

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 1(17)**

Брянск  
2014 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Н.В. Подобедова,  
О.П. Мамаева, Я.В. Касенкова,  
С.В. Зуев**

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ I

#### **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2013 году .....	6
Информация о результатах параллельного контрольного мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах» .....	39

### РАЗДЕЛ II

#### **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области .....	83
Информация о проведении VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области .....	85
Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год .....	94



## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

**Отчет  
о работе Контрольно-счетной палаты  
Брянской области в 2013 году**

(утвержден Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты  
Брянской области от 29 января 2014 года № 1-рк)

**1. Вводные положения**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее - Контрольно-счетная палата) в 2013 году подготовлен на основании Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и в соответствии с требованиями стандарта СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», утвержденного решением Коллегии № 42-рк от 28 сентября 2011 года.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянской области, Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области.

Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» устанавливается, что Контрольно-счетная палата является государственным органом Брянской области, постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» определены основные ее полномочия, к числу которых относятся:

контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее - ТФОМС Брянской области);

экспертиза проекта закона об областном бюджете и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;

внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области и бюджетов, расположенных на территории Брянской области муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета ТФОМС Брянской области и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Брянской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Брянской области;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области;

подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области;

контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития Брянской области;

мониторинг исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;

анализ социально-экономической ситуации в Брянской области;

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

## **2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2013 году**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19 декабря 2012 года № 86-рк (протокол № 11), было проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках контроля исполнения областного бюджета и бюджета БТФОМСа - 7 экспертно-аналитических мероприятий, по аудиторским направлениям деятельности - 40 мероприятий, из них 21 контрольное мероприятие, 19 экспертно-аналитических (8 внешних проверок бюджетов муниципальных образований, 5 мониторингов), которыми был охвачен 341 объект.

Кроме того, в 2013 году начато проведение аудита эффективности земель Брянской области и 7 мониторингов реализации нацпроектов, государственной программы развития сельского хозяйства, энергоэффективности со сроком окончания проведения мероприятий в 2014 году.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам исполнения Указов Президента Российской Федерации, эффективности использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере, законности использования земель Брянской области. В рамках подготовки заключения на проект областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов была проведена экспертиза 26 государственных программ Брянской области.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 2 параллельных мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации - контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годов» и экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года», в субъектах Российской Федерации», совместное экспертно-аналитическое мероприятие с УМВД России по Брянской области, комитетом государственного регулирования

тарифов Брянской области, государственной жилищной инспекцией, параллельное контрольное мероприятие с Росфиннадзором Брянской области, 4 совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с 26 контрольно-счетными органами муниципальных образований, мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности с 33 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2013 году проведена экспертиза и подготовлено 119 заключений на проекты нормативных правовых актов Брянской области.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены 77 актов, 5 справок, 10 аналитических записок, 174 заключения, 8 сводных заключений, 27 отчетов.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было проведено 10 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 74 вопроса. Направлено 39 представлений проверяемым организациям, 193 информационных писем Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, главам администраций муниципальных образований, председателям Советов народных депутатов.

По результатам проведенных в 2013 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 37 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, материалы по 5 проверкам направлены в прокуратуру Брянской области. По результатам параллельного с муниципальными контрольно-счетными органами контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда» в Злынковском районе возбуждено 3 уголовных дела, ФАСом наложены 2 административных штрафа на должностных лиц администрации Злынковского района в размере 40,0 тыс. рублей.

### **3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области**

#### **3.1. Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы Контрольно-счетной палаты в октябре-ноябре 2013 года Контрольно-счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В заключении на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Заключение) отмечено, что в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Правительством Брянской области принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

По прогнозу социально-экономического развития области в Заключении отмечено: макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области, как и в целом по Российской Федерации, характеризуются замедлением экономического роста, при этом ежегодное прогнозируемое снижение темпов ВРП Брянской области на 0,5% не соответствует тенденции роста ВВП на уровне Российской Федерации на 0,1% и 0,2%;

существенное замедление темпов роста индекса объема инвестиций со 141,8% в 2010 году до 96,6% в 2012 году, умеренный прогнозируемый рост в 2014 - 2016 годах при сохраняющейся структуре инвестиций - наибольший удельный вес приходится на сельское хозяйство, - в целом не отвечает задачам и целям, поставленным Стратегией социально-экономического развития Брянской области;

объем инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета на 2014 год требует уточнения с объемом инвестиций консолидированного бюджета области;

анализ соответствия заложенных в государственных программах целевых показателей показателям прогноза социально-экономического развития выявил несоответствие программных и прогнозных показателей, а также отсутствие в прогнозе показателей, заложенных в государственных программах.

По формированию доходной части областного бюджета на 2014-2016 годы в Заключении отмечено, что динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по отношению к предшествующему году в прогнозируемом периоде имеет положительную тенденцию: в 2014 году - 108,5%; в 2015-2016 годах соответственно 109,2% и 109,6 процента. Темпы роста налоговых доходов к утвержденному уровню 2013 года прогнозируются в 2014 году в размере 109,2%, в плановом периоде прогнозируется повышение темпа роста на 0,3% ежегодно. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению с 64,4% в 2014 году до 73,3% в 2016 году. На формирование доходной части областного бюджета заметное влияние оказывает предоставление налоговых льгот, устанавливаемых региональным законодательством. Расчетный объем льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в 2014 году прогнозируется в объеме 1 393 485,0 тыс. рублей, что в 1,1 раза превышает объем льгот 2013 года и в 3 раза объем льгот 2012 года и отрицательно влияет на объем поступлений в областной бюджет.

Анализ доходной части областного бюджета выявил занижение налоговых доходов на 2014 год в объеме 17 627,6 тыс. рублей.

По формированию расходной части областного бюджета в Заключении отмечено: по отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2013 год, расходы, определенные в проекте закона на 2014 год, меньше на 21,8% по причине отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

при анализе обоснованности определения расходов по главному распорядителю - департаменту образования и науки Брянской области, было обращено внимание на отсутствие должного обоснования расходов в объеме 2 131 111,8 тыс. рублей в части предоставления субвенций муниципальным районам и городским округам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования. Объемы субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области, определены в сумме 113 639,3 тыс. рублей при отсутствии нормативов, утвержденных в установленном законом об образовании порядке (нормативным правовым актом Правительства Брянской области). Отмечена недостаточность средств, определенных в расходах областного бюджета, на субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную

общеобразовательную программу дошкольного образования. Согласно расчетам, представленным в материалах к проекту бюджета, потребность в средствах на обеспечение компенсационных выплат составляет 149 493,6 тыс. рублей, в бюджете запланированы расходы в объеме 53 691,1 тыс. рублей, что на 95 802,5 тыс. рублей, или 64,0 % меньше исчисленной потребности.

В рамках подготовки Заключения Контрольно-счетной палатой была проведена экспертиза 26 проектов государственных программ Брянской области, по результатам которой было отмечено, что полноценная система государственных программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития региона, не сформирована.

Заключение было рассмотрено на Коллегии Контрольно-счетной палаты, принято решение направить Заключение в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области с рядом предложений. Согласно представленному ответу замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в Заключении, частично устранены. Так, доходы и расходы областного бюджета на 2014 год увеличены на 17 627,6 тыс. рублей, государственные программы приводятся в соответствие законодательству, увеличен объем бюджетных инвестиций на 442,0 млн. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В ходе проведения экспертизы законопроекта отмечено, что доходная часть бюджета фонда сформирована, в основном, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета. По сравнению с утвержденным уровнем 2013 года объем средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) увеличился на 15,6%, областного бюджета - на 19,8 процента.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ показателей проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Темп роста к утвержденным показателям 2013 года составляет по доходам - 115,7%, по расходам - 115,8 процента. В структуре доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год безвозмездные поступления составляют 98,9%, на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,1% общего объема доходов.

При проведении экспертизы законопроекта отмечено, что подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в 2014 году за счет субвенций превысил норматив 2013 года на 1 069,2 рубля и составил 7 413,5 рубля. Федеральный подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФФОМС составляет 6 962,5 рубля.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены предложения по сокращению на 620,2 тыс. рублей управленческих расходов фонда, запланированных на 2014 год, увеличению основных параметров бюджета ТФОМС Брянской области на 2016 год на 472 664,5 тыс. рублей. Кроме

того, территориальному фонду было предложено установить перечень главных администраторов доходов бюджета на 2015 и 2016 годы, произвести расчет расходов на содержание дирекции на плановый период с учетом индекса потребительских цен и уточнить дополнительные условия при использовании средств нормированного запаса. Все замечания и предложения Контрольно-счетной палаты учтены при доработке проекта закона.

### **3.2. Оперативный контроль**

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы на 2013 год Контрольно-счетной палатой осуществлялся оперативный контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Брянской области.

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета проводился ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета и 7 мониторингов:

мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области;

мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области;

мониторинг реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»;

мониторинг государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности;

мониторинг состояния государственного внутреннего долга Брянской области;

мониторинг состояния задолженности в областной бюджет по бюджетным кредитам физических и юридических лиц.

Аналитические записки по результатам анализа и мониторингов направлялись Губернатору Брянской области Н.В.Денину, председателю Брянской областной Думы В.И.Гайдукову, рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание при подготовке аналитических записок уделялось анализу эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, своевременности и эффективности использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета.

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области в 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлены экспертно-аналитические мероприятия с подготовкой заключений по внесению изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий внесены предложения, учтенные при принятии законов. Так, по предложению Контрольно-счетной палаты вносимыми изменениями учтено направление средств ФФОМС на завершение окончательных расчетов за проведенную в 2012 году диспансеризацию пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

### **3.3. Последующий контроль**

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате

Брянской области» и планом работы на 2013 год Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2012 год». В рамках экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 36 заключений по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

В целом исполнение областного бюджета было оценено как качественное, сделан вывод о достоверности представленного отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год.

В Заключении было отмечено, что:

бюджетная политика в регионе в отчетном периоде была сформирована на основе задач, определенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2012-2014 годах». Процесс формирования и исполнения областного бюджета осуществлен в формате «программного бюджета»: объем расходов на реализацию государственных программ составил 99,4% общего объема расходов областного бюджета, в рамках государственных программ обеспечено продолжение реализации ряда долгосрочных и ведомственных целевых программ, инвестиционных проектов, оказаны меры социальной поддержки и осуществлены выплаты социального характера отдельным категориям граждан, оказана финансовая поддержка муниципальным образованиям;

социально-экономическое положение Брянской области в течение 2012 года характеризовалось положительной динамикой роста промышленного производства и сельского хозяйства;

доходная часть областного бюджета исполнена на 102,2% уточненного плана и 138,8% первоначально утвержденных плановых назначений. Сверх плана в областной бюджет поступило 741 267,9 тыс. рублей. За последние три года прослеживается тенденция превышения темпов роста собственных доходов над темпами роста безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в Заключении был отмечен ряд замечаний и недостатков, относящихся к исполнению бюджета за 2012 год, в части администрирования неналоговых доходов областного бюджета, повышения качества прогнозирования расходов и обеспечения эффективности управления выделенными бюджетными средствами главными распорядителями, недостаточном качестве планирования и прогнозирования ожидаемых результатов реализации мероприятий программ, а также отсутствию четкой взаимосвязи между объемом финансирования и ожидаемыми результатами.

Так, в Заключении отмечено:

неисполнение утвержденного на 2012 год плана по мобилизации собственных доходов в областной бюджет сложилось по 10 администраторам доходов областного бюджета. Значительное неисполнение планового задания сложилось по доходам, администрируемым управлением имущественных отношений Брянской области. Поступление доходов от арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), исполнено на 41,3 процента. Невыполнение планового задания вызвано несвоевременной уплатой отдельными плательщиками арендных платежей. Так, по состоянию на 1 января 2013 года суммарная задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся

в собственности Брянской области, составила 144 282,3 тыс. рублей, увеличившись за 2012 год на 90 585,7 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют о неэффективном администрировании закрепленных за управлением имущественных отношений доходных источников областного бюджета и о необоснованном планировании доходов на очередной финансовый год;

расходы областного бюджета исполнены в 2012 году на 97,0% к уточненным бюджетным ассигнованиям на 2012 год, что является самым низким показателем за последние 5 лет;

отсутствие единого подхода при проведении оценки эффективности реализации государственных программ - присвоении баллов за выполнение плановых показателей, свидетельствует о необходимости проведения более корректной оценки эффективности реализации государственных программ. Значительное количество вносимых изменений в государственные программы в части уточнения объемов финансирования, корректировки и исключения показателей, отражающих эффективность реализации программ в конце отчетного периода, свидетельствует о недостаточном качестве планирования и прогнозирования ожидаемых результатов реализации мероприятий программы, а также об отсутствии четкой взаимосвязи между объемом финансирования и ожидаемыми результатами;

в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей сделан вывод о необходимости повышения качества прогнозирования расходов и обеспечения эффективности управления выделенными бюджетными средствами, позволяющими исполнять объемы плановых ассигнований при наличии в них потребности, в полном объеме в отчетном периоде;

по результатам внешней проверки главным распорядителям указано на необходимость более эффективного управления дебиторской и кредиторской задолженностью. По состоянию на 01.01.2012 объем кредиторской задолженности отражен в отчетности в объеме 802 512,3 тыс. рублей, на 1.01.2013 - 870 386,3 тыс. рублей. Отмечено, что прирост задолженности составил 68 874,0 тыс. рублей, что соответствует 8,4 процента. При этом по отчетности, сформированной в отношении органов власти (ГРБС) и казенных учреждений, задолженность составила 44 886,8 тыс. рублей, отмечено сокращение задолженности в 1,9 раза к уровню предшествующего периода; по отчетности, сформированной в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений, задолженность отражена в сумме 825 499,5 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим периодом объем кредиторской задолженности увеличился на 108 479,9 тыс. рублей, прирост составил 15,1 процента. Существенный прирост кредиторской задолженности по сравнению с предшествующим периодом отмечен у департамента здравоохранения Брянской области - 93 738,5 тыс. рублей (15,2%), управления культуры Брянской области - 33 446,7 тыс. рублей (в 2011 году сумма задолженности - 1,3 тыс. рублей);

в ходе внешней проверки были проанализированы плановые и фактические значения показателей деятельности органов исполнительной власти, причины имеющихся отклонений. Не в полной мере выполнен установленный план 22 главными распорядителями, что соответствует 73,3% от общего количества, имеющих показатели для оценки. В среднем показатель исполнения установленного плана составил 84,4 процента. По итогам внешних проверок сделаны выводы о недостаточной эффективности деятельности главных распорядителей, а также обращено внимание на отсутствие объективных пояснений о причинах отклонений.

Результаты мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты, сделан ряд предложений, направленных для реализации органам исполнительной власти.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2012 год. Бюджет фонда исполнен по доходам в объеме 7 040,2 млн. рублей или 105,5% утвержденных годовых назначений, по расходам - 7 189,4 млн. рублей или 99,7% уточненных бюджетных назначений с дефицитом в сумме 149,2 млн. рублей, источниками финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета ТФОМС Брянской области на начало года.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС в расчете на 1 застрахованного за 2012 год сложился в сумме 3 975,9 рублей, в том числе по базовой программе ОМС - 3 351,7 рублей (81,7 % федерального норматива) и по расходам сверх базовой программы - 624,2 рубля.

Контрольно-счетной палатой было предложено ТФОМС Брянской области в ходе исполнения бюджета ТФОМС Брянской области принять меры к погашению кредиторской и дебиторской задолженности, осуществлять уточнение размера формирования нормированного страхового запаса, учитывать остатки средств на начало периода в утвержденной стоимости территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на соответствующий финансовый период. Кроме того, в целях уточнения остатков средств на начало 2013 года в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования предложено внести изменения в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

#### **4. Контрольная деятельность**

##### **4.1. Характеристика контрольных мероприятий**

В 2013 году в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 21 контрольное мероприятие.

В сфере контроля за расходами в государственном управлении, промышленной и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве было проведено 8 контрольных мероприятий, в том числе 2 контрольных мероприятия в департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской области, 2 контрольных мероприятия в департаменте по строительству Брянской области, 1 контрольное мероприятие в КП «Управление капитального строительства». Дана оценка эффективности использования средств дорожного фонда на территории Брянской области.

В сфере контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность, было проведено 9 контрольных мероприятий, в том числе по трем государственным программам: «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области», «Развитие мировой юстиции Брянской области», «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области». Была дана оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения, проверено соблюдение порядка предоставления государственной услуги «Направление жителей Брянской области в федеральные медицинские учреждения для оказания дорогостоящей (высокотехнологичной)

медицинской помощи» и оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Брянской области в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области в 2010-2012 годах, проверена законность и эффективность расходования средств, выделенных в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

В сфере контроля за поступлением доходов областного бюджета и использованием областной собственности было проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе совместное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годов». Была дана оценка эффективности организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами на территории Брянской области в 2012 году.

#### **4.2. Основные оценки по результатам контроля**

В ходе проведения контрольных мероприятий проверено 125 объектов. Объем проверенных средств составил 29 491 123,7 тыс. рублей, в том числе средства ТФОМС Брянской области - 18 646 395,7 тыс. рублей, средства консолидированного бюджета области - 10 844 728,0 тыс. рублей.

Наибольшая доля выявленных нарушений приходится на нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе статьи 34 Бюджетного кодекса - принципа эффективности использования бюджетных средств; нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации и действующего законодательства о закупках; нарушения бухгалтерского учета и отчетности, порядка отчетности об исполнении бюджета.

#### **4.3. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой**

Результаты проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты, по итогам рассмотрения принято 21 решение, направлено 39 представлений, 79 информационных писем, содержащих 361 предложение. По результатам контрольных мероприятий от проверяемых организаций получена информация о привлечении к дисциплинарной ответственности 37 должностных лиц.

Информация о результатах контрольных мероприятий рассматривалась на заседаниях профильных комитетов Брянской областной Думы, по результатам рассмотрения приняты соответствующие решения комитетов. В прокуратуру Брянской области был направлен материал по 4 контрольным мероприятиям. В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и представленных полномочий. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

### **5. Экспертно-аналитическая деятельность**

#### **5.1. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 8 внешних проверок бюджетов муниципальных образований.

В ходе проведения 8 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований были подготовлены 8 сводных заключений и 56 заключений по бюджетам 4 районов, 1 городского округа и 51 городского и сельских поселений.

Наибольший объем нарушений (88,4%) был выявлен при проведении 2 внешних проверок бюджетов районов и поселений Суражского (54,6%) и Дятьковского (33,9%) районов. В структуре нарушений основная доля (75,0%) приходится на нарушения бюджетного учета и отчетности, порядка исполнения бюджетов.

## **5.2. Экспертиза проектов нормативных актов**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлено 119 заключений на проекты законов Брянской области и проекты постановлений Брянской областной Думы, внесенные на рассмотрение в Брянскую областную Думу. По результатам рассмотрения сделано 81 замечание и предложение. При рассмотрении законопроектов в профильных комитетах замечания и предложения учтены.

## **6. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты**

В ходе проведения контрольного мероприятия «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года» сделаны выводы о наличии замечаний и нарушений, как при планировании целевых расходов, так и при использовании средств.

Обращено внимание, что в «дорожной карте» при планируемых сроках ввода объектов в эксплуатацию в 2013 и 2014 году, в большинстве случаев средства финансирования расписаны по 2015 год включительно, что характеризует отсутствие обеспечения необходимого финансирования в период планируемого строительства и планирование наличия кредиторской задолженности по объектам.

Установлено, что объемы расходов, предусмотренные в «дорожной карте» на капитальный ремонт, строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений, не имеют обоснования объема исчисленной потребности в разрезе объектов.

Отмечено отсутствие заявленных в плане мероприятий объемов расходов местных бюджетов в качестве обеспечения софинансирования в необходимых объемах (5%), что противоречит принципу выделения субсидий из вышестоящих бюджетов на решение полномочий муниципального уровня, ставит муниципальные образования в неравные условия, не соответствует определению источников финансирования, определенных в Указе.

При оценке плановых показателей результативности реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста в проверяемом периоде отмечено наличие расхождений в показателях, утвержденных «дорожными картами», и обязательствами, принятыми при заключении соглашений с Министерством образования и науки Российской Федерации.

Контрольным мероприятием установлено, что 7 муниципальными образованиями в проверяемом периоде были осуществлены за счет средств областного бюджета и федеральной субсидии расходы по оплате проектных работ. Указанные расходы имеют неправомерный характер, поскольку противоречат положениям, определенным в условиях получения муниципальными образованиями целевых субсидий, определяющих, что подготовка проектно-сметной документации и получение положительного заключения экспертизы относится к полномочиям муниципальных образований. В нарушение законодательства о закупках 5 муниципальных контрактов на строительство и реконструкцию объектов были заключены без проведения процедуры торгов, 9 муниципальных контрактов были заключены в условиях отсутствия утвержденной проектной документации.

В 4 случаях стоимость заключенных муниципальных контрактов превышает стоимость, определенную в заключениях государственной экспертизы, объем выделенных средств в отношении 3 объектов превысил стоимость, установленную муниципальными контрактами на выполнение работ по объектам.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что нарушения и замечания, выявленные при проведении проверок в муниципальных образованиях, и в целом при проведении проверки, характеризуют недостаточное качество исполнения закрепленных за департаментом образования и науки и департаментом строительства и архитектуры Брянской области функций - осуществление организационно-практической деятельности, направленной на выполнение программных мероприятий, и контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, отчет о результатах контрольного мероприятия направлен заместителям Губернатора Брянской области, председателю Брянской областной Думы, директору департамента образования и науки Брянской области, в прокуратуру Брянской области. По итогам контрольного мероприятия направлены четыре представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений, - в адрес директоров департамента образования и науки, департамента строительства и архитектуры, глав администраций Брасовского и Клетнянского районов. Информационное письмо, содержащее характеристику выявленных нарушений и замечаний и предложения, обеспечивающие исполнение действующего законодательства, направлено в администрации городских округов и муниципальных районов. Согласно представленной информации часть предложений, изложенных в представлениях, выполнена, объем устраненных нарушений составил 136 723,4 тыс. рублей, в том числе на сумму 124 789,5 тыс. рублей внесены необходимые изменения и дополнения в «дорожную карту» на 2013 год, на сумму 11 883,9 тыс. рублей приняты меры к изменению муниципального контракта в части определения его стоимости, исключено необоснованное завышение, выявленное при проверке, - 50,0 тыс. рублей; увеличены объемы выделенных средств бюджетом муниципального образования в рамках обеспечения софинансирования расходов (администрация Брасовского района). В полном объеме выполнение запланированных мероприятий не осуществлено (мероприятие проводилось в 4 квартале 2013 года) в силу отсутствия достаточного времени для их устранения, контроль за реализацией результатов контрольного мероприятия и обеспечением эффективного использования бюджетных средств, выделенных на цели создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях, будет продолжен в 2014 году.

Контрольное мероприятие «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения», проведено на объектах: департамент здравоохранения Брянской области и в шести учреждениях здравоохранения.

Контрольным мероприятием установлено следующее: позднее принятие нормативных правовых актов и издание методических рекомендаций на федеральном уровне повлияло на сроки реализации программы модернизации здравоохранения Брянской области в части внедрения современных информационных систем в здравоохранении в 2011 году. По итогам контрольного мероприятия сделан вывод об объективности причин возникновения остатка по данному направлению, вместе с тем обращено внимание на недостаточную согласованность сроков принятия нормативных

правовых документов, сроков поступления финансирования и сроков реализации мероприятия. Отмечено, что запланированные мероприятия в рамках данной задачи в полном объеме не были выполнены и в 2012 году, что характеризует недостижение эффективного и результативного использования средств.

Контрольным мероприятием обращено внимание на допущенные департаментом здравоохранения недостатки в процедуре оформления необходимых документов - заданий и соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели подведомственным учреждениям, при реализации ими программных мероприятий. В большинстве случаев указанные документы были оформлены после заключения учреждениями договоров на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ.

Установлены случаи несоблюдения действующего законодательства в сфере размещения заказов, отмечены нарушения при заключении договора с единственным поставщиком при отсутствии согласования с уполномоченным органом, случаи заключения договоров на условиях, отличных от предусмотренных конкурсной документацией, отсутствие документов, подтверждающих исполнение Подрядчиком договоравчастиегообеспечения. Установлен факт использования сметной документации, не прошедшей государственную экспертизу. Выявлены факты завышения стоимости принятых к оплате работ по капитальному ремонту в двух учреждениях.

По итогам контрольного мероприятия сделан ряд замечаний о необходимости отражения мероприятий, проведенных в рамках реализации программы модернизации здравоохранения, в учете и отчетности учреждений здравоохранения.

Обращено внимание, что в процессе реализации программы в целевые значения прогнозируемых индикаторов четыре раза соответствующими постановлениями администрации Брянской области были внесены изменения. Изменения отмечены в отношении 20 показателей, причем в отношении 7 показателей - по факту их исполнения, что свидетельствует о недостатках стратегического планирования и проектного управления вопросами модернизации здравоохранения.

Отмечено, что средства областного бюджета, направленные на реализацию мероприятия «Персонифицированный учет оказанных медицинских услуг, возможность ведения электронной медицинской карты» в период 2011-2012 годов в срок, установленный программой, - декабрь 2012 года, 3 учреждениями не выполнены. Сделан вывод о том, что средства областного бюджета в сумме 1 651,3 тыс. рублей использованы неэффективно - в нарушение статей 34, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела V и приложения 1 программы модернизации здравоохранения Брянской области.

Установлено, что начальная цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» определена в сумме 49 391,1 тыс. рублей, что на 4 569,9 тыс. рублей превышает сметную стоимость работ, отраженную в экспертизе ГАУБО «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области».

Проверками установлено завышение объемов принятых к оплате и оплаченных работ по капитальному ремонту в объеме 2 893,4 тыс. рублей, в том числе: 2 733,5 тыс. рублей - ГБУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница», 159,9 тыс. рублей - ГБУЗ «Карачевская ЦРБ».

Нарушения соблюдения действующего законодательства в сфере размещения заказа по объектам капитального ремонта установлены в объеме 82 208,4 тыс. рублей: ГБУЗ «Карачевская ЦРБ» заключен договор с единственным поставщиком при

отсутствии согласования с уполномоченным органом (18 000,0 тыс. рублей). ГБУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» договор на капитальный ремонт (49 391,1 тыс. рублей) заключен на условиях, отличных от предусмотренных конкурсной документацией; документов, подтверждающих исполнение Подрядчиком договора в части его обеспечения на сумму 14 817,3 тыс. рублей, не представлено.

Нарушения в учете и отчетности учреждений установлены в объеме 21 989,5 тыс. рублей.

Установлено, что заключенный ГАУЗ «Брянская городская больница № 1» договор на поставку оборудования поставщиком в установленные договором сроки не был исполнен. Исходя из условий, договора сумма неустойки составляет 2 612,2 тыс. рублей, учреждением финансовые санкции к поставщику не применялись.

Проверками установлено, что учреждениями договоры на выполнение работ по капитальному ремонту в ряде случаев были заключены в условиях отсутствия оформленных с учредителем (департамент здравоохранения) соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели и заданий на осуществление мероприятий за счет субсидий. Фактически задания учредителя и соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели оформлены во время, когда работы по капитальному ремонту объектов на основании заключенных договоров выполнялись. Проверками отмечено нарушение учредителем соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели в части несоблюдения установленного графика при финансировании.

