

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 4(20)**

Брянск
2014 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
А.В. Линцова, О.П. Мамаева,
Н.В. Подобедова, О.В. Шинкарева**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Эффективность использования предоставленной государственной поддержки и достижения заявленных показателей в процессе реализации коммерческих инвестиционных проектов».....	6
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» в части охраны и экологической безопасности окружающей среды, материально-технического и финансового обеспечения деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и реализации отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области в 2012-2013 годах».....	61
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Жуковского муниципального района за 2013 год и за 9 месяцев 2014 года».....	71
Информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области	100
План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год.....	118

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседаний Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	132
Итоги проведения IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года. Конкурсные работы победителей	133
Информация о проведении семинара-совещания с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области	157
План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год	158

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Эффективность использования предоставленной государственной
поддержки и достижения заявленных показателей в процессе
реализации коммерческих инвестиционных проектов»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 декабря 2013 года №72-рк.

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность использования государственной поддержки, направленной на реализацию инвестиционных проектов на территории региона.

3. Объекты контрольного мероприятия:
департамент экономического развития Брянской области;
предприятия, реализующие инвестиционные проекты на территории Брянской области (по согласованию): ООО «ЭкоФрио» и ОАО «Брянское мороженое».

4. Срок проведения контрольного мероприятия:
подготовительный этап: с 12 сентября по 15 сентября 2014 года;
основной этап: с 16 сентября по 10 декабря 2014 года;
заключительный этап: с 10 декабря по 25 декабря 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1: Оценка инвестиционной политики, реализуемой на территории Брянской области.

Цель 2: Оценка эффективности использования предоставленной государственной поддержки.

6. Проверяемый период: 2009 - 2013 годы.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

В период 2009-2012 годов департамент экономического развития Брянской области (далее – департамент) осуществлял свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 25.06.2009 года № 637 (в редакции от 28.09.2012 года).

С 2013 года департамент осуществляет деятельность в соответствии Положения о департаменте экономического развития Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 28.01.2013 №46 (в ред. от 05.02.2014 №30).

Департамент является исполнительным органом государственной власти Брянской области, реализующим государственную социально-экономическую политику в Брянской области, определяющим направления развития экономики области.

Основными задачами департамента являются:

1. Разработка стратегий и программ социально-экономического развития Брянской области.

2. Формирование и реализация региональной политики, направленной на повышение социально-экономического развития Брянской области, содействие формированию рыночных отношений и развитию рыночной инфраструктуры.

3. Разработка и осуществление мер организационного, финансового, экономического и правового характера, обеспечивающих реализацию региональной политики в сфере экономики.

4. Координация внешнеэкономических, межрегиональных экономических связей и приграничного сотрудничества.

5. Ведение реестра инвестиционных проектов Брянской области и т.д.

В период 2009-2013 годов в департаменте экономического развития Брянской области распорядителями бюджетных средств с правом первой подписи являлись:

директор департамента Татаринов Владимир Алексеевич - с 09.07.2009 года по 19.07.2010 года;

директор департамента Дриго Михаил Федорович - с 18.11.2010 года по 06.06.2011 года;

врио директора департамента Сафонов Геннадий Станиславович с 20.07.2011 года по 11.03.2013 года;

директор департамента Сафонов Геннадий Станиславович с 12.03.2013 года по 17.10.2014 года;

директор департамента Костаганов Роман Владимирович с 22.10.2014 года по настоящее время (контактный телефон 64-47-31);

первый заместитель директора департамента Иванов Виктор Иванович в период с 01.01.2012 года по 02.09.2013 года (уволен в связи с сокращением штатной численности).

С правом второй подписи:

главный специалист - главный бухгалтер департамента Петриченко Светлана Николаевна - с 09.07.2009 года по настоящее время (контактный телефон 74-47-82). С 04.03. 2011 года Петриченко С.Н. находилась в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет;

главный консультант Ковалева Ирина Федоровна - с 01.01.2011 года по настоящее время, контактный телефон 74-47-82.

Адрес департамента экономического развития Брянской области: 241002, г.Брянск, проспект Ленина, д.33.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка инвестиционной политики, реализуемой на территории Брянской области.

8.1.1. Анализ нормативно правовой базы, определяющей правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории Брянской области.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим привлечение инвестиций в экономику Брянской области, являлся Закон Брянской области от 19.08.1996 №29-З «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области».

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории области и направлен на обеспечение роста инвестиций, защиту прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности.

В период 2009-2013 годов действием закона предусмотрено оказание государственной поддержки предприятиям и организациям, занимающимся инвестиционной деятельностью на территории Брянской области:

в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет;

в форме частичного возмещения затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

в форме предоставления инвестиционных налоговых кредитов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Брянской области (действует с 01.01.2012 года).

Действием Закона Брянской области от 27.11.2003 №79-З «О налоге на имущество организаций» организации, реализующие на территории области инвестиционные проекты, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, на период реализации инвестиционного проекта (не более семи лет со дня вступления в силу договора об инвестировании).

Законом Брянской области от 26.11.2003 №73-З «О понижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Брянской области, установлена в размере 13,5 % на период срока реализации инвестиционного проекта (не более семи лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта).

Для сравнения, Законом Калужской области от 10.11.2003 №263-ОЗ «О налоге на имущество организаций» предусмотрено, что инвесторы, реализующие (реализовавшие) инвестиционные проекты, освобождаются от уплаты налога в течение первых трех лет его реализации.

Законом Белгородской области от 18.09.2007 №142 «О льготах по налогу на прибыль организаций» понижена процентная ставка на 4,0% организациям, реализующим на территории Белгородской области инвестиционные проекты, направленные на повышение энергоэффективности и энергосбережения – по доходам, полученным от реализации комплектующих для светодиодов, материалов и компонентов для фотовальтанки.

По результатам сравнительного анализа нормативно-правовых актов, регламентирующих предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, установлено, что налоговые льготы на территории Брянской области, из 17 регионов ЦФО, являются наиболее благоприятными для реализации инвестиционных проектов.

Вместе с тем, налоговые кредиты, предусмотренные Законом об инвестиционной деятельности, организациям, реализующим инвестиционные проекты, в период 2012-2013 годов не предоставлялись.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Законе об инвестиционной деятельности отсутствуют государственные гарантии, позволяющие Брянской области выступать в качестве гаранта в пользу предприятий, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской области, что может привести к «оттоку» потенциальных инвесторов в соседние регионы.

Для сравнения, в Белгородской области принят Закон от 16.11.2007 №162 «О государственных гарантиях Белгородской области», позволяющий Белгородской области выступать в качестве гаранта долгового обязательства предприятия, реализующего инвестиционный проект.

Законом Брянской области от 10.12.2007 № 161-З (в ред. от 04.03.2010) «О залоговом фонде Брянской области» предусмотрено предоставление права по использованию объектов Залогового фонда Брянской области при реализации инвестиционных проектов на территории региона.

По согласованию с Брянской областной Думой, в проверяемом периоде предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской

области, осуществлялась передача объектов, относящихся к собственности Брянской области и находящихся в составе Залогового фонда Брянской области, в залог под обеспечение кредитных обязательств.

Оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов осуществлялась согласно постановлению администрации Брянской области от 26.03.2007 №216 «О совершенствовании системы инвестиций».

В 2014 году постановлением Правительства Брянской области от 11.08.2014 № 370-п утвержден новый Порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, определяющий процедуру проведения оценки экономической и бюджетной эффективности налоговых льгот реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Проверкой установлено, что на законодательном уровне региона не закреплен механизм оценки общественной значимости и полезности реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов, позволяющий определить возможность и целесообразность оказания государственной поддержки в реализации проекта. Вместе с тем, на территории Белгородской области постановлением Правительства Белгородской области от 10.06.2005 №127-п утвержден «Порядок оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов».

Проверкой установлено, что в 17 из 18 регионов ЦФО, за исключением Брянской области, размещаются сведения об имеющемся инфраструктурном, экономическом и социальном потенциале для привлечения инвестиций на специализированных инвестиционных порталах региона в сети Интернет.

В целях привлечения инвестиций в экономику Брянской области на территории региона принят Закон Брянской области от 05.08.2011 №77-З «Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве» и утвержден Порядок сопровождения проектов государственно-частного партнерства на территории Брянской области (постановление администрации Брянской области от 27.10.2011 №973).

Согласно информации департамента экономического развития, в проверяемом периоде, администрацией Брянской области заключено единственное инвестиционное соглашение от 19.12.2012 №1 о государственно-частном партнерстве, что позволяет сделать вывод о неэффективной реализации Закона Брянской области от 05.08.2011 №77-З «Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве».

В целях повышения инвестиционной привлекательности региона Постановлением администрации Брянской области от 20.06.2008 №604 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года».

Для реализации стратегической цели долгосрочного развития Брянской области до 2025 года выбран средний уровень социально-экономического развития региона. В целях достижения ликвидации разрыва между уровнями развития Брянской области и Центрального федерального округа в расчетный период выбран вариант оптимального сценария, как стратегического целевого сценария развития Брянской области до 2025 года.

По результатам моделирования рост уровня ВРП на душу населения Брянской области в период с 2005 по 2025 годы запланирован в 15,7 раза (в действующих ценах), рост уровня инвестиций на душу населения - в 27,4 раза, рост уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на душу - в 10,5 раза.

Проверкой установлено, что между данными, указанными в Стратегии социально-

экономического развития Брянской области до 2025 года, и данными, указанными в Инвестиционной Стратегии Брянской области на период до 2020 года, отсутствует взаимоувязанность по таким ключевым показателям, как: объем инвестиций в основной капитал на душу населения, объем ВРП на 1 жителя, информация о количестве созданных рабочих мест в рамках новых инвестиционных проектах, реализуемых на территории региона.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что действующая на территории региона нормативная правовая база применяется не в полном объеме. Из всех видов государственной поддержки, предусмотренных Законом об инвестиционной деятельности, на территории Брянской области на практике предоставлялись:

налоговые льготы по налогу на имущество организаций и понижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций;

субсидии за счет средств областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов и пополнение оборотных средств;

использования объектов залогового фонда Брянской области.

Контрольно-счетная палата считает, что в целях создания благоприятного инвестиционного климата на территории Брянской области, а также стимулирования инвестиционной активности, необходимо разработать новые виды государственной поддержки и действенные механизмы по привлечению инвестиций на территорию региона.

8.1.2. Анализ инвестиционной деятельности и инвестиционного климата на территории Брянской области.

Инвестиционный климат – это совокупность экономических, политических, финансовых условий, оказывающих влияние на приток внутренних и внешних инвестиций в экономику страны. Благоприятный климат инвестиционной политики, как в стране, так и в регионах, характеризуется политической устойчивостью, наличием законодательной базы, умеренными налогами, льготами, предоставляемыми инвесторам.

Согласно исследованию Doing business (DB2013), ежегодно проводимым Всемирным банком, Россия в 2013 году поднялась на 8 позиций в рейтинге по инвестиционной привлекательности и занимала 112 место среди 185 стран, участвующих в исследовании. Оценка каждой страны осуществлялась по 10 параметрам.

Показатели, характеризующие в 2013 году Россию по инвестиционной привлекательности, указаны ниже:

по степени простоты регистрации бизнеса Россия занимает 101 место в мире;

по простоте регистрации прав собственности — 46 место;

по уровню кредитования — 104 место;

по уровню защиты инвесторов — 117 место;

по уровню налогообложения — 64 место;

по легкости ведения международной торговли — 160 место;

по простоте ликвидации предприятий — 53 место;

по простоте получения разрешений на строительство — 178 место;

по степени простоты подключения к системе электроснабжения — 184 место.

Неблагоприятный инвестиционный климат связан с недостаточной проработанностью правовой базы по защите прав и законных интересов инвесторов;

недоступностью кредитных ресурсов, связанной с высокой стоимостью обслуживания кредита; низким уровнем развития инфраструктуры, который выражается в больших издержках при подключении к системе электроснабжения, и многие другие факторы.

В экономике Брянской области последние 5 лет характеризовались как годы благоприятного инвестиционного климата.

По данным ТОФСГС за 2013 год объем инвестиций в регионе увеличился с 26 857,9 млн. рублей в 2009 году до 60 797,8 млн. рублей в 2013 году, или в 2,3 раза.

К уровню 2012 года объем инвестиций в основной капитал увеличился на 15 500,6 млн. рублей, или в сопоставимых ценах на 23,3 процента.

В структуре инвестиций в основной капитал по региону наибольшую долю составляют инвестиции, направленные крупными и средними предприятиями: в 2009 году – 74,4%, в 2010 году – 76,2%, в 2011 году – 77,2%, в 2012 году – 69,4%, в 2013 году – 75,7 процента.

Доля инвестиций субъектов малого предпринимательства составляла в 2009 году – 25,6%, в 2010 году – 23,8%, в 2011 году – 22,8%, в 2012 году – 30,6%, в 2013 году – 24,3 процента.

В период 2013 года крупными и средними предприятиями инвестиций в основной капитал освоено в объеме 46 036,3 млн. рублей, что по сравнению с 2012 годом больше в 1,5 раза, за последние пять лет больше в 2,3 раза.

Основным источником инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий являлись привлеченные средства: в 2009 году - 74,9 %, в 2010 году – 69,9%, в 2011 году – 67,9%, в 2012 году – 68,8%, в 2013 году – 72,1 процента.

На долю собственных средств в объеме инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий приходилось в 2009 году - 25,1 %, в 2010 году – 30,1%, в 2011 году – 32,1%, в 2012 году – 31,2%, в 2013 году - 27,9 процента. По сравнению с 2009 годом в 2013 году увеличился объем привлеченных средств в 2,2 раза.

Прослеживается увеличение привлеченных средств с 2009 года, в том числе за счет привлечения кредитов банков, на 18 090,9 тыс. рублей, что составляет 99,0% от общей суммы инвестиций.

На долю кредитов банков приходится в 2009 году – 9,5%, в 2010 году - 23,3%, в 2011 году – 34,1%, в 2012 году – 36,3%, в 2013 году – 58,8% от общего объема привлеченных средств.

В период 2009-2013 годов наибольшая часть приходилась на прочие инвестиции, в том числе за счет кредитов банков и заемных средств других организаций - 14,1% в 2009 году, в 2013 году - 33,5 процента.

В структуре привлеченных средств в 2013 году наибольшую долю - 58,8% составляли кредитные средства банков (19 513,2 млн. рублей). По сравнению с 2009 годом кредитные средства в структуре привлеченных средств увеличились на 18 090,9 млн. рублей, или в 13,7 раза, по сравнению с 2012 годом увеличились на 11 671,7 млн. рублей, или в 2,5 раза.

В 2013 году доля заемных средств в структуре привлеченных средств незначительна и составляла 2,6%. По сравнению с 2009 годом доля заемных средств снизилась в 2,8 раза.

Доля бюджетных средств в структуре привлеченных инвестиций к 2013 году снизилась с 49,3% в 2009 году до 21,3% в 2013 году.

В 2013 году основную долю в структуре бюджетных средств составляли средства

федерального бюджета 64,7% (в 2009 году – 78,0%, в 2012 году – 47,2%). Доля средств областного и местных бюджетов в 2013 году составляла 35,3% (в 2009 году – 20,5%, в 2012 году – 47,2%).

Основную долю в структуре собственных средств инвестиций в основной капитал в 2013 году составляли амортизационные отчисления – 61,5%. По сравнению с 2009 годом (53,7%) амортизационные отчисления увеличились на 7,8 процентных пункта.

Согласно данным Росстата, по привлеченным инвестициям в основной капитал Брянская область находилась в 2012 году на 8 месте по ЦФО, в 2013 году – на 4 месте.

За счет собственных средств, направленных в основной капитал, Брянская область находилась в 2012 году на 11 месте по ЦФО, в 2013 году - на 13 месте.

По освоению инвестиций в основной капитал из 18 регионов, входящих в ЦФО, в 2013 году Брянская область находилась на 14 месте,

по итогам 1 полугодия 2014 года - на 11 месте по ЦФО (2009 год – 16 место, 2012 год – 15 место).

В 2013 году наибольшую долю в структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов занимали машины, оборудование, транспортные средства – 39,0%, что по сравнению с предыдущим периодом меньше на 7,4 процентных пункта. В здания (кроме жилых) и сооружения в 2013 году вложено инвестиций 35,5%, что больше на 0,3 процентных пункта к уровню 2012 года.

По результатам 2013 года инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций распределены следующим образом:

на новое строительство – 44,3%;

на приобретение новых основных средств – 40,4%;

на модернизацию и реконструкцию – 15,3 процента.

Значительная доля инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2013 году предприятиями направлена:

в сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота – 43,2% (в 2012 году – 24,0%);

обрабатывающее производство – 18,2% (в 2012 году – 18,4%);

транспорт и связь – 13,7% (в 2012 году – 23,8%);

операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,4% (в 2012 году – 9,3%);

здравоохранение и предоставление социальных услуг – 3,3% (в 2012 году – 6,7%);

производство и распределение электроэнергии, газа, воды – 3,1% (2012 год – 5,8%).

Следует отметить, что по сравнению с 2009 годом в 2013 году увеличился объем инвестиций в основной капитал по следующим отдельным видам экономической деятельности:

сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота – в 18,7 раза;

обрабатывающее производство – в 5,4 раза;

производство и распределение электроэнергии, газа, воды – в 1,1 раза;

строительство – в 2,5 раза;

транспорт и связь – в 1,1 раза;

финансовая деятельность – в 1,8 раза;

операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – в 1,3 раза;

государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – в 1,4 раза;

образование – в 2,0 раза;

здравоохранение и предоставление социальных услуг – в 2,6 раза.

Следует отметить, что наряду с увеличением объема инвестиций по отдельным видам экономической деятельности, в 2013 году по сравнению с 2009 годом сократился объем инвестиций по следующим видам экономической деятельности:

оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – на 20,3%;

предоставление прочих коммунальных, социальных и прочих услуг – на 74,7 процента.

Основная доля инвестиций в основной капитал приходилась на организации с частной формой собственности – 78,8%, что на 16,2 процентных пункта больше уровня 2012 года.

Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) на начало 2014 года составила 45,6%, в том числе машин и оборудования – 53,7 процента.

На необходимость замены изношенной техники и оборудования в своей отчетности указали в 2013 году – 66% обследованных промышленных организаций, в 2012 году – 59,0%, в 2011 году – 68,0 процента. Следует отметить, что доля машин и оборудования в возрасте от 5 до 10 лет в 2013 году составила 29,0%, от 10 до 15 лет – 13,0%, от 15 до 20 лет – 26,0%, менее 4 лет – 4,0 процента.

В 2013 году на территории области вновь зарегистрировано 5 207 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего на территории области действует 13 800 малых и средних предприятий и 29 500 индивидуальных предпринимателей. Доля субъектов малого и среднего бизнеса в общем объеме валового регионального продукта достигла почти 33 процентов. В консолидированный бюджет области по специальным налоговым режимам за 2013 год поступило 1 765 млн. рублей, что на 65 млн. рублей больше, чем в 2012 году.

По данным ФНС России по Брянской области в 2008 году наибольший объем поступлений налогов в регионе во все уровни бюджетов обеспечен отраслью «Обрабатывающие производства» - 33,9 % от общего объема поступлений за год. В 2013 году наибольший объем поступлений обеспечен отраслью «Обрабатывающие производства» - 31,2 % и отраслью «Транспорт и связь» - 22,9 процента.

Налоговые поступления в областной бюджет на 9,9 % обеспечены отраслями «Оптовая и розничная торговля», по прочим видами экономической деятельности на 34,1 процента.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.09.2012 №1276 и пунктом 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.01.2013 № Пр-144ГС в 2013 году Правительство Брянской области приступило к внедрению регионального Стандарта деятельности органов исполнительной власти Брянской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт).

Стандарт – это минимальный набор требований, успешная реализация которых позволит увеличить приток инвестиций в регион, сформировать эффективную систему взаимодействия бизнеса и власти. Документ закрепляет комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Брянской области, защиту прав инвесторов и повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей.

В целях внедрения Стандарта в 2013 году проведено ряд мероприятий:

распоряжением Правительства Брянской области от 8.07.2013 №109-рп утверждена Дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Брянской области. Разработку Дорожной карты осуществляла автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» г.Москва (далее – АСИ);

сформирована экспертная группа Брянской области из представителей бизнеса региона совместно с АСИ (начало работы экспертной группы с июля 2013 года).

Стандарт содержит 15 требований, направленных на улучшение инвестиционного климата на территории области.

Экспертной группой по всем 15 требованиям Стандарта дана положительная оценка.

Внедрение Стандарта осуществлено в 2014 году.

Одним из требований Стандарта является наличие Инвестиционной Стратегии региона.

В целях внедрения Стандарта на региональном уровне принято решение разработать инвестиционную Стратегию Брянской области до 2020 года.

Законом Брянской области от 10.12.2012 №90-3 «Об областном бюджете на 2013 и плановый период 2014-2015 годов» департаменту предусмотрено финансирование на разработку Стратегии в объеме 2 000,0 тыс. рублей.

На выполнение работ по разработке инвестиционной Стратегии Брянской области до 2020 года в 2013 году между департаментом экономического развития Брянской области и ООО «Национальным институтом конкурентоспособности» (г. Москва) заключен государственный контракт №07/2013 от 4.07.2013 года (протокол оценки и сопоставления заявок от 18.06.2013 года №0127200000213000643-ПЗ). Цена контракта составила 1 000,0 тыс. рублей. Рабочая группа по разработке Стратегии утверждена Указом Губернатора Брянской области от 1 апреля 2013 г. № 295.

Согласно акта выполненных работ, фактически оплата за выполненные работы по разработке Стратегии осуществлена в объеме 988,3 тыс. рублей, что составляет 49,4% объемов, предусмотренных Законом об областном бюджете.

Распоряжением правительства Брянской области от 9.06.2014 №154-рп утверждена инвестиционная стратегия Брянской области на период до 2020 года (далее – Стратегия).

Стратегией определены основные цели региона, направленные на повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в ЦФО РФ, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

Проверкой отмечено, что разработанная и утвержденная инвестиционная Стратегия как документ инвестиционной политики региона, носит декларативный характер, так как не содержит конкретных этапов, сроков реализации мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

Кроме того, в разработанной Стратегии не предусмотрены объемы финансирования на реализацию основных мероприятий Стратегии, не указаны ожидаемые результаты, отражающие степень решения инвестиционного развития региона. В частности, в Стратегии не установлены количественные показатели (индикаторы), позволяющие определить эффективность реализации того или иного мероприятия.

Проверкой установлено, что между данными, указанными в «Прогнозе социально-

экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов», данными, указанными в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, и данными, указанными в таблице 4 «Ключевые показатели эффективности инвестиционной стратегии» Инвестиционной Стратегии Брянской области на период до 2020 года, отсутствует взаимоувязанность по таким ключевым показателям, как: объем инвестиций в основной капитал на душу населения, объем ВРП на 1 жителя, информация о количестве созданных рабочих мест в рамках новых инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона.

Таким образом, разработанная Стратегия не в полном объеме отвечает четким, взаимоувязанным требованиям для осуществления реализации инвестиционных процессов на территории региона, в связи с чем, средства в объеме 988,3 тыс. рублей, направленные на оплату за проведенные работы по разработке Стратегии, являются неэффективным расходованием средств областного бюджета.

Согласно данным «Инвестиционной стратегии Брянской области на период до 2020 года» наиболее «слабыми сторонами», препятствующими развитию благоприятного инвестиционного климата Брянской области, являются:

1. Отток населения в соседние регионы и за пределы страны.

Согласно данным Росстата миграционный прирост по Брянской области в 2011 году составил (-3,9) тыс. человек, в 2012 году – (-4,1) тыс. человек и в 2013 году – (-2,2) тыс. человек.

В период 2011-2013 годов данный показатель являлся самым низким среди регионов ЦФО.

2. Низкое качество человеческого потенциала.

Согласно методике расчета индекса развития человеческого потенциала (далее - ИРЧП), определяемого на основании трех равнозначных компонентов - дохода, образования и долголетия, ИРЧП населения Брянской области составил:

в 2000 году - 0,724 (65 позиция из 79 регионов РФ);

в 2007 году - 0,762 (67 позиция из 80 регионов РФ).

3. Низкая производительность труда в сравнении с другими регионами ЦФО.

Согласно данным Росстата производительность труда по Брянской области в период 2009-2012 годов составляла:

в 2009 году - 222,5 тыс. рублей/чел.;

в 2010 году - 245,6 тыс. рублей/чел.;

в 2011 году - 245,6 тыс. рублей/чел.;

в 2012 году – 343,0 тыс. рублей/чел.

Указанный показатель на протяжении анализируемого периода занимает 17 позицию из 18 регионов ЦФО.

При этом необходимо отметить, что по темпам роста производительности труда Брянская область в 2009 году занимала 8 позицию из 18 регионов ЦФО (темп роста 95,3%), в 2010 году – 11 позицию (темп роста 105,3%) и в 2011 году – 6-ю позицию (темп роста 110,3 процента).

4. Отсутствие подготовленной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов

5. Высокие тарифы естественных монополий

По информации департамента экономического развития Брянской области выявление слабой стороны внутренней среды региона в части высоких тарифов

естественных монополий осуществлялось разработчиком Инвестиционной стратегии Брянской области (ООО «Национальный институт конкурентоспособности») на основе опросов предприятий, организаций, предпринимателей.

В результате проведенной работы разработчиком обозначены проблемы в части подключения потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения на территории области. Основные проблемы связаны со следующими факторами:

дефицитом сетевой инфраструктуры, ограничивающим технические возможности по присоединению новых потребителей и стимулирующим злоупотребления со стороны регулируемых организаций;

высокой стоимостью подключения;

отсутствии единого подхода при выборе тарифов.

Многие проекты, являющиеся потенциально выгодным бизнесом, не могут быть реализованы или имеют высокие риски по причине высокой платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Кроме того, организациям, реализующим инвестпроекты, необходимо произвести расходы на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения до того, как проект заработает и начнет приносить прибыль. Данная проблема существует во многих регионах Российской Федерации.

Механизм подключения потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения должен обеспечивать:

доступность подключения к сетям инженерно-технического обеспечения для потребителей;

формирование ценовых сигналов, стимулирующих оптимальное расположение подключаемых объектов и их технические характеристики;

покрытие расходов регулируемых организаций на строительство инфраструктуры, необходимой для подключения новых потребителей и оптимальное распределение рисков, связанных с отсутствием спроса на вновь построенные объекты, между регулируемой организацией и ее потребителями.

По вопросу отсутствия подготовленной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, как фактора слабой стороны внутренней среды региона, информация разработчиком Стратегии взята на основании анализа лучших практик отечественного и зарубежного инвестиционного развития. К подготовленной инфраструктуре для реализации инвестиционных проектов относится наличие промпарков, логистических и промышленных парков, свободных экономических зон, где располагаются крупные промышленные площадки.

6. Энергодефицитность.

Согласно информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, из общего числа потребляемых энергоресурсов области 98,7% ввозится из других регионов России. Изношенность объектов инженерной инфраструктуры составляет более 55 процентов. Энергоемкость ВРП за 2012 год составляет 246,2 кг/тыс. рублей (12 позиция из 18 регионов ЦФО).

7. Слаборазвитость районов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы (Красногорский, Новозыбковский, Климовский районы).

В целях выявления сильных сторон экономики Брянской области в отраслевом и территориальном разрезе произведена оценка районов области по ряду экономических показателей: ежемесячная заработная плата, объем инвестиций, число инвестиционных проектов и др.

Наиболее депрессивными районами Брянской области, исходя из уровня заработной платы, являются: Красногорский, Гордеевский, Злынковский, Климовский, Клинцовский, Суземский и Комаричский районы. Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий данных районов значительно ниже средних показателей по ЦФО.

Районами с наибольшим размером среднемесячной заработной платы работников являются: Брянский, Унечский, Почепский, Севский районы и город Брянск. Ежемесячная заработная плата жителей данных районов выше 20,0 тыс. рублей.

Распределение инвестиций в основной капитал среди районов Брянской области неравномерно. В проверяемом периоде минимальный объем поступлений инвестиций в основной капитал в Злынковском, Новозыбковском, Клинцовском, Красногорском, Гордеевском, Мглинском, Клетнянском, Дубровском, Рогнединском и Суземском районах, где объем инвестиций в основной капитал не превысил 100 млн. рублей.

Районы с большим объемом инвестиций - город Брянск, Трубчевский и Унечский районы, где поступления составили более 1,5 млрд. рублей.

В целях привлечения инвестиций на территорию региона в проверяемом периоде осуществлялись следующие мероприятия.

В марте 2014 года Правительство Брянской области и бизнес – сообщества региона принимали участие в составе делегации Российской Федерации на 25-ой юбилейной выставке инвестиционной недвижимости «МИПИМ» в г.Канны (Франция). В рамках данного мероприятия подписано соглашение о сотрудничестве по реализации инвестиционного проекта по строительству гостиницы европейского уровня (территория торгово-развлекательного центра «Аэро парк»).

В августе 2014 года по итогам пленарного заседания III Славянского международного экономического форума были подписаны:

соглашение о сотрудничестве и партнерстве между Правительством Брянской области, ООО «Молоко» (г. Погар) и ОАО «Лидский молочно-консервный комбинат» (республика Беларусь);

соглашение о сотрудничестве и партнерстве между Правительством Брянской области, ЗАО «Пролетарий» (г. Сураж) и Предприятием объединения граждан «Керченское учебно-производственное предприятие общество слепых «КРЫМ-ПАК»;

12 соглашений о сотрудничестве при реализации инвестиционных проектов на сумму 43,1 млрд. рублей, из них наиболее крупные инвестиционные проекты:

соглашение с ООО «Брянская мясная компания» по проекту «Увеличение мощности комплекса по производству высокопродуктивного мясного поголовья крупного рогатого скота и комплекса по убою и первичной переработке крупного рогатого скота», объем инвестиций 7,7 млрд. рублей;

соглашение с ООО «Дружба» по 4 проектам, сумма инвестиций 3,129 млрд. рублей, один из которых «Строительство мясохладобойни с пунктом первичной переработки сельскохозяйственных животных, производительностью 200 голов/час, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции в Брянском районе Брянской области. Приобретение оборудования, сельскохозяйственной техники, транспорта», объем инвестиций 2,212 млрд. рублей;

соглашение с ООО «РэйлТрансХолдинг» по проекту «Организация производства железнодорожного подвижного состава (полувагон, крытый вагон, платформа, цистерна)» (ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод»), объем инвестиций 6,5 млрд. рублей;

соглашение с ЗАО «Мальцовский портландцемент» по проекту «Строительство новой технологической линии по производству цемента производительностью 10 000 тонн клинкера в сутки», объем инвестиций 5,6 млрд. рублей;

соглашение с ООО «Мегаполис-Строй» по проекту «Строительство жилого микрорайона «Мегаполис-Парк» на территории 20 га», объем инвестиций 4 млрд. рублей;

соглашение с ЗАО «Корпорация ГРИНН» по проекту «Многофункциональный торгово-развлекательный досуговый центр в Советском районе г. Брянска», объем инвестиций 8,4 млрд. рублей.

В рамках государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) на территории региона в период 2012-2014 годов ежегодно проводится областной конкурс «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности».

8.1.3. Инвестиционный рейтинг.

Согласно данным аккредитованного рейтингового агентства «Эксперт РА» (приказ Минфина РФ от 17.09.2010 №452 «Об аккредитации рейтинговых агентств») Брянская область в 2009-2013 годах по рейтингу инвестиционной привлекательности входила в категорию регионов с пониженным потенциалом, умеренным риском.

При этом оценка инвестиционного потенциала осуществлялась на основании следующих показателей: природно-ресурсного, трудового, производственного, инновационного, институционального, инфраструктурного, финансового, потребительского и туристического потенциалов.

Согласно данным «Эксперт РА» по показателю «инвестиционный потенциал» Брянская область в 2013 году занимала 43-ю позицию из 83 регионов РФ, в том числе:

по показателю «инфраструктурный потенциал» - 18-ю позицию;

по показателю «институциональный потенциал» - 28-ю позицию;

по показателю «производственный потенциал» – 33-ю позицию;

по показателю «потребительский потенциал» – 33-ю позицию;

по показателю «финансовый потенциал» – 38-ю позицию;

по показателю «трудоустройство» – 42-ю позицию;

по показателю «инновационный потенциал» – 44-ю позицию;

по показателю «туристический потенциал» – 51-ю позицию;

по показателю «природно-ресурсный потенциал» – 67-ю позицию.

Кроме того, в 2009 году в рейтинге инвестиционной привлекательности Брянская область находилась на 44 позиции, в 2010 году на 43 позиции, в 2011 году на 45 позиции и в 2012 году на 41 позиции.

Доля региона в общероссийском потенциале в 2013 году составила 0,714 процента (в 2009 году – 0,726%, в 2010 году – 0,728%, в 2011 году – 0,703% и в 2012 году – 0,721 процента).

Оценка инвестиционного риска регионов России производилась на основании следующих показателей: экономического, финансового, социального, экологического, криминального, управленческого рисков.

По показателю «инвестиционный риск» Брянская область в 2013 году находилась на 36-й позиции, в том числе:

по показателю «социальный риск» на 9-й позиции;

по показателю «криминальный риск» на 26-й позиции;

по показателю «экологический риск» на 28-й позиции;
по показателю «управленческий риск» на 46-й позиции;
по показателю «экономический риск» на 48-й позиции;
по показателю «финансовый риск» на 59-й позиции.

В 2009 году Брянская область занимала 41-ю позицию в рейтинге оценки «инвестиционного риска», 2010 году – 20-ю позицию, в 2011 году – 47-ю позицию и в 2012 году – 34-ю позицию.

Необходимо отметить, что регион отличается повышенным инфраструктурным потенциалом (18-я позиция из 83 регионов России).

При этом основными факторами, обеспечивающими инвестиционную привлекательность области, являются:

выгодное географическое положение,
развитая транспортная инфраструктура,
значительный производственный потенциал.

Основными отраслями промышленности являются: машиностроение (производство дизелей, тепловозов, автомобилей, станков, дорожно-строительных машин и механизмов и т.д.); производство стройматериалов (цемент, стекло, изоляционные материалы и т.д.); легкая, лесная и деревообрабатывающая промышленности.

8.2. Оценка эффективности использования представленной государственной поддержки.

8.2.1. Анализ инвестиционных проектов, реализуемых на территории Брянской области.

По состоянию на 1.12.2014 года в Реестре инвестиционных проектов Брянской области (далее – Реестр инвестиционных проектов) зарегистрировано 145 инвестиционных проекта общей заявленной стоимостью 227 806 346,6 тыс. рублей, из них:

реализовано 10 инвестиционных проектов стоимостью 538 479,0 тыс. рублей;

исключены из Реестра по заявлениям инвесторов 18 инвестиционных проектов стоимостью 103 119 534,8 тыс. рублей;

в стадии реализации - 117 инвестиционных проектов стоимостью 124 148 332,8 тыс. рублей, из них 1 инвестиционный проект «Строительство нового завода ДСП и ЛДСП» общей стоимостью 1 853 118,0 тыс. рублей включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Реестр инвестиционных проектов размещен на официальном сайте департамента экономического развития Брянской области в сети Интернет по электронному адресу www.econom.brk.ru в блоге «Инвестиционная политика».

Департамент экономического развития Брянской области является уполномоченным органом по ведению реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Брянской области.

Более половины общего объема инвестиций направлено в агропромышленный комплекс Брянской области. Одними из основных инвесторов агропромышленного комплекса является холдинг «Мираторг» с объемом финансирования 20,6 млрд. рублей и ООО «Брянский бройлер» с объемом финансирования 14,9 млрд. рублей.

Территориально ООО «Брянской мясной компанией» охвачены более половины муниципальных районов области. Проект реализуется в 17 районах области: Брасовском, Выгоничском, Дубровском, Жирятинском, Жуковском, Карачевском, Клетнянском,

Климовском, Мглинском, Погарском, Почепском, Рогнединском, Стародубском, Суземском, Суражском, Трудчевском, Унечском районах.

Среди других крупных инвесторов данной сферы также можно отметить ЗАО «Куриное Царство-Брянск» (группа «Черкизово») – 2,4 млрд. рублей; ООО «Царь-Мясо» – строительство свиноводческого комплекса на 7590 свиноматок и племенной фермы на 1800 свиноматок с объемом финансирования – 5,07 млрд. рублей; ООО «Дружба» – строительство двух свиноводческих комплексов на 50 тыс. голов в год каждый, строительство мясохладобойни с пунктом первичной переработки сельскохозяйственных животных - объем финансирования – 3,6 млрд. рублей.

Наиболее крупными проектами машиностроительной отрасли являются проекты, планируемые к реализации в Новозыбковском районе и г. Клинцы: ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод» - организация производства железнодорожного подвижного состава, объем финансирования – 4 014,5 млрд. рублей; ОАО «Новозыбковский завод «Индуктор» - организация производства грузовых железнодорожных вагонов, объем финансирования – 1,5 млрд. рублей (инициатор ООО «РэйлТрансХолдинг»); ОАО «Клинцовский автокрановый завод» - создание и освоение серийного производства автокранов военного назначения, гусеничных кранов, башенных кранов и стрелковых кранов грузоподъемностью от 40 тонн и более, наращивание производства модернизированных кранов грузоподъемностью 25 тонн, объем финансирования – 0,8 млрд. рублей.

Крупными инвестиционными проектами лесопромышленного комплекса являются строительство нового завода ДСП и ЛДСП в Дятьковском районе (инициатор ОАО «Дятьково-ДОЗ»), объем финансирования – 1,8 млрд. рублей, и реконструкция КДМ №5, модернизация цеха №1 для расширения производства картонов в Суражском районе (инициатор ЗАО «Пролетарий»), объем финансирования – 1 млрд. рублей.

В сфере производства строительных материалов наиболее крупными инвестиционными проектами являются строительство завода по производству керамического лицевого кирпича методом полусухого прессования в Брянском районе (инициатор ООО «БрянскСтройКерамика»), объем финансирования – 0,6 млрд. рублей и строительство комбината керамических изделий в Клинцовском районе (инициатор ООО «Комбинат керамических изделий»), объем финансирования – 1,9 млрд. рублей.

В 2013 году право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль предоставлено 33-м предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории области, на общую сумму 1 229 900,0 тыс. рублей.

Фактически, за 2013 год право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот получено 27 предприятиями.

В рамках реализации инвестиционных проектов за 2013 год предприятиями освоено 14 119 247,0 тыс. рублей инвестиций.

В результате реализации инвестиционных проектов за 2013 год объем выручки составил 38 140 738, тыс. рублей, уплачено налогов предприятиями во все уровни бюджетов - 2 889 574,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 1 176 485,0 тыс. рублей, создано 1 156 новых рабочих мест.

В период 2013 года четыре предприятия отказались от налоговых льгот:

ОАО «Агрогородок Стародубский»;

ЗАО «Группа Кремний Эл»;

ООО «Томич»;
ОАО «Брянское мороженое».

Правом на предоставление налоговых льгот не воспользовалось одно предприятие - ОАО «Чистая планета».

Кроме того, предприятие ООО «Технопластик» документально не подтвердило целевое использование предоставленной льготы за 9 месяцев 2013 года, а также не выполнило условие договора об индексации заработной платы по состоянию на 01.10.2013 года. В соответствии с требованием законодательства Брянской области договор об инвестировании, заключенный между администрацией Брянской области и предприятием ООО «Технопластик» от 29.12.2012 года №132, расторгнут по инициативе администрации области.

Реализовали принятые обязательства по выполнению инвестиционных проектов на 2013 год 9 предприятий, в том числе:

ЗАО «Пролетарий»; ООО «Стройсервис»; ОАО «Консервсушпрод»; ООО «Брянская мясная компания»; ООО «Дружба» (3 проекта); ООО «Дружба-2»; ООО «Р.Л. Брянск»; ЗАО «Куриное Царство-Брянск»; ООО «Русское молоко».

Не достигли запланированного объема выручки 7 предприятий, из них:

ЗАО «Метаклэй»; ОАО «Трубчевский молочный комбинат»; ООО «Агросмак»; ОАО «Брянскпиво»; ОАО «Брянский гормолзавод»; АО «Мальцовский портландцемент»; ООО «Аванд Капитал».

Не освоили запланированный объем инвестиций 5 предприятий, из них:

ТнВ «Сыр Стародубский»; ООО «Форам»; ОАО «Клинцовский автокрановый завод»; ЗАО «Термотрон – Завод»; ОАО «Дятьково-ДОЗ».

Не выполнили показатель по запланированным объемам платежей в областной бюджет 3 предприятия, в том числе:

ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат»; ОАО «Брянский молочный комбинат»; ООО «Молоко».

Не выполнили показатель по запланированным объемам платежей в бюджеты всех уровней 4 предприятия, из них:

ЗАО «Клинцовский силикатный завод»; ООО «Брянский бройлер»; ООО «Мясная корпорация»; ООО «Дружба» (3 проекта).

За 9 месяцев 2014 года 44 предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, предоставлено право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль, подлежащих зачислению в областной бюджет, на общую сумму 1 305 600,0 тыс. рублей. При этом за 9 месяцев 2014 года данным правом воспользовалось 31 предприятие. Сумма льгот предоставлена предприятиям в объеме 315 775,0 тыс. рублей.

