

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 3(19)**

Брянск
2014 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
А.В. Линцова, О.П. Мамаева,
Н.В. Подобедова, О.В. Шинкарева**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области» (параллельное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области)..... 6

Информация о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности принятой системы оплаты труда в государственных образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, обоснованность определения расходов на оплату труда в 2013 году и истекшем периоде 2014 года».....84

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области..... 119

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Клетнянского муниципального района в 2013 году».....121

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области» (параллельное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.3.2.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные и иные документы, регламентирующие организацию предоставления дошкольного образования на территории Брянской области, планирование и использование средств бюджетов, выделенных на финансирование дошкольного образования, эффективность использования бюджетных средств, имущества и материальных ценностей.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Департамент образования и науки Брянской области (по запросам);
Департамент финансов Брянской области (по запросам);
Администрации городских округов и муниципальных районов, включая структурные подразделения (по запросам);
Дошкольные образовательные организации (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия:

подготовительный этап: с 20 января по 14 марта 2014 года;
основной этап: с 17 марта по 1 июля 2014 года;
заключительный этап: со 2 июля по 31 июля 2014 года.

5. Цели аудита эффективности, вопросы проверки, показатели и критерии эффективности:

Цель 1: Определить, обеспечена ли эффективная организация исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования.

Цель 2: Определить, обеспечивает ли бюджетная финансовая поддержка системы дошкольного образования достижение целей и решение задач государственной политики в сфере дошкольного образования.

Цель 3: Определить, способствует ли реализация мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы образования.

Цель 4: Определить, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям.

6. Проверяемый период:

для вопросов, относящихся к финансовому аудиту: 2012-2013 годы;
для вопросов аналитического характера: 2009-2013 годы;
в отношении отдельных вопросов: истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

В настоящем контрольном мероприятии параллельно с Контрольно-счетной палатой Брянской области принимали участие контрольные органы 28 муниципальных

образований. Результаты контрольных мероприятий оформлены в виде 74 актов проверок. Всего в ходе аудита оформлено 77 актов проверок (приложение № 3).

Все акты контрольных мероприятий подписаны без разногласий.

В процессе проведенного аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, проведен комплексный анализ и оценка различных аспектов системы дошкольного образования.

В настоящем отчете отражена обобщающая информация, полученная в ходе проведения контрольного мероприятия. Фактические данные и информация о результатах использования бюджетных средств собраны посредством проведения проверки деятельности объектов аудита эффективности, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к его предмету, в том числе полученных из других различных источников. В составе доказательств также использованы фактические данные и информация, собранные в процессе предварительного изучения предмета аудита эффективности и проверяемых объектов. В качестве дополнительных доказательств использованы данные социологического исследования, проведенного в формате анкетирования по вопросам предмета аудита эффективности. При формировании отчета учтены результаты оценки критериев, проведенные в рамках контрольных мероприятий, осуществленных контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Таким образом, по результатам проведенного контрольного мероприятия дана оценка соответствия фактических данных установленному критерию (подкритерию). Оценка имеет 3 варианта ответа:

- да (соответствует);
- не в полной мере (соответствует не в полной мере);
- нет (не соответствует).

Общие сведения

Нормальное развитие ребенка, его психическое и физическое здоровье, формирование его мышления, сознания, ценностей, эффективная и успешная социализация в результате полученного им полноценного образования – главный залог создания устойчивого социокультурного пространства региона. Дошкольное образование является самой первой общественно-государственной формой, в которой осуществляется профессионально педагогическая работа с подрастающим поколением.

Психологи утверждают, что фундаментальные качества личности человека формируются именно в первые годы жизни ребенка. Дошкольный возраст – чувствительный период, характеризующийся быстрыми изменениями в когнитивных способностях, физическом, языковом, социальном и эмоциональном развитии ребенка. Заложенные в раннем возрасте положительный опыт и база для успешного развития и обучения создает прочную основу будущего развития ребенка. Это и определяет социокультурную значимость дошкольного образования. За последние годы немало сделано для повышения качества дошкольного образования. В системе дошкольного образования определена формула «Успешного детского сада» - это детский сад, в который с удовольствием по утрам спешат дети, деятельностью которого довольны родители, в котором работают творческие педагоги. Для того чтобы детский сад стал успешным, он, кроме прочих необходимых для результативной педагогической работы

компонентов, также должен использовать современные образовательные технологии и методики.

Дошкольное образование в России заключается в обеспечении интеллектуального, личностного и физического развития ребенка дошкольного возраста от 2 месяцев до 7 лет. Обычно дошкольное образование осуществляется в учреждениях дошкольного образования, учреждениях общего образования, учреждениях дополнительного образования детей, но может осуществляться и дома в семье.

Основным образовательным учреждением для детей дошкольного возраста в Российской Федерации в настоящее время является детский сад. Система детских садов предназначена для первоначальной социализации детей, для обучения их навыкам общения, а также для решения проблемы занятости родителей. В детских садах осуществляется также подготовка детей к обучению в школе, на уровне первичных навыков чтения, счета и письма. Основными задачами детских садов в России являются:

- охрана жизни и укрепление здоровья детей;
- обеспечение интеллектуального, личностного и физического развития детей;
- осуществление необходимой коррекции в развитии ребенка;
- приобщение детей к общечеловеческим ценностям;
- взаимодействие с семьей для обеспечения полноценного развития ребенка.

В последнее время проблемы образования детей дошкольного возраста вызывают большой интерес во всем мире. Проблематика развития детей раннего возраста включает в себя проблемы здравоохранения, питания, образования, экономики и другие. В связи с этим приоритетной задачей является организация системного образования детей.

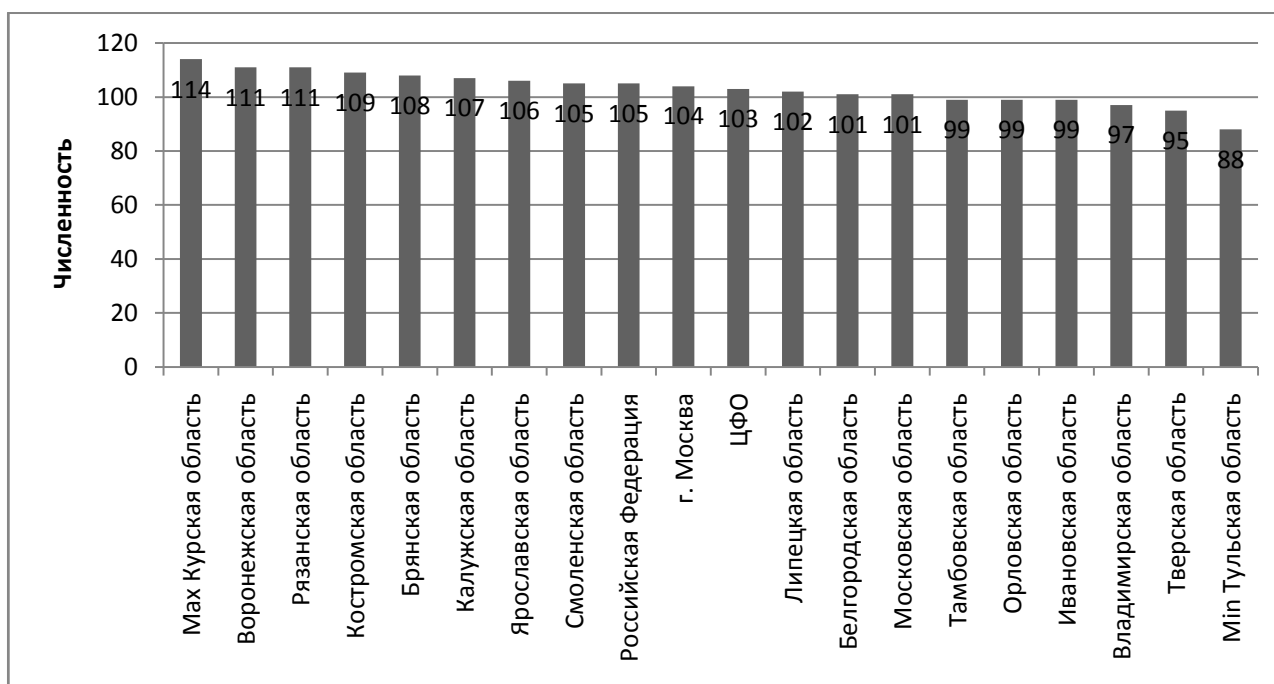
Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ) перед Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации поставлена задача достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

По данным Брянскстата, по состоянию на 1 января 2014 года число постоянных дошкольных учреждений на территории Брянской области – 390 единиц. К уровню 2009 года число учреждений увеличилось на 5 единиц. Кроме того, в 103 общеобразовательных учреждениях организованы группы дошкольного образования. Из общего количества учреждений в сельской местности расположены 135 учреждений, или 34,3 % от общего числа.

Численность детей, посещающих дошкольные учреждения, составляет 52 137 человек, из них в сельской местности – 8 537, или 16,4 процента.

В целом по области на 100 мест приходится 108 детей. Большая часть учреждений, где численность детей, посещающих детские сады, превышает число мест, отмечена в городской местности – 115 детей на 100 мест, в сельской местности в среднем – 81 ребенок на 100 мест.

В разрезе ЦФО Российской Федерации данный показатель представлен диаграммой.



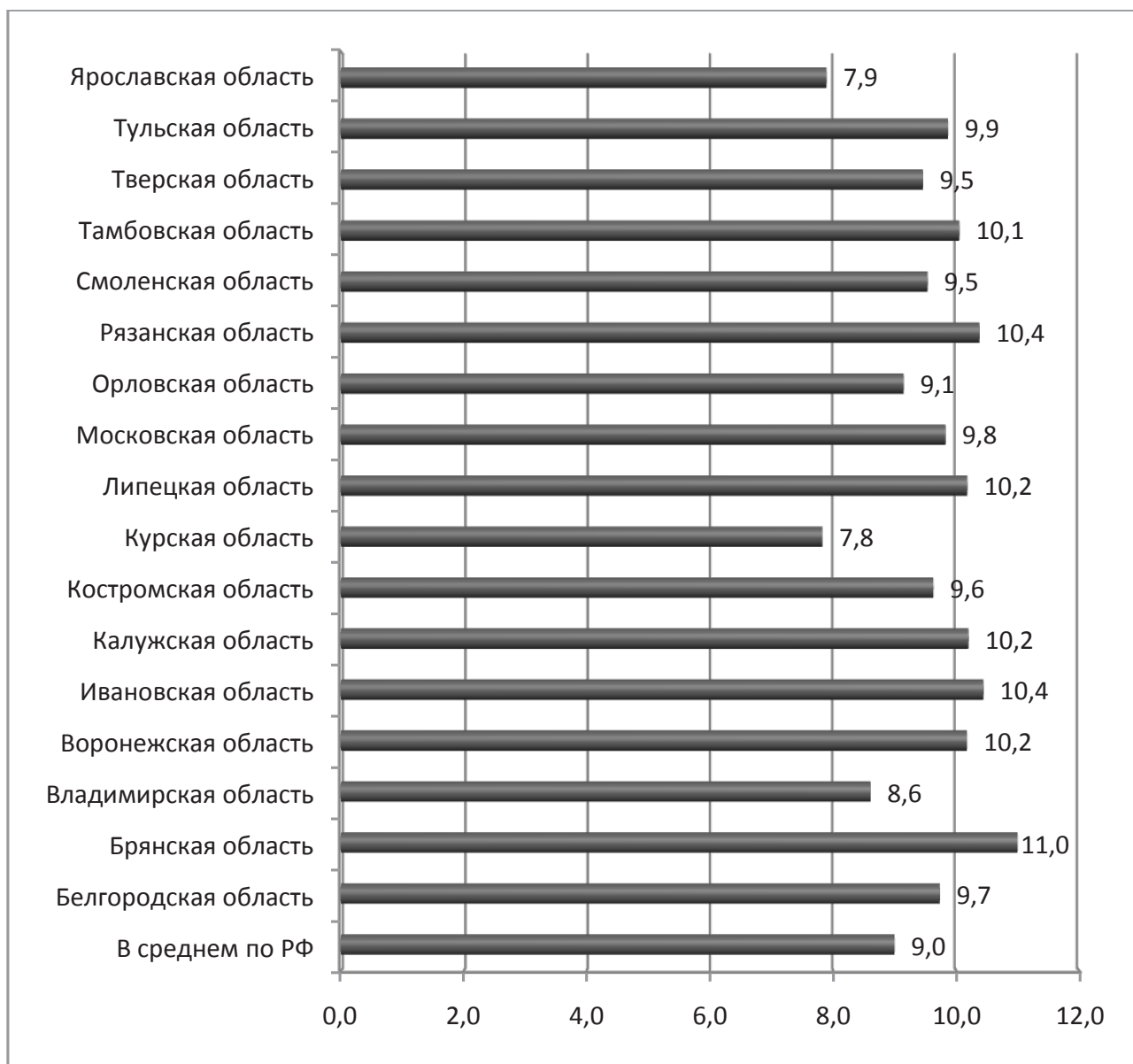
Система дошкольного образования Брянской области ориентирована на детей с различным уровнем умственного и физического развития. Большую часть учреждений составляют детские сады общей направленности – 257 единиц, или 65,6 %, с приоритетом одного или нескольких направлений развития воспитанников – 31 (7,9 %), комбинированного вида – 78 учреждений (19,9 %).

Всего в детских дошкольных учреждениях работают 12 390 человек, из них 4 765 человек, или 38,5 % – педагогический персонал. Высшее профессиональное образование имеют 2 329 педагогов, или 48,9 %, среднее профессиональное образование – 2 384 работников (50,0 %).

Самые многочисленные группы педагогического персонала отмечены в возрасте от 30 до 39 лет – 1 283 человека (26,9 %), от 40 до 44 лет – 781 человек (16,4 %), от 45 до 49 лет – 660 специалиста (13,8 %). Численность молодых специалистов (в возрасте до 30 лет) – 871 человек (18,3 %).

В среднем на одного воспитателя в детских садах области приходится 11 детей.

В разрезе ЦФО Российской Федерации данный показатель представлен диаграммой.



(человек)

Общая площадь всех зданий и помещений организаций дошкольного образования составляет 452,6 тыс. кв.м. В среднем площади, используемой непосредственно для нужд образовательной организации, на 1 ребенка приходится 7,6 кв.м. Все виды благоустройства имеют 370 образовательных организаций, или 94,2 % к общему числу.

Проверкой отмечено, что на момент проведения настоящего контрольного мероприятия статистический учет является единственным официальным источником информации о системе дошкольного образования.

В ходе проверки в адрес департамента образования и науки Брянской области направлен запрос об организации ведомственного учета в отношении дошкольного образования (исх. от 23.01.2014 года № 27). Полученная от департамента информация (вх. от 10.02.2014 года № 122) свидетельствует о том, что департамент, организуя деятельность дошкольных учреждений, пользуется статистическими данными, а также данными, полученными посредством оперативных запросов и мониторингов. При этом конкретные параметры о состоянии сети дошкольного звена, численности работников, состоянии материально-технической базы учреждений представлены не были. По

итогах контрольного мероприятия сделан вывод о том, что департамент образования и науки Брянской области, не считая себя в полной мере ответственным за обеспечение открытости данных о системе дошкольного образования на территории Брянской области, не располагает сведениями по ряду вопросов состояния и развития системы дошкольного образования.

Сводная информация по анкетированию

В рамках проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области» было проведено анкетирование населения города Брянска и Брянской области с целью выявления мнения респондентов по вопросу предоставления на территории Брянской области дошкольного образования. В связи с этим Контрольно-счетной палатой Брянской области были разработаны анкеты:

для работающих в сфере дошкольного образования, состоящая из 19 вопросов;

для лиц, имеющих отношение к воспитанию детей дошкольного возраста, также из 19 вопросов.

Данные анкеты были рассмотрены и утверждены членами Экспертного совета. Анкеты носили анонимный характер, на каждый вопрос было представлено несколько вариантов ответов, а также предлагалась возможность изложения самостоятельного вневариантного мнения на поставленные вопросы.

В период проведения анкетирования было распространено для заполнения 3 300 анкет, в том числе для работающих в сфере дошкольного образования 1 300. Распространение анкет осуществлялось специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, анкеты направлялись в учреждения дошкольного образования Брянской области; в районные и городские отделы (управления) образования. В анкетировании приняли участие все муниципальные образования области. Анализ анкет, направленный на изучение мнения об организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, определил, что общая численность принявших участие в анкетировании составила 3 300 человек, из которых:

«получатели услуги»: родители, родственники (бабушки, дедушки) – 2000 человек (100 %);

работники системы образования – 1300 человек, из которых:

педагоги – 808 человек (62,1 %);

руководители, заместители руководителей учреждений – 177 человек (13,6 %);

административно-управленческий персонал – 77 (5,9 %);

другие – 238 человек (18,4 %).

Женщин приняло участие в анкетировании подавляющее большинство – 94 %, мужчин – 6 процентов.

В возрасте от 30 до 50 лет было опрошено 59 % родителей и родственников, 63 % работников образования; до 30 лет - 40 % родителей и родственников, 12 % работников образования; старше 50 лет – 1 % и 25 % соответственно.

Более половины работников учреждений – 52 %, принявших участие в исследовании, работают в городской местности, категория родителей и родственников представлена напротив большинством из сельской местности – 69 процентов.

98 % детей, чьи родители и родственники ответили на предложенные вопросы,

посещают дошкольные учреждения: с 2-х лет – 48 %, с 3-х лет – 27 %, до 2-х лет – 22 процента.

Большая часть опрошенных (85 %) отдали ребенка в детский сад для того, чтобы он получил новые знания, научился быть в коллективе, получил подготовку к школе, 8% по причине того, что не с кем оставить дома. Родителей устраивает режим 12 – часового пребывания ребенка в учреждении (63%), в круглосуточном присмотре за ребенком нуждается 1% родителей. Родителями отмечена недостаточность материально-технического оснащения учреждений (63%), своевременность приобретения оборудования, проведения ремонтов отметили 30% родителей. О критическом состоянии оснащения учреждений заявляют 7 % родителей. При этом вполне довольны квалификацией персонала и отношением к детям 97% опрошенных. До 1 тыс. рублей тратят в месяц на содержание 1 ребенка 76 %, от 1 до 2 тыс. рублей – 18 % родителей. Против схемы привлечения средств родителей высказались 35 % родителей, остальные 65 % не против участия в оплате расходов, но исключительно частично и на добровольной основе. И все же 62 % родителей отметили изменения в отрасли в лучшую сторону за последний год: стало легче определить ребенка в детский сад (43 %), заметно улучшилось отношение работников к детям (26 %), улучшилось материально-бытовое обеспечение учреждений (22 %). Только 2 % опрошенных отметили, что ничего так и не изменилось. Респонденты оптимистично настроены в отношении ситуации в области дошкольного образования в ближайшие годы: ее улучшение прогнозируют 58 %, ухудшение – всего 6 %, остальные 36 % считают, что ситуация не изменится.

54,8% родителей, участвующих в анкетировании, были равнодушны и высказали пожелания по улучшению организации деятельности дошкольных учреждений. Рейтинг высказанных предложений следующий:

- улучшение материально-технического обеспечения учреждений (24 %);
- увеличение финансирования учреждений (20 %);
- своевременное проведение капитальных и текущих ремонтов (9 %);
- повышение заработной платы (8 %);
- привлечение специалистов (психолога, хореографа), организация кружков, дополнительных занятий, возможно на платной основе (6 %);
- устройство современных игровых площадок (5 %);
- улучшение медицинского наблюдения за детьми (2 %);
- снижение численности в группах, нагрузки на 1 воспитателя, более тщательная подготовка к школе, открытие новых детских садов (в совокупности удельный вес рекомендаций составил 26 %).

В целом, ответы родителей на предложенные вопросы свидетельствуют о востребованности услуги по предоставлению дошкольного образования как в городской, так и в сельской местности, тревоге о материальном состоянии дел в отрасли и о надежде на улучшение ситуации в перспективе 3-х лет.

Стаж работы в системе дошкольного образования анкетированных работников образования составил:

- свыше 25 лет – 31 %;
- от 15 до 25 лет – 24 %;
- от 10 до 15 лет – 14 %;
- от 5 до 10 лет – 14 %;
- до 5 лет – 17 %, из чего можно сделать вывод, что оценка была сделана достаточно квалифицированными и опытными специалистами в области дошкольного образования.

Специалисты высоко оценивают потребность в услугах дошкольных учреждений, причем с ростом по сравнению с предшествующим периодом, об этом свидетельствует мнение 67 % опрошенных.

Наличие проблемы с устройством детей в детский сад подтверждают большинство респондентов, при этом более острой она является в отношении детей в возрасте от 0 до 3-х лет (50 %), в возрасте от 3-х до 7 лет – 27 %.

Существование очереди в детский сад, в котором работают респонденты, подтвердили 58 % работников сферы. В сравнении с предшествующим периодом улучшение ситуации отметили 47 % респондентов. Это стало возможным посредством: увеличения наполняемости групп (об этом свидетельствуют 59 % опрошенных), открытия дополнительных групп в существующих (19 %) учреждениях, открытия новых детских садов (18 %).

Финансовое обеспечение системы дошкольного образования признают недостаточным 71 % опрошенных, 17 % считают его критичным: материально-техническое состояние учреждений недостаточное, приобретение необходимого оборудования, проведение ремонтов возможно только с привлечением родителей, спонсоров. О необходимости увеличения объемов финансового обеспечения учреждений заявляют 86 % участвующих в исследовании. Финансовую помощь родителей считают возможной 56 % опрошенных, ответ - против и категорически против привлечения средств родителей отметили 44 % респондентов.

«Достойным» большинство респондентов считают уровень заработной платы педагогов в диапазоне 20,0 – 25,0 тыс. рублей, вспомогательного персонала от 10,0 до 15,0 тыс. рублей.

В отношении разделения полномочий с 1 января 2014 года по финансовому обеспечению дошкольного образования между уровнем субъекта РФ и муниципалитетом единого мнения не наблюдается. Также прослеживается недостаточная информированность в этом вопросе:

разделение полномочий считают положительным и обоснованным решением 37 % опрошенных;

считают отрицательным, полномочия должны исполняться одним уровнем власти – 35 %;

не знают ничего об изменении полномочий – 26 % респондентов.

56,4 % работников отрасли, участвующих в исследовании, выразили пожелания в реализации государственной политики в отношении государственной поддержки дошкольного образования. Рейтинг следующий:

увеличение финансирования учреждений – 26 %;

улучшение материально-технической базы – 22 %;

увеличение заработной платы – 20 %;

меры, направленные на повышение привлекательности профессии, уменьшение нагрузки на персонал, обеспечение доступа к сети Интернет, недопущение сокращения численности работающих в отрасли, устройство современных детских игровых и спортивных площадок (в совокупности удельный вес рекомендаций составил 32 %).

Таким образом, по результатам проведенного анкетирования у данной категории респондентов, можно сделать вывод, что в большей части на вопросы анкеты представили свое мнение респонденты, которые принимают непосредственное участие в процессе дошкольного образования на территории Брянской области, при этом отмечается, что опрошенные имеют значительный жизненный опыт и опыт работы в

системе дошкольного образования. В целом, тревоги и опасения работающих в отрасли и родителей совпадают, также как и надежда на улучшение ситуации в ближайшие годы.

Учитывая, что формирование вопросов анкет проводилось с учетом установленных критериев оценки, полученные результаты анкетирования также использованы в качестве доказательной базы при определении выводов.

8.1. Цель 1: Определить, обеспечена ли эффективная организация исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования.

Критерий 1.1. Нормативная правовая база содержит четко сформулированные цели, задачи и направления деятельности в сфере дошкольного образования.

Первое место в иерархии нормативных правовых актов, регулирующих дошкольное образование, занимает Конституция Российской Федерации, в которой в пункте 2 статьи 43 закреплена гарантия общедоступности и бесплатности дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Далее конституционная норма воспроизводится в ряде федеральных законов, касающихся этой проблематики: Федеральном законе от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральных и региональных законах об образовании. Образование становится все более сложной сферой, управление которой невозможно без активного участия органов всех уровней власти.

Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1997 года № 3266-1 утратил силу с 1 сентября 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ.

Новый закон об образовании весьма существенно отличается от старого. Положения закона РФ «Об образовании» касались в основном управленческих и финансово-экономических отношений в сфере образования. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» регулирует не только эти отношения, но и содержание образования (в т. ч. устанавливает требования к образовательным программам и стандартам), а также более подробно регламентирует права и ответственность участников образовательного процесса. В соответствии с новым законом образование в РФ подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение. При этом общее образование и профессиональное образование реализуются по нескольким уровням. В частности, общее образование включает в себя:

- дошкольное образование;
- начальное общее образование;
- основное общее образование;
- среднее общее образование.

Таким образом, дошкольное образование теперь является одним из уровней общего образования. Освоение образовательных программ дошкольного образования регламентируется федеральными государственными образовательными стандартами, но не сопровождается проведением промежуточных аттестаций и итоговой аттестации обучающихся.

Новым законом предусмотрено право родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста, получающих дошкольное образование в форме семейного образования (непосещающих дошкольную образовательную организацию), на получение

методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы (часть 3 статьи 64 Закона № 273-ФЗ).

В отличие от Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» в Законе № 273-ФЗ отсутствует правовая норма, ограничивающая размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования. При этом закреплено право учредителя таких организаций снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке (часть 2 статьи 65 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с Федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация и обеспечение предоставления дошкольного образования отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и осуществляются ими самостоятельно за счет соответствующих бюджетов.

Так, организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района является расходным полномочием муниципального уровня.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ, закрепляющие новое распределение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления. В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8). Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Компетенция образовательных учреждений заключается в самостоятельности в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения.

Правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Брянской области, полномочия органов государственной власти Брянской области в сфере образования, меры социальной поддержки педагогических

работников системы образования Брянской области, основные принципы развития системы образования Брянской области, установлены:

до 1 сентября 2013 года - законом Брянской области от 11.04.2008 года № 29-З «Об образовании»;

после 1 сентября 2013 года - законом Брянской области от 08.08.2013 года № 62-З «Об образовании в Брянской области».

Законы, принятые на региональном уровне, отображают положения, определенные на федеральном уровне.

Контрольным мероприятием установлено, что основной целью образовательной политики муниципалитетов в сфере дошкольного образования является обеспечение гарантий доступного и качественного образования, обеспечивающие равные стартовые условия для последующего успешного обучения ребенка в школе. Полномочия по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования закреплены Уставами. Содействие организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования является одной из основных задач отделов образования.

Необходимость корректировки муниципальных правовых актов (регламентов, положений) с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ отмечена в 17 актах проверок на уровне муниципальных образований.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 1.2. Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования.

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Указом определен Перечень качественных и количественных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов для каждой сферы, а также закрепленная ответственность конкретных органов за предоставление информации, содержащей значения этих показателей. Так, например, показателями для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов дошкольного образования являлись:

- доля детей в возрасте от трех до семи лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от трех до семи лет;

- доля детских дошкольных муниципальных учреждений от общего числа организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей в таком учреждении, услуги по дошкольному образованию

и получающих средства бюджета городского округа (муниципального района) на оказание таких услуг.

В редакции от 14.10.2012 года № 1384:

- доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 года № 1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» были утверждены:

- перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов;

- типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период;

- методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

- методические рекомендации о порядке выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов включал 5 показателей, имеющих отношение к сфере дошкольного образования, в том числе:

- доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет;

- коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

- доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

- доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

- общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование, в том числе объем бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств, расходы на оплату труда и начисления на оплату труда.

Типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний

период первоначально включала 6 показателей, после внесения изменений количество показателей увеличилось до 12 (с 01.01.2011 года), в том числе:

Таблица

№ п/п	Наименование показателей (редакция от 11.09.2008 № 1313-р)	Ед. изм.	Наименование показателей (редакция от 18.12.2010 № 758)	Ед. изм.
	<i>Дошкольное и дополнительное образование детей</i>		<i>Дошкольное образование</i>	
1.	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования	% числа опрошенных	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования	% числа опрошенных
2.	Удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей	% числа опрошенных	Численность детей в возрасте 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	чел.
3.	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дополнительную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, общей численности детей от 3 до 7 лет	%	Численность детей в возрасте 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немунципальных) дошкольных образовательных учреждениях, из них численность детей в возрасте 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немунципальных) дошкольных образовательных учреждениях за счет средств бюджета городского округа (муниципального района)	чел.
4.	Удельный вес детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности	%	Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в муниципальном образовании	чел.
5.	Доля детских дошкольных муниципальных учреждений в общем числе организаций, в том числе субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги по содержанию детей, услуги по дошкольному образованию и получающих средства бюджета муниципального образования на оказание таких услуг	%	Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%
6.	Доля детей в возрасте от 5 до 7 лет, получающих дошкольные образовательные услуги	%	Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.
7.			Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений	ед.
8.			Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта	ед.
9.			Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	%
10.			Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование	тыс. руб.
11.			Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств	тыс. руб.
12.			Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда	тыс. руб.

На 2013 год Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» утвержден новый перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов включал 2 показателя, в том числе:

- доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет (%);

- доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (%).

Типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов включала 3 показателя, в том числе:

- доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет(%);

- доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (%);

- доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (%).

В ходе основного этапа контрольного мероприятия проведена работа по анализу значений показателей, включенных в доклады глав муниципалитетов, на предмет достаточности, достоверности и сопоставимости.

Проверками сделаны выводы об отсутствии преемственности плановых и фактических значений показателей в отношении дошкольного образования. Отмечен формальный признак при заполнении требуемых показателей. Отсутствие динамики в результате изменения нормативной базы, корректирующей перечень показателей, не позволяет объективно оценить состояние дошкольного образования, руководствуясь докладами глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей. Данные выводы подтверждены актами проведенных контрольных мероприятий. По результатам контрольных мероприятий в 22 из 29 муниципальных образований итоговая оценка по данному критерию - не соответствует.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не соответствуют установленному критерию.

Критерий 1.3. Определение правового положения муниципальных учреждений (создание казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») обосновано.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в России действуют три типа государственных (муниципальных) учреждений:

- казенные;
- бюджетные;
- автономные.

Казенным учреждением признается государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого производится за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Основное ограничение по данному типу касается зачисления в бюджет доходов, полученных от платных услуг.

Бюджетные учреждения, находясь в новом статусе, перестали быть участниками бюджетного процесса (получателями бюджетных средств, определенными согласно БК РФ). Характер их отношений с органами государственной власти и местного самоуправления другой: сметное финансирование заменено механизмом нерыночного заказа услуг и работ. В этой связи статус и особенности деятельности бюджетных учреждений перестали быть предметом регулирования БК РФ и стали предметом регулирования Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Основное преимущество для самих организаций, получивших статус бюджетного учреждения - прямая заинтересованность БУ в расширении перечня и объемов оказания платных услуг (в дополнение к бесплатным, оказываемым в рамках задания), что стало причиной поспешного перехода от казенного типа.

Как и бюджетные, автономные учреждения не вправе отказаться от выполнения задания учредителя, и им могут предоставляться субсидии на иные цели, а не только на выполнение задания, содержание имущества и уплату налогов. Также платные услуги, которые АУ оказывает в рамках или сверх выполнения задания учредителя, должны быть прямо предусмотрены в его уставе и соответствовать уставным целям его деятельности. Данные учреждения осуществляют закупки в особом порядке и вправе использовать упрощенную систему налогообложения.

Решение о том, какие учреждения станут казенными, а какие бюджетными учреждениями нового типа и автономными, принимают органы государственной власти и органы местного самоуправления. Проверка показала, что в формате новых типов муниципальные учреждения дошкольного образования стали функционировать с 1 января 2012 года в результате подготовки соответствующей нормативной базы на муниципальном уровне.

Так, сеть учреждений, попавших в поле зрения при анализе, составила 376 единиц, в том числе: казенные - 0; бюджетные - 365; автономные - 11.

В целом, проверками сделан вывод об обоснованности принятия муниципалитетами решений о формате учреждений. В ходе проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой города Брянска, отмечено отсутствие постановлений Брянской городской администрации об изменении типа муниципальных дошкольных образовательных учреждений на «бюджетные», что не соответствует Постановлению Брянской городской администрации № 3152-п, устанавливающему процедуры создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, которые созданы (планируется создать) на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности (пункты 4.2, 4.4 Порядка).

Итоговая оценка критерия позволяет сделать вывод о том, что определение правового положения муниципальных учреждений было проведено обоснованно.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 1.4. На уровне субъекта Российской Федерации организованы контроль и надзор в системе дошкольного образования.

Полномочия Российской Федерации по надзору и контролю в сфере образования с 1 января 2009 года переданы для осуществления органам государственной власти Брянской области на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разграничением полномочий». Постановлением администрации Брянской области от 18.12.2008 № 1177 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Брянской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» департамент общего и профессионального образования Брянской области определен как уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области образования.

Постановлением администрации Брянской области от 09.02.2009 № 89 «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 04.12.2008 № 1115 «Об утверждении положения и штатного расписания департамента общего и профессионального образования Брянской области» создана Служба по надзору в сфере образования. В дальнейшем, постановлением администрации Брянской области от 26.05.2009 № 497 «Об утверждении структуры и штатного расписания департамента общего и профессионального образования Брянской области» данная служба переименована в Службу по надзору и контролю.

Положение о Службе по надзору и контролю утверждено приказом департамента общего и профессионального образования Брянской области от 24.06.2009 № 854. Служба по надзору и контролю состояла из трех отделов:

- отдел контроля качества образования;
- отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования;
- отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Основные функции, которые осуществляла Служба по надзору и контролю, следующие:

осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской

Федерации в области образования, исполнением федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований в образовательных учреждениях независимо от форм собственности, а также за деятельностью органов местного самоуправления в сфере образования;

выявление случаев нарушений и неисполнения законодательных и иных нормативных правовых актов в области образования, принятие в пределах своей компетенции мер по их устранению, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным учреждениям и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования;

осуществление контроля за исполнением предписаний, направленных для исполнения соответствующим образовательным учреждениям и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования;

осуществление контроля качества образования, в том числе качества подготовки обучающихся и выпускников, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в образовательных учреждениях, расположенных на территории Брянской области;

осуществление государственного контроля качества образования по результатам государственной (итоговой) аттестации выпускников аккредитованных образовательных учреждений, а также в форме плановых и внеплановых проверок содержания и качества подготовки обучающихся, уровня и направленности образовательных программ, реализуемых в аккредитованных образовательных учреждениях;

осуществление лицензирования образовательных учреждений, расположенных на территории Брянской области, выдача лицензий на право ведения образовательной деятельности, приостановление действия лицензии полностью или в части ведения образовательной деятельности по отдельным образовательным программам;

проведение государственной аккредитации образовательных учреждений, расположенных на территории Брянской области, а также осуществление контроля за соблюдением образовательными учреждениями предусмотренных лицензией условий.

Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 года № 70 «О переименовании департамента общего и профессионального образования Брянской области» департамент переименован в департамент образования и науки Брянской области. Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 года № 74 «Об утверждении структуры и штатного расписания департамента образования и науки Брянской области» изменена структура департамента. С 1 апреля 2013 года функции службы по надзору и контролю осуществляют:

отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования;

отдел контроля качества образования;

отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Свою деятельность отделы осуществляют на основании годового плана проверок, утверждаемого директором департамента. Ежегодно отделы направляют отчет о своей работе в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

В 2012-2013 годах отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства, отделом контроля качества образования, отделом лицензирования и государственной аккредитации проведены плановые и внеплановые проверки дошкольных образовательных организаций.

В 2012 году проведено 107 проверок дошкольных образовательных организаций,

из них плановых – 94, внеплановых – 13, выездных – 83, документальных – 13. По итогам проверок в 2012 году выдано 65 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 2013 году проведено 273 проверки, из них плановых – 225, внеплановых – 48, выездных – 179, документальных – 94. По итогам проверок в 2013 году выдано 163 предписания. На конец 2013 года исполнено 144 предписания. Одно предписание не было исполнено в установленный срок, что послужило основанием для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 19.5. КоАП РФ. На руководителя образовательной организации наложен штраф, выдано повторное предписание.

На контроле находятся 18 дошкольных образовательных учреждений, в связи с тем, что срок исполнения выданных им предписаний не истек.

Информация о лицензировании детских дошкольных образовательных учреждений в 2012-2013 годах представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателей	2012 год	2013 год
1.	Предоставлено лицензий	12	8
2.	Переоформлено лицензий	230	33
	Итого:	242	41

В ходе проверок дошкольных образовательных организаций отделом контроля и качества образования были выявлены следующие нарушения:

отсутствие определения содержания образовательного процесса в основной общеобразовательной программе дошкольной организации;

несоответствие основной общеобразовательной программы дошкольной организации федеральным государственным требованиям;

отсутствие обеспечения функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования.

По результатам проверок выявлены типичные нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании;

нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

нарушение установленного законодательством РФ в сфере образования порядка приема в образовательные организации;

нарушения прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса;

в нарушение требований законодательства не создан официальный сайт в сети «Интернет» или отсутствие на официальном сайте информации, предусмотренной действующим законодательством.

По результатам проверок выявлены нарушения в рамках лицензионного контроля:

установлено несоответствие инфраструктуры образовательного учреждения условиям здоровьесбережения воспитанников в части отсутствия прогулочных веранд;

отсутствие письменных подтверждений ознакомления родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с уставом образовательного учреждения;

на реализацию права педагогических работников учреждения на профессиональную переподготовку или повышение квалификации;

образовательным учреждением не предоставлено помещение с соответствующими условиями для работы медицинских работников;

штатное расписание муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста не включает педагогических работников для реализации образовательных программ начального общего образования;

основная общеобразовательная программа дошкольного образования не содержит части, формируемой участниками образовательного процесса;

личные дела педагогических работников не содержат подтверждение – согласие на обработку их персональных данных;

образовательная деятельность осуществляется без законного основания владения и пользования оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам заявленного уровня и направленности, наименование образовательного учреждения, установленное уставом, не соответствует наименованию на фасадной вывеске образовательного учреждения;

личные дела сотрудников не содержат справок об отсутствии судимости.

Проведенный в рамках контрольного мероприятия анализ деятельности в части организации контроля и надзора в системе дошкольного образования характеризует его наличие, достаточность и объемность.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 1.5. Обеспечена информационная открытость системы дошкольного образования.

В соответствии со статьей 97 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, должна быть обеспечена информационная открытость системы образования. Информация о системе образования включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся системы образования, данные мониторинга системы образования и иные данные, получаемые при осуществлении своих функций федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере образования.

Мониторинг системы образования представляет собой систематическое стандартизированное наблюдение за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности,

контингентом обучающихся, учебными и внеучебными достижениями обучающихся, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состоянием сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Организация мониторинга системы образования осуществляется федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования. Мониторинг проводится не реже 1 раза в год в соответствии с процедурами, сроками проведения и показателями мониторинга, устанавливаемыми указанными органами.

В ходе контрольного мероприятия, материалы, подтверждающие организацию мониторинга на уровне муниципального органа исполнительной власти муниципалитетов во исполнение требований вышеназванного документа, представлены в 11 из 29, что соответствует 37,9 % к количеству муниципалитетов, на территории которых проведены контрольные мероприятия.

О сроках проведения, организации мониторинга на уровне субъекта РФ Контрольно-счетной палатой Брянской области направлен запрос в адрес Департамента образования и науки Брянской области (исх. № 99 от 24.02.2014 года) со сроком исполнения до 07.03.2014 года. По состоянию на 15.07.2014 года информация департаментом не была представлена.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Дошкольные образовательные учреждения обеспечивают открытость и доступность:

1) информации:

а) о дате создания дошкольного образовательного учреждения, об учредителях дошкольного образовательного учреждения, о месте нахождения учреждения, режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

б) о структуре дошкольного образовательного учреждения;

в) о руководителе дошкольного образовательного учреждения, его заместителях, руководителях филиалов учреждения (при их наличии);

г) о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

д) о материально-техническом обеспечении;

2) копий:

а) устава дошкольного образовательного учреждения;

б) лицензии на осуществление дошкольного образовательного учреждения (с приложениями);

в) свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями);

г) плана финансово-хозяйственной деятельности дошкольного образовательного учреждения, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы дошкольного образовательного учреждения;

д) локальных нормативных актов, правил внутреннего распорядка воспитанников, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

3) предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний;

4) иной информации, которая размещается, опубликовывается по решению дошкольного образовательного учреждения и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация и документы подлежат размещению на официальном сайте дошкольного образовательного учреждения в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений. В ходе проверки установлено, что официальные сайты в сети «Интернет» имеют не все дошкольные учреждения, расположенные на территории муниципальных образований, участвующих в контрольном мероприятии. Так, на территории г. Брянска 96 % учреждений обеспечены собственными сайтами, в Карачевском районе – 70 %, в Суражском – 50 %. В Севском, Суземском, Клинцовском муниципальных районах информация о дошкольных учреждениях размещена на официальном сайте органа исполнительной власти (администрации, отдела образования).

Контрольно-счетной палатой Брянского района установлено, что у большинства проверенных учреждений отсутствует информация по одному или нескольким пунктам, необходимым к размещению в соответствии со ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации»:

- планы ФХД на 2014 год отсутствуют на сайтах МБОУ «Гимназия №1 Брянского района», МБДОУ детский сад «Золотой петушок», МБДОУ детский сад «Снежинка» (под заголовком План финансово - хозяйственной деятельности на 2014 и плановый период 2015 - 2016 годы размещен план ФХД на 2012 год), МБОУ «Домашовская СОШ», МБОУ «Глинищевская СОШ», МБОУ «Смолянская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Новосельская СОШ»;

- локальные нормативные акты в полном объеме отсутствуют на сайтах МБДОУ детский сад «Золотой ключик», МБДОУ детский сад «Золотой петушок», МБДОУ ДС «Красная шапочка»;

- на многих сайтах школ, имеющих дошкольные звенья, отсутствует информация о материально-техническом обеспечении дошкольного звена (размещена информация о материально-техническом обеспечении школ).

Достаточность объема информации, размещенной на официальных сайтах учреждений, подтверждена в 7 муниципальных образованиях из 29 (г. Клинцы, Дятьковский, Жирятинский, Злынковский, Мглинский, Рогнединский, Трубчевский районы). Так, на сайтах размещена информация о дате создания дошкольного образовательного учреждения, об учредителях, месте нахождения, режиме, графике работы, контактных телефонах, численности воспитанников, условиях питания, медицинском обслуживании, о структуре дошкольного образовательного учреждения, о руководителе учреждения, о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, о реализуемой общеобразовательной программе, о материально-техническом обеспечении, о воспитательно-образовательном процессе и другая необходимая информация.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Таким образом, в рамках изучения обеспеченности эффективной организации

исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования на территории муниципалитетов, подвергшихся проверкам, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере - в отношении 2 критериев, о несоответствии – в отношении 1 критерия.

8.2. Цель 2: Определить, обеспечивает ли бюджетная финансовая поддержка системы дошкольного образования достижение целей и решение задач государственной политики в сфере дошкольного образования.

Критерий 2.1. Статистический учет представляет достаточные сведения об организации дошкольного образования на территории субъекта, муниципального образования.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 1 января 2014 года на территории Брянской области проживают 83 036 детей в возрасте от 1 до 6 лет. Число постоянных дошкольных учреждений на территории Брянской области - 390 единиц. По формам собственности из 390 учреждений преобладающее количество - муниципальные учреждения – 381 (или 97,7 %), федеральные учреждения – 8 (2 %), в частной собственности – 1 учреждение.

К уровню 2009 года общее количество учреждений увеличилось на 5 единиц.

Кроме обособленно действующих учреждений, на территории Брянской области в общеобразовательных учреждениях организованы 103 группы дошкольного образования.

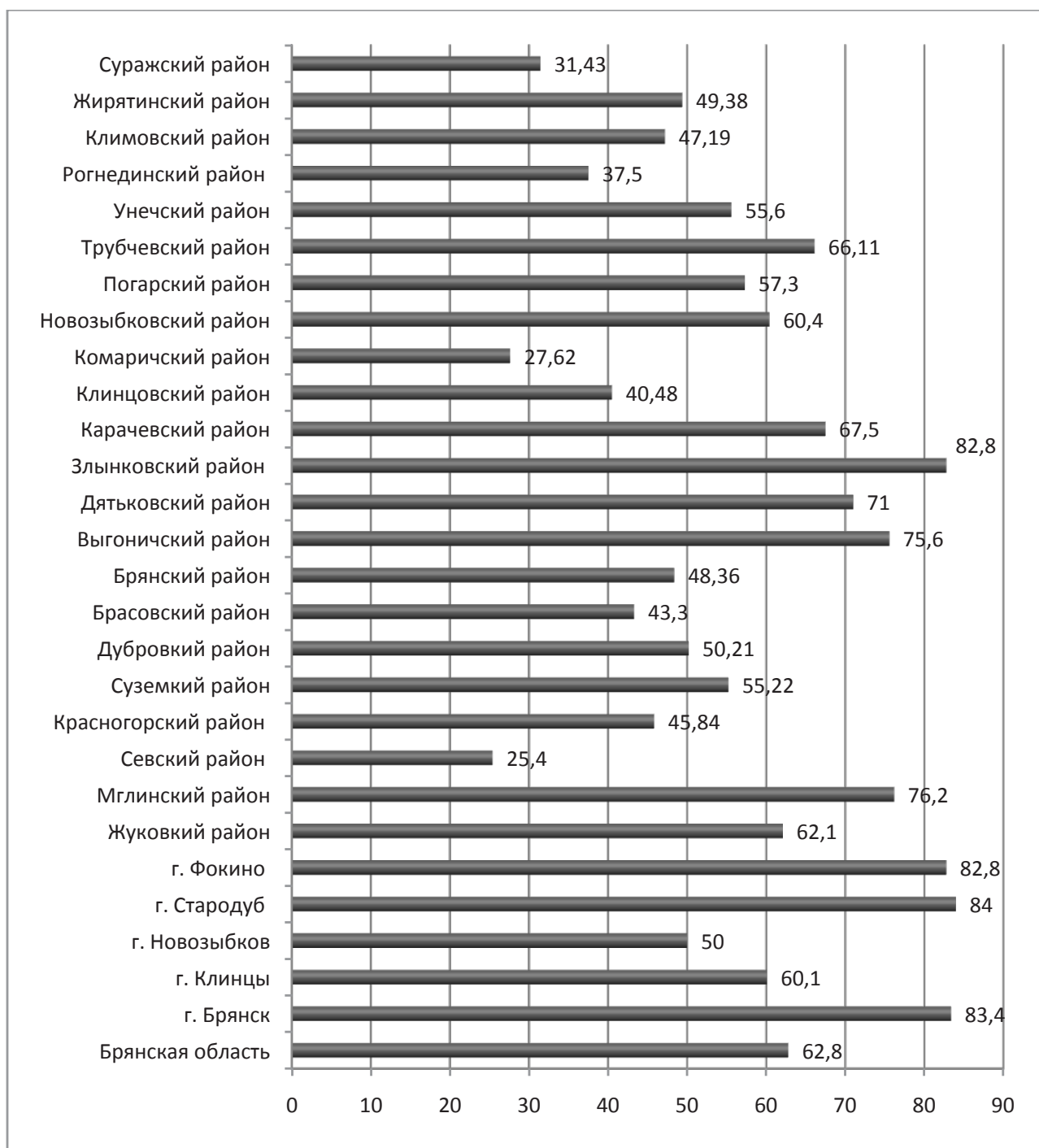
Из общего количества учреждений в сельской местности расположены 135 учреждений, или 34,6 % от общего числа.

Общая численность детей, посещающих дошкольные учреждения на территории Брянской области, составляет 52 137 человек. Из общего количества детей программу дошкольного образования в сельской местности получают 8 537 детей (16,4 % от общего количества детей). Количество детей, получающих услугу в учреждениях муниципального уровня, составляет 51122 или 98 процентов.

К уровню 2009 года отмечен рост детей, получающих программу дошкольного образования, на 7 578 человек, или 17,0 процента.

Показатель охвата детей, получающих дошкольное образование, также имеет положительную динамику - 62,8 % в 2013 году против 60,5 % в 2009 году.

В разрезе муниципальных образований, участвующих в контрольном мероприятии, ситуация характеризуется диаграммой.



В целом по области на 100 мест приходится 108 детей. Большая часть учреждений, где численность детей, посещающих детские сады, превышает число мест, отмечена в городской местности – 115 детей на 100 мест, в сельской местности в среднем – 81 ребенок на 100 мест.

Контрольным мероприятием установлено, что все учреждения осуществляют свою деятельность на основании лицензий. Лицензии, полученные в 2012 году, имеют бессрочный характер.

В рамках действующих форм федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью в сфере дошкольного образования установлена форма отчетности 78-РИК «Сведения о численности детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения», которую предоставляют органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие

управление в сфере образования. Указанная форма представляется за отчетный год в срок до 15 января после отчетного периода. Форма содержит данные о численности детей, стоявших на учете на начало отчетного периода, поставленных на учет в течение отчетного года, получивших путевки в дошкольные учреждения за отчетный год, выбывших из очереди по другим причинам, и стоящих на очереди на конец отчетного года. Отдельно в отчетности отражаются данные по городской и сельской местности.

Сводная информация по ним характеризуют следующую ситуацию с обеспеченностью детей в Брянской области местами в дошкольных учреждениях:

	численность детей, стоявших на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения на начало		численность детей, поставленных на учет для определения в дошкольные образовательные учреждения в отчетном периоде		численность детей, получивших путевки в дошкольные учреждения		численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения на конец	
	2012 года	2013 года	2012 год	2013 год	2012 год	2013 год	2012 года	2013 года
Брянская область	11270	10 918	7334	14 678	7005	12 307	10 918	10 678

Приведенные статистические данные характеризуют, что в течение 2012-2013 годов проблема с обеспеченностью детей местами в дошкольных образовательных учреждениях при увеличении численности детей, получивших путевки в дошкольные учреждения, не имела существенной положительной динамики ее решения.

По итогам 2013 года в разрезе муниципальных образований ситуация с очередностью в дошкольные учреждения складывается следующим образом.

Муниципальных образований, в которых показатель численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения составил 0, на территории области 3: к ним относятся районы: Красногорский, Стародубский, городской округ г. Фокино.

Количество муниципальных образований, имеющих показатель очередности в незначительном количестве (до 100 детей) – 14, к ним относятся: Дубровский, Жирятинский, Карачевский, Навлинский, Новозыбковский, Рогнединский, Суземский, Суражский, Выгоничский, Гордеевский, Комаричский, Мглинский, Погарский, Почепский районы. Анализ показал, что в данной категории преимущественно учтены дети в возрасте от 0 до 2-х лет.

Количество муниципальных образований с численностью детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения на конец 2013 года (от 100 до 300 детей) – 3, в том числе муниципальные районы: Злынковский, Севский, Стародубский.

Количество муниципальных образований, очередность детей в дошкольные учреждения превышает 300 и менее 1000 детей – 10, к ним относятся муниципальные районы: Брянский, Дятьковский, Жуковский, Унечский, Брасовский, Клетнянский, Трубчевский и городские округа: г. Новозыбков, г. Сельцо, г. Стародуб.

Количество муниципальных образований, в которых показатель численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения на конец 2013 года составил более 1000 детей – 2, к данной группе относятся город Брянск и город Клинцы.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 2.2. Материально-техническое состояние учреждений, в том числе расположенных в сельской местности, обеспечивает условия получения качественного образования.

Данные материально-технического состояния дошкольных учреждений области за 2009–2013 годы проанализированы на основе форм статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности дошкольного образовательного учреждения», представленных дошкольными образовательными учреждениями в ходе контрольного мероприятия. Информация представлена в таблице.

