

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 1 (9)**

Брянск
2012 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
О.П. Мамаева, И.С. Разина,
М.Н. Бирюкова, С.В. Ушаков**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области	5
Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2011 год	6
Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Брянской области в 2008-2010 годах».....	38
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей, за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года».....	66
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2011 году».....	93
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства и эффективного использования имущества областной собственности, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям».....	133
Информация о результатах контрольного мероприятия «Законность и эффективность использования земель государственной собственности Брянской области, переданных в аренду».....	141

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	154
Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	156
Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2011 году.....	158

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2011 год

1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2011 году подготовлен на основании Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее - Контрольно-счетная палата) и в соответствии с требованием стандарта «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», утвержденного решением Коллегии № 42-рк от 28 сентября 2011 года.

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Брянской области, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» устанавливается, что Контрольно-счетная палата является государственным органом Брянской области, постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» определены основные ее полномочия, важнейшими из которых являются: контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области; внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации; анализ бюджетного процесса в Брянской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

В отчетном периоде приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты являлось обеспечение контроля эффективности использования бюджетных ресурсов.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2011 год было проведено 36 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 17 контрольных мероприятий и 19 экспертно-аналитических.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела одно совместное с 18 контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие в форме аудита эффективности - аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлены 35 актов, 2 справки, 2 аналитические записки, 25 отчетов.

Для принятия мер по итогам контрольных мероприятий было проведено 11 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 74 вопроса. Направлено 15 представлений, 48 информационных писем в Брянскую областную

Думу, Губернатору Брянской области, администрациям муниципальных образований, председателям Советов народных депутатов.

Принятые меры способствовали устранению нарушений на сумму 162 526,8 тыс. рублей, в том числе возвращено в доходы федерального и областного бюджетов 16 610,1 тыс. рублей, устранено прочих нарушений на сумму 145 916,7 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий 9 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой подготовлено 151 заключение на проекты законов и нормативные правовые акты, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, бюджетов 36 муниципальных образований и бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой разработано и утверждено на заседаниях Коллегии 15 стандартов по вопросам организации деятельности Контрольно-счетной палаты и государственного внешнего финансового контроля.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии проведено одно совместное экспертно-аналитическое мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации и два - с контрольно-счетными органами муниципальных образований.

По результатам проведенных контрольных мероприятий материалы по трем проверкам направлены в прокуратуру Брянской области, в Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Брянской области, в Федеральную службу безопасности Российской Федерации по Брянской области, в Управление Министерства внутренних дел России по Брянской области, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области. По итогам рассмотрения материалов проверок возбуждено одно уголовное дело.

2. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее - ТФОМС Брянской области)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» Контрольно-счетная палата подготовила заключение на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Заключение).

В Заключении отмечено, что макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2012 год и на плановый период до 2014 года характеризуются продолжающимся восстановительным экономическим ростом, сокращением численности безработных, замедлением темпа роста потребительских цен. Вместе с тем прогнозируемое замедление темпов роста инвестиций (со 106,0 % до 102,0 % по первому варианту и со 109,8 % до 104,7 % по второму варианту) не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии развития Брянской области до 2025 года. Несмотря на существенный рост инвестиций в 2010 году к уровню 2009 года (141,8 % - 1 место по ЦФО), в абсолютном выражении по объемам инвестиций (40 148,9 млн. рублей) Брянская область находится на 14 месте среди регионов ЦФО.

В Заключении обращено внимание на то, что до настоящего времени проблема диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в

машиностроении, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования не решена, что не позволит в конечном итоге достичь основных задач и целей Стратегии развития Брянской области до 2025 года. Была отмечена недостаточная работа в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы и Стратегии развития Брянской области. Разработанный среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области на 2011-2015 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 3 декабря 2010 г. № 1239, не содержит четких мероприятий, в том числе по привлечению инвестиций, позволяющих изменить ситуацию в обрабатывающих производствах в существенно лучшую сторону, что подтверждается как анализируемым прогнозом, так и вносимыми изменениями в Программу социально-экономического развития области на 2009-2013 годы.

Бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2012-2014 годах, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, разработанных Минфином России. Основные направления бюджетной и налоговой политики положены в основу формирования проекта бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Доходы проекта областного бюджета на 2012 год предусмотрены в объеме 24 967 495,2 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного на 2011 год. Это объясняется отсутствием распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Поступление неучтенных в проекте закона целевых средств в течение года соответственно увеличит доходную и расходную части областного бюджета.

В Заключении обращено внимание на то, что:

проект бюджетных расходов сформирован в условиях отсутствия решения об увеличении расходов на оплату труда в бюджетной сфере на 6,5 процента с 1 октября 2011 года. Принятое решение администрации Брянской области об индексации публичных обязательств на 6 процентов с 1 января 2012 года не распространяется на индексацию единовременных выплат (главный распорядитель «Управление социальной защиты населения Брянской области»), что приведет к необходимости определения источников финансирования для увеличения бюджетных расходов в течение года и обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда с начислениями;

объемы запланированных в проекте областного бюджета субвенций, передаваемых в бюджеты муниципальных образований, на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ определены при отсутствии утвержденных законом Брянской области нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений для реализации основных общеобразовательных программ;

по-прежнему сохраняется актуальность задачи, стоящей перед департаментом общего и профессионального образования области и муниципальными учреждениями общего образования об оптимизации расходов, снижении объемов неэффективных расходов, приведении численности работников учреждений, включая прочий персонал, к установленным на федеральном уровне стандартам;

в Заключении отмечено, что в составе приложений к законопроекту впервые представлено аналитическое распределение расходов областного бюджета на 2012-2014 годы по 31 госпрограмме в разрезе 31 главного распорядителя средств областного бюджета в соответствии с классификацией расходов бюджета. Программная часть расходов областного бюджета на 2012-2014 годы составит соответственно 98,5 процента, 96,1 процента, 93,8 процента общего объема расходов областного бюджета. Наибольший удельный вес (83,4 % в 2012 году) в структуре программных расходов в 2012-2014 годах занимают расходы на реализацию 6 госпрограмм, на 10 госпрограмм приходится 15 процентов объема финансирования, на долю остальных 15 госпрограмм - 1,6 процента общего объема программных расходов, из них наименьший удельный вес на госпрограмму «Государственный строительный надзор Брянской области» - 0,02 процента.

В Заключении Контрольно-счетной палатой обращено внимание:

на недостаточно качественную разработку представленных государственных программ, долгосрочных и ведомственных программ, а также на отсутствие норм по срокам утверждения изменений долгосрочных целевых программ и по срокам утверждения ведомственных программ и изменений в них в соответствующих постановлениях администрации Брянской области;

на несоответствие представленного проекта региональной адресной инвестиционной программы (далее - РАИП) на 2012-2014 годы постановлению администрации Брянской области от 31 августа 2011 г. № 800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области»;

на несоответствие объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных РАИП, объемам бюджетных инвестиций, предусмотренных долгосрочными целевыми программами на общую сумму 433 012,8 тыс. рублей.

В Заключении отмечено, что долговая политика администрации Брянской области ведет к увеличению нагрузки на областной бюджет в части роста процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов. Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2012-2014 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков, к концу 2014 года их удельный вес составит 98,6 процента.

По результатам рассмотрения Заключения на Коллегии Контрольно-счетной палаты было принято решение направить Заключение в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области с рядом предложений администрации Брянской области, в том числе:

внести изменения в среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области в соответствии со Стратегией развития Брянской области в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций, устойчивого роста промышленного производства;

увеличить доходы областного бюджета на 2012 год на 60 550,0 тыс. рублей; на 2013 и 2014 годы - на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно;

увеличить объем привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 450 000,0 тыс. рублей ежегодно и как следствие расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 и 2014 годах в сторону увеличения на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно;

при вносимых изменениях в бюджет произвести увеличение бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда с начислениями

работникам государственных учреждений Брянской области на 6,5 процента.

Согласно представленному ответу замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в Заключении, устранены.

В рамках предварительного контроля осуществлен анализ показателей проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечены существенные изменения законодательства по формированию доходной части бюджета фонда. В структуре доходов бюджета ТФОМС Брянской области налоговые и неналоговые доходы сократились в 11,6 раза и составляют 1,6 процента, безвозмездные поступления - 98,4 процента, темп роста к 2011 году составил 123,3 процента.

При подготовке заключения на законопроект отмечено, что при федеральном подушевом нормативе финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля, подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на одного застрахованного составляет 3566,8 рублей, в том числе по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 3086,0 рублей, дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 24,8 процента.

При расчете фонда оплаты труда работников ТФОМС Брянской области на 2012 год не было учтено увеличение должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области, на 6 процентов с 1 октября 2012 года.

В законопроекте не учтено снижение ставки тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на 2012-2014 годы с 34,2 процента до 30,2 процента.

По предложению Контрольно-счетной палаты были сокращены расходы на содержание аппарата ТФОМС Брянской области в 2012 году на 947,7 тыс. рублей в части оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда, высвободившиеся средства направлены на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» Контрольно-счетной палатой осуществлялся оперативный контроль исполнения областного бюджета. В рамках оперативного контроля проводился ежемесячный анализ отчетов об исполнении областного бюджета. Подготовлено 9 заключений Контрольно-счетной палаты на проекты законов «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области в 2011 году Контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, позволяющих обеспечить контроль за ходом исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского

страхования Брянской области за 2010 год.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета было отмечено, что бюджетная политика в регионе в отчетном периоде была ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период.

В течение 2010 года социально-экономическое положение Брянской области характеризовалось положительной динамикой роста промышленного производства, строительной отрасли, объема инвестиций, основные показатели, заложенные прогнозом социально-экономического развития Брянской области на 2010 год, были достигнуты.

На конец 2010 года индекс промышленного производства по Брянской области составил 120,9 процента, что на 12,7 процента выше среднего показателя по Российской Федерации (108,2%) и на 12,4 процента выше среднего показателя по Центральному федеральному округу (108,5%).

В заключении, подготовленном по результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета, бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, было отмечено:

в ходе анализа отчета о принятых бюджетных обязательствах на 1 января 2011 года установлено, что объем принятых главными распорядителями обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений составил 110 292,8 тыс. рублей;

не всеми главными администраторами расходов областного бюджета в пояснительных записках к отчетности и соответствующих формах отчета достаточно полно представлена информация о результатах реализации программ и исполненных мероприятиях;

в управлении внутренних дел по Брянской области объем принятых денежных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений составил 65 142,7 тыс. рублей. Анализ причин образования задолженности выявил недостаточность финансирования из регионального бюджета - 95,5 процента всей задолженности составляют выплаты, связанные с денежным довольствием, заработной платой, пособиями и компенсациями, 4,5 процента задолженности приходится на коммунальные услуги и расходы, связанные со служебными разъездами;

факты несоизмеримости целей программ и ожидаемых результатов объемам финансирования. При существенном сокращении объемов финансирования корректировка результатов, ожидаемых по окончанию реализации программ, зачастую не производится. По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о том, что достижение плановых значений показателей, включенных для оценки эффективности произведенных расходов, становится возможным благодаря финансированию в целом по отрасли, включая средства, направленные в рамках целевых программ.

По результатам рассмотрения заключения на Коллегии Контрольно-счетной палаты администрации Брянской области и главным распорядителям бюджетных средств было предложено:

учитывая значительные остатки целевых средств, поступающих из федерального бюджета, принять меры к своевременному их использованию;

с целью сокращения государственного внутреннего долга Брянской области проводить долговую политику, направленную на уменьшение внутреннего государственного долга Брянской области и принять меры к взысканию и недопущению

просроченной задолженности заемщиков бюджетных кредитов;

принять меры по сокращению задолженности по арендным платежам за использование имущества областной собственности.

В заключении на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2010 год» отмечалось, что утвержденный заказ объемов оказания медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2010 год в отчетном году не выполнен по стационарной, амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи.

Оказанные объемы стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи сложились ниже уровня 2009 года.

Средняя стоимость финансовых затрат на единицу объема всех видов медицинской помощи, оказанных в 2010 году, сложилась ниже федеральных нормативов: по стационарозамещающей помощи - на 58,7 процента, амбулаторно-поликлинической - на 40,9 процента, стационарной - на 43,2 процента.

Средняя стоимость финансовых затрат на единицу объема амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей помощи сложилась ниже утвержденной, средняя стоимость единицы объема стационарной помощи превысила утвержденную.

Кроме того, отмечалось превышение сложившихся расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в сравнении с утвержденным объемом на 247,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой было предложено при проведении окончательного расчета по финансированию страховых медицинских организаций в 2011 году учесть допущенное превышение норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций.

3. Контрольная деятельность

Учитывая сложную ситуацию в сфере ЖКХ, о которой неоднократно говорил Президент Российской Федерации Д.А.Медведев, постоянное внимание уделяет этому вопросу и Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин. На XVIII Конференции Ассоциации Контрольно-счетных органов Российской Федерации, прошедшей в Москве в декабре 2011 года, Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин подчеркнул, что именно жилищно-коммунальное хозяйство на ближайшие годы должно стать главным направлением деятельности для многих региональных и муниципальных контрольно-счетных органов. Контрольно-счетной палатой Брянской области постоянно уделяется особое внимание проблемам жилищно-коммунального комплекса на территории области. В 2011 году работа в этом направлении была продолжена. Контрольно-счетной палатой проведено 3 контрольных мероприятия в сфере ЖКХ, ежеквартальный мониторинг по реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», по реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности, постоянное участие в работе комиссии по тарифной политике, мониторингу стоимости услуг в сфере ЖКХ и энергообеспечения на территории области, созданной Брянской областной Думой в начале 2011 года.

Общий объем нарушений, выявленный Контрольно-счетной палатой в этой сфере, составил 1 438 930,3 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств - 397 718,6 тыс. рублей, завышение объемов необходимой валовой выручки при формировании тарифа на тепловую энергию и сбытовой надбавки в сумме 116 545,5 тыс. рублей, включение в расчет тарифа на тепловую энергию расходов, не имеющих документального подтверждения, в сумме 855 371,4 тыс. рублей. По итогам контрольных мероприятий в адрес проверяемых организаций были направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков работы. Ряд нарушений устранен, остальные находятся на контроле.

Учитывая значимость вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности для экономики Брянской области и выявленные Контрольно-счетной палатой существенные риски реализации программы энергосбережения, Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2011 году в соответствии с планом работы проводился мониторинг реализации мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Брянской области, совместно с 33 муниципальными контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов области.

По итогам мониторинга за I полугодие 2011 года была подготовлена и направлена Губернатору Брянской области информация, в которой была обозначена недостаточная работа по реализации программы энергоэффективности на территории области. Было отмечено отсутствие оперативной координации реализации мероприятий программы со стороны департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, что в конечном итоге свидетельствует об отсутствии синхронизации и координации деятельности органов исполнительной власти Брянской области, органов местного самоуправления, предприятий и организаций в сфере повышения энергетической эффективности. По итогам рассмотрения информационного письма был принят ряд мер, способствующих более эффективной реализации программы на территории области.

В I полугодии 2011 года Контрольно-счетной палатой было проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка обоснованности тарифов на тепловую энергию, поставляемую ОАО «Брянские коммунальные системы», и сбытовой надбавки, устанавливаемой для ОАО «Брянская сбытовая компания», на 2011 год».

В ходе проверки было установлено, что при формировании тарифов на тепловую энергию и сбытовой надбавки комитетом государственного регулирования тарифов не в полном объеме были выполнены полномочия, установленные федеральным и областным законодательством, а именно:

в нарушение статьи 6 Федерального закона от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» комитетом не проводились контрольные мероприятия по проверке обоснованности и оценке достоверности данных, представляемых ОАО «Брянские коммунальные системы» (далее - ОАО «БКС») и ОАО «Брянская сбытовая компания» (далее - ОАО «БСК»);

не соблюдались требования административного регламента по предоставлению государственной услуги «Установление регулируемых тарифов (цен) на тепловую энергию на территории Брянской области», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 30.12.2008 № 1288, п. 41 Методических указаний (не в полном объеме (70 %) представлена информация ОАО «БКС» и ОАО «БСК»), ряд

документов представлен не по установленной форме и т.д.);

не дана оценка финансово-экономического состояния и экономической эффективности деятельности предприятий и располагаемых инвестиционных возможностей. При планируемой прибыли не проанализированы причины образования убытков по итогам деятельности ОАО «БКС» за последние годы.