По итогам 9 месяцев 2014 года предприятиями освоено 10 017 538,0 тыс. рублей инвестиций. Во все уровни бюджетной системы предприятиями уплачено налогов в размере 3 297 002,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 1 571 269,0 тыс. рублей.

В результате реализации инвестиционных проектов за 9 месяцев 2014 года объем выручки составил 39 442 520,0 тыс. рублей, создано новых рабочих мест 4 541 единиц.

Не воспользовались налоговыми льготами 7 предприятий:

ООО «Брянская мясная компания»; ООО «Брянский бройлер»; ОАО «Чистая

планета»; ООО «Стародубский мясоперерабатывающий комплекс»; ООО «Комбинат керамических изделий»; ООО «Молград»; ООО «Снежка-Агро».

Отказались от налоговых льгот 5 предприятий:

ООО «ВудПром» в связи с отсутствием производственной деятельности;

ОАО «Брянское мороженое» в связи с отсутствием налоговой базы на имущество в налоговом периоде;

ООО «Дятьковский хрустальный завод плюс» в связи с приостановкой реализации инвестиционного проекта «Строительство нового завода по производству изделий из хрусталя»;

ООО «БрянскЛитАгро» в связи с неудовлетворительной реализацией инвестиционного проекта «Развитие агропромышленного комплекса в Брянской области» (Гордеевский, Клинцовский районы).

ЗАО «Карачевмолпром» в связи с невозможностью приобретения оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта «Реконструкция производственных мощностей».

Кроме того, необходимо отметить, что по итогам 9 месяцев 2014 года 18 предприятий реализуют инвестиционные проекты в соответствии с плановыми показателями: ЗАО «Термотрон-Завод»; ЗАО «Клинцовский силикатный завод»; ЗАО «Пролетарий»; ЗАО «Брянснефтепродукт»; ООО «Экокремний»; ЗАО «Куриное Царство-Брянск»; ТНВ «Сыр Стародубский»; ОАО «Брянский гормолзавод»; ОАО «Брянский молочный комбинат»; ОАО «Консервсушпрод»; ООО «Трубчевский молочный комбинат»; ООО «Русское молоко»; ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат»; ООО «Р.Л. Брянск»; ОАО «Брянскпиво»; ОАО «Дятьково-хлеб»; ООО «Стройсервис»; ООО «Регион ТРЦ».

Реализуют проекты с отставанием от графика плановых показателей, указанных в бизнес-плане (объемы платежей по налогам в бюджетные системы всех уровней, объем выручки) - 9 предприятий:

ОАО «Клинцовский автокрановый завод»; ЗАО «Метаклэй»; ООО «Молоко»; ООО «Дружба»; ООО «Дружба-2»; ООО «Форам»; ООО «Агросмак»; ООО «Аванд Капитал»; ООО «ДОЦ».

Не освоили запланированный объем инвестиций (освоено менее 50,0% запланированного объема инвестиций на 2014 год) - 3 предприятия:

ОАО «Брянконфи»; ЗАО «Мальцовский портландцемент»; ОАО «Дятьково-ДОЗ».

8.2.2. Анализ поступления дополнительных платежей в областной бюджет от реализации коммерческих проектов.

В рамках программы социально экономического развития Брянской области в период 2009-2013 годов, утвержденной Законом Брянской области от 26.11.2008 №103-З, предусмотрена оценка поступлений дополнительных платежей в областной бюджет от реализации наиболее крупных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что программой социально-экономического развития Брянской области предусмотрены плановые показатели прироста налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов за период 2009-2013 годов, а именно разница между объемом налоговых поступлений предприятия с учетом реализации инвестиционного проекта и объемом налоговых поступлений предприятия без учета реализации инвестиционного проекта. Вместе с тем, в таблице 1 приложения 2 «Бюджетная эффективность инвестиционных проектов» программы социально-

экономического развития плановые показатели «Прирост налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов» фактически заменены на плановые показатели «Объем налоговых поступлений предприятий в областной бюджет с учетом реализации инвестиционных проектов», что не позволяет оценить бюджетную эффективность оказанной государственной поддержки.

Согласно программе социально-экономического развития, в период 2009-2013 годов объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации наиболее крупных инвестиционных проектов запланирован в объеме 2 929 398,0 тыс. рублей. При этом по информации предприятий, реализующих инвестиционные проекты на территории Брянской области, объем налоговых поступлений в областной бюджет в период 2009-2013 годов запланирован в объеме 3 797 025,0 тыс. рублей, что на 867 627,0 тыс. рублей больше объема налоговых поступлений, утвержденных программой социально-экономического развития.

По имеющейся в департаменте информации объем налоговых поступлений в период 2009-2013 годов составил 1 951 970,0 тыс. рублей, или 66,6% плановых показателей, утвержденных программой социально-экономического развития Брянской области, или 51,4% плановых показателей, утвержденных предприятиями, реализующими инвестиционные проекты.

Из 42 инвестиционных проектов, реализуемых организациями, которым оказана государственная поддержка, по 7 инвестиционным проектам налоговые поступления значительно ниже запланированных объемов, утвержденных программой социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы.

Так, при реализации инвестиционного проекта «Организация конкурентоспособного высокотехнологичного отечественного производства модифицированных слоистых наносиликатов, мастербатчей (прекурсоров нанокомпозитов) и полимерных нанокомпозиционных материалов нового поколения» (2010-2017 годы), реализуемого ЗАО «Метаклей», заявленной стоимостью 1 875 000,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в областной бюджет в период 2011-2013 годов запланирован в сумме 395 196,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений составил 29 352,0 тыс. рублей, или 7,4% плановых назначений. Объем предоставленных льгот за весь период реализации проекта составил 31 261,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Модернизация и расширение производства силикатного кирпича» (2007-2013 годы), реализуемый ЗАО «Брянский завод силикатного кирпича», заявленной стоимостью 23 500,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в период 2011-2013 годов запланирован в сумме 70 958,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений в 2011-2012 годах составил 21 366,0 тыс. рублей, или 58,1% плановых назначений. Информация о фактическом объеме налоговых поступлений в период 2013 года отсутствует. Объем предоставленных льгот за весь период реализации проекта 13 630,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Расширение производства в ЗАО «Клинцовский силикатный завод» (2008-2015 годы), реализуемый ЗАО «Клинцовский силикатный завод», заявленной стоимостью 346 411,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в областной бюджет в период 2010-2013 годов запланирован в объеме 401 448,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений составил 49 274,0 тыс. рублей, или 12,3% плановых назначений. Объем предоставленных льгот за весь период реализации проекта 25 924,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Организация высокотехнологичного производства замкнутого цикла по выпуску продукции лесопереработки в ООО «Аванд Капитал» (2009-2012 годы), реализуемый ООО «Аванд Капитал», заявленной стоимостью 392 453,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в период 2009-2013 годов запланирован в объеме 79 167,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений составил в 2013 году 3 536,0 тыс. рублей, или 8,8% плановых назначений. Информация о фактическом объеме налоговых поступлений в период 2009-2012 годов отсутствует. Объем предоставленных льгот за весь период реализации проекта 2 993,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Строительство свиноводческого комплекса на 2500 свиноматок в Выгоничском районе Брянской области» (2011-2021 годы), реализуемый ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат», заявленной стоимостью 1 200 000,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в период 2012-2013 годов запланирован в объеме 62 770,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений составил 893,0 тыс. рублей, или 1,4% плановых назначений. Объем предоставленных льгот за весь период реализации проекта 78 216,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Организация производства, хранения и переработки картофеля в ООО «Картофельная Нива» г. Трубчевск» (2007-2011 годы), реализуемый ООО «Картофельная Нива», заявленной стоимостью 525 063,0 тыс. рублей, прирост налоговых поступлений в период 2009-2012 годов запланирован в объеме 160 848,0 тыс. рублей.

Фактически прирост налоговых поступлений в период 2009-2010 годы составил 836,9 тыс. рублей, или 5,0% плановых назначений 2009-2010 годов. Информация о фактическом приросте налоговых поступлений в период 2011-2013 годов отсутствует. Объем предоставленных налоговых льгот за весь период реализации инвестиционного проекта составил 6 830,0 тыс. рублей.

При реализации инвестиционного проекта «Создание комплекса по выращиванию, убою и переработке мяса цыплят-бройлеров» (2010-2020 годы), реализуемый ООО «Брянский бройлер», заявленной стоимостью 13 941 872,0 тыс. рублей, объем налоговых поступлений в период 2011-2013 годов запланирован в сумме 48 300,0 тыс. рублей.

Фактически объем налоговых поступлений в 2012-2013 годах составил 11 753,0 тыс. рублей, или 24,3% плановых назначений. Информация о фактическом объеме налоговых поступлений в 2010 году отсутствует. Объем предоставленных налоговых льгот в период 2010-2013 годы при реализации инвестиционного проекта составил 522,0 тыс. рублей.

Таким образом, указанные инвестиционные проекты реализуются с отставанием от графика. Средства государственной поддержки, предоставленные в виде налоговых льгот в объеме 159 376,0 тыс. рублей, использованы без достижения запланированных результатов.

8.2.3. Анализ выполнения заявленных показателей при реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области.

8.2.3.1. ОАО «Клинцовский автокрановый завод»

Проведен анализ эффективности использования предоставленной государственной поддержки и достижения заявленных показателей в процессе реализации инвестиционного проекта «Создание и освоение серийного производства автокранов военного назначения, гусеничных кранов, башенных кранов и стрелковых кранов грузоподъемностью от 40 тонн и более, наращивание производства модернизированных кранов грузоподъемностью 25 тонн на 2011-2017 годы», реализуемого ОАО «Клинцовский автокрановый завод».

По результатам контрольно мероприятия установлено следующее.

Инвестиционный проект утвержден в 2011 году генеральным директором ОАО «Клинцовский автокрановый завод», срок реализации проекта 5 лет с 2011 по 2015 год.

С учетом изменений, внесенных в 2013 году, срок реализации проекта увеличен до 7 лет, с 2011 по 2017 год.

Основными целями проекта являлись диверсификации производства; расширение имеющейся деятельности; увеличение доли на рынке автокрановой техники; выход со значительной долей на новые рынки сбыта: гусеничных и башенных кранов.

Дисконтированный срок окупаемости проекта:

3,1 года с учетом налоговых льгот;

3,5 года без учета налоговых льгот.

По данным Инвестиционного проекта объем инвестиций, необходимый для реализации проекта, составляет 726 537,0 тыс. рублей, в том числе:

550 325,0 тыс. рублей – инвестиции в основной капитал;

259 989,0 тыс. рублей – инвестиции в оборотный капитал.

Источниками финансирования проекта являются собственные средства предприятия и средства областного бюджета, в том числе:

собственные средства предприятия – 74,0% от общей стоимости Инвестиционного проекта;

бюджетная поддержка в виде налоговых льгот – 26,0% соответственно.

На реализацию Инвестиционного проекта запланировано направить 275 053,0 тыс. рублей чистой прибыли предприятия и 282 732,0 тыс. рублей амортизационных отчислений. Средства предприятия, полученные за счет льготного налогообложения, предусмотрены в объеме 168 644,0 тыс. рублей.

Объем полученной выручки за период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) составил 11 400 544,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 2 779 798,0 тыс. рублей или 100,0% от плана;

в 2012 году – 3 369 788,0 тыс. рублей или 100,0% от плана;

в 2013 году – 3 592 717,0 тыс. рублей или 100,0% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 1 658 241,0 тыс. рублей или 30,6% плановых назначений.

Проверкой установлено, что в 2011-2014 годах ОАО «Клинцовский автокрановый завод» уплачено во все уровни бюджетной системы налогов на общую сумму 619 788,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 118 749,0 тыс. рублей или 98,0% от плана;

в 2012 году – 210 349,0 тыс. рублей или 95,9% от плана;

в 2013 году – 163 981,0 тыс. рублей или 89,0% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 126 709,0 тыс. рублей или 40,6% плановых показателей.

В областной бюджет в период 2011-2014 годов уплачено налогов на сумму 212 409,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 57 449,0 тыс. рублей или 104,5% от плана;
в 2012 году – 53 910,0 тыс. рублей или 89,0% от плана;
в 2013 году – 75 781,0 тыс. рублей или 101,4% от плана;
в 1 полугодии 2014 года – 25 269,0 тыс. рублей или 29,8% плановых назначений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что снижение в первом полугодии 2014 года суммы уплаченных в областной бюджет налоговых отчислений влечет за собой не выполнение Инвестором условий реализации инвестиционного проекта.

В период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) объем предоставленных налоговых льгот составил 67 111,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 18 445,0 тыс. рублей или 98,9% от плана;
в 2012 году – 19 974,0 тыс. рублей или 98,4% от плана;
в 2013 году – 24 516,0 тыс. рублей или 98,7% от плана;
в 1 полугодии 2014 года – 4 176,0 тыс. рублей или 18,2% плановых назначений.

При реализации инвестиционного проекта за 2011-2014 годы (1 полугодие 2014 года) количество созданных рабочих мест на ОАО «Клинцовский автокрановый завод» составило 248 единиц, что составляет 82,6% от плановых назначений.

По результатам проведенного анализа установлены факты несоблюдения условий договоров об инвестировании в части выполнения обязательств по повышению заработной платы.

По условиям договора об инвестировании ежегодно Инвестор обязан повышать заработную плату работников предприятия не ниже регионального среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги за предшествующий год. В период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) среднемесячная заработная плата работников предприятия составляла:

в 2011 году - 14,6 тыс. рублей;

в 2012 году – 18,2 тыс. рублей, темп роста 124,6% к уровню 2011 года, (индекс потребительских цен в 2011 году составлял 105,8%);

в 2013 году – 18,6 тыс. рублей, или 102,5% уровня 2012 года, что составляет 93,2% плановых назначений (индекс потребительских цен в 2012 году составлял 107,5%);

в 1 полугодии 2014 года – 18,5 тыс. рублей, или 99,8% уровня 2013 года, или 82,6% плановых назначений (индекс потребительских цен в 2013 году 107,2%.

Контрольно-счетная палата указывает, что при неисполнении обязательств по договору об инвестировании в полном объеме, в том числе в части освоения запланированных объемов инвестиций, создания запланированного количества рабочих мест, повышения заработной платы работникам предприятия не ниже регионального среднегодового индекса потребительских цен на товары, Инвестор обязан осуществить полную компенсацию средств, предоставленных ему в виде государственной поддержки за счет средств областного бюджета, за весь период действия договора об инвестировании в объеме 67 111,0 тыс. рублей.

Снижение в 2013 году и в первом полугодии 2014 года объема полученной выручки относительно плановых показателей влечет за собой не выполнение Инвестором условий инвестиционного проекта и не достижение запланированных показателей бюджетной эффективности.

8.2.3.2. ЗАО «Мальцовский портланцемент»

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ эффективности использования представленной государственной поддержки и достижения заявленных показателей

в процессе реализации инвестиционного проекта «Модернизация цементного производства на 2011-2014 годы», реализуемого ЗАО «Мальцовский портландцемент».

Срок реализации Проекта: 2011 - 2014 годы (2011-2016 годы согласно договору об инвестировании на 2014 год от 30.12.2013 №ДС-108).

В инвестиционный проект неоднократно вносились изменения относительно сроков реализации Проекта и корректировки объемов инвестиций.

Срок окупаемости проекта – 8 лет.

Согласно данным инвестиционного проекта общий объем инвестиций, необходимый для его реализации, составляет 641 744,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 115 510,0 тыс. рублей;

в 2012 году – 56 299,0 тыс. рублей;

в 2013 году – 137 272,0 тыс. рублей;

в 2014 году – 332 663,0 тыс. рублей.

При проведении анализа реализации инвестиционного проекта установлено, что плановый показатель объема инвестиций в первом полугодии 2014 года исполнен на 5,6%. Данный факт указывает, что при сохранении заданного темпа освоения инвестиций дальнейшая реализация проекта не позволит до конца года достичь запланированных показателей. При этом необходимо отметить, что согласно инвестиционному проекту освоение большей половины инвестиций в сумме 313 844,0 тыс. рублей запланировано на 2-й и 3-й квартал 2014 года.

Согласно отчетов, ЗАО «Мальцовский портландцемент» в 2011-2014 годах уплачено во все уровни бюджетной системы налогов в объеме 1 753 285,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 186 061,0 тыс. рублей или 154,9% от плана;

в 2012 году – 860 399,0 тыс. рублей или 389,5% от плана;

в 2013 году – 631 572,0 тыс. рублей или 71,8% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 75 253,0 тыс. рублей или 10,0% плановых показателей.

В областной бюджет в период 2011-2014 годов уплачено налогов в объеме 676 618,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 91 420,6 тыс. рублей или 130,0% от плана;

в 2012 году – 353 272,0 тыс. рублей или 204,7% от плана;

в 2013 году – 208 133,0 тыс. рублей или 64,2% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 23 793,0 тыс. рублей или 9,2% от плановых назначений;

В период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) сумма налоговых льгот, составила 178 785,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2012 году – 120 005,0 тыс. рублей или 356,0% от плана;

в 2013 году – 50 151,0 тыс. рублей или 32,5% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 8 629,0 тыс. рублей или 7,1% плановых назначений.

По условиям договоров об инвестировании Инвестор обязан ежегодно увеличивать среднемесячную начисленную заработную плату работников предприятия не ниже регионального среднегодового индекса потребительских цен на товары и платные услуги за предшествующий год. В период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) среднемесячная заработная плата работников предприятия складывалась следующим образом:

в 2011 году средняя заработная плата составляла 19,7 тыс. рублей;

в 2012 году – 20,8 тыс. рублей, темп роста 105,8% уровня 2011 года, (индекс

потребительских цен в 2011 году составлял 105,8%);

в 2013 году – 23,6 тыс. рублей, темп роста 13,0% уровня 2012 года, (индекс потребительских цен в 2012 году составлял 107,5%);

в 1 полугодии 2014 года – 24,6 тыс. рублей, или 104,1% уровня 2013 года, (потребительских цен в 2013 году 107,2%).

Объем полученной выручки за период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) составил 29 414 430,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 5 647 180,0 тыс. рублей;

в 2012 году – 9 974 798,0 тыс. рублей или 98,9% от плана;

в 2013 году – 9 631 043,0 тыс. рублей или 95,7% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 4 161 409,0 тыс. рублей или 41,3% плановых назначений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в случае неисполнения обязательств по договору об инвестировании Инвестор производит полную компенсацию средств в объеме 178 785,0 тыс. рублей, фактически предоставленных ему в виде государственной поддержки за счет средств областного бюджета за весь период действия договора об инвестировании.

Снижение в 2013 году и в первом полугодии 2014 года объема полученной выручки, относительно плановых показателей, влечет за собой не выполнение Инвестором условий инвестиционного проекта и не достижение запланированных показателей бюджетной эффективности.

8.2.3.3. ЗАО «Метаклей»

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ эффективности использования предоставленной государственной поддержки и достижения заявленных показателей в процессе реализации инвестиционного проекта «Организация конкурентоспособного высокотехнологичного отечественного производства модифицированных слоистых наносиликатов, мастербатчей (прекурсоров нанокompозитов) и полимерных нанокompозиционных материалов нового поколения (2010-2017 годы)», реализуемого ЗАО «Метаклей».

В целях реализации инвестиционного проекта подписан договор об инвестировании, в соответствии с которым общий объем инвестиций, необходимый для реализации проекта, составляет 1 875 000,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2010 году – 1 560 000,0 тыс. рублей;

в 2011 году – 315 000,0 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено создание 120 рабочих мест в период 2009-2015 годов.

По результатам проведенного анализа установлено, что объем освоенных инвестиций в период 2010-2011 годов составил 919 992,0 тыс. рублей, или 49,0% плановых показателей. При этом общая сумма инвестиционных вложений в период 2010-2014 годов (1 полугодие 2014 года) составила 1 529 478,0 тыс. рублей, или 81,6% плановых назначений.

В 2011-2014 годах предприятием ЗАО «Метаклей» уплачено налогов во все уровни бюджетной системы в объеме 56 485,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 7 062,0 тыс. рублей или 57,4% от плана;

в 2012 году – 14 707,0 тыс. рублей или 35,6% от плана;

в 2013 году – 27 309,0 тыс. рублей или 157,5% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 7 407,0 тыс. рублей или 26,7% плановых показателей.

В областной бюджет в период 2011-2014 годов уплачено налогов в объеме 34 586,0

тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 6 976,0 тыс. рублей или 96,0% от плана;

в 2012 году – 10 586,0 тыс. рублей или 29,2% от плана;

в 2013 году – 11 790,0 тыс. рублей или 147,3% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 5 234,0 тыс. рублей или 26,2% от плановых назначений;

В период 2011-2014 годов (1 полугодие 2014 года) объем налоговых льгот, предоставленный предприятию при реализации инвестиционного проекта, составил 31 261,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 2 868,0 тыс. рублей или 14,9% от плана;

в 2012 году – 7 119,0 тыс. рублей или 25,4% от плана;

в 2013 году – 14 551,0 тыс. рублей или 59,4% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 6 723,0 тыс. рублей или 25,4% плановых назначений.

Следует отметить, что по условиям договоров об инвестировании Инвестор обязан ежегодно увеличивать среднемесячную начисленную заработную плату работников предприятия не ниже регионального среднегодового индекса потребительских цен на товары и платные услуги за предшествующий год. В период 2010-2014 годов (1 полугодие 2014 года) среднемесячная заработная плата работников предприятия складывалась следующим образом:

в 2010 году - 22,4 тыс. рублей;

в 2011 году - 35,8 тыс. рублей, темп роста 112,1% уровня 2010 года, (индекс потребительских цен в 2011 году составлял 105,8%);

в 2012 году - 40,2 тыс. рублей, темп роста 112,1% уровня 2011 года, (индекс потребительских цен в 2011 году составлял 105,8%);

в 2013 году - 41,4 тыс. рублей, темп роста 103,0% уровня 2012 года, (индекс потребительских цен в 2012 году составлял 107,5%);

в 1 полугодии 2014 года - 42,5 тыс. рублей, или 102,6% уровня 2013 года, (потребительских цен в 2013 году 107,2%).

Объем полученной выручки за период 2010-2014 годов (1 полугодие 2014 года) составил 1 507 364,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2010 году – 36 887,0 тыс. рублей;

в 2011 году – 150 955,0 тыс. рублей или 64,4% от плана;

в 2012 году – 359 220,0 тыс. рублей или 32,9% от плана;

в 2013 году – 413 763,0 тыс. рублей или 16,9% от плана;

в 1 полугодии 2014 года – 546 539,0 тыс. рублей или 16,3% плановых назначений.

По результатам проведенного анализа установлены факты несоблюдения условий договоров об инвестировании в части выполнения обязательств по повышению заработной платы в 2013 году.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при неисполнении обязательств, принятых при реализации инвестиционного проекта, Инвестор обязан произвести полную компенсацию средств в объеме 14 551,0 тыс. рублей, фактически предоставленных ему в виде государственной поддержки за счет средств областного бюджета за весь период действия договора об инвестировании.

Снижение в 2013 году и в первом полугодии 2014 года объема полученной выручки, относительно плановых показателей, влечет за собой не выполнение Инвестором условий инвестиционного проекта и не достижение запланированных показателей бюджетной эффективности.

8.2.3.4. ОАО «Брянское мороженое».

Распоряжением администрации Брянской области от 9 августа 2010 года № 619-р по предложению комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области создано открытое акционерное общество «Брянское мороженое» (далее – ОАО «Брянское мороженое») с долей участия Брянской области в уставном капитале 100 процентов.

Решение о создании предприятия ОАО «Брянское мороженое» принято администрацией Брянской области в целях насыщения продовольственного рынка Брянской области качественными молочными продуктами регионального производства и улучшения управления государственным имуществом Брянской области.

Единственным учредителем ОАО «Брянское мороженое» на момент проверки являлся департамент сельского хозяйства Брянской области.

Строительство фабрики мороженого начато в 2010 году. В нарушение части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса строительство начато при отсутствии полного пакета утвержденной проектно-сметной документации. Проектно-сметная документация проекта была разработана только в ноябре 2011 года. Положительное заключение госэкспертизы на строительство объекта получено 22.11.2011 года. Также на момент начала строительства не разработан бизнес-план проекта.

Разработку проектно-сметной документации по строительству объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» осуществляла проектная организация ООО «Новый проект».

Стоимость строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое», согласно разработанной проектной документации, по состоянию на 01.01.2011 года составляла 451 430,03 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы - 239 309,63 тыс. рублей;
- оборудование - 178 708,14 тыс. рублей;
- прочие - 33 412,26 тыс. рублей.

В процессе строительства в проектно-сметную документацию дважды вносились изменения, в результате которых стоимость проекта по состоянию на 17.10.2014 года увеличилась до 488 770,67 тыс. рублей, в том числе:

- строительно-монтажные работы - 262 745,03 тыс. рублей;
- оборудование - 182 095,33 тыс. рублей;
- прочие - 43 930,31 тыс. рублей.

Увеличение стоимости проектно-сметной документации произведено в результате включения в смету затрат по уплате процентов за пользование кредитами и затрат по уплате комиссионных платежей на сумму 10 200,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Проверкой правомерности включения комиссионных платежей в смету затрат установлено, что в целях строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» ООО «Аракул» получен кредит в ОАО «Сбербанк России» в объеме 13 000,0 тыс. рублей по ставке 11,05% годовых на срок до 20.08.2013 года под гарантийные обязательства Государственного Автономного Учреждения «Брянский Гарантийного Фонд» на сумму 8 500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30.10.2014 года кредитный договор №19/1/0148/1/11 от 13.09.2011 года, полученный в ОАО «Сбербанк России» под поручительство ГБУ «Брянский Гарантийный Фонд», погашен.

В сентябре 2013 года ООО «Аракул» получен кредит в ОАО «Российском Сельскохозяйственном банке» в размере 40 000,0 тыс. рублей по ставке 14,0% годовых сроком на 2 года. В соответствии с Постановлением Брянской областной Думы №5-1422 от 25.07.2013 года кредит предоставлен под залог следующих объектов областной собственности стоимостью 29 835,0 тыс. рублей (распоряжение Брянской области от 5.08.2013 года №144-рп):

административное здание по адресу г. Брянск, ул. Дуки, д.48, общей площадью 843,2 кв. метров;

земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер: 32:28:0031319:24, по адресу г. Брянск, ул. Дуки, д.48, общей площадью 1 049,0 кв. метров.

Кроме того, причинами внесения изменений в проектно-сметную документацию являлось выявление генподрядчиком отсутствия ряда строительно-монтажных работ, необходимых для завершения строительства объекта. В частности, при разработке проектно-сметной документации не учтены параметры дорожного покрытия (толщина) на крупногабаритный автотранспорт. С целью повышения санитарно-гигиенических условий производства внесены изменения в толщину цементной стяжки и качество бетона в производственных цехах. Не учтена стоимость силового кабеля, соединяющего трансформаторную подстанцию и щитовые основного и вспомогательных помещений фабрики мороженого. Не учтено приобретение дополнительного оборудования для обеспечения стабильной работы очистных сооружений.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию указывает на низкое качество разработанной проектной документации.

Строительные работы на объекте «Фабрика мороженого в г. Брянске» в период 2010-2014 годов осуществлялись предприятием ООО «Аракул».

По состоянию на 30.10.2014 года стоимость выполненных строительно-монтажных работ на объекте «Строительство фабрики ОАО «Брянское мороженое» составила 369 529,7 тыс. рублей, или 83,0% от объемов, утвержденных сводным сметным расчетом, в том числе:

строительно-монтажные работы на сумму 208 912,5 тыс. рублей, что составляет 79,5%;

поставка оборудования с установкой на сумму 153 617,4 тыс. рублей, что составляет 84,3% от объемов, утвержденных сводным сметным расчетом, в том числе:

поставка импортного оборудования по производству мороженого на сумму 2 591 824 ЕВРО, или 106 255,3 тыс. рублей, что составляет 97,1% общей стоимости контракта.

Оплата за выполненные строительно-монтажные работы на объекте ОАО «Брянское мороженое» по состоянию на 30.10.2014 года осуществлена в объеме 294 814,0 тыс. рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы оплачены на сумму 162 524,6 тыс. рублей, или 61,9%;

оборудование оплачено на сумму 125 079,0 тыс. рублей, или 68,7% стоимости установленного оборудования (оплата за поставку импортного оборудования по производству мороженого произведена в объеме 2 460 000 Евро, или 99 092,0 тыс. рублей, или 92,4 % стоимости контракта).

На поставку оборудования по производству мороженого заключен контракт

№PL/29/07/10 с фирмой «ICE GROUP Sp.z.o.o» (республика Польша) на сумму 2600000 Евро. Дополнительным соглашением №1 от 15.10.2012 к контракту №PL/29/07/10 стоимость составила 2668164 Евро.

Поставка оборудования по производству мороженого осуществлена фирмой «ICE GROUP Sp.z.o.o» в период с 16.12.2013 года по 16.01.2014 года в полном объеме.

По состоянию на 30.10.2014 года установлено наличие 44 единиц оборудования, что соответствует перечню к заключенному контракту №PL/29/07/10 на поставку импортного оборудования по производству мороженого. Монтажные и пуско-наладочные работы произведены частично. Завершение пуско-наладочных работ импортного оборудования по производству мороженого будет осуществлено перед началом работы «Фабрики ОАО «Брянское мороженое».

Оплата за поставку импортного оборудования по производству мороженого осуществлена ОАО «Брянское мороженое» в объеме 2 460 000 Евро, или 99 092,0 тыс. рублей, что составляет 92,4 % общей стоимости контракта.

Проверкой установлены нарушения условий контракта №PL/29/07/10 в части соблюдения сроков оплаты за приобретенное оборудование по производству мороженого, что привело к удорожанию стоимости оборудования на 1 563,5 тыс. рублей за счет разницы курса валют.

По состоянию на 30.10.2014 года кредиторская задолженность ОАО «Брянское мороженое» перед фирмой «ICE GROUP Sp.z.o.o» за поставку импортного оборудования составила 208 164 Евро, или 11 311,6 тыс. рублей (по курсу ЦБ РФ на 30.10.2014 года за 1 Евро = 54,34 рубля).

По состоянию на 30.10.2014 года степень готовности зданий и сооружений объекта составила:

- производственно-бытовой корпус - 80,0%;
- отапливаемая стоянка, совмещенная со складом упаковочных материалов - 60,0%;
- проходная - 100,0%;
- пропускной пункт - 100,0%;
- трансформаторная подстанция - 100,0%;
- котельная - 90,0 процента.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2012-2013 годы, на сумму 762,4 тыс. рублей. Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акты приемки КС-2 были необоснованно включены следующие объемы работ:

по монтажу нижнего слоя кровельного покрытия из профилированного листа при высоте здания до 25 метров - 221 кв.м. покрытия;

по устройству пароизоляции прокладочной в один слой - 221 кв. м. изолируемой поверхности;

по утеплению покрытий плитами из минеральной ваты или перлита на битумной мастике в один слой, в объеме 221 кв.м. утепляемого покрытия;

по установке радиаторов чугунных, в объеме 8 кВт;

по защите ковра скатных кровель гравием на горячей битумной мастике – 152 кв.м. кровли;

по установке арматуры фланцевой с ручным приводом, диаметр условного прохода 100 мм - 3 штук;

по устройству плитусов из плиток керамических - 15 метров плитуса.

Кроме того, завышение стоимости выполненных работ произошло в результате включения материала, учтенного расценкой, который в работе не использовался (мастика битумная кровельная горячая, в объеме 6,8918 тонн).

По состоянию на 30.10.2014 года финансирование проекта за счет средств областного бюджета осуществлено в объеме 305 000,0 тыс. рублей. В период 2010-2014 годов предприятием ОАО «Брянское мороженое» осуществлена передача акций в государственную собственность Брянской области в количестве 305 000 штук номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей каждая, на общую сумму 305 000,0 тыс. рублей.

В коммерческих организациях ОАО «Брянское мороженое» получено денежных займов на сумму 73 000,0 тыс. рублей, в том числе в следующих коммерческих организациях:

в 2012 году - ООО «Торгинстрой» на сумму 30 000,0 тыс. рублей;

в 2013 году – ООО «Новый проект» на сумму 30 000,0 тыс. рублей и на сумму 10 000,0 тыс. рублей;

в 2014 году – ООО «Дружба» на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

На получение денежных займов ОАО «Брянское мороженое» положительное решение принято на заседаниях Совета директоров ОАО «Брянское мороженое» от 11 декабря 2012 года, от 15 мая 2013 года, 25 ноября 2013 года, 20 марта 2014 года.

Займы в коммерческих организациях в период 2012-2014 годов привлечены ОАО «Брянское мороженое» для своевременной оплаты поставки импортного оборудования по производству мороженого в сроки указанные контрактом, заключенным с компанией «ICE GROUP Sp.z.o.o.» (республика Польша), по причине отсутствия своевременного финансирования за счет областного бюджета.

1. Предоставление денежного займа ООО «Торгинстрой» на сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Решением Совета директоров ОАО «Брянское мороженое» от 11 декабря 2012 года (протокол №б/н от 11.12.2012 года) одобрено:

заключение договора займа с ООО «Торгинстрой» на сумму 30 000,0 тыс. рублей с последующей возвратом и выплатой процентов в сумме 1 493,218 тыс. рублей не позднее 21.03.2013 года;

сдача под обеспечение договора займа в залог объекта незавершенного строительства: «Производственно-бытовой корпус ОАО «Брянское мороженое», площадью застройки 4 204,2 кв. м, степенью готовности 55%, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Литейная, 78, кадастровый №32-32-01/003/2012-464» (свидетельство о регистрации от 24.02.2012 года 32-АЖ№040265).

Денежный займ на сумму 30 000,0 тыс. рублей предоставлен по договору займа с залоговым обеспечением №1 от 21.12.2012 года, заключенному между ООО «Торгинстрой» (Займодавец) и ОАО «Брянское мороженое» (Заемщик) на три месяца.

Процентная ставка за пользование займом установлена в размере 20,65% годовых. Возврат займа в сумме 30 000,0 тыс. рублей установлен в срок не позднее 21.03.2013 года.

Дополнительным соглашением к договору займа установлен новый срок возврата займа не позднее 25.04.2013 года.

Возврат заемных средств осуществлен предприятием ОАО «Брянское мороженое»

по договору займа 18.04.2013 года. Общий объем денежных средств, выплаченный по договору займа, составил 31 968,5 тыс. рублей, из них:

сумма основного долга - 30 000,0 тыс. рублей, или 100,0%;

проценты за пользование займом - 1 968,5 тыс. рублей.

2. Предоставление денежного займа ООО «Новый проект» на сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Договор займа от 20.05.2013 №3/2013 заключен между ООО «Новый проект» (Займодавец) и ОАО «Брянское мороженое» (Заемщик) на сумму 30 000,0 тыс. рублей. Срок договора займа определен - три месяца (с 20.05.2013 по 20.08.2013 года).

Процентная ставка за пользование займом установлена в размере 21,0% годовых, что составляет 1 575,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по состоянию на 20.08.2013 год (срок расчета по договору займа) возврат займа на сумму 31 575,0 тыс. рублей ОАО «Брянское мороженое» не осуществлен.

Фактически возврат займа и процентов за пользование займом осуществлен 20.11.2013 года в объеме 32 738,63 тыс. рублей, что на 1 163,6 тыс. рублей больше предусмотренных объемов, из них:

возврат суммы займа - 30 000,0 тыс. рублей, или 100,0%;

проценты за пользование займом – 2 738,63 тыс. рублей, что больше предусмотренных договором объемов на 1 163,63 тыс. рублей.

3. Предоставление денежного займа ООО «Новый проект» на сумму 10 000,0 тыс. рублей.

Договор займа от 27.11.2013 №5/2013 заключен между ООО «Новый проект» (Займодавец) и ОАО «Брянское мороженое» (Заемщик) на сумму 10 000,0 тыс. рублей. Срок договора займа определен на два месяца (с 27.11.2013 по 27.01.2014 года).

По договору займа процентная ставка за пользование займом установлена в размере 21,0% годовых, что составляет 350,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по состоянию на 27.01.2014 год (срок выплаты займа по договору) возврат займа на сумму 10 350,0 тыс. рублей ОАО «Брянское мороженое» не осуществлен.

Фактически по состоянию на 27.01.2014 года предприятием ОАО «Брянское мороженое» осуществлена только выплата процентов за пользование займом в объеме 201,4 тыс. рублей.

По состоянию на 30.10.2014 года возврат займа и процентов за пользование займом по договору займа от 27.11.2013 №5/2013 осуществлен предприятием ОАО «Брянское мороженое» в размере 6 665,6 тыс. рублей, в том числе:

возврат суммы займа - 5 000,0 тыс. рублей, или 50,0% (пл/поручение №2314 от 25.08.2014 года);

проценты за пользование займом – 1 665,6 тыс. рублей, что больше предусмотренных договором объемов на 1 315,6 тыс. рублей, или в 4,7 раза.

Кредиторская задолженность по состоянию на 30.10.2014 года перед ООО «Новый проект» по договору займа от 27.11.2013 №5/2013 составила 5 000,0 тыс. рублей.

4. Предоставление денежного займа ООО «Дружба» на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

Договор займа от 25.03.2014 №б/н заключен между ООО «Дружба» (Займодавец) и ОАО «Брянское мороженое» (Заемщик) на сумму 3 000,0 тыс. рублей. Срок договора займа 6 месяцев (с 25.03.2014 по 25.09.2014 года).

По договору займа процентная ставка за пользование займом установлена в размере 12,0% годовых, что составляет 180,0 тыс. рублей.

По состоянию на 25.09.2014 год (срок расчета по договору займа) возврат займа на сумму 3 180,0 тыс. рублей ОАО «Брянское мороженое» не осуществлен.

По состоянию на 25.09.2014 года по указанному договору займа произведена оплата процентов за пользование займа в сумме 216,0 тыс. рублей, что на 35,0 тыс. рублей больше предусмотренных объемов по договору.

Кредиторская задолженность по состоянию на 30.10.2014 года перед ООО «Дружба» по договору займа от 25.03.2014 №б/н составила 3 000,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

По состоянию на 30.10.2014 года за период с 2012 по 2014 год предприятием ОАО «Брянское мороженое» выплачено по договорам займа 71 588,7 тыс. рублей, в том числе: осуществлен возврат займов на сумму 65 000,0 тыс. рублей, что составляет 89,0% от общего объема полученных займов;

оплата процентов за пользование займа на сумму 6 588,7 тыс. рублей.

В период 2012-2014 годов за пользование займами предприятием ОАО «Брянское мороженое» выплачено процентов в объеме 6 588,7 тыс. рублей, что фактически привело к удорожанию стоимости полученного оборудования и дополнительной нагрузке на областной бюджет.

По состоянию на 30.10.2014 года общий объем задолженности ОАО «Брянское мороженое» по денежным займам составляет 8 000,0 тыс. рублей, в том числе перед ООО «Новый проект» - 5 000,0 тыс. рублей, перед ООО «Дружба» - 3 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30.10.2014 года предприятию возмещен НДС в размере 48 447,2 тыс. рублей.

Общий объем расходов ОАО «Брянское мороженое» на строительство объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» по состоянию на 30.10.2014 года составил 361 144,2 тыс. рублей, из них:

перечислены средства генподрядчику ООО «Аракул» за выполнение строительно-монтажных работ - 190 411,0 тыс. рублей;

перечислено компании «ICE GROUP Sp.z.o.o.» (республика Польша) за поставку импортного оборудования по производству мороженого - 99 092,0 тыс. рублей;

оплата за таможенные платежи (НДС, пошлина за поставку импортного оборудования) - 27 242,0 тыс. рублей;

оплата за поставку технологического оборудования - 5 311,0 тыс. рублей;

оплата ООО «Новый проект» за выполнение проектно-сметных работ - 18 625,7 тыс. рублей;

КП Брянской области «УКС» за осуществление строительного контроля надзора - 2 353,0 тыс. рублей;

на оплату процентов по займам - 6 588,7 тыс. рублей;

текущие расходы предприятия - 11 520,8 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на расчетном счете по состоянию на 29.10.2014 года составил 303,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре текущих расходов предприятия составляли расходы:

заработная плата работников предприятия – 5 221,9 тыс. рублей, или 45,3% общего объема текущих расходов;

начисления на заработную плату - 2 606,4 тыс. рублей, или 22,6% соответственно, операции по регистрации ценных бумаг (регистрация выпуска акций) – 2 327,5 тыс. рублей, или 20,3% соответственно;

услуги банка по переводу денежных средств, валютный контроль – 854,6 тыс. рублей, или 7,4%;

прочие (арендная плата за землю, приобретение орг. техники, инвентаризационно-технические работы, оценка недвижимости и т.д.) – 510,4 тыс. рублей, или 4,4 процента.

К проверке представлено штатное расписание на 2010-2014 годы, утвержденное вице-губернатором Брянской области, первым заместителем председателя Правительства Брянской области А.И. Касацким и директором департамента сельского хозяйства Брянской области Б.И. Грибановым.

Штатная численность работников предприятия на 2011-2012 годы утверждена в количестве 6 единиц, в том числе:

генеральный директор – 1 единица;

главный инженер - 1 единица;

главный бухгалтер - 1 единица;

инженер-механик - 1 единица;

технолог - 1 единица;

инженер КИПиА - 1 единица.

