

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 4 (12)**

Брянск  
2012 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
О.П. Мамаева, Н.В. Подобедова,  
А.Б. Новикова, С.В. Зув**

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ I

<b>Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....</b>	<b>5</b>
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».....	6
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».....	127
План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год.....	137

### РАЗДЕЛ II

<b>Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....</b>	<b>149</b>
Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	150
Итоги проведения II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года. Конкурсные работы победителей.....	152
Информация о проведении семинара-совещания с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области.....	178
План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2013 год.....	179



## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными актами федерального и областного законодательства.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации основных положений Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Бюджетное послание), содержащего основные направления бюджетной политики на 2013 -2015 годы, Стратегии развития социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденную постановлением администрации Брянской области от 20 июня 2008 года N 604, стратегических целей развития государства, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесен администрацией Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28 июля 2007 N 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Перечень и содержание представленных документов соответствуют требованиям вышеуказанного Закона.

В составе документов и материалов, вносимых одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», представлено аналитическое распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам, составленное в детальной программной структуре – по государственным программам, подпрограммам и основным мероприятиям.

#### **2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта областного бюджета**

Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2013 год и на период до 2015 года разработан на основе анализа основных макроэкономических показателей социально-экономического развития области за 2010-2011 годы, ожидаемых итогов за 2012 год, а также с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2013-2015 годы.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2013 год и на плановый период до 2015 года (далее - прогноз) характеризуются продолжающимся экономическим ростом, дальнейшим сокращением численности безработных.

В 2012 году объем ВРП оценивается в размере 195 214,0 млн. рублей, что на 2 952,4 млн. рублей, или на 1,5 % ниже показателя, предусмотренного Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». При этом уровень инфляции на 2012 год оценивается в размере 6,0 %, что соответствует прогнозируемому показателю, установленному Законом о бюджете на 2012 год.

Разработка прогноза социально-экономического развития Брянской области на период до 2015 года осуществлялась департаментом экономического развития Брянской области (далее - департамент экономического развития) по двум вариантам - консервативному (первый вариант) и умеренно-оптимистичному (второй вариант).

Согласно пояснительной записке к прогнозу базовым является умеренно-оптимистичный прогноз в существующих сценарных условиях функционирования экономики, пояснительная записка департамента экономического развития к прогнозу сформирована по показателям второго варианта.

При этом для бюджетного планирования в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации в качестве основного принят первый вариант прогноза (консервативный).

Следует отметить, что при разработке проекта федерального закона на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов принят умеренно-оптимистичный бюджет прогноза.

Контрольно-счетная палата отмечает, что принятие областного бюджета на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов на основании консервативного варианта прогноза приведет к занижению основных параметров областного бюджета и необходимости последующих внесений изменений в областной бюджет.

На 2013-2015 годы объем ВРП прогнозируется по темпам роста и индексу-дефлятору по консервативному и умеренно-оптимистичному прогнозу выше темпов роста ВВП и ниже темпов роста индекса-дефлятора ВВП:

в 2013 году - 220 367,0 млн. рублей и 221 397,0 млн. рублей при темпе роста 106,0 % и 106,5 % и индексе-дефляторе 106,5 % (на уровне Российской Федерации темп роста и индекс-дефлятор ВВП – 103,7 % и 104,7 % соответственно);

в 2014 году – 246 901,0 млн. рублей и 248 055,0 млн. рублей при темпе роста 106,2 % и 107,0 % и индексе-дефляторе 105,5 % и 104,7% (на уровне Российской Федерации темп роста ВВП – 104,3 %; индекс-дефлятор ВВП – 106,7%);

В 2015 году – 276 097,0 млн. рублей и 277 388,0 млн. рублей при темпе роста 106,5 % и 107,5 % и индексе-дефляторе 105,0 % и 104,0 % (на уровне Российской Федерации темп роста ВВП – 104,0 %; индекс-дефлятор ВВП – 106,2%).

Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить со 106,0 % в 2012 году до 105,5 % в 2013 году и 105,0 % в 2014-2015 годах. В целом по Российской Федерации индекс потребительских цен планируется снизить в 2014-2015 годах до 104,0-105,0 процента.

Индекс промышленного производства по оценке 2012 года составит 115,0 процента. По итогам 9 месяцев 2012 года индекс промышленного производства составил 118,2 процента.

В 2013 - 2015 годах индекс промышленного производства прогнозируется в размере 106,0 %, 106,5%, 106,8 % по консервативному прогнозу и 106,5 %, 107,0 %, 107,5 % по умеренно-оптимистичному прогнозу.

Прогноз индекса добычи полезных ископаемых, индекса объема по обрабатывающим производствам и индекса объема производства и распределения

электроэнергии, газа и воды в 2013-2015 годах по двум вариантам прогноза представлены в таблице.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год
<b>консервативный вариант</b>			
Индекс добычи полезных ископаемых	102,5	103,3	103,5
Индекс объема по обрабатывающим производствам	107,0	107,5	108,0
Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды	101,0	101,5	102,0
<b>умеренно-оптимистичный вариант</b>			
Индекс добычи полезных ископаемых	103,0	103,6	104,0
Индекс объема по обрабатывающим производствам	107,5	108,0	108,5
Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды	101,5	102,0	102,5

Согласно данным таблицы разница между консервативным и умеренно-оптимистичным вариантом развития по анализируемым показателям прогнозируется в небольших размерах от 0,3 % до 0,5 процента. Наиболее высокие темпы роста прогнозируются в 2013-2015 годах по обрабатывающим производствам, причем по производству транспортных средств и оборудования этот показатель составит 108-110,5 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре обрабатывающих производств (более 75,0 %) в 2013 - 2015 годах прогнозируется по 4 видам экономической деятельности:

производство транспортных средств и оборудования – 29,8 %, 30,7 %, 31,7 %;

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 24,4 %, 23,7 %, 23,1 %;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 11,0%, 11,1%, 11,2%;

производство машин и оборудования – 9,8 %, 9,6 %, 9,4 процента.

В целом наблюдается тенденция увеличения доли в структуре обрабатывающих производств по этим видам экономической деятельности за счет роста удельного веса по производству транспортных средств и оборудования. Так, в 2010 году доля производств по этим видам деятельности составляла 72,8 %, в 2011-2012 годах – 74,6 % и 74,2 %, в 2013 - 2015 годах прогнозируется на уровне - 75,0 %, 75,1 % и 75,4 % при одновременном росте доли производства транспортных средств и оборудования с 19,2 % в 2010 году до 31,7 % в 2015 году.

Индекс объема производства продукции сельского хозяйства согласно данным статистики в 2011 году составил 112,7 %, по оценке в 2012 году – 106,47 %, по прогнозу в 2013-2014 годах – 104,21 % и 108,77 % и резкое увеличение индекса в 2015 году до 130,51 %. Согласно прогнозу объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий увеличится к 2015 году по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза и составит 58 383,5 млн. рублей. При этом объем отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам соответственно увеличится в 1,4 раза и составит

162 117,0 млн. рублей, по производству и распределению электроэнергии - в 1,5 раза и составит 22 460,0 млн. рублей, по добыче полезных ископаемых - в 1,3 раза и составит 531,0 млн. рублей.

Существенное увеличение объемов продукции сельского хозяйства прогнозируется за счет роста продукции животноводства в 2,1 раза с 19 285,4 млн. рублей в 2012 году до 40 481,1 млн. рублей в 2015 году.

Прогнозируемый рост по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составит в 2013-2015 годах по первому варианту 106,0 %, 106,1%, 106,2 %, по второму варианту – 106,4 %, 106,8 %, 107,3 % при индексе-дефляторе 107,2 %, 107,0 %, 106,5 процента. Объем строительных работ в 2015 году прогнозируется в размере 28 741,4 млн. рублей, что в 1,5 раза выше объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», по оценке 2012 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке 2012 года составит 55 712,0 млн. рублей, индекс физического объема – 106,5 % (по итогам 2011 года этот показатель составил 100,2 %). В 2013-2015 годах прогнозируется умеренный рост индекса объема инвестиций со 106,2 % до 106,4 % по первому варианту и со 106,7 % до 107,6 % по второму варианту.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что умеренный темп роста инвестиций не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии социально-экономического развития Брянской области.

В структуре инвестиций, начиная с 2011 года, отмечается существенный рост инвестиций по разделу «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», их доля в 2007 году составляла 9,7 %, в 2011 году – 27,7 % (увеличение в 2,9 раза), в 2012 году оценивается на уровне 29,0 %, в 2013- 2015 годах прогнозируется на уровне 29,7 %, 29,5 %, 29,1 процента.

Доля инвестиций в обрабатывающие производства в 2011 году составила 14,6 %, что ниже уровня 2007 года (15,1 %), в 2012 году это показатель оценивается на уровне 17,1 %, в 2013-2015 годах прогнозируется с небольшим ростом к оценке 2012 года на уровне 17,2 - 17,6 процентов. Прогнозируемый объем инвестиций по обрабатывающим производствам составит в 2015 году 11,032 млрд. рублей против 18,2 млрд. рублей по сельскому хозяйству. Для сравнения: доля инвестиций в обрабатывающие производства в структуре инвестиций в Калужской области в 2011 году составляла 48,1 процента.

При подготовке заключений на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2010 год и на период до 2013 года и на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2011 год и на период до 2014 года, в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период», проведенного Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2011-2012 годах, Контрольно-счетная палата отмечала, что недостаток инвестиций в обрабатывающие производства обуславливает рост диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования.

По результатам стратегического аудита Коллегия Контрольно-счетной палаты предложила департаменту экономического развития Брянской области провести анализ складывающихся тенденций и перспектив развития в инвестиционной сфере Брянской

области и представить предложения по решению основных проблем, выявленных в ходе проведения стратегического аудита и отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы Брянской области. До настоящего момента эти предложения не реализованы, что не позволит в конечном итоге достичь основных задач и целей Стратегии развития Брянской области до 2025 года.

Следует отметить недостаточную работу в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы и Стратегии развития Брянской области.

Анализ объема инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования свидетельствует о положительной тенденции снижения доли инвестиций за счет бюджетных средств до уровня 19,9 % в 2015 году (в 2012 году – 22,2 %) и увеличении доли инвестиций за счет собственных средств организаций до 31,8 % (в 2012 году – 69,3 процента). Вместе с тем, доля инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета увеличивается с одновременным снижением доли инвестиций за счет средств федерального бюджета. Так, в 2011 году в структуре бюджетных инвестиций на долю областных средств приходилось 27,5 % против 70,5 % федеральных средств, в 2015 году соответственно 28,4 % против 69,3 процента. Контрольно-счетная палата обращает внимание главных администраторов средств областного бюджета на необходимость более активного привлечения средств федерального бюджета на реализацию областных инвестиционных программ.

Численность занятых в экономике (среднегодовая) по оценке 2012 года составит 564,0 тыс. человек, что выше уровня 2011 года на 0,5 % и ниже уровня 2010 года на 1,3 процента. В 2013-2015 годах численность занятых в экономике прогнозируется с незначительным ростом к предыдущему году 0,09% и достигнет 565 тыс. человек, при этом уровень не только докризисного 2008 года (608,2 тыс. человек), но и 2010 года (571,6 тыс. человек) достигнут не будет.

Уровень безработицы (по методологии МОТ) и уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется с ежегодным уменьшением и составит в 2015 году 4,6 % и 1,1 % соответственно (75,4 % и 78,6% к оценке 2012 года). По численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, прогнозируется сокращение с 9,4 тыс. человек в 2012 году до 8,2 тыс. человек в 2015 по первому варианту и до 7,7 тыс. человек по второму.

### **3. Общая характеристика проекта областного закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

#### **3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области, структурные особенности и основные характеристики проекта областного закона об областном бюджете на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов**

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Брянской области на 2013 – 2015 годы по отношению к валовому региональному продукту (далее – ВРП) характеризуется снижением доли доходов, расходов и дефицита бюджета.

Основные характеристики консолидированного бюджета Брянской области в 2010 – 2015 годах представлены в таблице.

### Основные характеристики консолидированного бюджета в 2010-2015 годах, % к ВРП

Показатель	Факт		оценка	прогноз на 2013-2015 годы		
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы	22,7	22,4	20,1	16,4	15,7	15,2
Расходы	23,4	22,4	21,7	16,7	16,0	15,5
Дефицит (-), профицит (+)	0,7	0,06	1,6	0,3	0,3	0,3
ВРП, млн. руб.	144264,0	172277,5	195214,0	220367,0	246901,0	276097,0

Заложенные в среднесрочном прогнозе основные параметры макроэкономического развития региона предопределили сокращение доходов консолидированного бюджета с 22,7 % ВРП в 2010 году до 15,2 ВРП % в 2015 году и расходов с 23,4 % ВРП до 15,5 % ВРП соответственно.

В ближайшие три года консолидированный бюджет будет сводиться с дефицитом, при этом величина его в течение 2013-2015 года запланирована на уровне 0,3 % ВРП. Дефицит консолидированного бюджета в 2013 году прогнозируется в сумме 612,9 млн. рублей с последующим увеличением до 798,6 млн. рублей в 2014 году и 835,8 млн. рублей в 2015 году. Основным источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Объем общего долга областного бюджета и муниципальных образований, по данным финансового управления Брянской области, на 1 октября 2012 года составил 7 812,8 млн. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличился на 1,1 процента. При этом государственный внутренний долг областного бюджета составил 5 968,5 млн. рублей и уменьшился на 4,1 %, долг муниципальных образований составил 1 844,3 млн. рублей и увеличился на 22,4 процента.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Брянской области за 2010 -2015 годы представлена в следующей таблице.

Показатели	Отчет 2011	2012 год*		2013 год		2014 год		2015 год	
		млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**
<b>Доходы консолидированного бюджета:</b>	38525,2	39319,0	102,1	36083,2	91,8	38649,0	107,1	42073,9	108,9
в т.ч. безвозмездные поступления	16879,1	14349,6	85,0	9057,6	63,1	8582,1	94,8	8800,9	102,5
доля безвозмездных поступлений	43,8	36,5	83,3	25,1	68,8	22,2	88,4	20,9	94,1
налоговые и неналоговые доходы	21646,1	24969,4	115,4	27025,7	108,2	30066,9	111,3	33273,1	110,7
доля налоговых и неналоговых доходов	56,2	63,5	113,0	74,9	118,0	77,8	103,9	79,1	101,7
в т.ч. областной бюджет	15067,9	17570,9	116,6	19457,3	110,7	21843,6	112,3	24527,1	112,3
доля областного бюджета	69,6	70,4	101,1	72,0	102,3	72,6	100,8	73,7	101,5
местные бюджеты	6586,6	7398,5	112,3	7568,4	102,3	8223,3	108,7	8746,0	106,4
доля местных бюджетов	30,4	29,6	97,4	28,0	94,6	27,4	97,9	26,3	96,0
<b>Расходы – всего:</b>	38633,1	42423,6	109,8	36696,1	86,5	39447,7	107,5	42909,8	108,8

Показатели	Отчет 2011	2012 год*		2013 год		2014 год		2015 год	
		млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**	млн.руб.	в %**
в т. ч. областного бюджета	31798,7	34076,2	107,2	28338,2	83,2	30425,8	107,4	33328,0	109,5
доля областного бюджета	82,3	80,3	97,6	77,2	96,1	77,1	99,9	77,7	100,8
местные бюджеты***	15404,3	17961,1	116,6	17144,1	95,5	18216,3	106,3	19065,0	104,7
<b>Дефицит бюджета</b>	-107,9	-3104,6	в 28,8 раза	-612,9	19,7	-798,6	130,3	-835,8	104,7
в т.ч. областного бюджета	157,4	-2161,1	в 13,8 раза	176,6	8,2	-	-	-	-
местных бюджетов	-265,3	-943,5	355,6	-789,5	83,7	-798,6	101,2	-835,8	104,7

\*утвержденные бюджетные назначения по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета на 1 октября 2012 года

\*\*в процентах к предшествующему году

\*\*\*расходы местных бюджетов в таблице отражены с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов свидетельствует о снижении доходов и расходов по сравнению с показателями 2012 года в 2013-2014 годах и увеличении в 2015 году. Снижение в 2013-2014 годах доходов консолидированного бюджета Брянской области по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2012 год связано с прогнозируемым сокращением безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня. Доля доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2013-2014 годах составит 25,1% и 22,2 % соответственно от общего объема доходов консолидированного бюджета. К 2015 году доля доходов консолидированного бюджета в виде межбюджетных трансфертов составит 20,9 % общего объема. Сокращение межбюджетных трансфертов на стадии проектирования связано с корректировкой объемов, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджетов.

Анализ основных прогнозных параметров консолидированного бюджета на 2013-2015 годы свидетельствует об опережающем росте налоговых и неналоговых доходов. В результате влияния изменений налогового и бюджетного законодательства объем налоговых и неналоговых поступлений в 2013 году превысит показатель 2011 года на 5 379,6 млн. рублей, или 24,9 %, а в 2015 году показатель 2012 года на 8 303,7 млн. рублей, или 33,3 процента. При этом за 2013 - 2015 годы объем налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет увеличится в 1,4 раза, в бюджеты муниципальных образований - в 1,2 раза.

При распределении налоговых и неналоговых доходов между областным бюджетом и местными бюджетами, как и в предшествующие периоды, сохранится централизация доходов на уровне субъекта, что свидетельствует о зависимости исполнения местных бюджетов от безвозмездных поступлений. Объем налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет в 2013 году прогнозируется в сумме 19 457,3 млн. рублей с последующим увеличением до 21 843,6 млн. рублей в 2014 году и 24 527,1 млн. рублей в 2015 году. При этом доля областного бюджета в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений консолидированного бюджета составит 72,0 %, 72,6 % и 73,7 % соответственно. Доля налоговых и неналоговых поступлений в доходы местных бюджетов в период 2013-2015 годов прогнозируются на уровне 28,0 %, 27,4 % и 26,3 % соответственно.

Основную долю налоговых доходов консолидированного бюджета в 2013-2015 годах будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль, доходы – 67,2 % в 2013 году, 66,0 % в 2014 году и 65,2 % в 2015 году, налоги на имущество – 13,0 %, 13,0 % и 13,2 % и акцизы – 12,3 %, 13,8 % и 15,0 % соответственно.

Объем расходов консолидированного бюджета Брянской области по сравнению с предшествующим годом в 2013 году уменьшится на 5 727,5 млн. рублей, или 13,5 %, в 2014 году на 2 975,9 млн. рублей, или 7,0 процента. В 2015 году расходы увеличатся на 486,2 млн. рублей, или 1,1 процента. Значительное сокращение расходов прогнозируется по причине снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Расходы областного бюджета в 2015 году составят 97,8 % уровня 2012 года, расходы местных бюджетов к 2015 году увеличатся на 6,1 процента.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2013-2015 годах по уровням бюджета прогнозируется следующим образом. Исполнение областного бюджета в 2013 году прогнозируется с профицитом в объеме 176,6 млн. рублей, в 2014-2015 годах прогнозируется сбалансированный областной бюджет.

Исполнение бюджетов муниципальными образованиями Брянской области в период 2013-2015 годов прогнозируется с ежегодным дефицитом.

Основные характеристики областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов были сформированы исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета и необходимости обеспечения сбалансированности бюджета.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2012 год и проекта областного бюджета на 2013-2015 годы представлены в таблице.

тыс. рублей

Показатель / период	2012 год (оценка)	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы областного бюджета, в том числе:	32 346 207,4	28 514 842,30	30 425 751,10	33 327 970,50
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	17 570 883,3	19 457 287,50	21 843 602,20	24 527 085,50
<i>налог на доходы физических лиц</i>	<i>5 580 655,0</i>	<i>6 228 578,00</i>	<i>6 894 882,00</i>	<i>7 748 864,00</i>
<i>налог на прибыль организаций</i>	<i>6 175 365,0</i>	<i>6 827 394,00</i>	<i>7 305 038,00</i>	<i>7 850 689,00</i>
<i>акцизы</i>	<i>2 683 159,0</i>	<i>3 152 164,00</i>	<i>3 955 374,00</i>	<i>4 770 997,00</i>
<i>налог на имущество организаций</i>	<i>1 797 530,0</i>	<i>2 035 657,00</i>	<i>2 330 046,00</i>	<i>2 696 696,00</i>
Безвозмездные поступления	14 775 324,1	9 057 554,8	8 582 148,9	8 800 885,0
Расходы областного бюджета, в том числе:	34 524 325,2	28 338 242,30	30 425 751,10	33 327 970,50
Процентные расходы	327 131,3	428 815,1	437 330,3	437 621,0
Непроцентные расходы, в том числе:	34 197 193,9	27 909 427,2	29 988 420,8	32 890 349,5
<i>условно утверждаемые расходы</i>	-	-	<i>763 687,0</i>	<i>1 699 727,0</i>
Дефицит (-) / Профицит (+)	-2 178 117,8	176 600,0	0,0	0,0

Проект областного бюджета на 2013 год сформирован по доходам в объеме 28 514 842,3 тыс. рублей, по расходам в объеме 28 338 242,3 тыс. рублей, с профицитом 176 600,0 тыс. рублей. В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов в 2014 году в сумме 30 425 751,1 тыс. рублей, в 2015 году – 33 327 970,5 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2013 году прогнозируются в объеме 19 457 287,5 тыс. рублей. Темп роста к ожидаемой оценке 2012 года составит 110,7 процента. В плановом периоде 2014-2015 годов поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируются в объеме 21 843 602,2 тыс. рублей и 24 527 085,5 тыс. рублей с темпом роста к ожидаемой оценке 2012 года 124,3 % и 139,6 % соответственно.

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета прогнозируется в 2013 году на уровне 66,3 %, в 2014 году – 69,8 %, в 2015 году – 71,7 %, неналоговых на уровне 1,9 %, 2,0 % и 1,9 % соответственно.

Формирование расходов областного бюджета на 2013-2015 годы осуществлялось с учетом индексации отдельных статей расходов, к которым отнесены:

увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области с 1 октября 2013 года на 5,5 %;

увеличение стипендий с 1 сентября 2013 года на 5,5 %, с 1 сентября 2014 года - 5,0 %, с 1 сентября 2015 года - 5,0 %;

увеличение размера выплат по публичным нормативным обязательствам с 1 января 2013 года на 5,5 %, с 1 января 2014 года - 5,0 %, 1 января 2015 года - 5,0 %;

рост расходных обязательств по оплате коммунальных услуг и средств связи с 1 января 2013 года на 5,5 %, с 1 января 2014 года - 5,0 %; с 1 января 2015 года - 5,0 процента.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» при формировании бюджетных проектировок на 2013 – 2015 годы предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений до среднего уровня по экономике региона.

Объем расходов областного бюджета по сравнению с оценкой 2012 года в 2013 году уменьшается на 17,9 %, в 2014 году – на 11,9 %, в 2015 году – 3,4 процента. Значительное сокращение расходов прогнозируется по причине снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сокращение межбюджетных трансфертов на стадии проектирования связано с корректировкой объемов, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджетов.

Структура расходов областного бюджета в 2013-2015 годах не претерпевает существенных изменений по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Первое место занимают расходы, направляемые на социальную политику, второе и третье места – расходы на образование и здравоохранение, опережая расходы, направляемые на национальную экономику.

Условно утверждаемые расходы областного бюджета (не распределяемые в 2013 году) предусматриваются на 2014 год в сумме 763 687,0 тыс. рублей, или 2,5 % общей суммы расходов, на 2015 год в сумме – 1 699 727,0 тыс. рублей, или 5,0 % общей суммы расходов, что соответствует требованиям статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Непроцентные расходы (расходы областного бюджета, кроме расходов по обслуживанию государственного долга) на 2013 год запланированы в сумме 27 909 427,2 тыс. рублей, что составляет 98,5 % общего объема расходов. В 2014-2015 году доля непроцентных расходов областного бюджета в общем объеме расходов запланирована на уровне 98,6 %, в 2015 году - 98,7 процента.

Процентные расходы (расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга) на 2013 год запланированы в сумме 428 815,1 тыс. рублей с последующим увеличением до 437 330,3 тыс. рублей в 2014 году и 437 621,0 тыс. рублей в 2015 году, что составляет 1,5 %, 1,4 % и 1,3 % общего объема расходов соответственно.

Необходимо отметить, что в структуре расходов бюджета прогнозируется увеличение доли расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга (процентных расходов) к уровню 2012 года на 0,6 % в 2013 году, 0,5 % в 2014 году и 0,4 процентных пункта в 2015 году.

### **3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее по тексту – Основные направления).

В представленном документе констатировано, что бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании, указах от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В разделе 1 представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области, положенные в основу формирования бюджетной и налоговой политики на 2013-2015 годы.

Формирование бюджетных проектировок на 2013 – 2015 годы осуществлен исходя из прогнозируемых темпов роста потребительских цен 5,5% в 2013 г., 5% в 2014 и 2015 годов.

В соответствии с прогнозируемыми темпами роста потребительских цен запланирована индексация отдельных статей расходов, положенных в основу формирования областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, таких как фонд оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области; стипендии; публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты; расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи.

В разделе 2 определены приоритеты бюджетной политики на 2013-2015 годы, в основу которых положен консервативный вариант прогноза социально-экономического развития Брянской области.

Во исполнение положений Бюджетного послания и с учетом стоящих перед государством задач по повышению качества стратегического управления экономикой и общественными финансами в 2013 – 2015 годах в Основных направлениях указано о

продолжении реализации потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного Программой повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области (2011 – 2012 годы).

Также, к важнейшим приоритетам бюджетной политики отнесено:

безусловное исполнение принятых социальных обязательств, реализация положений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, дальнейшее внедрение программно-целевых принципов в деятельность органов исполнительной власти;

реализация современных механизмов предоставления гражданам государственных услуг, модернизация сети учреждений, оказывающих государственные услуги за счет бюджетных средств, обеспечение обратной связи с потребителями услуг;

модернизация форм и методов поддержки местных бюджетов, обеспечение расширения финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий местного самоуправления.

Разделом 3 Основных направлений определены приоритеты налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, которые сформированы на основе положений, определенных на федеральном уровне, с учетом преемственности ранее поставленных базовых задач и целей.

Планируется, что в трехлетней перспективе 2013 – 2015 годов налоговая политика будет направлена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Брянской области, прежде всего за счет реализации мер, направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала.

В Бюджетном послании указано, что при практической реализации основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов необходимо обеспечить прозрачность и предсказуемость налоговой политики, повысить значимость не только фискальной, но и экономической функции налоговой политики, улучшить качество инвестиционного климата, сделать процедуры налогового администрирования максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

Данные тезисы нашли свое отражение в основных направлениях налоговой политики Брянской области, в частности запланировано:

продолжение работы по государственной поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории области и субъектов малого и среднего бизнеса;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня, созданию условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе с целью повышения объемов поступлений в бюджеты области налога на доходы физических лиц;

оптимизация региональных и местных налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;

завершение формирования государственного кадастра недвижимости на территории области с целью подготовки к введению налога на недвижимость;

сокращение недоимки в бюджетную систему области, в том числе по региональным и местным налогам.

При формировании бюджета на 2013 год, на плановый период 2014 и 2015 годов учтены планируемые изменения налогового законодательства на федеральном уровне, а также поправки, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которыми произведено закрепление за местными бюджетами доходов от специальных налоговых режимов.

В разделе 4 определена бюджетная политика в области расходования бюджетных средств в 2013-2015 годах, которая в первую очередь будет сконцентрирована на повышении эффективности осуществляемых и принимаемых расходных обязательств, координации долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

В своем Бюджетном послании Президент указывает на необходимость противодействовать бюджетному дефициту, крайне осмотрительно формировать политику расходов, повышать эффективность управления общественными финансами.

Проект бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусматривает обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, недопущение дефицита бюджета и сокращение ассигнований по наименее эффективным направлениям расходов с целью реализации принятых на федеральном и областном уровнях решений по индексации социальных обязательств, в частности Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Так, 65,6 % расходов областного бюджета направляется на финансовое обеспечение социального сектора – образование, здравоохранение, развитие культуры, физической культуры и спорта, социальную защиту населения.

В Бюджетном послании указано, что переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. В целях реализации данных указаний и с учетом проектов поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, государственные программы Брянской области охватывают 98,5 % расходов органов исполнительной власти.

В соответствии с Бюджетным посланием для обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности и общественного контроля за формированием и исполнением бюджета должна быть внедрена система «Электронный бюджет».

Данный тезис также нашел отражение в Основных направлениях, где предусматривается, что вся информация, касающаяся распоряжения бюджетными средствами, в доступной и наглядной форме должна размещаться в сети Интернет. Но с учетом того, что на Федеральном уровне информационная система «Электронный бюджет» еще находится в стадии формирования, детальная проработка расходов на ее внедрение и эксплуатацию в бюджете Брянской области 2013 год и плановый период 2014, 2015 годов отсутствует, хотя расходы на «электронное правительство» значительно увеличиваются.

В разделе 5 определена бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2013 – 2015 годах.

Ключевой задачей, сформулированной в Бюджетном послании, является расширение самостоятельности и ответственности муниципальных образований. Для решения этой задачи в Брянской области планируется ряд шагов, таких как:

финансовое обеспечение перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и обеспечение органами местного самоуправления соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

последовательное сокращение дефицитов местных бюджетов, в том числе за счет реализации механизма оптимизации бюджетных расходов;

повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов в использовании полученных межбюджетных трансфертов с одновременным повышением ответственности за результативность и эффективность их использования.

Основными направлениями планируется реализация финансового обеспечения первоочередных расходов муниципальных образований путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем, в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в увеличении доходной базы бюджетов муниципальных образований и финансового поощрения территорий, достигших наилучших показателей в сфере экономического развития, будет продолжена реализация стимулирующих видов финансовой помощи, распределение и предоставление которых будет осуществляться по результатам анализа показателей деятельности муниципальных образований. Для лучшего муниципального района ежегодно предусматривается дотация в сумме 60 млн. рублей, для сельского поселения в сумме 7,5 млн. рублей.

Кроме того, для повышения заинтересованности муниципальных органов местного самоуправления муниципальных образований в собираемости важнейшего для областного бюджета налога на доходы физических лиц, продолжится практика замены части дотаций муниципальным образованиям на дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц.

В разделе 6 определена Бюджетная политика в сфере государственного долга Брянской области.

Как и предлагается в Бюджетном послании, Бюджетная политика в сфере управления государственным внутренним долгом в 2013 – 2015 годах будет сконцентрирована на сокращении объема государственного внутреннего долга и минимизации рисков, связанных с возможной второй волной мирового финансового кризиса.

Для этого предусматривается ряд мер:

бездефицитный бюджет на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;

введение моратория на предоставление государственных гарантий Брянской области;

обеспечение минимальных размеров процентных ставок по привлекаемым заемным средствам;

направление части доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного законом о бюджете общего объема доходов, на погашение государственного долга Брянской области;

использование изменения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета с целью замещения государственных внутренних заимствований.

### **3.3. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области**

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

#### **4. Доходы проекта областного бюджета**

Формирование доходной части областного бюджета на 2013-2015 годы осуществлялось с учетом предлагаемых к принятию изменений в налоговое законодательство, одобренных Правительством Российской Федерации Основных направлений налоговой политики на 2013 - 2015 годы.

В трехлетней перспективе 2013 – 2015 годов налоговая политика будет направлена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Брянской области, прежде всего за счет реализации мер, направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, выделяются следующие:

создание благоприятных условий налогового администрирования;

продолжение работы по государственной поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории области и субъектов малого и среднего бизнеса;

продолжение работы по легализации заработной платы, создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в регионе с целью повышения объемов поступлений в бюджеты области налога на доходы физических лиц;

оптимизация региональных и местных налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;

завершение формирования государственного кадастра недвижимости на территории области с целью подготовки к введению налога на недвижимость;

продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками области.

Реализация региональной налоговой политики в 2013-2015 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений налогового законодательства на федеральном уровне:

индексация специфических ставок акцизов по подакцизным товарам (алкогольная продукция, пиво, нефтепродукты);

изменение нормативов зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 77 до 72 процентов;

исключение из налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций движимого имущества;

отмена федеральных налоговых льгот по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков и установление по ним пониженной ставки налога;

индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду;

отмена государственной пошлины за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, регистрацию тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

При прогнозировании также были учтены изменения регионального законодательства:

отмена налоговой льготы по налогу на имущество организаций областным специализированным ипотечным организациям и установление пониженной ставки по налогу машинно-технологическим станциям;

отмена льготы по транспортному налогу автотранспортным предприятиям, содержащим автоколонны войскового типа в части специальных автомобилей и автомобилей, составляющих мобилизационный резерв, не используемых в хозяйственной деятельности предприятий, и продление на 2013 год действия налоговых льгот, установленных в отношении международных перевозчиков.

Кроме того, в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте произведено перераспределение налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам местным бюджетам.

Согласно оценке финансового управления, в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства доходная часть областного бюджета в 2013 году увеличится на 12 977 тыс. рублей, в 2014 – 2015 годах соответственно на 283 620 и 284 882 тыс. рублей.

Динамика показателей доходной части областного бюджета в 2011 - 2015 годах представлена в таблице.

	2011 год	2012 год (оценка)		2013 год		2014 год		2015 год	
	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году
<b>Доходы-всего.</b>	<b>31956,1</b>	<b>32346,2</b>	<b>102,7</b>	<b>28514,8</b>	<b>88,2</b>	<b>30425,8</b>	<b>106,7</b>	<b>33328,0</b>	<b>109,5</b>
Налоговые и неналоговые	15068,0	17570,9	116,6	19457,3	110,8	21843,6	112,3	24527,1	112,3
Налоговые доходы	14573,8	16830,2	115,5	18916,9	112,4	21228,8	112,2	23892,6	112,6
Неналоговые доходы	494,2	740,6	149,9	540,4	73,0	614,8	113,8	634,5	103,2
Безвозмездные поступления	16888,1	14775,3	87,5	9057,6	61,3	8582,1	94,8	8800,9	102,6

Доходы проекта областного бюджета на 2013 год предусмотрены в объеме 28 514 842,30 тыс. рублей, что ниже оценки исполнения областного бюджета за 2012 года на 3 831 365,1 тыс. рублей, или на 11,8 процента. Снижение доходов областного бюджета в 2013 году по сравнению с оценкой 2012 года обусловлено безвозмездными поступлениями, объем которых прогнозируется с уменьшением на 2013 год в объеме 5 717 769,3 тыс. рублей, или 38,7 %, в 2014 году снижение к 2013 году составит 475 405,9 тыс. рублей, или 5,2 %, в 2015 году к 2014 году – 218 736,0 тыс. рублей, или 9,5 процента.

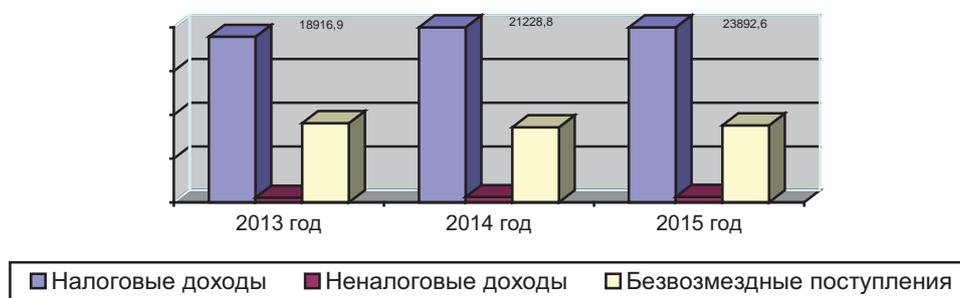
Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Темпы роста доходной части областного бюджета к предыдущему году в плановом периоде прогнозируются на уровне 106,7 % в 2014 году и 109,5 % в 2015 году. В абсолютном выражении доходы областного бюджета на 2014 год прогнозируются в

объеме 30 425 75,1 тыс. рублей, в 2015 году – 33 327 970,5 тыс. рублей.

В 2015 году к оценке 2012 года доходы областного бюджета увеличатся на 1 123 238,9 тыс. рублей, темп роста составит 103,5 процента. Увеличение доходов к 2011 году составит 2 902 219,4 тыс. рублей, темп роста 104,3 процента.

Динамика доходов проекта областного бюджета на 2013-2015 годы представлена на диаграмме.



Анализ структуры доходов областного бюджета представлен в таблице.

	2012 год (оценка)		2013 год		2014 год		2015 год	
	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%
<b>Доходы-всего</b>	<b>32346,2</b>	<b>100,0</b>	<b>28514,8</b>	<b>100,0</b>	<b>30425,8</b>	<b>100,0</b>	<b>33328,0</b>	<b>100,0</b>
Налоговые и неналоговые	17570,9	54,6	19457,3	68,2	21843,6	71,8	24527,1	73,6
Налоговые доходы	16830,2	52,3	18 916,9	66,3	21 228,8	69,8	23 892,6	71,7
Неналоговые доходы	740,6	2,3	540,4	1,9	614,8	2,0	634,5	1,9
Безвозмездные поступления	14775,3	45,4	9057,6	31,8	8582,1	28,2	8800,9	26,4

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по отношению к предшествующему году в 2013 – 2015 годах имеет положительную тенденцию и характеризуется стабилизацией на уровне 112,3 процента. К 2011 году увеличение доходов на 2013 год прогнозируется в объеме 4 389 331,9 тыс. рублей, или 29,8 %, на 2015 год - 9 459 129,9 тыс. рублей, или 62,8 процента.

Динамика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в ВРП за 2012 – 2015 годы приведена в таблице.

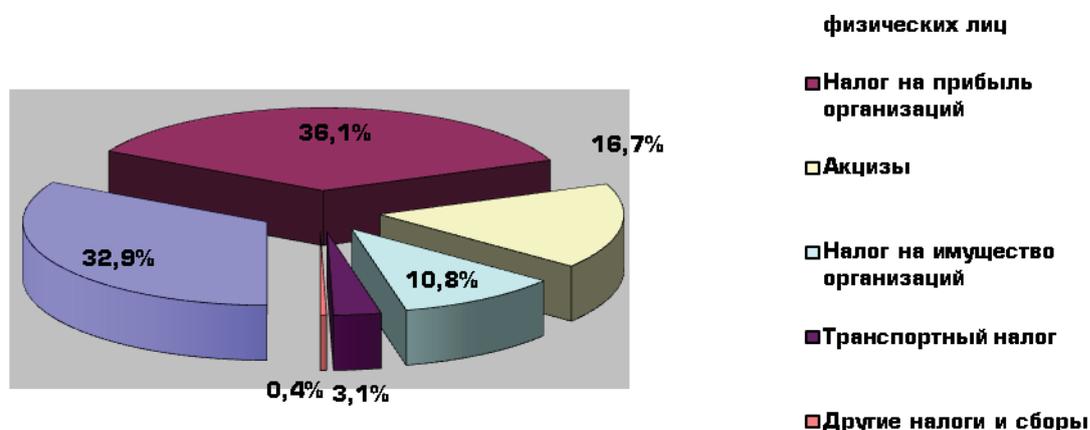
	2012 год (оценка)		2013 год		2014 год		2015 год	
	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП
ВРП	195214,0	X	220367,0	X	246901,0	X	276097,0	X
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	17570,9	9,0	19457,3	8,8	21843,6	8,8	24527,1	8,9
Налоговые доходы	16830,2	8,6	18 916,9	8,6	21 228,8	8,6	23 892,6	8,6
Неналоговые доходы	740,6	0,4	540,4	0,2	614,8	0,2	634,5	0,3

Показатели динамики налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2012 – 2015 годах свидетельствуют о снижении их уровня к ВРП с 9,0 % в 2012 году до 8,0 % в 2013 и 2014 годах и 8,9 % в 2015 году. Снижение обусловлено неналоговыми доходами, уровень которых снижается с 0,4 % в 2012 году до 0,2 % в 2013 и 2014 годах и 0,3 % в 2015 году, налоговые доходы характеризуются стабилизацией на уровне 8,6 % ВРП.

#### 4.1. Налоговые доходы областного бюджета

Налоговые доходы областного бюджета на 2013 год прогнозируются в объеме 18 916 923,0 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов соответственно 21 843 602,2 и 24 527 085,5 тыс. рублей. Темпы роста налоговых доходов к предшествующему году в 2013 – 2015 годах прогнозируются на уровне 112 %, в структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению с 66,3 % в 2013 году до 71,7 % в 2015 году.

Структура налоговых доходов проекта областного бюджета на 2013 год представлена на диаграмме.



Основную долю налоговых доходов областного бюджета в трехлетней перспективе году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций (36,1 %), налога на доходы физических лиц (32,9 %), акцизов по подакцизным товарам (16,7 %) и налога на имущество организаций (10,8 %).

Динамика прогнозируемого поступления названных налогов представлена в таблице.

	2012 год (оценка)		2013 год		2014 год		2015 год	
	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году
<b>Налоговые доходы- всего, в том числе:</b>	<b>16830,2</b>	<b>115,5</b>	<b>18 916,9</b>	<b>112,4</b>	<b>21 228,8</b>	<b>112,2</b>	<b>23 892,6</b>	<b>112,6</b>
<i>Налог на прибыль</i>	<i>6 175,4</i>	<i>117,9</i>	<i>6827,4</i>	<i>110,6</i>	<i>7 305,0</i>	<i>107,0</i>	<i>7 850,7</i>	<i>107,5</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>5 580,7</i>	<i>115,3</i>	<i>6 228,6</i>	<i>111,6</i>	<i>6 894,9</i>	<i>110,7</i>	<i>7 748,9</i>	<i>112,4</i>
<i>Акцизы</i>	<i>2 683,2</i>	<i>112,7</i>	<i>3 152,2</i>	<i>117,5</i>	<i>3 955,4</i>	<i>125,5</i>	<i>4 771,0</i>	<i>120,6</i>
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>1 797,5</i>	<i>113,1</i>	<i>2 035,7</i>	<i>113,2</i>	<i>2 330,0</i>	<i>114,5</i>	<i>2 696,7</i>	<i>115,7</i>

Анализ приведенных данных свидетельствует, что доходы областного бюджета в абсолютных значениях по всем налогам в 2013 – 2015 годах увеличиваются. Вместе с тем, темпы роста поступлений налога на прибыль к предшествующему году снижаются на протяжении всего анализируемого периода, налога на доходы физических лиц – в 2013 – 2014 годах.

Доходы областного бюджета по **налогу на прибыль организаций** на 2013 год прогнозируется в сумме 6 827 394,0 тыс. рублей, темп роста к оценке 2012 года составит 110,6 процента.

Объем поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2014 и 2015 годах прогнозируется соответственно в сумме 7 305 038,0 и 7 850 689,0 тыс. рублей. Темпы роста к предшествующему году составят в 2014 году 107,0 %, в 2015 году – 107,5 %, темп роста 2015 года к оценке доходов областного бюджета по налогу на прибыль 2012 года составит 127,1 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю налога на прибыль в 2013 году приходится 36,1 %, в 2014 и 2015 годах соответственно 34,4 и 32,8 процента.

Налог на прибыль поступает в областной бюджет от трех категорий плательщиков: предприятий и организаций, расположенных на территории Брянской области без учета обособленных подразделений, обособленных подразделений, состоящих на учете в межрайонных инспекциях, головные организации которых находятся за пределами Брянской области, и обособленных подразделений, состоящих на учете в межрегиональных инспекциях.

В основу расчета поступления налога на прибыль *организаций, расположенных на территории Брянской области без учета обособленных подразделений*, принят прогнозируемый на 2013 год объем налогооблагаемой прибыли, рассчитанный исходя из отчетных данных статистической отчетности о налоговой базе за 2011 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2012 году и объема прибыли прибыльных организаций, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области.

Общий объем прибыли для целей налогообложения без учета обособленных подразделений и организаций на 2013 год прогнозируется в сумме 16 549 062 тыс. рублей, прогнозируемый темп роста налоговой базы к оценке 2012 года 125,0 процента.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на прибыль произведен по действующей ставке, подлежащей зачислению в областной бюджет, в размере 18 %, прогноз поступлений составил 2 978 831,0 тыс. рублей, темп роста к прогнозу на 2012 год по данной категории плательщиков составил 129,0 процента.

Доходы областного бюджета по налогу на прибыль *предприятий и организаций обособленных подразделений, состоящих на учете в межрайонных инспекциях, головные организации которых находятся за пределами Брянской области*, прогнозируется в сумме 2 817 019,0 тыс. рублей, темп роста к прогнозу на 2012 год составил 121,9 процента.

Доходы по налогу на прибыль *от обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Брянской области, состоящих на учете в межрегиональных инспекциях*, прогнозируются в сумме 1 175 587,0 тыс. рублей.

В указанную группу плательщиков входит ОАО «МН «Дружба», которая является участником консолидированной группы налогоплательщиков, созданной в соответствии с Федеральным законом от 16 ноября 2011 № 321-ФЗ «О внесении

изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков». С учетом особенностей определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога на прибыль организаций по консолидированной группе налогоплательщиков, платежи по налогу на прибыль организаций осуществляются ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков – ОАО «АК «Транснефть».

Следует отметить, что поступление налога на прибыль от ОАО «АК Транснефть» прогнозируется на уровне доходов, поступивших в областной бюджет в текущем году по состоянию на 1 августа 2012 года.

Согласно информации финансового управления администрации Брянской области, причиной прогнозных показателей поступления налога на прибыль на уровне объемов, поступивших по состоянию на 1 августа текущего года, являются возвраты на счет налогоплательщика налога, поступившие в I полугодии текущего года.

В расчете доходов областного бюджета по налогу на прибыль также учтены поступления в счет погашения недоимки прошлых лет в сумме 80 707,0 тыс. рублей и по результатам контрольно-экономической работы налоговых органов в сумме 92 344,0 тыс. рублей.

