

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 1 (13)**

**Брянск  
2013 год**

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев.**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
О.П. Мамаева, Н.В. Подобедова,  
С.В. Зуев, А.Б. Новикова.**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

### **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2012 г. . . . . . 6

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Стратегический аудит основных направлений социально-  
экономического развития Брянской области на долгосрочный период» . . . . . 50

## РАЗДЕЛ II

### **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации  
контрольно-счетных органов Брянской области . . . . . 113

Информация о проведении VII Конференции контрольно-счетных  
органов Брянской области . . . . . 115

Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской  
области в 2012 году . . . . . 123



# РАЗДЕЛ I

## Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области



*Коллектив Контрольно-счётной палаты Брянской области*

## Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2012 году

### 1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) в 2012 году подготовлен на основании Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и в соответствии с требованием стандарта СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», утвержденного решением Коллегии № 42-рк от 28 сентября 2011 года.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянской области, Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области.

Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» устанавливается, что Контрольно-счетная палата является государственным органом Брянской области, постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» определены основные ее полномочия, к числу которых относятся:

- контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;
- экспертиза проекта закона об областном бюджете и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области и бюджетов расположенных на территории Брянской области муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Брянской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Брянской области;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обес-

печения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области;

– подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области;

– контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития Брянской области;

– мониторинг исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;

– анализ социально-экономической ситуации в Брянской области;

– участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

## **2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21 декабря 2011 года №71-рк (протокол №11), было проведено:

61 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе 29 контрольных мероприятий и 32 экспертно-аналитических, которыми был охвачен 321 объект.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание было уделено вопросам функционирования жилищно-коммунального комплекса Брянской области, тарифной политике в сфере ЖКХ, эффективности использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, вопросам энергоэффективности, эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере, законности использования земель Брянской области, переданных в аренду, эффективности организации государственных и муниципальных закупок на территории Брянской области.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела одно параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации», одно совместное мероприятие с МВД РФ «Ревизия финансово-хозяйственной деятельности УМВД России по Брянской области и проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Брянской области за период с 1 ноября 2010 года по 1 ноября 2012 года», одно совместное контрольное мероприятие с Россельхознадзором и комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, 5 параллельных контрольных мероприятий с 23 контрольно-счетными органами муниципальных

образований, мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности с 15 контрольно-счётными органами муниципальных образований.

В 2012 году начаты параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010–2012 годы», параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года», в субъектах Российской Федерации», параллельное с муниципальными контрольно-счётными органами экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области».

Кроме того, Контрольно-счётной палатой в 2012 году проведена экспертиза и подготовлено 129 заключений на проекты нормативно-правовых актов Брянской области, проведено 5 мониторингов.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой подготовлены 107 актов, 2 справки, 5 аналитических записок, 245 заключений, 28 отчетов.

Общий объем нарушений составил 1 957 028,6 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 417 977,3 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 445 331,8 тыс. рублей, прочие – 1 093 719,5 тыс. рублей.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было проведено 10 заседаний Коллегии Контрольно-счётной палаты, на которых рассмотрен 91 вопрос. Направлено 31 представление проверяемым организациям, 114 информационных писем Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, администрациям муниципальных образований, председателям Советов народных депутатов.

Принятые меры способствовали устранению нарушений на сумму 1 292 520,4 тыс. рублей, в том числе увеличены налоговые доходы областного бюджета на 2013 год в сумме 86 031,0 тыс. рублей, уточнены показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области в сумме 300 675,7 тыс. рублей, объемы финансирования программы по животноводству приведены в соответствие с законом о бюджете в сумме 278 235,2 тыс. рублей, снижен объем дебиторской задолженности на сумму 260 076,1 тыс. рублей, обеспечено софинансирование целевой субсидии средствами муниципальных бюджетов в сумме 44 932,0 тыс. рублей, передано и введено в эксплуатацию оборудования на сумму 73 568,2 тыс. рублей, устранено прочих нарушений на сумму 249 002,2 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, материалы по 8 проверкам направлены в прокуратуру Брянской области, в природоохранную прокуратуру Брянской области, в Управление Министерства внутренних дел России по Брянской области, в Росреестр, в Россельхознадзор. По материалам контрольного мероприятия «Проверка правомерности предоставления земельных участков в аренду А.В. Болотину администрацией Брасовского района и целевого использования предоставленных в аренду земельных участков» сотрудниками Росреестра и Россельхознадзора возбуждены 2 административных дела. По итогам административного расследования индивидуальный предприниматель привлечен Россельхознадзором к административной ответственности в виде штрафа в размере 2 500 рублей.

### **3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области**

#### **3.1. Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы Контрольно-счетной палаты в октябре-ноябре 2012 года Контрольно-счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов».

В заключении на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Заключение) отмечено, что бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована в соответствии с приоритетами, определенными Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013–2015 годах, а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, разработанными Минфином России.

При разработке прогноза социально-экономического развития Брянской области базовым являлся умеренно-оптимистичный прогноз в существующих сценарных условиях функционирования экономики, при этом основные параметры областного бюджета на 2013–2015 годы разрабатывались на основании консервативного варианта прогноза, что в конечном итоге может привести к необходимости корректировки основных параметров и внесения изменений в областной бюджет.

По прогнозу социально-экономического развития области в Заключении отмечено, что:

на 2013–2015 годы объем ВРП прогнозируется по темпам роста и индексу-дефлятору по консервативному и умеренно-оптимистичному прогнозу выше темпов роста ВВП на 2,8–3,5% и ниже темпов роста индекса-дефлятора ВВП на 2,0–2,2 процента;

объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий увеличится к 2015 году по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза за счет роста продукции животноводства в 2,1 раза и составит 58 383,5 млн рублей; объем отгруженных товаров

собственного производства по обрабатывающим производствам соответственно увеличится в 1,4 раза и составит 162 117,0 млн рублей; по производству и распределению электроэнергии – в 1,5 раза и составит 22 460,0 млн рублей, по добыче полезных ископаемых – в 1,3 раза и составит 531,0 млн рублей;

прогнозируемый умеренный рост индекса объема инвестиций (106,2% – 107,6% в 2013–2015 годах), низкая доля инвестиций в обрабатывающие производства (17,2% – 17,6% против 48,1% в Калужской области), увеличение доли инвестиций областного бюджета с одновременным снижением доли инвестиций за счет средств федерального бюджета не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии социально-экономического развития Брянской области и свидетельствует о недостаточной работе в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, ответственного исполнителя за развитие промышленности области, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009–2013 годы и Стратегии развития Брянской области.

По формированию доходной части областного бюджета на 2013 год в Заключении отмечено, что:

- предусмотренный объем доходов в сумме 28 514,8 млн рублей ниже оценки исполнения областного бюджета за 2012 года на 11,8%, что обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения;

- динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по отношению к предшествующему году в 2013–2015 годах имеет положительную тенденцию и характеризуется стабилизацией на уровне 112,3%;

- увеличение налоговых льгот, устанавливаемых региональным законодательством, прогнозируется с ростом в 1,6 раза к уровню 2012 года, что не в полной мере соответствует направлениям налоговой и бюджетной политики в части оптимизации региональных и местных налоговых льгот и оказывает отрицательное влияние на формирование доходной части областного бюджета.

По формированию расходной части областного бюджета в Заключении отмечено:

- существенное снижение прогнозируемых расходных обязательств к уровню расходов 2012 года по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 77,8%, которое объясняется тем, что в значительной мере объемы межбюджетных трансфертов в части финансирования мероприятий по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на момент формирования проекта областного бюджета еще не определены;

- социальная направленность расходов областного бюджета – наибольший удельный вес в структуре занимают расходы по разделам социальная политика, образование, здравоохранение – 63,3%;

- объем расходов на реализацию 29 государственных программ составляет в 2013–2015 годах 98,5%–93,8% соответственно. По-прежнему основным принципом формирования структуры государственных программ является принцип «одно ведомство – одна программа», при этом, начиная с 2013 года, в состав бюджета

включены только те долгосрочные и ведомственные целевые программы органов исполнительной власти области, по которым представлена возможность участия в конкурсных отборах программ (проектов) для привлечения средств федерального бюджета;

– количество государственных программ, объем финансирования по которым согласно проекту бюджета на 2013 год превышает 1 млрд рублей, составляет 6 программ, от 100 до 500 млн рублей – 7 государственных программ, менее 100 млн рублей – 13 государственных программ, причем 3 из них – менее 10 млн рублей («Государственный контроль за эксплуатацией жилищного фонда Брянской области» – 7,1 млн рублей; «Государственный строительный надзор Брянской области» – 7,6 млн рублей; «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области» – 8,9 млн рублей). Анализ расходов, включенных в указанные программы, характеризует, что средства бюджета планируется направить на содержание соответствующего органа исполнительной власти (центральный аппарат), других расходов проекты программ не содержат, то есть по своей сути указанные программы, по мнению Контрольно-счетной палаты, могут быть включены в состав государственных программ, имеющих аналогичные задачи и значительные объемы;

– недостаточность информации, отраженной в пояснительной записке к проекту областного бюджета, в части характеристики обеспечения программно-целевого метода формирования областного бюджета;

– по 8 долгосрочным целевым программам объемы финансового обеспечения из средств областного бюджета имеют существенные отклонения от объемов, указанных в действующих нормативных правовых актах 983,6 млн рублей, в том числе в 2013 году – 476,0 млн рублей, в 2014 году – 176,7 млн рублей, в 2015 году – 330,9 млн рублей, что противоречит требованиям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2013 год предусмотрен в сумме 1 154,2 млн рублей, что ниже уровня предыдущего года на 25,9 процента.

По прогнозируемой долговой политике области на 2013–2015 годы в Заключении отмечено, что:

– государственный внутренний долг снижается с 6 303,0 млн рублей до 5 656,5 млн рублей, или на 10,3 процента;

– в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета предусматриваются ежегодные существенные заимствования – более 7 млрд рублей, что приведет к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 году, процентные расходы составят 428,8 млн рублей, или 131,1% к уровню 2012 года. Обязательства по кредитам коммерческих банков в структуре государственного долга в 2013–2015 годах составят 92,3; 94,9 и 99,1 процента соответственно;

– при планировании расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 2013–2015 годы не учтены расходы на обслуживание бюджетного кредита, планируемого к привлечению в 2013–2015 годах из федерального бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, в сумме 2 млрд рублей ежегодно.

Заключение было рассмотрено на Коллегии Контрольно-счетной палаты, при-

нято решение направить Заключение в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области с рядом предложений, в том числе:

- провести анализ складывающихся тенденций и перспектив развития в инвестиционной сфере Брянской области и представить предложения по решению основных проблем, отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы Брянской области;

- увеличить доходы областного бюджета на 2013 год на 86 031 тыс. рублей;

- принять меры по оптимизации региональных налоговых льгот в части исключения льгот, не имеющих экономической, социальной и бюджетной эффективности;

- увеличить расходы на обслуживание государственного внутреннего долга на процентные платежи по кредитам, планируемыми к привлечению из федерального бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета;

- обратить внимание на необходимость более тщательной подготовки формирования пояснительной записки к проекту областного бюджета, в том числе в части анализа государственных программ и результативности бюджетных расходов;

- включить государственные программы с незначительными объемами финансирования в состав государственных программ, имеющих аналогичные задачи и показатели.

Согласно представленному ответу замечания и предложения Контрольно-счётной палаты, указанные в Заключении, устранены.

В соответствии с Бюджетным кодексом, во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счётной палате Брянской области», Контрольно-счётной палатой проведена экспертиза проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – ТФОМС Брянской области).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечены существенные изменения законодательства по формированию доходной и расходной частей бюджета фонда. В 2013 году будет осуществлен переход финансирования медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования по полному тарифу и к эффективным способам оплаты медицинской помощи на основе обоснованных тарифов в зависимости от качества и объема ее оказания.

С 1 января 2013 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) будет осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования, переданных из бюджета субъекта.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ показателей проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Объем средств, передаваемых бюджету ТФОМС Брянской области от Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в виде межбюджетных трансфертов по сравнению с предшествующим годом увеличились в 1,3 раза, от областного бюджета сократились на 47,0 процента.

Темп роста к утвержденным показателям 2012 года составляет по доходам – 123,3%, по расходам – 120,6%. В структуре доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2013 год безвозмездные поступления составляют 98,7%, на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,3% общего объема доходов.

При подготовке заключения на законопроект отмечено, что подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 401,8 рубля превысил федеральный норматив и составил 6 344,3 рубля.

Анализ формирования фонда оплаты труда работников ТФОМС Брянской области на 2013 год установил, что оплата труда работников ТФОМС Брянской области не приведена в соответствие с бюджетной политикой Брянской области, сформированной на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2013–2015 годах, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой предложено увеличить параметры проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год на 280 172,3 тыс. рублей, на 2015 год – уменьшить на 20 503,5 тыс. рублей.

Согласно представленному ответу предложения Контрольно-счетной палаты в полном объеме реализованы.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 4 проектов законов Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и 2 проектов законов «О внесении изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

По результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС Брянской области внесены 4 предложения, учтенные при принятии законов «О внесении изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Так, при установлении норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций были учтены замечания Контрольно-счетной палаты об отсутствии необходимости увеличения расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, в результате норматив был установлен на действующем уровне, что позволило увеличить расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

### **3.2. Оперативный контроль**

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы на 2012 год Контрольно-счетной палатой осуществлялся оперативный контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Брянской области.

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета проводился

ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета и 5 мониторингов:

- мониторинг и анализ реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- мониторинг реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области, в области энергоэффективности;
- анализ социально-экономического развития Брянской области.

Аналитические записки по результатам анализа и мониторингов направлялись в Брянскую областную Думу, в финансовое управление Брянской области, рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счётной палаты.

Особое внимание при подготовке аналитических записок уделялось администрированию налоговых и неналоговых доходов, своевременности и эффективности использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета.

Так, в аналитических записках по итогам исполнения бюджета за 1 полугодие и за 9 месяцев 2012 года отмечен низкий уровень администрирования доходов областного бюджета, закреплённых за управлением имущественных отношений, что приводило к риску неисполнения законодательно утверждённых доходов областного бюджета от распоряжения имуществом государственной собственности Брянской области и оказывало отрицательное влияние на исполнение областного бюджета в целом. Исполнение утверждённого годового плана составило 25,9% по итогам 1 полугодия и 37,6% по итогам 9 месяцев.

По результатам анализа предлагалось:

- администраторам средств областного бюджета принять меры по мобилизации и совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходных источников областного бюджета;
- главным распорядителям бюджетных средств принять меры по повышению эффективности использования средств областного бюджета, включая их равномерное исполнение в течение года;
- финансовому управлению Брянской области принять при необходимости меры (с учетом исполнения расходов областного бюджета за 9 месяцев 2012 года) по перераспределению неисполняемых бюджетных средств как в рамках программных, так и непрограммных мероприятий.

Согласно представленным ответам органами государственной власти Брянской области принимались соответствующие меры по предложениям Контрольно-счётной палаты.

### **3.3. Последующий контроль**

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счётной палате Брянской области» и планом работы на 2012 год Контрольно-счётной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на

проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год». В рамках экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 36 заключений по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета. На основании результатов внешних проверок, а также соответствующей отчетности финансового управления Брянской области было подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2011 год. Заключение подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета». Заключение было рассмотрено и утверждено на Коллегии Контрольно-счетной палаты в установленные бюджетным законодательством сроки, направлено в Брянскую областную Думу и администрацию Брянской области.

В целом исполнение областного бюджета было оценено как достаточно качественное, сделан вывод о достоверности представленного отчета об исполнении областного бюджета за 2011 год. Цели и задачи бюджетной политики, определенные в бюджетном послании Президента Российской Федерации и Программе повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области (2011–2012 годы), реализованы в региональном законе о бюджете. Было отмечено, что Брянская область одна из первых субъектов Российской Федерации приступила к реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» – с 1 января 2011 года финансовое обеспечение государственных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось на основе государственного задания путем предоставления субсидий на его выполнение, а также субсидий на иные цели. В течение 2010 года были разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты. Обращено внимание на рост доходного потенциала области, на улучшение социально-экономического положения.

Так, в 2011 году на территории области в бюджеты всех уровней начислено 20 162,5 млн рублей налогов и других платежей, или 180,5% к уровню предыдущего года. Областной бюджет в 2011 году по доходам исполнен в сумме 31 956,0 млн рублей, или 120,3% к уровню 2010 года. Отмечено, что за последние три года сохраняется тенденция увеличения темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов областного бюджета. За 2008–2011 годы показатель темпа роста собственных доходов областного бюджета в 2011 году является самым высоким и составляет 123,3%, что на 7,9 процентного пункта превышает уровень 2010 года. Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в течение 2011 года характеризовалось положительной динамикой роста промышленного производства, сельского хозяйства, строительства. Основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Брянской области на 2011 год, достигнуты.

Вместе с тем в Заключение Контрольно-счетной палаты нашли отражение и ряд отрицательных моментов, относящихся к исполнению бюджета за отчетный период, выражена обеспокоенность по ряду вопросов в части привлечения инвестиций, администрирования неналоговых доходов областного бюджета, недостаточно качественного исполнения бюджета главными распорядителями бюджетных средств, значительного увеличения остатков средств на счетах бюджета.

Объем нарушений и замечаний по итогам экспертно-аналитического мероприятия, имеющих стоимостную оценку, составил 527 150,4 тыс. рублей. Фактов нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Объем неэффективного использования составил 260 076,1 тыс. рублей: по итогам внешней проверки сделан вывод о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, выделенными на строительство хлебозавода. Рост дебиторской задолженности по объекту за отчетный год составил 30 718,0 тыс. рублей. Отмечено наличие дебиторской задолженности по большинству главных распорядителей на конец финансового года при запланированном нулевом значении данного показателя, что свидетельствует о некачественном управлении дебиторской задолженностью. Так, например, за отчетный период дебиторская задолженность по департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области составила на конец 2011 года 227 303,0 тыс. рублей, по главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области – 2 055,1 тыс. рублей. Нарушения в части неправомерного расходования бюджетных средств составили 67 822,1 тыс. рублей – установлены случаи несоблюдения требований статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений: департаментом общего и профессионального образования в объеме 53 218,9 тыс. рублей; комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту – 11 106,7 тыс. рублей; департаментом здравоохранения – 1 767,2 тыс. рублей; управлением культуры Брянской области – 1 329,7 тыс. рублей; главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области – 399,6 тыс. рублей. Объем прочих нарушений составил 199 252,2 тыс. рублей: установлен факт неотражения в отчетности кредиторской задолженности по средствам субсидии, полученной на выполнение государственного задания, в объеме 11 106,7 тыс. рублей (ГАУ «Хоккейный клуб «Брянск»), обращено внимание на то, что данная кредиторская задолженность в сводном бухгалтерском отчете по бюджетным и автономным учреждениям за 2011 год отражена в составе кредиторской задолженности по средствам, полученным от предпринимательской деятельности, сделан вывод о недостоверности сводной бюджетной отчетности Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту.

Отмечено, что целевые средства федерального бюджета, выделенные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, исполнены в объеме 50 781,2 тыс. рублей, или 21,2% (238 926,7 тыс. рублей), субсидия в объеме 188 145,5 тыс. рублей была возвращена в федеральный бюджет, с подтверждением потребности в указанных средствах. Согласно информации, предоставленной департаментом здравоохранения Брянской области, по состоянию на декабрь 2011 года и I квартал 2012 года проведены торги на поставку оборудования в рамках данного проекта, заключены договоры, поставка и оплата по которым предусмотрены в 2012 году. Отмечено, что непринятие мер по обеспечению своевременного проведения конкурсных мероприятий и заключение договоров на сроки, исполнение которых выходит за пределы текущего финансового года, не обеспечивает эффективное использование бюджетных средств. Учитывая, что

возврат указанных федеральных средств в областной бюджет в 2012 году до момента проведения внешней проверки не осуществлен, отсутствие финансирования может повлечь штрафные санкции со стороны исполнителей договоров (поставщиков оборудования и подрядчиков).

Решением Коллегии в адрес администрации и финансового управления Брянской области были направлены предложения, сформированные по итогам экспертно-аналитического мероприятия. Согласно полученной информации предложения были реализованы. Объем принятых к исполнению и реализованных финансовых нарушений составил 459 328,3 тыс. рублей: произведено зачисление в областной бюджет возвращенных остатков, не исполненных в 2011 году целевых средств федерального бюджета, снижен объем дебиторской задолженности (установлено приобретенное оборудование), внесены исправления в бюджетный учет.

В рамках последующего контроля за бюджетом ТФОМС Брянской области Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2011 год». Бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в объеме 6 272,5 млн рублей, или 100,8% к утвержденному показателю, по расходам – 6 156,8 млн рублей, или 94,7% к утвержденному показателю. Неисполнение плановых показателей по расходам обусловлено исполнением утвержденных бюджетных ассигнований по программе модернизации здравоохранения Брянской области в размере 67,5 процента.

В заключении на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2011 год» отмечалось, что за отчетный год остатки средств бюджета ТФОМС Брянской области увеличились в 3,6 раза и составили 159,4 млн рублей. Увеличение остатка средств обусловлено неосвоением средств в объеме 126,1 млн рублей, поступивших на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения.

Контрольно-счетной палатой было предложено ТФОМС Брянской области принять меры к полному освоению средств, поступающих на реализацию региональной программы «Модернизация здравоохранения Брянской области (2011–2012 годы)».

## **4. Контрольная деятельность**

### **4.1. Характеристика контрольных мероприятий**

В 2012 году в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 29 контрольных мероприятий, в том числе по запросу Губернатора Брянской области 15 мероприятий, по предложениям комитетов Брянской областной Думы – 4 мероприятия, по запросу прокуратуры Брянской области – 3 мероприятия.

В сфере контроля за расходами в государственном управлении, промышленной и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве было проведено 14 контрольных мероприятий, в том числе 7 контрольных мероприятий в комитете по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области и управлении ветеринарии Брянской области, 2 контрольных мероприятия в департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской

области. Дана оценка эффективности организации государственных и муниципальных закупок на территории Брянской области в органах исполнительной власти области и муниципалитетов.

В сфере контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность, было проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе 6 контрольных мероприятий по вопросам эффективности использования средств на обеспечение деятельности государственных учреждений в области спорта; 3 контрольных мероприятия по вопросам эффективности использования средств в учреждениях, подведомственных управлению социальной защиты населения Брянской области; 2 контрольных мероприятия было проведено в департаменте общего и профессионального образования Брянской области: «Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений, в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем» и «Проверка эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации образования Брянской области».

В сфере контроля за поступлением доходов областного бюджета и использованием областной собственности было проведено 3 контрольных мероприятия, в том числе контрольное мероприятие «Законность и эффективность использования земель государственной собственности Брянской области, переданных в аренду».

#### **4.2. Основные оценки по результатам контроля**

В ходе проведения контрольных мероприятий проверено 107 объектов. Объем проверенных средств составил 15 825 500,0 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений по контрольным мероприятиям составила 935 785,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 135 013,4 тыс. рублей, неправомерное – 324 604,9 тыс. рублей, прочие – 476 167,0 тыс. рублей.

Наибольшая доля выявленных нарушений приходится на:

- нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации – 238 501,9 тыс. рублей;
- нарушения при распоряжении и управлении государственной (муниципальной) собственностью – 248 675,8 тыс. рублей;
- несоблюдение условий софинансирования предоставленных субсидий за счет средств областного (местного) бюджета – 154 032,0 тыс. рублей.

#### **4.3. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счётной палатой**

Результаты проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на Коллегии Контрольно-счётной палаты, по итогам рассмотрения принято 29 решений, направлено 31 представление, 61 информационное письмо, содержащие 247 предложений. Согласно представленной в Контрольно-счётную палату информации по итогам реализации 25 контрольных мероприятий исполнены в 2012 году 138 предложений, остальные находятся на контроле. По результатам контрольных мероприятий от

проверяемых организаций получена информация о привлечении к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц.

Информация о результатах 11 контрольных мероприятий рассматривалась на заседаниях профильных комитетов Брянской областной Думы, по результатам рассмотрения приняты соответствующие решения комитетов. В прокуратуру и УМВД Брянской области был направлен 21 материал по 8 контрольным мероприятиям. В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

## **5. Экспертно-аналитическая деятельность**

### **5.1. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий**

В 2012 году Контрольно-счетной палатой проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период», «Анализ эффективности расходования средств областного бюджета, выделенных в рамках ведомственных целевых программ «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2007–2009 годы» и «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2010–2012 годы», «Эффективность обеспечения рационального использования минерально-сырьевой базы, природных ресурсов, вторичного сырья для увеличения поступлений в бюджет области и обеспечения предприятий местным сырьем комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области» и 22 внешние проверки бюджетов муниципальных образований.

Общий объем нарушений составил 107 386,2 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 22 887,8 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 52 904,8 тыс. рублей, прочие нарушения – 31 593,6 тыс. рублей.

В ходе проведения 22 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований были подготовлены 22 сводных заключения и 183 заключения по бюджетам 14 районов и 166 городским и сельским поселениям.

Необходимо отметить, что в целом по результатам внешних проверок отмечено улучшение качества представляемой отчетности, однако по-прежнему отмечаются нарушения Инструкции о порядке составления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 года № 128н как в части отсутствия отдельных отчетных форм, так и качества их заполнения.

Общее количество нарушений, выявленных в ходе проведения внешних проверок, составило 86 797,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 22 887,8 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 32 315,9 тыс. рублей, прочие нарушения – 31 593,6 тыс. рублей.

Наибольший объем нарушений (59,9%) был выявлен при проведении 4 внешних

проверок бюджетов районов и поселений Клетнянского (22,1%), Суражского (17,0%), Злынковского (12,8%), Мглинского (8,0%) районов.

В структуре нарушений основная доля приходится на:

несанкционированную кредиторскую задолженность – 37,1%, или 32 194,2 тыс. рублей;

– нарушения порядка учета и неэффективное использование муниципального имущества – 21,7%, или 18 821,3 тыс. рублей;

– нарушения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы бухгалтерского учета и отчетности – 18,1%, или 15 734,8 тыс. рублей;

– неэффективное управление бюджетными средствами – 17,6%, или 15 239,2 тыс. рублей, выразившееся в случаях наличия на начало отчетного периода значительных остатков средств на счетах поселений, не принятых в качестве источников дефицита бюджета, и в неисполнении плановых бюджетных назначений при наличии денежных средств на счетах бюджетов поселений;

– нарушения статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положений о порядке расходования средств резервного фонда – 2,8%, или 2 454,1 тыс. рублей;

– невыполнение заключенных между финансовым управлением Брянской области и администрациями 14 поселений соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращению объема недоимки по платежам в бюджетную систему – 2,0%, или 1 770,3 тыс. рублей.

## 5.2. Экспертиза проектов нормативных актов

В 2012 году Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено 123 заключения на проекты законов Брянской области и проекты постановлений Брянской областной Думы, внесенные на рассмотрение в Брянскую областную Думу. По результатам рассмотрения сделано 71 замечание и предложение. При рассмотрении законопроектов в профильных комитетах все замечания и предложения учтены. В отношении одного законопроекта оформлено отрицательное заключение (проект закона Брянской области «О некоторых мерах, направленных на сохранение жизни и здоровья граждан на территории Брянской области»), законопроект содержал положения, не отнесенные действующим законодательством к полномочиям уровня субъекта Российской Федерации, решением профильного комитета проект был снят с рассмотрения).

## 6. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с решением о проведении параллельных контрольного и экспертно-аналитического мероприятий Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области в мае-июне 2012 года было проведено **контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации».**



*Аудиторское направление по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленной и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве.*

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что общая стоимость капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области за период с 2008 по 2011 годы за счет всех источников финансирования составила 2 068,16 млн рублей.

По итогам реализации региональной программы капремонта многоквартирных домов на территории Брянской области за 2008–2011 годы отремонтировано 832 многоквартирных дома общей площадью 1 428,88 тыс. кв. м, что составляет 11,7% к общему количеству домов по состоянию на 1 января 2012 года.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что столь незначительный процент капитально отремонтированных домов стал следствием того, что на уровне муниципальных образований, имеющих наибольшее количество многоквартирного жилого фонда (г. Брянск, г. Фокино, Выгоничский, Унечский районы и т.д.), принимаются недостаточные меры по включению многоквартирных домов в региональную программу капремонта.

Проверкой установлено неэффективное использование денежных средств в объеме 712,6 тыс. рублей, выразившееся в том, что цена разработки проектной документации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов определена с нарушением Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 № 620 (зарегистрирован в Минюсте РФ 23 марта 2010 г. № 16686).

Кроме того, средства бюджета г. Брянска на долевое финансирование капитального ремонта многоквартирных домов в общем объеме 2 047,3 тыс. рублей были

доведены до получателей с нарушением сроков, установленных статьей 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

Проверкой отмечено, что управляющими организациями, выступающими в роли заказчиков, не применялись к подрядным организациям штрафные санкции в виде уплаты неустойки за нарушение графиков работ и конечных сроков выполнения работ, предусмотренных договорами подряда, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых средств, предназначенных на проведение капремонта многоквартирных домов. Общая сумма неустойки по результатам проверок составила 213,58 тыс. рублей.

Общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за период с 2008 по 2011 годы составила 1 121,29 млн рублей.

В результате реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области расселено 1 126 жилых помещений. Общая площадь приобретенных помещений составляет 47,06 тыс. кв. м, в том числе по долевого финансированию – 40,32 тыс. кв. м. Общее число переселенных граждан составляет 2 798 человек.

Средняя стоимость 1 кв. м площади жилого помещения, приобретенного для переселения граждан на территории Брянской области, составляет в 2008–2011 годах 26,7 тыс. рублей, в рамках долевого финансирования – 27,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что муниципальными образованиями Брянской области несвоевременно принимаются меры по сносу аварийного жилья. Из 199 полностью расселенных многоквартирных домов на территории области снесено в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации только 25 домов, или 12,6 процента.

Так, по региональной адресной программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №243 (с изменениями), полностью расселено по данным оперативного отчета 52 многоквартирных дома, из них снесено 7 домов, или 13,5 процента. В соответствии с программой снос домов должен был завершиться в 2009 году.

В рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2011–2012 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 12.05.2011 № 425 в нарушение пункта 2.3.5.2 соглашения № 36, а также пунктов 2.2 и 10.1 муниципальных контрактов на участие в долевом строительстве администрацией г. Клинцы в IV квартале 2011 года неправомерно произведены авансовые платежи в общем размере 29 304,2 тыс. рублей, из них: ООО «Стройгарант» – 26 618,8 тыс. рублей, ООО «Стройкомплект» – 2 685,4 тыс. рублей, что составляет 30% стоимости муниципальных контрактов, не прошедших процедуру государственной регистрации.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, в Счетную палату Российской Федерации. В адрес руководителя департамента ТЭК и ЖКХ направлено представление с предложениями по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.

Согласно представленному ответу, в рамках реализации региональной адресной

программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области (2012 год)», при разработке проектно-сметной документации соблюдаются требования Методических указаний по применению справочников базовых цен. Кроме того, проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта многоквартирных домов проходит обязательную экспертизу сметных цен и расценок в ГАУ «Региональный центр по ценообразованию Брянской области».

В целях недопущения случаев неправомерного расходования денежных средств с 2012 года технический надзор за проведением работ осуществляется организациями, имеющими соответствующие лицензии.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведено контрольное мероприятие **«Проверка эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации системы образования Брянской области по итогам 9 месяцев 2012 года».**



*Аудиторское направление по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность.*

Мероприятие было организовано в формате параллельного контрольного мероприятия, с участием 19 муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. Объектами контрольных мероприятий являлись департамент общего и профессионального образования Брянской области, отделы и управления образования муниципальных районов и городских округов, общеобразовательные учреждения.

По итогам контрольного мероприятия отмечена недостаточность принятых мер

при решении задачи совершенствования действующей нормативно-правовой базы, установлены случаи принятия локальных актов (приказов департамента, протоколов и т.д.), датированных ранее нормативно-правовых актов, определяющих порядок использования средств на модернизацию системы общего образования. Планирование ассигнований по схеме централизованного использования департаментом средств на модернизацию системы общего образования (проведение централизованных закупок с последующим распределением муниципальным образованиям и подведомственным государственным учреждениям) осуществлялось при отсутствии нормативно-правового акта, регламентирующего порядок их определения и расходования. По итогам анализа размещения информации о проводимых мероприятиях по модернизации региональной системы общего образования на официальном сайте департамента сделан вывод о необходимости актуализации при организации работы по размещению информации.

По итогам контрольного мероприятия сделаны выводы о наличии случаев неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, нарушения учета и отчетности, неотражения полученных материальных ценностей в составе муниципальной собственности. Общий объем нарушений и замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия, имеющих стоимостную оценку, составил 165 751,1 тыс. рублей, в том числе:

– неэффективное использование бюджетных средств – 48 395,2 тыс. рублей. Протоколом областного межведомственного совета по реализации проекта 4 муниципальным образованиям (Злынковский, Погарский, Почепский, Рогнединский районы) было отменено условие обеспечения софинансирования средствами муниципальных бюджетов, что нарушает утвержденный порядок предоставления субсидий и не обеспечивает равные обязательства муниципальных образований при получении целевых субсидий и эффективность использования бюджетных средств; объем переданных средств составил 44 932,0 тыс. рублей. Проверками в учреждениях установлены случаи фактического неиспользования полученного в централизованном порядке компьютерного оборудования (находится на складе, в упаковке и т.д.) на сумму 3 463,16 тыс. рублей;

– неправомерное использование бюджетных средств – 37 871,4 тыс. рублей, в том числе: 23 262,2 тыс. рублей – за период 9 месяцев 2012 года допущено превышение расходов в разрезе мероприятий по двум направлениям: приобретение транспорта – 1 260,0 тыс. рублей, развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт) – 22 002,2 тыс. рублей. В 14 муниципальных образованиях установлены факты неотражения расходов соответствующей целевой статьей, обеспечивающих по условиям заключенных соглашений софинансирование расходов по модернизации системы общего образования – 11 666,9 тыс. рублей. В 4-х муниципальных образованиях установлены факты заключения договоров в объемах, превышающих лимиты бюджетных обязательств – 2 942,3 тыс. рублей;

– прочие нарушения – 79 484,5 тыс. рублей, в том числе: установлены случаи нарушения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» на сумму 3 603,2 тыс. рублей; оборудование не включено в состав особо ценного имущества – 450,0 тыс. рублей; в отношении материальных

ценностей, полученных в централизованном порядке муниципальными образованиями, не осуществлена процедура передачи и приема из областной в муниципальную собственность – 70 105,0 тыс. рублей. При отсутствии необходимых распорядительных документов муниципальные учреждения не имели возможности надлежащим образом отразить поступление оборудования в учете и отчетности. В объеме 5 326,3 тыс. рублей выявлено наличие отклонений показателей отчетных данных от фактически сложившихся в 2 муниципальных образованиях.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты, директору департамента общего и профессионального образования направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний. Отчет по результатам мероприятия направлен в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы.