Закупка телекоммуникационного оборудования и его подключение для учреждений здравоохранения Брянской области производилась в рамках организации совместных торгов. Установлено, что при проведении открытого аукциона, учреждения выступали государственными заказчиками при отсутствии доведенных учредителем заданий на осуществление мероприятий за счет субсидий на иные цели и заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, то есть при отсутствии документального подтверждения получения средств.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, директору департамента здравоохранения Брянской области. По итогам контрольного мероприятия направлены четыре представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений - в адрес директора департамента здравоохранения, главных врачей учреждений здравоохранения: ГАУЗ «Брянская городская больница № 1», ГБУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница», ГБУЗ «Карачевская ЦРБ».

Согласно представленной информации, департаментом здравоохранения и учреждениями была проведена определенная работа, обеспечившая реализацию предложений Контрольно-счетной палаты. Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на совещании департамента здравоохранения и на расширенных совещаниях в государственных учреждениях здравоохранения. По результатам рассмотрения итогов контрольного мероприятия департаментом здравоохранения и учреждениями здравоохранения были приняты меры дисциплинарного воздействия в отношении 8 должностных лиц и сотрудников учреждений, в том числе: 6 - объявлены выговоры, 2 - замечания. В результате принятых мер устранено нарушений на сумму 149 732,0 тыс. рублей, выполнение мероприятий по устранению нарушений продолжается.

В соответствии с решением о проведении совместного контрольного мероприятия с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области в августе-сентябре 2013 года проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в период с 2008 по 2012 год в реализации региональных адресных программ приняло участие 67 муниципальных образований Брянской области, в том числе в программах капитального ремонта - 65 муниципальных образований, программах переселения - 16.

Общий объем средств, направленный на проведение капитального ремонта и переселение граждан из аварийного жилого фонда за счет всех источников финансирования в период 2008-2012 годов, составил 4 033 373,0 тыс. рублей, в том числе:

на проведение капитального ремонта 2 376 623,0 тыс. рублей;

на переселение граждан из аварийного жилого фонда - 1 656 750,0 тыс. рублей.

В результате реализации региональных адресных программ за 2008-2012 годы капитально отремонтировано 925 многоквартирных дома, или 15,6% от общего количества, переселено 3450 жителей.

В рамках контрольного мероприятия проведены выборочные проверки целевого и эффективного использования средств, направленных на проведение капитального ремонта и переселения граждан из аварийного жилого фонда в 8 муниципальных образованиях Брянской области, по результатам которых установлены нарушения на общую сумму 112 476,0 тыс. рублей.

В частности, проверкой установлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 1 277,2 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 № 187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета» договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту жилых домов в п. Клетня на общую сумму 11 498,8 тыс. рублей на момент проведения открытого конкурса по отбору подрядной организации заключены без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального ремонта.

В нарушение части 5 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Клетнянского городского поселения и Верхопольского сельского поселения произведена несанкционированная оплата денежных обязательств на общую сумму 17 928,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 41.12 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрацией Клетнянского городского поселения заключен муниципальный контракт стоимостью 8 208,0 тыс. рублей на строительство многоквартирного жилого дома на условиях, не соответствующих условиям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и конкурсной документации.

Проверкой отмечено, что администрацией г. Брянска не были предприняты своевременные меры по исполнению мероприятий муниципальной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, что привело к неэффективному использованию предоставленных финансовых ресурсов и возврату в областной бюджет средств в общем объеме 60 076,6 тыс. рублей.

Проверкой указано на отсутствие качественного строительного надзора за ходом проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области. По итогам проведенной проверки сделан вывод о неэффективном использовании денежных средств в объеме 538,1 тыс. рублей, направленных на оплату работ организациям, осуществляющим строительный надзор.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты. По решению Коллегии, отчет по результатам контрольного мероприятия был направлен Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы. В адрес администраций проверяемых муниципальных образований направлено восемь представлений с предложениями об устранении выявленных нарушений. Согласно представленным ответам, выявленные нарушения будут устранены в срок до 1 мая 2014 года.

В соответствии с планом работы направлением проведено параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований плановое контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году». В контрольном мероприятии приняло участие 17 муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области.

Проверкой отмечено, что сеть автомобильных дорог является одним из важнейших элементов транспортно-коммуникационной системы Брянской области, оказывающих огромное влияние на развитие экономики государства и бизнеса, социальной инфраструктуры и повышение уровня жизнедеятельности населения. Между тем состояние сети автомобильных дорог вызывает особое беспокойство, так как не соответствует экономическим и социальным потребностям общества.

По данным Управления автомобильных дорог Брянской области, протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям, по состоянию на 1 января 2013 года составляла 208,465 км, ее соотношение к общей протяженности автодорог - 3,4 процента.

Состояние подавляющего числа автомобильных дорог муниципального значения находится в неудовлетворительном состоянии. Так, в ходе проведения контрольного мероприятия Супоневским сельским поселением представлен акт инвентаризации дорог общего пользования от 29.10.2010 года. По оценке комиссии 68,94 км (более 90% от общей протяженности) дорог признаны находящимися в неудовлетворительном или непригодном к эксплуатации состоянии, фактический срок эксплуатации дорог превышает нормативную долговечность.

Протяженность автомобильных дорог, которые не отвечают нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям безопасности дорожного движения по г.Брянску, составляет 626,3 км, или 76,5% от общей протяженности автодорог, по г.Новозыбкову - 74,7%, Клинцовскому муниципальному району - 75,9%, Севскому - 85,0%, Дятьковскому муниципальному району - 70,0%, Мглинскому - 62,7% соответственно.

В ходе проверки установлено, что основополагающим документом,

определяющим цели, задачи и механизмы реализации поставленных задач по развитию автомобильных дорог Брянской области на период до 2015 года являлась Концепция развития автомобильных дорог Брянской области на 2008-2015 годы, утвержденная постановлением администрации Брянской области от 07.07.2008 № 664. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что из пяти запланированных целевых показателей по итогам реализации Концепции в течение 5 последних лет фактически не выполнен ни один показатель.

Отсутствие четких приоритетов в инвестиционной политике в предыдущие годы привело к накоплению значительного объема незавершенного строительства, период образования которого пришелся на 1992-2002 годы. Стоимость таких объектов недвижимого имущества составляет 173 830,1 тыс. рублей, количество - 32 единицы. Кроме этого, по информации Учреждения, в период 2009-2010 годов объем списанных объектов незавершенного строительства составил 47 840,0 тыс. рублей. Наличие значительного объема незавершенного строительства свидетельствует о неэффективном использовании средств в сумме 221 670,1 тыс. рублей, что противоречит статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой эффективности использования средств дорожного фонда области, выделенных на финансовое обеспечение дорожной деятельности муниципальными образованиями Брянской области в 2012 году, установлено неисполнение муниципальными образованиями области отдельных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

в нарушение части 2 статьи 13.1 на муниципальном уровне не утверждается порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог;

в нарушение пункта 11 статьи 13 и части 3 статьи 34 не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, а также правила расчета размера ассигнований бюджета на указанные цели;

в нарушение части 2 статьи 17 и части 2 статьи 18 отсутствует порядок содержания и порядок ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

оценка технического состояния автомобильных дорог в соответствии с требованиями, определенными частью 4 статьи 17, не проводится.

Отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат, несоблюдение установленного Министерством транспорта Российской Федерации Порядка оценки технического состояния автомобильных дорог не позволяет осуществлять качественное планирование дорожной деятельности.

В большинстве муниципальных районов Брянской области процесс оформления прав собственности на автомобильные дороги местного значения не завершен в связи с недостаточностью средств в бюджетах муниципальных образований.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем с предложениями Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, а также начальнику КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области».

Согласно представленным ответам предложения Контрольно-счетной палаты реализуются. В частности, внесены изменения в нормативные правовые акты

Брянской области, регулирующие оказание финансовой помощи на осуществление дорожной деятельности муниципальным образованиям -утвержден порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности их предоставления.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2012 годы) государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012-2015 годы)» установлено, что использование в 2011-2012 годах средств на подготовку объектов ЖКХ к зиме позволило выполнить работы капитального характера в 99 муниципальных образованиях области на 136 объектах ЖКХ - котельных, теплотрассах, водопроводах и других объектах жилищно-коммунального хозяйства области. В нарушение условий предоставления субсидий подпрограммы государственные (муниципальные) контракты на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры на общую сумму 56 303,2 тыс. рублей заключены без обеспечения установленного уровня софинансирования (не менее 5,0% от сметной стоимости объекта) за счет средств местных бюджетов.

Проверкой использования средств, направленных на подготовку объектов ЖКХ к зиме, установлены нарушения отдельных норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения процедуры проведения торгов, сроков заключения муниципальных контрактов и размещения на официальном сайте.

Проверкой указано на нарушение постановления администрации Брянской области от 15.03.2011 № 187 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта за счет средств областного бюджета» в части проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, при заключении муниципальных контрактов на проведение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры на общую сумму 7 676,5 тыс. рублей.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области», установлено, что бюджетные ассигнования направлялись на оформление документации по планировке территории земельных участков, предназначенных для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства. Проверкой указано на отсутствие качественного планирования и взаимосвязи объема финансирования с результатами реализации мероприятий подпрограммы. В нарушение порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и соглашения о порядке предоставления субсидий областного бюджета муниципальным образованиям муниципальные контракты на общую сумму 2 892,0 тыс. рублей заключены в 2012 году без обеспечения установленного уровня софинансирования (не менее 5,0%) за счет средств местных бюджетов.

Проверкой отмечено, что подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве области» долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2015 годы) в части реализации мероприятий по возмещению части затрат в связи

с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита в 2012 году не реализована. Согласно пояснениям департамента образования Брянской области, в период 2012 года реализация подпрограммы за счет средств федерального бюджета в объеме 14 349,0 тыс. рублей и средств областного бюджета в объеме 11 740,1 тыс. рублей не осуществлялась по причине отсутствия желающих (молодых учителей) принять участие в подпрограмме.

Проверкой отмечен низкий процент исполнения мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Брянской области» (2011-2012 годы) государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012-2015 годы). Так, мероприятия подпрограммы, запланированные на 2011-2012 годы, в части разработки схем территориального планирования всех муниципальных районов, генеральных планов и правил землепользования городских округов, городских и сельских поселений, реализованы не в полном объеме.

Мероприятия по внедрению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности по состоянию на 01.10.2013 осуществлены только в Суражском муниципальном районе.

В проверяемом периоде не реализовывались следующие мероприятия подпрограммы:

мероприятия, предусмотренные программой «Стимул»;

мероприятия, направленные на вовлечение в оборот земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в целях малоэтажного жилищного строительства в период 2011-2012 годов;

мероприятия подпрограммы, направленные на внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и строительных материалов в жилищном строительстве, а также мероприятия, направленные на строительство арендного жилья в период 2011-2012 годов.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 18 декабря 2013 года. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Губернатора Брянской области и председателя Брянской областной Думы. В адрес руководителей департамента строительства и архитектуры Брянской области и департамента образования и науки Брянской области направлены представления. На настоящий момент мероприятие находится на контроле.

В 1 квартале 2013 года было проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2012 год государственными автономными учреждениями, подведомственными управлению культуры Брянской области». Объект контрольного мероприятия - управление культуры Брянской области, также были проведены проверки в двух государственных автономных учреждениях культуры: «Брянский областной театр юного зрителя» и «Брянский областной методический центр «Народное творчество».

Контрольным мероприятием установлено следующее:

Управление культуры Брянской области является учредителем девяти государственных автономных учреждений культуры. Проведенный анализ показал, что уставы учреждений требуют внесения изменений в части уточнения функций и состава наблюдательного совета, в части возможности учреждений оказывать услуги на платной и безвозмездной основе, с самостоятельным установлением расценок на оказываемые услуги.

В рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка соблюдения части 10 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» об обязательности ежегодного опубликования автономными учреждениями отчетов о результатах деятельности учреждений и об использовании закрепленного за ним имущества. Установлено, что требования к отчету за 2011 год в полной мере соблюдены только 3 учреждениями, не в полной мере соответствует требованиям размещенная информация по 6 учреждениям.

По итогам контрольного мероприятия отмечено, что установленные учредителем государственные задания выполнены учреждениями в полном объеме. По всем учреждениям отмечено выполнение плана сверх доведенного учредителем задания: от 100,3% до 188,4%, существенное превышение плановых показателей характеризует недостаточное качество формирования показателей государственных заданий для учреждений. Проверкой отмечена недостаточная корректность при заполнении учреждениями отчетных данных: искажены данные о плановом уровне государственных услуг в отчетах 4 учреждений из 9.

В рамках оценки параметров государственного задания и отчета о его исполнении ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» отмечено несоответствие заданного плана положениям, определенным постановлением администрации Брянской области от 22.09.2010 № 960 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области». Согласно пояснительной записке учреждения к годовому отчету за 2012 год мероприятия в количестве 138 670 единиц проведены 648 культурно-досуговыми учреждениями области, из чего сделан вывод о том, что учредителем государственное задание для учреждения необоснованно сформировано с учетом деятельности муниципальных учреждений культуры.

По итогам анализа соблюдения требований нормативных правовых актов при формировании государственного задания подведомственным учреждениям сделан вывод об отсутствии четкого принципа нормативного определения расходов в отношении государственных услуг, оказываемых автономными учреждениями культуры. Взаимосвязь между объемами услуг, оказываемых учреждением в рамках задания, и объемами финансового обеспечения его выполнения по итогам 2012 года не установлена.

Проверкой, проведенной в ГАУК «Брянский областной театр юного зрителя», отмечено, что расходы в сумме 2 415,1 тыс. рублей, связанные с постановкой спектаклей, проведены в формате «иные субсидии». Отмечено, что финансовое обеспечение расходов на реализацию государственной услуги «обеспечение доступа к театральным постановкам, спектаклям, программам», должно осуществляться в рамках субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Проверкой отмечено отсутствие отчетов о выполнении заданий за счет субсидии на иные цели по форме, установленной в государственном задании.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение учреждениями требований, определенных статьями 14, 15 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части осуществления учреждениями крупных сделок. Проверками установлены нарушения в части отсутствия согласования, либо несвоевременного согласования крупных сделок с учредителем в ГАУК «Брянский областной театр юного зрителя» в 3 случаях на сумму 12 065,7 тыс. рублей, в ГАУК

«Брянский областной методический центр «Народное творчество» в одном случае на сумму 865,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом исполнения учреждениями действующего законодательства о закупках установлены нарушения ряда требований, определенных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Несоблюдение установленных требований и сроков размещения утвержденных положений о закупках и планов закупок допущено 8 из 9 автономных учреждений (за исключением ГАУК «Брянский театр драмы»).

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод о том, что несоблюдение в отчетном периоде требований федерального закона № 223-ФЗ свидетельствует о нарушении принципа экономически эффективного расходования средств при использовании государственными автономными учреждениями в 2012 году средств в объеме 86 430,7 тыс. рублей. Проведенный анализ принятых в автономных учреждениях культуры Положений о закупках показал, что в части установленных критериев для определения способа закупки не обеспечивается должной конкуренции в выборе поставщиков и соответственно достижение максимальной эффективности использования средств, в том числе бюджетных.

Проверкой отмечено, что объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 - 30 532,8 тыс. рублей сложился сверх утвержденных плановых назначений, что свидетельствует о ее несанкционированном характере.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, отчет направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, начальнику управления культуры Брянской области. По итогам контрольного мероприятия направлены три представления, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений - в адрес начальника управления культуры, директоров государственных автономных учреждений культуры «Брянский областной театр юного зрителя» и «Брянский областной методический центр «Народное творчество». Согласно поступившей информации, реализация предложений проведена в необходимых объемах, 2 должностных лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, погашена кредиторская задолженность, сложившаяся на 01.01.2013 в объеме 26 791,3 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» проведено как параллельное контрольное мероприятие с 26 контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области, которые провели соответствующие проверки по данной теме в отношении 26 муниципальных образований. Обобщив информацию об итогах контрольных мероприятий (на основании данных, изложенных в актах контрольных мероприятий), сделаны выводы о следующих основных выявленных нарушениях и недостатках:

нормативная база в отношении взаимодействия структурных подразделений муниципальных образований по осуществлению государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа требует совершенствования;

отмечены недостатки, допущенные при формировании на муниципальном уровне списков указанной категории граждан. Установлены случаи нарушения сроков рассмотрения представленных документов (г.Сельцо- с момента подачи заявлений до

включения в список - 3 года, Злынковский район - до 280 дней), нарушение сроков уведомления заявителя по результатам принятого решения (г.Брянск);

проверкой, проведенной в Брянском районе, сделан вывод о недостаточном качестве формирования сводного списка на муниципальном уровне в результате невнесения в него лица из числа детей-сирот, поставленных на жилищный учет на территории Снежской сельской администрации. Аналогичная ситуация и соответствующий вывод сделан проверкой, проведенной на территории Трубчевского района;

не сформированы учетные дела по детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа и не переданы в электронном виде в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области в Красногорском районе, не переданы в электронном виде - в Трубчевском районе;

установлены случаи несоответствия данных, представленных муниципальными образованиями, в сведениях о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2012 год (форма 103-РИК), выразившиеся в отклонении списочной численности данной категории граждан от фактической численности, согласно представленным спискам (г.Брянск, Дубровский, Жуковский, Жирятинский районы);

установлены факты распределения жилых помещений лицам, отсутствующим в сводном списке лиц, приобретших право на получение жилого помещения (г. Брянск - 1 человек, Брянский район - 1 человек);

сделаны выводы о ненадлежащей координации работы, связанной с ведением реестра судебных решений;

отмечены факты распределения жилых помещений спустя 2-3 месяца после получения свидетельства права собственности (г.Брянск, г.Стародуб, Комаричский район), что характеризует недостаточную эффективность реализации переданных полномочий и использования бюджетных средств;

обращено внимание на недостаточное качество и своевременность формирования заявок на получение средств субвенции и достоверность отчетов об использовании выделенных ассигнований, отмечено нарушение сроков предоставления заявок, сделаны замечания по качеству составления отчетов об использовании средств в г.Брянске, г.Стародубе, г.Сельцо, Дятьковском, Дубровском, Жуковском, Жирятинском, Рогнединском, Суражском районах;

отмечена недостаточная эффективность механизма решения проблемы, связанной с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот. Последствиями допущенных недостатков являются образование неиспользованных остатков субвенций, образование кредиторской задолженности, отсутствие финансирования из вышестоящего уровня бюджета. Необходимый результат использования бюджетных средств - обеспечение жильем детей-сирот, в рамках отчетного периода не был обеспечен в полном объеме;

отмечено отсутствие муниципального правового акта в отношении формирования специализированного жилищного фонда в Красногорском районе.

Общий объем нарушений и замечаний, имеющих стоимостную оценку, составил 118 297,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование - 41 381,3 тыс. рублей, прочие нарушения - 76 916,0 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия в городе Брянске (Брянская городская администрация) установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 24 809,4 тыс. рублей, необходимый результат - обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, имеющих

право на предоставление жилых помещений, в рамках отчетного периода 2012 года не был обеспечен (приобретенные 23 квартиры не переданы в отчетном периоде пользователям, при отражении данного факта в отчетности), в отношении 9 месяцев 2013 года из 8 приобретенных квартир не переданы в пользование 6 квартир. Сделан вывод о нарушении принципа результативности и эффективности при использовании бюджетных средств и аналогичные ситуации отражены в итогах контрольных мероприятий г.Клинцы - 6 847,1 тыс. рублей, г.Стародуба - 4 430,3 тыс. рублей, Брянского района - 966,2 тыс. рублей, Злынковского района - 966,2 тыс. рублей, Комаричского района - 1 590,0 тыс. рублей.

Установлено отсутствие включения в специализированный жилищный фонд 2-х приобретенных жилых помещений в городе Брянске (1 772,1 тыс. рублей).

Отмечено нарушение порядка зачисления средств в бюджеты муниципальных образований. По итогам проверки сделан вывод о том, что при распределении средств в сумме 72 104,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета) в 2013 году департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в полной мере не был реализован механизм, определенный постановлением Правительства Брянской области от 22.04.2013 № 58-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений».

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод о необходимости усовершенствования координации деятельности уполномоченных органов по решению проблемы обеспечения жильем детей-сирот как по вопросам формирования списка указанной категории, так и по урегулированию нормативно-правовой базы по данной тематике, а также по определению круга ответственных лиц за исполнение возложенных функций. Проверка показала необходимость усиления контроля со стороны главного распорядителя за обоснованностью формирования потребности и достоверностью представляемых отчетов об использовании бюджетных ассигнований на решение данной проблемы. Требуется большей эффективности реализуемый механизм решения проблемы, связанной с обеспечением жилыми помещениями указанной категории граждан, в том числе более оперативное и эффективное управление предусмотренными в бюджете финансовыми ресурсами.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, директору департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в прокуратуру Брянской области. По итогам контрольного мероприятия направлено представление, содержащее предложения по устранению выявленных нарушений, в адрес директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области. На момент формирования отчета срок представления информации по реализации представления не наступил. Согласно информации КСП города Брянска, администрацией города проведены необходимые действия по устранению нарушений и замечаний в объеме 6202,3 тыс. рублей, в том числе: 1 772,1 тыс. рублей - включены в специализированный жилищный фонд 2 приобретенных жилых помещения, 4 430,2 тыс. рублей - 8 приобретенных квартир

переданы в пользование получателям жилья. Контроль за реализацией результатов контрольного мероприятия будет продолжен в 2014 году.

Контрольным мероприятием «Эффективность организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами на территории Брянской области в 2012 году» выявлено следующее:

анализ исполнения показателей областной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на 2011-2013 годы» (далее - Программа) выявил невыполнение 2-х показателей:

показатель «количество муниципальных районов и городских округов, на территории которых обеспечивается предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ», - по плану 5 единиц, фактически - 4, при этом МФЦ в Гордеевском районе создано как структурное подразделение администрации Гордеевского района;

показатель «доля МФЦ, соответствующих требованиям, от общего числа МФЦ в Брянской области» - по плану 70%, фактически этому уровню не соответствует ни один из действующих центров многофункциональных центров.

Проверкой установлено, что предусмотренное Федеральным законом № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных (муниципальных) услуг по принципу «одного окна», осуществляется только в Суражском районе. В Унечском районе и г.Брянске услуги предоставляются сотрудниками организаций федерального, областного и муниципального уровня, для которых в МФЦ организуются специальные рабочие места - «окна».

Проверкой обращено внимание на отдельные несоответствия Правилам организации деятельности многофункциональных центров, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 796: в МФЦ Унечского района и в г.Брянске не соответствует график работы, вход в здание не оборудован перилами и пандусом для детских и инвалидных колясок.

В нарушение пункта 6 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ перечень государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах, не утвержден нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, перечень муниципальных услуг, предоставление которых организуется в многофункциональных центрах, не утвержден администрацией Унечского района.

Наиболее существенным недостатком в организации работы многофункциональных центров на территории области является отсутствие взаимодействия информационной системы многофункциональных центров с информационными системами, используемыми в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги.

По результатам контрольного мероприятия с учетом опыта организации предоставления услуг на базе многофункциональных центров соседних областей Контрольно-счетной палатой предложено обеспечить организацию деятельности МФЦ по принципу «одного окна» с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия с органами, предоставляющими услуги, рассмотреть

целесообразность создания на территории области одного многофункционального центра в организационно-правовой форме государственного автономного (бюджетного) учреждения с филиалами в районах области и назначить его уполномоченным на заключение соглашений о взаимодействии с органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, предусмотрев распространение соглашений на все действующие МФЦ.

В соответствии с планом работы на 2013 год Контрольно-счетной палатой было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность реализации основных направлений социально-экономического развития Брянской области и инвестиций в экономику в 2009-2012 годах».

Целями проведения экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка эффективности реализации основных направлений социально-экономического развития Брянской области и инвестиций в экономику Брянской области в 2009-2012 годах.

По результатам проведенного мероприятия установлено, что в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Брянской области и поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28.12.2005 № МФ-П11-6508 «О разработке программ комплексного социально-экономического развития регионов» Законом Брянской области от 26.11.2008 № 103-3 «О программе социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы» утверждена программа социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы.

Программа социально-экономического развития Брянской области на период 2009-2013 годов разработана как взаимоувязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс правовых, организационных, научно-технических, производственно-хозяйственных, экологических, социальных и других мероприятий, обеспечивающий достижения поставленной цели.

Согласно отчетам, размещенным на сайте департамента, в рамках реализации программных мероприятий и коммерческих проектов, в период 2009-2012 годов освоено 72 615 471,0 тыс. рублей, что составляет 53,3% плановых назначений, предусмотренных на реализацию в целом по программе.

В целом по итогам реализации программы в период 2009-2012 годов, фактические показатели, характеризующие результаты реализации программных мероприятий, соответствуют плановым назначениям.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что реестр инвестиционных проектов содержит не полную информацию о количестве реализуемых на территории области инвестиционных проектов. По итогам проверки установлено, что в реестре отсутствует информация о реализации 59 инвестиционных проектов, реализуемых на территории Брянской области в период 2009-2012 годов.

Так, из 28 инвестиционных проектов, реализуемых на территории области, общей заявленной стоимостью 4 123 000,0 тыс. рублей, курируемых департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области, 14 инвестиционных проектов в реестр не включены.

В реестр не вошли 22 инвестиционных проекта, реализуемых на территории Брянской области, по реконструкции и модернизации животноводческих комплексов, приобретению племенного молодняка сельскохозяйственных животных.

Кроме этого, проверкой установлено, что реестр содержит информацию об инвестиционных проектах, которые фактически не реализуются.

В целях актуализации реестра инвестиционных проектов, реализуемых на

территории региона, Контрольно-счетной палатой направлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, и порядок сопровождения инвестиционных проектов, в части исключения из Реестра не реализуемых инвестиционных проектов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия дана оценка эффективности предоставления налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской области.

Основным критерием оценки бюджетной эффективности являлся показатель прироста налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия уставлено, что средства государственной поддержки, предоставленные в виде налоговых льгот в объеме 93 575,0 тыс. рублей, использованы без достижения запланированных результатов, так как фактический прирост налоговых поступлений от реализации отдельных инвестиционных проектов ниже запланированного прироста.

По результатам проверки установлено, что информация об объемах налоговых льгот, указанных в отчетах департамента экономического развития, не соответствует информации об объемах налоговых льгот, представленных УФНС по Брянской области.

В целях получения достоверной информации об объемах уплаченных налогов и полученных налоговых льгот Контрольно-счетной палатой рекомендовано департаменту экономического развития при заключении договоров об инвестировании предусмотреть согласие предприятий на получение указанной информации от УФНС по Брянской области в качестве одного из условий предоставления налоговых льгот при реализации инвестиционного проекта.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия отмечены факты невыполнения условий договоров об инвестировании, в частности договора № ДС-149 от 31.12.2011, заключенного администрацией Брянской области с ЗАО «Мальцовский портландцемент».

По итогам реализации инвестиционного проекта «Модернизация цементного производства ЗАО «Мальцовский портландцемент» (2011- 2016 годы) сумма налоговых льгот превысила сумму инвестиций, направленных в 2012 году на реализацию инвестиционного проекта, в связи с чем в адрес департамента экономического развития направлено предложение об обеспечении контроля за реализацией инвестиционного проекта в части освоения заявленного объема инвестиций согласно установленному графику и предоставлению информации в Контрольно-счетную палату о ходе реализации инвестиционного проекта.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем Губернатору Брянской области и директору департамента экономического развития Брянской области с рядом предложений.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты постановлением Правительства Брянской области от 12 августа 2013 года № 408-п «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 20 декабря 2010 года № 1322 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Брянской области» внесены изменения в части определения порядка исключения из реестра не реализуемых инвестиционных проектов, внесены изменения в типовой договор об инвестировании, приняты меры

по обеспечению соблюдения условий договора об инвестировании ЗАО «Мальцовский портландцемент».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности формирования и использования межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями Брянской области в 2011-2012 годах» Контрольно-счетной палатой был проведен структурный и сравнительный анализ доходной части консолидированных бюджетов муниципальных образований.

