

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 3 (11)**

Брянск  
2012 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
О.П. Мамаева, Н.В. Подобедова,  
А.Б. Новикова, С.В. Зуев**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

<b>Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области</b> .....	<b>5</b>
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности расходования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем».....	6
Информация о результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой г. Брянска параллельного контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в Брянской области».....	23
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период».....	59
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Эффективность обеспечения рационального использования минерально-сырьевой базы, природных ресурсов, вторичного сырья для увеличения поступлений в бюджет области и обеспечения предприятий местным сырьем комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области».....	85
Аналитическая записка об исполнении бюджета Брянской области за первое полугодие 2012 г. ....	97

## РАЗДЕЛ II

**Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....135**

Информация о результатах проведения анализа соответствия нормативных документов контрольно-счетных органов муниципальных образований Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».....136

Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 4 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области».....141

Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Брянской области СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».....151

## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

**Информация  
о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», пункт 2.3.10. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2011 № 71-рк.

**Предмет контрольного мероприятия:**

нормативные правовые акты, регламентирующие обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений (далее детей-сирот) одеждой, обувью, мягким инвентарем;

процесс формирования и использования бюджетных средств на обеспечение детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем;

основные показатели деятельности учреждений, характеризующие обеспеченность детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем;

распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами областного бюджета, а также операции по управлению, распоряжению и использованию материальными ценностями, первичные и иные документы, подтверждающие совершение операций со средствами областного бюджета и иными средствами (при их наличии).

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. Департамент общего и профессионального образования Брянской области;
2. ГБОУ санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Жуковский санаторный детский дом для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
3. ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Жуковская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
4. ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Климовская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида»;
5. ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Клинцовский специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;
6. ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Мглинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VII вида»;
7. ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Негинский детский дом»;

8. ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сельцовская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

**Цели контрольного мероприятия:**

Обоснованность и достаточность объемов бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений (далее детей-сирот) одеждой, обувью, мягким инвентарем.

Анализ соблюдения установленных норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений.

**Проверяемый период:** 2010 - 2011 годы.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки:**

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Указанным Федеральным законом установлены общие принципы, содержание, а также меры, направленные на социальную поддержку не только детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но и лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Статьей 1 закона определены два вида детей, оставшихся без попечения родителей:

дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей, в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Согласно законодательству РФ (ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ), дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

По информации, представленной комитетом по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации администрации Брянской области:

По состоянию на 1 января 2011 года (форма 103-РИК) численность детей, оставшихся без попечения родителей, в области составляла 5890 человек (2,6 % от численности детского населения), в том числе:

находятся на воспитании в семьях (под опекой (попечительством), усыновленных) 4935 человек (83,7 %);

находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 761 человек (13,0 %);

поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение 165 человек (2,8 %);

остались неустroенными 29 человек (0,5 %).

По состоянию на 1 января 2012 года (форма 103-РИК) численность детей, оставшихся без попечения родителей, в области составила 5750 человек (снижение показателя по сравнению с данными на 1.01.2011 на 2,4 %), в том числе:

находятся на воспитании в семьях (под опекой (попечительством), усыновленных) 4870 человек (84,7 %);

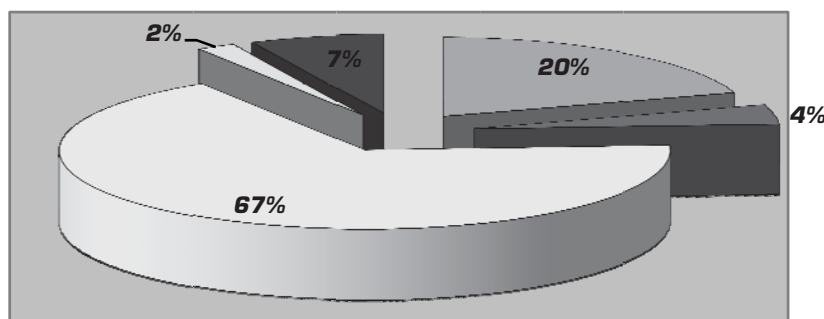
находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 666 детей (11,6 %);

поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение 236 человек (4,1 %);

остались неустroенными 18 человек (0,3 %).

В результате реализации на территории области комплекса мероприятий, направленных на обеспечение всесторонней поддержки процесса устройства детей-сирот на воспитание в семьи, данная ситуация начала приобретать положительные тенденции. Приоритетным правом жить и воспитываться в семье на территории Брянской области обеспечиваются более 80,0 процента несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей.

Соотношение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в учреждения, на воспитание в семьи и возвращенных родителям, от количества выявленных и учтенных в анализируемом периоде представлено в диаграмме.



■ под надзор ■ усыновляются □ под опеку □ возвращаются родителям ■ прочие



При невозможности передачи ребенка в семью, он помещается под надзор в образовательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги. Детям, устроенным в такие организации, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение же обязанностей по воспитанию, образованию, содержанию и защите их прав и законных интересов возлагается на данные организации.

По состоянию на 01.01.2012 года на территории Брянской области функционируют 30 учреждений, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Из них 7 образовательных; 2 – системы здравоохранения и 21 социальных учреждения (приюты и центры, имеющие отделения круглосуточного пребывания). За 3 последних года количество учреждений, в которых воспитываются дети-сироты, сократилось на 16,6 процента (6 учреждений), что также свидетельствует о приоритете семейного устройства детей.

В настоящее время в ведении департамента общего и профессионального образования Брянской области находятся 7 образовательных учреждений интернатного типа, в том числе: 3 детских дома, 2 школы-интерната, 2 специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

В связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с 2011 года государственные образовательные учреждения действуют в статусе казенных, бюджетных и автономных учреждений.

С 2011 года объекты контрольного мероприятия действуют в статусе казенных и бюджетных учреждений.

Уставы Государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений утверждены департаментом общего и профессионального образования Брянской области, согласованы с управлением имущественных отношений Брянской области.

Учредителем Государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений является департамент общего и профессионального образования Брянской области.

Все учреждения имеют лицензии на право образовательной деятельности и аккредитацию.

Сведения о количестве воспитанников в проверяемых учреждениях за период 2010-2011 годы представлены в таблице.

Таблица (чел.)

Сведения о количестве воспитанников					Среднегодовое количество воспитанников		
Наименование учреждений	Предельная численность	на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012	2010	2011	2012
Жуковский детский дом	175	96	100	109	103	110	110
Негинский детский дом	70	46	45	52	46	50	51
Климовская школа-интернат	150	114	112	116	114	115	118
Мглинская школа-интернат	104	94	79	64	86	67	67
Клинцовский детский дом	60	55	52	50	54	52	49
Сельцовская школа-интернат	100	55	50	50	46	51	52
Жуковская школа-интернат	285	106	119	116	118	120	116
Итого	944	566	557	557	567	565	563

Наполняемость детей к предельным показателям в учреждениях за 2010 – 2011 годы составляла от 60,1 % в 2010 году до 59,9 % в 2011 году.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в учреждениях, установлено, что все учреждения осуществляют свою деятельность как учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, значительное количество лет, все они обеспечены зданиями и помещениями, позволяющими обеспечивать функции круглосуточного пребывания детей в достаточном объеме. Так, проверками установлено, что:

ГБОУ санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Жуковский санаторный детский дом для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», основан в 1944 году, учреждение располагает 11 собственными зданиями, общая площадь всех помещений составляет 7 045 кв.метров. Помещения обеспечены водопроводом, канализацией, центральным отоплением, пожарной сигнализацией. Установлены тревожная кнопка на предмет экстренного вызова пожарных команд, милиции и других экстренных служб, а также система видеонаблюдения. В учреждении 33 жилых комнаты для воспитанников, общей площадью 521,6 кв.метра, в которых проживает по 3-4 человека. Комнаты состоят из блоков, по две комнаты в каждом. У каждой кровати имеется прикроватный коврик, тумбочка и уголок школьника на комнату. В блоке имеется душевая, туалет, два умывальника, общий шкаф для одежды и обуви. В учреждении 9 игровых комнат, общей площадью 360,1 кв.метров, в которых стоят телевизоры для детей, компьютерный класс, площадью 51,2 кв.метра. Обучение в учреждении не осуществляется, дети посещают среднюю муниципальную общеобразовательную школу.

ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Жуковская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» основано в 1959 году. Учреждение располагает 4 собственными зданиями, общая площадь всех помещений в которых составляет 5 847 кв.метров. Обучение детей осуществляется в учебном корпусе школы-интерната, в котором имеется 18 классных комнат, проживание - в двух спальнях корпусах 1961 и 1962 годов постройки. По состоянию на 2011 год в одном здании необходим капитальный ремонт (ремонт кровли в учебном корпусе), проведение которого запланировано в 2012 году. В учреждении имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, тревожная кнопка, дымовые извещатели, в декабре 2011 года в учебном и спальнях корпусах установлена система видеонаблюдения.

ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Климовская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида» основано в 1921 году. Учреждение располагает 8 собственными зданиями, общая площадь всех помещений составляет 6 800 кв.метров. Зданий, находящихся в аварийном состоянии, нет. В учреждении имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, дымовых извещателей нет. Тревожная кнопка на предмет экстренного вызова пожарных команд, милиции и других экстренных служб отсутствует. Система видеонаблюдения установлена. В учреждении 30 жилых комнат для воспитанников, общей площадью 569,0 кв.метра, в которых проживает по 3-4 человека. Над каждой кроватью висит настенный коврик, имеются также прикроватные коврики. В учреждении 13 игровых комнат, общей площадью 360,1 кв.метра, в которых стоят телевизоры для детей, и 14 учебных классов, площадью 729,9 кв.метра.

ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Клинцовский специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» функционирует с 1943 года, располагает 2 собственными зданиями, 1933 и 1991 года постройки, общая площадь всех помещений в которых составляет 2 453 кв.метра, в распоряжении детского дома находится земельный участок площадью 14 827 кв.метров. В учреждении имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, дымовые извещатели, в декабре 2011 года в спальнях корпусов установлена система видеонаблюдения. В детском доме организовано 5 групп – 3 дошкольные и 2 класса начальной подготовки.

ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Мглинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VII вида» было создано в 1938 году как сиротский детский дом. Учреждение располагает 10 собственными зданиями и сооружениями, общая площадь всех помещений в которых составляет 2 362 кв.метра. Зданий, требующих капитального ремонта и находящихся в аварийном состоянии, нет. В учреждении имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, дымовые извещатели, в декабре 2011 года в спальном корпусе установлена система видеонаблюдения. Образовательный процесс организован в двух учебных корпусах, в семи учебных классах, проживание – в новом благоустроенном спальном корпусе 2008 года постройки на 104 человека, оснащенный санузлами, душевыми комнатами, игровыми, компьютерным классом, комнатами для индивидуальных занятий.

ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Негинский детский дом» был образован в 1970 году. Учреждение располагает 9 собственными зданиями, общая площадь всех помещений составляет 2 013 кв.метров, одно здание находится в аварийном состоянии (банно-прачечный комбинат). В учреждении имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, дымовые извещатели. Тревожная кнопка на предмет экстренного вызова пожарных команд, милиции и других экстренных служб, система видеонаблюдения отсутствуют. В учреждении оборудовано 13 жилых комнат для воспитанников, общей площадью 268,7 кв.метра, в которых проживает по 2-3 человека. Комнаты светлые, просторные, имеются шкафы для одежды, стол письменный, тумбочки для каждого ребенка, тумбы для обуви, над каждой кроватью висит настенный коврик, имеются также прикроватные коврики. В учреждении 5 игровых комнат, в которых расположены телевизоры для детей, общей площадью 110,9 кв.метра, и 1 комната с компьютерами, площадью 24,0 кв.метра.

ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сельцовская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было образовано в 1960 году как «Сельцовская санаторная школа-интернат для детей больных туберкулезом». Учреждение располагает 8 зданиями, общая площадь помещений составляет 6 530 кв.метров, имеется водопровод, канализация, центральное отопление, пожарная сигнализация, дымовые извещатели. Тревожная кнопка на предмет экстренного вызова пожарных команд, милиции и других экстренных служб отсутствует. В декабре 2011 года в спальнях корпусов была установлена система видеонаблюдения. В учреждении для детей организовано проживание и обучение. Здание школы (учебный корпус) двухэтажное кирпичное, площадью 1235,4 кв.метра, в котором имеется актовый и спортивный залы, 14 классных комнат, 2 лаборантские,

3 кабинета. Для проживания имеется два спальных корпуса: одноэтажное, площадью 563,7 кв.метра на 14 спальных комнат, 2 телезала, 1 игровая комната; двухэтажное, площадью 924,2 кв.метра на 23 спальных и 5 игровых комнат.

Кроме того, на базе указанного учреждения с 2009 года также размещаются учащиеся МС(К)ОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 68 I-II вида г. Брянска» в количестве 5 групп по 5 человек в каждой (среднегодовое количество 25 человек), с организацией питания, содержания и доставки детей к месту учебы и обратно. Мягким инвентарем и обмундированием указанные учащиеся не обеспечиваются.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Обоснованность и достаточность объемов бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений одеждой, обувью, мягким инвентарем.**

*Исследование законодательства на федеральном уровне, Брянской области, и локальных правовых актов, определяющих порядок обеспечения детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем*

На федеральном уровне отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также регулируются Федеральным законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ, с учетом внесенных изменений от 21.11.2011 года. Статьей 5 указанного закона установлено, что финансовое обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Постановлением правительства РФ от 7.11.2005 года № 659 утверждены нормы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях – специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию», в том числе нормы обеспечения одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия воспитанников школьного возраста, обучающихся в учреждениях, дошкольного возраста и выпускников учреждений в натуральных единицах измерения.

Региональное законодательство в Брянской области по проблеме социальной защиты детей-сирот представлено законом Брянской области «Об образовании» от 11.04.2008 года № 29-З. Пунктом 2 статьи 14 «Дополнительные меры социальной поддержки для обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Брянской области» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из



числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения.

Постановлением администрации Брянской области от 11 апреля 2005 года № 178 «О мерах по социальной защите воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях, находящихся в ведении Брянской области» (далее – Постановление), установлены нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем. Этим же постановлением установлены нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем указанной категории детей при выпуске.

Приложением 2 к Постановлению утверждены нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, специальных общеобразовательных школах открытого и закрытого типа, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Нормы определены в разрезе 56 наименований одежды, обуви и мягкого инвентаря, отдельно на одного воспитанника дошкольного и школьного возраста, с указанием сроков носки по каждому наименованию. Контрольным мероприятием отмечено, что принципиальных отличий Постановление, принятое на уровне Брянской области, от аналогичного федерального нормативного документа не имеет.

Стоимость годовых затрат на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря рассчитана департаментом общего и профессионального образования Брянской области (далее – департамент) исходя из натуральных норм, утвержденных приложением 2 к постановлению администрации Брянской области от 11.04.2005 № 178 «О мерах по социальной защите воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях, находящихся в ведении Брянской области» и цен на единицу мягкого инвентаря.

Контрольным мероприятием отмечено, что департаментом не было представлено обоснование принятых цен на единицу одежды, обуви и мягкого инвентаря. Запрос в управление тарифно-ценовой политики и потребительского рынка Брянской области о сложившихся в регионе ценах на указанную продукцию департаментом не производился, каких либо других вариантов определения реальной стоимости также не было предпринято. Локальный акт, регламентирующий порядок расчета стоимости одежды, обуви, мягкого инвентаря на одного воспитанника, департаментом не утвержден.

Правовых актов, утверждающих нормы обеспечения воспитанников из числа детей-сирот, обучающихся в указанных учреждениях, и при их выпуске из них, в суммовом стоимостном выражении, в ходе проверки департаментом предъявлено не было.

Контрольным мероприятием обращено внимание на то, что пунктом 3 Постановления № 178 установлено, что дети сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, воспитанники всех типов государственных общеобразовательных учреждений при выпуске обеспечиваются этим образовательным учреждением одеждой и обувью, а также единовременным денежным пособием в размере 200 рублей. При этом Постановлением четко не регламентирован перечень и количество предметов одежды и обуви, не определено, каким приложением следует руководствоваться учреждениям для обеспечения воспитанников одеждой и обувью, мягким инвентарем при выпуске

их из государственных общеобразовательных учреждений.

В то же время приложение 3 к Постановлению имеет наименование «Перечень одежды, обуви, мягкого инвентаря, выдаваемых выпускникам детских домов и школ-интернатов всех типов и видов, начальных и средних специальных профессиональных учебных заведений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проведенной в ходе контрольных мероприятий в учреждениях проверкой обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками детских домов, школ-интернатов всех типов и видов установлено, что не все учреждения при выпуске выдавали выпускникам мягкий инвентарь, одежду, обувь. Так некоторые учреждения, как Мглинская школа-интернат, Климовская школа-интернат, выдавали только одежду, бывшую у них в употреблении согласно арматурных карт, утвержденных директором учреждения.

Жуковский санаторный детский дом, Жуковская школа-интернат, Негинский детский дом, Сельцовская школа-интернат, кроме одежды, бывшей в употреблении, выпускникам выдавали со склада одежду, обувь, мягкий инвентарь. Указанные материальные ценности выдавались по накладным, подписанным директором, бухгалтером, кладовщиком и воспитанником. На каждого воспитанника-выпускника составлялся отдельный арматурный список, в котором он расписывался за каждую полученную вещь. Согласно арматурных списков составлялся акт о списании материальных ценностей со склада учреждения.

При этом отмечено, что одежда и обувь, выданные выпускникам, не в полном объеме соответствует нормам, утвержденным приложением № 3 Постановления № 178, в частности в указанный перечень имущества не вошли одежда и обувь зимняя, демисезонная. Только в Жуковском санаторном детском доме выпускникам, согласно представленных документов, было выдано все имущество согласно указанному приложению, включая мебель (кровать, тумбочка, стол, стул), матрацы, шторы и наборы посуды кухонной и столовой.

Данные факты свидетельствуют о необходимости более четкой регламентации в данном вопросе, обеспечивающей единую схему для всех образовательных учреждений, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

*Наличие расчетов, определяющих потребность в обеспечении детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем. Анализ соответствия расчетной потребности средств с объемами средств, выделенными из областного бюджета в проверяемом периоде*

Расчетная потребность объема бюджетных расходов для обеспечения воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, специальных общеобразовательных школах открытого и закрытого типа одеждой, обувью, мягким инвентарем, определена департаментом общего и профессионального образования Брянской области на период 2010-2011 годов на 1 воспитанника школьного возраста, в том числе на одного мальчика в размере 18 875,7 рублей в год, на девочку в сумме 21 124,3 рублей в год. Средняя стоимость на одного воспитанника - 20 000 рублей в год. Стоимостная оценка выдаваемой одежды, обуви, мягкого инвентаря при выпуске из учреждений определена в размере 35 000 рублей. До подведомственных учреждений информация об объеме средств на обеспечение одного воспитанника на одежду, обувь, мягкий инвентарь в размере 20 000 рублей и при их выпуске из учреждений в сумме 35 000 рублей, была доведена письмами департамента от 31.12.2009 № 2782 на 2010 год, от 31.12.2010 № 2681 на 2011 годы.

Необходимо отметить, что письмом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 11 февраля 2011 года № 02-173 Департамент организации бюджетного процесса и внедрения новых организационно-экономических механизмов на 2011 год для учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России, определил норматив расходов на материальное обеспечение детей-сирот (одеждой, обувью, мягким инвентарем) в расчете на одного обучающегося в сумме 25 289 рублей, на одного выпускника – 59 337 рублей. Сумма средств, определенная в Брянской области на 2010 и 2011 годы на одного обучающегося в год, ниже материального обеспечения детей-сирот в учреждениях, находящихся в ведении Минобрнауки России на 5 289 рублей, и составляет 79,1 % от федеральных норм обеспечения, на одного выпускника меньше на 24 337 рублей, и составляет только 59,0 процента.

В соответствии с порядком отнесения расходов на соответствующие КОСГУ (классификация операций сектора государственного управления) расходы по приобретению одежды, обуви, мягкого инвентаря относятся на статью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», в которой также учитываются расходы на приобретение медикаментов и перевязочных средств, посуды, продуктов питания, горюче-смазочных материалов, строительных материалов, хозяйственных материалов, канцелярских принадлежностей, запасных частей, прочих материальных запасов.

В ходе контрольного мероприятия были представлены расчеты по каждому подведомственному учреждению потребности в денежных средствах по статье расходов 340 «Увеличение стоимости материальных ресурсов», в том числе на обеспечение воспитанников учреждений одеждой, обувью, мягким инвентарем.

При этом расчет стоимости к сметам и финансово-хозяйственным планам в части обеспечения воспитанников одеждой, обувью, мягким инвентарем производился подведомственными учреждениями только на воспитывающихся в них детей, то есть из расчета 20 000 рублей в год на каждого ребенка. В расчет не включалась стоимость на одежду и обувь при выпуске воспитанников из учреждения в размере 35 000 рублей.

Контрольными мероприятиями установлено, что по расчетам учреждений на 2010 год расчетная потребность от фактически утвержденных лимитов средств по статье 340, сложилась с отклонениями в сумме 4 470,1 тыс. рублей, в том числе по учреждениям (таблица):

(тыс.рублей)

Наименование учреждения	Сумма по расчету по ст.340 к смете	В том числе мягкий инвентарь	Утверждено по уточнен смете	Выделено средств по статье 340	Отклонения от расчетной потребности
Мглинская школа-интернат	6 082,7	1 880,0	5 511,2	5 511,2	- 571,5
Негинский детский дом	3 744,1	1 120,0	3 580,3	3 580,3	- 163,8
Клинцовский детский дом	3 091,3	831,3	2 868,6	2 868,6	- 222,7
Сельцовская школа-интернат	5 334,0	1 100,0	3 834,1	3 834,1	- 1 499,9
Жуковский детский дом	6 347,6	1 880,0	6 001,4	6 001,4	- 346,2
Климовская школа-интернат	6 981,1	2 000,0	6 391,1	6 391,1	- 590,0
Жуковская школа-интернат	7 266,8	2 120,0	6 190,8	6 190,8	- 1 076,0
Итого	38 847,6	10 931,3	34 377,5	34 377,5	- 4 470,1

Исходя из численности детей в учреждениях, расчетная потребность средств по статье 340 на 2010 год по всем учреждениям составила 38 847,6 тыс. рублей. Нормативные (плановые) расходы на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря составили 10 931,3 тыс. рублей, что соответствует 28,1 % расходов по статье 340. Выделено бюджетных ассигнований в 2010 году по указанной статье 34 377,5 тыс. рублей, что составило 88,5 % от расчетной потребности.

По данным учреждений за 2010 год количество выпускников составило 137, исходя из расчета 35 000 рублей на одного ребенка, расходы на одежду и обувь, выдаваемую при их выпуске, должны были составить 4 795,0 тыс. рублей. Таким образом, расчетная потребность расходов по статье 340 с учетом расходов на обеспечение выпускников по 7 учреждениям составила 43 642,6 тыс. рублей, что выше объема выделенных средств на 2010 год на 9 265,1 тыс. рублей.

На 2011 год расчетная потребность в объемах бюджетного финансирования по статье 340 и утвержденные объемы ассигнований (согласно планам финансово-хозяйственной деятельности учреждений, сметам расходов – в отношении казенных учреждений) сложились с отклонениями в общей сумме 8 675,4 тыс. рублей, в том числе по учреждениям (таблица):

(тыс. рублей)

Наименование учреждения	Сумма по расчету по ст. 340	В том числе мягкий инвентарь	Утверждено по плану ФХД (смете асходов)	Выделено средств по статье 340	Отклонения от расчетной потребности
Мглинская школа-интернат	5159,8	1 580,0	4 477,4	4 477,4	- 682,4
Негинский детский дом	3 427,7	1 200,0	3 171,5	3 171,5	- 256,2
Клинцовский детский дом	3 056,8	561,9	2 305,2	2 305,2	-751,6
Сельцовская школа-интернат	4 421,9	1 000,0	3 084,9	3 084,9	- 1 337,0
Жуковский детский дом	6 691,3	2 000,0	4 358,5	4 358,5	-2 332,8
Климовская школа-интернат	8 241,7	2 500,0	5 998,1	5 998,1	- 2 243,6
Жуковская школа-интернат	7 979,3	2 380,0	5 378,3	5 378,3	- 2 601,0
Итого	38 978,5	11 221,9	28 773,9	28 773,9	- 10 204,6

Исходя из численности детей, расчетная потребность средств по статье 340 на 2011 год по 7 учреждениям составила 38 978,5 тыс. рублей.

Нормативные (плановые) расходы на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря составили 11 221,9 тыс. рублей, что соответствует 28,8 % расходов по статье 340. Выделено бюджетных ассигнований в 2011 году по указанной статье 28 773,9 тыс. рублей, что составило 73,8 % от расчетной потребности.

По данным учреждений за 2011 год было количество выпускников 91, исходя из расчета 35 000 на одного ребенка, расходы должны были составить 3 185,0 тыс. рублей.

Таким образом, расчетная потребность расходов по статье 340 с учетом расходов на обеспечение выпускников по 7 учреждениям составляла 42 163,5 тыс. рублей, что выше объема выделенных средств на 2011 год на 13 389,6 тыс. рублей.



Всего за 2010-2011 годы объем отклонений по статье 340 «увеличение стоимости материальных запасов» (выделенные из бюджета средства меньше расчетной потребности на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся учреждениях, подведомственных департаменту общего и профессионального образования, а также выпускников данных учреждений) составил 22 654,7 тыс. рублей.

**Цель 2. Анализ соблюдения установленных норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений.**

В 2010 году финансирование учреждений осуществлялось в соответствии с утвержденными сметами расходов учреждений. С 2011 года в связи с изменением статуса учреждений финансирование государственных бюджетных учреждений стало осуществляться по результатам выполнения государственного задания, сформированного во исполнение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, казенных учреждений - по прежней схеме (по сметам расходов).

На территории Брянской области нормативными документами, регламентирующими порядок формирования государственного задания на 2011 год и порядок определения объема субсидий, являлись:

постановление администрации Брянской области от 22.09.2010 года № 960 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области»;

постановление администрации Брянской области от 22.12.2010 № 1337 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий областными бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием (заданием учредителя) государственных услуг (выполнением работ), а также субсидий на иные цели».

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в учреждениях, установлено, что в анализируемом периоде на приобретение предметов мягкого инвентаря, одежды и обуви за счет средств областного бюджета (статья 340) было направлено учреждениям средств в сумме 12 367,5 тыс. рублей, в том числе в 2010 году - 7 469,5,0 тыс. рублей, в 2011 году – 4 898,0 тыс. рублей. Согласно потребности, рассчитанной учреждениями с учетом расходов на обеспечение выпускников, необходимость использования средств на период 2010-2011 годов составляла 30 133,2 тыс. рублей, в том числе в 2010 году - 15 726,3 тыс. рублей, в 2011 году - 14 406,9 тыс. рублей. Таким образом, отклонения (невыполнение установленных нормативных расходов) на приобретение предметов мягкого инвентаря, одежды и обуви составили в проверяемом периоде 17 765,7 тыс. рублей. Объем исполненных бюджетных назначений соответствует 41,0 % от нормативных расходов.

Фактическое поступление в учреждения в анализируемом периоде предметов мягкого инвентаря, одежды и обуви в стоимостном выражении составило 13 892,4 тыс. рублей, что на 16 240,8 тыс. рублей меньше, чем рассчитано по установленным нормам и соответствует 46,1 % нормативных расходов.

Объем кредиторской задолженности за поставленный мягкий инвентарь по

состоянию на 01.01.2012 года согласно отчетности учреждений составил 1 734,5 тыс. рублей.

Информация по учреждениям об использовании средств на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, сложившихся объемах кредиторской задолженности, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Поступило мягкого инвентаря всего	В том числе		Кассо- вые расходы всего	В том числе		Креди- торская задол- женность
		2010 год	2011 Год		2010 год	2011 Год	
Мглинская школа-интернат	2 220,0	1 146,6	1 073,4	2 220,0	1 146,6	1 073,4	-
Негинский детский дом	1 549,2	1 134,0	415,2	1 301,7	971,7	330,0	331,8
Клинцовский детский дом	591,7	356,6	235,1	591,7	356,6	235,1	-
Сельцовская школа-интернат	2 124,5	1 294,4	830,1	1 871,7	1 294,4	577,3	252,7
Жуковский детский дом	2 212,3	1 013,3	1 199,0	1 513,0	1 013,3	499,7	699,2
Климовская школа-интернат	2 848,8	1 451,5	1 397,3	2 553,3	1 378,7	1 174,6	222,7
Жуковская школа-интернат	2 345,9	1 990,6	355,3	2 316,1	1 308,2	1 007,9	228,1
Итого	13 892,4	8 387,0	5 505,4	12 367,5	7 469,5	4 898,0	1 734,5

Закупка мягкого инвентаря в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с пунктом 14 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 12.12.2011) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем размещения заказа у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. В ряде случаев закупка мягкого инвентаря проводилась путем запроса котировок в соответствии с пунктом 2 названного закона. Нарушений в размещении заказов на закупку мягкого инвентаря в ходе контрольных мероприятий, проведенных в учреждениях, не установлено.

Поступившие в отчетном периоде предметы обмундирования (одежды, обуви), постельного белья и принадлежностей учитывались учреждениями в составе материальных запасов учреждения на счете аналитического учета 105 05 000 «мягкий инвентарь». Их учет велся с группировкой по наименованиям, количеству, материально-ответственным лицам.

Гуманитарной (спонсорской, благотворительной) помощи в проверяемом периоде поступило в учреждения на сумму 1 518,2 тыс. рублей в том числе: в 2010 году на 497,9 тыс. рублей, в 2011 году - 1 020,3 тыс. рублей. Для воспитанников учреждения передавалась спортивная одежда, одежда и обувь, куртки зимние. На поступившую гуманитарную помощь учреждением составлялись накладные приема-передачи, а также оформлялись акты приема-передачи имущества с подписями передающей и принимающей стороны.

В ходе контрольных мероприятий была проанализирована бюджетная отчетность

учреждений и обращено внимание на наличие у 5 учреждений в 2010 - 2011 годах несанкционированной кредиторской задолженности. Объем несанкционированной кредиторской задолженности по бюджетной деятельности за 2010-2011 годы составил 15 299,9 тыс. рублей, в том числе: 3 967,5 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2011 года; 11 332,4 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2012 года. Отмечено, что задолженность увеличилась в 2,2 раза.

В разрезе учреждений кредиторская задолженность составила следующие объемы:

ГБОУ «Жуковский санаторный детский дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: на 01.01.2011 - 148,3 тыс. рублей, на 01.01.2012- 2 681,1 тыс. рублей;

ГКОУ «Климовская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида»: на 01.01.2011- 1 658,8 тыс. рублей, на 01.01.2012- 2 360,9 тыс. рублей;

ГБОУ «Негинский детский дом»: на 01.01.2011 - 1 341,3 тыс. рублей, на 01.01.2012- 1 974,7 тыс. рублей;

ГБОУ «Сельцовская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: на 01.01.2011 - 620,7 тыс. рублей, на 01.01.2012 - 4 271,9 тыс. рублей;

ГБОУ «Клинцовский специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» на 01.01.2011 - 198,4 тыс. рублей, на 01.01.2012 - 43,8 тыс. рублей.

Таким образом, контрольным мероприятием установлено, что в нарушение требований статьи 162 Бюджетного Кодекса РФ учреждениями были приняты обязательства, превышающие утвержденные бюджетные назначения в объеме 15 299,9 тыс. рублей, в том числе по состоянию на 01.01.2011 года - 3 967,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2012 года - 11 332,4 тыс. рублей.

*Анализ фактической обеспеченности одеждой, обувью, мягким инвентарем, соответствие установленным нормам*

Нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, утверждены постановлением администрации Брянской области от 11.04. 2005 года № 178 «О мерах по социальной защите воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях, находящихся в ведении Брянской области».

Указанным документом установлены перечни мягкого инвентаря, предназначенного для обеспечения им воспитанников образовательного учреждения, и определен период, на который он выдается, что возлагает на образовательные учреждения обязанность по организации соответствующего учета, позволяющего своевременно обеспечивать названный контингент мягким инвентарем.

Поступившие в отчетном периоде предметы одежды, обуви, постельного белья и принадлежностей учтены учреждениями в составе материальных запасов на счете аналитического учета 105 05 000 «мягкий инвентарь». Их учет ведется с группировкой по наименованиям, количеству, материально-ответственным лицам. Выдача белья, постельных принадлежностей, одежды и обуви производилась с занесением записи в

арматурную карточку, заполняемую в отношении каждого воспитанника (учащегося).

В ходе контрольного мероприятия учреждениями были представлены арматурные карточки на каждого воспитанника учреждения.

Анализом, проведенным в отношении основных наименований одежды и обуви, установлено, что показатель обеспеченности воспитанников за 2010-2011 годы составляет:

В Жуковской школе-интернате обеспеченность воспитанников составляет:

зимней верхней одеждой – 71,0 % и 67,0 % соответственно;  
пальто демисезонное, куртка – 54,0 % и 51,0 % соответственно;  
обувь зимняя - 44,0 % и 42,0 % соответственно;  
туфли, сандалии, кроссовки – 56,0 % и 53,0 % соответственно;  
форма спортивная (костюм спортивный) – 64 % и 60 % соответственно.

В Жуковском детском доме обеспеченность составляет:

обуви зимней - 27,0 % и 26,0 % соответственно;  
одежды зимней - 68,0 % и 66,0 % соответственно;  
демисезонной одежды - 100,0 % и 97,0 % соответственно;  
туфли, сандалии, кроссовки - 100,0 % и 99,0 % соответственно.

В Клинцовском детском доме обеспеченность составляет:

зимней верхней одеждой – 83,0 % и 86,0 % соответственно;  
пальто демисезонное, куртка – 85,0 % и 88,0 % соответственно;  
свитер (джерсер) шерстяной – 104,0 % и 106,0 % соответственно;  
обувь зимняя - 66,0 % и 67,0 % соответственно;  
туфли, сандалии, кроссовки – 63,0 % и 64,0 % соответственно.

В Мглинской школе-интернате обеспеченность воспитанников составляет:

зимней верхней одеждой – 80,0 % и 91,0 % соответственно;  
пальто демисезонное, куртка – 99 % и 112% соответственно;  
обувь зимняя - 60,0 % и 67,0 % соответственно;  
туфли, сандалии, кроссовки – 60,0 % и 68,0 % соответственно;  
форма спортивная (костюм спортивный) - 99,0% и 112,0% соответственно.

В Сельцовой школе-интернате обеспеченность составляет:

зимней верхней одеждой - 52,0 % и 56,0 % соответственно;  
демисезонной одеждой - 58,0 % и 63,0 % соответственно;  
форма спортивная - 86,0 % и 93,0 % соответственно;  
туфли, сандалии, кроссовки - 64 % и 70 % соответственно;  
обувью зимней - 42,0 % и 45,0 % соответственно.

В Климовской школе-интернате обеспеченность составляет:

зимней обувью - 61,0 % и 61,0 % соответственно;  
одеждой зимней - 128,0 % и 126,0 % соответственно;  
свитерами, джемперами - 79,0 % и 78,0 % соответственно;  
пальто демисезонными - 49,0 % и 48,0 % соответственно;  
летней обувью - 102,0% и 101,0 % соответственно.

В Негинском детском доме обеспеченность воспитанников составляет:

зимней одеждой - 83,0 % и 83,0 % соответственно;  
обувью зимней - 47,0 % и 48,0 % соответственно;  
одеждой школьной - 61,0 % и 61,0 % соответственно;  
одеждой демисезонной - 100,0 % и 100,0 % соответственно;  
праздничными платьями - 16,0 % и 16,0 % соответственно;



костюмами праздничными - 12,0 % и 12,0 % соответственно.

Контрольными мероприятиями в учреждениях установлено, что в отдельных случаях с учетом моды и интересов воспитанников производилась замена некоторых видов одежды, что действующими правилами разрешено.

В период проведения контрольного мероприятия, на вещевых складах у материально-ответственных лиц проводилась выборочная инвентаризация мягкого инвентаря, одежды и обуви, в результате которой установлено, что остатки материальных ценностей на складах в пяти из шести учреждений соответствуют бухгалтерскому учету.

В ГБОУ «Негинский детский дом», по состоянию на 13 июня 2012 года, на вещевом складе при проведении выборочной инвентаризации мягкого инвентаря, одежды и обуви выявлено излишков на сумму 10,9 тыс. рублей и недостача на сумму 4,1 тыс. рублей. Установлена пересортица туфель мужских и женских в количестве 3 пар и излишки 12 комплектов постельного белья. Согласно объяснительной заведующей складом, в 2011 году было ошибочно списано 12 комплектов постельного белья, при получении туфель в накладной они не были разделены на мужские и женские, что при списании повлекло пересортицу. По факту проведения инвентаризации в учет учреждения были внесены соответствующие исправительные проводки, излишки оприходованы, факты пересортицы в отношении обуви устранены.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой также установлено, что учет мягкого инвентаря, одежды и обуви в учреждении организован в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008 № 148Н (в редакции от 30.12.2009 № 152Н). Учет мягкого инвентаря, одежды и обуви не организован отдельно по бюджетной и внебюджетной деятельности. Такие предметы как праздничные, школьные костюмы и платья учитываются без разделения, вместе. Также учитывается и обувь. Куртки не разделяются для девочек и мальчиков.

Контрольным мероприятием обращено внимание на факты значительных остатков мягкого инвентаря, одежды и обуви на складах учреждений. Так, на момент проверок на вещевых складах остатки мягкого инвентаря, одежды и обуви составили 4 907,0 тыс. рублей, что соответствует 35,3 % от приобретенного за период 2010-2011 годов.

Так, например, по состоянию на 13 июня 2012 года на вещевом складе Негинского детского дома остатки мягкого инвентаря, одежды и обуви составили 763,8 тыс. рублей, что соответствует 183,9 % объема произведенных расходов на одежду, обувь, мягкий инвентарь в проверяемом периоде. Отмечено, что на складе учреждения в значительном количестве имеются: комплекты постельного белья - 101 комплект на сумму 57,9 тыс. рублей, 180 пар кроссовок на сумму 102,1 тыс. рублей, джинсы в количестве 68 штук на сумму 45,1 тыс. рублей, 29 мужских костюма на сумму 101,5 тыс. рублей, 61 штуки брюк спортивных и 52 спортивных костюма на сумму всего 67,3 тыс. рублей, курток - 46 штук на сумму 64,4 тыс. рублей, свитеров - 50 штук на сумму 33,5 тыс. рублей и другие предметы одежды и обуви (сланцы - 129 штук, трусы для мальчиков - 201 штука, трусы для девочек - 248 штук, футболок - 54 штуки, 40 комплектов шапок с шарфами). Таким образом, отмечено, что при недостаточном обеспечении воспитанников мягким инвентарем, полотенцами, обувью зимней, праздничными платьями и костюмами как в 2010, так и в 2011 году, на складе указанной одежды в достаточном количестве, что связано с невостребованностью ее воспитанниками из-за низкого качества.

Отмечено, что обеспеченность воспитанников по некоторым видам одежды и обуви составила ниже установленных норм, при условии имеющих остатков ее на складах,

что объясняется ее не востребованностью воспитанниками из-за низкого качества.

Контрольным мероприятием обращено также внимание на отсутствие необходимых действий со стороны департамента общего и профессионального образования в рамках внутреннего аудита по контролю за обеспеченностью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем. В проверяемом периоде департаментом не было организовано ни одного контрольного или аналитического мероприятия в целях изучения данного вопроса, его оценки и принятия решений, приводящих к безусловному обеспечению воспитанников учреждений необходимой одеждой, обувью, мягким инвентарем.

Итоги контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем» рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято решение от 18 июля 2012 года № 27-рк об утверждении отчета, направлении его Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, директору департамента общего и профессионального образования Брянской области. По итогам контрольного мероприятия направлено 8 представлений, в том числе директору департамента общего и профессионального образования и директорам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включающие ряд предложений по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях, а также выпускников одеждой, обувью, мягким инвентарем в необходимых объемах.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***О.П. Мамаева***

**Информация**  
**о результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации**  
**и Контрольно-счетной палатой г. Брянска параллельного контрольного**  
**мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной**  
**корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального**  
**хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный**  
**ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного**  
**жилищного фонда, в Брянской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1.26 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты Российской Федерации, Брянской области и муниципальных образований, иные документы, регулирующие вопросы расходования средств финансовой поддержки, предоставленных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), средств областного и местных бюджетов, иных финансовых средств, на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

**Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Определение итогов проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области с привлечением средств финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) за 2008 – 2011 годы.

Цель 2. Определение соблюдения федерального законодательства при предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в 2011 году.

Цель 3. Определение целевого и эффективного расходования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования Брянской области и органов местного самоуправления при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Цель 4. Определение целевого и эффективного расходования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования, предусмотренных региональными адресными программами Брянской области (по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, переселению с учетом необходимости развития малоэтажного строительства).

Цель 5. Определить уровень финансового контроля за расходованием средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**Цель 1. Определение итогов проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области с привлечением средств финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2008 – 2011 годы.**

**1.1. Анализ результатов реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области за 2008 – 2011 годы.**

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее –

Федеральный закон №185-ФЗ), в целях обеспечения финансовой поддержки муниципальных образований на территории Брянской области, принявших решение о проведении капитального ремонта многоквартирных домов (МКД), постановлениями администрации Брянской области в период с 2008 по 2011 годы утверждены и реализованы шесть адресных региональных программ.

Исполнителем программ является департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, соисполнителями – органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, выполнивших условия реформирования жилищно-коммунального хозяйства согласно статье 14 Федерального закона № 185-ФЗ (участники программы), в частности:

в 2008 году исполнена одна программа, в реализации которой приняли участие 28 муниципальных образований Брянской области;

в 2009 году – одна программа, участниками программы являются 33 муниципальных образования;

в 2010 году – три программы, включая региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «город Сураж». Участниками программ являются 49 муниципальных образований, при этом города Брянск, Клинцы, а также Суражское городское поселение являются участниками двух программ;

в 2011 году – одна программа, участниками программы являются 32 муниципальных образования.