Согласно представленной информации по итогам реализации представления выполнены все предложения, объем устраненных нарушений составил 142 212,4 тыс. рублей. Постановлением администрации области уточнены объемы утвержденных бюджетных ассигнований по направлениям проекта, издан приказ о постановке на учет имущества бюджетного учреждения как особо ценного, поставленное в централизованном порядке оборудование установлено, введено в эксплуатацию, завершен процесс оформления документов по передаче имущества, приобретенного в рамках проекта, из областной в муниципальную собственность. Приказом директора департамента общего и профессионального образования были объявлены дисциплинарные взыскания 3 руководителям государственных образовательных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия **«Эффективность организации государственных и муниципальных закупок Брянской области в 2011 году»** была проанализирована организация деятельности государственных и муниципальных заказчиков в части формирования и размещения государственного и муниципального заказа в 2011 году.

Анализ организации деятельности государственных заказчиков показал, что всего в 2011 году в результате проведения торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на территории Брянской области заключено 66 243 государственных контрактов и договоров на общую сумму 9 624 025,0 тыс. рублей, из них:

- по результатам открытых конкурсов заключено 360 контрактов на сумму 574 654,5 тыс. рублей (6,0% от общей суммы заключенных контрактов);
- по результатам открытых аукционов заключено 348 контрактов на сумму 1 346 294,5 тыс. рублей (14,0% от общей суммы контрактов);
- по результатам открытых аукционов в электронной форме заключено 2 027 контрактов на сумму 4 669 297,6 тыс. рублей (48,5% от общей суммы контрактов);
- по результатам запроса котировок заключено 3 254 контракта на сумму 1 028 635,5 тыс. рублей (10,7% от общей суммы контрактов).

Без проведения торгов заключено 60 254 договора на сумму 2 005 142,9 тыс. рублей, что составляет 20,9% стоимости заключенных контрактов, из них:

- у единственного поставщика (с учетом договоров, заключенных с монополистами) – 2973 договора на общую сумму 978 720, тыс. рублей, или 10,2 процента;
- закупки малого объема – 57281 договор на общую сумму 1 026 422,9 тыс. рублей, или 10,6 процента.

Показатель экономии бюджетных средств в результате проведенных торгов составил 867 711,0 тыс. рублей, или 8,3 % от первоначальной цены государственного заказа.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счётной палатой обращено внимание на то, что наибольшее количество государственных контрактов (93,6%, или 59 231 единицы), составляют контракты, по которым экономия бюджетных средств равна нулю, а также государственные контракты, где отклонение начальной (максимальной) цены от стоимости заключенного контракта превышает 20,0 процентов.

Стоимость контрактов, экономия бюджетных средств по которым равна нулю (без учета стоимости договоров, заключенных у монополиста), составила 4 550 314,9 тыс. рублей, или 52,6% от общей стоимости заключенных контрактов и договоров. Значительный удельный вес стоимости контрактов, по которым экономия бюджетных средств равна нулю, не обеспечивает эффективность использования бюджетных средств.

Стоимость государственных контрактов, где отклонение начальной (максимальной) цены от стоимости заключенного контракта превышает 20,0%, составила 1 575 378,5 тыс. рублей, или 18,2% от общей стоимости заключенных контрактов и договоров. Экономия бюджетных средств по государственным контрактам, где отклонение начальной (максимальной) цены от стоимости заключенного контракта превышает 20,0%, составила 675 669,2 тыс. рублей, или 77,9% от общей суммы экономии полученной при размещении заказов в 2011 году. В ходе встречной проверки в казенное предприятие Брянской области «Управление капитального строительства» Контрольно-счётной палатой отмечено, что одной из причин значительного снижения начальной цены контракта является неверно сформированная начальная цена.

В целом, доля стоимости государственных контрактов, по которым экономия бюджетных средств равна нулю и государственных контрактов, где отклонение начальной (максимальной) цены от стоимости заключенного контракта превышает 20,0 %, составляет 70,8% от общей стоимости заключенных государственных контрактов (без учета стоимости договоров, заключенных с монополистами).

Анализ организации деятельности муниципальных заказчиков показал, что всего в 2011 году муниципальными заказчиками размещено 104 332 заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на общую сумму 4 972 473,0 тыс. рублей. По результатам проведенных торгов заключено 104 032 муниципальных контракта на сумму 4 803 232 тыс. рублей, из них:

- по результатам проведения открытых конкурсов – 238 контрактов на общую сумму 84 811,0 тыс. рублей, или 1,8% общей стоимости муниципальных контрактов;
- по результатам открытых аукционов – 3 контракта на общую сумму 40 175,0 тыс. рублей, или 0,8% общей стоимости муниципальных контрактов;
- по результатам открытых аукционов в электронной форме – 1 325 контракта на общую сумму 2 385 588,0 тыс. рублей, что составляет 49,7% общей стоимости муниципальных контрактов;
- по результатам запроса котировок – 1 886 контрактов на общую сумму 418 369,0 тыс. рублей, или 8,7% от стоимости муниципальных контрактов;
- без проведения торгов методом закупки у единственного поставщика – 4 220

контрактов на общую сумму 1 083 848,0 тыс. рублей, что составляет 22,6% от стоимости муниципальных контрактов;

без проведения торгов методом закупки у единственного поставщика малого объема – 96 360 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 790 441,0 тыс. рублей, или 16,5% от общей стоимости муниципальных контрактов.

Показатель экономии бюджетных средств, в результате проведенных торгов составил 169 241,0 тыс. рублей, что в среднем по области составляет 5,5% от первоначальной цены муниципального заказа.

Проверкой установлено, что удельный вес расходов на муниципальные закупки, осуществленных путем размещения заказа через торги, в среднем по муниципальным образованиям Брянской области за 2011 год составил 61,0 процента.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что муниципальные образования, имеющие минимальные показатели размещения муниципального заказа путем проведения торгов, в значительной степени применяют схемы закупок малыми объемами, что в конечном итоге не обеспечивает эффективность использования бюджетных средств.

В ходе проведения контрольного мероприятия была проведена оценка эффективности организации закупок по следующим показателям: экономия бюджетных средств при размещении заказа, доля стоимости контрактов, осуществленных посредством электронных аукционов, в общей стоимости контрактов, доля конкурентных закупок в общем объеме заключенных контрактов, доля стоимости контрактов, осуществленных посредством электронных аукционов, в общей стоимости государственных контрактов.

В ходе контрольного мероприятия организация деятельности государственных и муниципальных заказчиков по 3 показателям (доля стоимости контрактов, осуществленных посредством электронных аукционов, в общей стоимости контрактов; доля конкурентных закупок в общем объеме заключенных контрактов; доля стоимости контрактов, осуществленных посредством электронных аукционов, в общей стоимости государственных контрактов) оценена как эффективная. Организация деятельности государственных и муниципальных заказчиков по показателю экономии бюджетных средств оценена как не эффективная.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, государственным и муниципальным заказчикам Брянской области, главам городских округов и муниципальных районов с предложением разработать показатели оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных заказчиков в сфере размещения государственного и муниципального заказа на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и включить их в перечень количественных показателей для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования.

В первом полугодии отчетного года Контрольно-счетной палатой в управлении имущественных отношений Брянской области (далее – Управление) было проведено контрольное мероприятие **«Законность и эффективность использования земель государственной собственности Брянской области, переданных в аренду»**.



*Аудиторское направление по контролю за эффективностью бюджетного управления, поступление доходов областного бюджета, управление государственной собственностью и межбюджетными отношениями*

По состоянию на 1 января 2012 года в реестре государственного имущества Брянской области значились 3 363 земельных участка общей площадью 11 669,5 га. Из общего количества земельных участков, в аренду предоставлены 2 365 земельных участков площадью 3 371 га, в пользование – 680 участков площадью 2 950 га, не используются – 318 земельных участков площадью 5 348 га.

Согласно регистрации договоров, по состоянию на 1 января 2012 года Управлением заключены 2 365 договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Брянской области.

При проведении контрольного мероприятия в Управлении были выявлены нарушения в части:

– отсутствия государственной регистрации договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более года;

– несоблюдения положений Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при проведении конкурсных процедур по передаче земель государственной собственности Брянской области в аренду;

несоблюдения законодательства об оценочной деятельности, статей 38, 38.1, 38.2 Земельного Кодекса Российской Федерации – в большинстве случаев при проведении торгов начальный размер годовой арендной платы, установленный приказом Управления на основании решений земельной комиссии, существенно

превышал уровень начального размера годовой арендной платы, определенного в соответствии с независимой рыночной оценкой;

– уменьшения начального размера арендной платы за землю свыше установленного предела – несоблюдение пункта 32 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков»;

– предоставления Управлением в аренду ГУП «Брянсккоммунэнерго» земельного участка для жилищного строительства без проведения торгов – нарушение статьи 30.1 Земельного кодекса;

– занижения годового размера арендной платы за 1 кв.м. земельного участка (территория бывшего аэропорта), выставленного на аукцион;

– начисления арендных платежей по договорам;

– наличия задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в областной собственности;

– уменьшения площадей вновь образуемых земельных участков по сравнению с площадью участка, из которого они образованы (территория старого аэропорта);

– несоответствия территориальной зоны и вида разрешенного использования земель при предоставлении в аренду земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Флотская, пойма реки Десна – нарушение статьи 26 Правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденных решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 991 «Об утверждении Правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск (для части территории муниципального образования)».

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой отмечена недостаточная работа управления имущественных отношений по распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Брянской области.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия на Коллегии Контрольно-счетной палаты управлению имущественных отношений было направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения. По информации управления имущественных отношений им приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Отчет о контрольном мероприятии был направлен в областную Думу. Губернатору Брянской области было направлено информационное письмо.

По запросам правоохранительных органов материалы были направлены в Брянскую природоохранную прокуратуру, прокуратуру г. Брянска, управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Брянской области.

В первом полугодии 2012 года Контрольно-счетной палатой проведено плановое мероприятие **«Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009–2012 годы) в 2009–2011 годах».**

В ходе проверки было установлено, что в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом внесенных изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» по увеличению бюджетных ассигнований на реализацию программы комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области не внесены соответствующие изменения в программу на 2011 год на сумму 169 135,2 тыс. рублей. Так, в 2011 году на реализацию 3-х мероприятий региональной программы предусмотрен объем финансирования в размере 121 100,0 тыс. рублей. Проверкой установлено, что фактически, в 2011 году комитетом самостоятельно, без внесения соответствующих изменений в программу, выплачены сверх установленных объемов средства в сумме 169 135,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение постановления администрации Брянской области от 30.12.2010 № 1430 Комитет неправомерно предоставил ООО «Брянская мясная компания» субсидию в размере 4 827,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 № 1042 «Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации» установленный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта РФ на финансирование программных мероприятий, а также подписанных Соглашений на 2009–2011 годы не обеспечен в 2010 году на сумму 109 100,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что выявленные нарушения характеризуют отсутствие контроля со стороны комитета за соблюдением условий софинансирования в рамках подписанных Соглашений на период 2009–2011 годов за правомерным распределением средств бюджета, за ходом реализации экономически значимой региональной программы Брянской области, а так же отсутствие контроля за внесением своевременных изменений в программу на предмет соответствия нормативным документам областного уровня.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем с предложениями Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, прокурору Брянской области, представления заместителю Губернатора Брянской области, председателю комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.

Согласно представленным ответам нарушения, выявленные в ходе проверки, в основном устранены.

В январе–апреле 2012 года Контрольно-счетной палатой были проведены шесть контрольных мероприятий **по вопросам эффективности использования средств на обеспечение деятельности государственных учреждений в области спорта**. Четыре контрольных мероприятия проведены в формате финансового аудита использования средств областного бюджета следующими государственными бюджетными образовательными учреждениями дополнительного образования детей: ДЮСШ по футболу «Смена»; СДЮСШОР по легкой атлетике имени В.Д. Самоотсова; СДЮСШОР «Русь»; СДЮСШОР по легкой атлетике. Также было проведено контрольное мероприятие по вопросам соблюдения порядка расходования средств

областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2011 год государственными учреждениями, подведомственными комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области и проверка правильности определения расходов на оплату труда работников, оценка эффективности новой системы оплаты труда в образовательных учреждениях, подведомственных указанному комитету.

По результатам контрольных мероприятий сделаны следующие выводы.

Из четырех проверенных учреждений во всех случаях обращено внимание на наличие нарушений лицензирования деятельности. В двух учреждениях ДЮСШ по футболу «Смена», СДЮСШОР по легкой атлетике имени В.Д. Самотесова лицензии на момент проверки отсутствовали. В ДЮСШ по футболу «Смена» к проверке представлена лицензия со сроком действия по 11 июля 2011 года, в последующем периоде школа осуществляла деятельность без лицензии, что противоречит требованиям пункта 40 статьи 12 Федерального Закона от 4.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Срок действия лицензии на право ведения учреждением образовательной деятельности СДЮСШОР по легкой атлетике имени В.Д. Самотесова истек 21 июля 2011 года, на момент проверки учреждение более 6 месяцев осуществляло деятельность без соответствующего права.

При проверке достоверности сведений, отраженных в лицензиях, у всех проверенных учреждений установлены факты несоответствия и неполноты информации о местах осуществления учреждениями уставной деятельности.

Проведенный в ходе контрольных мероприятий анализ нормативной базы, регулирующей вопросы деятельности спортивных учреждений, показал отсутствие четкого разграничения полномочий в этой сфере. Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом Минспорттуризма РФ от 13.11.2010 № 1216-а, определено, что на муниципальном уровне могут преимущественно реализовываться программы дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности на спортивно-оздоровительном этапе, этапе начальной подготовки и учебно-тренировочном этапе, а на региональном уровне – программы дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности на этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства. Проведенными в учреждениях контрольными мероприятиями отмечено, что из выполняемых ими задач, к полномочиям субъекта Российской Федерации, относится незначительная доля, которая к показателю общего количества получателей государственной услуги составляет порядка 6,0–9,6 процентов. Таким образом, в основной доле детско-юношескими спортивными школами, функционирующими в формате государственных бюджетных учреждений, осуществляются полномочия муниципального уровня. Принимая во внимание, что из шести государственных учреждений дополнительного образования детей пять расположены в г. Брянске, одно – в г. Клинцы, данное обстоятельство характеризует наличие преференций в вопросе исполнения полномочий, рекомендованных к исполнению на муниципальном уровне, средствами областного бюджета в отношении только двух муниципальных образований.

В ходе контрольных мероприятий также обращено внимание на то, что в учреждениях, наименование которых четко определяет направление его деятельности - образовательные учреждения дополнительного образования детей, осуществляет-

ся спортивная подготовка категории граждан, не относящихся к детям и юношеству (возрастом более 18 лет). Региональное законодательство в рамках Закона Брянской области от 11 августа 2010 № 68-З «О детско-юношеском спорте в Брянской области» также определяет принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта для детей и юношества в возрасте до 18 лет. По итогам контрольных мероприятий сделаны выводы о недостаточной согласованности федерального и регионального законодательства в этой части.

Обращено внимание, что собственных спортивных сооружений ни одно из проверенных учреждений не имеет. Занятия проводятся на спортивных сооружениях других учреждений, на базе муниципальных образовательных учреждений. Занятия на базе ГБУ «Легкоатлетический комплекс» осуществляются в условиях слабой освещенности, низкой температуры воздуха, имеются дефекты в покрытии беговой дорожки, что существенно снижает эффективность тренировок и соответственно результативность деятельности учреждений. Контрольными мероприятиями сделаны выводы о том, что учреждения не располагают необходимой для качественного выполнения образовательных функций собственной базой, все помещения для занятий с учащимися школы задействованы на условиях временной аренды, в связи с чем, вопрос об обеспеченности необходимым инвентарем и оборудованием остается проблемным.

По итогам контрольных мероприятий сделан вывод об отсутствии взаимосвязи между объемами услуг, оказываемых учреждением в рамках задания, и объемами финансового обеспечения его выполнения. Принцип нормативного определения расходов в отношении государственных услуг в сфере физической культуры и спорта в отчетном периоде не реализован. Исполнение в 2011 году средств областного бюджета в формате субсидий десяти государственным бюджетным и автономным учреждениям в объеме 97 848,2 тыс. рублей произведено с нарушением действующего законодательства. Нарушение главным распорядителем – Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту – действующих на территории Брянской области нормативных документов установлено на стадии формирования задания, в процессе его исполнения и при оценке итогов его исполнения.

Анализ новой отраслевой системы оплаты труда для государственных областных образовательных учреждений показал, что среднемесячная заработная плата работников общеобразовательных учреждений (ДЮСШ) до введения новой системы оплаты труда составляла 14,1 тыс. рублей (2011 год), после введения – среднемесячная заработная плата снизилась на 2,8% и составила 13,7 тыс. рублей. Основной причиной снижения заработной платы явилось неправомерное применение в периоде, предшествующем введению отраслевой системы оплаты труда, дополнительного к установленному порядку фонда доплат и надбавок в размере до 25% фондов оплаты труда, что привело в существенном увеличении фондов в учреждениях, и не позволило в результате применения новой отраслевой системы обеспечить рост оплаты труда сотрудников учреждений. Сделан вывод, что при условии применения в схеме определения нормативов на единицу услуги формирования стимулирующего фонда в расходах на оплату труда в максимально возможном размере – 30% (в анализируемом периоде 2011 года размер фонда стимулирования составлял от 11 до 25 процентов) и пропорционального распределения стимулирующего фонда по категориям сотрудников, положительная динамика оплаты труда могла быть обеспечена.

Общий объем нарушений и замечаний, имеющих стоимостную оценку, составил 28 971,4 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 6 588,4 тыс. рублей, неправомерное использование – 1 906,7 тыс. рублей, прочие нарушения – 3 276,3 тыс. рублей.

По факту неправомерной выплаты в размере 32,8 тыс. рублей (фактически за один и тот же отпускной период руководителю учреждения было произведено начисление отпускных выплат и компенсации за неиспользованный отпуск) материалы проверки были направлены в прокуратуру и УМВД России по Брянской области.

Итоги контрольных мероприятий рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области, были приняты соответствующие решения, отчеты направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу. В адреса руководителей проверенных учреждений направлены представления, содержащие предложения об устранении выявленных нарушений. Информация о результатах контрольных мероприятий рассмотрена на заседании профильного комитета Брянской областной Думы - постоянного комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту, были приняты соответствующие решения комитета.

Согласно поступившей информации, количество реализованных предложений, сделанных по итогам контрольных мероприятий в представлениях и информационных письмах, составило 67,5% (27 из 40), в части совершенствования системы оплаты труда в государственных учреждениях, подведомственных комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, реализация предложений организуется с учетом принятых указов Президента Российской Федерации. Объем устраненных нарушений составил 10 889,7 тыс. рублей – уточнены показатели планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений и закона об областном бюджете, что позволило обеспечить своевременную и в необходимых объемах выплату заработной платы работникам учреждений, внесены необходимые изменения в учет и отчетность, приобретенное имущество включено в состав государственной собственности Брянской области.

**В соответствии с планом работы были проведены 3 контрольных мероприятия в формате финансового аудита использования средств областного бюджета за 2011 год в учреждениях, подведомственных управлению социальной защиты населения Брянской области.**

В ходе проведения контрольных мероприятий были проанализированы нормативные документы, регламентирующие порядок деятельности государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения, предоставления субсидий из средств областного бюджета на выполнение государственного задания, операции с государственными средствами и имуществом, их учет и отражение в бухгалтерской и бюджетной отчетности.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что в 2011 году проверяемые учреждения функционировали в формате государственных бюджетных учреждений. Обращено внимание на то, что порядок определения нормативных затрат управлением социальной защиты населения Брянской области, в ведении которого находятся учреждения, не был установлен. Принцип нормативного определения расходов в отношении государственных услуг по предоставлению социальных услуг фактически не реализован. Обращено внимание на то, что критерии качества оказываемой государственной услуги разработаны нечетко, обоснованные расчеты

по оценке качества оказываемых услуг до учреждения в анализируемый период учредителем не доведены, что характеризует формальный подход и недостаточный контроль учредителя за ходом исполнения государственного задания. В ходе контрольных мероприятий сделан ряд замечаний в части принятой в учреждениях учетной политики. Локального акта об организации внутреннего контроля ни одно из проверенных учреждений не имеет.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, по итогам проведенных контрольных мероприятий составил 1 735,6 тыс. рублей, в том числе неправомерное расходование бюджетных средств – 101,9 тыс. рублей, прочие нарушения – 1 630,7 тыс. рублей. Так, по Комплексному центру социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий г. Брянска объем прочих нарушений составил 1595,2 тыс. рублей. Проверкой были установлены отклонения в сумме 682,3 тыс. рублей в объемах утвержденного фонда оплаты труда в рамках государственного задания и плана финансово-хозяйственной деятельности (первоначального варианта) с утвержденными данными по штатному расписанию учреждения, что характеризует недостаточное качество планирования. В течение финансового года отклонения выровнены. Установлено отсутствие у учреждения зарегистрированного права собственности Брянской области и права оперативного управления на закрепленное имущество балансовой стоимостью 833,0 тыс. рублей, и расхождение приказов управления социальной защиты и управления имущественных отношений в части закрепления особо ценного движимого имущества за учреждением в размере 79,9 тыс. рублей.

По итогам проверки, проведенной в Реабилитационном центре для лиц с дефектами умственного и физического развития г. Клинцы объем установленных прочих нарушений составил 38,5 тыс. рублей, которые аналогично вышеприведенному примеру также выразились в наличии отклонений в объемах утвержденного фонда оплаты труда в рамках государственного задания и плана финансово-хозяйственной деятельности (первоначального варианта) с утвержденными показателями по штатному расписанию учреждения. Кроме этого, в ходе контрольного мероприятия обращено внимание на отсутствие в структуре расходов учреждения средств на оплату коммунальных услуг, сделан вывод о том, что это приводит в конечном итоге к существенному искажению стоимости бюджетной услуги, оказываемой бюджетным учреждением.

По итогам контрольного мероприятия в отделе социальной защиты населения Мглинского района установлено неправомерное расходование бюджетных средств в объеме 101,9 тыс. рублей, выразившееся в наличии кредиторской задолженности по субсидии на выполнение государственного задания в сумме 101,9 тыс. рублей (93,8 тыс. рублей расчеты с фондами, 8,1 тыс. рублей – коммунальные услуги), при условии передачи учреждению утвержденной по соглашению субсидии в полном объеме. Отмечено, что объем кредиторской задолженности сложился сверх утвержденных плановых назначений, что свидетельствует о ее несанкционированном характере.

Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты, в адрес руководителей проверенных учреждений направлены представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний. Отчеты по контрольным мероприятиям направлены в адрес

Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы, начальника управления социальной защиты населения Брянской области. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседании комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения, приняты соответствующие решения.

Согласно представленной информации по итогам реализации представлений выполнены все 9 предложений, сделанных по итогам контрольных мероприятий, объем устраненных нарушений составил 1 774,3 тыс. рублей – уточнены объемы средств, направляемых на оплату труда, произведено выделение средств на погашение кредиторской задолженности, осуществлена регистрация права собственности на недвижимое имущество учреждения.

По предложению прокуратуры Брянской области в план работы Контрольно-счетной палаты было включено и проведено контрольное мероприятие **«Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем»**. Контрольное мероприятие проводилось в департаменте общего и профессионального образования Брянской области и в семи подведомственных учреждениях (детских домах, школах-интернатах всех типов и видов) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Была осуществлена оценка достаточности и анализ нормативных документов, регламентирующих обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений (далее детей-сирот) одеждой, обувью, мягким инвентарем, проанализирован процесс формирования и использования бюджетных средств на указанные цели, основные показатели деятельности учреждений, характеризующие обеспеченность детей-сирот одеждой, обувью, мягким инвентарем.

По итогам контрольного мероприятия сделаны выводы об отсутствии локального акта, регламентирующего порядок расчета норматива на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря на одного воспитанника, о необходимости четкой регламентации вопроса обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников образовательных учреждений интернатного типа, при их выпуске из учреждений. Проведенной в учреждениях проверкой установлено, что не все учреждения выдавали выпускникам мягкий инвентарь, одежду, обувь. Проверками отмечено, что в расчетах учреждений к сметам и финансово-хозяйственным планам в части обеспечения воспитанников одеждой, обувью, мягким инвентарем исчисление плановых расходов производилось только на воспитывающихся в них детей, в расчет не включались расходы при выпуске воспитанников из учреждения. Объем исполненных бюджетных назначений соответствует 41,0% от нормативных расходов. Анализ, проведенный в отношении основных наименований одежды и обуви, установил, что показатель обеспеченности воспитанников за 2010–2011 годы по таким видам как зимняя верхняя одежда, пальто демисезонное, куртки, обувь, спортивная форма составлял в среднем 75 процентов.

Было отмечено отсутствие необходимых действий со стороны департамента общего и профессионального образования Брянской области (в рамках внутреннего

аудита) по контролю за обеспеченностью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в подведомственных учреждениях, а также выпускников данных учреждений, одеждой, обувью, мягким инвентарем. В проверяемом периоде департаментом не было организовано ни одного контрольного или аналитического мероприятия в целях изучения вопроса об обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одеждой, обувью, мягким инвентарем и соответственно не принято мер по обеспечению воспитанников учреждений необходимой одеждой, обувью, мягким инвентарем на уровне утвержденных норм.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 37 987,6 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование – 4 907,0 тыс. рублей, отмечены факты значительных остатков мягкого инвентаря, одежды и обуви на складах учреждений. На момент проверок на вещевых складах остатки мягкого инвентаря, одежды и обуви составили 4 907,0 тыс. рублей, что соответствует 35,3% от приобретенного объема за период 2010–2011 годов, и характеризует неэффективное использование бюджетных средств (на вещевом складе Негинского детского дома остатки мягкого инвентаря, одежды и обуви составили 763,8 тыс. рублей, что соответствует 183,9% объема произведенных расходов на одежду, обувь, мягкий инвентарь в проверяемом периоде);

- неправомерное расходование бюджетных средств – 15 299,9 тыс. рублей: у 5 учреждений установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2011 года – 3 967,5 тыс. рублей, на 01.01.2012 года – 11 332,4 тыс. рублей, задолженность увеличилась в 2,2 раза;

- прочие нарушения – 17 780,7 тыс. рублей – установлены отклонения (невыполнение установленных нормативных расходов) на приобретение предметов мягкого инвентаря, одежды и обуви, которые составили в проверяемом периоде 17 765,7 тыс. рублей. Объем исполненных бюджетных назначений соответствует 41,0% от нормативных расходов. В ГБОУ «Негинский детский дом» на вещевом складе были выявлены излишки на сумму 10,9 тыс. рублей и недостача на сумму 4,1 тыс. рублей.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. В адреса директора департамента общего и профессионального образования Брянской области и директоров государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний. Отчет по результатам контрольного мероприятия был направлен в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы, в Прокуратуру Брянской области.

Согласно представленной информации по итогам реализации представлений в 2012 году были выполнены 26 предложений из 31, объем устраненных нарушений составил 2 103,4 тыс. рублей – уточнены объемы финансирования учреждений, произведено погашение кредиторской задолженности, внесены необходимые исправления в учетные данные по наличию имущества на складе, излишки оприходованы. Приказом директора департамента общего и профессионального образования Брянской области были вынесены дисциплинарные взыскания 6 руководителям государственных учреждений, подведомственных департаменту.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка эффективности осуществления государственных полномочий управлением ветеринарии Брянской области в 2011 году, в том числе проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Клинцовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ Брянской области «Климовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ Брянской области «Новозыбковская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», была проведена оценка соблюдения требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».**

В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется путем предоставления субсидий.

Расчет размера субсидий должен производиться на основании нормативных затрат на оказание услуг в соответствии с государственным заданием и нормативных затрат на содержание соответствующего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственными бюджетными и автономными учреждениями учредителем.

В ходе проверки было установлено, что с 1 января 2011 года финансирование подведомственных учреждений управлению ветеринарии Брянской области осуществляется путем предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Контрольно-счетной палатой отмечено отсутствие расчета нормативной стоимости по каждому виду исследований, вакцинаций, обработок и т.д., что в целом не обеспечивает реализацию требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ в части взаимосвязи объемов услуг, оказываемых учреждениями в рамках задания, и объемов финансового обеспечения его выполнения.

Фактически стоимость государственной услуги сформирована управлением ветеринарии области расчетным путем, исходя из планового объема субсидий, предусмотренного законом о бюджете на очередной финансовый год, и объема государственных услуг.

В ходе проверки установлено, что государственным заданием для подведомственных учреждений управлению ветеринарии были утверждены критерии и показатели качества выполнения государственного задания, при этом показателем, характеризующим качество выполнения государственной услуги, является фактическое выполнение объема государственной услуги. Контрольно-счетной палатой отмечено, что объем выполнения государственной услуги не является показателем качества выполнения государственной услуги, в связи с чем, управлению рекомендовано разработать показатели качества, отражающие совокупность потребительских свойств оказанных работ (услуг).

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений управлению ветеринарии установлены нарушения в части формирования фонда оплаты труда, установлены расхождения стоимости особо ценного движимого имущества, указанного в планах финансово-хозяйственной деятельности учреждений с данными годовых отчетов на общую сумму 1 505,1 тыс. рублей.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии

Контрольно-счётной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы. В адрес начальника управления ветеринарии Брянской области направлено представление с предложениями по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.

Согласно представленным ответам нарушения, выявленные в ходе проверки, устранены.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Брасовского района в 2011 году»** была отмечена недостаточная и неэффективная работа отдела по управлению муниципальным имуществом в части администрирования арендных платежей, а также ведения реестра муниципального имущества, а именно:

наличие значительного объема задолженности по арендной плате за земельные участки. В течение 2011 года задолженность по арендной плате (с учетом поселений) за земельные участки увеличилась на 1 449,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2012 года составила 5 025,4 тыс. рублей;

неполное отражение сведений о стоимости муниципального имущества, закрепленного за финансовым отделом, отделом по управлению муниципальным имуществом, а также за администрацией района и районным отделом образования на общую сумму 94 426,3 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки исполнения бюджета Брасовского района за 2011 год установлено нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Исполнение бюджета по расходам», определяющей, что «получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) лимитов бюджетных обязательств» на общую сумму 15 799,1 тыс. рублей.

По решению коллегии Контрольно-счётной палаты в адрес главы администрации Брасовского района направлено представление с предложениями по устранению указанных нарушений.

Согласно представленным ответам нарушения, выявленные в ходе проверки, в основном устранены.

В соответствии с планом работы в 2012 году было проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период»**.

Целями проведения экспертно-аналитического мероприятия являлись комплексная оценка системы стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области и возможность достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов, определенных в стратегических документах социально-экономического развития Брянской области, динамики достижения ключевых показателей, а также результатов прогнозирования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено следующее.

При отсутствии утвержденной Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации процесс стратегического планирования регионального развития не скоординирован по целям, задачам, мерам и ресурсам.

До настоящего момента не создана вертикально интегрированная система стратегического планирования развития регионов в рамках федеративного государства. Утвержденные документы субъектов Российской Федерации разработаны на различные сроки, имеют различную глубину детализации стратегических мероприятий, а также различные показатели достижения поставленных в них целей, которые существенным образом отличаются от показателей, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

При анализе Стратегии социально-экономического развития Брянской области на соответствие действующему федеральному законодательству установлено, что Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года не отвечает основным Требованиям к разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а именно:

- принята на период менее 20 лет (учитывая, что начало действия документа – 20 июня 2006 года);

- не утверждена высшим законодательным органом региона – Брянской областной Думой;

- индикативные показатели оценки деятельности органов государственной власти Брянской области не имеют целевых показателей на первые 3 года реализации Стратегии (за исключением следующих показателей: «ВРП на душу населения», «инвестиции на душу населения», «среднемесячная номинальная начисленная зарплата на душу населения»);

- не установлены лимиты финансирования (общие параметры бюджетного финансирования) в разрезе приоритетных направлений развития и отдельных мер государственного управления, что не позволяет оценить предварительный объем бюджетных средств, направляемых на решение стратегических задач;

- текущее состояние Брянской области охарактеризовано не достаточно полно, а именно: не представлено состояние экономики и социальной сферы, конкурентные преимущества и проблемы региона, положение региона среди других субъектов, входящих в ЦФО.

При анализе Стратегии социально-экономического развития Брянской области в сравнении с Концепцией – 2020 и Стратегией развития ЦФО до 2025 года, установлено:

- в Стратегии развития Брянской области по сравнению с Концепцией – 2020 по другому построены и сформулированы принципы целеполагания, что делает невозможным интегрирование Стратегии в рамках федерального государства, так как за основу расчетов берутся разные промежуточные плановые периоды, а так же используются различные целевые индикаторы;

- Стратегия развития Брянской области имеет разный временной горизонт и разные периоды планирования, не соответствующие Концепции долгосрочного развития Российской Федерации и Стратегии развития ЦФО, что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований;

- ряд целевых индикаторов, приведенных в Стратегии развития Брянской области, носят декларативный характер, так как не имеют конкретных числовых показателей. Так, например, провести анализ сопоставления фактически достигнутых результатов показателя увеличения пропускной способности автодорог общего

пользования не представляется возможным, так как плановый показатель – увеличение пропускной способности автодорог общего пользования в 2 раза – не является количественным ориентиром достижения поставленной задачи. Наиболее объективным показателем, позволяющим оценить степень достижения поставленных задач, является показатель прироста протяженности автомобильных дорог, на которых будут устранены ограничения пропускной способности, как в абсолютном так и в относительном выражении. Указанный показатель является целевым индикатором ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.12.2001 № 848;

в Стратегии развития Брянской области отсутствует вертикаль сопоставимых с Концепцией – 2020 и Стратегией развития ЦФО показателей, в частности: по снижению энергоёмкости ВВП, по увеличению расходов на НИОКР, по уровню расходов (в % от ВРП) на образование и здравоохранение, развитию инновационной сферы, качества окружающей среды и т.д.;

в Стратегии не учтены приоритеты в развитии отдельных отраслей экономики (отраслевые приоритеты) Брянской области, изложенные в разделе VI Стратегии развития ЦФО до 2025 года, в частности в развитии электроэнергетики, в развитии транспортного каркаса Брянской области, в сфере промышленности.

В отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что базовыми документами, определяющими основные цели и приоритетные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период являются Стратегия развития Брянской области, а также Схема территориального планирования Брянской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что из 6 городских округов наличие генеральных планов отмечается у 4 городов, что составляет 66,7% от общего количества. Из 27 муниципальных районов по состоянию на 1 февраля 2012 года наличие схем территориального планирования установлено у 17 районов, что составляет 63,0% от общего количества. Из 256 городских и сельских поселений по состоянию на 1 февраля утверждены генеральные планы по 12-ти поселениям, или 4,7% от общего количества городских и сельских поселений.

Контрольно-счётной палатой было подчеркнуто, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года. При отсутствии документов территориального планирования, не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В ходе проверки было выявлено, что основными сдерживающими факторами для разработки документов территориального планирования являются: недостаточность финансовых средств на разработку документов территориального планирования, а также длительный период согласовательных действий, предшествующих процедуре утверждения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что схемой реализа-

ции Стратегии Брянской области предусмотрено наличие стратегий и программ муниципальных образований. Проверкой установлено, что стратегии развития городских округов на долгосрочный период не разработаны за исключением г. Брянска, программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны и утверждены по всем городским округам. Стратегии (концепции) социально-экономического развития по муниципальным районам на период до 2025 года имеются у 10 районов, что составляет 37,0% от общего количества, программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны по всем муниципальным районам (за исключением Дятьковского района).

Анализ основных направлений экономического развития Брянской области в период 2007–2010 годы показал, что доля приоритетных отраслей в общем отраслевом объеме ВРП к 2025 году должна составить 61,9 процента. Фактически, доля приоритетных отраслей экономики в 2010 году на 8,8% ниже целевого ориентира 2025 года. При этом доля промышленного производства в структуре ВРП снизилась на 4,8% с 26,2% в 2007 году до 21,4% в 2010 году, в том числе в отраслях обрабатывающей промышленности на 4,7 процента.

Доля сектора транспорта и связи в структуре ВРП к 2025 году должна составить 17,8 процента. Фактически за период с 2007 по 2010 годы доля сектора транспорта и связи снизилась на 2,2% с 16,6% в 2007 году до 14,4% в 2010 году, что не соответствует намеченной стратегической цели. Отмечен рост в общем объеме ВРП доли отрасли оптовой и розничной торговли.

Контрольно-счетной палатой было подчеркнуто, что снижение доли промышленного производства, а также доли сектора транспорта и связи, увеличение в общем объеме ВРП доли оптовой и розничной торговли не соответствует намеченной стратегической цели, направленной на развитие экономики региона.

При оценке возможности достижения целевых показателей реализации стратегических целей региона Контрольно-счетной палатой было отмечено, что при расчете целевых показателей в Стратегии развития Брянской области до 2025 года учитывались стартовые условия развития экономики до 2007 года, без учета последствий финансового кризиса 2008–2009 годов, в связи с чем плановые показатели в стратегии рассчитаны без учета новых сценарных условий развития экономики и не могут отражать действительные темпы роста основных показателей без корректировки основных целевых ориентиров.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, вр.и.о директора департамента экономического развития Брянской области, главам городских округов и муниципальных районов с рядом предложений по внесению изменений в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ эффективности расходования средств областного бюджета, выделенных в рамках ведомственных целевых программ «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2007–2009 годы» и «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2010–2012 годы»** проведено в департаменте общего и профессионального образования Брянской области в соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год.

В процессе экспертного мероприятия осуществлен анализ нормативных документов, регламентирующих использование бюджетных средств по ведомственным целевым программам, достаточность и обоснованность действий департамента общего и профессионального образования при реализации возложенных полномочий по решению проблемы, сделана оценка показателей, характеризующих эффективность исполнения программ.

По итогам мероприятия отмечено, что в анализируемых программах отсутствует информация об оценке вклада программы в поставленные задачи, обоснования потребности в ресурсах для достижения целей и результатов программы и описание системы управления реализацией программы. Не определен механизм программы по последовательности конкретных действий по ее реализации. Общий объем выделенных по программам средств 49 807,3 тыс. рублей, что составляло незначительную долю к определенным объемам потребности. Так, в 2007–2009 годах удельный вес запланированных средств к определенным в качестве необходимых затрат соответствовал 5,5; 6,8; 5,8 процентов соответственно. В 2010–2011 годах данный показатель составил 1,9 и 4,9 процентов. Реализация мероприятий, предусмотренных программой, без учета использования средств муниципальных бюджетов и прочих источников изначально не могла обеспечить решения проблемы в полном объеме.

В 2007 году распределение и перечисление субсидий в муниципальные бюджеты в объеме 10 496,6 тыс. рублей было осуществлено при отсутствии нормативно-правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании приказов департамента, при отсутствии утвержденных критериев отбора муниципальных образований. Обращено внимание на несоблюдение требований, определенных в принятых нормативно правовых актах; выделение средств муниципальным образованиям осуществлялось без учета порядка и прилагаемой к нему методики. В заключенных с муниципальными образованиями соглашениях о передаче средств отсутствовал механизм софинансирования расходов. Таким образом, направление субсидий в бюджеты муниципальных образований в объеме 20 588,9 тыс. рублей произведено с нарушением утвержденного порядка и требований, определенных к формату субсидий Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Финансированием из областного бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений была охвачена незначительная часть учреждений, причем средства выделялись на отдельные мероприятия комплекса. По результатам экспертно-аналитического мероприятия также было отмечено, что круг решаемых в рамках ведомственной программы вопросов относился к вопросам обеспечения пожарной безопасности, тогда как понятие комплексная безопасность образовательного учреждения имеет более широкий спектр задач.

Вместе с тем, по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия сделаны выводы о том, что совместные действия всех уровней власти и непосредственно образовательных учреждений, организованные под руководством департамента общего и профессионального образования по обеспечению безопасности образовательных учреждений, расположенных на территории области, привели к значительному прогрессу в решении проблемы. Так, ключевой показатель –

процент приемки к новому учебному году образовательных учреждений, с подписанием актов готовности государственным пожарным надзором в 2010 и 2011 годах составил 100 процентов.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. В адрес директора департамента общего и профессионального образования направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний. Отчет по мероприятию направлен в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы. Согласно представленной информации департаментом общего и профессионального образования Брянской области были исполнены все предложения, сделанные в представлении, проверкой исполнения представления данные подтверждены.

## **7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами**

В соответствии с планом работы в 2012 году Контрольно-счетной палатой проводились совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации, УМВД России по Брянской области, органами государственной власти (Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям, комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области), муниципальными контрольно-счетными органами.



*Заместитель председателя И.С. Разина, главный инспектор С.В. Зувев, советник А.В. Авдяков.*

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по заключению соглашений с органами государственной власти и контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации. Так, были подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области, с контрольно-счетными палатами Калужской, Курской и Смоленской областей.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Брянской области проводился мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Брянской области, результаты которого направлялись в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – АКСОР). В рамках мониторинга была проанализирована нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности контрольно-счетных органах муниципальных образований, направлены соответствующие прокурорские запросы и информационные письма Контрольно-счетной палаты в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». По состоянию на 1 января 2013 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа, в том числе 23 с правом юридического лица.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области. Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области проведены выезды в Навлинский и Злынковский район для ознакомления с работой муниципальных контрольно-счетных органов на местах, оценки эффективности их деятельности и оказания им необходимой консультативной и методической помощи.

Коллегия Контрольно-счетной палаты Брянской области утвердила «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области». Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – АКСО Брянской области) рассмотрел и рекомендовал контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области использовать стандарты Контрольно-счетной палаты Брянской области при разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2012 году была проведена конференция АКСО Брянской области, посвя-

щенная вопросам совершенствования контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Брянской области, подготовлено и проведено 5 заседаний президиума АКСО Брянской области, на которых рассмотрено 36 вопросов по совершенствованию бюджетно-финансового контроля, функционированию и развитию АКСО Брянской области, унификации нормативно-правовой базы.

С октября по декабрь 2012 года проходил уже ставший традиционным областной конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области в 2012 году». Темой рефератов, представленных на конкурс, была оценка эффективности деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации (подходы, методы, критерии, показатели).

На итоговом семинаре АКСО Брянской области в декабре 2012 года, проходившего с участием руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области А.П. Суконкина и прокурора отдела прокуратуры Брянской области А.А. Азаровского, рассматривались перспективы взаимодействия органов внешнего и внутреннего финансового контроля. В целях оказания методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований аудиторами Контрольно-счетной палаты Брянской области были освещены вопросы «Межбюджетные трансферты. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Формирование расходов местного бюджета в рамках государственных программ».

## **8. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты**

Значимым событием на территории Брянской области стало проведение 15 мая 2012 года в Брянске XI Конференции Союза муниципальных контрольно-счетных органов, приуроченной к его 10-летию, с участием Председателя Счетной Палаты Российской Федерации С.В. Степашина. В ходе конференции С.В. Степашин вручил председателю Контрольно-счетной палаты В.А. Шинкареву за большой вклад в становление и развитие системы государственного и муниципального финансового контроля медаль «За укрепление финансового контроля России».

Данное мероприятие было широко освещено в региональных электронных и печатных СМИ. В специальном выпуске «Вестник АКСОР», посвященном 10-летию Союза муниципальных контрольно-счетных органов, была размещена статья, посвященная деятельности АКСО Брянской области.

Рабочие встречи председателя Контрольно-счетной палаты В.А. Шинкарева с Губернатором Брянской области Н.В. Дениным, его выступления на заседаниях Брянской областной Думы по вопросам, связанным с формированием и исполнением бюджета Брянской области, информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещались на сайте администрации Брянской области, сайтах информационных агентств, на региональных телевизионных каналах.

В течение года Контрольно-счётная палата размещала информацию о своей деятельности на официальном сайте, а также на сайте АКСОП.

Итоги деятельности Контрольно-счётной палаты, АКСО Брянской области, методические материалы для контрольно-счётных органов муниципальных образований публиковались в ежеквартальных выпусках информационного бюллетеня Контрольно-счётной палаты. Кроме того, Контрольно-счётная палата в 2012 году разместила 4 публикации о своей деятельности в научно-практическом журнале «Вестник АКСОП».

Руководители и сотрудники Контрольно-счётной палаты принимали участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», проходивших как в Брянской области, так и в других регионах Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счётной палаты В.А. Шинкарев принимал участие в заседаниях Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов России, в работе конференции «Взаимодействия органов внешнего и внутреннего финансового контроля» и Всероссийском совещании по вопросам совершенствования государственного контроля, в заседаниях антинаркотической комиссии Брянской области, в составе комиссии АКСОП по сертификации участвовал в проведении комплексного анализа деятельности Счётной палаты Владимирской области.

В рамках взаимодействия с Министерством финансов Российской Федерации, Счётной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством заместитель председателя И.С. Разина приняла участие в семинаре по вопросам реализации и применению информационно-аналитической системы мониторинга исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проходившем в г. Саратове.

В мае 2012 года сотрудники Контрольно-счётной палаты посетили Контрольно-счётную палату Калужской области для участия в рабочем совещании отделения АКСОП ЦФО.

Аудитор Р.П. Жирякова и инспекторы приняли участие в семинаре по вопросам проведения параллельного контрольного мероприятия «Аудит использования государственных средств, направленных на реализацию Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи».

## **9. Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты**

В 2012 году была продолжена организация профессионального развития и повышения квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты: 7 человек прошли повышение квалификации, в том числе 3 сотрудника – в Высшей школе управления и экономической безопасности Российского университета дружбы народов; 2 сотрудника – в Федеральном центре информатизации Счётной палаты Российской Федерации по программе «Использование и администрирование комплексов программных средств Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счётных органов»; 1 сотрудник получил второе высшее образование по специальности «Юриспруденция».



Отдел финансового, материального и административного обеспечения

Кадровая работа в Контрольно-счетной палате проводилась в соответствии с федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе. В отчетном периоде состоялось 1 заседание Комиссии по соблюдению к служебному поведению государственных гражданских служащих Брянской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Брянской области; был проведен конкурс на замещение вакантных должностей.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой было продолжено внедрение информационно-технической базы Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по подсистемам обеспечение основной деятельности и обеспечения информационного взаимодействия.

В подсистеме обеспечения основной деятельности функционируют прикладные комплексы программных средств - планирования и контроля основной деятельности (далее – КПС ПКОД) и аудита формирования и исполнения бюджета (далее – КПС АФИБ).

В КПС ПКОД был сформирован электронный архив документов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Также КПС ПКОД позволил оперативно отслеживать итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности и, в соответствии со стандартами организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Брянской области» и СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», осуществлять

как планирование деятельности, так и подготовку отчета о работе Контрольно-счётной палаты.

В подсистеме обеспечения информационного взаимодействия размещено хранилище данных системы, в котором ежеквартально размещалась информация и отчеты в соответствии с Соглашением между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счётной палатой.

В 2012 году Брянская область вошла в число регионов, участвующих в пилотном проекте по внедрению технологии информационного взаимодействия с Управлением Федерального казначейства. Согласно заключенному между Контрольно-счётной палатой и Управлением Федерального казначейства по Брянской области соглашению об информационном взаимодействии установлен перечень и сроки предоставления информации. Взаимодействие осуществляется в электронном виде с использованием автоматизированного рабочего места «Система электронного документооборота» Федерального казначейства. Также в рамках заключенного соглашения в 2012 году начата работа по подключению к информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и системе анализа эффективности бюджета расходов в области государственных и муниципальных закупок.

В целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счётной палаты была проведена работа по внедрению системы электронного документооборота «Дело».

С середины минувшего года действует обновленная версия сайта Контрольно-счётной палаты, состоящая из 12 разделов, в которых размещаются планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на законопроекты, отчеты, методические материалы и стандарты, информация о деятельности Контрольно-счётной палаты в рамках Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области. В течение второго полугодия 2012 года количество посещений сайта составило более полутора тысяч посещений.

В 2012 году Контрольно-счётной палатой продолжена разработка стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Контрольно-счётной палаты Брянской области.

В дополнение к действующим с 2011 года 15 стандартам, Коллегией Контрольно-счётной палаты в 2012 году были утверждены два новых стандарта СОД 4 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области» и СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

## **10. Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федера-

ции, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на решение актуальных вопросов: эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Брянской области, системы модернизации образования Брянской области; законности использования земель Брянской области, переданных в аренду; стратегического аудита основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Брянской области, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти, территориальным и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В плане работы на 2013 год нашли свое отражение такие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия как аудит эффективности использования земель Брянской области; эффективность реализации основных направлений социально-экономического развития Брянской области и инвестиций в экономику в 2009–2012 годах; проверка эффективности использования средств дорожного фонда, проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011–2012 годах на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения и др.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области

**В.А. Шинкарев**

*Отчет утвержден Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 12 февраля 2013 года № 2-рк.*

**Отчет о результатах  
экспертно-аналитического мероприятия  
«Стратегический аудит основных направлений  
социально-экономического развития  
Брянской области на долгосрочный период»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.1.12 плана работы Контрольно-счётной палаты Брянской области на 2012 год.

**2. Предмет мероприятия:** основные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период.

**3. Объекты мероприятия:**

- департамент экономического развития Брянской области;
- департамент строительства и архитектуры Брянской области (по запросу);
- администрации муниципальных районов и городских округов (по запросам).

**4. Цели и вопросы мероприятия:**

**4.1. Цель 1.** Комплексная оценка системы стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области.

**4.2. Цель 2.** Комплексная оценка возможности достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов, определенных в стратегических документах социально-экономического развития Брянской области, динамики достижения ключевых показателей, а также результатов прогнозирования.

**5. Исследуемый период: 2007 – 2011 годы.**

**6. Сроки проведения мероприятия:** с 12 декабря 2011 года по 26 сентября 2012 года.

Аналитическая справка составлена с учетом отчета Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период».

Результаты мероприятия.

**7.1. Комплексная оценка системы стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области**

**7.1.1. Анализ существующей системы стратегического планирования на территории Брянской области**

В отчете Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период» отмечено, что в стратегировании социально-экономического развития на законодательном уровне базовым является Федеральный закон от 20.07.1995 №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 №159-ФЗ (далее – Федеральный закон №115-ФЗ).

В соответствии с действующими нормами Федерального закона №115-ФЗ прогнозы социально-экономического развития должны разрабатываться в целом по Российской Федерации, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам.

Система государственных прогнозов социально - экономического развития Российской Федерации включает в себя:

- прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (разрабатывается раз в 5 лет на десятилетний период);
- прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу (разрабатывается на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется);
- прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу (разрабатывается ежегодно).

В целом Федеральный закон №115-ФЗ, по заключению Счетной палаты РФ, носит рамочный характер, вводит основные понятия, связанные с государственным прогнозированием и, в то же время, не в полной мере соответствует современным подходам к управлению развитием страны.

Необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1663-р Министерством экономического развития Российской Федерации разработан Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации», проект которого размещен на официальном сайте министерства. Основной идеей данного Федерального закона является создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны.

Законопроект регламентирует и обеспечивает прозрачность процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования.

Участниками регулируемых данным законопроектом отношений являются Президент Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В законопроекте закреплены полномочия всех участников государственного стратегического планирования в процессе государственного стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации.

В случае принятия законопроекта участники государственного стратегического планирования будут обязаны:

- использовать механизмы государственного стратегического планирования, устанавливаемые законопроектом в зависимости от уровня управления;
- обеспечить взаимоувязку и соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой;
- осуществлять стратегический контроль достижения плановых показателей деятельности.

В настоящее время на федеральном уровне основными документами, входящими в систему стратегического планирования обеспечивающими нормативное

регулирование стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, являются:

– Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (далее – Концепция – 2020). В соответствии с пунктом 3 данного распоряжения федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено руководствоваться положениями Концепции – 2020 при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности.

В Концепции ставится стратегическая цель – достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции. При этом расчет делается на переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста;

– Стратегии социально-экономического развития федеральных округов, в том числе Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года (далее – Стратегия развития ЦФО до 2020 года), утвержденную распоряжением Правительства РФ от 06.09.2011 №1540-р. В соответствии с пунктом 4 данного распоряжения органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии социально-экономического развития ЦФО до 2020 года при разработке региональных целевых программ и иных программных документов.

Стратегической целью развития ЦФО является формирование пространства гармоничного развития путем создания условий для успешного развития человеческого капитала и повышения уровня жизни населения, формирования комфортной среды проживания и эффективной экономики. В отношении входящей в состав ЦФО Брянской области в Стратегии дана характеристика региона, включая сведения об экономической специализации, конкурентных преимуществах и проблемах, а также о текущем состоянии и перспективах развития ключевых отраслей экономики области;

– Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства регионального развития РФ от 27.02.2007 №14. Приказ издан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22.07.2005 №Пр-1175 в целях обеспечения разработки программ комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и является единственным действующим на настоящий момент методическим документом по подготовке региональных стратегий. Приказ не зарегистрирован в Минюсте России и носит рекомендательный характер. Пунктом 2 данного приказа субъектам РФ рекомендовано руководствоваться утвержденными требованиями при разработке региональных стратегий социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет).

В целях содействия своевременной разработке стратегии социально-экономического развития Брянской области и в соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28.12.2005 №МФ-ПП-6508 «О разработке программ комплексного социально-экономического развития

регионов», распоряжением областной администрации от 08.08.2007 №1003-р была создана рабочая группа по обеспечению разработки Стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года.

Пунктом 2 данного распоряжения членам рабочей группы поручено представлять разработчику стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года (Институт социально-экономического развития Центрального федерального округа) необходимую информацию по соответствующим запросам.

Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (далее – Стратегия развития Брянской области), утверждена постановлением областной администрации от 28.06.2008 №604. Стратегия развития Брянской области разработана в целях обеспечения условий для стабильного экономического роста Брянской области, повышения уровня жизни населения на основе реализации природного, географического, промышленного и транзитного потенциала региона.

В данном документе определены стратегические цели развития Брянской области, а также задачи и приоритетные направления деятельности органов государственной власти в экономике и социальной сфере.

С момента утверждения и по настоящее время в Стратегию развития Брянской области постановлением областной администрации от 30.09.2011 №875 было внесено одно дополнение, расширяющее перечень целевых показателей деятельности органов государственной власти в экономике и социальной сфере, определенных Стратегией. Дополнение внесено в целях обеспечения стабильного экономического роста, развития сферы услуг Брянской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и касается создания торговой инфраструктуры на принципах достижения нормативов обеспеченности населения области площадью торговых объектов по продаже продовольственных и непродовольственных товаров.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 4 постановления областной администрации от 28.06.2008 №604 комитету по экономической политике Брянской области совместно с Институтом социально-экономического развития ЦФО поручено в 3-х месячный срок после утверждения Концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года внести уточнения в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года.

Несмотря на принятие в ноябре 2008 года Концепции – 2020, соответствующие уточнения в Стратегию развития Брянской области внесены не были.

В систему стратегических документов, принятым на среднесрочный период, следует отнести Программу социально-экономического развития Брянской области на 2009 – 2013 годы, утвержденную Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З. Основная цель программы – формирование устойчивой тенденции социально-экономического развития Брянской области на период 2009 – 2013 годов, позволяющей в долгосрочной перспективе достичь показателя среднего уровня жизни в ЦФО, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала на базе реализации оптимального сценария развития региона.

В Законе №103-З отмечено, что Программа социально-экономического развития Брянской области на период 2009 – 2013 годов разработана как взаимоувязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс правовых, организационных, научно-технических, производственно-хозяйственных, экологических, социальных и других мероприятий, обеспечивающий достижения поставленной цели. Программа создана на базе положений оптимального сценария Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, основывается на положениях Стратегии развития области и является ее «логическим стержнем».

В Программе уточнены показатели, характеризующие развитие региона в среднесрочной перспективе, о чем свидетельствуют сравнительные данные по некоторым целевым показателям деятельности органов исполнительной власти Брянской области, предусмотренные стратегией развития Брянской области до 2025 года и Программой социально-экономического развития области на 2009–2013 годы, приведенные в таблице ниже.

Показатели	Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года					Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009 – 2013 годы (в ред. Закона от 19.12.2011 №133-3)				
	2009 г.	2010 г.	2011г.	2012 г.	2013 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1. Валовой региональный продукт на душу населения (руб.)	86658	102353	116944	133821	153668	97382	117282	139727	158546	178852
2. Размер инвестиций в основной капитал на душу населения (руб.)	16612	20215	24175	28446	33161	20725	31354	40887	48520	54953
3. Среднемесячная зарплата на душу населения (руб.)	10877	12406	14150	16139	17861	10951	12326	13950	15452	17116

Из приведенных данных следует, что в Программе произведена корректировка в сторону увеличения показателей по ВРП на душу населения и размеру инвестиций в основной капитал на душу населения.

В тоже время, показатели по уровню средней заработной платы по годам в абсолютном выражении в Программе по сравнению со Стратегией уменьшены, в связи с чем среднегодовые темпы роста зарплаты за пятилетку (2013 год к 2009 году) составили 156,3% (17116 : 10951) против 164,2% (17861 : 10877). Это свидетельствует о несогласованности показателей Стратегии и Программы по повышению уровня доходов населения, основным критерием которого является рост среднемесячной заработной платы.

Другим долгосрочным стратегическим документом, принятым на уровне региона, является Схема территориального планирования Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528 (далее – Схема).

Схема утверждена в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, Постановлением Правительства РФ от 24.03.2007 №178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований», Законами Брянской области от 09.06.2006 №38-З «О схеме территориального планирования Брянской области», от 15.03.2007 №28-З «О градостроительной деятельности в Брянской области», с учетом сводных заключений Министерства регионального развития РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, имеющих общую границу с Брянской областью, и муниципальных районов Брянской области, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения.

Схема территориального планирования Брянской области разработана Научно-проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО» и представляет собой документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития региона до 2027 года. Схема является также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории области.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона Брянской области №38-З Схема территориального планирования является обязательной для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных субъектов градостроительных отношений при принятии ими решений и их реализации.

Кроме того, постановлениями областной администрации утвержден ряд стратегических документов долгосрочного развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, действующих на текущий момент, а именно:

– Лесной план Брянской области, утвержденный постановлением областной администрации от 28.11.2008 №1096. Установленный срок действия лесного плана Брянской области – с 2009 по 2018 год. Основная цель лесохозяйственного планирования Брянской области – разработка долгосрочной стратегии на основе принципов устойчивого развития, создания благоприятной среды обитания, сохранения биоразнообразия и повышения продуктивности лесов. С момента утверждения Лесного плана Брянской области изменения и дополнения в него не вносились;

– Концепция развития автомобильных дорог Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 07.07.2008 №664 на период с 2008 по 2015 год. В Концепции определено, что целью развития сети автомобильных дорог Брянской области до 2015 года является содействие социально-экономическому росту и достижение его соответствия потребностям населения, государства и бизнеса, повышение эффективности функционирования дорожной отрасли, использования трудовых, природных и производственных ресурсов. С момента утверждения Концепции развития автомобильных дорог Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились;

– Концепция развития агропромышленного комплекса Брянской области до 2020 года, утвержденная постановлением областной администрации от 29.05.2009 №510. Концепцией предусмотрено, что основными целями развития сельскохозяйственного производства области являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

С момента утверждения Концепции развития АПК Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились;

– Концепция управления демографическими процессами в Брянской области на период до 2015 года, утвержденная постановлением областной администрации от 25.12.2006 №811. Концепция представляет собой систему целей, задач и приоритетов деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере регулирования демографических процессов в Брянской области. Целью демографического развития Брянской области является комплексная реализация трех направлений: укрепление здоровья и снижение смертности населения, стимулирование рождаемости и укрепление семьи, повышение эффективности использования миграционных потоков.

С момента утверждения Концепции управления демографическими процессами в Брянской области изменения и дополнения в нее не вносились.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 №596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», в целях совершенствования процесса организации разработки прогнозов социально-экономического развития Брянской области постановлением областной администрации от 10.06.2010 №580 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области. Прогноз разрабатывается на период не менее трех лет. Ответственным органом исполнительной власти за разработку прогноза определен департамент экономического развития Брянской области.

### **7.1.2. Анализ Стратегии социально-экономического развития Брянской области и ее соответствия действующему федеральному законодательству.**

Анализ Стратегии социально-экономического развития Брянской области осуществлен в части ее соответствия основным Требованиям к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минрегиона России от 27.02.2007 №14.

Кроме того, произведен анализ Стратегии развития Брянской области на соответствие Концепции – 2020 и Стратегией развития ЦФО до 2020 года с точки зрения единства формулировки системы стратегических целей, интеграции приоритетных направлений развития, единства использования целевых индикаторов и системы целевых показателей.

Согласно Требованиям к стратегии социально-экономического развития, рекомендованным субъектам РФ для руководства при разработке стратегий социально-экономического развития регионов следует, что стратегия как система мер государственного управления предполагает наличие документа – Стратегии социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет), который подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утверждению законодательным органом субъекта РФ.

В Стратегию рекомендовано включать систему индикативных показателей оценки деятельности органов государственной власти субъекта РФ с установленными целевыми показателями на период первых 3 лет. Система индикативных показателей служит инструментом контроля, количественной оценки и управления деятельностью органов государственной власти субъекта РФ по реализации мер государственного управления, предусмотренных Стратегией. Система показателей должна согласовываться с целями и задачами, реализуемыми органами государственной власти субъекта РФ. Целевые показатели в дальнейшем должны учитываться при формировании среднесрочной программы социально-экономического развития субъекта РФ.

Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденная постановлением областной администрации №604, не отвечает основным Требованиям к разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а именно:

- принята на период менее 20 лет (учитывая, что начало действия документа – 20 июня 2006 года);

- не утверждена высшим законодательным органом региона – Брянской областной Думой. Стратегия не согласована с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. В этой связи необходимо отметить следующее. В отчете Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период» отмечено, что механизм согласования региональных стратегий социально-экономического развития с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе на предмет их согласованности с отраслевыми стратегиями в рамках Межведомственной комиссии при Минрегионе России, не действует с 2007 года;

- индикативные показатели оценки деятельности органов государственной власти Брянской области не имеют целевых показателей на первые 3 года реализации Стратегии (за исключением следующих показателей: «ВРП на душу населения», «инвестиции на душу населения», «среднемесячная номинальная начисленная зарплата на душу населения»).

Требованиями Минрегиона РФ в рамках Стратегии рекомендовано устанавливать лимиты финансирования (общие параметры бюджетного финансирования) в разрезе приоритетных направлений развития и отдельных мер государственного управления. Они должны задавать общие рамочные условия для среднесрочных программ социально-экономического развития, трехлетних финансовых планов (1 + 2 года) и развития системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), и могут являться основанием для ведения переговоров о включении отдельных мер и проектов в план финансирования из средств федеральных целевых программ, Федеральной адресной инвестиционной программы и прочих инструментов целевого финансирования за счет средств федерального бюджета.

Стратегией развития Брянской области до 2025 года общие параметры бюджетного финансирования приоритетных направлений развития в экономике и социальной сфере не установлены, что не позволяет оценить предварительный объем бюджетных средств, направляемых на решение стратегических задач.

В этой связи следует отметить, что средства регионального и федерального бюджетов, которые используются через приоритетные национальные проекты,

федеральные и областные целевые программы, средства созданных на территории области и ЦФО фондов (регионального развития, фондов поддержки и пр.) и прямые инвестиции из бюджета Брянской области являются финансовым инструментом, при помощи которого осуществляется общая экономическая политика региональной власти по практическому достижению отмеченных Стратегией целей.

В принятой Стратегии развития Брянской области текущее состояние Брянской области охарактеризовано не достаточно полно, а именно: не представлено текущее состояние экономики и социальной сферы, конкурентным преимуществами и проблемами региона, положение региона среди других субъектов, входящих в ЦФО.

КСП Брянской области считает, что этому следовало посвятить в Стратегии отдельный раздел.

Анализ показывает, что в Стратегии развития Брянской области по сравнению с Концепцией – 2020 по другому построены и сформулированы принципы целеполагания, что делает невозможным интегрирование Стратегии в рамках федерального государства. За основу расчетов берутся разные промежуточные плановые периоды, а так же используются разные целевые индикаторы.

**Стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития (стратегические цели)**

<b>Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года</b>	<b>Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года</b>
<p><b><u>Стратегическая цель</u></b> - достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.</p> <p><b><u>Целевые ориентиры:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- высокие стандарты благосостояния человека;</li> <li>- социальное благополучие и согласие;</li> <li>- экономика лидерства и инноваций;</li> <li>- сбалансированное пространственное развитие;</li> <li>- экономика, конкурентоспособная на мировом уровне;</li> <li>- институты экономической свободы и справедливости;</li> <li>- безопасность граждан и общества.</li> </ul>	<p><b><u>Стратегическая цель</u></b> - повышение уровня жизни населения области до среднего уровня жизни в ЦФО и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития региона.</p> <p>Обеспечение стратегической цели будет обеспечиваться через достижение следующих подцелей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение доходов населения;</li> <li>- развитие инфраструктуры;</li> <li>- привлечение инвестиций.</li> </ul>

В Концепции – 2020 отмечено, что в 2015 – 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Решение такой амбициозной задачи, невозможно не обеспечивая прорывного развития в тех секторах российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировом хозяйстве. Одними из целевых ориентиров Концепции являются – высокие стандарты благосостояния человека, экономика лидерства и инноваций.

В тоже время, в Стратегии развития Брянской области ставятся более скромные цели, а именно: главной стратегической целью долгосрочного развития Брянской области до 2025 года в составе России является повышение уровня жизни населения до уровня, превышающего среднероссийские показатели, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала. В качестве этого уровня был выбран средний уровень социально-экономического развития регионов, входящих в состав Центрального федерального округа (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области).

В Стратегии не учтены приоритеты в развитии отдельных отраслей экономики (отраслевые приоритеты) Брянской области, изложенные в разделе VI Стратегии развития ЦФО до 2025 года, в частности:

– в развитии электроэнергетики. Брянская область является энергодефицитной, собственные электростанции обеспечивают лишь 8% потребности региона в электроэнергии. В Стратегии ЦФО отмечено, что основным направлением данной отрасли является усиление южных районов с ослабленной схемой питания (транзит Брянская - Центральная - Холмечи - Суземка - Комаричи). Для этого запланировано сооружение высоковольтной линии электропередачи напряжением 110 кВ Центральная - Аксиново, высоковольтной линии электропередачи напряжением 110 кВ Нерусса - Центральная и установка систем нормализации напряжения в электрических сетях подстанции напряжением 110 кВ Центральная. Всего для обеспечения перспективного развития Брянской энергосистемы до 2015 года планируется построить 5 подстанций классом напряжения 110 кВ, 6 подстанций расширить и 55 реконструировать, а также построить 18 высоковольтных линий электропередачи напряжением 110 кВ и 4 линии запланировано реконструировать. Кроме того, планируется отработка инновационных технологий переработки бытовых и промышленных отходов с получением электроэнергии;

– в развитии транспортного каркаса Брянской области. Для сохранения и развития сложившейся системы транспортных коридоров, отвечающих главным трансконтинентальным и общероссийским связям предполагается реконструировать меридиональный коридор, представленный магистральной железнодорожной линией Москва - Брянск - Суземка - Киев и автомобильной магистралью федерального значения М-3 «Украина» Москва - Киев, северо-западный широтный коридор, включающий железнодорожную линию Орел - Брянск - Смоленск и автомобильную дорогу федерального значения А-141 Орел - Брянск - Смоленск - граница с Республикой Белоруссия, юго-западный широтный коридор, образованный железнодорожной линией Москва - Калуга - Брянск - Злынка - Гомель (Республика Белоруссия) и автомагистралью федерального значения М-13 Брянск - Новозыбков - Гомель. До 2020 года планируется создание системы дублирующих и кольцевых

региональных транспортных направлений основного каркаса, что в сочетании с повышением технико-эксплуатационных характеристик транспортных коммуникаций и организацией обходов основных населенных пунктов даст существенный прирост скорости перемещения грузов и пассажиров по территории области;

– в сфере промышленности. В Стратегии развития области не выделены зоны опережающего развития, к числу которых Стратегией ЦФО отнесены:

Клинцовская зона – опережающее развитие промышленности строительных материалов (кирпич, керамзитный камень, пеностекло) и производство светопрозрачного стекла с применением нанотехнологий для солнечных батарей и коллекторов;

Суражская зона – развитие промышленности стройматериалов, туристско-рекреационной зоны и индустриального парка (включая строительство завода по сборке тракторов с навесным оборудованием);

Карачевская зона – создание и развитие высокоэффективного кластера по производству строительных материалов (в том числе цемента) на базе местных комплексных источников минерального сырья, включающего строительство домостроительного комбината, а также по производству модифицированных слоистых наносиликатов;

Стародубская зона – развитие пищевой промышленности, что потребует развития инфраструктурных мощностей;

Сельцовская зона – создание нового производства по выпуску специализированной дорожной и аэродромной техники, организация предприятия по производству технологических линий для выращивания монокристаллов и производства кремния для солнечной энергетики, строительство производственной площадки по выпуску запорной арматуры для нефтегазовой отрасли, а также капитальное строительство моста через р. Десну и ряд других проектов.

