

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 6**

Брянск
2011 год

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....	5
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2010 год.....	6
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год.....	131
Информация о результатах проверки соблюдения законодательства при предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям и эффективности их использования по состоянию на 1 января 2011 года.....	139
Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в 2010 году.....	144
Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств, выделенных на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).....	155
Информация о результатах проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)» в 2009-2010 годах.....	163
Информация о результатах проверки эффективного и целевого использования средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах.....	176
Аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.....	183

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	199
Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 6 июля 2011 года.....	200
Информация о проведении семинар-совещания и рабочих встреч.....	202
Модельное положение «О Контрольно-счетной палате муниципального образования».....	206

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Заключение **Контрольно-счетной палаты Брянской области** **на отчет об исполнении областного бюджета за 2010 год**

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее - Контрольно-счетная палата) на отчет администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2010 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», по результатам внешней проверки представленного администрацией области отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

Бюджетная политика в регионе в отчетном периоде была ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период. Исполнение бюджета осуществлялось в сложной экономической ситуации, в соответствии с ранее определенными стратегическими целями и в условиях жесткой экономии бюджетных средств.

Итогами проведения бюджетной политики на территории области стали:

мобилизация в региональный бюджет налоговых, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений на 0,7 процентных пункта выше плана;

исполнение в полном объеме социальных обязательств перед населением Брянской области;

переход от сметного финансирования государственных учреждений к расчетам за оказанные государственные услуги в соответствии с методикой финансового обеспечения государственных заданий;

реструктуризация бюджетной сети при сохранении объемов предоставляемых услуг;

принятие мер по совершенствованию правового положения государственных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

реализация в определенной доле программно-целевого принципа исполнения бюджета;

реализация режима экономии бюджетных средств, оптимизация расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе настоящего экспертного мероприятия Контрольно-счетной палатой будет дана оценка уровня проведенных мероприятий по исполнению регионального бюджета.

2. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в 2010 году

Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в течение 2010 года характеризовалось положительной

динамикой роста промышленного производства, строительной отрасли, объема инвестиций. Основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Брянской области на 2010 год, были достигнуты.

На конец 2010 года индекс промышленного производства по Брянской области составил 120,9%, что на 12,7% выше среднего показателя по Российской Федерации (108,2%) и на 12,4% - среднего показателя по Центральному федеральному округу (108,5%). По итогам 2010 года по индексу промышленного производства Брянская область находилась на 2 месте по ЦФО после Калужской области (144,7%). Минимальный показатель по итогам 2010 года сложился в Тамбовской области 101,3 процента.

Необходимо отметить, что по итогам 2009 года индекс промышленного производства в Брянской области сложился в размере 81,8% (14 место по ЦФО), что на 7,4% ниже среднего показателя по РФ (89,2%) и на 3,3% ниже среднего показателя по Центральному федеральному округу (85,1%).

Значительный рост индекса обеспечен теми регионами, где наблюдалось наиболее сильное падение индекса в 2009 году.

По добыче полезных ископаемых Брянская область по итогам года заняла 11 место (индекс промышленного производства – 104,3%), что несколько выше среднероссийского показателя (на 0,7%), но ниже среднего по ЦФО (на 3,8%). Максимальный показатель (134,1%) в Калужской области, минимальный (78,6%) в Московской области. При этом в 2009 году область занимала 1 место с показателем – 126,5 процента.

Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды по итогам 2010 года составил 148,2 процента. По данному показателю Брянская область переместилась с 18 (2009 год) на 1 место среди регионов ЦФО со значительным отрывом от средних показателей по РФ и ЦФО (104,1% и 104,5 % соответственно).

Индекс производства в обрабатывающих отраслях промышленности Брянской области сложился по итогам 2010 года в размере 117,2%, что выше как среднероссийского показателя (111,8%), так и среднего по ЦФО (109,3%). Наибольший показатель сложился в Калужской области – 149,0%, наименьший в Курской области – 101,5 процента. Брянская область по данному показателю заняла 6 место.

В целом в 2010 году объем отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности к уровню 2009 года составил 111,1% (141 643,6 млн. рублей), в 2009 году - 107,7% (127 476,5 млн. рублей) к уровню 2008 года.

Снижение объема отгруженных товаров к уровню 2009 года произошло в 7 районах области, удельный вес которых составляет 3,5% в общем объеме производства. Наиболее значительный спад производства (более 10 процентов) произошел в Навлинском районе (на 13,8%).

Более чем в 1,5 раза объем отгруженных товаров вырос в 5 районах области (в Жирятинском в 2 раза, Жуковском в 1,8 раза, Почепском в 1,6 раза, Севском в 1,7 раза, Трубчевском в 1,6 раза), удельный вес которых в общем объеме отгруженных товаров составляет 3,2 процента.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», по итогам 2010 года составил 107,2% по сравнению с уровнем 2009 года.

По итогам 2010 года Брянская область по этому показателю занимает 6 место среди регионов ЦФО, максимальный показатель (121,9%) в Ивановской области, минимальный (77,8%) – в Тульской области. В целом, индекс физического объема по строительству в Брянской области выше среднего индекса по РФ (99,4%) и среднего уровня по ЦФО (101,9%) на 7,8% и 5,3% соответственно.

За прошедший год введено в эксплуатацию 390,1 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, что составляет к соответствующему периоду прошлого года 110,5% и выше среднероссийского показателя и среднего по ЦФО на 13,5% и 19,8% соответственно. По данному показателю область поднялась с 4 (2009 год) на 3 место среди регионов ЦФО, максимальный показатель в Калужской области – 111,1%, минимальный в г. Москва – 65,5 процента.

Следует отметить, что по данным территориального органа государственной статистики по Брянской области, в 2010 году продолжился рост объемов индивидуального жилищного строительства. За этот период населением за счет собственных и заемных средств введено жилых домов общей площадью 137,1 тыс. кв. метров, что на 4,3% больше объема 2009 года. Вместе с тем, удельный вес индивидуального строительства в Брянской области в общем объеме снизился с 37,7% до 35,1% и это по-прежнему один из самых низких показателей в ЦФО. Так, в Белгородской, Липецкой областях эти показатели соответственно составляют 77,5% и 69,6%, при этом за истекший период они выросли на 8,4% и 1,8% соответственно.

Индекс производства продукции сельского хозяйства Брянской области в хозяйствах всех категорий составил 94,4%, что выше среднего уровня по Российской Федерации (88,1%) и по ЦФО (84,8%), что в целом положительно характеризует работу органов исполнительной власти области в части принятия мер по поддержке сельхозтоваропроизводителя в условиях неблагоприятных климатических условий.

В разрезе регионов ЦФО в 2010 году Брянская область по данному показателю находится на 2 месте (в 2008 году – на 9, в 2009 – на 7), максимальный показатель в Белгородской области – 100,0%, минимальный в Воронежской – 72,9 процента.

Согласно статистическим данным объем инвестиций в основной капитал в 2010 году в Брянской области составил 40 148,9 млн. рублей, или 141,8% к уровню прошлого года, что значительно выше среднероссийского показателя (106,0%) и среднего по ЦФО (95,0%). Брянская область по данному показателю занимает 1 место среди регионов ЦФО, на втором месте Белгородская область с показателем 116,9 процента. Рост инвестиций в основной капитал в области был обеспечен значительной поддержкой федерального бюджета, его доля составила 29,0% от общего объема инвестиций в основной капитал.

3. Анализ исполнения консолидированного бюджета Брянской области

В 2010 году на территории области в бюджеты всех уровней начислено 11170,6 млн. рублей налогов и других платежей, что на 8547,5 млн. рублей, или на 43,3% ниже уровня 2009 года.

Основная причина снижения в 2010 году налогооблагаемой базы по сравнению с 2009 годом – возврат налогоплательщикам налога на добавленную стоимость

(далее НДС). В связи с возвратами НДС в отчетном году по сравнению с предшествующим годом начисления сократились на 8986,5 млн. рублей. Следует отметить, что начисления НДС в 2009 году к уровню 2008 года увеличились в 1,7 раза. По результатам возвратов НДС в 2010 году на 01.01.2011 сложился отрицательный результат в сумме 1501,8 млн. рублей, что повлияет также на объем начислений и поступлений в консолидированный бюджет Брянской области и в 2011 году.

На сокращение налогооблагаемой базы повлияла также замена с 2010 года единого социального налога страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды. Без учета единого социального налога, зачисляемого в федеральный бюджет, налоговая

база сократилась на 6813,7 тыс. рублей, или на 39,2 процента.

Налоговая база по остальным федеральным и региональным налогам увеличилась. Наибольший темп роста сложился по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 313,7%, единому сельскохозяйственному налогу – 249,7 процента.

Налогооблагаемая база по налогу на прибыль к уровню предшествующего года составила 107,2%, акцизам – 160,5 процента.

По региональным налогам наибольшее увеличение налогооблагаемой базы к уровню 2009 года сложилось по транспортному налогу – 125,2%, темп роста налога на имущество организаций составил 112,1 процента.

Рост налогооблагаемой базы по транспортному налогу произошел в связи с увеличением налоговых ставок на транспортные средства.

Темпы роста налогооблагаемой базы по местным налогам сложились следующим образом: по земельному налогу – 120,4%, начисления налога на имущество физических лиц сократились на 2,5 процента.

По состоянию на 01.01.2011 совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям составила 3 676 595 тыс. рублей, и по сравнению с началом отчетного года увеличилась на 124 783,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам за отчетный период увеличилась на 230 500 тыс. рублей и составила 2 555 222 тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям задолженность снизилась на 10 5717,0 тыс. рублей и составила 1 121 373,0 тыс. рублей.

В структуре совокупной задолженности наибольший удельный вес приходится на задолженность по федеральным налогам – 87,0%, при этом на задолженность по НДС приходится 41,9 процента. Совокупная задолженность по региональным налогам составляет 220 702,0 тыс. рублей, или 6,0% общего объема, местным налогам – 155 793,0 тыс. рублей, или 4,2%, налогам со специальными налоговыми режимами – 99 487,0 тыс. рублей, или 2,7 процента.

В структуре задолженности по налогам и сборам наибольший удельный вес занимает недоимка – по состоянию на 01.01.2011 ее объем составил 1 630 823,0 тыс. рублей, или 63,8 процента.

За отчетный год недоимка увеличилась на 423440,0 тыс. рублей.

Недоимка по федеральным налогам увеличилась на 392358 тыс. рублей и составила 1 394 539,0 тыс. рублей, региональным налогам - на 22372,0 тыс. рублей и составила 115905,0 тыс. рублей, по местным налогам соответственно на 14250,0 тыс. рублей и 89432,0 тыс. рублей, недоимка по налогам со специальными налоговыми режимами сократилась на 5540,0 тыс. рублей и составила 36487 тыс. рублей.

Увеличение объема задолженности оказало отрицательное влияние на поступление доходов в бюджетную систему на территории Брянской области.

Согласно представленному администрацией области отчету об исполнении консолидированного бюджета Брянской области, в 2010 году на территории области в бюджетную систему (без учета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования) мобилизовано 20 320 481,4 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом поступления в бюджетную систему на территории области сократились на 7 834 472,6 тыс. рублей или на 27,8 процента.

В федеральный бюджет, с учетом страховых взносов, было мобилизовано 1 904 634,0 тыс. рублей налогов и сборов, что в 6,5 раз меньше уровня 2009 года.

Основная причина снижения в 2010 году поступлений в федеральный бюджет –

возврат налогов на счета плательщиков.

В территориальный бюджет мобилизовано 18 415 847,4 тыс. рублей, из них в областной бюджет – 12 224 309,0 тыс. рублей, в местные бюджеты – 6 191 538,4 тыс. рублей. К уровню 2009 года темп роста поступления налогов и сборов в территориальный бюджет составил 116,5%, при этом темп роста поступлений в областной бюджет составил 115,4 %, в местные бюджеты 118,8 процента.

Из общего объема мобилизованных на территории области налогов и сборов в федеральный бюджет направлено 9,4% (в 2009 г. 43,8%), в консолидированный бюджет области –90,6% (в 2009 г. 56,2%), из них в областной бюджет – 60,1% (в 2009г 37,6 %), в местные бюджеты –30,5 % (в 2009 - 18,5 %).

Анализ распределения доходов между бюджетами разных уровней в 2008-2010 годах приведен в таблице:

	Поступило платежей,					Структура распределения налогов по бюджетам разных уровней, %%		
	2008 г. млн. руб.	2009 год		2010 год		2008 год	2009 год	2010 год
		млн. руб.	% к 2008 году	млн. руб.	В % к 2009 году			
Поступило платежей в бюджеты всех уровней – всего, в том числе:	23980	28155	117,4	20320,5	72,2	100	100	100
в федеральный бюджет	9083	12343	135,9	1904,6	15,4	37,9	43,9	9,4
в территориальный бюджет	14897	15812	106,1	18415,8	116,5	62,1	56,1	90,6
из них:								
- в областной бюджет	9383	10596	112,9	12224,3	115,4	39,1	37,6	60,1
- в местные бюджеты	5513	5215	94,6	6191,5	118,7	23,0	18,5	30,5

Анализ распределения платежей в 2010 году по сравнению с 2008 - 2009 годами свидетельствует о значительном изменении распределения налоговых поступлений по уровням бюджетной системы. Сокращение доли федерального бюджета в 2010 году вызвано возвратами налогов на счета налогоплательщиков, а также изменением налогового законодательства: отмена с 1 января 2011 года единого социального налога, зачисляемого частично в федеральный бюджет.

Увеличение доли консолидированного бюджета области в определенной степени обеспечено изменением бюджетного и налогового законодательства.

Так, с 1 января 2010 года произведена индексация специфических ставок акцизов на подакцизную продукцию, индексация ставок по транспортному налогу, увеличены нормативы распределения в бюджет Брянской области доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

В консолидированном бюджете области доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет, растет, соответственно в местных бюджетах – снижается: в 2010 году по сравнению с предшествующим годом доля областного бюджета возросла на 22,5 процентных пункта, местных бюджетов – на 12,0 процентных

пункта.

Основополагающими налогами, формирующими консолидированный бюджет Брянской области, являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц, на долю которых приходится 58,7% налоговых и неналоговых доходов. Значительный удельный вес в структуре доходов занимают также налоги на имущество – 13,5 процента.

По сравнению с 2009 годом, в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета, на 2,8 процентных пункта увеличился удельный вес акцизов по подакцизным товарам, удельный вес налога на прибыль и налога на доходы физических лиц снизился на 0,8 и 2,1 процентных пункта соответственно.

Консолидированный бюджет Брянской области (с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в 2010 году составил по доходам 32 749 899,1 тыс. рублей, по расходам – 33 803 861,9 тыс. рублей.

Динамика консолидированного бюджета Брянской области за 2008 – 2010 годы представлена в таблице:

(млн. рублей)

	2008 год	2009 год	2010 год		2010 год		
			Утверждены бюджетные назначения	исполнено	% исполнения	Темпы роста к предыдущим годам, %	
						к 2008 г	к 2009 г
Доходы – всего, в том числе:	26563,3	31385,3	32441,5	32749,9	100,9	123,3	104,3
налоговые и неналоговые доходы	14896,7	15811,8	18112,4	18415,8	101,6	123,6	106,1
Безвозмездные поступления	11476,1	15573,5	14329,1	14334,1	100,0	124,9	92,0
Расходы	28192,4	31121,1	34574,7	33803,9	97,8	119,9	108,6
Результат исполнения: (дефицит «-», профицит «+»)	-1629,1	264,2	-2133,2	-1054,0	49,4	64,7	-398,9

Анализ показывает, что в 2010 году консолидированный бюджет Брянской области по доходам исполнен на 100,9%, плановые показатели по расходам не выполнены, исполнение составило 97,8 процента.

Консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 053 962,8 тыс. рублей.

К уровню предшествующих лет исполнение консолидированного бюджета имеет положительную тенденцию: темпы роста к 2008 и к 2009 годам по доходам соответственно составили 123,3% и 104,3%, по расходам - 119,9 и 108,6 процента.

4. Доходы областного бюджета

Законом Брянской области от 10.12.2009 № 110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» доходы областного бюджета на 2010 год

были утверждены в сумме 19 582 552,1 тыс. рублей.

Законами Брянской области от 31 декабря 2009 года № 113-3, от 2 апреля 2010 года № 20-3, от 29 апреля 2010 года № 26-3, от 2 июля 2010 года № 47-3, от 3 августа 2010 года № 58-3, от 30 сентября 2010 года № 70-3, от 29 октября 2010 года № 84-3, от 30 ноября 2010 года № 101-3, от 23 декабря 2010 года № 108-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в областной бюджет были внесены изменения, областной бюджет утвержден в сумме 25 985 438,0 тыс. рублей.

С учетом фактически поступивших сверх утвержденного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 406 386,7 тыс. рублей, уточненный плановый объем доходной части областного бюджета на 2010 год составил 26 391 824,7 тыс. рублей. Первоначально утвержденные параметры увеличены на 6 809 272,6 тыс. рублей, или на 34,8 процента. Увеличение объема доходов областного бюджета произведено по собственным доходам на 543 550,9 тыс. рублей, или на 4,7%, по безвозмездным поступлениям – на 6 265 921,7 тыс. рублей или на 77,6 процента.

Увеличение утвержденных плановых назначений по собственным доходам сложилось как по налоговым доходам – на 4,7%, так и по неналоговым доходам – на 3,9 процента. Увеличение произведено по всем видам налогов, кроме «Налогов на имущество».

За 2010 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 26 569 438,8 тыс. рублей, что составило 100,7% уточненного плана и 135,7% - первоначально утвержденных плановых назначений.

Сверх плана в областной бюджет поступило 177614,1 тыс. рублей.

Темп роста к уровню 2009 года составил 101,5 процента.

Динамика доходов областного бюджета за 2006 – 2010 годы представлена в таблице:

	2006 год	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
		Сумма, млн.руб.	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн.руб.	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	Сумма, млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %
Доходы всего, в том числе:	14236,0	17879,9	125,6	21237,7	118,8	26167,8	123,2	26569,4	101,5
собственные доходы, из них	7150,4	7802,1	109,1	9383,4	120,3	10596,4	112,9	12224,3	115,4
налоговые доходы	6778,7	7432,8	109,6	8749,7	117,7	10389,0	118,7	11900,3	114,5
неналоговые доходы	371,7	369,3	99,4	633,7	171,6	207,4	32,7	324,0	156,2
Безвозмездные поступления	6841,5	9962,8	145,6	11747,3	117,9	15571,3	132,6	14345,1	92,1
Доходы от предпринимат. деятельности	244,1	115,0	47,1	107,0	93,0	х	х	х	х

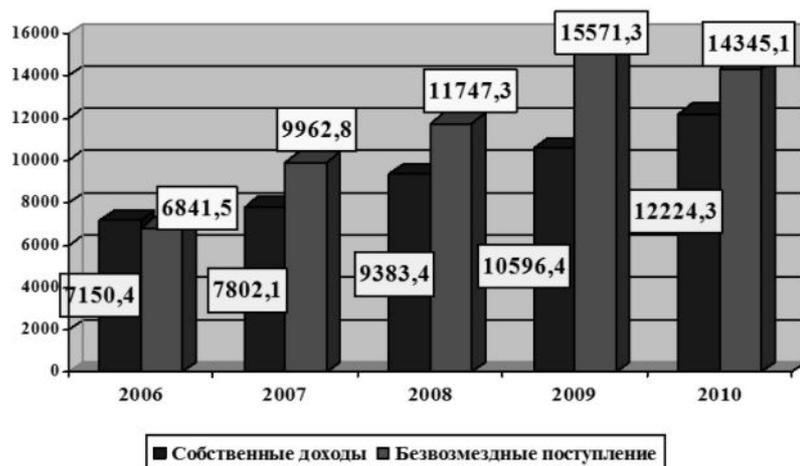
Данные таблицы свидетельствуют, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом фактическое поступление доходов в областной бюджет за 2010 год увеличилось на 1,5 процента.

Снижение безвозмездных поступлений связано, в основном, со снижением поступлений из федерального бюджета дотаций, а также безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства (далее - Фонд реформирования ЖКХ). По сравнению с предшествующим годом поступления из федерального бюджета дотаций снизились на 1 782 350,1 тыс. рублей, от Фонда реформирования – на 1 126 859,4 тыс. рублей, сокращение по названным источникам составило 2 909 209,5 тыс. рублей, или 18,7 процента.

Динамика собственных доходов областного бюджета и безвозмездных поступлений за 2006 – 2010 годы представлена на рисунке:

Динамика собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2006-2010 годы.

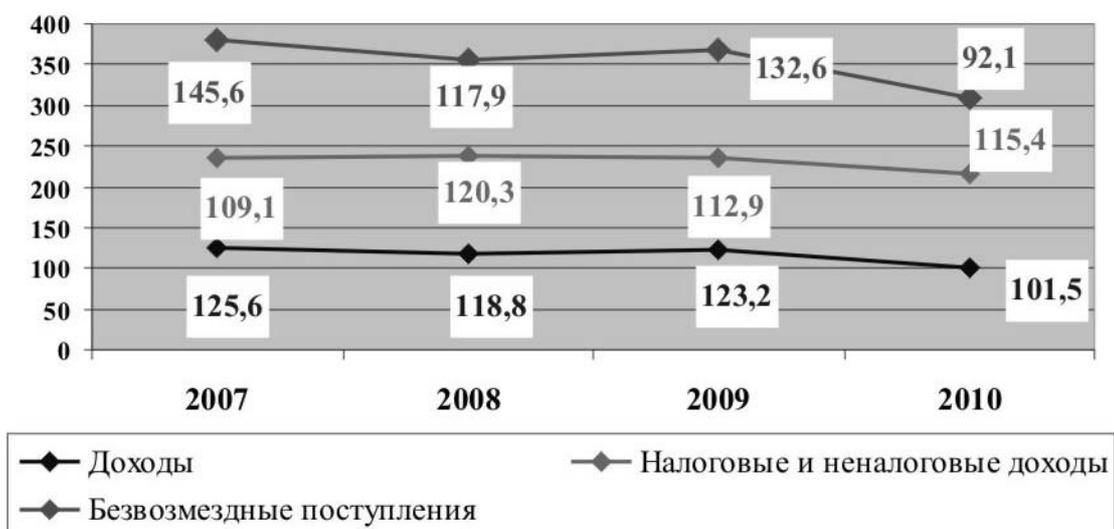


Увеличение в 2010 году доходов областного бюджета обеспечено за счет собственных доходов: темп роста составил 115,4%, в то время как темп роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета снизился на 7,9 процентных пункта.

За 2007 – 2010 годы темп роста доходов областного бюджета в 2010 году является самым низким показателем -101,5 процента.

За последние три года также прослеживается тенденция снижения темпов роста налоговых доходов областного бюджета, темпы роста неналоговых доходов нестабильны и колеблются от 32,7 до 171,6 процента.

Темпы роста доходов бюджета за 2006 – 2010 годы представлены на рисунке:



4.1. Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2010 году составило 12 224 309,1 тыс. рублей, или 101,4% плана, сверх плана в областной бюджет поступило 170 800,0 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2009 года объем собственных доходов областного бюджета за 2010 год увеличился на 1 627 862,1 тыс. рублей, темп роста составил 115,4 процента.

Анализ структуры доходов областного бюджета показал, что удельный вес собственных доходов в доходной части бюджета в 2010 году составил 46,0%, увеличившись по сравнению с уровнем прошлого года на 5,5 процентных пункта.

Динамика структуры доходов областного бюджета за 2006 – 2010 годы приведена в таблице:

(%)

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Доходы – всего, в том числе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Собственные доходы, из них	50,2	43,6	44,2	40,5	46,0
- налоговые доходы	47,6	41,6	41,2	39,7	44,8
- неналоговые доходы	2,6	2,0	3,0	0,8	1,2
Безвозмездные поступления	48,1	55,7	55,3	59,5	54,0
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1,7	0,7	0,5	-	-

Данные таблицы свидетельствуют об увеличении в 2010 году доли собственных доходов и соответственно уменьшении доли безвозмездных перечислений из федерального бюджета на 5,5 процентных пункта.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2010 год в разрезе налогов, неналоговых доходов и безвозмездных перечислений приведен в приложении 1.

В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 97,3%, неналоговые доходы составляют 2,7% собственных доходов областного бюджета.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 101,7% и 93,5% соответственно.

Структура собственных доходов областного бюджета за 2008-2010 годы представлена в таблице.

	2008 год		2009 год		2010 год	
	Исполнено, тыс. руб.	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. руб.	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. руб.	Стр-ра, %
1	2	3	4	5	6	7
Налог на прибыль организаций	2903016,9	30,9	3365038,7	31,8	3662481,4	30,0
Налог на доходы физических лиц	3947928,7	42,1	3955538,3	37,3	4257380,9	34,8
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, всего	986134,6	10,5	1322748,9	12,5	2018440,9	16,5
<i>акцизы на спиртосодержащую продукцию</i>	<i>589364,6</i>	<i>6,3</i>	<i>627547,6</i>	<i>5,9</i>	<i>892309,2</i>	<i>7,3</i>
<i>доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты</i>	<i>396770,0</i>	<i>4,2</i>	<i>695201,3</i>	<i>6,6</i>	<i>1126131,7</i>	<i>9,2</i>
Налог на имущество организаций	702552,7	7,5	1449121,4	13,7	161725,3	13,2
Транспортный налог	206206,9	2,2	253913,6	2,4	321127,6	2,6
Налог на добычу полезных ископаемых	12109,1	0,1	10010,7	0,1	11583,3	0,1
Доходы, в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	74887,1	0,8	59765,0	0,6	59860,3	0,5
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	317852,5	3,4	81676,5	0,8	135116,3	1,1
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	41070,6	0,4	39568,8	0,4	49401,9	0,4
Плата за использование лесов	123602,6	1,3	41538,6	0,4	64491,6	0,5
Другие налоги и сборы	67965,0	0,7	17526,5	0,2	27699,6	0,3
Итого собственных доходов	9383426,7	100,0	10596447,0	100,0	12224309,1	100,0

В 2010 году 94,5% собственных доходов областного бюджета получено за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций.

Как видно из данных таблицы, несмотря на снижение по сравнению с уровнем предшествующих лет (2008 год - 7,3%, 2009 год - 2,5%), наибольший удельный вес в структуре собственных доходов областного бюджета по-прежнему занимает налог на доходы физических лиц, на его долю приходится 34,8% собранных налогов и платежей. Удельный вес налога на прибыль организаций по отношению к уровню 2008 и 2009 годов также снизился на 0,9% и 1,8% соответственно и составил 30,0 процента. Удельный вес акцизов по подакцизным товарам возрос на 6,0 и 4,0 процентных пункта. Удельный вес налога на имущества организаций к уровню 2009 снизился на 0,5 процентных пункта, к уровню 2008 года возрос на 5,7 процентных пункта.

За 2010 год налоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 11 900 271,0 тыс. рублей, что составляет 101,7% уточненного плана. Сверх установленных назначений в областной бюджет получено 193 356,2 тыс. рублей налоговых платежей.

Выполнение плановых показателей по группе налоговых доходов сложилось по налогу на прибыль организаций – 107,0%, налогу на доходы физических лиц – 100,3%, акцизам на спиртосодержащую продукцию – 100,8%, государственной пошлине, сборам – 130,6 процента.

Не исполнены плановые назначения по акцизам на нефтепродукты – 96,7%,

единому сельскохозяйственному налогу – 95,3%, налогу на имущество организаций – 98,3%, транспортному налогу с физических лиц – 99,2%, налогу на добычу полезных ископаемых – 94,0% и сборам за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов – 90,3 процента.

В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц занимает 35,8%, налог на прибыль организаций – 30,8%, акцизы по подакцизным товарам – 17,0%, налог на имущество организаций 13,6%, транспортный налог 2,7 процента. Названные доходы составляют 99,9% налоговых доходов областного бюджета.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в областной бюджет в сумме 4 257 380,9 тыс. рублей, или 100,3% к утвержденному годовому плану и 109,3% к первоначальным плановым показателям. В течение года первоначальный план по НДФЛ был увеличен на 349131,0 тыс. рублей. Сверх утвержденных назначений в областной бюджет поступило 13193,9 тыс. рублей. Темп роста поступления налога к уровню 2009 года составил 107,6% при темпе роста фонда оплаты труда 107,0 процента.

Вместе с тем, согласно информации Управления ФНС России по Брянской области, задолженность по налогу на доходы физических лиц за 2010 год увеличилась на 40023,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2011 составила 214846,0 тыс. рублей.

Перевыполнение плана по налогу на доходы физических лиц обусловлено ростом налоговой базы в связи с увеличением с 1 сентября 2010 года заработной платы работникам общеобразовательных учреждений и с 1 декабря 2010 года работникам бюджетной сферы и работникам аппарата управления.

Также, значительное влияние на поступление налога на доходы физических лиц оказала стабилизация на рынке труда. В 2010 году в регионе произошло сокращение количества безработных граждан.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 3 662 481,4 тыс. рублей, или 107,0% утвержденных плановых назначений. По сравнению с 2009 годом произошел прирост поступлений налога в сумме 297442,7 тыс. рублей, темп роста составил 108,8 процента.

Согласно пояснительной записке, на положительную динамику поступлений налога на прибыль организаций оказали влияние увеличение объемов уплачиваемого налога на прибыль организаций по ряду крупных предприятий области и увеличение сумм поступлений по перерасчетам за 2009 год. Возросли платежи по Брянскому отделению Московской железной дороги – филиал ОАО «РЖД», ЗАО «Пролетарий», ОАО «Брянский Арсенал», Брянскому отделению № 8605 Сбербанка России, ЗАО УК «БМЗ», ОАО «Брянская сбытовая компания».

Кроме того, в отчетном периоде произошло снижение задолженности по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет, на 33833,0 тыс. рублей. По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 01.01.2011 возможная к взысканию задолженность перед областным бюджетом по налогу на прибыль организаций составляет 135961,0 тыс. рублей, снизившись за отчетный год на 20,0 процента. Недоимка также снизилась на 37,3% и на конец отчетного периода составила 43747,0 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам в областной бюджет поступили в сумме 2018440,9 тыс. рублей, что составляет 98,4% утвержденного годового плана, при этом план по акцизам на спиртосодержащую продукцию выполнен на 100,8%, по акцизам на нефтепродукты – на 96,7 процента.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от уплаты акцизов в

целом увеличились на 52,6%, что в основном обусловлено индексацией ставок акцизов с 1 января 2010 года и ростом платежей, уплачиваемых в счет задолженности прошлых лет одним из крупных налогоплательщиков области (ОАО «Брянскспиртпром»).

Акцизы на нефтепродукты по сравнению с уровнем 2009 года возросли на 62,0%, при этом плановые назначения не выполнены на 3,3 процента.

Согласно пояснительной записке, невыполнение плана по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (-38 835,3 тыс. рублей) обусловлено влиянием установленного порядка зачисления указанных платежей, а также сложившейся ситуацией с уплатой платежей в целом по Российской Федерации.

В структуре налоговых доходов **налоги на имущество** занимают 16,3 процента. За 2010 год поступления в областной бюджет составляют 1 937 648,9 тыс. рублей, или 98,6% уточненных годовых назначений, при этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный план был уменьшен на 75354,0 тыс. рублей.

В целом по сравнению с уровнем 2009 года поступление налогов на имущество увеличилось на 13,9 процента.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 1 616 725,3 тыс. рублей. Плановое задание выполнено на 98,3%, в областной бюджет не поступило 28 334,7 тыс. рублей.

На невыполнение плана за отчетный финансовый год в основном повлиял рост задолженности. По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 1 января 2011 года задолженность по налогу в 2,1 раза превысила уровень предыдущего года (27914,0 тыс. рублей) и составила 59457,0 тыс. рублей.

Транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 321127,6 тыс. рублей. В целом, установленное задание перевыполнено на 746,6 тыс. рублей, или на 0,2%, темп роста к уровню 2009 года составил 126,5 процента. При этом план по транспортному налогу с организаций исполнен на 102,4%, с физических лиц – на 99,2 процента.

Положительное влияние на поступление транспортного налога оказало увеличение с 1 января 2010 года ставок транспортного налога с организаций, а также уплата в бюджет задолженности прошлых лет юридическими и физическими лицами.

По налогу на игорный бизнес произведен возврат в сумме 204,0 тыс. рублей.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* в областной бюджет сложилось в сумме 3077,4 тыс. рублей, что на 12,7% превышает уровень 2009 года. Вместе с тем, к утвержденным плановым назначениям поступления исполнены на 95,3 процента, в бюджет недопоступило 150,6 тыс. рублей.

Основной причиной, повлиявшей на невыполнение плана по единому сельскохозяйственному налогу, явилось ухудшение финансовых результатов сельскохозяйственных предприятий области, вызванных влиянием погодных условий.

Доля налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в структуре налоговых доходов областного бюджета незначительна – 0,1 процента. В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный план был увеличен на 2493,0 тыс. рублей и составил 13033,0 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены на 93,8%, в областной бюджет поступило 12223,7 тыс. рублей названных доходов, темп роста к уровню 2009 года составил 115,0 процента.

В связи с сокращением объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых крупными налогоплательщиками области, уточненные бюджетные ассигнования по налогу на добычу полезных ископаемых исполнены на 94,0%, в областной бюджет не поступило 740,7 тыс. рублей. Темп роста налога к уровню прошлого года

составляет 115,7 процента.

Сборы за пользование объектами животного мира поступили в сумме 640,4 тыс. рублей, или 90,3% плановых назначений. Темп роста к уровню 2009 года составил 104,0 процента.

Плановые назначения *по государственной пошлине, сборам* исполнены на 130,6%, в областной бюджет поступило 3977,0 тыс. рублей, из них 931,0 тыс. рублей – сверхплановые поступления, при этом первоначально утвержденный план был увеличен в 22,1 раза. Темп роста к уровню 2009 года составил 1350,4 процента.

Причиной перевыполнения плановых показателей явилось увеличение с 1 января 2010 года ставок по отдельным видам государственной пошлины, а также уплатой госпошлины по вновь введенным основаниям. Основная сумма госпошлины поступила за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, взимаемая в размере 40,0 тыс. рублей за год действия лицензии, при переоформлении лицензии госпошлина составляет 2,0 тыс. рублей.

Согласно отчету управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, являющего администратором данных доходов бюджета, в 2010 году выдано 66, переоформлено 151 и продлено 6 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. По состоянию на 1 января 2011 года на территории Брянской области действовало 1135 лицензий в 3193 торговых объектах.

По отмененным платежам плановые назначения исполнены в сумме 5040,8 тыс. рублей, или 102,2% от плана. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 16,3 процента. Доходы от уплаты отмененных налогов уменьшились в 6,1 раза.

По-прежнему наибольший удельный вес (67,8%) в структуре отмененных налогов занимают поступления *налога на пользователей автомобильных дорог* в сумме 3417,3 тыс. рублей, годовой утвержденный план исполнен на 102,2 процента.

Годовые бюджетные назначения *по платежам за добычу полезных ископаемых* исполнены на 118,8%, поступления в бюджет составили 444,4 тыс. рублей, *отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы* составили 395,9 тыс. рублей или 114,8% плановых назначений.

Налог на имущество предприятий исполнен в сумме 470,9 тыс. рублей, или 82,2% утвержденного плана, и 9,3% к уровню прошлого года.

Поступления *налога с продаж* в сумме 47,5 тыс. рублей составили 69,9% годовых назначений.

За 2010 год в областной бюджет поступило 324038,1 тыс. рублей **неналоговых доходов**. Уточненный годовой план исполнен на 93,5 процента. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений составил 156,2 процента.

В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 2,7 процента, что на 0,7 процентных пункта выше уровня 2009 года.

Основным источником неналоговых доходов (76,8%) являются доходы от использования имущества областной собственности. В 2010 году в областной бюджет поступило *доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности*, в сумме 248995,6 тыс. рублей.

Плановые показатели исполнены на 106,5 процента. В бюджет дополнительно поступило 15210,0 тыс. рублей, по сравнению с 2009 годом доходы возросли на 42,4 процента.

В структуре доходов от использования имущества областной собственности основными составляющими являются доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды – 54,3 процента.

Анализ доходов, полученных от использования областного имущества за 2010 год, представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Утвержде но перво- начально	Уточнен- ный план	Испол- нено	% исполне- ния к уточн. плану	Темп роста к уровню 2009 года, %
Дивиденды по акциям	1771,7	4170,0	4184,5	100,3	147,7
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	2842,3	7149,0	7178,0	100,4	345,3
Арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена	78683,0	60639,0	59860,3	98,7	100,2
Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности	96020,0	119636,0	135116,3	112,9	165,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	15485,6	15485,6	17131,0	110,6	135,7
Платежи от государственных предприятий	10756,0	19998,0	19723,6	98,6	150,1
Прочие доходы от использования имущества	6708,0	6708,0	5801,9	86,5	213,6
Итого доходов	212266,6	233785,6	248995,6	106,5	142,4

Данные таблицы свидетельствуют, что по всем показателям поступления в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, превысили уровень 2009 года. В целом превышение составило 42,4 процента.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, исполнены в сумме 4184,5 тыс. рублей, или на 100,3% плановых назначений.

Согласно информации администратора доходов – Управления имущественных отношений Брянской области в 2010 году по итогам работы за 2009 год из 28 акционерных обществ с государственным пакетом акций в доход областного бюджета были перечислены дивиденды от десяти акционерных обществ:

- ОАО «Брянскавтодор» - 1519,3 тыс. рублей;
- ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - 1200,0 тыс. рублей;
- ОАО «Клинцовский хлебокомбинат» - 605,3 тыс. рублей;
- ОАО «ДСУ №6» - 250,3 тыс. рублей;

ОАО «Унечахлебокомбинат» - 154,1 тыс. рублей;
ОАО «Дятьково-хлеб» - 201,0 тыс. рублей;
ОАО «Трубчевск-хлеб» - 112,0 тыс. рублей;
ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай» - 60,0 тыс. рублей;
ОАО «Клетнянский хлебозавод» - 41,5 тыс. рублей;
ОАО «Инвентор» - 41,0 тыс. рублей.

Темп роста к уровню 2009 года составил 147,7% (в 2009 году перечисления произвели семь акционерных обществ). На увеличение поступлений оказало влияние перечисление дивидендов ОАО «Брянскавтодор» в сумме 1519,3 тыс. рублей или 36,3% общего объема.

Проценты от предоставления бюджетных кредитов поступили в областной бюджет в сумме 7178,0 тыс. рублей или 100,4% уточненных плановых назначений. К уровню 2009 года темп роста составил 345,3 процента.

Согласно отчету финансового управления Брянской области о погашении бюджетных кредитов за 2010 год, проценты за пользование бюджетными кредитами поступили от ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в сумме 239,1 тыс. рублей, от муниципальных образований области в сумме 6922,3 тыс. рублей. Проценты по бюджетной ссуде под товарный кредит 1996 года поступили в размере 20,5 тыс. рублей, из них Погарский район - 9,9 тыс. рублей, Трубчевский район – 6,7 тыс. рублей, Дубровский район – 3,9 тыс. рублей.

За 2010 год *арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена*, в областной бюджет поступила в сумме 59860,3 тыс. рублей, плановые показатели исполнены на 98,7%, в бюджет не поступило 778,7 тыс. рублей, при этом первоначально утвержденный план был уменьшен на 22,9 процента. Темп роста к уровню 2009 года составил 100,2 процента.

Согласно пояснительной записке, неисполнение в основном связано с уменьшением арендуемых площадей в связи с выкупом земель.

Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности и поступления от продажи права на заключение договоров аренды составила 135116,3 тыс. рублей или 112,9% уточненных плановых назначений. В областной бюджет дополнительно поступило 15480,3 тыс. рублей. При этом первоначально утвержденный план был увеличен на 23616,0 тыс. рублей. Превышение плановых назначений связано с уплатой отдельными организациями недоимки прошлых лет.

По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года поступления увеличились на 65,4 процента.

Платежи от государственных и муниципальных предприятий исполнены в объеме 19723,6 тыс. рублей или на 98,6% плановых назначений. При этом первоначально утвержденный план был увеличен на 85,9 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона о бюджете на 2010 год часть прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащая перечислению в доход областного бюджета, установлена в размере 50,0 процента.

По данным управления имущественных отношений Брянской области часть прибыли, подлежащая перечислению в областной бюджет в 2010 году, определена в сумме 19998,0 тыс. рублей. По результатам хозяйственной деятельности за 2009 год прибыль получили 31 государственное унитарное предприятие. Установленное задание выполнено всеми предприятиями кроме ГУП «Брянскиновидеопрокат», - недополучено 438,0 тыс. рублей, что объясняется сокращением доходов предприятия в

связи с реконструкцией кинотеатра «Родина».

Кроме того, в 2010 году была погашена задолженность за 2009 год в сумме 163,3 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами исполнены в сумме 116127,0 тыс. рублей, или на 118,7% утвержденного годового плана. Темп роста к уровню 2009 года составил 142,7 процента. Плановые назначения исполнены по всем подстатьям данной подгруппы доходов. Положительное влияние на исполнение установленных заданий оказало снижение задолженности прошлых лет. По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 01.01.2011 задолженность по платежам за пользование природными ресурсами составила 3837,0 тыс. рублей, сократившись за отчетный период на 1396,0 тыс. рублей.

Поступление средств по *плате за негативное воздействие на окружающую среду* составило 49401,9 тыс. рублей и превысило плановые показатели на 14,9%, в доход бюджета дополнительно поступило 6406,9 тыс. рублей. Превышение утвержденного плана сложилось по причине сверхлимитной платы на выброс загрязняющих веществ в атмосферу в связи с отсутствием разрешительных документов отдельными крупными предприятиями области.

Платежи при пользовании недрами в областной бюджет поступили в сумме 2233,5 тыс. рублей, что в 14 раз превышает объем утвержденных плановых назначений и в 9,2 раза объем поступлений 2009 года.

Согласно пояснительной записке, перевыполнение плановых показателей произошло в связи с тем, что в течение года недропользователями дополнительно выполнены объемы работ по ранее выданным лицензиям.

Плата за использование лесов превысила запланированную сумму на 9816,6 тыс. рублей, и составила 64491,6 тыс. рублей, при этом первоначальный план был увеличен на 1000,0 тыс. рублей. Сверхплановые поступления обусловлены ростом числа арендаторов по результатам проведенных аукционов и досрочной уплатой ими платежей, а также погашением задолженности, образовавшейся в предыдущие периоды.

План по **доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** выполнен на 124,2%, поступления составили 43562,6 тыс. рублей. Перевыполнение связано с увеличением обращений за оказанием платных услуг. По сравнению с уровнем 2009 года поступления возросли в 2,7 раза.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2010 год поступили в сумме 18291,0 тыс. рублей, что составляет 22,3% годового плана.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 1052,0 тыс. рублей в результате продажи имущества, находящегося на балансе учреждений Брянской области, из них основных средств в сумме 8,8 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 1043,2 тыс. рублей. Плановые назначения по данному доходному источнику утверждены в объеме 78488,0 тыс. рублей, исполнение 1,3 процента. Неисполнение планового задания связано с отсутствием заявителей на приобретение имущества областной собственности.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, поступили в сумме 16189,1 тыс. рублей, что на 44,6% превышает плановые объемы. Согласно информации, представленной к отчету об исполнении областного бюджета, перевыполнение плана по данному доходному источнику сложилось в связи с поступлением средств по незапланированным сделкам. Указанный вид сделок носит

заявительный характер.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов Российской Федерации), исполнены на 213,4% к плану, поступления в областной бюджет составили 1049,9 тыс. рублей.

По информации управления имущественных отношений в 2010 году юридическим и физическим лицам – собственникам объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, были проданы 15 земельных участков, площадью 1,2846 га.

Поступления от юридических лиц составили 328,7 тыс. рублей – продано 7 земельных участков общей площадью 0,8 га.

Физическим лицам продано 8 земельных участков на сумму 720,3 тыс. рублей. Указанный вид сделок носит заявительный характер.

Административные платежи и сборы поступили в областной бюджет в сумме 4184,1 тыс. рублей. Утвержденный план исполнен на 109,2 процента. Темп роста к уровню 2009 года составляет 158,8 процента.

Доходы областного бюджета в виде *штрафов, санкций, возмещения ущерба* исполнены на 107,9% уточненного плана и сложились в сумме 14771,7 тыс. рублей. Сверх запланированной суммы в областной бюджет поступило 1086,7 тыс. рублей. Темп роста к предшествующему году составляет 115,8 процента.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступили в сумме 23443,7 тыс. рублей, или на 125,4% от плана. К уровню прошлого года поступления составили 185,3 процента.

Из общей суммы поступлений 13197,8 тыс. рублей поступило из бюджетов городских округов, 3153,5 тыс. рублей - из бюджетов муниципальных районов, 4,8 тыс. рублей – из бюджетов поселений, 7087,6 тыс. рублей – от внебюджетных организаций и внебюджетных фондов.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из областного бюджета осуществлен в объеме 147197,8 тыс. рублей, при плане в сумме 139489,4 тыс. рублей.

Наибольшие суммы возврата были произведены управлением социальной защиты населения – 85006,2 тыс. рублей – неиспользованные средства субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и департаментом общего и профессионального образования Брянской области – 25807,7 тыс. рублей - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и 10032,4 тыс. рублей - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство.

Исполнение установленных заданий по мобилизации платежей в областной бюджет в 2010 году в целом обеспечено всеми администраторами, за исключением Управления федерального казначейства по Смоленской области и Управления имущественных отношений Брянской области. По данным администраторам процент выполнения плановых заданий составил 97,6% и 77,7%, соответственно.

4.2. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году первоначально были запланированы в доходной части областного бюджета в объеме 8 072 594,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены на 5 859 335,0 тыс. рублей и утверждены Законом о бюджете в сумме 13 931 929,5 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с поступлением из федерального бюджета сверх утвержденных законом об бюджете субсидий, утвержденные назначения по безвозмездным поступлениям были уточнены на 406 386,7 тыс. рублей и составили 14 338 316,2 тыс. рублей.

Исполнение составило 14 345 129,7 тыс. рублей, или 100,0% от уточненного плана. По сравнению с 2009 годом общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 7,9 процентных пункта, их удельный вес в доходной части областного бюджета уменьшился на 5,5 процентных пункта.

Сокращение безвозмездных поступлений связано, в основном, со снижением поступлений из федерального бюджета дотаций, а также безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. По сравнению с предшествующим годом поступления из федерального бюджета дотаций снизились на 1 782 350,1 тыс. рублей, от Фонда реформирования – на 1 126 859,4 тыс. рублей, итого на 2 909 209,5 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений *дотации* занимают 43,7 процента. Поступление в областной бюджет дотаций составило 6 268 179,4 тыс. рублей, из них на долю *дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* приходится 94,7% или 5 932 945,4 тыс. рублей. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в областной бюджет поступила в сумме 335 234,0 тыс. рублей. Плановые назначения по дотациям исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2009 годом поступление дотаций снизилось на 1 782 350,4 тыс. рублей, темп роста составил 77,9 процента. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности ниже уровня 2009 года на 16,6%, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - на 64,1 процента.

Следует отметить, что в 2009 году дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности к уровню 2008 года была увеличена на 12,8 процента, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 57,6 процента.

Законом о бюджете поступление *субсидии* утверждено в объеме 2 802 562,7 тыс. рублей. Согласно представленному отчету, в связи с поступлением в конце года в областной бюджет 406 386,7 тыс. рублей субсидий сверх законодательно утвержденного объема, план был скорректирован, уточненный годовой план составил 3 208 949,4 тыс. рублей.

Сверхплановые субсидии (406 380,4 тыс. рублей) поступили на следующие цели: поддержку экономически значимых региональных программ – 311 378,9 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) – 59 731,4 тыс. рублей;

приобретение школьных автобусов, производимых на территории Российской Федерации, для общеобразовательных учреждений – 26 000,0 тыс. рублей;

осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных зло_

качественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей – 9 276,4 тыс. рублей;

Поступление субсидий составило 3 208 943,1 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Удельный вес субсидий в безвозмездных поступлениях составляет 22,4 процента. Темп роста к уровню 2009 года составил 109,3 процента.

Более половины общего объема межбюджетных субсидий приходится на следующие виды:

государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 288975,0 тыс. рублей (9,0%);

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) – 310239,4 тыс. рублей (9,7 %);

поддержка экономически значимых региональных программ – 311378,9 тыс. рублей (9,7%);

реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ – 314790,8 тыс. рублей (9,8%);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров РФ – 401596,4 тыс. рублей (12,5%).

Увеличение в основном сложилось в связи с поступлением новых видов субсидий на софинансирование следующих расходов:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации в сумме 401596,4 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 310239,4 тыс. рублей;

приобретение школьных автобусов, производимых на территории Российской Федерации, для общеобразовательных учреждений в сумме 26000,0 тыс. рублей.

На рост общего объема субсидий по сравнению с 2009 годом также повлияло увеличение субсидий на возмещение с/х товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, с/х потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в с/х кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет, на 139091,0 тыс. рублей, или на 37,9 процента. Субсидии на оздоровление детей увеличились в 3 раза (95070,0 тыс. рублей против 31690,0 тыс. рублей в 2009 году), субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, увеличились на 75269,6 тыс. рублей.

В 2010 году объем полученных из федерального бюджета субвенций составил 3 903 413,4 тыс. рублей или 100,2% плановых назначений. Перевыполнение утвержденного плана сложилось по субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 7 697,4 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений субвенции составили 27,2 процента.

Объем поступлений субвенций на 69,3% превышает уровень 2009 года.

По сравнению с предыдущим отчетным периодом рост поступлений субвенций сложился за счет увеличения субвенции на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 и субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости, поступления соответственно составили 1 779 377,8 и 771 734,9 тыс. рублей, увеличение к уровню 2009 года по данным видам субвенций составило 1 618 075,3 тыс. рублей и 54 375,4 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, в 2010 году в бюджет поступили новые виды субвенций: на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей в сумме 5571,5 тыс. рублей и на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 747,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 245301,4 тыс. рублей, или 99,7% от плановых назначений и 57,6% к уровню предыдущего периода. В структуре безвозмездных поступлений иные межбюджетные трансферты составляют 1,7 процента.

Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в 2010 году составили 21089,8 тыс. рублей, или 0,2 процента общего объема безвозмездных поступлений. Из них 16161,0 тыс. рублей - поступления из резервного фонда Президента Российской Федерации для учреждений здравоохранения, 4928,8 тыс. рублей – от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили 4,9 процента общего объема безвозмездных поступлений.

Средства в объеме плановых назначений были получены от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 697102,6 тыс. рублей. Из них на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 501350,1 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 170125,6 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка жилья – (- 21225,2 тыс. рублей), на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития жилищного строительства – 46851,9 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом поступления от Фонда реформирования сократились в 2,6 раза.

Согласно Отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (форма по ОКУД 0503324) остаток межбюджетных трансфертов на начало 2010 года составил 365 599,8 тыс. рублей, в том числе потребность в которых подтверждена – 217136,1 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано целевых межбюджетных трансфертов в сумме 7 246 428,1 тыс. рублей, остаток межбюджетных трансфертов на конец отчетного периода составил 338 242,3 тыс. рублей, в том числе подлежащий возврату в федеральный бюджет – 265965,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что остатки федеральных средств на конец года, указанные в

источниках финансирования дефицита бюджета, составляют 326 749,3 тыс. рублей.

Значительные остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета на конец отчетного периода сложились по следующим видам межбюджетных трансфертов:

субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 99 444,4 тыс. рублей, что составляет 34,4 процента от поступившей субсидии;

субвенция на осуществление полномочий РФ в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий – 58 454,8 тыс. рублей; что составляет 5,4 процента от поступившей субсидии.

5. Расходы областного бюджета

5.1 Анализ расходов областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов

Законом Брянской области от 10 декабря 2009 года «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» первоначальные бюджетные расходы были утверждены в сумме 19 582 552,1 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджет корректировался 9 раз. Внесение изменений обусловлено, в основном, необходимостью распределения дополнительных собственных доходов и федеральных целевых средств и перераспределений ассигнований как между главными распорядителями бюджетных средств, так и перемещением ассигнований главных распорядителей по бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований.

Законом о бюджете в редакции от 23.12.2010 № 108-З бюджетные ассигнования утверждены в сумме 27 165 805,3 тыс. рублей, первоначально утвержденные расходы были увеличены на 38,7 процента.

Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета, составили 27 572 192,0 тыс. рублей, что на 406386,7 тыс. рублей превышает расходы, утвержденные законодательно.

Согласно пояснительной записке, отклонение законодательно утвержденных плановых назначений от уточненных бюджетной росписью сложилось по средствам, поступившим из федерального бюджета сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, и внесенных в сводную бюджетную роспись на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Расходы областного бюджета представленным законопроектом предлагается утвердить в сумме 27 225 521,7 тыс. рублей, что составляет 98,7% к уточненным бюджетным ассигнованиям на 2010 год. К уровню 2009 года расходы возросли на 4,6 процента.

Динамика исполнения расходной части областного бюджета за 2006 – 2010 годы представлена в таблице:

Годы	Расходы, тыс. руб.	%% исполнения	Темп роста к пред. году
2010	27 225 521,7	98,7	104,6
2009	26 016 631,7	97,4	114,8
2008	22 665 651,8	97,1	120,6
2007	18 791 276,3	98,6	129,5
2006	14 509 018,0	98,5	129,3

Как видно из таблицы, за пять лет расходы областного бюджета увеличились в 1,9 раза. Вместе с тем, темпы роста расходной части областного бюджета в 2007 – 2010 годах снижаются.

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам классификации расходов представлен в таблице:

Наименование разделов классификации расходов		Уточненный план 2010 год, тыс. руб.	Исполнено в 2010 году, тыс. руб.	Процент исполнения	Исполнено в 2009 году, тыс. руб.	Темп роста, %
Общегосударственные вопросы	01	890 946,3	886 220,5	99,5	1 087 240,1	81,5
Национальная оборона	02	224 42,0	22 435,3	100,0	24 056,6	93,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 113 455,7	1 113 454,7	100,0	1 177 634,5	94,6
Национальная экономика	04	5 099 620,9	5 019 035,3	98,4	4 701 690,1	106,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	582 465,0	522 514,3	89,7	750 156,2	69,7
Охрана окружающей среды	06	4 443,9	4 443,9	100,0	3 052,0	145,6
Образование	07	1 725 569,3	1 723 387,2	99,9	1 448 101,3	119,0
Культура, кинематография, СМИ	08	286 068,3	285 821,2	99,9	313 139,8	91,3
Здравоохранение, физическая культура и спорт	09	1 830 864,9	1 821 559,3	99,5	1 845 811,5	98,7
Социальная политика	10	6 582 448,7	6 442 945,8	97,9	4 689 256,4	137,4
Межбюджетные трансферты	11	9 433 867,0	9 383 704,2	99,5	9 976 493,2	94,1
Всего		27 572 192,0	27 225 521,7	98,7	26 016 631,7	104,6

В объеме плановых назначений исполнены обязательства по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Охрана окружающей среды».

По разделам «Образование» и «Культура, кинематография, средства массовой информации» бюджетные назначения исполнены на 99,9 процента.

На 99,5% к уточненному плану исполнены расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты».

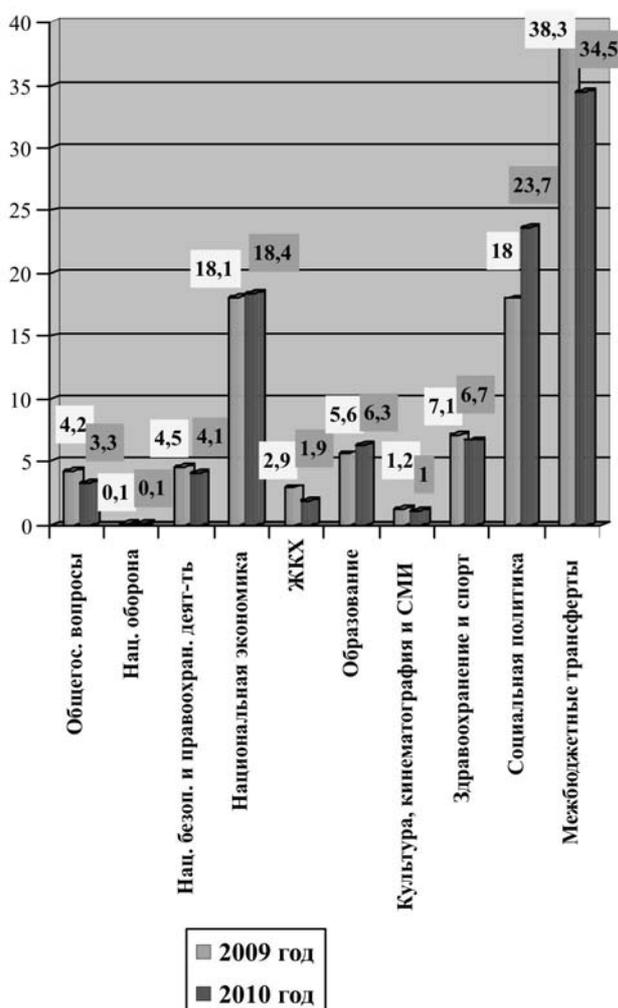
По разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика» и «Национальная экономика» исполнение составило соответственно 89,7%; 97,9% и 98,4 процента.

По сравнению с предшествующим 2009 годом расходы бюджета возросли по четырем разделам: «Национальная экономика» (106,7%), «Охрана окружающей среды» (145,6%), «Образование» (119,0%) и «Социальная политика» (137,4%).

По остальным разделам расходы сложились ниже уровня 2009 года от 69,7% по

разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» до 98,7% по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт».

Структура расходов областного бюджета за 2009-2010 годы представлена на рисунке:



В структуре расходов областного бюджета по кодам операций сектора государственного управления наибольший удельный вес занимают перечисления межбюджетных трансфертов другим бюджетам – 9 383 704,2 тыс. рублей, или 34,5 процента, по сравнению с уровнем 2009 года их удельный вес снизился на 3,8 процентного пункта.

Расходы на выплату пенсий, пособий и других выплат по социальному обеспечению сложились в объеме 5 889 771,2 тыс. рублей, или 21,6 процента. К уровню 2009 года социальные выплаты составили 151,7%, в структуре доходов их удельный вес возрос на 6,7 процентных пункта.

На оплату труда с начислениями, включая статью 212 «Прочие выплаты», использовано средств в сумме 3 721 336,1 тыс. рублей, или 13,7%, по сравнению с уровнем 2009 года уменьшились на 1,1 процентных пункта.

По статье 240 «Безвозмездные перечисления организациям» классификации операций сектора государственного управления расходы составили 2 989 810,7 тыс. рублей, или 11,0% расходов областного бюджета.

С удельными весами менее 10% в 2010 году сложились расходы по оплате услуг (2 117 42,6 тыс. руб., или 7,8%), увеличению стоимости основных средств (1 458 390,3 тыс. руб., или 5,4%), приобретению материальных запасов (568772,6 тыс. руб., или

2,1%), обслуживанию долговых обязательств и другим статьям расходов. На указанные цели использовано 5 240 899,7 тыс. рублей, или 19,2% расходов бюджета.



По разделу «**Общегосударственные вопросы**» плановые назначения исполнены на 99,5% и составили 886 220,5 тыс. рублей.

Доля расходов раздела в общем объеме расходов бюджета уменьшилась на 0,9 процентного пункта к уровню прошлого года и составила 3,3 процента.

По сравнению с предшествующим периодом расходы уменьшились на 18,5 процента.

Анализ расходов областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов представлен в приложении 2.

В полном объеме исполнены расходы подраздела «*Обеспечение проведения выборов и референдумов*».

На 99,9% исполнены плановые назначения по подразделу «*Судебная система*». По другим подразделам исполнение составило от 99,1% по подразделу «*Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (бюджетно-финансового) надзора*» до 99,8% по подразделу «*Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций*».

По разделу «**Национальная оборона**» обязательства исполнены в объеме утвержденных назначений – 22435,3 тыс. рублей.

В сравнении с 2009 годом расходы по разделу сократились на 6,7 процента.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» кассовое исполнение составило 1 113 454,7 тыс. рублей, или 100% к плану. К прошлому году расходы сократились на 5,4 процента.

Наибольшее уменьшение расходов по сравнению с 2009 годом произошло по подразделу «*Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности*» - на 14,6 процента.

Доля расходов раздела в объеме расходов областного бюджета составила 4,1%, что на 0,4 процентного пункта ниже уровня 2009 года.

Сокращение расходов к 2009 году по выше названным разделам обусловлено в основном проведением оптимизации расходов.