Всего за период с 2008 по 2011 годы в региональной адресной программе капитального ремонта многоквартирных домов приняло участие 59 муниципальных образований Брянской области (городские округа, городские и сельские поселения), что составляет 42,7% от общего количества муниципальных образований, имеющих в наличии многоквартирный жилищный фонд.

В соответствии с решениями Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, принятыми в период с 2008 по 2011 годы, общий объем лимита предоставления финансовой поддержки за счет Фонда ЖКХ на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (по программам 2008 – 2012 годов) установлен для Брянской области по состоянию на 1 января 2012 года в объеме 1 992,79 млн. рублей (см. таблицу):

	Сумма (млн. руб.)	Основание
Лимит предоставления финансовой поддержки Фонда ЖКХ на капремонт МКД	1 571,21	Решение от 26.12.2007, протокол №4
Увеличение лимитов	36,95	Решение от 21.04.2010, протокол №153
Увеличение лимитов на капремонт МКД на территории монопрофильных городов	10,00	Решение от 08.12.2010, протокол №208
Перераспределение лимитов с переселения граждан на капремонт МКД	51,00	По письму администрации Брянской области от 24.03.2010 №1-1567и
Уточнение лимитов	214,52	Решение от 10.02.2011, протокол №222
Увеличение лимитов за счет имущественного взноса РФ в размере 22 млрд. рублей	109,11	Решение от 30.11.2011, протокол №295
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 992,79</b>	



По данным отчетов департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области о расходовании средств Фонда ЖКХ, областного бюджета, местных бюджетов на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области за период с 2008 по 2011 годы общая стоимость капитального ремонта МКД за счет всех источников финансирования составляет 2 068,16 млн. рублей. Указанные средства освоены в полном объеме.

Данные о стоимости капитального ремонта многоквартирных домов за период с 2008 по 2011 годы на территории Брянской области в разрезе источников финансирования приведены в таблице:

Год	Стоимость капитального ремонта МКД					Объем освоенных средств
	Всего	в том числе				
		средства Фонда ЖКХ	областной бюджет	местные бюджеты	средства ТСЖ, ЖСК	
2008 год (млн. руб.)	180,76	126,19	27,46	18,07	9,04	180,76
<i>доля в общем объеме средств (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>69,81</i>	<i>15,19</i>	<i>10,00</i>	<i>5,00</i>	
2009 год (млн. руб.)	1 165,96	1 034,21	46,63	26,82	58,30	1 165,96
<i>доля в общем объеме средств (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>88,70</i>	<i>4,00</i>	<i>2,3</i>	<i>5,00</i>	
2010 год (млн. руб.)	573,57	508,76	22,94	13,19	28,68	573,57
<i>доля в общем объеме средств (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>88,70</i>	<i>4,00</i>	<i>2,3</i>	<i>5,00</i>	
2011 год (млн. руб.)	147,87	106,47	19,22	14,79	7,39	147,87
<i>доля в общем объеме средств (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>72,00</i>	<i>13,00</i>	<i>10,00</i>	<i>5,00</i>	
<b>Всего за 2008 – 2011 годы (млн. руб.)</b>	<b>2 068,16</b>	<b>1 775,63</b>	<b>116,25</b>	<b>72,87</b>	<b>103,41</b>	<b>2 068,16</b>
<i>доля в общем объеме средств (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>85,86</i>	<i>5,62</i>	<i>3,52</i>	<i>5,00</i>	

Объем средств Фонда ЖКХ, использованных на проведение мероприятий по капремонту МКД на территории Брянской области, составляет за 2008 – 2011 годы 1 775,63 млн. рублей, или 89,1% от объема лимитов, утвержденных для Брянской области по состоянию на 1 января 2012 года.

Доля средств Фонда ЖКХ в общем объеме долевого финансирования капремонта МКД за 2008 – 2011 годы составляет 85,86 процента.

Объем долевого финансирования проведения капремонта МКД за счет регионального и местных бюджетов за указанный период составляет:

за счет бюджета Брянской области - 116,25 млн. рублей или 5,62% от общей стоимости капремонта;

местных бюджетов – 72,87 млн. рублей, или 3,52% от общей стоимости капремонта МКД.

Объем средств ТСЖ, ЖСК либо собственников помещений в многоквартирных домах, привлеченных для проведения капитального ремонта домов, составляет за 2008 – 2011 годы 103,41 млн. рублей, что соответствует минимальной доле софинансирования равной 5,0 процента.

Данные о результатах реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за период с 2008 по 2011 годы на территории Брянской области:

	Количество отремонтированных МКД	Общая площадь МКД	Количество жителей, зарегистрированных в МКД на дату утверждения программы
	ед.	тыс. кв. м	тыс. чел.
2008 год	193	317,98	12,83
2009 год	370	700,53	27,48
2010 год	217	341,15	12,79
2011 год	52	69,22	2,74
<b>Всего за 2008 - 2011 годы</b>	<b>832</b>	<b>1 428,88</b>	<b>55,84</b>

Из приведенных данных следует, что за 2008 – 2011 годы на территории Брянской области отремонтировано 832 многоквартирных дома общей площадью 1 428,88 тыс. кв. м, что составляет 100,0% от показателей, предусмотренных программами.

Доля отремонтированных МКД в многоквартирном жилищном фонде составляет: по количеству отремонтированных домов - 11,7% (832 : 7111, где:

7111 - наличие МКД по данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области);

по площади отремонтированных домов - 11,8% (1428,88 : 12084,09 где: 12084,09 - общая площадь МКД в тыс. кв. м по данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области).

Данные о количестве отремонтированных домов за период с 2008 по 2011 годы в разрезе городских округов и муниципальных районов Брянской области:

Наименование городского округа, муниципального района	Количество городских округов, городских и сельских поселений (входящих в состав муниципального района), имеющих многоквартирный жилой фонд	Наличие МКД на 1.01.2011, ед.	Отремонтировано МКД по региональной адресной программе, ед.	Отремонтировано в %
г. Брянск	1	3 021	105	3,5
г. Клинцы	1	393	37	9,4
г. Новозыбков	1	324	43	13,3
г. Фокино	1	180	4	2,2
г. Сельцо	1	84	17	20,2
г. Стародуб	1	129	59	45,7
Брасовский район	2	100	10	10,0
Брянский район	13	262	17	6,5
Выгоничский район	9	124	3	2,4
Гордеевский район	2	41	25	61,0
Дятьковский район	8	377	76	20,1
Дубровский район	5	113	12	10,6
Жирятинский район	3	22	6	27,3
Жуковский район	8	210	29	13,8
Злынковский район	3	43	11	25,6
Карачевский район	6	172	19	11,0

1	2	3	4	5
Клетнянский район	3	63	29	46,0
Климовский район	2	99	24	24,2
Клинцовский район	5	52	24	46,1
Комаричский район	4	86	44	51,2
Красногорский район	1	40	18	45,0
Мглинский район	2	40	14	35,0
Навлинский район	8	91	16	17,6
Новозыбковский район	8	45	6	13,3
Погарский район	4	103	13	12,6
Почепский район	8	154	17	11,0
Рогнединский район	1	28	4	14,3
Севский район	2	81	25	30,9
Стародубский район	4	39	11	28,2
Суземский район	5	90	34	37,8
Суражский район	3	111	33	29,7
Трубчевский район	7	192	35	18,2
Унечский район	6	202	12	5,9
<b>Итого по области:</b>	<b>138</b>	<b>7 111</b>	<b>832</b>	<b>11,7</b>

Из таблицы следует, что в абсолютном выражении наибольшее количество МКД отремонтировано в г. Брянске – 105 ед., г. Стародубе – 59 ед., в муниципальных образованиях Дятьковского района – 76 ед.

Доля отремонтированных домов от общего количества МКД составляет в среднем по Брянской области 11,7%, при этом наибольший процент отремонтированных многоквартирных домов отмечается по следующим муниципальным районам и городским округам:

Гордеевский район – 61,0%,

Комаричский район – 51,2%,

Клетнянский район – 46,0%,

Клинцовский район – 46,1%,

г. Стародуб – 45,7%,

Красногорский район – 45,0 процента.

Значительно ниже среднего значения отремонтировано домов:

в г. Фокино – 2,2%, при том, что общее количество МКД по городскому округу составляет 180 ед., из них старых домов (со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет) - 153 ед. или 85,0% от общего количества;

в Выгоничском районе – 2,4%. Общее количество МКД по району - 124 ед., количество старых домов (со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет) составляет 44 ед. или 35,5% от общего количества;

г. Брянску – 3,5%. Общее количество МКД по городу – 3 021 ед., количество старых домов (со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет) составляет 2 213 ед. или 73,2% от общего количества.

## **1.2. Анализ результатов реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за 2008 – 2011 годы.**

В соответствии со статьей 16 Федерального закона №185-ФЗ постановлениями администрации Брянской области в период с 2008 по 2011 годы утверждено 9

региональных целевых программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе таких программ с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья и с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (далее – региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

На основании решений Правления государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, принятых в период с 2008 по 2011 годы, общий объем лимита предоставления финансовой поддержки за счет Фонда ЖКХ на проведение переселения граждан из аварийного жилищного фонда (по программам 2008 – 2012 годов) установлен для Брянской области по состоянию на 1 января 2012 года в объеме 1 402,99 млн. рублей (см. таблицу):

	<b>Сумма (млн. руб.)</b>	<b>Основание</b>
Лимит предоставления финансовой поддержки Фонда ЖКХ на капремонт МКД	1 047,47	Решение от 26.12.2007, протокол №4
Увеличение лимитов	24,63	Решение от 21.04.2010, протокол №153
Перераспределение лимитов с переселения граждан на капремонт МКД	-51,00	По письму администрации Брянской области от 24.03.2010 №1-1567и
Увеличение лимитов за счет имущественного взноса РФ в размере 22 млрд. рублей	109,11	Решение от 30.11.2011, протокол №295
Увеличение лимитов за счет имущественного взноса РФ в размере 25 млрд. рублей	272,78	Решение от 12.01.2011, протокол №216
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 402,99</b>	

Общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области по программам, утвержденным в 2008 - 2011 годах, составляет в рамках долевого финансирования по состоянию на 1 января 2012 года 1 121,29 млн. рублей, в том числе:

доля средств Фонда ЖКХ в стоимостном выражении составляет 1 036,00 млн. рублей или 92,39% от общей стоимости переселения. Исполнение лимитов, утвержденных для Брянской области на переселение граждан по состоянию на 1 января 2012 года, составляет 73,8% (1036,0 : 1402,99);

доля средств областного бюджета – 53,72 млн. рублей (4,79%);

доля местных бюджетов – 31,57 млн. рублей (2,82%).

С учетом дополнительных средств (на финансирование компенсации разницы приобретаемых и расселяемых жилых помещений) общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за указанный период составляет 1 256,21 млн. рублей.

Сведения о стоимости переселения граждан из аварийного жилищного фонда за период с 2008 по 2011 годы на территории Брянской области в разрезе адресных региональных программ и источников финансирования приведены в таблице (по данным отчета о выполнении региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда):

	Средства долевого финансирования				Дополнительные средства	Всего с учетом дополнительных средств
	Всего	в том числе				
		Фонд ЖКХ	Областной бюджет	Местные бюджеты		
<b>Программы, утвержденные в 2008 году</b>						
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (2008 г.)	56,25	42,08	8,54	5,63		56,25
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>74,81</i>	<i>15,19</i>	<i>10,00</i>		
<b>Программы 2009 года</b>						
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (2009 – 2010 гг.)	435,73	408,28	13,07	14,38	62,24	497,97
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>93,70</i>	<i>3,00</i>	<i>3,30</i>		
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья (2009 – 2010 гг.)	327,98	307,32	20,66			327,98
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>93,70</i>	<i>6,30</i>			
<b>Программы 2010 года</b>						
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (2010 – 2011 гг.)	223,00	208,95	6,69	7,36	56,49	279,49
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>93,70</i>	<i>3,00</i>	<i>3,30</i>		
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (2010 – 2011 гг.)	26,72	25,04	0,80	0,88	2,34	29,06
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>93,70</i>	<i>3,00</i>	<i>3,30</i>		
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (вторая программа) (2010 – 2011 гг.)	27,48	25,75	0,82	0,91	6,89	34,37
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>93,70</i>	<i>3,00</i>	<i>3,30</i>		

1	2	3	4	5	6	7
<b>Программы 2011 года*</b>						
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (2011–2012 гг.)**	9,64	7,42	1,26	0,96	5,76	15,40
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>77,00</i>	<i>13,00</i>	<i>10,00</i>		
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (2011 – 2012 гг.)**	14,49	11,16	1,88	1,45	1,20	15,69
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>77,00</i>	<i>13,00</i>	<i>10,00</i>		
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (пос. Свень) (2011 – 2012 гг.)**	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 121,29</b>	<b>1 036,00</b>	<b>53,72</b>	<b>31,57</b>	<b>134,92</b>	<b>1 256,21</b>
<i>доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)</i>	<i>100,00</i>	<i>92,39</i>	<i>4,79</i>	<i>2,82</i>		

\* - по состоянию на 1 января 2012 года.

\*\* - в части мероприятий по переселению граждан, предусмотренных на 2011 год.

Исполнителем программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда является департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, соисполнителями – органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, выполнившие условия реформирования жилищно-коммунального хозяйства согласно требованиям Федерального закона №185-ФЗ и принявшие решение о долевом финансировании программ, в частности:

- в 2008 году постановлением Брянской областной администрации от 30.05.2008 №534 (с изменениями) утверждена одна региональная адресная программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Сроки реализации программы 2008 – 2009 годы. В реализации программы приняли участие 6 муниципальных образований Брянской области: городские округа – г. Клинцы, г. Стародуб, а также Дятьковское, Климовское, Суражское и Трубчевское городские поселения. Стоимость переселения за счет средств долевого финансирования составляет 56,25 млн. рублей. В результате в соответствии с программой полностью расселено 65 помещений. Приобретено жилых помещений общей площадью 2,23 тыс. кв. м, численность переселенных жителей - 139 чел.;

- в 2009 году утверждено две региональные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Сроки реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №243



(с изменениями): 2009 – 2010 годы. В реализации программы приняли участие 4 муниципальных образования Брянской области: городские округа – г. Брянск, г. Клинцы, а также Дятьковское и Локотское городские поселения. Общая стоимость переселения составляет 497,97 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования – 435,73 млн. рублей, дополнительного финансирования – 62,24 млн. рублей. В результате в соответствии с программой расселено 435 жилых помещений. Приобретено жилых помещений общей площадью 16,66 тыс. кв. м, из них за счет долевого финансирования – 14,60 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 1 101 чел.

Сроки реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 12.03.2009 №214 (с изменениями): 2009 – 2010 годы. В реализации программы приняли участие 2 муниципальных образования Брянской области: городской округ «город Брянск» и Трубчевское городское поселение. Стоимость переселения за счет средств долевого финансирования составляет 327,98 млн. рублей. В результате в соответствии с программой расселено 322 жилых помещения. Приобретено жилых помещений общей площадью 14,23 тыс. кв. м, в том числе по долевого финансированию - 12,23 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 802 чел., что составляет 99,5% от предусмотренной программой численности (4 чел. – в стадии оформления).

- в 2010 году утверждено три региональные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Сроки реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 19.04.2010 №378 (с изменениями): 2010 – 2011 годы. В реализации программы приняли участие 5 муниципальных образований Брянской области: городские округа – г. Брянск, г. Клинцы, г. Сельцо, а также Дятьковское и Локотское городские поселения. Общая стоимость переселения составляет 279,49 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования - 223,00 млн. рублей, дополнительного финансирования – 56,49 млн. рублей. В результате в соответствии с программой расселено 228 жилых помещений. Приобретено жилых помещений общей площадью 10,43 тыс. кв. м, из них за счет долевого финансирования – 8,34 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 537 чел.

Сроки реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 28.06.2010 №642 (с изменениями): 2010 – 2011 годы. В реализации программы приняло участие 1 муниципальное образование - городской округ «город Брянск». Общая стоимость переселения составляет 29,06 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования - 26,72 млн. рублей, дополнительного финансирования – 2,34 млн. рублей. В результате в соответствии с программой расселено 24 жилых помещения. Приобретено жилых помещений общей площадью 1,08 тыс. кв. м, из них за счет долевого финансирования – 1,00 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 49 чел.

Сроки реализации второй региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 15.12.2010 №1292 (с изменениями): 2010 – 2011 годы.

В реализации программы приняло участие 1 муниципальное образование - городской округ «город Брянск». Общая стоимость переселения составляет 34,37 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования - 27,48 млн. рублей, дополнительного финансирования – 6,89 млн. рублей. В результате в соответствии с программой расселено 28 жилых помещения. Приобретено жилых помещений общей площадью 1,28 тыс. кв. м, из них за счет долевого финансирования – 1,02 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 87 чел.

▪ в 2011 году утверждено три региональные адресные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Сроки реализации региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 12.05.2011 №425 (с изменениями): 2011 – 2012 годы. В реализации программы принимают участие 4 муниципальных образования Брянской области: городские округа – г. Брянск, г. Клинцы», г. Сельцо, а также Снежское сельское поселение. На основании отчетных данных по состоянию на 1 января 2012 года общая стоимость переселения составляет 15,40 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования – 9,64 млн. рублей, дополнительного финансирования – 5,76 млн. рублей. В результате в соответствии с программой (на 2011 год) расселено 10 жилых помещений площадью 0,36 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 32 чел.

Сроки реализации региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 12.05.2011 №423 (с изменениями): 2011 – 2012 годы. В реализации программы принимают участие 4 муниципальных образования Брянской области: Дятьковское, Клетнянское городские поселения и Пальцовское, Свенское сельские поселения. На основании отчетных данных по состоянию на 1 января 2012 года общая стоимость переселения составляет 15,69 млн. рублей: в том числе в рамках долевого финансирования – 14,49 млн. рублей, дополнительного финансирования – 1,20 млн. рублей. В результате в соответствии с программой (на 2011 год) расселено 14 жилых помещений площадью 0,54 тыс. кв. м. Численность фактически переселенных жителей - 51 чел.

Реализация региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 13.10.2011 №933 (2011 – 2012 годы) запланирована на 2012 год. В мероприятиях по реализации программы принимает участие 1 муниципальное образование – Свенское сельское поселение.

Данные о результатах реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период с 2008 по 2011 годы на территории Брянской области приведены в таблице:



	Количество раселенных помещений	Площадь приобретенных помещений (всего/ в т.ч. по долевому финансированию)	Число пересе- ленных жителей	Полнос- тью расселено МКД	Из них снесено домов
	ед.	тыс. м <sup>2</sup>	чел.	ед.	ед.
<b>Программы 2008 года</b>					
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	65	2,23/2,23	139	19	15
<b>Программы 2009 года</b>					
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	435	16,66/14,60	1 101	52	7
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья	322	14,23/12,23	802	45	3
<b>Программы 2010 года</b>					
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	228	10,43/8,34	537	62	
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства	24	1,08/1,00	49	7	
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства (вторая программа)	28	1,28/1,02	87	11	
<b>Программы 2011 года*</b>					
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	10	0,57/0,36	32	1	
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства	14	0,58/0,54	51	2	
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 126</b>	<b>47,06/40,32</b>	<b>2 798</b>	<b>199</b>	<b>25</b>

\* - по состоянию на 1 января 2012 года.

Из приведенных данных следует, что в результате реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области, утвержденных в период с 2008 – 2011 годы, расселено 1 126 жилых помещений. Общая площадь приобретенных помещений составляет 47,06 тыс. кв. м, в том числе по долевому финансированию - 40,32 тыс. кв. м. Общее число переселенных граждан составляет 2 798 человек.

Средняя стоимость 1 м<sup>2</sup> площади жилого помещения, приобретенного для переселения граждан на территории Брянской области, составляет за 2008 – 2011 годы 26,7 тыс. рублей, в рамках долевого финансирования -27,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

по программе 2008 года – 25,2 тыс. рублей;

по программам 2009 года – 26,7 тыс. рублей, в рамках долевого финансирования - 28,5 тыс. рублей;

по программам 2010 года - 26,8 тыс. рублей, в рамках долевого финансирования – 26,8 тыс. рублей;

по программам 2011 года – 27,0 тыс. рублей, в рамках долевого финансирования – 26,8 тыс. рублей.

В рамках программ полностью расселено 199 многоквартирных домов.

По данным оперативного отчета о ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по состоянию на 20 апреля 2012 года), размещенном на сайте Фонда ЖКХ, следует, что из общего количества расселенных многоквартирных домов на территории области снесено, в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, только 25 домов или 12,6%, что свидетельствует о непринятии органами местного самоуправления муниципальных образований (соисполнителями региональных программ) достаточных мер по своевременному сносу аварийного жилья. Для сравнения средний процент снесенных аварийных домов по состоянию на 20 апреля 2012 года по ЦФО составляет 55,6 %, по Российской Федерации – 61,4 процента.

Так, по региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 30.05.2008 №534 (с изменениями), полностью расселено 19 многоквартирных домов, из них снесено 15 домов, или 78,9 процента. В соответствии с программой снос домов должен быть завершен в 2008 году.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №243 (с изменениями), полностью расселено по данным оперативного отчета 52 многоквартирных дома, из них снесено 7 домов, или 13,5 процента. В соответствии с программой снос домов должен быть завершен в 2009 году.

В ходе встречной проверки в г. Брянске установлено, что администрацией г. Брянска подписано 41 распоряжение и подготовлено 2 проекта распоряжений о сносе аварийного жилищного фонда. Фактически снесено 25 домов, что составляет 27,5% от общего количества расселенных домов.

По г. Клинцы снос пяти аварийных домов не начат.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 12.03.2009 №214 (с изменениями), полностью расселено 45 многоквартирных домов, из них снесено по данным оперативного отчета 3 дома, или 6,7 процента. В соответствии с программой снос домов должен быть завершен в 2009 году.

На момент проверки администрацией г. Брянска подписано 27 распоряжений и подготовлен 1 проект распоряжения о сносе аварийного жилищного фонда. Фактически снесено 14 домов, что составляет 17,9% от общего количества расселенных домов по г. Брянску.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 19.04.2010 №378 (с изменениями), полностью расселено 62 многоквартирных дома, ни один из домов не снесен. В соответствии с программой снос домов должен быть завершен в следующие сроки: в III квартале 2011 года – 40 домов, в IV квартале 2011 года – 16 домов и в I квартале 2012 года – 6 домов.

В акте встречной проверки от 25 мая 2012 г., проведенной в г. Брянске, отмечено, что на момент проверки администрацией г. Брянска подписано 8 распоряжений и подготовлено 3 проекта распоряжений о сносе аварийного жилищного фонда. Из 50-ти расселенных домов по г. Брянску ни один дом не снесен. В соответствии с программой снос домов должен быть завершен в следующие сроки: в III квартале 2011 года – 28 домов, в IV квартале 2011 года – 16 домов и в I квартале 2012 года – 6 домов.

По г. Клинцы из восьми многоквартирных домов снесено 2 дома или 25,0% от плана.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 28.06.2010 №642 (с изменениями), полностью расселено по данным оперативного отчета 7 многоквартирных домов, ни один из домов не снесен. Согласно программе снос 4-х домов должен быть завершен в IV квартале 2011 года и 3-х домов - в I квартале 2012 года.

Встречной проверкой в г. Брянске установлено, что администрацией г. Брянска подготовлен 1 проект распоряжения о сносе аварийного жилищного фонда.

По второй региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 15.12.2010 №1292 (с изменениями), полностью расселено 11 многоквартирных домов, ни один из домов не снесен. Планируемая дата сноса домов – II и IV кварталы 2012 года.

В акте встречной проверки от 25 мая 2012 г., проведенной в г. Брянске, отмечено, что администрацией г. Брянска подготовлено 2 проекта распоряжений о сносе аварийного жилищного фонда. На момент проверки снос 11 аварийных МКД не начат.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 12.05.2011 №425 (с изменениями), полностью расселено 7 многоквартирных домов, ни один из домов не снесен. Согласно программе планируемая дата сноса домов – IV квартал 2012 года и II квартал 2013 года.

В актах встречных проверок, проведенных в г. Брянске, г. Клинцы и Снежком сельском поселении отмечено, что снос домов не начат.

По региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области, утвержденной постановлением областной администрации от 12.05.2011 №423 (с изменениями), полностью расселено 4 многоквартирных дома, ни один из домов не снесен. Планируемая дата сноса домов – II и III кварталы 2012 года.

В актах встречных проверок, проведенных в Пальцовском и Свенском сельских поселениях отмечено, что снос домов не начат.

Дом в п. Пальцо по ул. Саши Сабирова, 1 не снесен, коммуникации не отключены. По состоянию на 28.05.2012 переселение жильцов по указанному адресу не начато. Переселение планируется на конец июня, начало июля текущего года.

В Свенском сельском поселении дом по адресу ул. Молодежная, 10 – дом разрушен, жильцы переселены, коммуникации отключены. Дом по адресу ул. Молодежная, д. №12 не снесен, жильцы переселены, коммуникации отключены.

**Цель 2. Определение соблюдения федерального законодательства при предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в 2011 году.**

**2.1. Проверка соблюдения условий предоставления в 2011 году финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».**

По результатам проверки соблюдения условий предоставления в 2011 году финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предусмотренных статьей 14 Федерального закона, установлено следующее:

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона *(деятельности на территории муниципального образования, претендующего на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, коммерческих организаций коммунального комплекса с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований не более чем 25%, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если использование такими организациями объектов коммунальной инфраструктуры осуществляется на праве частной собственности, по договору аренды или концессионному соглашению, и составляющих не менее чем 50% от общего числа осуществляющих свою деятельность на территории указанного муниципального образования организаций коммунального комплекса (без учета организаций коммунального комплекса, все имущество которых принадлежит на праве собственности Российской Федерации) с обязательством увеличить до 1 июля 2012 года долю таких организаций до 80%, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в период с 1 января 2009 года до 1 июля 2012 года).*

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ доля организаций коммунального комплекса (ОКК), доля участия субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, в уставном капитале которых не более чем 25 %, по данным департамента составляет по муниципальным образованиям Брянской области от 80 до 100 процентов. Общее количество ОКК по Брянской области, доля участия субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований в уставном капитале которых не более чем 25%, составляет 275 ед., или 83,84% от общего количества ОКК.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона *(деятельности на территории муниципального образования, претендующего на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, с долей участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и муниципальных образований*



не более чем 25%, и составляющих не менее чем 80% от общего числа организаций, осуществляющих свою деятельность на территории указанного муниципального образования и управление многоквартирными домами (кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов) при условии управления такими организациями не менее чем 80% многоквартирных домов, оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ с 1 января 2010 года).

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ доля организаций, доля участия субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в уставном капитале которых не более чем 25%, составляет по муниципальным образованиям Брянской области от 80 до 100 процентов. Общее количество организаций, доля участия субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований, в уставном капитале которых не более чем 25%, составляет 102 ед., или 94,44% от общего количества управляющих организаций (кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов).

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, предусматривающих формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья, и наличия товариществ собственников жилья в многоквартирных домах, расположенных на территории каждого муниципального образования, претендующего на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, в не менее чем 10% многоквартирных домов - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ с 1 января 2009 года).

Во исполнение пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона №185-ФЗ администрацией Брянской области утверждено постановление от 08.02.2008 №105 «О создании на территории Брянской области благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья».

На уровне муниципальных образований, претендующих на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, утверждены нормативные правовые акты, обеспечивающие формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья (ТСЖ) на территории муниципальных образований.

На дату подачи заявки доля многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ, от общего количества от общего количества многоквартирных домов в муниципальных образованиях, составляет от 10 до 100 процентов. Общее количество многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ, составляет по Брянской области 1 243 ед., или 19,75% от общего количества многоквартирных домов в муниципальных образованиях Брянской области.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, осуществляющими распоряжение земельными участками, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена,

графиков проведения до 1 января 2012 года в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 29.12.2004 №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, включенные в региональные адресные программы по проведению капитального ремонта, в границах территорий муниципальных образований, которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда и (или) которые претендуют на ее предоставление, в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда со дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ включены многоквартирные дома, земельные участки под которыми поставлены на государственный кадастровый учет, что подтверждается кадастровыми паспортами, выданными филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Брянской области.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных правовых актов, предусматривающих предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме (в том числе путем перечисления таких субсидий на имеющиеся или открываемые получателями субсидий банковские счета), - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда со дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

Администрацией Брянской области утвержден ряд нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме, в частности:

постановление от 25.07.2005 №404 «О порядке перехода к перечислению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг на персонифицированные социальные счета граждан»;

постановление от 26.12.2007 №1058 «Об организации исполнения государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и утверждению Положения о порядке финансирования расходов областного бюджета на предоставление гражданам адресных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (с последующими изменениями);

постановление от 20.10.2008 №971 «Об утверждении административного регламента управления социальной защиты населения Брянской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (с последующими изменениями).

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ количество семей, имеющих право на получение указанной субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет 30 793. Сумма средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление указанных субсидий, составляет 456,8 млн. рублей.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 6 части 1 статьи 14 Федерального закона (предоставление установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки гражданам на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг (за исключением мер социальной поддержки, указанных в пункте 5 настоящей части) только в денежной форме (в том числе путем перечисления средств на предоставление таких мер на имеющиеся или открываемые гражданами банковские счета) - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда с 1 января 2009 года).

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ количество граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет 341 342 чел., из них обладатели льгот – 289 246 чел. Сумма средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет 1 436,5 млн. рублей.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие графиков, утвержденных уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации и претендующими на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления и предусматривающих установление не позднее 1 января 2013 года тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда со дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

График установления тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифа, установленных для другой группы потребителей, утвержден приказом комитета государственного регулирования тарифов Брянской области от 14.03.2011 №7/5-гр.

При подаче заявки на предоставление финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ плановый объем перекрестного субсидирования по отдельным муниципальным образованиям по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод составлял 138,5 млн. рублей.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона (непредставление субсидий организациям коммунального комплекса, осуществляющим деятельность в муниципальных образованиях, которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда и (или) которые претендуют на ее предоставление, на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с содержанием объектов, используемых в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод. Данное условие должно выполняться муниципальными образованиями, которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда, с 1 января 2010 года, муниципальными образованиями, впервые претендующими на предоставление такой поддержки, - с момента подачи субъектом Российской Федерации соответствующей заявки).

Средства местных бюджетов на возмещение затрат или недополученных доходов (дотации на возмещение разницы в тарифах) организациям коммунального комплекса не предоставлялись.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие установленных тарифов, надбавок и (или) тарифов на подключение, обеспечивающих необходимые для реализации производственных программ и инвестиционных программ развития системы коммунальной инфраструктуры финансовые потребности организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований, которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда и (или) которые претендуют на ее предоставление, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда со дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

Инвестиционные программы утверждены по трем организациям муниципального комплекса, работающих на территории двух муниципальных образований: г. Брянск и Жуковского городского поселения.

По МУП «Брянский водоканал» (городской округ «город Брянск») инвестиционная программа по развитию систем водоснабжения и водоотведения г. Брянска на 2009 – 2011 год утверждена решением Брянского городского Совета народных депутатов от 11.02.2009 №1188. Тарифы на подключение к системе водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Брянской городской администрации от 11.02.2009 №172-п (с изменениями):

тариф на подключение к системе водоснабжения – 33 242,97 руб./м<sup>3</sup> сут. (без НДС);  
тариф на подключение к системе водоотведения – 6 909,20 руб./м<sup>3</sup> сут. (без НДС).

По ООО «Аква» (Жуковское городское поселение) инвестиционная программа развития водопроводного хозяйства ООО «Аква» на 2011 – 2013 год утверждена решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 30.11.2010 №172/14-4. Инвестиционная надбавка к тарифу на услуги водоснабжения для ООО «Аква» утверждена постановлением администрации Жуковского района от 30.11.2010 №1132 в размере 0,56 руб./м<sup>3</sup>.

По ООО «Сток» (Жуковское городское поселение) инвестиционная программа развития канализационного хозяйства ООО «Сток» на 2011 – 2013 год утверждена решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 30.11.2010 №172/14-4. Инвестиционная надбавка к тарифу на услуги водоотведения для ООО «Сток» утверждена постановлением администрации Жуковского района от 30.11.2010 №1133 в размере 0,65 руб./м<sup>3</sup>.

Средства местных бюджетов на возмещение затрат или недополученных доходов (дотации на возмещение разницы в тарифах) организациям коммунального комплекса не предоставлялись.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 9.1 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, соответствующих требованиям Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждена постановлением администрации Брянской области от 09.12.2010 №1270 «Об утверждении программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Брянской области на 2010 - 2020 годы и целевые показатели на период до 2020 года» (с последующими изменениями).



▪ соблюдение условий, установленных пунктом 10 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденной в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов).

Региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области (2011 год) утверждена постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 №424.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 11 части 1 статьи 14 Федерального закона (наличие региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда).

Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области (2011 – 2012 годы) утверждена постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 №425.

Региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области (2011 – 2012 годы) утверждены постановлениями администрации Брянской области от 12.05.2011 №423 и от 13.10.2011 №933.

▪ соблюдение условий, установленных пунктом 12 части 1 статьи 14 Федерального закона (выделение в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) средств бюджетов муниципальных образований, претендующих на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, на доленое финансирование региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

По региональной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области из областного и местных бюджетов предусмотрено выделение 19,22 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 13,0%) и 14,79 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 10,0%) соответственно.

По региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области (2011 – 2012 годы) из областного и местных бюджетов предусмотрено выделение 34,40 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 13,0%) и 26,46 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 10,0%) соответственно.

По региональным адресным программам по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области (2011 – 2012 годы) из областного и местных бюджетов предусмотрено выделение 12,01 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 13,0%) и 9,24 млн. рублей (в установленной доле софинансирования 10,0%) соответственно.

Требования части 2 статьи 14 Федерального закона №185-ФЗ соблюдены. Финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ предоставлена на проведение

капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенных на территории 33-х муниципальных образований Брянской области. Общая суммарная численность населения таких муниципальных образований составляет 803 597 чел., или 63,0% от общей численности населения Брянской области (при требуемой доле не менее чем 20%).

**2.1.1.** Проверка соблюдения требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 3.1 статьи 15 Федерального закона №185-ФЗ со дня вступления в силу требований энергетической эффективности виды работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, определенные частью 3 настоящей статьи, должны проводиться с соблюдением указанных требований энергетической эффективности, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 48 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №261-ФЗ).

Требования энергетической эффективности зданий и сооружений определены в статье 11 Федерального закона №261-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст. 11 вышеуказанного Закона не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

С целью получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности по всем 52-м многоквартирным домам, включенным в программу капремонта МКД на 2011 год, проведены мероприятия по энергетическому обследованию домов. Полученные результаты отражены в энергетических паспортах по каждому жилому дому.

Общий объем средств, затраченных в 2011 году на проведение энергетических обследований МКД, составил 854,9 тыс. рублей, или 0,6% от общей стоимости капремонта домов. Стоимость обследования 1 дома составляет в среднем 16,4 тыс. рублей.

Затраты на устройство коллективных (общедомовых) приборов учета потребляемых энергетических ресурсов по 51 многоквартирному дому составили 5 589,9 тыс. рублей, или 9,4% от стоимости ремонта внутридомовых инженерных систем и 3,8% от общей стоимости капремонта домов. Многоквартирный дом в г. Клинцы по ул. Кирова, 132 ранее был оборудован коллективными (общедомовыми) приборами учета энергоресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электроэнергии).

Оснащение многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета потребляемых энергетических ресурсов по региональной адресной программе проведения капремонта МКД на территории Брянской области (2011 год), а также в рамках региональных программ по капремонту МКД, реализованных за предыдущие годы, характеризуется следующими данными:

за 2011 год установлено приборов учета тепловой энергии в количестве – 25 ед. Всего с 2008 по 2011 годы установлено приборов учета тепловой энергии в количестве 771 ед. Количество МКД, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии – 755 ед., что составляет 15,2% от количества МКД, в которых

оказывается услуга по теплоснабжению. Объем тепловой энергии, потребляемый в МКД по коллективным (общедомовым) приборам учета, составляет 0,12 тыс. Гкал, или 6,4% от общего объема тепловой энергии, предоставляемого потребителям, проживающим в МКД;

приборов учета электроэнергии – 68 ед. Всего с 2008 по 2011 годы установлено приборов учета электроэнергии в количестве 1 751 ед. Количество МКД, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии – 1 698 ед., что составляет 27,1% от количества МКД, в которых оказывается услуга по электроснабжению. Объем электроэнергии, потребляемый в МКД по коллективным (общедомовым) приборам учета, составляет 88 940,55 тыс. кВтч, или 26,1% от общего объема электроэнергии, предоставляемого потребителям, проживающим в МКД;

приборов учета горячей воды – 3 ед. Всего с 2008 по 2011 годы установлено приборов учета горячей воды в количестве 244 ед. Количество МКД, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета горячей воды – 237 ед., что составляет 13,2% от количества МКД, в которых оказывается услуга по горячему водоснабжению. Объем горячей воды, потребляемый в МКД по коллективным (общедомовым) приборам учета, составляет 1 792,22 тыс. м<sup>3</sup>, или 14,9% от общего объема горячего водоснабжения, предоставляемого потребителям, проживающим в МКД;

приборов учета холодной воды – 48 ед. Всего с 2008 по 2011 годы установлено приборов учета холодной воды в количестве 1 775 ед. Количество МКД, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета холодной воды – 1 690 ед., что составляет 27,0% от количества МКД, в которых оказывается услуга по холодному водоснабжению. Объем холодной воды, потребляемый в МКД по коллективным (общедомовым) приборам учета, составляет 16 022,43 тыс. м<sup>3</sup>, или 46,8% от общего объема холодного водоснабжения, предоставляемого потребителям, проживающим в МКД.

В целом по всем муниципальным образованиям Брянской области количество МКД одновременно оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, электрической энергии составляет 179 ед., или 10,1% от общего количества МКД, в которых услуги теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, электроснабжения предоставляются одновременно.

**Цель 3. Определение целевого и эффективного расходования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования Брянской области и органов местного самоуправления при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.**

**3.1. Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений и предоставления средств на реализацию мероприятий региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.**

Порядок принятия решений о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ регламентирован статьей 19 Федерального закона №185-ФЗ.

Заявка на предоставление в 2011 году финансовой поддержки Брянской области за счет средств Фонда ЖКХ в размере 311 223,8 тыс. рублей, из них:

для долевого финансирования капитального ремонта многоквартирных 107 260,8 тыс. рублей;

для долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда 203 963,0 тыс. рублей;

направлена за подписью Губернатора Брянской области Н.В. Денина на

имя Генерального директора государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства К.Г. Цицина. Заявка принята 17 мая 2011 года, вх. № 3192-вн.

К заявке приложены документы, предусмотренные частью 2 статьи 19 Федерального закона №185-ФЗ в количестве 25 приложений, в частности:

региональная адресная программа проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 12.05.2011 №424;

региональная адресная программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 12.05.2011 №425;

перечень коммерческих организаций коммунального комплекса, действующих на территории муниципальных образований и осуществляющих производство товаров, оказание услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

перечень организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (кроме ТСЖ, ЖСК или иных специализированных потребительских кооперативов) и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и действующих на территории муниципального образования;

перечень и тексты нормативных правовых актов Брянской области и муниципальных образований, обеспечивающих формирование благоприятных условий для образования и деятельности ТСЖ;

перечень многоквартирных домов на территории муниципального образования в которых созданы ТСЖ;

перечень и тексты правовых актов органов исполнительной власти Брянской области и муниципальных образований, предусмотренные пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона №185-ФЗ и т.д.

Решением правления госкорпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 24 мая 2011 года (протокол №249) заявка Брянской области на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ (вх. №3192-вн от 17.05.2011 г.) и прилагаемые к ней документы признаны соответствующими требованиям, установленным Федеральным законом №185-ФЗ.

Одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на общую сумму 148 973,3 тыс. рублей, из них:

107 260,8 тыс. рублей – за счет средств Фонда ЖКХ;

19 366,5 тыс. рублей – за счет средств бюджета Брянской области;

14 897,3 тыс. рублей – за счет средств муниципальных образований;

7 448,7 тыс. рублей – за счет средств собственников жилья.

Одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на общую сумму 264 887,0 тыс. рублей, из них:

203 963,0 тыс. рублей – за счет средств Фонда ЖКХ;

34 435,3 тыс. рублей – за счет средств бюджета Брянской области;

26 488,7 тыс. рублей – за счет средств муниципальных образований.

Правление Фонда согласилось с использованием неизрасходованных при



реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году средств Фонда в размере 913,8 тыс. рублей на реализацию программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, приложенной к заявке.

Указанным решением предоставлена финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ на реализацию региональной адресной программы по проведению капремонта многоквартирных домов в размере 107 260,8 тыс. рублей и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в размере 203 049,2 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 6 решения правления Фонда ЖКХ от 24.05.2011 №249 между Фондом ЖКХ генерального директора Фонда К.Г. Цицина и департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области (уполномоченный орган) в лице директора департамента А.Ю. Толстых заключены дополнительные соглашения №8 и №9 к договору о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 24.07.2008 №47-ЗС.

В соответствии с дополнительным соглашением №8 от 24.05.2011 Фонд обязуется предоставить финансовую поддержку в сумме 107 260,8 тыс. рублей на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Указанные средства поступили в доход областного бюджета по платежному поручению №573 от 25 мая 2011 года.

В период с 6 июня по 17 июня 2011 года средства Фонда ЖКХ в объеме 107 260,8 тыс. рублей и средства областного бюджета в объеме 19 366,6 тыс. рублей, всего 126 627,4 тыс. рублей, перечислены бюджетам муниципальных образований.

С учетом возврата неиспользованных субсидий по средствам Фонда ЖКХ - 790,2 тыс. рублей и средствам областного бюджета – 142,7 тыс. рублей объем перечисленных средств в бюджеты муниципальных образований составил 125 694,3 тыс. рублей, из них:

Фонд ЖКХ – 106 470,5 тыс. рублей;  
областной бюджет – 19 223,8 тыс. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением №9 от 24.05.2011 Фонд обязуется предоставить финансовую поддержку в сумме 203 963,0 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в следующем порядке:

путем зачета неизрасходованных средств фонда в сумме 913,8 тыс. рублей;

путем перечисления денежных средств: 60 275,1 тыс. рублей – после принятия соответствующего решения Фондом, 142 774,1 тыс. рублей – в соответствии с Порядком перечисления средств Фонда в бюджеты субъекта Российской Федерации, исходя из результатов реализации региональных адресных программ, а также иных обязательств, указанных в части 1.2 статьи 17 Федерального закона №185-ФЗ.

