с дефектами умственного и физического развития Дятьковского района» и ГУСО «Социальный приют для детей и подростков Дятьковского района» реорганизованы путем слияния в ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Дятьковского района»;

ГУСО «Реабилитационный центр для лиц с дефектами умственного и физического развития Трубчевского района» и ГУСО «Социальный приют для детей и подростков Трубчевского района» реорганизованы путем слияния в ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Трубчевского района».

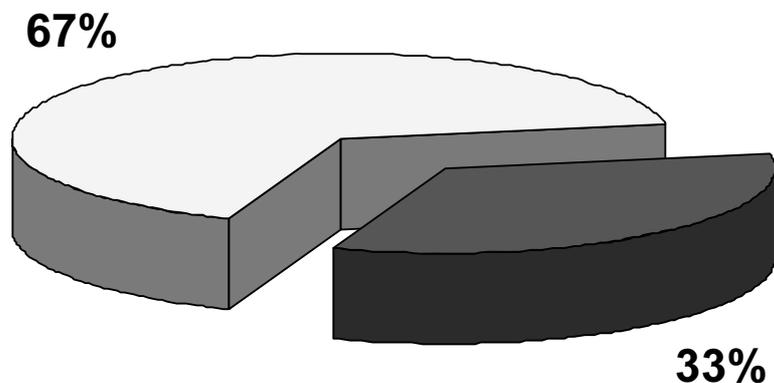
Таким образом, в 2009 году на территории области функционировали 18 социальных приютов для детей и подростков (далее приюты), 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних и 5 центров социальной помощи семье и детям (далее центры).

В конце 2009 года было принято решение о ликвидации ГУСО «Социальный приют для детей и подростков Брасовского района», ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Суражского района» (постановления администрации Брянской области от 29.10.2009 года и от 15.10.2009 года), в июле текущего года – ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Клинцы» (постановление администрации Брянской области от 06.07.2010 года), в ноябре - ГУСО «Социальный приют для детей и подростков Стародубского района» (постановление администрации Брянской области №1095 от 2.11.2010 года).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает целесообразность проведенных мероприятий по оптимизации сети учреждений и необходимость дальнейшей работы по данному направлению на основе тщательного анализа ситуации по наполняемости и востребованности услуг, оказываемых специализированными учреждениями.

В 2010 году осуществляют деятельность 16 социальных приютов, 1 - реабилитационный центр для несовершеннолетних и 4 центра социальной помощи семье и детям.

В рамках проведенной проверки обращено внимание на то, что вопрос управления имуществом муниципальных учреждений, переданных на региональный уровень, до настоящего времени решен не в полном объеме. Передано в областную собственность и оперативное управление недвижимое имущество 14-ти из 21 учреждений (67,0%), семи учреждениям (33,0%) объекты недвижимого имущества переданы в безвозмездное пользование и находятся в муниципальной собственности. Сложившаяся ситуация представлена в следующей диаграмме.



- 14 учреждений, имущество которых передано в государственную собственность
- 7 учреждений, имущество которых до сих пор находится в муниципальной собственности

Так, на момент проверки (декабрь 2010 года) не передано в государственную собственность Брянской области недвижимое имущество следующих учреждений:

- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Гордеевского района»;
- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Унечского района»,
- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков г. Новозыбкова»,
- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Бежицкого района г. Брянска»,
- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Брянского района»,
- ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Советского района г. Брянска»,
- ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям поселка Белые Берега Фокинского района г. Брянска».

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на то, что статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что «в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом вопросов местного значения, либо имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления». Организация социального обслуживания населения не относится к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов. Кроме того, Уставами учреждений предусмотрено владение имуществом, закрепленным за ними на праве оперативного управления.

Таким образом, сложившаяся ситуация противоречит положениям, определенным вышеуказанным нормативным актам.

Свидетельства, подтверждающие право оперативного управления переданным имуществом, имеют 13 из 14 учреждений – ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков» проходит процедуру оформления свидетельства на право оперативного управления.

Право пользования земельными участками подтверждено 13 учреждениями, недвижимое имущество которых передано в оперативное управление, свидетельства не имеет только ГБУ СО «Социальный приют детей и подростков Почепского района».

Оценка состояния недвижимого имущества учреждений показала, что в среднем износ зданий на момент проверки составил 57,4 процента.

Все учреждения на момент проверки имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Анализ основополагающего документа учреждений - Устава показал, что его положения требуют приведения в соответствие с Государственным стандартом *“Социальное обслуживание населения Брянской области. Система качества учреждений социального обслуживания”* в части видов, объемов и порядка предоставления услуг учреждением, порядка финансирования учреждения.

Основной целью деятельности учреждений является оказание экстренной социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Помимо этого, Центры оказывают услуги по адаптации и реабилитации детей, в том числе детей и подростков с ограниченными возможностями.

В учреждениях функционируют приемное, стационарное отделения, отделение дневного пребывания, медицинский кабинет, кухня-столовая, а в Центрах имеются также отделения реабилитации детей и подростков, помощи семье в трудной жизненной ситуации.

Учреждения наделены правом создания структурных подразделений с учетом необходимости и имеющихся возможностей.

Проверкой, проведенной в ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков» отмечено, что нормативный документ, определяющий структуру приюта отсутствует, что не соответствует положениям действующего Устава (пункт 7.7).

Анализ положений о структурных подразделениях учреждения также выявил необходимость внесения изменений в части сведений о количестве сотрудников подразделений, их основных обязанностях в целях приведения в соответствие с Государственным Стандартом *“Социальное обслуживание населения Брянской области. Система качества учреждений социального обслуживания”*.

В отделения с круглосуточным пребыванием принимаются несовершеннолетние в возрасте от 3-х до 18 лет независимо от места жительства. Учреждение на время пребывания в нем несовершеннолетних, является его опекуном и попечителем.

Несовершеннолетние содержатся на полном государственном обеспечении в течение времени, необходимого для оказания им экстренной социальной помощи и решения вопросов их дальнейшего устройства.

Пребывание в стационарном отделении не должно превышать 6 месяцев. В случаях, когда дальнейшее устройство несовершеннолетних затруднено, допускается их более длительное пребывание по согласованию с органами исполнительной власти местного самоуправления.

Сведения о детях, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, представлены в таблице 1.

таблица 1

Наименование показателя	2009 год	1 полугодие 2010 года
1	2	3
Численность детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, из них:	1132	435
по направлению органов управления социальной защиты	141	74
по рапорту органов внутренних дел	193	114
по ходатайству органов образования	46	2
по ходатайству органов здравоохранения	1	-
по ходатайству органов опеки и попечительства	139	30
по личному обращению несовершеннолетнего	71	39
по заявлению родителей или законных представителей несовершеннолетнего	324	145
по ходатайству общественных организаций	61	9
другие причины	156	22
Категории детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних:	1132	435
оставшиеся без попечения родителей или законных представителей	124	53
проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении	301	132
заблудившиеся или подкинутые	5	-
самовольно оставившие семью	13	5
самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	1
не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию	4	-
ставшие жертвой насилия	-	-
оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации	681	244
Устройство детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних:	1184	456
возвращено в родные семьи	800	314
передано под опеку (попечительство)	87	23
передано на усыновление	-	2
направлено в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	120	64
направлено в приемные семьи	71	31
другие формы жизнеустройства	106	22

Численность детей, помещенных в стационарные отделения специализированных учреждений для несовершеннолетних, за 2009 год составила 1132 несовершеннолетних, за 1 полугодие 2010 года – 435. Чаще всего в приют попадают несовершеннолетние по направлению органов управления социальной защиты, по рапорту органов внутренних дел, по заявлению родителей или законных представителей несовершеннолетнего.

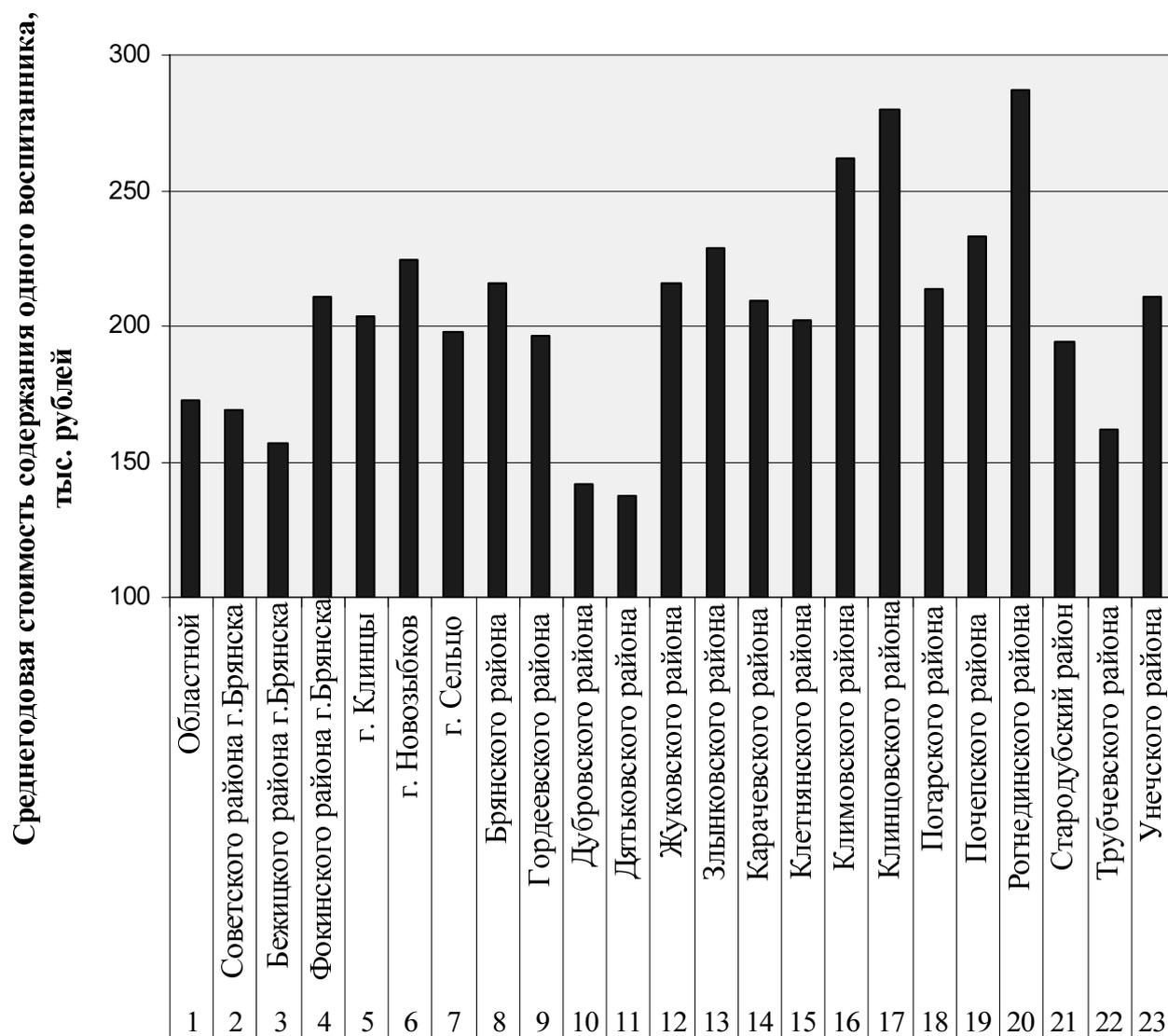
В основном - это дети, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Состав несовершеннолетних характеризуется небольшим перевесом мальчиков по сравнению с девочками: 55 % и 45 % соответственно.

Основной формой устройства детей после прохождения курса реабилитации является возвращение в родные семьи – 67,6 % в 2009 году, 68,8 % за 6 месяцев 2010 года. К другим формам жизнеустройства относится перемещение воспитанников в другие приюты, поступление воспитанников в средние специальные учебные заведения. Исключительными случаями являются заключение под стражу.

Как свидетельствуют отчетные данные, ежегодно до 15% детей попадают в учреждения повторно.

В период проверки осуществлен анализ среднегодовой стоимости содержания 1 воспитанника специализированного учреждения за 2009 год. Данные представлены в диаграмме.



ГУСО социальные приюты для детей и подростков,
 ГУСО центры социальной помощи семье и детям,
 ГУСО социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних

Стоимость содержания 1 воспитанника в специализированном учреждении в среднем сложилась в сумме 212,2 тыс. рублей. Минимальный показатель - 137,2 тыс.

рублей наблюдается в ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Дятьковского района», максимальный – 286,9 тыс. рублей в ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Рогнединского района».

Отклонение минимального и максимального значения составило 2,1 раза.

Анализ показал, что расходы на содержание 1 воспитанника в меньшем объеме сложились по многопрофильным учреждениям, имеющим в своей структуре отделения дневного пребывания, реабилитации и адаптации детей, в том числе детей с ограниченными возможностями.

Анализ наполняемости отделений стационарного пребывания учреждений

В соответствии с Санитарно-эпидемиологические правилами и нормативами, утвержденными постановлением Минздрава РФ от 11.03.2003 года №13 (СанПиН 2.4.1201-03), вместимость специализированных учреждений:

для приютов: оптимальная - 30 воспитанников, допустимая - 50;

для других видов специализированных учреждений: оптимальная - 60 воспитанников, допустимая - не более 100.

Проверка в ГБУ СО «Областной приют для детей и подростков» показала, что предельная наполняемость составляет 55 воспитанников, что на 5 воспитанников превышает норматив, установленный СанПиН 2.4.1201-03.

Фактическая наполняемость стационарных отделений учреждений характеризуется следующими показателями.

таблица 2

Наименование учреждения	Вместимость 2009 год, воспитанники	Вместимость 9 месяцев 2010 года, воспитанники	Факт. 2009 года, воспитанников (среднегодовое)	Факт. 9 месяцев 2010 года, воспитанников (среднегодовое)	Укомплектованность 2009 год, %	Укомплектованность 9 месяцев 2010 года, %
Социальные приюты:						
1.Областной приют	40	40	25	33	62,5	82,5
2.Бежицкий район	31	31	29,2	27,6	94,2	89,0
3.Брянский район	16	16	14,3	14,4	89,4	90,0
4.Гордеевский район	20	20	20,8	15,3	104,0	76,5
5.Жуковский район	20	20	18,3	19,4	91,5	97,0
6.Злынковский район	19	19	16,7	17,1	87,9	90,0
7.Карачевский район	33	33	27,9	27,4	84,5	83,0
8.Клетнянский район	30	30	26,8	25,9	89,3	86,3
9.Климовский район	16	16	13	13,2	81,2	82,5
10.Клинцовский район	20	20	15,8	15,9	79,0	79,5
11.г. Новозыбков	30	30	22,6	20,9	75,3	69,7
12.Погарский район	20	20	17,0	16,6	85,0	83,0
13.Почепский район	31	31	23,2	22,9	74,8	73,9
14.Рогнединский район	16	16	13,0	14,9	81,2	93,1
15.г. Сельцо	26	26	25,8	25,7	99,2	98,8
16.Стародубский район	31	31 ликв. с ноября	27,4	26,1	88,4	84,2

17.Унечский район	28	28	26,4	25	94,3	89,3
18.Брасовский район	12	ликв.	7,8	-	65,0	-
Социально-реабилитационные центры:						
19.г. Клинцы	30	30	20,6	28	68,7	93,3
20.Дубровского района	16	16	12,6	13,6	78,7	85
Центры социальной помощи семье и детям:						
21.Дятьковского района	22	22	20,6	20,1	93,6	91,4
22.Трубчевского района	20	20	17,4	12,3	87,0	61,5
23.Советского района г. Брянска	20	20	17	15,9	85,0	79,5
24.Фокинского района г. Брянска	20	20	12,4	14,7	62,0	73,5
25.Суражского района	30	ликв.	28	-	93,3	-
Итого:	597	555	499,6	465,9	83,7	83,9

Максимальная мощность стационарных отделений приведенных учреждений в 2009 году составляла 597 койко-мест.

В результате проводимых управлением мер по оптимизации сети учреждений, предельная наполняемость отделений по итогам 9 месяцев 2010 года составила 555 койко-мест. В среднем, нагрузка на отделения сложилась на уровне 83,7 - 83,9 процентов.

Минимальный показатель за 2009 год имеет ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям Фокинского района г. Брянска» - 62,0 %, за 9 месяцев 2010 года - ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков г. Новозыбкова» - 69,7 процента. Рост минимального показателя на 7,7 процентных пункта свидетельствует о положительных результатах проводимых управлением мероприятий в рамках оптимизации сети учреждений.

Максимальный уровень нагрузки за 2009 год наблюдается в ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Гордеевского района» - 104,0 %, ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков г. Сельцо» - 99,2 %, за 9 месяцев 2010 года также в ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков г. Сельцо» - 98,8 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при мощности учреждений в 2009 году 597 койко-мест и фактической наполняемости на уровне 499,6, имелся резерв койко-мест в количестве 97,4. Резерв за 9 месяцев 2010 года составил 89,1 койко-мест. Имеющийся среднегодовой резерв равняется мощности 3-х учреждений.

Имеющийся резерв позволяет сделать вывод о возможности проведения дальнейшей оптимизации сети учреждений, занимающихся проблемами установления социального статуса несовершеннолетних.

Проверка выполнения государственного задания на оказание государственных услуг учреждениями в 2009 году

Впервые в 2009 году финансирование учреждений Управлением социальной защиты Брянской области осуществлялось по результатам выполнения государственного задания, сформированного во исполнение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На территории Брянской области нормативным документом, регламентирующим порядок формирования государственного задания на 2009 год, являлся Порядок, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 30.12.2008 года № 1274.

В целях исполнения вышеназванного нормативного документа, между управлением социальной защиты населения Брянской области, как главным распорядителем средств областного бюджета, и учреждениями были заключены 25 соглашений на оказание государственных услуг физическим лицам в 2009 году на сумму 118275,2 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями, приюты оказывают несовершеннолетним услуги по предоставлению временного проживания в условиях стационара (создание условий для сна, питания, досуга и труда, а также приближенных к домашним условий проживания, помощь в восстановлении социального статуса, патронаж семей, в которых проживают несовершеннолетние), по предоставлению временного приюта (дневное пребывание с выполнением индивидуальных программ социальной реабилитации). Центры, кроме вышеназванного, оказывают социально-реабилитационные мероприятия различной направленности, а также социальное обслуживание на дому.

Уточнения стоимости государственного задания, в результате изменения объемов услуг, путем корректировки соглашений в 2009 году не производилось.

Согласно актам выполненных государственных услуг стоимость государственного задания составила 131112,8 тыс. рублей, что на 12837,6 тыс. рублей превысило стоимость, определенную первоначально.

Расчеты за оказанные услуги произведены в объеме 131112,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что государственные задания на оказание услуг определены исходя из полной наполняемости учреждений.

Методикой оценки выполнения государственными учреждениями и иными некоммерческими организациями государственного задания на оказание государственных услуг, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2008 № 1274 “Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственными учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и финансового обеспечения выполнения государственных заданий”, определены критерии оценки выполнения государственного задания.

В соответствии с Методикой, расчет итоговой оценки выполнения задания проводится в четыре этапа, отдельно по каждому из критериев оценки выполнения государственного задания:

1-й этап - расчет k1 - оценка выполнения государственного задания по критерию “Полнота и эффективность использования средств областного бюджета на выполнение государственного задания”;

2-й этап - расчет k2 - оценка выполнения государственного задания по критерию “Количество потребителей государственных услуг или количество государственных услуг”;

3-й этап - расчет k3 - оценка выполнения государственного задания по критерию “Качество оказания государственных услуг (количественные характеристики качественных показателей оказания государственных услуг)”;

4-й этап - расчет Китог. - итоговая оценка выполнения государственного задания для каждой государственной услуги.

Интерпретация итоговой оценки выполнения государственного задания по каждой государственной услуге осуществляется в соответствии с таблицей 3.

Значение оценки	Интерпретация оценки
Китог. > 100%	государственное задание перевыполнено
95% <= Китог. <= 100%	государственное задание выполнено в полном объеме
86,7% <= Китог. < 95%	государственное задание в целом выполнено
Китог. < 86,7%	государственное задание не выполнено

Учитывая, что государственное задание в 2009 году было сформировано впервые, вышеназванной Методикой минимальный уровень значения итогового коэффициента установлен равный 86,7 процента.

Согласно заключению управления социальной защиты об исполнении государственного задания государственными учреждениями, итоговый показатель по всем учреждениям составил 97,4%, что согласно утвержденной Методике характеризует выполнение государственного задания в полном объеме.

Однако, проверка в ГБУ СО «Областной приют для детей и подростков» показала, что в отчете об исполнении государственного задания учреждения показатель количества потребленных услуг по стационарному обслуживанию отражен в объеме 10740 койко-мест, или 83,1% к заданию. Учитывая, что среднегодовое количество койко-мест составило 25, реально фактическое значение показателя по выполненным услугам не должно превышать 8075 койко-дней (365-42)х25. Таким образом, проверкой отмечено завышение отчетных значений по показателю *количество государственных услуг* на 2665 койко-мест, что свидетельствует о недостоверности сведений.

Согласно отчету учреждения, итоговые оценки по каждой государственной услуге сложились на уровне 87-100%, что согласно утвержденной Методике характеризует выполнение государственного задания *в целом*.

Кроме того, при проведении настоящей проверки обращено внимание на факт отсутствия установленного задания ГБУ СО «Областной приют для детей и подростков» на оказание услуг по перевозке несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов и иных детских учреждений (полномочия РФ) между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств участников СНГ.

Использование средств областного бюджета учреждениями в 2009 году

Использование средств, полученных приютами на реализацию государственного задания, а также на реализацию полномочий РФ по перевозке несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества независимых государств, в проверяемом периоде осуществлялось на основании смет доходов и расходов.

В соответствии с Порядком, утвержденным приказом управления социальной защиты населения Брянской области от 31.12.2008 года №291 сметы утверждены главным распорядителем средств.

В течение 2009 года в установленном порядке сметы расходов корректировались в связи с изменением росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств.

Информация об объемах использования средств в разрезе учреждений представлена в таблице 4.

таблица 4

Наименование учреждения, КБК	Лимиты бюджетных обязательств (тыс.руб)	Исполнено (тыс.руб.)	Исполнение, %
821 10 02 508 99 05 001 (приюты)			
1. Социальный приют для детей и подростков г. Сельцо	5239,8	5239,8	100,0
2. Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Клинцы	7625,4	7625,4	100,0
3. Социальный приют для детей и подростков г. Новозыбкова	5373,8	5365,4	99,8
4. Социальный приют для детей и подростков Бежицкого района	6123,9	6123,9	100,0
5. Центр социальной помощи семье и детям Советского района	7926,2	7926,2	100,0
6. Центр социальной помощи семье и детям Фокинского района	5625,2	5625,2	100,0
7. Социальный приют для детей и подростков Брасовского района	2493,4	2493,3	100,0
8. Социальный приют для детей и подростков Брянского района	3351,0	3351,0	100,0
9. Социальный приют для детей и подростков Гордеевского района	4177,7	4177,7	100,0
10. Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Дубровского района	4122,9	4122,9	100,0
11. Центр социальной помощи семье и детям Дятьковского района	6214,2	6214,1	100,0
12. Социальный приют для детей и подростков Жуковского района	4095,9	4089,8	99,9
13. Социальный приют для детей и подростков Злынковского района	4090,6	4089,8	99,9
14. Социальный приют для детей и подростков Карачевского района	5733,4	5733,4	100,0
15. Социальный приют для детей и подростков Клетнянского района	5723,1	5720,6	99,9
16. Социальный приют для детей и подростков Климовского района	3608,6	3608,6	100,0
17. Социальный приют для детей и подростков Клинцовского района	4372,0	4371,4	99,9
18. Социальный приют для детей и подростков Погарского района	4479,5	4479,5	100,0
19. Социальный приют для детей и подростков Почепского района	5758,2	5758,2	100,0
20. Социальный приют для детей и подростков Рогнединского района	3730,3	3729,9	99,9
21. Социальный приют для детей и подростков Стародубского района	5295,9	5295,9	100,0
22. Центр социальной помощи семье и детям Суражского района	6018,0	6014,4	99,9
23. Центр социальной помощи семье и детям Трубчевского района	6940,5	6940,5	100,0
24. Социальный приют для детей и подростков Унечского района	5540,9	5540,8	100,0
Итого:	123660,9	123638,2	99,98

25. ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков»			
821 10 02 508 99 01 001	7475,0	7474,6	99,99
821 10 04 511 02 00 013	333,9	57,3	17,2
821 10 06 822 56 00 040	47,8	47,8	100,0
Итого:	7856,7	7579,7	96,5
Всего:	131517,6	131217,9	99,8

Кассовые расходы в отчетном периоде произведены на сумму 131217,9 тыс. рублей, или 99,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Брянской области обращено внимание, что финансирование государственного задания учреждений, функционирующих в формате социальных приютов, центров социальной помощи семье и детям и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, осуществлялось в 2009 году по целевой статье расходов 508 99 05 «Приюты». В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета (статья 36 БК РФ), Контрольно-счетная палата считает необходимым уточнить действующую на настоящий момент редакцию целевой статьи по ее фактическому содержанию.

Кроме того, по целевой статье расходов 508 99 01 «Прочие учреждения социального обслуживания населения» осуществлялось финансирование услуг, оказываемых ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков», что также не отвечает принципу прозрачности бюджета при наличии в бюджете целевой статьи «Приюты». Отмеченное несоответствие устранено управлением и на момент проверки финансирование учреждения осуществляется в рамках целевой статьи 508 99 05 «Приюты».

По разделу, подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства», целевой статье 511 02 00 «Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений», виду расходов 013 «Прочие расходы» доведены лимиты в объеме 333,9 тыс. рублей. Функцию по перевозке несовершеннолетних выполняет единственное учреждение - ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков». Кассовые расходы составили 57,3 тыс. рублей, или 17,2% от доведенных лимитов. Низкий процент освоения средств связан с отсутствием фактической потребности в перевозке (наличием указанного контингента несовершеннолетних). Согласно представленному учреждением Мониторингу (утвержден приказом Минздравсоцразвития от 02.12.2004

№ 297) в пределах субъектов Российской Федерации в 2009 году было перевезено трое несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений.

По разделу, подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики», целевой статье расходов 822 56 00 «Ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области» (2009-2011 годы)», виду расходов 040 «Специальные мероприятия» расходы исполнены в сумме 47,8 тыс. рублей, или на 100,0 процента. Исполнителем программных мероприятий являлся ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков». В учреждении проведена установка двух металлических дверей.

Анализ использования средств в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), относящихся к расходам бюджетов, выделенных на обеспечение деятельности приютов представлен в таблице 5:

Наименование КОСГУ	КОСГУ	ЛБО (тыс.руб.)	Исполнено (тыс.руб.)	% исполнения	Уд.вес, %
Заработная плата	211	75715,9	75715,5	99,9	57,7
Прочие выплаты	212	708,0	707,6	99,9	0,5
Начисления на оплату труда	213	18822,4	18819,7	99,9	14,3
Услуги связи	221	707,2	706,9	99,9	0,5
Транспортные услуги	222	58,4	57,5	98,4	0,1
Коммунальные услуги	223	9988,7	9988,7	100,0	7,6
Арендная плата за пользование имуществом	224	40,4	40,4	100,0	0,1
Услуги по содержанию имущества	225	2033,4	2033,2	99,9	1,5
Прочие услуги	226	2352,2	2351,5	99,9	1,8
Пособия по социальной помощи населению	262	123,3	123,3	100,0	0,1
Прочие расходы	290	2148,4	2139,4	99,6	1,6
Увеличение стоимости основных средств	310	93,5	88,9	95,0	0,2
Увеличение стоимости материальных запасов	340	18344,0	18340,2	99,9	14,0
Всего:		131135,9	131112,8	99,9	100,0

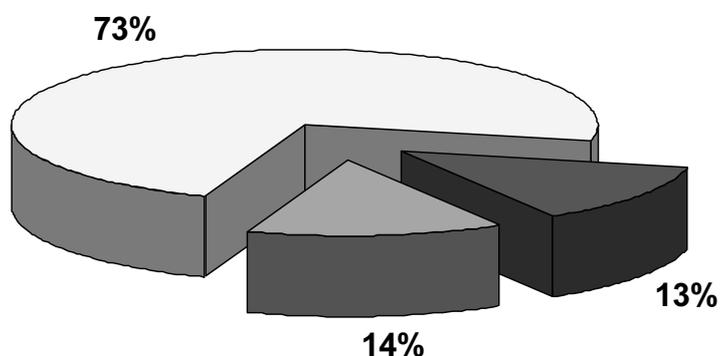
В структуре расходов указанных социальных учреждений основная доля расходов 72,0 % приходится на заработную плату с начислениями - 94535,2 тыс. рублей (57,7 % заработная плата, 14,3 % - начисления).

На увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) направлены средства в сумме 18340,0 тыс. рублей, или 14,4 % от всех расходов, выделенных в 2009 году на выполнение государственного задания.

На оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) в отчетном периоде направлено средств в сумме 9988,7 тыс. рублей (7,6 %).

Удельные веса менее 2-х процентов имеют расходы по содержанию имущества, услугам связи, транспортным услугам и прочим расходам. На эти цели направлено 8248,9 тыс. рублей (6 % в структуре расходов).

В разрезе укрупненных направлений структура расходов учреждений представлена в диаграмме.



□	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (95242,8 тыс. рублей)
■	Оплата работ, услуг (17440,9 тыс. рублей)
■	Поступление нефинансовых активов (18429,1 тыс. рублей)

Помимо средств областного бюджета, расходы указанных социальных учреждений в проверяемом периоде осуществлялись за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Основанием для осуществления приносящей доход деятельности являются разрешения, уточняющие источники формирования и направления использования средств от приносящей доход деятельности.

Сметы доходов и расходов учреждений на 2009 год по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности утверждались управлением социальной защиты населения Брянской области.

В отчетном периоде использованы средства в объеме 3844,1 тыс. рублей. Основная доля расходов 43,0 % приходится на заработную плату с начислениями - 1652,5 тыс. рублей. В проверяемом периоде указанные социальные учреждения являлись исполнителями мероприятий программы по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. В рамках указанной программы средства направлялись на выплату заработной платы участникам, привлекаемым для осуществления временных работ.

Средства, полученные от продажи услуг и прочих безвозмездных поступлений, направлены на увеличение стоимости материальных запасов и основных средств 1227,9 тыс. рублей (32,0 %), на оплату услуг по содержанию имущества – 529,9 тыс. рублей (13,8 %), на оплату коммунальных и прочих услуг приходится 176,8 тыс. рублей и 178,4 тыс. рублей (по 4,6 % соответственно). Незначительный удельный вес в структуре занимают расходы на услуги связи транспортные и прочие услуги (0,8; 0,9 и 0,3 % соответственно).

Анализ формирования штатной численности работников учреждений, определения размеров оплаты труда

В ходе проверки проведен анализ нормативной базы, касающейся определения размеров оплаты труда работников указанных учреждений в 2009 году, объем которой можно определить как достаточный.

Так, оплата труда работников учреждений в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников государственных учреждений социальной защиты населения, находящихся в ведении Брянской области, утвержденным постановлениями администрации Брянской области от 02.03.2005 №79, от 27.05.2005 №294.

Учреждения, в пределах выделенных бюджетных ассигнований на оплату труда, самостоятельно определяли виды и размеры надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера, имея в виду, что квалификация работников и сложность выполняемых ими работ учтены в размерах окладов (ставок), определяемых на основе Единой тарифной сетки.

Ставки и оклады работников учреждений определялись на основе Единой тарифной сетки, утвержденной Законом Брянской области от 10 декабря 2004 г. № 87-З “Об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области”.

В период проверки Контрольно-счетной палатой обращено внимание на то, что в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 2 марта 2005

№ 79 социальные приюты для детей и подростков относятся к группам по оплате труда руководителей в зависимости от количества койко-мест и с учетом планового количества детского населения, обслуживаемого в нестационарных условиях. Группа устанавливается органом управления, в непосредственном подчинении которых они находятся.

Критерии отнесения к группе представлены в таблице 6.

таблица 6

Группа оплаты труда руководителей	Число обслуживаемого детского населения, нуждающегося в социальной защите	Число сметных коек
I	10000	51 и более
II	10000	31 - 50
III	от 5000 до 10000	16 - 30
IV	до 5000	до 15

Так, проверкой, проведенной в ГБУ СО «Областной приют для детей и подростков», отмечено, что по первому показателю Приют подходит ко второй группе оплаты труда, так как рассчитан на 40 стационарных коек и 15 коек с дневным пребыванием. Данными по второму показателю Приют не располагает. Таким образом, обоснованность отнесения Приюта ко второй группе по оплате труда подтверждается частично.

В зависимости от группы оплаты труда директорам учреждений устанавливаются тарификационные разряды от 15 до 18. Приказы управления социальной защиты об отнесении приютов к определенной группе по оплате труда в учреждениях отсутствуют.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что управлением социальной защиты населения группа оплаты труда руководителей учреждений установлена без учета показателя «число обслуживаемого детского населения, нуждающегося в социальной защите». С учетом количества детей, проживающих в неблагополучных семьях (в 2009 году на территории области состояли на учете 3323 неблагополучные семьи, в которых проживают 6272 ребенка, в 2010 году таких семей - 3108, детей – 5899), группа оплаты труда руководителей не может быть установлена выше четвертой.

С учетом того, что названный показатель также нашел отражение и в постановлении администрации Брянской области от 08.10.2010 № 1013 «Об утверждении положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений социальной защиты населения Брянской области», Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым уточнить целесообразность его применения.

Постановлением Минтруда и социального развития Российской Федерации от 29 марта 2002 №25 (в редакции постановления Минтруда РФ от 23.01.2004 №2) были утверждены Рекомендации по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Рекомендациями было разработано примерное штатное расписание для подобных специализированных учреждений.

Штатные расписания указанных учреждений на начало 2009 года утверждены приказами начальника управления социальной защиты населения.

Сведения о численности работников приютов и средней заработной плате за 2009 и 1 полугодие 2010 годов представлены в таблице 7:

наименование	Численность на 01.01.2009 г., ед.		Численность на 31.12.2009 г., ед.		Численность на 01.07.2010 г., ед.		Средняя з/плата	
	По штатному распис.	Факт.	По штатному распис.	Факт.	По штатному распис.	Факт.	2009 г.	1 полугодие 2010 г.
Приюты, всего	1127,25	1081,25	1007,0	984	918,75	899,75	6,2	6,9
в т.ч. областной приют	62,5	59,5	53,5	51,5	50,0	47,0	5,9	6,4

Всего штатная численность персонала на 01.01.2009 утверждена в количестве 1127,25 штатных единиц. В результате проведенных в 2009-2010 годах мероприятий по оптимизации штатной численности, по состоянию на 31.12.2009 штатная численность сотрудников приютов утверждена в количестве 1007,0 единиц, что на 120,25 единиц (11,9%) меньше по сравнению с началом отчетного периода, по состоянию на 01.07.2010 штатная численность утверждена в количестве 918,75 единиц, или на 22,7% меньше первоначальной.

Фактическая численность за 2009 год уменьшилась на 97,25 человек (9,8 %) и составила на 31.12.2009 - 984, по состоянию на 01.07.2010 – 899,75 человек.

Проверка показала, что численность, определенная штатными расписаниями, не превышает нормативы, предусмотренные вышеуказанными Рекомендациями.

Укомплектованность приютов кадрами по состоянию на 01.01.2010 составила 97,7 процента. Коэффициент совместительства по категориям специалистов сложился соответственно равный 1.

Коэффициент среднесписочной численности кадров по отношению к среднесписочной численности детей составил 1,4.

Объем средств на оплату труда на 2009 год рассчитан исходя из средней заработной платы работников по категориям должностей на штатную численность с учетом доплат за праздничные дни, ночные часы, увеличение доплат за непрерывный стаж работы, резерва отпусков, материальной помощи к отпуску и других доплат, установленных постановлением администрации области от 2 марта 2005 г. № 79.

Кассовые расходы на оплату труда (КОСГУ 211) работникам приютов за 2009 год составили 75715,5 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата в целом по учреждениям сложилась в сумме 6,2 тыс. рублей.

Структура персонала учреждений представлена следующими категориями:

административно-управленческий персонал (АУП) (руководители, специалисты и технические исполнители), осуществляющие управление конкретным учреждением по функциям: общее руководство, руководство структурными подразделениями, бухгалтерский учет, кадровое и делопроизводственное обеспечение – 149,5 единиц;

специалисты по основной деятельности - выполняющие работы, непосредственно относящиеся к главным функциям приютов учреждения (медицинский персонал, социальные педагоги, специалисты по социальной работе, воспитатели, психолог и другие) – 548,5 единиц;

рабочие и младший обслуживающий персонал (МОП) - не принимающие непосредственного участия в выполнении основных функций учреждения, но обслуживающие их (уборщики помещений и территорий, машинисты по стирке и

ремонт одежды, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, повара и другие) – 220,75 единиц.

В структуре персонала учреждений доминирует категория «специалисты» – 59,7%, в меньшей степени представлена категория административно-управленческого персонала – 16,3%, на долю младшего обслуживающего персонала приходится 24,0% среднесписочной численности сотрудников.

Квалификационный состав работников представлен:

с высшим образованием – 33,9 процента;

со средне-специальным образованием – 42,2 процента;

со средним образованием – 23,9 процента.

Анализ обеспеченности учреждений приборами учета энергоресурсов

Расходы на оплату коммунальных услуг в отчетном периоде составили 9988,7 тыс. рублей, или 7,6% в расходах учреждений. В целях рационального использования средств бюджета управлением ведется работа по обеспечению подведомственных учреждений приборами учета энергоресурсов.

В ходе настоящей проверки на основе представленных управлением социальной защиты населения и учреждениями сведений проведен анализ обеспеченности учреждений приборами учета.

В необходимом количестве приборы установлены в пяти специализированных учреждениях, в том числе:

ГБУ СО «Областной социальный приют для детей и подростков»;

ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Злынковского района»;

ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Карачевского района»;

ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Рогнединского района»;

ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Климовского района».

Приборами учета электроэнергии оборудованы все учреждения, в 3-х из них требуется замена в связи с физическим износом оборудования.

Для учета потребления холодной воды требуется установить приборы в 10 учреждениях, при этом в 8-ми из них не имеется приборов вообще.

Для учета потребления горячей воды оборудование необходимо установить в 6-ти учреждениях.

Узлы учета тепловой энергии требуется установить в 13 учреждениях.

Оснащение узлами учета тепловой энергии является наиболее затратным мероприятием. Средняя стоимость установки такого узла с учетом проектных и пусконаладочных работ колеблется в пределах 150,0-200,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в 7-ми учреждениях, нуждающихся в установке узлов учета, недвижимое имущество находится в муниципальной собственности.

Кроме того, существенным затруднением при оснащении учреждений приборами учета тепловой энергии является, что три учреждения занимают только часть существующих зданий (не имеют отдельных зданий) – ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Брянского района», ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Гордеевского района», ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков Почепского района». Целесообразность и техническая возможность

установки таких узлов, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, требует дополнительного анализа.

Проверка соответствия норм питания воспитанников утвержденным нормативам

Анализируя сведения о средней стоимости питания и соблюдении норм питания воспитанников, предоставленные учреждениями в период проверки, установлено, что фактически средняя стоимость питания одного воспитанника в день в 2009 году составила 90 рублей, или 75 % от расчетной стоимости питания. Вследствие чего, в отчетном периоде в учреждениях не в полной мере выполнялись нормы питания по таким продуктам, как мясо, яйца, сыр, фрукты, что фактически было установлено при проверке в областном социальном приюте для детей и подростков. Так, выборочной проверкой соответствия норм питания воспитанников нормативам, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 19 марта 2008 года № 243 (проведенной за август, март), установлено несоответствие утвержденным нормам потребления мяса свинины, говядины, курицы от 50,8% (от установленной нормы по категории детей в возрасте до 7 лет) до 55,0% (по категории детей в возрасте 12-18 лет), фруктов от 35,3 до 40,7% в зависимости от возрастных групп.

Существенных отклонений фактического потребления от нормативов по рыбе, молоку, крупам, макаронным изделиям, овощам, кондитерским изделиям не установлено.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области Денину Н.В., председателю Брянской областной Думы Гайдукову В.И. Начальнику управления социальной защиты населения Брянской области Лабекину В.В. направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее следующие предложения:

1. На основе тщательного анализа ситуации по наполняемости и востребованности услуг, оказываемых специализированными учреждениями, обеспечивать дальнейшую реализацию комплекса мер по оптимизации сети и штатов учреждений.

2. Принять действенные меры по решению вопроса о передаче имущества, используемого учреждениями, в государственную собственность.

3. Внести необходимые изменения в Уставы учреждений - в соответствии с Государственным стандартом *«Социальное обслуживание населения Брянской области. Система качества учреждений социального обслуживания»* в части видов, объемов и порядка предоставления услуг учреждением, порядка финансирования учреждений.

4. Обеспечить контроль за достоверностью отчетных данных, предоставляемых учреждениями по итогам выполнения государственного задания. При необходимости уточнения стоимости государственного задания в результате изменения объемов услуг производить корректировку заключенных соглашений.

5. В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета (статья 36 БК РФ) уточнить редакцию целевой статьи расходов, учтенную в областном бюджете 508 99 05 «Приюты», по ее фактическому содержанию – «учреждения, функционирующие в формате социальных приютов, центров социальной помощи семье и детям и

социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних».

6. Проанализировать и при необходимости уточнить показатели, в зависимости от которых формируются группы по оплате труда руководителей учреждений, функционирующих в формате социальных приютов, центров социальной помощи семье и детям и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

7. В целях рационального использования бюджетных средств и выполнения требований законодательства продолжить работу по обеспечению подведомственных учреждений приборами учета энергоресурсов.

8. Принять меры по обеспечению соблюдения натуральных норм питания детей, находящихся в учреждениях.

***И.о. аудитора
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

О.П. Мамаева

Информация о результатах проверки эффективности использования средств государственным учреждением «Управление дорожного хозяйства Брянской области» в 2009 году

1. Общие сведения.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 05.10.2006 №591 государственное учреждение «Управление дорожного хозяйства Брянской области» (сокращенное наименование – ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области») наделено полномочиями по реализации единой государственной политики в дорожном хозяйстве Брянской области.

Учредителем ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» (далее по тексту – управление дорожного хозяйства) и главным распорядителем финансовых средств является администрация Брянской области.

Согласно Уставу ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» является некоммерческой организацией, созданной в целях реализации областной государственной политики в сфере автомобильных дорог общего пользования и дорожной деятельности, и финансируется из средств областного бюджета на основе сметы доходов и расходов.

Основными направлениями деятельности Учреждения являются:

обеспечение сохранности и пропускной способности существующей сети областных автомобильных дорог, повышение их технического уровня и транспортно-эксплуатационного состояния;

обеспечение контроля за поддержанием областных автомобильных дорог в состоянии, обеспечивающим эффективную работу транспортных средств и безопасность движения;

повышение уровня технической оснащенности и развития производственной базы дорожного хозяйства, обеспечивающего нормальное функционирование и содержание областных автомобильных дорог;

создание новой и развитие действующей инфраструктуры дорожного хозяйства;

сохранение и развитие дорожного хозяйства области как единого целого;

эффективное использование средств областного бюджета, выделенных для осуществления дорожной деятельности и иных источников, определенных действующим законодательством, в связи с чем, осуществлять функции государственного и муниципального заказчика по содержанию, строительству, реконструкции, ремонту автомобильных дорог Брянской области.

В соответствии с пунктом 3 постановления администрации Брянской области от 07.07.2008 №664 «Об утверждении концепции развития автомобильных дорог Брянской области на 2008 - 2015 годы» одной из основных целей деятельности ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» является реализация мероприятий по повышению качества дорожных работ, улучшению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и сооружений на них.

2. Анализ структуры автомобильных дорог Брянской области и искусственных сооружений на них в динамике за 2005 – 2009 годы.

В соответствии с представленными управлением дорожного хозяйства данными

общая протяженность учитываемых автомобильных дорог общего пользования по состоянию на 01.01.2010 составила 17 643 километра, что на 72 километра меньше, чем на соответствующую дату 2005 года.

Динамика изменения протяженности дорог за 2005 – 2009 годы представлена в таблице:

Показатели	На 01.01.2005	На 01.01.2006	На 01.01.2007	На 01.01.2008	На 01.01.2009	На 01.01.2010
Общая протяженность автодорог общего пользования, км	17 715	18 157	18 157	17 715	17 643	17 643
Прирост автодорог общего пользования, км		+ 442	0	- 442	- 72	0
в том числе:						
Федеральные автодороги, км	566	566	566	566	566	566
Прирост, км		0	0	0	0	0
Региональные автодороги, км	5 939	4 671	4 669	5 497	5 682	5 694
Прирост, км		- 1 268	- 2	+ 828	+ 185	+ 12
Муниципальные автодороги, км	11 210	12 920	12 922	11 652	11 395	11 383
Прирост, км		+ 1 710	+ 2	- 1 270	- 257	- 12

Снижение протяженности автомобильных дорог общего пользования связано с исключением из учета части дорог к населенным пунктам, в которых отсутствует проживающее в них население. По данным Федеральной службы государственной статистики численность постоянного населения Брянской области по состоянию на 01.01.2010 составила 1 292,1 тыс. человек, что на 54,4 тыс. человек, или на 4,0% меньше, чем на соответствующую дату 2005 года.

Протяженность дорог федерального значения за 5 лет не изменилась и составляет 566 километров (100,0% дорог федерального значения имеют твердое покрытие). Государственным заказчиком по обеспечению развития, совершенствования и сохранения сети дорог федерального значения является ФГУ «Управление автомобильной магистрали Москва – Бобруйск Федерального дорожного агентства».

Протяженность региональных дорог на 01.01.2010 составила 5 694 километра (99,8% - дороги с твердым покрытием), что на 245 километра меньше, чем на соответствующую дату 2005 года.

На 01.01.2006 отмечается уменьшение протяженности региональных дорог в связи с передачей части дорог на муниципальный уровень. В 2007 – 2008 годах произведена обратная частичная передача автодорог с муниципального на региональный уровень.

Протяженность муниципальных дорог на 01.01.2010 составила 11 383 километра, что на 173 километра больше, чем на соответствующую дату 2005 года.

По муниципальным дорогам наибольшую протяженность составляют автомобильные дороги улично-дорожной сети населенных пунктов. Протяженность дорог данной категории за 5 лет не изменилась и составляет 9 055 километров, или 79,5% от общей протяженности муниципальных дорог по состоянию на 01.01.2010 (по

состоянию на 01.01.2005 – 80,8%). Протяженность улично-дорожной сети г. Брянска – 800 километров.

Государственным заказчиком по обеспечению функций реализации мероприятий развития, совершенствования и сохранения сети дорог регионального значения является управление дорожным хозяйством. Муниципальные заказчики – балансодержатели автомобильных дорог муниципального значения.

Количество линейных сооружений (мостов, путепроводов) на 01.01.2010 составило 275 единиц общей протяженностью 12 480 погонных метров, что на 13 единиц, или 401 погонный метр, меньше чем на соответствующую дату 2005 года.

По состоянию на 01.01.2010 средняя плотность автомобильных дорог общего пользования в Брянской области на 1000 км² территории составляет 505,5 км. По сравнению с соответствующей датой 2005 года плотность уменьшилась на 2,1 км/1000 км², или на 0,4 процента.

Средняя плотность региональных автомобильных дорог на 1000 км² территории составляет 163,2 км, что на 7 км/1000 км² или 4,1% меньше, чем в 2005 году.

Плотность автомобильных дорог общего пользования на 1 тыс. человек постоянного населения увеличилась на 0,5 километра, с 13,1 км/1000 чел. на начало 2005 года до 13,6 км/1000 чел. на начало 2010 года.

Протяженность модернизированных и капитально отремонтированных автомобильных дорог регионального значения в динамике за 2005 – 2009 годы характеризуется следующими показателями:

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Реконструкция, км	0,0	5,951	0,0	3,070	10,0
Капремонт (устройство асфальтобетонного покрытия), км	44,902	44,902	68,764	15,397	25,835
Итого модернизированных и капитально отремонтированных дорог общего пользования, км	44,902	50,853	68,764	18,467	35,835
Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием регионального значения, км	5 939	4671	4 669	5 497	5 682
Отношение модернизированных и капитально отремонтированных дорог общего пользования к общей протяженности дорог с твердым покрытием	0,8	0,9	1,5	0,3	0,6

Из приведенных данных следует, что в 2009 году модернизировано и капитально отремонтировано 35,835 километров автомобильных дорог регионального значения, что в 1,9 раза больше, чем в 2008 году. Отношение модернизированных и капитально отремонтированных дорог общего пользования к общей протяженности дорог с твердым покрытием в 2009 году составило 0,6% против 0,3% в 2008 году.

В тоже время, в 2009 году отмечается снижение протяженности модернизированных и капитально отремонтированных дорог в сравнении с 2005 – 2007 годами, в частности: по отношению к 2005 году – 79,8%, к 2006 году – 70,5%, к 2007 году – 52,1 процента.

На основании представленных Управлением дорожного хозяйства данных следует, что общее количество случаев ДТП на дорогах регионального значения за 5

лет имеет устойчивую тенденцию к снижению. Так, в 2009 году по сравнению с 2005 годом количество ДТП снизилось на 201 происшествие или на 43,2% и составило по состоянию на декабрь 2009 года 264 случая ДТП.

3. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» (2004 – 2010 годы), за 2009 год. Оценка социально-экономической эффективности реализации программы.

Подпрограмма «Автомобильные дороги» (2004–2010 годы) (далее – подпрограмма) является составной частью долгосрочной целевой программы «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004 – 2010 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 №3.

Подпрограмма разработана в соответствии с распоряжением администрации области от 02.06.2003 №351-р на основании положений федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России» (2004 - 2010 годы) и переутверждена в соответствии с постановлением администрации области от 20.10.2008 №961 «О внесении изменений в постановление администрации области от 16 мая 2008 года №472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации».

Государственным заказчиком подпрограммы «Автомобильные дороги» (2004 – 2010 годы) является администрация Брянской области. Исполнитель подпрограммы - ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области».

Целью подпрограммы является повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог регионального, межмуниципального и муниципального значения общего пользования Брянской области, содействующих развитию экономики, удовлетворению социальных потребностей, повышению жизненного, культурного уровней населения.

Для достижения указанной цели предусмотрено решение следующих основных задач:

- приоритетное финансирование модернизации, ремонта и содержания существующей сети автодорог в целях сохранения и улучшения транспортно-эксплуатационного состояния.

В соответствии с Законом Брянской области от 01.12.2008 №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» общий объем расходов на дорожное хозяйство по коду главного распорядителя средств областного бюджета 802 «Администрация Брянской области» по целевой статье расходов 5220402 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» (2004–2010 годы) составили 795 115,8 тыс. рублей, или 100,0% от запланированного, в том числе:

по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - 781 051,6 тыс. рублей (включая средства на погашение кредиторской задолженности за 2008 год – 13 339,7 тыс. рублей);

по разделу/подразделу 1102 «Субсидии бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» - 14 064,2 тыс. рублей.

Мероприятия по содержанию и ремонту существующей сети региональных автодорог и содержанию муниципальных автодорог имеют приоритетное финансирование. Указанные мероприятия имеют своей основной целью обеспечение сохранности автодорог и условий безопасности движения по ним. В рамках подпрограммы на эти цели направлено 590 235,8 тыс. рублей, или 74,2% от общего

объема финансирования.

Бюджетные инвестиции в объекты дорожного строительства (строительство и реконструкция автодорог) составили 204 880,0 тыс. рублей, или 25,8% от общего объема.

Всего с начала реализации ОЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 – 2010 годы)» расходы на дорожное хозяйство в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» составили за 2004 – 2009 годы 3 607 624,0 тыс. рублей, из них:

на содержание автомобильных дорог регионального значения – 2 221 181,3 тыс. рублей, дорог муниципального значения - 141 208,5 тыс. рублей, всего – 2 362 389,8 тыс. рублей;

на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения – 741 003,5 тыс. рублей;

на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 504 230,7 тыс. рублей.

Из общего объема расходов на содержание, ремонт (капитальный ремонт) дорог общего пользования направлено 3 103 393,3 тыс. рублей (86,0% от общей суммы расходов), доля расходов на строительство и реконструкцию автодорог – 14,0 процента.

- совершенствование и развитие сети местных автомобильных дорог для связи населенных пунктов с дорожной сетью общего пользования.

В целях решения данной задачи в 2009 году осуществлено строительство автодороги Алексеевка – Партизанское в Навлинском районе Брянской области протяженностью 5,38 километров. Круглогодичную транспортную связь получили 3 сельских населенных пункта с числом жителей 798 человек;

- решение проблемы пропуска транзитных транспортных потоков путем строительства обходов городов и других населенных пунктов.

В 2009 году введен в эксплуатацию обход г. Погара протяженностью 9,32 километра (автодорога «Брянск-Новозыбков»-Погар-Гремяч). Изготовлена проектная документация на строительство обходов городов Стародуб и Трубчевск.

- повышение эффективности государственного управления автомобильными дорогами на региональном уровне, использование аккумулируемых в федеральном и областном бюджетах средств, направляемых на совершенствование и развитие дорожной сети.

Всего на совершенствование и развитие дорожной сети Брянской области в рамках ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» подпрограммы «Автомобильные дороги» и ОЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 – 2010 годы)» подпрограммы «Автомобильные дороги» привлечено средств в размере 854 186,7 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета по ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)» подпрограмме «Автомобильные дороги» на основании дополнительного соглашения №3 от 29.06.2009 к соглашению №УД 48/2-С-2 от 16.05.2008, заключенному между Росавтодором и администрацией Брянской области, привлечено 59 070,9 тыс. рублей, что составляет 6,9% от общего размера средств. (для сравнения в 2008 году в рамках подпрограммы привлечено из федерального бюджета 250 000,0 тыс. рублей, или 31,0% от размера средств по целевым программам).

В соответствии с дополнительным соглашением средства федерального бюджета в

размере 59 070,9 тыс. рублей направлены на строительство и реконструкцию следующих объектов: строительство автомобильной дороги «Брянск-Новозыбков»-Погар-Гремяч (обход Погара) – 54 374,4 тыс. рублей; реконструкцию автомобильной дороги «Брянск-Новозыбков»-Мглин на участке км 10 + 300 - км 20 + 300, 1-й пусковой комплекс км 10 + 300 - км 15 + 300 в Почепском районе Брянской области – 4 696,5 тыс. рублей;

- из областного бюджета по ОЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 – 2010 годы)» подпрограмме «Автомобильные дороги» - 795 115,8 тыс. рублей, или 93,1% от общего размера средств (в 2008 году доля областного бюджета составляла 555 779,6 тыс. рублей или 69,0%).

Кроме того, из федерального бюджета получены субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автодорог федерального значения) в размере 69 462,0 тыс. рублей, из них:

- субсидия из федерального бюджета на финансирование мероприятий по соединению сельских населенных пунктов автодорогами с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования по дополнительному соглашению №4 от 22.10.2009 к соглашению №УД 48/2-С-2 (на строительство автомобильной дороги Алексеевка – Партизанское в Навлинском районе Брянской области) – 36 471,8 тыс. рублей;

- субсидия из федерального бюджета на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог (на реконструкцию участка автомобильной дороги «Брянск - Новозыбков» - Мглин км 0 + 300 - км 10 + 300 в Почепском районе Брянской области, 2-й пусковой комплекс км 5 + 300 - км 10 + 300) – 32 990,2 тыс. рублей.