Контрольно-счетной палатой было подчеркнуто, что отсутствие анализа в отношении фактических результатов деятельности ОАО «БКС» и ОАО «БСК» в экспертном заключении Комитета приводит к отсутствию информации о влиянии утвержденного в предыдущем периоде тарифа на тепловую энергию и сбытовой надбавки на хозяйственную деятельность организации, возможных резервах сокращения отдельных статей расходов, либо увеличению отдельных статей затрат организации, обеспечивающих устойчивость ее деятельности, и как следствие к установлению экономически необоснованного тарифа на следующий регулируемый период.

Так, в ходе проверки было обращено внимание на то, что ежегодно ОАО «БКС» не исполняются отдельные статьи расходов при фактическом перевыполнении других статей, включенных в расчет необходимой валовой выручки (далее - НВВ).

В 2009 году при неисполнении статьи «ФОТ» в объеме 106 879,8 тыс. рублей (16,1 % от утвержденной суммы), статьи «Капитальные вложения» из прибыли в объеме 19 934,3 тыс. рублей (95,2 % от запланированного) средства были направлены на оплату услуг производственного характера в объеме 93 965,9 тыс. рублей (185,7 % от запланированного), на внереализационные расходы в объеме 62 161,9 тыс. рублей (170,8 %). В 2010 году при полном включении расходов в расчет НВВ по статьям «Арендные платежи» и «Электроэнергия» у ОАО «БКС» по состоянию на 1 января 2011 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 67 380,5 тыс. рублей (47,2 % от утвержденных расходов) перед ГУП «Брянсккоммунэнерго» и 270 994,6 тыс. рублей (67,3 % от утвержденных расходов) перед ОАО «Брянская сбытовая компания» соответственно.

Анализ технико-экономических показателей показал, что объем капвложений ОАО «БКС» (амортизационные отчисления + инвестиции из прибыли) за 2008-2010 годы составил 123 348,5 тыс. рублей при одновременном росте уровня потерь тепла в 1,4 раза за этот период; это свидетельствует о том, что вложенные инвестиции были направлены на мероприятия, не обеспечивающие сокращение потерь тепловой энергии.

В ходе проверки по обоснованности тарифа на тепловую энергию было установлено, что:

объем НВВ ОАО «БКС» по представленным расчетам завышен на 58 801,2 тыс. рублей. В результате при принятом объеме полезного отпуска тепловой энергии 2 651,1 тыс. Гкал тариф составит 1 382,9 руб./Гкал без НДС, что на 22,2 руб./Гкал меньше утвержденного тарифа;

сокращение потерь тепла при передаче существенно влияет на объем полезного отпуска тепловой энергии и в конечном итоге на размер тарифа.

В случае принятия потерь тепла в пределах 12,3 процента при расчете тарифа на 2011 год средний тариф составит 1 346,7 руб./Гкал (на 5 % меньше утвержденного);

в расчет тарифа на 2011 год комитетом включены расходы, не имеющие документального подтверждения на общую сумму 855 371,4 тыс. рублей (23 % от НВВ), в том числе: 640 531,4 тыс. рублей - по ФОТ, 145 890,0 тыс. рублей - арендные платежи, 17 770,0 тыс. рублей - расходы на ГСМ, 51 180,0 тыс. рублей - расходы на сырье и материалы;

объем НВВ филиала ОАО «Квадра» завышен на 5 509,2 тыс. рублей и должен составить 126 907,39 тыс. рублей. В результате тариф составит 810,2 руб./Гкал без НДС, что на 35,17 руб./Гкал меньше утвержденного тарифа.

В ходе проверки по обоснованности установления сбытовой надбавки ОАО «БСК» установлено, что:

объем НВВ завышен на 52 235,1 тыс. рублей (неправомерное включение НДС и процентов по привлекаемым кредитам на кассовые разрывы);

действующая схема включения затрат (в сумме 54 464,0 тыс. рублей) на оплату услуг сторонним организациям по приему платежей и доставке квитанций в сбытовую надбавку гарантирующего поставщика является неэффективной и требует пересмотра;

по состоянию на 1 января 2011 года объем текущей задолженности (до 3-х месяцев) составил 490 946,0 тыс. рублей, или 50,2 процента от общей суммы задолженности.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что увеличение дебиторской задолженности за потребленную электрическую энергию за 2010 год в 2,1 раза (с 620 342,0 тыс. рублей до 1 332 010,0 тыс. рублей) приводит к необходимости привлечения дополнительных кредитных ресурсов со стороны ресурсоснабжающей организации, что существенным образом сказывается на объеме внереализационных расходов, включаемых в расчет сбытовой надбавки гарантирующего поставщика. Предоставление абонентам отсрочек платежей за поставленную электрическую энергию представляет собой не что иное, как кредитование поставщиком покупателей. В данном случае проценты по долговым обязательствам предприятий-должников включаются в расчет стоимости сбытовой надбавки гарантирующего поставку и в конечном итоге в тариф на электрическую энергию.

По результатам проверки был подготовлен отчет, рассмотренный на Коллегии Контрольно-счетной палаты. Коллегией было принято решение о направлении отчетов, информационных писем с предложениями Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, председателю комитета по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, представления председателю комитета государственного регулирования тарифов Брянской области по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, информационные письма с предложениями главам администраций г.Брянска и г.Клинцы, директору ГУП «Брянсккомунэнерго». Согласно представленным ответам нарушения, выявленные в ходе проверки, в основном устранены.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году» было отмечено, что общая стоимость капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД) на территории Брянской области за период с 2008 по 2010 годы за счет всех источников финансирования составляет 1 920,29 млн. рублей, в том числе за 2010 год - 573,57 млн. рублей. Указанные средства освоены полностью.

По итогам реализации региональной программы капремонта многоквартирных домов на территории Брянской области за 2008-2010 годы отремонтировано 780 МКД общей площадью 1 359,66 тыс. кв. м, что составляет 10,9 процента к общему количеству домов по состоянию на 2010 год, в том числе за 2010 год отремонтировано 217 МКД общей площадью 341,15 тыс. кв. м.

Столь незначительный процент капитально отремонтированных домов стал

следствием того, что на уровне муниципальных образований, имеющих наибольшее количество многоквартирного жилого фонда (г.Брянск, г.Фокино, г.Клинцы, г.Новозыбков, Брянский, Выгоничский, Карачевский, Унечский районы и т.д.), принимаются недостаточные меры по включению МКД в региональную программу капремонта. Так, из 141 муниципального образования, потенциальных участников программы, фактически в региональных программах в 2008-2010 годах приняло участие 56, или 39,7 процента от общего количества.

Непринятие необходимых мер по ремонту МКД (особенно старой постройки) приводит к существенным дополнительным затратам по их содержанию.

Наряду с комплексным капитальным ремонтом МКД в ряде случаев проводился выборочный (частичный) капитальный ремонт МКД, что не позволяет в полной мере улучшить технические характеристики многоквартирных домов.

Управляющими организациями, выступающими в роли заказчиков, не применялись к подрядным организациям штрафные санкции в виде уплаты неустойки за нарушение графиков работ и конечных сроков выполнения работ, предусмотренных договорами подряда. Общая сумма неустойки по результатам проверок составила 6 722,5 тыс. рублей.

По результатам обследования ряда многоквартирных домов, в которых был осуществлен капитальный ремонт, отмечены недостатки, свидетельствующие о некачественном выполнении подрядными организациями работ общей стоимостью 7 956,1 тыс. рублей.

Не выполнены показатели региональной программы капремонта домов по оснащению МКД коллективными приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов, что привело к неэффективному расходованию средств в размере 21 712,8 тыс. рублей.

На многоквартирные дома, которые не были оснащены при капитальном ремонте коллективными приборами учета коммунальных ресурсов, потребуются в дальнейшем дополнительные финансовые ресурсы.

В соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» многоквартирные дома в срок до 1 июля 2012 года должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в срок до 1 января 2015 года - коллективными приборами учета природного газа.

Общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за период с 2008 по 2010 годы за счет обязательного софинансирования составляет 1 069 680 тыс. рублей, с учетом дополнительного финансирования - 1 190 750 тыс. рублей, в том числе за 2010 год - 249 720 тыс. рублей и 308 550 тыс. рублей соответственно.

Согласно выписке из реестра аварийных домов по состоянию на 01.01.2007 в 18-ти муниципальных образованиях признаны в установленном порядке аварийными 481 дом, что составляет 9,8 процента от общего количества МКД по этим муниципальным образованиям, или 6,7 процента от количества МКД в целом по области. При этом участие в реализации программы приняло только 9 муниципальных образований.

Наибольшая доля аварийного жилищного фонда отмечается по сельским поселениям Брянского муниципального района (от 28,2 % по Свенскому сельскому

поселению до 57,7 % по Пальцовскому сельскому поселению). При этом с момента начала реализации программы переселения ни один из аварийных домов не был включен в адресную региональную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В результате непринятия необходимых мер органами местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению участия в региональных адресных программах переселения граждане продолжают проживать в домах, которые признаны аварийными и опасными для проживания.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой были отмечены имеющиеся внутренние резервы муниципальных образований по решению вопросов переселения из аварийных домов. Так, при наличии в муниципальной собственности г. Клинцы в достаточном количестве жилых помещений (дома, квартиры общей численностью на начало 2011 года - 160 единиц) имелась возможность полностью или частично расселить 13 аварийных МКД (42 жилых помещения) без привлечения финансовых средств Фонда и средств областного и муниципального бюджетов в общем объеме 41 664,8 тыс. рублей.

В ходе проверки было отмечено, что органами местного самоуправления не принимаются меры по своевременному сносу аварийного жилья. Из общего количества расселенных домов на территории Брянской области снесено только 25 домов, или 13,6 процента.

По результатам проверки реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда установлено неэффективное использование бюджетных средств в объеме 336 532,1 тыс. рублей в части неосвоения бюджетных средств в установленные сроки при наличии потребности в их использовании.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты, принято решение направить представление департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства и комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации с рядом предложений по устранению выявленных нарушений.

В ходе контрольного мероприятия «Эффективность осуществления отдельных полномочий в области лесных отношений управлением лесами Брянской области в 2010 году» было отмечено, что по состоянию на 01.01.2011 объем поступления доходов за пользование лесным фондом Брянской области в бюджеты всех уровней составил 170 070,9 тыс. рублей (при этом расходы на лесное хозяйство в 2010 году в Брянской области за счет средств федерального и областного бюджета составили 270 000,0 тыс. рублей, что в 1,6 раза превышает поступившие доходы). Из указанной суммы платежей в федеральный бюджет зачислено 105 579,3 тыс. рублей, или 62,1 процента общего объема поступлений 2010 года, что на 16 541,9 тыс. рублей, или на 18,6 процента больше по сравнению с 2009 годом.

В нарушение статей 51, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 309 и 614 Гражданского кодекса арендаторами не обеспечено выполнение основного предмета договора - обязательств по внесению арендной платы в установленном объеме и в установленные сроки.

По сравнению с 2009 годом объем недоимки по платежам в бюджеты всех уровней за пользование лесным фондом в 2010 году увеличился в 2,6 раза - с 11 892,0 тыс. рублей до 31 308,1 тыс. рублей, или на 18,4 процента общего объема поступлений, в том числе в федеральный бюджет - 13 578,7 тыс. рублей, в областной - 17 729,4 тыс. рублей. По результатам проверки управлению лесами было предложено принять

меры по погашению кредиторской задолженности, сложившейся по арендной плате за пользование лесным фондом. Согласно информации, представленной управлением лесами Брянской области, из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2012 года арендаторами оплачено 16 610,1 тыс. рублей.

Из 16 видов использования лесов, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации, лесные участки, входящие в состав лесного фонда Брянской области, по договорам аренды используются по 7 видам.

В частности, не осуществляется использования лесов по таким видам деятельности как: заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; создание лесных плантаций и их эксплуатация; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, переработка древесины и иных лесных ресурсов и т.д.

Неурегулированность данного вопроса на федеральном уровне не позволяет в полной мере реализовать на практике принцип многоцелевого, рационального, непрерывного использования лесов, изложенный в пункте 4 статьи 1 Лесного кодекса Российской Федерации, и, как следствие, ограничивает повышение объема поступлений платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации.

В соответствии с условиями договоров аренды арендаторы обязаны осуществлять на лесном участке мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на условиях, в объемах и сроки, которые указаны в проекте освоения лесов и приложениях к договорам аренды.

Проверкой установлено, что из 30 видов работ по 14 видам работ плановые объемы арендаторами не выполнены, причем по некоторым видам работ значительно - 32,6 процента (по виду работ «Прореживание») и 25,9 процента (по виду работ «Отвод и таксация лесосек при проведении выборочных рубок (включая выборочные санитарные рубки)»); по 16 видам работ сложилось перевыполнение плана, причем по некоторым видам работ значительное - в 7 раз больше запланированного (по виду работ - «Очистка лесных насаждений от захламленности»). Контрольно-счетная палата Брянской области отметила недостаточную работу и контроль со стороны государственных учреждений - лесничеств по привлечению к ответственности арендаторов за невыполнение на арендуемых лесных участках мероприятий, предусмотренных проектами освоения лесов.

В ходе проведения проверки Контрольно-счетной палатой было отмечено, что по состоянию на 1 января 2011 года из 771 объекта недвижимого имущества, закрепленного за управлением лесами и подведомственными учреждениями, право областной собственности оформлено только на 188 объектов, или 24,4 процента от общего количества; на 213 объектов оформлено право оперативного управления и хозяйственного ведения, или 27,6 процента общего количества, из них на 125 объектов оформлено право оперативного ведения, на 88 объектов - право хозяйственного ведения.

Анализ деятельности ГУПов, подведомственных управлению лесами Брянской области, выявил значительное сокращение количества предприятий по причине реорганизации и банкротства предприятий (за 3 года с 20 до 5, или в 4 раза), неосуществление в полной мере всего цикла лесохозяйственных и иных работ на договорной основе (а именно такая цель их создания обозначена в долгосрочной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области» (2007-

2010 годы)»), убыточность предприятий, значительная кредиторская задолженность, что свидетельствует о неэффективной деятельности созданных управлением лесами унитарных предприятий и в конечном итоге о неэффективном использовании имущества балансовой стоимостью 493 031,0 тыс. рублей, переданного предприятиям на праве хозяйственного ведения.

Кроме того, в ходе проверки было установлено, что на балансе ГУП «Брянский лесхоз» числится имущество, незадействованное в производстве, затраты по содержанию указанного имущества в 2010 году составили 7 934,2 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

Анализ исполнения количественных показателей для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач управления лесами, как субъекта бюджетного планирования, показывает, что в 2010 году из 28 утвержденных показателей выполнены только 19 показателей, или 67,8 процента, что в целом характеризует работу управления как недостаточно эффективную.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах контрольного мероприятия были направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, начальнику управления лесами Брянской области было направлено представление с целью устранения выявленных нарушений и недостатков в деятельности управления.

В 2010 году из областного бюджета муниципальным образованиям Брянской области предоставлены бюджетные кредиты в сумме 254 788,3 тыс. рублей. Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении муниципальным образованиям бюджетных кредитов выявлено нарушение утвержденного законом о бюджете на 2010 год Порядка предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов муниципальным образованиям. Неприменение отдельных показателей в расчетах потребности бюджетных кредитов приводило к искажению величины бюджетного кредита и отсутствию единого подхода при предоставлении муниципальным образованиям бюджетных средств на возмездной и возвратной основе.

По результатам контрольного мероприятия финансовым управлением Брянской области внесены изменения в Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов муниципальным образованиям.

Проведенная Контрольно-счетной палатой проверка соблюдения законодательства и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Жирятинского района выявила нарушения бюджетного законодательства как на стадии формирования, так и исполнения бюджета.

Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, составил 57 194,3 тыс. рублей.