Принятая Стратегия развития Брянской области имеет разный временной горизонт и разные периоды планирования, не соответствующие Концепции долгосрочного развития РФ и Стратегии развития ЦФО, что не позволяет обеспечить взаимосвязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований.

Так, в Концепции развития РФ и Стратегии развития ЦФО период планирования установлен до 2020 года и структурно разбивается на два этапа:

- в Концепции – 2020: 1 этап 2008 – 2012 годы, 2 этап 2013 – 2020 годы;
- в Стратегии развития ЦФО: 1 этап 2011 – 2015 годы, 2 этап 2016 – 2020 годы.

Стратегия развития Брянской области имеет период планирования до 2025 года и условно разбивается на три этапа: краткосрочный горизонт стратегического планирования – с 2008 по 2011 год, среднесрочный – с 2010 по 2013 год и долгосрочный горизонты с 2013 по 2025 год.

В Стратегии развития Брянской области представлен набор целевых индикаторов (показателей), которые в этой части отличаются и от Концепции - 2020, и от Стратегии развития ЦФО. Причем, ряд целевых индикаторов, приведенных в Стратегии развития Брянской области, носят декларативный характер, так как не имеют конкретных числовых показателей, в частности (увеличение объемов промышленного производства, создание ТЛК, имеющего межрегиональное значение и т.д.).

Кроме того, в Стратегии развития Брянской области отсутствует вертикаль

сопоставимых с Концепцией – 2020 и Стратегией развития ЦФО показателей, в частности: по снижению энергоёмкости ВВП, расходов на НИОКР, по уровню расходов (в % от ВРП) на образование и здравоохранение, развитию инновационной сферы, качества окружающей среды и т.д.

Следует отметить отсутствие сбалансированности по некоторым целевым показателям, представленных в Стратегиях, в частности: по объёму валового регионального продукта, средней продолжительности жизни населения.

Так, по данным Стратегии развития ЦФО объём ВРП по Брянской области составляет: 2010 г. – 158,7 млрд рублей, 2015 г. – 254,6 млрд рублей, 2020 г. – 420,2 млрд рублей. В Стратегии развития Брянской области абсолютные значения ВРП (согласно принятому оптимальному сценарию развития) составляют: 2010 г. – 93,3 млрд рублей, 2015 г. – 122,8 млрд рублей, 2020 г. – 156,1 млрд рублей, 2025 год – 195,5 млрд рублей.

Согласно Концепции – 2020 на 1-м (2012 год к 2007 году) и 2-м (2020 год к 2012 году) этапах будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы по увеличению ожидаемой продолжительности жизни: 1 этап – 2,5 года, 2 этап – 2 года. Обеспечение средней продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет.

В Стратегии развития ЦФО средняя продолжительность жизни к 2020 году прогнозируется 73,2 года.

В Стратегии развития Брянской области показатель по средней продолжительности жизни установлен отдельно мужчин до 65–66 лет, женщин – до 76–77 лет. Показатель средней продолжительности жизни населения в целом не установлен.

### **7.1.3. Анализ взаимоувязанности систем стратегического и территориального планирования Брянской области**

В отчете Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период» отмечено, что полномасштабное осуществление мероприятий региональной политики в Российской Федерации ограничивается отсутствием единой системы государственного стратегического планирования регионального развития и её увязки с системой территориального планирования.

По результатам парламентских слушаний, состоявшихся 23 июня 2009 года в Госдуме РФ, Министерству регионального развития РФ было предложено ускорить разработку **проекта концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации**. Проект Концепции направлен на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России, Минтранс России.

В проекте Концепции дан анализ состояния систем стратегического и территориального планирования. В соответствии с проектом Концепции «важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является размещение и развитие на их территориях федеральной производственной, социальной, транспортной, общественной и таможенно-логистической инфраструктуры. Однако в настоящее время применение данного инструмента не позволяет достичь должного эффекта, прежде всего в силу отсутствия целостной системы стратегического планирования. Это

существенно сдерживает полномасштабное осуществление мероприятий региональной политики в Российской Федерации».

Документы стратегического планирования должны быть взаимоувязаны с документами территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые в свою очередь представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий и создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Таким образом, должны быть скоординированы, взаимосогласованы и взаимоувязаны следующие документы:

- стратегии федеральных округов (макрорегионов) и стратегии развития субъектов Российской Федерации с федеральными отраслевыми стратегиями;
- стратегии развития субъектов Российской Федерации между собой;
- схемы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации между собой и с документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации и федеральных округов (макрорегионов).

Реализация данных положений, в частности, имеет существенное значение при определении приоритетных направлений инвестирования и размещения крупных инфраструктурных объектов на конкретных территориях Российской Федерации.

Схема территориального планирования Брянской области, утвержденная постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528, представляет собой документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития региона до 2027 года, являющимся также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории области.

Основная цель проекта – разработка долгосрочной территориальной стратегии, учитывающей необходимость достижения устойчивого социально-экономического развития области для обеспечения высоких жизненных стандартов населения.

Стратегия развития Брянской области, а также Схема территориального планирования Брянской области на настоящий момент являются основными базовыми документами, принятыми на региональном уровне и определяющими основные цели и приоритетные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период.

Соотнося документы стратегического и территориального планирования принципу целеполагания, можно сделать вывод об отсутствии согласованности («созвучия») в части формулирования стратегических приоритетов (стратегических целей).

Так, реализация долгосрочной территориальной стратегии направлена на достижения устойчивого социально-экономического развития области для обеспечения высоких жизненных стандартов населения, тогда как согласно Стратегии развития Брянской области – стратегической целью является повышение уровня жизни населения до уровня среднего по ЦФО (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области).

Принятая Стратегия развития Брянской области и Схема территориального планирования области имеют разный временной горизонт и разные периоды плани-

рования, что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований.

Так, Стратегией определен период стратегического моделирования (планирования) с 2006 по 2025 годы. Условно этот период разбит на три этапа:

- краткосрочный горизонт стратегического планирования – с 2008 по 2011 год;
- среднесрочный – с 2010 по 2013 год;
- долгосрочный горизонты с 2013 по 2025 год.

Для практической реализации Стратегии предусматривается подготовка документов и проведение организационных мероприятий, в частности: подготовка среднесрочных программ социально-экономического развития Брянской области на основе Стратегии и Схемы территориального развития области:

этап 1 – программа развития на 2009–2013 гг. (утверждена Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-3);

этап 2 – программа развития на 2014–2019 гг.;

этап 3 – программа развития на 2020–2025 гг.

Схема территориального планирования разработана до 2027 года и имеет на следующие проектные периоды:

- I этап (первая очередь) – 2017 год;
- II этап (расчетный срок) – 2027 год.

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия в департаменте экономического развития Брянской области, департаменте строительства и архитектуры Брянской области, городских округах и муниципальных районах были затребованы сведения о наличии документов территориального планирования (письма от 28.01.2012, №28, от 27.01.2012 №№ 29, 30/1, 30/2).

В результате наличие документов территориального планирования характеризуется следующими данными:

- городские округа.

Из 6 городских округов наличие генеральных планов отмечается у 4 городов, что составляет 66,7% от общего количества. Не утверждены генпланы по:

– г. Фокино (находится на доработке, утверждение генплана планируется в апреле 2012 г.),

– г. Сельцо (находится в стадии разработки).

Сумма средств, предназначенных на разработку схем территориального планирования районов (с учетом уже затраченных сумм) составляет 16 111,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что генеральный план г. Брянска утвержден решением Коллегии при главе администрации Брянской области от 25.04.1994 №3/1, т.е. до вступления в силу вступления в силу Градостроительного кодекса РФ (30 декабря 2004 года), в связи с чем, требует определенной корректировки.

В силу требований статьи 24 Градостроительного кодекса генеральный план (содержащий: положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения городского округа, карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав городского округа, карту функциональных зон городского округа) с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний подлежит утверждению представительным органом местного самоуправления, т.е. Брянским городским Советом народных депутатов.

Постановлением Брянской городской администрации от 26.07.2011 №1844-п «О подготовке проекта по внесению изменений (корректировки) в генеральный план города Брянска (разработка 1-го этапа)» поручено управлению по строительству и развитию территории города Брянска организовать работу по подготовке и согласованию в установленном порядке проекта по внесению изменений (корректировки) в генеральный план города г. Брянска (разработка 1-го этапа) в части разработки схемы комплексной оценки территории города Брянска, схемы транспортно-обслуживания города Брянска, схемы архитектурно-планировочного решения города Брянска. Установлено, что организация - разработчик изменений в генеральный план города Брянска определяется в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По результатам торгов организацией – разработчиком документов 1 этапа является проектный институт «Гипрогор» г. Москва, стоимость работ – 4 500,0 тыс. рублей.

- муниципальные районы

Из 27 муниципальных районов наличие схем территориального планирования отмечается у 17 районов, что составляет 63,0 % от общего количества. Не утверждены схемы территориального планирования по:

- Дубровскому району (схема прошла процедуру согласования и намечена к утверждению на ближайшей сессии райсовета),

- Жирятинскому району (находится в стадии доработки),

- Злынковскому району (утверждение схемы намечено на февраль 2012 г.),

- Крачевскому району (находится в стадии согласования),

- Клинцовскому району (проходит процедуру утверждения),

- Комарическому району (в стадии разработки),

- Мглинскому району (в стадии разработки),

- Новозыбковскому району (в стадии согласования),

- Рогнединскому району (в стадии разработки),

- Трубчевскому району (в стадии согласования и утверждения).

Сумма средств, предназначенных на разработку схем территориального планирования районов (с учетом уже затраченных сумм) составляет 42 956,6 тыс. рублей. Стоимость разработки документов, сложившаяся по результатам торгов колеблется от 400,0 тыс. рублей (по Клинцовскому району, организация-разработчик документов – ООО НИЦ «Земля и город» г. Нижний Новгород) до 3 000,0 тыс. рублей (Стародубский район, организация-разработчик документов – ООО НПИ пространственного планирования «ЭНКО» г. Санкт-Петербург).

- городские и сельские поселения.

Из 256 городских и сельских поселений на данный момент утверждены генеральные планы по 12-ти поселениям, что составляет 4,7% от общего количества городских и сельских поселений, в частности:

- Мичуринскому с/п Брянского района;

- Дятьковскому г/п Дятьковского района;

- Жуковскому г/п и Ржанискому с/п Жуковского района;

- Карачевскому г/п Карачевского района;
- Климовскому г/п Климовского района;
- Щегловскому с/п Навлинского района;
- Кокоревскому с/п Суземского района;
- Влазовичскому, Дубровскому, Кулажскому и Нивнянскому сельским поселениям Суражского района.

По остальным 244 поселениям генеральные планы находятся в стадии разработки и согласования.

Общая стоимость разработки документов, (с учетом уже затраченных средств) составляет 74 321,6 тыс. рублей. Средняя стоимость разработки документов в расчете на 1 поселение составляет 290,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года.

Анализ состояния территориального планирования свидетельствует, что разработка документов осуществляется замедленными темпами. Следует иметь ввиду, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года.

Основными сдерживающими факторами для разработки документов территориального планирования являются: недостаточность финансовых средств на разработку документов территориального планирования, а также достаточно длительный период согласовательных действий, предшествующих процедуре утверждения.

Кроме того, как отмечено в отчете Счетной палаты РФ сдерживающим фактором является отсутствие единых ориентиров на федеральном уровне для разработки документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. В результате отсутствует общедоступный инструмент отображения в одном документе всех принятых разными уровнями власти решений для стратегического и территориального развития конкретной территории.

В этой связи формирование механизма взаимоувязки документов стратегического и территориального планирования представляется целесообразным реализовать в рамках единой информационной системы. Документы стратегического планирования должны быть увязаны с документами территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые, в свою очередь, представляют собой один из инструментов управления комплексным развитием территорий и создают пространственно-территориальную основу для реализации стратегий и программ социально-экономического развития регионов и государства в целом.

Таким образом, для устранения указанных системных недостатков необходимо сформировать единую систему документов стратегического и территориального планирования в формате единой информационной системы, которая должна стать одним из основных инструментов государственной региональной политики.

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2011 №41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» с 1 сентября 2011 года вступила в силу статья 57.1 Градостроительного кодекса РФ, регламентирующая создание и функционирование федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП).

Оператор ФГИС ТП, определяемый Правительством РФ, обеспечивает ее функционирование.

В отчете Счетной палаты РФ по данному вопросу отмечено следующее.

По результатам совещания в Министерстве регионального развития (7 апреля 2011 г.) доработаны материалы по проекту подпрограммы «Формирование системы стратегического и территориального планирования» проекта Государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения». Целью подпрограммы является повышение эффективности стратегического и территориального планирования развития регионов Российской Федерации за счет организации единой автоматизированной информационной системы стратегического и территориального планирования, позволяющей обеспечить согласованность действий органов власти федерального, регионального и муниципального уровней; обоснованность, взаимоувязанность и системность планирования.

После принятия указанной программы Минрегион России планирует начать работу по взаимоувязке систем стратегического и территориального планирования, как на федеральном, так и на региональном уровне.

#### **7.1.4. Анализ функционирования механизма реализации Стратегии развития Брянской области, включая анализ выполнения краткосрочного плана действий органов исполнительной власти Брянской области по реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией развития Брянской области**

Стратегией развития Брянской области определено, что достижение стратегических целей развития области на конец расчетного периода (до 2025 года) возможно при помощи сформированного администрацией Брянской области соответствующего организационного механизма, под которым подразумевается совокупность стратегических документов, включающая в себя не только Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, но прежде всего среднесрочную программу социально-экономического развития на 2009–2013 годы. (Как отмечалось выше, программа социально-экономического развития Брянской области утверждена Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З.)

Кроме того, в этот механизм входят существующие прогнозы социально-экономического развития Брянской области, бюджет области, существующие плановые документы, принятые органами государственной власти региона, федеральные целевые программы, приоритетные национальные проекты, областные целевые программы, а также документы, которые предстоит разработать на базе Стратегии и программы.

Схема системы реализации Стратегии Брянской области  
на региональном и муниципальном уровнях



Стратегия корректируется ежегодно при участии рабочей группы по разработке Стратегии развития Брянской области.

Следует отметить, что распоряжение администрации Брянской области от 08.08.2007 №1003-р «О создании рабочей группы по обеспечению разработки стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 года» было отменено постановлением областной администрации от 01.03.2010 №182 «О создании комиссии по социально-экономическому развитию Брянской области». При этом в Положении о комиссии по экономическому развитию области отсутствуют полномочия по участию комиссии в корректировке Стратегии.

С момента утверждения в Стратегию развития Брянской области была внесена только одна корректировка – в 2011 году постановлением администрации Брянской области от 30.09.2011 № 875.

Несмотря на принятие на федеральном уровне ряда основополагающих решений (утверждение стратегических документов: Концепции – 2020, Стратегии социально-экономического развития ЦФО до 2020 года, а также отраслевых стратегий

развития – Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года и др.) в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года не внесено ни одной существенной корректировки. Это свидетельствует, что система управления изменениями Стратегии не работает.

Схемой реализации Стратегии Брянской области предусмотрено наличие стратегий и программ муниципальных образований.

В соответствии с запросами Контрольно-счётной палаты Брянской области (письма от 27.01.2011 №30/1 и №30/2) муниципальными районами и городскими округами была представлена информация о наличии документов стратегического планирования муниципальных образований.

Наличие документов стратегического планирования по городским округам:

– стратегии развития городских округов на долгосрочный период не разработаны за исключением г. Брянска. По г. Брянску Стратегия социально-экономического развития на период до 2025 года направлена на утверждение главе Брянской городской администрации. Разработчиком документа является ФГБОУ ВПО «Брянский технический университет», сумма затраченных средств 560,0 тыс. рублей;

– программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны и утверждены по всем городским округам.

Наличие документов стратегического планирования по муниципальным районам:

– стратегии (концепции) социально-экономического развития на период до 2025 года имеются у 10 районов, что составляет 37,0% от общего количества. По Брянскому, Мглинскому и Погарскому районам документы стратегического планирования на долгосрочный период находятся в разработке;

– программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны по всем муниципальным районам (за исключением Дятьковского района).

Разработчиками документов стратегического планирования являются специалисты городских и районных администраций.

Следует отметить, что в принятых стратегиях социально-экономического развития районов нет единой «политики целей», а также внутрорегионального взаимодействия с соседними территориями.

Так, например, стратегическими целями Трубчевского, Брасовского районов является повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в ЦФО и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития районов.

В то время как стратегические цели Карачевского, Навлинского районов ориентированы на повышение уровня жизни до среднеобластного значения.

Кроме того, стратегии районов имеют различный набор целевых индикаторов (показателей).

Программы социально-экономического развития городов и районов различаются между собой по срокам (периодам) планирования, и в ряде случаев не соответ-

тствуют периоду планирования, предусмотренному Программой социально-экономического развития Брянской области (2009–2013 годы), что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам преобразований в масштабах региона.

В частности: программы развития г. Сельцо, Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дубровского и др. районов утверждены на период 2009–2013 годы, программы г. Фокино, Стародуб, Клетнянского района – на период 2010–2014 годы, Рогнединского района – на период 2012–2016 годы и т.д.

Документы стратегического планирования на уровне городских и сельских поселений, территориально входящих в состав муниципальных районов, не разработаны.

Схемой реализации Стратегии Брянской области предусмотрено наличие федеральных и региональных целевых программ.

По данным департамента экономического развития Брянской области (информация размещена на сайте департамента в сети Интернет по адресу [econom.brk.ru](http://econom.brk.ru)) социально-экономическое развитие Брянской области в 2011 году осуществлялось через реализацию 62 целевых программ.

В целях реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, постановлением администрации Брянской области от 05.09.2008 №856 утвержден краткосрочный план действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008–2010 годы (далее – краткосрочный план), включающий в себя мероприятия по разработке и принятию необходимых нормативных правовых актов, а также комплекс мероприятий, оказывающих непосредственное влияние на реализацию приоритетных проектов развития.

Краткосрочным планом определены основные мероприятия по 12-ти приоритетным направлениям, ответственные исполнители, а также сроки исполнения. В частности, предусмотрены мероприятия по подготовке и принятию целого ряда нормативных правовых актов, а также другие действия, направленные на реализацию приоритетных проектов развития, определенных Стратегией.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Брянской области (письмо от 22.12.2011 №613) департаментом экономического развития Брянской области была представлена информация о ходе выполнения краткосрочного плана, утвержденного постановлением областной администрации от 05.09.2008 №856 (письмо от 16.01.2012 № Э-1-25).

Анализ представленных департаментом данных свидетельствует о невыполнении отдельных мероприятий плана, что отрицательно характеризует деятельность некоторых органов исполнительной власти области по выполнению постановления №856.

В части выполнения мероприятий по подготовке и принятию нормативных правовых актов – из 13 мероприятий плана выполнено 7 или 53,8% от намеченного.

Некоторые мероприятия выполнены с нарушением установленных сроков. Кроме того, предпринимаются недостаточные меры по выполнению мероприятий организационной направленности.

Так, в рамках приоритетного направления «Развитие промышленности Брянской области» предусмотрена разработка 2-х долгосрочных целевых программ:

- пункт 2.2 – «Развитие промышленности Брянской области» (2011–2014 годы), исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

Фактически вместо ДЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2011–2014 годы) постановлением областной администрации от 03.12.2010 №1239 утвержден среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области (2011–2015 годы), который не имеет статуса долгосрочной целевой программы. Планом предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 30 501,5 млн рублей, из них:

- собственные средства предприятий – 11 225,4 млн рублей;
- заемные средства – 19 246,1 млн рублей;
- средства областного бюджета – 30,0 млн рублей.

Последствиями реализации Плана является:

- достижение объема отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам в действующих ценах в 2015 году в размере 131,6 млрд рублей;

- создание новых рабочих мест за 2011–2015 годы в количестве 1 100 мест;
- участие в выставках, ярмарках, форумах за 2011–2015 годы – 15 ед.

Следует отметить, что в Стратегии Брянской области целевые индикаторы (по объему привлекаемых средств, объему отгруженных товаров и т.д.) по указанным показателям отдельно по промышленности не определены, что свидетельствует об отсутствии взаимоувязанности Стратегии со среднесрочным планом по обеспечению устойчивого развития промышленности.

- пункт 2.6 – «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области» на 2011–2015 годы, исполнитель – управление лесами Брянской области, срок исполнения – 2010 г.

Целевая программа до настоящего времени не утверждена. По информации департамента экономического развития причины невыполнения следующие:

- ввиду незначительного объема возможного финансирования мероприятий данной программы из средств областного бюджета (письмо финансового управления Брянской области от 02.12.2009 № 17-10/1/4629 о том, что финансирование областных целевых программ на последующие годы из областного бюджета не должно превышать объем финансирования в 2010 году. На 2010 год по долгосрочной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области (2007–2010 годы)» было предусмотрено выделение из областного бюджета 400 тыс. рублей);

- в 2010 году между администрацией Брянской области и Рослесхозом было подписано Соглашение о взаимодействии, которым предусматривались разработка государственной программы «Развитие лесного хозяйства на 2012–2015 годы». В настоящее время программа прошла все согласования и будет утверждена в ближайшее время.

Предпринимались недостаточные меры по активному использованию рынка финансовых инструментов в сфере предоставления государственных гарантий Брянской области в качестве обеспечения по кредитам, оформленным на реализацию инвестиционных проектов (на конкурсной основе) для осуществления финансовой поддержки всех отраслей промышленности (пункт 2.4).

По информации департамента экономического развития за 2010 год в адрес администрации области от предприятий промышленности о выдаче государственных гарантий Брянской области в обеспечение исполнения обязательств по кредитам на реализацию инвестиционных проектов не поступило ни одного обращения.

Управлением лесами Брянской области не предприняты меры по выполнению пункта 2.7 краткосрочного плана связанного с осуществлением комплекса мероприятий в части акционирования в 2010 году ГУПов – лесхозов.

В акте проверки, проведенной КСП Брянской области по вопросу эффективности осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений управлением лесами Брянской области в 2010 году (акт от 17 июля 2011 г.) было отмечено, что в течение 2009–2010 годов включение в план приватизации и акционирования государственных унитарных предприятий управлением лесами не произведено по причине отсутствия оформленной документации подтверждающей права хозяйственного ведения на объекты недвижимости и постановки на кадастровый учет земель, находящихся под объектами предприятий (тех. паспорта, документы по межеванию, свидетельства регистрации объектов недвижимости, кадастровые планы земельных участков).

Проведение реорганизаций в форме объединений свидетельствует о неэффективной деятельности созданных предприятий и как следствие приводит к наращиванию убытков в ГУПах с отрицательной динамикой финансово-хозяйственной деятельности.

Приоритетное направление «Научно-техническое и инновационное развитие». Пунктом 3.1. предусмотрено создание телекоммуникационной сети и системы видеоконференцсвязи Губернатора Брянской области с главами муниципальных образований в рамках реализации ДЦП «Информатизация Брянской области на 2007–2010 годы», исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок: 2008–2010 годы.

По информации департамента в рамках реализации данной программы завершен монтаж оборудования телекоммуникационной сети органов государственной власти и местного самоуправления Брянской области. Телекоммуникационное оборудование смонтировано во всех районных и городских студиях. Ведутся работы по тестированию и настройке оборудования на промежуточных точках, а также студий видеоконференцсвязи в зданиях администраций районов области.

В этой связи необходимо отметить, что реализация и ввод в эксплуатацию геоинформационной системы Брянской области должен быть осуществлен на 3-м этапе реализации программы, т.е еще в 2010 году.

В рамках приоритетного направления «Создание транспортно-логистического комплекса» (пункт 4.1) предусмотрена разработка областной целевой программы «Создание на территории аэропорта Брянск транспортно-логистического

центра для увеличения экспортно-импортных грузопотоков» (2008–2011 годы), исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения – 2008 г.

Целевая программа до настоящего времени не разработана. Между тем согласно Стратегии развития Брянской области Брянский аэропорт должен входить составной частью в структуру мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ), предлагаемого к формированию в брянском транспортном узле для обслуживания экспортно-импортных и транзитных грузопотоков.

По информации департамента экономического развития причиной невыполнения мероприятия является отсутствие лимитов бюджетных ассигнований на реализацию ОЦП.

В рамках приоритетного направления «Развитие инвестиционной инфраструктуры» (пункт 8.4) предусмотрена подготовка нормативного правового акта по утверждению формы бизнес плана, исполнитель – управление по внешнеэкономической и инвестиционной деятельности администрации Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

КСП Брянской области отмечает, что отдельный нормативный правовой акт по утверждению формы бизнес плана не подготовлен.

По информации департамента экономического развития макет бизнес-плана утвержден постановлением Правительства РФ от 22.11.1997 №1470. Доработанный с учетом нормативно-правовой базы Брянской области макет бизнес-плана был представлен на семинаре для специалистов экономических служб муниципальных образований.

Пунктом 8.5 краткосрочного плана предусмотрено проведение ежегодных конкурсов инвестиционных проектов муниципальных образований области.

Фактически в 2010 году конкурс инвестиционных проектов муниципальных образований области не проводился.

Утверждение схемы территориального планирования Брянской области (пункт 8.7) осуществлено с нарушением сроков: по плану срок установлен – II полугодие 2008 года, фактически схема утверждена в 2011 году постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528.

Мероприятие по разработке и утверждению плана реализации схемы территориального развития Брянской области (пункт 8.8) не выполнено. Исполнитель - управление архитектуры и градостроительства Брянской области, срок: II полугодие 2009 года.

По информации департамента пятилетний план реализации схемы территориального развития Брянской области (2009–2013 годы) будет рассмотрен, согласован и утвержден администрацией Брянской области после утверждения схемы территориального планирования.

Как было отмечено выше, схема территориального планирования была утверждена еще в I полугодии 2011 года постановлением областной администрации от 14.06.2011 №528.

В рамках приоритетного направления «Развитие социальной сферы» предусмотрена разработка стратегии действий на рынке труда Брянской области

(пункт 12.1), исполнитель – управление государственной службы занятости населения Брянской области, комитет по экономической политике Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

Документ, определяющий стратегию действий органов исполнительной власти на рынке труда Брянской области и направленный на удовлетворение потребности в квалифицированных рабочих с профессиональным образованием (особенно это касается специальностей обрабатывающих отраслей производства – производство машин и оборудования, производство электронного и оптического оборудования, а также отрасли транспорта и связи) не разработан. В Стратегии развития области отмечено, что дефицит квалифицированных трудовых ресурсов является одним из барьеров экономического роста региона. Подготовка специалистов по этим направлениям позволит восполнить недостаток квалифицированных рабочих на рынке труда области.

По информации департамента с целью снижения напряженности на рынке труда в условиях финансового кризиса была разработана и реализовывалась Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, основной целью которой является обеспечение дополнительной защиты, поддержки и повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения либо вынужденно потерявших работу.

На 2010 год Программа утверждена постановлением областной администрации от 22.12.2009 №1400 с общим объемом финансирования 331 358,7 тыс. рублей, на 2011 год – постановлением от 19.01.2011 №19 с объемом финансирования – 145 824,0 тыс. рублей, всего за два года – 477 182,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 453 323,6 тыс. рублей, областного бюджета – 23 859,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что указанные программы нацелены прежде всего на решение текущих задач – снижение напряженности на рынке труда в связи с кризисными явлениями в экономике, и не связаны с решением стратегической задачи – обеспечение подготовки квалифицированных кадров, отвечающих нуждам перспективного развития региона.

Пунктом 12.2 предусмотрена разработка проекта Закона Брянской области «О занятости населения Брянской области», исполнитель – управление государственной службы занятости населения Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

По информации департамента экономического развития Брянской области проект Закона «О занятости населения Брянской области» был разработан и внесен на рассмотрение в Брянскую областную Думу. Областной Думой проект был отклонен.

Обеспечение занятости населения и достойных условий труда является одним из приоритетных направлений Стратегии развития области в социальной сфере. Отсутствие закона о занятости населения, как одного из инструментов реализации Стратегии, не позволит в конечном итоге решить одну из важнейших социальных задач – обеспечение роста реальных доходов населения.

## **7.2. Комплексная оценка возможности достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов, определенных в стратегических документах социально-экономического развития Брянской области, динамики достижения ключевых показателей, а также результатов прогнозирования**

### **7.2.1. Анализ основных направлений экономического развития субъектов Российской Федерации на основе стратегических документов и динамики показателей экономического развития, а также оценка возможности достижения целевых индикаторов**

Стратегическими целями развития Брянской области на период до 2025 года являются повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в Центральном федеральном округе и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития региона.

В соответствии с принятой стратегией, приоритетными направлениями *в экономике* будут являться:

1) увеличение объема привлеченных инвестиций в приоритетные направления экономики;

2) реализация конкурентных преимуществ региона через создание транспортно-логистического комплекса межрегионального значения и развитие приоритетных видов экономической деятельности, в которые входят:

развитие машиностроительного и химического секторов экономики;

развитие промышленности строительных материалов;

развитие лесопереработки;

3) развитие инновационной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности;

4) совершенствование и развитие финансово-кредитного сектора экономики;

5) развитие транспортной (автомобильных и железных дорог) и энергетической инфраструктуры;

6) развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг, а также развитие различных форм малого бизнеса;

7) восстановление АПК, полностью обеспечивающего потребности региона в качественных продуктах питания;

8) возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на Чернобыльской АЭС;

9) создание на территории юго-западных районов области особой экономической зоны.

При этом структура валового регионального продукта, являющегося обобщающим показателем экономической деятельности региона, изменится следующим образом.

Динамика изменения структуры ВРП по видам экономической деятельности в Брянской области в период с 2005 по 2025 годы  
(доля в общем объеме в %)

Экономические показатели	2005	2015	2020	2025	изменения
Доля отраслей экономики в ВРП, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	-
<b>промышленность, в том числе:</b>	<b>26,7</b>	<b>26,6</b>	<b>27,3</b>	<b>28,9</b>	<b>+2,2</b>
добыча полезных ископаемых;	0,1	0,1	0,1	0,1	-
обрабатывающие производства, в том числе:	21,8	22,1	22,7	24,3	+2,5
производство пищевых продуктов;	5,5	5,6	5,8	6,0	+0,5
машиностроение;	4,3	4,4	4,6	5,2	+0,9
лесопромышленный комплекс;	1,0	0,9	0,9	1,0	-
производство машин и оборудования;	1,9	2,1	2,3	2,7	+0,8
производство электрооборудования;	1,1	1,1	1,4	1,6	+0,5
производство и распределение электроэнергии;	4,8	4,6	4,5	4,5	-0,3
<b>строительство;</b>	<b>4,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,5</b>	<b>+0,2</b>
<b>сельское хозяйство (в том числе рыболовство);</b>	<b>13,8</b>	<b>13,0</b>	<b>11,5</b>	<b>10,7</b>	<b>-3,1</b>
<b>транспорт и связь;</b>	<b>15,2</b>	<b>15,5</b>	<b>17,8</b>	<b>17,8</b>	<b>+2,6</b>
<b>оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств;</b>	<b>16,0</b>	<b>16,1</b>	<b>15,3</b>	<b>14,5</b>	<b>-1,5</b>
<b>прочие, в том числе:</b>	<b>24,0</b>	<b>24,4</b>	<b>23,7</b>	<b>23,6</b>	<b>-0,4</b>
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;	6,4	6,3	6,2	5,8	-0,6
государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение;	5,9	5,7	5,4	5,2	-0,7
платные услуги здравоохранения и социальных услуг;	5,3	5,3	5,3	5,4	-0,1
платные услуги образования	4,5	4,5	4,5	4,6	+0,1

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что стратегическая доля приоритетных отраслей в общем отраслевом объеме к 2025 году должна составить 61,9 процента. Основной отраслью в производстве ВРП остаются обрабатывающие производства – 24,3%, при этом рост к показателю 2005 года составит 2,5 %, в том числе за счет увеличения стоимостной доли машиностроения на 0,9 %, производства пищевых продуктов на 0,5 %, производства машин и оборудования на 0,8%, электрооборудования на 0,5 процента. Строительный сектор должен увеличиться до 4,5 %, или на 0,2 % к уровню 2005 года. Процент снижения стоимостной доли

сельскохозяйственной продукции (к 2025 году по сравнению с 2005 годом – на 3,1% с 13,8 % до 10,7 %) будет происходить за счет увеличения планируемой стоимостной доли транспортной отрасли и отрасли связи в общем объеме ВРП с 15,2 % в 2005 году до 17,8 % в 2025 году.

По данным сайта Федеральной службы государственной статистики, в период с 2007 по 2010 годы структура валового регионального продукта Брянской области изменилась следующим образом.

Экономические показатели	2007	2008	2009	2010
Доля отраслей экономики в ВРП, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>промышленность, в том числе:</b>	<b>26,2</b>	<b>25,5</b>	<b>21,8</b>	<b>21,4</b>
добыча полезных ископаемых;	0,1	0,1	0,1	0,1
обрабатывающие производства;	21,4	21,4	17,2	16,7
производство и распределение электроэнергии;	4,7	4,0	4,5	4,6
<b>строительство;</b>	<b>4,6</b>	<b>4,1</b>	<b>4,9</b>	<b>6,5</b>
<b>сельское хозяйство (в том числе рыболовство);</b>	<b>9,7</b>	<b>9,5</b>	<b>11,0</b>	<b>10,8</b>
<b>транспорт и связь;</b>	<b>16,6</b>	<b>15,2</b>	<b>13,6</b>	<b>14,4</b>
<b>оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств;</b>	<b>17,0</b>	<b>18,4</b>	<b>18,8</b>	<b>20,0</b>
<b>прочие, из них:</b>	<b>25,9</b>	<b>27,3</b>	<b>29,9</b>	<b>26,9</b>
<i>операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;</i>	5,7	6,8	7,5	6,1
<i>государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение;</i>	8,3	8,6	9,4	8,6
<i>платные услуги здравоохранение и социальных услуг</i>	5,1	5,1	5,5	4,9
<i>платные услуги образования</i>	4,3	4,3	4,9	4,4

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что фактическая доля приоритетных отраслей экономики в 2010 году составила 53,1 %, что на 8,8 % меньше стратегической (плановой) в 2025 году.

Более всего соответствует намеченной стратегической цели сельскохозяйственное производство – при плановом (стратегическом) назначении 2025 года 10,7 %, фактический показатель 2010 года составил 10,8 процента. Однако следует учесть, что в соответствии с плановыми (стратегическими) назначениями в 2015 году доля

сельскохозяйственного производства в структуре валового регионального продукта должна составлять 13,0 процентов. Фактический показатель 2010 года ниже планового показателя 2015 года на 2,2 процента.