В доход областного бюджета средства Фонда поступили в объеме 202 843,5 тыс. рублей.

В местные бюджеты на переселение граждан из аварийного жилищного фонда перечислено 238 157,9 тыс. рублей, в том числе:

средств Фонда 203 757,3 тыс. рублей, из них: 202 843,5 тыс. рублей, которые поступили от Фонда в 2011 году и 913,8 тыс. рублей – остаток неизрасходованных средств;

средств областного бюджета 34 400,6 тыс. рублей.

Решением правления госкорпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 20 мая 2011 года (протокол №248) одобрена



заявка Брянской области (вх. №3191-вн от 17.05.2011 г.) на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства.

Одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на общую сумму 74 331,5 тыс. рублей, из них:

57 235,3 тыс. рублей – за счет средств Фонда ЖКХ;

9 663,1 тыс. рублей – за счет средств бюджета Брянской области;

7 433,1 тыс. рублей – за счет средств муниципальных образований.

В соответствии с дополнительным соглашением №3 от 17.05.2011 к договору о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства от 11.07.2010 №20-МС, заключенным во исполнение пункта 4 решения, Фонд обязуется предоставить Брянской области финансовую поддержку в сумме 57 235,3 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства.

Решением правления госкорпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 28 октября 2011 года (протокол №289) одобрена заявка Брянской области (вх. №6193-вн от 27.10.2011 г.) на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства.

Одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на общую сумму 18 062,0 тыс. рублей, из них:

13 907,7 тыс. рублей – за счет средств Фонда ЖКХ;

2 348,1 тыс. рублей – за счет средств бюджета Брянской области;

1 806,2 тыс. рублей – за счет средств муниципальных образований.

В соответствии с дополнительным соглашением №4 от 28.10.2011 к договору о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства от 11.07.2010 №20-МС, заключенным во исполнение пункта 5 решения, Фонд обязуется предоставить Брянской области финансовую поддержку в сумме 13 907,7 тыс. рублей на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства, из них 1 570,9 тыс. рублей путем зачета неизрасходованных средств Фонда.

В доход областного бюджета средства Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства поступили за период с мая по декабрь 2011 года в объеме 69 572,1 тыс. рублей.

В местные бюджеты на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства перечислено 83 154,2 0 тыс. рублей, в том числе:

средств Фонда 71 143,0 тыс. рублей, из них: 69 572,1 тыс. рублей, которые поступили от Фонда в 2011 году и 1 570,9 тыс. рублей – остаток неизрасходованных средств;

средств областного бюджета 12 011,2 тыс. рублей.

**3.2. Законность включения многоквартирных домов в региональную адресную программу капитального ремонта многоквартирных домов**

Механизмом реализации региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2011 год) (раздел 5) предусмотрено, что отбор многоквартирных домов для участия в программе осуществляется органами местного самоуправления по критериям, установленным Федеральным законом № 185-ФЗ и Порядком включения многоквартирных домов в региональную адресную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области, утвержденным постановлением администрации области от 9 октября 2008 года № 937 (с изменениями) (далее – постановление № 937).

Включение многоквартирных домов в перечень многоквартирных домов региональной адресной программы капитального ремонта осуществлено с соблюдением условий, определенных постановлением № 937, в частности:

- собственниками помещений в многоквартирном доме осуществлен выбор и реализован выбранный способ управления многоквартирным домом - зарегистрировано товарищество собственников жилья (ТСЖ) либо выбрана управляющая организация и заключен договор управления многоквартирным домом. На дату подачи заявки на получение финансовой поддержки за счет Фонда ЖКХ было зарегистрировано 430 ТСЖ, количество МКД, в которых созданы ТСЖ – 1243 ед., или 19,7% от общего количества МКД в муниципальных образованиях, участвующих в программе (1243 : 6293);

- общим собранием членов ТСЖ либо общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, управление которым осуществляется выбранной собственниками помещений управляющей организацией, приняты решения (с оформлением протоколов) об участии в муниципальной адресной программе по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и о долевом финансировании капитального ремонта многоквартирного дома за счет средств ТСЖ либо собственников помещений в многоквартирном доме;

- общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме приняты решения:

- о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; видах работ по капитальному ремонту (в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ) и объемах планируемых работ;

- стоимости проведения капитального ремонта многоквартирного дома, включая разработку проектной документации для капитального ремонта и проведение государственной экспертизы проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- сроке начала капитального ремонта;

- порядке долевого финансирования капитального ремонта собственниками помещений многоквартирного дома.

Решения, принятые общим собранием собственников, оформлены соответствующими протоколами;

- включение многоквартирного дома в перечень утвержденной муниципальной программы муниципального образования Брянской области, претендующего на участие в региональной программе.

Проверкой установлено, перечень многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки в рамках региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории

Брянской области» (2011 год), сформирован из числа многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и включенных в утвержденные органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области муниципальные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, на основе заявок муниципальных образований Брянской области, претендующих на получение средств Фонда ЖКХ.

В 2011 году на муниципальном уровне было утверждено 32 муниципальные адресные программы проведения комплексного капитального ремонта многоквартирных домов в общем количестве 52 ед.

Отбор многоквартирных домов для включения в муниципальную адресную программу капремонта МКД производился с использованием критериев (технических, организационных, финансовых), рекомендованных постановлением № 937.

Одним из критериев является продолжительность эксплуатации многоквартирного дома после ввода многоквартирного дома в эксплуатацию или последнего комплексного капитального ремонта.

Анализ показывает, что средняя продолжительность эксплуатации многоквартирных домов, включенных в программу капитального ремонта на 2011 год, составляет 41 год, при этом 12 домов, или 23,1% имеют срок эксплуатации свыше 50 лет, 29 домов (55,8%) - срок эксплуатации от 30 до 50 лет, 10 домов (19,2%) - срок эксплуатации от 20 до 30 лет, 1 дом (1,9%) - срок эксплуатации от 10 до 20 лет.

### **3.3. Проверка соблюдения установленного порядка отбора подрядных организаций при заключении контрактов.**

В соответствии с частью 8 статьи 20 Федерального закона №185-ФЗ, а также с целью обеспечения защиты прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирных домах при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, включенных в программу, постановлением администрации Брянской области от 14.05.2011 №434 утверждено Положение о порядке привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Положение).

Проверкой установлено, что привлечение подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в рамках региональной адресной программы (2011 год) осуществлялось путем проведения открытых конкурсов.

Процедура привлечения подрядных организаций осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организатором проведения открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов определено ГУП «Брянскоблтехинвентаризация».

Официальная информация о конкурсе (извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсных комиссий) опубликована организатором конкурса на официальном интернет-сайте [www.gupti.ru](http://www.gupti.ru).

Конкурсный отбор подрядных организаций осуществлен в период с 27 июня по 5 августа 2011 года.

По результатам проведения конкурсов по отбору подрядных организаций победителями признаны следующие подрядные организации (см. таблицу):

№ ПП	Победитель комиссионного отбора	Дата проведения конкурсного отбора	Количество МКД (ед.)	Стоимость капремонта МКД (тыс. руб.)
1.	ООО «Агростройинвест»	27.06.2011	4	19 622,4
2.	ООО «Веда»	27.06.2011	1	4 879,6
3.	ООО «Элвин»	27.06.2011	1	3 352,1
		01.07.2011	2	5 593,4
		04.07.2011	1	1 572,4
		18.07.2011	1	2 388,5
		22.07.2011	1	2 391,2
		25.07.2011	1	2 290,0
4.	ООО «Оливин»	30.06.2011	1	5 179,2
5.	ООО «Климовогражданстрой»	30.06.2011	1	1 329,1
6.	ООО «Архитектурно-строительный сервис»	30.06.2011	1	4 416,6
7.	ЗАО «Брянскагропромстрой»	30.06.2011	2	2 980,7
		15.07.2011	2	2 867,9
		18.07.2011	2	4 783,6
8.	ООО «ТПС Инжиниринг»	01.07.2011	1	4 655,6
9.	ООО «Теплотехника»	01.07.2011	1	3 350,4
		04.07.2011	1	2 869,9
10.	МУП «Красногорский коммунальщик»	04.07.2011	1	2 396,5
11.	ООО «ЕВРО ОТДЕЛКА»	04.07.2011	1	4 778,7
12.	ООО «Стройкомплекс»	04.07.2011	2	4 818,0
		15.07.2011	3	4 447,2
13.	ООО «Аракул»	05.07.2011	2	2 862,9
14.	ООО «Нефтегазстрой»	05.07.2011	2	4 780,9
15.	ООО «Омега»	11.07.2011	2	1 912,1
		18.07.2011	2	3 329,1
16.	МУП «Жилкомхоз» (крыша, фасад), ООО «Энергосервис» (инженерные системы)	11.07.2011	1	3 347,2
17.	ООО «Стройгарант»	11.07.2011	1	9 772,3
18.	ООО «БКТ-Строй»	11.07.2011	3	6 212,0
		05.08.2011	1	2 871,8
19.	ООО «СпецСтройСнаб»	15.07.2011	2	2 389,7
		18.07.2011	1	2 397,9
20.	ОАО «Клинцовское предприятие «Монтажник»	18.07.2011	1	2 838,7
		22.07.2011	1	2 388,5
21.	ООО «ИнвестСтрой»	28.07.2011	2	5 808,1
<b>ИТОГО:</b>			<b>52</b>	<b>141 874,2</b>

По результатам конкурсного отбора подрядных организаций с победителями заключены договоры подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в пределах указанных в таблице сумм.

Из приведенных в таблице данных следует, что в проведении капитального ремонта 52-х многоквартирных домов по адресной региональной программе 2011 года приняли участие 22 подрядные организации. Стоимость строительно-монтажных

работ составляет 141 874,2 тыс. рублей, или 95,9% от общей стоимости капитального ремонта.

Наиболее крупными подрядчиками являются:

ООО «Агростройинвест» - капитальный ремонт 4-х многоквартирных домов в г. Брянске. Стоимость подряда по всем договорам составляет 19 622,4 тыс. рублей, или 13,8% от общей стоимости строительно-монтажных работ;

ООО «Элвин» - капитальный ремонт 7-ми многоквартирных домов в пос. Клетня (1 дом), пос. Теплое Карачевского района (2 дома), г. Карачев (1 дом), д. Добрунь Брянского района (1 дом), пос. Супонево Брянского района (1 дом), пос. Пильшино Выгоничского района (1 дом). Стоимость подряда по всем договорам составляет 17 587,6 тыс. рублей, или 12,4% от общей стоимости строительно-монтажных работ.

#### **3.4. Проверка наличия утвержденной проектно-сметной документации, соответствия объемов финансирования объемам выполненных работ.**

Проверка наличия утвержденной проектно-сметной документации, соответствия объемов финансирования объемам выполненных работ проведена в отношении многоквартирных домов, включенных в региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2011 год), утвержденную постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 №424.

В связи с отказом собственников дома (пос. Лопандино, ул. Горького, д.1) от участия в реализации программы постановлением областной администрации от 27.12.2011 №1191 в региональную адресную программу были внесены изменения как в перечень МКД, подлежащих ремонту (было 53 дома, стало 52 дома), так и в объем финансирования программы (было 148 973,2 тыс. рублей, стало 147 875,7 тыс. рублей).

Уменьшение объема финансирования программы по причине, указанной в части 7 статьи 15 Федерального закона №185-ФЗ, составило 1 097,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 790,3 тыс. рублей.

Соисполнителями программы являются 32 муниципальных образования.

Краткая характеристика результатов реализации программы по проведению капремонта МКД за 2011 год:

отремонтировано 52 МКД общей площадью 69,22 тыс. кв. м, что составляет 100,0% от плана;

численность жителей, зарегистрированных в МКД – 2,74 тыс. чел.;

стоимость капитального ремонта МКД – 147 875,7 тыс. рублей, или 100,0% от предусмотренной программы суммы.

Обязательства по долевному финансированию капитального ремонта МКД в разрезе источников, предусмотренных в соглашениях, заключенных между Фондом ЖКХ и департаментом, а также между департаментом и органами местного самоуправления, соблюдены:

средства Фонда ЖКХ составили 106 470,5 тыс. рублей, или 72,0% от общей стоимости капремонта,

средства областного бюджета – 19 223,8 тыс. рублей (13,0%),

средства местных бюджетов – 14 787,6 тыс. рублей (10,0%),

средства собственников помещений МКД – 7 393,8 тыс. рублей (5,0%),

всего – 147 875,7 тыс. рублей.



Из общей стоимости выполненных работ по капитальному ремонту домов наибольший объем средств – 59 225,2 тыс. рублей или 40,0% направлен на ремонт внутридомовых инженерных систем, из них:

23 079,8 тыс. рублей – на ремонт сетей теплоснабжения,

12 070,0 тыс. рублей – на ремонт сетей электроснабжения,

8 881,7 тыс. рублей – на ремонт сетей холодного водоснабжения,

4 031,1 тыс. рублей - на ремонт систем водоотведения,

3 748,3 тыс. рублей - на ремонт сетей горячего водоснабжения,

1 824,3 тыс. рублей - на ремонт сетей газоснабжения;

5 589,9 тыс. рублей - на установку коллективных (общедомовых) приборов учета и узлов учета потребляемых энергоресурсов.

На ремонт крыш МКД израсходовано 48 366,0 тыс. рублей или 32,7% от общего объема. Стоимость ремонта 1 кв. м крыши составляет 1 381 рублей.

На утепление и ремонт фасадов - 34 437,4 тыс. рублей или 23,3% от общего объема средств. Стоимость ремонта 1 кв. м фасада составляет 689 рублей.

На ремонт подвальных помещений в 25 МКД – 4 992,2 тыс. рублей или 3,4% от общего объема средств. В 27-ми многоквартирных домах работы по капитальному ремонту подвальных помещений не производился по причине отсутствия подвалов в ремонтируемых домах.

На проведение энергетического обследования домов – 854,9 тыс. рублей (0,6%). Средняя стоимость энергетического обследования одного дома составляет 16 440 рублей.

Работы по ремонту и замене лифтов не производились вследствие отсутствия данного оборудования в ремонтируемых домах.

Фактическая стоимость проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений МКД, включенных в региональную адресную программу капремонта на 2011 год, составила 2 448 рублей, что на 3 804 рубля или в 2,5 раза меньше предельной стоимости капремонта (6 252 рублей/кв. м), предусмотренной по программе.

### **3.5. Проведение сравнительного анализа предельной стоимости проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в многоквартирных домах с фактической стоимостью.**

В соответствии с требованиями подпункта 5) пункта 2 статьи 15 Федерального закона №185-ФЗ региональные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области содержат данные о размере предельной стоимости проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в многоквартирных домах.

Сравнительный анализ предельной стоимости проведения капитального ремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в многоквартирных домах с фактической стоимостью капитального ремонта 1 кв. м общей площади помещений многоквартирных домов за период с 2008 по 2011 годы приведен в таблице:

Год	Предельная стоимость капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД	Фактическая стоимость капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД	Отношение фактической стоимости к предельной стоимости капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД
	рублей	рублей	%
2008 год	1 641	568	34,6
2009 год	6 680	1 664	24,9
2010 год	6 399	1 934	30,2
2011 год	6 252	2 448	39,2
В среднем за 2008 – 2011 годы	5 436	1 504	27,7

Из приведенных данных следует, что фактическая стоимость капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД значительно ниже предельной стоимости капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД, рассчитанной Региональным центром ценообразования в строительстве Брянской области.

Динамика роста фактической стоимости капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД характеризуется следующими данными (в процентах к предыдущему году): 2009 год – 293,0%, 2010 год – 116,2%, 2011 год – 126,6 процента.

Средневзвешенная предельная стоимость капремонта в расчете на 1 кв. м общей площади помещений в МКД за период с 2008 по 2011 годы составляет 5 436 рублей, фактическая – 1 504 рубля, или 27,7% от предельной стоимости.

Расхождения между предельной и фактической стоимостью капитального ремонта 1 кв. м общей площади помещений объясняются в частности тем, что наряду с комплексным капитальным ремонтом МКД в период с 2008 по 2010 годы в ряде случаев проводился выборочный (частичный) капитальный ремонт МКД, например:

- Вышковское городское поселение Злынковского района - при капремонте домов по ул. Кооперативной, 9 и 9а (год постройки 1975 и 1983) не были запланированы работы по ремонту подвальных помещений, ремонту и утеплению фасадов;

- Мирнинское городское поселение Гордеевского района - при капремонте домов по ул. Лесная, 1 и 3 (год постройки 1980 и 1987) и дома по ул. Парковой, 9 (год постройки 1988) не были запланированы работы по ремонту кровли и т.д.

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию состава работ по капремонту МКД, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом №185-ФЗ, отнесение к виду капитального ремонта зависит от технического состояния зданий, назначенных на ремонт, а также качества их планировки и степени внутреннего благоустройства.

Комплексный капитальный ремонт МКД, включенных в адресную региональную программу, предусматривает выполнение всех видов работ, предусмотренных статьей 15 Федерального закона №185-ФЗ (за исключением ремонта подвалов и лифтов в тех домах, где они отсутствуют).

Следует отметить, что при проведении в департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской области в 2011 году контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств Фонда ЖКХ (акт от 29 ноября 2011 г.) Контрольно-счетная

палата Брянской области указывала на необходимость планирования проведения комплексного капитального ремонта в целях улучшения технических характеристик многоквартирных домов.

В 2011 году данное замечание было учтено, в региональной адресной программе капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области на 2011 год было запланировано проведение комплексного капитального ремонта 52-х МКД, предусматривающего выполнение всех видов работ, указанных в статье 15 Федерального закона №185-ФЗ (за исключением ремонта подвалов и лифтов в тех домах, где они отсутствуют).

**Цель 4. Определение целевого и эффективного расходования средств Фонда ЖКХ, средств долевого финансирования, предусмотренных региональными адресными программами Брянской области (по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, переселению с учетом необходимости развития малоэтажного строительства).**

**4.1. Проверка использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за 2011 год.**

В 2011 году в соответствии с Федеральным законом №185-ФЗ постановлениями администрации Брянской области утверждены три адресные региональные программы по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов, а именно:

▪ региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2011-2012 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 №425.

Участниками региональной программы являются 4 муниципальных образования Брянской области: городские округа – г. Брянск, г. Клинцы», г. Сельцо, а также Снежское сельское поселение. Общая стоимость переселения по программе составляет 323 714,6 тыс. рублей, в том числе:

в рамках долевого финансирования – 264 619,9 тыс. рублей, из них:

средства Фонда ЖКХ – 203 757,3 тыс. рублей или 77,0% от общей суммы долевого финансирования,

средства областного бюджета – 34 400,6 тыс. рублей (13,0%),

средства местного бюджета – 26 462,0 тыс. рублей (10,0%);

дополнительное финансирование – 59 094,7 тыс. рублей.

Программой предусмотрено расселить в 2011 – 2012 годах 292 помещения площадью 9 865,44 кв. м и переселить жителей численностью 701 человек.

В 2011 году за счет средств обязательного финансирования предусмотрено расселить 10 помещений (в т.ч.: г. Брянск – 3 помещения, Снежское сельское поселение – 7 помещений;) площадью 358,90 кв. м (в т.ч.: г. Брянск – 117,40 кв. м, Снежское сельское поселение – 241,50 кв. м) и переселить жителей численностью 32 чел. (в т.ч.: г. Брянск – 11 чел., Снежское сельское поселение – 21 чел.).

По данным отчета о ходе реализации программы по состоянию на 1 января 2012 года стоимость переселения в рамках программы составила 15 403,8 тыс. рублей, из них: 9 636,4 тыс. рублей - за счет долевого финансирования, 5 767,4 тыс. рублей – дополнительного финансирования.

Данные о стоимости переселения по муниципальным образованиям в разрезе источников представлены в таблице:

(на 01.01.2012 в тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Средства долевого финансирования			Дополнительные средства	Всего с учетом дополнительных средств	
	Всего	в том числе				
		Фонд ЖКХ	Областной бюджет			Местные бюджеты
г. Брянск	3 152,2	2 427,2	409,8	315,2	1 057,9	4 210,1
доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)	100,0	77,0	13,0	10,0		
Снежское с/п	6 484,2	4 992,9	842,9	648,4	4 709,5	11 193,7
доля в общем объеме средств долевого финансирования (%)	100,0	77,0	13,0	10,0		
<b>ИТОГО:</b>	<b>9 636,4</b>	<b>7 420,1</b>	<b>1 252,7</b>	<b>963,6</b>	<b>5 767,4</b>	<b>15 403,8</b>

Из приведенных данных следует, что согласно данным отчета о ходе реализации программы по состоянию на 1 января 2012 года условия долевого софинансирования за счет средств Фонда ЖКХ, средств областного и местного бюджетов соблюдены.

В результате за 2011 год расселено 10 жилых помещений общей площадью 358,9 кв. м или 100,0% от предусмотренных плановых значений на 2011 год (в рамках дополнительного финансирования - 214,8 кв.м), из них: по г. Брянску – 3 жилых помещения площадью 117,40 кв.м (в рамках дополнительного финансирования – 39,40 кв.м), по Снежскому сельскому поселению – 7 помещений площадью 241,50 кв. м (в рамках дополнительного финансирования – 175,4 кв.м).

Численность фактически переселенных жителей - 32 чел., или 100,0% от числа граждан, подлежащих расселению в 2011 году, из них: по г. Брянску – 11 человек, по Снежскому сельскому поселению – 21 человек.

▪ региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2011-2012 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 №423.

В реализации программы принимают участие 4 муниципальных образования Брянской области: Дятьковское, Клетнянское городские поселения и Пальцовское, Свенское сельские поселения. Общая стоимость переселения по программе составляет 76 052,6 тыс. рублей, в том числе:

в рамках долевого финансирования – 74 331,5 тыс. рублей, из них:

средства Фонда ЖКХ – 57 235,3 тыс. рублей или 77,0% от общей суммы долевого финансирования,

средства областного бюджета – 9 663,1 тыс. рублей (13,0%),

средства местного бюджета – 7 433,1 тыс. рублей (10,0%);

дополнительное финансирование – 1 721,1 тыс. рублей.

Программой предусмотрено расселить в 2011 – 2012 годах 71 помещение общей площадью 2 768,40 кв. м и переселить жителей численностью 164 человека.

В 2011 году запланирована полная реализация региональной программы в Свенском сельском поселении, при этом предусмотрено расселить 14 помещений площадью 539,70 кв. м и переселить жителей численностью 51 человек.

По данным отчета о ходе реализации программы по состоянию на 1 января 2012

года стоимость переселения в рамках программы составила 15 696,5 тыс. рублей или 100,0% от предусмотренной программой суммы, в том числе:

в рамках долевого финансирования – 14 490,9 тыс. рублей, из них:

средства Фонда ЖКХ – 11 158,0 тыс. рублей или 77,0% от общей суммы долевого финансирования,

средства областного бюджета – 1 883,8 тыс. рублей (13,0%),

средства местного бюджета – 1 449,1 тыс. рублей (10,0%);

дополнительное финансирование – 1 205,6 тыс. рублей.

из них: 9 636,4 тыс. рублей - за счет долевого финансирования, 5 767,4 тыс. рублей – дополнительного финансирования.

В результате по данным отчета по Свенскому сельскому поселению за 2011 год расселено 14 жилых помещений общей площадью 539,70 кв. м или 100,0% от плана. Численность фактически переселенных жителей - 51 чел., или 100,0% от числа граждан, подлежащих расселению в 2011 году.

▪ региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2011-2012 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 13.10.2011 №933.

В реализации программы принимает участие 1 муниципальное образование – Свенское сельское поселение. Общая стоимость переселения по программе составляет 21 646,5 тыс. рублей, в том числе:

в рамках долевого финансирования – 18 062,0 тыс. рублей, из них:

средства Фонда ЖКХ – 13 907,7 тыс. рублей или 77,0% от общей суммы долевого финансирования,

средства областного бюджета – 2 348,1 тыс. рублей (13,0%),

средства местного бюджета – 1 806,2 тыс. рублей (10,0%);

дополнительное финансирование – 3 584,5 тыс. рублей.

Программой предусмотрено расселить в 2012 году 20 помещений площадью 672,70 кв. м и переселить жителей численностью 37 человек.

**Цель 5. Определить уровень финансового контроля за расходованием средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования.**

**5.1. Анализ эффективности финансового контроля за расходованием средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования при проведении капитального ремонта многоквартирных домов и переселении граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемого федеральными, региональными (муниципальными) контрольными органами.**

В 2011 году финансовый контроль за расходованием средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования при проведении капитального ремонта многоквартирных домов и переселении граждан из аварийного жилищного фонда осуществлялся Счетной палатой Российской Федерации, Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области, Контрольно-счетной палатой Брянской области.

Счетной палатой Российской Федерации, в марте – апреле 2011 года, в департаменте топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области была проведена комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и



целевого использования межбюджетных трансфертов в Брянской области в 2010 году.

Выявлены нарушения и недостатки в части подготовки и реализации региональных адресных программ.

В частности, при проверке эффективности использования средств финансовой поддержки, предоставленных области государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ» отмечено, что:

в ряде управляющих компаний освоение финансовых средств, предоставленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, осуществлялось низкими темпами;

при осуществлении работ по капитальному ремонту многоквартирных домов недостаточно соблюдались требования методических рекомендаций Фонда ЖКХ в части использования новых технологий и материалов при проведении работ;

не на всех многоквартирных домах обеспечивался комплексный подход к реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, в связи с чем, на проверенных многоквартирных домах имеются недоделки.

Замечания и рекомендации по результатам учтены департаментом в дальнейшей работе.

Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в феврале 2011 года было осуществлено контрольное мероприятие по проведению на территории Брянской области мероприятий по проверке выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, предусмотренных статьей 14 Федерального закона №185-ФЗ, реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья и необходимости развития малоэтажного строительства.

Фактов нецелевого использования средств Фонда ЖКХ и областного бюджета в проверяемом периоде не выявлено.

Сделаны следующие выводы о том, что в городах Брянск и Дятьково снос расселяемого аварийного жилья осуществляется низкими темпами.

Замечания по комплексному подходу к реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД приняты к сведению и учтены при формировании программы на 2011 год.

Администрациями муниципальных образований г.Брянск и г.Дятьково ускорены темпы сноса расселяемого аварийного жилья.

Территориальным управлением Росфиннадзора в Брянской области в марте – апреле 2011 года была проведена проверка соблюдения Федерального закона №185-ФЗ государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, органами исполнительной власти субъекта РФ, муниципальных образований и их подведомственными и иными организациями при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году.

Финансовых нарушений проверкой не установлено, фактов нецелевого использования средств Фонда в проверяемом периоде не выявлено.

По результатам проверки сделаны замечания:

ряд муниципальных образований имеет низкий процент капитально отремонтированных многоквартирных домов, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер для участия в региональной адресной программе капремонта домов. В этой связи указано, что непринятие необходимых мер по ремонту МКД (особенно старой постройки) приводит к существенным дополнительным затратам по их содержанию;

имеют место случаи некачественного выполнения работ подрядными организациями;

указано на необходимость комплексного подхода к капитальному ремонту МКД;

допущено невыполнение показателей региональной программы капремонта МКД по оснащению домов коллективными приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов;

не принимаются достаточные меры по соблюдению установленных сроков сноса аварийного жилья.

В адрес департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области и комитета по ЖКХ Брянской городской администрации направлены представления по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений по использованию средств, выделяемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

По представлению КСП Брянской области от 26.12.2011 №17-пр департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области даны необходимые пояснения с указанием мер, направленных на устранение выявленных нарушений (письмо департамента от 27.01.2012г. №3651).

Замечания по комплексному подходу к реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД приняты к сведению и учтены при формировании программы на 2011 год.

Устранены допущенные при капитальном ремонте МКД недоделки.

В муниципальные образования области (соисполнителям программы капремонта МКД) направлены рекомендации по безусловному соблюдению условий заключенных договоров подряда в части применения мер ответственности к подрядчикам за невыполнение договорных обязательств.

В целях недопущения неправомерного расходования средств, в соответствии с рекомендациями департамента, статья «Временные здания и сооружения» исключена проектными организациями из сводных сметных расчетов.

Муниципальным образованиям даны рекомендации о проработке механизма сноса аварийных многоквартирных домов и соблюдения сроков их сноса в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ.

Муниципальным образованиям, принимающим участие в программах переселения граждан из аварийного жилищного фонда, рекомендовано проводить подготовительную работу в части своевременного решения земельных вопросов.

По информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области совместно с администрацией г. Клинцы рассматривается вариант расселения граждан в жилые помещения, которые приняты к учету после получения гражданами компенсации за утраченное имущество в рамках Закона Российской Федерации «О социальной

защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

(Справка. По данным реестра в перечень муниципального недвижимого имущества г. Клинцы по состоянию на 1 января 2011 г. внесено 156 объектов (жилые дома, квартиры), которые приняты к учету после получения гражданами компенсации за утраченное имущество в рамках Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».)

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены и утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 18 июля 2012 года. Коллегия приняла решение направить отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы.

В целях снижения затрат по содержанию МКД директору департамента ТЭК и ЖКХ рекомендовано в дальнейшем принять меры по первоочередному включению в программу капремонта многоквартирных домов, имеющих большой срок эксплуатации.

***И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Н.В. Подобедова***

**Информация**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Стратегический аудит основных направлений социально-экономического**  
**развития Брянской области на долгосрочный период»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год.

**Предмет мероприятия:** основные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период.

**Объекты мероприятия:**

департамент экономического развития Брянской области;  
департамент строительства и архитектуры Брянской области (по запросу);  
администрации муниципальных районов и городских округов (по запросам).

**Цели мероприятия:**

Цель 1. Комплексная оценка системы стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области.

Цель 2. Комплексная оценка возможности достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов, определенных в стратегических документах социально-экономического развития Брянской области, динамики достижения ключевых показателей, а также результатов прогнозирования.

**Исследуемый период:** 2007 – 2011 годы.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании отчета Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период».

Результаты мероприятия.

**1. Анализ существующей системы стратегического планирования на территории Брянской области.**

В отчете Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период» отмечено, что в стратегировании социально-экономического развития на законодательном уровне базовым является Федеральный закон от 20.07.1995 №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 №159-ФЗ (далее – Федеральный закон №115-ФЗ).

В соответствии с действующими нормами Федерального закона №115-ФЗ прогнозы социально-экономического развития должны разрабатываться в целом по Российской Федерации, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам.

Система государственных прогнозов социально - экономического развития Российской Федерации включает в себя:

прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (разрабатывается раз в 5 лет на десятилетний период);

прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу (разрабатывается на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется);

прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу

(разрабатывается ежегодно).

В целом Федеральный закон №115-ФЗ, по заключению Счетной палаты РФ, носит рамочный характер, вводит основные понятия, связанные с государственным прогнозированием и, в то же время, не в полной мере соответствует современным подходам к управлению развитием страны.

Необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1663-р Министерством экономического развития Российской Федерации разработан Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации», проект которого размещен на официальном сайте министерства. Основной идеей данного Федерального закона является создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны.

Законопроект регламентирует и обеспечивает прозрачность процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования.

Участниками регулируемых данным законопроектом отношений являются Президент Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В законопроекте закреплены полномочия всех участников государственного стратегического планирования в процессе государственного стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации.

В случае принятия законопроекта участники государственного стратегического планирования будут обязаны:

использовать механизмы государственного стратегического планирования, устанавливаемые законопроектом в зависимости от уровня управления;

обеспечить взаимоувязку и соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой;

осуществлять стратегический контроль достижения плановых показателей деятельности.

В настоящее время на федеральном уровне основными документами, входящими в систему стратегического планирования, обеспечивающими нормативное регулирование стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, являются:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (далее – Концепция - 2020). В соответствии с пунктом 3 данного распоряжения федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено руководствоваться положениями Концепции - 2020 при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности.

В Концепции ставится стратегическая цель - достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции.



При этом расчет делается на переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста;

- Стратегии социально-экономического развития федеральных округов, в том числе Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года (далее – Стратегия развития ЦФО до 2020 года), утвержденная распоряжением Правительства РФ от 06.09.2011 №1540-р. В соответствии с пунктом 4 данного распоряжения органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии социально-экономического развития ЦФО до 2020 года при разработке региональных целевых программ и иных программных документов.

Стратегической целью развития ЦФО является формирование пространства гармоничного развития путем создания условий для успешного развития человеческого капитала и повышения уровня жизни населения, формирования комфортной среды проживания и эффективной экономики. В отношении входящей в состав ЦФО Брянской области в Стратегии дана характеристика региона, включая сведения об экономической специализации, конкурентных преимуществах и проблемах, а также о текущем состоянии и перспективах развития ключевых отраслей экономики области;

- Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства регионального развития РФ от 27.02.2007 №14. Приказ издан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22.07.2005 №Пр-1175 в целях обеспечения разработки программ комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и является единственным действующим на настоящий момент методическим документом по подготовке региональных стратегий. Приказ не зарегистрирован в Минюсте России и носит рекомендательный характер. Пунктом 2 данного приказа субъектам РФ рекомендовано руководствоваться утвержденными требованиями при разработке региональных стратегий социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет).

В целях содействия своевременной разработке стратегии социально-экономического развития Брянской области и в соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28.12.2005 №МФ-ПП-6508 «О разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов», распоряжением областной администрации от 08.08.2007 №1003-р была создана рабочая группа по обеспечению разработки Стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года.

Пунктом 2 данного распоряжения членам рабочей группы поручено представлять разработчику стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года (Институт социально-экономического развития Центрального федерального округа) необходимую информацию по соответствующим запросам.

Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (далее – Стратегия развития Брянской области), утверждена постановлением областной администрации от 28.06.2008 №604. Стратегия развития Брянской области разработана в целях обеспечения условий для стабильного экономического роста Брянской области, повышения уровня жизни населения на основе реализации природного, географического, промышленного и транзитного потенциала региона.

В данном документе определены стратегические цели развития Брянской области, а также задачи и приоритетные направления деятельности органов государственной

власти в экономике и социальной сфере.

С момента утверждения и по настоящее время в Стратегию развития Брянской области постановлением областной администрации от 30.09.2011 №875 было внесено одно дополнение, расширяющее перечень целевых показателей деятельности органов государственной власти в экономике и социальной сфере, определенных Стратегией. Дополнение внесено в целях обеспечения стабильного экономического роста, развития сферы услуг Брянской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и касается создания торговой инфраструктуры на принципах достижения нормативов обеспеченности населения области площадью торговых объектов по продаже продовольственных и непродовольственных товаров.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4 постановления областной администрации от 28.06.2008 №604 комитету по экономической политике Брянской области совместно с Институтом социально-экономического развития ЦФО поручено в 3-х месячный срок после утверждения Концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года внести уточнения в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

Несмотря на принятие в ноябре 2008 года Концепции – 2020 соответствующие уточнения в Стратегию развития Брянской области внесены не были.

В систему стратегических документов, принятым на среднесрочный период, следует отнести Программу социально-экономического развития Брянской области на 2009 - 2013 годы, утвержденную Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З. Основная цель программы - формирование устойчивой тенденции социально-экономического развития Брянской области на период 2009 - 2013 годов, позволяющей в долгосрочной перспективе достичь показателя среднего уровня жизни в ЦФО, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала на базе реализации оптимального сценария развития региона.

В Законе №103-З отмечено, что Программа социально-экономического развития Брянской области на период 2009 - 2013 годов разработана как взаимоувязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс правовых, организационных, научно-технических, производственно-хозяйственных, экологических, социальных и других мероприятий, обеспечивающий достижения поставленной цели. Программа создана на базе положений оптимального сценария Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, основывается на положениях Стратегии развития области и является ее "логическим стержнем".

В Программе уточнены показатели, характеризующие развитие региона в среднесрочной перспективе, о чем свидетельствуют сравнительные данные по некоторым целевым показателям деятельности органов исполнительной власти Брянской области, предусмотренные стратегией развития Брянской области до 2025 года и Программой социально-экономического развития области на 2009-2013 годы, приведенные в таблице ниже.

Показатели	Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года					Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009 – 2013 годы (в ред. Закона от 19.12.2011 №133-З)				
	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
1. Валовой региональный продукт на душу населения (руб.)	86658	102353	116944	133821	153668	97382	117282	139727	158546	178852
2. Размер инвестиций в основной капитал на душу населения (руб.)	16612	20215	24175	28446	33161	20725	31354	40887	48520	54953
3. Среднемесячная зарплата на душу населения (руб.)	10877	12406	14150	16139	17861	10951	12326	13950	15452	17116

Из приведенных данных следует, что в Программе произведена корректировка в сторону увеличения показателей по ВРП на душу населения и размеру инвестиций в основной капитал на душу населения.

В тоже время, показатели по уровню средней заработной платы по годам в абсолютном выражении в Программе по сравнению со Стратегией уменьшены, в связи с чем среднегодовые темпы роста зарплаты за пятилетку (2013 год к 2009 году) составили 156,3% (17116 : 10951) против 164,2% (17861 : 10877). Это свидетельствует о несогласованности показателей Стратегии и Программы по повышению уровня доходов населения, основным критерием которого является рост среднемесячной заработной платы.

Другим долгосрочным стратегическим документом, принятым на уровне региона, является Схема территориального планирования Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528 (далее – Схема). Схема утверждена в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, Постановлением Правительства РФ от 24.03.2007 №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований», Законами Брянской области от 09.06.2006 №38-З «О схеме территориального планирования Брянской области», от 15.03.2007 №28-З «О градостроительной деятельности в Брянской области», с учетом сводных заключений Министерства регионального развития РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, имеющих общую границу с Брянской областью, и муниципальных районов Брянской области, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения.

Схема территориального планирования Брянской области разработана Научно-проектным институтом пространственного планирования "ЭНКО" и представляет собой документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития региона до 2027 года. Схема является также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории области.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона Брянской области №38-З Схема территориального планирования является обязательной для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных субъектов градостроительных отношений при

принятии ими решений и их реализации.

Кроме того, постановлениями областной администрации утвержден ряд стратегических документов долгосрочного развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, действующих на текущий момент, а именно:

- Лесной план Брянской области, утвержденный постановлением областной администрации от 28.11.2008 №1096. Установленный срок действия лесного плана Брянской области - с 2009 по 2018 год. Основная цель лесохозяйственного планирования Брянской области - разработка долгосрочной стратегии на основе принципов устойчивого развития, создания благоприятной среды обитания, сохранения биоразнообразия и повышения продуктивности лесов. С момента утверждения Лесного плана Брянской области изменения и дополнения в него не вносились;

- Концепция развития автомобильных дорог Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 07.07.2008 №664 на период с 2008 по 2015 год. В Концепции определено, что целью развития сети автомобильных дорог Брянской области до 2015 года является содействие социально-экономическому росту и достижение его соответствия потребностям населения, государства и бизнеса, повышение эффективности функционирования дорожной отрасли, использования трудовых, природных и производственных ресурсов. С момента утверждения Концепции развития автомобильных дорог Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились;

- Концепция развития агропромышленного комплекса Брянской области до 2020 года, утвержденная постановлением областной администрации от 29.05.2009 №510. Концепцией предусмотрено, что основными целями развития сельскохозяйственного производства области являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

С момента утверждения Концепции развития АПК Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились;

- Концепция управления демографическими процессами в Брянской области на период до 2015 года, утвержденная постановлением областной администрации от 25.12.2006 №811. Концепция представляет собой систему целей, задач и приоритетов деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере регулирования демографических процессов в Брянской области. Целью демографического развития Брянской области является комплексная реализация трех направлений: укрепление здоровья и снижение смертности населения, стимулирование рождаемости и укрепление семьи, повышение эффективности использования миграционных потоков.

С момента утверждения Концепции управления демографическими процессами в Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 №596 «О порядке разработки прогноза социально-



экономического развития Российской Федерации», в целях совершенствования процесса организации разработки прогнозов социально-экономического развития Брянской области постановлением областной администрации от 10.06.2010 №580 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области. Прогноз разрабатывается на период не менее трех лет. Ответственным органом исполнительной власти за разработку прогноза определен департамент экономического развития Брянской области.

## **2. Анализ Стратегии социально-экономического развития Брянской области и ее соответствия действующему федеральному законодательству.**

Анализ Стратегии социально-экономического развития Брянской области осуществлен в части ее соответствия основным Требованиям к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минрегиона России от 27.02.2007 №14.

Кроме того, произведен анализ Стратегии развития Брянской области на соответствие Концепции - 2020 и Стратегией развития ЦФО до 2020 года с точки зрения единства формулировки системы стратегических целей, интеграции приоритетных направлений развития, единства использования целевых индикаторов и системы целевых показателей.

Согласно Требованиям к стратегии социально-экономического развития, рекомендованным субъектам РФ для руководства при разработке стратегий социально-экономического развития регионов следует, что стратегия как система мер государственного управления предполагает наличие документа - Стратегии социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет), который подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утверждению законодательным органом субъекта РФ.

В Стратегию рекомендовано включать систему индикативных показателей оценки деятельности органов государственной власти субъекта РФ с установленными целевыми показателями на период первых 3 лет. Система индикативных показателей служит инструментом контроля, количественной оценки и управления деятельностью органов государственной власти субъекта РФ по реализации мер государственного управления, предусмотренных Стратегией. Система показателей должна согласовываться с целями и задачами, реализуемыми органами государственной власти субъекта РФ. Целевые показатели в дальнейшем должны учитываться при формировании среднесрочной программы социально-экономического развития субъекта РФ.

Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденная постановлением областной администрации №604, не отвечает основным Требованиям к разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а именно:

- принята на период менее 20 лет (учитывая, что начало действия документа - 20 июня 2006 года);

- не утверждена высшим законодательным органом региона - Брянской областной Думой. Стратегия не согласована с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. В этой связи необходимо отметить следующее. В отчете Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития



субъектов Российской Федерации на долгосрочный период» отмечено, что механизм согласования региональных стратегий социально-экономического развития с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе на предмет их согласованности с отраслевыми стратегиями в рамках Межведомственной комиссии при Минрегионе России, не действует с 2007 года;

- индикативные показатели оценки деятельности органов государственной власти Брянской области не имеют целевых показателей на первые 3 года реализации Стратегии (за исключением следующих показателей: “ВРП на душу населения”, “инвестиции на душу населения”, “среднемесячная номинальная начисленная зарплата на душу населения”).

Требованиями Минрегиона РФ в рамках Стратегии рекомендовано устанавливать лимиты финансирования (общие параметры бюджетного финансирования) в разрезе приоритетных направлений развития и отдельных мер государственного управления. Они должны задавать общие рамочные условия для среднесрочных программ социально-экономического развития, трехлетних финансовых планов (1 + 2 года) и развития системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), и могут являться основанием для ведения переговоров о включении отдельных мер и проектов в план финансирования из средств федеральных целевых программ, Федеральной адресной инвестиционной программы и прочих инструментов целевого финансирования за счет средств федерального бюджета.

Стратегией развития Брянской области до 2025 года общие параметры бюджетного финансирования приоритетных направлений развития в экономике и социальной сфере не установлены, что не позволяет оценить предварительный объем бюджетных средств, направляемых на решение стратегических задач.

В этой связи следует отметить, что средства регионального и федерального бюджетов, которые используются через приоритетные национальные проекты, федеральные и областные целевые программы, средства созданных на территории области и ЦФО фондов (регионального развития, фондов поддержки и пр.) и прямые инвестиции из бюджета Брянской области являются финансовым инструментом, при помощи которого осуществляется общая экономическая политика региональной власти по практическому достижению отмеченных Стратегией целей.

В принятой Стратегии развития Брянской области текущее состояние Брянской области охарактеризовано не достаточно полно, а именно: не представлено текущее состояние экономики и социальной сферы, конкурентные преимущества и проблемы региона, положение региона среди других субъектов, входящих в ЦФО.

КСП Брянской области считает, что этому следовало посвятить в Стратегии отдельный раздел.

Анализ показывает, что в Стратегии развития Брянской области по сравнению с Концепцией – 2020 по другому построены и сформулированы принципы целеполагания, что делает невозможным интегрирование Стратегии в рамках федерального государства. За основу расчетов берутся разные промежуточные плановые периоды, а также используются разные целевые индикаторы.

Стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития (стратегические цели)

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года	Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года
<p><b>Стратегическая цель</b> - достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.</p> <p><b>Целевые ориентиры:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- высокие стандарты благосостояния человека;</li> <li>- социальное благополучие и согласие;</li> <li>- экономика лидерства и инноваций;</li> <li>- сбалансированное пространственное развитие;</li> <li>- экономика, конкурентоспособная на мировом уровне;</li> <li>- институты экономической свободы и справедливости;</li> <li>- безопасность граждан и общества.</li> </ul>	<p><b>Стратегическая цель</b> - повышение уровня жизни населения области до среднего уровня жизни в ЦФО и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития региона.</p> <p>Обеспечение стратегической цели будет обеспечиваться через достижение следующих подцелей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение доходов населения;</li> <li>- развитие инфраструктуры;</li> <li>- привлечение инвестиций.</li> </ul>

В Концепции - 2020 отмечено, что в 2015 - 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Решение такой амбициозной задачи невозможно не обеспечивая прорывного развития в тех секторах российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировом хозяйстве. Одними из целевых ориентиров Концепции являются - высокие стандарты благосостояния человека, экономика лидерства и инноваций.

В тоже время, в Стратегии развития Брянской области ставятся более скромные цели, а именно: главной стратегической целью долгосрочного развития Брянской области до 2025 года в составе России является повышение уровня жизни населения до уровня, превышающего среднероссийские показатели, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала. В качестве этого уровня был выбран средний уровень социально-экономического развития регионов, входящих в состав Центрального федерального округа (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области).

В Стратегии не учтены приоритеты в развитии отдельных отраслей экономики (отраслевые приоритеты) Брянской области, изложенные в разделе VI Стратегии развития ЦФО до 2025 года, в частности:

- в развитии электроэнергетики. Брянская область является энергодефицитной, собственные электростанции обеспечивают лишь 8% потребности региона в электроэнергии. В Стратегии ЦФО отмечено, что основным направлением данной отрасли является усиление южных районов с ослабленной схемой питания (транзит

Брянская - Центральная - Холмечи - Суземка - Комаричи). Для этого запланировано сооружение высоковольтной линии электропередачи напряжением 110 кВ Центральная - Аксинино, высоковольтной линии электропередачи напряжением 110 кВ Нерусса - Центральная и установка систем нормализации напряжения в электрических сетях подстанции напряжением 110 кВ Центральная. Всего для обеспечения перспективного развития Брянской энергосистемы до 2015 года планируется построить 5 подстанций классом напряжения 110 кВ, 6 подстанций расширить и 55 реконструировать, а также построить 18 высоковольтных линий электропередачи напряжением 110 кВ и 4 линии запланировано реконструировать. Кроме того, планируется отработка инновационных технологий переработки бытовых и промышленных отходов с получением электроэнергии;

- в развития транспортного каркаса Брянской области. Для сохранения и развития сложившейся системы транспортных коридоров, отвечающих главным трансконтинентальным и общероссийским связям, предполагается реконструировать меридиональный коридор, представленный магистральной железнодорожной линией Москва - Брянск - Суземка - Киев и автомобильной магистралью федерального значения М-3 "Украина" Москва - Киев, северо-западный широтный коридор, включающий железнодорожную линию Орел - Брянск - Смоленск и автомобильную дорогу федерального значения А-141 Орел - Брянск - Смоленск - граница с Республикой Белоруссия, юго-западный широтный коридор, образованный железнодорожной линией Москва - Калуга - Брянск - Злынка - Гомель (Республика Белоруссия) и автомагистралью федерального значения М-13 Брянск - Новозыбков - Гомель. До 2020 года планируется создание системы дублирующих и кольцевых региональных транспортных направлений основного каркаса, что в сочетании с повышением технико-эксплуатационных характеристик транспортных коммуникаций и организацией обходов основных населенных пунктов даст существенный прирост скорости перемещения грузов и пассажиров по территории области;

- в сфере промышленности. В Стратегии развития области не выделены зоны опережающего развития, к числу которых Стратегией ЦФО отнесены:

Клинцовская зона – опережающее развитие промышленности строительных материалов (кирпич, керамзитный камень, пеностекло) и производство светопрозрачного стекла с применением нанотехнологий для солнечных батарей и коллекторов;

Суражская зона – развитие промышленности стройматериалов, туристско-рекреационной зоны и индустриального парка (включая строительство завода по сборке тракторов с навесным оборудованием);

Карачевская зона - создание и развитие высокоэффективного кластера по производству строительных материалов (в том числе цемента) на базе местных комплексных источников минерального сырья, включающего строительство домостроительного комбината, а также производство модифицированных слоистых наносиликатов;

Стародубская зона – развитие пищевой промышленности, что потребует развития инфраструктурных мощностей;

Сельцовская зона - создание нового производства по выпуску специализированной дорожной и аэродромной техники, организация предприятия по производству технологических линий для выращивания монокристаллов и производства кремния для солнечной энергетики, строительство производственной площадки по выпуску запорной арматуры для нефтегазовой отрасли, а также капитальное строительство

моста через р. Десну и ряд других проектов.

Принятая Стратегия развития Брянской области имеет разный временной горизонт и разные периоды планирования, не соответствующие Концепции долгосрочного развития РФ и Стратегии развития ЦФО, что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований.

Так, в Концепции развития РФ и Стратегии развития ЦФО период планирования установлен до 2020 года и структурно разбивается на два этапа:

- в Концепции – 2020: 1 этап 2008 - 2012 годы, 2 этап 2013 - 2020 годы;
- в Стратегии развития ЦФО: 1 этап 2011 - 2015 годы, 2 этап 2016 - 2020 годы.

Стратегия развития Брянской области имеет период планирования до 2025 года и условно разбивается на три этапа: краткосрочный горизонт стратегического планирования - с 2008 по 2011 год, среднесрочный - с 2010 по 2013 год и долгосрочный горизонты с 2013 по 2025 год.

В Стратегии развития Брянской области представлен набор целевых индикаторов (показателей), которые в этой части отличаются и от Концепции – 2020, и от Стратегии развития ЦФО. Причем, ряд целевых индикаторов, приведенных в Стратегии развития Брянской области, носят декларативный характер, так как не имеют конкретных числовых показателей, в частности (увеличение объемов промышленного производства, создание ТЛК, имеющего межрегиональное значение и т.д.).

Кроме того, в Стратегии развития Брянской области отсутствует вертикаль сопоставимых с Концепцией – 2020 и Стратегией развития ЦФО показателей, в частности: по снижению энергоёмкости ВВП, расходов на НИОКР, по уровню расходов (в % от ВРП) на образование и здравоохранение, развитию инновационной сферы, качества окружающей среды и т.д.

Следует отметить отсутствие сбалансированности по некоторым целевым показателям, представленных в Стратегиях, в частности: по объему валового регионального продукта, средней продолжительности жизни населения.

Так, по данным Стратегии развития ЦФО объем ВРП по Брянской области составляет: 2010 г. – 158,7 млрд. рублей, 2015 г. – 254,6 млрд. рублей, 2020 г. – 420,2 млрд. рублей. В Стратегии развития Брянской области абсолютные значения ВРП (согласно принятому оптимальному сценарию развития) составляют: 2010 г. – 93,3 млрд. рублей, 2015 г. – 122,8 млрд. рублей, 2020 г. – 156,1 млрд. рублей, 2025 год – 195,5 млрд. рублей.

Согласно Концепции – 2020 на 1-м (2012 год к 2007 году) и 2-м (2020 год к 2012 году) этапах будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы по увеличению ожидаемой продолжительности жизни: 1 этап - 2,5 года, 2 этап - 2 года. Обеспечение средней продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет.

В Стратегии развития ЦФО средняя продолжительность жизни к 2020 году прогнозируется 73,2 года.

В Стратегии развития Брянской области показатель по средней продолжительности жизни установлен отдельно мужчин до 65 - 66 лет, женщин - до 76 - 77 лет. Показатель средней продолжительности жизни населения в целом не установлен.

### **3. Анализ взаимоувязанности систем стратегического и территориального планирования Брянской области.**

В отчете Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период»



отмечено, что полномасштабное осуществление мероприятий региональной политики в Российской Федерации ограничивается отсутствием единой системы государственного стратегического планирования регионального развития и её увязки с системой территориального планирования.

По результатам парламентских слушаний, состоявшихся 23 июня 2009 года в Госдуме РФ, Министерству регионального развития РФ было предложено ускорить разработку проекта концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации. Проект Концепции направлен на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России, Минтранс России.

В проекте Концепции дан анализ состояния систем стратегического и территориального планирования. В соответствии с проектом Концепции «важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является размещение и развитие на их территориях федеральной производственной, социальной, транспортной, общественной и таможенно-логистической инфраструктуры. Однако в настоящее время применение данного инструмента не позволяет достичь должного эффекта, прежде всего в силу отсутствия целостной системы стратегического планирования. Это существенно сдерживает полномасштабное осуществление мероприятий региональной политики в Российской Федерации.

Документы стратегического планирования должны быть взаимоувязаны с документами территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые в свою очередь представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий и создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Таким образом, должны быть скоординированы, взаимосогласованы и взаимоувязаны следующие документы:

- стратегии федеральных округов (макрорегионов) и стратегии развития субъектов Российской Федерации с федеральными отраслевыми стратегиями;
- стратегии развития субъектов Российской Федерации между собой;
- схемы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации между собой и с документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации и федеральных округов (макрорегионов).

Реализация данных положений, в частности, имеет существенное значение при определении приоритетных направлений инвестирования и размещения крупных инфраструктурных объектов на конкретных территориях Российской Федерации.

Схема территориального планирования Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528, представляет собой документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития региона до 2027 года, являющимся также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории области.

Основная цель проекта – разработка долгосрочной территориальной стратегии, учитывающей необходимость достижения устойчивого социально-экономического развития области для обеспечения высоких жизненных стандартов населения.

Стратегия развития Брянской области, а также Схема территориального



планирования Брянской области на настоящий момент являются основными базовыми документами, принятыми на региональном уровне и определяющими основные цели и приоритетные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период.

Соотнося документы стратегического и территориального планирования принципу целеполагания, можно сделать вывод об отсутствии согласованности (“созвучия”) в части формулирования стратегических приоритетов (стратегических целей).

Так, реализация долгосрочной территориальной стратегии направлена на достижение устойчивого социально-экономического развития области для обеспечения высоких жизненных стандартов населения, тогда как согласно Стратегии развития Брянской области - стратегической целью является повышение уровня жизни населения до уровня среднего по ЦФО (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области).

Принятая Стратегия развития Брянской области и Схема территориального планирования области имеют разный временной горизонт и разные периоды планирования, что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований.

Так, Стратегией определен период стратегического моделирования (планирования) с 2006 по 2025 годы. Условно этот период разбит на три этапа:

- краткосрочный горизонт стратегического планирования - с 2008 по 2011 год;
- среднесрочный - с 2010 по 2013 год;
- долгосрочный горизонты с 2013 по 2025 год.

Для практической реализации Стратегии предусматривается подготовка документов и проведение организационных мероприятий, в частности: подготовка среднесрочных программ социально-экономического развития Брянской области на основе Стратегии и Схемы территориального развития области:

этап 1 - программа развития на 2009 - 2013 гг. (утверждена Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З);

этап 2 - программа развития на 2014 - 2019 гг.;

этап 3 - программа развития на 2020 - 2025 гг.

Схема территориального планирования разработана до 2027 года и имеет на следующие проектные периоды:

- I этап (первая очередь) - 2017 год;
- II этап (расчетный срок) - 2027 год.

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия в департаменте экономического развития Брянской области, департаменте строительства и архитектуры Брянской области, городских округах и муниципальных районах были затребованы сведения о наличии документов территориального планирования (письма от 28.01.2012, №28, от 27.01.2012 №№ 29, 30/1, 30/2).

В результате наличие документов территориального планирования характеризуется следующими данными:

- городские округа .

Из 6 городских округов наличие генеральных планов отмечается у 4 городов, что составляет 66,7% от общего количества. Не утверждены генпланы по:

- г. Фокино (находится на доработке, утверждение генплана планируется в апреле 2012 г.),
- г. Сельцо (находится в стадии разработки).

Сумма средств, предназначенных на разработку схем территориального планирования районов (с учетом уже затраченных сумм), составляет 16 111,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что генеральный план г. Брянска утвержден решением Коллегии при главе администрации Брянской области от 25.04.1994 №3/1, то есть до вступления в силу Градостроительного кодекса РФ (30 декабря 2004 года), в связи с чем требует определенной корректировки.

В силу требований статьи 24 Градостроительного кодекса генеральный план (содержащий: положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения городского округа, карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа, карту функциональных зон городского округа) с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний подлежит утверждению представительным органом местного самоуправления, то есть Брянским городским Советом народных депутатов.

Постановлением Брянской городской администрации от 26.07.2011 №1844-п «О подготовке проекта по внесению изменений (корректировки) в генеральный план города Брянска (разработка 1-го этапа)» поручено управлению по строительству и развитию территории города Брянска организовать работу по подготовке и согласованию в установленном порядке проекта по внесению изменений (корректировки) в генеральный план города г. Брянска (разработка 1-го этапа) в части разработки схемы комплексной оценки территории города Брянска, схемы транспортного обслуживания города Брянска, схемы архитектурно-планировочного решения города Брянска. Установлено, что организация - разработчик изменений в генеральный план города Брянска, определяется в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По результатам торгов организацией – разработчиком документов 1 этапа является проектный институт "Гипрогор" г. Москва, стоимость работ – 4 500,0 тыс. рублей.

▪ муниципальные районы

Из 27 муниципальных районов наличие схем территориального планирования отмечается у 17 районов, что составляет 63,0 % от общего количества. Не утверждены схемы территориального планирования по:

- Дубровскому району (схема прошла процедуру согласования и намечена к утверждению на ближайшей сессии райсовета),
- Жирятинскому району (находится в стадии доработки),
- Злынковскому району (утверждение схемы намечено на февраль 2012 г.),
- Крачевскому району (находится в стадии согласования),
- Клинцовскому району (проходит процедуру утверждения),
- Комарическому району (в стадии разработки),
- Мглинскому району (в стадии разработки),
- Новозыбковскому району (в стадии согласования),
- Рогнединскому району (в стадии разработки),
- Трубчевскому району (в стадии согласования и утверждения).

Сумма средств, предназначенных на разработку схем территориального планирования районов (с учетом уже затраченных сумм), составляет 42 956,6 тыс. рублей.

Стоимость разработки документов, сложившаяся по результатам торгов, колеблется от 400,0 тыс. рублей (по Клинцовскому району, организация-разработчик документов - ООО НИЦ "Земля и город" г. Нижний Новгород) до 3 000,0 тыс. рублей (Стародубский район, организация-разработчик документов - ООО НПИ пространственного планирования "ЭНКО" г. Санкт-Петербург).

▪ городские и сельские поселения.

Из 256 городских и сельских поселений на данный момент утверждены генеральные планы по 12-ти поселениям, что составляет 4,7% от общего количества городских и сельских поселений, в частности:

- Мичуринскому с/п Брянского района;
- Дятьковскому г/п Дятьковского района;
- Жуковскому г/п и Ржанинскому с/п Жуковского района;
- Карачевскому г/п Карачевского района;
- Климовскому г/п Климовского района;
- Щегловскому с/п Навлинского района;
- Кокоревскому с/п Суземского района;
- Влазовичскому, Дубровскому, Кулажскому и Нивнянскому сельским поселениям

Суражского района.

По остальным 244 поселениям генеральные планы находятся в стадии разработки и согласования.

Общая стоимость разработки документов, (с учетом уже затраченных средств) составляет 74 321,6 тыс. рублей. Средняя стоимость разработки документов в расчете на 1 поселение составляет 290,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года.

Анализ состояния территориального планирования свидетельствует, что разработка документов осуществляется замедленными темпами. Следует иметь в виду, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года.

Основными сдерживающими факторами для разработки документов территориального планирования являются: недостаточность финансовых средств на разработку документов территориального планирования, а также достаточно длительный период согласовательных действий, предшествующих процедуре утверждения.

Кроме того, как отмечено в отчете Счетной палаты РФ, сдерживающим фактором является отсутствие единых ориентиров на федеральном уровне для разработки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. В результате отсутствует общедоступный инструмент отображения в одном документе всех принятых разными уровнями власти решений для стратегического и территориального развития конкретной территории.

В этой связи формирование механизма взаимосвязки документов стратегического и территориального планирования представляется целесообразным реализовать в

рамках единой информационной системы. Документы стратегического планирования должны быть увязаны с документами территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые, в свою очередь, представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий и создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Таким образом, для устранения указанных системных недостатков необходимо сформировать единую систему документов стратегического и территориального планирования в формате единой информационной системы, которая должна стать одним из основных инструментов государственной региональной политики.

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2011 №41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» с 1 сентября 2011 года вступила в силу статья 57.1 Градостроительного кодекса РФ, регламентирующая создание и функционирование федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП).

Оператор ФГИС ТП, определяемый Правительством РФ, обеспечивает ее функционирование.

В отчете Счетной палаты РФ по данному вопросу отмечено следующее.

По результатам совещания в Министерстве регионального развития (7 апреля 2011 г.) доработаны материалы по проекту подпрограммы «Формирование системы стратегического и территориального планирования» проекта Государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения». Целью подпрограммы является повышение эффективности стратегического и территориального планирования развития регионов Российской Федерации за счет организации единой автоматизированной информационной системы стратегического и территориального планирования, позволяющей обеспечить согласованность действий органов власти федерального, регионального и муниципального уровней; обоснованность, взаимоувязанность и системность планирования.

После принятия указанной программы Минрегион России планирует начать работу по взаимоувязке систем стратегического и территориального планирования, как на федеральном, так и на региональном уровне.

#### **4. Анализ функционирования механизма реализации Стратегии развития Брянской области, включая анализ выполнения краткосрочного плана действий органов исполнительной власти Брянской области по реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией развития Брянской области.**

Стратегией развития Брянской области определено, что достижение стратегических целей развития области на конец расчетного периода (до 2025 года) возможно при помощи сформированного администрацией Брянской области соответствующего организационного механизма, под которым подразумевается совокупность стратегических документов, включающая в себя не только Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, но прежде всего среднесрочную программу социально-экономического развития на 2009 - 2013 годы. (Как отмечалось выше, программа социально-экономического развития Брянской области утверждена Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З.)

Кроме того, в этот механизм входят существующие прогнозы социально-экономического развития Брянской области, бюджет области, существующие плановые документы, принятые органами государственной власти региона, федеральные целевые программы, приоритетные национальные проекты, областные целевые программы, а также документы, которые предстоит разработать на базе Стратегии и программы.

Стратегия корректируется ежегодно при участии рабочей группы по разработке Стратегии развития Брянской области.

Следует отметить, что распоряжение администрации Брянской области от 08.08.2007 №1003-р «О создании рабочей группы по обеспечению разработки стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года» было отменено постановлением областной администрации от 01.03.2010 №182 «О создании комиссии по социально-экономическому развитию Брянской области». При этом в Положении о комиссии по экономическому развитию области отсутствуют полномочия по участию комиссии в корректировке Стратегии.

С момента утверждения в Стратегию развития Брянской области была внесена только одна корректировка – в 2011 году постановлением администрации Брянской области от 30.09.2011 № 875.

Схема системы реализации Стратегии Брянской области  
на региональном и муниципальном уровнях



Несмотря на принятие на федеральном уровне ряда основополагающих решений (утверждение стратегических документов: Концепции – 2020, Стратегии социально-



экономического развития ЦФО до 2020 года, а также отраслевых стратегий развития - Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года и др.) в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года не внесено ни одной существенной корректировки. Это свидетельствует, что система управления изменениями Стратегии не работает.

Схемой реализации Стратегии Брянской области предусмотрено наличие стратегий и программ муниципальных образований.

В соответствии с запросами Контрольно-счетной палаты Брянской области (письма от 27.01.2011 №30/1 и №30/2) муниципальными районами и городскими округами была представлена информация о наличии документов стратегического планирования муниципальных образований.

Наличие документов стратегического планирования по городским округам:

- стратегии развития городских округов на долгосрочный период не разработаны за исключением г. Брянска. По г. Брянску Стратегия социально-экономического развития на период до 2025 года направлена на утверждение главе Брянской городской администрации. Разработчиком документа является ФГБОУ ВПО "Брянский технический университет", сумма затраченных средств 560,0 тыс. рублей;

- программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны и утверждены по всем городским округам.

Наличие документов стратегического планирования по муниципальным районам:

- стратегии (концепции) социально-экономического развития на период до 2025 года имеются у 10 районов, что составляет 37,0% от общего количества. По Брянскому, Мглинскому и Погарскому районам документы стратегического планирования на долгосрочный период находятся в разработке;

- программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны по всем муниципальным районам (за исключением Дятьковского района).

Разработчиками документов стратегического планирования являются специалисты городских и районных администраций.

Следует отметить, что в принятых стратегиях социально-экономического развития районов нет единой «политики целей», а также внутрирегионального взаимодействия с соседними территориями.

Так, например, стратегическими целями Трубчевского, Брасовского районов является повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в ЦФО и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития районов.

В то время как стратегические цели Карачевского, Навлинского районов ориентированы на повышение уровня жизни до среднеобластного значения.

Кроме того, стратегии районов имеют различный набор целевых индикаторов (показателей).

Программы социально-экономического развития городов и районов различаются между собой по срокам (периодам) планирования, и в ряде случаев не соответствуют периоду планирования, предусмотренному Программой социально-экономического развития Брянской области (2009–2013 годы), что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам преобразований в

масштабах региона.

В частности: программы развития г. Сельцо, Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского и др. районов утверждены на период 2009 – 2013 годы, программы г. Фокино, Стародуб, Клетнянского района - на период 2010 – 2014 годы, Рогнединского района – на период 2012 – 2016 годы и т.д.

Документы стратегического планирования на уровне городских и сельских поселений, территориально входящих в состав муниципальных районов, не разработаны.

Схемой реализации Стратегии Брянской области предусмотрено наличие федеральных и региональных целевых программ.

По данным департамента экономического развития Брянской области (информация размещена на сайте департамента в сети Интернет по адресу [econom.brk.ru](http://econom.brk.ru)) социально-экономическое развитие Брянской области в 2011 году осуществлялось через реализацию 62 целевых программ.

В целях реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, постановлением администрации Брянской области от 05.09.2008 №856 утвержден краткосрочный план действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008 - 2010 годы (далее – краткосрочный план), включающий в себя мероприятия по разработке и принятию необходимых нормативных правовых актов, а также комплекс мероприятий, оказывающих непосредственное влияние на реализацию приоритетных проектов развития.

Краткосрочным планом определены основные мероприятия по 12-ти приоритетным направлениям, ответственные исполнители, а также сроки исполнения. В частности, предусмотрены мероприятия по подготовке и принятию целого ряда нормативных правовых актов, а также другие действия, направленные на реализацию приоритетных проектов развития, определенных Стратегией.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Брянской области (письмо от 22.12.2011 №613) департаментом экономического развития Брянской области была представлена информация о ходе выполнения краткосрочного плана, утвержденного постановлением областной администрации от 05.09.2008 №856 (письмо от 16.01.2012 № Э-1-25).

Анализ представленных департаментом данных свидетельствует о невыполнении отдельных мероприятий плана, что отрицательно характеризует деятельность некоторых органов исполнительной власти области по выполнению постановления №856.

В части выполнения мероприятий по подготовке и принятию нормативных правовых актов – из 13 мероприятий плана выполнено 7 или 53,8% от намеченного.

Некоторые мероприятия выполнены с нарушением установленных сроков. Кроме того, предпринимаются недостаточные меры по выполнению мероприятий организационной направленности.

Так, в рамках приоритетного направления «Развитие промышленности Брянской области» предусмотрена разработка 2-х долгосрочных целевых программ:

- пункт 2.2 - «Развитие промышленности Брянской области» (2011 – 2014 годы), исполнитель - департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения - 2009 г.

Фактически вместо ДЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2011 – 2014 годы) постановлением областной администрации от 03.12.2010 №1239 утвержден среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области

(2011–2015 годы), который не имеет статуса долгосрочной целевой программы. Планом предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 30 501,5 млн. рублей, из них:

собственные средства предприятий – 11 225,4 млн. рублей;

заемные средства – 19 246,1 млн. рублей;

средства областного бюджета – 30,0 млн. рублей.

Последствиями реализации Плана является:

достижение объема отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам в действующих ценах в 2015 году в размере 131,6 млрд. рублей;

создание новых рабочих мест за 2011 – 2015 годы в количестве 1 100 мест;

участие в выставках, ярмарках, форумах за 2011 – 2015 годы – 15 ед.

Следует отметить, что в Стратегии Брянской области целевые индикаторы (по объему привлекаемых средств, объему отгруженных товаров и т.д.) по указанным показателям отдельно по промышленности не определены, что свидетельствует об отсутствии взаимоувязанности Стратегии со среднесрочным планом по обеспечению устойчивого развития промышленности.

▪ пункт 2.6 - «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области» на 2011 – 2015 годы, исполнитель – управление лесами Брянской области, срок исполнения - 2010 г.

Целевая программа до настоящего времени не утверждена. По информации департамента экономического развития причины невыполнения следующие:

- ввиду незначительного объема возможного финансирования мероприятий данной программы из средств областного бюджета (письмо финансового управления Брянской области от 02.12.2009 № 17-10/1/4629 о том, что финансирование областных целевых программ на последующие годы из областного бюджета не должно превышать объем финансирования в 2010 году. На 2010 год по долгосрочной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области (2007 – 2010 годы)» было предусмотрено выделение из областного бюджета 400 тыс. рублей);

- в 2010 году между администрацией Брянской области и Рослесхозом было подписано Соглашение о взаимодействии, которым предусматривались разработка государственной программы «Развитие лесного хозяйства на 2012 - 2015 годы». В настоящее время программа прошла все согласования и будет утверждена в ближайшее время.

Предпринимались недостаточные меры по активному использованию рынка финансовых инструментов в сфере предоставления государственных гарантий Брянской области в качестве обеспечения по кредитам, оформленным на реализацию инвестиционных проектов (на конкурсной основе) для осуществления финансовой поддержки всех отраслей промышленности (пункт 2.4).

По информации департамента экономического развития за 2010 год в адрес администрации области от предприятий промышленности о выдаче государственных гарантий Брянской области в обеспечение исполнения обязательств по кредитам на реализацию инвестиционных проектов не поступило ни одного обращения.

Управлением лесами Брянской области не предприняты меры по выполнению пункта 2.7 краткосрочного плана, связанного с осуществлением комплекса мероприятий в части акционирования в 2010 году ГУПов – лесхозов.

В акте проверки, проведенной КСП Брянской области по вопросу эффективности осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений управлением

лесами Брянской области в 2010 году (акт от 17 июля 2011 г.) было отмечено, что в течение 2009 - 2010 годов включение в план приватизации и акционирование государственных унитарных предприятий управлением лесами не произведено по причине отсутствия оформленной документации подтверждающей права хозяйственного ведения на объекты недвижимости и постановки на кадастровый учет земель, находящихся под объектами предприятий (тех. паспорта, документы по межеванию, свидетельства регистрации объектов недвижимости, кадастровые планы земельных участков).

Проведение реорганизаций в форме объединений свидетельствует о неэффективной деятельности созданных предприятий и, как следствие, приводит к наращиванию убытков в ГУПах с отрицательной динамикой финансово-хозяйственной деятельности.

Приоритетное направление «Научно-техническое и инновационное развитие». Пунктом 3.1. предусмотрено создание телекоммуникационной сети и системы видеоконференцсвязи Губернатора Брянской области с главами муниципальных образований в рамках реализации ДЦП «Информатизация Брянской области на 2007-2010 годы», исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок: 2008 – 2010 годы.

По информации департамента в рамках реализации данной программы завершен монтаж оборудования телекоммуникационной сети органов государственной власти и местного самоуправления Брянской области. Телекоммуникационное оборудование смонтировано во всех районных и городских студиях. Ведутся работы по тестированию и настройке оборудования на промежуточных точках, а также студий видеоконференцсвязи в зданиях администраций районов области.

В этой связи необходимо отметить, что реализация и ввод в эксплуатацию геоинформационной системы Брянской области должен быть осуществлен на 3-м этапе реализации программы, т.е. еще в 2010 году.

В рамках приоритетного направления «Создание транспортно-логистического комплекса» (пункт 4.1) предусмотрена разработка областной целевой программы «Создание на территории аэропорта Брянск транспортно-логистического центра для увеличения экспортно-импортных грузопотоков» (2008 – 2011 годы), исполнитель - департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения - 2008 г.

Целевая программа до настоящего времени не разработана. Между тем, согласно Стратегии развития Брянской области, Брянский аэропорт должен входить составной частью в структуру мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ), предлагаемого к формированию в брянском транспортном узле для обслуживания экспортно-импортных и транзитных грузопотоков.

По информации департамента экономического развития причиной невыполнения мероприятия является отсутствие лимитов бюджетных ассигнований на реализацию ОЦП.

В рамках приоритетного направления «Развитие инвестиционной инфраструктуры» (пункт 8.4) предусмотрена подготовка нормативного правового акта по утверждению формы бизнес плана, исполнитель – управление по внешнеэкономической и инвестиционной деятельности администрации Брянской области, срок исполнения - 2009 г.

КСП Брянской области отмечает, что отдельный нормативный правовой акт по утверждению формы бизнес плана не подготовлен.

По информации департамента экономического развития макет бизнес-плана



утвержден постановлением Правительства РФ от 22.11.1997 №1470. Доработанный с учетом нормативно-правовой базы Брянской области макет бизнес-плана был представлен на семинаре для специалистов экономических служб муниципальных образований.

Пунктом 8.5 краткосрочного плана предусмотрено проведение ежегодных конкурсов инвестиционных проектов муниципальных образований области.

Фактически в 2010 году конкурс инвестиционных проектов муниципальных образований области не проводился.

Утверждение схемы территориального планирования Брянской области (пункт 8.7) осуществлено с нарушением сроков: по плану срок установлен – II полугодие 2008 года, фактически схема утверждена в 2011 году постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528.

Мероприятие по разработке и утверждению плана реализации схемы территориального развития Брянской области (пункт 8.8) не выполнено. Исполнитель - управление архитектуры и градостроительства Брянской области, срок: II полугодие 2009 года.

По информации департамента пятилетний план реализации схемы территориального развития Брянской области (2009 - 2013 годы) будет рассмотрен, согласован и утвержден администрацией Брянской области после утверждения схемы территориального планирования.

Как было отмечено выше, схема территориального планирования была утверждена еще в I полугодии 2011 года постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528.

В рамках приоритетного направления «Развитие социальной сферы» предусмотрена разработка стратегии действий на рынке труда Брянской области (пункт 12.1), исполнитель - управление государственной службы занятости населения Брянской области, комитет по экономической политике Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

Документ, определяющий стратегию действий органов исполнительной власти на рынке труда Брянской области и направленный на удовлетворение потребности в квалифицированных рабочих с профессиональным образованием (особенно это касается специальностей обрабатывающих отраслей производства - производство машин и оборудования, производство электронного и оптического оборудования, а также отрасли транспорта и связи), не разработан. В Стратегии развития области отмечено, что дефицит квалифицированных трудовых ресурсов является одним из барьеров экономического роста региона. Подготовка специалистов по этим направлениям позволит восполнить недостаток квалифицированных рабочих на рынке труда области.

По информации департамента с целью снижения напряженности на рынке труда в условиях финансового кризиса была разработана и реализовывалась Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, основной целью которой является обеспечение дополнительной защиты, поддержки и повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения либо вынужденно потерявших работу.

На 2010 год Программа утверждена постановлением областной администрации от 22.12.2009 №1400 с общим объемом финансирования 331 358,7 тыс. рублей, на 2011 год – постановлением от 19.01.2011 №19 с объемом финансирования – 145 824,0 тыс. рублей, всего за два года – 477 182,7 тыс. рублей, из них: средства федерального



бюджета – 453 323,6 тыс. рублей, областного бюджета – 23 859,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что указанные программы нацелены прежде всего на решение текущих задач – снижение напряженности на рынке труда в связи с кризисными явлениями в экономике, и не связаны с решением стратегической задачи – обеспечение подготовки квалифицированных кадров, отвечающих нуждам перспективного развития региона.

Пунктом 12.2 предусмотрена разработка проекта Закона Брянской области «О занятости населения Брянской области», исполнитель - управление государственной службы занятости населения Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

По информации департамента экономического развития Брянской области проект Закона «О занятости населения Брянской области» был разработан и внесен на рассмотрение в Брянскую областную Думу. Областной Думой проект был отклонен.

Обеспечение занятости населения и достойных условий труда является одним из приоритетных направлений Стратегии развития области в социальной сфере. Отсутствие закона о занятости населения, как одного из инструментов реализации Стратегии, не позволит в конечном итоге решить одну из важнейших социальных задач - обеспечение роста реальных доходов населения.

**5. Оценка возможности достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов, определенных в стратегических документах социально-экономического развития Брянской области, динамики достижения ключевых показателей, а также результатов прогнозирования.**

Анализ основных направлений экономического развития Брянской области в период 2007-2010 годы показал следующее. Стратегией экономического развития Брянской области определено, что доля приоритетных отраслей в общем отраслевом объеме ВРП к 2025 году должна составить 61,9 процента. Фактически, доля приоритетных отраслей экономики в 2010 году на 8,8 % ниже целевого ориентира 2025 года. При этом доля промышленного производства в структуре ВРП снизилась на 4,8 % с 26,2 % в 2007 году до 21,4% в 2010 году, в том числе в отраслях обрабатывающей промышленности на 4,7 процента.

Доля сектора транспорта и связи в структуре ВРП к 2025 году должна составить 17,8 процента. Фактически за период с 2007 по 2010 годы доля сектора транспорта и связи снизилась на 2,2% с 16,6% в 2007 году до 14,4% в 2010 году, что не соответствует намеченной стратегической цели.

Следует отметить рост в общем объеме ВРП доли отрасли оптовой и розничной торговли.

Снижение доли промышленного производства, а также доли сектора транспорта и связи, увеличение в общем объеме ВРП доли оптовой и розничной торговли не соответствует намеченной стратегической цели, направленной на развитие экономики региона.

В соответствии с приоритетными направлениями развития Брянской области, программой социально-экономического развития на 2009-2013 годы определена структура затрат по всем источникам финансирования. В результате внесенных изменений, доля затрат на развитие агропромышленного комплекса Брянской области по сравнению с 2008 годом в 2011 году увеличилась на 32,9 % - с 13,37 % в 2008 году до 46,3 %, что в суммовом выражении составляет 53 761,2 млн. рублей.

Такое значительное увеличение доли затрат на развитие отрасли сельского хозяйства произошло в результате сокращения расходов практически по всем

остальным приоритетным направлениям, в том числе:

- развития промышленного комплекса на 0,76 % (883,4 млн. рублей);
- формирование транспортно-логистического комплекса – на 12,13 %, или 14 099,96 млн. рублей;
- на улучшение экологической обстановки - 7,37%, или 8 566,9 млн. рублей;
- развитие сферы жилищного строительства – 9,48%, или 11 019,6 млн. рублей;
- развитие энергетической системы и энергосбережения – 2,11%, или 2 452,7 млн. рублей.

Таким образом, 46,2 % объема финансирования программы социально-экономического развития Брянской области на период 2009-2013 годы направляется на развитие отраслей агропромышленного комплекса. В то же время, объем средств на развитие промышленного сектора экономики, формирующего основную часть доходов бюджетов всех уровней, в структуре затрат составляет 20,77%, или 24 143,1 млн. рублей, что 2,2 раза меньше объема затрат, направляемых на развитие отрасли сельского хозяйства.

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство. Однако, в период с 2008 по 2011 год, расходы на научно-техническое и инновационное развитие сократились с 0,8% в 2008 году до 0,5% в 2011 году.

Сокращение доли расходов с 16 059,0 млн. рублей в 2008 году до 1 441,4 млн. рублей в 2011 году на формирование транспортно-логистического комплекса свидетельствует об отсутствии возможности создания транспортно-логистической платформы в среднесрочной перспективе. Кроме этого, сокращение расходов на улучшение экологической обстановки на 7,37%, или 8 926,6 млн. рублей и затрат на развитие сферы жилищного строительства на 9,48%, или 11 604,9 млн. рублей, не соответствуют целям и задачам стратегии социально-экономического развития Брянской области в части повышения уровня жизни населения до среднего уровня жизни в ЦФО и создания в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности.

При оценке возможности достижения целевых показателей отмечено, что одним из основных целевых показателей реализации стратегических целей региона в долгосрочной перспективе в экономической сфере является показатель валового продукта на душу населения.

Стратегией развития региона установлен показатель достижения объема ВРП на душу населения в 2025 году в объеме 781,1 тыс. рублей в текущих ценах, т.е. увеличится в 7,6 раза. Сценарный показатель ВРП на душу населения в 2010 году запланирован на уровне 102,4 тыс. рублей. Фактический показатель валового регионального продукта на душу населения в 2010 году составил 112,7 тыс. рублей, что на 10,0 % больше прогнозного показателя. Таким образом, по сравнению с фактическим средним темпом роста в стратегии заложен более низкий среднегодовой прирост.

Беря за базовую величину объем ВРП на душу населения 2010 года 112,7 тыс. рублей и темп роста 116,6% (средний в период 2007-2010 годы) для расчета плановых периодов, получаем следующие результаты: в 2015 году – 242,9 тыс. рублей; в 2020 году – 523,5 тыс. рублей; в 2025 году – 1 128,2 тыс. рублей. Показатель объема ВРП на душу населения в объеме 781,1 тыс. рублей будет достигнут в период 2022-2023 годов.

Долгосрочное стратегическое планирование предполагает достижение Брянской областью в 2025 году уровня привлечения инвестиций в основной капитал на душу населения в объеме 174 137,0 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что фактический объем инвестиций на душу населения по состоянию на 1 января 2011 года в 1,5 раза превышает сценарный показатель. Фактические темпы роста не стабильны (в 2009 году – 106,8%), однако они выше темпов роста заложенных при расчете объема инвестиций на душу населения в стратегии экономического развития Брянской области до 2025 года. Таким образом, при условии сохранения активной инвестиционной деятельности, с учетом сложившегося среднего темпа роста в период 2005-2010 годы (137,5%), объем инвестиций на душу населения в сумме 174 137,0 рублей будет достигнут уже в 2015-2016 годах.

Целевым показателем деятельности органов государственной власти в рамках реализации приоритетного направления – повышение уровня доходов населения является достижение в 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 54 933,0 рублей. Следует отметить, что, при условии сохранения ежегодного среднего темпа роста заработной платы не ниже 112,0 %, показатель среднемесячной заработной платы 54 933,0 рублей к 2025 году будет достигнут. Однако, существующие темпы роста не позволяют сократить разрыв между уровнем среднемесячной заработной платы в целом по области и показателями среднемесячной заработной платы по ЦФО и Российской Федерации. В связи с этим, достижение такой стратегической цели, как достижение среднемесячной заработной платы не ниже среднероссийской по соответствующим видам экономической деятельности к 2025 году не представляется возможным.

Следует отметить, что при расчете целевых показателей Стратегии развития Брянской области до 2025 года, учитывались стартовые условия развития экономики до 2007 года, без учета последствий финансового кризиса 2008-2009 годов. Таким образом, плановые показатели в Стратегии рассчитывались без учета новых сценарных условий развития экономики и не могут отражать действительные темпы роста основных показателей. В имеющихся стратегических документах корректировка основных целевых ориентиров отсутствует.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены и утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 сентября 2012 года. Коллегия приняла решение направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Губернатору Брянской области с предложениями:

1. Стратегию развития Брянской области до 2025 года привести в соответствие с принятыми и разрабатываемыми стратегическими документами федерального уровня, в том числе положениями Концепции – 2020 и Стратегии развития ЦФО на период до 2020 года.