Многочисленные изменения в решение о бюджете в течение года по корректировке основных параметров бюджета свидетельствуют о необъективном планировании и занижении основных показателей бюджета при его принятии, что ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии бюджета муниципального образования в источниках финансирования дефицита не отражаются остатки средств, имеют место многочисленные нарушения бюджетной классификации, допущены значительные искажения бюджетной отчетности. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета финансировались

расходы, не отнесенные законодательством к полномочиям муниципального района.

В составе муниципального долга Жирятинского района в объеме 628,5 тыс. рублей включены гарантии, выданные в обеспечение обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей. На период проверки сельскохозяйственные товаропроизводители-заемщики ликвидированы. Вместе с тем администрацией района не приняты меры по списанию муниципального долга. Существенные нарушения выявлены по учету муниципального имущества, что может повлечь за собой его утрату. Анализ состояния учета имущества показал отсутствие контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества и, как следствие, свидетельствует о неэффективном управлении муниципальной собственностью.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при отсутствии акта ввода в эксплуатацию объектов, достроенные в 2010 году дома заселены. Проверкой исполнения районных целевых программ Жирятинского района установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в программах отсутствовала система показателей, определяющих количественную и качественную оценку ожидаемых результатов их реализации, объемы финансирования отдельных районных программ не приведены в соответствие с решением о бюджете, не распределены в разрезе программных мероприятий, что не позволяет оценить расходование средств районного бюджета на конкретные цели, расчет затрат и объемов финансирования не предусматривают ежегодного распределения в рамках периода реализации программы, без внесения изменений финансируются мероприятия, которые не предусматривались программой.

Материалы проверки рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты с участием главы администрации Жирятинского района и начальника финансового управления. По результатам проверки администрацией Жирятинского района приняты меры по устранению выявленных нарушений. Задопущенные нарушения распоряжением администрации района объявлены замечания трем должностным лицам.

Проверкой эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в 2010 году, установлены нарушения Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях.

Проверкой установлено нарушение пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в объеме 15,4 тыс. рублей.

Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и Брянской области при организации и проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка в государственном автономном учреждении «МФЦ в г.Брянске» (далее - ГАУ «МФЦ в г.Брянске») выявила нарушения Правил об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных

участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

В нарушение постановления администрации Брянской области от 3 октября 2008 г. № 913 «Об определении функций при организации и проведении торгов по продаже объектов недвижимости», ГАУ «МФЦ в г.Брянске» с претендентов на участие в аукционе взималась плата по возмещению затрат организатора торгов на тиражирование и предоставление комплекта документации и материалов по аукциону.

По результатам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты ГАУ «МФЦ в г.Брянске» информировало о проведении разъяснительной работы с сотрудниками учреждения по соблюдению действующего законодательства при организации и проведении торгов. Согласно полученной информации, компенсация расходов при организации и проведении торгов будет осуществляться за счет законодательно установленного норматива, без взимания дополнительных средств с участников торгов.

Проверкой соблюдения законодательства и эффективного использования имущества областной собственности, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, в управлении имущественных отношений Брянской области выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды земельных участков, используемых ГУП «Брянскоблтехинвентаризация», не заключены, арендная плата за их использование не взимается, что ведет к недопоступлениям в областной бюджет.

В ходе встречных проверок в государственных унитарных предприятиях выявлены факты неиспользования и ненадлежащего состояния объектов, что может привести к утрате областного имущества.

Контрольным мероприятием установлено, что в ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение» длительный период времени не используется здание склада площадью 666,2 кв. метров, несколько сезонов в помещении отсутствует отопление, что отрицательно сказывается на состоянии объекта, в ГУП «Брянскиноvideопрокат» здание склада площадью 42,3 кв. метров не используется и находится в неудовлетворительном состоянии.

В ГУП «Брянскоблтехинвентаризация» установлена передача в безвозмездное пользование нежилых помещений федеральным структурам, что ведет к выпадающим доходам ГУПа и свидетельствует о неэффективном использовании областного имущества.

Учитывая, что 2011 год на Брянщине был официально объявлен годом Ребенка, в работе Контрольно-счетной палаты вопрос контроля государственной поддержки детей, семей с детьми, организации и решения их проблем занимает существенное место. В течение отчетного периода было организовано и проведено два контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие, по итогам которых подготовлены две аналитические записки.

Анализ объемов выделенных бюджетных средств, их фактическое исполнение и реализованные мероприятия в рамках направления «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» за период 2007-2010 годов показали, что заявленные в программе цели, задачи и ожидаемые результаты не являются соразмерными. Определенная в направлении «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» цель - совершенствование экономических и организационных условий для гражданского становления и самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, и связанные с ней задачи и мероприятия требуют системного, комплексного программно-целевого подхода. Существует необходимость пересмотра показателей результатов реализации направления, необходимость корректировки показателя уменьшения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения интернатного типа, в общем количестве детей данной категории, так как в период исполнения программы 2007-2010 годов снижение данного показателя не было достигнуто. При этом следует учесть, что основным мероприятием направления являлось ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот, другие мероприятия в рамках направления подпрограммы не исполнялись, или исполнялись не в полной мере.

По итогам вышеназванного контрольного мероприятия, а также контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2010 года - проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году, и изучения дополнительных материалов, была подготовлена аналитическая записка по проблеме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области. В адрес департамента общего и профессионального образования направлено представление, содержащее предложения по устранению выявленных замечаний. Отчет по контрольному мероприятию с предложениями и аналитическая записка направлены в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы. Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании профильного комитета - по вопросам социальной политики и здравоохранения, принято соответствующее решение комитета.

Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области был проведен в период с марта по сентябрь 2011 года совместно с 18 контрольно-счетными органами муниципальных образований. Необходимо отметить, что аудит эффективности - как вид контрольного мероприятия становится обязательным в деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Брянской области в таком формате провела второе мероприятие. В 2010 году методика аудита эффективности апробировалась в отношении эффективности реализации ведомственной целевой программы. В 2011 году в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области был включен «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области», особенностью которого помимо значительного объема ресурсов и количественного состава учреждений, входящих в систему общего образования, также является тот факт, что аудит эффективности проводился на базе и в соответствии с аналогичным контрольным мероприятием, осуществляемым в 2011 году на федеральном уровне Счетной палатой Российской Федерации. В рамках действующего соглашения о взаимодействии было принято решение о проведении аудита эффективности общего образования в формате целей аудита, критериев оценки эффективности и вопросов контрольного мероприятия, предложенных Счетной палатой Российской Федерации. Аудит эффективности проведен в рамках существующего стандарта и включал три этапа - предварительный, основной и заключительный.

Формат предварительного этапа был проведен в марте-апреле 2011 года, были

изучены возможные статистические и бухгалтерские отчетные данные, определены вопросы, подлежащие проверке, изучению путем составления соответствующих запросов. В июне 2011 года был создан экспертный совет, в который вошли представители департаментов общего и профессионального образования, экономического развития, финансового управления Брянской области, комитета по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы, областной организации профсоюза работников народного образования и науки, высших учебных заведений. На первом заседании экспертного Совета рассмотрены итоги предварительного этапа аудита, утверждена программа основного этапа, программа проверки отдельных вопросов на муниципальном уровне, форма анкеты.

Основной этап аудита эффективности был закончен 5 августа 2011 года передачей сводного материала - акта аудита эффективности (по итогам проведения основного этапа) на рассмотрение в департамент общего и профессионального образования Брянской области.

В течение заключительного этапа аудита эффективности был подготовлен отчет о результатах, проведено заседание экспертного совета, на котором рассмотрены и утверждены итоговые критерии, результаты анкетирования, предложения по результатам контрольного мероприятия.

Материалы аудита эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 28 сентября 2011 года.

Объем выявленных нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 3 830 320,9 тыс. рублей, в том числе:

3 312 776,6 тыс. рублей - объем неэффективных расходов в сфере общего образования за 2009 и 2010 годы рассчитан в соответствии с «Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2009 № 322. Наибольший объем неэффективных расходов - на содержание сложившейся сверх установленного норматива численности учителей и вспомогательного персонала, которые в 2009 году составили 583 415,8 тыс. рублей и 833 462,7 тыс. рублей,

в 2010 году - 656 442,8 тыс. рублей и 643 925,6 тыс. рублей соответственно. Неэффективные «избыточные расходы» в результате низкой наполняемости классов составили в 2009 году 283 221,5 тыс. рублей, в 2010 - 312 308,2 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в рамках проведенного аудита сделаны выводы о необходимости внесения изменений в действующую методику оценки эффективности, поскольку завышенное «целевое значение числа учащихся, приходящихся на 1 учителя», отсутствие учета региональных особенностей (прежде всего, особенностей сельской сети учреждений) приводит к необоснованному отнесению определенного числа учителей, как «излишних». В результате проведенного анализа сделаны выводы о необходимости проведения оценки эффективности отдельно по городской и сельской местностям;

368 887,6 тыс. рублей - неисполнение нормативного финансирования в учреждениях общего образования, отклонение объемов финансирования целевых субвенций от нормативных расчетов. Отклонения установлены во всех 18-ти муниципальных образованиях, где проводились проверки. Общий объем отклонений от нормативного уровня финансирования составил в 2009 году 194 451,9 тыс. рублей, в 2010 году - 174 435,7 тыс. рублей. Использование бюджетных средств в объемах, превышающих

утвержденные нормативы, установлено в 5-ти муниципальных образованиях, определение объемов субвенции ниже нормативного уровня установлено при проверках в 13-ти муниципальных образованиях;

148 656,7 тыс. рублей - неправомерное принятие обязательств, установлены случаи расходования средств муниципальных бюджетов, направленных на выплату заработной платы работникам образовательных учреждений (учебно-вспомогательному персоналу, работникам дошкольной ступени), и расчеты с внебюджетными фондами. Подобная ситуация установлена проверками в бюджетах 16-ти муниципальных образований из 19-ти участвующих в аудите. Расходы на эти цели составили в 2009 году 64 024,7 тыс. рублей, в 2010 году - 84 632,0 тыс. рублей, что является нарушением действующего законодательства.

В рамках проведенного аудита эффективности проведен анализ и сделана оценка нормативно-правовой базы, поддержки общеобразовательных учреждений из средств федерального бюджета, организации государственной поддержки системы общего образования, материально-технического состояния общеобразовательных учреждений, их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, обеспеченности системы квалифицированными кадрами, соответствия уровня оплаты труда работников общеобразовательных учреждений установленным критериям, повышения престижа труда учителя, обеспеченности образовательного процесса необходимыми качественными учебниками и учебными пособиями в достаточном количестве.

Оценка эффективности произведена в отношении 45 критериев (подкритериев), установленных программой аудита эффективности. По итогам проведенного контрольного мероприятия оценка фактических данных имеет следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные по 23 критериям (подкритериям) соответствуют установленным, что составляет 51,1 процента от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные по 16 критериям (подкритериям) соответствуют не в полной мере установленным, что составляет 35,6 процента от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные в отношении 6 критериев (подкритериев) не соответствуют установленным, что соответствует 13,3 процента от общего числа показателей.

Выводы о несоответствии фактических данных установленным критериям сделаны в отношении следующих критериев (подкритериев):

законами субъектов Российской Федерации установлен порядок финансирования малокомплектных сельских общеобразовательных учреждений по нормативам независимо от количества обучающихся;

установленные нормативы обеспечивают реализацию основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях, в том числе расположенных в сельской местности, в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды;

уровень оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, в том числе педагогов, ежегодно увеличивается, и сопоставим со средним уровнем оплаты труда в экономике;

оплата труда работников общеобразовательных учреждений, в том числе

педагогов в разрезе различных регионов страны, муниципальных образований, общеобразовательных учреждений сопоставима, находится на одном уровне;

в общеобразовательных учреждениях используются учебники, включенные в федеральные перечни учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в общеобразовательном процессе;

выделяемые из средств субъектов Российской Федерации субвенции обеспечивают потребности учащихся общеобразовательных учреждений в учебниках и учебных пособиях.

Материалы проведенного контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании экспертного совета, Коллегии Контрольно-счетной палаты. Отчеты о результатах аудита эффективности направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, в Счетную палату Российской Федерации, прокуратуру Брянской области. Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты по результатам контрольного мероприятия внесены следующие предложения Губернатору Брянской области:

обеспечить качественный рост финансирования из средств областного бюджета расходов системы общего образования Брянской области в рамках полномочий, закрепленных за уровнем субъекта Российской Федерации;

принять максимальные меры по обеспечению поэтапного доведения среднего уровня заработной платы учителей в регионе до уровня среднего значения заработной платы работников, занятых в сфере экономики.

В адрес директора департамента общего и профессионального образования Брянской области направлено представление, содержащее предложения по изменению нормативно-правовой базы, в том числе в части финансирования системы общего образования, организации государственной поддержки системы общего образования, материально-технического состояния общеобразовательных учреждений, их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, обеспеченности системы квалифицированными кадрами, соответствия уровня оплаты труда работников общеобразовательных учреждений установленным критериям, обеспеченности образовательного процесса необходимыми учебниками и пособиями в достаточном количестве.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в комитете по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, были установлены существенные нарушения и замечания в организации финансирования, учета и отчетности бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в 2009-2010 годах на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины», эффективности их использования.

Установлено, что приказом об учетной политике комитета не определен порядок отражения в учете операций по передаче средств бюджета, выделенных на программу муниципальным образованиям, общественным и другим организациям. Не определен список лиц, осуществляющих контроль за указанными ассигнованиями. Не утверждены формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций, по которым не предусмотрены типовые формы первичных учетных документов. Не по всем запланированным программным мероприятиям представлены расчеты и обоснования объемов заявленных средств, сделан вывод о том, что представленное финансово-экономическое обоснование программы не соответствует утвержденным объемам финансирования на 2009-2010 годы. В нарушение действующего

Порядка при внесении изменений в бюджет области в 2010 году по программе не были внесены соответствующие изменения объемов финансирования программных мероприятий. При проверке Комитетом в качестве документов, подтверждающих проведенные расходы, представлены акты приема-передачи выполненных работ и услуг, оформленных с указанием общего названия мероприятия и общей суммы, без расшифровки по суммам и конкретным услугам и работам, выполнение работ и услуг не подтверждалось копиями первичных документов организаций, оказавших услуги. В ходе проверки указанные документы были представлены, однако, не в полном объеме. При проверке представленных первичных документов к проведенным мероприятиям установлено, что они представляются в комитет не в полном объеме, кроме того их оформление не соответствует предъявляемым требованиям в части определения в договорах возмездного оказания услуг его предмета, являющегося существенным условием договора. При согласовании условий о предмете в договорах не указывалось, какие именно действия (деятельность) должен совершить исполнитель, не определены: перечень (вид) услуг; объем услуг; место оказания услуг (при необходимости); объекты, на которые направлено оказание услуг (при необходимости). Контрольно-счетная палата обратила внимание на недостаточное качество оформления оправдательных документов и рекомендовала учитывать требования законодательства по отражению совершенных учреждением операций. Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 7 658,6 тыс. рублей в части неправомерного принятия бюджетных обязательств; произведения расходов без должного подтверждения оправдательными документами; необоснованного дробления объемов работ и закупок при размещении государственного заказа; нарушения порядка разработки, утверждения и реализации целевой программы; отсутствия обязательных реквизитов документов и иные нарушения бухгалтерского учета и отчетности.

При анализе оценки эффективности программы сделан вывод, что данные, принятые в качестве показателей эффективности программы, не являются корректными и не отражают реального положения для формирования выводов об эффективности реализации программы.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии, в адрес комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области направлено представление с предложением об устранении выявленных нарушений и замечаний. Отчет по контрольному мероприятию направлен в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы. Учитывая значительное количество нарушений и замечаний, установленных проведенной проверкой, Коллегией Контрольно-счетной палаты было принято решение о повторной проверке организации целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)» за период 9 месяцев 2011 года в 4 квартале 2011 года.