Доля промышленного производства в структуре валового регионального продукта к 2025 году должна составлять 28,9 процента. В соответствии с плановыми назначениями доля промышленного производства в структуре ВРП к 2015 году по отношению к уровню 2005 года должна увеличиться на 0,1%, к 2020 году на 0,6% и в 2025 году – 2,2 процента. Фактически, в период с 2007 по 2010 годы доля промышленного производства в структуре ВРП снизилась на 4,8% с 26,2% в 2007 году до 21,4% в 2010 году, в том числе в отраслях обрабатывающей промышленности на 4,7 процента. Снижение доли промышленного производства в структуре ВРП не соответствует намеченной стратегической цели, направленной на развитие экономики региона.

Рост доли строительного сектора в структуре ВРП к 2025 году по отношению к показателю 2005 года должен составить 0,2 процента. За период с 2007 по 2010 год доля отрасли строительства в структуре ВРП увеличилась с 4,6 % в 2007 году до 6,5 % в 2010 году, при плановом (стратегическом) назначении 4,4% к 2015 году, 4,4% к 2020 году, 4,5% к 2025 году.

Доля сектора транспорта и связи в структуре ВРП к 2025 году должна составить 17,8 процента. Фактически за период с 2007 по 2010 годы доля сектора транспорта и связи снизилась на 2,2% с 16,6% в 2007 году до 14,4% в 2010 году, что не соответствует намеченной стратегической цели.

Следует отметить рост в общем объеме ВРП доли отрасли оптовой и розничной торговли, что также не соответствует целям, предусмотренным стратегией экономического развития региона. Так, при плановых (стратегических) назначениях снижения доли отрасли оптовой и розничной торговли к 2025 году на 1,5% до уровня 14,5 %, фактически, в период с 2007 года по 2010 год удельный вес сектора торговли в ВРП увеличился на 3,0 % и составил 20,0%, что на 5,5% больше запланированного показателя.

В целях достижения целей, определенных стратегией экономического развития региона до 2025 года, принят Закон от 26.11.2008 года №103-3 «О программе социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы».

В соответствии с приоритетными направлениями развития Брянской области, программой социально-экономического развития Брянской области на 2009–2013 годы определена структура затрат по всем источникам финансирования. Анализ структуры затрат по приоритетным направлениям показал, что по сравнению с 2008 годом доля затрат на развитие агропромышленного комплекса Брянской области в 2011 году увеличилась на 32,88% – с 13,37 % в 2008 году до 46,25%, что в суммовом выражении составляет 53 761,2 млн рублей.

Такое значительное увеличение доли затрат на развитие отрасли сельского хозяйства произошло в результате сокращения расходов практически по всем остальным приоритетным направлениям, в том числе:

- развития промышленного комплекса на 0,76 % (883,4 млн рублей);
- формирование транспортно-логистического комплекса – на 12,13 %, или 14 099,96 млн рублей;
- на улучшение экологической обстановки – 7,37%, или 8 566,9 млн рублей;
- развитие сферы жилищного строительства – 9,48%, или 11 019,6 млн рублей;
- развитие энергетической системы и энергосбережения – 2,11%, или 2 452,7 млн рублей.

Таким образом, 46,2% объема финансирования программы социально-экономического развития Брянской области на период 2009–2013 годы направляется на развитие отраслей агропромышленного комплекса. В то же время, объем средств на развитие промышленного сектора экономики, формирующего основную часть доходов бюджетов всех уровней, в структуре затрат составляет 20,77%, или 24 143,1 млн рублей, что 2,2 раза меньше объема затрат, направляемых на развитие отрасли сельского хозяйства.

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство. Однако, в период с 2008 по 2011 год, расходы на научно-техническое и инновационное развитие сократились с 0,8% в 2008 году до 0,47% в 2011 году.

Сокращение доли расходов с 16 059,0 млн рублей в 2008 году до 1 441,4 млн рублей в 2011 году на формирование транспортно-логистического комплекса свидетельствует об отсутствии возможности создания транспортно-логистической платформы в среднесрочной перспективе. Кроме этого, сокращение расходов на улучшение экологической обстановки на 7,37%, или 8 926,6 млн рублей и затрат на развитие сферы жилищного строительства на 9,48%, или 11 604,9 млн рублей, не в полной мере соответствуют целям и задачам стратегии социально-экономического развития Брянской области в части повышения уровня жизни населения до среднего уровня жизни в ЦФО и создания в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности.

Одним из основных целевых показателей реализации стратегических целей региона в долгосрочной перспективе в экономической сфере является показатель валового продукта на душу населения. Стратегией развития региона установлен показатель достижения объема ВРП на душу населения к 2025 году в объеме 781,1 тыс. рублей в текущих ценах.

Динамика изменения валового регионального продукта на душу населения в текущих ценах на территории Брянской области в 2007–2013 годах приведена в таблице.

	ВРП		Численность постоянного населения		ВРП на душу населения	
	млн. руб.	темп роста, %	тыс. чел.	темп роста, %	тыс. руб.	темп роста, %
2007	102 706,2	125,1	1 313,0	98,9	78,2	126,2
2008	125 834,4	122,5	1 304,1	99,3	96,5	123,4
2009	126 477,4	100,3	1 295,9	99,4	97,6	101,1
2010	144 264,0	114,0	1 280,0	98,8	112,7	115,5
2011*	177 565,7	118,2	1 271,6	99,3	139,6	123,9
2012**	198 166,4	111,6	1 264,8	99,5	156,7	112,2
2013**	221 400,4	111,7	1 258,6	99,5	175,9	112,3
2014**	248 765,5	112,4	1 253,2	99,6	198,5	-

\* оценка по данным отчета департамента экономического развития (форма 2п);

\*\* прогноз по данным отчета департамента экономического развития (форма 2п).

2007-2010 годы по данным сайта федеральной статистики

По данным сайта федеральной службы государственной статистики среди восемнадцати регионов ЦФО, по объему ВРП за 2010 год Брянская область находится на 14 месте.

В течение анализируемого периода объем ВРП в текущих ценах постоянно увеличивается. По сравнению с 2007 годом в 2010 году объем валового регионального увеличился в 1,5 раза. Следует отметить сокращение темпов роста ВРП в течение двух последних лет. Если в 2007–2008 годах темп роста составлял 125,4% и 122,5% соответственно, то уже в 2010 году темп роста ВРП по отношению к 2009 году составил 114,0 процентов.

Относительным показателем, характеризующим изменение объема валового регионального продукта в текущем периоде по сравнению с базисным, является индекс физического объема. Этот индекс показывает насколько увеличился физический объем ВРП, т.е. исключается влияние изменения цен.

Оценка динамики изменений индекса валового регионального продукта свидетельствует о том, что рост показателя валового регионального продукта происходил не только в фактических ценах, но и в сопоставимых. Исключение составляет кризисный 2009 год, когда индекс физического объема ВРП составил 91,2 % к уровню 2008 года.

По показателю валового регионального продукта на душу населения по итогам 2010 года Брянская область находится на 17 месте – ВРП на душу населения составил 112,7 тыс. рублей, что в 2,3 раза ниже показателя валового регионального продукта на душу населения в Белгородской области и в 1,2 раза Орловской области. Показатель ВРП на душу населения в г. Москва превышает показатель по Брянской области в 6,5 раза (730,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что темп роста ВРП на душу населения опережает темп роста общего объема ВРП. Опережающий рост ВРП на душу населения по сравнению с ростом общего объема обусловлен сокращением численности жителей области. Уменьшение численности населения происходит как из-за низкой рождаемости, так и из-за высокой смертности. В 2010 году смертность превышала рождаемость в 1,6 раза.

Стратегией развития региона установлен показатель достижения объема ВРП на душу населения в 2025 году в объеме 781,1 тыс. рублей в текущих ценах, т.е. увеличится в 7,6 раза. Сценарный показатель ВРП на душу населения в 2010 году запланирован на уровне 102,4 тыс. рублей. Фактический показатель валового регионального продукта на душу населения в 2010 году составил 112,7 тыс. рублей, что на 10,0 % больше прогнозного показателя. Таким образом, по сравнению с фактическим средним темпом роста в стратегии заложен более низкий среднегодовой прирост.

Беря за базовую величину объем ВРП на душу населения 2010 года 112,7 тыс. рублей и темп роста 116,6% (средний в период 2007–2010 годы) для расчета плановых периодов, получаем следующие результаты: в 2015 году – 242,9 тыс. рублей; в 2020 году – 523,5 тыс. рублей; в 2025 году – 1 128,2 тыс. рублей. Показатель объема ВРП на душу населения в объеме 781,1 тыс. рублей будет достигнут в период 2022–2023 годов.

Долгосрочное стратегическое планирование предполагает достижение Брянской областью в 2025 году уровня привлечения инвестиций в основной капитал на душу населения в объеме 174 137,0 рублей.

Объем инвестиций в основной капитал является важнейшим показателем развития региона.

Брянская область по итогам 2010 года – лидер ЦФО по росту инвестиций в основной капитал. По сравнению с 2009 году инвестиции в экономику области в 2010 году выросли на 41,8 процента. На втором месте Смоленская область – 24,7%, на третьем – Воронежская 22,5%, далее Белгородская – 16,9%, Костромская – 11,8%. В Ивановской области объем инвестиций в основной капитал составил 81,9% уровня кризисного 2009 года.

Из 18 регионов, входящих в ЦФО, по объему инвестиций Брянская область занимает после Костромской, Орловской, Ивановской и Рязанской областей 14 место (в 2006 году – 17 место). С учетом роста инвестиций в абсолютных величинах на протяжении всего периода, доля Брянской области в общем объеме инвестиций по федеральному округу увеличилась с 1,2% в 2007 году до 2,1% в 2010 году и составила 40 148,9 млн рублей.

Наиболее объективным показателем, позволяющим определить тенденцию развития инвестиционной привлекательности региона, является индекс физического объема инвестиций в основной капитал, который рассчитывается по годам в сопоставимых ценах.

В 2010 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал по Брянской области составил (в сопоставимых ценах) 141,8%, что значительно выше показателя по Центральному федеральному округу (95,0%) и в целом по Российской Федерации (106,0%). Высокие темпы роста инвестиций в Брянской области в период 2007–2010 годов объясняются низким объемом инвестиций в ее экономику в предыдущие годы (рост с «низкой базы»). Позитивным фактором является опережающий темп роста инвестиций по сравнению с динамикой валового регионального продукта. Оживление экономики начинается именно с опережающего роста инвестиций. Однако, 31,3% объема инвестиций составляют бюджетные инвестиции, которые как правило имеют пониженную эффективность. На оборудование и технологии приходится 40,0% инвестиций в основной капитал. В таком же объеме направляются инвестиции в здания и сооружения. Инвестиции в жилища в 2010 году составили 18,2% (9 место в ЦФО).

Отраслевая структура инвестиций с точки зрения модернизации отраслей реального сектора экономики имеет первостепенное значение, так как значительные объемы недофинансирования привели к значительному увеличению износа основных средств. Если в 2006 году уровень износа в целом составлял 40,6%, то в 2010 году – свыше 46,0 процентов. В результате низких объемов обновления основных производственных фондов сохраняется высокая степень износа основных фондов: в отрасли «Добыча полезных ископаемых» – 57,5%, в отрасли «Сельское хозяйство» – 33,0%, в отрасли «Обрабатывающие производства» – 46,1%, в отрасли «Строительство» – 55,9%.

На фоне общего увеличения объема инвестиций в основной капитал в 2010 году по сравнению с предшествующими периодами следует отметить различные темпы роста инвестиций в зависимости от вида экономической деятельности. Так, объем привлеченных инвестиций в отрасли сельского хозяйства в 2010 году составил 3

371,6 млн рублей, что в 3,1 раза больше уровня 2009 года. В то же время объем инвестиций в промышленное производство составил 4 519,9 млн рублей, при этом темп роста к уровню 2009 года составил 1,6 раза. Более чем в 2 раза увеличился объем инвестиций в отрасли «Строительство». Темп роста в отрасли «Транспорт и связь» составил 166,8%.

Значительное снижение инвестиций по сравнению с 2009 годом отмечалось в отрасли оптовой и розничной торговли. Объем средств, направленный на развитие отрасли в 2010 году составил 72,9% уровня предшествующего периода.

В отраслевом разрезе основную долю в структуре инвестиций занимают транспорт и связь, при этом в период с 2007 по 2010 год доля инвестиций в указанную отрасль существенно увеличилась с 19,1% в 2007 году до 32,7% в 2010 году, что связано со строительством трубопроводов МН «Дружба».

На втором месте инвестиции в промышленность – 16,1%. По сравнению с 2007 годом значительно сократилась доля инвестиций в обрабатывающие производства с 15,1 % до 9,4 % в 2010 году. Доля инвестиций в производство и распределение электроэнергии снизилась с 8,6 % до 6,7 % в 2010 году.

На 6,7 % по сравнению с 2009 годом увеличилась доля инвестиций в отрасли «Сельское хозяйство». Если в 2007 году на долю сельскохозяйственного производства приходилось 9,6 %, то в 2010 году удельный вес составил 12,0%.

Таким образом, в течение 2007–2010 годов в отраслевой структуре инвестиций в основной капитал произошли изменения в сторону увеличения доли привлеченных инвестиций в отрасль сельского хозяйства при сокращении доли инвестиций в промышленные производства.

Одним из показателей, характеризующим инвестиционную активность в том или ином регионе, является уровень инвестиций в основной капитал на душу населения. В 2010 году по данному показателю Брянская область занимала 15 место среди всех субъектов Российской Федерации, входящих в ЦФО. Следует отметить, что с 2006 по 2009 год Брянская область по уровню инвестиций в основной капитал на душу населения находилась на последнем 18 месте. В 2009 году уровень инвестиций в объеме 20 725,0 тыс. рублей позволил Брянской области подняться на одну позицию вверх, оставив за собой Костромскую область с объемом инвестиций на душу населения 16 418,0 тыс. рублей. В 2010 году объем инвестиций на душу населения в Брянской области составил 31 354,0 тыс. рублей, что выше показателя Ивановской – 26 647,0 тыс. рублей, Орловской – 26 363,8 тыс. рублей и Костромской – 20 208,0 тыс. рублей областей. Однако, сложившийся показатель в 2 раза ниже объема инвестиций на душу населения по Российской Федерации (64 024,0 тыс. рублей) и в 1,6 раза Центрального федерального округа (49 172,0 тыс. рублей).

Долгосрочное стратегическое моделирование предполагает значительное сокращение разрыва или преодоление отставания по указанному показателю. Оптимальный сценарий предполагает достижение Брянской областью в 2025 году объема инвестиций ЦФО инерционного сценария – 174 137,0 руб. на душу населения.

Фактически объем инвестиций на душу населения по состоянию на 1 января 2011 года в 1,5 раза превышает сценарный показатель. Фактические темпы роста не стабильны (в 2009 году – 106,8%), однако они выше темпов роста заложенных при расчете объема инвестиций на душу населения в стратегии экономического разви-

тия Брянской области до 2025 года. Таким образом, при условии сохранения активной инвестиционной деятельности, с учетом сложившегося среднего темпа роста в период 2005–2010 годы (137,5%), объем инвестиций на душу населения в сумме 174 137,0 рублей будет достигнут уже в 2015–2016 годах.

### **Развитие промышленности**

Согласно стратегии экономического развития Брянской области, главным источником бюджетных средств, являющихся основой устойчивого развития экономики и улучшения качества жизни населения, является промышленность.

Стратегической целью развития промышленности Брянской области является создание высокоэффективного наукоемкого промышленного комплекса, способного обеспечить выпуск конкурентноспособной продукции за счет сбалансированной структурной и инновационной политики.

В качестве приоритетных направлений развития промышленного комплекса Брянской области были определены следующие виды экономической деятельности:

- производство продукции транспортного машиностроения;
- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- производство лесной, деревообрабатывающей промышленности;
- производство продукции стекольной промышленности;
- производство стройматериалов;
- производство продукции пищевой промышленности.

Стратегия развития Брянской области предусматривает увеличение темпов роста производства продукции в промышленности, увеличение доли безубыточных предприятий и доли предприятий с положительной рентабельностью и высокой бюджетной эффективностью; увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции; увеличение средней заработной платы темпами, обеспечивающими ее величину не ниже среднероссийской по соответствующим видам экономической деятельности; создание объектов инновационной инфраструктуры; повышение производительности труда; финансовую поддержку расширения производства перспективных конкурентноспособных изделий.

Анализ результатов деятельности предприятий в сфере промышленного производства в период с 2007 по 2010 год показал, что основной процент в промышленном производстве в 2010 году, как и в предшествующие периоды приходится на долю обрабатывающих производств – 84,3% (в 2007 году – 88,0%, в 2008 году – 88,5%, в 2009 году – 84,4%). В 2010 году рост промышленного производства наблюдался по всем видам обрабатывающих производств, кроме химического (96,7%), металлургического (89,3%) и производства машин и оборудования (94,9%).

Основной вклад в обрабатывающие производства вносят следующие отрасли:

- производство транспортных средств и оборудования (19,2%);
- производство пищевых продуктов (31,9%);
- производство машин и оборудования (9,5%);
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов (11,8%);
- целлюлозно-бумажное производство (5,3%).

В 2010 году по основным приоритетным отраслям отмечается сокращение долей в структуре объема отгруженной продукции (работ, услуг). Так, если в 2007 году на долю производства транспортных средств и оборудования приходилось 21,1% общего объема отгруженной продукции, то в 2010 году, доля производства снизилась и составила 19,2 процента. В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования наблюдается снижение с 5,7% в 2007 году до 4,5% в 2010 году. В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов – с 12,2% в 2007 году до 11,8% в 2010 году. В целом, доля обрабатывающих отраслей промышленного производства в общем объеме валового регионального продукта сократилась с 21,4% в 2007 году до 17,2% в 2009 году, что не соответствует основным направлениям развития экономики Брянской области. К 2025 году доля обрабатывающих производств в структуре валового регионального продукта должна составлять 24,3 процента.

Приоритетное направление вида деятельности «Обработка древесины» в общем объеме производства занимает предпоследнее место (2,7%, в 2007 году 3,8%). Следует отметить, что одним из мероприятий краткосрочного плана действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008–2010 годы по реализации приоритетных проектов развития, определенных стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, является разработка долгосрочной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области на 2011–2015 годы». Кроме этого, краткосрочным планом утверждены мероприятия по разработке и осуществлению комплекса мер по оптимизации деятельности государственных унитарных предприятий – лесхозов, включая акционирование отдельных предприятий в 2010 году. В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка эффективности осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений управлением лесами Брянской области в 2010 году», Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено, что долгосрочная целевая программа «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области на 2011-2015 годы» управлением лесами не разработана, мероприятия по осуществлению комплекса мер по оптимизации деятельности государственных унитарных предприятий – лесхозов, включая акционирование отдельных предприятий в 2010 году не проведены, что не соответствует стратегическим целям и направлениям развития экономики Брянской области.

Состояние минерально-сырьевой базы позволяет поддерживать высокий промышленный потенциал строительной индустрии региона и экспортировать цементное сырье в другие субъекты России. В области разведаны месторождения фосфоритов, фосфоритных титано-циркониевых, стекольных и формовочных песков, цементного сырья, тугоплавких глин, мела для стекольной промышленности, пресных и минеральных подземных вод, строительных материалов (мел для строительных работ, сырье для термолита, кирпично-черепичное, керамзитовое сырье, песчано-гравийный материал и строительные пески), полезных ископаемых для сельского хозяйства (карбонатные породы для известкования кислых почв, торф, сапропели, органические отложения), песчаников. Эти запасы представляют экономический интерес для инвесторов и должны быть востребованы для организации производства цемента, облицовочного кирпича, стекла и других строительных материа-

лов. Следует отметить, что стратегией социально-экономического развития Центрального Федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2011 года №1540-р, на территории Брянской области планируется строительство горно-обогатительного комплекса мощностью 500 тыс. тонн кварцевого концентрата в год. Однако, стратегией развития Брянской области на период до 2025 года мероприятия по строительству горно-обогатительного комплекса не предусмотрены.

Стратегия развития промышленности Брянской области предусматривает увеличение средней заработной платы темпами, обеспечивающими ее величину не ниже среднероссийской по соответствующим видам экономической деятельности.

По показателю среднемесячной начисленной заработной платы среди регионов ЦФО Брянская область находится на последнем месте. Фактические темпы роста начисленной заработной платы в регионе не обеспечивают величину заработной платы не ниже среднероссийской. По прежнему в отрасли «Добыча полезных ископаемых» показатель начисленной заработной платы в РФ превышает заработную плату в регионе в 2,2 раза (в 2007 году в 2 раза). В отрасли «Обрабатывающие производства» превышение среднероссийского показателя над областным составило 1,6 раза (в 2007 году в 1,5 раза). Объем начисленной среднемесячной заработной платы в отрасли «Производство и распределение электричества, газа и воды» составляет 57,5% среднероссийского показателя. Таким образом, существующие темпы роста заработной платы не обеспечивают сокращение разрыва между показателем средней заработной платы по области и показателем начисленной заработной платы в среднем по Российской Федерации. Для достижения среднероссийского уровня заработной платы в отрасли промышленного производства среднегодовой темп роста должен быть не ниже 138,0 процента.

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство. Стратегической целью развития научно-технической и инновационной сферы является сбалансированное развитие комплекса научных разработок, обеспечивающего увеличение производства инновационной и наукоемкой продукции, повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста. Согласно данным Федеральной службы статистики объем инновационных товаров, работ и услуг по Брянской области в 2010 году составил 4 434,4 млн рублей или 4,7% от общего объема отгруженных товаров. Показатель объема инновационных товаров в динамике свидетельствует о сокращении объема выпускаемой инновационной продукции: если в 2008 году объем инновационных товаров составлял 10 155,1 млн рублей, то в 2009 году предприятиями области с учетом передовых технологий произведено на сумму 9 913,6 млн рублей, или 97,6% уровня предшествующего периода. По сравнению с 2008 годом объем указанной продукции в 2010 году сократился в 2,3 раза.

Среди 18 регионов ЦФО Брянская область по объему инновационных товаров, работ и услуг находится на 13 месте, опередив Курскую, Тамбовскую, Смоленскую, Костромскую и Ивановскую области.

Следует отметить сокращение числа организаций, выполнявших научные исследования и разработки с 24 единиц в 2009 году до 17 единиц в 2010 году. В течение анализируемого периода численность сотрудников, занятого научными разработками

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010
1. Объем инновационных товаров, работ, услуг, (млн рубл.)	8161,4	10155,1	9913,6	4434,4
2. Затраты на технологические инновации, ( млн рубл.)	831,3	718,1	415,7	929,7
3. Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, (ед)	20	23	24	17
4. Численность пресонала, занятого научными разработками, (чел.)	1950	2010	1352	790
5. Внутренние затраты на научные исследования и разработки, (млн рубл.)	196085	262425	257063	202716
6. Число созданных передовых технологий	1	2	9	5
7. Число используемых передовых технологий	589	799	908	1021
8. Инновационная активность организаций, %	9,6	7,3	7,9	8,8

ми сократилась в 2,5 раза, а число созданных передовых технологий по сравнению с 2009 годом в 1,8 раза. Вместе с тем, как показывает статистика, число используемых передовых технологий на предприятиях Брянской области увеличилось на 12,4%, что позволило повысить уровень инновационной активности организаций в 2010 году на 0,9 процента.

**Стратегической целью развития агропромышленного комплекса Брянской области является повышение уровня жизни на селе через создание конкурентоспособного сельского хозяйства. Ключевыми направлениями развития отрасли является развитие животноводства, с упором на молочное животноводство, картофелеводства и выращивания зерновых и кормовых культур.**

В соответствии с основной целью главными задачами являются:

- формирование эффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего удовлетворение внутренних потребностей области в производимой продукции; создание современной индустриальной базы агропромышленного производства, совершенствование вертикально-горизонтальной производственной кооперации и интеграции в агропромышленном комплексе области;

- повышение уровня жизни населения и развитие социальной сферы в сельской местности.

Целевыми показателями для хозяйств всех категорий являются:

- увеличение валового сбора зерна до 1200–1300 тыс. тонн к 2025 году;
- увеличение производства скота и птицы на убой в живом весе до 250 тыс. тонн к 2025 году;

– рост надоя молока в расчете на 1 корову до 4,5 тыс. кг и увеличение валового надоя молока до 1000 тыс. тонн к 2025 году.

Анализ экономических показателей отрасли сельского хозяйства в период 2007–2011 годов показал следующее. В 2007 году Брянская область по показателю производства сельскохозяйственной продукции находилась среди регионов ЦФО на 10 месте. Рост в 2010 году по отношению к уровню 2007 года объема валовой продукции сельского хозяйства на предприятиях всех категорий на 160,7% позволил подняться Брянской области на 8 место среди регионов ЦФО и 33 место в Российской Федерации. При этом темпы роста в отрасли животноводства составили 148,3%, в отрасли растениеводства – 167,3%. По предварительным данным территориального отделения федеральной службы государственной статистики по Брянской области объем валовой продукции сельского хозяйства в 2011 году увеличился на 128,2%, в том числе в отрасли животноводства на 109,1%, растениеводства – 150,8%, т.е. темпы роста объема валовой продукции растениеводства, опережают темпы роста объема валовой продукции животноводства.

По показателю поголовья скота и птицы на убой (в живом весе) прирост составил 13,1%. Объем валового производства молока в 2011 году составил ниже уровня 2010 года и составляет 335,5 тыс. тонн, или 99,5% уровня 2010 года.

Экономические показатели	1990	2007	2008	2009	2010	2011*
1. Валовая продукция сельского хозяйства, всего млн. рублей, в том числе:	4,0*	16885,0	21279,0	23533,0	27134,0	34785,8
животноводство;	-	9899,9	11765,4	13343,3	14676,5	16012,0
растениеводство;	-	6985,4	9513,9	10189,5	11689,9	17628,4
2. Посевные площади сельскохозяйственных культур, тыс. га, в том числе:	1292,0	618,4	641,2	658,7	671,6	727,4
площади зерновых;	622,2	272,4	288,9	312,8	314,8	288,3
посевные площади картофеля;	141,9	41,2	43,2	47,6	50,7	58,9
3. Валовой сбор зерна, тыс. тонн	1176,6	418,3	552,0	608,7	381,1	539,2
4. Урожайность зерновых, ц/га	19,4	16,6	19,6	20,1	16,3	20,0
5. Валовой сбор картофеля, тыс. тонн	1669,4	637,0	702,3	836,7	701,8	1189,2
6. Урожайность картофеля, ц/га	120,0	154	163	177	146	202,1
7. Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	874,1	214,7	197,2	189,0	182,2	213,3
8. Производство скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. тонн	-	111,3	123,6	122,7	129,1	146,0
9. Производство молока (в хозяйствах всех категорий), тыс. тонн	851,9	380,5	358,2	351,2	337,3	335,5
10. Надой молока на одну корову, кг	2663	2432	2484	2709	2875	2926

\* валовая продукция сельского хозяйства в 1990 году приведена в млрд рублей

Одним из целевых показателей реализации мероприятий стратегии развития агропромышленного комплекса является увеличение к 2025 году валового сбора зерна до 1200–1300 тыс. тонн. По данным федеральной службы государственной статистики, валовой сбор зерна на уровне 1200 тыс. тонн на территории Брянской области был получен в 1990 году – валовой сбор зерна в хозяйствах всех категорий Брянской области составил 1176,6 тыс. тонн зерна. Следует отметить, что при этом посевные площади зерновых составляли 622,2 тыс. гектар, а урожайность – 19,4 ц/га. В 2010 году посевные площади зерновых составляли 314,8 тыс. га или 50,6 % посевных площадей 1990 года, а урожайность ниже на 3,1 центнера с гектара. В 2011 году площадь, занятая под посевы зерновых составила 288,3 тыс. га, или 46,3 % площадей 1990 года. Законом Брянской области «О программе социально-экономического развития Брянской области на 2009–2013 годы», принятом Брянской областной Думой 30 октября 2008 года, предусмотрено ввести в эксплуатацию за 2009–2013 гг. 170 тыс. га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

Фактические темпы роста вовлечения в оборот посевных площадей не позволят увеличить посевную площадь зерновых до уровня 1990 года. Ежегодно, прирост посевных площадей под зерновые должен составлять 20,4 тыс. га. Без увеличения площади под зерновыми до уровня 1990 года, при сохранении урожайности не ниже 20,0 ц/га, достижение показателя валового сбора зерновых в объеме 1200–1300 тыс. тонн к 2025 году не представляется возможным.

Постановлением Администрации Брянской области от 8 августа 2011 г. №718, утверждена Программа «Модернизация материально-технической базы семеноводства зерновых, зернобобовых культур и многолетних трав в Брянской области» (2011–2015 годы), которая призвана стать инструментом реализации стратегии устойчивого развития отрасли семеноводства в Брянской области.

Ожидаемыми результатами реализации программы является повышение качества высеваемых и реализуемых семян, оздоровление семенных фондов и зерна, расширение площадей, занятых под зерновыми и зернобобовыми культурами, до 400 тыс. гектаров, увеличение валового производства зерна до 1000 тыс. тонн, повышение урожайности зерновых культур до 25 ц/га. Следует отметить, что механизм реализации программы не предусматривает обязательным условием предоставления субсидий на модернизацию материально-технической базы семеноводства зерновых расширение посевных площадей под зерновыми культурами, что снижает эффективность реализации программных мероприятий и может привести к не выполнению поставленных задач.

По информации комитета сельского хозяйства и продовольствия Брянской области площадь сельхозугодий в 2010 году по сравнению с 1990 годом сократилась на 137063 га, или на 11,0%, посевная в 1,9 раза.

Анализ состояния и использования пашни на территории Брянской области показал, что площади занятые под посевом сельскохозяйственных культур составляют 62,3%, площадь неиспользуемых сельхозугодий – 37,7%, из них доля неиспользуемой пашни в высокоперспективных районах составляет 36,3%.

Около половины сельскохозяйственных угодий не вовлекается в оборот в таких муниципальных районах как Дятьковский – 53,7%, Клиновский – 48,4%, Почепский – 46,4%, Выгоничский – 59,4%, Климовский – 62,8%, Навлинский – 54,0%, Суражский – 51,6% районы.

По показателю производства скота и птицы на убой (в живом весе), Брянская область среди регионов ЦФО в 2005 году находилась на 9 месте. В 2007 году показатель производства скота и птицы в живом весе в объеме 111,3 тыс. тонн позволили подняться Брянской области до уровня 6 места среди регионов ЦФО. По предварительным данным территориального отделения федеральной службы государственной статистики в 2011 году по производству скота и птицы в живом весе Брянская область после Белгородской (1180,1 тыс. тонн), Воронежской (300,1 тыс. тонн), Московской (275,7 тыс. тонн) и Липецкой (211,1 тыс. тонн) областей занимает 5 место среди регионов ЦФО. В последние пять лет фактические показатели производства скота и птицы на убой в живом весе увеличиваются. В период с 2007 года по 2011 год объем производства увеличился на 34,7 тыс. тонн, т.е. в среднем на 6,94 тыс. тонн в год. Стратегией определено увеличение производства скота и птицы на убой в живом весе до 250 тыс. тонн к 2025 году. В связи с этим следует отметить, что увеличение производства скота и птицы на убой в живом весе до 250 тыс. тонн к 2025 году возможно, при этом ежегодный объем прироста производства должен составлять не менее 7,4 тыс. тонн.

По показателю надоя молока на одну корову Брянская область находится на последнем месте среди регионов ЦФО. По данным Федеральной службы статистики, в 2010 году надой молока на одну корову составил 2875 кг, что в 1,7 раза ниже показателя Белгородской области, в 1,4 раза Орловской, в 1,1 раза Смоленской областей. В Московской области надой молока на одну корову составил 5680 кг. В 2011 году надой молока на одну корову составил 2926 кг, что составляет 101,8 % уровня 2010 года.

Стратегия развития Брянской области предполагает рост показателя надоя молока в расчете на 1 корову до 4,5 тыс. кг и увеличение валового надоя молока до 1000 тыс. тонн к 2025 году.

Не смотря на увеличение показателя надоя молока на одну корову с 2432 кг в 2007 году до 2875 кг в 2010 году, за последние четыре года фактические показатели производства молока снизились с 380,5 тыс. тонн в 2007 году до 337,3 тыс. тонн в 2010 году (в 1,1 раза).

В 2011 году валовой надой молока составил 335,5 тыс. тонн (99,5% уровня 2010 года). В связи с этим следует отметить, что при существующих фактических темпах роста валового надоя молока достижение показателя 1000,0 тыс. тонн к 2025 году не представляется возможным. Для достижения увеличения валового надоя молока до 1000 тыс. тонн к 2025 году среднегодовой прирост молока должен составлять не менее 44,2 тыс. тонн в год.

В целях выполнения поставленных задач в отрасли животноводства, постановлением Администрации Брянской области №1469 от 25.12.2009 года утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Брянской области (2009–2012 годы)». Реализация мероприятий программы предусматривает финансирование из областного и федерального бюджетов в общей сумме 315 000,0 тыс. рублей. Целевыми индикаторами и показателями программы являются, в том числе показатели увеличения валового производства молока до 403,1 тыс. тонн к 2012 году и увеличение среднего надоя молока на одну корову до 4525 кг в год.

В редакции от 23.11.2011 года, финансирование долгосрочной целевой программы предусмотрено в объеме 2 049 616,0 тыс. рублей, или в 6,5 раз больше первоначального

чального объема финансирования. При этом в целевые показатели были внесены коррективы в сторону уменьшения, в частности валовое производство молока должно составлять не менее 204,0 тыс. тонн ежегодно. Показатель среднего надоя молока на одну корову из целевых индикаторов программы исключен. Таким образом, показатели реализации мероприятий программы не соответствуют основным целевым показателям стратегии развития агропромышленного комплекса Брянской области, а также целевым индикатором программы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009–2012 годы», утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 ноября 2008 года №495.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие эффективного подхода при разработке программы в части определения показателей результатов реализации, а также объемов финансирования программы.

Формирование эффективного конкурентоспособного сельско-хозяйственного производства, обеспечивающего удовлетворение внутренних потребностей области в производимой продукции не возможно без наличия квалифицированных кадров. В период с 2005 по 2010 год численность занятых в сельском хозяйстве сократилась на 19 процентов. Одной из причин сокращения среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве является низкий уровень оплаты труда. По данным Федеральной службы статистики, заработная плата работников сельского хозяйства Брянской области ниже среднероссийского показателя в 1,3 раза. Фактические темпы роста заработной платы в период 2007–2010 годов не позволяют сократить разрыв между уровнем среднемесячной заработной платы в целом по области и показателем по Российской Федерации. Так, если в 2007 году уровень заработной платы в отрасли сельского хозяйства Брянской области был ниже среднероссийского показателя в 1,2 раза, то в 2010 году соотношение показателей составило 1,3 раза.