2. При внесении изменений в Стратегию развития Брянской области до 2025 года: предусмотреть согласование целевых программ, инвестиционных проектов и иных программных документов с учетом комплексного территориального развития; определить плановые стратегические ориентиры, исходя из новых стартовых условий, обусловленных посткризисным состоянием экономики, в том числе уточнить показатели темпов роста экономики в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство.

3. Обеспечить взаимоувязку документов стратегического планирования Брянской области со стратегическими документами муниципальных образований, в том числе в части определения базовых лет, сопоставимых плановых количественных ориентиров

и целевых ключевых показателей, характеризующих эффективное социально-экономическое развитие региона в целом.

4. Департаменту строительства и архитектуры Брянской области обеспечить действенный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на территории Брянской области, в том числе в части своевременной разработки и утверждения схем территориального планирования на уровне муниципальных образований.

Решением коллегии отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен председателю Брянской областной Думы.

Директору департамента экономического развития Брянской области направлено информационное письмо с предложениями:

1. Принять меры по актуализации стратегии в части плановых стратегических ориентиров, исходя из новых стартовых условий, обусловленных посткризисным состоянием экономики, в том числе уточнить показатели темпов роста экономики в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство.

2. В целях единообразных подходов к разработке стратегических документов на уровне муниципальных образований разработать методические рекомендации по составлению стратегических документов муниципального уровня.

3. В целях устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство Брянской области провести анализ складывающихся тенденций и перспектив ее развития в инвестиционной сфере Брянской области и представить предложения по решению основных проблем, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия и отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы.

В адрес глав городских округов и муниципальных районов направлено информационное письмо с предложением принять действенные меры по своевременной разработке и утверждению схем территориального планирования.

***И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Н.В. Подобедова***

**Информация**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Эффективность обеспечения рационального использования минерально-сырьевой базы, природных ресурсов, вторичного сырья для увеличения поступлений в бюджет области и обеспечения предприятий местным сырьем комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

**1. Анализ состояния минерально-сырьевой базы Брянской области**

Минеральные ресурсы Брянской области представлены фосфоритами и фосфатными титан-цирконовыми песками; песками стекольными, формовочными, цементными, для производства силикатных изделий и строительными; тугоплавкими глинами, глинами для производства цемента; карбонатными породами для стекольной промышленности, производства строительной извести, цемента и известкования кислых почв; глинами и суглинками для изготовления кирпича, керамзитовых изделий и дренажных труб; трепелами для производства термолита и в качестве активных добавок для цемента; песчано-гравийными материалами, торфом.

Промышленное значение имеют запасы сырья для производства строительных материалов и продукции стекольной промышленности, фосфорсодержащие руды для производства минеральных удобрений.

На балансе запасов полезных ископаемых числится одно месторождение фосфоритов с балансовыми запасами по состоянию на 01.01.2010 года по категориям А+В+С1 в объеме 95 271,0 тыс. тонн руды. Месторождение расположено вблизи г. Брянска и ранее эксплуатировалось Брянским фосфоритным заводом (Ботаговский и Ольшанский участок). На данный момент месторождение не разрабатывается. *Следует отметить, что по данным Калужского филиала ВИЭМС по состоянию на 01.01.2004 года стоимость минеральных ресурсов Брянской области была оценена в сумме около 14,0 млрд. долларов, из них стоимость фосфоритов – около 7 млрд. долларов.*

В 90-х годах на территории Унечского района выявлен и оценен новый перспективный геолого-промышленный тип месторождений – фосфатных титан-цирконовых россыпей. На указанном месторождении завершены поисково-оценочные работы и составлены технико-экономические обоснования, которыми доказана техническая возможность и экономическая целесообразность обработки данного объекта открытым способом с получением фосфомуки и фосфорных удобрений. Помимо открытой разработки возможна эксплуатация Унечского месторождения методом скважинной гидродобычи. Предварительно оцененные запасы песков Унечского месторождения составляют 435,1 млн. тонн категории С2. На настоящий момент месторождение не разрабатывается.

На территории Брянской области разведано 3 месторождения стекольных песков с суммарными запасами по категориям А+В+С1 – 46 865 тыс. тонн. Разрабатываются два - Козловское и Снежетьское. Кварцевые пески Козловского месторождения с запасами 10 247 тыс. тонн используются для производства различных видов стеклопродукции ОАО «Ивотстекло». В настоящее время ОАО «Ивотстекло» является крупнейшим в



России специализированным предприятием по производству изделий из стеклянного и базальтового волокна, нашедших широкое применение благодаря многообразию ценных физико-химических свойств.

Снежетьское месторождение с запасами кварцевых песков 7 259 тыс. тонн разрабатывает ОАО «Завод Литий». Завод производит стеклотару различной емкости.

В резерве числится Новозыбковское месторождение, являющееся комплексным месторождением титана, циркония, стекольного и формовочного сырья. Запасы стекольных песков промышленных категорий (А+В+С1) составляют 29 359 тыс. тонн.

На территории Брянской области детально разведаны два месторождения формовочных песков: Козловское в Дятьковском районе и Новозыбковское. Пески Козловского месторождения разрабатывались ОАО «Кварцит» лишь для производства стеклопродукции и в качестве формовочных не используются.

Новозыбковское месторождение находится в резерве. Мощность продуктивного горизонта в среднем по месторождению составляет 6 метров. Качество формовочного песка соответствует требованиям ГОСТ для марок КО 1Б, КО 4А и Б.

Балансом полезных ископаемых по Брянской области учтено одно крупное месторождение цементного сырья – Фокинское (Брянское) месторождение цементного сырья в Дятьковском районе, разрабатываемое ОАО «Мальцовский портландцемент». Месторождение комплексное, служит источником мела, глины и трепела и используется как активная добавка в цемент. Запасы мела составляют – 333 627 тыс. тонн, глины – 52 307 тыс. тонн, трепела – 215 494 тыс. тонн, песков – 1 713 тыс. тонн. Разрабатывается лишь мел, глины и трепела. Добыча песков для производства цемента на месторождении не производится. Обеспеченность предприятия сырьем (при установившихся темпах добычи) составляет: по глинам - 36 лет, по мелям - 50 лет.

Государственным балансом запасов полезных ископаемых по Брянской области учтено одно месторождение тугоплавких глины, используемых для производства тугоплавкого кирпича – «Синий Колодезь» в Новозыбковском районе. Балансовые запасы по категориям А+В составляют 1 024 тыс. тонн. Месторождение не разрабатывается и числится в государственном резерве.

Особенно ценные месторождения глины находятся у сел Ущерпье Клинцовского района, Погребы и Локоть Брасовского района, около городов Стародуба, Почепа и Брянска, которые пригодны для выработки керамических изделий, черепицы и глинотрепельного кирпича. В Трубчевском районе имеются месторождения белой глины, которую можно использовать для изготовления фаянсовой посуды.

В области имеется одно месторождение мела, пригодного для стекольной промышленности – Сельцовское в Брянском районе. Месторождение не разрабатывается.

На государственном балансе числятся 14 месторождений мела, запасы которых составляют 75 394,9 тыс. тонн. Из них разрабатываются 3 месторождения - Фокинское, Соколовское и Смоленвичское. Первое эксплуатируют ООО "Мальцовское карьероуправление", ЗАО "Брянский завод силикатного кирпича", второе - ЗАО "Клинцовский завод силикатного кирпича". Мел используется для получения извести, пригодной для производства силикатного кирпича.

На территории области мел, пригодный для изготовления строительной извести, залегает среди отложений верхнего мела, и его ресурсы позволяют обеспечить любые потребности в этом сырье. Вместе с тем, годовой объем добычи мела для строительных работ по области за 2011 год составил 416,5 тыс. тонн, что составляет 0,6 % объема меловых запасов, стоящих на балансе.

Помимо учтенных балансом месторождений, в области есть другие, в различной степени изученные месторождения, в том числе месторождение Бежицкое с запасами мела категории С2 - 3 411,0 тыс. тонн и ряд других менее крупных месторождений и участков, которые при необходимости могут быть после доизучения приняты к освоению.

Балансом запасов по Брянской области учтено 5 месторождений с общими запасами керамзитового сырья по категориям А + В + С - 28 461,0 тыс. куб. м. Разрабатывалось Белобережское и Полпинское месторождения в Брянском районе. Белобережское месторождение с запасами 8 609,0 тыс. м<sup>3</sup> разрабатывалось ОАО «Керамзит». Обеспеченность разведанными запасами составляет 80 лет.

Полпинское месторождение с запасами 7 798 тыс. м<sup>3</sup> разрабатывалось ОАО «Гранула».

Туличевское месторождение с запасами керамзитового сырья 2 509 тыс. м<sup>3</sup> в Комаричском районе, Пильшинское в Брянском районе с запасами 2 313 тыс. м<sup>3</sup> не разрабатываются и числятся в резерве.

В Брянской области разведано Погребское месторождение трепелов, запасы которого составляют 7 232 тыс. куб. м. Месторождение намечалось к освоению Погребским домостроительным комбинатом (Брасовский район). Однако до настоящего времени оно не осваивается.

В области имеются благоприятные предпосылки для выявления новых месторождений трепела.

На 1 января 2010 года на балансе запасов по Брянской области числятся 39 месторождений легкоплавкого кирпичного сырья, из них разрабатываются 15 месторождений, или 38,5 % от общего количества. Добыча и производство готовой продукции ведется кирпичными заводами области. Обеспеченность запасами действующих предприятий, несмотря на небольшие объемы добычи сырья, колеблется от 4 до 33 лет.

Всего по месторождениям легкоплавких глин и суглинков для производства кирпича на 01.01.2012 года утверждены и поставлены на баланс запасы в следующих объемах:

глины и суглинки – 46 371,5 тыс. м<sup>3</sup>, пролицензировано 27 656,5 тыс. м<sup>3</sup> или 59,6 % от общего объема запасов. Объем добычи за 2011 год составил 142,4 тыс. м<sup>3</sup>, или 0,3 % от объема запасов, стоящего на балансе;

трепел – 2 972,7 тыс. м<sup>3</sup>, пролицензировано 2 972,7 тыс. м<sup>3</sup>, или 100,0 % от общего объема запасов. В настоящее время добыча не ведется;

песок-отошитель – 5 601,7 тыс. м<sup>3</sup>, пролицензировано 5 601,7 тыс. м<sup>3</sup>, или 100,0 % от общего объема запасов. Объем добычи в 2011 году составил 1,7 тыс. м<sup>3</sup> в год, или менее 0,1 % от пролицензированного и поставленного на баланс объема.

Брянская область является весьма бедной на песчано-гравийное сырье. Балансом запасов полезных ископаемых учтено два месторождения песчано-гравийных смесей: Борознинское месторождение Унечского района с запасами по категориям А+В+С1 в объеме 998 тыс. м<sup>3</sup> и Дубровское месторождение с запасами по категориям А+В+С1 в объеме 4 881 тыс. м<sup>3</sup>. В связи с тем, что показатели разработки месторождений являются неустойчивыми для достижения рентабельности, месторождения не разрабатываются.

Балансом песков для строительных работ и производства силикатных изделий по области учтено 77 месторождений с общими запасами песков по категориям А+В+С1 – 76 423,9 тыс. м<sup>3</sup>, из них разрабатывается 50 месторождений. Объем добычи за 2011 год

составил 865,3 тыс. тонн в год, или 1,1 % от объема запасов, поставленных на баланс.

Запасы песков месторождений Барсукова Грива, Мостовое и Навлинское утверждены в качестве заполнителя в бетон и для строительных растворов. Пески трех месторождений (Бежицкого, Смолевичского и Перевозского) пригодны для производства силикатных изделий. Запасы песков месторождений: Дыбовского, Полужского, Пойма р. Десенка, используемые для строительных работ, пока не апробированы.

Промышленностью осваивается 7 месторождений: Барсукова Грива (ОАО «Бежица-стройдеталь»), Мостовое (ОАО «Белобережский сельский строительный комбинат»), Пойма р. Десенка (АО «Брянсагропромстрой»), Бежицкое (ЗАО «Брянскстром»), Дыбовское (Новозыбковское многоотраслевое управление коммунального хозяйства), Смолевичское (АО «Железобетон» и ЗАО «Брянскстром»), Полужское (ГП «Брянское дорожное ремонтно-строительное управление № 1»).

По балансу запасов торфа на территории области учтено 361 месторождение. Торфяные запасы Брянщины в 1,4 раза больше запасов таких областей, как Орловская, Калужская, Тульская и Курская вместе взятых. Торфяники раскинулись на 82 тысячах гектаров. Наиболее крупные месторождения торфа в области – «Кожановское», «Ректа» в Клинцовском районе, «Чистое», «Теплое» - в Брянском, «Вязовское» - в Жуковском. Согласно представленной информации месторождения торфа по состоянию на 1 января 2012 не разрабатываются.

В ходе проведения экспертного мероприятия установлено, что ведущее место по объемам добычи на территории Брянской области принадлежит цементному сырью. Вместе с тем, добыча фосфоритовых руд, карбонатных пород для известкования кислых почв, глины и суглинков для керамзитовых изделий и торфа практически прекращена. Добыча песчано-гравийного материала не производится. Месторождения тугоплавких глин и фосфатных титан-циркониевых песков не разрабатываются.

Следует отметить, что объем добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Брянской области при имеющихся запасах весьма не значителен. Так, добыча песка для строительных работ в период с 2008 по 2011 год не превышала 1,7 % объема имеющихся запасов. По глинам кирпичным предельный объем добычи составлял 0,5 % запасов, мелу для строительных работ 0,7 процента. Контрольно-счетная палата считает, что увеличение добычи общераспространенных полезных ископаемых, например до 3,0 %, может привести к увеличению поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых в областной бюджет в 2 раза до 11 000,0 тыс. рублей.

Анализ современного состояния и использования минерально-сырьевой базы области показал неравномерность размещения месторождений для производства стройматериалов, и как следствие, недостаточную обеспеченность разведанными запасами дорожных, жилищно-коммунальных и строительных служб муниципальных образований области. Так, например, в Комаричском, Красногорском, Севском, Рогнединском, Суражском муниципальных образованиях отсутствуют месторождения песков для строительных работ. В то же время, в некоторых муниципальных образованиях имеющиеся на территориях месторождения общераспространенных полезных ископаемых не разрабатываются. Так, например, на территории Брасовского муниципального района при наличии запасов трепела для производства термолита, глины, суглинков кирпичных, мела для строительных работ, разрабатываются только месторождения песков для строительных работ. На территории Брянского района имеются месторождения глин для производства керамзита и суглинки для кирпича.

В Комаричском, Красногорском, Севском районах имеющиеся запасы полезных ископаемых не используются.

В целом при современном уровне добычи полезных ископаемых, минерально-сырьевой комплекс области обеспечен разведанными запасами нерудных полезных ископаемых. Однако, реальная обеспеченность «активными» запасами минерального сырья существенно ниже. Многие месторождения полезных ископаемых невозможно использовать по причине застроенности территорий, экономической и экологической целесообразности освоения. Так, например, в Унечском районе месторождение песчано-гравийных смесей не разрабатывается в связи с нерентабельностью производства. Многие месторождения, расположенные на территориях муниципальных образований области, не разрабатываются в связи с тем, что качество по некоторым видам ископаемых не соответствует современным требованиям и ГОСТам, поэтому в область из других регионов России и стран СНГ ввозят стекольные и формовочные пески, песчано-гравийные смеси, щебень известковый и гранитный. В связи с этим, представляется необходимым активизировать геологоразведочные работы по ревизии, переоценке, разведке месторождений строительных материалов, с целью увеличения добычи строительных песков и песчано-гравийных материалов.

Исходя из современной степени изученности, наиболее перспективными объектами недропользования для выдачи лицензий на добычу и разведку являются:

- фосфатные титан-цирконовые пески – Унечское месторождение;
- стекольные и титан-цирконовые пески – Новозыбковское месторождение;
- формовочные пески – Свеньское месторождение;
- тугоплавкие глины – месторождение «Синий Колодезь»;
- строительные пески – Навлинское месторождение;
- сапрпель – месторождение озеро Святое в Погарском районе.

Наличие геологических предпосылок и разведанных месторождений позволяет организовать добычу и собственное производство формовочных строительных песков и песчано-гравийных смесей. Такие виды минерального сырья, как титан-цирконовые минералы, тугоплавкие и гончарные глины, цеолитсодержащие породы, стекольные и глауконитовые пески, трепел, фосфоритовые руды могут представлять не только местный, но и региональный интерес.

Так, например, в декабре 2010 года компании ООО «АгроАльянс» выдана лицензия на проведение работ по разведке и добыче цементного сырья на территории Суражского района. По данным геологоразведочного предприятия ООО «Брянскгеология» запасы мергелей (глинисто-карбонатная осадочная порода) на территории Суражского района составляют около 250 млн. тонн сырья. Глубина залегания пласта мергеля 20-30 метров позволит разрабатывать карьер открытым способом, без взрывных работ. В настоящее время проводится государственная экспертиза изысканий, лабораторное заключение по составу сырья. В сентябре 2012 года ожидается подтверждение промышленной ценности месторождения. Предварительный объем производства – до 2 млн. тонн цемента в год. Для сравнения, объем произведенной продукции ЗАО «Мальцовский портландцемент» в 2010 году составил 3 млн. тонн, при этом в областной бюджет поступило 7,6 млн. рублей налога на добычу прочих полезных ископаемых. Добыча цементного сырья на территории Суражского района позволит увеличить поступления в областной бюджет на 5 000,0 тыс. рублей и более.

Таким образом, освоение промышленностью известных месторождений позволит создать новые рабочие места и увеличить поступления в областной бюджет. Следует



отметить, что практически во всех муниципальных образованиях области имеются участки, пригодные для строительства новых предприятий производства строительных материалов.

## **2. Анализ использование средств, направленных на реализацию программных мероприятий ведомственной целевой программы «Изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы по Брянской области (2009-2014 годы)»**

В целях обеспечения районных дорожных и жилищно-коммунальных служб Брянской области строительными песками и песчано-гравийными смесями, а также сырьем заводов по производству современной высококачественной керамики и керамического кирпича была разработана и утверждена ведомственная целевая программа «Изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы по Брянской области (2009-2014 годы)» с общим объемом финансирования 5 260,0 тыс. рублей.

В период 2009-2014 годов в результате реализации мероприятий ведомственной целевой программы должен быть обеспечен прирост запасов строительных песков и песчано-гравийными смесями в объеме 2,2 млн. м<sup>3</sup>, глинистых пород 2010-2012 годов в объеме не менее 2,0 млн. м<sup>3</sup>.

В районах, где разведанных месторождений нет (100% прироста), для удовлетворения спроса дорожных, жилищно-коммунальных и строительных служб должно быть открыто и поставлено на баланс не менее 3 месторождений общераспространенных полезных ископаемых, в том числе в 2009 – 0, 2010 – 0, 2011 – 0, 2012 – 1, 2013 – 1, 2014 – 1.

В 2009 году между Комитетом природопользования Брянской области и ООО «ГеолНерудПроект» был заключен государственный контракт от 04.05.2009 №1/2009-П, на выполнение подрядных работ по мероприятию - поисково-оценочные работы на участках недр, содержащих месторождения строительных песков, песчано-гравийной смеси, в пределах перспективных площадей на территории Брянской области.

Государственным контрактом также были оговорены сроки выполнения работ – с 04.05.2009 по 20.10.2009 и стоимость – 1 179,0 тыс. рублей (в рамках финансирования программы на 2009 год). Согласно техническому (геологическому) заданию по данному мероприятию были определены пространственные границы объекта – в пределах административных границ Суземского района Брянской области.

Заседанием территориальной комиссии по запасам (далее - ТКЗ) общераспространенных полезных ископаемых при комитете природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области был рассмотрен отчет о результатах работ, проведенных ООО «ГеолНерудПроект» в 2009 году.

По итогам рассмотрения отчета о проделанной работе (протокол заседания комиссии от 30.10.2009 № 44) ТКЗ постановила:

геологическое задание по данному объекту считать выполненным;

утвердить запасы песков для строительных работ и дополнительных слоев дорожных одежд в цифрах авторского подсчета в следующих объемах и по категориям с постановкой на учет территориального баланса:

- участок «Денисовка-1» - кат. С1 - 596,9 тыс. м<sup>3</sup>,
- участок «Денисовка-2» - кат. С1 – 272,7 тыс. м<sup>3</sup>,



- участок «Подгородняя Слобода» - кат. С1 – 5,8 тыс. м3
- кат. С2 – 22,3 тыс. м3
- кат. С1+С2 – 28,18 тыс. м3.

В рамках мероприятий ведомственной целевой программы в 2010 году комитетом и ООО «ГеолНерудПроект», заключен государственный контракт от 21.06.2010 №1/2010-П на выполнение поисково-оценочных работ для выявления участков глинистого сырья для производства современной высококачественной керамики и кирпича в пределах административных границ Суземского района Брянской области. Срок выполнения работ – июнь 2010 года по октябрь 2012 года. Стоимость работ составила 2 528,6 тыс. рублей (в рамках финансирования программы на период 2010-2012 годов).

Заседанием ТКЗ 30.05.2012 года протокол №18 рассмотрен отчет о результатах работ, проведенных ООО «ГеолНерудПроект» в 2010-2012 годах, по мероприятию «Поисково-оценочные работы для выявления участков глинистого сырья для производства современной высококачественной керамики и кирпича на территории Суземского района Брянской области».

По итогам рассмотрения отчета о проделанной работе, ТКЗ постановила:  
геологическое задание по данному объекту считать выполненным;

утвердить запасы глинистого сырья месторождения «Калиновское» для производства кирпича керамического отвечающего требованиям ГОСТ 530-2007 «Кирпич и камни керамические» в цифрах авторского подсчета по категориям С1 по состоянию на 01.05.2012 г в следующих количествах:

- всего по категории С1 – 3 635,0 тыс. м3, в том числе суглинки четвертичные - 577,52 тыс. м3, глины четвертичные - 271,77 тыс. м3, глины трепельные – 1 121,07 тыс. м3, глины мергельные карбонатные – 1 664,63 тыс. м3;

утвердить запасы строительного песка, отвечающего требованиям ГОСТ 7836-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» для строительства и автодорожного строительства по категории С1 в количестве – 156,52 тыс. м3;

по условиям залегания и выдержанности качественных показателей месторождение Калиновское отнести к I группе сложности внутреннего строения, а по степени изученности – к разведанным.

### **3. Анализ поступления в бюджет области доходов от использования минерально-сырьевой базы и природных ресурсов, расположенных на территории Брянской области**

Анализ поступления в бюджет области доходов от использования минерально-сырьевой базы и природных ресурсов, расположенных на территории Брянской области показал, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений недропользования.

Статьей 39 указанного Закона РФ установлена система платежей при пользовании недрами:

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;

регулярные платежи за пользование недрами;

сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии со статьей 42 того же Закона суммы сбора за участие в конкурсе (аукционе) и на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, поступают в доход бюджетов субъектов Российской Федерации, регулирующих процесс пользования недрами на указанных участках.

Что касается разовых и регулярных платежей, то одни из них (разовые - на основании части 7 статьи 40) зачисляются в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, а другие (регулярные - на основании части 5 статьи 43) - в федеральный, региональный и местный бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством, доходы от уплаты разовых и регулярных платежей за пользование недрами на территории Российской Федерации подлежат распределению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

- разовые платежи за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения – 100,0 % зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- доходы от уплаты регулярных платежей за пользование недрами: в федеральный бюджет – 40,0 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 60 процентов;

- сборы за выдачу лицензий на пользование недрами и сборы за участие в конкурсе (аукционе) по участкам недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения – 100,0 % в бюджеты субъектов Российской Федерации, органы государственной власти которых регулируют процесс пользования недрами на указанных участках.

Кроме указанных источников формирования доходов областного бюджета в части поступления платежей от использования минерально-сырьевой базы и природных ресурсов, в соответствии со статьей 343 Налогового кодекса Российской Федерации в бюджет субъекта подлежит зачислению налог на добычу полезных ископаемых.

Согласно указанной статье, налог на добычу полезных ископаемых подлежит уплате по месту нахождения каждого участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога, подлежащая уплате, рассчитывается исходя из доли полезного ископаемого, добытого на каждом участке недр, в общем количестве добытого полезного ископаемого соответствующего вида. Местом нахождения участка недр, предоставленного в пользование, признается территория субъекта Российской Федерации, на которой расположен участок недр (статья 335 Налогового Кодекса).

Информация о поступлении доходов от использования минерально-сырьевой базы и природных ресурсов, расположенных на территории Брянской области в период 2007-2011 годы, представлена в таблице.

Доходы бюджета, всего:	Объем поступлений, тыс. рублей				
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
<b>платежи за пользование недрами</b>					
Госпошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ	3,9	15,8	44,1	76,7	170,2
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории РФ по участкам недр	-	-	-	1 958,3	6 743,9
Плата за проведение гос. экспертизы запасов полезных ископаемых геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр по участкам недр	96,0	225,0	125,0	200,0	300,0
Прочие платежи при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения	239,5	241,2	79,4	44,8	-
<b>налоговые поступления</b>					
Налог на добычу полезных ископаемых, в том числе:	9 825,8	12 109,0	10 010,7	11 583,3	16 915,1
налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	3 740,8	6 599,4	4 685,2	4 028,3	5 569,9
налог на добычу прочих полезных ископаемых	6 085,0	5 509,6	5 325,5	7 555,0	11 345,2
<b>Итого:</b>	<b>10 165,2</b>	<b>12 591,0</b>	<b>10 259,2</b>	<b>13 863,1</b>	<b>24 129,2</b>

В таблице отражены сведения по основным доходным источникам бюджета Брянской области в части недропользования и вторичного сырья.

Наибольшее поступление доходов обеспечивается налоговыми доходами - налогом на добычу общераспространенных полезных ископаемых и налогом на добычу прочих полезных ископаемых.

Показатели поступления налога на добычу полезных ископаемых в динамике за последние пять лет свидетельствуют об увеличении поступлений в доход областного бюджета. В целом в период с 2007 по 2011 год налоговые поступления увеличились в 1,7 раза. При этом следует отметить, что темп роста поступлений налога на добычу прочих полезных ископаемых значительно опережает темп роста поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Так, за последние пять лет поступления налога на добычу прочих полезных ископаемых увеличились в 1,9 раза, в то же время поступления налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых увеличились в 1,5 раза.

Основную долю налога на добычу полезных ископаемых 67,0 % составляет налог на добычу прочих полезных ископаемых. По итогам 2011 года поступления в областной бюджет налога на добычу прочих полезных ископаемых составило 11 345,2 тыс. рублей. На 2012 год бюджетом запланировано поступление налога в объеме 13 412,0 тыс. рублей.

Рост по сравнению с 2011 годом запланирован на уровне 118,2 процента. Фактическое исполнение за первое полугодие 2012 года составило 7 747,4 тыс. рублей, или 57,8 процента годового объема. Основным налогоплательщиком налога на добычу прочих полезных ископаемых является ЗАО «Мальцовский портландцемент». По производству строительных материалов в общем объеме выпуска по Российской Федерации доля ЗАО «Мальцовский портландцемент» в 2010 году составляла 6,2 процента.

Объем поступлений по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых в структуре налоговых поступлений составляет 33,0 процента. При этом следует отметить, что в 2009-2010 годах объем поступлений значительно снизился в сравнении с 2008 годом. Объем поступлений 2011 года составил 84,4 % уровня 2008 года. По итогам 2011 года налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых в областной бюджет поступило 5 569,9 тыс. рублей. На 2012 год поступление налога запланировано в объеме 7 314,0 тыс. рублей с ростом 131,3 процента. Фактическое исполнение за первое полугодие 2012 года составило 2 831,3 тыс. рублей, или 38,7 процента годового объема. Следует отметить, что для увеличения поступлений доходов в областной бюджет комитету по природопользованию и охране окружающей среды Брянской области необходимо усилить текущий контроль за использованием участков недр в целях выявления несанкционированного недропользования. Основными налогоплательщиками налога на общераспространенные полезные ископаемые являются ЗАО «Брянский завод силикатного кирпича», ЗАО «Клинцовский завод силикатного кирпича», ООО «Брянский кирпичный завод», ООО «Комбинат «Строма», ООО «Фокинский комбинат строительных материалов», ОАО «Стройсервис», ООО «Стройконтракт».

Существенную долю поступлений доходов в части недропользования составляют разовые платежи. Доходы по указанному виду платежей в бюджет Брянской области впервые поступили в 2010 году в объеме 1 958,3 тыс. рублей. В 2011 году объем поступлений разовых платежей составил 6 743,9 тыс. рублей. Поступление разовых платежей обусловлено вступлением в силу постановления администрации Брянской области от 15 июня 2009 г. N 572 «Об утверждении порядка проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые с целью геологического изучения и разработки месторождений, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений на участках недр местного значения на территории Брянской области и методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на территории Брянской области».

Согласно статье 10.1. Федерального закона от 29.04.2008 N 58-ФЗ «О недрах», основанием для возникновения права пользования участками недр на территории субъекта является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения.

Порядок проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, а также методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр, утверждены постановлением администрации Брянской области от 15 июня 2009 г. N 572 «Об утверждении порядка проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недр, содержащими общераспространенные



полезные ископаемые с целью геологического изучения и разработки месторождений, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений на участках недр местного значения на территории Брянской области и методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на территории Брянской области».

Основным критерием для выявления победителей при проведении аукциона на право пользования участком недр является предложенный размер разового платежа за право пользования участком недр. Минимальные разовые или стартовые платежи устанавливаются в размере не менее 10 % от величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающей организации, а окончательные размеры платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона.

Разовые платежи за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением предоставляемых на праве краткосрочного (сроком до одного года) пользования участков недр, устанавливаются в лицензии на пользование недрами в размере, который определяется в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

На конкурсы или аукционы выставляются участки недр, содержащие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также включенные в согласованный и утвержденный администрацией Брянской области перечень объектов лицензирования.

Ежегодно по предложению комитета в перечень объектов лицензирования по результатам геолого-разведочных работ и освоения месторождений общераспространенных полезных ископаемых за очередной год вносятся изменения.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в период с 2009 по 2011 годы было проведено 23 заседания аукционной комиссии (в 2009 году – 3, в 2010 году – 9, в 2011 году – 11) по решению которых предоставлено 45 лицензий (в 2009 году – 7, в 2010 году – 15, в 2011 году – 23). В бюджет области поступило 8 702,2 тыс. рублей (в 2010 году – 1 958,3 тыс. рублей, в 2011 году – 6 743,9 тыс. рублей) за счет стартовых размеров разового платежа при проведении аукционов.

На данный момент (за первое полугодие 2012 года) не было проведено ни одного аукциона при наличии заявок, что связано с вступлением в силу статьи 2.3. «Участки недр местного значения» закона Российской Федерации «О недрах» (введена Федеральным законом от 30.11.2011 №364-ФЗ), в которой говорится, что подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориального органа. Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр. Комитетом в феврале 2012 года был разработан данный перечень и направлен на согласование в департамент по недропользованию по ЦФО. Поскольку порядок рассмотрения и согласования перечней участков недр местного значения до настоящего времени не принят, Центрнедра не имеет нормативно-правовой базы для исполнения функции по согласованию перечней участков недр местного значения.



Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены и утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В соответствии с Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 26.09.2012 №44-рк отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, заместителю председателя Брянской областной Думы, председателю комитета по бюджету, налогам и экономической политике.

Председателю Комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области направлено информационное письмо с предложениями:

1. Усилить региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения, в целях выявления несанкционированного недропользования;
2. Активизировать геологоразведочные работы по ревизии, переоценке, разведке месторождений стройматериалов, с целью увеличения добычи строительных песков и песчано-гравийных материалов;
3. Обеспечить увеличение поступлений доходов в областной бюджет по платежам за пользование природными ресурсами.

***И.о. аудитора  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Н.В. Подобедова***

## Аналитическая записка об исполнении бюджета Брянской области за первое полугодие 2012 года

### 1. Общие положения

Аналитическая записка об исполнении областного бюджета за I полугодие 2012 года подготовлена по результатам анализа отчета администрации области об исполнении областного бюджета за I полугодие 2012 года, проведенного в соответствии с пунктом 1.2.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год.

Аналитическая записка подготовлена в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Брянской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период», утвержденным Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 22 ноября 2011 года № 61-рк.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Закона Брянской области от 19 декабря 2011 года № 131-3 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – закон о бюджете) отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие текущего года утвержден постановлением администрации Брянской области от 8 августа 2012 года № 722 (далее – постановление № 722) и направлен в Брянскую областную Думу и Контрольно-счетную палату Брянской области.

Постановлением № 722 отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2012 года утвержден по доходам в сумме 18 030 434,8 тыс. рублей, расходам в сумме 16 364 514,0 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 1 665 920,8 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2012 год (в ред. от 03.05.2012 № 20-3) прогнозируемые показатели утверждены по доходам в сумме 27 933 864,6 тыс. рублей, расходам в сумме 29 701 086,8 тыс. рублей, дефицит областного бюджета в сумме 1 767 222,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета, в связи со сверхплановыми безвозмездными поступлениями, в бюджетную роспись были внесены изменения по уточнению объема расходов областного бюджета, уточненные годовые расходы областного бюджета составили 31 610 051,8 тыс. рублей, что на 1 908 965,0 тыс. рублей, или на 6,4 % превышает расходы, утвержденные законом о бюджете.

С учетом уточнения, годовые плановые показатели за I полугодие 2012 года исполнены по доходам на 64,5 %, расходам – 51,8 процента.

По итогам исполнения областного бюджета в I полугодии 2012 года сложился профицит в сумме 1 665 920,8 тыс. рублей.

### 2. Анализ социально-экономического положения Брянской области

В первом полугодии 2012 года отмечается положительная динамика развития реального сектора экономики. По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики Брянской области промышленное производство возросло к аналогичному периоду 2011 года на 16,4 %, производство сельскохозяйственной продукции на 14,5 %, объем работ по виду деятельности «строительство» - на 9,0 %, грузооборот транспорта – на 14,6 процента.

Начиная с мая 2012 года, возобновился рост в жилищном строительстве. В первом полугодии 2012 года ввод жилых домов на 3,5 % превысил уровень 2011 года. За первое полугодие 2012 года введено в действие жилых домов за счет всех источников

финансирования 208,7 тыс. кв.метров общей площади.

Остается стабильной ситуация на потребительском рынке области - оборот розничной торговли по всем каналам реализации вырос по сравнению с первым полугодием 2011 года на 6,1 % и составил 69 482,4 млн. рублей. Оборот общественного питания составил 3 538,2 млн. рублей, что на 10,1 % больше соответствующего периода 2011 года. Объем платных услуг населению увеличился на 3,2 % и составил 17 671,4 млн. рублей.

В первом полугодии 2012 года потребительская инфляция составила 3,4 % (в 2011 году – 5,0 %). В промышленности цены производителей выросли на 2,5 %, на реализованную сельскохозяйственную продукцию снизились на 1,5 процента. Индекс цен строительной продукции составил 109,9 процента.

Средняя номинальная начисленная заработная плата за январь-июнь 2012 года сложилась в размере 15 785,7 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 20,3 процента. В реальном выражении рост составил 16,1 процента. Показатель денежных доходов на душу населения составил 16 052,4 рублей, рост к соответствующему периоду прошлого года - 17,4 процента.

### **3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета**

Доходная часть областного бюджета за I полугодие отчетного года исполнена в сумме 18 030 434,8 тыс. рублей, или 64,5 % к утвержденным годовым назначениям. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 117,5 процента.

**Объем начисленных платежей** в бюджеты всех уровней (без учета страховых взносов во внебюджетные фонды) за I полугодие 2012 года составил 16 064 352 тыс. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2011 года 155,7 процента. Увеличение начисленных платежей в основном обеспечено налогом на добавленную стоимость: в абсолютной сумме 4 099 336 тыс. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2011 года 225,2 процента. Значительное увеличение начислений по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сложилось по земельному налогу и транспортному налогу с организаций: в абсолютных суммах соответственно 3 303 136,0 тыс. рублей и 95 058 тыс. рублей, темп роста 263,2 % и 308,0 процента. Налогооблагаемая база по налогу на прибыль организаций увеличилась на 988 626,0 тыс. рублей, темп роста 115,9 процента.

**Совокупная задолженность** по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней на 1 июля 2012 года составила 3 962 215 тыс. рублей, в том числе по региональным налогам и сборам – 239 290,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам – 89 125,0 тыс. рублей.

За отчетный период задолженность уменьшилась на 170 287 тыс. рублей, в том числе по региональным налогам и сборам на 39 559,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам на 7 296 тыс. рублей.

Поступления **налоговых и неналоговых доходов** (далее - собственных) в областной бюджет составили 8 934 757,8 тыс. рублей, или 55,2 % к утвержденному годовому плану. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 128,4 процента. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 49,6 процента.

#### **3.1. Налоговые доходы областного бюджета**

В структуре собственных доходов бюджета на долю **налоговых доходов** приходится 96,9 процента. Темп роста к уровню 2011 года составил 129,0 процента.

Основными налогами, формирующими доходную часть областного бюджета, являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам и налоги на имущество. На их долю приходится 99,6 % налоговых доходов, поступивших в 1 полугодии 2012 года, при этом на долю налога на прибыль и налога на доходы физических лиц приходится более 70 процентов.

**Налог на прибыль организаций** поступил в областной бюджет в сумме 3 688 371,3 тыс. рублей, или 67,7 % утвержденных годовых назначений.

В объеме налоговых доходов областного бюджета на долю налога на прибыль организаций приходится 42,5 процента. По сравнению с соответствующим периодом 2011 года доходы областного бюджета по налогу на прибыль увеличились на 1 154 098,8 тыс. рублей, темп роста составил 145,5 процента.

Превышение прогнозных показателей по *налогу на прибыль организаций* в определенной степени обусловлено изменением налогового законодательства - вступлением в силу с 1 января 2012 года Федерального закона от 16 ноября 2011 № 321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков». В число организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, вошло предприятие Брянской области - ОАО «МН «Дружба».

Увеличение поступления по налогу на прибыль также связано с динамичным развитием отраслей экономики Брянской области. По данным Брянскстата в январе - июне 2012 года крупными и средними организациями получен положительный сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в размере 24 342,4 млн. рублей (за этот же период прошлого года положительный сальдированный результат составил 21 063,4 млн. рублей). Кроме того, возросли платежи по организациям: Московская железная дорога - филиал ОАО «РЖД», ООО «ПК «БСЗ», ЗАО «Брянскнефтепродукт», ОАО «Брянконфи», ООО МК «Катюша», ООО «Брянскэнергосбыт».

Поступления **налога на доходы физических лиц** составили 2 500 054,6 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 45,7 %, доля в налоговых доходах составляет 28,8 процента. Темп роста к соответствующему периоду 2011 года составил 115,8 процента. Увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц обусловлено повышением заработной платы работникам бюджетной сферы, а также ростом оплаты труда в отраслях экономики.

По данным Брянскстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 1 полугодии 2012 года составила 15 785,7 тыс. рублей, темп роста к I полугодию 2011 года составил 120,3 процента.

При этом наибольший прирост поступлений по налогу на доходы физических лиц сложился по таким крупным налогоплательщикам, как ЗАО «УК «БМЗ», ОАО «МН «Дружба», ООО «ПК «БСЗ», ОАО «Клинцовский автокрановый завод», ЗАО «Пролетарий», ОАО «Брянскэнергосбыт».

**Акцизы по подакцизным товарам** за I полугодие 2012 года поступили в объеме 1 375 726,5 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 61,1 %, темп роста к соответствующему периоду 2011 года составил 122,6 процента. В структуре налоговых доходов доля акцизов составляет 15,8 процента.

Поступления *акцизов на спиртосодержащую* продукцию составили 438 622,3 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 70,0 %, темп роста к 2011 году составил 101,5 процента. На поступление акцизов положительное влияние оказало погашение акционерным обществом «Московский завод «Кристалл» задолженности прошлых

периодов по акцизам на спирт этиловый перед ОАО «Брянскспиртпром», произведенное в соответствии с мировым соглашением, заключенным по определению арбитражного суда города Москвы.

Поступление доходов по акцизам на нефтепродукты составили 173 595,3 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 57,7 процента.

Существенное влияние на исполнение доходной части областного бюджета оказывает поступление **налогов на имущество**: объем поступлений составил 1 074 255,4 тыс. рублей, удельный вес в структуре доходов 6,0 %, исполнение годового плана составило 49,7 процента.

Поступления в областной бюджет *налога на имущество организаций* составили 900 340,6 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 53,2 процента. Темп роста доходов по налогу на имущество организаций в сравнении с аналогичным периодом прошлого года составил 113,2 %, темп роста налогооблагаемой базы – 108,9 %, что свидетельствует о повышении уровня собираемости налога и сокращении задолженности (за I полугодие задолженность сократилась на 5 960 тыс. рублей). Вместе с тем, задолженность по налогу на имущество организаций по состоянию на 01.07.2012 составила 94 190,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета по транспортному налогу составили 173 595,3 тыс. рублей, или 36,9 % утвержденного годового плана, темп роста к соответствующему периоду 2011 года составил 220,7 процента.

Рост поступлений по *транспортному налогу* сложился как с физических лиц, так и организаций: темпы роста соответственно составили 573,6 % и 132,2 процента. Увеличение поступлений транспортного налога в основном обусловлено ростом начислений налога с организаций и погашением задолженности транспортного налога с физических лиц.

Налогооблагаемая база по транспортному налогу с организаций увеличилась более чем в 3 раза, в то время как поступление налога в доходы областного бюджета в 1,3 раза, что свидетельствует об увеличении задолженности по транспортному налогу с организаций. По состоянию на 01.07.2012 задолженность по транспортному налогу с организаций составила 20 790,0 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 11 905,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

Поступления **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** составили 8 556,1 тыс. рублей, плановые годовые показатели исполнены на 39,9 процента. В областной бюджет поступил *налог на добычу полезных ископаемых в объеме 8 514,9 тыс. рублей и сбор за пользование объектами животного мира* в объеме 6,9 тыс. рублей, годовые назначения исполнены соответственно на 41,1 % и 6,9 %, темп роста к соответствующему периоду 2010 года 137,8 и 74,2 процента.