Наименование	2009	2013
Число дошкольных образовательных учреждений	385	390
Общая площадь всех зданий и помещений, кв.метров	486 338	452 621
Приходится в среднем площади, используемой непосредственно для нужд образовательного учреждения на 1 ребенка	10,9	7,6
Число дошкольных образовательных учреждений, требующих капитального ремонта	103	38
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	26,8	9,7
Число дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии	-	-
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	-	-
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства	354	370
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	91,9	94,6
Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих водопровода	4	2
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	1,0	0,5
Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих центрального отопления	19	1
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	4,9	0,3
Число дошкольных образовательных учреждений, не имеющих канализации	4	1
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	1,0	0,3
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры	268	351
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	69,6	89,8
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры доступные для использования детьми	48	51
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	12,5	13,0
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих персональные компьютеры, имеющие доступ к Интернет	24	246
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	6,2	62,9
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих адрес электронной почты	6	305
в % к общему числу дошкольных образовательных учреждений	1,6	78
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц имеющих:		
музыкальный зал	242	273
физкультурный зал	112	133
закрытый плавательный бассейн	33	33
зимний сад	11	24
Число дошкольных образовательных учреждений, имеющих изолятор, единиц	226	246
в % к общему числу дошкольных учреждений	59,6	62,9

По состоянию на 01.01.2014 года число дошкольных образовательных учреждений на территории Брянской области составляет 390 единиц.

Анализ показал, что 9,7 % учреждений требуют капитального ремонта (в 2009 году показатель имел значение 26,8 %).

Количество дошкольных образовательных учреждений, имеющих все виды благоустройства, составляет 370 единиц, или 94,6 % от общего количества (в 2009 году доля таких учреждений составляла 91,9 %).

Анализ показал, что не все учреждения сети имеют специально предназначенные помещения.

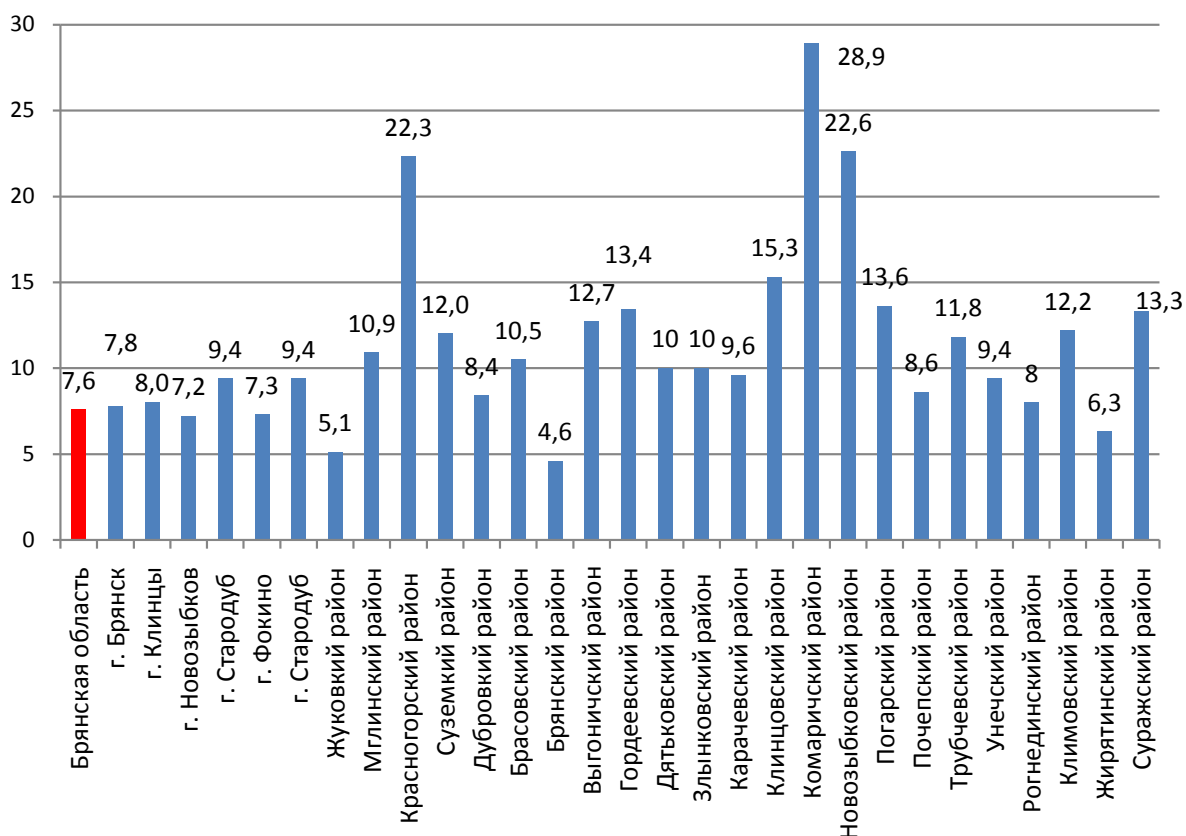
Так, музыкальными залами оборудованы 70 % учреждений, физкультурными залами – 34 %, закрытыми плавательными бассейнами – 8,5 % учреждений, изоляторами – 63,1 % учреждений.

В сравнении с 2009 годом ситуация существенно не изменилась, о чем свидетельствуют показатели, равные 62,8 %, 29 %, 8,5 %, 58,7 % соответственно.

Доля учреждений, имеющих персональные компьютеры, по сравнению с 2009 годом увеличилась на 20,2 % и составляет 89,8 % от общего количества учреждений. При этом только 51 % учреждений имеют персональные компьютеры, доступные для использования детьми.

Доступом к сети Интернет в 2013 году обеспечены 62,9 % от общего числа. Доля дошкольных образовательных учреждений, имеющих адрес электронной почты, в 2013 году составляет 78 процентов.

Общая площадь всех зданий и помещений составляет 452 621 кв.м. В среднем на 1 ребенка приходится площади, используемой непосредственно для нужд образовательного процесса, 7,6 кв.м.



Выше среднеобластного имеют показатель 24 муниципальных образования, ниже – 5. Максимальное значение отмечено по Комаричскому району – 28,9 кв.м., минимальное в Брянском районе – 4,6 кв.м. Муниципальные образования, имеющие максимальные значения по анализируемому показателю, имеют при значительном количестве сохраненных учреждений показатель численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях, от 52 до 73.

В рамках социологического исследования, проведенного в ходе аудита, родителями, выступившими в качестве респондентов, отмечена недостаточность материально-технического оснащения учреждений (63 %). О критическом состоянии оснащения учреждений заявили 7 % родителей. Финансовое обеспечение системы дошкольного образования признают недостаточным 71 % опрошенных, работающих в системе дошкольного образования, 17 % считают его критичным: материально-техническое состояние учреждений недостаточное, приобретение необходимого оборудования, проведение ремонтов возможно только с привлечением родителей, спонсоров.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 2.3. Данные статистической отчетности используются для объективной характеристики системы дошкольного образования Брянской области.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что отчетные данные об организации дошкольного образования на территории Брянской области используются в следующих случаях:

- руководствуясь письмами департамента общего и профессионального образования Брянской области (с 2013 года – департамента науки и образования Брянской области), отделы и управления образования муниципалитетов осуществляют предоставление в департамент информации, характеризующей состояние системы дошкольного образования муниципалитетов;

- при заполнении формы бюджетной отчетности 0503160 (пояснительная записка) в части раздела 07 01;

- при взаимодействии с органами власти и учреждениями здравоохранения, социального обеспечения, образования, расположенными на территории муниципалитетов.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 2.4. Объемы финансирования учреждений дошкольного образования, в том числе расположенных в сельской местности, из средств бюджетов муниципальных образований достаточны для обеспечения их деятельности.

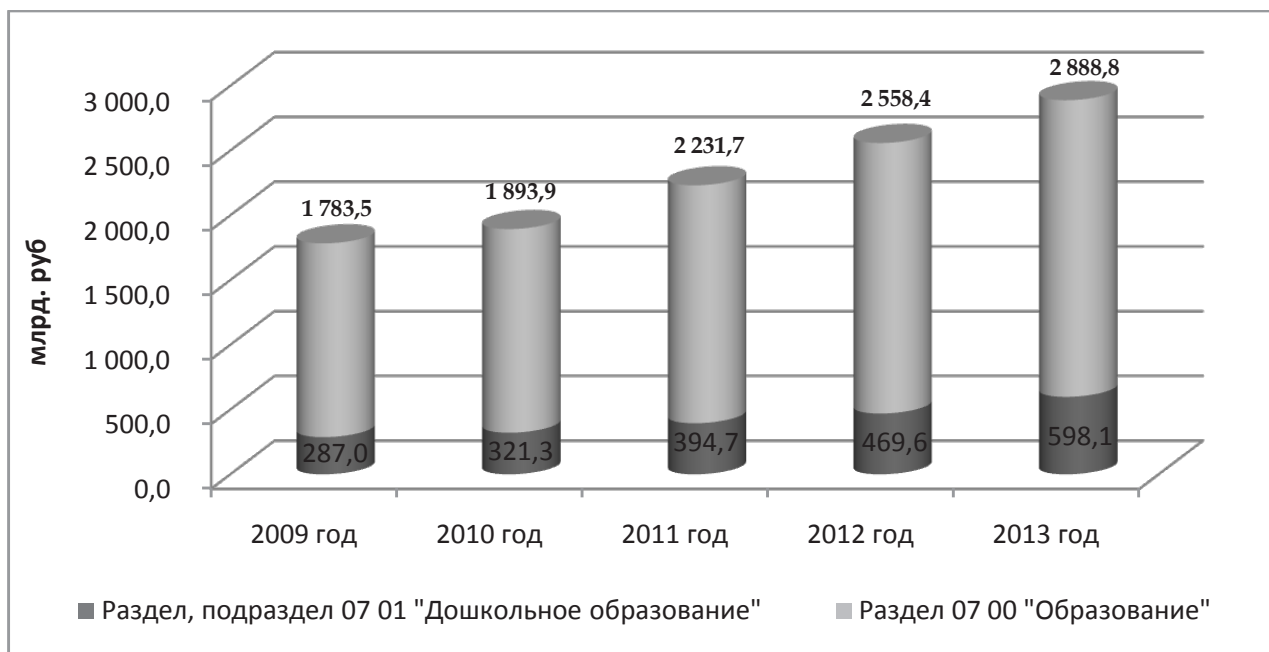
По разделу 07 00 «Образование» бюджетной классификации расходов аккумулируются расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства.

Расходы на дошкольное образование детей раннего детского возраста и обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений подлежат отражению по разделу и подразделу бюджетной классификации 07 01 «Дошкольное образование».

Общий объем средств консолидированного бюджета Российской Федерации по разделу 07 00 «Образование» за период 2009-2013 годы составил 13 427,0 млрд. рублей,

в том числе по подразделу 01 «Дошкольное образование» - 2 070,7 млрд. руб., или 15,4 % расходов на образование.

Информация по расходам консолидированного бюджета Российской Федерации на образование, в том числе на дошкольное образование, за период 2009-2013 годы представлена в диаграмме.



К уровню 2009 года темп роста расходов на образование составил 162,0 %, на дошкольное образование объем средств увеличился в 2,1 раза.

За 2009-2013 годы в абсолютном выражении расходы консолидированного бюджета Брянской области учтены в сумме 10 341 196,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2009 году расходы составили – 1 401 078,3 тыс. рублей;

в 2010 году - 1 559 678,4 тыс. рублей;

в 2011 году - 1 974 701,6 тыс. рублей;

в 2012 году - 2 369 154,2 тыс. рублей;

в 2013 году – 3 036 584,4 тыс. рублей.

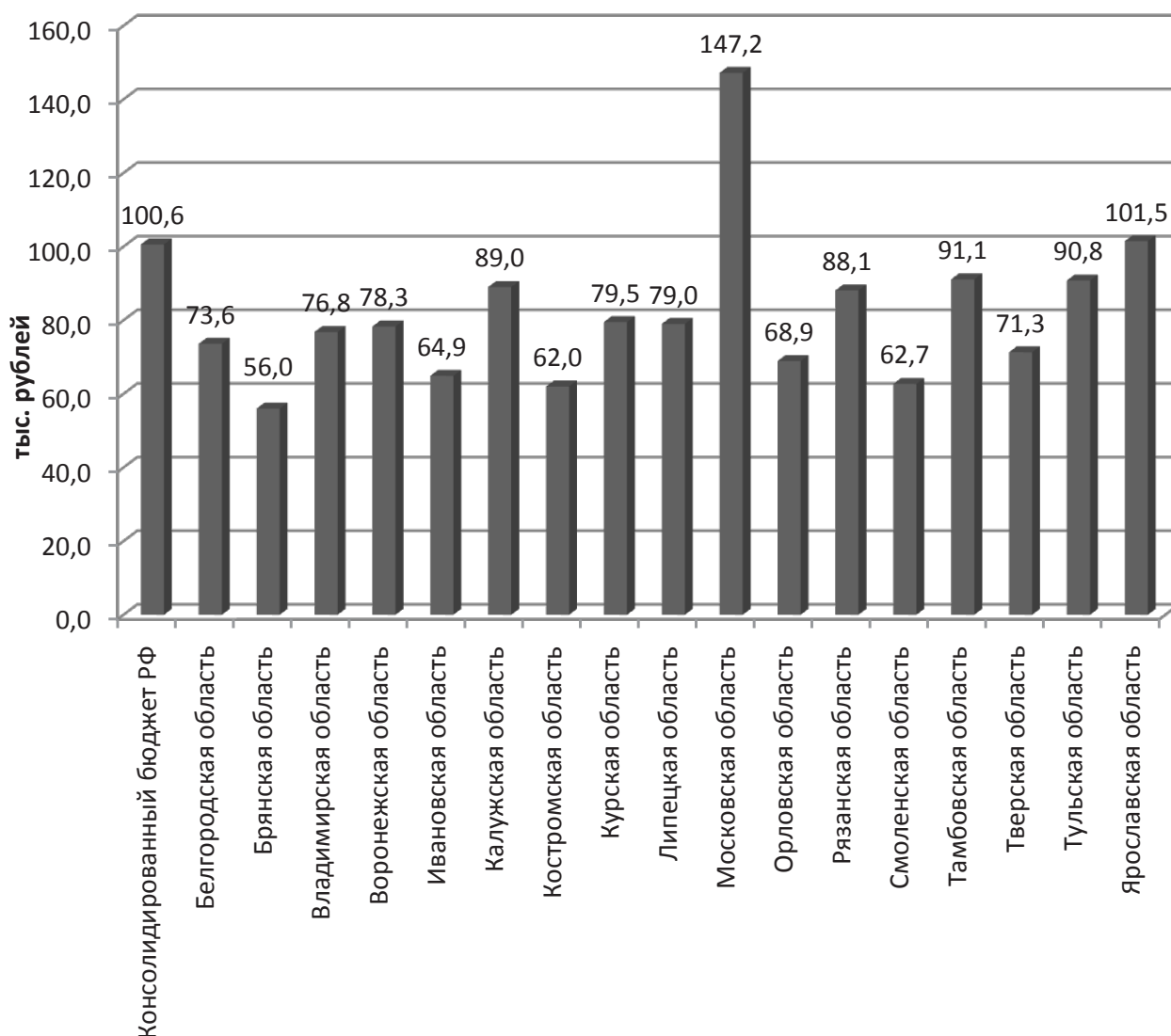
Расходы на дошкольное образование в структуре расходов консолидированного бюджета Брянской области в 2009-2012 годах составляли 4,5 - 5,4 %, в 2013 году – 6,2 %.

В структуре расходов консолидированного бюджета Брянской области по разделу бюджетной классификации 07 «Образование» расходы на дошкольное образование в 2009-2012 году составляли 18,4 - 20,0 %, в 2013 году – 22,7 %.

Темп роста расходов консолидированного бюджета на дошкольное образование 2009-2012 годах составил 111,3 – 126,6 %, в 2013 году – 128,2 %.

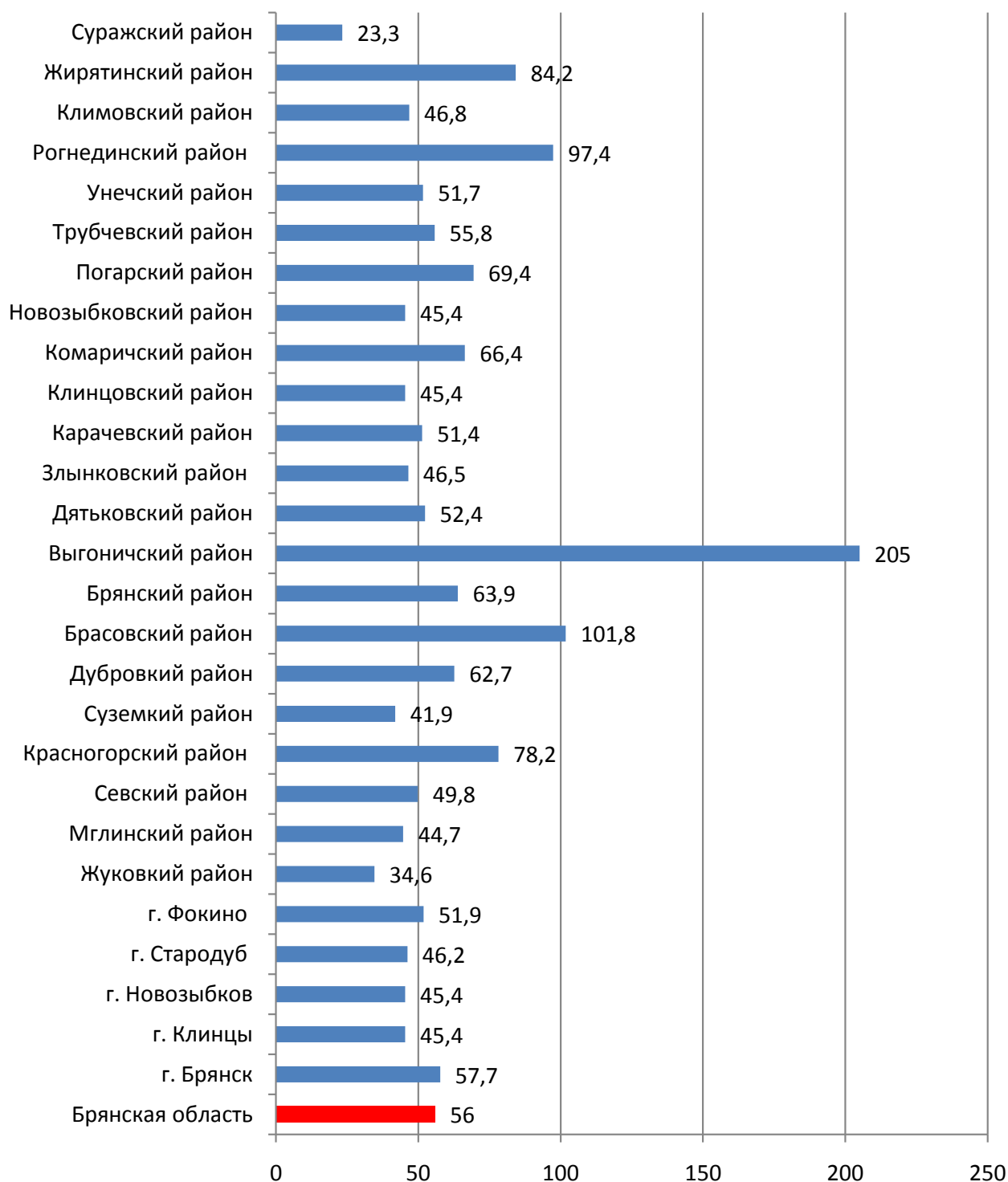
Расходы консолидированного бюджета Брянской области на одного воспитанника в учреждениях дошкольного образования в 2009 году составляли 31,4 тыс. рублей, в 2010 году – 33,9 тыс. рублей, в 2011 году – 40,9 тыс. рублей, в 2012 году – 46,9 тыс. рублей, в 2013 году – 56,0 тыс. рублей.

Информация о среднем значении данного показателя в 2013 году в разрезе ЦФО Российской Федерации представлена диаграммой.



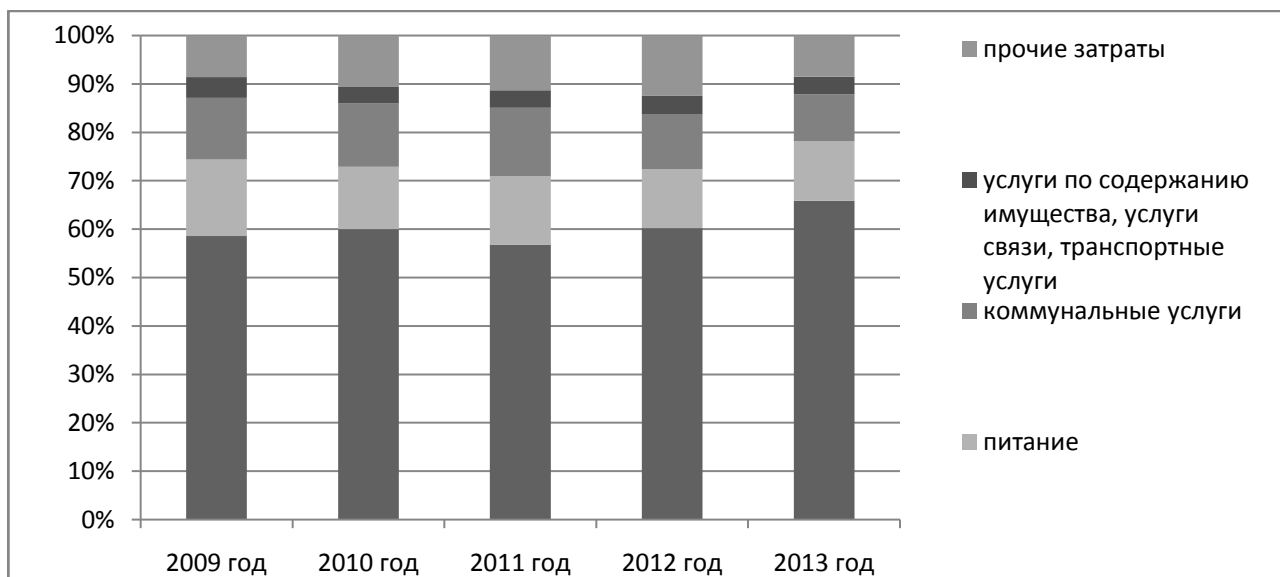
Данные диаграммы характеризуют разрыв между максимальным и минимальным значением показателя – 2,6 раза. Максимальное значение показателя достигнуто в Московской области – 147,2 тыс. рублей в год на 1 ребенка в дошкольном учреждении.

В рамках контрольного мероприятия проанализирован указанный показатель в разрезе муниципальных образований Брянской области. Расходы на 1 воспитанника в 2013 году в сравнении со среднеобластным по муниципалитетам, участвующим в контрольном мероприятии, представлены следующей диаграммой:



Максимальный показатель отмечен по Выгоничскому району – 205,0 тыс. рублей в год, при этом общий объем средств, направленный на дошкольное образование в 2013 году по разделу подразделу бюджетной классификации 07 01, взят с учетом средств по модернизации дошкольного образования в объеме 119 285,9 тыс. рублей (без учета средств показатель соответствует уровню расходов 48,1 тыс. рублей). Минимальный показатель отмечен по Суражскому муниципальному району – 23,3 тыс. рублей.

Информация по расходам на дошкольное образование в разрезе направлений использования за период 2009-2013 годы представлена диаграммой.



Расходы на дошкольное образование в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда составляют в 2013 году 65,9 % и имеют тенденцию к увеличению, за исключением 2011 года (2009 год – 58,6 %, 2010 год – 60,0 %, 2011 год – 56,8 %, 2012 год – 60,2%). Рост расходов к уровню 2013 года составил 7,3 процента.

Объем расходов, направленных на питание, в 2013 году снизился на 3,6 процента по сравнению с 2009 годом, несмотря на рост численности детей, посещающих детские дошкольные учреждения.

По коммунальным услугам расходы к уровню 2013 года снизились на 2,9 %, на услуги по содержанию имущества, услуги связи, транспортные услуги расходы составили 3,6 % и имеют тенденцию к снижению на 0,7 процента.

В абсолютном значении указанные направления расходов по сравнению с предыдущими периодами увеличились.

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях, отмечен высокий показатель освоения предусмотренных бюджетами ассигнований по подразделу 07 01 бюджетной классификации:

- 2009 год – 94,0 % к утвержденным расходам;
- 2010 год – 99,2 %;
- 2011 год – 98,0 %;
- 2012 год – 99,2 %;
- 2013 год – 99,1 %.

Объем кредиторской задолженности по подразделу бюджетной классификации 07 01 составил:

- на 01.01.2010 – 59 007,6 тыс. рублей;
- на 01.01.2011 – 62 464,8 тыс. рублей;
- на 01.01.2012 – 107 984,9 тыс. рублей;
- на 01.01.2013 – 114 647,0 тыс. рублей;
- на 01.01.2014 – 244 161,0 тыс. рублей.

Отмечен рост кредиторской задолженности к уровню 2009 года в 4 раза (г. Брянск – 5,6 раза; Выгоничский район – 15,5 раза; Суземский, Красногорский районы – 4,7 раза).

Количеству муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 года по подразделу бюджетной классификации 07 01 – 8, на 01.01.2014 года – 1 (Жуковский район).

Принимая во внимание высокую степень освоения бюджетных средств, образование и рост кредиторской задолженности может свидетельствовать о недостаточности бюджетных ассигнований для достаточного обеспечения деятельности учреждений дошкольного образования.

Отмечено, что расходы, связанные с обеспечением деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений (заработная плата персонала с начислениями, питание), учтены по разделу подразделу бюджетной классификации 07 02 «Общее образование» при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях. Так, в 2013 году объем расходов, отнесенный на указанный раздел, составил 228 209,2 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года. По данному факту отмечены недостатки в 13 муниципальных образованиях:

Муниципальные образования	Объем средств в 2013 г., отнесенный на 07 02 (тыс. рублей)
г. Брянск	36 054,2
Жуковский район	6 646,2
Мглинский район	415,2
Дубровский район	23 844,0
Жирятинский район	1 958,5
Брасовский район	1 677,1
Брянский район	113 662,7
Выгоничский район	3 499,5
Дятьковский район	600,4
Климовский район	33 629,3
Погарский район	142,8
Рогнеденский район	408,6
Трубчевский район	5 670,7
Всего:	228 209,2

Контрольным мероприятием отмечено, что установленная практика неверного отражения расходов на обеспечение деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений, на раздел 07 02 «Общее образование», при требуемом 07 01 «Дошкольное образование» существенно снижает значение среднеобластного показателя «Расходы на 1 воспитанника в год», так, по 2013 году показатель занижен на 4,4 тыс. рублей на одного ребенка, что составляет 8 процентов.

С 1 января 2014 года вступили в силу пункт 3 части 1 статьи 8 и пункт 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ, закрепляющие новое распределение полномочий органов

государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и организации его предоставления. В соответствии с указанным распределением полномочий за счет бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение реализации дошкольных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях путем предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, ч. 1, ст. 8). Иные расходы на организацию предоставления дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в том числе в части расходов на содержание зданий и приобретение коммунальных услуг) отнесены к муниципальным полномочиям и осуществляются за счет бюджетов муниципальных образований (п. 1, ч. 1, ст. 9).

Законом Брянской области от 11.12.2013 годы № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем субвенции утвержден в объеме 2 131 111,8 тыс. рублей из расчета 37 455,0 рублей в год на 54 070 дошкольников. Расчет осуществлен с учетом детей в возрасте от 0 до 2-х лет. Контрольно-счетной палатой отмечено, что нормативный акт об утверждении нормативных затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях на 2014 - 2016 годы в расчете на 1 воспитанника в размере 37 455,0 рублей утвержден постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 года № 807-п, то есть спустя 19 дней после утверждения бюджета Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В соответствии с письмом Минобрнауки РФ от 01.10.2013 года № 08-1408 «О направлении методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ», в субъектах Российской Федерации рекомендуется принятие комплекса нормативных правовых актов, определяющих порядки расчетов объемов требуемого финансового обеспечения не только реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, но и создания условий для присмотра и ухода, а также установления компенсации части родительской платы для отдельных категорий родителей (законных представителей). Такими нормативными правовыми актами должны стать:

- на уровне субъекта Российской Федерации:

1) методика расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

2) методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

3) порядок установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные и муниципальные образовательные

организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

4) порядок обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, и порядок ее выплат.

Отмечено, что в настоящее время на региональном уровне отсутствуют 2 из вышеперечисленных нормативных документа, необходимых для планирования и эффективного использования бюджетных ресурсов:

методика расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

порядок установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

В ходе проведения в рамках аудита анкетирования отмечено, что в отношении разделения полномочий с 1 января 2014 года по финансовому обеспечению дошкольного образования единого мнения не наблюдается, отмечена недостаточная информированность в этом вопросе:

разделение полномочий считают положительным и обоснованным решением 37 % опрошенных;

считают отрицательным, полномочия должны исполняться одним уровнем власти – 35 %;

не знают ничего об изменении полномочий – 26 % респондентов.

По данному критерию по результатам контрольных мероприятий из 29 муниципальных образований положительно оценили критерий только 3 (Гордеевский, Красногорский, Почепский районы).

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 2.5. Субсидии, направленные учреждениям, использованы без нарушения действующего законодательства.

Получение доказательств для оценки данного критерия осуществлялось путем проведения контрольных мероприятий в формате финансового аудита непосредственно в учреждениях дошкольного образования, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области. Всего объектами контроля стали 47 учреждений дошкольного образования, что составило 12,0 % от общего числа. Объем проверенных средств составил:

2012 год – 270 461,66 тыс. рублей, в том числе внебюджетные источники (родительская плата) – 26 491,6 тыс. рублей;

2013 год – 317 112,1 тыс. рублей, в том числе внебюджетные источники (родительская плата) – 26 566,5 тыс. рублей.

Полученные факты позволили сделать следующие выводы:

принцип нормативного определения расходов в отношении муниципальной услуги «организация предоставления бесплатного дошкольного образования» не реализован, расчет стоимости муниципальной услуги отсутствует, что не соответствует положениям, определенным статьей 69.2. Бюджетного кодекса РФ. Отмечен недостаточный контроль

уполномоченных органов исполнительной власти за ходом исполнения муниципальных заданий учреждений (вывод сделан в отношении 30 учреждений);

учет средств внебюджетных источников в 2012 году в объеме 33 388,3 тыс. рублей, 2013 году – 40 393,8 тыс. рублей не соответствует требованиям законодательства (вывод сделан в отношении 21 проверенного учреждения);

имеются отклонения в соотношении расходов, установленных муниципальными нормативно правовыми актами по использованию средств, взимаемых с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях, по сравнению с фактически произведенными (вывод сделан в отношении 11 учреждений);

установлены существенные расхождения суточного фактического потребления пищевых продуктов от нормативного. Полного соответствия в сравнении с нормативным не отмечено ни по одному учреждению. В среднем, сверх норматива отмечено потребление мяса птицы в 2-3 раза и макаронных изделий, круп, картофеля (в 1,5 раза). В рационе детей полностью отсутствует мясо (говядина). Овощи присутствуют в меню в недостаточных количествах (в среднем 70-80 %), молочные продукты, фрукты – в 2 раза ниже установленных нормативов;

порядок определения размера доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера не соответствует правоустанавливающим документам (вывод сделан в отношении 3-х учреждений на общую сумму 749,9 тыс. рублей).

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Таким образом, в рамках изучения достаточности бюджетной финансовой поддержки системы дошкольного образования для достижения целей и решения задач государственной политики в сфере дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 3 критериев из 5 анализируемых.

Цель 3: Определить, способствует ли реализация мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы образования.

Критерий 3.1. Реализация отдельных мероприятий государственной поддержки учреждений обеспечена необходимыми нормативными документами

В рамках проведения контрольного мероприятия обращено внимание, что в настоящем периоде на федеральном и региональном уровнях в качестве актуальной задачи определена необходимость проведения изменений, направленных на повышение эффективности образования, в том числе дошкольного. Так, на федеральном уровне были приняты следующие документы:

Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2012 года № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки»;

Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2014 года № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

На региональном уровне приняты:

Постановление Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования»;

Постановление Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования».

Следует отметить, что Распоряжение Правительства РФ и Постановление Правительства Брянской области, принятые в 2014 году, отменяют соответствующие «дорожные карты», утвержденные в 2013 году.

Так, Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2014 № 722-р в «дорожную карту» внесены изменения в части:

- учета показателей по реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в части ввода мест в дошкольных образовательных организациях;

- включения мероприятий по строительству зданий, которые могут быть использованы организациями как дошкольного, так и начального общего образования;

- включения мероприятий по проведению аттестации педагогических работников с последующим переводом их на эффективный контракт;

- приведения показателей в соответствие с формами федерального статистического наблюдения;

- уточнения фактических значений показателей по итогам 2013 года;

- корректировки прогнозных показателей средней заработной платы педагогических работников в связи с уточнением расчета потребности в дополнительных ресурсах на повышение заработной платы с учетом возможного привлечения не менее трети средств за счет реорганизации неэффективных образовательных организаций и оптимизации реализуемых образовательных программ, а также с учетом принятия бюджетов субъектов РФ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, результатов анализа статистических данных по итогам 2013 года о средней заработной плате по субъектам РФ.

В целях осуществления мероприятий, направленных на оптимизацию неэффективных расходов, предусмотрены следующие меры:

- оптимизация сети образовательных организаций и образовательных программ с учетом их особенностей, а также существующей структуры системы образования и перспектив ее развития;

- оптимизация неэффективных расходов на оплату труда вспомогательного, административно-управленческого персонала;

- оптимизация численности отдельных категорий педагогических работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и иных работников;

- мероприятия по увеличению производительности труда педагогических работников в результате обновления образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, реализацией

новых образовательных технологий и проводимых институциональных изменений, обеспечивающих повышение качества предоставляемых услуг.

В «дорожной карте» также отражены показатели, характеризующие результаты мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов:

- численность обучающихся в расчете на одного педагога;
- доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций.

Пунктом 3 Распоряжения рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить корректировку региональных планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

Анализ плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п, в отношении раздела I Изменения в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, показал, что утвержденный план мероприятий не в полной мере соответствует рекомендациям федерального уровня.

Так, в части 1 «Основные направления» отсутствуют положения, определяющие: перевод услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), в электронный вид (Электронная очередь);

совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей систему оплаты труда в дошкольных образовательных организациях;

внедрение показателей эффективности деятельности руководителей организаций дошкольного образования и педагогических работников;

В части 2 «Ожидаемые результаты», в отличие от федерального плана, определяющего, что реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности дошкольного образования, предусматривает обеспечение детей возможностью получать услуги дошкольного образования (соответствующей услугой должны быть охвачены все, заявившие о потребности в ее получении), в том числе за счет развития вариативных форм и негосударственного сектора дошкольного образования, в региональном плане предусматривается обеспечение всех детей в возрасте от 3 до 7 лет возможностью получать услуги дошкольного образования.

Часть 3 «Основные количественные характеристики системы дошкольного образования» в федеральном плане представлена 6 показателями, в региональном – 16, при этом такие показатели федерального плана как численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет (не включая 7 лет); количество мест, созданных в ходе мероприятий по обеспечению к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования в региональном плане отсутствуют, а по двум показателям: численность воспитанников в расчете на 1 педагогического работника и удельный вес численности работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников дошкольных образовательных организаций имеют существенные отличия.

Анализ показал необходимость корректировки в отношении части 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования,

соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту».

По результатам проведенного анализа сделан вывод о необходимости внесения изменений и дополнений в утвержденный план мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» в части дошкольного образования.

Контрольным мероприятием обращено внимание, что в региональной «дорожной карте», разделе 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту», в части вопроса реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации, определено, что мероприятие «Создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях различных типов, а также вариативных форм дошкольного образования» осуществляется в соответствии с Указом Губернатора Брянской области «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области» от 4 марта 2013 года №195 (приложение 1 к плану мероприятий («дорожная карта»). При этом в Постановлении Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п количество дополнительно вводимых в период 2013-2015 годы мест определено как 3005 мест, в том числе: за счет строительства ДООУ – 1355 мест, за счет использования имеющихся резервов (открытие групп в образовательных организациях) – 700 мест, возврата в систему дошкольного образования и реконструкции ранее переданных зданий детских садов – 750 мест, развитие негосударственного сектора – 200 мест. В Постановлении Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п количество дополнительно вводимых в период 2013-2015 годы мест определено в объеме 4731 мест, в том числе: за счет строительства ДООУ – 2420 мест, за счет использования имеющихся резервов (открытие групп в образовательных организациях) – 2156 мест, возврата в систему дошкольного образования и реконструкции ранее переданных зданий детских садов – 0 мест, развитие негосударственного сектора – 155 мест. Необходимо обратить внимание, что план мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области», утвержденный Указом Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года № 195, на который сделана ссылка в вышеназванных документах, не изменялся и имеет количественные характеристики дополнительных мест, отличные от названных. Так, Приложение 1 к дорожной карте «План мероприятий по ликвидации очередности в дошкольные учреждения Брянской области» состоит из 2 частей:

I. Мероприятия, реализация которых будет осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней, внебюджетных источников (с учетом планируемых внесений изменений в закон Брянской области об областном бюджете в течение 2013 года),

II. Дополнительные мероприятия, реализация которых необходима для ликвидации очереди в дошкольные образовательные учреждения, не обеспеченные финансовыми ресурсами. Ожидаемый непосредственный результат (количество созданных мест) по 1 части – 7285 мест, по 2 – 2580 мест. Первая часть плана мероприятий состоит из 4 разделов, с ожидаемыми результатами по итогам их реализации:

1 «Проведение капитальных и текущих ремонтов помещений образовательных

учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста» - 1975 мест;

2 «Бюджетные инвестиции в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста» - 1330 мест;

3 «Реконструкция и капитальный ремонт перепрофилированных учреждений с целью создания дополнительных детских дошкольных учреждений» - 680 мест;

4 «Привлечение частных инвесторов с целью создания дополнительных детских дошкольных учреждений» - 3300 мест.

Вторая часть плана мероприятий представлена 6 разделами с ожидаемыми результатами по итогам их реализации:

5 «Бюджетные инвестиции в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста в части нового строительства объектов» - 1580 мест;

6 «Проведение капитальных и текущих ремонтов помещений образовательных учреждений, переданных в муниципальную собственность (в том числе передача объектов Минобороны и учреждениям Управления социальной защиты населения Брянской области)» - 400 мест;

7 «Создание семейных детских садов» - 50 мест;

8 «Создание дополнительных мест путем проведения капитальных и текущих ремонтов (в режиме полного дня) использующихся не по назначению помещений ДООУ» - 400 мест;

9 «Создание групп кратковременного пребывания» - 100 мест;

10 «Создание дополнительных мест в негосударственных образовательных учреждениях» - 50 мест.

Дорожной картой определено, что департамент образования и науки является ответственным исполнителем по 8 разделам, за исключением раздела 2 «Бюджетные инвестиции в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста», ответственным исполнителем по которому определен департамент строительства и архитектуры и раздела 4 «Привлечение частных инвесторов с целью создания дополнительных детских дошкольных учреждений», ответственным исполнителем по которому определены администрация города Брянска (по согласованию), инвесторы, застройщики (по согласованию).

В соответствии с пунктом 2.3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 19 декабря 2012 года № 86-рк (в редакции решения от 25.09.2013), с 10 сентября по 28 ноября 2013 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено контрольное мероприятие «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года». По результатам контрольного мероприятия были сделаны выводы о наличии замечаний и нарушений, как при планировании целевых расходов, так и при использовании средств. Установлено, что объемы расходов, предусмотренные в «дорожной карте» на капитальный ремонт, строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений, не имеют обоснования объема исчисленной потребности в разрезе объектов. Обращено внимание, что в проверяемом периоде было произведено распределение средств в объеме

и перечне объектов, не соответствующих, либо отсутствующих в плане мероприятий («дорожной карте»), без обеспечения своевременного внесения соответствующих изменений. Объем средств, выделенных на объекты, отсутствующие в «дорожной карте», составил в 2013 году 90282,2 тыс. рублей – по 11 объектам, выделены средства в объемах, превышающих предусмотренные дорожной картой – в 14 случаях на сумму 99 885,7 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия в адрес директора департамента образования и науки Брянской области направлено представление, содержащее предложения по внесению необходимых изменений и дополнений в План мероприятий («дорожную карту») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области» и План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования», в отношении показателей и объемов на 2013 год, а также показателей ожидаемых результатов, обеспечив их сопоставимость, в том числе с условиями заключенных соглашений. Необходимо отметить, что указанное предложение не было реализовано, в рамках настоящего контрольного мероприятия повторно обращено внимание о наличии существенных расхождений в части выделения целевых средств федерального и областного бюджетов на строительство, ремонт объектов, отсутствующих в перечне, утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области», (Указ Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года № 195). В истекшем периоде 2014 года средства федеральной субсидии и областного софинансирования выделены в сумме 39 100,0 тыс. рублей на 6 объектов, отсутствующих в перечне утвержденного плана мероприятий («дорожной карты»). В ходе проверки также обращено внимание на наличие существенных расхождений в стоимостной оценке объема средств, необходимых на реализацию мероприятий, отраженных в «дорожной карте» (Указ Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года № 195), и сведениях о перечне объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования, являющихся разделом 2 заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте Российской Федерации в 2014 году (в соответствии с пунктом 2.3.4. предоставление заявки в министерство образования и науки Брянской области с указанием перечня объектов является обязательством субъекта РФ). Расхождения в объемах средств, необходимых для реализации мероприятия по объектам, установлены по всем 19 объектам и составили 594 250,4 тыс. рублей, что характеризует отсутствие четкой проработанности вопроса при разработке дорожной карты и необеспечение своевременного внесения в нее необходимых изменений.

Для наглядности наличия расхождений информация представлена в таблице:

(в тыс. рублей)

Наименование мероприятия и объекта	Дорожная карта от 04.03.2013 № 195 (стоимость / количество мест)	Сведения о перечне объектов (приложение к заявке о перечислении субсидии из федерального бюджета) (стоимость / количество мест)	Отклонения (стоимость / количество мест)
Строительство			
Детский сад н.п. Локоть Брасовский район	116957,0 / 150	100592,9 / 150	16364,1 / 0
Детский сад п.г.т. Клетня Клетнянский район	118394,8 / 150	91392,6 / 150	27002,2 / 0
Детский сад в н.п. Мичуринский Брянского района	100798,4 / 115	129075,9 / 115	28277,5 / 0
Пристройка к зданию МБДОУ «Гордеевский детский сад «Теремок», Гордеевский район	48000,0 / 60	36 487,046 / 55	11512,954 / 5
Детский сад в г. Севске	отсутствует	147000,0 / 150	147000,0 / 150
МБОУ СОШ № 5 г. Сельцо (дошкольная группа)	отсутствует	21000,0 / 40	21000,0 / 40
Детский сад в микрорайоне «Орловский» г. Брянск	200000,0 / 550*	267049,7 / 335	67049,7 / 215
Детский сад в микрорайоне «дружба» с. Глинищево Брянского района	отсутствует	124000,0 / 200	124000,0 / 200
ИТОГО:	x	x	442206,454 / 605
Реконструкция			
Реконструкция здания под детский сад пер. Почтовый, 81, г. Брянск	25000,0 / 200	59000,0 / 115	34000,0 / 85
ИТОГО:	x	x	34000,0 / 85
Капитальный ремонт			
МБДОУ детский сад «Лебедушка» г.Брянск	5200,0 / 200	79407,6 / 200	74207,6 / 0
Детский сад по ул. Крахмалева, 6 г. Брянск	40000,0 / 200*	20000,0 / 155	20000,0 / 45
МБДОУ детский сад «Радуга», г. Новозыбков	отсутствует	2200,0 / 55	2200,0 / 55
МДОУ «Дельфин» г. Унеча	отсутствует	2200,0 / 55	2200,0 / 55
Детский сад п. Заречный Севского района	1117,2 / 40	8890,0 / 55	7772,8 / 15
МБОУ «Пролысовская СОШ» Навлинского района	525,0 / 25	2600,0 / 30	2075,0 / 5
МБДОУ детский сад № 7 «Аленка» г. Карачев	511,5 / 20	1800,0 / 30	1288,5 / 10
МБДОУ детский сад № 8 «Светлячок» г. Карачев	отсутствует	1200,0 / 30	1200,0 / 30
МБОУ Романовская СОШ (дошкольная группа) Погарский район	отсутствует	1700,0 / 30	1700,0 / 30
МБОУ Тюнинская СОШ Рогнединский район	отсутствует	3200,0 / 28	3200,0 / 28
ИТОГО:	x	x	118043,9 / 218
ВСЕГО:	x	x	594250,354 / 908

* дорожной картой не предусмотрено выделение бюджетных средств на строительство (капитальный ремонт) объекта (средства инвесторов)

По итогам контрольного мероприятия «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года», проведенного в 4 квартале 2013 года, были сделаны выводы о неэффективном управлении бюджетными средствами федерального уровня и софинансирования областного бюджета, направляемыми на строительство новых дошкольных учреждений области. По итогам проверки обращено внимание, что использование целевых средств федерального и областного бюджета не было обеспечено на максимально возможном эффективном и результативном уровне, объем средств, выделенных в 2012 и 2013 году на цели инвестирования в объекты дошкольных образовательных учреждений, составил 561 815,4 тыс. рублей и был фактически распределен по 16 объектам. В результате ни один из объектов не обеспечен необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ в нормативные (рекомендованные проектной документацией и заключениями экспертизы сроки). Процент освоения расходов по объектам, запланированным к вводу в 2013 году, составил от 15,2 до 98,5 %, по 4 объектам установленные контрактами сроками окончания работ не выполнены.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов был сделан запрос в части реализации в период 2012, 2013 год и I полугодия 2014 года мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста в части осуществления строительства объектов, включая информацию, характеризующую расчеты по строительству объектов по состоянию на 01.07.2014 года (объем выполненных и принятых работ, объем оплаченных работ, кредиторская (дебиторская задолженность), остатки неисполненных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете МО на 2014 год); объем недостающих средств в бюджете МО на строительство объекта. Согласно представленной муниципальными образованиями информации, объем кредиторской задолженности по 7 объектам составляет на 1.07.2014 года – 3405,4 тыс. рублей, объем недостаточности лимитов для обеспечения выполнения оплаты по строительству объектов – 811 189,1 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии риска образования несанкционированной кредиторской задолженности.

В ходе контрольного мероприятия проведен сравнительный анализ по субъектам ЦФО в части распределения средств федеральной субсидии, выделенной в 2014 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.01.2014 № 22 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году» и Распоряжением Правительства РФ от 03.02.2014 № 131-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования». Объем субсидий, выделенных бюджету Брянской области, составил 247 617,1 тыс. рублей, с учетом обязательного софинансирования средствами областного бюджета в объеме 72 304,2 тыс. рублей, общий объем расходов в 2014 году составил 319 921,3 тыс. рублей. Следует отметить, что заявка о перечислении субсидии, направленная в министерство образования и науки РФ и являющаяся частью соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в отношении

средств областного бюджета, представлена в объеме 50 637,1 тыс. рублей, что ниже уровня обязательного софинансирования на 21 667,1 тыс. рублей и характеризует риск ненадлежащего исполнения обязательств со стороны субъекта. Фактический объем средств областного бюджета, выделенный на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, согласно Постановлению Правительства Брянской области от 19.05.2014 № 194-п «Об организации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области», составил 68 252,97 тыс. рублей, что ниже уровня, определенного соглашением на 4 051,25 тыс. рублей. Ссылка на обеспечение софинансирования мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста за счет средств местных бюджетов не может являться основанием для признания выполнения условия обеспечения софинансирования, поскольку в соглашении с Министерством образования и науки РФ от 30.04.2014 № 08Т07 определено, что условиями предоставления федеральной субсидии являются: наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта РФ (пункт 1.2. а) и общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Брянской области по данному соглашению, составляет 72 304,2 тыс. рублей (пункт 1.3). Следует отметить, что Счетной палатой Российской Федерации в феврале 2014 года был утвержден отчет результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных в виде субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования», который был проведен в отношении 2013 года. Одним из выводов, сделанных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, является замечание в части финансового обеспечения реализации мероприятий по МРСДО. Так, отмечено, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСДО одним из обязательных условий предоставления субсидии является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации при заключении соглашений взяты обязательства по финансированию мероприятий по МРСДО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не менее указанного в соглашении. При этом фактически в некоторых случаях указанные суммы выделялись, в том числе из бюджетов муниципальных образований. Следует отметить, что каждое расходное обязательство должно быть закреплено за соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации разграничивает расходные обязательства на 3 категории: расходные обязательства Российской Федерации, расходные обязательства субъектов Российской Федерации и расходные обязательства муниципальных образований. При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации № 459 одним из обязательных условий предоставления субсидии является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Субъектами Российской Федерации при заключении соглашений взяты обязательства по финансированию мероприятий по МРСДО за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в размере, не менее указанного в соглашении. Фактически в некоторых случаях указанные суммы выделялись, в том числе, из бюджетов муниципальных образований, что не соответствует утвержденному порядку.

Следует отметить, что в 2013 году обязательства по софинансированию расходов

в необходимом объеме были исполнены за счет средств областного бюджета Брянской области, в 2014 полное обеспечение отсутствует.

Сравнительный анализ по субъектам ЦФО в части распределения средств федеральной субсидии, выделенной в 2014 году (Распоряжение Правительства РФ от 03.02.2014 № 131-р) с учетом средств софинансирования из бюджетов субъектов, показал, что в большинстве случаев объем выделяемых средств на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта закрывают указанную потребность в средствах.

Так, согласно данным заявки Тульской области средства федеральной субсидии в объеме 187 390,5 тыс. рублей и софинансирования областного уровня – 137 544,6 тыс. рублей будут направлены на приобретение 1 здания и его оснащение, и капитальный ремонт и оснащение 51 объекта, совокупная стоимость по которым определена в объеме 211 501,5 тыс. рублей, что является достаточным для выделенных объемов и открытии дополнительных мест в количестве 1577 мест.

Заявка Тамбовской области сформирована в отношении строительства 3 объектов, совокупная стоимость которых составляет 453 913,5 тыс. рублей, объем средств, выделенных из федерального и областного бюджетов, составляет 224 656,5 тыс. рублей, что с учетом выделенных средств в 2013 году закрывает потребность в средствах.

Заявка Рязанской области сформирована в отношении строительства 2 объектов и реконструкции 3, объем выделенной федеральной субсидии и софинансирования областного бюджета в сумме 357 233,3 тыс. рублей, обеспечивают потребность в средствах.

Заявка Московской области определяет строительство 5 объектов совокупной стоимостью 720 749,37 тыс. рублей и обеспечивается в полной мере средствами федеральной субсидии и областного бюджета.

Заявка города Москвы представлена в формате строительства 6 объектов совокупной стоимостью 1 022 048,5 тыс. рублей и обеспечивается в полном объеме средствами федеральной субсидии и бюджета субъекта.

Заявка Липецкой области определяет строительство 3 объектов, совокупная стоимость которых составляет 298 556,45 тыс. рублей, объем средств, выделенных из федерального и областного бюджетов в 2014 году с учетом выделенных средств на указанные объекты в 2013 году, закрывает потребность в средствах.

Заявка Курской области предполагает строительство 2-х объектов и реконструкцию 2-х объектов, совокупная стоимость составляет 341 834,8 тыс. рублей, объем средств, выделенных из федерального и областного бюджетов в 2014 году с учетом выделенных средств на указанные объекты в 2013 году, закрывает потребность в средствах.

Заявка Воронежской области определена в отношении возврата 4-х зданий к первоначальному использованию и проведению капитального ремонта на 31 объекте общего и дошкольного образования, совокупная стоимость объектов соответствует объему средств федеральной субсидии.

Заявка Белгородской области сформирована в отношении строительства и реконструкции 5 объектов, приобретения 1 объекта и капитального ремонта 4 объектов, совокупная стоимость определена в объеме 393 163 тыс. рублей и в полном объеме соответствует объемам средств федеральной субсидии и средствам софинансирования из областного бюджета.

Заявка Брянской области сформирована в отношении 19 объектов, в том числе 8 объектов – строительство, 1 – реконструкция, 10 – капитальный ремонт. Совокупная

стоимость определена в объеме 898 719,84 тыс. рублей, объем субсидии федерального бюджета и областного софинансирования в заявке отмечен в сумме 298 254,2 тыс. рублей, что соответствует только 33,2 % заявленной потребности, с учетом выделенных средств в 2013 году в отношении 9 переходящих объектов (165 433,4 тыс. рублей), объем выделенных средств составляет 52 процента, что означает, что объекты, заявленные к вводу в декабре 2014 года, не будут обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами, что приведет к образованию кредиторской задолженности.