На 98,4% исполнены плановые назначения по разделу **«Национальная экономика»**, расходы составили 5 019 035,3 тыс. рублей.

К уровню 2009 года расходы увеличились на 6,7%, доля расходов увеличилась на 0,3 процентного пункта и составила 18,4 процента.

В разрезе подразделов классификации расходов не в полном объеме исполнены плановые назначения только по подразделу *«Другие вопросы в области национальной экономики»*, исполнение составило 90,6 процента.

К уровню прошлого года возросли расходы подразделов *«Сельское хозяйство и рыбководство»* и *«Другие вопросы в области национальной экономики»* - на 31,9% и 13,6% соответственно. Увеличение расходов обусловлено поступлением целевых федеральных средств на сельское хозяйство и на государственную поддержку малого предпринимательства.

Плановые назначения по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 522 514,3 тыс. рублей, или 89,7% плана.

По всем подразделам, кроме подраздела *«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* (73,9%), исполнение сложилось в запланированном объеме.

По подразделу *«Жилищное хозяйство»* расходы составили 7 610,4 тыс. рублей, или 2,2% от уровня 2009 года по причине уменьшения поступлений из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В сравнении с 2009 годом расходы на жилищно-коммунальное хозяйство уменьшились на 30,3 процента. Причем по подразделу *«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* расходы возросли более чем 3,2 раза, что связано с увеличением расходов по Федеральной целевой программе *«Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»*.

Доля расходов раздела к уровню предшествующего периода уменьшилась на 1,0 процентного пункта и составила 1,9 процента.

Расходы раздела **«Охрана окружающей среды»** исполнены в сумме 4443,9 тыс. рублей, или на 100,0% к плановым назначениям.

В сравнении с отчетным периодом предшествующего года расходы возросли на 45,6 процента. Увеличение расходов произошло по областной целевой программе *«Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории Брянской области»* (2008-2010 годы).

По разделу **«Образование»** годовые назначения исполнены в сумме 1 723 387,2 тыс. рублей, или на 99,9 процента. По сравнению с уровнем 2009 года расходы раздела возросли на 19,0 процента. Доля раздела в расходах бюджета составила 6,3% против 5,6% в 2009 году.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам *«Начальное профессиональное образование»* и *«Молодежная политика и оздоровление детей»*. По подразделу *«Дошкольное образование»* плановые назначения исполнены на 99,6 процента. На 99,7% исполнены расходы подразделов *«Общее образование»* и *«Другие вопросы в области образования»*, на 99,9% - *«Среднее профессиональное образование»* и *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»*.

По четырем подразделам в сравнении с 2009 годом расходы уменьшились, по трем – увеличились. Наибольшее увеличение произошло по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» - в 4,8 раза.

Увеличение расходов по подразделу связано с ростом расходов на мероприятия по проведению оздоровительной компании детей.

По разделу **«Культура, кинематография, средства массовой информации»** исполнение составило 285 821,2 тыс. рублей, или 99,9 процента. По отношению к уровню 2009 года расходы уменьшились на 27 318,4 тыс. рублей, или на 8,7%, доля в общих расходах бюджета уменьшилась на 0,2 процентного пункта и составила 1,1 процента.

Сокращение расходов на финансирование отрасли связано с проведенной оптимизацией расходов.

По подразделу *«Культура»* расходы составили 228 436,6 тыс. рублей, или 79,9% в расходах по отрасли. Рост расходов по сравнению с прошлым годом составил 1,8 процента.

По подразделу *«Телевидение и радиовещание»* расходы составили 13 201,6 тыс. рублей, или 100,0% к плану, по подразделу *«Периодическая печать и издательства»* - 26 267,1 тыс. рублей, или 99,9 %, по подразделу *«Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации»* - 17 915,9 тыс. рублей, или 99,6 процента. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 65,9%, 12,9% и 10,3% соответственно.

По разделу **«Здравоохранение, физическая культура и спорт»** исполнение составило 1 821 559,3 тыс. рублей, или 99,5% к плановым назначениям, к уровню 2009 года расходы составили 98,7 процента.

В структуре бюджета доля расходов раздела занимает 6,7%, к 2009 году снизилась на 0,4 процентного пункта.

По всем подразделам плановые назначения исполнены на 100,0%, за исключением подраздела *«Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта»* - исполнение составило 97,5 процента.

К уровню прошлого года уменьшение расходов произошло только по подразделу *«Стационарная медицинская помощь»* - на 191 473,6 тыс. рублей, или на 20,2 процента. Доля расходов подраздела *«Стационарная медицинская помощь»* в структуре раздела занимает 41,5 процента.

Расходы подразделов *«Физическая культура и спорт»* и *«Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта»* к уровню прошлого года увеличились на 2,2% и 2,6% соответственно.

Сокращение финансирования отрасли «Здравоохранение, физическая культура и спорт» связано с проведенной в отчетном периоде оптимизацией расходов.

Расходы раздела **«Социальная политика»** исполнены в сумме 6 442 945,8 тыс. рублей, или на 97,9% к плану. К уровню 2009 года расходы по разделу увеличились на 1 753 689,5 тыс. рублей, или на 37,4 процента.

На долю раздела приходится 23,7% всех расходов областного бюджета против 18,0% в предшествующем периоде.

На 99,9% исполнены плановые назначения по подразделам *«Пенсионное обеспечение»* и *«Социальное обслуживание населения»*. По подразделам *«Социальное обеспечение населения»* расходы исполнены на 97,6%, *«Охрана семьи и детства – на 27,4%», «Другие вопросы в области социальной политики»* - на 99,5 % в связи со

сложившимися фактическими расходами.

К уровню 2009 года расходы увеличились по подразделам «Пенсионное обеспечение» - на 11,3% и «Социальное обеспечение населения» - на 49,3%, или на 1 833 963,8 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено в основном поступлениями из федерального бюджета целевых средств на обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

По разделу **«Межбюджетные трансферты»** бюджет исполнен в объеме 9 383 704,2 тыс. рублей, или 99,5% к плану и 94,1% к уровню 2009 года. Уменьшение к уровню 2009 года составило 592 789,0 тыс. рублей.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в структуре расходов областного бюджета к уровню предшествующего периода уменьшилась на 3,9 процентных пункта и составила 34,5 процента. Сокращение межбюджетных трансфертов произошло в основном в связи с уменьшением федеральных средств, передаваемых на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан.

Наибольший удельный вес в разделе «Межбюджетные трансферты» занимают субвенции - 41,2 процента, или 3 867 597,2 тыс. рублей. На долю субсидий приходится 24,2% общего объема межбюджетных трансфертов, или 2 267 021,0 тыс. рублей. В форме дотаций бюджетам других уровней перечислено 1 703 468,0 тыс. рублей, что составило 18,2% расходов раздела. Доля иных межбюджетных трансфертов и трансфертов, предоставляемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, составила 0,1% и 16,3% соответственно.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам *«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* и *«Иные межбюджетные трансферты»*. Исполнение по подразделам *«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»* и *«Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов»* составило 99,3 процента. По подразделу *«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* плановые назначения исполнены на 99,4 процента.

К уровню 2009 года расходы увеличились по подразделам *«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*, *«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* и *«Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов»* - на 25,2%, 1,3% и 1,2% соответственно. Расходы по подразделам *«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»* и *«Иные межбюджетные трансферты»* в сравнении с 2009 годом уменьшились в 1,4 и 3,9 раза соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре расходов подраздела *«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* занимают дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (53,5%) и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (43,6%).

В подразделе *«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»* наибольший удельный вес занимают субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 35,4%, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации – 23,6%, на финансирование

расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения – 19,6 процента. Указанные расходы исполнены в объеме 100% ,100% и 99,1% соответственно. Самый низкий процент исполнения (50,0% плановых бюджетных ассигнований) сложился по субсидии, направленной на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

В 2010 году в объеме плановых назначений перечислены следующие виды субвенций бюджетам муниципальных районов:

для предоставления субвенций бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – 739,7 тыс. рублей;

для осуществления полномочий по подготовке проведения статистических переписей - 5571,5 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственных полномочий Брянской области по выплате ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка опекуну (попечителю) - 164326,2 тыс. рублей;

на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности - 160082,0 тыс. рублей;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 468582,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственных полномочий по организации заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов в муниципальных учреждениях здравоохранения - 6697,7 тыс. рублей;

по возмещению расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области - 144990,7 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение городских поселений по организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в городском сообщении - 7375,0 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по субвенциям на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи (89,3%), составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (65,4%) и выплат единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (76,2%).

В рамках иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам перечислены дотации в сумме 13284,0 тыс. рублей на возмещение выпадающих доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В 2010 году бюджетам государственных внебюджетных фондов переданы средства в форме межбюджетных трансфертов на возмещение затрат Пенсионному фонду по выплате и доставке пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, в сумме 29036,5 тыс. рублей и Брянскому территориальному фонду обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения в

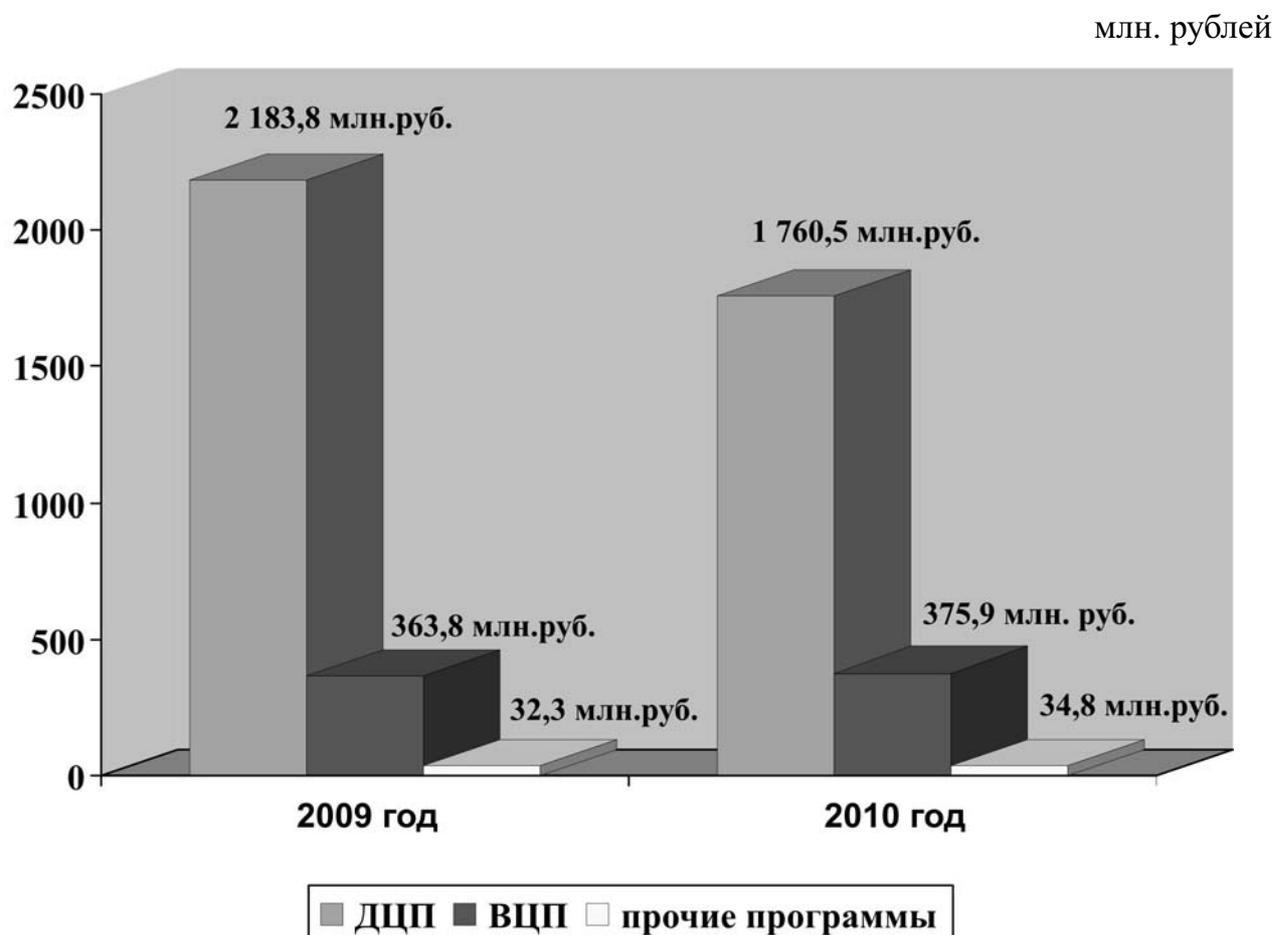
сумме 1 357 099,0 тыс. рублей и на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы, в сумме 146198,5 тыс. рублей.

5.2. Анализ исполнения областных и ведомственных целевых программ в отчетном финансовом году

В 2010 году из областного бюджета финансировались 50 программ, в том числе 31 долгосрочная целевая программа, 17 ведомственных целевых программ, 2 программы, не отнесенные к долгосрочным или ведомственным (Губернаторская программа «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006-2010 годы» и программа «Новая семья» (2009-2010 годы).

По сравнению с 2009 годом количество реализуемых в 2010 году программ уменьшилось на 12 единиц.

Структура и динамика расходов на реализацию целевых программ в разрезе видов представлена на диаграмме.



В уточненной редакции областного бюджета (в редакции Закона от 23.12.2010 № 108-3) расходы на реализацию областных целевых программ утверждены в объеме 2 189 488,9 тыс. рублей, что составляет 8,1% общего объема расходов, утвержденных в бюджете. По данным уточненной сводной бюджетной росписи (с учетом изменений) объем плановых ассигнований на реализацию целевых программ составил 2 173 853,3 тыс. рублей, что меньше объема, утвержденного законом о бюджете, на 15 635,6 тыс. рублей. Удельный вес программных расходов по плановым назначениям к объему уточненной сводной бюджетной росписи составил 7,9 процентных пункта, и по

сравнению с уровнем 2009 года снизился на 0,4 процентных пункта. В абсолютном размере плановые ассигнования на реализацию программ в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшились на 419 309,1 тыс. рублей, или на 16,2 процента.

В ряде случаев, в отношении 10 программ объем расходов, утвержденный законом об областном бюджете (с учетом изменений), не соответствует объему расходов, утвержденному по уточненной сводной бюджетной росписи. Сумма расхождений составляет 16 141,6 тыс. рублей. Изменения в объемы финансирования произведены в рамках законодательства, установленных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации – внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Внешней проверкой обращено внимание, что при внесении изменений в сводной бюджетной росписи в объемы финансирования 4-х программ, без внесения изменений в закон о бюджете не было соблюдено условие, определенное Постановлением Администрации Брянской области от 16.05.2008 № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации”, пунктом 4.1.2 которого определено, что изменения объема финансирования долгосрочных целевых программ осуществляются не чаще одного раза в квартал. Частота внесения изменений в мероприятия и объемы финансирования целевых программ характеризуют недостаточное качество планирования при формировании программ.

Так, в течение 4 квартала 2010 года изменения в объемы финансирования долгосрочной целевой программы “Жилище” (2007-2010 годы) вносились дважды, в программы “Развитие физической культуры и спорта в Брянской области” (2010-2013 годы), «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы), “Развитие здравоохранения Брянской области” (2008 - 2010 годы) – трижды.

Финансирование областных целевых программ в 2010 году составило 2 171 301,7 тыс. рублей, или 99,9% объема уточненных назначений и 8,0% общего объема произведенных расходов областного бюджета.

Наибольшие объемы финансирования из областного бюджета в 2010 году произведены по следующим 7 целевым программам с объемом 1 399 911,5 тыс. рублей, что соответствует 64,5% общего объема финансирования целевых программ:

- Долгосрочная целевая программа «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы) – 607 043,8 тыс. рублей;

- Долгосрочная целевая программа “Жилище” (2007-2010 годы) – 179 930,7 тыс. рублей;

- Долгосрочная целевая программа “Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” (2007-2010 годы) – 148 556,6 тыс. рублей;

- Ведомственная целевая программа “Развитие здравоохранения Брянской области” (2008 - 2010 годы) – 127 356,5 тыс. рублей;

- Долгосрочная целевая программа “Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями” (2009-2011 годы) – 120 597,2 тыс. рублей;

- Ведомственная целевая программа “Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области” (2010-2012 годы) – 113 269,1 тыс. рублей;

- Долгосрочная целевая программа “Развитие образования Брянской области” (2009-2013 годы) – 103 157,6 тыс. рублей.

Информация об утвержденных и исполненных расходах на реализацию

долгосрочных и ведомственных целевых программ представлена в приложении 4 к настоящему заключению.

В реализации целевых программ приняли участие 18 главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольшее количество целевых программ и объемы средств на их реализацию принадлежит таким главным распорядителям, как:

администрация Брянской области – 606 366,7 тыс. рублей, или 27,9% общего объема средств, направленных на реализацию целевых программ - осуществлялась реализация 13 программ;

департамент по строительству – 507 205,2 тыс. рублей, или 23,4% общего объема средств - осуществлялась реализация 8 программ;

комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – 263 208,1 тыс. рублей, или 12,1% общего объема средств, направленных на реализацию программ, осуществлялась реализация 8 программ;

департамент здравоохранения Брянской области – 246 419,3 тыс. рублей, или 11,3% общего объема средств - осуществлялась реализация 7 программ;

комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области – 64 825,0 тыс. рублей, или 3% общего объема средств, направленных на реализацию целевых программ, осуществлялась реализация 8 программ.

В разрезе разделов классификации расходов, отражающих направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства, исполнение областных целевых программ представлено 10 разделами. Информация о плановых и исполненных бюджетных назначениях по областным целевым программам в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено в 2010 году по уточненной сводной бюджет росписи	Исполнено в 2010 году	% исполнени я	Уд. вес,%
1	2	3	4	5
01 «Общегосударственные вопросы»	38 438,8	38 407,1	99,9	1,8
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	5 684,0	5 684,0	100,0	0,3
04 «Национальная экономика»	895 204,8	895 194,4	100,0	41,2
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	279 000,9	278 849,1	99,9	12,8
06 «Охрана окружающей среды»	4 096,9	4 096,9	100,0	0,2
07 «Образование»	94 150,3	93 641,4	99,5	4,3
08 «Культура, кинематография, средства массовой информации»	56 463,3	56 374,9	99,8	2,6
09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»	293 784,9	293 782,9	100,0	13,5
10 «Социальная политика»	253 658,9	253 655,5	100,0	11,7
11 «Межбюджетные трансферты»	253 370,5	251 615,5	99,3	11,6
Итого:	2173853,3	2171301,7	99,9	100,0

Наибольшая доля расходов в рамках целевых программ приходится на раздел 04 «Национальная экономика» – 895 194,4 тыс. рублей (41,2 процента). По отношению к аналогичным расходам 2009 года произошло снижение расходов, что связано с уменьшением расходов в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» целевой

программы “Модернизация транспортной системы Брянской области” (в 2009 году – 781 051,6 тыс. рублей, в 2010 – 583 050,9 тыс. рублей). Значительные объемы отмечены по разделам 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 10 «Социальная политика», 11 «Межбюджетные трансферты» - удельный вес по данным разделам составляет более 10 процентных пунктов к общему объему расходов по программам.

Внешними проверками отчетности об исполнении областного бюджета за 2008 и 2009 годы, произведенными Контрольно-счетной палатой, было обращено внимание на отсутствие в представленной отчетности информации о результатах реализации программ. В отчетности за 2010 год данное замечание устранено. Финансовым управлением Брянской области в составе представленных материалов предложен отчет о результативности исполнения целевых и ведомственных программ в 2010 году. В представленном отчете сводная информация о результативности реализации программ представлена в разрезе главных администраторов средств областного бюджета, отдельно по каждой программе, с указанием объема плановых и фактических бюджетных расходов и плановых и фактических показателей индикаторов результатов деятельности. Согласно представленной отчетности, по итогам 2010 года из 357 целевых индикаторов и показателей, плановые значения достигнуты по 278 позициям. В отношении 28 показателей не отражены плановые и фактические значения. Не выполнены показатели по 51 индикатору, что составляет 14,3% общего количества индикаторов, и свидетельствует о недостаточном качестве планирования. Внешней проверкой отчетности отмечено, что не всеми главными администраторами расходов областного бюджета в пояснительных записках к отчетности и соответствующих формах отчета достаточно полно представлена информация о результатах реализации программ и исполненных мероприятиях.

Необходимо отметить, что из общего количества реализуемых программ на областном уровне практически половина (23 из 50) по срокам реализации завершили свое действие в 2010 году, 5 из 50 программ начали действовать с 2010 года. При этом в пояснительной записке как в целом в отношении исполнения бюджета Брянской области за 2010 год, так и по отдельным главным распорядителям отсутствует итоговая информация об оценке эффективности реализации программ по факту их завершения.

Более конкретная информация об исполнении программной части областного бюджета в 2010 году представлена в разделе настоящего заключения, характеризующем исполнение бюджета главными администраторами (раздел 6 *Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета*).

5.3. Анализ исполнения перечня объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области и объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения в отчетном финансовом году

В соответствии с Перечнем объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2010 год, утвержденным распоряжением администрации Брянской области от 02.02. 2010 № 45-р, объем бюджетных инвестиций составил 1 271 493,3 тыс. рублей, из них по объектам областной собственности Брянской области – 969 833,3 тыс. рублей, или 76,3% от утвержденного объема, по объектам муниципальной собственности – 301 660,1 тыс. рублей, или 23,7

процента.

По сравнению с 2009 годом объем утвержденных бюджетных инвестиций уменьшился на 422 059,9 тыс. рублей, или на 24,9%, в том числе по объектам областной собственности на 304 859,4 тыс. рублей, или на 23,9%, по объектам муниципальной собственности – на 117 200,4%, или на 28,0 процента. При этом структура инвестиций существенно не изменилась – удельный вес бюджетных инвестиций в объекты областной собственности увеличился на 1,0% (с 75,3% в 2009 году до 76,3% в 2010 году) соответственно при уменьшении удельного веса бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности на 1,0% (с 24,7% в 2009 году до 23,7% в 2010 году).

Уменьшение объема инвестиций в целом привело к снижению доли инвестиций в общих расходах областного бюджета с 6,5% до 4,7%, или в 1,4 раза (расходы бюджета по сравнению с 2009 годом выросли на 4,6%).

Необходимо отметить, что впервые за последние годы наблюдается существенное снижение объема инвестиций к уровню предыдущего года (на 24,9%), одной из причин которого является режим экономии бюджетных средств, связанный с финансово-экономическим кризисом.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности составило 1 270 917,8 тыс. рублей, или 99,9% плана, что выше уровня исполнения расходов на инвестиции 2009 года на 0,8%, в том числе:

по объектам областной собственности расходы исполнены на 100,0%, что выше уровня исполнения 2009 года на 1,2%;

по объектам муниципальной собственности – на 99,9%, что ниже уровня исполнения 2009 года на 0,1 процента.

В целом исполнение бюджетных инвестиций в 2010 году осуществлялось шестью главными распорядителями бюджетных средств:

администрация Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной собственности – 8090,2 тыс. рублей, исполнение – 100,0%, удельный вес расходов – 0,6%;

департамент по строительству Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной и муниципальной собственности - 1 215 277,7 тыс. рублей, исполнение - 99,96%, удельный вес расходов – 95,6%;

департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной собственности – 22 600,0 тыс. рублей, исполнение - 100,0%, удельный вес расходов – 1,8%;

управление имущественных отношений Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной собственности – 10 000,0 тыс. рублей, исполнение - 100,0%, удельный вес расходов – 0,8%;

комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области с объемом инвестиций в объекты областной собственности – 10 000,0 тыс. рублей, исполнение - 100,0%, удельный вес расходов – 0,8%;

комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области с объемом инвестиций в объекты муниципальной собственности – 4950,0 тыс. рублей, исполнение - 99,0%, удельный вес расходов – 0,4 процента.

Таким образом, наибольший удельный вес в перечне бюджетных инвестиций занимают расходы департамента по строительству – 95,6%, на остальные пять главных распорядителей приходится 4,4 процента. Наименьшее кассовое исполнение расходов

сложилось по комитету природопользования и охраны окружающей среды- 99,0 процента.

Общий объем освоенных средств областного бюджета по перечню бюджетных инвестиций объектов областной и муниципальной собственности сложился в размере 1 186 330,1 тыс. рублей, или 93,3% от перечисленных средств, в том числе:

по объектам областной собственности – 884 495,2 тыс. рублей, или 91,3% от перечисленных средств;

по объектам муниципальной собственности – 301 434,9 тыс. рублей, или 100,1% к перечисленным средствам.

По состоянию на 1 января 2011 года по объектам областной собственности (главный распорядитель – департамент по строительству Брянской области) сложилась кредиторская задолженность в объеме 151,1 тыс. рублей по 2 объектам в Климовском районе и г. Новозыбков «Строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации» по ДЦП «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах» (несвоевременное перечисление подрядчикам денежных средств заказчиком-застройщиком КП Брянской области «Управление капитального строительства») и дебиторская задолженность в сумме 84 937,5 тыс. рублей по объекту «Строительство хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП хлебозавод № 1 г. Брянска» (авансирование покупки оборудования).

По объектам муниципальной собственности по состоянию на 1 января 2011 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 198,6 тыс. рублей, в том числе:

в департаменте по строительству – 148,6 тыс. рублей по объекту «Строительство газопровода по ул. Вокзальной в Фокинском районе г.Брянска» по подпрограмме «Газификация Брянской области» (2009-2015 годы) ДЦП «Инженерное обустройство населенных пунктов»;

в комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области – 50,0 тыс. рублей по объекту «Строительство полигона ТБО в г. Карачев» (10,0 тыс. рублей) и строительство полигона ТБО в Новозыбковском районе (40,0 тыс. рублей) по ДЦП «Охрана окружающей природной среды Брянской области» (2006-2010 годы).

Исполнение расходов по перечню бюджетных инвестиций областной и муниципальной собственности в 2010 году, как и в 2009 году, осуществлялось по 9 разделам классификации расходов.

Наибольший удельный вес- 96,4%, как и в предшествующий период - 86,9%, бюджетные инвестиции заняли по 4 разделам:

Рз 09 «Здравоохранение, физкультура и спорт» - 31,2% (2009 год – 20,1%);

Рз 11 «Межбюджетные трансферты» - 24,7% (2009 год – 23,7%);

Рз 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,7% (2009 год – 20,2%);

Рз 04 «Национальная экономика» - 16,8% (2009 год – 22,9%).

Общее количество объектов строительства по перечню бюджетных инвестиций в 2010 году составило 501 объект, в том числе объектов областной собственности – 419 объектов, или 83,6%, объектов муниципальной собственности – 82 объекта, или 16,4 процента. Из общего количества объектов бюджетных инвестиций 81,6%, или 409 объектов, составляют объекты строительства по инженерному обустройству населенных пунктов Брянской области (газификация, водоснабжение).

6. Дефицит областного бюджета, государственный внутренний долг Брянской области, бюджетные кредиты

6.1. Дефицит областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

При принятии Закона о бюджете на 2010 год статьей 1 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (ред. от 10.12.2009 г.) областной бюджет был утвержден бездефицитным. В течение года размер дефицита законодательно был изменен и утвержден в сумме 1 180 367,3 тыс. рублей (в ред. от 25.12.2010 г. № 108-З).

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, плановые показатели источников финансирования дефицита бюджета законодательно изменены: привлечение кредитов коммерческих банков увеличено в 2 раза, бюджетных кредитов сокращено в 3,1 раза.

В соответствии с представленным администрацией области отчетом об исполнении областного бюджета, областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 656 082,9 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета в отчетном году представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования дефицита	Утверждено в законе	Исполнено	% исполнения	Структура источников финансирования
Кредиты коммерческих банков : <i>привлечено</i> <i>погашено</i>	-49775,1 2931721,6 2981496,7	-49775,1 2931721,6 2981496,7	100,0	-7,6
Бюджетные кредиты : <i>привлечено</i> <i>погашено</i>	632128,5 636017,0 3888,5	632128,5 636017,0 3888,4	100,0	96,3
Остатки средств на счете: <i>на начало года</i> <i>на конец года</i>	745564,4 745564,4 0,0	225384,2 745564,4 520180,2	30,2	34,4
Иные источники внутреннего финансирования	-147550,5	-151654,8	102,8	-23,1
в том числе:				
государственные гарантии	185686,1	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из областного бюджета : <i>выдано</i> <i>возвращено</i>	37576,4 254788,3 292364,7	-152218,2 254788,3 102570,1	-405,1 100,0 35,1	-23,2
Средства от продажи акций	559,2	563,4	100,8	0,1
ИТОГО ИСТОЧНИКОВ	1180367,3	656082,9	55,6	100,0

Анализ приведенных данных свидетельствует, что основными источниками финансирования дефицита бюджета были бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты коммерческих банков.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета произведено в

размере 636017,0 тыс. рублей, погашение – в объеме 3888,4 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного в бюджете объема.

Кредиты коммерческих банков привлечены в объеме 2 931 721,6 тыс. рублей, погашение произведено в сумме 2 981 496,7 тыс. рублей, плановые показатели исполнены на 100,0 процента.

С учетом привлечения и погашения кредитных ресурсов (сальдированный результат) источники финансирования дефицита бюджета составили: кредиты коммерческих банков «-» 49775,1 тыс. рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 632 128,5 тыс. рублей.

Привлечение *иных источников финансирования дефицита бюджета* составило «-» 151 654,8 тыс. рублей. Законом о бюджете привлечение иных источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено в сумме «-» 147550,5 тыс. рублей, по исполнению привлечение составило «-» 151654,8 тыс. рублей.

На финансирование дефицита бюджета также направлены *поступления от продажи акций*, находящихся в областной собственности, в сумме 563,4 тыс. рублей.

Финансирование дефицита бюджета *за счет остатков средств на бюджетном счете на начало года* планировалось в сумме 745 564,4 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета остатки средств на бюджетном счете на начало года привлечены на финансирование дефицита бюджета в сумме 225 384,2 тыс. рублей, или 30,2% плана.

Остатки средств на счете на конец года составили 520 180,2 тыс. рублей, из них федеральные целевые средства 326 749,3 тыс. рублей.

Остатки бюджетных средств на счете сложилось в связи со сверхплановым поступлением доходов и исполнением расходов областного бюджета ниже плановых.

6.2. Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в отчетном финансовом году

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации на конец очередного финансового года и каждого года планового периода отнесен к основным характеристикам, утверждаемым законом субъекта на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 1 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в ред. от 25.12.2010 г. № 108-3) верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области (далее - государственный долг) по состоянию на 1 января 2011 года установлен в объеме 6 052 745,7 тыс. рублей, что на 1 053 897,0 тыс. рублей, или на 21,1% превышает первоначально утвержденный верхний предел долга.

Верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Брянской области на 1 января 2011 года установлен статьей 16 Закона о бюджете в сумме 267 497,3 тыс. рублей, что на 714 329,1 тыс. рублей, или в 3,7 раза ниже верхнего предела, первоначально утвержденного бюджетом.

Согласно представленному администрацией области отчету об исполнении областного бюджета за 2010 год государственный долг по состоянию на 1 января 2011 года составил 6 052 568,1 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 267 319,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 99,99% и 99,93% установленного верхнего предела.

Анализ изменения государственного внутреннего долга в отчетном году и его

соотношение к собственным доходам приведен в таблице:

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2010		Государственный долг на 01.01.2011		Прирост (+), снижение (-)	Темп роста
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	%
Государственный долг, в том числе:	6229,7	100,0	6052,6	100,0	- 177,1	97,2
кредиты коммерческих банков	2681,5	43,0	2631,7	43,5	-49,8	98,1
бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней	2521,4	40,5	3153,5	52,1	632,1	125,1
государственные гарантии Брянской области	1026,8	16,5	267,3	4,4	-759,5	26,0
Размер долга к собственным доходам областного бюджета,			49,5			

За отчетный период государственный долг уменьшился на 177 145,1 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

Государственный долг по кредитам коммерческих банков уменьшился на 49 775,1 тыс. рублей, или на 1,9%, обязательства по государственным гарантиям уменьшились на 759 498,5 тыс. рублей, или на 74,0 процента.

В связи с получением из федерального бюджета бюджетных кредитов государственный долг по бюджетным кредитам увеличился на 632 128,6 тыс. рублей, темп роста на конец года составил 125,1 процента.

Анализ данных таблицы свидетельствует, что объем государственного долга по состоянию на 1 января 2011 года составил 49,5% собственных доходов, что соответствует пределу, установленному статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.2.1 Структура государственного внутреннего долга

Статьей 14 Закона о бюджете утверждена структура государственного внутреннего долга Брянской области по видам долговых обязательств.

Структура государственного долга в течение отчетного года претерпела существенные изменения. На конец года в структуре государственного долга основную долю составляют кредиты, полученные из федерального бюджета. Их удельный вес составляет 52,1%, увеличившись по сравнению с началом года на 11,6 процента.

На значительное увеличение доли бюджетных кредитов повлияло сокращение долговых обязательств по государственным гарантиям, выданным администрацией области в обеспечение обязательств третьих лиц.

Удельный вес долговых обязательств по кредитам коммерческих банков существенно не изменился и на конец года составил 43,5 процента, увеличение за 2010 год составило 0,5 процентных пункта.

В условиях проводимой администрацией области политики по сокращению государственного внутреннего долга Брянской области долговые обязательства по государственным гарантиям сократились в 3,8 раза, их удельный вес в структуре долга

на конец года составил 4,4%, сократившись за 2010 год на 12,1 процентных пункта.

На начало года объем выданных администрацией области гарантий в обеспечение обязательств третьих лиц составлял 1 026 818,1 тыс. рублей. За отчетный год гарантийные обязательства погашены в сумме 859 213,9 тыс. рублей, в том числе погашено заемщиками – 548572,1 тыс. рублей, списано – 310641,8 тыс. рублей.

Существенное влияние на сокращение гарантийных долговых обязательств оказало погашение гарантий заемщиками ООО «Мясная корпорация» в сумме 200000,0 тыс. рублей и ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат» в сумме 164 125,7 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с заменой гарантийных обязательств залогом имущества, государственные гарантии в объеме 310 641,8 тыс. рублей за отчетный год были прекращены. При этом, заемщики СПК «Красный Рог» и ООО «Орловское» внесли в залог собственное имущество на сумму 3611,1 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей соответственно, в обеспечение обязательств ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат» в объеме 297030,7 тыс. рублей внесено имущество залогового фонда Брянской области.

Приказом финансового управления от 25 ноября 2010 года № 168 списана задолженность в сумме 297 030,7 тыс. рублей по государственной гарантии от 6 июня 2006 года № 8, выданной в обеспечение исполнения обязательств ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат».

Движение государственного внутреннего долга в 2010 году по видам долговых обязательств представлено в таблице:

(млн. руб.)

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2010	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	На 01.01.2011
Кредиты ко ммерческих банков	2681,5	2931,7	2981,5	2631,7
Бюджетные кредиты из бюджетов другого уровня	2521,4	636,0	3,9	3153,5
Гарантийные обязательства	1026,8	99,7	859,2	267,3
ИТОГО	6 229,7	3 667,4	3 844,6	6 052,5

За отчетный период осуществлено внутренних заимствований в объеме 3 567 738,6 тыс. рублей, погашение произведено в сумме 2 985 385,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного в бюджете плана.

6.2.2. Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2010 год

Статьей 15 Закона о бюджете утверждена **Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2010 год** (далее Программа заимствований).

Согласно отчету об исполнении Программы заимствований план по привлечению и погашению кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней исполнен на 100,0 процента.

В соответствии с Программой заимствований привлечение кредитов коммерческих банков произведено в объеме 2 931 721,6 тыс. рублей, погашение – в сумме 2 981 496,7

тыс. рублей.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены в сумме 636 017,0 тыс. рублей, в том числе на покрытие дефицита бюджета – 459 417,0 тыс. рублей и 176 600, тыс. рублей – на строительства, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Погашение бюджетных кредитов произведено в части задолженности по рассроченным централизованным кредитам коммерческих банков 1992-1994 гг. в объеме 3 888,5 тыс. рублей.

6.2.3. Программа государственных гарантий Брянской области на 2010 год

Статьей 16 Закона о бюджете (в ред. от 23.12.2010 № 108-3) утверждена программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации на 2010 год, предусматривающая предоставление государственной гарантии в обеспечение исполнения обязательств ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 107 958,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о предоставленных государственных гарантиях Брянской области, за 2010 год объем предоставленной гарантии составил 99 715,4 тыс. рублей, или 92,4% плана. Остаток долгового обязательства по выданной гарантии на 01.01.2011 составил 83 961,6 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, в 2010 году запланирован в сумме 185 686,1 тыс. рублей. В отчетном году исполнение гарантий осуществлялось заемщиками, средства областного бюджета на погашение долговых гарантийных обязательств не привлекались.

На конец года долговые обязательства по гарантиям, выданным администрацией области в обеспечение обязательств третьих лиц, составили 267 319,7 тыс. рублей.

Основными заемщиками, в обеспечение которых выданы государственные гарантии Брянской области, являются: МУП «Брянский городской водоканал» - 146 289,1 тыс. рублей (54,7%) и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 83 961,6 тыс. рублей (31,4%) от общего объема.

6.3 Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 282 699,0 тыс. рублей, или 1,2% объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Расходы на обслуживание долга не превышают предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0%).

Сокращению процентных расходов способствовало получение бюджетных кредитов из федерального бюджета под ¼ ставки рефинансирования Центробанка.

Положительное влияние на расходы по обслуживанию долга оказало гашение администрацией области привлеченных кредитов ранее срока, предусмотренного графиком. Так кредит, предоставленный Сбербанком Российской Федерации в объеме 375 500,0 тыс. рублей под 17,3% со сроком пользования до 22.06.2010, был погашен 18.02.2010 года. Практически по всем кредитным договорам, действующим на 01.01.2011, погашение кредитов было произведено ранее срока, установленного договорами.

Следует отметить, что в соответствии с условиями, предусмотренными в кредитных

договорах, при снижении ставки рефинансирования Центробанка процентные ставки по привлеченным коммерческим кредитам пересматривались и корректировались в сторону снижения.

Принятые меры позволили снизить процентные платежи по долговым обязательствам к уровню 2009 года на 71 176,1 тыс. рублей, или на 20,1 процента.

Динамика расходов на обслуживание государственного внутреннего долга приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Расходы областного бюджета - всего	22 665 651,8	26 016 631,7	27 225 521,7
Субвенции из федерального бюджета	3 441 582,3	3 817 307,7	3 867 597,2
Расходы на обслуживание госдолга	227 212,0	353 875,1	282 699,0
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета без учета субвенций	1,2	1,6	1,2

Бюджетные кредиты из федерального бюджета привлечены под $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центробанка России на момент заключения договоров. Процентная ставка по кредитам коммерческих банков, привлеченным в 2009 году, составляла 12,95 – 17,3 %%, по кредитам, привлеченным в 2010 году – 6,01 – 10,32 %%.

6.4 Предоставление и возврат бюджетных кредитов

По состоянию на конец отчетного года задолженность заемщиков по бюджетным кредитам из областного бюджета составила 1 529 245,9 тыс. рублей.

Из общей суммы задолженности бюджетные кредиты *муниципальным образованиям* составляют 380 006,0 тыс. рублей, в том числе 250 000,0 тыс. рублей - кредиты, полученные на частичное покрытие дефицита местных бюджетов на срок до трех лет - до 2012 -2013 годов, 112 788,3 тыс. рублей - на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на срок до пяти лет – до 20.04.2015 года, 12 249,0 тыс. рублей – рассроченные централизованные кредиты 1992 – 1994 годов и 4 969,0 тыс. рублей – товарный кредит 1996 года.

Задолженность на конец года *юридических лиц* с учетом процентных платежей составляет 1 149 240,5 тыс. рублей.

Основными должниками бюджетных кредитов являются НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки», ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация».

Следует отметить, что администрацией области представлены документы, подтверждающие списание задолженности по бюджетным кредитам, числящейся за НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в 1 квартале 2011 года.

По состоянию на 1 апреля 2011 года остаток долга НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» составил 89 324,5 тыс. рублей. Задолженность ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» списана в полном объеме.

Долг продовольственной корпорации перед областным бюджетом на 01.01.2011 составляет 210 025,9 тыс. рублей. Из них 146 679,2 тыс. рублей - на формирование регионального продовольственного фонда зерна и 63 346,7 тыс. рублей – на реализацию программы «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2001 –

2005 годы».

В соответствии со статьей 17 Закона о бюджете в 2010 году из областного бюджета произведена выдача бюджетных кредитов местным бюджетам в объеме 254 788,3 тыс. рублей, в том числе на: строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на срок до пяти лет – 112 788,3 тыс. рублей, покрытие временных кассовых разрывов – 92 000,0 тыс. рублей и частичное покрытие дефицитов местных бюджетов – 50 000,0 тыс. рублей.

Проведенной Контрольно-счетной палатой проверкой соблюдения законодательства при предоставлении в 2010 году бюджетных кредитов муниципальным образованиям нарушений не установлено.

В отчетном периоде *возврат бюджетных кредитов* произведен в основном муниципальными образованиями в сумме 102 570,1 тыс. рублей.

Муниципальными образованиями произведен возврат бюджетных кредитов в сумме 97 046,7 тыс. рублей, или 95,9 процента. В областной бюджет поступили: кредит, полученный в отчетном периоде на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 92 000,0 тыс. рублей, рассроченные централизованные кредиты АПК 1992 - 1994 гг. – 4 751,1 тыс. рублей, товарный кредит 1996 года – 295,6 тыс. рублей.

Возврат рассроченных централизованных кредитов АПК 1992 - 1994 гг. исполнен на 53,3% плановых назначений. Плановые назначения не выполнены по причине неплатежеспособности основной массы должников по данному виду долга.

Возврат бюджетных кредитов юридическими лицами произведен в сумме 5 523,4 тыс. рублей, в том числе ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» (правопреемник Брянского областного фонда жилищного строительства и ипотеки) - 3 990,0 тыс. рублей, ОАО «Брянское» - 1 533,4 тыс. рублей. ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» возврат задолженности в отчетном периоде не осуществляло.

Законом Брянской области от 02 апреля 2010 года № 20-З «О внесении изменения в Закон Брянской области “Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» реструктуризирована задолженность ГУП “Брянская областная продовольственная корпорация” в сумме 63 346,7 тыс. рублей и ОАО “Брянское” по племенной работе в сумме 10 238,4 тыс. рублей по бюджетным кредитам, предоставленным для приобретения сельхозтехники и племенного скота на основе финансового лизинга на срок до 20 декабря 2012 года.

На основании определения Арбитражного суда Брянской области от 08 октября 2009 года № А09-4026/05 о завершении конкурсного производства в отношении ФГУП «Брянское авиационное предприятие» в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о ликвидации данного должника.

Постановлением администрации Брянской области от 13 июля 2010 года № 697 «О списании задолженности ФГУП «Брянское авиационное предприятие», на основании вышесказанного, задолженность перед областным бюджетом в сумме 9202,4 тыс. рублей списана.

Постановлениями администрации области, в соответствии со статьей 18 Закона о бюджете, списана задолженность по товарному кредиту 1996 года по большинству муниципальных районов области на сумму 1922,3 тыс. рублей.

7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета

Годовая бюджетная отчетность за 2010 год (далее - отчетность) представлена главными распорядителями средств областного бюджета в срок, установленный пунктом 3 статьи 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 (до 1 апреля текущего финансового года).

При проверке **достоверности бюджетной отчетности** исследовалось:

соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным Законом о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения;

внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений).

Критерием прозрачности и информативности годового отчета являлось отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющих сформировать адекватную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

Представленные к внешней проверке в Контрольно-счетную палату отчеты главных распорядителей средств областного бюджета за 2010 год в целом соответствуют перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н.

Проверкой сделаны замечания по оформлению некоторых форм отчетности. В период внешней проверки замечания по заполнению форм отчетности исправлены, главными распорядителями внесены необходимые дополнения и изменения в отчетность об исполнении бюджета за 2010 год.

Внесенные исправления не изменяют основные характеристики исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета за 2010 год.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных распорядителей соответствуют отчету администрации Брянской области об исполнении областного бюджета за 2010 год.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета исполнение расходной части областного бюджета в отчетном периоде сложилось следующим образом (Приложение 3).

7.1. Брянская областная Дума

На содержание представительного органа Брянской области использовано средств в отчетном периоде в объеме 79 943,1 тыс. рублей, что составило 99,5% к законодательно утвержденным.

К уровню 2009 года расходы сократились на 1,1 процентных пункта.

Анализ исполнения бюджета показал, что расходы имеют следующую структуру:

на содержание аппарата законодательного органа использовано средств в сумме 44 751,5 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным Законом ассигнованиям.

на содержание главы законодательного органа расходы сложились в сумме 2 101,9 тыс. рублей, или 99,1% плановых назначений.

на содержание депутатского корпуса в отчетном периоде использовано 33 089,7,0

тыс. рублей, или 99,3% к утвержденным плановым назначениям.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей показал, что расходы на оплату труда председателя представительного органа, депутатов, осуществляющих деятельность на постоянной основе, работников аппарата составили 40 765,5 тыс. рублей, или 51,0% всех расходов.

Произведены выплаты депутатам, осуществляющим свою деятельность на непостоянной основе, в сумме 21 685,8 тыс. рублей, что составляет 27,1% всех расходов.

На приобретение основных средств, материальных запасов, оплату коммунальных услуг, транспортных, услуг связи, а также прочих услуг расходы составили 17 491,8 тыс. рублей, или 21,9 процента.

7.2. Администрация Брянской области

В соответствии с Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» администрация Брянской области определена администратором доходов по ряду доходных источников. План по доходам за 2010 год выполнен в объеме 499 986,3 тыс. рублей, или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений. Наибольшую долю в администрируемых доходах в 2010 году занимали субсидии, поступившие из федерального бюджета на основании соглашения, заключенного между Федеральным дорожным агентством и областной администрацией о предоставлении субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 401 596,4 тыс. рублей, или 80,3% общего объема доходов.

Согласно данным бюджетной отчетности администрации области объем уточненных бюджетных назначений по бюджетной росписи составил 3 576 594,8 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составило 3 573 001,4 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 3 593,4 тыс. рублей. К уровню предыдущего года бюджет администрацией исполнен на 101,2 процента.

Исполнение бюджета по администрации за 2010 год в разрезе разделов классификации расходов характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Расходы	Фактическое исполнение 2009 год	2010 год		Исполнение 2010,%
		План (бюджетная роспись)	Факт	
01 Общегосударственные вопросы	292 477,4	200 780,4	199 598,7	99,4
02 Национальная оборона	918,6	9 936,8	9 930,1	99,9
04 Национальная экономика	1 262 344,5	1 124 980,1	1 124 980,1	100,0
07 Образование	4 055,6	3 198,7	3 186,1	99,6
08 Культура, кинематография и СМИ	8 800,0	13 201,6	13 201,6	100,0
09 Здравоохранение, физкультура и спорт	10 487,9	2 235,5	2 235,1	100,0
10 Социальная политика	14 813,6	21 666,4	21 615,1	99,8
11 Межбюджетные трансферты	1 935 526,4	2 200 595,3	2 198 254,6	99,9
Всего расходов:	3 529 424,1	3 576 594,8	3 573 001,4	99,9

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» представлены в разрезе 3-х подразделов, общий объем расходов по разделу составил 199 598,7 тыс. рублей, что соответствует 5,6% расходов областного бюджета. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 99,4 процента. В сравнении с 2009 годом расходы по разделу сократились на 31,8%, или на 92 878,7 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» произведены расходы на мобилизационную подготовку экономики. При утвержденном объеме 9 936,8 тыс. рублей расходы составили 9 930,1 тыс. рублей, или 99,9% от плана. По сравнению с 2009 годом объем расходов увеличился в 10,7 раза.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» представлены в разрезе 3-х подразделов. Общий объем расходов по разделу составил 1 124 980,1 тыс. рублей, что соответствует 31,5% общего объема расходов по администрации Брянской области. По сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшение составило 137 364,4 тыс. рублей, или 10,9 процента. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента, в том числе:

- расходы на отдельные мероприятия в области автомобильного транспорта (РзПр 0408 «Транспорт») составили 64 477,8 тыс. рублей, что в 18,3 раза больше уровня 2009 года;

- расходы в области дорожного хозяйства (РзПр 0409 «Дорожное хозяйство») 801 798,2 тыс. рублей, что в 1,4 раза больше уровня 2009 года. Указанные средства направлены: 568 837,2 тыс. рублей – на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)», 232 961,0 тыс. рублей – на содержание Управления дорожного хозяйства;

- расходы по РзПр 0410 «Связь и информатика» составили 11 095,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные ассигнования были направлены на реализацию мероприятий ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)» в объеме 4 472,0 тыс. рублей. На реализацию ДЦП «Информатизация Брянской области (2007-2010 годы)» расходы составили 6 623,8 тыс. рублей;

- по РзПр 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы области по взносам в уставные капиталы открытых акционерных обществ и унитарного предприятия. В 2010 году объем указанных расходов составил 247 608,3 тыс. рублей, что в 1,5 раза больше показателя 2009 года, из них:

- 237 608,3 тыс. рублей составили взносы области в уставные капиталы 15 открытых акционерных обществ, что в 2,2 раза, или на 114 727,3 тыс. рублей больше уровня 2009 году;

- 10 000,0 тыс. рублей - взнос области в уставный капитал ГУП «Брянские сувениры», что в 3,7 раза, или на 27 300,0 тыс. рублей меньше, чем в 2009 году.

Расходы по разделу 07 «Образование» составили в 2010 году 3 186,1 тыс. рублей, что соответствует 0,1% общего объема расходов по администрации. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 99,6 процента. По сравнению с 2009 годом расходы на образование уменьшились на 21,4%, или на 869,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» составили в 2010 году 13 201,6 тыс. рублей, что соответствует 0,4% общего объема расходов по администрации. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. По сравнению с 2009 годом объем расходов увеличился на 4 401,6 тыс. рублей, или на 50,0 процента.

Указанные средства направлены в виде субсидии на выполнение госзаданий на оказание государственных услуг автономными учреждениями ГАУ Десна (телеканал «Брянская губерния»).

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» составили 2 235,1 тыс. рублей, что соответствует 0,1% общего объема расходов по администрации. Исполнение по разделу составило 100,0% к плановым показателям. В 2010 году объем указанных расходов меньше показателя 2009 года на 8 252,8 тыс. рублей, или в 4,7 раза.

Указанные средства направлены на реализацию ВЦП «Готов к труду и обороне на 2010-2012 годы» на оказание государственных услуг.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» составили в 2010 году 21 615,1 тыс. рублей или 99,8% от плана. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу увеличились на 45,9%, или на 6 801,5 тыс. рублей. Расходы представлены 2-мя подразделами: 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», в том числе:

- по Рз Пр 1003 расходы составили 13 679,2 тыс. рублей, или 99,6% к плану;
- по Рз Пр 1006 расходы составили 7 935,9 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» составили в 2010 году 2 198 254,6 тыс. рублей, или 99,9% объема утвержденных расходов и составляют 61,5% общего объема расходов, произведенных администрацией области в отчетном периоде. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу увеличились на 262 728,2 тыс. рублей, или на 13,6 процента. Расходы представлены по 4-м подразделам, в том числе:

- по Рз Пр 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы составили 50 000,0 тыс. рублей или 100,0% к плану (дотации на поощрение муниципального района – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области»);

- по Рз Пр 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» расходы составили 501 906,7 тыс. рублей, или 99,9% к плану, из них:

- 84 497,5 тыс. рублей – субсидии бюджетам муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог,

- 14 213,7 тыс. рублей - субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги» ДЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы);

- 401 596,4 тыс. рублей – субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов РФ;

- по РзПр 1103 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы составили 289 248,9 тыс. рублей или 99,2% к плану, из них:

- 83 564,1 тыс. рублей - субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на социальную поддержку и социальное обслуживание детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных семьях;

- 164 326,2 тыс. рублей – субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение полномочий Брянской области по выплате опекуну (попечителю) ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка,

- по РзПр 1105 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных

внебюджетных фондов» перечисления БТФОМС страховых взносов по обязательному страхованию неработающего населения составили в объеме 1 357 099,0 тыс. рублей, или 100,0% к плановым назначениям.

По сравнению с 2009 годом указанные расходы получены в том же объеме.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе экономических статей составляют перечисления другим бюджетам (статья 251) – 61,5%, или 2 198 254,8 тыс. рублей. По сравнению

с 2009 годом расходы увеличились на 262 728,4 тыс. рублей, или на 13,6 процента.

Общий объем дебиторской задолженности по состоянию на начало 2010 года составлял 14 814,9 тыс. рублей, на 01.01.2011 объем дебиторской задолженности составил 5 196,9 тыс. рублей, уменьшение задолженности за год составило 9 618,0 тыс. рублей, или 64,9%, в том числе:

- по бюджетной деятельности задолженность составила (-) 1 838,3 тыс. рублей (снижение на 9 702,9 тыс. рублей, или на 123,4%);
- по внебюджетной деятельности задолженность составила 7 035,2 тыс. рублей (рост на 84,9 тыс. рублей, или на 1,2%).

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011 составил 6 859,9 тыс. рублей, снижение задолженности за год составил 43 318,5 тыс. рублей, или на 86,3%, в том числе:

- по бюджетной деятельности задолженность составила 25,0 тыс. рублей (снижение на 49 672,5 тыс. рублей, или на 99,9%);
- повнебюджетной деятельности задолженность на начало отчетного года составляла 480,9 тыс. рублей. На 01.01.2011 кредиторская задолженность отсутствует;
- средства во временном распоряжении на 01.01.2010 отсутствовали. Средства, полученные во временное распоряжение, на конец отчетного периода получены в объеме 6 834,9 тыс. рублей (внесение денежных средств поставщиками товаров, при выполнении работ и услуг на счет ГУ «Управления дорожного хозяйства» в качестве обеспечения заявки на участие в аукционах в объеме 5% от начальной (максимальной) цены контрактов).

В 2010 году администрацией области реализовывались 15 целевых программ с общим объемом финансирования 610 838,7 тыс. рублей, что меньше на 272 544,8 тыс. рублей, или на 30,9% по сравнению с 2009 годом, в том числе:

- по федеральным целевым программам – 1 программа с объемом финансирования 4 472,0 тыс. рублей, исполнение - 100,0%, что меньше по сравнению с 2009 годом на 54 598,9 тыс. рублей, или в 13,2 раза;
- по областным целевым программам – 8 программ с объемом финансирования 596 511,7 тыс. рублей, исполнение - 100,9%, что меньше по сравнению с 2009 годом на 213 117,4 тыс. рублей, или на 26,3%;
- по ведомственным целевым программам – 6 программ с объемом финансирования 9 855,0 тыс. рублей, исполнение – 99,0%, что меньше по сравнению с 2009 годом на 4 828,5 тыс. рублей, или на 32,9 процента.

Доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов за 2010 год составила 17,1%, что на 7,9% меньше уровня 2009 года.

Анализ эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ на основе достижения установленных целевых показателей программ выявил следующее.

Из 8 долгосрочных целевых программ и подпрограмм все установленные показатели

достигнуты по подпрограмме «Автомобильные дороги» ДЦП «Модернизация транспортной системы Брянской области (2004 – 2010 годы)» и ДЦП «Новая семья» (2009-2010 годы).

По 4 долгосрочным программам («Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2010-2014 годы)», «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008-2010 годы), «Противодействие коррупции в Брянской области» (2008-2012 годы), «Демографическое развитие Брянской области» (2008 - 2010 годы) и 6 ведомственным программам показатели в основном достигнуты (незначительное невыполнение плановых показателей).

По подпрограмме «Одаренные дети» ДЦП «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) и ДЦП «Информатизация Брянской области на 2007-2010 годы» основные запланированные показатели не достигнуты.

Из запланированных показателей деятельности администрации области по 71 выполнению составило 100 и более процентов (по 9-ти показателям более 100%, по 62-м показателям - 100%).

7.3. Управление труда Брянской области

Законом о бюджете Управлению труда Брянской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8595,2 тыс. рублей. Кассовые расходы в отчетном периоде сложились в сумме 8558,2 тыс. рублей, что составляет 99,6% утвержденных бюджетных назначений.

К уровню 2009 года расходы Управления труда Брянской области в 2010 году составили 180,5 процента, что обусловлено передачей в 2010 году органам местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда.

Плановые показатели исполнены по всем экономическим подстатьям расходов целевой статьи расходов «Центральный аппарат», кроме подстатей 212 «Прочие выплаты» (неисполнение составило 2,8 тыс. рублей), 222 «Транспортные услуги» (неисполнение составило 2,0 тыс. рублей), 290 «Прочие расходы» (неисполнение составило 3,0 тыс. рублей). По сравнению с 2009 годом расходы по целевой статье «Центральный аппарат» снизились на 683,4 тыс. рублей, или на 14,4 процента. В общей структуре расходов Управления труда расходы на центральный аппарат занимают 47,4 процента.

Наибольший удельный вес в расходах Управления труда занимают затраты на заработную плату и начисления на оплату труда, которые составили 3649,8 тыс. рублей, или 89,9 процента.

По целевой статье расходов «Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий» расходы произведены в сумме 4499,6 тыс. рублей, что составило 99,4% плановых назначений и 52,6% общих расходов учреждения.

Утвержденные для Управления труда количественные показатели для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования выполнены главным распорядителем в 2010 году в полном объеме, за исключением показателя «сумма задолженности по заработной плате организаций субъекта Российской Федерации», по которому при планируемом отсутствии кредиторской задолженности по итогам отчетного периода сложилась задолженность в сумме 34000,1 тыс. рублей.

За отчетный период дебиторская задолженность по бюджетной деятельности увеличилась на 7,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составила 19,8 тыс. рублей.

7.4. Государственная жилищная инспекция Брянской области

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» государственная жилищная инспекция Брянской области определена получателем средств областного бюджета в объеме 2 988,1 тыс. рублей. Исполнение бюджета по расходам составило 2 984,8 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 106,2% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ занимают затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) - 2471,1 тыс. рублей, или 82,8 процента.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2011 отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года составляла 9,7 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2011 – 9,3 тыс. рублей, задолженность снизилась на 0,4 тыс. рублей.

Из запланированных показателей деятельности инспекции по итогам 2010 года 16 показателей выполнены на 100 и более процентов, не выполнен показатель отношения дебиторской задолженности к общему объему бюджетных ассигнований - при плане 0%, фактически составил 0,3 процента, что характеризует неэффективность работы инспекции в этой части.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение Федерального Закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требований Закона Брянской области от 12.12.2008 №111-3 года государственной жилищной инспекцией Брянской области не был запланирован и не разработан сайт в сети интернет.

Кроме того, в нарушение пункта 3 положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, инспекцией не разработан приказ о порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7.5. Управление ветеринарии Брянской области

Согласно данным бюджетной отчетности управления объем уточненных бюджетных назначений (с учетом внесенных изменений) составил 125 503,6 тыс. рублей. Исполнение бюджета по расходам составило 125 412,4 тыс. рублей, или 99,9% уточненных бюджетных назначений, что меньше уровня 2009 года на 1,7 процента.

Наибольшую долю в структуре расходов по управлению в 2010 году занимают расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 81,8%. По сравнению с 2009 годом фактические расходы уменьшились на 5 286,1 тыс. рублей, или на 4,9 процента.

Удельный вес расходов по целевой ведомственной программе «Охрана территории

Брянской области от заноса и распространения заразных болезней животных из иностранных государств» (2006-2008 годы) составил 5,1% общих расходов по управлению. В 2010 году исполнение по данной программе составило 100% плановых назначений. В сравнении с 2009 годом увеличение составило 2 193,0 тыс. рублей, или 52,4% процента.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе экономических статей составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 86,8%, или 108 851,9 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 3 466,7 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

Расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), в структуре расходов составили 7,2%, или 9 040,4 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом уменьшение составило 4 023,7 тыс. рублей.

Расходы на безвозмездные перечисления (подстатьи 241) в структуре расходов составили 3,6%, или 4 571,9 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 2 375,5 тыс. рублей, или в 2,1 раза.

В 2010 году управление осуществляло реализацию ведомственной целевой программы «Охрана территории Брянской области от заноса и распространения заразных болезней животных из иностранных государств» (2009-2011 годы) с объемом финансирования из областного бюджета на 2010 год 6 378,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% плановых показателей. В 2010 году на реализацию программных мероприятий в целом направлено средств на 2 196,0 тыс. рублей, или на 52,5% больше по сравнению с 2009 годом.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения по данной программе в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить ожидаемые конечные результаты реализации той или иной программы в целом.