По результатам контрольного мероприятия «Исполнение представления Контрольно-счетной палаты Брянской области, направленного в адрес председателя комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области по итогам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины (2009-2011 годы)» в 2009-2010 годах (представление от 28.03.2011 № 8-пр), проверка организации целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины

(2009-2011 годы)» за период 9 месяцев 2011 года», сделаны выводы о том, что из десяти предложений, определенных в представлении Контрольно-счетной палаты, фактически исполнено восемь, два предложения находятся в стадии разработки. Обращено внимание на необходимость продолжения усиления контроля комитета в части обеспечения действия механизма эффективного использования бюджетных средств. Установлено, что имели место случаи, когда при заключении государственных контрактов, договоров, составлении смет, приказов, актов выполненных работ, разделы и пункты мероприятий программы не соответствовали мероприятиям, утвержденным паспортом программы, не всегда соблюдалось соответствие использования средств с утвержденным перечнем мероприятий, выполнение нормативных требований к оформлению оправдательных документов также не всегда обеспечивалось в полном объеме. Количество выявленных при проверке отклонений составило 10 случаев на сумму 743,6 тыс. рублей, что характеризует недостаточность качественного механизма управления и контроля за использованием бюджетных средств на реализацию программы. Принимая во внимание, что в комитете произошли существенные кадровые изменения (руководитель комитета, главный бухгалтер), по итогам перепроверки направлены предложения, обеспечивающие эффективное использование бюджетных средств.

Проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах» в управлении внутренних дел по Брянской области (исполнитель программы). Кроме того, была проанализирована информация, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты казенным предприятием (далее - КП) Брянской области «Управление капитального строительства».

По итогам проверки отмечено, что разработчиком программ является управление внутренних дел по Брянской области. Исполнители мероприятий - управление внутренних дел по Брянской области, органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию). Существенным недостатком программ является то, что ни в одной из них не определен орган исполнительной власти, ответственный за итоги реализации программы.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что положительным моментом является выполнение запланированных в программе мероприятий, направленных на формирование нормативной базы.

В ходе проверки установлено, что за 2007-2009 годы в программу 13 раз вносились изменения, касающиеся уточнения объемов финансирования и перечня мероприятий. Сокращение объемов по отношению к первоначальным составило в общей сложности 2,1 раза, при этом отмечено, что корректировка результатов, ожидаемых по окончании реализации программы, не производилась, в результате большинство предполагаемых эффектов стали нереальными.

При подведении итогов контрольного мероприятия обращено внимание на недостатки исполнения капитальных вложений в ходе реализации программы.

В рамках программы средства в объеме 14 191,0 тыс. рублей, или 28,5 процента от общего объема финансирования, были направлены на строительство профилактория в Белобережской Пустоши для реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних из неблагополучных семей. По информации, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты КП Брянской области «Управление капитального строительства», заказчиком, определенным для продолжения и завершения строительства профилактория

в соответствии с распоряжением администрации Брянской области от 9 июля 2007 г., является казенное предприятие Брянской области «Управление капитального строительства». Финансирование объекта в рамках программной части осуществлялось в 2007 и 2008 годах в объеме 13 333,0 и 858,0 тыс. рублей соответственно. Далее объект финансировался по непрограммной части. Так, в 2009 году были направлены средства областного бюджета в объеме 10 440,5 тыс. рублей, в 2010 году - 10 000,0 тыс. рублей. Планируемый лимит капитальных вложений по объекту на 2011 год - 2 000,0 тыс. рублей.

Проверкой обращено внимание на то, что в изложенной модели финансирования отсутствует прямая связь «средства - результат», которая должна быть присуща программному методу. В конечном итоге объем использованных в рамках программы средств в сумме 14 191,0 тыс. рублей не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, поскольку не был достигнут непосредственный результат.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии. В адрес Управления внутренних дел по Брянской области направлено представление, содержащее предложения по устранению выявленных замечаний. Отчет по контрольному мероприятию направлен в адрес Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с планом работы, поручением Губернатора Брянской области и Брянской областной Думы Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области в январе-марте 2011 года было проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств федерального бюджета на выплату гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС за 2009-2010 годы».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что объем расходов федерального бюджета на компенсационные выплаты в последние годы имел устойчивую тенденцию к существенному увеличению. Так, если в 2007 году выплаты составляли 340,0 млн. рублей, то в 2008 - уже 843,2 млн. рублей (рост к уровню 2007 года 2,5 раза), в 2009 - 1 901,7 млн. рублей (рост к уровню 2007 года - 5,6 раза), в 2010 году - 3 280,7 млн. рублей (рост к уровню 2007 года - 10 раз).

Основной причиной столь значительного роста компенсационных выплат является отсутствие на федеральном уровне четко установленных правил, наличие пробелов в федеральном законодательстве, которое приводит к тому, что в некоторых случаях данные нормативные проблемы используются гражданами для необоснованного получения компенсаций. Такие ситуации позволяют говорить о наличии в действиях граждан признаков злоупотребления правом.

В ходе проверки было установлено, что с целью пресечения случаев злоупотребления правом на получение компенсации органы исполнительной власти Брянской области принимают достаточно активные меры, предусмотренные действующим законодательством: отказывают в праве на компенсацию при наличии признаков злоупотребления правом, участвуют в судебных заседаниях с целью формирования положительной судебной практики и т.д.

Так, в 2010 году комиссией по рассмотрению заявлений граждан на получение компенсации было рассмотрено 2890 заявлений граждан о выплате компенсации материального ущерба на общую сумму 6 000,0 млн. рублей, из которых только по 722 заявлениям (25% от общего количества) на сумму 779,6 млн. рублей (13% от общей суммы) приняты положительные решения, а по 2168 заявлениям (75% от общего количества) на сумму 5 200,0 млн. рублей (87% от общей суммы) в выплате компенсации отказано.

При этом 1418 граждан, из числа отклоненных, были включены в списки на получение компенсации материального ущерба по решению суда (после обжалования решения Комиссии об отказе в выплате компенсации) на общую сумму компенсации 2200,0 млн. рублей.

Общий объем неэффективных расходов средств федерального бюджета в результате злоупотребления гражданами своим правом на ее получение составил 532 400,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области были сделаны следующие предложения и рекомендации:

Федеральному законодателю: внести в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» изменения, уточняющие категорию граждан, имеющих право на получение компенсации материального ущерба;

Правительству Российской Федерации: обеспечить пересмотр границ зон радиоактивного загрязнения и перечня населенных пунктов, находящихся в них; рассмотреть вопрос о выделении бюджетам субъектов Российской Федерации средств на администрирование вопросов, связанных с принятием решений о выплате компенсации; определить порядок отказа граждан, получивших право на компенсацию, от утраченного (оставляемого ими) имущества; рассмотреть вопрос об установлении особого порядка регулирования вопросов, связанных с дальнейшей судьбой имущества, оставляемого гражданами;

администрации Брянской области: активнее формировать положительную судебную практику по наиболее характерным схемам злоупотребления правом;

внести изменения в действующее Положение о комиссии.

В отчете по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Брянской области в 2008-2010 годах» было отмечено, что в 2008-2009 годах формирование и исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области, как и по всей стране, осуществлялось в условиях финансово-экономического кризиса, начавшегося в конце 2008 года и продолжавшегося весь 2009 год.

В условиях сложной социально-экономической ситуации, падения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (на 5,4 % к уровню 2008 года) своевременное принятие и осуществление плана действий по реализации Программы антикризисных мер на 2009 год администрацией Брянской области и органами власти местного самоуправления позволили увеличить объем расходов местных бюджетов на 8,4 процента.

Завершение экономического спада в 2010 году как в целом по Российской Федерации, так и в Брянской области, безусловно, положительно сказалось на

исполнении консолидированного бюджета области и местных бюджетов. Объем доходов местных бюджетов в целом вырос на 2,7 процента к уровню 2009 года, расходы - на 6,5 процента.

Анализ основных параметров исполнения консолидированных бюджетов в период 2008-2010 годов свидетельствует, что основную долю в формировании доходной части местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты. Так, в общем объеме поступивших в 2008-2010 годах доходах местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют соответственно по годам 44,8 процента, 38,1 процента, 44,2 процента, безвозмездные поступления - 54,6 процента, 61,9 процента, 55,8 процента. Причем, сравнивая итоги исполнения бюджета 2010 и 2008 годов, следует отметить, что темп роста безвозмездных поступлений (116,5 %) опережает темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов (112,6 %).

В 2010 году долю межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным (дифференцированным) нормативам взамен дотаций в объеме собственных доходов, рассчитанную в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах от 70 процентов до 90 процентов имели 52 процента муниципальных районов, 58 процентов городских поселений и 57 процентов сельских поселений. Сельские поселения в количестве 55 административных единиц, или 24,4 процента общего количества, имеют указанный показатель в размере свыше 90 процентов, то есть налоговые доходы поселений практически равны межбюджетным трансфертам, и только 1,7 процента муниципальных образований менее 30 процентов.

Ведущее место в обеспечении как налоговых, так и неналоговых доходов в рассматриваемый период занимает г. Брянск. Всего в 2010 году городом обеспечено поступление налоговых платежей в сумме 2 455 261,0 тыс. рублей, или 51,1 процента общего объема налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований области; объем неналоговых поступлений составил 815 026,8 тыс. рублей, или 58,1 процента.

Проблемой исполнения консолидированных бюджетов остается рост задолженности по налогам и сборам, связанный с неплатежеспособностью налогоплательщиков. Основными причинами роста задолженности является отсутствие оборотных средств и банкротство предприятий. По состоянию на 01.01.2011 объем задолженности по налогам, подлежащим зачислению в областной и местные бюджеты, по сравнению с 2009 годом увеличился на 34 процента и составил 1 406 864,0 тыс. рублей. Объем недоимки по налогам увеличился на 56 процентов и составил 1 201 252,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что предоставление налоговых льгот, устанавливаемых федеральным, региональным и местным законодательством, приводит к уменьшению поступления доходов во все уровни бюджета, в том числе и местный бюджет.

Объем выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований в связи с налоговыми льготами, установленными федеральным и местным законодательством, составил в 2008 году - 198 459,0 тыс. рублей или 4,8 процента объема фактических поступлений налоговых платежей в бюджеты муниципальных образований, в 2009 году - 118 749,0 тыс. рублей или 2,8 процента, в 2010 году - 120 792,0 тыс. рублей, или 2,6 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местных бюджетов в 2010 году составили расходы по образованию - 45,7 процента. При этом по отношению

к 2008-2009 годам структура основных расходов местных бюджетов муниципальных образований Брянской области в 2010 году существенным образом не изменилась. Выросла их доля в ЖКХ (+4,3 %), в образовании (+0,8 %), в здравоохранении (+0,2 %), социальной политике (+0,3 %), при снижении доли расходов на управление (- 1,2 %) и национальную экономику (- 1,3 %).

В структуре расходов местных бюджетов основную долю занимают текущие (первоочередные) расходы, в основном расходы по оплате труда с начислениями и прочими выплатами: по городским округам - 35,5 процента, по муниципальным районам - 49,7 процента, сельским и городским поселениям - 22,7 процента. Доля расходов, направляемых на развитие территорий, в докризисный период имела тенденцию к увеличению и составляла в 2008 году порядка 12,4 процента. В последующие два года она сокращалась.

Результаты анализа исполнения местных бюджетов в 2010 году свидетельствуют о том, что расходы местных бюджетов имеют низкую инвестиционную направленность. Расходы местных бюджетов в 2010 году, направляемые на увеличение стоимости основных средств, сократились на 14,7 процента. Их доля в общем объеме расходов составила лишь 8,9 процента, что на 3,5 процента меньше по сравнению с 2008 годом.

В течение анализируемого периода значительно увеличились объемы незавершенного строительства: по сравнению с 2008 годом объемы незавершенного строительства в муниципальных районах в 2010 году увеличились в 3,4 раза. По городским округам показатель незавершенного строительства составил 791 194,7 тыс. рублей, что в 2,6 раза больше уровня 2009 года.

По состоянию на 1 января 2011 года объем незавершенного строительства по объектам бюджетных инвестиций муниципальных образований составляет 64,4 процента бюджетных инвестиций на 2010 год, причем по городским округам этот показатель существенно выше и составляет 100,2 процента, по муниципальным районам - 4,8 процента, по поселениям - 18,7 процента.

По сравнению с 2008 годом расходы на заработную плату в 2010 году увеличились на 11,7 процента, а расходы на коммунальные услуги возросли на 67,8 процента, на оплату услуг связи - на 31,8 процента, транспортные расходы - на 30,9 процента, оплату работ и услуг по содержанию имущества - на 19,2 процента. При этом, если удельный вес в расходах бюджета на услуги связи и транспортные услуги за 3 года не изменился и занимает незначительную часть (0,4 % и 0,2 % соответственно), то расходы на заработную плату с начислениями при некотором снижении (-2,5 %) составили 42,9 процента, а расходы на коммунальные услуги и расходы на содержание имущества в удельном весе выросли соответственно с 8,1 процента до 9,8 процента и с 8,7 процента до 11,5 процента.

Значительное увеличение расходов на оплату коммунальных услуг требуют со стороны органов исполнительной власти местного самоуправления взвешенного и рационального подхода к вопросам энергоэффективности, и являются одним из действенных средств оптимизации расходов местных бюджетов.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств на счетах местных бюджетов составили 436 766,4 тыс. рублей, из них 150 997,4 тыс. рублей (34,6%) - целевые средства бюджетов.

В целом, характеризуя ситуацию по остаткам в разрезе типов муниципальных образований, следует отметить их рост по всем муниципальным образованиям, причем наиболее значительно по городским округам (в 3 раза) и поселениям (в 2,2 раза). При

этом если по городским округам рост остатков обусловлен ростом остатков по целевым средствам, то по районам и поселениям - ростом остатков за счет собственных доходов (без учета субсидий и субвенций).

Особенно остро эта проблема характерна для бюджетов поселений, где 99,3 процента остатков денежных средств являются собственными средствами поселений, предназначенными для решения вопросов местного значения. При этом исполнение бюджетов городских и сельских поселений по расходам составляет менее 100 процентов. В целом данная ситуация свидетельствует, что в анализируемом периоде у поселений имела реальная возможность исполнения расходов в полном объеме. Кроме того, увеличение остатков денежных средств на счетах бюджетов и их значительная доля (в целом по поселениям 20,4 процента от общего объема налоговых и неналоговых поступлений, при этом в ряде сельских поселений в 2-3 раза превышающая налоговые и неналоговые доходы) характеризует неэффективность управления бюджетными средствами.

По результатам рассмотрения экспертно-аналитического мероприятия по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты были направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, заместителю председателя Брянской областной Думы А.П.Бугаеву, главам городских округов и муниципальных районов с рядом предложений, в том числе по разработке комплекса мер, направленного на стимулирование инвестиционной активности на территориях муниципалитетов, исполнению муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, разработке нормативного документа муниципального уровня, определяющего порядок оценки эффективности бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, исходя из степени достижения ими запланированных результатов.

В итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей, за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года» отмечено, что по состоянию на 1 января 2011 года численность детского населения Брянской области составляет 228 080 человек, по сравнению с уровнем 2009 года количество детей в области уменьшилось на 3 651 человек. В семьях со среднедушевым доходом на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного на территории Брянской области, воспитываются 39,5 процента детского населения Брянской области, из них 16 процентов - в неполных семьях. Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, в области составила 5890 человек, из них 4 935 человек (83,8 %) находятся под опекой, либо усыновлены.

Получение социальной поддержки носит заявительный характер, то есть для оформления ее получения граждане обращаются с заявлением в учреждения системы социальной защиты населения по месту жительства.

Определена классификация мер социальной поддержки, исходя из цели их установления: компенсационные (компенсация утраченных доходов или произведенных расходов), стимулирующие, по бедности - пособия, выплачиваемые гражданам, имеющим доход на каждого члена семьи, не превышающий величину прожиточного минимума.

На выплату пособий и компенсаций, установленных областным законодательством, и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям семей и детей в 2009 году направлено средств областного бюджета в объеме 716 056,1 тыс. рублей, в

2010 - 724 232,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года - 558 059,2 тыс. рублей при годовом плане 753 062,2 тыс. рублей. На 2012 год расходы на аналогичные цели предусмотрены с ростом на 12,5 процента в объеме 847 432,2 тыс. рублей.