Собираемость налога на прибыль организаций прогнозируется на уровне 100 процентов.

На формирование доходной части областного бюджета заметное влияние оказывает предоставление налоговых льгот, устанавливаемых региональным законодательством.

Расчетные доходы по налогу на прибыль в 2013 году уменьшаются на сумму налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с Законом Брянской области от 19 августа 1996 № 29-З «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области» на основании Закона Брянской области от 26 ноября 2004 года N 73-З «О понижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», выпадающие доходы областного бюджета прогнозируется в сумме 317 094,0 тыс. рублей. По сравнению с прогнозной оценкой, при принятии бюджета на 2012 год выпадающие доходы областного бюджета по налогу на прибыль на 2013 год увеличились в 2,6 раза.

Наибольший объем льгот по налогу на прибыль прогнозируется по ЗАО «Мальцовский портландцемент» - 148 144,0 тыс. рублей, или 46,7 % общего объема.

Одним из основных направлений налоговой политики, принятой в среднесрочной перспективе, является создание благоприятных условий администрирования.

По результатам анализа обоснованности расчетов по налогу на прибыль Контрольно-счетная палата отмечает снижение уровня погашения задолженности прошлых лет. С учетом принятых направлений налоговой политики и прогнозируемого роста объемов задолженности Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета на 2013 год по налогу на прибыль на 2 353,0 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц в областной бюджет на 2013 год прогнозируется в сумме 6 228 578 тыс. рублей, что на 647 923,0 тыс. рублей превышает оценку поступления НДФЛ в 2012 году. Темп роста прогноза к ожидаемой оценке 2012 года составит 111,6 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2013 году приходится 32,9 %, в 2014 и 2015 годах соответственно 32,5 и 32,4 процента.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из оценки поступления налога в 2012 году, скорректированной на темпы роста фонда оплаты труда 2013 года к 2012 году в разрезе муниципальных районов и городских округов и нормативов зачисления налога по уровням бюджетов.

Приложением 3 к законопроекту предусмотрены дополнительные нормативы зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. По сравнению с действующими дополнительными нормативами, на 2013 – 2015 годы нормативы зачисления налога увеличены Дятьковскому, Унечскому и Севскому муниципальным районам соответственно на 7; 6 и 2%%, городским округам г.Клинцы, г. Новозыбков и г.Сельцо на 3%, г. Фокино – на 1,0 процента. Уменьшение дополнительных нормативов предусматривается по Дубровскому и Жуковскому муниципальным районам на 8,0 и 4,0 %% соответственно.

С учетом норматива отчислений налога в областной бюджет и перераспределения дополнительных отчислений налога, переданных бюджетам муниципальных районов и городских округов, доходы областного бюджета по налогу на доходы физических лиц прогнозируются на 2013 год в сумме 6 228 578 тыс. рублей.

В плановом периоде 2014 и 2015 годов доходы областного бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 6 894 882,0 и 7 748 864 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 110,7 и 112,4 процента соответственно. Темп роста доходов по налогу на доходы физических лиц 2015 года к оценке 2012 года составит 138,9 процента.

По результатам анализа расчетов доходов областного бюджета на 2013 год, Контрольно–счетная палата отмечает, что принятые в расчете темпы роста налога занижены и предлагает увеличить доходы областного бюджета по налогу на доходы физических лиц на 2013 год на 73 368,0 тыс. рублей.

Поступление в областной бюджет **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2013 год прогнозируется в сумме 3 152 164 тыс. рублей, что на 469 005,0 тыс. рублей превышает оценку 2012 года, темп роста составляет 117,5 процента. Поступление акцизов в плановом периоде 2014 и 2015 годов прогнозируется в сумме 3 955 374 000,0 и 4 770 997 000,0 тыс. рублей соответственно. Темпы роста к предшествующему году в 2014 году составляют 125,5 %, в 2015 году - 120,6 %, к оценке 2012 года - 177,8 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю акцизов в 2013 году приходится 16,7 %, в 2014 и 2015 годах соответственно 18,6 и 20,0 процента.

Доходы областного бюджета *по акцизам на алкогольную продукцию* на 2013 год прогнозируются в сумме 750 441,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2012 года составил 119,7 процента.

Прогноз поступления акцизов на алкогольную продукцию основан на прогнозируемых показателях объемов реализации, действующих нормативах зачисления налога по уровням бюджетов и ставок акцизов, установленных главой 22 «Акцизы» части второй Налогового кодекса Российской Федерации с учетом их увеличения с 1 января 2013 года.

Увеличение ставок акцизов позволит дополнительно получить в доходы областного бюджета 163 291,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, объемы реализации алкогольной продукции по сравнению с 2012

годом снизились, что приведет к недопоступлению в областной бюджет доходов в сумме 282 180,0 тыс. рублей.

Собираемость акцизов на алкогольную продукцию предусматривается на уровне 100,0 процента.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию в плановом периоде 2014 и 2015 годов прогнозируется в сумме 909 989,0 тыс. рублей и 909 449,0 тыс. рублей соответственно.

Поступления доходов *от уплаты акцизов на нефтепродукты* на 2013 год прогнозируются в сумме 2 401 723,0 тыс. рублей, в том числе на автомобильный бензин – 1 463 130,0 тыс. рублей, дизельное топливо – 838 201,0 тыс. рублей, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 17 773,0 тыс. рублей, прямогонный бензин – 82 619,0 тыс. рублей), темп роста к утвержденному бюджету 2012 года составил 147,8 процента.

Собираемость акцизов на нефтепродукты на плановый период прогнозируется в размере 100 процентов.

Расчет поступления доходов по акцизам на нефтепродукты произведен с учетом доли налога, зачисляемой в бюджет Брянской области, и индексации ставок акцизов на нефтепродукты. Федеральным законодательством на 2013 и 2014 годы доля акцизов, зачисляемая в бюджет Брянской области, установлена в размере 0,6698, на 2015 год – 0,7228. Следует отметить, что с 1 января 2013 года действующий норматив зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» уменьшается с 77 до 72 процентов. Уменьшение норматива приведет к выпадающим доходам областного бюджета в 2013 году в сумме 155 956,0 тыс. рублей. Предусмотренная налоговым законодательством индексация ставок акцизов позволит дополнительно получить в областной бюджет в 2013 году 587 602,0 тыс. рублей, в 2014 году – 240 178,0 тыс. рублей. Дополнительные доходы областного бюджета в связи с увеличением доли Брянской области на 2015 год составят 283 152,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате изменения налогового и бюджетного законодательства, дополнительные доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2013 году составят 431 646,0 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах соответственно 240 178,0 и 283 152,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2014 год прогнозируются в сумме 3 045 385,0 тыс. рублей, на 2015 год – 3 861 548,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году в плановом периоде ежегодно составит 126,8 процента.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Брянской области от 10 ноября 2011 года №116-З «О дорожном фонде Брянской области» доходы по акцизам на нефтепродукты зачисляются в дорожный фонд Брянской области.

Доходы областного бюджета **по налогу на имущество организаций** на 2013 год прогнозируются в сумме 2 035 657,0 тыс. рублей, что на 238 127,0 тыс. рублей превышает оценку 2012 года, темп роста составляет 128,1 процента. В структуре налоговых доходов на долю налога на имущество приходится 10,8 процента.

Поступления налога на имущество организаций в областной бюджет в 2014 и 2015 годах прогнозируется в сумме 2 330 046,0 тыс. рублей и 2 696 696,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2014 году составит 114,5%, в 2015

году – 115,7 процента. Удельный вес налога на имущество в объеме налоговых доходов составит в 2014 году – 11,0 %, в 2015 году – 11,3 процента.

Доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций на 2013 год рассчитаны исходя из планируемого объема налоговой базы в 2012 году, определенного по фактически сложившейся налоговой базе за 2011 год по форме налоговой отчетности № 5НИО (78 101 382 тыс. рублей) и темпа роста в 2012 году в размере 131,8 процента. В расчетах на прогнозируемый период учтена действующая ставка налога в размере 2,2 %, сохранен норматив зачисления налога – 100,0 % в областной бюджет.

При расчете налоговой базы на 2013 год учтено изменение налогового законодательства, вступающее в действие с 1 января 2013 года: приобретаемое (вводимое) организациями с 2013 г. движимое имущество исключается из объекта налогообложения по налогу на имущество организаций. Указанные изменения привели к выпадающим доходам областного бюджета в сумме 596 507,0 тыс. рублей. Изменение законодательства в части оптимизации налоговых льгот, предусмотренных федеральным законодательством, (введение пониженных ставок налога по отдельным категориям налогоплательщиков) приведет к увеличению доходов областного бюджета в 2013 году на 79 988,0 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах соответственно на 139 979,0 и 199 970,0 тыс. рублей.

Расчетный объем поступлений по налогу на имущество уменьшается на сумму налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с Законом Брянской области от 19.08.1996 № 29-3 «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области» и Законом Брянской области от 27 ноября 2003 года «О налоге на имущество организаций». Расчетный объем льгот по налогу на имущество организаций, предоставленных в соответствии с региональным законодательством, в 2013 году составит 1 025 454,0 тыс. рублей.

В прогнозе областного бюджета на 2013 год учтено увеличение выпадающих доходов по налогу на имущество организаций по сравнению с оценкой 2012 года в объеме 370 000,0 тыс. рублей.

Дополнительные поступления за счет погашения задолженности по налогу на имущество организаций учтены в размере 20,0 % от объема недоимки и составят 17 036,0 тыс. рублей.

По результатам анализа обоснованности расчетов доходов областного бюджета, Контрольно–счетная палата считает объем выпадающих доходов по выведению из налогообложения движимого имущества завышенным и предлагает увеличить доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций на 2013 год на 2 320,0 тыс. рублей.

Поступление в областной бюджет **транспортного налога** на 2013 год прогнозируется в сумме 594 139,0 тыс. рублей, из них транспортный налог с организаций – 164 999,0 тыс. рублей, с физических лиц – 429 140,0 тыс. рублей. Темп роста транспортного налога к ожидаемой оценке 2012 года составил 112,1 %, в том числе с организаций – 108,9 %, с физических лиц – 113,4 процента.

Поступления транспортного налога в областной бюджет в 2014 и 2015 годах прогнозируется в сумме 657 842,0 тыс. рублей и 737 104,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2014 году составит 110,7 %, в 2015 году – 112,0 процента.

Прогноз транспортного налога на 2013 год определен на основании оценки налоговой базы 2012 года, рассчитанной исходя из сложившейся налоговой базы 2011

года и темпов роста в 2012 в размере 115,4 % по транспортному налогу с организаций и 110,4 % по транспортному налогу с физических лиц. Собираемость транспортного налога с физических лиц прогнозируется на уровне 88,7 %, с организаций – 98,0 процента. В расчетах учтено погашение недоимки по налогу с юридических лиц в размере 10%, с физических лиц - 50 процентов.

Удельный вес транспортного налога в объеме налоговых доходов в 2013 – 2015 годах стабилизировался на уровне 3,1 процента. Доходы областного бюджета по транспортному налогу будут направлены на формирование дорожного фонда Брянской области.

По результатам анализа расчетов доходов областного бюджета, Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета по транспортному налогу на 2013 год на 7 990,0 тыс. рублей.

Поступление в областной бюджет **налога на игорный бизнес** на 2013 – 2015 годы прогнозируется ежегодно в сумме 1392,0 тыс. рублей.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на игорный бизнес произведен исходя из наличия объектов игорного бизнеса (59 букмекерских контор), ставки налога в размере 5,0 тыс. рублей в месяц и норматива зачисления налога в областной бюджет в размере 80 процентов.

В прогнозе **налога на добычу полезных ископаемых** учтены объемы добычи полезных ископаемых, представленные администраторами доходов - отделом геологии и лицензирования по Брянской области Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу и комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области, прогнозируемый уровень цен на них, индекс дефлятор, а также ставки налогообложения в размерах, установленных главой 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Поступление в областной бюджет налога на добычу полезных ископаемых на 2013 год предусматривается в сумме 35 284,0 тыс. рублей, темп роста к оценке 2012 года составил 165,2 процента. Значительное увеличение в 2013 году доходов по налогу на добычу полезных ископаемых по сравнению с прогнозом на 2012 год обусловлено как увеличением объемов добычи отдельных полезных ископаемых, так и ростом цены. Основное увеличение ожидается по цементному сырью. Так, объем добычи цементного сырья по сравнению с прогнозом на 2012 год составил 157,2 %, расчетная цена – 178,3 процента. Увеличение добычи мела ожидается на 6,4 %, добыча составит 418,0 тыс. тонн. Вместе с тем, в 2013 году ожидается снижение объемов добычи по глинистому и стекольному сырью на 32,9 % и 24,2 % соответственно, песку строительному и ПГС – на 11,8 процента.

Темпы роста доходов областного бюджета по налогу на добычу полезных ископаемых в плановом периоде снижаются и составят в 2014 году 108,9 %, в 2015 году - 106,8 процента.

Объем поступлений налога на добычу полезных ископаемых в областной бюджет в 2014 и 2015 годах прогнозируется в сумме 38 423 тыс. рублей и 41 038 тыс. рублей соответственно.

**Сборы за пользование объектами животного мира** на 2013 – 2015 годы прогнозируются в сумме 781,0 тыс. рублей ежегодно. Темп роста к оценке поступлений 2012 года составил 105,3 процента.

Расчет поступления сборов за пользование объектами животного мира произведен

с учетом квот на добычу объектов животного мира и ставок сбора по каждому объекту животного мира, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации. На 2013 – 2015 годы квота по количеству добычи животного мира составляет 2186 объектов, из них 1400 кабанов.

Объем поступления в областной бюджет **государственной пошлины** на 2013 год прогнозируется в сумме 41 290 тыс. рублей, что на 1892,0 тыс. рублей, или на 10,2 % превышает ожидаемую оценку 2012 года.

В прогнозе учтены изменения федерального законодательства, внесенные Федеральным законом от 28.07.2012 № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены госпошлины за проведение государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста, расчетный объем выпадающих доходов составил 3 500,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины на 2013 год определен с учетом ее фактического поступления в 2011 году, оценки поступления в областной бюджет в 2012 году, а также прогнозных показателей главных администраторов платежа.

Поступления государственной пошлины в областной бюджет прогнозируются на 2014 год в сумме 44 810 тыс. рублей, на 2015 год – 44 835 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета по поступлению **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2013 год прогнозируется в сумме 244,0 тыс. рублей, на 2014 год – 198,0 тыс. рублей, на 2015 год – 173,0 тыс. рублей.

Поступления по ранее отмененным налогам - отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, платежи за добычу полезных ископаемых, налог на пользователей автомобильных дорог, налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение транспортных средств, налог на имущество предприятий прогнозируются на основании сведений главного администратора платежей - УФНС России по Брянской области, с учетом фактических темпов погашения задолженности, сложившихся за ряд последних лет.

#### **4.2. Неналоговые доходы областного бюджета**

Проектом областного бюджета на 2013 год **неналоговые доходы** предусматриваются в объеме 540 364,5 тыс. рублей, что на 200 325,8 тыс. рублей, или 27,0 % ниже оценки ожидаемого исполнения неналоговых доходов за 2012 год. Темп роста к уровню исполнения 2011 года составляет 109,3 процента.

По сравнению с ожидаемой оценкой 2012 года удельный вес неналоговых доходов в проекте областного бюджета на 2013 год снизился на 0,4 процентного пункта и составляет 1,9 процента.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области**, на 2013 год предусматриваются в объеме 205 698,5 тыс. рублей.

Анализ доходов областного бюджета от использования имущества областной собственности в проекте бюджета на 2013 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование доходных источников	Факт 2011 года	Оценка 2012 года	Прогноз на 2013 год	Прогноз 2013 года в %%	
				к 2011 году	к 2012 году
Доходы от использования областной собственности – всего, в том числе:	242601,5	202622,3	205698,5	84,8	101,5
Дивиденды по акциям, принадлежащим Брянской области	4696,6	4230,0	4566,0	97,2	107,9
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	8622,4	6824,0	5737,5	66,5	84,1
Арендная плата за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов	51767,0	49100,0	48270,0	93,2	98,3
Арендная плата за земельные участки, находящиеся в областной собственности	152330,4	125636,0	126365,0	83,0	100,6
Доходы от сдачи в аренду имущества	15177,9	11300,0	12000,0	79,1	106,2
Платежи от государственных унитарных предприятий	7722,1	5439,0	4657,0	60,3	85,6
Прочие поступления от использования имущества	2285,1	700,0	4103,0	179,6	586,1

Темп роста прогноза доходов от использования имущества областной собственности в 2013 году к фактическому исполнению 2011 года составляет 84,8 %, к ожидаемой оценке 2012 года – 101,5 процента.

Поступления в областной бюджет *доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Брянской области*, на 2013 год прогнозируются в сумме 4 566,0 тыс. рублей, что составляет 107,9 % к оценке 2012 года и 97,2 % к фактическому исполнению 2011 года.

Пакеты акций с долей собственности Брянской области закреплены у 47 акционерных обществ. Кроме того, доля областной собственности закреплена в уставных капиталах 13 обществ с ограниченной ответственностью.

По итогам работы за 2012 год поступление в областной бюджет в 2013 году дивидендов по акциям, находящимся в областной собственности, планируется по 12 акционерным обществам.

Из 10 акционерных обществ со 100,0 % пакетом акций Брянской области поступление дивидендов прогнозируется от четырех обществ в размере 1 276,0 тыс. рублей, в том числе от ОАО «Брянскавтодор» - 920,0 тыс. рублей, или 20,1 % общего объема поступлений, ОАО ДСУ № 6 – 238,0 тыс. рублей, или 5,2 %, ОАО «Спортлото» - 100,0 тыс. рублей, или 2,2 % и ОАО «Брянский областной учебный коллектор – 18,0 тыс. рублей, или 0,4 процента.

Поступление дивидендов от акционерных обществ с долей собственности Брянской области пакета акций свыше 51 % на 2013 год прогнозируется в объеме 3 265,0 тыс. рублей.

Наибольший объем поступления дивидендов в областной бюджет ежегодно планируется от ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - 2 459,0 тыс. рублей, или 53,9 %

общего объема поступлений. Доля собственности Брянской области составляет 51 процент.

Поступления в областной бюджет доходов в виде дивидендов по акциям, находящихся в собственности Брянской области, на 2014 год прогнозируются в сумме 4 963,0 тыс. рублей, на 2015 год – в сумме 5 160,0 тыс. рублей.

Темпы роста поступлений к предыдущему году составят 108,7 % и 104,0 % соответственно.

*Проценты, полученные от предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов*, прогнозируются в сумме 5 737,5 тыс. рублей, что составляет 66,5 % уровня исполнения бюджета 2011 года и 84,1 % ожидаемой оценки исполнения за 2012 год.

Поступления спрогнозированы с учетом доходов в виде процентов по бюджетным кредитам, планируемыми к выдаче в 2013 году бюджетам муниципальных образований для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, в сумме 3 999,6 тыс. рублей, процентов по выданным муниципальным образованиям в 2010-2011 годах долгосрочным бюджетным кредитам области в сумме 1 632,6 тыс. рублей и уплаты процентов по бюджетным кредитам ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» (правопреемник Брянского областного фонда жилищного строительства и ипотеки) в сумме 105,3 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов областного бюджета по данному доходному источнику в 2014 году составляет 4 617,2 тыс. рублей, в 2015 году – 4 030,5 тыс. рублей.

*Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* прогнозируется в сумме 48 270,0 тыс. рублей, что на 1,7 % ниже ожидаемой оценки 2012 года и на 6,8 % уровня исполнения бюджета 2011 года.

Прогноз поступления доходов рассчитан на основе начисленной суммы арендной платы за 2011 год, начислениях арендной платы в текущем году с учетом достигнутого в 2012 году уровня собираемости и проведения работы по погашению недоимки. Объем задолженности по состоянию на 01.07.2012 составлял 109 551,0 тыс. рублей, по сравнению с началом текущего года снижение составило 10 272,0 тыс. рублей, или 8,6 процента. Расчет по городским округам произведен с учетом прогнозного погашения задолженности в размере 40 процентов.

Основная сумма доходов прогнозируется по г. Брянску – 42 471,0 тыс. рублей, что составляет 88,0 % общего объема поступлений. Прогнозная собираемость по г. Брянску принята в расчет в объеме 100 %, и 40 % погашения задолженности.

Норматив зачисления в областной бюджет арендной платы предусмотрен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 20 процентов.

Прогнозируемый объем поступления арендной платы за землю в доход областного бюджета на 2014 и 2015 годы составит 46 879,0 тыс. рублей и 45 524,0 тыс. рублей, соответственно.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, прогнозируются к поступлению в 2013 году в сумме 126 365,0 тыс. рублей, что составляет 100,6 % к ожидаемой оценке 2012 года и 83,0 % к уровню исполнения 2011 года.

Прогнозируемый на 2013 год объем поступлений арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, определен исходя из фактических начислений в 2012 году с учетом прогнозируемой собираемости 90,0 % и погашения

имеющейся задолженности в размере 40,0 процента.

Прогнозируемый объем поступления арендных платежей за земли, находящиеся в собственности Брянской области, в 2014-2015 годах оценивается в сумме 127 485 тыс. рублей и 129 473 тыс. рублей, соответственно.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, на 2013 год прогнозируются в сумме 12 000,0 тыс. рублей, что на 700,0 тыс. рублей, или на 6,2 % превышает ожидаемую оценку доходов 2012 года. Темп роста к уровню исполнения 2011 года составляет 79,1 процента.

Прогноз поступлений рассчитан по фактически заключенным договорам аренды, скорректированных на коэффициент – дефлятор, соответствующий индексу изменения потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации и с учетом погашения недоимки.

Поступления планируются от сдачи в аренду имущества по следующим категориям учреждений:

имущество казенных учреждений – 2 618,0 тыс. рублей;

имущество управления транспорта – 250,0 тыс. рублей;

имущество казны Брянской области – 9 132,0 тыс. рублей.

Коэффициенты-дефляторы применены в следующих размерах:

2013 год – 6,2 %;

2014 год – 5,2 %;

2015 год - 4,9 процента.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов *от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий* на 2013 год предусматривается в сумме 4 657,0 тыс. рублей, что составляет 85,6 % от ожидаемой оценки 2012 года. Темп роста к уровню 2011 года, составляет 60,3 процента.

Получение прибыли в 2012 году планируется от 19 унитарных предприятий. Планируемая сумма поступлений в областной бюджет определялась по каждому государственному унитарному предприятию областной собственности, с учетом действующего норматива зачисления в размере 50,0 процента.

Снижение поступлений в областной бюджет по отношению к уровню 2012 года обусловлено в основном отсутствием прогноза поступлений от ГУП «Брянскомунэнерго» в связи с кризисной финансовой устойчивостью и высокой степенью банкротства предприятия.

*Прочие поступления от использования имущества, находящегося в областной собственности*, планируются в сумме 4 103,0 тыс. рублей, что в 6,8 раза превышает ожидаемую оценку 2012 года, и составляет 179,6 % к уровню бюджета 2011 года.

Источником прочих поступлений является арендная плата за движимое имущество, переданное сельхозтоваропроизводителям. Расчет произведен исходя из сумм по фактически заключенным договорам.

Поступление в областной бюджет **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2013 году в сумме 36 700,0 тыс. рублей, или 96,1 % к бюджету 2011 года, и 106,1 % к ожидаемой оценке исполнения 2012 года.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2013 год произведен на основе прогноза поступлений в 2012 году с учетом темпа роста 106,0 процента. Ежегодная индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаемая федеральным законодательством, увеличивает

доходы областного бюджета в 2013 году на сумму 2 100,0 тыс. рублей.

Норматив зачисления платежа в областной бюджет установлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 40 процентов.

Объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в 2014 году прогнозируется в сумме 38 462,0 тыс. рублей, в 2014 году – 40 192,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году составляет 104,8 % и 104,5 %, соответственно.

**Платежи при пользовании недрами** в доходной части областного бюджета на 2013 год прогнозируются в сумме 1 239,0 тыс. рублей, в том числе разовые платежи за пользование недрами – 1 000,0 тыс. рублей, регулярные платежи за пользование недрами – 39,0 тыс. рублей, плата за проведение государственной экспертизы – 200,0 тыс. рублей. Темп роста платежей при пользовании недрами к ожидаемой оценке 2012 года составляет 229,9 процента.

Прогноз доходов произведен с учетом фактически сложившихся поступлений за предшествующие годы с учетом индексации нормативов, предусмотренной проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**Плата за использование лесов** на 2013 год прогнозируется в сумме 78 050,0 тыс. рублей, или 79,6 % к фактическому исполнению 2011 года и 104,1 % к ожидаемой оценке 2012 года. Из них прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, составляет 3 500,0 тыс. рублей, за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 64 550,0 тыс. рублей, по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 10 000,0 тыс. рублей.

Расчет поступления платы за использование лесов произведен на основании прогноза поступлений, исходя из прогнозируемого объема заготовки древесины и разницы между устанавливаемыми субъектом Российской Федерации размерами платы в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и минимальными размерами платы.

Объем планируемых поступлений на 2014 год в целом составит – 79 515,0 тыс. рублей, на 2015 год поступления составят 80 298 тыс. рублей.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2013 год** предусматриваются в сумме 24 505,0 тыс. рублей, что на 3 572,8 тыс. рублей, или на 12,7 % ниже уровня исполнения 2011 года.

К оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2012 год плановые показатели 2013 года составят 10,7 процента.

Прогноз поступления указанных платежей в областной бюджет в 2014-2015 годах оценивается в сумме 24 517 тыс. рублей и 24 530 тыс. рублей, соответственно.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** прогнозируются в сумме 35 416,0 тыс. рублей, что составляет 60,6 % к исполнению 2011 года и 34,4 % ожидаемого исполнения бюджета 2012 года. Прогноз доходов рассчитан на основании данных администратора платежа – управления имущественных отношений Брянской области.

*Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации*, на 2013-2015 годы запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и

муниципальной собственности, планируются в сумме 35 366,0 тыс. рублей, что составляет 93,6 % к показателю исполнения бюджета 2011 года и 43,0 % к ожидаемой оценке текущего периода.

Объем доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, определен исходя из сведений о планируемом в 2013 году выкупе ряда земельных участков с учетом действующего норматива зачисления доходов в областной бюджет в размере 20 процентов, в сумме 5 366,0 тыс. рублей. К ожидаемой оценке 2012 года прогнозируемые поступления составляют 33,5 процента.

Прогноз поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, определен исходя из поданных физическими и юридическими лицами заявок на выкуп земельных участков. Прогнозируемый объем поступлений на 2013-2015 годы запланирован в объеме 30 000,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 45,2 % ожидаемой оценки 2012 года.

**Административные платежи и сборы** на 2013 год в законопроекте предусматриваются в сумме 3 000,0 тыс. рублей, или 69,7 % ожидаемого исполнения 2012 года. Темп роста к фактическому исполнению 2011 года составляет 71,8 процента.

Прогнозируемый объем поступления административных платежей и сборов определен на основании данных о прогнозируемой сумме платежей главного администратора платежа – департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в прогнозе на 2013 год учтены в объеме 155 756,0 тыс. рублей, что в 1,7 раза превышает ожидаемое исполнение за 2012 год.

Рост поступлений обусловлен прогнозируемым увеличением количества предъявления штрафных санкций за превышение скоростного режима вследствие создания на территории области Центра фотовидеофиксации с круглосуточным автоматическим режимом наблюдения. В общем объеме поступлений по данному доходному источнику на долю штрафов за правонарушения в области дорожного движения приходится 85,1 процента.

#### **4.3. Безвозмездные поступления**

При планировании областного бюджета на 2013-2015 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и безвозмездные поступления от государственных организаций – корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2013 год предусмотрен в сумме 9 057 554,8 тыс. рублей, к ожидаемой оценке 2012 года снижение составляет 5 576 293,5 тыс. рублей, или 38,1 %, к исполнению 2011 года – 7 830 525,7 тыс. рублей, или 46,4 процента.

Объем поступления в 2014 году составит 5 902 431,5 тыс. рублей, в 2015 году - 6 043 327,3 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета по безвозмездным поступлениям от федерального бюджета в 2013 году по сравнению с оценкой 2012 года снижаются на 5 703 629,7 тыс. рублей, или на 40,3 процента. В 2014 году безвозмездные поступления от федерального бюджета составят 8 682 148,9 тыс. рублей, в 2015 году – 8 800 855,0 тыс. рублей.

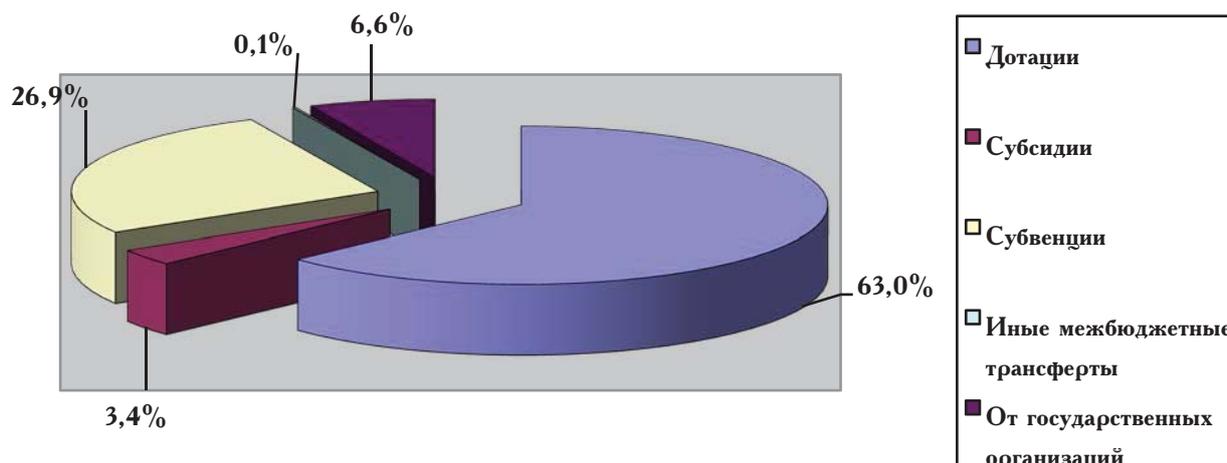
Безвозмездные поступления от Фонда содействия реформированию ЖКХ

прогнозируются в объеме 602 291,6 тыс. рублей, что составляет 99,4 % к оценке 2012 года и 158,6 % к фактическому поступлению в 2011 году.

В общем объеме доходов областного бюджета безвозмездные поступления составят 31,8 процента, что на 13,6 процентного пункта ниже уровня оценки 2012 года (45,4%). Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2013 год представлена на диаграмме.

### Структура безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2013 году



В структуре безвозмездных поступлений от федерального бюджета наибольший удельный вес занимают **дотации** – 63,0 %, поступления в областной бюджет в 2013 году составят 5 703 622,1 тыс. рублей. Из них *дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности*, предоставляемая из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, составляет 56,1 процента. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2013 году предусмотрен в сумме 5 077 188,7 тыс. рублей, по сравнению с 2012 годом ее объем уменьшился на 1 422,3 тыс. рублей.

*Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* запланированы на 2013 год в сумме 626 433,4 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2011 года общий объем дотаций снизился на 561 241,6 тыс. рублей или на 9,0 процента.

Объем поступления дотаций в 2014 году прогнозируется в объеме 5 902 431,5 тыс. рублей, в 2015 году - 6 043 327,3 тыс. рублей.

**Субсидии** от федерального бюджета в 2013 году прогнозируются в объеме 303 579,4 тыс. рублей, что составляет 3,4 % общего объема безвозмездных поступлений. К уровню исполнения 2011 года темп роста субсидий составляет 7,2 процента.

Сокращение субсидий на стадии проектирования бюджета связано с отсутствием объемов по отдельным видам и обусловлено корректировкой федеральными органами их объемов в ходе исполнения бюджетов.

Объем поступления субсидий в 2014 году составит 249 974,1 тыс. рублей, в 2015 году - 246 368,8 тыс. рублей.

Структура субсидий из федерального бюджета на 2013 год сложилась следующим образом:

на оздоровление детей – 32,9 % (99 850,5 тыс. рублей);

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 26,9 % (81 624,0 тыс. рублей);

обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 23,8 % (72 104,9 тыс. рублей);

реализация региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов – 16,4 % (50 000,0 тыс. рублей).

Общий объем **субвенций** на 2013 год составляет 2 435 422,7 тыс. рублей, или 26,9 % от общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с уровнем 2011 года поступление субвенций снизится на 2 032 503,1 тыс. рублей, или на 45,5 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджетам субъектов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 40,5 %, обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» – 28,2 %, и на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 14,5 процента.

Поступление субвенций в 2014 году прогнозируется в объеме 1 814 790,8 тыс. рублей, в 2015 году - 1 896 236,4 тыс. рублей.

Объем **иных межбюджетных трансфертов** на 2013 год законопроектом предусмотрен в объеме 12 639,0 тыс. рублей, или 0,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов, в 2014 – 2015 годах - 12 660,9 тыс. рублей ежегодно.

**Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** на 2013 – 2015 годы запланированы в сумме 602 291,6 тыс. рублей ежегодно. Поступление средств предусмотрено от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 225 113,6 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 162 601,0 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 214 577,0 тыс. рублей ежегодно. Удельный вес данных поступлений составляет 6,6 % общего объема межбюджетных трансфертов.

## **5. Расходы проекта областного бюджета**

### **5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации**

Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», составляет:

2013 год - 28 338 242,3 тыс. рублей;

2014 год – 30 425 751,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 763 687,0 тыс. рублей;

2015 год – 33 327 970,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 1 699 727,0 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2012 год (в редакции закона от 12.07.2012 № 52-3), расходы, определенные в проекте закона

на 2013 год, меньше на 16,3 %, что свидетельствует о том, что областной бюджет на 2013 год и плановый период сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов являются социальная политика, национальная экономика, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам социальная политика, образование, здравоохранение, объем которых в совокупности составляет в расходах 2013 года – 63,3 % (17 975 866,9 тыс. рублей), 2014 года – 59,9 % (18 240 089,0 тыс. рублей), 2015 года – 58,4 % (19 445 123,6 тыс. рублей), что в указанном контексте подтверждает социальную направленность расходов областного бюджета.

Объем расходов по отраслям так называемого «социального блока» (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2013 году 65,6 % объема расходов областного бюджета (18 586 718,3 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы областного бюджета предусматриваются на 2014 год в сумме 763 687,0 тыс. рублей, или 2,5 % общей суммы расходов, на 2014 год – 1 699 727,0 тыс. рублей, или 5,1 % общей суммы расходов.

Частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов в расходах областного бюджета на 2014, 2015 годы соответствует по уровню требованиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизился в четыре раза и в абсолютном выражении составил 1 018 140,5 тыс. рублей. Причиной снижения является изменение механизма отнесения расходов к публичным нормативным обязательствам. Согласно разъяснениям Минфина Российской Федерации от 05.05.2012 года по вопросу отнесения отдельных расходных обязательств субъектов Российской Федерации к публичным нормативным обязательствам, в проекте бюджета на 2013 и плановый период 2014-2015 годов расходные обязательства Брянской области отнесены к публичным нормативным обязательствам при условии установления нормативным правовым актом конкретного размера выплат в денежной форме, непосредственными получателями которых являются физические лица.

Проектом предусмотрена индексация размеров социальных выплат незащищенным слоям населения с 1 января 2013 года на уровне 5,5 %, на 2014-2015 годы индексация запланирована на уровне прогнозной инфляции 5,0 процента.

При подготовке настоящего заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов, определенных в представленном проекте областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, к исполненным расходам бюджета 2011 года и

ожидаемым результатам исполнения расходов 2012 года. Сравнение проведено с целью определения сопоставимости расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Темп роста к бюджету 2011 года составляет 89,1 %, к ожидаемому исполнению 2012 года – 82,1 процента.

Темп роста расходов 2014 года к 2013 составил – 107,4 %, 2015 к 2014 – 109,5 процента.

Информация в разрезе разделов расходов по проекту областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов представлена далее.

**Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** определены в законопроекте в следующих объемах:

2013 год – 1 360 160,7 тыс. рублей;

2014 год – 1 446 918,1 тыс. рублей;

2015 год – 1 286 800,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>		<b>1 066 784,5</b>	<b>1 360 160,7</b>	<b>127,5</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	01	02	3 014,9	3 853,7	127,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти	01	03	101 054,1	121 560,4	120,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,	01	04	203 330,8	236 454,2	116,3
Судебная система	01	05	119 754,9	142 354,0	118,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	88 494,8	120 229,2	135,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	74 184,7	18 024,1	24,3
Резервные фонды	01	11	73 775,5	267 052,7	362,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	403 174,8	450 632,4	111,8

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2013 года, по сравнению с 2012 годом, увеличатся на 27,5 %; 2013 года – на 35,6 %; 2014 года – на 20,6 процента.

Значительное увеличение расходов в 2012 году отмечается по подразделу 11

«Резервные фонды» - на 362,0 %, что связано с механизмом использования средств резервного фонда – при определении направления использования резервных средств они относятся на соответствующий раздел и подраздел функциональной классификации расходов. Так, например, показатель расходов подраздела 01 11 в первоначальном варианте бюджета на 2012 год составлял 237 224,8 тыс. рублей, в уточненном бюджете (редакция закона от 12.07.2012 года № 52-3) – 73 775,5 тыс. рублей, что обусловлено его использованием и отнесением расходов на соответствующие разделы.

По другим подразделам рост к уровню 2012 года составит от 11,8 до 35,9 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 16 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как финансовое управление Брянской области, администрация Брянской области, управление мировой юстиции Брянской области и Брянская областная Дума, на долю которых в 2013 году будет приходиться 83,9 % расходов по данному разделу, в 2014 году – 80,3 %, в 2014 году – 82,0 процента.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в законопроекте в следующих объемах:

2013 год – 65 516,2 тыс. рублей;

2014 год – 65 337,9 тыс. рублей;

2015 год – 65 751,6 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Национальная оборона</b>	<b>02</b>		<b>61 118,6</b>	<b>65 516,2</b>	<b>107,2</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	17 525,4	18 802,0	107,3
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	43 593,2	46 714,2	107,2

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2013 года, по сравнению с 2012 годом, увеличатся на 7,2 %; 2014 года – на 6,9 %; 2015 года – на 7,6 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная оборона» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как департамент здравоохранения Брянской области и администрация Брянской области, на долю которых в 2013 году будет приходиться 82,9 % расходов по данному разделу, в 2014 году – 82,9 %, в 2015 году – 83,0 процента.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в законопроекте в следующих объемах:

2013 год – 338 872,7 тыс. рублей;

2014 год – 354 822,1 тыс. рублей;

2015 год – 355 990,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03</b>		<b>339 495,1</b>	<b>338 872,7</b>	<b>99,8</b>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	33 150,0	36 099,7	108,9
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	298 752,0	296 582,1	99,3
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	7 593,1	6 190,9	81,5

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что в 2013 году, по сравнению с 2012 годом отмечается незначительное снижение расходов - 0,2 %, в 2014-2015 годах - рост на 4,5 % и 4,9 % соответственно.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее значительный объем запланирован в отношении администрации Брянской области, на долю которой в 2013 году будет приходиться 97,9 % расходов по данному разделу, в 2014-2015 годах – 96,8 процента.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в законопроекте в следующих объемах:

2013 год – 4 672 316,8 тыс. рублей;

2014 год – 5 537 137,7 тыс. рублей;

2015 год – 6 436 785,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
1	2	3	4	5	6
<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>		<b>7 082 529,3</b>	<b>4 672 316,8</b>	<b>66,0</b>
Общеэкономические вопросы	04	01	247 516,8	247 165,5	99,9
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	976,2	1 660,0	170,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	3 060 942,1	678 082,7	22,2
Водное хозяйство	04	06	21 498,5	19 004,8	88,4
Лесное хозяйство	04	07	259 666,2	269 966,4	104,0
Транспорт	04	08	352 510,7	328 216,8	93,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	2 186 021,0	2 845 671,1	130,2
Связь и информатика	04	10	25 712,0	33 740,3	131,2
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	927 685,8	248 809,2	26,8

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2013 года, по сравнению с 2012 годом, уменьшатся на 34,0 %; 2014 года – на 21,8 %; 2015 года – на 9,1 процента.

По подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» плановый объем расходов 2013 года ниже уровня 2012 года на 351,3 тыс. рублей, или на 0,1 %, что объясняется как снижением объема финансирования на реализацию государственной политики занятости населения на сумму 7 945,9 тыс. рублей, так и увеличением объема субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на 6 021,0 тыс. рублей.

Наибольший рост сложился по подразделу 04 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» (170,0%). Средства в объеме 1 660,0 тыс. рублей планируется направить на реализацию отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы.

Снижение прогнозируемых расходных обязательств по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», относительно 2012 года, на 2 382 859,4 тыс. рублей (77,8 %) объясняется тем, что в значительной мере объемы межбюджетных трансфертов в части финансирования мероприятий по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на момент формирования проекта областного бюджета еще не определены (в уточненном бюджете на 2012 год 2 247 986,0 тыс. рублей). Необходимо отметить, что в проекте бюджета на 2013 год (132 504,5 тыс. рублей) и на плановый период 2014-2015 годов (154 113,3 тыс. рублей и 166 261,9 тыс. рублей соответственно) расходы отражены по целевой статье 267 00 00 «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы», что не является корректным.

Уменьшение прогнозируемых объемов финансирования по подразделу 06 «Водное хозяйство» в 2013 году составило 2 493,7 тыс. рублей (11,6 %) обусловлено отсутствием финансирования в 2012 году на осуществление мероприятий Ведомственной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории

Брянской области» (2010 - 2015 годы).

По подразделу 07 «Лесное хозяйство» плановый объем расходов на 2013 год выше уровня 2012 года на 10 300,2 тыс. рублей (4,0 %), что в основном объясняется ростом расходов на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений на 5 853,4 тыс. рублей и наличием в 2013 году расходов на пожарную безопасность – 3 000,0 тыс. рублей.

Уменьшение прогнозируемых объемов финансирования по подразделу 08 «Транспорт» в 2013 году составило 6,9 %, что в основном обусловлено снижением расходов на железнодорожный транспорт (17 229,8) тыс. рублей.

Увеличение прогнозируемого финансирования подраздела 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 659 650,1 тыс. рублей (30,2 %) связано с увеличением на 2013 год объемов межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих подъезд к социально значимым объектам.

Увеличение прогнозируемого финансирования подраздела 10 «Связь и информатика» на 8 028,3 тыс. рублей (31,2 %) связано с увеличением на 2013 год расходов на долгосрочную целевую программу «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы).

По подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» плановый объем расходов 2013 года значительно ниже уровня 2012 года на 678 876,6 тыс. рублей, или на 73,2 %, что объясняется отсутствием в проекте 2013 году субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, размер которых составлял в 2012 году 285 671,0 тыс. рублей, а также снижением в 2013 году расходов на мероприятия ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области», реализация которой осуществлялась в 2010-2012 годах (226 417,9 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 15 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, управление лесами Брянской области, управление государственной службы занятости населения Брянской области, на долю которых в 2013 году будет приходиться 89,7 % расходов по данному разделу, в 2014 году – 92,0 %, в 2015 году – 93,1 процента.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2013 год - 811 527,1 тыс. рублей;

на 2014 год - 949 125,3 тыс. рублей;

на 2015 год - 951 169,8 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2013-2015 годы по сравнению с текущим годом.

Структура расходов по разделу жилищно-коммунальное хозяйство представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>		<b>1 259 296,4</b>	<b>811 527,1</b>	<b>64,4</b>
Жилищное хозяйство	05	01	728 966,6	707 316,5	97,0
Коммунальное хозяйство	05	02	515 156,9	83 152,3	16,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	15 172,9	21 058,3	138,8

Снижение расходов 2013 года к уровню 2012 года составляет 447 769,3 тыс. рублей, или 35,6 процента.

По подразделу 01 «Жилищное хозяйство» расходы определены в проекте бюджета в объеме 707 316,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 21 650,1 тыс. рублей, или на 0,3 процента, что объясняется снижением планируемых расходов на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Значительное снижение расходов отмечено по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - к уровню 2012 года составит 432 004,6 тыс. рублей, или 83,9 %, что объясняется уменьшением объемов финансирования долгосрочных целевых программ, а также отсутствием данных об объемах целевых субсидий по федеральным целевым программам (в 2012 году расходы по федеральным целевым программам «Социальное развитие села до 2012 года» и «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» составили 100 540,0 тыс. рублей).

По подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы к уровню 2012 года увеличились на 5 885,4 тыс. рублей, или 38,8 %.

Расходы областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 3 главных распорядителя – государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела в ведомственной структуре расходов бюджета определен по департаментам ТЭК и ЖКХ и по строительству и архитектуре Брянской области – 91,6 % и 7,5 % соответственно объема расходов по разделу.

**По разделу 06 «Охрана окружающей среды»** законопроектом определены расходы в объеме:

- на 2013 год – 46 430,0 тыс. рублей;
- на 2014 год – 54 753 500,00 тыс. рублей;
- на 2015 год – 52 796 400,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по разделу характеризует увеличение расходов на 2013-2015 годы по сравнению с текущим периодом (2012 годом).

Структура расходов по разделу охрана окружающей среды представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>06</b>		<b>45 168,2</b>	<b>46 430,0</b>	<b>102,8</b>
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	5 032,5	4 693,6	93,3
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	3 933,1	4 078,7	103,7
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	36 202,6	37 657,7	104,0

Отмечается незначительное увеличение расходов в 2013 году по сравнению с 2012 годом - 1 261,8 тыс. рублей, или 2,8 процента.

По подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» объем расходов на 2013 год составит 4 078,7 тыс. рублей. К уровню 2012 года расходы снизились на 6,7 процента.

Расходы по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» увеличились на 145,6 тыс. рублей, или 3,7 %, в связи с увеличением объема выделяемых в 2013 году целевых средств федерального уровня - субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» запланированы расходы в рамках реализации мероприятий по охране окружающей среды Брянской области в объеме 37 657,7 тыс. рублей, что на 1 455,1 тыс. рублей, или на 4,0 % выше объема 2012 года. Данные расходы занимают наибольший удельный вес в структуре раздела и составляют 81,1 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 2 главных распорядителя – комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области, с удельным весом в расходах 91,2 % и 8,8 % соответственно.

**По разделу 07 «Образование»** на 2013 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 6 340 697,3 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета на 2013 год расходы раздела 07 «Образование» составляют 22,4 процента. На 2014 год запланировано - 6 705 267,7 тыс. рублей, на 2015 год – 6 949 782,6 тыс. рублей.

Структура расходов по разделу 07 «Образование» представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Образование</b>	<b>07</b>		<b>6 675 522,3</b>	<b>6 340 697,3</b>	<b>95,0</b>
Дошкольное образование	07	01	84 058,0	11 689,1	13,8
Общее образование	07	02	4 690 216,0	4 406 741,2	93,9
Начальное профессиональное образование	07	03	489 054,5	307 393,3	62,9
Среднее профессиональное образование	07	04	538 689,8	802 812,4	149,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	23 518,6	26 278,1	111,7
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	302 693,5	319 415,6	105,5
Другие вопросы в области образования	07	09	546 791,9	466 367,6	85,3

Объем планируемых на 2013 год расходов областного бюджета по разделу «Образование» ниже уровня расходов 2012 года на 5,0 %, что составляет 334 825,0 тыс. рублей.

Отмечается значительное снижение объемов финансирования в 2013 году по сравнению с 2012 годом по подразделу 01 «Дошкольное образование» (86,2 %) – на мероприятия по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста с 84 058,0 тыс. рублей до 11 689,1 тыс. рублей. Причины значительного снижения объемов в пояснительной записке не отражены.

Снизилась расходы по подразделу 07 02 «Общее образование» по сравнению с 2012 годом на 283 474,8 тыс. рублей (6,1 %), что объясняется отсутствием данных об объемах целевых субсидий по федеральным целевым программам (в 2012 году расходы по федеральным целевым программам «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие образования на 2011-2015 годы», «Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы» составили 10 608,1 тыс. рублей) и субсидиям на модернизацию региональных систем общего образования (в 2012 году - 584 309,0 тыс. рублей).

В общем объеме бюджета доля расходов по подразделу 07 02 «Общее образование» составляет наибольший удельный вес - 69,5 процента.

Расходы подраздела 07 03 «Начальное профессиональное образование» составят в 2013 году 307 393,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 37,1 процента.

Расходы подраздела 07 04 «Среднее профессиональное образование» имеют более значительный рост по сравнению с 2012 годом, и составят в 2013 году 802 812,4 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года

на 264 122,6 тыс. рублей, или на 49,0 процента. Причина существенного роста – повышение расходов на оплату труда на 5,5 % с 1 октября 2013 года, стипендий на 5,5 % с 1 сентября 2013 года, повышение тарифов на оплату коммунальных услуг.

Причиной снижения объема расходов по начальному профессиональному образованию и роста расходов по среднему профессиональному образованию является изменение в 2012 году по 9 учреждениям начального профессионального образования

Брянской области типа на учреждения среднего профессионального образования.

Выше уровня 2012 года и объем планируемых на 2013 год расходов по подразделам «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и «Молодежная политика и оздоровление детей» на 11,7 % и 5,5 % соответственно.

На «Другие вопросы в области образования» планируется направить 466 367, 6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 7 главных распорядителей областного бюджета. Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы департамента общего и профессионального образования Брянской области – 89,4 процента.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах: 2013 год – 356 430,9 тыс. рублей; 2014 год – 374 991,4 тыс. рублей; 2015 год – 372 886,1 тыс. рублей. Планируемые расходы 2013 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2012 года (472 847,8 тыс. рублей) меньше на 116 416,9 тыс. рублей, или на 24,6 процента. В проекте на 2013 год расходы раздела состоят из двух подразделов: 0801 «Культура» с объемом 334 4402 тыс. рублей, обеспечивающих деятельность государственных учреждений в области культуры, и подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» 21 990,7 тыс. рублей, в том числе на содержание органов управления в области культуры (центральный аппарат) – 14 976,1 тыс. рублей, расходов, обусловленных необходимостью обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области – 5 323,3 тыс. рублей (расходы передаются в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований).

Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре регионального бюджета в 2013 году составила 1,3 процента.

**Расходы по разделу 09 «Здравоохранение»** законопроектом определены в объемах: 2013 год – 5 067 454,5 тыс. рублей; 2014 год – 5 381 818,6 тыс. рублей; 2015 год – 6 082 556,0 тыс. рублей. Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу, по законопроекту, показывает, что расходы по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2012 года (7 009 973,7 тыс. рублей) в 2013 году меньше на 1 942 519,2 тыс. рублей, или на 27,7 процента, снижаются расходы и в 2014-2015 годах. Причиной данного снижения расходов является завершение реализации программы модернизации здравоохранения (в 2012 году на реализацию программы были направлены средства федерального бюджета 926 960,7 тыс. рублей, средства областного бюджета – 69 299,4 тыс. рублей) и осуществление с 2013 года денежных выплат медицинским работникам первичного звена за счет средств обязательного медицинского страхования.

Структура расходов по разделу здравоохранение представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Здравоохранение</b>	<b>09</b>		<b>7 009 973,7</b>	<b>5 067 454,5</b>	<b>72,3</b>
Стационарная медицинская помощь	09	01	1 697 645,8	1 093 237,7	64,4
Амбулаторная помощь	09	02	181 082,1	154 451,9	85,3
Скорая медицинская помощь	09	04	185 138,5	63 606,5	34,4
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	211 092,0	210 761,3	99,8
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	132 350,7	121 534,8	91,8
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	4 602 664,6	3 423 862,3	74,4

Доля расходов по разделу здравоохранение в структуре регионального бюджета в 2013 году по сравнению с уточненным планом 2012 года снизилась на 2,8 процентных пункта и составила 17,9 процента.

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 67,6 % общего объема расходов по данному разделу, включающие в себя расходы на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования – 3 091 801,3 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по 09 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 4 678 552,7 тыс. рублей, или 92,3 % всех расходов бюджета в области здравоохранения.

**Расходы раздела 10 «Социальная политика»** определены в законопроекте в следующих объемах:

2013 год – 6 567 715,1 тыс. рублей;

2014 год – 6 153 002,7 тыс. рублей;

2015 год – 6 412 785,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Социальная политика</b>	<b>10</b>		<b>7 305 427,9</b>	<b>6 567 715,1</b>	<b>90,0</b>
Пенсионное обеспечение	10	01	78 276,3	82 736,6	105,7
Социальное обслуживание населения	10	02	826 561,9	970 750,8	117,4
Социальное обеспечение населения	10	03	5 698 897,0	4 733 451,9	83,1
Охрана семьи и детства	10	04	523 107,6	577 072,1	110,3
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	178 585,1	203 703,7	114,1

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2013 года, по сравнению с 2012 годом, уменьшатся на 10,0 %; 2013 года – на 15,8 %; 2014 года – на 12,2 процента. Принимая во внимание, что проектом бюджета на 2013-2015 годы плановые показатели поступления администрируемых управлением социальной защиты населения Брянской области доходных источников определены на момент формирования проекта бюджета только в отношении 6 из 13 источников доходов, реально предположить, что поступление в течение 2013 года и последующих периодов целевых средств из федерального бюджета соответственно увеличит расходную часть областного бюджета по разделу социальная политика.

Снижение финансирования отмечается по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения». Относительно 2012 года снижение объясняется уменьшением расходных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на общую сумму 359 091,6 тыс. рублей.

По другим подразделам в 2013 году отмечается рост расходов от 5,7 % до 17,4 процента.

Проектом бюджета предусмотрена индексация публичных нормативных обязательств, а также расходов на оплату коммунальных услуг и средств связи на 5,5 % с 1 января 2013 года, на 5,0 % - с 1 января 2014 года, на 5,0 % - с 1 января 2015 года. По учреждениям социальной защиты учтена индексация заработной платы работников с 1 октября 2012 года на 6 %, и с 1 октября 2013 года на 5,5 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 9 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительный объем запланирован в отношении управления социальной защиты населения Брянской области, на долю которого в 2013 году будет приходиться 68,6 % расходов по данному разделу, в 2014 году – 76,5 %, в 2015 году – 76,8 процента.

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт»** на 2013 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 254 420,5 тыс. рублей. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составит 0,9 процента. Уменьшение расходов по разделу к 2012 году составляет 32,3 %, или 121 169,7 тыс. рублей.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>11</b>		<b>375 590,2</b>	<b>254 420,5</b>	<b>67,7</b>
Физическая культура	11	01	323 316,0	198 519,1	61,4
Массовый спорт	11	02	1 654,6	6 124,7	370,2
Спорт высших достижений	11	03	30 126,5	27 373,9	90,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	20 493,1	22 402,8	109,3

Уменьшение расходов по разделу объясняется тем, что на момент формирования проекта не определены объемы инвестиций федерального бюджета на капитальное

строительство и реализацию отдельных мероприятий государственной политики в сфере развития массового спорта и спорта высших достижений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы подраздела 11 01 «Физическая культура» - 78,0 %, в абсолютном размере 198 519,1 тыс. рублей.

По подразделу 11 03 «Спорт высших достижений» расходы составят 27 373,9 тыс. рублей, или 10,8 процента в структуре расходов раздела.

Расходы областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2012 году будут осуществлять 2 главных распорядителя – комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. Доля расходов в разделе комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту и департамента строительства и архитектуры составит 76,0 % и 24,0 % соответственно.

**По разделу 12 «Средства массовой информации»** законопроектом определены расходы в объеме:

на 2013 год – 52 463,4 тыс. рублей;

на 2014 год – 53 932,0 тыс. рублей;

на 2015 год – 54 038,6 тыс. рублей.

Объем расходов, определенный в проекте бюджета на 2013 год имеет рост по сравнению с 2012 годом на 7,7 %, расходы в 2014-2015 годах увеличиваются на 10,8 % к уровню 2012 года.

Структура расходов по разделу средства массовой информации представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Средства массовой информации</b>	<b>12</b>		<b>48 701,8</b>	<b>52 463,4</b>	<b>107,7</b>
Телевидение и радиовещание	12	01	13 201,6	13 201,6	100,0
Периодическая печать и издательства	12	02	29 863,8	32 403,9	108,5
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	5 636,4	6 857,9	121,7

По подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» предусмотрены расходы в объеме 13 201,6 тыс. рублей, что соответствует предшествующему году.

По подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» расходы составили 32 403,9 тыс. рублей, и возросли на 8,5 %, что связано с увеличением объема субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями.

По подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы в 2013 году предусмотрены в сумме 6 857,9 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2012 годом на 1 221,5 тыс. рублей, или на 21,7 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств – комитет по делам печати, телерадиовещания

и средств массовых коммуникаций Брянской области с долей расходов 67,0 %, администрация Брянской области с долей расходов 25,2 %, департамент общего и профессионального образования Брянской области с долей расходов 7,8 процента.

**Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** определены в проекте бюджета в следующих объемах:

на 2013 год - 428 815,1 тыс. рублей;

на 2014 год – 437 330,3 тыс. рублей;

на 2015 год - 437 620,9 тыс. рублей.

Расходы представлены одним подразделом 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» и обусловлены необходимостью проведения расходов в виде процентных платежей по долговым обязательствам.

Проект предполагает рост расходов по сравнению с 2012 годом (327 131,3 тыс. рублей), который составит в 2013 году 101 683,8 тыс. рублей, или 31,1 %, в 2014-2015 годах 33,7 процента.

В общих объемах расходов областного бюджета удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит в 2013, 2014 и 2015 годах 1,5; 1,4 и 1,3 процента соответственно.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** бюджетные обязательства в законопроекте определены на 2013-2015 годы в следующих объемах:

2013 год - 1 975 422,0 тыс. рублей;

2014 год - 1 848 350,0 тыс. рублей;

2015 год - 1 865 853,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста расходов по сравнению с 2012 годом представлены в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2012 год (закон от 12.07.2012 № 52-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2013 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2013 год к 2012 году, %
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ</b>	<b>14</b>		<b>1 789 299,8</b>	<b>1 975 422,0</b>	<b>110,4</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	285 382,0	447 092,0	156,7
Иные дотации	14	02	825 772,8	820 680,0	99,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	678 145,0	707 650,0	104,3

Объем межбюджетных трансфертов общего характера по сравнению с уровнем 2012 года характеризуется ростом на 10,4 %, в абсолютном выражении – на 186 122,2 тыс. рублей. В разрезе подразделов по двум отмечается рост расходов: по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 56,7 % в относительном выражении и 161 710 тыс.

рублей в абсолютном, по прочим межбюджетным трансфертам общего характера – 4,3 % в относительном выражении и 29 505,0 тыс. рублей в абсолютном.

По подразделу 02 «Иные дотации» отмечается снижение на 0,6 процента.

В объеме расходов подраздела 14 02 «Иные дотации» проектом бюджета, кроме расходов по поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (2013 год – 696 680,0 тыс. рублей), предусмотрено ряд расходов стимулирующего характера, в том числе:

дотации на поощрение муниципального района – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» в размере 60 000,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса – 5 000,0 тыс. рублей;

гранты городским округам и муниципальным районам в форме дотаций в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – 3 000,0 тыс. рублей;

гранты муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы», в форме дотаций в объеме 5 000,0 тыс. рублей;

дотации на поощрение сельского поселения - победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области» – 7 500,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий – 25 000,0 тыс. рублей.

иные межбюджетные трансферты на реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы).

## **5.2. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета**

Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2013 – 2015 годы сформирована в разрезе 33 главных распорядителей бюджетных средств. По сравнению с областным бюджетом на 2012 год количество главных распорядителей уменьшилось на 1 единицу.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 20 июня 2012 №544 «Об утверждении положения об управлении государственной службы по труду и занятости населения Брянской области», исполнительно-распорядительные функции в сфере труда, закрепленные за управлением по труду Брянской области, переданы управлению государственной службы по труду и занятости Брянской области.

Наиболее крупными главными распорядителями по объемам бюджетных средств являются 7 департаментов и управлений Брянской области: департамент общего и профессионального образования Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, управление социальной защиты населения Брянской области, департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, финансовое управление Брянской области, администрация Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, на которые в 2013 году будет приходиться 86,8 % общих расходов областного бюджета, в 2014 году – 87,6 %, в 2015 году – 88,8 процента.

Данные о главных распорядителях средств областного бюджета, обеспечивающих исполнение бюджетных расходов в максимальных объемах, представлены в таблице.

Наименование	2013 год		2014 год		2015 год	
	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %
<b>Расходы</b>	<b>28 338 242,3</b>	<b>100,0</b>	<b>30 425 751,1</b>	<b>100,0</b>	<b>33 327 970,5</b>	<b>100,0</b>
Департамент образования	5 785 141,5	20,4	6 051 233,1	19,9	6 311 142,3	18,9
Департамент здравоохранения	4 916 229,6	17,3	5 557 384,9	18,3	6 249 477,3	18,8
Управление социальной защиты населения	4 509 885,5	15,9	4 716 104,9	15,5	4 932 324,1	14,8
Департамент ТЭК и ЖКХ	3 589 258,5	12,7	4 475 457,5	14,7	5 370 900,6	16,1
Финансовое управление	2 836 080,9	10,0	3 524 640,6	11,6	4 376 167,9	13,1
Администрация	1 531 187,3	5,4	1 555 722,4	5,1	1 593 567,4	4,8
Департамент строительства и архитектуры	1 438 032,7	5,1	751 788,9	2,5	751 846,6	2,3

В процессе подготовки настоящего заключения проанализированы расходные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, включая целевые программы, мероприятия, представление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Брянской области, обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2013-2015 годы.

### 5.2.1. Брянская областная Дума

Брянская областная Дума действует на основании Устава Брянской области и является законодательным (представительным) органом государственной власти.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного бюджета в 2013 году составит 0,40 %, в 2014 году – 0,38 %, в 2015 году – 0,33 процента. Информация о структуре расходов, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, представлена в таблице.

Наименование мероприятий	2012 год в ред. Закона №52-З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	% 2013/2012	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
<b>Всего расходов</b>	<b>91 758,1</b>	<b>112 044,4</b>	<b>122,1</b>	<b>115 496,6</b>	<b>109 612,3</b>
в том числе:					
Центральный аппарат	46 947,1	56 410,4	120,2	57 526,1	57 609,2
Председатель (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	3 065,4	3 822,0	124,7	3 928,5	3 928,5
Депутаты (члены) законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	41 745,6	51 812,0	124,1	54 042,0	48 074,6

На 2013 год расходы бюджета определены в объеме 112 044,4 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим периодом расходы изменились в сторону увеличения на 20 286,3 тыс. рублей, или на 22,1 процента.

При этом в 2013 году расходы на содержание центрального аппарата планируются в сумме 56 410,4 тыс. рублей, что на 9 463,3 тыс. рублей, или на 20,2 % больше чем в 2012 году.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности председателя законодательного органа, планируются в сумме 3 822,0 тыс. рублей, что на 756,6 тыс. рублей, или на 24,7 % больше чем в 2012 году.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности депутатов в 2013 году планируются в сумме 51 812,0 тыс. рублей, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило 10 066,4 тыс. рублей, или 24,1 процента. При этом в 2015 году наблюдается снижение расходов на обеспечение деятельности депутатов по отношению к 2013 году на 2,2 %, к 2014 года – 5,1 процента. Снижение связано с внесением изменений в Устав Брянской области и сокращением числа депутатов Брянской областной Думы с 60 до 50 человек.

### 5.2.2. Администрация Брянской области

Законопроектом об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов расходы по главному распорядителю бюджетных средств – администрации Брянской области, определены в объеме 4 680 477,1 тыс. рублей, в том числе:

- на 2013 год – 1 531 187,3 тыс. рублей;
- на 2014 год – 1 555 722,4 тыс. рублей;
- на 2015 год - 1 593 567,4 тыс. рублей.

Удельный вес расходов администрации Брянской области в расходах областного бюджета в 2013 году составит 5,4 %, в 2014 году – 5,1 %, в 2015 году – 4,8 процента. Темп роста к уровню 2012 года в 2013 году запланирован на уровне 104,0 %, в 2014 году – 105,7 %, в 2015 году – 108,2 процента.

Динамика расходов областного бюджета в 2012-2015 годах по главному распорядителю администрации Брянской области по разделам функциональной классификации расходов приведена в таблице.

Расходы	2012 год в ред. Закона №52-3, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	% 2013/ 2012	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1 «Общегосударственные вопросы»	325 282,7	391 891,3	120,5	392 840,5	392 851,3
02 «Национальная оборона»	6 411,8	25 962,9	в 4 раза	25 711,9	25 981,0
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	331 902,0	331 931,8	100,0	343 475,0	344 616,0
04 «Национальная экономика»	167 122,8	111 120,4	66,5	82 983,0	83 050,6
07 «Образование»	11 637,3	12 812,7	110,1	13 126,3	13 153,9
10 «Социальная политика»	511 885,3	571 766,6	111,7	611 884,1	648 213,0
11 «Физическая культура и спорт»	9 235,5	-	-	-	-
12 «Средства массовой информации»	13 201,6	13 201,6	100,0	13 201,6	13 201,6
14 «Межбюджетные трансферты»	95 592,8	72 500,0	75,8	72 500,0	72 500,0
<b>Итого:</b>	<b>1 472 271,8</b>	<b>1 531 187,3</b>	<b>104,0</b>	<b>1 555 722,4</b>	<b>1 593 567,4</b>

Наибольший объем расходов по администрации предусмотрен по разделу 10 «Социальная политика» - 37,3 % в 2013 году, 39,3 % в 2014 году и 40,7 % в 2015 году. Бюджетными проектировками на 2013 – 2015 годы запланировано увеличение расходов на 11,7 % в 2013 году, на 7,0 % в 2014 году и 5,9 % в 2015 году. По указанному разделу предусматривается финансирование мероприятий по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также вознаграждение приемным родителям, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» проектом областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 -2015 годов запланированы в объеме 1 177 583,1 тыс. рублей, в том числе:

на 2013 год - 391 891,3 тыс. рублей, что составляет 25,6 % расходов в целом по администрации;

на 2014 год – 392 840,5 тыс. рублей, или 25,3 % расходов по администрации;

на 2015 год – 392 851,3 тыс. рублей, или 24,7 % расходов по администрации.

По указанному разделу запланированы расходы на обеспечение деятельности Губернатора Брянской области, Вице-губернатора и заместителей Губернатора, обеспечение деятельности аппарата администрации области, информационное обеспечение деятельности администрации Брянской области, обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников (за счет средств федерального бюджета), обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников (за счет средств федерального бюджета), организацию и проведение ежегодного конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области», обеспечение деятельности Общественной палаты Брянской области.

Индексация расходов на финансовое обеспечение аппарата администрации произведена в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы на материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности и подготовку органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности войск и иных воинских формирований на 2013 год запланированы на уровне текущего года.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» запланированы на уровне 66,5 % уровня текущего года.

Взносы субъекта Российской Федерации в уставные капиталы открытых акционерных обществ бюджетными проектировками на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов не предусмотрены.

По указанному разделу предусмотрено финансирование мероприятий ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы). Средства на финансирование мероприятий

программы на 2013 год запланированы в объеме 28 740,3 тыс. рублей, что в 2,7 раза больше уровня 2012 года. На плановый период 2014-2015 годов финансирование программных мероприятий запланировано в объеме 19 010,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на содержание ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» на 2013 год запланированы в объеме 82 380,1 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2012 года 105,1 процента.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» запланированы расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе на:

организацию и проведение ежегодного праздника урожая среди муниципальных образований Брянской области;

предоставление грантов муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы»;

организацию и проведение конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области» и ежегодного праздника урожая среди сельских поселений Брянской области;

осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

### **5.2.3. Государственная жилищная инспекция Брянской области**

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы расходы на содержание и обеспечение деятельности государственной жилищной инспекции Брянской области планируется увеличить до 7 089,7 тыс. рублей в 2013 году, 7 291,0 тыс. рублей в 2014 году и 7 299,6 тыс. рублей в 2015 году, что в 2 раза превысит уровень 2012 года. Существенное увеличение расходов на финансовое обеспечение деятельности государственной жилищной инспекции обусловлено увеличением штатной численности. В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 23.07.2012 №653 «Об утверждении структуры и штатного расписания Государственной жилищной инспекции Брянской области» в структуре инспекции сформированы 2 отдела: отдел инспекционной и аналитической работы и отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, административного производства и юридической работы. Общее количество введенных должностей составило 5 единиц, из них главных инспекторов – 3 единицы, начальников отделов 2 единицы.

Доля расходов на содержание государственной жилищной инспекции в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 0,03 %, в 2014-2015 годах – 0,02 процента.

Государственная жилищная инспекция является ответственным исполнителем государственной программы «Государственный контроль за эксплуатацией жилого фонда (2012-2015 годы)» с объемом финансирования в 2013-2015 годах 21 680,3 тыс. рублей (100,0% расходов по инспекции).

### **5.2.4. Управление ветеринарии Брянской области**

Расходы на содержание и обеспечение деятельности управления ветеринарии Брянской области на 2013 год предусматриваются в объеме 171 141,2 тыс. рублей, что на 12 517,4 тыс. рублей, или 7,9 % больше, чем в 2012 году. На 2014 год расходы запланированы в объеме 177 521,6 тыс. рублей, на 2015 год – 177 532,8 тыс. рублей, при этом темп роста к уровню 2012 года составит 111,9 процента.

Доля расходов на содержание управления ветеринарии в общем объеме расходов областного бюджета в 2013-2014 годах составит 0,6 %, в 2015 годах – 0,5 процента.

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы запланировано увеличение расходов на содержание аппарата управления ветеринарии на 26,6 процента. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение управления ветеринарии Брянской области в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Расходы областного бюджета на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений ветеринарии на 2013 год запланированы в объеме 142 585,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 16 038,6 тыс. рублей, или 10,1 процента. На 2014-2015 годы расходы запланированы в объеме 148 372,9 тыс. рублей ежегодно, что ниже уровня 2012 года на 6,5 процента.

Финансирование мероприятий по обеспечению эпизоотического благополучия Брянской области запланировано на уровне 2012 года в объеме 9 378,0 тыс. рублей ежегодно.

Управление ветеринарии Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие ветеринарии Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования в 2013-2015 годах 526 195,6 тыс. рублей (100,0 % расходов управления).

#### **5.2.5. Государственная строительная инспекция Брянской области**

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы расходы на содержание и обеспечение деятельности государственной строительной инспекции Брянской области запланированы с ростом к уровню 2012 года на 22,1 % в 2013 году и 25,9 % в 2014 - 2015 годах. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение инспекции в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Доля расходов на содержание государственной строительной инспекции в общем объеме расходов областного бюджета в период 2013-2015 годов составит 0,03 процента.

Государственная строительная инспекция является ответственным исполнителем государственной программы «Государственный строительный надзор Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2013-2015 годы 23 405,0 тыс. рублей (100,0 % по инспекции).

#### **5.2.6. Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области**

Расходы на обеспечение деятельности комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области на период 2013-2015 годов запланированы с ростом к уровню 2012 года на 1,4 % в 2013 году и на 1,3 % в 2014-2015 годах.

Доля расходов на содержание комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 0,3 %, в 2014 -2015 годах – 0,2 процента.

Расходы по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» на 2013 год запланированы с ростом к уровню 2012 года на 22,3 % в объеме 9 200,8 тыс. рублей, что составляет 12,7 % общего объема расходов по комитету. В период 2014-2015 годов расходы по указанной статье запланированы с ростом 26,1 % и 26,2 % соответственно.

Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение

комитета в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

В 2013 – 2015 годах планируется увеличить расходы на реализацию мероприятий по изучению недр и воспроизводству минерально - сырьевой базы с 976,2 тыс. рублей в 2012 году до 1 660,0 тыс. рублей в 2013 году и 1 610,0 тыс. рублей в 2014 -2015 годах ежегодно.

С ростом относительно уровня 2012 года запланированы расходы на осуществление мероприятий в области охраны окружающей среды. Доля расходов на финансирование указанных мероприятий в общем объеме расходов по комитету составит 58,6 % в 2013 году, 70,1 % в 2014 году и 67,3 % в 2015 году.

Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области является исполнителем государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2012 - 2015 годы)» с общим объемом финансирования в 2013-2015 годах 216 532,0 тыс. рублей (100,0 % расходов по комитету).

#### **5.2.7. Управление записи актов гражданского состояния Брянской области**

В 2013 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 56 439,3 тыс. рублей, или 131,5 % уровня 2012 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы», подразделу «Другие общегосударственные вопросы».

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходы, тыс. рублей</b>	<b>42 931,2</b>	<b>56 439,3</b>	<b>60 027,6</b>	<b>60 160,1</b>
к предыдущему году, тыс. рублей	х	13 508,1	3 588,3	132,5
к предыдущему году, %	х	131,5	106,4	100,2
темпы роста к 2012 году, %	х	131,5	139,8	140,1
темпы роста к 2013 году, %	х		106,4	106,6

На транспортные услуги расходы предусматриваются на уровне 2012 года. Снижение предусмотрено по подстатье расходов 290 «Прочие расходы» на 31,4 процента. По остальным подстатьям классификации операций сектора государственного управления предусмотрен рост расходов по отношению к уровню 2012 года.

Увеличение расходов по управлению запланировано в объемах получения субвенции из федерального бюджета.

На долю управления записи актов гражданского состояния в областном бюджете приходится 0,20 % расходов, рост к 2012 году составляет 0,07 процентного пункта.

На 2014-2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 6,4 % и 6,6 % соответственно.

#### **5.2.8. Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники**

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы расходы на содержание и обеспечение деятельности государственной инспекции Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники запланированы с ростом к уровню 2012 года на 16,9 % в 2013 году, 19,9 % в 2014 году и 20,1 % в 2015 году. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение инспекции в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной

власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Доля расходов на обеспечение деятельности государственной инспекции Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013-2014 годах составит 0,06 %, в 2015 году – 0,05 процента.

#### **5.2.9. Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области**

Расходы комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (далее Комитет) в 2013 году составят 35 173,8 тыс. рублей, или 52,7 % утвержденных расходов на 2012 год. Без учета взносов в уставные фонды государственных унитарных предприятий, которые в 2012 году составляли 35 000,0 тыс. рублей, расходы возрастут на 10,6 процента.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходы, тыс. рублей</b>	<b>66 796,1</b>	<b>35 173,8</b>	<b>36 605,1</b>	<b>36 618,8</b>
к предыдущему году, тыс. рублей	х	-31 622,3	1 431,3	13,7
к предыдущему году, %	х	52,7	104,1	100,0
темпы роста к 2012 году, %	х	52,7	54,8	54,8
темпы роста к 2013 году, %	х		104,1	104,1

В 2013 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата комитета составят 6 857,9 тыс. рублей, или 121,7 % уровня 2012 года.

Увеличение ассигнований предусматривается по подстатье расходов 221 «Услуги связи» и по статье 210 «Оплата труда». По остальным подстатьям расходы планируются на уровне 2012 года.

Расходы будут производиться по разделу «Средства массовой информации», подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации».

Комитет имеет подведомственные учреждения. На обеспечение деятельности редакций газет в 2013 году будет направлено 28 315,9 тыс. рублей, или 108,2 % уровня 2012 года. Средства будут направлены в виде субсидий государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Расходы будут производиться по подразделу «Периодическая печать и издательства».

На долю Комитета в областном бюджете приходится 0,12 %, снижение к 2012 году составляет 0,08 процентного пункта.

На 2014-2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 4,1 процента.

#### **5.2.10. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области**

Расходы на содержание и обеспечение деятельности департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области на 2013 год предусматриваются в объеме 3 589 258,5 тыс. рублей, что на 651 716,0 тыс. рублей, или 22,2 % больше, чем в 2012 году. На 2014 год расходы запланированы в объеме 4 475 457,5 тыс. рублей, на 2015 год – 5 370 900,6 тыс. рублей, при этом темп роста к уровню 2012 года составит 152,4 % и 182,8 % соответственно.

Доля расходов на обеспечение деятельности департамента топливно-

энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 12,7 %, в 2014 году – 14,7 %, в 2015 году – 16,1 процента.

Динамика и структура расходов департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области на период 2012-2015 годов представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	2012/ 2011, %	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	11 683,9	13 968,6	119,6	14 377,9	14 414,0
Дорожное хозяйство (дорожный фонд), в том числе:	2 186 021,0	2 845 671,1	130,2	3 730 470,0	4 625 877,0
-содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами;	256 160,3	248 338,7	96,9	246 127,0	246 377,2
-ФЦП «Развитие транспортной системы России» (2010-2015 годы)	179 480,0	-	-	-	-
-строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;	1 419 689,6	1 612 976,6	113,6	2 442 393,0	3 307 999,8
-развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечение их сохранности и безопасного движения по ним;	309 191,1	962 855,8	311,4	1 020 450,0	1 050 000,0
-подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения» (2012-2015 годы)	21 500,0	21 500,0	100,0	21 500,0	21 500,0
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	265 759,2	265 759,1	100,0	265 759,1	265 759,1
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	445 570,4	440 857,4	98,9	440 857,4	440 857,4
ДЦП «Жилище» (2011-2015 годы)	18 508,0	12 002,3	64,8	23 993,1	23 993,1
Программа «Чистая вода» (2012-2013 годы)	10 000,0	11 000,0	110,0	-	-
<b>Итого:</b>	<b>2 937 542,5</b>	<b>3 589 258,5</b>	<b>122,2</b>	<b>4 475 457,5</b>	<b>5 370 900,6</b>

Согласно пояснительной записке финансового управления, увеличение расходов по департаменту в 2013-2015 годах связано, прежде всего, с увеличением поступлений в областной бюджет налоговых доходов, являющихся основой формирования дорожного фонда. Объем доходов дорожного фонда Брянской области составит:

- в 2013 году – 3 001 642,0 тыс. рублей (+893 953,0 тыс. рублей);
- в 2014 году – 3 708 970,0 тыс. рублей (+ 707 328,0 тыс. рублей);
- в 2015 году – 4 604 377,0 тыс. рублей (+ 895 407,0 тыс. рублей).

Соответственно на 2013-2015 годы были увеличены расходы, осуществляемые за счет средств дорожного фонда Брянской области.

Финансирование мероприятий по капитальному ремонту и переселению граждан из аварийного жилищного фонда запланировано на уровне 2012 года.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения в бюджетных проектировках на 2013 – 2015 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 21 500,0 тыс. рублей ежегодно на создание и содержание центра автоматической системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

#### **5.2.11. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области**

Расходы на содержание и обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области и его аппарата в 2013 году составят 6 585,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному уровню 2012 года на 22,7 процента.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходы, тыс. рублей</b>	<b>5 367,2</b>	<b>6 585,1</b>	<b>6 772,1</b>	<b>6 777,9</b>
к предыдущему году, тыс. рублей	х	1 217,9	187,0	5,8
к предыдущему году, %	х	122,7	102,8	100,1
темпы роста к 2012 году, %	х	122,7	126,2	126,3
темпы роста к 2013 году, %	х		102,8	102,9

Увеличение ассигнований предусматривается по подстатье расходов 221 «Услуги связи» на 5,5 процента. По остальным подстатьям планируются расходы на уровне 2012 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы», подразделу «Другие общегосударственные вопросы».

В структуре расходов областного бюджета на аппарат Уполномоченного по правам человека приходится 0,02 % общего объема расходов - на уровне 2012 года.

На 2014-2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 2,8 % и 2,9 % соответственно.

#### **5.2.12. Департамент здравоохранения Брянской области**

В соответствии с приложением 4 законопроекта департамент здравоохранения Брянской области включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении 21 доходного источника, приведенного ниже.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации:

на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

на реализацию федеральных целевых программ;  
на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации;

на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований);

на оснащение государственных наркологических диспансеров специальным оборудованием;

на закупку оборудования для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями;

на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей;

на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей);

на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака;

на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, профилактические мероприятия;

на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С;

на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга;

на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации:

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан;

на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации:

на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами;

на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений;

на реализацию программ модернизации здравоохранения в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца;

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам;

прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета.

Проектом бюджета на 2013 год плановые показатели поступления администрируемых департаментом доходных источников определены только в отношении одного доходного источника из 21 - субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан – 2 038,7 тыс. рублей.

В связи с завершением программы модернизации здравоохранения 2011-2012 годов в проекте бюджета отсутствуют межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий указанной программы. Также отсутствуют субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячных доплат к заработной плате медицинским работникам первичного звена и медицинским работникам станций и отделений скорой медицинской помощи. С 2013 года финансовое обеспечение мероприятий по осуществлению денежных выплат медицинским работникам первичного звена за счет средств областного бюджета не предусмотрено и будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования.

Рассматриваемым законопроектом департаменту здравоохранения Брянской области на реализацию полномочий в области здравоохранения запланированы расходы в объемах: на 2013 год – 4 916 229,6 тыс. рублей, на 2014 год – 5 557 384,9 тыс. рублей, на 2015 год – 6 249 477,3 тыс. рублей.

Расходы главного распорядителя прогнозируются с уменьшением в 1,4 раза по отношению к уточненному плану 2012 года, что объясняется завершением реализации мероприятий программы модернизации здравоохранения.

В разрезе ведомственной структуры регионального бюджета доля расходов департамента в 2013 году по сравнению с предшествующим периодом изменится также в сторону снижения на 3,0 процентных пункта и составит 17,3 процента.

Структура расходов департамента по сравнению с 2012 годом выглядит следующим образом.

Раздел, подраздел функциональной классификации	2012 год, в ред. Закона № 52-З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	%, 2013/2012	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Мобилизационная подготовка	26 386,4	28 372,4	107,5	28 445,1	28 589,7
Среднее профессиональное образование (учебные заведения)	82 786,1	81 567,6	98,5	84 684,3	85 394,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	1 120,8	1 120,8	100,0	1 120,8	1 120,8
Стационарная медицинская помощь	1 185 263,7	796 415,9	67,2	853 286,8	839 069,5
1	2	3	4	5	6
Амбулаторная помощь	156 209,0	149 551,9	95,7	149 003,7	150 047,8
Скорая медицинская помощь	185 138,5	63 606,5	34,3	10 687,2	10 687,2
Санаторно-оздоровительная помощь	108 792,0	123 881,3	113,9	134 698,4	137 924,3
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	132 350,7	121 534,8	91,8	103 593,2	104 301,0
Другие вопросы в области здравоохранения	4 602 364,6	3 423 562,3	74,4	4 065 249,3	4 765 726,2
Социальное обеспечение населения	386 172,2	126 616,1	32,8	126 616,1	126 616,1
<b>Итого:</b>	<b>6 866 584,0</b>	<b>4 916 229,6</b>	<b>71,6</b>	<b>5 557 384,9</b>	<b>6 249 477,3</b>

Расходы на обеспечение мобилизационной подготовки экономики, проведение переподготовки и повышение квалификации спроектированы с ростом на 7,5 процента.

Расходы на среднее профессиональное образование запланированы практически на уровне 2012 года.

Расходы на стационарную помощь к уровню 2012 года снизились на 388 847,8 тыс. рублей, или 32,8 % за счет снижения субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели.

На амбулаторную помощь расходы в проекте бюджета запланированы в размере 149 551,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 4,3 процента.

Расходы на скорую медицинскую помощь к уровню 2012 года снизятся на 121 532,0 тыс. рублей, или на 65,0 % в связи с изменением механизма финансирования. С 1 января 2013 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы на санаторно-оздоровительную помощь к уровню 2012 года возрастут на 13,9 %, в основном за счет увеличения расходов на финансирование санаториев.

На заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов расходы на 2013 год планируются в объеме 121 534,8 тыс. рублей. К уровню 2012 года снизятся на 8,2 % за счет снижения субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели.

По подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» планируется осуществить больший объем расходов по сравнению с другими направлениями 3 423 562,3 тыс. рублей, или 69,6 % всех расходов главного распорядителя. Это обусловлено тем, что основная доля расходов приходится на предоставление трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования (90,3%). В 2013 году их объем составит 3 091 801,3 тыс. рублей. К уровню 2012 года расходы по данному подразделу снизятся на 1 178 802,3 тыс. рублей, или на 25,6 процента, за счет завершения реализации программы модернизации здравоохранения. В рамках подраздела планируются:

расходы на содержание центрального аппарата – 29 385,5 тыс. рублей. Рост объема расходов на содержание аппарата департамента здравоохранения Брянской области в сравнении с уточненными данными 2012 года составил 4 736,3 тыс. рублей, или 19,2 процента;

расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи запланированы на уровне 2012 года в размере 8 419,0 тыс. рублей;

расходы на проведение мероприятий по борьбе с туберкулезом и инфекционными заболеваниями – 4 100,0 тыс. рублей;

расходы на оказание дорогостоящих и высокотехнологичных видов медицинской помощи взрослому и детскому населению Брянской области в клиниках Российской Федерации – 5 500,0 тыс. рублей;

расходы на оказание медицинской помощи лицам без определенного места жительства, в том числе детям, а также гражданам Республики Беларусь, временно пребывающим и работающим в учреждениях (организациях) Российской Федерации по трудовым договорам, в размере 500,0 тыс. рублей;

расходы на мероприятия, направленные на охрану здоровья матери и ребенка – 2 600,0 тыс. рублей;

расходы на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С за счет средств бюджета Российской Федерации – 4 353,2 тыс. рублей;

расходы на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 500,0 тыс. рублей;

расходы на проведение мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике за счет средств субъекта Российской Федерации – 1 500,0 тыс. рублей;

расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (дома ребенка) – 40 287,1 тыс. рублей;

расходы на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2013 год предусмотрены в размере 3 091 801,3 тыс. рублей, из них объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составляет 2 664 839,2 тыс. рублей, 426 962,1 тыс. рублей - средства, передаваемые из областного бюджета в доход бюджета ТФОМС Брянской области на финансовое

обеспечение скорой медицинской помощи и медицинской помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ от 29.10.2010 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Необходимо отметить, что объем расходов, обусловленных направлением страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, отражен в проекте бюджета по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», тогда как согласно статье 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» «администрирование доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территориях субъектов Российской Федерации» осуществляет Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, из чего следует, что данные расходы должны отражаться по виду расходов 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

На социальное обеспечение населения планируется направить средства в размере 126 616,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 67,2 процента. Значительное снижение связано с тем, что проектом бюджета на 2013-2015 годы плановые показатели целевых поступлений из федерального бюджета определены в отношении не всех источников доходов, можно предположить, что поступление в течение 2013 года и последующих периодов целевых средств из федерального бюджета увеличит расходную часть областного бюджета по данному подразделу.

В рамках данного подраздела будет осуществляться лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении граждан в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи – 118 600,0 тыс. рублей, мероприятия направленные на охрану здоровья матери и ребенка – 2 400,0 тыс. рублей, на обеспечение мер социальной поддержки доноров – 406,1 тыс. рублей, на борьбу с туберкулезом и инфекционными заболеваниями – 260,0 тыс. рублей, на снижение управляемых инфекций – 4 950,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2013 год не предусмотрены средства на мероприятия по обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, профилактические мероприятия; совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

Согласно приложениям, представленным к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя департамента здравоохранения Брянской области включены в расходы государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)».

Ответственным исполнителем определен департамент здравоохранения Брянской области. Соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области, управление социальной защиты Брянской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012-2015 годы) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены в следующих объемах:

2013 год – 5 055 548,4 тыс. рублей;

2014 год – 5 594 239,8 тыс. рублей;

2015 год – 6 295 687,6 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю департамента здравоохранения Брянской области в 2013 году приходится 4 887 857,2 тыс. рублей (96,0 %), в 2014 году – 5 528 939,8 тыс. рублей (98,0 %), в 2015 году – 6 220 887,6 тыс. рублей (98,0 %).

Запланированные на 2013-2015 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы.

Также в 2013 году департамент здравоохранения Брянской области будет участвовать в реализации государственной программы «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)», подпрограмме «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций (2012-2015 годы)». В проекте бюджета определены следующие объемы финансирования на 2013 год – 28 372,4 тыс. рублей, на 2014 год – 28 445,1 тыс. рублей, на 2015 годы – 28 589,7 тыс. рублей.

### **5.2.13. Управление культуры Брянской области**

В соответствии с приложением 4 законопроекта управление культуры Брянской области включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении двух доходных источников:

межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга;

межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

Проектом бюджета плановые показатели поступления администрируемого управлением доходного источника определены в отношении межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в 2013, 2014 и 2015 годах по 3 123,1 тыс. рублей ежегодно.

В представленном проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления культуры Брянской области, с учетом трансфертов из федерального бюджета, определены в следующих объемах:

на 2013 год – 369 559,4 тыс. рублей;

на 2014 год – 379 305,1 тыс. рублей;

на 2015 год – 380 628,7 тыс. рублей.

Ассигнования запланированы на содержание 9 государственных автономных учреждений культуры, 5 государственных бюджетных учреждений культуры, 3 государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования, на содержание аппарата управления культуры Брянской области и реализацию мероприятий государственной программы по курируемому управлением направлению.

Расходы главного распорядителя на 2013 год прогнозируются с увеличением на 5,4% к первоначальному плану 2012 года, по отношению к уточненному плану 2012 года отмечается снижение на 15,6 процента.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного

бюджета составит: в 2013 году – 1,3 %, в 2014 году – 1,3 %, в 2015 году - 1,2 процента.

Прогнозные расходы на среднее профессиональное образование в 2013 году составят 79 489,8 тыс. рублей, профессиональную подготовку и повышение квалификации, и другие вопросы в области образования – 4 220,9 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение учреждений культуры и на мероприятия в сфере культуры на 2013 года запланированы в объеме 235 913,8 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения Брянской области в размере 31 964,5 тыс. рублей, на другие вопросы в области культуры – 11 747,1 тыс. рублей, включающие в себя расходы по содержанию центрального аппарата управления культуры, которые на 2013 год планируются в объеме 11 747,1 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года (в редакции Закона Брянской области от 12.07.2012 № 52-3) на 16,8 процента.

Рост расходов на оплату труда в основном связан с повышением оплаты труда работников государственных учреждений культуры и искусства на 5,5 % с 1 октября 2013 года. Также в проекте закона предусмотрено повышение стипендий учащимся образовательных учреждений культуры и искусства на 5,5 % с 1 сентября 2013 года и 5,0 % с 1 сентября 2014 года и 2015 годов.

Кроме того, в 2013 году управлению культуры Брянской области запланированы расходы на обеспечение социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры и отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, в объеме 5 323,3 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2013 год предусмотрены расходы на реализацию отдельных мероприятий в сфере повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения в Брянской области в размере 900,0 тыс. рублей.

В аналитическом распределении расходов областного бюджета по государственным программам расходы учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры представлены Государственной программой «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области» (2012-2015 годы).

Ответственным исполнителем программы определено управление культуры Брянской области, соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области.