Общий объем дебиторской задолженности по состоянию на начало 2010 года составил 6 478,3 тыс. рублей, на 01.01.2011 объем дебиторской задолженности составил 4 857,0 тыс. рублей, уменьшение задолженности за год составило 1 621,3 тыс. рублей, или 25,0%, в том числе:

- по бюджетной деятельности задолженность составила 58,1 тыс. рублей (снижение на 125,3 тыс. рублей, или на 68,3%);
- по внебюджетной деятельности задолженность составила 4 798,9 тыс. рублей (снижение на 1 496,0 тыс. рублей, или на 23,8%);

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил 2 570,4 тыс. рублей, на 01.01.2011 – 4 097,1 тыс. рублей, увеличение задолженности за год составило 1 526,7 тыс. рублей, или на 59,4%, в том числе:

- по бюджетной деятельности задолженность на конец отчетного периода составила (-) 40,6 тыс. рублей (снижение на 225,5 тыс. рублей, или на 122,0%);
- по внебюджетной деятельности задолженность на конец отчетного периода составила 4 137,7 тыс. рублей (увеличение на 1 752,2 тыс. рублей, или на 73,4%).

Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности, план по доходам за 2010 год выполнен в объеме 90 702,4 тыс. рублей, или 90,7% к уточненным сметным назначениям, что больше на 10 099,9 тыс. рублей, или на 12,5% предыдущего отчетного периода (80 602,5 тыс. рублей).

Наибольшую долю в структуре доходов по приносящей доход деятельности, полученных управлением в 2010 году, занимают доходы от оказания услуг учреждениями,

находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ - 98,9%, что больше на 9 490,6 тыс. рублей, или на 11,9% по сравнению с 2009 годом.

Невыполнение плановых показателей по доходам составило 9 245,5 тыс. рублей, или 9,3%, что свидетельствует об отсутствии контроля за выполнением показателей как подведомственными учреждениями, так и управлением ветеринарии Брянской области.

В пояснительной записке не представлены пояснения столь значительного невыполнения плановых показателей по доходам.

Остатки средств на внебюджетных банковских счетах госветучреждений по состоянию на 01.01.2010 составили 3 303,8 тыс. рублей, на конец отчетного периода - 3 361,2 тыс. рублей (увеличение на 57,4 тыс. рублей, или на 1,7 процента).

Расходы за счет средств, полученных по приносящей доход деятельности, составили 90 645,1 тыс. рублей, или 90,4% к утвержденным сметным назначениям.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 35,6%, или 32 231,6 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 1 537,3 тыс. рублей, или на 4,6 процента.

Удельный вес расходов на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) составили 34,1%, или 30 897,2 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 6 041,7 тыс. рублей, или на 24,3 процента.

Расходы, связанные с поступлением нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), в структуре расходов составили 30,3%, или 27 502,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом увеличение составило 635,0 тыс. рублей.

Выполнение плановых показателей по расходам (по приносящей доход деятельности) составило 90 645,1 тыс. рублей, или 90,4%, при этом сложившиеся остатки средств на внебюджетных банковских счетах госветучреждений в объеме 3 361,2 тыс. рублей и существенная кредиторская задолженность в объеме 4 137,7 тыс. рублей свидетельствует о низком качестве планирования в управлении ветеринарии.

Стоимость основных средств по приносящей доход деятельности на начало 2010 года составляла 24 658,8 тыс. рублей, поступление основных средств составило 6 526,0 тыс. рублей. В ходе проведения проверки установлено не соответствие данных поступления основных средств по приносящей доход деятельности в объеме 4131,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов по приносящей доход деятельности на начало 2010 года составляла 3 981,6 тыс. рублей. В ходе проведения проверки установлено не соответствие данных поступления материальных запасов по приносящей доход деятельности в объеме 631,8 тыс. рублей.

По результатам анализа данных отчета об исполнении показателей, характеризующих результаты деятельности управления - главному распорядителю средств областного бюджета в 2010 году, установлено, что перечень количественных показателей по результатам деятельности ветеринарии в разрезе управлений соответствует перечню показателей, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 12 июля 2010 года № 694 и содержит 26 показателей, отражающих специфику их деятельности, из них по 21-ти показателю выполнение составило 100%, по 5-ти показателям выполнение менее 100% (например, доля расходов, формируемых в рамках программ, по плану – 5%, фактически -3,6%), что характеризует неэффективность работы управления в этой части.

В ходе проведения внешней проверки установлено отсутствие в управлении ветеринарии Брянской области приказа об утверждении перечня информации о деятельности исполнительного органа Брянской области, сроки размещения и службы ответственные за предоставление информации, что противоречит пункту 3 Положения «О порядке утверждения перечня информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274.

7.6. Управление архитектуры и градостроительства Брянской области

Согласно Закону Брянской области от 10.12.2009 №110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» управление архитектуры и градостроительства определено получателем средств областного бюджета в объеме 10 289,9 тыс. рублей, исполнение составило 10 126,6 тыс. рублей, или 98,4% от уточненных бюджетных назначений и 36,5% к уровню 2009 года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ занимают расходы по заработной плате и начислениям на нее (подстатьи 211-213) – 9 095,4 тыс. рублей, или 89,8 процента.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169) кредиторская задолженность составила 11,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2010 и на 01.01.2011 отсутствует.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что из 16 запланированных показателей деятельности на 100 и более процентов выполнены 16 показателей, по 3-м показателям не запланированы.

В нарушение Федерального закона от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также требований Закона Брянской области от 12.12.2008 года № 111-3 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Брянской области», Управлением не был запланирован и не разработан сайт в сети интернет.

Кроме того, в нарушение пункта 3 положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, Управлением не разработан приказ «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

7.7. Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области

В соответствии с приложением 3 к Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Комитет является главным администратором доходов бюджета. Объем доходов на 2010 год утвержден в объеме

28 858,7 тыс. рублей, исполнение бюджета по доходам составило 31 039,5 тыс. рублей, или 107,6% к плановым назначениям.

Наибольшую долю доходов, администрируемых Комитетом, составили субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ и бесхозных гидротехнических сооружений (62,9%).

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Комитет определен получателем средств областного бюджета в объеме 49 642,7 тыс. рублей, исполнение составило 49 586,0 тыс. рублей, или 99,9% к уточненным бюджетным ассигнованиям и 49,1% к уровню 2009 года.

Расходы на финансирование 2 региональных и 2 ведомственных целевых программ исполнены в целом в сумме 13 823,1 тыс. рублей, или 99,6% от плановых назначений и 27,9% к общему объему исполненных назначений, в том числе:

по областным целевым программам – 9 046,9 тыс. рублей, или 99,5% плана;

по ведомственным целевым программам – 4 776,2 тыс. рублей, или 100,0%.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в пояснительной записке к бюджетной отчетности отсутствует информация о результативности исполнения областных и ведомственных целевых программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить результаты реализации той или иной программы.

Наибольшую долю в структуре расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ занимают безвозмездные перечисления бюджетам по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 57,4%, или 28 445,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) исполнены в сумме 15 163,5 тыс. рублей. Их доля в общих расходах бюджета составила 30,6 процента.

Доля расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) составляет 11,7%, или 5 829,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2010 составляла 3,8 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2011 – (-) 19,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2010 составляла (-) 7,6 тыс. рублей, по состоянию 01.01.2011 – 15,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что перечень показателей, отраженный в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности», не в полной мере соответствует перечню показателей результатов деятельности, определенных постановлением администрации области от 12 июля 2010 г. № 694 «Об утверждении количественных показателей для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования».

Проверкой отчета по разделу «Анализ выполнения показателей результатов деятельности комитета за 2010 год» форма 0503162 установлены недостоверные данные по формированию доли расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов (доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов, в форме 0503162 – 86,0%, фактически - 27,9%) а также не заполнены плановые и фактические расходы по нескольким показателям.

Согласно порядку оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 23.12.2009 №1412 (с изм.

от 18.03.2011 №197) «Об утверждении порядка оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования», примечанием показателя «Доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов» определено: позитивно расценивается рост доли бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Внешней проверкой установлено снижение доли бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий бюджетных целевых программ в 2010 году по отношению к уровню 2009 года на 24,7% (2009 год – 52,6%, 2010 год – 27,9%), что не соответствует программно-целевому планированию, свидетельствует о низком уровне планирования программных мероприятий.

В нарушение п. 3 положения «О порядке об утверждении перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» приказ об утверждении перечня информации о деятельности исполнительного органа Брянской области комитетом не разработан.

7.8. Управление записи актов гражданского состояния Брянской области

Законом о бюджете управлению ЗАГС, как главному администратору средств, поступивших в областной бюджет на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, доведены бюджетные назначения в сумме 44991,1 тыс. рублей. По итогам администрирования сумма полученных доходов составила 44991,3 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Сверхплановые поступления получены в сумме 0,2 тыс. рублей по прочим доходам от оказания платных услуг.

В соответствии с законом о бюджете на 2010 год (ред. от 23.12.2010 № 108-3) управлению ЗАГС установлены бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функции по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 44991,1 тыс. рублей, что составило 109,6% первоначальных плановых назначений. Уточненной бюджетной росписью бюджетные назначения утверждены в сумме 45041,1 тыс. рублей. Увеличение в сумме 50,0 тыс. рублей произведено в соответствии с постановлением администрации области от 28 апреля 2010 года № 415 в связи с передачей функции по финансированию мероприятий ведомственной целевой программы «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Брянской области» (2009-2013 годы).

Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме уточненных бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов управления ЗАГС составило 45041,1 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений.

В структуре расходов областного бюджета расходы управления составляют около 0,2 процента. К уровню 2009 года кассовые расходы управления ЗАГС составили 106,9 процента.

Финансирование производилось по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы».

Анализ кассовых расходов в разрезе кодов операций сектора государственного управления показал, что по всем подстатьям исполнение составило 100,0% уточненных бюджетных назначений. Наибольший удельный вес (64,6%) в структуре расходов на

содержание управления занимают расходы по заработной плате с начислениями.

Управление ЗАГС участвовало в реализации ведомственной целевой программы «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Брянской области» (2009-2013 годы). Выделенные средства на программу в сумме 50,0 тыс. рублей освоены в полном объеме.

Согласно пояснительной записке (форма по ОКУД 0503162 «Сведения о результатах деятельности»), отдельные показатели оценки результатов деятельности управления ЗАГС выполнены не в полном объеме.

Так, количество зарегистрированных актов гражданского состояния и количество браков, зарегистрированных в торжественной обстановке, исполнено на 96,6% и 95,8% соответственно.

7.9. Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» расходы по инспекции утверждены в объеме 11 012,8 тыс. рублей, исполнение составило 11 012,1 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных ассигнований и 93,9% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 70,3%, или 7 749,2 тыс. рублей.

Согласно данным баланса (ф. 0503130) и сведений по задолженности (ф. 0503169), дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на конец отчетного года отсутствует.

Из 20 запланированных показателей по итогам 2010 года 17 плановых показателей выполнены на 100 и более процентов, 3 показателя не выполнены, что свидетельствует о неэффективности работы инспекции в этой части.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт управления, не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З.

Кроме того, в нарушение п. 3 Положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 № 274, приказ об утверждении перечня информации о деятельности инспекции не разработан.

7.10. Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области

В соответствии с Законом о бюджете (с учетом изменений) на 2010 год Комитету установлены бюджетные ассигнования в сумме 28211,0 тыс. рублей, что составило 100,0% первоначальных плановых назначений.

С учетом уточнения на сумму 80,0 тыс. рублей, выделенную из резервного фонда администрации Брянской области по распоряжению от 13 июля 2010 года № 540-р на дооборудование охранной сигнализации в редакции газеты «Земля Трубчевская» (10,0 тыс. руб.) и по распоряжению от 8 декабря 2010 года № 1008-р на поощрение победителей областного конкурса на лучший журналистский материал, посвященный

Всероссийской переписи населения 2010 года (70,0 тыс. руб.), уточненный план составил 28291,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов Комитета составило 28228,1 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений. К уровню 2009 года кассовые расходы Комитета составили 45,1%, в сопоставимых условиях, без учета финансирования областной и ведомственной программ в 2009 году и ГАУ «Десна», расходы составили 86,5 процента.

Финансирование производилось по разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации», подразделам 0804 «Периодическая печать и издательства» в сумме 22863,0 тыс. рублей и 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» в сумме 5365,1 тыс. рублей. Плановые назначения по подразделам исполнены на 99,8% и 99,5% соответственно.

Анализ кассовых расходов в разрезе кодов операций сектора государственного управления показал, что по подстатьям 290 «Прочие расходы», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», 226 «Прочие работы, услуги», исполнение составило от 95,0% до 99,9% лимитов бюджетных обязательств. Неисполненные назначения составили 63,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (94,0%) в структуре расходов на содержание Комитета занимают расходы по заработной плате с начислениями.

Удельный вес расходов Комитета в общей структуре расходов главных распорядителей составил 0,1 процента.

Согласно пояснительной записке (ф. 503162) показатели результатов деятельности по итогам 2010 года выполнены на 100,0 и более процентов. Так, показатель «объем реализации печатной продукции исполнен на сумму 15983,0 рублей (план 15102,0 рублей), показатель «доля номеров печатных изданий с разъяснительной информацией...» – на 99,0% (план – 90,0%), показатель «тираж печатной продукции» в количестве 123,3 тыс. экземпляров (план – 116,5 тыс. экземпляров).

7.11. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области

Объем произведенных департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области расходов за 2010 год составил 907 424,9 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений (907 724,6 тыс. рублей) и 45,8% от уровня 2009 года (1 980 722,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в расходах департамента в 2010 году занимали расходы, связанные с передачей межбюджетных трансфертов (95,6%) муниципальным образованиям Брянской области по следующим направлениям:

- обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 802 324,6 тыс. рублей, или 88,4% общего объема расходов (в том числе на мероприятия по капитальному ремонту

531 701,3 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 270 623,3 тыс. рублей;

- обеспечение мероприятий по закупке коммунальной техники - 43 225,1 тыс. рублей - 4,8% общего объема расходов;

- финансирование по областной целевой программе «Жилище», подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» - 11 992,8 тыс. рублей – 1,3% общего объема расходов;

- на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение Брянской области» – 10 396,7 тыс. рублей – 1,1% общего объема расходов.

Расходы, обусловленные обеспечением проведения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, составили в бюджете области в 2010 году 802 324,6 тыс. рублей, в том числе средства, поступившие от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 770 986,1 тыс. рублей, средства, обеспечивающие уровень софинансирования расходов из областного бюджета – 31 338,5 тыс. рублей.

Объем поступившей финансовой поддержки от Фонда, с учетом софинансирования расходов средствами областного бюджета в 2010 году, перечисленный в бюджеты муниципальных образований в сумме 802 324,6 тыс. рублей, распределяется следующим образом: средства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов - 531 701,4 тыс. рублей (средства фонда – 508 758,5 тыс. рублей, областного бюджета – 22 942,9 тыс. рублей), средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 217 220,6 тыс. рублей (средства фонда – 210 481,6 тыс. рублей, областного бюджета – 6 739,0 тыс. рублей, средства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного строительства - 53 402,6 тыс. рублей (средства фонда – 51 745,9 тыс. рублей, областного бюджета – 1 656,7 тыс. рублей).

Общий объем средств на капитальный ремонт с учетом софинансирования местных бюджетов и доли средств граждан, проживающих в многоквартирных домах, составил в 2010 году 562 298,3 тыс. рублей.

Кроме того, общий объем средств на капитальный ремонт многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «город Сураж», с учетом софинансирования местных бюджетов и доли средств граждан составил 11 273,9 тыс. рублей. Бюджетные средства, полученные муниципальными образованиями в 2010 году на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, использованы в полном объеме. Количество домов, включенных в планы капитального ремонта, составило 217 многоквартирных домов общей площадью 341,148 тыс. кв. метров.

Информация об объемах средств, выделенных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году в разрезе муниципальных образований области, представлена в таблице:

(в тыс. руб.)

№	Наименование муниципального образования	Объем выделенных средств в 2010г	Остаток неиспользованных средств на 01.01.2011
1	г.Брянск	155287,8	112 411,4
2	г.Клинцы	30929,2	-
3	Трубчевское городское поселение	3092,3	33,0
4	Дятьковское городское поселение	8477,2	-
5	Город Сельцо	19434,0	-
	ИТОГО	217220,5	112444,4

Из пяти муниципальных образований, включенных в заявку на 2010 год, в двух муниципальных образованиях мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году не завершены, остатки неиспользованных средств

составили 112 444,4 тыс. рублей, или 51,8% от объема выделенного финансирования. Основной причиной неосвоения муниципальным образованием г.Брянск целевых бюджетных средств в полном объеме является то, что не на все приобретенные в 2010 году квартиры завершено оформление права собственности. Окончательный расчет за квартиры будет произведен после получения регистрационных свидетельств. Остаток средств по г.Трубчевску в полном объеме подлежит возврату в областной бюджет, по г.Брянску в бюджет должны быть возвращены 625,5 тыс. рублей.

По программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области» (2010-2011 годы) муниципальному образованию г. Брянск выделено 53 402,6 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств составляет 26 867,5 тыс. рублей.

Ассигнования по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» областной целевой программы «Жилище» в 2010 году составили 11 995,4 тыс. рублей, или 1,3 % общего объема расходов. Средства на подготовку объектов ЖКХ к зиме выделены 23 муниципальным образованиям для обеспечения капитального ремонта 29 объектов коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности. Фактическое освоение средств муниципальными образованиями составило 11 992,8 тыс. рублей, или 100% плана.

Средства бюджета на приобретение спецтехники и оборудования для предприятий жилищно-коммунального хозяйства распределены 24 муниципальным образованиям области для приобретения 27 единиц спецтехники. Исполнение составило 46 315,9 тыс. рублей (с учетом муниципального софинансирования в размере 20 129,7 тыс. рублей), или 99,98% к плану.

Расходы по реализации мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение Брянской области» утверждены в бюджете области в объеме 10 396,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к плану. С учетом софинансирования из местных бюджетов в сумме 785,0 тыс. рублей, установлены приборы учета тепловой энергии в 35 многоквартирных домах.

Расходы, связанные с содержанием департамента, в 2010 году составили 9 275,3 тыс. рублей, или 1,0% общего объема средств и 99,9% утвержденных бюджетных ассигнований. Большую долю в расходах на содержание департамента, как органа исполнительной власти, занимают расходы на заработную плату и начисления на оплату труда (86,5%).

В сравнительной оценке расходы, произведенные в 2010 году, по отношению к уровню 2009 года сократились на 1 073 297,9 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы по перечислению средств другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (статья 251) – 95,6%, или 867 939,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2011 по департаменту ТЭК и ЖКХ отсутствует.

По состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность составляла 174 944,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2011 года - 139 067,2 тыс. рублей, что на 20,5% меньше уровня на начало года.

В объеме дебиторской задолженности 139 311,9 тыс. рублей – неосвоенные фактически межбюджетные трансферты, переданные в бюджеты муниципальных образований в 2010 и частично в 2009 годах.

Из 41 показателя, характеризующих результаты деятельности департамента, по 26

показателям достигнуто 100 и более процентов выполнения плановых показателей. Наибольшее перевыполнение плана достигнуто по показателю «доля объема отпуска газа, счет за который выставлен по показаниям приборов учета» на 40,5% в связи с активно проводимой ООО «Межрайгаз» работой с населением по установке приборов учета. По установке приборов учета по холодной, горячей воде прослеживается некоторое отставание, показатель выполнен в среднем на 97,4%. Причиной, препятствующей внедрению приборов учета по холодной, горячей воде, в пояснительной записке департамента названо, по-прежнему, отсутствие заинтересованности в этом собственников жилья (в основном, частных домовладений). Однако, по 14 показателям (34,1% от общего объема показателей) фактические данные ниже плановых: так, наибольший уровень невыполнения плана сложился по показателю «доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными» - при плане 56% фактический показатель составил 35%, что свидетельствует о неэффективной работе департамента в этой части.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт органа исполнительной государственной власти – департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям ст. 6 Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З в части отсутствия законодательно установленной информации.

Кроме того, в нарушение п. 3 положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, департаментом не разработан приказ об утверждении перечня информации о деятельности исполнительного органа Брянской области.

7.12. Уполномоченный по правам человека в Брянской области

Бюджетные ассигнования на содержание аппарата Уполномоченного по правам человека установлены в сумме 4746,6 тыс. рублей, что составило 100,0% первоначально утвержденного объема. Кассовое исполнение расходов аппарата Уполномоченного составило 4720,4 тыс. рублей, или 99,4% плановых назначений.

По итогам года неисполненные назначения составили 26,2 тыс. рублей и сложились, в основном, по начислению страховых взносов на заработную плату в течение отчетного года – 24,9 тыс. рублей и уплате налога на имущество – 0,4 тыс. рублей.

Утвержденные аппарату Уполномоченного количественные показатели для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования выполнены в полном объеме.

7.13. Департамент здравоохранения Брянской области

По состоянию на 1 января 2011 года Департамент здравоохранения Брянской области имеет в своей структуре 43 подведомственных учреждения, из них: 22 больничных учреждения, 5 амбулаторно-поликлинических, 2 санатория, 2 Дома ребенка, 1 областная станция переливания крови, 6 прочих учреждений, 3 медицинских колледжа, 1 медицинский центр «Резерв», аппарат управления, в отношении которых Департамент

является главным распорядителем. Количество подведомственных департаменту здравоохранения учреждений уменьшилось на 2 по сравнению с предыдущим отчетным периодом – в январе 2010 года из реестра бюджетополучателей исключены два учреждения: ГУЗ «Брянский областной центр восстановительного лечения» и ГУЗ «Овстугская специализированная больница восстановительного лечения» в связи с ликвидацией. Кроме того, в составе департамента 2 автономных учреждения здравоохранения.

В отчетном периоде лимиты бюджетных обязательств по Департаменту здравоохранения составили 2 008 277,8 тыс. рублей. Разница между показателями бюджетной росписи и закона о бюджете составила 14 448,6 тыс. рублей. Увеличение ассигнований произведено во исполнение распоряжений администрации области за счет средств, выделенных из резервного фонда администрации области, передвижки ассигнований (увеличения) в пределах 10 процентов на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, увеличения ассигнований на реформирование региональных финансов на основании постановления администрации Брянской области от 16.06.2010 № 597 «Об утверждении итогов конкурса результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств за 2009 год».

Исполнение бюджета составило 1 979 470,8 тыс. рублей, или 98,6% от уточненных плановых назначений. К уровню 2009 года расходы составили 95,5 процента. В структуре расходов областного бюджета расходы по департаменту здравоохранения составляют 7,3 процента.

В структуре расходов Департамента здравоохранения расходы на оплату труда работников и начисления на нее составляют 596 424,8 тыс. рублей, или 30,0% в общих расходах бюджета отрасли.

Анализ произведенных расходов в рамках разделов, подразделов классификации расходов бюджетов показал следующее.

По разделу, подразделу 01 14 «Другие общегосударственные расходы» расходы исполнены на 100% и составили 500,0 тыс. рублей. Средства, полученные в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 16.06.2010 № 597 «Об утверждении итогов конкурса результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств за 2009 год» по реформированию региональных финансов, были направлены на материальное стимулирование сотрудников департамента здравоохранения Брянской области – 372,6 тыс. рублей и текущий ремонт помещений департамента здравоохранения Брянской области (в целях исполнения предписаний пожарной инспекции по устранению недостатков системы пожарной безопасности) – 127,4 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение мобилизационной готовности экономики (подраздел 02 04) исполнены на 100,0% и составили 12 505,1 тыс. рублей.

По подразделу 07 04 «Среднее профессиональное образование» исполнение составило 55 880,5 тыс. рублей (99,8%). Данные расходы направлены на содержание трех средних специальных учебных заведений (медицинских колледжей).

Расходы по переподготовке и повышению квалификации кадров (подраздел 07 05) исполнены на 99,9% и составили 1 120,6 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим отчетным периодом данные расходы снизились в два раза.

Расходы по содержанию больниц и роддомов по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь» исполнены в объеме 706 030,7 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных назначений, в том числе:

- средства из резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенные на проведение капитального ремонта здания ГУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» в объеме 10 000,0 тыс. рублей и на приобретение медицинской техники и изделий медицинского назначения для ГУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» в объеме 3 321,0 тыс. рублей.

- средства резервного фонда администрации Брянской области в объеме 3 683,9 тыс. рублей были выделены на приобретение медицинского и лабораторного оборудования для лечебных учреждений - 865,0 тыс. рублей, на проведение ремонтных работ в лечебных учреждениях – 1 219,0 тыс. рублей, на приобретение лекарственных препаратов в объеме 1 500,0 тыс. рублей, кроватей – 100,0 тыс. рублей для ГУЗ «Брянская областная больница № 1».

По подразделу 09 02 «Амбулаторная помощь» расходы по обеспечению деятельности поликлиник, амбулаторий, диагностических центров исполнены в объеме 109 009,7 тыс. рублей, или на 100,0% утвержденных, рост к предыдущему отчетному периоду составил 6,5%, в том числе средства резервного фонда Президента Российской Федерации, выделенные на проведение капитального ремонта здания ГУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» в объеме 2 840,0 тыс. рублей.

По подразделу 09 05 «Санаторно-оздоровительная помощь» исполнение составило 54 637,9 тыс. рублей (100,0%), в т.ч. безвозмездные перечисления организациям – 7 333,4 тыс. рублей (субсидии на оказание государственных услуг автономным учреждениям).

По подразделу 09 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» расходы исполнены в объеме 75 407,9 тыс. рублей (100,0%). За счет средств указанного раздела осуществлялось финансирование деятельности ГУЗ «Брянская областная станция переливания крови».

По подразделу 09 10 «Другие вопросы в области здравоохранения» исполнение составило 356 097,2 тыс. рублей (97,4%), рост к предыдущему году – 2,8 процента. Неиспользовано средств в отчетном периоде по указанному разделу - 9282,2 тыс. рублей, из них 9276,4 тыс. рублей - средства, выделенные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 723 на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипопитарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (запланировано 18 537,8 тыс. рублей, в том числе за счет неиспользованных остатков 2009 года – 9 261,4 тыс. рублей, исполнение в отчетном периоде составило 9 261,4 тыс. рублей, или 50%). Неиспользованный остаток средств в сумме 9 276,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет с последующим подтверждением востребованности остатков.

Кассовое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности аппарата органа исполнительной власти составило 18 835,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана. В структуре расходов бюджета отрасли данные расходы занимают 0,9 процента. Заработная плата (с начислениями на оплату труда) центрального аппарата в отчетном периоде составила 14 516,6 тыс. рублей. К уровню прошлого года расходы по содержанию аппарата департамента здравоохранения в целом снизились на 1 341,2 тыс. рублей, или 6,6%, расходы на оплату труда - на 10 процентов.

Кассовые расходы на осуществление передаваемых полномочий Российской

Федерации в области охраны здоровья граждан за счет субвенции из федерального бюджета (выдача лицензий в области охраны здоровья) составили 1 921,5 тыс. рублей, или 100,0% от плана.

На оказание в 2010 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Брянской области были выделены субсидии из федерального бюджета в объеме 12 518,0 тыс. рублей, исполнение составило 12 513,7 тыс. рублей, или 99,97 процента. Остаток средств в объеме 4,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет в январе 2011 года. Софинансирование данных расходов из областного бюджета составило 5 369,0 тыс. рублей.

На проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака, по постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 № 1157 Брянской области были выделены ассигнования в объеме 4 328,2 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов. На софинансирование данных расходов из областного бюджета было выделено 1 731,3 тыс. рублей (исполнение 100 процентов).

Расходы на реализацию областных целевых программ по данному разделу составили 199 240,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных назначений.

На содержание домов ребенка направлено 27 451,2 тыс. рублей, содержание учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения – 74 457,4 тыс. рублей.

Использование средств резервного фонда администрации Брянской области в рамках данного раздела составило 988,2 тыс. рублей. Средства выделены на приобретение медицинского оборудования для лечебных учреждений здравоохранения Брянской области – 500,0 тыс. рублей и на софинансирование организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей – 488,2 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» исполнены в сумме 293 023,8 тыс. рублей (100,0 %), из них:

- на оказание государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1124 «О предоставлении в 2009 году субвенций на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» Брянской области из федерального бюджета были выделены ассигнования в объеме 212 187,6 тыс. рублей. Исполнение составило 204 490,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 7 697,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

- на отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2008 № 1150 «О предоставлении в 2009 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» выделены ассигнования в объеме 88 533,6 тыс.

рублей, исполнение составило 100 процентов.

Расходы по подразделу 11 02 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 85 154,1 тыс. рублей (99,6%), из них:

- 37 975,1 тыс. рублей (99,1 %) - субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на ежемесячную доплату к заработной плате за счет средств областного бюджета врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам участковых больниц и амбулаторий, врачам общей практики лечебно-профилактических учреждений, врачам всех наименований скорой медицинской помощи. Неисполнение на сумму 341,6 тыс. рублей сложилось в связи с тем, что доплата производилась за фактически отработанное время. Данные выплаты занимают 44,6% в расходах подраздела.

- 47 179,0 тыс. рублей (99,9%) - финансовая помощь бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субсидий для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы). Удельный вес в расходах подраздела составил 55,4 процента.

По подразделу 11 03 «Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» исполнение составило 83 904,8 тыс. рублей (90,0%). Основная доля в расходах подраздела приходится на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 92,0%, или 77 207,1 тыс. рублей. Средства из федерального бюджета были выделены в объеме 86 485,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 9 277,9 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Субвенции муниципальным районам на осуществление полномочий по организации заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови составили 6 697,7 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений), что в свою очередь составляет 8,0% в расходах данного подраздела.

Расходы по подразделу 11 05 «Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов» на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) составили 146 198,4 тыс. рублей. Исполнение в пределах фактической потребности составило 93,7 процента. Средства в сумме 9 801,3 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

При анализе отдельных показателей баланса установлено, что дебиторская задолженность учреждения по состоянию на 01.01.2011 по бюджетной деятельности сложилась в объеме – 32 690,2 тыс. рублей (со знаком минус), в том числе:

- по счету 120500000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составила 36 076,3 тыс. рублей. Задолженность сложилась по остаткам средств федерального бюджета и по состоянию на январь 2011 года возвращена в федеральный бюджет;

- сумма задолженности по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» – 2 466,2 тыс. рублей – авансовые платежи согласно условиям договоров за услуги связи, лечение в федеральных клиниках, питание, ГСМ, остатки средств субсидий на лицевых счетах в муниципальных образованиях. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что

просроченная (нереальная к взысканию) задолженность по указанному счету составила 81,1 тыс. рублей, в том числе задолженность 2009 года – 55,6 тыс. рублей;

- задолженность по расчетам с подотчетными лицами составила 338,5 тыс. рублей, по недостачам 581,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности составила 2 977,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2011 по бюджетной и внебюджетной деятельности сложилась в объеме – 92 756,7 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 60 141,2 тыс. рублей (из них сумма просроченной задолженности 9 819,1 тыс. рублей), или 16,0% от общей суммы задолженности. Следует отметить, что сумма задолженности по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилась на 2 010,0 тыс. рублей (2,2%).

Основную сумму задолженности по бюджетной деятельности составила задолженность по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 60 786,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по внебюджетной деятельности составила 32 615,5 тыс. рублей, в т.ч. просроченная – 292,5 тыс. рублей.

Согласно форме отчетности 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» департаментом принято бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в объеме 60 169,2 тыс. рублей, в том числе денежных – 60 135,8 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате анализа отчета об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности установлено следующее. Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 1 020 721,6 тыс. рублей. Исполнены доходы в сумме 983 627,6 тыс. рублей, что составило 96,4% от утвержденных назначений, из них доходы от оказания услуг учреждениями здравоохранения – 290 005,5 тыс. рублей, поступления учреждениям, осуществляющим медицинскую деятельность в системе ОМС за оказание медицинских услуг застрахованным лицам – 647 188,6 тыс. рублей, поступления от продажи услуг по медицинской помощи женщинам в период беременности и родов – 19 278,0 тыс. рублей, прочие поступления – 27 155,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета по приносящей доход деятельности утверждены в объеме 1 065 046,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 002 077,2 тыс. рублей, или 94,0% от утвержденных. Остаток средств на счете по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на начало года составлял 58 033,8 тыс. рублей, на конец года – 39 584,5 тыс. рублей.

Согласно представленным сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ в отчетном периоде департамент являлся исполнителем мероприятий по 5 долгосрочным и 1 ведомственной целевым программам с общим объемом расходов 246 419,3 тыс. рублей, что составляет 100,0% к утвержденным и составляет 12,4% в структуре расходов по здравоохранению, в том числе:

- ДЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы) – 113 024,2 тыс. рублей, в том числе подпрограммы: «Туберкулез» - 3 575,0 тыс. рублей, «Онкология» - 6 700,0 тыс. рублей, «Сахарный диабет» - 50 000,0 тыс. рублей, «Вич-инфекция» - 1 400,0 тыс. рублей, «Вакцинопрофилактика» - 5 249,9 тыс. рублей, «Лекарственное обеспечение населения Брянской области» - 44 500,0 тыс.

рублей, «Инфекции, передаваемые половым путем» - 1 000,0 тыс. рублей, «Вирусные гепатиты» - 299,3 тыс. рублей, «Артериальная гипертония» - 300,0 тыс. рублей.

- ОЦП «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2010-2014 годы), в том числе подпрограмма:

- «Предупреждение и лечение заболеваний щитовидной железы на территории Брянской области» - 3 500,0 тыс. рублей;

- ОЦП «Дети Брянщины» (2007-2010 годы), подпрограмма «Здоровое поколение» - 863,6 тыс. рублей;

- ОЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2007-2009 годы) – 400,0 тыс. рублей;

- ОЦП «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) – 1275,0 тыс. рублей.

- ВЦП «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы) – 127 356,5 тыс. рублей.

Проводимые мероприятия в рамках целевых программ соответствуют запланированным. Фактические значения индикаторов результативности в целом соответствуют плановым.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию программ снизились на 7 256,7 тыс. рублей, или на 2,9 процента (в 2009 году департамент являлся исполнителем мероприятий по шести долгосрочным целевым программам и одной ведомственной с общим объемом расходов 253 676,0 тыс. рублей).

Показатели деятельности Департамента здравоохранения Брянской области, характеризующие конечный результат деятельности, состоят из 17 показателей, из них по 7 показателям фактических данных на отчетную дату нет, в связи с выходом демографического ежегодника о показателях здоровья населения в мае 2011 года. Показатели, характеризующие деятельность департамента здравоохранения, в основном находятся на уровне плановых.

По итогам внешней проверки и анализа представленной департаментом отчетности, рекомендовано принять меры по недопущению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, необходимости принятия бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.14. Управление культуры Брянской области

Управлению культуры Брянской области подведомственны государственные учреждения культуры и искусства, образовательные учреждения среднего профессионального образования. На начало отчетного периода в ведении управления культуры находилось 13 подведомственных учреждений, из них два образовательных. В течение 2010 года в государственные автономные учреждения культуры переведены два театра: театр юного зрителя и театр кукол. Таким образом, в течение 2010 года количество подведомственных учреждений управлению культуры сократилось на две единицы и по состоянию на 1 января 2011 года составило 11 учреждений. Количество государственных автономных учреждений культуры составило 6, в течение отчетного периода было создано государственное автономное учреждение культуры «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна».

Расходы по управлению утверждены в объеме доведенных бюджетных ассигнований - 7 590,6 тыс. рублей. Разница между показателями бюджетной росписи и закона о бюджете составила 5 660,6 тыс. рублей. Увеличение ассигнований произведено во

исполнение распоряжений администрации области за счет средств, выделенных из резервного фонда администрации области, передвижки ассигнований (увеличения) в пределах 10 процентов на основании статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличения ассигнований на основании постановления администрации Брянской области от 28.04.2010 № 415 «О передаче функций по финансированию в 2010 году мероприятий ведомственной целевой программы «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Брянской области» (2009-2013 годы).

Исполнение бюджета составило 267 455,5 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных плановых назначений, объем неисполненных назначений в 2010 году составил 135,1 тыс. рублей или 0,1 процента.

По сравнению с 2009 годом расходы по управлению культуры сократились на 2,5 процента. В структуре расходов бюджета субъекта расходы по управлению культуры составляют 1,0 процента.

В структуре расходов управления культуры расходы на оплату труда работников и начисления на нее составляют 116 123,8 тыс. рублей, или 43,4% в общих расходах бюджета управления.

Основная доля расходов по управлению культуры приходится на подраздел 08 01 «Культура» - 66,6 процента. Расходы по данному разделу составили 178 050,6 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных плановых назначений и 97,7% к уровню 2009 года, из них:

- содержание театров- 58 501,9 тыс. рублей;
- содержание дворцов, домов культуры - 12 072,2 тыс. рублей;
- содержание музеев и постоянных выставок- 41 051,8 тыс. рублей;
- содержание библиотек - 22 665,5 тыс. рублей;
- реализация ДЦП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы»- 34 945,4 тыс. рублей.
- комплектование книжных фондов библиотек – 3 500,0 тыс. рублей;
- средства, выделенные из резервного фонда администрации области – 5 313,8 тыс. рублей. Средства резервного фонда были выделены на участие музыкальных и творческих коллективов в фестивалях, конкурсах, выставках – 1 083,3 тыс. рублей, ремонтные работы в учреждениях культуры - 1 090,5 тыс. рублей, приобретение оргтехники – 30,4 тыс. рублей, на оплату расходов по доставке демилитаризованной военной техники для дальнейшей установки ее в качестве музейных экспонатов на территории мемориального комплекса «Партизанская поляна»- 269,6 тыс. рублей, на оплату расходов, связанных с оформлением экспозиций музея на мемориальном комплексе «Хацунь»- 2 840,0 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности двух средних специальных учебных заведений по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» направлено 62 011,7 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденным бюджетным назначениям и 116,0% к уровню 2009 года.

Расходы на исполнение мероприятий долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы), подпрограммы «Одаренные дети» в рамках подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования» исполнены в сумме 285,6 тыс. рублей, что составляет 100,0% от плановых назначений и 77,8% от уровня 2009 года. Средства использованы на выплату именных стипендий 12-ти одаренным детям.

По подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации» расходы исполнены в сумме 9 136,0 тыс. рублей, из них:

- на содержание центрального аппарата – 9 086,0 тыс. рублей.

К уровню прошлого года расходы на содержание аппарата сократились на 1880,0 тыс. рублей, или 17,0% и составляют 3,4% в общей сумме расходов по управлению культуры;

- на мероприятия ведомственной целевой программы «Реформирование и развитие государственной гражданской службы в Брянской области» (2009-2013 годы) – 50,0 тыс. рублей. Указанные средства направлены на реализацию мероприятий по организации стажировки и практики студентов в государственных органах Брянской области. В течение 2010 года указанную стажировку прошел 1 человек.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на мероприятия долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов» (2007-2010 годы) направлено 50,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятий программы для областной специальной библиотеки для слепых приобретена литература на спецносителях.

По разделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» исполнение составило 17 952,9 тыс. рублей или 99,9% утвержденных назначений. Субсидии предоставлялись бюджетам муниципальных образований на проведение капитальных ремонтов муниципальных учреждений культуры и укрепление их материально-технической базы в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области на 2006 - 2010 годы («Культура Брянщины»)».

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в объеме 28 746,4 тыс. рублей, из них 27 055,4 тыс. рублей или 94,0% составляют доходы от оказания платных услуг. Исполнены доходы в сумме 28 122,2 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденных сметных назначений.

Расходы бюджета по приносящей доход деятельности утверждены в сумме 29 120,1 тыс. рублей, кассовое исполнение сложилось в сумме 28 466,7 тыс. рублей или 97,7% от утвержденных. Остаток средств на счете по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на начало года составлял 375,1 тыс. рублей, на конец года - 30,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре затрат по внебюджетной деятельности - 39,0% приходится на оплату услуг по подстатье 226 «Прочие услуги». Расходы на оплату труда с начислениями составили 25,8% от средств, полученных от внебюджетной деятельности.

Анализируя представленную управлением отчетность, следует отметить, что дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по сравнению с началом года снизилась на 758,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составила 896,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности сложилась на основании авансовых платежей по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» за услуги Интернет, подписку на периодические издания для областных библиотек, ремонт муниципальных учреждений культуры - 166,0 тыс. рублей, по счету 020900000 «Расчеты по недостачам» на сумму 730,4 тыс. рублей. На «Расчеты по недостачам» отнесена просроченная дебиторская задолженность за неполученную в срок литературу и периодические издания в соответствии с заключенными контрактами ГУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева».

Задолженность по внебюджетной деятельности составила 336,7 тыс. рублей со

знаком минус в основном по счету 20503000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг».

В отчетном периоде по сравнению с предшествующим годом отмечается значительное снижение кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность снизилась в 19 раз и составила на 1 января 2011 года 307,4 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетной деятельности 91,4 тыс. рублей со знаком минус – не получена периодическая печать;

- по внебюджетной деятельности 398,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (8,0%) в структуре кредиторской задолженности приходится на расчеты по принятым обязательствам – 351,4 тыс. рублей.

В 2010 году управление культуры являлось исполнителем мероприятий по трем долгосрочным целевым программам и одной ведомственной целевой программе с объемом расходов 53 252,7 тыс. рублей, что составляет 20,0% в общих расходах на содержание управления. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию программ снизились на 26 594,3 тыс. рублей, или на 33,0 процента (в 2009 году управление культуры являлось исполнителем мероприятий по пяти целевым программам с общим объемом расходов 79 847,0 тыс. рублей).

Проводимые мероприятия в рамках целевых программ соответствуют запланированным. Расходы долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины», подпрограммы «Одаренные дети» (2007-2010 годы) за 2010 год исполнены в объеме 254,4 тыс. рублей, или 100,0% к утвержденным. С целью создания оптимальных условий для развития и реализации интеллектуального и творческого потенциала одаренных детей производились выплаты именных стипендий 12 одаренным детям.

На реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области» (2006-2010 годы) на 2010 год утверждено ассигнований в сумме 52 946,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 52 898,3 тыс. рублей, или 99,9 процента. Объем субсидий бюджетам муниципальных образований составил 17 952,9 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим отчетным периодом расходы на реализацию указанной программы сократились на 32,5 процента.

В рамках реализации программных мероприятий средства использованы:

- на развитие музейного дела и сохранение музейных ценностей Брянской области в сумме 520,5 тыс. рублей;

- укрепление и развитие материально-технической базы учреждений культуры – 600,0 тыс. рублей;

- реализацию программ развития профессионального искусства и художественного творчества, награждение литературными премиями и выплаты стипендий деятелям искусств, поддержку в постановке новых спектаклей – 2 365,7 тыс. рублей;

- компьютеризацию государственных учреждений культуры и образовательных учреждений среднего профессионального образования, приобретение оборудования, мебели, автотранспорта, музыкальных инструментов и концертных костюмов для коллективов государственных учреждений культуры, в т.ч. для государственного автономного учреждения культуры «Государственный мемориальный музей-заповедник «Овстуг» – 5 800,0 тыс. рублей;

- оказание финансовой помощи государственным и муниципальным учреждениям культуры, в том числе в проведении ремонтов – 29 882,0 тыс. рублей;

- комплектование библиотечных фондов и подписка на периодические издания – 1

132,2 тыс. рублей;

- укрепление и развитие материально-технической базы, проведение ремонта государственных областных учреждений культуры (текущий и капитальный ремонт зданий, ремонт и реконструкция внутренних и наружных коммуникаций, систем пожарно-охранной сигнализации и автоматического пожаротушения), разработка проектно-сметной документации – 12 597,9 тыс. рублей.

В рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов» (2007-2010 годы) для областной специальной библиотеки для слепых приобретена литература на спецносителях на сумму 50,0 тыс. рублей (100,0%).

Показатели деятельности управления, характеризующие конечный результат деятельности, состоят из 7 показателей. В 2010 году отмечается невыполнение показателя «посещаемость библиотек» (при плане 4480 тыс. человек, факт составил 4478,6), что объясняется главным распорядителем снижением числа новых поступлений литературы и периодических изданий, однако такой показатель деятельности как количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды превысил плановое значение, и на 1 тыс. человек населения составил 202,7 единиц при плане 154 единицы.

Показатели, характеризующие деятельность управления, в основном находятся на уровне плановых, за исключением «доли библиотек, оснащенных компьютерной техникой и доступом в Интернет» (27,8% при плане 29,4%).

7.15. Департамент общего и профессионального образования Брянской области

Департамент общего и профессионального образования Брянской области (далее Департамент) – исполнительный орган государственной власти Брянской области по формированию и осуществлению единой государственной политики в области образования, контроля исполнения федерального и регионального законодательства в области образования.

В системе начального профессионального образования в 2010 году функционировало 36 образовательных учреждений, финансируемых из областного бюджета. Среднегодовой контингент обучающихся в течение 2010 года в учреждениях начального профессионального образования составил 11665 учащихся.

В системе среднего профессионального образования в 2010 году функционировало 22 государственных образовательных учреждения, из которых 10 финансировались из областного бюджета, 4 негосударственных учебных заведения и 4 учреждения среднего специального образования, являющихся филиалами учебных заведений высшего профессионального образования.

В 2010 году в учреждениях среднего профессионального образования всех форм собственности обучались более 17000 человек.

В 2010 году из областного бюджета финансировались 7 образовательных учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 детских дома и 4 школы-интерната) со среднегодовым контингентом воспитанников 600 детей.

Кроме того, на территории области в 2010 году функционировало 12 коррекционных образовательных учреждений, 4 кадетских школы-интерната и 4 учреждения дополнительного (внешкольного) образования.

В 2010 году в образовательных учреждениях области работало 13369 педагогов, из них 10693, или 80,0% с высшим образованием.

В течение 2010 года было оздоровлено 322 работника образования.

Количество выпускников общеобразовательных учреждений, начального и среднего профессионального образования, принявших участие в сдаче единого государственного экзамена, составило 8511 человек. В общей сложности участниками ЕГЭ было сдано 28282 экзамена (русский язык и математика были обязательными). В 2010 году 65 участников ЕГЭ в Брянской области получили 100-бальные результаты.

Со второй учебной четверти 2010 года началось дистанционное обучение 35 детей-инвалидов, обучение осуществляли 21 педагог. К концу 2010 года дистанционным обучением охвачено 85 детей-инвалидов области.

С 1 сентября 2010 года в образовательных учреждениях осуществлен переход на новую систему оплаты труда. В основе расчета заработной платы учителей лежит стоимость бюджетной образовательной услуги - одного ученика-часа.

В 2010 году, с целью сокращения неэффективных расходов и оптимизации штатной численности, детский сад «Дружная семейка» переведен в муниципальную собственность, проведена реорганизация сети учреждений начального профессионального образования путем присоединения.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке Департамента отсутствуют данные о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности Департамента и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности, сведения о своевременности поступления материальных запасов), объемах закупок и иной информации, характеризующей развитие отрасли в целом.

За Департаментом закреплено администрирование доходов бюджета в сумме 103 574,9 тыс. рублей, в том числе субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 98 515,1 тыс. рублей, (с учетом возврата неиспользованных субсидий прошлых лет в сумме 35 861,4 тыс. рублей), субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации - 5 059,8 тыс. рублей.

Исполнены доходы в сумме 103 921,2 тыс. рублей, или 100,3% от утвержденных поступлений, в том числе за счет субсидий - 98 876,4 тыс. рублей, или 95,1% в структуре поступлений. Поступило субвенций из федерального бюджета в сумме 5 044,8 тыс. рублей.

Законом «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на финансирование отрасли на 2010 год было утверждено ассигнований в сумме 1 547 249,5 тыс. рублей. Уточненной сводной бюджетной росписью утверждены расходы в объеме 1 575 498,5 тыс. рублей. Отклонения уточненной бюджетной росписи от утвержденных законом о бюджете расходов составили 28 249,0 и обусловлены выделенными из резервного фонда администрации области средствами в объеме 2 249,0 тыс. рублей, поступившими из федерального бюджета субсидиями в размере 26 000,0 тыс. рублей, выделенными по постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2010 № 1094 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение школьных автобусов, производимых на территории РФ, для общеобразовательных учреждений».

Расходы бюджета исполнены в сумме 1 566 634,9 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы главного распорядителя уменьшились на 0,9 процентного пункта.

Не были использованы в 2010 году запланированные расходы в сумме 8 863,6 тыс.

рублей, в том числе по разделам:

- 07 «Образование» - 2 011,5 тыс. рублей;
- 10 «Социальная политика» - 109,2 тыс. рублей;
- 11 «Межбюджетные трансферты» - 6 742,9 тыс. рублей.

Основными причинами не использования являлись экономия средств при проведении торгов, возвраты муниципальными органами управления образованием межбюджетных трансфертов в сумме 5 552,9 тыс. рублей, средств, выделенных на реализацию мероприятий областных и ведомственных целевых программ в сумме 1 827,2 тыс. рублей. Не использованы средства в сумме 912,1 тыс. рублей по целевой программе «Развитие образование Брянской области 2009-2013 годы» за счет проведения мероприятий из средств сметы учреждений, уточнения календарного графика проведения мероприятий и в сумме 915,1 тыс. рублей по программе «Демографическое развитие Брянской области на 2008-2010 годы.

Возвращены в бюджет неиспользованные ассигнования в сумме 5 544,3 тыс. рублей на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, в связи с использованием их по фактической потребности, 8,0 тыс. рублей экономии при закупке автобусов. Возвращен остаток компенсации части родительской платы за содержание ребенка в детских садах в сумме 109,2 тыс. рублей в связи с выплатой ее по фактической потребности.

На содержание аппарата управления Департамента использовано средств в сумме 16 843,9 тыс. рублей, из которых 13 191,5 тыс. рублей составляют затраты на оплату труда и начисления на нее, или 78,3% в структуре расходов аппарата управления. В структуре расходов Департамента, расходы на содержание аппарата управления составили 1,1 процентного пункта.

Из резервного фонда администрации области выделено бюджетных ассигнований в сумме 2 249,0 тыс. рублей, которые использованы в полном объеме. Средства направлены на проведение капитального ремонта Суражского педагогического колледжа в сумме 1 499,1 тыс. рублей, профессионального лицея № 35 – 499,9 тыс. рублей, на приобретение инвентаря ГОУ ДОД «Дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А.Гагарина» – 100,0 тыс. рублей, для детского музыкального театра «Орфей» на участие в конкурсе в сумме 150,0 тыс. рублей.

В 2010 году Департаментом исполнялось 4 целевых программы, из которых 3 долгосрочных и 1 ведомственная.

Всего на выполнение программ израсходовано средств, в сумме 171 405,5 тыс. рублей, что составило 10,9% в структуре расходов отрасли.

На мероприятия по долгосрочным целевым программам использовано 169 555,5 тыс. рублей, или 10,8% общего объема. На мероприятия по долгосрочной целевой программе «Развитие образования Брянской области на 2009-2013 годы» направлено 101 134,7 тыс. рублей, или 59,6% расходов на выполнение целевых программ. Средства использованы на осуществление ремонта образовательных учреждений, проведение спортивно-массовых мероприятий, олимпиад, приобретение путевок для оздоровления педагогических работников, закупку школьных автобусов, оплаты доступа в Интернет образовательных учреждений, поощрения лучших педагогических работников. В рамках указанной программы была оказана финансовая помощь бюджетам муниципальных районов и городских округов в сумме 32 562,5 тыс. рублей.

По ДЦП «Демографическое развитие» исполнение составило 67 487,0 тыс. рублей, или 39,8% расходов по долгосрочным целевым программам. Средства перечислены

бюджетам муниципальных районов и городских округов и направлены на питание учащихся школ области.

Кассовое исполнение расходов по долгосрочной целевой программе «Дети Брянщины 2007-2010 годы» составило 933,8 тыс. рублей, из них в рамках подпрограммы «Дети и семья» по направлению «Дети-сироты» произведена материальная поддержка лучших выпускников детских домов и школ-интернатов в сумме 175,0 тыс. рублей (100,0% к плану).

Контрольно-счетной палатой Брянской области в 1 квартале 2011 года была проведена проверка по контролю правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы). Анализ объемов выделенных бюджетных средств, их фактическое исполнение и реализованные мероприятия в рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы

«Дети Брянщины» показал, что заявленные в программе цели, задачи и ожидаемые результаты не являются соразмерными. Определенная в направлении подпрограммы цель - совершенствование экономических и организационных условий для гражданского становления и самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и связанные с ней задачи и мероприятия требуют системного, комплексного программно-целевого подхода. Существует необходимость пересмотра показателей результатов реализации направления, необходимость корректировки показателя - уменьшение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, в общем количестве детей данной категории, так как в период исполнения программы 2007-2010 годов снижение данного показателя не было достигнуто. Следует учесть, что основным мероприятием направления являлось ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот, другие мероприятия не исполнялись, или исполнялись не в полной мере.

По направлению «Семья с детьми инвалидами» исполнение средств составило в 2010 году 250,0 тыс. рублей (100,0%), средства направлены на оснащение звукоусиливающей аппаратуры и медицинским оборудованием для занятий по развитию слуха и речи.

По подпрограмме «Одаренные дети» израсходовано 508,8 тыс. рублей (100,0%), которые направлены на выплату именных стипендий одаренным детям.

На мероприятия по ведомственной целевой программе «Комплексная безопасность образовательного учреждения» использовано средств в сумме 1 850,0 тыс. рублей, или 10,8% от суммы, направленной на все программы. Средства использованы на мероприятия, обеспечивающие безопасность нахождения детей и сотрудников в образовательных учреждениях.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» от Федерального агентства по образованию были получены товарно-материальные ценности для оснащения общеобразовательных учреждений области на сумму 222,0 тыс. рублей.

Инвентаризация активов проведена в учреждениях по состоянию на 01.12.2010. Кроме того, проводились инвентаризации при проверках КРУ и смене материально-ответственных лиц. По результатам инвентаризаций установлены излишки на сумму 3,8 тыс. рублей, недостачи на 1,9 тыс. рублей. Излишки товарно-материальных ценностей оприходованы, недостачи взысканы с виновных лиц.

Показатель объема капитальных вложений в основные средства на конец отчетного периода составил 81 651,5 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 28 278,8 тыс. рублей. В пояснительной записке отсутствует информация об объектах, строительство, либо ввод в эксплуатацию которых на конец отчетного периода не был осуществлен.

Внешней проверкой отмечено, что кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками на конец периода составила 43 798,1 тыс. рублей, и является несанкционированной, поскольку бюджетные обязательства приняты сверх доведенных лимитов в нарушение статьи 219 «Исполнение бюджета по расходам» Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также Контрольно-счетной палатой обращено внимание на недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету и отчетных форм пояснительной записки, что является нарушением пункта 136 Инструкции.

7. 16. Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области

В соответствии с приложением 3 к Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области определен администратором доходов по ряду доходных источников.

Согласно отчету комитета об исполнении бюджета (форма 0503127) план по доходам за 2010 год выполнен в объеме 1 177 135,3 тыс. рублей, или 100,1% от уточненных бюджетных назначений. К уровню предыдущего года исполнение бюджета по доходам составило 132,4 процента.

Как и в предшествующем периоде, наибольшую долю в администрируемых доходах в 2010 году занимают межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям АПК независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004-2010 годах на срок от 2 до 10 лет – 506 411,0 тыс. рублей, или 43,0% общего объема доходов, что на 139 091,0 тыс. рублей, или на 72,5% больше чем в 2009 году.

Объем субсидий бюджетам субъектов РФ на поддержку экономически значимых региональных программ составил 311 378,9 тыс. рублей (26,5% в структуре доходов), что на 217 971,9 тыс. рублей, или в 3,3 раза больше чем в 2009 году. Субсидия предоставлена в целях оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансированию региональной программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области 2009-2012 годы».

В связи с неблагоприятными климатическими условиями в 2010 году объем средств, направленный на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений составил 15 289,0 тыс. рублей, что в 6,6 раза больше показателя 2009 года.

По сравнению с уровнем 2009 года объем субсидий на поддержку элитного семеноводства увеличился на 35,5% и составил 2 713,0 тыс. рублей. Вместе с тем, объем субсидий на поддержку племенного животноводства уменьшился на 12,7% и составил

33 433,0 тыс. рублей.

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области определен получателем средств областного бюджета в объеме 1 927 461,7 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной росписью, с учетом изменений на отчетную дату, объем финансирования комитета на 2010 год утвержден в сумме 2 239 290,6 тыс. рублей, что на 311 828,36 тыс. рублей больше объема финансирования, утвержденного Законом о бюджете. Причина изменений – поступление в конце года федеральных средств на долгосрочную целевую программу «Развитие мясного скотоводства Брянской области» в сумме 311 378,9 тыс. рублей, а также средств резервного фонда в соответствии с распоряжениями администрации Брянской области в сумме 450,0 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности комитета исполнение бюджета по расходам составило 2 239 218,9 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений и 128,8% к уровню предыдущего года.

Исполнение бюджета по комитету за 2010 год характеризуется следующими данными:

(в тыс. руб.)

Расходы по разделам	Исполнение 2009 года	Объем уточненных бюджетных назначений	Фактическое исполнение	Исполнение бюджета в %	Структура (%)	
					план	факт
01 Общегосударственные вопросы	1 324,9	354,6	325,3	91,7	0,01	0,01
04 Национальная экономика	1 593 802,3	2 147 245,3	2 147 202,9	99,9	95,89	95,89
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	36 547,0	-	-	-	-	-
10 Социальная политика	66 279,9	91 690,7	91 690,7	100,0	4,1	4,1
11 Межбюджетные трансферты	40 404,0	-	-	-	-	-
Всего расходов:	1 738 358,1	2 239 290,6	2 239 218,9	100,0	100,0	100,0

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» осуществлены расходы, связанные с обеспечением деятельности заместителя Губернатора Брянской области, председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию. Общий объем расходов на эти цели составил 325,3 тыс. рублей, или 91,7% уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по комитету составляют расходы по разделу 04 «Национальная экономика» - 95,9 процента.

По указанному разделу отражены расходы, связанные с финансированием мероприятий в области сельского хозяйства и рыболовства. Объем расходов на эти цели в суммовом выражении составил 2 147 202,9 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений, из них с наибольшим удельным весом (более 5%):

- 873 893,1 тыс. рублей (исполнение 100,0%, удельный вес 40,7%) – субсидии на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянско-фермерским хозяйствам, личным подсобным хозяйствам, ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» и др. части затрат на уплату процентов по кредитам: инвестиционные кредиты на срок от 2 до 10 лет - 582 391,0 тыс. рублей, на срок до 8 лет

- 40 930,0 тыс. рублей; на срок до 1 года - 147 663,3 тыс. рублей, в рамках реализации постановления администрации Брянской области от 6 июля 2005 года №370 «Об оказании государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, обслуживающим предприятиям Брянской области» - 102 908,8 тыс. рублей;

- 566 122,4 тыс. рублей (исполнение 100,0%, удельный вес 26,4%) - субсидии с/х товаропроизводителям в целях ликвидации последствий засухи: на обеспечение мероприятий по оказанию государственной поддержки - 459 417,0 тыс. рублей, для возмещения ущерба – 106 705,4 тыс. рублей);

- 313 378,8 тыс. рублей (исполнение 100,0%, удельный вес 14,6%) – субсидии на поддержку и реализацию региональной программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области (2009-2012 годы)» (федеральные субсидии - 311 378,8 тыс. рублей, областные средства - 2 000,0 тыс. рублей);

- 113 269,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%, удельный вес 5,3%) – направлено на реализацию ВЦП «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010-2012 гг.).

По разделу 10 «Социальная политика» осуществлены расходы, связанные с финансированием мероприятий по социальному обеспечению сельского населения. Объем расходов составил 91 690,7 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений, (к уровню предыдущего года расходы по разделу выросли в 1,4 раза), в том числе:

- 55 829,5 тыс. рублей – расходы по предоставлению субсидий в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»;

- 35 861,2 тыс. рублей – расходы по предоставлению субсидий в рамках ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2012 годы).

В 2010 году комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области осуществлял реализацию 10 целевых программ с общим объемом финансирования 670 505,4 тыс. рублей (с учетом федеральной субсидии на поддержку целевой областной программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 гг.) в объеме 311 378,9 тыс. рублей), исполнение составило 100,0% от плана, в том числе:

- по 2 федеральным целевым программам с объемом финансирования 95 918,5 тыс. рублей, исполнение 100,0% плана;

- по 6 областным целевым программам с объемом финансирования 444 617,9 тыс. рублей, исполнение 100,0% плана;

- по 2 ведомственным целевым программам с объемом финансирования 129 969,0 тыс. рублей, исполнение 100,0% плана.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом на реализацию программных мероприятий в целом направлено средств на 208 708,8 тыс. рублей, или на 45,2% больше.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющей оценить ожидаемые конечные результаты реализации той или иной программы.

Доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов за 2010 год составила 29,9%, что на 3,3% больше уровня 2009 года, но меньше запланированного на 2010 год показателя на 10,1 процента.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ занимают безвозмездные перечисления организациям (подстатьи 241, 242) -

88,0%, или 1 970 795,9 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011 составил 220 852,8 тыс. рублей, снижение задолженности за год составило 1 182,6 тыс. рублей, или на 0,5 процента. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по бюджетной деятельности – 220 834,7 тыс. рублей, или 99,9 процента.

По состоянию на начало 2010 года по счету 1207 «Расчеты по бюджетным кредитам» задолженность составляла 222 487,7 тыс. рублей. В течение года задолженность сократилась на 1 533,4 тыс. рублей в связи с погашением задолженности ОАО «Брянское» по племенной работе.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по счету 1207 «Расчеты по бюджетным кредитам» составила 220 954,3 тыс. рублей, из них долг по бюджетному кредиту составляет 146 679,1 тыс. рублей, долг по финансовому лизингу – 73 581,7 тыс. рублей, лизинг сельхозтоваропроизводителям – 693,5 тыс. рублей.

По информации комитета, Брянская областная продовольственная корпорация не смогла обеспечить возврат бюджетного кредита и лизинговых платежей на сумму 63 346,7 тыс. рублей. ОАО «Брянское» по племенной работе не погасило задолженность в сумме 10 235,0 тыс. рублей в связи со сложным финансовым положением. Задолженность по лизинговым платежам сельхозтоваропроизводителей связана с неплатежеспособностью предприятий.

Объем кредиторской задолженности (без учета бюджетных кредитов) по состоянию на 01.01.2011 составил 427,5 тыс. рублей, снижение задолженности за год составило 805,9 тыс. рублей, или в 2,9 раза. Основную долю кредиторской задолженности составляет задолженность по бюджетной деятельности – 445,7 тыс. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности 375,0 тыс. рублей составляет задолженность по программе «Животноводство на 2009-2011 годы».

Анализируя показатели, характеризующие результаты деятельности комитета за 2010 год, следует отметить, что из 26 показателей деятельности 19 показателей выполнено на 100 и более процентов (73,1% от общего количества запланированных показателей), 4 показателя не исполнены (отношение дебиторской задолженности к общим расходам комитета составило 9,8% при плане 0%), по одному показателю отсутствуют статистические данные, что свидетельствует о неэффективной работе комитета в этой части.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт органа исполнительной государственной власти – Комитета по сельскому хозяйству Брянской области, не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З в части содержания. Кроме этого, размещенная информация отражает сведения двухгодичной давности. В целях обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности государственных органов размещаться и обновляться информация должна в определенный срок, привязанный к моменту, когда эта информация создается или изменяется: наступление определенного события, создание информационного ресурса и т.д. При этом для определенных категорий информации, должен быть определен срок «поддержание в актуальном состоянии» - это значит, что сведения на официальном сайте государственного органа должны появляться или изменяться одновременно с событием, задающим состав этих сведений.

7.17. Финансовое управление Брянской области

На 2010 год бюджетные назначения по закрепленным доходам утверждены в объеме 6 311 256,4 тыс. рублей. Исполнение составило 6 315 118,5 тыс. рублей, или 100,1 процента.

По налоговым и неналоговым доходам было запланировано поступление доходов в объеме 7145,3 тыс. рублей. Исполнение по данной группе доходов составило 11007,4 тыс. рублей, из них проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов – 7178,0 тыс. рублей, или 65,2% доходов по указанным группам, доходы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет – 3356,9 тыс. рублей, невыясненные поступления – 455,4 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг – 90,9 тыс. рублей, штрафы (санкции) – 34,2 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – минус 108,1 тыс. рублей.

По безвозмездным поступлениям утвержденные бюджетные назначения исполнены в запланированном объеме и составили 6 304 111,1 тыс. рублей. Наибольший объем в структуре поступивших закрепленных доходов составляют дотации – 99,3 процента.

Законом о бюджете (с учетом восьми изменений) главному распорядителю средств областного бюджета были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 553 899,4 тыс. рублей, или 94,9% к первоначальному объему. По уточненной бюджетной росписи бюджетные ассигнования составили 5 521 367,7 тыс. рублей (- 32531,7 тыс. руб., или – 0,6%), лимиты бюджетных обязательств приняты в объеме, утвержденном уточненной бюджетной росписью. Изменение показателей бюджетной росписи по отношению к утвержденным Законом о бюджете произведено на сумму распределенных средств резервного фонда – минус 31864,0 тыс. рублей и уменьшения ассигнований по центральному аппарату в связи с передачей полномочий финансового управления (автомшины переданы на баланс ГАУ «Автобаза администрации Брянской области») на 667,7 тыс. рублей.

Уменьшение ассигнований по уточненной бюджетной росписи, в сравнении с Законом об областном бюджете, произведено по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 88224,0 тыс. рублей, увеличение – по разделу «Межбюджетные трансферты» на сумму 49692,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы в отчетном периоде сложились в сумме 5 507 459,9 тыс. рублей, что составляет 99,7% к бюджетным назначениям.

По сравнению с уровнем прошлого года расходы финансового управления увеличились на 0,4 процента.

Финансирование расходов финансовым управлением производилось по четырем разделам и 11 подразделам. На 100,0% исполнены расходы по разделам «Национальная экономика» и «Социальная политика». По разделу «Межбюджетные трансферты» и «Общегосударственные вопросы» плановые назначения исполнены на 99,8% и 99,2% соответственно. К уровню 2009 года увеличились расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» на 2,0 процента. По разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика» уменьшение расходов составило 13,2% и 42,8% соответственно. По разделу «Социальная политика» в 2009 году финансирование не производилось. По разделу «Общегосударственные вопросы» уменьшение расходов произошло за счет подраздела «Обслуживание государственного (муниципального) долга». Расходы подраздела в текущем году составили 282699,0 тыс. рублей, или 79,9% к уровню 2009 года.

Расходы на обеспечение деятельности финансового управления к уровню 2009 года

составили 111,6 процента.

Анализ приведенных данных свидетельствует, что плановые показатели исполнены по подстатьям расходов операций сектора государственного управления от 95,2% до 100,0%, кроме подстатьи 290 «Прочие расходы» - 15,8% (неисполнение составило 1258,3 тыс. руб.). Объем неисполненных назначений в целом по финансовому управлению по лимитам бюджетных обязательств на конец отчетного года составил 13907,8 тыс. рублей, или 0,25 процента.

Наибольший удельный вес в расходах финансового управления занимает подстатья «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 92,4 процента.

Финансовое управление в 2010 году являлось участником в реализации ведомственной целевой программы «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2010-2012 годы). Исполнение составило 29872,2 тыс. рублей, или 99,9% к предусмотренному в бюджете. Недовыполнение составило 31,7 тыс. рублей, в том числе по подстатье «Работы, услуги по содержанию имущества» на 26,7 тыс. рублей и по подстатье «Увеличение стоимости основных средств» на 5,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года дебиторская задолженность составила 1309703,5 тыс. рублей, в том числе по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» - 1480,0 тыс. рублей, по счету 020700000 «Расчеты по бюджетным кредитам» - 1308291,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность без учета долговых обязательств на начало и на конец года за финансовым управлением не числится.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств, кассовом исполнении расходов финансового управления Брянской области, указанные в бюджетной отчетности, соответствуют отчету администрации об исполнении областного бюджета за 2010 год.

Анализ показателей деятельности финансового управления свидетельствует о нижеследующем. Большинство показателей деятельности выполнены. Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета субвенций) составила 63,8% при плане 63,5 процента. Доля доходов муниципальных образований (без учета субвенций) в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации составила 33,9%, или на 0,1% больше предусмотренного. Дефицит консолидированного и областного бюджетов меньше запланированного на 1079,2 тыс. рублей и 524,3 тыс. рублей соответственно.

Вместе с тем, уровень бюджетной обеспеченности (расходы консолидированного бюджета Брянской области на душу населения) составил 26161,1 рубля, что на 596,5 рубля меньше запланированного.

Одним из показателей деятельности финансового управления является количество изменений, внесенных в Закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В течение отчетного года было внесено 9 изменений при плане 9 изменений.

Объем *резервного фонда администрации Брянской области* на 2010 год утвержден в сумме 81 962,6 тыс. рублей. В соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации (утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 150н), расходы за счет средств

резервного фонда отражены по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности.

Всего по областному бюджету кассовое исполнение расходов, выделенных из резервного фонда администрации области, в отчетном периоде составило 80 629,6 тыс. рублей, или 98,4% уточненных годовых назначений.

Средства резервного фонда расходовались в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 18.05.2007 № 360.

Согласно отчету о расходовании средств резервного фонда администрации области по распоряжениям администрации выделено 81 064,8 тыс. рублей. Возвращено неиспользованных средств 356,8 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 78,4 тыс. рублей.

Средства выделялись на ремонт бюджетных учреждений, 38 429,2 тыс. рублей (47,7%); на проведение аварийно-восстановительных работ 24 290,7 тыс. рублей (30,1%), из них БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» на обеспечение средствами индивидуальной защиты и на создание резерва по горюче-смазочным материалам и запасным частям - 6 968,4 тыс. рублей; на проведение форумов, ярмарок, встреч 8 050,2 тыс. рублей (10,0%); на приобретение оборудования, препаратов, лекарств 3 541,4 тыс. рублей (4,4%); на материальную помощь нуждающимся и ремонт жилья ветеранам 3 270,2 тыс. рублей (4,1%), на оплату судебных расходов 437,9 тыс. рублей (0,5%).

В соответствии с распоряжением администрации от 16.03.2010 № 162-р администрации Брянской области выделено 2 410,0 тыс. рублей на изготовление памятных медалей «В честь подвига партизан и подпольщиков». По распоряжению администрации от 28.12.2010 № 1098-р на осуществление отдельных муниципальных полномочий с направлением на выплату заработной платы работникам детских дошкольных учреждений бюджету Суземского района – 200,0 тыс. рублей.

Расходы за счет средств резервного фонда отражены по девяти соответствующим разделам бюджетной классификации расходов бюджета и по 15 главным распорядителям.

По сравнению с утвержденной бюджетной росписью объем финансирования главных распорядителей составил 80 699,5 тыс. рублей, или 98,5 процента. Недофинансирование в сумме 1 263,1 тыс. рублей сложилось за счет нераспределенного остатка резервного фонда у главного распорядителя «Финансовое управление Брянской области» - 1 254,6 тыс. рублей и недофинансирования по главным распорядителям: «Управление культуры Брянской области» - 5,6 тыс. рублей, «Управление социальной защиты населения Брянской области» - 1,9 тыс. рублей и «Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области» - 1,0 тыс. рублей.

У шести главных распорядителей сложилось неисполнение выделенных и профинансированных из резервного фонда средств в сумме 69,9 тыс. рублей. Наибольшее неисполнение сложилось по управлению социальной защиты населения Брянской области – 33,5 тыс. рублей и финансовому управлению Брянской области – 30,1 тыс. рублей.

7.18. Департамент по строительству Брянской области

Объем утвержденных Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» администрируемых доходов на 2010 год

составил 2 073 109,3 тыс. рублей, исполнение составило 2 074 367,7 тыс. рублей, или 100,1% к утвержденному бюджетом показателю. Исполнение бюджета по доходам к уровню предыдущего года увеличилось на 1 870 033,1 тыс. рублей, или в 10,2 раза.

Наибольшую долю в администрируемых доходах в 2010 году занимают субвенции бюджетам на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 - 85,8%, или 1 779 377,8 тыс. рублей.

Объем уточненных бюджетных назначений по расходам составил 3 569 477,7 тыс. рублей, исполнение бюджета составило 3 508 097,6 тыс. рублей, или 98,3% бюджетных назначений, что больше уровня 2009 года в 2,1 раза. Объем неисполненных назначений составил 61 380,1 тыс. рублей, или 1,7 процента.

Исполнение бюджета по департаменту за 2010 год по разделам классификации расходов характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Расходы	Исполнено 2009 г.	Утверждено на 2010г.	Исполнено 2010 г.	Уд. вес (%) 2010г.	2010г в %	
					к плану	к 2009г
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	7 257,0	839,3	839,3	0,02	100,0	11,6
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	27 357,3	10 000,0	10 000,0	0,3	100,0	36,6
04 Национальная экономика	176 570,4	205 676,4	205 676,4	5,9	100,0	116,5
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	328 701,3	539 978,5	480 043,7	13,7	88,9	146,0
07 Образование	68 399,1	21 800,7	21 800,7	0,6	100,0	31,9
08 Культура, кинематография, СМИ	24 208,9	25 419,7	25 419,7	0,7	100,0	105,0
09 Здравоохранение, физкультура и спорт	327 181,6	376 406,1	376 406,1	10,7	100,0	115,0
10 Социальная политика	342 244,4	2 041 296,8	2 040 225,4	58,2	99,9	596,1
11 Межбюджетные трансферты	369 379,9	348 060,1	347 686,3	9,9	99,9	94,1
ВСЕГО:	1 671 299,9	3 569 477,7	3 508 097,6	100,0	98,3	209,9

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в части расходов по РзПр 0114 «Другие общегосударственные вопросы» составили 839,3 тыс. рублей, что соответствует 0,02% общего объема расходов. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу сократились в 8,6 раза, или на 6 417,7 тыс. рублей.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в части расходов по РзПр 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» произведены расходы в объеме 10 000,0 тыс. рублей, или 100% утвержденного плана. Удельный вес расходов в общем объеме составил 0,3 процента. По сравнению с 2009 годом объем расходов по данному разделу уменьшился на 1 706,7 тыс. рублей, или на 14,6 процента.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» в части расходов по РзПр 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнены в объеме 205 676,4

тыс. рублей, или 100% плановых назначений и соответствуют 5,9% общего объема расходов по управлению. По сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличение составило 29 106,0 тыс. рублей, или на 16,5 процента. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. В данном разделе отражены расходы на строительство хлебозавода для ГУП «Брянский хлебозавод» №1 города Брянска.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлены в разрезе 2-х подразделов. Общий объем расходов по разделу составил 480 043,7 тыс. рублей, что соответствует 13,7% общего объема расходов департамента. По сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличение составило 151 342,4 тыс. рублей, или на 46,0 процента. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 88,9 процента.

Расходы по разделу 07 «Образование» представлены в разрезе 2-х подразделов. Общий объем расходов по разделу составил в 2010 году 21 800,7 тыс. рублей, что соответствует 0,6% общего объема расходов по департаменту. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. По сравнению с 2009 годом расходы на образование уменьшились на 46 598,4 тыс. рублей, или в 3 раза.

Расходы представлены 2-мя подразделами: 0702 «Общее образование» и 0704 «Среднее профессиональное образование», в том числе:

по РзПр 0702 «Общее образование» расходы составили 19 000,0 тыс. рублей, или 100% к плану;

по РзПр 0704 «Среднее Профессиональное образование» расходы составили 2 800,7 тыс. рублей, или 100% к плану.

По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы составили в 2010 году 25 419,7 тыс. рублей, что соответствует 0,7% общего объема расходов по департаменту. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. По сравнению с 2009 годом объем расходов увеличился на 1 210,8 тыс. рублей, или на 5,0 процента.

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» представлены в разрезе 4-х подразделов. Общий объем расходов по разделу составил 376 406,1 тыс. рублей, что соответствует 10,7% общего объема расходов по департаменту. Исполнение по разделу к объему уточненных назначений составило 100,0 процента. По сравнению с 2009 годом расходы на здравоохранение увеличились на 49 224,5 тыс. рублей, или на 15,0 процента.

Расходы представлены 3-мя подразделами, в том числе:

- по РзПр 0901 «Стационарная медицинская помощь» в объеме 49 781,3 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений;

- по РзПр 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» в объеме 165 449,3 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений;

- по РзПр 0908 «Физическая культура и спорт» в объеме 161 175,5 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» составили в 2010 году 2 040 225,4 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу увеличились на 1 697 981,0 тыс. рублей, или в 6 раз. Расходы представлены 2-мя подразделами: 1002 «Социальное обслуживание населения» и 1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе:

- по РзПр 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы составили 5 000,0 тыс. рублей, или 100% плановых назначений;

- по РзПр 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы составили 2 035 225,4 тыс. рублей, или 99,6% плановых назначений.

Расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» составили в 2010 году 347 060,1 тыс. рублей, или 99,9% объема утвержденных расходов и составляет 94,1% общего объема расходов, произведенных департаментом в отчетном периоде. По сравнению с 2009 годом расходы по разделу уменьшились на 21 693,6 тыс. рублей, или на 5,9 процента. Расходы представлены по одному подразделу: 1102 «Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии).

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляют пособия по социальной помощи населению (статья 262) – 58,02%, или 2 035 225,5 тыс. рублей.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310, 340), составили 28,5%, или 999 744,4 тыс. рублей.

Перечисления другим бюджетам (статья 251) составили 9,91%, или 347 686,3 тыс. рублей.

В 2010 году по департаменту по строительству Брянской области произведена реализация 13 целевых программ с общим объемом финансирования 813 445,5 тыс. рублей, что по сравнению с 2009 годом больше на 180 886,0 тыс. рублей, или на 28,6%, в том числе:

- по федеральным целевым программам – 5 программ (2009 год – 2 программы) с объемом финансирования 305 757,4 тыс. рублей, исполнение 80,5% плана, что больше по сравнению с 2009 годом на 249 487,4 тыс. рублей, или в 5,4 раза;

- по областным целевым программам – 8 программ (2009 год – 8 программ) с объемом финансирования 507 688,1 тыс. рублей, исполнение 99,9% плана, что меньше по сравнению с 2009 годом на 68 601,4 тыс. рублей, или на 11,9 процента.

Доля расходов, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов за 2010 год, составила 23,2 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения программ в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющей оценить ожидаемые конечные результаты реализации той или иной программы.

Объем капитальных вложений в основные средства (незавершенное производство) на начало года составлял 2 576 470,4 тыс. рублей. За 2010 год вложения в объекты строительства составили 1 025 089,2 тыс. рублей, выбытие (введено в эксплуатацию и передано на баланс эксплуатирующих организаций) – 1 508 438,6 тыс. рублей, остаток на конец года составил 2 093 121,0 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2010 составил 251 474,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2011 - 384 459,7 тыс. рублей. Рост дебиторской задолженности за 2010 год составил 132 985,6 тыс. рублей, или на 52,9% (основная задолженность - 440 795,5 тыс. рублей – перечислен аванс КП «УКС» на поставку импортного оборудования для ГУП «Брянский хлебозавод №1»).

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составила 40,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2011 - 151,1 тыс. рублей. Рост задолженности за год составил 111,1 тыс. рублей, или в 3,8 раза. Кредиторская задолженность в сумме 151,1 тыс. рублей сложилась по КП «УКС» в результате не своевременного перечисления средств подрядчику за выполненные работы.

По результатам анализа данных отчета об исполнении показателей, характеризующих

результативность деятельности департамента по строительству Брянской области за 2010 год, из 31 запланированного показателя 96,8% выполнены на 100 и более процентов (по 25-ти показателям выполнение 100%, по 5-ти показателям выполнение более 100%), по одному показателю выполнение менее 100 процентов, по 4 позициям показатели не были запланированы, при этом по одному из них (отношение дебиторской задолженности к общему объему бюджетных ассигнований департамента фактический показатель составил 12,5%), что характеризует неэффективность работы департамента в этой части.

Действующий сайт органа исполнительной государственной власти – департамента по строительству Брянской области, в полной мере соответствует требованиям Федерального Закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З и Положения «О порядке утверждения перечня информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 № 274.

7.19. Управление социальной защиты населения Брянской области

На конец отчетного периода в систему учреждений социального обслуживания входили:

29 домов-интернатов для престарелых и инвалидов;

5 психоневрологических интернатов;

32 комплексных центра социального обслуживания населения;

7 реабилитационных центров для лиц с дефектами умственного и физического развития;

23 приюта для детей и подростков;

33 отдела социальной защиты населения;

2 детских дома для детей с дефектами развития;

5 прочих учреждений.

Учреждения имеют статус государственных бюджетных и автономных.

На реализацию полномочий по социальной защите населения Брянской области управлению законодательно утверждены ассигнования в объеме 3506379,6 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений бюджетные ассигнования утверждены в объеме 3 510 597,2 тыс. рублей, что на 4217,6 тыс. рублей выше законодательно определенных. Превышение объемов расходов над утвержденными Законом связано с выделением средств в указанном объеме из резервного фонда администрации Брянской области.

Кассовые расходы управления сложились в сумме 3 430 179,2 тыс. рублей, что составило 97,7% к ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

В объеме плановых назначений исполнены расходы по разделам «Образование», «Здравоохранение, физическая культура и спорт».

По разделу «Социальная политика» годовой план исполнен на 97,7 процентов. Причиной неисполнения обязательств на уровне законодательно утвержденных является отсутствие фактических расходов по отдельным видам выплат.

По разделу функциональной классификации 07 «Образование» на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров использовано 20,0 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» в рамках реализации

долгосрочной целевой программы «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области (2010 - 2014 годы)» подпрограммы «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» направлено средств в объеме 300,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов по разделу «Социальная политика» исполнен в сумме 3 429 859,2 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на выплату ежемесячной доплаты к государственной пенсии в отчетном периоде направлено 62 375,1 тыс. рублей, или 99,9% к годовому плану. За счет данных средств обеспечена выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии 2586 гражданам.

Расходы подраздела 1002 «Социальное обслуживание населения» были исполнены в сумме 695 312,3 тыс. рублей. Средства израсходованы на обеспечение деятельности 136 учреждений социального обслуживания населения.

На социальное обеспечение населения Брянской области направлено средств в объеме 2 554 368,1 тыс. рублей, что составило 97,0% к уточненным плановым назначениям.

На реализацию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан направлено 1 184 252,5 тыс. рублей, или 99,8% от плана, в том числе:

выплата ежемесячного пособия на ребенка в соответствии с Законом Брянской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» исполнена в объеме 293 806,8 тыс. рублей (99,6% к плану);

на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла в соответствии с Законом Брянской области «О мерах социальной поддержки ветеранов в Брянской области» направлено 876 441,6 тыс. рублей (99,9% к плану);

расходы на реализацию Закона «О социальной поддержке жертв политических репрессий» (ежемесячные денежные выплаты, оплата жилищно-коммунальных услуг) исполнены в объеме 13 032,9 тыс. рублей, что составило 97,8% к плану;

на выплату ежегодной денежной компенсации расходов отдельным категориям инвалидов на бензин направлено 971,2 тыс. рублей (88,3% от плана).

Предоставлены субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 362 373,5 тыс. рублей, или 99,9% к годовым плановым назначениям.

На реализацию полномочий РФ в части оплаты жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» израсходовано 700 001,9 тыс. рублей, или 90,6% к плану.

Расходы на реализацию постановления администрации Брянской области от 14 июня 2007 года № 420 «О порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мер социальной поддержки указанной категории граждан» исполнены в объеме 84 419,2 тыс. рублей, или на 98,9% к плану года.

В соответствии с Законом Брянской области от 20 февраля 2008 года № 12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» на социальную поддержку многодетных семей израсходовано 56 428,1 тыс. рублей, или 98,9% к утвержденным назначениям.

Дополнительные меры социальной поддержки гражданам, имеющим детей, включая дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка, осуществлены в объеме 27 796,0 тыс. рублей, или 99,4% к плановым назначениям.

Расходы на ежемесячную денежную компенсацию на питание для детей до трех лет

составили 53 742,8 тыс. рублей.

В 2010 году за счет субвенции из федерального бюджета расходы на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, исполнены в объеме 20 081,3 тыс. рублей.

Другие расходы на социальное обеспечение граждан в соответствии с нормативными документами сложились в объеме 65 272,8 тыс. рублей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений при плановых назначениях 281,0 тыс. рублей исполнены в сумме 64,4 тыс. рублей, или на 22,9 процента. Средства не использованы в полном объеме в связи с отсутствием данного контингента детей.

По подразделу другие вопросы в области социальной политики использовано 117 739,3 тыс. рублей, в том числе содержание центрального аппарата составило 42 528,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде управление являлось исполнителем 1 ведомственной и 5 долгосрочных целевых программ с объемом расходов 72240,6 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего периода на 5,4 процентного пункта.

В отчетном периоде доля расходов программно-целевым методом в структуре расходов главного распорядителя составила 2,1 процента.

Ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области» (2009-2011 годы) исполнена в объеме 7 797,1 тыс. рублей, или на 99,98% от плана.

На долгосрочную целевую программу «Демографическое развитие Брянской области (2008-2010 годы)» направлено 6 000,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану года.

По подпрограмме «Дети и семья», направление «Семья с детьми инвалидами (2007-2010 годы)» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) исполнение составило 1 513,6 тыс. рублей (100%).

По подпрограмме «Дети и семья» направление «Профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2007-2010 годы) долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) освоено 250,0 тыс. рублей (100%).

Долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов» (2007-2010 годы) исполнена в объеме 3 946,6 тыс. рублей (100%).

На реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Социальная защита населения Брянской области» (2008-2010 годы) направлено 52 433,3 тыс. рублей (100% к плану).

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2010 - 2014 годы) подпрограммы «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» направлено средств в объеме 300,0 тыс. рублей, что соответствует годовому объему плановых назначений.

Согласно отчету об исполнении целевых и ведомственных программ, плановые показатели, свидетельствующие об эффективности реализации программ, в целом, достигнуты.

Из резервного фонда субъекта РФ выделены средства в объеме 4 218,5 тыс. рублей, из них средства в объеме 945,4 тыс. рублей направлены на ремонт крыши в ГБУ СО «Брянский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и на сумму 3 272,1 тыс. рублей

оказана адресная помощь гражданам.

В целом, в бухгалтерском учете по состоянию на 1 января 2011 года учтена по бюджетной деятельности дебиторская задолженность в сумме 33 818,5 тыс. рублей. По сведениям, представленным в пояснительной записке, основной объем задолженности – 33 636,5 тыс. рублей связан с финансированием выплат пособий и компенсаций за январь 2011 года, что свидетельствует о текущем состоянии задолженности.

Кредиторская задолженность учтена в объеме 6 608,5 тыс. рублей. При этом 3 879,6 тыс. рублей составляет задолженность за тепловую энергию, 1 317,1 тыс. рублей – по расчетам с бюджетом и внебюджетными фондами, 1 408,1 тыс. рублей – по расчетам за продукты питания, текущее содержание учреждений, прочие работы и услуги.

Согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах, на 1 января 2011 года (форма 0503128) объем принятых обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений равен 6 325,5 тыс. рублей. Согласно пояснениям (форма 0503160) данный факт напрямую связан с недостаточным объемом выделенных лимитов. Вместе с тем, сложившаяся ситуация противоречит пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что «получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств».

По внебюджетной деятельности объем дебиторской задолженности составил 1 153,1 тыс. рублей. Основным дебитором в сумме 520,4 тыс. рублей является комитет по молодежной политике, физкультуре и спорту за оказанные услуги учреждениями социального обслуживания по оздоровлению детей. Кроме того, проавансировано приобретение продуктов питания для обеспечения питанием в первую декаду января проживающих в учреждениях стационарного пребывания системы социального обслуживания на сумму 401,6 тыс. рублей, на сумму 138,3 тыс. рублей проавансирована поставка природного газа.

Кредиторская задолженность числится в объеме 2 400,5 тыс. рублей. Согласно пояснениям по форме 0503160 основная задолженность сложилась за продукты питания – 1 452,8 тыс. рублей, 820,8 тыс. рублей – долг по коммунальным услугам, 126,9 тыс. рублей – задолженность по содержанию имущества, прочим работам и услугам.

Анализ отдельных показателей деятельности главного распорядителя за отчетный период показал, что деятельность управления была направлена на обеспечение федеральных и региональных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам, совершенствование системы государственных социальных гарантий поддержки семей, имеющих детей, обеспечение качества, адресности и доступности социальных услуг, а также на повышение экономической и социальной эффективности сектора социального обслуживания.

В целом планируемые объемы мероприятий в пределах ведения управления социальной защиты населения и имеющихся финансовых ресурсов, в отчетном периоде выполнены.

7.20. Управление по делам архивов Брянской области

В соответствии с законом об областном бюджете на 2010 год (с учетом изменений) управлению по делам архивов установлены бюджетные ассигнования в сумме 13 566,6 тыс. рублей, что составило 100,0% первоначальных плановых назначений. С учетом уточнения на сумму 834,5 тыс. рублей, выделенную из резервного фонда администрации Брянской области на капитальный ремонт кровли и на ремонтно-восстановительные

работы (монтаж) системы пожарной сигнализации здания Государственного архива Брянской области, уточненный план составил 14 401,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы в отчетном периоде сложились в сумме 14 387,7 тыс. рублей, что составляет 99,9% к вышеуказанным показателям.

Наибольший удельный вес в расходах управления по делам архивов занимают затраты на заработную плату и начисления на оплату труда, которые составили 9 994,5 тыс. рублей, или 69,5 процента.

Управление имеет подведомственные учреждения – Государственный архив Брянской области и Брянский городской государственный архив. Расходы на их содержание из областного бюджета составили 11 273,2 тыс. рублей, за счет внебюджетной деятельности – 1028,32 тыс. рублей.

Все утвержденные управлению по делам архивов Брянской области количественные показатели для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования выполнены главным распорядителем в 2010 году в полном объеме.

7.21. Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» комитет определен получателем средств областного бюджета в объеме 5 463,4 тыс. рублей. Исполнение бюджета по расходам составило 5 461,8 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений и 93,7% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 83,3%, или 4551,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) – 13,4%, или 732,0 тыс. рублей.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310 - 340) – 3,3%, или 178,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2011 составила 10,3 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствует.

Из 45 запланированных показателей деятельности комитета по итогам 2010 года 44 плановых показателя выполнены на 100 и более процентов, 1 показатель на 99,4 процента.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт управления не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З в части отсутствия определенной законодательством информации.

Кроме того, в нарушение пункта 3 положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» приказ об утверждении перечня информации о деятельности комитета государственного регулирования тарифов Брянской отсутствует.

7.22. Управление имущественных отношений Брянской области

Законом о бюджете на 2010 год за Управлением имущественных отношений

Брянской области закреплено администрирование доходов областного бюджета, поступающих от использования имущества государственной собственности Брянской области. Администрирование осуществлялось по 12 источникам с утвержденным плановым объемом 304858,6 тыс. рублей. В областной бюджет поступило 250077,2 тыс. рублей, или 82,0% утвержденного плана доходов. Управлением, как администратором, не выполнены плановые показатели по поступлению в областной бюджет доходов по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Также не выполнены плановые показатели по поступлению доходов от реализации имущества, платежей от государственных унитарных предприятий и прочих поступлений от использования имущества, исполнение соответственно составило 1,5; 98,6 и 86,5 процента.

В соответствии с законом о бюджете (ред. от 10.12.2009 № 110-3) Управлению на 2010 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26589,0 тыс. рублей. В течение года расходы Управления дважды законодательно были увеличены и в окончательной редакции закона о бюджете составили 28890,2 тыс. рублей. По сравнению с первоначально утвержденными, бюджетные ассигнования Управления были увеличены на 2301,2 тыс. рублей, или на 8,7 процента. Кассовое исполнение расходов составило 28889,8 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. К уровню предшествующего года расходы Управления составили 99,9 процента.

Расходы Управления по разделу «Общегосударственные вопросы» были увеличены на 2201,2 тыс. рублей и составили 17323,5 тыс. рублей, увеличение составило 14,5 процента.

Бюджетные ассигнования на функционирование Управления, в рамках действующего бюджетного законодательства, в сводной бюджетной росписи были увеличены на 20,0 тыс. рублей за счет сокращения ассигнований, выделенных на мероприятия по землеустройству и землепользованию и составили 17343,5 тыс. рублей. Удельный вес расходов на функционирование Управления в общем объеме составляет 60,0 процента.

Весомая доля приходится на расходы по увеличению стоимости основных средств – 40,0%, из них 34,6% - расходы на оплату приобретенного в областную собственность здания водогрязелечебницы пансионата «Деснянские зори» (незавершенное строительство).

Безвозмездные перечисления (субсидии) государственному автономному учреждению «Управление недвижимостью» на оказание государственных услуг составили 2500,0 тыс. рублей, или 100,0% уточненного плана.

В отчетном периоде Управление осуществляло реализацию долгосрочной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008 - 2011 годы), на ее реализацию было направлено 1166,7 тыс. рублей, из них на исполнение мероприятий программы по проведению работ, связанных с разграничением земель собственности Брянской области - 1095,0 тыс. рублей. Индикаторы показателей результатов реализации программы достигнуты.

На балансе Управления числится нераспределенное имущество, находящееся в казне Брянской области. По состоянию на 01.01.2011 балансовая стоимость имущества казны составила 768329,6 тыс. рублей, остаточная стоимость - 524556,8 тыс. рублей, износ имущества казны составил 31,7 процента. При этом износ движимого имущества составил 90,1 процента.

За отчетный год балансовая стоимость имущества казны увеличилась в 3,5 раза,

остаточная стоимости – в 6,4 раза.

По балансу главного распорядителя значится кредиторская задолженность, сложившаяся в связи с рассрочкой платежа по договору купли-продажи принятого в казну Брянской области здания водогрязелечебницы пансионата «Деснянские зори». За отчетный год кредиторская задолженность сократилась на 9991,6 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2011 составило 10558,4 тыс. рублей.

Постановлением администрации № 694 Управлению доведены 24 показателя, характеризующих результат деятельности и 18 показателей результатов деятельности, как органу государственной власти.

Согласно представленному отчету, отдельные показатели результатов деятельности не выполнены. Так, доля арендаторов имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, имеющих задержку в уплате арендных платежей 30 и более дней, при планируемом нулевом показателе составила 44,3 процента.

По-прежнему остается большая задолженность арендаторов по арендной плате. В отчетном году плановые показатели по поступлению в областной бюджет арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, не выполнены, что также ведет к увеличению задолженности по арендной плате.

7.23. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области (далее Комитет) – орган исполнительной власти Брянской области, который осуществляет координацию планов проведения спортивных мероприятий в Брянской области, молодежной политики в соответствии с положением о Комитете.

Доходы бюджета Комитету утверждены в сумме 118 469,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 118 461,0 тыс. рублей и в сумме 8,0 тыс. рублей от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов.

Исполнены доходы в сумме 118 469,0 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных поступлений. Из федерального бюджета поступило 95070,0 тыс. рублей субсидий на оздоровление детей в сумме, 14951,0 тыс. рублей на обеспечение жильем молодых семей, 8440,0 тыс. рублей на реализацию федеральных целевых программ. Прочие доходы составили 8,0 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2010 год финансирование Комитета было утверждено в сумме 546 401,2 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств составили 546 986,1 тыс. рублей. Разница между утвержденными законом о бюджете ассигнованиями и уточненными лимитами в сумме 584,9 тыс. рублей объясняется тем, что из резервного фонда администрации области выделены средства на проведение молодежных спортивно-массовых мероприятий.

Расходы Комитета составили 546 902,5 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований. В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы главного распорядителя увеличились на 75,0% в связи с передачей на уровень субъекта РФ полномочий по проведению оздоровительной компании детей.

По разделу 07 «Образование» расходы исполнены в сумме 380 427,0 тыс. рублей, или на 99,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных Законом ассигнований. В структуре общих расходов Комитета они составили 69,6 процента. К прошлому году расходы увеличились на 257 939,8 тыс. рублей, или в 3,1 раза.

Увеличение связано с передачей на уровень субъекта РФ полномочий по проведению оздоровительной компании детей.

По разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы сложились в сумме 131 434,8 тыс. рублей, что составило 24,0% в общей структуре расходов Комитета, исполнены на 99,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Наибольший удельный вес по разделу составили расходы на физическую культуру и спорт - 120 113,5 тыс. рублей, или 91,4% в структуре раздела.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы составили 456,7 тыс. рублей. Средства использованы на реализацию областных целевых программ, исполнение составило 100,0 % от утвержденных Законом ассигнований.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» расходы исполнены в сумме 34 584,0 тыс. рублей, или на 99,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. В структуре расходов раздела 19 547,4 тыс. рублей составили затраты на областные долгосрочные целевые программы, или 56,5% и в сумме 15 036,6 тыс. рублей на федеральные целевые программы, или 43,5 процента.

В 2010 году Комитетом исполнялось 8 программ, из которых 2 федеральные. Всего на мероприятия по областным и федеральной целевым программам использовано средств в сумме 88 301,7 тыс. рублей, или 16,1% от общего объема средств.

Наибольший удельный вес в структуре программных расходов Комитета составили расходы по долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2010-2015 годы), которые исполнены в сумме 33 738,5 тыс. рублей и составили 38,2% в структуре расходов на выполнение программ.

По федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы» были выделены средства из федерального бюджета в размере 8 440,0 тыс. рублей для приобретения искусственного покрытия на футбольное поле с газоном из искусственной травы на запасном поле стадиона «Десна».

По долгосрочной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010-2014 годы) использовано средств, в сумме 209,2 тыс. рублей, что составило 100,0% от утвержденных ассигнований и 0,2% в структуре расходов на выполнение программ.

Исполнение долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 года) составило 393,0 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных ассигнований, в том числе:

по подпрограмме «Одаренные дети» использовано средств в сумме 302,4 тыс. рублей;

по подпрограмме «Дети и семья», направление «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2007-2010 годы) средства использованы в сумме 69,7 тыс. рублей;

по подпрограмме «Дети и семья», направление «Семья с детьми-инвалидами» (2007-2010 годы) средства использованы в сумме 20,9 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий по долгосрочной целевой программе «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы), составили 13 925,0 тыс. рублей и 15,8% в структуре расходов на выполнение программ.

В 1 квартале 2011 года Контрольно-счетной палатой была проведена проверка долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы) за период 2009-2010 годы. В ходе проверки было установлено, следующее:

в 2010 году по программе не вносились соответствующие изменения объемов финансирования программных мероприятий постановлениями области. Несоответствие объемов составило 1 600,0 тыс. рублей;

в отдельных сметах отсутствуют расчеты, обосновывающие расходование средств в объемах, определенных в приказах;

Комитетом был заключен государственный контракт на приобретение оборудования и произведены расходы по программе в сумме 169,5 тыс. рублей при отсутствии постановления администрации области, регламентирующего возможность указанного приобретения;

использование средств в объеме 697,8 тыс. рублей не подтверждается необходимыми документами и материалами.

Проверкой сделан вывод, что данные, принятые в качестве показателей эффективности программы, не являются корректными и не отражают реального положения при формировании выводов об эффективности программы.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, решением Коллегии от 24.03.2011 № 14-рк определена необходимость проведения повторной проверки использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы) за 9 месяцев 2011 года в 4 квартале 2011 года.

На реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка и реабилитация детей-инвалидов» (2007-2010 годы) направлены средства в сумме 366,1 тыс. рублей, что составляет 0,4% в структуре расходов на выполнение программ.

Субсидии на обеспечение жильем молодых семей по программе «Жилище» составили 31 229,9 тыс. рублей и 35,4% в структуре расходов на выполнение программ, в том числе:

из федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 15 036,7 тыс. рублей;

из областного бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» (2007-2010 годы) использовано 16 193,2 тыс. рублей.

Поступления от приносящей доход деятельности в 2010 году составили 690,2 тыс. рублей, в том числе:

от оказания услуг учреждениям, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 41,3 тыс. рублей;

прочие безвозмездные поступления учреждениям, находящимся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 327,5 тыс. рублей.

Расходы исполнены в сумме 778,6 тыс. рублей и направлены на заработную плату с начислениями, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов, оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества и прочие работы и услуги.

Объем вложений в нефинансовые активы (капитальные вложения в основные средства) на 01.01.2011 составили 130 586,6 тыс. рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности показал, что дебиторская задолженность в Комитете на 01.01.2011 составила 3 243,0 тыс. рублей, в том числе:

по субсидиям, полученным из федерального и областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», составила 3 194,0 тыс. рублей, в связи с тем, что срок действия свидетельств составляет 9 месяцев;

аванс по услугам связи, за подписку на периодические издания, предоплата за теплоэнергию и прочее 49,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2011 года составила 11 923,3 тыс. рублей, в том числе:

в сумме 10 000,0 тыс. рублей, в связи с тем, что по условиям государственного контракта в 2010 году произведена частичная оплата за приобретенное спортивное сооружение;

в сумме 1 745,5 тыс. рублей возникла перед муниципальными образованиями области по федеральной целевой программе «Жилище» (2002-2010 годы);

задолженность перед подотчетными лицами и прочее – 177,8 тыс. рублей.

Анализ показал, что дебиторская и кредиторская задолженность носит текущий характер.

Внешней проверкой отмечено, что представленная в отчетности пояснительная записка составлена с нарушением пункта 136 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н.

7.24. Контрольно-счетная палата Брянской области

Свою деятельность Контрольно-счетная палата осуществляет в соответствии с планом работы, утверждаемым Брянской областной Думой. Утвержденный на отчетный год план работы, Контрольно-счетной палатой выполнен.

В соответствии со статьей 5 Закона о бюджете Контрольно-счетная палата Брянской области являлась администратором доходов бюджета по возмещению средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства, израсходованных незаконно или не по целевому назначению, а также доходов, полученных от их использования.

За 2010 год администрируемых Контрольно-счетной палатой доходов в областной бюджет не поступало, плановые показатели по указанным доходным источникам не доводятся.

Законом об областном бюджете на 2010 год Контрольно-счетной палате установлены бюджетные ассигнования в сумме 16001,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов КСП составило 15989,3 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. К уровню 2009 года расходы составили 102,8 процента.

Плановые показатели исполнены по большинству экономических подстатей расходов.

7.25. Управление внутренних дел по Брянской области

Под ведомством управления в 2010 году находились 33 учреждения, что на 13 учреждений меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и связано с ликвидацией медвытрезвителей при органах внутренних дел как государственных учреждений в соответствии с организационно-штатными мероприятиями. В результате мероприятий медвытрезвители вошли в структуру районных отделов внутренних дел.

На реализацию полномочий Законом об областном бюджете с учетом внесенных изменений управлению внутренних дел утверждены ассигнования в объеме 858113,8 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в общем объеме расходов составили 139124,2 тыс. рублей, или 16,2 процента.

Законодательно утвержденный объем ассигнований соответствует объему, отраженному в сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета главного распорядителя осуществлялось по разделу классификации расходов бюджета 03 «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность», подразделу 02 «Органы внутренних дел».

В сравнении с предыдущим отчетным периодом объем финансирования главного распорядителя сокращен на 5,4 процентного пункта. Использованы средства в сумме 858113,8 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

На обеспечение функционирования органов, подразделений в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны использованы средства в объеме утвержденных ассигнований – 852429,8 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности и социальных выплат за счет средств федерального бюджета направлено 139 124,2 тыс. рублей;

- выплаты денежного довольствия аттестованным сотрудникам составили 526 704,4 тыс. рублей;

- на функционирование органов в сфере национальной безопасности израсходовано 135 733,0 тыс. рублей, в том числе расходы на обеспечение деятельности подразделений милиции общественной безопасности в сумме 109486,0 тыс. рублей, обеспечение деятельности ГИБДД 26 247,0 тыс. рублей;

- расходы на продовольственное обеспечение спецприемников сложились в сумме 1 560,3 тыс. рублей;

- на вещевое обеспечение направлено 9 689,3 тыс. рублей, из них осуществлялись компенсационные выплаты за обмундирование уволенным сотрудникам – 7 714,3 тыс. рублей и закуплено обмундирование на сумму 1 975,0 тыс. рублей;

- пособия и компенсации военнослужащим исполнены в сумме 39 618,6 тыс. рублей, в том числе оплата проезда в отпуск – 12 482,0 тыс. рублей, выходные пособия, пособия по беременности и родам – 14 597,0 тыс. рублей, возмещение вреда здоровью (5-ти, 10-ти летнее денежное содержание) – 6 122,6 тыс. рублей, компенсация на санаторно-курортное лечение – 6 417,0 тыс. рублей.

Расходы программно-целевым методом исполнены управлением в объеме 5684,0 тыс. рублей, или 100% к утвержденным Законом ассигнованиям. Удельный вес расходов на программные мероприятия составил 0,7% в бюджете главного распорядителя. В отчетном периоде управление являлось исполнителем мероприятий 2 долгосрочных целевых программ, в том числе:

- долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения» (2007-2012 годы) в объеме 2 786,8 тыс. рублей;

- долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» (2010-2014 годы) - 2 897,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении целевых и ведомственных программ, плановые показатели, свидетельствующие об эффективности реализации программ, в целом, достигнуты.

При этом проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой Брянской области в первом квартале 2011 года по контролю за целевым и эффективным использованием средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование

системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах, отмечена несоизмеримость целей программы и ожидаемых результатов объемам финансирования. При существенном сокращении объемов финансирования корректировка результатов, ожидаемых по окончанию реализации программы, не производилась, в результате большинство предполагаемых эффектов, стали нереальными.

Согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) объем принятых денежных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений составил 65142,7 тыс. рублей, что соответствует объему кредиторской задолженности, отраженной в годовой отчетности.

Анализ причин образования задолженности выявил недостаточность финансирования из регионального бюджета - 95,5% всей задолженности составляют выплаты, связанные с денежным довольствием, заработной платой, пособиями и компенсациями, 4,5% задолженности приходится на коммунальные услуги и расходы, связанные со служебными разъездами.

К общему объему финансирования из областного бюджета кредиторская задолженность составила 9,1 процентного пункта.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что за аналогичный период прошлого года объем задолженности также имел значительный показатель – 11,3% к общему объему финансирования из областного бюджета, также аналогична и структура задолженности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая, что обеспечение деятельности органов внутренних дел в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 года будет осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета, подобный факт недопустим по итогам исполнения бюджета главного распорядителя за 2011 год. Таким образом, главному распорядителю в течение текущего финансового периода необходимо обратить особое внимание на решение данного вопроса.

В целом, планируемые объемы мероприятий в пределах ведения управления и имеющихся финансовых ресурсов, в отчетном периоде выполнены.

7.26. Избирательная комиссия Брянской области

Избирательная комиссия Брянской области исполняла областной бюджет как главный распорядитель средств областного бюджета.

Показателем деятельности Избирательной комиссии является проведение мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдумов с соблюдением требований законодательства, признание выборов и референдумов состоявшимися, а их результатов – действительными.

Показатели результативности деятельности Избирательной комиссии не доводились.

В окончательной редакции Закона о бюджете Избирательной комиссии расходы были утверждены в сумме 10465,5 тыс. рублей, увеличение составило 847,4 тыс. рублей по целевой статье «Центральный аппарат» по следующим КОСГУ: 211 «Заработная плата» на 622,4 тыс. рублей, 213 «Начисления на оплату труда» - на 208,5 тыс. рублей, 223 «Коммунальные услуги» - 32,6 тыс. рублей, 290 «Прочие выплаты» - 1,5 тыс. рублей. По КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению» бюджетные ассигнования

были сокращены на 17,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов Избирательной комиссии составило 10464,8 тыс. рублей, или 99,99% плановых назначений. К уровню 2009 года расходы сократились в 5 раз, к уровню 2008 года составили 90,9 процента. Резкое сокращение расходов по сравнению с прошлым годом объясняется проведением в 2009 году выборов в областную Думу, расходы на содержание Избирательной комиссии составили 100,4 процента.

В 2010 году кассовые расходы по кодам операций сектора государственного управления произведены Избирательной комиссией в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. По всем КОСГУ, за исключением 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», кассовые расходы исполнены на 99,8%, экономия средств составила 0,7 тыс. рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженность на начало и конец отчетного года в Избирательной комиссии по бюджетной деятельности не числится.

7.27. Управление мировой юстиции Брянской области

В соответствии с Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» управлению мировой юстиции Брянской области для реализации функции по организационному обеспечению деятельности мировых судей Брянской области и их аппаратов утвержден объем ассигнований на 2010 год в размере 72 300,0 тыс. рублей.

На момент внешней проверки в Брянской области образовано 76 участков мировых судей.

Структура расходов областного бюджета по управлению мировой юстиции представлена одним разделом 01 - «общегосударственные вопросы». Кассовое исполнение расходов составило 72 256,4 тыс. рублей, что соответствует 99,9% законодательно утвержденных ассигнований.

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей показал, что расходы на оплату труда с начислениями составили 48 429,7 тыс. рублей, или 67,0% всех расходов. На оплату услуг связи было потрачено 9 371,0 тыс. рублей, или 13,0% от всех расходов. На оплату транспортных, коммунальных услуг, выплату арендной платы, услуг по содержанию имущества, а также прочих услуг и расходов пришлось 10 486,0 тыс. рублей или 14,5% от всех расходов. На увеличение стоимости основных средств и материальных запасов пришлось 3 969,7 тыс. рублей или 5,5% от всех расходов.

Износ основных фондов на конец отчетного периода составил 85,4%.

Вложения в нефинансовые активы (капитальные вложения в основные средства) составили 3 445,3 тыс. рублей и обусловлены тем, что в 2010 году в собственность Брянской области из бюджета города Брянска передано 4 помещения балансовой стоимостью 3 445,3 тыс. рублей, однако право оперативного управления на эти объекты не зарегистрировано.

Дебиторская задолженность на конец года составила 132,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 43,8 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что задолженность носит текущий характер.

Анализ сведений о результатах деятельности Управления за 2010 год показал, что плановые показатели деятельности Управлением достигнуты.

7.28. Управление государственной службы занятости населения Брянской области

Основными функциями управления занятости и подведомственных ему учреждений является обеспечение защиты населения Брянской области от безработицы, содействие в трудоустройстве и обеспечение социальной поддержки безработных граждан Брянской области.

По состоянию на 1 января 2010 года управление имеет в своей структуре 27 районных центров занятости населения (ЦЗН).

Законом «Об областном бюджете на 2010 год» на финансирование Управления было утверждено ассигнований в сумме 1 192 481,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета составили 1 134 222,4 тыс. рублей, или 95,1% от утвержденных бюджетных назначений.

Остаток неиспользованных средств составил 58 259,0 тыс. рублей, или 4,9% от суммы финансирования, в том числе:

- по разделу 04 «Национальная экономика» - 137,2 тыс. рублей, что связано с экономией расходов по статьям экономической бюджетной классификации по текущей деятельности учреждений;

- по разделу 10 «Социальная политика» - 57 853,1 тыс. рублей, средства не использованы в полном объеме в связи с тем, что уменьшилась численность граждан, получающих пособие по сравнению с прогнозируемой численностью в соответствии с протоколом сверки исходных данных для расчета объемов субвенций бюджету Брянской области (прогнозируемая численность сложилась 15240 человек, а фактическая - 10801 человек). Кассовые расходы по социальным выплатам осуществлялись исходя из фактической потребности;

- по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» - 268,7 тыс. рублей, что объясняется управлением отсутствием потребности.

В 2010 году на осуществление полномочий по реализации государственной политики занятости населения утверждены доходы в сумме 1 175 913,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 086 751,9 тыс. рублей, или на 89 161,6 тыс. рублей меньше планируемых, из них:

- субвенции бюджетам на осуществление полномочий Российской Федерации в сумме 771 734,9 тыс. рублей;

- субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в сумме 314 790,8 тыс. рублей;

- прочих доходов в сумме 4 010,2 тыс. рублей.

В рамках выполнения Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2010 год в области была разработана и реализована Программа реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области.

Объем средств, предусмотренных Программой, составляет 331 358,7 тыс. рублей (100% плановых назначений), из них за счет субсидии из федерального бюджета – 314 790,8 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 16 567,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2010 год составило 331 358,7 тыс. рублей, или 100% от утвержденных назначений.

Расходы на осуществление функций управления занятости населения составили 67 968,9 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

На оплату труда с начислениями использовано 15 369,4 тыс. рублей или 100% к утвержденным Законом ассигнованиям. Увеличение стоимости основных средств в

структуре расходов составило 0,5%, или 360,0 тыс. рублей, материальных запасов - 1,5%, или 988,4 тыс. рублей. Расходы на коммунальные услуги в составе затрат составили 1,4%, или 948,9 тыс. рублей, на оплату арендной платы за пользование имуществом - 2,4 тыс. рублей. Услуги по содержанию имущества сложились в сумме 9620,6 тыс. рублей, или 14,2% в структуре расходов.

Износ основных фондов по состоянию на конец отчетного периода составил 49,5 процента.

По состоянию на 01.01.2011 кредиторская задолженность составила 13,1 тыс. рублей, которая образовалась в результате не возмещения ФСС суммы пособия по временной нетрудоспособности за декабрь 2010 года.

Поступления от приносящей доход деятельности утверждены по смете в сумме 250,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 250,9 тыс. рублей, что составило 100% от утвержденных назначений.

В целом, показатели, характеризующие деятельность управления занятости, в отчетном периоде выполнены.

7.29. Департамент государственных закупок Брянской области

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» департамент государственных закупок Брянской области определен получателем средств областного бюджета в объеме 9 327,6 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности департамента исполнение бюджета по расходам составило 9 315,2 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений и 111,4% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221 – 226, статья 290) – 50,5%, или 4712,1 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 44,3%, или 4122,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2010 составляла 93,7 тыс. рублей, на 01.01.2011 - 98,3 тыс. рублей, увеличение за год составило 4,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность отсутствует.

Из 11 запланированных показателей по итогам 2010 года 10 плановых показателей выполнены на 100 и более процентов, 1 показатель не выполнен (отношение дебиторской задолженности к общему объему бюджетных ассигнований) – при плане 0, фактический показатель составил 1,1%, что характеризует неэффективность работы департамента в этой части.

7.30. Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области

Объем расходов, утвержденных законом об областном бюджете на 2010 год (с учетом изменений) по главному распорядителю, составил 3349,7 тыс. рублей, бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью с учетом изменений 2216,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составило 2 216,9 тыс. рублей, или 100% плана.

В соответствии с постановлением администрации области от 14.05.2010 № 476 «О ликвидации управления по проблемам ликвидации последствий катастрофы на

Чернобыльской АЭС Брянской области»

с 15 сентября 2010 года управление было ликвидировано. В 2010 году в структуре департамента по строительству Брянской области создан новый отдел, на который были возложены функции, ранее осуществляемые управлением по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области.

7.31. Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» управление определено получателем средств областного бюджета в объеме 9 288,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам за 2010 год составило 9 282,5 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы уточненных бюджетных назначений и 85,6% к уровню предыдущего года.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе экономических статей составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 76,0%, или 7056,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2010 составляла 71,5 тыс. рублей и за 2010 год уменьшилась на 62,9 тыс. рублей, в том числе по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на 49,4 тыс. рублей и составила по состоянию на 01.01.2011 8,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2011 отсутствует.

Из 11 запланированных показателей по итогам 2010 года 10 плановых показателей выполнены на 100 и более процентов.

Следует отметить, что показатель «отношение дебиторской задолженности (органа государственной власти и подведомственных учреждений) к общему объему бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств на соответствующий финансовый год», отраженный в форме 0503162 в размере 0,01%, фактически не выполнен и составил 0,09%, что характеризует работу управления как неэффективную в этой части.

Кроме того, действующий сайт управления, не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-З в части отсутствия определенной законодательством информации.

В нарушение Положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, управлением не разработан приказ об утверждении перечня информации о деятельности управления.

7.32. Управление лесами Брянской области

В соответствии с приложением 3 к Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Управление лесами Брянской области определено администратором доходов по ряду доходных источников.

Согласно отчету управления об исполнении бюджета (форма 0503127) план по доходам за 2010 год выполнен в объеме 276 342,1 тыс. рублей, или на 104,2% от

уточненных бюджетных назначений. К уровню предыдущего года исполнение бюджета по доходам составило 107,9 процента.

Наибольший удельный вес в доходах по Управлению лесами Брянской области (66,8%) занимают субвенции федерального бюджета бюджету Брянской области на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 184 529,2 тыс. рублей. К уровню 2009 года объем субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений уменьшился и составил 86,0% бюджетных назначений предшествующего периода.

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Управление лесами определено получателем средств областного бюджета в объеме 263 425,5 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату объем финансирования Управления на 2010 год утвержден в сумме 263 598,6 тыс. рублей, что на 173,1 тыс. рублей больше объема финансирования, утвержденного Законом о бюджете на 2010 год. Причина изменений – распоряжением администрации Брянской области от 25.08.2010 года №688-р из резервного фонда администрации выделены средства в объеме 173,1 тыс. рублей в целях представления Брянской области на V Международном форуме «Лес и человек».

Исполнение бюджета по расходам за 2010 год составило 263 566,0 тыс. рублей, или 100,0% от общей суммы уточненных бюджетных назначений. К уровню предыдущего года исполнение составило 98,5 процента.

Объем субвенций федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений на 2010 год утвержден в сумме 190 502,5 тыс. рублей. Исполнение сложилось на уровне 99,9%, или 190 475,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 27,3 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности подведомственных учреждений было выделено 42 583,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 42 577,9 тыс. рублей, или 99,9 процента.

По областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области» (2007-2010 годы) были запланированы расходы в сумме 400,0 тыс. рублей. В рамках реализации программных мероприятий средства в полном объеме направлены на проведение слета и смотра-конкурса школьных лесничеств.

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» средства федерального бюджета в размере 26 980,1 тыс. рублей направлены на оснащение специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием организаций и специализированных подразделений, обеспечивающих выполнение комплекса работ в лесах, загрязненных радионуклидами. Средства освоены в полном объеме. На основании распоряжений администрации Брянской области от 18.10.2010 №845-р, от 17.12.2010 №995-р и от 31.12.2010 № 1110-р «О передаче государственного имущества государственному учреждению «Брянский пожарно-спасательный центр» закупленная техника и оборудование переданы ГУ «Лесопожарная служба Брянской области» на сумму 13 539,3 тыс. рублей, БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» 13 440,8 тыс. рублей

В рамках «Долгосрочной целевой программы «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2007-2010 годы) средства в объеме 2 885,7 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, направлены на финансирование мероприятия

по оснащению специализированной лесохозяйственной техникой. На основании распоряжений администрации Брянской области от 18.10.2010 № 845-р,

от 17.12.2010 №995-р и от 31.12.2010 № 1110-р «О передаче государственного имущества государственному учреждению «Брянский пожарно-спасательный центр» закупленная техника и оборудование на общую сумму 2 885,7 тыс. рублей передана ГУ «Лесопожарная служба Брянской области» и БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр».

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов в разрезе экономических статей составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 - 213) – 69,9%, или 184225,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (форма 0503137) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по управлению в 2010 году составили 7 942,0 тыс. рублей, или 106,4% к утвержденным сметным назначениям.

Наибольший объем в структуре доходов занимают «Доходы от продажи услуг, оказываемых учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ» – 7 753,6 тыс. рублей, или 93,9% от общего объема доходов.

Расходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по управлению составили 8 911,9 тыс. рублей (с учетом остатков на начало года), или 94,4% к утвержденным сметным назначениям.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»- 6 281,2 тыс. рублей, или 70,5 процента.

Остаток денежных средств по внебюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года составлял 1 972,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 1 002,6 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на 01.01.2011 составил 17 984,8 тыс. рублей. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по счету «Расчеты по доходам» – задолженность за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы. Общий объем задолженности по указанному счету составляет 17 702,2 тыс. рублей, или 98,4% от общей суммы задолженности. Причина образования задолженности – неплатежеспособность предприятий, в том числе ООО «ДОЦ ПЛЮС» - 7 148,2 тыс. рублей, из них просроченная – 3 972,3 тыс. рублей; ООО «ДОЦ» - 5 571,4 тыс. рублей, из них просроченная - 2 071,3 тыс. рублей; ООО «Форлайн» - 1 025,0 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке управления, в целях недопущения роста недоимок и своевременному поступлению платы за использование лесов в бюджет ежеквартально проводятся заседания комиссии, ведется мониторинг динамики поступления платежей, начисляются неустойки за нарушение сроков уплаты.

Объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года составил 42,6 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности по внебюджетной деятельности на 1 января 2011 года составил 176,8 тыс. рублей, в том числе по расчетам по доходам 160,6 тыс. рублей, по расчетам по выданным авансам – 15,5 тыс. рублей, по расчетам с подотчетными лицами – 0,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по внебюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 73,8 тыс. рублей.