Анализ структуры доходов в динамике за 2008-2012 годы показывает, что безвозмездные поступления являются основным источником доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов, удельный вес безвозмездных поступлений превышает удельный вес налоговых и неналоговых доходов, что указывает на высокую степень зависимости местных бюджетов от безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

Темп роста безвозмездных поступлений превышает темпы роста налоговых и неналоговых доходов: в 2012 году по сравнению с 2011 годом доходы бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов районов увеличились на 17,3%, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 13,3%, безвозмездные поступления - на 20,8 процента.

Предоставление налоговых льгот, устанавливаемых федеральным и местным законодательством, снижает рост налогового потенциала местных бюджетов. Выпадающие доходы местных бюджетов в связи с предоставлением льгот, установленных федеральным законодательством, в 2012 году по сравнению с объемом 2008 года увеличились в 4,6 раза, устанавливаемые органами местного самоуправления - уменьшились в 1,9 раза.

В анализируемом периоде все муниципальные образования Брянской области являлись дотационными.

В 2012 году из общего количества муниципальных образований области только в одном муниципальном образовании - Троебортовском сельском поселении Севского района - уровень дотационности составил менее 10% собственных доходов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой отмечено достижение высокого уровня прозрачности и предсказуемости межбюджетных отношений в Брянской области.

Наибольшую долю в структуре безвозмездных поступлений местных бюджетов (в 2011 году - 58,3%, в 2012 году - 55,9%) занимают межбюджетные трансферты, предоставляемые в виде субвенций.

Также отмечена тенденция (более чем в полтора раза) увеличения количества собственных полномочий, закрепляемых за муниципальными образованиями Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем создание эффективной системы местного самоуправления невозможно без должного финансового обеспечения муниципальных образований. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им законом.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, муниципалитетам предоставлено около 66 субсидий в 2011 году и 80 субсидий в 2012 году. Объем субсидий в 2012 году составил 2 584 948,5 тыс. рублей, что на 24,1% превышает объем 2011 года.

Средства на цели развития территорий муниципальных образований, имеющих возможность участвовать в софинансировании мероприятий, составили 1 841 130,7 тыс. рублей в 2011 году и 2 416 418,5 тыс. рублей в 2012 году, или 88,4% и 93,5% соответственно общего объема межбюджетных субсидий, что оказало позитивное влияние на развитии территорий муниципальных образований и области в целом.

В условиях преимущественной роли межбюджетных трансфертов в формировании доходов местных бюджетов муниципальные образования с низким уровнем экономического потенциала будут продолжать оставаться в зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

Дотации бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в 2012 году перечислены в объеме 1 483 375,5 тыс. рублей. Темп роста дотаций к уровню 2011 года составил 139,3%, что превысило показатели роста по всем видам межбюджетных трансфертов.

Законодательные пробелы правового регулирования сроков предоставления межбюджетных трансфертов в местные бюджеты создают неопределенность для муниципалитетов при получении целевых бюджетных средств и, зачастую, являются причиной неполного освоения целевых средств в текущем финансовом году. Так, объем неиспользованных в 2012 году межбюджетных трансфертов составил 244 205,8 тыс. рублей.

Сокращение дифференциации муниципальных районов (городских округов) по уровню бюджетной обеспеченности было достигнуто в 2011 году в 3,8 раза, в 2012 году - в 5,5 раза.

Распределение межбюджетных трансфертов в 2012 году позволило увеличить бюджетную обеспеченность муниципальных образований доходными источниками на одного жителя в среднем на 18,9 процента.

Вместе с тем равновесие бюджетных доходов законодательно закрепленным расходным обязательствам местного самоуправления до сих пор не достигнуто.

В отсутствии утвержденных на федеральном уровне минимальных социальных стандартов исполнения вопросов местного значения, нормативов минимальной бюджетной обеспеченности местного самоуправления дотации муниципальным образованиям выделяются, исходя из бюджетных возможностей области.

Определение в федеральном законодательстве четкого понятия бюджетной обеспеченности и проведение объективного расчета величины минимальных бюджетов муниципальных образований приведет к необходимости изменения порядка распределения налогов между тремя уровнями бюджетной системы Российской Федерации, выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и предоставления из вышестоящих бюджетов финансовой помощи.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что постоянно меняющееся межбюджетное законодательство оказывает негативное влияние на бюджетную политику, эффективное управление региональными и муниципальными финансовыми ресурсами, а также стабилизацию финансовых отношений.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отчет с предложениями направлен департаменту финансов Брянской области, который рассмотрел их и принял к реализации.

## **7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами**

В соответствии с планом работы в 2013 году Контрольно-счетной палатой

проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия совместно со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области, с муниципальными контрольно-счетными органами.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по заключению соглашений с органами государственной власти и муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области. Так, были подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленским областям, с Управлением потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, со Счетной палатой Унечского района. Кроме того, подписаны в обновленной редакции соглашения с УМВД Брянской области, с прокуратурой Брянской области, со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой был организован мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Брянской области, проводилась работа, способствующая наделению муниципальных контрольно-счетных органов (далее - МКСО) статусом юридического лица. Были подготовлены соответствующие письма главам муниципальных образований, проводились выездные встречи ответственных сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области с руководством органов местного самоуправления тех районов, в которых МКСО не обладали правами юридического лица. На начало 2013 года таких МКСО в Брянской области было десять, а по итогам проведенной работы на конец 2013 года осталось три: в Выгоничском, Клетнянском и Стародубском районах. Работа с ними будет завершена в 2014 году.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее - АКСО Брянской области).

Так, 4 апреля 2013 года состоялась очередная VII конференция АКСО Брянской области, в работе которой приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований - членов Ассоциации, сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также начальник контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области И.А.Божин и начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области С.Н.Федосеев. На конференции были рассмотрены вопросы о совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области, об отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2012 году и об изменении в составе Президиума Ассоциации.

25 декабря 2013 года в рамках АКСО Брянской области в Контрольно-счетной палате прошел семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год». В его работе приняли участие аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-

счетных органов муниципальных образований. Были обсуждены основные направления деятельности контрольно-счетных органов на 2014 год. Было отмечено, что важным инструментом контроля должен стать аудит эффективности, который предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению.

С октября по декабрь 2013 года проходил уже ставший традиционным областной конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Темой рефератов, представленных на конкурс, была «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля».

## **8. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты**

В соответствии с Планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в мае 2013 года в Брянске состоялось заседание Круглого стола на тему «Методология проведения стратегического аудита в субъектах Российской Федерации (в рамках отделения Ассоциации в Центральном федеральном округе)», в работе которого приняли участие ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Н.С.Столяров, Губернатор Брянской области Н.В.Денин, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А.Шинкарев, заместитель Губернатора Брянской области А.А.Пономарев, а также председатели и сотрудники шестнадцати региональных контрольно-счетных органов. Ответственный секретарь АККОР Н.С.Столяров вручил ведомственные награды: Губернатор Брянской области Н.В.Денин награжден наивысшей наградой Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации - медалью В.А.Татаринова «За службу на благо России», председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А.Шинкарев - почетным знаком «На пользу Отечеству» III степени.

В целях развития двухсторонних связей по консолидации усилий в развитии и укреплении системы внешнего финансового контроля в Брянской и Калужской областях в рамках подписанного Соглашения 21-22 мая 2013 года в г.Брянске состоялся семинар-совещание на тему «Об основных направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области и Контрольно-счетной палаты Калужской области в 2012-2013 годах». В работе семинара приняли участие руководители и сотрудники Контрольно-счетных палат Брянской и Калужской областей. Калужскую делегацию возглавлял председатель Контрольно-счетной палаты Калужской области Л.В.Бредихин.

В ходе семинара-совещания были рассмотрены итоги проведенных совместно со Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 гг.», «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации».

Кроме того, были рассмотрены вопросы на тему: «Основные направления контроля использования бюджетных средств государственными автономными учреждениями (на примере контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2012 год государственными автономными учреждениями, подведомственными

управлению культуры Брянской области» и «Результаты проведения экспертно-аналитических мероприятий «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области» и «Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период».

Руководители и сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», проходивших как в Брянской области, так и в других регионах Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты В.А.Шинкарев принял участие в международном семинаре Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственного сектора и новые информационные технологии» (г.Суздаль Владимирской области); во Всероссийском совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности» (г.Грозный Чеченской Республики); во Всероссийском совещании контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля (г.Москва, Счетная палата Российской Федерации); в заседаниях антинаркотической комиссии Брянской области.

Заместитель председателя И.С.Разина в феврале 2013 года приняла участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации».

По приглашению Контрольно-счетной палаты Калужской области делегация Контрольно-счетной палаты Брянской области во главе с председателем В.А.Шинкаревым приняла участие в семинаре на тему: «Контрактная система: новый порядок закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по 44-ФЗ».

Рабочие встречи председателя Контрольно-счетной палаты В.А.Шинкарева с Губернатором Брянской области Н.В.Дениным, его выступления на заседаниях Брянской областной Думы, комитетах Брянской областной Думы по вопросам, связанным с формированием и исполнением бюджета Брянской области, информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещались на сайте Правительства Брянской области, сайтах информационных агентств, на региональных телевизионных каналах.

В течение года Контрольно-счетная палата размещала информацию о своей деятельности на официальном сайте, а также на сайте АККОР.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты, АККО Брянской области, методические материалы для контрольно-счетных органов муниципальных образований публиковались в ежеквартальных выпусках информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты. Кроме того, Контрольно-счетная палата в 2013 году разместила 4 публикации о своей деятельности в научно-практическом журнале «Вестник АККОР».

#### **9. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

В 2013 году была продолжена организация профессионального развития и повышения квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты: 9 человек прошли повышение квалификации, в том числе один сотрудник - в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

Федерации» по программе «Государственный финансовый контроль: управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации».

Кадровая работа в Контрольно-счетной палате проводилась в соответствии с федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе. В отчетном периоде состоялось два заседания конкурсной комиссии Контрольно-счетной палаты Брянской области по замещению вакантных должностей, заседания аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам аттестации государственных гражданских служащих и проведения квалификационного экзамена, заседание конкурсной комиссии по формированию кадрового резерва Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В отчетном периоде заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не проводились в связи с отсутствием оснований.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой было продолжено внедрение информационно-технической базы Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по подсистемам обеспечения основной деятельности и обеспечения информационного взаимодействия.

В подсистеме обеспечения основной деятельности функционируют прикладные комплексы программных средств - планирования и контроля основной деятельности (далее - КПС ПКОД) и аудита формирования и исполнения бюджета.

В КПС ПКОД был сформирован электронный архив документов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Также КПС ПКОД позволил оперативно отслеживать итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности и в соответствии со стандартами организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Брянской области» и СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области» осуществлять как планирование деятельности, так и подготовку отчета о работе Контрольно-счетной палаты.

В подсистеме обеспечения информационного взаимодействия размещено хранилище данных системы, в котором ежеквартально размещалась информация и отчеты в соответствии с Соглашением между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой.

Согласно заключенному между Контрольно-счетной палатой и Управлением Федерального казначейства по Брянской области соглашению об информационном взаимодействии установлен перечень и сроки предоставления информации. Взаимодействие осуществляется в электронном виде с использованием автоматизированного рабочего места «Система электронного документооборота» Федерального казначейства.

В целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году была внедрена система электронного документооборота «Дело».

По сравнению с аналогичным периодом 2012 года (второе полугодие), когда начала работать обновленная версия сайта Контрольно-счетной палаты, количество визитов на сайт возросло в два раза и составило более трех тысяч посещений (11,8 тыс. просмотров), а по итогам 2013 года - более шести тысяч посещений (21,9 тыс. просмотров).

В 2013 году Контрольно-счетной палатой продолжена разработка стандартов организации деятельности. В дополнение к действующим с 2011 года 17 стандартам

Коллегией Контрольно-счетной палаты в 2013 году был утвержден стандарт СОД 5 «Порядок организации и проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных мероприятий с участием структурных подразделений правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации».

#### **10. Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на решение актуальных вопросов: исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Брянской области, эффективности использования средств дорожного фонда Брянской области, системы модернизации здравоохранения Брянской области.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Брянской области, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти, территориальными и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В плане работы на 2014 год нашли свое отражение такие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия как: аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, аудит эффективности использования земель Брянской области, аудит эффективности использования средств на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области», анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области.

***Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А.Шинкарев***

## **Информация о результатах параллельного контрольного мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах»**

### **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.2.1. плана работы Контрольно–счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 18.12.2013 года № 72-рк.

### **Предмет контрольного мероприятия:**

нормативные и правовые акты, регламентирующие вопросы в сфере земельных правоотношений, и иная информация по использованию земельного фонда Брянской области;

деятельность проверяемых объектов по распоряжению землями на территории Брянской области;

средства областного бюджета, выделяемые на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области и на реализацию мероприятий по землеустройству и землепользованию.

### **Объекты контрольного мероприятия:**

Территориальное управление Росреестра по Брянской области;

ФГБУ «ФКП Росреестра» по Брянской области;

Территориальное управление Росимущества в Брянской области (по запросу);

УФНС России по Брянской области (по запросу);

Территориальное управление Государственной статистики по Брянской области (по запросу);

Управление лесами по Брянской области;

Департамент сельского хозяйства Брянской области;

Управление имущественных отношений Брянской области;

Администрация Почепского района;

Администрация Навлинского района.

### **Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Оценить правовое обеспечение развития земельных отношений и обеспечение управления земельными ресурсами в Брянской области.

Цель 2. Оценить правомерность и эффективность использования земельных ресурсов Брянской области в 2010-2012 годах. Оценить реализацию управлением имущественных отношений Брянской области и муниципальных отделов (управлений) своих полномочий в части управления и распоряжения земельными ресурсами.

Цель 3. Оценить организацию и эффективность осуществления земельного контроля.

### **Проверяемый период деятельности 2010 – 2012 годы**

### **Результаты контрольного мероприятия**

В ходе проведенного аудита эффективности использования земель Брянской области проведен комплексный анализ земель Брянской области по категориям, угодьям, формам собственности и их использованию.

В контрольном мероприятии принимали участие 12 контрольно-счетных органов муниципальных образований. Всего в ходе аудита оформлено 19 актов, все акты подписаны без разногласий. В настоящем отчете отражена обобщающая информация, полученная в ходе проведения контрольного мероприятия.

Информация о результатах использования земли собрана посредством проведения проверки деятельности объектов аудита эффективности, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к его предмету, в том числе полученных из других различных источников. В отчете также использованы фактические данные и информация, собранные в процессе предварительного изучения предмета аудита эффективности и проверяемых объектов.

Структура настоящего отчета и последовательность изложения информации сформирована по целям и вопросам, утвержденным в программе проведения аудита эффективности Контрольно-счетной палаты Брянской области.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности**

Земля является важнейшей частью окружающей природной среды, характеризующаяся пространством, рельефом, почвенным покровом, растительностью, недрами, водами и являющаяся главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, а также пространственным базисом для размещения всех отраслей народного хозяйства.

Развитие общественного производства во многом зависит от способов организации и использования земли, обладающей территориальной ограниченностью, неперемещаемостью по территории, разнообразием природных особенностей.

В последние годы наметилась тенденция к значительному сокращению площадей обрабатываемых земель – за счет их перевода в другие отрасли общественного производства, подверженности земель негативным природным процессам, особенно водной и ветровой эрозии, а также за счет отвода земель для промышленности и транспорта, расширения территорий городов и других населенных пунктов.

В настоящее время возникает необходимость обеспечить такой порядок, при котором хозяйственное использование земель, удовлетворение иных общественных интересов (к примеру, интересов собственности) не будут приводить к потере полезных свойств земель, их деградации, сокращению площадей и, как следствие, вызывать опасные социальные и экономические последствия и угрозу устойчивому развитию общества.

### **Общие положения**

Целью государственного учета земель является получение систематизированных сведений о количестве, качественном состоянии и правовом положении земель в границах территорий, необходимых для принятия управленческих решений, направленных на обеспечение рационального и эффективного использования земель.

Земли, находящиеся в пределах Российской Федерации, составляют земельный фонд страны - 1 709,8 млн. гектаров без учета внутренних морских вод и территориального моря.

Земельный фонд Брянской области на 1 января 2013 года составляет 3485,7 тыс. гектара. Три сельскохозяйственных предприятия Брянской области имеют земли в пользовании на территории республики Беларусь общей площадью 0,6 тыс. га (Гомельская область) и одно хозяйство (0,1 тыс. га) на территории Орловской области.

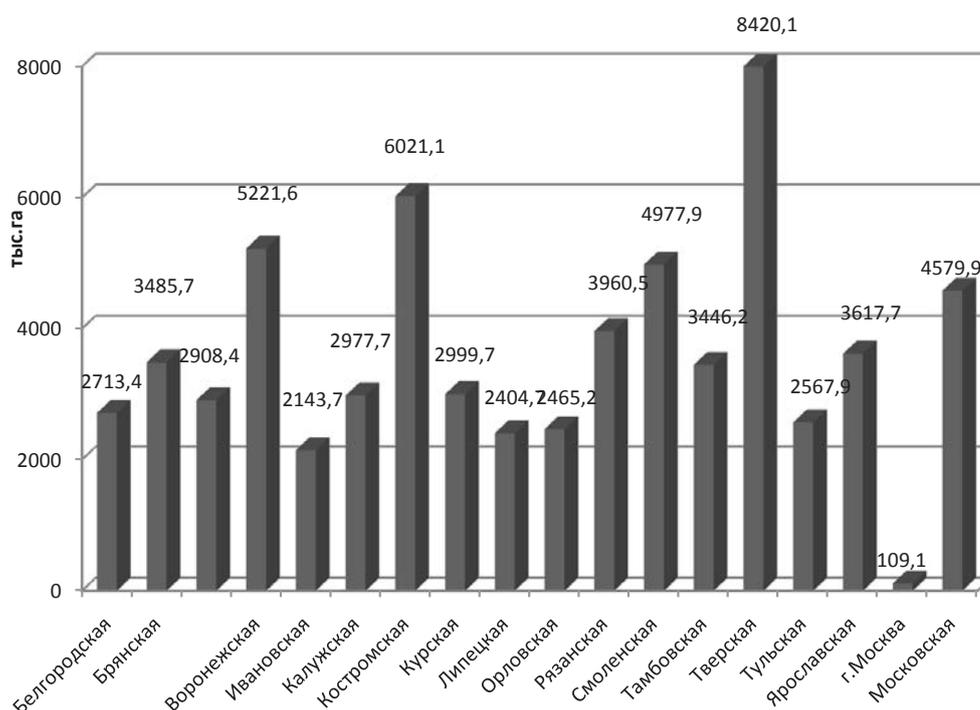
Три хозяйства Смоленской области общей площадью 0,5 тыс. га и одно хозяйство Калужской области площадью 0,4 тыс. га пользуются землями на территории Брянской области.

Территория области состоит из 27 административных районов и пяти городов областного подчинения. За отчетный год изменений границ территориальных подразделений не было.

По общей площади земли Брянская область занимает 8 место в Центральном федеральном округе.

Площадь земельного фонда по Центральному федеральному округу составляет 65021,0 тыс. га. Наибольшие площади по ЦФО находятся в Тверской области (8 420,1 тыс. га), далее по убывающей площади характеризуются следующими показателями: Костромская область - 6 021,1, Воронежская - 5221,6; Смоленская - 4977,9; Московская область – 4579,9 тыс. га. Наименьшая площадь 109,1 тыс. га в г. Москве. Брянская область занимает 8 место из 18 областей в Центральном федеральном округе.

### Площадь земель по областям ЦФО на 01.01.2012, тыс.га

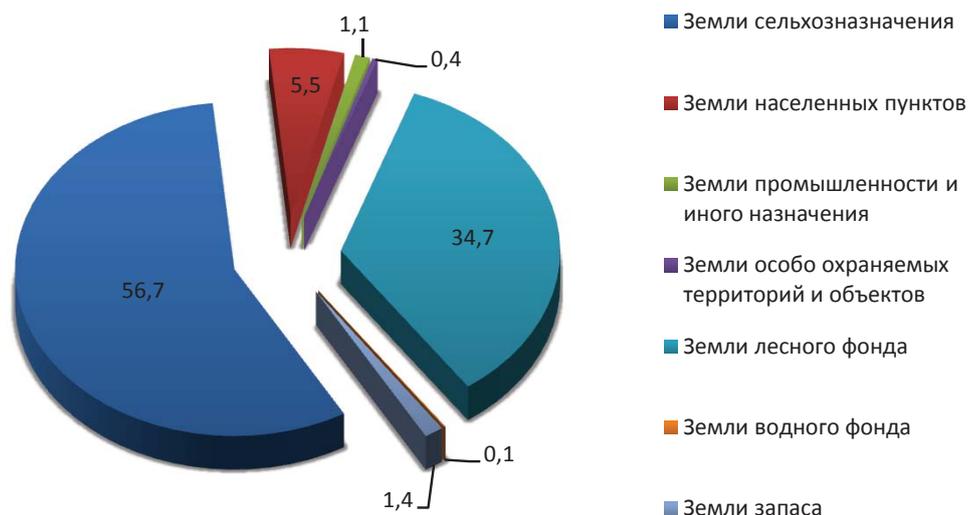


Согласно действующему законодательству, государственный учет наличия и использования земель в Российской Федерации осуществляется по категориям земель и угодьям без включения в состав земельного фонда земель, покрытых внутренними морскими водами и территориальным морем.

Отнесение земель к категориям осуществляется в соответствии с их целевым назначением и правовым режимом.

Действующее законодательство предусматривает семь категорий земель: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Структура земельного фонда Брянской области представлена на диаграмме:



В структуре земельного фонда Брянской области 56,8% занимают земли сельскохозяйственного назначения, 34,7% - земли лесного фонда, 5,5% - земли населенных пунктов. Земли запаса и земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения составляют соответственно 1,4 и 1,1 процента.

В соответствии с действующим законодательством земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. На праве частной собственности земля принадлежит гражданам и юридическим лицам. В государственной собственности находятся земли, не переданные в собственность граждан, юридических лиц, муниципальных образований. Государственная собственность состоит из земель, находящихся в собственности Российской Федерации, и земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации. Земли, принадлежащие на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, являются муниципальной собственностью.

Структура распределения земель Брянской области по формам собственности в сравнении с соседними областями в 2012 году представлена в таблице:

(%%)

	РФ*	ЦФО	Брянская область	Смоленская область	Калужская область	Орловская область
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
в собственности граждан	7,0	30,4	35,6	24,6	8,7	54,9
в собственности юридических лиц	0,8	7,5	5,1	4,3	24,3	5,9
в государственной и муниципальной собственности, из них:	92,2	62,1	59,2	71,1	67,0	39,2
в собственности РФ	47,3	36,9*	61,9	61,9*	8,2*	24,6*
в собственности субъекта	0,6	2,3*	0,7	0,4*	0,8*	0,5*
в муниципальной собственности	0,2	0,6*	0,2	0,2*	0,7*	1,7*
право собственности зарегистрировано	51,9	60,2*	37,2	37,5*	90,3*	73,2*

\*Показатели за 2011 год

В Брянской области в собственности граждан находится 35,6% земель, что выше среднего показателя по ЦФО, по Смоленской и Калужской областям, но значительно ниже показателя по Орловской области. У юридических лиц в государственной и муниципальной собственности находится соответственно 5,1% и 59,2%, что ниже как в среднем по ЦФО, так и в сравнении с соседними областями, за исключением Смоленской области. Из земель, находящихся, в государственной и муниципальной собственности, 61,9% зарегистрировано право собственности Российской Федерации, что выше соседних областей, за исключением Смоленской области, в собственности Брянской области зарегистрировано 0,7% и в муниципальной собственности 0,2% процента.

Не разграниченные земли составляют 37,2 процента. Это меньше, чем в среднем по Российской Федерации, Центральному федеральному округу и по соседним областям.

**Цель 1. Оценить правовое и финансовое обеспечение развития земельных отношений и обеспечение управления земельными ресурсами в Брянской области.**

*Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок распоряжения и использования земельных ресурсов Брянской области.*

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании и во исполнение Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

Результаты контрольного мероприятия показывают, что нормативная правовая база в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на областном и муниципальном уровнях, в основном, сформирована.

Вместе с тем, отмечается несвоевременная актуализация нормативной правовой базы в сфере земельных отношений и необходимость приведения принятых нормативных актов органов местного самоуправления в соответствие с действующим федеральным и областным законодательством, несоблюдение которого может привести к нарушениям законных интересов муниципальных образований и прав граждан и хозяйствующих субъектов (г. Брянск, Брянский, Дятьковский, Клетнянский, Карачевский, Навлинский, Почепский, Суземский и Суражский районы).

Во всех муниципальных образованиях, участвующих в контрольном мероприятии, органами местного самоуправления утверждены порядки определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, приняты предусмотренные частью 1 статьи 33 Земельного Кодекса Российской Федерации муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства.

В отдельных муниципальных образованиях установлены случаи принятия на муниципальном уровне нормативных правовых актов, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

Проверкой обращено внимание на утверждение порядков сдачи в аренду земельных

участков на территории Верховского сельского поселения, Бытошского и Старского городских поселений Дятьковского района.

Вместе с тем, действующие нормативные правовые акты Российской Федерации не уполномочивают указанные органы местного самоуправления на принятие порядка сдачи в аренду земельных участков.

В нарушение Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» нормативные правовые акты Старского городского поселения Дятьковского района устанавливают порядок распоряжения и использования земельных участков, находящихся в границах МО «поселок Старь».

Не соответствует полномочиям органа местного самоуправления принятие нормативного акта в Брянском районе по установлению максимального размера земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, для ведения садоводства, для ведения огородничества и дачного строительства, по утверждению Положения о продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках.

Неурегулированными в ряде районов остаются следующие вопросы:

В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в г. Новозыбкове, Брянском и Суражском районах установлено отсутствие ведения реестра муниципального имущества.

Проверкой в г. Брянске отмечено, что Положением об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности не установлен порядок ведения реестра земельных участков.

В г. Брянске, Карачевском, Комаричском, Клетнянском, Почепском, Клинцовском и Навлинском районах обращено внимание на ведение реестров муниципального имущества с нарушением порядка, установленного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года №424.

В муниципальных образованиях, за исключением г. Брянска, программы в сфере земельных отношений и управления земельными ресурсами не принимались.

В нарушение статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Большежуковском, Ивотском, Березинском, Любохонском, Верховском, Слободищенском поселениях Дятьковского района не приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В нарушение статьи 36 Земельного Кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления Брянского района не принят Порядок определения цены земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках.

*Анализ распределения земельного фонда Брянской области по категориям и формам собственности*

Во исполнение пункта 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года №671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области (далее - Управление Росреестра по Брянской области), как субъект официального статистического учета обеспечивает выполнение работ по формированию и составлению отчета о наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям.

Отчет о наличии и распределении земель (форма 22-1) является документом, содержащим обобщенные сведения о количестве, качественном состоянии и правовом положении земель, которые используются или могут использоваться в границах территорий, и необходимы для управления земельными ресурсами.

На территории Брянской области отчеты составляются территориальными отделами Управления Росреестра, осуществляющими учет текущих изменений сведений о наличии земель в границах территорий и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям отдельно по 32 административно-территориальным образованиям.