По состоянию на 30.10.2014 года численность работников на предприятии ОАО «Брянское мороженое» составила 7 человек.

Фонд оплаты труда работников предприятия в период 2010 – 2014 годов составил 5 221,9 тыс. рублей.

Средняя заработная плата в месяц на одного работника составляла:

в 2010 году - 5,325 тыс. рублей;

в 2011 году – 16,575 тыс. рублей;

в 2012 году - 32,755 тыс. рублей;

в 2013 году - 29,419 тыс. рублей;

в 2014 году - 22,799 тыс. рублей.

По информации ОАО «Брянское мороженое» для завершения строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» необходимо дополнительное финансирование в объеме 280 950,0 тыс. рублей, в том числе:

для завершения строительства объекта - 183 000,0 тыс. рублей;

дополнительный объем финансирования, не включенный в сводный сметный расчет - 8 950,0 тыс. рублей, в том числе:

на уплату таможенной пошлины за поставку импортного оборудования по производству мороженого - 4 600,0 тыс. рублей;

на выполнение работ по созданию АИИС КУЕ с организацией ИВКЭ - 250,0 тыс. рублей;

на приобретение материалов и монтаж технологических трубопроводов - 2 000,0 тыс. рублей;

на приобретение офисной и производственной мебели (шкафы для спецодежды), оргтехники - 1 300,0 тыс. рублей;

на приобретение санитарных пропусков - 500,0 тыс. рублей;

на оплату аренды земельного участка под объектом строительства - 300,0 тыс. рублей;

для проведения пуско-наладочных работ, ввода в эксплуатацию фабрики мороженого выхода на предусмотренную проектную мощность 4 000 тонн мороженого в год - 80 000,0 тыс. рублей;

приобретение торгового оборудования (морозильные лари, шкафы, витрины) в

количестве 300 единиц для организации реализации продукции через торговую сеть - 9 000,0 тыс. рублей.

В целях обоснования управленческих решений, направленных на строительство фабрики ОАО «Брянское мороженое», государственным бюджетным учреждением «Агентством по сопровождению инвестиционных проектов» (далее – ГБУ АСИП) в 2012 году разработан бизнес-план инвестиционного проекта «Строительство фабрики ОАО «Брянское мороженое» проектной мощностью 4 000 тонн в год».

Услуги по разработке бизнес-плана 2012 года осуществлены ГБУ «Агентство по сопровождению инвестиционных проектов» по договору безвозмездного оказания услуг.

Целью инвестиционного проекта являлось создание нового предприятия производственной мощностью 4000 тонн мороженого в год, что позволило бы предприятию занять долю на местном рынке мороженого до 70 %, дополнительно создать до 100 рабочих мест, а также повысить инвестиционную привлекательность Брянской области.

Финансирование проекта предусмотрено за счет средств областного бюджета в объеме 200 000,0 тыс. рублей, а также за счет заемных средств под 12,0% годовых в виде краткосрочных и долгосрочных кредитов банков и заемных средств других коммерческих организаций в объеме 260 000,0 тыс. рублей.

В 2014 году в бизнес-план внесены изменения, согласно которым источниками финансирования проекта являлись:

бюджетные средства Брянской области в объеме 226 714,6 тыс. рублей, что составляет 49,6 % стоимости проекта;

средства инвестора – 230 000,0 тыс. рублей, или 50,4 % общей стоимости проекта. При этом единственным учредителем предприятия ОАО «Брянское мороженое» являлся департамент сельского хозяйства Брянской области, что указывает на долю участия в уставном капитале предприятия в размере 100,0% и противоречит структуре финансирования проекта.

На настоящий момент строительство фабрики мороженого осуществляется за счет средств областного бюджета и заемных средств без привлечения средств инвестора, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны единственного учредителя в лице департамента сельского хозяйства Брянской области.

По информации, представленной ОАО «Брянское мороженое» (письмо №68 от 25.11.2014 года), для завершения строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» необходимо финансирование в объеме 191 950,0 тыс. рублей, в том числе:

для завершения строительства объекта - 183 000,0 тыс. рублей;

дополнительный объем финансирования, не включенный в сводный сметный расчет - 8 950,0 тыс. рублей, в том числе:

на уплату таможенной пошлины за поставку импортного оборудования по производству мороженого - 4 600,0 тыс. рублей;

на выполнение работ по созданию АИИС КУЕ с организацией ИВКЭ - 250,0 тыс. рублей;

на приобретение материалов и монтаж технологических трубопроводов - 2 000,0 тыс. рублей;

на приобретение офисной и производственной мебели (шкафы для спецодежды), оргтехники - 1 300,0 тыс. рублей;

на приобретение санитарных пропускников (оборудование) - 500,0 тыс. рублей;

на оплату аренды земельного участка под объектом строительства - 300,0 тыс. рублей.

Для запуска в эксплуатацию объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» и вывода на проектную мощность 4 000 тонн мороженого в год необходимо финансирование в объеме 89 000,0 тыс. рублей, в том числе:

на приобретение сырья и вспомогательных материалов - 80 000,0 тыс. рублей;

на приобретение торгового оборудования (морозильные лари, шкафы, витрины) в количестве 300 единиц для организации реализации продукции через торговую сеть - 9 000,0 тыс. рублей.

8.2.3.5. Оценка хода реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в п.Добрунь Брянского района».

В 2012 году инвестиционной комиссией в соответствии с Правилами отбора, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.03.2008 №134, рассмотрены представленные документы и принято положительное решение об отборе указанного инвестиционного проекта для предоставления бюджетных ассигнований инвестиционного Фонда.

По результатам отбора инвестиционных проектов Министерство регионального развития РФ разработало и согласовало проект паспорта, отобранного инвестиционной комиссией, и представило на рассмотрение Правительственной комиссии.

Правительственной комиссией по проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, принято положительное решение о предоставлении ООО «ЭкоФрио» в 2012 году бюджетных ассигнований Фонда на реализацию инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев на территории Брянской области» в объеме 197 510,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 года № 2214-р утвержден Паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев» (далее – паспорт проекта) общей сметной стоимостью:

4 615 830,0 тыс. рублей (в ценах на 01.01.2012 года с НДС);

4 856 410,0 тыс. рублей (в ценах на 01.01.2013 года с НДС).

Согласно приложению №1 паспорта проекта реализация регионального инвестиционного проекта состоит из 2-х этапов (в ценах на 01.01.2013 года с НДС):

1 этап – «Строительство объекта инженерной инфраструктуры» (канализационные очистные сооружения мощностью 3080 куб.м/сутки в поселке Добрунь Брянского района) общей стоимостью 265 810,0 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

средств Инвестиционного фонда Российской Федерации – 197 510,0 тыс. рублей, или 74,3% общего объема средств, предусмотренных на реализацию 1 этапа;

средств областного бюджета Брянской области – 54 640,0 тыс. рублей, или 20,6% общего объема средств, предусмотренных на реализацию 1 этапа;

средств бюджета Брянского муниципального района – 13 660,0 тыс. рублей, или 5,1% общего объема средств, предусмотренных на реализацию 1 этапа.

Согласно приложению №2 паспорта проекта срок реализации 1 этапа – 2012-2013 годы.

2 этап – «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в п.Добрунь Брянского района» общей стоимостью 4 590 600,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств инвестора – 4 590 600,0 тыс. рублей (из них собственные средства инвестора – 1 057 510,0 тыс. рублей, или 23,0%, заемные средства инвестора – 3 533 090,0 тыс. рублей, или 77,0%).

Согласно приложению №2 паспорта проекта срок реализации 2 этапа – 2012-2014 годы.

Объем имущественных прав участников регионального инвестиционного проекта распределен следующим образом:

100,0% права собственности Брянского муниципального района Брянской области – по объекту, финансирование которого осуществлялось за счет средств бюджета Брянской области;

100,0% права собственности инвестора - по объекту, финансирование которого осуществлялось за счет средств инвестора.

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечено, что согласно п.35 Правил отбора после получения положительных заключений экспертизы на проектную документацию исполнительный орган субъекта РФ – администрация Брянской области, для продолжения реализации проекта в месячный срок осуществляет корректировку бизнес-плана проекта и финансовой модели проекта с учетом утвержденной проектной документации.

Согласно сметной стоимости проекта, в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы от 30.05.2012 №32-1-5-0449-12, выданным автономным учреждением Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области», сметная стоимость объекта капитального строительства «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» в п. Добрунь Брянского района» составляла 4 404 399,3 тыс. рублей, в том числе:

строительно - монтажные работы - 2 069 233,6 тыс. рублей;

оборудование - 1 802 780,91 тыс. рублей;

прочие - 532 084,82 тыс. рублей.

К проверке представлен бизнес-план, в котором стоимость объекта капитального строительства «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» в п.Добрунь Брянского района» составляла 4 404 399,3 тыс. рублей, в том числе:

строительно - монтажные работы – 1 150 500,0 тыс. рублей;

оборудование – 3 201 979,3 тыс. рублей;

прочие – 51 920,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение п.35 Правил отбора в представленном к проверке бизнес-плане не произведена корректировка стоимости объекта в разрезе затрат, что не соответствует требованиям Правил отбора инвестиционных проектов.

Целью регионального инвестиционного проекта является развитие агропромышленного комплекса Брянской области путем создания новых высокотехнологичных производств по переработке сельхозпродукции, включая развитие инженерной инфраструктуры, направленной на обеспечение экологической безопасности региона.

Согласно утвержденному Паспорту проекта ответственными исполнителями регионального инвестиционного проекта являются:

администрация Брянской области; администрация Брянского муниципального района Брянской области.

Участниками регионального инвестиционного проекта являются:

главный распорядитель средств федерального бюджета - Министерство регионального развития Российской Федерации;

ответственные исполнители - администрация Брянской области и администрация Брянского муниципального района Брянской области;

инвестор - общество с ограниченной ответственностью «ЭкоФрио».

ООО «ЭкоФрио» - частная производственная фирма, созданная 16 ноября 2010 года. Уставный капитал фирмы составляет 10,0 тыс. рублей. Согласно представленному бизнес-плану, фирма специализируется на выпуске замороженного приготовленного картофеля и картофельной муки, картофельного крахмала.

Технологический проект под строительство завода и очистных сооружений разработан генеральным проектировщиком ООО «Строительная фирма «Кваттро».

Проектом предусмотрено строительство на земельном участке общей площадью 19,476 га завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев следующей производственной мощностью: картофель фри - 70000 тонн/год; картофельные хлопья – 3850 тонн/год сметной стоимостью в ценах на 01.01.2012 года - 4 615,83 млн. рублей; в ценах на 01.01.2013 года - 4 856,41 млн. рублей, в том числе за счет следующих источников финансирования:

собственных средств инвестора - 1 057 510,0 тыс. рублей;

заемных средств инвестора - 3 533 090,0 тыс. рублей;

средств областного бюджета - 54 640,0 тыс. рублей;

средств бюджета муниципального образования - 13 660,0 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования инвестиционного фонда - 197 510,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.34 Правил формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда (постановление правительства РФ от 1.03.2008 №134) на проекты, в отношении которых принято положительное решение о предоставлении бюджетных ассигнований инвестиционного Фонда, заключается инвестиционное соглашение.

В целях реализации регионального инвестиционного проекта между Министерством регионального развития России, администрацией Брянской области, администрацией Брянского муниципального района Брянской области и инвестором ООО «ЭкоФрио» заключено 4-х стороннее инвестиционное соглашение №1 от 19.12.2012 года о порядке реализации и совместного финансирования регионального инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев» за счет бюджетных средств Инвестиционного фонда РФ, средств бюджета Брянской области, средств бюджета Брянского района Брянской области и средств ООО «ЭкоФрио».

Срок реализации проекта 2012-2014 годы.

В соответствии с подписанным Соглашением общий объем инвестиций, направляемых сторонами на реализацию инвестиционного проекта в соответствии с паспортом проекта, составляет 4 856 410,0 тыс. рублей (в ценах 2013 года).

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на изначально

заложенные риски неисполнения заключенного инвестиционного соглашения в части сроков его реализации. Так, согласно заключенному соглашению, в 2012 году при строительстве объекта инженерной инфраструктуры запланировано освоение средств в объеме 230 450,0 тыс. рублей, или 86,7% от общей стоимости объекта инженерной инфраструктуры.

Освоение средств при строительстве завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев на 2012 год предусмотрено в объеме 1 526 030,0 тыс. рублей, что составляет 33,2 процента.

При этом Паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев» утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации 29 ноября 2012 года, т.е. за месяц до окончания календарного года.

Средства инвестиционного фонда на строительство объекта инженерной инфраструктуры в бюджет Брянской области поступили 27.12.2012 года.

Таким образом, освоить поступившие денежные средства не представлялось возможным.

Строительство «Завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в Брянском районе» осуществляет инвестор – ООО «ЭкоФрио» на земельном участке общей площадью 19,476 га (кадастровый номер 32:0260300104316), расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, д. Добрунь.

Расчетная мощность проектируемого предприятия предусматривает выпуск следующих видов продукции:

обжаренные замороженные картофельные ломтики (полуфабрикат картофеля-фри) для реализации в розничной сети с общим выпуском в объеме 70 000,0 тонн/год;

обжаренные замороженные картофельные ломтики (полуфабрикат картофеля-фри) для реализации в сетях фаст-фуд с общим выпуском в объеме 59 500,0 тонн/год;

картофель, нарезанный кубиками, дольками, дисками, обжаренный и замороженный с общим выпуском в объеме 70 000,0 тонн/год;

картофельные хлопья с общим выпуском в объеме 3 850,0 тонн/год.

Согласно проектной документации списочная численность работников предприятия составляет 145 человек.

Работы по разработке проектной документации строительства завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» выполнены организацией ООО «Строительная фирма «КВАТТРО» г. Москва в соответствии с заключенными договорами №Q1661-1 от 26.05.2011 года и №Q1661-2 от 02.11.2011 года и дополнительными соглашениями №1,2 от 15.02.2012 года, №3 от 02.05.2012 года.

Ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства должен быть обеспечен ООО «ЭкоФрио» до конца 2014 года.

В ходе проверки установлено, что строительство объекта «Завод по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в Брянском районе» по состоянию на 15 октября 2014 года не завершено.

В адрес предприятия ООО «ЭкоФрио» направлен запрос (исх. от 15.10.2014 года №599) о предоставлении информации о причинах несоблюдения условий указанного инвестиционного соглашения в части сроков выполнения работ по строительству завода

по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев.

На указанный запрос получена информация от ООО «ЭкоФрио (вх. 20.10.2014 года №134) о принятии решения о разделении Проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев» на два этапа:

первый этап - «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» (строительство цеха по производству картофельных хлопьев). Первый этап проекта – запуск производства картофельных хлопьев намечен на декабрь 2014 - январь 2015 года;

второй этап - «Строительство завода по производству замороженного картофеля фри». Второй этап проекта планируется осуществить в 2016-2017 годах.

По информации предприятия, решение об изменении проекта принято в виду высокого риска не поставки высококачественного картофеля специальных сортов для производства замороженного картофеля фри. В ответе указано, что на настоящий момент ведутся опытные посадки картофеля с применением требуемых технологий при сотрудничестве с фермерами Брянской области. Предприятием не указаны наименования фермерских хозяйств, проводимых опытные посадки картофеля с применением требуемых технологий.

Таким образом, ввод объекта в эксплуатацию по первоначально утвержденному проекту предприятием не будет завершен.

В нарушение пункта 1.10. инвестиционного Соглашения от 19.12.2012 года №1 план-график реализации проекта изменен в одностороннем порядке без письменного согласия других сторон. Изменения в бизнес-план в части переноса сроков реализации регионального инвестиционного проекта, переноса очередности этапов строительства утвержденных объектов не вносились.

Сводный сметный расчет 1-этапа строительства завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев разработан ООО «ВКТИСтройдормаш-Проект» в 2014 году. По результатам проведенной государственной экспертизы проектной документации объекта капитального строительства от 11.04.2014 года №32-1-4-0111-14 получено положительное заключение.

Сводным сметным расчетом предусмотрено строительство следующих объектов, общей стоимостью 653 587,43 тыс. рублей:

строительство здания приемки картофеля общей площадью 4 461,0 кв.м.;

инженерный корпус с котельной общей площадью 348,3 кв.м.;

резервуар отстойник – 155,7 кв.м.;

строительство КПП с автомобильными весами;

водозаборный узел (2 здания) – 25,1 кв.м.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п.1.6. заключенного инвестиционного соглашения, инвестором осуществляются работы по созданию объекта капитального строительства «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев» в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение автономного учреждения Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» от 30.05.2012 года №32-1-5-0449-12.

При этом инвестиционным соглашением не предусмотрено предоставление инвестору прав по внесению изменений в проектно-сметную документацию проекта.

Вместе с тем, проверкой обращено внимание, что в указанном сводном сметном

расчете 1 этапа строительства технико-экономические показатели, характеризующие мощность объекта, отличаются от первоначально запланированных показателей.

Так, первоначально предусматривалось строительство здания приемки картофеля общей площадью 3 948,4 кв.м. Сводным сметным расчетом от 11.04.2014 года предусмотрено строительство здания приемки картофеля 4 461 кв.м., что на 512,6 кв.м. больше первоначально запланированных объемов.

Здание инженерного корпуса планировалось построить на общей площади 1 503,4 кв.м. Сводным сметным расчетом от 11.04.2014 года предусмотрено строительство инженерного корпуса с котельной площадью 348,3 кв.м., что в 4,3 раза меньше первоначально запланированных объемов.

Предусматривалось строительство 3 зданий водозаборных узлов площадью 25,1 кв.м. Сводным сметным расчетом от 11.04.2014 года предусмотрено строительство 2 зданий водозаборных узлов общей площадью 25,1 кв.м.

Таким образом, предприятием ООО «ЭкоФрио» реализация проекта осуществляется с нарушением условий заключенного инвестиционного Соглашения.

К проверке представлен расчет капитальных затрат на реализацию 1-этапа строительства завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» общей стоимостью 876 501,9 тыс. рублей по состоянию на 10.10.2014 год.

Срок реализации первого этапа строительства запланирован во 2 квартале 2015 года.

Согласно представленной информации по состоянию на 10.09.2014 года на строительство объекта предприятием ООО «ЭкоФрио» израсходовано 287 203,7 тыс. рублей, что составляет 6,3% от общего объема предусмотренных средств (в ценах 23013 года).

1. Приобретен земельный участок (кадастровый номер 32:02:0300104:316) у СПК «Агрофирма «Культура», расположенный по адресу: Брянская область, Брянский район, СПК Агрофирма «Культура» в 640 м на восток от д.№7 по ул. Садовая, д. Тиганово общей площадью 194 760 кв.метров, стоимостью 10 300,0 тыс. рублей.

2. Выполнены работы по подготовке территории строительства на 3 501,1 тыс. рублей, что составляет 70,2% от плановых назначений.

3. Строительство основных объектов осуществлено инвестором на сумму 278 759,0 тыс. рублей, что составляет 38,7% от предусмотренной стоимости и составляет наибольшую долю затрат, предусмотренных при реализации строительства завода - 97,1%.

Расходы на реализацию проекта в форме рекламных компаний и риэлтерских услуг, предусмотренных на сумму 49 505,0 тыс. рублей, на момент проведения проверки предприятием ООО «ЭкоФрио» не осуществлялись.

Документальной проверкой актов выполненных работ (форма КС-2), предъявленных к оплате, установлено повторное включение работ по гидравлическому испытанию трубопроводов систем отопления водопровода и горячего водоснабжения (ТЕР08-01-003-07), что привело к завышению стоимости выполненных работ в сумме 32,0 тыс. рублей, тогда как работа учтена составом работ комплексных расценок по укладке трубопроводов из полиэтиленовых труб и стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием (ТЕР22-01-021-05, ТЕР22-01-011-01,07).

В нарушение пункта 1.22.13 общего положения территориальных сметных норм территориальных единых расценок на строительные и специальные строительные

работы Брянской области ТЕР-2001 (Водопровод - наружные сети) работа по установке вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных (ТЕР16-05-001-05) в актах принята повторно, что привело к завышению стоимости выполненных работ в сумме 291,1 тыс. рублей, тогда как работа учтена комплексными расценками по укладке трубопроводов из полиэтиленовых труб и стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием (ТЕР22-01-021-05, ТЕР22-01-011-01,07).

В акте №02/1 неправильно рассчитана сумма накладных расходов и сметной прибыли (письмо №3737-КК/08 от 21.02.2011) без применения понижающих коэффициентов Нр-0,85 и Сп-0,8, что привело к завышению стоимости выполненных работ в сумме 68,0 тыс. рублей (выполнение работ по водопроводу).

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 66,4 тыс. рублей (водопровод наружный).

Инвестиционным проектом предприятием ООО «ЭкоФрио» предусмотрена реализация проекта по строительству объекта капитального строительства «Завод по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в Брянском районе» с учетом заемных средств, предоставляемых коммерческими организациями в объеме 3 533 090,0 тыс. рублей.

Постановлением Брянской областной Думы от 27.09.2012 №5-1144 дано согласие на передачу 17 объектов, относящихся к собственности Брянской области, в залог акционерному коммерческому Сберегательному банку Российской Федерации под обеспечение кредитных обязательств ООО «ЭкоФрио» в целях реализации инвестиционного проекта стоимостью 273 219,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что на настоящий момент предприятие ООО «ЭкоФрио» не воспользовалось предоставленной государственной поддержкой в виде гарантии на сумму 273 219,2 тыс. рублей под объекты из состава залогового фонда Брянской области в целях обеспечения кредитных обязательств акционерному коммерческому Сберегательному банку РФ (ОАО).

Анализом соблюдения условий инвестиционного соглашения от 19.12.2012 года №1 со стороны инвестора ООО «ЭкоФрио» установлено следующее.

В период действия инвестиционного соглашения инвестором не соблюдались сроки реализации инвестиционного проекта в соответствии с утвержденным планом-графиком.

Изменения в сроки реализации инвестиционного проекта внесены инвестором без согласования с ответственными исполнителями инвестиционного проекта.

В нарушение абзаца «а» п.7.2. инвестором не обеспечено финансирование Проекта в соответствии с Соглашением, Паспортом проекта, Планом-графиком реализации проекта и Планом-графиком финансирования Проекта, фактические объемы финансирования со стороны инвестора не соответствуют заявленным.

В нарушение абзаца «б» п. 7.2 инвестором не обеспечен должный контроль за целевым использованием средств инвестора.

В нарушение абзаца «и» п.7.2. инвестором не реализована обязанность в части уведомления Ответственных исполнителей обо всех изменениях, которые влияют или могут повлиять на реализацию Проекта и (или) ставящих под угрозу выполнение обязательств по Соглашению, в течение 3 (трех) рабочих дней.

В нарушение абзаца «к» п.7.2. инвестором не реализована обязанность по

информированию ответственных исполнителей о невозможности выполнения условий Соглашения в течение 3 (трех) рабочих дней.

В соответствии п.8.1. инвестиционного соглашения в целях обеспечения своих обязательств предприятие ООО «ЭкоФрио» обязано ежегодно предоставлять администрации Брянской области безотзывную банковскую гарантию на сумму не менее 688,6 тыс. рублей, что составляет 15,0% принятых предприятием ООО «ЭкоФрио» финансовых обязательств, предусмотренных в рамках утвержденного паспорта проекта и инвестиционного соглашения.

В нарушение пункта 8.1. инвестиционного соглашения и паспорта проекта предприятием ООО «ЭкоФрио» в период 2013-2014 годов не выполнены обязательства перед ответственным исполнителем инвестиционного соглашения - администрации Брянской области, в части предоставления безотзывной банковской гарантии на сумму 1 377 180,0 тыс. рублей.

Согласно п.8.2. требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии предоставляется гаранту – Администрации Брянской области. При этом требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств инвестора ООО «ЭкоФрио» по финансированию проекта может быть предъявлено Администрацией Брянской области в случае нарушения обязательств по финансированию проекта инвестором на срок более 3-х месяцев. Денежная сумма, уплаченная гарантом Администрации Брянской области, распределяется между Администрацией Брянской области, Администрацией Брянского района и Министерством регионального развития РФ.

Уплата гарантом денежной суммы по банковской гарантии не освобождает инвестора ООО «ЭкоФрио» от исполнения своих обязательств по соглашению.

Согласно абзацу «н» п.7.2. инвестиционного соглашения, в случае нарушения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 3 месяцев инвестор обязан уплатить проценты по ставке рефинансирования Центрального банка РФ за период задержки финансирования.

В соответствии с Указом Центрального банка Российской Федерации от 13.09.2012 №2873-У на 2013-2014 год установлена ставка рефинансирования 8,25 процента.

По состоянию на 01.10.2014 года объем указанной суммы составляет 431 194,7 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» между администрацией Брянского района Брянской области и ОАО строительно-коммерческой фирмой «Комфорт» заключен муниципальный контракт № 34 от 24.12.2012 года. Проверкой установлено, что указанный муниципальный контракт заключен без проведения торгов по решению комиссии, принятому на оперативном совещании по признанию обстоятельств непреодолимой силы выполнения строительных работ по объекту «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» от 29.11.2012 года (далее – оперативное совещание).

По итогам оперативного совещания комиссией были сделаны следующие выводы.

1. Очистные сооружения, расположенные в п. Добрунь Брянского района Брянской области, по техническому состоянию ограниченно-работоспособные, имеют необратимые повреждения и деформации.

2. В соответствии с требованиями Федерального Закона № 94-ФЗ «О размещении

заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на проведение открытого аукциона по определению проектной организации, периода проектирования, экспертизы проекта, а затем аукциона по определению подрядной организации необходимо не менее 4-х месяцев, что усугубит неблагоприятную сложившуюся ситуацию.

На основании изложенного комиссия пришла к выводу о необходимости принятия срочных мер по строительству канализационных очистных сооружений п. Добрунь Брянского района Брянской области. В качестве генерального подрядчика рассмотрено привлечение организации ОАО СКФ «Комфорт», предложившего снижение стоимости выполненных работ до 1,5% и срок окончания работ к 29.11.2013 года.

На основании вышеизложенного, в целях своевременного выполнения строительства объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области», комиссия решила:

1. Признать вышеперечисленные обстоятельства – обстоятельствами непреодолимой силы.

2. Применение иных, кроме размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), способов размещения заказа, требующих затрат времени, считать нецелесообразным.

3. Определить единственным подрядчиком по объекту «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» - ОАО СКФ «Комфорт».

4. Администрации Брянского района принять меры по заключению муниципального контракта стоимостью 265 810,0 тыс. рублей с ОАО СКФ «Комфорт» с уступкой 1,5%.

5. Администрации Брянского района производить своевременное финансирование выполненных работ при поступлении денежных средств из соответствующего источника.

6. ГКУ «УКС Брянской области» принять на себя функции технического надзора по объекту.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по результатам заседания комиссии муниципальный контракт № 34 от 24.12.2012 года стоимостью 265 810,0 тыс. рублей с ОАО строительно-коммерческой фирмой «Комфорт» заключен администрацией Брянского муниципального района со ссылкой на п.6 ч.2 ст.55 Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ), на основании которой контракт заключен с единственным поставщиком по обстоятельствам непреодолимой силы.

Цена муниципального контракта определена на основании утвержденной проектно-сметной документации и протокола согласования договорной цены в объеме 265 810,0 тыс. рублей, в том числе:

на строительно-монтажные работы – 125 423,26 тыс. рублей;

оборудование – 119 854,06 тыс. рублей;

прочие работы – 20 532,68 тыс. рублей.

Государственная экспертиза проектной документации объекта капитального строительства «Канализационные очистные сооружения п.Добрунь Брянского района Брянской области» проведена автономным учреждением Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» от 18.05.2012 года за

№ 32-1-4-0212-12, 32-1-3-0214-12 с положительной оценкой.

Контрольно-счетная палата Брянской области указывает, что пунктом 4 письма Минэкономразвития Российской Федерации №Д05-4029 от 12.08.2009 года даны разъяснения, согласно которых заказчик в праве разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы на основании п.6 ч. 2 ст.55 Закона №94-ФЗ.

К непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за непредсказуемости и неопределенности во времени.

Контрольно-счетная палата считает, что информация, указанная в протоколе комиссии на оперативном совещании от 29.11.2012 года, не является фактами непреодолимой силы.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ любое размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд, а соответственно на строительство объекта должно осуществляться путем проведения торгов.

Таким образом, муниципальный контракт № 34 от 24.12.2012 года стоимостью 265 810,0 тыс. рублей, подписанный с ОАО строительно-коммерческой фирмой «Комфорт», на основании п.6 ч. 2 ст. 55 Закона №94-ФЗ заключен неправомерно.

Кроме того, администрацией Брянского муниципального района в соответствии с Протоколом оперативного заседания по признанию обстоятельств непреодолимой силы на строительство объекта от 29.11.2012 года не были приняты меры по заключению муниципального контракта с уступкой 1,5% от первоначально заявленной стоимости контракта, что привело к ущербу средств федерального, областного и местного бюджетов в объеме 3 987,2 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 2 962,5 тыс. рублей, областного бюджета – 821,4 тыс. рублей, местного бюджета – 203,3 тыс. рублей.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – управление ФАС) обратилось в арбитражный суд Брянской области с исковым заявлением к администрации Брянского района и ОАО Строительно-коммерческой фирме «Комфорт» о признании недействительным муниципального контракта от 24.12.2012 года № 34, заключенного между администрацией Брянского района Брянской области и ОАО СКФ «Комфорт».

Решением арбитражного суда от 15.04.2013 года исковые требования управления ФАС по Брянской области оставлены без удовлетворения.

Прокурор Брянской области в порядке статьи 52 АПК РФ обратился в суд с апелляционной жалобой.

Постановлением двадцатого арбитражного апелляционного суда (г.Тула) от 31.01.2014 года решение арбитражного суда Брянской области от 15.04.2013 года по делу №А09-1227/2013 отменено. Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» от 24.12.2012 №34 признан недействительным.

Однако, постановлением Федерального арбитражного суда Центрального округа

от 11.06.2014 года постановление двадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.01.2014 года по делу № А09-1227/2013 отменено и направлено на новое рассмотрение.

Решением двадцатого арбитражного апелляционного суда (300041, г.Тула, ул. Староникитская, д.1) от 11.09.2014 года производство по апелляционной жалобе 20АП-4663 Прокуратуры Брянской области прекращено со следующей формулировкой: «при фактических обстоятельствах ввода объекта в эксплуатацию приведение сторон в первоначальное положение с возвратом полученного по сделке не возможно, перспектива повторного размещения заказа утрачена, заключение контракта на тех же условиях с тем же предметом не возможно, а, следовательно, имущественные права заинтересованных лиц в интересах которых обращается истец, не могут быть восстановлены».

По состоянию на 1 октября 2014 года объект в эксплуатацию не введен.

По условиям заключенного контракта подрядчик обязан сдать объект капитального строительства 29 ноября 2013 года. Нарушение сроков строительства указанного объекта в соответствии с п.13.1 муниципального контракта влечет за собой начисление штрафных санкций за каждый день в объеме 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ действующей на день уплаты неустойки. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что штрафные санкции к генеральному подрядчику ОАО «Комфорт» со стороны Администрации Брянского района не предъявлялись. По состоянию на 1 ноября 2014 года объем указанной суммы составляет 4 810,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п.1.3., 1.4. инвестиционного соглашения № 1 от 19.12.2012 года администрацией Брянского района Брянской области работы по созданию объекта капитального строительства собственности Брянского района Брянской области «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» мощностью 3080 куб. м/сут. должны осуществляться в соответствии с проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение автономного учреждения Брянской области «Государственная экспертиза проектов Брянской области» от 18.05.2012 года № 32-1-4-0212-12; 32-1-3-0214-12.

Согласно сводному сметному расчету на 2012 год стоимость строительства объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» определена в сумме 51 276,9 тыс. рублей (в базовых ценах 2001 года), в том числе:

- СМР -17 129,99 тыс. рублей;
- оборудование – 31 342,86 тыс. рублей;
- прочие затраты – 2 804,05 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что строительство объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» в 2013 году осуществлялось на основании измененной проектно-сметной документации, разработанной ОАО «Брянскагропромпроект».

По результатам проведенного анализа установлено, что проектно-сметная документация 2013 года отличается от проектно-сметной документации, разработанной в 2012 году, на основании которой заключен муниципальный контракт. Кроме того, в ходе встречной проверки установлено, что в нарушение ст.49 ГК РФ проектно-сметная документация, разработанная ОАО «Брянскагропромпроект» в 2013 году, не прошла государственную экспертизу.

Согласно сводному сметному расчету 2013 года стоимость строительства объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» уменьшена на 610,5 тыс. рублей и определена в сумме 50 666,4 тыс. рублей (в базовых ценах 2001 года), в том числе:

- СМР -18 187,7 тыс. рублей;
- оборудование – 30 465,7 тыс. рублей;
- прочие затраты – 2 012,9 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией Брянского муниципального района строительство объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» осуществлялось с нарушением условий заключенного инвестиционного соглашения.

Согласно актам выполненных работ (форма КС-2), по состоянию на 10 октября 2014 года работы на объекте капитального строительства выполнены на общую сумму 214 794,4 тыс. рублей, что составляет 80,8% общей стоимости объекта.

В ходе документальной проверки стоимости выполненных работ по муниципальному контракту от 24.12.2012 № 34 на выполнение работ по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения в д. Добрунь Брянского района» установлено.

Пунктом 1.1 муниципального контракта генеральный подрядчик обязуется выполнять работы в соответствии с проектно-сметной документацией, техническими регламентами и нормативами и др. в объеме, сроки и по стоимости, оговоренной настоящим контрактом в приложениях №1, 2, 3 к контракту.

Приложением №1 «Протокол согласования договорного индекса» договорные индексы утверждены в следующих размерах:

- Строительно-монтажные работы СМР Ид = 6,204 (в том числе НДС);
- Оборудование ОБ Ид = 3,241 (в том числе НДС);
- Прочие работы ПР Ид = 6,026 (в том числе НДС).

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке представлено дополнительное соглашение №1 от 21 октября 2013 к муниципальному контракту №34 от 24.12.2012 года, в соответствии с которым договорной индекс на СМР установлен в размере 6,49426.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п.6.2. муниципального контракта №34 от 24.12.2012 года определение стоимости выполненных Генподрядчиком работ производится в пределах твердой договорной цены с применением к базовой стоимости объемов работ договорных индексов, определенных протоколом согласования договорных индексов, действующих на весь период строительства.

В нарушение пункта 6.2. муниципального контракта в актах выполненных работ генеральным подрядчиком применялся договорной индекс в размере 6,49426, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 5 778,7 тыс. рублей.

По результатам выборочного контрольного обмера, проведенного 29.10.2014 года на объекте, установлено завышение объемов работ на установку арматуры с иными приводами при монтаже оборудования по теплоснабжению и водонагревательных систем, выполненных ОАО СКФ «Комфорт», на сумму 10,1 тыс. рублей.

Финансирование строительства объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района Брянской области» утверждено в объеме 265 810,0 тыс. рублей в рамках софинансирования за счет следующих источников:

бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ (далее – Фонд) в объеме 197 510,0 тыс. рублей, что составляет 74,3% общей стоимости объекта;

средств бюджета Брянской области – 54 640,0 тыс. рублей, или 20,6% стоимости объекта;

средств бюджета Брянского района Брянской области – 13 660,0 тыс. рублей, или 5,1% стоимости объекта.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 18.12.2010 №730 утверждены формы отчетности о ходе реализации проекта, получившего бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации.

По данным отчетов о ходе реализации проекта «Строительство очистных сооружений в п. Добрунь Брянского района Брянской области», представленных департаментом строительства и архитектуры Брянской области, в 2013 году осуществлено финансирование в объеме 199 810,0 тыс. рублей, что составляет 75,2% предусмотренного объема, в том числе за счет:

бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ - 197 510,0 тыс. рублей, или 100,0% предусмотренных объемов;

средств бюджета Брянской области – 2 300,0 тыс. рублей, или 4,2% предусмотренных объемов;

средств бюджета Брянского района Брянской области – не предоставлялись.

По информации департамента строительства Брянской области средства федерального бюджета в объеме 197 510,0 тыс. рублей поступили на счет главного распорядителя средств областного бюджета 27 декабря 2012 года.

Проверкой установлено, что в период 2012-2014 годов на создание объекта капитального строительства «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района Брянской области» в бюджете области предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 31 640,0 тыс. рублей, что составляет 57,9%, предусмотренных объемов в инвестиционном соглашении №1 от 19.12.2012 года, в том числе:

Законом об областном бюджете на 2012 год на финансирование объекта капитального строительства «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района Брянской области» утверждено в объеме 26 340,0 тыс. рублей. По исполнению Закона об областном бюджете за 2012 год финансирование объекта за счет средств областного бюджета в объеме 26 340,0 тыс. рублей не осуществлялось.

Законом об областном бюджете на 2013 год финансирование объекта утверждено в объеме 2 300,0 тыс. рублей. По исполнению Закона об областном бюджете за 2013 год финансирование объекта и его исполнение за счет средств областного бюджета составило 2 300,0 тыс. рублей, или 100,0% предусмотренных объемов, в том числе: пл. пор. №387 от 24.10.2013 года – 2 300,0 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2014 год финансирование объекта капитального строительства «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района Брянской области» утверждено в объеме 3 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 10.10.2014 года финансирование объекта за счет средств областного бюджета в объеме 3 000,0 тыс. рублей не осуществлялось.

Кроме того, установлено, что на строительство объекта капитального строительства решением Брянского районного Совета народных депутатов от 28.12.2011 №4-22-4 (в ред. от 30.11.2012 №4-30-1) предусмотрено финансирование за счет средств бюджета

Брянского муниципального района Брянской области в объеме 6 000,0 тыс. рублей, что составляет 48,3% объемов, предусмотренных в инвестиционном соглашении №1 от 19.12.2012 года. Фактически за 2012 год финансирование объекта за счет средств местного бюджета в объеме 6 600,0 тыс. рублей не осуществлялось.

В нарушение заключенного инвестиционного соглашения от 19.12.2012 года №1 администрацией Брянского муниципального района не обеспечено софинансирование в объеме 13 660,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что согласно п.6.5. муниципального контракта от 24.12.2012 года №34 расчеты с подрядчиком должны осуществляться муниципальным заказчиком следующим образом: муниципальный заказчик выплачивает Генподрядчику аванс в размере 30,0% от цены контракта на приобретение строительных материалов и конструкций. Зачет суммы аванса производится ежемесячно после подписания формы КС-2, КС-3 в размере, не превышающем 30,0% стоимости выполненных работ за отчетный период.

Авансовый платеж осуществлен подрядчику ОАО СКФ «Комфорт» в сумме 79 743,0 тыс. рублей, что составляет 30,0% от общей стоимости муниципального контракта.

Кроме того, согласно платежному документу №1576 от 16.08.2013 года Администрацией Брянского муниципального района произведен расчет с ОАО СКФ «Комфорт» за приобретенное оборудование в сумме 114 200,0 тыс. рублей.

Средства муниципального района в объеме 5 867,0 тыс. рублей перечислены ОАО «Комфорт» в течение 2013 года на основании представленных актов выполненных работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия комиссионно проведен контрольный осмотр от 30.10.2014 года на наличие оборудования, приобретенного и установленного ОАО СКФ «Комфорт» на объекте «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района Брянской области» в рамках заключенного муниципального контракта №34 от 24.12.2012 года.

По результатам контрольного осмотра установлено наличие 854 единицы оборудования в соответствии с перечнем к муниципальному контракту №34 от 24.12.2012 года.

При этом установлено отсутствие 10 единиц оборудования, указанных в перечне к муниципальному контракту, в том числе:

- приточно-вытяжные жалюзи DERZEN – 1 единица;
- компрессор Airbox Center в комплекте с устройством для обработки конденсата - 1 единица;
- контейнеры 4 единицы;
- бункер для обезвоженного осадка (контейнер 8 куб.м) - 2 единицы;
- погружной насос – 1 единица;
- реагенты на 3 месяца эксплуатации – 1 комплект.

По информации администрации Брянского района Брянской области поставка выше указанного оборудования будет осуществлена перед запуском объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь, Брянского района, Брянской области».

Контрольно-счетной палатой Брянской области при проведении анализа выполнения заявленных показателей при реализации инвестиционных проектов на

территории Брянской области обращено внимание, что согласно пункту 2.1.2. договоров об инвестировании, заключенным с предприятиями, реализующими инвестиционные проекты в 2014 году, одним из условий для получения государственной поддержки в форме налоговых льгот указано соблюдение только одного из условий:

ежегодное (не позднее 1 октября текущего года) увеличение среднемесячной начисленной заработной платы на 1 работника организации не ниже регионального среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги за предшествующий год;

достижения в году, предшествующему году, предоставления налоговых льгот, уровня средней заработной платы работникам организации выше среднеотраслевого уровня по соответствующему виду экономической деятельности по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области.

Проверкой обращено внимание, что в заключенных договорах об инвестировании указана реализация инвестиционных проектов в течение 5-6 лет, при этом разбивка освоения инвестиций по годам отсутствует.