Поступление сбора за пользование объектами животного мира осуществляется в соответствии с кассовым планом. По информации управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Брянской области основной объем поступлений запланирован на второе полугодие текущего года.

В I полугодии в областной бюджет поступила государственная пошлина в объеме 22 561,4 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 52,4 процента.

### **3.2. Неналоговые доходы областного бюджета**

**Неналоговые доходы** исполнены в сумме 265 232,5 тыс. рублей, или 33,6 % годового плана. В структуре доходов областного бюджета неналоговые доходы составляют 1,5 %, в структуре собственных доходов - 3,0 %, что на 0,5 процентного



пункта ниже уровня 2011 года.

Анализ структуры неналоговых доходов показал, что наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 32,3 % и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 25,6 процента.

В I полугодии в областной бюджет поступило 85 574,3 тыс. рублей **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, исполнение годового плана составило 15,8 %, что в 2,1 раза ниже среднего уровня по неналоговым доходам и в 3,5 раза – по собственным доходам.

Поступления в областной бюджет доходов **от продажи материальных и нематериальных активов** составили 67 833,0 тыс. рублей, исполнение годового плана составило 191,2 %, при этом годовой план по доходам от реализации имущества перевыполнен в 330,7 раза, от продажи земельных участков – в 1,3 раза.

**Платежи при пользовании природными ресурсами** поступили в областной бюджет в объеме 54 461,1 тыс. рублей, утвержденный годовой план исполнен на 47,6 процента. Ниже среднего уровня по собственным доходам сложилось исполнение по платежам при пользовании недрами - поступило 172,7 тыс. рублей, исполнение плана 5,5 %, плате за негативное воздействие на окружающую среду – соответственно 54 461,1 тыс. рублей и 47,6 процента.

Плата за использование лесов исполнена на 55,8 % утвержденного годового плана, в областной бюджет поступило 37 672,8 тыс. рублей. Превышение доходов обусловлено увеличением объема санаторно-оздоровительных мероприятий в связи с ухудшением санитарного состояния лесов. Вместе с тем, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступление платы за использование лесов уменьшилось.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** поступили в областной бюджет в объеме 17 931,9 тыс. рублей, исполнение годового плана составило 60,6 процента.

Ниже среднего показателя (55,2 %) сложилось исполнение **по административным платежам и сборам** - 43,8%, в областной бюджет поступило 1 886,1 тыс. рублей.

За I полугодие в областной бюджет поступили **штрафы, санкции, возмещения ущерба** в сумме 36 269,6 тыс. рублей, утвержденный годовой план исполнен на уровне среднего показателя по собственным доходам и составил 55,7 процента.

### 3.3. Безвозмездные поступления

За I полугодие 2012 года поступило в областной бюджет **безвозмездных поступлений в сумме** 9 095 677,0 тыс. рублей, или 77,4 % утвержденных годовых назначений. Высокий процент исполнения безвозмездных поступлений обусловлен поступлением отдельных межбюджетных трансфертов в объеме годовых назначений, а в отдельных случаях – превышающих годовые назначения. Объем полученных **субсидий** составил 3 028 188,6 тыс. рублей, исполнение годового плана составило 115,1 %, субвенции поступили в сумме 2 589 720,9 тыс. рублей, или 94,1 % к годовым назначениям.

Объем полученных **дотаций** составил 2 830 883,0 тыс. рублей, или 54,4 % годовых плановых назначений, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности - 2 770 151,0 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 60 732,0 тыс. рублей, годовые назначения исполнены на 54,5 и 50,0 % соответственно. Кассовое исполнение **иных межбюджетных трансфертов** составило 500 717,2 тыс. рублей, или 53,6 % утвержденного плана.

Поступление в областной бюджет *безвозмездных поступления от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* составили 270 896,3 тыс. рублей, или 44,7 % годовых назначений.

*Доходы бюджетов от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет*, в отчетном периоде поступили в объеме 9 671,6 тыс. рублей, неиспользованные по состоянию на 1 января 2012 года *остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение*, возвращены из областного бюджета в федеральный бюджет в объеме 134 800,6 тыс. рублей.

### **3.4. Анализ исполнения доходов в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета**

Согласно информации, представленной финансовым управлением Брянской области, администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществляли 48 администраторов доходов, из них наибольший удельный вес в общих объемах налоговых и неналоговых доходов (98,3%) приходится на 3 администраторов - Управление Федеральной налоговой службы России по Брянской области (84,8 %), Управление федерального казначейства по Смоленской области (10,0%), Управление имущественных отношений Брянской области (3,5 %).

Поступление доходов областного бюджета, администрируемых УФНС России по Брянской области составило 7 709 892 тыс. рублей, или 56,2 % годового объема. Доходы областного бюджета, администрируемые Управлением федерального казначейства России по Смоленской области, поступили в объеме 937 104 тыс. рублей, или 57,7 % годового плана.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступление доходов, администрируемых УФНС России по Брянской области, увеличилось на 1 884 896,0 тыс. рублей, Управлением федерального казначейства России по Смоленской области – 65 510,0 тыс. рублей, темп роста соответственно составил 132,4 и 107,5 процента.

Отрицательное влияние на исполнение областного бюджета оказало невыполнение плановых показателей по доходам от использования имущества государственной собственности Брянской области, администрируемых *управлением имущественных отношений Брянской области*.

В областной бюджет поступило 146 490 тыс. рублей доходов, исполнение утвержденного годового плана составило 25,9 %, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года доходы снизились на 5 673,0 тыс. рублей, или на 3,7 процента.

Анализ поступления в отчетном периоде доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, администрируемых *управлением имущественных отношений*, представлен в таблице.

Наименование	Уточненный план	Исполнено	% исполнения к уточн. плану
1	2	3	4
Арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена	61 500	21 321	34,7
Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности	438 925,0	49 676,9	11,3
1	2	3	4
Доходы от сдачи в аренду имущества	16 368,0	6 134,5	37,5
Прочие доходы от использования имущества	4 103,0	263,0	6,4
<b>Итого доходов от аренды имущества</b>	<b>520 896,0</b>	<b>77395,4</b>	<b>14,9</b>
Дивиденды по акциям	3 155,0	3 500,5	111,0
Государственная пошлина	50,0	8,0	16,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности	65,0	21 498,0	В 33 раза
Доходы от реализации земельных участков	34 912,0	44 088,1	126,3
Платежи от государственных предприятий	5 439	х	
<b>Итого доходов</b>	<b>564 517</b>	<b>146 490</b>	<b>25,9</b>

Низкое исполнение плана сложилось по доходам от сдачи в аренду государственного имущества: в областной бюджет поступило 77 132,4 тыс. рублей, исполнение годового плана по доходам от аренды составило 14,9 процента.

В разрезе доходных источников исполнение сложилось следующим образом. *Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* в областной бюджет поступила 21 321,0 тыс. рублей, или 34,7 % годового плана; *арендная плата, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)* поступила в сумме 49 676,9 тыс. рублей, или 11,3 % годового плана; *доходы, от сдачи в аренду имущества, находящиеся в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)* и прочие доходы от использования имущества соответственно поступили в сумме 6 134,5 и 263,0 тыс. рублей, или 37,5 и 6,4 %% годового плана.

Низкое поступление доходов от использования имущества областной собственности ведет к росту задолженности по арендным платежам. По арендной плате за земли, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, за I полугодие начислено арендных платежей 67 318,8 тыс. рублей, поступило 49 676,9 тыс. рублей, в результате задолженность за I полугодие увеличилась на 16 641,9 тыс. рублей. По информации управления имущественных отношений, задолженность по состоянию на 1 июля 2012 года по разграниченным землям составили 36 707,6 тыс. рублей, неразграниченным землям – 20 639,1 тыс. рублей, аренде имущества – 22 841,8 тыс. рублей. Следует отметить, что задолженность по прочим

поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности (код 1 11 09042 02 0000 120), в 5,2 раза превышает план на 2012 год и свидетельствует о низком качестве администрирования доходов от использования имущества областной собственности управлением имущественных отношений.

В целом необходимо отметить, что за I полугодие 2012 года исполнение утвержденного на 2012 год плана по мобилизации собственных доходов в областной бюджет ниже среднего показателя (55,2 %) сложилось по 10 администраторам доходов областного бюджета.

Исполнение плановых показателей ниже среднего уровня *управлением Росприроднадзора по Брянской области* (план – 43 883,0 тыс. рублей, факт – 16 616,0 тыс. рублей, или 37,9 %) сложилось в связи получением плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду разрешительных документов и, как следствие, плата производилась в пределах установленного лимита, без применения 5-ти кратного повышающего коэффициента.

Низкое исполнение по *комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области* (план – 3 375,0 тыс. рублей, факт – 289,0 тыс. рублей, или 8,6 % к плану) сложилось в связи с отсутствием поступлений разовых платежей за пользование недрами (утвержденный годовой объем 3 000 тыс. рублей). Неисполнение годового задания обусловлено изменением Федерального законодательства в части изменения Порядка рассмотрения, согласования и утверждения перечня участков недр местного значения.

#### **4. Анализ исполнения расходов областного бюджета**

Объем расходов областного бюджета по итогам исполнения I полугодия 2012 года составил 16 364 514,0 тыс. рублей, что соответствует 51,8 % к объему расходов, утвержденных уточненной бюджетной росписью и 55,1 % утвержденных расходов по закону об областном бюджете. Непроцентные расходы (расходы областного бюджета, кроме расходов по обслуживанию государственного долга) составили 16 234 455,3 тыс. рублей, или 99,2 % общего объема расходов, процентные расходы (расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга) - 130 058,7 тыс. рублей, или соответственно 0,8 процента. По сравнению с аналогичным периодом предшествующего года (I полугодие 2011 года) отмечается рост расходов на 2 631 558,0 тыс. рублей, или на 19,2 процента. Объем непроцентных расходов увеличился на 2 576 999,2 тыс. рублей, или на 18,9 %, объем процентных расходов увеличился на 54 558,8 тыс. рублей, или на 72,3 процента. В структуре непроцентных и процентных расходов бюджета отмечена динамика роста расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга (процентных расходов) на 0,25 процентных пункта (в I полугодии 2011 года процентные расходы составляли 0,55 %).

##### **4.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

Информация об исполнении общего объема расходов областного бюджета по разделам классификации расходов за январь - июнь 2012 года по сравнению с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями и показателями сводной бюджетной росписи с учетом изменений представлена в следующей таблице.



Наименование	Раздел бюджетной классификации расходов	Утверждено на 2012 год	Уточненная бюджетная роспись на 2012 год	Кассовое исполнение за 1 полугодие 2012 года	Процент исполнения к уточненной бюджетной росписи
Общегосударственные вопросы	01	967 999,1	958 674,3	379 573,6	39,6
Национальная оборона	02	59 158,6	59 158,6	27 789,1	47,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	326 995,1	326 995,1	133 493,4	40,8
Национальная экономика	04	5 101 480,5	6 231 778,7	3 317 436,8	53,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 164 426,5	1 183 526,5	539 577,5	45,6
Охрана окружающей среды	06	45 168,2	45 168,2	13 235,7	29,3
Образование	07	6 475 104,0	6 475 724,0	3 570 811,9	55,1
Культура, кинематография	08	361 145,3	361 145,3	188 818,0	52,3
Здравоохранение	09	6 206 334,5	6 313 525,9	2 942 802,4	46,6
Социальная политика	10	6 649 690,4	7 302 354,8	3 983 123,1	54,5
Физическая культура и спорт	11	262 576,5	262 576,5	151 289,9	57,6
Средства массовой информации	12	48 701,8	48 701,8	24 357,5	50,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	327 131,3	327 131,3	130 058,7	39,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	1 705 175,0	1 713 590,8	962 146,4	56,1
<b>Итого</b>		<b>29 701 086,8</b>	<b>31 610 051,8</b>	<b>16 364 514,0</b>	<b>51,8</b>

При среднем уровне исполнения общего объема утвержденных уточненной бюджетной росписью на 2012 год бюджетных ассигнований **51,8 %** уровень исполнения расходов областного бюджета по разделам классификации расходов составляет от **29,3 %** по разделу «Охрана окружающей среды» до **57,6 %** по разделу «Физическая культура и спорт». Из 14 разделов классификации расходов ниже среднего уровня исполнены расходы по 8 разделам, из них по 3 разделам исполнение составило менее 40 % утвержденных ассигнований, в том числе по разделу «Охрана окружающей среды» - 29,3 %, «Общегосударственные вопросы» - 39,6 %, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 39,8 %, что создает риски неисполнения общего объема утвержденных расходов областного бюджета в 2012 году.

**Анализ исполнения расходов областного бюджета по отдельным разделам**



классификации расходов в отчетном периоде показал следующее.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований по указанному разделу **39,6 %** исполнение по подразделам классификации расходов составило от 35,8 % по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» до 54,9 % по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля». Низкий уровень исполнения расходов по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» обусловлен невысоким уровнем исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по реализации региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Так, из утвержденных расходов на указанные цели в объеме 104 171,6 тыс. рублей, исполнение составило 5 367,5 тыс. рублей, или 5,2 процента. Исполнены ниже среднесложившегося уровня расходы подраздела на ведомственные целевые программы – 30,2 %, долгосрочные целевые программы – 16,9 процента. Незначительный процент исполнения в I полугодии 2012 года утвержденных программных расходов свидетельствует о возможных рисках неисполнения программных мероприятий.

По разделу **«Национальная оборона»** средний уровень исполнения в I полугодии 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований составил **47,0 процента**. Исполнение по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» составило 50 % и обусловлено направлением в бюджеты муниципальных районов субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы подраздела «Мобилизационная подготовка экономики» составили 19 026,5 тыс. рублей, что соответствует 45,7 % утвержденных объемов на 2012 год.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных по уточненной бюджетной росписи ассигнований по указанному разделу **40,8%**, исполнение по подразделам классификации расходов составило от 22,1 % по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» до 41,6 % по подразделу «Обеспечение пожарной безопасности. К аналогичному периоду 2011 года исполнение расходов по разделу существенно снизилось и составило 21,4 %, что обусловлено переводом с 1 января 2012 года финансирования органов внутренних дел на федеральный бюджет. Низкий уровень исполнения областного бюджета в отчетном периоде по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» объясняется тем, что в отношении расходов на содержание государственного казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства» в I полугодии в основном были осуществлены расходы, обусловленные проведением подготовительных мероприятий для обеспечения деятельности данного учреждения.

По разделу **«Национальная экономика»** при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований **53,2 %** исполнение по подразделам классификации расходов составило от 11,8 % по подразделу «Связь и информатика» до 65,2 % по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство». За аналогичный период 2011 года исполнение указанных расходов составило **44,4 %, 31,9 % и 43,2 %** соответственно. В целом по разделу отмечено значительное увеличение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2011 года, тем роста составил 177,9 процента. По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» объем расходов

к уровню 2011 года увеличился на 210,3 % (с 641 866,3 тыс. рублей до 1 991 671,6 тыс. рублей). При этом обращено внимание на достаточно низкое кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Связь и информатика» (11,8 %), что связано, в частности: с отсутствием исполнения в I полугодии 2012 года расходов по ВЦП «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (5 000,0 тыс. рублей, администратор бюджетных средств управление имущественных отношений Брянской области), незначительным уровнем исполнения расходов по долгосрочной целевой программе «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы) – 14,6 процента. Также отмечается незначительное исполнение расходов в I полугодии по подразделу «Водное хозяйство» - 12,3 % утвержденных ассигнований. Отсутствуют в анализируемом периоде кассовые расходы в части осуществления отдельных полномочий в области водных отношений (8 609,8 тыс. рублей), не профинансированы субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (7 788,7 тыс. рублей), в незначительной доле исполнены расходы по ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области» (2010 - 2015 годы) – 21,2 процента. Незначительный процент исполнения, и отсутствие в ряде случаев исполнения в I полугодии 2012 года утвержденных программных расходов, свидетельствует о возможных рисках неисполнения программных мероприятий.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» средний уровень исполнения за I полугодие 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований составил **45,6 %**, при этом отмечено достаточно ровное исполнение по всем подразделам классификации расходов (45,6 – 48,0 %).

К аналогичному периоду 2012 года исполнение указанных расходов составило 153,4 %, абсолютный объем роста исполненных расходов составил 187 806,6 тыс. рублей.

По разделу «**Охрана окружающей среды**» при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований по указанному разделу **29,3 %** исполнение по подразделам классификации расходов составило от 18,0 % по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» до 100,0 % по подразделу «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод». По сравнению с аналогичным периодом 2011 года исполнение расходов в целом по разделу составило 240 %, наибольший рост расходов отмечен по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - в 33,9 раза (расходы I полугодия 2011 года – 50,0 тыс. рублей, 2012 года – 1 694,5 тыс. рублей). Отмечено, что по подразделу «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» расходы в первом полугодии исполнены в объеме годовых назначений. По подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» исполнение составило 18,0 % и обусловлено низким уровнем исполнения долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Брянской области» (2011 - 2015 годы), при утвержденных назначениях 36 202,6 тыс. рублей, исполнение составило 6 508,7 тыс. рублей (администратор бюджетных средств комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области).

По разделу «**Образование**» при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по указанному

разделу 55,1 % исполнение по подразделам классификации расходов составило от 12,1 % по подразделу «Дошкольное образование» до 64,0 % по подразделу «Начальное профессиональное образование». К аналогичному периоду 2011 года исполненные расходы по разделу составили 116,1 процента. Существенное изменение объема расходов по подразделам «Общее образование» (рост в 7,5 раз) и «Другие вопросы в области образования» (снижение в 6,9 раз) объясняется изменением отнесения на указанные подразделы расходов по передаче в муниципальные бюджеты субвенций на обеспечение реализации основных общеобразовательных программ и ростом объемов указанных субвенций. Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета по подразделу «Дошкольное образование» связан с незначительным исполнением расходов в рамках долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2012-2017 годы), из запланированных в бюджете субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в объеме 46 450,0 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 5 778,4 тыс. рублей (администратор бюджетных средств - департамент строительства и архитектуры Брянской области).

По разделу «**Культура, кинематография**» средний уровень исполнения за 1 полугодие 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований по указанному разделу составляет **52,3 %**, при этом отмечено достаточно ровное исполнение по всем подразделам классификации расходов (46,3 – 52,6 %). К аналогичному периоду 2011 года исполнение указанных расходов составило 118,6 процента.

По разделу «**Здравоохранение**» при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований по указанному разделу 46,6 % исполнение по подразделам классификации расходов составило от 43,9 % по подразделу «Амбулаторная помощь» до 60,7 % по подразделу «Санаторно-оздоровительная помощь». К аналогичному периоду 2011 года исполнение расходов в целом по разделу составило 114,3 %, при этом в разрезе подразделов минимальный уровень 99,9 % (подраздел «Санаторно-оздоровительная помощь»), максимальный – 135,7 % (подраздел «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»).

По разделу «**Социальная политика**» при среднем уровне исполнения утвержденных ассигнований по разделу **54,5 %** исполнение по подразделам классификации расходов составило от 37,7 % по подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» до 59,4 % по подразделу «Охрана семьи и детства». По сравнению с аналогичным периодом 2011 года исполнение расходов по разделу составило 109,4 %, в разрезе подразделов рост отмечается по всем, за исключением подраздела «Другие вопросы в области социальной политики», темп роста по которому 95,1 процента. Низкий уровень кассового исполнения расходов областного бюджета по подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» обусловлен незначительным исполнением расходов по ведомственным и долгосрочным программам. Так, процент исполненных расходов по ведомственным программам составил 1,4 %, долгосрочным программам – 39,5 %. Отмечено отсутствие проведения расчетов по ведомственной целевой программе «Реформирование и развитие государственной гражданской службы в Брянской области» (2009 - 2014 годы), «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области» (2012 - 2015 годы).

В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета в качестве причин отсутствия произведенных расходов сделано пояснение о подготовке в I полугодии

аукционной документации на выполнение работ и оказание услуг, предусмотренных программными мероприятиями.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** при среднем уровне исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований по указанному разделу **57,6 %** исполнение по подразделам классификации расходов составило от 36,5 % по подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» до 99,5 % по подразделу «Массовый спорт». К аналогичному периоду 2011 года исполнение расходов составило 106,5 %, при этом в разрезе подразделов темп роста от 43,7 % до 197,3 процента. Значительное увеличение (в 2 раза) расходов по подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта», обусловлено увеличением ассигнований на целевые программы.

По разделу **«Средства массовой информации»** средний уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований составил **50,0 %**, исполнение по подразделам классификации расходов составило от 40,6 % по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» до 55,3 % по подразделу «Телевидение и радиовещание». К аналогичному периоду 2011 года исполнение расходов в целом по разделу составило 102,5 %, в разрезе подразделов от 88,3 % до 105,6 процента.

По разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы за январь - июнь 2012 года исполнены в сумме 130 058,7 тыс. рублей, или 39,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, а их удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета увеличился по сравнению с соответствующим показателем 2011 года на 0,25 процентного пункта и составил 0,8 процента. В абсолютном выражении увеличение расходов по разделу по сравнению с I полугодием 2011 года составило 54 558,7 тыс. рублей.

По разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** средний уровень исполнения за январь - июнь 2012 года утвержденных бюджетных ассигнований составил **56,1 %**, при этом отмечено достаточно ровное исполнение по всем подразделам классификации расходов (54,3 – 58,3 %). К аналогичному периоду 2011 года исполнение указанных расходов составило 112,6 %, наибольший рост отмечен по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 168,9 % к исполненным расходам за I полугодие 2011 года. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований утверждены законом о бюджете на 2012 год в сумме 1 705 175,0 тыс. рублей, уточненной бюджетной росписью – 1 713 590,8 тыс. рублей, что составляет соответственно 5,7 % и 5,4 % общего объема расходов областного бюджета. За I полугодие текущего года межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований исполнены в объеме 962 146,4 тыс. рублей, или 5,7 % произведенных расходов областного бюджета. Исполнение утвержденного законом о бюджете годового плана составило 56,4 %, показателей уточненной бюджетной росписи 56,1 процента.

Проведенный анализ исполнения расходов областного бюджета за январь - июнь 2012 года по подразделам классификации расходов показал, что из 61 подраздела по 32 исполнение составило менее 50 % утвержденных бюджетных ассигнований, из них по 5 – менее 25 %. По 3 подразделам исполнение расходов составило свыше 65 процентов.

Наиболее значительные отклонения от среднего уровня исполнения общего объема расходов областного бюджета приведены в следующей таблице.



РзПр	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденным расходам	РзПр	Наименование подраздела	% исполнения к утвержденным расходам
<i>Наиболее низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований</i>			<i>Наиболее высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований</i>		
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	22,1	0405	Сельское хозяйство и рыболовство	65,3
0406	Водное хозяйство	12,3	0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	100,0
0410	Связь и информатика	11,8	1102	Массовый спорт	99,5
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	18,0			
0701	Дошкольное образование	12,1			

#### 4.2. Анализ исполнения областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Исполнение расходов областного бюджета в отчетном периоде осуществляли 34 главных распорядителя средств областного бюджета.

Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от утвержденного закона о бюджете объема составило 1 908 965,0 тыс. рублей и сложилось из суммы поступивших из федерального бюджета целевых субсидий, субвенций – 1 799 741,4 тыс. рублей, а также остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, направленных в отчетном периоде на те же цели – 109 223,6 тыс. рублей. Уточнения произведены по администрации Брянской области – (-) 100,0 тыс. рублей, департаменту здравоохранения – 109 191,4 тыс. рублей, комитету по сельскому хозяйству и продовольствию – 1 148 924,0 тыс. рублей, финансовому управлению – (-) 1 010,0 тыс. рублей, департаменту строительства и архитектуры – 650 967,4 тыс. рублей, управлению социальной защиты населения – 960,0 тыс. рублей, управлению лесами – 32,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по ведомственной структуре расходов областного бюджета составили расходы по департаменту общего и профессионального образования - 19,7 %, департаменту здравоохранения – 18,2 %, управлению социальной защиты населения - 13,2 %, комитету по сельскому хозяйству и продовольствию – 12,0 % и департаменту строительства и архитектуры Брянской области – 10,6 процента.

При среднем уровне исполнения общего объема утвержденных уточненной бюджетной росписью на 2012 год бюджетных ассигнований 51,8 % уровень исполнения расходов областного бюджета по главным распорядителям составляет от 24,9 % по департаменту экономического развития Брянской области до 66,5 % по комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области. Из 34 главных распорядителей расходов областного бюджета ниже среднего уровня исполнили расходы 24 главных



распорядителя, при этом по двум главным распорядителям исполнение сложилось ниже 30,0 процента.

Законодательным органом – *Брянской областной Думой* за первое полугодие 2012 года осуществлены расходы в сумме 42 713,9 тыс. рублей, что составило 46,6 % к годовому плану.

По *администрации Брянской области* кассовое исполнение расходов сложилось в сумме 673 480,5 тыс. рублей, что составило 49,0 % годовых назначений.

Исполнение расходов по *финансовому управлению* сложилось в объеме 1 160 914,5 тыс. рублей, что составило 51,2 % от уточненных плановых назначений.

Расходы по *управлению имущественных отношений* Брянской области в первом полугодии исполнены в объеме 37 682,5 тыс. рублей, или на 64 % от годового объема. На уровень исполнения повлияло освоение бюджетных ассигнований на приобретение недвижимого имущества в государственную собственность Брянской области в объеме годовых назначений.

Кассовое исполнение расходов на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составило 6 941,2 тыс. рублей, или 42,8 % годового плана. В 1 полугодии не финансировались мероприятия ведомственной целевой программы «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013 годы). По информации главного распорядителя, средства будут использованы во втором полугодии.

Низкий процент исполнения сложился по *комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности* – 26,0 % суммы утвержденных расходов на 2012 год и *департаменту экономического развития Брянской области* – 24,9 % соответственно.

Невысокий процент исполнения по *комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности* связан с реализацией мероприятий целевых программ со второго квартала текущего года. По ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области» (2010-2015 годы) расходы утверждены в объеме 11 788,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение за первое полугодие 2012 года составило 2 500,0 тыс. рублей, или 21,2 процента. Средства направлены на капитальный ремонт аварийного водосброса ГТС № 2 на реке Ипуть в городе Сураже Брянской области.

По долгосрочной целевой программе «Охрана окружающей среды Брянской области» (2011-2015 годы) запланированные средства в сумме 36 202,6 тыс. рублей, исполнены в объеме 6 508,7 тыс. рублей, или на 18,0 процента. Средства направлены на выполнение работ по экологическим и природоохранным мероприятиям в сумме 30,0 тыс. рублей, а также на строительство полигонов ТБО – 4 105,0 тыс. рублей (в Новозыбковском районе – 3 604,0 тыс. рублей, в городе Карачеве – 501,0 тыс. рублей) и реконструкцию очистных сооружений в городе Стародубе – 2 373,7 тыс. рублей.

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 года № 629 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений» (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 25.12.2007 № 932, от 27.01.2009 № 36, от 22.04.2009 № 351, от 03.10.2009 № 798, от 28.12.2010 № 1171), бюджету Брянской области на 2012 год

предусмотрены ассигнования в сумме 8 609,8 тыс. рублей - субвенция на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений. Средства федерального бюджета будут использованы во втором полугодии текущего года.

Согласно пояснительной записке финансового управления Брянской области невысокий процент исполнения по *департаменту экономического развития Брянской области* обусловлен реализацией мероприятий целевых программ во втором полугодии текущего года. Расходы на реализацию *ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы)* исполнены в сумме 698,9 тыс. рублей, или на 5,5 процента к уточненной бюджетной росписи. Средства направлены ГАУ «Бизнес-инкубатор» согласно графику перечисления субсидий на финансовое обеспечение выполнения задания, на проведение конкурса «Лучший предприниматель Брянской области». Кроме того, средства областного бюджета запланированы на софинансирование мероприятий по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства после проведения конкурса Министерством экономического развития Российской Федерации.

В рамках реализации *долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы)* на 2012 год предусмотрены расходы областного бюджета в объеме 4 550,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 005,3 тыс. рублей, или 22,1 процента. Выполнение программных мероприятий осуществляется в соответствии с планом проведения мероприятий.

Кроме того, расходы на взносы в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Брянской области», предусмотренные в областном бюджете в объеме 5 000,0 тыс. рублей, планируются к освоению во втором полугодии 2012 года.

По *департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства* кассовое исполнение расходов за первое полугодие 2012 года сложилось в сумме 2 736 251,7 тыс. рублей, или 39,6 % годовых назначений. Согласно пояснительной записке финансового управления Брянской области невысокий процент исполнения по департаменту обусловлен тем, что основной объем освоения средств, предусмотренный на проведение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, запланирован на второе полугодие текущего года, учитывая сезонный характер работ и программы исполнения контрактов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» запланированы расходы на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 711 329,6 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ – 607 004,6 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета – 104 325,0 тыс. рублей.

Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов осуществляется на основании двух региональных адресных программ «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области»:

- на первую *региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2012 год)* предусмотрено 306 636,1 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 220 778,0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 39 862,7

тыс. рублей, средства местных бюджетов – 30 663,6 тыс. рублей, средства собственников – 15 331,8 тыс. рублей. Средства государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступили в областной бюджет и перечислены муниципальным образованиям в полном объеме;

- на вторую *региональную адресную программу «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2012 год)* предусмотрено 6 021,8 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 4 335,7 тыс. рублей, средства областного бюджета – 782,8 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 602,2 тыс. рублей, средства собственников – 301,1 тыс. рублей. Средства государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступили в областной бюджет и перечислены муниципальным образованиям в полном объеме.

На всех домах приступили к выполнению работ. По состоянию на 01.07.2012 фактически освоено подрядными организациями 22 945,0 тыс. рублей, или 7,3 % общего объема финансирования.

На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в областном бюджете запланировано 190 053,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 162 601,0 тыс. рублей, средства областного бюджета – 27 452,1 тыс. рублей.

В рамках *региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2012 год)* в областном бюджете запланировано 104 580,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 80 527,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 13 595,5 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 10 458,1 тыс. рублей.

Средства Фонда поступили в областной бюджет в размере 30 % - 24 158,2 тыс. рублей и перечислены муниципальным образованиям на реализацию мероприятий программы.

На обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в областном бюджете запланировано 255 517,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 219 289,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 36 227,4 тыс. рублей.

Средства Фонда поступили в областной бюджет в размере 30 % - 22 699,0 тыс. рублей и перечислены муниципальным образованиям на реализацию мероприятий программ.

Квартиры для переселения граждан из аварийного жилищного фонда будут приобретаться в 4 квартале после получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

В рамках *программы «Чистая вода» (2012-2013 годы)* ассигнования в сумме 10 000,0 тыс. рублей предусмотрены на обезвоживание блока доочистки стоков на канализационных очистных сооружениях в городе Брянске и реконструкцию очистных сооружений города Клинцы. Кассовое исполнение составило 2 725,8 тыс. рублей, или 27,3 процента в связи с тем, что уточнение мероприятий программы потребовало внесение изменений в закон об областном бюджете.

На реализацию *долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2015 годы) подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»*

(2011-2015 годы) предусмотрены ассигнования областного бюджета в сумме 12 000,0 тыс. рублей на подготовку объектов ЖКХ к зиме. Кассовое исполнение составило 492,4 тыс. рублей, или 4,1 процента. Указанные средства распределены постановлением администрации области от 31.05.2012 № 479 и будут освоены во втором полугодии текущего года.

Наибольший процент освоения бюджетных средств в отчетном периоде сложился по *комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области*. За первое полугодие 2012 года кассовые расходы по комитету сложились в объеме 1 959 532,7 тыс. рублей, или 66,5 % уточненной бюджетной росписи. Высокий процент освоения сложился в результате 100,0 % годового исполнения расходов, направленных на поддержку экономически значимых региональных программ. Кассовое исполнение расходов на поддержку экономически значимых региональных программ составило 1 105 048,0 тыс. рублей.

Кроме того, в первом полугодии 2012 года на 99,5 % исполнены бюджетные ассигнования, направленные на реализацию ведомственной целевой программы «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010-2012 годы). Кассовое исполнение по программе составило 96 452,9 тыс. рублей.

По главным распорядителям, обеспечивающим исполнение расходов **социального блока, бюджетные** расходы за I полугодие 2012 года исполнены в сумме 9 224 827,5 тыс. рублей, что соответствует 49,6 % уточненного плана. Выше 50 % исполнение составило по таким главным администраторам, как управление культуры Брянской области – 54,6 %, департамент общего и профессионального образования, комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области. Имеющиеся отклонения от среднего уровня в кассовом исполнении расходов областного бюджета по отдельным разделам и подразделам и видам расходов нашли объективное объяснение в пояснительной записке финансового управления Брянской области, основной причиной низкого уровня по ряду показателей является отсутствие фактических расходов.

В рамках реализации долгосрочных, региональных и ведомственных целевых программ в I полугодии из 9 главных администраторов средств областного бюджета приняли участие 6, общее количество реализуемых программ – 20, в том числе 3 – федерального уровня. В течение I полугодия объем исполненных программных расходов составил 432 424,1 тыс. рублей, что соответствует 49,3 % объема утвержденных расходов. Наибольшее количество целевых программ и объемы средств на их реализацию исполнено по следующим главным распорядителям:

департаментом здравоохранения Брянской области осуществляется реализация 1 федеральной, и 8 долгосрочных и ведомственных целевых программ, с объемом утвержденных расходов – 400 735,5 тыс. рублей, объем кассовых расходов составил за I полугодие 2012 года 212 037,8 тыс. рублей (52,9 % утвержденных расходов);

департаментом общего и профессионального образования Брянской области осуществляется реализация 1 федеральной и 8 целевых программ с объемом утвержденных расходов 197 739,8 тыс. рублей, исполнение за I полугодие 2012 года составило 115 088,4 тыс. рублей (58,2 %).

Проведенный анализ исполнения программных ассигнований показал, что по ряду программ расходы в I полугодии 2012 года не осуществлялись, либо осуществлялись в незначительной доле к утвержденным годовым ассигнованиям. Так, например, департаментом здравоохранения Брянской области, по программам «Дети Брянщины», «Демографическое развитие Брянской области» (объем утвержденных расходов



5 100,0 тыс. рублей; 2 000,0 тыс. рублей) исполнение составило только 12,8 и 17,8 % соответственно, по программе «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» кассовые расходы в I полугодии 2012 года не проводились (плановые расходы 1 100,0 тыс. рублей).

По департаменту общего и профессионального образования Брянской области в I полугодии 2012 года отсутствуют расходы по реализации федеральных программ «Развитие образования» и «Доступная среда», причем, если по первой по причине отсутствия поступления целевой субсидии в областной бюджет, по программе «Доступная среда» средства субсидии (3 768,1 тыс. рублей) зачислены в доходы областного бюджета. В незначительной доле отмечено исполнение программы «Дети Брянщины» - 7,9 % утвержденного объема.

По управлению социальной защиты населения Брянской области отмечено отсутствие исполнения расходов по программам «Энергосбережение Брянской области» (утвержденный объем на 2012 год 3 018,8 тыс. рублей), «Демографическое развитие Брянской области» (2 050,0 тыс. рублей), в небольшой доле исполнены расходы по программе «Дети Брянщины» (2 822,0 тыс. рублей) – 13,6 %, «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области» (7 798,6 тыс. рублей) – 1,4 процента.

Контрольно-счетная палата обращает внимание главных распорядителей средств областного бюджета на необходимость активизации реализации программных мероприятий, ускорения процесса проведения в рамках действующего законодательства требуемых механизмов отбора поставщиков и подрядчиков, обеспечения качественного исполнения бюджетных ассигнований, при необходимости – рассмотрения вопроса о перераспределении средств, как в рамках программных, так и непрограммных мероприятий.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженностей в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета по состоянию на 1 июля 2012 года показал следующее.

Согласно представленной финансовым управлением Брянской области информации общий объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2012 года составил 133 156, 9 тыс. рублей. Наибольший объем дебиторской задолженности числится по департаменту топливно-энергетического комплекса и дорожного хозяйства Брянской области. По состоянию на 1 июля 2012 года дебиторская задолженность по указанному главному распорядителю составила 83 287,2 тыс. рублей, или 62,5 % общей суммы задолженности.

Согласно представленной финансовым управлением Брянской области информации общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2012 года составил 321 855,3 тыс. рублей, что составляет 1,9 % кассовых расходов за первое полугодие 2012 года. При этом 144 439,4 тыс. рублей, или 44,9 % кредиторской задолженности составили расходы по статье 300 «Поступление нефинансовых активов». Наибольший объем кредиторской задолженности числится по департаменту топливно-энергетического комплекса и дорожного хозяйства Брянской области. По состоянию на 1 июля 2012 года кредиторская задолженность по департаменту составила 162 275,8 тыс. рублей, или 50,4 % общей суммы кредиторской задолженности. Причина образования задолженности – авансирование работ по строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог согласно условиям контрактов.

Кредиторская задолженность управления имущественных отношений Брянской



области по состоянию на 01.07.2012 года составила 55 023,4 тыс. рублей. Наличие кредиторской задолженности обусловлено приобретением в рассрочку в собственность Брянской области для размещения государственных учреждений культуры и здравоохранения.

Задолженности имеют текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

### **4.3. Анализ реализации государственных, целевых программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства**

#### **4.3.1. Анализ реализации государственных программ**

Общий объем бюджетных ассигнований, запланированный уточненной бюджетной росписью на реализацию 30 государственных программ, составил 31 432 089,3 тыс. рублей, или 99,4 % от общего объема расходов. Исполнение государственных программ за 6 месяцев текущего года составило 16 292 789,1 тыс. рублей, или 51,8 процента.

Ниже среднего уровня исполнены расходы по 22 государственным программам, удельный вес которых в общем объеме расходов на госпрограммы составляет 42,8 процента. Наименьший процент исполнения (менее 30 %) сложился по 2 государственным программам, удельный вес которых в общем объеме расходов на государственные программы незначителен и составляет 0,5%, - государственной программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)» (25,4 %) и государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2012 - 2015 годы)» (26,0 процента).

Выше среднего уровня исполнены расходы по 8 государственным программам, удельный вес которых в расходах на госпрограммы составляет 57,2 процента. Наибольший процент исполнения (свыше 60 %) сложился по программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы)» (66,4 %), удельный вес которой в общих расходах на государственные программы составляет 9,6 процента.

#### **4.3.2. Анализ исполнения долгосрочных, региональных и ведомственных целевых программ**

В рамках реализации 30 государственных программ в первом полугодии 2012 года на территории области осуществлялось финансирование 7 федеральных целевых программ, 33 долгосрочных и 27 ведомственных целевых программ.

Кроме того, из федерального и областного бюджета выделялись средства на реализацию 10 региональных программ.

Финансирование целевых программ в первом полугодии 2012 года составило 4 058 538,0 тыс. рублей, или 51,7 % объема бюджетных назначений утвержденных бюджетной росписью на реализацию целевых программ, и 24,8% общего объема произведенных расходов областного бюджета за первое полугодие 2012 года, в том числе:

по федеральным целевым программам – 147 999,6 тыс. рублей, или 23,7 % годовых назначений;

по долгосрочным целевым программам – 1 250 206,3 тыс. рублей, или 44,5 % годовых назначений;

по ведомственным программам – 243 610,4 тыс. рублей, или 46,8 % годовых бюджетных назначений;

на реализацию мероприятий региональных программ - 2 416 721,2 тыс. рублей,

или 61,0 % годовых назначений.

Следует отметить, низкий процент освоения средств федерального бюджета, направленных на реализацию целевых программ. Так, по итогам первого полугодия, лимиты бюджетных обязательств по программе «Жилище» 2011-2015 годы освоены на 20,6 %, по программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» на 14,2 %, по программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, как национального достояния России на 2006-2012 годы и на период до 2013 года» на 23,3 процента. По федеральной целевой программе «Развитие образования» финансирование в первом полугодии не осуществлялось.

Проведенный анализ исполнения программных мероприятий по долгосрочным целевым программам показал, что в первом полугодии 2012 года расходы не осуществлялись по 6 целевым программам:

ДЦП «Противодействие коррупции Брянской области (2008-2015 годы), объем финансирования на 2012 год составляет 100,0 тыс. рублей;

ДЦП «Развитие производства молока, имеющего существенное значение для социально-экономического развития Брянской области»(2009-2013 годы), объем финансирования на 2012 год – 75 400,0 тыс. рублей;

ДЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 годы) – 2 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области»(2010-2014 годы) – объем финансирования на 2012 год - 5 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Снижение рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Брянской области» (2009 – 2014 годы) – объем финансирования на 2012 год - 4 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Брянской области» (2009-2014 годы) – 1 000,0 тыс. рублей;

По таким программам, как ДЦП «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) процент освоения за первое полугодие 2012 года составил 21,2 %, ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства» (2011-2015 годы) – 14,6 %, ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения Брянской области» (2007-2012 годы) – 7,7 процента.

Анализ исполнения программных мероприятий по ведомственным целевым программам показал, что в первом полугодии 2012 года расходы не осуществлялись по 7 целевым программам:

ВЦП «Формирование и подготовка резервов управленческих кадров Брянской области» (2009-2014 годы) - финансирование 384,0 тыс. рублей;

ВЦП «Развитие муниципальной службы в Брянской области» (2011-2015 годы) - 448,0 тыс. рублей;

ВЦП «Приобретение земельных участков и земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013 годы) – 5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Охрана лесов Брянской области от пожаров» (2011-2013 годы) – 2 543,5 тыс. рублей;

ВЦП «Модернизация материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области» (2012-2016 годы) –

5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Поддержка начинающих фермеров Брянской области» (2012-2014 годы) – 5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Брянской области (2012 – 2014 годы) – 5 000,0 тыс. рублей.

По таким программам, как ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области» (2010-2012 годы) – процент освоения составил 5,5 %, ВЦП «Проведение административной реформы Брянской области» (2011-2013 годы) процент освоения составил 8,6 процента.