Контрольным мероприятием отмечено, что в 2014 году перечисление федеральной субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования определено двумя «траншами». Кроме проанализированного выше по тексту выделения средств в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 03.02.2014 № 131-р, в апреле 2014 года было принято Распоряжение Правительства РФ от 14.04.2014 № 583-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования». Объем средств, распределенных Брянской области – 393 421,7 тыс. рублей. Порядок представления субсидий федерального бюджета регламентирован Постановлением Правительства РФ от 14.04.2014 № 289 «О порядке предоставления и распределения в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы». Порядком определено, что субсидии предназначены для софинансирования расходных обязательств региональных бюджетов, возникающих при реализации комплекса дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования субъектов РФ (региональных планов мероприятий («дорожных карт») структурных изменений в сфере образования).

Среди условий предоставления субсидий - наличие в регионе утвержденного комплекса дополнительных мероприятий, предусматривающего в том числе:

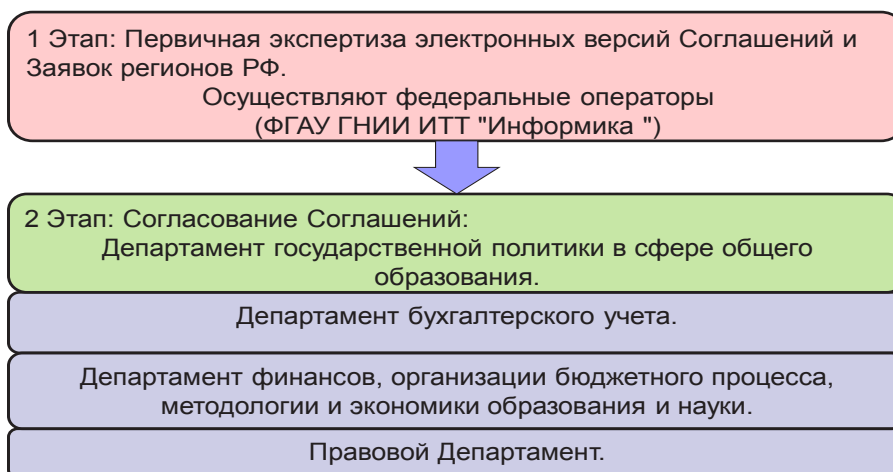
- приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;
- создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных организациях за счет эффективного использования их помещений;
- возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению;
- реконструкцию, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций;
- строительство зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования;
- приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования;
- поддержку развития негосударственного сектора дошкольного образования.

Необходимо отметить, что в системе интернет на специально созданном сайте анализа и мониторинга дошкольного образования (do.edu.ru) в актуальном режиме размещена информация в части реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования субъектов РФ, имеющая отношение к периоду 2013-2014 годов.

В отношении средств, распределенных Распоряжением Правительства РФ от 14.04.2014 № 583-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования», на сайте отмечена следующая ситуация. Приказом Минобрнауки России от 23.04.2014 № 406 утверждена форма Соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования, форма отчета, форма заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования. Согласно определенному Министерством образования и науки РФ порядку, заключению соглашений с субъектами РФ, определяющими условия выделения федеральных субсидий, предшествует подготовительная работа, последовательность которой определена следующей схемой:



Алгоритм согласования Соглашений



Согласно данным мониторинга, размещенных на официальном сайте, в период с 21 мая по 17 июля из 83 субъектов РФ, в соответствии с действующим порядком, прошли процедуру согласования и заключили соглашения 32 субъекта РФ. Согласован комплект документов у 76 из 83 субъектов (1 Этап). В режиме согласования по 2 этапу отмечены от 33 до 63 субъектов. Брянская область как субъект отмечена по состоянию на 17 июля 2014 года в формате поступления документов в бумажном виде. По итогам анализа отмечено, что необеспечение необходимого процесса согласования проектов соглашений и заявки на перечисление средств федеральной субсидии в объеме 393 421,7 тыс. рублей не отвечает требованиям эффективности использования бюджетных ресурсов.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.2. Соглашения о предоставлении субсидии из средств федерального (областного) бюджета заключаются с субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) своевременно

В 2013 году на реализацию капитального и текущего ремонта помещений образовательных учреждений в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста утвержденный объем средств составил 652 724,0 тыс. рублей. Основанием для передачи средств в бюджеты муниципальных образований в 2013 году являлись следующие нормативные акты:

Постановление администрации Брянской области от 27.07.2012 № 671 «Об утверждении Порядка предоставления и методик распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012-2015годы)»;

постановление Правительства Брянской области от 12.08.2013 № 411-п «Об утверждении распределения в 2013 году субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 12.08.2013 № 409-п «Об организации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области».

Осуществлению совместных действий по организации финансирования в 2013 году строительства объектов Брянской области, включенных в перечень мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования за счет средств федерального и областного бюджетов, между исполнительными органами муниципальных образований, Департаментом строительства и архитектуры Брянской области, Департаментом образования и науки Брянской должно предшествовать заключение соглашений.

Проверки, проведенные в муниципальных образованиях, показали, что соглашения о порядке предоставления субсидий областного бюджета и федерального бюджета на софинансирование капитального и текущего ремонтов объектов муниципальной собственности заключались на предмет определения порядка взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации финансирования капитального и текущего ремонтов объектов.

Отмечено заключение соглашений после уведомления по расчетам между бюджетами проверками на территории Брянского, Выгоничского, Дятьковского, Карачевского районов. Отмеченные факты противоречат положениям постановления Правительства Брянской области от 12.08.2013 № 409-п «Об организации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области». Не представлены к проверке соглашения на предоставление субсидии Контрольно-счетной палате Клинцовского района. Проверками установлены факты отсутствия в соглашении перечня объектов и объемов финансирования, направляемых на проведение мероприятий, отсутствие необходимых реквизитов – подписей, печатей (Комаричский район); несоответствие объемов фактически направленных средств в разрезе объектов ассигнованиям, перечню, предусмотренному соглашением (Жирятинский район).

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.3. Сторонами обеспечено выполнение условий соглашений

Установлено, что нормативным документом на уровне субъекта, определяющим цели, условия предоставления и расходования субсидии, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, порядок перечисления субсидий в рамках проекта модернизации системы дошкольного образования, является Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий по модернизации систем дошкольного образования Брянской области, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 27.07.2012 № 671 (ред. от 07.10.2013).

Порядок разработан в целях предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов).

Предоставление субсидий на проведение мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области осуществляется при условии обеспечения софинансирования за счет местных бюджетов в размере не менее 5 процентов и заключения департаментом образования и науки Брянской области с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам с установлением объема средств софинансирования.

В соответствии с нормативным документом соглашение о предоставлении субсидий местным бюджетам на проведение мероприятий по модернизации системы общего образования должно содержать: сведения о размере субсидии; сведения о целевом назначении субсидии; уровень софинансирования за счет средств местного бюджета; перечень проводимых мероприятий по модернизации системы общего образования с распределением бюджетных ассигнований бюджету муниципального района (городского округа), источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Администрации муниципальных районов, являющиеся получателями субсидий, в целях открытия дополнительных мест для детей дошкольного возраста, принимали обязательства, предусмотренные условиями соглашений. Основными условиями предоставления субсидии согласно заключенным соглашениям являлись:

1. Наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований в размере не менее 5 % на софинансирование производимых расходов.

2. Наличие в муниципальном образовании утвержденного комплекса мероприятий, обеспечивающего достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, предусматривающего в том числе:

приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;

создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных организациях за счет эффективного использования их помещений;

возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению;

реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций;

строительство зданий дошкольных образовательных организаций;

развитие иных форм предоставления дошкольного образования.

3. Обеспечение соответствия значений показателей, устанавливаемых

нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением о предоставлении субсидии.

4. Наличие в муниципальном образовании планов по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования, предусматривающих опережающую подготовку педагогических кадров для работы на создаваемых местах в дошкольных образовательных организациях, а также повышение квалификации педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций в условиях внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, и их реализация.

Вместе с тем, в отдельных случаях контрольными мероприятиями, проведенными в муниципальных образованиях, отмечено отсутствие в соглашениях объемов софинансирования, что не соответствует требованиям вышеназванного нормативного документа и статьи 139 Бюджетного кодекса РФ (Выгоничский, Дубровский, Севский, Брасовский, Гордеевский районы, г. Новозыбков, г. Стародуб).

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.4. Бюджетные средства используются в полном соответствии с законодательством РФ

Изложенное в актах по результатам контрольных мероприятий об использовании целевых поступлений за 2013 год, позволяет сделать следующие выводы.

«Дорожной картой», при планируемых сроках ввода объектов в эксплуатацию 2013 и 2014 год, в большинстве случаев, средства финансирования расписаны по 2015 год включительно, что характеризует отсутствие обеспечения необходимого финансирования в период планируемого строительства.

Обращено внимание, что в проверяемом периоде было произведено распределение средств в объеме и перечне объектов, не соответствующих, либо отсутствующих в утвержденных программах и плане мероприятий («дорожной карте»), без обеспечения своевременного внесения соответствующих изменений. Объем отклонений составил 146 761,7 тыс. рублей. Данный факт отмечен в 8 актах проверок (г. Брянск, г. Новозыбков, Выгоничский, Дятьковский, Жирятинский, Карачевский, Комаричский, Рогнединский районы).

При организации финансирования мероприятий установлено несоответствие требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года № 171н, в объеме 66 255,1 тыс. рублей (г. Новозыбков).

Установлено несоответствие пункту 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которым установлено, что «Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации» (г. Новозыбков, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Севский районы).

Отмечены факты несоблюдения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов на общую сумму 30 788,8 тыс. рублей (г. Брянск, г. Новозыбков).

Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительных мест

в дошкольных учреждениях, в отдельных случаях (Выгоничский, Комаричский районы), в сумме 6 260,5 тыс. рублей осуществлялось без соблюдения требований муниципального правового акта (Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями (отсутствуют муниципальные задания на выполнение мероприятий за счет бюджетных ассигнований, соглашения о финансовом обеспечении муниципального задания, отчеты о его выполнении).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Гордеевским муниципальным образованием в проверяемом периоде были осуществлены за счет средств областного бюджета расходы по оплате проектных работ в объеме 1 130,3 тыс. рублей. Указанные расходы имеют неправомерный характер, поскольку противоречат положениям, определенным в условиях получения муниципальными образованиями целевых субсидий, определяющих, что проектно-сметной документацией и получение положительного заключения экспертизы относится к полномочиям муниципальных образований (раздел 5 программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной Постановлением Администрации Брянской области от 29.06.2012 № 586, раздел 4 плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольных учреждениях Брянской области (2013-2018 годы), утвержденной Указом Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 № 195).

Проверкой отмечены факты заключения гражданско-правовых договоров подведомственными учреждениями до заключения соглашения о выделении субсидии на иные цели с учредителем (Управлением образования администрации Брянского района) на общую сумму 1 667,53 тыс. рублей.

По результатам контрольных обмеров работ (выборочно), предъявленных подрядными организациями муниципальному заказчику к оплате, установлено завышение объемов работ, включенных в акты о приемке выполненных работ КС-2 на сумму 1 886,3 тыс. рублей (г. Брянск, г. Новозыбков), в том числе:

по г. Брянску на общую сумму 1 296,755 тыс. рублей, в том числе по объектам:

«Детский сад на 335 мест в микрорайоне «Орловский» в Фокинском районе г. Брянска» на сумму 354,300 тыс. рублей (Генеральный подрядчик - ОАО СКФ «Комфорт»);

«Капитальный ремонт здания детского сада №17 «Малинка» по ул. Воровского, д. 9 в Володарском районе г. Брянска» - 819,979 тыс. рублей (Подрядчик – ООО «Вадэль»);

«Капитальный ремонт здания по ул. Дуки, д. 38 в Советском районе г. Брянска для размещения дошкольного учреждения» - 93,065 тыс. рублей;

«Капитальный ремонт здания детского сада №7 «Колокольчик» по бульв. 50-летия Октября, 34 в Бежицком районе г. Брянска» - 29,411 тыс. рублей (Подрядчик – ООО «Бежицагражданстрой»).

по г. Новозыбкову по объекту «Реконструкция общежития под детский сад в городе Новозыбкове Брянской области, Советская площадь, 64» на общую сумму 589,5 тыс. рублей, в том числе:

по генеральному подрядчику ОАО «Клинцовское СМУ» - 384,1 тыс. рублей;

по генеральному подрядчику ООО ПК «Аквасофт» - 205,4 тыс. рублей.

Выявленные нарушения произошли из-за включения Подрядчиками в документы формы КС-2 (акты приемки выполненных работ) за 2012-2013 годы работ и затрат, фактически не выполненных. Также в отдельных случаях контрольным обмером

подтвержден фактически выполненный объем с применением материалов, учтенных комплексной расценкой. ОАО «Клинцовское СМУ» не подтвердило выполнение работ в объемах, предъявленных к оплате, по устройству покрытий из линолеума, из керамических плиток; ООО ПК «Аквасофт» - по устройству изоляции, вентилей, сантехнического оборудования.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.5. Отчетность по реализации мероприятий соответствует утвержденным требованиям

Соглашениями о порядке предоставления субсидии областного бюджета муниципальному образованию на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, заключенными Департаментом строительства и архитектуры и муниципалитетом, определены следующие формы отчетности:

- информация о ходе освоения и финансирования капитальных вложений на объектах перечня бюджетных инвестиций муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы, предусмотренных на 2013 год, по виду расходов 522 (ежеквартально не позднее 4 числа месяца, следующего за отчетным);

- отчет об использовании межбюджетных трансфертов в виде субсидий и субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области предоставляется ежеквартально не позднее 4 числа месяца, следующего за отчетным.

Соглашениями между Департаментом образования и науки и муниципальными образованиями о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования предусмотрено предоставление отчета об осуществлении расходов бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии.

Положительная оценка данному критерию дана в 100% актов контрольных мероприятий.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.6. Достигнуты целевые показатели, установленные в рамках реализации мероприятий

Оценка эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и соблюдения условий ее предоставления осуществляется Министерством образования и науки Российской Федерации на основании сравнения планируемых и достигнутых значений следующих показателей результативности предоставления субсидии:

1. Количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий, по состоянию на 1 мая 2013 года, а также стоимость создания одного места;

2. Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования;

3. Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных

образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте Российской Федерации;

4. Повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 процентов к 2016 году.

Согласно сведениям о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Брянской области по реализации мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Брянской области, направленным в Министерство образования и науки Российской Федерации 15.01.2014 года № 178-04-А, фактические значения сложились следующим образом.

Таблица

Наименование показателя	Запланированное значение	Достигнутое значение
1.Количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в том числе количество мест, созданных сверх количества мест, предусмотренных комплексом мероприятий по состоянию на 1 мая 2013 года, а также стоимость создания одного места	1 633 (средняя стоимость 1 места – 749,7 тыс. рублей)	1960 (из них сверх количества – 327 мест за счет муниципальных бюджетов)
2.Количество дошкольных образовательных учреждений, введенных в эксплуатацию, с указанием мощности, в том числе объектов строительства и реконструкции зданий дошкольных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования	28 (1633 мест)	28 (1633 мест)
3.Численность детей в возрасте от трех до семи лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования	1280	0 (дети 2009 – 2010 года рождения обеспечены местами в ДОУ)
4.Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте РФ (%)	100	100
5. Повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций, до 100 % к 2016 году (%)	13	13

Приказом департамента образования и науки Брянской области от 15.08.2013 года № 1745 утвержден формат отчетности муниципальных образований о расходовании полученных субсидий, а также о фактически сложившихся показателях результативности. Ответственность за сбор отчетов о расходах бюджетов муниципальных образований и направлений сводного отчета в Министерство образования и науки РФ возложена на отдел бухгалтерского учета и отчетности (Т.С. Воскобойникова), отчетов о достигнутых значениях показателей результативности – на отдел развития общего и дошкольного образования (И.А. Иванов).

К проверке отчеты муниципальных образований о достигнутых значениях показателей результативности в ходе реализации мероприятий проекта за 2013 год не представлены.

Согласно устным пояснениям, департаментом образования и науки Брянской области фактические сведения получены посредством сбора оперативных данных в муниципальных образованиях.

Обращено внимание на отсутствие фактически сложившегося показателя средней стоимости создания одного места.

Изложенное не позволяет сделать вывод о соответствующей достоверности представленных итоговых показателей.

Необходимо отметить, что согласно информации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», размещенной на официальном сайте Росстата РФ, по состоянию на 26 февраля 2014 года отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте РФ составило 98,3 процента.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 3.7. Обеспечена реализация мероприятий, регламентированных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в отношении дошкольного образования на территории Брянской области

В целях совершенствования государственной политики в области образования и науки Указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 и № 599 в отношении дошкольного образования определены к решению следующие задачи:

достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;

доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указов Президента РФ в муниципальных образованиях был разработан комплекс мер по модернизации дошкольного образования, направленный на создание дополнительных мест для получения детьми дошкольного образования. В рамках указанных мероприятий было предусмотрено как увеличение количества функционирующих дошкольных образовательных учреждений, так и увеличение количества мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 1 января 2014 года на территории Брянской области проживают 83 036 детей в возрасте от 1 до 6 лет. Общая численность детей, посещающих дошкольные учреждения на территории Брянской области, составляет 52 137 человек. К уровню 2009 года отмечен рост детей, получающих программу дошкольного образования, на 7 578 человек, или 17,0 процента. Показатель охвата детей, получающих дошкольное образование, также имеет положительную динамику - 62,8 % в 2013 году против 60,5 % в 2009 году.

Вместе с тем, о наличии проблемы ограниченной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет заявлено в актах контрольных мероприятий в Брасовском, Климовском, Комаричском районах. Незначительная положительная динамика отмечена в городе Клинцы.

В ходе контрольного мероприятия проведен сравнительный анализ такого показателя, как уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников системы дошкольного образования области.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Брянской области к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

Дифференциация максимальной и минимальной величины средней заработной платы составила 1,4 раза. Минимальная средняя заработная плата сложилась в городе Клинцы – 12,3 тыс. рублей.

Стопроцентное соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона достигнуто в 4 муниципальных образованиях (Дятьковский, Унечский, Трубчевский, г. Стародуб).

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Таким образом, в рамках изучения реализации мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы образования на территории муниципалитетов, подвергшихся проверкам, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии в отношении 1 критерия, о соответствии не в полной мере - в отношении 6 критериев.

Цель 4: Определить, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям.

Критерий 4.1. Вопросы оплаты труда работников дошкольного образования обеспечены необходимой нормативной правовой базой в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере дошкольного образования.

Оплата труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, находящихся в ведении муниципальных образований Брянской области, в анализируемый период регламентировались Положениями об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, утверждаемых постановлениями администраций муниципальных образований.

Для работников муниципальных образовательных учреждений данными положениями были определены:

- порядок формирования и распределения фонда оплаты труда;
- порядок и условия определения размера оплаты труда;
- нормы часов за оклад (должностной оклад), ставку заработной платы педагогических и других работников муниципальных образовательных учреждений, условия установления (изменения) объема учебной нагрузки педагогических работников муниципальных образовательных учреждений;
- оклады (должностные оклады), ставки заработной платы;

порядок расчета заработной платы;
порядок и условия почасовой оплаты труда;
порядок выплат из специальной части фонда оплаты труда и выплат компенсационного характера;
примерный порядок выплат стимулирующего характера;
объемные показатели и порядок отнесения отдельных типов муниципальных образовательных учреждений к группам по оплате труда руководителей;
порядок определения уровня образования;
порядок определения стажа педагогической работы работников;
перечень учреждений, организаций и должностей, время работы в которых засчитывается в педагогический стаж работников;
порядок зачета в педагогический стаж времени работы в отдельных учреждениях (организациях), а также времени обучения в учреждениях высшего и среднего профессионального образования и службы в Вооруженных силах СССР и Российской Федерации;
тарификационный список педагогических работников муниципальных образовательных учреждений;
тарификационный список работников муниципальных образовательных учреждений;
расчетные коэффициенты к базовой величине оклада (должностного оклада), ставки заработной платы работников;
перечень профессий высококвалифицированных рабочих, занятых на важных и ответственных работах, оплата труда которых может производиться исходя из повышенных окладов.

Итоги критерия положительно отмечены в большинстве контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 4.2. Система дошкольного образования обеспечена квалифицированными кадрами

На основании сбора и обобщения показателей статистической отчетности, данных отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, был проведен анализ обеспечения доступности дошкольного образования в Брянской области.

Согласно данным статистической отчетности система дошкольного образования Брянской области по состоянию на 01.01.2014 года представлена 390 дошкольными образовательными учреждениями.

Фактическая численность работников системы дошкольного образования области по состоянию на 1 января 2014 года составила 12 390 человек, из них:

численность педагогических работников составила 4 765 человек (38,5 % от общей численности), из которых воспитателей 3 855 человек (31,1 % от общей численности);
руководящих работников (заведующие, заместители заведующих) – 517 человек (4,2 %);

административно-хозяйственный, учебно-вспомогательный и прочий персонал – 7 108 человек (57,4 %).

Информация характеризуется диаграммой.



Количество детей в расчете на одного педагогического работника дошкольных учреждений в Брянской области составляло 2009-2010 годы – 9,7 человек, 2011-2012 годы – 10,3 человек, 2013 год – 10,9 человек.

Данный показатель является одним из высоких показателей по ЦФО.

Динамика численности работников системы дошкольного образования за период 2009-2013 годы представлена в таблице.

Наименование	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Численность работников, всего:	12013	12057	12234	12435	12390
в том числе: педагогические работники	4602	4589	4686	4788	4765
из них воспитатели	3712	3704	3798	3878	3855
руководящие работники (заведующие, заместители заведующих)	444	453	454	511	517
административно-хозяйственный, учебно-вспомогательный и прочий персонал	6967	7015	7094	7136	7108

Количественный состав работников системы дошкольного образования за анализируемый период значительных изменений не претерпел. Рост числа штатных единиц составил 3,1 %, из них педагогических работников – 3,5 %, воспитателей – 3,8 %. Численность заведующих, заместителей заведующих увеличилась на 16,4 %, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала - на 2,0 процента. Факторами, повлиявшими на количественное изменение кадрового

состава, как в целом, так и педагогических, являются увеличение количества учреждений дошкольного образования и численности детей в них.

Немаловажное значение в решении задач по модернизации дошкольного образования имеет улучшение качественного состава педагогического корпуса, в частности, его омоложение.

Статистические данные о стаже работников административного и педагогического персонала дошкольных образовательных учреждений за 2013 год свидетельствуют о том, что основной контингент работающих в дошкольном образовании области имеет стаж работы более 20 лет – 53,3 % от общей численности работающих. Из них педагогических работников со стажем более 20 лет – 48,8 процента.

Возрастной состав педагогических кадров в настоящее время выглядит следующим образом: до 30 лет – 16,8 %, 30-40 лет - 26,0 %, от 40 до 50 лет – 30,8 % от 50 до 60 лет - 21,6 %, старше 60 лет - 4,7 %. В возрастном составе административных и педагогических кадров детских садов доля лиц старше 60 лет незначительна и составляет всего 4,7 процента.

В образовательном уровне педагогических работников преобладает высшее образование – 51,0 %, среднее профессиональное образование имеют – 47,9 % педагогов. Женщины-педагоги занимают 99,6 % от общего количества административного (заведующие, заместители заведующих) и педагогического персонала.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствует установленному критерию.

Критерий 4.3. Система повышения квалификации и аттестации работников дошкольного образования обеспечивает дошкольное образование квалифицированными кадрами

Еще одна характеристика кадровых ресурсов – аттестация педагогических работников. Повышение профессиональной компетентности и профессионализма педагогов – одно из важнейших условий улучшения качества дошкольного образования.

В целях повышения качества исполнения и доступности результатов исполнения государственной функции по организации повышения квалификации и переподготовки педагогических работников образования, действующих в единой государственной системе образования Брянской области, постановлением администрации Брянской области от 16.12.2011 № 1149 утвержден административный регламент департамента общего и профессионального образования Брянской области по исполнению государственной функции «Организация переподготовки и повышения квалификации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений Брянской области». Исполнение государственной функции по повышению квалификации согласно указанному постановлению проводится по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности работника.

В Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» говорится о необходимости обеспечить увеличение к 2015 году доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и/или профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов.

Во исполнение указанных требований ежегодно утверждается план-график БИПКРО, в который включаются педагогические работники, подлежащие повышению квалификации.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, соответствуют установленному критерию.

Критерий 4.4. Критерий 4.5. Уровень оплаты труда работников дошкольных учреждений, в том числе педагогов, сопоставим со средней заработной платой в сфере общего образования в регионе. Уровни оплаты труда руководителей, педагогических работников и административно-управленческого персонала сопоставимы

По данным отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете муниципальных образований, в ходе контрольного мероприятия проведен анализ уровня оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений.

В данный отчет включены расходы на заработную плату (оплату по окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы) без учета единовременных поощрений (грантов) работников за счет средств бюджетов; оплаты стоимости бесплатно (полностью или частично) предоставленных работникам в соответствии с законодательством РФ жилых помещений и коммунальных услуг.

Всего средняя заработная плата в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Брянской области за 2013 год составила 12,1 тыс. рублей. Зарплата педагогических работников (без руководителей) за 2013 год составила 16,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом заработная плата педагогов выросла в 2,7 раза. Средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений за указанный период также выросла в 2,1 раза и составила за 2013 год 18,1 тыс. рублей. Разрыв в заработной плате педагогов и средней заработной плате руководителей дошкольных учреждений составил 10,9 процента.

Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала за 2013 год составила 7,6 тыс. рублей, по отношению к уровню 2009 года произошло увеличение в 1,7 раза.

Таким образом, средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений в 1,1 раза превышает заработную плату педагогических работников и воспитателей и в 2,4 раза заработную плату административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала. Значительного превышения в ходе контрольного мероприятия не установлено, что позволяет сделать вывод о том, что уровни оплаты труда указанных категорий работников дошкольных общеобразовательных учреждений сопоставимы. Вместе с тем, по итогам контрольных мероприятий отмечено, что в 6 муниципальных образованиях средняя заработная плата педагогических работников превышает среднюю заработную плату заведующих и заместителей заведующих дошкольными учреждениями (Красногорском, Жирятинском, Гордеевском, Брасовском районах, городах Клинцы и Новозыбков). Основной причиной превышения являются выплаты стимулирующего характера, произведенные педагогическим работникам в декабре 2013 года, в целях доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп при школах до средней заработной платы в сфере общего образования по Брянской области.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере

общего образования в соответствующем регионе. Аналогичная задача определена постановлением Администрации Брянской области от 31.05.2012 № 470 (ред. от 11.11.2013) «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012 - 2015 годы)».

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и средней заработной платы в сфере общего образования в регионе	80	100	100	100

В целях обеспечения проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», приказом Росстата от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» утверждена форма федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала».

По данным указанной статистической отчетности в ходе контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ такого показателя, как уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников системы дошкольного образования области.

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения (ЗП-образование), фонд начисленной заработной платы включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования, статей смет и предоставленных налоговых льгот; единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов; оплату стоимости бесплатно (полностью или частично) предоставленных работникам в соответствии с законодательством РФ жилых помещений и коммунальных услуг или суммы соответствующего денежного возмещения компенсации; суммы, уплаченные организацией в порядке возмещения расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Информация о значении данного показателя в разрезе муниципальных образований представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Среднемесячная з/ плата педагогических работников дошкольного образования (тыс. руб.)	Отношение среднемесячной з/ платы к средней заработной плате в общем образовании области, %	Исполнение показателя (+ -)
1. город Брянск	16,7	99,4	-0,6
2. город Клинцы	12,3	73,2	-26,8
3. город Новозыбков	16,5	98,2	-1,8
4. город Стародуб	16,8	100,0	-
5. город Фокино	16,5	98,2	-1,8
6. Брасовский район	16,5	98,2	-1,8
7. Брянский район	16,69	99,3	-0,7
8. Выгоничский район	16,5	98,2	-1,8
9. Гордеевский район	16,5	98,2	-1,8
10. Дубровский район	16,5	98,2	-1,8
11. Дятьковский район	16,8	100,0	-
12. Жирятинский район	16,7	99,4	-0,6
13. Жуковский район	16,4	97,6	-2,4
14. Злынковский район	16,67	99,8	-0,2
15. Карачевский район	16,5	98,2	-1,8
16. Климовский район	16,7	99,4	0,6
17. Клинцовский район	16,36	97,38	-2,6
18. Комаричский район	16,6	98,8	-1,2
19. Красногский район	16,52	98,3	-1,7
20. Мглинский район	16,6	98,8	-1,2
21. Новозыбковский район	16,5	98,2	-1,8
22. Погарский район	16,5	98,2	-1,8
23. Почепский район	16,7	99,4	-0,6
24. Рогнединский район	16,7	99,4	-0,6
25. Суземский район	16,5	98,2	-1,8
26. Севский район	16,5	98,2	-1,8
27. Суражский район	15,1	89,9	-10,1
28. Трубчевский район	16,8	100,0	-
29. Унечский район	16,8	100,0	-
Итого:	16,5	x	x

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Брянской области к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

Дифференциация максимальной и минимальной величины заработной платы

составила 1,4 раза. Минимальная заработная плата сложилась в городе Клинцы – 12,3 тыс. рублей.

Стопроцентное соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона достигнуто в 4 муниципальных образованиях (Дятьковский, Унечский, Трубчевский, г. Стародуб).

По оценке контрольно-счетных органов, средний уровень заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений соответствует, либо превышает среднюю заработную плату в общем образовании в 89 из 358 учреждений, расположенных на территории 29 муниципальных образований. Таким образом, только в четверти учреждений средняя заработная плата достигла уровня, определенного Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Оценка критериев: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 4.6. Оплата труда работников учреждений, в том числе педагогов Брянской области, сопоставима с оплатой труда в разрезе различных регионов РФ

В последние годы наблюдается тенденция консервации низкого, даже по сравнению со школьными педагогами, уровня заработной платы педагогического персонала организаций дошкольного и дополнительного образования (60 % от средней заработной платы по экономике). В ряде субъектов Российской Федерации в рамках реализации проекта по модернизации региональных систем общего образования обеспечено повышение уровня оплаты труда данных категорий, однако эта тенденция требует поддержки.

В целях обеспечения проведения в 2014 году федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», приказом Росстата от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» утверждена форма федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала».

По данным указанной статистической отчетности и данным, размещенным на сайте Минобрнауки «Дошкольное образование. Анализ и мониторинг» (<http://do.edu.ru/>), в ходе контрольного мероприятия проведен сравнительный анализ такого показателя, как уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников системы дошкольного образования.

В рамках подготовительного этапа настоящего контрольного мероприятия был проведен анализ показателя за 9 месяцев 2013 года. Так, в разрезе регионов ЦФО в Брянской области данный показатель за 9 месяцев 2013 года являлся самым низким, и составлял в среднем 13611 рублей в месяц. Самым низким являлось и отношение

среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона (%) - 85,0 процента.

После получения официальных данных по итогам года содержание раздела было уточнено. По состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата РФ размещена информация «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», согласно которой отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в Брянской области составило 98,3 процента, что ниже установленного плана на 1,7 процента.

Информация о значении данного показателя в разрезе ЦФО Российской Федерации за 2013 год представлена в таблице.

	Среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в субъекте РФ, рублей	Среднемесячная заработная плата педагогов ДОУ, рублей	Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона (%),
Российская Федерация	24623,5	23 363,0	94,9
ЦФО	31812,3	25 523	80,2
Белгородская область	18775,6	18 523	98,7
Брянская область	16776,1	16 494	98,3
Владимирская область	18701,7	18 702	100,0
Воронежская область	18898	18 900	100,0
Ивановская область	17192,9	15 981	92,9
Калужская область	23166,2	21 859	94,4
Костромская область	16419,7	15 500	94,4
Курская область	17145,7	17 193	100,3
Липецкая область	18844,7	18 933	100,5
г. Москва	62466	43 613	69,8
Московская область	33654,5	32 095	95,4
Орловская область	16437,6	15 526	94,5
Рязанская область	18538,7	17 967	96,9
Смоленская область	17410,8	15 889	91,3
Тамбовская область	17643	17 688	100,3
Тверская область	20208,6	20 317	100,5
Тульская область	19854,6	19 329	97,4
Ярославская область	20797,7	20 282	97,5

Среднемесячная заработная плата педагогов учреждений дошкольного звена в целом по Российской Федерации по итогам 2013 года составила 23 363 рубля, по ЦФО – 25 523 рублей. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании сложилось: по РФ – на уровне 94,9 %, по ЦФО – 80,2 процента. Недовыполнен показатель по итогам года по РФ на 5,1 %, по ЦФО – на 19,8 процента.

Минимальный размер заработной платы в абсолютном выражении – 15 500 рублей отмечен в Костромской области, при этом показатель по данному региону составил 94,4 %, максимальный – 43 613 рублей в г. Москва, значение показателя – 69,8 % (отклонение от плана отмечено максимальное – 30,2 %).

Дифференциация максимальной и минимальной величины заработной платы составила 2,8 раза.

Стопроцентное соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона достигнуто в 6 из 18 (33,3 %) регионах Центрального федерального округа: Воронежской, Владимирской, Курской, Липецкой, Тамбовской, Тверской областях.

В рамках контрольного мероприятия проанализированы значения данного показателя и по итогам 1 квартала 2014 года.

В разрезе регионов ЦФО в Брянской области данный показатель за 1 квартал 2014 года по прежнему является одним из самых низких, и составил в среднем 16 747 рублей в месяц. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона (%) сложилось на уровне 97,9 процента.

Минимальный размер заработной платы в абсолютном выражении – 15 926 рублей отмечен в Смоленской области, показатель по данному региону составил 86,8 %, максимальный – 45 986 рублей в г. Москва, значение показателя – 80,1 % (отклонение от плана отмечено максимальное – 19,9 %).

Дифференциация максимальной и минимальной величины заработной платы составила 2,8 раза.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Критерий 4.7. Учреждения подготовлены к переходу на ФГОС

В соответствии с требованиями вступившего в силу 1 сентября 2013 года Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены основные требования к Федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) и иным образовательным стандартам. Статья 11 указанного Закона предусматривает, что Федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают единство образовательного пространства Российской Федерации.

ФГОС дошкольного образования утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования». ФГОС дошкольного образования (далее - Стандарт) представляет собой совокупность обязательных требований к дошкольному образованию. Предметом регулирования Стандарта являются отношения в сфере образования, возникающие при реализации образовательной программы дошкольного образования.

Стандарт разработан на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, и с учетом Конвенции ООН о правах ребенка, в основе которых заложены следующие основные принципы:

поддержка разнообразия детства; сохранение уникальности и самоценности детства как важного этапа в общем развитии человека, самоценность детства - понимание (рассмотрение) детства как периода жизни значимого самого по себе, без всяких условий; значимого тем, что происходит с ребенком сейчас, а не тем, что этот период есть период подготовки к следующему периоду;

личностно-развивающий и гуманистический характер взаимодействия взрослых (родителей (законных представителей), педагогических и иных работников Организации) и детей;

уважение личности ребенка;

реализация Программы в формах, специфических для детей данной возрастной группы, прежде всего в форме игры, познавательной и исследовательской деятельности, в форме творческой активности, обеспечивающей художественно-эстетическое развитие ребенка.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования был разработан впервые в российской истории и внедряется поэтапно. Начало срока внедрения ФГОС дошкольного образования - январь 2014 года.

Одним из разделов Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п, являются изменения в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

В рамках реализации мероприятий дорожной картой предусмотрено внедрение федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования. Согласно плану в 2013 году должны быть разработаны и утверждены региональные нормативные правовые акты, обеспечивающие введение и реализацию ФГОС дошкольного образования. Ответственными исполнителями данных мероприятий определены департамент образования и науки Брянской области и органы местного самоуправления с участием руководителей дошкольных образовательных организаций.

В рамках актуализации (разработки) образовательных программ в соответствии со стандартами дошкольного образования в течение 2014-2016 годов должны быть разработаны требования к образовательным программам и условиям их реализации, а также разработка и реализация программ в соответствии с требованиями стандартов.

В целях управления процессом внедрения новых образовательных стандартов, во исполнение Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Минобрнауки РФ «Об утверждении ФГОС ДО», приказом департамента образования и науки Брянской области от 28.11.2013 года № 2542 создана рабочая группа по обеспечению введения образовательного стандарта дошкольного образования, утверждена Дорожная карта по обеспечению введения стандарта в 2014-2016 годах. В свою очередь муниципальным образованиям рекомендовано разработать Дорожные карты по обеспечению введения ФГОС ДО и приступить к внедрению стандартов с 1 января 2014 года, Брянскому институту повышения квалификации работников образования осуществить реализацию государственного задания в части подготовки педагогических кадров для работы на местах в дошкольных образовательных организациях в условиях реализации стандартов.

Сроки разработки и утверждения нормативных правовых актов Брянской области,

обеспечивающих введение ФГОС ДО, включая дорожную карту (план-график) введения ФГОС, определены Дорожной картой в период декабрь 2013 – май 2014 годов. Обобщение материалов, полученных от учредителей дошкольных образовательных организаций о первых итогах введения ФГОС ДО по данным мониторинга – февраль 2014 года. Исполнителем данных мероприятий определен департамент образования и науки Брянской области.

На стадии предварительного этапа контрольного мероприятия был сделан вывод о том, что основные организационные мероприятия по подготовке внедрения ФГОС дошкольного образования в Брянской области находятся в начальной стадии реализации. При этом было обращено внимание на информацию, размещенную на сайте Минобрнауки «Дошкольное образование. Анализ и мониторинг» (<http://do.edu.ru/>), согласно которой, по данным показателей реализации дорожных карт на 01.01.2014 года, такие показатели как: доля обучающихся по образовательным программам дошкольного образования, соответствующим требованиям стандартов дошкольного образования, в общем числе дошкольников, обучающихся по образовательным программам дошкольного образования (%) и доля образовательных учреждений, осуществляющих дошкольное образование в соответствии с ФГОС ДО (%), по Брянской области составили 100 процентов, что на данный период не соответствовало действительности, и не отражало истинного состояния данного показателя. Необходимо отметить, что по ряду субъектов ЦФО данный показатель составлял 0 %, по г. Москва – 1 %, Калужской области - 18 процентов. В период проведения контрольного мероприятия в указанные данные внесены изменения, показатель на 01.01.2014 соответствует 0 процентов.

Согласно плану-графику повышения квалификации педагогических работников дошкольного образования срок исполнения данного мероприятия утвержден с июля 2014 по декабрь 2016 года. Ответственным исполнителем определен Брянский институт повышения квалификации работников образования.

Оценка критерия: фактические данные, полученные по результатам аудита, не в полной мере соответствуют установленному критерию.

Таким образом, в рамках изучения, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям на территории муниципалитетов, подвергшихся проверкам, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере - в отношении 4 критериев.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. По данным Брянскстата, по состоянию на 1 января 2014 года число постоянных дошкольных учреждений на территории Брянской области – 390 единиц. К уровню 2009 года число учреждений увеличилось на 5 единиц. Кроме того, в 103 общеобразовательных учреждениях организованы группы дошкольного образования. Из общего количества учреждений в сельской местности расположены 135 учреждений, или 34,3 % от общего числа.

Численность детей, посещающих дошкольные учреждения, составляет 52 137 человек, из них в сельской местности – 8 537, или 16,4 процента.

Всего в детских дошкольных учреждениях работают 12 390 человек, из них 4 765

человек, или 38,5 % – педагогический персонал. Высшее профессиональное образование имеют 2 329 педагогов, или 48,9 %, среднее профессиональное образование – 2 384 работников (50,0 %).

Самые многочисленные группы педагогического персонала отмечены в возрасте от 30 до 39 лет – 1 283 человека (26,9 %), от 40 до 44 лет – 781 человек (16,4 %), от 45 до 49 лет – 660 специалистов (13,8 %). Численность молодых специалистов (в возрасте до 30 лет) – 871 человек (18,3 %).

В среднем на одного воспитателя в детских садах области приходится 11 детей.

Общая площадь всех зданий и помещений организаций дошкольного образования составляет 452,6 тыс. кв.м. В среднем площади, используемой непосредственно для нужд образовательной организации, на 1 ребенка приходится 7,6 кв.м. Все виды благоустройства имеют 370 образовательных организаций, или 94,2 % к общему числу.

По итогам 2013 года в разрезе муниципальных образований ситуация с очередностью в дошкольные учреждения складывается следующим образом:

- Муниципальных образований, в которых показатель численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения составил 0, на территории области 3: к ним относятся районы: Красногорский, Стародубский, городской округ г. Фокино;

- Количество муниципальных образований, имеющих показатель очередности в незначительном количестве – до 100 детей – 14, к ним относятся: Дубровский, Жирятинский, Карачевский, Навлинский, Новозыбковский, Рогнединский, Суземский, Суражский, Выгоничский, Гордеевский, Комаричский, Мглинский, Погарский, Почепский районы. Анализ показал, что в данной категории преимущественно учтены дети в возрасте от 0 до 2-х лет;

- Количество муниципальных образований с численностью детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения на конец 2013 года от 100 до 300 детей – 3, в том числе муниципальные районы: Злынковский, Севский, Стародубский;

- Количество муниципальных образований, очередность детей в дошкольные учреждения превышает 300 и менее 1000 детей – 10, к ним относятся муниципальные районы: Брянский, Дятьковский, Жуковский, Унечский, Брасовский, Клетнянский, Трубчевский и городские округа: г. Новозыбков, г. Сельцо, г. Стародуб;

- Количество муниципальных образований, в которых показатель численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, на конец 2013 года составил более 1000 детей – 2, к данной группе относятся город Брянск и город Клинцы.

10.2. Контрольным мероприятием установлено, что основной целью образовательной политики муниципалитетов в сфере дошкольного образования является обеспечение гарантий доступного и качественного образования, обеспечивающие равные стартовые условия для последующего успешного обучения ребенка в школе. Полномочия по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования закреплены Уставами. Содействие организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования является одной из основных задач отделов образования.

Необходимость корректировки муниципальных правовых актов (регламентов, положений) с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ отмечена в 17 актах проверок из 29.

10.3. В ходе основного этапа контрольного мероприятия проведена работа по анализу значений показателей, включенных в доклады глав муниципалитетов, на предмет достаточности, достоверности и сопоставимости.

Проверками сделаны выводы об отсутствии преемственности плановых и фактических значений показателей в отношении дошкольного образования. Отмечен формальный признак при заполнении требуемых показателей. Отсутствие динамики в результате изменения нормативной базы, корректирующей перечень показателей, не позволяет объективно оценить состояние дошкольного образования, руководствуясь докладами глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей. Данные выводы подтверждены актами проведенных контрольных мероприятий.

10.4. Организация мониторинга системы образования осуществляется федеральными государственными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования. Мониторинг проводится не реже 1 раза в год в соответствии с процедурами, сроками проведения и показателями мониторинга, устанавливаемыми указанными органами.

В ходе контрольного мероприятия, материалы, подтверждающие организацию мониторинга на уровне муниципального органа исполнительной власти муниципалитетов во исполнение требований вышеназванного документа, представлены в 11 из 29, что соответствует 37,9 % к количеству муниципалитетов, на территории которых проведены контрольные мероприятия.

О сроках проведения, организации мониторинга на уровне субъекта РФ Контрольно-счетной палатой Брянской области направлен запрос в адрес Департамента образования и науки Брянской области (исх. № 99 от 24.02.2014 года) со сроком исполнения до 07.03.2014 года. По состоянию на 15.07.2014 года информация департаментом не была представлена.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В ходе проверки установлено, что официальные сайты в сети «Интернет» имеют не все дошкольные учреждения, расположенные на территории муниципальных образований, участвующих в контрольном мероприятии. Так, на территории г. Брянска 96 % учреждений обеспечены собственными сайтами, в Карачевском районе – 70 %, в Суражском – 50 %. В Севском, Суземском, Клинцовском муниципальных районах информация о дошкольных учреждениях размещена на официальном сайте органа исполнительной власти (администрации, отдела образования).

10.5. В структуре расходов консолидированного бюджета Брянской области по разделу бюджетной классификации 07 «Образование» расходы на дошкольное образование в 2009-2012 году составляли 18,4 - 20,0 %, в 2013 году – 22,7 %.

Темп роста расходов консолидированного бюджета на дошкольное образование 2009-2012 годах составил 111,3 – 126,6 %, в 2013 году – 128,2 %.

Расходы консолидированного бюджета Брянской области на одного воспитанника

в учреждениях дошкольного образования в 2009 году составляли 31,4 тыс. рублей, в 2010 году – 33,9 тыс. рублей, в 2011 году – 40,9 тыс. рублей, в 2012 году – 46,9 тыс. рублей, в 2013 году – 56,0 тыс. рублей.

Расходы на дошкольное образование в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда составляют в 2013 году 65,9 % и имеют тенденцию к увеличению, за исключением 2011 года (2009 год – 58,6 %, 2010 год – 60,0 %, 2011 год – 56,8 %, 2012 год – 60,2%). Рост расходов к уровню 2013 года составил 7,3 процента.

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях, отмечен высокий показатель освоения предусмотренных бюджетами ассигнований по подразделу 07 01 бюджетной классификации: 2009 год – 94,0 %, 2013 год – 99,1 % к утвержденным расходам. Объем кредиторской задолженности по подразделу бюджетной классификации 07 01 составил: на 01.01.2010 – 59 007,6 тыс. рублей; на 01.01.2014 – 244 161,0 тыс. рублей (рост в 4 раза). Количество муниципальных образований, не имеющих кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 года по подразделу бюджетной классификации 07 01 – 8, на 01.01.2014 года – 1 (Жуковский район).

Принимая во внимание высокую степень освоения бюджетных средств, образование и рост кредиторской задолженности может свидетельствовать о недостаточности бюджетных ассигнований для достаточного обеспечения деятельности учреждений дошкольного образования.

Отмечено, что расходы, связанные с обеспечением деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений (заработная плата персонала с начислениями, питание), учтены по разделу подразделу бюджетной классификации 07 02 «Общее образование» при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях. Так, в 2013 году объем расходов, отнесенный на указанный раздел, составил 228 209,2 тыс. рублей, что не соответствует требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года. Контрольным мероприятием отмечено, что установленная практика неверного отражения расходов на обеспечение деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений, на раздел 07 02 «Общее образование» при требуемом 07 01 «Дошкольное образование», существенно снижает значение среднеобластного показателя «Расходы на 1 воспитанника в год». Так по 2013 году показатель занижен на 4,4 тыс. рублей на одного ребенка, что составляет 8 процентов.

Законом Брянской области от 11.12.2013 года № 113-З «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» объем субвенции утвержден в объеме 2 131 111,8 тыс. рублей из расчета 37 455,0 рублей в год на 54 070 дошкольников. Расчет осуществлен с учетом детей в возрасте от 0 до 2-х лет. Контрольно-счетной палатой отмечено, что нормативный акт об утверждении нормативных затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях на 2014-2016 годы в расчете на 1 воспитанника в размере 37 455,0 рублей утвержден постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 года № 807-п, то есть спустя 19 дней после утверждения бюджета Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Отмечено, что в настоящее время на региональном уровне отсутствуют 2 нормативных документа, необходимых для планирования и эффективного использования бюджетных ресурсов:

методика расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

порядок установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

В ходе проведения в рамках аудита анкетирования отмечено, что в отношении разделения полномочий с 1 января 2014 года по финансовому обеспечению дошкольного образования единого мнения не наблюдается, отмечена недостаточная информированность в этом вопросе: разделение полномочий считают положительным и обоснованным решением 37 % опрошенных; считают отрицательным, полномочия должны исполняться одним уровнем власти – 35 %; не знают ничего об изменении полномочий – 26 % респондентов.

10.6. В ходе настоящего контрольного мероприятия проведен финансовый аудит непосредственно в учреждениях дошкольного образования, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области. Всего объектами контроля стали 47 учреждений дошкольного образования, что составило 12,0 % от общего числа. Объем проверенных средств составил: 2012 год – 270 461,66 тыс. рублей, в том числе внебюджетные источники (родительская плата) – 26 491,6 тыс. рублей; 2013 год – 317 112,1 тыс. рублей, в том числе внебюджетные источники (родительская плата) – 26 566,5 тыс. рублей. Полученные факты позволили сделать следующие выводы:

принцип нормативного определения расходов в отношении муниципальной услуги «организация предоставления бесплатного дошкольного образования» не реализован, расчет стоимости муниципальной услуги отсутствует, что не соответствует положениям, определенным статьей 69.2. Бюджетного кодекса РФ. Отмечен недостаточный контроль уполномоченных органов исполнительной власти за ходом исполнения муниципальных заданий учреждений (вывод сделан в отношении 30 учреждений);

учет средств внебюджетных источников в 2012 году в объеме 33 388,3 тыс. рублей, 2013 году – 40 393,8 тыс. рублей не соответствует требованиям законодательства (вывод сделан в отношении 21 проверенного учреждения);

имеются отклонения в соотношении расходов, установленных муниципальными нормативно правовыми актами по использованию средств, взимаемых с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях, по сравнению с фактически произведенными (вывод сделан в отношении 11 учреждений);

установлены существенные расхождения суточного фактического потребления пищевых продуктов от нормативного. Полного соответствия в сравнении с нормативным не отмечено ни по одному учреждению. В среднем, сверх норматива отмечено потребление мяса птицы в 2-3 раза и макаронных изделий, круп, картофеля (в 1,5 раза). В рационе детей полностью отсутствует мясо (говядина). Овощи присутствуют в меню в недостаточных количествах (в среднем 70-80 %), молочные продукты, фрукты – в 2 раза ниже установленных нормативов;

порядок определения размера доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера не соответствует правоустанавливающим документам (вывод сделан в отношении 3-х учреждений на общую сумму 749,9 тыс. рублей).

10.7. В рамках проведения контрольного мероприятия обращено внимание, что в настоящем периоде на федеральном и региональном уровнях в качестве актуальной

задачи определена необходимость проведения изменений, направленных на повышение эффективности образования, в том числе дошкольного.

Следует отметить, что Распоряжение Правительства РФ и Постановление Правительства Брянской области, принятые в 2014 году, отменяют соответствующие «дорожные карты», утвержденные в 2013 году.

Анализ плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п, в отношении раздела I Изменения в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, показал, что утвержденный план мероприятий не в полной мере соответствует рекомендациям федерального уровня.

В рамках проведения контрольного мероприятия обращено внимание, что в настоящем периоде на федеральном и региональном уровнях в качестве актуальной задачи определена необходимость проведения изменений, направленных на повышение эффективности образования, в том числе дошкольного.

Анализ плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п, в отношении раздела I Изменения в дошкольном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, показал, что утвержденный план мероприятий не в полной мере соответствует рекомендациям федерального уровня.

По результатам проведенного анализа сделан вывод о необходимости внесения изменений и дополнений в утвержденный план мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» в части дошкольного образования.

Контрольным мероприятием обращено внимание, что в региональной «дорожной карте», разделе 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере дошкольного образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту», в части вопроса реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации, определено, что мероприятие «Создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях различных типов, а также вариативных форм дошкольного образования» осуществляется в соответствии с Указом Губернатора Брянской области «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области» от 4 марта 2013 года №195 (приложение 1 к плану мероприятий («дорожная карта»). При этом в Постановлении Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п количество дополнительно вводимых в период 2013-2015 годы мест определено как 3005 мест, в том числе: за счет строительства ДОУ – 1355 мест, за счет использования имеющихся резервов (открытие групп в образовательных организациях) – 700 мест, возврата в систему дошкольного образования и реконструкции ранее переданных зданий детских садов – 750 мест, развитие негосударственного сектора – 200 мест. В Постановлении Правительства Брянской области от 19 мая 2014 года № 206-п количество дополнительно вводимых в период 2013-2015 годы мест определено в объеме 4731 мест, в том числе: за счет строительства ДОУ – 2420 мест, за счет использования имеющихся резервов (открытие групп в образовательных организациях) – 2156 мест, возврата в

систему дошкольного образования и реконструкции ранее переданных зданий детских садов – 0 мест, развитие негосударственного сектора – 155 мест. Необходимо обратить внимание, что план мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области», утвержденный Указом Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года №195, на который сделана ссылка в вышеназванных документах, не изменялся и имеет количественные характеристики дополнительных мест отличные от названных.