Таким образом, всего из федерального бюджета в 2009 году привлечено средств в объеме 128 532,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Брянской области от 07.07.2008 №664 «Об утверждении концепции развития автомобильных дорог Брянской области на 2008 - 2015 годы» управлению дорожного хозяйства поручено разработать нормативы затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог Брянской области с учетом требований постановления Правительства РФ от 23.08.2007 №539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правил их расчета», исходя из ресурсных возможностей областного бюджета.

Нормативы годовых затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов утверждены постановлением администрации Брянской области от 19.06.2008 №599.

Сравнительные данные нормативов затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального и регионального значения и искусственных сооружений на них приведены в таблице:

	Категория автомобильных дорог общего пользования							
	II		III		IV		V	
	федер. дороги*	регион. дороги	федер. дороги*	регион. дороги	федер. дороги*	регион. дороги	федер. дороги*	регион. дороги
Содержание	1 167,0	132,8	1 039,3	106,9	957,3	80,7	911,7	60,7
Ремонт	5 413,3	4 934,1	5 199,6	4 739,3	4 879,1	4 447,1	3 561,4	3 246,1
Капит. ремонт	20 483,7	9 720,6	18 683,0	8 866,1	16 432,0	7 797,9	11 254,8	5 341,0

* нормативы по федеральным дорогам рассчитаны исходя из нормативов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.08.2007 №539, и с учетом индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал на 2008 и 2009 годы, установленных Минэкономразвития России (письмо от 26.05.2008 №6980-АК/Д03).

Из приведенных в таблице данных следует, что нормативы затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения значительно ниже нормативов затрат, установленных для федеральных дорог. Так, по дорогам III и IV категории (составляющих наибольшую долю в составе региональных дорог) разница составляет:

на содержание дорог III категории в 9,7 раза меньше, IV категории – в 11,8 раза меньше. В концепции развития автомобильных дорог Брянской области отмечено, что норматив финансовых затрат на содержание сети автодорог принят в зависимости от наличия бюджетных средств и учитывает потребность в производстве необходимых дорожных работ только на 12 процентов;

на ремонт дорог III и IV категории на 9,7% меньше;

на капитальный ремонт дорог III и IV категории в 2,1 раза меньше.

• развитие рынка дорожных работ, повышение качественного уровня конкуренции за счет совершенствования конкурсной системы предоставления подрядов.

В соответствии с договором взаимодействия от 11.01.2009 №12 между Государственным заказчиком (в лице ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области») и департаментом государственных закупок Брянской области по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд организацию и проведение торгов (аукционов), осуществляет департамент государственных закупок Брянской области на основании заявки на размещение заказа, оформляемой Государственным заказчиком.

В 2009 году по заявке ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» проведено 27 аукционов и 7 запросов котировок на выполнение подрядных работ. Общий экономический эффект от проведенных закупок составил 1 604,8 тыс. рублей, или 0,6% от общей стоимости работ, выставленных на конкурс.

• совершенствование методов перспективного и оперативного планирования на основе анализа транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог с учетом обеспечения стабильного финансирования и соблюдения инвестиционных приоритетов.

Решение задач совершенствования методов перспективного и оперативного планирования сориентировано на достижение целевых показателей деятельности,

определенных ДЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004 – 2010 годы) подпрограммой «Автомобильные дороги». Исполнение показателей выполнения ДЦП постоянно контролируется на всех уровнях власти.

Основной задачей долгосрочного планирования является формирование перечней предварительных проектировок объектов, учитывающих фактическую потребность в строительных работах, исходя из соблюдения инвестиционных приоритетов:

строительство обходов городов с транзитными направлениями с целью вывода грузовых потоков и снятия социальной напряженности;

реконструкция автомобильных дорог, которые по своим характеристикам не отвечают условиям проезда современного подвижного состава, приоритетно в приграничных районах. С первоочередностью выделения участков, обслуживающих движение в режиме перегрузки, ликвидации очагов аварийности;

строительство автомобильных дорог, связывающих сельские населенные пункты.

Анализ состояния дорожной сети для формирования планов работ по модернизации дорожной сети проводится при постоянном исследовании состояния дорог с применением современной дорожной лаборатории, ведения паспортов на каждую дорогу регионального значения, что позволяет учитывать межремонтные сроки и состояние дорог.

Для фактического формирования перечня работ с учетом предоставляемых объемов финансирования постановлением администрации Брянской области на региональном уровне утвержден норматив годовых затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Согласование долгосрочных перечней предварительных проектировок на 5-ти летнюю перспективу, исполнение ежегодных заданий, утверждаемых для органов управления дорожным хозяйством, которые отражают объемные и финансовые возможности бюджетов, принятие норматива годовых затрат для содержания и ремонта автомобильных дорог на региональном уровне способствуют повышению эффективности системы планирования в дорожном хозяйстве, а также оптимизации распределения расходов для достижения целевых показателей развития дорожного хозяйства.

- повышение ответственности за сохранность автомобильных дорог и их транспортно-эксплуатационное состояние, в том числе для пропуска по ним тяжеловесных грузов по наиболее рациональным маршрутам.

При заключении государственных контрактов на выполнение подрядных работ по содержанию дорог в обязательном порядке включаются пункты об ответственности за сохранность автомобильных дорог, их транспортно-эксплуатационное состояние.

Подготовлены дополнения в Закон Брянской области «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», пункт 13 статья 29.

Подготовлено постановление администрации Брянской области от 12.03.2010 №241 «О мерах по сохранению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Брянской области, в период весеннего паводка 2010 года».

Подготовлено постановление администрации Брянской области от 25.02.2010 №166 «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Брянской области».

- повышение качества дорожных работ на основе внедрения новейших достижений научно-технического прогресса.

Для обеспечения качества выполняемых дорожных работ контроль за исполненными обязательствами распространяется не только на период производства работ, но и на срок службы конструктивных элементов, установленный в соответствии с введенными гарантийными паспортами. Принятие данных мер позволяет повысить ответственность подрядных организаций за введенный объект.

Регламентируется совершенствование проектных решений и ужесточение требований авторского надзора на объектах.

Учреждением изучена и внедрена новая технология по применению добавок «Виалюкс» при изготовлении асфальтобетонных смесей. Данная технология, при ее удорожании всего на 4 - 5%, в условиях повсеместного уменьшения прочности дорожных конструкций, образования продольной и поперечной колеиности является на сегодня наиболее прогрессивной, так как увеличивает прочность покрытия в 1,5 раза, а срок службы покрытия в 2 раза. Технология внедрена при ремонте автомобильной дороги Климово-Чуровичи.

- снижение отрицательных воздействий на окружающую природную среду и повышение безопасности дорожного движения.

В состав проектов включаются работы по озеленению, расчистке придорожной полосы от сорной растительности, восстановлению плодородного слоя отработанных контейнеров. Исходя из требований ГИБДД, ведется разработка проектов организации дорожного движения. Работы, оказывающие непосредственное влияние на безопасность дорожного движения и которые выполняют специализированные организации, выделены в отдельные мероприятия в рамках содержания.

Оценка эффективности реализации подпрограммы осуществляется в соответствии с пунктом 4.3 постановления администрации Брянской области от 16.05.2008 №472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации» и постановлением администрации Брянской области от 10.08.2007 №641 «О Порядке проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ».

На основании пункта 1.2. Порядка проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» представило в департамент экономического развития Брянской области данные по оценке эффективности реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2004 – 2010 годы) (письмо от 27.01.2010 №1-5/114).

Выполнение социально-экономических показателей подпрограммы за 2009 год в разрезе мероприятий представлены в таблице:

Наименование показателя	Предусмотрено программой	Фактическое выполнение	Выполнение в (%)
Строительство и реконструкция, км	24,699	24,7	100,0
Ремонт региональных автомобильных дорог общего пользования, км	25,8	25,8	100,0
Содержание региональных автомобильных дорог, км	5 700,2	5 700,2	100,0
Содержание муниципальных автомобильных дорог, км	293,4	293,4	100,0

Итоговая оценка состояния индикаторов результативности подпрограммы «Автомобильные дороги» за 2009 год составила 6 баллов и повысилась по сравнению с предыдущим годом на 1 балл (6 > 5), а именно:

протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения – 2 балла;

протяженность отремонтированных автодорог регионального и межмуниципального значения – 1 балл;

протяженность автодорог регионального и межмуниципального значения, находящихся на содержании – 2 балла;

протяженность автодорог муниципального значения, находящихся на содержании – 1 балл.

По результатам оценки сделан вывод о том, что исполнение намеченных программных мероприятий 2009 года осуществлено в полном объеме в пределах выделенных бюджетных средств.

4. Использование средств, выделенных на содержание автомобильных дорог.

Из общего объема средств в размере 483 802,0 тыс. рублей, выделенных на содержание автомобильных дорог:

- текущие расходы за 2009 год составили 474 526,7 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности по содержанию дорог за 2008 год направлено 8 075,3 тыс. рублей, всего на содержание региональных автодорог расходы составили 482 602,0 тыс. рублей, из них в разрезе подрядчиков (таблица):

(тыс. рублей)

Подрядчик	Объем расходов на содержание автодорог	в т.ч. погашение кредит. задолженности	Виды работ
1	2	3	4
ОАО «Брянскавтодор»	366 525,7	6 566,8	Содержание а/дорог общего пользования
	3 999,5		Замена бордюрного камня, тросового и барьерного огражден.
1	2	3	4
ООО «Брянскагропромдорстрой»	21 518,1		Содержание а/дорог общего пользования
ООО «Клинцыагропромдорстрой»	15 838,9		Содержание а/дорог общего пользования
ООО «Дубровкаагропромдорстрой»	19 317,4		Содержание а/дорог общего пользования
ООО «Новозыбковагропромдорстрой»	11 224,4		Содержание а/дорог общего пользования
ОАО «Дорожник»	6 450,7	277,2	Содержание а/дорог общего пользования
ЗАО БМФ «Автомост»	15 313,4	1 215,8	Содержание мостов на а/дорогах общего пользования
	9 183,1		ППР мостов на а/дорогах общего пользования

РДС-Брянск	11 270,1		Нанесение горизонтальной разметки на а/д общего пользования
ООО «Брянсктехинформконсалтинг»	1 845,4		Установка дорожных знаков
ООО «Благо»	99,7		Озеленение а/дорог общего пользования
ГУ «Брянскоблгидромет»	15,5	15,5	Прогноз погоды
ИТОГО:	482 602,0	8 075,3	

Фактически, средняя стоимость содержания 1 км дороги составила в 2009 году 83,2 тыс. рублей и находится в пределах нормативов затрат на 1 км дороги (в зависимости от категории дорог), утвержденных постановлением областной администрации от 19.06.2008 №599 «Об утверждении нормативов годовых затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов».

▪ капитальные вложения – 1 200,0 тыс. рублей. Указанные средства использованы на приобретение передвижной дорожной лаборатории на базе автомобиля ГАЗ-3221 «Газель» в соответствии с государственным контрактом №14-ОМиР/153 от 15.04.2009, заключенным между Управлением дорожного хозяйства Брянской области (покупатель) и ОАО «Саратовский научно-производственный центр «РОСДОРТЕХ» (поставщик). Поставка лаборатории произведена в установленные контрактом сроки по товарной накладной №224 от 27.04.2009. Оплата произведена по факту поставки по платежным поручениям №527 от 12.05.2009 – 800,0 тыс. рублей и №404 от 19.05.2009 – 400,0 тыс. рублей.

5. Использование средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог общего пользования.

На ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2009 году направлено 92 369,6 тыс. рублей, из них: на погашение кредиторской задолженности за работы 2008 года - 472,6 тыс. рублей, на вновь начинаемые объекты – 91 897,0 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий по ремонту автодорог областной собственности (в том числе мероприятий по устройству остановок) между ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» и подрядчиками заключено 18 государственных контрактов на сумму 91 897,0 тыс. рублей.

Контракты заключены в соответствии с требованием Федерального закона от 21.07.05 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании решений принятых конкурсной комиссией департамента государственных закупок Брянской области по результатам торгов.

Работы по ремонту автодорог выполнены в полном объеме в сроки, установленные контрактами.

Общий объем использованных средств за 2009 год составил 91 897,0 тыс. рублей, из них:

- на техническое обустройство автодорог (устройство автобусных остановок, стоянок автотранспорта) направлено 1 061,0 тыс. рублей;

- непосредственно на ремонт автодорог - 90 836,0 тыс. рублей. Общая протяженность отремонтированных дорог - 25,8 км, или 100,0% от планового показателя, предусмотренного подпрограммой «Автомобильные дороги».

Средний размер затрат на ремонт 1 км дороги (включая затраты на капитальный ремонт и техническое обустройство автодорог) составил 3 557,1 тыс. рублей, при этом:

- минимальный размер затрат на ремонт дорог в расчете на 1 км сложился в размере 573,2 тыс. рублей (ремонт автодороги «Брянск-Новозыбков»-Трубчевск на участках км 32+000-км38+200, км 44+600-км 46+300 в Трубчевском районе), максимальный размер – 7 928,3 тыс. рублей (ремонт автодороги Карачев-Ружное на участке км 7+000-км 10+000 в Карачевском районе).

- минимальный размер затрат на капитальный ремонт дорог в расчете на 1 км сложился в размере 482,7 тыс. рублей (капитальный ремонт автодороги и подъезд к д. Хацунь на участке км 0+000 - км 1+020 в Карачевском районе), максимальный размер - 11 797,6 тыс. рублей (капитальный ремонт автодороги Климово-Чуровичи на участке км 17+900 - км 21+398 в Климовском районе).

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минтранса РФ от 01.11.2007 №157 установлен нормативный межремонтный срок для ремонта асфальтобетонных покрытий – 6 лет, для капитального ремонта – 12 лет.

По данным управления дорожного хозяйства, в соответствии с установленными межремонтными сроками, в год необходимо ремонтировать не менее 900 км или капитально отремонтировать не менее 450 км.

Данные о протяженности дорог, которые необходимо отремонтировать в соответствии с межремонтными сроками за 2005 – 2009 годы, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Год	Протяженность региональных автодорог, км	Протяженность дорог, подлежащие ремонту по межремонтным срокам (с нарастающим итогом), км	Протяженность фактически отремонтированных дорог (с нарастающим итогом), км	Сложившийся недоремонт дорог (с нарастающим итогом), км
2005	4 671	992	45	947
2006	4 669	1 988	59	1 929
2007	5 497	2 906	127	2 779
2008	5 682	3 853	143	3 710
2009	5 694	4 802	169	4 633

Из приведенных данных следует, что общая протяженность отремонтированных региональных автодорог за счет выделенных из областного бюджета средств составляет за 5 лет 169 км на сумму 510 000,0 тыс. рублей, или 3,5% от необходимой потребности. Причем, доля протяженности фактически отремонтированных дорог в общей протяженности дорог, подлежащих ремонту, за последние три года снижается: 2007 год – 4,4%, 2008 год – 3,7%, 2009 год – 3,5 процента.

Протяженность сложившегося недоремонта за 5 лет составила 4 633 км на сумму 13 800 000,0 тыс. рублей. В 2009 году прирост протяженности дорог, требующих ремонта, составил 949 км, при том, что фактически отремонтировано в 2009 году 25,8 км автодорог.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что несоблюдение межремонтных сроков вследствие хронического недофинансирования мероприятий по ремонту (капитальному ремонту) региональных автомобильных дорог привело к тому, что по некоторым объектам затраты на ремонт (капитальный ремонт) 1 км дороги значительно превышают нормативы, утвержденные постановлением администрации Брянской области от 19.06.2008 №599, в частности по таким объектам как “Ремонт автодороги Карачев-Ружное на участке км 7+000-км 10+000 в Карачевском районе” и “Капитальный ремонт автодороги Климово-Чуровичи на участке км 17+900 - км 21+398 в Климовском районе”.

Так, ремонт автодороги Карачев-Ружное на участке км 7+000-км 10+000 в Карачевском районе (дорога IV категории) протяженностью 3,0 км производился в соответствии с госконтрактом №109-ОМиР/245 от 07.05.2007. Стоимость контракта в ценах 2007 года составила 14 328,3 тыс. рублей. Начало работ – май 2007 года, окончание - 2008 год.

В 2007 году выполнено работ на 6 000,0 тыс. рублей (1,5 км), в 2008 году – на 3 709,6 тыс. рублей (0,737 км), всего по состоянию на начало 2009 года подрядчиком выполнен ремонт 2,237 км дороги на сумму 9 709,6 тыс. рублей. Остаток средств для завершения ремонта участка автодороги 0,675 км в 2009 году (в ценах 2008 года) составил 5 351,6 тыс. рублей. Цена контракта с учетом изменений составила 15 061,2 тыс. рублей.

В результате фактическая стоимость ремонта в расчете на 1 км дороги за 2009 год составила 7 928,3 тыс. рублей, при нормативе ремонта 1 км дороги 4 447,1 тыс. рублей. Таким образом, фактические затраты в 2009 году в расчете на ремонт 1 км дороги сложились выше норматива на 78,3%, или на сумму 2 349,8 тыс. рублей.

Капитальный ремонт автодороги Климово-Чуровичи на участке км 17+900-км 21+398 в Климовском районе (дорога III категории) протяженностью 3,498 км выполнялся в соответствии с госконтрактом №4-ОМиР/86 от 02.03.2009. Стоимость контракта составила 41 268,0 тыс. рублей. При нормативе на капремонт 1 км дороги 8 866,1 тыс. рублей фактические затраты за 2009 год в расчете на 1 км составили 11 797,6 тыс. рублей, или на 33,1% больше норматива, что в стоимостном выражении составляет 10 254,4 тыс. рублей.

В ходе данного контрольного мероприятия проведена выборочная проверка обоснованности включения в акты приемки выполненных работ КС-2 стоимости материалов (асфальтобетонной смеси), использованных при ремонте дорог.

Выездными проверками на Сельцовский асфальтобетонный завод (Брянский ДРСУ) с целью контроля за количеством отгруженной асфальтобетонной смеси на проведение ремонта автодороги Дятьково-Бытошь-Будочка на участке км 4+100-км 10+000 в Дятьковском районе и на Почепский ДРСУ с целью контроля за количеством отгруженной асфальтобетонной смеси с Почепского АБЗ на проведение реконструкции автодороги «Брянск - Новозыбков» - Мглин на 1-ом и 2-ом пусковом комплексе за период с июня по декабрь 2009 года, расхождений между отгруженным количеством асфальта и количеством, включенным в акты приемки КС-2, не установлено. В ходе проверок были исследованы первичные документы на отгрузке асфальтобетонной смеси на указанные участки дорог и произведена сверка со списанными объемами в соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма КС-2).

6. Использование средств, выделенных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Объекты дорожного строительства, финансируемые в 2009 году по долгосрочной целевой программе «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004 – 2010 годы) в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги», включены в Перечень объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области на 2009 год (в раздел – программная часть). На строительство и реконструкцию автомобильных дорог областной собственности, включенных в перечень, в 2009 году направлено бюджетных инвестиций в объеме 204 880,0 тыс. рублей, из них: на погашение кредиторской задолженности за работы 2008 года – 4 791,3 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с соглашением, подписанным Федеральным дорожным агентством и администрацией Брянской области, в рамках софинансирования объектов дорожного строительства по федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы) подпрограмме «Автомобильные дороги» на строительство дорог на территории Брянской области из федерального бюджета направлено 59 070,9 тыс. рублей.

Таким образом, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования на территории Брянской области в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» направлено средств из федерального и областного бюджетов в объеме 263 950,9 тыс. рублей.

Данные об использовании средств в разрезе источников, выделенных в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» на строительство и реконструкцию дорог общего пользования, представлены в таблице:

(в тыс. рублей)

№ П/ П	Наименование объекта	Всего бюджетны е инвести- ции	в том числе	
			субсидии из фед. бюджета	област- ной бюджет
1	2	3	4	5
1.	Строительство автомобильной дороги "Брянск - Новозыбков" - Погар - Гремяч (обход Погара) в Брянской области	94 607,4	54 374,4	40 233,0
2.	Реконструкция участка автомобильной дороги "Брянск - Новозыбков" - Мглин км 0 + 300 - км 10 + 300 в Почепском районе Брянской области, 2-й пусковой комплекс км 5 + 300 - км 10 + 300	2 027,0	---	2 027,0
3.	Реконструкция автомобильной дороги "Брянск - Новозыбков" - Мглин на участке км 10 + 300 - км 20 + 300, 1-й пусковой комплекс км 10 + 300 - км 15 + 300 в Почепском районе Брянской области	93 929,1	4 696,5	89 232,6
4.	Строительство автомобильной дороги Алексеевка - Партизанское в Навлинском районе Брянской обл.	41 390,9	---	41 390,9
5.	Реконструкция мостового перехода через р. Десну на км 6 + 681 автомобильной дороги "Брянск - Смоленск" - Жуковка в Жуковском районе Брянской области (ПИР)	7 403,5	---	7 403,5
	<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 года</i>	594,7	---	594,7

1	2	3	4	5
6.	Строительство автомобильной дороги "Обход г. Стародуба" в Стародуб. р-не Брянской обл. (ПИР)	9 213,3	---	9 213,3
	<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 года</i>	4 013,4	---	4 013,4
7.	Реконструкция автомобильной дороги Суземка – Трубчевск км 0 + 000 - км 12 + 620 в Суземском районе	510,2	---	510,2
8.	Строительство автомобильной дороги "Украина" - Батагово на участке ПК 16 + 25 - ПК 31 + 02 в Брянском районе Брянской области (ПИР)	216,5	---	216,5
	<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 года</i>	66,5	---	66,5
9.	Строительство автомобильной дороги Бельково - Акуличи в Клетнянском и Почепском районах Брянской области	14 434,8	---	14 434,8
	<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 года</i>	46,6	---	46,6
10.	Строительство автомобильной дороги ст. Чернетово - Красный Бор в Жуковском районе Брянской обл. (ПИР)	148,1	---	148,1
11.	Строительство автомобильной дороги Хинель - Лемешовка на участке км 0 + 000 - км 4 + 473 в Севском районе Брянской области	70,1	---	70,1
	<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 года</i>	70,1	---	70,1
ИТОГО:		263 950,9	59 070,9	204 880,0
<i>в т. ч. кредиторская задолженность за работы 2008 г.</i>		<i>4 791,3</i>	<i>---</i>	<i>4 791,3</i>

Из приведенных данных следует, что средства федерального бюджета, поступившие в виде субсидий в рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы) подпрограммы «Автомобильные дороги», направлены на 2 объекта дорожного строительства:

- строительство автомобильной дороги «Брянск - Новозыбков» - Погар - Гремяч (обход Погара) - 54 374,4 тыс. рублей. При этом объем софинансирования из областного бюджета по данному объекту составил 40 233,0 тыс. рублей, или 42,5% от общего размера расходов;

- реконструкцию автомобильной дороги «Брянск - Новозыбков» - Мглин на участке км 10 + 300 - км 20 + 300, 1-й пусковой комплекс км 10 + 300 - км 15 + 300 в Почепском районе - 4 696,5 тыс. рублей. При этом объем софинансирования из областного бюджета по данному объекту составил 89 232,6 тыс. рублей, или 95,0% от общего размера расходов.

В целом доля расходов областного бюджета по данным объектам дорожного строительства составила 129 465,6 тыс. рублей, или 68,7% от общего объема, по всем объектам дорожного строительства, включенных в Перечень объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области на 2009 год - 204 880,0 тыс. рублей, или 77,6% от всего объема бюджетных инвестиций.

Из перечня объектов дорожного строительства, приведенных в таблице, в 2009 году сдано в эксплуатацию после строительства и реконструкции 24,7 километров автомобильных дорог, что составляет 100,0% от планового показателя, предусмотренного подпрограммой «Автомобильные дороги» (протяженность мостов – 204,4 п.м.), с объемом затрат 771 856,8 тыс. рублей, в том числе:

- строительство автодороги «Брянск - Новозыбков» - Погар - Гремяч (обход Погара)

в Брянской области протяженностью 9,32 километров. Общий размер затрат составил 516 100,0 тыс. рублей. Сроки строительства: 2006 – 2009 годы;

- строительство автодороги Алексеевка – Партизанское в Навлинском районе Брянской области протяженностью 5,38 километров. Общий размер затрат составил 80 977,4 тыс. рублей. Строительство осуществлено в 2009 году;

- реконструкция автодороги «Брянск-Новозыбков» - Мглин на участке км 10+300 - км 20+300 1 пусковой комплекс км 10+300 – км 15+300 в Почепском районе Брянской области протяженностью 5,0 километров. Общий размер затрат составил 94 039,7 тыс. рублей. Строительство осуществлено в 2009 году;

- реконструкция участка автодороги «Брянск-Новозыбков» - Мглин км 0+300 - км 10+300 2 пусковой комплекс км 5+300 – км 10+300 в Почепском районе Брянской области протяженностью 5,0 километров. Общий размер затрат составил 80 739,7 тыс. рублей. Сроки строительства: 2008 – 2009 годы.

Согласно данным бухгалтерской отчетности (форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», пункт 1.3. Капитальные вложения в основные средства) объем незавершенного производства по состоянию на конец 2009 года составил 238 719,2 тыс. рублей, что на 501 733,4 тыс. рублей, или в 3,1 раза меньше, чем на начало отчетного года.

В ходе данного контрольного мероприятия проведены выборочные проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на наиболее крупные объекты дорожного строительства, включенные в перечень объектов строительства и реконструкции, финансируемых в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» (2004 – 2010 годы), а именно:

реконструкция автомобильной дороги «Брянск - Новозыбков» – Мглин в Почепском районе, 1 пусковой комплекс;

строительство автомобильной дороги «Брянск – Новозыбков» - Погар – Гремяч (обход Погара);

строительство автомобильной дороги Алексеевка – Партизанское в Навлинском районе;

реконструкция мостового перехода через р. Десна на км 6+681 автомобильной дороги «Брянск – Смоленск» - Жуковка в Жуковском районе;

строительство автомобильной дороги «Обход г. Стародуба» в Стародубском районе (5 пусковой комплекс);

строительство автомобильной дороги Бельково – Акуличи в Клетнянском и Почепском районах.

По результатам проверок установлены отдельные нарушения в части, касающейся исполнения заключенных госконтрактов. Нарушения выразились в том, что в ряде случаев при строительстве и реконструкции автодорог подрядными организациями были допущены нарушения промежуточных сроков выполнения работ (программы работ). Необходимые дополнения в госконтракты, касающиеся изменения промежуточных сроков выполнения работ, а также мер ответственности за несоблюдение условий госконтрактов, сторонами не вносились. Несмотря на допущенные нарушения выполнения программы работ, к подрядчикам не были применены меры финансовой ответственности в соответствии с условиями заключенных контрактов (начисление неустойки), что свидетельствует о несоблюдении Госзаказчиком (Заказчиком) условий заключенного госконтракта. Согласно расчетам общая сумма неустойки составляет 15 610,9 тыс. рублей.

6. Анализ хода выполнения задач, предусмотренных Концепцией развития автомобильных дорог Брянской области на 2008 – 2015 годы, по внедрению новых технологий, дорожного строительства, передовой техники и дорожно-строительных материалов.

В Концепции развития автомобильных дорог Брянской области на 2008-2015 годы, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 07.07.2008 №664 отмечено, что необходимым условием достижения качества выполняемых дорожно-строительных работ является соблюдение технологических режимов устройства дорожных конструкций.

В дорожном хозяйстве области в основном применяются технологии, сложившиеся в прошлом веке, техника обновляется в недостаточном количестве. Невысока технологическая дисциплина непосредственных исполнителей, медленно идет внедрение современных методов и средств контроля. Снижает долговечность дорожных покрытий недоуплотнение земляного полотна, основания и покрытия. Имеющаяся уплотняющая техника в основном несовершенна, имеет малый рабочий ресурс. Парк дорожных машин и механизмов большинства подрядных организаций не увязан с технологическими стандартами дорожных работ. Неприменение экспресс-методов контроля за технологическими процессами часто приводит к их нарушениям, снижению прочности дорожных конструкций.