В ходе проведения проверки Управления Росреестра по Брянской области установлено, что итоговые данные Формы № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» (далее форма 22-1), представленные территориальными отделами Управления Росреестра по Брянской области, по площади земель, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, а также по видам их использования, являются недостоверными и не соответствуют итоговым данным сводной формы №22-1 по Брянской области.

Проверкой установлено, что информация о распределении земельных ресурсов по принадлежности к собственности Российской Федерации, собственности Брянской области и муниципальной собственности достоверно отражена только по трем из 32 административно-территориальных образований: по Брасовскому району, Злынковскому району и г. Брянску.

Так, по данным территориальных отделов Управления Росреестра по Брянской области (форма №22-1) в собственности Российской Федерации зарегистрировано 1279,6 тыс. га, в собственности Брянской области – 23,4 тыс. га, в муниципальной собственности – 29,3 тыс. га земли, что превышает данные Управления Росреестра по Брянской области на 2,7 тыс. га, 9,2 тыс. га и 25,0 тыс. га, соответственно.

Вместе с тем, по данным государственного статистического наблюдения, осуществляемого Управлением Росреестра по Брянской области, по состоянию на 1 января 2013 года в установленном порядке право собственности на земельные участки на территории Брянской области у Российской Федерации зарегистрировано на площади 1276,9 тыс. га, собственности Брянской области - 14,2 тыс. га, муниципальной собственности – 4,3 тыс. га земель.

По запросу Контрольно-счетной палаты в Управление Росреестра по Брянской области была получена информация из Единого государственного реестра прав (ЕГРП) по земельным участкам в разрезе территориальных образований – муниципальных районов. Сравнение полученной информации с данными статистической отчетности (форма 22-1) выявило также расхождения как в целом по области, так и в разрезе районов.

Так, согласно ЕГРП площадь земельных участков, закрепленная за собственниками земельных участков – физическими и юридическими лицами, составила по состоянию на 01.01.2013 1796,3 тыс. га, по форме 22-1 – 1422,1 тыс. га (- 374,2 тыс. га.); в собственности Российской Федерации соответственно 1478,5 и 1276,9 тыс. га (- 201,6 тыс. га), в собственности Брянской области 49,6 и 14,2 тыс. га (- 35,4 тыс. га), в муниципальной собственности 61,2 и 4,3 тыс. га (- 56,9 тыс. га), не зарегистрировано право 768,2 и 100,1 тыс. га (668,1 тыс. га).

В ходе контрольного мероприятия администрацией Почепского района представлены соответствующие документы, подтверждающие право муниципальной собственности на 38 земельных участков категории земель населенных пунктов общей площадью 27,5 гектара. Вместе с тем, по данным формы №22-1, представленной межрайонным отделом Управления Росреестра по Брянской области по Почепскому району, в муниципальной собственности значатся земельные участки общей площадью 289 гектаров.

По данным Управления Росреестра, по Почепскому муниципальному району земельные участки в муниципальной собственности не значатся.

Согласно данным территориального отдела управления Росреестра по *Навлинскому району* в муниципальной собственности значатся земли населенных пунктов площадью 16 гектаров.

Проверкой администрации Навлинского района установлено, что в муниципальной собственности земли не зарегистрированы. Все земли государственной и муниципальной собственности, за исключением земель, зарегистрированных в федеральной и областной собственности, являются не разграниченными. Проверкой в Управлении Росреестра Брянской области установлено, что в муниципальной собственности Навлинского района значатся земельные участки.

Таким образом, у большинства муниципальных районов отсутствует достоверная и актуализированная информация о земельных участках и их использовании, что может негативно сказаться на качестве управленческих решений и создает предпосылки для нарушения использования земель.

Отсутствие полной и достоверной информации о количестве и характеристиках земельных участков может влиять на правильность, своевременность и результативность принимаемых управленческих решений и негативно сказывается на развитии экономики области.

По данным формы № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» федерального государственного статистического наблюдения, предоставленным Управлением Росреестра по Брянской области, земельный фонд Брянской области в 2010 – 2012 годах составлял 3485,7 тыс. гектара.

***Распределение земельного фонда по категориям земель в динамике за 2009-2012 годы представлено в таблице:***

	Категория земель	Занимаемая площадь на 01.01.2010	Занимаемая площадь на 01.01.2011	Занимаемая площадь на 01.01.2012	Занимаемая площадь на 01.01.2013
1.	земли сельскохозяйственного назначения	2329,6	1974,7	1979,3	1977,4
2.	земли населенных пунктов	191,6	191,8	192,4	193,0
3.	земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения	37,0	37,0	37,2	38,5
4.	земли особо охраняемых территорий	12,7	12,7	12,7	12,7
5.	земли лесного фонда	848,5	1208,9	1208,9	1208,8
6.	земли водного фонда	5,1	5,1	5,1	5,1
7.	земли запаса	61,2	55,5	50,1	50,2
<b>ВСЕГО:</b>		<b>3485,7</b>	<b>3485,7</b>	<b>3485,7</b>	<b>3485,7</b>

За анализируемый период общая площадь земельного фонда Брянской области не изменилась. Вместе с тем, переводы земель из одной категории в другую затронули отдельные категории земель, в большей степени это коснулось земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения.

Общая площадь категории земель сельскохозяйственного назначения по состоянию на 1 января 2013 года составила 1977,4 тыс. гектаров. За период с 2010 года по 2012 год площадь данной категории земель уменьшилась на 351,9 тыс. га. Уменьшение составило 358,2 тыс. га счет перевода в земли лесного фонда 355,2 тыс. га, в земли населенных пунктов – 1,2 тыс. га, в земли промышленности и иного специального назначения – 1,4 тыс. га и возвращения в земли запаса 0,4 тыс. гектаров. Увеличение произошло на 6,3 тыс. га за счет перевода из земель запаса.

Площадь земель фонда перераспределения составила 71,3 тыс. га, за анализируемый период уменьшилась на 2,6 тыс. га. Уменьшение составило 10,7 тыс. га за счет вовлечения в оборот. Увеличение фонда перераспределения произошло на 8,1 тыс. га за счет перевода из земель запаса в категорию земель сельхозназначения.

По состоянию на 01.01.2013 площадь категории земель населенных пунктов составила 193 тыс. га, из них 70,3 тыс. га земли городских населенных пунктов и 122,7 тыс. га – сельские населенные пункты.

За анализируемый период площадь данной категории увеличилась на 1,4 тыс. га за счет переводов из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Общая площадь земель категории промышленности, транспорта, связи и иного назначения на 01.01.2013 составляет 38,5 тыс. га. Площадь земель за период с 2010 года по 2012 год увеличилась на 1,5 тыс. га за счет перевода земель из категории сельскохозяйственного назначения.

Площадь земель категории особо охраняемых территорий осталась без изменений и составляет 12,7 тыс. гектаров.

Общая площадь категории земель лесного фонда по состоянию на 01.01.2013 составляет 1208,8 тыс. гектаров, по сравнению с 2010 годом увеличилась на 360,3 тыс. гектаров. За анализируемый период увеличение составило 360,4 тыс. га, из них: на 355,2 тыс. га за счет категории земель сельскохозяйственного назначения и 5,2 тыс. га за счет категории земель запаса, уменьшение - на 0,1 тыс. га, в связи с уточнением площади земельного участка с кадастровым номером 32:02:0000000:134, отнесенного к категории земель лесного фонда по решению суда от 30.06.2010.

Площадь земель водного фонда осталась без изменений и составила 5,1 тыс. гектаров.

По состоянию на 01.01.2013 земли категории запаса занимают 50,2 тыс. гектаров. Категория земель запаса за анализируемый период уменьшилась на 11 тыс. га, из них 6,3 тыс. га переведены в категорию земель сельскохозяйственного назначения и 5,2 тыс. га переведены в категорию земель лесного фонда (сельские леса), в категорию земель запаса были возвращены земли из земель сельскохозяйственного назначения 0,4 тыс. га и 0,1 тыс. га за счет уточнения земель лесного фонда в Брянском районе.

Земельные угодья являются одним из основных элементов государственного учета земель и подразделяются на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 53,8% земельного фонда области. По сравнению с площадью по состоянию на 01.01.2010 года уменьшение составило 2,2 тыс. гектара.

Кроме учета земель по категориям и угодьям, учет земли осуществляется по категориям и формам собственности.

Согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности», предоставленным Управлением Росреестра по Брянской области, в 2012 году в собственности граждан и юридических лиц находилось 1422,1 тыс. га земельного фонда области, или 40,8 процента.

**Распределение земель в Брянской области по формам собственности и принадлежности Российской Федерации, Брянской области и муниципальным образованиям представлено в таблице:**

(тыс. га)

	Наименование права собственности	2010 год	2011 год	2012 год
	<b>Всего</b>	<b>3485,7</b>	<b>3485,7</b>	<b>3485,7</b>
1.	в собственности граждан	1323,4	1297,0	1242,6
2.	в собственности юр. лиц	102,0	126,4	179,5
3.	в государственной и муниципальной собственности	2060,3	2062,3	2063,6
3.1.	в собственности Российской Федерации	1270,3	1274,0	1276,9
3.2.	в собственности Брянской области	7,6	9,6	14,2
3.3.	в муниципальной собственности	1,9	3,2	4,3
3.4.	не зарегистрировано право	780,5	775,5	768,2

Приведенные данные свидетельствуют, что площадь земель, находящихся в собственности граждан, в анализируемом периоде ежегодно сокращается и в 2012 году составила 1242,6 тыс. га. Увеличивается площадь земель, находящихся в собственности юридических лиц, рост к уровню 2010 года составил 176,0 процента. В государственной и муниципальной собственности в 2012 году находилось 2063,6 тыс. га земель, рост к уровню 2010 года составил 0,2%, или 3,3 тыс. гектара.

Использование земель характеризуется их целевым назначением.

**К категории земель сельскохозяйственного назначения** отнесены земли, предназначенные и предоставленные для нужд сельского хозяйства, расположенные

вне границ населенных пунктов.

Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их количества и повышение плодородия почв.

**Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности и принадлежности**

	Наименование права собственности	2010 год		2011 год		2012 год	
		тыс. га	уд.вес	тыс. га	уд.вес	тыс.га	уд.вес
<b>Всего земель с/х назначения</b>		<b>1974,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1979,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1977,4</b>	<b>100,0</b>
<b>1.</b>	в собственности граждан	1235,4	62,6	1208,8	61,1	1153,8	58,4
<b>2.</b>	в собственности юридических лиц	99,7	5	123,3	6,2	174,5	8,8
<b>3.</b>	в государственной и муниципальной собственности	639,6	32,4	647,2	32,7	649,1	32,8
<b>3.1</b>	в собственности Российской Федерации	27,7	1,4	30,3	1,5	33,3	1,7
<b>3.2</b>	в собственности Брянской области	2,4	0,1	4,4	0,2	8,8	0,4
<b>3.3</b>	в муниципальной собственности	1	0,1	1	0,1	1,5	0,1
<b>3.4</b>	не зарегистрировано право	608,5	30,8	611,5	30,9	605,5	30,6

В собственности граждан находится 58,4% земель сельскохозяйственного назначения, в собственности юридических лиц – 8,8% и в государственной и муниципальной собственности - 32,8 процента. Наблюдается тенденция снижения доли земель, находящихся у граждан, и увеличения земель у юридических лиц и в государственной и муниципальной собственности.

В государственной и муниципальной собственности площадь земель сельхозназначения за 2010-2012 годы увеличилась на 9,5 тыс. га и по состоянию на 01.01.2013 года составила 649,1 тыс. гектара.

Из земель сельхозназначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, зарегистрировано право собственности на 43,6 тыс. га, что составляет 6,7 процента.

**Земли населенных пунктов** в 2012 году составляют 193,0 тыс. га.

В государственной и муниципальной собственности находится 52,8% земель населенных пунктов, в собственности граждан – 45,9% и в собственности юридических лиц – 1,3 процента.

Площадь земель населенных пунктов в анализируемом периоде ежегодно увеличивается на 0,6 тыс. га (сельские населенные пункты) за счет перевода земель из категории сельскохозяйственного назначения.

В большинстве случаев перевод земель обусловлен использованием земель под индивидуальное жилищное строительство.

В 2010-2012 годах наблюдается тенденция снижения доли земель населенных пунктов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и увеличения земель у юридических лиц и граждан.

Из земель населенных пунктов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, зарегистрировано право собственности на 12,0 тыс. га, или всего на 11,8 процента

**Распределение земель населенных пунктов по формам собственности**

	Наименование права собственности	2010 год		2011 год		2012 год	
		тыс. га	уд.вес, %	тыс. га	уд.вес, %	тыс. га	уд.вес, %
1.	в собственности граждан	87,9	45,8	87,9	45,7	88,5	45,9
2.	в собственности юридических лиц	1,3	0,7	2	1	2,6	1,3
3.	в государственной и муниципальной соб-ти	102,6	53,5	102,5	53,3	101,9	52,8
3.1.	<i>в собственности Российской Федерации</i>	4,9	2,6	5,6	2,9	5,6	2,9
3.2.	<i>в собственности Брянской области</i>	3,6	1,9	3,6	1,9	3,7	1,9
3.3.	<i>в муниципальной собственности</i>	0,6	0,3	2,1	1,1	2,7	1,4
3.4.	<i>не зарегистрировано право</i>	93,5	48,7	91,2	47,4	89,9	46,6
<b>Всего земель населенных пунктов</b>		<b>191,8</b>	<b>100,0</b>	<b>192,4</b>	<b>100,0</b>	<b>193,0</b>	<b>100,0</b>

*Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения* на 1 января 2013 года составили 38,5 тыс. гектара. За 2012 год площадь земель промышленности и иного специального назначения увеличилась на 1,3 тыс. га за счет перевода земель из категории сельскохозяйственного назначения в Суражском районе в земли промышленности: для строительства цементного завода 124 га и 1179 га для добычи полезных ископаемых.

*Распределение земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения*

	Наименование права собственности	2010 год		2011 год		2012 год	
		тыс.га	уд.вес,%	тыс.га	уд.вес,%	тыс.га	уд.вес, %
1.	в собственности граждан находится	0,1	0,3	0,3	0,8	0,3	0,8
2.	в собственности юридических лиц	1,0	2,7	1,1	3,0	2,4	6,2
3.	в государственной и муниципальной собственности	35,9	97,0	35,8	96,2	35,8	93,0
3.1.	<i>в собственности Российской Федерации</i>	16,8	45,4	16,9	45,4	16,9	43,9

1	2	3	4	5	6	7	8
3.2.	в собственности Брянской области	1,5	4,1	1,5	4	1,6	4,2
3.3.	в муниципальной собственности	0,2	0,5	...*	*	*...	*
3.4.	не зарегистрировано право	17,4	47,0	17,4	46,8	17,3	44,9
<b>Всего земель данной категории</b>		<b>37,0</b>	<b>100,0</b>	<b>37,2</b>	<b>100,0</b>	<b>38,5</b>	<b>100,0</b>

В государственной и муниципальной собственности находится 93,0% земель, в собственности юридических лиц – 6,2% и в собственности граждан – 0,8 процента. Наблюдается тенденция снижения доли земель промышленности и иного специального назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и увеличения доли земель юридических лиц и граждан. Из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, зарегистрировано право собственности на 18,5 тыс. га, или 48,0 процента.

*Земли особо охраняемых территорий* площадью 12,7 тыс. га находятся в государственной и муниципальной собственности, из них в федеральной собственности – 12,3 тыс. гектара. Право областной и муниципальной собственности зарегистрировано на площади 0,2 тыс. га, на 0,2 тыс. га права не зарегистрированы. К этой категории земель относятся земли (изъятые и отведенные на основании соответствующих решений), на которых располагается заповедник «Брянский лес», в данную категорию земель включены также земельные участки под объектами оздоровительного назначения.

*Земли лесного фонда* площадью 1208,8 тыс. га находятся в федеральной собственности. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации к данной категории относят лесные и нелесные земли.

#### **Распределение земель лесного фонда**

(тыс. га)

	Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
1.	в собственности Российской Федерации	1208,9	1208,9	1208,8
	передано в постоянное (бессрочное) пользование Федеральным государственным предприятиям районных лесхозов	1153,0	666,8	660,1
	передано в аренду юридическим лицам	16,3	207,8	217,3
	передано в аренду гражданам	-	30,3	30,3
	Всего используется	1169,3	904,9	907,7
	% использования	96,7	74,8	75,1
<b>Всего земель лесного фонда</b>		<b>1208,9</b>	<b>1208,9</b>	<b>1208,8</b>

По информации управления лесами Брянской области в 2010 году в аренду было передано – 818,3 тыс. га, в 2011 году – 923,6 тыс. га, в 2012 году – 958,0 тыс. гектара лесного фонда, по информации Управления Росреестра по Брянской области (форма 22-1) соответственно 16,3 га; 207,8 га и 217,3 гектара.

*На земли водного фонда* (5,1 тыс. га), находящиеся в государственной и муниципальной собственности, права не зарегистрированы. Согласно Земельному кодексу Российской Федерации к землям водного фонда относятся земли, покрытые

поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, а так же занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

**Земли категории запаса** по состоянию на 01.01.2012 года занимают 50,1 тыс. га. Уменьшение площади данной категории в 2011 году произошло на 5,4 тыс. га за счет перевода земель из категории земель запаса в категорию земель сельхозназначения. Землями запаса являются земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам. Таким образом, земли запаса – это неиспользуемые земли. В эту категорию земель отнесены земли, права на которые прекращены, а также земли, выведенные из оборота в результате их консервации.

*Государственный кадастровый учет земельных участков.*

*Анализ проведения государственной кадастровой оценки земель.*

Государственный кадастровый учет земельных участков – систематизированный свод документированных сведений, получаемых в результате проведения государственного кадастрового учета земельных участков о местоположении, целевом назначении и правовом положении земель Российской Федерации и сведений о территориальных зонах, о наличии расположенных на земельных участках и прочно связанных с этими земельными участками объектов недвижимости.

Государственному кадастровому учету подлежат земельные участки, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и разрешенного использования земельных участков.

В соответствии с Положением о филиале Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Брянской области, филиал осуществляет ведение государственного кадастра недвижимости.

При проведении проверки филиалом представлены сведения о количестве земельных участков и их площади, находящихся в государственном кадастре недвижимости в филиале Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Брянской области, по состоянию на 1 января 2011-2014 годов:

<b>По состоянию на:</b>	<b>Количество земельных участков в ГКН, ед.</b>	<b>Площадь, тыс. га</b>
01.01.2011	653183	3967,11
01.01.2012	662744	3847,93
01.01.2013	669839	3968,72
01.01.2014	687991	4203,15

Приведенные показатели характеризуют превышение площадей, учтенных филиалом в государственном кадастре недвижимости, с площадью земельного фонда Брянской области, что обусловлено действующим законодательством.

Статья 25 Федерального закона № 221-ФЗ в качестве особенности осуществления кадастрового учета земельного участка предусматривает, что внесенные в кадастр сведения о нем при постановке на учет носят временный характер, который утрачивается со дня государственной регистрации права на образованный объект недвижимости.

При разделе земельного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, выделе из земельного участка, находящегося в общей долевой собственности, разделе на несколько участков могут быть образованы один или несколько земельных участков. При этом земельный участок, раздел которого осуществлен, сохраняется в измененных границах.

Таким образом, до регистрации прав на образуемые земельные участки либо до аннулирования образуемых земельных участков (в случае не осуществления регистрации в течение пяти лет) в государственном кадастре недвижимости содержатся и временные земельные участки, и исходные земельные участки, что ведет к задвоенности площадей и кадастровой стоимости, и как следствие, отсутствию достоверной информации.

Государственная кадастровая оценка земель проводится в целях создания налоговой базы для исчисления земельного налога.

В соответствии с федеральным законодательством государственная кадастровая оценка проводится не реже чем один раз в пять лет с даты проведения последней государственной кадастровой оценки.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков в составе *земель сельскохозяйственного назначения* утверждены постановлением администрации Брянской области от 30.11.2006 года. На момент проведения контрольного мероприятия, в нарушение федерального законодательства, с даты проведения кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения прошло более пяти лет.

Таким образом, в нарушение ст. 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2000 № 316 «Об утверждении правил проведения государственной кадастровой оценки земель» до настоящего времени государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения не произведена, что может отрицательно влиять на доходы консолидированного бюджета Брянской области.

На территории Брянской области в 2012 году проводились работы по актуализации государственной кадастровой оценки *земель населенных пунктов Брянской области*. Работы были проведены за счет средств федерального бюджета.

Результаты актуализации государственной кадастровой оценки земель утверждены постановлением администрации Брянской области от 30.11.2012 № 1112 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Брянской области».

В оценку земель населенных пунктов вошло 534131 земельных участка, общей площадью 191 тыс. гектара.

Сравнение действующих и рассчитанных результатов государственной кадастровой оценки земель по видам разрешенного использования в городских населенных пунктах показало следующее.

Кадастровая стоимость *земельных участков, предназначенных для размещения домов многоэтажной жилой застройки (1)*, по постановлению администрации Брянской области от 30.11.2012 № 1112 в сравнении с постановлением от 20.01.2003 № 30 по городским населенным пунктам составила от 77% (563,13 руб.) в Фокино до увеличения в 67,9 раза в п. Белая березка. Почти на уровне осталась стоимость 1 кв. м в п. Локоть, Новозыбкове, Климове и Карачеве: 633,39 руб., 826,20 руб., 647,83 руб. и 697,64 руб. соответственно.

Земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки (2):

Кадастровая стоимость возросла от 1,15 раза (составила 348,89 руб.) в г. Брянске до 16,34 раза (177,27 руб.) в п. Мирный.

Наибольшая стоимость 1 кв. м в г. Брянске - 348,89 руб., наименьшая – в п. Кокоревка – 88,94 рублей.

На земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, в том числе городскими лесами, скверами, парками, городскими садами (14) кадастровая стоимость снижена и приведена к одному показателю – 0,95 руб. за 1 кв. метр.

На земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования (15), кадастровая стоимость также уменьшилась и составила от 0,90 руб. в г. Клинцы до 3,00 руб. в п. Комаричи.

Сравнение действующих и рассчитанных результатов по видам разрешенного использования земель сельских населенных пунктов показало следующее.

Кадастровая стоимость земельных участков, предназначенных для размещения домов многоэтажной жилой застройки (1), в Клетнянском районе возросла в 482,5 раза. Наибольшая стоимость 1 кв. м в Дятьковском, Унечском и Брянском районах, - 759,68 руб., 700,41 руб. и 696,37 руб. соответственно, наименьшая – в Красногорском, Клинцовском, Выгоничском и Гордеевском районах – 76,54 руб., 146,64 руб., 170,50 руб. и 174,86 руб. соответственно.

Земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки (2):

Кадастровая стоимость возросла от 6,98 раза в Брянском районе до 103,6 раза в Клетнянском районе.

Наибольшая стоимость 1 кв. м в Карачевском и Брянском районах – 349,55 руб. и 343,8 руб. соответственно, наименьшая – в Красногорском и Злынковском районах, 181,81 руб. и 198,37 руб. соответственно.

Наименьшая кадастровая стоимость земельных участков, предназначенных для многоэтажной и индивидуальной застройки, установлена в юго-западных районах области.

На земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, в том числе городскими лесами, скверами, парками, городскими садами (14), кадастровая стоимость снижена с целью приведения к одному показателю – 0,95 руб. за 1 кв. метр.

На земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования (15), кадастровая стоимость уменьшилась или по отдельным районам незначительно возросла, кроме Комаричского, Трубчевского и Суземского районов.

Результаты государственной кадастровой оценки земельных участков садоводческих, огороднических и дачных объединений утверждены постановлением администрации Брянской области от 26.11.2009 года №1247 (ред. от 22.06.2010).

Результаты государственной кадастровой оценки земель промышленности и иного специального назначения утверждены постановлением администрации Брянской области от 11.08.2011 года № 739.

Государственная кадастровая оценка земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов утверждена постановлением администрации Брянской области от 7.04.2010 г. № 341.

Результаты государственной кадастровой оценки земель лесного фонда утверждены постановлением администрации Брянской области от 23.08.2005 года № 468 (ред. от 05.03.2007).

Земли запаса не являются объектом государственной кадастровой оценки, т.к. эта

категория находится в государственной и муниципальной собственности, не участвует в гражданском обороте и, соответственно, не облагается налогом. Оценка земель запаса будет проводиться в случае их перевода в категорию земель, являющуюся объектом налогообложения в соответствии с законом.

*Анализ расходов областного и муниципального бюджетов  
в сфере земельных отношений.*

В соответствии со статьей 10 Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации в области земельных отношений относится разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель. В 2010-2011 годах из областного бюджета средства выделялись на реализацию ДЦП «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области», в 2011-2012 годах – на реализацию ВЦП «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области».

По ДЦП «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008-2011 годы) средства были направлены на проведение работ по разграничению земель собственности Брянской области и организационно-техническому обеспечению управления подпрограммой.

Средства по ВЦП «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013 годы) были направлены на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, образованных за счет невостребованных земельных долей.

*Расходы Управления в сфере земельных отношений*

(тыс. руб.)

	2010 год	2011 год	2012 год
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	380,0	1 070,7	1 191,3
ДЦП «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области»	1 166,8	1 166,7	-
ВЦП «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области»	-	1 000,0	4 115,0
<b>Итого</b>	<b>1 546,80</b>	<b>3 237,40</b>	<b>5 306,30</b>

За период 2010-2012 годы расходы Управления в сфере земельных отношений выросли на 3 759,5 тыс. рублей, или в 3,4 раза. Финансирование расходов осуществлялось в размере 100% лимитов бюджетных обязательств.

В анализируемом периоде законами об областном бюджете ежегодно предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере земельных отношений.

В ходе исполнения областного бюджета бюджетные ассигнования ежегодно корректировались как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения. Одной из причин производимых корректировок является недостаточное финансирование средств на регистрацию права собственности, проведение землеустроительных работ, кадастровую оценку земель.

В поселениях Дятьковского (кроме Дятьковского городского поселения), Красногорского, Клиновского районов работа по разграничению собственности ведется на низком уровне; объем финансового обеспечения организации процедуры

кадастрового учета недостаточный.

Проверкой в Суражском районе установлено приобретение автоматизированной информационной системы, предназначенной для формирования, ведения и использования сведений о земельных участках, в сумме 78,7 тыс. рублей. Однако программный продукт в текущей деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района не используется, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств.

Также неэффективное использование денежных средств в сумме 67,6 тыс. рублей установлено в г. Новозыбкове, выразившееся в приобретении и неиспользовании программы по учету земельных и имущественных отношений.

**Цель 2. Оценить правомерность и эффективность использования земельных ресурсов Брянской области в 2010-2012 годах. Оценить реализацию управлением имущественных отношений Брянской области, департаментом сельского хозяйства Брянской области и муниципальными отделами (управлениями) своих полномочий в части управления и распоряжения земельными ресурсами.**

*Использование земельного фонда Брянской области*

Под использованием земельных ресурсов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, понимается предоставление земель в пользование или в аренду.

Использование земельных ресурсов проанализировано по данным формы № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности», предоставленной Управлением Росреестра по Брянской области.

В государственной и муниципальной собственности находится 2063,6 тыс. га земель, зарегистрировано право собственности на площади 1295,4 тыс. га, или 62,8 процента.

Из них предоставлено в пользование и аренду (используются) 981,1 тыс. га, или 75,7 процента.

Площадь земель, на которые право собственности не зарегистрировано, составляет 768,2 тыс. га, или 37,2 процента.