Адресность социальной поддержки граждан, имеющих детей, обеспечивается путем ее оказания гражданам, имеющим среднедушевой доход, не превышающий величину прожиточного минимума на территории Брянской области, либо путем ее предоставления отдельным категориям граждан (семьям, имеющим детей-инвалидов, многодетным семьям). По итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что выплаты ежемесячных пособий и компенсаций, являясь реальной помощью, которая доходит до конкретного человека, к сожалению, имеют символический характер и несущественны по размеру.

Отмечено, что размер единовременных выплат на территории области не изменялся с 2004 года, также не предусмотрена их индексация в бюджете на 2012 год. Если к уровню прожиточного минимума величина пособий составляла в 2004 году 45,4 процента, для многодетных семей - 90,9 процента, то в настоящее время уровень пособий - 19,2 процента и 38,5 процента, отсутствие в механизме их предоставления своевременной индексации является существенным недостатком.

В материалах экспертного мероприятия обращено внимание на целесообразность решения вопроса предоставления денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях. Отмечено, что отсутствие федерального ориентира делает данную меру добровольным начинанием субъектов, при этом семьи в разных регионах находятся в настоящее время в неравном положении.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны обобщающие выводы о том, что в действующей на территории Брянской области системе мер социальной поддержке граждан, имеющих детей, размеры пособий не привязаны к какому-либо объективному показателю (прожиточному минимуму, среднему уровню заработной платы). Существующие размеры пособий устанавливаются в зависимости от экономического положения региона, а не от действительных потребностей получателей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты и на заседании профильного комитета Брянской областной Думы. В адрес Губернатора Брянской области направлены предложения, обеспечивающие эффективность реализации мер социальной поддержки, осуществляемой на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей.

В рамках исполнения статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2011 году Контрольно-счетной палатой было проведено 12 внешних проверок годовой бюджетной отчетности 36-ти высокодотационных муниципальных образований Брянской области.

Необходимо отметить, что в целом по результатам внешних проверок отмечено улучшение качества представляемой отчетности по сравнению с предыдущим отчетным периодом, однако по-прежнему установлены замечания в отношении полноты и качества отдельных отчетных форм и пояснительной записки к отчетности, в ряде случаев отмечена недостаточность качества внешнего контроля, осуществляемого на муниципальном уровне, особенно в случаях, когда заключения на отчеты сделаны контрольными (ревизионными) комиссиями, осуществляющими деятельность не на профессиональной (постоянной) основе.

Общий объем нарушений, выявленный в ходе проведения внешних проверок, составил 150 044,9 тыс. рублей, из них основной объем - 100 633,7 тыс. рублей, или 67,1 процента - приходится на нарушения порядка учета муниципального имущества по поселениям Гордеевского района и Красногорского поселения (75 036,5 тыс. рублей) и на нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов, определенных статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по Брасовскому району (25 597,2 тыс. рублей).

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселений Гордеевского района было отмечено, что существенную долю в расходах бюджетов поселений от 33,4 процента (Рудневоробьевское с/п) до 47,8 процента (Гордеевское с/п) занимают расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» на финансирование переданных полномочий (при фактическом отсутствии контроля и анализа за переданными полномочиями), при этом от 7 процентов (Гордеевское поселение) до 46,3 процента (Петровобудское) занимают расходы на функционирование местных администраций по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и только от 13,4 процента (Петровобудское) до 45,8 процента средств - на финансирование полномочий поселенческого уровня, выполняемых самостоятельно.

Сравнительный анализ расходов бюджетов поселений Гордеевского района и бюджетов поселений Дубровского и Жуковского муниципальных районов за 2010 год, осуществляющих исполнение полномочий поселенческого уровня самостоятельно (от 63 % до 80 % расходов), свидетельствует о том, что доля расходов бюджетов сельских поселений на функционирование местной администрации находится на уровне или выше, чем в сельских поселениях указанных районов. Значительное количество переданных полномочий свидетельствует либо об отсутствии достаточного количества материальных или финансовых ресурсов, либо об организационной неспособности территории к самоуправлению. В результате такой передачи происходит фактический отказ от поселенческого уровня местного самоуправления при юридическом его сохранении.

Необходимо отметить, что за 2008-2010 годы количество муниципальных образований, передающих свои полномочия, снизилось в 1,6 раза со 185 до 117 единиц, но при этом составляет значительную долю от общего количества муниципалитетов - 45,7 процента.

В ходе проведения внешних проверок Контрольно-счетной палатой было также обращено внимание на наличие значительных остатков денежных средств на счетах бюджетов сельских поселений - в 2-3 раза превышающих объем годовых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений, что нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и принцип результативности и эффективности использования средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Внешней проверкой бюджета Брасовского района установлены следующие нарушения:

финансовому отделу администрации Брасовского района, определенному в ведомственной структуре бюджета в качестве главного распорядителя средств, в составе объемов утвержденных ассигнований утверждены ассигнования по центральной районной больнице, которая не является подведомственным учреждением финансового отдела, в объеме 25 597,2 тыс. рублей, что противоречит принципу подведомственности расходов бюджетов, определенных статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в ведомственную структуру расходов бюджета района были включены в качестве главных распорядителей бюджетных средств учреждения, не имеющие подведомственных получателей бюджетных средств, с объемом бюджетных назначений 1 670,7 тыс. рублей, что противоречит статье 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

неправомерное использование средств резервных фондов администрации Брасовского района в сумме 25,5 тыс. рублей и Брасовского сельского поселения в сумме 8,0 тыс. рублей;

превышение объема утвержденного решением о бюджете показателя муниципального долга на сумму 19,7 тыс. рублей, что характеризует недостаточное качество прогнозирования утверждаемых показателей бюджета.

Проверкой исполнения бюджета Комаричского района объем нарушений установлен в сумме 14 695,6 тыс. рублей, в том числе нарушение порядка отчетности об исполнении бюджета в части его достоверности и соответствия данных, отраженных в отчетности - 14 690,8 тыс. рублей, в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета недостоверно отражен показатель дефицит (профицит) бюджета, отражен профицит в объеме 1 551,0 тыс. рублей, фактически, согласно отчетным данным, бюджет исполнен с дефицитом в размере 1 552,0 тыс. рублей. Объемы расходов местного бюджета по ведомственной структуре в 2010 году, отраженные в пояснительной записке, не соответствуют отчетным данным на сумму 13 138,8 тыс. рублей. Также внешней проверкой установлен факт превышения объема утвержденного решением о бюджете показателя муниципального долга на сумму 4,8 тыс. рублей, что характеризует недостаточное качество прогнозирования утверждаемых показателей бюджета.

5. Информирование общественности и взаимодействие Контрольно-счетной палаты Брянской области

В течение года Контрольно-счетная палата размещала информацию о своей деятельности на своем официальном сайте, а также на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России. Кроме того, ежеквартально Контрольно-счетная палата выпускает «Информационный бюллетень», где представляет итоги своей деятельности, а также итоги деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, методические материалы для использования контрольно-счетными органами муниципальных образований в работе.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой было продолжено внедрение и использование программно-технических комплексов, полученных в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» для создания Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Так, в хранилище данных ГИАС КСО ежеквартально размещалась информация и отчеты согласно Соглашению между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области.

В соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», проходивших в других регионах Российской Федерации.

В отчетном периоде была проведена значительная работа по реализации Федерального закона от 28 января 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации

и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Брянской области:

совместно с комитетом Брянской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению подготовлено модельное положение о контрольно-счетных органах муниципальных образований;

по состоянию на 1 января 2012 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и работают 33 контрольно-счетных органа, из них 26 - с правом юридического лица.

В 2011 году с контрольно-счетными органами муниципальных образований была проведена конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее - АКСО Брянской области) на тему: «Основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области», подготовлено и проведено пять заседаний президиума АКСО Брянской области, на которых рассмотрено более 25 вопросов по совершенствованию бюджетно-финансового контроля.

Впервые АКСО Брянской области организован областной конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области в 2011 году».

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено одно совместное с 18 контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области» и совместный с 33 контрольно-счетными органами муниципальных образований мониторинг реализации мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Брянской области.

Получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической (разработано и рекомендовано к использованию 12 стандартов внешнего финансового контроля и 3 стандарта организации деятельности контрольно-счетных органов) и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области

В 2011 году Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по организации повышения квалификации сотрудников. За отчетный период 7 сотрудников повысили свою квалификацию, в том числе 2 сотрудника - в Центре государственного и муниципального контроля Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В 2011 году в деятельность Контрольно-счетной палаты был внедрен комплекс программных средств «Планирование и контроль основной деятельности» (далее - КПС ПКОД), с помощью которого был сформирован электронный архив документов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Также КПС ПКОД позволил оперативно отслеживать итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности и в соответствии со Стандартами организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Брянской области» и СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе

Контрольно-счетной палаты Брянской области» осуществлять как планирование деятельности, так и подготовку отчета о работе Контрольно-счетной палаты.

7. Выводы и предложения

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация задач и функций, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на проблемные вопросы, вызывающие особую тревогу и озабоченность в обществе - формирование тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса, достаточность финансового обеспечения системы общего образования, готовность исполнительной власти решать задачи, определенные на федеральном уровне по модернизации системы образования, эффективность исполнения бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Брянской области, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области, расширению взаимодействия с правоохранительными органами и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В плане работы на 2012 год нашли свое отражение такие мероприятия как аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы; стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период; проверка эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации системы образования Брянской области, экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области (совместная с контрольно-счетными органами муниципальных образований)» и другие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А.Шинкарев

Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Брянской области в 2008 - 2010 годах»

В соответствии с планом работы в 2011 году Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Брянской области в 2008 - 2010 годах».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Общие положения

В соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области», по состоянию на 1 января 2010 г., на территории Брянской области, общей площадью 34,9 тыс. кв.м. с численностью населения 1292,1 тыс. человек, насчитывается 289 муниципальных образований, в том числе: 27 муниципальных районов, 6 городских округов, 31 городское поселение, 225 сельских поселений. Подобное административно-территориальное деление характерно для большинства областей Центрального федерального округа, а именно - наличие значительного количества сельских поселений, как самостоятельных муниципальных образований. В среднем, на один муниципальный район приходится 11 поселений.

На территории Брянской области на один муниципальный район приходится 8 поселений. Однако существуют муниципальные образования, в которых количество сельских поселений существенным образом отличается от показателя в среднем по области. Так, на территории Почепского района количество сельских поселений составляет 19 административных единиц, Погарского района – 15, Климовского района – 14, Мглинского района -13.

В 2008-2009 годах формирование и исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области, как и по всей стране, осуществлялось в условиях финансово-экономического кризиса, начавшегося в конце 2008 года и продолжавшегося весь 2009 год.

Социально-экономическое положение Брянской области в течение 2009 года характеризовалось спадом промышленного производства, снижением объема выполненных работ в строительстве, ростом безработицы, задолженностью по заработной плате.

Брянская область наиболее сильно пострадала от кризиса среди других регионов Центрального федерального округа.

По итогам 2008 года индекс промышленного производства в Брянской области сложился в размере 109,7 % (третье место по ЦФО, выше средних показателей по Российской Федерации и ЦФО соответственно на 7,6% и на 5,8%). Достаточно высокий показатель индекса промышленного производства по итогам 2008 года был обеспечен ростом показателя в первом полугодии (на 35% и более).

На конец 2009 года индекс промышленного производства по Брянской области составил 81,8% (14 место по ЦФО, ниже среднего показателя по РФ и ЦФО соответственно на 7,4% и на 3,3 процента).

В разрезе муниципальных образований Брянской области снижение объема

производства произошло в 4 городских округах (г. Клинцы, г. Новозыбков, г. Сельцо, г. Фокино) и 14 районах области, удельный вес которых составляет 17,9% в общем объеме производства. Наиболее значительный спад производства (на 30 и более процентов) произошел в 2-х муниципальных образованиях в г. Клинцы (на 49,8 %), в Стародубском районе (на 52,2 %).

Прирост объемов отгруженных товаров собственного производства был обеспечен в 2 городских округах (г. Брянск и г. Стародуб) и 13 районах области, удельный вес которых занимает 82,1% в общем объеме. Наибольший прирост показателя был достигнут в Красногорском районе (187,6% к уровню 2008 года) и Дубровском районе (163,6%) .

В условиях сложной социально-экономической ситуации, падения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (на 5,4 % к уровню 2008 года) своевременное принятие и осуществление Плана действий по реализации Программы антикризисных мер на 2009 год администрацией Брянской области и органами власти местного самоуправления позволили увеличить объем расходов местных бюджетов на 8,4 процента.

2010 год характеризовался положительной динамикой роста промышленного производства, строительной отрасли, инвестиций.

На конец 2010 года индекс промышленного производства по Брянской области составил 120,9 %, что на 12,7 % (второе место по ЦФО, выше средних показателей по РФ и по ЦФО соответственно на 12,7% и на 12,4 процента).

В разрезе городских округов и районов Брянской области снижение объема отгруженных товаров к уровню 2009 года произошло в 7 районах области, удельный вес которых составляет 3,5 % в общем объеме производства. Наиболее значительный спад производства (более 10 процентов) произошел в Навлинском районе (на 13,8 %).

Более чем в 1,5 раза объем отгруженных товаров вырос в 5 районах области (в Жирятинском в 2 раза, Жуковском в 1,8 раза, Почепском в 1,6 раза, Севском в 1,7 раза, Трубчевском в 1,6 раза), удельный вес которых в общем объеме отгруженных товаров составляет 3,2 процента.

Завершение экономического спада как в целом по Российской Федерации, так и в Брянской области, безусловно, положительно сказалось на исполнении консолидированного бюджета области и местных бюджетов. Объем доходов местных бюджетов в целом вырос на 2,7 % к уровню 2009 года, расходы на 6,5 процента.

2. Анализ исполнения основных параметров местных бюджетов в 2008-2010 годах.

Анализируя основные параметры исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области за последние три года можно отметить, что основную долю в формировании доходной части местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты в форме дотаций, субсидий и субвенций, а также отчисления от федеральных и региональных налогов. Сведения о количестве муниципальных образований в зависимости от доли межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным (дифференцированным) нормативам взамен дотаций в объеме собственных доходов, рассчитанные в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – уровня дотационности), приведены в таблице.

	2008 год					2009 год					2010 год				
	Всего:	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Всего:	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Всего:	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения
5,0%-9,9%	5	1		1	3	1				1	3	1			2
10,0%- 29,9%	7			2	5	7			2	5	2			1	1
30,0%- 69,9%	68	5	12	18	33	51	3	5	9	34	67	4	13	11	39
70,0%-90,0%	169		15	9	145	168	3	19	18	128	161	1	14	18	128
свыше 90,0%	40			1	39	62		3	2	57	56			1	55
итого:	289	6	27	31	225	289	6	27	31	225	289	6	27	31	225

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что по итогам 2010 года уровень дотационности в пределах от 70,0 до 90,0% имели 52,0% муниципальных районов, 58,0% городских поселений и 57,0% сельских поселений. Сельские поселения в количестве 55 административных единиц или 24,4% общего количества имеют уровень дотационности свыше 90,0%, то есть налоговые доходы поселений практически равны межбюджетным трансфертам.

По сравнению с 2009 годом существенных структурных изменений в уровне дотационности муниципальных образований области не произошло. Однако если анализировать уровень дотационности за последние три года, то можно отметить, что количество сельских поселений, бюджеты которых более чем на 70,0 % сформированы за счет межбюджетных трансфертов, составило в 2008 году – 184 единицы или 82,0% общего количества, в 2009 году – 185 или 82,2%, в 2010 году – 183 или 81,3% соответственно. Количество городских поселений, в которых уровень дотационности превышает 70,0%, составило в 2008 году – 10 единиц или 32,2% общего количества, в 2009 году – 20 (в 2 раза больше предшествующего периода) или 65%, в 2010 году – 19 или 61,3% соответственно.

Количество муниципальных районов, в которых уровень дотационности превышает 70,0%, составило в 2008 году – 15 единиц или 55,6% общего количества, в 2009 году – 19 или 70,4%, в 2010 году – 14 или 51,9% соответственно.

Из общего количества муниципальных образований в 2010 году только 1,7% имели уровень дотационности менее 30,0 процента.