6.33. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области

Согласно Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» департамент определен получателем средств областного бюджета в объеме 354 256,0 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату объем финансирования департамента на 2010 год утвержден в сумме 347 650,8 тыс. рублей, что на 6605,2 тыс. рублей меньше объема финансирования, утвержденного Законом о бюджете на 2010 год.

Объем произведенных департаментом расходов за 2010 год составил 347 525,9 тыс. рублей, что составило 100,0% уточненных бюджетных назначений по бюджетной росписи и 81,4% к уровню 2009 года.

Наибольший удельный вес в расходах департамента в 2010 году занимали расходы по разделу 04 «Национальная экономика» (66,9%).

В 2010 году департаментом осуществлялись мероприятия по трем целевым программам, отражающим отраслевые направления деятельности:

«Развитие промышленности Брянской области на 2006-2010 годы»;

«Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы), подпрограмма «Реформирование пассажирского транспорта общего пользования» (2004-2010 годы); подпрограмма «Развитие межрегиональных авиационных перевозок»;

«Информатизация Брянской области» (2007-2010 годы).

Удельный вес в структуре расходов, связанных с реализацией целевых программ, составил 7,0 процента.

В рамках реализации областной целевой программы «Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы). (Подпрограмма «Реформирование пассажирского транспорта общего пользования» (2002-2010 годы) и программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2010 год было приобретено 46 единиц подвижного состава на общую сумму 61483,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

областного бюджета - 18444,9 тыс. рублей;

федерального бюджета - 43038,2 тыс. рублей.

Критериями эффективности подпрограммы являются коэффициент использования парка автобусов и коэффициент использования парка троллейбусов (плановые значения соответственно 0,65 и 0,8, фактические соответственно 0,69 и 0,8) В рамках реализации областной целевой программы Модернизация транспортной системы Брянской области» (2004-2010 годы) подпрограммы «Развитие межрегиональных авиационных перевозок» использовано средств 5 547,9 тыс. рублей. В соответствии с заключенным контрактом от 24.05.2010 № 54 на выполнение регулярных воздушных перевозок пассажиров по маршруту Москва-Брянск-Москва в 2010 году были организованы авиарейсы самолетом Embraer-120 (30 посадочных мест) с вылетом 2 раза в неделю.

Согласно пояснительной записке наполняемость при такой организации составила всего 30% от вместимости самолета (8-10 мест) и окупаемость собственными доходами при цене билета 1700 рублей составляет 16,7 процента.

Потехническим причинам ООО «Авиакомпания «Регион-Авиа» не имела возможности изменить расписание авиарейсов по предложенному департаментом расписанию, в связи с чем департаментом принято решение о расторжении действующего контракта с 01.11.2010 года. Средства в размере 4 441,9 тыс. руб. возвращены в областной бюджет.

Фактически установленные подпрограммой критерии оценки эффективности

не исполнены. Так, критерий оценки эффективности подпрограммы «количество авиарейсов, выполненных из аэропорта г. Брянска за отчетный период» по плану 80 рейсов, фактически выполнено 40 рейсов, что составило 50,0% выполнения. Критерий оценки эффективности подпрограммы «количество перевезенных авиатранспортом пассажиров из аэропорта г. Брянска за отчетный период» по плану до 4000 человек в год, фактически 621 человек, что составило 15,5% выполнения. Таким образом, цель и задачи подпрограммы не выполнены, что говорит о некачественном планировании использования бюджетных средств.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата считает, что бюджетные средства в объеме 5547,9 тыс. рублей, выделенные на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие межрегиональных авиационных перевозок», использованы неэффективно.

В рамках реализации ДЦП «Информатизация Брянской области» (2007-2010 годы) реализованы следующие мероприятия: в соответствии с государственным контрактом № 27/ОЦП от 10.11.2008 проведена организация профессиональной переподготовки государственных служащих органов государственной власти Брянской области в количестве 25 человек по профилю Информационно-Коммуникационные Технологии «Информационные технологии в государственном управлении». Освоение бюджетных средств по состоянию на 23.12.2010 года составило 350,4 тыс. рублей.

С марта 2010 года главным распорядителем средств областного бюджета в размере 5454,2 тыс. рублей по долгосрочной целевой программе «Информатизация Брянской области» (2007-2010 годы) является администрация Брянской области.

Расходы, связанные с содержанием департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, в 2010 году составили 6043,6 тыс. рублей. Процент исполнения – 99%. Бюджетные средства были израсходованы в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов на 2010 год.

В рамках реализации ОЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2006-2010 годы).

Согласно разделу «Объемы и источники финансирования» ОЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2006-2010 годы) выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы за период с 2006 по 2010 годы планировалось в объеме 3588,756 млн. рублей, в том числе в 2010 году – 426,6 млн. рублей, из них:

собственные средства предприятий – 303,1 млн. рублей;

заемные средства – 123,5 млн. рублей.

Выделение бюджетных средств в 2010 году не планировалось.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что информация об использовании внебюджетных источников и о достижении вышеуказанных показателей эффективности в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует, что говорит о ее некачественном составлении.

Кроме того, установлено несоответствие выполнения показателей, характеризующих конечный результат деятельности департамента на 2010 год (ф. 0503162), и показателями, определенными пунктом 7 ОЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2006-2010 годы). Так, показатель «объем отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам в действующих ценах» по программе запланирован в объеме 72,2 млрд. рублей, по форме 0503162 план – 60,73, факт – 69,86 млрд. рублей. Отклонение плановых показателей составило 11,47 млрд. рублей.

Расходы, связанные с содержанием ГУ «Управление транспорта Брянской области» составили 3208,4 тыс. рублей, исполнение плана 98,8 процента.

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов составляют расходы на безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (подстатья 242) – 32,8%, или 114098,9 тыс. рублей.

Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (подстатьи 310 - 340) – 17,7%, или 61618,9 тыс. рублей.

Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям (подстатья 241) – 12,7%, или 44162,9 тыс. рублей.

Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы (подстатья 251) составили – 16,3%, или 56688,0 тыс. рублей.

Расходы по социальному обеспечению населения (подстатья 262) – 16,8%, или 58462,4 тыс. рублей.

В сравнительной оценке к уровню 2009 года расходы сократились на 79 324,3 тыс. рублей, или на 18,6%.

По состоянию на 01.01.2010 дебиторская задолженность отсутствовала. По состоянию на 01.01.2011 по учету департамента отражена дебиторская задолженность на общую сумму 35,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2010 кредиторская задолженность составляла 8,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2011 по учету департамента отражена кредиторская задолженность на общую сумму 15,7 тыс. рублей.

За отчетный период задолженность увеличилась на 6,9 тыс. рублей, или на 45,9 процента.

Согласно данным формы 0503137 доходы от предпринимательской деятельности были запланированы в объеме 199,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 29,9 тыс. рублей, что составило 15,0% от плановых назначений. В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации при запланированных доходах расходы по приносящей доход деятельности департаментом не планировались, при этом на конец года имелась дебиторская и кредиторская задолженность в объеме 30,9 тыс. рублей.

Из 27 показателей, характеризующих результаты деятельности департамента, по 23 показателям достигнуто 100 и более процентов выполнения плановых показателей. Наибольшее перевыполнение плана достигнуто по показателю «обновление парка автобусов и троллейбусов предприятий транспорта общественного пользования, в том числе: автобусов и троллейбусов» на 33 единицы, или в 3,5 раза.

Невыполнение плана на 25% сложилось по показателю «реализовано схем размещения дополнительных и замещающих мощностей на территории Брянской области, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий и организаций, реализация которых была запланирована в отчетном периоде», при плане 100% фактический показатель составил 75%. Также были не выполнены показатели:

задолженность предприятий оборонной промышленности по выплате заработной платы работникам по состоянию на 1 января отчетного финансового года не планировался, по факту 46 843,6 тыс. рублей;

динамика задолженности предприятий оборонной промышленности по выплате заработной платы работникам по состоянию на 1 января отчетного финансового года по плану 0, фактически 60% к предыдущему периоду;

отношение дебиторской задолженности (органа государственной власти и подведомственных учреждений) к общему объему бюджетных ассигнований,

предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств на соответствующий финансовый год по плану 0, по факту 0,01%.

Невыполнение плановых показателей свидетельствует в конечном итоге о неэффективной работе департамента в части выполнения заложенных показателей.

Кроме того, по ряду показателей отмечается заниженный плановый объем по сравнению с их фактическим выполнением (перевыполнение составило 3-3,5 раза), что в конечном итоге свидетельствует о некачественном планировании департаментом плановых показателей.

Согласно порядку оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 23.12.2009 №1412 (с изм. от 18.03.2011 №197) «Об утверждении порядка оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования», примечанием показателя «Доля бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий бюджетных целевых программ» определено: позитивно расценивается рост доли бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Внешней проверкой установлено снижение доли бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий бюджетных целевых программ в 2010 году по отношению к уровню 2009 года на 2,7%

(2009 год – 9,7%, 2010 год – 7 %), что не соответствует программно-целевому планированию и свидетельствует о низком уровне планирования программных мероприятий.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт органа исполнительной государственной власти – департамента, не в полной мере соответствует требованиям Федерального Закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям статьи 6 Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-3.

Кроме того, в нарушение пункта 3 Положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, департаментом не разработан приказ об утверждении перечня информации о деятельности исполнительного органа Брянской области.

7.34. Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области

Объем средств, утвержденный Комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области на 2010 год по уточненной бюджетной росписи составил 28 554,2 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного законом об областном бюджете на 1 600,0 тыс. рублей, или на 6,0% от утвержденных ассигнований. Причинами увеличения объема плановых ассигнований на 2010 год являлись: выделение денежных средств из резервного фонда администрации Брянской области (1 500,0 тыс. рублей) и распределение средств по итогам конкурса по результатам деятельности главных распорядителей бюджетных средств за 2009 год (100,0 тыс. рублей).

Доходы областного бюджета в 2010 году по главному администратору - Комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области составили

930,7 тыс. рублей, в том числе:

923,2 тыс. рублей – субвенция из Федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

7,5 тыс. рублей – штрафные санкции.

В 2010 году объем расходов, произведенных Комитетом, составил 28 480,6 тыс. рублей, или 99,7% законодательно утвержденных назначений. Расходы в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов представлены 3 подразделами.

01 14 – подраздел «Другие общегосударственные вопросы», в рамках реформирования региональных финансов и на основании постановления администрации Брянской области от 16.06.2010 № 597 «Об утверждении итогов конкурса по результатам деятельности главных распорядителей бюджетных средств за 2009 год» Комитетом были использованы средства в объеме 99,5 тыс. рублей на материальное стимулирование сотрудников и приобретение автомагнитолы.

08 01 – подраздел «Культура», данный подраздел имеет наибольший удельный вес в расходах Комитета - 87,7 процента. По данному подразделу средства были использованы на следующие цели:

- прочие расходы, в рамках денежных средств, поступивших из резервного фонда администрации Брянской области в размере 1 500,0 тыс. рублей или 5,3% от общего объема расходов. Средства были использованы на оплату расходов по проведению ремонтных работ на объекте культурного наследия - мемориальном комплексе «Партизанская поляна» в размере 1 000,0 тыс. рублей, а также на оплату расходов по разработке проектной документации на проведение противоаварийных работ и проведению экспертизы сметной документации на объекте культурного наследия регионального значения - церкви Святого Духа ансамбля Площанского Богородицкого монастыря (пос. Пчела Брасовского района) в размере 500,0 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности подведомственного учреждения ГУК «Брянский областной центр историко-культурного наследия».

На содержание данного учреждения в 2010 году было направлено 2 086,8 тыс. рублей или 7,3% от общего объема расходов;

- реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2006-2010 годы)». Удельный вес расходов по данной программе составил 75,1% от общего объема расходов. Всего на реализацию программы бюджетом на 2010 год утверждено 21 443,3 тыс. рублей. Кассовые расходы сложились в объеме 21 379,5 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным назначениям.

За счет средств целевой программы в 2010 году были заключены государственные контракты, определены исполнители подрядных работ и заключены контракты на разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия, на проведение ремонтно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, ведутся работы по ресурсному обеспечению системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры. Проведены ремонтно-реставрационные работы на следующих объектах культурного наследия:

«Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» в пос. Белые Берега;

«Братская могила 175 советских воинов, погибших при освобождении деревни» в д. Трыковка Караческого района;

«Братская могила 150 советских воинов, погибших при освобождении города Карачева» в г. Карачеве;

«Братская могила военнопленных» на городском кладбище в г. Клинцы;

«Братская могила 2000 мирных жителей» на южной окраине г. Клинцы;

«Церковь Дмитрия Солунского» в с. Отрадное Брянского района;

«Покровский монастырь» в с. Покровское Климовского района;

«Церковь Рождества Богородицы» в с. Понуровка Стародубского района;

«122-мм гаубица, установленная в честь освобождения города от немецко-фашистских захватчиков» в г. Клинцы;

«Могила М.К. Гензика, начальника политуправления 63-й армии Брянского фронта» на воинском кладбище в г. Клинцы;

«Братская могила 12 советских воинов, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками» в с. Ардонь Клинцовского района;

«Могила Героя Советского Союза Н.В. Богданова» на гражданском кладбище Советского района г. Брянска.

08 06 – подраздел «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, СМИ», расходы по данному подразделу составили 3 414,8 тыс. рублей или 12,0% от общего объема расходов. В рамках данного подраздела средства были использованы на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения в объеме 923,2 тыс. рублей или 3,2% от общего объема расходов, а также на содержание центрального аппарата.

Расходование субвенции на переданные полномочия сложилось в полном объеме (932,2 тыс. рублей) и было направлено на следующие цели:

оплата труда с начислениями – 359,8 тыс. рублей (39,0%);

приобретение работ, услуг – 306,3 тыс. рублей (33,1%);

увеличение стоимости основных средств – 206,4 тыс. рублей (22,4%);

увеличение стоимости материальных запасов – 50,6 тыс. рублей (5,5%).

Расходы, связанные с содержанием Комитета в 2010 году, составили 2 491,6 тыс. рублей, что составляет 8,7% от общего объема средств, выделенных Комитету как главному распорядителю бюджетных средств. Большую долю в расходах на содержание Комитета занимают расходы на заработную плату с начислениями – 78,1%.

На забалансовых счетах Комитета числятся материальные ценности, принятые на ответственное хранение, общей стоимостью 10 334,4 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки по дополнительному запросу Контрольно-счетной палаты Комитетом была предоставлена информация, что на ответственное хранение приняты следующие материальные ценности: картографические планы 9 районов Брянской области, а также проекты зон охраны и проектная документация на памятники истории и культуры.

Поступление доходов от предпринимательской деятельности сложилось в размере 947,1 тыс. рублей, из которых: 775,0 тыс. рублей - благотворительные средства и 172,1 тыс. рублей - доходы от рыночных продаж услуг. Кассовое исполнение расходов бюджета по приносящей доход деятельности сложилось в объеме 947,1 тыс. рублей, из которых 53,3% средств были использованы на прочие услуги, 29,1% средств – на услуги по содержанию имущества.

Дебиторская задолженность в размере 18,1 тыс. рублей (бюджет и предпринимательская деятельность) носит текущий характер, кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ пояснительной записки, как формы бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, показал, что она составлена с нарушениями пункта 136 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н.

Анализ сведений о результатах деятельности Комитета за 2010 год показал, что плановые показатели деятельности Комитетом достигнуты.

7.35. Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области

Финансирование расходов на содержание Главного управления МЧС осуществлялось из областного бюджета и внебюджетных источников.

В соответствии с Законом о бюджете Главное управление МЧС являлось администратором доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

По состоянию на 1 января 2011 года поступления в областной бюджет прочих доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 20,9 тыс. рублей.

Отдельные показатели оценки результатов деятельности Главного управления МЧС, характеризующие конечный результат деятельности государственного органа, выполнены не в полном объеме – при плановых показателях обучения пожарно-спасательному минимуму - 7915 человек, обучение прошли 6777 человек, просроченная дебиторская задолженность составила 0,35% от общего годового кассового объема расходов и сложилась в объеме 866,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на функционирование деятельности Главного управления МЧС утверждены в сумме 242990,3 тыс. рублей.

Кроме того, в связи со сложившейся пожароопасной обстановкой на территории Брянской области, распоряжениями администрации Брянской области от 2 сентября 2010 года № 720 и № 723 Главному управлению МЧС из резервного фонда администрации Брянской области выделены средства в сумме 6969,4 тыс. рублей для БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» на создание резерва по горюче-смазочным материалам, запасным частям и для обеспечения средствами индивидуальной защиты.

Кассовое исполнение расходов Главного управления МЧС составило 249958,7 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

Плановые показатели исполнены по всем экономическим статьям расходов. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на заработную плату с начислениями – 85,4%, или 213522,3 тыс. рублей.

По приносящей доход деятельности за 2010 год Главным управлением МЧС получены доходы в сумме 8188,4 тыс. рублей. С учетом использования остатков средств на начало года, расходы по приносящей доход деятельности произведены в сумме 8959,3 тыс. рублей или 99,2% утвержденных сметных назначений.

Внешней проверкой бюджетной отчетности установлены значительные остатки материальных запасов: на конец 2010 года - 31257,3 тыс. рублей, из них 27966,6 тыс. рублей по бюджетной деятельности, 3290,74 тыс. рублей - по приносящей доход деятельности.

В отчетном периоде по бюджетной деятельности расходы учреждения на

приобретение материальных запасов составили 17841,4 тыс. рублей, использовано материальных запасов на сумму 13162,0 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток материальных запасов по бюджетной деятельности увеличился на 20,1% и составил 156,8% годового объема расходов.

По приносящей доход деятельности остаток материальных запасов увеличился на 42,2 процента.

Увеличение остатков материальных запасов в отчетном периоде свидетельствует об имеющихся ресурсах использования бюджетных средств. На 1 января 2011 года по бюджетной деятельности значится дебиторская задолженность в сумме 1086,1 тыс. рублей, из них 1075,7 тыс. рублей просроченная дебиторская задолженность, сложившаяся в 2002, 2005, 2007 и 2009 годах. По внебюджетной деятельности дебиторская задолженность составила 398,4 тыс. рублей, из них просроченная 122,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода значится в сумме 5355,9 тыс. рублей.

По внебюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года кредиторская задолженность сложилась в сумме 411,9 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности, с целью эффективного использования бюджетных средств, Контрольно-счетной палатой внесены предложения по сокращению остатков материальных запасов, погашению дебиторской и кредиторской задолженности.

7.36. Департамент экономического развития Брянской области

В соответствии с приложением 3 к Закону Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» департамент экономического развития Брянской области определен администратором доходов по ряду доходных источников в части безвозмездных поступлений.

Согласно отчету департамента об исполнении бюджета план по доходам за 2010 год выполнен в объеме 377 282,9 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений, что на 30 555,7 тыс. рублей, или на 7,5% меньше предыдущего отчетного периода.

Наибольшую долю в администрируемых департаментом доходах в 2009 году занимают субсидии бюджетам субъектов РФ на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 288 975,0 тыс. рублей, или 76,6% от общего объема доходов, что на 75 269,6 тыс. рублей, или на 35,2% больше предыдущего отчетного периода, а также субсидии бюджетам субъектов РФ на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 86 263,1 тыс. рублей, или на 22,9% от общего объема доходов, что на 101 187,1 тыс. рублей, или на 54,1% меньше показателей предыдущего отчетного периода.

Согласно Закону Брянской области от 10.12.2009 №110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (приложение 6 «Ведомственная структура расходов на 2010 год») департамент экономического развития Брянской области определен получателем средств областного бюджета в объеме 365 273,6 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату объем финансирования департамента на 2010 год утвержден в сумме 364 663,4 тыс. рублей, что на 610,2 тыс. рублей меньше объема финансирования, утвержденного

Законом о бюджете на 2010 год. Согласно данным, представленным департаментом, причиной изменений является уменьшение объема финансирования по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в объеме 710,0 тыс. рублей с учетом уменьшения штатной численности в количестве трех единиц, в связи с упразднением с 31.03.2010 года сектора по административной реформе (Постановление администрации Брянской области от 26.01.2010 №60 «О внесении изменений в структуру и штатное расписание департамента экономического развития Брянской области») и увеличение объема финансирования по данному разделу на 99,8 тыс. рублей на выполнение работ по изготовлению перетяжек с тематикой Всероссийской переписи населения 2010 года (Распоряжение администрации Брянской области от 23.07.2010г № 566-р «О выделении денежных средств из резервного фонда администрации Брянской области департаменту экономического развития Брянской области»).

Расходы по департаменту экономического развития Брянской области запланированы по 3-м разделам бюджетной классификации расходов.

Согласно данным бюджетной отчетности департамента за 2010 год исполнение бюджета по расходам составило 274 950,5 тыс. рублей, или 75,4% от утвержденной бюджетной росписи. Отклонение от плановых назначений составило 89 712,9 тыс. рублей, из которых наибольший удельный вес (99,9%) составляют средства, запланированные в виде субсидий на предоставление государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (89 706,8 тыс. рублей). Причинами отклонений от плановых назначений является:

– подписание в конце финансового года соглашения от 14.12.2010 №237-ЭКС-10 между Министерством экономического развития РФ и администрацией Брянской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в объеме 98 800,0 тыс. рублей. Поступление федеральных средств на лицевой счет департамента датировано 24.12.2010 года (платежное поручение №481). Кассовое исполнение составило 19 030,7 тыс. рублей, или 19,3% плановых назначений.

В соответствии с подписанным соглашением, неиспользованные средства федерального бюджета в 2010 году в объеме 79 769,3 тыс. рублей, подлежат использованию в очередном финансовом году на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

– поступление федеральных средств на «Софинансирование муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства моногорода Сураж» в объеме 19 475,0 тыс. рублей датировано 22.12.2010 года (платежное поручение №873). По итогам конкурса, проведенного 27.12.2010 года, по предоставлению начинающим субъектам предпринимательской деятельности грантовой поддержки, зачисление средств по данной программе на счет получателя произведено 30.12.2010 года в объеме 9 737,5 тыс. рублей, или 50% плановых назначений и перечислено с лицевого счета департамента 31.12.2010 года (заявка на кассовый расход №1223). Освоение неиспользованных средств в объеме 9 737,5 тыс. рублей будет произведено в 2011 году.

Исполнение бюджета по департаменту за 2010 год характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Расходы	Исполнение бюджета в 2009 году	Объем уточненных бюджетных назначений в 2010 году	Фактическое исполнение в 2010 году	Исполнение бюджета в %	Структура, (%)	
					план	факт
01 Общегосударственные вопросы	7 637,9	12 167,6	12 161,9	99,9	3,3	4,4
04 Национальная экономика	243 608,0	326 936,8	246 967,2	75,5	89,7	89,8
11 Межбюджетные трансферты	6 256,5	25 559,0	15 821,5	61,7	7,0	5,8
Всего расходов:	257 502,4	364 663,4	274 950,5	75,4	100,0	100,0

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» осуществлены расходы в объеме 12 161,9 тыс. рублей, что составляет 99,9% объема уточненных бюджетных назначений и больше на 4 524,0 тыс. рублей, или на 59,2% по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Удельный вес расходов по данному разделу в отчетном периоде составляет 4,4% общих расходов по департаменту.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы составляют наибольшую долю расходов по департаменту – 89,8%, объем расходов на эти цели в суммовом выражении составил 246 967,2 тыс. рублей, или 75,5% от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

1 000,0 тыс. рублей (исполнение 100,0%) субсидии на выполнение гос. заданий на оказание гос. услуг автономным учреждениям;

189 530,6 тыс. рублей (исполнение 70,3%) субсидии на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

56 436,6 тыс. рублей (исполнение 99,1%) - направлено на реализацию ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы).

По сравнению с уровнем 2009 года объем расходов увеличился на 3 359,2 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

По разделу 11 «Межбюджетные трансферты» осуществлены расходы в объеме 15 821,5 тыс. рублей по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований, что составляет 61,7% объема уточненных бюджетных назначений, в том числе:

- 9 737,5 тыс. рублей (исполнение 50%) - субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. Неисполнение плановых назначений связано с проведением и подведением итогов конкурса в конце финансового года (20.12.2010г. и 27.12.2010г. соответственно) на предоставление начинающим субъектам предпринимательской деятельности грантовой поддержки, что не позволило освоить субсидию в полном объеме. Освоение неиспользованной субсидии будет произведено в 2011 году;

- 512,5 тыс. рублей (исполнение 100%) - направлено на реализацию ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы);

- 5 571,5 тыс. рублей (исполнено 100%) – направлено на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей.

Удельный вес расходов по данному разделу в отчетном периоде составляет 5,8%

общих расходов по департаменту. По сравнению с уровнем 2009 года объем расходов увеличился на 9 565,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза.

Доля расходов на оплату труда и начисления на оплату труда (подстатьи 211 - 213) составили 3,3%, или 9 071,3 тыс. рублей, что больше на 4 530,4 тыс. рублей, или на 99,8 % по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Причиной роста является отражение фактических расходов, произведенных в 2010 году за весь финансовый год – 12 месяцев, тогда как, расходы 2009 года по данной статье отражены с момента образования департамента экономического развития Брянской области, то есть за 6 месяцев (с июля по декабрь 2009 года).

Безвозмездные перечисления организациям (подстатьи 241, 242) составляют наибольшую долю в структуре исполненных расходов – 89,8%, или 246 847,3 тыс. рублей, что на 5 739,3 тыс. рублей, или на 2,4% больше уровня 2009 года.

В 2010 году Департамент являлся ответственным за реализацию программы «Социально-экономическое развитие Брянской области на 2009-2013 годы» и программы «Развитие конкуренции в Брянской области» (2010-2012 годы), а так же главным распорядителем бюджетных средств по реализации 2 целевых ведомственных программ с общим объемом финансирования из областного бюджета 58 006,4 тыс. рублей (исполнение составило 100,0% плановых показателей), в том числе:

ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы) с объемом финансирования 56 949,3 тыс. рублей;

ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2010-2012 годы) с объемом финансирования 1 057,4 тыс. рублей.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом на реализацию программных мероприятий в целом направлено средств на 20 355,5 тыс. рублей, или на 54,1% больше.

Доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов за 2010 год составила 21,1%, что на 6,5% больше уровня 2009 года.

Основной целью реализации ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы) является обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства. Согласно информации, предоставленной в докладе о результатах и основных направлениях деятельности Департамента, основные индикаторы выполнения задач программы в пяти случаях из шести выполнены на 100% («рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства» -3%; «количество созданных рабочих мест» -1000 единиц; «увеличение размера средней заработной платы» – 10%; «рост объема выручки от реализации товаров, работ и услуг относительно прошлого года» – 5%; «рост инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства» – 10%). По одному индикатору «увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, вошедших в реестр получателей гос. поддержки» рост составил с 300 до 413 единиц, то есть, увеличение на 113 единиц, или на 37,7 процента. Пояснительная записка содержит информацию об оценке критериев результативности утвержденной программы, согласно которой, в 10 из 17 критериев выполнение показателей составило более 100% и в 7 критериях - выполнение на уровне запланированных. Итоговая оценка эффективности использования бюджетных средств по данной программе отмечена – выше плановой.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке информации о результативности исполнения программы в части достижения целевых индикаторов плановых показателей, позволяющих оценить результаты

реализации той или иной программы. Оценка эффективности реализации данной программы произведена по 17 показателям критериев результативности, которые не в полном объеме соответствуют целевым индикаторам и показателям программы. Информация о внесении изменений в перечень индикаторов программы отсутствует.

Цель программы «Развитие конкуренции в Брянской области» (2010-2012 годы) - реализация на региональном уровне конкурентной политики, направленной на создание экономически эффективных условий для улучшения конкурентной среды в Брянской области, обеспечения потребностей граждан в товарах и услугах, улучшение качества жизни населения. Исполнители основных мероприятий программы: департамент экономического развития Брянской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, управление ветеринарии Брянской области, управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области, Брянское УФАС России (по согласованию), территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области (по согласованию), администрации муниципальных образований (по согласованию).

Контроль за реализацией программы возложен на Департамент. Департамент экономического развития Брянской области, как заказчик программы, организует управление программой и получение от исполнителей программных мероприятий необходимой информации по реализации закрепленных мероприятий.

Отчет о результатах реализации программы предоставляется Департаментом в соответствии со сроками, установленными Минэкономразвития России - два раза в год - до 1 октября и до 1 марта. Согласно информации, предоставленной в ДРОНДе по департаменту, в 10 случаях из 14 выполнение задач по основным индикаторам соответствует запланированным на 100%, по 4 случаям – не выполнение плановых показателей. Информация о проведении оценки эффективности реализации данной программы не представлена. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке и ДРОНДе по департаменту информации о результативности исполнения ожидаемых конечных результатов реализации программы - обеспечения условий для состязательности хозяйствующих субъектов и достижения целевых индикаторов плановых показателей, что не позволяет оценить результаты реализации программы в полной мере.

Целью программы «Социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы» является формирование устойчивой тенденции социально-экономического развития Брянской области на период 2009 - 2013 годов, позволяющей в долгосрочной перспективе достичь показателя среднего уровня жизни в Центральном федеральном округе, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала на базе реализации оптимального сценария развития региона.

Департаментом предоставлена информация по ожидаемым конечным результатам реализации Программы - достижение к 2010 году в части:

уровня ВРП на душу населения в размере 123123 рубля (в ценах соответствующего года);

инвестиций на душу населения в размере 24283 рублей;

увеличение объема отгруженных товаров собственного производства по всем видам деятельности 78,03 млрд. рублей (в действующих ценах);

уровня среднемесячной заработной платы в размере 12105 рублей (в ценах соответствующего года).

По ожидаемым конечным результатам реализации Программы достижение к 2010 году в части «поступление дополнительных платежей в областной бюджет от реализации инвестиционных проектов» и «создание новых рабочих мест» информация Департаментом не представлена.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает отсутствие в пояснительной записке и ДРОНДе по департаменту информации о результативности исполнения ожидаемых конечных результатов и ходе реализации программы, анализа фактических и плановых показателей, что не позволяет оценить результаты реализации программы.

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил (-) 6 603,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность составила 89 187,6 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 составил (-) 0,6 тыс. рублей – задолженность по расчетам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. На конец отчетного периода кредиторская задолженность составила (-) 3,1 тыс. рублей в виде переплаты по взносам в федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Департаментом выполнены все запланированные показатели за период 2010 года, из них 24 показателя из 34, приведенных в таблице, соответствуют Перечню количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для комитета по экономической политике Брянской области, утвержденному постановлением областной администрации от 12.07.2010 №694 «Об утверждении количественных показателей для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования». Десять показателей в указанный Перечень не включены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующий сайт органа исполнительной государственной власти – департамента экономического развития Брянской области, не в полной мере соответствует требованиям Федерального Закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 года №111-3 в части содержания.

В нарушение пункта 3 Положения «О порядке утверждения перечня информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, департаментом экономического развития Брянской области не разработан приказ об утверждении перечня информации о деятельности исполнительного органа Брянской области.

7.37. Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области

Финансирование расходов на содержание управления потребительского рынка осуществлялось из областного бюджета и внебюджетных источников.

Источником образования внебюджетных средств являются доходы от реализации лабораторных услуг, оказываемых контрольно-технологической пищевой лабораторией. Действующая при управлении потребительского рынка контрольно-технологическая пищевая лаборатория проводит лабораторные испытания и осуществляет контроль за качеством пищевой продукции, вырабатываемой на предприятиях общественного питания и перерабатывающей промышленности.

Законом областного управления потребительского рынка определено администратором доходов областного бюджета по сборам за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

По состоянию на 1 января 2011 года поступления в областной бюджет государственной пошлины за выдачу, продление и переоформление лицензий на розничную торговлю составили 3392,0 тыс. рублей, или 133,1% к утвержденному объему.

В соответствии с законом о бюджете на 2010 год (с учетом изменений) управлению потребительского рынка установлены бюджетные ассигнования в сумме 8987,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов управления потребительского рынка составило 8980,8 тыс. рублей, или 99,9% плановых назначений и 80,4% к уровню 2009 года.

Плановые показатели исполнены по всем экономическим подстатьям расходов, за исключением подстатей 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» (0,5 тыс. руб.) и подстатье 223 «Коммунальные услуги» (6,1 тыс. рублей).

За 2010 год управлением потребительского рынка получены доходы от оказания услуг в сумме 130,2 тыс. рублей, расходы по приносящей доход деятельности произведены в сумме 121,4 тыс. рублей.

Утвержденные для Управления потребительского рынка количественные показатели оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования, выполнены. Вместе с тем, проверкой Контрольно-счетной палаты, проведенной в феврале 2011 года, установлено, что не достигнут норматив минимальной обеспеченности населения торговыми площадями в расчете на тысячу жителей области, который составил 420 квадратных метров, при расчетном нормативе 453 квадратных метра.

В соответствии с планом работы на 2011 год Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению потребительского рынка в 2010 году.

Нецелевого использования средств не установлено, вместе с тем имеют место факты нарушения ведения бухгалтерского учета.

8. Выводы

Бюджетная политика в регионе в отчетном периоде была ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период. Исполнение бюджета осуществлялось в сложной экономической ситуации, в соответствии с ранее определенными стратегическими целями и в условиях жесткой экономии бюджетных средств.

Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в течение 2010 года характеризовалось положительной

динамикой роста промышленного производства, строительной отрасли, объема инвестиций, основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Брянской области на 2010 год, были достигнуты.

На конец 2010 года индекс промышленного производства по Брянской области составил 120,9%, что на 12,7% выше среднего показателя по Российской Федерации (108,2%) и на 12,4% выше среднего показателя по Центральному федеральному округу (108,5%). По итогам 2010 года по индексу промышленного производства Брянская область находилась на 2 месте по ЦФО после Калужской области (144,7%). Минимальный показатель по итогам 2010 года сложился в Тамбовской области - 101,3 процента.

Согласно статистическим данным объем инвестиций в основной капитал в 2010 году в Брянской области составил 40 148,9 млн. рублей, или 141,8% к уровню прошлого года, что значительно выше среднероссийского показателя (106,0%) и среднего по ЦФО (95,0%). Брянская область по данному показателю занимает 1 место среди регионов ЦФО, на втором месте Белгородская область с показателем 116,9 процента. Рост инвестиций в основной капитал в области был обеспечен значительной поддержкой федерального бюджета, его доля составила 29,0% от общего объема инвестиций в основной капитал.

В 2010 году на территории области в бюджеты всех уровней начислено 11 170,6 млн. рублей налогов и других платежей, что на 8 547,5 млн. рублей, или на 43,3% ниже уровня 2009 года.

Основная причина снижения налогооблагаемой базы – возврат налогоплательщикам налога на добавленную стоимость. На сокращение налогооблагаемой базы повлияла также замена с 2010 года единого социального налога страховыми взносами в государственные внебюджетные фонды.

Налоговая база по остальным федеральным и региональным налогам увеличилась. Темпы роста налогооблагаемой базы по местным налогам сложились следующим образом: по земельному налогу – 120,4%, начисления налога на имущество физических лиц сократились на 2,5 процента.

За отчетный год *совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям* увеличилась на 124 783,0 тыс. рублей и составила 3 676 595 тыс. рублей. При этом задолженность по налогам и сборам увеличилась на 230 500 тыс. рублей и составила 2 555 222 тыс. рублей, по пеням и налоговым санкциям снизилась на 105 717,0 тыс. рублей и составила 1 121 373,0 тыс. рублей.

В структуре задолженности по налогам и сборам наибольший удельный вес занимает недоимка – по состоянию на 01.01.2011 ее объем составил 1 630 823,0 тыс. рублей, или 63,8 процента. За отчетный год недоимка увеличилась на 423 440,0 тыс. рублей.

В 2010 году на территории области в бюджетную систему (без учета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования) *мобилизовано 20 320 481,4 тыс. рублей*. По сравнению с 2009 годом поступления в бюджетную систему на территории области сократились на 7 834 472,6 тыс. рублей или на 27,8 процента.

Основная причина снижения поступлений – возврат налогов на счета плательщиков. В территориальный бюджет мобилизовано 18 415 847,4 тыс. рублей, из них в областной бюджет – 12 224 309,0 тыс. рублей, в местные бюджеты – 6 191 538,4 тыс. рублей. К уровню 2009 года темп роста поступления налогов и сборов в территориальный бюджет составил 116,5%, при этом темп роста поступлений в областной бюджет составил 115,4%, в местные бюджеты 118,8 процента.

Анализ распределения платежей в 2010 году по сравнению с 2008 - 2009 годами свидетельствует о значительном изменении распределения налоговых поступлений по уровням бюджетной системы.

Из общего объема мобилизованных на территории области налогов и сборов в федеральный бюджет направлено 9,4% (в 2009 г. 43,8%), в консолидированный бюджет области – 90,6% (в 2009 г. 56,2%), из них в областной бюджет – 60,1% (в 2009г 37,7%), в местные бюджеты – 30,5% (в 2009 - 18,5%).

Увеличение доли консолидированного бюджета области в определенной степени обеспечено изменением бюджетного и налогового законодательства.

В консолидированном бюджете области доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет, растет, в местные бюджеты – снижается. В 2010 году по сравнению с предшествующим годом доля областного бюджета возросла на 22,4 процентного пункта, местных бюджетов – на 12,0 процентного пункта.

Консолидированный бюджет Брянской области (с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в 2010 году исполнен по доходам в объеме 32 749 899,1 тыс. рублей, по расходам – 33 803 861,9 тыс. рублей, плановые показатели исполнены по доходам на 100,9%, по расходам - 97,8 процента.

Консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 053 962,8 тыс. рублей. К уровню предшествующих лет исполнение консолидированного бюджета имеет положительную тенденцию: темпы роста к 2008 и к 2009 годам по доходам соответственно составили 123,3% и 104,3%, по расходам -119,9 и 108,6 процента.

Законом Брянской области от 10.12.2009 № 110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в ред. от 23.12.2010 № 108-3) **областной бюджет** утвержден по доходам сумме 25 985 438,0 тыс. рублей, по расходам - 27 165 805,3 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными, доходы областного бюджета в течение года увеличены на 32,7%, расходы - на 38,7 процента.

В соответствии с представленными материалами, утвержденные показатели по доходам и расходам уточнены на 406386,7 тыс. рублей. Уточнение произведено в соответствии с бюджетным законодательством, на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса в связи с поступление из федерального бюджета целевых средств сверх объемов, утвержденных законом.

Уточненные показатели областного бюджета по доходам составили 26 391 824,7 тыс. рублей, по расходам - 27 572 192,0 тыс. рублей.

Областной бюджет в отчетном году по доходам исполнен в сумме 26 569 438,8 тыс. рублей, что составило 100,7% уточненного плана отчетного периода и 135,7% - первоначально утвержденных плановых назначений.

Сверх плана в областной бюджет поступило 177614,1 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2009 года составил 101,5 процента.

За 2007 – 2010 годы темп роста доходов областного бюджета в отчетном году является самым низким показателем -101,5 процента.

План по **налоговым и неналоговым** доходам исполнен в объеме 12 224 309,1 тыс. рублей, или 101,4%, сверх плана в областной бюджет поступило 170 800,0 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2009 года объем собственных доходов областного бюджета за 2010 год увеличился на 1 627 862,1 тыс. рублей, темп роста составил 115,4 процента.

На увеличение доходов областного бюджета повлияли позитивные тенденции выхода из кризиса экономики региона.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в объеме доходной части областного бюджета в 2010 году составил 46,0%, увеличившись по сравнению с уровнем прошлого года на 5,5 процентного пункта.

За 2010 год *налоговые доходы* в областной бюджет поступили в сумме 11 900 271,0 тыс. рублей, что составляет 101,7% утвержденного плана.

Сверх установленных заданий в областной бюджет получено 193 356,2 тыс. рублей налоговых платежей.

За последние три года прослеживается тенденция снижения темпов роста налоговых доходов областного бюджета, темпы роста неналоговых доходов нестабильны и колеблются от 32,7 до 171,6 процента.

Выполнение плановых показателей в группе налоговых доходов сложилось по налогу на прибыль организаций – 107,0%, налогу на доходы физических лиц – 100,3%, акцизам на спиртосодержащую продукцию – 100,8%, государственной пошлине, сборам – 130,6 процента.

Не исполнены плановые назначения по акцизам на нефтепродукты – 96,7%, единому сельскохозяйственному налогу – 95,3%, налогу на имущество организаций – 98,3%, транспортному налогу с физических лиц – 99,2%, налогу на добычу полезных ископаемых – 94,0% и сборам за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов – 90,3 процента.

Неналоговые доходы за 2010 год в областной бюджет поступили в сумме 324038,1 тыс. рублей. Уточненный годовой план исполнен на 93,5 процента. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений составил 156,2 процента.

В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 2,7 процента, что на 0,7 процентных пункта выше уровня 2009 года.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования имущества областной собственности (76,8%).

В структуре доходов от использования имущества областной собственности основными составляющими являются доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды – 54,3 процента.

Безвозмездные поступления исполнены на 100,0% от уточненного плана и составили 14 345 129,7 тыс. рублей. По сравнению с 2009 годом общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 7,9%, их удельный вес в структуре доходов областного бюджета уменьшился на 5,5 процентного пункта.

Снижение безвозмездных поступлений связано, в основном, с сокращением поступлений из федерального бюджета дотаций и безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. По сравнению с предшествующим годом поступления из федерального бюджета дотаций снизились на 1 782 350,1 тыс. рублей, от Фонда реформирования – на 1 126 859,4 тыс. рублей, сокращение по названным источникам составило 2 909 209,5 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета представленным законопроектом предлагается утвердить в сумме 27 225 521,7 тыс. рублей, что составляет 98,7% к уточненным бюджетным ассигнованиям на 2010 год. К уровню 2009 года расходы возросли на 4,6 процента.

За 2007–2010 годы расходы областного бюджета увеличились в 1,9 раза. Вместе с тем, темпы роста расходной части областного бюджета в 2007–2010 годах снижаются.

Исполнение расходов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов в 2010 году в объеме плановых назначений сложилось по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Охрана окружающей среды».

По разделам «Образование» и «Культура, кинематография, средства массовой информации» бюджетные назначения исполнены на 99,9 процента.

На 99,5% к уточненному плану исполнены расходы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение, физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты».

По разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика» и «Национальная экономика» исполнение составило соответственно 89,7%; 97,9% и 98,4 процента.

По сравнению с предшествующим 2009 годом расходы бюджета возросли по четырем разделам: «Национальная экономика» (106,7%), «Охрана окружающей среды» (145,6%), «Образование» (119,0%) и «Социальная политика» (137,4%).

По остальным разделам расходы сложились ниже уровня 2009 года от 69,7% по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» до 98,7% по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт».

Сокращение расходов областного бюджета в определенной мере связано с оптимизацией расходов областного бюджета.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в структуре расходов областного бюджета к уровню предшествующего периода уменьшилась на 3,9 процентного пункта и составила 34,5 процента. Сокращение межбюджетных трансфертов произошло в основном в связи со снижением федеральных средств, передаваемых на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан.

Расходы бюджета на выплату пенсий, пособий и других выплат по социальному обеспечению составляют 21,6% произведенных расходов. К уровню 2009 года социальные выплаты составили 151,7%, в структуре доходов их удельный вес возрос на 6,7 процентного пункта.

На оплату труда с начислениями направлено 13,7% общего объема расходов, по сравнению с уровнем 2009 года уменьшились на 1,1 процентного пункта.

Безвозмездные перечисления организациям составили 2 989 810,7 тыс. рублей, или 11,0% расходов областного бюджета.

В 2010 году из областного бюджета финансировались 50 программ, в том числе 31 долгосрочная целевая программа, 17 ведомственных целевых программ, 2 программы, не отнесенные к долгосрочным или ведомственным (Губернаторская программа «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006-2010 годы» и программа «Новая семья» (2009-2010 годы).

По сравнению с 2009 годом количество реализуемых программ в 2010 году уменьшилось на 12 единиц. По данным уточненной сводной бюджетной росписи с учетом изменений объем плановых ассигнований на реализацию целевых программ составил 2 173 853,3 тыс. рублей. Удельный вес плановых программных расходов к объему, предусмотренному уточненной сводной бюджетной росписью, составил 7,9%, и по сравнению с уровнем 2009 года снизился на 0,4 процентного пункта. В абсолютном размере плановые ассигнования на реализацию программ в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшились на 419 309,1 тыс. рублей, или на 16,2 процента.

Внешней проверкой обращено внимание, что при внесении изменений объемов

финансирования 4-х программ в сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете не было соблюдено условие, определенное Постановлением Администрации Брянской области от 16.05.2008 № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации”, пунктом 4.1.2 которого определено, что изменения объема финансирования долгосрочных целевых программ осуществляются не чаще одного раза в квартал. Частота внесения изменений в мероприятия и объемы финансирования целевых программ характеризуют недостаточное качество планирования при формировании программ.

Фактическое финансирование областных целевых программ в 2010 году составило 2 171 301,7 тыс. рублей, или 99,9% объема уточненных ассигнований и 8,0% общего объема произведенных расходов областного бюджета. В реализации целевых программ приняли участие 18 главных распорядителей средств областного бюджета.

Внешними проверками отчетности об исполнении областного бюджета за 2008 и 2009 годы, проведенными Контрольно-счетной палатой, было обращено внимание на отсутствие в представленной отчетности информации о результатах реализации программ. В отношении отчетности за 2010 год данное замечание устранено. Финансовым управлением Брянской области в составе представленных материалов предложен отчет о результативности исполнения целевых и ведомственных программ

в 2010 году. В представленном отчете сводная информация о результативности реализации программ представлена в разрезе главных администраторов средств областного бюджета, отдельно по каждой программе, с указанием объема бюджетных расходов в плановом и фактическом выражении, и плановых и фактических показателей индикаторов результатов деятельности.

Согласно представленной отчетности по итогам 2010 года из 357 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 278 позициям. В отношении 28 показателей не отражены плановые и фактические значения. Не выполнены показатели по 51 индикатору, что составляет 14,3% общего количества индикаторов и свидетельствует о недостаточном качестве планирования. Внешней проверкой отчетности отмечено, что не всеми главными администраторами расходов областного бюджета в пояснительных записках к отчетности и соответствующих формах отчета достаточно полно представлена информация о результатах реализации программ и исполненных мероприятиях.

Необходимо отметить, что из общего количества реализуемых программ на областном уровне практически половина (23 из 50) по срокам реализации завершили свое действие в 2010 году, 5 из 50 программ начали действовать с 2010 года. При этом в пояснительной записке как в целом в отношении исполнения бюджета Брянской области за 2010 год, так и по отдельным главным распорядителям отсутствует итоговая информация об оценке эффективности реализации программ по факту их завершения.

В соответствии с **Перечнем объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности Брянской области** на 2010 год, утвержденным распоряжением Брянской области от 02.02.2010 № 45-р, объем бюджетных инвестиций составил 1 271 493,3 тыс. рублей, из них по объектам областной собственности Брянской области – 969 833,3 тыс. рублей, или 76,3% от утвержденного объема, по объектам муниципальной собственности – 301 660,1 тыс. рублей, или 23,7 процента.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности составило 1 270 917,8 тыс. рублей, или 99,9%, что выше

уровня исполнения расходов на инвестиции 2009 года на 0,8 процента.

По сравнению с 2009 годом объем утвержденных бюджетных инвестиций уменьшился на 24,9%, в том числе по объектам областной собственности на 304 859,4 тыс. рублей, или на 23,9%, по объектам муниципальной собственности – на 117 200,4 тыс. рублей, или на 28,0 процента.

Уменьшение объема инвестиций в целом привело к снижению доли инвестиций в общих расходах областного бюджета с 6,5% до 4,7%, или в 1,4 раза (расходы бюджета по сравнению с 2009 годом выросли на 4,6%).

Необходимо отметить, что впервые за последние годы наблюдается существенное снижение объема инвестиций к уровню предыдущего года (на 24,9%), одной из причин которого является режим экономии бюджетных средств, связанный с финансово-экономическим кризисом.

По состоянию на 1 января 2011 года по объектам областной собственности (главный распорядитель – департамент по строительству Брянской области) сложилась кредиторская задолженность в объеме 151,1 тыс. рублей: по 2 объектам в Климовском районе и г. Новозыбков «Строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации» по ДЦП «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах» (несвоевременное перечисление подрядчикам денежных средств заказчиком-застройщиком КП Брянской области «Управление капитального строительства») и дебиторская задолженность в сумме 84 937,5 тыс. рублей по объекту «Строительство хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП хлебозавод № 1 г. Брянска» (авансирование покупки оборудования).

По объектам муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2011 сложилась кредиторская задолженность в объеме 198,6 тыс. рублей, в том числе:

по департаменту по строительству – 148,6 тыс. рублей по объекту «Строительство газопровода по ул. Вокзальной в Фокинском районе г.Брянска» по подпрограмме «Газификация Брянской области» (2009-2015 годы) ДЦП «Инженерное обустройство населенных пунктов»;

по комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области – 50,0 тыс. рублей по объекту «Строительство полигона ТБО в г. Карачев» (10,0 тыс. рублей) и строительство полигона ТБО в Новозыбковском районе (40,0 тыс. рублей) по ДЦП «Охрана окружающей природной среды Брянской области» (2006-2010 годы).

Общее количество объектов строительства по перечню бюджетных инвестиций в 2010 году составило 501 объект, в том числе объектов областной собственности – 419 объектов, или 83,6%, объектов муниципальной собственности – 82 объекта, или 16,4 процента. Из общего количества объектов бюджетных инвестиций 81,6%, или 409 объектов, составляют объекты строительства по инженерному обустройству населенных пунктов Брянской области (газификация, водоснабжение).

В отчетном году **областной бюджет исполнен с дефицитом** в сумме 656 082,9 тыс. рублей. Основными источниками финансирования дефицита бюджета привлечены кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Привлечение кредитных ресурсов произведено в объеме 3 567 738,6 тыс. рублей, в том числе: кредитов коммерческих банков - 2 931 721,6 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 636 017,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного в бюджете объема.

Погашение кредитов администрацией области произведено в сумме 2 985 385,2

тыс. рублей, в том числе кредитов коммерческих банков – 2 981 496,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов в объеме 3 888,5 тыс. рублей.

Законом о бюджете привлечение иных источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено в сумме «-» 147550,5 тыс. рублей, по исполнению привлечение составило «-» 151654,8 тыс. рублей.

Законом о бюджете предусматривалось финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств на бюджетном счете на начало года в сумме 745 564,4 тыс. рублей.

Для финансирования дефицита привлечены остатки средств на счете на начало 2010 года в сумме 225 384,2 тыс. рублей.

Остатки бюджетных средств на счете областного бюджета на конец года составили 520 180,2 тыс. рублей, из них федеральные целевые средства 326749,3 тыс. рублей. Остатки средств на счете сложилось в связи со сверхплановым поступлением доходов и исполнением расходов областного бюджета ниже плановых.

Государственный внутренний долг Брянской области по состоянию на 1 января 2011 года составил 6 052 568,1 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 267 319,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 99,99% и 99,93% установленного законом о бюджете верхнего предела.

За отчетный период государственный долг уменьшился на 177 145,1 тыс. рублей, или на 2,8 процента. При этом долг по гарантиям, выданным администрацией области в обеспечение обязательств третьих лиц, сократился на 759 498,5 тыс. рублей, кредитные обязательства увеличились на 582 353,4 тыс. рублей.

Гарантийные обязательства погашены в сумме 859 213,9 тыс. рублей, в том числе погашено заемщиками – 548 572,1 тыс. рублей, списано в связи с заменой залогом имущества – 310 641,8 тыс. рублей.

Объем государственного долга по состоянию на 1 января 2011 года составил 49,5% собственных доходов, что соответствует бюджетному законодательству.

За 2010 год предоставлена государственная гарантия в обеспечение обязательств ГУП «Брянская продовольственная корпорация» в объеме 99 715,4 тыс. рублей.

По состоянию на конец отчетного года задолженность заемщиков по бюджетным кредитам из областного бюджета составила 1 529 245,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 141 025,8 тыс. рублей, или в 1,1 раза. Увеличение задолженности по бюджетным кредитам произошло в связи с предоставлением в 2010 году муниципальным образованиям бюджетных кредитов.

Основными должниками бюджетных кредитов являются НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» .

При подготовке заключения администрацией области представлены документы, подтверждающие списание задолженности по бюджетным кредитам, числящейся за НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в 1 квартале 2011 года.

За отчетный год заемщиками возвращено в областной бюджет 102 570,1 тыс. рублей основного долга по бюджетным кредитам, списано 11 124,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года сложилась просроченная задолженность за сельхозтоваропроизводителями по бюджетным кредитам, выданным на реализацию областной целевой программы «Инженерно – техническое обеспечение АПК Брянской области на 2001 – 2005 годы» в сумме 693,5 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 282

699,0 тыс. рублей, или 1,2% объема расходов бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций. Расходы на обслуживание долга не превышают предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0%).

Процентные платежи по долговым обязательствам к уровню 2009 года сократились на 71 176,1 тыс. рублей, или на 20,1 процента.

Результаты проведенной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств позволяют сделать следующие выводы.

В ходе анализа отчета о принятых бюджетных обязательствах на 1 января 2011 года (форма 0503128) установлено, что объем принятых главными распорядителями обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений составил 110 292,8 тыс. рублей, в том числе:

управлением социальной защиты населения Брянской области приняты обязательства в объеме 6 325,5 тыс. рублей;

департаментом здравоохранения Брянской области - 60 169,2 тыс. рублей;

департаментом общего и профессионального образования Брянской области - 43 798,1 тыс. рублей;

Основным пояснением по данному факту, отраженным в форме 0503160 (пояснительная записка), является недостаточность объемов выделенных лимитов. Вместе с тем, сложившаяся ситуация противоречит пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что «получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств».

Согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128) в управлении внутренних дел по Брянской области объем принятых денежных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений составил 65 142,7 тыс. рублей, что соответствует объему кредиторской задолженности, отраженной в годовой отчетности. Анализ причин образования задолженности выявил недостаточность финансирования из регионального бюджета - 95,5% всей задолженности составляют выплаты, связанные с денежным довольствием, заработной платой, пособиями и компенсациями, 4,5% задолженности приходится на коммунальные услуги и расходы, связанные со служебными разъездами. К общему объему финансирования из областного бюджета указанного главного распорядителя кредиторская задолженность составила 9,1 процентного пункта.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что за аналогичный период прошлого года объем задолженности также имел значительный показатель – 11,3% к общему объему финансирования из областного бюджета, также аналогична и структура задолженности.

Учитывая, что обеспечение деятельности органов внутренних дел в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 года будет осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета, подобный факт недопустим по итогам исполнения бюджета главного распорядителя за 2011 год. Таким образом, в течение текущего финансового периода необходимо обратить особое внимание на решение данного вопроса.

Внешней проверкой бюджетной отчетности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области установлены значительные остатки материальных запасов: на конец 2010 года - 31257,3 тыс. рублей, из них 27966,6 тыс. рублей по бюджетной деятельности, 3290,74 тыс. рублей - по приносящей доход деятельности.

Отдельные замечания в ходе проверки коснулись и качества составления пояснительных записок (форма 0503160), представленных в составе отчетности главных распорядителей. Так, сделаны замечания по несоответствию структуры пояснительной записки требованиям Инструкции по департаменту общего и профессионального образования, комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, комитету по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области.

Наряду с недостатками, Контрольно-счетная палата отмечает также наличие качественного состава формы пояснительной записки с приложениями и текстовой информацией (0503160). Так, например, управлением мировой юстиции Брянской области представлена пояснительная записка, в полной мере отвечающая требованиям Инструкции и содержащая достаточно полную аналитическую информацию об использовании бюджетных средств и характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной отчетности.

В рамках проверки проанализирован уровень показателей, характеризующих результаты деятельности главных распорядителей. Анализ показал, что в основном плановые значения достигнуты. Вместе с тем, у отдельных главных распорядителей фактическое значение ряда показателей сложились ниже запланированного уровня, что характеризует неэффективность работы главных распорядителей в части недостижения запланированных показателей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость более качественного планирования показателей, отражающих результаты деятельности главных распорядителей.

Так, показатели деятельности управления культуры Брянской области, характеризующие конечный результат деятельности состоят из 7 показателей. В 2010 году отмечается невыполнение показателя «посещаемость библиотек» (при плане 4480 тыс. человек, факт составил 4478,6), что объясняется главным распорядителем снижением числа новых поступлений литературы и периодических изданий, однако такой показатель деятельности, как количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды превысил плановое значение, и на 1 тыс. человек населения составил 202,7 единиц при плане 154 единицы.

Показатели, характеризующие деятельность управления, в основном находятся на уровне плановых, за исключением показателя «доли библиотек, оснащенных компьютерной техникой и доступом в Интернет» (27,8% при плане 29,4%).

Управлению имущественных отношений доведены 24 показателя, характеризующих результат деятельности и 18 показателей результатов деятельности, как органу государственной власти.

Согласно представленному отчету, отдельные показатели результатов деятельности не выполнены. Так, доля арендаторов имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, имеющих задержку в уплате арендных платежей 30 и более дней, при планируемом нулевом показателе составила 44,3 процента.

По-прежнему остается большая задолженность арендаторов по арендной плате. В отчетном году плановые показатели по поступлению в областной бюджет арендной

платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, не выполнены, что также ведет к увеличению задолженности по арендной плате.

Управлением, как администратором, не выполнены плановые показатели по поступлению в областной бюджет доходов по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Также не выполнены плановые показатели по поступлению доходов от реализации имущества, платежей от государственных унитарных предприятий и прочих поступлений от использования имущества, исполнение соответственно составило 1,5; 98,6 и 86,5 процента.

В рамках настоящей проверки Контрольно-счетной палатой обращено внимание на уровень исполнения расходов программно-целевым методом. Согласно порядку оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 23.12.2009 № 1412 «Об утверждении порядка оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования» примечанием показателя «Доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов» определено: позитивно расценивается рост доли бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Внешней проверкой установлено снижение доли бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий целевых программ в расходах главных распорядителей, в ряде случаев существенное (на 24,7% и более), что не соответствует программно-целевому планированию и свидетельствует о низком уровне планирования программных мероприятий главными распорядителями бюджетных средств.

Основным недостатком, отмеченным в ходе проверок реализации программных механизмов, является несоизмеримость целей программ и ожидаемых результатов объемам финансирования. При существенном сокращении объемов финансирования корректировка результатов, ожидаемых по окончании реализации программ, зачастую не производится. По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о том, что достижение плановых значений показателей, включенных для оценки эффективности произведенных расходов, становится возможным благодаря финансированию в целом по отрасли, включая средства, направленные в рамках целевых программ.

Подобные выводы сделаны по результатам проверок по контролю за целевым и эффективным использованием средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах, в рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины», долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы) за период 2009-2010 годы и других.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение Федерального закона от 09.02.2009 года №8-ФЗ, а также требований Закона Брянской области от 12.12.2008 №111-З государственной жилищной инспекцией и управлением архитектуры и градостроительства не были запланированы и не разработаны сайты в сети интернет.

Действующие сайты главных распорядителей (государственной инспекцией Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, комитета по сельскому хозяйству и продовольствию,

комитета государственного регулирования тарифов Брянской области, управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области, департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, департамента экономического развития Брянской области) не в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ, а также требованиям Закона Брянской области от 12.12.2008 №111-3.

В нарушение пункта 3 положения «О порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 26.03.2009 №274, главными распорядителями (государственной жилищной инспекцией, управлением ветеринарии, управлением архитектуры и градостроительства, комитетом природопользования и охраны окружающей среды, государственной инспекцией Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, комитетом государственного регулирования тарифов Брянской области, управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области, департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, департаментом экономического развития Брянской области) не разработаны приказы о порядке утверждения перечня информации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

9. Предложения

Администрации Брянской области:

с целью сокращения финансовых потоков между областным бюджетом и муниципальными образованиями, в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рассмотреть возможность передачи местным бюджетам части региональных налогов, а также закрепленных за субъектами Российской Федерации федеральных налогов и сборов;

обратить внимание на значительные остатки целевых средств, поступающих из федерального бюджета, принять меры к более полному их использованию;

с целью сокращения государственного внутреннего долга Брянской области, снижения долговой нагрузки на областной бюджет, процентных расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга, проводить долговую политику, направленную на уменьшение внутреннего государственного долга Брянской области;

принять меры к взысканию и недопущению просроченной задолженности заемщиков бюджетных кредитов;

с целью эффективного расходования бюджетных средств обратить внимание на наличие значительных остатков материальных запасов у главных распорядителей бюджетных средств;

принять меры к сокращению задолженности по арендным платежам за использование имущества областной собственности;

при формировании и внесении изменений в объемы финансирования программ соблюдать условия, определенные Постановлением администрации Брянской области от 16.05.2008 № 472 “Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации”;

обеспечить предоставление в пояснительной записке к проекту исполнения бюджета итоговой информации об оценке эффективности реализации программ по факту их завершения.