Прогнозируемый объем финансирования программы составит:

2013 год – 394 459,4 тыс. рублей;

2014 год – 401 405,6 тыс. рублей;

2015 год – 399 729,0 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю управления культуры Брянской области в 2013 году приходится 368 659,4 тыс. рублей (93,5 %), в 2014 году – 378 405,6 тыс. рублей (94,3 %), в 2015 году – 379 729,2 тыс. рублей (95,0 %).

Запланированные на 2013-2015 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы.

Кроме того, в 2013 году управление культуры Брянской области будет участвовать в государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)», подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство (2012-2015 годы)». В проекте

бюджета объем финансирования на 2013 год определен в размере 900,0 тыс. рублей.

#### **5.2.14. Департамент общего и профессионального образования Брянской области**

Департамент общего и профессионального образования Брянской области является органом исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению единой государственной политики в области образования и контроля за исполнением федерального и регионального законодательства в области образования.

В ведении департамента общего и профессионального образования Брянской области находятся 69 государственных образовательных учреждений, из них 4 казенных учреждения, 56 бюджетных учреждений и 9 автономных учреждений.

Приложением 4 к законопроекту департамент общего и профессионального образования Брянской области определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих в областной бюджет в формате следующих поступлений.

Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации:

на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство;

на реализацию федеральных целевых программ;

на поощрение лучших учителей;

на совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях;

на организацию дистанционного обучения инвалидов;

на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений;

на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в субъектах Российской Федерации;

на модернизацию региональных систем общего образования;

на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита.

Субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации:

на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

Прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета.

Проектом бюджета на 2013 год плановые показатели поступления администрируемых департаментом доходных источников определены только в отношении трех доходных источников из тринадцати. Объем субсидий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в проекте бюджета 2013-2015 годы определен в сумме 81 624,0 тыс. рублей ежегодно. Субвенции на осуществление

полномочий Российской Федерации на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений в проекте бюджета предусмотрены в объеме 236,0 тыс. рублей в 2013 году, 254,8 тыс. рублей в 2014 году, 263,3 тыс. рублей в 2015 году. Субвенции на обеспечение полномочий по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования предусмотрены в проекте бюджета в объеме 13 076,9 тыс. рублей в 2013 году, 13 367,8 тыс. рублей – в 2014 году и 13 406,8 тыс. рублей в 2015 году. Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субсидии.

На 2013 год объем ассигнований по департаменту общего и профессионального образования Брянской области запланирован в проекте бюджета в размере 5 785 141,5 тыс. рублей, что ниже уровня расходов 2012 года (в редакции Закона Брянской области от 12.07.2012 № 52-3) на 210 912,2 тыс. рублей, или на 3,5 %, на 2014 год 6 051 233,1 тыс. рублей, или 104,6 % к 2013 году, на 2015 год в размере 6 311 142,3 тыс. рублей, или 104,3 % к уровню 2014 года.

Динамика ведомственной структуры расходов департамента общего и профессионального образования Брянской области по направлениям отражена в таблице.

Направление расходов	2012 год, в ред. Закона №52-3 тыс. рублей	2013 год тыс. рублей	% 2013 2012	2014 год тыс. рублей	% 2014 2013	2015 год тыс. рублей	% 2015 2014
1	2	3	4	5	6	7	8
Федеральные целевые программы	9 168,1	-	-	-	-	-	-
Школы- детские сады, школы начальные, неполные средние и средние	10 509,6	11 599,0	110,4	11 704,7	100,9	11 967,6	102,2
Школы – интернаты	362 921,0	392 539,0	108,2	396 171,5	100,9	405 231,0	102,3
Учреждения по внешкольной работе	55 031,1	68 823,5	125,1	69 440,2	100,9	70 978,1	102,2
Детские дома	51 920,5	55 302,2	106,5	55 824,5	100,9	57 127,1	102,3
Специальные коррекционные школы	20 528,7	22 656,6	110,4	22 863,1	100,9	23 378,1	102,2
Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, переданных на реализацию основных общеобразовательных программ	3 307 964,9	3 663 964,9	110,8	3 913 964,9	106,8	4 163 964,9	106,4
Денежное вознаграждение за классное руководство	81 624,0	81 624,0	100,0	81 624,0	100,0	81 624,0	100,0
Поощрение лучших учителей	1 800,0	-	-	-	-	-	-
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	2 299,0	-	-	-	-	-	-
Начальное профобразование	489 054,5	307 393,3	62,8	310 210,2	100,9	316 994,2	102,2

1	2	3	4	5	6	7	8
Среднее профобразование	370 099,1	637 643,8	172,3	642 868,2	100,8	657 998,2	102,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	9 271,7	10 332,7	111,4	10 426,0	100,9	10 658,6	102,2
Центральный аппарат	20 491,4	25 121,9	122,6	25 904,0	103,1	25 996,7	100,3
На обеспечение мероприятий в области образования	674 334,4	116 410,0	24,7	116 410,0	100,0	116 410,0	100,0
Компенсация расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа	152 182,0	152 182,0	100,0	152 182,0	100,0	152 182,0	100,0
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений образования (за исключением педагогических работников), работаю-	-	486,9	-	486,9	100,0	486,9	100,0

В 2013 году в соответствии с представленным законопроектом увеличатся расходы на обеспечение деятельности школ-детских садов, начальных, неполных средних и средних школ на 10,4 %, школ-интернатов на 8,2 %, детских домов на 6,5 %, специальных коррекционных школ на 10,4 % по отношению к уровню 2012 года, что в основном связано с повышением расходов на оплату труда с 1 октября 2013 года на 5,5 % и повышением тарифов на оплату коммунальных услуг.

Также увеличатся расходы на финансовое обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми на 25,1 % по отношению к уровню 2012 года. Согласно объяснений, представленных разработчиками проекта бюджета, увеличение связано с повышением расходов на оплату труда с 1 сентября 2012 года на 6,5 % руководящим и педагогическим работникам ГБОУДОД «Дворец детского и юношеского творчества имени Ю.А. Гагарина», а также повышением расходов на оплату труда на 5,5 % с 1 октября 2013 года и повышением тарифов на коммунальные услуги.

Расходы на финансовое обеспечение деятельности учреждений начального профессионального образования в 2013 году снизятся на 181 661,2 тыс. рублей, или на 37,2 процента. При этом отмечается рост расходов на среднее профессиональное образование по отношению к уровню 2012 года на 267 544,7 тыс. рублей, или на 72,3 процента.

Причиной снижения объема расходов по начальному профессиональному образованию и роста расходов по среднему профессиональному образованию является изменение в 2012 году отдельных государственных бюджетных образовательных учреждений начального профессионального образования Брянской области на учреждения среднего профессионального образования, в том числе: ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 1», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 2», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 9», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 10», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 20», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей

№ 22», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 24», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 35», ГБОУ НПО «Профессиональный лицей № 39». При формировании проекта бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов расходы на финансовое обеспечение вышеуказанных учреждений отражены по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование», тогда как в Законе Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции от 12.07.2012 № 52-3) расходы на обеспечение их деятельности формировались по подразделу 0703 «Начальное профессиональное образование».

На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в 2013 году планируется направить 81 624,0 тыс. рублей, что соответствует уровню финансирования расходов в 2012 году.

Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в 2013 году составят 10 332,7 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 11,4 процента.

Расходы центрального аппарата на руководство и управление на 2013 год планируются в объеме 25 121,9 тыс. рублей, увеличение к расходам 2012 года составит 22,6 %, или 4 630,5 тыс. рублей.

В объеме 152 182,0 тыс. рублей запланированы субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, обусловленных предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области.

В проекте бюджета по департаменту образования с 2013 года предусмотрено предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений образования (за исключением педагогических работников), работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, в сумме 486,9 тыс. рублей, которые до указанного периода осуществлял главный распорядитель – финансовое управление Брянской области.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений департамента на 2013 год запланированы в объеме 1 582 723,0 тыс. рублей, увеличение к уровню 2012 года составит 12,6 %, или 177 013,2 тыс. рублей.

В структуре расходов отрасли они составят 27,3 процента. В 2014 году расходы составят 1 596 441,6 тыс. рублей, в 2015 году - 1 632 483,8 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений занимают расходы на среднее профессиональное образование - 637 643,8 тыс. рублей, или 40,3 процента.

Субвенция на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях определена на уровне 2012 года в сумме 71 588,2 тыс. рублей.

Расходы, обусловленные осуществлением полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования, запланированы в объеме 13 076,9 тыс. рублей, с ростом на 10,9 % к расходам 2012 года.

Субвенции на финансирование общеобразовательных учреждений в части

реализации основных общеобразовательных программ составляют наибольший удельный вес в расходах департамента и соответствуют 63,3 %, 64,7 %, 66,0 % в 2013, 2014 и 2015 годах соответственно. Объем расходов, определенный в проекте бюджета на 2013 год, составляет 3 663 964,9 тыс. рублей, рост к уровню расходов 2012 года 356 000,0 тыс. рублей, или 10,8 процента. Расходы на 2014 и 2015 годы определены в объеме 3 913 964,9 тыс. рублей и 4 163 964,9 тыс. рублей, с ростом к объему 2013 года на 6,8 % и 13,6 % соответственно.

В разрезе муниципальных образований рост субвенции на финансирование общеобразовательных учреждений в 2013 году по отношению к 2012 году составит от 0,5 % до 41,0 %, при этом наибольший рост наблюдается в Брянском районе, наименьший - в Дубровском районе. Снижение объемов субвенции на финансирование общеобразовательных учреждений составит по 10 муниципальным образованиям от 3,2 % до 8,9 %, наибольшее снижение в Навлинском районе, наименьшее в Злынковском районе.

Согласно приложениям, представленным к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя департамента общего и профессионального образования Брянской области включены в расходы государственной программы «Развитие образования Брянской области (2012-2015 годы)».

Ответственным исполнителем определен департамент общего и профессионального образования Брянской области. Соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования Брянской области» (2012-2015 годы) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены в следующих объемах:

2013 год – 5 850 721,6 тыс. рублей;

2014 год – 6 185 431,2 тыс. рублей;

2015 год – 6 430 208,5 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю департамента общего и профессионального образования Брянской области в 2013 году приходится 5 778 353,5 тыс. рублей (98,8 %), в 2014 году – 6 043 107,8 тыс. рублей (97,7 %), в 2015 году – 6 304 474,1 тыс. рублей (98,0 %).

Запланированные на 2013-2015 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы.

Также в 2013 году департамент общего и профессионального образования Брянской области будет участвовать в двух государственных программах. В проекте бюджета определены следующие объемы финансирования на 2013 год:

«Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)», подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство (2012-2015 годы)» - 2 700,0 тыс. рублей;

«Развитие печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (2012-2015 годы)» - 4 088,0 тыс. рублей.

#### **5.2.15. Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – на 2013-2015

годы запланирован в объеме 1 832 883,9 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 605 288,2 тыс. рублей, на 2014 год – 613 758,4 тыс. рублей, на 2015 год – 613 837,3 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 2,1 %, в 2014 году – 2,0 %, в 2015 году – 1,8 процента.

Динамика и структура расходов по комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области в период 2012-2015 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. руб.	2013 год, тыс. руб.	2013 / 2012,%	2014 год, тыс. руб.	2015 год, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций	46 301,5	58 211,5	125,7	59 960,3	60 039,2
Обеспечение деятель- ности подведомствен-ных учреждений	53 262,0	62 965,1	118,2	64 877,7	65 129,1
1	2	3	4	5	6
Расходы на реализацию мероприятий в сфере сельского хозяйства	2 902 843,9	484 111,6	16,7	488 920,4	488 669,0
<b>Итого</b>	<b>3 002 407,4</b>	<b>605 288,2</b>	<b>20,2</b>	<b>613 758,4</b>	<b>613 837,3</b>

Снижение расходов по комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области относительно уровня 2012 года на стадии проектирования связано с корректировкой объемов средств федерального бюджета по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2015 годы, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджета.

Индексация расходов на финансовое обеспечение комитета произведена в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области. Расходы на финансовое обеспечение деятельности подведомственных государственных учреждений запланировано с ростом к уровню 2012 года 18,2 % в 2013 году, 121,8 % в 2014 и 122,2 % в 2015 годах.

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы предусмотрено финансирование региональных, долгосрочных и ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 228 025,9 тыс. рублей.

Наименование программы	2013 год, тыс. рублей	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1	2	3	4
ВЦП «Комплексное развитие овощеводства в Брянской области»	6 500,0	6 500,0	6 500,0
ВЦП «Модернизация материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области»	5 000,0	5 000,0	5 000,0
ВЦП «Поддержка начинающих фермеров в Брянской области»	11 000,0	7 000,0	0,0
ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Брянской области»	11 000,0	5 400,0	0,0
ДЦП «Развитие производства молока, имеющего существенное значение для социально-экономического развития Брянской области»	3 000,0	0,0	0,0
ДЦП «Социальное развитие села»	43 870,0	43 870,0	43 870,0
Программа «Развитие первичной переработки скота в Брянской области»	2 000,0	-	-
Программа «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области»	7 505,3	7 505,3	7 505,3
<b>Итого:</b>	<b>89 875,3</b>	<b>75 275,3</b>	<b>62 875,3</b>

### 5.2.16. Финансовое управление Брянской области

Доля расходов финансового управления в расходах бюджета в 2013 году составит 10,01 % (в 2012 году – 6,95 %). Объем расходов по финансовому управлению в 2013 году составит 2 836 080,9 тыс. рублей, или 120,6 % к утвержденному уровню 2012 года.

Бюджетные ассигнования в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в таблице.

Показатели	2012 год в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5
<b>Всего расходов, тыс. рублей</b>	<b>2 352 153,6</b>	<b>2 836 080,9</b>	<b>3 524 640,6</b>	<b>4 376 167,9</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		483 927,3	688 559,7	851 527,3
к предыдущему году, %		120,6	124,3	124,2
темпы роста к 2012 году, %		120,6	149,8	186,0
темпы роста к 2013 году, %			124,3	154,3
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>266 871,4</b>	<b>495 343,8</b>	<b>1 270 460,3</b>	<b>2 104 193,9</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		228 472,4	775 116,5	833 733,6
к предыдущему году, %		185,6	256,5	165,6
<b>Национальная экономика</b>	<b>41 500,0</b>	<b>41 500,0</b>	<b>41 500,0</b>	<b>41 500,0</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		0,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %		100,0	100,0	100,0
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>327 131,3</b>	<b>428 15,1</b>	<b>437 330,3</b>	<b>437 621,0</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		101 683,8	8 515,2	290,7
к предыдущему году, %		131,1	102,0	100,1
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</b>	<b>1 693 207,0</b>	<b>1 870 422,0</b>	<b>1 77 350,0</b>	<b>1 792 853,0</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		177 215,0	-95 072,0	17 503,0
к предыдущему году, %		110,5	94,9	101,0
<b>Условно утвержденные расходы</b>			<b>763 687,0</b>	<b>1 699 727,0</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
к предыдущему году, тыс. рублей				936 040,0
к предыдущему году, %				222,6

В 2013 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления (без заместителя высшего должностного лица) составят 93 213,5 тыс. рублей.

На уровне 2012 года остаются расходы на транспортные и коммунальные услуги, прочие расходы. Уменьшаются расходы по подстатьям «Увеличение стоимости основных средств» и «Увеличение стоимости материальных запасов». На все другие подстатьи расходы увеличиваются от 0,4 % по подстатье «Работы, услуги по содержанию имущества» до 12,0 % по подстатье «Прочие работы, услуги».

Резервный фонд администрации составит 65 323,0 тыс. рублей, или 111,1 % утвержденного объема на 2012 год. Резервный фонд Брянской области предусмотрен в объеме 201 729,7 тыс. рублей, рост к 2012 году в 13,4 раза.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» увеличение расходов составит 7,4 процента. На реализацию региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов расходы увеличены на 9,8 %, на сопровождение и модернизацию технических и программных комплексов организации бюджетного

процесса расходы предусмотрены в сумме 29 904,0 тыс. рублей, на уровне 2012 года.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам на уровне 2012 года в сумме 41 500,0 тыс. рублей. Выплаты процентов по обслуживанию государственного внутреннего долга увеличиваются на 101 683,8 тыс. рублей, или на 31,1 процента.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы увеличиваются на 10,5 процента.

По подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ассигнования планируются в сумме 447 092,0 тыс. рублей, что составляет 156,7 % утвержденного объема текущего года, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) в сумме 21 513,0 тыс. рублей.

В подразделе «Иные дотации» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2013 год запланированы в сумме 682 680,0 тыс. рублей, что составляет 98,0 % утвержденного объема на 2012 год. Кроме того, по подразделу запланированы дотации на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в сумме 5 000,0 тыс. рублей, гранты городским округам и муниципальным районам в форме дотаций в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов - 3 000,0 тыс. рублей и дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий 25 000,0 тыс. рублей.

По подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» отражены средства в форме субсидий на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 298 458,0 тыс. рублей, или 105,5 % уровня 2012 года, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 409 192,0 тыс. рублей, или 103,5 % к уровню 2012 года.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по четырем разделам: «Общегосударственные вопросы» (17,5%), «Национальная экономика» (1,5%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (15,1%) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (65,9%).

На 2014 год расходы (без учета условно утвержденных расходов) предусматриваются с уменьшением к 2013 году на 2,6 % и на 2015 год - на 5,6 процента.

#### **5.2.17. Департамент строительства и архитектуры Брянской области**

Расходы на содержание и обеспечение деятельности департамента строительства и архитектуры Брянской области на 2013 год предусматриваются в объеме 1 438 032,7 тыс. рублей, что на 1 566 933,4 тыс. рублей, или 52,1 % меньше, относительно уровня 2012 года. На 2014 год расходы запланированы в объеме 751 788,9 тыс. рублей, на 2015 год – 751 846,6 тыс. рублей. Снижение расходов по департаменту строительства и архитектуры Брянской области в период 2013-2015 годов относительно уровня 2012 года на стадии проектирования связано с корректировкой объемов средств федерального бюджета, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджета.

Доля расходов на обеспечение деятельности департамента строительства и архитектуры Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 5,1 %, в 2014 году – 2,5 %, в 2015 году – 2,3 процента.

Динамика и структура расходов по департаменту строительства и архитектуры Брянской области в период 2012-2015 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	2013 / 2012,%	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
<b>Всего</b>	<b>3 004 966,1</b>	<b>1 438 032,7</b>	<b>47,9</b>	<b>751 788,90</b>	<b>751 846,60</b>
1	2	3	4	5	6
Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций	19 256,1	23 363,8	121,3	24 083,0	24 135,6
Обеспечение деятельности учреждений в сфере капитального строительства	35 582,9	37 590,2	105,6	37 675,1	37 764,3
Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714	1 078 032,5	686 286,0	63,7	0,0	0,0
20364еспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О соц. защите инвалидов в РФ»	22 896,7	19 551,6	85,4	19 556,2	19 561,3
Бюджетные инвестиции и программные мероприятия	1 849 197,9	671 241,1	36,3	670 474,6	670 385,4

Бюджетными проектировками на 2013-2015 годы запланировано увеличение расходов на содержание департамента строительства и архитектуры Брянской области относительно уровня 2012 года на 21,3 % в 2013 году, 25,1 % в 2014 году и 25,3 % в 2015 году. Увеличение обусловлено индексацией расходов в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Расходы областного бюджета на обеспечение деятельности подведомственного

учреждения КП «Управление капитального строительства по Брянской области» на 2013 год запланированы с ростом к уровню 2012 года на 5,6 %, на 2014 год – 5,7 %, на 2015 год – 6,1 процента.

Финансирование мероприятий по обеспечению мер социальной поддержки отдельной категории ветеранов Великой Отечественной войны на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов», на 2013 год запланировано в объеме 686 286,0 тыс. рублей, что составляет 63,7 % уровня 2012 года. Снижение указанных расходов на стадии проектирования связано с корректировкой объемов средств федерального бюджета, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджета.

Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», на 2013-2015 годы запланированы на уровне 85,4 % объема финансирования 2012 года.

#### **5.2.18. Управление социальной защиты населения Брянской области**

Управление социальной защиты населения Брянской области в проекте закона об областном бюджете (приложение 4) включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении 13 доходных источников, приведенных ниже.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации:

на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации:

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»;

на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий;

на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;

прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской

Федерации, на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проектом бюджета на 2013-2015 годы плановые показатели поступления администрируемых управлением доходных источников определены в отношении 6 из 13 источников доходов на общую сумму:

в 2013 году - 1 059 907,8 тыс. рублей; в 2014 году – 1 110 959,6 тыс. рублей;

в 2015 году – 1 186 483,1 тыс. рублей.

Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов.

Расходы на обеспечение деятельности управления социальной защиты населения Брянской области, с учетом поступлений из федерального бюджета, законопроектом определены в следующих объемах:

на 2013 год – 4 509 885,5 тыс. рублей;

на 2014 год – 4 716 104,9 тыс. рублей;

на 2015 год – 4 932 324,1 тыс. рублей.

К уровню 2012 года снижение объема расходов главного распорядителя в 2013 году составит 10,1 %, в 2014-2015 годах увеличение расходов к планируемым объемам 2013 года составит 3,2 %, 7,8 % соответственно. В разрезе ведомственной структуры областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя в 2013 году увеличится по сравнению с предшествующим периодом на 2,4 % и составит 15,9 процента.

Проектом областного бюджета ассигнования в прогнозируемом периоде запланированы на обеспечение деятельности учреждений с целью реализации миграционной политики, на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию и социальному обеспечению населения, пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан, по борьбе с беспризорностью, а также на содержание аппарата управления и реализацию целевой программы.

На реализацию мероприятий миграционной политики законопроектом предусмотрено 6 190,9 тыс. рублей, которые планируется направить на обеспечение деятельности центра временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации.

Большую часть расходов в структуре расходов главного распорядителя в 2013 году планируется направить на социальное обеспечение населения - 3 310 508,0 тыс. рублей, или 73,4 процента. Планируемый объем расходов на 6,4 % ниже уровня прошлого года, что в определенной мере связано с отсутствием распределения ряда федеральных субсидий и субвенций.

На пенсионное обеспечение планируется израсходовать в 2013 году 82 736,6 тыс. рублей, что на 5,7 % выше уровня предыдущего периода.

В рамках мероприятий по борьбе с беспризорностью на 2013 год запланировано 236,0 тыс. рублей с целью организации перевозки несовершеннолетних детей, самовольно ушедших из семей, детских домов и иных детских учреждений. Данный объем средств на 22,4 % ниже аналогичного показателя 2012 года.

На обеспечение деятельности подведомственных государственных социальных учреждений в 2013 году планируется направить 968 450,8 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 17,3 процента.

На содержание аппарата управления социальной защиты населения Брянской

области в 2013 году объем плановых ассигнований составляет 46 034,8 тыс. рублей, что на 20,3 % выше уровня 2012 года, на переподготовку и повышение квалификации сотрудников управления запланировано 20,0 тыс. рублей.

На другие вопросы в области социальной политики запланированы средства в размере 95 408,4 тыс. рублей.

В 2013 году управление социальной защиты населения Брянской области будет являться исполнителем долгосрочной целевой программы «Доступная среда (2011-2015 годы)». В проекте бюджета объем финансирования на 2013 год определен в размере 11 783,0 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года в 3,2 раза. На 2014 год запланировано – 14 701,0 тыс. рублей, на 2015 год - 14 919,5 тыс. рублей.

В приложениях, представленных к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя управления социальной защиты населения Брянской области включены в расходы государственной программы 21 «Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)». Государственная программа не содержит подпрограмм, включает в себя долгосрочную целевую программу «Доступная среда (2011-2015 годы)».

Ответственным исполнителем государственной программы определено управление социальной защиты населения Брянской области. Прогнозируемый объем финансирования программы составит:

2013 год – 5 276 462,3 тыс. рублей;

2014 год – 4 816 394,9 тыс. рублей;

2015 год – 5 033 894,5 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю управления социальной защиты населения в 2013 году приходится 4 494 205,7 тыс. рублей (85,2 %), в 2014 году – 4 698 267,7 тыс. рублей (97,5 %), в 2015 году – 4 913 363,7 тыс. рублей (97,6 %).

Запланированные на 2013-2015 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы.

Также в 2013 году управление социальной защиты населения Брянской области будет участвовать в исполнении двух государственных программ.

В проекте бюджета определены следующие объемы финансирования на 2013 год:

«Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)», подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство (2012-2015 годы)» - 3 596,8 тыс. рублей;

«Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)» - 300,0 тыс. рублей.

#### **5.2.19. Управление по делам архивов Брянской области**

Расходы управления по делам архивов Брянской области (далее Управление) в 2013 году составят 23 158,3 тыс. рублей и возрастут по сравнению с 2012 годом на 14,2 процента.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходы, тыс. рублей</b>	<b>20 286,7</b>	<b>23 158,3</b>	<b>23 777,2</b>	<b>23 892,0</b>
к предыдущему году, тыс. рублей	х	2 871,6	618,9	114,8
к предыдущему году, %	х	114,2	102,7	100,5
темпы роста к 2012 году, %	х	114,2	117,2	117,8
темпы роста к 2013 году, %	х		102,7	103,2

В 2013 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 4 037,3 тыс. рублей, или 126,8 % уровня 2012 года.

На уровне 2012 года остаются расходы на транспортные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов. По всем другим подстатьям расходов предусмотрен рост к уровню 2012 года.

Управление имеет подведомственные учреждения. На обеспечение их деятельности в 2013 году будет направлено 19 121,0 тыс. рублей, или 111,8 % утвержденного уровня 2012 года.

На уровне 2012 года запланированы расходы на транспортные услуги. На подстатью «Арендная плата за пользование имуществом» расходы предусмотрены с ростом в 1,8 раза, на подстатью «Увеличение стоимости основных средств» - в 2,2 раза. По остальным подстатьям предусматривается увеличение расходов от 0,9 % по подстатье «Прочие расходы» до 36,1 % по подстатье «Прочие работы, услуги».

В структуре расходов областного бюджета на управление по делам архивов Брянской области приходится 0,08 % общего объема расходов, рост к 2012 году составляет 0,02 процентного пункта.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по разделу «Общегосударственные вопросы».

На 2014-2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 2,7 % и 3,2 % соответственно.

#### **5.2.20. Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области**

Бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств – комитету государственного регулирования тарифов Брянской области – на 2013-2015 годы запланирован в объеме 38 716,8 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 12 723,9 тыс. рублей, на 2014 год – 12 987,6 тыс. рублей, на 2015 год – 13 005,3 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности комитета государственного регулирования тарифов Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в период 2013-2015 годов составит 0,04 процента.

Относительно уровня 2012 года бюджетными проектировками на 2013 год запланировано увеличение расходов на 4 089,1 тыс. рублей, или 47,4 процента. Рост расходов на 2014-2015 годы запланирован на уровне 50,4% и 50,6% соответственно. Увеличение расходов обусловлено индексацией расходов в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области. Кроме того, в бюджетных проектировках учтено увеличение штатной численности комитета во второй половине 2012 года на 4 штатных единицы.

**5.2.21. Управление имущественных отношений Брянской области**

Расходы по управлению имущественных отношений Брянской области (далее Управление) в 2013 году предусмотрены в объеме 39 118,6 тыс. рублей, или 51,1 % к утвержденному уровню 2012 года. Снижение ассигнований за счет сокращения инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества составило 42,8 %, за счет субсидий на развитие социальной и инженерной инфраструктуры – 9,1 процента.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходы, тыс. рублей</b>	<b>76 606,6</b>	<b>39 118,6</b>	<b>40 018,6</b>	<b>37 043,2</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		-37 488,0	900,0	-2 975,4
к предыдущему году, %		51,1	102,3	92,6
темпы роста к 2012 году, %		51,1	52,2	48,4
темпы роста к 2013 году, %			102,3	94,7

В 2013 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 18 701,0 тыс. рублей, или 121,3 % утвержденного уровня на 2012 год.

Увеличение ассигнований предусматривается по подстатье расходов 221 «Услуги связи» на 5,5 процента. По остальным подстатьям планируются расходы на уровне 2012 года.

Управлению в 2013 году предусмотрено финансирование мероприятий по оценке имущества на уровне текущего года в сумме 1517,5 тыс. рублей.

Субсидии на выполнение государственных заданий на оказание услуг автономными учреждениями составят 10 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема на 2012 год.

На долю Управления в областном бюджете приходится 0,14 % расходов, уменьшение к 2012 году составляет 0,09 процентного пункта.

Расходы Управлением будут производиться по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Культура, кинематография».

На 2014 год предусматривается увеличение объема финансирования к 2013 году на 2,3 %, на 2015 год - уменьшение на 5,3 процента.

**5.2.22. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области**

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области - орган исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению государственной политики и оказанию услуг в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта.

В 2013 году за счет средств областного бюджета, предусмотренных комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, будет осуществляться содержание 10 государственных учреждений, в том числе 1 учреждения физической культуры и спорта (Легкоатлетический комплекс), 3 автономных учреждений (ГАУ СОК «Путевка», Хоккейный клуб «Брянск», ГАУ СОК «Брянск»), 6 бюджетных учреждений (спортивные школы и школы олимпийского резерва).

Приложением 4 к законопроекту комитет по молодежной политике, физической

культуре и спорту Брянской области определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих в областной бюджет, в отношении 5 доходных источников.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации:

на оздоровление детей;

обеспечение жильем молодых семей;

на реализацию федеральных целевых программ;

на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Объем субсидий на оздоровление детей в проекте бюджета на 2013 год определен в сумме 99 850,5 тыс. рублей, на 2014-2015 годы - по 99 850,4 тыс. рублей ежегодно. Планируемые расходы обеспечивают их целевое использование.

Субсидии на обеспечение жильем молодых семей, на реализацию федеральных целевых программ, на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям на момент формирования проекта бюджета не определены.

Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в проекте бюджета на 2013 год определены в сумме 6 765,0 тыс. рублей, на 2014 год – 6 770,0 тыс. рублей, на 2015 год – 6 780,0 тыс. рублей.

Законопроектом об областном бюджете Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области объем ассигнований на 2013 год определен в размере 675 122,3 тыс. рублей, что соответствует 108,5 % объема утвержденных расходов на 2012 год (в редакции Закона Брянской области от 12.07.2012 № 52-3), на 2014 год – 660 140,0 тыс. рублей, на 2015 год – 661 373,8 тыс. рублей.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций на 2013 год запланированы в объеме 11 667,3 тыс. рублей, увеличение к утвержденным расходам с учетом изменений 2012 года составляет 22,7 % или 2 157,0 тыс. рублей. На 2014 расходы определены в сумме 12 023,7 тыс. рублей, или на 3,1 % выше 2013 года, на 2015 год 12 032,8 тыс. рублей, или на 0,1 % выше 2014 года. Увеличение расходов связано с индексацией заработной платы работников государственных учреждений.

Расходы на организацию и обеспечение мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей проектируются в бюджете на 2013 год в размере 351 064,8 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 4,7 процента. Объем планируемых расходов на 2014-2015 годы сохраняется на уровне 2013 года.

Расходы по обеспечению деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми на 2013 год запланированы в размере 47 553,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года с учетом внесенных изменений в бюджет на 0,9 процента.

Расходы на обеспечение деятельности центров спортивной подготовки (сборных команд) в 2013 году запланированы в объеме 123 023,8 тыс. рублей или в 1,3 раза больше, чем в 2012 году. На 2014 год запланированы расходы в объеме 106 866,7 тыс. рублей, что на 13,1 % ниже 2013 года, на 2015 год -108 008,1 тыс. рублей, или на 1,1 % выше 2014 года.

Расходы на уплату налога на имущество организаций в 2013 году запланированы в объеме 1 500,0 тыс. рублей, что на 2 006,4 тыс. рублей, и на 57,2 % меньше уровня

расходов 2012 года. Согласно объяснениям, представленным разработчиками проекта бюджета, снижение расходов произошло в связи с передачей имущества с баланса комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области на муниципальный уровень.

В 2013 году комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области примет участие в реализации 2 долгосрочных целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований, определенный в проекте областного бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ, запланирован на 2013 год в размере 65 930,2 тыс. рублей, что соответствует 9,8 % в общем объеме расходов главного распорядителя, в том числе:

ДЦП «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей (2011-2015 годы)» объем в 2013-2015 годах составит 65 564,2 тыс. рублей ежегодно;

ДЦП «Доступная среда 2011-2015» в 2013 году объем финансирования составит 366,0 тыс. рублей, в 2014 году - 900,0 тыс. рублей, в 2015 году – 1 080,0 тыс. рублей.

В рамках реализации программы ДЦП «Доступная среда 2011-2015» в 2013 году планируется приобрести спортивную форму для спортивных команд инвалидов: ВОГ, ВОС, ФСКИ «Пересвет», спортивный инвентарь, специализированные тренажеры и оборудование, гоночные инвалидные коляски для ФСКИ «Пересвет», также планируется организовать участие спортсменов-инвалидов и детей инвалидов в областных, всероссийских и международных соревнованиях, провести учебно-тренировочные сборы.

Согласно приложениям, представленным к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области, расходы главного распорядителя Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области включены в расходы государственной программы 25 «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)».

Ответственным исполнителем данной программы определен комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, кроме того в реализации данной госпрограммы (по проекту программы) планируется участие одного соисполнителя - департамента строительства и архитектуры Брянской области.

Объем финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)» в проекте бюджета определен в следующих объемах: 2013 год – 670 192,1 тыс. рублей; 2014 год – 716 639,8 тыс. рублей; 2015 год – 720 729,6 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы размер средств, в отношении которых главным распорядителем является комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, составляет в 2013 году 609 192,1 тыс. рублей или 90,9 процента, в 2014 году – 593 639,8 тыс. рублей (82,8 %), в 2015 году – 594 729,6 тыс. рублей (82,5 %).

### **5.2.23. Контрольно-счетная палата Брянской области**

Контрольно-счетной палате в 2013 году расходы предусматриваются в объеме 27 015,7 тыс. рублей, или 133,6 % утвержденного уровня на 2012 год. Рост ассигнований обусловлен увеличением штатной численности сотрудников.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходов, тыс. рублей</b>	<b>20 225,8</b>	<b>27 015,7</b>	<b>27 818,3</b>	<b>27 837,6</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		6 789,9	802,6	19,3
к предыдущему году, %		133,6	103,0	100,1
темпы роста к 2012 году, %		133,6	137,5	137,6
темпы роста к 2013 году, %			103,0	103,0

Сокращаются расходы на прочие работы, услуги на 3,1 процента. Увеличение расходов планируется на услуги связи на 11,2 тыс. рублей, на прочие расходы на 16,0 тыс. рублей, или на 32,2 процента. По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2012 года.

В структуре расходов областного бюджета на Контрольно-счетную палату Брянской области приходится 0,10 % общего объема расходов, рост к 2012 году составляет 0,04 процентного пункта.

На 2014 и 2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 3,0 процента.

#### 5.2.24. Избирательная комиссия Брянской области

Расходы на руководство и управление по избирательной комиссии в 2013 году осуществляются по двум целевым статьям «Центральный аппарат» (86,8 %) и «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» (13,2 %). В сравнении с утвержденными расходами на 2012 год расходы уменьшены на 75,7 процента, так как не предусмотрено финансирование по целевой статье «Проведение выборов и референдумов», которые в 2012 году составляли 60 000,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-3	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5
<b>Всего расходов, тыс. рублей</b>	<b>74 184,7</b>	<b>18 024,1</b>	<b>70 329,7</b>	<b>18 731,5</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		-56 160,6	52 305,6	-51 598,2
1	2	3	4	5
к предыдущему году, %		24,3	390,2	26,6
темпы роста к 2012 году, %		24,3	94,8	25,2
темпы роста к 2013 году, %			390,2	103,9

По аппарату управления увеличение составит 46,0 процента. По целевой статье «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» расходы увеличены на один процент.

Увеличение расходов на финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии Брянской области обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение деятельности комиссии с целью компенсации неиндексируемой доли расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

По аппарату управления на оплату труда в 2013 году расходы предусмотрены с

ростом к уровню 2012 года на 39,8 %, к базовой величине – на 27,4 процента, членам избирательной комиссии соответственно с уменьшением на 26,1 % и увеличением на 29,6 процента.

Расходы на подстатью 290 «Прочие расходы» предусмотрены с уменьшением к уровню 2012 года на 37,5 %, или на 1,5 тыс. рублей. На услуги связи предусмотрено увеличение на 5,4 процента. Транспортные услуги и прочие работы, услуги предусмотрены на уровне 2012 года.

В структуре расходов областного бюджета на избирательную комиссию Брянской области приходится 0,06 % общего объема расходов, снижение к 2012 году составляет 0,16 процентного пункта.

На 2014 год расходы предусматриваются выше уровня 2013 года на 52 305,6 тыс. рублей, из них на организацию и проведение выборов в Брянскую областную Думу – 51 600,5 тыс. рублей. На 2015 год расходы предусмотрены с ростом к 2013 году на 3,9 процента.

#### **5.2.25. Управление мировой юстиции Брянской области**

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2004 года № 677 «О создании управления мировой юстиции Брянской области» управление мировой юстиции Брянской области является исполнительным органом государственной власти области, наделенным функциями по организационному обеспечению деятельности мировых судей Брянской области и их аппаратов в соответствии с Законом Брянской области от 04.11.1999 № 62-3 «О мировых судьях Брянской области».

В проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления мировой юстиции Брянской области определены в следующих объемах:

- на 2013 год – 142 354,0 тыс. рублей;
- на 2014 год – 146 595,0 тыс. рублей;
- на 2015 год – 147 441,1 тыс. рублей.

В структуре расходов областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя в 2013 году составит 0,51 %, в 2014 году - 0,49 %, в 2015 году – 0,45 процента.

Увеличение объемов расходов к показателю 2012 года составит в 2013 году - 22 936,2 тыс. рублей, или 19,2 %, в 2014 году – 27 177,2 тыс. рублей, или 22,8 %, в 2015 году – 28 023,3 тыс. рублей, или 23,5 процента.

Согласно пояснениям, представленным разработчиком проекта бюджета, увеличение расходов на финансовое обеспечение деятельности управления произведено в рамках норматива формирования расходов на содержание государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

В аналитическом распределении расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя - Управления мировой юстиции, включены в расходы государственной программы 30 «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2012-1015 годы). Ответственным исполнителем государственной программы определено управление мировой юстиции Брянской области. Объем финансирования программы на 2013-2015 годы соответствует показателям проекта областного бюджета по данному главному распорядителю на соответствующий период.

#### **5.2.26. Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области**

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 10.04.2012 года № 321 «О переименовании управления государственной службы занятости населения Брянской области» управление государственной службы занятости населения Брянской области было переименовано в управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области является государственным органом исполнительной власти Брянской области, обеспечивающим проведение на территории Брянской области единой государственной политики в сфере труда, занятости и защиты от безработицы, охраны труда, трудовых и иных связанных с ними отношений. Управление наделено функциями по проведению единой государственной политики в сфере труда, охраны труда, трудовых и иных связанных с ним отношений.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении, утвержденного Постановлением администрации Брянской области от 20 июня 2012 года № 544. Финансирование расходных полномочий осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета и средств областного бюджета.

В соответствии с приложением 4 законопроекта управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении следующих доходных источников:

субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (код 2 02 02101 02 0000 151);

субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (код 2 02 03025 02 0000 151).

Проектом бюджета плановые показатели поступления администрируемых управлением доходных источников определены в отношении субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в следующих объемах:

2013 год – 352 211,1 тыс. рублей;

2014 год – 350 302,6 тыс. рублей;

2015 год – 355 524,1 тыс. рублей.

В отношении администрируемого доходного источника субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, плановые показатели не определены.

Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субвенции.

Проектом Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов планируются расходы в объемах:

2013 год - 583 202,7 тыс. рублей;

2013 год – 584 498,4 тыс. рублей;

2014 год – 589 743,8 тыс. рублей.

Увеличение планируемых объемов расходов к текущему периоду (бюджет 2012 года в редакции Закона от 12.07.2012 № 52-3, объем расходов утвержден в сумме 575 109,4 тыс. рублей) составляет в 2013 году 8 093,3 тыс. рублей, или 1,4 %, в 2014 году – 9 389,0 тыс. рублей, или 1,6 %, в 2015 году – 14 634,4 тыс. рублей, или 2,5 процента. Увеличение расходов связано с повышением оплаты труда работников центров занятости населения на 5,5 % с 1 октября 2013 года, также увеличения расходов на коммунальные услуги, средства связи на 5,5 % с 1 января 2013 года, на 5,0 % с 1 января 2014 и 2015

годов.

Объем предложенных к утверждению расходов на 2013 год составляет 583 202,7 тыс. рублей и состоит из следующих расходов:

на обеспечение деятельности центрального аппарата – 31 423,6 тыс. рублей;

на социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными – 352 211,1 тыс. рублей;

на организацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей – инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места за счет средств областного бюджета предусмотрены расходы в размере 465,3 тыс. рублей;

расходы на выплаты персоналу казенных учреждений в 2013 году планируются в объеме 114 910,0 тыс. рублей;

расходы на закупку товаров работ и услуг, для государственных нужд – 44 415,0 тыс. рублей:

на иные выплаты населению – 14 290,6 тыс. рублей;

на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей – 8 422,5 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 11 238,5 тыс. рублей;

на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда – 5 826,1 тыс. рублей.

Согласно представленным в проекте бюджета приложениям по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области включены в расходы государственной программы 32 «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)». Ответственным исполнителем государственной программы определено Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области. Объем финансирования программы на 2013-2015 годы соответствует показателям проекта областного бюджета по данному главному распорядителю на соответствующий период.

#### **5.2.27. Департамент государственных закупок Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту государственных закупок Брянской области – на 2013-2015 годы планируется в размере 27 273,0 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 8 948,7 тыс. рублей, на 2014 год – 9 154,6 тыс. рублей, на 2015 год – 9 169,7 тыс. рублей.

В 2013 - 2015 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах областного бюджета составит 0,03 процента.

Относительно уровня 2012 года бюджетными проектировками на 2013 год запланировано увеличение расходов на 1 206,5 тыс. рублей, или 15,6 процента. Рост расходов на 2014-2015 годы запланирован на уровне 18,2 % и 18,4 % соответственно. Увеличение расходов обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение деятельности департамента в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

#### **5.2.28. Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области – на 2013 - 2015 годы

планируется в объеме 40 240,5 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 13 109,0 тыс. рублей, на 2014 год – 13 449,0 тыс. рублей, на 2015 год – 13 682,5 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 0,05 %, в 2014-2015 годах - 0,05 процента.

Динамика и структура расходов управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биоресурсов Брянской области за 2012-2015 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	2013 / 2012,%	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
Руководство и управление в сфере установленных функций	11 646,2	12 765,4	109,6	13 105,4	13 338,9
Расходы управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области за счет субвенции федерального бюджета, в том числе:	357,1	343,6	96,2	343,6	343,6
Охрана и использование охотничьих ресурсов	179,4	196,3	109,4	196,3	196,3
Охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	82,5	52,1	63,2	52,1	52,1
Организация, регулирование и охрана водных биологических ресурсов	95,2	95,2	100,0	95,2	95,2
<b>Итого</b>	<b>12 003,3</b>	<b>13 109,0</b>	<b>109,2</b>	<b>13 449,0</b>	<b>13 682,5</b>

Относительно уровня 2012 года бюджетными проектировками на 2013 год запланировано увеличение расходов по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» на 9,6 процента. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение деятельности управления в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Расходы управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области за счет субвенции федерального бюджета в период 2013-2015 годов запланированы на уровне 96,2 % бюджетных назначений 2012 года. При этом на 9,4 % увеличивается объем ассигнований на охрану и использование охотничьих ресурсов и на 36,8 % снижается объем финансирования на реализацию мероприятий по охране и использованию объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

Финансирование мероприятий по организации, регулированию и охране водных биологических ресурсов предусмотрено на уровне 2012 года.

#### **5.2.29. Управление лесами Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению лесами Брянской области – на 2013-2015 годы планируется в объеме 832 870,6 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 269 966,4 тыс. рублей, на 2014 год – 281 452,1 тыс. рублей, на 2015 год – 281 452,1 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности управления лесами Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в период 2013 года составит 1,0 %, в 2014 году – 0,9 %, в 2015 году – 0,8 процента.

Относительно уровня 2012 года общий объем расходов управления лесами Брянской области запланирован с ростом 3,3 % на 2013 год и 7,6 % на плановый период 2014 - 2015 годов.

Расходы управления лесами Брянской области в области лесных отношений за счет субвенции из федерального бюджета на 2013 год запланированы с увеличением 2,9 % к уровню 2012 года. При этом запланировано увеличение объема ассигнований на охрану лесов от пожаров на 10,7 % и снижение объема финансирования на реализацию мероприятий по защите лесов на 37,7 %, и воспроизводство и лесоразведение на 6,5 процента. На плановый период 2014-2015 годов расходы управления лесами Брянской области в области лесных отношений за счет субвенции из федерального бюджета запланированы с ростом к уровню 2012 года на 5,6 процента.

Расходы на финансовое обеспечение деятельности управления лесами Брянской области запланированы с увеличением на 32,2 % к уровню 2012 года. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение деятельности управления в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

#### **5.2.30. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области – на 2013-2015 годы запланирован в объеме 997 570,9 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 331 934,9 тыс. рублей, на 2014 год – 332 757,9 тыс. рублей, на 2015 год – 332 878,1 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в период 2013 года составит 1,2 %, в 2014 году – 1,1 %, в 2015 году – 1,0 процента.

Бюджетными проектами на период 2013-2015 годы расходы на обеспечение равной транспортной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан запланированы на уровне 2012 года в объеме 61 970,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на предоставление субсидий транспортным организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров, относительно 2012 года запланированы с ростом 100,2 процента.