10.8. В соответствии с пунктом 2.3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 19 декабря 2012 года № 86-рк (в редакции решения от 25.09.2013), с 10 сентября по 28 ноября 2013 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено контрольное мероприятие «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года». По результатам контрольного мероприятия были сделаны выводы о наличии замечаний и нарушений, как при планировании целевых расходов, так и при использовании средств. Установлено, что объемы расходов, предусмотренные в «дорожной карте» на капитальный ремонт, строительство и реконструкцию зданий дошкольных образовательных учреждений, не имеют обоснования объема исчисленной потребности в разрезе объектов. Обращено внимание, что в проверяемом периоде было произведено распределение средств в объеме и перечне объектов, не соответствующих, либо отсутствующих в плане мероприятий («дорожной карте»), без обеспечения своевременного внесения соответствующих изменений. Объем средств, выделенных на объекты, отсутствующие в «дорожной карте», составил в 2013 году 90282,2 тыс. рублей – по 11 объектам, выделены средства в объемах, превышающих предусмотренные дорожной картой – в 14 случаях на сумму 99 885,7 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия в адрес директора департамента образования и науки Брянской области направлено представление, содержащее предложения по внесению необходимых изменений и дополнений в План мероприятий («дорожную карту») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области» и План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования», в отношении показателей и объемов на 2013 год, а также показателей ожидаемых результатов, обеспечив их сопоставимость, в том числе с условиями заключенных соглашений. Необходимо отметить, что указанное предложение не было реализовано, в рамках настоящего контрольного мероприятия повторно обращено внимание о наличии существенных расхождений в части выделения целевых средств федерального и областного бюджетов на строительство, ремонт объектов, отсутствующих в перечне, утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области», (Указ Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года №195).

В истекшем периоде 2014 года средства федеральной субсидии и областного софинансирования выделены в сумме 39 100,0 тыс. рублей на 6 объектов, отсутствующих в перечне утвержденного плана мероприятий («дорожной карты»). В ходе проверки также обращено внимание на наличие существенных расхождений в стоимостной оценке объема средств, необходимых на реализацию мероприятий, отраженных в «дорожной карте» (Указ Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 года №195) и сведениях о перечне объектов капитального строительства и

реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования, являющихся разделом 2 заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте Российской Федерации в 2014 году (в соответствии с пунктом 2.3.4. предоставление заявки в министерство образования и науки с указанием перечня объектов является обязательством субъекта РФ). Расхождения в объемах средств, необходимых для реализации мероприятия по объектам, установлены по всем 19 объектам и составили 594 250,4 тыс. рублей, что характеризует отсутствие четкой проработанности вопроса при разработке дорожной карты и необеспечение своевременного внесения в нее необходимых изменений.

Фактический объем средств областного бюджета, выделенный на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, согласно Постановлению Правительства Брянской области от 19.05.2014 № 194-п «Об организации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Брянской области», составил 68 252,97 тыс. рублей, что ниже уровня, определенного соглашением на 4 051,25 тыс. рублей.

10.9. По итогам контрольного мероприятия «Эффективность реализации программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы) в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года», проведенного в 4 квартале 2013 года, были сделаны выводы о неэффективном управлении бюджетными средствами федерального уровня и софинансирования областного бюджета, направляемыми на строительство новых дошкольных учреждений области. По итогам проверки обращено внимание, что использование целевых средств федерального и областного бюджета не было обеспечено на максимально возможном эффективном и результативном уровне, объем средств, выделенных в 2012 и 2013 году на цели инвестирования в объекты дошкольных образовательных учреждений, составил 561 815,4 тыс. рублей и был фактически распределен по 16 объектам. В результате ни один из объектов не обеспечен необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ в нормативные (рекомендованные проектной документацией и заключениями экспертизы сроки). Процент освоения расходов по объектам, запланированным к вводу в 2013 году, составил от 15,2 до 98,5 %, по 4 объектам установленные контрактами сроками окончания работ не выполнены.

В период проведения настоящего контрольного мероприятия в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов был сделан запрос в части реализации в период 2012, 2013 год и I полугодия 2014 года мероприятий по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста в части осуществления строительства объектов, включая информацию, характеризующую расчеты по строительству объектов по состоянию на 01.07.2014 года (объем выполненных и принятых работ, объем оплаченных работ, кредиторская (дебиторская задолженность), остатки неисполненных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете МО на 2014 год), объем недостающих средств в бюджете МО на строительство объекта. Согласно представленной муниципальными образованиями информации, объем кредиторской задолженности по 7 объектам составляет на 1.07.2014 года – 3405,4 тыс. рублей, объем недостаточности лимитов для обеспечения выполнения оплаты по строительству объектов – 811 189,1 тыс. рублей.

10.10. Сравнительный анализ по субъектам ЦФО в части распределения средств федеральной субсидии, выделенной в 2014 году (Распоряжение Правительства РФ от 03.02.2014 № 131-р) с учетом средств софинансирования из бюджетов субъектов, показал, что в большинстве случаев объем выделяемых средств на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта закрывают указанную потребность в средствах.

Заявка Брянской области сформирована в отношении 19 объектов, в том числе 8 объектов – строительство, 1 – реконструкция, 10 – капитальный ремонт. Совокупная стоимость определена в объеме 898 719,84 тыс. рублей, объем субсидии федерального бюджета и областного софинансирования в заявке отмечен в сумме 298 254,2 тыс. рублей, что соответствует только 33,2 % заявленной потребности, с учетом выделенных средств в 2013 году в отношении 9 переходящих объектов (165 433,4 тыс. рублей), объем выделенных средств составляет 52 процента, что означает, что объекты, заявленные к вводу в декабре 2014 года, не будут обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами, что приведет к образованию кредиторской задолженности.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ своевременности и достаточности действий департамента образования и науки по привлечению в областной бюджет средств, распределенных Распоряжением Правительства РФ от 14.04.2014 № 583-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования». По итогам анализа отмечено, что необеспечение необходимого процесса согласования проектов соглашений и заявки не позволило обеспечить поступление средств федеральной субсидии в I полугодии 2014 года в объеме 393 421,7 тыс. рублей, что не отвечает требованиям эффективности использования бюджетных ресурсов.

10.11. Изложенное в актах по результатам контрольных мероприятий об использовании целевых поступлений за 2013 год позволяет сделать следующие выводы.

«Дорожной картой», при планируемых сроках ввода объектов в эксплуатацию 2013 и 2014 год, в большинстве случаев, средства финансирования расписаны по 2015 год включительно, что характеризует отсутствие обеспечения необходимого финансирования в период планируемого строительства.

Обращено внимание, что в проверяемом периоде было произведено распределение средств в объеме и перечне объектов, не соответствующих, либо отсутствующих в утвержденных программах и плане мероприятий («дорожной карте»), без обеспечения своевременного внесения соответствующих изменений. Объем отклонений составил 146 761,7 тыс. рублей. Данный факт отмечен в 8 актах проверок (г. Брянск, г. Новозыбков, Выгоничский, Дятьковский, Жирятинский, Карачевский, Комаричский, Рогнединский районы).

При организации финансирования мероприятий установлено несоответствие требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года № 171н, в объеме 66 255,1 тыс. рублей (г. Новозыбков).

Установлено несоответствие пункту 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которым установлено, что «Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации» (г. Новозыбков, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Севский районы).

Отмечены факты несоблюдения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов на общую сумму 30 788,8 тыс. рублей (г. Брянск, г. Новозыбков).

Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительных мест в дошкольных учреждениях в отдельных случаях (Выгоничский, Комаричский районы) в сумме 6 260,5 тыс. рублей осуществлялось без соблюдения требований муниципального правового акта (Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями (отсутствуют муниципальные задания на выполнение мероприятий за счет бюджетных ассигнований, соглашения о финансовом обеспечении муниципального задания, отчеты о его выполнении).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Гордеевским муниципальным образованием в проверяемом периоде были осуществлены за счет средств областного бюджета расходы по оплате проектных работ в объеме 1 130,3 тыс. рублей. Указанные расходы имеют неправомерный характер, поскольку противоречат положениям, определенным в условиях получения муниципальными образованиями целевых субсидий (раздел 5 программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденной Постановлением Администрации Брянской области от 29.06.2012 № 586, раздел 4 плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности в дошкольных учреждениях Брянской области (2013-2018 годы), утвержденной Указом Губернатора Брянской области от 4 марта 2013 №195).

Проверкой отмечены факты заключения гражданско-правовых договоров подведомственными учреждениями до заключения соглашения о выделении субсидии на иные цели с учредителем (Управлением образования администрации Брянского района) на общую сумму 1 667,53 тыс. рублей.

По результатам контрольных обмеров работ (выборочно), предъявленных подрядными организациями муниципальному заказчику к оплате, установлено завышение объемов работ, включенных в акты о приемке выполненных работ КС-2, на сумму 1 886,3 тыс. рублей (г. Брянск, г. Новозыбков).

10.12. Всего средняя заработная плата в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Брянской области за 2013 год составила 12,1 тыс. рублей. Зарплата педагогических работников (без руководителей) за 2013 год составила 16,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом заработная плата педагогов выросла в 2,7 раза. Средняя заработная плата руководителей дошкольных учреждений за указанный период также выросла в 2,1 раза и составила за 2013 год 18,1 тыс. рублей. Разрыв в заработной плате педагогов и средней заработной плате руководителей дошкольных учреждений составил 10,9 процента.

Средняя заработная плата административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала за 2013 год составила 7,6 тыс. рублей, по отношению к уровню 2009 года произошло увеличение в 1,7 раза.

В ходе контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ такого показателя, как уровень среднемесячной заработной платы педагогических работников системы дошкольного образования области.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию

26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дошкольного образования Брянской области к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

Дифференциация максимальной и минимальной величины заработной платы составила 1,4 раза. Минимальная заработная плата сложилась в городе Клинцы – 12,3 тыс. рублей.

Стопроцентное соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона достигнуто в 4 муниципальных образованиях (Дятьковский, Унечский, Трубчевский, г. Стародуб).

По оценке контрольно-счетных органов средний уровень заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений соответствует, либо превышает среднюю заработную плату в общем образовании в 89 из 358 учреждений, расположенных на территории 29 муниципальных образований. Таким образом, только в четверти учреждений средняя заработная плата достигла уровня, определенного Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

10.13. Оценка эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, произведена в отношении 24 критериев, установленных программой аудита эффективности. По итогам проведенного контрольного мероприятия в формате аудита эффективности оценка фактических данных имеет следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные по 8 критериям соответствуют установленным, что составляет 33,3 % от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные по 15 критериям соответствуют не в полной мере установленным, что составляет 62,5 % от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные в отношении 1 критерия не соответствуют установленным, что составляет 4,2 % от общего числа показателей.

Вывод о несоответствии сделан в отношении критерия «Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов высших должностных лиц, муниципальных образований о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности являются одним из инструментов для выработки и реализации политики и нормативно-правового регулирования (цель 1)».

11. Предложения.

1. Направить отчет о результатах аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, Губернатору Брянской области Н.В. Денину с предложениями:

1.1. Принять максимальные меры исполнению на территории Брянской области задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в отношении дошкольного образования, включая задачи обеспечения доступности дошкольного образования и средней заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений на уровне среднего значения заработной платы в общем образовании.

1.2. Обязать соответствующие органы исполнительной власти Брянской области: обеспечить необходимую корректировку утвержденных на региональном уровне планов мероприятий («дорожных карт»): изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования и по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области.

разработать нормативно правовой акт, необходимый при реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ, в отношении методики расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в соответствии с методикой, рекомендованной министерством образования и науки РФ.

1.3. Обеспечить выполнение условий заключенных с министерством образования и науки Российской Федерации соглашений в части условия предоставления субсидии из федерального бюджета – софинансирования расходных обязательств средствами областного бюджета.

1.4. Рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования дошкольного образования из средств областного бюджета в части выполнения полномочий, закрепленных за уровнем субъекта РФ, и целевых субсидий на улучшение материально-технического состояния дошкольных учреждений области.

2. Направить отчет о результатах аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

3. Направить отчет о результатах аудита эффективности и представление директору департамента общего и профессионального образования Брянской области В.Н. Оборотову с предложениями:

3.1. Провести объективный анализ ситуации по критериям оценки эффективности системы дошкольного образования. Разработать план мероприятий в части обеспечения выполнения требований критериев эффективности.

3.2. Определить механизм и обеспечить его исполнение в отношении требований статьи 97 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения информационной открытости системы дошкольного образования.

3.3. Обеспечить контроль за отражением на муниципальном уровне расходов на обеспечение деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений, расходов по модернизации дошкольного образования по разделу, подразделу 07 01 бюджетной классификации «Дошкольное образование».

3.4. Обеспечить оперативный мониторинг выполнения на муниципальном уровне задачи обеспечения среднего уровня заработной платы педагогических работников

дошкольных учреждений на уровне среднего значения заработной платы в общем образовании, при невыполнении применять максимально возможные меры по решению задачи.

3.5. Разработать проект внесения изменений и дополнений в утвержденные планы мероприятий («дорожные карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» в части дошкольного образования и «по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения Брянской области», либо принятие названных документов в новой редакции.

3.6. Ускорить процесс согласования проектов соглашений и заявки на перечисление средств федеральной субсидии 2014 года в рамках проекта модернизации дошкольного образования в объеме 393 421,7 тыс. рублей.

3.7. Обеспечить своевременность заключений соглашений на финансовое обеспечение реализации мероприятий проекта.

3.8. Усилить контроль за ходом реализации муниципалитетами мероприятий проекта, эффективным использованием бюджетных ресурсов, выполнении условий заключенных соглашений.

4. Направить представление главе администрации Выгоничского района Брянской области И.И. Швецовой с предложениями:

4.1. Проанализировать недостатки, отмеченные по результатам контрольного мероприятия. Разработать план мероприятий по их устранению.

4.2. Обеспечить внесение изменений в муниципальные нормативно-правовые акты с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ.

4.3. Обеспечить отражение расходов на обеспечение деятельности дошкольных групп, функционирующих на базе общеобразовательных учреждений, расходов по модернизации дошкольного образования по разделу, подразделу бюджетной классификации 07 01 «Дошкольное образование».

4.4. Принять меры к сокращению кредиторской задолженности в сфере дошкольного образования и недопущению ее впредь.

4.5. Предоставление субсидий на иные цели бюджетным учреждениям осуществлять в строгом соответствии с требованиями Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Выгоничского района, утвержденного постановлением администрации Выгоничского района Брянской области от 29.09.2011 года № 909.

4.6. Обеспечить реализацию принципа нормативного определения расходов в отношении муниципальной услуги «организация предоставления бесплатного дошкольного образования».

4.7. Усилить контроль учредителя за ходом исполнения муниципального задания учреждениями дошкольного образования.

4.8. При несоблюдении поставщиками и подрядчиками условий муниципальных договоров и контрактов муниципальному заказчику реализовать право применения штрафных санкций.

4.9. Привести проектно-сметную документацию по объекту «детский сад на 140 мест» п. Выгоничи в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ.

4.10. Принять максимальные меры по обеспечению доведения среднего уровня заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений на территории Выгоничского района до уровня среднего значения заработной платы в общем образовании в регионе.

5. Направить представление заведующей МБДОУ детский сад «Десняночка» п. Выгоничи Т.В. Брылевой с предложениями:

5.1. Проанализировать недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия, и принять меры к их устранению.

5.2. Обеспечить ведение учета по средствам, полученным из внебюджетных источников, соответствующее требованиям законодательства.

5.3. Принять меры по организации питания детей в строгом соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 года № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

5.4. Принять меры к заключению Коллективного договора, утверждаемого общим собранием трудового коллектива, что предусмотрено пунктом 7.12 Устава учреждения.

5.5. Выплаты стимулирующего характера осуществлять в строгом соответствии с пунктом 7.12 Устава учреждения.

5.6. Принять максимальные меры по обеспечению доведения среднего уровня заработной платы педагогических работников МБДОУ «Десняночка» до уровня среднего значения заработной платы в общем образовании в регионе.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

*Приложения не публикуются.

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Оценка эффективности принятой системы оплаты труда в государственных
образовательных учреждениях, подведомственных департаменту
образования и науки Брянской области, обоснованность определения
расходов на оплату труда в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», пункт 2.3.1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 18 декабря 2013 года № 72-рк.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные документы, регламентирующие порядок определения расходов на оплату труда в государственных учреждениях образования, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, локальные акты по вопросу оплаты труда в государственных учреждениях образования; расчеты, обосновывающие определение плановых расходов и использование средств на оплату труда в государственных учреждениях образования и науки Брянской области; документы, устанавливающие и характеризующие систему оценки произведенных расходов; первичные документы, отчетность и иные документы, подтверждающие произведенные расходы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент образования и науки Брянской области.

3.2. Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Региональный железнодорожный техникум»;

3.3. Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Трубчевский автомеханический техникум»;

3.4. Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 мая по 31 июля 2014 года. Состав группы контроля: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области Хомякова Валентина Андреевна (руководитель контрольного мероприятия), ведущий инспектор Федина Елена Николаевна.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ соблюдения требований нормативных правовых актов, и локальных актов учреждений, регулирующих порядок формирования и использования расходов на оплату труда.

5.2. Оценка обоснованности формирования и использования средств на оплату труда в учреждениях.

5.3. Оценка обоснованности определения оплаты труда руководителей государственных образовательных учреждений.

5.4. Достижение целевых показателей повышения средней заработной платы, определенных Указами Президента Российской Федерации и соответствующими нормативными документами регионального уровня.

6. Проверяемый период: 2013 год, I квартал 2014 года (в отдельных вопросах январь-апрель 2014 года).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объекта проверки:

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 года № 2190-р была утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы.

Разработке Программы предшествовал глубокий и всесторонний анализ, который приведен в ее I разделе. Как отмечается разработчиками данного документа, на момент формирования программы в Российской Федерации в учреждениях социальной сферы работает свыше 14,4 млн. человек, из них большая часть в сфере образования - 5,2 млн. человек. В программе отмечено наличие существенных трудностей формирования эффективных систем оплаты труда. Как показала практика, применение новых условий оплаты труда решило задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда не для всех учреждений. Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников учреждений недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников учреждений во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях (например, добросовестное выполнение обязанностей, интенсивность труда, качество труда и другие без указания конкретных измеримых параметров). В ряде учреждений стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер тарифной части заработной платы, а также низкая конкурентоспособность учреждений на региональных рынках труда. В результате учреждение вынуждено премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Проведенный на федеральном уровне анализ внедрения новых систем оплаты труда свидетельствует о необходимости их дальнейшего совершенствования с целью:

сокращения разрыва между средним уровнем оплаты труда работников учреждений и средним уровнем заработной платы по субъекту Российской Федерации;

устранения необоснованной дифференциации в уровне оплаты труда руководителей и работников учреждений;

совершенствования системы критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников, установления указанных критериев и показателей в учреждениях, где они в настоящее время отсутствуют;

отмены стимулирующих выплат, устанавливаемых без учета показателей эффективности деятельности учреждений и работников;

определения оптимального соотношения гарантированной части заработной платы и стимулирующих надбавок.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1 Анализ соблюдения требований нормативных правовых актов, и локальных актов учреждений, регулирующих порядок формирования и использования расходов на оплату труда.

К основным нормативным документам, регулирующим порядок формирования расходов на оплату труда, на федеральном уровне относятся:

Трудовой кодекс Российской Федерации, применительно к теме контрольного мероприятия основными статьями являются статьи 135 и 144. Статьей 135 «Установление заработной платы» определено, что заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников;

В 2013 году действовали «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год», утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21.12.2012, протокол 11;

В 2014 году действуют «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год», утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2013, протокол 11.

Согласно рекомендаций, обязательными для применения на территории Российской Федерации являются следующие нормы и условия оплаты труда, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- а) минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом;
- б) включение в трудовой договор с работником (дополнительное соглашение к трудовому договору) условий оплаты труда, в том числе фиксированного размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, установленных ему за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц либо за норму труда (норму часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) в зависимости от квалификации и сложности выполняемых работ, а также размеров и условий выплат стимулирующего и компенсационного характера.

Статьей 144 Трудового кодекса РФ «Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений» определено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации устанавливаются: коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а

также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 настоящего Кодекса) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей;

Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 2620-р «План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», от 30.04.2014 года № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

На региональном уровне необходимо отметить наличие следующих нормативных актов:

Постановление Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования». Указанным документом устанавливаются уровни соотношения заработной платы педагогических работников применительно к средней заработной плате по региону.

На уровне исполнительной власти Брянской области в проверяемом периоде действовало постановление администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области». Вышеназванным документом определено, что оплата труда работников образовательных учреждений устанавливается с учетом:

единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих;

единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих; государственных гарантий по оплате труда;

перечней видов выплат компенсационного характера и стимулирующего характера; рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

мнения представительного органа работников.

Положением определено:

формирование фонда оплаты труда образовательных учреждений;

формирование ставок (окладов) работников учреждений;

расчет ставок (окладов) работников образовательных учреждений;

профессиональные квалификационные группы должностей работников образовательных учреждений;

примерное положение о распределении неаудиторской занятости;

примерное положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников образовательных учреждений;

базовые и повышающие коэффициенты для формирования ставок (окладов) работников образовательных учреждений;

тарифные коэффициенты для расчета ставок (окладов) рабочих государственных образовательных учреждений;

перечень профессий высококвалифицированных рабочих, занятых на важных и ответственных работах, оплата труда которых производится в повышенном размере;

объемные показатели деятельности образовательных учреждений.

Приказами департамента образования и науки Брянской области от 04.04.2013 № 763, от 27.06.2013 № 1450, от 14.11.2013 № 2433 государственные образовательные учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в т.ч. детские дома), специальные (коррекционные) школы – интернаты всех типов и видов, оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, специальное воспитательное учреждение закрытого типа, учреждения дополнительного образования детей, учреждения среднего профессионального образования отнесены к различным группам по оплате труда руководящих работников исходя из объемных показателей учреждений.

В ходе контрольного мероприятия были проведены проверки в трех подведомственных государственных учреждениях, в том числе:

ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум»;

ГБОУ СПО «Трубчевский автомеханический техникум»;

ГБОУ СПО «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники».

Проверкой установлено, что оплата труда, нормирование и режим труда сотрудников в указанных учреждениях утверждены коллективными договорами. Коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию в управлении государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, или в инспекции по труду администраций района. Положения об оплате труда работников утверждены директорами учреждений.

Контрольным мероприятием отмечено, что система оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, установлены в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области». Согласно положениям базовый фонд оплаты труда работников и фонд компенсационных выплат составляет не менее 75,0 % фонда оплаты труда. Соотношение базовой части фонда оплаты труда и фонда выплат компенсационного характера составляет 85,0 и 15,0 % соответственно.

Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников также утверждены директорами. Размер фонда выплат стимулирующего характера установлен в размере не менее 25,0 % фонда оплаты труда.

В положениях соотношение базового фонда оплаты труда работников и фонда компенсационных выплат, стимулирующей части фонда оплаты труда соответствует постановлению администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

Контрольным мероприятием в ходе встречных проверок был осуществлен выборочный контроль заключенных контрактов с работниками учреждений, которым выявлено, что с работниками учреждений заключались трудовые договоры. В договорах указывался размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, размеров и условий выплат стимулирующего и компенсационного характера.

Контрольным мероприятием отмечено, что по представленным материалам к проверке другими государственными образовательными учреждениями,

подведомственными департаменту образования и науки Брянской области, также разработаны локальные нормативные акты – Положения о системе оплаты труда работников, Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников, Положения о компенсационных выплатах фонда оплаты труда работников, Положения о порядке распределения неаудиторской занятости. Положения утверждены руководителями учреждений и согласованы с профсоюзными комитетами учреждений или рассмотрены и утверждены на собраниях трудовых коллективов коллективными договорами.

Положения разработаны в рамках реализации Закона Брянской области от 15 декабря 2008 года № 112-3 «Об установлении отраслевой системы оплаты труда для работников образовательных учреждений Брянской области» для работников государственных образовательных учреждений Брянской области, постановления администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

По состоянию на 1 января 2014 года департаменту образования и науки Брянской области было подведомственно 59 государственных учреждений образования, в том числе:

8 автономных учреждений (дополнительного образования – 5 учреждений, среднего профессионального образования – 1 учреждение, 2 прочих учреждения);

3 казенных учреждения (вечерние общеобразовательные школы при Федеральной службе исполнения наказаний России по Брянской области);

48 бюджетных учреждений (11 коррекционных школ-интернатов, 1 детский дом для детей-сирот, 3 школы - интерната для детей-сирот, 5 кадетских школ-интернатов, 21 среднее профессиональное учреждение образования в формате техникумов, 6 средних профессиональных учреждений образования в формате колледжей, 1 учреждение дополнительного образования).

В 2013 году контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора и Правительства Брянской области были проведены проверки и ревизии финансово-хозяйственной деятельности в 7 государственных учреждениях, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, в том числе:

ГБОУ СПО «Фокинских промышленных техникум»;

ГБОУ СПО «Дятьковский промышленных техникум»;

ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 38»;

ГБОУ СПО «Трубчевский профессионально-педагогический колледж»;

ГБОУ КШИ «Брянская кадетская школа-интернат полиции им. Героя России В.И. Шкурного»;

ГБОУ СПО «Брянский строительный колледж имени профессора Жуковского»;

ГАОУ НПО «Профессиональное училище № 19 им. Л.Я.Кучеева».

Из 7 проверенных учреждений в 4 установлены нарушения в части правильности начисления заработной платы, в том числе:

в ГБОУ СПО «Трубчевский профессионально-педагогический колледж» неправомерно производились выплаты за работу с вредными условиями труда, работнику производилась выплата за день нахождения в отпуске без содержания;

в ГБОУ КШИ «Брянская кадетская школа-интернат полиции им. Героя России В.И. Шкурного» излишне выплачена компенсация за неиспользованный отпуск, оклады

заместителям директора установлены выше, чем предусмотрено постановлением администрации области, единовременная материальная помощь к юбилейным датам двум заместителям директора выплачена выше, чем предусмотрено Положением об оплате труда;

в ГБОУ СПО «Брянский строительный колледж имени профессора Жуковского» производились премии за организацию воинского учета, не предусмотренные Положением о премировании работников;

в ГАОУ НПО «Профессиональное училище № 19 им. Л.Я. Кучеева» неправомерно производилась дополнительная выплата механику по контролю за техническим состоянием автотранспортных средств, входящая в его должностные обязанности, излишне выплачивались компенсации за неиспользованные отпуска, неправомерно произведена доплата директору за звание «Почетный работник образования РФ».

По итогам проверок, согласно представленной департаментом образования и науки Брянской области информации, в учреждениях изданы приказы о наказании виновных лиц и разработаны мероприятия по устранению недостатков, выявленных проверками.

8.2. Цель 2 Оценка обоснованности формирования и использования средств на оплату труда в учреждениях.

Согласно пункту 2.1. Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321, формирование объема фонда оплаты труда для государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, государственных образовательных учреждений – школ-интернатов всех видов и типов, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования государственного общеобразовательного учреждения – казачий кадетский корпус, государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детские дома), государственных образовательных учреждений дополнительного образования детей, вечерних (сменных) общеобразовательных школ при исправительно-трудовых колониях, специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа на финансовый год осуществляется департаментом образования и науки Брянской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом об областном бюджете на соответствующий год.

В нарушение указанного пункта формирование объема фонда оплаты труда для государственных образовательных учреждений, за исключением казенных учреждений, департамент образования и науки Брянской области не осуществлял.

Формирование фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений осуществлялось согласно утвержденных штатных расписаний, тарификационных списков педагогических работников.

Размеры окладов руководителей, заместителей по учебно-воспитательной работе и главного бухгалтера рассчитывались от средней заработной платы педагогических работников с учетом повышающих коэффициентов (уровня образования, стажа работы, квалификации).

Формирование ставок (окладов) руководителей структурных подразделений, специалистов, служащих производилось на основе базовой единицы и отнесения работника к соответствующей профессиональной квалификационной группе

должностей, уровня образования, специфики работы, квалификации, предусмотренных приложениями 1, 4, 7 к Положению о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений.

Пунктом 2 постановления от 29.12.2012 № 1321 базовая единица для определения базовых окладов с 1 января 2013 года установлена в размере 4,0 тыс. рублей.

Размер базового оклада руководителей структурных подразделений, специалистов, служащих производится по формуле:

$Bo = B \times K0 \times K1 \times K2$, где:

Bo – размер базового оклада работника;

B – базовая величина;

K0 – коэффициент отнесения работника к соответствующей профессиональной квалификационной группе должностей;

K1 – коэффициент уровня образования;

K2 – коэффициент специфики работы.

Повышающие коэффициенты к базовому окладу устанавливаются исходя из стажа работы, квалификации (квалификационную категорию), масштаба и сложности руководства. Коэффициент за квалификационную категорию устанавливается на основании результатов аттестации.

По представленным к проверке документам казенными учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Брянской области, установлено, что размеры базовых окладов специалистов исчислены из установленной базовой величины в сумме 4,0 тыс. рублей с учетом квалификационных уровней, уровней образования и специфики работы. Сумма заработной платы специалистов определялась суммированием базовых окладов, повышающих доплат (за педагогический стаж, уровня квалификации, наличие почетных званий) и компенсационных выплат (классное руководство, проверку письменных работ, заведование кабинетом).

Контрольным мероприятием также отмечено, что выборочной проверкой представленных расчетов по оплате труда другими государственными учреждениями установлено, что расчет базовых окладов работников государственных учреждений осуществлялся в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 с учетом коэффициентов по профессиональным квалификационным группам, уровня образования, специфики работы. Величина базовой единицы соответствовала 4,0 тыс. рублей. Оплата труда работников определялась по результатам тарификации.

В плановых расчетах учреждений не указывались источники формирования расходов на оплату труда.

Тарификационные списки работников утверждались исходя из базовых окладов с учетом повышающих надбавок и компенсационных выплат.

Государственными учреждениями, за исключением казенных учреждений, которые финансировались согласно утвержденной сметы доходов и расходов, с департаментом образования и науки заключались Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2013 и 2014 годы с указанием суммы субсидии и приложенным графиком перечисления средств. Учреждениями предоставлялись планы финансово-хозяйственной деятельности, в которых рассчитывались плановые показатели по поступлениям и выплатам, в том числе

и по заработной плате в разрезе источников финансирования. Расчеты по планируемым выплатам учреждениями в департамент образования и науки не представлялись.

Государственное задание на оказание государственных услуг доводилось департаментом образования и науки исходя из размера субсидии по заключенным Соглашениям. Отдельными приложениями доводились перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Брянской области, показатели качества государственных услуг и приложения к графику перечисления средств, в котором отдельной строкой выделялась сумма заработной платы.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ показателей доведенных государственных заданий 48 государственным учреждениям, которым установлено, что в 22 учреждениях было снижено количество потребителей государственных услуг от 2,3 % в ГБОУ СПО «Брянский техникум машиностроения и автомобильного транспорта им. Героя Советского Союза М.А. Афанасьева», у которого в тоже время объем бюджетного финансирования увеличился на 3,9 %, до 35,7 % в ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум», у которого в тоже время объем ассигнований увеличился на 9,6 процентов. Увеличение потребителей государственных услуг наблюдалось у 11 учреждений от 1,7 % в ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Мглинская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья 7 вида» при неизменном объеме финансирования, до 373,5 % в ГБОУ СПО «Суражский промышленно-аграрный техникум», в отношении которого увеличение объема финансирования составило 4,3 процента.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии в департаменте образования и науки единого подхода к финансированию подведомственных учреждений. Вместе с тем, отсутствуют утвержденные нормативы затрат на оказание единицы государственной услуги по типам учреждений и видам услуг.

Динамика фактических расходов по оплате труда в государственных учреждениях по группам учреждений за счет всех источников финансирования за период 2013 и 1 квартал 2014 годов в соответствии с представленными отчетами отражена в таблице:

Тыс. рублей

Категории учреждений	За 2013год		За 1 квартал 2014 года	
	Фактическая заработная плата по бюджету	Фактическая заработная плата по внебюджету	Фактическая заработная плата по бюджету	Фактическая заработная плата по внебюджету
Казенные учреждения	11 835,7	-	2 236,2	-
Автономные учреждения	49 804,6	10 258,5	9 673,8	1 907,0
Школы интернаты	261 279,8	-	54 391,0	-
Техникумы	360 051,1	22 969,2	70 993,2	3 883,5
Колледжи	141 509,6	6802,6	29 508,8	687,7
Дополнительное образование	49 726,5	671, 5	9 656,7	112,4
Итого:	874 207,3	40 701,8	176 459,7	6 590,6

Из таблицы видно, что за 2013 год из внебюджетных источников на оплату труда по всем учреждениям направлено 4,4 % от всех средств фактически использованных на оплату труда, в 1 квартале 2014 года 3,6 процента.

При этом наибольший процент сложился по автономным учреждениям, в том числе в 2013 году -17,1 %, в 1 квартале 2014 года 16,5 %, наименьший по учреждениям дополнительного образования в 2013 году 1,3 %, в 1 квартале 2014 года - 1,2 процента.

В ходе встречных проверок в трех учреждениях установлено, что из внебюджетных источников производились только в части стимулирующих выплат работникам учреждений.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2013 году стимулирующие выплаты из внебюджетных источников во многих государственных учреждениях в большем процентном отношении производились руководителям учреждений. Всего руководителям учреждений за 2013 год выплачено из внебюджетных источников 7 461,5 тыс. рублей, или 18,3 %. Наибольшие суммы выплат сложились по следующим учреждениям:

ГБОУ СПО «Брянский техникум индустрии сервиса» - 63,8 %, из 451,9 тыс. рублей руководителю выплачено 288,5 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники» - 52,1 %, из 714,4 тыс. рублей руководителю выплачено 371,9 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум им. Героя России А.С.Зайцева» - 49,1 %, из 1 112,8 тыс. рублей руководителю выплачено 546,2 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Брянский профессионально-педагогический колледж» - 47,6 %, из 1 228,3 тыс. рублей руководителю выплачено 584,8 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Брянский техникум профессиональных технологий и сферы услуг» - 39,0 %, из 860,1 тыс. рублей руководителю выплачено 335,7 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Клинцовский технологический техникум» - 38,1 %, из 437,8 тыс. рублей руководителю выплачено 166,7 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Комаричский механико-технологический техникум» - 36,4 %, из 1 745,1 тыс. рублей руководителю выплачено 634,9 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Фокинский индустриальный техникум» - 34,8 %, из 260,1 тыс. рублей руководителю выплачено 90,6 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Мглинский техникум агротехнологий» - 33,6 %, из 863,2 тыс. рублей руководителю выплачено 289,8 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Суражский промышленно-аграрный техникум» - 27,4 %, из 1 017,9 тыс. рублей руководителю выплачено 278,7 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Клинцовский социально-педагогический колледж» - 25,1 %, из 309,1 тыс. рублей руководителю выплачено 77,5 тыс. рублей;

ГАОУ ДОД «Брянский областной эколого-биологический центр» - 22,0 %, из 291,0 тыс. рублей руководителю выплачено 64,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что стимулирующие выплаты руководителям учреждений производилась в соответствии с приказами департамента образования и науки Брянской области, в которых указывались размеры стимулирующих выплат в процентном отношении к установленному окладу, либо в абсолютном размере, без указания и учета критериев оценки эффективности работы образовательных учреждений, без проведения анализа уровня средней заработной платы педагогического

персонала, в зависимости от средней заработной платы, сложившейся в экономике по региону, установленного постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования».

Разделом IV «Этапы реализации Программы» Распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 года № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» определено, что на I этапе реализации программы (2012 - 2013 годы) должно быть осуществлено:

формирование нормативной правовой базы для реализации Программы;

повышение оплаты труда категориям работников учреждений, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, начиная с 2012 года;

организация федерального статистического наблюдения в целях формирования официальной статистической информации о средней заработной плате категорий работников, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

актуализация нормативной правовой базы для оценки эффективности труда работников;

заключение трудовых договоров в связи с введением эффективного контракта;

введение прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений.

По итогам контрольного мероприятия и проверок, проведенных в государственных учреждениях образования, отмечено, что в отношении государственных учреждений образования Брянской области в проверяемом периоде в отношении руководителей учреждений не было обеспечено исполнение программы в части заключения трудовых договоров в связи с введением эффективного контракта и введения прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений.

По типам учреждений средняя заработная плата за 2013 год сложилась следующим образом:

По казенным учреждениям средняя заработная плата всех работников составила 31,1 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 40,1 тыс. рублей;

педагогический персонал – 28,8 тыс. рублей;

По автономным учреждениям средняя заработная плата всех работников составила 19,1 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 36,2 тыс. рублей;

педагогический персонал – 15,1 тыс. рублей;

По бюджетным учреждениям (школы-интернаты) средняя заработная плата всех работников составила 14,6 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 30,2 тыс. рублей;

педагогический персонал – 21,0 тыс. рублей;

По учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) средняя заработная плата всех работников составила 16,6 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 33,7 тыс. рублей;

педагогический персонал – 19,1 тыс. рублей;

По учреждениям среднего профессионального образования (колледжи) средняя заработная плата всех работников составила 15,6 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 35,0 тыс. рублей;
педагогический персонал – 19,1 тыс. рублей;

По учреждению дополнительного образования средняя заработная плата всех работников составила 15,6 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 40,4. рублей;
педагогический персонал – 15,1 тыс. рублей;

По типам учреждений средняя заработная плата за 4 месяца 2014 года сложилась:

По казенным учреждениям - 29,6 тыс. рублей, или уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 1,5 тыс. рублей, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 39,0 тыс. рублей, или на 1,1 тыс. рублей ниже 2013 года;
педагогический персонал – 25,7 тыс. рублей, или ниже 2013 года на 3,1 тыс. рублей;

По автономным учреждениям средняя заработная плата всех работников составила 16,8 тыс. рублей, или на 2,3 тыс. рублей ниже, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 20,5 тыс. рублей, или на 15,7 тыс. рублей ниже 2013 года;
педагогический персонал – 13,6 тыс. рублей, что на 1,5 тыс. рублей ниже уровня 2013 года;

По бюджетным учреждениям (школы-интернаты) средняя заработная плата всех работников составила 13,1, или на 1,5 тыс. рублей ниже, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 25,0 тыс. рублей, или на 5,2 тыс. рублей ниже 2013 года;
педагогический персонал – 17,3 тыс. рублей, или на 3,7 тыс. рублей ниже.

По учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) средняя заработная плата всех работников составила 15,5 тыс. рублей, или на 1,1 тыс. рублей ниже 2013 года, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 31,8 тыс. рублей, или на 1,9 тыс. рублей ниже;
педагогический персонал – 17,3 тыс. рублей, или на 1,8 тыс. рублей ниже.

По учреждениям среднего профессионального образования (колледжи) средняя заработная плата всех работников составила 13,1 тыс. рублей, или на 2,5 тыс. рублей ниже 2013 года, из них:

заместители и руководители структурных подразделений – 31,8 тыс. рублей, или на 3,2 тыс. рублей ниже;
педагогический персонал – 19,0 тыс. рублей;

По учреждению дополнительного образования средняя зарплата работников составила 18,0 тыс. рублей, что на 2,4 тыс. рублей выше 2013 года:

заместители и руководители структурных подразделений – 29,5 тыс. рублей, или на 10,9 тыс. рублей ниже;
педагогический персонал – 23,5 тыс. рублей, или на 8,4 тыс. рублей выше 2013 года.

Встречными проверками в трех учреждениях (ГБОУ СПО «РЖТ», ГБОУ СПО «ТАТ» и ГБОУ СПО «БТЭиР») установлено, что согласно Положений учреждений

базовый фонд оплаты труда работников и фонд компенсационных выплат составляет не менее 70,0 % фонда оплаты труда. Соотношение базовой части фонда оплаты труда и фонда выплат компенсационного характера составляет 85,0 и 15,0 % соответственно. Размер фонда выплат стимулирующего характера установлен в размере не менее 25,0 % фонда оплаты труда. Соотношение базового фонда оплаты труда работников и фонда компенсационных выплат, стимулирующей части фонда оплаты труда соответствует постановлению администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

В 2 учреждениях (ГБОУ СПО «РЖТ», ГБОУ СПО «ТАТ») фактическое соотношение компенсационных выплат к базовому фонду оплаты труда и стимулирующих выплат к общему фонду оплаты труда ниже уровня, установленного Положением учреждения и постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321.

В ГБОУ СПО «ТАТ» в 1 квартале 2014 года отношение средней заработной платы мастеров производственного обучения учреждения к средней заработной плате Брянской области составило 72,5 %, что ниже установленного уровня на 7,5 %, или на 1,3 тыс. рублей ежемесячно.

8.3. Цель 3 Оценка обоснованности определения оплаты труда руководителей государственных образовательных учреждений.

Распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 2620-р «План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», от 30.04.2014 № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» утверждены изменения в общем образовании, среднем профессиональном и дополнительном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» также утверждены изменения в общем образовании, среднем профессиональном и дополнительном образовании, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Введение эффективного контракта включает в себя:

разработку и внедрение механизмов эффективного контракта с руководителями образовательных организаций общего, среднего профессионального образования и профессионального обучения, дополнительного образования в части установления взаимосвязи между показателями качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг организацией и эффективностью деятельности руководителя образовательной организации общего образования;

информационное и мониторинговое сопровождение введения эффективного контракта.

Контрольным мероприятием была осуществлена проверка заключенных контрактов с руководителями государственных учреждений. В ходе проверки установлено, что в

2013-2014 годах департаментом образования и науки с руководителями государственных учреждений заключались дополнительные соглашения к ранее заключенным трудовым договорам. Дополнительными соглашениями руководителям учреждений устанавливались размеры окладов и размеры выплат стимулирующего характера.

Федеральным законом Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» установлено, что орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем:

- 1) права и обязанности руководителя;
- 2) показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- 3) условия оплаты труда руководителя;
- 4) срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;
- 5) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

По состоянию на 01.01.2013 года кредиторская задолженность по государственным образовательным учреждениям департамента образования и науки Брянской области составила 55 624,5 тыс. рублей, в том числе по оплате труда и начислениям на нее в сумме 8 953,3 тыс. рублей, по коммунальным услугам 25 553,7 тыс. рублей, из нее просроченная 6 894,8 тыс. рублей, в том числе в сумме 2 319,8 тыс. рублей за коммунальные платежи, в том числе:

ПУ № 16 – 1 045,6 тыс. рублей;

Сельцовская школа-интернат – 965,8 тыс. рублей;

Региональный железнодорожный техникум – 308,4 тыс. рублей.

Согласно отчетности департамента образования и науки Брянской области за 2012 год по формам 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» не исполнено бюджетных обязательств в сумме 46 131,8 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1.01.2013 года кредиторская задолженность в размере 9 492,7 тыс. рублей является несанкционированной задолженностью.

По состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по государственным образовательным учреждениям департамента образования и науки Брянской области составила 122 769,1 тыс. рублей, или увеличилась в 2,2 раза, просроченной задолженности нет, из нее 43 351,4 тыс. рублей за коммунальные платежи, в том числе наибольшие суммы сложились по следующим учреждениям:

Брянский строительный колледж – 3 695,4 тыс. рублей;

Брянский техникум им. Кучеева – 2 988,7 тыс. рублей;

Мглинский техникум агротехнологий – 2 640,4 тыс. рублей;
Брянский строительный техникум им. Афанасьева – 2 252,8 тыс. рублей;
Унечский индустриальный техникум - 1 848,9 тыс. рублей;
Комаричский механико-технологический техникум - 1 503,3 тыс. рублей;
Новозыбковский промышленный техникум - 1 440,6 тыс. рублей;
Трубчевский автомеханический техникум - 1 316,9 тыс. рублей;
Брянский педагогический колледж – 1 259,4,4 тыс. рублей.

Согласно отчетности департамента образования и науки Брянской области за 2013 год по формам 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» не исполнено бюджетных обязательств в размере 26 830,4 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1.01.2014 года объем кредиторской задолженности в размере 95 938,7 тыс. рублей является несанкционированной задолженностью.

Контрольным мероприятием отмечено, что в контрактах, заключенных с руководителями бюджетных учреждений, отсутствовал пункт в части установления взаимосвязи между показателями качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг организацией, эффективностью деятельности руководителя образовательной организации общего образования и условия о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Отмечено, что в контрактах также отсутствовал пункт в части установления взаимосвязи между показателями качества предоставляемых государственных (муниципальных) услуг организацией и эффективностью деятельности руководителя образовательной организации общего образования.

Пунктом 3.1. Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321, установлено, что размер оклада руководителя образовательного учреждения устанавливается с учетом коэффициента соотношения оклада руководителя по отношению к средней ставке (окладу) работников, занимающих должности, отнесенные к профессиональной квалификационной группе «Педагогический персонал».

Оклад руководителя образовательного учреждения устанавливается учредителем на основании трудового договора и рассчитывается по формуле:

$Орук = Оср.п.п.х (Крук + K4 + K5 + Kвз)$, где:

Орук – размер оклада руководителя;

Оср.п.п. – средний оклад (ставка) работников, занимающих должности, отнесенные к профессиональной квалификационной группе «Педагогический персонал»;

Крук = 1,1, кроме руководителей учреждений государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, для которых Крук = 1,5;

K4 – коэффициент квалификации;

К5 – коэффициент масштаба управления (применяется при контингенте учащихся свыше 50);

Кзв. – коэффициент за наличие почетного звания, ученой степени.

Департамент образования и науки Брянской области с руководителями подведомственных учреждений заключал трудовые договора, которыми устанавливался должностной оклад и сумма ежемесячных выплат стимулирующего характера.

Приказами департамента образования и науки Брянской области от 04.04.2013 № 763 «Об установлении размера выплат стимулирующего характера руководителям государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области, на 2013 год» и от 15.04.2013 № 1008 руководителям государственных образовательных учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в т.ч. детских домов), специальных (коррекционных) школ – интернатов всех типов и видов, оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, специального воспитательного учреждения закрытого типа, учреждения дополнительного образования детей установлены размеры ежемесячных выплат стимулирующего характера. Приказом от 27.06.2013 № 1450 размеры выплат стимулирующего характера были установлены руководителям вечерних (сменных) общеобразовательных школ, У КП при УФСИН.

Приказом департамента образования и науки Брянской области от 24.03.2014 № 455 «Об установлении размера доплат руководителям государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» руководителям учреждений были установлены доплаты из стимулирующей части фонда оплаты труда на 2014 год.

Выборочной проверкой представленных расчетов учреждениями на определение оклада руководителя от базового фонда оплаты труда основного персонала установлено, что формирование окладов руководителей осуществлялось в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 с учетом коэффициентов по профессиональным квалификационным группам, уровня образования, специфики работы.

Контрольным мероприятием были проведены встречные проверки начисленной и выплаченной оплаты труда руководителям трех учреждений за 2013 год и I квартал 2014 года, в результате которых установлено, что начисленные и выплаченные должностные оклады, доплаты стимулирующего характера, за организацию учебного процесса от предпринимательской деятельности и другие виды премирования производились в соответствии с приказами департамента.

Пунктом 2 приказа департамента образования и науки Брянской области от 24.03.2014 № 455 «Об установлении размера доплат руководителям государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» был установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала для государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области, в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п.

Проверкой трудовых договоров, заключенных департаментом образования и науки Брянской области с директорами государственных учреждений, установлено, что трудовыми договорами установлены размеры заработной платы руководителя и стимулирующих выплат в соответствии с вышеназванными приказами.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия отмечено, что оклады и

стимулирующие выплаты установлены с 1 января 2013 года и с 1 января 2014 года, в то время как приказы утверждены за 2013 год только 4 апреля 2013 года, за 2014 год 24 марта 2014 года, что характеризует несвоевременность принятия департаментом необходимых распорядительных документов и позволяет сделать вывод об отсутствии должной эффективности в организации деятельности департамента в указанном секторе.

Обращено внимание, что установление стимулирующих выплат руководителям учреждений не обеспечено их взаимосвязью с показателями, характеризующими эффективность деятельности учреждения.

Контрольным мероприятием отмечено, что средняя заработная плата руководителей в разрезе государственных учреждений за 2013 год сложилась:

по казенным учреждениям от 39,6 тыс. рублей в вечерней общеобразовательной школе при исправительной колонии № 6 до 49,6 тыс. рублей в вечерней общеобразовательной школе при исправительной колонии № 4;

по автономным учреждениям от 23,8 тыс. рублей в ГАУО «Брянский региональный центр информатизации образования» до 100,4 тыс. рублей в ГАУ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов БИПКРО;

по бюджетным учреждениям школам-интернатам от 32,0 тыс. рублей в ГБС(К) ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Новозыбковская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» до 62,7 тыс. рублей в ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Супоневская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 6 вида»;

по учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) от 52,8 тыс. рублей ГБОУ СПО «Мглинский техникум агротехнологий» до 128,7 тыс. рублей в ГБОУ СПО «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники»;

по учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) от 33,5 тыс. рублей ГБОУ СПО «Клинцовский социально-педагогический колледж» до 103,6 тыс. рублей в ГБОУ СПО «Брянский профессионально – педагогический колледж»;

по учреждению дополнительного образования детей «Брянский областной Дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А. Гагарина» средняя зарплата руководителя за 2013 год сложилась в сумме 78,3 тыс. рублей.

Отмечено, что наиболее высокая средняя заработная плата руководителей за 2013 год сложилась в автономных учреждениях и средних профессиональных образовательных учреждениях (техникумах и колледжах).

Средняя заработная плата руководителей в разрезе категорий государственных учреждений за 4 месяца 2014 год сложилась:

по казенным учреждениям от 44,1 тыс. рублей в вечерней общеобразовательной школе при исправительной колонии № 6 до 46,1 тыс. рублей в вечерней общеобразовательной школе при исправительной колонии № 3;

по автономным учреждениям от 24,5 тыс. рублей в ГАУО «Брянский региональный центр информатизации образования» до 76,4 тыс. рублей в ГАОУ среднего профессионального образования «Брянский строительно-технологический техникум им. Л.Я. Кучеева»;

по бюджетным учреждениям школам-интернатам от 27,2 тыс. рублей в ГБОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сельцовская школа-

интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» до 52,5 тыс. рублей в ГБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Супоневская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 6 вида»;

по учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) от 31,6 тыс. рублей ГБОУ СПО «Суражский промышленно-аграрный техникум» до 84,1 тыс. рублей в ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум»;

по учреждениям среднего профессионального образования (техникумы) от 33,4 тыс. рублей ГБОУ СПО «Трубчевский профессионально-педагогический колледж» до 78,4 тыс. рублей в ГБОУ СПО «Брянский профессионально – педагогический колледж»;

по учреждению дополнительного образования детей «Брянский областной Дворец детского и юношеского творчества им. Ю.А.Гагарина» средняя зарплата руководителя за 4 месяца 2014 год сложилась в сумме 69,2 тыс. рублей.

Как указано выше, пунктом 2 постановления Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области» с 1 января 2014 года установлен предельный уровень соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области в размере не более 3, финансовое обеспечение которых до 25,0 % обеспечивается за счет средств от приносящей доход деятельности.

Контрольным мероприятием проведен анализ использования средств от приносящей доход деятельности, которым установлено, что финансовое обеспечение всех подведомственных департаменту образования и науки государственных бюджетных и автономных учреждений за счет средств от приносящей доход деятельности не превышает 25,0 процента.

Контрольным мероприятием установлено, что из 59 учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, в 9 государственных учреждениях образования в нарушение требований Постановления Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области» был превышен предельный уровень соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала за 4 месяца 2014 года, проведенный анализ причин превышения показал, что в 5 случаях оно обусловлено начислением и выплатой отпускных средств и средств при увольнении. В 4 учреждениях объем превышения обусловлен начислением стимулирующих выплат, и составил 356,1 тыс. рублей, в том числе:

ГАУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Брянский областной центр оценки качества образования» - уровень соотношения составил 4,3, в результате на 19,4 тыс. рублей руководителю превышен предельный уровень заработной платы;

ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум им. Героя России А.С.Зайцева» - уровень соотношения составил 4,6, соответственно на 107,2 тыс. рублей руководителю превышен уровень заработной платы;

ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум» - уровень соотношения составил 4,5, в результате на 124,7 тыс. рублей руководителю превышен уровень заработной платы;

ГБОУ СПО «Брянский регионально-педагогический колледж» - уровень

соотношения составил 4,5, в результате на 104,8 тыс. рублей руководителю превышен уровень заработной платы.