С целью решения задач по развитию сети автомобильных дорог Брянской области запланировано внедрение новых технологий и применение прогрессивных механизмов (устройство покрытия из щебеночно-мастичных асфальтобетонов, продолжение применения технологий устройства поверхностной обработки при помощи слоев износа "Сларри-Сил", нанесение разметки с применением холодного пластика, применение современных добавок при изготовлении асфальтобетонных смесей, повышающих срок службы покрытий).

В ходе проверки Управлением дорожного хозяйства Брянской области представлена информация о внедрении инновационных технологий и материалов при ремонте и строительстве автомобильных дорог (см. таблицу):

№ п/п	Содержание мероприятий	Адрес применения	Результат
1	Устройство поверхностной обработки с применением мытого щебня и катионных битумных эмульсий с введением адгезионных добавок.	Ремонт автомобильных дорог Дятьково-Бытошь-Будочка, Брянск-Дятьково-гр. Калужской области и другие	Экономия составляет 21% от общей стоимости ремонтных работ.
2	Применение литых асфальтобетонных смесей позволяет осуществлять ямочный ремонт при температуре воздуха до - 5 °С.	Автомобильные дороги Брянской области	Увеличение срока производства работ (круглый год)
3	Применение адгезионных добавок "Секабаз", ДАД 1-А для улучшения адгезионных свойств битума.	Асфальтобетонные заводы Почепского и Брянского районов	Улучшение качеств битума и асфальтобетонных смесей. Увеличение срока службы покрытия

4	Внедрение новой технологии по приготовлению и применению складированной органо-минеральной смеси холодного приготовления для выполнения ямочного ремонта в зимнее время года при температуре воздуха до -20 °С.	Асфальтобетонный завод г. Почепа	Производство работ при температуре воздуха от +30оС до -20оС, что позволяет своевременно выполнить ямочный ремонт в любое время года
5	Внедрение новой технологии по применению полимерных добавок в асфальтобетонную смесь, что позволит увеличить прочностные характеристики, предотвратить образование колеи покрытия, трещинообразования, а так же повысить сдвигоустойчивость при температуре покрытия + 50 °С и выше	Капитальный ремонт автомобильной дороги Климово - Чуровичи и пр. Ленина г. Брянске	Увеличение межремонтных сроков а/дороги. Экономия за 1 год - от 750 тыс. руб. до 1000 тыс. руб.
6	Внедрение новой технологии по применению струйно-инъекционного метода при устройстве ямочного ремонта асфальтобетонных покрытий.	Автомобильные дороги Брянской области	Уменьшение количества основных рабочих от 5-ти до 2-х человек при производстве работ. Гарантия 5 лет
7	Внедрение новой технологии при нанесении сплошных линий дорожной разметки с применением ленты "Stamark"	Проспект Ленина в г. Брянске	Увеличение срока службы до 3-х лет (разметка краской - 6 мес.)

В ходе проверки (выборочно) проверена исполнительная документация по объекту строительства автодороги «Брянск-Новозыбков-Погар-Гремяч» (обход Погара).

Установлено, что на строительство автодороги Погар-Гремяч поставку битума марки БНД 60/90 осуществляла ЗАО «Рязанская нефтеперерабатывающая компания». Поставленная продукция сертифицирована и соответствует ГОСТУ 22245-90, рекомендуемому Минтрансом РФ. Согласно представленным паспортам и сертификатам на весь поставленный битум для выполнения дорожного строительства автодороги, а также лабораторным заключениям на соответствие ГОСТУ, отклонений от требований показателей ГОСТА 22245-90 лабораторией не установлено.

Выездной проверкой на асфальтобетонный завод (АБЗ) «Тельтомат», «Свеньагропромдорстрой» было установлено следующее. АБЗ имеет производительность асфальтобетонной смеси 100 т/час, годовой производительностью 160,0 тыс. т/год. Завод оснащен тарированными весовыми дозаторами для производства асфальтобетонной смеси. Дозаторы проходят периодические проверки центром стандартизации и метрологии 1 раз в год.

Поступающие материалы (битум, щебень, песок) проходят входной контроль лабораторией, о чем делаются записи в журналах учета.

Для улучшения качества битума и асфальтобетонных смесей на АБЗ применяют адгезионные добавки «Секабаз» и ДАД1-А.

Со стороны администрации АБЗ и отдела дорожного контроля и подготовки производства ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» поступали нарекания к качеству поставленного битума, который не в полной мере соответствует современным требованиям строительных норм, обладает недостаточной трещиностойкостью, эластичностью и адгезией (сцепление, склеивание материалов). Как следствие, это одна из причин преждевременного разрушения асфальтобетонных покрытий, что проявляется в шелушении и выкрашивании, переходящих в выбоины на

покрытии.

Технология устройства поверхностной обработки для увеличения прочности дорожного покрытия при помощи слоев износа “Сларри-Сил” при строительстве и реконструкции автодорог в 2009 году не применялась.

Не находит своего решения проблема очистки полосы отвода дороги от сорной растительности. Выполнение данного вида работ осуществляется вручную, что достаточно трудоемко, а при использовании тяжелой техники (бульдозеров и грейдеров) наносится вред плодородному слою земли и растительности.

Повышение качества дорожных работ, снижение затрат на единицу выполненных работ тесно связано с совершенствованием материально-технической базы подрядных организаций. Однако, отсутствие четких экономических стимулов не позволяет дорожным организациям принимать меры для приобретения современной, более производительной техники.

Задача совершенствования материально-технической базы подрядных организаций в рамках реализации Закона Брянской области от 19.08.1996 №29-З «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области» путем субсидирования части затрат организаций на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, не находит своего решения.

По информации управления дорожного хозяйства, исходя из возможностей областного и федерального бюджетов мероприятия, намеченные в Концепции, за 2008 – 2009 годы выполнены на 25% от намеченного объема.

Поддержание действующей дорожной сети в сохранности с выполнением работ по содержанию и ремонту ведется на уровне 14% от намеченного в соответствии с Концепцией.

Основными результатами процесса реализации Концепции за прошедший период являются:

- планомерное проведение работ по обеспечению сохранности автодорог и улучшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети:
 - содержание 5 700 км дорог и 12 км мостов на них;
 - ремонт дорог - 42,26 км дорог, что составляет 84,5% от объема утвержденных целевых показателей на 2008 – 2009 годы;
 - улучшение состояния муниципальных дорог: содержание 483 км, ремонт 25 км;
 - реконструкция 13,07 км регионального значения, в том числе мостового перехода длиной 50 п.м.;
- развитие сети автомобильных дорог с обеспечением прироста – 26 км:
 - дорогами с твердым покрытием обеспечены 8 сельских населенных пункта области;
 - введен в эксплуатацию 1 обход города – автодорога «Брянск-Новозыбков»-Погар-Гремяч (обход Погара), строительство которого велось 4 года. Положено начало реализации одного из важнейших направлений развития дорожной сети Брянской области – строительство обходов городов с выводом транзитных потоков (в основном большегрузного транспорта) из населенных пунктов;
 - изготовлена проектная документация на строительство обходов городов Стародуб и Трубчевск;
- проводится оптимизация государственного и муниципального имущества путем

принятия в сеть дорог общего пользования бесхозяйных работ протяженностью 100 км и продолжение оптимизации по разграничению дорог по областной и муниципальной собственности.

7. Проверка использования средств, выделенных ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» по смете доходов и расходов на 2009 год.

Законом Брянской области от 01.12.2008 №104-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» объем средств на содержание Управления дорожного хозяйства Брянской области определен в сумме 202 140,3 тыс. рублей, что подтверждено бюджетной росписью распорядителя бюджетных средств.

В связи с внесением изменений и дополнений в Закон Брянской области №104-З расходы на содержание управления составили 187 318,5 тыс. рублей, что на 14 821,8 тыс. рублей, или на 7,3% меньше первоначально утвержденной суммы.

Бюджетная смета на содержание учреждения утверждена Губернатором Брянской области. Расчеты к смете расходов бюджетного учреждения на 2009 год имеются. Уточненная смета расходов с учетом изменений утверждена 28 декабря 2009 года Губернатором Брянской области в сумме 187 318,5 тыс. рублей.

На основании отчета об исполнении бюджета получателя бюджетных средств за 2009 год (форма №0503127) кассовые расходы учреждения составили 187 219,1 тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений.

Данные о расходовании бюджетных средств за 2009 год в зависимости от их экономического содержания представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статьи	Уточненный план	Фактически исполнено	Исполнено в %	Структура (%)	
				план	факт
Заработная плата (211)	17 320,5	17 320,5	100,0	9,2	9,2
Прочие выплаты (212)	282,7	282,7	100,0	0,1	0,1
Начисл. на оплату труда (213)	4 241,1	4 145,1	97,7	2,3	2,2
Услуги связи (221)	580,6	580,6	100,0	0,3	0,3
Транспортные услуги (222)	171,3	171,3	100,0	0,1	0,1
Коммунальные услуги (223)	1 639,9	1 639,9	100,0	0,9	0,9
Услуги по содержанию имущества (225)	1 467,8	1 467,8	100,0	0,8	0,8
Прочие услуги (226)	2 171,0	2 167,6	99,8	1,2	1,2
Прочие расходы (290)	155 737,7	155 737,7	100,0	83,1	83,2
Увеличение стоимости основных средств (310)	348,5	348,5	100,0	0,2	0,2
Увеличение стоимости материальных запасов (340)	3 357,3	3 357,3	100,0	1,8	1,8
Итого:	187 318,5	187 219,1	99,9	100,0	100,0

Из приведенных данных следует, что объем неисполненных бюджетных назначений составляет 99,4 тыс. рублей, в частности:

- по статье 213 «Начисления на оплату труда» не использована сумма возврата поступившего в последние дни финансового года из ФСС 95,9 тыс. рублей;

- по статье 226 «Прочие работы и услуги» не использована сумма 3,5 тыс. рублей в связи с несвоевременным представлением отделом вневедомственной охраны при УВД по г. Брянску документов на оплату услуг.

Остаток неиспользованных средств в сумме 99,4 тыс. рублей возвращен в областной бюджет.

Наибольший удельный вес в расходах учреждения занимают затраты по оплате налога на имущество (региональные автомобильные дороги) по статье 290 «Прочие расходы». Ранее данные объекты льготировались.

Внебюджетная деятельность ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» характеризуется следующими данными:

- объем полученных доходов составил 5 072,6 тыс. рублей, что составляет 119,2% от утвержденных сметных назначений. Основными источниками доходов являются: доходы от продажи услуг – 3 261,6 тыс. рублей, возмещение арендаторами коммунальных услуг – 1 790,6 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 20,4 тыс. рублей;

- расходы составили 3 948,1 тыс. рублей, что составляет 92,8% от утвержденных сметных назначений, из них:

на зарплату с начислениями направлено 1 343,3 тыс. рублей или 34,0% от всех расходов,

на оплату услуг – 1 304,8 тыс. рублей (33,0%), из них на оплату коммунальных услуг – 802,3 тыс. рублей;

прочие расходы – 0,5 тыс. рублей;

на приобретение основных средств и материальных запасов – 1 299,5 тыс. рублей (32,9%).

В административном здании ГУ «Управления дорожного хозяйства Брянской области» арендуют нежилые помещения следующие организации:

прокуратура Брянской области;

управление Федеральной антимонопольной службы Брянской области;

ОАО «Брянскавтодор»;

департамент по строительству Брянской области;

ГАУ Брянской области «Десна»;

И.П. Мозгачева Т.И.

На аренду нежилых помещений заключены трехсторонние договоры между Управлением имущественных отношений Брянской области (арендодатель), ГУ «Управления дорожного хозяйства Брянской области» (балансодержатель) и конкретным арендатором.

Расчет за предъявленные коммунальные услуги производится пропорционально занимаемым площадям на основании договоров о возмещении коммунальных услуг.

По состоянию на 1.10.2010 числится дебиторская текущая задолженность за арендаторами в сумме 57,4 тыс. рублей.

Штатная численность ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» на 01.01.2009 составляла 86 единиц.

В целях оптимизации структуры ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» приказом №112 от 22.06.2009 в учреждении было утверждено штатное расписание со штатной численностью 68 единиц, что на 18 штатных единиц или 20,9% меньше, чем по предыдущему штатному расписанию.

В результате проведенной оптимизации структуры управления расходы на заработную плату в расчете на год уменьшились на 2 707,2 тыс. рублей.

Как было отмечено выше, уточненный плановый объем расходов бюджета на зарплату по статье 211 с учетом изменений, произведенных в течение года, составил 17 320,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 100,0 процента. Доля расходов

на зарплату в общем объеме расходов областного бюджета составляет 9,2 процента.

По внебюджетной деятельности расходы на зарплату (статья 211) составили 1 053,2 тыс. рублей или 99,7% от утвержденных сметных назначений, доля в общем объеме расходов – 26,7 процента.

Общий объем расходов на зарплату за счет всех источников составил – 18 373,7 тыс. рублей.

По результатам проверки использования средств, выделенных на зарплату, нарушений не установлено.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) дебиторская и кредиторская задолженность характеризуется следующими показателями:

- объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на 01.01.2010 - 5,7 тыс. рублей. По внебюджетной деятельности задолженность на конец 2009 года снизилась на 1 973,4 тыс. рублей и составила 6 915,7 тыс. рублей, в том числе просроченная (нереальная к взысканию) – 6 846,3 тыс. рублей (год возникновения: 2003 – 2005 гг.). В течение 8 месяцев 2010 года Управлением приняты меры по списанию нереальной для взыскания задолженности на сумму 97,0 тыс. рублей, в том числе: 84,9 тыс. рублей по ДСУ №2 и 12,1 тыс. рублей по департаменту капитального строительства. В отношении задолженности в сумме 6 749,3 тыс. рублей (дебитор – ООО «Автобан») по решению суда проводится процедура взыскания;

- объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности на конец 2009 года вырос на 35 682,2 тыс. рублей и составил 49 697,5 тыс. рублей. Задолженность носит текущий характер, в том числе текущая задолженность по уплате налогов на имущество составляет 49 354,2 тыс. рублей или 99,3% от всей задолженности. По внебюджетной деятельности кредиторская задолженность на конец 2009 года выросла на 108,3 тыс. рублей и составила 415,5 тыс. рублей, в том числе просроченная (нереальная к взысканию) – 275,9 тыс. рублей (год возникновения – 2004 г.). В течение 2010 года задолженность в сумме 275,9 тыс. рублей погашена.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы инспекции включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств по бюджетной деятельности на начало 2009 года составляла 34 874 302,0 тыс. рублей, поступление основных средств составило 784 282,3 тыс. рублей, выбытие – 893,6 тыс. рублей, наличие основных средств на конец 2009 года – 35 657 690,7 тыс. рублей, темп роста за год составил – 102,2 процента. Наибольшую долю в структуре основных средств составляют дорожные сооружения - 35 568 967,9 тыс. рублей или 99,7% процента от всего объема.

Стоимость основных средств по внебюджетной деятельности выросла на 1 189,0 тыс. рублей или на 80,8% и составила на конец 2009 года 2 660,7 тыс. рублей. Наибольшую долю в структуре основных средств по внебюджетной деятельности транспортные средства – 2 191,3 тыс. рублей или 82,3% процента от всего объема.

Стоимость материальных запасов по бюджетной деятельности выросла на 531,5 тыс. рублей или на 69,5%, и составила на конец 2009 года 1 295,7 тыс. рублей. Наибольшую долю в структуре материальных запасов на конец 2009 года составляют прочие материальные запасы – 857,5 тыс. рублей, или 66,2% от всего объема. По внебюджетной деятельности материальные запасы на конец 2009 года отсутствуют.

На балансе ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» по состоянию

на 01.01.2010 числится 14 единиц автотранспорта, из них 11 единиц легковые автомашины и 3 единицы спецтехники. Автотранспорт находится в технически исправном состоянии.

Результаты проверки рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, принято решение направить отчеты о результатах проверки Губернатору Брянской области Н.В.Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

И.С. Разина

Аналитическая записка

«Анализ мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 30 ноября 2010 года № 59-рк.

1. Введение.

Вопросы энергосбережения и энергетической эффективности стали сегодня одними из самых острых вопросов российской экономики. С проблемой устойчивого роста цен на энергоносители сталкиваются все организации, предприятия и учреждения, а также каждая семья. В непростых условиях финансового кризиса внимание к проблеме эффективного и рационального использования энергоресурсов максимально возросло.

Новой попыткой государства повысить эффективность как экономики в целом, так и расходования бюджетных средств за счет внедрения энергосберегающих технологий стал вступивший в силу в ноябре 2009 года Федеральный закон от 23 ноября 2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №261-ФЗ). Закон регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, устанавливает правовые, экономические и организационные основы стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Закон определил полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, к числу которых относятся:

1) проведение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

5) информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта

Российской Федерации;

7) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

8) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Брянской области в целях реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности принят Закон Брянской области от 15.05.2000 №26-З «Об энергосбережении» (далее – Закон Брянской области №26-З). Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы политики области в обеспечении энергосбережения, эффективности использования топлива и энергии на ее территории. Объектом государственного регулирования энергосбережения области являются отношения, возникающие в процессе деятельности, направленной на:

а) эффективное использование энергетических ресурсов при их добыче, переработке, производстве, транспортировке, хранении и потреблении;

б) осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;

в) развитие добычи и производства альтернативных видов топлива и энергии, способных заменить энергетические ресурсы более дорогих и дефицитных видов;

г) создание и использование энергоэффективных технологий, топливопотребляющего, энергопотребляющего и диагностического оборудования, конструкционных и изоляционных материалов, приборов для учета расхода энергетических ресурсов и для контроля за их использованием, систем автоматизированного управления энергопотреблением;

д) обеспечение точности, достоверности и единства измерений в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в связи со вступлением в силу Федерального закона №261-ФЗ возникла необходимость внести изменения и дополнения в Закон Брянской области №26-З в части, касающейся уточнения предметов ведения Брянской области в обеспечении энергосбережения, а именно:

определение предметов ведения по установлению требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

по установлению перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Брянской области в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Кроме того, требуется внести изменения и дополнения в статью 3 Закона Брянской области «Об энергосбережении» №26-З в части, касающейся терминов и определений,

используемых в законе. Внесение поправок в областной закон обусловлено тем, что в статье 2 Федерального закона №261-ФЗ представлен расширенный перечень понятий, а также дано более четкое их определение. В частности, даны определения понятию “энергетическая эффективность”, “класс энергетической эффективности”, “энергосервисный договор”, “регулируемые виды деятельности” и т.д.

Исполнительным органом государственной власти Брянской области, осуществляющим проведение на областном уровне единой государственной политики в сфере реформирования, регулирования и функционирования топливно-энергетического комплекса в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 № 4 «Об утверждении Положения о департаменте топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области», является департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее - департамент ТЭК и ЖКХ). В докладе о результатах и основных направлениях деятельности департамента ТЭК и ЖКХ на 2009–2011 годы указано, что проведение политики ресурсосбережения, сокращение потерь энергоресурсов относится к числу стратегических целей департамента. Причем, достижение указанных целей вносит решающий вклад в обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста региона, создание потенциала для будущего его развития.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что цели и задачи, направленные на проведение политики ресурсосбережения, обеспечение сокращения потерь энергоресурсов, не нашли своего отражения в Положении о департаменте ТЭК и ЖКХ, утвержденном постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 №4.

2. Анализ мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Брянской области.

2.1. Анализ программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года».

На основании Федерального закона №261-ФЗ, Указа Президента Российской Федерации от 04.06.2008 №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.12.2009 №1830-р, на областном уровне постановлением администрации Брянской области от 30.11.2010 №1215 утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года».

В ходе подготовки аналитической записки на областном уровне постановлением администрации Брянской области от 9.12.2010 г. № 1270 была утверждена новая редакция программы. В программу были внесены незначительные поправки в части организации управления программой и контроля за ходом ее реализации, а также статуса программы: вместо «долгосрочной целевой программы» стала просто

«программа». Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации программы должны иметь статус долгосрочных или ведомственных целевых программ. Кроме того, на областном уровне имеются нормативные акты, регламентирующие порядок принятия и исполнения только долгосрочных и ведомственных целевых программ. В связи с чем, Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым приведение статуса программы в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заказчиком и основным разработчиком программы является департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области.

Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» в целом соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона №261-ФЗ и Перечню целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1225.

Расчет значений целевых показателей для региональной программы произведен в соответствии с Методикой расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденной приказом Минрегиона РФ от 07.06.2010 №273. Всего рассчитаны значения 45 показателей по следующим группам:

Группа А - Общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (8 показателей);

Группа В - Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (8 показателей);

Группа С - Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе (15 показателей);

Группа D - Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде (12 показателей);

Группа Е - Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе (2 показателя).

Следует отметить, что паспортом программы предусмотрено обеспечить к 2015 году снижение энергоемкости валового регионального продукта Брянской области на 20% по отношению к 2007 году и на 40% - к 2020 году.

В тоже время, согласно данным о динамике энергоемкости валового регионального продукта, приведенной в приложении №2 к программе, снижение энергоемкости валового регионального продукта Брянской области к 2015 году по отношению к 2007 году будет обеспечено только на 15,5 процента.

Снижение энергоемкости валового регионального продукта Брянской области к 2020 году по прогнозу будет обеспечено на 40,0%, как и предусмотрено паспортом программы.

Основные мероприятия по реализации программы, изложенные в приложении 3, соответствуют Перечню мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащие включению в региональные программы, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №1225.

Общий объем финансовых средств, которые предусмотрено направить на

реализацию программных мероприятий в течение 10 лет, составляет

4 481 536,4 тыс. рублей (в ценах 2010 года), в том числе по источникам:

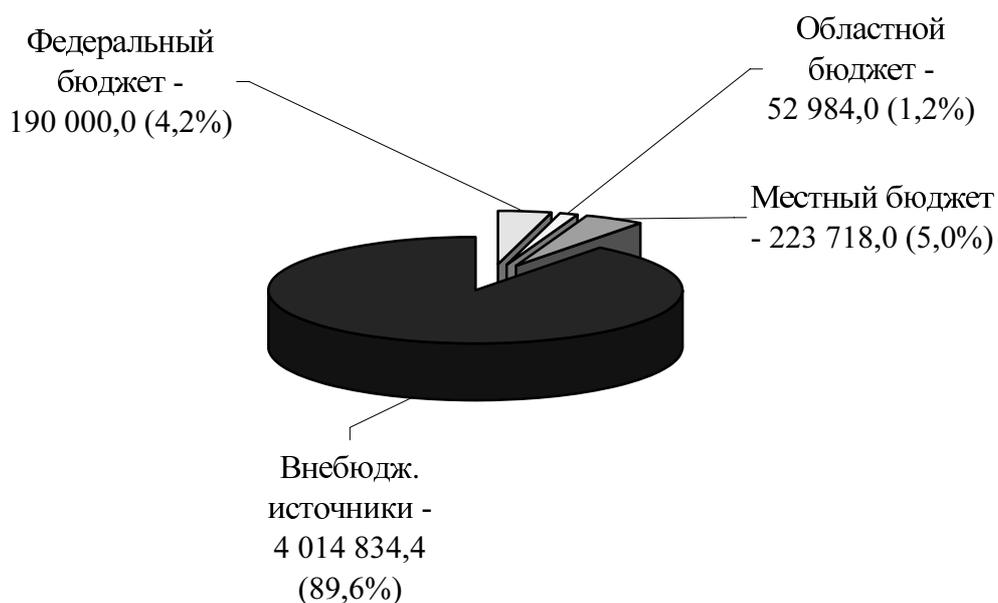
- федеральный бюджет – 190 000,0 тыс. рублей, или 4,2% от общего объема средств (при утверждении соответствующей федеральной целевой программы);

областной бюджет – 52 984,0 тыс. рублей, или 1,2% от общего объема;

местный бюджет – 223 718 тыс. рублей, или 5,0% от общего объема;

внебюджетные источники – 4 014 834,4 тыс. рублей, или 89,6% от общего объема.

Ресурсное обеспечение программы в разрезе источников финансирования (тыс. рублей)



Несмотря на то, что основным источником реализации программных мероприятий являются внебюджетные средства (89,6 %), и именно они в значительной степени влияют на достижение конечных результатов программы, в паспорте программы не конкретизирован перечень юридических лиц (промышленных, энергетических предприятий, транспортных организаций, и т.д.), средства которых предполагается привлечь, что свидетельствует об отсутствии четких действий со стороны заказчика, департамента ТЭК и ЖКХ, по организации управления программой, необоснованности планируемого объема внебюджетных средств. В конечном итоге заложенные программой внешние риски могут привести к не выполнению программных мероприятий.

Так, одним из участников исполнения мероприятий программы является ОАО «Брянские коммунальные системы». Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» на период с 2010 по 2012 годы, представленная в Контрольно-счетную палату Брянской области, включена составной частью в региональную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы...».

Анализ указанных программ свидетельствует, что показатели финансирования мероприятий за счет внебюджетных источников по региональной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» не взаимосвязаны с показателями финансирования мероприятий по Программе энергосбережения и

повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» на период с 2010 по 2012 годы. В частности, в соответствии с региональной программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности ресурсное обеспечение выполнения программных мероприятий за счет внебюджетных источников на период 2011 – 2012 годы составляет 565 459,4 тыс. рублей, что в 3,5 раза меньше объема средств, предусмотренного на тот же период разделом 9 программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «БКС» (2 008 433,0 тыс. рублей).

Сводные данные о ресурсном обеспечении программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» в разрезе мероприятий представлены в приложении №1.

Из приведенных в приложении данных следует, что наибольшую сумму средств запланировано направить на проведение мероприятий по модернизации оборудования, используемого для выработки тепловой энергии, передачи электрической и тепловой энергии, в том числе замене оборудования на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия, внедрение инновационных решений и технологий – 3 155 884,9 тыс. рублей, или 70,4% от общего объема. Реализация данного мероприятия на 99,9% (3 152 134,9 тыс. рублей) будет осуществлена за счет внебюджетных источников.

В частности:

- на реконструкцию коммунальных котельных с установкой котлов с высокими показателями энергоэффективности запланировано направить 2 376 134,9 тыс. рублей;

- на модернизацию промышленно-отопительных котельных с внедрением автоматизированных систем управления с частотным регулированием – 275 000,0 тыс. рублей;

- оснащение коммунальных котельных автоматизированными системами управления технологическими процессами с частотным регулированием – 73 750,0 тыс. рублей, из них 70 000,0 тыс. внебюджетные источники;

- внедрение устройств компенсации реактивной мощности – 431 000,0 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий по сокращению потерь электроэнергии, тепловой энергии при их передаче предусмотрено направить финансовые средства в размере 544 128,6 тыс. рублей, или 12,1% от общего объема предусмотренного программой. При этом на данное мероприятие предусмотрено направить все средства, поступающие из федерального бюджета – 190 000,0 тыс. рублей.

В частности:

- на проведение обязательных энергетических обследований (в том числе субсидии юридическим лицам) – 59 532,0 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 4 532,0 тыс. рублей, местный бюджет – 40 000,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 15 000,0 тыс. рублей.

- на дооснащение бюджетных организаций приборами учета потребляемых (используемых) энергоресурсов – 212 531,6 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 75 000,0 тыс. рублей, областной бюджет – 37 531,6 тыс. рублей, местный бюджет – 100 000,0 тыс. рублей;

- на оснащение подомовыми приборами учета многоквартирных жилых зданий – 138 065,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 115 000,0 тыс. рублей, местный бюджет – 20 968,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 2 097,0 тыс. рублей;

- на реконструкцию и модернизацию коммунальных тепловых сетей – 84 000,0 тыс. рублей, из них: местный бюджет – 4 000,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 80 000,0 тыс. рублей;

- на выявление и регистрацию бесхозных объектов, используемых для передачи энергоресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение) – 50 000,0 тыс. рублей, из них: местный бюджет – 25 000,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 25 000,0 тыс. рублей.