По данным формы № 3-ЗЕМ «Сведения о сделках с землей» неразграниченные земли сельскохозяйственного назначения предоставлены в аренду на площади 79,2 тыс. га, или 13,1% общей площади неразграниченных земель.

**Показатели использования земель, зарегистрированных в государственной собственности Брянской области и муниципальной собственности, за 2012 год по категориям земель представлены в таблице:**

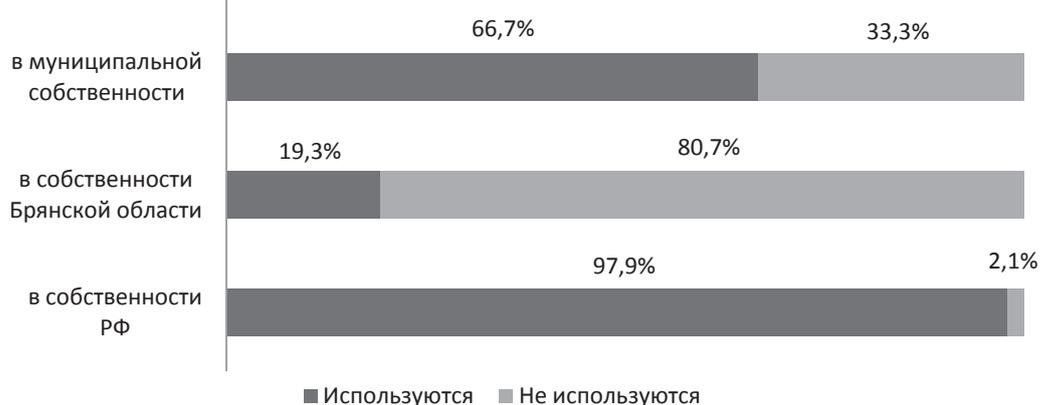
(тыс. га)

Категории земель	областные			муниципальные			не разграниченные		
	всего	исп-ся	%	всего	исп-ся	%	всего	исп-ся	%
земли сельскохозяйственного назначения	8,8	1,7	19,3	1,5	1,0	66,7	605,5	79,2	13,1
земли населенных пунктов	3,7	2,1	56,8	2,7	1,6	59,2	89,9	11,8	13,1
земли промышленности, и иного назначения	1,6	1,1	68,8	...	...	...	17,3	3,6	20,8
земли особо охраняемых территорий	0,1	0,1	100	0,1	0,1	100	0,2	...	...
<b>Итого</b>	<b>14,2</b>	<b>5,0</b>	<b>35,2</b>	<b>4,3</b>	<b>2,7</b>	<b>62,8</b>	<b>712,9*</b>	<b>94,6</b>	<b>13,3</b>

Земли, зарегистрированные в собственности Российской Федерации, в 2012 году использовались на 76,2%, в собственности Брянской области – на 35,2% и в муниципальной собственности – на 62,8 процента.

В 2012 году земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в областной собственности, использовались на 19,3%, в муниципальной собственности – на 66,7%, в собственности Российской Федерации – на 97,9 процента.

### Использование в 2012 году земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности

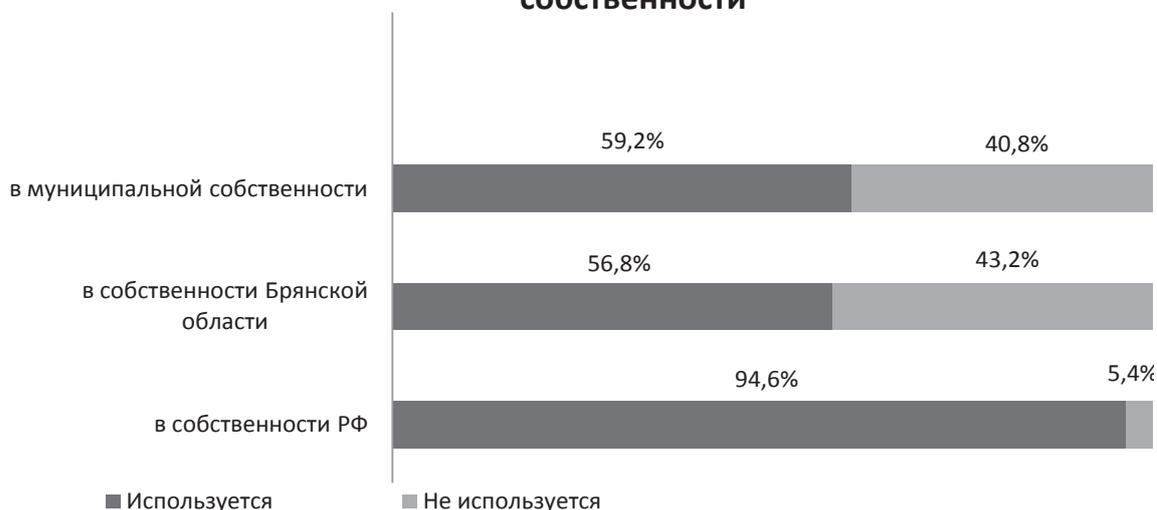


С учетом неразграниченных земель общая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в 2012 году составила 533,9 тыс. гектара.

В ходе проведения контрольного мероприятия муниципальными контрольными органами в Суражском и Клинцовском районах установлено нецелевого использования земельных ресурсов.

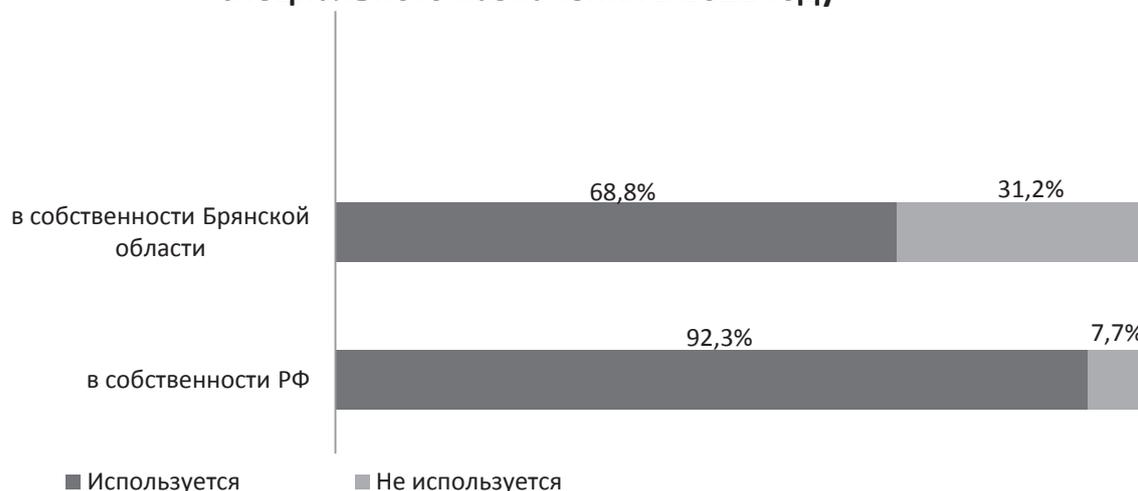
Земли населенных пунктов, зарегистрированные в собственности Брянской области, в 2012 году использовались на 56,8%, в муниципальной собственности – на 59,2 процента.

### Использование в 2012 году земель населенных пунктов, находящихся в государственной и муниципальной собственности



Земли промышленности и иного специального назначения, зарегистрированные в собственности Брянской области, в 2012 году использовались на 68,8 процента. В муниципальной собственности из-за незначительных площадей в отчетности информация отсутствует. Не разграниченные земли составляли 17,3 тыс. га, использовались на 20,8 процента.

### Использование земель промышленности и иного специального назначения в 2012 году



Лесные участки в пределах земель лесного фонда предоставлены в аренду по состоянию на 01.01.2011 года по 213 договорам, по состоянию на 01.01.2012 года – 259 договорам, по состоянию на 01.01.2013 года – 277 договорам.

В целом по области наблюдается положительная тенденция по использованию лесного фонда. В 2012 году сдано в аренду 79,3% площадей, рост к уровню 2010 года составил 11,6 процентного пункта. Площадь лесного фонда, сдаваемого в аренду, увеличилась на 139759 га.

Весь лесной фонд передан в аренду Дубровским, Севским и учебно-опытным лесхозами.

Наименьшая площадь лесного фонда сдается Брянским, Клинцовским и Выгоничским лесхозами, 48,5%, 49,9% и 50,4% соответственно.

Следует отметить, что управлением лесами Брянской области меры к арендаторам, не выполняющим договорных обязательств по использованию арендуемых лесных участков в соответствии с проектами освоения лесов, не принимались.

Согласно статьям 24, 51 Лесного кодекса Российской Федерации невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, в том числе в части охраны и защиты лесов, является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка.

*Анализ доходов консолидированного бюджета Брянской области от использования земельных ресурсов.*

Платность пользования землей в Российской Федерации установлена статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджетов от использования земли формируются за счет земельного налога, арендных платежей и средств от продажи земельных участков.

*Динамика доходов консолидированного бюджета Брянской области от использования земли приведена в таблице*

	2010 год	2011 год	2012 год	Темп роста 2012 г. к 2010 г.	
				(+,-)	%
Доходы консолидированного бюджета от использования земли, в том числе:	1 165,0	1 168,5	1 252,9	87,9	107,5
Земельный налог	512,4	505,9	596,7	84,3	116,4
Доходы бюджетов от аренды земельных участков	533,9	515,4	476,3	- 57,6	89,2
Доходы бюджетов от продажи земельных участков	118,7	147,2	179,9	61,2	151,6
Доходы консолидированного бюджета области по налоговым и неналоговым доходам	18 415,8	21 646,1	25 701,5	7 285,7	139,6
Доля доходов от использования земли в консолидиров. бюджете	6,3	5,4	4,9	-1,4	77,8

Доля доходов от использования земли по отношению к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета области снижается: в 2012 году к 2010 году снижение составило 22,2 процента. Темпы роста доходов от использования земли ниже темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 32,1 процентного пункта. При этом темпы роста доходов от продажи земли (151,6%) превышают темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области (139,6%).

В анализируемом периоде структура доходов от использования земли претерпела существенные изменения. В 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличилась доля земельного налога и доходов от продажи земельных участков соответственно на 3,6 и 4,2 процентного пункта, доля доходов от аренды земельных участков соответственно снизилась на 7,8 процентного пункта.

В местные бюджеты поступает более 60% доходов от аренды земельных участков. Доходы консолидированного бюджета Брянской области по доходам от аренды земельных участков в 2012 году, по сравнению с 2010 годом, сократились на 57,6 млн. рублей, или 10,8%, при этом доходы местных бюджетов снизились на 12,1 млн. рублей, или 3,6%, областного бюджета – на 45,4 млн. рублей, или 23,3 процента. В анализируемом периоде наибольшее снижение доходов от аренды прослеживается по землям областной собственности – на 29,3 процента.

Доля доходов консолидированного бюджета области от продажи земельных участков в общем объеме доходов от использования земли за три года выросла на 4,2%, и составила в 2012 году 14,4 процента.

Доходы от продажи земли увеличились на 61,2 млн. рублей или на 51,6 процента. Увеличение сложилось за счет доходов от продажи земельных участков, находящихся государственной собственности Брянской области.

Основная составляющая доходов консолидированного бюджета от продажи земли (75,3% от общей суммы) – продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в г. Брянске.

Значительное увеличение сложилось по продаже земельных участков, находящихся в областной собственности.

## Структура доходов консолидированного бюджета от использования земли за 2010-2012 годы, млн.руб.



Земельный налог составляет основную долю в структуре доходов от использования земли. В 2012 году, по сравнению с 2010 годом, наблюдается увеличение налоговой базы – кадастровой стоимости, на 19,7%, в том числе по юридическим лицам на 28,8%, физических лиц на 7,3%, при этом сумма начисленных платежей увеличилась на 13,3%, в том числе по юридическим лицам на 12,9%, физическим лицам - 15,5 процента.

Отрицательное влияние на доходы бюджетов от использования земли оказывает несвоевременное проведение кадастровой оценки земель. Так, при установленном федеральным законодательством сроке проведения кадастровой оценке не реже, чем через 5 лет, в Брянской области в 2010 – 2012 годах применялась кадастровая оценка земельных участков населенных пунктов, утвержденная постановлением администрации Брянской области от 20.01.2003 № 30, кадастровая оценка земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения - постановлением от 30.11.2006г № 708.

В структуре начислений земельного налога в разрезе муниципальных образований наибольший удельный вес в 2012 году приходится на начисления по муниципальному образованию город Брянск – 67,8 процента. Общая сумма поступивших платежей земельного налога в местные бюджеты составила в 2010 году – 512 371,0 тыс. рублей, в 2011 году – 505 857,0 тыс. рублей, в 2012 году – 596 653,0 тыс. рублей. Рост платежей земельного налога в 2012 году, по сравнению с 2010 и 2011 годами, составил 16,4% и 17,9% соответственно.

В разрезе налогоплательщиков, основная доля земельного налога по Брянской области приходится на юридические лица – 84,6 процента.

Доля поступивших платежей земельного налога по отношению к сумме начисленных платежей составила в 2010 году – 94,6%, в 2011 году – 86,1%, в 2012 году – 96,1 процента. Таким образом, на протяжении анализируемого периода в целом по области наблюдается тенденция снижения доли земельного налога в общем объеме налоговых доходов областного бюджета. В целом по области за анализируемый период произошло увеличение объема налогооблагаемой базы, начисленных и поступивших платежей земельного налога. Однако темпы роста начисленных и поступивших объемов земельного налога ниже темпов роста налогооблагаемой базы - кадастровой стоимости земельных участков.

С целью проведения анализа сложившейся диспропорции увеличения кадастровой стоимости и поступлений земельного налога, Контрольно-счетной палатой был направлен запрос администратору доходов по земельному налогу – Управлению налоговой службы России по Брянской области. Информация налоговой службой не представлена.

Согласно Уведомлению межрайонной инспекции № 5 ФНС России по Брянской области в собственности Навлинского района числится 77 земельных участков. Из указанного количества 5 участков находятся в собственности физических лиц, один участок – у юридического лица, на один участок право собственности муниципального района прекращено.

Во исполнение постановления Правительства Брянской области от 29.04.2013 № 30 «Об утверждении плана мероприятий на 2013-2015 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки бюджетов Брянской области» УФНС по Брянской области направлен отчет о выполнении мероприятий за 2013 год. Согласно отчету, количество выявленных земельных участков, отсутствующих в базе данных налоговых органов, требующих уточнения, составило 681 120 единиц.

Таким образом, в управлении ФНС России по Брянской области отсутствует полная и достоверная информация о праве собственности земельных участков, что влечет недопоступление земельного налога в доход районного бюджета.

В ходе проведения аудита было проведено сравнение показателей налогооблагаемой базы - кадастровой стоимости, площади земель в собственности граждан и юридических лиц и объем налога, подлежащего уплате в бюджет, по субъектам Центрального федерального округа.

По налоговой базе – кадастровой стоимости в объеме 92 036,4 млн. рублей Брянская область занимает последнее, 18 место, в Центральном федеральном округе, на 17 месте – Костромская область с налоговой базой в объеме 99 327,2 млн. рублей, на 16 позиции - Орловская область с кадастровой стоимостью земель в сумме 115 600,5 тыс. рублей. Самая большая налогооблагаемая база сложилась в Московской области – 4 322 871,3 млн. рублей.

По сумме начисленного налога последнее 18 место занимает Орловская область – 604,4 млн. рублей, Брянская область занимает 17 место - 620,6 млн. рублей, на 16 месте – Костромская область с объемом 766,2 млн. рублей. Наибольшие начисления налога произведены по Московской области и г. Москва – соответственно 15 886,9 млн. рублей и 13 285,6 млн. рублей. По остальным областям начисления налога произведены в пределах: от 900 до 1 000 млн. рублей – 2 области: Смоленская и Ивановская,

1 000 – 2 000 млн. рублей 6 областей: Тульская, Тамбовская, Калужская, Рязанская, Курская, Тверская, Владимирская, 2 000 – 2 700,0 млн. рублей 4 области: Ярославская, Липецкая, Воронежская и Белгородская.

По площади земель, закрепленных на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения за физическими и юридическими лицами, Брянская область находится на 10 позиции.

На снижение доходов консолидированного бюджета по доходам от аренды земельных участков отрицательно повлияло увеличение задолженности по арендной плате за землю. По состоянию на 01.01.2013 сумма задолженности по арендным платежам в областной бюджет составила 105,2 млн. рублей, увеличившись за 2010 – 2012 годы в 2,7 раза. Увеличение задолженности сложилось по арендной плате за

земельные участки областной собственности. В 2012 году задолженность по сравнению с 2010 годом увеличилась в 20 раз и составила 90,5 млн. рублей.

Задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, снизилась в 2,3 раза и составила 14,7 млн. рублей.

Задолженность по арендным платежам за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, ежегодно увеличивается или сохраняет относительное постоянство (г. Брянск, г. Новозыбков, Дятьковский, Брянский, Карачевский, Клинцовский, Красногорский, Навлинский, Комаричский, Почепский районы), что свидетельствует о недостаточно эффективном проведении претензионно-исковой работы по взысканию арендных платежей с арендаторов, не выполняющих договорные обязательства.

#### *Предоставление льгот по земельному налогу*

В целом по области сумма выпадающих доходов местных бюджетов, связанная с предоставлением льгот и преференций по земельному налогу, составила в 2010 году – 52 328,0 тыс. рублей, в 2011 году – 107 160,0 тыс. рублей, в 2012 году – 107 850,0 тыс. рублей.

С ростом объема выпадающих доходов, их доля по отношению к начисленным платежам по земельному налогу увеличилась: в 2010 году – 9,6%, в 2011 году – 18,2%, в 2012 году – 17,4 процента.

Приведенная динамика свидетельствует о снижении доходной части местных бюджетов за счет предоставления льгот и преференций по земельному налогу. Темпы роста объема предоставленных льгот в целом превышают темпы роста начислений по земельному налогу в 1,8 раза, в том числе по юридическим лицам в 2,1 раза. За анализируемый период объем льгот, предоставленных представительными органами муниципальных образований, увеличился в 2,2 раза, в том числе по юридическим лицам – в 3,4 раза.

Имеют место значительные объемы выпадающих доходов местных бюджетов, связанных с предоставлением льгот и преференций по земельному налогу, в г.Брянске, Дятьковском, Красногорском, Суземском, Суражском районах.

#### *Использование земель лесного фонда*

Статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что к неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ относится плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд - по нормативу 100 процентов.

Минимальные ставки платы за единицу объема ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года №310 «О ставках платы за единицу объема ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Приказом Управления лесами Брянской области от 09.08.2010 №266 «Об утверждении Порядка определения арендной платы» плата, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при заключении договоров аренды лесных участков без проведения аукционов и определения начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка установлена в размере 60,0% от минимальной арендной платы.

*Доходы бюджетов всех уровней от использования лесов представлены в таблице:*

Доходы в разрезе источников	2010 год	2011 год	2012 год	2012 в % к 2010
Всего, в том числе:	170 070,9	216 213,6	203 793,3	119,8
<b>по договорам купли-продажи:</b>	<b>11 666,5</b>	<b>18 704,0</b>	<b>15 363,4</b>	<b>131,7</b>
в части минимальных ставок	5072,6	8647,6	10 269,5	202,5
сверх минимальных ставок	6 593,9	10 056,4	5 093,9	77,3
<b>по договорам аренды – всего</b>	<b>143 212,1</b>	<b>182 186,9</b>	<b>175 511,8</b>	<b>122,6</b>
в части минимальных ставок	97 982,3	106 071,2	107 364,0	109,6
сверх минимальных ставок	45 229,8	76 082,3	68 124,7	150,6
<b>плата по договорам купли-продажи для собственных нужд-</b>	<b>12 667,9</b>	<b>11 944,0</b>	<b>10 550,8</b>	<b>83,3</b>
<b>прочие доходы</b>	<b>2 524,4</b>	<b>3 378,7</b>	<b>2 367,3</b>	<b>93,8</b>

Приведенные данные свидетельствуют о положительной динамике доходов. При этом доходы областного бюджета, поступающие от оплаты сверх минимальных ставок по договору купли продажи, в 2012 году по сравнению с 2010 годом снизились на 22,7%, что в определенной степени обусловлено увеличением задолженности.

Доходы областного бюджета от поступления платы за пользование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составили в 2010 году 45 229,8 тыс. рублей, в 2011 году – 76 082,3 тыс. рублей, в 2012 году 68 124,7 тыс. рублей.

Удельный вес арендной платы в доходах бюджетов от использования лесного фонда в 2012 году составил 86,1 процента.

По состоянию на 1 января 2013 года задолженность по арендным платежам за пользование лесными участками в пределах земель лесного фонда составила 40 193,3 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 15 375,3 тыс. рублей, в областной бюджет – 24 818,0 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим отчетным периодом в 2012 году задолженность увеличилась на 11 546,8 тыс. рублей, или на 40,3 процента.

Увеличение объема задолженности по арендным платежам свидетельствует о недостаточно эффективной работе управления лесами Брянской области по взысканию арендных платежей и прекращению арендных отношений с недобросовестными арендаторами, в результате недопоступление в бюджеты федерального и регионального уровня составило 93 588,1 тыс. рублей.

*Ведение реестра имущества областной собственности  
в части земельных участков.*

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 10 августа 1998 года № 292 «Об организации учета государственного имущества и ведения реестра государственного имущества» и пунктом 3.22. Положения, на управление имущественных отношений Брянской области возложены функции по осуществлению организации и проведению работы по ведению реестра государственного имущества Брянской области.

Административный регламент исполнения государственной функции «Ведение реестра государственного имущества Брянской области» утвержден постановлением администрации Брянской области от 12 марта 2010 года № 239.

Пунктом 2.3.1. Регламента определено, что исполнение государственной функции по ведению реестра государственного имущества Брянской области осуществляется

непрерывно по состоянию на 1 января текущего года, а также по мере возникновения документированных изменений и дополнений.

В нарушение пункта 2.3.1. Регламента сведения о количестве и площади земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, по состоянию на 1 января соответствующего года проверяемого периода в Управлении отсутствуют, Реестр земельных участков областной собственности ведется специалистами по состоянию на текущую дату.

Выявлены земельные участки, сведения о которых не внесены в реестр, земельные участки, новые сведения о которых не представлены для внесения изменений в реестр, а также земельные участки, право собственности Брянской области на которые не зарегистрировано.

Проверкой установлено, что при изменении сведений о земельных участках или о лицах, обладающих правами на данные объекты учета, сведения в реестре актуализируются несвоевременно, в реестре содержатся земельные участки, проданные еще в 2010 году.

Отдельные участки в реестре учтены дважды, неверно указан вид права использования земельных участков и площади земельных участков.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на момент проведения проверки из 1714 земельных участков, не закрепленных за государственными предприятиями, учреждениями, в казне Брянской области значатся только 10 земельных участков.

На момент начала проверки - 24 сентября 2013 года Управлением представлен реестр земельных участков, согласно которому в собственности Брянской области значатся 3865 земельных участков общей площадью 42 139,9 гектара. В ходе проведения контрольного мероприятия с учетом выявленных замечаний, Управлением имущественных отношений Брянской области реестр земель, находящихся в собственности Брянской области, был доработан и представлен к проверке по состоянию на 01.01.2013.

Общая площадь земель государственной собственности Брянской области по состоянию на 01.01.2013 составила 19737,8 га, увеличившись за 2010 – 2012 годы на 11769,2 га, или в 2,5 раза.

Площадь категории земель сельскохозяйственного назначения составила 12858,4 га. За анализируемый период площадь данной категории земель увеличилась на 8238,7 га, или в 2,8 раза.

Площадь категории земель населенных пунктов составила 5381,8 га, увеличение составило 3326,1 га. Общая площадь земель категории промышленности и иного специального назначения составляет 1386,7 га, увеличение составило 204,4 га.

Земли особо охраняемых территорий и земли лесного фонда в анализируемом периоде составляли 104,2 га и 6,7 га соответственно, изменений площади данных категорий земель не происходило.

Площадь земель государственной собственности Брянской области, учтенных Управлением в реестре имущества областной собственности, не соответствует данным статистической отчетности Формы № 22-1, предоставленной Управлением Росреестра по Брянской области.

По результатам анализа представленной выписки из реестра Контрольно-счетной палатой установлено, что площадь земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, составляет 18798,3 гектара.

*Перевод земель из одной категории в другую*

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», было принято постановление администрации Брянской области от 27.12.2007 года № 1077 «О переводе земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию».

Управление имущественных отношений Брянской области является уполномоченным органом государственной власти Брянской области по рассмотрению ходатайства о переводе земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, за исключением перевода в земли населенных пунктов.

В соответствии с административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Перевод земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, за исключением перевода в земли населенных пунктов», утвержденным постановлением администрации Брянской области от 12.11.2008 № 1051, ходатайства и прилагаемые к ним документы рассматривались управлением и ГАУ «Центр по оказанию государственных услуг в сфере земельных и имущественных отношений Брянской области», направлялись в организацию - оператор на рынке земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области (ОАО «Брянская земельная компания»), после чего выносились на рассмотрение областной земельной комиссии. В случае принятия областной земельной комиссией положительных решений, Управлением готовились проекты постановлений администрации Брянской области о переводе земельных участков из одной категории в другую.

Таким образом, за 2010-2012 годы площадь земель сельскохозяйственного назначения, являющихся наиболее значимыми для производства продукции и развития экономики, уменьшилась на 2968 гектаров.

*Проверка соблюдения требования законодательства Российской Федерации, законодательных и иных правовых актов Брянской области при передаче в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области и муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.*

За 2010-2012 гг. на земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, Управлением было заключено 58 договоров безвозмездного срочного пользования общей площадью 110,2 га, 104 договора на праве постоянного (бессрочного) пользования общей площадью 51,4 га и 910 договоров аренды. При этом данными об общей площади земельных участков, переданных в аренду, Управление имущественных отношений не владеет.

В ходе предыдущей проверки использования земель за 2011 год (акт от 17.02.2012 года) Управлением были представлены другие данные, как по количеству заключенных договоров, так и по площадям аренды земельных участков.

Разночтение в представленных Управлением данных свидетельствует об отсутствии учета, объективной и достоверной информации о земельных ресурсах и их распоряжении, что негативно сказывается на качестве управленческих решений.

За три года наименьшая площадь передана в *постоянное (бессрочное) пользование* – 110,2 гектара. Участки выделялись государственным учреждениям, казенным предприятиям, а также органам государственной власти.

*В безвозмездное срочное пользование* в проверяемом периоде предоставлено 58 земельных участков из земель населенных пунктов общей площадью 110,2 гектара.

Участки выделялись на период строительства под социальные объекты.

Арендными отношениями охвачены 32,1% земель, находящихся в собственности Брянской области. По оперативной информации Управления, по состоянию на 1 ноября 2013 года в аренду предоставлено 6 080,1 га, из них 39,5 га земель предоставлены гражданам, 6040,6 га – юридическим лицам.

В 2012 году на аренду земельных участков заключено 425 договоров. Отмечается рост активности арендных отношений в целом, а также на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Анализом арендных отношений установлен низкий уровень заключения договоров аренды по результатам проведения торгов: в 2010 и 2012 годах – 10,8% и 12,9% соответственно, в 2011 году на торгах заключено 32% договоров аренды.

В нарушение пункта 2 статьи 609 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации проверкой установлены многочисленные случаи отсутствия государственной регистрации договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более года.