Расходы департамента по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти» запланированы в объеме 12 947,3 тыс. рублей, что на 6 368,7 тыс. рублей, или в 2 раза больше уровня 2012 года. Увеличение расходов связано с ликвидацией в 2012 году ГКУ «Управление транспорта Брянской области» и передачей части численности персонала данного учреждения в аппарат департамента.

Динамика и структура расходов департамента за 2012-2015 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. руб.	2013 год, тыс. руб.	2013 / 2012, %	2014 год, тыс. руб.	2015 год, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	6 578,6	12 947,30	196,8	13 315,40	13 355,90
Мобилизационная подготовка экономики	10 795,00	11 180,90	103,6	11 180,90	11 180,90
Реализация отдельных мероприятий в сфере социального обеспечения населения	61 970,00	61 970,00	100,0	61 970,00	61 970,00
Компенсация потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров	219 206,9	219 662,30	100,2	219 662,30	219 662,30
Транспортное обслуживание населения	27 060,70	26 174,40	96,7	26 629,30	26 709,00
<b>Итого:</b>	<b>325 611,20</b>	<b>331 934,90</b>	<b>101,9</b>	<b>332 757,90</b>	<b>332 878,10</b>

### 5.2.31. Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области

Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в проекте закона об областном бюджете (приложение 4) определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих

в областной бюджет в форме субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения. Объем субвенции определенный в проекте бюджета на 2013 год составляет 1 691,3 тыс. рублей, на 2014 год – 1 768,0 тыс. рублей, на 2015 год – по 1 799,6 тыс. рублей. В 2013 году планируется увеличение субвенции по отношению к 2012 году на 56,2 процента. Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субвенции.

Расходы на обеспечение деятельности комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, с учетом трансфертов из федерального бюджета, законопроектом определены в следующих объемах:

на 2013 год – 40 082,2 тыс. рублей;

на 2014 год – 40 305,7 тыс. рублей;

на 2015 год – 40 341,7 тыс. рублей.

В 2013 году объем расходов главного распорядителя по сравнению с 2012 годом снизится на 14,7 процента. В разрезе ведомственной структуры областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя составит в 2013 - 2015 годах 0,1 процента.

На обеспечение деятельности подведомственного учреждения в 2013 году запланированы расходы в объеме 2 307,3 тыс. рублей, что на 4,0 % выше уровня 2012 года, в 2014 и 2015 годах – по 2 371,2 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности аппарата комитета в 2013 году запланированы средства в размере 3 229,0 тыс. рублей, что на 15,8 % больше уровня 2012 года. На 2014 год расходы на содержание аппарата запланированы в объеме 3 323,2 тыс. рублей, на 2015 год – 3 327,6 тыс. рублей.

Согласно представленным к проекту бюджета приложениям по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области включены в расходы государственной программы 38 «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2012-2015 годы)». Ответственным исполнителем государственной программы определен комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области. Объем финансирования госпрограммы на 2012-2014 годы соответствует показателям проекта областного бюджета на соответствующий период.

#### **5.2.32. Департамент экономического развития Брянской области**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту экономического развития Брянской области – на 2013 – 2015 годы планируется в объеме 701 037,8 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 539 682,1 тыс. рублей, на 2013 год – 75 057,0 тыс. рублей, на 2014 год – 43 139,4 тыс. рублей, на 2015 год – 43 159,3 тыс. рублей.

Доля расходов на обеспечение деятельности департамента экономического развития Брянской области в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году составит 0,3 %, в 2014-2015 годах - 0,1 процента.

Динамика и структура расходов департамента экономического развития Брянской области на 2012-2015 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2012 год, в ред. Закона №52- З, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей	2013 / 2012,%	2014 год, тыс. рублей	2015 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций органов гос. власти	12 043,2	13 983,3	116,1	14 401,5	14 421,4
Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области	-	1 000,0	-	1 000,0	1 000,0
ДЦП «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области»	1 000,0	-	-		
ДЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области»	4 550,0	5 600,0	123,1	7 150,0	5 600,0
ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области»	226 417,9	17 473,7	7,7	15 587,9	17 137,9
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	5 000,0	-	-	-	-
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	5 000,0	5 000,0	100,0	5 000,0	5 000,0
Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	285 671,0	-	-	-	-
Социально-экономическое развитие территорий приграничных поселений (дотации)	-	32 000,0	-	-	-
<b>Итого:</b>	<b>539 682,1</b>	<b>75 057,0</b>	<b>13,7</b>	<b>43 139,4</b>	<b>43 159,3</b>

Уменьшение расходов департамента по сравнению с 2012 годом в 7,2 раза связано с отсутствием распределения средств из федерального бюджета в области оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Кроме того, на 2013 год не планируются бюджетные инвестиции иным юридическим лицам (взнос в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Брянской области»).

В 13 раз уменьшены расходы на реализацию мероприятий ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2013 – 2015 годы).

Относительно уровня 2012 года бюджетными проектировками на 2013 год запланировано увеличение расходов по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» на 16,1 процента. Увеличение обусловлено индексацией расходов на финансовое обеспечение деятельности управления в рамках норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленного Минфином России для Брянской области.

Расходы на финансирование мероприятий ДЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) запланированы в объеме 5 600,0 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2012 года составляет 123,1 процента.

Бюджетными проектировками на 2013 год запланировано финансирование мероприятий на реализацию программы социально-экономического развития приграничных сельских поселений Брянской области в объеме 32 000,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусмотрено на уровне 2012 года.

### **5.2.33. Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области.**

Проектом областного бюджета на 2013 год объем ассигнований главному распорядителю планируется в сумме 12 593,6 тыс. рублей, или 104,5 % утвержденного уровня 2012 года.

Бюджетные ассигнования по главному распорядителю представлены в таблице.

Показатели	2012 год, в ред. Закона № 52-З	Законопроект		
		2013 год	2014 год	2015 год
<b>Всего расходов, тыс. рублей</b>	<b>12 056,1</b>	<b>12 593,6</b>	<b>12 961,4</b>	<b>12 976,5</b>
к предыдущему году, тыс. рублей		537,5	367,8	15,1
к предыдущему году, %		104,5	102,9	100,1
темпы роста к 2012 году, %		104,5	107,5	107,6
темпы роста к 2013 году, %			102,9	103,0

По подстатьям «Услуги связи» и «Прочие расходы» расходы увеличены на 5,4 % и 11,4 % соответственно. По остальным подстатьям расходы планируются на уровне 2012 года.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре бюджета в 2013 году предусмотрен на уровне 2012 года и составит 0,04 процента.

На 2014-2015 годы расходы предусматриваются с ростом к 2013 году на 2,9 % и 3,0 % соответственно.

## **6. Государственные программы и бюджетные инвестиции**

### **6.1. Государственные программы**

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти на уровне формирования областного бюджета принят программно-целевой

принцип организации их деятельности на основании государственных программ Брянской области.

Государственная программа Брянской области (далее - государственная программа) представляет собой документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Программой социально-экономического развития Брянской области, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки мероприятий регионального значения.

Одним из основных принципов, применяемых при разработке государственных программ, является охват государственными программами всех сфер деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований.

Основной задачей, определенной в бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» определено кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами. Отмечено, что решение указанной задачи непосредственно связано с формированием и исполнением бюджета на базе государственных программ.

На федеральном уровне предполагается, что переход к «программному бюджету» в полном объеме будет осуществлен, начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. В бюджетном послании определено, что Правительство Российской Федерации должно до конца 2012 года утвердить государственные программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Культура России», «Социальная поддержка граждан», «Развитие науки и технологий», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие судостроения», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и Государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации. Остальные намечаемые к реализации в ближайшие годы государственные программы должны быть утверждены не позднее I квартала 2013 года. Распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р (ред. от 06.02.2012) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» определен перечень государственных программ, подлежащий разработке и утверждению на федеральном уровне в количестве 41 программы, объединенные по пяти направлениям:

Новое качество жизни (13 программ);

Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ);

Обеспечение национальной безопасности (2 программы);

Сбалансированное региональное развитие (4 программы);

Эффективное государство (5 программ).

Существенным условием перехода на «программный бюджет» является правовое обеспечение этих процессов, для чего необходимо внесение комплексных поправок в бюджетное законодательство Российской Федерации. На сегодняшний момент Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет правила формирования

долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В Брянской области, начиная с формирования областного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, в составе закона об областном бюджете в структуре приложений представлено аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области.

В рамках нормативного регулирования процесса формирования и реализации государственных программ Брянской области были разработаны и утверждены следующие нормативно правовые акты:

постановление администрации Брянской области от 01.06.2011 № 494 (ред. от 18.06.2012) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области»;

постановление администрации Брянской области от 17.06.2011 № 544 (ред. от 26.04.2012) «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области».

В представленном проекте Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в приложениях 13 и 14 представлено аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. По-прежнему, основным принципом формирования структуры государственных программ является принцип «одно ведомство – одна программа», начиная с 2013 года в состав бюджета включены только те долгосрочные и ведомственные целевые программы органов исполнительной власти области, по которым представлена возможность участия в конкурсных отборах программ (проектов) для привлечения средств федерального бюджета. Иные долгосрочные и ведомственные целевые программы в течение 2012 года были признаны утратившими силу, реализация мероприятий отмененных долгосрочных и ведомственных целевых программ продолжена в рамках государственных программ органов исполнительной власти Брянской области.

Объем расходов, определенный в областном бюджете на реализацию государственных программ, составляет:

в 2013 году - 27 907 520,3 тыс. рублей, что соответствует 98,5 % объема расходов областного бюджета;

в 2014 году - 28 344 829,5 тыс. рублей (95,7 % расходов бюджета);

в 2015 году – 31 247 048,9 тыс. рублей (93,8 % расходов бюджета).

При формировании расходов в разрезе государственных программ в программную часть областного бюджета не вошли расходы по таким главным распорядителям средств областного бюджета, как Брянская областная Дума, аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Контрольно-счетная палата Брянской области, Избирательная комиссия Брянской области, а также расходы, определенные в качестве резервных фондов (главный распорядитель средств – финансовое управление Брянской области), и условно утвержденные расходы в плановом периоде 2014 и 2015 годов.

Проектом закона об областном бюджете определена реализация в 2013 -2015 годах 29 государственных программ, что на одну программу меньше, чем в 2012 году. Снижение количества программ объясняется исключением из существующего в 2012 году перечня государственной программы «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» в связи с исключением из состава главных распорядителей средств областного бюджета управления труда Брянской области. В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 10 апреля 2012 года № 321 «О переименовании управления

государственной службы занятости населения Брянской области» управление государственной службы занятости населения Брянской области было переименовано в управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, с наделением его функциями по проведению единой государственной политики в сфере труда, охраны труда, трудовых и иных связанных с ним трудовых отношений. В результате произведенных изменений государственные программы «Содействие занятости населения Брянской области (2012 - 2015 годы)» и «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» объединены в программу «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012 - 2015 годы)». Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что, несмотря на принятые изменения в составе главных распорядителей средств областного бюджета, постановлением администрации Брянской области от 26.04.2012 № 377 «О внесении изменений в Постановление администрации области от 17 июня 2011 года № 544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» исключение программы «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» и изменение наименования программы «Содействие занятости населения Брянской области (2012 - 2015 годы)» не произведено.

В представленных к проекту областного бюджета материалах представлены проекты постановлений администрации Брянской области о внесении изменений в государственные программы, в которых в большинстве случаев программы сформированы в новой редакции.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектами постановлений о внесении изменений в государственные программы существенно изменяются структуры государственных программ в части наличия подпрограмм и количества реализуемых в рамках программ долгосрочных целевых и ведомственных программ. Так, в действующем законе о бюджете на 2012 год (в редакции закона от 12.07.2012) сформировано 30 государственных программ, из которых 16 не содержат подпрограмм, 14 государственных программ содержат от 2-х до 6 подпрограмм (общее количество подпрограмм 42) и 23 долгосрочных программы. В проекте областного бюджета

на 2013 год определена реализация 29 государственных программ, из которых 22 не содержат подпрограмм, 17 программ реализуются одним ведомством (главным распорядителем средств областного бюджета), 7 программ имеют подпрограммы (11 подпрограмм) и 9 долгосрочных целевых программ. В составе государственных программ, реализуемых в Брянской области, наибольший удельный вес занимают следующие программы:

Государственная программа «Развитие образования Брянской области» - 21 % объема расходов областного бюджета (5 850 721,6 тыс. рублей);

Государственная программа «Социальная защита населения Брянской области» - 18,9 % расходов областного бюджета (5 276 462,3 тыс. рублей);

Государственная программа «Развитие здравоохранения Брянской области» - 18,1 % объема расходов бюджета (5 055 548,4 тыс. рублей).

Количество государственных программ, объем финансирования по которым превышает 1 млрд. рублей, составляет 6 программ, к ним кроме выше перечисленных относятся государственные программы:

Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти

Брянской области – 1 556 676,0 тыс. рублей;

Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области – 3 515 316,0 тыс. рублей;

Управление государственными финансами Брянской области – 2 527 528,2 тыс. рублей.

В проекте областного бюджета на 2013 год количество государственных программ с объемом финансирования от 0,5 млрд. рублей до 1,0 млрд. рублей составляет 3 программы:

Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Брянской области – 670 192,1 тыс. рублей;

Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области – 626 848,2 тыс. рублей;

Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области – 583 202,7 тыс. рублей.

Отмечено, что одна из вышеназванных программ - государственная программа Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области, в 2012 году составляет значительно больший объем - 3 091 627,3 тыс. рублей, что в определенной мере связано с не распределением на федеральном уровне в полной мере межбюджетных трансфертов по отраслям экономики.

Семь государственных программ представлены в проекте областного бюджета объемами финансирования от 100 до 500 млн. рублей, 13 государственных программ имеют объемы финансирования менее 100 млн. рублей, причем 3 из них менее 10 млн. рублей. К минимальным по объемам финансирования государственным программам в 2013 году относятся:

Государственный контроль за эксплуатацией жилищного фонда Брянской области – 7 089,7 тыс. рублей;

Государственный строительный надзор Брянской области – 7 641,1 тыс. рублей;

Содействие в сфере государственных закупок Брянской области – 8 948,7 тыс. рублей.

Анализ расходов, включенных в указанные программы, характеризует, что средства бюджета планируется направить на содержание соответствующего органа исполнительной власти (центральный аппарат), других расходов проекты программ не содержат, то есть по своей сути указанные программы, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, могут быть включены в состав имеющих значительные объемы, структуру показателей и расходов государственных программ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недостаточность полноты информации, отраженной в пояснительной записке к проекту областного бюджета в части характеристики обеспечения программно-целевого метода формирования областного бюджета. Отсутствует информация, характеризующая программы, ожидаемые результаты, причины отклонений от ранее заявленных объемов финансирования.

В рамках государственных программ предполагается исполнение ряда долгосрочных целевых программ, выделенных в отдельные коды подпрограмм, региональных и ведомственных целевых программ (без выделения в отдельные подпрограммы, что соответствует требованиям действующих нормативно правовых актов).

Количество долгосрочных целевых программ, включенных в государственные

программы, и к реализации из средств областного бюджета составляет:

- в 2013 году – 9 программ с объемом финансирования 561 741,0 тыс. рублей;
- в 2014 году – 7 программ (388 905,2 тыс. рублей);
- в 2015 году – 7 программ (389 753,5 тыс. рублей).

Наиболее крупными по объему средств являются долгосрочные целевые программы:

в 2013 году ДЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2011 - 2015 годы) с объемом 236 403,8 тыс. рублей,

и программа «Жилище» (2011 - 2015 годы) с объемом финансирования 178 856,6 тыс. рублей;

в 2014 году ДЦП «Жилище» (2011 - 2015 годы) с объемом финансирования 222 794,2 тыс. рублей и программа «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009 - 2015 годы) с объемом 74 400,0 тыс. рублей;

в 2015 году ситуация аналогична прогнозу 2014 года - программы «Жилище» (224 794,0 тыс. рублей) и «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» с объемом 74 400,0 тыс. рублей.

Количество региональных целевых программ в проекте бюджета на 2013 год составляет 2 программы, в 2014-2015 годах – 1 программа. Программы сформированы в области поддержки сельского хозяйства: «Развитие первичной переработки скота в Брянской области» (2011 - 2013 годы) с объемом финансирования в 2013 году 2 000,0 тыс. рублей, «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2011-2015 годы) с ежегодным объемом финансирования 7 505,3 тыс. рублей.

Количество ведомственных целевых программ, включенных в проект бюджета, составляет в 2013 году 6 программ с объемом финансирования 60 322,1 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах – 4 программы с объемами 42 457,3 тыс. рублей и 31 607,3 тыс. рублей соответственно. Реализация ведомственных целевых программ планируется в областях поддержки сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, проведения административной реформы.

При подготовке заключения обращено внимание на тот факт, что все включенные в проект бюджета долгосрочные целевые программы, утвержденные соответствующими постановлениями администрации Брянской области, были в мае-июле 2012 года признаны утратившими силу в качестве самостоятельных нормативных актов. В качестве обоснования определена причина «в соответствии с Постановлением администрации области от 1 июня 2011 года № 494 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», в связи с изменением порядка разработки, утверждения и реализации бюджетных целевых программ». С момента отмены постановлений об утверждении долгосрочных целевых программ фактически стали действовать постановления администрации Брянской области, утверждающие государственные программы, с включенными в них долгосрочными целевыми программами в качестве подпрограмм. Проведенным анализом установлено, что из 9 долгосрочных целевых программ, включенных в расходы проекта областного бюджета на 2013-2015 годы, только по одной - «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы) объемы предусмотренного проектом финансирования соответствуют действующему постановлению об утверждении государственной программы. В отношении 8 долгосрочных целевых программ объемы финансового обеспечения из средств областного бюджета имеют существенные

отклонения от объемов, указанных в действующих нормативно правовых актах. Объем отклонений составляет 983 575,6 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 475 979,5 тыс. рублей, в 2014 – 176 654,8 тыс. рублей, в 2015 – 330 941,3 тыс. рублей. Указанные несоответствия противоречат требованиям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым определено, что «Долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона (решения) о соответствующем бюджете в законодательный (представительный) орган». Информация об объемах финансирования долгосрочных целевых программ, представленных в проекте закона об областном бюджете и объемах, утвержденных действующими постановлениями администрации Брянской области, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Код целевой статьи и наименование долгосрочной целевой программы (ДЦП)	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4
922 01 00 ДЦП «Жилище» (2011 – 2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	178 856,6	222 794,2	224 794,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	335 134,8	315 512,0	401 382,8
<i>Отклонения</i>	156 278,2	92 717,8	176 588,8
922 02 00 ДЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2011 - 2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	236 403,8	43 950,0	43 950,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	124 932,2	76 450,0	133 909,0
<i>Отклонения</i>	111 471,6	32 500,0	89 959,0
922 03 00 ДЦП «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009 - 2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	25 008,0	74 400,0	74 400,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	74 400,0	74 400,0	81 397,0
<i>Отклонения</i>	49 392,0	0	6 997,0
922 04 00 ДЦП «Социальное развитие села» (2003 - 2013 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	65 430,0	-	-
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	109 897,4	-	-
<i>Отклонения</i>	44 467,4	-	-
922 06 00 ДЦП «Развитие производства молока, имеющего существенное значение для социально-экономического развития в Брянской области» (2009 - 2013 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	3 000,0	-	-
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	65 400,0	-	-
<i>Отклонения</i>	62 400,0	-	-

1	2	3	4
922 07 00 ДЦП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	28 740,3	19 010,0	19 010,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	28 740,3	19 010,0	19 010,0
<i>Отклонения</i>	0	0	0
922 08 00 ДЦП «Доступная среда» (2011 - 2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	12 149,0	15 601,0	15 999,5
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	3 232,0	6 664,0	25 896,0
<i>Отклонения</i>	8 917,0	8 937,0	9 896,5
922 09 00 ДЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Брянской области» (2009 - 2014 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	6 553,3	6 000,0	6 000,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	5 000,0	5 000,0	-
<i>Отклонения</i>	1 553,3	1 000,0	6 000,0
922 10 00 ДЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы)			
<i>По проекту закона об областном бюджете</i>	5 600,0	7 150,0	5 600,0
<i>Утверждено постановлением администрации</i>	47 100,0	48 650,0	47 100,0
<i>Отклонения</i>	41 500,0	41 500,0	41 500,0
<b>ОТКЛОНЕНИЯ ВСЕГО:</b>	<b>475 979,5</b>	<b>176 654,8</b>	<b>330 941,3</b>

При анализе распределения расходов в разрезе государственных программ установлено, что в программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012 - 2015 годы)» обозначена в качестве подпрограммы долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) с объемом финансирования в 2013 году 47 100,0 тыс. рублей, в 2014 году – 48 650,0 тыс. рублей, в 2015 году – 47 100,0 тыс. рублей. Исполнителями ДЦП согласно приложениям 13 и 14 проекта закона определены департамент экономического развития с объемами финансирования 5 600,0 тыс. рублей, 7 150,0 тыс. рублей и 5 600,0 тыс. рублей в 2013-2014 годах соответственно, и финансовое управление Брянской области с объемами финансирования 41 500,0 тыс. рублей ежегодно. При этом установлено, что целевая статья, определенная в расходах областного бюджета в отношении финансового управления, обозначена не как долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) кодом 922 10 00, а кодом 340 51 00 – «субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях», что противоречит требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Пунктом 2 статьи 179 определено, что «объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу». Кроме этого, участие в реализации и распределении объемов финансирования государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012 - 2015 годы)» двух исполнителей (департамент экономического развития – основной исполнитель, финансовое управление – соисполнитель), по мнению Контрольно-счетной палаты, не является объективным и логичным с точки зрения принятого при формировании программ принципа «одно ведомство – одна программа».

## 6.2. Региональная адресная инвестиционная программа

В соответствии с ведомственной структурой объем бюджетных инвестиций в 2013 году запланирован в сумме 1 154 227,0 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего года на 403 585,6 тыс. рублей, или 25,9 % процента. Бюджетные инвестиции на 2014 год запланированы в объеме 1 181 905,8 тыс. рублей, что составляет 75,9 % уровня 2012 года, на 2015 год - 1 296 510,2 тыс. рублей, или 83,2 % уровня 2012 года.

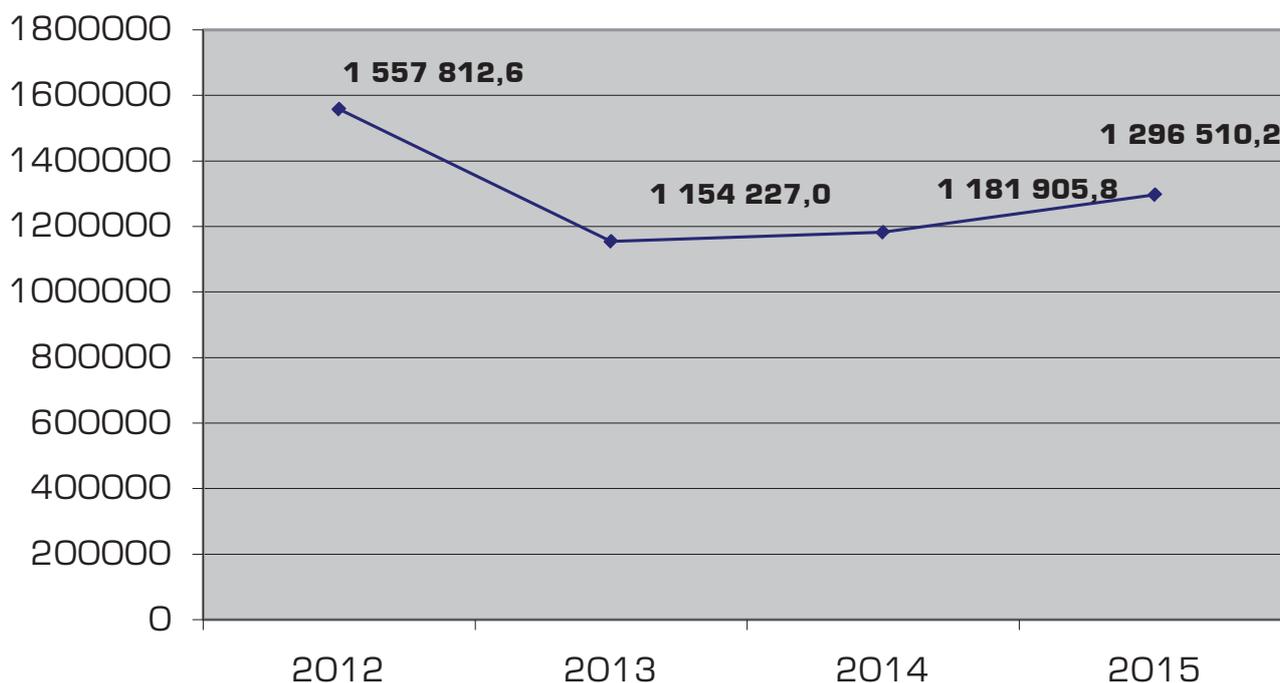
При этом бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности предлагается направить в 2013 году в объеме 885 037,4 тыс. рублей, что составляет 76,7 % от общего объема бюджетных ассигнований адресной программы, в 2014 году – 779 150,8 тыс. рублей (65,9 %), в 2015 году – 925 213,6 тыс. рублей (71,4 %).

На реализацию объектов капитального строительства собственности муниципальных образований предусматриваются бюджетные ассигнования на 2013 год в объеме 269 189,6 тыс. рублей, или 23,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, в 2014 году – 402 755,0 тыс. рублей (34,1 %), в 2015 году – 371 296,6 тыс. рублей (28,6 %).

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме ведомственной структуры областного бюджета снижается с 4,1 % в 2013 году до 3,9 % в 2015 году.

Наименование		2012 год, в ред. Закона №52-З, тыс. рублей	2013 год проект, тыс. рублей	2014 год проект, тыс. рублей	2015 год проект, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01	25 000,0	260,0	1 000,0	1 000,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	-	750,0	5 000,0	5 000,0
Национальная экономика	04	361 704,0	485 928,2	516 000,0	632 793,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	256 225,9	71 850,0	196 846,8	198 846,6
Охрана окружающей среды	06	34 652,6	34 557,7	42 931,2	43 831,2
Образование	07	206 277,8	78 479,3	172 100,0	155 511,4
Культура и кинематография	08	62 732,0	30 500,0	39 027,4	36 027,4
Здравоохранение	09	418 629,3	388 601,8	65 000,0	74 500,0
Социальная политика	10	3 000,0	2 300,0	21 000,0	23 000,0
Физическая культура и спорт	11	189 591,0	61 000,0	123 000,0	126 000,0
<b>Итого:</b>		<b>1 557 812,6</b>	<b>1 154 227,0</b>	<b>1 181 905,8</b>	<b>1 296 510,2</b>

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в динамике за 2012-2015 годы представлен на диаграмме.

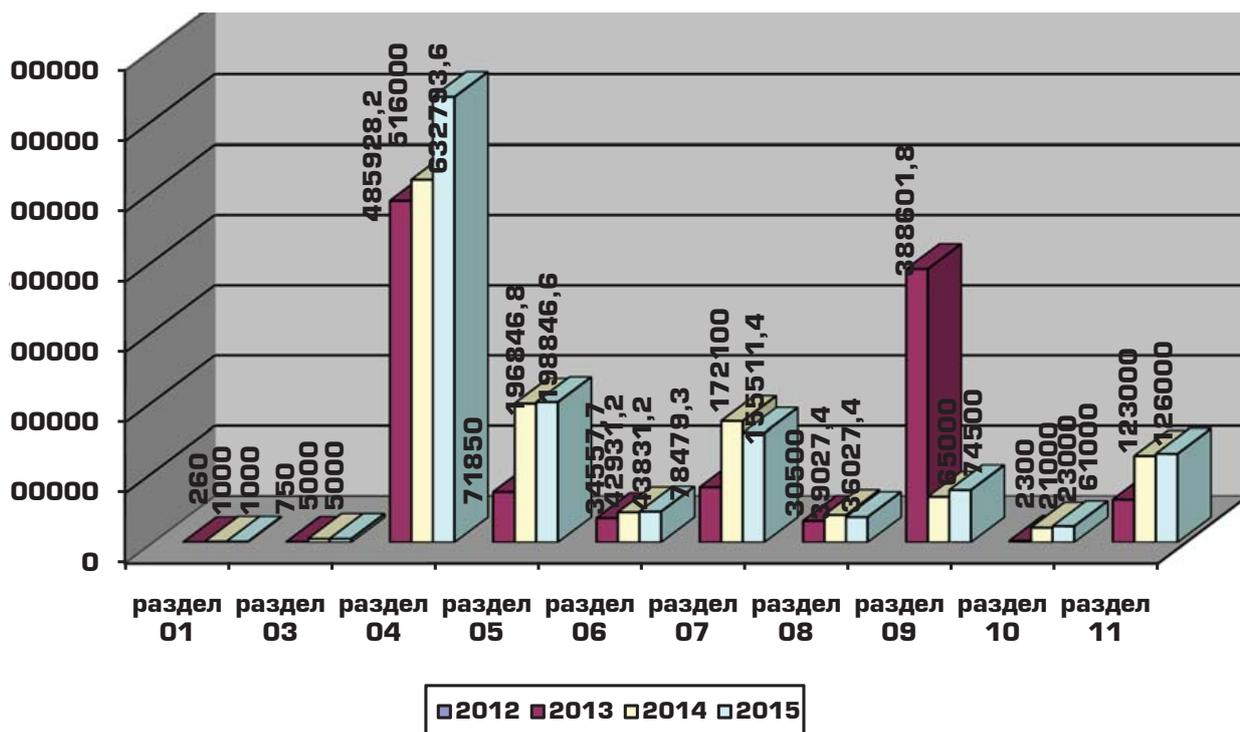


Бюджетные инвестиции предусмотрены на реализацию инвестиционных проектов: социального комплекса (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт») в 2013 году – 560 881,1 тыс. рублей, или 48,6 % от общего объема бюджетных ассигнований адресной программы, в 2014 году – 420 127,4 тыс. рублей (35,5 %), в 2015 году – 415 038,8 тыс. рублей (31,9 %);

производственных комплексов (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство») в 2013 году – 557 778,2 тыс. рублей, или 48,3 % от общего объема бюджетных ассигнований адресной программы, в 2014 году – 715 846,8 тыс. рублей (60,4 %), в 2015 году – 834 640,2 тыс. рублей (64,2 %), в том числе комплекса транспорта и связи в 2013 году – 463 425,7 тыс. рублей, в 2014 году – 516 000,0 тыс. рублей, в 2015 году – 632 793,6 тыс. рублей;

специального комплекса (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») в 2013 году - 35 567,7 тыс. рублей, или 3,1 % от общего объема бюджетных ассигнований адресной программы, в 2014 году – 48 931,2 тыс. рублей (4,1 %), в 2015 году – 49 831,2 тыс. рублей (3,8 %).

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в динамике за 2013-2015 годы по разделам бюджетной классификации расходов представлен на диаграмме.



В разрезе ведомственной структуры расходов областного бюджета наибольший объем ассигнований на реализацию инвестиционных проектов предусмотрен по Департаменту строительства и архитектуры Брянской области (51,1 % общего объема бюджетных средств по РАИП) и Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области (44,6 %).

### 7. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные отношения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов сформированы на основе использования формализованной системы методик и порядков распределения межбюджетных трансфертов, применения установленных нормативными правовыми актами Брянской области единых норм расходов на реализацию полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, закрепленных за ними федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 6 проекта закона общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, на 2013 год планируется в сумме 11 878 072,8 тыс. рублей, в том числе бюджетам муниципальных образований – 8 786 271,5 тыс. рублей и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области – 3 091 801,3 тыс. рублей.

На плановый период 2014-2015 годов межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 12 567 898,6 тыс. рублей и 13 954 058,8 тыс. рублей соответственно.

#### 7.1. Взаимоотношения областного бюджета с бюджетами муниципальных образований

Дотации бюджетам муниципальных образований на 2013 год запланированы в объеме 1 267 772,0 тыс. рублей, на 2014 год – 1 110 882,0 тыс. рублей, на 2015 год – 1 076 152,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем дотаций муниципальным образованиям на 2013 год превышает уровень текущего года на 15,0 процента.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных

районов (городских округов), образующих региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), на 2013 год предусмотрен в объеме 2 500 590,0 тыс. рублей, что составляет 121,1 процента утвержденного уровня 2012 года.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса, часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) заменена отчислениями в бюджеты муниципальных районов и городских округов дополнительных нормативов от налога на доходы физических лиц. Объем замещения дотации дополнительными нормативами от налога на доходы физических лиц составляет 2 075 011,0 тыс. рублей, или 83,0 % общего объема.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются в сумме 425 579,0 тыс. рублей, что составляет 160,6 % утвержденного объема текущего года, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) в сумме 21 513,0 тыс. рублей. Распределение дотации произведено в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Общая сумма Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2014 год планируется в сумме 2 832 500,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 454 516,0 тыс. рублей;

замена части дотации дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 2 377 984,0 тыс. рублей.

Общая сумма Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2015 год прогнозируется в сумме 3 220 570,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 637 701,0 тыс. рублей;

замена части дотации дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 2 582 869,0 тыс. рублей.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) на плановый период 2014-2015 годов предусмотрен в сумме 22 590,0 тыс. рублей и 23 720,0 тыс. рублей соответственно. Замена части указанных дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц не предусматривается.

Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов на 2013 год предусмотрены в сумме 682 680,0 тыс. рублей, что составляет 135,0 % уровня текущего года. На плановый период 2014 - 2015 годов указанные дотации планируются в объеме 527 776,0 тыс. рублей и 308 731,0 тыс. рублей соответственно.

Проектом закона на 2013 год планируются иные межбюджетные трансферты в форме дотаций бюджетам муниципальных образований в сумме 138 000,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на поощрение муниципального района - победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» на 2013 - 2015 годы – 60 000,0 тыс.

рублей ежегодно;

дотации на поощрение сельского поселения – победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области» на 2013 – 2015 годы – 7 500,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы» на 2013 – 2015 годы - 5 000,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на 2013 – 2015 годы - 3 000,0 тыс. рублей ежегодно;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса на 2013 – 2015 годы - 5 000,0 тыс. рублей ежегодно;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий на 2013 – 2015 годы - 25 000,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты на поощрение муниципальных районов и городских округов - победителей конкурса «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности» на 2013 – 2015 годы - 500,0 тыс. рублей ежегодно;

дотации бюджетам поселений на социально-экономическое развитие территорий приграничных поселений на 2013 год в сумме 32 000,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в форме субсидий бюджетам муниципальных образований планируются на 2013 год в сумме 2 072 078,5 тыс. рублей, или 76,8 % уровня текущего года. На плановый период 2014 и 2015 годов субсидии прогнозируются в сумме 2 278 294,5 тыс. рублей и 2 215 712,9 тыс. рублей соответственно. Наибольший удельный вес межбюджетных трансфертов в форме субсидий приходится на разделы «Национальная экономика» (42,1 % общего объема субсидий) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (36,8 % общего объема субсидий). Наименьший объем субсидий приходится на разделы «Общегосударственные вопросы» - 0,8 % и «Культура, кинематография» - 0,4 процента.

Согласно Закону Брянской области от 13.08.2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, устанавливается нормативными правовыми актами администрации Брянской области.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, бюджетам муниципальных образований запланировано предоставление субвенций на 2013 год в объеме 5 446 421,0 тыс. рублей, что превышает уровень 2012 года на 8,5 %, на 2014 год – 5 805 179,9 тыс. рублей, на 2015 год – 6 191 256,5 тыс. рублей, в том числе:

субвенции бюджетам муниципальных районов (за счет субвенции, полученной из федерального бюджета) для предоставления субвенций бюджетам поселений на

осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2013 год – 17 876,2 тыс. рублей, на 2014 год – 18 375,7 тыс. рублей, на 2015 год – 18 414,3 тыс. рублей;

субвенции бюджетам городских округов (за счет субвенции, полученной из федерального бюджета) на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2013 год – 925,8 тыс. рублей, на 2014 год – 951,7 тыс. рублей, на 2015 год – 952,4 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, на 2013 год – 4 134,8 тыс. рублей, на 2014 год – 4 403,0 тыс. рублей, на 2015 год – 4 403,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, на 2013 год – 7 812,0 тыс. рублей, на 2014 год – 8 202,6 тыс. рублей, на 2015 год – 8 612,8 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета на 2013 год – 298 458,0 тыс. рублей, на 2014 год – 313 382,0 тыс. рублей, на 2015 год – 345 504,0 тыс. рублей;

субвенций бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2013 год – 409 192,0 тыс. рублей, на 2014 год – 424 086,0 тыс. рублей, на 2015 год – 444 197,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления субвенции поселениям (за исключением городских округов) на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, на 2013 год – 4 509,2 тыс. рублей, на 2014 год – 4 499,7 тыс. рублей, на 2015 год – 4 502,9 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансовое обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ на 2013 год – 3 663 964,9 тыс. рублей, на 2014 год – 3 913 964,9 тыс. рублей, на 2015 год – 4 163 964,9 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области (в сфере образования), на 2013– 2015 годы – 486,9 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области (в сфере культуры), на 2013 год – 814,08 тыс. рублей, на 2014 год – 842,7 тыс. рублей, на 2015 год – 849,06 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение городских поселений (за исключением городских округов) по организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в

городском сообщении на 2013 - 2015 годы – 7 375,0 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2013 – 2015 годы – 22 429,1 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2013– 2015 годы – 32 344,9 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для компенсации расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется из областного и местных бюджетов, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, на 2013 – 2015 годы - 152 182,0 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 2013 год - 2015 годы – 71 588,2 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда на 2013 – 2015 годы - 5 826,1 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений на 2013 – 2015 годы - 79 225,7 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления субвенций бюджетам городских поселений (за исключением городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы, на 2013 – 2015 годы - 6,0 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов, городских округов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, на 2013 год – 177 604,9 тыс. рублей, на 2014 год – 173 999,7 тыс. рублей, на 2015 год – 170 394,4 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с вносимыми изменениями в Закон Брянской области от 13.08.2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» с 2013 года предполагается объединение следующих субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов:

на социальную поддержку и социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях, и финансовое обеспечение государственных полномочий Брянской области по выплате ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, на 2013 год – 319 831,0 тыс. рублей, на 2014 год – 362 894,9 тыс. рублей, на 2015 год – 402 418,9 тыс. рублей;

для предоставления субсидий поселениям на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений и на ремонт автомобильных дорог

общего пользования местного значения поселений на 2013 год – 159 495,6 тыс. рублей, на 2014 год – 197 774,5 тыс. рублей, на 2015 год – 245 240,4 тыс. рублей;

для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, на 2013– 2015 годы – 10 338,6 тыс. рублей ежегодно.

## 7.2. Взаимоотношения областного бюджета с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на реализацию территориальной программы государственных гарантий оказания населению области бесплатной медицинской помощи на 2013 год запланированы в сумме 3 091 801,3 тыс. рублей, в том числе 2 664 839,2 тыс. рублей - страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, 374 115,4 тыс. рублей – на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи и 52 846,7 тыс. рублей медицинской помощи при заболеваниях кожи, подкожной клетчатки, заболеваниях, передаваемых половым путем, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

## 8. Источники финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2013 год с профицитом в размере 176 600,0 тыс. рублей, что составляет 0,9 % общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Проект бюджета на 2014 – 2015 годы сбалансирован по доходам и расходам.

В соответствии со статьей 12 законопроекта в приложениях 18 - 19 к законопроекту определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2013 год.

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2012-2015 годах представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2012 год (в ред. Закона от 12.07.2012 № 52-З)	2013 год	2014 год	2015 год
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</b>	<b>1943,8</b>	<b>-176,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Кредиты кредитных организаций	1833,3	227,2	-97,2	206,5
- привлечение	5168,8	5495,4	5398,2	5604,7
- погашение	3335,5	5268,2	5495,4	5398,2
Бюджетные кредиты	-1741,3	-452,3	-140,0	-210,0
- привлечение	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0
- погашение	3741,3	2452,3	2140,0	2210,0
Изменение остатков средств на счете	1505,2	-	-	-
Иные источники внутреннего финансирования	346,6	48,5	237,2	3,5

Источниками финансирования дефицита бюджета на погашение долговых обязательств и кассовый разрыв, возникающий при исполнении бюджета, планируются

привлечения кредитов коммерческих банков в 2013 году в сумме 5 495 384,0 тыс. рублей, в 2014 году – 5 398 215,5 тыс. рублей и в 2015 году – 5 604 735,0 тыс. рублей и бюджетных кредитов из бюджетов других уровней в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2013 – 2015 года планируется погашение кредитов кредитных организаций, оформленных в предшествующих годах: в 2013 году- 5 268 223,8 тыс. рублей, в 2014 году – 5 495 384,0 тыс. рублей и в 2015 году – 5 398 215,5 тыс. рублей.

Возврат основного долга по бюджетным кредитам предусмотрен в объемах: в 2013 году – 2 452 250,2 тыс. рублей, в 2014 году – 2 140 000,0 тыс. рублей и в 2015 году – 2 210 000,0 тыс. рублей.

Привлечение иных источников внутреннего финансирования в 2013 году планируется в сумме 48 490,0 тыс. рублей, в том числе возврат бюджетных кредитов АНО «Брянский областной жилищный фонд» в сумме 3990,0 тыс. рублей и муниципальными образованиями Брянской области – 44 500,0 тыс. рублей. Проектом бюджета на 2014 год предусмотрены иные источники внутреннего финансирования в объеме 237 168,5 тыс. рублей, (возврат бюджетных кредитов юридическими лицами – 222 568,5 тыс. рублей и муниципальными образованиями – 14 600,0 тыс. рублей) и на 2015 год - 3 480,5 тыс. рублей (возврат бюджетных кредитов от муниципальных образований).

#### **9. Государственный долг Брянской области, расходы на обслуживание государственного долга Брянской области**

Предельный объем государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2014 года в законопроекте предусмотрен в размере 5 952 279,9 тыс. рублей, что на 350 721,6 тыс. рублей, или на 5,6 % ниже, чем по состоянию на 1 января 2013 года (оценка – 6 303 001,5 тыс. рублей). Государственный долг на 1 января 2015 года предусматривается в объеме 5 688 711,4 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 5 656 460,9 тыс. рублей.

Предельный объем государственных гарантий по состоянию на 1 января 2014 года установлен в проекте закона в размере 106 895,9 тыс. рублей, что на 125 631,6 тыс. рублей, или на 54,0 % ниже, чем по состоянию на 1 января 2013 года (оценка – 232 527,5 тыс. рублей). Государственный долг по государственным гарантиям на 1 января 2015 года предусматривается в объеме 80 495,9 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 51 725,9 тыс. рублей. По отношению к 2013 году обязательства по государственным гарантиям за 2014-2015 годы снизятся на 55 170,0 тыс. рублей.

Динамика государственного внутреннего долга по видам долговых обязательств в 2011- 2012 годах и прогноз на 2013 – 2015 годы представлены в таблице.

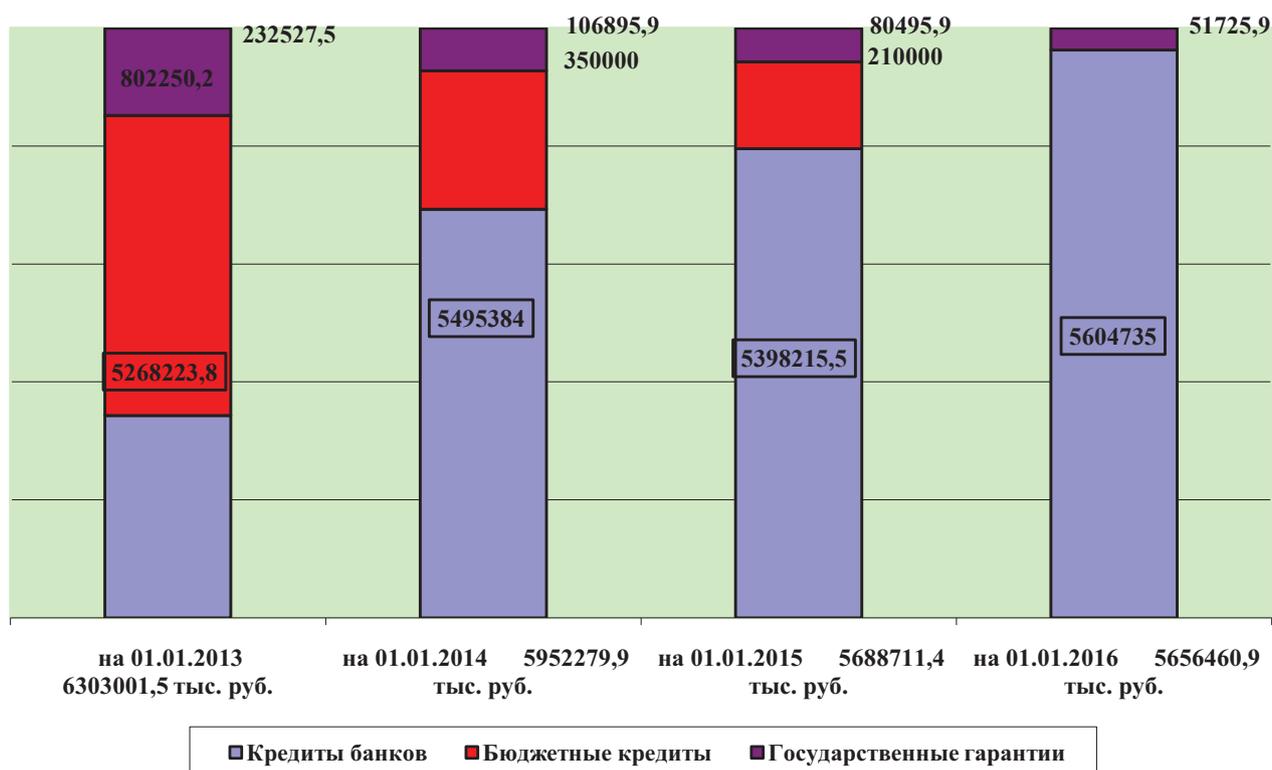
(млн. руб.)