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод об отсутствии эффективного механизма контроля со стороны департамента образования и науки Брянской области за выполнением требований постановления Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области».

Указом Губернатора Брянской области от 21.02.2013 года № 158, в соответствии со статьей 275 Трудового кодекса Российской Федерации, утвержден Порядок о предоставлении лицом, поступающим на работу на должность руководителя государственного учреждения Брянской области, а также руководителем государственного учреждения Брянской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Департамент образования и науки Брянской области письмом от 2013 № 020-у довел до государственных учреждений указанный Порядок.

За 2013 год сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей государственных учреждений размещены на официальном сайте департамента образования и науки Брянской области в установленные Указом Губернатора Брянской области сроки (13 мая 2014 года).

8.4. Цель 4 Достижение целевых показателей повышения средней заработной платы, определенных Указами Президента Российской Федерации и соответствующими нормативными документами регионального уровня.

Распоряжением правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р был утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее - план), которым рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечить реализацию плана и совместно с Минобрнауки России разработать и утвердить до 1 мая 2013 года региональные планы мероприятий («дорожные карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

Вышеназванным документом определена необходимость достижения следующих показателей:

отношение средней заработной педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в соответствующем регионе на 2013 и на 2014 год - в размере 100,0 процента;

отношение средней заработной педагогов работников государственных организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате - в соответствующем регионе - на 2013 в размере 80,0 % и на 2014 год - 85,0 процента;

отношение средней заработной педагогов преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (из всех источников), к средней заработной плате в соответствующем регионе - на 2013 в размере 75,0 %, на 2014 год - 80,0 процента.

Постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» был утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» на 2012-2018 годы. Указанным постановлением планируемыми показателями отношения средней заработной платы работников образовательных организаций определены на уровне рекомендованных распоряжением правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р было признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 2620-р «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» и утвержден измененный план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее - план). Пунктом 3 распоряжения Правительства РФ рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить корректировку региональных планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

Контрольным мероприятием отмечено, что на момент проведения проверки изменения в Постановление Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования» не внесены и корректировка регионального плана мероприятий («дорожной карты») не обеспечена.

В ходе контрольного мероприятия обращено внимание, что 17 марта 2014 года на официальном сайте Минобрнауки России по адресу минобрнауки.рф/документы/4012 были опубликованы Рекомендации по внесению изменений в региональные планы мероприятий («дорожные карты») по повышению эффективности образования и науки (далее - Рекомендации субъектам). Основная цель Рекомендаций субъектам - обеспечить дальнейшую работу по исполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, которым было предусмотрено повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, а также переход на эффективный контракт с работниками. Рекомендации субъектам были подготовлены Минобрнауки России в связи с поручениями Президента РФ от 27.12.2013 № Пр-3086 и Правительства РФ от 31.12.2013 № ДМ-П13-9589, от 06.02.2014 № ОГ-П12-23пр. Данными поручениями предусмотрено в том числе, в срок до 1 июня 2014 года осуществить корректировку планов мероприятий («дорожных карт»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, предусмотрев проведение аттестации специалистов с последующим их переводом на эффективный контракт и внедрение подушевого финансирования.

Рекомендации субъектам направлены на обеспечение методической поддержки субъектам РФ при проведении актуализации региональных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности образования и науки. Исполнителями данных Рекомендаций являются органы управления в сфере образования субъектов РФ, которые должны обеспечить корректировку «дорожных карт», согласовав вносимые

изменения с Минобрнауки России. На уровне субъектов РФ в актуализированных «дорожных картах» должны быть предусмотрены следующие мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и качества услуг для всех уровней образования:

оптимизация бюджетной сети и образовательных программ с учетом специфики образовательных организаций;

оптимизация неэффективных расходов, в том числе на оплату труда вспомогательного, административно-управленческого персонала;

оптимизация численности отдельных категорий педагогических работников, которым должна быть повышена заработная плата в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012, с учетом планирования мероприятий по увеличению производительности труда и проводимых институциональных изменений, обеспечивающих повышение качества предоставляемых услуг.

Минобрнауки России также указал на то, что субъектам РФ недопустимо отставать от показателей, установленных федеральной «дорожной картой».

Субъектам РФ рекомендовано разработать и обеспечить внедрение показателей эффективности деятельности работников образовательных учреждений. Способы разработки показателей эффективности приведены в Методических рекомендациях Минобрнауки России по разработке органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования, их руководителей и работников, утвержденных 18.06.2013, которые были доведены Письмом Минобрнауки России от 20.06.2013 N АП-1073/02. В качестве примерных критериев, которые могут быть использованы для оценки эффективности работников учреждений, приведены 10 различных показателей, для оценки руководителей - 17.

При этом Минобрнауки России считает необходимым при разработке показателей обеспечить коллегиальность и привлечь организации, осуществляющие государственно-общественное управление в сфере образования, трудовые коллективы, профсоюзные организации.

Информация о результатах деятельности руководителей образовательных организаций и педагогических работников в соответствии с утвержденным перечнем показателей эффективности должна быть размещена в открытом доступе на сайтах образовательных организаций в сети Интернет. Внедрение критериев оценки эффективности работников и руководителей учреждений образования является частью мероприятий по переходу отрасли на эффективный контракт.

Контрольным мероприятием отмечено, что на момент проверки рекомендации Минобрнауки РФ на уровне Брянской области в полной мере не реализованы.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ средней заработной платы работников государственных учреждений образования по видам учреждений и категориям работников, таблица:

Тип учреждения	Категории Работников	2013 год			1 квартал 2014 года			Соотношение 1 квартал к 2013 Году
		Средняя заработная плата области	Средняя заработная плата по учреждениям	Соотношение	Средняя заработная плата области	Средняя заработная плата по учреждениям	Соотношение	
Казенные	Педагоги	19,2	28,8	150,0	19,0	25,7	135,3	89,2
Автономные	Педагоги	19,2	16,4	85,4	19,0	15,6	82,1	95,1
Школы интернаты	Педагоги	19,2	18,8	97,9	19,0	18,3	96,3	97,3
Техникумы	Педагоги	19,2	17,4	90,6	19,0	17,3	91,1	99,4
	Мастера	19,2	17,3	90,1	19,0	16,7	87,9	96,5
Колледжи	Педагоги	19,2	18,0	93,8	19,0	18,6	97,9	104,4
	Мастера	19,2	20,2	105,2	19,0	16,7	87,9	82,7
Дополнительного образования	Педагоги	19,2	15,1	78,6	19,0	23,5	123,7	155,6
		19,2	19,0	99,0	19,0	19,0	100,0	99,0

Из данных таблицы можно сделать вывод, что средняя заработная плата по области в 2014 году по отношению к средней заработной плате 2013 года снизилась на 1,0 %, также тенденция снижения заработной платы имеет место и по всем типам учреждений, за исключением дополнительного образования и педагогических работников колледжей. Наибольший процент снижения заработной платы наблюдается у мастеров колледжей – на 17,3 %, в то же время у педагогических работников колледжей заработная плата увеличилась на 4,4 процента. Процент снижения от 0,6 % до 17,3 % у педагогических работников техникумов.

Вместе с тем, соотношение средней заработной платы работников образовательных учреждений области по их типам к средней заработной плате по экономике в Брянской области в основном соответствует соотношению, установленному Постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п, за исключением школ-интернатов, у которых в 2013 году соотношение на 0,6 % и в 1 квартале 2014 года на 2,7 % ниже установленного уровня.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ сложившейся средней заработной платы педагогических работников государственных учреждений образования показал, что в 2013 году в 5 учреждениях из 59 уровень средней заработной платы не достиг показателей, определенных Указом Президента РФ и соответствующими «дорожными картами», к таким учреждениям относятся:

ГБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Жуковская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - средний уровень заработной платы составил 88% при нормативном значении 100 %;

ГБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сельцовская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 89,6 % (план 100 %);

ГАОУ СПО «Брянский строительно-технологический техникум имени Л.Я.Кучеева» - 71,4% (нормативное значение 75,0 %);

ГБОУ СПО «Трубчевский политехнический техникум» - 53,1 % (мастера, при нормативном значении 75,0 %);

ГБОУ СПО «Трубчевский автомеханический техникум» - 66,7 % (мастера, при нормативном значении 75,0 %).

По итогам 1 квартала 2014 года не достигнут уровень заработной платы, определенный дорожными картами, в 11 учреждениях:

ГБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Жуковская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - средний уровень заработной платы составил 98,4 % при нормативном значении 100 %;

ГБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сельцовская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 97,4 % (план 100 %);

ГБОУ – кадетская школа - интернат «Дятьковская кадетская школа –интернат авиации имени Героя Советского Союза Кашина И.А.» - средний уровень заработной платы составил 97,4 % при нормативном значении 100 %;

ГБОУ – кадетская школа - интернат «Брянская кадетская школа –интернат полиции имени Героя России В.И.Шкурного» - средний уровень заработной платы составил 83,7 % при нормативном значении 100 %;

ГБОУ СПО «Трубчевский политехнический техникум» - 54,2 % (мастера, при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Трубчевский автомеханический техникум» - 67,9 % (мастера, при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Климовский аграрно-транспортный техникум» - 76,8 % (мастера, при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Дятьковский индустриальный техникум» - 76,6 % - преподаватели, 38,9 % - мастера (при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Клинцовский индустриальный техникум» - 78,4 % - преподаватели, 39,5 % - мастера (при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Суражский промышленно- аграрный- техникум» - 79,5 % - преподаватели, 75,8% - мастера (при нормативном значении 80,0 %);

ГБОУ СПО «Новozyбковский профессионально-педагогический колледж» - 75,3 % - преподаватели (при нормативном значении 80,0 %).

Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, определены ожидаемые результаты и основные количественные характеристики системы среднего профессионального образования и профессионального обучения, которые в определенной степени характеризуют повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Одной из характеристик системы среднего профессионального образования и профессионального обучения является доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций среднего профессионального образования (включая образовательные организации начального профессионального образования), которая на 2013 год определена в размере 46,5 %, в 2014 году в размере 46,0 процента.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ сложившейся доли

работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций среднего профессионального образования (включая образовательные организации начального профессионального образования) за 2013 и 2014 годы показал, что в 2013-2014 годах из 26 учреждений в 25 (за исключением ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум»), превышен вышеназванный показатель - соотношение доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности составило по итогам 2013 года от 47,5% до 68,8%, по итогам 4 месяцев 2014 года – от 46,2 до 76,2 %.

В рамках проверки проведен сравнительный анализ сложившейся средней заработной платы в субъектах РФ по ЦФО. Отношение средней заработной платы области преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений и средних профессиональных учреждениях за 2013 год к средней заработной плате по Центральному Федеральному округу и другим субъектам Российской Федерации отражено в таблице:

Наименование округа	Средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения	Отношение к средней заработной плате по субъекту РФ (%)
Центральный фед. округ	31 060	84,9
Брянская область	17 796	92,9
Белгородская область	20 724	93,3
Владимирская область	19 860	97,3
Воронежская область	18 518	83,8
Калужская область	22 623	88,0
Костромская область	17 470	91,1
Курская область	19 485	92,2
Орловская область	17 802	92,8
Тульская область	20809	90,2

Как видно из таблицы, в 2013 году средняя заработная плата работников производственного обучения образовательных учреждений и средних профессиональных учреждений области ниже указанных работников представленных в таблице округов от 0,1 % (Орловская область) до 24,0 % (Калужская область), за исключением Костромской области.

По отношению к среднему показателю по Центральному Федеральному округу средняя заработная плата работников производственного обучения образовательных учреждений и средних профессиональных учреждений области составляет 57,3 процента.

В ходе проверки обращено внимание на следующую ситуацию: Приложениями № 2 к плану мероприятий («дорожная карта») прирост фонда оплаты труда в 2013 году был запланирован в объеме 319 680,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 264 900,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 54 780 тыс. рублей, из них:

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования Брянской области в сумме 230 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 200 000,0 тыс. рублей, за счет

средств от приносящей доход деятельности в объеме 30 000,0 тыс. рублей;

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования Брянской области в сумме 19 200,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 14 000,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 5 200,0 тыс. рублей;

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений профессионального образования Брянской области в сумме 70 480,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 50 900,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 19 580,0 тыс. рублей.

Прирост фонда оплаты труда в 2014 году запланирован в объеме 580 640,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 515 500,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 65 140 тыс. рублей, из них:

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования Брянской области в сумме 433 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 400 000,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 33 000,0 тыс. рублей;

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования Брянской области в сумме 19 700,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 14 000,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 5 700,0 тыс. рублей;

повышение средней заработной платы педагогических работников учреждений профессионального образования Брянской области в сумме 127 940,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 101 500,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 26 440,0 тыс. рублей.

Планирование указанных показателей повышения средней заработной платы педагогических работников учреждений образования Брянской области департамент образования и науки Брянской области осуществлял на основании представленных данных муниципальными образованиями и государственными учреждениями. Указанные данные передавались в департамент по электронной почте, в связи с чем к проверке документ представлен не был.

Доведение до учреждений запланированных плановых показателей в форме нормативного или иного локального документа департаментом образования и науки Брянской области не осуществлялось.

Департамент образования и науки Брянской области письмами в адрес муниципальных и государственных учреждений определил необходимость представления ежеквартально до 5 числа месяца следующего за отчетным кварталом информации по проведению мероприятий по повышению результативности (эффективности) расходов по приложенной форме. При этом расходы по оптимизации и за счет средств от приносящей доход деятельности не разделялись.

Фактические показатели по проведению мероприятий по оптимизации расходов в 2013 году составили 117 808,4 тыс. рублей, что составило 36,9 % от утвержденных средств дорожной картой, за 1 квартал 2014 года 1 447,7 тыс. рублей, или 0,2 %. В разрезе типов учреждений информация о выполнении плана по выполнению мероприятий по оптимизации расходов отражена в таблице:

Тыс. рублей

Наименование учреждений	2013 год			1 квартал 2014 года		
	План	Факт	% исп.	План	факт	% исп.
Муниц.учрежд.общего обр.	230 000	98 195,4	42,7	433 000	10,2	0,002
Дошкольн.учрежд.	-	2 312,5	-	-	1 401,0	-
Учр.дополн.образования	19 200	1 257,5	6,5	19 700	36,5	0,2
Госуд. учр. общего образования	-	13 500,7	-	-	-	-
Учрежд. нач.и средн. проф обр.	70 480	2 542,3	3,6	127 940	-	-
Всего	319 680	117 808,4	36,9	580 640	1 447,7	0,2

Данные таблицы характеризуют невыполнение плана мероприятий по оптимизации расходов, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования», что также связано с недостаточным обоснованием и реальностью плановых показателей. Контрольным мероприятием отмечено также, что в департаменте образования и науки Брянской области отсутствуют данные о том, что средства, высвобожденные в ходе выполнения мероприятий по оптимизации расходов, направлены на повышение заработной платы педагогических работников учреждений.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия «Оценка эффективности принятой системы оплаты труда в государственных образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, обоснованность определения расходов на оплату труда в 2013 году и истекшем периоде 2014 года» оформлено и представлено объектам контрольного мероприятия для ознакомления 4 акта. С актами контрольного мероприятия ознакомлены руководители объектов контроля, возражения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1.1. К основным нормативным документам, регулирующим порядок формирования расходов на оплату труда, на федеральном уровне относятся:

Трудовой кодекс Российской Федерации, применительно к теме контрольного мероприятия основными статьями являются статьи 135 и 144.

Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 2620-р «План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», от 30.04.2014 года № 722-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки».

На региональном уровне приняты следующие нормативные документы:

Постановление Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности

образования». Указанным документом устанавливаются уровни соотношения заработной платы педагогических работников применительно к средней заработной плате по региону.

На уровне исполнительной власти Брянской области в проверяемом периоде действовало постановление администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

10.1.2. По состоянию на 1 января 2014 года департаменту образования и науки Брянской области подведомственно 59 государственных учреждений образования, в том числе:

8 автономных учреждений (дополнительного образования – 5 учреждений, среднего профессионального образования – 1 учреждение, 2 прочих учреждения);

3 казенных учреждения (вечерние общеобразовательные школы при Федеральной службе исполнения наказаний России по Брянской области);

48 бюджетных учреждений (11 коррекционных школ-интернатов, 1 детский дом для детей-сирот, 3 школы - интерната для детей-сирот, 5 кадетских школ-интернатов, 21 среднее профессиональное учреждение образования в формате техникумов, 6 средних профессиональных учреждений образования в формате колледжей, 1 учреждение дополнительного образования).

10.1.3. В ходе контрольного мероприятия были проведены встречные проверки в трех подведомственных учреждениях, в том числе:

ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум»;

ГБОУ СПО «Трубчевский автомеханический техникум»;

ГБОУ СПО «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники».

Проверками установлено, что оплата труда, нормирование и режим труда сотрудников в указанных учреждениях утверждены коллективными договорами. Коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию в управлении государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, или в инспекции по труду администраций района. Положения об оплате труда работников утверждены директорами учреждений.

Контрольным мероприятием отмечено, что система оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, установлены в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области». Согласно положениям базовый фонд оплаты труда работников и фонд компенсационных выплат составляет не менее 75,0 % фонда оплаты труда. Соотношение базовой части фонда оплаты труда и фонда выплат компенсационного характера составляет 85,0 и 15,0 % соответственно.

Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников также утверждены директорами. Размер фонда выплат стимулирующего характера установлен в размере не менее 25,0 % фонда оплаты труда.

В положениях соотношение базового фонда оплаты труда работников и фонда компенсационных выплат, стимулирующей части фонда оплаты труда соответствует постановлению администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321 «Об утверждении

Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области». Встречными проверками в 3 учреждениях установлено, что в 2 учреждениях (ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум», ГБОУ СПО «Трубчевский автомеханический техникум») фактическое соотношение компенсационных выплат к базовому фонду оплаты труда и стимулирующих выплат к общему фонду оплаты труда ниже уровня установленного Положением учреждения и постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321.

В ходе встречных проверок был осуществлен выборочный контроль заключенных контрактов с работниками учреждений, которым выявлено, что с работниками учреждений заключались трудовые договоры. В договорах указывался размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, размеры и условия выплат стимулирующего и компенсационного характера. Нарушений в части начисления и выплаты заработной платы работникам учреждений не установлено.

10.1.4. Контрольным мероприятием отмечено, что по представленным материалам к проверке другими государственными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Брянской области, также разработаны локальные нормативные акты – Положения о системе оплаты труда работников, Положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников, Положения о компенсационных выплатах фонда оплаты труда работников, Положения о порядке распределения неаудиторской занятости. Положения утверждены руководителями учреждений и согласованы с профсоюзными комитетами учреждений или рассмотрены и утверждены на собраниях трудовых коллективов коллективными договорами.

Положения разработаны в рамках реализации Закона Брянской области от 15 декабря 2008 года № 112-З «Об установлении отраслевой системы оплаты труда для работников образовательных учреждений Брянской области» для работников государственных образовательных учреждений Брянской области, постановления администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области».

10.2.1. При проведении анализа обоснованности формирования средств на оплату труда в государственных учреждениях образования отмечено, что согласно пункту 2.1. Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1321, формирование объема фонда оплаты труда для государственных образовательных учреждений на финансовый год осуществляется департаментом образования и науки Брянской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом об областном бюджете на соответствующий год. В нарушение указанного пункта формирование объема фонда оплаты труда для государственных образовательных учреждений, за исключением казенных учреждений, департамент образования и науки Брянской области не осуществлял.

10.2.2. Формирование фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений осуществлялось согласно утвержденных штатных расписаний, тарификационных списков педагогических работников. Выборочной проверкой представленных расчетов по оплате труда другими государственными учреждениями

установлено, что расчет базовых окладов работников государственных учреждений осуществлялся в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2012 года № 1321 с учетом коэффициентов по профессиональным квалификационным группам, уровня образования, специфики работы. Оплата труда работников определялась по результатам тарификации. Тарификационные списки работников утверждались исходя из базовых окладов с учетом повышающих надбавок и компенсационных выплат. Отмечено, что в плановых расчетах учреждений не указывались источники формирования расходов на оплату труда. Государственными бюджетными и автономными учреждениями в департамент образования и науки представлялись планы финансово-хозяйственной деятельности, в которых рассчитывались плановые показатели по поступлениям и выплатам, в том числе и по заработной плате в разрезе источников финансирования. Расчеты по планируемым выплатам учреждениями в департамент образования и науки не направлялись.

10.2.3. В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ показателей доведенных государственных заданий 48 государственным учреждениям, которым установлено, что в 22 учреждениях показатель количество потребителей государственных услуг снижен от 2,3 % до 35,7 %, при этом отмечено увеличение объемов финансирования от 3,9 % до 9,6 процентов. Увеличение показателя отмечено по 11 учреждениям от 1,7 % до 373,5 % при неизменном или незначительном увеличении объемов финансирования. По итогам проверки сделан вывод об отсутствии в департаменте образования и науки единого подхода к финансированию подведомственных учреждений, отсутствию утвержденных нормативов затрат на оказание единицы государственной услуги по типам учреждений и видам услуг. Принцип нормативного определения расходов в отношении государственной услуги не реализован, расчет стоимости услуги отсутствует, что не соответствует положениям, определенным статьей 69.2. Бюджетного кодекса РФ.

10.2.4. Контрольным мероприятием отмечено, что по итогам 2013 года расходы на оплату труда в государственных учреждениях, источником которых являлись внебюджетные средства, составили 4,4 %, в 1 квартале 2014 года - 3,6 процента. При этом наибольший процент сложился по автономным учреждениям: в 2013 году - 17,1 %, в 1 квартале 2014 года - 16,5 %, наименьший по учреждениям дополнительного образования в 2013 году - 1,3 %, в 1 квартале 2014 года - 1,2 процента.

В ходе встречных проверок в трех учреждениях установлено, что из внебюджетных источников производились выплаты только в части стимулирующих выплат работникам учреждений.

Обращено внимание, что в 2013 году стимулирующие выплаты из внебюджетных источников во многих государственных учреждениях в большей доле производились руководителям учреждений. Всего руководителям учреждений за 2013 год выплачено из внебюджетных источников 7 461,5 тыс. рублей, что соответствует 18,3 % общего объема выплаченных средств. Наиболее значительные выплаты отмечены по следующим учреждениям:

ГБОУ СПО «Брянский техникум индустрии сервиса» - 63,8 % (из 451,9 тыс. рублей выплаты руководителю составили 288,5 тыс. рублей);

ГБОУ СПО «Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники» - 52,1 % (из 714,4 тыс. рублей руководителю выплачено 371,9 тыс. рублей);

ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум им. Героя России А.С. Зайцева» - 49,1 %, (из 1 112,8 тыс. рублей руководителю выплачено 546,2 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что стимулирующие выплаты руководителям учреждений производилась в соответствии с приказами департамента образования и науки Брянской области, в которых указывались размеры стимулирующих выплат в процентном отношении к установленному окладу, либо в абсолютном размере, без указания и учета критериев оценки эффективности работы образовательных учреждений.

10.2.5. По итогам контрольного мероприятия и проверок, проведенных в государственных учреждениях образования, отмечено, что в государственных учреждениях образования Брянской области в проверяемом периоде в отношении руководителей учреждений не было обеспечено исполнение программы в части заключения трудовых договоров в связи с введением эффективного контракта и введения прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений.

10.2.6. Исходя из анализа средней заработной платы за 2013 год и 1 квартал 2014 года по категориям работников установлено, что в 1 квартале 2014 года уровень оплаты труда имел незначительное снижение в сравнении с 2013 годом.

10.3.1. В ходе контрольного мероприятия была осуществлена проверка заключенных контрактов с руководителями государственных учреждений.

В ходе проверки установлено, что в 2013-2014 годах департаментом образования и науки с руководителями государственных учреждений заключались дополнительные соглашения к ранее заключенным трудовым договорам. Дополнительными соглашениями руководителям учреждений устанавливались размеры окладов и размеры выплат стимулирующего характера.

Проверками отмечено, что в нарушение пункта 27 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» при заключении трудовых договоров с руководителями бюджетных учреждений, департамент образования и науки, как орган государственной власти (государственный орган), осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, не предусмотрел в трудовых договорах следующие условия:

показатели оценки эффективности и результативности деятельности;

условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Соответственно отмечено отсутствие установленных предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности и механизм оценки данного показателя.

Проведенный анализ показателя кредиторская задолженность учреждений показал, что по состоянию на 01.01.2013 года задолженность по государственным образовательным учреждениям, подведомственным департаменту образования и науки, составляла 55 624,5 тыс. рублей, из нее просроченная 6 894,8 тыс. рублей (по 3 учреждениям). Отмечено, что на 1.01.2013 года кредиторская задолженность в размере 9 492,7 тыс. рублей имела характер несанкционированной задолженности.

По состоянию на 01.01.2014 года кредиторская задолженность по государственным

образовательным учреждениям составила 122 769,1 тыс. рублей, или увеличилась в 2,2 раза, просроченная задолженность в отчетах учреждений не отражена. Отмечено, что по состоянию на 1.01.2014 года объем кредиторской задолженности в размере 95 938,7 тыс. рублей является несанкционированной задолженностью.

10.3.2. Департамент образования и науки Брянской области с руководителями подведомственных учреждений заключал трудовые договора, которыми устанавливался должностной оклад и сумма ежемесячных выплат стимулирующего характера. В ходе контрольного мероприятия отмечено, что оклады и стимулирующие выплаты установлены с 1 января 2013 года и с 1 января 2014 года, в то время как приказы утверждены за 2013 год только 4 апреля 2013 года, за 2014 год 24 марта 2014 года, что характеризует несвоевременность принятия департаментом необходимых распорядительных документов и позволяет сделать вывод об отсутствии должной эффективности в организации деятельности департамента в указанном секторе.

Обращено внимание, что установление стимулирующих выплат руководителям учреждений не обеспечено их взаимосвязью с показателями, характеризующими эффективность деятельности учреждения.

При проведении встречных проверок начисления и выплат по оплате труда руководителям трех учреждений за 2013 год и 1 квартал 2014 года установлено, что начисленные и выплаченные должностные оклады, доплаты стимулирующего характера, за организацию учебного процесса от предпринимательской деятельности и другие виды премирования производились в соответствии с приказами департамента.

10.3.3. Пунктом 2 приказа департамента образования и науки Брянской области от 24.03.2014 № 455 «Об установлении размера доплат руководителям государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области» был установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала для государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области, в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п.

Контрольным мероприятием установлено, что в период за 4 месяца 2014 года из 59 учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, в 9 государственных учреждениях образования в нарушение требований Постановления Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области» был превышен предельный уровень соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала. Проведенный анализ причин превышения показал, что в 5 случаях оно обусловлено начислением и выплатой отпускных средств и средств при увольнении. В 4 учреждениях объем превышения обусловлен начислением стимулирующих выплат, и составил 356,1 тыс. рублей, в том числе:

ГАУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Брянский областной центр оценки качества образования» - уровень соотношения составил 4,3, в результате на 19,4 тыс. рублей руководителю превышен предельный уровень заработной платы;

ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум им. Героя России А.С.Зайцева» - соотношение - 4,6, превышение уровня заработной платы руководителя составило 107,2 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум» - уровень соотношения - 4,5, уровень заработной платы руководителя превышен на 124,7 тыс. рублей;

ГБОУ СПО «Брянский регионально-педагогический колледж» - соотношение - 4,5, уровень заработной платы руководителю превышен на 104,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод об отсутствии эффективного механизма контроля со стороны департамента образования и науки Брянской области за выполнением требований постановления Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п «Об установлении предельных соотношений средней заработной платы руководителей и основного персонала государственных учреждений Брянской области».

10.4.1. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ достижения целевых показателей повышения средней заработной платы, определенных Указами Президента Российской Федерации и соответствующими нормативными документами регионального уровня. Принятыми документами определена необходимость достижения следующих показателей:

отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в регионе на 2013 и на 2014 год - в размере 100,0 процента;

отношение средней заработной платы педагогов работников государственных организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в регионе - на 2013 в размере 80,0 % и на 2014 год - 85,0 процента;

отношение средней заработной платы педагогов преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования к средней заработной плате в регионе - на 2013 в размере 75,0 %, на 2014 год - 80,0 процента.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ сложившейся средней заработной платы педагогических работников государственных учреждений образования показал, что при условии достижения установленных средних показателей в целом по региону (за исключением показателя средней зарплаты педагогических работников учреждений общего образования – 98,6 %) в 2013 году в 5 учреждениях из 59 уровень средней заработной платы не достиг показателей, определенных Указом Президента РФ и соответствующими «дорожными картами». По итогам I квартала 2014 года не достигнут уровень заработной платы, определенный дорожными картами в 11 учреждениях.

10.4.2. Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, определены основные количественные характеристики системы среднего профессионального образования и профессионального обучения, которые в определенной степени характеризуют выполнение задач по повышению эффективности и качества услуг в сфере образования. Одной из характеристик системы среднего профессионального образования и профессионального обучения является доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций среднего профессионального образования (включая образовательные организации начального профессионального образования), которая на 2013 год определена в размере 46,5 %, в 2014 году в размере 46,0 процента. Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ показателя - доля

работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников образовательных организаций среднего профессионального образования за 2013 и 2014 годы показал, что в 2013-2014 годах из 26 учреждений в 25 (за исключением ГБОУ СПО «Региональный железнодорожный техникум»), превышены показатели, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р, соотношение доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности составило по итогам 2013 года от 47,5% до 68,8%, по итогам 4 месяцев 2014 года – от 46,2 до 76,2 %.

10.4.3. Проверкой отмечено, что Распоряжением Правительства РФ от 30 апреля 2014 года № 722-р было признано утратившим силу распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 2620-р и рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить корректировку региональных планов мероприятий («дорожных карт»). На момент проведения проверки корректировка регионального плана мероприятий («дорожной карты») не обеспечена.

10.4.4. В ходе проверки обращено внимание, что определенные региональной «дорожной картой» показатели увеличения фонда оплаты труда образовательных учреждений в разрезе источников проведения мероприятий по оптимизации и за счет средств от приносящей доход деятельности, не были исполнены. Так, в 2013 году прирост фонда оплаты труда запланирован в объеме 319 680,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 264 900,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 54 780 тыс. рублей. Прирост фонда оплаты труда в 2014 году запланирован в объеме 580 640,0 тыс. рублей, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации в сумме 515 500,0 тыс. рублей, за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме 65 140 тыс. рублей. Согласно представленной в ходе проверки информации, показатели в части проведения мероприятий по оптимизации расходов и использования внебюджетных источников в 2013 году составили 117 808,4 тыс. рублей, что соответствует 36,9 % от утвержденных дорожной картой, за I квартал 2014 года - 1 447,7 тыс. рублей (0,2 %). Проверкой отмечена недостаточная обоснованность и реальность принятых показателей.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Брянской области Н.В. Денину.

11.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия заместителю Губернатора Брянской области Е.И. Локтиковой.

11.4. Направить представление директору департамента образования и науки Брянской области В.Н. Оборотову с предложениями:

11.4.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать замечания, отмеченные в акте контрольного мероприятия (включая акты встречных проверок подведомственных организаций), принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, разработать перечень мероприятий по их устранению и недопущению впредь.

11.4.2. Учитывая значительный объем замечаний и нарушений, установленных контрольным мероприятием, в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств на оплату труда работникам государственных организаций

образования, предлагается определить «центр ответственности» (должностные лица на уровне заместителя руководителя управления, начальника отдела), несущих персональную ответственность в части обоснованного формирования расходов на оплату труда, контроля эффективного использования бюджетных средств.

11.4.3. Обеспечить реализацию пункта 2.1. Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений Брянской области, при необходимости внести необходимые изменения и дополнения в утвержденное положение, обеспечив их соответствие требованиям законодательства.

11.4.4. Организовать заключение трудовых договоров с руководителями подведомственных организаций с учетом требований законодательства, в частности пункта 27 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ.

11.4.5. Принять меры по отработке и введению в действие принципа нормативного определения расходов при реализации государственными и бюджетными организациями образования государственного задания.

11.4.6. Организовать проведение мероприятий внутреннего контроля в части использования подведомственными учреждениями средств от внебюджетных источников, в том числе направляемых на оплату труда.

11.4.7. Обеспечить контроль соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала для государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области, в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 9 декабря 2013 года № 692-п.

11.4.8. Организовать необходимую корректировку регионального плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования».

11.4.9. Принять действенные меры по достижению целевых показателей повышения средней заработной платы, определенных Указами Президента Российской Федерации и соответствующими нормативными документами регионального уровня в сфере образования.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

8 октября 2014 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимира Александровича Шинкарева об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2015 год.

В.А. Шинкарев рекомендовал муниципальным КСО в 2015 году обратить особое внимание проведению мероприятий по экспертизе муниципальных программ на их соответствие бюджетным обязательствам, вопросам использования земель, находящихся в муниципальной собственности, и определения их кадастровой стоимости, а также исполнению полномочий муниципальными КСО в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Президиум поручил ответственному секретарю АКСО Брянской области А.В. Авдякову обобщить поступившие в Контрольно-счетную палату Брянской области предложения контрольно-счетных органов муниципальных образований о проведении в 2015 году совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для их рассмотрения руководством Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также представить на рассмотрение очередного заседания Президиума проект плана работы АКСО Брянской области на 2015 год.

Президиум Ассоциации внес изменения и дополнения в Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и, рассмотрев вопрос о проведении IV Конкурса АКСО Брянской области, принял решение провести конкурс с 13 октября по 28 ноября 2014 года и определил следующие темы рефератов:

- «Роль контрольно-счетных органов в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования»;
- «Муниципальное имущество как один из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Проблемы, пути решения, предложения по увеличению объемов доходов (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)»;
- «Внешний контроль муниципальных программ как направление финансового контроля (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)».

Президиум также принял решение провести в декабре 2014 года семинар-совещание с руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области на тему «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год».

В рамках семинара–совещания решено рассмотреть следующие вопросы:

- о задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год;
- взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований;
- основные виды нарушений, выявляемые в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов муниципальных образований Брянской области;

- проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с созданием в Выгоничском муниципальном районе контрольно-счетного органа с правами юридического лица решением Президиума в состав АКСО Брянской области принята Контрольно-счетная комиссия Выгоничского района и выведен из состава членов Ассоциации Выгоничский районный Совет народных депутатов.

Президиум Ассоциации заслушал и принял к сведению информацию ответственного секретаря Ассоциации Авдякова А.В. о выполнении ряда ранее принятых решений Президиума.

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования
бюджетных средств при исполнении бюджета Клетнянского
муниципального района в 2013 году»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 декабря 2013 года № 72-рк.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, а также платежные и иные первичные документы, обосновывающие и подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Брянской области и Клетнянского муниципального района при осуществлении бюджетного процесса на территории Клетнянского муниципального района.

3. Цели контрольного мероприятия:

Цель 3.1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджетов муниципальных образований.

Цель 3.2. Анализ основных показателей исполнения бюджетов муниципальных образований.

Цель 3.3. Проверка соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных пунктами 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

4. Объекты контрольного мероприятия:

4.1. Администрация Клетнянского муниципального района;

4.2. Администрация Клетнянского городского поселения;

4.3. Администрация Акуличского сельского поселения;

4.4. Администрация Лутенского сельского поселения;

4.5. Администрация Мирнинского сельского поселения;

4.6. Администрация Мужиновского сельского поселения;

4.7. Администрация Надвинского сельского поселения;

4.8. Юридические лица - получатели средств местного бюджета, а также юридически лица, имеющие в оперативном управлении и хозяйственном ведении объекты муниципальной собственности (по запросам).

5. Проверяемый период деятельности: 2013 год.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04 июня по 25 сентября 2014 года.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

В 2013 году на территории Клетнянского района осуществляли экономическую деятельность 164 хозяйствующих субъекта - 87 некоммерческих организаций и 77 коммерческих, а также 335 индивидуальных предпринимателей.

За 2013 год оборот крупных и средних организаций Клетнянского района составил 444,3 млн. рублей, что соответствует уровню аналогичного периода прошлого года. Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних предприятий района составил 239,1 млн. рублей, что на 8,2 % меньше аналогичного периода прошлого года.

Наиболее крупными предприятиями Клетнянского района в сфере лесного хозяйства являлись ООО «Клетнянский лес», ООО «Клетня-лес», ООО «Клетня-

мебель». По итогам 2013 года данные предприятия сработали в убыток и снизили основные показатели работы относительно уровня предыдущего года.

ООО «Клетнянский лес» - одно из ведущих предприятий Клетнянского района, занимающееся заготовкой, переработкой, транспортировкой и реализацией древесины. За 2013 год предприятие заготовило 30 тыс. куб.м. древесины, что на 7 % больше уровня 2012 года. Объем отгруженных товаров собственного производства составил 41,5 млн. рублей (темп роста к уровню 2012 года - 103 %). Вместе с тем, по итогам 2013 года, предприятие понесло убытки в размере 2,2 млн. рублей. За отчетный год предприятием уплачено налогов в сумме более 9 млн. рублей, что на 5 % больше уровня 2012 года.

ООО «Клетня-лес» в 2013 году отгружено продукции производства на сумму 30,7 млн. рублей, что меньше предыдущего года на 24 %. По итогам года предприятие получило убытки в размере более 5 млн. рублей. Размер среднемесячной зарплаты составил 10,2 тыс. рублей, что на 14 % ниже уровня 2012 года. Кроме того среднесписочная численность сотрудников предприятия сократилась почти втрое.

ОАО «Клетня-мебель» - исторически градообразующее предприятие, осуществляющее глубокую переработку древесины. За 2013 год объем производства продукции составил 6,6 млн. рублей, что меньше уровня 2012 года на 33 %. По итогам последних лет предприятие претерпевает убытки, наблюдается рост кредиторской задолженности. Основной проблемой является неконкурентоспособность выпускаемой продукции, наличие пустующих производственных фондов, требующих содержания.

Основным предприятием в области пищевой промышленности является ОАО «Клетнянский хлебозавод». В стоимостном выражении объем производства собственной продукции составил 36,4 млн. рублей (темп роста к уровню предыдущего года составил 105 %).

В 2013 году предприятием произведено 1,1 тыс. тонн хлебобулочных изделий, что меньше уровня 2012 года на 10,0%. Также по данному предприятию отмечено снижение производства безалкогольных напитков на 25,0% и соленой сельди на 43,0%. Наряду с производством продукции, предприятие осуществляет розничную торговлю, объем товарооборота составил 12,3 млн. рублей (темп роста к уровню 2012 года - 102,7 %). Прибыль предприятия за 2013 год составила 1 996 тыс. рублей.

Также на территории района осуществляет деятельность филиал ООО Производственная фирма «Кимрский завод теплового оборудования». Указанное предприятие выпускает кронштейны для отопительных радиаторов отечественного и импортного производства, прокладки паронитовые. За 2013 год общий объем выпущенной продукции в стоимостном выражении составил 26,8 млн. рублей, что меньше уровня 2012 года на 15 %.

По состоянию на конец 2013 года в состав агропромышленного комплекса Клетнянского района входили 15 сельскохозяйственных предприятий, в том числе:

- 5 предприятий в форме сельскохозяйственных производственных кооперативов;
- 5 предприятий в форме общества с ограниченной ответственностью;
- 4 фермерских хозяйства;
- 1 муниципальное унитарное предприятие.

Производство продукции растениеводства и животноводства осуществляли также 2,8 тыс. личных подсобных хозяйства.

Общая посевная площадь в 2013 году составляла 11 289 га, что на 9 % больше, чем в 2012 году, в том числе: зерновые и зернобобовые культуры – 2 281 гектар, картофель - 595 га, кормовые культуры – 8 408 га.

Всеми хозяйствами района в 2013 году произведено 1,9 тыс. тонн зерна. К уровню прошлого года производство зерна сократилось на 17 %.

По состоянию на 1 января 2014 года поголовье крупного рогатого скота в районе составило 6,1 тыс. голов, что на 59 % больше чем в 2012 году. Поголовье дойного стада в районе в 2013 году насчитывало 1,4 тыс. голов, что на 12 % меньше уровня 2012 года. Уменьшение поголовья КРС и фуражных коров в СПК произошло вследствие ликвидации стада в СПК «Неделька».

Валовое производство молока за 2013 год по хозяйствам всех форм собственности составило 5,1 тыс. тонн, что на 15 % меньше чем в 2012 году.

Производство мяса в 2013 году по сравнению с аналогичным периодом 2012 года по району уменьшилось на 3 тонны и составило по итогам года - 1,0 тыс. тонн.

Кроме того, в Клетнянском районе реализуется инвестиционный проект ООО «Брянск-Агро» по производству, переработке и хранению картофеля.

ООО «Брянск-Агро» создано в 2008 году. По состоянию на 1 января 2014 года предприятие оформило в собственность в Клетнянском районе 3,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий. В 2013 году посевная площадь под картофель составила - 0,6 тыс. га. Валовой сбор картофеля в 2013 году составил 9,6 тыс. тонн, урожайность - 274,8 ц/га.

В 2013 году на территории района компанией агропромышленным холдингом «Мираторг» начата реализация проекта по выращиванию крупного рогатого скота мясного направления. По итогам года общая численность КРС составила 4,3 тыс. голов, общая площадь посевов составила – 4,3 тыс. га.

Демографическая ситуация по Клетнянскому району характеризуется естественной и миграционной убылью населения района. На 1 января 2014 года численность населения района составляла 19,3 тыс. человек, что меньше аналогичного уровня 2012 года на 1 %. Естественная убыль населения составила 0,1 тыс. человек.

По итогам 2013 года среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий района составила 1,7 тыс. человек, что меньше уровня 2012 года на 8 %.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2014 года составило 0,2 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы 2,5 %.

Среднемесячная зарплата в районе за 2013 год составила 15,2 тыс. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 134,9 процента. На территории района сохраняется значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности: от максимальной – 25,1 тыс. рублей в организациях строительной деятельности, до минимальной – 8,3 тыс. рублей по предприятиям обрабатывающих производств. В сфере образования, средняя заработная плата в 2013 году составляла 15,6 тыс. рублей, в сфере здравоохранения: зарплата врачей - 30,2 тыс. рублей, среднего медицинского персонала - 14,3 тыс. рублей, младшего медицинского персонала – 9,3 тыс. рублей.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Клетнянский муниципальный район.

8.1.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Клетнянский район».

8.1.1.1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета Клетнянского района.

В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ, финансовым управлением администрации Клетнянского района издан приказ от 27.12.2007 № 37 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей, распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов, администраторов источников финансирования дефицита бюджета)».

Согласно Порядку, лимиты бюджетных обязательств утверждаются одновременно с утверждением сводной бюджетной росписи и доводятся до главных распорядителей в течение двух рабочих дней. Сводная бюджетная роспись на 2013 год утверждена 20.12.2012 года. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей в установленный срок.

В ходе проверки порядка отнесения расходов бюджета на соответствующие разделы и подразделы функциональной классификации расходов, определенного Правилами отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов (утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 № 171н), нарушений не установлено.

Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, определенный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией Клетнянского района реализован посредством официального опубликования решения о бюджете муниципального района на 2013 год и на плановый 2014 и 2015 годов в сборнике муниципальных правовых актов Клетнянского района, который в соответствии со статьей 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и статьей 8 Устава Клетнянского района, можно отнести к средствам массовой информации.

8.1.1.2. Проверка обоснованности внесения в течение года изменений и дополнений в доходную и расходную части районного бюджета.

Бюджет Клетнянского муниципального района на 2013 год утвержден решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 30.11.2012 № 30-2 «О бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - решение о бюджете на 2013 год) до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение проверяемого периода в решение о бюджете 7 раз вносились изменения.

Первоначально решением о бюджете на 2013 год бюджет муниципального района по доходам и расходам утвержден в объеме 188 253,3 тыс. рублей. Доля налоговых и неналоговых доходов составляла 25,8 % от общего объема доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений – 74,2 процента.

В результате внесенных изменений, доходы бюджета увеличены на 46,5%, или 87 523,4 тыс. рублей и в окончательной редакции решения о бюджете утверждены в сумме 275 776,7 тыс. рублей, в частности:

размер налоговых и неналоговых доходов увеличился на 12,0% и составил 54 310,2 тыс. рублей, при этом удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов района уменьшился на 6,1%;

плановый размер безвозмездных поступлений увеличился на 81 713,2 тыс. рублей, или 58,5% и составил 221 466,5 тыс. рублей; удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов района составил 80,3 %.

Расходы бюджета Клетнянского района в результате внесенных изменений в

решение о бюджете увеличены на 87 523,4 тыс. рублей, или 46,5% и утверждены в сумме 275 776,7 тыс. рублей.

Плановый бюджет Клетнянского района на 2013 год утвержден без дефицита (профицита).

В течение проверяемого года в плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам (собственным доходам) бюджета Клетнянского района один раз вносились изменения. С учетом внесенных изменений плановые показатели собственных доходов муниципального района увеличились на 12%, или 5 810,2 тыс. рублей. Рост плановых назначений по налоговым доходам составил 10,0% (4490,8 тыс. рублей), по неналоговым – 38,4% (1 319,4 тыс. рублей).

В течение года плановые показатели в разрезе налоговых доходов увеличились по трем видам налогов: налог на доходы физических лиц (рост на 11,2%), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (рост на 39,6%), налог на имущество (рост с нуля до 4,0 тыс. рублей).

По трем видам налогов сложилось снижение плановых показателей:

единый сельскохозяйственный налог - снижение на 53,2%, или 14,9 тыс. рублей. Снижение обусловлено уменьшением налогооблагаемой базы сельскохозяйственных предприятий района. Первоначально налоговая база сельскохозяйственных предприятий была запланирована в сумме 933,0 тыс. рублей. Согласно декларациям, представленным сельскохозяйственными предприятиями района, по итогам 2013 года налоговая база уменьшилась более чем в 5 раз (на 760,0 тыс. рублей) и составила 173,0 тыс. рублей. Снижение налоговой базы произошло вследствие уменьшения доходной части, чему способствовали низкие цены на сельскохозяйственную продукцию и рост себестоимости данной продукции;

единый налог на вмененный доход - снижение на 14,7%, или 891,8 тыс. рублей, что обусловлено закрытием индивидуальными предпринимателями предпринимательской деятельности. За 2013 год 70 индивидуальных предпринимателей Клетнянского района прекратили предпринимательскую деятельность;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - снижение на 6,8%, или 9,4 тыс. рублей;

В части неналоговых доходов из 7 видов доходов плановые показатели в течение проверяемого периода были уменьшены по двум источникам неналоговых доходов:

государственная пошлина - снижение на 18%, или 100,0 тыс. рублей. Согласно пояснениям снижение плана обусловлено уменьшением количества обращений физических и юридических лиц для совершения юридически значимых действий;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - снижение на 8,7%, или 24,6 тыс. рублей.

В части безвозмездных поступлений плановые показатели в проверяемом периоде были увеличены на 58,5%, или 81 713,2 тыс. рублей. В большей степени это обусловлено тем, что в первоначальной редакции бюджета плановые значения по субсидии бюджетам муниципальных образований не были установлены.

Плановые значения расходной части бюджета Клетнянского района в течение 2013 года были увеличены на 46,5%, или 87 523,5 тыс. рублей. Расходы планировались в разрезе 10 разделов бюджетной классификации.

По всем разделам планируемые расходы изменялись в сторону увеличения.

Нарушений законодательства при проверке обоснованности изменения расходной части бюджета не выявлено.

Увеличение плановых расходных назначений в 2013 году осуществлено по 10 разделам функциональной классификации расходов. Наиболее значительное увеличение характерно для трех разделов: «Образование» - на 59,2%, «Социальная политика» - на 29,2%, «Общегосударственные вопросы» - на 28,2%.

По разделу 07 «Образование» расходы увеличены на 71 783,3 тыс. рублей, или 59,2%, что в большей степени обусловлено поступлением в течение года средств на строительство детского сада (за счет федерального бюджета – 42 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 11 000,0 тыс. рублей, местного – 2 555,6 тыс. рублей), что составляет 77,4 % от общего объема изменений по данному разделу.

По разделу 10 «Социальная политика» плановые расходы в течение года увеличились на 4 560,5 тыс. рублей, или 29,2%. Наибольшее изменение, в сумме 3 469,2 тыс. рублей (76,0 % от общего объема изменений по данному разделу), обусловлено поступлением средств из областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» плановые расходы увеличились на 4 780,2 тыс. рублей, или 28,2%. Наибольший объем изменений - 2 552,6 тыс. рублей, или 53,0 % от общего объема изменений по данному разделу - приходится на увеличение заработной платы главы администрации района, работникам аппарата администрации и финансового управления, что обусловлено изменением нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 27.12.12 № 1249.

8.1.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Клетнянский район».

8.1.2.1. Проверка исполнения бюджета в разрезе доходных источников.

8.1.2.1.1. Анализ исполнения плановых назначений по доходам бюджета в разрезе видов налоговых и неналоговых источников.

Согласно отчету об исполнении бюджета Клетнянского района за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в объеме 280 724,4 тыс. рублей, что составляет 149,1% к объему доходов, первоначально утвержденному решением о бюджете, и 101,8% к уточненным плановым назначениям. К уровню 2012 года доходы исполнены на 119,9%.

Значительную долю в общем объеме доходов Клетнянского района в 2013 году составляли безвозмездные поступления: на их долю приходилось 78,6%. Собственные доходы района (налоговые и неналоговые) составляли 21,4%.

Относительно 2012 года объем безвозмездных поступлений и собственных доходов района в проверяемом периоде увеличился на 21,0 % и 17,0 % соответственно.

Безвозмездные перечисления поступили в бюджет района в 2013 году в объеме 99,7% к утвержденным назначениям. В структуре безвозмездных поступлений 51,0% составляли субвенции, субсидии и дотации 28,0% и 14,0% соответственно, иные межбюджетные трансферты – 7,0%.

Объем поступивших в 2013 году в бюджет района субвенций составил 113 267,9 тыс. рублей (исполнение 99,6 %), при этом 52,0 %, или 59 263,8 тыс. рублей составляли прочие субвенции (финансирование общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ).

Объем поступивших в 2013 году субсидий составил 62 213,2 тыс. рублей (исполнение 99,6 %), из них 55 801,4 тыс. рублей, или 90,0% общего объема - бюджетные

инвестиции в объекты капитального строительства. Рост относительно предыдущего года составил 40,0%.

Дотации бюджету Клетнянского района в 2013 году поступили в объеме 30 580,0 тыс. рублей (исполнение 100 %).

Иные межбюджетные трансферты поступили в 2013 году в сумме 14 671,8 тыс. рублей (исполнение 100 %), из которых 70,0% составляли прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (финансовая поддержка принятых органами местного самоуправления решений о повышении оплаты труда отдельным категориям работников).

Налоговые и неналоговые доходы Клетнянского муниципального района исполнены в объеме 59 991,6 тыс. рублей, или 110,5 % к утвержденным назначениям, из них налоговые доходы – 55 653,5 тыс. рублей, или 93,0% общего объема собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений), неналоговые - 4 338,1 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов значительная часть приходилась на НДС – 81,0%, или 45 279,8 тыс. рублей. Доля налога на совокупный доход составляла 18,0%, или 9 846,6 тыс. рублей. По всем видам налогов (кроме единого налога на вмененный доход и госпошлины) отмечен рост относительно уровня 2012 года.

Снижение объема единого налога на вмененный доход по сравнению с предшествующим годом составило 13,0%, или 812,2 тыс. рублей. Основной причиной снижения является закрытие предпринимательской деятельности.

Снижение поступлений по государственной пошлине в 2013 году относительно 2012 года на 16,0%, или 90,2 тыс. рублей связано с уменьшением количества обращений физических и юридических лиц для совершения юридически значимых действий.

В структуре неналоговых доходов преобладали доходы от использования имущества – 56,0% от общего объема, или 2 430,3 тыс. рублей. Доходы от продажи активов (в большей степени земельных участков) составляли 11,0%, или 490,9 тыс. рублей. По всем видам неналоговых доходов (кроме доходов от оказания платных услуг) отмечен рост относительно уровня 2012 года.