Показатели результативности реализации мероприятий программы за 2011-2020 годы приведены в приложении 4 и отражают:

повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде;

повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры;

сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в том числе в системах коммунальной инфраструктуры;

повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

увеличение доли транспортных средств, в отношении которых проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом и т.д.

Следует также отметить, что ожидаемые результаты реализации мероприятий в приложениях 3 и 4 к программе в ряде случаев не содержат конкретного показателя, либо некорректно сформулированы. Например, согласно подпункту 7.2 приложения 3 основных мероприятий за счет дооснащения бюджетных организаций приборами учета потребляемых (используемых) энергетических ресурсов ожидается получить снижение расходов организаций на энергоресурсы до 20 процентов.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что ожидаемые результаты реализации мероприятий должны иметь конкретное значение – снижение не до 20%, а на 20 %, так как в случае снижения расходов на 1 рубль можно уже говорить о достижении ожидаемого результата, что фактически результатом как таковым не является.

Необходимо отметить, что ряд показателей не взаимосвязан с финансированием программы и свидетельствует о недостоверности закладываемых показателей. Так, в соответствии с приложением 3 на дооснащение приборами учета потребляемых энергоресурсов финансирование разбито на 2011-2015 года, при этом в приложении 4 показатель доли бюджетных организаций, оснащенных приборами учета, в 2001-2015 годах составляет 100,0 процентов.

Кроме того, в программе не нашли своего отражения показатели, предусмотренные пунктом 4 статьи 14 Федерального закона №261-ФЗ - сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами государственных учреждений, муниципальных учреждений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах.

2.2. Анализ мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергоэффективности органами исполнительной власти в 2010 году.

В октябре 2010 года Контрольно-счетной палатой Брянской области в ходе проверки заключения и оплаты договоров энергоснабжения бюджетными организациями департамента здравоохранения Брянской области, департамента общего и профессионального образования Брянской области, управления социальной защиты населения Брянской области с ОАО «Брянские коммунальные системы» в 2010 году был проведен анализ мер, принимаемых указанными органами исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В целом необходимо отметить недостаточную работу департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты населения и подведомственных им учреждений в части принимаемых ими мер в области энергосбережения и энергоэффективности. При необходимости в соответствии с Федеральным законом №261-ФЗ до 1 января 2011 года полностью обеспечить учреждения приборами учета фактическая обеспеченность по многим учреждениям существенно ниже.

Наиболее благоприятная ситуация по обеспечению приборами учета сложилась в учреждениях образования – приборами учета газа и электроэнергии оснащены все подведомственные учреждения, приборами учета холодной воды – на 91,2% от необходимого количества.

Наименьшая обеспеченность приборами учета сложилась в учреждениях соцзащиты – приборами учета газа на 50,0%, учета холодной воды на 34,1%, учета электроэнергии на 51,1 процента.

Сложная ситуация по учреждениям здравоохранения, образования и соцзащиты складывается по оснащению приборами учета тепловой энергии и горячей воды, обеспеченность которыми в целом составила менее 40,0%, в том числе: в учреждениях департамента здравоохранения – соответственно 31,7% и 28,4%, департамента образования – 36,2%, управления соцзащиты - соответственно 15,6% и 20,0 процента.

По данным департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты общий объем средств, необходимый на дооснащение подведомственных учреждений приборами учета энергоресурсов, составляет 49 485,5 тыс. рублей, что на 42,2% выше объема средств, выделяемых из областного бюджета на эти цели в 2011 – 2015 годах по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.11.2010 №1215. Причем, наибольшая разница между расчетной и утвержденной в программе суммой сложилась по департаменту здравоохранения – в 2 раза выше (согласно данным департамента на дооснащение подведомственных лечебно-профилактических учреждений приборами учета потребляемых энергоресурсов требуется средств в объеме 20 578,0 тыс. рублей, в том числе Брянской областной больницы №1 – 5 720,0 тыс. рублей).

Департаменту образования требуется средств в размере 12 962,0 тыс. рублей, что составляет 102,1% к объему средств, предусмотренному программой, управлению соцзащиты требуется средств - 15 945,5 тыс. рублей, или 133,4% к объему средств, предусмотренному программой.

Необходимо отметить, что в программе объем средств предусмотрен в разбивке на 5 лет (с 2011 по 2015 годы), что не соответствует Федеральному закону №261-ФЗ в

части оснащения учреждений приборами учета до 1 января 2011 года.

Паспортом программы предусмотрено сокращение оборота электроламп накаливания в бюджетных учреждениях. Переоборудование осветительного оборудования в бюджетных учреждениях с заменой неэффективного на энергосберегающее должно быть закончено в 2015 году.

По информации департамента здравоохранения в течение текущего года в учреждениях установлено и заменено 1,73 тыс. шт. энергосберегающих ламп на сумму 195,0 тыс. рублей или 9,6% от общего количества. Для замены 16,335 тыс. шт. ламп накаливания в государственных учреждениях здравоохранения необходимо более 2 000,0 тыс. рублей, что составляет 56,0% от объема средств, предусмотренного программой энергосбережения на переоборудование осветительного оборудования с заменой неэффективного на энергосберегающее.

По информации департамента образования в настоящее время в 36 учреждениях закуплены и установлены 9,3 тыс. штук энергосберегающих ламп на сумму 1 076,6 тыс. рублей или 49,5% от необходимого количества. Требуется замены 9,5 тыс. штук ламп накаливания, для чего необходимо 1 235,0 тыс. рублей, что составляет 86,6% от объема средств, предусмотренного целевой программой.

По информации управления соцзащиты в настоящее время установлено 2,5 тыс. штук энергосберегающих ламп или 12,6% от необходимого количества. Требуется замены 17,3 тыс. штук ламп накаливания, для чего необходимо около 3 000,0 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше объема средств, предусмотренного целевой программой энергосбережения.

Согласно статье 16 Федерального закона №261-ФЗ проведение энергетического обследования для организаций, осуществляющих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, является обязательным. Указанные организации обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу данного Федерального закона до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет.

Данные о мерах, принимаемых департаментами здравоохранения, образования и управлением социальной защиты в части организации работ по проведению энергетических обследований, представлены в таблице (по информации главных распорядителей):

Наименование исполнителя	Проведено энергетических обследований с начала текущего года	Требуется провести энергетических обследований			Предусмотрено программой энерго сбережения (тыс. руб.)
		Количество	Общая сумма затрат (тыс. руб.)	Стоимость 1 обследования (тыс. руб.)	
Департамент здравоохранения Брянской области	13	23	2 000,0	62,5	1 350,0
Департамент общего и профессионального образования Брянской области	32	31	2 500,0	80,6	350,0
Управление социальной защиты населения Брянской области	30	115	4 400,0	38,3	2 000,0
ИТОГО:	75	169	8 900,0	52,6	3 700,0

Таким образом, общий объем средств, предусмотренный на проведение энергетических обследований в целом по 3 главным распорядителям бюджетных средств, составляет по расчетам департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты населения 8 900,0 тыс. рублей, что в 2,4 раза превышает объем средств, утвержденный программой (по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» по данным главным распорядителям предусмотрено 3 700,0 тыс. рублей). При этом необходимо отметить, что по департаменту здравоохранения и управлению социальной защиты программные средства утверждены с разбивкой по годам (2012 - 2015 годы), что в конечном итоге не позволит подведомственным организациям обеспечить выполнение статьи 16 Федерального закона №261-ФЗ – провести первое энергетическое обследование до 31 декабря 2012 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что несвоевременное проведение обязательных энергетических обследований учреждениями здравоохранения, образования и социальной защиты не позволит в сроки, установленные статьей 16 Федерального закона №261-ФЗ, в полном объеме получить объективные данные об объеме используемых энергетических ресурсов, определить показатели и потенциал энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также разработать перечень общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

До полного завершения работы по энергосбережению по данным департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты требуется 64 042,5 тыс. рублей, что в 1,3 раза выше объема средств, предусмотренного в программе, и свидетельствует о заложенных в программе рисках неисполнения Федерального закона № 161-ФЗ, в том числе:

по данным департамента здравоохранения требуется не менее 24 000,0 тыс. рублей, что в 1,6 раза больше объема средств по программе;

по данным департамента образования требуется не менее 16 697,0 тыс. рублей, что на 15,3% больше объема средств по программе;

по данным управления соцзащиты 23 345,5 тыс. рублей, что на 49,7% больше объема средств по программе.

Следует отметить отсутствие утверждаемых государственными учреждениями здравоохранения программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, что является нарушением требований Федерального закона №261-ФЗ.

Программы мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в учреждениях, подведомственных департаменту образования и управлению социальной защиты, имеются. Однако, принятые программы не в полной мере соответствуют требованиям статьи 25 Федерального закона №261-ФЗ. В частности, программы не содержат целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ: значения показателей, ожидаемые результаты в натуральном и стоимостном выражении (включая экономический эффект от проведения этих мероприятий).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона №261-ФЗ начиная с 1 января 2010 года бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем

на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Кроме того, с 1 января 2010 года главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (оказание государственных и муниципальных услуг) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 году энергетических ресурсов (в т.ч. тепловой энергии), уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента.

В целях упорядочения системы расчетов, обеспечения контроля за своевременной оплатой потребления топливно-энергетических ресурсов бюджетополучателями Брянской области администрацией Брянской области ежегодно утверждаются лимиты потребления электрической, тепловой энергии, природного газа и воды. В частности, на 2010 год лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, включая лимиты потребления тепловой энергии, утверждены постановлением администрации Брянской области от 11.02.2010 № 117.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 № 4 “Об утверждении Положения о департаменте топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области” (п. 3.1.5.) работу по лимитированию и анализу потребления топливно-энергетических ресурсов по объектам областной собственности осуществляет департамент ТЭК и ЖКХ.

Следует отметить отсутствие должного контроля со стороны департамента ТЭК и ЖКХ, как органа отвечающего за проведение политики ресурсосбережения, за обеспечением выполнения статьи 24 Федерального закона №261-ФЗ, предусматривающей планирование снижения потребления энергоресурсов на 2010 год со снижением на 3% от объема фактически потребленных организациями в 2009 году каждого из ресурсов.

Анализ изменения лимитов потребления тепловой энергии на 2010 год бюджетными учреждениями, финансируемыми из областного бюджета, по отношению к предыдущему году (приложение №2 к аналитической записке) свидетельствует, что основными потребителями тепловой энергии являются учреждения департаментов здравоохранения, образования и управления социальной защиты. Их доля в общем объеме лимитов потребления тепловой энергии бюджетными учреждениями составляет: 2009 год – 85,3%, 2010 год – 85,0 процентов, запланированный объем лимитов на 2010 год меньше уровня 2009 на 1,8 % -3,4 %.

Общий объем лимитов потребления тепловой энергии в целом на 2010 год запланирован для бюджетных организаций со снижением по сравнению с плановыми значениями 2009 года на 4 764,1 Гкал, или на 2,4% процента. При этом по 8 главным распорядителям запланированный рост лимитов составил более 100,0% (от 100,3% до 119,5%), по 2 бюджетополучателям – остался на прежнем уровне, по 6 бюджетополучателям – менее 100,0% (от 99,3% до 96,6%).

При этом по результатам проверок Контрольно-счетной палаты Брянской области, проведенных в октябре 2010 года в департаментах здравоохранения, образования и управления социальной защиты, как наиболее крупных потребителей тепловой энергии, установлено, что фактическое количество потребленной тепловой энергии подведомственными учреждениями ежегодно складывается в существенно меньших объемах, чем доведенные лимиты (в среднем от 19,2 % до 25 %).

Таким образом, отсутствие должного анализа и контроля потребления топливно-

энергетических ресурсов бюджетными учреждениями со стороны департамента ТЭК и ЖКХ приводит к ежегодному превышению лимитов потребления энергоресурсов как в натуральном, так и в денежном выражении по заключенным договорам оплаты, а в 2010 году привело к невыполнению требований Федерального закона № 261-ФЗ в части планирования бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций находящимися в их ведении бюджетными учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 году энергетических ресурсов (в т.ч. тепловой энергии), уменьшенном в сопоставимых условиях на три процента.

Так, в соответствии с Федеральным законом №261-ФЗ расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии на 2010 год, поставляемой всеми теплоснабжающими организациями учреждениям здравоохранения, образования соцзащиты, составляет в сопоставимых условиях 116121,8 Гкал, что на 37673,6 Гкал, или на 54034,2 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) общей потребности на 2010 год, в том числе:

- расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии на 2010 год, поставляемой всеми теплоснабжающими организациями учреждениям здравоохранения, составляет в сопоставимых условиях 55 383,8 Гкал, что на 20 529,4 Гкал, или на 29 258,0 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) общей потребности на 2010 год;

- расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии по учреждениям образования на 2010 год, поставляемой ОАО «Брянские коммунальные системы», составляет в сопоставимых условиях 47 026,0 Гкал, что на 12 423,4 Гкал, или на 17 953,9 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) установленной потребности в тепловой энергии на 2010 год;

- расчетный плановый лимит потребления тепловой энергии по учреждениям соцзащиты на 2010 год, поставляемой ОАО «Брянские коммунальные системы», составляет в сопоставимых условиях 13 712,0 Гкал, что на 4 720,8 Гкал или на 6 822,3 тыс. рублей меньше (в сопоставимых условиях) утвержденного объема лимитов потребления на 2010 год.

2.3. Анализ программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы», осуществляющего регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» (далее – программа) принята на период с 2010 по 2012 годы.

Программа входит составной частью в региональную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области».

Программа разработана на основании Федерального закона №261-ФЗ, с учетом требований постановления Правительства РФ от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», мероприятий, утвержденных главами муниципальных образований, технических заданий, утвержденных на сессиях муниципальных образований, а также утвержденной среднесрочной инвестиционной программы на период 2008 – 2012 годы.

Следует отметить отсутствие правового статуса программы (приказ, распоряжение, решение, и т.п.)

ОАО «Брянские коммунальные системы» осуществляет эксплуатацию систем

теплоснабжения в соответствии с договорами аренды движимого и недвижимого имущества объектов областной собственности начиная с июня 2006 года. Степень износа арендованного имущества на начало 2010 года составляет по данным бухгалтерского учета 49,3%, остаточная стоимость – 732 610,0 тыс. рублей. Фактический износ оборудования по результатам проведенных обследований гораздо выше: котельного оборудования – 74%, тепловых сетей – 80%, контрольно-измерительных приборов и автоматики (КИПиА) – 67%, прочего оборудования – 68 процентов.

Основным видом деятельности ОАО «Брянские коммунальные системы» является оказание услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению потребителям Брянской области. Теплоснабжение осуществляется от арендуемых котельных, также заключены договоры между ОАО «БКС» и ОАО ТГК-4 и ОАО УК БМЗ на покупку тепловой энергии. Кроме того, ОАО «БКС» осуществляет транспортировку тепловой энергии от сторонних организаций. Заключены договоры на оказание услуг по транспортировке теплоэнергии с ОАО ТГК-4 в п. Белые Берега, ОАО «Стройсервис» и ОАО «Электроаппарат» в г. Брянске.

Масштабы деятельности ОАО «БКС» охватывают практически всю территорию Брянской области.

По состоянию на начало 2010 года в эксплуатации ОАО «БКС» находится:
416 котельных (из них 1 на твердом топливе);
1 495,64 км тепловых сетей (в однострубно исполнении);
40 центральных тепловых пунктов (ЦТП).

Целью программы является реконструкция системы теплоснабжения в целях повышения надежности ее функционирования и снижения тепловых потерь. Задачи программы:

повышение энергетической эффективности систем теплоснабжения областной собственности;

модернизация тепловых сетей;

модернизация котельных (в том числе ликвидация подвальных котельных, по состоянию на начало 2010 года эксплуатируется 5 подвальных котельных);

повышение надежности и качества услуг по теплоснабжению;

снижение издержек при эксплуатации систем теплоснабжения;

создание новых и сохранение имеющихся рабочих мест в Брянской области в сфере строительства и смежных отраслях в период реализации программы;

обеспечение инвестиционной привлекательности региона.

Комплекс мероприятий программы включает в себя:

I. Мероприятия из производственной программы, объем финансирования – 29 221,0 тыс. рублей;

II. Мероприятия из инвестиционной программы, объем финансирования – 587 939,0 тыс. рублей;

III. Установка приборов учета, объем финансирования – 1 637 221,0 тыс. рублей,

IV. Проведение энергетических обследований, объем финансирования – 2 550,0 тыс. рублей;

V. Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (беззатратные).

Общее ресурсное обеспечение программы на весь срок ее действия составляет 2 256 931,0 тыс. рублей, в том числе на период 2011 – 2012 годы – 2 008 433,0 тыс. рублей.

Постановлением комитета государственного регулирования тарифов Брянской

области от 02.08.2010 №9/1 (как регулирующим органом) установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Следует отметить, что программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» не в полной мере соответствует требованиям, установленным постановлением комитета государственного регулирования тарифов от 02.08.2010 №9/1.

В частности, целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности (раздел 13 программы) не соответствуют целевым показателям энергосбережения и повышения энергетической эффективности (изложенным в приложениях №1 и №2 к постановлению комитета), достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы в сфере деятельности производства и передачи тепловой энергии (см. таблицу):

Раздел 13. Оценка эффективности от реализации проекта ОАО «БКС»	Приложение №1 к постановлению комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 02.08.2010 №9/1
1) расход энергетических ресурсов, используемых при производстве тепловой энергии:	Изменение расхода топлива на выработку тепловой энергии (кг у.т.).
- расход топлива на выработку тепловой энергии (кг у.т./Гкал).	Изменение удельного расхода топлива на выработку тепловой энергии (кг у.т./Гкал).
- расход электроэнергии на выработку тепловой энергии (кВт.час/Гкал).	Изменение расхода электроэнергии, используемой на выработку тепловой энергии (кВтч).
2) потери тепловой энергии в тепловых сетях;	Изменение удельного расхода электроэнергии, используемой на выработку тепловой энергии (кВтч/Гкал).
3) расход энергетических ресурсов в зданиях, строениях сооружениях, находящихся в аренде ОАО «Брянские коммунальные системы»	Изменение расхода воды, используемой на выработку тепловой энергии (куб. м).
	Изменение удельного расхода воды, используемой на выработку тепловой энергии (куб. м/Гкал).
	Изменение расходов энергетических ресурсов в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности регулируемой организации, при осуществлении регулируемого вида деятельности (кВтч, Гкал, куб. м).
	Приложение №2 к постановлению комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 02.08.2010 №9/1
	Изменение величины потерь тепловой энергии при передаче (Гкал/год).
	Изменение относительной величины потерь тепловой энергии при передаче (% от отпуска в сеть).
	Изменение объемов электроэнергии, используемой при передаче тепловой энергии (кВтч).
	Изменение удельного расхода электроэнергии, используемой при передаче тепловой энергии (кВтч/Гкал).
	Изменение расходов энергетических ресурсов в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности регулируемой организации, при осуществлении регулируемых видов деятельности (кВтч, Гкал, куб. м).

Отсутствуют значения целевых показателей в натуральных единицах, а также показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственной или инвестиционной программой регулируемой организации, что не позволит объективно оценить результаты реализации программы. Согласно постановлению комитета государственного регулирования тарифов Брянской области №9/1 (приложение №6) показателями энергетической эффективности объектов являются изменение расчетных (прогнозируемых) объемов используемых энергетических ресурсов и значений целевых показателей энергетической эффективности регулируемой организации.

Кроме того, в программе отсутствует информация о тарифных последствиях реализации программных мероприятий в 2011 и 2012 годах, что не соответствует требованиям подпункта 1.9 постановления комитета №9/1.

3. Анализ тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими предприятиями для бюджетных организаций Брянской области.

Уполномоченным органом по осуществлению государственного регулирования тарифов на тепловую энергию на территории Брянской области является комитет государственного регулирования тарифов Брянской области (далее — комитет).

На 2010 год комитетом было установлено 158 тарифов на тепловую энергию, поставляемую предприятиями и организациями, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль. При этом максимальный размер тарифа (без НДС) превышает минимальный более чем в 4,7 раза (зависит в основном от вида топлива, используемого котельными для выработки тепловой энергии).

Наиболее максимальные и минимальные тарифы за тепловую энергию установлены для следующих теплоснабжающих организаций:

максимальные

МУП ЖКХ Погарского района – 2 798,70 руб./Гкал без НДС;

МУП ЖКХ Клинцовского района – 2 215,71 руб./Гкал без НДС;

МУЗ «Клинцовская центральная районная больница» - 2 178,60 руб./Гкал без НДС;

ООО «Межпоселенческая служба ЖКХ» - 1 477,10 руб./Гкал без НДС;

ООО «Нефтяная компания Русснефть-Брянск» - 1 456,60 руб./Гкал без НДС;

минимальные

Брянская региональная генерация – 584,84 руб./Гкал без НДС;

ФГУ «Комбинат Слава» – 696,70 руб./Гкал без НДС;

ФГУ «Войсковая часть 42685» - 715,5 руб./Гкал без НДС;

ООО «Брянск-Промбетон» - 727,20 руб./Гкал без НДС;

ОАО «Брянские коммунальные системы» (за теплоэнергию поступающую от Клинцовской ТЭЦ) - 735,14 руб./Гкал без НДС.

Средневзвешенный тариф за 2010 год составил: без НДС - 1 140,92 руб./Гкал, с НДС – 1 338,54 руб./Гкал.

Перечень хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр энергоснабжающих организаций Брянской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, представлен в приложении №3 к аналитической записке (по данным комитета государственного регулирования тарифов Брянской области).

Из приведенных в указанном приложении данных следует, что объем реализованной потребителям тепловой энергии всеми хозяйствующими субъектами, включенными

в Реестр энергоснабжающих организаций Брянской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, за 2010 год составил 3 651 774,01 Гкал на сумму 4 888 044,8 тыс. рублей с НДС.

Наибольший объем тепловой энергии вырабатывается котельными ОАО «Брянские коммунальные системы» - 2 586 593,0 Гкал (70,8% от общего количества) на сумму 3 738 065,6 тыс. рублей (76,5% от общей стоимости).

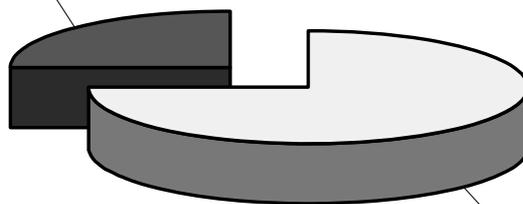
Наименьший объем тепловой энергии вырабатывается МУП «Выгоничское ЖКХ» (ул. Ленина,166) – 55,93 Гкал на сумму 79,1 тыс. рублей (тариф – 1 414,30 руб./Гкал).

С учетом количества энергоресурсов, получаемого от Клинцовской ТЭЦ, доля ОАО «БКС» в общем объеме реализуемой тепловой энергии составляет 2 743 223,0 Гкал (75,1% от общего количества) на сумму 3 873 936,65 тыс. рублей (79,2% от общей стоимости).

Объем реализованной тепловой энергии потребителям за 2010 год

Прочие организации

-
908 551,01 Гкал
(24,9%)

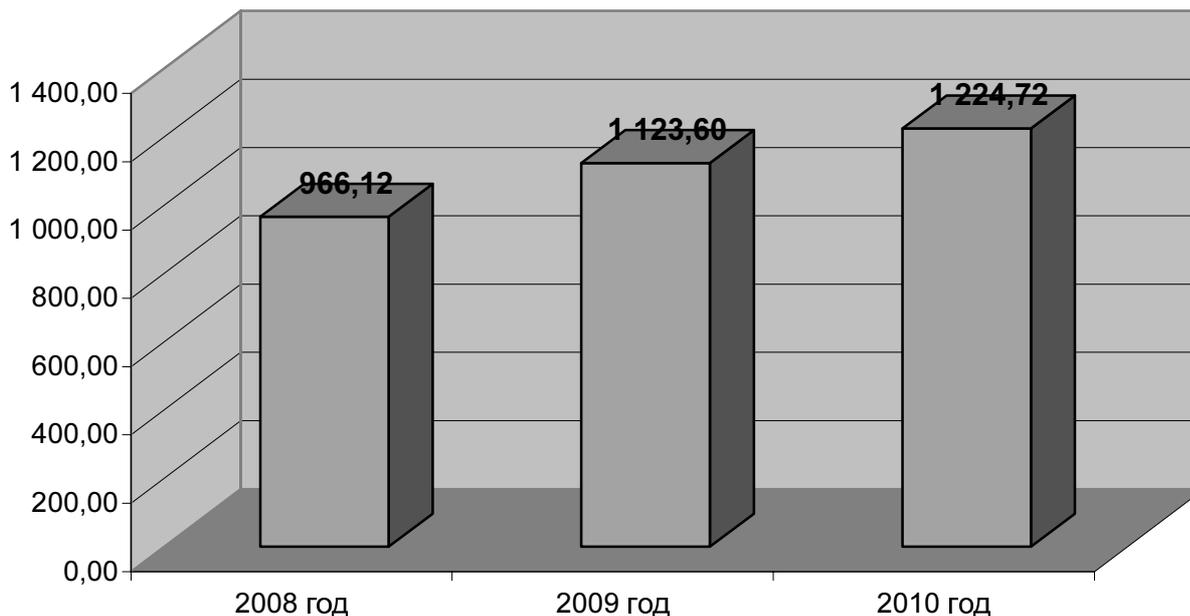


ОАО "БКС" -
2 743 223,0 Гкал
(75,1%)

Тариф для бюджетных организаций за тепловую энергию на 2010 год, вырабатываемую котельными ОАО «Брянские коммунальные системы», утвержден постановлением комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 28.12.2009 №24/6-т в размере 1 224,72 руб./Гкал без НДС (с НДС – 1 445,17 рублей), за тепловую энергию, генерируемую Клинцовской ТЭЦ – 735,14 руб./Гкал без НДС (с НДС – 867,47 рублей).

За 2008 – 2010 годы тарифы для ОАО «Брянские коммунальные системы», как основного поставщика тепловой энергии бюджетным учреждениям, выросли: в 2009 году в сравнении с 2008 годом на 16,3%, в 2010 году в сравнении с 2009 годом на 9,0 процента.

**Динамика роста тарифов на тепловую энергию для ОАО "БКС" за
2008 - 2009 годы, поставляемую бюджетным учреждениям, руб./Гкал
(без НДС)**



В ходе подготовки аналитической записки Контрольно-счетной палатой Брянской области была затребована информация в комитете государственного регулирования тарифов Брянской области и в ОАО «Брянские коммунальные системы» о структуре затрат, включаемых в тарифы на тепловую энергию по ОАО «Брянские коммунальные системы».

Согласно представленным комитетом по тарифам данным при расчете тарифа для ОАО «Брянские коммунальные системы» были учтены затраты на приобретение и оплату топлива, покупной теплоэнергии, сырья и материалов, ГСМ, воды и стоков, электроэнергии, ФОТ с отчислениями, амортизации, аренды, услуг производственного характера, внереализационных расходов. Общая сумма затрат, учтенная при формировании тарифа на тепловую энергию на 2010 год, составляет 3 251,6 млн. рублей. Однако, данных о структуре затрат в количественном выражении комитетом по тарифам представлено не было.

Из информации, представленной ОАО «Брянские коммунальные системы», о структуре тарифов на тепловую энергию за 2009 и 2010 годы следует, что плановая выручка от регулируемой деятельности за 2010 год предусмотрена в объеме 3 167,9 млн. рублей, что составляет 110,4% к факту 2009 года. Себестоимость товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности на 2010 год составляет 3 149,3 млн. рублей, или 104,2% к факту 2009 года.

Объем чистой прибыли на 2010 год запланирован в объеме 14 829,0 тыс. рублей. По итогам работы за 2009 год акционерным обществом получены убытки в размере 153 115,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает рост потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 0,89% (с 15,32 % в 2009 году до 16,22 % в 2010 году).