	Размер долга на конец года					Изменение долга			Прирост (снижение),%		
	2011 год (отчет)	2012 год (оценка)	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Гос. долг, в т. ч.:	6224,3	6303,0	5952,3	5688,7	5656,5	-350,7	-263,6	-32,2	94,4	95,6	99,4
Кредиты ком. банков	3784,9	5268,2	5495,4	5398,2	5604,7	227,2	-97,2	206,5	104,3	98,2	103,8
Государственные гарантии	245,9	232,5	106,9	80,5	51,7	-125,6	-26,4	-28,8	46,0	75,3	64,2
Бюджетные ссуды и кредиты	2193,5	802,3	350,0	210,0	-	-452,3	-140,0	-210,0	43,6	60,0	-

Анализ динамики государственного долга показывает, что объем государственного долга за 2013 – 2015 годы снизится с 6 303 001,5 тыс. рублей до 5 656 460,9 тыс. рублей, или на 10,3 процента.

В 2013 году государственный долг уменьшится на 350 721,6 тыс. рублей (с 6 303 001,5 тыс. рублей до 5 952 279,9 тыс. рублей). В 2013 и 2014 годах объем долга снизится на 263 568,5 и 32 250,5 тыс. рублей соответственно.

Динамика объема и структуры государственного долга Брянской области за 2013-2015 годы представлена на следующей диаграмме:



Удельный вес государственного внутреннего долга по состоянию на конец года к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составит 30,6 %, что на 5,3 % ниже уровня 2012 года, в 2014 году – 26,0%, что на 4,6 % ниже уровня 2013 года и в 2015 году – 23,1 %, что на 2,9 % ниже уровня 2014 года.

Объем долга в 2013 – 2015 годах не превышает предел, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации по отношению к собственным доходам областного бюджета.

Динамика соотношения удельного веса долга к собственным доходам областного бюджета свидетельствует о тенденции его снижения.

Динамика структуры долга и его соотношение к собственным доходам областного бюджета представлены в таблице.

(тыс. руб.)

	2012 год (оценка)	Прогноз на 2013 год	Прогноз на 2014 год	Прогноз на 2015 год	Прирост (снижение), к предыдущему году		
					2012 г.	2013 г.	2014 г.
					1	2	3
Размер долга на конец года	6303001,5	5952279,9	5688711,4	5656460,9	-350721,6	-263568,5	-32250,5
Объем долга к собственным доходам, %	35,9	30,6	26,0	23,1	-5,3	-4,6	-2,9
<b>Структура долга по состоянию на конец года, %</b>							
-обязательства по кредитам	83,6	92,3	94,9	99,1	+8,7	+2,6	+4,2
- обязательства по гарантиям	3,7	1,8	1,4	0,9	-1,9	-0,4	-0,5
- обязательства по бюджетным ссудам	12,7	5,9	3,7	-	-6,8	-2,2	-3,7

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2013, 2014 и 2015 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 92,3%, 94,9 % и 99,1 % соответственно.

В 2013 году удельный вес гарантий в объеме долга по сравнению с оценкой 2012 года уменьшится на 1,9 процента, в 2014 и 2015 годах уменьшится с 1,8 % до 1,4 % и до 0,9 % соответственно. Долговые обязательства по государственным гарантиям в 2013 году уменьшатся на 125 631,6 тыс. рублей, в 2014-2015 годах уменьшатся на 26 400,0 тыс. рублей и 28 770,0 тыс. рублей соответственно.

В 2013-2015 годах предусмотрен рост государственного внутреннего долга по кредитам коммерческих банков на 6,4 процента.

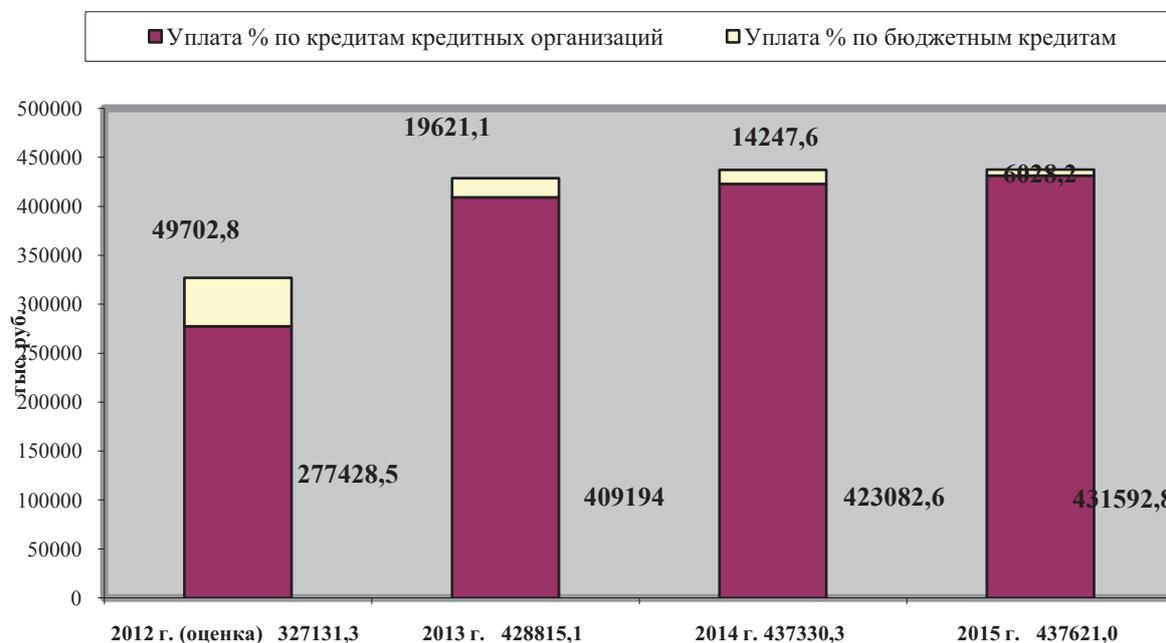
По бюджетным кредитам прогнозируется сокращение долговых обязательств: в 2013 году - на 452 250,2 тыс. рублей, в 2014 году – на 140 000,0 тыс. рублей и в 2015 году планируется погашение остатка долга по бюджетному кредиту, полученному на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, в сумме 210 000,0 тыс. рублей.

На **обслуживание государственного долга** в 2013 году из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 428 815,1 тыс. рублей, в том числе на уплату процентов по кредитам коммерческих банков – 409 194,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета – 19 621,1 тыс. рублей.

К ожидаемой оценке 2012 года (327 131,3 тыс. рублей) расходы на обслуживание долга в 2013 году увеличатся на 31,1 %, в 2014 – 2015 годах к уровню 2013 года расходы увеличатся на 2,0 % и 2,1 % и составят 437 330,3 тыс. рублей и 437 621,0 тыс. рублей соответственно. В абсолютном выражении процентные платежи к предыдущему году увеличатся в 2013 году на 101 683,8 тыс. рублей, в 2014 – 2015 годах на 8515,2 тыс. рублей и на 8805,9 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел - 15 % общего объема расходов областного бюджета.

Динамика расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в абсолютном размере в 2013 – 2015 годах приведена на диаграмме.



Проектом областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов на обслуживание государственного внутреннего долга предусмотрены расходы для уплаты процентов по переходящим кредитам кредитных организаций, оформленным в 2012 году, а также по кредиту, привлекаемому в 2013 году на погашение долговых обязательств областного бюджета в объеме 802 103,5 тыс. рублей.

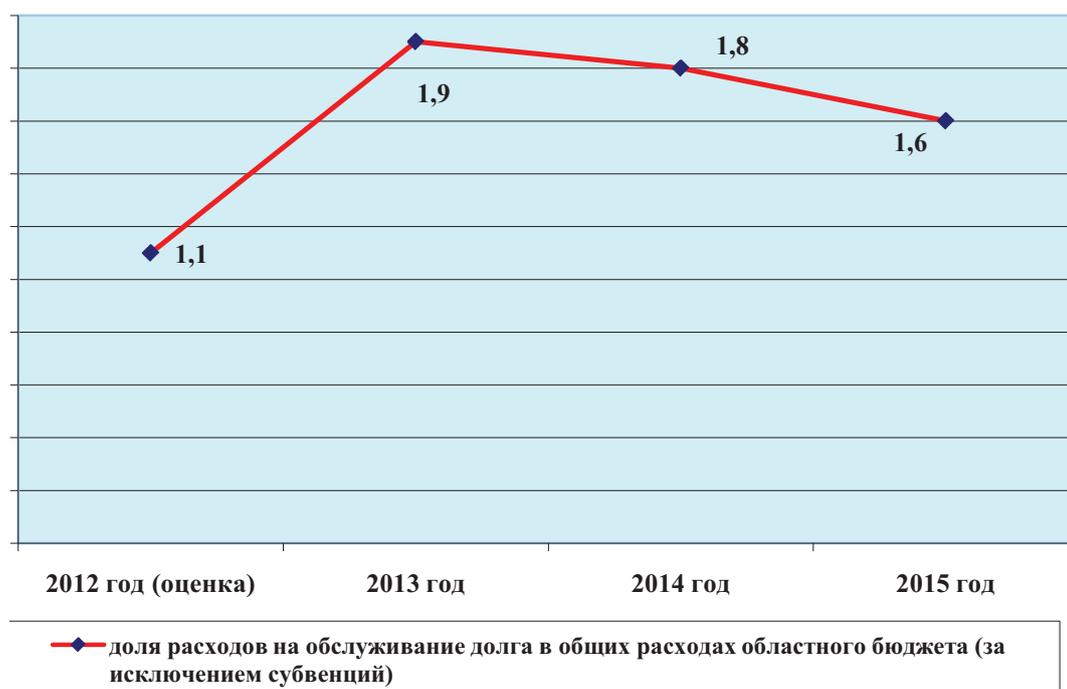
Рост расходов на обслуживание долга в 2013 году по отношению к 2012 году обусловлен увеличением привлечения кредитов кредитных организаций: долг по коммерческим кредитам: по состоянию на 01.01.2013 года планируется в объеме 5 268 223,8 тыс. рублей, ожидаемая оценка по состоянию на 01.01.2012 - 3 784 943,3 тыс. рублей.

Возросшие объемы заимствований средств кредитных организаций ведут к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области.

Кроме того, процентная ставки на вновь привлекаемые кредиты прогнозируется в размере 9,0 % и превышает процентные ставки по действующим кредитам.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит 1,5 % от общего объема расходов областного бюджета в 2013 году, что на 0,5 % выше, чем в 2012 году. В 2014 - 2015 годах расходы на обслуживание государственного долга составят 1,4 % и 1,3 % общего объема расходов областного бюджета.

Динамика расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в процентах к общему объему расходов областного бюджета (за исключением субвенций) в 2013 – 2015 годах приведена на диаграмме.



Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при планировании расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов не учтены расходы на обслуживание бюджетного кредита от федерального бюджета в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей, планируемого к привлечению в 2013-2015 годах ежегодно. Кроме того, в расчетах расходов на обслуживание государственного внутреннего долга по кредитам коммерческих банков на 2014-2015 годы объемы заимствований не соответствуют аналогичным показателям, отраженным в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета и программе государственных внутренних заимствований Брянской области.

Законопроектом утверждены проекты **Программ государственных внутренних заимствований Брянской области на 2013 – 2015 годы.**

Для погашения государственного внутреннего долга в 2013 году предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 5 495 384,0 тыс. рублей. Привлечение бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, запланировано в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Погашение государственного долга в 2013 году прогнозируется в объеме 7 720 474,0 тыс. рублей, что выше уровня оценки 2012 года на 2 769 197,3 тыс. рублей, или на 55,9 процента.

В 2014 – 2015 годах предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме 7 398 215,5 и 7 604 735,0 тыс. рублей соответственно. Погашение долговых обязательств в 2014 году планируется в объеме 7 635 384,0 тыс. рублей, в 2015 году - в объеме 7 608 215,5 тыс. рублей.

Таким образом, объем погашения долговых обязательств по кредитам превысит привлечение кредитных ресурсов в 2013 году на 225 090,0 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах на 237 168,5 и 3480,5 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что проектами программ государственных внутренних заимствований Брянской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрены ежегодные заимствования в части кредитов кредитных организаций в объемах, необходимых для погашения долговых обязательств

по кредитам банков за предыдущие годы.

Проектами **Программ государственных гарантий Брянской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов** предоставление государственных гарантий Брянской области не планируется.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, в 2013 году прогнозируется в сумме 125 631,6 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах - 26 400,0 и 28 770,0 тыс. рублей соответственно.

#### **10. Бюджетные кредиты из областного бюджета**

В соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 проекта закона установлены цели и объем выделения из областного бюджета бюджетных кредитов.

Основания, условия и порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлен в приложении 24 к проекту закона.

Выделение кредитов в 2013 – 2015 годах предусматривается муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 200 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета бюджетами муниципальных образований Брянской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, предусмотрен законопроектом в 2013 году в объеме 44 500,0 тыс. рублей, в 2014 году – 14 600,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в 2013 году в сумме 3 990,0 тыс. рублей (АНО «Брянский областной жилищный фонд»), в 2014 году – 222 568,5 тыс. рублей (4 054,0 тыс. рублей - АНО «Брянский областной жилищный фонд», 209 278,5 тыс. рублей - ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация», 9 236,0 тыс. рублей - ОАО «Брянское») и в 2015 году - в сумме 3 480,0 тыс. рублей (АНО «Брянский областной жилищный фонд»).

#### **11. Выводы**

**11.1.** Бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013-2015 годах, а также основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, разработанных Минфином России.

**11.2.** Согласно пояснительной записке к прогнозу базовым является умеренно-оптимистичный прогноз в существующих сценарных условиях функционирования экономики и пояснительная записка департамента экономического развития к прогнозу сформирована по показателям второго варианта. Контрольно-счетная палата отмечает, что принятие областного бюджета на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов на основании консервативного варианта прогноза приведет к уменьшению основных параметров областного бюджета и необходимости последующих внесений изменений в областной бюджет.

На 2013-2015 годы объем ВРП прогнозируется по темпам роста и индексу-дефлятору по консервативному и умеренно-оптимистичному прогнозу выше темпов роста ВВП на 2,8-3,5 % и ниже темпов роста индекса-дефлятора ВВП на 2,0-2,2 процента.

Индекс промышленного производства по оценке 2012 года составит 115,0 процента. По итогам 9 месяцев 2012 года индекс промышленного производства составил 118,2 процента.

Индекс объема производства продукции сельского хозяйства согласно данным статистики в 2011 году составил 112,7 %, по оценке в 2012 году – 106,47 %, по прогнозу в 2013-2014 годах – 104,21 % и 108,77 % и резкое увеличение индекса в 2015 году до 130,51 %. Согласно прогнозу объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий увеличится к 2015 году по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза и составит 58 383,5 млн. рублей. При этом объем отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам соответственно увеличится в 1,4 раза и составит 162 117,0 млн. рублей, по производству и распределению электроэнергии - в 1,5 раза и составит 22 460,0 млн. рублей, по добыче полезных ископаемых - в 1,3 раза и составит 531,0 млн. рублей.

Существенное увеличение объемов продукции сельского хозяйства прогнозируется за счет роста продукции животноводства в 2,1 раза с 19 285,4 млн. рублей в 2012 году до 40 481,1 млн. рублей в 2015 году.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке 2012 года составит 55 712,0 млн. рублей, индекс физического объема – 106,5 % (по итогам 2011 года этот показатель составил 100,2 %). В 2013-2015 годах прогнозируется умеренный рост индекса объема инвестиций 106,2 % - 107,6 процента.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что умеренный темп роста инвестиций не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии социально-экономического развития Брянской области.

Доля инвестиций в обрабатывающие производства в 2011 году составила 14,6 %, что ниже уровня 2007 года (15,1 %), в 2012 году этот показатель оценивается на уровне 17,1 %, в 2013-2015 годах прогнозируется с небольшим ростом к оценке 2012 года на уровне 17,2 - 17,6 процента. Прогнозируемый объем инвестиций по обрабатывающим производствам составит в 2015 году 11,032 млрд. рублей против 18,2 млрд. рублей по сельскому хозяйству. Для сравнения, доля инвестиций в обрабатывающие производства в структуре инвестиций в Калужской области в 2011 году составляла 48,1 процента.

При подготовке заключений на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2010 и на период до 2013 года и на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2011 и на период до 2014 года, в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период» Контрольно-счетная палата отмечала, что недостаток инвестиций в обрабатывающие производства приводит к росту диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования.

По результатам стратегического аудита Коллегия Контрольно-счетной палаты предложила департаменту экономического развития Брянской области провести анализ складывающихся тенденций и перспектив развития в инвестиционной сфере Брянской области и представить предложения по решению основных проблем, выявленных в ходе проведения стратегического аудита и отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы Брянской области. До настоящего момента эти предложения

не реализованы, что не позволит в конечном итоге достичь основных задач и целей Стратегии развития Брянской области до 2025 года.

Следует отметить недостаточную работу в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009 - 2013 годы и Стратегии развития Брянской области.

Кроме того, доля инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета увеличивается с одновременным снижением доли инвестиций за счет средств федерального бюджета. Так, в 2011 году в структуре бюджетных инвестиций на долю областных средств приходилось 27,5 % против 70,5 % федеральных средств, в 2015 году соответственно 28,4 % против 69,3 процента. Контрольно-счетная палата обращает внимание главных администраторов средств областного бюджета на необходимость более активного привлечения средств федерального бюджета на реализацию областных инвестиционных программ.

**11.3.** Заложенные в среднесрочном прогнозе основные параметры макроэкономического развития региона предопределили сокращение доходов консолидированного бюджета с 22,7 % ВРП в 2010 году до 15,2 % ВРП в 2015 году и расходов с 23,4 % ВРП до 15,5 % ВРП соответственно.

Консолидированный бюджет на 2013 год прогнозируется по доходам в объеме 36 083 221,3 тыс. рублей, по расходам в объеме 36 696 095,0 тыс. рублей, с дефицитом 612 873,7 тыс. рублей. Основные прогнозные параметры консолидированного бюджета на плановый период 2014-2015 годы заложены в объемах:

2014 год - доходы - 38 649 049,1 тыс. рублей, расходы - 39 447 676,6 тыс. рублей, дефицит 798 627,5 тыс. рублей;

2015 год – доходы – 42 073 987,5 тыс. рублей, расходы – 42 909 810,3 тыс. рублей, дефицит – 835 822,8 тыс. рублей.

В ближайшие три года консолидированный бюджет будет формироваться с дефицитом, при этом величина его в течение 2013-2015 годов запланирована на уровне 0,3 % ВРП. Дефицит консолидированного бюджета в 2013 году прогнозируется в сумме 612,9 млн. рублей с последующим увеличением до 798,6 млн. рублей в 2014 году и 835,8 млн. рублей в 2015 году. Основным источником финансирования дефицита бюджета будет являться изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Объем общего долга областного бюджета и муниципальных образований, по данным финансового управления Брянской области, на 1 октября 2012 года составил 7 812,8 млн. рублей и по сравнению с 2011 годом увеличился на 1,1 процента. При этом государственный внутренний долг областного бюджета составил 5 968,5 млн. рублей и уменьшился на 4,1 %, долг муниципальных образований составил 1 844,3 млн. рублей и увеличился на 22,4 процента.

Проект областного бюджета на 2013 год сформирован по доходам в объеме 28 514 842,3 тыс. рублей, по расходам в объеме 28 338 242,3 тыс. рублей, с профицитом 176 600,0 тыс. рублей. В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов в 2014 году в сумме 30 425 751,1 тыс. рублей, в 2015 году – 33 327 970,5 тыс. рублей.

**11.4.** Доходы проекта областного бюджета на 2013 год предусмотрены в объеме 28 514 842,30 тыс. рублей, что ниже оценки исполнения областного бюджета за 2012

года на 3 831 365,1 тыс. рублей, или на 11,8 процента. Снижение доходов областного бюджета в 2013 году по сравнению с оценкой 2012 года обусловлено безвозмездными поступлениями, объем которых прогнозируется с уменьшением на 5 717 769,3 тыс. рублей, или 38,7 процента. Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Темпы роста доходной части областного бюджета к предыдущему году в плановом периоде прогнозируются на уровне 106,7 % в 2014 году и 109,5 % в 2015 году. В абсолютном выражении доходы областного бюджета на 2014 год прогнозируются в объеме 30 425 751,1 тыс. рублей, в 2015 году – 33 327 970,5 тыс. рублей.

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по отношению к предшествующему году в 2013 – 2015 годах имеет положительную тенденцию и характеризуется стабилизацией на уровне 112,3 процента.

Налоговые доходы областного бюджета на 2013 год прогнозируются в объеме 18 916 923,0 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов соответственно 21 843 602,2 и 24 527 085,5 тыс. рублей. Темпы роста налоговых доходов к предшествующему году в 2013 – 2015 годах прогнозируются на уровне 112,0 %, в структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению с 66,3 % в 2013 году до 71,7 % в 2015 году.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2013 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций, удельный вес которых составит 96,5 процента.

На формирование доходной части областного бюджета отрицательное влияние оказывает предоставление налоговых льгот, устанавливаемых региональным законодательством. Расчетный объем льгот только по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль, предоставленных в соответствии с региональным законодательством, в 2013 году прогнозируется в объеме 1 342 548,0 тыс. рублей, что соответствует 7,1 % к налоговым доходам бюджета.

Увеличение налоговых льгот прогнозируется с ростом в 1,6 раза к уровню 2012 года, что не в полной мере соответствует направлениям налоговой и бюджетной политики в части оптимизации региональных и местных налоговых льгот.

Проектом областного бюджета на 2013 год неналоговые доходы предусматриваются в объеме 540 364,5 тыс. рублей, что на 200 325,8 тыс. рублей, или 27,0 % ниже оценки ожидаемого исполнения неналоговых доходов за 2012 год. Темп роста к уровню исполнения 2011 года составляет 109,3 процента. Снижение неналоговых доходов обусловлено в основном снижением доходами от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объемах соответственно на 204 041,0 и 67 484,0 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2013 год предусмотрен в сумме 9 057 554,8 тыс. рублей, к ожидаемой оценке 2012 года снижение составляет 5 576 293,5 тыс. рублей, или 38,1 %, к исполнению 2011 года – 7 830 525,7 тыс. рублей, или 46,4 процента. Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Доходы областного бюджета по безвозмездным поступлениям от федерального бюджета в 2013 году по сравнению с оценкой 2012 года снижаются на 5 703 629,7

тыс. рублей, или на 40,3 процента. В 2014 году безвозмездные поступления от федерального бюджета составят 8 682 148,9 тыс. рублей, в 2015 году – 8 800 855,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления от Фонда содействия реформированию ЖКХ прогнозируются в объеме 602 291,6 тыс. рублей ежегодно, что составляет 99,4 % к оценке 2012 года и 158,6 % к фактическому поступлению в 2011 году. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на 2013 – 2015 годы запланированы в сумме 602 291,6 тыс. рублей ежегодно.

**11.5.** Расходы, определенные в проекте закона на 2013 год, по отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2012 год (в редакции закона от 12.07.2012 № 52-З) меньше на 16,3 %, что свидетельствует о том, что областной бюджет на 2013 год и плановый период сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Темп роста расходов 2013 года к бюджету 2011 года составляет 89,1 %, к ожидаемому исполнению 2012 года – 82,1 процента. Темп роста расходов 2014 года к 2013 составил – 107,4 %, 2015 к 2014 – 109,5 процента. Отмечено существенное снижение прогнозируемых расходных обязательств к уровню расходов 2012 года по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 77,8 %, или 2 382 859,4 тыс. рублей, которое объясняется тем, что в значительной мере объемы межбюджетных трансфертов в части финансирования мероприятий по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на момент формирования проекта областного бюджета еще не определены (данные объемы в уточненном бюджете на 2012 год составляют 2 247 986,0 тыс. рублей).

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам социальная политика, образование, здравоохранение, объем которых в совокупности составляет в расходах 2013 года – 63,3 % (17 975 866,9 тыс. рублей), 2014 года – 59,9 % (18 240 089,0 тыс. рублей), 2015 года – 58,4 % (19 445 123,6 тыс. рублей), что в указанном контексте подтверждает социальную направленность расходов областного бюджета.

Формирование расходов областного бюджета на 2013-2015 годы осуществлялось с учетом индексации отдельных статей расходов, к которым отнесены:

увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области с 1 октября 2013 года на 5,5 %;

увеличение стипендий с 1 сентября 2013 года на 5,5 %, с 1 сентября 2014 года - 5,0 %, с 1 сентября 2015 года - 5,0 %;

увеличение размера выплат по публичным нормативным обязательствам с 1 января 2013 года на 5,5 %, с 1 января 2014 года - 5,0 %, 1 января 2015 года - 5,0 %;

рост расходных обязательств по оплате коммунальных услуг и средств связи с 1 января 2013 года на 5,5 %, с 1 января 2014 года - 5,0 %; с 1 января 2015 года - 5,0 процента.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизился в четыре раза и в абсолютном выражении составил 1 018 140,5 тыс. рублей. Причиной снижения расходов является изменение механизма

отнесения расходов к публичным нормативным обязательствам. Согласно разъяснениям Минфина Российской Федерации от 05.05.2012 года по вопросу отнесения отдельных расходных обязательств субъектов Российской Федерации к публичным нормативным обязательствам, в проекте бюджета на 2013 и плановый период 2014-2015 годов расходные обязательства Брянской области отнесены к публичным нормативным обязательствам при условии установления нормативным правовым актом конкретного размера выплат в денежной форме, непосредственными получателями которых являются физические лица.

Условно утверждаемые расходы областного бюджета предусматриваются на 2014 год в сумме 763 687,0 тыс. рублей, или 2,5 % общей суммы расходов, на 2015 год в сумме – 1 699 727,0 тыс. рублей, или 5,0 % общей суммы расходов, что соответствует требованиям статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Непроцентные расходы на 2013 год запланированы в сумме 27 909 427,2 тыс. рублей, что составляет 98,5 % общего объема расходов.

В 2014-2015 году доля непроцентных расходов областного бюджета в общем объеме расходов запланирована на уровне 98,6 %, в 2015 году - 98,7 процента.

Процентные расходы на 2013 год запланированы в сумме 428 815,1 тыс. рублей с последующим увеличением до 437 330,3 тыс. рублей в 2014 году и 437 621,0 тыс. рублей в 2015 году, что составляет 1,5 %, 1,4 % и 1,3 % общего объема расходов соответственно.

Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2013 – 2015 годы сформирована в разрезе 33 главных распорядителей бюджетных средств.

Наиболее крупными главными распорядителями по объемам бюджетных средств являются 7 департаментов и управлений Брянской области: департамент общего и профессионального образования Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, Управление социальной защиты населения Брянской области, департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, финансовое управление Брянской области, администрация Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, на которые в 2013 году будет приходиться 86,8 % общих расходов областного бюджета, в 2014 году – 87,6 %, в 2015 году – 88,8 процента.

Анализ применения бюджетной классификации выявил, что объем расходов по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения отражен в проекте бюджета по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», тогда как согласно статье 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» «администрирование доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территориях субъектов Российской Федерации», осуществляет Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, из чего следует, что данные расходы должны отражаться по виду расходов 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

#### **11.6. В представленном проекте Закона Брянской области**

«Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы» в приложениях 13 и 14 представлено аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2013 год и на плановый

период 2014 и 2015 годов. По-прежнему, основным принципом формирования структуры государственных программ является принцип «одно ведомство – одна программа», при этом, начиная с 2013 года, в состав бюджета включены только те долгосрочные и ведомственные целевые программы органов исполнительной власти области, по которым представлена возможность участия в конкурсных отборах программ (проектов) для привлечения средств федерального бюджета. Иные долгосрочные и ведомственные целевые программы в течение 2012 года были признаны утратившими силу, реализация мероприятий отмененных долгосрочных и ведомственных целевых программ продолжена в рамках государственных программ органов исполнительной власти Брянской области.

Объем расходов, определенный в областном бюджете на реализацию государственных программ, составляет в 2013 году - 27 907 520,3 тыс. рублей, что соответствует 98,5 % объема расходов областного бюджета, в 2014 году - 28 344 829,5 тыс. рублей (95,7 % расходов бюджета), в 2015 году – 31 247 048,9 тыс. рублей (93,8 % расходов бюджета). При формировании расходов в разрезе государственных программ в программную часть областного бюджета не вошли расходы по таким главным распорядителям средств областного бюджета, как Брянская областная Дума, аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Контрольно-счетная палата Брянской области, Избирательная комиссия Брянской области, а также расходы, определенные в качестве резервных фондов (главный распорядитель средств – финансовое управление Брянской области), и условно утвержденные расходы в плановом периоде 2014 и 2015 годов.

Проектом закона об областном бюджете определена реализация в 2013 -2015 годах 29 государственных программ, что на одну программу меньше, чем в 2012 году. Снижение количества программ объясняется исключением из существующего в 2012 году перечня государственной программы «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» в связи с исключением из состава главных распорядителей средств областного бюджета управления труда Брянской области. В результате произведенных изменений государственные программы «Содействие занятости населения Брянской области (2012 - 2015 годы)» и «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» объединены в программу «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012 - 2015 годы)». Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что, несмотря на принятые изменения в составе главных распорядителей средств областного бюджета, постановлением администрации Брянской области от 26.04.2012 № 377 «О внесении изменений в Постановление администрации области от 17 июня 2011 года № 544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» исключение программы «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» и изменение наименования программы «Содействие занятости населения Брянской области (2012 - 2015 годы)» не произведено.

Отмечено, что проектами постановлений о внесении изменений в государственные программы существенно изменены структуры государственных программ в части наличия подпрограмм и количества реализуемых в рамках программ долгосрочных целевых и ведомственных программ. Так, в действующем законе о бюджете на 2012 год (в редакции закона от 12.07.2012) сформировано 30 государственных программ, из

которых 16 не содержат подпрограмм, 14 государственных программ содержат от 2-х до 6 подпрограмм (общее количество подпрограмм 42) и 23 долгосрочных программы. В проекте областного бюджета на 2013 год определена реализация 29 государственных программ, из которых 22 не содержат подпрограмм, 17 программ реализуются одним ведомством (главным распорядителем средств областного бюджета), 7 программ имеют подпрограммы (11 подпрограмм) и 9 долгосрочных целевых программ.

Количество государственных программ, объем финансирования по которым согласно проекту бюджета на 2013 год превышает 1 млрд. рублей, составляет 6 программ, 7 государственных программ представлены в проекте областного бюджета объемами финансирования от 100 до 500 млн. рублей, 13 государственных программ с объемами менее 100 млн. рублей, причем 3 из них менее 10 млн. рублей. К минимальным по объемам финансирования программам относятся: «Государственный контроль за эксплуатацией жилищного фонда Брянской области» – 7 089,7 тыс. рублей, «Государственный строительный надзор Брянской области» – 7 641,1 тыс. рублей, «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области» – 8 948,7 тыс. рублей. Анализ расходов, включенных в указанные программы, характеризует, что средства бюджета планируется направить на содержание соответствующего органа исполнительной власти (центральный аппарат), других расходов проекты программ не содержат, то есть по своей сути указанные программы, по мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, могут быть включены в состав имеющих аналогичные задачи, значительные объемы, государственных программ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недостаточность информации, отраженной в пояснительной записке к проекту областного бюджета в части характеристики обеспечения программно-целевого метода формирования областного бюджета.

В рамках государственных программ предполагается исполнение ряда долгосрочных целевых программ, выделенных в отдельные коды подпрограмм, региональных и ведомственных целевых программ (без выделения в отдельные подпрограммы, что соответствует требованиям действующих нормативных правовых актов). Количество долгосрочных целевых программ, включенных в государственные программы, реализуемых за счет средств областного бюджета, составляет в 2013 году – 9 программ с объемом финансирования 561 741,0 тыс. рублей, в 2014 году – 7 программ (388 905,2 тыс. рублей), в 2015 году – 7 программ (389 753,5 тыс. рублей). Количество региональных целевых программ в проекте бюджета на 2013 год составляет 2 программы, в 2014-2015 годах – 1 программа, программы сформированы в области поддержки сельского хозяйства. Количество ведомственных целевых программ, включенных в проект бюджета, составляет в 2013 году 6 программ с объемом финансирования 60 322,1 тыс. рублей, в 2014 и 2015 годах – 4 программы с объемами 42 457,3 тыс. рублей и 31 607,3 тыс. рублей соответственно.

При подготовке заключения обращено внимание на тот факт, что все включенные в проект бюджета долгосрочные целевые программы, утвержденные соответствующими постановлениями администрации Брянской области, были в мае-июле 2012 года признаны утратившими силу в качестве самостоятельных нормативных актов. В качестве обоснования определена причина «в соответствии с Постановлением администрации области от 1 июня 2011 года № 494 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», в связи с изменением порядка разработки, утверждения и реализации бюджетных целевых

программ». С момента отмены постановлений об утверждении долгосрочных целевых программ фактически стали действовать постановления администрации Брянской области, утверждающие государственные программы, с включенными в них долгосрочными целевыми программами в качестве подпрограмм. Проведенным анализом установлено, что из 9 долгосрочных целевых программ, включенных в расходы проекта областного бюджета на 2013-2015 годы, только по одной - «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы) объемы предусмотренного проектом финансирования соответствуют действующему постановлению об утверждении государственной программы.

В отношении 8 долгосрочных целевых программ объемы финансового обеспечения из средств областного бюджета имеют существенные отклонения от объемов, указанных в действующих нормативных правовых актах. Объем отклонений составляет 983 575,6 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 475 979,5 тыс. рублей, в 2014 – 176 654,8 тыс. рублей, в 2015 – 330 941,3 тыс. рублей. Указанные несоответствия противоречат требованиям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При анализе распределения расходов в разрезе государственных программ установлено, что в программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012 - 2015 годы)» обозначена в качестве подпрограммы долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) с объемом финансирования в 2013 году 47 100,0 тыс. рублей, в 2014 году – 48 650,0 тыс. рублей, в 2015 году – 47 100,0 тыс. рублей. Исполнителями ДЦП согласно приложениям 13 и 14 проекта закона определены департамент экономического развития с объемами финансирования 5 600,0 тыс. рублей, 7 150,0 тыс. рублей и 5 600,0 тыс. рублей в 2013-2014 годах соответственно, и финансовое управление Брянской области с объемами финансирования 41 500,0 тыс. рублей ежегодно. При этом установлено, что целевая статья, определенная в расходах областного бюджета в отношении финансового управления, обозначена не как долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) кодом 922 10 00, а кодом 340 51 00 – «субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях», что противоречит требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, участие в реализации и распределении объемов финансирования государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012 - 2015 годы)» двух исполнителей (департамент экономического развития – основной исполнитель, финансовое управление – соисполнитель), по мнению Контрольно-счетной палаты, не является объективным и логичным с точки зрения принятого при формировании программ принципа «одно ведомство – одна программа».

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2013 году предусмотрен в сумме 1 154 227,0 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего года на 403 585,6 тыс. рублей, или 25,9 процента. Бюджетные инвестиции на 2014 год запланированы в объеме 1 181 905,8 тыс. рублей, что составляет 75,9 % уровня 2012 года, на 2015 год - 1 296 510,2 тыс. рублей, или 83,2 % уровня 2012 года.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности предлагается направить в 2013 году в объеме 885 037,4 тыс. рублей, что составляет 76,7 % от общего

объема бюджетных ассигнований адресной программы, в 2014 году – 779 150,8 тыс. рублей (65,9 %), в 2015 году – 925 213,6 тыс. рублей (71,4 %).

На реализацию объектов капитального строительства собственности муниципальных образований предусматриваются бюджетные ассигнования на 2013 год в объеме 269 189,6 тыс. рублей, или 23,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, в 2014 году – 402 755,0 тыс. рублей (34,1 %), в 2015 году – 371 296,6 тыс. рублей (28,6 %).

**11.7.** Межбюджетные отношения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов сформированы на основе использования формализованной системы методик и порядков распределения межбюджетных трансфертов, применения установленных нормативными правовыми актами Брянской области единых норм расходов на реализацию полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, закрепленных за ними федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 6 проекта закона общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, на 2013 год планируется в сумме 11 878 072,8 тыс. рублей, в том числе бюджетам муниципальных образований – 8 786 271,5 тыс. рублей и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области – 3 091 801,3 тыс. рублей.

На плановый период 2014-2015 годов межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 12 567 898,6 тыс. рублей и 13 954 058,8 тыс. рублей соответственно.

**11.8.** На 2013 год областной бюджет прогнозируется с профицитом в размере 176 600,0 тыс. рублей, или 0,9 % общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Проект бюджета на 2014 – 2015 годы сбалансирован по доходам и расходам.

**11.9.** Объем государственного внутреннего долга за 2013 – 2015 годы снижается с 6 303 001,5 тыс. рублей до 5 656 460,9 тыс. рублей, или на 10,3 процента. В 2013 году государственный долг уменьшится на 350 721,6 тыс. рублей. В 2014 и 2015 годах объем долга снизится на 263 568,5 и 32 250,5 тыс. рублей соответственно. Удельный вес государственного долга к собственным доходам без учета безвозмездных поступлений не превышает предельный объем долга, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета предусматриваются ежегодные существенные заимствования: 2013 году 7 495 384,0 тыс. рублей, в 2014 году – 7 398 215,5 тыс. рублей и в 2015 году – 7 604 735,0 тыс. рублей. Одновременно в источниках финансирования дефицита планируется погашение кредитов, оформленных в предшествующих годах: в 2013 году - 7 720 474,0 тыс. рублей, в 2014 году – 7 495 384,0 тыс. рублей и в 2015 году – 7 398 215,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2013, 2014 и 2015 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 92,3%, 94,9 % и 99,1 % соответственно.

Возросшие объемы заимствований ведут к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 году.

На обслуживание государственного внутреннего долга в 2013 году из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 428 815,1 тыс. рублей. Темп роста к ожидаемой оценке 2012 года составит 131,1 %, в 2014 – 2015

годах расходы увеличатся на 2,0 % и 2,1 % и составят 437 330,3 тыс. рублей и 437 621,0 тыс. рублей соответственно.

При планировании расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов не учтены расходы на обслуживание бюджетного кредита, планируемого к привлечению в 2013-2015 годах из федерального бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В расчете расходов областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга по кредитам коммерческих банков на 2014-2015 годы включены объемы заимствований, не соответствующие аналогичным показателям, отраженным в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета и программе государственных внутренних заимствований Брянской области.

Проектами Программ государственных гарантий Брянской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предоставление государственных гарантий Брянской области не планируется.

**11.10.** Проектом закона предусмотрено выделение кредитов муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 200 000,0 тыс. рублей. Возврат бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета бюджетами муниципальных образований Брянской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, проектируется в 2013 году в объеме 44 500,0 тыс. рублей, в 2014 году – 14 600,0 тыс. рублей. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в 2013 году запланирован в сумме 3 990,0 тыс. рублей, в 2014 году – 222 568,5 тыс. рублей и в 2015 году в сумме 3 480,0 тыс. рублей.

## **12. Предложения**

**12.1.** Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» в Брянскую областную Думу с предложением принять Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты.

**12.2.** Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» Губернатору Брянской области Н.В.Денину с предложениями.

**12.2.1.** Департаменту экономического развития Брянской области в целях существенного увеличения доли инвестиций в обрабатывающие производства Брянской области провести анализ складывающихся тенденций и перспектив развития в инвестиционной сфере Брянской области и представить предложения по решению основных проблем, отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы Брянской области.

**12.2.2.** Администраторам средств областного бюджета принять действенные меры по привлечению средств федерального бюджета на реализацию областных инвестиционных программ.

**12.2.3.** По результатам анализа обоснованности расчетов увеличить доходы областного бюджета на 2013 год на 86 031 тыс. рублей, в том числе налог на прибыль организаций – 2 353,0 тыс. рублей; налог на доходы физических лиц – 73 368,0 тыс. рублей; налог на имущество организаций – 2 320,0 тыс. рублей; транспортный налог с организаций – 7 990,0 тыс. рублей.

**12.2.4.** В целях увеличения доходной части бюджета и реализации основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2013-2015 годы принять меры по оптимизации региональных налоговых льгот в части исключения льгот, не имеющих экономической, социальной и бюджетной эффективности.

**12.2.5.** Увеличить расходы на обслуживание государственного внутреннего долга на процентные платежи по кредитам, планируемыми к привлечению из федерального бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета. Соответствующие изменения внести в пункт 7 статьи 5 текстовой части проекта закона и в приложения к законопроекту.

**12.2.6.** Уточнить вид расходов по предусмотренным в проекте бюджета расходам в части обеспечения страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на вид расходов 560 «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

**12.2.7.** Внести изменения в Постановление администрации области от 17.06.2011 года № 544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» (вред. от 26.04.2012) в части исключения программы «Государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012-2015 годы)» и изменения наименования программы «Содействие занятости населения Брянской области (2012 - 2015 годы)».

**12.2.8.** Уточнить код целевой статьи в части средств, выделенных на государственную программу «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012 - 2015 годы)», проанализировать возможность исполнения программы одним главным распорядителем.

**12.2.9.** Обратить внимание на необходимость более тщательной подготовки формирования пояснительной записки к проекту областного бюджета, в том числе в части анализа государственных программ и результативности бюджетных расходов.

**12.2.10.** Включить государственные программы с незначительными объемами финансирования в состав государственных программ, имеющих аналогичные задачи и показатели.

***Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А. Шинкарев***

\*Приложения не публикуются.

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона**  
**Брянской области «О бюджете территориального фонда**  
**обязательного медицинского страхования Брянской области**  
**на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области.

Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» представлен администрацией Брянской области в Контрольно-счетную палату Брянской области в срок, установленный Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке». В соответствии со статьей 1 указанного закона законопроект сформирован на трехлетний период.

При проведении экспертизы проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Контрольно-счетной палатой проведен анализ проекта бюджета в сравнении с параметрами бюджета ТФОМС Брянской области, утвержденными Законом Брянской области от 19 декабря 2011 № 132-З (ред. от 02.08.2012) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

**2. Общая характеристика проекта закона Брянской области**  
**«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования**  
**Брянской области на 2013 год и на плановый период**  
**2014 и 2015 годов»**

Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год по доходам в сумме 7 822 697,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 842 060,2 тыс. рублей. Предельный объем дефицита бюджета фонда утвержден в сумме 19 362,5 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным показателям 2012 года составляет по доходам – 123,3 %, по расходам – 120,6 процента. Прогнозируемый дефицит составляет 12,1 % утвержденного уровня текущего года.

На плановый период 2014 и 2015 годов основные характеристики бюджета по доходам и расходам законопроектом определены в сумме 8 427 489,5 тыс. рублей и 10 600 274,3 тыс. рублей соответственно. На плановый период 2014 и 2015 годов дефицит бюджета фонда не планируется.

Темп роста доходной части бюджета фонда к предшествующему году в 2014 году

составляет 107,7 %, в 2015 году – 125,8 %, темп роста расходной части в 2014 году составляет 107,5 %, в 2015 году – 125,8 процента.

Формирование проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее - ТФОМС Брянской области) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлялось в условиях действующего законодательства, в соответствии со статьями 146 и 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В 2013 году будет осуществлен переход финансирования медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования по полному тарифу и к эффективным способам оплаты медицинской помощи на основе обоснованных тарифов в зависимости от качества и объема ее оказания.

С 1 января 2013 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования, переданных из бюджета субъекта.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится организация обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе администрирование доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территориях субъектов Российской Федерации.

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». Годовой объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» платеж на неработающее население установлен в размер 2 664 839,2 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством средства ежемесячно перечисляются в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Размер бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения должен включать в себя в полном объеме финансовое обеспечение видов медицинской помощи и включенных в тариф на оплату медицинской помощи статей расходов в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования на соответствующий год, ранее финансируемых из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации

### 3. Доходы проекта бюджета ТФОМС Брянской области

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год предусмотрена в сумме 7 822 697,7 тыс. рублей, что на 1 477 962,5 тыс. рублей или на 23,3 % превышает утвержденный объем на 2012 год.

Доходная часть бюджета ТФОМС Брянской области сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В структуре доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,3 % общего объема доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 98,7 процента.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год прогнозируется поступление **налоговых и неналоговых доходов** в объеме 99 837,2 тыс. рублей, что составляет 101,6 % объема, утвержденного в законе о бюджете ТФОМС Брянской области на 2012 год.

В плановом периоде поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в следующих объемах: в 2014 году – 104 626,5 тыс. рублей, в 2015 году - 109 688,8 тыс. рублей.

**Налоговые доходы** в проекте бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год прогнозируются в объеме 514,3 тыс. рублей, удельный вес в структуре доходов составляет 0,01 процента.

*Доходы по налогам на совокупный доход* (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) прогнозируются в сумме 250,3 тыс. рублей, что составляет 101,3 % к законодательно утвержденному уровню 2012 года.

Поступление доходов по налогам на совокупный доход на 2014 год планируется в сумме 67,5 тыс. рублей, на 2015 год – 39,5 тыс. рублей.

*Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* прогнозируются в объеме 264 тыс. рублей, или 7,6 % к законодательно утвержденному уровню 2012 года, в том числе *единый социальный налог* – 247,6 тыс. рублей, недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 16,4 тыс. рублей.

Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2014 год планируется в сумме 71,3 тыс. рублей, на 2015 год – 41,7 тыс. рублей.

Прогноз поступления налогов на совокупный доход и задолженности по отмененным налогам в части, подлежащей зачислению в бюджет фонда, составлен на основании информации администратора доходов – Управления федеральной налоговой службы России по Брянской области.

Прочие неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области прогнозируются в объеме 99 322,9 тыс. рублей, темп роста к законодательно утвержденному уровню 2012 года составил 106,2 процента. В структуре доходов на долю прочих неналоговых доходов приходится 1,3 %, что на 0,2 процентных пункта меньше уровня 2012 года.

**Прочие неналоговые доходы** сформированы за счет средств, поступающих от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территориях других субъектов.

Объем поступления рассчитан исходя из оценки поступления средств от

бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2012 году с применением прогнозируемого индекса потребительских цен на 2013 год, доведенного департаментом экономического развития Брянской области, в размере 106,2 процента.

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на 2013 год предусмотрены в сумме 7 722 860,5 тыс. рублей, что на 1 476 372,1 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2012 года, темп роста составляет 123,6 процента.

В структуре доходов бюджета ТФОМС Брянской области безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней составляют 98,7 %, увеличившись по сравнению с уровнем 2012 года на 0,2 процентного пункта.

На 2014 и 2015 годы поступления прогнозируются в объеме 8 322 863,0 тыс. рублей и 10 490 585,5 тыс. рублей соответственно.

*Средства федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области*, на 2013 год планируются в объеме 7 295 898,4 тыс. рублей, что на 1 854 948,2 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2012 года, темп роста составляет 134,1 процента.

На плановый период 2014 и 2015 годов вышеуказанные средства планируются в сумме 8 268 030,1 тыс. рублей и 10 433 656,5 тыс. рублей соответственно.

Расчет размера субвенции осуществлен в соответствии с Методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения области на 1 апреля 2012 года, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи, и коэффициента дифференциации для Брянской области, установленного на уровне 1:

- на 2013 год – 7 295 898,4 тыс. рублей (1 227 749 чел. \* 5942,5 рубля \* 1);
- на 2014 год – 8 268 030,1 тыс. рублей (1 227 749 чел. \* 6734,3 рубля \* 1);
- на 2015 год – 10 433 656,6 тыс. рублей (1227749 чел. \* 8498,2 рубля \* 1).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 N 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средние подушевые нормативы финансирования территориальной программы за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования установлены в 2013 году - 5942,5 рубля, в 2014 году - 6962,5 рубля, в 2015 году - 8481,5 рубля.

Контрольно-счетная палата отмечает, что учтенные в расчете субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования подушевые нормативы на 2014 и 2015 годы не соответствуют нормативам, установленным Постановлением Правительства от 22.10.2012 N 1074: подушевой норматив на 2014 год занижен на 228,2

рубля, на 2015 год - превышает на 16,7 рубля.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает произвести корректировку безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части размера субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования на 2014 год в сторону увеличения на 280 172,3 тыс. рублей, на 2015 год – в сторону уменьшения на 20 503,4 тыс. рублей, скорректировать основные параметры (доходную и расходную части) проекта бюджета фонда в 2014 и 2015 годах на 280172,3 тыс. рублей и 20 503,4 тыс. рублей соответственно.

*Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области*, предусмотрены согласно информации департамента здравоохранения Брянской области и составят на 2013 год 426 962,1 тыс. рублей, или 53,0 % утвержденного объема на 2012 год.

На плановый период 2014 и 2015 годов межбюджетные трансферты из областного бюджета планируются в сумме 54 832,9 тыс. рублей и 56 929,0 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, указанных в приложении 9 к проекту закона на плановый период 2014 и 2015 годов, не соответствует приложению 2 к законопроекту в части межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету территориального фонда из областного бюджета.

Статьей 3 проекта закона утверждается перечень главных администраторов доходов, установленных в Приложении 4, на 2013 год, главные администраторы доходов на плановый период 2014 и 2015 годов законопроектом не установлены.

Содержание пункта 1 статьи 5 законопроекта не соответствует Приложениям 8 и 9, утверждаемым в указанном пункте.

#### **4. Расходы проекта бюджета ТФОМС Брянской области**

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год расходы предусмотрены в сумме 7 842 060,2 тыс. рублей, что составляет 120,6 % утвержденных плановых ассигнований на 2012 год.

На плановый период 2014 и 2015 годов расходы составят 8 427 489,5 тыс. рублей и 10 600 274,3 тыс. рублей соответственно.

Анализ расходной части проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год представлен в Приложении 3, на 2014 – 2015 годы – в приложении 4.

Финансирование расходов бюджета ТФОМС Брянской области будет осуществляться по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области в сумме 45 096,3 тыс. рублей, или 106,2 % к уровню 2012 года.

*Расходы на содержание аппарата органа управления территориального фонда обязательного медицинского страхования* на 2013 год составляют 0,6 % общего объема расходов бюджета фонда.

В сравнении с 2012 годом увеличение расходов составило 2632,3 тыс. рублей.

В 2014 и 2015 годах управленческие расходы прогнозируются в сумме 49 517,2 тыс. рублей и 54 359,8 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году

составляет 109,8 % соответственно.

Рост расходов запланирован по следующим подстатьям расходов:

211 «Заработная плата» - 107,1 %, 212 «Прочие выплаты» - 110,3 %, 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 107,1 %, 222 «Транспортные услуги» - 114,7 %, 223 «Коммунальные услуги» - 101,1 %, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 105,5 %, 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 105,6 %, 226 «Прочие работы, услуги» - 100,7 % и «Увеличение стоимости основных средств» - 116,0 процента.

По подстатьям 221 «Услуги связи» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы предусмотрены в объемах ниже уровня текущего года – 84,5 % и 97,3 % соответственно.

В расчете фонда оплаты труда работников фонда на 2013 год дополнительные ассигнования в связи с индексацией заработной платы на 5,5 % с 1 октября 2013 года завышены на 33,6 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда завышены на 10,1 тыс. рублей.

На плановый период 2014 и 2015 годов по расходам на оплату труда с начислениями применена индексация в размере 11,1 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что оплата труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области не приведена в соответствие с бюджетной политикой Брянской области, сформированной на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

По разделу «Здравоохранение» расходы прогнозируются в объеме 7 796 963,9 тыс. рублей, что на 2 161 832,2 тыс. рублей, или на 38,4 % превышает утвержденные показатели 2012 года. На плановый период 2014 и 2015 годов указанные расходы прогнозируются в сумме 8 377 972,3 тыс. рублей и 10 545 914,5 тыс. рублей соответственно.

Средства будут направлены на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В составе расходов на здравоохранение учтены средства, направляемые страховыми медицинскими организациями на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями сферы обязательного медицинского страхования застрахованным гражданам Брянской области по дифференцированному подушевому нормативу в сумме 7 265 175,2 тыс. рублей и на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям в сумме 77 426,2 тыс. рублей.

Расчет средств на ведение дела страховым медицинским организациям произведен в соответствии с методическими рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.06.2012 № 4320/30/-2/и. Статьей 7 проекта закона установлен норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на 2013 год в размере 1,07 процента.

По сравнению с 2012 годом средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям увеличены на 32,6 %, или на 19 043,0 тыс. рублей.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования

на 2013 год с учетом средств на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, прогнозируется в сумме 7 842 060,2 тыс. рублей.

Исходя из численности застрахованного населения Брянской области по состоянию на 1 апреля 2012 года в количестве 1 227 749 человек, подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования составляет 6 387,3 рубля, в том числе:

- по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 6 344,3 рубля, что выше федерального норматива на 401,8 рубля;
- по расходам сверх базовой программы в сумме 43,0 рубля.

В соответствии с федеральным законодательством, статьей 6 проекта закона установлен объем нормированного страхового запаса в сумме 435 000,0 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса направляются на межтерриториальные расчеты и дополнительное финансирование медицинских организаций.

### **5. Межбюджетные трансферты**

Формирование проекта бюджета фонда на 2013 – 2015 годы осуществляется в основном за счет безвозмездных поступлений от бюджетов другого уровня - межбюджетных трансфертов от Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

*Межбюджетные трансферты от Федерального фонда обязательного медицинского страхования*, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, на 2013 год планируются в объеме 7 295 898,4 тыс. рублей, что на 1 854 948,2 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2012 года, темп роста составляет 134,1 процента.

На плановый период 2014 и 2015 годов вышеуказанные средства планируются в сумме 8 268 030,1 тыс. рублей и 10 433 656,5 тыс. рублей соответственно.

Средства передаются бюджету ТФОМС Брянской области в форме субвенции на осуществление переданных органу государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

В 2013 и 2014 годах в состав субвенции включены расходы:

- на увеличение финансового обеспечения расходов, осуществляемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в том числе повышение оплаты труда работников здравоохранения в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- часть расходов на содержание медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в размере прироста страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения по сравнению с 2012 годом;

- проведение за счет средств обязательного медицинского страхования дополнительной диспансеризации работающих граждан, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- осуществление денежных выплат участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам,

работающим с названными врачами в медицинских организациях, медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи не ниже плановых значений 2012 года.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, на 2013 год составят 426 962,1 тыс. рублей, или 53,0 % утвержденного объема на 2012 год, в том числе:

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы в части базовой программы обязательного медицинского страхования (финансовое обеспечение скорой медицинской помощи) - 374 115,4 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (финансовое обеспечение медицинской помощи при заболеваниях кожи, подкожной клетчатки, заболеваниях, передаваемых половым путем) – 52 846,7 тыс. рублей.

На плановый период 2014 и 2015 годов межбюджетные трансферты из областного бюджета планируются в сумме 54 832,9 тыс. рублей и 56 929,0 тыс. рублей соответственно.

## **6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области**

Проект бюджета ТФОМС на 2013 год прогнозируется с дефицитом в сумме 19 362,5 тысяч рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов проект бюджета сбалансирован по доходам и расходам.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2013 год установлены приложением 3 к проекту закона. Согласно приложению, источниками финансирования дефицита планируются остатки бюджетных средств на начало 2013 года.

## **7. Выводы**

Проект бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год сформирован по доходам в сумме 7 822 697,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 842 060,2 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным показателям 2012 года по доходам бюджета составляет 123,3 %, по расходам – 120,6 процента.

Предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Брянской области прогнозируется в сумме 19 362,5 тыс. рублей, что составляет 12,1 % утвержденного уровня текущего года.

На плановый период 2014 и 2015 годов основные характеристики бюджета по доходам и расходам сбалансированы и определены законопроектом в сумме 8 427 489,5 тыс. рублей и 10 600 274,3 тыс. рублей соответственно.

Темп роста доходной части к предыдущему году в 2014 году составляет 107,7 %, в 2015 году – 125,8 %, темп роста расходной части в 2014 году составляет 107,5 %, в 2015 году – 125,8 процента.

Формирование проекта бюджета фонда на 2013 – 2015 годы осуществляется в основном за счет межбюджетных трансфертов от Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

В структуре доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,3 % общего объема доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 98,7 процента, в том числе от Федерального фонда – 93,2 %, от

областного бюджета – 5,5 процента.

Поступление в бюджет ТФОМС Брянской области налоговых и неналоговых доходов на 2013 год прогнозируется в объеме 99 837,2 тыс. рублей, что составляет 101,6 % объема, утвержденного законом о бюджете ТФОМС Брянской области на 2012 год.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2013 год предусмотрены в сумме 7 722 860,5 тыс. рублей, что на 1 476 372,1 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2012 года, темп роста составляет 123,6 процента.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области на осуществление переданных органу государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, планируются в объеме 7 295 898,4 тыс. рублей, темп роста к 2012 году составляет 134,1 процента.

На плановый период 2014 и 2015 годов субвенции планируются в сумме 8 268 030,1 тыс. рублей и 10 433 656,5 тыс. рублей соответственно.

Размер субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования на 2014 год занижен на 280172,3 тыс. рублей, на 2015 год – завышен на 20 503,4 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, предусмотрены на 2013 год в сумме 426 962,1 тыс. рублей, или 53,0 % утвержденного объема на 2012 год.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, указанных в приложении 9 к проекту закона, на плановый период 2014 и 2015 годов не соответствует приложению 2 к законопроекту в части межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету территориального фонда из областного бюджета.

Расходы на содержание аппарата управления ТФОМС Брянской области на 2013 год планируются в сумме 45 096,3 тыс. рублей, что составляет 0,6 % от стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования и 106,2% к уровню 2012 года.

В 2014 и 2015 годах управленческие расходы прогнозируются в сумме 49 517,2 тыс. рублей и 54 359,8 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составляет 109,8 % ежегодно.

При расчете фонда оплаты труда работников ТФОМС Брянской области на 2013 год дополнительные ассигнования в связи с индексацией заработной платы на 5,5 % с 1 октября 2013 года завышены на 33,6 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда завышены на 10,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, оплата труда работников ТФОМС Брянской области не приведена в соответствие с бюджетной политикой Брянской области, сформированной на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования

на 2013 год с учетом средств на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, прогнозируется в сумме 7 842 060,2 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования составляет 6 387,3 рубля, в том числе:

- по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 6 344,3 рубля, что выше федерального норматива на 401,8 рубля;
- по расходам сверх базовой программы в сумме 43,0 рубля.

В 2013 году нормированный страховой запас будет формироваться на уровне 2012 года и составит 435 000,0 тыс. рублей.

Статьей 7 проекта закона норматив расходов на ведение дела страховым медицинским организациям на 2013 год установлен в размере 1,07 процента, объем средств составит 77 426,2 тыс. рублей, или 132,6 % к уровню 2012 года.

Законопроектом не установлены главные администраторы доходов на плановый период 2014 и 2015 годов.

Содержание пункта 1 статьи 5 законопроекта не соответствует Приложениям 8 и 9.

### **8. Предложения**

1. Произвести корректировку основных параметров (доходную и расходную части) проекта бюджета ТФОМС Брянской области:

в 2014 году в сторону увеличения на 280 172,3 тыс. рублей;

в 2015 году в сторону уменьшения на 20 503,4 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внести в объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

2. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета, указанных в приложении 9 к проекту закона на плановый период 2014 и 2015 годов, привести в соответствие с приложением 2 к законопроекту.

3. Оплату труда работников ТФОМС Брянской области привести в соответствие с бюджетной политикой Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

4. Установить перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 и 2015 годы.

5. Уточнить редакцию пункта 1 статьи 5 проекта закона.

Проект закона может быть рассмотрен Брянской областной Думой с учетом указанных замечаний и предложений.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**В.А. Шинкарев**

\*Приложения не публикуются

**ПЛАН  
РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2013 ГОД**

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 19 декабря 2012 года 86-рк)

№ п/п	Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения мероприятия в план
<b>1.</b>	<b>Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального медицинского страхования</b>			
<b>1.1.</b>	<b>Контроль формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на период до 2016 года (предварительный контроль)</b>			
1.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.1.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	II полугодие	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>1.2.</b>	<b>Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год (оперативный контроль)</b>			
1.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	в течение года	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 годов»	в течение года	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам анализа исполнения областного бюджета Брянской области за I квартал 2013 года»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам анализа исполнения областного бюджета Брянской области за I полугодие 2013 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам анализа исполнения областного бюджета Брянской области за 9 месяцев 2013 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>1.3.</b>	<b>Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год (последующий контроль)</b>			
1.3.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2012 год»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2012 год»	I полугодие	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>2.</b>	<b>Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			
<b>2.1.</b>	<b>Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленной и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве</b>			
2.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области (совместная с контрольно-счетными органами муниципальных образований)» (переходящая с 2012 года)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.1.2.	Совместное со Счетной палатой Российской Федерации параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года» (переходящая с 2012 года)	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность реализации основных направлений социально-экономического развития Брянской области и инвестиций в экономику в 2009-2012 годах»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.4.	Контрольное мероприятие «Эффективность исполнения полномочий в области организации и осуществления охраны, контроля и воспроизводства объектов животного мира и водных биологических ресурсов, управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения (в части объектов животного мира) управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области в 2012 году»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию
2.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в 2012 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.6.	Контрольное мероприятие «Эффективность реализации долгосрочной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011 - 2015 годы) в 2011-2012 годах»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.7.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокоотраслевых муниципальных образований Гордеевского района (бюджеты района и 7 поселений) за 2012 год»	I полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.1.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокоотраслевых муниципальных образований Дубровского района (бюджеты 6 поселений) за 2012 год»	И полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.9.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокоотраслевых муниципальных образований Жуковского района (бюджеты 8 поселений) за 2012 год»	И полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.10.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности мер государственной поддержки малого предпринимательства на территории Брянской области в 2010-2012 годах»	И- II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.11.	Параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году»	И-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.12.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2012годы) государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012-2015 годы)»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.13.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность использования муниципальной собственности на территории Брянской области в 2010-2012 годах»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.14.	Стратегический аудит социально-экономического развития Брянской области	И-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.15.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга и анализа реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за 2012 год»	И полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.16.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга и анализа государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2012 год»	И полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.1.17.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности» за 2012» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований)	І полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.18.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 – январь 2014 года	Подобедова Н.В..	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.19.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 – январь 2014 года	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.20.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности» в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 – январь 2014 года	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.21.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области и нормативно-правовых актов Брянской области	І- ІІ полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>2.2.</b>	<b>Мероприятия, проводимые аудиторским управлением по контролю за эффективностью бюджетной собственностью и межбюджетными отношениями</b> <i>доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью</i>			
2.2.1.	Совместное со Счетной палатой Российской Федерации параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010 – 2012 годы» (переходящая с 2012 года)	І полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.	Контрольное мероприятие «Эффективность организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами на территории Брянской области в 2012 году»	І полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности формирования и использования межбюджетных трансфертов в 2011 – 2012 годах муниципальными образованиями Брянской области».	І полугодие	Жирякова Р.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике

2.2.4.	Параллельное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах»	II полугодие	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования город Сельцо за 2012 год»	I полугодие	Жирыкова Р.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.6.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Дятьковского района (6 поселений) за 2012 год»	I полугодие	Жирыкова Р.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.7.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 года - январь 2014 года	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг состояния задолженности в областной бюджет по бюджетным кредитам физических и юридических лиц в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 года - январь 2014 года	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.9.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области и нормативно-правовых актов Брянской области	I- II полугодие	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>2.3.</b>	<b>Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность</b>			
2.3.1.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2012 год государственными автономными учреждениями, подведомственными управлению культуры Брянской области»	I полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.2.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году на реализацию государственной программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2012-2015 годы)»	I полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.3.	Контрольное мероприятие «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения»	I - II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения

2.3.4.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка предоставления государственной услуги «Направление жителей Брянской области в федеральные медицинские учреждения для оказания дорогостоящей (высокотехнологичной) медицинской помощи» и оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Брянской области в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области в 2010-2012 годах».	И - II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.5.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году на реализацию государственной программы «Развитие мировой юстиции Брянской области (2012 – 2015 годы)»	I - II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.6.	Контрольное мероприятие «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012 - 2015 годы) в 2012 году и I полугодии 2013 года»	II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.7.	Параллельное контрольное мероприятие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения
2.3.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ действующей в Брянской области системы социальной защиты населения, оценка эффективности действий управления социальной защиты населения по совершенствованию и оптимизации деятельности всех типов государственных учреждений социальной защиты населения области»	II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.9.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брасовского района (бюджет района и 11 поселений) за 2012 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.10.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Комаричского района (бюджет района и 5 поселений) за 2012 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.11.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суражского района (район и 7 поселений) за 2012 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.3.12.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области по итогам 2012 года»	І полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.13.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области по итогам 2012 года»	І полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.14.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 года - январь 2014 года	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.15.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	январь 2013 года - январь 2014 года	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.16.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области и нормативно-правовых актов Брянской области	І- ІІ полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>3.</b>	<b>Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			
<b>3.1.</b>	<b>Организационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			
3.1.1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	не реже 1 раза в квартал	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.2.	Организация и проведение совещаний при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением поручений	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с регламентом
3.1.3.	Подготовка оперативной информации и доклада о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.4.	Обобщение, анализ и подготовка доклада о принятых мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2013 год	январь-февраль	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год	сентябрь-декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.7.	Подготовка плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год	ежеквартально	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.8.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 года и на I квартал 2014 года	декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.9.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Авдяков А.В. Зуев С.В.	в соответствии с Регламентом
3.2.	<b>Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, информационное сопровождение, информационно-технологическое обеспечение Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			

3.2.1.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдюков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.2.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдюков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.3.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдюков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.4.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	в течение года	Разина И.С. Касенкова Я.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
<b>3.3.</b>	<b>Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с Счетными палатами, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО</b>			
3.3.1.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.2.	Обмен опытом работы с контрольно-счетными органами других регионов	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с законодательством и решениями Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации

3.3.3.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	в течение года	Разина И.С. Зуев С.В. Авдяков А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.4.	Организация и проведение: - заседаний президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; - конференций Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; - курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально  I квартал  I полугодие	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
3.3.5.	Проведение круглого стола на тему «Методология и практика проведения стратегического аудита в субъектах Российской Федерации» (в рамках отделения Ассоциации в Центральном федеральном округе)	I полугодие	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	В соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации на 2013 год
3.3.6.	Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (по обращению)	В течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>3.4.</b>	<b>Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с органами государственной власти</b>			
3.4.1.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>3.5.</b>	<b>Правовое, методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			

3.5.1.	Разработка, утверждение и ведение Фонда нормативных и методических документов Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Зуев С.В. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
<b>3.6.</b>	<b>Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области</b>			
3.6.1.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов	в сроки, установленные финансовым управлением Брянской области	Шинкарев В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.2.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

## Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

20 декабря 2012 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум рассмотрел и принял к сведению информацию председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя АКСО Брянской области В.А. Шинкарева об итогах конференции АКСОР «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» и Всероссийского совещания по вопросам совершенствования государственного контроля, проходившими 17-18 декабря 2012 года в Москве. Президиум принял решение продолжить работу по осуществлению мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также по контролю за использованием бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и рекомендовал контрольно-счетным органам муниципальных образований активизировать взаимодействие с подразделениями правоохранительных органов на местах по осуществлению контроля за использованием бюджетных средств в рамках мероприятий по противодействию коррупции.

Президиум заслушал информацию ответственного секретаря Ассоциации контрольно-счетных органов А.В. Авдякова о приведении нормативных документов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствие Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и принял решение продолжить в 2013 году постоянный мониторинг нормативных документов муниципальных контрольно-счетных органов и оказание консультативной и методической помощи муниципальным образованиям в целях унификации нормативно-правовой базы и приведение ее в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ.

Президиум также заслушал информацию ответственного секретаря Ассоциации о выполнении решений Президиума и плана работы АКСО Брянской области на 2012 год, внес изменения в Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и утвердил План работы Ассоциации на 2013 год.

По вопросу «Об итогах II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области» 2012 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» Президиум Ассоциации утвердил решение Конкурсной комиссии и признал победителями конкурса следующих участников:

- **Борщевского Юрия Станиславовича** – главного инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области с вручением Диплома I степени;

- **Ольховую Татьяну Петровну** – инспектора Контрольно-счетной палаты города Клинцы с вручением Диплома II степени;

- **Клещёву Марину Сергеевну** – ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска с вручением Диплома III степени.

Президиум решил опубликовать рефераты победителей Конкурса в Информационном бюллетене и разместить на сайте КСП Брянской области, ходатайствовать перед председателями КСО, главами муниципальных образований о поощрении (соответственно) сотрудников и председателей КСО, принявших участие в Конкурсе.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум принял решение наградить Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области следующих сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области:

- **Богатырёву Оксану Александровну** – ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района;

- **Волкович Ирину Михайловну** – инспектора Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района;

- **Доронина Евгения Сергеевича** – председателя Контрольно-счетной палаты Климовского района;

- **Самородову Светлану Александровну** – председателя Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района, члена Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

- **Стукошину Татьяну Дмитриевну** – председателя Контрольно-счетной палаты Жуковского района.

Принято решение о вручении Дипломов и Почетных грамот 25 декабря 2012 года на семинаре-совещании с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области.

**Итоги проведения II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов  
Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер  
Брянской области» 2012 года.  
Конкурсные работы победителей.**

В соответствии с решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 11 октября 2012 года № 25-ас-рп, с 25 октября по 1 декабря 2012 года был проведен II Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года.

В конкурсе приняли участие 9 сотрудников, в том числе: 6 участников от контрольно-счетных органов муниципальных образований, 3 участника от Контрольно-счётной палаты Брянской области.

Участниками конкурса были представлены рефераты на тему «Оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (подходы, методы, критерии, показатели)».

Рассмотрев поступившие представления на участников и оценив рефераты, Конкурсная комиссия предложила Президиуму АКСО Брянской области признать победителями II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года с вручением

Диплома I степени – **Борщевского Юрия Станиславовича**, главного инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Диплома II степени – **Ольховую Татьяну Петровну**, инспектора Контрольно-счетной палаты города Клинцы;

Диплома III степени – **Клещеву Марину Сергеевну**, ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска.

20 декабря 2012 года Президиумом Ассоциации решение Конкурсной комиссии было рассмотрено и утверждено.

***Конкурсная работа на тему «Оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (подходы, методы, критерии, показатели)» победителя II Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года (Диплом I степени) главного инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области Борщевского Юрия Станиславовича.***

Контроль за рациональным использованием государственных ресурсов всегда является приоритетной задачей в деятельности органов публичной власти. Решение проблем в области обеспечения функционирования всей государственной финансовой системы на региональном уровне во многом связано с органами финансового контроля - контрольно-счетными органами субъектов РФ. В долгосрочном плане в Российской Федерации стоит задача создания единой системы государственного и муниципального внешнего финансового контроля.

Если выстраивать вертикаль внешнего финансового контроля в регионе, то нужны объективные критерии оценки эффективности работы контрольно-счётного органа.

Эффективность финансового контроля – сложная экономическая категория.

Она характеризуется определенными критериями и показателями.

Основным критерием эффективности финансового контроля является соотношение достигнутого контролирующим органом результата к поставленной цели.

В широком смысле такими целями для государственного финансового контроля является рост темпов развития экономики, обеспечение стабильности финансовой системы, увеличение доходной части областного бюджета и экономия средств в его расходной части.

В узком смысле целью финансового контроля является сокращение количества и объемов правонарушений в экономической сфере.

Таким образом, конечный результат, т. е. совокупность объективных последствий финансового контроля – это главный критерий определения его эффективности.

Получение данных о таком результате требует знания конкретного содержания деятельности контролирующего органа, реакции на его действия субъекта контроля, изменений, происходящих под влиянием контроля в управленческой деятельности.

Невозможно судить об итогах контроля без выявления практических результатов, которые он оказал на содержание деятельности проверяемого субъекта или должностного лица.

Учет последствий контроля для управленческой деятельности тем более необходим, так как, под эффективностью контроля подразумевается достижение не всякого положительного результата, а только того, который является следствием контроля. Если контрольный орган обнаружил какие-то недостатки или нарушения, выяснил, кто в них персонально виноват, он обязан не только принять меры к виновным, но, прежде всего, указать пути и способы улучшения работы, как и кто должен устранить выявленные недостатки или нарушения, установить для этого определенный срок, а затем проверить исполнение.

Однако результаты финансового контроля будут неточными, если не учитывать сопровождающие проведение контроля затраты: длительность проверок, число участвующих в проверках лиц, различного рода расходы (на транспорт, командировки) при выезде на место и т. п. Затраты на проведение контроля могут быть большими или меньшими и должны соизмеряться с его результатами. Они включают число проверяющих и число работников проверяемого органа, которые готовят необходимые материалы, затраченное теми и другими время, полноту предоставленных сведений, общее число участников проверки и т. д.

Изучение подобных показателей позволяет устанавливать соразмерность произведенных затрат и реальных результатов контроля. В ряде случаев сопоставление затрат и достигнутых результатов показывает, что контроль проводился наспех или, наоборот, было затрачено много времени, привлечено значительное число людей, а результаты оказались ничтожными. Практика показывает, что при правильной организации затраты на финансовый контроль обычно являются относительно небольшими. Степень эффективности контроля тем выше, чем меньше усилий и средств затрачивается на достижение положительного результата.

В этой связи одним из критериев эффективности финансового контроля является его экономичность.

Понятие эффективности финансового контроля тесно связано с понятием его результативности, поскольку результативность является ее главным критерием.

От критерия результативности неотделим критерий действенности финансового контроля, который отражает то положительное влияние, которое финансовый контроль оказывает на содержание деятельности проверяемого органа или лица, ее качество,

умение контролирующего выправить положение: обеспечить своевременное и полное выполнение подконтрольным субъектом своих рекомендаций, указаний и предложений, а при необходимости добиться их выполнения, используя предоставленные законодательством полномочия.

Критерии эффективности финансового контроля – результативность, действенность, экономичность – позволяют судить о ней только в общей форме. Конкретно оценивать практические результаты финансового контроля помогают разработка и использование устойчивых, постоянных измерителей – показателей. Если критерии достижения цели контроля имеют общий характер, то для показателей характерно раскрытие внутреннего содержания контрольной работы, показ составных частей, из которых складывается полученный положительный результат, что и дает возможность оценивать качество контроля. Показатели играют двойную роль: с одной стороны, свидетельствуют об уровне работы контролирующего органа, являются основой оценки его работы, а с другой – выявляют и устраняют возникающие в подконтрольных субъектах нарушения.

Показатели, отражающие степень воздействия финансового контроля на деятельность подконтрольного субъекта или лица, его влияние на содержание управленческой деятельности, ее стиль, могут быть подразделены на количественные и качественные. Те и другие характеризуют деятельность органов управления уже после проверки по тем или иным вопросам.

Не приходится отрицать, что чем большее число органов управления и должностных лиц систематически контролируется, тем обширнее информация о положительных и отрицательных сторонах их деятельности.

Это дает возможность компетентным органам своевременно принимать меры по устранению недостатков и ошибок.

При использовании таких показателей, как количество проведенных проверок, принятых по ним и реализованных решений, предполагается, что предложения контрольного органа основательны, а задачи проверок определены правильно. При установлении действенности финансового контроля этот критерий в сочетании с другими позволяет судить о силе воздействия контроля на качество управления.

Конечно, эффективность контроля не может измеряться только количеством проведенных проверок, охваченных контролем объектов, числом принятых по материалам проверок решений. Вместе с тем это не значит, что такой показатель надо совсем сбросить со счетов, поскольку он свидетельствует о систематичности контроля, загрузке контрольного органа, его активности и инициативе.

Выявление и разработка показателей эффективности финансового контроля, их систематизация, установление взаимосвязи и взаимозависимости между различными показателями контроля и его результатами – непростая задача.

При всей сложности выделения критериев эффективности финансового контроля в общей эффективности управленческой деятельности их определение все-таки возможно при использовании определенных методических подходов.

Структура эффективности финансового контроля состоит из двух частей:

макроэффективность государственного финансового контроля;

промежуточная эффективность деятельности органа государственного финансового контроля.

Макроэффективность – это сумма эффектов, полученных от проведения финансового контроля, которые можно классифицировать следующим образом:

- социальный эффект;

- организационный эффект;
- экономический эффект.

Социальный эффект финансового контроля проявляется в том, что по его результатам применяются меры к лицам, допустившим нарушение финансового законодательства, включая их увольнение и привлечение к уголовной ответственности. В результате финансового контроля, таким образом, улучшается социальная структура коллективов, руководящие должности занимают более квалифицированные, ответственные люди.

Таким образом, в обществе в целом создается большое доверие к власти, поскольку оно (общество) видит действенность власти, а это является одной из основ социальной стабильности в государстве.

Кроме того, финансовый контроль за исполнением бюджета не позволяет отвлекать средства, предусмотренные на социальные программы, на другие цели, что обеспечивает развитие таких социальных институтов, как образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, пенсионное обеспечение и др.

Организационный эффект заключается в том, что по итогам контрольных мероприятий, проводимых, в частности, контрольно-счетным органом, предлагаются и реализуются меры по улучшению структуры региональной исполнительной власти, в результате повышается управляемость в государстве, сокращаются излишние звенья или создаются новые, необходимые для экономики, повышается оперативность управления.

Экономический эффект достигается в результате улучшения деятельности органов региональной исполнительной власти в части экономии бюджетных и внебюджетных средств, повышения рентабельности производства, снижения себестоимости продукции и т.д.

Промежуточная эффективность деятельности органа государственного финансового контроля – это соотношение экономических результатов исполнения представлений и предписаний (возврат средств в областной бюджет, включая штрафные санкции);

Количественная оценка макроэкономической эффективности финансового контроля может быть определена по следующей формуле:

$$\text{Э эф.} = \text{Э с.} + \text{Э о.} + \text{Э э.} \cdot \text{З},$$

где Э эф. - экономическая эффективность;

Э с. - денежное выражение социального эффекта;

Э о. - денежное выражение организационного эффекта;

Э э. – денежное выражение экономического эффекта;

З. - затраты на содержание органа финансового контроля.

Как видно из формулы, не все показатели и не всегда можно оценить количественно и в денежной форме, поэтому в практической деятельности наиболее приемлем упрощенный расчет экономической эффективности:

$$\text{Э эф.} = \text{Э б.} + \text{Э с.} \cdot \text{З},$$

где Э б. - средства, возвращенные на бюджетные счета и в федеральный бюджет;

Э с. - средства, полученные в результате улучшения деятельности объекта контроля.

Промежуточная эффективность деятельности органа государственного финансового контроля рассчитывается по формуле:

$$\text{Э эф.} = \text{Э б.} \cdot \text{З}.$$

Расчет экономической эффективности финансового контроля по Контрольно-счетной палате Брянской области Счетной палате за 2011 год составляет в среднем 9-10

рублей на рубль затрат. Но это без учета всех названных эффектов. Экспертная оценка этих эффектов позволяет сделать вывод, что при их учете эффективность финансового контроля будет на порядок выше.

Для повышения эффективности финансового контроля необходимо, повышать качество работы инспекторского состава, который должен выявлять максимально возможное количество нарушений.

Следует отметить, что в этой работе могут быть и определенные ограничения, которые заключаются в следующем: объем выявленных нарушений может снижаться по мере повышения результативности контроля.

В идеале финансовый контроль должен привести к уменьшению нарушений, т. е. в перспективе он должен иметь характер профилактический, но это, конечно, в идеале.

Основываясь на изложенных выше теоретических положениях, сформулируем критерии и показатели эффективности деятельности контрольно-счетной палаты.

Критерии, как было сказано выше, это:

- результативность;
- действенность;
- экономичность.

Каждый из названных критериев может быть оценен количественно, и это весьма важно для оценки как эффективности работы контрольно-счетной палаты в целом, так и ее отдельных подразделений. В этой связи предлагаются следующие критериальные показатели эффективности финансового контроля.

Критерий результативности включает показатели:

- выявленный объем средств, использованных с нарушениями законодательства;
- выявленный объем неэффективно использованных средств;
- выявленный объем средств, использованных не по целевому назначению;
- количество подготовленных представлений и предписаний.

Критерий действенности включает показатели:

- количество исполненных представлений и предписаний;
- объем средств, возвращенных в федеральный бюджет и на бюджетные счета организаций;
- количество структурных преобразований в экономике, осуществленных по представлениям контрольно-счетного органа;
- увеличение доходной части бюджета или экономии его расходной части, полученные по представлениям контрольно-счетного органа;
- количество поправок в действующее законодательство;
- количество постановлений региональной администрации, принятых по представлениям контрольно-счетного органа;
- количество решений (приказы, распоряжения, нормативные акты), принятых по представлениям контрольно-счетного органа;
- количество уголовных дел, открытых по представлениям контрольно-счетного органа.

Критерий экономичности включает в себя показатели:

- объем средств, затраченных на осуществление финансового контроля;
- объем средств, затраченных проверяемым субъектом контроля на подготовку материалов для проверяющих;
- уровень экономичности - отношение полученного экономического эффекта от реализации представлений контрольно-счетного органа к затратам на содержание

контрольно-счетного органа.

Кроме названных критериев и их показателей, определяющих собственно эффективность финансового контроля как действия, целесообразно использовать еще два критерия, оценивающих деятельность счетной палаты как контрольного органа.

Таковыми критериями являются:

критерий интенсивности деятельности, включающий показатели:

- количество контрольных мероприятий на одного инспектора, аудиторское направление, контрольно-счетную палату;
- объем проверенных средств одним инспектором, аудиторским направлением, контрольно-счетную палату;
- количество проверенных объектов одним инспектором, аудиторским направлением, контрольно-счетной палатой.

Критерий динамичности деятельности, включающий показатели:

- уровень результативности контрольных мероприятий: отношение количества представлений (предписаний) к количеству контрольных мероприятий;
- уровень эффективности контрольного мероприятия: отношение объема средств, использованных с нарушением действующего законодательства, к общему объему проверенных средств;
- уровень жесткости контроля: отношение объема штрафных санкций к объему средств, использованных не по целевому назначению;
- уровень действенности представлений (предписаний): отношение количества исполненных представлений (предписаний) к общему количеству направленных представлений (предписаний);
- уровень эффективности представлений (предписаний): отношение объема средств, возвращенных в бюджет и на бюджетные счета, к общему объему средств, использованных не по целевому назначению; отношение количества принятых поправок, постановлений, нормативных актов к количеству направленных предложений по поправкам к законам, постановлениям, нормативным актам;
- уровень макроэффективности контрольной деятельности: отношение дополнительных поступлений в бюджет (экономии) бюджетных средств к затратам на содержание контрольно-счетного органа.

В экспертно-аналитической деятельности также целесообразно определение критериев и показателей эффективности. Таковыми критериями и показателями будут:

критерий результативности, включающий показатели:

- количество принятых экспертиз;
- количество инициативных материалов.

Критерий действенности, включающий показатели:

- количество организационных и структурных преобразований в экономике;
- увеличение объемов доходной части бюджета (экономия расходной части), экономия материальных, трудовых, природных ресурсов.

Критерий экономичности целесообразно определять отношением эффекта, полученного от реализации экспертно-аналитической деятельности, к затратам на проведение экспертно-аналитических мероприятий.

Критерий интенсивности деятельности включает показатели:

- количество проведенных экспертиз (сотрудником, аудиторским направлением, контрольно-счетной палатой);
- уровень результативности экспертно-аналитической работы: отношение

принятых экспертиз, аналитических материалов к общему их количеству;

- уровень эффективности экспертно-аналитической деятельности: отношение экономических результатов, полученных от экспертно-аналитической деятельности, к затратам на содержание контрольно-счетной палаты.

Таким образом, предлагаемые методические основы определения эффективности государственного финансового контроля позволят оценить эффективность финансового контроля как управленческого действия (функции), так и деятельности органа финансового контроля. Кроме того, они дают возможность сквозной оценки, т. е. приемлемы на различных уровнях управления органа финансового контроля, а также количественно определимы, что позволяет оценивать деятельность органа финансового контроля в динамике.

Эффективность работы органа финансового контроля зависит, в первую очередь, от эффективности работы инспекторского состава, поэтому рассмотрим некоторые методические аспекты оценки эффективности работы инспекторов.

Для оценки эффективности работы инспекторского состава может быть использована следующая методика. Определяются показатели, используемые при расчетах, которые должны охватывать основные результаты деятельности инспекторского состава. Это будут следующие показатели:

- объем проверенных средств (Оп.);
- количество проведенных контрольных мероприятий (Кк.);
- объем нецелевого использования средств федерального бюджета, выявленный при проведении контрольного мероприятия, и сумма начисленных штрафных санкций (Он.);
- количество представлений, подготовленных по итогам контрольных мероприятий (Кп.);
- объем средств, возвращенных в региональный бюджет по итогам контрольных мероприятий (Осф.).

Расчет коэффициентов эффективности работы инспектора:

- коэффициент интенсивности работы инспектора (КИК):

$$\text{КИК} = \text{Кк.} / \text{Кф.},$$

где Кф. - количество контрольных мероприятий, проведенных в целом по аудиторскому направлению;

- коэффициент результативности контроля (КР):  $\text{КР} = \text{Он.} / \text{Оп.};$
- коэффициент реализуемости контроля (КРК):  $\text{КРК} = \text{Кп.} / \text{Кк.};$
- коэффициент действенности контроля (КДК):  $\text{КДК} = \text{Осф.} / \text{Он.};$
- коэффициент окупаемости работы (КОР):  $\text{КОР} = \text{Осф.} / \text{Озс.},$  где Озс.-объем затраченных средств на содержание инспектора.

Предлагаемые методические подходы могут использоваться для количественной оценки эффективности работы инспекторов, аудиторских направлений, а также для стимулирования как отдельных инспекторов, так и аудиторских направлений.

Осмысление и использование предлагаемых теоретических и методических подходов к оценке эффективности государственного финансового контроля позволит существенно повысить ответственность за результативность контроля и поднять на новую ступень эффективность деятельности контрольно-счетных органов.

**Конкурсная работа на тему «Оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (подходы, методы, критерии, показатели)» победителя II Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года (Диплом II степени) инспектора Контрольно-счетной палаты города Клинцы Ольховой Татьяны Петровны.**

В настоящее время в России складывается новый тип государственности. Качественное преобразование экономики страны характеризуется разграничением компетенции РФ и ее субъектов в бюджетной и хозяйственных сферах. Изменение самой формы финансовой работы государственных органов, в связи с более четким и определенным разделением властей, ставят организацию системы финансового контроля одним из неперемennых условий успеха экономических реформ. Следовательно, основными функциями государства в условиях использования рыночных механизмов регулирования экономических процессов является определение стратегии и тактики экономической работы, создание и поддержание эффективной финансовой системы и системы финансового контроля.

Успешное реформирование российской экономики предполагает учет теории и практики в отношении основных функций системы государственного управления на всех его уровнях, в том числе на уровне муниципальных образований.

В механизме расходования бюджетных средств есть большие резервы, которые лежат в грамотном и добросовестном применении рыночных инструментов, таких как активное использование конкурсного отбора исполнителей, традиционных приемов маркетинга, современных методов экономического анализа для предупреждения финансовых потерь при планировании и исполнении бюджетов и осуществление контроля на всех этапах экономической деятельности государственных и муниципальных органов.

Решение острых социально-экономических проблем напрямую связано с наведением должного порядка в бюджетно-финансовой сфере, и придания системе государственного финансового контроля надлежащей стабильности. Поэтому эффективный и действенный финансовый контроль является необходимым условием сильной власти, важнейшим фактором открытости экономической деятельности. Хорошо поставленная система финансового контроля способствует активному развитию экономики, формированию доверия к властям.

Новые социально-экономические и политические условия страны привели к образованию органов бюджетно-финансового контроля нового типа - счетных и контрольно-счетных палат, которым принадлежит ведущая роль в системе государственного и муниципального финансового контроля.

Юридическая конструкция счетных палат получена из опыта организации финансового контроля промышленно-развитых стран демократического толка и закреплена в Лимской декларации руководящих принципов контроля, которая принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов в 1977 году. Согласно Лимской декларации все управление общественными средствами должно подлежать объективному, гласному, независимому от органов, распоряжающихся этими средствами, внешнему контролю как наиболее объективному и независимому. В Декларации обобщен опыт организации и деятельности государственных органов

финансового контроля различных стран в современных условиях с учетом разнообразия систем управления, специфики финансово-экономической организации хозяйственной деятельности и практики контрольной работы.

Контрольно-счетная палата Российской Федерации образована в 1995 году. Время становления палаты пришлось на сложный экономический и политический период в жизни страны. За эти годы пройден заметный этап в становлении и развитии целостной системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля, одним из элементов которого являются контрольно-счетные органы. За истекший период времени образованы контрольно-счетные органы в большинстве субъектов федерации РФ и муниципальных образований, особенностью формирования которых являлось законодательство субъектов Российской Федерации.

Исключительно важную роль в становлении и развитии системы контрольно-счетных органов явилось принятие Федерального Закона от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - Закон №6-ФЗ). Закон вступил в силу с 1 октября 2011 года.

Целью настоящего Федерального закона является установление общих принципов организации, деятельности и основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В соответствии с положениями Закона №6-ФЗ указанные контрольно-счетные органы наделены достаточными полномочиями, реализация которых в конечном итоге должна поспособствовать совершенствованию бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровне, усилению контроля над формированием и исполнением региональных и местных бюджетов, пополнению их доходной части, рациональному и эффективному использованию бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

Согласно ст.3 Закона №6-ФЗ контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации и контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетны соответственно законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации или представительному органу муниципального образования. Контроль использования бюджетных средств и управления государственным и муниципальным имуществом является неотъемлемой частью деятельности представительной власти в регионах и на местах.

Эффективность деятельности контрольно-счетных органов является важнейшим фактором развития системы государственного контроля в целом и контрольно-счетных органов в частности.

Актуальность темы эффективности деятельности контрольно-счетных органов, в оценке методологических подходов, методов, критериев и показателей обусловлена вступлением в силу Федерального закона № 6-ФЗ, который наделил Счетную палату Российской Федерации и контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации правом осуществлять анализ деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов и давать рекомендации по повышению эффективности их работы.

Реализация закона требует разработки соответствующих методологических подходов, на их основе – созданию стандартов, методических рекомендаций по оценке эффективности деятельности контрольных органов.

Контрольно-счетные органы, созданные в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации законодательными (представительными) органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований объединены в Ассоциации федерального и регионального уровня. Исключительность роли Ассоциации контрольно-счетных органов РФ состоит в том, что она объединяет все три уровня бюджетной системы РФ. Ассоциация стремится заложить основу для объединения усилий всех органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию единой системы всеобъемлющего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации и обеспечения создания условий для эффективной деятельности контрольно-счетных органов.