В целом анализ поступления в 2013 году доходов в бюджет Клетнянского района показал, что Клетнянский район является высокодотационным муниципальным образованием, в котором доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляла 21,4 %. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней составляла 78,6 процента.

В качестве положительной динамики следует отметить рост доходной части бюджета (по всем видам доходов) относительно уровня предшествующего 2012 года.

8.1.2.1.2. Анализ потерь налоговых и неналоговых доходов, выявление причин допущенных потерь, а также неэффективной работы подразделений, являющихся администраторами доходов местного бюджета. Меры, принимаемые местными органами власти, по увеличению собственных доходов.

Анализ поступления в 2013 году налоговых и неналоговых доходов Клетнянского района выявил их рост относительно предыдущих лет:

с 2011 года собственные доходы увеличились на 85,0%, или 27 563,0 тыс. рублей. При этом увеличилась и доля налоговых и неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Клетнянского района: с 19,1 % в 2011 году до 21,4 % в 2013 году.

Отмечается значительный рост налоговых доходов в 2013 году относительно 2011 года - на 94,0%, или 26 977,0 тыс. рублей. Неналоговые доходы за тот же период увеличились на 16,0%, или 586,0 тыс. рублей.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2014 года сложилась в объеме 6 018,9 тыс. рублей, что составляет 10,0% от общего объема налоговых и неналоговых доходов Клетнянского района за 2013 год.

В целях увеличения собственных доходов постановлением администрации Клетнянского района от 28.11.2013 № 838 утвержден план мероприятий на 2013-2016 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Также в 2013 году администрацией района заключено 8 соглашений «О сотрудничестве в области повышения оплаты труда работникам предприятий, своевременности уплаты НДФЛ и других платежей в бюджетную систему Клетнянского района».

Согласно представленным сведениям соглашения заключены с четырьмя индивидуальными предпринимателями, тремя обществами и одним муниципальным предприятием. Данные работодатели обеспечили в 2013 году рост среднемесячной заработной платы, относительно уровня 2012 года, от 2,3 % до 51,1 %.

Однако, несмотря на принимаемые меры, темп поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Клетнянского района за первое полугодие 2014 году уменьшился относительно такого же периода 2013 года на 30,0%. Данный факт обусловлен внесением изменений в законодательство, в частности в связи с изменением статьи 61.1 Бюджетного кодекса РФ произошло уменьшение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц по сравнению с прошлым годом (доля районного бюджета) на 5,0 процента.

8.1.2.1.3. Оценка эффективности использования муниципального имущества.

Решением районного Совета народных депутатов от 22.12.2009 года №3-4 (в ред. от 03.07.2012 №27-5/3) в период с 22.12.2009 по 20.02.2013 года в структуре администрации муниципального района одним из исполнительно-распорядительных органов муниципального образования являлся Комитет по управлению муниципальным имуществом.

В целях оптимизации и эффективного исполнения полномочий администрации района решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 19.12.2012 №31-4/3 Комитет по управлению муниципальным имуществом упразднен.

С 21.02.2013 года и на момент проведения проверки исполнительно-распорядительным органом муниципального образования в структуре администрации являлся Отдел по управлению муниципальным имуществом (далее – отдел по имуществу). Вместе с тем, Положение об отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района (далее – положение об отделе по имуществу) утверждено Распоряжением администрации Клетнянского района от 16.12.2013 №430-р.

Таким образом, отдел по управлению муниципальным имуществом Клетнянского муниципального района в проверяемом периоде осуществлял полномочия по управлению и распоряжению объектами, находящимися в муниципальной собственности, в том числе и земельными участками, а также функции по приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности района, при отсутствии правовых оснований.

В соответствии с утвержденной структурой отдел по имуществу состоит из 4 единиц специалистов, из них должности, не относящиеся к муниципальной службе - 2 единицы (специалист по аренде и специалист).

В соответствии с утвержденным положением, отдел по имуществу является структурным подразделением администрации Клетнянского района и подчиняется непосредственно главе администрации района. Отдел по имуществу не имеет статуса юридического лица и является правопреемником комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района.

Приложением №4 к решению районного Совета народных депутатов от 30.11.2012 №30-2 «О бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 года» администрация Клетнянского района определена администратором доходов, подлежащих зачислению в бюджет Клетнянского района, в части поступлений от использования муниципальной собственности.

Объем бюджетных назначений на 2013 год по доходам от использования муниципального имущества с учетом внесенных изменений утвержден в сумме 2 383,2 тыс. рублей. Объем исполненных назначений составил 2 430,3 тыс. рублей, что на 47,1 тыс. рублей, или 2,0% больше плана.

Основная доля поступлений 46,0% в структуре доходов от использования муниципальной собственности за 2013 год приходится на доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Доля доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, составляла 45,7 процента.

В доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2013 году включены следующие доходы:

доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в объеме 1 117,8 тыс. рублей, что составляет 100,1% плана. По сравнению с 2012 годом в 2013 году доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, увеличились на 416,4 тыс. рублей, или на 59,4 процента;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в объеме 1 111,8 тыс. рублей, что составляет 103,2% плановых назначений. По сравнению с 2012 годом доходы от сдачи в аренду имущества увеличились на 143,1 тыс. рублей, или на 14,8 процента;

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в объеме 200,7 тыс. рублей, что составляет 105,6% плановых показателей. По сравнению с 2012 годом прочие поступления от использования имущества увеличились на 71,6 тыс. рублей, или на 55,5 процента.

Основным документом, регламентирующим порядок и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Клетнянского района Брянской области, являлся договор аренды земельного участка.

По информации, представленной отделом по управлению муниципальным имуществом, в период 2013 года на территории Клетнянского района действовало

466 договоров аренды земельных участков. Общая площадь земельных участков, переданных в аренду по заключенным договорам, составила 2 869,74 га, или 28 697 480,0 кв. метров, из них 2 079,0 га (20 790 375,0 кв. метров), или 72,4% от общей площади, предоставленных в аренду, составляет площадь земельных участков, переданных в аренду ООО «Брянская мясная компания».

В период 2013 года заключено 42 договора аренды земельных участков общей площадью 157,91 тыс. кв. метров на сумму 667,0 тыс. рублей, в том числе:

9 договоров общей площадью 134,39 тыс. кв. метров на сумму 24,5 тыс. рублей заключено в соответствии со ст. 34 Земельного Кодекса РФ по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (из земель сельскохозяйственного назначения) для целей не связанных со строительством;

33 договора общей площадью 23,52 тыс. кв. метров на сумму 642,5 тыс. рублей заключено в соответствии со статьями 22, 30 Земельного Кодекса РФ по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений (из земель населенных пунктов) для целей личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, размещения гаражей и т.д.

Проверкой установлено, что задолженность по арендной плате по состоянию на 1 января 2013 года составляла 407,5 тыс. рублей. Объем начисленной арендной платы на 2013 год от сдачи земельных участков по заключенным договорам составил 1 756,7 тыс. рублей. Фактически за 2013 год поступило денежных средств от аренды земли по заключенным договорам 2 235,6 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2014 года увеличилась на 30,9 тыс. рублей и составила 438,4 тыс. рублей.

В 2013 году в целях обеспечения своевременности поступлений в бюджет района арендной платы и взыскания недоимки отделом по управлению муниципальным имуществом Клетнянского района проведена претензионная работа с должниками в досудебном порядке (направлены почтовой связью уведомления о наличии задолженности по арендной плате, вызовы на Комиссию по неплатежам при администрации Клетнянского района, вынесены предарбитражные напоминания).

В результате проведенной претензионной работы в период 2013 года задолженность по арендной плате за земельные участки, сложившаяся по состоянию на 01.01.2013 года в сумме 407,5 тыс. рублей, взыскана в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2014 года задолженность по договорам аренды за земельных участки составила 438,4 тыс. рублей, в связи с чем в 2013 году в бюджет Клетнянского района недопоступило платежей от аренды земельных участков в сумме 438,4 тыс. рублей.

Проверкой указано на необходимость более качественного выполнения возложенных функций на отдел по управлению муниципальным имуществом по обеспечению своевременных поступлений доходов в бюджет района от арендной платы за землю.

На момент проведения проверки задолженность по арендным платежам, сложившаяся по состоянию на 01.01.2014 года, частично погашена в объеме 93,2 тыс. рублей, или 21,3% общего объема задолженности.

По информации отдела по управлению муниципальным имуществом в период 2013 года на территории Клетнянского района действовало 15 договоров аренды

имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Клетнянский муниципальный район». По заключенным договорам площадь, переданная в аренду недвижимого имущества, составила 389,8 кв. метров. Сумма начисленных арендных платежей в 2013 году за переданное в аренду муниципальное имущество составила 1 258,7 тыс. рублей.

В период 2013 года заключено 3 договора аренды нежилых зданий (помещений) общей площадью 137,0 тыс. кв. метров на сумму 162,2 тыс. рублей.

Положение о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» утверждено решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2007г. №17-13 (в ред. от 22.05.2009 №36-6) (далее – Положение о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества).

В соответствии с утвержденным Положением о порядке сдачи в аренду недвижимого имущества расчет размера арендной платы производился в соответствии с Методикой по определению уровня арендной платы за нежилые здания (помещения), утвержденной приказом Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.09.1992 №209.

В ходе проверки установлено, что из 15 договоров аренды муниципального имущества, действовавших в 2013 году, 12 договоров заключены с нарушением ст. 8 Федерального Закона Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», так как заключение указанных договоров аренды имущества осуществлялось без оценки стоимости объектов при передаче их в аренду. Расчет арендной платы произведен на основании балансовой, а не оценочной стоимости объекта, что повлекло неверное исчисление суммы арендной платы, что, в свою очередь, позволяет сделать вывод о неэффективном управлении муниципальной собственностью.

Проведение оценки, согласно ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов, принадлежащих полностью или частично муниципальным образованиям.

По результатам проведенного анализа договоров аренды муниципального имущества установлено, что стоимость аренды 1 кв.м. без проведения оценки стоимости муниципального имущества по договорам, действующих в период 2013 года, составляла от 29,9 рублей за 1 кв.м. до 35,5 рублей за 1 кв.м.

Проверкой отмечено, что исходя из рыночной стоимости аренды 1 кв.м. муниципального имущества в размере 87,7 рублей за 1 кв.м. (без НДС), объем недополученных доходов в бюджет муниципального района составил 158,7 тыс. рублей.

Объем доходов, зачисленный в бюджет Клетнянского муниципального образования от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по итогам 2013 года составил 1 111,8 тыс. рублей.

Согласно представленной информации отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района задолженность по арендной плате на начало 2013 года составляла 44,7 тыс. рублей;

объем начисленных платежей на 2013 год от сдачи нежилых помещений по заключенным договорам аренды составил 1 258,7 тыс. рублей;

фактическое поступление арендной платы за год – 1 310,2 тыс. рублей;

задолженность по арендной плате на конец года уменьшилась на 52,1 тыс. рублей, переплата составила 7,4 тыс. рублей.

Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района к проверке представлен реестр договоров на недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование в период 2013 года.

В частности, в 2013 году действовало 8 договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом со следующими организациями:

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 64,7 кв.м.;

ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 7,5 кв.м.;

Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Клетнянском муниципальном районе Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 17,3 кв.м.;

Избирательная комиссия по Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 40,7 кв.м.;

Управление федеральной миграционной службы по Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 103,7 кв.м.;

Управление мировой юстиции в Брянской области - предоставлено нежилое помещение площадью 120,7 кв.м.;

Управление записи актов гражданского состояния Брянской области предоставлено нежилое помещение площадью 147,1 кв.м.;

ГКУ Брянской области «Клетнянское районное управление сельского хозяйства» - предоставлено нежилое помещение площадью 118,3 кв.м.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставление муниципального имущества на безвозмездной основе указанным организациям является неэффективным использованием муниципального имущества.

В соответствии со ст. 8. Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе:

при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду.

Согласно ч.1 ст.17.1. Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, в том числе:

государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации, государственным и муниципальным учреждениям.

Таким образом, муниципальное имущество может предоставляться в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, но по рыночной цене стоимости недвижимого имущества, что позволит привлечь в муниципальный бюджет значительные финансовые средства.

Так, например, к проверке представлен Отчет об определении рыночной стоимости ежемесячной арендной платы нежилого помещения в пгт Клетня по ул. Ленина, д.84. Согласно представленному отчету рыночная стоимость 1 кв.м. аренды имущества составляет 107,0 рублей за 1 кв.м. в месяц (с НДС). Таким образом, исходя из рыночной стоимости 1 кв.м. муниципального имущества в сумме 107,0 рублей за 1 кв.м. (с НДС), объем недополученных доходов в бюджет муниципального района от передачи в безвозмездное пользование за 2013 год составил 652,5 тыс. рублей (без НДС), в федеральный бюджет (сумма НДС – 143,6 тыс. рублей).

К проверке представлены договора безвозмездного пользования, заключенные администрацией Клетнянского муниципального района с ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница». Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях соблюдения требований положений Федерального Закона от 29.11.2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», распоряжением администрации Брянской области от 02 декабря 2010 года №985-р «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в собственность Брянской области», главам муниципальных образований и городских округов рекомендовано в срок до 1 января 2011 года провести все необходимые юридические действия по оформлению прав на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении у муниципальных учреждений здравоохранения, и передать в установленном порядке муниципальные учреждения здравоохранения в государственную собственность.

На момент проверки муниципальное имущество, предоставленное в безвозмездное пользование ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница» балансовой стоимостью 97 749,0 тыс. рублей в собственность Брянской области, не передано, что не соответствует требованиям ст. 50 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения указанным Федеральным законом вопросов местного значения. Полномочия по оказанию первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой не относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, муниципальное имущество, предоставленное в безвозмездное пользование ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница» балансовой стоимостью 591,4 тыс. рублей, в реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2009 года и по состоянию на 01.07.2014 года не числится.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений, зачислены в районный бюджет Клетнянского муниципального образования в соответствии со

статьей 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в объеме 487,5 тыс. рублей.

Цена земли при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам зданий, сооружений, расположенных на этих земельных участках, рассчитана в соответствии с Законом Брянской области от 8.11.2007 №152-3 (в ред. от 02.03.2012 №10-3) «О цене земли на территории Брянской области при продаже земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 24.06.2009 №3-380 утверждены «Правила организации и проведения торгов по продаже земельных участков государственной или муниципальной собственности, находящихся на территории Клетнянского района, или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

В проверяемом периоде администрацией Клетнянского района проведены 4 аукциона по продаже земельных участков, находящихся на территории Клетнянского района, по результатам которых заключено 4 договора купли-продажи общей площадью 31 807,0 кв.метров на сумму 262,4 тыс. рублей. Средняя стоимость продажи 1 кв. метра на территории Клетнянского района в проверяемом периоде сложилась в размере 8,25 рубля.

В период 2013 года проведены аукционы по продаже права аренды на земельные участки, находящихся на территории Клетнянского района. По результатам проведенных торгов заключено 2 договора аренды земельных участков общей площадью 7 411,0 кв. м на сумму 550,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в муниципальной собственности Клетнянского района по состоянию на 01.01.2013 года числилось одно действующее муниципальное предприятие - МУП «Клетня – МТС» Клетнянского района.

Сельскохозяйственное муниципальное унитарное предприятие «Клетня-МТС» (далее – СХ МУП «Клетня-МТС» или предприятие) создано в соответствии с решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 18.05.2006 №12-6 «О создании сельскохозяйственного муниципального унитарного предприятия «Клетня-МТС». Предприятие осуществляет деятельность согласно Уставу, утвержденному постановлением администрации Клетнянского района от 03.07.2006 №102 (с изменениями от 04.05.2012 №236).

Учредителем и собственником имущества СХ МУП «Клетня-МТС» является муниципальное образование «Клетнянский район», функции и полномочия которого осуществляет администрация Клетнянского района. Размер уставного фонда предприятия составляет 296,8 тыс. рублей, источниками формирования которого являются денежные средства, имущество.

Согласно представленной информации «Сведения об имуществе МТС» на 01.01.2014 года в СХ МУП «Клетня-МТС» насчитывалось 57 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования балансовой стоимостью 16 078,9 тыс. рублей, что на 1 единицу больше чем в 2011 году. При этом количество техники, приобретенной до 2010 года, составило 55 единиц или 96,5% от общего числа сельскохозяйственной техники, находящейся в распоряжении СХ МУП «Клетня-МТС».

Три единицы сельхозтехники на общую сумму 8 239,3 тыс. рублей поступило по

договору финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ, в том числе:
трактор К-744Р1 (№080414) общей стоимостью 4 907,1 тыс. рублей,
плуг ППО «Сабан» (№174) общей стоимостью 2 581,4 тыс. рублей,
агрегат «Лидер» (№320) общей стоимостью 751,0 тыс. рублей.

Договора сублизинга заключены тремя сторонами, одна из которых ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» (Сублизингодатель), другая – МУП «Клетня-МТС» (Сублизингополучатель), третьей стороной в договоре выступает комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области (Плательщик).

Пунктом 2.3 договора финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ предусмотрено, что предмет сублизинга является собственностью «Росагролизинг» и учитывается на балансе Сублизингополучателя в течение всего срока действия настоящего договора.

Проверкой установлено, что в нарушение договора финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ сельскохозяйственная техника, полученная по договору финансового сублизинга, на балансе МУП «Клетня-МТС» на момент проверки не числилась.

Согласно пояснениям СХ МУП «Клетня-МТС» в 2013 году трактором К-744Р1 (№080414) с прицепной техникой плуг ППО «Сабан» (№174) и агрегат «Лидер» (№320) выполнялись работы в СХ «Клетня-МТС» и СПК «Родина» по вспашке и культивации почвы, трамбовке сенажа и силоса. Общая обрабатываемая площадь в СХ «Клетня-МТС» составила 40 га, в СПК «Родина» 530 га.

В ходе проверки установлено, что предоставление указанной сельскохозяйственной техники СПК «Родина» осуществлялось без оформления документов, регламентирующих условия ее предоставления. Фактически, указанная техника была предоставлена безвозмездно, в связи с чем СХ «Клетня-МТС» недополучены доходы на сумму 367,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что предоставление указанной техники в пользование СХ «Клетня-МТС» сторонней организации противоречит условиям договора сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ, согласно которому сублизингополучатель обязан использовать предмет сублизинга в течение срока сублизинга в соответствии с его хозяйственным назначением. Также сублизингополучатель не имеет право обременять (в том числе передавать в залог) или иным образом распоряжаться предметом сублизинга, в связи с чем указанная техника стоимостью 8 239,3 тыс. рублей предоставлена неправомерно.

В 2011 году, согласно постановления Клетнянского районного отдела судебных приставов от 10.11.2011 №13853, на движимое имущество МУП «Клетня-МТС» в количестве 12 единиц наложен арест. Общая оценочная стоимость арестованного имущества составила 1 540,0 тыс. рублей.

В 2013 году решением Арбитражного суда Брянской области от 18.11.2013 №А09-6157/2012 9 единиц движимого имущества исключены из акта ареста, в связи с тем, что указанное имущества является собственностью муниципального образования «Клетнянский район».

Таким образом, муниципальное имущество, переданное в оперативное управление СХ МУП «Клетня-МТС» в период 2012-2013 года, не эксплуатировалось, что свидетельствует о неэффективном управлении муниципальной собственностью стоимостью 1 540,0 тыс. рублей. Не принятие своевременных мер по стабилизации финансовой ситуации СХ МУП «Клетня-МТС» со стороны учредителя организации –

Администрации Клетнянского муниципального района свидетельствует об отсутствии контроля за целевым и эффективным использованием муниципального имущества.

По результатам деятельности предприятия в 2013 году получен убыток в объеме 139,0 тыс. рублей, что в 15,4 раза больше уровня 2012 года. В 2011-2013 годах основным видом деятельности предприятия являлось производство и реализация продукции животноводства. Выручка от реализации продукции животноводства к общему объему выручки составляла:

в 2012 году – 2 154,0 тыс. рублей, или 76,9 процента (в том числе выручка от реализации молока – 1 555,0 тыс. рублей, или 55,5%);

в 2013 году – 2 303,0 тыс. рублей или 86,0 процента (в том числе выручка от реализации молока – 1 584,0 или 59,2%).

Выручка от реализации продукции растениеводства к общему объему выручки составила:

в 2012 году – 329,0 тыс. рублей, или 11,7 процента;

в 2013 году – 191,0 тыс. рублей, или 7,1 процента.

При этом выручка за оказанные работы и услуги составила:

в 2012 году – 316,0 тыс. рублей, или 11,3 процента;

в 2013 году – 182,0 тыс. рублей, или 6,8 процента.

По итогам 2013 года СХ МУП «Клетня-МТС» имеет кредиторскую задолженность в размере 3 581,0 тыс. рублей, в том числе:

600,0 тыс. рублей – задолженность перед поставщиками и заказчиками;

431,0 тыс. рублей – задолженность перед персоналом предприятия;

1 394,0 тыс. рублей – задолженность перед государственными внебюджетными фондами;

1 156,0 тыс. рублей - задолженность по налогам и сборам.

Дебиторская задолженность перед предприятием за оказанные работы и услуги по итогам 2013 года сложилась в сумме 234,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки отмечено, что решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2005 г. №9-5 утверждено «Положение о порядке перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий», согласно которому объем прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежит перечислению в бюджет муниципального образования «Клетнянский район». Размер прибыли, подлежащий перечислению в бюджет, исчисляется муниципальным унитарным предприятием самостоятельно по итогам финансово-хозяйственной деятельности на основании данных бухгалтерской отчетности и согласно форме расчета, утвержденной администрацией района.

В 2013 году СХ МУП «Клетня-МТС» перечисления в бюджет муниципального образования не производилось по причине отсутствия чистой прибыли предприятия по итогам года.

Проведенный анализ деятельности СХ МУП «Клетня-МТС» позволяет сделать вывод о неэффективном использовании имущества балансовой стоимостью 386,0 тыс. рублей и сельскохозяйственной техники общей стоимостью 16 078,9 тыс. рублей (движимое имущество).

Проверкой отмечено, что согласно п.16 ст. 20 Федерального Закона от 14.11.2002 №161-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия в отношении

указанного предприятия утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение. В нарушение действующего федерального законодательства право собственника имущества унитарного предприятия в части утверждения показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контроля за их выполнением администрацией Клетнянского муниципального района в 2013 году не осуществлялись.

Проверкой соблюдения требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны вести реестры имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Согласно пункту 3 статьи 9 Устава муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 28.06.2005 №6-1 (в ред. от 11.09.2009 №38-1), в проверяемом периоде к вопросам местного значения района относятся вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Клетнянского района.

В проверяемом периоде действовало Положение «Об управления муниципальной собственностью Клетнянского района», утвержденное решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2008 №27-3. Настоящим Положением установлен общий порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью Клетнянского района.

Органом, уполномоченным на осуществление распоряжения (управления) муниципальным имуществом, являлся Клетнянский районный Совет народных депутатов и администрация Клетнянского района в пределах своих полномочий.

На момент проведения проверки решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 17.07.2014 №44-5 утверждено Положение об управлении муниципальной собственностью муниципального образования «Клетнянский муниципальный район».

На основании Положения «Об отделе по управлению муниципальным имуществом», утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 16.12.2013 года №430-р, функции по учету муниципального имущества и ведению реестра муниципального имущества (далее - реестр муниципального имущества) возложены на отдел по управлению муниципальным имуществом, структурным подразделением администрации Клетнянского муниципального района.

Ведение реестра в проверяемом периоде осуществлялось на бумажном и электронных носителях.

В ходе проведения проверки установлено, что Реестр муниципальной собственности Клетнянского района по состоянию на 01.01.2013 года и по состоянию на 01.01.2014 года не сформирован и не утвержден.

К проверке предоставлен Реестр муниципальной собственности Клетнянского района по состоянию на 01.01.2009 года, действующий в проверяемом периоде и на момент проведения проверки. Следует отметить, что в Реестре муниципальной собственности Клетнянского муниципального района не указана стоимость муниципального имущества, в связи с чем не представляется возможным установить

достоверность представленной годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год в части стоимости основных средств.

В представленном реестре объектами учета муниципальной собственности Клетнянского района являлись 208 объектов, в том числе:

муниципальное имущество Клетнянского района, закрепленное на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями или на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями;

земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Клетнянского района;

объекты газификации.

В нарушение пункта 1.18. Положения об управлении муниципальной собственностью Клетнянского района, утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2008 №27-3, представленный к проверке Реестр муниципального имущества Клетнянского района по состоянию на 01.01.2009 год, действующий на начало и конец 2013 года, не утвержден районным Советом народных депутатов Клетнянского района.

В нарушение раздела IV. «Права и обязанности Отдела» Положения об отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района (распоряжение администрации Клетнянского района от 16.12.2013 №430-р) отделом по управлению муниципальным имуществом - органом, уполномоченным на ведение реестра муниципальной собственности Клетнянского района, контроль за проведением инвентаризации объектов муниципального имущества в проверяемом периоде не осуществлялся. Кроме того, с целью обеспечения достоверности данных, указанных в реестре и бухгалтерской отчетности на начало и конец 2013 года, сверка объектов, указанных в реестре муниципального имущества с данными отраженными финансовым управлением и главными распорядителями средств бюджета, не осуществлялась.

В нарушение пункта 1.18. Положения об управлении муниципальной собственностью Клетнянского района и пункта 4 «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424, представленный к проверке Реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянского муниципального района» по состоянию на 01.01.2009 года не содержит сведения:

о балансовой и кадастровой стоимости движимого и недвижимого имущества, начисленной амортизации (износе);

о муниципальных унитарных предприятиях, акциях, долях (вкладах) в уставные (складочные) капиталы, которые принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником);

по 118 объектам муниципального имущества, указанным в реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2009 года, отсутствует информация о наличии свидетельств о государственной регистрации права, подтверждающие право собственности муниципального образования «Клетнянский район».

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде собственностью муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» являются обыкновенные акции ОАО «Клетнянское автотранспортное предприятие» в количестве 25 штук номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей за акцию. Общая стоимость акций 25,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 15.1. статьи 15 положения «Об управления муниципальной собственностью Клетнянского района, утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2008 №27-3, сведения о принадлежащих району 25 акциях на сумму 25,0 тыс. рублей в представленном к проверке реестре муниципальной собственности муниципальное образование «Клетнянский муниципальный район» не отражены.

В ходе проведения проверки указанное нарушение устранено.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлен Реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» по состоянию на 01.07.2014 года (далее – Реестр муниципальной собственности).

Реестр муниципальной собственности согласован с главой администрации Клетнянского района Буяковым А.И. и утвержден решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 17.07.2014 №44-6.

По состоянию на 01.07.2014 года в представленном реестре объектами учета муниципальной собственности Клетнянского района являются 175 объектов общей балансовой стоимостью 662 714,7 тыс. рублей, в том числе:

муниципальное имущество Клетнянского района, закрепленное на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями или на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями – 64 объекта балансовой стоимостью 246 103,3 тыс. рублей, общей площадью 40 160,0 кв. метров;

37 земельных участков балансовой стоимостью 341 591,6 тыс. рублей, общей площадью 416 160,0 кв. метров;

68 объектов газификации балансовой стоимостью 75 019,8 тыс. рублей, протяженностью 92 512,7 п. метров и занимаемой площади 22,2 км.

Проверкой отмечено, что в нарушение пункта 4 «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424, представленный к проверке Реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянского муниципального района» по состоянию на 01.07.2014 года не содержит сведения о балансовой (кадастровой) стоимости, а также перечень правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности по 43 объектам муниципального имущества балансовой стоимостью 49 144,8 тыс. рублей.

Проверкой обращено внимание, что по состоянию на 15.07.2014 года в представленном реестре муниципальной казны отсутствует информация о наличии свидетельств государственной регистрации права муниципального образования «Клетнянский район» по 43 объектам балансовой стоимостью 49 144,8 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 4.2. и 4.4. Положения «О муниципальной казне Клетнянского района» учет имущества, составляющего муниципальную казну в специальном разделе реестра, отделом по управлению муниципальным имуществом Клетнянского района не осуществлен.

В ходе проверки обращено внимание, что по состоянию на 01.07.2014 года в новом реестре муниципальной собственности отсутствуют 33 объекта муниципального имущества (отсутствуют сведения о балансовой стоимости), ранее числящиеся в реестре по состоянию на 01.01.2009 года.

Согласно представленных отделом по управлению муниципальным имуществом пояснений, перечисленные объекты муниципального имущества района не вошли в

перечень объектов в реестр муниципального имущества по состоянию на 01.07.2014 года к рассмотрению на сессии районного Совета народных депутатов по причине отсутствия в делопроизводстве администрации района документов, подтверждающих право собственности.

Проверкой указано, что в целях пополнения доходной части бюджета администрации Клетнянского муниципального района необходимо рассмотреть вопрос о постановке на учет указанных объектов в соответствии со ст.225 ГК РФ.

Также, в представленном реестре муниципального имущества по состоянию на 01.07.2014 года не нашли отражения по причине отсутствия в делопроизводстве администрации района документов, подтверждающих право собственности, следующие 7 объектов муниципального имущества общей балансовой стоимостью 426,0 тыс. рублей:

№157 - здание коровника, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 151,0 тыс. рублей;

№158 - здание зернотока-склада, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 50,0 тыс. рублей;

№159 - здание зерносклада, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 110,0 тыс. рублей;

№160 – здание склада, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 20,0 тыс. рублей;

№161 - здание склада для сена №1, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 40,0 тыс. рублей;

№162 - здание склада для сена №2, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 45,0 тыс. рублей;

№163 – силосная траншея, Брянская область, Клетнянский район, с.1-Акуличи, балансовой стоимостью 10,0 тыс. рублей..

Согласно представленных отделом по управлению муниципальным имуществом пояснений, перечисленные объекты муниципального имущества района переданы администрацией района на праве хозяйственного ведения по актам приема-передачи на баланс СХ МУП «Клетня – МТС». При этом Решение районного Совета народных депутатов о передаче указанных объектов на баланс предприятия СХ МУП «Клетня – МТС» отсутствует.

Контрольно-счетная палата Брянской области указывает, что в нарушение раздела 2 действующего Положения об отделе по управлению муниципальным имуществом, отделом не обеспечен должный учет муниципального имущества Клетнянского муниципального района, возложенные функции по учету муниципального имущества района в период 2013 года отделом осуществлялись не в полной мере.

8.1.2.2. Проверка исполнения бюджета по расходам.

8.1.2.2.1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации, статьям и подстатьям КОСГУ.

Исполнение бюджета Клетнянского муниципального района по расходам за 2013 год составило 274 735,1 тыс. рублей, или 99,6% к уточненному плану. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2013 год составила 1 041,6 тыс. рублей или 0,4%, при этом наибольшая сумма неисполненных расходов отмечается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 193,6 тыс. рублей, или 81,0 процента. Темп роста расходов к уровню предыдущего года составил 120,2 процента.

В целом расходы бюджета носят социальную направленность, так как приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств являлось финансирование отраслей социально-культурной сферы: образование и социальная политика. Объем расходов на финансирование данных отраслей за 2013 год составил 212 505,2 тыс. рублей, что на 25,2% больше, чем за предыдущий год.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 21 678,3 тыс. рублей, что составляет 99,7% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 149,5 процента. В структуре бюджета расходы по данному разделу составили за отчетный год 7,9% (за 2012 год – 6,3%).

Наибольшую долю по разделу составляют расходы на функционирование местной администрации – 11 915,4 тыс. рублей или 55,0% от общего объема расходов по разделу. В структуре расходов бюджета в целом затраты на содержание местной администрации составили 4,3 процента. Расходы на обеспечение деятельности главы администрации района составили 924,9 тыс. рублей или 100,0% к плану. Рост к уровню 2012 года составил 265,3 тыс. рублей или 40,2% (расходы 2012 года – 659,6 тыс. рублей).

Объем резервного фонда администрации Клетнянского района на 2013 год утвержден в сумме 100,0 тыс. рублей, остаток неисполненных ассигнований на конец отчетного года составил 74,0 тыс. рублей.

К уровню 2012 года расходы на общегосударственные вопросы увеличились на 49,5 процента.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 711,4 тыс. рублей, или 100,0% к плану, к уровню предыдущего года – 194,8 процента. По указанному разделу отражены расходы, передаваемые бюджетам сельских поселений за счет субвенций из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 1 246,1 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану, к уровню предыдущего года расходы выросли в 2,5 раза. Указанные средства направлены на содержание Единой диспетчерской службы района (с февраля 2013 года МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Клетнянского муниципального района»). В структуре расходов бюджета затраты на эти цели составили 0,5 процента.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 7 417,3 тыс. рублей, или 97,9% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 166,0 процента. В структуре бюджета расходы на экономику в 2013 году составили 2,7% против 1,9% в 2012 году.

Наибольшую долю по данному разделу составляли расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» – 4 272,7 тыс. рублей (субвенция из областного бюджета на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений), или 57,6% к общему объему расходов по разделу. Кассовое исполнение расходов по данному подразделу составило 96,4 процента. Согласно пояснительной записке указанные денежные средства переданы бюджетам поселений в соответствии с заключенными Соглашениями. Неисполнение бюджета по расходам в сумме 161,2 тыс. рублей сложилось по следующим причинам:

2,5 тыс. рублей – экономия в результате проведенных поселениями торгов;

50,0 тыс. рублей – отсутствие потребности в ассигнованиях (Мирнинское сельское поселение);

108,7 тыс. рублей – отсутствие финансирования за счет средств областного бюджета.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы, направленные на поддержку жилищно-коммунального хозяйства, исполнены в объеме 823,9 тыс. рублей или 81,0% к уточненному плану, к уровню предыдущего года расходы уменьшились на 2 922,7 тыс. рублей или в 4,5 раза. В структуре бюджета расходы на ЖКХ в 2013 году составили 0,3% против 1,6% в 2012 году.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение по расходам составило 181,4 тыс. рублей или 48,4% к плану.

Согласно пояснительной записке (ф. 05033160) расходы за счет субсидий из областного бюджета направлены на инженерно-геологические изыскания по объектам «Уличный газопровод низкого давления» в целях подведения коммуникаций к домам, выделенным многодетным семьям. Неисполненные лимиты в сумме 193,6 тыс. рублей сложились по причине того, что результаты топографической съемки и геологических изысканий для проектирования газовых и водопроводных сетей пришли с опозданием и дальнейшие работы не укладывались в сроки в 2013 году.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» кассовое исполнение по расходам составило 642,5 тыс. рублей или 100,0% к плану, в том числе:

500,0 тыс. рублей – строительно-монтажные работы по газификации населенного пункта Павлинки в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;

120,0 тыс. рублей – строительно-монтажные работы по газификации населенного пункта Павлинки в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села» (2003-2013 годы);

22,5 тыс. рублей – оплата услуг по выполнению коммерческого предложения для проведения аукциона по выбору поставщика на разработку проектно-изыскательских работ для строительства газопроводов в населенных пунктах Клетнянского района.

По разделу 07 «Образование» расходы исполнены в объеме 192 620,3 тыс. рублей или 99,8% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 127,2 процента. Общий объем неисполненных назначений по разделу составил 324,2 тыс. рублей, из них: по расходам на дошкольное образование – 237,0 тыс. рублей, общее образование – 0,8 тыс. рублей, другие вопросы в области образования – 86,4 тыс. рублей.

Из общего объема расходов, направленных на образование, 100 403,5 тыс. рублей, или 52,1% составляют расходы на общее образование.

По указанному разделу отражены расходы на реализацию следующих мероприятий: субсидия на выполнение муниципального задания – текущее содержание школ района в объеме 19 938,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

субсидия на выполнение муниципального задания – текущее содержание внешкольных учреждений в объеме 7 451,5 тыс. рублей, или 100,0% к плану, из них:

на детско-юношескую спортивную школу – 3 121,2 тыс. рублей;

на детскую школу искусств – 4 330,3 тыс. рублей;

модернизация региональных систем общего образования за счет субсидии из областного бюджета в объеме 1 210,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану направлена на ремонт школы № 3 п. Клетня;

субсидия из областного бюджета на реализацию отдельных мероприятий в сфере образования на обеспечение обучающихся муниципальных общеобразовательных

учреждений круглогодичной С-витаминизацией питания, молоком и кисломолочными продуктами в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012 -2015 годы) в объеме 149,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

субсидия из областного бюджета на предоставление дополнительных мер государственной поддержки обучающихся на организацию питания школьников муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2012-2015 годы) в объеме 1 012,9 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

субсидия из областного бюджета, выделенная на строительство пристройки к школе №2 п.Клетня, в объеме 2 000,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

софинансирование расходов за счет средств местного бюджета в сумме 50,7 тыс. рублей (100,0% к плану) на предоставление дополнительных мер государственной поддержки обучающихся на организацию питания школьников муниципальных общеобразовательных учреждений;

софинансирование расходов за счет средств местного бюджета в сумме 2,6 тыс. рублей (100,0% к плану) на обеспечение обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений круглогодичной С-витаминизацией питания, молоком и кисломолочными продуктами;

софинансирование расходов за счет средств местного бюджета в сумме 63,7 тыс. рублей (100,0% к плану), направленных на ремонт школы №3 п. Клетня;

субсидия на выплату вознаграждения за классное руководство работникам общеобразовательных школ в объеме 1 103,3 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

субсидия на выполнение муниципального задания за счет субвенции из областного бюджета на реализацию общеобразовательных программ в объеме 59 263,7 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

расходы в объеме 4 934, 4 тыс. рублей, или 100,0% к плану по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа, выплаты произведены по счетам, представленным педагогическими работниками в декабре 2013 года включительно по ноябрь;

расходы, направленные на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, составили 18,3 тыс. рублей, или 95,8% к плану. Остаток ассигнований в сумме 0,8 тыс. рублей, в связи с отсутствием потребности, возвращен в департамент образования Брянской области платежным поручением от 23.12.2013 № 6606447;

расходы в рамках мероприятий по развитию образования Клетнянского района, направленные на софинансирование из местного бюджета по строительству пристройки к школе №2 п. Клетня, составили 100,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

расходы в рамках мероприятий по развитию образования Клетнянского района, направленные на проведение ремонтных работ, приобретение оборудования для общеобразовательных учреждений, составили 2 476,3 тыс. рублей, или 100,0% к плану;

расходы, направленные на реализацию отдельных мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений Клетнянского района, составили 628,4 тыс. рублей, или 100,05 к плану.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ по строительству объекта «Ремонт школы № 3 п. Клетня». В 2013 году на ремонт школы № 3 п. Клетня заключено четыре муниципальных контракта и два договора на общую сумму 1 273,7 тыс. рублей.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 25,4 тыс. рублей.

Указанный объем завышения стоимости выполненных работ – 25,4 тыс. рублей установлен в рамках исполнения муниципального контракта от 10.06.2013 № 2, заключенного на выполнение работ по объекту «Текущий ремонт фасада здания МБОУ СОШ № 3 п. Клетня (замена оконных блоков)» на сумму 389,6 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 5 916,7 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 82,5 процента. Снижение расходов к уровню 2012 года сложилось за счет отсутствия финансирования в рамках ДЦП «Культура Брянщины» (2012.-2015 годы) В структуре бюджета расходы на культуру в 2013 году составили 2,2% против 3,1% в 2012 году.

Расходы по подразделу 0801 «Культура» сложились в объеме 5 799,0 тыс. рублей, или 98,0 % всех расходов по разделу. Из них на переданные полномочия по библиотечному обслуживанию – 3 483,9 тыс. рублей. Расходы на содержание межпоселенческой библиотеки к уровню 2012 года увеличились на 111,6 тыс. рублей, или 22,6% в основном за счет повышения зарплаты работникам межпоселенческой библиотеки.

Расходы по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 117,7 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

По разделу 10 «Социальная политика» расходы исполнены в объеме 19 884,9 тыс. рублей или 98,6% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 108,0 процента. Наибольшая доля расходов по данному разделу – 13 860,7 тыс. рублей или 69,7% сложилась по выплате пособий и компенсаций в рамках мероприятий по охране семьи и детства.

Общий объем неисполненных назначений сложился по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» составил 288,6 тыс. рублей, в частности:

КБК 1004 5050502 313 262: плановые назначения – 157,4 тыс. рублей, кассовое исполнение – 78,5 тыс. рублей, или 49,9% к плану. Из областного бюджета поступила субвенция на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в объеме 104,7 тыс. рублей, возвращено 26,2 тыс. рублей, как не востребовавшее. В 2013 году пособие выплачено на шесть детей.

КБК 1004 5052104 323 310: плановые назначения – 5 426,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 5 216,3 тыс. рублей, или 96,1% к плану. Средства направлены на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, из них:

за счет средств федерального бюджета – 3 444,2 тыс. рублей, или 94,3% к плану. Приобретено 4 квартиры, из них: три квартиры стоимостью по 886,1 тыс. рублей каждая и одна стоимостью 786,1 тыс. рублей.

за счет средств областного бюджета – 1 772,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану. Приобретено 2 квартиры по 886,0 тыс. рублей каждая.

В структуре бюджета расходы на социальную политику в отчетном году составили 7,2% против 8,0% в 2012 году.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 461,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану, к уровню предыдущего года расходы уменьшились на 182,5 тыс. рублей, или 28,4 процента. Данные расходы направлены на проведение спортивных мероприятий в основном за счет бюджетных средств поселений.

В структуре бюджета расходы на физическую культуру и спорт в отчетном году составили 0,2 процента.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» расходы исполнены в объеме 23 975,2 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану, к уровню предыдущего года – 87,8 процента. В структуре бюджета расходы по межбюджетным трансфертам в отчетном году составили 8,7%, что ниже уровня 2012 года на 3,2 процента.

В расходах бюджета наибольший объем составляли расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (подстатьи 211 – 213) – 121 845,1 тыс. рублей или 44,3% к общему объему расходов бюджета (за 2012 год – 41,5%).

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221 – 226) исполнены в объеме 27 151,0 тыс. рублей или 98,4% к утвержденным бюджетным назначениям. В структуре бюджета расходы на оплату работ и услуг занимали 9,9% (2012 год – 13,3%).

Расходы на увеличение стоимости нефинансовых активов (подстатьи 310 – 340) исполнены в объеме 77 690,0 тыс. рублей, или на 99,6% к утвержденным бюджетным назначениям, к уровню предыдущего года расходы в целом выросли в 1,5 раза. В структуре бюджета расходы на поступление нефинансовых активов занимают 28,3% (2012 год – 22,2%).

8.1.2.2.2. Анализ исполнения расходной части местного бюджета по ведомственной структуре расходов.

Исполнение расходов бюджета Клетнянского района в 2013 году по ведомственной структуре бюджета осуществлялось путем зачисления бюджетных средств на лицевые счета главных распорядителей средств бюджета района. Согласно статье 264.2 БК РФ к главным администраторам бюджетных средств относятся главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета. В соответствии с приложением 8 к решению Клетнянского районного Совета народных депутатов от 30.11.2012 № 30-2 «О бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы», исполнение расходов районного бюджета в отчетном периоде осуществляли 4 главных распорядителя средств бюджета МО «Клетнянский муниципальный район».

Данные об исполнении бюджета Клетнянского района за 2013 год по ведомственной структуре расходов представлены в таблице.

Наименование главного распорядителя средств бюджета	Уточненный бюджет, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	Уд. вес, %
851 Администрация района	95 925,6	95 214,6	99,3	34,7
852 Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту	145 123,7	144 954,3	99,9	52,8
853 Финансовое управление администрации района	33 736,2	33 575,0	99,5	12,2
854 Районный Совет народных депутатов	991,2	991,2	100,0	0,4
Итого:	275 776,7	274 735,1	99,6	100,0

Наибольший объем расходов бюджета 52,8% осуществлен по Управлению по делам образования, демографии, молодежной политике, физической культуре и массовому спорту. В ходе проведения контрольного мероприятия по указанному главному распорядителю установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности в объеме 12,1 тыс. рублей.

По информации, представленной финансовым управлением, несанкционированная задолженность в размере 12,1 тыс. рублей сложилась по причине недополучения субвенций, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального района на компенсацию расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, на сумму 12,1 тыс. рублей.

8.1.2.2.3. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального образования, на софинансирование объектов строительства, предусмотренных областной адресной инвестиционной программой.

Распоряжением администрации Брянской области от 29.12.2012 № 1607-р утвержден перечень объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Согласно информации, представленной департаментом финансов Брянской области «Об исполнении перечня объектов бюджетных инвестиций государственной и муниципальной собственности региональной адресной инвестиционной программы за 2013 год», общий объем расходов на капитальные вложения, запланированный Клетнянскому муниципальному району, составил 14 517,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 14 324,1 тыс. рублей, что составляет 98,7% к плановым назначениям.

Информация о финансировании объектов капитального строительства в Клетнянском районе в рамках программ и в разрезе государственной, муниципальной собственности представлена в таблице.

№ п/п	Наименование	Утверждено, тыс. рублей	Освоено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ					
ДЦП «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы)					
<i>Подпрограмма «Газификация Брянской области» (2009-2015 годы)</i>					
1.	газификация н.п. Клетня	383,8	383,8	383,8	100,0
<i>Подпрограмма «Обеспечение населения Брянской области питьевой водой» (2009-2015 годы)</i>					
2.	реконструкция водоснабжения н.п. Ширковка	274,9	274,9	274,9	100,0
ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2013 годы)					
3.	водоснабжение н.п. Алексеевка	136,0	136,0	136,0	100,0
4.	реконструкция водоснабжения н.п. Лутна (1 очередь стр-ва)	228,0	228,0	228,0	100,0
Итого расходов по государственной собственности:		1 022,7	1 022,7	1 022,7	100,0
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ					
ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2013 годы)					
1.	газификация н.п. Павлинки	120,0	120,0	120,0	100,0
Мероприятия по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста					
2.	детский сад п.г.т. Клетня	11 000,0	11 000,0	11 000,0	100,0
Модернизация и развитие сети учреждений образования					
3.	пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня	2 000,0	2 000,0	2 000,0	100,0
ДЦП «Жилище» (2011-2015 годы)					
Подпрограмма «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2011-2015 годы)					
4.	проведение работ по подведению инженерных коммуникаций к земельным участкам для индивидуального жилищного строительства, предоставляемым бесплатно в собственность многодетным семьям	375,0	181,4	181,4	48,4
Итого расходов по муниципальной собственности:		13 495,0	13 301,4	13 301,4	98,6
Всего расходов:		14 517,7	14 324,1	14 324,1	98,7

Из приведенных данных таблицы следует, что из 8-ми объектов капитального строительства кассовое исполнение расходов на 100 процентов составило по 7-ми объектам.

Неисполнение расходов на 193,6 тыс. рублей, или 51,6% сложилось по мероприятиям, направленных на подведение инженерных коммуникаций к земельным участкам для индивидуального жилищного строительства, предоставляемым бесплатно в собственность многодетным семьям в рамках реализации подпрограммы «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2011-2015 годы) ДЦП

«Жилище» (2011-2015 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1307.

В ходе проведения проверки установлено, что в 2013 году не обеспечено софинансирование расходов за счет местного бюджета на уровне 5,0% (6,0 тыс. рублей) при проведении работ по газификации н.п. Павлинки, в связи с чем субсидия из областного бюджета в объеме 120,0 тыс. рублей использована неправомерно.

Проверкой использования бюджетных ассигнований, направленных на строительство объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня», установлено следующее. Проектно-сметная документация по строительству объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня» разработана ООО «Горстройсервис» (свидетельство о допуске к работам №0146-2010-3232027368-П-2 от 28.10.2009).

На основании протокола заседания комиссии по проведению открытого аукциона от 19.08.2010 № 39 24 августа 2010 года между администрацией Клетнянского района в лице главы администрации Кацковой Т.В. (Муниципальный заказчик), КП Брянской области «Управление капитального строительства» в лице директора Ёшина А.А. (Заказчик-Застройщик) и ООО «Брянскагропромстрой» в лице генерального директора Савушкина С.И. (Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 82 на выполнение работ по строительству объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня».

Стоимость работ по заключенному контракту составила 98 312,4 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что на момент проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по строительству пристройки к МОУ СОШ №2 в п.г.т. Клетня Брянской области (19.08.2010), а так же на момент заключения муниципального контракта от 24.08.2010 № 82 и начала производства работ, отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации, что является нарушением требований ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ. Заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации от АУБО «Государственная экспертиза Брянской области» получено 30.12.2010 года, т. е. спустя четыре месяца после заключения муниципального контракта.

Лимит 2013 года определен в объеме 2 097,4 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет – 1 997,4 тыс. рублей, бюджет района – 100,0 тыс. рублей.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) за апрель и июнь 2013 года, подписанных Заказчиком-Застройщиком и Подрядчиком, стоимость выполненных работ по строительству объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня» составила 2 097,4 тыс. рублей. Выполненные работы оплачены в полном объеме.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлены документальная проверка и контрольный обмер выборочных объемов работ, выполненных ООО «Брянскагропромстрой» по строительству объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня».

Выборочным обмером выполненных работ проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 43,8 тыс. рублей.

8.1.2.3. Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

Решением о бюджете Клетнянского районного Совета народных депутатов от 30.11.2012 № 30-2 (с учетом изменений) принят бездефицитный бюджет, плановые назначения по доходам и расходам утверждены в объеме 275 776,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета Клетнянского района по итогам 2013 года сложилось с профицитом в размере 5 989,2 тыс. рублей.

Согласно форме бюджетной отчетности 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» остаток денежных средств на конец проверяемого периода на счетах в финансовом органе составил 15 063,7 тыс. рублей. Наличие значительного остатка денежных средств на конец отчетного периода свидетельствует о некачественном планировании расходов бюджета района.

По информации финансового управления Клетнянского муниципального района остаток денежных средств в объеме 15 063,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2014 года сложился по следующим причинам:

1. Оптимизация сети бюджетных учреждений. Согласно представленной информации с 1 сентября 2013 года закрыто пять структурных подразделений учреждений образования: общеобразовательные школы в д.Надва, д.Стр.Слобода, д.Семиричи, д.Н.Николаевка, д.Новотроицкое. Экономия бюджета муниципального района составила 1 196,0 тыс. рублей, из них заработная плата с начислениями обслуживающего персонала – 416,0 тыс. рублей, содержание зданий и помещений – 780,0 тыс. рублей. Кроме этого, в анализируемом периоде произведено слияние двух учреждений дополнительного образования в форме присоединения центра детского творчества к школе искусств. Экономия денежных средств составила 100,0 тыс. рублей.

2. Первоначально в рамках мероприятий по развитию образования в бюджете района на софинансирование объектов капитального строительства (пристройка к СОШ №2) было предусмотрено 2 387,7 тыс. рублей. В течение 2013 года на софинансирование объектов капитального строительства (пристройка к СОШ №2) дополнительно запланировано 3 601,5 тыс. рублей. В связи с тем, что из федерального и областного бюджетов не было выделено достаточно средств для завершения строительства, софинансирование составило 100 тыс. рублей. Неисполненные ассигнования составили 5 989,2 тыс. рублей.

3. В целях выполнения майских Указов Президента РФ, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы в 2013 году и доведения ее до средней в регионе (основное увеличение пришлось на октябрь-декабрь 2013 года), из областного бюджета дополнительно было выделено на выполнение «майских указов» 10 100,0 тыс. рублей в сентябре - декабре 2013 года. В связи с этим, основной рост по налогу на доходы физических лиц пришелся на IV квартал 2013 года. Рост налога на доходы физических лиц превысил ожидаемую оценку 2013 года на 5,4 млн. рублей.

8.1.2.4. Состояние внутреннего долга муниципального образования.

Решением о бюджете Клетнянского районного Совета народных депутатов от 30.11.2012 № 30-2 верхний предел муниципального внутреннего долга утвержден в нулевом значении (0 тыс. рублей).

Согласно форме бюджетной отчетности 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» на начало проверяемого периода числилась задолженность перед бюджетом по бюджетной ссуде в размере 31,6 тыс. рублей.

По итогам проведенной инвентаризации организаций, ликвидированных в соответствии с законодательством РФ, постановлением администрации Клетнянского района от 24.12.2013 №923 задолженность сельскохозяйственного производственного кооператива «Прогресс» по бюджетной ссуде под товарный кредит 1996 года в сумме 31,6 тыс. рублей списана как не имеющая источников погашения.

На конец проверяемого года муниципальный внутренний долг Клетнянского района отсутствовал, муниципальные гарантии не предоставлялись.