#### **4.3.3. Реализация адресной инвестиционной программы**

На основании распоряжения администрации Брянской области от 02.02.2012 «Об утверждении региональной адресной инвестиционной программы на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», принятого во исполнение Закона Брянской области от 19 декабря 2011 года № 131-3 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», общий объем капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2012 год утвержден в объеме 1 020 247,1 тыс. рублей, в том числе:

- объем капитальных вложений по объектам государственной собственности Брянской области – 646 366,8 тыс. рублей;

- объем капитальных вложений по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 373 880,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2012 год утвержден в сумме 1 125 486,7 тыс. рублей, что на 105 239,6 тыс. рублей, или 10,3 % больше объема инвестиций, утвержденного первоначально, в том числе:

- по объектам государственной собственности Брянской области – 747 241,1 тыс. рублей, капвложения увеличились на 155 900,0 тыс. рублей, или 24,1 процента;

- по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 378 245,6 тыс. рублей, капвложения увеличились на 34 100,0 тыс. рублей, или 9,1 процента.

С внесением изменений и дополнений в перечень объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности доля капвложений в объекты областной собственности выросла с 63,2 % до 66,4 процента.

Доля капвложений в объекты муниципальной собственности уменьшилась с 36,8 % до 33,6 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за первое полугодие 2012 года составило 642 996,4 тыс. рублей, или 57,1 % от уточненного плана, в том числе:

- по объектам областной собственности – 433 393,0 тыс. рублей, или 58,0 % от уточненного плана;

- по объектам муниципального значения – 209 603,4 тыс. рублей, или 55,4 % от уточненного плана.

Общий объем освоенных средств бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за первое полугодие 2012 года сложился в объеме 678 526,2 тыс. рублей, что составляет 105,5 % от объема перечисленных средств, в том

числе:

- по объектам областной собственности – 466 176,3 тыс. рублей, или 107,6 % объема перечисленных средств;

- по объектам муниципального значения – 212 349,9 тыс. рублей, что составляет 101,3 % от объема перечисленных средств.

Таким образом, по итогам исполнения адресной инвестиционной программы за первое полугодие 2012 года образовалась кредиторская задолженность в сумме 35 529,8 тыс. рублей.

Данные об объеме исполненных и освоенных средств по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности в разрезе функциональных направлений представлены в таблице.

Расходы	Рз	Утверждено	Освоено	Исполнено	% исполнения
1	2	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01	15 000,0	15 000,0	15 000,0	100,0
Национальная экономика	04	331 859,9	138 360,0	123 071,0	37,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	202 356,8	106 218,8	100 661,1	49,7
Охрана окружающей среды	06	34 652,6	8 833,8	6 478,7	18,7
Образование	07	131 950,0	65 600,4	58 959,5	44,7
Культура и кинематография	08	33 400,0	21 658,5	21 738,7	65,1
Здравоохранение	09	265 892,4	236 961,5	233 121,2	87,7
Социальная политика	10	3 000,0	1 835,4	1 835,4	61,2
Физическая культура и спорт	11	108 985,0	84 057,7	82 130,9	75,4
<b>Итого:</b>		<b>1 127 486,7</b>	<b>678 526,1</b>	<b>642 996,5</b>	<b>57,0</b>

*В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие объема годовых утвержденных бюджетных инвестиций, предусмотренных адресной инвестиционной программой на 2012 год, отчету об исполнении адресной инвестиционной программы за первое полугодие 2012 года. Сумма расходов составила 2 000,0 тыс. рублей.*

Исполнение бюджетных инвестиций в отчетном периоде составило 642 996,5 тыс. рублей, или 57,0 % годового объема, в том числе по объектам областной собственности – 466 176,3 тыс. рублей, или 58,0 % от плана, по объектам муниципальной собственности – 212 349,9 тыс. рублей, или 55,2 % годового плана.

По отрасли «Общегосударственные вопросы» объем бюджетных инвестиций составил 15 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % годового объема. Средства направлены на проектирование и строительство административного здания в н.п. Глинищево Брянского района.

По отрасли «Национальная экономика» кассовые расходы составили 123 071,0 тыс. рублей, или 37,1 % годового объема. По указанному разделу средства направлены:



- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Брянской области (2011-2015)» (подпрограмма «Автомобильные дороги») на строительство и реконструкцию автомобильных дорог использовано 64475,7 тыс. рублей, или 26,4 % годового объема;

- по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» запланированы расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Животноводство» (2012-2014 годы), в том числе на модернизацию производственного цеха ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в объеме 10 000,0 тыс. рублей. В первом полугодия 2012 года финансирование расходов на модернизацию производственного цеха ГУП «Унечский ветсанутильзавод» не производилось;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» средства в объеме 58 595,3 тыс. рублей, или 83,8 % годового объема направлены на строительство хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод № 1» в г. Брянске (Фокинский район).

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» кассовые расходы составили 100 661,1 тыс. рублей или 49,7 % годового объема, в том числе:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» - 9 950,0 тыс. рублей, что составляет 76,5 % от плана;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» 90 711,1 тыс. рублей, или 47,9 % от годового объема. Средства направлены в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села» (2003 – 2012 годы) на строительство распределительных газовых и строительство водопроводных сетей в сельской местности, на газификацию и водоснабжение в рамках долгосрочной целевой программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009 – 2015 годы), на газификацию, строительство и реконструкцию систем водоснабжения и канализации в загрязненных районах в рамках ОЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах», на реализацию мероприятий в рамках ОЦП «Жилище» (2007-2010 годы).

По отрасли «Охрана окружающей среды» кассовые расходы за первое полугодие 2012 года составили 6 478,7 тыс. рублей, или 18,7 % годового объема. Бюджетные ассигнования предусмотрены на финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Брянской области» (2011-2015 годы), в том числе:

реконструкция очистных сооружений в пос. Добрунь Брянского района в объеме 500,0 тыс. рублей. В первом полугодии мероприятие не финансировалось;

реконструкция нижнего парка и пруда усадьбы Безобразовых-Холаевых в селе Кокино Выгоничского района в объеме 3 000,0 тыс. рублей, в первом полугодии мероприятие не финансировалось;

строительство полигона ТБО в г. Карачев в объеме 4 500,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 501, тыс. рублей, или 11,3 % утвержденных назначений;

строительство полигона ТБО в Новозыбковском районе в объеме 9 152,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 3 603,0 тыс. рублей, или 39,4 % утвержденных назначений;

строительство полигона ТБО в г. Погар в объеме 4 000,0 тыс. рублей, в первом полугодии мероприятие не финансировалось;



реконструкция очистных сооружений в г. Стародуб в объеме 4 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 2 373,7 тыс. рублей, или 59,3 % годовых назначений;

реконструкция очистных сооружений в г. Трубчевск в объеме 9 500,0 тыс. рублей, в первом полугодии мероприятие не финансировалось.

По отрасли «Образование» объем бюджетных инвестиций составил 58 959,5 тыс. рублей или 44,7% годового объема, в том числе:

- по подразделу «Дошкольное образование» - 5 778,4 тыс. рублей на реконструкцию детского сада в н.п. Гостиловка Жуковского района Брянской области в рамках долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2012-2017 годы);

- по подразделу «Общее образование» - 43 268,9 тыс. рублей на финансирование объектов в рамках долгосрочных целевых программ, в том числе:

35 335,6 тыс. рублей – бюджетные инвестиции в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2009-2015 годы), из них:

3 308,6 тыс. рублей – на реконструкцию Климовской специализированной (коррекционной) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5 580,0 тыс. рублей – на финансирование объекта «МОУ СОШ № 5, г. Сельцо»;

15 917,6 тыс. рублей – на финансирование объекта «школа № 2, п.г.т. Локоть»;

976,4 тыс. рублей – на финансирование объекта «школа на 504 учащихся (бассейн) н.п. Добрунь Брянский район»;

5 058,3 тыс. рублей – на возведение пристройки спортивного зала к школе № 5, г. Дятьково;

3 494,6 тыс. рублей - на возведение пристройки к МОУ СОШ №2 п. Клетня;

1 000,0 тыс. рублей - на возведение пристройки к школе № 1 в г. Унеча по ул. Володарского, 113. Спортзал.

950,0 тыс. рублей – в рамках долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села» (2003-2013 годы) на финансирование объекта «школа н.п. Зерново, Суземский район».

6 983,3 тыс. рублей – в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2010-2015 годы) на финансирование объекта «Стародубская средняя общеобразовательная школа №3. Многофункциональный зал, г. Стародуб, ул. Ленина, 14, Брянская область»;

- по подразделу «Среднее профессиональное образование» - 150,0 тыс. рублей на финансирование объекта «спортивный зал ГОУ СПО «Новozyбковский профессиональный педагогический колледж» в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2009-2015 годы).

Кроме того, бюджетные инвестиции по указанному подразделу в объеме 9 762,2 тыс. рублей были направлены на строительство спортивного корпуса со спортивным залом ГАОУ СПО «Новozyбковский медицинский колледж» вне программных мероприятий.

По отрасли «Культура и кинематография» объем бюджетных инвестиций составил 21 738,7 тыс. рублей или 65,1 % годового объема.

Указанные средства в объеме 21 738,7 тыс. рублей направлены на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Культура Брянщины» (2011-2015 годы), в том числе:

на реконструкцию здания Дома культуры по ул. Калинина в Советском районе в объеме 3 250,0 тыс. рублей, или 81,3 % годового объема;

на реконструкцию и газификацию мемориально-музейного комплекса д. Хацунь Карачевского района в объеме 1 910,0 тыс. рублей, или 95,5 % годового объема;  
реконструкцию административного здания под сельский Дом культуры в Рогнединском районе в объеме 907,7 тыс. рублей, или 34,9 % годового объема;  
Дом культуры г. Севск в объеме 5 671,0 тыс. рублей, или 70,9 % годовых назначений;  
приобретение объектов недвижимости (имущественный комплекс) для государственных учреждений культуры в объеме 10 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % годовых назначений.

Мероприятия, предусмотренные ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2013 годы) в объеме 2 500,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2012 года не финансировались.

По отрасли «Здравоохранение» объем бюджетных инвестиций составил 233 121,2 тыс. рублей или 87,7 % от годового плана, в том числе:

- по подразделу «Стационарная медицинская помощь» - 173 118,5 тыс. рублей, или 91,5 % годовых назначений, в том числе:

- бюджетные инвестиции в рамках долгосрочной целевой программы «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2011-2015 годы) в объеме 94 843,9 тыс. рублей, из них:

- 24 900,0 тыс. рублей - онкогематологический центр ГУЗ "Брянская областная детская больница», г. Брянск;

- 62 703,7 тыс. рублей - роддом (2 пусковой комплекс) г. Клинцы;

- 7 240,2 тыс. рублей - лечебный корпус ЦРБ г. Злынка.

- бюджетные инвестиции в объекты здравоохранения в рамках долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2015 годы) в объеме 18 372,7 тыс. рублей в том числе:

подпрограмма «Онкология» (2009-2015 годы) – 17 472,7 тыс. рублей на реконструкцию и расширение радиологического отделения Брянского областного онкологического диспансера, г. Брянск, пристройка блока лучевой терапии;

подпрограмма «Психические расстройства» (2009-2015 годы) – 900,0 тыс. рублей на реконструкцию лечебного корпуса под диагностическое отделение на 150 посещений в смену с дневным стационаром ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1».

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в объеме 42 422,7 тыс. рублей, из них:

- 29 467,9 тыс. рублей – на реконструкцию здания по ул. Ростовской, 23 в Бежицком районе г. Брянска под консультативно-диагностическое отделение перинатального центра ГУЗ «Брянская областная больница № 1»;

- 12 954,8 тыс. рублей – на реконструкцию физиотерапевтическое отделение ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

– субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме 17 479,2 тыс. рублей, из них:

- 5 633,5 тыс. рублей – морфологический корпус г. Клинцы;

- 5 950 тыс. рублей – хирургический корпус ЦРБ, п.г.т. Локоть;

- 500,0 тыс. рублей – поликлиника на 150 посещений терапевтического корпуса на 50 коек районной больницы с. Глинищево, Брянской области;

- 395,7 тыс. рублей – реконструкция терапевтического корпуса Жуковской ЦРБ,

г. Жуковка;

- 5 000 тыс. рублей – приобретение в муниципальную собственность имущественного комплекса бывшей узловой больницы ОАО «РЖД».

- по подразделу «Санаторно-оздоровительная помощь» - 49 902,7 тыс. рублей, или 84,6 % годового объема, из них:

47 702,6 тыс. рублей - санаторий «Мать и дитя» в н.п. Домашово Брянского района;

2 200,1 тыс. рублей - водогрязелечебница пансионата «Деснянские Зори» г. Брянск.

- по подразделу «Амбулаторная помощь» - 10 100,0 тыс. рублей, или 56,9 % годового объема, из них:

10 000,0 тыс. рублей – бюджетные инвестиции на приобретение здания для размещения корпуса поликлиники №4;

100,0 тыс. рублей - бюджетные инвестиции на проектирование и строительство амбулатории на 150 посещений в н.п. Супонево Брянского района.

По отрасли «Социальная политика» объем бюджетных инвестиций составил 1 835,4 тыс. рублей или 61,2 % годового объема, в том числе на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальная защита населения Брянской области» (2011-2015 годы) на строительство столовой Трубчевского психоневрологического интерната, н.п. Кветунь – 1 835,4 тыс. рублей.

По отрасли «Физическая культура и спорт» кассовое исполнение бюджетных инвестиций составило 82 130,9 тыс. рублей, или 75,4 % годового объема.

Средства направлены на финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010 -2014 годы) в объеме 18 614,0 тыс. рублей, или 92,8 % годового объема и мероприятий программы «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2011-2015 годы) в объеме 63 526,9 тыс. рублей, или 71,4 % годового объема. Средства предусмотрены на строительство спортивных комплексов.

## **5. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов**

### **5.1. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований**

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований уточненной бюджетной росписью предусмотрены в сумме 8 826 554,9 тыс. рублей, что составляет 27,9 % расходов областного бюджета.

Межбюджетные трансферты за январь-июнь 2012 года исполнены в сумме 4 457 041,8 тыс. рублей, или 50,5 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 1,3 процентного пункта ниже уровня исполнения расходов областного бюджета в целом. Удельный вес межбюджетных трансфертов в общих расходах областного бюджета составил 27,2 процента.

Кассовые расходы межбюджетных трансфертов в форме субсидий исполнены в сумме 1 066 493,5 тыс. рублей, или 39,5 % показателя сводной бюджетной росписи, дотаций – 582 943,7 тыс. рублей, или 59,3 % и субвенций – 2 807 104,6 тыс. рублей, или 55,9 процента.

Расходы раздела «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» утверждены законом о бюджете на 2012 год в сумме 1 705 175,0 тыс. рублей, уточненной бюджетной росписью – 1 713 590,8 тыс. рублей, что составляет соответственно 5,7% и 5,4 % общего объема расходов областного бюджета.

За I полугодие текущего года межбюджетные трансферты общего характера

бюджетам муниципальных образований исполнены в объеме 962 146,4 тыс. рублей, или 5,7 % произведенных расходов областного бюджета. Исполнение утвержденного законом о бюджете годового плана составило 56,4%, показателей уточненной бюджетной росписи 56,1 процента.

Исполнение за январь - июнь 2012 года межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов составило от 54,3 % по подразделу «Иные дотации» до 58,3% по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

По подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» муниципальным районам и городским округам перечислено 160 126,0 тыс. рублей, или 56,1 % утвержденных годовых бюджетных ассигнований. Более 70% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований перечислены дотации Рогнединскому району (74,3 %) и Стародубскому району (75,5 %).

По подразделу «Иные дотации» кассовое исполнение составило 423 317,7 тыс. рублей, или 54,3 утвержденного годового плана. По подразделу выделены дотации: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов в сумме 419 814,0 тыс. рублей, или 62,3 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Выделение дотации на сбалансированность в разрезе районов характеризуется неравномерностью: в размере 100 годовых ассигнований - Рогнединскому району, свыше 80 % - Стародубскому (89,7 %) и Севскому (84,4%) районам, свыше 70 % - Брянскому (78,3 %), Красногорскому (76,7%), Злынковскому (73,6 %), Навлинскому (73,2%), Погарскому (72,6%) и Трубчевскому (72,0%) районам. Дотация на уровне квартального объема (25%) перечислена городам Новозыбков и Сельцо.

Поощрение муниципального района – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» произведено в сумме 3003,7 тыс. рублей, или 5,1 %: средства перечислены городу Клинцы.

Межбюджетные трансферты на реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011 – 2015 годы) исполнены в сумме 500,0 тыс. рублей, или 100,0 % годовых плановых назначений.

В рамках подраздела не финансировались дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов в соответствии с кассовым планом: на стимулирование муниципальных районов и городских округов (25 000,0 тыс. рублей); стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (5 000,0 тыс. рублей); гранты в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления (3 000,0 тыс. рублей); гранты муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы» (5 000,0 тыс. рублей); не перечислялись дотации на поощрение сельского поселения – победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области в сумме 7 500,0 тыс. рублей».

По подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы исполнены в сумме 378 702,7 тыс. рублей, или 58,3 % показателя уточненной бюджетной росписи. По подразделу отражено использование средств резервного фонда



администрации области в сумме 8396,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 99,8 %; кассовое исполнение расходов на осуществление переданных муниципальным районам полномочий Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям составило 370 306,5 тыс. рублей, или 57,8 % утвержденного годового плана, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности 156 398,0 тыс. рублей, поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 213 908,5 тыс. рублей, или 55,3 % и 59,8 % годового плана соответственно.

### **5.2. Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования**

Законом о бюджете межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год утверждены в объеме 2 688 643,5 тыс. рублей. За январь – июнь межбюджетные трансферты фонду медицинского страхования перечислены в сумме 1 323 819,2 тыс. рублей, или 49,2 % годового плана, что ниже среднего процента исполнения областного бюджета за 1 полугодие на 2,6 процентного пункта.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составило 883 746,0 тыс. рублей, реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования - 364 246,2 тыс. рублей, финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой участковыми медицинскими работниками - 75 827,0 тыс. рублей, исполнение утвержденного годового плана составило 46,9 %; 56,3 % и 47,9 % соответственно.

### **6. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета**

За I полугодие 2012 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в объеме 1 665 920,8 тыс. рублей, из которых 1 000 000,0 тыс. рублей направлены на погашение государственного внутреннего долга Брянской области по кредитам коммерческих банков, 117 509,9 тыс. рублей - по бюджетным кредитам и 521 998,2 тыс. рублей – на увеличение остатков средств на счете областного бюджета.

По состоянию на 1 июля 2012 года остаток средств на счете областного бюджета составил 1 586 796,1 тыс. рублей, досрочное поступление из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за июль в сумме 384 743,0 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета и кредитов коммерческих банков за анализируемый период не осуществлялось.

Погашение кредитов кредитных организаций произведено в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей. Бюджетный кредит, полученный из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), погашен в объеме 117 509,9 тыс. рублей, или 40,0 % утвержденного в бюджете объема.

За отчетный период в областной бюджет поступило 6 347,3 тыс. рублей задолженности по бюджетным кредитам прошлых лет, в том числе: возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам – 771,5 тыс. рублей (ГУП «Брянский молочный завод детского питания – 606,2 тыс. рублей и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» - 165,3 тыс. рублей) и возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам, бюджетной системы Российской Федерации из областного бюджета – 5575,8 тыс. рублей (товарный кредит 1996 года – 1265,1 тыс. рублей, централизованные



кредиты АПК 1992-1994 годов – 110,7 тыс. рублей и кредиты для частичного покрытия дефицита местных бюджетов – 4200,0 тыс. рублей).

За I первое полугодие 2012 года из областного бюджета произведена *выдача бюджетных кредитов* местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 32 760,0 тыс. рублей.

#### 7. Анализ состояния внутреннего государственного долга Брянской области в отчетном финансовом году

Статьей 1 Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в ред. от 03.05.2012 года № 20-3) верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области (далее - государственный долг) по состоянию на 1 января 2013 года установлен в объеме 6 167 066,2 тыс. рублей, что на 1 083,5 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного верхнего предела.

Верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Брянской области на 1 января 2013 года установлен статьей 14 Закона о бюджете в сумме 272 586,0 тыс. рублей, что на 1 083,5 ниже верхнего предела, первоначально утвержденного бюджетом.

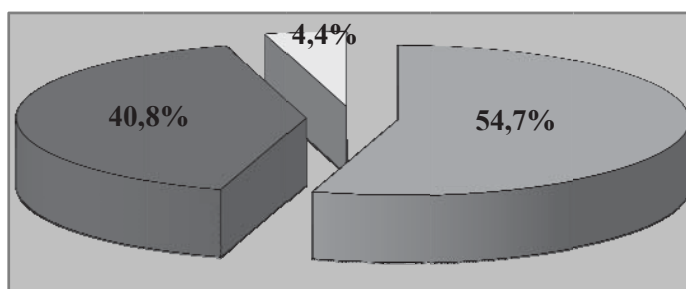
Согласно представленному администрацией области отчету об исполнении областного бюджета за I полугодие 2012 года государственный долг составил 5 087 123,6 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 226 163,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 82,5% и 83,0% установленного верхнего предела.

Анализ изменения государственного внутреннего долга за отчетный период и его соотношение к собственным доходам приведен в таблице.

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2012		Государственный долг на 01.07.2012		Прирост (+), снижение (-) млн. руб.	Темп роста %
	млн. руб.	Структура долга, % %	млн. руб.	Структура долга, % %		
<b>Государственный долг, в том числе:</b>	<b>6224,3</b>	<b>100,0</b>	<b>5087,1</b>	<b>100,0</b>	<b>-1137,2</b>	<b>81,7</b>
кредиты коммерческих банков	3784,9	60,8	2784,9	54,7	-1000,0	73,6
бюджетные ссуды и кредиты, полученные от бюджетов других уровней	2193,5	35,2	2076,0	40,8	-117,5	94,6
государственные гарантии Брянской области	245,9	4,0	226,2	4,4	-19,7	92,0
Размер долга к собственным доходам областного бюджета,	41,3	х	56,9	х	х	х

За отчетный период государственный долг уменьшился на 1 137 205,2 тыс. рублей, или на 18,3 %, в том числе: по кредитам коммерческих банков на 1 000 000,0 тыс. рублей, по кредитам, полученным из федерального бюджета, на 117 509,9 тыс. рублей и государственным гарантиям Брянской области – на 19 695,3 тыс. рублей.

Структура внутреннего долга Брянской области по состоянию на 01.07.2012 года представлена на рисунке 1.



■ Кредиты коммерческих банков ■ Бюджетные кредиты □ Государственные гарантии

В структуре государственного долга основную долю составляют кредиты коммерческих банков. Их удельный вес составляет 54,7 %, уменьшившись по сравнению с началом года на 26,4 процента.

Удельный вес долговых обязательств по бюджетным кредитам и государственным гарантиям Брянской области увеличился на 5,6 % и 0,4 % и на конец года составил 40,8 и 4,4 процента соответственно.

За I полугодие 2012 года объем выданных администрацией области гарантий в обеспечение обязательств третьих лиц составлял 77 121,4 тыс. рублей. За отчетный год гарантийные обязательства погашены заемщиками в сумме 96 816,6 тыс. рублей.

Движение государственного внутреннего долга за I полугодие 2012 года по видам долговых обязательств представлено в таблице.

(млн. рублей)

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2012	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	На 01.07.2012
Кредиты коммерческих банков	3784,9	-	1000,0	2784,9
Бюджетные кредиты из бюджетов другого уровня	2193,5	-	117,5	2076,0
Гарантийные обязательства	245,8	77,1	96,8	226,2
<b>ИТОГО</b>	<b>6224,3</b>	<b>77,1</b>	<b>1214,3</b>	<b>5087,1</b>

Статьей 13 Закона о бюджете утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2012 год.

В соответствии с Программой заимствований привлечение кредитов на 2012 год утверждено в объеме 7 168 830,0 тыс. рублей, погашение – в объеме 7 252 820,0 тыс. рублей.

За I полугодие 2012 года привлечение кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов из федерального бюджета не производилось. Погашение произведено в сумме 1 117 509,9 тыс. рублей, в том числе по кредитам коммерческих банков – 1 000 000,0 тыс. рублей и по кредиту, полученному на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 117 509,9 тыс. рублей.

Статьей 14 Закона о бюджете на 2012 год (в ред. от 03.05.2012 № 20-3) утверждена программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской

Федерации, предусматривающая предоставление государственной гарантии в обеспечение исполнения обязательств ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 147 818,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о предоставленных государственных гарантиях Брянской области, за первое полугодие 2012 года объем предоставленной гарантии составил 77 121,4 тыс. рублей, или 52,2 % плана.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, на 2012 год запланирован в сумме 121 091,0 тыс. рублей.

За анализируемый период исполнение государственных гарантий отсутствовало в связи с тем, что заемщиками самостоятельно выполнялись обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом по которым является Брянская область.

По состоянию на 01.07.2012 года долговые обязательства по гарантиям, выданным администрацией области в обеспечение обязательств третьих лиц, составили 226 163,3 тыс. рублей.

Основными заемщиками, в обеспечение которых выданы государственные гарантии Брянской области, являются: МУП «Брянский городской водоканал» - 127985,9 тыс. рублей, или 56,6 % общей суммы и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 76 427,4 тыс. рублей, или 33,8 % от общего объема.

**Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга** составили 130 058,7 тыс. рублей, или 39,8 % утвержденного годового плана. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы увеличились на 54 558,7 тыс. рублей, или в 1,7 раза. В структуре расходов областного бюджета процентные платежи по обслуживанию государственного внутреннего долга составили 9,6 % объема расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций. Расходы на обслуживание долга не превышают предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 %).

#### **8. Анализ исполнения резервного фонда администрации Брянской области и резервного фонда Брянской области**

Объем резервного фонда администрации Брянской области на 2012 год первоначально был утвержден в сумме 100 000,0 тыс. рублей. Законом Брянской области от 03.05.2012 № 20-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» резервный фонд был уменьшен на 67 427,8 тыс. рублей, его объем составил 32 572,2 тыс. рублей.

Из резервного фонда администрации распределено по разделам и подразделам 9425,8 тыс. рублей, или 28,9 % утвержденного объема. Нераспределенный остаток резервного фонда у главного распорядителя «Финансовое управление Брянской области» составил 23 146,4 тыс. рублей.

Средства выделялись на проведение аварийно-восстановительных работ 7 915,8 тыс. рублей (84,0 %), из них муниципальному образованию «Брянский район» для проведения аварийно-восстановительных работ в ОАО «Снежка» - 6 840,1 тыс. рублей; ремонтных работ муниципальному образованию «Трубчевский район» 500,0 тыс. рублей (5,3 %); материальную помощь физическим лицам 510,0 тыс. рублей (5,4 %); проведение мероприятий по празднованию Дня фермера – 500,0 тыс. рублей (5,3 %).

Статьей 8 закона о бюджете резервный фонд Брянской области установлен в размере 15 000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде средства резервного фонда Брянской области не использовались.

## 9. Выводы

**9.1.** В первом полугодии 2012 года отмечается положительная динамика развития реального сектора экономики. По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики Брянской области промышленное производство возросло к аналогичному периоду 2011 года на 16,4%, производство сельскохозяйственной продукции на 14,5 %, объем работ по виду деятельности «строительство» - на 9,0 %, грузооборот транспорта – на 14,6 процента. Потребительская инфляция составила 3,4 % (в 2011 году – 5,0 %). Средняя номинальная начисленная заработная плата за январь-июнь 2012 года сложилась в размере 15 785,7 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 20,3 процента.

**9.2.** Доходная часть областного бюджета за I полугодие отчетного года исполнена в сумме 18 030 434,8 тыс. рублей, или 64,5 % к утвержденным годовым назначениям. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 117,5 процента. Поступления в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 8 934 757,8 тыс. рублей, или 55,2 % к утвержденному годовому плану. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 49,6 процента. Исполнение годового плана по налоговым доходам составило 55,2 %, темп роста к уровню 2011 года составил 129,0 процента.

Превышение темпов роста обеспечено как изменением налогового законодательства, так и положительной динамикой развития экономики области. Вместе с тем следует отметить отставание темпов роста поступления доходов от темпов роста налогооблагаемой базы по транспортному налогу с организаций: налогооблагаемая база увеличилась более чем в 3 раза, в то время как поступление налога - в 1,3 раза.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 265 232,5 тыс. рублей, исполнение годового плана составило 33,6 %, темп роста – 110,0 процента. В структуре доходов областного бюджета неналоговые доходы составляют всего 1,5 %, в структуре собственных доходов - 3,0 %, что на 0,5 процентного пункта ниже уровня 2011 года.

Анализ структуры неналоговых доходов показал, что наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 32,3 процента.

Отрицательное влияние на исполнение областного бюджета оказало невыполнение плановых показателей по доходам от использования имущества государственной собственности Брянской области, администрируемых *управлением имущественных отношений Брянской области*: за I полугодие исполнение утвержденного на 2012 год плана по мобилизации в областной бюджет собственных доходов сложилось по управлению имущественных отношений Брянской области (25,9 %). Контрольно-счетная палата обращает внимание на существующий риск неисполнения законодательно утвержденных доходов областного бюджета от распоряжения имуществом государственной собственности Брянской области.

Исполнение утвержденных годовых назначений по **безвозмездным** поступлениям составило 77,4 %, что обусловлено поступлением отдельных межбюджетных трансфертов в объеме годовых назначений, а в отдельных случаях – превышающих годовые назначения.

**9.3.** Объем расходов областного бюджета по итогам исполнения I полугодия 2012 года составил 16 364 514,0 тыс. рублей, что соответствует 51,8 % к объему расходов, утвержденных уточненной бюджетной росписью, и 55,1 % утвержденных расходов по закону об областном бюджете. Непроцентные расходы (расходы областного



бюджета, кроме расходов по обслуживанию государственного долга) составили 16 234 455,3 тыс. рублей, или 99,2 % общего объема расходов, процентные расходы (расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга) - 130 058,7 тыс. рублей, или соответственно 0,8 процента. По сравнению с аналогичным периодом предшествующего года (I полугодие 2011 года) отмечается рост расходов на 2631558,0 тыс. рублей, или на 19,2 процента. Объем непроцентных расходов увеличился на 2 576 999,2 тыс. рублей, или на 18,9 %, объем процентных расходов увеличился на 54 558,8 тыс. рублей, или на 72,3 процента. В структуре непроцентных и процентных расходов бюджета отмечена динамика роста расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга (процентных расходов) на 0,25 процентных пункта.

**9.4.** При среднем уровне исполнения общего объема утвержденных уточненной бюджетной росписью на 2012 год бюджетных ассигнований 51,8 % уровень исполнения расходов областного бюджета по разделам классификации расходов составляет от 29,3 % по разделу «Охрана окружающей среды» до 57,6 % по разделу «Физическая культура и спорт». Из 14 разделов классификации расходов ниже среднего уровня исполнены расходы по 8 разделам, из них по 3 разделам исполнение составило менее 40 % утвержденных ассигнований, в том числе по разделу «Охрана окружающей среды» - 29,3 %, «Общегосударственные вопросы» - 39,6 %, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 39,8 %, что создает риски неисполнения общего объема утвержденных расходов областного бюджета в 2012 году.

Проведенный анализ исполнения расходов областного бюджета за январь-июнь 2012 года по подразделам классификации расходов показал, что из 61 подраздела по 32 исполнение составило менее 50 % утвержденных бюджетных ассигнований, из них по 5 – менее 25 %. По 3 подразделам исполнение расходов составило свыше 65 процентов.

**9.5.** Исполнение расходов областного бюджета в отчетном периоде осуществляли 34 главных распорядителя средств областного бюджета.

При среднем уровне исполнения общего объема утвержденных уточненной бюджетной росписью на 2012 год бюджетных ассигнований 51,8 % уровень исполнения расходов областного бюджета по главным распорядителям составляет от 24,9 % по департаменту экономического развития Брянской области до 66,5 % по комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области. Из 34 главных распорядителей расходов областного бюджета ниже среднего уровня исполнили расходы 24 главных распорядителя, при этом по двум главным распорядителям исполнение сложилось ниже 30,0% - по комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности (26,0 %) и департаменту экономического развития Брянской области (24,9%).

Контрольно-счетная палата отмечает, что главным распорядителям средств областного бюджета необходимо активизировать реализацию программных мероприятий, ускорить процесс проведения в рамках действующего законодательства требуемых механизмов отбора поставщиков и подрядчиков, обеспечить качественное исполнение бюджетных ассигнований, при необходимости – рассмотреть вопрос о перераспределении средств, как в рамках программных, так и непрограммных мероприятий.

**9.6.** Общий объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2012 года составил 133 156, 9 тыс. рублей. Наибольший объем дебиторской задолженности числится по департаменту топливно - энергетического комплекса и дорожного



хозяйства Брянской области. По состоянию на 1 июля 2012 года дебиторская задолженность по указанному главному распорядителю составила 83 287,2 тыс. рублей, или 62,5 % общей суммы задолженности.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2012 года составил 321 855,3 тыс. рублей, что составляет 1,9 % кассовых расходов за первое полугодие 2012 года. При этом 144 439,4 тыс. рублей, или 44,9 % кредиторской задолженности составили расходы по статье 300 «Поступление нефинансовых активов». Наибольший объем кредиторской задолженности числится по *департаменту топливно-энергетического комплекса и дорожного хозяйства Брянской области*. По состоянию на 1 июля 2012 года кредиторская задолженность по департаменту составила 162 275,8 тыс. рублей, или 50,4 % общей суммы кредиторской задолженности. Причина образования задолженности – авансирование работ по строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог согласно условиям контрактов.

9.7. При среднем уровне исполнения общего объема утвержденных уточненной бюджетной росписью на 2012 год бюджетных ассигнований 51,8 % уровень исполнения расходов областного бюджета по государственным программам составляет от 25,4 % по государственной программе «экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)» до 66,4 % по программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы)». Из 30 государственных программ ниже среднего уровня исполнены расходы по 22 государственным программам.

В первом полугодии 2012 года на территории области осуществлялось финансирование 7 федеральных целевых программ, 33 долгосрочных, 27 ведомственных целевых программ, 10 региональных программ в объеме 4 058 538,0 тыс. рублей, или 51,7 % объема бюджетных назначений утвержденных бюджетной росписью на реализацию целевых программ, и 24,8% общего объема произведенных расходов областного бюджета за первое полугодие 2012 года, в том числе:

по федеральным целевым программам – 147 999,6 тыс. рублей, или 23,7 % годовых назначений;

по долгосрочным целевым программам – 1 250 206,3 тыс. рублей, или 44,5 % годовых назначений;

по ведомственным программам – 243 610,4 тыс. рублей, или 46,8 % годовых бюджетных назначений;

на реализацию мероприятий региональных программ - 2 416 721,2 тыс. рублей, или 61,0 % годовых назначений.

Следует отметить низкий процент освоения средств федерального бюджета, направленных на реализацию целевых программ. Так, по итогам первого полугодия, лимиты бюджетных обязательств по программе «Жилище» 2011-2015 годы освоены на 20,6 %, по программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» на 14,2 %, по программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, как национального достояния России на 2006-2012 годы и на период до 2013 года» на 23,3 процента. По федеральной целевой программе «Развитие образования» финансирование в первом полугодии не осуществлялось.

Проведенный анализ исполнения программных мероприятий по долгосрочным целевым программам показал, что в первом полугодии 2012 года расходы не

осуществлялись по 6 целевым программам:

ДЦП «Противодействие коррупции Брянской области (2008-2015 годы), объем финансирования на 2012 год составляет 100,0 тыс. рублей;

ДЦП «Развитие производства молока, имеющего существенное значение для социально-экономического развития Брянской области»(2009-2013 годы), объем финансирования на 2012 год – 75 400,0 тыс. рублей;

ДЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 годы) – 2 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области»(2010-2014 годы) – объем финансирования на 2012 год - 5 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Снижение рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Брянской области» (2009 – 2014 годы) – объем финансирования на 2012 год - 4 000,0 тыс. рублей;

ДЦП «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Брянской области» (2009-2014 годы) – 1 000,0 тыс. рублей;

По таким программам, как ДЦП «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) процент освоения за первое полугодие 2012 года составил 21,2 %, ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства» (2011-2015 годы) – 14,6 %, ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения Брянской области» (2007-2012 годы) – 7,7 процента.

Анализ исполнения программных мероприятий по ведомственным целевым программам показал, что в первом полугодии 2012 года расходы не осуществлялись по 7 целевым программам:

ВЦП «Формирование и подготовка резервов управленческих кадров Брянской области» (2009-2014 годы) - финансирование 384,0 тыс. рублей;

ВЦП «Развитие муниципальной службы в Брянской области» (2011-2015 годы) - 448,0 тыс. рублей;

ВЦП «Приобретение земельных участков и земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013 годы) – 5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Охрана лесов Брянской области от пожаров» (2011-2013 годы) – 2 543,0 тыс. рублей;

ВЦП «Модернизация материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области» (2012-2016 годы) – 5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Поддержка начинающих фермеров Брянской области» (2012-2014 годы) – 5 000,0 тыс. рублей;

ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Брянской области (2012 – 2014 годы) – 5 000,0 тыс. рублей.

По таким программам, как ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области» (2010-2012 годы) – процент освоения составил 5,5 %, ВЦП «Проведение административной реформы Брянской области» (2011-2013 годы) процент освоения составил 8,6 процента.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия обращено внимание на необходимость активизации реализации программных мероприятий, на существующие риски неисполнения расходов областного бюджета на реализацию

долгосрочных и ведомственных целевых программ в полном объеме в связи с неравномерностью их исполнения.

**9.8.** С учетом внесенных изменений объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области и объекты развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2012 год утвержден в сумме 1 125 486,7 тыс. рублей, что на 105 239,6 тыс. рублей или 10,3 % больше объема инвестиций, утвержденного первоначально, в том числе:

- по объектам государственной собственности Брянской области – 747 241,1 тыс. рублей, капвложения увеличились на 155 900,0 тыс. рублей, или 24,1 процента;

- по объектам развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения – 378 245,6 тыс. рублей, капвложения увеличились на 34 100,0 тыс. рублей, или 9,1 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по перечню объектов областной и муниципальной собственности за первое полугодие 2012 года составило 642 996,4 тыс. рублей, или 57,1 % от уточненного плана, в том числе:

- по объектам областной собственности – 433 393,0 тыс. рублей, или 58,0 % от уточненного плана;

- по объектам муниципального значения – 209 603,4 тыс. рублей, или 55,4 % от уточненного плана.

По итогам исполнения адресной инвестиционной программы за первое полугодие 2012 года образовалась кредиторская задолженность в сумме 35 529,8 тыс. рублей.

**9.9.** Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований за январь – июнь 2012 года исполнены в сумме 4 457 041,8 тыс. рублей, или 50,5 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 1,3 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов фонду обязательного медицинского страхования Брянской области составило 1 323 819,2 тыс. рублей, или 49,2 % годового плана, что ниже среднего процента исполнения областного бюджета за I полугодие на 2,6 процентного пункта.

**9.10.** Кассовое исполнение средств резервного фонда администрации Брянской области составило 9425,8 тыс. рублей, или 28,9 % утвержденного объема. В основном средства выделялись муниципальным образованиям на проведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ (89,3 %), материальную помощь физическим лицам (5,4 %) и проведение мероприятий по празднованию Дня фермера (5,3 %). Средства Резервного фонда Брянской области в отчетном периоде не использовались.

**9.11.** За I полугодие 2012 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в объеме 1 665 920,8 тыс. рублей, из которых 1 000 000,0 тыс. рублей направлены на погашение государственного внутреннего долга Брянской области по кредитам коммерческих банков, 117 509,9 тыс. рублей - по бюджетным кредитам, 26 412,7 тыс. рублей – на выдачу кредитов бюджетам муниципальных образований и 521 998,2 тыс. рублей – на увеличение остатков средств на счете областного бюджета.

**9.12.** По состоянию на 01.07.2012 года государственный внутренний долг составил 5 087 123,6 тыс. рублей, в том числе обязательства по гарантиям – 226 163,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 82,5% и 83,0% установленного законом о бюджете верхнего предела на конец года.

По сравнению с началом года государственный долг уменьшился на 1 137 205,2 тыс. рублей, или на 18,3 %, в том числе: по кредитам коммерческих банков на

1 000 000,0 тыс. рублей, по кредитам, полученным из федерального бюджета на 117 509,9 тыс. рублей и государственным гарантиям Брянской области – на 19 695,3 тыс. рублей.

В структуре государственного долга основную долю составляют кредиты коммерческих банков. Их удельный вес составляет 54,7 процента. Удельный вес долговых обязательств по бюджетным кредитам и государственным гарантиям Брянской области составляет 40,8 и 4,4 процента соответственно.

За I полугодие 2012 года привлечение кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов из федерального бюджета не производилось.

За анализируемый период объем предоставленной гарантии составил 77 121,4 тыс. рублей, или 52,2 % плана. Исполнение государственных гарантий за счет средств областного бюджета отсутствовало в связи с тем, что заемщиками самостоятельно выполнялись обязательства по соглашениям и кредитным договорам, гарантом по которым является Брянская область, погашение произведено в сумме 96 815,9 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 130 058,7 тыс. рублей, или 9,6 % объема расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, что не превышает законодательно установленный предел.

#### **10. Предложения**

**10.1.** Направить аналитическую записку председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

**10.2.** Направить аналитическую записку заместителю Губернатора, начальнику финансового управления Брянской области Е.И. Локтиковой с предложениями.

**10.2.1.** Главным администраторам (администраторам) доходов областного бюджета принять меры по мобилизации и совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходных источников областного бюджета.

**10.2.2.** Главным распорядителям бюджетных средств принять меры по повышению эффективности использования средств областного бюджета, включая их равномерное исполнение в течение года.

**10.2.3.** Финансовому управлению Брянской области принять при необходимости меры (с учетом исполнения расходов областного бюджета за 9 месяцев 2012 года) по перераспределению неисполняемых бюджетных средств, как в рамках программных, так и непрограммных мероприятий.

*Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**



**Информация о результатах проведения анализа соответствия нормативных документов контрольно-счетных органов муниципальных образований Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»**

Одной из важнейших задач, стоящих перед Контрольно-счетной палатой Брянской области, является установление общих принципов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – муниципальные контрольно-счетные органы).

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставе Брянской области и должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ).

В целях разъяснения и реализации норм, заложенных федеральным законом №6-ФЗ, приведения в соответствие ему нормативных документов муниципальных контрольно-счетных органов, Контрольно-счетной палатой Брянской области был проведен ряд мероприятий.