Главным распорядителям средств областного бюджета:

формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями, определенными Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

принятие обязательств осуществлять в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в пределах утвержденных бюджетных ассигнований;

принять меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей;

обратить внимание на необходимость обеспечения соизмеримости показателей, характеризующих эффективность использования средств в рамках целевых программ объемам финансирования, поставленным целям и задачам, и выполняемым мероприятиям;

в пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определять полную и развернутую аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной деятельности, анализировать причины отклонений фактических показателей от плановых.

Рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за 2010 год, Контрольно-счетная палата предлагает Брянской областной Думе рассмотреть проект закона об исполнении областного бюджета за 2010 год.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

*Приложения не публикуются

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении
бюджета Брянского территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год

Бюджет Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - БТФОМС) на 2010 год утвержден Законом Брянской области от 07.12.2009 № 105-3 «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год» (в редакции от 11.10.2010 № 79-3) по доходам в сумме 3393,5 млн. рублей, по расходам в сумме 3416,5 млн. рублей с дефицитом в сумме 23,0 млн. рублей.

В отчетном периоде в закон о бюджете БТФОМС внесено одно изменение, в результате которого доходная часть бюджета увеличилась по сравнению с первоначальной на 35,2 млн. рублей, или на 1,0%, расходная часть – на 58,2 млн. рублей, или на 1,7 процента соответственно.

В 2010 году бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 3429,1 млн. рублей, по расходам – в сумме 3408,4 млн. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 20,7 млн. рублей. По сравнению с 2009 годом доходы Фонда уменьшились на 36,6 млн. рублей, расходы – на 62,9 млн. рублей соответственно.

За отчетный год в бюджет Фонда поступило 3429,1 млн. рублей доходов, или 101,1% утвержденных годовых назначений. Исполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам составило 102,4%, по безвозмездным поступлениям – 100,6 процента. По сравнению с 2009 годом доходная часть бюджета Фонда уменьшилась на 1,1%, или на 36,6 млн. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям – на 4,6%, или на 121,2 млн. рублей, по налоговым и неналоговым доходам увеличение составило 10,0%, или 84,6 млн. рублей.

Снижение доходов и расходов бюджета БТФОМС в 2010 году по сравнению с прошлым отчетным периодом обусловлено уменьшением доходов бюджета БТФОМС в части средств федерального фонда ОМС, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Анализ исполнения **доходной части** бюджета Фонда приведен в Приложении 1.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Фонда в 2010 году составили 930,3 млн. рублей и сформированы за счет следующих источников:

- **страховых взносов на обязательное социальное страхование** – 719,6 млн. рублей, плановые назначения исполнены на 101,2%, (в общей сумме полученных Фондом доходов удельный вес составляет 21,0%);

- **налогов на совокупный доход** – 63,9 млн. рублей, или 105,1% плановых назначений (1,9% в общей сумме доходов), в том числе:

- **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** — 39,0 млн. рублей, или 106,4% плана (1,1% в общей сумме доходов);

- **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** — 24,5 млн. рублей, или 103,1% к годовому плану (0,7% в общей сумме доходов);

- **единого сельскохозяйственного налога** — 0,3 млн. рублей, или 97,5% годового плана (в структуре доходов удельный вес составил 0,01%);

- **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** – 53,1 млн. рублей, или 82,8% плановых назначений (1,5% в общей сумме доходов), в том числе:

- *недоимки, пени и штрафов по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования* – 1,6 млн. рублей, или 139,6% к плану (0,05% от общей суммы доходов);

- *единого социального налога* – 51,4 млн. рублей, или 81,7% годового плана и 1,5% в общей сумме доходов;

- *штрафов, санкций, возмещения ущерба* – 1,9 млн. рублей, что в 3,3 раза превышает плановые назначения и составляет 0,1% в общей сумме доходов;

- *прочих неналоговых доходов* – 92,4 млн. рублей, или 128,8% к годовому плану и 2,7% в общей сумме полученных доходов.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет произведен в сумме 0,5 млн. рублей, что в 9 раз превышает плановые назначения.

В 2010 году *безвозмездные поступления* получены в сумме 2498,8 млн. рублей, или 100,6% годовых плановых назначений (72,9% в общей сумме полученных доходов), в том числе:

- *межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов* в сумме 2498,8 млн. рублей, или 72,9% общих доходов, из них средства областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда на ОМС неработающего населения в сумме 1357,1 млн. рублей, или 100% плана, и на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) и медицинскими сестрами участковыми врачей терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) в сумме 146,2 млн. рублей, или 93,5 % плана;

- *средства федерального фонда ОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС* в сумме 995,5 млн. рублей, в т. ч.:

- *дотации на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС* – 953,5 млн. рублей, или 100,5% плана (27,8% в общей сумме доходов);

- *субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС:*

■ на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 4,8 млн. рублей, или 221,5% годовых бюджетных назначений и 0,1% в общей сумме доходов;

■ на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан — 37,1 млн. рублей, или 176,7% плановых назначений и 1,1% в общей сумме доходов.

Плановые назначения по формированию доходной части бюджета Фонда исполнены в основном по всем источникам, кроме задолженности по отмененному единому социальному налогу (81,7%), единого сельскохозяйственного налога (97,5%) и средств областного бюджета на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы (93,5%).

По итогам исполнения бюджета в 2010 году Фондом получены сверхплановые доходы в сумме 35,6 млн. рублей.

За отчетный год **расходы бюджета** Фонда составили 3408,4 млн. рублей, или 99,1% уточненных бюджетных ассигнований, что меньше уровня расходов 2009 года на 1,8%, или на 62,9 млн. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда приведен в Приложении 2.

В 2010 году средства Фонда были направлены на содержание дирекции Фонда - 34,5 млн. рублей (98,1% плановых назначений), проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме

4,8 млн. рублей (99,7% плановых назначений), дополнительную диспансеризацию работающих граждан в сумме 40,3 млн. рублей (100,0% утвержденного плана), финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы, в сумме 146,2 млн. рублей (93,7% плановых назначений) и выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС в сумме 3182,7 млн. рублей (99,4% плановых назначений).

В сравнении с 2009 годом расходы на финансирование территориальной программы ОМС составили 98,1%, расходы на содержание аппарата Фонда — 99,8 процента.

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями, работающими в системе ОМС, профинансированы через страховые медицинские организации в сумме 2981,6 млн. рублей, или 99,7% уточненного плана и 97,5% к уровню 2009 года. Из страховых медицинских организаций в ЛПУ поступило 2978,0 млн. рублей, или 99,9% от поступивших средств (в 2009 году - 99,4%).

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций составили 43,7 млн. рублей, или 100,6% плановых назначений, темп роста к уровню 2009 года составил 94,2 процента. Сложившиеся в 2010 году расходы на ведение дела страховых медицинских организаций превысили утвержденный объем (протокол Правления БТФОМС от 03.11.2009 № 4) на 247,3 тыс. рублей. Превышение расходов связано с авансированием средств на ведение дела Брянского филиала ОАО СМО «Сибирь».

Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной ЛПУ застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации, профинансированы в сумме 87,1 млн. рублей, что составило 94,3% уточненных плановых назначений и 118,7% к объему 2009 года.

В отчетном периоде страховыми медицинскими организациями из резерва финансирования предупредительных мероприятий направлено в ЛПУ 11,4 млн. рублей, что составило 133,1% уровня прошлого года.

Средства от проведения медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи в сумме 3,63 млн. рублей направлены страховым медицинским организациям на ведение дела, в сравнении с 2009 годом расходы составили 133,9 процента.

Средства в сумме 0,8 млн. рублей, использованные медицинскими организациями не по целевому назначению, возвращены в БТФОМС в рамках территориальной программы ОМС.

В 2010 году, в соответствии с выставленными медицинскими организациями счетами, произведена оплата медицинской помощи, оказанной за пределами Брянской области застрахованным гражданам области, в сумме 70,2 млн. рублей, что составило 94,9% уточненного плана и 106,2% к объему 2009 года.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств в страховых медицинских организациях составил 55,5 млн. рублей, уменьшившись за отчетный период на 8,0 млн. рублей. Остаток неиспользованных средств ОМС на счетах в страховых медицинских организациях сложился за счет сформированного резерва оплаты медицинских услуг – 39,1 млн. рублей, запасного резерва – 12,1 млн. рублей и резерва финансирования предупредительных мероприятий – 4,3 млн. рублей.

Смета исполнительной дирекции Фонда в отчетном году исполнена в сумме 34,5 млн. рублей, что составило 98,1% утвержденного объема и 99,8% расходов 2009 года.

Анализ исполнения сметы расходов дирекции Фонда за 2010 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование статьи, подстатьи	Утверждено по смете	Кассовые расходы	Исполнено в 2009 г.	Исполнено, %%	
				к утвержд. плану	к 2009 году
1	2	3	4	5	6
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	26569,5	26567,3	26213,0	100,0	101,4
Заработная плата	21173,8	21171,8	20961,3	100,0	101,0
Прочие выплаты	13,8	13,7	13,3	99,3	103,0
Начисления на выплаты по оплате труда	5381,9	5381,8	5238,4	100,0	102,7
Оплата работ, услуг	6370,0	6206,3	5844,0	97,4	106,2
Услуги связи	707,6	705,7	619,9	99,7	113,8
Транспортные услуги	71,3	48,4	58,6	67,9	83,3
Коммунальные услуги	707,0	681,6	670,2	96,4	101,7
Арендная плата за пользование	2277,4	2277,4	2233,4	100,0	102,0
Работы, услуги по содержанию имущества	1464,0	1434,1	1521,7	98,0	94,2
Прочие работы, услуги	1142,7	1059,1	740,2	92,7	143,1
Прочие расходы	104,3	65,2	149,8	92,5	43,5
Поступление нефинансовых	2142,1	1669,1	2377,4	77,9	70,2
Увеличение стоимости основных средств	929,8	825,5	1491,0	88,8	55,4
Увеличение стоимости материальных запасов	1212,3	843,6	886,4	69,6	95,2
Всего расходов	35185,9	34507,9	34584,2	98,1	99,8

По сравнению с 2009 годом расходы исполнительной дирекции в отчетном периоде снизились на 0,08 млн. рублей. В полном объеме исполнены расходы по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда и арендной плате за пользование имуществом. Кассовое исполнение по остальным подстатьям классификации операций сектора государственного управления составило от 67,9 до 99,7 процента.

По сравнению с 2009 годом наблюдается наибольший рост расходов по услугам связи (113,8%) и прочим работам, услугам (143,1%).

За 2010 год бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 20,7 млн. рублей, который направлен на увеличение остатков средств на счете бюджета Фонда.

По состоянию на 01.01.2010 остатки средств бюджета БТФОМС составляли 23,0 млн. рублей. Остатки средств по состоянию на 1 января 2011 года составили 43,7 млн. рублей, из которых 41,3 млн. рублей – средства на финансирование территориальной программы ОМС (в том числе средства нормированного страхового запаса 21,9

млн. рублей), 0,02 млн. рублей – средства федерального бюджета на проведение диспансеризации детей-сирот, 2,4 млн. рублей – средства ФФОМС, направленные 31 декабря 2010 года на увеличение дотации на выполнение территориальной программы ОМС, но зачисленные на расчетный счет 11 января 2011 года.

В соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2010 год, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 29.12.2009 № 1505, медицинским учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования, доведен Заказ в следующих объемах:

- по стационарной помощи - 2983270 койко-дней;
- по амбулаторно-поликлинической помощи - 10550463 посещения;
- по стационарозамещающей помощи - 849525 пациенто-дней.

В 2010 году медицинская помощь оказана в следующих объемах:

стационарная помощь – 2980378 койко-дней, или 99,9% утвержденного Заказа и 97,2% объема 2009 года;

амбулаторно-поликлиническая помощь – 9819865 посещений, или 93,1% утвержденного Заказа и 98,5% объема 2009 года;

стационарозамещающая помощь – 804425 пациенто-дней, или 94,7% утвержденного Заказа и 125,0% уровня 2009 года.

Утвержденный заказ объемов медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2010 год в отчетном году не выполнен по стационарной помощи на 2892 койко-дня, по амбулаторно-поликлинической помощи на 730598 посещений и по стационарозамещающей помощи на 45100 пациенто-дней.

Оказанные объемы стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи сложились ниже уровня 2009 года.

За 2010 год кассовые расходы, произведенные лечебно-профилактическими учреждениями системы ОМС, составили в сумме 3108,2 млн. рублей (99,5% утвержденного объема), из них по амбулаторно-поликлинической помощи – 976,9 млн. рублей (99,9% утвержденного объема), стационарной помощи — 1974,8 млн. рублей (100,3% утвержденного объема) и стационарозамещающей помощи – 156,5 млн. рублей (89,2% утвержденного объема).

Средняя стоимость одного посещения по амбулаторно-поликлинической помощи сложилась в сумме 99,48 рублей, или 59,1% федерального норматива и 88,3% утвержденной стоимости. К уровню 2009 года темп роста стоимости посещения составил 102,2 процента.

По стационарной помощи, оказанной лечебными учреждениями, средняя стоимость одного койко-дня сложилась в сумме 662,6 рублей, или 56,8% федерального норматива и 111,1% утвержденной стоимости.

К уровню 2009 года темп роста стоимости койко-дня составил 103,7 процента.

По стационарозамещающей помощи средняя стоимость одного пациенто-дня сложилась в сумме 194,55 рублей, или 41,3% федерального норматива и 88,8% утвержденной стоимости. К уровню 2009 года темп роста средней стоимости составил 111,8 процента.

Фактическая структура финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи сложилась следующим образом:

по амбулаторно-поликлинической помощи оплата труда с начислениями составила

90,1% при плане 89,5%, медикаменты – 9,7% при плане 10,2%, мягкий инвентарь - 0,2% при плане 0,3%;

по стационарной помощи оплата труда с начислениями – 72,0% при плане 72,1%, медикаменты – 20,1% при плане 19,4%, питание – 7,3% при плане 7,4%, мягкий инвентарь - 0,5% при плане 1,1%;

по стационарозамещающей помощи оплата труда с начислениями – 60,4% при плане 73,3%, медикаменты – 39,3% при плане 24,8%, мягкий инвентарь - 0,3% при плане 1,9%.

Оплата труда с начислениями в структуре затрат единицы объема амбулаторно-поликлинической помощи превышает утвержденный уровень; расходы на медикаменты и на мягкий инвентарь сложились ниже утвержденного уровня.

Удельный вес расходов на заработную плату, питание и мягкий инвентарь в стоимостных показателях единицы объема стационарной и стационарозамещающей помощи сложился ниже утвержденного норматива, расходы на медикаменты превысили утвержденный уровень.

Внешняя проверка бюджетной отчетности БТФОМС

Годовая бюджетная отчетность за 2010 год представлена БТФОМС 10 марта 2011 года, что соответствует сроку представления отчетности, установленному статьей 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Представленная к внешней проверке годовая отчетность БТФОМС за 2010 год соответствует перечню и формам, установленным приказом финансового управления Брянской области от 28.12.2010 № 09-60/03/22 «О годовой отчетности об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н.

Контрольными соотношениями между показателями форм бюджетной отчетности БТФОМС нарушений не установлено.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности БТФОМС за 2010 год свидетельствует о ее достоверности и соответствии отчету об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой Брянской области предложено принять меры к погашению кредиторской и дебиторской задолженности.

Выводы

Бюджет Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год утвержден по доходам в сумме 3393,5 млн. рублей, по расходам в сумме 3416,5 млн. рублей с дефицитом в сумме 23,0 млн. рублей.

В отчетном периоде в закон о бюджете БТФОМС внесено одно изменение, в результате

которого доходная часть бюджета увеличилась по сравнению с первоначальной на 35,2 млн. рублей, или на 1,0%, расходная часть – на 58,2 млн. рублей, или на 1,7 процента, соответственно.

В 2010 году бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 3429,1 млн. рублей, по расходам – в сумме 3408,4 млн. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 20,7 млн. рублей. По сравнению с 2009 годом доходы Фонда уменьшились на 36,6 млн. рублей, расходы – на 62,9 млн. рублей соответственно.

За отчетный год в бюджет Фонда поступило 3429,1 млн. рублей доходов, или 101,1% утвержденных годовых назначений. Исполнение плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам составило 102,4%, по безвозмездным поступлениям – 100,6 процента.

По сравнению с 2009 годом доходная часть бюджета Фонда уменьшилась на 1,1%, или на 36,6 млн. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям – на 4,6%, или на 121,2 млн. рублей, по налоговым и неналоговым доходам увеличение составило 10,0%, или 84,6 млн. рублей.

В структуре доходов безвозмездные поступления из федерального фонда обязательного медицинского страхования составляют 72,9% общего объема, налоговые и неналоговые поступления – 27,1 процента.

В структуре доходов бюджета БТФОМС 2009 года безвозмездные поступления составляли 75,6% общего объема, налоговые и неналоговые поступления — 24,4% процента.

Плановые назначения по формированию доходной части бюджета Фонда исполнены в основном по всем источникам, кроме задолженности по отмененному единому социальному налогу (81,7%), единого сельскохозяйственного налога (97,5%) и средств областного бюджета на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой медицинскими работниками участковой службы (93,5%).

По итогам исполнения бюджета Фонда за 2010 год получены сверхплановые поступления в сумме 35,6 млн. рублей.

За отчетный год расходы бюджета Фонда составили 3408,4 млн. рублей, или 99,1% уточненных бюджетных ассигнований, что меньше уровня расходов 2009 года на 1,8%, или на 62,9 млн. рублей.

В 2010 году средства Фонда были направлены на содержание дирекции в сумме 34,5 млн. рублей (98,1% плановых назначений) и выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС в сумме 3182,7 млн. рублей (99,4% плановых назначений). Межбюджетные трансферты, полученные Фондом, направлены на цели их получения (191,3 млн. рублей).

В сравнении с 2009 годом расходы на финансирование территориальной программы ОМС составили 98,1%, расходы на содержание аппарата Фонда — 99,8 процента.

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями, работающими в системе ОМС, профинансированы через страховые компании в сумме 2981,6 млн. рублей, или 99,7% уточненного плана и 97,5% к уровню 2009 года.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций составили 43,7 млн. рублей, или 100,6% плановых назначений, темп роста к уровню 2009 года составил 94,2 процента. Сложившиеся в 2010 году расходы на ведение дела страховых медицинских организаций превысили утвержденный объем на 247,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств в страховых медицинских организациях составил 55,5 млн. рублей, уменьшившись за отчетный период на 8,0

млн. рублей.

За 2010 год бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 20,7 млн. рублей, который направлен на увеличение остатков средств на счете бюджета Фонда.

За отчетный период остатки средств бюджета Фонда увеличились на 20,7 млн. рублей и по состоянию на 01 января 2011 года составили 43,7 млн. рублей.

Анализ исполнения территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2010 год свидетельствует, что утвержденный заказ объемов медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2010 год в отчетном году не выполнен по стационарной помощи на 2892 койко-дня, по амбулаторно-поликлинической помощи на 730598 посещений и по стационарозамещающей помощи на 45100 пациенто-дней.

Оказанные объемы стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи сложились ниже уровня 2009 года.

Средняя стоимость финансовых затрат на единицу объема всех видов медицинской помощи, оказанных в 2010 году, сложилась ниже федеральных нормативов: по амбулаторно-поликлинической помощи – на 40,9%, по стационарной помощи - на 43,2% и по стационарозамещающей помощи – на 58,7 процента.

Средняя стоимость финансовых затрат на единицу объема амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи сложилась ниже утвержденной на 11,7 и 11,2 процентов соответственно, средняя стоимость единицы объема стационарной помощи превысила утвержденную на 11,1 процента.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности БТФОМС за 2010 год свидетельствует о ее достоверности и соответствии отчету об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год.

Предложения

Дирекции Фонда не допускать превышение норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций.

В 2011 году при проведении окончательного расчета по финансированию страховых медицинских организаций учесть допущенное превышение норматива расходов на ведение дела СМО.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» может быть рассмотрен Брянской областной Думой.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А.Шинкарев

*Приложения не публикуются

**Информация
о результатах проверки соблюдения законодательства при предоставлении
бюджетных кредитов муниципальным образованиям и эффективности их
использования по состоянию на 1 января 2011 года**

Проверка соблюдения законодательства при предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям и эффективности их использования по состоянию на 1 января 2011 года проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона Брянской области от 10 декабря 2009 года № 110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» из областного бюджета в 2010 году муниципальным образованиям Брянской области предоставлены бюджетные кредиты в сумме 254788,3 тыс. рублей, в том числе:

92000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований;

50000,0 тыс. рублей на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципалитетов на срок до 3 лет;

112788,3 тыс. рублей на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на срок до 5 лет.

Согласно Основаниям, условиям и порядку предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета (далее Порядок), установленным пунктом 2 статьи 17 Закона Брянской области от 10 декабря 2009 года № 110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в Приложении 13, основанием для предоставления бюджетного кредита на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета, является возникновение временного кассового разрыва в бюджете муниципального образования.

Объем средств, составляющих величину временного кассового разрыва местного бюджета, рассчитывается на формализованной основе, исходя из объема расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных сводной бюджетной росписью, за определенный период текущего финансового года (за исключением расходов капитального характера и расходов по погашению основного долга по муниципальным займам), уменьшенного на планируемый объем доходов местного бюджета с учетом межбюджетных трансфертов, остатков средств на едином счете бюджета (без учета целевых средств на начало текущего периода) и объема источников финансирования дефицита бюджета муниципалитета на определенный период финансового года без учета остатков средств на едином счете бюджета.

На основании представленных муниципальными образованиями обоснований, расчетов и документов, финансовое управление Брянской области готовит заключение о возможности предоставления бюджетного кредита, его объемах и сроках погашения. Предоставление бюджетного кредита оформляется на основании приказа финансового управления в форме соглашения между финансовым органом и муниципалитетом, неотъемлемой частью которого является график возврата бюджетного кредита.

Контрольно-счетная палата отмечает, что все обращения муниципальных образований о предоставлении бюджетного кредита, поступившие в 2010 году,

содержат полный перечень документов и материалов, предусмотренный Порядком и необходимый для рассмотрения и составления заключения о возможности выделения бюджетного кредита.

Финансовым управлением Брянской области соблюдены административные процедуры по исполнению государственной функции по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований, установленные административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 9 февраля 2009 года №90: сроки и последовательность действий структурных подразделений финансового управления, порядок взаимодействия с участниками реализации государственной функции в ходе ее исполнения.

В экспертных заключениях финансового управления Брянской области сделаны выводы о возможности предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

На основании приказов финансового управления Брянской области от 11.02.2010 № 24, 31.03.2010 № 47, 02.06.2010 № 67, 25.08. 2010 № 125 о выдаче бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов под $\frac{1}{4}$ действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации предоставлены в объеме 92 000,0 тыс. рублей.

В 2010 году **бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов** предоставлены следующим муниципальным образованиям: Брянский район – 10000,0 тыс. рублей, Дубровский район – 12000,0 тыс. рублей, Погарский район – 10000,0 тыс. рублей и городской округ «город Брянск» - 60000,0 тыс. рублей.

Кредитные средства зачислены на счета заемщиков. Проценты за пользование бюджетными кредитами составили 951,8 тыс. рублей.

По отдельным муниципальным образованиям (Дубровский, Погарский, и Брянский районы) за несвоевременные возврат бюджетных кредитов и уплату процентов за пользование средствами бюджетных кредитов начислены пени в размере $\frac{1}{300}$ действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки, установленный графиком, в сумме 19,0 тыс. рублей. Пени поступили на счет областного бюджета в полном объеме.

В ходе проверки установлены отдельные случаи несоблюдения установленного Порядка определения величины временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджетов муниципальных образований.

Так, в нарушение Порядка, в расчетах величины временного кассового разрыва Брянского района планируемый объем доходов бюджета муниципального образования не учитывает объемы межбюджетных субсидий и субвенций, соответственно в расходы бюджета муниципального образования не включены расходы, осуществляемые за счет этих межбюджетных трансфертов.

В городском округе «город Брянск» величина кассового разрыва не скорректирована на прогнозируемый объем источников финансирования дефицита бюджета в части разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций.

Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета в 2010 году из областного бюджета предоставлены следующим муниципальным образованиям: Карачевский район – 3000,0 тыс. рублей, Брянский район – 18000,0 тыс. рублей, Дубровский район – 12000,0 тыс. рублей, Погарский район – 10000,0 тыс. рублей, Стародубский район – 5000,0 тыс. рублей, городской округ «город Фокино» - 2000,0

тыс. рублей.

Срок возврата бюджетных кредитов - 1 ноября 2013 года.

Согласно Порядку бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставляются в случае, если расходы бюджета муниципального образования на текущий финансовый год превышают ожидаемое поступление доходов бюджета муниципального образования с учетом средств, поступающих из источников финансирования дефицита бюджета, и при условии наличия временного кассового разрыва.

Начисление процентов за пользование бюджетным кредитом осуществляется со дня поступления бюджетного кредита на счет бюджета муниципального образования до дня возврата бюджетного кредита на счет областного бюджета, уплачиваются проценты в 2010-2012 годах - в срок до 25 декабря ежегодно и в 2013 году - в течение пяти календарных дней после погашения основной суммы долга по бюджетному кредиту.

Расчет процентов за пользование кредитными средствами в 2010 году производится со дня выдачи бюджетного кредита по 31 декабря 2010 года.

Расчет процентов за пользование бюджетным кредитом в 2011-2012 годах осуществляется за период с 1 января по 31 декабря соответствующего года.

Информация о выданных в 2010 году бюджетных кредитах на частичное покрытие дефицита бюджета представлена в таблице:

Наименование муниципального образования	Просроч. задолж. перед обл. Бюджетом	Недостаток средств бюджета МО, тыс. рублей	Бюджетный кредит на покрытие дефицита, тыс. рублей	Срок предоставления кредита	Срок возврата кредита	Сумма процентов	
						начислено, руб.	уплачено, руб.
Брянский район	-	18024,0	18000,0	3 года	01.11.2013	36308,2	36308,2
Дубровский район	-	12729,0	12000,0	3 года	01.11.2013	23568,5	23568,5
МО г. Фокино	-	6379,0	2000,0	3 года	01.11.2013	3397,3	3397,3
Карачевский район	-	12158,0	3000,0	3 года	01.11.2013	7166,1	7166,1
Погарский район	-	15007,0	10000,0	3 года	01.11.2013	16986,3	16986,3
Стародубский район	-	5755,0	5000,0	3 года	01.11.2013	8493,2	8493,2
ИТОГО:	-	70052,0	50000,0			95919,6	95919,6

Проценты за пользование бюджетными кредитами на частичное покрытие дефицита, возникающего при исполнении бюджетов указанных муниципальных образований, в 2010 году поступили на счет областного бюджета в сроки, предусмотренные соглашениями, в полном объеме - 95,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что при определении объема бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных образований, имеют место отдельные случаи несоблюдения установленного Порядка.

При расчете недостающих при исполнении местного бюджета средств в Погарском, Дубровском, Брянском, Стародубском районах и городском округе «город Фокино» превышение расходов бюджетов муниципальных образований на текущий финансовый год над ожидаемым поступлением доходов бюджетов не скорректировано на средства, поступающие из источников финансирования дефицита бюджета - остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования.

При расчете недостатка средств, возникающего при исполнении местных бюджетов (за исключением Брянского района), применены планируемые объемы доходов бюджетов муниципальных образований без учета межбюджетных субсидий

и субвенций, соответственно расходы бюджетов муниципальных образований не учитывают расходы, производимые за счет межбюджетных трансфертов, что нарушает требования установленного Порядка.

Неприменение отдельных показателей в расчетах по определению объемов бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов и на частичное покрытие дефицита местного бюджета приводит к искажению величины временного кассового разрыва и недостатка средств, возникающих при исполнении местных бюджетов, влияющих на предельный объем бюджетного кредита, и как следствие, к отсутствию единого подхода в предоставлении муниципальным образованиям Брянской области бюджетных средств на возмездной и возвратной основе.

В соответствии с приказом финансового управления Брянской области от 28 мая 2010 года № 64 «О выдаче бюджетного кредита» и соглашением от 28 мая 2010 года № 3 бюджету города Брянска (заемщик Брянская городская администрация) из областного бюджета предоставлен **бюджетный кредит для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)** в объеме 112788,3 тыс. рублей со сроком возврата 20 апреля 2015 года.

За пользование бюджетным кредитом взимаются проценты в размере $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашения, (2% годовых) по срокам в соответствии с прилагаемым к соглашению графиком.

В соответствии с Перечнем объектов капитального строительства, мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) и (или) мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), финансируемых за счет средств бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Брянской области в 2010 году, согласованным с Федеральным дорожным агентством, бюджетный кредит предоставлен городу Брянску для капитального ремонта автомобильных дорог по проспекту Ленина в сумме 90424,8 тыс. рублей и улице Дуки в сумме 22363,5 тыс. рублей в Советском районе г. Брянска.

Дополнительным соглашением от 18 января 2011 года № 1 в соглашение от 28 мая 2010 года № 3 были внесены изменения, согласно которым срок возврата бюджетного кредита установлен 1 декабря 2011 года.

Расчет процентов за пользование бюджетным кредитом в 2010 году осуществляется со дня выдачи бюджетного кредита по 31 декабря 2010 года. Погашение процентов за пользование бюджетным кредитом в 2010 году осуществляется не позднее 25 декабря 2010 года.

Расчет процентов за пользование бюджетным кредитом в 2011 году осуществляется за период с 1 января по 30 ноября 2011 года, погашение процентных платежей осуществляется в течение пяти рабочих дней после возврата задолженности по бюджетному кредиту.

Проверкой установлено, что финансовым управлением Брянской городской администрации перечислены проценты за пользование бюджетным кредитом в 2010 году своевременно (24 декабря 2010 года) и в полном объеме (1347,3 тыс. рублей).

Встречной проверкой в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации установлено, что средства бюджетного кредита

для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 112788,3 тыс. рублей направлены на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог по проспекту Ленина в сумме 90424,8 тыс. рублей и ул. Дуки в сумме 22363,5 тыс. рублей, то есть, использованы на цели, соответствующие условиям их получения.

Отчет о результатах проверки соблюдения законодательства при предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям и эффективности их использования по состоянию на 1 января 2011 года рассмотрен на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

По решению Коллегии отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

В финансовое управление Брянской области направлено представление с предложениями:

1. На основании пункта 3 статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым погашение основной суммы муниципального долга учитывается в источниках финансирования дефицита местного бюджета, внести изменения в формулу определения объема средств, составляющих величину временного кассового разрыва, исключив расходы на погашение основного долга по муниципальным займам.

2. В целях соблюдения Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, в расчетах величины временного кассового разрыва и недостатка средств, возникающего при исполнении местных бюджетов, использовать планируемый объем доходов бюджета муниципального образования с учетом межбюджетных трансфертов, в том числе субсидий и субвенций, и расходы бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью.

3. При определении величины временного кассового разрыва и недостатка средств, возникающего при исполнении местных бюджетов, учитывать прогнозируемый муниципальным образованием объем источников финансирования дефицита бюджета, в том числе кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты и остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Р.П. Жирякова

Информация

о результатах проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в 2010 году

Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в 2010 году проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год.

Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее Управление) образовано 7 июля 2009 года в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 23 марта 2009 года № 257 и является правопреемником управления потребительского рынка и общественного питания Брянской области и государственной инспекции Брянской области по обеспечению контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Управление является государственным органом исполнительной власти Брянской области, обеспечивающим проведение государственной политики в сфере оптовой, розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, организации деятельности розничных рынков и осуществления мероприятий по обеспечению государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдения условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции, и действует в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 25 марта 2009 года № 269.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на государственное управление. Содержание контрольно-технологической пищевой лаборатории, входящей в состав Управления, финансируется частично за счет средств, полученных от оказания платных услуг.

Законом Брянской области от 10.12.2009 года № 110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на обеспечение деятельности Управления в 2010 году был утвержден объем финансирования в сумме 8874,8 тыс. рублей.

Выписка из бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2010 год были доведены финансовым управлением Брянской области 21 декабря 2009 года в утвержденном Законом о бюджете объеме - 8874,8 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2010 год утверждена начальником Управления 24 декабря 2009 года.

В ходе исполнения областного бюджета Законом Брянской области от 23.12.2010 года № 108-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области “Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов” бюджетные ассигнования на содержание Управления были увеличены на сумму 112,6 тыс. рублей и составили 8987,4

тыс. рублей.

В течение проверяемого периода на основании справок-уведомлений об изменении сводной бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2010 год от 24.05.2010 № 221, от 01.12.2010 № 805 и от 15.12.2010 № 918 в смету доходов и расходов были внесены соответствующие изменения.

Смета доходов и расходов Управления на 2010 год с учетом всех изменений утверждена 15 декабря 2010 года в сумме 8987,4 тыс. рублей.

Управление профинансировано в объеме 8980,8 тыс. рублей, или на 99,9% от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение составило 100,0% финансирования. Исполнение сметы за 2010 год по кодам операций сектора государственного управления представлено в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Код статьи	Утверждено по смете	Профинансировано	Кассовое исполнение	Отклонение кассового исполнения	
					от сметы	от финансирования
Заработная плата	211	5716700,0	5716671,54	5716671,54	28,46	-
Прочие выплаты	212	227526,0	227525,67	227525,67	0,33	-
Начисления на оплату труда	213	1474290,0	1473834,61	1473834,61	455,39	-
Услуги связи	221	235491,0	235483,56	235483,56	7,44	-
Транспортные услуги	222	8654,0	8637,6	8637,6	16,4	-
Коммунальные услуги	223	358800,0	352741,15	352741,15	6058,85	-
Услуги по содержанию имущества	225	621400,0	621399,97	621399,97	0,03	-
Прочие услуги	226	233200,0	233168,32	233168,32	31,68	-
Прочие расходы	290	17400,0	17397,61	17397,61	2,39	-
Увеличение стоимости основных средств	310	8000,0	7980,0	7980,0	20,0	
Увеличение стоимости материальных запасов	340	85939,0	85939,0	85939,0	0	-
Итого		8987400,0	8980779,03	8980779,03	6620,97	-

Анализ исполнения сметы показал, что по итогам года сложилась разница кассового исполнения от утвержденных сметных назначений в сумме 6,6 тыс. рублей. В основном отклонения сложились за счет экономии по коммунальным услугам (КОСГУ 223) в сумме 6,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на заработную плату с начислениями – 82,6%, или 7418,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде при ведении бухгалтерского учета Управление руководствовалось Инструкцией, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н.

Учетная политика Управления разработана в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н и утверждена приказом начальника управления от 30 декабря 2009 года № 143.

Штатное расписание Управления утверждено постановлением администрации Брянской области от 25 марта 2009 года № 268 в количестве 26 единиц, 23 из которых - государственные должности государственной гражданской службы. Месячный фонд оплаты труда по окладам установлен в пределах 96331 - 104726 рублей.

В соответствии с утвержденным штатным расписанием утвержден тарификационный список Управления на 2010 год в количестве 26 штатных единиц.

Постановлением администрации Брянской области от 20 августа 2010 года № 846 в структуру и штатное расписание Управления были внесены изменения – с 26 октября 2010 года сокращена одна государственная должность государственной гражданской службы Брянской области – «Главный специалист».

В течение проверяемого периода среднегодовая численность сотрудников Управления составила 25 единиц, имелась 1 вакантная единица.

Формирование фонда оплаты труда произведено в соответствии с Законом Брянской области от 16 июня 2005 № 46-3 «О государственной гражданской службе Брянской области», Законом Брянской области от 10 декабря 2004 года № 87-3 «Об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» и постановлением администрации Брянской области от 16 мая 2006 № 296 «О размере тарифной ставки (оклада) первого разряда и о межразрядных тарифных коэффициентах Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

Нарушений при формировании фонда оплаты труда проверкой не установлено.

В Управлении разработаны и утверждены приказами начальника временный порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий, Положение о премировании и оказании материальной помощи.

Руководителю выплаты производились на основании распоряжений Губернатора.

Приказом начальника управления от 9 июля 2009 года № 19 утвержден Временный порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим Управления, предусматривающий критерии, дающие право на получение премии.

Фактически премирование производилось ежемесячно, в соответствии с утвержденным порядком на основании приказов руководителя по предложениям руководителей структурных подразделений.

Ежемесячная надбавка за особые условия государственной гражданской службы в Управлении устанавливалась в соответствии с Порядком, утвержденным приказом от 9 июля 2009 года № 17, персонально, приказом начальника управления, в процентном отношении к должностному окладу.

Материальная помощь выплачивалась в размере оклада денежного содержания по замещаемой должности. В индивидуальном порядке, при наличии экономии по фонду оплаты труда государственных гражданских служащих, материальная помощь выплачивалась в соответствии с Положением о премировании и оказании материальной помощи государственным гражданским служащим управления, утвержденным приказом от 9 июля 2009 года № 18.

Оплата труда работников контрольно-технологической пищевой лаборатории осуществлялась на основе Единой тарифной сетки в соответствии с Положением об оплате труда работников контрольно-технологической пищевой лаборатории, утвержденным приказом от 26 февраля 2010 года № 64.

Проверкой установлено, что в течение проверяемого периода в соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 22 декабря 2009 года № 33/808р начальнику Управления выплачивалась ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 30 процентов.

Работникам Управления в 2010 году надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, производилась в соответствии с

приказом начальника управления от 30 декабря 2009 года № 145.

Проверкой установления и выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностным окладам работников, допущенных к государственной тайне, нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании приказа по Управлению от 16.11.2010 № 195/1 перед составлением годовой отчетности за 2010 год в Управлении была проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 ноября 2010 года.

По данным инвентаризации расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено. Результаты инвентаризации отражены в бухгалтерском учете.

Сплошной проверкой первичных бухгалтерских документов установлено:

По подстатье КОСГУ **211 «Заработная плата»** кассовое исполнение сложилось в объеме финансирования и составило 5716671,54 рублей.

Фактически за 2010 год было начислено заработной платы в сумме 5812871,94 рублей.

В ходе проверки установлены случаи отклонения кассовых расходов от фактических в январе, феврале, марте, апреле, мае, июле и августе 2010 года.

Всего превышение фактических расходов над кассовыми сложилось в сумме 96200,40 рублей. Из них удержания ранее выплаченных сумм составило: выплаты при сокращении штатов – 92874, 92 рублей, за неотработанные дни отпуска – 4629,93 рублей. Возмещение недоначисленной заработной платы сотруднику за 2009 год – 253,34 рублей, кредиторская задолженность по НДФЛ – 0,37 рублей.

В итоге, по состоянию на 31 декабря 2010 года превышение кассовых расходов над фактическими по подстатье «Заработная плата» составило 1050,74 рублей.

Согласно объяснительной главного бухгалтера разница сложилась из-за ошибочно выплаченного в 2009 году пособия по временной нетрудоспособности за первые два дня за счет средств бюджета Фонда социального страхования (подстатья 213). В марте 2010 года средства в сумме 1050,74 рублей Фонду социального страхования были возмещены (подстатья 211).

Таким образом, в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях по подстатье расходов 211 «Заработная плата» Управлением допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2010 год в сумме 1050,74 рублей.

По подстатье **212 «Прочие выплаты»** кассовые расходы сложились в объеме фактических расходов сумме 227525,67 рублей, что составляет 100,0% утвержденных сметных назначений.

Проверкой возмещения расходов, связанных со служебными командировками, установлено, что направление работников в служебную командировку осуществлялось на основании приказа начальника управления и командировочного удостоверения. Нарушений при возмещении расходов не установлено.

По подстатье **213 «Начисления на выплаты по оплате труда»** кассовое исполнение сложилось в сумме 1473834,61 рублей или 99,97% от утвержденных сметных назначений. Фактические расходы по данной подстатье составили 1474885,35 рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» по данной подстатье допущено искажение бухгалтерской отчетности в сумме 1050,74 рублей.

По подстатье **221 «Услуги связи»** сметой доходов и расходов предусматривались средства в сумме 235491,0 рублей. Расходы исполнены в сумме 235483,56 рублей или на 100,0% утвержденных сметных назначений.

Денежные средства были использованы на оплату услуг связи по заключенным договорам.

По состоянию на 01.01.2011 по данной подстатье сложилась дебиторская задолженность в сумме 5342,44 рублей. Задолженность образовалась вследствие авансовых платежей по договорам за услуги связи.

Фактические расходы по данной подстатье составляют 232589,92 рублей, что с учетом дебиторской задолженности на начало и конец 2010 года соответствует произведенным кассовым расходам.

По подстатье **222 «Транспортные услуги»** сметой доходов и расходов предусматривались средства в сумме 8654,0 рублей. Расходы исполнены в объеме 8637,6 рублей, средства использованы на оплату транспортных расходов при служебных поездках и командировках.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде имеют место случаи возмещения транспортных расходов при служебных поездках за 2009 год.

Так, на основании авансового отчета от 15 января 2010 года № 1 Петуховой М.И. выплачено из кассы РКО от 01.02.2010 № 4 388,7 рублей, в том числе – 168,0 рублей - возмещение транспортных расходов при служебной поездке по маршрутному листу от 30 ноября 2009 года (Жуковка).

Приняты к учету (а/о от 09.02.2010 № 14) и оплачены (РКО № 6 от 16.02.2010) транспортные расходы Зеньковой Г.В. по маршрутным листам от 8, 17, 21, 24 декабря 2009 года в сумме 138,0 рублей.

Приняты к учету (а/о от 09.02.2010 № 13) и оплачены (РКО № 6 от 16.02.2010) транспортные расходы Алексееву М.В. по маршрутным листам от 8, 17, 21 декабря 2009 года в сумме 66,0 рублей.

Таким образом, в нарушение сроков, установленных пунктом 15 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» и пунктом 2 графика документооборота, утвержденного приказом управления от 30.12.2009 года № 143 «Об учетной политике управления», в 2010 году были приняты к учету и возмещены транспортные расходы при служебных поездках за 2009 год в сумме 372,0 рублей.

Проверкой операций по расчетам с подотчетными лицами установлены нарушения в части заполнения формы авансового отчета для бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 сентября 2005 года № 123н.

Так, в авансовых отчетах не указаны количество листов и оправдательных документов, подтверждающих произведенные расходы.

Кроме того, в большинстве случаев данные о наличии остатка или перерасхода по предыдущему авансу, указанные в авансовых отчетах, являются не достоверными.

Искажение сложилось по причине не соблюдения порядка очередности проведения первичных учетных документов.

По подстатье **223 «Коммунальные услуги»** расходы исполнены в объеме 352741,15 рублей или 98,3% утвержденных сметных назначений.

Недоисполнение утвержденных назначений сложилось за счет экономии по

коммунальным услугам в сумме 6058,85 рублей.

Выплаты производились по государственному контракту на коммунальное и эксплуатационное обслуживание от 01.01.2010 года № 12-к с ГУП «Управление домами администрации Брянской области» на основании предъявленных счетов.

По подстатье **225 «Услуги по содержанию имущества»** за 2010 год кассовые расходы составили 621399,97 рублей или 100,0 процентов от объема финансирования и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Управлением был заключен договор от 20 января 2010 года № 8 с ООО «Инфо-Брянск» на поставку товаров и оказание услуг на сумму 90,0 тыс. рублей. Предметом договора являются поставка компьютеров и всех периферийных устройств к ним, копировальной и другой оргтехники, расходных материалов, оказание услуг по обслуживанию, профилактике и ремонту компьютеров и всего спектра оргтехники, заправке и ремонту картриджей, обеспечение работы сервера и локальной вычислительной сети, администрирование базы данных Управления, обновление сайта, консультационные услуги.

11 мая 2010 года Управлением был заключен договор б/н с ООО «Фортуна» на поставку товаров и оказание услуг с аналогичным предметом договора на сумму 90,0 тыс. рублей. Вместе с тем, договор с ООО «Инфо-Брянск» расторгнут не был.

Проверкой установлено, что на момент заключения договора с ООО «Фортуна» на оплату указанных в договоре услуг в бюджетной смете были предусмотрены средства в сумме 82635,0 рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением приняты обязательства сверх установленных лимитов бюджетных обязательств в сумме 7365,0 рублей.

По подстатье **226 «Прочие услуги»** за 2010 год кассовые расходы составили 233168,32 рублей или 100,0 процента от объема финансирования и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства были использованы на оплату следующих услуг: информационных, по приобретению программного обеспечения, по изготовлению и поставке бланков «Лицензия на вид деятельности», по приобретению, подписке и доставке периодических печатных изданий, возмещение расходов за проживание в жилых помещениях при служебных командировках, оплату работ по наладке локально-вычислительной сети, оплату услуг по размещению информационного материала и прочие услуги.

По подстатье **290 «Прочие расходы»** кассовые расходы составили 17397,61 рублей, что составляет 100,0% утвержденных бюджетных ассигнований. Средства областного бюджета направлены на уплату налогов – 7332,0 рублей, приобретение поздравительных открыток, бланков благодарностей и дипломов – 3896,5 рублей, уплату госпошлины – 3868,34 рублей, уплату пени по страховым взносам в ПФРФ и ОМС – 200,77 рублей и прочие услуги – 2100,0 рублей.

Ненадлежащее исполнение Управлением обязательств по расчетам с ПФРФ и ОМС привело к неэффективному использованию средств областного бюджета в виде уплаты пени в сумме 200,77 рублей.

По подстатье **310 «Увеличение стоимости основных средств»** кассовые расходы исполнены в объеме сложившихся фактических расходов в сумме 7980,0 рублей.

Средства использованы на приобретение двух мобильных телефонов в соответствии с приказом начальника управления от 04.02.2010 № 37.

Проверкой установлено, что в феврале 2010 года приняты к учету и отражены

в журнале по расчетам с подотчетными лицами по счету 020819000 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств» авансовые отчеты от 1 февраля 2010 года № 66 на сумму 4490,0 рублей и от 22 февраля 2010 года № 67 на сумму 3490,0 рублей.

Вместе с тем, на дату принятия к учету авансовых отчетов, лимиты бюджетных обязательств по данной подстатье КОСГУ не были предусмотрены и в смете доходов и расходов не утверждены.

Принятие Управлением обязательств сверх установленных лимитов бюджетных обязательств является нарушением пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2011 года по данным бухгалтерского учета (форма 0503168) стоимость основных средств в Управлении составила 2733,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом отчетного года на 7,98 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации составила 2557,7 тыс. рублей.

По подстатье **340 «Увеличение стоимости материальных запасов»** кассовые расходы произведены в полном объеме финансирования и составили 85939,0 рублей, или 100,0% к утвержденным лимитам.

Расчеты осуществлялись на основании договоров, предъявленных счетов и/или счетов-фактур.

Денежные средства были использованы:

на покупку запасных частей к оргтехнике в сумме 14806,15 рублей;

на оплату работ по изготовлению табличек – в сумме 2652,0 рублей;

на приобретение канцелярских товаров – в сумме 45216,75 рублей;

на приобретение оргтехники (сист. блок, монитор) – в сумме 16340,1 рублей;

приобретение других материальных запасов – 6924,0 рублей.

За 2010 год стоимость материальных запасов увеличилась на 14368,88 рублей и составила 75461,52 рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода увеличился на 23,5 процента и составил 87,8% годового объема расходов на материальные запасы, что свидетельствует о неэффективном использовании имеющихся ресурсов в отчетном периоде.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, Управлением не осуществлялось.

В соответствии со статьей 5 Закона Брянской области от 10 декабря 2009 года № 110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Закон о бюджете) Управление определено администратором доходов областного бюджета по сборам за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии с законодательством Российской Федерации администраторы доходов осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней, штрафов по ним.

В Управлении указанная функция возложена на отдел лицензирования и декларирования.

В областном бюджете на 2010 год первоначально предусматривались доходы по коду бюджетной классификации 843 1 13 02021 02 0000 130 «Сборы за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» в сумме 300,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение года изменений в Закон о бюджете объем указанных сборов увеличен до 2549,0 тыс. рублей. При этом распределение доходов произведено по кодам 843 1 08 07082 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации» в сумме 2526,0 тыс. рублей и 843 1 09 06041 02 0000 110 «Сборы за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе в связи с предоставлением отсрочки (рассрочки)» в сумме 23,0 тыс. рублей. Согласно справке Управления Федерального казначейства по Брянской области «О перечислении поступлений в бюджеты» по состоянию на 1 января 2011 года по коду 843 1 08 07082 01 0000 110 в областной бюджет поступило 3368,5 тыс. рублей, или 133,4 процента к утвержденному объему, по коду 843 1 09 06041 02 0000 110 – 23,5 тыс. рублей, или 102,2 процента к утвержденному объему.

В соответствии с Законом Брянской области от 18 ноября 2007 № 76-3 «О регулировании производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области» в редакции Закона от 4 марта 2010 года № 15-З за предоставление, продление, переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 94 статьи 133.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции взимается сбор в размере 40000 рублей за каждый год срока действия лицензии. Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции выдается на срок до 5 лет. При переоформлении лицензии госпошлина составляет 2000 рублей.

Контроль осуществляется в порядке сбора копий платежных поручений и справок УФК по Брянской области о перечислении поступлений в бюджет. В Управлении находятся копии платежных поручений по уплате лицензионного сбора, которые хранятся в деле организации, получающей лицензию.

На территории Брянской области по состоянию на 1 января 2011 года действовало 1135 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в 3193 торговых объектах. В 2010 году Управлением выдано 66, переоформлено 151 и продлено 6 лицензий. В 2010 году по различным причинам прекращено действие 21 лицензии.

За проверяемый период Управлением проведено 212 контрольных проверок, из них: 101 предлицензионных, 111 – по соблюдению законодательства в области оборота алкогольной продукции и условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции. Нарушения действующего законодательства выявлены в 97 торговых объектах.

По выявленным нарушениям лицензионных требований и условий принято 6 решений о приостановлении действия лицензии; 87 решений, обязывающих незамедлительно устранить нарушения лицензионных требований и условий; 4 предупреждения о недопустимости нарушений лицензионных требований и условий.

Постановлением администрации Брянской области от 28 ноября 2006 года №

702 «О декларировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с 1 января 2007 года введено декларирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области. За 2010 год декларации представили 99,3% организаций, при предусмотренных в основных показателях деятельности Управления 99,0 процента.

По итогам проведения контрольных мероприятий по своевременности и достоверности сведений, представляемых декларантами, принято 165 решений, в том числе 25 о приостановлении действия лицензии.

Одной из целей Управления является способствование эффективному функционированию потребительского рынка и сферы услуг с учетом интересов потребителей и развития экономики области.

Основные показатели, характеризующие достижения поставленной цели: рост товарооборота; увеличение количества предприятий торговли, общественного питания, бытовых услуг; достижение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; снижение индекса потребительских цен.

В Управлении данными вопросами занимается отдел координации сферы услуг, питания и бытовых услуг и отдел методологии, маркетинга потребительского рынка.

По состоянию на 1 января 2011 года в области насчитывалось 6600 предприятий торговли, 880 объектов мелкорозничной сети, 47 рынков и 29 ярмарок, 1634 предприятия общественного питания и 1580 предприятий бытовых услуг.

Согласно сведениям о результатах деятельности, в 2010 году рост товарооборота (в сопоставимых ценах) составил 9,0%, при утвержденном значении 2,0 процента. Количество предприятий торговли увеличилось на 1,0%, или на 0,6 процентного пункта больше, чем предусматривалось. Количество предприятий общественного питания возросло на 1,8%, или на 1,2 процентного пункта больше, чем предусматривалось. Индекс потребительских цен на товары и услуги составил 110,6%, остался на уровне 2009 года.

Выполнен план проведения ярмарок, выставок-продаж, покупательских конференций, конкурсов профессионального мастерства. Всего проведено 21 мероприятие. Вместе с тем, не достигнуто норматива минимальной обеспеченности населения торговыми площадями в расчете на тысячу жителей области, который составил 420 квадратных метров, при расчетном нормативе 453 квадратных метра.

В состав Управления входит контрольно-технологическая лаборатория, которая осуществляет лабораторные испытания продукции на определение качества пищи, полноту вложения сырья и оказание методической помощи по организационно-технологическим вопросам работы предприятий общественного питания. В апреле 2010 года проведена аккредитация контрольно-технологической лаборатории Управления на новый срок в системе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

За 2010 год проведено 2090 лабораторных исследований пищевых продуктов и продукции общественного питания на полноту вложения сырья и безопасность, в том числе 1024 (50%) исследований для бюджетных организаций. При проведении анализа состояния организации питания в общеобразовательных, лечебных и оздоровительных учреждениях области исследовано 207 проб продукции, выполнено 333 лабораторных исследований проб блюд и кулинарных изделий, установлено 139 отклонений от норм

закладки.

Доля предприятий торговли и общественного питания, на которых в отчетном периоде проводились испытания пищевых продуктов и продукции общественного питания на полноту вложения сырья и безопасности, составила 20, 0% при плане 19,5 процента.

На осуществление приносящей доход деятельности финансовым управлением Брянской области Управлению выдано генеральное разрешение от 28 июля 2009 года № 843019. На основании генерального разрешения Управлением издано разрешение на осуществление приносящей доход деятельности от 28 июля 2009 года № 84301.

На 2010 год предусматривалось получить средств от осуществления приносящей доход деятельности в объеме 120000,00 рублей. Фактически получено 130157,50 рублей, или 108,5% к запланированному объему.

Расходы по приносящей доход деятельности составили 121350,54 рублей, или 99,9% к предусмотренным сметой расходам на 2010 год. Смета доходов и расходов по приносящей доход деятельности исполнена с профицитом в сумме 8806,96 рублей, которые направлены на увеличение остатков средств на счете Учреждения.

Расходование средств, полученных от приносящей доход деятельности, производилось в соответствии с выданным разрешением и Положением об оплате труда работников контрольно-технологической пищевой лаборатории, утвержденным приказом от 26 февраля 2010 года № 64. Согласно Положению на премирование работников лаборатории направляется до 20,0% полученной выручки от реализации услуг. Фактически на премирование использовано 24000,00 рублей или 18,4% от общего объема поступлений.

Отчет о результатах проверки рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято Решение о направлении отчета о результатах проверки Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

В управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области направлено представление с предложениями:

1. Принять меры к недопущению искажения расчетов по заработной плате и начислениям на оплату труда.

2. Возмещение транспортных расходов при служебных поездках производить с соблюдением сроков, установленных пунктом 15 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» и пунктом 2 графика документооборота, утвержденного приказом Управления от 30.12.2009 года № 143 «Об учетной политике управления».

3. Систематизировать расчеты с подотчетными лицами в хронологической последовательности.

Заполнение формы авансового отчета осуществлять в соответствии с требованиями, установленными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 сентября 2005 года № 123н.

4. Не допускать нарушения пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации - принятие обязательств осуществлять в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств.

5. Своевременно осуществлять расчеты по уплате налогов и платежей и не допускать неэффективных расходов (уплата пени, штрафов).

6. С целью эффективного использования бюджетных средств, принять меры к сокращению неиспользуемых остатков материальных запасов.

7. Соблюдать требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок.

8. Принять меры к лицам, виновным в допущенных нарушениях законодательства по бухгалтерскому учету.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Р.П. Жирякова

Информация

о результатах проверки эффективного и целевого использования средств, выделенных на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы)

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 23.12.2010 № 5-640.

Цель контрольного мероприятия: контроль правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные в рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).

Объекты контрольного мероприятия: департамент общего и профессионального образования Брянской области.

Проверяемый период деятельности: 2007-2010 годы.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлены один акт по департаменту общего и профессионального образования Брянской области и аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области. Акт проверки подписан без замечаний и разногласий.

В ходе проверки установлено следующее.

Постановлением администрации Брянской области от 1 ноября 2006 года № 645 утверждена областная целевая программа «Дети Брянщины» на 2007-2010 годы, состоящая из трех подпрограмм, одной из которых является подпрограмма «Дети и семья» с направлением «Дети-сироты». Основанием для разработки данного направления явилось постановление администрации области от 12 сентября 2005 года № 500 «О каталоге территориальных проблем, требующих решения программно-целевым методом в 2006-2009 годах» и концепция федеральной целевой программы «Дети России» (2007-2010 годы).

Постановлением администрации области от 29 января 2010 года № 78 в название, паспорт, текст и приложения программы внесены изменения, в соответствии с которыми программе придан статус «долгосрочная целевая программа».

Государственным заказчиком программы является администрация Брянской области, заказчиком и разработчиком направления – департамент общего и профессионального образования Брянской области.

В связи с проводимой в области политикой, направленной на реализацию права ребенка-сироты жить и воспитываться в семье, начался процесс сокращения числа школ интернатов для указанной категории детей и оптимизация сети образовательных учреждений интернатного типа. В 2006 году было ликвидировано государственное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский Дом города Брянска», государственное образовательное учреждение «Брянская школа-интернат» реорганизовано в государственное образовательное учреждение – «Брянский кадетский корпус милиции им. капитана милиции В.И.

Шкурного».

В 2007 году в области функционировало 9 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, два из которых в 2008 году также были реорганизованы. Сведения о количестве детских учреждений интернатного типа и количестве воспитанников за период 2007-2010 годы представлены в таблице 1.

таблица 1

Показатели	на 01.09.2007 г.	на 01.09.2008 г.	на 01.09.2009 г.	на 01.09.2010 г.
Количество детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	7	7	7
Количество воспитанников в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (чел.)	762	584	550	547

Согласно данным, представленным в таблице, за период 2007-2010 годов число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 28 процентов. В настоящее время на территории области функционируют 7 образовательных учреждений интернатного типа, в том числе: 3 детских дома, 2 школы-интерната, 2 специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Программой определено, что направление «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» ориентировано на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 3-х до 18 лет и представляет собой комплекс мер, призванных обеспечить решение основных задач в области сохранения и защиты их прав, законных интересов.

Основной целью направления «Дети-сироты» является дальнейшее формирование и укрепление экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Направлением «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» установлено, что для достижения заявленной цели необходимо решение следующих задач:

- внедрение новых форм устройства ребенка в семью;
- оказание помощи кризисным семьям и детям, проживающим в этих семьях;
- работа со СМИ по просветительской программе, раскрывающей негативные последствия сиротства, пропагандирующей ценности семьи и семейного воспитания;
- создание устойчивой системы профессиональной ориентации воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- дальнейшее развитие системы социальных услуг и информационного обеспечения выпускников, основных форм организации досуговой занятости, отдыха, массовых видов спорта и туризма среди воспитанников детских домов и школ-интернатов;

- поддержка и развитие различных форм художественного творчества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- формирование условий для духовно-нравственного развития, гражданского и патриотического становления, всестороннего развития личности ребенка-сироты;

организация психолого-педагогического и медицинского обеспечения процесса обучения и воспитания детей-сирот.

Направление «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» рассчитано на период с 2007 до 2010 года.

Программные мероприятия объединены по следующим разделам:

1. Профилактика сиротства;
2. Социализация детей-сирот и подготовка их к самостоятельной жизни;
3. Ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот;
4. Методическое, нормативно-правовое обеспечение процесса социализации детей-сирот;
5. Информационное и организационное обеспечение мероприятий.

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий данного направления подпрограммы на 2007-2010 годы первоначально был рассчитан в сумме 16260,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2007 г. - 4065,0 тыс. руб.,
- 2008 г. - 4065,0 тыс. руб.,
- 2009 г. - 4065,0 тыс. руб.,
- 2010 г. - 4065,0 тыс. рублей.

Источником финансирования программы являются средства областного бюджета.

С учетом того, что отдельные функции были переданы Комитету по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области, а именно функции по созданию приемных семей, материальной поддержке приемных семей и семей, усыновивших ребенка, оставшегося без попечения родителей, в объемы финансирования и мероприятия данного направления подпрограммы были внесены изменения.

С учетом внесенных изменений общий объем утвержденных расходов сократился на 14732,3 тыс. рублей, или в 10 раз от первоначально утвержденных.

Анализ объемов финансирования подпрограммы за проверяемый период, с учетом вносимых изменений, представлен в таблице 3.

таблица 3 (тыс. руб.)

Первоначально утвержд. (в ред. пост. от 01.11.2006 №645)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. от 07.11.2007 №881)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. от 14.07.2009 №721)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. от 14.10.2009 №1109)	Утверждено с учетом изменений (в ред. пост. от 29.01.2010 №78)	Отклонения (+, -)	Удельный вес уточн. объема к первоначально утвержденному, (%)
2	3	4	5	6	7	8
16260,0	2260,0	2163,9	1861,2	1527,7	-14732,3	9,4

Данные таблицы свидетельствуют о значительном сокращении объема расходов, утвержденных департаменту на исполнение мероприятий направления в результате вносимых изменений.