8.1.2.5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно формам бюджетной отчетности «Баланс исполнения бюджета» (ф.0503120) и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169), объем дебиторской задолженности Клетнянского района по бюджетной деятельности на конец проверяемого периода составил 45,7 тыс. рублей, увеличившись за год на 25,5 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2014 года составил 226,9 тыс. рублей.

Задолженности носят текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

8.1.3. Цель 3. Проверка соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных пунктами 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

8.1.3.1. Соблюдение ограничений, установленных по осуществлению расходов не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципального района, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.1.3.2. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ, между администрацией Клетнянского муниципального района и департаментом финансов Брянской области, 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Согласно заключенному соглашению администрация Клетнянского муниципального района обязана:

1. Соблюдать требования бюджетного законодательства РФ:

не превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

дефицит местного бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

предоставлять в Контрольно-счетную палату Брянской области годовой отчет с необходимыми документами и материалами для осуществления не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета;

представлять в Правительство Брянской области в установленном порядке документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Осуществлять следующие меры по оптимизации расходов и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования:

обеспечить мобилизацию доходов в бюджет муниципального образования;

принять меры по сокращению объема недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по региональным и местным налогам;

обеспечить в текущем году отсутствие по состоянию на 1 число каждого месяца просроченной задолженности местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям по оплате труда;

сократить по сравнению с началом года просроченную кредиторскую задолженность бюджетных учреждений по коммунальным услугам;

не допускать увеличения численности работников органов муниципального управления;

принять меры по оптимизации действующей сети бюджетных учреждений и расходов бюджета;

ежеквартально не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным, предоставлять в департамент финансов области информацию по установленной форме, с пояснительной запиской по данным бухгалтерской и иной отчетности о выполнении перечня мер, указанных в Соглашении.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои

полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

Нарушений условий соглашения о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников не установлено.

8.2. Муниципальное образование «Клетнянское городское поселение».

8.2.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Клетнянское городское поселение».

Первоначально бюджет поселения утвержден решением Клетнянского Совета народных депутатов от 14.02.2012 №24-2 «О бюджете Клетнянского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам и подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года и плановый период 2015 и 2016 годов;

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены с прогнозируемым объемом доходов и расходов в сумме 21 714,7 тыс. рублей. Бюджет утвержден без дефицита. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в средствах массовой информации в установленном законом порядке.

С учетом внесенных в Решение в 2013 году 4-х изменений и дополнений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 26 670,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 27 077,0 тыс. рублей, дефицит составил – 407,0 тыс. рублей.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 26 926,0 тыс. рублей, или 101,0 к плановым назначениям, расходная – 27 013,5 тыс. рублей, или 99,8% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме – 87,6 тыс. рублей.

Рост показателей к первоначально утвержденным составил: по доходам 24,0%, по расходам – 24,4 процента.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно выписке из протокола от 27.05.2014 года «Заседания Клетнянского Совета народных депутатов второго созыва», вопрос об утверждении бюджета поселения за 2013 год снят с повестки из-за отсутствия кворума.

Контрольно-счетная палата отмечает, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Клетнянское городское поселение», представленный к проверке, не прошел своевременное утверждение на сессии Клетнянского Совета народных депутатов и официальное опубликование, что нарушает основы рассмотрения и утверждения бюджетов, утвержденные БК РФ.

8.2.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджетов муниципальных образований.

Бюджет Клетнянского городского поселения по доходам исполнен в объеме 26 926,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 7 908,6 тыс. рублей, неналоговые доходы – 2 145,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 16 871,7 тыс. рублей. Увеличение составило 256,0 тыс. рублей, или 1,1% от уточненных плановых показателей.

Объем собственных доходов бюджета (налоговых и неналоговых) в 2013 году, без учета безвозмездных поступлений, составил 10 054,3 тыс. рублей, или 37,3 % всех зачисленных в бюджет поселения доходов. Безвозмездные поступления составили 62,7 процента.

К аналогичному периоду прошлого года исполнение бюджета по доходам снизилось на 19 330,6 тыс. рублей (41,7%), что обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов бюджета поселения снизился с 83,2% в 2012 году до 62,7% в 2013 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Клетнянского поселения представлен реестр объектов муниципальной собственности Клетнянского городского поселения.

В нарушение порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года №424, в представленном к проверке реестре муниципального имущества отсутствуют:

- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;
- сведения о начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Бюджет Клетнянского городского поселения по расходам исполнен в объеме 27 013,5 тыс. рублей, или 99,8% к плановым назначениям. К уровню 2012 года расходы исполнены на 52,7%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3 684,5 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 13,6 процента. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились на 32,0 процента. Расходы на содержание главы администрации городского поселения исполнены в объеме 404,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 1,5% общих расходов поселения и 4,1% собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 1 921,7 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 52,2% расходов по разделу и 7,2% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 3 015,5 тыс. рублей, или 81,9% расходов по администрации.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 381,1 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,4 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 31,5 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения составило 6 452,1 тыс. рублей, или 99,0 % к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 23,9 процента.

Бюджетные ассигнования в объеме 6 339,3 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе: за счет средств областного бюджета – 3 500,4 тыс. рублей, местного бюджета – 2 838,9 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом от 23.11.2012 №0127300008912000014-0087545-01 были осуществлены работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Декабристов в пгт. Клетня. Подрядчиком выступает ОАО «Брянскавтодор». Цена контракта составляла 15 335,2 тыс. рублей, в том числе лимит 2013 года - 1 096,6 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что в соответствии с п.7.1. муниципального контракта от 23.11.2012 №0127300008912000014-0087545-01 Заказчик создает комиссию по приемке работ и контролю исполнения контракта. Данная комиссия не создавалась и не осуществляла контрольную деятельность, что свидетельствует о низкой эффективности реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог пгт Клетня.

Также, в нарушение требований статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007

№257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» право собственности на все автомобильные дороги поселения не закреплено за владельцем автомобильной дороги на соответствующем вещном праве.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения составило 8 600,0 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, в том числе:

по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»: 668,4 тыс. рублей – капитальный ремонт муниципального жилищного фонда, 27,0 тыс. рублей – проектные работы по газификации;

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»: 904,0 тыс. рублей - возмещение убытков за услуги поселковой бани, 223,8 тыс. рублей – капитальный ремонт теплотрассы, 1 303,6 тыс. рублей - капитальный ремонт головной канализационной насосной станции и ремонт водопровода, 1 171,9 тыс. рублей – ремонт поселковой бани;

по подразделу 0503 «Благоустройство»: 284,5 тыс. рублей – изготовление и установка детской площадки, 1 431,6 тыс. рублей – уличное освещение, 218,9 тыс. рублей – содержание мест захоронения, 371,5 тыс. рублей – озеленение.

Удельный вес в общих расходах бюджета составил 31,8 процента.

Объем возмещенных убытков от предоставления услуг поселковой бани населению составил 904,0 тыс. рублей.

Баня п. Клетня Брянской области числится на балансе муниципального унитарного предприятия «Клетня-Сервис», созданного в соответствии с постановлением Клетнянской поселковой администрации от 01.03.2006 №75 для обеспечения потребностей населения во всех видах жилищно-коммунальных услуг. Собственником имущества МУП «Клетня-Сервис» (в том числе бани) является муниципальное образование «Клетнянское городское поселение».

В 2013 году расчет экономически-обоснованного тарифа по эксплуатации муниципальной бани осуществлялся исходя из установленной оплаты труда работников по штатному расписанию, начислений на оплату труда, расходов на коммунальные услуги, общехозяйственных расходов и 5,0% уровня рентабельности бани. На 2013 год объем затрат на содержание бани рассчитан в сумме 1 497,5 тыс. рублей, в том числе:

оплата труда с начислениями – 542,1 тыс. рублей, или 36,2 % затрат;

коммунальные услуги – 478,8 тыс. рублей, или 32,0 процента;

общехозяйственные расходы – 431,6 тыс. рублей, или 28,8 процента;

прочие расходы – 45,0 тыс. рублей, или 3,0 процента.

Исходя из планируемого показателя посещаемости бани – 7 100 посещений в год, себестоимость одной помывки рассчитана в сумме 210,92 рублей. С учетом рентабельности в размере 5,0% экономически обоснованный тариф рассчитан в сумме 221,47 рублей.

Решением Клетнянского поселкового Совета народных депутатов от 16.12.2011 №16-6 «О тарифах на услуги бани» с 01.01.2012 года был утвержден единый тариф для помывки населения в общем отделении городской бани в размере 45,0 рублей за 1 помывку. При этом были установлены следующие льготы для населения: инвалиды, ветераны и инвалиды ВОВ – 40,0 рублей. Также Решением Клетнянского поселкового Совета народных депутатов от 10.12.2010 №9-7 с 01.01.2011 утвержден тариф за одну помывку в душевой в размере – 60,0 рублей.

Доходы бани за 2013 год запланированы в объеме – 310,5 тыс. рублей, убытки в объеме – 1 187,0 тыс. рублей.

Решением Клетнянского поселкового Совета народных депутатов от 14.12.2012 №24-2 «О бюджете муниципального образования «Клетнянское городское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на возмещение убытков по бане п. Клетня запланированы бюджетные ассигнования в размере 1 000,0 тыс. рублей, что на 187,0 тыс. рублей ниже суммы затрат, подлежащих возмещению убытков по бане, рассчитанных на 2013 год.

В течение 2013 года Решением Клетнянского поселкового Совета народных депутатов от 12.04.2013 №26/4 «О ценах на услуги бани» с 01.07.2013 утвержден тариф за одну помывку в бане в размере – 50,0 рублей. При этом были установлены следующие льготы для населения: инвалиды, ветераны и инвалиды ВОВ – 40,0 рублей. Цена за одну помывку в душе для всех категорий граждан утверждена в размере 80 рублей с человека. Основными показателями деятельности бани по итогам 2013 года являются следующие:

посещаемость составила 6 525 посещений, в том числе:

общее отделение – 5 993 человек;

душевое отделение – 532 человек.

Среднемесячная посещаемость Предприятия за 2013 год сложилась в количестве 544 человека. Всего за 2013 год баней получена выручка в сумме 312,0 тыс. рублей.

количество оказанных услуг в 2013 году по сравнению с 2011 годом уменьшилось на 17,5%, по сравнению с 2012 годом на 8,4 процента.

Выручка от реализации услуг в течение 2011-2013 годов снизилась на 15,4 тыс. рублей, или на 4,7% и по итогам 2013 года составила 311,8 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной МУП «Клетня-Сервис», расходы по бане за 2013 год составили 1 483,3 тыс. рублей, в том числе:

оплата труда и начисления на нее в сумме 572,7 тыс. рублей, или 38,6% от общей суммы;

коммунальные услуги – 404,8 тыс. рублей, или 27,3 процента;

общехозяйственные расходы – 327,9 тыс. рублей, или 22,1 процента;

прочие расходы – 177,8 тыс. рублей, или 12,0 процента.

К уровню 2012 года затраты увеличились на 334,0 тыс. рублей, или 29,1 процента. Себестоимость единицы услуги увеличилась в 1,6 раза, и по итогам 2013 года сложилась в сумме 227,3 тыс. рублей.

В 2013 году из бюджета Клетнянской поселковой администрации на возмещение убытков по бане направлены средства в сумме 904,0 тыс. рублей. Согласно п.13 положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного постановлением Клетнянской поселковой администрации от 09.01.2013 №4, получатели субсидии предоставляют в администрацию до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, отчеты о выполненных работ, в связи с чем возмещение убытков по бане за декабрь 2013 года произведено в первом квартале 2014 года в сумме 267,4 тыс. рублей.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии муниципальному унитарному предприятию предоставляются в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами. В соответствии со ст.78 БК РФ нормативные правовые акты должны определять:

категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

цели, условия и порядок предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлено постановление Клетнянской поселковой администрации от 09.01.2013 №4 об утверждении положения «О порядке предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства и предоставления банных услуг на территории поселка Клетня в 2013 году». Проведенным анализом установлено, что указанное положение не соответствует требованиям, ст.78 БК РФ в части определения порядка возврата субсидий в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий и в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Проверкой указано, что в нарушении требований п.3 и 12 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», право собственника имущества унитарного предприятия в отношении МУП «Клетня-Сервис» в части определения порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия, утверждение показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контроля их выполнения, Администрацией Клетнянского городского поселения в проверяемом периоде не реализовывалось.

В соответствии с постановлением правительства Брянской области от 27.05.2013 №159-п «Об утверждении распределения субсидий и перечня объектов, на которые выделяются средства областного бюджета на подготовку объектов ЖКХ к зиме в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011-2015 годы) государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012-2015 годы), на 2013 год» в проверяемом периоде произведен капитальный ремонт поселковой бани за счет средств областного и местного бюджетов.

Для реализации принципа софинансирования между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и администрацией муниципального образования заключено соглашение от 03.06.2013 №158, регламентирующее предоставление субсидий в бюджет поселения на финансирование капитального ремонта поселковой бани: средства областного бюджета - 1 000,0 тыс. рублей, средства местного бюджета - не менее 5% от стоимости выполненных работ.

Уровень софинансирования за счет бюджета Клетнянского городского поселения

сложился в объеме 129,3 тыс. рублей, что составляет 11,5% от общей стоимости выполненных работ и соответствует условиям соглашения о софинансировании.

На проектно-сметную документацию получено положительно заключение экспертизы ГАУ БО «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» от 24.07.2013 №32-01-06-481-13. Согласно экспертизе общая стоимость объекта в текущем уровне цен на июнь 2013 года составила 1 129,3 тыс. рублей с учетом НДС.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 05.08.2013 года № 0127300008913000009 между поселковой администрацией (Заказчик) и ОАО «Дубровкасельхозмонтаж» (Подрядчик) заключен Муниципальный контракт от 19.08.2013 №0127300008913000009-0087545-01. Цена контракта составляет 1 129,3 тыс. рублей. Источник финансирования: областной бюджет, бюджет Клетнянского городского поселения. Дата окончания работ – 01.11.2013 года.

На основании акта о приемке выполненных работ (ф.КС-2) №1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф.КС-3) №1 от 25.10.2013 оплачено - 1 129,3 тыс. рублей (п.п. от 30.09.2013 №6083807 на сумму 129,3 тыс. рублей, п.п. от 15.10.2013 №6170042 на сумму 209,5 тыс. рублей, п.п. от 13.11.2013 №6341874 на сумму 790,5 тыс. рублей.)

Документальной проверкой установлено, что в соответствии с приложением 15.4 ТЕР-2001 в части 15 «Отделочные работы» в состав работ по окраске водными составами внутри помещений входит работа по очистке поверхностей под окраску (ТЕР15-04-012-02). Однако в локальной смете и соответственно в акте выполненных работ (форма КС-2) работа по очистке вручную поверхности потолков от перхлорвиниловых и масляных красок с земли и лесов (ТЕРр62-41-1), в объеме 328,9 м2 расчищенной поверхности, включена повторно, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 14,9 тыс. рублей.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 года, на сумму 38,5 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акт приемки выполненных работ (форма КС-2) необоснованно включены следующие работы:

гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов (без карнизных, плинтусных и угловых плиток) в объеме 22,9 м2 поверхности облицовки;

окраска металлических оштукатуренных поверхностей эмалью ПФ-115 в объеме 133 м2 окрашиваемой поверхности.

По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы исполнены в объеме 7 319,5 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 27,1 процента. В 2013 году объем переданных району полномочий по данному разделу составил:

2 879, 0 тыс. рублей по библиотечному обслуживанию, 1 150,0 тыс. рублей по оплате коммунальных платежей здания центра культуры и досуга в п. Клетня.

Бюджетные ассигнования в объеме 3 242,0 тыс. рублей перечислены МБУК «Центр народной культуры и досуга» в виде субсидии на выполнение муниципального задания.

В ходе проверки проведен анализ формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУК «Центр народной культуры и досуга»

п. Клетня, по результатам которого установлено следующее.

Полномочия по созданию и финансированию исполнения муниципального задания МБУК «Центр народной культуры и досуга» пгт. Клетня возложены на Администрацию Клетнянского городского поселения (ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Источник и способ финансирования - субсидии местного бюджета (статья 69.1 БК РФ).

Основание для предоставления бюджетных ассигнований - муниципальное задание на оказание муниципальных услуг для нужд физических и юридических лиц.

Проверкой установлено, что в структуре муниципального задания отсутствуют такие содержательные элементы, определенные БК РФ, как требования к составу муниципальных работ (услуг) и к результатам оказания муниципальных работ (услуг).

Проверкой указано, что согласно пункта 3 статьи 69.2 БК РФ и пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципальное задание формируется в соответствии с предусмотренными учредительными документами (Уставом МБУК), основными видами деятельности, включенными в ведомственный перечень муниципальных услуг и работ.

Согласно пункту 3.3.Устава основными видами деятельности МБУК «Центр народной культуры и досуга» пгт. Клетня являются:

создание и организация коллективов, студий и кружков любительского художественного творчества, любительских объединений и клубов по культурно-познавательным, историко-краеведческим, научно-техническим, природно-экологическим, культурно-бытовым, коллекционно-собираТЕЛЬским и иным интересам;

организация и проведение фестивалей, смотров, конкурсов, выставок и других форм показа результатов творческой деятельности учреждения;

проведение спектаклей, концертов, других театрально-зрелищных и выставочных мероприятий, в том числе с участием профессиональных коллективов, исполнителей и авторов;

демонстрация кинофильмов и видеопрограмм и т.д.

Муниципальное задание МБУК «Центр народной культуры и досуга» пгт. Клетня предусматривает оказание одной муниципальной услуги – «Организация досуга населения».

Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальным учреждением, к проверке не представлен.

Проверкой указано, что Распоряжением Министерства культуры РФ от 18.09.2009 года №Р-6 утверждена номенклатура государственных и муниципальных услуг/работ, выполняемых организациями культурно-досугового типа РФ, принята классификация с делением услуг/работ на однородные группы и подгруппы, например:

код группы 01 - услуги/работы по организации деятельности клубных формирований;

код подгруппы 01 01 - Организация деятельности кружков, творческих коллективов, секций, студий любительского художественного, декоративно-прикладного, изобразительного и технического творчества, занятий на факультетах народных университетов, курсов прикладных знаний и навыков, творческих лабораторий;

код работы/услуги 01 01 001 культуры;

01 01 004 журналистики;

01 01 013 музыкального искусства (вокального творчества, игры на музыкальных инструментах и др.) и т.д.

Проверкой отмечено, что установленная как услуга «Организация досуга населения», не отражает всего спектра услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, функций по созданию условий для занятий любительским художественным творчеством, закрепленного пунктом 3.3. Устава, в качестве основных видов деятельности МБУК «Центр народной культуры и досуга», а также не соответствует номенклатуре государственных и муниципальных услуг/работ, выполняемых организациями культурно-досугового типа, утвержденного Распоряжением Министерства культуры РФ от 18.09.2009 года №Р-6 РФ.

Неопределенные требования к составу работ (услуг) и результатам оказания (работ) услуг не позволяют оценить их результативность, обоснованность финансовых затрат и сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составило 144,7 тыс. рублей, или 100% к утвержденным назначениям. Средства израсходованы на следующие нужды: 140,7 тыс. рублей – доплаты к пенсиям муниципальным служащим, 4,0 тыс. рублей – выплаты материальной помощи гражданам из резервного фонда. Удельный вес расходов по данному разделу составил 0,6% в структуре расходов бюджета.

Средства межбюджетных трансфертов в сумме 400,0 тыс. рублей, или 1,5% объема расходов поселения, в виде субвенций переданы на уровень бюджета Клетнянского муниципального района на решение вопросов по обеспечению условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.

Наибольший удельный вес 36,5% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 11,2%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) – 32,8 процента.

Удельный вес прочих расходов в структуре расходов бюджета поселения составлял 0,1 процента.

Расходы по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» занимали 16,5% в структуре расходов Клетнянского поселения.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов составили 611,0 тыс. рублей, или 2,3% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2014 сложилась в сумме 0,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность на конец отчетного года отсутствует.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Клетнянского городского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.2.3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ между администрацией Клетнянского городского

поселения и департаментом финансов Брянской области 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области, о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 102,6% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

8.3. Муниципальное образование «Акуличское сельское поселение».

8.3.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Акуличское сельское поселение».

Решением Акуличского сельского Совета народных депутатов от 26.12.2012 года №23-1 «О бюджете муниципального образования «Акуличское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет Акуличского сельского поселения на 2013 год.

В соответствии с п.3. ст. 184.1. БК РФ решением о бюджете утверждены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014

года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены по доходам и расходам в сумме 2 405,7 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального образования утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в установленном порядке.

В течение 2013 года в Решение о бюджете Акуличского сельского поселения от 26.12.2012 года №23-1 изменения вносились 6 раз.

Проверкой обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета Акуличского сельского поселения нарушений не установлено.

С учетом внесенных изменений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 3 254,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 480,9 тыс. рублей, с дефицитом 226,9 тыс. рублей.

Рост показателей к первоначально утвержденным плановым назначениям по доходам составил 35,3%, по расходам – 44,7 процента.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3 265,1 тыс. рублей, или 100,3% к плановым назначениям, расходная – 3 480,9 тыс. рублей, или 100,0% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме 215,8 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составлял 452,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 236,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Акуличского сельского поселения за 2013 год утвержден Решением Акуличского Совета народных депутатов от 30.05.2014 года №33-1.

8.3.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Акуличское сельское поселение».

Бюджет Акуличского сельского поселения по доходам исполнен в объеме 3 265,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 363,2 тыс. рублей, неналоговые доходы – 95,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2 806,9 тыс. рублей. К уровню 2012 год доходы исполнены на 105,4 процента.

По итогам 2013 года собственные доходы бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) исполнены в объеме 458,2 тыс. рублей, что составляет 14,0 % в общем объеме доходов поселения. Темп роста к уровню 2012 года составил 141,3 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес 79,3% составляли налоговые доходы.

Налоговые доходы исполнены в объеме 363,2 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2012 года составил 141,8%, при этом на 65,0% рост налоговых доходов обеспечен увеличением поступлений налога на доходы физических лиц. В общем объеме налоговых доходов поступления от налога на доходы физических лиц составляли 52,2%. Другим бюджетообразующим налогом являлся земельный налог, на долю которого приходится 41,2% налоговых доходов и 4,6% общего объема поступлений.

Неналоговые доходы исполнены в объеме 95,0 тыс. рублей, что в 1,4 раза больше уровня 2012 года. Наибольшую долю в структуре неналоговых доходов 97,5% составляли доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности. По сравнению с предшествующим периодом доходы от сдачи в аренду имущества увеличились в 1,4 раза.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году составило 2 806,9 тыс. рублей, или 100,0% от плана. Наибольший удельный вес 69,7% в структуре безвозмездных поступлений составляли дотации. Субсидии в объеме 315,4 тыс. рублей поступили на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в объеме 473,7 тыс. рублей – на реализацию программных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012-2015 годы) на ремонт кровли МБУК «Акуличский ИКДЦ».

Субвенции в объеме 50,8 тыс. рублей поступили на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в объеме 9,5 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Брянской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Акуличского сельского поселения представлен реестр муниципального имущества.

Проверкой установлено, что представленный реестр муниципального имущества Акуличского сельского поселения не соответствует порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества Акуличского сельского поселения отсутствуют следующие сведения:

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

По состоянию на 1 января 2014 года в реестре муниципальной собственности числилось 39 объектов муниципального имущества, из них 7 объектов - объекты водоснабжения (водонапорная башня, артезианская скважина, сети водоснабжения). В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения не являются предметом договоров хозяйственного ведения или оперативного управления с предприятиями, оказывающими

коммунальные услуги. Фактически, услуги по водоснабжению на территории сельского поселения оказывались Акуличской сельской администрацией.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п. 4 ч. 1 статьи 14, п. 4 ч. 1 статьи 15 и п. 4 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований относится организация в границах соответствующих муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Эти отношения являются смежными с отношениями по предоставлению коммунальных услуг. При этом организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения не означает, что органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований должны сами осуществлять электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения. Это предпринимательская деятельность, которая должна осуществляться коммерческими организациями, независимо от организационно-правовых форм, но не органами местного самоуправления. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 15) запрещает совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

Бюджет Акуличского сельского поселения по расходам исполнен в объеме 3 480,9 тыс. рублей, или 100,0% к плановым назначениям. К уровню 2012 года расходы исполнены на 108,3%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1 390,4 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 39,9 процента. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились в 1,2 раза. Расходы на содержание главы администрации сельского поселения исполнены в объеме 388,9 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 11,2% общих расходов поселения и 84,9% собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 948,4 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 68,2% расходов по разделу и 27,2% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 620,0 тыс. рублей, или 65,4% расходов по администрации.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,5 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 15,2 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения составило 360,3 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 10,4 процента. По указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей были перечислены бюджету муниципального района в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по вопросам градостроения на территории поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 357,3 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе:

за счет средств областного бюджета – в объеме 315,4 тыс. рублей;
местного бюджета – 41,9 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением №2 от 10.01.2013 года «О порядке предоставления и использования субсидии бюджету Акуличского сельского поселения на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, за счет субвенции из областного бюджета, предоставленной бюджету муниципального района в 2013 году» средства областного бюджета в объеме 315,4 тыс. рублей и местного в объеме 16,6 тыс. рублей были направлены на ремонт автомобильной дороги по ул. Молодежная в с. Акуличи (мощность объекта 169 м.кв) и содержание автомобильных дорог Акуличского сельского поселения (мощность объекта 1438 м.кв).

Проверкой отмечено, что в реестре муниципальной собственности Акуличского сельского поселения указанная автомобильная дорога включена в состав муниципального имущества при отсутствии документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество. Кроме этого, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества Акуличского сельского поселения по указанным объектам отсутствуют сведения о балансовой стоимости, даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества.

В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

Проверкой отмечено, что непринятие мер по оформлению права муниципальной собственности на автомобильные дороги и предоставлению сведений об автомобильных дорогах в Единый государственный реестр автомобильных дорог нарушает требования действующего законодательства по исполнению возложенных полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и нарушение прав неопределенного круга лиц (пользователей автомобильных дорог) на безопасность дорожного движения.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №0127300009813000001-П от 23.04.2013 администрацией муниципального образования Акуличского сельского поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт №1 от 07 мая 2013 года на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Молодежная в с. Акуличи.

Стоимость работ по указанному муниципальному контракту составляет 232,3 тыс. рублей.

В соответствие с актом о приемке выполненных работ от 25 июня 2013 года работы по ремонту автомобильной дороги выполнены в полном объеме в установленные контрактом сроки.

Следует отметить, что согласно п.7 заключенного контракта, заказчик создает комиссию по приемке работ, которая обязана осуществлять контроль исполнения

Подрядчиком настоящего контракта, включая организацию и проведение контроля качества работ и материалов. В нарушение указанного пункта приемка выполненных работ осуществлялась в лице главы администрации Акуличского сельского поселения. Комиссия по приемке работ, в обязанности которой входит контроль исполнения контракта, в том числе организация и проведение контроля качества работ и материалов, заказчиком в лице администрации Акуличского сельского поселения не создавалась, что свидетельствует о низкой эффективности реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения составило 132,2 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 3,8 процента.

Бюджетные ассигнования в объеме 60,9 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание водопроводных сетей сельского поселения. По разделу 0503 «Благоустройство» произведены расходы в объеме 71,3 тыс. рублей, из них 65,5 тыс. рублей направлены на оплату расходов за уличное освещение.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 1 522,0 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 43,7 процента. По данному разделу отражены расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями в объеме 1 013,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 9,5 тыс. рублей направлены на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности.

В рамках реализации программных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012-2015 годы) субсидии в объеме 473,7 тыс. рублей были использованы на ремонт крыши МБУК «Акуличский ИКДЦ» Акуличского сельского поселения. В соответствии с порядком предоставления субсидий из областного бюджета в рамках реализации программных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012-2015 годы) поселением обеспечено софинансирование в объеме 24,9 тыс. рублей, что составляет 5,0% от общего объема.

В целях выполнения ремонтных работ по замене шиферной кровли МБУК «Акуличский ИКДЦ» муниципальным бюджетным учреждением культуры «Акуличский информационно-досуговый центр» с ООО «Актив-Строй» заключено два договора:

договор №26 от 24 июня 2013 года на общую сумму 388,2 тыс. рублей;

договор №27 от 5 августа 2013 года на общую сумму 110,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях ухода от процедуры проведения торгов работы по замене шиферной кровли МБУК «Акуличский ИКДЦ» были разделены на два этапа. В данном случае учреждение следовало требованиям статьи 55 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которой, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если:

осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд театров, учреждений, осуществляющих концертную деятельность, государственных образовательных учреждений, телерадиовещательных учреждений, цирков, музеев,

домов культуры, клубов, библиотек, архивов на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

К проверке представлены акт выполненных работ от 23.09.2013 года №26 на общую сумму 388,1 тыс. рублей и акт выполненных работ от 23.09.2013 года №27 на общую сумму 110,5 тыс. рублей. Согласно представленным актам работы выполнены в соответствии с утвержденными локальными сметами.

Платежными поручениями №6441607 от 28.11.2013 года, №6441606 от 28.11.2013 года бюджетные ассигнования в объеме 498,6 тыс. рублей перечислены на счет ООО «Актив-Строй».

Документальной проверкой установлено, что в нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 в смете и соответственно в акте выполненных работ к расценке из сборника ТЕР № 46 «Работы при реконструкции зданий и сооружений» применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 3,9 тыс. рублей.

Проверкой указано, что согласно пункту 4.7 МДС 81-35.2004 при ремонте и реконструкции зданий и сооружений, работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве, следует нормировать по соответствующим сборникам ТЕР-2001 на строительные и специальные строительные работы (кроме норм сборника ТЕР № 46 «Работы при реконструкции зданий и сооружений»).

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 года, на сумму 287,9 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акты приемки КС-2 были необоснованно включены невыполненные работы:

разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, в объеме 209 м² покрытия;

разборка слуховых окон прямоугольных односкатных в количестве 2 окон;

установкой стропил, в объеме 4,5 м³ древесины в конструкции;

устройству кровель из волнистых асбестоцементных листов обыкновенного профиля по деревянной обрешетке с ее устройством, в объеме 209 м² кровли;

устройству слуховых окон, в количестве 2 слуховых окон;

огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций составом «Пирилакс» любой модификации при помощи аэрозольно-капельного распыления для обеспечения первой группы огнезащитной эффективности по НПБ251, в объеме 553,4 м² обрабатываемой поверхности;

устройству карнизов в объеме 33,72 м² стен, фронтонов (за вычетом проемов) и развернутых поверхностей карнизов;

покрытием поверхностей потолков грунтовкой глубокого проникновения за 2 раза, в объеме 48 м² покрытия.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены субвенции бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по обеспечению условий

развития на территории поселения физической культуры и спорта в объеме 10,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 43,4% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 30,4%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) - 20,6 процента.

Удельный вес прочих расходов в структуре расходов бюджета поселения составлял 1,7 процента.

Расходы по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» занимали 0,5% в структуре расходов Акуличского сельского поселения.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов составили 110,7 тыс. рублей, или 3,1% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Акуличского сельского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.3.3. Цель 3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ между администрацией Акуличского сельского поселения и департаментом финансов Брянской области 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области, о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Сумма недоимки в течение 2013 года увеличилась на 16,5 тыс. рублей, или 9,4%, и по состоянию на 01.01.2014 составила 191,6 тыс. рублей, в том числе по региональным налогам – 141,8 тыс. рублей, по местным налогам – 47,7 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 102,5% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Неисполнение сложилось по одному пункту соглашения – по итогам 2013 года увеличился объем недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по региональным и местным налогам.

8.4. Муниципальное образование «Лутенское сельское поселение».

8.4.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Лутенское сельское поселение».

Решением Лутенского сельского Совета народных депутатов от 20.12.2012 года №18-1 «О бюджете муниципального образования «Лутенское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет Лутенского сельского поселения на 2013 год.

В соответствии с п.3. ст. 184.1. БК РФ решением о бюджете утверждены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены по доходам и расходам в сумме 3 647,6 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального образования утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в установленном порядке.

В течение 2013 года в Решение о бюджете Лутенского сельского поселения от 20.12.2012 года №18-1 изменения вносились 5 раз. В процессе внесения изменений в Решение о бюджете Лутенского сельского поселения на 2013 год от 20.12.2012 года №18-1, в случае утверждения дефицита бюджета, в качестве источников финансирования

указывались изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Согласно ст. 96 БК РФ, остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года являются одним из источников финансирования дефицита бюджета. Согласно форме годовой бюджетной отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на начало отчетного периода остаток денежных средств по состоянию на 1 января 2013 года на счете местного бюджета составлял 518,1 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета Лутенского сельского поселения нарушений не установлено.

С учетом внесенных изменений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 3 897,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 4 202,5 тыс. рублей, с дефицитом 304,6 тыс. рублей.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3 907,6 тыс. рублей, или 100,2% к уточненным плановым назначениям, расходная – 4 200,1 тыс. рублей, или 100,0% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме – 292,5 тыс. рублей.

Остаток средств на счете местного бюджета по состоянию на 1 января 2014 года составил 225,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Лутенского сельского поселения за 2013 год утвержден Решением Лутенского Совета народных депутатов от 20.05.2014 года №30-2.

8.4.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Лутенское сельское поселение».

Бюджет Лутенского сельского поселения по доходам исполнен в объеме 3 907,6 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 317,2 тыс. рублей, неналоговые доходы – 41,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3 548,7 тыс. рублей. К уровню 2012 года доходы исполнены на 76,7 процента.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляли безвозмездные поступления – 90,8%, налоговые доходы - 8,1%, неналоговые доходы – 1,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 358,9 тыс. рублей, или 103,5% к уточненным плановым назначениям.

К уровню 2012 года собственные доходы без учета безвозмездных поступлений исполнены на 123,6 процента.

Основным источником формирования налоговых доходов являлся налог на доходы физических лиц – 169,3 тыс. рублей, что составляет 53,4% от общего объема налоговых поступлений, и 8,1% общего объема доходов.

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам обеспечено поступлениями доходов от арендной платы за землю. Всего за 2013 год по данному доходному источнику поступило в бюджет Лутенского сельского поселения 32,7 тыс. рублей, что составляет 78,4% общего объема неналоговых доходов поселения и 0,8% общего объема доходов бюджета поселения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году исполнены в объеме 3 548,7 тыс. рублей, что составляет 99,8% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2012 года безвозмездные поступления исполнены на 73,9 процента.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения снизился с 94,3% до 90,8 процента.

Наибольший удельный вес 85,3% в структуре безвозмездных поступлений занимали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В структуре безвозмездных поступлений удельный вес субсидий составлял 12,8%, субвенций – 1,9 процента.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Лутенского сельского поселения представлен реестр муниципального имущества.

Проверкой установлено, что представленный реестр муниципального имущества Лутенского сельского поселения не соответствует порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества Лутенского сельского поселения отсутствуют следующие сведения:

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

По состоянию на 1 января 2014 года в реестре муниципальной собственности числилось 109 объектов муниципального имущества, из них 4 объекта - объекты водоснабжения (водонапорная башня, артезианская скважина, сети водоснабжения).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения находятся в эксплуатации ООО «Лутна-сервис». К проверке представлен договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 17.10.2011 года №5, заключенный между администрацией Лутенского сельского поселения (арендодатель) и ООО «Лутна-Сервис» (арендатор), согласно которому арендодатель передает, а арендатор использует в соответствии с назначением объекты водоснабжения и водоотведения, расположенные на территории Лутенского сельского поселения. Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п.1.4 договора объекты водоснабжения и водоотведения сдаются в аренду сроком на один год. В 2012-2013 годах договор аренды на объекты водоснабжения и водоотведения администрацией поселения с ООО «Лутна-Сервис» не заключался. Вместе с тем, в 2013 году услуги по водоснабжению и водоотведению населению Лутенского

сельского поселения предоставлялись ООО «Лутна-Сервис». Таким образом, объекты водоснабжения и водоотведения Лутенского сельского поселения использовались ООО «Лутна-Сервис» при отсутствии документов, являющихся основанием для их использования, что свидетельствует о неправомерном использовании муниципального имущества, стоимостью 1 458,9 тыс. рублей.

Договором аренды предусмотрено внесение арендатором арендной платы за пользование муниципальным имуществом. Однако размер арендной платы, а также расчет стоимости аренды за пользование муниципальным имуществом договором не установлен. Арендная плата от использования указанного имущества в бюджет Лутенского сельского поселения в период действия договора, а также в проверяемом периоде не поступала.

Расходная часть бюджета Лутенского сельского поселения за 2013 год исполнена в объеме 4 200,1 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2012 года расходы исполнены на 81,4%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1 493,3 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 35,6 процента. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились в 1,3 раза. Расходы на содержание главы администрации сельского поселения исполнены в объеме 404,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 9,6% общих расходов поселения и 112,8% собственных доходов поселения (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 1 077,3 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 72,1% расходов по разделу и 25,6% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 757,3 тыс. рублей, или 70,3% расходов по администрации.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,2 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 142,1 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на содержание органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности и обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения составило 521,8 тыс. рублей, или 99,5% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 12,4 процента. По указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей были перечислены бюджету муниципального района в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по вопросам градостроения на территории поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 518,8 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе:

за счет средств областного бюджета в объеме 454,5 тыс. рублей;
местного бюджета – 64,3 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением №2 от 10.01.2013 года «О порядке

предоставления и использования субсидии бюджету Лутенского сельского поселения на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, за счет субвенции из областного бюджета, предоставленной бюджету муниципального района в 2013 году» средства областного бюджета в объеме 364,3 тыс. рублей и местного в объеме 19,1 тыс. рублей направлены на ремонт автомобильной дороги по ул. Михаила Немцова в с. Лутна (1900 кв.м.).

Следует отметить, что в реестре муниципальной собственности Лутенского сельского поселения автомобильные дороги включены в состав муниципального имущества при отсутствии документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество. В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества Лутенского сельского поселения по автомобильным дорогам отсутствуют сведения о балансовой стоимости, даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества.

В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

Непринятие мер по оформлению права муниципальной собственности на автомобильные дороги и предоставлению сведений об автомобильных дорогах в Единый государственный реестр автомобильных дорог нарушает требования действующего законодательства по исполнению возложенных полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и нарушение прав неопределенного круга лиц (пользователей автомобильных дорог) на безопасность дорожного движения.

В нарушение Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» оценка технического состояния автомобильных дорог Лутенским сельским поселением в 2013 году не проводилась, что свидетельствует о неисполнении администрацией Лутенского сельского поселения возложенных полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №0127300009413000001-П от 31.05.2013 администрацией муниципального образования Лутенского сельского поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт №1 от 10 июня 2013 года на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Михаила Немцова в с. Лутна.

Стоимость работ по указанному муниципальному контракту составляет 383,4 тыс. рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 25 июня 2013 года работы по ремонту автомобильной дороги выполнены в полном объеме в установленные контрактом сроки.

Проверкой отмечено, что согласно п.7 заключенного контракта, заказчик создает комиссию по приемке работ, которая обязана осуществлять контроль исполнения Подрядчиком настоящего контракта, включая организацию и проведение контроля

качества работ и материалов. В нарушение указанного пункта приема выполненных работ осуществлялась в лице главы администрации Лутенского сельского поселения. Комиссия по приемке работ, в обязанности которой входит контроль исполнения контракта, в том числе организация и проведение контроля качества работ и материалов, заказчиком в лице администрации Лутенского сельского поселения не создавалась, что свидетельствует о низкой эффективности реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 135,4 тыс. рублей направлены на оплату работ по содержанию автомобильных дорог Лутенского сельского поселения, в том числе:

в соответствии с договором №50 от 01 августа 2013 года, заключенным администрацией Лутенского сельского поселения с Клетнянским ДРСУч ОАО «Брянскавтодор», на основании акта выполненных работ, оплачены работы по летнему содержанию автомобильных дорог на общую сумму 65,0 тыс. рублей. Согласно акту выполненных работ от 16 августа 2013 года произведены работы по исправлению профиля оснований щебеночных без добавления нового материала;

в соответствии с договором от 06.12.2013 года №4, заключенным администрацией Лутенского сельского поселения с ООО «Лутна-Сервис», на основании акта выполненных работ, оплачены работы на общую сумму 30,0 тыс. рублей по очистке дорог от снега.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения составило 197,7 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 4,7 процента.

Бюджетные ассигнования в объеме 82,7 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание водопроводных сетей сельского поселения, в объеме 67,0 тыс. рублей – приобретены кольца для колодца в д. Алексеевка.

По разделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы в объеме 47,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования направлены на оплату расходов за уличное освещение и техническое обслуживание сетей наружного освещения.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 1 784,4 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 42,5 процента. По данному разделу отражены расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями в объеме 1 769,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 14,8 тыс. рублей направлены на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены субвенции бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по обеспечению условий развития на территории поселения физической культуры и спорта в объеме 10,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 42,5% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 30,4%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) - 20,3 процента.

Удельный вес прочих расходов (подстатья 290) в структуре расходов бюджета поселения составлял 0,4 процента.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов составили 251,7 тыс. рублей или 6,0% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Лутенского сельского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.4.3. Цель 3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ, между администрацией Лутенского сельского поселения и департаментом финансов Брянской области, 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области, о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Сумма недоимки в течение 2013 года увеличилась на 12,8 тыс. рублей, или 6,7%, и по состоянию на 01.01.2014 составила 204,1 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 103,5% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Неисполнение сложилось по одному пункту соглашения – по итогам 2013 года увеличился объем недоимки по платежам в бюджетную систему РФ.

8.5. Муниципальное образование «Мужиновское сельское поселение».

8.5.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Мужиновское сельское поселение».

Решением Мужиновского сельского Совета народных депутатов от 24.12.2012 года №25-2 «О бюджете муниципального образования «Мужиновское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет Мужиновского сельского поселения на 2013 год.

В соответствии с п.3. ст. 184.1. БК РФ решением о бюджете утверждены:
перечень главных администраторов доходов бюджета;
перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены по доходам и расходам в сумме 2 466,6 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального образования утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в установленном порядке.

В течение 2013 года в Решение о бюджете Мужинского сельского поселения от 24.12.2012 года №25-2 изменения вносились 5 раз.

Проверкой обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета Мужинского сельского поселения нарушений не установлено.

С учетом внесенных изменений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 2 777,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 2 811,4 тыс. рублей, с дефицитом 34,3 тыс. рублей.

Рост показателей к первоначально утвержденным плановым назначениям по доходам составил 12,6%, по расходам – 13,9 процента.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 2 696,8 тыс. рублей, или 97,1% к плановым назначениям, расходная – 2 730,1 тыс. рублей, или 97,1% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме – 33,3 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составлял 43,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 10,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Мужинковского сельского поселения за 2013 год утвержден Решением Мужинковского Совета народных депутатов от 20.06.2014 года №37-1.

8.5.2. Цель 2. Анализ основных показателей исполнения бюджета муниципального образования «Мужинковское сельское поселение».

Бюджет Мужинковского сельского поселения по доходам исполнен в объеме 2 696,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 343,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 137,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2 216,0 тыс. рублей. К уровню 2012 год доходы исполнены на 92,4 процента.

По итогам 2013 года собственные доходы бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) исполнены в объеме 480,8 тыс. рублей, что составляет 17,8% в общем объеме доходов поселения. Темп роста к уровню 2012 года составил 145,1 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес 71,3% составляли налоговые доходы.

Налоговые доходы исполнены в объеме 343,0 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2012 года составил 126,4% процента. В общем объеме налоговых доходов поступления от налога на доходы физических лиц составляли 42,5%. Другим бюджетобразующим налогом являлся земельный налог, на долю которого приходится 29,5% налоговых доходов и 4,6% общего объема поступлений.

Неналоговые доходы исполнены в объеме 137,8 тыс. рублей, что в 2,3 раза больше уровня 2012 года. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, по итогам 2013 года исполнены в объеме 46,8 тыс. рублей. По сравнению с предшествующим периодом доходы от сдачи в аренду имущества увеличились в 2,3 раза.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году составило 2 216,0 тыс. рублей, или 96,5% от плана. Наибольший удельный вес 90,9% в структуре безвозмездных поступлений составляли дотации. Субсидии в объеме 147,3 тыс. рублей поступили на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Субвенции в объеме 50,8 тыс. рублей поступили на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в объеме 4,5 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Брянской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Мужинковского сельского поселения представлен реестр муниципального имущества.

Проверкой установлено, что представленный реестр муниципального имущества Мужинковского сельского поселения не соответствует порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества Мужинковского сельского поселения отсутствуют следующие сведения:

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права

муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

По состоянию на 1 января 2014 года в реестре муниципальной собственности числилось 75 объектов муниципального имущества, из них 3 объекта - объекты водоснабжения (водонапорная башня, артезианская скважина, сети водоснабжения). В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения не являются предметом договоров хозяйственного ведения или оперативного управления с предприятиями, оказывающими коммунальные услуги. Фактически, услуги по водоснабжению на территории сельского поселения оказывались Мужинской сельской администрацией.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п. 4 ч. 1 статьи 14, п. 4 ч. 1 статьи 15 и п. 4 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований относится организация в границах соответствующих муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Эти отношения являются смежными с отношениями по предоставлению коммунальных услуг. Причем организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения не означает, что органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований должны сами осуществлять электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения. Это предпринимательская деятельность, которая должна осуществляться коммерческими организациями, независимо от организационно-правовых форм, но не органами местного самоуправления. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 15) запрещает совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

Бюджет Мужинского сельского поселения по расходам исполнен в объеме 2 730,1 тыс. рублей, или 97,1% к плановым назначениям. К уровню 2012 года расходы исполнены на 108,3%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1 179,7 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 43,2 процента. По сравнению с прошлым годом расходы снизились на 5,0 процента. Расходы на содержание главы администрации сельского поселения исполнены в объеме 313,3 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 11,5% общих расходов поселения и 65,2% собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 863,9 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 73,2% расходов по разделу и 31,6% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 543,2 тыс. рублей, или 62,9% расходов по администрации.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,9 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 0,5 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. По указанному разделу отражены расходы по передаче полномочий бюджету муниципального района на организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения составило 205,4 тыс. рублей, или 71,6% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 7,5 процента. По указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей были перечислены бюджету муниципального района в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по вопросам градостроения на территории поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 202,4 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе:

за счет средств областного бюджета – в объеме 147,3 тыс. рублей;
местного бюджета – 55,1 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением №5 от 10.01.2013 года «О порядке предоставления и использования субсидии бюджету Мужинковского сельского поселения на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, за счет субвенции из областного бюджета, предоставленной бюджету муниципального района в 2013 году», средства областного бюджета в объеме 228,6 тыс. рублей и местного в объеме 12,0 тыс. рублей предусмотрены на ремонт автомобильной дороги по ул. Молодежная в с. Мужиново (мощность объекта 408 кв. м), автомобильной дороги ул. Центральная, с Мужиново (мощность объекта 68 кв.м) и содержание автомобильной дороги по ул. Школьная с. Мужиново (мощность объекта 24 кв. м).

Проверкой отмечено, что в реестре муниципальной собственности Мужинковского сельского поселения указанная автомобильная дорога включена в состав муниципального имущества при отсутствии документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество. Кроме этого, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципального имущества Мужинковского сельского поселения по указанным объектам отсутствуют сведения о балансовой стоимости, даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества.

В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения составило 18,9 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 0,7 процента.

Бюджетные ассигнования в объеме 16,6 тыс. рублей направлены на оплату счетов

за уличное освещение, в объеме 2,3 тыс. рублей на оплату работ по благоустройству поселения.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 1 191,1 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 43,6 процента. По данному разделу отражены расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями в объеме 1 186,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 4,5 тыс. рублей направлены на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены субвенции бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по обеспечению условий развития на территории поселения физической культуры и спорта в объеме 5,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 43,6% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 33,0%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) – 15,2 процента.

Удельный вес прочих расходов в структуре расходов бюджета поселения составлял 1,9 процента.

Расходы по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» занимали 0,4% в структуре расходов Мужинковского сельского поселения.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов составили 82,8 тыс. рублей, или 3,0% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность составила (-)8,9 тыс. рублей, в том числе по счету «Расчеты с подотчетными лицами» - (-) 8,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2014 года сложилась в объеме 83,2 тыс. рублей, в том числе по счету «Расчеты по принятым обязательствам» - 83,2 тыс. рублей, из них:

по статье 223 «Коммунальные услуги» - 1,8 тыс. рублей;

по статье 225 «Услуги по содержанию имущества» - 81,3 тыс. рублей.

Задолженности имеют текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Мужинковского сельского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.5.3. Цель 3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ, между администрацией Мужинковского сельского

поселения и департаментом финансов Брянской области, 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Сумма недоимки в течение 2013 года увеличилась на 14,0 тыс. рублей, или 17,8%, и по состоянию на 01.01.2014 составила 92,8 тыс. рублей, в том числе по региональным налогам – 53,2 тыс. рублей, по местным налогам – 38,8 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 100,0% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Неисполнение сложилось по одному пункту соглашения – по итогам 2013 года увеличился объем недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по региональным и местным налогам.

8.6. Муниципальное образование «Мирнинское сельское поселение».

8.6.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Мирнинское сельское поселение».

Решением Мирнинского сельского Совета народных депутатов от 21.12.2012 года №23-3 «О бюджете муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет Мирнинского сельского поселения на 2013 год.

В соответствии с п.3. ст. 184.1. БК РФ решением о бюджете утверждены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или)

предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены по доходам и расходам в сумме 4 257,3 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального образования утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в установленном порядке.

В течение 2013 года в Решение о бюджете Мирнинского сельского поселения от 21.12.2012 года №23-3 изменения вносились 6 раз.

Проверкой обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета Мирнинского сельского поселения нарушений не установлено.

С учетом внесенных изменений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 10 835,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 11 190,9 тыс. рублей, с дефицитом 355,3 тыс. рублей.

Рост показателей к первоначально утвержденным плановым назначениям по доходам составил 254,5%, по расходам – 262,9 процента.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 10 797,3 тыс. рублей, или 99,6% к плановым назначениям, расходная – 11 140,8 тыс. рублей, или 99,6% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме – 343,6 тыс. рублей.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составлял 826,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 482,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Мирнинского сельского поселения за 2013 год утвержден Решением Мирнинского Совета народных депутатов от 30.05.2014 года №34-3.

Бюджет Мирнинского сельского поселения по доходам исполнен в объеме 10 797,3 тыс. рублей, в том числе: по налоговым доходам в объеме 560,6 тыс. рублей, неналоговым доходам в объеме 338,8 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 9 897,9 тыс. рублей. К уровню 2012 год доходы исполнены на 253,6 процента.

По итогам 2013 года собственные доходы бюджета поселения (без учета

безвозмездных поступлений) исполнены в объеме 899,4 тыс. рублей, что составляет 8,3% в общем объеме доходов поселения. Темп роста к уровню 2012 года составил 137,5 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес 62,3% составляли налоговые доходы.

Налоговые доходы исполнены в объеме 560,6 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2012 года составил 109,7%, при этом на 62,2% рост налоговых доходов обеспечен увеличением поступлений земельного налога. В общем объеме налоговых доходов поступления земельного налога составляли 32,4%, на долю налога на доходы физических лиц – 46,0%. Другим бюджетобразующим налогом являлся налог на имущество физических лиц, на долю которого приходится 17,3% налоговых доходов и 0,9% общего объема поступлений.

Неналоговые доходы исполнены в объеме 338,8 тыс. рублей, что в 2,4 раза больше уровня 2012 года. Наибольшую долю в структуре неналоговых доходов 49,7% составляли доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности. По сравнению с предшествующим периодом доходы от сдачи в аренду имущества увеличились в 1,5 раза.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году составило 9 897,9 тыс. рублей, или 99,5% от плана. Наибольший удельный вес 91,4% в структуре безвозмездных поступлений составляли дотации. Следует отметить, что в отчетном периоде Мирнинскому сельскому поселению предоставлена дотация в объеме 6 023,4 тыс. рублей как победителю конкурса «Лучшая программа социально-экономического развития приграничного поселения Брянской области».