Провести анализ причин, влияющих на рост себестоимости и рост потерь тепловой энергии, не представилось возможным в виду того, что ни комитетом по тарифам, ни ОАО «БКС» не представило подробную расшифровку затрат, включаемых в себестоимость.

Предложения.

1. Привести Закон Брянской области от 15 мая 2000 №26-З «Об энергосбережении» в соответствие с Федеральным законом от 23 ноября 2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Внести дополнение в Положение о департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской области, утвержденное постановлением администрации Брянской области от 12.01.2009 №4, в части исполнения функций по обеспечению взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, промышленных, энергетических и транспортных организаций по вопросу реализации программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года».

3. Внести поправки в программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года», в части:

- обеспечить своевременное выполнение Федерального закона № 261-ФЗ в части установки счетчиков и проведения первого энергетического обследования;

- приложение №2 к программе в части, касающейся обеспечения снижения энергоемкости валового регионального продукта Брянской области к 2015 году по отношению к 2007 году, на 20 процентов;

- конкретизировать перечень юридических лиц (промышленных, энергетических предприятий, транспортных организаций, и т.д.), средства которых предполагается привлечь для выполнения мероприятий, предусмотренных программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года». Провести согласование показателей программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности предприятий и организаций с показателями областной целевой программы;

- предусмотреть значения целевых показателей, отражающих сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами государственных учреждений, муниципальных учреждений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса, на приобретение топлива, субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах;

- установить конкретные значения заявленных в региональной программе ожидаемых результатов реализации мероприятий (приложение 3 к программе);

- связать показатели результативности реализации мероприятий программы с объемом их финансирования;

- статус программы привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. В соответствии с Федеральным законом №261-ФЗ государственным учреждениям, подведомственным государственным органам исполнительной власти Брянской области, разработать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Обеспечить ежегодное снижение в сопоставимых условиях объема потребленных учреждениями энергоресурсов не менее чем на 3 процента.

С целью получения объективных данных об объеме используемых энергетических

ресурсов, определения показателей и потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также разработку перечня общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, осуществить мероприятия по проведению обязательных энергетических обследований.

5. Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области обеспечить проведение работы по лимитированию и анализу потребления энергоресурсов в соответствии с Федеральным законом №261-ФЗ.

6. Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области, как координатору выполнения мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, совместно с ОАО «Брянские коммунальные системы» привести Программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «Брянские коммунальные системы» на период с 2010 по 2012 годы в соответствии с требованиями Федерального закона №261-ФЗ и постановления комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 02.08.2010 №9/1 «Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». ОАО «Брянские коммунальные системы» установить статус программы.

*Примечание: приложения не печатаются.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

И.С. Разина

**Аналитическая записка
по итогам проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области
внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных
образований за 2009 год**

Статьей 136 Бюджетного кодекса РФ определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и основные ограничения, возникающие у муниципальных образований при формировании и исполнении бюджетов. К условиям и ограничениям относятся:

соблюдение соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

ограничение возможности превышения установленных субъектом РФ нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

отсутствие права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Указанной статьей Бюджетного кодекса также определено, что для муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение 2-х из 3-х последних отчетных лет превышала 70 % собственных доходов местного бюджета, установлены кроме вышеперечисленных дополнительные меры:

1) подписание соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации.

В силу объективных обстоятельств, практически все муниципальные образования Брянской области имеют бюджеты, в значительной мере зависящие от межбюджетных трансфертов. Так, по итогам исполнения бюджетов за период 2007-2009 годов количество муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), включая доходы, поступающие по дополнительным нормативам отчислений, в течение 2-х из 3-х отчетных лет, составляла:

- до 10 % - одно муниципальное образование – Ржаницкое сельское поселение Жуковского района;

- от 10 до 30 % - 5 муниципальных образований;

- от 30 до 70 % - 64 муниципальных образования;

- свыше 70 % - 219 муниципальных образований.

Таким образом, по итогам исполнения бюджетов 2007-2009 годов, на территории области только одно муниципальное образование с долей межбюджетных трансфертов в 2-х из 3-х последних отчетных лет менее 10%. То есть ограничение в виде отсутствия права превышать установленные субъектом РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления приемлемо практически для каждого муниципального образования Брянской области. В 2010 году администрацией Брянской области был принят нормативный документ - Постановление от 15.03.2010 № 244 “Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области на 2010 год”. Названным постановлением были утверждены:

методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области на 2010 год;

нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления для городских округов и муниципальных районов Брянской области на 2010 год;

нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления для городских и сельских поселений Брянской области на 2010 год.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2010 год были утверждены постановлением администрации области в абсолютных размерах для каждого муниципального образования, что позволило бы по итогам исполнения бюджетов за 2010 год сделать оценку выполнения муниципальными образованиями требования Бюджетного кодекса. Однако, постановлением Администрации Брянской области от 10.11.2010

№ 1121 “О внесении изменений в постановление администрации области от 24 декабря 2009 года № 1439 “Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Брянской области” (пункт 2), постановление администрации области от 15 марта 2010 года № 244 было признано утратившим силу.

Учитывая норму пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса, под нормативом может пониматься как абсолютная, так и относительная величина, характеризующая расходы на оплату труда и (или) содержание органов местного самоуправления. Порядок расчета, установления и величина указанных нормативов определяется органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно в рамках реализации их бюджетных полномочий в части установления условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, закрепленных статьей 8 Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что установленные постановлением администрации Брянской области от 24.12.2009 № 1439 (ред. от 10.11.2010) нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Брянской области, не в полной мере отвечают требованиям пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса, поскольку в конечном итоге не имеют характера определения абсолютной, либо относительной величины расходов в бюджетах муниципальных образований, а только определяют предельные размеры месячных должностных окладов в разрезе групп должностей и их количество.

При условии отсутствия установленного норматива предельной численности муниципальных служащих, определить расчетным путем нормативный размер расходов, который не может быть превышен, невозможно. Определенное в названном постановлении ограничение не принимать решения, приводящие к увеличению штатной численности муниципальных служащих, за исключением случаев принятия решения о наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями, имеет рекомендательный характер и при его несоблюдении не может являться основанием для ограничения предоставления межбюджетных трансфертов.

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, отмена действия постановления администрации Брянской области от 15 марта 2010 № 244 “Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области на 2010 год” произведена без достаточных оснований, наличие нормативного документа, выполняющего требования бюджетного законодательства и четко определяющего нормативы формирования расходов на оплату труда, крайне необходимо в современных условиях. Как показала практика проведенных проверок отчетности об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований, расходы на содержание органов местного самоуправления занимают значительный удельный вес и имеют тенденции увеличения в большей динамике по сравнению с другими направлениями бюджетных расходов.

По итогам исполнения бюджетов за 2007-2009 годы 219 бюджетов муниципальных образований Брянской области имели в двух из трех отчетных лет долю межбюджетных трансфертов в доходах более 70% и соответственно отнесены к группе, имеющей максимальные ограничения и, кроме того, в отношении которых возникает необходимость проведения не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта Российской Федерации.

Начиная с отчетности за 2009 год, такая работа проведена Контрольно-счетной палатой Брянской области. Согласно утвержденного плана работы на 2010 год и соответствующих решений коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в 2010 году была организована внешняя проверка отчетности об исполнении бюджетов 198 муниципальных образований, в том числе 15 районов, 9 городских и 174 сельских поселений, что соответствует 90% количества высокодотационных муниципальных образований. С учетом проведенных внешних проверок отчетности муниципальных образований об исполнении бюджетов за 2007 и 2008 годы, Контрольно-счетной палатой Брянской области был обеспечен стопроцентный контроль отчетности об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области.

По итогам проведенной проверки отчетности по каждому объекту – бюджету района, поселения - составлены заключения, подписанные двумя сторонами – инспектором, осуществившим проверку, и руководителем и финансистом со стороны проверенной организации. Итоги внешних проверок рассмотрены на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в адреса проверенных муниципальных образований направлены отчеты о проведенных контрольных мероприятиях с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний, и недопущению их впредь.

Установленный в результате проведенных внешних проверок объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 75302,7 тыс. рублей.

В значительной части бюджетов муниципальных образований остатки бюджетных

средств на начало отчетного года имели значительные объемы, при этом они не были включены в возможные источники дефицита бюджета, не использована возможность увеличения необходимых расходов, что противоречит принципу сбалансированности бюджета, полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита бюджета. Объем остатков, не включенных в возможные источники финансирования дефицита, составил 28071,5 тыс. рублей. Данное замечание сделано по итогам проверок районного уровня бюджетов и поселений следующих районов: Жирятинского, Злынковского, Клинцовского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Севского, Стародубского.

В ряде случаев проверкой установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности, что означает принятие бюджетных обязательств, не обеспеченных плановыми бюджетными ассигнованиями, с объемом 9723,0 тыс. рублей. Наибольшие объемы указанного нарушения допущены при исполнении бюджетов Злынковского, Навлинского, Погарского районов, Новоропского поселения Климовского района, Гарлевского поселения Стародубского района.

К другим замечаниям, имеющим стоимостную оценку, относятся:

включение в расходы местных бюджетов полномочий не муниципального уровня – 768,6 тыс. рублей (бюджеты поселений Брянского, Навлинского районов, Клетнянского района);

неправильное применение и отражение в отчетности действующей бюджетной классификации расходов – 2059,1 тыс. рублей (бюджеты поселений Трубчевского, Брянского районов);

принятие органами местного самоуправления решений, приведших к возникновению дополнительных расходных обязательств –

34680,3 тыс. рублей (бюджеты поселений Брянского района, Трубчевского района).

Наибольший в стоимостной оценке объем нарушений был установлен по результатам проведенных внешних проверок высокодотационных поселений Брянского района, он составил 33790,3 тыс. рублей, что составляет 45 % общего объема выявленных нарушений. По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, ситуация с формированием и исполнением, и отчетностью об исполнении бюджетов поселений данного района требует кардинального изменения не только с участием районной власти, но и на областном уровне.

Основное замечание, сделанное практически в каждом заключении, по результатам внешней проверки – «небрежное» формирование отчетности, элементарное невыполнение требований Инструкции о порядке составления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов РФ от 13.11.2008 № 128н, как в части отсутствия необходимого перечня отчетных форм, так и качества их заполнения. Текстовая часть пояснительной записки об исполнении бюджетов муниципальных образований не соответствует требованиям инструкции, в большинстве случаев отличается неинформативностью и отсутствием надлежащего анализа.

В ходе проверок установлено, что в отчетности об исполнении бюджетов отсутствует аналитическая информация об исполнении переданных полномочий с уровня поселений на уровень района, в ряде случаев отмечено несоответствие заключенных соглашений на передачу полномочий требованиям бюджетного законодательства, практически везде ситуация по результативности исполнения полномочий другого уровня никак не анализируется и не отражается в пояснительной записке.

При проведении внешних проверок поселениями представлена отчетность в необходимых форматах, а районами в ряде случаев в формате консолидированного бюджета, что также противоречит требованиям инструкции.

В большинстве случаев внешние проверки отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований были проведены после 1 мая текущего года. В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ к этому времени на бюджетную отчетность муниципального образования должно быть составлено заключение контрольного органа поселения, либо района. Практически же было установлено, что в случаях отсутствия специалистов внешнего контроля, работающих на постоянной основе, такие заключения либо отсутствуют вообще, либо имеют формальный характер, с записями «отчетность в полном объеме и надлежащего качества» и другими аналогичного содержания, что по оценке Контрольно-счетной палаты Брянской области принципиально не соответствует действительности.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость обеспечения формирования отчетности об исполнении бюджетов в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и соответствующей инструкции. Важность правильного формирования отчетности очевидна, от того, насколько качественно и полно составлена отчетность и пояснительная записка к ней, можно сделать вывод о том, насколько «трепетно и разумно» органы власти муниципальных образований относятся к расходованию средств.

В заключение следует отметить, что все выявленные нарушения и недостатки должны и могут быть учтены и исключены при формировании отчетности за 2010 год. Проведенные внешние проверки показали результативность и необходимость продолжения контрольной деятельности в данном направлении.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

**Информация о проведении заседания Президиума
Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
17 февраля 2011 года**

17 февраля 2011 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации рассмотрел информацию Председателя АКСО Брянской области В.А. Шинкарева о ходе подготовки и проведения V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и принял решение провести V Конференцию АКСО Брянской области 30 марта 2011 года в 11 часов в зале заседаний Брянской областной Думы, и утвердить следующую повестку дня конференции:

о приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области;

о результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году;

об Отчете о работе Ассоциации за 2010 год;

о внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

об избрании Президиума Ассоциации;

об избрании ответственного секретаря Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

об избрании председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

награждение сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области Почетными грамотами Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

С докладом по вопросу «Приоритетные направления деятельности контрольно-счетных органов Брянской области» поручено выступить Председателю АКСО Брянской области, председателю Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкареву, по вопросу «О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году» - аудитору Контрольно-счетной палаты Брянской области О.П. Мамаевой.

Президиум Ассоциации одобрил Отчет о работе Ассоциации в 2010 году и предложил очередной V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области утвердить представленный отчет.

В соответствии с подпунктами 3.1.4., 3.2.2., пунктом 3.4. статьи 3 Устава Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум Ассоциации рекомендовал очередной V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области избрать Президиум АКСО Брянской области в количестве 11 человек в составе:

Богатыревой Оксаны Александровны, ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района;

Голиковой Татьяны Михайловны, председателя Контрольно-счетной палаты г. Брянска;

Лаптевой Веры Алексеевны, председателя Контрольно-счетной комиссии г. Новозыбкова;

Мальцевой Ирины Михайловны, председателя Контрольно-счетной палаты г.

Клинцы;

Разиной Ирины Стефановны, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Сычева Николая Семеновича, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа «город Фокино»;

Тютюевой Елены Валерьевны, председателя ревизионной комиссии Стародубского района;

Ушакова Сергея Викторовича - советника Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Храмченко Светланы Викторовны, председателя ревизионной комиссии Суземского районного Совета народных депутатов;

Чехловой Тамары Васильевны, председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района;

Шинкарева Владимира Александровича, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также избрать ответственным секретарем Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Ушакова Сергея Викторовича - советника Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Президиум Ассоциации внес ряд дополнений и изменений в Положение об Этической комиссии АКСО Брянской области и утвердил План работы Этической комиссии на 2011 год.

Рассмотрев вопрос о проведении I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», Президиум Ассоциации принял решение провести конкурс с 15 апреля по 15 августа 2011 года, утвердил «Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области «Лучший финансовый контролер Брянской области»» и конкурсную комиссию в составе:

Кострома Александр Алексеевич, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области – председатель Комиссии;

Голикова Татьяна Михайловна, председатель Контрольно-счетной палаты г. Брянска, член Президиума АКСО Брянской области – заместитель председателя Комиссии;

Белозор Федор Иванович, кандидат социологических наук, доцент, зав. кафедры управления персоналом Брянского филиала ОРАГС – член Комиссии;

Горелова Валентина Константиновна, и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района – член Комиссии;

Мамаева Ольга Петровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области – член Комиссии;

Чехлова Тамара Васильевна, председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района, член Президиума АКСО Брянской области - член Комиссии.

Конкурсной комиссии до 1 апреля 2011 года предложено определить темы рефератов для участников I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

За большой вклад в становление и развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, содействие АКСО Брянской области в решении возложенных на нее задач Президиумом Ассоциации принято решение наградить Грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

Голикова Юрия Ивановича, главу Жуковского района, председателя районного

Совета народных депутатов, члена Президиума АКСО Брянской области;

Денисову Оксану Викторовну, инспектора Контрольно-счетной палаты Брасовского района, члена Президиума АКСО Брянской области;

Мурашко Елену Ивановну, ведущего инспектора контрольного органа Клинцовского районного Совета народных депутатов – председателя ревизионной комиссии Клинцовского районного Совета народных депутатов;

Разину Ирину Стефановну, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области, члена Президиума АКСО Брянской области;

Сиволап Анатолия Ивановича, ведущего инспектора контрольно-счетной комиссии Новозыбковского районного Совета народных депутатов;

Толкачева Ивана Николаевича, председателя Погарского районного Совета народных депутатов, члена Президиума АКСО Брянской области;

Ушакова Сергея Викторовича, советника Контрольно-счетной палаты Брянской области, ответственного секретаря АКСО Брянской области;

Храмченко Светлану Викторовну, ведущего специалиста Суземского районного Совета народных депутатов – председателя ревизионной комиссии Суземского районного Совета народных депутатов;

Яшину Галину Петровну, главного специалиста Дубровского районного Совета народных депутатов – члена ревизионной комиссии муниципального образования «Дубровский район».

О ходе выполнении решений Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, принятых на предыдущих заседаниях, членов Президиума Ассоциации проинформировал ответственный секретарь АКСО Брянской области Ушаков С.В.

ПРИНЯТ
на заседании Этической комиссии
АКСО БО от 17.02.2011г.

УТВЕРЖДЕН
решением Президиума АКСО БО
от 17.02.2011 г. № 4-ас-рп

**План работы Этической комиссии
Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
на 2011 год**

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные	Сроки исполнения	Примечания
1	Изучение опыта работы контрольно-счетных органов субъектов РФ по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности	Разина И.С., Голикова Т.М., Авдяков А.В.	март-май	
2	Анализ создания и деятельности Этических комиссий контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	Разина И.С., Авдяков А.В.	апрель-июнь	
3	Разработка тезисов лекций для включения их в программу повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области, проводимых по инициативе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на базе Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы	Разина И.С., Голикова Т.М.	июнь	
4	Организация лекций специалиста-психолога для сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области в рамках проводимых Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области научно-практических конференций на тему: «Развитие этических качеств сотрудников контрольно-счетных органов. Разрешение внутренних конфликтных ситуаций»	Разина И.С., Авдяков А.В.	в рамках проводимых научно-практических конференций	
5	Рассмотрение по поручению Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума АКСО БО вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области	Разина И.С.	по мере обращения	
6	Проведение заседаний Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	Разина И.С., Голикова Т.М.	февраль декабрь	
7	Публикация в Информационном бюллетене и размещение на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области информации о деятельности Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	Авдяков А.В.	в течение года	

Утверждено решением
Президиума Ассоциации
контрольно-счетных органов
Брянской области
от 17.02.2011г. №5-ас-рп

Положение о Конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»

Настоящее Положение устанавливает цели, основные принципы, порядок организации, проведения и подведения итогов Конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

1. Общие положения

1.1. Учредителем и организатором Конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» (далее – Конкурс) является Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация).

1.2. Конкурс Ассоциации проводится ежегодно в соответствии с настоящим Положением.

2. Цели и основные принципы Конкурса

2.1. Целями Конкурса являются:

выявление лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля, бухгалтерского учета, финансового анализа и аудита в Брянской области;

повышение профессионального мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля, бухгалтерского учета, финансового анализа и аудита в Брянской области;

повышение престижа и общественной значимости деятельности сотрудников контрольно-счетных органов;

стимулирование сотрудников контрольно-счетных органов, в том числе молодых специалистов, в совершенствовании профессиональной деятельности;

обмен опытом между участниками Конкурса и специалистами Контрольно-счетной палаты Брянской области в области государственного и муниципального финансового контроля, бухгалтерского учета, финансового анализа и аудита в Брянской области;

укрепление профессиональной солидарности, корпоративной этики сотрудников контрольно-счетных органов – членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

2.2. Основными принципами проведения Конкурса являются:

ориентация на высокое профессиональное мастерство;

гласность;

объективность;

соблюдение норм профессиональной этики.

3. Организация Конкурса

3.1. Президиум Ассоциации:

принимает решение о проведении Конкурса;

устанавливает сроки проведения Конкурса;

утверждает состав Конкурсной комиссии.

3.2. Конкурсная комиссия:

определяет темы рефератов для участия в Конкурсе и представляет их на утверждение Президиуму Ассоциации;

рассматривает анкеты, представления и рефераты участников Конкурса на соответствие их условиям проведения Конкурса;

принимает решение о победителях Конкурса и представляет его на утверждение Президиуму Ассоциации;

организует награждение победителей Конкурса.

4. Порядок проведения Конкурса

4.1. Ответственный секретарь Ассоциации:

- осуществляет организационное сопровождение Конкурса:

а) информирование членов Ассоциации, а также аудиторов Контрольно-счетной палаты Брянской области и сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области, работающих на постоянной основе, о начале конкурса и темах рефератов путем рассылки информационных писем, размещения информации на сайте и в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области;

б) предварительный отбор рефератов участников конкурса в соответствии с п. 4.4 и 4.5 настоящего Положения;

в) подготовка списков конкурсантов и т.д.;

- организует разработку дипломов победителей Конкурса и представляет их для утверждения Президиуму Ассоциации и организует изготовление дипломов.

4.2. Аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области, члены Ассоциации соответственно определяют состав участников Конкурса:

не более одного сотрудника от направления деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области);

не более одного сотрудника от контрольно-счетного органа муниципального образования.

4.3. Участники Конкурса представляют реферат объемом не более 15 страниц машинописного текста по одной из предложенных тем. Реферат должен содержать обоснованные выводы и предложения.

4.4. Анкета, представление, цветная фотография размером 10x15 см. и оформленный установленным порядком реферат на бумажном и электронном носителе направляются в адрес ответственного секретаря Ассоциации.

4.5. Анкеты и представления участников Конкурса подписываются соответственно аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателем контрольно-счетного органа муниципального образования Брянской области (при участии в конкурсе председателя контрольно-счетного органа – руководителем представительного органа, образовавшего данный орган).

4.6. Анкеты, представления и рефераты, не отвечающие условиям по пунктам 4.2. – 4.5. настоящего Положения или представленные позже установленного Президиумом Ассоциации срока, Конкурсной комиссией не рассматриваются.

4.7. Материалы, представленные для участия в Конкурсе, участникам Конкурса не возвращаются.

5. Участники Конкурса

5.1. Участниками Конкурса могут быть лица, работающие в контрольно-счетном органе на постоянной основе и имеющие стаж работы в контрольно-счетном органе не

менее 1 года.

5.2. Не рекомендуется принимать участие в Конкурсе два года подряд.

5.3. Положения пункта 5.1. в части требования о замещении соответствующих должностей государственной гражданской службы не распространяются на молодых участников конкурса.

6. Подведение итогов Конкурса и награждение победителей

6.1. Президиум Ассоциации подводит окончательные итоги Конкурса и определяет его победителей.

6.2. По итогам Конкурса победителям присваиваются звания «Лучший финансовый контролер Брянской области» с вручением дипломов I, II и III степени.

6.3. При участии в конкурсе 2-х и более молодых сотрудников (до 30 лет) итоги конкурса среди них подводятся отдельно. Победителю Конкурса среди молодых участников вручается диплом «Лучший финансовый контролер Брянской области (номинация «молодые специалисты»).

6.4. Церемония награждения победителей Конкурса проводится на ежегодной Конференции Ассоциации либо на других мероприятиях проводимых Ассоциацией с участием всех ее членов.

6.5. Информация об итогах Конкурса и рефератах победителей Конкурса публикуются в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также размещается на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

АНКЕТА¹
участника конкурса Ассоциации
контрольно-счетных органов Брянской области на звание
«Лучший финансовый контролер Брянской области»

1. Фамилия имя, отчество _____

2. Должность, место работы _____

(точное наименование организации)

3. Число, месяц, год рождения _____

4. Место рождения _____

(республика, край, область, город, район, поселок, село, деревня)

5. Образование _____

(образование, специальность по диплому, квалификация по диплому,
наименование учебного заведения и год его окончания)

6. Ученая степень, ученое звание _____

7. Специальное звание (классный чин, квалификационный разряд и т.д.) _____

8. Домашний адрес, телефон _____

9. Общий стаж работы (лет) _____

10. Стаж работы в контрольно-счетном органе (лет) _____

(указывается наименование должности руководителя)

(подпись, фамилия, инициалы)

¹ Анкета и представление подписываются в соответствии с п. 4.5. Положения о конкурсе

Информация о проведении V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

30 марта 2011 года состоялась очередная V Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие заместитель председателя Брянской областной Думы, член Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области М.А. Подобедов, заместитель начальника финансового управления Брянской области О.Б. Кузьмина, руководители представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, а также сотрудники органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, работающих на постоянной основе.

На конференции рассмотрены следующие вопросы:

1. О приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области.
2. О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году.
3. Об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2010 год.
4. О внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.
5. Об избрании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.
6. Об избрании ответственного секретаря Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.
7. Об избрании председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

По результатам рассмотрения вопросов повестки дня Конференцией было принято решение.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Брянской областной Думы и Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

По окончании Конференции состоялся, организованный аудиторами Контрольно-счетной палаты Брянской области, семинар-совещание по вопросам организации и проведении внешней проверки годовых отчетов бюджетов муниципальных образований за 2010 год и аудита эффективности использования государственных средств.

Доклад Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на тему:

«Приоритетные направления деятельности контрольно-счетных органов Брянской области»

30 марта 2011 года

Уважаемые коллеги! Принятие Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вступающего в силу 1 октября 2011 года, непременно является главным событием в развитии государственного аудита в нашей стране. В разработке и обсуждении проекта вышеуказанного Федерального закона, наряду с другими контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, принимала непосредственное участие и Контрольно-счетная палата Брянской области. Обсуждение вопросов, связанных с реализацией данного закона, стало главной темой XVII видеоконференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, прошедшей 17 марта 2011 года в Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России. На конференции Председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Вадимович Степашин отметил, что после завершения процесса становления контрольно-счетных органов в регионах и их образования во многих крупных муниципалитетах, после осмысления пятнадцатилетнего опыта деятельности органов внешнего контроля наступило время законодательного закрепления этого опыта. Принятие закона свидетельствует о том, что внешний государственный и муниципальный финансовый контроль признан одной из необходимых сфер общественной жизни. Целью настоящего закона является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Федеральный закон направлен на совершенствование правовых основ внешнего государственного и муниципального финансового контроля и повышение эффективности и результативности деятельности контрольно-счетных органов.

Законопределяет основы статуса контрольно-счетных органов, которые образуются соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации или представительным органом муниципального образования и подотчетны им.

Контрольно-счетные органы являются постоянно действующими, обладают организационной и функциональной независимостью, осуществляют свою деятельность самостоятельно и непрерывно. Деятельность контрольно-счетных органов не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий законодательного (представительного) органа.

В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ содержатся положения о недопустимости воздействия в какой-либо форме на должностных лиц контрольно-счетных органов, а также положения, касающиеся их государственной защиты. В целях надлежащего осуществления должностными лицами контрольно-счетных органов

своих полномочий, которые четко определены в Федеральном законе, установлены их права и обязанности.

Ввиду широких полномочий контрольно-счетных органов Федеральный закон устанавливает и гарантии прав проверяемых органов и организаций.

Контрольно-счетные органы самостоятельно планируют свою деятельность, разрабатывают и утверждают стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля, однако разработка основополагающих стандартов в указанной сфере отнесена к компетенции Счетной палаты Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону в целях информирования общественности контрольно-счетные органы обязаны размещать в сети Интернет и в средствах массовой информации информацию о своей деятельности.

В настоящее время первостепенной задачей контрольно-счетных органов является приведение в соответствие с Федеральным законом законов субъектов Федерации и правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах. Пункт 6 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ гласит: « Наименования, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются соответственно конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В целях обеспечения единообразия в правовом регулировании внешнего финансового контроля Счетной палатой Российской Федерации разработаны проект модельного закона «О контрольно-счетной палате субъекта Российской Федерации» и положение «О контрольно-счетном органе муниципального образования», где обозначены необходимые гарантии осуществления внешнего финансового контроля. Взяв за основу проект модельного закона, Контрольно-счетная палата Брянской области разработала и направила для рассмотрения в Брянскую областную Думу законопроект «О Контрольно-счетной палате Брянской области». В целях оказания организационно-правовой помощи муниципальным образованиям Контрольно-счетная палата Брянской области, после нашей конференции, направит положение «О контрольно-счетном органе муниципального образования» в представительные органы государственной власти городских округов и муниципальных районов Брянской области, а также контрольно-счетные органы муниципальных образований – членам нашей Ассоциации.