Следует отметить сложившийся в 2010 году достаточно высокий уровень рентабельности сельскохозяйственного производства, как в отрасли животноводства – 10,8% (РФ – 8,6%, ЦФО – 11,7%), так и в отрасли растениеводства – 14,7% (РФ – 12,4%, ЦФО – 7,9%). Сальдированный финансовый результат сельскохозяйственных организаций в 2010 году сложился в сумме 810,0 млн рублей в животноводстве и 108,0 млн рублей в отрасли растениеводства. Таким образом, в отрасли имеется реальная возможность увеличения заработной платы работникам, занятым в сельском хозяйстве.

Стратегия развития агропромышленного комплекса Брянской области на период до 2025 года исходит из формирования внутрирегиональной политики не по принципу сглаживания диспропорций в развитии, а по принципу первоочередного развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях наиболее развитых районов. Например, в период до 2015 года сельхозорганизации наиболее перспективных районов в первоочередном порядке будут получать субсидии из областного бюджета на компенсацию части затрат на проведение химизации, внесение удобрений, культуртехнические работы и т.д.

В связи с этим, стратегией выделяется три типа районов: высокоперспективные, среднеперспективные, недостаточно перспективные.

Высокоперспективные районы (А) в среднесрочной перспективе (до 2012–2015 гг.) должны стремиться к достижению уровня развития сельскохоз-

йственного производства 1990 года или выше, вовлечению в оборот всей имеющейся пашни. Обеспеченность населения социальной инфраструктурой должна быть сравнимой с обеспеченностью городских жителей в целях повышения аттрактивности (привлекательности для мигрантов). Предполагается рост численности сельского населения данных районов (в зависимости от потребности в кадрах) за счет привлечения населения. Развитие и поддержку получают ЛПХ и К(Ф)Х.

Среднеперспективные районы (Б) должны продолжать развиваться средними для области темпами. Обеспеченность социальной инфраструктурой к 2011 году должна соответствовать существующим нормативам. Численность сельского населения будет сокращаться, но более медленными темпами, чем в последние годы (или стабилизируется).

В период 2015–2020 годы эти районы также должны выйти по основным показателям сельскохозяйственного производства на уровень 1990 года. Развитие и поддержку получают ЛПХ и К(Ф)Х.

Недостаточно перспективные районы (В) в ближайшие годы будут развиваться в направлении усиленного развития фермерства и ЛПХ. Также в данный тип попадают районы, где имеется или в краткосрочной перспективе может появиться 1 крупное предприятие сельского хозяйства.

К высокоперспективным относятся 12 районов: Почепский, Клинцовский, Унечский, Карачевский, Дятьковский, Брянский, Погарский, Жуковский, Новозыбковский, Брасовский, Стародубский и Комаричский районы. К среднеперспективным 10 – Выгоничский, Жирятинский, Навлинский, Мглинский, Суземский, Суражский, Климовский, Гордеевский, Дубровский, Трубчевский и Севский районы. Недостаточно перспективными являются 5 районов – Рогнединский, Клетнянский, Красногорский, Злынковский и Суземский районы.

В период до 2012–2015 гг. высокоперспективные районы благодаря увеличению финансирования за счет муниципальных и регионального бюджетов и повышения их инвестиционной привлекательности будут иметь более высокий темп роста показателей сельскохозяйственного производства.

Анализ основных показателей сельскохозяйственного производства в разрезе муниципальных образований Брянской области свидетельствует о том, что деление районов на высокоперспективные, среднеперспективные и недостаточно перспективные имеет декларативный характер.

Результаты деятельности сельхозтоваропроизводителей муниципальных образований Брянской области в период 2008–2011 годов показывают, что основные производственные показатели среднеперспективных муниципальных образований имеют достаточно высокие темпы роста показателей сельскохозяйственного производства, как и высокоперспективные.

Повышение уровня жизни населения и развитие социальной сферы в сельской местности планируется путем привлечения квалифицированных рабочих кадров в сельскую местность, развитие социальной сферы, модернизации дорожной, жилищной и иной инфраструктурной сети. Однако в стратегии развития Брянской области до 2025 года отсутствуют количественные ориентиры по основным направлениям развития социальной сферы на селе. В результате на данный момент отсутствуют прогнозные плановые показатели развития на долгосрочную перспективу (до 2025 года). В связи с этим провести анализ сопоставления фактически достигну-

тых экономических результатов по основным направлениям социального развития в сельской местности не представляется возможным. Следует отметить, что ограниченное количество индикаторов, определенных Программой социально-экономического развития Брянской области на 2009–2013 годы, затрудняет дать полноценную оценку возможностей достижения стратегических целей в установленные сроки.

**Стратегическими целями развития транспортной инфраструктуры** являются организация эффективного функционирования транспортной системы Брянской области, позволяющей реализовать значительный транзитный потенциал региона на базе формирования ТЛК, повышение безопасности транспорта, обеспечение всех жителей и частного сектора качественным транспортным обслуживанием, повышение доступности транспортных услуг для жителей и организаций Брянской области.

Целевыми показателями развития транспортной инфраструктуры определены:

- увеличение пропускной способности автодорог общего пользования в 2 раза;
- строительство более 500 км территориальных автомобильных дорог общего пользования;
- приведение в нормативное состояние более 800 км сельских дорог; 100-процентное обновление парка подвижного состава железных дорог с истекшими сроками службы;
- увеличение доли авиационного транспорта в пассажиро- и грузоперевозках до 10 процентов.

При увеличении протяженности автомобильных дорог общего пользования за последние 10 лет на 32 процента, автомобильный парк увеличился в два раза, при этом рост общей численности автомобилей сопровождается увеличением грузоподъемности грузового транспорта. Технические параметры и уровень инженерного оснащения большинства автомобильных дорог Брянской области не отвечают современным требованиям и не соответствуют достигнутым размерам интенсивности движения транспортных средств. Это приводит к снижению их пропускной способности, увеличению затрат от потери времени следования в пути пользователей дорогами, высокой себестоимости перевозок и др.

Достижение цели в развитии современной и эффективной транспортной инфраструктуры предусматривает решение задач по увеличению пропускной способности дорожной сети.

Следует отметить, что провести анализ сопоставления фактически достигнутых результатов показателя увеличения пропускной способности автодорог общего пользования не представляется возможным. Плановый показатель увеличение пропускной способности автодорог общего пользования в 2 раза не является количественным ориентиром достижения поставленной задачи. Наиболее объективным показателем, позволяющим оценить степень достижения поставленных задач, является показатель прироста протяженности автомобильных дорог, на которых будут устранены ограничения пропускной способности, как в абсолютном так и в относительном выражении. Указанный показатель является целевым индикатором ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 5.12.2001 №848.

Стратегия развития транспортной инфраструктуры предусматривает строительство более 500 км территориальных автомобильных дорог общего пользования, а также приведение в нормативное состояние более 800 км сельских дорог. В период с 2007 по 2011 год включительно построено и отремонтировано дорог общей протяженностью 50,7 км, из них приведены в нормативное состояние 28,0 км сельских дорог.

Концепцией развития автомобильных дорог Брянской области на 2008–2015 годы, утвержденной Постановлением Администрации Брянской области от 07.07.2008 года №664, предусмотрены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог в следующих объемах.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	<b>Итого</b>
Строительство, км	12	14	24	25	23	21	15	11	<b>145</b>
Реконструкция, км	3	5	5	23	26	28	32	95	<b>217</b>
Капитальный ремонт, км	20	30	50	50	50	50	50	50	<b>350</b>
Поверхностная обработка, км	50	200	250	300	400	500	500	500	<b>2700</b>
Ремонт мостовых сооружений, шт.	2	3	3	3	3	3	4	4	<b>25</b>

Анализируя показатели таблицы следует отметить, что концепцией развития автомобильных дорог Брянской области до 2015 года предусмотрено строительство автомобильных дорог протяженностью 145 км, что составляет 29,0% объема строительства предусмотренного стратегией развития Брянской области до 2025 года. К 2012 году запланировано строительство территориальных автомобильных дорог общего пользования протяженностью 75 км. Фактически, к 2012 году введено в эксплуатацию 22,7 км дорог, что в 3,3 раза ниже запланированных показателей. С учетом фактических показателей строительства автомобильных дорог, достижение объемов строительства более 500 км территориальных автомобильных дорог общего пользования предусмотренных стратегией к 2025 году, а также объемов 145 км, предусмотренной концепцией развития автомобильных дорог, не представляется возможным.

Стратегия развития транспортной структуры Брянской области предполагает приведение в нормативное состояние более 800 км сельских дорог. Для достижения поставленной цели ежегодный объем реконструкции сельских дорог должен составлять не менее 55,1 км. При существующих ежегодных фактических показателях в количестве 5,6 км достижение запланированного показателя не представляется возможным.

Причиной низкого выполнения плановых назначений является отсутствие достаточного финансирования сферы деятельности дорожного хозяйства. С 2012 года вступает в силу Закон «О дорожном фонде Брянской области». Следует отметить, что с созданием дорожного фонда расходы на дорожную отрасль в Брянской области значительно возрастают. Так, если в 2009 году на финансирование отрасли

из областного бюджета было направлено 1 096,8 млн руб., в 2010 году – 801,8 млн руб., в 2011 году – 1 185,7 млн руб., то на 2012 год размер дорожного фонда запланирован в сумме 2 107,7 млн рублей, на 2013 год – 2 428,9 млн рублей, на 2013 год – 2 823,4 млн рублей. Средства дорожного фонда будут направляться на строительство и ремонт дорог.

## **2.2. Анализ основных направлений социального развития Брянской области на основе стратегических документов и динамики показателей социального развития, а также оценка возможности достижения целевых индикаторов.**

Стратегическими целями Брянской области являются повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в Центральном федеральном округе и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения. Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих подцелей:

- увеличение доходов населения;
- развитие инфраструктуры;
- привлечение инвестиций.

Важнейшей задачей органов государственной власти Брянской области в социальной сфере является повышение общего благосостояния населения на базе создания социальной инфраструктуры, ориентированной на перспективные направления развития здравоохранения, образования и социальной защиты населения, на основе:

включения региональных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, прямого привлечения средств из федерального бюджета на развитие социальных программ Брянской области;

формирования благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг;

создания условий для привлечения инвесторов по совместному с муниципальными органами власти финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, а также создания частных образовательных, медицинских учреждений.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Брянской области приоритетными направлениями в социальной сфере и демографии будут являться:

- повышение уровня доходов населения;
- повышение уровня здоровья населения;
- удовлетворение потребностей в образовании, социальной обеспеченности;
- обеспечение занятости населения и достойных условий труда;
- сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации.

Получение быстрых позитивных результатов в социальном развитии Брянской области затрудняет наличие ряда проблем:

- низкий уровень среднедушевых доходов;
- старение и значительная естественная убыль населения;
- миграционный отток трудоспособного населения в соседние регионы ЦФО, в том числе в московскую агломерацию;

– в области отмечается ухудшение состояния здоровья населения, обусловленное последствиями аварии на Чернобыльской АЭС и социально-экономической нестабильностью региона. Ежегодно в области регистрируется более 1,6 млн случаев заболеваний населения острыми и хроническими болезнями, из которых 1 миллион – впервые с установленным диагнозом;

– низкий уровень финансирования отраслей социальной сферы. Из-за дефицита бюджетных средств процесс развития объектов социальной инфраструктуры в 90-е годы практически был приостановлен. Уровень развития материально-технической базы отраслей социальной сферы не соответствует состоянию здоровья населения области и не позволяет в полной мере решать задачи повышения его образовательного-культурного уровня, совершенствования социальной помощи социально незащищенным гражданам.

В рамках стратегической цели Брянской области по повышению уровня жизни населения должна быть реализована одна из ее подцелей – увеличение доходов населения.

Размер денежных доходов на душу населения в Брянской области один из самых низких в ЦФО. Несмотря на то, что в последние годы темпы роста денежных доходов населения Брянской области сопоставимы с темпами по Российской Федерации и ЦФО, сохраняется существенное отставание величины номинальных денежных доходов населения от среднероссийских параметров. Сокращается количество населения с доходами ниже прожиточного уровня.

Целевым показателем деятельности органов государственной власти в рамках реализации приоритетного направления – повышение уровня доходов населения является достижение в 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 54 933,0 рублей. Достижение к 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 54 933,0 рублей запланировано по оптимальному сценарию развития Брянской области, который соответствует инерционному сценарию развития ЦФО и составляет 85,6% от инерционного РФ, 44,4% инновационного РФ и 67,2% РФ энергосырьевого. Следует отметить, что Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на 2008–2020 годы, в качестве целевых макроэкономических ориентиров, характеризующих доходы населения Российской Федерации установлены такие показатели как реальные располагаемые доходы населения, доля населения с определенным уровнем денежных доходов, дифференциация населения по уровню доходов (соотношение доходов 10 % самых богатых и 10 % самых бедных), доля среднего класса.

По мнению Контрольно-счётной палаты указанные показатели являются наиболее полными и объективными показателями, позволяющими оценить степень достижения поставленных задач в части повышения уровня доходов населения.

Наибольшая заработная плата по Брянской области и по РФ в 2010 году в сфере финансовой деятельности (в Брянской области – 29 087,1 рублей, РФ – 50 120,0 рублей), наименьшая в сельском хозяйстве (в Брянской области – 8380,7 рублей, РФ – 10668,0 рублей). Уровень номинальной заработной платы в сфере образования и здравоохранения не намного превышает уровень в сельском хозяйстве и составляет 8 210,3 рублей и 8 738,2 рублей соответственно в Брянской области.

Сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате и

среднесписочной численности работников организации Брянской области по видам экономической деятельности в 2010 году, по данным статистики, представлены в таблице.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	Среднесписочная численность работников организаций, %
8000 - 10000	35,9
10000 - 15000	41,1
15000 - 20000	21,7
20000 - 30000	1,3

На основании данных таблицы можно сделать вывод о том, что основная часть работников организаций (77,0%) получают заработную плату в пределах 8 000–15 000,0 рублей и только 23 % имеют заработную плату от 15000,0 рублей до 30000,0 рублей (при этом 21,7% из них находятся в пределах 15000–20000 рублей).

По данным Федеральной службы статистики, среднемесячная начисленная заработная плата по Брянской области по состоянию на 1 января 2010 года ниже среднего российского показателя в 1,7 раза. Фактические темпы роста заработной платы в период 2007–2010 годов не позволяют сократить разрыв между уровнем среднемесячной заработной платы в целом по области и показателем по Российской Федерации.

В 2011 году показатель среднемесячной начисленной заработной платы по Брянской области составил 14 213,0 рублей, темп роста 115,3 %, по итогам первого полугодия 2012 года показатель среднемесячной заработной платы сложился на уровне 15 785,7 тыс. рублей, темп роста к уровню 2011 года – 110,7 процента. Таким образом, при условии сохранения ежегодного среднего темпа роста заработной платы не ниже 112,0 %, показатель среднемесячной заработной платы 54 933,0 рублей к 2025 году будет достигнут.

Стратегической целью демографического развития является стабилизация численности населения области и постепенный ее рост.

За постсоветский период (с начала 1992 года по начало 2007 года) население Брянской области сократилось на 9,5 процента. При сохранении текущих темпов сокращения численности населения региона через несколько десятилетий (а при высоком промышленном и инновационном росте и раньше) область может столкнуться с острым дефицитом важнейших ресурсов – трудовых.

В стратегии развития Брянской области определены основные задачи по улучшению демографической ситуации и целевые показатели.

Задачи:

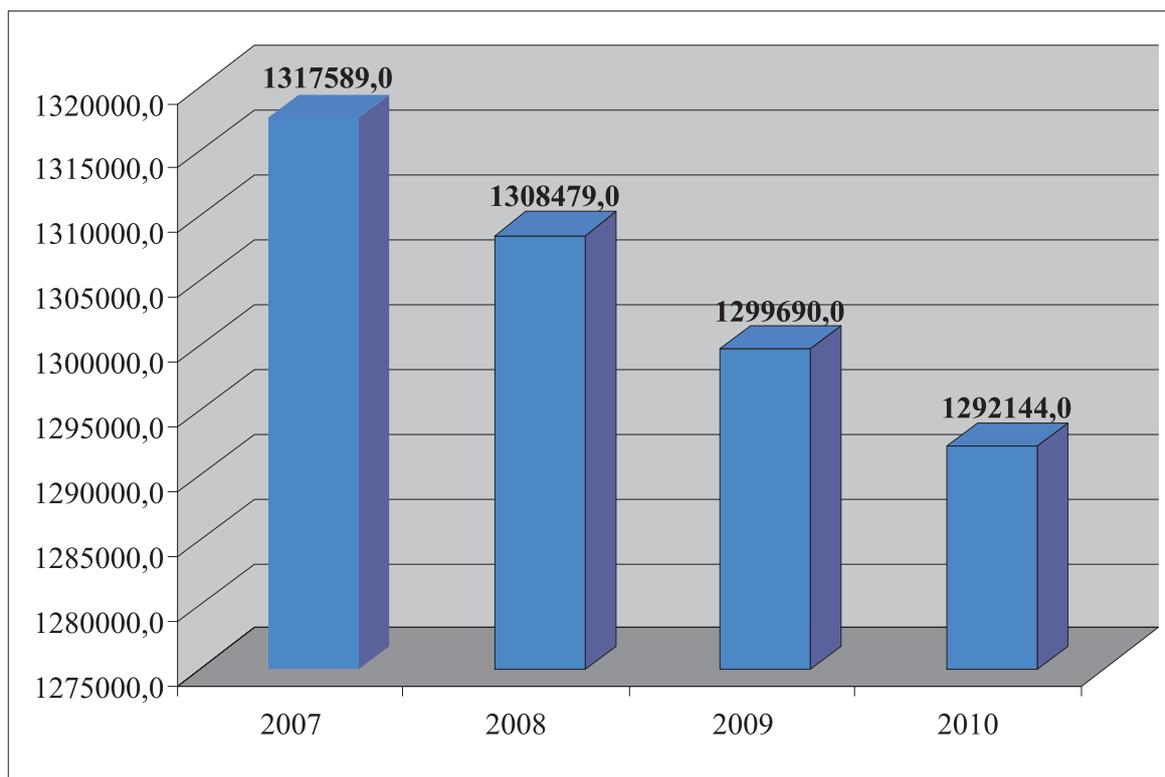
- снижение смертности населения (от устранимых причин и от основных) и увеличение продолжительности жизни;
- создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;
- сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности области для проживания.

Целевые показатели по демографии:

- сокращение общего коэффициента смертности населения до 15–15,5 %;
- рост общего коэффициента рождаемости до 13–13,5 %;
- достижение ежегодного прироста населения до 3 тыс. человек к концу действия

Стратегии.

Численность населения Брянской области в период 2007–2010 годах отражена на диаграмме.

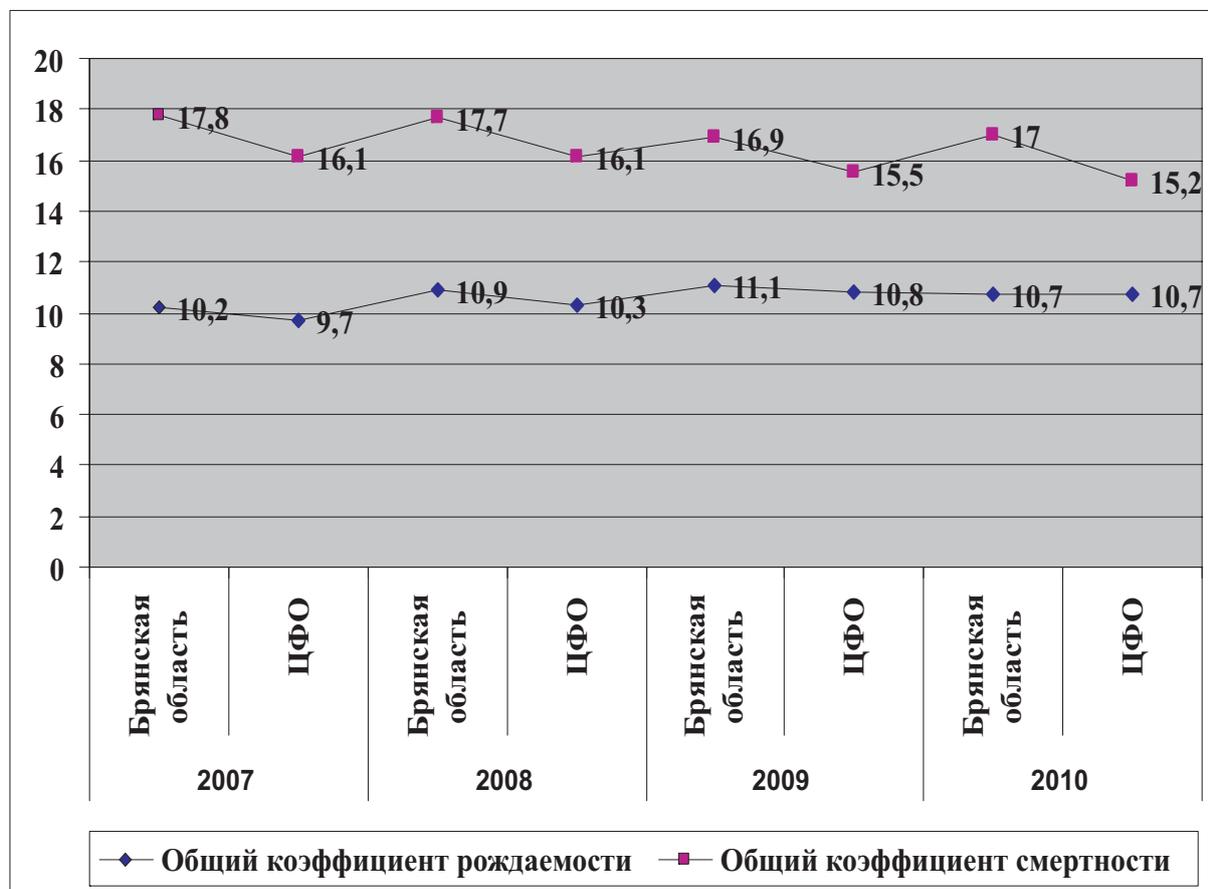


В период с 2007 по 2010 год численность населения Брянской области сократилось на 25 445 человек, или 1,9 процента. При сравнении коэффициента естественного прироста населения нашего региона со средним показателем по ЦФО, необходимо отметить, что в Брянской области данный коэффициент за период 2007–2010 года значительно ниже.

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
<b>ЦФО</b>	<b>-6,4</b>	<b>-5,8</b>	<b>-4,7</b>	<b>-4,5</b>
<b>Брянская область</b>	<b>-7,6</b>	<b>-6,8</b>	<b>-5,8</b>	<b>-6,3</b>

Несмотря на относительно высокий показатель рождаемости по сравнению с регионами ЦФО, естественная убыль усиливается за счет крайне высокого показателя смертности, особенно младенческой.

**Динамика общих коэффициентов  
рождаемости и смертности за период 2007–2010 гг.  
(число родившихся и умерших на 1000 человек населения)**



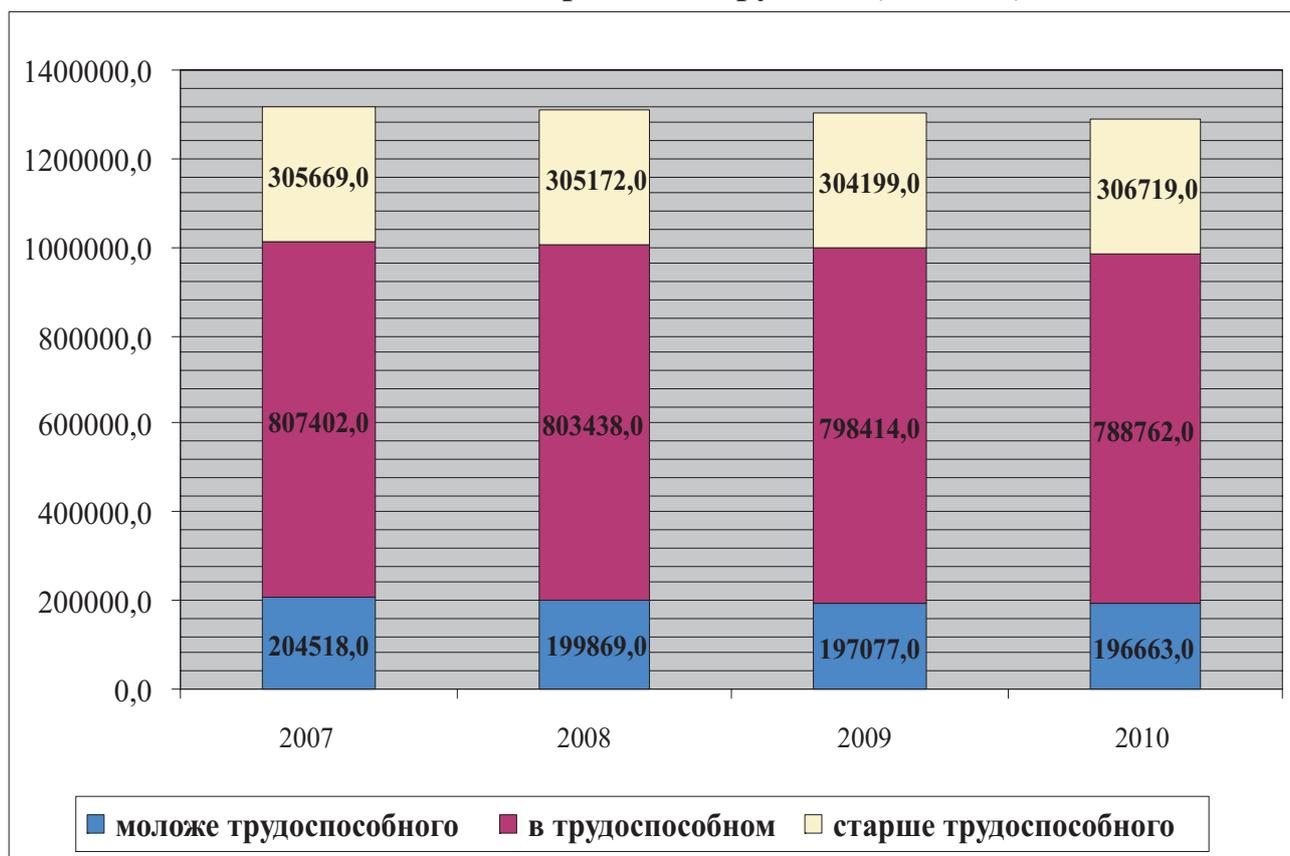
Подобная тенденция усугубляется последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Более высокий темп убыли населения в регионе вызван возрастной структурой населения, в которой высока доля лиц старше трудоспособного возраста и мал удельный вес лиц младше трудоспособного возраста.

Наиболее общей характеристикой уровня и качества жизни является показатель «ожидаемая продолжительность жизни при рождении», в котором в той или иной степени отражаются все стороны жизни населения: уровень благосостояния и текущих доходов, образ жизни и качество среды обитания, условия работы и отдыха, уровень социальной напряженности.

Продолжительность жизни всего населения в период 2007–2010 годы выросла с 66,11 лет до 68,50 лет, что отражает положительную динамику в развитии демографической ситуации в Брянской области. При этом продолжительность жизни женщин в 1,2 раза превышает продолжительность жизни мужчин.

На диаграмме представлена численность населения по основным возрастным группам. Следует обратить внимание, что по сравнению с 2007 годом в 2010 году сократилась численность трудоспособного населения (на 18640 человек) и численность населения моложе трудоспособного (на 7 855). При этом численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась на 1 050 человек.

### Динамика распределения населения по основным возрастным группам (человек)



Сокращение численности населения региона вызвано не только значительным превышением смертности над рождаемостью, но и отрицательным миграционным приростом населения.

По данным статистики, миграционный прирост населения на территории Брянской области за период 2007–2010 гг. сокращается, в 2010 году его значение стало отрицательным (–19 человек на 10000 человек населения), что является крайне негативным фактором для дальнейшего развития региона.

Стратегией развития Брянской области определены направления развития образования. Одним из основных направлений развития должно стать усиленное развитие сферы дошкольного и школьного образования, в первую очередь по обеспеченности населения местами в ДООУ. По данным статистики Брянской области число дошкольных образовательных учреждений в период 2007 и 2010 годов составляло:

	2007	2008	2009	2010
Число дошкольных образовательных учреждений	386	387	385	391

В последние годы (2008–2010 гг.) наблюдается рост численности детей в возрасте до 7 лет, что привело к острому дефициту мест в детских образовательных учреждениях. В настоящее время норматив обеспеченности населения местами в ДООУ не выполняется, во многих муниципальных районах и городских округах области

ДОУ перезагружены. В целях удовлетворения потребности населения области в услугах дошкольного образования для всех слоев населения и равных возможностях его получения, увеличение количества мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях области, увеличение охвата детей в возрасте от 1 года до 7 лет дошкольным образованием постановлением Администрации Брянской области от 29.06.2012 №586 утверждена долгосрочная целевая программа «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012–2015 годы)».

В рамках реализации мероприятий программы к 2016 году планируется:

- создать новые места – 7350 мест;
- проведение капитального и текущего ремонта помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста на 1635 мест, открытие дополнительных мест для детей дошкольного возраста в части строительства и реконструкции объектов за счет бюджетных инвестиций на 1035 мест;
- перепрофилирование учреждений с целью создания дополнительных дошкольных учреждений (возврат бывших детских садов) на 1030 мест;
- привлечение частных инвесторов в части строительства на 2050 мест;
- открытие дополнительных мест в рамках программных мероприятий в части вариативных форм дошкольного образования (создание семейных детских садов, создание мест за счет помещений, не используемых по назначению (изостудии, залы лечебной физкультуры, экологические комнаты и др.), увеличение площади за счет надстроек и пристроек, создание дополнительных мест в негосударственных образовательных учреждениях, использование под организацию дошкольных образовательных учреждений первых этажей строящихся многоквартирных жилых домов и офисных зданий, организация негосударственных детских садов на базе вузов для детей сотрудников, аспирантов, студентов, индивидуальное предпринимательство, открытие групп кратковременного пребывания на имеющихся площадях ОУ – 1600 мест.

Вторым основным направлением развития системы образования должно стать постоянное повышение качества профессионального образования с учетом потребностей экономики (рынка труда). Требуется проводить изменения содержания образовательных программ в учреждениях начального профессионального образования, ссузах и вузах.

Количество учреждений начального профессионального обучения и ссузов и число обучающихся в них сокращается. В целом количество специальностей в них разностороннее, и динамика обучающихся по ним не приводит к вытеснению одних специальностей другими.

Число вузов в период 2007–2010 годов не изменилось, однако число студентов в них, наоборот, в период 2007–2006 годов выросло.

	<b>2007/08</b>	<b>2008/09</b>	<b>2009/10</b>	<b>2010/11</b>
Число учебных заведений	15	15	17	17
В них студентов - всего, человек	44943	47021	49281	46562

Проблемой является недостаточная диверсификация образования. Многие социально важные специальности не предусмотрены в образовательной программе, предметы и дисциплины преподаются на недостаточно высоком уровне.

В рамках реализации Стратегии ожидаемым результатом развития системы образования является повышение качества и доступности образовательных услуг, соответствия уровня образования к предъявленным рынком труда требованиям.

**Фактическая обеспеченность населения Брянской области услугами здравоохранения** соответствует нормативной по обеспеченности больничными койками и амбулаторно-поликлиническими учреждениями. Но в отдельных муниципальных районах нормативные показатели не достигнуты.

По данным статистики Брянской области больничных коек за период 2007–2010 гг. сократилось с 125,0 до 92,2 шт.

По обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом почти все районы Брянской области имеют низкий фактический показатель. Численность врачей и среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения представлена в таблице.

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
врачи	36,6	36,2	36,7	36,2
медицинский персонал	115,6	114,3	113,5	113,8

По данным департамента здравоохранения Брянской области по состоянию на 31.12.2010 года на территории Брянской области укомплектованность врачами на 100,0% наблюдается только в Брасовском и Трубчевском районах, наименьший показатель отмечен в Злынковском районе и составляет 70,8 процента.

Укомплектованность средним медицинским персоналом на 100,0% наблюдается в 6 муниципальных образований, при этом у 11-ти муниципалитетов данный показатель находится на уровне 99,0% и выше, наименьший в Злынковском районе.

Стратегией Брянской области определены направления развития в сфере здравоохранения, такие как создание условий для улучшения качества оказания медицинской помощи и повышения ее доступности населению Брянской области, достигаемого за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием, обеспечением комфортных условий пребывания больных в лечебных учреждениях.

Ожидаемыми результатами развития социальной сферы в рамках реализации Стратегии являются снижение заболеваемости населения и снижение смертности по основным видам причин.

По данным статистики Брянской области численность заболеваний с впервые установленным диагнозом, за период 2007–2009 гг. выросла с 797,9 до 828,8 человек в расчете на 1000 человек населения, в 2010 году наблюдается снижение до 820,5 человек на 1000 человек населения. В 2010 году основными группами заболеваний являются болезни органов дыхания – 313,7 человек на 1000 человек населения, травмы и отравления – 91,8 человек на 1000 человек населения, болезни нервной системы и органов чувств – 90,0 человек на 1000 человек населения.

По данным департамента здравоохранения основными причинами смерти за период 2007–2010 гг. являются болезни системы кровообращения (в 2010 году – 64,3% от общей смертности населения Брянской области), новообразования (в 2010 году – 12,9%), травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин (в 2010 году – 10,4%).

Целевым показателем Стратегии развития Брянской области в здравоохранении является снижение смертности населения от основных причин путем развития качественной общей и специализированной медицинской помощи до уровня экономически развитых стран.

**Основным направлением развития сферы социального обслуживания** должно стать постоянное повышение качества и расширение спектра предоставляемых социально-медицинских, социально-психологических, социально-бытовых услуг, что приведет к значительному повышению качества жизни населения, в том числе населения пожилого возраста и инвалидов.

Развитие физической культуры и спорта должно быть направлено на повышение обеспеченности населения различными видами спортивных учреждений и рост количества регулярно занимающихся физической культурой граждан.

Одной из основных задач развития социальной сферы, в рамках Стратегии развития Брянской области, является рост доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, до 35 процентов. Результатом развития данной сферы должно явиться повышение интереса к физической культуре и спорту у населения Брянской области.