Проверкой соблюдения законодательства проведения торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Стародубская, участок 73, площадью 1 000 кв. м. было установлено, что в нарушение пункта 5.3. договора Управлением не принимались меры по начислению и взысканию пени в размере 14 113,6 рублей за просрочку оплаты остатка стоимости годовой арендной платы.

Существующий заявительный порядок представления арендаторами сведений о земельных участках, принадлежащим им на праве аренды, и отсутствие со стороны управления имущественных отношений контроля за своевременностью действий арендаторов по осуществлению государственной регистрации договоров аренды не обеспечивают достоверности и полноты сведений об обременении земельных участков как в ЕГРП, так и в реестре областного имущества, и создают значительные риски при принятии управленческих решений.

Постановлением администрации Брянской области от 30 октября 2006 года № 641 функции по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории г. Брянска, возложены на управление имущественных отношений Брянской области.

За 2010-2012 годы Управлением предоставлено в собственность юридическим и физическим лицам – собственникам объектов недвижимости 3036 земельных участков общей площадью 435,5 га, в аренду - 2668 земельных участков общей площадью 298,6 га, в собственность бесплатно - 553 земельных участка площадью 47,9 га, в безвозмездное срочное пользование - 475 земельных участков общей площадью 237,0 гектара.

Поступления арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в 2012 году составили 270 500,0 тыс. рублей, из них в областной бюджет – 54 100,0 тыс. рублей.

Средняя величина размера арендной платы за 1 кв. м земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории г. Брянска, предоставленных по результатам торгов, составила в 2010 году – 384,5 руб., в 2011 году – 243,7 руб., в 2012 году – 378,2 рубля.

Поступления в областной бюджет арендной платы за земельные участки г. Брянска, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, за 2010-2012 годы составили 165 672,9 тыс. рублей.

Оценкой сравнения средней величины размера арендной платы за 1 кв. м земель, предоставленных в аренду за 2010-2012 годы, установлено, что стоимость 1 кв. м земель, предоставленных в аренду без проведения торгов, на 12,5 рублей меньше стоимости 1 кв. м земель, предоставленных в аренду по результатам проведения торгов.

Таким образом, за период 2010-2012 годы при предоставлении в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории г. Брянска, по результатам проведения торгов, дополнительные поступления в бюджет могли составить 37 142,1 тыс. рублей, из них в областной бюджет – 7 428,4 тыс. рублей.

***Муниципальными контрольно-счетными органами при проведении аудита эффективности установлено следующее.***

Контрольно-счетной палатой г. Брянска определено, что в 2010 году в аренду было сдано 184 га, что составляло 36% от общей площади, в 2012 году соответственно 207 га, и 26 процентов.

Таким образом, площадь переданных в аренду земельных участков муниципальной собственности г. Брянска ежегодно снижается.

Средняя стоимость одного квадратного метра земли, сдаваемого в аренду, по муниципальным образованиям снижается: в г.Брянске (в 2010 году – 7,4 рубля, в 2012 году - 5,8 рубля), Почепском районе (0,17 руб, 0,10 руб. соответственно), Клинцовском районе (19,2 руб. и 0,27 руб.).

По расчетам Контрольно-счетной палаты г. Брянска, при сдаче в аренду неиспользуемых земельных участков по сложившейся в проверяемом периоде средней цене за аренду 1 кв. м. земли, дополнительно в доход бюджета города Брянска могло поступить 24337,8 тыс. рублей.

Задолженность по арендным платежам ежегодно увеличивается, за 2010-2012 годы – с 124,7 тыс. рублей до 3987,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения законодательства при предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в собственности г. Брянска, Контрольно-счетной палатой г. Брянска установлено следующее.

В нарушение норм, установленных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.10.2007 № 370, в ряде случаев к заявлениям о приобретении прав на земельные участки прилагались кадастровые паспорта (планы) земельных участков, выданные позднее, чем за три месяца до дня подачи заявления.

В нарушение пункта 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, которым определено, что продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, к договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности № 38347, № 38348 от 11.01.2011, заключенных с ООО «Стройдом – XXI» сроком на 11 месяцев, с видом разрешенного использования: для подготовки инженерной инфраструктуры были заключены дополнительные соглашения о внесении изменений в вид разрешенного использования: для строительства многоэтажного жилого дома и о продлении срока аренды земельных участков до 18.07.2012 года:

По Брянскому району прослеживается резкое снижение стоимости 1 м квадратного на торгах: в 2010 году – 182,1 рубля, в 2012 году – 20,1 рубля.

В Красногорском районе отмечается увеличение площади земель, сдаваемых в аренду, и стоимости арендной платы квадратного метра.

Муниципальными контрольно-счетными органами отмечен низкий уровень

предоставления в аренду земельных участков по торгам.

Так, по г. Брянску за 2010 – 2012 годы заключено 53 договора аренды земельных участков, из них по результатам торгов – два договора, Дятьковскому району заключено 412 договоров, по результатам торгов – 4 договора, Карачевскому району 1509 договоров, по результатам торгов 2 договора.

По Клинцовскому, Комаричскому и Суземскому районам предоставление в аренду земельных участков на торгах не осуществляется.

В нарушение статей 432, 607 Гражданского кодекса Российской Федерации в Почепском, Навлинском и Суражском районах в аренду предоставляются земельные участки, не прошедших кадастровый учет.

Арендная плата за использование земельными участками не пересчитывалась в соответствии с условиями договоров аренды в Дятьковском и Суражском районах, г. Новозыбкове).

Так, в Суражском районе установлено, что договоры аренды на земельные участки общей площадью 15711,0 кв. м, находящиеся в пользовании МУП «Рынок» были заключены в 2006 году. При утверждении Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков от 23.12.2009 года №56 сумма арендной платы по МУП «Рынок» не была пересчитана. В результате потери бюджета от недопоступления средств за земельный участок МУП «Рынок» за 2010-2012 годы составили 10 946,0 тыс. рублей.

В Клетнянском, Почепском, Навлинском, Суражском районах и г. Новозыбкове по текущей недоимке арендной платы пени не начислялись, что влечет за собой недопоступление доходов в бюджеты районов.

В Клинцовском и Суражском районе установлено отсутствие государственной регистрации долгосрочных договоров аренды земли и договоров купли-продажи земельных участков.

В Суражском районе установлено предоставление земельных участков с нарушением действующего законодательства в аренду без проведения торгов, использование земель запаса без перевода их в другую категорию, необоснованное занижение размера арендной платы при предоставлении в аренду земельных участков, отмечено превышение установленного максимального размера земельных участков, предоставляемых в аренду для жилищного строительства.

В Суражском, Клинцовском районах установлены факты нецелевого использования земельных участков – использование земель сельскохозяйственного назначения в промышленных целях.

В нарушение пункта 1 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения в Суражском районе предоставлены в аренду МУП «Полигон» на основании постановления администрации Суражского района «О передаче МУП «Полигон» земельного участка в аренду» для производственных нужд (удаление и обработка твердых отходов).

На основании постановления администрации Суражского района «О предоставлении Шалыго Е.В. земельных участков» в соответствии с договором предоставлены в аренду сроком до одного года для производственных нужд земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью 0,9 га, расположенные по адресу: Суражский р-он, д. Вьюково.

Проверкой установлено, что сельскохозяйственные объекты недвижимости, находящиеся на указанных земельных участках, фактически переоборудованы под пилораму, цеха деревообработки, но в качестве объектов недвижимости не

зарегистрированы. Земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 0,9 га, на которых расположены вышеуказанные объекты, в другую категорию не переведены.

Таким образом, в нарушение статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки сельскохозяйственного назначения используются не по целевому назначению.

В нарушение условий договора, заключенного между комитетом управления имуществом Клинцовского района и ООО «Клинцыагропромдорстрой» на аренду земельного участка сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства сроком на 49 лет, земельный участок используется для разработки песчаного карьера.

В Суражском районе администрацией района допущены нарушения земельного законодательства при изъятии у ООО «АгроАльянс» для размещения объектов электро-, газо-, тепло-, и водоснабжения муниципального значения двух земельных участков общей площадью 16,1 га и предоставлении в порядке компенсации 182 земельных участков общей площадью 198,2 гектара.

*Продажа земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.*

Купля-продажа земельных участков регулируется статьями 450 - 490 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьей 37 Земельного кодекса Российской Федерации.

Нормативными актами Брянской области предусмотрено приобретение земельных участков по цене, равной десятикратной ставке земельного налога за единицу площади земельного участка, отдельным категориям физических и юридических лиц по цене в размере 2,5% кадастровой стоимости земельного участка.

За 2010-2012 годы Управлением было совершено 3089 сделок по продаже государственных земель Брянской области и неразграниченных земель на территории г. Брянска гражданам и юридическим лицам, на площади 469,5 гектара.

За 2010-2012 годы продажа земельных участков, находящихся в собственности Брянской области и государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории г. Брянска, осуществлялась исключительно собственникам зданий, строений, сооружений.

Основную долю сделок – 98,2 % составляет продажа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории г. Брянска.

В *собственность бесплатно* земельные участки предоставлялись в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 15.04.1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в договорах купли-продажи земельных участков прописана обязанность «Покупателя» за свой счет обеспечить государственную регистрацию права собственности на земельный участок и представить копии документов о государственной регистрации «Продавцу».

До государственной регистрации перехода права собственности на землю покупатель не является плательщиком земельного налога, а Управление, как публично-правовое образование, не уплачивает земельный налог, а выступает продавцом (арендодателем) земельного участка.

В силу подпункта 7 пункта 1 статьи 1 и статьи 65 Земельного кодекса обязательство по внесению арендной платы из ранее заключенного между сторонами договора аренды сохраняется до государственной регистрации перехода права собственности на земельный участок.

Проверкой установлено, что в большинстве случаев, покупателями земельных участков условие договора по предоставлению в Управление копий документов о государственной регистрации не выполняется.

После заключения договора купли-продажи покупатели прекращают вносить арендные платежи за пользование земельным участком в связи с уплатой земельного налога. Управлением из ранее заключенного между сторонами договора аренды начисляется арендная плата, что ведет к образованию безнадежной к взысканию недоимки и искажению достоверных данных о поступлении неналоговых доходов в соответствующие бюджеты.

Так, в ходе анализа представленных Управлением данных о начислении арендной платы, установлено, что по состоянию на момент проведения проверки производятся начисления по арендной плате за земельные участки, проданные в 2010-2012 годах и текущем периоде 2013 года по 21 договору на сумму 503, 9 тыс. рублей.

Неурегулированность в законодательстве сроков государственной регистрации прав собственности на земельные участки создает риски неправомерного выбытия земельных участков и ведет к недопоступлению в бюджеты доходов.

Отсутствие взаимодействия Управления имущественных отношений Брянской области с Управлением Росреестра по Брянской области ведет к образованию безнадежной к взысканию задолженности.

При проведении аудита эффективности муниципальными контрольно-счетными органами в целом в проверяемом периоде отмечается ежегодное увеличение сделок купли-продажи земельных участков.

Так, в Карачевском районе площадь проданных земельных участков в 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличилась в 40 раз, в г. Брянске в 16,3 раз, в Суражском районе – в 11 раз, в Красногорском районе – в 3,7 раза.

Снижение проданных площадей отмечается в Клинцовском районе – со 113,35 га в 2010 году до 35,91 га в 2012 году, в Дятьковском районе – с 5,9 га, до 3,0 га, в 2012 году.

Наибольший процент земельных участков приобретался физическими лицами – собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках.

В целях увеличения поступлений от использования земельных ресурсов в бюджет более эффективной является продажа земельных участков по результатам проведения торгов.

Продажа земельных участков на торгах была организована в г. Брянске, г. Новозыбкове, Карачевском, Дятьковском, Клинцовском, Навлинском, Красногорском районах. В Клетнянском районе торги проводились только в 2012 году – было продано 3 земельных участка площадью 0,5 гектара.

За период 2010-2012 годы в Клинцовском районе было продано 555 земельных участков, общей площадью 204,57 га, из них на торгах – 6,3%, или 12,9 гектара.

В Дятьковском районе из 241 участка общей площадью 41,3 га на торгах было продано 8,5%, или 20 земельных участков площадью 3,5 га, при этом в 2012 году по сравнению с 2010 годом площадь проданных на торгах земельных участков снизилась на 28,6 процента.

В Брянском, Комаричском, Суземском, Почепском, Суражском районах продажа земельных участков осуществлялась без проведения торгов на основании статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации.

*Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения.*

Сельскохозяйственные угодья занимают 53,8% общей площади земель Брянской области. Распределение сельскохозяйственных угодий представлено следующим образом:

(га)

	Площадь, всего	В ТОМ ЧИСЛЕ					
		сельхоз угодья	ИЗ НИХ				
			пашня	залежь	многолетнасажд	сенокосы	пастбища
2010 год	3484767	1876171	1153554	145451	26134	203549	347483
2011 год	3484767	1875453	1153564	144970	26056	203756	347107
2012 год	3484767	1874372	1158829	141340	26035	203067	345101
2012 к 2010, (+,-)	0	-1799	5275	-4111	-99	-482	-2382
2012 к 2010, в %	100,0	99,9	100,5	97,2	99,6	99,8	99,3

В структуре сельскохозяйственных угодий более 60% занимает пашня.

Из 27 районов области 17 районов имеют площади сельскохозяйственных угодий свыше 50% до 75% общей площади.

Наименьшую площадь в этой группе районов – 52,9% имеет Карачевский район, наибольшую – Стародубский район – 74,0 процента.

Более 75% сельскохозяйственных угодий имеет Комаричский и Почепский районы – соответственно 77,9% – 76,5 процента. До 50% земель сельскохозяйственного назначения в общей площади земель района имеют восемь районов, из них, Дятьковский район – 22,9%, Злынковский район – 49,2 процента.

В 2012 году по сравнению с 2010 годом площадь пашни увеличилась на 5 275 га, при этом сократились площади залежных земель на 4 111 га, пастбищ – на 2 382 га, сенокосов – на 482 га и многолетних насаждений – на 99 гектаров.

Наибольшее увеличение площади пашни произошло в Стародубском районе – на 3 828 га, в Дубровском и Выгоничском районах – на 964 га и 946 га соответственно. Сокращены площади пашни в Суражском и Брянском районах на 746 га и 515 га соответственно. При этом перевод земельных участков, расположенных в Суражском районе, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленного и иного специального назначения не нашел отражения в информации, представленной комитетом по управлению имуществом администрации Суражского района.

Значительное увеличение площади пашни в Стародубском районе произошло за счет сокращения других видов сельхозугодий, из них за счет залежи – на 2376 га, что составляет 62,1% общего увеличения площади пашни.

Согласно данным формы № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» земли сельскохозяйственного назначения в 2012 году составили 1 977,4 тыс. га, или 56,7% общей площади земель Брянской области.

По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области и территориального органа Федеральной

службы государственной статистики по Брянской области изменение площади пашни и площади посевов за 2010-2012 годы приведено в таблице:

	<b>Площадь пашни, га</b>	<b>Площадь посевов, га</b>	<b>% использования пашни</b>
2010 год	1153554	671121	58,2
2011 год	1153564	726108	62,9
2012 год	1158829	751049	64,8

В среднем по районам и городским округам области в 2012 году пашня использовалась на 64,8 процента. Не засевалось 35,2% пашни, или 407 780 гектаров. В 2010 году посевами не было занято 482 433 га, или 41,8% площади пашни.

Распределение районов по использованию пашни за 2010-2012 годы представлено в таблице:

	<b>Всего районов</b>	<b>Количество районов с использованием пашни под посевы</b>		
		<b>до 50%</b>	<b>50,1-75%</b>	<b>Более 75%</b>
2010 год	27	11	11	5
2011 год	27	7	15	5
2012 год	27	6	16	5

С использованием пашни в 2010-2012 годах складывается положительная динамика. Если в 2010 году в группу с использованием пашни до 50% входило 11 районов, то в 2012 году осталось шесть.

Всего на 37,4% используется пашня в Клетнянском районе, на 38% в Дятьковском районе, в Выгоничском и Климовском районах – на 40,7% и 41,2% соответственно.

Более 75% пашни используется в 5 районах области: Комаричском – 99,1%, Брянском – 87,8%, Новозыбковском – 85,3%, Гордеевском – 83% и Погарском - 81,0 процента.

За анализируемый период площадь посевов в целом увеличилась на 79 928 гектаров. Наибольшего увеличения достигли Почепский и Севский районы – на 22 377 га и 7 723 га соответственно. Более чем на пять тысяч гектаров увеличились посевные площади в Жирятинском (5 697 га), Рогнединском (5 540 га), Трубчевском (5 244 га) и Суземском (5 120 га) районах.

Вместе с тем, в пяти районах области посевные площади сократились: Выгоничский (-662 га), Новозыбковский (-561 га), Дятьковский (-273 га), Красногорский (-37 га) и Гордеевский (-28 га).

Данные о площадях сельхозугодий, пашни и посевов за 2012 год представлены в таблице.

№№ п/п	Наименование района	Площадь, всего	Площадь с/х угодий	%	Площадь пашни	%	Площадь посевов	%
1	2	3	5	6	7	8	9	10
1.	Брасовский	118533	74883	63,2	51049	68,2	32321	63,3
2.	Брянский	180068	51529	28,6	33642	65,3	29526	87,8
3.	Выгоничский	102838	56522	55,0	37099	65,6	15100	40,7
4.	Гордеевский	84654	57352	67,7	31235	54,5	25928	83,0
5.	Дубровский	102793	59479	57,9	36735	61,8	24131	65,7
6.	Дятьковский	141505	32456	22,9	17992	55,4	7892	43,9
7.	Жирятинский	74227	48095	64,8	28966	60,2	17056	58,9
8.	Жуковский	111458	45390	40,7	27914	61,5	18857	67,6
9.	Злынковский	73094	35957	49,2	26450	73,6	12647	47,8
10.	Карачевский	140808	74478	52,9	41499	55,7	30301	73,0
11.	Клетнянский	158284	48893	30,9	30411	62,2	11368	37,4
12.	Климовский	155357	103847	66,8	68995	66,4	28413	41,2
13.	Клинцовский	129137	71962	55,7	35908	49,9	21587	60,1
14.	Комаричский	102017	79475	77,9	52133	65,6	51677	99,1
15.	Красногорский	108128	62920	58,2	39147	62,2	25595	65,4
16.	Мглинский	108840	67336	61,9	39262	58,3	26133	66,6
17.	Навлинский	201192	68507	34,1	39441	57,6	18892	47,9
18.	Новозыбковский	98989	58402	59,0	34896	59,8	29782	85,3
19.	Погарский	119638	91581	76,5	53952	58,9	43683	81,0
20.	Почепский	188697	122913	65,1	86248	70,2	55750	64,6
21.	Рогнединский	105121	63228	60,1	28101	44,4	15292	54,4
22.	Севский	121448	83197	68,5	59564	71,6	36063	60,5
23.	Стародубский	178209	131854	74,0	95708	72,6	65553	68,5
24.	Суземский	133932	47215	35,3	26344	55,8	15322	58,2
25.	Суражский	112837	72683	64,4	35935	49,4	23937	66,6
26.	Трубчевский	184317	85078	46,2	57560	67,7	40296	70,0
27.	Унечский	114754	66250	57,7	36052	54,4	24748	68,6
	<b>Всего</b>	<b>3450875</b>	<b>1861482</b>	<b>53,9</b>	<b>1152238</b>	<b>61,9</b>	<b>747850</b>	<b>64,8</b>

В соответствии с пунктом 4 раздела III Порядка Департамент проводит обобщение и анализ полученных от государственных учреждений - районных управлений сельского хозяйства, результатов сверок информации со сведениями об итогах сева (форма № 4-СХ).

По данным обобщенного анализа Департамента общая площадь пашни и посевная площадь за 2010-2012 годы представлена в таблице:

	Площадь пашни, га	Площадь посевов, га*	% использования пашни
2010 год	1014515	629808	62,1
2011 год	1014515	671729,9	66,2
2012 год	1014982	706246,1	69,6

Площадь пашни и площадь посевов в таблице представлена без учета площадей в личных подсобных хозяйствах.

За анализируемый период наблюдается небольшое улучшение показателя использования пашни. Вместе с тем, в 2010 году не использовалось 384 707 га пашни, или 37,9%, в 2012 году – 308 735,9 га, или 30,4 процента, что свидетельствует о неэффективном использовании пашни.

При анализе представленной Департаментом информации за 2012 год в разрезе районов, выявлено завышение процента использования пашни на 2,7% за счет неверного отражения площади пашни по экспликации в Брасовском районе (использование пашни по указанному району составило 315,7%).

Засеянные площади ежегодно не убираются в полном объеме. В среднем по основным культурам остались не убранными в 2010 году 21,6% посевных площадей, в 2011 году - 5,4%, в 2012 году - 15,0 процента. По информации Департамента неубранную площадь составляют погибшие посевы.

В соответствии с пунктом 4 раздела III Порядка Департамент проводит обобщение и анализ полученных от государственных учреждений - районных управлений сельского хозяйства результатов, сворок информации со сведениями об итогах сева (форма № 4-СХ).

По предприятиям и организациям, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, проведен анализ данных экспликации земель, предоставленных Управлением Росреестра, и сведений об итогах сева (форма № 4-СХ), предоставленных Департаментом сельского хозяйства Брянской области за 2012 год.

Самым крупным землепользователем в сельскохозяйственном производстве в 2012 году являлось общество с ограниченной ответственностью «Брянская мясная компания», у которого в собственности и в аренде находилось 4,6% сельскохозяйственных угодий области. Наибольшей площадью сельхозугодий ООО «Брянская мясная компания» владела в Трубчевском районе – 20 830 га, или 24,5% общей площади сельскохозяйственных угодий района.

В ходе проверки установлено, что в Почепском районе согласно данным формы № 4- СХ «Сведения об итогах сева под урожай» 2012 года посевные площади ООО «Брянская мясная компания» составляли 24826 га, что на 13524 га, или в 2,2 раза превышает площади, отраженные в выписке из земельного баланса, в Навлинском районе по ООО «Добронравов-АГРО» по экспликации площадь пашни составляет 1515 га, площадь посевов по сведениям формы №4-СХ – 2524 га, что свидетельствует о недостоверности представленной информации и необходимости проведения муниципальными образованиями инвентаризации земель на своих территориях.

Экспликация земель предприятий и организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции по данным земельного баланса, содержит информацию о предприятиях и организациях, прекративших свою деятельность. С другой стороны не учитывает созданные и действующие в настоящее время предприятия и организации, которые представляют сведения об итогах сева органам статистики.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 27 июля 2006 года № 459 «О реализации Закона Брянской области от 9 июня 2006 г. № 40-3 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области» ведение учета земель сельскохозяйственного назначения осуществляют государственные учреждения – районные управления сельского хозяйства, которые составляют реестры земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в разрезе сельскохозяйственных предприятий.

Районные управления сельского хозяйства в проверяемом периоде не располагали полной и достоверной информацией по закреплению за собственниками и пользователями земельных участков сельскохозяйственного назначения. Для выяснения закрепления земельных участков за собственниками и пользователями и с целью эффективного использования земельных ресурсов районов необходимо провести инвентаризацию всех земель на территории муниципальных районов.

В соответствии с пунктом 1 раздела IV Порядка на основании обобщения и анализа информации об использовании земель сельскохозяйственного назначения Брянской области, исходя из их целевого назначения и разрешенного использования, проводится обследование земельных участков.

Обследование земельных участков по целевому назначению, а также надлежащему использованию земельных участков осуществляется на основании планов-графиков, разрабатываемых районными управлениями сельского хозяйства и управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям и утверждаемых областной комиссией, созданной в соответствии с Распоряжением администрации области от 29 июля 2008 года № 720 «О создании областной комиссии по выявлению неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на территории Брянской области».

Всего за 2010 – 2012 гг. комиссией было проведено 10 обследований по использованию земель сельскохозяйственного назначения в 9 районах Брянской области общей площадью 28 250,8 га, принадлежащих подведомственным учреждениям Российской академии наук. Были выявлены факты не использования земель согласно их назначению на общей площади 7 255,2 га, или 25,7%, что свидетельствует о неэффективном использовании земель сельскохозяйственного назначения подведомственными учреждениями Российской академии наук.

Проверкой установлено, что по итогам проверок Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям, как органа государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора, в декабре 2013 года в адрес Управления направлены материалы о допущенных земельных правонарушениях.

*Мероприятия по выявлению невостребованных земельных долей, принудительное изъятие неиспользуемых земельных участков.*

Отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения регулируются Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Законом Брянской области от 09.06.2006 № 40-З «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области», который регулирует отношения, связанные с особенностями владения, пользования и распоряжения земельными участками и долями в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенными на территории Брянской области.

Постановлением администрации Брянской области от 27.07.2006 № 459 «О реализации Закона Брянской области от 9 июня 2006 г. № 40-З «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области» установлено, что ведение учета земель сельскохозяйственного назначения осуществляют государственные учреждения - районные управления сельского хозяйства. Государственным учреждениям - районным управлениям сельского хозяйства необходимо было в срок до 10 августа 2006 года подготовить реестры земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в разрезе сельскохозяйственных предприятий, в том числе по земельным долям, проводить работы по инвентаризации невостребованных земельных долей.

В соответствии с Положением об управлении имущественных отношений Брянской области Управление осуществляет функции по проведению в установленном порядке разграничения государственной собственности на землю. Основанием для проведения работ по образованию земельных участков из невостребованных земельных долей являлись постановления администрации Брянской области, подготовленные на основании объявлений и списков собственников невостребованных земельных долей, опубликованных в «Земельной газете», а так же заявления граждан по распоряжению земельными долями.

До 01.07.2011 работа по выявлению невостребованных земельных долей и выделению земельных участков в счет невостребованных земельных долей осуществлялась Управлением имущественных отношений.

По состоянию на 01.07.2011 площадь выявленных невостребованных долей составляла 66378,5 гектара.

На дату проведения проверки Управлением проведено межевание 23,1% земельных участков от выявленных невостребованных земельных долей. При этом в областную собственность оформлено лишь 56,4% выделенных земельных участков, свидетельства о праве областной собственности получены на 161 земельный участок общей площадью 8 638,2 гектара. Из общей площади принятых в собственность земельных участков около 60% занимают земли Дубровского и Рогнединского районов. На долю Дубровского района приходится 37,6 %, или 3 244 га, на долю Рогнединского района – 19,8 %, или 1 714 гектаров.

Вместе с тем, в настоящее время от сформированного земельного ресурса из состава земель сельскохозяйственного назначения используется – сданы в аренду, только 18,3%, или 1582,4 га площади земли. Основная доля (67,2%) земель, сдаваемых в аренду, приходится на 3 района: Суражский, Погарский и Унечский, на их долю приходится 28,9; 23,4 и 14,9 процентов соответственно.

В 9 из 17 районов, где оформлены в собственность земельные участки из невостребованных долей, земля не используется.

Наибольшие площади неиспользуемых земель приходятся на Дубровский и Рогнединский районы – 43,4 % и 24,3 % соответственно.

Неиспользование земельных участков, оформленных в областную собственность, влечет снижение поступлений доходов областного бюджета.

Согласно положению о Департаменте сельского хозяйства Брянской области за ним закреплена функция по координации работы по сбору и анализу информации об использовании земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области, исходя из их целевого назначения и разрешенного использования, а так же формирования базы данных об использовании земель сельскохозяйственного назначения.

Для выполнения указанной функции Департаментом, по запросу в районные администрации Брянской области, была собрана информация по невостребованным земельным долям по состоянию на 01.07.2013 года.

Информация по общей площади земельных долей, выделенных на территории области, в Департаменте отсутствует.