Таким образом, на протяжении трех последних лет при формировании бюджетов муниципальных образований Брянской области сохраняется высокая степень зависимости местных бюджетов от дополнительных источников финансирования.

Сложившаяся ситуация приводит к тому, что способность муниципалитетов осуществлять свои функции в преимущественной мере зависит от передачи им налоговых долей и/или дотационной помощи из региональных бюджетов, а не от качества их работы по расширению экономического потенциала территории и, соответственно, по увеличению и эффективному использованию ее налоговой базы.

Анализ основных параметров исполнения местных бюджетов Брянской области в период 2008-2010 годов представлен таблице.

Наименование показателя	Исполнено в 2008 году	Исполнено в 2009 году	Темп роста, 2009/2008,%	Исполнено в 2010 году	Темп роста, 2010/2009,%
1. Доходы, в том числе:	12316831,8	13680870,0	111,07	14056420,0	102,75
-собственные (налоговые и неналоговые);	5513317,8	5216999,0	94,6	6208731,6	119,0
<i>удельный вес, %</i>	<i>44,8</i>	<i>38,1</i>	-	<i>44,2</i>	-
-безвозмездные поступления;	6719928,4	8463871,0	126,0	7847688,4	92,7
<i>удельный вес, %</i>	<i>54,6</i>	<i>61,9</i>	-	<i>55,8</i>	-
-предпринимательская.	83585,6	-	-	-	-
<i>удельный вес, %</i>	<i>0,6</i>	-	-	-	-
2. Расходы	12517938,4	13567810,7	108,39	14454301,7	106,53
3. Дефицит, профицит	-201 106,6	113 059,3	-	-397 883,7	-

Исполнение бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов районов 2008 года в целом характеризуется объемом доходов в сумме 12 316 831,8 тыс. рублей, объемом расходов в сумме 12 517 938,4 тыс. рублей с дефицитом – 201 106,6 тыс. рублей.

С дефицитом исполнили бюджет 19 районов и 5 городских округов, наибольший дефицит (111 642,1 тыс. рублей) сложился в г. Брянске, наименьший в Новозыбковском районе (76,9 тыс. рублей). С профицитом исполнили бюджет 8 районов области и один городской округ. Наибольший профицит сложился в г. Стародуб – 9 974,4 тыс. рублей, наименьший – 375,1 тыс. рублей в Жирятинском районе.

Исполнение бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов районов 2009 года характеризуется объемом доходов - 13 680 870,0 тыс. рублей, расходов - 13 567 810,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2008 года соответственно на 11,1 % и на 8,4 % и профицитом в объеме 113 059,3 тыс. рублей.

Доходы увеличились в 5 городских округах и 23 районах области, из них в 10 более чем на 20 %, расходы увеличились в 4 городских округах и в 21 районе, из них в 6 более чем на 20 процентов. Основной причиной увеличения доходной и расходной частей бюджетов является увеличение безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов на 25,6 % в рамках антикризисных мер.

С профицитом исполнили бюджет 4 городских округа и 22 района, наибольший профицит - 41 390,4 тыс. рублей в г. Клинцы, наименьший – 407,2 тыс. рублей – в Новозыбковском районе. С дефицитом исполнили бюджет 2 городских округа и 5 районов, наибольший дефицит 49 570,3 тыс. рублей в Дятьковском районе, наименьший – 1 113,7 тыс. рублей в Климовском районе.

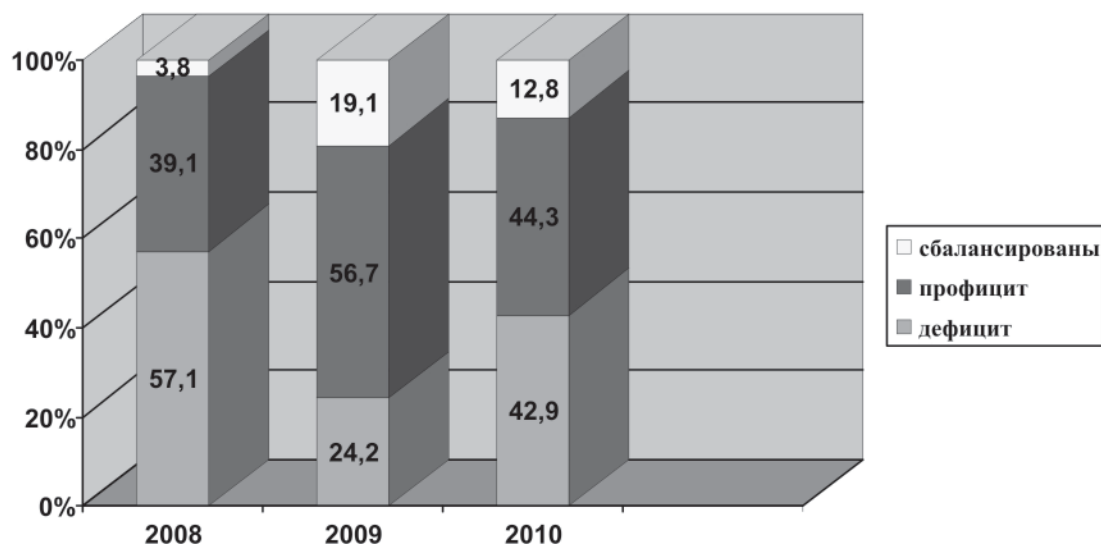
Исполнение бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов районов 2010 года характеризуется снижением темпов роста как доходов, так и расходов по сравнению с 2009 годом и сложившимся сальдовым дефицитом в объеме 397 881,7 тыс. рублей, объем доходов – 14 056 420,0 тыс. рублей, расходов - 14 454 301,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2009 года соответственно на 2,7 % и 6,5 процента.

Доходы увеличились в 3 городских округах и 14 районах области, из них в 2-х более чем на 20 %, расходы увеличились в 4 городских округах и в 19 районах, из них в 2-х более чем на 20 процентов. Основной причиной снижения доходной и расходной частей местных бюджетов является уменьшение безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов на 7,3 процента.

С профицитом исполнили бюджет 1 городской округ и 8 районов, наибольший профицит 16 920,2 тыс. рублей в Брянском районе, наименьший – 603,3 тыс. рублей

в Злынковском районе. С дефицитом исполнили бюджет 5 городских округов и 19 районов, наибольший дефицит 277 748,4 тыс. рублей в г. Брянске, наименьший – 583,0 тыс. рублей в Суземском районе.

По сравнению с 2009 годом в 2010 году произошло сокращение доли профицитных бюджетов на 12,4% и увеличение доли дефицитных бюджетов на 18,7 процента. Количество муниципальных образований, имеющих сбалансированные бюджеты, сократилось на 6,2 процента.



Сложившаяся в 2009 году ситуация по сбалансированности бюджетов является следствием финансово-экономического кризиса. Одним из направлений проводимой антикризисной политики в Брянской области, как и на всей территории Российской Федерации, являлось поддержание сбалансированности бюджетной системы. Это направление обеспечивалось проведением ответственной политики на региональном уровне, включающей:

оптимизацию бюджетных расходов, в том числе, в части капитальных вложений, и реструктуризацию бюджетной сети;

недопущение роста кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам;

отказ от пополнения доходной базы бюджета Брянской области за счет снижения доходной базы местных бюджетов.

3. Анализ исполнения консолидированных бюджетов по доходам.

Общий объем поступлений доходов в бюджеты городских округов и консолидированных бюджетов районов в период с 2008 года по 2010 год увеличился на 1 739 588,2 тыс. рублей, или на 14,1%, и составил 14 056 420,0 тыс. рублей. В 2009 году рост поступлений к предшествующему периоду составил 111,1%, в 2010 году темп роста уменьшился и составил 102,7% к уровню 2009 года. Увеличение объемов доходов муниципальных образований в 2009 году произошло за счет роста безвозмездных перечислений на 26,0%, в 2010 году объясняется ростом налоговых и неналоговых доходов на 19,0 процента.

Информация о поступлении доходов в разрезе бюджетов городских округов, муниципальных районов и поселений представлена в таблице.

	2008 год		2009 год		2010 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Бюджет городских округов	5 654 817,3	45,9	6 298 397,9	46,0	6418472,8	45,7
Бюджет муниципальных районов	5 606 371,3	45,5	5813826,3	42,5	5957725,4	42,4
Бюджет поселений	1 055 643,2	8,6	1 568 645,8	11,5	1680221,8	11,9
итого:	12316 831,8	100,0	13680 870,0	100,0	14056 420,0	100,0

* без учета межбюджетных трансфертов между бюджетами

Распределение доходов по типам муниципальных образований в 2008-2010 годах характеризуется неравномерностью. Наибольший объем средств (соответственно по годам 45,9%, 46,0%, 45,7%) поступает в бюджеты 6 городских округов с численностью населения 46,3% от общего количества проживающих на территории Брянской области. Вместе с тем, необходимо отметить увеличение доли доходов бюджетов 256 поселений с 8,6% до 11,9% с одновременным уменьшением доли бюджетов 27 муниципальных районов с 45,5% до 42,4%, что связано с поступлением денежных средств из Фонда реформирования ЖКХ в объеме 2 521 586,7 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходной части местных бюджетов Брянской области за период 2008-2010 годов в разрезе источников представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено в 2008 году	Исполнено в 2009 году	Темп роста, 2009/2008, %	Исполнено в 2010 году	Темп роста, 2010/2009, %
1	2	3	4	5	6
Доходы, в том числе:	12316831,8	13680870,0	111,07	14056420,0	102,75
-налоговые и неналоговые;	5513317,8	5216999,0	94,6	6208731,6	119,0
удельный вес, %	44,8	38,1	-	44,2	-
-безвозмездные поступления;	6719928,4	8463871,0	126,0	7847688,4	92,7
удельный вес, %	54,6	61,9	-	55,8	-
-предпринимательская.	83585,6	-	-	-	-
удельный вес, %	0,6	-	-	-	-

Согласно данным таблицы в общем объеме поступивших в 2008-2010 годах доходах местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют соответственно по годам 44,8%, 38,1%, 44,2%, безвозмездные поступления – 54,6%, 61,9%, 55,8 процента. Причем, сравнивая итоги исполнения бюджета 2010 и 2008 годов, следует отметить, что темп роста безвозмездных поступлений (116,8 %) опережает темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов (112,6 %).

В целом это свидетельствует, что в условиях преодоления последствий экономического кризиса по-прежнему остаются актуальными проблемы формирования доходной базы местных бюджетов, связанные с поступлением налоговых и неналоговых доходов, усилением зависимости местных бюджетов от безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

В 2010 году налоговые и неналоговые доходы по сравнению с докризисным 2008 годом увеличились в 30 муниципальных образованиях, из них в 26 – более чем на 20 процентов. Наибольший рост среди городских округов отмечается в г. Клинцах (151,7%), среди муниципальных районов – в Суражском районе (186,9%), в Климовском районе (174,3%), в Жирятинском районе (172,1%).

Сокращение доходов к уровню 2008 года наблюдается в 3-х муниципальных образованиях, в том числе г.Брянск – 98,0%, Дятьковский район – 89,9%, г.Фокино – 70,5 процента.

По сравнению с 2009 годом рост доходов в 2,2 раза превысил уровень инфляции (8,8% по итогам 2010 года) и составил 19,0 процента.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов, направляемые муниципальными образованиями на решение вопросов местного значения, увеличились в 2010 году по сравнению с 2008 годом на 695 443,8 тыс. рублей, или на 11,2 процента. Наибольший прирост налоговых и неналоговых доходов наблюдается в г.Клинцы – 118 873,5 тыс. рублей (51,7%), в Брянском районе – 74 937,6 тыс. рублей (31,2%), в Почепском районе – 60 178,1 тыс. рублей (69,2%), в Унечском районе – 54 851,9 тыс. рублей (40,0%), в Суражском районе – 45 419,5 тыс. рублей (86,9%), в Трубчевском районе – 40 696,7 тыс. рублей (54,9%).

Самые высокие темпы роста собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) отмечаются в таких муниципальных образованиях, как Суражский район – 186,9%, Климовский район- 174,3%, Жирятинский район – 172,1%, Злынковский район – 169,6%, Почепский район – 169,2%, Погарский район – 165,2 процента.

Наибольший удельный вес в доходах местных бюджетов составляют безвозмездные поступления. В общем объеме доходов местных бюджетов в 2010 году доля безвозмездных поступлений составила 55,8%, или 7 847 688,4 тыс. рублей. Данное соотношение изменилось по сравнению с 2009 годом, сократившись на 6,1%, однако не претерпело существенных изменений по отношению к 2008 году, где удельный вес безвозмездных поступлений составлял 54,6 процента.

Наибольший прирост безвозмездных поступлений наблюдается в бюджетах г. Брянска – 681 280,8 тыс. рублей, Брянского района – 71 733,0 тыс. рублей, Дятьковского района- 127 991,4 тыс. рублей.

Самые высокие темпы роста поступлений безвозмездных поступлений отмечаются в таких муниципальных образованиях, как г. Брянск – 178,5%, г. Сельцо – 141,8%, Дятьковский район – 152,1%, Брянский район – 126,1%, Жирятинский район – 124,7 процента.

В одиннадцати муниципальных образованиях Брянской области наблюдается сокращение поступлений безвозмездных поступлений по сравнению с 2008 годом. Так, в Комаричском районе объем полученных безвозмездных поступлений в 2010 году составил 87,8% уровня 2008 года, г. Стародуб - 67,4%, Навлинский район – 92,0%, Климовский район – 92,2%, г. Клинцы – 94,6%, в основном за счет сокращения объема субсидий.

Наибольший удельный вес (более 80%) безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов районов в период 2008-2010 годах отмечается в 6 муниципальных районах области:

Наименование муниципального района	Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах, %		
	2008 год	2009 год	2010 год
Гордеевский район	91,53	90,29	89,37
Новозыбковский район	90,10	89,97	87,95
Клинцовский район	87,67	88,39	86,28
Красногорский район	87,08	86,28	83,46
Рогнединский район	86,69	86,46	82,91
Стародубский район	83,39	86,64	82,56

Наименьший удельный вес безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов муниципальных образований в период 2008-2010 годах отмечается:

Наименование муниципального района	Удельный вес межбюджетных трансфертов в доходах, %		
	2008 год	2009 год	2010 год
г. Брянск	20,59	41,0	32,14
г. Клинцы	63,97	64,28	52,53
г. Новозыбков	65,22	69,68	59,56
г. Стародуб	67,16	73,45	53,49
Брянский район	53,44	61,91	52,44
Унечский район	63,36	51,98	54,00

В 2010 году по сравнению с 2008 годом налоговые поступления увеличились на 450 309,6 тыс. рублей, или 10,3%, и составили 4 805 558,1 тыс. рублей.

В общем объеме поступивших в 2010 году доходах местных бюджетов налоговые доходы составили 34,2 процента.

В 16 муниципальных образованиях Брянской области удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов превышает среднее значение по Брянской области – 24,6 процента. Наибольшая доля налоговых доходов отмечается в местных бюджетах г.Брянска (50,9%), г.Стародуба (42,5%), Унечского района (40,6%), г.Новозыбкова (34,1%), Жуковского района (33,4%).

В 17 муниципальных образованиях удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов ниже среднего уровня по Брянской области. Наименьшая доля налоговых доходов по плановым показателям отмечается в местных бюджетах Гордеевского района (7,9%), Клинцовского района (10,6%), Новозыбковского района (11,2%).

Максимальное и минимальное значения указанного показателя в разрезе муниципальных образований приведены в таблице:

Муниципальные образования с наибольшим удельным весом налоговых доходов в доходах	%	Муниципальные образования с наименьшим удельным весом налоговых доходов в доходах	%
г. Брянск	50,9	Гордеевский район	7,9
г. Стародуб	42,5	Клинцовский район	10,6
Унечский район	40,6	Новозыбковский район	11,2
г. Новозыбков	34,1	Стародубский район	13,5
Жуковский район	33,4	Красногорский район	14,0
г. Фокино	33,1	Рогнединский район	15,3
Дубровский район	31,3	Жирятинский район	15,4

Следует отметить, что распределение налоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно: в бюджеты 6 городских округов поступило – 2 939 529,4 тыс. рублей, или 61,2% от общей суммы налоговых доходов, в бюджеты 27 муниципальных районов – 1 466 536,8 тыс. рублей (30,5%), в бюджеты 256 поселений – 399 491,9 тыс. рублей (8,3%).