Использование средств областного бюджета на выполнение мероприятий подпрограммы.

Использование средств, полученных на реализацию мероприятий направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья», в проверяемом периоде осуществлялось на основании смет доходов и расходов.

Финансовое управление Брянской области доводило департаменту общего и профессионального образования, как главному распорядителю средств областного бюджета, сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по разделу, подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования», целевой статье 522 24 03 «областная целевая программа «Дети Брянщины» подпрограмма «Дети и семья», направление «Дети-сироты» (2007-2010 годы), виду расходов 022 «Мероприятия в сфере образования», а с 1 января 2010 года по целевой статье 922 33 03 (долгосрочная целевая программа). За период 2007-2010 годов сумма средств, направленных на исполнение мероприятий подпрограммы, составила 1527,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2007-2010 год составили 1527,7 тыс. рублей.

Использование средств в проверяемом периоде осуществлялось по следующим разделам мероприятий:

- 1) профилактика сиротства,
- 2) социализация детей-сирот и подготовка их к самостоятельной жизни;
- 3) информационное и организационное обеспечение мероприятий.

По разделу «Профилактика сиротства» за весь период действия программы использовано бюджетных средств на общую сумму 1395,0 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках мероприятия 1.1. «социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях общественного воспитания» производилась выплата единовременного пособия лучшим выпускникам детских домов и школ-интернатов. Всего за проверяемый период выплаты произведены 144 выпускникам на общую сумму 615,0 тыс. рублей. Выплаты производились в 2007 году из расчета 2,0 тыс. рублей на одного ребенка, в 2008-2010 годах из расчета 5,0 тыс. рублей.

- на создание и оснащение комнат социальной адаптации в учреждениях общественного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2007-2008 годы направлено 725,0 тыс. рублей, из них «Жуковская школа-интернат» - 140,0 тыс. рублей; «Сельцовская школа-интернат» - 100,0 тыс. рублей; «Унечская школа-интернат» - 65,0 тыс. рублей; «Мглинская школа-интернат» - 135,0 тыс. рублей; «Негинский детский дом» - 165,0 тыс. рублей; «Жуковский санаторный детский дом» - 120,0 тыс. рублей. В указанных учреждениях были созданы и оснащены всем необходимым оборудованием (шкафы навесные, посудные, шкафы-стойки, холодильники, плиты, СВЧ-печи и др.) комнаты социальной адаптации.

- на издание справочника «Добро пожаловать» для выпускников из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период 2007-2008 годы – 30,0 тыс. рублей.

- в рамках мероприятия 1.3. на подготовку и размещение социальной рекламы, с целью обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье, в 2007 году направлено 25,0 тыс. рублей.

На реализацию раздела 2 «Социализация детей-сирот и подготовка их к самостоятельной жизни» в рамках мероприятия по оказанию помощи выпускникам

в вопросах профессионального и личного самоопределения использовано средств на сумму 25,0 тыс. рублей. Средства направлены на издание справочника «В помощь выпускнику» в количестве 250 штук.

По разделу 5 «Информационное и организационное обеспечение» в рамках мероприятия 5.1. организация и проведение мероприятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлялась организация проведения Губернаторской новогодней елки. Сумма средств, направленных на данное мероприятие, за проверяемый период составила 107,7 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия осуществлялось приобретение новогодних украшений для Губернаторской елки и подарков-призов для детей.

Оценка эффективности программы за период 2007-2010 годы.

Основанием для разработки направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) является концепция федеральной целевой программы «Дети России» (2007-2010 годы), при реализации которой предусмотрено снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых в учреждения на полное государственное обеспечение, увеличение количества детей данной категории, передаваемых на воспитание в семью, обеспечение эффективной социализации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Достижение указанных задач осуществляется посредством реализации мероприятий подпрограммы, а ее эффективность - степенью достижения предусмотренных показателей.

В рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) департаментом общего и профессионального образования в основном проводилась работа по профилактике сиротства и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях общественного воспитания. Объем финансирования за весь период действия направления подпрограммы составил всего 1527,7 тыс. рублей. Необходимо отметить, что на решение проблем сиротства в проверяемом периоде были направлены, в том числе, и мероприятия областных целевых программ «Демографическое развитие Брянской области», «Новая семья», «Молодежь Брянщины», «Развитие образования Брянской области».

Вопросы развития вариативных семейных форм устройства детей-сирот с постепенным закрытием учреждений интернатного типа, обеспечение условий экономической самостоятельности и социальной защищенности их выпускников, развитие системы социальной реабилитации, реинтеграции в семью и общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализовывались посредством мероприятий, предусмотренных в областной целевой программе «Демографическое развитие Брянской области» (2008 - 2010 годы), на основе мероприятий которой была разработана и финансировалась программа Брянской области «Новая семья» (2009 - 2010 годы). Исполнителями мероприятий, направленных на сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся вне семьи, создание информационных, методических, организационных и финансовых условий для осознанного приема детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, создание системы механизмов по обеспечению благоприятных условий семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в новой семье (замещающей) являлись: комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации

области, управление образования Брянской городской администрации (Брянский городской центр психолого-медико-социального сопровождения детей и подростков), комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области. Ресурсное обеспечение мероприятий программы Брянской области «Новая семья» (2009 - 2010 годы) составило 9101,4 тыс. рублей.

Для проведения ежегодной оценки эффективности реализации направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» применены плановые и фактические результаты, выраженные в количественных показателях, установленных постановлением администрации Брянской области от 10.08.2007 года № 641 «О порядке проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ», а по результатам 2010 года - постановлением администрации Брянской области от 23.12.2010 года № 1346 «О порядке оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактических результатов их реализации».

Постановлением администрации Брянской области от 13.08.2008 № 767 в показатели результатов деятельности были внесены изменения и за оценку приняты такие показатели результативности, как:

доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, к общему числу детей данной категории;

количество детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих закрытию (реорганизации).

Анализ результатов деятельности за проверяемый период представлен в таблице 4.

таблица 4

Наименование показателя	2008 год		2009 год		2010 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Доля детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, к общему числу детей данной категории; %	1,75	1,75	1,69	2,1	1,63	2,6
Количество детских домов и школ -интернатов для детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих закрытию (реорганизации); учреждений	1	2	1	-	1	-

Необходимо отметить, что к 2010 году направлением подпрограммы предусмотрено снижение такого показателя как доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, к общему числу детей данной категории до 1,63%. Однако, начиная с 2009 года, отмечается рост указанного показателя. Так, в 2009 году он составил 2,1%, в 2010 году – 2,6%, что превышает плановое значение на 0,4 и 0,9 процентных пункта соответственно.

Несмотря на то, что в последние годы в области отмечается снижение количества воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрытие (реорганизация) образовательных учреждений для указанной категории детей не проводилось.

Проанализировав объем выделенных бюджетных средств, их фактическое исполнение и реализованные мероприятия в рамках направления «Дети-сироты»

подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины», Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что заявленные в программе цели, задачи и ожидаемые результаты не являются соразмерными. Недостаточность финансовых ресурсов, выделенных из бюджета по анализируемому направлению, не позволяет вести системную работу по оказанию помощи детям данной категории в рамках указанного направления. Решение всего комплекса проблем сиротства невозможно путем реализации разовых мероприятий по профилактике сиротства, социализации детей-сирот и их подготовке к самостоятельной жизни.

Аналогичные цели заявлены и в долгосрочной целевой программе «Дети Брянщины» на период 2011 - 2015 годы, которая утверждена постановлением администрации Брянской области от 19.05.2009 № 470, с объемом финансирования 2495,0 тыс. рублей, основными задачами и мероприятиями которой также являются:

- профилактика социального сиротства;
- социализация детей-сирот и подготовка их к самостоятельной жизни;
- ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот;
- методическое и нормативно-правовое обеспечение процесса социализации детей-сирот;
- информационное и организационное обеспечение процесса социализации детей-сирот.

Ресурсное обеспечение указанных мероприятий на 2011 год изначально было утверждено в объеме 441,0 тыс. рублей, в дальнейшем скорректировано до 175,0 тыс. рублей. В результате исполнения мероприятий направления «Дети-сироты» ожидается достичь уменьшения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, в общем количестве детей данной категории до 1,45 процента.

По мнению Контрольно-счетной палаты, определенная в направлении «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» цель, - совершенствование экономических и организационных условий для гражданского становления и самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и связанные с ней задачи и мероприятия требуют системного, комплексного программно-целевого подхода. Существует необходимость пересмотра показателей результатов реализации направления, необходимость корректировки показателя уменьшения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, в общем количестве детей данной категории, так как в период исполнения программы 2007-2010 годов снижение данного показателя не было достигнуто. При этом следует учесть, что основным мероприятием направления являлось ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот, другие мероприятия не исполнялись, или исполнялись не в полной мере.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки и аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области направлены Губернатору Брянской области Денину Н.В., председателю Брянской областной Думы Гайдукову В.И. Директору департамента общего и профессионального образования Брянской области А.В. Напреенко направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее предложение

о необходимости проведения анализа корректности использования показателей эффективности программы в сопоставимости с целями программы и объемами финансирования, внести необходимые изменения и дополнения.

Результаты проверки рассмотрены на заседании комитета Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения, по итогам которого принято решение комитета от 12.04.2011 № 299/32с. Комитет рекомендовал администрации Брянской области учесть предложения Контрольно-счетной палаты Брянской области и принять меры по устранению отмеченных при проверке замечаний и эффективно использовать средства областного бюджета, выделенные на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).

По итогам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты Брянской области, департаментом образования представлена информация о том, что направлено письмо в комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области (координатором указанной долгосрочной целевой программы) с просьбой внести изменения и рассмотреть возможность использования при оценке эффективности мероприятий направления «Дети–сироты» следующего показателя: число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших единовременное денежное пособие при выпуске из образовательного учреждения интернатного типа. Планируется увеличить данный показатель от 35 человек в 2011 году до 40 человек в 2015 году. В настоящее время проект постановления с внесенными изменениями находится на рассмотрении в администрации области.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

Информация о результатах проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)» в 2009-2010 годах

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 23.12.2010 № 5-640.

Цель контрольного мероприятия: контроль правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в 2009-2010 годах на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)».

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные в рамках долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)».

Объект контрольного мероприятия: Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Проверяемый период деятельности: 2009 -2010 годы.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлен один акт. Акт проверок подписан с разногласиями, которые были представлены Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области в установленные сроки. Представленные разногласия рассмотрены, на них дан ответ. Представленные разногласия в большей мере имеют характер пояснений, не влияющих на итоговую оценку нарушений и замечаний, сделанных в акте проверки.

В ходе проверки установлено следующее.

Положение о комитете по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области утверждено постановлением администрации Брянской области от 7 апреля 2006 года № 223. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области является органом исполнительной государственной власти Брянской области (далее комитет).

Приказ об учетной политике комитета утвержден в 2008 году. В рамках настоящей проверки отмечено, что названным приказом не определен порядок отражения в учете операций по передаче средств бюджета, выделенных на программу, муниципальным образованиям, общественным и другим организациям. Приложением к приказу не определен список лиц, осуществляющих контроль за указанными ассигнованиями.

Областная целевая программа «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы) разработана в соответствии с Законом Брянской области от 11 апреля 2003 года № 20-3 «О разработке и реализации областных целевых программ» и постановлением Брянской областной Думы от 31.07.2007 № 4-1416 «О согласовании программных мероприятий и размеров их финансирования областной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы).

Программа утверждена постановлением администрации Брянской области от 15 апреля 2008 года № 352. Изменения в перечень программных мероприятий, размеры финансирования, срок действия и в название (из областной целевой в долгосрочную целевую программу (2009-2014 годы) были внесены постановлениями администрации Брянской области от 04.03.2009 № 190, от 01.02.2010 № 80, от 15.09.2010 № 947.

Программой определены следующие основные положения:

Государственный заказчик программы – администрация Брянской области.

Заказчик программы – администрация Брянской области.

Разработчик программы – комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Цель программы – реализация государственной молодежной политики на территории Брянской области.

Задачи программы – содействие социальному, культурному, духовно-нравственному, гражданско-патриотическому и физическому развитию молодежи, создание и обеспечение экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности молодежных и детских общественных объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию молодежи.

Основной исполнитель программы – комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области.

Сроки реализации программы – 2009-2014 годы.

Перечень основных мероприятий программы:

- формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- подготовка и участие молодежи в реализации приоритетных направлений государственной политики;
- развитие детского и молодежного движения в Брянской области;
- социальная помощь и поддержка молодежи;
- развитие сферы детского и молодежного оздоровления и отдыха;
- студенчество Брянщины;
- развитие молодежного массового спорта;
- развитие художественного творчества, духовно-нравственных качеств личности молодого человека;
- развитие индустрии туризма в Брянской области;
- международное молодежное сотрудничество;
- кадровое обеспечение молодежной политики на территории Брянской области;
- создание системы информационно-методического обеспечения молодежной политики на территории Брянской области.

В 2009 году реализация программы предполагала достижение следующих результатов:

- мероприятия программы позволят сохранить и развить систему реализации государственной молодежной политики в Брянской области, в том числе:

- формирование гражданско-патриотического отношения к Родине, уважения к истории, культуре, традициям, воспитание у молодежи гражданско-патриотической позиции;
- нормативно-методического обеспечение органов местного самоуправления, общественных молодежных объединений;
- информирование молодежи о потенциальных возможностях развития в России и вовлечение ее в социальную практику;
- развитие инновационной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала

молодого поколения;

- развитие системы летнего отдыха детей и молодежи;
- улучшение здоровья молодого поколения и снижение смертности, наркомании и алкоголизма в молодежной среде;
- снижение уровня безработицы и обеспечение максимально возможной и сезонной занятости молодежи.

Оценка эффективности по каждому из заявленных результатов складывалась из следующих показателей:

- количество мероприятий, которые были заявлены, и количество реально проведенных мероприятий;
- количество человек, принимающих участие в данных мероприятиях;
- количество мероприятий, с инициативой проведения которых выступили ведомства, учреждения, общественные организации в период реализации программы;
- общая сумма реализованных средств.

При проверке обращено внимание на то, что перечнем мероприятий программы не предусмотрено количество заявленных мероприятий по каждому разделу, что не позволяет провести оценку эффективности ее реализации в целом в 2009 году.

В 2010 году программой предполагалось достижение следующих показателей:

- количество молодежных программ, поддержанных на конкурсной основе – 60;
- удельный вес молодежи в возрасте 14-30 лет, участвующей в реализации мероприятий молодежной политики – 42 процента;
- удельный вес молодежи в возрасте 14-30 лет, охваченной всеми формами оздоровления, отдыха и занятости – 15 процентов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 1.5. постановления администрации области от 16.05.2008 № 472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирование и реализации» (в редакции от 26.08.2009) установлено, что Заказчиками программ являются органы исполнительной власти Брянской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), ответственные за разработку, согласование и выполнение программ. Согласно пункту 4.2.1. вышеуказанного постановления текущее управление программой осуществляет ее заказчик. Кроме того, заказчик программы:

с учетом ежегодно выделяемых на реализацию долгосрочной целевой программы средств распределяет их по программным мероприятиям;

осуществляет подготовку конкурсной документации для отбора поставщиков товаров, исполнителей работ и услуг по каждому программному мероприятию в соответствии с нормами действующего законодательства;

обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы.

В соответствии с паспортом анализируемой программы основным разработчиком программы является комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, текущее управление выполнения мероприятий, распределение средств, подготовку конкурсной документации осуществляет также он.

Проверкой установлено, что вышеперечисленные функции по реализации программы осуществляет комитет, который в то же время, согласно паспорту программы, не является ее заказчиком. Выполнение комитетом всех вышеперечисленных функций свидетельствует о том, что фактическим заказчиком программы является комитет.

Таким образом, включив в паспорт долгосрочной областной целевой программы

администрацию области как заказчика, комитет без достаточных оснований не включил в свои полномочия функции контроля за реализацией мероприятий программы по эффективному и целевому назначению. Принимая во внимание, что функции по реализации программы осуществляет комитет, он же, а не администрация области должен осуществлять текущий контроль и обеспечивать целевое и эффективное использование средств.

Первоначально общий объем финансирования на реализацию мероприятий программы на 2009-2011 годы был определен в сумме 258487,0 тыс. рублей, в том числе:

- из средств на реализацию государственной молодежной политики – 27417 тыс. рублей;
- из средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по организации оздоровительной компании детей, подростков молодежи – 231070,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений объем финансирования скорректирован до 109038,6 тыс. рублей, что составило 42,2% от первоначально утвержденных средств, в том числе:

- 2009 год – 32130,6 тыс. рублей;
- 2010 - 2014 годы по 15381,6 тыс. рублей ежегодно.

Источником финансирования программы являются средства областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование потребностей финансирования программных мероприятий и необходимости их проведения для достижения намеченных целевых индикаторов и показателей рассчитано комитетом на 2009 год в размере 32130,6 тыс. рублей, на 2010 год - 31652,1 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что в нарушение пункта 3.2. «Согласование проекта долгосрочной целевой программы» Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формированию и реализации, утвержденного постановлением администрации области от 16.05.2008 № 472 (в редакции от 26.08.2009), не по всем запланированным программным мероприятиям представлены подробные расчеты и обоснования объемов заявленных средств.

Наряду с этим, финансово-экономическое обоснование (ресурсное обеспечение) представлено при проверке по первоначальным расчетам, в то время как согласно вышеуказанному Порядку ресурсное обеспечение программы, или информация о требуемом объеме финансирования из областного бюджета и прочих источников и распределении средств по этапам и годам реализации программы указываются в формате, требуемом при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Таким образом, проверкой сделан вывод о том, что представленное финансово – экономическое обоснование программы не соответствует утвержденным объемам финансирования на 2009 - 2010 годы.

В соответствии с Законом Брянской области от 01.12.2008 № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010-2011 годы» (в редакции от 24.12.2009 №111-3) на реализацию мероприятий «Областная целевая программа «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы) на 2009 год по разделу 07 «Образование», подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей», целевой статье 522 50 00 «Областная целевая программа «Молодежь Брянщины» бюджетные ассигнования утверждены в сумме 24098,0 тыс. рублей, что составляет 75,0% от объема, рассчитанного по

программе.

На 2010 год Законом Брянской области от 10.12.2009 № 110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в редакции от 23.12.2010 №108-З) по разделу 07, подразделу 07, целевой статье 922 42 00 бюджетные ассигнования утверждены в сумме 13951,6 тыс. рублей.

Финансовое управление Брянской области довело комитету, как главному распорядителю средств областного бюджета, сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2009 и 2010 годы. Объем лимитов по программе на 2009 год составил 24098,0 тыс. рублей, или 100,0% к ассигнованиям, утвержденным законом. На 2010 год - 13951,6 тыс. рублей, или 100% к ассигнованиям утвержденных законом.

Проверкой отмечено, что в 2010 году законом Брянской области от 28 декабря 2010 года «О внесении изменений в областной бюджет на 2010 год и плановый период 2011-2012 годы» ассигнования на программу были уменьшены на 1600,0 тыс. рублей (с 15551,6 тыс. рублей до 13951,6 тыс. рублей). Согласно пункту 4.1 Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формированию и реализации, утвержденному постановлением администрации области от 16.05.2008 № 472 (в редакции от 26.08.2009), изменения в объемы финансирования долгосрочных целевых программ осуществляются постановлением администрации области с одновременным внесением изменений в областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период. В нарушение указанного пункта Порядка, при внесении изменений в бюджет области в 2010 году, по программе не вносились соответствующие изменения объемов финансирования программных мероприятий постановлением администрации области. Так, уточненный объем ассигнований по программе, утвержденный законом о бюджете на 2010 год, составил 13951,6 тыс. рублей, программой в редакции Постановления администрации Брянской области от 15.09.2010 № 947 объем средств областного бюджета, необходимый для проведения программных мероприятий –15551,6 тыс. рублей, несоответствие объемов составило 1600,0 тыс. рублей.

Профинансированы мероприятия программы из областного бюджета в 2009 году в сумме 24098,0 тыс. рублей, в 2010 году – 13951,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2009 год составили 24055,5 тыс. рублей, или 99,8% от утвержденных ассигнований. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов в 2009 году занимали расходы по статье 226 «Прочие услуги и работы», которые составили 97,8 процента.

Кассовые расходы за 2010 год составили 13925,0 тыс. рублей, или 99,8% от утвержденных ассигнований. Наибольший удельный вес составили расходы по статье 226 «Прочие услуги и работы» - 94,2 процента.

Выделение и использование средств на проведение мероприятий осуществлялось на основании соответствующих приказов комитета и смет, утвержденных председателем комитета.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в отдельных сметах, прилагаемых к приказам о выделении бюджетных средств на проведение мероприятий по программе, отсутствуют расчеты, обосновывающие расходование средств в объемах, определенных приказами.

Комитетом, в качестве документов, подтверждающих проведенные расходы, представлены акты приема-передачи выполненных работ и услуг, оформленных с указанием общего названия мероприятия и общей суммы, без расшифровки по суммам и конкретным услугам и работам, выполнение работ и услуг не подтверждалось копиями

первичных документов организаций, оказавших услуги. В ходе проверки указанные документы были представлены, однако, не в полном объеме.

При проверке представленных первичных документов к проведенным мероприятиям установлено, что они представляются в комитет не в полном объеме, кроме того их оформление не соответствует предъявляемым требованиям. Так, соответственно статье 779 ГК РФ, в договоре возмездного оказания услуг сторонам необходимо согласовать его предмет - существенное условие договора (п. 1 ст. 432 ГК РФ). Предметом данного договора признается, исходя из пункта 1 статьи 779 ГК РФ, совершение исполнителем по заданию заказчика определенных действий или осуществление им определенной деятельности. Таким образом, для согласования условия о предмете в договоре необходимо указать, какие именно действия (деятельность) должен совершить исполнитель. Для этого стороны должны определить:

- перечень (вид) услуг;
- объем услуг;
- место оказания услуг (при необходимости);
- объекты, на которые направлено оказание услуг (при необходимости).

Статьей 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ (ред. от 28.09.2010) “О бухгалтерском учете” «Первичные учетные документы» определено, что:

1. Все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными документами. Эти документы служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

2. Первичные учетные документы принимаются к учету, если они составлены по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, а документы, форма которых не предусмотрена в этих альбомах, должны содержать следующие обязательные реквизиты:

- а) наименование документа;
- б) дату составления документа;
- в) наименование организации, от имени которой составлен документ;
- г) содержание хозяйственной операции;
- д) измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении;
- е) наименование должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления;
- ж) личные подписи указанных лиц.

3. Перечень лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов, утверждает руководитель организации по согласованию с главным бухгалтером.

4. Первичный учетный документ должен быть составлен в момент совершения операции, а если это не представляется возможным - непосредственно после ее окончания.

Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Пунктом 2 комментируемой статьи установлено, что первичные учетные документы принимаются к учету в отношении:

- документов, форма которых предусмотрена в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, - если документы составлены по такой форме;
- документов, форма которых в этих альбомах не предусмотрена, - если документы

содержат обязательные реквизиты, закрытый перечень которых определен непосредственно в пункте 2 комментируемой статьи. Перечень обязательных реквизитов для документов, форма которых не предусмотрена в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, установлен в целях обеспечения возможности проверки достоверности сведений, указанных в первичных документах. В пункте 3 статьи 6 комментируемого Закона установлено, что формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций, по которым не предусмотрены типовые формы первичных учетных документов, подлежат утверждению при принятии организацией учетной политики.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на недостаточное качество оформления оправдательных документов и рекомендует учитывать требования вышеуказанного законодательства по отражению совершенных учреждением операций.

Согласно представленной комитетом в период проверки информации в рамках указанной программы «Молодежь Брянщины» выделенные средства областного бюджета были направлены на выполнение мероприятий по разделам программы.

Проверкой установлено отклонение в показателях объема использованных средств по Программе – 13925,0 тыс. рублей и итоговой сумме расходов по разделам Программы – 13755,5 тыс. рублей, которое составляет 169,5 тыс. рублей. В обоснование имеющегося отклонения, комитетом представлено Решение Совета областной Думы от 16.03.2010 №554-сд, согласно которому Губернатору Брянской области было направлено обращение о выделении комитету 170,0 тыс. рублей в рамках областной целевой программы «Молодежь Брянщины» на укрепление материально-технической базы для проведения работы по установлению неизвестных захоронений.

Постановление администрации области о перераспределении средств по программе, либо дополнительном выделении в 2010 году комитету денежных средств в размере 170,0 тыс. рублей для Брянского регионального общественного движения военно-патриотических и поисковых организаций «Отечество» на укрепление материально-технической базы для проведения работы по установлению неизвестных захоронений, имен пропавших без вести военнослужащих в годы Великой Отечественной войны в связи с подготовкой к празднованию 65-летия Победы, не принималось.

Средства в объеме 169,5 тыс. рублей были использованы по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.07.2010 № 214, посредством заключения государственного контракта от 24.08.2010 № 297 с ИП Аносовым С.В на приобретение оборудования для поисково-изыскательских работ. Комитетом приобретены три грунтовых металлоискателей и катушка (товарная накладная № 36 от 20.09.2010) на сумму 169,5 тыс. рублей. За полученное оборудование комитет произвел оплату 21 сентября 2010 года платежным поручением №918 в сумме 169,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что комитетом был заключен государственный контракт на приобретение оборудования и произведены расходы по Программе в сумме 169,5 тыс. рублей при отсутствии постановления администрации области, регламентирующего возможность указанного приобретения, что указывает на неправомерный характер расходов, произведенных в рамках реализации программных мероприятий.

Согласно распоряжению администрации Брянской области от 15.10.2010 года № 841-р «О передаче поисково-изыскательского оборудования в собственность Брянскому региональному общественному движению военно-патриотических и поисковых

организаций «Отечество»» поисково-изыскательское оборудование безвозмездно было передано комитетом в собственность Брянского регионального общественного движения военно-патриотических и поисковых организаций «Отечество» по актам приема-передачи объекта основных средств от 25.10.2010 № 35, №36, №37, №38 (доверенности от 25 октября 2010 года №1).

Наибольший удельный вес в программе составляют мероприятия по разделу 5 «Развитие сферы детского и молодежного оздоровления и отдыха»: 69,0% в 2009 году (16996,5 тыс. рублей) и 73% в 2010 году (9649,6 тыс. рублей).

Всего за 2009 год из всех оздоровленных детей, малообеспеченных детей и детей из числа сирот было оздоровлено 341 человек, что составило 9,1 процента. Данные о числе оздоровленных детей из малообеспеченных семей и из числа детей-сирот за 2010 год отсутствуют. Необходимо отметить, что постановлением администрации области от 15 сентября 2010 года № 947 на оздоровление и отдых детей и подростков, в том числе приобретение путевок в лагеря общего санаторного типа воспитанникам детских домов и школ интернатов, детям – сиротам, детям из семей, нуждающихся в государственной поддержке и оздоровление других категорий детей, предусматривались ассигнования в 2009 году в сумме 15160,0 тыс. рублей, в 2010 году 6091,6 тыс. рублей. Программными мероприятиями не разделены средства на проведение оздоровления в лагерях санаторного типа, профильных сменах, лагерях с дневным пребыванием, малообеспеченных детей и детей-сирот.

В ходе проверки не были представлены заявки учреждений и организаций на оздоровление детей, Положения о Порядке оздоровления, протоколы распределения путевок, что не позволило определить эффективность механизма использования бюджетных средств на данном направлении.

Проверкой установлено, что в 2009 и в 2010 годах комитетом были заключены договоры с туристической фирмой ОАО «СТА «АДМИРАЛ ТУР» на оздоровление студентов в пансионатах «Кристалл» и «Гелиос» г. Евпатория. При этом туристическая фирма выписывала туристу копию туристической путевки, в которой отсутствовал обратный талон, подтверждающий печатью пансионата, что турист находился в определенный путевкой период в данном пансионате. Всего за 2009 и 2010 годы, учитывая, что часть стоимости путевки оплачивал сам турист (56,0% от стоимости, или 4,6 тыс. рублей), выписано таких копий фирмой ОАО «СТА «АДМИРАЛ ТУР» на сумму 1431,3 тыс. рублей (из расчета 3,6 тыс. рублей за 1 путевку, или 44,0%), в том числе в 2009 году на 954,8 тыс. рублей, в 2010 году на 476,5 тыс. рублей.

Таким образом, в комитете отсутствуют подтверждающие нахождение туристов в пансионате документы, обратные талоны, в которых ставится печать принимающей стороны за 2009-2010 годы на сумму 1431,3 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии должного контроля.

Выборочной проверкой представленных копий финансовых отчетов по мероприятиям было установлено:

- на проведение мероприятия раздела 2, пункт 1 по поддержке молодежного предпринимательства на 2009 год планировалось использовать 1610,0 тыс. рублей. Представлено 4 финансовых отчета на общую сумму 399,3 тыс. рублей.

При этом из всей суммы на изготовление печатной продукции было направлено 343,1 тыс. рублей, или 85,0%, причем с одним и тем же поставщиком - ИП Бергманис А.А. (платежные поручения от 13.05.2009 №25 на 77,4 тыс. рублей, от 18.05.2009 №27 на 3,6 тыс. рублей, от 16.06.2009 №42 на 77,4 тыс. рублей, от 28.08.2009 №61 на 85,2

тыс. рублей, от 21.10.2009 №88 на 99,5 тыс. рублей). Договоры на поставку продукции отсутствуют.

На оплату договоров за оказанные услуги по проведению консультаций и тренингов специалистам начислено и выдано по ведомостям и перечислено во внебюджетные фонды - 56,2 тыс. рублей.

Наряду с этим, только одних информационных флаеров было закуплено на 148,0 тыс. рублей в количестве 21,0 тысячи экземпляров, плакатов в количестве 1220 экземпляров на 59,5 тыс. рублей, календарей в количестве 1100 штук на 16,0 тыс. рублей и другой полиграфической продукции. Ни к одному из отчетов не приложены списки участников проектов, также отсутствуют ведомости раздачи печатной продукции. Акты на списание продукции также отсутствуют.

Выборочной проверкой проведения мероприятия по реализации проекта раздела 2, пункта 2.2. программы «Развитие молодежного парламентаризма» на сумму 298,5 тыс. рублей установлено, что средства были направлены:

- на оплату договоров 60,0 тыс. рублей;
- на приобретение полиграфической продукции 129,0 тыс. рублей, или 43,2 процента использованных средств;
- на оплату труда специалистов и перечисления во внебюджетные фонды в сумме 109,5 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что утвержденный список обучаемых лиц, график проведения занятий, табеля учета посещаемости, ведомости выдачи зарплаты отсутствуют. Оплата договора стоимостью 60,0 тыс. рублей осуществлялась при отсутствии документов, удостоверяющих, какие мероприятия были проведены по указанному договору.

Таким образом, проверка показала, что в комитете отсутствует должная организация оформления документов по проводимым мероприятиям, не обеспечен контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, правомерность и эффективность использования выделенных ассигнований в объеме 697,8 тыс. рублей не подтверждается необходимыми документами и материалами.

В рамках рассмотрения представленных по итогам проверки разногласий и представленных дополнительно комитетом документов, подтверждающих использование бюджетных средств по программе, была оформлена дополнительно в форме таблицы справка выборочной проверки оформления первичных документов, подтверждающих исполнение мероприятий по программе «Молодежь Брянщины» за 2009-2010 год по 39 мероприятиям и соответствующим финансовым отчетам.

Не везде приложены списки участников мероприятий, при проведении всероссийских и российских мероприятий (участие в парламентских слушаниях, форумах, конференциях) отсутствовали приглашения принимающих сторон, практически везде отсутствовали акты на списание материалов, канцелярских товаров, в некоторых отчетах отсутствовали ведомости выдачи призов победителям, при перевозке детей на мероприятия в другие регионы и по Брянской области отсутствовали путевые листы, в некоторых отчетах отсутствовали расшифровки канцтоваров и полиграфических услуг, к договорам не прикладывались калькуляции и другие первичные документы, в ряде случаев не указано место и время проведения мероприятия.

Передача ассигнований в муниципальные образования на проведение конкретных мероприятий осуществлялась комитетом также согласно приказов руководителя комитета в соответствии с заключенными договорами с администрациями муниципальных

районов. К договорам прилагались сметы расходов, утвержденные председателем комитета. По окончанию мероприятия сторонами подписывались акты приема - сдачи работ, при этом акты не содержали информацию о конкретных фактически выполненных работах и услугах и их стоимостную оценку, что не позволило сделать вывод об эффективности расходов.

Расходование средств на питание, оплату обслуживающему персоналу, стоимость памятных призов для победителей, размеры выплат спортивным судьям, бесплатное обеспечение участников спортивных соревнований фармакологическими, восстановительными, витаминными средствами, приобретение расходных и канцелярских товаров осуществлялось комитетом в соответствии с приказом по комитету от 13.04.2007 № 407 «О нормах расходования средств на организацию и проведение мероприятий в рамках реализации государственной молодежной политики на территории Брянской области». По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, ни утвержденным Положением о комитете по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, ни положениями долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины», возможность самостоятельного определения комитетом норм расходования средств не предусмотрено. В рамках действующего положения о комитете: раздел 3 Основные функции Комитета *«Комитет разрабатывает и вносит в администрацию Брянской области проекты нормативных правовых актов администрации области в части, касающейся реализации молодежной политики, развития физической культуры и спорта, сферы оздоровления, отдыха и туризма»*, и пункта 14 раздела 4 определено, что комитет наделен правом *«вносить на рассмотрение в установленном законодательством порядке в пределах своей компетенции нормативно-правовые акты по вопросам государственной молодежной политики и организации оздоровления, отдыха и туризма в Брянской области»*. Исходя из вышеизложенного, нормы расходования средств на организацию и проведение мероприятий в рамках государственной молодежной политики на территории Брянской области необходимо утвердить либо в рамках постановления об утверждении программы, либо отдельным нормативно-правовым актом администрации Брянской области.

В период проверки был сделан анализ соответствия заключенных комитетом договоров на выполнение мероприятий программы в 2009-2010 годах действующему законодательству, в ходе которого установлено следующее.

На проведение торгов комитет подавал заявки в департамент государственных закупок Брянской области, который и осуществлял их рассмотрение. Однако, необходимо отметить, что в основном в торгах, аукционах участвовал единственный участник, с которым и заключались впоследствии договора.

Так, в 2009 году с единственным участником было заключено контрактов и договоров на сумму 11501,0 тыс. рублей, в 2010 году на 4390,3 тыс. рублей.

Имели место случаи, когда при заключении контрактов допускалась декомпозиция, разделения заказа на части с целью избежать проведения конкурса, или запроса котировочных ведомостей.

Так, при выполнении мероприятия по проведению Международного молодежного фестиваля славянских народов у Монумена Дружбы в Климовском районе, комитет в июне месяце 2009 года заключил 3 договора с Союзом пионерских детских подростковых организаций Брянской области на сумму 295,0 тыс. рублей, в том числе:

- Договор № 143 от 17.06.2009 года на сумму 99,0 тыс. рублей на оказание услуг по обеспечению работы пищеблока в лагере славянской молодежи «Дружба – 2009» в

Климовском районе Брянской области;

- Договор № 149 от 17.06.2009 на сумму 98,0 тыс. рублей по оказанию услуг на организацию культурно - досуговых программ в лагере славянской молодежи «Дружба – 2009» в Климовском районе Брянской области;

- Договор № 146 от 17.06.2009 года на сумму 98,0 тыс. рублей на оказание услуг по организации и проведению круглых столов в рамках лагеря славянской молодежи «Дружба – 2009» в Климовском районе Брянской области.

С Брянским региональным общественным движением военно-патриотических и поисковых организаций «Отечество» в том же месяце 5 договоров на сумму 442,7 тыс. рублей, в том числе:

- договор № 128 от 15.06.2009 года на сумму 90,0 тыс. рублей на оказание услуг по формированию колонны участников фестиваля «Славянское единство» у монумента Дружбы в Климовском районе Брянской области;

- договор № 152 от 26.06.2009 года на сумму 69,7 тыс. рублей на оказание услуг по обеспечению участия делегации Брянской области в мероприятиях лагеря славянской молодежи у Монумента «Дружбы» в Климовском районе Брянской области;

- договор № 151 от 17.06.2009 года на сумму 98,0 тыс. рублей по оказанию услуг на организацию и проведение международной спартакиады «Дружба - 2009» в Климовском районе Брянской области;

- договор № 150 от 17.06.2009 года на сумму 96,0 тыс. рублей на организацию и проведение слета военно-патриотических клубов в рамках лагеря славянской молодежи «Дружба - 2009» в Климовском районе Брянской области;

- договор № 147 от 17.06.2009 года на сумму 89,0 тыс. рублей на оказание услуг по установке и обустройству лагеря славянской молодежи «Дружба - 2009» в Климовском районе Брянской области.

Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комитетом были заключены договоры без запроса котировочных ведомостей на сумму 737,7 тыс. рублей.

Оценка эффективности программы в 2009 году осуществлялась по трем критериям. Согласно представленных комитетом отчетных данных по итогам 2009 года, показатели характеризуются следующими данными:

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя	Плановые 2009	Фактические 2009	Оценка в баллах
1.	Количество мероприятий	275	285	3
2.	Количество человек, принимающих участие в мероприятиях	104950	110158	3
3.	Количество мероприятий, с инициативой проведения которых выступили ведомства, учреждения, общественные организации в период реализации программы	54	54	2
	Итоговая оценка состояния			8

Постановлением администрации области от 15 сентября 2010 года №947 «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы) в раздел «Ожидаемые результаты реализации программы» были внесены дополнительные критерии оценки ее эффективности.

Согласно представленных отчетных данных, по итогам 2010 года вышеуказанные показатели имели следующие результаты:

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Плановые 2010	Фактические 2010	Оценка в баллах
1.	Количество мероприятий	310	314	3
2.	Количество человек, принимающих участие в мероприятиях	361550	365621	3
3	Количество мероприятий, с инициативой проведения которых выступили ведомства, учреждения, общественные организации и в период реализации программы	90	90	2
4.	Количество молодежных программ, поддержанных на конкурсной основе	60	71	3
5.	Удельный вес молодежи в возрасте 14-30 лет, участвующих в реализации мероприятий молодежной политики	42%	42,6	3
6.	Удельный вес молодежи в возрасте 14-30 лет, охваченной всеми формами оздоровления, отдыха и занятости	15%	10,9	1
	Итоговая оценка состояния			15

Необходимо отметить, что такие показатели, как количество человек, принимающих участие в мероприятиях, и удельный вес молодежи в возрасте 14-30 лет, участвующих в реализации мероприятий молодежной политики и охваченной всеми формами оздоровления, отдыха и занятости, определен комитетом самостоятельно, в период настоящей проверки не была представлена доказательная база по итоговым показателям.

Кроме того, принимая во внимание, что в таких мероприятиях как слеты, спартакиады, вахты областные, российские, всероссийские, международные возможно участие одних и тех же организаций и лиц, и тот факт, что счет участников по каждому мероприятию суммируется, это приводит к повторному счету и в конечном итоге не отражает реального положения о показателе удельного веса участников мероприятий в общей численности молодежи.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что данные, принятые в качестве показателей эффективности программы, не являются корректными и не отражают их реального положения при формировании выводов об эффективности программы.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки и аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области направлены Губернатору Брянской области Денину Н.В., председателю Брянской областной Думы Гайдукову В.И. Председателю комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области И.Г. Пырсенкову направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее следующие предложения:

проанализировать замечания, отмеченные в акте проверки, принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

внести необходимые дополнения в приказ об учетной политике комитета - не определен порядок отражения в учете операций по передаче средств бюджета, выделенных на программу, муниципальным образованиям, общественным и другим

организациям;

в установленном порядке утвердить формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций, по которым не предусмотрены типовые формы;

проанализировать и при необходимости внести изменения в программу (паспорт программы) в соответствии с положениями Постановления Администрации Брянской области от 16.05.2008 № 472 (ред. от 31.08.2010) «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации»;

обеспечивать соответствие уточненных объемов ассигнований по программе, утвержденный законом о бюджете на соответствующий период, и утвержденной программой (в текстовой части программы и перечне программных мероприятий);

выделение средств на проведение мероприятий производить при наличии обосновывающих расчетов по всему перечню расходов;

обеспечить выполнение нормативных требований к оформлению оправдательных документов;

использование средств на мероприятия программы производить в строгом соответствии с утвержденным перечнем и размерами финансирования долгосрочной целевой программы;

обеспечить принятие нормативного акта «О нормах расходования средств на организацию и проведение мероприятий в рамках реализации государственной молодежной политики на территории Брянской области» в соответствии с требованиями законодательства;

проанализировать и обеспечить механизм разработки и применения показателей для оценки эффективности программы, имеющих доказательную базу и отвечающую признаками корректности.

Кроме того, учитывая значительное количество нарушений и замечаний, установленных проведенной проверкой, Коллегией было принято решение о повторной проверке организации целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)» за период 9 месяцев 2011 года в 4 квартале 2011 года.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

**Информация
о результатах проверки целевого и эффективного использования средств
на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование
системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с
преступностью» в 2009-2010 годах.**

Основание для проведения проверки: пункт 1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 23.12.2010 № 5-640.

Цель контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные в рамках реализации целевой программы.

Объект контрольного мероприятия: управление внутренних дел по Брянской области.

Проверяемый период деятельности: 2009-2010 годы.

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам проверки оформлен один акт. Акт проверки подписан без разногласий.

В ходе проверки установлено следующее.

Профилактика правонарушений на протяжении многих лет была и остается одной из основных задач, стоящих перед государством и обществом в целом. На современном этапе угроза криминального характера сопровождается проявлениями терроризма и экстремизма, наркоэкспансией, коррупцией и организованной преступностью. Они нарушают спокойствие граждан, подрывают здоровье и потенциал нации, мешают развитию экономических отношений. В этой системе органы внутренних дел являются основным субъектом специально-криминологической профилактики, выполняющим правоохранительные функции.

Основным нормативным документом, действующим на территории Брянской области, определяющим компетенцию субъектов системы профилактики правонарушений, меры профилактики, возможность участия организаций, учреждений и граждан в профилактике правонарушений, является Закон Брянской области от 10 апреля 2008 года № 27-З «О профилактике правонарушений в Брянской области».

Традиционно государственная поддержка мер по профилактике правонарушений на территории области осуществляется программно-целевым методом, что не противоречит положениям, определенным вышеназванным Законом.

В проверяемом периоде законодательно утверждены бюджетные ассигнования для решения проблем в борьбе с преступностью в рамках областной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области (2007-2009 годы)», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2006 года № 887, и долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области» (2010-2014 годы), утвержденной постановлением от 15 сентября 2009 года № 1002.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что с 1 января 2009 года вступила в действие статья 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, определяющая виды целевых программ, в рамках которой программа «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области (2007-2009 годы)» приняла статус «долгосрочной». Соответствующие изменения в наименование программы внесены не были, что противоречит вышеназванной статье.

Разработчиком программ является управление внутренних дел по Брянской области.

Исполнители мероприятий - управление внутренних дел по Брянской области, органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию).

Существенным недостатком программ является то, что ни в одной из них не определен орган исполнительной власти, ответственный за итоги реализации программы.

Основная цель программ, действующих в 2007-2009 годах и в настоящее время, общая - обеспечение безопасности граждан на территории Брянской области, для достижения которой необходимо решать следующие основные задачи:

снижение уровня преступности на территории Брянской области;

развитие системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией;

усиление работы по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений;

повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Анализ реализации мероприятий целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области (2007-2009 годы)»

Первоначально объем средств областного бюджета, необходимый для реализации мероприятий программы в 2007-2009 годы, был исчислен в объеме 109611,0 тыс. рублей, в том числе:

на 2007 год – 32047,0 тыс. рублей;

на 2008 год – 46647,0 тыс. рублей;

на 2009 год – 30917,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки установлено, что за 2007-2009 годы в программу 13 раз вносились изменения, касающиеся уточнения объемов финансирования и перечней мероприятий.

С учетом изменений объема финансирования на весь период реализации программы определены в сумме 52146,6 тыс. рублей, или на 47,6% к исчисленным первоначально, в том числе:

на 2007 год – 32047,0 тыс. рублей, или 100% к исчисленным первоначально;

на 2008 год – 17032,0 тыс. рублей, или 36,5%;

на 2009 год – 3067,6 тыс. рублей, или 9,9%.

Источником финансирования программных мероприятий в 2007-2009 годы являлся областной бюджет.

Сокращение объемов по отношению к первоначальным, в общей сложности в 2,1 раза, связано с финансовым кризисом, существенно повлиявшим на экономическое состояние области и ресурсные возможности бюджета.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым отметить, что при существенном сокращении объемов финансирования корректировка результатов, ожидаемых по окончанию реализации программы, не производилась, в результате большинство предполагаемых эффектов стали нереальными.

Исполнены обязательства в объеме 49714,7 тыс. рублей, или на 100% к утвержденным назначениям и на 95,3% к исчисленным по программе с учетом внесенных корректировок, в том числе:

в 2007 году – 32043,0 тыс. рублей (250,0 тыс. рублей – департамент здравоохранения Брянской области, 140,0 тыс. рублей – департамент общего и профессионального образования Брянской области, 13333,0 тыс. рублей – департамент по строительству Брянской области, 18320,0 тыс. рублей – управление внутренних дел по Брянской области);

в 2008 году – 14604,1 тыс. рублей (250,0 тыс. рублей – департамент здравоохранения Брянской области, 858,0 тыс. рублей – департамент по строительству, 13496,1 тыс. рублей – управление внутренних дел по Брянской области);

в 2009 году – 3067,6 тыс. рублей (управление внутренних дел по Брянской области).

Всего в соответствии с утвержденными ассигнованиями исполнителями реализовано в 2007 году - 39, в 2008 году – 24, в 2009 году - 8 мероприятий.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что положительным моментом с начала реализации программы развития региональной системы профилактики правонарушений, выступили мероприятия, направленные на формирование нормативной базы.

В целях координации работы всех субъектов профилактики на территории Брянской области во исполнение постановления администрации Брянской области от 21 декабря 2006 года № 802 образована межведомственная комиссия.

Анализ мероприятий организационно-правового характера показал, что в ходе их реализации проведена работа по разработке и принятию Закона Брянской области «О содействии населения в охране общественного порядка» (принят 10.06.2008 года № 45-З). Закон устанавливает правовые основы, принципы и формы добровольного участия жителей Брянской области в охране общественного порядка на территории Брянской области, условия создания и деятельности объединений по содействию в охране общественного порядка.

Разработано и утверждено постановлением администрации Брянской области от 15.06.2007 года № 423 Положение об организации работы по приему от граждан незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе. В соответствии с нормативным документом, размер вознаграждения за добровольную сдачу оружия и боеприпасов составляет от 2-х рублей за один патрон до 2000 рублей за боевое ручное стрелковое оружие.

На территории области регламентирован постановлением администрации Брянской области от 31.01.2008 года № 77 порядок организации и проведения салютов, фейерверков,

а также использования пиротехнических изделий в общественных местах.

Внесены изменения в Закон Брянской области от 05.08.2002 года № 47-3 (ред. от 08.10.2007 года №131-3) «Об административных правонарушениях» в части административной ответственности за приобретение и изготовление, хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки. В соответствии со статьей 9 Закона, изготовление или хранение с целью сбыта, сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей.

Особая роль в региональной системе профилактики правонарушений отводится социальной профилактике правонарушений несовершеннолетних - принятию норм об административной ответственности за нарушение ограничений пребывания несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах в ночное время. На территории Брянской области подобная мера нашла отражение в Законе Брянской области от 15.06.2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях на территории Брянской области». Допущение нахождения детей в ночное время в общественных местах, влечет наложение административного штрафа на родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в размере от пятисот до тысячи рублей (Закон Брянской области от 05.08.2009 №58-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области “Об административных правонарушениях на территории Брянской области” (принят Брянской областной Думой 30.07.2009).

В целях совершенствования технической обеспеченности подразделений, повышения качества проводимой работы, достижения поставленных задач, на мероприятия по укреплению материально-технической базы подразделений милиции направлено 34733,7 тыс. рублей, или 69,9% финансовых ресурсов программы.

В ходе настоящей проверки, управлением внутренних дел представлены документы, подтверждающие использование бюджетных средств в 2009 году.

Финансовым управлением доведены лимиты бюджетных обязательств управлению по разделу, подразделу 03 02, целевой статье 522 26 00, виду расходов 013 «Прочие расходы» в объеме законодательно утвержденных – 3067,6 тыс. рублей.

Использование средств в отчетном периоде осуществлялось на основании сметы доходов и расходов на 2009 год по целевой программе, утвержденной в установленном порядке на основании расчетов расходов.

Кассовые расходы составили 3067,6 тыс. рублей, что составило 100,0% к законодательно утвержденным ассигнованиям, в том числе:

- приобретена компьютерная и оргтехника для подразделений милиции, а также оборудование для ремонта средств связи на сумму 2937,6 тыс. рублей;
- выплачено вознаграждение за добровольную сдачу оружия – 100,0 тыс. рублей;
- проведены профилактические акции на сумму 30,0 тыс. рублей.

В ходе проверки материалов нецелевого использования не установлено.

На капитальные вложения в ходе реализации программы направлены ассигнования в объеме 14191,0 тыс. рублей, или 28,5% от общего объема финансирования. В рамках программы средства направлены на строительство профилактория в Белобережской Пустоши для реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних из неблагополучных семей.

По информации, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области КП Брянской области «Управление капитального строительства», заказчиком, определенным для продолжения и завершения строительства профилактория в

соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 09.07.2007 года, является казенное предприятие. Финансирование объекта в рамках программной части осуществлялось в 2007 и 2008 годах в объеме 13333,0 и 858,0 тыс. рублей соответственно. Далее, до настоящего времени объект финансируется по не программной части. Так, в 2009 году были направлены средства областного бюджета в объеме 10440,5 тыс. рублей, в 2010 году – 10000,0 тыс. рублей. Планируемый лимит капитальных вложений по объекту на 2011 год – 2000,0 тыс. рублей. В конце 2010 года проведена корректировка проектно-сметной документации по объекту, которая передана на государственную экспертизу. Согласно уточненной проектно-сметной документации нормативный срок строительства объекта - 13,5 месяцев.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на то, что в изложенной модели финансирования отсутствует прямая связь «средства - результат», присущая программному методу. Результатом в данном случае являлось бы конкретное исполнение цели, ради которой денежные средства были выделены – завершение строительства профилактория. В конечном итоге, объем использованных в рамках программы бюджетных средств в сумме 14191,0 тыс. рублей не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, поскольку до настоящего времени не достигнут непосредственный результат.

Расходы на развитие системы информирования по пропаганде здорового образа жизни, обеспечение функционирования базы данных на лиц, страдающих наркологическими расстройствами, обеспечение дополнительного финансирования процесса обучения рабочим специальностям подростков, проведение профилактических мероприятий составили 790,0 тыс. рублей, или 1,6% от общих расходов программы и исходя из заявленных в программе целей и задач являются недостаточными.

Общий объем потребности в ассигнованиях долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области» (2010-2014 годы) исчислен в сумме 118105,9 тыс. рублей, в том числе:

- на 2010 год – 2897,2 тыс. рублей;
- на 2011 год – 9339,7 тыс. рублей;
- на 2012 год - 34221,0 тыс. рублей;
- на 2013 год – 35570,0 тыс. рублей;
- на 2014 год – 36078,0 тыс. рублей.

В 2010 году реализовано 11 мероприятий на сумму 2897,2 тыс. рублей, или на 100% к законодательно утвержденным объемам.

Финансирование мероприятий управлением внутренних дел по Брянской области осуществлялось по разделу, подразделу 03 02, целевой статье 922 17 00, виду расходов 013 «Прочие расходы» в объеме утвержденных ассигнований.

В рамках мероприятий произведены следующие расходы:

- выплачено вознаграждение за добровольную сдачу оружия – 39,7 тыс. рублей;
- приобретение оборудования, необходимого для комплекса автоматизированной системы повышения уровня защищенности граждан на улице и в общественных местах – 1948,7 тыс. рублей;
- проведение профилактических акций – 150,0 тыс. рублей;
- ремонт служебных помещений (патрульно-постовая служба) – 199,7 тыс. рублей;
- приобретен мягкий инвентарь для оборудования специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке – 99,9 тыс. рублей;
- приобретена мебель для помещений, занимаемых участковыми уполномоченными милиции (шкафы, столы, тумбы)– 43,4 тыс. рублей;
- приобретено компьютерное оборудование для подразделений милиции – 215,8 тыс. рублей;

ремонт специального оборудования (техобслуживание автоматизированной системы) – 200,0 тыс. рублей.

Нецелевого использования в ходе проверки не установлено.

Оценка эффективности реализации целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области» за 2007-2009 годы и 2010 год

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, каждая долгосрочная целевая программа требует ежегодного проведения оценки эффективности ее реализации.

Порядок проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ на территории области регламентирован постановлениями администрации Брянской области от 10.08.2007 года № 641 и от 23.12.2010 года №1346. Ежегодная оценка проводится с целью анализа и повышения результативности.

В целях исполнения требований вышеназванных нормативных документов управлением внутренних дел по Брянской области ежегодно осуществлялся анализ результативности расходов, осуществляемых программно-целевым методом.

В качестве основных количественных показателей результативности в 2007-2009 годы и 2010 году использовались следующие критерии:

оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах;

материально-техническое обеспечение подразделений милиции;

увеличение нагрузки на дознавателей по находившимся в производстве уголовным делам (в год);

количество сданного гражданами незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывных устройств.

Ежегодная оценка состояния индикаторов, рассчитанных исходя из плановых и фактических значений вышеназванных показателей, свидетельствует об эффективности произведенных расходов в рамках целевых программ.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палата Брянской области обращает внимание на то, что программой, действующей в 2007-2009 годы, предполагаемые результаты реализации мероприятий определены как повышение уровня по отдельным показателям, причем в значительных размерах:

эффективности государственной системы социальной профилактики правонарушений в 1,5 раза;

нормативно-правового регулирования профилактики правонарушений на 50,0%;

информационного обеспечения деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка на территории Брянской области на 25,0%;

экономической безопасности Брянской области на 50,0%;

результативности борьбы с организованной преступностью, бандитизмом, проявлениями политического, этнического и религиозного экстремизма на 20,0%;

доверия населения к правоохранительным органам на 30,0%;

профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи на 15,0%;

позитивного воздействия на рецидивную и бытовую преступность на 15,0%;

оздоровления обстановки на улицах и в других общественных местах на 60,0%;

качества дорожно-транспортной обстановки на дорогах области и снижения тяжести последствий в результате ДТП на 75,0%;

материально-технического обеспечения правоохранительных органов на 70,0%.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым отметить отсутствие четкой согласованности между поставленными задачами и ожидаемым

эффектом, что существенно затрудняет анализ полученных результатов. Анализ фактически достигнутого уровня вышеназванных статистических показателей деятельности управлением внутренних дел по Брянской области осуществлен не был.

Несмотря на применение по отношению к оценке расходов 2010 года показателей (и их выполнение) отличных от предшествующих и характеризующих ежегодное количество раскрытых преступлений, снижение удельного веса тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе совершенных преступлений, снижение преступлений, совершаемых в общественных местах, снижение удельного веса рецидивной преступности, преступлений, совершаемых несовершеннолетними, Контрольно-счетная палата отмечает несоизмеримость целей программы и ожидаемых результатов объемам финансирования.

Проведенным анализом установлено, что формулировки отдельных ожидаемых результатов схожи с задачами, результатами, определенными и предполагаемыми другими целевыми программами, действующими на территории области. В частности, на стабилизацию дорожно-транспортной обстановки на дорогах области программно-целевым методом законодательно утверждены бюджетные ассигнования в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» (2007-2012 годы) в 2007-2009 годах в объеме 36287,6 тыс. рублей, в том числе управлению внутренних дел по Брянской области – 32848,3 тыс. рублей, или 90,5% к общему объему средств. На проблему профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи обращено внимание в рамках долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» подпрограммы «Дети и семья» направления «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2007-2010 годы) с объемом 9817,5 тыс. рублей, в том числе управлению внутренних дел – 931,6 тыс. рублей, или 9,5% от общего объема.

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает необходимость, при осуществлении расходов программно-целевым методом, использования показателей эффективности, сопоставимых с целями программы и объемами финансирования, либо рассмотрения возможности о разработке целевой программы, включающей подпрограммы, направленные на решение задач по дорожно-транспортной ситуации, по профилактике правонарушений, усилению борьбы с преступностью. Такой вариант приведет к возможности сконцентрировать средства и обеспечить зависимость проведенных мероприятий, использованных ресурсов и достигнутых результатов.

Материалы проведенной проверки были рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. По решению Коллегии отчет о результатах проверки и аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области направлены Губернатору Брянской области Денину Н.В., председателю Брянской областной Думы Гайдукову В.И. Начальнику управления внутренних дел по Брянской области Н.В. Кузьмину направлено представление Контрольно-счетной палаты Брянской области по итогам контрольного мероприятия, включающее предложение о необходимости проведения анализа корректности использования показателей эффективности программы в сопоставимости с целями программы и объемами финансирования

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.П. Мамаева

Аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области

Состояние проблем несовершеннолетних в России вызывает обоснованную тревогу в обществе. Рост социальной напряженности и кризис в стране в первую очередь сказались на детях и подростках. Подростковая среда болезненно реагирует на негативные последствия кризисного состояния общества. Несовершеннолетние являются своеобразным «барометром», определяющим катастрофически ухудшающееся состояние «здоровья» общества. Среди проблем детского неблагополучия наиболее значительные – безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних, социальное сиротство, защита прав несовершеннолетних, реабилитация и адаптация к жизни детей, оторгнутых семей, школой и другими социальными институтами.

Безнадзорность и правонарушения среди детей и подростков, сиротство – социальный фактор, игнорировать который опасно для общества в целом. В современных условиях сложившаяся ситуация стала одной из главных проблем детства.

В целях реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части осуществления мер защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области осуществляется взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в порядке и рамках компетенции, установленных федеральным законодательством, являются следующие субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

органы управления образованием и образовательные учреждения;

органы опеки и попечительства;

органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;

органы службы занятости;

органы внутренних дел.

Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, следующие:

безнадзорные или беспризорные;

занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;

содержащиеся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

состоящие на учете у нарколога (употребляющие наркотические средства или

психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе);

совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

совершившие правонарушение, общественно опасное деяние;

обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений;

условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы;

вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния, и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

родители или иные законные представители несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют и контролируют проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основной целью взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, является повышение эффективности межведомственного взаимодействия, а также реализация системы социальных, правовых, психолого-педагогических и иных мер.

Основными задачами названных органов являются:

профилактика семейного неблагополучия;

выявление нарушений прав несовершеннолетних и устранение причин и условий, способствующих возникновению социально опасного положения в семье;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение приоритетного права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье.

Правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы является постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при муниципальном образовании.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, но не менее шести месяцев.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организуют работу по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном

положении.

Банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, ведут орган социальной защиты населения и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для оказания экстренной социальной помощи несовершеннолетние направляются в приют. В приюте, как правило, в течение 6-ти месяцев решаются проблемы определения их социального статуса (установление личности, восстановление документов, решение о дальнейшем месте жительства). На территории области в настоящее время функционирует 21 учреждение, имеющее отделения круглосуточного пребывания. В этих учреждениях несовершеннолетние содержатся на полном государственном обеспечении.

Сведения о детях, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, представлены в таблице.

таблица 1 (детей)

Наименование показателя	2009 год	2010 год
1	2	3
Численность детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, из них:	1132	886
- по направлению органов управления социальной защиты	141	224
- по рапорту органов внутренних дел	193	219
- по ходатайству органов образования	46	
- по ходатайству органов здравоохранения	1	
- по ходатайству органов опеки и попечительства	139	52
- по личному обращению несовершеннолетнего	71	64
- по заявлению родителей или законных представителей несовершеннолетнего	324	270
- по ходатайству общественных организаций	61	
- другие причины	156	57
Категории детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних:	1132	886
- оставшиеся без попечения родителей или законных представителей	124	97
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении	301	239
- заблудившиеся или подкинутые	5	-
- самовольно оставившие семью	13	12
- самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	1
- не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию	4	3
- ставшие жертвой насилия	-	-
- оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации	681	534
Устройство детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних:	1184	862
- возвращено в родные семьи	800	593
- передано под опеку (попечительство)	87	56
- передано на усыновление	-	2
- направлено в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	120	116
- направлено в приемные семьи	71	45
- другие формы жизнеустройства	106	50

Численность детей, помещенных в стационарные отделения специализированных учреждений для несовершеннолетних, за 2009 год составила 1132 несовершеннолетних, за 2010 год – 886.