В случае неисполнения обязательств, предусмотренных по заключенным договорами об инвестировании, департаменту экономического развития Брянской области предъявлять требования по возврату фактически предоставленных инвестору объемов средств в виде государственной поддержки за счет средств областного бюджета за весь период действия договора, в сроки, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Брянской области.

9. Выводы:

9.1. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим привлечение инвестиций в экономику Брянской области, являлся Закон Брянской области от 19.08.1996 №29-З «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области».

В рамках указанного Закона предусмотрено оказание государственной поддержки предприятиям и организациям, занимающимся инвестиционной деятельностью на территории Брянской области:

в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет;

в форме частичного возмещения затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

в форме предоставления инвестиционных налоговых кредитов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Брянской области (действует с 01.01.2012 года).

Законом Брянской области от 10.12.2007 № 161-З (в ред. от 04.03.2010) «О залоговом фонде Брянской области» предусмотрено предоставление права по использованию объектов Залогового фонда Брянской области при реализации инвестиционных проектов на территории региона.

Проверка показала, что действующая на территории региона нормативная правовая база применяется не в полном объеме, а оказываемые виды государственной поддержки не обеспечивают необходимого объема инвестиций, способствующего социально-экономическому развитию региона.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата на территории

Брянской области, а также стимулирования инвестиционной активности необходимо разработать новые виды государственной поддержки и действенные механизмы по привлечению инвестиций на территорию региона.

9.2. Проверкой указано, что в 17 из 18 регионов ЦФО, за исключением Брянской области, сведения об имеющемся инфраструктурном, экономическом и социальном потенциале для привлечения инвестиций размещаются на специализированных инвестиционных порталах региона в сети Интернет. Отсутствие доступа к актуальным сведениям об имеющемся инфраструктурном, экономическом и социальном потенциале Брянской области является одним из неблагоприятных факторов, оказывающих влияние на привлечение инвестиций в экономику региона.

9.3. Разработанная и утвержденная Распоряжением правительства Брянской области от 9.06.2014 №154-рп инвестиционная стратегия как документ инвестиционной политики региона, носит декларативный характер, так как не содержит конкретных этапов, сроков реализации мероприятий, необходимых объемов финансирования а также ожидаемых результатов, позволяющих определить эффективность реализации того или иного мероприятия, в связи с чем средства областного бюджета в объеме 988,3 тыс. рублей, использованы не эффективно.

9.4. Проверкой установлено отсутствие взаимосвязи между такими стратегическими документами планирования, как «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов», «Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года» и инвестиционной стратегией Брянской области на период до 2020 года. Проверкой установлены отклонения по таким ключевым показателям, как объем инвестиций в основной капитал на душу населения, объем ВРП на 1 жителя, информация о количестве созданных рабочих мест в рамках новых инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона.

9.5. В 2009-2013 годах Брянская область по рейтингу инвестиционной привлекательности входила в категорию регионов с пониженным потенциалом, умеренным риском.

По показателю «инвестиционный потенциал» Брянская область в 2013 году занимала 43-ю позицию из 83 регионов РФ, регион отличается повышенным инфраструктурным потенциалом (18-я позиция из 83 регионов России).

Основными факторами, обеспечивающими инвестиционную привлекательность области, являются: выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, значительный производственный потенциал.

Наиболее «слабыми сторонами», препятствующими развитию благоприятного инвестиционного климата Брянской области, являются:

1. Отток населения в соседние регионы и за пределы страны.

Согласно данным Росстата миграционный прирост по Брянской области в 2011 году составил (-3,9) тыс. человек, в 2012 году – (-4,1) тыс. человек и в 2013 году – (-2,2) тыс. человек.

В период 2011-2013 годов данный показатель являлся самым низким среди регионов ЦФО.

2. Низкое качество человеческого потенциала.

Согласно методике расчета индекса развития человеческого потенциала (далее - ИРЧП), определяемого на основании трех равнозначных компонентов - дохода,

образования и долголетия, ИРЧП населения Брянской области составил:

в 2000 году - 0,724 (65 позиция из 79 регионов РФ);

в 2007 году - 0,762 (67 позиция из 80 регионов РФ).

3. Низкая производительность труда в сравнении с другими регионами ЦФО.

Согласно данным Росстата производительность труда по Брянской области в период 2009-2012 годов составляла:

в 2009 году - 222,5 тыс. рублей/чел.;

в 2010 году - 245,6 тыс. рублей/чел.;

в 2011 году - 245,6 тыс. рублей/чел.;

в 2012 году – 343,0 тыс. рублей/чел.

Указанный показатель на протяжении анализируемого периода занимает 17 позицию из 18 регионов ЦФО.

При этом необходимо отметить, что по темпам роста производительности труда Брянская область в 2009 году занимала 8 позицию из 18 регионов ЦФО (темп роста 95,3%), в 2010 году – 11 позицию (темп роста 105,3%) и в 2011 году – 6-ю позицию (темп роста 110,3 процента).

4. Отсутствие подготовленной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов.

5. Высокие тарифы естественных монополий.

По информации департамента экономического развития Брянской области выявление слабой стороны внутренней среды региона в части высоких тарифов естественных монополий осуществлялось разработчиком Инвестиционной стратегии Брянской области (ООО «Национальный институт конкурентоспособности») на основе опросов предприятий, организаций, предпринимателей.

В результате проведенной работы разработчиком обозначены проблемы в части подключения потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения на территории области. Основные проблемы связаны со следующими факторами:

дефицитом сетевой инфраструктуры, ограничивающим технические возможности по присоединению новых потребителей и стимулирующим злоупотребления со стороны регулируемых организаций;

высокой стоимостью подключения;

отсутствии единого подхода при выборе тарифов.

Многие проекты, являющиеся потенциально выгодным бизнесом, не могут быть реализованы или имеют высокие риски по причине высокой платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Кроме того, организациям, реализующим инвестпроекты, необходимо произвести расходы на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения до того, как проект заработает и начнет приносить прибыль.

6. Энергодефицитность.

Согласно информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, из общего числа потребляемых энергоресурсов области 98,7% ввозится из других регионов России. Изношенность объектов инженерной инфраструктуры составляет более 55 процентов. Энергоемкость ВРП за 2012 год составляет 246,2 кг/тыс. рублей (12 позиция из 18 регионов ЦФО).

7. Слаборазвитость районов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы (Красногорский, Новозыбковский, Климовский районы).

9.6. Программой социально-экономического развития Брянской области предусмотрены плановые показатели прироста налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов за период 2009-2013 годов, а именно, разница между объемом налоговых поступлений предприятия с учетом реализации инвестиционного проекта и объемом налоговых поступлений предприятия без учета реализации инвестиционного проекта. Вместе с тем, в таблице 1 приложения 2 «Бюджетная эффективность инвестиционных проектов» программы социально-экономического развития плановые показатели «Прирост налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов» фактически заменены на плановые показатели «Объем налоговых поступлений предприятий в областной бюджет с учетом реализации инвестиционных проектов», что не позволяет оценить бюджетную эффективность оказанной государственной поддержки. Вместе с тем, проверкой указано, что из 42 инвестиционных проектов, реализуемых организациями которым оказана государственная поддержка, по 7 инвестиционным проектам налоговые поступления значительно ниже запланированных объемов, утвержденных программой социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы, в связи с чем, государственная поддержка в объеме 159 376,0 тыс. рублей предоставлена без достижения запланированных результатов.

9.7. В Реестре инвестиционных проектов Брянской области по состоянию на 1.12.2014 года зарегистрировано 145 инвестиционных проектов общей заявленной стоимостью 227 806 346,6 тыс. рублей, из них:

реализовано 10 инвестиционных проектов стоимостью 538 479,0 тыс. рублей;

исключено из Реестра по заявлениям инвесторов 18 инвестиционных проектов стоимостью 103 119 534,8 тыс. рублей;

в стадии реализации 117 инвестиционных проектов стоимостью 124 148 332,8 тыс. рублей, из них 1 инвестиционный проект «Строительство нового завода ДСП и ЛДСП» общей стоимостью 1 853 118,0 тыс. рублей включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В 2013 году право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль предоставлено 33-м предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории области, на общую сумму 1 229 900,0 тыс. рублей.

Фактически за 2013 год право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот получено 27 предприятиями.

В рамках реализации инвестиционных проектов за 2013 год предприятиями освоено 14 119 247,0 тыс. рублей инвестиций.

В результате реализации инвестиционных проектов за 2013 год объем выручки составил 38 140 738, тыс. рублей, уплачено налогов предприятиями во все уровни бюджетов - 2 889 574,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 1 176 485,0 тыс. рублей, создано 1 156 новых рабочих мест.

По итогам 9 месяцев 2014 года предприятиями освоено 10 017 538,0 тыс. рублей инвестиций. Во все уровни бюджетной системы предприятиями уплачено налогов в размере 3 297 002,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 1 571 269,0 тыс. рублей.

В результате реализации инвестиционных проектов за 9 месяцев 2014 года объем выручки составил 39 442 520,0 тыс. рублей, создано новых рабочих мест 4 541 единиц.

Не воспользовались налоговыми льготами 7 предприятий, отказались от налоговых льгот 5 предприятий.

По итогам 9 месяцев 2014 года 18 предприятий реализуют инвестиционные проекты в соответствии с плановыми показателями.

Реализуют проекты с отставанием от графика плановых показателей, указанных в бизнес-плане (объемы платежей по налогам в бюджетные системы всех уровней, объем выручки) - 9 предприятий.

Не освоили запланированный объем инвестиций (освоено менее 50,0% запланированного объема инвестиций на 2014 год) - 3 предприятия.

9.8. Проверкой хода реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» в п. Добрунь Брянского района Брянской области» установлено следующее. Срок реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» в п. Добрунь Брянского района Брянской области» – 2012-2014 годы. По состоянию на 1 октября 2014 года инвестиционный проект не реализован, объекты капитального строительства инженерной инфраструктуры и завод по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в п. Добрунь Брянского района в эксплуатацию не введены.

Основными причинами низкой степени готовности объектов капитального строительства являлись позднее заключение инвестиционного соглашения (19 декабря 2012 года) и не выполнение инвестором и ответственными исполнителями (администрацией области и администрацией Брянского района) условий инвестиционного соглашения в части не соблюдения принципа синхронизации действий участников инвестиционного проекта как по финансированию, так и по своевременному выполнению работ, утвержденных проектно-сметной документацией.

Контроль со стороны ответственных исполнителей – администрации Брянской области и администрацией Брянского муниципального района - за ходом реализации инвестиционного проекта осуществлялся крайне неэффективно.

Стоимость регионального инвестиционного проекта предусмотрена в объеме 4 856 410,0 тыс. рублей, в том числе:

«Строительство объекта инженерной инфраструктуры» стоимостью 265 810,0 тыс. рублей;

«Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев в п. Добрунь Брянского района» общей стоимостью 4 590 600,0 тыс. рублей.

Финансирование предусмотрено за счет следующих источников:

средств Инвестиционного фонда Российской Федерации – 197 510,0 тыс. рублей;

средств областного бюджета Брянской области – 54 640,0 тыс. рублей;

средств бюджета Брянского муниципального района – 13 660,0 тыс. рублей;

за счет средств инвестора – 4 590 600,0 тыс. рублей (из них собственные средства инвестора – 1 057 510,0 тыс. рублей, заемные - 3 533 090,0 тыс. рублей).

По состоянию на 10.09.2014 года финансирование проекта произведено в объеме 487 013,7 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации – 197 510,0 тыс. рублей;

средств областного бюджета Брянской области – 2 300,0 тыс. рублей;

средств бюджета Брянского муниципального района – 0 тыс. рублей;

за счет собственных средств инвестора – 287 203,7 тыс. рублей.

Таким образом, в период реализации проекта не обеспечено финансирование за счет средств областного бюджета в объеме 52 340,0 тыс. рублей, местного бюджета – 13 660,0 тыс. рублей, средств инвестора - 4 303 396,3 тыс. рублей.

Общий объем нарушений, выявленный по результатам контрольного мероприятия, составил 2 155 228,8 тыс. рублей, в том числе:

по инвестору – 1 808 832, 2 тыс. рублей, из них:

1 377 180,0 тыс. рублей – не предоставление банковской гарантии по обеспечению принятых финансовых обязательств;

431 194,7 тыс. рублей - штрафные санкции за не обеспечение своевременного финансирования проекта;

457,5 тыс. рублей - завышение стоимости выполненных работ;

по бюджетным средствам – 346 396,6 тыс. рублей, из них:

265 810,0 тыс. рублей – заключение администрацией Брянского района муниципального контракта на строительство объекта «Канализационные очистные сооружения п. Добрунь Брянского района Брянской области» с нарушением Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

5 788,8 тыс. рублей - завышение стоимости выполненных работ;

4 810,6 тыс. рублей – неприменение штрафных санкций к подрядчику со стороны администрации Брянского района за несоблюдение сроков строительства;

3 987,2 тыс. рублей - ущерб федеральному, областному и местному бюджетам, не была снижена стоимость муниципального контракта, предусмотренная решением комиссии;

52 340,0 тыс. рублей - администрацией Брянской области не обеспечено софинансирование;

13 660,0 тыс. рублей - администрацией Брянской муниципального района не обеспечено софинансирование.

9.9. Проверкой хода реализации инвестиционного проекта «Строительство фабрики ОАО «Брянское мороженое» установлено, что решение о создании предприятия ОАО «Брянское мороженое» принято администрацией Брянской области в целях насыщения продовольственного рынка Брянской области качественными молочными продуктами регионального производства и улучшения управления государственным имуществом Брянской области.

Строительство фабрики мороженого начато в 2010 году. В нарушение части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса строительство начато при отсутствии полного пакета утвержденной проектно-сметной документации. Проектно-сметная документация проекта была разработана только в ноябре 2011 года. Положительное заключение госэкспертизы на строительство объекта получено 22.11.2011 года. Также на момент начала строительства не разработан бизнес-план проекта. Стоимость проекта по состоянию на 17.10.2014 года составляет 488 770,67 тыс. рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы - 262 745,03 тыс. рублей;

оборудование - 182 095,33 тыс. рублей;

прочие - 43 930,31 тыс. рублей.

Строительные работы на объекте «Фабрика мороженого в г. Брянске» в период 2010-2014 годов осуществлялись предприятием ООО «Аракул».

По состоянию на 30.10.2014 года стоимость выполненных строительно-монтажных работ на объекте «Строительство фабрики ОАО «Брянское мороженое» составила 369 529,7 тыс. рублей, или 83,0% от объемов, утвержденных сводным сметным расчетом.

Оплата за выполненные строительно-монтажные работы на объекте ОАО «Брянское мороженое» по состоянию на 30.10.2014 года осуществлена в объеме 294 814,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30.10.2014 года финансирование проекта за счет средств областного бюджета осуществлено в объеме 305 000,0 тыс. рублей. В период 2010-2014 годов предприятием ОАО «Брянское мороженое» осуществлена передача акций в государственную собственность Брянской области в количестве 305 000 штук, номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей каждая на общую сумму 305 000,0 тыс. рублей.

для завершения строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» необходимо дополнительное финансирование в объеме 280 950,0 тыс. рублей, в том числе:

для завершения строительства объекта - 183 000,0 тыс. рублей;

дополнительный объем финансирования, не включенный в сводный сметный расчет - 8 950,0 тыс. рублей, в том числе:

на уплату таможенной пошлины за поставку импортного оборудования по производству мороженого - 4 600,0 тыс. рублей;

на выполнение работ по созданию АИИС КУЕ с организацией ИВКЭ - 250,0 тыс. рублей;

на приобретение материалов и монтаж технологических трубопроводов - 2 000,0 тыс. рублей;

на приобретение офисной и производственной мебели (шкафы для спецодежды), оргтехники - 1 300,0 тыс. рублей;

на приобретение санитарных пропусков - 500,0 тыс. рублей;

на оплату аренды земельного участка под объектом строительства - 300,0 тыс. рублей;

для проведения пуско-наладочных работ, ввода в эксплуатацию фабрики мороженого выхода на предусмотренную проектную мощность 4 000 тонн мороженого в год - 80 000,0 тыс. рублей;

приобретение торгового оборудования (морозильные лари, шкафы, витрины) в количестве 300 единиц для организации реализации продукции через торговую сеть - 9 000,0 тыс. рублей.

10. Предложения:

10.1. Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия Врио Губернатора Брянской области А.В. Богомазу с предложениями:

10.1.1. В целях обеспечения реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по производству замороженного приготовленного картофеля и картофельных хлопьев ООО «ЭкоФрио» в п. Добрунь Брянского района Брянской области» Правительству Брянской области обеспечить:

внесение изменений в инвестиционное соглашение в части сроков реализации инвестиционного проекта;

заявленные объемы финансирования;

действенный контроль за реализацией инвестиционного соглашения, установив

конкретный орган исполнительной власти по контролю за реализацией инвестиционного соглашения;

проанализировать ситуацию по обеспечению поставки высококачественного картофеля специальных сортов для производства замороженного картофеля фри производителями Брянской области.

10.1.2. В целях завершения реализации инвестиционного проекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» принять меры по привлечению инвестора для завершения строительства объекта «Фабрика ОАО «Брянское мороженое» с последующим включением объекта в план приватизации государственного имущества на период 2015-2016 годов.

10.2. Направить информационное письмо и отчет Председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

10.3. Направить представление Главе администрации Брянского района с предложениями:

10.3.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

10.3.2. В целях обеспечения реализации инвестиционного проекта обеспечить заявленные объемы финансирования;

10.3.3. Обеспечить действенный контроль за реализацией инвестиционного соглашения;

10.3.4. Принять меры к возмещению ущерба федеральному, областному и местному бюджетам;

10.3.5. Применить штрафные санкции к подрядчику за несвоевременные сроки строительства объекта;

10.3.6. Средства в объеме 5 788,8 тыс. рублей учесть при окончательных расчетах с подрядчиком и обеспечить их возврат в соответствующие бюджеты.

4. Направить представление руководителю ООО «ЭкоФрио» с предложениями:

4.1. Обеспечить заявленные объемы финансирования;

4.2. Обеспечить действенный контроль за реализацией инвестиционного соглашения;

4.3. Предоставить банковскую гарантию по обеспечению принятых финансовых обязательств в соответствии с условиями инвестиционного соглашения.

5. Направить представление директору департамента экономического развития Брянской области с предложениями:

5.1. Внести изменения в документы стратегического планирования региона, обеспечив взаимосвязь показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов с показателями, указанными в Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года и инвестиционной стратегии Брянской области на период до 2020 года;

5.2. Разработать план реализации основных мероприятий инвестиционной стратегии с указанием ожидаемых результатов реализации мероприятий стратегии, сроков, объемов финансирования, количественных показателей (индикаторы), позволяющие определить эффективность реализации того или иного мероприятия, ответственных исполнителей;

5.3. Принять меры по созданию на территории Брянской области особых

экономических зон федерального уровня, способствующих развитию на территории области обрабатывающих отраслей, производства новых видов продукции, развитию туризма и рекреационной деятельности, внедрения наиболее прогрессивных технологий и производств;

5.4. В целях создания благоприятного инвестиционного климата на территории Брянской области, а также стимулирования инвестиционной активности, разработать новые виды государственной поддержки и действенные механизмы по привлечению инвестиций на территорию региона;

5.5. Обеспечить контроль за выполнением обязательств, принятых инвестором при реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области в рамках заключенных договоров об инвестировании;

5.6. В целях эффективного мониторинга реализации инвестиционных проектов при заключении договоров об инвестировании одним из обязательных условий предусмотреть выполнение заявленных объемов инвестиций на период заключения договора;

5.7. Создать специализированный инвестиционный портал в сети Интернет для размещения информации об имеющемся инфраструктурном, экономическом и социальном потенциале региона для привлечения на территорию области потенциальных инвесторов.

6. Направить информацию о результатах проверки реализации инвестиционного проекта ОАО «Брянское мороженое» депутату Брянской областной Думы С.С. Антошину.

7. Направить информацию о результатах проверки реализации инвестиционного проекта ОАО «Брянское мороженое» в прокуратуру Брянской области.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.В. Подобедова

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» в части охраны и экологической безопасности окружающей среды, материально-технического и финансового обеспечения деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и реализации отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области в 2012-2013 годах»

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки:

Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, в сфере недропользования, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира (в том числе охотничьих ресурсов) и водных биологических ресурсов, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в сфере особо охраняемых природных территорий, а также осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в данных сферах в соответствии с федеральным законодательством в соответствии положением, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29.03.2013 № 283.

Департамент является правопреемником комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области.

Местонахождение департамента: 241050, г. Брянск, бульвар Гагарина, 25.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет собственную гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием и самостоятельно осуществляет хозяйственную деятельность, необходимую для реализации собственных полномочий, в соответствии с предусмотренным бюджетным финансированием. Имущество департамента является государственной собственностью Брянской области и закреплено за департаментом на праве оперативного управления.

Основными задачами департамента являются:

осуществление государственного управления в области охраны окружающей среды на территории Брянской области;

участие в проведении государственной политики в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, в области обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха на территории Брянской области;

осуществление организации и проведения в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

осуществление государственного экологического надзора в пределах своей компетенции;

координация деятельности органов исполнительной власти Брянской области, органов местного самоуправления, иных организаций по охране окружающей среды,

экологических служб организаций во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам охраны природы и рационального природопользования;

обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области;

исполнение полномочий в области организации и осуществления охраны, контроля и воспроизводства объектов животного мира и водных биологических ресурсов.

Структура и штатное расписание департамента утверждены Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 73.

Департаментом финансов Брянской области департаменту открыты следующие лицевые счета:

в период с 01.01.2012 по 31.03.2013 – лицевой счет получателя бюджетных средств № 03808002480, лицевой счет по средствам находящимся во временном распоряжении № 0580800248;

в период с 01.04.2013 по 31.12.2013 - лицевой счет получателя бюджетных средств № 03808P09930, лицевой счет по средствам находящимся во временном распоряжении № 05808P09930.

Кроме того, департаменту открыты счета в Управлении Федерального казначейства по Брянской области:

в период с 01.01.2012 по 31.03.2013 – лицевой счет получателя бюджетных средств № 03272002480, лицевые счета администратора доходов № 04272002480, № 04271002480, № 04271A04330;

в период с 01.04.2013 по 31.12.2013 - лицевой счет получателя бюджетных средств № 03272201080, лицевые счета администратора доходов бюджета № 04272201080, № 04271A86900, № 04271A8692.

Департамент поставлен на учет в инспекции Федеральной налоговой службы России по г. Брянску (код ИФНС 3257), в связи с чем, ему присвоен идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3201003920, КПП 325701001.

Департамент возглавляет директор, который назначается и освобождается от занимаемой должности Губернатором Брянской области.

Правом первой подписи, в анализируемом периоде, обладали:

с 01.01.2012 по 31.03.2013 – Ишуткин В.В. – председатель комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области;

с 01.04.2013 по 31.12.2013 – Ишуткин В.В. – директор департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

Правом второй подписи, в анализируемом периоде, обладали:

с 01.01.2012 по 31.03.2013 – Филина Е.М. – главный консультант отдела организационно-разрешительной и финансовой работы;

с 01.04.2013 по 20.08.2013 – Никишина Л.А. – начальник отдела финансового планирования и бухгалтерского учета;

с 21.08.2013 по 14.10.2013 – Филина Е.М. – и.о. начальника отдела финансового планирования и бухгалтерского учета;

с 15.10.2013 по 31.12.2013 – Филина Е.М. – начальник отдела финансового планирования и бухгалтерского учета.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 1.10.2014г. № 1207-рг директором департамента назначен Г.П.Шитов.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2012-2013 годах департамент являлся ответственным исполнителем государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303 (в ред. постановления Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 828-п), соисполнители отсутствуют.

Срок реализации государственной программы определен на 2012-2015 годы.

Целями государственной программы являлись:

улучшение экологической обстановки в области;

реализация государственной политики, направленной на предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных с обращением ядохимикатов, повышение уровня санитарно-экологической безопасности в Брянской области;

эффективное управление в сфере установленных функций;

обеспечение развития и использования минерально-сырьевой базы на территории Брянской области.

К основным задачам государственной программы отнесены:

обеспечение государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Брянской области;

уменьшение и локализация негативного воздействия отходов производства и потребления, образующихся на территории Брянской области, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты на здоровье человека и окружающую среду;

ведение и мониторинг Красной книги, просвещение населения в области экологии и природных ресурсов Брянской области и пропаганда экологических знаний;

проведение работ по сбору ядохимикатов, вывозу их с мест хранения на утилизацию;

материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности департамента;

рациональное использование возобновляемых и эффективное использование невозобновляемых природных ресурсов;

реализация полномочий в сфере установленных функций, включая эффективное управление бюджетными средствами, предусмотренными на их исполнение;

прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых по строительным пескам, песчано-гравийной смеси, глин и суглинков для производства современной высококачественной керамики и керамического кирпича в объеме 3,8 млн. куб. м.

Основными нормативными актами, определяющими порядок реализации мероприятий программы, в анализируемом периоде являлись:

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

Закон Брянской области от 3 июня 2005 года № 39-З «Об охране окружающей среды Брянской области»;

Закон Брянской области от 5 августа 2002 года № 48-З «О недропользовании на территории Брянской области».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится:

создание и ведение территориальных фондов геологической информации,

распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации;

составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Вместе с тем, порядок создания и ведения территориального фонда геологической информации Брянской области отсутствует.

Контрольно-счетная палата отмечает, что анализируемая государственная программа утратила свою силу с 1.01.2014 года в связи с принятием государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы).

Вместе с тем, состав показателей как анализируемой госпрограммы, так и действующей в 2014 году, недостаточен для проверки достижения цели и решения задач госпрограммы.

Общий объем финансирования государственной программы на период 2012-2013 годов в первоначальной редакции утвержден в сумме 173 352,2 тыс. рублей, из них:

средства областного бюджета – 136 388,8 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 3 417,2 тыс. рублей;

средства инвесторов – 33 546,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 828-п «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303 «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012 - 2015 годы)» на реализацию мероприятий государственной программы в 2012-2013 годах объем средств установлен в размере 274 945,6 тыс. рублей, что на 58,6% больше предусмотренного объема финансирования в первоначальной редакции, из них:

средства областного бюджета – 148 460,2 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 84 952,8 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 7 986,4 тыс. рублей;

внебюджетные источники – 33 546,2 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 12 к Закону Брянской области от 19.12.2011 № 131-3 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон № 131-3) объем финансирования по государственной программе составил 70 194,4 тыс. рублей.

С внесением изменений и дополнений в Закон № 131-3 (в редакции Закона от 20.12.2012 № 96-3), объем расходов по государственной программе увеличился на 45,1% и составил 101 879,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов на реализацию государственной программы в 2012 году составило 86 646,8 тыс. рублей, или 85,0% утвержденных плановых назначений.

В соответствии с приложением 13 к Закону Брянской области от 10.12.2012 № 90-3 «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон № 90-3) объем финансирования по государственной программе составил 75 216,9 тыс. рублей.

С внесением изменений и дополнений в Закон № 90-3 (в редакции Закона от 24.12.2013 № 144-3), объем расходов по государственной программе увеличился на 57,6% и составил 118 530,7 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований согласно уточненной сводной бюджетной

росписи на 2013 год составил 119 530,7 тыс. рублей, что на 0,8% больше показателей, утвержденных Законом о бюджете.

Кассовое исполнение расходов на реализацию государственной программы в 2013 году составило 110 719,4 тыс. рублей, или 92,6% утвержденных плановых назначений.

Таким образом, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в 2012-2013 году, утвержденный законами о бюджете, не соответствует объему средств, предусмотренных в паспорте государственной программы на сумму 13 003,3 тыс. рублей.

Данные о расходовании департаментом бюджетных средств в анализируемом периоде в зависимости от их экономического содержания представлены в следующей таблице.

Расходы	2012 год				2013 год			
	Утвержено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, %	Удельный вес, %	Утвержено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнение, %	Удельный вес, %
Всего расходов:	101 879,0	86 646,8	85,0	100,0	119 530,7	110 719,4	92,6	100,0
211 «Заработная плата»	5146,6	5146,6	100,0	5,9	16 277,2	16 277,2	100,0	14,7
212 «Прочие выплаты»	289,0	287,9	99,6	0,3	618,9	607,6	98,2	0,5
213 «Начисления на выплаты по оплате труда»	1547,8	1547,8	100,0	1,8	5 039,9	5 039,9	100,0	4,6
221 «Услуги связи»	184,0	182,6	99,2	0,2	399,2	365,5	91,6	0,3
222 «Транспортные услуги»	11,9	11,9	100,0	0,0	54,4	20,8	38,2	0,0
224 «Арендная плата за пользование имуществом»	3,4	3,3	97,1	0,0	54,4	25,5	46,9	0,0
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	51,1	50,8	99,4	0,1	202,6	191,7	94,6	0,2
226 «Прочие работы, услуги»	15694,0	12310,8	78,4	14,2	24 778,3	20 963,1	84,6	18,9
251 «Безвозмездные перечисления другим бюджетам»	78770,0	66927,7	85,0	77,2	70 505,4	65 939,5	93,5	59,6
290 «Прочие расходы»	7,7	4,1	53,2	0,0	115,3	84,0	72,9	0,1
310 «Увеличение стоимости основных средств»	105,1	105,0	99,9	0,1	623,1	478,8	75,7	0,4
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	68,3	68,3	100,0	0,1	853,1	725,9	85,1	0,7

Наибольшую долю в структуре исполненных расходов занимают расходы по КОСГУ 251 «Безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» 77,2% или 66 927,7 тыс. рублей в 2012 году, 59,6% или 65 939,5 тыс. рублей в 2013 году.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы предусмотрены в разрезе основных мероприятий.

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в сфере охраны окружающей среды Брянской области утвержден:

в 2012 году в сумме 35 902,6 тыс. рублей, кассовое исполнение сложилось в объеме 35 902,6 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных плановых назначений.

в 2013 году в сумме 33 171,6 тыс. рублей, кассовое исполнение сложилось в объеме 31 619,8 тыс. рублей, или 95,3% от утвержденных плановых назначений.

В рамках данного направления департамент обеспечивал выполнение следующих мероприятий:

реконструкция очистных сооружений в г. Стародубе в объеме 10 315,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

строительство полигонов ТБО в 7 муниципальных образованиях Брянской области в объеме 45 124,8 тыс. рублей или 96,7% утвержденных назначений;

строительство канализационной насосной станции (КНС) и канализационной линии по улицам поселка Первое Мая Клинцовского района в объеме 1 797,2 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

обустройство памятника природы областного значения «Чернооково» («Ключ-родник») в Климовском районе Брянской области в объеме 1 650,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

реконструкция нижнего парка и пруда усадьбы Безобразовых-Холаевых в селе Кокино Выгоничского района в объеме 5 667,9 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

сбор и переработка люминесцентных ламп и других ртутьсодержащих приборов от бюджетных организаций Брянской области в объеме 200,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

подготовка годового доклада о состоянии окружающей среды Брянской области (включая затраты на сбор и обработку материалов, оформление и печать годового доклада) в объеме 298,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

проведение работ по уточнению радиационной обстановки в населенных пунктах Брянской области в объеме 400,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

ведение и мониторинг Красной книги Брянской области в объеме 500,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

проведение землеустроительных мероприятий на особо охраняемых природных территориях регионального значения Брянской области в объеме 1 169,5 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

мероприятия, реализуемые в рамках года охраны окружающей среды, исполнены в объеме 400 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений:

разработка эскизного проекта концепции благоустройства памятника природы областного значения «Партизанский дуб» (дуб черешчатый) в н.п. Глинное Салтановского сельского поселения Навлинского района и прилегающей к нему территории, а также закупка посадочного материала для его благоустройства (озеленения);

проведение областного эколого-краеведческого смотра-конкурса «Познай

свой край», конкурса чтецов «Мой край родной...», фотоконкурса «ЭКОВЗГЛЯД», акции «Белая книга леса – 2013», областного конкурса детских рисунков «Экология. Безопасность. Жизнь», экологического фестиваля молодежи.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами утвержден:

в 2012 году в сумме 5 032,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100,0% утвержденных бюджетных ассигнований;

в 2013 году в сумме 7 168,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100,0% утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках данного направления департамент обеспечивал выполнение мероприятий по сбору, транспортировке и утилизации ядохимикатов на территории 18 муниципальных образований Брянской области.

3. На материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности департамента в 2012 году направлено 7 770,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 7 764,2 тыс. рублей, или 99,9% утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2013 году направлено 25 843,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 24 981,7 тыс. рублей, или 96,7% утвержденных бюджетных ассигнований.

В соответствии с годовой бюджетной отчетностью департамента по состоянию на 1.01.2014г. объем кредиторской задолженности составил 985,2 тыс. рублей, в том числе по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда 446,4 тыс. рублей, при этом исполнение утвержденных бюджетных назначений по КОСГУ 211 «Заработная плата» и 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составило 100%.

Таким образом, в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом были приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до него в 2013 году лимитов бюджетных обязательств, что привело к образованию на конец отчетного периода несанкционированной кредиторской задолженности в объеме 446,4 тыс. рублей.

4. На реализацию отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области за счет средств областного бюджета в 2012 году направлено 876,2 тыс. рублей, в 2013 году направлено 1 660,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100,0 процента.

В рамках данного направления департамент обеспечивал выполнение следующих мероприятий:

поисково-оценочные работы на участках недр, содержащих месторождения строительных песков, песчано-гравийной смеси, в пределах перспективных площадей на территории административных районов Брянской области в объеме 750,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

составление и ведение территориальных балансов запасов общераспространенных полезных ископаемых по договорам для органов государственной власти субъектов РФ в объеме 260,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

поисково-оценочные работы для выявления участков глинистого сырья для производства современной высококачественной керамики и кирпича на территории административных районов Брянской области в объеме 776,2 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений;

поисково-оценочные работы для выявления участков карбонатного сырья для

известкования кислых почв на территории административных районов Брянской области в объеме 750,0 тыс. рублей или 100% утвержденных назначений.

В соответствии с законом об областном бюджете департамент определен администратором доходов областного бюджета.

Информация об исполнении в анализируемом периоде доходных источников представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения на 2012 год, тыс. рублей	Исполнено в 2012 году, тыс. рублей	% исполнения	Утвержденные бюджетные назначения на 2013 год, тыс. рублей	Исполнено в 2013 году, тыс. рублей	% исполнения
Доходы бюджета — всего	3525,0	3541,7	100,5	1646,4	2980,8	181,0
в том числе:						
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	325,0	345,5	106,3	270,0	289,2	107,1
Государственная пошлина за выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, а также за переоформление и выдачу дубликата указанного документа	-	-	-	210,0	222,0	105,7
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	165,0	173,5	105,2	60,0	67,2	112,0
Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ	160,0	172,0	107,5	-	-	-
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	3200,0	3189,3	99,7	1331,0	2639,2	198,3
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения	3000,0	2890,6	96,4	1131,0	2385,5	210,9
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения	200,0	298,7	149,4	200,0	253,7	126,9
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА		6,9		45,4	52,4	115,4
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	-	6,9	-	41,5	48,5	116,9
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	-	-	-	3,9	3,9	100,0

Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное отклонение (увеличение в 2,1 раза по платежам за пользование недрами) основных параметров доходов от первоначально утвержденных показателей по формированию доходных источников областного бюджета на 2013 год, свидетельствует о недостаточном качестве администрирования доходов департаментом.

К проверке представлен анализ результативности программы за 2012 -2013 годы в разрезе основных мероприятий.

Охрана окружающей среды Брянской области.

В 2012 году для оценки мероприятия «Охрана окружающей среды Брянской области» запланированы 5 индикаторов результативности.

На 100,0 и более процентов выполнено 3 индикатора, что составляет 60,0% от общего количества.

Неисполнение плановых назначений сложилось по индикатору «Количество утилизированных ртутьсодержащих приборов от бюджетных учреждений Брянской области» - при плановом значении 9 000 ед., фактическое составило 8 255 ед., или 91,7% от плана.

Показатель «объем очищенных сточных вод» в 2012 году не устанавливался.

В 2013 году оценка мероприятия проводилась 4 индикаторам результативности. На 100,0 и более процентов выполнено 2 индикатора, или 50,0% от общего количества.

Неисполнение плановых назначений сложилось по индикатору «Количество утилизированных ртутьсодержащих приборов от бюджетных учреждений Брянской области» - при плановом значении 6 504 ед., фактическое составило 5 960 ед., или 91,6% от плана.

Показатель «Ввод в эксплуатацию полигонов ТБО» в 2013 году не устанавливался.

Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами.

Для оценки мероприятия «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами» запланирован индикатор «Сбор, транспортировка и утилизация ядохимикатов».

По информации департамента исполнение по указанному показателю сложилось следующим образом:

в 2012 году – при запланированном показателе - 299,7 тонн, показатель исполнен на 100,0%;

в 2013 году – при запланированном показателе - 350 тонн, фактическое исполнение составило 388,8 ед., или 111,1 процента.

Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

Для оценки мероприятия «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области» запланирован 1 индикатор результативности «Эффективное выполнение плана мероприятий государственной программы»

Исполнение по указанному показателю сложилось следующим образом:

в 2012 году при запланированном показателе 100,0%, исполнение составило 99,9%;

в 2013 году при запланированном показателе 100,0%, исполнение составило 92,6 процента.

Реализация отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области.

В 2012 году для оценки мероприятия «Реализация отдельных мероприятий по изучению недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области» запланировано 2 индикатора результативности:

по индикатору «Объем разведанных и утвержденных запасов

общераспространенных полезных ископаемых» - при плановом значении 2,2 млн. м³, фактическое исполнение составило 3,8 млн. м³, или 172,7% от плана;

по индикатору «Количество открытых и поставленных на баланс месторождений запасов общераспространенных полезных ископаемых» - при плановом значении 1 ед., фактическое исполнение составило 100,0 процента.

В 2013 году оценка данного мероприятия проводилась по индикатору «Объем разведанных и утвержденных запасов общераспространенных полезных ископаемых» - при плановом значении 0,6 млн. м³, фактическое исполнение составило 2,2 млн. м³, или 366,7% от плана.

В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 1.06.2011 № 494, департаментом была проведена оценка эффективности реализации государственной программы в 2012 году.

По информации департамента эффективность реализации программы была определена ниже плановой (критерий эффективности 0,79).

В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п, департаментом была проведена оценка эффективности реализации государственной программы в 2013 году.

По информации департамента эффективность реализации программы была определена выше плановой (критерий эффективности 1,17).

Приказом комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области от

20.04.2010 г. № 31 утвержден порядок организации внутреннего финансового аудита в комитете, назначено должностное лицо, уполномоченное на проведение внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в утвержденный порядок не были внесены изменения в связи с реорганизацией комитета и образованием нового юридического лица и главного распорядителя средств областного бюджета в 2013 году – департамента природных ресурсов и экологии.

В анализируемом периоде в соответствии с утвержденными планами департамент проводит мероприятия по осуществлению внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне. По результатам проведенных департаментом мероприятий в 2012-2013 годах нарушений не установлено.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 24.12.2014 года, направлен врио Губернатора Брянской области, председателю Брянской областной Думы.

Кроме того, было направлено представление директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области Г.П. Шитову с предложениями.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Я.В. Касенкова

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования
бюджетных средств при исполнении бюджета Жуковского муниципального
района за 2013 год и за 9 месяцев 2014 года»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 декабря 2013 года № 72-рк (в ред. от 17 ноября 2014 года № 64-рк).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Брянской области и Жуковского муниципального района при осуществлении бюджетного процесса на территории Жуковского муниципального района.

3. Объекты контрольного мероприятия: администрация Жуковского района;

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 по 28 ноября 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ основных показателей исполнения бюджета Жуковского муниципального района за 2013 год и истекший период 2014 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и за 9 месяцев 2014 года.

7. Цель 1. Анализ основных показателей исполнения бюджета Жуковского муниципального района.

7.1. Анализ основных показателей исполнения бюджета Жуковского муниципального района по итогам 2013 года и за 9 месяцев 2014 года.

Решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 25 декабря 2012 года №434/41-4 «О бюджете Жуковского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2013 год по доходам в объеме 312 903,8 тыс. рублей, по расходам – 318 903,8 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета утвержден в сумме 6 000,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2014 года установлен в сумме 0,0 рублей.

С учетом вносимых в течение 2013 года изменений Решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 25 декабря 2013 года №562/54-4 основные параметры бюджета на 2013 год утверждены:

прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 364 278,3 тыс. рублей;

прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 382 405,6 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит районного бюджета в сумме 18 127,3 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2014 года в сумме 0,0 рублей.

Согласно годовой бюджетной отчетности бюджет Жуковского муниципального района за 2013 год исполнен по доходам в сумме 369 916,5 тыс. рублей, или на 101,3% уточненных бюджетных назначений, по расходам в сумме 380 819,1 тыс. рублей, или на 99,3%, с дефицитом в сумме 10 902,6 тыс. рублей. Верхний предел внутреннего муниципального долга по состоянию на 1 января 2014 года составил 0,0 рублей.

Решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 24 декабря 2013

года №561/54-4 «О бюджете Жуковского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2014 год по доходам в объеме 340 805,9 тыс. рублей, по расходам – 344 005,9 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета утвержден в сумме 3 200,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2015 года установлен в сумме 0,0 рублей.