	2008 год		2009 год		2010 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Бюджет городских округов	2 935 569,1	67,4	2 511 253,8	60,4	2 939 529,4	61,2
Бюджет муниципальных районов	1 075 660,6	24,7	1 289 607,4	31,0	1 466 536,8	30,5
Бюджет поселений	344 018,8	7,9	358 297,3	8,6	399 491,9	8,3
итого:	4 355 248,5	100,0	4 159 158,5	100,0	4 805 558,1	100,0

В 2010 году в бюджетах городских округов на долю налоговых доходов приходится 45,8%, муниципальных районов – 24,6%, в бюджетах поселений – 23,8 процента.

При этом в период с 2008 по 2010 год прослеживается тенденция снижения объема поступления налоговых доходов в городских округах и увеличения поступлений в бюджеты муниципальных районов и сельских поселений. Так, если в 2008 году удельный вес налоговых доходов в бюджетах городских округов составлял 51,9%, то в 2009 году налоговые поступления составили 39,9%, в 2010 году - 45,8 процента. В городских и сельских поселениях удельный вес налоговых доходов в 2008 году составил 32,6%, в 2009 году – 22,8%, в 2010 году - 23,8 процента. Удельный вес налоговых поступлений в бюджетах муниципальных районов в 2008 году составлял 19,2 процента. В 2009 и 2010 годах доля налоговых доходов в бюджетах муниципальных районов к уровню 2008 года возросла: в 2009 году удельный вес налоговых доходов в бюджетах муниципальных районов составил 22,2%, в 2010 году - 24,6 процента.

Динамика и структура налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области в период 2008-2010 годов приведена в таблице:

Наименование показателя	2008 год, тыс. рублей	2009 год, тыс. рублей	Темп роста, 2009/2008, %	2010 год, тыс. рублей	Темп роста, 2009/2008, %
Налог на доходы физических лиц,	2858844,5	2680450,6	93,8	2887975,2	107,7
<i>удельный вес, %</i>	<i>65,6</i>	<i>64,4</i>	-	<i>60,1</i>	-
Налог на совокупный доход	939337,5	916120,7	97,5	1092541,1	119,3
<i>удельный вес, %</i>	<i>21,6</i>	<i>22,0</i>	-	<i>22,7</i>	-
Налог на имущество	463097,2	470 181,1	101,5	572700,1	121,8
<i>удельный вес, %</i>	<i>10,6</i>	<i>11,3</i>	-	<i>11,9</i>	-
Государственная пошлина	90240,2	89490,1	99,2	250041,8	279,4
<i>удельный вес, %</i>	<i>2,1</i>	<i>2,2</i>	-	<i>5,2</i>	-
Задолженность по перерасчетам и сборам	3729,1	2916,0	78,2	2300,1	78,9
<i>удельный вес, %</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	-	<i>0,1</i>	-
Итого:	4355248,5	4159158,5	95,5	4805558,1	115,5

Основным бюджетообразующим налогом местных бюджетов в рассматриваемый период времени является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого составил в 2008 году- 65,6%, в 2009 году- 64,4%, в 2010 году – 60,1 процента. По сравнению с 2008 годом объем поступлений от данного налога в 2010 году значительно не изменился и составил 101,1% уровня 2008 года. В абсолютном выражении рост составил 29 130,7 тыс. рублей. Наибольший удельный вес налога на доходы физических

лиц в структуре налоговых доходов консолидированных бюджетов отмечается в Выгоничском районе – 83,9% в 2010 году и 85,3% в 2009 году, Клинцовском районе – 85,0% в 2010 году и 83,2% в 2009 году, Гордеевском районе – 82,7% в 2010 году и 83,0% в 2009 году, Злынковском районе – 81,7% в 2010 году и 81,5% в 2009 году.

К другим доходным источникам, которые в 2008-2010 годах занимали значительную долю в налоговых платежах, относятся налоги на совокупный доход (единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог) – 22,1% и налог на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) – 11,3 процента. Следует отметить рост в 2010 году по сравнению с 2008 годом поступлений указанных налогов с 1 402 434,7 тыс. рублей до 1 665 241,2 тыс. рублей. При этом в большей части, увеличение поступлений обеспечено городскими округами, в том числе г. Брянск – 220,8 тыс. рублей, или 84,0% от суммы прироста.

Объем доходов, поступивших в консолидированные бюджеты муниципальных образований за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2010 году составил 595 819,1 тыс. рублей, что на 28,2% выше уровня 2009 года и на 16,9% уровня 2008 года, в том числе городскими округами получено 456 639,3 тыс. рублей, или 76,6% от общего объема поступлений, в поселениях объем полученных средств по указанному налогу составил 139 179,8 тыс. рублей. Темп роста поступлений в городских округах к уровню 2008 года составил 121,2%, в поселениях – 104,8 процента.

Доходы от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2010 году выше поступлений 2009 года на 10,0% и на 5,5% 2008 года. По результатам 2010 года объем средств, полученный по указанному источнику формирования доходов местных бюджетов, составил 490 567,0 тыс. рублей, в том числе: в городские округа поступило 338 071,9 тыс. рублей (68,9%), в бюджеты муниципальных районов – 152 495,1 тыс. рублей. При этом темп роста поступлений единого налога в бюджеты муниципальных районов, равный 123,0%, опережает темп роста поступлений в городские округа, равного 113,3 процента.

Объем поступившего в 2010 году земельного налога превышает уровень 2009 года на 25,0%, а уровень 2008 года на 91,4% и составляет 512 370,0 тыс. рублей, в том числе городскими округами получено 387 824,5 тыс. рублей, или 75,7% общей суммы поступлений, поселениями 124 545,5 тыс. рублей, или 24,3 процента. При этом темп роста поступлений по земельному налогу в бюджетах городских округов составил 227,2%, а в бюджетах городских и сельских поселений – 131,8 процента.

Объем поступившего в 2010 году налога на имущество физических лиц составляет 60 381,3 тыс. рублей, или 99,1% уровня предшествующего периода, в том числе на долю поступлений в бюджеты городских округов приходится 37 144,4 тыс. рублей, или 61,5%, объем поступлений в бюджеты поселений составил 23 236,8 тыс. рублей, или 38,5 процента. Темп роста поступлений в бюджеты городских округов в 2010 году по сравнению с 2008 годом составил 241,9%, в бюджеты поселений – 210,3 процента.

Ведущее место в обеспечении налоговых доходов в рассматриваемый период занимает г. Брянск. Всего в 2010 году городом обеспечено поступление налоговых платежей в сумме 2 455 261,0 тыс. рублей, что составляет 51,1% общего объема налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований области, в том числе:

объем средств за счет поступлений НДС составил 1 268 779,5 тыс. рублей, или 43,9% от общего объема поступлений по указанному налогу; объем поступлений налога

на совокупный доход составил 665 456,7 тыс. рублей или 60,9% соответственно;

объем поступлений налога на имущество 389 465,9 тыс. рублей или 68,0% общего объема поступлений указанного налога в бюджеты муниципальных образований области.

По налогу на совокупный доход максимальный удельный вес в структуре налоговых доходов отмечается в г. Новозыбкове – 29,2% в 2010 году. Наибольший удельный вес налога на имущество в 2010 году отмечается в г. Фокино – 18,6%, в 2009 году и 2008 году в г. Сельцо – 45,1% и 36,6% соответственно. Необходимо отметить значительное сокращение поступлений указанного налога в 2010 году в муниципальном образовании г. Сельцо: объем налоговых поступлений по налогу на имущество в 2008 году составлял 13 077,1 тыс. рублей, в 2009 году – 41 860,0 тыс. рублей, в 2010 году – 1 742,3 тыс. рублей или 4,2% уровня предшествующего периода.

Проблемой исполнения консолидированных бюджетов остается рост задолженности по налогам и сборам, связанный с неплатежеспособностью налогоплательщиков. Основными причинами роста задолженности является отсутствие оборотных средств и банкротство предприятий.

По состоянию на 1 января 2011 года объем задолженности по налогам, подлежащим зачислению в областной и местные бюджеты, по сравнению с 2009 годом увеличился на 34,0% и составил 1 406 864,0 тыс. рублей. Объем недоимки по налогам увеличился на 56,0% и составил 1 201 252,0 тыс. рублей.

Объем задолженности по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 1 января 2011 года по сравнению с началом года увеличился на 23,4% и составил 215 767,0 тыс. рублей, в том числе по г. Брянску – 102 046,0 тыс. рублей или 47,3% от общего объема задолженности по указанному налогу, по муниципальному образованию Дятьковский район – 42 837,0 тыс. рублей или 19,9% соответственно. Следует отметить, что по сравнению с 2009 годом объем задолженности по налогу на доходы физических лиц Дятьковского района увеличился 1,9 раза.

Задолженность по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности по состоянию на 1 января 2011 года увеличилась на 0,7% и составила 22 140,0 тыс. рублей, в том числе по г. Брянску – 14 804,0 тыс. рублей или 66,9 процента от общей суммы задолженности. Собираемость по указанному налогу в 2010 году сложилась на уровне 89,6%, что на 0,8% выше предшествующего периода.

По налогу на доходы на имущество физических лиц задолженность увеличилась на 20,8% и составила 26 154,4 тыс. рублей, в том числе по г. Брянску – 14 366,8 тыс. рублей или 54,9% от общей суммы задолженности по указанному налогу. Собираемость по указанному налогу составила 97,5%, что на 1,6% выше уровня 2009 года.

На 27,3% увеличилась задолженность по земельному налогу. По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по земельному налогу составила 68 329,7 тыс. рублей, в том числе по г. Брянску – 26 252,8 тыс. рублей, что составляет 38,4% общей суммы задолженности.

В 2010 году наибольший рост задолженности произошел в 8 муниципальных образованиях Брянской области. Так, в Брасовском районе задолженность возросла по сравнению с началом года в 4,5 раза, в Брянском районе в 1,6 раза, в Гордеевском районе в 2,7 раза, в Дубровском районе в 1,9 раза.

Сокращение задолженности отмечается в г. Сельцо – в 2 раза, в Севском районе задолженность сократилась в 6 раз, г. Новозыбкове в 1,5 раза.

Начиная с 2009 года, в области практикуется замена части дотаций на

дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц. Законом Брянской области от 18.11.2008 №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов на 2009 год в сумме 937 360,0 тыс. рублей, что составляет 54,3% утвержденного на 2009 год объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Объем доходов, полученный местными бюджетами в связи с передачей дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, в 2009 году составил 689 652,1 тыс. рублей, или 74,0% запланированного объема. В целом, в доходы местных бюджетов в 2009 году недопоступило 247 707,9 тыс. рублей, при этом по 32 муниципальным образованиям недопоступление сложилось в объеме 252 758,8 тыс. рублей, по г. Сельцо сверх установленных нормативов поступило 5 050,0 тыс. рублей. Наибольший объем доходов недополучен в Дятьковском районе (38 233,9 тыс. рублей, или 50,0% плана), в Трубчевском районе (12 884,9 тыс. рублей, или 31,0% от плана), в Карачевском районе (12 622,8 тыс. рублей, или 26,0% от плана), в Унечском районе (17 354,5 тыс. рублей, или 23,0% от плана).

Одной из причин сложившегося недопоступления налога в целом явилось уменьшение поступлений по налогу на доходы физических лиц в условиях финансового кризиса с 2 858 844,5 тыс. рублей в 2008 году до 2 680 450,6 тыс. рублей в 2009 году, или на 6,2 процента.

В 2010 году Законом Брянской области от 10.12.2009 года №110-З «Об областном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов на 2010 год утверждены в сумме 661 174,0 тыс. рублей, что составляет 43,3% утвержденного на 2010 год объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и 70,6% суммы, утвержденной на 2009 год.

Фактически, в 2010 году объем доходов, полученный местными бюджетами по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, составил 744 368,4 тыс. рублей, что на 83 194,4 тыс. рублей, или 12,6% больше запланированного объема. При этом по 30 муниципальным образованиям сверх нормативов поступило 83 692,8 тыс. рублей. Недопоступление сложилось по трем муниципальным образованиям: Красногорский район – (-) 252,1 тыс. рублей, или 97,3% от плана, Рогнединский район – (-) 229,7 тыс. рублей, или 95,7% от плана, Суземский район – (-) 16,6 тыс. рублей, или 99,9% от плана. Максимальный уровень дополнительных поступлений указанного налога в местные бюджеты в 2010 году отмечается в следующих муниципальных образованиях: в Севском районе объем доходов, полученный в связи с передачей дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, составил 19 311,3 тыс. рублей, что на 41,4% больше плановых назначений. В Почепском районе сверх плановых назначений поступило 11 260,2 тыс. рублей (+27,9%), в Трубчевском районе – 8 539,6 тыс. рублей (+32,1%).

Контрольно-счетная палата отмечает, что закрепление единых нормативов отчислений и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы и самостоятельности муниципальных образований при реализации их полномочий.

Предоставление налоговых льгот, устанавливаемых федеральным, региональным и местным законодательством, приводит к уменьшению поступления доходов во все уровни бюджета, в том числе и местный бюджет.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Брянской области объем выпадающих доходов бюджетов всех уровней в связи с налоговыми льготами, установленными федеральным, региональным и местным законодательством, составил:

в 2008 году - 1 828 557,0 тыс. рублей, что составляет 7,8% объема фактических поступлений налоговых платежей на территории области, в том числе по льготам установленным федеральным законодательством - 861 107,0 тыс. рублей, или 47,0% общей суммы налоговых льгот, по льготам, установленным органами законодательной власти Брянской области – 801 365,0 тыс. рублей, или 43,8% соответственно, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 167 766,0 тыс. рублей, или 9,2 процента;

в 2009 году – 1 278 063,0 тыс. рублей, что составляет 6,6% объема поступлений налоговых платежей на территории области, в том числе по льготам, установленным федеральным законодательством - 981 918,0 тыс. рублей, или 76,8% общей суммы налоговых льгот, по льготам, установленным органами законодательной власти Брянской области – 255 525,0 тыс. рублей, или 20,0% соответственно, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 40 620,0 тыс. рублей, или 3,2 процента;

в 2010 году - 1 604 400,0 тыс. рублей, что составляет 9,5% объема поступлений налоговых платежей на территории области, в том числе по льготам, установленным федеральным законодательством - 1 336 513,0 тыс. рублей, или 83,3% общей суммы налоговых льгот, по льготам, установленным органами законодательной власти Брянской области – 228 644,0 тыс. рублей, или 14,3%, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 39 243,0 тыс. рублей, или 2,4 процента.

Таким образом, основную долю в объеме предоставленных налоговых льгот составляют льготы, установленные федеральным законодательством, причем по федеральным льготам прослеживается тенденция увеличения, как в абсолютном, так и в относительном выражении. Всего за три анализируемых года объем выпадающих доходов бюджетов всех уровней, за счет предоставления налоговых льгот, установленных федеральным законодательством, составил 3 179 538,0 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований в связи с налоговыми льготами, установленными федеральным и местным законодательством, составил:

в 2008 году – 198 459,0 тыс. рублей, или 4,8% объема фактических поступлений налоговых платежей в бюджеты муниципальных образований, в том числе по льготам, установленным федеральным законодательством – 30 693,0 тыс. рублей, или 15,5% общей суммы выпадающих доходов, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 167 766,0 тыс. рублей, или 84,5% соответственно;

в 2009 году – 118 749,0 тыс. рублей, или 2,8% объема фактических поступлений налоговых платежей в бюджеты муниципальных образований, в том числе по льготам, установленным федеральным законодательством – 78 129,0 тыс. рублей, или 65,8% общей суммы выпадающих доходов, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 40 620,0 тыс. рублей, или 34,2% соответственно;

в 2010 году – 120 792,0 тыс. рублей, или 2,6% объема фактических поступлений налоговых платежей в бюджеты муниципальных образований, в том числе по льготам, установленным федеральным законодательством – 81 549,0 тыс. рублей, или 67,5% общей суммы выпадающих доходов, по льготам, установленным органами муниципальных образований Брянской области – 39 243,0 тыс. рублей, или 32,5% соответственно.