Уважаемые коллеги! Исходя из цели Федерального закона № 6-ФЗ, озвученной мной, Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 17 февраля 2011 года принял решение вынести на обсуждение V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, которую мы с вами сейчас и проводим, вопрос о приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев поставил перед всеми институтами государства и общества новые масштабные задачи – задачи социальной модернизации. Из этого мы и обязаны исходить при планировании и организации своей деятельности. Я бы выделил несколько приоритетных направлений нашей деятельности.

Первое направление. Содержательное и технологическое совершенствование деятельности контрольно-счетных органов, направленное

на содействие успешной реализации стратегических планов социально-экономического развития муниципалитетов Брянской области.

В рамках этого направления будет обеспечено решение следующих задач:

совершенствование системы мониторинга результативности и эффективности реализации программ долгосрочной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике с целью обеспечения руководства муниципалитетов достоверной, полной, актуальной, объективной и независимой информацией;

совершенствование в рамках своей компетенции мониторинга законности в бюджетной и иных сферах;

разработка предложений по обеспечению долгосрочной бюджетной устойчивости и макроэкономической стабильности;

развитие методологии оценки эффективности стратегического прогнозирования и управления рисками;

разработка в рамках своей компетенции мер, способствующих эффективности бюджетных расходов;

повышение в общем числе контрольных мероприятий доли проверок, связанных с оценкой эффективности расходования средств на реализацию стратегических планов, проектов и программ муниципалитетов.

Второе направление. Обеспечение надежных гарантий защищенности средств регионального и муниципальных бюджетов, государственной и муниципальной собственности от нецелевого и неэффективного использования.

В рамках этого направления контрольно-счетные органы будут решать следующие задачи:

обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением регионального и местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

концентрация потенциала контрольно-счетных органов на комплексном анализе межбюджетных отношений, контроле реализации Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях, включая разработку рекомендаций по укреплению доходной базы местных бюджетов;

осуществление мониторинга и выявление системных причин недопоступления доходов в бюджет, а также коррупционных рисков в сфере управления бюджетом;

последовательное внедрение процедур внешнего муниципального аудита на всех стадиях приватизационных сделок;

содействие развитию и повышению эффективности функционирования муниципального финансового контроля в регионе (в том числе путем разработки и обеспечения единых стандартов качества работы) в целях обеспечения равной защищенности на всех уровнях средств бюджета и собственности от угроз нецелевого и неэффективного использования.

Третье направление. Переход к инновационной экономике и обществу, основанному на знаниях, невозможен без постоянного повышения эффективности муниципального управления. Необходимо создание системы, позволяющей оценить эффективность и результативность расходования бюджетных средств в сфере совершенствования муниципального управления, включая меры противодействия коррупции.

В рамках этого направления контрольно-счетные органы будут решать следующие

задачи:

воздействие на повышение качества и эффективности муниципального управления, прозрачности, подотчетности государственных и муниципальных органов перед гражданским обществом;

внедрение в практику проведение аудитов эффективности деятельности органов муниципальной власти Брянской области по достижению социально-значимых целей;

содействие ускорению создания и развития современных, надежных и эффективных механизмов внутреннего аудита, систем управления рисками и антикоррупционной безопасности в органах исполнительной власти.

Четвертое направление. Модернизация информационно-технологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

В рамках этого направления будет обеспечено решение следующих задач:

развитие единой государственной информационно-аналитической системы финансового контроля;

внедрение современных систем комплексной обработки и визуализации массивов социально-экономической и финансовой информации;

переход на безбумажное (электронное) делопроизводство.

Еще одно приоритетное направление нашей совместной работы – совершенствование кадрового потенциала контрольно-счетных органов.

Чтобы соответствовать новым требованиям, предъявляемым к кадрам в новой системе муниципального и государственного управления, нам надо существенно повысить квалификацию сотрудников контрольно-счетных органов. Необходим переход к системе постоянного обучения и повышения квалификации кадров контрольно-счетных органов с использованием всех имеющихся ресурсов.

В рамках этого направления будет обеспечено решение следующих задач:

развитие кадрового потенциала контрольно-счетных органов Брянской области, дальнейшее совершенствование системы управления качеством кадров;

реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции работников контрольно-счетных органов новым вызовам и задачам;

содействие обмену опытом и повышению профессиональных знаний и умений работников контрольно-счетных органов на уровне местного самоуправления.

В заключение своего выступления хочу подчеркнуть, что круг наших задач весьма широк и требует существенного повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов, прежде всего за счет совершенствования правового, научно-методологического, информационно-технологического обеспечения контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности и именно согласованная позиция членов Ассоциации будет способствовать реализации таких непростых задач.

ОТЧЕТ
о работе Ассоциации контрольно-счетных органов
Брянской области в 2010 году

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области, контрольно-счетные и представительные органы муниципальных образований Брянской области.

Отчет о работе Ассоциации за 2010 год в соответствии со статьёй 3.1.4 Устава Ассоциации подготовлен для утверждения Общим собранием (V Конференцией) Ассоциации.

Отчет составлен по данным, представленным контрольно-счетными и представительными органами муниципальных образований – членами Ассоциации.

В отчете не отражены данные о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области, отчет о работе которой публикуется отдельно.

Особенности деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов
Брянской области в 2010 году

В 2010 году деятельность Ассоциации осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, основными направлениями развития муниципального финансового контроля в Брянской области, утверждёнными решением IV Конференции Ассоциации (май 2010г.) и планом работы Ассоциации на 2010 год.

В отчетном году значительное внимание было уделено мероприятиям, направленным на выявление финансовых нарушений в целях обеспечения действенного контроля за использованием бюджетных средств в условиях финансово-экономического кризиса.

Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проводился мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса. Представляемая контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области информация для этого мониторинга позволила более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствовало координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по минимизации последствий кризиса.

В отчетном году получила дальнейшее развитие работа по становлению и координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению их взаимодействия.

На проведенной в мае 2010 года IV Конференции Ассоциации рассматривались задачи контрольно-счетных органов, обусловленные необходимостью совершенствования государственного управления в целях модернизации и технологического развития экономики.

Успешно продолжена работа по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. Несмотря на сокращение бюджетного финансирования, удалось организовать и провести на базе Брянского

филиала ОРАГС курсы повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований».

Все большее признание у специалистов контрольно-счетных органов муниципальных образований получает издаваемый Контрольно-счетной палатой Брянской области Информационный бюллетень, в одном из разделов которого размещаются материалы, освещающие деятельность Ассоциации. Информация о проводимой Ассоциацией работе также размещается на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации

1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.

Общее собрание (IV Конференции) Ассоциации состоялась 20 мая 2010 года.

В работе IV Конференции, кроме членов Ассоциации, приняли участие заместитель председателя, аудиторы, инспекторский состав Контрольно-счетной палаты Брянской области, заместитель Губернатора области – начальник финансового управления Брянской области Е.И. Локтикова, заместитель начальника финансового управления Брянской области Г.В. Петушкова, представители муниципальных образований.

На конференции были рассмотрены основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области. С докладом на конференции выступил председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, Председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарев. Выступая на Общем собрании, В.А. Шинкарев особое внимание уделил современному состоянию муниципального финансового контроля в Брянской области, подчеркнув сложность его становления и превращения в действенный инструмент повышения эффективности системы управления муниципальными финансами. Он отметил, что правовая неопределенность в отношении гражданско-правового статуса органов государственной власти и местного самоуправления главным образом проявляется при организации внешнего финансового контроля, именно поэтому проблема совершенствования законодательного обеспечения внешнего финансового контроля остается актуальной.

По итогам обсуждения было принято решение, утвердившее «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области».

В соответствии с решением Президиума Ассоциации на конференции ряд руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области были награждены Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

1.2. Заседания Президиума Ассоциации

В соответствии с планом работы Ассоциации в 2010 году было проведено четыре заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Большое внимание в работе Президиума Ассоциации в 2010 году было уделено совершенствованию структуры Ассоциации, а также регламентации ее деятельности и

рабочих органов. В частности, разработан и введен в действие Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, определяющий внутренние вопросы деятельности Ассоциации, порядок ведения дел, подготовки и проведения мероприятий деятельности Ассоциации. В соответствии с предложением Президиума Ассоциации в ее структуру введен новый рабочий орган Ассоциации - Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

26 февраля 2010 года на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены: вопрос о задачах, стоящих перед АКСО Брянской области и органами муниципального финансового контроля по повышению эффективности внешнего муниципального контроля и проведению внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год, вопрос подготовки и проведения и мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в 2010 году, а также вопросы организации очередной IV Конференции Ассоциации, проведения совместно с Управлением по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области курсов повышения квалификации для сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». В соответствии с подпунктом 3.2.3. статьи 3 Устава АКСО Брянской области Президиумом Ассоциации рассмотрены заявления и приняты решения об оформлении членства в Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Контрольно-счетной палаты Карачевского района, Контрольно-счетной палаты г. Клинцы, Выгоничского районного Совета народных депутатов и исключении из состава Ассоциации Карачевского районного Совета народных депутатов и Совета народных депутатов г. Клинцы.

15 апреля 2010 года на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены итоги XI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, вопросы организации и проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов в муниципальных образованиях Брянской области за 2009 год, подготовки и проведения IV Конференции АКСО Брянской области. Президиумом Ассоциации рассмотрены представления и принято решение о награждении заместителя начальника отдела финансовой экспертизы Контрольно-счетной палаты города Брянска Н.А. Голубевой, начальника отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Л.Л. Петрунькиной, председателя ревизионной комиссии Стародубского района Е.В. Тютюевой, председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Т.В. Чехловой Почетной грамотой Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

22 сентября 2010 года Президиумом Ассоциации был рассмотрен ход реализации обращений и предложений членов Ассоциации, высказанных на IV Конференции АКСО Брянской области.

Президиум Ассоциации принял решения об оформлении членства в Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Контрольной комиссии Навлинского района, Контрольно-счетной палаты Трубчевского района и Жирятинского районного Совета народных депутатов и исключении из состава Ассоциации Трубчевского районного Совета народных депутатов.

По результатам рассмотрения вопроса «О проблемах, возникающих между органами финансового муниципального контроля и прокуратуры Брянской области по исполнению Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в прокуратуру Брянской области был направлен запрос о даче разъяснения по вопросу применения вышеуказанного закона. Копия полученного ответа о том, что действие закона не распространяется на деятельность контрольно-счетных органов, был направлен всем членам Ассоциации.

Рассмотрев вопрос организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2011 году и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2011 год, муниципальным контрольно-счетным органам было рекомендовано, при планировании своей деятельности на 2011 год, обратить особое внимание на включение в план работы мероприятий по аудиту эффективности.

По результатам рассмотрения проекта Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования, разработанным АКСО России, членами Президиума Ассоциации были внесены предложения по корректировке ряда его положений, которые были направлены в Ассоциацию контрольно-счетных органов России.

7 декабря 2010 года на заседании Президиума Ассоциации, в целях организации и проведения мероприятий, направленных на развитие этических качеств сотрудников контрольно-счетных органов, входящих в состав Ассоциации, предотвращения нарушений этических норм и требований Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области, принято решение образовать Этическую комиссию Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, утвердить Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и ее состав.

Президиум Ассоциации рассмотрел изменения и дополнения в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, которые решено вынести на рассмотрение очередной Конференции Ассоциации.

Рассмотрены и утверждены Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2011 год, форма отчета контрольно-счетных органов за 2010 год.

Президиумом Ассоциации рассмотрены и рекомендованы к применению муниципальными контрольно-счетными органами, разработанные Контрольно-счетной палатой Брянской области Методические рекомендации «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».

Президиум принял решения об учреждении Конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и его проведении в 2011 году. Ответственному секретарю Ассоциации поручено разработать и представить в 1 квартале 2011 года на утверждение Президиума «Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области «Лучший финансовый контролер Брянской области».

Президиумом Ассоциации приняты решения о проведении в первом полугодии 2011 года очередной V Конференции АСКО Брянской области, завершении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Брянской области, направленной на преодоление последствий финансово-экономического кризиса в условиях перехода на инновационный путь развития в 2010 году.

На заседании Президиума Ассоциации также были рассмотрены и приняты

соответствующие решения по обращению председателя Навлинского Совета народных депутатов, главы района Е.А. Елинского и информации о выполнении предыдущих решений Президиума АКСО Брянской области.

1.3. Работа Председателя и ответственного секретаря Ассоциации

В соответствии с основными задачами, определенными Уставом и Регламентом Ассоциации, Председатель и ответственный секретарь Ассоциации осуществляли организационное обеспечение деятельности органов управления Ассоциации. Ими была организована подготовка и проведена IV Конференция АСКО Брянской области. Для рассмотрения на конференции были подготовлены материалы – основной доклад, проекты решения Конференции и «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области», изготовлены для награждения отличившихся сотрудников контрольно-счетных органов Ассоциации Грамоты и памятные значки АКСО Брянской области.

Председателем и ответственным секретарем Ассоциации организовано проведение четырех заседаний Президиума Ассоциации, к каждому из которых подготовлены соответствующие материалы, в том числе проекты решений по вопросам, включенным в повестку дня заседаний, разработаны проекты Регламента Ассоциации, Положения об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, проект плана работы Ассоциации на 2011 год.

С целью уточнения данных о контрольно-счетных органах муниципальных образований, отвечающих нормам законодательства, ответственным секретарем Ассоциации были собраны и проанализированы данные о муниципальных контрольно-счетных органах Брянской области (приложение 1).

По информации руководителей контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов, на 1 января 2011 года в муниципальных образованиях Брянской области создано 194 контрольно-счетных органа, что составляет 67,1% к общему количеству муниципальных образований, в том числе в 5 городских округах, 27 муниципальных районах, 162 городских и сельских поселениях.

Правовой статус созданных муниципальных контрольно-счетных органов:

с правом юридического лица – 10, или 5,2% от общего количества созданных контрольно-счетных органов;

в составе представительного органа – 184.

Общая численность сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, работающих на постоянной основе, составила 44 человека, в том числе в 4 контрольно-счетных органах городских округов – 23 человека, в 17 муниципальных районах - 22 человека.

Ответственным секретарем Ассоциации была обобщена информация за год о работе органов внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований. Обобщенные сведения о количестве внешних проверок, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в 2010 году, представлены в приложении 2.

Председателем и ответственным секретарем Ассоциации проведена работа по организации курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований, в постоянном режиме оказывались правовые

консультации членам Ассоциации, обеспечено своевременное информирование членов Ассоциации о решениях органов управления Ассоциации. Подготовлен и направлен членам Ассоциации для использования согласованный с прокуратурой Брянской области проект модельного Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования, который также был размещен на сайте и опубликован в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе АКСО Брянской области.

В целях организации взаимного сотрудничества между органами финансового контроля муниципальных образований подготовлены и направлены членам Ассоциации для использования в работе образцы Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего муниципального контроля.

2. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – членов АКСО Брянской области

2.1. Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – членов АКСО Брянской области в 2010 году

№ п/п	Показатели	2010 год
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, -всего	1369
2.	Количество проведенных контрольных мероприятий	265
3.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий	438
4.	Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	11301,4
5.	Выявлено нарушений всего (млн. руб.), в том числе:	2936,4
6.1.	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	4,9
6.2.	неэффективное использование бюджетных средств (млн. руб.)	95,8
6.3.	избыточных расходов, приведших к причинению ущерба бюджета	5,2
7.	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.), в том числе:	165,4
7.1.	возмещено средств (млн. рублей)	3,5
8.	Экспертные заключения, всего, в том числе:	1073
8.1.	по проектам нормативных правовых актов ОМС	948
8.2.	количество предложений, внесенных экспертными заключениями	942
8.3.	учтено предложений	806
9.	Количество аналитических записок/материалов	31
10.	Направлено представлений и предписаний	131
10.1.	количество предложений по направленным представлениям и предписаниям	794
10.2.	количество реализованных предложений по направленным представлениям и предписаниям	633
11..	Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.)	88
12.	Направлено материалов в правоохранительные органы	85
13.	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок	5
14.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	9
15.	Количество разработанных методических материалов (рекомендаций)	12
16.	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-)	10
17.	КСО в составе представительного органа муниципального образования (+/-)	23
18.	Фактическая численность сотрудников КСО	44
19.	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	42
20.	Численность сотрудников имеющих средне-специальное образование	3
21.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	42
21.1.	в 2010 году	22
22.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	72

В 2010 году контрольно-счетными органами муниципальных образований было проведено 1338 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, том числе 265 контрольных и 1073 экспертно-аналитических.

Дифференциация количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области, достаточно велика (рис. 1).

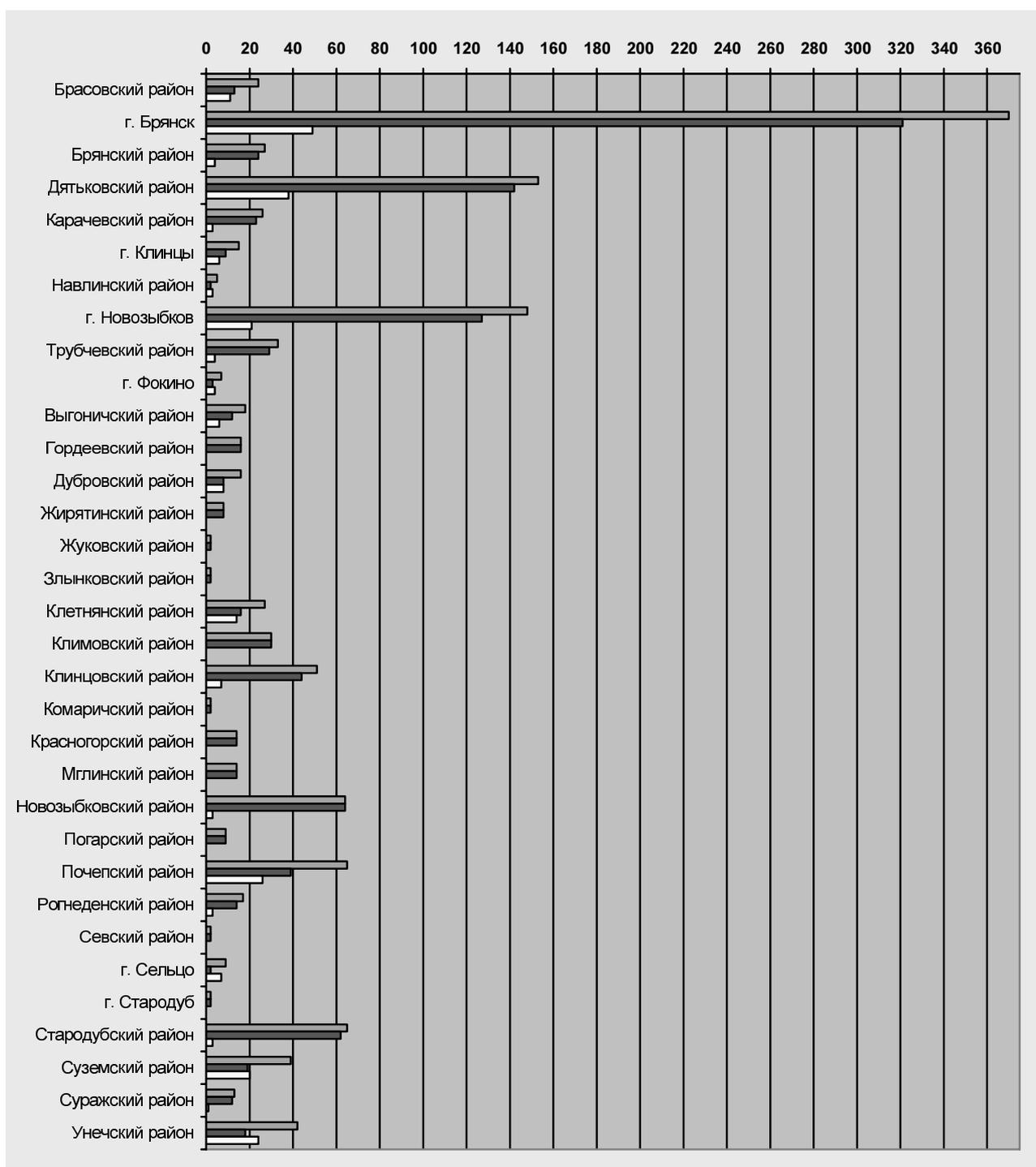


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2010 году (серый цвет – всего, черный цвет – экспертно-аналитических, белый – контрольных)

2.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 265 контрольных мероприятий, которыми охвачено 438 объектов (приложение 3).

Контрольно-счетные органы значительное внимание уделили контролю использования бюджетных ресурсов, результативности их расходования, а также внедрению новых форм контроля. Объем бюджетных средств, проверенных при

проведении контрольных мероприятий, составил 11301,4 млн. рублей. По результатам контрольных мероприятий в отчетном году контрольно-счетными органами выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2936,4 млн. рублей.

Наибольший объем финансовых нарушений и недостатков выявили Контрольно-счетная палата г. Брянска – 2726,0 млн. руб. и Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова – 111,9 млн. рублей.

Общий объем выявленного нецелевого использования бюджетных средств составил – 4,9 млн. рублей. Наибольший объем нецелевого использования бюджетных средств выявили Контрольно-счетная палата Брянского района – 2,9 млн. рублей и Контрольно-счетная палата г. Брянска – 1,5 млн. рублей. Наибольший объем неэффективного использования бюджетных средств выявлен Контрольно-счетной палатой г. Брянска – 47,0 млн. рублей, Контрольно-счетной палатой Дятьковского района – 13,8 млн. рублей, Контрольно-счетной комиссией Новозыбковского районного Совета народных депутатов – 9,4 млн. рублей. Наибольший объем избыточных расходов, приведших к причинению ущерба бюджету, выявлен Контрольно-счетной палатой Брянского района – 3,9 млн. рублей.

По информации, представленной контрольно-счетными органами муниципальных образований, устранено финансовых нарушений на общую сумму 165,4 млн. рублей, в том числе возмещено средств на сумму 3,5 млн. рублей.

Наибольший объем финансовых нарушений устранили: Контрольно-счетная палата г. Брянска – 130,2 млн. рублей (4,7% от выявленного), Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова – 111,0 млн. рублей (99,2% от выявленного), Контрольно-счетная комиссия Новозыбковского районного Совета народных депутатов – 9,4 млн. рублей (100% от выявленного), Счетная палата Унечского района – 5,6 млн. рублей (51% от выявленного), Контрольно-счетная палата г. Клинцы – 4,2 млн. рублей (100% от выявленного).

Наибольший объем средств возмещено Контрольно-счетной палатой г. Брянска – 1,7 млн. рублей и Контрольно-счетной палатой г. Клинцы – 1,1 млн. рублей. Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2010 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 131 представление и предписание, в которых содержалось 794 предложения, из которых 633 были реализованы (рис. 2, приложение 4).

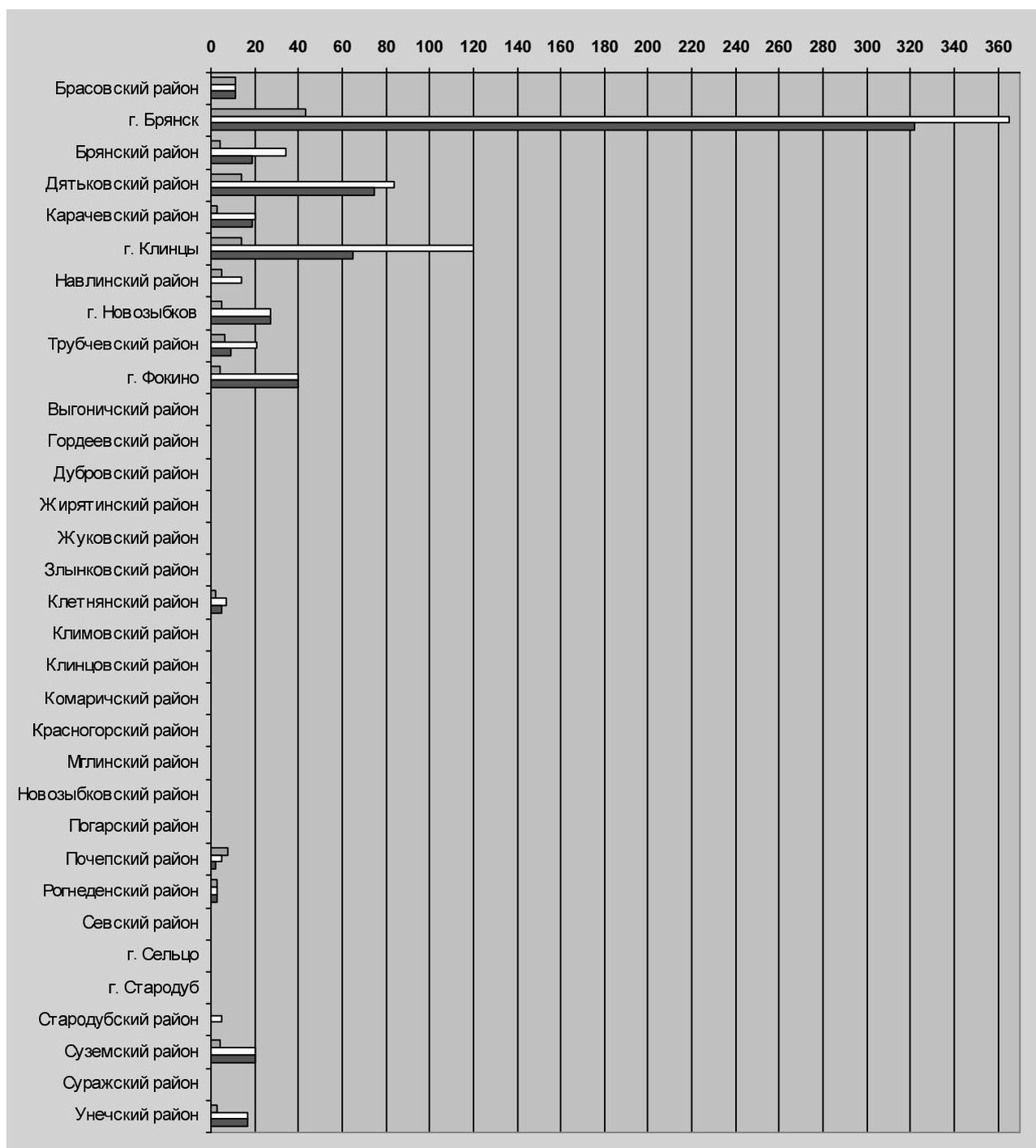


Рис.2. Количество представлений и предписаний, направленных КСО муниципальных образований Брянской области в организации и органы государственной власти в 2010г.

(серый цвет – направлено предписаний и представлений, белый цвет – количество предложений по направленным представлениям и предписаниям, черный – реализовано предложений)

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 88 человек.

По итогам проверок контрольно-счетными органами в 2010 году направлено в правоохранительные органы 85 материалов, в результате рассмотрения которых

возбуждено 5 уголовных дел и возбуждено 9 административных производств.

2.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значительное место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2010 году контрольно-счетными органами проведено 1104 экспертно-аналитических мероприятий (приложение 5). По результатам проведенных мероприятий подготовлено 31 аналитическая записка/материал.

Важной экспертно-аналитической задачей является финансовая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета муниципальных образований, или влияющих на формирование и использование бюджета муниципального образования.

В 2010 году муниципальными контрольно-счетными органами подготовлено 1073 экспертных заключения, в том числе, по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления - 948. Из 942 замечаний и предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований экспертными заключениями, 806 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

2.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

Важнейшим направлением взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2010 году муниципальными контрольно-счетными органами было проведено 30 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В том числе, 12 совместных мероприятий проведено с муниципальными контрольными органами поселений.