Отмечено, что предоставляемая отдельными районами информация необъективна: в Брянском районе средний размер земельной доли составил 102,5 га, в Выгоничском районе – 47,0 га, в Погарском районе – 1,0 гектара.

Таким образом, информация о количестве и площади невостребованных долей носит недостоверный характер.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», с 1 июля 2011 года полномочия и возможность концентрировать в муниципальной собственности не востребованные земельные доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и земельные участки, образованные в счет таких земельных долей, возложены на органы местного самоуправления.

Проверками контрольно-счетных органов муниципальных образований отмечено, что в Брянском, Дятьковском, Клетнянском, Красногорском, Навлинском, Суземском и Суражском районах работа по выявлению не востребованных земельных долей и по признанию права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном порядке не востребованными, ведется на низком уровне.

За период 2010-2012 годов неиспользуемые земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения принудительно в областную собственность не изымались.

### **Цель 3. Оценить организацию и эффективность осуществления земельного контроля.**

#### *Осуществление государственного и муниципального земельного контроля (надзора)*

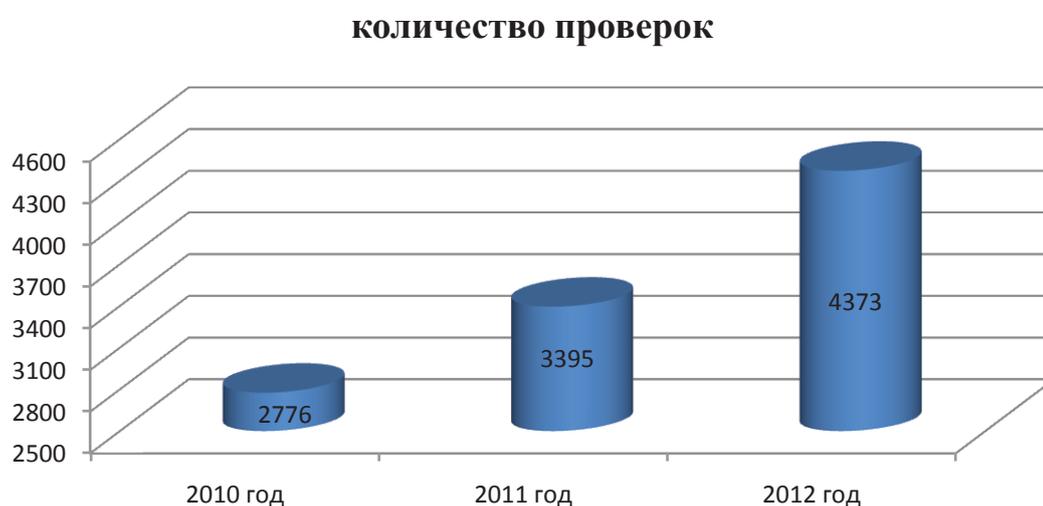
Контроль за рациональным использованием и охраной земель является одним из инструментов земельного законодательства.

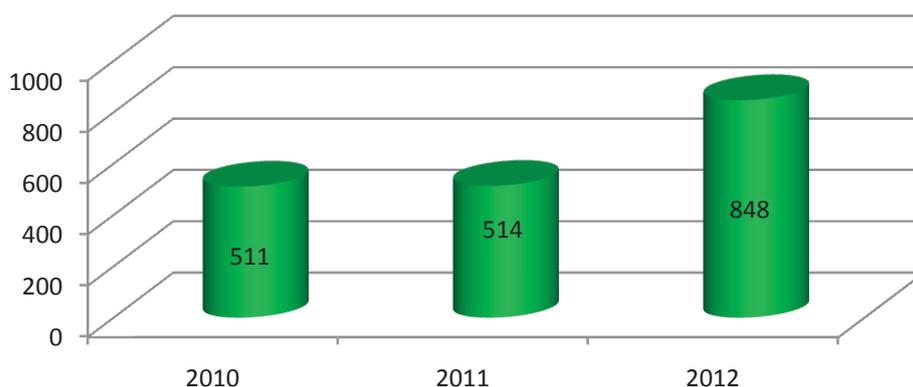
Полномочия по государственному земельному контролю возложены на Росреестр и его территориальные органы.

Государственный земельный надзор осуществляется отделом государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга земель Управления Росреестра по Брянской области во взаимодействии с отделами центрального аппарата, территориальными отделами Управления.

Государственными земельными инспекторами проводятся выездные и документарные проверки соблюдения земельного законодательства.

За 2012 год динамика основных показателей, в сравнении с 2011 годом, возросла и по некоторым показателям – существенно. Показатели работы по государственному земельному надзору на территории Брянской области можно представить следующим образом:



**КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ**

В анализируемом периоде наблюдается тенденция увеличения ежегодного количества проверок. В 2012 году по сравнению с 2010 годом количество проверок и количество выявленных нарушений возросло почти в 1,6 раза. В среднем за три года нарушения земельного законодательства выявляются в 17,8% случаев, то есть результативной является только каждая шестая проверка.

Динамика выявленных и устраненных нарушений представлена в таблице:

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год
Выявлено нарушений, единиц	511	514	848
Темп роста к предыдущему году, %	78,8	100,6	165,0
Устранено нарушений, единиц	175	195	296
Темп роста к предыдущему году, %	50,4	111,4	151,8
Процент устранения	34,2	37,9	34,9

Согласно форме № 9-ЗМ «Отчет о государственном земельном контроле» в течение анализируемого периода наблюдается рост выявленных и устраненных нарушений в сфере земельных отношений. Всего за анализируемый период выявлено 1873 нарушения земельного законодательства, устранено 666 нарушений, или 35,6 процента.

Процент устраненных нарушений остается низким. В 2012 году устранено 34,9% от выявленных нарушений, что свидетельствует о неэффективности проводимых проверок.

Наиболее распространенными нарушениями, выявляемыми в ходе контрольных мероприятий, являются: самовольное занятие земельного участка, использование его без оформления в установленном порядке правоустанавливающих и разрешительных документов. В среднем за год анализируемого периода указанные нарушения составили 54,0% от общего количества выявленных нарушений. Невыполнение предписаний госземинспекторов по вопросам устранения нарушений земельного законодательства в структуре нарушений составляют 18,5 процента.

Всего за 2010-2012 годы проверкой охвачены земельные участки площадью 190,4 тыс. га, или 5,5% общей площади земельного фонда Брянской области. Нарушения земельного законодательства выявлены на земельных участках площадью 46,3 тыс. га, или 24,3% проверенных площадей. Использование земель не по целевому назначению и неиспользование земель составили по 0,1% площадей, охваченных проверкой.

Учет нарушений ведется по юридическим лицам, гражданам и должностным лицам. По количеству нарушений 45,1% устранено юридическими лицами, вместе с

тем по площади устранение выявленных нарушений составило всего 7,8 процента. Больше всего по площади устраняются нарушения гражданами – 64,6 процента.

Результаты наложенных и взысканных по итогам проверок штрафов представлены в таблице:

Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	Всего
Наложено штрафов, тыс. рублей	321,2	382,9	723,2	1427,3
Взыскано, тыс. рублей	306,6	420,2	684,8	1411,6
Процент взыскания	95,5	109,7	94,7	98,9

В целом за три года взыскано 1411,6 тыс. рублей, или 98,9% от суммы наложенных штрафов, что свидетельствует о высокой эффективности работы Управления Росреестра по Брянской области по взысканию наложенных штрафов.

*Взаимодействие с органами муниципального  
и общественного земельного контроля*

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Брянской области от 8 ноября 2010 года № 94-З муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами во взаимодействии с органами, осуществляющими государственный земельный контроль (надзор), организациями, общественными объединениями.

Взаимодействие госземинспекторов с органами и должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, производится в форме обмена информацией о выявленных нарушениях земельного законодательства, а также путем проведения совместных проверок.

В 2012 году между Управлением Росреестра по Брянской области, его территориальными отделами и органами муниципального земельного контроля взаимодействие по осуществлению земельного надзора не проводилось. Совместных проверок Управлением и его территориальными отделами с органами муниципального контроля в 2010-2012 годах не проводилось.

*Муниципальный земельный контроль*

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 3 Закона Брянской области от 8 ноября 2010 года № 94-З «О Порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области» установлено, что муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Брянской области осуществляется отраслевым структурным подразделением (органом) администрации муниципального образования Брянской области (далее - уполномоченный орган).

Проверкой отмечено, что в г. Брянске, г. Новозыбкове, Дубровском, Комаричском, Красногорском районах муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется уполномоченными органами муниципальных образований в порядке, установленном нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

В нарушение п. 4 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Клинцовском и Суражском районах установлено отсутствие муниципальных правовых актов,

регламентирующих порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере земельных отношений.

В Карачевском районе в нарушение пункта 2 статьи 3 Закона Брянской области от 08.11.2010 № 94-З «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области» в Положении об отделе имущественных и земельных отношений не предусмотрено закрепление за уполномоченным органом функций по проведению мероприятий муниципального контроля.

Статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения отнесено осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения.

В Брянском и Клинцовском районах полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля передавались муниципальному району, при этом муниципальные районы земельный контроль не осуществляли.

В поселениях Дятьковского (кроме МО «город Дятьково»), Брянского, Почепского, Навлинского, Комаричского (кроме МО «Комаричское городское поселение»), Клинцовского, Клетнянского районов в проверяемом периоде муниципальный земельный контроль также не осуществлялся.

Таким образом, в 2010-2012 годах муниципальный земельный контроль муниципальными образованиями поселенческого уровня практически не осуществлялся. Отсутствие муниципального земельного контроля может привести к незаконному и нецелевому использованию земельных ресурсов.

В соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации государственный земельный надзор за соблюдением земельного законодательства в настоящее время осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории соответствующих муниципальных образований осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления. Однако они, в случае выявления нарушений при использовании земель, не вправе применять к нарушителям меры административной ответственности, поскольку это является исключительной компетенцией федеральных органов власти, что снижает эффективность муниципального земельного контроля.

Итоги параллельного контрольного мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах» рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения Коллегией принято решение об утверждении отчета и его направлении Губернатору Брянской области Н.В.Денину, председателю Брянской областной Думы В.И.Гайдукову, прокурору Брянской области Н.В. Журкову и руководителю ТУ Росрестра по Брянской области.

По решению Коллегии Губернатору Брянской области направлена обобщающая информация по контрольному мероприятию, содержащая предложения по разработке комплекса мероприятий с целью вовлечения в хозяйственный оборот земель на территории области, а также по взаимодействию с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области.

Информационное письмо направлено директору департамента сельского хозяйства Б.И. Грибанову с предложениями по обеспечению эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, координации деятельности районных управлений

сельского хозяйства с целью обеспечения полной и достоверной информации о количестве и площади земельных долей, в том числе невостребованных.

Директору департамента финансов Брянской области Е.И. Локтиковой решением Коллегии предложено принять меры по увеличению выделения средств мероприятий в сфере земельных отношений и на проведение государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения. Рассмотреть вопрос об осуществлении анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации.

По решению Коллегии представления с предложениями по ведению учета земельных участков и эффективному их использованию, устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлены:

начальнику управления имущественных отношений Брянской области Н.И. Каревой,

Врио начальника управления лесами Брянской области А.Г. Карпекину;

главе администрации Навлинского района А.А. Пруднику;

Врио главы администрации Почепского района В.И. Хохловой.

*Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

## Информация о проведении Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

3 апреля 2014 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Всего было рассмотрено 9 вопросов.

В начале заседания члены Президиума заслушали информацию председателя АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарева Владимира Александровича об итогах совещания по вопросу создания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и XXIII Конференции АКСО, проходивших 21 марта 2014 года в Счетной палате Российской Федерации.

Президиум также рассмотрел предложение В.А. Шинкарева о проведении очередной конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и принял решение провести VIII Конференцию АКСО Брянской области 17 апреля 2014 года, утвердив для рассмотрения следующие вопросы:

- совершенствование внешнего муниципального финансового контроля;
- утверждение отчета о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год;
- утверждение решений Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области об исключении и приеме членов АКСО Брянской области;
- избрание членов Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;
- избрание председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации одобрил представленный ответственным секретарем АКСО Брянской области, советником КСП Брянской области Авдяковым Александром Васильевичем «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год» и в соответствии с подпунктом 3.1.4. Устава АКСО Брянской области решил внести его на утверждение VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум принял к сведению информацию В.А. Шинкарева о кандидатурах членов Президиума Ассоциации, вносимых на рассмотрение VIII Конференции АКСО Брянской области.

Заслушав предложение В.А. Шинкарева об избрании в соответствии с пунктом 4.4. раздела 4. Положения об этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области членов Этической комиссии, Президиум избрал членами Этической комиссии АКСО Брянской области:

- Голикову Татьяну Михайловну, члена Президиума АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска;
- Горохову Елену Николаевну, председателя Контрольно-счетной палаты Карачевского района;
- Лаптеву Веру Алексеевну, члена Президиума АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной комиссии города Новозыбкова;
- Разину Ирину Стефановну, члена Президиума АКСО Брянской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области;
- Самородову Светлану Александровну, члена Президиума АКСО Брянской

области, председателя Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района, а также принял решение внести на рассмотрение VIII Конференции АКСО Брянской области предложение об избрании председателем Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Разину Ирину Стефановну – члена Президиума АКСО Брянской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Решениями Президиума исключены из Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Гордеевский, Красногорский, Новозыбковский районные Советы народных депутатов и приняты в члены Ассоциации: Контрольно-счетная палата Гордеевского района, Контрольно-счетная палата Красногорского муниципального района и Контрольно-счетная палата Новозыбковского района с внесением решений на утверждение VIII Конференции АКСО Брянской области.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум принял решение наградить Почетной Грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Жирякову Раису Павловну – аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области; Панасову Татьяну Александровну – председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района; Артемьеву Наталью Константиновну – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы; Тихненко Людмилу Васильевну – председателя Контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа; Финашину Галину Николаевну – главного инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска.

За активное участие в совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Президиумом Ассоциации принято решение о награждении Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области: Солоницына Сергея Борисовича – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянского района; Гороховой Елены Николаевны – председателя Контрольно-счетной палаты Карачевского района; Рогачевой Аллы Юрьевны – главного инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска; Ореховой Елены Александровны – председателя Счетной палаты Унечского района.

Вручение Почетных грамот и Благодарностей Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области решено произвести 17 апреля 2014 года на VIII Конференции АКСО Брянской области.

## Информация о проведении VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

17 апреля 2014 года состоялась очередная VIII Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации, аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В числе приглашенных в работе конференции участвовали: первый заместитель прокурора Брянской области Ступак Александр Алексеевич, начальник контрольно-ревизионного управления администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области Божин Иван Александрович, начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области Федосеев Сергей Николаевич.

С докладом «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» выступил председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович.

В своем выступлении В.А. Шинкарев подвел итоги работы Ассоциации в 2013 году, остановился на ряде проблем организации внешнего муниципального контроля на территории Брянской области. Так, из тридцати трех муниципальных контрольно-счетных органов три до настоящего времени не имеют статуса юридического лица. Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет 68 человек, что крайне недостаточно для реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

Далее В.А. Шинкарев в своем докладе сказал о задачах, стоящих перед контрольно-счетными органами Брянской области, которые непременно должны быть решены в целях укрепления социально-экономического развития Брянского региона.

Конференция утвердила отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год, приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Ассоциации.

На конференции В.А. Шинкарев вручил Почетные грамоты и Благодарности ряду сотрудников контрольно-счетных органов за обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации.

По окончании конференции состоялся семинар, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- «Основные характеристики аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области»;

- «Совершенствование финансового контроля в бюджетной сфере и повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства».

**ДОКЛАД**  
**председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева на VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля»**  
**17 апреля 2014 года**

2013 год был отмечен рядом знаковых событий для органов внешнего государственного (муниципального) и внутреннего финансового контроля.

Вступил в силу новый закон «О Счетной палате Российской Федерации». Счетная палата Российской Федерации стала высшим органом внешнего государственного аудита (контроля). Произошла смена руководства Счетной палаты. Внесены изменения в Бюджетный кодекс, в который введены понятия внешнего и внутреннего финансового контроля, разграничены полномочия между органами финансового контроля, уточнены бюджетные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по осуществлению финансового контроля. Законодательно закреплены положения об осуществлении внутреннего финансового аудита.

21 марта текущего года в Счетной палате Российской Федерации состоялось совещание, касающееся организационных вопросов создания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. По итогам совещания председатели контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации подписали Совместное заявление о создании Совета. На совещании были сформированы Президиум и комиссии Совета, избраны председатели отделений Совета в федеральных округах.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Алексеевна Голикова в своем выступлении на совещании особо отметила, что в ходе разработки проектов основополагающих документов Совета были учтены традиции взаимодействия федеральной Счетной палаты с региональными контрольно-счетными органами, существовавшие ранее в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В этот же день состоялась XXIII Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации. Участники конференции утвердили отчет о работе Ассоциации в 2013 году, заключение Ревизионной комиссии по годовому отчету о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации за 2013 год. На конференции было принято решение ликвидировать Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Уважаемые коллеги!

Сегодня можно говорить о создании целостной системы внешнего государственного финансового контроля, основы которой были заложены в Законе № 6-ФЗ. Шестой федеральный закон можно назвать настоящим прорывом в формировании правовой основы внешнего муниципального финансового контроля.

Однако, как показала практика реализации закона, несмотря на недавность его принятия (февраль 2011 года), он во многом несовершенен, а после принятия нового федерального закона о Счетной палате Российской Федерации и главы Бюджетного кодекса о финансовом контроле оказалось, что многие его положения уже не соответствуют новым реалиям.

Анализ практики реализации Федерального закона № 6-ФЗ на уровне

муниципальных образований Брянской области выявил ряд проблем организации внешнего финансового контроля.

**Во-первых, это статус контрольно-счетных органов.**

На сегодняшний день контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность во всех 33-х городских округах и муниципальных районах, из них 30 имеют статус юридического лица. По этому показателю Брянская область занимает 1 место в ЦФО – 90,9 процента. По Российской Федерации и ЦФО показатель составляет 48,6% и 46,4% соответственно и эти показатели – процент от общего количества созданных КСО и не затрагивают общее количество городских округов и муниципальных районов. Сто процентные показатели созданных контрольно-счетных органов со статусом юридических лиц имеют Волгоградская область, Республика Татарстан, Республика Адыгея, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ. И наша задача в 2013 году состояла в том, чтобы выйти на сто процентные показатели. Тем более, о необходимости создания юридически самостоятельных контрольно-счетных органов во всех муниципальных районах высказался Губернатор Брянской области Николай Васильевич Денин в своем выступлении на заседании «круглого стола», проходившем 7 мая 2013 года в рамках отделения АКСОР в Центральном федеральном округе.

С чувством удовлетворенности хочу отметить, что в 2013 году контрольно-счетные органы с правом юридического лица созданы в Суземском, Унечском, Клинцовском и Севском районах, в 2014 году - Новозыбковском, Гордеевском и Красногорском. Однако, руководители Стародубского, Выгоничского и Клетнянского районов в решении данного вопроса бездействуют.

Совокупное рассмотрение положений действующего законодательства позволяет сделать вывод, что именно статус юридического лица в полной мере способствует реализации принципов деятельности контрольно-счетных органов. Это принципы определены Федеральным законом № 6-ФЗ и включают законность, объективность, эффективность, независимость и гласность работы контролеров.

Районных руководителейстораживают вопросы дополнительного финансирования контрольно-счетного органа при переходе в статус юридического лица, в частности, с содержанием бухгалтера. Но этот вопрос, по нашему мнению, и как показывает практика деятельности муниципальных контрольно-счетных органов с правами юридического лица, можно легко решить с помощью передачи соответствующих полномочий, например, по ведению учета и составлению отчетности бухгалтерии администрации района.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить органы прокуратуры Брянской области в оперативном реагировании на нашу информацию по вопросам, связанным с выявлением и предупреждением правонарушений в финансово-бюджетной сфере. На основании Соглашения между Контрольно-счетной палатой Брянской области и прокуратурой Брянской области прокурорские работники оказывают неоценимую помощь в реализации на территории Брянской области Федерального закона № 6-ФЗ. В первую очередь, это касается принятия мер прокурорского реагирования в части приведения нормативных правовых актов муниципальных образований, касающихся деятельности контрольно-счетных органов, в соответствие с действующим законодательством. За период 2012-2013 годов такие проверки органами прокуратуры были проведены в большинстве муниципальных образований области. Уже в текущем году, согласно представленной Контрольно-счетной палате Брянской области информации, прокуратура

Стародубского района провела проверку соответствия действующему законодательству муниципальных правовых актов Стародубского муниципального района в части деятельности контрольно-счетного органа, и направила информацию в Стародубский районный Совет народных депутатов, в которой предложено представителю органа района вернуться к рассмотрению вопроса о придании контрольно-счетному органу Стародубского муниципального района статуса юридического лица.

Уверен и в дальнейшем нашем тесном сотрудничестве.

**Во-вторых, это численность контрольно-счетных органов муниципальных образований.**

Кадровый голод ощущается в муниципальных органах внешнего финансового контроля даже сильнее, нежели в других органах местного самоуправления.

Большинство муниципальных образований области подпадает под ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса. Ограничения накладываются на формирование расходов по содержанию органов местного самоуправления, включая расходы на оплату труда. Поэтому для получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета органы местного самоуправления должны укладываться в соответствующие нормативы расходов по оплате труда муниципальных служащих. Практика показывает, что в ряде случаев не финансируются имеющиеся вакансии и отдельные текущие расходы. Средства, получаемые от поселений при передаче контрольных полномочий, используются на содержание имеющегося работника контрольно-счетного органа, а не на новую штатную единицу.

Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на 1 января 2014 года составляет 68 человек, то есть практически осталась на уровне 2012 года. Из них 15 человек трудятся в Контрольно-счетной палате города Брянска, 5 – в Контрольно-счетной палате Брянского района, 3 – в Контрольно-счетной палате города Клинцы (всего 23 человека – это 33,8 % от общей численности). На остальные контрольно-счетные органы приходится 45 человек (в 15 КСО – по 2 человека и в 15 – по 1). Разумеется, что такая численность сотрудников контрольно-счетных органов ограничивает возможности реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

**В-третьих, это проблема передачи полномочий от поселений на уровень муниципальных районов.** Статья 3 Федерального закона № 6-ФЗ предусматривает такую возможность. В подавляющем большинстве поселениями, расположенными на территории Брянской области, контрольные полномочия переданы на уровень муниципальных районов. По состоянию на 1 января 2014 года заключено соглашений 254 или 99,2% от числа городских и сельских поселений (по Российской Федерации – 50,1%, по ЦФО – 65,1%). Не переданы контрольные полномочия поселениями Супонево Брянского района и Меленское Стародубского района.

Передача контрольных полномочий от поселений сопряжена с отдельными нюансами. Прежде всего - это полнота передачи полномочий. Федеральный законодатель предусмотрел либо абсолютную передачу полномочий, а не только экспертизу проекта бюджета и внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета, либо их выполнение поселением самостоятельно в полном объеме.

Еще одна проблема – это несвойственные полномочия контрольно-счетных органов. Как известно, полномочия КСО определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ – всего 18 конкретных

полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований. Их перечень очерчен сферой только внешнего финансового контроля.

В связи с этим вызывают определенную обеспокоенность и вопросы, связанные с реализацией Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Существующие пробелы федерального законодательства могут быть использованы главами муниципалитетов и местными администрациями для дополнительной нагрузки на контрольно-счетные органы путем возложения на них не только аудита в сфере закупок, но и всех контрольных функций, связанных с реализацией сорок четвертого закона, и создания, тем самым, предпосылок для невыполнения основных полномочий контрольно-счетных органов.

Уважаемые коллеги!

Кратко остановлюсь на основных показателях деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2013 году.

За прошедший год проведено 316 контрольных мероприятий. Проверкой охвачено 554 объекта. Объем проверенных средств составил 10,7 млрд. рублей. Нарушений выявлено на сумму почти 2,5 млрд. рублей – это четвертая часть от проверенных средств. Из них 2,2 млрд. рублей или 88% выявлена по муниципальному образованию «город Брянск». По эффективности работы Контрольно-счетная палата города Брянска является абсолютным лидером. При этом следует отметить также результативную работу контрольно-счетных органов следующих муниципальных образований: города Новозыбкова и города Клинцы, Карачевского, Клинцовского, Суземского районов. Незначительный объем нарушений от объема проверенных средств выявлен Контрольно-счетной палатой Брасовского района (31,1 тыс. рублей от 143 473,0 тыс. рублей проверенных), а также Контрольно-счетной палатой Севского района, Контрольно-счетной комиссией Сельцовского городского округа.

В результате проведенных в 2013 году проверок, как и в 2012 году, не выявлено нарушений и недостатков контрольно-счетными органами Выгоничского, Мглинского и Погарского районов. И это при объеме поверенных средств в Выгоничском районе – 52,6 млн. рублей; в Мглинском районе – 39,1 млн. рублей; в Погарском – 98,1 млн. рублей.

Согласно представленных отчетов, нецелевое использование бюджетных средств выявлено девятью муниципальными контрольно-счетными органами. Наибольшие объемы выявлены Контрольно-счетной палатой Злынковского района – 1,7 млн. рублей и Контрольно-счетной комиссией города Новозыбкова – 1,1 млн. рублей.

Восстановлено средств и устранено нарушений на сумму свыше 236 млн. рублей.

Характерной особенностью деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в 2013 году является увеличение экспертно-аналитической составляющей. Так, количество экспертно-аналитических мероприятий увеличилось с 1130 в 2012 году до 1737 в 2013 году. Увеличилось количество подготовленных экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления с 936 в 2012 году до 1516 в 2013 году. Также увеличилось количество предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе, учтенных при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

Уважаемые коллеги!

Следует отметить возросшую активность муниципальных контрольно-счетных органов в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой

Брянской области мероприятиях, качественную подготовку и оформление материалов проверок. Эту совместную работу нужно продолжить, в ней заинтересованы все участники бюджетного процесса. Ведь именно практическим взаимодействием достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

В 2014 году Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований проводят параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах», начатое в 2013 году, а также «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области». В настоящее время в этих мероприятиях участвует 28 муниципальных контрольно-счетных органов.

Теме «Практика проведения аудита эффективности» было посвящено заседание Круглого стола, состоявшегося 4 марта текущего года в Брянской городской администрации.

Развитие этого направления направлено на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных органов, что находится в русле общегосударственных установок, нацеленных на повышение эффективности государственного управления.

В завершение отмечу ряд вопросов, которые нам следует держать в центре внимания. Это:

- постоянный анализ перспектив развития муниципальных контрольно-счетных органов, включая обобщение законодательной базы, связанной с организацией внешнего муниципального финансового контроля;

- формирование единой системы стандартов муниципального финансового контроля;

- подготовка кадров для работы в органах внешнего муниципального финансового контроля, обучение сотрудников контрольно-счетных органов на курсах повышения квалификации;

- выработка механизма оценки качества исполнения полномочий, возложенных на муниципальный контрольно-счетный орган;

- совместная разработка законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности внешнего финансового контроля.

В заключение своего выступления хочу сказать, что роль внешнего финансового контроля чрезвычайно важна и будет все более востребована в целях эффективного управления государственными финансами, и наша совместная деятельность, направленная на совершенствование процесса финансового контроля на территории области, безусловно принесет эффект от каждого вложенного рубля. Уверен, что все поставленные перед контрольно-счетными органами задачи будут решены в целях укрепления социально-экономического развития Брянской области.