Так, уже в марте 2011 года на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее - Ассоциация) при рассмотрении вопроса о приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области был поднят вопрос о создании, развитии и реорганизации муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с основными положениями Федерального закона № 6-ФЗ.

В рамках исполнения данного решения конференции Ассоциации, председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области и ответственным секретарем Ассоциации в июне-июле 2011 года были организованы и проведены кустовые семинары-совещания и рабочие встречи с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований по вопросу реализации и приведения нормативных правовых актов муниципальных образований Брянской области в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ.

В представительные органы государственной власти городских округов и муниципальных районов в мае 2011 года было направлено согласованное с Брянской областной Думой модельное положение «О контрольно-счетном органе муниципального образования», которое также было размещено на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области и опубликовано в шестом выпуске «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области».

В июле 2011 года на Президиуме Ассоциации был рассмотрен вопрос о реализации норм Федерального закона № 6-ФЗ в муниципальных образованиях Брянской области. Было принято решение обратиться к органам прокуратуры за содействием в контроле за исполнением норм Федерального закона № 6-ФЗ.

В ноябре 2011 года на Президиуме Ассоциации был рассмотрен вопрос о ходе работы по оказанию методической и консультативной помощи членам Ассоциации в реализации Федерального закона № 6-ФЗ и принято решение направить Методику определения штатной численности сотрудников контрольно-счетных органов муниципального образования.

Были подготовлены методические рекомендации по структуре, содержанию и наполнению информационных сайтов контрольно-счетных органов, направлены формы отчета о работе членов Ассоциации в текущем году и методические рекомендации по ее заполнению. В прокуратуру Брянской области направлена информация по вопросу приведения нормативных правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ. В соответствии с этим решением областная прокуратура направила поручения районным, межрайонным и городским прокуратурам.

В апреле 2012 года на VI Конференции Ассоциации рассматривалась деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в свете уже вступившего в силу с 1 октября 2011 года Федерального закона № 6-ФЗ. Контрольно-счетной палатой Брянской области был сделан запрос о предоставлении муниципальными контрольно-счетными органами правовых и нормативных документов, касающихся деятельности контрольно-счетных органов, по состоянию на 1 июля 2012 года.

Большинство контрольно-счетных органов добросовестно отнеслись к сбору запрошенных документов, и представили их в необходимом объеме и в установленные сроки.

Не в полном объеме представлены документы только тремя муниципальными контрольно-счетными органами: контрольно-счетной палатой Брянского района, контрольно-счетным органом Красногорского района, Контрольно-ревизионным отделом Мглинского районного Совета народных депутатов.

Контрольно-счетной палатой Брянской области были собраны и изучены результаты служебных проверок органами прокуратуры нормативных документов контрольно-счетных органов муниципальных образований на их соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ.

Также были рассмотрены результаты обобщения информации по актуальным проблемам правоприменительной практики и предложений по совершенствованию законодательства, касающиеся деятельности контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации.

Анализ и изучение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований показал, что не во всех муниципальных образованиях контрольно-счетные органы сформированы и действуют в соответствии с требованиями законодательства.

На основании проведенного анализа удалось выявить наиболее характерные и распространенные нарушения законодательства и несоответствие нормативных документов, регламентирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иным федеральным законам.

В частности:

1. В нарушении ст.ст.34,38, ч.1 ст.44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч.2 ст.3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих

принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Уставе муниципального района в структуре органов местного самоуправления не предусмотрен (не определен) контрольно-счетный орган.

2. В нарушение ч.4 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы не обладают организационной и функциональной независимостью, а входят в структуру представительных органов местного самоуправления.

3. В нарушение ч.11 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ представительными органами поселений не заключены соглашения с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам муниципального района. При этом представительные органы поселений не образовали свои контрольно-счетные органы поселений.

К этой же группе нарушений относится и незаконная передача полномочий поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальному району. Так, например, в Уставах сельских поселений не предусматривается создание контрольно-счетных органов, но, тем не менее, контрольно-счетная палата муниципального района принимает полномочия контрольно-счетных органов сельских поселений.

4. Еще одну группу нарушений составляют нарушения, связанные незаконным присвоением распорядительных функций контрольно-счетного органа муниципального образования. Например, вопреки ст.4 и ч.8 ст.5 Федерального закона № 6-ФЗ штатную численность контрольно-счетной палаты устанавливает глава района. Или же в нарушении ч.1 ст.12 этого же закона, план работы и регламент контрольно-счетного органа утверждается районным Советом народных депутатов.

5. Серьезные нарушения Федерального закона № 6-ФЗ выявлены в части установления численного состава контрольно-счетных органов и исполнение ими своих обязанностей на непостоянной основе.

Так, в нарушении ч.2 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ члены контрольно-счетного органа работают на непостоянной основе. А в ряде контрольно-счетных органов утверждена штатная численность один человек, что противоречит ч.2 ст.5 Федерального закона № 6-ФЗ, предусматривающий, что контрольно-счетный орган муниципального образования состоит из председателя и аппарата контрольно-счетного органа, т.е. как минимум из двух человек.

6. К недостаткам, выявленным в нормативно-правовых документах ряда муниципальных образований, можно отнести следующие:

- в положении о контрольно-счетном органе предусмотрено создание коллегии, однако решение об образовании и утверждении состава коллегии не принималось.

- в коллегии контрольно-счетного органа большинство составляет депутаты соответствующего муниципального образования, что нарушает принцип объективности и независимости деятельности контрольно-счетного органа, закрепленный ст.4 Федерального закона № 6-ФЗ; данное обстоятельство может явиться причиной возможного неправомерного влияния на деятельность и решения контрольно-счетного органа со стороны должностных лиц, заинтересованных в результатах проверочных мероприятий.

По итогам систематизации выявленных нарушений законодательства и несоответствий нормативных документов, регламентирующих деятельность

контрольно-счетных органов муниципальных образований, Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» можно сделать следующие выводы:

Федеральный закон № 6-ФЗ дал необходимую законодательную базу для выстраивания целостной системы контрольно-счетных органов муниципальных образований и налаживания внешнего муниципального финансового контроля. Но как показала практика, двойственность и «демократичность» ряда его положений приводит к совершенно разным подходам в его реализации в различных муниципальных образованиях.

И в первую очередь это вопрос о статусе юридического лица для контрольно-счетного органа муниципального образования. Наиболее полно принципы законности, объективности, эффективности, независимости и гласности деятельности контрольно-счетных органов, отраженные в ст.4 Федерального закона № 6-ФЗ реализуются в тех муниципальных образованиях, где эти органы обладают статусом юридического лица. И хотя пока еще ч.8 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ сохраняет спорную формулировку о том, что контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования **МОЖЕТ, А НЕ ДОЛЖЕН** обладать правами юридического лица, думаю что для уровня муниципальных районов и городских округов создание юридического лица для контрольно-счетного органа должно стать правилом.

С другой стороны, создание полноценных контрольно-счетных органов в сельских и городских поселениях, с учетом их малых и высокодотационных бюджетов, нецелесообразно. Более практично и правильно сразу же передавать полномочия по внешнему финансовому контролю контрольно-счетным органам муниципальных районов, и в лучшем случае частично компенсировать их затраты на дополнительные контрольные мероприятия с помощью минимальных межбюджетных трансфертов.

Вторым важнейшим вопросом, если не сказать даже первым, является вопрос финансирования контрольно-счетных органов муниципальных образований. Как установлено ч.2 ст.5 Федерального закона № 6-ФЗ, контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа. То есть как минимум двух человек. Но, как показывает практика, в этом вопросе многие муниципальные образования пытаются экономить.

Это делается, как открыто, например, изначально явно занижая численность контрольно-счетного органа и даже доводя ее до абсурда, устанавливая в количестве 1 человека. Так и латентно, то есть вводя в численность сотрудников контрольно-счетных органов людей, работающих на непостоянной основе или на общественных началах, или формально числящихся в контрольно-счетном органе муниципального образования, а на самом деле выполняющих совершенно иные функции в администрации муниципального образования.

Такая, так сказать, «экономия» не позволяет привлекать действительно квалифицированный персонал и проводить внешний финансовый контроль на требуемом уровне. А это в свою очередь влечет потери для муниципального бюджета за счет своевременно не выявленного нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в муниципальных образованиях

проведена значительная работа по становлению институтов внешнего финансового контроля, по формированию контрольно-счетных органов. Впереди предстоит еще много работы по выстраиванию эффективного взаимодействия, по оттачиванию методологий и общих подходов к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

И выстраивание единообразной правовой базы муниципальных образований в организации внешнего финансового контроля на основе неукоснительного соблюдения законодательных требований, изложенных в основополагающем Федеральном законе № 6-ФЗ, является приоритетной задачей на настоящем этапе развития контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

***Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***С.В. Зуев***



**Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 4 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области»**

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 4 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области» (далее – Стандарт), разработан в соответствии со статьей 21 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 21К (854), положений стандарта организации деятельности Счетной палаты Российской Федерации СОД 15 «Проведение Счетной палатой Российской Федерации совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации», Международных стандартов для Высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ): ISSAI 200 «Общие стандарты проведения аудита в государственном секторе и стандарты с этическим значением»; ISSAI 1210 «Рекомендации по финансовому аудиту. Согласование условий проведения аудита».

1.2. Целью настоящего Стандарта является регламентация деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – КСП) по организации и проведению совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области (далее – КСО).

Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с КСО осуществляется в соответствии с требованиями Регламента КСП, стандартов СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счётной палаты Брянской области», СВГФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее - СВГФК 51), СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (далее - СВГФК 52).

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение порядка организации и подготовки совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействия КСП с КСО (далее - Стороны) в процессе их проведения;

установление требований по оформлению результатов совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, порядка их рассмотрения.

1.4. Правовой основой участия КСП в совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с контрольно-счетными органами являются:

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Закон Брянской области от 8 августа 2012г. №86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (с изменениями);

Регламент Контрольно-счетной палаты Брянской области;  
соглашения о сотрудничестве между КСП и КСО.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются Коллегией КСП по представлению членов Коллегии КСП, ответственных за их проведение.

## **2. Содержание совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

2.1. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия – это форма организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП и КСО на двусторонней или многосторонней основе в соответствии с общей программой по теме, предложенной Стороной - инициатором, и в согласованные сроки.

2.2. Параллельные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия – это форма организации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП и КСО по взаимному соглашению каждой из Сторон самостоятельно по отдельным программам, в согласованные сроки, с последующим обменом и использованием информации по их результатам.

## **3. Планирование совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

**3.1. Подготовка предложений КСП в адрес КСО о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при формировании плана работы КСП на очередной год.**

3.1.1. Планирование совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии с порядком планирования работы КСП, определенным стандартом СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счётной палаты Брянской области» и настоящим стандартом.

3.1.2. Направления деятельности подготавливают предложения о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на очередной год, направляют их за подписью председателя КСП, а в его отсутствие – заместителя председателя КСП в адрес КСО до 10 октября года, предшествующего планируемому.

3.1.3. КСО рассматривают полученные предложения и направляют в КСП свое решение об участии в проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

3.1.4. При получении от КСО положительного ответа на предложение КСП о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия до 10 ноября года, предшествующего планируемому, аудитор КСП вносит данное предложение в проект плана работы КСП на очередной год для последующего обсуждения на Коллегии КСП.

### **3.2. Рассмотрение предложений КСО о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направляемых в адрес КСП при формировании плана работы КСП на очередной год.**

3.2.1. При поступлении в КСП предложений КСО о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий до 10 ноября года, предшествующего планируемому, председатель КСП, а в его отсутствие – заместитель председателя КСП, поручает аудитору КСП, нескольким аудиторам КСП, к компетенции которых относятся вопросы обращения, подготовить предложения о возможности включения в проект плана работы на очередной год указанных мероприятий.

3.2.2. Аудиторы КСП, получившие поручение о рассмотрении обращения, вносят на рассмотрение председателю КСП, а в его отсутствие – заместителю председателя КСП одно из следующих решений:

включить в проект плана работы КСП на очередной год проведение совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с предложением;

учесть отдельные вопросы из предложения КСО при проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые предусматриваются проектом плана работы КСП на очередной год;

отклонить предложение КСО.

3.2.3. При принятии решения о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с предложением КСО, руководителю КСО направляется ответ, содержащий информацию о соответствующем решении.

При принятии решения об учете отдельных вопросов из предложения КСО при проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусматриваемых в проекте плана работы КСП на очередной год, руководителю КСО направляется ответ с соответствующим предложением.

Ответы, содержащие информацию о соответствующих решениях (в т.ч. и не включении мероприятий в проект плана работы КСП), подготавливаются в направлениях деятельности, возглавляемыми аудиторами КСП, к компетенции которых относятся вопросы обращения, и направляются КСО – инициатору предложений за подписью председателя КСП, а в его отсутствие – заместителя председателя КСП в срок не более 14 календарных дней со дня принятия решения.

### **4. Подготовка и рассмотрение обращений о проведении внеплановых совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

4.1. В случае если в ходе выполнения годового плана работы в КСП поступило поручение или обращение (далее – поручение) в соответствии со статьей 12 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» обязательное для включения в план работы КСП, для исполнения которого целесообразно проведение совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия с КСО, аудитор КСП, к компетенции которого относятся вопросы обращения, вносит на рассмотрение Коллегии КСП обоснованные предложения о необходимости проведения

данного мероприятия.

4.2. Обращение в адрес КСО о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в адрес КСО направляется за подписью председателя КСП, а в его отсутствие – заместителя председателя КСП.

4.3. При получении от КСО положительного ответа на обращение КСП совместное или параллельное контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие в установленном порядке включается в план работы КСП.

4.4. В случае если в ходе выполнения плана работы КСП на очередной год в КСП поступило обращение КСО о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, председатель КСП, а в его отсутствие – заместитель председателя КСП, поручает аудитору КСП или нескольким аудиторам КСП, к компетенции которых относятся вопросы обращения, подготовить предложения о возможности проведения мероприятия в соответствии с обращением и представить их на рассмотрение председателя КСП, а в его отсутствие – заместителя председателя КСП.

4.5. При принятии решения о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с предложением КСО, руководителю КСО направляется ответ, содержащий информацию о соответствующем решении.

При принятии решения об учете отдельных вопросов из предложения КСО при проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусматриваемых в проекте плана работы КСП на очередной год, руководителю КСО направляется обоснованный ответ, содержащий информацию о соответствующем решении.

При принятии решения об отказе от проведения совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, предложенного КСО, руководителю КСО направляется обоснованный ответ.

Ответы, содержащие информацию о соответствующих решениях, подготавливаются в направлениях деятельности, возглавляемыми аудиторами КСП, к компетенции которых относятся вопросы обращения, и направляются КСО – инициатору предложений за подписью председателя КСП, а в его отсутствие – заместителя председателя КСП в срок не более 14 календарных дней со дня принятия решения.

## **5. Подготовка и подписание Решения, программы проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

5.1. При проведении КСП совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия с участием Контрольно-счетная палата подписывает с одним или несколькими КСО соответствующее Решение о проведении совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия КСП с КСО (далее – Решение), в котором определяются:

- наименование контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- предмет контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- сроки проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- ответственные лица за проведение контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- вопросы участия каждой из Сторон, исходя из их функций и контрольных

полномочий, определенных соответствующим законодательством, а также с учетом соглашений между КСП и КСО;

порядок обмена информацией, оформления результатов контрольного и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе форма, порядок подписания и согласования документов;

порядок подготовки и принятия решений по результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

Подписание Решения Сторонами может быть осуществлено установленным законом порядком, в том числе электронной цифровой подписью. Образец оформления Решения приведен в приложении к настоящему Стандарту.

5.2. Проведение совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия осуществляется в соответствии с его программой (далее – программа мероприятия).

5.3. Подготовка программы мероприятия участниками со стороны КСП осуществляется в соответствии с порядком, установленным стандартами СВГФК 51 и СВГФК 52. Образец оформления программы мероприятия определен в приложениях № 5 и №2 соответственно к стандартам СВГФК 51 и СВГФК 52.

В программе мероприятия дополнительно указываются:

должностное лицо КСО, ответственное за проведение совместного мероприятия;  
дата согласования программы руководителем КСО.

5.4. Подготовка проекта программы мероприятия, проводимого по инициативе КСП, осуществляется под руководством аудитора КСП, ответственного за проведение данного совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

5.5. Подготовка проекта программы мероприятия, проводимого по инициативе КСО, осуществляется КСО – инициатором обращения по согласованию с аудитором КСП, ответственным за проведение данного совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

5.6. При проведении совместного контрольного мероприятия контрольные действия проводятся как сформированной рабочей группой из представителей Сторон на каждом объекте контроля, так и рабочими группами каждой из Сторон на разных объектах контроля, что должно быть отражено в программе. Подписание проекта программы Сторонами может быть осуществлено установленным законом порядком, в том числе электронной цифровой подписью.

Программа совместного мероприятия утверждается председателем КСП, а в его отсутствие – заместителем председателя КСП.

5.7. При проведении параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия программы утверждаются каждой Стороной самостоятельно, со стороны Контрольно-счетной палаты – председателем КСП, а в его отсутствие – заместителем председателя КСП.

5.8. При проведении параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия программы утверждаются каждой Стороной самостоятельно.

**6. Оформление приказа о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на объектах, удостоверений на право их проведения и командировочных удостоверений**



6.1. Подготовка приказа о проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на объектах, удостоверений на право их проведения и командировочных удостоверений осуществляется в порядке, установленном в КСП и КСО.

6.2. В приказе КСП о проведении совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия на объектах дополнительно указываются:

КСО, участвующий в проведении совместного мероприятия;

персональный состав инспекторов КСП и сотрудников КСО, направляемых на объекты контроля (при формировании рабочих групп из представителей Сторон).

Удостоверения на право проведения совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, а также командировочные удостоверения оформляются каждой Стороной самостоятельно.

6.3. Приказ о проведении параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, удостоверения на право проведения, а также командировочные удостоверения оформляются каждой Стороной самостоятельно.

## **7. Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

7.1. Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в соответствии с общими положениями и требованиями к проведению контрольных мероприятий, стандартом СВГФК 51, стандартом СВГФК 52, регламентами и (или) стандартами КСО.

7.2. Если совместное контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие проводится по инициативе КСП, в случае формирования рабочих групп из представителей Сторон, руководство проведением данного контрольного мероприятия осуществляет руководитель совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия от КСП, а если по инициативе КСО, то руководитель мероприятия определяется по согласованию Сторон.

При проведении параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия руководство осуществляется представителями каждой Стороны самостоятельно.

7.3. В ходе проведения совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия Стороны осуществляют взаимодействие путем проведения рабочих совещаний и консультаций, обмена методическими документами и информацией, согласования методов проведения совместного мероприятия и иное.

7.4. В случае возникновения между КСП и КСО разногласий по вопросам организации, проведения и оформления результатов совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, Стороны для их разрешения проводят переговоры и согласительные процедуры.

7.5. Передача информации, запрашиваемой другой Стороной в ходе проведения совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, отнесенной к государственной или иной охраняемой законом тайне, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **8. Оформление результатов совместных или параллельных контрольных мероприятий на объектах**

8.1. Результаты контрольных мероприятий на объектах оформляются актами. Акты КСП оформляются в соответствии с требованиями стандарта СВГФК 51.

В случае если совместное контрольное мероприятие на объекте проводилось рабочей группой из представителей Сторон, акт подписывается представителями участвующих Сторон. На объекте возможно составление нескольких актов, подписываемых рабочими группами из представителей Сторон.

8.2. При проведении параллельного контрольного мероприятия акты составляются каждой Стороной самостоятельно.

8.3. При наличии противоречий Стороны вправе выразить особое мнение.

## **9. Отчет о результатах совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия**

9.1. По результатам совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия подготавливается отчет о результатах проведенного мероприятия в соответствии со стандартами СВГФК 51 и СВГФК 52 под руководством аудитора КСП, ответственного за его проведение.

Степень и форма участия представителей КСП, КСО в подготовке отчета и других документов, оформляемых по результатам совместного мероприятия, согласовывается между Сторонами, участвующими в его проведении.

9.2. По результатам параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия каждая из Сторон самостоятельно подготавливает отчет о результатах проведенного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

9.3. При наличии соответствующих оснований по результатам совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий одновременно с отчетом могут подготавливаться представления, предписания, информационные письма в соответствии со стандартами СВГФК 51, СВГФК 52 и Регламентом КСП.

9.4. Отчет о результатах проведенного совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, вносится на рассмотрение Коллегии КСП в порядке, установленном Регламентом КСП.

9.5. На заседание Коллегии КСП при рассмотрении результатов совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия могут приглашаться руководители, аудиторы КСО, участвующих в контрольном мероприятии, при необходимости руководители проверенных организаций (объектов контроля).

9.6. Копии отчета о результатах совместного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, утвержденного Коллегией КСП, по ее решению могут направляться законодательным (представительным) органам государственной власти Брянской области и местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, КСО, участвующему в мероприятии.

9.7. Контроль исполнения представлений и предписаний осуществляет аудитор КСП, ответственный за проведение совместного или параллельного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в соответствии порядком установленным в КСП.

***Стандарт СОД 4 утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 июля 2012 г. №\_39-рк.***

**Решение**

**о проведении \_\_\_\_\_ мероприятия**

(совместное или параллельное) (контрольное, экспертно-аналитическое)

**Контрольно-счетной палаты Брянской области и \_\_\_\_\_**

(наименование контрольно-счетного органа)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

г. \_\_\_\_\_

Контрольно-счетная палата Брянской области \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_

(наименование контрольно-счетного органа)

именуемые в дальнейшем Сторонами, решили провести \_\_\_\_\_

(совместное или параллельное)

\_\_\_\_\_ мероприятие

(контрольное, экспертно-аналитическое)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

(наименование контрольного мероприятия)

(далее – мероприятие), руководствуясь нижеследующим:

1. Стороны исходят из того, что мероприятие послужит: \_\_\_\_\_

(указать, например: исполнения доходных и расходных статей бюджета Брянской области, муниципального образования,

законность и своевременность движения этих средств)

2. При подписании настоящего Решения определяются:

сроки мероприятия - \_\_\_\_\_ ;

организационные процедуры проведения мероприятия: \_\_\_\_\_

(указать составляющие

подготовительного, основного и заключительного этапов контрольного мероприятия, требующие согласования)

порядок подготовки, согласования и утверждения программы: \_\_\_\_\_

(указать: ответственного

за подготовку программы мероприятия, порядок согласования, сроки согласования и утверждения, внесение возможных

изменений и т.д.)

порядок подготовки и принятия решений по результатам мероприятия, не регламентированных нормативными правовыми документами

Сторон \_\_\_\_\_

(если таковые необходимы)

3. При проведении мероприятия Стороны в пределах своих полномочий договариваются о порядке передачи необходимой информации. \_\_\_\_\_

(указать: на каких носителях передается информация, количество

\_\_\_\_\_ экзemplяров, сроки передачи с каждого объекта контроля и т.п.)

При обмене информацией в рамках настоящего Решения Стороны руководствуются законодательством о защите государственной тайны или иной конфиденциальной информации.

4. Стороны при необходимости проводят координационные совещания, по результатам которых подписываются протоколы и принимаются конкретные решения по мероприятию. \_\_\_\_\_

(указать: тема совещания, место проведения совещания, срок проведения совещания и т. п.)

5. Оформление результатов контрольных мероприятий на объектах осуществляется в форме \_\_\_\_\_

(акты на объектах контроля)

После проведения контрольного мероприятия одной Стороной в интересах другой Стороны, Сторона, его проводившая, информирует другую Сторону о результатах этого контрольного мероприятия. \_\_\_\_\_

указать: форму, сроки предоставления информации и т. п.)

Стороны, при необходимости, проводят консультации в целях обсуждения результатов контрольных мероприятий. \_\_\_\_\_

(указать: место проведения консультации, сроки проведения, выражение особого мнения)

6. По результатам проведения мероприятия подготавливается \_\_\_\_\_

(отчет или иное)

\_\_\_\_\_ порядок подготовки, согласования и утверждения которого осуществляется по согласованию Сторон. \_\_\_\_\_

(указать: порядок обмена итоговой информацией, ответственного исполнителя отчета, сроки исполнения отчета, сроки

\_\_\_\_\_ согласования и т. п.)

Объем и порядок предоставления дополнительных материалов мероприятий определяются по согласованию между Сторонами. \_\_\_\_\_

(указать: перечень дополнительных материалов,

\_\_\_\_\_ форма согласования дополнительных материалов, сроки согласования дополнительных материалов и т.п.)

7. По результатам проведения параллельного мероприятия подготавливается \_\_\_\_\_

(указывается форма итогового документа – отчет или иное)

\_\_\_\_\_ порядок подготовки, согласования и утверждения которого осуществляется по согласованию Сторон.

8. Все изменения к настоящему Решению оформляются дополнительными письменными соглашениями и подписываются Сторонами.

9. Настоящее Решение вступает в силу с момента подписания его обеими Сторонами и действует до окончания мероприятия.

Действие Решения не может быть прекращено во время уже проводимого мероприятия до его полного завершения.

Датой окончания мероприятия считается дата принятия Сторонами решения по результатам мероприятия.

Совершено \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_ экземплярах.  
дата место подписания

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

\_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы и фамилия)

от \_\_\_\_\_  
(наименование контрольно-счетного органа)

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы и фамилия)



**Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Брянской области СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования»**

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Закона Брянской области от 08.08.2011 №86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон №86-З);

стандартов внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетной палаты, либо КСП).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП в практической работе при организации и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее – внешняя проверка) в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 БК РФ. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета (далее по тексту – ГАБС) и подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

Стандарт применяется совместно со стандартом внешнего муниципального финансового контроля КСП СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (далее – СВГФК 52).

1.3. Целью настоящего Стандарта является установление основных подходов организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки в соответствии с требованиями вышеупомянутых документов.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП с внесением дополнений в Стандарт и вводится в действие приказом по Контрольно-счетной палате.

1.6. Внешняя проверка проводится в соответствии с годовым планом работы КСП.

Внешняя проверка включается в план работы на основании анализа информации финансового управления Брянской области о муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов. Запрос о предоставлении указанной информации готовится заместителем председателя КСП в период подготовки годового плана работы КСП на очередной год и за подписью председателя КСП

направляется финансовое управление Брянской области.

Включение в план работы проведение внешней проверки производится в соответствии со стандартом организации деятельности КСП СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Брянской области».

## 2. Основания, цели и задачи проведения внешней проверки

2.1. Внешняя проверка КСП проводится на основании статей 136, 157, 264.4 БК РФ, статей 5, 9, 14, 15 и 18 Закона №86-З, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, СВГФК 52 и настоящего Стандарта.

2.2. Целями внешней проверки являются: определение соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

2.3. Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования (далее – Решение о бюджете) с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

в) проверка соответствия показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС данным бюджетного учета;

г) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС; соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС;

д) проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, данным финансового органа муниципального образования об исполнении бюджета, в том числе отраженным в автоматизированных информационных системах финансового органа муниципального образования;

е) проверка внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности/соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

ж) формирование выводов о:

– наличии/отсутствии фактов неполноты годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подп. «а»);

– наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности/годового отчета (по результатам проверки по подп. «б» – «г»);

– наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подп. «д» – «к»).

2.4. Информационной основой (базой) проведения внешней проверки является:

- нормативные правовые акты, в т.ч. решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год и на плановый период;

- статистические показатели;

- годовая бюджетная отчетность;
- отчет об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оперативные отчеты об исполнении муниципального бюджета;
- годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств муниципального бюджета и иных получателей бюджетных средств;
- иные документы, характеризующие исполнение муниципального бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год.

Информационная база формируется на основании документов исполнительного органа муниципального образования, представленных в соответствии с запросом КСП. Подготовка запроса осуществляется аудитором КСП, ответственным за организацию и проведение внешней проверки.

Необходимый объем вышеперечисленной и дополнительной информации для представления в КСП определяется, как правило, до начала проведения внешней проверки.

2.5. Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия решения об исполнении муниципального бюджета решению о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области и нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств муниципального бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств муниципального бюджета возможно сопоставление данных за ряд лет.

### **3. Порядок подготовки внешней проверки. Проведение и оформление результатов внешней проверки**

3.1. Порядок подготовки внешней проверки как экспертно-аналитического мероприятия устанавливается СВГФК 52 и настоящим Стандартом.

При формировании годового плана работы Контрольно-счетной палаты на очередной год отдельными пунктами включается внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (включая бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района) и городского округа.

3.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проводится камеральным способом.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования готовятся заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования: городского округа, муниципального района, городских и сельских поселений. Заключение подписывается инспектором, проводившим внешнюю проверку, и представляется на ознакомление главе администрации муниципального образования и руководителю финансового органа (главному бухгалтеру).

На утверждение Коллегии КСП представляется заключение на отчет об исполнении бюджета городского округа, сводное заключение, включающее информацию об итогах

внешней проверки годовой бюджетной отчетности района и входящих в его состав поселений. Заключение на отчет об исполнении бюджета городского округа и сводное заключение подписывается и представляется на утверждение Коллегии КСП аудитором, ответственным за организацию и проведение внешней проверки.

3.3. Типовой проект программы внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования на текущий плановый год разрабатывается ежегодно в январе месяце года следующего за отчетным с учетом изменений законодательства заместителем председателя КСП совместно с аудиторами КСП и утверждается председателем КСП.

Аудитором, ответственным за организацию и проведение внешней проверки, при подготовке программы внешней проверки самостоятельно определяется:

- срок проведения внешней проверки, исходя из сроков, определенных в годовом плане работы КСП,
- состав проверяющих в зависимости от конкретного объекта внешней проверки.

3.4. К основным вопросам внешней проверки отчетности ГАБС относятся:

- установление полноты бюджетной отчетности ГАБС и её соответствия требованиям нормативных правовых актов, для чего необходимо провести анализ представленной к проверке отчетности ГАБС по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей.

Под прозрачностью и информативностью годового отчета (бюджетной отчетности) понимается отражение в ней информации в таком объеме и структуре, которые позволяют сформировать адекватную информацию (представление) обо всех составляющих исполнения бюджета в целом (годовой отчет) или по главным администраторам бюджетных средств (бюджетная отчетность ГАБС).

- установление достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС, для чего необходимо установить внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие отчетных показателей решения представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете. Проверить соответствие показателей отчетности ГАБС показателям, отраженным в отчете об исполнении муниципального бюджета. Целевой характер использования бюджетных средств может быть определен путем сопоставления правильности отнесения расходов на соответствующие статьи затрат.

- анализа эффективности и результативности использования бюджетных средств, для чего необходимо проанализировать показатели выполнения плана оказания муниципальных услуг, и другие показатели, характеризующие основную деятельность проверяемого ГАБС.

- анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним БК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и органов местного самоуправления, необходимо установить соответствие нормам выполнения бюджетных полномочий.

3.5. Основными приемами финансового анализа по данным бюджетной отчетности являются:

- чтение отчетности,
- горизонтальный анализ,
- вертикальный анализ.

*Чтение отчетности* представляет собой информационное ознакомление с финансовым положением субъекта анализа по данным баланса, сопутствующим

формам и приложениям к ним. По данным бюджетной отчетности можно судить об имущественном положении объекта отчетности, соотношении средств по их видам в составе активов и т.д. В процессе чтения отчетности важно рассматривать показатели разных форм отчетности в их взаимосвязи.

Наиболее общее представление об имевших место качественных изменениях в структуре средств и их источниках, динамике этих изменений можно получить с помощью горизонтального и вертикального анализа данных бюджетной отчетности.

В ходе *горизонтального анализа* осуществляется сравнение каждой позиции отчетности на начало и конец отчетного периода. Кроме того, в ходе такого анализа определяются абсолютные и относительные изменения величин различных показателей отчетности за определенный период и построение аналитических таблиц, в которых абсолютные балансовые показатели дополняются относительными темпами роста. Он позволяет выявить тенденции изменения отдельных показателей, входящих в состав отчетности.

Цель *вертикального анализа* - вычисление удельного веса отдельных статей в итоге отчета, выяснение структуры. Вертикальный анализ заключается в определении структуры итоговых финансовых показателей с выявлением влияния каждой позиции отчетности на результат в целом.

Приемы проведения анализа бюджетной отчетности конкретного ГАБС определяются аудитором, ответственным за организацию и проведению внешней проверки.

*1). Полнота отчетности*

Проверяется наличие всех форм бюджетной отчетности, установленных инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой приказом Министерства финансов РФ (далее – Инструкция).

*2). Достоверность отчетности*

Бюджетная отчетность составляется:

- на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями средств бюджета, администраторами поступлений в бюджет, органами, организующими исполнение бюджетов, органами, осуществляющими кассовое обслуживание исполнения бюджета, обобщенных путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм бюджетной отчетности.

Проверяется правильность заполнения форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции.

В ходе проверки отчетности необходимо провести сопоставление показателей форм отчетности по доходам, расходам и финансированию дефицита бюджета с соответствующими объемами, утвержденными решением о бюджете, проанализировать полноту отражения доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета.

При проверке показателей отчетности необходимо путем сопоставления отчетности убедиться, что сальдо по счетам корректно перенесено и не содержит искажений.

Проводится анализ неисполненных назначений по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств, устанавливаются причины не исполнения.

Выборочно проверяется соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГАБС, отчетности об исполнении бюджета.



При анализе пояснительной записки необходимо обратить внимание на наличие и заполнение всех форм пояснительной записки. Далее следует провести сопоставление данных пояснительной записки с представленной отчетностью.

3.6. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования отражаются:

- плановое и фактическое исполнение расходов, доходов и источников финансирования дефицита бюджета ГАБС, в том числе расходов и доходов по предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;
- информация о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;
- информация о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности; о наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности;
- информация о наличии/отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства с указанием причин и последствий;
- информация об исполнении целевых программ;
- информация о прозрачности и информативности бюджетной отчетности;
- информация об эффективности и результативности использования бюджетных средств.

3.7. На основании внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования и с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств готовится заключение по итогам внешней проверки бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

3.8. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета осуществляется:

1) Оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении отчета об исполнении областного бюджета по:

- полноте представленных к отчету документов и материалов;
- структуре отчета.

В ходе проверки по данному вопросу необходимо определить наличие представленных материалов и документов к отчету об исполнении муниципального бюджета, его содержание и структуру соответствующим нормам, установленным БК РФ.

2) Оценка фактического исполнения бюджета по:

- доходам и заимствованиям по всем источникам;
- расходным обязательствам муниципального бюджета по классификации расходов, а также ведомственной структуре расходов муниципального бюджета;
- расходным обязательствам муниципального бюджета на долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Проверка исполнения доходной части муниципального бюджета охватывает:

- общий анализ налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений муниципального бюджета;
- полноту отражения в доходах муниципального бюджета источников, которые в соответствии с действующим законодательством должны отражаться в доходах муниципального бюджета;
- анализ внесения изменений в объемы доходной части в ходе исполнения

муниципального бюджета;

- соответствие фактического поступления доходных источников муниципального бюджета с запланированными объемами в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, уровень исполнения, причины отклонения.

Проверка исполнения расходной части муниципального бюджета охватывает:

- объем и структуру кассовых расходов по обязательствам муниципального бюджета;

- объем и структура муниципального долга, соблюдения по итогам исполнения муниципального бюджета его верхнего предела;

- объемы обслуживания и погашения муниципального долга, их соответствие показателям, утвержденным в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете;

- достоверность учета операций по формированию, обслуживанию и погашению муниципального долга;

- целевое использование кредитов, наличие остатка задолженности по кредитам.

Проверка годового отчета об исполнении муниципального бюджета, составленного в соответствии со структурой решения представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, бюджетной классификацией, применяемой в отчетном году и документов, представленных финансовым органом муниципального образования, начинается с момента представления его в КСП.

3.9. Направления работы по проверке годового отчета об исполнении муниципального бюджета:

3.9.1. *Экспертно-аналитическая работа по проверке отчета об исполнении муниципального бюджета проводится по следующим направлениям:*

- общая характеристика исполнения муниципального бюджета;

- организация бюджетного процесса в муниципальном образовании, утверждение и исполнение муниципального бюджета (с учетом внесенных изменений);

- анализ исполнения доходной части муниципального бюджета;

- дефицит муниципального бюджета;

- анализ исполнения расходной части муниципального бюджета;

- анализ исполнения текстовых статей решения представительного органа о муниципальном бюджете;

- анализ отчетов о расходовании средств резервных и других фондов, образованных исполнительным органом муниципального образования;

- анализ информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

- анализ информации о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований;

- анализ информации о выполнении программы муниципальных гарантий.

3.9.2. *Общая характеристика исполнения муниципального бюджета*

Необходимо провести анализ соответствия отчета об исполнении муниципального бюджета БК РФ.

3.9.3. *Анализ исполнения доходной части муниципального бюджета*

Анализ заключается в оценке:

- исполнения показателей доходной части бюджета;

- исполнения по доходам по отношению к утвержденным показателям;

- средств, полученных муниципальным бюджетом в виде безвозмездных

поступлений.

### *3.9.4. Дефицит муниципального бюджета*

В этом разделе следует оценить соответствие:

- нормативных документов по вопросам формирования источников финансирования дефицита бюджета БК РФ и другим законодательным актам;
- фактического размера дефицита, источников его покрытия, принятым в решении представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете.

Необходимо выполнить анализ источников финансирования дефицита муниципального бюджета.

### *3.9.5. Анализ исполнения расходной части муниципального бюджета*

Оценка исполнения муниципального бюджета по расходам по отношению к утвержденному муниципальному бюджету на год. Изменения расходной части бюджета.

Исполнение расходной части муниципального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов.

Исполнение расходной части бюджета по целевым статьям и видам расходов в соответствии с ведомственной структурой расходов муниципального бюджета с учетом результатов проверок бюджетной отчетности ГАБС и (при наличии) контрольных мероприятий, проведенных КСП в течение отчетного года.

При анализе исполнения расходной части муниципального бюджета следует учитывать расходы на предоставление межбюджетных трансфертов, относимые на все подразделы в соответствии с отраслевой принадлежностью.

### *3.9.6. Анализ отчетности о расходовании средств резервных и других фондов, образованных исполнительным органом муниципального образования*

В ходе анализа проверяется:

- наличие положения о резервных фондах;
- соответствие положения о резервном фонде требованиям статьи 81 БК РФ, имея в виду, что средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем году;

- соответствие фактического использования средств фондов положению о резервных фондах.

### *3.9.7. Анализ информации о предоставлении и погашении бюджетных кредитов*

Проверяется соблюдение норм и требований бюджетного законодательства Российской Федерации и других нормативных актов о предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующим решением представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете.

Следует также проверить:

- обоснованность предоставления бюджетных кредитов, полноту и своевременность их поступления;

- реализацию мер, принимаемых органами исполнительной власти по своевременному возврату бюджетных кредитов и устранения нарушений в их использовании.

### *3.9.8. Анализ информации о выполнении программы муниципальных гарантий*

Проверяется выполнение требований бюджетного законодательства и решения

представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете, в части:

- предоставления гарантий;
- соблюдения верхнего предела долга по предоставленным муниципальным гарантиям, объема гарантий по каждому направлению (цели) и объема бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

*3.9.9. Анализ информации о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований*

Проверить обоснованность получения бюджетных кредитов, полноту и своевременность погашения основного долга и процентов.

При осуществлении государственного займа путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования проверяется соблюдение требований бюджетного законодательства по данному вопросу. Определяется степень эффективности размещения муниципальных ценных бумаг и долговой нагрузки на муниципальный бюджет.

Проанализировать расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования и расчет долговой нагрузки на муниципальный бюджет.

*3.10. Заключение по итогам внешней проверки бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:*

- анализ соответствия исполнения решения о бюджете муниципального образования на отчетный финансовый год основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

- установление достоверности отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:

- 1) оценка отчета по доходам муниципального бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающая администрирование доходов, включающая:

- *оценку соответствия показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов проверки КСП и соответствующих показателей бюджетной отчетности администратора доходов;*

- *оценку уровня поступления доходов, закрепленных за администратором доходов, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;*

- 2) оценка отчета по расходам бюджета муниципального образования по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, ведомственной классификации установленным приложениями к решению представительного органа муниципального образования о муниципальном бюджете на отчетный финансовый год, включающая:

- *оценку соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС показателям годового отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов проверок КСП и соответствующих показателей проекта отчета об исполнении муниципального бюджета;*

- *анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о муниципальном бюджете на отчетный финансовый год, неисполнения расходов;*

- выявленные отклонения отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей муниципального бюджета

и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- анализ причин нарушений (неэффективных расходов, нецелевых расходов, расходов, осуществленных в отчетном периоде в нарушение действующего законодательства).

- анализ результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, включающий:

- информацию о плановом и фактическом исполнении расходов, доходов и источников финансирования дефицита бюджета ГАБС, в том числе расходов и доходов по предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности;

- информацию о наличии/отсутствии фактов неполноты бюджетной отчетности с указанием причин и последствий;

- информацию о наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности; о наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности;

- информацию о наличии/отсутствии фактов нарушения бюджетного законодательства с указанием причин и последствий;

- информацию об исполнении целевых программ;

- информацию о прозрачности и информативности бюджетной отчетности;

- информацию об эффективности и результативности использования бюджетных средств.

3.13. Сводное заключение КСП по итогам внешней проверки отчета об исполнении муниципального бюджета за отчетный финансовый год должно иметь следующую структуру:

1. Общие положения

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году и соответствия отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год бюджетному законодательству

3. Доходы бюджета муниципального образования

4. Расходы бюджета муниципального образования

5. Дефицит бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год

6. Анализ состояния муниципального долга муниципального образования на начало и конец отчетного финансового года

7. Анализ бюджетной отчетности

7.1. Оценка полноты и достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов

7.2. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

7.3. Анализ движения нефинансовых активов

Выводы

Предложения

Приложения к заключению КСП на отчет об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год (при наличии)

**Стандарт СВГФК 151 утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 июля 2012г. № 40-рк.**



ДЛЯ ЗАМЕТОК

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 3 (11)**

Содержание Информационного бюллетеня № 3(11)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 24 сентября 2012 года