Для привлечения интереса к физической культуре и спорту населения необходимо иметь на территории региона достаточное количество спортивных сооружений. Так на территории Брянской области находятся 43 стадиона с трибунами на 1500 мест и более, 654 спортивных зала (информация статистики Брянской области за 2008 год), 42 плавательных бассейна. С данным количеством спортивных сооружений Брянская область располагается на 6 месте среди регионов ЦФО по количеству стадионов, на 8 месте по количеству спортивных залов и на 5 месте по количеству плавательных бассейнов (без учета Москвы и Московской области Брянская область располагается на 3 месте, уступая лишь Белгородской и Тверской областям).

Одной из долгосрочных стратегических целей Брянской области «созвучных» со стратегическими целями Российской Федерации является **повышение доступности жилья**. На территории Брянской области за период 2007–2010 гг. наблюдается увеличение общей площади жилых помещений с 31,1 до 32,1 миллиона метров квадратных. При этом показатель обеспеченности жильем на одного человека по Брянской области выше показателя обеспеченности жильем в среднем по ЦФО. Так, если в 2007 году уровень обеспеченности жильем по Брянской области составлял 23,8 кв. метров в среднем на одного жителя, в 2008 году – 24,2 кв. м на человека, в 2009 году – 24,6 кв. м. на человека, в 2010 году – 25,2 кв. м, то показатель обеспеченности жильем в среднем по ЦФО составлял в 2007 году – 23,5 кв. м на человека, в 2008 году – 24,0 кв.м. на человека, в 2009 году – 24,5 кв.м. на человека, в 2010 году – 25,2 кв. м. на человека.

Одним из показателей качества жизни населения в жилищной сфере (установлен Концепцией – 2020) является уровень износа жилого фонда (доля ветхого и

аварийного жилья). По данным статистики на территории Брянской области за период 2009–2010 годов удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда не изменялся и составил 1,7%, при этом данный показатель по Брянской области ниже показателя по ЦФО, который составил в 2009 году – 2,0%, в 2010 году – 1,9 процента.

В 2010 году число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилье сократилось с 24,5 тыс. семей в 2009 году до 21,9 тыс. семей в 2010 году, при этом число семей, получивших жилье увеличилось за период 2009-2010 гг. с 0,9 тыс. семей до 2,4 тыс. семей.

## **8. Выводы**

**8.1.** В отсутствие утвержденной Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации (разработанный Минрегионом России проект Концепции находится в стадии согласования) процесс стратегического планирования регионального развития не скоординирован по целям, задачам, мерам и ресурсам.

**8.2.** До настоящего момента не создана вертикально интегрированная система стратегического планирования развития регионов в рамках федеративного государства. Утвержденные документы субъектов Российской Федерации разработаны на различные сроки, имеют различную глубину детализации стратегических мероприятий, а также различные показатели достижения поставленных в них целей, которые существенным образом отличаются от показателей, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

**8.3.** Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (далее – Стратегия развития Брянской области), утверждена постановлением областной администрации от 20.06.2008 №604 и разработана в целях обеспечения условий для стабильного экономического роста Брянской области, повышения уровня жизни населения на основе реализации природного, географического, промышленного и транзитного потенциала региона.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что с момента утверждения и по настоящее время в Стратегию развития Брянской области постановлением областной администрации от 30.09.2011 №875 было внесено только одно дополнение.

В соответствии с пунктом 4 постановления областной администрации от 20.06.2008 №604 комитету по экономической политике Брянской области совместно с Институтом социально-экономического развития ЦФО поручено в 3-х месячный срок после утверждения Концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года внести уточнения в Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года. Несмотря на принятие в ноябре 2008 года Концепции – 2020 соответствующие уточнения в Стратегию развития Брянской области внесены не были.

**8.4.** Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009–2013 годы, входит в систему стратегических документов, принятых на среднесрочный период. Программа разработана как взаимоувязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс правовых, организационных, научно-

технических, производственно-хозяйственных, экологических, социальных и других мероприятий, обеспечивающий достижения поставленной цели. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлена несогласованность показателей Стратегии и Программы по повышению уровня доходов населения, основным критерием которого является рост среднемесячной заработной платы. Так, в Программе произведена корректировка в сторону увеличения показателей по ВРП на душу населения и размеру инвестиций в основной капитал на душу населения.

В тоже время, показатели по уровню средней заработной платы по годам в абсолютном выражении в Программе по сравнению со Стратегией уменьшены, в связи с чем среднегодовые темпы роста зарплаты за пятилетку (2013 год к 2009 году) составили 156,3% против 164,2% указанных в Стратегии.

**8.5.** При анализе Стратегии социально-экономического развития Брянской области на соответствие действующему федеральному законодательству установлено что, Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденная постановлением областной администрации №604, не отвечает основным Требованиям к разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а именно:

– принята на период менее 20 лет (учитывая, что начало действия документа – 20 июня 2006 года);

– не утверждена высшим законодательным органом региона – Брянской областной Думой;

– индикативные показатели оценки деятельности органов государственной власти Брянской области не имеют целевых показателей на первые 3 года реализации Стратегии (за исключением следующих показателей: «ВРП на душу населения», «инвестиции на душу населения», «среднемесячная номинальная начисленная зарплата на душу населения»).

– не установлены лимиты финансирования (общие параметры бюджетного финансирования) в разрезе приоритетных направлений развития и отдельных мер государственного управления, что не позволяет оценить предварительный объем бюджетных средств, направляемых на решение стратегических задач;

– текущее состояние Брянской области охарактеризовано не достаточно полно, а именно: не представлено текущее состояние экономики и социальной сферы, конкурентным преимуществам и проблемы региона, положение региона среди других субъектов, входящих в ЦФО.

**8.6.** При анализе Стратегии социально-экономического развития Брянской области в сравнении с Концепцией –2020 и Стратегией развития ЦФО до 2025 года, установлено:

– в Стратегии развития Брянской области по сравнению с Концепцией – 2020 по другому построены и сформулированы принципы целеполагания, что делает невозможным интегрирование Стратегии в рамках федерального государства, так как за основу расчетов берутся разные промежуточные плановые периоды, а так же используются различные целевые индикаторы. Так, например, целевым показателем деятельности органов государственной власти в рамках реализации приоритетного направления – повышение уровня доходов населения является достижение в 2025 году повышение среднемесячной начисленной заработной платы. В то же время, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на 2008–2020 годы, в качестве целевых макроэкономических

ориентиров, характеризующих доходы населения Российской Федерации установлены такие показатели как реальные располагаемые доходы населения, доля населения с определенным уровнем денежных доходов, дифференциация населения по уровню доходов (соотношение доходов 10 % самых богатых и 10 % самых бедных), доля среднего класса.

По мнению Контрольно-счётной палаты указанные показатели являются наиболее полными и объективными показателями, позволяющими оценить степень достижения поставленных задач в части повышения уровня доходов населения.

– Стратегия развития Брянской области имеет разный временной горизонт и разные периоды планирования, не соответствующие Концепции долгосрочного развития РФ и Стратегии развития ЦФО, что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам и этапам преобразований.

– ряд целевых индикаторов, приведенных в Стратегии развития Брянской области, носят декларативный характер, так как не имеют конкретных числовых показателей. Так, например, провести анализ сопоставления фактически достигнутых результатов показателя увеличения пропускной способности автодорог общего пользования не представляется возможным, так как плановый показатель увеличение пропускной способности автодорог общего пользования в 2 раза не является количественным ориентиром достижения поставленной задачи. Наиболее объективным показателем, позволяющим оценить степень достижения поставленных задач, является показатель прироста протяженности автомобильных дорог, на которых будут устранены ограничения пропускной способности, как в абсолютном так и в относительном выражении. Указанный показатель является целевым индикатором ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 5.12.2001 №848.

– в Стратегии развития Брянской области отсутствует вертикаль сопоставимых с Концепцией – 2020 и Стратегией развития ЦФО показателей, в частности: по снижению энергоёмкости ВВП, расходов на НИОКР, по уровню расходов (в % от ВРП) на образование и здравоохранение, развитию инновационной сферы, качества окружающей среды и т.д.

– в Стратегии не учтены приоритеты в развитии отдельных отраслей экономики (отраслевые приоритеты) Брянской области, изложенные в разделе VI Стратегии развития ЦФО до 2025 года, в частности в развитии электроэнергетики, в развитии транспортного каркаса Брянской области, в сфере промышленности. Так, в Стратегии развития области не выделены зоны опережающего развития, к числу которых Стратегией ЦФО отнесены:

Клинцовская зона – опережающее развитие промышленности строительных материалов (кирпич, керамзитный камень, пеностекло) и производство светопрозрачного стекла с применением нанотехнологий для солнечных батарей и коллекторов;

Суражская зона – развитие промышленности стройматериалов, туристско-рекреационной зоны и индустриального парка (включая строительство завода по сборке тракторов с навесным оборудованием);

Карачевская зона – создание и развитие высокоэффективного кластера по производству строительных материалов (в том числе цемента) на базе местных комплексных источников минерального сырья, включающего строительство домострои-

тельного комбината, а также по производство модифицированных слоистых наносиликатов;

Стародубская зона – развитие пищевой промышленности, что потребует развития инфраструктурных мощностей;

Сельцовская зона – создание нового производства по выпуску специализированной дорожной и аэродромной техники, организация предприятия по производству технологических линий для выращивания монокристаллов и производства кремния для солнечной энергетики, строительство производственной площадки по выпуску запорной арматуры для нефтегазовой отрасли, а также капитальное строительство моста через р. Десну и ряд других проектов.

**8.7.** Основными базовыми документами, определяющими основные цели и приоритетные направления социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период являются Стратегия развития Брянской области, а также Схема территориального планирования Брянской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия в департаменте экономического развития Брянской области, департаменте строительства и архитектуры Брянской области, городских округах и муниципальных районах были затребованы сведения о наличии документов территориального планирования.

Из 6 городских округов наличие генеральных планов отмечается у 4 городов, что составляет 66,7% от общего количества.

Из 27 муниципальных районов по состоянию на 1 февраля 2012 года наличие схем территориального планирования отмечается у 17 районов, что составляет 63,0% от общего количества.

Из 256 городских и сельских поселений на данный момент утверждены генеральные планы по 12-ти поселениям, что составляет 4,7% от общего количества городских и сельских поселений.

Анализ состояния территориального планирования свидетельствует, что разработка документов осуществляется замедленными темпами.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. Закона от 20.03.2001 №41-ФЗ) срок утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов установлен не позднее 31 декабря 2012 года. При отсутствии документов территориального планирования, не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Основными сдерживающими факторами для разработки документов территориального планирования являются: недостаточность финансовых средств на разработку документов территориального планирования, а также достаточно длительный период согласовательных действий, предшествующих процедуре утверждения.

**8.9.** Схемой реализации Стратегии Брянской области предусмотрено наличие стратегий и программ муниципальных образований.

В соответствии с запросами Контрольно-счетной палаты Брянской области (письма от 27.01.2011 №30/1 и №30/2) муниципальными районами и городскими

округами была представлена информация о наличии документов стратегического планирования муниципальных образований.

Наличие документов стратегического планирования по городским округам:

– стратегии развития городских округов на долгосрочный период не разработаны за исключением г. Брянска. По г. Брянску Стратегия социально-экономического развития на период до 2025 года направлена на утверждение главе Брянской городской администрации.

– программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны и утверждены по всем городским округам.

Наличие документов стратегического планирования по муниципальным районам:

– стратегии (концепции) социально-экономического развития на период до 2025 года имеются у 10 районов, что составляет 37,0 % от общего количества.

– программы социально-экономического развития на среднесрочный период разработаны по всем муниципальным районам (за исключением Дятьковского района).

Следует отметить, что в принятых стратегиях социально-экономического развития районов нет единой «политики целей», а также внутрорегионального взаимодействия с соседними территориями.

Так, например, стратегическими целями Трубчевского, Брасовского районов является повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в ЦФО и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития районов.

В то время как стратегические цели Карачевского, Навлинского районов ориентированы на повышение уровня жизни до среднеобластного значения.

Кроме того, стратегии районов имеют различный набор целевых индикаторов (показателей).

Программы социально-экономического развития городов и районов различаются между собой по срокам (периодам) планирования, и в ряде случаев не соответствуют периоду планирования, предусмотренному Программой социально-экономического развития Брянской области (2009–2013 годы), что не позволяет обеспечить взаимоувязку реализации указанных программных документов по срокам преобразований в масштабах региона.

**8.10.** В целях реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, постановлением администрации Брянской области от 05.09.2008 №856 утвержден краткосрочный план действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008–2010 годы (далее – краткосрочный план), включающий в себя мероприятия по разработке и принятию необходимых нормативных правовых актов, а также комплекс мероприятий, оказывающих непосредственное влияние на реализацию приоритетных проектов развития.

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Брянской области (письмо от 22.12.2011 №613) департаментом экономического развития Брянской области была представлена информация о ходе выполнения краткосрочного плана, утвержденного постановлением областной администрации от 05.09.2008 №856 (письмо от 16.01.2012 № Э-1-25).

Анализ представленных департаментом данных свидетельствует о невыполнении отдельных мероприятий плана, что отрицательно характеризует деятельность некоторых органов исполнительной власти области по выполнению постановления №856.

В части выполнения мероприятий по подготовке и принятию нормативных правовых актов – из 13 мероприятий плана выполнено 7 или 53,8% от намеченного.

Некоторые мероприятия выполнены с нарушением установленных сроков. Кроме того, предпринимаются недостаточные меры по выполнению мероприятий организационной направленности.

Так, в рамках приоритетного направления «Развитие промышленности Брянской области» предусмотрена разработка 2-х долгосрочных целевых программ:

- пункт 2.2 – «Развитие промышленности Брянской области» (2011–2014 годы), исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения – 2009 год.

Фактически вместо ДЦП «Развитие промышленности Брянской области» (2011–2014 годы) постановлением областной администрации от 03.12.2010 №1239 утвержден среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области (2011–2015 годы), который не имеет статуса долгосрочной целевой программы.

- пункт 2.6 – «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области» на 2011–2015 годы, исполнитель – управление лесами Брянской области, срок исполнения – 2010 год. Программа не разработана.

В рамках приоритетного направления «Создание транспортно-логистического комплекса» (пункт 4.1) предусмотрена разработка областной целевой программы «Создание на территории аэропорта Брянск транспортно-логистического центра для увеличения экспортно-импортных грузопотоков» (2008–2011 годы), исполнитель – департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, срок исполнения – 2008 год.

Целевая программа до настоящего времени не разработана. Между тем согласно Стратегии развития Брянской области Брянский аэропорт должен входить составной частью в структуру мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ), предлагаемого к формированию в брянском транспортном узле для обслуживания экспортно-импортных и транзитных грузопотоков.

В рамках приоритетного направления «Развитие инвестиционной инфраструктуры» (пункт 8.4) предусмотрена подготовка нормативного правового акта по утверждению формы бизнес плана, исполнитель – управление по внешнеэкономической и инвестиционной деятельности администрации Брянской области, срок исполнения – 2009 г.

КСП Брянской области отмечает, что отдельный нормативный правовой акт по утверждению формы бизнес плана не подготовлен.

В рамках приоритетного направления «Развитие социальной сферы» предусмотрена разработка стратегии действий на рынке труда Брянской области (пункт 12.1), исполнитель – управление государственной службы занятости населения Брянской области, комитет по экономической политике Брянской области, срок исполнения – 2009 г. Однако, документ не разработан.

По информации департамента с целью снижения напряженности на рынке труда в условиях финансового кризиса была разработана и реализовывалась Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, основной целью которой является обеспечение дополнительной защиты, поддержки и повышения конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения либо вынужденно потерявших работу.

Контрольно-счётная палата Брянской области отмечает, что указанные программы нацелены прежде всего на решение текущих задач – снижение напряженности на рынке труда в связи с кризисными явлениями в экономике, и не связаны с решением стратегической задачи – обеспечение подготовки квалифицированных кадров, отвечающих нуждам перспективного развития региона.

**8.11.** Анализ основных направлений экономического развития Брянской области в период 2007–2010 годы показал следующее. Стратегией экономического развития Брянской области определено, что доля приоритетных отраслей в общем отраслевом объеме ВРП к 2025 году должна составить 61,9 процента. Фактически, доля приоритетных отраслей экономики в 2010 году на 8,8 % ниже целевого ориентира 2025 года. При этом доля промышленного производства в структуре ВРП снизилась на 4,8 % с 26,2 % в 2007 году до 21,4% в 2010 году, в том числе в отраслях обрабатывающей промышленности на 4,7 процента.

Доля сектора транспорта и связи в структуре ВРП к 2025 году должна составить 17,8 процента. Фактически за период с 2007 по 2010 годы доля сектора транспорта и связи снизилась на 2,2% с 16,6% в 2007 году до 14,4% в 2010 году, что не соответствует намеченной стратегической цели.

Следует отметить рост в общем объеме ВРП доли отрасли оптовой и розничной торговли.

Снижение доли промышленного производства, а также доли сектора транспорта и связи, увеличение в общем объеме ВРП доли оптовой и розничной торговли не соответствует намеченной стратегической цели, направленной на развитие экономики региона.

**8.12.** В соответствии с приоритетными направлениями развития Брянской области, программой социально-экономического развития на 2009–2013 годы определена структура затрат по всем источникам финансирования. В результате внесенных изменений, доля затрат на развитие агропромышленного комплекса Брянской области по сравнению с 2008 годом в 2011 году увеличилась на 32,9 % – с 13,37 % в 2008 году до 46,3 %, что в суммовом выражении составляет 53 761,2 млн рублей.

Такое значительное увеличение доли затрат на развитие отрасли сельского хозяйства произошло в результате сокращения расходов практически по всем остальным приоритетным направлениям, в том числе:

- развития промышленного комплекса на 0,76 % (883,4 млн рублей);
- формирование транспортно-логистического комплекса – на 12,13 %, или 14 099,96 млн рублей;
- на улучшение экологической обстановки – 7,37%, или 8 566,9 млн рублей;
- развитие сферы жилищного строительства – 9,48%, или 11 019,6 млн рублей;
- развитие энергетической системы и энергосбережения – 2,11%, или 2 452,7 млн рублей.

Таким образом, 46,2 % объема финансирования программы социально-экономического развития Брянской области на период 2009–2013 годы направляется на развитие отраслей агропромышленного комплекса. В то же время, объем средств на развитие промышленного сектора экономики, формирующего основную часть доходов бюджетов всех уровней, в структуре затрат составляет 20,77%, или 24 143,1 млн рублей, что 2,2 раза меньше объема затрат, направляемых на развитие отрасли сельского хозяйства.

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство. Однако, в период с 2008 по 2011 год, расходы на научно-техническое и инновационное развитие сократились с 0,8% в 2008 году до 0,5% в 2011 году.

Сокращение доли расходов с 16 059,0 млн рублей в 2008 году до 1 441,4 млн рублей в 2011 году на формирование транспортно-логистического комплекса свидетельствует об отсутствии возможности создания транспортно-логистической платформы в среднесрочной перспективе. Кроме этого, сокращение расходов на улучшение экологической обстановки на 7,37%, или 8 926,6 млн рублей и затрат на развитие сферы жилищного строительства на 9,48%, или 11 604,9 млн рублей, не соответствуют целям и задачам стратегии социально-экономического развития Брянской области в части повышения уровня жизни населения до среднего уровня жизни в ЦФО и создания в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности.

**8.13.** При оценке возможности достижения целевых показателей отмечено, что из основных целевых показателей реализации стратегических целей региона в долгосрочной перспективе в экономической сфере является показатель валового продукта на душу населения.

Стратегией развития региона установлен показатель достижения объема ВРП на душу населения в 2025 году в объеме 781,1 тыс. рублей в текущих ценах, т.е. увеличится в 7,6 раза. Сценарный показатель ВРП на душу населения в 2010 году запланирован на уровне 102,4 тыс. рублей. Фактический показатель валового регионального продукта на душу населения в 2010 году составил 112,7 тыс. рублей, что на 10,0 % больше прогнозного показателя. Таким образом, по сравнению с фактическим средним темпом роста в стратегии заложен более низкий среднегодовой прирост.

Беря за базовую величину объем ВРП на душу населения 2010 года 112,7 тыс. рублей и темп роста 116,6% (средний в период 2007–2010 годы) для расчета плановых периодов, получаем следующие результаты: в 2015 году – 242,9 тыс. рублей; в 2020 году – 523,5 тыс. рублей; в 2025 году – 1 128,2 тыс. рублей. Показатель объема ВРП на душу населения в объеме 781,1 тыс. рублей будет достигнут в период 2022–2023 годов.

Долгосрочное стратегическое планирование предполагает достижение Брянской областью в 2025 году уровня привлечения инвестиций в основной капитал на душу населения в объеме 174 137,0 рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что фактический объем инвестиций на душу населения по состоянию на 1 января 2011 года в 1,5 раза превышает сценарный показатель. Фактические темпы роста не стабильны (в 2009 году – 106,8%), однако они выше темпов роста заложенных при расчете объема инвестиций на душу населения в стратегии экономического разви-

тия Брянской области до 2025 года. Таким образом, при условии сохранения активной инвестиционной деятельности, с учетом сложившегося среднего темпа роста в период 2005–2010 годы (137,5%), объем инвестиций на душу населения в сумме 174 137,0 рублей будет достигнут уже в 2015–2016 годах.

Целевым показателем деятельности органов государственной власти в рамках реализации приоритетного направления – повышение уровня доходов населения является достижение в 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 54 933,0 рублей. Следует отметить, что, при условии сохранения ежегодного среднего темпа роста заработной платы не ниже 112,0 %, показатель среднемесячной заработной платы 54 933,0 рублей к 2025 году будет достигнут. Однако, существующие темпы роста не позволяют сократить разрыв между уровнем среднемесячной заработной платы в целом по области и показателями среднемесячной заработной платы по ЦФО и Российской Федерации. В связи с этим, достижение такой стратегической цели, как достижение среднемесячной заработной платы не ниже среднероссийской по соответствующим видам экономической деятельности к 2025 году не представляется возможным.

Следует отметить, что расчете целевых показателей Стратегия развития Брянской области до 2025 года учитывались стартовые условия развития экономики до 2007 года, без учета последствий финансового кризиса 2008–2009 годов. Таким образом, плановые показатели в стратегиях рассчитывались без учета новых сценарных условий развития экономики и не могут отражать действительные темпы роста основных показателей. В имеющихся стратегических документах отсутствует корректировка основных целевых ориентиров.

## **9. Предложения**

**9.1.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятий Губернатору Брянской области Н.В. Денину с предложениями.

**9.1.1.** Стратегию развития Брянской области до 2025 года привести в соответствие с принятыми и разрабатываемыми стратегическими документами федерального уровня, в том числе положениями Концепции – 2020 и Стратегии развития ЦФО на период до 2020 года.

**9.1.2.** При внесении изменений в Стратегию развития Брянской области до 2025 года:

предусмотреть согласование целевых программ, инвестиционных проектов и иных программных документов с учетом комплексного территориального развития;

определить плановые стратегические ориентиры, исходя из новых стартовых условий, обусловленных посткризисным состоянием экономики, в том числе уточнить показатели темпов роста экономики в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство.

**9.1.3.** Обеспечить взаимоувязку документов стратегического планирования Брянской области со стратегическими документами муниципальных образований, в том числе в части определения базовых лет, сопоставимых плановых количественных ориентиров и целевых ключевых показателей, характеризующих эффективное социально-экономическое развитие региона в целом.

**9.1.4.** Департаменту строительства и архитектуры Брянской области обеспечить действенный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на территории Брянской области, в том числе в части своевременной разработки и утверждения схем территориального планирования на уровне муниципальных образований.

**9.2.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

**9.3.** Направить информационное письмо с предложениями врио директора департамента экономического развития Брянской области Г.С. Сафонову с предложениями.

**9.3.1.** Принять меры по актуализации стратегии в части плановых стратегических ориентиров, исходя из новых стартовых условий, обусловленных посткризисным состоянием экономики, в том числе уточнить показатели темпов роста экономики в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство.

**9.3.2.** В целях единообразных подходов к разработке стратегических документов на уровне муниципальных образований разработать методические рекомендации по составлению стратегических документов муниципального уровня.

**9.3.3.** В целях устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций в промышленное производство Брянской области провести анализ складывающихся тенденций и перспектив ее развития в инвестиционной сфере Брянской области и представить предложения по решению основных проблем, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия и отрицательно влияющих на развитие инвестиционной сферы.

**9.4.** Направить информационное письмо главам городских округов и муниципальных районов с предложением принять действенные меры по своевременной разработке и утверждению схем территориального планирования.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Брянской области

**Н.В. Подобедова**

# РАЗДЕЛ II

## Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области



*Участники VII Конференции Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области  
4 апреля 2013 года*

## Информация о проведении Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

29 марта 2013 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. На заседании Президиума было рассмотрено 9 вопросов.

Заслушав и одобрив предложение председателя АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимира Александровича Шинкарева, Президиум Ассоциации принял решение о проведении VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 4 апреля 2013 года в 11 часов в зале заседаний Брянской областной Думы, утвердив для рассмотрения следующие вопросы:

- о совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области;
- об отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году;
- об изменении в составе Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации одобрил представленный ответственным секретарем АКСО Брянской области, советником КСП Брянской области А.В. Авдяковым «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году» и в соответствии с подпунктом 3.1.4. Устава АКСО Брянской области решил вынести его на утверждение VII Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации рекомендовал VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

- вывести из состава Президиума АКСО Брянской области *Мальцеву Ирину Михайловну* и *Чехлову Тамару Васильевну*;
- избрать в состав Президиума АКСО Брянской области *Панасову Татьяну Александровну* – председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района, *Чернушевич Елену Николаевну* – председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы.

Также Президиумом была заслушана и принята к сведению информация о работе Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году. Президиум Ассоциации вывел из состава Этической комиссии АКСО Брянской области *Мальцеву Ирину Михайловну* и избрал в состав Этической комиссии АКСО Брянской области *Панасову Татьяну Александровну* – председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района.

Решением Президиума Ассоциации в состав членов АКСО Брянской области

принята Контрольно-счётная палата Мглинского района и выведен из состава членов Ассоциации Мглинский районный Совет народных депутатов.

За участие в деятельности Ассоциации и обеспечение внешнего муниципально-го финансового контроля Президиум принял решение наградить Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области **Власихину Светлану Анатольевну** – главного инспектора Контрольно-счётной палаты города Брянска; **Ефименко Виктора Ивановича** – председателя Контрольно-счётной палаты Злынковского района; **Лантеву Веру Алексеевну** – председателя Контрольно-счётной комиссии города Новозыбкова, члена Президиума АКСО Брянской области; **Мехедова Владимира Евгеньевича** – председателя Контрольно-счётной палаты Суражского муниципального района; **Середова Василия Ивановича** – председателя Контрольно-счётной палаты Севского муниципального района.

## **Информация о проведении VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

4 апреля 2013 года состоялась очередная VII Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, в работе которой приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации, сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также начальник контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области Божин Иван Александрович и начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области Федосеев Сергей Николаевич.

На конференции рассмотрены вопросы о совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области, об отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году и об изменении в составе Президиума Ассоциации.

Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Владимир Александрович Шинкарев в своем выступлении проинформировал участников конференции о результатах работы, проведенной членами Ассоциации по приведению нормативных правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ. Так, по состоянию на 1 января 2013 года на территории Брянской области муниципальные контрольно-счетные органы созданы во всех 33 городских округах и муниципальных районах, из них 23 имеют статус юридического лица, что составляет 70%. По этим показателям Брянская область значительно опережает многие регионы, как по ЦФО, так и по России.

В.А. Шинкарев также отметил, что большой проблемой в становлении системы муниципального контроля является проблема кадров. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на 01.01.2013 составляет 69 человек. В 14 контрольно-счетных органах численность составляет по два человека, а в 15 – по одному, что ограничивает возможности реализации муниципальными контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

Конференция утвердила отчет о работе АКСО Брянской области в 2012 году и внесла изменения в состав Президиума Ассоциации.

Конференция приняла Решение и рекомендовала членам АКСО Брянской области продолжить работу по организации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ. Конференция также приняла решение о том, что приоритетным направлением работы Ассоциации в 2013 году остается контроль за расходованием средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также за изменением на территории Брянской области тарифов на электроэнергию, тепло и газ.

На конференции В.А. Шинкарев вручил Почетные грамоты Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области сотрудникам контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за обеспечение внешнего муниципального финансового контроля.

По окончании конференции состоялся семинар на тему: «Модернизация региональной системы общего образования, основные итоги 2011–2012 годов и перспективы на 2013 год».

**ДОКЛАД**  
**председателя Ассоциации контрольно-счётных органов**  
**Брянской области, председателя Контрольно-счётной палаты**  
**Брянской области В.А. Шинкарева на VII Конференции Ассоциации**  
**Контрольно-счётных органов Брянской области на тему**  
**«О совершенствовании внешнего финансового контроля**  
**в Брянской области» 4 апреля 2013 года**



*Председатель Контрольно-счётной палаты  
Брянской области В.А. Шинкарёв.*

Наша очередная, седьмая по счёту конференция, проходит в условиях нового этапа в развитии системы государственного финансового контроля. Этот этап обусловлен новациями в законодательстве, вступающими в силу в этом году, которые будут определять рамки и дальнейшее содержание деятельности контрольно-счётных органов всех уровней. Изменения в Бюджетном кодексе формируют четкую правовую основу разделения государственного финансового контроля на внутренний и внешний.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года уделил внимание вопросам контроля, надзора и аудита. В частности он подчеркнул необходимость повышения эффективности и профессионализма в работе, выработке новых подходов к организации работы контрольных органов. Президент обратил внимание на то, что количество проверок не должно являться показателем эффективности контроля. Работа контрольных органов должна быть открытой и гласной, необходимо ввести публичную отчетность контрольно-надзорных органов об итогах проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах.

В мае 2012 года на конференции Союза муниципальных контрольно-счётных органов, проходившей в г. Брянске, Сергеем Вадимовичем Степашиним была поставлена задача создания в ближайшие 2-3 года сильной системы муниципального финансового контроля как важнейшей составляющей управления бюджетной системой страны. В связи с принятием Федерального закона № 6-ФЗ в 2012 году начали происходить новые качественные изменения в формировании системы муниципальных контрольно-счётных органов.

По результатам анализа представленных контрольно-счётными органами муниципальных образований отчетов об основных показателях деятельности в 2012 году и проводимого нами мониторинга, на 1 января текущего года на территории Брянской области муниципальные контрольно-счётные органы созданы во всех 33 городских округах и муниципальных районах, из них со статусом юридического лица в 6 городских округах (100%) и 17 (63%) в муниципальных районах, что составляет 70% от общего количества. По этим показателям Брянская область

значительно опережает многие регионы, как по России, так и по ЦФО. Так в Российской Федерации контрольно-счетные органы созданы только в 72,5% городских округов и муниципальных районов, в том числе со статусом юридического лица – 37,4%. В ЦФО эти показатели составляют 78,1% и 34,7% соответственно.

Из 256 поселений, образованных в Брянской области, 230 (89,9%) передали полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам муниципального района. По этому показателю Брянская область лидирует в ЦФО, где средний показатель составляет 45,8%. В Российской Федерации этот показатель еще ниже и составляет 39,6%.

Однако следует признать, что не все поставленные нами задачи выполнены.

На всех наших конференциях, Президиумах, семинарах и совещаниях звучали предложения о необходимости наделения контрольно-счетных органов муниципальных образований статусом юридического лица, что создаст гарантию их фактической независимости.

Несмотря на это, руководители 10 муниципальных районов, а именно Выгоничского, Гордеевского, Клетнянского, Клинцовского, Красногорского, Новозыбковского, Севского, Стародубского, Суземского, Унечского, ссылаясь на пункт 8 статьи Федерального закона № 6-ФЗ, заявляют о независимости и самостоятельности своих контрольно-счетных органов, несмотря на фактическое их вхождение в структуру представительного органа. Существует и другая проблема – на сегодняшний день представительные органы поселений Стародубского района не заключили соглашения с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу Стародубского района.

Вместе с тем, обращаю внимание всех коллег на то, что передача представительными органами поселений полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу муниципального района, входящему в структуру представительного органа, является нарушением части 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ.

Кроме того, отсутствие у контрольно-счетного органа статуса юридического лица делает невозможным заключение соглашений между соответствующим контрольно-счетными органами муниципальных образований и органами Федерального казначейства о передаче информации по исполнению соответствующих бюджетов, так как Федеральное казначейство заключает соглашения только с юридическими лицами. В настоящее время Федеральное казначейство уже заключило 23 соответствующих соглашения, но только с теми контрольно-счетными органами, которые являются самостоятельными юридическими лицами.

Большой проблемой в становлении системы муниципального контроля является проблема кадров. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 января 2013 года составляет 69 человек. В 14 контрольно-счетных органах численность составляет 2 человека, а в 15 – 1 человек. Это означает, что возможность реализации муниципальными контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне является весьма проблематич-

ной. Напомню, что в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ к полномочиям контрольно-счетного органа кроме анализа проекта бюджета на очередной год, заключения на исполнение бюджета за прошедший (с внешней проверкой отчета главных распорядителей и получателей бюджетных средств), экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципалитета, в том числе муниципальных целевых программ, выполнение других экспертно-аналитических и контрольно-ревизионных мероприятий, добавляется внешняя проверка отчета об исполнении бюджета поселений (в районных муниципальных образованиях их может быть до двух десятков). И это при численности 1-2 сотрудника. Да и профессиональный уровень кадров требует постоянного внимания.

Уважаемые коллеги! В 2012 году затраты на содержание муниципальных контрольно-счетных органов составили 28,5 млн рублей. На 2013 год запланировано в бюджетах 36,5 млн рублей, что на 8,0 млн рублей или 28,2% выше показателя 2012 года. Вместе с тем настораживает то, что несмотря на такие значительные затраты бюджетных средств, в результате проведенных в 2012 году проверок контрольно-счетными органами Выгоничского, Гордеевского, Жирятинского, Климовского, Красногорского, Мглинского и Погарского районов не выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере. Контрольно-счетные органы Почепского и Суземского районов показали в своих отчетах 10 уголовных дел, возбужденных по материалам их проверок, несмотря на то, что уголовные дела возбуждены по материалам проверок, проводимых правоохранительными органами с привлечением сотрудников контрольно-счетных органов.

Важнейшим направлением взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2012 году проведено 4 таких мероприятия, планами работ КСП Брянской области и Ассоциации на 2013 год запланировано проведение также четырех совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Следует отметить недостаточную активность муниципальных контрольно-счетных органов в желании участвовать в совместных и параллельных мероприятиях. А ведь именно практическим взаимодействием – путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий – достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

Хотелось бы остановиться еще на одном моменте – незавершенность процесса формирования систематизированной методологической базы регионального и муниципального контроля. Последние несколько лет мы говорим о системе внешнего финансового контроля. А любая система подразумевает внутреннее единство.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате Брянской области утверждены и введены в действие 16 стандартов, в том числе: 4 стандарта организации деятельности КСП Брянской области и 12 стандартов внешнего государственного контроля.