С учетом вносимых в течение 2014 года изменений, Решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 28.10.2014 года №24/3-5 основные параметры бюджета на 2014 год утверждены:

прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 373 392,0 тыс. рублей;

прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 381 072,5 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит районного бюджета в сумме 7 680,5 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2015 года в сумме 0,0 рублей.

Согласно годовой бюджетной отчетности бюджет Жуковского муниципального района по итогам 9 месяцев исполнен по доходам в сумме 267 000,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 257 105,9 тыс. рублей с профицитом в сумме 9 894,5 тыс. рублей.

7.2. Анализ исполнения плановых назначений по доходам бюджета в разрезе видов налоговых и неналоговых источников в 2013 году.

Согласно отчету об исполнении бюджета Жуковского муниципального района за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в объеме 369 916,5 тыс. рублей, или 101,3% к уточненным плановым назначениям.

За 9 месяцев 2014 года доходы исполнены на сумму 267 00,4 тыс. рублей, или 72,3% от плана.

Наибольший объем доходов Жуковского муниципального района в 2013 году получен по безвозмездным поступлениям: на их долю приходилось 56,9% общего объема. На 2014 год поступление безвозмездных поступлений запланировано в объеме 259 320,8 тыс. рублей, что составляет 70,2% общего объема доходов. По итогам 9 месяцев в бюджет муниципального района безвозмездные поступления поступили в объеме 192 651,1 тыс. рублей, или 74,3% от плана.

Собственные доходы района (налоговые и неналоговые) по итогам 2013 года исполнены в объеме 159 335,8 тыс. рублей, что составило 43,1% общих доходов бюджета. На 2014 года поступление собственных доходов запланировано в сумме 110 093,0 тыс. рублей, или 69,1% уровня 2013 года.

По итогам 9 месяцев 2014 года собственные доходы в бюджет муниципального района поступили в сумме 74 349,3 тыс. рублей, что составляет 67,5% годовых бюджетных назначений.

Таким образом, в 2014 году прослеживается тенденция увеличения поступлений межбюджетных трансфертов при снижении поступлений собственных доходов.

В структуре собственных доходов в 2013 году 73,5% составляли доходы по налогу на доходы физических лиц.

Доходы от использования имущества в 2013 году в бюджете муниципального района составляли 0,6%, от реализации имущества – 8 661,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2014 года доходы от использования муниципального имущества

составили 2 104,1 тыс. рублей при плановом значении 3 332,0 тыс. рублей, доходы от продажи муниципального имущества - 1 928,2 тыс. рублей, при плановом значении 1 571,0 тыс. рублей.

7.3. Оценка эффективности использования муниципального имущества.

Полномочия по проведению единой муниципальной политики в сфере управления, распоряжения и приватизации муниципального имущества Жуковского района, а также проведение государственной политики в области земельных отношений в 2013-2014 годах осуществлял Отдел имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района.

Отдел имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района (далее – отдел по имуществу) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, действующий на основании положения об отделе имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района, утвержденного распоряжением администрации Жуковского района от 06.06.2013 № 262р. Отдел по имуществу является структурным подразделением администрации Жуковского района, не обладает правами юридического лица и подчиняется непосредственно главе администрации района.

В соответствии с утвержденной структурой отдел по имуществу состоит из 4 единиц, из них должности, не относящиеся к муниципальной службе - 1 единица (инспектор).

Приложением № 4 к решению районного Жуковского районного Совета народных депутатов от 24.12.2013 №561/54-4 «О бюджете муниципального образования «Жуковский муниципальный район» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» администрация Жуковского района определена администратором доходов, подлежащих зачислению в бюджет района, в части поступлений от использования муниципальной собственности.

Объем доходов, поступивший в бюджет Жуковского муниципального района от использования муниципального имущества, в 2013 году составил 2 371,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 2 104,1 тыс. рублей.

Доходы от продажи нематериальных активов по итогам 2013 года составили 8 932,0 тыс. рублей, из них доходы от продажи земельных участков – 270,4 тыс. рублей, доходы от реализации имущества – 8 661,6 тыс. рублей. За девять месяцев 2014 года доходы от продажи нематериальных и материальных активов составили 1 928,2 тыс. рублей, из них доходы от продажи земельных участков – 507,2 тыс. рублей, доходы от реализации имущества – 1 421,0 тыс. рублей.

Основным документом, регламентирующим порядок и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Жуковского района Брянской области, являлся договор аренды земельного участка.

По информации, представленной отделом имущественных и земельных отношений, в период 2013 года на территории Жуковского района действовало 865 договоров аренды земельных участков. Общая площадь земельных участков, переданных в аренду по заключенным договорам, составила 1 023,07 га, или 10 230 739,44 кв. метров.

В период 2013 года заключен 141 договор аренды земельных участков общей площадью 585 307,7 кв. метров на сумму 2 675,5 тыс. рублей, в том числе:

20 договоров общей площадью 188 221,9 кв. метров на сумму 6,3 тыс. рублей заключено в соответствии со ст. 34 Земельного Кодекса РФ по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (из земель сельскохозяйственного назначения) для целей не связанных со строительством;

121 договор общей площадью 397 085,8 кв. метров на сумму 2 669,2 тыс. рублей заключен в соответствии со статьями 22, 30 Земельного Кодекса РФ по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений (из земель населенных пунктов) для целей личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, размещения гаражей и т.д.

Проверкой установлено, что задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01 января 2013 года составляла 113,3 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 года увеличилась в 11,4 раза, или на 1 183,9 тыс. рублей, и составила 1 297,2 тыс. рублей.

В 2013 году в целях обеспечения своевременности поступлений в бюджет района арендной платы и взыскания недоимки отделом имущественных и земельных отношений Жуковского района проведена претензионная работа с должниками в досудебном порядке (направлены почтовой связью уведомления о наличии задолженности по арендной плате).

В 2013 году было направлено 44 уведомления на общую сумму 468,2 тыс. рублей и 7 претензионных уведомлений на общую сумму 66,4 тыс. рублей.

В результате проведенной претензионной работы в период 2013 года погашена задолженность по арендной плате за земельные участки в сумме 708,1 тыс. рублей.

По информации отдела имущественных и земельных отношений в период 2013 года на территории Жуковского района действовало 10 договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Жуковский муниципальный район». По заключенным договорам площадь, переданная в аренду недвижимого имущества, составила 249,6 кв. метров. В период 2013 года заключено 3 договора аренды нежилых помещений общей площадью 39,9 тыс. кв. метров на сумму 85,8 тыс. рублей.

Согласно представленной информации отделом имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района задолженность по арендной плате за имущество на начало 2013 года отсутствовала, задолженность по арендной плате на конец года составила 0,8 тыс. рублей (погашена 21.01.2014 года).

Цена земли при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, сооружений, расположенных на этих земельных участках, рассчитана в соответствии с Законом Брянской области от 8.11.2007 №152-3 (в ред. от 02.03.2012 №10-3) «О цене земли на территории Брянской области при продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

В период 2013 года администрацией Жуковского района аукционы по продаже земельных участков не проводились.

Проверкой соблюдения требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества установлено следующее.

На основании Положения об отделе имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района, утвержденного распоряжением администрации Жуковского района от 06.06.2013 № 262р, функции по учету муниципального имущества

и ведению реестра муниципального имущества (далее - реестр муниципального имущества) возложены на отдел имущественных и земельных отношений администрации Жуковского муниципального района.

Ведение реестра в проверяемом периоде осуществлялось на бумажном и электронных носителях.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлен Реестр объектов собственности муниципального образования «Жуковский муниципальный район» на 2013 год (далее – Реестр муниципальной собственности).

Реестр муниципальной собственности утвержден решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 19.02.2013 № 458/44-4.

В представленном реестре объектами учета муниципальной собственности Жуковского района являются 299 объектов общей балансовой стоимостью 535 023,7 тыс. рублей.

В реестре муниципального имущества отражены сведения о финансовых вложениях Жуковского муниципального района в виде акций и иных формах участия в капитале. Собственностью муниципального образования «Жуковский муниципальный район» являются обыкновенные акции ОАО «Жилкомхоз» на общую сумму 41 535,0 тыс. рублей, ОАО «Родина» на сумму 35 578,0 тыс. рублей, ОАО «Коммунар» - 9 447,0 тыс. рублей, ОАО «Коммунальщик» - 9 118,0 тыс. рублей, ОАО «Коммунсервис» - 3 679,0 тыс. рублей.

При этом ОАО «Жилкомхоз», ОАО «Коммунсервис» и ОАО «Коммунальщик» являются организациями, осуществляющими деятельность в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг, ОАО «Родина» и ОАО «Коммунар» - предприятиями, являющимися производителями сельскохозяйственной продукции.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно Указу Президента от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству РФ в области приватизации и совершенствования управления государственным имуществом необходимо предусмотреть завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса.

Следуя государственной политике в сфере управления государственным имуществом на федеральном уровне, отраженной в концепции управления федеральным имуществом на период до 2018 года, распоряжении Правительства РФ от 16.02.2013 №191-р «Об утверждении государственной программы «Управление федеральным имуществом», субъектам РФ следует придерживаться следующих положений:

сохранению в государственной собственности только того имущества, которое необходимо для исполнения полномочий;

отсутствию к 2018 году государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения (реорганизации существующих предприятий в казенные предприятия, учреждения, хозяйственные общества);

выходу государства из компаний (хозяйственных обществ) «несырьевого сектора» экономики;

определению «дорожных карт» в отношении подлежащих сохранению в государственной собственности государственных учреждений и казенных предприятий.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает администрации Жуковского муниципального района рассмотреть вопрос о приватизации

имущества, не предусмотренного для исполнения полномочий муниципального района.

7.4. Анализ исполнения расходной части местного бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, статьям и подстатьям КОСГУ.

Исполнение бюджета Жуковского муниципального района по расходам за 2013 год составило 380 819,1 тыс. рублей, или 99,3% к уточненному плану.

За 9 месяцев 2014 года расходы исполнены в объеме 257 106,0 тыс. рублей, что составляет 68,5% от плана.

Наибольший объем расходов 64,0% в бюджете Жуковского муниципального района в 2013 году составляли расходы по разделу 07 «Образование». При утвержденном объеме финансирования в сумме 243 925,5 тыс. рублей исполнение составило 243 841,3 тыс. рублей, или 99,9% утвержденных назначений.

В 2014 году расходы на образование по сравнению с 2013 годом увеличены на 6,2% и утверждены в объеме 258 948,5 тыс. рублей. В структуре расходов района расходы на образование составляют 69,0 процента.

Муниципальная система образования Жуковского района в 2013-2014 годах представлена 28 образовательными учреждениями, в том числе:

6 дошкольных образовательных учреждений;

18 общеобразовательных школ, из которых 1 начальная школа - сад;

3 учреждения дополнительного образования;

Центр психолого-медико-социального сопровождения.

В 2013 году в ведомственном подчинении управления образования администрации Жуковского района находилось 6 детских садов, из которых 1 бюджетное учреждение и 5 автономных учреждений. Дошкольные учреждения посещали 1318 детей. По состоянию на 1 января 2014 года очередь в дошкольные учреждения Жуковского района составляла 407 детей. По состоянию на 1 декабря 2014 года очередь в дошкольные учреждения сократилась и составила 259 детей.

Сеть общеобразовательных учреждений Жуковского района включает 18 школ - (3 городских и 15 сельских) со 196 классами-комплектами и среднегодовым контингентом 2829 учащихся.

По состоянию на 1 октября 2014 года среднесписочное количество работающих в сфере образования Жуковского района составило 667,8 человека, в том числе общего образования – 358,1 человека, дошкольного образования – 243,2 человека и дополнительного образования (образование, культура, физическая культура) – 66,5 человека. Основная доля работающих в системе образования приходится на педагогических работников, среднесписочная численность которых составила 384,6 человека, или 57,6 процента. Среднесписочная численность административно-управленческого персонала составила 71,6 человека, или 10,7% общего количества работников образования. Третью часть работающих системы образования Жуковского района занимает вспомогательный персонал, среднесписочная численность которого составила 211,6 человека.

На одного педагогического работника школы в Жуковском районе приходится 10,2 ученика, что выше среднеобластного значения на 7,4% (среднеобластное значение - 9,5 ученика).

Расходы на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Жуковского района в 2013 году в среднем составили 58,8 тыс. рублей. При этом стоимость обучения одного ученика в 7 школах из 18 в несколько раз превышала среднерайонный показатель. Так, расходы на одного ученика по МБОУ «Орловская начальная школа – сад» в 2013

году составляли 372,9 тыс. рублей, что превышает среднерайонный показатель в 6,3 раза, численность обучающихся – 15 человек, или 0,5% среднегодовой численности воспитанников по району.

Средняя нагрузка на одного преподавателя общеобразовательных учреждений района составила 1,2 ставки.

В 2013 году на одного педагогического работника детского дошкольного учреждения приходилось 19 воспитанников, что в полтора раза превышает среднее значение по области (13 воспитанников).

Средняя стоимость содержания одного ребенка в детском дошкольном учреждении Жуковского района составила 87,7 тыс. рублей в год.

В 2013 году численность непедагогического персонала детских садов Жуковского района более чем в 2 раза превышала численность педагогического состава, показатель соотношения непедагогического и педагогического персонала детских садов составлял 203,0 процента.

В целях приведения предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в общеобразовательных учреждениях Жуковского района (в размере 35% в городе и 40% в селе) 1 сентября 2013 года создано МБУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» численностью 109 штатных единиц путем выведения штатных единиц вспомогательного персонала из штатных расписаний муниципальных образовательных учреждений и объединения их в отдельную структуру, финансируемую за счет средств местного бюджета.

Средняя заработная плата педагогического работника общего образования в Жуковском районе составила в 2013 году – 18 537,2 рубля, за 9 месяцев 2014 года – 19 025,4 рубля.

Средняя заработная плата педагогического работника дошкольного образования в Жуковском районе составила в 2013 году – 16 370,8 рубля, за 9 месяцев 2014 года – 19 545,2 рубля.

Средняя заработная плата педагогического работника дополнительного образования составила в 2013 году – 14 336,1 рубля, за 9 месяцев 2014 года – 15 278,9 рубля.

В 2013 году по административно управленческому персоналу средняя заработная плата сложилась в размере 23 234,8 рубля в системе общего образования, 19 739,3 рубля в учреждениях дошкольного образования и 21 417,6 рубля в учреждениях дополнительного образования.

За 9 месяцев 2014 года средняя заработная плата административно-управленческого персонала в системе общего образования составила 26 997,1 рубля, дошкольного образования 26 827,6 рубля и дополнительного образования – 18 927,2 рубля.

В 2013 году по вспомогательному персоналу средняя заработная плата сложилась в размере 9 687,5 рубля (в системе общего образования),

6 830,4 рубля (в учреждениях дошкольного образования) и 7 901,4 рубля (в учреждениях дополнительного образования).

За 9 месяцев 2014 года средняя заработная плата вспомогательного персонала в системе общего образования сложилась в размере 10 092,5 рубля, дошкольного образования 8 696,2 рубля и дополнительного образования – 8 720,3 рубля.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ формирования фонда оплаты труда педагогического, учебно-вспомогательного персонала и младшего обслуживающего персонала МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» Жуковского района.

По состоянию на 1 января 2014 года численность воспитанников МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» составляла 89 человек, в том числе в дошкольной группе 21 человек. Численность работающих в школе на 01.01.2014 года составляла 26 человек, в том числе в дошкольной группе - 5 человек, в т.ч. административно-управленческий персонал – 3 человека (директор, заместитель директора, главный бухгалтер), педагогический персонал – 17 человек, вспомогательный персонал 6 человек.

В анализируемом периоде действовало постановление администрации Брянской области от 29.12.2012 года №1321 «Об утверждении положения о системе оплаты труда работникам государственных образовательных учреждений Брянской области».

Согласно указанному постановлению фонд оплаты труда образовательного учреждения формируется исходя из базовой части фонда оплаты труда, фондов компенсационных и стимулирующих выплат.

Базовая часть фонда оплаты труда состоит из базовой части фондов оплаты труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих образовательного учреждения.

Формирование ставок (окладов) работников образовательных учреждений производится на основе базовой единицы, базовых и повышающих коэффициентов (отнесение работника к соответствующей профессиональной квалификационной группе должностей, педагогического стажа работы, уровня образования, специфики работы и квалификации и т.д.).

Вышеуказанным постановлением базовая единица для определения базовых окладов с 1 января 2013 года установлена в размере 4 000 рублей.

Формирование объема фонда оплаты труда для муниципального общеобразовательного учреждения, реализующего основные общеобразовательные программы, осуществляет орган местного самоуправления в пределах объема бюджетных средств, определенного конкретному муниципальному образованию в виде межбюджетных трансфертов, и рассчитанных согласно Закону Брянской области от 8 декабря 2006 г. № 115-3 № «О нормативах финансового обеспечения деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений для реализации основных общеобразовательных программ».

Кроме того, администрациям муниципальных образований области и руководителям автономных учреждений рекомендовано применять постановление администрации области от 29.12.2012 № 1321 при разработке нормативных правовых актов об оплате труда работников образовательных учреждений.

Согласно постановлению администрации области от 29.12.2012 № 1321 на муниципальном уровне решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 24 декабря 2013 № 565/54-4 утверждено Положение о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, находящихся в ведении Жуковского муниципального района.

Руководителям муниципальных образовательных организаций района при разработке правовых актов об оплате труда работников образовательных организаций рекомендовано применять данное решение с учетом объема бюджетных средств, определенных конкретной муниципальной образовательной организации на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования, в виде межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Положением о системе оплаты труда работников МБОУ «Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора от 25.08.2014

№ 52/1, председателем Совета школы Протоколом от 25.08.2014 № 11 и согласованным председателем профсоюзного комитета (Протокол от 25.08.2014 № 11), предусмотрены размеры базовых и повышающих коэффициентов для формирования ставок (окладов) работников учреждения.

Проверкой установлено, что размеры базовых и повышающих коэффициентов для формирования оклада, утвержденных положением МБОУ «Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа», занижены по отношению к размерам базовых и повышающих коэффициентов, применяемых для расчета оклада за ставку заработной платы, предусмотренных региональным законодательством и рекомендованным для применения муниципалитетам.

Так, на региональном уровне коэффициент уровня образования, применяемый для определения базового оклада для работников имеющих среднее профессиональное образование, установлен в размере 1,2. Вместе с тем, на муниципальном уровне аналогичный коэффициент уровня образования установлен и применяется в размере 1,05. Установлены отклонения в сторону уменьшения повышающих коэффициентов – коэффициент стажа и коэффициент квалификации. В результате применения заниженных коэффициентов величина месячного базового фонда оплаты труда работников учреждения сформирована в объеме 193 619,9 тыс. рублей. С применением рекомендованных на уровне региона повышающих коэффициентов месячный фонд оплаты труда должен составлять 236 355,0 тыс. рублей, что на 22,1% больше фактического.

Размеры коэффициентов установлены исходя из доведенных объемов межбюджетных трансфертов, определенных Жуковскому району, в частности МБОУ «Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа», на обеспечение государственных гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования муниципальных образовательных учреждений.

Согласно доведенному объему субвенции приказом от 30.09.2014 №319 «О внесении изменений в приказ от 30 декабря 2013 года №472 «О распределении межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, между образовательными учреждениями Жуковского района в 2014 году», уточненный объем межбюджетных трансфертов для МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» составил 4 508 352,0 рублей. Вместе с тем, согласно расчету, представленному начальником экономического отдела управления образования Жуковского района, исходя из утвержденной штатной численности в учреждении, учитывая рекомендации регионального законодательства, потребность в субвенции на 2014 год по указанному учреждению с учетом выплаты вознаграждения за классное руководство составила 6 870 048,0 рублей, что превышает доведенный объем межбюджетных трансфертов на 2 361 696,0 рублей, или 52,4 процента.

Норматив численности персонала в образовательных организациях утвержден приказом управления образования администрации Жуковского района от 30.12.2013 года №474 (в редакции от 03.09.2014) «Об утверждении норматива по определению численности персонала в образовательных организациях Жуковского района».

При этом по состоянию на 1 января 2014 года МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» достигнуто соответствие предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в размере 37,6%, что соответствует рекомендуемому субъектом пределу, проведена оптимизация расходов, в том числе путем сокращения ставок педагогического и вспомогательного персонала

дошкольного образования. Так, по состоянию на 1 января 2013 года численность воспитателей по дошкольным группам составляла 2,1 ставки, по состоянию на 1 января 2014 – 1,46 ставки, помощника воспитателя соответственно 1,6 ставки, 1,31 ставки.

Проверкой установлено, что средняя нагрузка на одного педагогического работника в МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» по состоянию на 01.09.2014 года составила 16,4 часа (норма на одну ставку 18 часов в неделю), или 0,9 ставки. На одного педагогического работника школы в среднем приходится 3,1 воспитанника, что ниже среднеобластного значения более чем в 3 раза.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики предусмотрено доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе и к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в регионе.

Указанные показатели предусмотрены в Плане мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы образования Жуковского района («дорожной карты»), утвержденном постановлением администрации Жуковского района от 19.06.2014 № 632 «Об утверждении планов мероприятий, направленных на повышение эффективности сфер образования и культуры Жуковского района».

Согласно информации о достижении за 9 месяцев 2014 года целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента России, средняя заработная плата в Брянской области составила 20 379 рублей при плане 20 940 рублей, средняя заработная плата в сфере общего образования составила 18 020 рублей при плане 18 425 рублей.

Проверкой установлено, что средняя заработная плата педагогических работников общего образования МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» по состоянию на 1 октября 2014 года составила 15 341,4 рубля, что ниже сложившейся средней заработной платы в Брянской области на 5 037,6 рубля, или 24,7 процента.

По состоянию на 1 октября 2014 года средняя заработная плата педагогических работников дошкольной группы МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» составила 17 222,2 рубля, что ниже средней заработной платы в сфере общего образования на 797,8 рубля, или 4,4 процента.

Таким образом, исполнение целевых показателей повышения заработной платы, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и постановлением администрации Жуковского района от 19.06.2014 № 632, достигнуто не было.

Показатель средней заработной платы работников в сфере общего образования в целом по району за 9 месяцев 2014 года также не достиг среднеобластного значения и составил 19 025,4 тыс. рублей (20 379,0 рублей по области). Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений превысила установленный показатель средней заработной платы в сфере общего образования в регионе на 1 525,0 рублей (приложении №1).

Кроме того, в 2014 году по вспомогательному персоналу МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» в количестве 6 работников имеет место не достижение средней заработной платы до уровня 9 000,0 рублей.

По остальным образовательным учреждениям Жуковского района за 9 месяцев 2014 года среднесписочная численность работников, заработная плата которых ниже 9 000,0 рублей, составила 181 человек, в том числе:

общее образование - 33 человека;

дошкольное образование – 125 человек;

дополнительное образование – 23 человека.

Проверкой установлено, что размер начисленной заработной платы находится в прямой зависимости от установленной величины базовой единицы – 4000 рублей, так как она является главной определяющей при формировании оклада заработной платы. Без увеличения базовой единицы доведение средней заработной платы вспомогательного персонала до 9000 рублей имеет риск к неисполнению. Однако повышение заработной платы младшему обслуживающему персоналу должно быть дифференцированным и соответствовать объему и сложности выполняемых работ. Также следует учесть, что ставка заработной платы учителя не намного выше 9 000,0 рублей. Так, заработная плата преподавателя географии и биологии Заборско-Никольской школы при нагрузке в 1 ставку составляет 10 469,0 рублей в месяц.

Также проверкой отмечено, что на настоящий момент на региональном уровне не утвержден нормативно-правовой акт, предусматривающий доведение средней заработной платы отдельным категориям работникам до уровня 9 000,0 рублей, что свидетельствует об отсутствии правового основания для повышения заработной платы до рекомендованного уровня.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы, направленные на поддержку жилищно-коммунального хозяйства, исполнены в объеме 3 004,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану. В структуре бюджета расходы на ЖКХ в 2013 году составляли 0,8%.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение по расходам составило 842,4 тыс. рублей, или 99,9% к плану.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету по указанному разделу отражены расходы на строительство жилого дома в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Социальное развитие МО «Жуковский муниципальный район» (2013-2015 годы) в объеме 699,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в объеме 142,5 тыс. рублей направлены на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2015 годы) подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области».

Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), сельских (городских) поселений в рамках подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» долгосрочной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1307 (ред. от 30.12.2013), предусмотрено предоставление субсидий при условии обеспечения софинансирования за счет областного бюджета в размере не более 95 процентов, местных бюджетов в размере не менее 5 процентов.

В нарушение п.7 порядка администрацией Жуковского муниципального района не обеспечено софинансирование за счет средств местного бюджета в объеме 7,1 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» кассовое исполнение по расходам

составило 2 128,3 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Из общего объема расходов по указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 821,2 тыс. рублей направлены в рамках реализации мероприятий муниципальных программ «Социальное развитие села» и «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры» на газификацию и водоснабжение населенных пунктов Жуковского района.

За счет средств областного бюджета по долгосрочной целевой программе «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» подпрограмме «Обеспечение населения области питьевой водой (2009-2015 годы)» осуществлена оплата за выполненные работы по водоснабжению населенных пунктов Ржаница, Красный бор и Неготино.

Бюджетные ассигнования в объеме 349,0 тыс. рублей по долгосрочной целевой программе «Социальное развитие села» направлены на оплату работ по строительству газопровода низкого давления в н.п. Меловка, н.п. Никольская Слобода и н.п. Шамордино.

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» отражены расходы по строительству полигона ТБО в объеме 4 073,2 тыс. рублей.

Согласно плану реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012-2015 годы)», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303, плановый объем финансирования на строительство полигона ТБО в г. Жуковка утвержден в сумме 3 885,0 тыс. рублей, из них: 3 700,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, 185,0 тыс. рублей – средства местного бюджета.

В связи с изданием Постановления Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы)» постановление администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303 с 1 января 2014 года утратило силу.

В соответствии с планом реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы)» плановый объем финансирования на строительство полигона ТБО в г. Жуковка утвержден в сумме 1052,6 тыс. рублей, из них: 1 000,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, 52,6 тыс. рублей – средства местного бюджета.

Согласно перечню объектов бюджетных инвестиций муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной распоряжением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1607-р (в редакции распоряжения Правительства Брянской области от 07.10.2013 № 223-рп), финансирование за счет средств областного бюджета на строительство полигона ТБО в г. Жуковка утверждено в объеме 3 700,0 тыс. рублей.

Согласно перечню объектов бюджетных инвестиций муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной распоряжением администрации Брянской области от 24.12.2013 № 1607-р (в редакции распоряжения Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 270-рп), финансирование за счет средств областного бюджета на строительство полигона ТБО в г. Жуковка утверждено в объеме 1 000,0 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении субсидий в бюджет муниципальных районов и городских округов от 01.04.2013 № 8 заключено между департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области и администрацией Жуковского района.

Соглашение определяет порядок взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303.

Финансирование мероприятия госпрограммы «Строительство полигона ТБО в г. Жуковка» осуществляется путем перечисления департаментом денежных средств областного бюджета в доход бюджета Жуковского района в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2013 год (3 700,0 тыс. рублей).

Согласно требованиям заключенного соглашения администрация Жуковского района обеспечивает финансирование мероприятия в объеме не менее 5,0% от средств областного бюджета, предусмотренных перечнем объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения на 2013 год.

В соответствии с решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 25.12.2012 № 434/41-4 «О бюджете Жуковского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции решения от 25.12.2013 № 562/54-4) по коду 001 «Администрация Жуковского района», виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям» объем финансирования утвержден в сумме 3 885,0 тыс. рублей, в том числе: по КБК 0605 4100103 411 – 3 700,0 тыс. рублей, по КБК 0605 7971400 411 – 185,0 тыс. рублей (5,0% к сумме областных средств). По КБК 0605 7971400 240 «Закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» расходы утверждены в объеме 158,3 тыс. рублей, по КБК 0605 0700500 240 «Резервные фонды» расходы утверждены в объеме 30,0 тыс. рублей.

Согласно решению Жуковского районного Совета народных депутатов от 24.12.2013 № 434/41-4 «О бюджете Жуковского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решения от 28.10.2014 № 24/3-4) по коду 001 «Администрация Жуковского района», виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» объем финансирования утвержден в сумме 1 231,5 тыс. рублей, в том числе: по КБК 0605 0601280 414 – 1 000,0 тыс. рублей, 0605 0601126 414 – 203,0 тыс. рублей, по КБК 0605 7001012 414 (непрограммная деятельность) – 28,5 тыс. рублей.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности МО «Жуковский район» исполнение расходов по строительству полигона ТБО в г. Жуковка в 2013 году составило 4 073,3 тыс. рублей, или 100,0% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. За 9 месяцев 2014 года исполнение расходов составило 1 203,0 тыс. рублей, или 93,7% от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Проектная документация на строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Жуковка, разработанная ООО «Брянскмелиоводпроект» (свидетельство о допуске к работам № 047-2011-3250064002-П-2 от 02.02.2011), получила положительное заключение экспертизы АУБО «Государственная экспертиза Брянской области» от 22.08.2014 № 32-1-2-0280-14.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме

на право заключения контракта от 09.07.2013 № 012730001871300034-3, начальная (максимальная) цена контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г. Жуковка Брянской области» установлена в сумме 7 435,8 тыс. рублей.

Муниципальный контракт от 22.07.2013 № 012730001871300034-0143937-01 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г. Жуковка Брянской области» заключен между администрацией Жуковского района (Муниципальный заказчик) и ООО «Нефтегазстрой» (Подрядчик) на общую сумму 7 435,8 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по муниципальному контракту (с учетом дополнительного соглашения от 19.11.2013 б/н) определен: с момента подписания контракта до 20 декабря 2013 года.

На момент проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г. Жуковка Брянской области» (09.07.2013), а так же на момент заключения муниципального контракта (22.07.2013) и начало производства работ, отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, что является нарушением требований ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ. Заключение государственной экспертизы проектной документации получено 22.08.2014, т. е. спустя одиннадцать месяцев после заключения муниципального контракта.

Кроме того, установлено, что муниципальный контракт от 22.07.2013 № 012730001871300034-0143937-01 на сумму 7 435,8 тыс. рублей заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, что противоречит требованиям Постановления от 15.03.2011 №187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета».

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за август-декабрь 2013 года, подписанным Муниципальным заказчиком и Подрядчиком, стоимость выполненных строительно-монтажных работ по объекту «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г. Жуковка Брянской области» составила 7 435,8 тыс. рублей.

За выполненные работы Муниципальным заказчиком Подрядчику перечислено 4 934,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что муниципальный контракт от 22.07.2013 № 012730001871300034-0143937-01 заключен администрацией Жуковского района с ООО «Нефтегазстрой» на сумму 7 435,8 тыс. рублей при отсутствии в бюджете лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 550,8 тыс. рублей. В соответствии с решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 25.12.2012 №434/41-4 «О бюджете Жуковского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции решения от 25.12.2013 № 562/54-4) по коду 001 «Администрация Жуковского района», виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности казенным учреждениям» объем финансирования утвержден в сумме 3 885,0 тыс. рублей. Таким образом, муниципальный контракт от 22.07.2013 № 012730001871300034-0143937-01 на общую сумму 7 435,8 тыс. рублей заключен

с нарушением ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно акту комиссии в составе главы администрации Жуковского района, представителей технического надзора и подрядной организации по приемке законченных капитальным строительством строительно-монтажных работ и дорожных работ объекта «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г.Жуковка Брянской области» от 18.12.2013 года, на основании осмотра предъявленных к приемке строительно-монтажных работ и дорожных работ, а также ознакомления с проектно-сметной документацией, работы признаны выполненными.

Акт ввода в эксплуатацию объекта завершено строительства к проверке не представлен.

Фактически в настоящее время полигон ТБО в г. Жуковке не эксплуатируется, в связи с чем рядом с территорией полигона ТБО образовалась несанкционированная свалка.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлены документальная проверка и контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «Нефтегазстрой» в 2013 году по строительству полигона ТБО в г. Жуковка.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 88,9 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акты приемки КС-2 необоснованно включены завышенные объемы работ на сумму 44,4 тыс. рублей:

по установке в жилых и общественных зданиях блоков оконных с переплетами: раздельными (раздельно-спаренными) в стенах каменных площадью проема до 2 м², в объеме – 1,57 м² проема;

по остеклению оконным стеклом толщиной 4 мм окон: в два переплета, открывающихся в одну сторону – 4,42 м² площади проемов по наружному обводу коробок;

по штукатурке поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону: простая стен, в объеме 14,5 м² оштукатуриваемой поверхности;

по укреплению откосов земляных сооружений посевом многолетних трав: с подсыпкой растительной земли вручную, в объеме 32 м².

Также в акты приемки КС-2 необоснованно включены затраты на строительство временных зданий и сооружений без их фактического наличия на сумму 44,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что на оказание услуг по проведению строительного контроля на объекте «Строительство полигона твердых бытовых отходов для г. Жуковка Брянской области» Администрацией Жуковского муниципального района (заказчик) с ООО «Барк» (исполнитель) 30 июля 2013 года заключен муниципальный контракт. Согласно заключенному контракту в обязанности исполнителя, в том числе, входит проверка актов на соответствие выполненным объемам работ и качеству.

Выявленные в ходе контрольного обмера нарушения свидетельствуют о некачественном исполнении обязанностей со стороны исполнителя контракта, в связи с чем средства в объеме 88,9 тыс. рублей использованы администрацией Жуковского района не эффективно.

Кроме того, по результатам проведенного контрольного обмера установлено отсутствие материала (оборудования), смонтированного Подрядчиком, в частности: дровяная печь «Фирингер», щиток осветительный ЩРН-183-1 УХЛЗ, коробка разветвительная РЕ120013 в количестве 2 шт., ящик с понижающим трансформатором автоматическим выключателем 12в ЯТП-0,25-3, выключатель «Брикс» ВС20-1-0ББ, розетка штепсельная полугерметическая и герметическая – 2 шт., кабель двух-четырёхжильный сечением жилы до 16 мм²- 116 м, кабель-канал (короб) «Электропласт» 16x16 мм СКК 10-016-016-1-КО1- 49 м.

По данному факту первым заместителем главы администрации Жуковского района в адрес начальника МО МВД России «Жуковский» направлено заявление от 24.06.2014 № 1152 с просьбой провести проверку и привлечь к уголовной ответственности неизвестных лиц, виновных в хищении товароматериальных ценностей на общую сумму 22,0 тыс. рублей. Проверкой указано, что хищение вышеуказанных товароматериальных ценностей произошло в результате необеспечения администрацией Жуковского района охраны на территории полигона ТБО.

Стоимость утраченных товароматериальных ценностей с монтажом составила 61,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» в 2013 году при утвержденном объеме финансирования в сумме 17 310,2 тыс. рублей исполнены в сумме 16 945,0 тыс. рублей, или 97,9% утвержденных назначений.

На 2014 год расходы в сфере культуры утверждены в сумме 14 254,0 тыс. рублей, что в 1,2 раза ниже бюджетных назначений 2013 года. За 9 месяцев 2014 года расходы исполнены на 67,4%.

Большинство учреждений культуры, ранее находившихся в ведение муниципального района, находятся под юрисдикцией сельских и городского поселений муниципального района в качестве культурных центров поселений, объединяющих библиотечное и клубно-досуговое направления деятельности. Среди муниципальных учреждений культуры Жуковского района – Центры культуры сельских и городского поселений (всего – 10, с филиалами и отдельно находящимися отделами – 19 библиотечными и 20 клубно-досуговыми учреждениями, а также городским парком) с правами юридических лиц, учредителями которых выступают администрации поселений в составе муниципального района.

В ведении Жуковского муниципального района находятся муниципальные бюджетные учреждения культуры - Жуковская межпоселенческая центральная библиотека (далее – Жуковская МЦБ), Жуковский районный Дом культуры (далее – Жуковский РДК), а также муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей (в сфере культуры) – Жуковская детская школа искусств.

Среднесписочная численность работников Жуковского РДК составила в 2013 году 26,6 человека, за 9 месяцев 2014 года - 24,6 человека. Средняя заработная плата работников Жуковского РДК в 2013 году составляла 10 618,4 рубля, в том числе руководителя – 19 475,0 рублей, специалистов – 11 303,9 рубля и прочего персонала 8 625,0 рубля. За 9 месяцев текущего года средняя заработная плата работников Жуковского РДК увеличилась по сравнению с уровнем 2013 года на 20,7% и составила 12 818,0 рубля, в том числе руководителя – 21 411,1 рубля, специалистов – 14 635,4 рубля и прочего персонала в размере 10 151,0 рубля.

В Жуковской МЦБ среднесписочное количество работников составило в 2013 году 23,4 человека, в 2014 году - 20,7 человека.

По состоянию на 1 октября 2014 года средняя заработная плата работников районной центральной библиотеки увеличилась по сравнению с уровнем 2013 года на 16,2% и составила 12 716,6 рубля, в том числе руководителя – 25 066,6 рубля, специалистов – 12 260,9 рубля и прочего персонала в размере 9 462,9 рубля. Наибольший темп роста средней заработной платы в 2014 году по сравнению с прошлым годом наблюдается по прочему персоналу – 127,3%, наименьший – 110,6% по категории «руководитель учреждения».

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» отражены расходы по реконструкции терапевтического корпуса Жуковской ЦРБ.

В 2013 году объем финансирования по разделу 09 «Здравоохранение» в бюджете Жуковского района составил 3 141,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 1 499,9 тыс. рублей, местного – 1 641,9 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что в 2013 году Администрацией Жуковского муниципального района заключались договора на поставку медицинского оборудования в терапевтический корпус Жуковской ЦРБ на общую сумму 13 030,4 тыс. рублей. В нарушение ст. 72 БК РФ в 2013 контракты заключены при отсутствии утвержденных лимитов финансирования, в связи с чем по состоянию на 1 января 2014 года сложилась несанкционированная кредиторская задолженность.

На 2014 год расходы по разделу 09 «Здравоохранение» утверждены в объеме 11 214,6 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов за 9 месяцев 2014 года составило 10 696,0 тыс. рублей, или 95,4% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе: за счет средств областного бюджета в объеме 10 596,0 тыс. рублей, местного бюджета – в объеме 100,0 рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п. 21 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» реализация мероприятий в области здравоохранения является полномочием субъекта РФ.

В целях соблюдения требований положений Федерального Закона от 29.11.2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», распоряжением администрации Брянской области от 02 декабря 2010 года №985-р «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в собственность Брянской области», главам муниципальных образований и городских округов было рекомендовано в срок до 1 января 2011 года провести все необходимые юридические действия по оформлению прав на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении у муниципальных учреждений здравоохранения и передать в установленном порядке муниципальные учреждения здравоохранения в государственную собственность.

Решением сессии Совета народных депутатов «О передаче в государственную собственность Брянской области муниципального учреждения здравоохранения «Жуковская ЦРБ» от 10.12.2010 года № 177/15-4 муниципальное учреждение здравоохранения «Жуковская ЦРБ» передано в государственную собственность Брянской области.

В реестре муниципального имущества Жуковского района здание терапевтического корпуса Жуковской ЦРБ не значится.

Таким образом, администрацией Жуковского муниципального района в 2013 -2014 годах выполнялись не свойственные для муниципального района функции, что привело к неправомерному использованию средств в объеме 1 741,9 тыс. рублей.

7.5. Анализ исполнения расходной части местного бюджета по ведомственной структуре расходов.

Исполнение расходов бюджета Жуковского района в 2013-2014 годах по ведомственной структуре бюджета осуществлялось путем зачисления бюджетных средств на лицевые счета главных распорядителей средств бюджета района. Согласно статье 264.2 БК РФ к главным администраторам бюджетных средств относятся главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета. Исполнение расходов районного бюджета в отчетном периоде осуществляли 5 главных распорядителя средств бюджета.

Наибольший объем расходов бюджета осуществлен Управлением образования Жуковского района – 66,2% общего объема расходов в 2013 году, 70,6% по итогам 9 месяцев 2014 года.

В соответствии с решением Жуковского районного Совета народных депутатов от 25.12.2012 № 4-343 «О бюджете Жуковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по главному распорядителю бюджетных средств – управлению образования администрации Жуковского района, уточненные бюджетные ассигнования на 2013 год утверждены в сумме 253 906,7 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 253 733,9 тыс. рублей, что составляет 99,9% уточненного годового плана.

За 9 месяцев 2014 года расходы главного распорядителя исполнены в сумме 181 494,6 тыс. рублей, или 67,3% годовых плановых назначений.

По подразделу 01 «Общэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в сумме 222,1 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета в сумме 147,8 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 74,3 тыс. рублей. За 9 месяцев 2014 года данные расходы произведены в объеме годовых плановых назначений и составили 85,9 тыс. рублей.

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы составили 50 174,4 тыс. рублей, или 99,9% уточненного плана. В рамках подраздела профинансированы расходы по содержанию детских дошкольных учреждений района в сумме 50 028,6 тыс. рублей в виде:

субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 43 858,8 тыс. рублей;
субсидий на иные цели – 6 169,8 тыс. рублей.