Теоретические подходы по оценке эффективности работы контрольно-счетных органов отражены в Методических рекомендациях по оценке эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), разработанных под руководством методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Эффективность финансового контроля — сложная экономическая категория. Она характеризуется определенными критериями и показателями, имеет специфические методы и подходы, понятия о которых вытекают из формулировки основных целей и задач финансового контроля.

Основными задачами государственного и муниципального контроля являются: организация и осуществление контроля за своевременным исполнением бюджета по объемам, структуре и целевому назначению; определение эффективности и целесообразности расходования бюджетных средств и использования государственной и муниципальной собственности; финансовая экспертиза проектов законов, правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления; анализ выявленных отклонений от установленных показателей и подготовка предложений, направленных на их устранение; совершенствование бюджетного процесса в целом; обеспечение контроля над законностью и своевременностью движения бюджетных средств.

Для оценки качества управления системой государственного и муниципального внешнего финансового контроля в лице контрольно-счетных органов необходимы объективные и достоверные показатели.

Следовательно вопрос об эффективности финансового контроля предусматривает рассмотрение результатов достигнутых в процессе осуществления контролирующим органом деятельности и их соответствие намеченным целям, с одновременным учетом затрат (времени, материальных и денежных средств, трудовых ресурсов и т. д.).

Рассмотрим основные методологические подходы к определению эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

Главный подход к определению эффективности финансового контроля – это конечный результат. При обнаружении недостатков или нарушений, необходимо выявить виновных лиц, принять меры к виновным, указать пути и способы улучшения работы, определить, кто и как должен устранить выявленные недостатки или нарушения, установить для этого определенный срок, а затем проверить исполнение. Эффективность деятельности контрольно-счетного органа определяется как соотношение экономических результатов исполнения представлений, предписаний и затрат на содержание органа государственного финансового контроля.

Основные критерии эффективности работы контрольно-счетных органов:

— результативность – это относительная величина, отражающая степень

достижения поставленных целей органом финансового контроля;

— действенность — это относительная величина, показывающая степень исполнения подконтрольными учреждениями решений контрольного органа по устранению тех или иных нарушений или проблем;

— экономичность — это отношение достигнутого результата к затратам на содержание контрольно-счетных органов или его подразделения.

Результативность оценивается с учетом количества выявленных нарушений и объема проверенных средств. Критерий результативности определяется как отношение суммы объема ущерба, объема средств, использованных с нарушением законодательства, неэффективно, к общему объему проверенных средств.

Действенность определяется как отношение количества исполненных представлений и предписаний к их общему количеству или как отношение фактического объема средств, увеличивших доходную часть, и сокративших расходную к общему объему средств, предложенному к возмещению в бюджет.

Дополнительные критерии, отражают интенсивность деятельности всего органа финансового контроля и отдельных исполнителей:

- показатель интенсивности определяется отношением количества проверенных объектов или объема проверенных средств к численности инспекторского состава; - показатель экстенсивности: количество проведенных контрольных мероприятий; количество охваченных проверкой объектов; объем проверенных средств, которые определяются коэффициентом охвата.

Для оценки эффективности деятельности контрольно-счетного органа, цели и результаты, которые предполагается достичь, представлены планом работы контрольного органа, программами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планами проверок. В соответствии с требованиями СФК — это стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля, представляющими собой совокупность норм, правил, регламентирующих порядок и содержание контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, а также регламенты контрольно-счетных органов, нормативно-правовые акты.

В соответствии с п. 10 Закона №6-ФЗ формами осуществления контрольно-счетными органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля являются контрольные или экспертно-аналитических мероприятий.

Проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия от этапа подготовки до оформления итоговых документов отражает фактический качественный результат деятельности.

Плановый результат — это мероприятие, проведенное в соответствии с нормативными требованиями стандарта, программы, регламента и т.п.. Выполнение запланированных мероприятий отражает результативность деятельности, характеризует результаты, достигнутые по итогам контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Качество оценивается с помощью критериев:

— проведение контрольного мероприятия в установленный планом работы срок;

— полное выполнение программы проверки;

— документы, составленные в ходе контрольного мероприятия, содержат объективные свидетельства и подтверждение отраженных в итоговых материалах контрольного мероприятия фактов;

— содержание и выводы отчета о результатах контрольного мероприятия основаны

на материалах контрольного мероприятия.

Таким образом, оценка качества контрольного мероприятия, в основном, производится по критериям соответствия нормативным документам (стандартам финансового контроля, регламенту, плану работы и программе мероприятия), своевременности выполнения работы (соблюдение сроков), критериям полноты, достоверности и объективности.

Качество работы контрольных органов оценивают руководители контрольно-счетного органа; коллегия контрольно-счетного органа (при ее наличии). Члены коллегии: сотрудники контрольно-счетной палаты, представители законодательных (представительных) органов власти, высшие должностные лица исполнительной и законодательной власти. Для рассмотрения вопросов утверждения стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, методологии контрольной деятельности, рассмотрения итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий коллегия дает коллективные оценки, формируемые группой специалистов высшей квалификации, уполномоченных и способных оценивать качество работы контрольно-счетного органа.

Критерий оценки качества работы контрольно-счетного органа реализуется по итоговому документу контрольного или экспертно-аналитического мероприятия (акт, отчет, заключение, аналитическая записка) на основе утвержденного стандарта внешнего государственного и муниципального финансового контроля для соответствующего вида мероприятий, которыми в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ должны руководствоваться контрольно-счетные органы.

Эффективность деятельности аудиторских направлений предусматривает процесс оценки итоговых документов контрольного, экспертно-аналитического мероприятия с законодательно установленными требованиями, критериям.

Результатом анализа качества может служить смысловое значение высказываемых оценок: работа «очень высокого уровня», «высокого уровня», «хорошая», «удовлетворительная», «низкого уровня», «очень низкого уровня», «целиком не удовлетворяющая требованиям». Помимо смыслового значения, качество может оцениваться посредством выставления баллов, коэффициентов, имеющих числовое значение. При сравнении однородных, сопоставимых работ применяется порядковая оценка, определяющая место данной работы в ряду сравнимых по уровню качества. Это место устанавливается путем расположения работ в порядке возрастания или убывания качества.

Распространена коэффициентная оценка, которая выражается в форме коэффициентов качества, представляющих собой степень приближения или отношение определенного показателя качества работы к стандартному или базовому уровню этого показателя. Если базовый уровень принимается за единицу, то коэффициент непосредственно характеризует, насколько оцениваемая работа не достигает или насколько превышает по качеству стандартную. Подходы и критерии, отражающие качественную сторону оценки эффективности, целесообразно использовать в комплексе с «количественными» критериями и показателями, так как они дополняют друг друга, обеспечивают целостную картину, что снижает возможность необъективной оценки деятельности контрольно-счетной палаты.

Таким образом методы и подходы эффективности финансового контроля определены критериями и показателями оценки эффективности деятельности контрольно-счетных органов и конкретизируются в зависимости от приемов

осуществления финансового контроля.

В контрольной деятельности:

Критерий результативности включает показатели:

- выявленный объем средств, использованных с нарушением законодательства;
- объем неэффективно использованных средств;
- сумма средств, использованных не по целевому назначению;
- количество подготовленных представлений и предписаний.

Критерий действенности включает показатели:

- количество исполненных представлений и предписаний;
- объем возвращенных в бюджет средств;
- увеличение доходной части бюджета или экономии его расходной части,

полученные по представлениям Счетной палаты;

- количество поправок в действующее законодательство;

— количество постановлений, решений органов исполнительной власти, принятых

по представлениям Счетной палаты;

- количество уголовных дел, открытых по представлениям Счетной палаты.

Критерий экономичности включает в себя показатели:

- объем средств, затраченных на осуществление финансового контроля;
- объем средств, затраченных проверяемым субъектом контроля на подготовку материалов для проверяющих;

— уровень экономичности определяется отношением полученного экономического эффекта от реализации представлений Счетной палаты к затратам на ее содержание.

Критерий интенсивности деятельности, включает следующие показатели:

— количество контрольных мероприятий (на одного инспектора, Счетную палату);

- объем проверенных средств (одним инспектором, Счетной палатой);

- количество проверенных объектов (одним инспектором, Счетной палатой).

Критерий динамичности деятельности, включает показатели:

— уровень результативности контрольных мероприятий представляет : отношение количества представлений и предписаний к количеству контрольных мероприятий;

— уровень эффективности контрольного мероприятия представляет отношение объема средств, использованных с нарушением действующего законодательства, к общему объему проверенных средств;

— уровень действенности представлений и предписаний: отношение количества исполненных представлений и предписаний к общему количеству направленных представлений и предписаний;

— уровень эффективности представлений и предписаний представляет отношение объема средств, возвращенных в бюджет к общему объему средств, использованных не по целевому назначению; отношение количества принятых поправок, постановлений, нормативных актов к количеству направленных предложений по поправкам к законам, постановлениям, нормативным актам;

В экспертно-аналитической деятельности:

Критерий результативности, включает следующие показатели:

— количество принятых экспертиз (органами законодательной и исполнительной власти);

- количество принятых аналитических материалов;

— количество инициативных материалов.

Критерий действенности, включает следующие показатели:

- количество организационных и структурных преобразований в учреждениях;
- увеличение объемов доходной части бюджета (экономия расходной части),

экономия материальных, трудовых, природных ресурсов.

Критерий экономичности определяется отношением эффекта, полученного от реализации экспертно-аналитической деятельности, к затратам на содержание экспертно-аналитических подразделений.

Критерий интенсивности деятельности включает следующие показатели:

- количество проведенных экспертиз (сотрудником, Счетной палатой);
- уровень результативности экспертно-аналитической работы: определяется отношением принятых экспертиз, аналитических материалов к общему их количеству;
- уровень эффективности экспертно-аналитической деятельности определяется отношением экономических результатов, полученных от экспертно-аналитической деятельности, к затратам на содержание Счетной палаты.

Критерии и показатели оценки аудита эффективности:

— критерий результативности оценивается с учетом следующих показателей: объем ущерба, нанесенного государству; объем неэффективно использованных средств; потенциальные финансовые потери в результате неэффективной деятельности; потенциальный экономический эффект предложений по повышению эффективности деятельности подконтрольного объекта.

Рассчитывается как отношение реального эффекта от принятых к реализации предложений к общему итогу всех предложений, внесенных контрольно-счетным органом в ходе проведения аудита эффективности и включает следующие показатели: количество рекомендуемых к реализации предложений; количество реализованных предложений; экономический эффект от реализации предложений.

Определяется как отношение количества реализованных предложений к количеству рекомендованных к реализации предложений. В данном случае критерий экономичности определяется так же, как и по другим направлениям деятельности.

Оценка эффективности деятельности органа в целом определяется по формуле, суммирующей экономические эффекты от контрольной, аналитической, экспертной деятельности и аудита эффективности. Кроме того, предлагается использовать при этом критерии экстенсивности и интенсивности.

Показатели экстенсивности: количество проведенных контрольных мероприятий; количество охваченных проверкой объектов; объем проверенных средств, которые определяются коэффициентом охвата контролем, определяемым как соотношение объема расходов, охваченных контролем объектов, к объему бюджета по расходам, а также отношением количества бюджетополучателей, охваченных контролем, к общему числу бюджетополучателей, отношением количества охваченных проверкой подведомственных учреждений, к общему их количеству и т.п.

Для оценки эффективности работы инспекторского состава применяется комплекс количественных показателей: объем проверенных средств, количество проведенных контрольных мероприятий, объем выявленного нецелевого использования средств, количество представлений, подготовленных по итогам контрольных мероприятий, объем средств, возвращенных в бюджет по итогам контрольных мероприятий.

Методологические подходы к оценке эффективности контрольно-счетных органов актуальны в настоящее время, предложенные показатели и коэффициенты используются

контрольно-счетными органами для оценки эффективности своей деятельности.

Однако не всегда выполнение указанных показателей объективно характеризует эффективность деятельности контрольно-счетного органа и напрямую зависит от добросовестного выполнения сотрудниками контрольно-счетных органов своих полномочий. Так востребование исполнения представлений и предписаний, в части возврата средств в бюджет не всегда реально, так как контрольно-счетные органы не имеют полномочий по возврату средств в бюджет. Также действующее законодательство не предусматривает порядок сокращения лимитов бюджетных обязательств (возмещения бюджетных средств), использованных не по целевому назначению. Не однозначна позиция самокупаемости (оценка экономической эффективности работы по объему возвращенных в бюджет средств) контрольно-счетного органа. Коммерческий подход к деятельности государственного и муниципального органа финансового контроля не возможен, так как эффективность работы контрольно-счетного органа не всегда определяется в денежном эквиваленте.

При выполнении экспертно-аналитической работы или аудита эффективности нарушения, как правило, не выявляются, а установленные недостатки конвертировать в суммы, подлежащие к возврату не корректно. Таким образом, показатели выполнения эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности на практике искажают критерии экономичности.

Не всегда реален критерий действенности, отражающий соотношение количества исполненных представлений и предписаний к общему их количеству. Так как результат характеризует не только качество предписаний и представлений, но и деятельность органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Для того чтобы контрольно-счетные органы имели полную возможность реализовать свои функции, с целью урегулирования вопроса ответственности за непредставление или предоставление неполной или недостоверной информации, в том числе по выписанным предписаний и представлений законодательным органам власти РФ, субъектов РФ необходимо законодательно закрепить ответственность должностных лиц.

Не отражают эффективность работы контрольно-счетных органов, критерий результативности и его показатели, характеризующие количественную сторону контрольной и экспертно-аналитической работы: количество мероприятий, составленных предписаний и представлений, и т.п., так как ничего не говорят о качестве контроля и характеризует лишь уровень занятости сотрудников контрольно-счетного органа.

Количественные показатели способны отразить лишь количественную сторону явления, полученные результаты исследования обусловлены тем, что рассмотренные методологические подходы к оценке эффективности работы (деятельности) контрольно-счетных органов характеризуются набором критериев, содержащих количественно измеримые показатели, что обеспечивает относительно приемлемые ее результаты.

Подход к оценке эффективности деятельности отдельного контрольно-счетного органа должен формироваться комплексно, в совокупности рассмотренных критериев и показателей эффективности, исходя из конкретной ситуации, целей и задач оценки.

Согласно статье 3 Закона №6-ФЗ контрольно-счетный орган должен быть создан в каждом муниципальном образовании.

Основные критерии, которые применяются при оценке эффективности деятельности контрольно-счётного органа муниципального образования:

1. Экономичность: коэффициент экономической эффективности

(количественный) - соотношение объема средств, восстановленных в бюджеты, к общей численности сотрудников контрольно-счетного органа.

2. Действенность: коэффициент степени охвата контролем (суммарный) - соотношение объема расходов, охваченных проверкой, к объему бюджета по расходам.

3. Результативность: коэффициент выявляемости (суммарный) - соотношение суммы выявленных нарушений к общему объему проверенных средств; коэффициент выявляемости (количественный) - соотношение объема выявленных финансовых нарушений к общей численности сотрудников анализируемого органа; коэффициент возвратности - соотношение объема восстановленных в бюджет средств, израсходованных с нарушениями, и общего объема финансовых нарушений.

4. Интенсивность: коэффициент персональной нагрузки (количественный) - соотношение количества проверенных объектов и численности анализируемого органа; коэффициент персональной нагрузки (суммарный) - соотношение объема проверяемых средств за период времени и численности анализируемого органа.

5. Коэффициент экономической целесообразности – соотношение объема бюджетных средств, использованных с нарушением действующего законодательства (выявленных в ходе осуществления контроля), к затратам на содержание контрольно-счетного органа.

6. Коэффициент экономической эффективности (суммарный) – соотношение объема средств, возмещенных в бюджеты всех уровней, к затратам на содержание контрольно-счетного органа.

Таким образом, существующие теоретические подходы к оценке эффективности работы контрольно-счетных органов: методы, критерии, показатели в основном используются в практике.

Принцип эффективности деятельности контрольно-счётного органа выражается в осуществлении ею прав и исполнении обязанностей в полном объеме, количественных и качественных показателях работы, степени охвата контрольными мероприятиями публичной финансовой деятельности и т.п. Результативность контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является внешним проявлением деятельности контрольно-счётной палаты, свидетельствующем о решении предусмотренных целей и задач. Именно результаты каждого контрольного мероприятия свидетельствуют об эффективности деятельности контрольно-счётной палаты в конкретном направлении публичного финансового контроля. Анализ и обобщение результатов контрольных мероприятий за определенный период и (или) по отдельным направлениям свидетельствует об эффективности деятельности контрольно-счётного органа.

По результатам оценки эффективности работы контрольно-счетным органам важно не останавливаться на достигнутых результатах. Все критерии, показатели, коэффициенты носят относительный, индикативный характер, что является информационным стимулом к дальнейшему повышению качества финансового контроля и профессионального роста для каждого сотрудника контрольно-счетного органа.

Результаты контрольных мероприятий зависят, в первую очередь, от профессионального мастерства проверяющего, уровень его квалификации должен быть многопрофильным. Достаточно подготовленный финансовый контролер должен обладать знаниями не только финансов и бухгалтерского учета, но и владеть навыками юриспруденции, знать бюджетное, налоговое, трудовое законодательство и т. п. Профессионализм предполагает необходимый и достаточный уровень профессиональной

подготовки работников контрольно-счётной палаты, опыт и квалификацию, отвечающие особенностям проверяемой области (объекта) и поставленным задачам. Ответственность финансового контролера предполагает добросовестное отношение работников контрольно-счётного органа к своим профессиональным обязанностям и глубокое понимание того, что за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей каждый работник несет личную гражданскую, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законом ответственность. Таким образом эффективность деятельности контрольно-счётного органа в целом зависит от профессионализма и ответственности каждого сотрудника.

Институт контрольно-счётных органов имеет большой потенциал и в силу своего статуса должен наиболее полно реализовать принципы законности, рациональности и эффективности использования бюджетных средств и предложить новые методологические подходы к оценке качества работы контрольных органов.

Контрольно-счётные органы всеми имеющимися в их распоряжении средствами должны принимать самое активное участие в обеспечении эффективного управления финансами и материальными ресурсами бюджетов всех уровней.

Функции органов внешнего государственного финансового контроля - контрольно-счётных палат, созданных законодательными органами всех уровней власти должны включать в себя анализ эффективности основных направлений бюджетной политики государства, регионов, муниципальных образований и на его основе предлагать конкретные меры по повышению эффективности финансового управления и контроля.

Участие контрольно-счётных органов в исполнении бюджетного процесса должно быть повсеместным. Контроль эффективности бюджетных расходов требует осуществления аудита на каждой стадии бюджетного процесса, начиная с момента планирования предстоящих расходов. Задача контрольно-счётных органов состоит в том, чтобы специфическими аудиторскими методами осуществлять анализ финансово-экономической ситуации, отслеживать движение бюджетных средств, отдачу от их вложений в экономические и социальные проекты, оценивать конечный результат, предлагать пути и решения выявленных проблем.

Финансовый контроль в субъектах РФ и на муниципальном уровне должен базироваться на соблюдении федерального законодательства. Для дальнейшего совершенствования государственного и муниципального финансового контроля необходимо существенно дополнять и развивать его правовую базу, на региональном и местном уровне.

Символично, что в текущем году придавая важную роль государственному финансовому контролю в социально-экономическом развитии страны и ее регионов с 14 по 16 мая 2012 года в г. Брянске прошло общее собрание (XI конференция) Союза муниципальных контрольно-счётных органов. В Конференции приняли участие делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с Председателем Счетной палаты Российской Федерации, Председателем Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации С.В.Степашиним.

Главные вопросы Конференции состояли в совершенствовании внешнего муниципального финансового контроля в условиях реформирования бюджетного процесса и повышении внимания к проблемам местного самоуправления, в становлении и развитии внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В целях повышения эффективности контроля над использованием бюджетных средств Счетной палате РФ и региональным контрольно-счётным органам следует

переходить к более тесному взаимодействию, для чего необходимо совершенствовать методическую базу, активно внедрять последние достижения в области информатизации, унифицировать стандарты аудита. Но основным в этом направлении должна стать реализация в целом Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2011 году создано 1187 новых КСО, органы внешнего финансового контроля функционируют в среднем в 62% муниципальных районов и городов. Для эффективной реализации возросших полномочий муниципальных контрольно-счетных органов необходимо создавать их региональные объединения (ассоциации, советы, союзы). На сегодняшний момент в 37 субъектах Российской Федерации созданы региональные объединения контрольно-счетных органов. Назрела необходимость изменения подхода к управлению деятельностью Союза муниципальных контрольно-счетных органов, сущность которого состоит в необходимости его интегрирования не только в работу Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, но и в активизации работы его членов в региональных объединениях контрольно-счетных органов и на местах.

Для определения деятельности контрольно-счетных органов необходимо повсеместно принимать региональные законы о контрольно-счетных органах субъектов Федерации и местного самоуправления. Они должны содержать общие нормы, отражающие принципы их организации и их место в системе органов государственного и муниципального финансового контроля, и конкретные механизмы их функционирования с учетом местных особенностей.

Качественное действие системы финансового контроля позволит в полном соответствии с принципом бюджетного федерализма, закрепленным Конституцией Российской Федерации, охватить внешним контролем управление всеми государственными и муниципальными финансовыми и материальными ресурсами, что в свою очередь будет способствовать укреплению социально-экономического развития общества.

Всем нам работникам контрольно-счетных органов следует понимать роль и значение контрольно-счетных органов - эффективный финансовый контроль управления государственными средствами является важным фактором укрепления доверия общества к государственной власти и представляет собой средство консолидации власти и общества в достижении единой цели – обеспечении благосостояния граждан.

Проанализировав нормативную и законодательную основу деятельности существующей системы органов финансового контроля, очевидным является, что именно контрольно-счетные органы наиболее пригодны к тому, чтобы исполнять роль стержня всей системы финансового контроля в государстве. Именно контрольно-счетные органы сочетают в себе сферу парламентского и методы административного контроля, играют роль внешнего контрольного органа по отношению к объектам контроля, наделены широкими функциями и достаточными полномочиями. Следовательно, ведущая роль в действующей системе государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации по праву принадлежит контрольно-счетным органам.

**Конкурсная работа на тему «Оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (подходы, методы, критерии, показатели)» победителя II Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2012 года (Диплом III степени) ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска Клещевой Марины Сергеевны.**

**Введение.**

Одной из основных функций государственного управления является создание и поддержание эффективной бюджетно-финансовой системы. В свою очередь, повышение качества управления общественными финансами, невозможно без осуществления общегосударственного финансового контроля, который должен быть направлен на вскрытие отклонений от принятых стандартов законности, целесообразности и эффективности управления государственной собственностью, а при наличии таких отклонений – на своевременное принятие соответствующих корректирующих и превентивных мер.

Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и контрольно-счетные органы муниципальных образований занимают особое место в системе финансового контроля. Будучи созданными органами законодательной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований, они выполняют финансово-контрольные функции, отличные от тех, которые возложены, например, на органы исполнительной власти.

Перед контрольно-счетными органами Российской Федерации Президентом и Правительством поставлена задача в наивысшей степени качественно реализовать мероприятия по планированию и исполнению бюджета и преобразованию государственного финансового контроля (далее – ГФК).

Актуальность темы настоящей работы обусловлена принятием нового Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), наделившего Счетную палату, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации правом по обращению контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или законодательных органов (представительных органов) государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований осуществлять анализ деятельности контрольно-счетных органов и давать рекомендации по повышению эффективности их работы.

Целью работы является изучение научно-практических публикаций по вопросам оценки эффективности деятельности контрольно-счетных органов (далее – КСО), анализ методологических подходов, критериев и индикаторов эффективности вышеуказанной деятельности.

В соответствии с заданной целью установлены следующие задачи:

- провести анализ теоретических и практических исследований по государственному финансовому контролю за последние три года;
- установить основные подходы, методы, критерии и показатели оценки деятельности контрольно-счетных органов;
- рассмотреть значимые события, произошедшие в 2011-2012 годах, вызывавшие изменения в существующей системе государственного финансового контроля.

Объектом исследования в настоящей работе являются контрольно-счетные органы Российской Федерации.

Предметом анализа - деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а именно государственный финансовый контроль (далее – ГФК) в наши дни.

В ходе написания работы применяются аналитический, и оценочный методы.

### **1. Подходы и критерии оценки деятельности контрольно-счетных органов**

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетная палата обязательно участвует в формировании бюджетного процесса, обладая при этом бюджетными полномочиями. Внешняя проверка бюджетов органов и организаций – основная компетенция этого контрольного органа. По результатам проверок Счетная палата готовит заключения относительно проектов федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и по отчетам Правительства Российской Федерации - об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год.

Критерием эффективности государственного финансового контроля считается отношение достигнутого проверяющей организацией результата к назначенной цели. Главным критерием оценки эффективности финансовой контролирующей деятельности контроля будет, бесспорно, окончательный результат. При выявлении аудиторами Счетной палаты каких-либо погрешностей или нарушений, необходимо, в первую очередь, выяснить, кто персонально виновен в их допущении, а затем, что немаловажно, указать методы совершенствования дальнейшей работы организации. В большинстве случаев по замечаниям и наблюдениям проверяющего счетного органа контролируемой организацией разрабатывается план мероприятий, по исполнению которого организация отчитывается в счетный орган. Затем контрольно-счетный орган проверяет полное исполнение мероприятий, направленных на устранение и дальнейшее недопущение выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

Очевидно, что в организации должна наблюдаться тенденция к снижению появления недостатков и нарушений финансовой деятельности по мере повышения уровня результативности контроля. Это идеальный вариант и, в конечном счете, суть эффективности аудиторской деятельности контрольно-счетного органа.

Для оценки эффективности деятельности КСО теоретически современные авторы выделяют следующие критерии:

–результативности (включает в себя такие показатели как обнаруженный объем денежных средств, использованных с нарушением законодательства; суммы неэффективно использованных финансов; нецелевое использование средств; количество оформленных документов о нарушениях (представлений, предписаний и т.д.);

–действенности (показатели: число представлений и предписаний, мероприятия по которым полностью выполнены; возврат денежных средств в бюджет; преобразования в экономике, государственных организациях; наличие уголовных дел, возбужденных по материалам Счетной палаты и т.д.);

–экономичности (суммы денежных средств на финансирование финансового контроля; средства контролируемой организации, отданные за подготовку материалов и документов для проверяющего счетного органа; разница между полученным экономическим эффектом от исполнения представлений Счетной палаты к затратам на ее содержание и т.д.);

–интенсивности деятельности (показатели, в пересчете на одного инспектора,

аудиторское подразделение, полностью Счетную палату: число проверенных объектов; число аудиторских мероприятий; сумма проконтролированных средств и т.д.).

– динамичности деятельности (включает индикаторы: уровень результативности аудиторских мероприятий и его изменение; оценка эффективности контрольного мероприятия; уровень строгости контроля и т.д.)

## **2. Методологические подходы к оценке эффективности деятельности контрольно-счетных органов**

Исследователь В.Д.Чечеткин определяет в своих работах пять условий-критериев качественного проведения контрольных мероприятий. Подобный набор критериев употребляется в деятельности Счетной палаты Москвы и контрольно-счетных палат регионов.

Оценка эффективности и качества контрольного мероприятия, в большинстве случаев, осуществляется на соответствие государственным и локальным нормативным актам (стандартам финансового контроля, рабочим регламентам, планам, программам, графикам и т.д.), срокам исполнения мероприятий, показателям полноты и объективности, индикаторам достоверности.

Остановимся подробнее на применяемых для анализа методах исследования. Процедура оценки деятельности контрольно-счетных органов с применением количественных и качественных методов представляет собой довольно сложный и трудоемкий процесс. Как показывает практика и статистика, конечные результаты количественных методов часто бывают весьма относительными, получаются с неожиданно низкой точностью, поэтому упор в ходе аудита рекомендуется делать на анализ деятельности контролируемого предприятия качественными (эвристическими) методами оценки. Под такими методами подразумеваются качественные суждения, которые, в большинстве своем, не включают в себя количественные значения и они образуются на базе профессиональных знаний и опыта. Результаты качественного анализа не поддаются расчетам и алгоритмам, их часто выводят с помощью экспертных оценок.

На практике аудиторы зачастую пользуются совокупностью качественных и количественных оценочных методов. В качестве такого примера можно привести подсчет и присуждение баллов, рейтингов, мест, коэффициентов и других индикаторов, имеющих числовое значение.

Качественные методы оценки отражают индивидуальное мнение субъекта (субъектов) оценки деятельности, основанной на убеждениях, накопленном опыте, полученных знаниях, интуиции. Важно подчеркнуть, что субъективные оценки сами по себе, если они не вырождаются в субъективистские, не только не снижают, но даже повышают уровень объективности. Объективности субъективных оценок способствует придание им группового характера, то есть интеграция личных оценок в коллегиальные.

Кроме того, ориентиром качества (эталоном) контрольного или экспертно-аналитического мероприятия может рассматриваться его программа, план-задание.

Оценив качество мероприятий, составляющих план деятельности КСО, можно проанализировать эффективность деятельности аудиторских направлений, получить общую картину качества реализации плана работы контрольного органа, то есть его деятельности.

Существует также Стандарт финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК 4610 «Управление качеством контрольных мероприятий», в котором определены схожие критерии. В этом документе уточняется, что контрольное

мероприятие является качественно проведенным, если «структура, содержание и форма документов по результатам контрольного мероприятия, представляемых на рассмотрение Коллегии Счетной палаты, соответствуют требованиям Регламента Счетной палаты, стандартов финансового контроля и других нормативных документов Счетной палаты» и Коллегия Счетной палаты принимает решение об утверждении отчета о результатах контрольного мероприятия.

### **3. Значимые события для совершенствования системы государственного финансового контроля в 2011-2012 годах**

Одним из значимых событий, сыгравших важную роль в деле совершенствования российской системы государственного финансового контроля в 2011-2012 годах стали принятие Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

В России с прошлых лет и до принятия в действие нового закона практически не было общего подхода к осуществлению финансового контроля. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ был призван определить единые принципы функционирования и установить главные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Теперь основную функцию создания локальных контрольно-счетных органов будут осуществлять региональные законодательные собрания и депутатский состав муниципальных образований. Следуя вновь принятому закону, контрольно-счетные органы приобретут функциональную и организационную самостоятельность, будут реализовывать свою работу независимо, и приостановление их деятельности ныне невозможно.

Новый Федеральный закон от 07.02.2012 № 6-ФЗ вводит единые принципы и положения о назначении кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных палат. Количество сотрудников счетной палаты субъекта Российской Федерации будет зависеть от численности жителей, постоянно проживающих на территории этого региона. Это количество также будет определяться выделенной долей субъекта в консолидированном бюджете страны.

Во вновь принятом нормативном акте указывается на непозволительность принудительного воздействия на сотрудников контрольно-счетных органов и их решений. Должностные лица контрольно-счетных палат регионов теперь обладают абсолютным правом беспрепятственно проходить в помещения и перемещаться на территориях контролируемых предприятий и организаций, формировать запросы на предъявление необходимых документов (в том числе первичных) относительно финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов. По результатам проверок аудиторы контрольно-счетных палат оформляют акты, отчеты и заключения, которые в обязательном порядке доводятся до сведений контролируемых организаций. Проверяемые организации, в свою очередь, теперь могут оформить и подать жалобу на действия (либо бездействие) контрольно-счетных палат в вышестоящие представительные и законодательные органы власти.

Денежные средства на финансирование региональных контрольно-счетных палат Российской Федерации будут выделяться из бюджета субъекта Российской Федерации. Финансирование счетных органов муниципальных образований будет осуществляться из местных бюджетов.

Согласно основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав Союза МКСО, за 2011 год, в их состав входил 221 контрольно-счетный орган, что составляет более 8% от созданных органов внешнего муниципального контроля.

По состоянию на 1 января 2012 года фактическая численность сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов составила 1252 человека, что на 167 человек (15%) больше, чем в предыдущем отчетном периоде (2010 год).

Высшее профессиональное образование имеют 94% сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов (1182 человека). За последний год значительно увеличилось количество сотрудников, повысивших свою квалификацию, - 260 человек, что на 63% больше, чем в 2010 году. В результате за последние три года каждый второй сотрудник муниципальных контрольно-счетных органов прошел обучение.

В 2011 году проводилась работа по повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на базе Центра государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Кроме того, повышение квалификации проводилось в образовательных учреждениях, реализующих программы повышения квалификации, актуальные для системы органов муниципального финансового контроля, по городам: Москва, Чебоксары, Владивосток.

В течение 2011 года сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов проведено 9807 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 7595 заключений по проектам нормативных актов органов местного самоуправления (в среднем 6 заключений на сотрудника), что на 29% выше уровня предыдущего года.

Проведены 5794 проверки на 8155 объектах. Объем проверенных средств составил 471,3 млрд. рублей, в том числе бюджетных – 371,3 млрд. рублей. По результатам проведенных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 33,0 млрд. рублей (9% от объема проверенных средств).

За отчетный период устранено финансовых нарушений на общую сумму 11,6 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2010 году. Сумма устраненных нарушений составляет 35% от суммы выявленных, что более чем в 2 раза превышает аналогичный показатель прошлого года.

Из общей суммы устраненных нарушений 15% - в виде возмещения средств и дополнительно выполненных работ.

Кроме того, устранены нарушения по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, на сумму 0,7 млрд. рублей. В среднем на одного сотрудника муниципального контрольно-счетного органа устранено нарушений на сумму 9,8 млн. рублей.

Местное самоуправление осуществляется более чем в двадцати тысячах муниципальных образований, тогда как, по данным комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов России по муниципальному финансовому контролю, внешним муниципальным финансовым контролем на начало 2012 года было охвачено лишь немногим более пяти тысяч образований. Так, в 405 городских округах и в 1024 муниципальных районах созданы собственные контрольно-счетные органы, а в 3728 поселениях заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля. В итоге только четверть бюджета муниципальных образований страны встроена в систему «сквозного» контроля использования средств консолидированного бюджета нашей страны.

Муниципальный финансовый контроль приобретает все более значимую роль в силу своей приближенности к социально-экономическим проблемам населения. В связи с этим укрепление государственного и муниципального финансового контроля,

повышение эффективности деятельности контрольно-счетных органов становится одним из ключевых факторов ускорения развития экономики муниципальных образований, экономики регионов и национальной экономики в целом. Эффективный контроль за управлением государственными и муниципальными финансовыми средствами является важнейшим фактором укрепления доверия общества к органам власти, средством обеспечения стабильности экономики и благосостояния граждан.

### **Заключение**

В Российской Федерации создана нормативно-правовая база в отношении деятельности контрольно-счетных органов. В 2011-2012 годах в рамках совершенствования системы государственного финансового контроля был принят Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Вместе с тем, при реализации вышеуказанного Федерального закона муниципальные контрольно-счетные органы сталкиваются с рядом проблем. Кроме того, несогласованность норм Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ с иными нормативными правовыми актами способствует тому, что муниципальные контрольно-счетные органы созданы не во всех муниципальных образованиях.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

Исключение возможности создания контрольно-счетного органа в муниципальном образовании нормами закона не предусматривается.

Вместе с тем, часть 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что наличие в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетного органа не является обязательным.

В этой связи в правоприменительной практике возможны ситуации, при которых в ряде муниципальных образований контрольно-счетные органы не будут созданы.

Этой ситуации также способствует наличие в части 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации нормы, позволяющей проводить внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета представительным органом муниципального образования. В этой связи данную норму целесообразно исключить.

Кроме того, необходимо обратить внимание на действующую редакцию части 3 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Определение в уставе муниципального образования порядка формирования и срока полномочий в отношении контрольно-счетных органов, не согласовывается с нормами Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ, устанавливающего постоянный характер деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, а также разовый характер их образования, именно образования, а не периодического формирования, представительным органом муниципального образования.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом

муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может обладать правами юридического лица.

Таким образом, если уставом муниципального образования контрольно-счетный орган наделен правами юридического лица, то правовое регулирование статуса контрольно-счетного органа находится в строго определенном действующим законодательством правовом поле.

А вот если уставом муниципального образования контрольно-счетный орган не наделен правами юридического лица, то дальнейшее правовое регулирование статуса образованного представительным органом контрольно-счетного органа является достаточно неопределенным, поскольку действующие нормативные правовые акты никаких предписаний по данному вопросу не содержат.

Контрольно-счетный орган муниципального образования, не обладающий правами юридического лица, на практике чаще всего входит в структуру представительного органа муниципального образования.

Вместе с тем, ни Федеральный закон от 07.02.2012 № 6-ФЗ, ни Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ не содержат норм, позволяющих одному органу местного самоуправления входить в состав другого органа местного самоуправления.

Кроме того, при такой ситуации нарушаются принципы организационной и функциональной независимости и самостоятельности контрольно-счетных органов.

Выходом из данной ситуации могло бы стать наделение всех контрольно-счетных органов муниципальных образований статусом юридического лица.

Но учитывая экономическую ситуацию в ближайшее время рассчитывать на соответствующие изменения в законодательстве не приходится.

В этой связи целесообразно предусмотреть в Федеральном законе от 07.02.2012 № 6-ФЗ, что контрольно-счетные органы муниципальных образований, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, в обязательном порядке должны обладать правами юридического лица, поскольку это наиболее крупные муниципальные образования в стране с достаточно большим по сравнению с другими муниципалитетами объемом бюджетных средств. Также необходимо конкретизировать правовой статус муниципальных контрольно-счетных органов, не обладающих правами юридического лица.

Следует обратить внимание на отсутствие в настоящее время конкретного механизма действий муниципальных контрольно-счетных органов в случае неисполнения их представлений и предписаний.

В этой связи целесообразно внести изменения в действующее законодательство, в части установления административной ответственности за неисполнение представлений и предписаний контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Решение вышеназванных проблем обеспечит реализацию принципа эффективности деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, установленного статьей 4 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ.

По результатам рассмотрения существующих в настоящее время подходов к оценке эффективности работы КСО, критериев и индикаторов, можно сделать вывод, что они, в основном, применимы к оценке эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

Главным образом, рекомендуются к применению качественные методы оценки эффективности деятельности КСО, так как в результате применения количественных методов получаются относительные результаты с низкой точностью. Кроме того, на

практике чаще всего качественные методы содержат в себе количественные показатели – коэффициенты, баллы, рейтинги и т.д., что обеспечивает приемлемость их результатов.

Для оценивания эффективности деятельности КСО в общем случае необходимо подробно рассмотреть план работ и отчет по его выполнению. А далее можно выполнить экспертную оценку, основанную на профессиональных знаниях, опыте и интуиции аудитора.

В заключении следует отметить, что принятие нового Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ даст начало разработке новых нормативных актов в отношении совершенствования системы государственного финансового контроля и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а именно создания в дальнейшем других нормативных документов: стандартов, методических указаний, методических рекомендаций, инструкций по оценке эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

Кроме того, необходимо уделить значительное внимание разработке правового акта на федеральном и региональном уровнях, определяющих критерии эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

## **Информация о проведении семинара-совещания с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области.**

25 декабря 2012 года, в рамках работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, проведен семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области по теме: «О взаимодействии органов внешнего и внутреннего финансового контроля».

В работе семинара-совещания приняли участие заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, член Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области И.С. Разина, аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, 33 руководителя и сотрудника контрольно-счетных органов от 27 муниципальных образований Брянской области, а также Руководитель ТУ «Росфиннадзор» Брянской области А.П. Суконкин и прокурор отдела Прокуратуры Брянской области А.А. Азаровский.

С докладом по вопросу о взаимодействии органов внешнего и внутреннего финансового контроля выступил председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарев.

В.А. Шинкарев проинформировал участников семинара-совещания об итогах конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и Всероссийского совещания по вопросам совершенствования государственного контроля, которые проходили в Москве 17-18 декабря 2012 года, и в которых он принимал участие.

Аудиторами Контрольно-счетной палаты Брянской области Жиряковой Р.П. и Подобедовой Н.В. обсуждены вопросы «Межбюджетные трансферты. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Формирование расходов местного бюджета в рамках государственных программ».

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2012 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» - главному инспектору Контрольно-счетной палаты Брянской области Борщевскому Ю.С. (диплом I степени), инспектору Контрольно-счетной палаты города Клинцы Ольховой Т.П. (диплом II степени), ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты города Брянска Клещевой М.С. (диплом III степени).

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждены Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района Богатырева О.А., инспектор Контрольно-счетной палаты Суражского муниципального района Волкович И.М., председатель Контрольно-счетной палаты Климовского района Доронин Е.С., председатель Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района, член Президиума АКСО Брянской области Самородова С.А., председатель Контрольно-счетной палаты Жуковского района Стукошина Т.Д.

**ПЛАН РАБОТЫ  
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2013 ГОД**

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
<b>I. Работа органов управления АКСО Брянской области</b>				
<b>1.1.</b>	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.2.4. Устава АКСО Брянской области
<b>1.2.</b>	Подготовка и проведение очередной VII Конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.1.7. Устава АКСО Брянской области
<b>II. Организационно-плановое обеспечение деятельности АКСО Брянской области</b>				
<b>2.1.</b>	Подготовка отчёта о работе АКСО Брянской области за 2012 год	февраль-март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
<b>2.2.</b>	Подготовка плана работы АКСО Брянской области на 2014 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
<b>2.3.</b>	Приём новых членов в АКСО Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	Устав АКСО Брянской области
<b>III. Мероприятия, проводимые Ассоциацией</b>				
<b>3.1.</b>	Семинар-совещание «Модернизация региональной системы общего образования, основные итоги 2011-2012 годов и перспективы на 2013 год»	I полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
<b>3.2.</b>	Семинар-совещание «Организация делопроизводства в контрольно-счётном органе»	II полугодие	начальник отдела ФМИАО Брянской области Касенкова Я.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

<b>3.3.</b>	Семинар-совещание «Долговые обязательства муниципальных образований»	муниципальных образований	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Жирикова Р.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области
<b>3.4.</b>	Семинар-совещание «Об организации контроля за эффективным использованием муниципальной собственности»	за эффективным использованием муниципальной собственности»	I полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Подобедова Н.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области
<b>IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области</b>					
<b>4.1.</b>	Обеспечение участия контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области, в том числе:	муниципальных образований муниципальных образований Брянской области	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
<b>4.1.1.</b>	«Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году»	в 2012 году»	I - II полугодие	аудитор КСП БО Подобедова Н.В., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
<b>4.1.2.</b>	«Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах»	в 2010-2012 годах»	II полугодие	аудитор КСП БО Жирикова Р.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
<b>4.1.3.</b>	«Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»	в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жильем помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»	II полугодие	аудитор КСП БО Мамаева О.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
<b>4.2.</b>	Экспертно-аналитическое сопровождение и обеспечение участия контрольно-счётных органов в мониторинге «Эффективность мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности»	участия контрольно-счётных органов в мониторинге «Эффективность мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности»	январь 2012 – январь 2013 года	аудитор КСП БО Подобедова Н.В., руководители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
<b>4.3.</b>	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п. 2.3. Устава АККО Брянской области
<b>V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области</b>					
<b>5.1.</b>	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (при обращении КСО или представительных органов муниципальных образований Брянской области)	деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (при обращении КСО или представительных органов муниципальных образований Брянской области)	январь - декабрь	ответственный секретарь АККО БО, Разина И.С., Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области, план работы КСП Брянской области
<b>5.2.</b>	Разработать положение о порядке проведения анализа деятельности контрольно-счётных органов Брянской области	анализа деятельности контрольно-счётных органов Брянской области	I полугодие	ответственный секретарь АККО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области

<b>VI. Правовое и методическое обеспечение</b>			
<b>6.1.</b>	Оказание организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи контрольно-счётным органам муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АККО БО, Зуев С.В.
<b>6.2.</b>	Содействие контрольно-счётным органам в формировании системы стандартов внешнего государственного контроля.	в течение года	ответственный секретарь АККО БО
<b>6.3.</b>	Обобщение предложений контрольно-счётных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь АККО БО, Зуев С.В.
<b>6.4.</b>	Оказание консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счётных органов. Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальных контрольно-счётных органов	в течение года	ответственный секретарь АККО БО, Зуев С.В.
<b>VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов</b>			
<b>7.1.</b>	Подготовка и проведение III Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области»	октябрь-ноябрь	ответственный секретарь АККО БО
<b>7.2.</b>	Подведение итогов III Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области 2013 года»	декабрь	
<b>7.3.</b>	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований по итогам работы в Ассоциации за 2012 год (в т.ч. грамотами АККО Брянской области)	февраль - март	ответственный секретарь АККО БО
<b>VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счётных органов</b>			
<b>8.1.</b>	Оказание содействия членам Ассоциации в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации в Центр государственного и муниципального контроля Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации	в соответствии с заявками	ответственный секретарь АККО БО
<b>8.2.</b>	Организация совместно с Управлением по работе с территориями и муниципальными образованиями администрации Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников финансового контроля членов АККО Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований»	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь АККО БО
<b>8.3.</b>	Организация стажировок вновь назначенных председателей муниципальных контрольно-счётных органов в КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АККО БО

**IX. Информационное обеспечение**

<b>9.1.</b>	Систематическое размещение информации о деятельности АКСО Брянской области на сайте КСП Брянской области и веб-сайте АКСОР	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
<b>9.2.</b>	Подготовка материалов о деятельности АКСО Брянской области и КСО муниципалитетов для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области и научно-практическом журнале «Вестник АКСОР»	ежеквартально	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

ДЛЯ ЗАМЕТОК

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 4 (12)**

Содержание Информационного бюллетеня № 4(12)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 10 декабря 2012 года