**РЕШЕНИЕ**  
**VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов**  
**Брянской области**

г. Брянск

17 апреля 2014 года

В отчетный период Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом “О Контрольно-счетной палате Брянской области”, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

Заслушав и обсудив доклад председателя Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева на VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год, конференция отмечает следующее.

В настоящее время на территории Брянской области во всех городских округах и муниципальных районах созданы и осуществляют свою деятельность 33 муниципальных контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица 30 КСО или 90,9% , в том числе: 6 – в городских округах и 24 – в муниципальных районах. За период с января 2013 года по февраль 2014 года были созданы контрольно-счетные органы со статусом юридического лица в семи муниципальных районах: Суземском, Унечском, Клинцовском, Севском, Гордеевском, Красногорском, Новозыбковском. До настоящего времени контрольно-счетные органы трех муниципальных районов (Выгоничского, Стародубского и Клетнянского) не обладают организационной и функциональной независимостью, а входят в структуру представительных органов местного самоуправления.

По-прежнему актуальным остается вопрос численности органов внешнего муниципального финансового контроля. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований осталась на уровне 2012 года и составляет на 1 января 2014 года 68 человек.

Из них 15 человек трудятся в Контрольно-счетной палате города Брянска, 5 – в Контрольно-счетной палате Брянского района, 3 – в Контрольно-счетной палате города Клинцы (всего 23 человека, или 33,8% от общей численности). В остальных 30 КСО работает 45 человек, в том числе в 15 – по 2 человека и в 15 – по 1). Разумеется, что такая численность сотрудников ограничивает возможности реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

В 2013 году Президиум Ассоциации обеспечивал взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе при проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказывал организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь. Конференция отмечает, что муниципальные контрольно-счетные органы Брянской области продолжают совершенствовать организацию своей работы, овладевают современными методами проверок, одним из которых является аудит эффективности,

повышают качество проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Конференция решила:**

по 1 вопросу «**Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля**».

1.1. Согласиться с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева.

1.2. Отметить активную и результативную работу, как в рамках Ассоциации, так и при проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты города Брянска, Контрольно-счетной палаты города Клинцы, Контрольно-счетной комиссии города Новозыбкова, Контрольно-счетных палат Злынковского, Брянского, Карачевского, Клинцовского, Суземского районов.

1.3. Рекомендовать Контрольно-счетным органам муниципальных образований продолжить практику проведения совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе и аудита эффективности.

1.4. Ответственному секретарю и Президиуму Ассоциации активизировать разъяснительную работу в органах местного самоуправления Выгоничского, Стародубского и Клетнянского муниципальных районов о необходимости создания в их районах контрольно-счетных органов с правами юридического лица. При этом особое внимание следует обратить на ограниченность возможностей контрольно-счетного органа, входящего в состав представительного органа, по реализации своих полномочий в полном объеме и на надлежащем уровне в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Президиуму Ассоциации в своей деятельности сконцентрировать свое внимание на:

- постоянном анализе перспектив развития муниципальных контрольно-счетных органов, включая обобщение законодательной базы, связанной с организацией внешнего муниципального финансового контроля;

- продолжении формирования единой системы стандартов муниципального финансового контроля;

- подготовке кадров для работы в органах внешнего муниципального финансового контроля, организации обучения сотрудников контрольно-счетных органов на курсах повышения квалификации;

- выработке механизма оценки качества исполнения полномочий, возложенных на муниципальный контрольно-счетный орган;

- совместной разработке законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности внешнего финансового контроля.

1.6. Поступившие в ходе работы конференции предложения рассмотреть на очередном заседании Президиума Ассоциации.

1.7. Опубликовать материалы VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в очередном номере Информационного бюллетеня и разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

по вопросу 2 **Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год.**

Утвердить отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год.

По вопросу 3 **Утверждение Решений Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области об исключении и приеме членов АКСО Брянской области.**

3.1. Утвердить Решения Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области об исключении из АКСО Брянской области Гордеевского, Красногорского и Новозыбковского районных Советов народных депутатов.

3.2. Утвердить Решения Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области о приеме в АКСО Брянской области Контрольно-счетной палаты Гордеевского района, Контрольно-счетной палаты Красногорского муниципального района, Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района.

по вопросу 4 **Избрание членов Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.**

Избрать членами Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

- Голикову Татьяну Михайловну, председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска;

- Лаптеву Веру Алексеевну, председателя Контрольно-счетной комиссии города Новозыбкова;

- Разину Ирину Стефановну, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области;

- Сычева Николая Семеновича, председателя Контрольно-счетной палаты города Фокино;

- Храмченко Светлану Викторовну, председателя Контрольно-счетной палаты Суземского района.

по вопросу 5 **Избрание председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Избрать председателем Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Разину Ирину Стефановну – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, члена Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**ОТЧЕТ**  
**о работе Ассоциации контрольно-счетных органов**  
**Брянской области за 2013 год**  
(утвержден VIII Конференцией Ассоциации  
контрольно-счетных органов Брянской области 17 апреля 2014 года)

**Вводные положения**

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области) и 33 контрольно-счетных органа муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО).

Отчет о работе Ассоциации за 2013 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Ассоциации для утверждения на VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

**Особенности деятельности Ассоциации в 2013 году**

В 2013 году деятельность Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными Решением VII Конференции Ассоциации (апрель 2013 г.) и планом работы Ассоциации на 2013 год.

В 2013 году произошел ряд знаковых событий для органов внешнего государственного (муниципального контроля). Принят новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», в котором нашел отражение более чем десятилетний опыт сотрудничества с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.

Принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) финансовом контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов.

В отчетном году Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области были продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие Федеральному закону от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области в 2013 году систематически проводился мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках мониторинга была проанализирована нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлены соответствующие прокурорские запросы и информационные письма

КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2014 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа, в том числе 27 с правами юридического лица.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области. Сотрудниками КСП Брянской области проведены выезды в Севский, Мглинский, Унечский, Выгоничский, Стародубский районы для ознакомления с работой муниципальных контрольно-счетных органов на местах, и оказания им необходимой консультативной и методической помощи.

## **1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации**

### **1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации**

Согласно статье 3 Устава Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.

4 апреля 2013 года состоялось Общее собрание (VII Конференция) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, а также начальник контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области Божин Иван Александрович, начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области Федосеев Сергей Николаевич.

С докладом о совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области выступил председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович. В его выступлении было акцентировано внимание на задачах контрольно-счетных органов, вытекающих из Федерального закона № 6-ФЗ и о приоритетных направлениях работы Ассоциации в 2013 году. В.А. Шинкарев в своем выступлении проинформировал участников конференции о результатах работы, проведенной членами Ассоциации по приведению нормативных правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ. Так, по состоянию на 1 января 2013 года по процентным показателям созданных муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе со статусом юридического лица (100% и 70% соответственно) Брянская область значительно опережает многие регионы как по ЦФО, так и по России.

В.А. Шинкарев отметил, что большой проблемой в становлении системы муниципального контроля является проблема кадров. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на 01.01.2013 составляет 68 человек. В 30 контрольно-счетных органах численность составляет по одному - два человека, что ограничивает возможности реализации муниципальными контрольно-счетными органами своих полномочий в

полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

С докладом об итогах деятельности Ассоциации в 2012 году выступил ответственный секретарь Авдяков Александр Васильевич.

Конференция утвердила отчет о работе АКСО Брянской области в 2012 году и внесла изменения в состав Президиума Ассоциации.

Основные выводы и предложения, высказанные участниками собрания, включены в решение Конференции.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

## **1.2. Работа Президиума Ассоциации**

В 2013 году было проведено четыре заседания Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 28 вопросов. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

**29 марта 2013 года** на заседании Президиума Ассоциации приняты решения о сроках проведения и повестке дня VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, одобрен отчет о работе Ассоциации в 2012 году с решением о вынесении его на утверждение конференцией. Также были рассмотрены предложения о внесении изменений в составы Президиума и Этической комиссии Ассоциации, приняты решения о приеме и исключении членов Ассоциации, о награждении сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**19 июня 2013 года** на очередном заседании Президиум заслушал и принял к сведению информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова о выполнении Решения VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об итогах заседания «круглого стола» на тему: «Методология проведения стратегического аудита в субъектах Российской Федерации», проходившем 6-7 мая 2013 года в городе Брянске в рамках отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Центральном федеральном округе, а также об итогах международного семинара Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) по вопросам аудита государственного сектора и новых информационных технологий, проходившем 16-18 мая 2013 года в городе Суздале Владимирской области. Президиумом было принято решение продолжить Контрольно-счетной палате Брянской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований внедрение в практику своей деятельности стратегического аудита, который предусматривает качественную оценку реализации региональных проектов и программ, и соответствия их долгосрочным целям социально-экономической политики региона, а также создание муниципальными контрольно-счетными органами собственных сайтов в Интернет-сети или информационных страниц на сайтах органов местного самоуправления, и ввести обязательную публичную отчетность органов муниципального внешнего финансового контроля с целью информирования граждан об итогах своей деятельности.

Заслушав информацию В.А. Шинкарева об итогах совместного семинара

Контрольно-счетных палат Калужской и Брянской областей на тему: «Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Калужской области и Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2012 год и истекший период 2013 года», состоявшемся 22 мая 2013 года в городе Брянске, Президиум рекомендовал Контрольно-счетной палате Брянской области, контрольно-счетным органам муниципальных образований активнее внедрять в практику проведение совместных семинаров, рабочих встреч, других мероприятий с целью изучения и обмена опытом своей деятельности.

Президиум Ассоциации принял к сведению информацию аудиторов Контрольно-счетной палаты Брянской области Н.В. Подобедовой и О.П. Мамаевой о ходе проведения параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году» и «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа».

**24 октября 2013 года** Президиум Ассоциации заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2014 год.

Также было принято решение о проведении III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», утверждены Конкурсная комиссия и тема реферата для участников конкурса.

Президиум заслушал информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова об итогах проведения курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2013 году.

**11 декабря 2013 года** Президиум Ассоциации заслушал информацию члена Президиума, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Разиной Ирины Стефановны об итогах III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и утвердил решение Конкурсной комиссии о победителях конкурса.

Президиумом Ассоциации были рассмотрены итоги проведения параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и 9 месяцев 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и итоги проведения экспертно-аналитического мероприятия «Эффективность использования муниципальной собственности на территории Брянской области в 2010-2012 годах», а также заслушана информация об основных изменениях бюджетного и административного законодательства, которые должны использоваться в деятельности органов финансового контроля.

Президиум утвердил План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год и принял решение о награждении группы лиц Почетной грамотой АКСО Брянской области.

В течение 2013 года Президиумом Ассоциации на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на

1 января 2014 года на территории Брянской области контрольно-счетные органы созданы во всех городских округах и муниципальных районах – 33 контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица - 27 (81,8%), в том числе: 6 – в городских округах и 21 – в муниципальных районах. Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2014 года 68 человек. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 254 (99,2%) заключили соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За 2013 год четыре районных муниципальных контрольно-счетных органа наделены статусом юридического лица (Контрольно-счетные палаты Мглинского, Севского, Клинцовского и Счетная палата Унечского районов). В январе 2014 года завершится процесс регистрации в качестве юридических лиц контрольно-счетных органов Гордеевского, Красногорского и Новозыбковского районов). Еще 3 муниципальных контрольно-счетных органа остаются в составе представительной власти (Выгоничский, Стародубский и Клетнянский районы), что является нарушением части 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ.

Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов, оказывалось содействие муниципальным КСО в формировании нормативной правовой базы их деятельности. В частности, на официальном сайте КСП Брянской области и в «Информационном бюллетене» регулярно размещались нормативные правовые акты, необходимые для организации и деятельности контрольно-счетных органов, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

### **1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации**

#### **Этическая комиссия Ассоциации**

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия), является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса — установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2013 году проведено одно заседание Этической комиссии, по решению которого проводился мониторинг по сбору информации и изучению опыта контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности.

В 2013 году Поручений председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

## 2. Семинары, совещания

Стало хорошей практикой проведение на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2013 году было проведено 2 семинара-совещания, в работе которых принимали участие председатель и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**4 апреля 2013 года состоялся семинар-совещание** с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «Модернизация региональной системы общего образования, основные итоги 2011-2012 годов и перспективы на 2013 год». Семинар проводила аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области Мамаева Ольга Петровна.

**25 декабря 2013 года** в Контрольно-счетной палате Брянской области прошел семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год». В его работе приняли участие аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Проводившая семинар-совещание заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Ирина Стефановна Разина, в своем выступлении наметила основные направления деятельности контрольно-счетных органов на 2014 год. Основным инструментом контроля должен стать аудит эффективности, который уже нашел широкое применение на территории Брянской области. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Значимость аудита эффективности еще более увеличивается в связи с переходом к программному формированию бюджета, а также к новой системе государственных закупок.

И.С. Разина отметила возросшую активность муниципальных контрольно-счетных органов в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области мероприятий, качественную подготовку и оформление материалов проверок.

Участники семинара-совещания обсудили вопросы контроля за эффективным использованием муниципальной собственности, долговые обязательства муниципальных образований, а также некоторые юридические аспекты в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2013 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» - аудитору Контрольно-счетной палаты Брянского района Иванищевой Е.Н. (диплом I степени), ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты города Брянска Ольховской В.В. (диплом II степени), председателю Контрольно-счетной палаты Злынковского района Ефименко В.И. (диплом III степени).

За оригинальность реферата, представленного на конкурс, Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждена председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района Чернова Л.И.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждены Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области председатель Контрольно-счетной палаты Погарского района Рылатко К.М. и председатель Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Евстратова В.И.

За активное участие в совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях награждены:

Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска Воеводин А.С.;

Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – председатель Контрольно-счетной палаты Брянского района Панасова Т.А., председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района Прудникова В.Ю., председатель Контрольно-счетной палаты города Стародуба Сафонова В.А., инспектор Контрольно-счетной палаты Дубровского района Дороденкова Н.А., председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района Малашенко О.М., инспектор Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Дударева Т.Н.

### 3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

#### 3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2013 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	2053
1.1.	контрольных мероприятий, всего	316
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	1737
1.2.1.	заклучений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	1516
1.2.2.	количество подготовленных КСО предложений	1526
1.2.3.	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	1269
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	554
2.1.	органов местного самоуправления	272
2.2.	муниципальных учреждений	189
2.3.	муниципальных предприятий	36
2.4.	прочих организаций	57
3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.,	10 718,7
3.1.	в том числе: объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	4 756,3
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств) (млн. рублей), в том числе:	2 469,7
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	4,2
5.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	243,8

1	2	3
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	236,1
6.1.	<b>возмещено средств в бюджет (млн. рублей)</b>	16,7
6.2.	<b>возмещено средств организаций (млн. рублей)</b>	0,6
6.3.	<b>выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)</b>	119,7
7.	Количество направленных представлений и предписаний	242
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	206
9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел	87
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	116
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	4
12.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2014 года, в том числе:	68
13.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	66
14.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	34
15.	Затраты на содержание КСО в 2013 году (млн. рублей)	40,9
16.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2014 году (млн. рублей)	41,2
17.	КСО городских округов, в том числе:	6
17.1.	со статусом юридического лица	6
18.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
18.1.	со статусом юридического лица	21
19.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	92

\* Сведения представлены на основании отчетов 33 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

В 2013 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов было проведено 2053 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 316 контрольных и 1737 экспертно-аналитических (рис. 1).

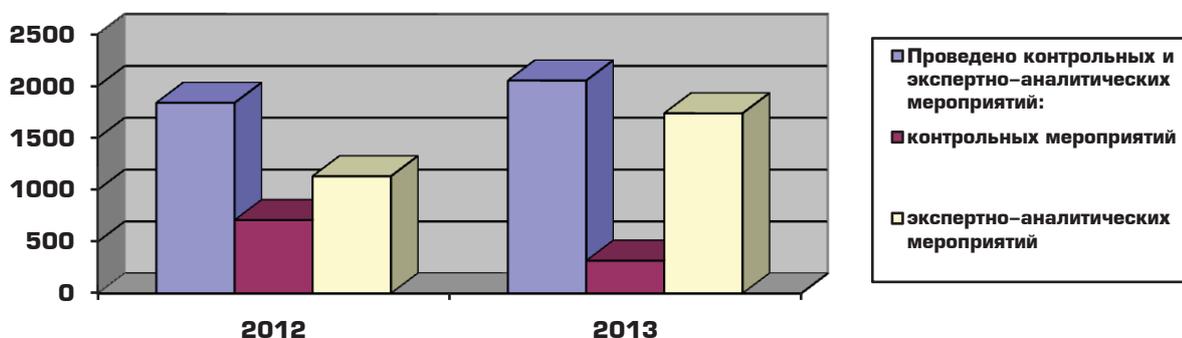


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органами внешнего финансового контроля Брянской области за 2012-2013 гг.

### 3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 316 контрольных мероприятий, по результатам которых муниципальными контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2 469,7 млн. рублей.

Нецелевое использование средств выявлено на общую сумму 4,2 млн. рублей. Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 243,8 млн. рублей.

Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 138,9 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 236,1 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 16,7 млн. руб.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен Контрольно-счетной палатой города Брянска – 2 221, 91млн. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 0,47 млн. рублей;
- неправомерное использование средств на сумму 73,97 млн. рублей;
- неэффективное использование средств на сумму 83,27 млн. рублей, в том числе бюджетных средств – 65,04 млн. рублей;
- нарушения законодательства о размещении заказов – 96,16 млн. рублей;
- нарушения бюджетного процесса – 433,16 млн. рублей;
- нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 364,58 млн. рублей;
- нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 95,34 млн. рублей;
- упущенная возможность пополнения бюджета – 6,02 млн. рублей;
- утрата муниципального имущества – 1,5млн. рублей и другие.

Значительный объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен также:

- Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 129,13 млн. рублей;
- Контрольно-счетной палатой Клинцовского района – 29,98 млн. рублей;
- Контрольно-счетной палатой Клетнянского района – 24,42 млн. рублей;
- Контрольно-счетной палатой Брянского района – 15,76 млн. рублей.

Незначительный объем нарушений выявлен в следующих контрольно-счетных органах:

Контрольно-счетная палата Брасовского района – 31,1 тыс. рублей от 143 473,0 тыс. рублей проверенных;

Контрольно-счетная палата Севского района – 6,5 тыс. рублей от 36 647,7 тыс. рублей проверенных;

Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа – 14,0 тыс. рублей от 36 209,4 тыс. рублей проверенных.

В результате проведенных в 2013 году проверок не выявлено нарушений и недостатков контрольно-счетными органами Выгоничского, Мглинского и Погарского муниципальных районов.

**По показателю «Нецелевое использование средств» выявлены следующие объемы:**

- Контрольно-счетной палатой Злынковского района – 1 683,2 тыс. рублей;
- Контрольно-счетной комиссией города Новозыбкова – 1 114,3 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 259,5 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Дубровского района – 224,5 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Жуковского района – 10,9 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Комаричского района – 200,0 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Суражского района – 200,0 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Суземского района – 57,0 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Брасовского района – 4,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий **устранено финансовых нарушений** на общую сумму 236 134,9 тыс. рублей, в том числе наибольший объем:

Контрольно-счетной палатой города Брянска – 84 683,5 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 125 014,6 тыс. рублей;  
 Контрольно-счетной палатой Брянского района – 9 483,03 тыс. рублей.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2013 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 242 представлений и предписаний, снято с контроля 206 представлений и предписаний.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 87 человек.

По итогам проверок контрольно-счетными органами в 2013 году направлено в правоохранительные органы 116 материалов. По материалам КСО возбуждено 4 уголовных дела (1- город Брянск, 3 – Злынковский район).

Информация о принятых мерах по результатам контрольных мероприятий отражена на рис. 2.

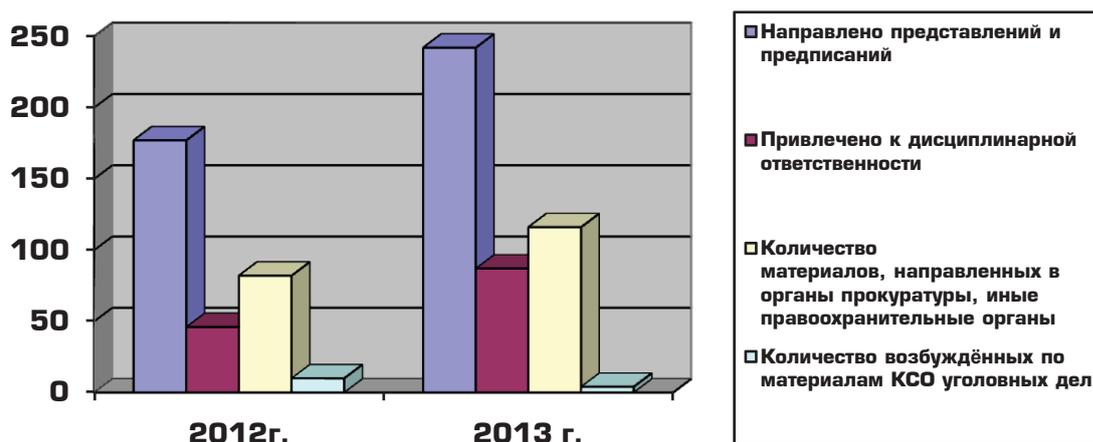


Рис. 2. информация о принятых мерах по результатам контрольных мероприятий за 2012-2013 гг.

### 3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значимое место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2013 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области проведено 1737 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы КСО является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2013 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 1516 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Из 1526 предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, 1269 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

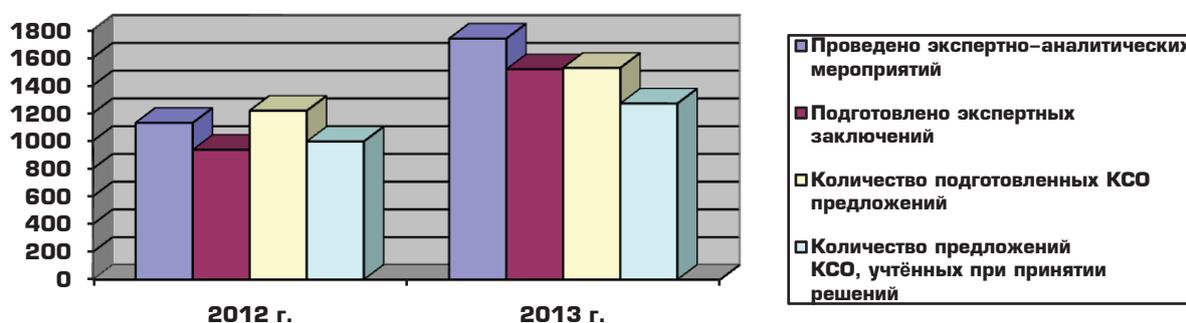


Рис. 3. Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий и подготовленных экспертных заключений КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области за 2012-2013 гг.

### 3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием - путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий - достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

При проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований руководствуются стандартом организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области».

В 2013 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проведено 2 параллельных контрольных мероприятия и 2 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году»;
- Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в

2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»;

- «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области»;
- «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности» за 2012 год.

Кроме того, в 2013 году завершено начатое в 2012 году совместное со Счетной палатой Российской Федерации параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы», в котором наряду с Контрольно-счетной палатой Брянской области принимали участие муниципальные контрольно-счетные органы.

С 2013 года Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований проводят параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах», переходящее на 2014 год.

Участие муниципальных КСО обеспечивается на всех этапах аудита эффективности, что позволяет муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов.

В 2013 году КСП Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами продолжила ежеквартальный мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Представляемая в рамках этого мониторинга КСО муниципальных образований Брянской области информация позволяет более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствует координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по повышению эффективности проводимой работы. Информация о ходе проведения мониторинга заслушивалась на заседании Президиума Ассоциации.

Необходимо отметить, что КСП Брянской области при проведении в муниципальных районах и городских округах контрольных мероприятий в обязательном порядке привлекает к участию в ней сотрудников КСО данного муниципального образования.

#### **4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников**

В 2013 году Ассоциация продолжила работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счетных органов муниципальных образований. В 2013 году КСП Брянской области проведено 2 семинара с сотрудниками органов внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2013 года 27 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области прошли обучение на курсах по программе повышения квалификации.

Контрольно-счетная палата Брянской области запланировала и организовала в 2013 году совместно с департаментом внутренней политики Брянской области курсы повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов - членов АКСО Брянской области, за счет средств областного бюджета.

В соответствии с государственным контрактом на оказание образовательных услуг

курсы повышения квалификации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципального образования» провел Межотраслевой Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Всего прошли обучение в Брянском филиале РАНХиГС 20 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области, работающих на постоянной основе, в том числе 16 председателей МКСО, 1 аудитор и 3 человека инструкторского состава.

В целях развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных образований Брянской области Контрольно-счетная палата Брянской области обратилась к Губернатору Брянской области по вопросу организации и проведения в 2014 году курсов повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области.

### **5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации**

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля в 2013 году состоялся третий конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», по итогам которого победителям были вручены дипломы. Всего в конкурсе приняли участие 6 сотрудников муниципальных КСО.

Победителями конкурса признаны:

**Иванищева Евгения Николаевна** – аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района - с вручением Диплома I степени,

**Ольховская Вера Викторовна** – ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска - с вручением Диплома II степени,

**Ефименко Виктор Иванович** – председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района - с вручением Диплома III степени.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и размещены на сайте КСП Брянской области.

В отчетном периоде 7 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов были награждены Почетной грамотой и 7 Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

### **6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов**

Информация о деятельности Ассоциации и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направляется ее членам через рассылку информационных писем, а также размещается на официальном сайте и публикуется в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте АКСО Российской Федерации и журнале «Вестник АКСОР».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 92 публикации, освещавших результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных

Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

25 муниципальных КСО имеют собственные Интернет- сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

Контрольно-счетные палаты г. Брянска, Карачевского, Климовского районов, Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рогнединский район» имеют свои информационные сайты, а Контрольно-счетные палаты г. Клинцы, г. Стародуба, Брянского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Злынковского, Клетнянского, Клинцовского, Комаричского, Мглинского, Новозыбковского, Погарского, Севского, Суражского, Унечского, Трубчевского районов, городского округа «город Фокино», Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципальных образований. Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Ассоциация КСО Брянской области» создан подраздел «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия КСО муниципальных образований», где муниципальные контрольно-счетные органы могут размещать информационные материалы о своей деятельности.

### Заключение

2013 год отмечен рядом знаковых событий для органов внешнего государственного (муниципального) и внутреннего контроля.

Принят новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», направленный на укрепление единой системы финансового контроля в нашей стране.

Принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) финансовом контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов и предопределила увеличение экспертно-аналитической составляющей. Особое значение приобретает аудит эффективности, который предполагает не только проверку степени достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, мешающих их полному достижению.

С учетом перехода к новой системе государственных закупок, а также к программному принципу формирования бюджета, значимость аудита эффективности многократно возрастает.

Важным остается вопрос «обратной связи» с правоохранительными органами. Отныне законом о Счетной палате установлена новая обязательная норма по предоставлению информации правоохранительными органами о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным материалам. Подобные обязательства возможно закрепить в соглашениях МКСО с правоохранительными органами.

Счетная палата Российской Федерации утвердила новую стратегию своей деятельности до 2019 года, в числе первоочередных задач которой ставится развитие сильного и финансово обеспеченного местного самоуправления. Именно поэтому одним из приоритетов работы Счетной палаты Российской Федерации становится установление более тесной связи с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.

В связи с этим следует отметить, что проведенные Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году и запланированные на 2014 год мероприятия, подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 1 (17)**

Содержание Информационного бюллетеня № 1(17)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 23 апреля 2014 года