Кроме того, Коллегия КСП Брянской области утвердила «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области».

В целях оказания помощи в разработке основных стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с общими требованиями, Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области рекомендовал к использованию контрольно-счетными органами муниципальных образований стандарты Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В феврале–марте этого года мы проанализировали и обобщили наличие утвержденных стандартов на уровне муниципальных контрольно-счетных органов. По результатам анализа установлено, что по состоянию на 1 января 2013 года не утвержден ни один стандарт в контрольно-счетных органах города Клинцы, Брасовского, Выгоничского, Мглинского и Почепского районах. По Контрольно-счетной палате Навлинского района информация отсутствует. По информации председателей контрольно-счетных палат города Клинцы, Мглинского и Почепского районов на сегодняшний день стандарты в этих контрольно-счетных органах разработаны и будут утверждены в ближайшее время. Обращаю Ваше внимание на качество подготовки стандартов. В некоторых контрольно-счетных органах стандарты утверждены даже с ошибками в названии.

Напомню, что решением предыдущей VI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области приоритетным направлением работы Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований считается контроль за расходованием средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также за изменением тарифов предприятий и организаций, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в этой сфере.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год предусмотрено проведение восьми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, касающихся проверки деятельности жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области.

Вопросам контроля за эффективностью расходования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства большое внимание уделил в своем выступлении Председатель Счетной палаты Российской Федерации, Председатель АККОР Сергей Вадимович Степашин на проходившей 25 марта 2013 года в Ростове-на-Дону XXI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации. С.В. Степашин отметил, что немалая часть нарушений обусловлена активным вовлечением в жилищно-коммунальный комплекс коммерческих организаций при ограниченных возможностях контроля за их деятельностью, что создает предпосылки для нецелевого и неэффективного расходования средств, оплаты невыполненных работ и снижения их качества, а также необоснованного роста цен на жилищно-коммунальные услуги. Глава Счетной палаты выразил надежду, что готовящиеся изменения в Жилищный кодекс позволят существенно повысить подконтрольность и подотчетность организаций жилищно-коммунального комплекса, а также особо отметил важность развития системы общественного контроля в сфере ЖКХ.

Завершая свое выступление, хотел бы сказать, что формирование полноценной системы муниципального финансового контроля на территории Брянской области будет продолжено, и мы все должны быть готовы к кропотливой и напряженной работе. Рассчитываю на вашу поддержку и понимание.

## **РЕШЕНИЕ**

### **VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Заслушав и обсудив доклад председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкарева на VII Конференции (Общем собрании) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году, конференция отмечает следующее.

На 1 января 2013 года на территории Брянской области при общем руководстве и координации Президиума Ассоциации во всех городских округах и муниципальных районах создано и осуществляют свою деятельность 33 контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица – 23(70%), в том числе: 6 – в городских округах и 17 – в муниципальных районах. В 2012 году Контрольно-счетная палата Мглинского района приобрела статус юридического лица. Контрольно-счетные органы в 10 муниципальных образованиях – Выгоничском, Гордеевском, Клетнянском, Клинцовском, Красногорском, Новозыбковском, Севском, Стародубском, Суземском и Унечском районах не обладают организационной и функциональной независимостью, а входят в структуру представительных органов местного самоуправления.

В 2012 году Президиум Ассоциации обеспечивал взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе при проведении на территориях соответствующих муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказывал контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь.

Президиум осуществлял анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и давал рекомендации по повышению эффективности их работы.

По-прежнему актуальным остается вопрос численности органов муниципального контроля. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2013 г. составляет 69 человек. В 14 КСО работают по 2 финансовых контролера, а в 15 – по 1, что не позволяет в полном объеме исполнить возложенные Федеральным законом № 6-ФЗ на контрольный орган полномочия и существенно влияет на качество проводимых контрольных мероприятий.

Причиной этого по-прежнему остается недооценка руководителями органов местного самоуправления роли и значимости органа внешнего муниципального финансового контроля, нехватка бюджетных средств.

Муниципальные контрольно-счетные органы Брянской области совершенствуют организацию своей работы, овладевают современными методами проверок, повышают качество проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Активизировалась их деятельность в вопросах предупреждения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств. Конференция подтверждает, что основным принципом работы контрольно-счетных органов должна стать ориентация на конкретный, измеримый, прозрачный и понятный для общества результат.

## Конференция решила:

**по 1-2 вопросам «О совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области»; «Об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году».**

1. Согласиться с положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева.

2. Утвердить отчет Президиума Ассоциации о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году.

3. Обратиться в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации с просьбой инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и иные законодательные акты Российской Федерации и предусмотреть в них не только обязательность рассмотрения представлений, но и обязательность их исполнения, а также предусмотреть меры ответственности проверяемых органов или организаций за неисполнение или ненадлежащее исполнение представлений контрольно-счетного органа.

4. Отметить активную и результативную работу, как в рамках Ассоциации, так и при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области, Контрольно-счетную палату города Брянска, Контрольно-счетных палат Суражского, Жуковского, Трубчевского муниципальных районов.

5. Предложить руководителям органов местного самоуправления Выгоничского, Гордеевского, Клетнянского, Клинцовского, Красногорского, Новозыбковского, Севского, Стародубского, Суземского, и Унечского районов придать контрольно-счетным органам муниципальных образований статус юридического лица, которые в нарушение части 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ не обладают организационной и функциональной независимостью, а входят в структуру районных Советов народных депутатов.

6. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области установить штатную численность контрольно-счетных органов муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ, рекомендациями Президиума АКСОР. Обеспечить фактическую численность контрольно-счетных органов городских округов г. Сельцо, г. Фокино, муниципальных районов – Гордеевского, Жирятинского, Жуковского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Красногорского, Почепского, Рогнединского, Стародубского и Суземского не менее двух человек (председатель и не менее одного инспектора).

7. Рекомендовать главам администраций, главам городских округов и муниципальных районов Брянской области приглашать председателей муниципальных контрольно-счетных органов на совещания, проводимые в видеорежиме Губернатором Брянской области с руководителями органов местного самоуправления.

8. Контрольно-счётной палате Брянской области совместно с контрольно-счётными органами муниципальных образований продолжить внедрение новых методов и форм проведения внешнего государственного аудита – аудита эффективности и стратегического аудита, которые должны стать основным инструментом контроля и предусматривают качественную оценку реализации региональных проектов и программ и соответствия их долгосрочным целям социально-экономической политики региона.

9. Органам внешнего финансового контроля ввести публичную отчетность об итогах проверок.

10. Контрольно-счётной палате Брянской области и контрольно-счётным органам муниципальных образований продолжить практику проведения совместных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на 2013 год.

11. Приоритетным направлением работы Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области считать контроль за расходованием средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также за изменением тарифов предприятий и организаций, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в этой сфере.

12. Контрольно-счётной палате Брянской области совместно с департаментом внутренней политики Брянской области организовать обучение по программам повышения квалификации сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований в 2013 году за счет средств областного бюджета.

13. Контрольно-счётным органам муниципальных образований Брянской области размещать на своих сайтах и на сайте Контрольно-счётной палаты Брянской области актуальную информацию о контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

14. Опубликовать материалы VII Конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области.

**по 3 вопросу «Об изменении в составе Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области»**

1. Вывести из состава Президиума АКСО Брянской области:

- Мальцеву Ирину Михайловну;
- Чехлову Тамару Васильевну.

2. Избрать в состав Президиума АКСО Брянской области:

- Панасову Татьяну Александровну, председателя Контрольно-счётной палаты Брянского района;
- Чернушевич Елену Николаевну, председателя Контрольно-счётной палаты города Клинцы.

**ОТЧЕТ**  
**о работе Ассоциации**  
**контрольно-счетных органов**  
**Брянской области в 2012 году**

**Вводные положения**

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области), и 33 контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО).

Отчет о работе Ассоциации за 2012 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Ассоциации для утверждения на VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО и представительными органами муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

**Особенности деятельности Ассоциации в 2012 году**

В 2012 году деятельность Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением VI Конференции Ассоциации (апрель 2012 г.) и планом работы Ассоциации на 2012 год.

В отчетном году продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области совместно с прокуратурой Брянской области в 2012 году проводился мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках мониторинга была проанализирована нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлены соответствующие прокурорские запросы и информационные письма КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2013 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа, в том числе 23 с правом юридического лица.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее

развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области. Сотрудниками КСП Брянской области проведены выезды в Навлинский и Злынковский районы для ознакомления с работой муниципальных контрольно-счётных органов на местах, оценки эффективности их деятельности и оказания им необходимой консультативной и методической помощи.

Президиум Ассоциации рассмотрел и рекомендовал к использованию муниципальными КСО утвержденные Коллегией КСП Брянской области «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области».

Знаковым событием на территории Брянской области стало проведение 15 мая 2012 года в Брянске XI Конференции Союза муниципальных контрольно-счётных органов, приуроченной к его 10-летию, с участием Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина. В работе конференции приняли участие представители более 80 регионов России, в том числе руководители исполнительной и законодательной власти Брянской области, руководители муниципальных районов и городских округов, председатели и сотрудники контрольно-счётных органов Брянской области.



Данное мероприятие широко освещалось в региональных электронных и печатных СМИ. В специальном выпуске «Вестник АКСОР», посвященном 10-летию Союза муниципальных контрольно-счётных органов, была размещена статья, посвященная деятельности Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

## **1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации**

### **1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации**

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.

18 апреля 2012 года состоялось Общее собрание (VI Конференция) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие старший прокурор отдела прокуратуры Брянской области Константин Александрович Меньшиков, руководители представительных органов и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также сотрудники органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, работающих на постоянной основе.

На конференции были рассмотрены вопросы о совершенствовании контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Брянской области и Отчет о работе Ассоциации в 2011 году.

С докладом о совершенствовании контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Брянской области выступил председатель КСП Брянской области, председатель АКСО Брянской области В.А. Шинкарев. В его выступлении было акцентировано внимание на задачах контрольно-счетных органов, вытекающих из Федерального закона № 6-ФЗ и о приоритетных направлениях работы Ассоциации в 2012 году.

С докладом об итогах деятельности Ассоциации в 2011 году выступил ответственный секретарь С.В. Ушаков.

Основные выводы и предложения, высказанные участниками собрания, включены в решение Конференции.

На Конференции также были внесены изменения в Устав Ассоциации, состав Президиума, избран новый ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

### **1.2. Работа Президиума Ассоциации**

В 2012 году было проведено пять заседаний Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 36 вопросов. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

**20 марта 2012** года на заседании Президиума Ассоциации заслушана информация об итогах работы XIX конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, приняты решения о сроках проведения и повестке дня VI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, об отчетах о работе Ассоциации и этической комиссии в 2011 году. Также были рас-

смотрены предложения о внесении изменений в Устав Ассоциации, состав органов управления и рабочих органов Ассоциации, Положение о конкурсе на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Президиум утвердил и рекомендовал к использованию муниципальными КСО Перечень информационных материалов, размещаемых на странице контрольно-счётного органа на сайте муниципального образования, а также принял решение о приеме и исключении членов Ассоциации, награждении сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

**23 апреля 2012** года Президиум Ассоциации принял решение ходатайствовать о награждении инспектора Контрольно-счётной палаты города Клинцы Ольховой Татьяны Петровны Почетной грамотой Брянской областной Думы.

**6 июня 2012** года на очередном заседании Президиум рассмотрел информацию о выполнении Решения VI Конференции АКСО Брянской области в части оказания помощи муниципальным контрольно-счётным органам Брянской области по организации их деятельности в соответствии с основными положениями Федерального закона № 6-ФЗ.

Заслушав информацию об утвержденных Коллегией КСП Брянской области «Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области», Президиум рекомендовал их применение в работе органами финансового контроля муниципальных образований Брянской области.

Президиум Ассоциации, обсудив результаты совместного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Брасовского района 2011 года», рекомендовал КСП Брянской области продолжить практику совместного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области.

На заседании Президиума была также заслушана информация о ходе проведения мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области, и об информационном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области.

Президиум принял решение по организационным вопросам Ассоциации, рассмотрел предложения об электронном документообороте и утвердил изменения в План работы Ассоциации на 2012 год.

**11 октября 2012** года Президиум Ассоциации рассмотрел информацию о ходе выполнения плана работы Ассоциации и решений, принятых на предыдущих заседаниях Президиума; об итогах совещания руководителей контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-западный федеральный округ; о результатах проведения анализа соответствия нормативных документов контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области Федеральному закону № 6 -ФЗ; об организации деятельности контрольно-счётных органов Брянской области в 2013 году и подготовке плана работы Ассоциации на 2013 год. На заседании Президиума заслушана информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период» и

о проверке эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации системы образования Брянской области (по итогам 9 месяцев 2012 года).

Также было принято решение о проведении II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и утверждена тема реферата для участников конкурса.

**20 декабря 2012 года** Президиум Ассоциации заслушал информацию об итогах конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» и Всероссийского совещания по вопросам совершенствования государственного контроля; о приведении нормативных документов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ; о внесении изменений в Закон Брянской области от 16 ноября 2007 года № 156-З «О муниципальной службе в Брянской области».

Президиум рассмотрел ход выполнения предыдущих решений и плана работы Ассоциации на 2012 год, утвердил План работы Ассоциации на 2013 год, внес изменения и дополнения в Положение об Этической комиссии Ассоциации.

Президиум также утвердил итоги II Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и принял решение о награждении группы лиц Почетной грамотой АКСО Брянской области.

В течение 2012 года Президиумом Ассоциации на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на 1 января 2013 года на территории Брянской области контрольно-счетные органы созданы во всех городских округах и муниципальных районах – 33 контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица – 23 (70%), в том числе: 6 – в городских округах и 17 – в муниципальных районах. Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2013 года 69 человек. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 230 (89,8%) уже заключили соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За 2012 год семь контрольно-счетных органов муниципальных образований в составе Ассоциации образовано со статусом юридического лица. Еще 10 КСО остаются в составе представительной власти, что является нарушением части 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ.

Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов, оказывалось содействие муниципальным КСО в формировании нормативной правовой базы их деятельности. В частности, на официальном сайте КСП Брянской области и в «Информационном бюллетене» регулярно размещались нормативные правовые акты, необходимые для организации и деятельности контрольно-счетных органов, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

### **1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации**

#### **Этическая комиссия Ассоциации**

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия), является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса – установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2012 года проводился мониторинг по сбору информации и изучению опыта контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности, утверждался годовой план работы Комиссии.

В 2012 году Поручений председателя и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

20 декабря 2012 года Президиум Ассоциации на своем заседании внес ряд изменений и дополнений в Положение об Этической комиссии Ассоциации АКСО Брянской области.

### **2. Семинары, совещания**

В 2012 году было проведено 2 семинара-совещания, в работе которых принимали участие председатель АКСО Брянской области, председатель КСП Брянской области В.А. Шинкарев, аудиторы КСП Брянской области, ответственный секретарь Ассоциации, члены Президиума Ассоциации, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований.

25 декабря 2012 года состоялся семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «О взаимодействии органов внешнего и внутреннего финансового контроля». Председатель АКСО Брянской области, председатель КСП Брянской области В.А. Шинкарев проинформировал участников семинара-совещания об итогах XX конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и Всероссийского совещания по вопросам совершенствования государственного контроля. В работе семинара-совещания также приняли участие Руководитель ТУ «Росфиннадзора» Брянской области А.П. Суконкин и прокурор отдела Прокуратуры Брянской области А.А. Азаровский.



Стало хорошей практикой проведение на базе КСП Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**18 апреля 2012** года аудитором КСП Брянской области О.П. Мамаевой и начальником отдела ФМ и АО КСП Брянской области Я.В. Касенковой на семинаре рассмотрены вопросы организации контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу, и об организации финансового, материального и административного обеспечения в контрольно-счетном органе.

**25 декабря 2012** года аудиторами КСП Брянской области Р.П. Жиряковой и Н.В. Подобедовой обсуждены с участниками семинара вопросы «Межбюджетные трансферты. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Формирование расходов местного бюджета в рамках государственных программ».

**3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области.**

### 3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2012 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	1838
1.1.	контрольных мероприятий, всего, в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	708
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	1130
	заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	936
1.2.1.	количество подготовленных КСО предложений	1217

№ п/п	Показатели	2012 г.
1.2.2.	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	995
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	598
2.1.	органов местного самоуправления	238
2.2.	муниципальных учреждений	248
2.3.	муниципальных предприятий	33
2.4.	прочих организаций	79
3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.,	16718,3
3.1.	в том числе: объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	14854,2
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово - бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств) (млн. рублей), в том числе:	9833,6
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	2,7
5.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	218,3
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	8069,9
6.1.	<b>возмещено средств в бюджет (млн. рублей)</b>	5,8
6.2.	<b>возмещено средств организаций (млн. рублей)</b>	2,2
6.3.	<b>выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)</b>	5,2
7.	Количество направленных представлений и предписаний	177
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	138
9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел	46
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	82
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	10
12.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2013 года, в том числе:	69
13.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	65
14.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	22
15.	Затраты на содержание КСО в 2012 году (млн. рублей)	28,5
16.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2013 году (млн. рублей)	36,5
17.	КСО городских округов, в том числе:	6
17.1.	со статусом юридического лица	6
18.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
18.1	со статусом юридического лица	17
19.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	148

В 2012 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов было проведено 1838 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 708 контрольных и 1130 экспертно-аналитических (рис. 1).

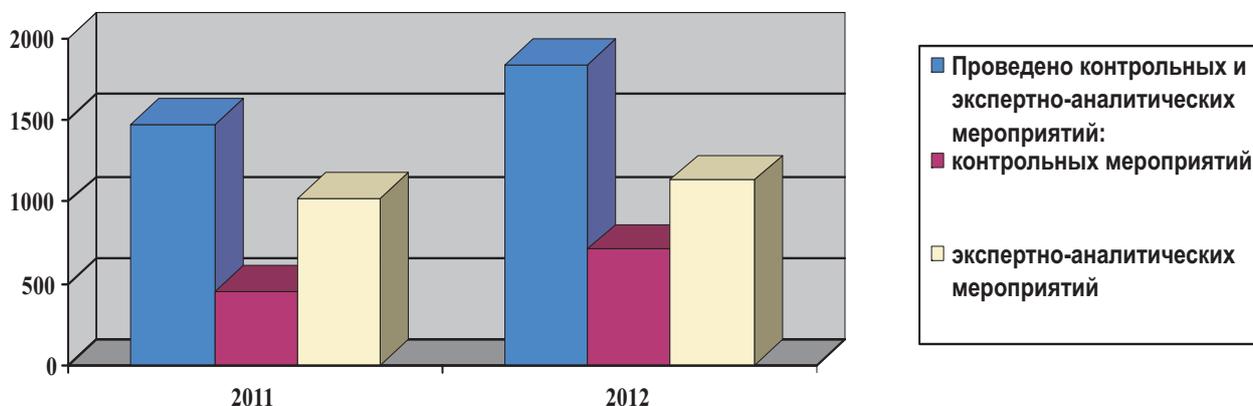


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органами внешнего финансового контроля Брянской области за 2011-2012 гг.

### 3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 708 контрольных мероприятий, по результатам которых муниципальными контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 10052,0 млн рублей. Наибольший объем составляют нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой города Брянска в учете и распоряжении муниципальной собственностью – 8554,1 млн рублей. Нецелевое использование средств выявлено на общую сумму 2,7 млн рублей. Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 218,3 млн рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 8069,9 млн рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 5,8 млн руб.

Данные по объемам выявленных органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области и устраненных финансовых нарушений за 2011–2012 гг. представлены на рис.2.

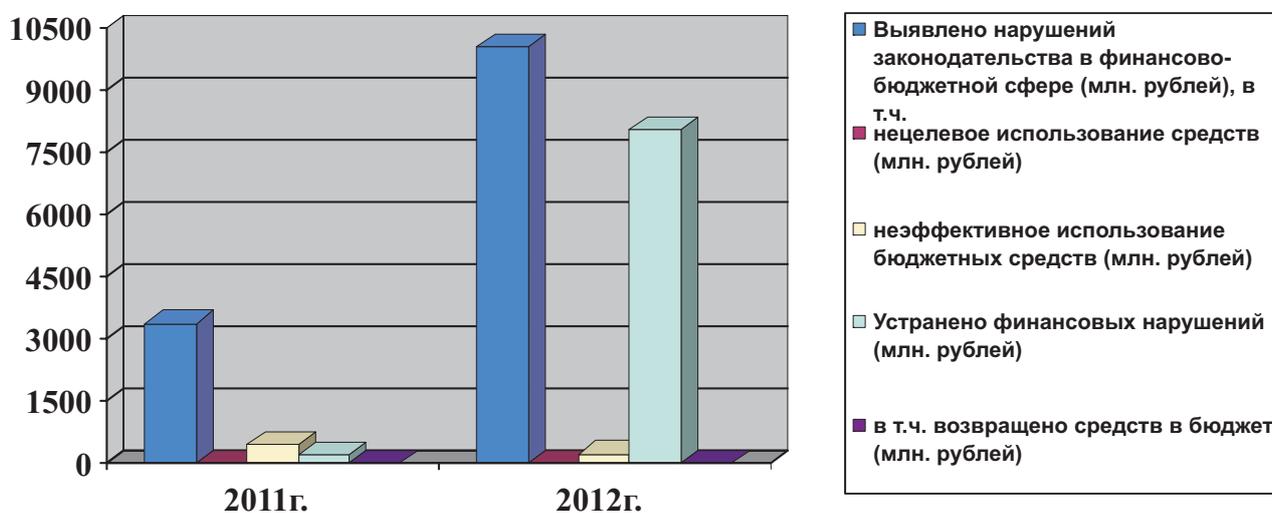


Рис. 2. Объемы выявленных органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов и устраненных финансовых нарушений за 2011–2012 гг.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен Контрольно-счетной палатой города Брянска – 9 733,1 млн рублей, в том числе:

неправомерное использование средств на сумму 1,6 млн рублей;

неэффективное использование средств на сумму 187,3 млн рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов на сумму 22,8 млн рублей;

иные нарушения на сумму 9 521,3 млн рублей, из которых 8 554,1 млн рублей – нарушения в учете и распоряжении муниципальной собственностью, 165,7 млн рублей – нарушения бюджетного процесса, 28,8 млн рублей – нарушения бухгалтерского учета и отчетности и другие.

Значительный объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен также:

Контрольно-счетной палатой Брасовского района – 157,6 млн рублей;

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 38,9 млн рублей;

Контрольно-счетной палатой Жуковского района – 23,2 млн рублей;

Контрольно-счетной палатой Карачевского района – 12,9 млн рублей.

В результате проведенных в 2012 году проверок не выявлено нарушений и недостатков контрольно-счетными органами Выгоничского, Гордеевского, Жирятинского, Климовского, Красногорского, Мглинского и Погарского муниципальных районов.

По показателю «Нецелевое использование средств» выявлены следующие объемы:

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 1,5 млн рублей;

Контрольно-счетной палатой Навлинского района – 0,4 млн рублей;

Контрольно-счетной палатой Суражского района – 0,4 млн рублей.

Нарушения в основном связаны с расходованием бюджетных средств по нецелевым статьям при проведении экстренных работ аварийного характера.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2012 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 177 представлений и предписаний, снято с контроля 138 представлений и предписаний.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 46 человек.

По итогам проверок контрольно-счетными органами в 2012 году направлено в правоохранительные органы 82 материала. В результате совместных проверок правоохранительных органов и КСО муниципальных образований возбуждено 10 уголовных дел (8 – Почепский район, 2 – Суземский район), характер которых не затрагивает бюджетные отношения, но касается бюджетных средств. Информация о принятых мерах по результатам контрольных проверок отражена на рис. 3.

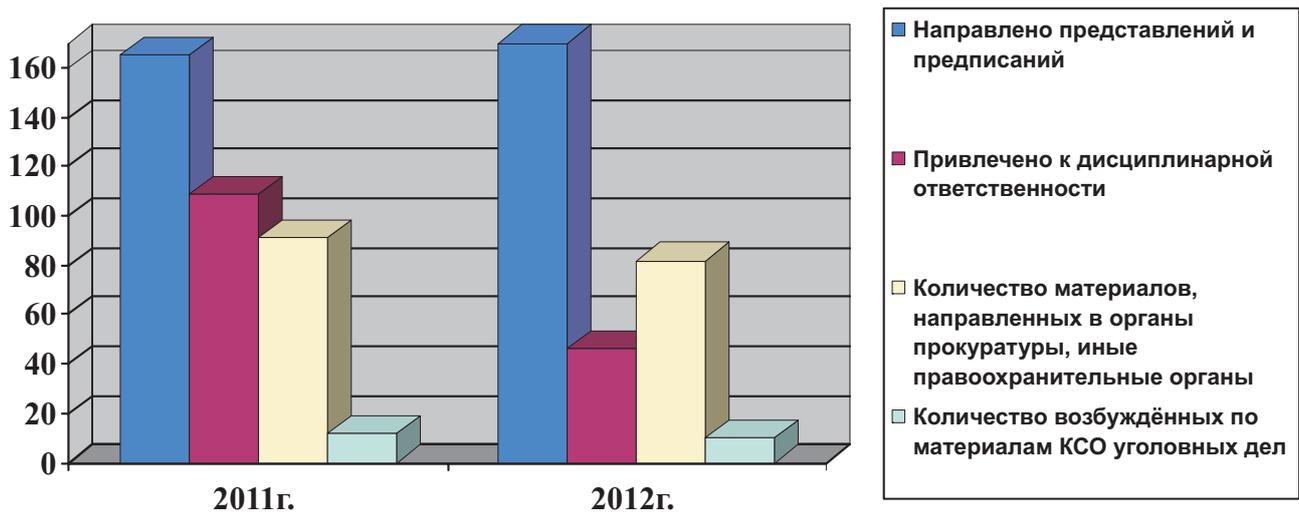


Рис. 3. информация о принятых мерах по результатам контрольных проверок за 2011-2012 гг.

### 3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значимое место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2012 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области проведено 1130 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы КСО является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2012 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 936 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов. Из 1217 предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, 995 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

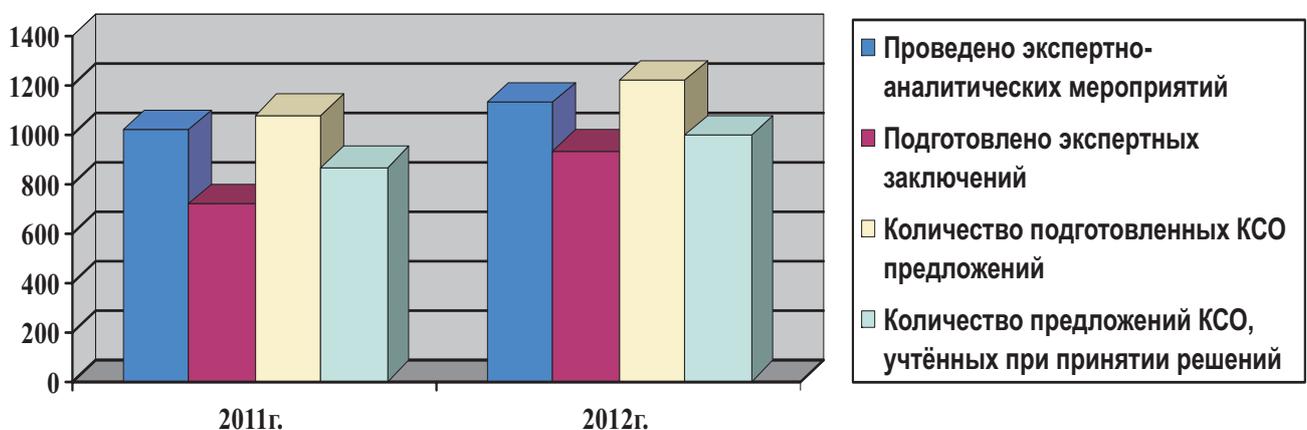


Рис. 4. Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий и подготовленных экспертных заключений КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области за 2011-2012 гг.

### **3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области**

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием – путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий – достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

В целях совершенствования организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оказания методической помощи Контрольно-счётной палатой Брянской области принят и рекомендован для использования контрольно-счётными органами стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области».

КСП Брянской области с октября 2012 года по настоящее время, при участии 2 КСО муниципальных образований, проводится контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010–2012 г.г.». При этом участие муниципальных КСО обеспечивается на всех этапах аудита эффективности, что позволит муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов.

Для обеспечения качественного исполнения контрольного мероприятия в муниципальные КСО в период формирования годовых планов работы была представлена максимально полная информация по механизму проведения аудита эффективности, проведен семинар по вопросам организации аудита эффективности. По итогам предварительного этапа КСП Брянской области было проведено заседание экспертного совета, на котором подробно обсуждены отдельные моменты проверки, определены варианты оценки и изложения информации, рассмотрены основные недостатки и нарушения, с которыми столкнулись инспекторы областной палаты при проведении контрольного мероприятия. Кроме того, по каждому из рассматриваемых на муниципальном уровне критериев оценки эффективности был закреплен инспектор КСП Брянской области, который при необходимости консультировал и направлял специалистов муниципальных КСО. Оценка эффективности проводится в отношении 22 критериев, установленных программой аудита эффективности, в том числе по 10 критериям – на муниципальном уровне. Контрольное мероприятие завершится в 2013 году.

В 2012 году КСП Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счётными органами проводился мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Представляемая в рамках этого мониторинга КСО муниципальных образований Брянской

области информация позволяет более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствует координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по повышению эффективности проводимой работы. Информация о ходе проведения мониторинга заслушивалась на заседании Президиума Ассоциации.

Необходимо отметить, что КСП Брянской области при проведении в муниципальных районах и городских округах контрольных мероприятий в обязательном порядке привлекает к участию в ней сотрудников КСО данного муниципального образования. В частности, при участии сотрудников Контрольно-счетной палаты Брасовского района КСП Брянской области была проведена проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Брасовского района 2011 года. В ходе контрольного мероприятия была отмечена недостаточная и неэффективная работа отдела по управлению муниципальным имуществом в части администрирования арендных платежей, а также ведения реестра муниципального имущества.

В 2012 году КСП Брянской области и КСП города Брянска провели параллельное контрольное мероприятие «Эффективность организации государственных и муниципальных закупок Брянской области в 2011 году», в ходе которого была проанализирована организация деятельности государственных и муниципальных заказчиков в части формирования и размещения государственного и муниципального заказа в 2011 году.

В соответствии с планом работы КСП Брянской области проведена проверка эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации системы образования Брянской области по итогам 9 месяцев 2012 года, организованная в формате параллельного контрольного мероприятия с участием 19 муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. Объектами контрольных мероприятий являлись департамент общего и профессионального образования Брянской области, отделы и управления образования муниципальных районов и городских округов, общеобразовательные учреждения.

#### **4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников**

Ассоциация продолжала работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счетных органов муниципальных образований. В 2012 году КСП Брянской области проведено 2 семинара с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

В течение года членам Ассоциации оказывалось содействие в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, Центр государственного и муниципального контроля НИИ СП.

В 2012 году 5 сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области прошли обучение на курсах повышения квалификации.

КСП Брянской области совместно с Управлением по работе с территориями и муниципальными образованиями администрации Брянской области запланировала на 2012 год организацию курсов повышения квалификации сотрудников финансового контроля членов АКСО Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» за счет средств областного бюджета. Однако из-за отсутствия финансирования по этой программе обучение не проведено.

В целях развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных образований Брянской области КСП Брянской области обратилась к Губернатору Брянской области по вопросу организации и проведения в 2013 году курсов повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области. Управление по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области проинформировало КСП Брянской области о том, что сотрудники контрольно-счётных органов муниципальных образований в количестве 20 человек включены в план на обучение по программам повышения квалификации в 2013 году за счет средств областного бюджета. Начало обучения запланировано на 1 сентября 2013 года.

## 5. Итоги конкурса Ассоциации на звание

### «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля в 2012 году состоялся второй конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», по итогам которого победителям были вручены дипломы. Всего в конкурсе приняли участие 9 сотрудников и председателей КСО. Президиум Ассоциации ходатайствовал перед главами муниципальных образований о поощрении всех участников конкурса.

Победителями конкурса признаны:

**Борщевский Юрий Станиславович** – главный инспектор Контрольно-счётной палаты Брянской области – Диплом 1 степени;

**Ольховая Татьяна Петровна** – инспектор Контрольно-счётной города Клинцы;

**Клещёва Марина Сергеевна** – ведущий инспектор Контрольно-счётной палаты города Брянска.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и размещены на сайте КСП Брянской области.

В отчетном периоде 8 сотрудников контрольно-счётных органов были награждены Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

## 6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Ассоциации и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке через рассылку информационных писем направляется ее членам, а также размещается на сайте и публикуется в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте АКСО России и журнале «Вестник АКСОР».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 148 публикаций, освещавших результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности в первую очередь на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

Следует отметить, что Контрольно-счетные палаты г. Брянска, Карачевского, Климовского районов, Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова, Контрольный орган муниципального образования «Рогнединский район» имеют свои информационные сайты, а Контрольно-счетные палаты г. Клинцы, г. Стародуба, Брянского, Жуковского, Злынковского, Клинцовского, Новозыбковского, Унечского, Трубчевского районов, городского округа «город Фокино», Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципальных образований. Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Ассоциация КСО Брянской области» создан подраздел «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия КСО муниципальных образований», где муниципальные контрольно-счетные органы могут размещать информационные материалы о своей деятельности.

### Заключение

Главное внимание в деятельности Ассоциации в истекшем году было уделено проведению мероприятий по реализации Федерального закона от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Федеральный закон № 6-ФЗ предоставил контрольно-счетным органам дополнительные возможности для повышения эффективности их деятельности. Отмечая большой объем проделанной работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом, в тоже время на муниципальном уровне предстоит еще проделать значительный объем работы по совершенствованию муниципальных правовых актов, методическому, организационному и финансовому обеспечению, а также кадровому комплектованию контрольно-счетных органов и т. д.

В ближайшее время предстоит совместная работа всех членов Ассоциации по:

– оказанию помощи органам местного самоуправления в создании муниципальных контрольно-счетных органов и организации их деятельности в строгом соответствии с положениями Федерального закона № 6-ФЗ;

- унификации Классификатора финансовых нарушений;
- совершенствованию формы Отчета по основным показателям деятельности контрольно-счетных органов;
- совершенствованию организации, планирования и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- проведению мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области;
- совершенствованию повышения квалификации руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов.

Проведенные Ассоциацией в отчетном году и запланированные на 2013 год мероприятия подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

*Отчет утвержден VII Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 4 апреля 2013 года.*

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 1 (13)**

Содержание Информационного бюллетеня № 1 (13)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 8 апреля 2013 года