В соответствии с порядком предоставления дотаций бюджетам поселений на стимулирование социально-экономического развития территорий приграничных поселений Брянской области, утвержденным постановлением Администрации Брянской области от 06.12.2012 № 1136, расходование средств дотации приграничным поселением - победителем конкурса допускается на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития данного приграничного поселения.

Согласно представленному отчету об использовании средств, бюджетные ассигнования были использованы:

- на ремонт здания администрации – 723,1 тыс. рублей;
- на ремонт тепловых сетей в п. Мирный на сумму 239,8 тыс. рублей;
- на капитальный ремонт водопроводных сетей в д. Семиричи – 194,0 тыс. рублей; в п. Болотня – 39,0 тыс. рублей;
- на выполнение работ по благоустройству мест захоронения поселения – 240,9 тыс. рублей;
- на выполнение работ по благоустройству улиц (покраска, побелка) – 50,9 тыс. рублей;
- устройство и приобретение малых архитектурных форм на детской площадке – 393,2 тыс. рублей;
- благоустройство водозаборных колонок – 226,0 тыс. рублей;
- устройство наружного освещения сквера – 232,7 тыс. рублей;
- устройство тротуарной плитки в сквере – 552,2 тыс. рублей;
- ремонт дорог- 952,7 тыс. рублей;

передано муниципальному учреждению культуры на приобретение спорт-инвентаря и ремонты – 1 612,4 тыс. рублей;
строительство пирсов – 186,7 тыс. рублей;
на изготовление проектной документации по газификации дома культуры в д. Болотня – 82,9 тыс. рублей;
проведение противопожарных мероприятий – 85,0 тыс. рублей;
передано в виде субсидий в МУП «Содружество» для проведения работ по благоустройству в поселении- 39,2 тыс. рублей;
услуги по перевозке строительных материалов - 50,3 тыс. рублей;
приобретение урн, вывесок, пиломатериалов, краски для проведения работ по благоустройству в д. Харитоновка, д. Болотня, д.Семиричи - 122,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой использования средств дотации установлено следующее.

Ремонт административного здания Мирнинского сельского поселения осуществлялся в соответствии с заключенными муниципальными контрактами и договорами.

На выполнение работ по замене оконных блоков в здании администрации Мирнинского сельского поселения между администрацией и ИП Босиковой Т.А. заключено два договора и один муниципальный контракт, в том числе:

договор от 26.03.2013 года №1 на сумму 64,5 тыс. рублей;

договор от 08.04.2013 года №1 на сумму 72,9 тыс. рублей;

муниципальный контракт №1, заключенный по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, №0127300009913000001-3 от 1 апреля 2013 года на сумму 244,8 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ, работы по замене оконных блоков выполнены в полном объеме на общую сумму 382,2 тыс. рублей в установленные контрактом и договорами сроки.

Платежными поручениями от 25.04.2013 года №5171492, №5171494 и от 08.05.2013 года №5246488 бюджетные ассигнования в объеме 382,2 тыс. рублей перечислены ИП Босикова Т.А.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ, проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам контрольного обмера нарушений не установлено.

На выполнение работ по ремонту фасада здания сельской администрации в п. Мирный, между администрацией и ГУДП «Мирный» заключен один договор и один муниципальный контракт, в том числе:

договор от 02.03.2013 года № 1 на сумму 64,9 тыс. рублей;

муниципальный контракт от 07.05.2013 № 2, заключенный на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0127300009913000002-П от 25.04.2013 на сумму 276,0 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ, работы по ремонту фасада здания сельской администрации выполнены в полном объеме на общую сумму 340,9 тыс. рублей в установленные контрактом и договором сроки.

Платежными поручениями от 22.08.2013 № 5859965 и от 31.10.2013 № 6273101 бюджетные средства в объеме 340,9 тыс. рублей перечислены на счет ГУДП «Мирный».

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных

работ, проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам контрольного обмера нарушений не установлено.

На выполнение работ по объекту «Установка наружного освещения сквера в п. Мирный» между администрацией и ООО «ГрандЭл» заключен муниципальный контракт от 21.10.2013 № 11 на сумму 147,6 тыс. рублей.

Муниципальный контракт заключен на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.10.2013 № 0127300009913000011-П.

Согласно акту выполненных работ, работы по объекту «Установка наружного освещения сквера в п. Мирный» выполнены в полном объеме на сумму 147,6 тыс. рублей в установленные контрактом сроки.

Платежным поручением от 08.11.2013 № 6315980 бюджетные средства в объеме 147,6 тыс. рублей перечислены на счет ООО «ГрандЭл».

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ, проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам контрольного обмера нарушений не установлено.

На выполнение работ по устройству тротуарных дорожек сквера и детской площадки п. Мирный между администрацией и ООО «Технологии Обустройства» заключен муниципальный контракт от 17.10.2013 № 11 на сумму 521,0 тыс. рублей.

Муниципальный контракт заключен на основании протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02.07.2013 № 0127300009913000008-3.

Согласно акту выполненных работ, работы по устройству тротуарных дорожек сквера и детской площадки п. Мирный выполнены в полном объеме на сумму 521,0 тыс. рублей в установленные контрактом сроки.

Платежным поручением от 15.08.2013 № 5828004 бюджетные средства в объеме 521,0 тыс. рублей перечислены на счет ООО «Технологии Обустройства».

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ, проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 40,1 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акты приемки КС-2 были необоснованно включены невыполненные работы, связанные с устройством покрытий из брусчатки по готовому подстилающему слою с заполнением швов песком, в объеме 13,05 м² покрытия и установкой бортовых камней бетонных, при других видах покрытий, в объеме 45,05 м бортового камня.

Субсидии в объеме 508,3 тыс. рублей поступили на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в объеме 200,0 тыс. рублей – на реализацию программных мероприятий целевой программы «Жилище» (2011-2015 годы), подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (2011-2015 годы).

Субвенции в объеме 127,0 тыс. рублей поступили на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в объеме 15,8 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и

коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Брянской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Мирнинского сельского поселения представлен реестр объектов муниципальной собственности муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» по состоянию на 01 января 2014 года.

Проверкой установлено, что представленный реестр муниципального имущества Мирнинского сельского поселения не соответствует порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества Мирнинского сельского поселения отсутствуют следующие сведения:

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения;

сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества.

В нарушение порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424, в реестре Мирнинского сельского поселения отсутствуют сведения о МУП «Содружество», учредителем которого является Мирнинская сельская администрация.

Бюджет Мирнинского сельского поселения по расходам исполнен в объеме 11 140,8 тыс. рублей, или 99,6% к плановым назначениям.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 2 928,2 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 26,4 процента. Расходы на содержание главы администрации сельского поселения исполнены в объеме 408,5 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 3,7% общих расходов поселения и 45,4% собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 2 504,6 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 85,5% расходов по разделу и 22,5% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 887,4,0 тыс. рублей, или 35,4% расходов по администрации.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 127,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,1 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

расходы исполнены в объеме 326,1 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на содержание органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности и обеспечение первичных мер пожарной безопасности.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения по расходам составило 1 463,5 тыс. рублей, или 96,7% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 13,1 процента. По указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 2,5 тыс. рублей перечислены бюджету муниципального района в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по вопросам градостроения на территории поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 1 461,0 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе:

за счет средств областного бюджета – в объеме 508,3 тыс. рублей;
местного бюджета – 952,7 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением №2 от 10.01.2013 года «О порядке предоставления и использования субсидии бюджету Мирнинского сельского поселения на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, за счет субвенции из областного бюджета, предоставленной бюджету муниципального района в 2013 году», средства областного бюджета в объеме 558,3 тыс. рублей и местного в объеме 29,4 тыс. рублей запланированы на следующие мероприятия:

ремонт автомобильной дороги по ул. Новая в д. Болотня (мощность объекта – 6412 кв.м.) стоимостью 214,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 203,3 тыс. рублей, местного – 10,7 тыс. рублей;

ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинградская в п. Мирный (мощность 240 кв.м.) стоимостью 98,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 94,0 тыс. рублей, местного – 4,9 тыс. рублей;

ремонт автомобильной дороги по пер. Южный в д. Болотня (мощность объекта 528 кв.м.) стоимостью 98,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 94,0 тыс. рублей, местного – 4,9 тыс. рублей;

содержание автомобильных дорог Мирнинского сельского поселения (исправление профиля оснований щебеночных мощность объекта – 1777 кв.м.) стоимостью 123,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 117,0 тыс. рублей, местного – 6,2 тыс. рублей;

содержание автомобильных дорог Мирнинского сельского поселения (уборка снега) стоимостью 52,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 50,0 тыс. рублей, местного – 2,6 тыс. рублей.

Фактически, по итогам 2013 года в рамках заключенного соглашения выполнены следующие работы.

В целях выполнения работ по содержанию автомобильных дорог Мирнинского сельского поселения, по результатам оценки котировочных заявок №0127300009913999993-П от 24.04.2013 года администрацией поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт от 07 мая 2013 года №3. Стоимость работ по указанному контракту составляет 123,1 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ от 16.08.2013 года №3 работы по исправлению профиля оснований щебеночных без добавления нового материала выполнены в полном

объеме в установленные контрактом сроки. Платежными поручениями от 03.09.2013 №5918989, от 17.09.2013 №5999369 и №5999370 администрацией Мирнинского сельского поселения произведена оплата выполненных работ на общую сумму 123,1 тыс. рублей.

По результатам итогов открытого аукциона в электронной форме №0127300009913000005-3 от 30.04.2013 года, администрацией поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт от 16 мая 2013 года №5 на ремонт автомобильной дороги по ул. Новая в д. Болотня. Стоимость работ по указанному контракту составляет 214,0 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ №5 от 16.08.2013 года работы выполнены в предусмотренном контрактом объеме в установленные сроки.

Платежными поручениями от 03.09.2013 №5918377 и от 17.09.2013 №5999367 администрацией Мирнинского сельского поселения произведена оплата выполненных работ на общую сумму 214,0 тыс. рублей.

По результатам оценки котировочных заявок №012730000991000004-П от 24.04.2013, администрацией поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт от 07 мая 2013 года №4 на ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинградская в п. Мирный. Стоимость работ по указанному контракту составляет 98,9 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 19.08.2013 года №4 ремонтные работы выполнены в полном объеме в установленные контрактом сроки. Платежными поручениями от 03.09.2013 №5918378 и от 17.09.2013 №5999368 администрацией Мирнинского сельского поселения произведена оплата выполненных работ на общую сумму 98,9 тыс. рублей.

По результатам итогов открытого аукциона в электронной форме №0127300009913000006-3 от 30.04.2013 года, администрацией поселения с ОАО «Брянскавтодор» заключен муниципальный контракт от 16 мая 2013 года №6 на ремонт автомобильной дороги по пер. Южный в д. Болотня. Стоимость работ по указанному контракту составляет 98,9 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ №6 от 16.08.2013 года работы по исправлению профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала выполнены в предусмотренном контрактом объеме в установленные сроки.

Платежными поручениями от 03.09.2013 №5918991 и от 17.09.2013 №5999788 администрацией Мирнинского сельского поселения произведена оплата выполненных работ на общую сумму 98,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в реестре муниципальной собственности Мирнинского сельского поселения автомобильные дороги включены в состав муниципального имущества при отсутствии документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество.

В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения составило 2 643,3 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 23,7 процента.

Расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнены в объеме

672,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% утвержденных плановых назначений.

Расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» исполнены в объеме 1 970,4 тыс. рублей

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 3 363,3 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 30,2 процента. По данному разделу отражены расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями в объеме 1 273,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 1 612,4 тыс. рублей предоставлены бюджетным учреждениям в рамках субсидий на иные цели на ремонт сельских домов культуры в д. Харитоновка, п. Мирный с обустройством тренажерного зала. Бюджетные ассигнования в объеме 378,6 тыс. рублей переданы в виде субсидий в МУП «Содружество» для проведения работ по благоустройству в поселении.

Средства в объеме 82,9 тыс. рублей направлены на оплату работ по изготовлению проектной документации газификации дома культуры в д. Болотня.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены расходы на приобретение спортивного инвентаря в объеме 10,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 5,0 тыс. рублей направлены на приобретение спортивного инвентаря. Средства в объеме 5,0 тыс. рублей переданы в виде субвенции бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по обеспечению условий развития на территории поселения физической культуры и спорта.

Наибольший удельный вес 32,3% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 13,2%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) – 37,3 процента.

Удельный вес прочих расходов в структуре расходов бюджета поселения составлял 0,7 процента.

Расходы по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» занимали 0,1% в структуре расходов Мирнинского сельского поселения.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов составили 1 560,1 тыс. рублей, или 13,9% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность сложилась в объеме (-)11,6 тыс. рублей, в том числе по счету «Расчеты по платежам в бюджеты» - (-) 11,6 тыс. рублей.

Задолженность имеет текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Мирнинского сельского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.6.3. Цель 3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ, между администрацией Мирнинского сельского поселения и департаментом финансов Брянской области, 1 марта 2013 года заключено

соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Сумма недоимки в течение 2013 года увеличилась на 54,2 тыс. рублей, или 38,4%, и по состоянию на 01.01.2014 составила 195,3 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 101,3% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Неисполнение сложилось по одному пункту соглашения – по итогам 2013 года увеличился объем недоимки по платежам в бюджетную систему РФ, в том числе по региональным и местным налогам.

8.7. Муниципальное образование «Надвинское сельское поселение».

8.7.1. Цель 1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и принятии бюджета муниципального образования «Надвинское сельское поселение».

Решением Надвинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2012 года №25-2 «О бюджете муниципального образования «Надвинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утвержден бюджет Надвинского сельского поселения на 2013 год.

В соответствии с п.3. ст. 184.1. БК РФ решением о бюджете утверждены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям;

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов;

источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Основные параметры бюджета на 2013 год утверждены по доходам и расходам в сумме 2 648,6 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального образования утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2014 года утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.5 БК РФ Решение о бюджете опубликовано в установленном порядке.

В течение 2013 года в Решение о бюджете Надвинского сельского поселения от 20.12.2012 года №18-1 изменения вносились 7 раз. В процессе внесения изменений в Решение о бюджете Надвинского сельского поселения на 2013 год от 20.12.2012 года №18-1, в случае утверждения дефицита бюджета, в качестве источников финансирования указывались изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Согласно ст. 96 БК РФ, остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года являются одним из источников финансирования дефицита бюджета. Согласно форме годовой бюджетной отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета». На начало отчетного периода остаток денежных средств по состоянию на 1 января 2013 года на счете местного бюджета составлял 70,4 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности внесения изменений в доходную и расходную часть бюджета Надвинского сельского поселения нарушений не установлено.

С учетом внесенных изменений, в окончательной редакции основные характеристики бюджета утверждены по доходам в сумме 3 113,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 183,5 тыс. рублей, с дефицитом 70,4 тыс. рублей.

По итогам года доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 3 089,8 тыс. рублей, или 99,2% к уточненным плановым назначениям, расходная – 3 154,2 тыс. рублей, или 99,1% к плановым назначениям. Дефицит бюджета сложился в объеме – 64,4 тыс. рублей.

Остаток средств на счете местного бюджета по состоянию на 1 января 2014 года составил 6,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 главы 25.1 раздела 8.1 Бюджетного кодекса РФ годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Утверждение отчета об исполнении бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования закреплено в подпункте 2 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Надвинского сельского поселения за 2013 год утвержден Решением Надвинского Совета народных депутатов от 28.05.2014 года №35-1.

Бюджет Надвинского сельского поселения по доходам исполнен в объеме 3 089,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 317,2 тыс. рублей, неналоговые доходы – 41,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3 548,7 тыс. рублей. К уровню 2012 года

доходы исполнены на 76,7 процента.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляли безвозмездные поступления – 89,2%. Доля налоговых доходов составляла 5,1%, неналоговых доходов – 5,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 332,9 тыс. рублей, или 101,3% к уточненным плановым назначениям.

К уровню 2012 года собственные доходы без учета безвозмездных поступлений исполнены на 114,0 процента.

Основными источниками формирования налоговых доходов являлись земельный налог и налог на доходы физических лиц – 119,0 тыс. рублей, что составляет 75,5% от общего объема налоговых поступлений, и 3,9% общего объема доходов.

Формирование и исполнение доходной части бюджета по неналоговым доходам в большей части обеспечено поступлениями доходов от сдачи в аренду имущества и продажи материальных и нематериальных активов. На долю указанных доходов приходится 88,0% общего объема неналоговых доходов и 5,0% общего объема доходов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году исполнены в объеме 2 756,9 тыс. рублей, что составляет 99,0% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2012 года безвозмездные поступления исполнены на 128,9 процента.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения увеличился с 87,9% до 89,2 процента.

Наибольший удельный вес 76,4% в структуре безвозмездных поступлений занимали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В структуре безвозмездных поступлений удельный вес субсидий составлял 21,4%, субвенций – 2,2 процента. Субсидии в объеме 591,3 тыс. рублей получены на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений за счет средств областного бюджета.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Надвинского сельского поселения представлен реестр муниципального имущества по состоянию на 1 января 2014 года.

Проверкой установлено, что представленный реестр муниципального имущества Надвинского сельского поселения не соответствует порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества Надвинского сельского поселения отсутствуют следующие сведения:

- кадастровый номер муниципального недвижимого и движимого имущества;
- сведения о балансовой стоимости недвижимого и движимого имущества и начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого и движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Проверкой отмечено, что в реестре муниципального имущества Надвинского сельского поселения отсутствуют сведения об автомобильных дорогах, расположенных в границах Надвинского сельского поселения. Вместе с тем, в 2013 году Надвинским

сельским поселением на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения было использовано 673,2 тыс. рублей. Таким образом, представленный реестр муниципальной собственности Надвинского сельского поселения содержит не полную информацию о муниципальном недвижимом имуществе поселения.

По состоянию на 1 января 2014 года в реестре муниципальной собственности числилось 49 объектов муниципального имущества, из них 5 объектов - объекты водоснабжения (водонапорная башня, артезианская скважина, сети водоснабжения). В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения, не являются предметом договоров хозяйственного ведения или оперативного управления с предприятиями, оказывающими коммунальные услуги. Фактически, услуги по водоснабжению на территории сельского поселения оказывались Надвинской сельской администрацией.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно п. 4 ч. 1 статьи 14, п. 4 ч. 1 статьи 15 и п. 4 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований относится организация в границах соответствующих муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Эти отношения являются смежными с отношениями по предоставлению коммунальных услуг. Причем организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения не означает, что органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований должны сами осуществлять электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения. Это предпринимательская деятельность, которая должна осуществляться коммерческими организациями, независимо от организационно-правовых форм, но не органами местного самоуправления. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 15) запрещает совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

Расходная часть бюджета Надвинского сельского поселения за 2013 год исполнена в объеме 3 154,2 тыс. рублей, или 99,1% уточненных бюджетных назначений. К уровню 2012 года расходы исполнены на 108,3%.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1 268,6 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному плану.

В структуре бюджета поселения расходы по данному разделу за отчетный период составили 40,2 процента. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились в 1,2 раза. Расходы на содержание главы администрации сельского поселения исполнены в объеме 331,6 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных назначений, что составляет 10,5% общих расходов поселения и 100,4% собственных доходов поселения (без учета безвозмездных поступлений).

Расходы на содержание местной администрации исполнены в объеме 717,1 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что составляет 56,5% расходов по разделу и 22,7% общих расходов поселения, из них на оплату труда, прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда 532,0 тыс. рублей, или 74,2% расходов по администрации.

Бюджетные ассигнования в объеме 156,9 тыс. рублей были направлены на содержание и обслуживание имущества казны.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в общих расходах бюджета

составляет 1,6 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в объеме 2,9 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений. Бюджетные ассигнования направлены на обеспечение пожарной безопасности.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение бюджета поселения составило 676,3 тыс. рублей, или 95,8% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 21,4 процента. По указанному разделу бюджетные ассигнования в объеме 3,0 тыс. рублей были перечислены бюджету муниципального района в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по вопросам градостроения на территории поселения.

Бюджетные ассигнования в объеме 673,2 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе:

за счет средств областного бюджета в объеме 591,3 тыс. рублей;
местного бюджета – 81,9 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным соглашением №6 от 10.01.2013 года «О порядке предоставления и использования субсидии бюджету Надвинского сельского поселения на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, за счет субвенции из областного бюджета, предоставленной бюджету муниципального района в 2013 году», средства областного и местного бюджета были направлены:

на ремонт автомобильной дороги по ул. Новая в д. Синицкое в объеме 497,5 тыс. рублей;

на содержание автомобильных дорог Надвинского сельского поселения в объеме 124,9 тыс. рублей.

На содержание автомобильных дорог Надвинского сельского поселения между администрацией поселения и Клетнянский ДРСУч ОАО «Брянскавтодор» 11 января 2013 года заключен договор №1 на общую сумму 42,1 тыс. рублей. В рамках указанного договора, согласно представленным актам оказанных услуг, товарно-транспортных накладных и счетов фактур, выполнены работы по уборке снега на общую сумму 42,1 тыс. рублей на территории Надвинского сельского поселения. Работы оплачены в полном объеме.

На летнее содержание автомобильных дорог Надвинского сельского поселения Клетнянского района Брянской области, между администрацией поселения и Клетнянский ДРСУч ОАО «Брянскавтодор», заключен договор №52 от 1 августа 2013 года на общую сумму 82,8 тыс. рублей. В рамках указанного договора, согласно представленным актам приема-передачи выполненных работ КС-2 и КС-3 от 05.09.2013 года, подрядчиком выполнены работы по исправлению профиля оснований щебеночных без добавления нового материала. Работы выполнены на общую сумму 82,8 тыс. рублей. Выполненные работы оплачены в полном объеме (пл. пор №6046930 от 25.09.2013 на сумму 4,1 тыс. рублей, №6464630 от 02.12.2013 на сумму 15,3 тыс. рублей, №6487717 от 05.12.2013 года на сумму 63,4 тыс. рублей).

Ремонт автомобильной дороги по ул. Новая в д. Синицкое выполнен на основании муниципального контракта №1 от 07.05.2013 года, заключенного администрацией поселения с ОАО «Брянскавтодор» по результатам рассмотрения котировочных заявок №0127300010213000001-П от 23.04.2013 года. Стоимость работ по контракту составила

497,5 тыс. рублей.

Согласно представленному акту о приемке выполненных работ от 17.06.2013 года подрядчиком выполнены работы на общую сумму 497,5 тыс. рублей по исправлению профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала. Бюджетные ассигнования в объеме 472,6 тыс. рублей были перечислены пл. пор. №5645469 от 15.07.2013 года на счет Клетнянского ДРСУч ОАО «Брянскавтодор», в объеме 26,3 тыс. рублей на счет ОАО «Брянскавтодор» в объеме 26,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что по условиям заключенных договоров и контрактов, заказчик создает комиссию по приемке работ, которая обязана осуществлять контроль исполнения Подрядчиком настоящего контракта, включая организацию и проведение контроля качества работ и материалов. В нарушение указанного пункта приемка выполненных работ осуществлялась в лице главы администрации Надвинского сельского поселения. Комиссия по приемке работ, в обязанности которой входит контроль исполнения контракта, в том числе организация и проведение контроля качества работ и материалов, заказчиком в лице администрации Надвинского сельского поселения не создавалась, что свидетельствует о низкой эффективности реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

По состоянию на 1 января 2014 года в реестр муниципальной собственности Надвинского сельского поселения автомобильные дороги не включены в состав муниципального имущества.

В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

В нарушение Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» оценка технического состояния автомобильных дорог Надвинским сельским поселением в 2013 году не проводилась, что свидетельствует о неисполнении администрацией Надвинского сельского поселения возложенных полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение бюджета поселения по расходам составило 27,0 тыс. рублей, или 100,0% к плановым показателям. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 1,0 процента.

Бюджетные ассигнования в объеме 8,5 тыс. рублей направлены на ремонт и содержание водопроводных сетей сельского поселения, в объеме 67,0 тыс. рублей – приобретены кольца для колодца в д. Алексеевка.

По разделу 0503 «Благоустройство» отражены расходы в объеме 18,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования направлены на оплату расходов за уличное освещение и техническое обслуживание сетей наружного освещения.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в объеме 1 044,9 тыс. рублей, или 100,0% от плана, удельный вес в общем объеме расходов 33,1 процента. По данному разделу отражены расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями в объеме 1 035,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 9,5 тыс. рублей направлены на

оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены субвенции бюджету муниципального района на передаваемые полномочия по обеспечению условий развития на территории поселения физической культуры и спорта в объеме 7,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес 33,1% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составляли расходы по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Доля расходов на оплату труда, прочие выплаты и начисления на оплату труда (подстатья 211-213) составляла 28,9%, на оплату работ, услуг (подстатьи 221-226) – 31,4 процента.

Удельный вес прочих расходов (подстатья 290) в структуре расходов бюджета поселения составлял 1,9 процента.

Расходы на увеличение стоимости материальных запасов составили 60,0 тыс. рублей, или 1,9% расходов поселения.

По состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года внутренний долг муниципального образования отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность отсутствует.

По итогам исполнения бюджета за 2013 год по состоянию на 1 января 2013 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 52,7 тыс. рублей, в том числе:

По счету «Расчеты по принятым обязательствам» - в объеме 52,7 тыс. рублей, из них:

по статье 223 «Коммунальные услуги» - 25,3 тыс. рублей;

по статье 225 «Услуги по содержанию имущества» - 27,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что с учетом 100,0% исполнения расходов бюджета Надвинского сельского поселения по статье 223 «Коммунальные услуги», в нарушение ст. 219 БК РФ, задолженность по коммунальным платежам в объеме 27,4 тыс. рублей является несанкционированной кредиторской задолженностью.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Надвинского сельского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

8.7.3. Анализ соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников.

В соответствии со ст. 136 БК РФ, между администрацией Надвинского сельского поселения и департаментом финансов Брянской области, 1 марта 2013 года заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения, подписанного с финансовым органом Брянской области, о мерах по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых источников, установлено следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не увеличилась.

Фактический объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц, муниципальных служащих, работающих на постоянной основе, не превышает установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2014 года отсутствует.

Сумма недоимки в течение 2013 года увеличилась на 13,9 тыс. рублей, или 26,8%, и по состоянию на 01.01.2014 составила 65,7 тыс. рублей, в том числе:

по региональным налогам – 40,7 тыс. рублей;

по местным налогам – 20,1 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 101,2% к плану.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Неисполнение сложилось по одному пункту соглашения – по итогам 2013 года увеличился объем недоимки по платежам в бюджетную систему РФ.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. Бюджет Клетнянского района за 2013 год по доходам исполнен в объеме 280 724,4 тыс. рублей, что составляет 149,1% к объему доходов, первоначально утвержденному решением о бюджете и 101,8% к уточненным плановым назначениям. К уровню 2012 года доходы исполнены на 119,9%.

Значительную долю в общем объеме доходов Клетнянского района в 2013 году составляли безвозмездные поступления: на их долю приходилось 78,6%. Собственные доходы района (налоговые и неналоговые) составляли 21,4%.

Относительно 2012 года объем безвозмездных поступлений и собственных доходов района в проверяемом периоде увеличился на 21,0 % и 17,0 % соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы Клетнянского муниципального района исполнены в объеме 59 991,6 тыс. рублей, или 110,0% к утвержденным назначениям, из них налоговые доходы – 55 653,5 тыс. рублей, или 93,0% общего объема собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений), неналоговые - 4 338,1 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов значительная часть приходилась на НДФЛ – 81,0%, или 45 279,8 тыс. рублей. Доля налога на совокупный доход составляла 18,0%, или 9 846,6 тыс. рублей. По всем видам налогов (кроме единого налога на вмененный доход и госпошлины) отмечен рост относительно уровня 2012 года.

Исполнение бюджета Клетнянского муниципального района по расходам за 2013 год составило 274 735,1 тыс. рублей, или 99,6% к уточненному плану. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2013 год составила 1 041,6 тыс. рублей, или 0,4%, при этом наибольшая сумма неисполненных расходов отмечается по

разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 193,6 тыс. рублей, или 81,0 процента. Темп роста расходов к уровню предыдущего года составил 120,2 процента.

В целом расходы бюджета имели социальную направленность, так как приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств являлось финансирование отраслей социально-культурной сферы: образование и социальная политика. Объем расходов на финансирование данных отраслей за 2013 год составил 212 505,2 тыс. рублей, что на 25,2% больше чем за предыдущий год.

10.2. В ходе проведения проверки эффективности использования муниципального имущества установлено следующее.

10.2.1. Отдел по управлению муниципальным имуществом Клетнянского муниципального района в проверяемом периоде осуществлял полномочия по управлению и распоряжению объектами, находящимися в муниципальной собственности, в том числе и земельными участками, а также функции по приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности района, при отсутствии правовых оснований. В целях оптимизации и эффективного исполнения полномочий администрации района решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 19.12.2012 №31-4/3 Комитет по управлению муниципальным имуществом упразднен. Вместе с тем, Положение об отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района (далее – положение об отделе по имуществу) утверждено Распоряжением администрации Клетнянского района от 16.12.2013 №430-р.

10.2.2. Проверкой установлено, что из 15 договоров аренды муниципального имущества, действовавших в 2013 году, 12 договоров заключены с нарушением ст. 8 Федерального Закона Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», так как заключение указанных договоров аренды имущества осуществлялось без оценки стоимости объектов при передаче их в аренду. Расчет арендной платы произведен на основании балансовой, а не оценочной стоимости объекта.

С учетом рыночной стоимости аренды 1 кв.м. муниципального имущества в размере 87,7 рублей за 1 кв.м. (без НДС), объем недополученных доходов в бюджет муниципального района составил 158,7 тыс. рублей.

10.2.3. В ходе проверки отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района к проверке представлен реестр договоров на недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование в период 2013 года.

В частности, в 2013 году действовало 8 договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставление муниципального имущества на безвозмездной основе указанным организациям является неэффективным использованием муниципального имущества.

В соответствии со ст. 8. Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе:

при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду.

Согласно ч.1 ст.17.1. Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от

28.12.2013) «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, в том числе:

государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации, государственным и муниципальным учреждениям.

Таким образом, муниципальное имущество может предоставляться в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, но по рыночной цене стоимости недвижимого имущества, что позволит привлечь в муниципальный бюджет значительные финансовые средства.

Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование привело к недопоступлению доходов в бюджет муниципального района от передачи в безвозмездное пользование в 2013 году 652,5 тыс. рублей.

10.2.4. К проверке представлены договора безвозмездного пользования, заключенные администрацией Клетнянского муниципального района с ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница». Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях соблюдения требований положений Федерального Закона от 29.11.2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», распоряжением администрации Брянской области от 02 декабря 2010 года №985-р «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в собственность Брянской области», главам муниципальных образований и городских округов рекомендовано в срок до 1 января 2011 года провести все необходимые юридические действия по оформлению прав на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении у муниципальных учреждений здравоохранения и передать в установленном порядке муниципальные учреждения здравоохранения в государственную собственность.

На момент проверки муниципальное имущество, предоставленное в безвозмездное пользование ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница» балансовой стоимостью 97 749,0 тыс. рублей, в собственность Брянской области не передано, что не соответствует требованиям ст. 50 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения указанным Федеральным законом вопросов местного значения. Полномочия по оказанию первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой не относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, муниципальное имущество, предоставленное в безвозмездное пользование ГБУЗ «Клетнянская Центральная районная больница» балансовой стоимостью 591,4 тыс. рублей, в реестре муниципальной собственности по состоянию

на 01.01.2009 года и по состоянию на 01.07.2014 года не числится.

10.2.5. В проверяемом периоде в муниципальной собственности Клетнянского района по состоянию на 01.01.2013 года числилось одно действующее муниципальное предприятие - МУП «Клетня – МТС» Клетнянского района. Согласно представленной информации «Сведения об имуществе МТС» на 01.01.2014 года в МУП «Клетня-МТС» насчитывалось 57 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования балансовой стоимостью 16 078,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что три единицы сельхозтехники стоимостью 8 239,3 тыс. рублей поступило по договору финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ, в том числе:

трактор К-744Р1 (№080414) общей стоимостью 4 907,1 тыс. рублей,
плуг ППО «Сабан» (№174) общей стоимостью 2 581,4 тыс. рублей,
агрегат «Лидер» (№320) общей стоимостью 751,0 тыс. рублей.

Пунктом 2.3 договора финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ предусмотрено, что предмет сублизинга является собственностью «Росагролизинг» и учитывается на балансе Сублизингополучателя в течение всего срока действия настоящего договора.

Проверкой установлено, что в нарушение договора финансового сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ сельскохозяйственная техника, полученная по договору финансового сублизинга, на балансе МУП «Клетня-МТС» на момент проверки не числилась.

В 2013 году трактором К-744Р1 (№080414) с прицепной техникой плуг ППО «Сабан» (№174) и агрегат «Лидер» (№320) выполнялись работы в МУП «Клетня-МТС» и СПК «Родина» по вспашке и культивации почвы, трамбовке сенажа и силоса. Проверкой установлено, что предоставление указанной сельскохозяйственной техники СПК «Родина» осуществлялось без оформления документов, регламентирующих условия ее предоставления. Фактически, указанная техника была предоставлена безвозмездно, в связи с чем МУП «Клетня-МТС» недополучены доходы на сумму 367,3 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что предоставление указанной техники в пользование МУП «Клетня-МТС» сторонней организации противоречит условиям договора сублизинга от 14.05.2008 №12/РАЛ, согласно которому сублизингополучатель обязан использовать предмет сублизинга в течение срока сублизинга в соответствии с его хозяйственным назначением. Также сублизингополучатель не имеет право обременять (в том числе передавать в залог) или иным образом распоряжаться предметом сублизинга, в связи с чем указанная техника стоимостью 8 239,3 тыс. рублей предоставлена неправомерно.

По результатам деятельности предприятия в 2013 году получен убыток в объеме 139,0 тыс. рублей, что в 15,4 раза больше уровня 2012 года. В 2011-2013 годах основным видом деятельности предприятия являлось производство и реализация продукции животноводства.

По итогам 2013 года МУП «Клетня-МТС» имеет кредиторскую задолженность в размере 3 581,0 тыс. рублей, в том числе:

600,0 тыс. рублей – задолженность перед поставщиками и заказчиками;
431,0 тыс. рублей – задолженность перед персоналом предприятия;
1 394,0 тыс. рублей – задолженность перед государственными внебюджетными фондами;
1 156,0 тыс. рублей - задолженность по налогам и сборам.

Дебиторская задолженность перед предприятием за оказанные работы и услуги по

итогах 2013 года сложилась в сумме 234,0 тыс. рублей.

В 2013 году МУП «Клетня-МТС» перечисления в бюджет муниципального образования не производилось по причине отсутствия чистой прибыли предприятия по итогам года.

По результатам проведенного анализа сделан вывод о неэффективном использовании имущества балансовой стоимостью 386,0 тыс. рублей и сельскохозяйственной техники общей стоимостью 16 078,9 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что согласно п.16 ст. 20 Федерального Закона от 14.11.2002 №161-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение. В нарушение действующего федерального законодательства право собственника имущества унитарного предприятия в части утверждения показателей экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контроля за их выполнением администрацией Клетнянского муниципального района в 2013 году не осуществлялось.

10.2.6. Проверкой соблюдения требований законодательства в части ведения реестра муниципального имущества, действовавшего на начало и конец 2013 года, установлено следующее.

В нарушение пункта 1.18. Положения об управлении муниципальной собственностью Клетнянского района, утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2008 №27-3, представленный к проверке реестр муниципального имущества Клетнянского района по состоянию на 01.01.2009 год, действующий на начало и конец 2013 года, не утвержден районным Советом народных депутатов Клетнянского района.

В нарушение раздела IV. «Права и обязанности Отдела» Положения об отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района (распоряжение администрации Клетнянского района от 16.12.2013 №430-р) отделом по управлению муниципальным имуществом - органом, уполномоченным на ведение реестра муниципальной собственности Клетнянского района, контроль за проведением инвентаризации объектов муниципального имущества в проверяемом периоде не осуществлялся.

Представленный к проверке реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянского муниципального района», действовавший на начало и конец 2013 года, не соответствовал порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424.

В нарушение пункта 15.1. статьи 15 положения «Об управления муниципальной собственностью Клетнянского района, утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2008 №27-3, сведения о принадлежащих району 25 акциях на сумму 25,0 тыс. рублей в представленном к проверке реестре муниципальной собственности муниципальное образование «Клетнянский муниципальный район» не отражены.

10.2.7. В ходе проведения контрольного мероприятия представлен Реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» по состоянию на 01.07.2014 года.

Проверкой отмечено, что в нарушение пункта 4 «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного приказом

министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424, представленный к проверке Реестр объектов собственности муниципального образования «Клетнянского муниципального района» по состоянию на 01.07.2014 года не содержит сведения о балансовой (кадастровой) стоимости, а также перечень правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности по 43 объектам муниципального имущества балансовой стоимостью 49 144,8 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 4.2. и 4.4. Положения «О муниципальной казне Клетнянского района» учет имущества, составляющего муниципальную казну в специальном разделе реестра, отделом по управлению муниципальным имуществом Клетнянского района не осуществлен.

В ходе проверки обращено внимание, что по состоянию на 01.07.2014 года в новом реестре муниципальной собственности отсутствуют 33 объекта муниципального имущества (отсутствуют сведения о балансовой стоимости), ранее числящиеся в реестре по состоянию на 01.01.2009 года.

Согласно представленных отделом по управлению муниципальным имуществом пояснений, перечисленные объекты муниципального имущества района не вошли в перечень объектов в реестр муниципального имущества по состоянию на 01.07.2014 года к рассмотрению на сессии районного Совета народных депутатов по причине отсутствия в делопроизводстве администрации района документов, подтверждающих право собственности.

Проверкой указано, что в целях пополнения доходной части бюджета, администрации Клетнянского муниципального района рассмотреть вопрос о постановке на учет указанных объектов в соответствии со ст.225 ГК РФ.

По результатам проведенной проверки с учетом выявленных нарушений сделан вывод о том, что отделом по управлению муниципальным имуществом не обеспечен должный учет муниципального имущества Клетнянского муниципального района, возложенные функции по учету муниципального имущества района в период 2013 года осуществлялись не в полной мере.

10.3. В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ по строительству объекта «Ремонт школы № 3 п. Клетня». По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 25,4 тыс. рублей.

Указанный объем завышения стоимости выполненных работ – 25,4 тыс. рублей, установлен в рамках исполнения муниципального контракта от 10.06.2013 № 2, заключенного на выполнение работ по объекту «Текущий ремонт фасада здания МБОУ СОШ № 3 п. Клетня (замена оконных блоков)» на сумму 389,6 тыс. рублей.

10.4. В ходе проведения проверки установлено, что в 2013 году не обеспечено софинансирование расходов за счет местного бюджета на уровне 5,0% (6,0 тыс. рублей) при проведении работ по газификации н.п. Павлинки, в связи с чем субсидия из областного бюджета в объеме 120,0 тыс. рублей использована неправомерно.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлены документальная проверка и контрольный обмер выборочных объемов работ выполненных ООО «Брянсагропромстрой» по строительству объекта «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня».

Выборочным обмером выполненных работ проверено соответствие объемов выполненных работ объемам, указанным в актах о приемке выполненных работ формы КС-2.

По результатам документальной проверки и выборочного контрольного обмера

установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2, на сумму 43,8 тыс. рублей.

10.5. Наибольший объем расходов бюджета 52,8% осуществлен Управлением по делам образования, демографии, молодежной политике, физической культуре и массовому спорту. В ходе проведения контрольного мероприятия по указанному главному распорядителю установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности в объеме 12,1 тыс. рублей.

10.6. Проверкой соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Клетнянским городским поселением установлено следующее.

Бюджет Клетнянского городского поселения по доходам исполнен в объеме 26 926,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 7 908,6 тыс. рублей, неналоговые доходы – 2 145,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 16 871,7 тыс. рублей.

Бюджет Клетнянского городского поселения по расходам исполнен в объеме 27 013,5 тыс. рублей, или 99,8% к плановым назначениям. К уровню 2012 года расходы исполнены на 52,7%.

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Клетнянское городское поселение» за 2013 год не прошел своевременное утверждение на сессии Клетнянского Совета народных депутатов и официальное опубликование, что нарушает основы рассмотрения и утверждения бюджетов, утвержденные БК РФ.

Проверкой правильности ведения реестра муниципального имущества отмечено, что в нарушение порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года №424, в представленном к проверке реестре муниципального имущества отсутствуют:

- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;
- сведения о начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ по капитальному ремонту поселковой бани.

Документальной проверкой установлено, что в соответствии с приложением 15.4 ТЕР-2001 в части 15 «Отделочные работы» в состав работ по окраске водными составами внутри помещений входит работа по очистке поверхностей под окраску (ТЕР15-04-012-02). Однако в локальной смете и, соответственно в акте выполненных работ (форма КС-2), работа по очистке вручную поверхности потолков от перхлорвиниловых и масляных красок с земли и лесов (ТЕРр62-41-1), в объеме 328,9 м² расчищенной

поверхности, включена повторно, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 14,9 тыс. рублей.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 38,5 тыс. рублей.

По результатам анализа формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУК «Центр народной культуры и досуга» п. Клетня установлено, что в структуре муниципального задания отсутствуют такие содержательные элементы, определенные БК РФ, как требования к составу муниципальных работ (услуг) и к результатам оказания муниципальных работ (услуг). Проверкой отмечено, что установленная как услуга «Организация досуга населения», не отражает всего спектра услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, функций по созданию условий для занятий любительским художественным творчеством, закрепленного пунктом 3.3. Устава, в качестве основных видов деятельности МБУК «Центр народной культуры и досуга», а также не соответствует номенклатуре государственных и муниципальных услуг/работ, выполняемых организациями культурно-досугового типа, утвержденного Распоряжением Министерства культуры РФ от 18.09.2009 года №Р-6 РФ.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Клетнянского городского поселения, по результатам контрольного мероприятия не установлено.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

10.7. По результатам проверок бюджетов Акуличского, Лутенского, Мирнинского, Мужинского и Надвинского сельских поселений установлено следующее.

Проверкой правильности ведения реестра муниципального имущества установлено, что представленные реестры муниципального имущества Акуличского, Лутенского, Мирнинского, Мужинского и Надвинских сельских поселений не соответствуют порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424. В нарушение указанного порядка в реестре муниципального имущества отсутствуют следующие сведения:

дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения Акуличского, Надвинского и Мужинского сельских поселений, не являются предметом договоров хозяйственного ведения или оперативного управления с предприятиями, оказывающими коммунальные услуги. Фактически, услуги по водоснабжению на территории сельского поселения оказывались сельскими администрациями.

Проверкой указано, что согласно п. 4 ч. 1 статьи 14, п. 4 ч. 1 статьи 15 и п. 4 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года. № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований относится организация в границах соответствующих муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Эти отношения являются смежными с отношениями по предоставлению коммунальных услуг. При этом организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения не означает, что органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований должны сами осуществлять электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения. Это предпринимательская деятельность, которая должна осуществляться коммерческими организациями, независимо от организационно-правовых форм, но не органами местного самоуправления. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статья 15) запрещает совмещение функций органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Лутенском сельском поселении установлено, что включенные в реестр муниципального имущества объекты водоснабжения находятся в эксплуатации ООО «Лутна-сервис». К проверке представлен договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 17.10.2011 года №5, заключенный между администрацией Лутенского сельского поселения (арендодатель) и ООО «Лутна-Сервис» (арендатор), согласно которому арендодатель передает, а арендатор использует в соответствии с назначением объекты водоснабжения и водоотведения, расположенные на территории Лутенского сельского поселения. Поверкой указано, что согласно п.1.4 договора, объекты водоснабжения и водоотведения сдаются в аренду сроком на один год. В 2012-2013 годах договор аренды на объекты водоснабжения и водоотведения администрацией поселения с ООО «Лутна-Сервис» не заключался. Вместе с тем, в 2013 году услуги по водоснабжению и водоотведению населению Лутенского сельского поселения предоставлялись ООО «Лутна-Сервис». Таким образом, объекты водоснабжения и водоотведения Лутенского сельского поселения использовались ООО «Лутна-Сервис» при отсутствии документов, являющихся основанием для их использования, что свидетельствует о неправомерном использовании муниципального имущества стоимостью 1 458,9 тыс. рублей.

Договором аренды предусмотрено внесение арендатором арендной платы за пользование муниципальным имуществом. Однако размер арендной платы, а также расчет стоимости аренды за пользование муниципальным имуществом договором не установлен. Арендная плата от использования указанного имущества в бюджет Лутенского сельского поселения в период действия договора, а также в проверяемом периоде не поступала.

Автомобильные дороги включены в состав муниципального имущества при отсутствии документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество. В нарушение требований Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» автомобильные дороги не внесены в Единый государственный реестр, технические паспорта на дороги поселения отсутствуют.

Проверкой отмечено, что согласно заключенным контрактам на выполнение работ по ремонту дорог, заказчик создает комиссию по приемке работ, которая обязана осуществлять контроль исполнения Подрядчиком настоящего контракта, включая организацию и проведение контроля качества работ и материалов. В нарушение указанного пункта приемка выполненных работ в Лутенском, Надвинском и Акуличском

поселениях осуществлялась при отсутствии комиссии по приемке работ, в обязанности которой входит контроль исполнения контракта, что свидетельствует о низкой эффективности реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Акуличском сельском поселении проведен выборочный контрольный обмер работ по замене шиферной кровли МБУК «Акуличский ИКДЦ».

Документальной проверкой установлено, что в нарушение пункта 4.7 МДС 81-35.2004 в смете, и, соответственно в акте выполненных работ, к расценке из сборника ТЕР № 46 «Работы при реконструкции зданий и сооружений» применены коэффициенты 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 3,9 тыс. рублей.

Проверкой указано, что согласно пункту 4.7 МДС 81-35.2004 при ремонте и реконструкции зданий и сооружений, работы, аналогичные технологическим процессам в новом строительстве, следует нормировать по соответствующим сборникам ТЕР-2001 на строительные и специальные строительные работы (кроме норм сборника ТЕР № 46 «Работы при реконструкции зданий и сооружений»).

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 287,9 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ произошло в результате того, что в акты приемки КС-2 были необоснованно включены невыполненные работы:

разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, в объеме 209 м² покрытия;

разборка слуховых окон прямоугольных односкатных в количестве 2 окон;

установкой стропил, в объеме 4,5 м³ древесины в конструкции;

устройству кровель из волнистых асбестоцементных листов обыкновенного профиля по деревянной обрешетке с ее устройством, в объеме 209 м² кровли;

устройству слуховых окон, в количестве 2 слуховых окон;

огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций составом «Пирилакс» любой модификации при помощи аэрозольно-капельного распыления для обеспечения первой группы огнезащитной эффективности по НПБ251, в объеме 553,4 м² обрабатываемой поверхности;

устройству карнизов в объеме 33,72 м² стен, фронтонов (за вычетом проемов) и развернутых поверхностей карнизов;

покрытием поверхностей потолков грунтовкой глубокого проникновения за 2 раза, в объеме 48 м² покрытия.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный обмер выполненных работ по устройству тротуарных дорожек сквера и детской площадки в п. Мирный. Согласно акту выполненных работ, работы по устройству тротуарных дорожек сквера и детской площадки п. Мирный выполнены в полном объеме на сумму 521,0 тыс. рублей в установленные контрактом сроки.

По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение стоимости выполненных работ, предъявленных в актах формы КС-2 за 2013 год, на сумму 40,1 тыс. рублей.

Нарушений в части соблюдения ограничений по осуществлению расходов не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям Акуличского, Лутенского,

Мирнинского, Мужиновского и Надвинского сельских поселений, не установлено.

11. Предложения:

11.1. Направить отчет в Брянскую областную Думу.

11.2. Направить отчет Главе Клетнянского муниципального района, председателю Совета народных депутатов.

11.3. Направить представление главе администрации Клетнянского района с предложениями:

11.3.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.3.2. Реестр муниципального имущества Клетнянского муниципального района привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.3.3. При заключении договоров аренды имущества соблюдать требования ст. 8 Федерального Закона Российской Федерации от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», расчет арендной платы производить на основании оценочной стоимости объекта;

11.3.4. В целях увеличения поступлений в бюджет Клетнянского муниципального района провести анализ договоров на недвижимое имущество, переданного в безвозмездное пользование, и рассмотреть вопрос о предоставлении указанного недвижимого имущества на возмездной основе;

11.3.5. Обеспечить выполнение требований положений Федерального Закона от 29.11.2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», распоряжением администрации Брянской области от 02 декабря 2010 года №985-р «О передаче муниципальных учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в собственность Брянской области», - передать в установленном порядке муниципальные учреждения здравоохранения в государственную собственность;

11.3.6. В целях эффективного использования муниципального имущества обеспечить соблюдение требований п.16 ст. 20 Федерального Закона от 14.11.2002 №161-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В целях эффективного использования муниципальной собственности проанализировать финансово-хозяйственную деятельность МУП «Клетня-МТС», состав имущества, переданного предприятию на праве хозяйственного ведения, разработать план по финансовому оздоровлению предприятия и стабилизации его деятельности. По результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности рассмотреть вопрос о приватизации муниципального имущества;

11.3.7. Провести мониторинг свободных земель, нежилых помещений, зданий, сооружений, находящихся в муниципальной собственности и не пригодных в производственной деятельности, с целью дальнейшей реализации;

11.3.8. Провести мониторинг свободных производственных площадей на территории муниципального образования площадей, возможных к сдаче в аренду. Обеспечить доступ потенциальных инвесторов и арендаторов к информации об имеющихся возможностях для ведения предпринимательской деятельности;

11.3.9. При предоставлении субсидии из областного бюджета в рамках реализации мероприятий подпрограммы обеспечить соблюдение установленного уровня

софинансирования;

11.3.10. Принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ на объектах «Текущий ремонт фасада здания МБОУ СОШ № 3 п. Клетня (замена оконных блоков)» и «Пристройка к МОУ СОШ № 2 п. Клетня», на общую сумму 69,2 тыс. рублей.

11.4. Направить представление главе Клетнянского городского поселения с предложениями:

11.4.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.4.2. Реестр муниципального имущества Клетнянского городского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.4.3. Принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по капитальному ремонту поселковой бани, на общую сумму 14,9 тыс. рублей;

11.4.4. Обеспечить соблюдение требований БК РФ при формировании муниципального задания МБУК «Центр народной культуры и досуга» п. Клетня.

11.5. Направить представление главе Акуличского сельского поселения с предложениями:

11.5.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.5.2. Реестр муниципального имущества Акуличского сельского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.5.3. Принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по замене шиферной кровли МБУК «Акуличский ИКДЦ», на общую сумму 291,8 тыс. рублей;

11.5.4. В соответствии с федеральным законодательством, требованиям статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принять меры по созданию предприятия по организации обслуживания жилищно-коммунального хозяйства.

11.6. Направить представление главе Лутенского сельского поселения с предложениями:

11.6.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.6.2. Реестр муниципального имущества Лутенского сельского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.6.3. Принять меры по устранению нарушений, выявленных при предоставлении в аренду Лутенским сельским поселением муниципального имущества ООО «Лутна-Сервис».

11.7. Направить представление главе Мирнинского сельского поселения с

предложениями:

11.7.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.7.2. Реестр муниципального имущества Мирнинского сельского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.7.3. Принять меры по устранению нарушений, выявленных в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по устройству тротуарных дорожек сквера и детской площадки п. Мирный, на общую сумму 40,1 тыс. рублей.

11.8. Направить представление главе Мужиновского сельского поселения с предложениями:

11.8.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.8.2. Реестр муниципального имущества Мужиновского сельского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.8.3. В соответствии с федеральным законодательством, требованиям статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принять меры по созданию предприятия по организации обслуживания жилищно-коммунального хозяйства.

11.9. Направить представление главе Надвинского сельского поселения с предложениями:

11.9.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и замечания, отмеченные в ходе проведения контрольного мероприятия, принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

11.9.2. Реестр муниципального имущества Надвинского сельского поселения привести в соответствие с требованиями Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

11.9.3. В соответствии с федеральным законодательством, требованиям статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принять меры по созданию предприятия по организации обслуживания жилищно-коммунального хозяйства.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Н.В. Подобедова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 3 (19)

Содержание Информационного бюллетеня № 3(19)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 29 сентября 2014 года