Кроме того, осуществлены расходы в части оплаты проезда до места работы и обратно в сумме 101,3 тыс. рублей и предоставления мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности, по оплате жилых помещений с отоплением и освещением в сумме 44,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев текущего года расходы подраздела 0701 «Дошкольное образование» расходы составили 46 720,3 тыс. рублей, или 61,2% годовых плановых назначений, из них 46 352,2 тыс. рублей - субсидии на выполнение муниципального задания и 366,8 тыс. рублей - субсидии на иные цели.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы исполнены в объеме плановых

назначений и составили сумму 1 684 247 тыс. рублей, или 70,4% расходов раздела и 100,0% плановых назначений. По данному подразделу произведены расходы на обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и учреждений по внешкольной работе с детьми путем предоставления субсидий учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 1 465 591 тыс. рублей, из них 92 655,8 тыс. рублей средства областного бюджета в виде субвенции на общеобразовательный процесс, и субсидий на иные цели в сумме 18 858,8 тыс. рублей. Кроме того, на оплату проезда педагогических работников к месту работы и обратно направлено 535,4 тыс. рублей и компенсацию расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа, в сумме 2 471,4 тыс. рублей.

За 9 месяцев текущего года расходы подраздела 0702 «Общее образование» исполнены в сумме 1 098 091 тыс. рублей, или 69,6% годовых бюджетных назначений, в том числе направлено субсидий общеобразовательным учреждениям и учреждениям по внешкольной работе на выполнение муниципального задания в сумме 1 040 850 тыс. рублей, субсидий на иные цели в сумме 5 388,0 тыс. рублей и компенсацию расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам в сумме 336,2 тыс. рублей.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы составили в 2013 году в сумме 1 936,8 тыс. рублей, или 96,1% уточненного плана, в 2014 году - в сумме 1 220,9 тыс. рублей, или 100,0% плана. По подразделу учтены расходы на организацию питания детей в школьных лагерях.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы в 2013 году составили 1 859,6 тыс. рублей, или 100,0 % уточненного плана. Подраздел учитывает расходы на содержание управления образования района в сумме 3 480,1 тыс. рублей, финансовое обеспечение муниципального задания Центра психолого-медико-социального сопровождения в сумме 1 353,3 тыс. рублей, субсидии на выполнение муниципального задания БУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования», созданного в Жуковском районе и осуществляющего свою деятельность с 1 сентября 2013 года, в сумме 13 554,1 тыс. рублей и финансирование мероприятий муниципальных программ в сумме 210,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2014 года расходы подраздела «Другие вопросы в области образования» исполнены в сумме 13 404,2 тыс. рублей, или 72,0% годового плана. Средства направлены на содержание аппарата управления образования района в сумме 3 718,9 тыс. рублей, предоставление субсидии на выполнение муниципального задания Центром психолого-медико-социального сопровождения в сумме 977,9 тыс. рублей, финансовое обеспечение муниципального задания БУ «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» в сумме 8 536,1 тыс. рублей.

В рамках раздела 10 «Социальная политика» управлением образования района осуществлены расходы в сумме 13 991,3 тыс. рублей (99,4% годового плана) в 2013 году и в сумме 10 254,1 тыс. рублей (65,1 % годового плана) за 9 месяцев 2014 года. Раздел включает расходы на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна и приемную

семью, на предоставление единовременных выплат при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, а также расходы по осуществлению переданных государственных полномочий по организации деятельности по опеке и попечительству.

В 2013 году расходы управления образования по организации и проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий отражены по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 386,9 тыс. рублей, или 100,0% плановых бюджетных назначений.

В соответствии с Решениями о бюджете Жуковского муниципального района объем бюджетных ассигнований администрации Жуковского района утвержден в сумме 82 170,2 тыс. рублей на 2013 год, на 2014 год – 85 721,3 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета за 2013 год расходы исполнены в сумме 81 678,7 тыс. рублей, или 99,4% от плана, за 9 месяцев 2014 года в объеме 56 064,1 тыс. рублей, или 65,4% годовых назначений.

Наибольшую долю в структуре расходов по администрации составляли расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - в 2013 году 36,8%, по итогам 9 месяцев 2014 года – 31,7 процента.

В соответствии с Решениями о бюджете Жуковского муниципального района объем бюджетных ассигнований финансовому управлению администрации Жуковского района утвержден в сумме 44 531,2 тыс. рублей на 2013 год, на 2014 год – 21 101,7 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета за 2013 год расходы исполнены в объеме 42 639,4 тыс. рублей, или 95,8% от плана, за 9 месяцев 2014 года в объеме 17 414,7 тыс. рублей, или 82,5% годовых назначений.

Наибольший объем расходов составляли перечисления бюджетам городских и сельских поселений по разделу 14 «Межбюджетные трансферты»: в 2013 году – 89,0% и 78,0% по итогам за 9 месяцев 2014 года.

Расходы на обеспечение деятельности финансового управления в 2013 году составляли 4 654,4 тыс. рублей.

В соответствии с Решениями о бюджете Жуковского муниципального района объем бюджетных ассигнований Жуковскому районному Совету народных депутатов утвержден в сумме 2 104,6 тыс. рублей на 2013 год, на 2014 год – 2 207,0 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности Жуковского районного Совета народных депутатов в 2013 году направлено 2 097,0 тыс. рублей, или 99,6% от плана, в том числе на заработную плату с начислениями – 1 843,6 тыс. рублей, или 87,9% общего объема. За 9 месяцев 2014 года расходы исполнены в объеме 1 630,0 тыс. рублей, или 73,9% от плана, в том числе на заработную плату с начислениями – 1 474,8 тыс. рублей, или 90,5% общего объема.

В соответствии с Решениями о бюджете Жуковского муниципального района объем бюджетных ассигнований Жуковской Контрольно-счетной палате утвержден в сумме 670,1 тыс. рублей на 2013 год, на 2014 год – 714,6 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году направлено 670,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана, в том числе на заработную плату с начислениями – 658,9 тыс. рублей, или 98,3% общего объема. За 9 месяцев 2014 года расходы исполнены в сумме 502,5 тыс. рублей, или 70,3% от плана, в том числе на заработную плату с начислениями – 497,9 тыс. рублей, или 99,1% общего объема.

7.6. Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе муниципальных программ.

Бюджет Жуковского муниципального района в 2013 году сформирован в разрезе 13 муниципальных программ:

«Управление муниципальной собственностью Жуковского муниципального района» (2013-2015 годы);

«Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Жуковском районе» (2013-2015 годы);

«Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства» (2013-2015 годы);

«Социальное развитие села муниципального образования «Жуковский район»(2013-2015 годы);

«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Жуковский муниципальный район» (2013-2015 годы);

«Развитие образования Жуковского района» (2013-2015 годы);

«Молодежь 2013-2015 годы»;

«Развитие культуры Жуковского района» (2013-2015 годы);

«Кадровая политика в здравоохранении Жуковского муниципального района на 2013-2017 годы».

В 2014 году распределение расходов районного бюджета осуществлялось по 12 муниципальным целевым программам:

«Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района» (2014-2016 годы);

«Реализация полномочий в сфере муниципальной безопасности, защиты населения и территории Жуковского района чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (2014-2016 годы);

«Развитие растениеводства и увеличение производства зерна, картофеля в Жуковском районе» (2014-2016 годы);

«Устойчивое развитие сельских территорий» (2014-2016 годы);

«Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства» (2014-2016 годы);

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и дорожного строительства муниципального образования «Жуковский муниципальный район» (2014-2017 годы и на период до 2020 годов);

«Развитие молодежной политики в Жуковском районе» (2014-2020 годы);

«Развитие культуры Жуковского района» (2014-2020 годы);

«Управление муниципальной собственностью Жуковского муниципального района» (2014-2016 годы);

«Кадровая политика в здравоохранении Жуковского муниципального района» (2013-2017 годы);

«Развитие образования Жуковского района» (2014-2016 годы);

«Управление муниципальными финансами» (2014-2016 годы).

Программы разработаны в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Жуковского района от 07.11.2013 №1210.

Проверкой указано на значительное количество действующих муниципальных

программ, ответственными исполнителями которых являются только три главных распорядителя. В целях эффективной организации бюджетного процесса Контрольно-счетная палата рекомендует отделу экономического развития администрации Жуковского района совместно с финансовым управлением администрации, на основании положений федеральных законов, законов Брянской области и нормативных правовых актов Жуковского муниципального района, рассмотреть вопрос о сокращении количества действующих муниципальных программ путем их объединения или отражения отдельных программ в виде подпрограмм или мероприятий программы.

7.7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Согласно приложению №16 к решению Жуковского Районного Совета народных депутатов «О бюджете Жуковского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 25 декабря 2012 года №434/41-4 (в ред. от 25.12.2013 года) источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2013 год утверждены:

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ в объеме 2 744,3 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 15 383,0 тыс. рублей.

В 2013 году бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте РФ не привлекались.

Бюджет муниципального района по итогам 2013 года исполнен с дефицитом в объеме 10 902,6 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являлись остатки денежных средств на счетах по учету средств бюджетов. По состоянию на 1 января 2013 года остаток денежных средств составлял 15 383,1 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2014 года – 4 480,5 тыс. рублей.

Согласно приложению №14 к решению Жуковского Районного Совета народных депутатов «О бюджете Жуковского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 24 декабря 2013 года №561/54-4 (в ред. от 28.10.2014 года) источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2014 год утверждены:

кредиты кредитных организаций в валюте РФ – в объеме 3 200,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 4 480,5 тыс. рублей.

7.8. Состояние внутреннего долга муниципального образования.

Согласно форме бюджетной отчетности 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» по состоянию на 1 января 2014 года внутренний муниципальный долг отсутствовал.

7.9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно формам бюджетной отчетности «Баланс исполнения бюджета» (ф.0503120) и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) дебиторская задолженность Жуковского района по бюджетной деятельности на конец проверяемого периода составляла 821,5 тыс. рублей, в том числе:

задолженность по счету 205 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ» составляла 4,7 тыс. рублей (остаток субвенции выделенных бюджету Жуковского муниципального района, полученных от Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми сиротами, детьми, оставшимися без

попечения родителей);

задолженность по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» составляла 826,2 тыс. рублей (авансовые платежи за услуги интернета, приобретение ГСМ, подписка на периодические издания). Задолженность в объеме 758,5 тыс. рублей, или 91,8% от общей суммы сложилась по администрации района за услуги по разработке проектно-сметной документации для строительства детского сада на 200 мест в г. Жуковка, в том числе:

по заключенному муниципальному контракту от 17.06.2013 года №0127300018713000025-0143937-01 с ООО «СпецСтройИзыскания» в объеме 300,0 тыс. рублей;

по заключенному муниципальному контракту от 17.06.2013 года №0127300018713000025-0143937-01 с ООО Проектно-Изыскательный Институт «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» в объеме 428,5 тыс. рублей.

На разработку проектно-сметной документации для строительства детского сада на 200 мест в г. Жуковка администрацией Жуковского района с ООО Проектно-Изыскательный Институт «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» заключен муниципальный контракт от 17.06.2013 года №0127300018713000025-0143937-01 на сумму 1 428,46 тыс. рублей. Согласно заключенному контракту срок выполнения работ согласно календарному плану определен до 30.09.2013 года.

Порядком расчета предусмотрено перечисление аванса в размере 30,0% от стоимости контракта. Средства в объеме 428,5 тыс. рублей перечислены администрацией района в соответствии с условиями контракта.

27 сентября 2013 года между администрацией Жуковского района, ООО ПИИ «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» и ООО «СпецСтройИзыскания» заключено соглашение о погашении задолженности, согласно которому ООО ПИИ «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» уступает, а администрация Жуковского района принимает сумму долга в объеме 330,0 тыс. рублей за выполненные ООО «СпецСтройИзыскания» изыскательские работы.

Администрация Жуковского района обязуется погасить долг в течение 5 (пяти) банковских дней с момента передачи (в течении 8 дней с момента подписания указанного соглашения) ООО ПИИ «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» проектно-сметной документации по объекту «Детский сад на 200 мест в г.Жуковка».

Администрацией Жуковского района ООО «СпецСтройИзыскания» в 2013 году перечислены средства в объеме 300,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2014 года проектно-сметная документация) ООО ПИИ «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» не передана, в связи с чем бюджетные ассигнования в объеме 300,0 тыс. рублей перечислены ООО «СпецСтройИзыскания» не правомерно.

В связи с нарушением сроков исполнения контракта между администрацией и ООО ПИИ «ВОЛОГДАГРАЖДАНПРОЕКТ» заключено соглашение об уменьшении стоимости работ по контракту на сумму неустойки в размере 163,8 тыс. рублей.

За девять месяцев 2014 года дебиторская задолженность увеличилась на 4,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 октября 2014 года составила 825,8 тыс. рублей.

На начало 2013 года кредиторская задолженность отсутствовала. Объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2014 года сложился в объеме 13 030,3 тыс. рублей, в том числе:

по субсчету 302.13 «Расчеты по земельному налогу» - (-) 0,1 тыс. рублей (переплата по земельному налогу в связи с изменением ставки налога на землю);

по субсчету 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» - 12 567,7 тыс. рублей за приобретенное медицинское оборудование;

по субсчету 302.34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» - 462,6 тыс. рублей за медицинские принадлежности в терапевтический корпус «Жуковская ЦРБ».

За 9 месяцев 2014 года кредиторская задолженность увеличилась в 2,8 раза и по состоянию на 1 октября 2014 года составила 36 971,5 тыс. рублей, в том числе задолженность за выполненные работы по реконструкции терапевтического корпуса Жуковской ЦРБ – 34 875,2 тыс. рублей. В нарушение ст. 72 БК РФ в 2014 году администрацией Жуковского района заключены контракты на сумму 32 440,8 тыс. рублей при отсутствии утвержденных лимитов финансирования, в связи с чем по состоянию на 1 ноября 2014 года сложилась несанкционированная кредиторская задолженность.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с п. 21 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» реализация мероприятий в области здравоохранения является полномочием субъекта РФ.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы.

9.1. Бюджет Жуковского муниципального района за 2013 год исполнен по доходам в сумме 369 916,5 тыс. рублей, или на 101,3% уточненных бюджетных назначений, по расходам в сумме 380 819,1 тыс. рублей, или на 99,3%, с дефицитом в сумме 10 902,6 тыс. рублей. Верхний предел внутреннего муниципального, по состоянию на 1 января 2014 года, долга составил 0,0 рублей. По итогам 9 месяцев бюджет исполнен по доходам в сумме 267 000,4 тыс. рублей, или по расходам в сумме 257 105,9 тыс. рублей с профицитом в сумме 9 894,5 тыс. рублей.

Наибольший объем доходов Жуковского муниципального района в 2013 году получен по безвозмездным поступлениям: на их долю приходилось 56,9% общего объема. На 2014 год поступление безвозмездных поступлений запланировано в объеме 259 320,8 тыс. рублей, что составляет 70,2% общего объема доходов. По итогам 9 месяцев в бюджет муниципального района безвозмездные поступления поступили в объеме 192 651,1 тыс. рублей, или 74,3% от плана.

Собственные доходы района (налоговые и неналоговые) по итогам 2013 года исполнены в объеме 159 335,8 тыс. рублей, что составляло 43,1% общих доходов бюджета. На 2014 года поступление собственных доходов запланировано в сумме 110 093,0 тыс. рублей, или 69,1% уровня 2013 года.

По итогам 9 месяцев 2014 года собственные доходы в бюджет муниципального района поступили в сумме 74 349,3 тыс. рублей, что составляет 67,5% годовых бюджетных назначений.

Таким образом, в 2014 году прослеживается тенденция увеличения поступлений межбюджетных трансфертов при снижении поступлений собственных доходов.

9.2. Проверкой установлено, что задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01 января 2013 года составляла 113,3 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 года увеличилась в 11,4

раза, или на 1 183,9 тыс. рублей, и составила 1 297,2 тыс. рублей.

В 2013 году в целях обеспечения своевременности поступлений в бюджет района арендной платы и взыскания недоимки отделом имущественных и земельных отношений Жуковского района проводилась претензионная работа с должниками в досудебном порядке (направлены почтовой связью уведомления о наличии задолженности по арендной плате). В результате проведенной претензионной работы в период 2013 года погашена задолженность по арендной плате за земельные участки в сумме 708,1 тыс. рублей.

По информации отдела имущественных и земельных отношений Жуковского района в 2013 году действовало 10 договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Жуковский муниципальный район». По заключенным договорам площадь, переданная в аренду недвижимого имущества, составила 249,6 кв. метров. Согласно представленной информации отделом имущественных и земельных отношений администрации Жуковского района задолженность по арендной плате за имущество на начало 2013 года отсутствовала, задолженность по арендной плате на конец года составила 0,8 тыс. рублей (погашена 21.01.2014 года).

В реестре муниципального имущества отражены сведения о финансовых вложениях Жуковского муниципального района в виде акций и иных формах участия в капитале. В частности в собственности муниципального образования «Жуковский муниципальный район» находятся обыкновенные акции ОАО «Родина» на сумму 35 578,0 тыс. рублей и ОАО «Коммунар» - 9 447,0 тыс. рублей, являющихся производителями сельскохозяйственной продукции.

Проверкой указано, что следуя государственной политике в сфере управления государственным имуществом на федеральном уровне, отраженной в концепции управления федеральным имуществом на период до 2018 года, распоряжения Правительства РФ от 16.02.2013 №191-р «Об утверждении государственной программы «Управление федеральным имуществом», субъектам РФ следует придерживаться положений по сохранению в собственности только того имущества, которое необходимо для исполнения установленных законодательством полномочий, в связи с чем администрации Жуковского муниципального района рекомендовано рассмотреть вопрос о приватизации имущества, не предусмотренного для исполнения полномочий муниципального района.

9.3. Проверкой исполнения бюджета Жуковского муниципального района по расходам установлено, что наибольший объем расходов 64,0% в бюджете Жуковского муниципального района в 2013 году составляли расходы в сфере образования. При утвержденном объеме финансирования в сумме 243 925,5 тыс. рублей исполнение составило 243 841,3 тыс. рублей, или 99,9% утвержденных назначений.

В 2014 году расходы на образование по сравнению с 2013 годом увеличены на 6,2% и утверждены в объеме 258 948,5 тыс. рублей. В структуре расходов района расходы на образование составляют 69,0 процента.

Муниципальная система образования Жуковского района в 2013-2014 годах представлена 28 образовательными учреждениями.

В 2013 году в ведомственном подчинении управления образования администрации Жуковского района находилось 6 детских садов. Дошкольные учреждения посещали 1318 детей. По состоянию на 1 января 2014 года очередь в дошкольные учреждения

Жуковского района составляла 407 детей. По состоянию на 1 декабря 2014 года очередь в дошкольные учреждения сократилась и составила 259 детей.

Сеть общеобразовательных учреждений Жуковского района включает 18 школ - (3 городских и 15 сельских) со 196 классами-комплектами и среднегодовым контингентом 2829 учащихся.

По состоянию на 1 октября 2014 года среднесписочное количество работающих в сфере образования Жуковского района составило 667,8 человека, в том числе общего образования – 358,1 человека, дошкольного образования – 243,2 человека и дополнительного образования (образование, культура, физическая культура) – 66,5 человека. Основная доля работающих в системе образования приходится на педагогических работников, среднесписочная численность которых составила 384,6 человека, или 57,6 процента. Среднесписочная численность административно-управленческого персонала составила 71,6 человека, или 10,7% общего количества работников образования. Третью часть работающих системы образования Жуковского района занимает вспомогательный персонал, среднесписочная численность которого составила 211,6 человека.

На одного педагогического работника школы в Жуковском районе приходится 10,2 ученика, что выше среднеобластного значения на 7,4% (среднеобластное значение - 9,5 ученика).

Расходы на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Жуковского района в 2013 году в среднем составили 58,8 тыс. рублей. При этом стоимость обучения одного ученика в 7 школах из 18 в несколько раз превышала среднерайонный показатель.

Средняя нагрузка на одного преподавателя общеобразовательных учреждений района составила 1,2 ставки.

В 2013 году на одного педагогического работника детского дошкольного учреждения приходилось 19 воспитанников, что в полтора раза превышает среднее значение по области (13 воспитанников).

Средняя стоимость содержания одного ребенка в детском дошкольном учреждении Жуковского района составила 87,7 тыс. рублей в год.

Проверка формирования фонда оплаты труда педагогического, учебно-вспомогательного персонала и младшего обслуживающего персонала МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» Жуковского района показала, что размеры базовых и повышающих коэффициентов для формирования оклада, утвержденных положением МБОУ «Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа», занижены по отношению к размерам базовых и повышающих коэффициентов, применяемых для расчета оклада за ставку заработной платы, предусмотренных региональным законодательством и рекомендованным для применения муниципалитетам.

В результате применения заниженных коэффициентов величина месячного базового фонда оплаты труда работников учреждения сформирована в объеме 193 619,9 тыс. рублей. С применением рекомендованных на уровне региона повышающих коэффициентов месячный фонд оплаты труда должен составлять 236 355,0 тыс. рублей, что на 22,1% больше фактического.

Размеры коэффициентов установлены исходя из доведенных объемов межбюджетных трансфертов, определенных Жуковскому району, в частности МБОУ «Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа», на обеспечение государственных гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования муниципальных образовательных учреждений.

Согласно доведенному объему субвенции уточненный объем межбюджетных трансфертов для МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» составил 4 508 352,0 рублей. Вместе с тем, согласно расчету, представленному начальником экономического отдела управления образования Жуковского района, исходя из утвержденной штатной численности в учреждении, учитывая рекомендации регионального законодательства, потребность в субвенции на 2014 год по указанному учреждению с учетом выплаты вознаграждения за классное руководство составила 6 870 048,0 рублей, что превышает доведенный объем межбюджетных трансфертов на 2 361 696,0 рублей, или 52,4 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2014 года МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» достигнуто соответствие предельного норматива соотношения фактической численности непедагогического и педагогического персонала в размере 37,6%, что соответствует рекомендуемому субъектом пределу, проведена оптимизация расходов, в том числе путем сокращения ставок педагогического и вспомогательного персонала дошкольного образования. Вместе с тем, средняя нагрузка на одного педагогического работника в МБОУ «Заборско-Никольская СОШ» по состоянию на 01.09.2014 года составила 16,4 часа (норма на одну ставку 18 часов в неделю), или 0,9 ставки. На одного педагогического работника школы в среднем приходится 3,1 воспитанника, что ниже среднеобластного значения более чем в 3 раза.

9.4. В 2013 году на территории Жуковского района осуществлялось строительство полигона ТБО. В соответствие проектно-сметной документации на строительство полигона ТБО в г. Жуковка Администрацией Жуковского района заключен контракт с ООО «Нефтегазстрой» на сумму 7 435,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ по муниципальному контракту определен до 20 декабря 2013 года.

Проверкой установлено, что работы в соответствии с заключенным контрактом выполнены в установленные сроки, однако на момент проведения проверки объект не введен в эксплуатацию, в связи с чем рядом с территорией полигона ТБО образовалась несанкционированная свалка.

Документальной проверкой и выборочным контрольным обмером выполненных работ по строительству полигона ТБО в г. Жуковка установлено завышение стоимости на сумму 88,9 тыс. рублей, установлены факты хищения на объекте товароматериальных ценностей на общую сумму 61,7 тыс. рублей. Хищение товароматериальных ценностей произошло в результате не принятия мер администрацией Жуковского района по обеспечению охраны на территории полигона ТБО.

Также, при заключении муниципального контракта установлены нарушения федерального и регионального законодательства, в том числе:

в нарушение ст.49 Градостроительного Кодекса РФ проектно-сметная документация на момент заключения контракта не прошла государственную экспертизу;

в нарушение Постановления Администрации Брянской области от 15.03.2011 №187 муниципальный контракт заключен без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;

в нарушение ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ муниципальный контракт на строительство полигона ТБО в г. Жуковка заключен администрацией Жуковского района при отсутствии в бюджете лимитов бюджетных обязательств в объеме 3 550,8 тыс. рублей.

9.5. В 2013 году администрацией Жуковского муниципального района заключались

договора на поставку медицинского оборудования в терапевтический корпус Жуковской ЦРБ на общую сумму 13 030,4 тыс. рублей. Проверкой указано на нарушение ст. 72 БК РФ, так как контракты заключены при отсутствии утвержденных лимитов финансирования, в связи с чем по состоянию на 1 января 2014 года сложилась несанкционированная кредиторская задолженность.

Также, в нарушение ст. 72 БК РФ в 2014 году администрацией Жуковского района заключены контракты на поставку медицинского оборудования в терапевтический корпус Жуковской ЦРБ на сумму 32 440,8 тыс. рублей при отсутствии утвержденных лимитов финансирования.

Проверкой установлено неправомерное использование средств местного бюджета на сумму 1 741,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 21 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» реализация мероприятий в области здравоохранения является полномочием субъекта РФ.

В целях соблюдения требований положений Федерального Закона от 29.11.2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», распоряжением администрации Брянской области от 02 декабря 2010 года №985-р «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в собственность Брянской области», главам муниципальных образований и городских округов было рекомендовано в срок до 1 января 2011 года провести все необходимые юридические действия по оформлению прав на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении у муниципальных учреждений здравоохранения, и передать в установленном порядке муниципальные учреждения здравоохранения в государственную собственность.

Решением сессии Совета народных депутатов «О передаче в государственную собственность Брянской области муниципального учреждения здравоохранения «Жуковская ЦРБ», от 10.12.2010 года № 177/15-4 муниципальное учреждение здравоохранения «Жуковская ЦРБ» передано в государственную собственность Брянской области.

Таким образом, администрацией Жуковского муниципального района в 2013 -2014 годах выполнялись не свойственные для муниципального района функции, что привело к неправомерному использованию средств в объеме 1 741,9 тыс. рублей.

9.6. Дебиторская задолженность по муниципальному образованию Жуковский район по состоянию на 1 января 2014 года составляла 821,5 тыс. рублей. За девять месяцев 2014 года дебиторская задолженность увеличилась на 4,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 октября 2014 года составила 825,8 тыс. рублей.

Задолженность в объеме 758,5 тыс. рублей, или 91,8% от общей суммы сложилась по администрации района за услуги по разработке проектно-сметной документации для строительства детского сада на 220 мест в г. Жуковка. Проверкой установлено неправомерное перечисление аванса в размере 300,0 тыс. рублей по контракту заключенному администрацией Жуковского района с ООО «СпецСтройИзыскания».

10. Предложения:

10.1. Направить отчет Председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову.

10.2. Направить представление главе администрации Жуковского района с предложениями:

10.2.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

10.2.2. Следуя государственной политике в сфере управления государственным имуществом на федеральном уровне, отраженной в концепции управления федеральным имуществом на период до 2018 года, распоряжения Правительства РФ от 16.02.2013 №191-р «Об утверждении государственной программы «Управление федеральным имуществом», рассмотреть вопрос о приватизации имущества, не предусмотренного для исполнения полномочий муниципального района;

10.2.3. Принять меры по оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности учреждений и внутренних ресурсов отрасли образования;

10.2.4. Принять меры к выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по доведению средней заработной платы работников сферы образования в соответствие с установленными показателями в разрезе каждого учреждения образования;

10.2.5. Принять меры по вводу в эксплуатацию полигона ТБО в г.Жуковка и устранению несанкционированных свалок на прилегающей территории;

10.2.6. При заключении муниципальных контрактов обеспечить выполнение требований ст.72 БК РФ исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств;

10.2.7. При исполнении бюджета муниципального района полномочия осуществлять в соответствии с требованиями ст.15 Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

10.2.8. В целях эффективной организации бюджетного процесса отделу экономического развития администрации Жуковского района совместно с финансовым управлением администрации на основании положений федеральных законов, законов Брянской области и нормативных правовых актов Жуковского муниципального района, рассмотреть вопрос о сокращении количества действующих муниципальных программ путем их объединения или отражения отдельных программ в виде подпрограмм или мероприятий программы.

10.3. Направить информационное письмо в департамент образования и науки Брянской области с предложением совместно с департаментом финансов Брянской области принять меры по оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности учреждений и внутренних ресурсов отрасли образования.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Н.В. Подобедова

Информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области»

Оценка принятой нормативно-правовой базы на территории Брянской области на соответствие Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения государственных нужд.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) вступил в силу 1 января 2014 года.

В целях реализации Закона № 44-ФЗ были приняты следующие нормативные правовые акты:

Указ Губернатора Брянской области от 26.12.2013 № 619 «Об утверждении Положения об управлении государственных закупок Брянской области» (далее – Указ № 619);

постановление Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 767-п «Об утверждении положения о Порядке взаимодействия государственных заказчиков Брянской области, заказчиков Брянской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Брянской области с управлением государственных закупок Брянской области» (далее – постановление № 767-п).

В соответствии с Указом № 619, органом исполнительной власти Брянской области, уполномоченным по регулированию контрактной системы в сфере закупок Брянской области и определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, определено управление государственных закупок Брянской области (далее - управление).

Задачами управления являются:

- обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок;
- организация мониторинга закупок;
- методологическое сопровождение деятельности заказчиков;
- информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок;
- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

Управление в целях решения поставленных задач осуществляет ряд функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Брянской области, организации закупок, методологическому сопровождению деятельности государственных заказчиков Брянской области и бюджетных учреждений области, осуществляющих закупки.

Руководствуясь статьей 39 Закона № 44-ФЗ и в соответствии с функциями управления, приказом управления от 30.12.2013 № 204-п (далее -приказ управления № 204-п) утверждено положение и состав единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Брянской области.

Единая комиссия в составе председателя, членов и секретаря комиссии создана

в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Постановлением № 767-п определен порядок взаимодействия государственных заказчиков Брянской области, заказчиков Брянской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Брянской области, с управлением государственных закупок Брянской области при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе:

права и обязанности уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и приеме заявок на закупку;

порядок подачи заказчиками заявок на закупку в уполномоченный орган;

взаимодействие уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с приказом управления от 30.12.2013 № 205-п в реестре государственных заказчиков Брянской области, для которых управление является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрировано 475 государственных учреждений Брянской области.

Вместе с тем, в анализируемом периоде на территории Брянской области осуществляют закупки через управление на постоянной основе порядка 150 государственных заказчиков.

В соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок на территории субъекта Российской Федерации осуществляется органом внутреннего государственного финансового контроля.

В соответствии с Указом Губернатора Брянской области от 01.04.2013 № 309 «Об утверждении Положения о контрольно-ревизионном управлении администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и Положения об осуществлении контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области функций по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании средств областного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в областной собственности», контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора и Правительства Брянской области является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок при обеспечении нужд Брянской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Брянской области.

Анализ внутренних документов заказчиков на соответствие законодательству о контрактной системе.

Статьей 38 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - контрактного управляющего.

В анализируемом периоде у 13 (43,3%) главных распорядителей и Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее - БТФОМС) созданы контрактные службы, у 17 (56,7%) главных распорядителей назначены контрактные управляющие.

В соответствии с частью 28 статьи 112 Закона № 44-ФЗ заказчики вправе создавать контрактные службы до 31.03.2014 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что контрактные службы департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области созданы 12.05.2014 года и 23.05.2014 года соответственно, что является нарушением статьи 112 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 39 Закона № 44-ФЗ установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Ранее отмечалось, что приказом управления № 204-п утверждена единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Брянской области путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что такие комиссии созданы у следующих заказчиков:

распоряжением Избирательной комиссии Брянской области от 10.02.2014 № 4-р создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг за счет средств федерального бюджета для нужд Избирательной комиссии;

приказом БТФОМС от 30.12.2013 № 382 создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;

приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 31.12.2013 № 619 создана единой комиссией по осуществлению закупок за счет средств федерального и областного бюджетов. Самостоятельное проведение конкурсных процедур департаментом осуществляется в соответствии с разрешением управления государственных закупок (письма управления от 28.02.2014 № 29 и от 27.05.2014 № 66).

Кроме того, в анализируемом периоде, созданы котировочные комиссии по самостоятельному осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в соответствии с разрешением управления у следующих заказчиков:

мировая юстиция Брянской области (письмо управления от 27.01.2014 № 1);

управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (письмо управления от 28.04.2014 № 59);

государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области (письмо управления от 24.03.2014 № 49);

департамент культуры Брянской области (письмо управления от 18.03.2014 № 44).

Вместе с тем, следующими главными распорядителями бюджетных средств Брянской области в анализируемом периоде неправомерно созданы комиссии по осуществлению закупок:

департамент сельского хозяйства Брянской области;

управление государственного регулирования тарифов Брянской области.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что указанные главные распорядители внесены в реестр государственных заказчиков Брянской области, для

которых управление является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный приказом управления № 205-п.

Статьей 100 Закона № 44-ФЗ предусмотрен ведомственный контроль в сфере закупок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 года № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» постановлением Правительства Брянской области от 24.03.2014 № 82-п (далее - постановление № 82-п) утверждены правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области.

Настоящие правила устанавливают порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Брянской области ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Брянской области за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков.

Оценка результатов закупок, осуществляемых органами государственной власти Брянской области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования.

В анализируемом периоде закупки для государственных нужд Брянской области осуществлялись 30 главными распорядителями средств областного бюджета и Брянским территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее - БТФОМС) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что оплата в 2014 году, в том числе, производилась по государственным контрактам, заключенным в 2013 году по нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Всего, по состоянию на 01.10.2014 года осуществлено 12 403 закупки на сумму 3 801 347,6 тыс. рублей, в том числе:

2 730 закупок (22,0%) на сумму 3 144 216,0 тыс. рублей – конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

9 673 закупки (78,0%) на сумму 657 131,4 тыс. рублей – у единственного поставщика.

Наибольшую долю от стоимости всех закупок составили закупки конкурентными способами – 82,7 процента. Доля закупок у единственного поставщика составили 17,3% от общего объема закупок.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются:



Информация о видах конкурентных способов, реализуемых на территории Брянской области, отражена в следующей диаграмме.



Наибольшее количество закупок осуществлено способом проведения электронных аукционов – 1 570 единиц, или 57,5% общего количества закупок, произведенных данным способом.

Стоимостная оценка осуществленных закупок отражена в таблице.

	Количество, единиц	Стоимость, тыс. рублей
Открытые конкурсы	25	14 193,0
в % к итогу	0,9	0,5
Открытые конкурсы с ограниченным участием	9	15 429,0
в % к итогу	0,3	0,5
Электронные аукционы	1 570	2 737 739,7
в % к итогу	57,5	87,1
Запрос котировок	1 102	341 320,3
в % к итогу	40,4	10,9
Запрос предложений	24	35 534,0
в % к итогу	0,9	1,1
Итого:	2 730	3 144 216,0

Наибольшая стоимость контрактов, заключенных в анализируемом периоде – 2 737 739,7 тыс. рублей, или 87,1 процента, сложилась по электронным аукционам.

По информации управления государственных закупок Брянской области, в 2013 году, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» всего проведено 2 338 торгов.

Наибольшую долю торгов в 2013 году также составляли электронные аукционы – 82,4 процента, что характеризует данный способ определения поставщиков как самый эффективный.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Закона № 44-ФЗ под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

По состоянию на 01.10.2014 года 23 главными распорядителями бюджетных средств и БТФОМС были заключены контракты по результатам проведения электронных аукционов для обеспечения государственных нужд Брянской области.



Наибольшее количество электронных аукционов и общая стоимость заключенных контрактов сложилась по департаменту здравоохранения Брянской области – 1 084 контракта (69,0% общего количества электронных аукционов) на сумму 842 835,0 тыс. рублей (30,8% общей стоимости контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

На территории Брянской области для обеспечения государственных нужд, в анализируемом периоде проведены 25 открытых конкурса на сумму 14 193,0 тыс. рублей и 9 открытых конкурса с ограниченным участием на сумму 15 429,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 48 Закона № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Информация о заключенных контрактах в анализируемом периоде по результатам открытых конкурсах главными распорядителями отражена в следующей таблице.

Главный распорядитель бюджетных средств	Количество заключенных контрактов, ед.	Общая стоимость заключенных контрактов, тыс. рублей
803 Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	12	2 206,0
808 Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области	3	2 286,0
814 Департамент здравоохранения Брянской области	4	204,0
825 Управление физической культуры и спорта Брянской области	1	8 421,0
832 Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области	4	693,0
836 Управление лесами Брянской области	1	383,0
ИТОГО:	25	14193,0

Наибольшее количество заключенных контрактов по итогам проведения открытых конкурсов сложилось по администрации Губернатора Брянской области и Правительству Брянской области – 12 контрактов, или 48% общего количества заключенных договоров.

Девять контрактов по результатам проведения открытых конкурсов с ограниченным участием заключены:

департаментом здравоохранения Брянской области - 8 на сумму 3 262,0 тыс. рублей;

департаментом культуры Брянской области –1 на сумму 12 167,0 тыс. рублей.

Под запросом котировок, в соответствии со статьей 72 Закона № 44-ФЗ, понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах,

работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В анализируемом периоде по результатам проведенных запросов котировок было заключено 1 102 контракта на сумму 341 320,3 тыс. рублей.

Подробная информация с разбивкой по главным распорядителям отражена в следующей диаграмме.



Наибольшее количество контрактов – 880 единиц, или 79,9%, заключенных по результатам проведения запросов котировок сложилось по департаменту здравоохранения Брянской области на сумму 311 848,0 тыс. рублей.

Статьей 83 определено, что под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

В анализируемом периоде было заключено 24 контракта 4 главными распорядителями путем проведения запросов предложений на общую сумму 35 534,0 тыс. рублей, в том числе:

департаментом здравоохранения Брянской области 17 контрактов, или 70,8% общего количества заключенных контрактов по результатам проведения запросов предложений на сумму 4 330,0 тыс. рублей;

администрацией Губернатора и Правительства Брянской области четыре контракта на сумму 1 168,0 тыс. рублей;

департаментом строительства и архитектуры Брянской области два контракта на сумму 29 822,0 тыс. рублей;

государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области один контракт на сумму 214,0 тыс. рублей.



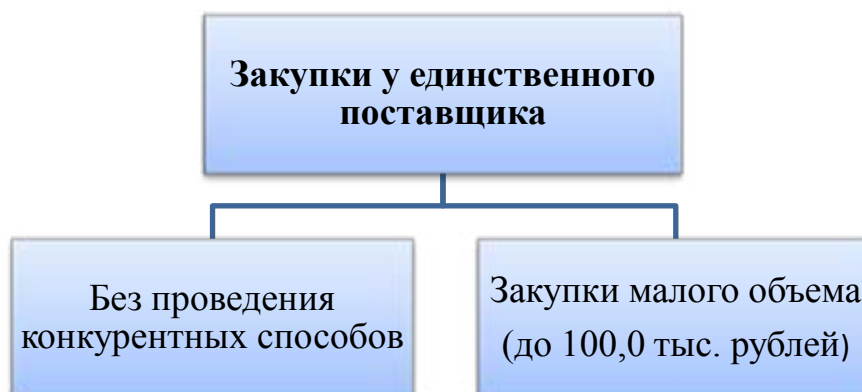
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи, при которых заказчик имеет право осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определены статьей 93 Закона 44-ФЗ.

В анализируемом периоде без проведения конкурентных способов 20 главных распорядителей и БТФОМС осуществили 1 952 закупки на общую сумму – 508 644,3 тыс. рублей.

Наибольшее количество договоров и наибольшая стоимость сложилась по департаменту здравоохранения Брянской области – 1 289 контрактов, или 66,0 процента, договоров на сумму 353 101,0 тыс. рублей.

Закупки малого объема (до 100,0 тыс. рублей) произведены в анализируемом периоде в количестве 7 721 договора на сумму 148 487,1 тыс. рублей.



Необходимо отметить, что за девять месяцев 2014 года следующие главные распорядители осуществляли только закупки малого объема:

Главный распорядитель бюджетных средств	Количество заключенных контрактов, ед.	Общая стоимость заключенных контрактов, тыс. рублей
804 Государственная жилищная инспекция Брянской области	10	129,8
806 Государственная строительная инспекция Брянской области	8	15,9
813 Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных	32	570,3
823 Управление государственного регулирования тарифов Брянской области	7	175,3

Экономия бюджетных средств по 30 главным распорядителям и БТФОМС сложилась в сумме 118996,9 тыс. рублей.

Наибольшая экономия сложилась по электронным аукционам – 115 272,9 тыс. рублей, или 96,9 процентов от общего объема, что обусловлено наибольшим количеством контрактов (как по числу, так и по объемам) заключенным по результатам этого конкурентного способа определения поставщика - электронных аукционов (57,5% общего количества заключенных контрактов).

По остальным конкурентным способам экономия сложилась в сумме 3 724,0 тыс. рублей, в том числе:

по запросам котировок – 3 101,0 тыс. рублей (договора, заключенные по результатам запросов котировок, составили 40,4% общего количества договоров);

по открытым конкурсам – 416,0 тыс. рублей (договора, заключенные по результатам открытых конкурсов, составили 0,9% общего количества договоров);

по запросам предложений – 207,0 тыс. рублей (договора, заключенные по результатам запросов предложений, составили 0,9% общего количества договоров).

Наибольшая экономия сложилась по департаменту здравоохранения Брянской области (информация только по департаменту без подведомственных учреждений) – 41 000,0 тыс. рублей и по департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 30 742,0 тыс. рублей.