По сравнению с предшествующим периодом, в приют попали на 21,7% несовершеннолетних меньше.

Чаще всего в приют попадают несовершеннолетние по направлению органов управления социальной защиты, по рапорту органов внутренних дел, по заявлению родителей или законных представителей несовершеннолетнего. В основном это дети, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

Состав несовершеннолетних характеризуется небольшим перевесом мальчиков по сравнению с девочками: 55% и 45% соответственно.

Основной формой устройства детей после прохождения курса реабилитации является возвращение в родные семьи – 67,6% в 2009 году,

68,8% за 2010 год. К другим формам жизнеустройства относится перемещение воспитанников в другие приюты, поступление воспитанников в средние специальные учебные заведения. Исключительными случаями являются заключение под стражу.

Как свидетельствуют отчетные данные, ежегодно до 15% детей попадают в учреждения повторно.

Информация о семьях, находящиеся в социально опасном положении, также находится в банке данных органов социальной защиты. В разрезе муниципальных образований ситуация выглядит следующим образом:

	Состоят на учете				Снято с учета			
	2009 год		2010 год		2009 год		2010 год	
	Всего семей	в данных семьях детей	Всего семей	в данных семьях детей	Всего семей	из них в связи с улучшением положения в семьях	Всего семей	из них в связи с улучшением положения в семьях
1.Бежицкий	84	137	97	151	39	17	43	32
2.Брасовский	89	139	92	148	25	-	2	-
3.Брянский	248	471	118	237	23	-	133	-
4.Володарский	64	147	51	104	75	49	11	11
5.Выгоничский	69	121	75	130	13	1	15	6
6.г. Сельцо	49	81	50	81	5	5	17	17
7.Гордеевский	51	108	41	102	23	23	20	20
8.Дятьковский	156	265	263	369	-	-	-	-
9.Жирятинский	30	57	32	62	1	-	9	0
10.Жуковский	129	229	140	261	12	6	6	6
11.Злынковский	73	159	50	101	6	1	37	19
12.Карачевский	60	84	49	84	1	1	28	28
13.Клетнянский	76	151	73	143	16	3	13	1
14.Климовский	113	244	93	197	18	8	20	17
15.Клинцовский	219	382	204	359	72	33	42	25
16. Комаричский	69	150	59	131	7	-	-	-
17.Красногорский	42	95	48	97	18	16	-	-
18.Мглинский	48	104	42	91	10	4	13	6
19.Навлинский	69	120	71	127	8	3	2	2
20.г. Новозыбков	63	110	91	178	28	14	16	8
21.Погарский	97	220	97	209	4	2	9	6
22.Почепский	150	369	196	510	2	2	-	-
23.Рогнединский	62	106	54	99	17	6	6	4
24.Севский	77	165	68	147	13	1	18	6
25.Советский	67	182	68	168	13	5	12	7
26.Стародубский	139	258	144	278	25	7	6	6
27.Суземский	93	148	80	127	14	14	14	3
28.Суражский	122	252	81	179	25	6	53	29
29.Трубчевский	62	142	64	138	12	2	17	6
30.Унечский	114	246	120	259	10	10	10	10
31.Фокинский	52	125	46	112	2	-	15	8
32.п. Белые Берега	20	34	17	29	6	4	1	-
33.Дубровский	477	811	477	805	12	12	29	-
34. г. Фокино	43	58	-	-	-	-	-	-
35.Новозыбковский	113	243	-	-	-	-	-	-
Всего:	3489	6713	3251	6213	555	255	617	283

По состоянию на 1.01.2010 на учете в органах социальной защиты населения и учреждениях социального обслуживания находились 3489 семей, на 01.01.2011 таких семей 3251, что ниже уровня 2009 года на 6,8 процентных пункта. В данных семьях проживают 6713 и 6213 детей соответственно.

Максимальный показатель наблюдаются в Дубровском районе, где под наблюдением находятся 477 неблагополучные семьи, минимальный – в п. Б.Берега – 17 семей.

Согласно отчетным данным, около 70,0% семей имеют статус неполных, около 25,0% - многодетные семьи. Примерно в половине семей, находящихся под наблюдением, родители или законные представители не выполняют свои обязанности. Другими причинами постановки на учет является возникновение трудной жизненной ситуации, социально опасного положения, жестокое обращение с детьми.

Основными проблемами неблагополучных семей являются: отсутствие постоянного источника дохода, связанное с проблемой трудоустройства (особенно в сельской местности), отсутствие средств первой необходимости, низкий среднедушевой доход, незанятость детей в свободное время, несоответствие санитарным нормам проживания вследствие асоциального поведения родителей, и в меньшей степени: трудности в обучении, правонарушения несовершеннолетних, незанятость в свободное время и другие.

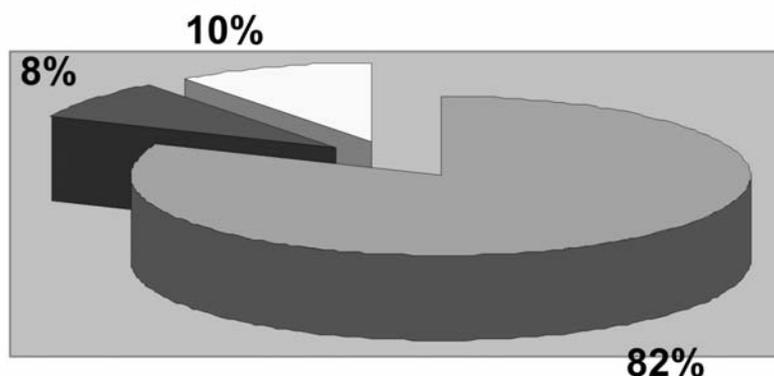
В соответствии с планом профилактической работы уполномоченными органами осуществляется работа по оказанию социальной, правовой, материальной помощи, содействию в поиске работы.

Органами социальной защиты населения в пределах возложенных функций ведется профилактическая работа.

В 2009 году таким семьям оказано 45 166 услуг, в 2010 – 31 922 услуг. Преимущественно оказывается консультативная помощь, наряду с ней – материальная поддержка в денежном и натуральном выражении (продукты питания, промышленные товары).

Структура ежегодно оказываемой социальной помощи представлена в диаграмме.

диаграмма 1



■ консультативная помощь	■ помощь в денежном выражении
□ помощь в натуральном выражении	

Основаниями для снятия семьи с учета являются:
достижение последним ребенком 18-летнего возраста;

не подтверждение материалов, послуживших основанием для постановки на учет;
признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке единственного родителя умершим или безвестно отсутствующим;

лишение родительских прав обоих родителей или единственного родителя;

заключение в места лишения свободы на длительный срок, направление на длительное стационарное лечение, направление в интернатные учреждения обоих родителей или единственного родителя;

убытие семьи для проживания в другую местность;

выполнение комплексного межведомственного плана индивидуально-профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение, исправление поведения несовершеннолетнего, улучшение ситуации в семье;

другие основания, предусмотренные законодательством.

Сняты с учета семьи по результатам проведенной профилактической работы в 2009 году в количестве 555, в 2010 – 617, из них около половины, в связи с улучшением положения в семье.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает положительную динамику отдельных показателей в сторону снижения - по численности детей, попавших в приют, количеству неблагополучных семей. Вместе с тем, необходимо отметить, что эти показатели остаются по-прежнему на высоком уровне.

Выявление, учет и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории области

Разрушение системы духовных ценностей, резкое падение уровня жизни большей части населения в обществе привели к росту в нашей стране социального сиротства. Сегодня по числу сирот, приходящихся на каждые 10 тысяч детей, Россия занимает первое место в мире.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”.

Указанным Федеральным законом установлены общие принципы, содержание, а также меры, направленные на социальную поддержку не только детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Статьей 1 закона определены два вида детей, оставшихся без попечения родителей:

дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей, в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания

детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Согласно законодательству РФ (ст. 123, “Семейный кодекс Российской Федерации” от 29.12.1995 № 223-ФЗ), дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

По информации, представленной комитетом по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области, *по состоянию на 1 января 2011 года численность детского населения Брянской области составляет 228080 человек (форма 103-РИК). Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных на конец отчетного периода, в области составила 5890 человек, или 2,6% от численности детского населения, в том числе:*

находятся под опекой (попечительством) 3600 человек (61,0%);

усыновлено 1335 человек (22,7%);

находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 761 (13,0%);

поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение 165 человек (2,8%);

остались неустроенными 29 человек (0,5%).

В результате реализации на территории области комплекса мероприятий, направленных на обеспечение всесторонней поддержки процесса устройства детей-сирот на воспитание в семьи, данная ситуация начала приобретать положительные тенденции. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что приоритетным правом жить и воспитываться в семье на территории Брянской области обеспечиваются более 80,0% несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, за период 2008-2010 года приведена в таблице.

таблица 3

По состоянию на дату	Численность детей, оставшихся без попечения родителей	Находятся на воспитании в семьях от общей численности детей, %	Из общей численности		
			Усыновлено (удочерено)	Находятся под опекой и в приемных семьях	Находятся в госучреждениях, поступили в учебные заведения и остались неустроенными на конец отчетного периода
01.01.2009	5885	82,1	768	4062	1055
01.01.2010	5980	83,4	1361	3626	870
01.01.2011	5890	83,7	1335	3600	761

За 2010 год на территории Брянской области было выявлено и учтено 783 ребенка оставшегося без попечения родителей, что на 5,8% меньше по сравнению с 2009 годом (831 человек), из них 55 детей оставлены матерями (родителями) при рождении.

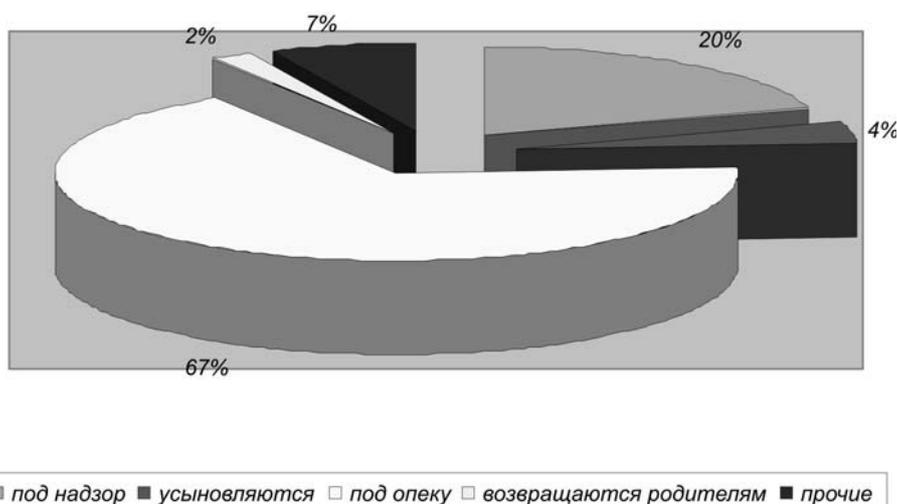
Сведения об учете и устройстве детей в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, за 2009-2010 годы представлены в таблице.

таблица 4 (человек)

Наименование	Количество детей	
	2009	2010
Всего выявлено и учтено детей на конец отчетного периода	831	783
Из них устроены:		
<i>под надзор:</i>		
в образовательные организации	83	116
в медицинские организации	77	58
в организации, оказывающие социальные услуги	4	-
<i>под опеку (попечительство):</i>	560	513
из них:		
переданные на безвозмездную форму опеки (попечительства)	442	433
переданные на возмездную форму опеки (попечительства), в том числе:	118	80
- под опеку (попечительство) по договору о приемной семье	118	80
- под опеку (попечительство) по договору о патронатной семье на усыновление (удочерение)	-	-
на усыновление (удочерение)	31	31
поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение	22	19
возвращены родителям	17	16
умерли	1	1
выбыли по иным основаниям	2	-
Численность детей, оставшихся неустroенными на конец отчетного периода, из них	34	29
помещены в больницы, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и другие учреждения временного пребывания	25	18

Данные таблицы свидетельствуют о том, что ежегодно от 65 до 67% детей передаются под опеку, 20% помещаются под надзор в образовательные, медицинские и оказывающие социальные услуги организации (детские дома, школы-интернаты различного типа), около 4% детей усыновляются, 2% поступают на обучение на условиях полного государственного обеспечения, около 4% остаются неустroенными на конец отчетного периода и только 2% детей возвращаются родителям.

Соотношение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в учреждения, на воспитание в семьи и возвращенных родителям, от количества выявленных и учтенных за 2010 год представлено в диаграмме 2.



Защищая право детей жить и воспитываться в родной стране, создавая условия для реализации гражданами России возможности взять на воспитание в семью ребенка, законодательно закреплено преимущественное право российских граждан на проведение процедуры усыновления. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства производится только в случаях, когда не представляется возможным устроить этих детей на воспитание в семье граждан Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от их гражданства и места жительства (п.4 ст. 124 Семейного кодекса РФ). За 2010 год в области было усыновлено 56 детей, в том числе иностранными гражданами 17. Следует отметить, что в последние годы отмечается снижение количества иностранных усыновителей: с 90 человек в 2006 году до 17 – в 2010 году. Из 17 усыновленных международными усыновителями детей 7 – усыновлены гражданами США, 7 – Италии, 3 – Франции.

Информация об усыновлении детей по возрастным группам на конец 2010 года представлена в таблице.

таблица 5 (человек)

Наименование	до 1 года	от 1 до 3 лет	от 3 до 7 лет	старше 7 лет	детей-инвалидов
Усыновлено гражданами РФ	35	3	1	-	-
Усыновлено иностранными гражданами	0	15	2	-	-
Всего:	35	18	3	-	

Данные таблицы свидетельствуют, что при усыновлении предпочтение отдается детям в возрасте до 3-х лет (94,6% от всех усыновленных детей в 2010 году). Устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 7 лет и старше, является проблемным, усложняется и период адаптации таких детей.

Работу по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют органы опеки и попечительства муниципальных образований во взаимодействии с комитетом по делам семьи, охране материнства и детства, демографии, исполняющим функции оператора регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства и комитет по делам семьи, охране

материнства и детства, демографии администрации Брянской области, ведут подбор, учет и подготовку граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) и усыновителями. В настоящее время в области функционирует региональный банк данных о детях. Численность детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало 2011 года составила 926 человек. Количество граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью - 176 человек. В течение 2010 года было поставлено на учет 808 граждан, снято – 790 человек, из них 96% в связи с принятием в семью ребенка.

Одним из важнейших условий успешного развития семейных форм воспитания является организация системы профессиональной подготовки приемных родителей и сопровождения замещающих семей. Своевременная и грамотная подготовка граждан, желающих принять ребенка в свою семью, позволит снизить риски возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе снизить процент случаев отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возвращения детей из принимающей семьи, что является пагубным для психического состояния ребенка. В области в 2010 году отменено 29 решений о передаче ребенка на воспитание в семью (4% от количества принятых на воспитание), из них 27 решений об опеке (попечительстве), 2 – об усыновлении. В основном причинами подобных фактов являются ненадлежащее выполнение опекунами и попечителями обязанностей по воспитанию детей (2 человека) и добровольная инициатива опекунов (попечителей) и усыновителей (22 человека). За 2010 год отсутствует отмена решений об усыновлении ребенка и отмена передачи ребенка на воспитание в семью в связи с жестоким обращением с ним.

В нашем регионе в настоящее время внедрены новые технологии по подготовке граждан, желающих взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, система индивидуального сопровождения замещающих семей, способствующая профилактике отказов от детей опекунов и приемных родителей. На базе 26 центров психолого-медико-социального сопровождения муниципальных районов и городских округов Брянской области созданы службы подготовки граждан, желающих взять на воспитание детей, школы приемных родителей. На базе указанных центров в городах Брянске, Клинцы, Погар, Навля, Трубчевск, Жуковка созданы и работают зональные пункты психологической диагностики граждан и сопровождения замещающих семей, что позволяет специалистам органов опеки и попечительства сделать более точную оценку психологической готовности граждан к воспитанию приемных детей. В рамках программы Брянской области «Новая семья» (2009-2010 годы) приобретено оборудование для внедрения нового программного обеспечения, компьютерного оборудования для проведения диагностики новых родителей для проведения семинаров-тренингов программы сопровождения новых семей.

Помимо подготовки граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью, существует отдельная проблема – это подготовка самих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к помещению в принимающую семью. Активизирована работа и в этом направлении. Внедрены технологии психологической диагностики детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, для этого создана материально-техническая база, подготовлены кадры, отработаны формы и методы оказания новых видов услуг семье и детям.

Специалисты органов опеки и попечительства определяют формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают содействие в трудоустройстве, дальнейшем обучении в образовательных учреждениях

начального, среднего, высшего профессионального образования, устройстве на полное государственное обеспечение, решают вопросы по защите имущественных прав, медицинского обслуживания, сохранности закрепленных жилых помещений, предоставления жилых помещений детям-сиротам, не имеющим закрепленного жилья. Одной из трудно решаемых проблем в области являлась сохранность закрепленного и собственного жилья подопечных. Положительному решению данного вопроса с 1 января 2011 года будет способствовать принятый 24 июня 2010 года Закон Брянской области № 52-З «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и обеспечению их сохранности в Брянской области». По-прежнему остается напряженным вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На конец 2010 года 804 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа состоят на жилищном учете на получение жилья, что на 6,7% больше по сравнению с 2009 годом. Обеспечены жильем в отчетном периоде 30 человек.

При невозможности передачи ребенка в семью, он помещается под надзор в образовательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

Детям, устроенным в такие организации, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение же обязанностей по воспитанию, образованию, содержанию и защите их прав и законных интересов возлагается на данные организации.

По состоянию на 01.01.2011 на территории Брянской области функционируют 30 учреждений, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Из них 7 образовательных (3 детских дома, 2 школы-интерната, 2 специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья); 2 – системы здравоохранения (2 дома ребенка) и 21 социальных учреждения (приюты и центры, имеющие отделения круглосуточного пребывания). Общее количество воспитанников данных учреждений составляет 761 человек. За 2 последних года количество учреждений, в которых воспитываются дети-сироты, сократилось на 16,6 процента (6 учреждений), что также свидетельствует о приоритете семейного устройства детей.

Меры социальной поддержки и государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стимулирования граждан, усыновивших детей, взявших на воспитание детей-инвалидов, оказания помощи семьям, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Важной составляющей системы мер по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, их семейному устройству является материальная поддержка этой деятельности. Глава 7 Закона от 24.04.08 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» устанавливает общие гарантии государственной поддержки подопечных, опекунов или попечителей, как со стороны законодательства РФ, так и дополнительные формы поддержки, установленные законодательством субъектов РФ.

Объем выплаченных в 2010 году единовременных пособий, вознаграждений, причитающихся приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, выплат ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка,

переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью составил 318489,3 тыс. рублей, в том числе субсидии федерального бюджета 69523,9 тыс. рублей (21,8 процента).

Информация об объемах указанных выплат за 2010 год представлена в таблице:

таблица 6

Наименование выплат	Размер выплат, руб.	Объем средств, тыс. руб.		Всего (тыс. руб.)
		Средства федерального бюджета	Средства областного бюджета	
1	2	3	4	5
Вознаграждение приемных родителей	Один ребенок – 3696 руб., каждый последующий – 2800 руб.	63999,3	83566,0	147565,3
На содержание подопечных детей	На одного подопечного ребенка до 6 лет – 4304 руб., от 6 до 18 лет – 4842 руб., проезд – 240 руб.	-	164324,4	164324,4
Единовременное пособие при всех формах устройства ребенка в семью	9989,9 руб.	5524,6	-	5524,6
Единовременные выплаты при всех формах устройства ребенка в семью	от 10000 до 15000 руб.	-	900,0 – программа Брянской области «Новая семья»	900,0
Единовременное пособие лучшим выпускникам детских домов и школ-интернатов	5000 руб.	-	175,0 – направление «Дети-сироты» ДЦП «Дети - Брянщины»	175,0
Итого:		69523,9	248965,4	318489,3

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в Брянской области, установлен Законом Брянской области от 07.12.2009 № 108-З “О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье”. Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, выплачивалось в следующих размерах:

за воспитание одного приемного ребенка приемному родителю (на приемную семью в целом) выплачивается вознаграждение в размере 3696 рублей;

за воспитание каждого последующего приемного ребенка по 2800 рублей, выплачиваемых на приемную семью в целом.

Размер и порядок назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, на территории Брянской области установлен Законом Брянской области от 14.12.2007 № 168-З “О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью”. Ежемесячная денежная выплата на содержание подопечного ребенка устанавливается с учетом возрастных категорий детей и в 2010 году была установлена в следующих размерах:

на одного подопечного ребенка до 6 лет - 4304 рубля;

на одного подопечного ребенка старше 6 лет - 4842 рубля.

На проезд одного подопечного ребенка, обучающегося в образовательном учреждении, на городском, пригородном, а в сельской местности на внутрирайонном транспорте выплачиваются ежемесячные денежные средства в размере 240 рублей.

Вышеуказанными законами Брянской области предусмотрено, что размер вознаграждения приемным родителям и ежемесячные выплаты денежных средств ежегодно индексируется исходя из уровня инфляции, устанавливаемого в соответствии с законодательством, в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом об областном бюджете на очередной финансовый год. Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание, что размеры указанных выплат в Брянской области не индексировались с 2008 года.

Сравнительным анализом выплат по отдельным регионам Российской Федерации (Орловская, Курская, Воронежская области) установлено, что минимальный размер указанных выплат - в Орловской области (3,0 тыс. руб. - вознаграждение приемному родителю, 4,0 тыс. рублей - на содержание подопечных детей), максимальный – в Курской области (5,4 тыс. руб. - вознаграждение приемному родителю, от 4,4 до 5,0 тыс. рублей - на содержание подопечных детей).

На конец отчетного периода 2010 года в области проводились выплаты на содержание 3961 ребенка, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и на вознаграждение 512 приемных родителей. Средний размер выплаты на содержание подопечного ребенка составил 4476,9 рублей, вознаграждение приемного родителя – 6482,45 рублей. Объем средств, направленных в 2010 году на осуществление указанных выплат, составил 311889,7 тыс. рублей.

Как показывают обобщающие расчеты, в среднем расходы бюджета, связанные с обеспечением детей в приемных семьях, составляют 10,9 тыс. рублей в месяц, тогда как расходы, связанные с пребыванием детей в учреждениях интернатного типа - 16,9 тыс. рублей в месяц, что в среднем выше на 55 процентных пункта. Таким образом, приоритетность семейного устройства детей также сопровождается более экономичным использованием бюджетных ресурсов.

Порядок предоставления и расходования финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субвенций из федерального бюджета, на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью утвержден постановлением администрации Брянской области от 12.02.2010 № 123. Размер единовременного пособия, выплачиваемого при всех формах устройства ребенка в семью, за счет средств

федерального бюджета в 2010 году составил 9989,86 рублей. Всего за отчетный период выплачено единовременное пособие 513 детям. Объем использованных средств составил 5524,6 тыс. рублей.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в анализируемом периоде были установлены в том числе и в рамках мероприятий программы Брянской области «Новая семья» (2009-2010 годы), направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы).

Так, с целью усиления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стимулирования граждан, усыновивших детей, взявших на воспитание детей-инвалидов, оказания помощи семьям, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в рамках мероприятий программы Брянской области «Новая семья» (2009-2010 годы) были выплачены единовременные пособия за счет средств областного бюджета:

гражданам, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей – 15,0 тыс. рублей;

гражданам, взявшим на воспитание ребенка-инвалида (усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям) - 10,0 тыс. рублей;

при усыновлении ребенка-инвалида гражданину назначались два пособия (15,0 и 10,0 тыс. рублей);

при передаче ребенка под опеку гражданину назначалось пособие в размере 1,0 тыс. рублей, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка;

замещающим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывалась единовременная материальная помощь в размере до 12,0 тыс. рублей.

Всего за 2010 год 52 замещающих родителя получили единовременные пособия на общую сумму 750,0 тыс. рублей, 15 семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили материальную помощь на сумму 150,0 тыс. рублей.

В рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) в рамках мероприятия «социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях общественного воспитания» производилась выплата единовременного пособия лучшим выпускникам детских домов и школ-интернатов. Всего за 2010 год выплаты произведены 35 выпускникам на общую сумму 175,0 тыс. рублей (5,0 тыс. рублей на одного выпускника).

В связи с объявлением Губернатором Брянской области 2011 года - Годом ребенка, развитие семейных форм воспитания детей-сирот является одним из ключевых направлений демографической политики, проводимой на территории Брянской области. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что все, перечисленные в аналитической записке направления, должны выполняться в комплексе, системно и целостно. Кроме этого, должны быть сделаны акценты на других возможных направлениях поддержки, таких как, помощь молодым семьям, особенно одиноким женщинам в период беременности и рождения ребенка, воспитания малолетних детей, консультирование относительно взаимоотношений в семье и воспитания (ухода за своим ребенком), правовая защита обучающихся во всех сферах. К сожалению, мероприятия по семейному устройству детей-сирот не могут устранить первопричину социального сиротства, связанную с деградацией кровной семьи, в связи с чем, оказание

своевременной и адресной помощи семьям, относящимся к группе риска, минимизирует развитие ситуации социального сиротства.

Несмотря на то, что в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.3., пункт 24), решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. На федеральном уровне эти проблемы также находят понимание и поддержку. Так, на заседании Президиума Правительства России, состоявшемся 1 марта 2011 года, в своем выступлении Председатель Правительства Путин Владимир Владимирович, обратив внимание на проблемы демографической политики, поддержки семей с детьми, сказал, что *«Мы должны использовать все возможности, чтобы закрепить позитивные демографические тенденции, поддержать семьи с детьми. Здесь важны все аспекты – и создание рабочих мест, и гибкая налоговая политика, и решение жилищных проблем, и развитие систем здравоохранения и образования».*

По результатам изученных аналитических материалов и отчетных данных Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым внести следующие предложения.

1. В целях защиты прав несовершеннолетних, уполномоченным органам и учреждениям, совместно с администрациями муниципальных образований Брянской области продолжить индивидуальную профилактическую работу по оказанию своевременной и адресной помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

2. Обратить внимание на обеспечение эффективной профилактики социального сиротства посредством оказания адресной и неотложной помощи молодым семьям, особенно одиноким женщинам в период беременности и рождения ребенка, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию (потеря работы, серьезное заболевание и т.д.).

3. Уполномоченным органам и Главам администраций муниципальных районов, городских и сельских поселений, имеющим наибольшие учетные показатели по численности семей, находящихся в социально опасном положении (Дубровский, Дятьковский, Клинцовский, Почепский районы), принять максимально возможные меры по изменению ситуации, разработав и приняв к реализации соответствующие планы мероприятий.

4. В целях своевременного выявления несовершеннолетних, нуждающихся в помощи и защите их прав, более широко информировать население об органах и учреждениях, уполномоченных на оказание помощи, видах предоставляемой помощи посредством средств массовой информации и сети интернет.

5. Рассмотреть возможность индексации выплат приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, выплат ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, обеспечивающую уровень выплат на содержание детей в размерах не ниже прожиточного минимума.

Настоящая аналитическая записка направлена Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову, директору департамента общего и профессионального образования Брянской области А.В. Напреенко.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

**Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации
Контрольно-счетных органов Брянской области
6 июля 2011 года**

6 июля 2011 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. В Повестке дня заседания было рассмотрено 6 вопросов.

Президиум Ассоциации рассмотрел информацию о ходе реализации норм Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ) в муниципальных образованиях Брянской области и принял решение продолжить проведение работы по оказанию методической и консультативной помощи членам Ассоциации в реализации Закона №6-ФЗ, итоги которой подвести на заседании Президиума Ассоциации в 4 квартале 2011 года.

Также решено направить в Ассоциацию Контрольно-счетных органов Российской Федерации предложения по активизации работы по принятию Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также просить АКСО РФ обратиться в Генеральную прокуратуру дать поручение органам прокуратуры в регионах: обеспечить контроль за реализацией норм Закона №6-ФЗ и приведения нормативных правовых актов региональных и муниципальных образований в соответствие с Законом №6-ФЗ.

Рассмотрев вопрос о финансовом обеспечении органов внешнего муниципального финансового контроля Брянской области, Президиум Ассоциации констатировал, что статьи 3 и 5, вступающего в силу с 1 октября 2011 года Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», определяют создание в муниципальном образовании постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля и его структуру в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. Выполнение муниципальными образованиями данных норм закона потребует увеличения штатной численности муниципальных служащих. Предельная численность муниципальных служащих органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области на 2011 год, утвержденная постановлением администрации Брянской области от 28.12.2010 № 1412 “Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих для городских округов и муниципальных районов Брянской области”, установлена без учета наделения органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере внешнего муниципального финансового контроля и численности создаваемых контрольно-счетных органов. В связи с чем, представляется целесообразным руководителям представительных органов и контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области в целях реализации вышеуказанного закона в части создания в муниципальных районах и городских округах постоянно действующих контрольно-счетных органов обратиться в администрацию Брянской

области по вопросу увеличения предельной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления.

По итогам рассмотрения информации об организации работы контрольно-счетных органов Брянской области по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля Президиум Ассоциации решил обратиться в АКСО России с предложением по определению перечня стандартов внешнего финансового контроля, необходимых для разработки и утверждения КСО, а также рекомендовать Стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Брянской области «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области» и «Общие правила проведения контрольного мероприятия» для использования контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области при разработке своих стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Ответственному секретарю Ассоциации поручено направить стандарты в представительные и контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов Брянской области, а также разместить на сайте и опубликовать в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Обсудив вопрос развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, Президиум Ассоциации принял решение обратиться в администрацию Брянской области по вопросу об организации и проведении в начале 2012 года курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области на базе Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы, а также провести в 4 квартале 2011 года на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области и Контрольно-счетной палаты г. Брянска стажировку вновь назначенных председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, подготовить и направить членам Ассоциации информацию о проведении Центром государственного и муниципального контроля Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в 2012 году курсов повышения профессиональной подготовки кадрового состава органов внешнего муниципального финансового контроля.

Рассмотрев вопрос организации и проведения мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами исполнительной власти Брянской области, Президиум Ассоциации решил рекомендовать контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области организовать работу по проведению мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области и обеспечить представление ежеквартальной информации в Контрольно-счетную палату Брянской области в электронном виде не позднее 25 числа первого месяца квартала, следующего за отчетным.

О ходе выполнении решений Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, принятых на предыдущих заседаниях и плана работы АКСО Брянской области на 2011 год, членов Президиума Ассоциации проинформировал ответственный секретарь АКСО Брянской области Ушаков С.В.

Информация о проведении Контрольно-счетной палатой Брянской области семинар-совещания и рабочих встреч

В соответствии с решением V конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 30 марта 2011 года Контрольно-счетная палата Брянской области провела 2 июня 2011 года семинар-совещание с руководителями органов местного самоуправления и руководителями контрольно-счетных органов городов Брянска, Сельцо, Фокино, Брянского, Дятьковского, Карачевского муниципальных районов по вопросу совершенствования бюджетно-финансового контроля в муниципальных образованиях в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В своем выступлении председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Президиума контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарев, остановившись на проблеме реализации Федерального закона от 7 февраля № 6-ФЗ, особо выделил три положения этого Закона.

Первое: Закон закрепил термин «внешний» финансовый контроль в отношении деятельности контрольно-счетных органов, отделил их от контрольных органов в системе исполнительной власти.

Второе: в положениях закона последовательно проводится тезис об организационной и функциональной независимости для региональных контрольно-счетных органов в полной мере, и в большей степени для контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Третье: Закон наделил контрольно-счетные органы необходимой компетенцией для осуществления системного внешнего финансового контроля, включая полномочия по анализу использования бюджетных средств, эффективности принимаемых исполнительной властью бюджетных решений.

Далее В.А. Шинкарев сделал акцент на цели семинара – это помощь муниципальным образованиям поменять свое законодательство, привести его в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля № 6-ФЗ, определить, что надо изменить в работе контрольно-счетных органов муниципалитетов в соответствии с этим Законом, какие нужны новые решения, на что необходимо обратить внимание.

Контрольно-счетная палата Брянской области, Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области совместно с комитетом по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы подготовили, обсудили и направили в городские округа и муниципальные районы модельное положение «О Контрольно-счетной палате муниципального образования». По сути, это некоторый образец, типовой документ, руководствуясь которым, муниципальные образования могут достаточно успешно поменять свое законодательство.

Вполне вероятно, что контрольно-счетные органы будут создаваться медленно, постепенно и, наверное, только на высшем уровне муниципальных образований (городские округа, муниципальные районы). На уровнях ниже создание контрольно-счетных органов нецелесообразно ввиду отсутствия кадров, ресурсов, финансов. В отношении этих муниципальных образований эффективнее осуществлять внешний финансовый контроль путем передачи соответствующих полномочий другим органам внешнего финансового контроля путем заключения соответствующих соглашений (договоров). В обсуждении данной темы, по вопросу приведения муниципальных

правовых актов в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, в работе семинар-совещания приняли участие сотрудники прокуратуры Брянской области.

На семинар-совещании также был рассмотрен вопрос о резервах увеличения налогооблагаемой базы и пополнения доходной части бюджетов муниципальных образований, с информацией по которому выступила аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области Р.П. Жирякова.

Р.П. Жирякова отметила, что бюджетный процесс осуществляется в условиях проведения значительного числа реформ, оказывающих непосредственное влияние на формирование и исполнение бюджета: административной, налоговой, бюджетной, земельной, социальной, реформы местного самоуправления. Это, безусловно, оказало влияние на динамику, состав и структуру как доходной, так и расходной частей бюджета области.

Сегодня муниципальные районы и городские округа – это, по сути, «маленькие государства» с собственным бюджетом, имуществом, представительной и исполнительной властью. На настоящем этапе проблемы местного самоуправления усугубляются, поскольку именно этот уровень власти самым непосредственным образом столкнулся с негативными социально-экономическими последствиями кризиса, главное из которых – сокращение доходов муниципальных бюджетов.

Объем мобилизованных доходов на территории области снизился к уровню 2009 года на 27,8 процента, снижение произошло по мобилизации налоговых поступлений и сборов в федеральный бюджет, поступления в консолидированный бюджет Брянской области увеличились. Темп роста поступления налогов и сборов в территориальный бюджет составил 116,5%, при этом темп роста доходов областного бюджета составил 115,4%, доходов местных бюджетов – 118,7 процента.

Рост доходов местных бюджетов обеспечен в основном за счет собственных источников, доля которых в доходах составляет 41,4 процента. Анализ распределения платежей по уровням бюджетной системы за 2 последних года свидетельствует о сохранении доли местных бюджетов в консолидированном бюджете области (2009 год – 33,0%, 2010 год – 33,6%).

В сложившихся условиях реформирования межбюджетных отношений необходимо совершенствовать качество управления муниципальными финансами и в первую очередь повысить уровень администрирования доходов муниципальных образований. Это позволит в полной мере использовать следующие источники повышения наполняемости местных бюджетов:

- повышение собираемости собственных доходов;
- увеличение объёма неналоговых поступлений;
- оптимизация расходов муниципальных образований.

Принимая во внимание, что 2011 год объявлен Губернатором Брянской области Н.В. Дениным Годом ребенка, участники семинар-совещания обсудили вопрос о проблемах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарев обратил внимание участников семинар-совещания на том, что Постановлением администрации Брянской области, подписанным Губернатором Николаем Васильевичем Дениным, от 8 декабря 2010 года №1244 «Об объявлении 2011 года на территории Брянской области Годом Ребенка», фактически положено начало и старт этого большого и комплексного мероприятия. Объявленный и уже осуществляющийся формат различных

мероприятий под эгидой Года ребенка сформирован с целью обеспечения согласованных действий органов государственной власти и местного самоуправления.

Координатором по подготовке и проведению Года ребенка определен Комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области (председатель – Кузнецова Любовь Петровна). Постановлением рекомендовано руководителям органов местного самоуправления создать в муниципальных образованиях организационные комитеты по проведению Года ребенка, разработать соответствующие планы мероприятий, которые необходимо представить названному координатору проекта.

По итогам внесенных как органами власти субъекта, так и муниципальными органами предложений, был подготовлен сводный план мероприятий по проведению Года ребенка на территории Брянской области. Названный план утвержден Постановлением администрации Брянской области от 21 февраля 2011 года № 118 «Об утверждении плана мероприятий по проведению Года ребенка в Брянской области». Данным документом определено, что главы администраций городов и районов области, учреждения и ведомства, ответственные за выполнение мероприятий плана, ежеквартально представляют отчет координатору - Комитету по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области.

В утвержденном плане мероприятий тринадцать разделов, которые охватывают практически все стороны жизни и проблемы семей с детьми. Перечисленные разделы охватывают разные вопросы и проблемы, и решаться они должны совместными усилиями всех уровней власти. Последний из разделов – информационное обеспечение также очень важен. Население области должно обладать в полной мере информацией о проводимых мероприятиях и принимаемых мерах.

В деятельности Контрольно-счетной палаты вопрос о детях, семьях с детьми и их проблемах занимает существенное место. Так, в конце 2010 года было проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделяемых на содержание приютов, в 1 квартале 2011 – проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на реализацию направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы). В настоящее время проводится аудит эффективности школьного образования.

По итогам контрольных мероприятий, с учетом статистических и других данных по итогам 2010 года, сформирована аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.

Аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области рассмотрена на Коллегии Контрольно-счетной палаты, по итогам ее рассмотрения сформированы предложения, которые вместе с аналитической запиской направлены Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

Надеемся, что совместные усилия и действия всех уровней власти, всех, от кого зависит решение детских проблем, приведут к тому, что проблем и нерешенных вопросов станет значительно меньше. Выполнение мероприятий, запланированных в формате проведения на территории области Года ребенка должны существенно помочь семьям с детьми и детям, не имеющим родителей.

Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарев особо отметил, что в Год ребенка каждый ребенок и каждая семья Брянской области

должны почувствовать на себе заботу властей, одной из основных задач которых в 2011 году должно стать повышение показателей всех сфер, касающихся жизни, здоровья и развития детей.

В июне – июле 2011 года председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарев и советник Контрольно-счетной палаты Брянской области, ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области С.В. Ушаков провели рабочие встречи с главами администраций, главами муниципальных районов, председателями районных Советов народных депутатов и руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований во всех районах области по вопросу реализации муниципальными образованиями Брянской области норм Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

МОДЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Принято решением Совета народных депутатов
от _____ 2011 года № ____

Положение О Контрольно-счетной палате муниципального образования

Статья 1. Статус Контрольно-счетной палаты муниципального образования

1. Контрольный орган муниципального образования (далее – Контрольно-счетная палата) является органом местного самоуправления, постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

2. Контрольно-счетная палата образуется Советом народных депутатов и ему подотчетна.

3. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

4. Деятельность Контрольно-счетной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с истечением срока или досрочным прекращением полномочий Совета народных депутатов.

5. Контрольно-счетная палата обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования.

(Для муниципальных районов, городских округов и городских поселений)

5. Контрольно-счетная палата имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования.

(Для сельских поселений)

6. Контрольно-счетная палата обладает правом правотворческой инициативы по вопросам своей деятельности.

Статья 2. Правовые основы деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, устава муниципального образования, настоящего Положения и иных муниципальных нормативных правовых актов.

Статья 3. Принципы деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Статья 4. Состав Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата образуется в составе председателя, одного заместителя председателя *(по усмотрению Совета народных депутатов)*, одного аудитора (двух

аудиторов) (по усмотрению Совета народных депутатов) и аппарата Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

1. Контрольно-счетная палата образуется в составе председателя и аппарата Контрольно-счетной палаты.

(Для городских и сельских поселений)

2. Должности председателя, заместителя председателя (если она введена) и аудиторов контрольно-счетной палаты (если они введены) относятся к должностям муниципальной службы в соответствии с Законом Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области» и нормативным правовым актом Совета народных депутатов (нормативный правовой акт о реестре должностей муниципальной службы).

3. Срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетной палаты составляет __ лет (*указывается срок Совета народных депутатов*).

4. Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, включая вопросы планирования и организации ее деятельности, методологии контрольной деятельности, в Контрольно-счетной палате образуется коллегиальный орган - Коллегия Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается решением Совета народных депутатов по предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается решением Совета народных депутатов по предложению председателя Контрольно-счетной палаты.

(Для городских и сельских поселений)

6. Штатное расписание Контрольно-счетной палаты утверждается председателем Контрольно-счетной палаты с согласия Коллегии Контрольно-счетной палаты в соответствии со структурой и штатной численностью Контрольно-счетной палаты, установленной решением Совета народных депутатов, исходя из возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий и в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

6. Штатное расписание Контрольно-счетной палаты утверждается председателем Контрольно-счетной палаты в соответствии со структурой и штатной численностью Контрольно-счетной палаты, установленной решением Совета народных депутатов, исходя из возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий и в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание Контрольно-счетной палаты.

(Для городских и сельских поселений)

7. В состав аппарата Контрольно-счетной палаты входят инспекторы и иные штатные работники. На инспекторов Контрольно-счетной палаты возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля.

8. Права, обязанности и ответственность работников аппарата Контрольно-счетной палаты, определяются федеральными законами, законами Брянской области о муниципальной службе, трудовым законодательством, муниципальными правовыми актами о муниципальной службе, настоящим Положением и должностными обязанностями.

Статья 5. Основные полномочия Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета муниципального образования;
- 2) экспертиза проектов бюджета муниципального образования;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования, а также средств, получаемых бюджетом муниципального образования из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования и имущества, находящегося в собственности муниципального образования;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;
- 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- 9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет народных депутатов и главе муниципального образования;
- 10) осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав муниципального образования, в соответствии с соглашениями, заключенными Советом народных депутатов муниципального района с Советами народных депутатов поселений;
(Для муниципальных районов)
- 11) анализ данных реестра расходных обязательств муниципального образования на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами муниципального образования, включенными в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами, планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета муниципального образования;
- 12) контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования;
- 13) мониторинг исполнения бюджета муниципального образования;
- 14) анализ социально-экономической ситуации в муниципальном образовании;
- 15) содействие организации внутреннего финансового контроля в местной

администрации, иных муниципальных органах;

15-1) содействие организации внутреннего финансового контроля в местных администрациях поселений, иных муниципальных органах поселений;

(Для муниципальных районов)

16) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

17) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Брянской области, уставом и нормативными правовыми актами Совета народных депутатов.

2. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:

1) в отношении органов местного самоуправления и иных муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования;

2) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального образования в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета муниципального образования, предоставившего указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета муниципального образования.

Статья 6. Порядок назначения на должность председателя, заместителя председателя аудиторов Контрольно-счетной палаты

1. Председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты назначаются на должность Советом народных депутатов.

2. Предложения о кандидатурах на должность председателя Контрольно-счетной палаты вносятся в Совет народных депутатов:

1) председателем Совета народных депутатов;

2) депутатами Совета народных депутатов - не менее одной трети от установленного числа депутатов Совета народных депутатов;

3) главой муниципального образования.

3. Кандидатуры на должность председателя Контрольно-счетной палаты представляются в Совет народных депутатов, перечисленными в части 2 настоящей статьи, не позднее чем за два месяца до истечения полномочий действующего председателя Контрольно-счетной палаты.

4. Кандидатуры на должности заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты вносятся в Совет народных депутатов председателем Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Порядок рассмотрения кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты устанавливается регламентом Совета народных депутатов.

Статья 7. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты

1. На должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции:

для председателя Контрольно-счетной палаты – не менее пяти лет;

для заместителя председателя и аудиторов – не менее трех лет.

2. Гражданин Российской Федерации не может быть назначен на должность председателя, заместителя председателя или аудитора Контрольно-счетной палаты в случае:

1) наличия у него неснятой или непогашенной судимости;

2) признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по должности, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;

4) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. Председатель, заместитель председателя, аудиторы Контрольно-счетной палаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

4. Председатель, заместитель председателя, аудиторы Контрольно-счетной палаты, а также лица, претендующие на замещение указанных должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Брянской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 8. Полномочия председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты по организации деятельности Контрольно-счетной палаты

1. Председатель Контрольно-счетной палаты:

1) осуществляет руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует ее работу в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты;

2) представляет Контрольно-счетную палату в отношениях с государственными

органами Российской Федерации, государственными органами Брянской области, органами местного самоуправления, иными органами и организациями;

3) представляет Совету народных депутатов и главе муниципального образования ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

4) утверждает Регламент Контрольно-счетной палаты;

(Для сельских поселений)

5) утверждает планы работы Контрольно-счетной палаты и изменения в них;

(Для сельских поселений)

6) утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты;

7) подписывает представления Контрольно-счетной палаты, изменения в них;

8) принимает решения о направлении в органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, в организации и их должностным лицам предписаний Контрольно-счетной палаты, подписывает предписания Контрольно-счетной палаты;

9) утверждает стандарты внешнего муниципального финансового контроля;

(Для сельских поселений)

10) утверждает положения о структурных подразделениях аппарата Контрольно-счетной палаты, должностные обязанности работников аппарата Контрольно-счетной палаты;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

2. Во исполнение возложенных на него полномочий председатель Контрольно-счетной палаты издает приказы и распоряжения, осуществляет прием и увольнение сотрудников аппарата Контрольно-счетной палаты, заключает хозяйственные и иные договоры.

3. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты:

1) в отсутствие председателя Контрольно-счетной палаты осуществляет его полномочия;

2) выполняет должностные обязанности в соответствии с настоящим Положением, Регламентом Контрольно-счетной палаты;

3) может являться руководителем и (или) исполнителем контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

(Для муниципальных районов и городских округов)

4. Аудиторы Контрольно-счетной палаты возглавляют направления деятельности Контрольно-счетной палаты, исполняют либо организуют и координируют работу по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Аудиторы Контрольно-счетной палаты в пределах своей компетенции, установленной Регламентом Контрольно-счетной палаты, самостоятельно решают вопросы организации деятельности возглавляемых направлений и несут персональную ответственность за ее результаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторы Контрольно-счетной палаты имеют право принимать участие в заседаниях Совета народных депутатов, Малого Совета Совета народных депутатов, постоянных комитетов, комиссий Совета народных депутатов, в заседаниях рабочих групп, проводимых в Совете народных депутатов, в заседаниях, проводимых в местной

администрации, в иных муниципальных органах, а также в заседаниях координационных и совещательных органов при главе муниципального образования.

Статья 9. Коллегия Контрольно-счетной палаты

(Для муниципальных районов и городских округов)

1. В состав Коллегии Контрольно-счетной палаты входят:

- 1) председатель Контрольно-счетной палаты;
- 2) заместитель председателя Контрольно-счетной палаты (если должность введена);
- 3) аудитора (аудиторов) Контрольно-счетной палаты (если должность введена);
- 4) __ депутат (депутата, депутатов) Совета народных депутатов, назначенного (назначенных) в состав Коллегии Контрольно-счетной палаты решением Совета народных депутатов.

2. К компетенции Коллегии Контрольно-счетной палаты относятся следующие вопросы:

- 1) согласование структуры и штатного расписания Контрольно-счетной палаты;
- 2) принятие Регламента Контрольно-счетной палаты, внесение в него изменений;
- 3) утверждение плана работы Контрольно-счетной палаты, внесение в него изменений;
- 4) утверждение годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- 5) утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- 6) утверждение заключений Контрольно-счетной палаты об исполнении бюджета муниципального образования;
- 7) утверждение заключений Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных экспертиз проектов бюджета муниципального образования;
- 8) рассмотрение итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты;
- 9) принятие решений о внесении в органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, в организации и их должностным лицам представлений Контрольно-счетной палаты, о внесении в них изменений, об отмене представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты;
- 10) внесение в Совет народных депутатов предложений по установлению штатной численности Контрольно-счетной палаты;
- 11) внесение в порядке правотворческой инициативы в Совет народных депутатов проектов нормативных правовых актов *(если право правотворческой инициативы предоставлено Контрольно-счетной палате уставом муниципального образования)*;
- 12) иные вопросы в соответствии с настоящим Положением.

3. Вопросы, отнесенные к компетенции Коллегии Контрольно-счетной палаты, рассматриваются на ее заседаниях.

4. Заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

5. Заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты является правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов Коллегии Контрольно-счетной палаты от установленного численного состава Коллегии Контрольно-счетной палаты.

6. Руководит работой Коллегии Контрольно-счетной палаты, председательствует на ее заседаниях председатель Контрольно-счетной палаты, а в его отсутствие – заместитель

председателя Контрольно-счетной палаты (если должность введена).

7. Порядок работы Коллегии Контрольно-счетной палаты определяется Регламентом Контрольно-счетной палаты.

Статья 10. Гарантии статуса должностных лиц Контрольно-счетной палаты

1. Председатель, заместитель председателя, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты являются должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

2. Воздействие в какой-либо форме на должностных лиц Контрольно-счетной палаты в целях воспрепятствования осуществлению ими должностных полномочий или оказания влияния на принимаемые ими решения, а также насильственные действия, оскорбления, а равно клевета в отношении должностных лиц Контрольно-счетной палаты либо распространение заведомо ложной информации об их деятельности влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Брянской области.

3. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» должностные лица Контрольно-счетной палаты подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты обладают гарантиями профессиональной независимости.

5. Должностные лица Контрольно-счетной палаты досрочно освобождаются от должности по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством о муниципальной службе.

Статья 11. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

2. План работы Контрольно-счетной палаты утверждается в срок до 30 декабря года, предшествующего планируемому.

3. Обязательному включению в планы работы Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Совета народных депутатов, предложения и запросы главы муниципального образования, направленные в Контрольно-счетную палату до 15 декабря года, предшествующего планируемому.

4. Поручения Совета народных депутатов, предложения и запросы главы муниципального образования по включению вопросов в план работы Контрольно-счетной палаты рассматриваются Контрольно-счетной палатой в 10-дневный срок со дня поступления.

5. Годовой план работы Контрольно-счетной палаты утверждается Коллегией Контрольно-счетной палаты в срок до 30 декабря года, предшествующего планируемому.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Годовой план работы Контрольно-счетной палаты утверждается председателем Контрольно-счетной палаты в срок до 30 декабря года, предшествующего

планируемому.

(Для городских и сельских поселений)

Статья 12. Регламент Контрольно-счетной палаты

1. Содержание направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-счетной палаты определяются Регламентом Контрольно-счетной палаты и разработанными на его основе инструкциями и положениями.

2. Регламент Контрольно-счетной палаты, изменения в него принимаются Коллегией Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

2. Регламент Контрольно-счетной палаты, изменения в него утверждаются председателем Контрольно-счетной палаты.

(Для городских и сельских поселений)

Статья 13. Стандарты внешнего муниципального финансового контроля

1. Контрольно-счетная палата при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

2. Стандарты внешнего муниципального финансового контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются Контрольно-счетной палатой:

1) в отношении органов местного самоуправления и иных муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего муниципального контроля, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) Контрольно-счетной палатой Брянской области;

2) в отношении иных организаций - в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законом.

3. При подготовке стандартов внешнего муниципального финансового контроля учитываются международные стандарты в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

4. Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты не могут противоречить законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Брянской области.

5. Утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля оформляется решением Коллегией Контрольно-счетной палаты и изданным на его основании приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

(Для муниципальных районов и городских округов)

5. Утверждение стандартов внешнего муниципального финансового контроля оформляется приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

(Для городских и сельских поселений)

Статья 14. Формы осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля

1. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

2. При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) Контрольно-счетной палатой составляется отчет.

3. При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата составляет отчет или заключение.

Статья 15. Обязательность исполнения требований должностных лиц Контрольно-счетной палаты

1. Требования и запросы должностных лиц Контрольно-счетной палаты, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, являются обязательными для исполнения органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль (далее также - проверяемые органы и организации).

2. Неисполнение законных требований и запросов должностных лиц Контрольно-счетной палаты, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий, влекут за собой ответственность, установленную законодательством.

Статья 16. Права, обязанности и ответственность должностных лиц Контрольно-счетной палаты

1. Должностные лица Контрольно-счетной палаты при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право:

1) беспрепятственно входить на территорию и в помещения, занимаемые проверяемыми органами и организациями, иметь доступ к их документам и материалам, а также осматривать занимаемые ими территории и помещения;

2) в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения данных противоправных действий опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы проверяемых органов и организаций, изымать документы и материалы с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации. Опечатывание касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятие документов и материалов производится с участием уполномоченных должностных лиц проверяемых органов и организаций и составлением соответствующих актов;

3) в пределах своей компетенции направлять запросы должностным лицам территориальных федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, органов местного самоуправления и муниципальных органов,

организаций;

4) в пределах своей компетенции требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых органов и организаций представления письменных объяснений по фактам нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, а также необходимых копий документов, заверенных в установленном порядке;

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления должностными лицами проверяемых органов и организаций документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных мероприятий;

6) в пределах своей компетенции знакомиться со всеми необходимыми документами, касающимися финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов и организаций, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

7) знакомиться с информацией, касающейся финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов и организаций и хранящейся в электронной форме в базах данных проверяемых органов и организаций, в том числе в установленном порядке с информацией, содержащей государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

8) знакомиться с технической документацией к электронным базам данных.

2. Должностные лица Контрольно-счетной палаты в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, должны незамедлительно (в течение 24 часов) уведомить об этом председателя Контрольно-счетной палаты.

3. Должностные лица Контрольно-счетной палаты не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность проверяемых органов и организаций, а также разглашать информацию, полученную при проведении контрольных мероприятий, предавать гласности свои выводы до завершения контрольных мероприятий и составления соответствующих актов и отчетов.

4. Должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны сохранять государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, ставшую им известной при проведении в проверяемых органах и организациях контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводить контрольные и экспертно-аналитические мероприятия объективно и достоверно отражать их результаты в соответствующих актах, отчетах и заключениях.

5. Должностные лица Контрольно-счетной палаты несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за достоверность и объективность результатов проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны.

6. Должностные лица Контрольно-счетной палаты несут дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения за несанкционированное предание гласности окончательных или промежуточных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой либо с ее участием.

7. Председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты вправе участвовать в заседаниях Совета народных депутатов, его комитетов, комиссий

и рабочих групп, заседаниях местной администрации, иных муниципальных органов, координационных и совещательных органов при главе муниципального образования, Совете народных депутатов, местной администрации, иных муниципальных органов.

Статья 17. Предоставление информации Контрольно-счетной палате

1. Проверяемые органы и организации обязаны предоставлять Контрольно-счетной палате в сроки, установленные законодательством, а также по запросам Контрольно-счетной палаты информацию, необходимую для обеспечения ее деятельности.

2. Органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, организации, в отношении которых Контрольно-счетная палата вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, в 14-дневный срок обязаны предоставлять Контрольно-счетной палате по ее запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. При осуществлении Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий проверяемые органы и организации должны обеспечить должностным лицам Контрольно-счетной палаты возможность ознакомления с управленческой и иной отчетностью и документацией, документами, связанными с формированием и исполнением бюджета муниципального образования, использованием собственности муниципального образования, информационными системами, используемыми проверяемыми организациями, и технической документацией к ним, а также иными документами, необходимыми для выполнения Контрольно-счетной палатой ее полномочий.

4. Правовые акты местной администрации о создании, преобразовании или ликвидации муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования, изменении количества акций и долей муниципального образования в уставных капиталах хозяйственных обществ, о заключении договоров об управлении бюджетными средствами и иными объектами собственности муниципального образования направляются в Контрольно-счетную палату в течение 10 рабочих дней со дня принятия.

5. Финансовый орган муниципального образования направляет в Контрольно-счетную палату бюджетную отчетность муниципального образования, утвержденную сводную бюджетную роспись, кассовый план и изменения к ним.

6. Главные администраторы бюджетных средств муниципального образования направляют в Контрольно-счетную палату сводную бюджетную отчетность.

7. Исполнительные органы муниципального образования ежегодно направляют в Контрольно-счетную палату отчеты и заключения аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности муниципальных унитарных предприятий, учреждений, а также акционерных обществ с долей муниципального образования не менее пятидесяти процентов в течение тридцати дней со дня их подписания.

8. Непредставление или несвоевременное представление Контрольно-счетной палате по ее запросу информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно предоставление информации, документов и материалов не в полном объеме или предоставление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность,

установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Брянской области.

Статья 18. Представления и предписания Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

2. Решения о внесении представлений принимаются Коллегией Контрольно-счетной палаты. Представления Контрольно-счетной палаты подписываются председателем Контрольно-счетной палаты либо его заместителем.

(Для муниципальных районов и городских округов)

2. Решения о внесении представлений принимаются председателем Контрольно-счетной палаты. Представления Контрольно-счетной палаты подписываются председателем Контрольно-счетной палаты либо его заместителем.

(Для городских и сельских поселений)

3. Органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

4. В случаях выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, воспрепятствования проведению должностными лицами Контрольно-счетной палаты контрольных мероприятий, а также в случаях несоблюдения сроков рассмотрения представлений Контрольно-счетная палата направляет в органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, в организации и их должностным лицам предписания.

5. Решения о направлении предписаний Контрольно-счетной палаты принимается председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем. Предписания Контрольно-счетной палаты подписываются соответственно председателем Контрольно-счетной палаты, заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

6. Предписание Контрольно-счетной палаты должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения и конкретные основания вынесения предписания.

7. Предписание Контрольно-счетной палаты должно быть исполнено в установленные в нем сроки.

8. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания Контрольно-счетной палаты в установленный в нем срок влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

9. В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств областного бюджета, местного бюджета, а также средств бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Статья 19. Гарантии прав проверяемых органов и организаций

1. Акты, составленные Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в срок, установленный законодательством, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

2. Проверяемые органы и организации и их должностные лица вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично предписания Контрольно-счетной палаты, а также обратиться с жалобой на действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты в Совет народных депутатов. Подача заявления не приостанавливает действия предписания.

Статья 20. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами

1. Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с иными муниципальными органами, территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, территориальными органами Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Брянской области, заключать с ними соглашения о сотрудничестве, обмениваться результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, нормативными и методическими материалами.

2. Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, со Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Брянской области, заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, вступать в объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов Российской Федерации, объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов Брянской области.

3. В целях координации своей деятельности Контрольно-счетная палата и иные муниципальные органы могут создавать как временные, так и постоянно действующие совместные координационные, консультационные, совещательные и другие рабочие органы.

4. Контрольно-счетная палата вправе планировать и проводить совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с Контрольно-счетной палатой Брянской области, обращаться в Контрольно-счетную палату Брянской области по вопросам осуществления Контрольно-счетной палатой анализа её деятельности и получения рекомендаций по повышению эффективности ее работы.

5. Контрольно-счетная палата по письменному обращению контрольно-счетных органов других муниципальных образований может принимать участие в проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

6. Контрольно-счетная палата вправе привлекать к участию в проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях на договорной основе аудиторские организации, отдельных специалистов.

Статья 21. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) и опубликовывают в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Окончательные результаты проводимых Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий могут быть преданы гласности только по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты (для муниципальных районов и городских округов) и (или) председателя Контрольно-счетной палаты.

2. Контрольно-счетная палата ежегодно до 20 февраля года, следующего за отчетным, представляет в Совет народных депутатов отчет о своей деятельности.

Ежегодный отчет после рассмотрения в Совете народных депутатов подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети Интернет

3. Опубликование в средствах массовой информации и размещения в сети Интернет информации о деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Брянской области, нормативными правовыми актами Совета народных депутатов и регламентом Контрольно-счетной палаты.

Статья 22. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

1. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий.

2. Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматриваются в бюджете муниципального образования отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

3. Контроль за использованием Контрольно-счетной палатой бюджетных средств, муниципального имущества осуществляется в соответствии с решениями Совета народных депутатов.

Статья 23. Материальные и социальные гарантии работников Контрольно-счетной палаты

Денежное содержание, обязательное государственное социальное страхование, другие материальные и социальные гарантии работников Контрольно-счетной палаты, предусмотренные федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами, осуществляется за счет соответствующих бюджетных средств.

Модельное Положение «О Контрольно-счетной палате муниципального образования» одобрено решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 20 апреля 2011 г. № 10-ас-рп, рассмотрено и утверждено решением заседания комитета по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы от 13 мая 2011 г. № 5/34-8. Рекомендовано муниципальным образованиям для использования в работе.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 6

Содержание Информационного бюллетеня № 6
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 16 мая 2011 года