Уделяя внимание вопросам повышения эффективности использования бюджетных средств, Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с рядом муниципальных контрольно-счетных органов в 2010 году был впервые проведен новый тип финансового контроля - аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы».

По результатам проведенного аудита эффективности было составлено 52 акта, в том числе 50 актов встречных проверок, произведенных в 23-х государственных учреждениях - районных управлениях сельского хозяйства Брянской области, 26 муниципальных унитарных предприятиях – машинно-технологических станциях в муниципальных районах Брянской области, одном государственном унитарном предприятии - Унечский ветсанутильзавод.

По результатам аудита эффективности, проведенного на основе утвержденных показателей и критериев эффективности управления и реализации программы, установлено, что ее задачи – техническое переоснащение обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей, увеличение поставки новой сельскохозяйственной техники и оборудования, стабилизация имеющегося парка

машин путем развития и внедрения передовых методов ремонта и обслуживания, создание устойчивой работы по материально-техническому обеспечению обслуживающих предприятий системы АПК и сельских товаропроизводителей из-за недостатка финансового обеспечения, отсутствия принятого механизма - логичного и приемлемого для сельхозтоваропроизводителей, желающих и принимающих усилия по решению проблемы обеспечения техникой своих предприятий, попытки исполнения несвойственных функций за счет бюджетных ассигнований, не были выполнены, а цели по стабилизации и увеличению состава машино-тракторного парка по тракторам, зерноуборочным и кормоуборочным комбайнам, предотвращению сокращения парка основных высокопроизводительных машин и оборудования не достигнуты.

По результатам проведенного аудита эффективности для устранения выявленных нарушений было направлено представление заместителю Губернатора, председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, информационное письмо - начальнику управления имущественных отношений. По результатам рассмотренных информационного письма и представления 8 человек привлечены к дисциплинарной ответственности. Нарушения устранены на сумму 108937,8 тыс. рублей, в том числе 11 единиц техники на сумму 12938,7 тыс. рублей включены в реестр государственного имущества, 1886,5 тыс. рублей – погашено кредиторской задолженности по арендным платежам.

Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проводился мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса. Представляемая контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области информация для этого мониторинга, позволила более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствовало координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по минимизации последствий кризиса.

Контрольно-счетные органы расширяют свое взаимодействие с другими контролирующими и правоохранительными органами. В 2010 году ими было проведено 8 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Важное место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований занимает взаимодействие с органами местного самоуправления. В установленном порядке контрольно-счетными органами направляются в представительные и исполнительные органы муниципальных образований информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предложения, содержащие рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности использования бюджетных средств.

В 2010 году контрольно-счетными органами направлено в органы местного самоуправления 572 информационных материала и предложений по результатам контрольных и экспертно-аналитических материалов, из которых реализовано 442.

2.5. Правовой статус, численность и профессиональная подготовка сотрудников КСО членов АКСО Брянской области

В состав Ассоциации входят 35 членов:

- Контрольно-счетная палата Брянской области;
- 10 контрольно-счетных органов, имеющих статус юридического лица в структуре

органов местного самоуправления, в том числе 8 – контрольно-счетные палаты (КСП Брасовского, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Трубчевского районов, г. Брянска, г. Клинцы, городского округа «город Фокино») и 2 – контрольно-счетные комиссии (КСК Навлинского района и г.Новозыбкова);

- 2 городских Совета народных депутатов,
- 22 районных Совета народных депутатов.

В составе представительных органов муниципальных образований на 1 января 2011 года действуют 23 контрольно-счетных органа в форме:

- ревизионной комиссии - 13 (Гордеевский, Дубровский, Клетнянский, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Почепский, Рогнеденский, Севский, Стародубский, Суземский районы),

- контрольно-ревизионной группы - 1 (Жирятинский район),

- контрольно-счетной комиссии - 3 (Выгоничский, Злынковский, Новозыбковский районы),

- контрольно-ревизионной комиссии – 2 (Суражский, Погарский районы),

– контрольно-ревизионного отдела - 1 (Мглинский район),

– контрольно-счетной палаты при РСНД - 1 (Жуковский район),

- счетной палаты - 1 (Унечский район),

- комиссии по вопросам экономики, бюджета и налоговой политики – 1 (г.Стародуб).

Совет народных депутатов г. Сельцо контрольно-счетный орган не имеет (КСО ликвидирован в 2010 году).

Качество деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области во многом определяется профессиональным уровнем сотрудников. Большое значение имеет систематическое повышение квалификации сотрудников по программам, отвечающим современным требованиям.

На 1 января 2011 года в контрольно-счетных органах муниципальных образований Брянской области работают 97 человек, в том числе 45 на постоянной основе (приложение 6). Из числа сотрудников, работающих на постоянной основе, имеют высшее образование 42 человека, средне-специальное - 3.

В 2010 году 22 сотрудника контрольно-счетных органов муниципальных образований повысили свою квалификацию, из них 19 на базе курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованных и проведенных Ассоциацией совместно с Управлением по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области на базе Брянского филиала ОРАГС. Обучение проводилось с участием аудиторов КСП Брянской области, руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований, областных и муниципальных органов исполнительной и представительной власти, профессорско-преподавательского состава Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы и ведущих вузов г. Брянска.

По данным анкетирования, подавляющее большинство слушателей дали высокую оценку курсам и организации учебного процесса.

По окончании обучения слушателям вручены удостоверения установленного образца, информационно-методические материалы.

Ассоциация продолжала работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

В соответствии с планами работ Ассоциации, Контрольно-счетной палаты Брянской области подготовлены и направлены в муниципальные образования для использования в работе органами финансового контроля рекомендации по организации и проведению аудита эффективности использования государственных средств. Для использования в своей деятельности в 2010 году контрольно-счетными органами муниципальных образований было разработано 12 методических материалов (рекомендаций).

В рамках оказания консультативной помощи в июле 2010 года КСП Брянской области проведен семинар-совещание с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

2.6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органах

Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации на систематической основе осуществляется через рассылку информационных писем членам Ассоциации, размещения информации на сайте КСП Брянской области в разделе «АКСО Брянской области» и опубликовании информационных материалов в информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 72 публикации, освещающие результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

По количеству публикаций в СМИ, публичных и специализированных изданиях, освещающих результаты деятельности контрольно-счётных органов, в лидирующую группу вошли ревизионная комиссия Климовского РСНД, КСП г. Брянска.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата г. Брянска имеет свой информационный сайт, а Контрольно-счетная палата Трубчевского района и Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципального образования.

В отчетном периоде 13 сотрудников контрольно-счетных органов получили поощрения и награды, в том числе 4 человека были награждены Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Заключение

В отчетном году Ассоциацией обеспечена реализация уставных целей и задач.

Приведенные в Отчете данные свидетельствуют о том, что контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области – члены Ассоциации вносят существенный вклад в развитие внешнего финансового контроля.

Так, в 2010 году контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2936,4 млн. рублей, в том числе выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 4,9 млн. рублей, неэффективное использование бюджетных средств - 95,8 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами, устранено финансовых нарушений на общую сумму 165,4 млн. рублей, в том числе возмещено средств – 3,5 млн. рублей.

Для пресечения выявленных финансовых нарушений контрольно-счетными

органами муниципальных образований Брянской области в 2010 году направлено в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы 85 материалов, по которым возбуждено 5 уголовных дел, 9 административных производств.

В 2010 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области подготовлено 1073 экспертных заключения по проектам нормативных правовых актов, 557 нормативных правовых актов принято с учетом их замечаний и предложений.

Наибольший объем финансовых нарушений в 2010 году выявлен контрольно-счетными органами г. Брянска, г. Новозыбкова, Стародубского района. По количеству направленных в правоохранительные органы материалов и возбужденным по ним уголовным делам лидируют КСП г. Брянска, Счетная палата Унечского района, ревизионная комиссия Почепского района.

Ассоциацией проводится значительная работа, направленная на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального контроля путем развития не только вертикально интегрированных отношений, но и горизонтальных взаимосвязей между контрольно-счетными органами, налаживания их взаимодействия, обеспечивающего возможности осуществления «сквозной» проверки законности и эффективности использования бюджетных средств на, как на областном, так и муниципальном уровнях бюджетной системы.

Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения квалификации кадров контрольно-счетных органов, способствует проведению конференций, семинаров, совещаний, на которых обсуждаются актуальные проблемы государственного и муниципального финансового контроля, изучается и распространяется передовой опыт, осуществляется обмен методическими и информационными материалами.

Организационное обеспечение деятельности органов управления Ассоциации осуществляется Председателем и ответственным секретарем Ассоциации.

В дальнейшем Ассоциации должна приложить усилия по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля, повышения ее результативности и превращения ее в один из важных факторов, способствующих достижению целей экономической и социальной политики государства. В этих целях необходимо продолжить работу по развитию и укреплению Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, в том числе и путем вовлечения в ее деятельность контрольно-счетных органов городских и сельских поселений, по повышению квалификации руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также оказании им консультативной помощи в освоении и применении новых методов и форм финансового контроля.

В условиях системной модернизации страны оптимизация бюджетных расходов, их целевая направленность и ориентация на результат приобретают особое значение, а аудит эффективности должен стать основным инструментом как государственного, так и муниципального контроля. В этой связи Ассоциации необходимо продолжить работу, направленную на качественное совершенствование государственного и муниципального внешнего финансового контроля посредством укрепления организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов, совершенствования их методологического обеспечения и расширения взаимодействия с контрольными органами иных уровней власти. Следует продолжить работу по распространению и внедрению в практику деятельности не только Контрольно-счетной палаты Брянской

области, но и муниципальных контрольно-счетных органов передовых технологий проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сосредоточив основное внимание на внедрение новых форм государственного аудита, таких как аудит эффективности использования бюджетных средств, стратегический аудит.

Реализация положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», безусловно, повысит эффективность работы контрольно-счетных органов. Ассоциации необходимо продолжить работу по созданию стандартов внешнего финансового контроля.

Ассоциацией должна быть продолжена практика изучения и анализа опыта деятельности контрольно-счетных органов других регионов, обобщение выявленного положительного опыта и его распространение между членами Ассоциации.

Отчет утвержден Общим собранием (V Конференцией) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 30 марта 2011 года.

Сведения о созданных контрольно-счетных органах муниципальных образований Брянской области на 01.01.2011.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего муниципальных образований	Создано контрольно-счетных органов					Формы созданных КСО	
			всего	% к общему количеству муниципальных образований	в том числе			С правом юридического лица	В составе представительного органа
					в городах	в муниципальных районах	в городских и сельских поселениях		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Брасовский район	12	1	8,33		1		1	
2.	г. Брянск	1	1	100	1			1	
3.	Брянский район	16	16	100		1	15	1	15
4.	Дятьковский район	11	1	9,09		1		1	
5.	Крачевский район	9	1	11,1		1		1	
6.	г. Клинцы	1	1	100	1			1	
7.	Навлинский район	14	14	100		1	13	1	13
8.	г. Новозыбков	1	1	100	1			1	
9.	Трубчевский район	9	1	11,1		1		1	
10.	г. Фокино	1	1	100	1			1	
11.	Выгоничский район	11	11	100		1	10		11
12.	Гордеевский район	8	1	12,5		1			1
13.	Дубровский район	8	1	12,5		1			1
14.	Жирятинский район	4	1	25		1			1
15.	Жуковский район	11	11	100		1	10		11
16.	Злынковский район	7	7	100		1	6		7
17.	Клетнянский район	7	1	14,29		1			1
18.	Климовский район	16	2	12,5		1	1		2
19.	Клинцовский район	10	10	100		1	9		10
20.	Комаричский район	9	9	100		1	8		9
21.	Красногорский район	8	8	100		1	7		8
22.	Мглинский район	14	1	7,14		1			1
23.	Новозыбковский район	9	9	100		1	8		9
24.	Погарский район	16	16	100		1	15		16
25.	Почепский район	20	20	100		1	19		20
26.	Рогнединский район	7	7	100		1	6		7
27.	Севский район	9	8	88,88		1	7		8
28.	г. Сельцо	1		0					
29.	г. Стародуб	1	1	100	1				1
30.	Стародубский район	11	11	100		1	10		11
31.	Суземский район	8	2	25		1	1		2
32.	Суражский район	9	9	100		1	8		9
33.	Унечский район	10	10	100		1	9		10
	Брянская область	289	194	67,1	5	27	162	10	184

**Сведения
о количестве внешних проверок, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований
Брянской области в 2010 году**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего муниципальных образований	Проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год																	
			городские округа				муниципальные районы				городские поселения				сельские поселения					
			КСО региона	КСО городского округа	КСО в структуре органа	ВСЕГО	КСО региона	КСО муниципального района	КСО в структуре органа	ВСЕГО	КСО региона	КСО муниципального района	КСО городского поселения	КСО в структуре органа	ВСЕГО	КСО региона	КСО муниципального района	КСО сельского поселения	КСО в структуре органа	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1.	Брасовский район	12	1	1	1		1		1		1		1			10		10		
2.	г. Брянск	1	1		1															
3.	Брянский район	16					1		1							15		13	2	2
4.	Дятьковский район	11					1		1		5		4			5		5		
5.	Крачевский район	9					1		1		1		1			7		7		
6.	г. Клинцы	1	1		1															
7.	Навлинский район	14					1		1		2			2	2	11			11	11
8.	г. Новозыбков	1	1		1															
9.	Трубчевский район	9					1		1		2		2			6		6		
10.	г. Фокино	1	1		1															
11.	Выгоничский район	11					1		1		1		1		1	9		9		9
12.	Гордеевский район	8					1		1		1		1		1	6		6		6
13.	Дубровский район	8					1		1		1		1		1	6		6		6
14.	Жирятинский район	4					1		1		1					3		3		3
15.	Жуковский район	11					1		1		1		1		1	9		9		9
16.	Злынковский район	7					1		1		2			2	2	4			4	4
17.	Клетнянский район	7					1		1		1		1		1	5		5		5
18.	Климовский район	16					1		1		1		1		1	14		14		14

Контрольная деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2010 году

№ п/п	Показатели за 2010 год	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	
1	Количество проведенных проверок	11	49	4	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	
2	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий	11	56	12	5	5	38	5	5	3	21	7	13	5	7	7	11	14	14	11	40	7			3	3	18	3	4	4	4	4	4	51	1	120	
3	Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (млн. рублей)	71,6	3237,5	85,8	707,6	16,5	80,5	118,0	118,0	118,0	118,0	11,81	74,0	6087,0	28,8	42,9	0,484	0,018	0,018	42,9	15,5	15,5			18,7	9,4	372,9	15,2	12	61,5	34,5	0,15	11,0				
4	Выявлено нарушений всего (млн. руб.), в том числе:	0,077	2726,0	11,7	13,8	0,3	4,2	111,9	0,8	7,6	0,5	0,8	7,6			0,484	0,018	0,018	0,018	0,018	0,011	0,011			9,4	2,007	0,011	0,011	37,6	3,3	0,15	6,5					
4.1	нецелевое использование бюджетных средств (млн. руб.)	0,022	1,5	2,9				0,1										0,314									0,314						0,009				
4.2	неэффективное использование бюджетных средств (млн. руб.)		47,0	4,9	13,8	0,3	3,1	0,2	6,0	0,07	0,07	6,0				0,018	0,018	0,018	0,018	0,011	0,011				9,4			0,011		6,3	0,06	0,15	4,5				
4.3	избыточных расходов, привлеченных к причинению ущерба бюджета	0,055		3,9			1,1							0,1	0,004	0,004																			0,1		
5	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.), в том числе:	0,003	130,2	0,003			4,2	111,0	3,5				3,5			0,334	0,334			0,011	0,011				9,4	0,314	0,011					0,9		5,6			
5.1	возмещено средств (млн. рублей)	0,003	1,7	0,003			1,1	0,2			0,004			0,004	0,004	0,041	0,041			0,011	0,011					0,290	0,011					0,014		0,1			

**Реализация результатов контрольных мероприятий контрольно-счетных органов
муниципальных образований Брянской области в 2010 году**

№ п/п	Показатели за 2010 год	Брасовский район	г. Брянск	Брянский район	Дятьковский район	Карачевский район	г. Клинцы	Навлинский район	г. Новозыбков	Трубчевский район	г. Фокино	Вьгоничский район	Гордеевский район	Дубровский район	Жирятинский район	Жуковский район	Злынковский район	Клетнянский район	Климовский район	Клинцовский район	Комаричский район	Красногорский район	Мглинский район	Новозыбковский район	Потресский район	Почепский район	Рогнединский район	Севский район	г. Сельцо	г. Стародуб	Стародубский район	Суземский район	Суражский район	Унечский район						
1	Направлено представлений и предписаний	11	43	4	14	3	14	5	5	6	4						2							1	8	3				1	4									
1.1	количество предложений по направленным представлениям и предписаниям	11	365	34	84	20	120	14	27	21	40					7							1		5	3				5	20									
1.2	количество реализованных предложений по направленным представлениям и предписаниям	8	322	19	75	19	65		27	9	40					5							1		2	3				1	20									
2	Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.)		55		1		2		11																8						4									
3	Направлено материалов в правоохранительные органы		49	1	2		1	2	1											6					7					1	6	1								
4	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок							1																	4															
5	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	2	4																							3														

**Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов
муниципальных образований Брянской области в 2010 году**

№ п/п	Показатели за 2010 год	Брасовский район	г. Брянск	Брянский район	Дятьковский район	Карачевский район	г. Клиппы	Навлинский район	г. Новозыбков	Трубчевский район	г. Фокино	Выгоничский район	Гордеевский район	Дубровский район	Жирятинский район	Жуковский район	Злынковский район	Клетнянский район	Климовский район	Клинцовский район	Комаричский район	Красногорский район	Мглинский район	Новозыбковский район	Погарский район	Почепский район	Рогнединский район	Севский район	г. Сельцо	г. Стародуб	Стародубский район	Суземский район	Суражский район	Унечский район
1.	Экспертные заключения, всего, в том числе:	13	321	23	115	23	9	2	127	29	3	12	16	8	8	2	2	13	30	44	2	14	14	64	9	39	14	2	2	2	62	19	12	18
1.1.	по проектам нормативных правовых актов ОМС	13	296	9	115	23	9	2	127	17	3	12	16	8	8	2	2	8	30	20	2	14	14	36	9	39	14	2	2	62	2	12	18	
1.2.	количество внесенных предложений, экспертными заключениями	6	284	32	270	87	17	14	35	47	20		4	8	8			22		18		2	14	29	7				13	2	3			
1.3.	учтено предложений	6	246	15	230	87	15	10	35	46	20		4	22	8							2	14	26	7				11					
2.	Подготовлено аналитических записок			1	27													3																

Численность и профессиональная подготовка контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на 01.01.2011.

Показатели	Брасовский район	г. Брянск	Брянский район	Дятьковский район	Карачевский район	г. Клипчы	Навлинский район	г. Новозыбков	Трубчевский район	г. Фокино	Выгоничский район	Гордеевский район	Дубровский район	Жирятинский район	Жуковский район	Злынковский район	Клетнянский район	Климовский район	Клинцовский район	Комаричский район	Красногорский район	Мглинский район	Новозыбковский район	Поречский район	Почепский район	Рогнединский район	Севский район	г. Сельцо	г. Стародуб	Стародубский район	Суземский район	Суражский район	Унечский район			
Состав сотрудников КСО по образованию всего (чел.), в том числе:	2	16	1	4	3	3	3	3	2	2	1	3	3	1	3	4	2	5	3	3	3	3	3	3	3	3		3	3	3	1	3				
работавших на постоянной основе	1	16	1	4	1	3	1	3	1	1	1	1	1	1			1		1			1	1	1	1											
высшее профессиональное	2	15	1	3	3	3	3	2	2	1	3	3	3	1	3	2	1	5	3	3	3	3	3	3	3		2	2	3	3	1					
среднее профессиональное		1		1				1								2	1											1								
Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	1	8	2	3	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		1		1	1	1	2				
в том числе 2010 году		4	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							1				1	1								2	
Количество разработанных методических материалов (рекомендаций)		2	6			1																	2									1				

РЕШЕНИЕ

V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

В отчетный период Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом “О Контрольно-счетной палате Брянской области”, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

Заслушав и обсудив доклад Председателя Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А.Шинкарева на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, информацию ответственного секретаря Ассоциации С.В. Ушакова об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2010 году, информацию аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области О.П. Мамаевой о результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году,

Конференция решила:

Согласиться с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А.Шинкарева.

по вопросу 1. О приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области

1.1. Рекомендовать контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области акцентировать внимание на следующих приоритетных направлениях своей деятельности:

содержательное и технологическое совершенствование своей деятельности, направленное на содействие успешной реализации стратегических планов социально-экономического развития муниципальных образований;

обеспечение надежных гарантий защищенности средств муниципальных бюджетов и муниципальной собственности от нецелевого и неэффективного использования;

создание системы, позволяющей оценить эффективность и результативность расходования бюджетных средств в сфере совершенствования муниципального управления, включая меры противодействия коррупции;

модернизация информационно-технологического обеспечения своей деятельности;

совершенствование своего кадрового потенциала.

1.2. Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области продолжить работу по созданию и развитию муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с основными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.3. В целях оказания организационно-правовой помощи муниципальным образованиям Брянской области поручить Председателю Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателю Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А.Шинкареву организовать и провести кустовые совещания по вопросу реализации и приведения нормативных правовых актов муниципальных образований Брянской области в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований.

1.4. Председателю и ответственному секретарю Ассоциации подготовить и направить в представительные органы государственной власти городских округов и муниципальных районов Брянской области, а также контрольно-счетные органы муниципальных образований – членам Ассоциации согласованное с Брянской областной Думой, администрацией и прокуратурой Брянской области модельное положение «О контрольно-счетном органе муниципального образования».

1.5. Поступившие в ходе работы Конференции от членов АКСО Брянской области предложения рассмотреть на очередном заседании Президиума Ассоциации.

1.6. Опубликовать материалы V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области.

по вопросу 2. О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году

2.1. Информацию, изложенную в докладе «О результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году» аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области О.П. Мамаевой, принять к сведению.

2.2. При проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Брянской области за 2010 год обратить внимание сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований на:

обязательность наличия основных реквизитов (даты составления, ФИО должностного лица составившего заключение и лица ознакомленного с ним) документа при оформлении заключений по итогам внешней проверки отчетности об исполнении бюджетов;

необходимость учета положений статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации при проверке отчетности об исполнении дотационных бюджетов;

строгое соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов РФ от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н) при анализе правильности формирования отчетности по итогам 2010 года.

по вопросу 3 Об отчете о работе Ассоциации за 2010 год

Утвердить отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2010 году.

по вопросу 4. О внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

4.1. Утвердить изменения и дополнения в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, предложенные Президиумом Ассоциации.

4.2. Поручить ответственному секретарю Ассоциации направить членам Ассоциации текст Устава Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области с учетом принятых изменений и дополнений.

по вопросу 5. Об избрании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Избрать Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в количестве 11 человек в составе:

Богатыревой Оксаны Александровны, ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района;

Голиковой Татьяны Михайловны, председателя Контрольно-счетной палаты г. Брянска;

Лаптевой Веры Алексеевны, председателя Контрольно-счетной комиссии г. Новозыбкова;

Мальцевой Ирины Михайловны, председателя Контрольно-счетной палаты г. Клинцы;

Разиной Ирины Стефановны, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Сычева Николая Семеновича, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа «город Фокино»;

Тютюевой Елены Валерьевны, председателя ревизионной комиссии Стародубского района;

Ушакова Сергея Викторовича, советника Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Храмченко Светланы Викторовны, председателя ревизионной комиссии Суземского районного Совета народных депутатов;

Чехловой Тамары Васильевны, председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района;

Шинкарева Владимира Александровича, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области.

по вопросу 6. Об избрании ответственного секретаря Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Избрать ответственным секретарем Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Ушакова Сергея Викторовича - советника Контрольно-счетной палаты Брянской области.

по вопросу 7. Об избрании председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Избрать председателем Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Разину Ирину Стефановну – аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области, члена Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации
контрольно-счетных органов Брянской области
20 апреля 2011 года**

20 апреля 2011 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. В Повестке дня заседания было рассмотрено 7 вопросов:

о реализации предложений членов Ассоциации, высказанных на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

об организации и проведении Контрольно-счетной палатой Брянской области выездных семинар-совещаний с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований;

о модельном Положении контрольно-счетного органа муниципального образования;

об исключении из Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Жуковского, Навлинского, Унечского районных Советов народных депутатов;

о приеме в Ассоциацию контрольно-счетных органов Брянской области Контрольно-счетной палаты Жуковского района и Счетной палаты Унечского района;

об утверждении темы рефератов для участников I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»;

о выполнении решений Президиума и плана работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2011 год.

По результатам рассмотрения предложений, высказанных на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Президиумом Ассоциации принято решение:

обратиться в Брянскую областную Думу с предложением о внесении в рассматриваемый проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области» дополнений, в части включения в Реестр должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах Брянской области муниципальных должностей – аудитор контрольного органа городского округа, аудитор контрольного органа муниципального района, главный специалист контрольного органа городского округа, главный специалист контрольного органа муниципального района;

председателю Ассоциации совместно с прокуратурой Брянской области рассмотреть возможность проведения во 2-ом полугодии 2011 года совещания с участием прокуроров и руководителей контрольно-счетных органов городских округов и муниципальных районов Брянской области по вопросам реализации и приведения нормативных правовых актов муниципальных образований Брянской области в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также установления эффективного взаимодействия органов внешнего финансового контроля и прокуратуры.

В соответствии с решением V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиумом Ассоциации было принято решение о

проведении семинар - совещаний с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований в период с мая по сентябрь 2011 года. На выездных семинар - совещаниях предложено рассмотреть следующие вопросы:

о совершенствовании внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

о резервах увеличения налогооблагаемой базы и пополнения доходной части бюджетов муниципальных образований;

о проблемах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.

Руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований - членов Ассоциации, расположенных в местах проведения семинар - совещаний, рекомендовано оказать содействие Контрольно-счетной палате Брянской области в их организации и проведении.

Рассмотрев и одобрив, подготовленное Контрольно-счетной палатой Брянской области модельное «Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования», Президиумом Ассоциации, с учетом предложения, высказанного заместителем председателя Брянской областной Думы М.А. Подобедовым на V конференции контрольно-счетных органов Брянской области, было предложено направить его на рассмотрение в комитет по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы. При наличии замечаний и предложений ответственному секретарю Ассоциации поручено доработать модельное «Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования» и в окончательном варианте направить в представительные и контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов Брянской области, а также разместить на сайте и в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Рассмотрев в соответствии с п. 3.2.3. и п. 4.2 Устава заявления о приеме в Ассоциацию контрольно-счетных органов Брянской области, Президиум Ассоциации принял в состав членов Ассоциации Контрольно-счетную палату Жуковского района и Счетную палату Унечского района. Также были удовлетворены обращения Жуковского, Навлинского, Унечского районных Советов народных депутатов об исключении из Ассоциации в связи с образованием ими органов внешнего муниципального финансового контроля с правами юридического лица.

Президиум Ассоциации утвердил для участников I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» следующие темы рефератов:

- «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов»;

- «Муниципальный финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса»;

- «Оценка эффективности мер по обеспечению стабилизации социально-экономического положения в Брянской области и муниципальных образованиях (по результатам контрольных мероприятий)».

О ходе выполнении решений Президиума Ассоциации контрольно-счетных

органов Брянской области, принятых на предыдущих заседаниях, и плана работы АКСО Брянской области на 2011 год, членов Президиума Ассоциации проинформировал ответственный секретарь АКСО Брянской области Ушаков С.В.

Президиум также принял решение поручить ответственному секретарю Ассоциации разработать и представить на утверждение Президиума Ассоциации типовой план стажировки вновь назначенных руководителей контрольно-счетных органов в Контрольно-счетной палате Брянской области и в контрольно-счетных органах муниципальных образований с правами юридического лица.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 5

Содержание Информационного бюллетеня № 2
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 28 марта 2011 года