По информации департамента здравоохранения Брянской области экономия в сумме 41 000,0 тыс. рублей сложилась при закупке лекарственных препаратов по программе «Обеспечение необходимыми лекарственными средствами», все лекарственные препараты закупались способом «аукцион в электронной форме», что позволяет получать максимальную экономию.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области наибольшая экономия бюджетных средств ежегодно достигается в отношении торгов на поставку технических средств реабилитации инвалидов.

Анализ количества и объема закупок, в которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в разрезе этапов закупочной деятельности (планирование, осуществление закупок, заключение и исполнение контрактов).

По состоянию на 1 декабря 2014 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено 4 контрольных мероприятия в сфере закупок.

В 2 из 4 контрольных мероприятий были установлены нарушения законодательства о контрактной системе в части проверки закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя на общую сумму 24 574,6 тыс. рублей, из них:

департамент промышленности транспорта и связи Брянской области 24 305,0 тыс. рублей или 98,9% от общего объема нарушений;

департамент здравоохранения Брянской области (1 подведомственное учреждение) 269,6 тыс. рублей или 1,1% от общего объема нарушений.

В соответствии с информацией Контрольно-ревизионного управления администрации Губернатора и Правительства Брянской области в анализируемом периоде было проведено 22 контрольных мероприятия в сфере закупок.

В 13 из 22 контрольных мероприятий были установлены нарушения в сфере закупок на общую сумму 77 608,4 тыс. рублей, из них:

департамент здравоохранения Брянской области (4 подведомственных учреждения) 38 293,3 тыс. рублей или 49,3% от общего объема нарушений;

департамент культуры Брянской области (1 подведомственное учреждение) 2 001,7 тыс. рублей или 2,6% от общего объема нарушений;

управление имущественных отношений Брянской области (1 подведомственное учреждение) 343,6 тыс. рублей или 0,4% от общего объема нарушений;

департамент образования и науки Брянской области (3 подведомственных учреждений) 21 017,9 тыс. рублей или 27,1% от общего объема нарушений;

управление физической культуры и спорта Брянской области (1 подведомственное учреждение) 354,4 тыс. рублей или 0,5% от общего объема нарушений;

управление государственной службы занятости населения Брянской области (1 подведомственное учреждение) 135,2 тыс. рублей или 0,2% от общего объема нарушений;

администрация Губернатора и Правительства Брянской области (2 подведомственных учреждения) 15 462,3 тыс. рублей или 19,9% от общего объема нарушений.

Общий объем нарушений в сфере закупок, установленный контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора и Правительства Брянской области, включает, в том числе, нарушения Федерального закона № 94-ФЗ.

Наибольший объем нарушений в сфере закупок за 9 месяцев 2014 года установлен в части проверки представления сведений в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками 51 049,9 тыс. рублей или 65,8% общего объема нарушений.

Объем нарушений в части проверки планирования закупок 21 973,9 тыс. рублей или 28,3% общего объема нарушений, в том числе:

при формировании и размещении планов-графиков и планов закупок 19 185,1 тыс. рублей или 87,3% общего объема нарушений в части планирования закупок;

при обосновании и расчете начальной максимальной цены контракта 18,1 тыс. рублей или 0,1% общего объема нарушений в части планирования закупок.

при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика 2 770,7 тыс. рублей или 12,6% общего объема нарушений в части планирования закупок.

Объем нарушений в части проверки заключенных контрактов 359,4 тыс. рублей или 0,5% общего объема нарушений, в том числе:

условий заключения контракта 43,6 тыс. рублей или 12,1% общего объема нарушений;

осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства 315,8 тыс. рублей или 87,9% общего объема нарушений.

Объем нарушений в части проверки направления в контрольно-ревизионное управление сведений о заключении контракта 203,1 тыс. рублей или 0,2% общего объема нарушений.

Объем иных нарушений, связанных с проведением закупок, 4 022,1 тыс. рублей или 5,2% общего объема нарушений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий за 9 месяцев 2014 года контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора и Правительства Брянской области было возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях и начислено штрафных санкций на общую сумму 330,0 тыс. рублей, из которых по состоянию на 1.10.2014 года уплачено в бюджет 295,0 тыс. рублей или 89,4%.

В соответствии с информацией Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области при проведении проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок были выявлены нарушения на общую сумму 1 375,2 тыс. рублей, из них:

нарушения в части проверки обоснования и расчета начальной максимальной цены контракта 1 300,0 тыс. рублей или 94,5% общего объема нарушений;

нарушения в части проверки исполнения контракта 75,2 тыс. рублей или 5,5% общего объема нарушений.

В соответствии с частью 21 статьи 99 Закона № 44-ФЗ информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе. Для этого на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru создан раздел «Результаты контроля 44-ФЗ».

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, в отношении 17 из 30 главных распорядителей средств бюджета Брянской области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в анализируемом периоде было проведено 60 внеплановых проверок, по результатам рассмотрения которых 12 главным распорядителям было направлено 31 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Мониторинг реализации закона о контрактной системе в части обеспечения муниципальных нужд.

Оценка принятой нормативно-правовой базы на территории Брянской области на соответствие Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения муниципальных нужд.

В целях более полной и объективной оценки реализации Закона № 44-ФЗ, Контрольно-счетной палатой Брянской области, совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований, проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области».

В соответствии с подписанными решениями о проведении экспертно-аналитического мероприятия свое согласие на участие подтвердили 22 контрольно-счетных органа, в том числе:

Контрольно-счетная палата города Брянска;
Контрольно-счетная палата города Клинцы;
Контрольно-счетная комиссия города Новозыбкова;
Контрольно-счетная палата города Стародуба;
Контрольно-счетная палата Брасовского района;
Контрольно-счетная палата Брянского района;
Контрольно-счетная палата Гордеевского района;
Контрольно-счетная палата Дубровского района;
Контрольно-счетная палата Дятьковского района;
Контрольно-счетная палата Злынковского района;
Контрольно-счетная палата Клинцовского района;
Контрольно-счетная палата Карачевского района;
Контрольно-счетная палата Комаричского муниципального района;
Контрольно-счетная палата Красногорского района;
Контрольно-счетная палата Мглинского района;
Контрольно-счетная палата Новозыбковского района;
Контрольно-счетная палата Рогнединского района;
Контрольно-счетная палата Севского муниципального района;
Контрольно-счетная палата Суземского района;
Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района;
Счетная палата Унечского района;
Контрольно-счетная палата Почепского района.

Вместе с тем, в Контрольно-счетную палату Брянской области по результатам мероприятия представлен 21 отчет.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что Контрольно-счетной палатой Почепского района, при наличии подписанного соглашения, отчет не представлен.

Информация о реализации Закона № 44-ФЗ на территории 12 муниципальных образований, контрольно-счетные органы которых не принимали участие в данном мероприятии, сформирована по запросам Контрольно-счетной палаты Брянской области главам администраций следующих городских округов и муниципальных районов:

городских округов Сельцо и Фокино, Выгоничского, Жирятинского, Жуковского, Клетнянского, Климовского, Навлинского, Погарского, Почепского, Стародубского, Трубчевского районов.

В целях реализации Закона № 44-ФЗ, для обеспечения муниципальных нужд приняты нормативные правовые акты о создании уполномоченного органа

по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на территории 23 муниципальных образований: городских округов Брянск, Клинцы, Новозыбков, Сельцо, Стародуб, Брянского, Выгоничского, Дятьковскового, Жирятинского, Злынковского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Мглинского, Навлинского, Новозыбковского, Погарского, Почепского, Севского, Суземского, Суражского, Трубчевского районов.

В остальных 10 муниципальных образованиях: городе Фокино, Брасовском, Гордеевском, Жуковском, Дубровском, Комаричском, Красногорском, Рогнединском, Стародубском, Унечском районах муниципальные заказчики осуществляют закупки самостоятельно.

Руководствуясь статьей 39 Закона № 44-ФЗ, во всех муниципальных образованиях, создавших уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), созданы единые комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Вместе с тем, по информации муниципальных контрольно-счетных органов при наличии уполномоченного органа по определению поставщиков в Карачевском и Рогнединском районе, выявлены следующие нарушения:

отсутствие соглашений о взаимодействии между уполномоченным органом и муниципальными заказчиками (нарушения части 9 статьи 26 Закона № 44-ФЗ) в Карачевском районе;

отсутствие реестра муниципальных заказчиков на размещение заказов для муниципальных нужд в Рогнединском районе.

В соответствии с частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В целях выполнения требований части 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, по состоянию на 01.12.2014 года, на территории 33 муниципальных образований определены уполномоченные органы на осуществление контроля в сфере закупок, в том числе:

в 30 муниципальных образованиях - структурные подразделения администраций;

в 3 муниципальных образованиях: городе Брянске, Навлинском и Погарском районах - муниципальные контрольно - счетные органы, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

По информации Контрольно-счетной палаты города Брянска, Решениями Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 № 1131 Контрольно-счетная палата города Брянска определена уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок и внесены соответствующие изменения в положение о Контрольно-счетной палате города Брянска.

При этом, прокуратурой города Брянска в адрес Главы города Брянска, Председателя Брянского городского Совета народных депутатов были направлены протесты от 15.05.2014 № 13/2014:

на Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2014 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;

на подпункт 13 пункта 1 статьи 8 положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 567 (в редакции от 25.12.2013).

По результатам рассмотрения вышеуказанных протестов на заседании Брянского городского Совета народных депутатов 18.06.2014 года принято решение об оставлении их без удовлетворения.

В связи с чем, Прокурор города Брянска обратился с заявлениями в Советский районный суд города Брянска от 22.07.2014:

признать незаконным Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» и обязать Брянский городской Совет народных депутатов отменить указанное Решение;

признать противоречащим федеральному законодательству подпункт 13 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 567, и недействующим с момента его принятия.

По делу № 2-5457/14/ о признании Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2014 «О контрольном органе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд» противоречащим закону Советским районным судом городе Брянска принято решение от 17.11.2014 об удовлетворении заявления Прокурора города Брянска.

Анализ внутренних документов заказчиков на соответствие законодательству о контрактной системе.

По информации контрольно-счетных органов, принимавших участие в мероприятии, в части формирования внутренних документов заказчиков, установлены следующие нарушения:

статьи 38 Закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития № 631 - по формированию и деятельности контрактных служб и функций контрактных управляющих;

статьи 100 Закона № 44-ФЗ - по осуществлению ведомственного контроля; приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - приказ № 544/18н).

Нарушения статьи 38 Закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития № 631.

По информации, представленной контрольно-счетными органами муниципальных образований, в ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения статьи 38 Закона № 44-ФЗ:

не создана контрактная служба (контрактный управляющий) у 22,4% муниципальных заказчиков Карачевского района;

не учтены установленные требования к профессиональной подготовке работников контрактной службы (контрактных управляющих) в Брянском, Злынковском, Суземском, Унечском районах.

Кроме того имеют место нарушения приказа Минэкономразвития № 631:

руководителями контрактных служб 4-х муниципальных заказчиков не распределены функциональные обязанности и персональная ответственность между работниками контрактной службы в Карачевском районе;

в положениях о контрактных управляющих сельских администраций не отражена функция по организации включения в реестр контрактов информации о контрактах, заключенных заказчиками в Унечском районе;

в контрактной службе управления образования Брянского района не назначен руководитель.

Нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ.

Контрольно-счетными органами Дятьковского и Карачевского районов в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения в части отсутствия правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Кроме того, в Брасовском, Брянском, Дубровском, Севском, Суражском районах, утвердивших правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, установлены нарушения в части отсутствия регламентов проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Контрольно-счетная палата Суражского муниципального района отмечает, что в нарушение правил осуществления ведомственного контроля администрацией района не определен состав работников ведомственного контроля.

В анализируемом периоде ведомственный контроль не осуществлялся в городе Брянске (управлением образования, управлением культуры, комитетом по физической культуре и спорту), Брянском районе (администрацией района), Брасовском районе, Дубровском районе, Суражском районе (администрацией района в отношении подведомственных учреждений).

Нарушения приказа № 544/18н.

По результатам мероприятия установлены нарушения приказа № 544/18н в части: нарушение сроков размещения на официальном сайте планов-графиков заказчиков – в Гордеевском, Суражском, Унечском, Карачевском (по 8 заказчикам в анализируемом периоде не размещены) районах;

нарушение требований при заполнении планов-графиков – в Брасовском, Гордеевском, Карачевском, Суражском районах.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

По информации контрольно-счетных органов Суземского и Унечского районов установлено, что комиссии по осуществлению закупок сформированы без учета требований статьи 39 Закона № 44-ФЗ.

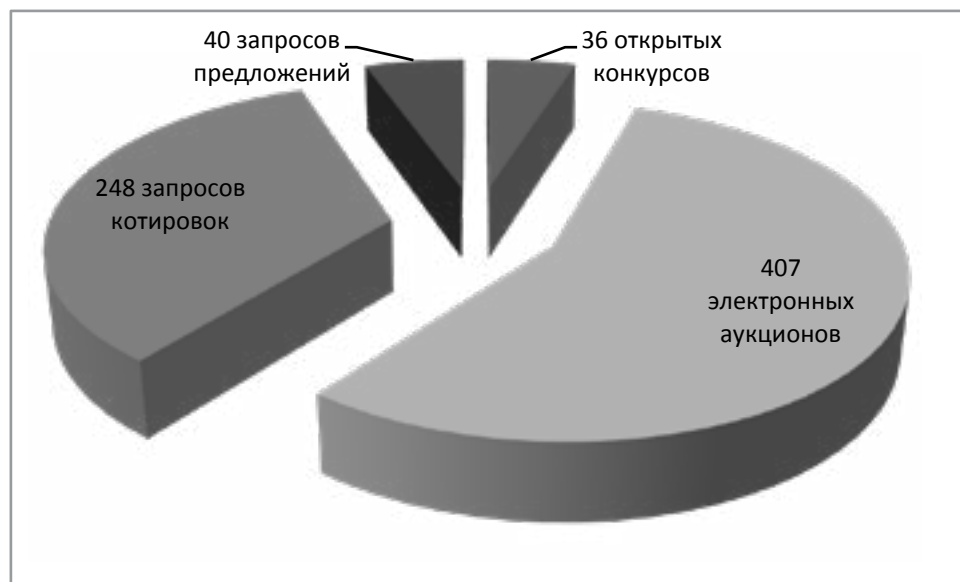
Оценка результатов закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками.

В соответствии с информацией 21 муниципального контрольно-счетного органа, в анализируемом периоде для обеспечения муниципальных нужд размещено 4 671 заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму 1 629 353,7 тыс.

рублей, в том числе 731 (15,7%) конкурентными способами определения поставщиков и 3 940 (84,3%) у единого поставщика.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Информация о видах конкурентных способов, реализуемых на территории муниципальных образований, отражена в следующей диаграмме.



Наибольшую долю среди конкурентных способов определения поставщиков составили электронные аукционы – 55,7 процента.

Наибольшее количество заказов, произведенных конкурентными способами определения поставщика, сложилось в городе Брянске – 308 единиц, или 42,1 процента общего количества.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В анализируемом периоде, из 21 муниципального образования, наибольшее количество заказов, осуществленных путем закупок у единственного поставщика, сложилось по Брянскому району – 1700 единиц, или 43,2 % общего количества.

Экономия бюджетных средств по информации контрольно-счетных органов муниципальных образований сложилась в сумме 59 850,4 тыс. рублей.

Анализ количества и объема закупок, в которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в разрезе этапов закупочной деятельности (планирование, осуществление закупок, заключение и исполнение контрактов).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия 10 контрольно-счетными органами муниципальных образований установлены нарушения законодательства о контрактной системе.

Наибольший объем нарушений законодательства о контрактной системе за 9 месяцев 2014 года установлен в части проверки документации о закупках, в том числе: требований к участникам – в Дятьковском, Гордеевском, Новозыбковском районах; обязательных условий в проекте контракта – в Дятьковском, Суражском районах. Так, в Суражском районе в нарушение части 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в проектах контрактов не включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

требований к объекту закупки – в Гордеевском, в Унечском районах;
требований к документации о закупках (в проектах контрактов) – в Гордеевском, Дятьковском, Новозыбковском районах. Так, Контрольно-счетной палатой Дятьковского района установлены нарушения частей 5, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения законодательства о контрактной системе в части организации закупок - в Карачевский районе установлено, что двумя и более заказчиками осуществлены закупки одинаковых товаров без учета требований статьи 25 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения в части заключения контрактов, в том числе:

срока расчетов по контракту – Суражский район;

условий заключения, в части заключения договора без указания цены – город Брянск.

Нарушения законодательства о контрактной системе в части закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя, в том числе:

сроков заключения контракта – Суражский район;

отсутствия обоснования закупок – Суражский район;

превышения стоимости закупок малого объема – город Брянск.

По информации Контрольно-счетной палаты города Брянска установлены нарушения части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при заключении договоров.

Нарушения законодательства в части процедуры закупок установлено Контрольно-счетной палатой Суражского муниципального района – единой комиссией необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе единственного участника закупки.

Нарушения законодательства, установленные в части исполнения контракта - отсутствие экспертизы результатов, отчета о результатах – Брасовский, Гордеевский, Дятьковский, Новозыбковский, Суражский районы.

Кроме того, установлены нарушения в части несвоевременного внесения информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками в Суражском, Дятьковском районах.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 24.12.2014 года, направлен врио Губернатора Брянской области, председателю Брянской областной Думы.

Кроме того, были направлены информационные письма главным распорядителям бюджетных средств Брянской области, директору Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, главам муниципальных образований Брянской области с предложениями.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Я.В. Касенкова

ПЛАН РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2015 ГОД

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24 декабря 2014 года № 89-рк)

№ п/п	Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения мероприятия в план
1.	Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования			
1.1.	Контроль формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год и на период до 2018 года			
1.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.1.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»	II полугодие	Разина И.С. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год			
1.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	в течение года	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	в течение года	Разина И.С. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2015 года»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

1.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за I полугодие 2015 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2015 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год			
1.3.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2014 год»	I полугодие	Разина И.С. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.	Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
2.1.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на топливно-энергетический комплекс, транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды), жилищно-коммунальное хозяйство, бюджетные инвестиции, комплексного анализа социально-экономического развития Брянской области			
2.1.1.	Контрольные мероприятия			
2.1.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ «Г.Клины» в 2013 и истекшем периоде 2014 года»	I полугодие	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие системы органов записи актов гражданского состояния Брянской области» (2014 - 2016 годы)», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов в 2014 году»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.1.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств при исполнении консолидированного бюджета Дубровского района за 2014 год и истекший период 2015 года» (совместное с КСО Дубровского района)	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.4.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодокатационных муниципальных образований Жуковского района (8 поселений) за 2014 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.1.5.	Контрольное мероприятие «Оценка формирования тарифов и выполнения инвестиционных программ предприятиями, оказывающими услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы)» в 2014 году и на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» в истекшем периоде 2015 года, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.7.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2020 годы)» включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов в истекшем периоде 2015 года»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.1.2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный анализ хода реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области в 2015 году»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный анализ хода реализации региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области (2014-2043 годы) в 2015 году»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.1.2.3.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	И-II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.	<i>Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на государственное управление, формированием и исполнением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями</i>			
2.2.1.	Контрольные мероприятия			
2.2.1.1.	Контрольное мероприятие «Эффективность долговой политики, проводимой Брянской областью, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона»	I полугодие	Жирякова Р.П.	Предложено комитетом по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы
2.2.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования бюджетных средств главным распорядителем «Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных»	I полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Карачевского района за 2014 год и истекший период 2015 года» (совместное с КСО Карачевского района)	I-II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.4.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности государственного бюджетного учреждения «Управление домами администрации Брянской области»	I-II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.5.	Контрольное мероприятие «Анализ деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Брянской области по учету земель Брянской области, в том числе взаимодействие с управлением Федеральной налоговой службы России по Брянской области» (совместное со Счетной палатой Российской Федерации)	II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности государственного унитарного предприятия «Брянскоблстройэксплуатация»	II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.7.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования государственного имущества управлением имущественных отношений Брянской области, в том числе залогового фонда Брянской области»	II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

Экспертно-аналитические мероприятия			
2.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность использования земельных участков, находящихся в собственности Брянской области»	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета в социальной сфере и средствами территориального медицинского фонда обязательного медицинского страхования Брянской области		
2.3.1.	Контрольные мероприятия		
2.3.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка наличия и причины образования задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту и строительству объектов в департаменте культуры Брянской области, ремонт и строительство которых осуществлялось в 2012-2014 годах»	Мамаева О.П.	Предложено председателем Брянской областной Думы
2.3.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка наличия и причины образования задолженности за выполненные работы по капитальному ремонту и строительству объектов в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области, ремонт и строительство которых осуществлялось в 2012-2014 годах»	Мамаева О.П.	Предложено председателем Брянской областной Думы
2.3.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2014 год государственными автономными учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Брянской области»	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы
2.3.1.4.	Контрольное мероприятие «Оценка эффективности принятой системы оплаты труда в государственных учреждениях, подведомственных департаменту культуры Брянской области, обеспечение исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», обоснованность определения расходов на оплату труда в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области)	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы

2.3.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Комаричского района Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО Комаричского района)	II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов за 2014 год и истекший период 2015 года»	II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.1.7.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брасовского района (бюджет района и поселений) за 2014 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.1.8.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Дятьковского района (бюджеты поселений) за 2014 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.1.9.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области (2014-2020 годы)», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы
2.3.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.3.2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с подготовкой сводного отчета за 2014 год» (параллельное с КСО муниципальных районов)	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы, комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы
2.3.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка своевременности, достаточности и эффективности действий исполнительных органов власти Брянской области, обеспечивающих реализацию на территории области с 2015 года положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	I-II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы

2.3.2.3.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на охрану окружающей среды, сельское хозяйство, водное и лесное хозяйство, комплексного анализа эффективности функционирования региональной контрактной системы		
2.4.1.	Контрольные мероприятия		
2.4.1.1.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий подведомственным учреждениям в ходе реализации государственной программы «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014-2016 годы) в 2014 году»	Касенкова Я.В.	Предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.4.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Почепского муниципального района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО Почепского района)	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.1.3.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суражского района (бюджет района и 7 поселений) за 2014 год»	Касенкова Я.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.4.	Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Гордеевского района (бюджет района и 7 поселений) за 2014 год»	Касенкова Я.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.4.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субсидий подведомственным государственным казенным учреждениям в ходе реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) в 2014 году и истекшем периоде 2015 года»	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Стародубского муниципального района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО Стародубского района)	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.4.1.7.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств бюджета г. Стародуба в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО г.Стародуба)	II полугодие	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.1.8.	Контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 год в управлении государственных закупок Брянской области»	II полугодие	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.4.2.1.	Формирование обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок за 2014 год	I полугодие	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Ежеквартальный мониторинг использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в 2015 году»	I-II полугодие	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.4.2.3.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I-II полугодие	Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.	Организационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	не реже 1 раза в квартал	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О. В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.2.	Организация и проведение совещаний при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением поручений	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Линцова А.В.	Регламент Контрольно-счетной палаты
3.1.3.	Подготовка оперативной информации и доклада о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.4.	Обобщение, анализ и подготовка доклада о принятых мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2014 год	январь-февраль	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год	сентябрь-декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.7.	Подготовка ежеквартальных планов работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год	ежеквартально	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.8.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год	декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.9.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на I квартал 2016 года	декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.10.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Шинкарева О.В. Авдюков А.В.	в соответствии с Регламентом
3.2.	Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, информационно-технологическое обеспечение Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.2.1.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдюков А.В. Линцова А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.2.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдюков А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.2.3.	Подготовка и размещение на информационном портале Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдяков А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.4.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	в течение года	Разина И.С. Шинкарева О.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области со Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными контрольно-счетными органами			
3.3.1.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.2.	Обмен опытом работы с контрольно-счетными органами других регионов	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В.	в соответствии с решениями Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации
3.3.3.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	в течение года	Разина И.С. Шинкарева О.В. Авдяков А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве

3.3.4.	<p>Организация и проведение: заседаний Президиума Брянской области; конференций Ассоциации областей; круглых столов Ассоциации областей; курсов повышения квалификации сотрудников органов контроля - членов Ассоциации областей</p>	<p>Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области</p>	<p>ежеквартально I квартал I квартал I полугодие</p>	<p>Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Линцова А.В.</p>	<p>в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области</p>
3.3.5.	<p>Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (по обращению)</p>		<p>В течение года</p>	<p>Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Шинкарева О.В.</p>	<p>Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»</p>
3.4.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с органами государственной власти				
3.4.1.	<p>Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами</p>		<p>в течение года</p>	<p>Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.</p>	<p>Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»</p>
3.5.	Правовое, методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области				
3.5.1.	<p>Ведение Фонда нормативных и методических документов Контрольно-счетной палаты Брянской области</p>		<p>в течение года</p>	<p>Шинкарева О.В.</p>	<p>Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»</p>
3.5.2.	<p>Разработка и утверждение Стандартов</p>		<p>в течение года</p>	<p>Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В. Линцова А.В. Шинкарева О.В.</p>	<p>Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»</p>

3.6. Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.6.1.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов	в сроки, установленные департаментом финансов Брянской области	Шинкарев В.А. Разина И.С. Линцова А.В.
3.6.2.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Линцова А.В.
			Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
			Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседаний Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

19 декабря 2014 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

На заседании Президиума, проходившего под председательством Шинкарева Владимира Александровича – председателе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, были рассмотрены 4 вопроса.

Президиум принял к сведению информацию В.А. Шинкарева об итогах Всероссийского совещания контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля и совместного заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которые проходили в Москве 17 декабря текущего года.

Президиум также утвердил решение Конкурсной комиссии IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и признал победителями конкурса следующих участников:

- Прудникову Валентину Юрьевну – председателя Контрольно-счетной палаты Жирятинского района с вручением Диплома I степени;
- Герасимову Ирину Александровну – аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района с вручением Диплома II степени;
- Булаеву Наталью Борисовну – председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района с вручением Диплома III степени.

Президиумом принято решение провести награждение победителей Конкурса 23 декабря 2014 года на семинаре - совещании с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области и опубликовать рефераты победителей в очередном номере Информационного бюллетеня, а также разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Президиум рассмотрел и принял за основу проект Плана работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год, а также принял решение о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Ассоциации.

30 декабря 2014 года на внеочередном заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области утвержден План работы АКСО Брянской области на 2015 год.

**Итоги проведения IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года.
Конкурсные работы победителей.**

В соответствии с решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 8 октября 2014 года № 22-ас-рп с 13 октября по 28 ноября 2014 года проводился IV Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года.

В конкурсе приняли участие 6 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Участниками конкурса были представлены рефераты на темы:

1. «Роль контрольно-счетных органов в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования».

Доронин Евгений Сергеевич – председатель Контрольно-счетной палаты Климовского района.

Прудникова Валентина Юрьевна – председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района.

2. «Муниципальное имущество как один из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Проблемы, пути решения, предложения по увеличению объемов доходов (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)»

Булаева Наталья Борисовна – председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

Чернова Людмила Ивановна – председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района.

3. «Внешний контроль муниципальных программ как направление финансового контроля (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)»

Герасимова Ирина Александровна – аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района.

Тихненко Людмила Васильевна – председатель Контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа.

Рассмотрев поступившие представления на участников, и оценив рефераты, Конкурсная комиссия признала победителями IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года с вручением:

Диплом I степени - Прудникова Валентина Юрьевна, председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района;

Диплом II степени – Герасимова Ирина Александровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района;

Диплом III степени – Булаева Наталья Борисовна, председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

19 декабря 2014 года Президиумом Ассоциации решение Конкурсной комиссии было рассмотрено и утверждено.

Конкурсная работа на тему: «Роль контрольно-счетных органов в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования» победителя IV Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года (Диплом I степени) председателя Контрольно-счетной палаты Жирятинского района Прудниковой Валентины Юрьевны.

Введение

Контрольно-счетные органы являются неотъемлемым элементом системы управления на муниципальном уровне, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования существенно возросла. Основной целью деятельности контрольно-счетных органов является не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми и материальными ресурсами муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами.

Возможность успешного решения социально-экономических задач, а соответственно устойчивого развития муниципальных образований, зависит от рационального использования экономических ресурсов территорий.

Стабильная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, сохранение потенциала для экономического развития – лучший в настоящее время показатель эффективности местного самоуправления и эффективности деятельности соответствующего контрольно-счетного органа.

Муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета.

В свете реализации Федеральных законов от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» муниципальный финансовый контроль приобретает особую актуальность и практическую значимость, так как является необходимым элементом системы местного самоуправления.

Так, в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ осуществление местного самоуправления невозможно без наличия специально уполномоченных органов, которым население муниципального образования предоставляет право решать вопросы местного значения на территории данного муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в качестве постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, обладающего организационной и функциональной независимостью, его роль в социально-экономическом развитии муниципального образования имеет особое значение.

Основными полномочиями Контрольно-счетного органа муниципального образования являются контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также контроль за соблюдением установленного порядка управления

и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

При осуществлении своей деятельности муниципальные контрольно-счетные органы должны не только выявлять нарушения при исполнении местного бюджета, но и помогать органам местного самоуправления, распорядителям средств местного бюджета принимать эффективные управленческие решения, результативно использовать бюджетные средства.

Из вышесказанного следует, что тема реферата актуальна и значима, а рассмотрение некоторых аспектов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований имеет и практическое значение.

1. Роль контрольно-счетных органов на этапе развития муниципального финансового контроля

В начале девяностых годов двадцатого века система контроля, в том числе и финансового, действовавшая в СССР, прекратила свое существование. Во многом это произошло из-за того, что в постсоветской России существовала неоправданная надежда на рынок, который должен был отрегулировать экономические отношения. Поэтому считалось, что какой-либо контроль, особенно государственный, утрачивал целесообразность. Его должен был компенсировать механизм регулирования и саморегулирования, присущий государствам с развитой рыночной экономикой.

Однако последующие годы показали, что в условиях многоукладной экономики, многообразия форм собственности существует потребность в эффективном использовании финансовых ресурсов. Отсюда возникла необходимость восстановления государственного финансового контроля.

В условиях перехода экономики России от административно-командных механизмов управления к рыночным и связанная с этим децентрализация обусловили переход к опосредованному государственному регулированию экономических процессов. В новых условиях управление экономической жизнью общества выражалось в первую очередь в определении стратегии и тактики экономической и финансовой работы и выработке на этой основе определенной экономической и финансовой политики. При этом резко возросло значение государственного финансового контроля.

Специфика финансового контроля определяется принятым в 1995 году Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», а также законами субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации. С учетом достижений и ошибок контрольного механизма прошлых лет создавались действующие в настоящее время государственные органы, осуществляющие надведомственный контроль.

На этапе восстановления государственного финансового контроля в девяностых годах двадцатого века основным направлением деятельности контрольно-счетных органов являлся финансовый аудит, включающий проверки законности и целевого использования бюджетных средств и государственной собственности. Это было связано, прежде всего, с использованием затратной модели бюджетного финансирования, при которой основное внимание уделялось детальному контролю затрат при явном незадачных результатах. Данная модель финансирования не предусматривает закрепление жесткой связи между выделенными объемами бюджетных средств и достигнутыми результатами. На практике бюджетные организации, действуя в рамках такой модели, не стремятся точно соизмерять ожидаемые от их деятельности результаты с объемами финансирования, требуемыми для достижения этих результатов, а стараются получить

как можно больше ресурсов для исполнения меньшего объема функций и задачи.

Из-за отсутствия четко определенной связи между выделенными объемами финансирования и достигнутыми результатами контрольно-счетные органы просто не имели возможности проверить, насколько разумно выделенные средства были использованы для получения необходимых обществу результатов. Контроль зачастую ограничивался лишь поиском расхождений между утвержденной и фактически исполненной сметой расходов, выявлением фактов нецелевого использования средств. Такая модель финансирования не стимулировала выявление внутренних резервов, поиска путей оптимального использования бюджетных средств. У бюджетополучателей отсутствовала мотивация к повышению качества и интенсивности своей деятельности без выделения им дополнительных ассигнований.

В данных условиях контрольно-счетные органы уделяли основное внимание контролю за соблюдением бюджетной дисциплины, проверкам правильности ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Несомненно, указанные направления деятельности контрольно-счетных органов важны и в настоящее время.

Во-первых, проведение финансового аудита стимулирует руководителей проверяемых объектов к соблюдению финансовой дисциплины и недопущению случаев нарушения бюджетного законодательства, т.е. контрольно-счетные органы осуществляют превентивную, или предупреждающую функцию. Уменьшение количества выявляемых случаев нецелевого использования бюджетных средств связано не с ухудшением качества работы контрольно-счетных органов, а с усилением финансовой дисциплины и повышением ответственности распорядителей и получателей бюджетных средств.

Во-вторых, проведение контрольно-счетными органами финансового аудита позволяет обеспечить органы законодательной (представительной) власти и общество достоверной информацией о состоянии учета и отчетности проверяемых объектов и, в целом, о состоянии государственных финансов.

Предоставление системной, обобщенной информации по результатам контрольной деятельности общественности представляет собой реализацию одного из принципиальных положений Лимской декларации руководящих принципов государственного аудита, принятой IX Конгрессом ИНТОСАИ в 1977 году.

Кроме того, контрольно-счетные органы лишь на основании достоверных данных, полученных по результатам финансового аудита, могут осуществлять качественное проведение прочих видов аудита, необходимость внедрения которых была обусловлена проводимой бюджетной реформой.

Статьей 38 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ была предусмотрена возможность создания в муниципальных образованиях специального постоянно действующего контрольного органа внешнего муниципального финансового контроля, но при отсутствии единого правового регулирования формирования и деятельности контрольно-счётных органов подходы к определению их места в системе государственного управления и муниципального самоуправления были различны. При таких условиях деятельность контрольно-счетного органа по осуществлению контроля основывалась на собственном понимании содержания контрольной деятельности и использовании своих подходов и методов проведения финансового контроля.

Несмотря на то, что с 1 октября 2011 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ, закрепляющих формирование

контрольно-счетного органа исключительно органом муниципального образования, обладающим организационной и функциональной независимостью, практика образования контрольно-счетных органов свидетельствует об отсутствии понимания значения принципа самостоятельности контрольно-счетных органов, начиная с момента их формирования.

Тем самым вопрос эффективного и рационального использования бюджетных средств и объектов муниципальной собственности остается вне пределов контрольной деятельности контрольно-счетных органов, лишенных действительной самостоятельности. Соответственно их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования минимизирована и носит эпизодический характер.

С целью недопущения подобной ситуации Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ среди основных условий функционирования контрольно-счетных органов определяет их постоянную основу. Таким образом, важное значение приобретает практика применения Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ.

2. Становление контрольно-счетного органа муниципального образования «Жирятинский район», как органа внешнего муниципального финансового контроля и элемента социально-экономического развития района

В 2011 году в Жирятинском муниципальном районе по решению Жирятинского районного Совета народных депутатов образован контрольно-счетный орган – Контрольно-счетная палата Жирятинского района.

Целью образования Контрольно-счетной палаты является осуществление контроля за исполнением районного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения проекта бюджета района, осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений, расположенных на территории района.

Контрольно-счетная палата Жирятинского района наделена организационной и функциональной независимостью и является юридическим лицом.

В 2013 году было проведено 22 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 3 контрольных мероприятия и 19 экспертно-аналитических.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 96,6 тыс. рублей, в том числе неправомерное использование средств на сумму 11,1 тыс. рублей, неэффективное использование средств – 22,0 тыс. рублей, иные нарушения на сумму 63,5 тыс. рублей.

В адрес проверяемых органов и организаций было направлено 4 представления.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты за 2013 год устранено финансовых нарушений в объеме 96,6 тыс. рублей, привлечено к дисциплинарной ответственности 2 человека (1 замечание, 1 выговор).

Кроме этого, Контрольно-счетная палата Жирятинского района осуществляет полномочия внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав Жирятинского района, в соответствии с соглашениями, заключенными Советом народных депутатов Жирятинского района с Советами народных депутатов поселений.

В 2013 году в отношении бюджетов Воробейнского, Жирятинского и Морачевского сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Жирятинский район» Контрольно-счетной палатой проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено и направлено в адрес муниципальных образований 6 заключений и 6 аналитических записок.

Немало важную роль в сфере социально-экономического развития района свидетельствуют соглашения о сотрудничестве и об информационном взаимодействии Контрольно-счетной палаты района с Контрольно-счетной палатой Брянской области и Управлением Федерального казначейства по Брянской области.

Так, в соответствии с заключенным Соглашением о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Брянской области Контрольно-счетной палатой района совместно с Контрольно-счетной палатой области проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и 1 полугодии 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа».

Важную роль в системе управления социально-экономическим развитием имеет внедрение в практику работы внешних органов финансового контроля аудита эффективности, позволяющего оценить не только законность расходования бюджетных средств, но и результативность использования государственных финансов для достижения целей социально-экономического развития.

Благодаря разъяснительной работе и методологической помощи со стороны Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, практика проведения аудита эффективности внедрена в настоящее время в контрольно-счетных органах Брянской области.

Так, в 2014 году впервые Контрольно-счетная палата Жирятинского района параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области провела контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области».

Оценка эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направленных на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области произведена в отношении 21 критерия и имела следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные по 10 критериям соответствуют установленным, что составляет 47,6% от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные по 10 критериям не в полной мере соответствуют установленным, что составляет 47,6% от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные в отношении 1 критерия не соответствуют установленным, что соответствует 4,8% от общего числа показателей.

Вывод о несоответствии фактических данных установленным критериям сделан в отношении критерия:

доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес администрации Жирятинского района и Отдела образования администрации Жирятинского района были направлены представления с предложениями.

Контрольно-счетная палата Жирятинского района с 2012 года входит в Ассоциацию

контрольно-счетных органов Брянской области, созданную в целях взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля, укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Брянской области, оказания членам Ассоциации организационной, правовой, методической информационной и иной помощи.

При этом, действующее законодательство в той или иной мере отвечает растущим потребностям правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов, но не в полной мере соответствует задачам, которые ставятся перед контрольно-счетными органами и той социально-экономической роли, которая отведена контрольно-счетным органам муниципального образования в системе финансового контроля.

3. Повышение роли контрольно-счетных органов в связи с внедрением новых видов внешнего муниципального финансового контроля

Для осуществления контроля за качеством разработки проектов и программ в настоящее время внедряется новый вид государственного контроля – стратегический аудит. Назначение этого вида государственного аудита – оценить качество разработки проектов, соответствие имеющихся ресурсов тем целям, которые данный проект призван решать. При этом следует обращать внимание на то, согласованы ли новые проекты с другими проектами, влияющими на социально-экономическое развитие региона. Реализация масштабных, ресурсоемких и долговременных проектов, в том числе проектов, основанных на частно-государственном партнерстве, не должна начинаться без проведения экспертизы их результативности, ресурсообеспеченности, влияния на инфраструктуру и окружающую среду.

Применение стратегического аудита, наряду с финансовым аудитом и аудитом эффективности, позволит контрольно-счетным органам охватить весь цикл использования бюджетных средств: от разработки стратегии до получения конечного результата.

Стратегический аудит тесно увязан с проводимой в стране бюджетной реформой, с взятым курсом на превращение бюджетной политики в один из важнейших инструментов реализации стратегических задач развития страны и ее регионов. В результате происходит расширение временных горизонтов бюджетного планирования и повышаются требования к качеству макроэкономического прогнозирования.

Экспертный аудит прогнозирования и планирования социально-экономического развития региона должен ответить на следующие вопросы:

- отвечают ли выбранные варианты интересам региона с точки зрения их экономической, бюджетной и социальной эффективности;
- не содержат ли они лоббирования интересов отдельных групп и лиц.

Неэффективное использование государственных средств зачастую связано с проявлениями коррупции. В связи с этим контрольно-счетные органы должны уделять особо пристальное внимание проблемным в плане коррупционных рисков нарушениям, связанным с неэффективным использованием бюджетных средств.

Учитывая, что неэффективные расходы в соответствии с законодательством не подлежат восстановлению в бюджет, их предупреждение и профилактика могут дать большой экономический эффект. В этой связи особо значима инициатива Счетной палаты Российской Федерации о законодательном установлении ответственности за неэффективное использование бюджетных средств. Важно, чтобы лица, допустившие подобные нарушения, несли ответственность за свои действия.

В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются коррупционно привлекательными, в частности, сфера государственных закупок, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам (в частности, в сфере сельскохозяйственного производства, развития среднего и малого предпринимательства и т.д.), предоставление государственных гарантий.

Это обуславливает следующие задачи контрольно-счетных органов в целях предупреждения и выявления коррупционных правонарушений:

- участие в проведении антикоррупционной экспертизы, основанной на единой методике анализа коррупциогенности проектов нормативно-правовых актов, предусматривающих бюджетные расходы;

- совершенствование аудиторских методов и процедур, направленных на выявление, предупреждение и профилактику элементов коррупции в системе управления государственными финансами;

- рассмотрение итогов контрольных мероприятий с учетом анализа условий и причин, способствующих проявлению элементов коррупции в проверенных организациях.

Заключение

Рассматривая тему реферата можно сделать вывод о том, что органы внешнего муниципального финансового контроля (контрольно-счетные органы) имеют особое значение в социально-экономическом развитии муниципального образования.

При осуществлении своей деятельности муниципальные контрольно-счетные органы не только выявляют нарушения при исполнении местного бюджета, но и помогают органам местного самоуправления, распорядителям средств местного бюджета принимать эффективные управленческие решения, результативно использовать бюджетные средства.

Стабильная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, сохранение потенциала для экономического развития – лучший в настоящее время показатель эффективности местного самоуправления и эффективности деятельности соответствующего контрольно-счетного органа.

Проводя экспертизу проектов бюджетов, долгосрочных целевых программ, контрольно-счетные органы оказывают влияние на принятие управленческих решений на этапе планирования бюджетных расходов, предупреждая возможные потери бюджетных средств.

В заключение можно сказать, что контрольно-счетные органы муниципального образования имеют важную роль в повышении эффективности расходов местных бюджетов как на этапе планирования, так и в процессе исполнения бюджета, являясь одним из элементов социально-экономического развития муниципального образования.

Конкурсная работа на тему: «Внешний контроль муниципальных программ как направление финансового контроля (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)» победителя IV Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года (Диплом II степени) аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района Герасимовой Ирины Александровны.

Введение

В соответствии с пунктом 64 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» от 07 мая 2013 года 104-ФЗ принята новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с переходом от формата «долгосрочные целевые программы» к формату «государственные программы, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы».

В предыдущие годы было сделано много предпосылок к внедрению программного бюджета, например, на региональном и муниципальном уровнях появились такие инструменты, как ведомственные, долгосрочные, региональные и муниципальные целевые программы. Эти инструменты, хотя и отвечали требованию определения конкретных целей и результатов при расходовании фиксированных объемов бюджетных средств за конкретный период, но они не охватывали значительную часть бюджета и не имели системного характера. В настоящее время бюджетный кодекс не предусматривает дальнейшей возможности применения долгосрочных целевых программ, но вместе с тем введены такие механизмы, как государственные и муниципальные программы, которые являются более мощными и структурированными инструментами и должны почти полностью охватить бюджеты на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В настоящее время можно сказать, что переход на программный бюджет вступил в самую активную фазу. Результатом ожидается повышение эффективности управления финансами, увеличение его прозрачности и конкретизация планируемых и достигаемых результатов по всем отраслевым направлениям расходования бюджетных средств.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований принадлежит важная роль в процессе качественной подготовки муниципальных программ и контроля за эффективным использованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках программ.

Основные полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований установлены статьей 9 Федерального закона 6-ФЗ, это, в том числе:

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

В условиях формирования бюджета по программному принципу качество

подготовки муниципальных программ имеет ключевое значение в бюджетном планировании. Так, например, программная часть расходов бюджета Брянского района, согласно аналитическому распределению на 2014 год составляла 98,0 %, тогда как доля программной составляющей проекта бюджета Брянского района на 2013 год составляла только 16 % от собственных расходов.

1. Организация внешнего контроля муниципальных программ в Брянском районе.

В организации внешнего контроля муниципальных программ первичным является вопрос получения проектов программ контрольно-счетным органом и статус соответствующих Заключений. Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» данная процедура не регламентирована. Актуальность данного вопроса подтверждается и на федеральном уровне. В июне текущего года Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова в своем выступлении в Государственной думе, отметила о необходимости уточнения процедуры участия Счетной палаты в процессе рассмотрения программ.

В Брянском районе Постановлением администрации № 2490 от 14.09.2013 года утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района, в соответствии с которым Контрольно-счетная палата Брянского района осуществляет экспертизу муниципальных программ в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Контрольно-счетной палатой Брянского района. Вопросы кем должны представляться программы и сроки представления программ на экспертизу в Контрольно-счетную палату указанным Постановлением не урегулированы. В период действия указанного Постановления ни одной муниципальной программы для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату представлено не было, т.е. определение функций по экспертизе муниципальных программ подобным образом является неэффективным и требует корректировки.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 183-ФЗ в Бюджетный кодекс внесены изменения, согласно которым представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (абзац третий пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса). Вопрос статуса заключений остался не урегулированным, т.к. в Бюджетном кодексе отсутствуют нормы, устанавливающие обязательный учет мнения представительного органа.

В настоящее время в Брянском районе разработан проект решения Брянского районного Совета народных депутатов, приложением к которому является «Порядок рассмотрения Брянским районным Советом народных депутатов проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Брянского муниципального района».

Порядком устанавливается обязательное согласование проектов муниципальных

программ и изменений в них районным Советом до их утверждения. Вместе с проектом муниципальной программы в районный Совет должны будут представлены пояснительная записка к проекту муниципальной программы и финансово-экономическое обоснование к проекту муниципальной программы, содержащее расчеты объемов расходов на реализацию мероприятий программы. Поступившие в Брянский районный Совет народных депутатов проекты программ и изменений в них с прилагаемыми документами подлежат незамедлительному направлению в Контрольно-счетную палату Брянского района для проведения экспертизы и дачи заключения.

Проведение экспертиз не ограничивается только мероприятиями на этапе утверждения программ. В соответствии с Бюджетным кодексом после утверждения бюджета программы должны быть скорректированы с учетом объемов средств, предусмотренных на их реализацию. То есть, в случае внесения изменений и дополнений в программы также требуется проведение их экспертиз, что и нашло отражение в принимаемом Брянским районным Советом народных депутатов Порядке.

С целью эффективной организации финансово-экономической экспертизы муниципальных программ в Контрольно-счетной палате разработан и утвержден стандарт внешнего муниципального контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», который основывается на положениях типового стандарта финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ разработанного Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России.

В Контрольно-счетной палате Брянского района в рамках исполнения возложенных полномочий сложилась следующая система контроля в отношении муниципальных программ:

- на этапе предварительного контроля – проводится экспертиза программ в рамках подготовки заключения на проект бюджета Брянского района на очередной год и плановый период;

- на этапе текущего контроля – при подготовке заключений Контрольно-счетной палаты на проекты Брянского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в бюджет Брянского района» проводится анализ изменений, вносимых в программы. С 2014 года при подготовке аналитической записки по итогам исполнения районного бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев текущего года проводится анализ освоения средств, выделенных в рамках программного финансирования;

- на этапе последующего контроля – при подготовке заключения на исполнение бюджета Брянского района проводится оценка реализации программ и достижения поставленных результатов. Также вопросы об оценке эффективности муниципальных программ включаются в программы проводимых контрольных мероприятий.

План работы Контрольно-счетной палаты Брянского района на 2015 год будет разработан с учетом формирования районного бюджета по программному принципу - мероприятия будут направлены на контроль за законностью и эффективным использованием бюджетных средств, предусмотренных в рамках утвержденных муниципальных программ.

2. Основные недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой Брянского района при проведении экспертизы мониторинга исполнения муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой Брянского района по итогам 2013 года был проведен детальный анализ реализации целевых программ и реализации функции контроля за их выполнением, которая Постановлением администрации Брянского района от 27.07.2012 N 1933 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района" была отнесена финансовому управлению администрации.

Итоговым решением о бюджете Брянского района были утверждены ассигнования на реализацию 22 программ и подпрограмм в сумме 34 301,4 тыс.руб., что составляло 3,2 процента от уточненного общего объема расходов бюджета.

Кассовое исполнение программной составляющей составило 28 385,8 тыс.руб. или 82,7 процентов к уточненному плану. По сравнению с 2012 годом рост программных расходов составил 1,6 раза.

В исполнение принятого порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района до 1 апреля 2014 года финансовым управлением была проведена оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ и подготовлен годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ. В результате оценки программ за 2013 год из 26 программ и подпрограмм отнесены к программам, реализуемым с эффективностью выше плановой – 9 программ, к программам с плановой эффективностью – 12 программ, признаны не эффективными – 5 программ.

Контрольно-счетной палатой был проведен анализ годовых отчетов о реализации целевых программ и сделан вывод, что предусмотренная в программах система показателей, а также методика определения эффективности их реализации не позволяет дать адекватную, реальную оценку эффективности использования бюджетных средств, определить степень достижения целей, поставленных в программах.

Так, например, в рамках ДЦП "Демографическое развитие Брянского района" (2011 - 2015 годы) осуществлялись мероприятия направленные на поддержку многодетных семей, оказание помощи детям, оказавшимся в трудной ситуации, стимулирование рождаемости». В качестве целевых показателей программы было утверждено количество лиц, получивших помощь за счет средств бюджета.

По программе «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянском районе» предусмотрена реализация 13 мероприятий, из них профинансировано только 1 - обеспечение софинансирования за счет бюджета района грантов на поддержку начинающих предпринимателей из средств областного бюджета. При этом программа была признана эффективной.

В рамках ДЦП «Пожарная безопасность, развитие добровольной пожарной охраны Брянского района» (2013-2016 годы) профинансированы расходы на ремонт пожарной автомашины в Чернетовском сельском поселении в сумме 140,0 тыс.руб. остальные 4 мероприятия не финансировались. Индикаторы, не связанные с профинансированными мероприятиями, достигли значений выше плановых и программа признана эффективной.

Планом по реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ДЦП «Жилище» была предусмотрена модернизация 28 объектов теплоснабжения за счет привлечения бюджетных средств в объеме 37 989,1 тыс.руб.

(из них 10 282,9 тыс.руб. бюджет района). Фактически направлено 400,0 тыс.руб. из бюджета района на модернизацию 1 объекта. Заключение об эффективности программы дано исполнителем – «Плановая эффективность».

По ДЦП "Повышение безопасности дорожного движения в Брянском муниципальном районе на 2013-2017 годы" первоначально планировалось направить на реализацию мероприятий программы 1227,0 тыс.руб., исполнено - 195,0 тыс.руб.

В рамках программы осуществлялись мероприятия по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика. В качестве показателей эффективности программы утверждены 5 индикаторов, из них 1 достиг планового значения при отсутствии финансирования. Из представленной с годовой отчетностью информацией о выполнении муниципальных программ за 2013 год невозможно определить на какие мероприятия в рамках указанной программы направлены средства в размере 195,0 тыс. руб. В пояснениях сказано, что многие из мероприятий выполнены за счет расходов на содержание образовательных учреждений. По итогам проведенной оценки исполнителями программа оценена как неэффективная.

Контрольно-счетной палатой по представленной к проверке информации проведена оценка показателей эффективности этой же программы в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением Администрации Брянского района от 27 июля 2012 г. N 1933 и установлено, что эффективность программы выше плановой.

Утвержденная Постановлением Администрации Брянского района от 27 июля 2012 г. N 1933 система оценки эффективности программ не позволяла объективно оценить эффективность программ. Так, например, при полном отсутствии финансирования и отрицательной динамике показателя (индикатора), то есть не достижении поставленной цели, индикатору присваивалось значение 1, и эффективность признавалась плановой. Отсутствовал единый подход при проведении оценки эффективности – присвоении баллов за выполнение плановых значений.

Контрольно-счетной палатой по итогам анализа исполнения программ за 2013 год также был сделан вывод о недостаточном качестве планирования и прогнозирования ожидаемых результатов реализации мероприятий программы, а также отсутствии четкой взаимосвязи между объемом финансирования и ожидаемыми результатами.

Впервые проект бюджета Брянского муниципального района сформирован в программной структуре расходов на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов на основе проектов 5 муниципальных программ и 1 программы.

Одновременно с проектом бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом в контрольно-счетную палату были предоставлены паспорта программ. По запросу Контрольно-счетной палаты для проведения экспертизы были предоставлены проекты программ в полном объеме.

Было установлено, что проекты муниципальных программ разработаны в соответствии с постановлением администрации Брянского района от 14.09.2013 №2490 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района».

Согласно утвержденному Порядку, разработка муниципальных программ должна осуществляться на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Брянского района. Проект перечня формируется финансовым управлением администрации Брянского района и содержит наименования муниципальных программ и периоды их реализации, а также наименования ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальных программ и подпрограмм.

На момент представления проекта бюджета на экспертизу в Контрольно-счетную палату перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов постановлением администрации не был утвержден. Отмечено, что указанный документ не был принят и в период подготовки заключения. В 2014 году ситуация не изменилась: с проектом бюджета на 2015 год представлены паспорта программ, перечень по состоянию на 15 ноября 2014 года не утвержден.

Программная часть расходов районного бюджета согласно аналитическому распределению на 2014 год составляла 98,0 %, на 2015 год – 96 %, на 2016 год – 94 % соответственно. Расходы на их реализацию на 2014 год планировались в объеме 681 519,9 тыс. рублей, на 2015 год – 633 176,4 тыс. рублей, на 2016 год – 638 403,6 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2015 и плановый период 2016 – 2017 годов программная часть расходов на 2015 год составляет 93,3%, на 2016 год – 95,9%, на 2017 год – 95,8%

Расходы на их реализацию на 2015 год планируются в объеме 712 450,4 тыс. рублей, на 2015 год – 698 189,5 тыс. рублей, на 2016 год – 694 422,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что при анализе муниципальных программ на 2014 – 2016 годы установлено отклонение предусмотренных проектом программы объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом решения о бюджете на 2014 год в сумме 15 555,5 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 29 782,37 тыс. рублей, на 2016 год – 37 035,3.

Кроме того, представленные одновременно с проектом бюджета на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов паспорта муниципальных программ не соответствовали проектам программ в части названия программ, сроков их реализации, что говорит об отсутствии системного подхода и несогласованности действий структурных подразделений администрации при разработке программ и составлении проекта бюджета.

В целом муниципальные программы соответствовали основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующим процесс их разработки и реализации. Вместе с тем, большинство муниципальных программ нуждались в доработке.

Анализ муниципальных программ выявил ряд существенных недостатков, в частности:

несогласованность отдельных индикаторов муниципальных программ с прогнозом социально-экономического развития Брянского района на период 2014-2016 годов;

недостаточное обоснование выбора целевых индикаторов, характеризующего результаты реализации муниципальной программы;

отсутствие количественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач муниципальной программы (у 23 из 96 показателей);

целевые показатели не в полной мере позволяют оценить степень реализации поставленных целей и задач;

не приведены обоснования возможности достижения количественных значений целевых показателей;

в составах программ отсутствуют цели, условия предоставления, методики расчета субсидий, а также критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий;

в отношении всех показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), отсутствуют ссылки на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной

отчетности; что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации муниципальных программ.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что ряд программ, действующих в 2013 году, и предполагающих дальнейшую реализацию не нашли своего отражения в проекте бюджета на 2014 год и проектах муниципальных программ: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Брянском районе, Брянской области на 2010-2014 годы и целевые установки на период до 2020 года», Подпрограммы "Капитальный ремонт инженерных сетей" и «Обеспечение жильем молодых семей» ДЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» 2012-2015, "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда и жилых помещений, непригодных для проживания" ДЦП социально-экономического развития Брянского района на 2011-2015 годы.

В представленном проекте перечня программ, планируемых к реализации на 2015 и последующие годы, отсутствует программа «Устойчивое развитие сельских территорий Брянского района Брянской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». В пояснительной записке к проекту бюджета на 2015 и плановый период 2016-2017 годов нет информации почему данная программа не вошла в перечень муниципальных программ Брянского муниципального района на 2015 и последующие годы.

По итогам анализа муниципальных программ, представленных с проектом бюджета на 2014 и плановый период 2015 – 2016 годов. Контрольно-счетной палатой был сделан вывод, что полноценная система муниципальных программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития Брянского района, не сформирована.

Есть еще один аспект, заслуживающий внимания со стороны контрольно-счетных органов не связанный с экспертизой проектов программ – контроль в течение финансового года за своевременностью и полнотой выделения бюджетных средств и исполнения расходов по программным мероприятиям. Контрольно-счетной палатой Брянского района палатой в ходе контроля за текущим исполнением бюджета этот вопрос рассматривается в обязательном порядке. Факты несвоевременного освоения средств, выделенных на реализацию программных мероприятий, имеют место. Ежеквартально информация о результатах контроля за исполнением бюджета, в том числе по программным мероприятиям, направляется Главе администрации Брянского муниципального района и в Брянский районный Совет народных депутатов.

Заключение.

В заключение хотелось бы акцентировать внимание на следующем. Согласно бюджетному законодательству (п. 4 статьи 179 БК РФ), в региональных государственных программах может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам субъекта. С 1 января 2015 года в государственных программах должны быть установлены условия предоставления и методика расчета межбюджетных субсидий. В этой связи вопрос корреляции показателей проектов муниципальных программ и соответствующих программ Брянской области, наличия мероприятий по соблюдению условий софинансирования из бюджета Брянской области, необходимо учитывать при проведении экспертиз проектов муниципальных программ.

Подводя итоги, хочется сказать, что выявляемые Контрольно-счетной палатой

недостатки, допускаемые разработчиками и исполнителями муниципальных программ, при переходе на принципиально новый уровень программно-целевого планирования и исполнения бюджета можно считать неизбежным «побочным эффектом». Практика показала, что недостатки есть и при составлении программ, и в установленных критериях оценки эффективности программ. Человеческий фактор также играет свою роль. Нельзя не согласиться с позицией Т.А. Голиковой, высказанной на пленарном заседании Государственной Думы в июне 2014 года, что, к сожалению, исполнители, а также участники программ еще не в полной мере прочувствовали всю полноту ответственности за решение поставленных задач, достижение целей, утвержденных индикаторов и показателей, и эффективность работы каждого бюджетного рубля.

Но все таки, хочется отметить, что основной объем замечаний и рекомендаций Контрольно-счетной палаты учитывается при доработке проектов программ. А принятие Брянским районным Советом народных депутатов нормативно-правового акта, регулирующего обязательное предоставление муниципальных программ на экспертизу в Контрольно-счетную палату, позволит избежать основных ошибок, допускаемых разработчиками программ и приводящих к принятию неверных управленческих решений и неэффективному использованию бюджетных средств.

Только слаженная конструктивная работа всех органов местного самоуправления муниципального образования позволит добиться положительных результатов реализации программно-целевого принципа бюджетного планирования - повышения эффективности бюджетных расходов, достижения устойчивого развития Брянского района.

Конкурсная работа на тему: «Муниципальное имущество как один из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Проблемы, пути решения, предложения по увеличению объемов доходов (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)» победителя IV Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года (Диплом III степени) председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Булаевой Натальи Борисовны».

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена прежде всего тем, что в соответствии с действующим законодательством муниципальная собственность выступает основополагающим признаком муниципальных образований и играет важную роль в механизме регулирования социально-экономических отношений на территории муниципальных образований. Муниципальное имущество служит для эффективного осуществления полномочий органами местного самоуправления и решения вопросов местного значения, позволяет получать дополнительные доходы и снижать расходы местного бюджета.

Доходы муниципалитета от использования имущества и от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, закон относит к неналоговым доходам.

Интерес к теме исследования повышается в связи с тем, что на современном этапе муниципальной реформы к управлению муниципальным имуществом предъявляются требования упорядочения его объектов, использования и совершенствования механизма управления имуществом муниципальных образований. Целью такого управления является повышение качества предоставления муниципальных услуг населению на

основе муниципального имущества. Стратегия в управлении имуществом направлена на оптимизацию объема муниципальной собственности с тем, чтобы в конечном итоге у всех уровней публичной власти осталось только то имущество, которое необходимо для исполнения их властных полномочий.

Целью настоящего исследования является характеристика муниципального имущества как одного из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Рассмотрены проблемные вопросы по увеличению объемов доходов от использования муниципального имущества, предложены пути их решения на практическом опыте Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

1. Муниципальное имущество как экономическая основа местного самоуправления

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[3] одной из составляющих экономической основы местного самоуправления является находящееся в муниципальной собственности имущество.

С вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[4] началась новая фаза совершенствования местного самоуправления. Значительные изменения коснулись и имущественных аспектов. Законом исключены ч. 2 - 4 ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ, в которых устанавливается конкретный перечень имущества, строго соответствующий вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, т.е. имущества, необходимого для решения соответствующих вопросов местного значения.

Так, до вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в собственности муниципальных районов могли находиться 23 вида имущества в соответствии с их вопросами местного значения.

В соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ изменяется концептуальный подход к определению порядка закрепления имущества за муниципальными образованиями[13]. А именно предусматривается, что в собственности муниципальных образований всех типов может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий, переданных поселениями на основе соглашения о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

Таким образом, установлен открытый перечень имущества, которое может находиться в муниципальной собственности. Остальное имущество подлежит реперофилитованию или приватизации.

Особенностью муниципального имущества является то, что оно служит для удовлетворения общественных интересов, т.е. имеет социальное значение, является средством благоустройства, а также используется для извлечения дохода[10]. Поэтому муниципальное имущество имеет двойственный характер и сочетает в себе принципы социальной пользы и доходности. Не всякая муниципальная собственность может приносить доход, а потому доходную муниципальную собственность необходимо использовать так, чтобы была возможность получения средств на содержание бездоходного муниципального имущества, имеющего социальное значение.

Рассмотрим муниципальное имущество Дятьковского района с точки зрения его назначения по состоянию на 01.01.2014 г. По данным Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Дятьковского района (далее по тексту – КУМИ администрации Дятьковского района) в реестре муниципальной собственности МО «Дятьковский район» значится 174 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 310,5 млн. руб. Из них 150 социально-значимых объекта (здания школ, детских садов и т.д.) или 86%, 24 объекта муниципального имущества или 14%, от использования которых теоретически можно получить доход. В муниципальной собственности также находится движимое имущество общей балансовой стоимостью 140 млн. руб., которое закреплено за муниципальными учреждениями и предприятиями.

Таким образом, главной особенностью муниципального имущества является ярко выраженная социальная направленность.

В декабре 2013 года Контрольно-счетной палатой Дятьковского района проведено параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счётной палатой Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах» в Дятьковском районе. В ходе аудита оценена правомерность и эффективность использования земельных ресурсов; реализация КУМИ администрации Дятьковского района своих полномочий в части управления и распоряжения земельными ресурсами.

Установлено, что в реестре земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, значатся 51 участок общей площадью 74 га земель, что составляет 0,05 % общего количества земель в Дятьковском районе (141505 га). Категория: земли населенных пунктов – 60,2 га или 0,7 % общего количества земель населенных пунктов (9159 га), земли промышленности и иного специального назначения – 13,9 га (для размещения полигона ТБО) или 0,5% общего количества промышленности и иного специального назначения (2986 га). На все земельные участки оформлено право муниципальной собственности в установленном законом порядке.

Анализ показал, что право муниципальной собственности МО «Дятьковский район» на земельные участки зарегистрировано под объектами муниципальной собственности: объектами образования, объектами культуры, административными зданиями и др. Земельные участки под ними предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование. На всех земельных участках, согласно представленной выписке из реестра земельных участков, зарегистрированы здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации учреждений. Шесть земельных участков сданы в аренду муниципальному унитарному предприятию Дятьковского района «МТС-Универсал»: 1 – для размещения полигона ТБО площадью 13,9 га, 5 – для промышленных целей и ведения лесного хозяйства общей площадью 1,9 га. В безвозмездное срочное пользование земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности МО «Дятьковский район», не предоставлялись.

В процессе аудита выявлено, что определить общую площадь земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не представляется возможным, т.к. информация о распределении земель в Дятьковском районе по формам собственности отсутствует. ВМО «Дятьковский район» работа по разграничению собственности на землю носит заявительный характер, отсутствует планирование мероприятий по землеустройству, что негативно отражается на доходной части бюджета района.

Характерный признак современного состояния муниципального имущества, в том числе имущества Дятьковского района, состоит в том, что в преобладающей своей части оно является доходопотребляющим [9]. Значительная часть бюджетных доходов направляется на цели содержания объектов муниципальной собственности. По данным, представленным Финансовым управлением администрации Дятьковского района, в 2013 году на содержание муниципального имущества потрачено 73,3 млн. руб., или 25% от налоговых и неналоговых доходов (296,7 млн. руб.), или в 2,8 раза больше неналоговых доходов (25,8 млн. руб.).

2. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

В соответствии со ст.42 Бюджетного кодекса Российской Федерации [2] к доходам местных бюджетов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, относятся:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление;
- плата за пользование бюджетными кредитами;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям;
- часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- другие предусмотренные законодательством Российской Федерации доходы от использования имущества.

Доходы от использования муниципального имущества, а также доходы от продажи имущества, относятся к неналоговым доходам бюджетов.

Как показывает анализ отчетных данных за 2012 г., проведенный Минфином России [15], доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (52,8%) неналоговых доходов муниципальных образований. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 53,5%, муниципальных районов - 45,8%, поселений - 61,3%.

Рассмотрим динамику и структуру неналоговых доходов бюджета Дятьковского района в части использования и продажи имущества. По данным Финансового управления администрации Дятьковского района, фактические поступления неналоговых доходов всего в 2013 г. составили 25 781,5 тыс. руб., что превышает уровень 2012 г. на 13 776,5 тыс. руб., или 53,4%, а уровень 2011 г. – на 10 211,9 тыс. руб., или 39,6%. Из общего объема неналоговых доходов доля доходов от использования и продажи имущества в 2013 г. составила 82,4%, в 2012 г. – 63,5%, в 2011 г. – 66,5%. При этом, доля доходов от использования и продажи имущества в общем объеме собственных доходов незначительна и в 2013 г. составила 7,2%, в 2012 г. – 3,0%, в 2011 г. – 6,6%. (табл. 1).

Таблица 1

Неналоговые доходы бюджета Дятьковского района в части использования и продажи имущества за период 2011-2013 годы, тыс. руб.

Наименование статей неналоговых доходов	2011 г.	2012 г.	2013г.
1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 490,9	7 618,4	8 601,1
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам	-	2,7	1,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	7 066,7	7 581,3	8 577,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления	417,9	32,4	12,9
Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	6,3	2,0	8,7
2. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 855,3	6,7	12 642,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	14,1	-	9 832,2
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	2 841,2	6,7	1 225,9
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов	-	-	1 583,9
Итого:	10 346,2	7 625,1	21 243,1
Общий объём налоговых и неналоговых доходов	157 283,3	256 913,1	296 685,5
Общий объём неналоговых доходов	15 569,6	12 005,0	25 781,5
<i>Доля в общем объёме налоговых и неналоговых доходов</i>	<i>6,6%</i>	<i>3,0%</i>	<i>7,2%</i>
<i>Доля доходов в общем объёме неналоговых доходов</i>	<i>66,5%</i>	<i>63,5%</i>	<i>82,4%</i>

Доходы от использования имущества сложились, в основном, за счет предоставления в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В 2013 году указанные доходы составили 8 577,7 тыс. руб., или 99,7% от доходов от использования имущества, или 33,3% от общего объема неналоговых доходов. Следует отметить, что доходы от использования неразграниченных земель можно отнести к доходам от использования муниципальной собственности условно, так как в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступают в бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю (в границах поселений - по нормативу 50%, в границах межселенных территорий муниципальных районов - по нормативу 100%).

Муниципальное образование «Дятьковский район» является акционером ОАО «Фармация» со 100% пакетом акций – 1000 обыкновенных бездокументарных акций номинальной стоимостью 1 137 рублей каждая на общую сумму 1 137 000 рублей. Сравнительный анализ поступлений дивидендов по акциям показал их незначительность: 2011 г. – 0, 2012 г. – 2,7 тыс. руб., 2013 г. – 1,8 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления, имеют тенденцию к снижению: в 2013 г. – 12,9 тыс. руб., 2012 г. – 32,4 тыс. руб., 2011 г. – 417,9 тыс. руб. В основном это вызвано изменением типа муниципальных учреждений (на автономные и бюджетные), которые самостоятельно распоряжаются доходами от сдачи в аренду имущества. При этом суммы получаемых учреждениями доходов от аренды имущества не учитываются при расчете размера субсидий на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления.

В целях уменьшения расходов местного бюджета за счет муниципального имущества, целесообразно при определении затрат на содержание указанного имущества учреждений учитывать доходы от аренды.

Кроме того, с января 2011 года переданы полномочия по организации оказания медицинской помощи субъекту Российской Федерации и, соответственно, передано имущество, находящееся в оперативном управлении Дятьковской ЦРБ, в областную собственность.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2013 году сложились за счет поступлений от приватизации муниципального имущества в сумме 9 832,2 тыс. руб., или 78%. Реализация прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Дятьковского района в 2013 году позволила увеличить доходную часть бюджета от продажи материальных и нематериальных активов по сравнению с показателями 2011 г. в 4,4 раза, 2012 г. – в 19 раз.

Доходы от продажи земельных участков составили 2 809,8 тыс. руб. или 22 %. При этом больше половины указанных доходов (1 583,9 тыс. руб.) поступили от продажи муниципальных земель.

3. Проблемные вопросы по увеличению объемов доходов от использования муниципального имущества, пути их решения

Увеличение объемов доходов местного бюджета зависит от эффективности использования муниципальной собственности.

Контрольно-счетной палатой выявлены следующие проблемные вопросы в управлении муниципальной собственностью Дятьковского района.

1. В деятельности КУМИ администрации Дятьковского района не прослеживается наличие научной строгости в обосновании путей обеспечения эффективности использования собственности по вариантам (долгосрочная или краткосрочная аренда, продажа, доверительное управление).

Так, одним из факторов, влияющих на поступление доходов от использования муниципального имущества, является сдача его в аренду.

Согласно данным, предоставленным КУМИ администрации Дятьковского района, по состоянию на 01.01.2014 г. из 24 объектов муниципального имущества, незакрепленных за учреждениями (предприятиями), в аренду сдан всего 1 объект, предоставлены по договорам безвозмездного пользования государственным учреждениям Брянской области и территориальным учреждениям федеральных органов 15 объектов, 8 объектов находятся в муниципальной казне и не используются по назначению.

Отмечено, что передача муниципального имущества в безвозмездное пользование федеральным учреждениям и государственным учреждениям субъекта Российской Федерации нарушает принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней, установленный ст. 30 Бюджетного кодекса РФ, и ведёт к недопоступлению доходов в районный бюджет.

Кроме того, в случае заключения договора безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества у федеральных органов власти и государственных органов власти субъекта Российской Федерации появляются законные основания для направления в органы местного самоуправления обращения с предложением о передаче муниципального имущества в федеральную собственность или государственную собственность субъекта Российской Федерации, что негативно отразится на имущественных интересах Дятьковского района.

2. Полномочия по установлению размеров взимаемой арендной платы принадлежат органам местного самоуправления, в чьей собственности находится указанное имущество. В соответствии с Положением «О порядке и условиях сдачи в аренду муниципального недвижимого имущества Дятьковского района», утвержденным решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 8 декабря 2009 г. № 4-23[8], начальный размер арендной платы за объекты недвижимого имущества Дятьковского района, передаваемые в аренду на торгах, а также размер арендной платы за объекты недвижимого имущества Дятьковского района, передаваемые в аренду без торгов, устанавливается Арендодателем на основании оценки, произведенной независимым оценщиком в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности».

Таким образом, результаты оценки объектов муниципальной собственности в значительной степени зависят от субъективных предложений оценщиков, что не исключает в данной сфере коррупционные явления[11].

Следует отметить, что по мнению Минэкономразвития России и ФАС России, высказанному в Письме от 14.08.2014 № 19491-ЕЕ/Д05и/АК/32618/14[6], если законом или иным нормативным актом предусмотрена обязательность привлечения независимого оценщика (обязательное проведение оценки) без установления обязательности определенной им величины стоимости объекта оценки, то оценка, данная имуществу оценщиком, носит лишь рекомендательный характер и не является обязательной.

3. В соответствии с Концепцией долгосрочного Социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р[5], одной из проблем, требующих решения, является сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В связи с этим значительная доля муниципального имущества может и должна быть приватизирована.

Вместе с тем, стимулирование освобождения муниципалитетов от приносящей доход, но непрофильной собственности ослабляет и без того неадекватную объему полномочий экономическую основу местного самоуправления, в перспективном плане ограничивает возможности по наращиванию неналоговых доходов, которые в конечном итоге идут на решение тех же вопросов местного значения[12]. Поэтому, если государство фактически стимулирует приватизацию указанного имущества, то необходимо искать механизмы компенсаций от потери данного источника.

4. Одной из важных составляющих муниципального имущества являются земельные участки. Однако значительная часть всего земельного фонда Российской Федерации относится к неразграниченной собственности. Процесс разграничения государственной собственности в Российской Федерации начался с момента перехода Российской Федерации к рыночной экономике, однако он до настоящего момента не завершен в силу множества причин[14].

Несмотря на то, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), актуальным остается вопрос наделения муниципальных образований собственностью на землю, что позволит обеспечить их имущественную самостоятельность и пополнение местных бюджетов.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо совершенствовать правовое регулирование муниципальной собственностью на федеральном уровне.

При этом муниципальные образования имеют потенциально возможные резервы увеличения поступления доходов от использования муниципального имущества, для реализации которых органам местного самоуправления необходимо:

- провести инвентаризацию и составить перечень имущества, сдаваемого в аренду и переданного в безвозмездное пользование, выявить неиспользуемые активы или неэффективно используемые, принять соответствующие меры (передача в федеральную (государственную) собственность, аренда, приватизация);

- сохранить в 2015 году расходы на содержание муниципального имущества на уровне 2014 года;

- установить случаи заключения договоров аренды муниципального имущества, в которых размер ставки арендной платы может отличаться от рыночной стоимости, определенной оценщиком (ниже или выше ее уровня);

- активно использовать потенциал муниципально-частного партнерства, создавать условия для привлечения средств в объекты муниципальной собственности с внедрением концессионных соглашений;

- использовать возможность предоставления муниципального имущества на льготных условиях в качестве источника финансового обеспечения инвестиционных проектов вместо прямых расходов из бюджета;

- осуществить детальный анализ состава и стоимости (в том числе рыночной) пакетов акций, находящихся в муниципальной собственности, и по его результатам принять решения о приватизации указанного имущества;
- активизировать работу по разграничению государственной собственности на землю.

Заключение

При исследовании обозначенной темы сделаны следующие выводы.

Одной из составляющих экономической основы местного самоуправления является находящееся в муниципальной собственности имущество. Муниципальное имущество имеет двойственный характер и сочетает в себе принципы социальной пользы и доходности. В собственности МО «Дятьковский район» 86% недвижимого имущества является социально-значимым, а, следовательно, бездоходным. На содержание указанного имущества тратится 25% от налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Доходы от использования муниципального имущества, а также доходы от продажи имущества, относятся к неналоговым доходам бюджетов. Из общего объема неналоговых доходов бюджета МО «Дятьковский район» доля доходов от использования и продажи имущества в 2013 г. составила 82,4%. При этом, доля доходов от использования и продажи имущества в общем объеме налоговых и неналоговых доходов незначительна и в 2013 г. составила 7,2%. Доходы от использования имущества сложились, в основном, за счет предоставления в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2013 году сложились за счет поступлений от приватизации муниципального имущества.

Доходы от использования муниципального имущества в наибольшей степени зависят от качества муниципального управления. Анализ деятельности уполномоченных органов Дятьковского района выявил ряд проблемных вопросов в управлении муниципальной собственностью. Многие из них можно решить лишь на федеральном уровне. При этом МО «Дятьковский район» может обеспечить повышение доходной базы местного бюджета и снижение издержек при использовании имущества, в том числе с учетом рекомендаций, предложенных Контрольно-счетной палатой.

Информация о проведении семинара-совещания с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области

23 декабря 2014 года состоялся семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год».

В работе семинара приняли участие председатель Брянской областной Думы Попков Владимир Иванович, первый заместитель прокурора области Ступак Александр Алексеевич, руководитель Территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области Суконкин Александр Петрович, начальник Контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области Божин Иван Александрович.

С приветственным словом к участникам семинара обратился председатель Брянской областной Думы Попков Владимир Иванович. Отметив вклад контрольно-счетных органов в укрепление финансовой дисциплины на территории Брянской области, В.И. Попков обратил внимание участников семинара на крайнюю необходимость сегодня соотнести задачи контрольно-счетных органов с приоритетными направлениями социально-экономической политики региона, направленной на кардинальное улучшение жизни граждан.

Председательствующий на семинаре председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович в своем выступлении проинформировал участников семинара об итогах проходившего 17 декабря текущего года в Москве Всероссийского совещания контрольно-счетных органов по вопросам совершенствования государственного контроля, а также о других знаковых событиях 2013-2014 годов для органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Подводя первые итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов – членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, в 2014 году, В.А. Шинкарев особо отметил, что возможность успешного решения социально-экономических задач, а соответственно устойчивого развития муниципальных образований, зависит от рационального использования экономических ресурсов территорий.

- Стабильная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, сохранение потенциала для экономического развития – лучший в настоящее время показатель эффективности местного самоуправления и эффективности деятельности соответствующего контрольно-счетного органа, - завершил свое выступление В.А. Шинкарев.

Аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области Жирякова Раиса Павловна и Мамаева Ольга Петровна обсудили с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов вопросы формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области, а также основные виды нарушений, выявляемые в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов муниципальных образований Брянской области.

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2014 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», а также Почетные грамоты и Благодарности Ассоциации.

Утвержден решением Президиума
АКСО Брянской области
от 30.12.2014 г. № 31 -ас-пр

**ПЛАН РАБОТЫ
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2015 ГОД**

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления АКСО Брянской области				
1.1.	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.	ежеквартально	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.2.4. Устава АКСО Брянской области
1.2.	Подготовка и проведение очередной IX Конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.	апрель	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.1.7. Устава АКСО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности АКСО Брянской области				
2.1.	Подготовка отчёта о работе АКСО Брянской области за 2014 год.	февраль-март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
2.2.	Подготовка плана работы АКСО Брянской области на 2016 год.	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
2.3.	Приём новых членов в АКСО Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	Устав АКСО Брянской области
III. Мероприятия, проводимые Ассоциацией				
3.1.	Семинар по вопросу реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	21.01.2015 г.	аудитор КСП БО Брянской области Касенкова Я.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

3.2.	Семинар-совещание: «Цели, задачи, поставленные муниципальным контрольно-счётным органам Брянской области, при реализации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с подготовкой сводного отчета за 2014 год»».	I полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
3.3.	Семинар-совещание «Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований».	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Жирякова Р.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области				
4.1.	Обеспечение участия контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области, в том числе:	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с подготовкой сводного отчета за 2014 год» (параллельное с КСО муниципальных образований).	I полугодие	аудитор КСП БО Мамаева О.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Почепского муниципального района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО Почепского района).	I полугодие	аудитор КСП БО Касенкова Я.В., председатель КСП Почепского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП Почепского района
4.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств при исполнении консолидированного бюджета Дубровского района за 2014 год и истекший период 2015 года» (совместное с КСО Дубровского района).	I-II полугодие	аудитор КСП БО Подобедова Н.В., председатель КСП Дубровского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП Дубровского района
4.1.4.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Карачевского района за 2014 год и истекший период 2015 года» (совместное с КСО Карачевского района).	I-II полугодие	аудитор КСП БО Жирякова Р.П., председатель КСП Карачевского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП Карачевского района
4.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Комаричского района Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместное с КСО Комаричского района).	II полугодие	аудитор КСП БО Мамаева О.П., председатель КСП Комаричского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП Комаричского района

4.1.6.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета Стародубского муниципального района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно с КСО Стародубского района).	II полугодие	аудитор КСП БО Касенкова Я.В., председатель КСП Стародубского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП Стародубского района
4.1.7.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также использования бюджетных средств консолидированного бюджета г. Стародуба в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно с КСО г. Стародуба).	II полугодие	аудитор КСП БО Касенкова Я.В., председатель КСП города Стародуба	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план работы КСП города Стародуба
4.2.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п. 2.3. Устава АКСО Брянской области
4.3.	Разработать модельную Программу проведения муниципальным контрольно-счетным органом контрольного мероприятия по проверке эффективности использования земельных ресурсов муниципального образования.	I полугодие	аудитор КСП БО Жирякова Р.П.	п. 2.2. Устава АКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
5.1.	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (при обращении КСО или представительных органов муниципальных образований Брянской области).	январь - декабрь	ответственный секретарь АКСО БО, зам. председателя КСП БО Разина И.С., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
VI. Правовое и методическое обеспечение				
6.1.	Оказание контрольно-счётным органам муниципальных образований Брянской области консультативной помощи по вопросам правового обеспечения.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО Авдяков А.В., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
6.2.	Содействие контрольно-счетным органам в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО Авдяков А.В., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2. Устава АКСО Брянской области
6.3.	Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО, главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
6.4.	Обобщение предложений контрольно-счётных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО, главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов				
	Подготовка и проведение V Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».	октябрь-ноябрь	ответственный секретарь АКСО БО	Положение о конкурсе
7.1.	Подготовка и проведение V Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».	декабрь	Конкурсная комиссия	Положение о конкурсе
7.2.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований (в т.ч. Почетными грамотами и Благодарностями АКСО Брянской области).	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов				
8.1.	Оказание содействия в направлении сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на курсы повышения квалификации в Центр государственного и муниципального контроля Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации.	в соответствии с заявками	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
8.2.	Организация совместно с Департаментом внутренней политики Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за счет средств областного бюджета.	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
IX. Информационное обеспечение				
9.1.	Размещение информации о деятельности АКСО Брянской области на официальном сайте КСП Брянской области и Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
9.2.	Подготовка материалов о деятельности АКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области и научно-практическом журнале «Вестник АКСОР».	ежеквартально	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
9.3.	Мониторинг создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	июнь, декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
9.4.	Анализ результатов мониторинга сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.	июнь, декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 4 (20)

Содержание Информационного бюллетеня № 4(20)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 29 декабря 2014 года