Предоставление налоговых льгот, устанавливаемых федеральным законодательством, влияет на рост доходного потенциала муниципальных образований, в связи с чем, представляется возможным рассмотреть вопрос об обеспечении компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов местных бюджетов.

Проблемы собираемости неналоговых доходов обусловлены неравномерностью и трудной прогнозируемостью. Некоторые источники имеют разовый характер – доходы от реализации имущества, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафы, санкции и возмещение ущерба. В целом, неналоговые доходы не оказывают значительного влияния на рост доходной базы местных бюджетов, вместе с тем являются дополнительным источником их формирования.

В 2010 году, наряду с налоговыми доходами, произошел рост неналоговых доходов местных бюджетов. Фактические поступления неналоговых доходов в 2010 году составили 1 403 173,5 тыс. рублей, что превышает уровень 2009 года на 345 333,0 тыс. рублей или 32,6 процента. В большей части прирост неналоговых доходов обусловлен увеличением поступлений от продажи материальных и нематериальных активов: если в 2009 году доходы от продажи муниципального имущества составляли 219 137,9 тыс. рублей, то в 2010 году – 466 095,7 тыс. рублей, что в 2,2 раза превышает объем поступлений предшествующего периода. Так, в Брянском районе доходы от продажи муниципального имущества составили 122 070,8 тыс. рублей, что в 7,5 раза больше поступлений 2008 года. Доходы от продажи в муниципальном образовании г. Брянск в 2010 году по сравнению с 2008 годом увеличились в 1,5 раза и составили 169 085,1 тыс. рублей. Поступления от продажи в 2010 году в г.Клинцы составили 90 446,3 тыс. рублей, что больше в 3 раза уровня 2009 года и в 22 раза поступлений 2008 года.

Рост неналоговых доходов к уровню 2008 года по городским округам составил 9,9% или 91 071,7 тыс. рублей, по муниципальным районам 74,1% или 109 837,5 тыс. рублей, по поселениям – 49,3% или 44 198,8 тыс. рублей. При этом следует учесть, что темп роста доходов от продажи материальных и нематериальных активов как по городским округам, так и по муниципальным районам и поселениям значительно опережает темп роста доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Так, темп роста доходов от использования имущества в городских округах в 2010 году по сравнению с 2008 годом составил 123,3%, тогда как темп роста доходов от продажи материальных активов составил 170,9 процента.

В консолидированных бюджетах муниципальных районов темп роста доходов от продажи материальных активов в 2010 году по отношению к уровню 2008 года составил 353,6 процента. Темп роста доходов от использования муниципального имущества составил 114,9 процента. Максимальный темп роста доходов от продажи материальных активов наблюдается в Жирятинском (в 541,6 раз), Клинцовском (в 19,3 раза), Мглинском (в 6,5 раза), Рогнединском (в 10,9 раза) и Суражском (в 5 раз) муниципальных районах. Минимальный темп роста в Севском (14,5%) и Стародубском (16,9%) районах. Максимальный темп роста доходов от использования муниципального имущества наблюдается в Климовском (в 2,6 раза), Клетнянском (в 1,5 раза), Клинцовском (в 1,6

раза), Гордеевском (в 1,5 раза), Рогнединском (в 1,7 раза) и Суражском (в 2,2 раза) муниципальных районах. Минимальный – в Брасовском (73,6%) и Дятьковском (75,5%) муниципальных районах.

Темп роста доходов от использования муниципального имущества в поселениях составил 103,0%, доходы от продажи имущества увеличились в 2 раза.

Максимальный удельный вес неналоговых доходов, в структуре доходов консолидированных бюджетов, наблюдается в г. Брянске (в 2008 году - 19,3%, в 2009 году – 15,0%, в 2010 году – 16,9%), в г. Клинцы (в 2008 году 8,5%, в 2009 году – 10,0%, в 2010 году – 19,0%), в Брянском районе (в 2008 году – 6,2%, в 2009 году - 7,9%, в 2010 году – 20,7%). Минимальный удельный вес неналоговых доходов отмечается в Новозыбковском районе – в 2008 году - 1,1%, в 2009 – 0,6%, в 2010 году - 0,8%, а также в Трубчевском районе – 2,0% в 2008 году, 1,7% в 2009 году, 1,6% в 2010 году.

Максимальные темпы роста неналоговых доходов отмечаются в Злынковском районе – в 6,1 раза к уровню 2008 года, в Суражском районе - в 4,5 раза, в Клинцовском районе – в 3,5 раза, в Климовском районе – в 2,9 раза.

При общем росте неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области в 9 муниципальных образованиях наблюдается снижение поступлений доходов по сравнению с 2008 и 2009 годом., в том числе г. Стародуб, г. Фокино, в Брасовском, Дятьковском, Навлинском, Новозыбковском, Стародубском, Суземском и Трубчевском районах. Так, в Брасовском районе объем полученных неналоговых доходов составил 72,0% поступлений 2008 года. В Дятьковском районе неналоговые доходы снизились на 20,0% по сравнению с уровнем 2008 года и составили 26 493,2 тыс. рублей. Объем неналоговых доходов в Навлинском районе составляет 81,3% уровня предшествующего периода.

Как и по налоговым доходам, ведущее место в обеспечении неналоговых поступлений в рассматриваемый период занимает г. Брянск – 815 183,6 тыс. рублей в 2008 году или 70,4% общего объема неналоговых доходов, 696 582,2 тыс. рублей (65,8%) в 2009 году, 815 026,8 тыс. рублей (58,1%) в 2010 году. Меньше всего неналоговых доходов в 2010 году поступило в бюджеты муниципальных образований Новозыбковского района – 1 127,9 тыс. рублей и Рогнединского района – 1 795,2 тыс. рублей.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области удельный вес неналоговых доходов составлял 9,4% в 2008 году, 7,7% - в 2009 году и 10,0% - в 2010 году.

Распределение неналоговых доходов по типам муниципальных образований представлено в таблице.

	2008 год		2009 год		2010 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Бюджет городских округов	920290,9	79,5	805185,5	76,2	1011362,6	72,1
Бюджет муниципальных районов	148189,0	12,8	153855,3	14,5	258026,5	18,4
Бюджет поселений	89588,6	7,7	98813,4	9,3	133784,4	9,5
итого:	1158068,5	100,0	1057840,5	100,0	1403173,5	100,0

Как и по налоговым доходам, распределение неналоговых доходов по типам муниципальных образований осуществляется неравномерно. Основной объем неналоговых доходов поступил в бюджеты городских округов – в 2008 году 79,5%, в 2009 году – 76,2%, в 2010 году – 72,1 процента. Доля неналоговых доходов муниципальных

районов в 2008 году составила 12,8%, в 2009 году – 14,5%, в 2010 году – 18,4 процента. Неналоговые доходы поселений составили 7,7%, 9,3% и 9,5% соответственно.

Основную долю в общем объеме неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В 2010 году доходы от использования имущества составили 46,0% общего объема поступлений неналоговых доходов (в 2008 году – 65,2%, в 2009 году – 62,6%).

	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Доходы от использования имущества находящегося в муниципальной собственности						
2008 год	633482,0	68,8	61397,8	41,4	59752,0	66,7
2009 год	535066,6	66,5	66081,0	42,9	61494,5	62,2
2010 год	513586,3	50,8	70566,6	27,3	61533,9	46,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов						
2008 год	160261,0	17,4	34746,4	23,4	30297,8	33,8
2009 год	155520,1	19,3	27467,3	17,9	36151,1	36,6
2010 год	281511,2	27,8	122879,2	47,6	61705,7	46,1
Прочие неналоговые доходы						
2008 год	126547,8	13,8	52044,8	35,1	-461,2	-0,5
2009 год	114598,8	14,2	60307,0	39,2	1167,8	1,2
2010 год	216265,1	21,4	64580,7	25,0	10544,8	7,9
Всего						
2008 год	920290,9	100,0	148189,0	100,0	89588,6	100,0
2009 год	805185,5	100,0	153855,3	100,0	98813,4	100,0
2010 год	1011362,6	100,0	258026,5	100,0	133784,4	100,0

В течение анализируемого периода следует отметить снижение доли доходов в бюджетах муниципальных образований от использования имущества при увеличении доли поступлений от продажи материальных и нематериальных активов:

- в городских округах доля доходов от использования имущества сократилась с 68,8% в 2008 году до 50,8% в 2010 году, при этом доля доходов от продажи активов увеличилась с 17,4% в 2008 году до 27,8% в 2010 году;
- в бюджетах муниципальных районов доля доходов от использования имущества сократилась с 41,4% в 2008 году до 27,3% в 2010 году, при этом доля доходов от продажи активов увеличилась с 23,4% в 2008 году до 47,6% в 2010 году;
- в поселениях доля доходов от использования имущества сократилась с 66,7% в 2008 году до 46,0% в 2010 году, при этом доля доходов от продажи активов увеличилась с 33,8% в 2008 году до 46,1% в 2010 году.

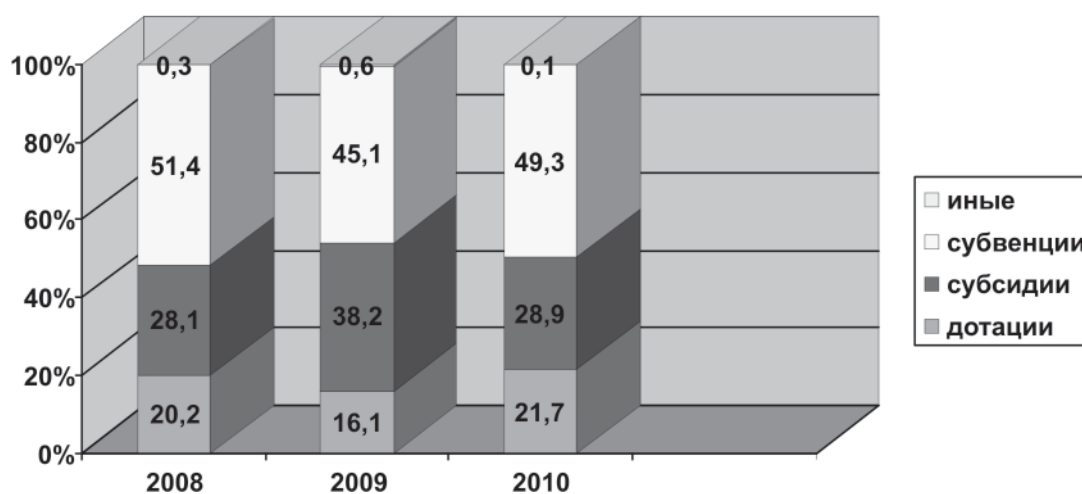
Таким образом, если основную долю неналоговых доходов в бюджетах городских округов (50,8%) и сельских поселений (46,0%) составляют доходы от использования муниципального имущества, то в бюджетах муниципальных районов неналоговые доходы только на 27,3% сформированы доходами от использования имущества и на 47,6% доходами от продажи.

Наибольший удельный вес в структуре доходов местных бюджетов в рассматриваемый период являлись межбюджетные трансферты, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области доля межбюджетных трансфертов в 2008 году составляла

– 54,4%, или 6 696 560,1 тыс. рублей, в 2009 году – 61,9% или 8 461 665,7 тыс. рублей, в 2010 году – 55,8% или 7 841 132,7 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Брянской области в период 2008-2010 годах представлена на диаграмме:



В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций, в течение трех последних лет снизилась с 51,4% в 2008 году до 49,3% в 2010 году. В абсолютном выражении общий объем субвенций в 2010 году увеличился по отношению к 2008 году на 426 014,9 тыс. рублей, или на 12,4%, и составил 3 867 597,2 тыс. рублей.

Таким образом, объем средств передаваемых на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным, что позволяет сделать вывод о системе местного самоуправления как о продолжении государственной власти в финансово - бюджетном аспекте.

В рассматриваемый период основной объем субвенций зачислялся в бюджеты муниципальных районов. В 2010 году объем субвенций, зачисленный в бюджеты муниципальных районов, составил 2 963 000,0 тыс. рублей, или 76,2% общего объема субвенций (в 2008 – 74,4%, в 2009 году - 75,3%), в том числе на выполнение передаваемых полномочий субъекта – 878 126,2 тыс. рублей, или 29,6 процента.

В бюджеты городских округов поступило 904 596,5 тыс. рублей, или 23,3% общего объема субвенций, городских и сельских поселений – 19 171,5 тыс. рублей, или 0,5% соответственно.

Межбюджетные трансферты, связанные с финансовым обеспечением собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (дотации, субсидии и иные межбюджетные трансферты), в 2010 году составили 3 973 535,5 тыс. рублей, или 50,7% общего объема межбюджетных трансфертов и 64,1% объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. В 2009 году указанные межбюджетные трансферты составляли 4 644 358,0 тыс. рублей, или 54,9% общего объема межбюджетных трансфертов и 89,0% объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

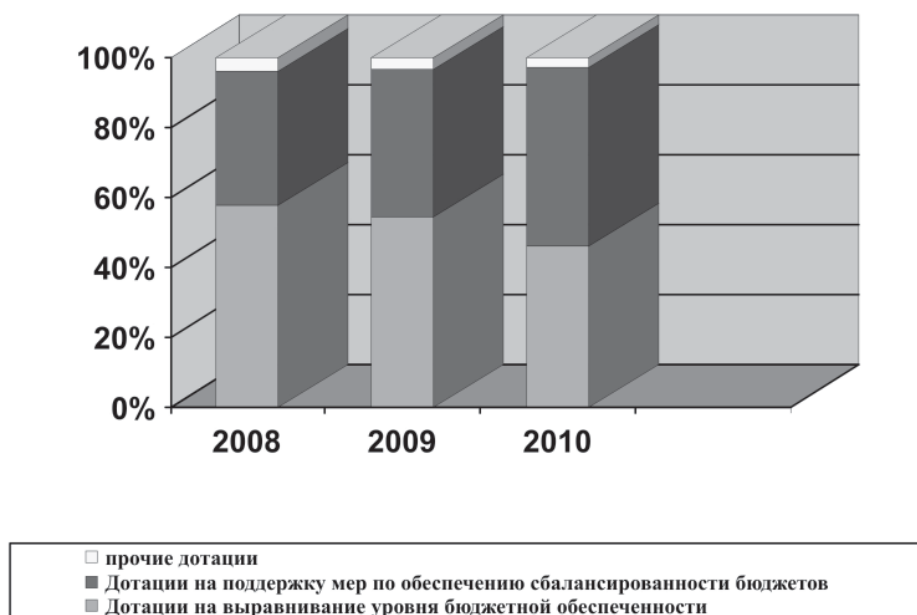
В составе межбюджетных трансфертов в 2010 году (без учета субвенций) доля дотаций местным бюджетам занимает 42,9%, что выше уровня 2008 года (41,5%). По сравнению с 2008 годом объем дотаций увеличился на 26,1%, или на 352 370,7 тыс. рублей, и составил 1 703 468,0 тыс. рублей, в том числе 687 483,4 тыс. рублей (40,4%)

поступило в бюджеты муниципальных районов, 362 428 тыс. рублей (21,3%) в бюджеты городских округов, 653 556,6 тыс. рублей (38,4%) в бюджеты городских и сельских поселений. Как и в предшествующий период, в 2010 году наименее дотационными являются городские округа. В 2010 году объем дотаций в доходах городских округов (без учета субвенций) составил 6,6%, в бюджетах поселений и муниципальных районов 39,3% и 22,8% соответственно. Основными причинами сложившегося соотношения является низкая налоговая составляющая в собственных доходах бюджетов муниципальных районов и поселений. Самая высокая доля финансовой помощи в виде дотаций в 2010 году отмечается в местных бюджетах Новозыбковского, Навлинского, Климовского и Клинцовского районов. Доля безвозмездных поступлений в форме дотаций в указанных муниципальных образованиях составляет свыше 70,0% общего объема межбюджетных трансфертов. В абсолютном выражении наибольший объем дотаций получен муниципальными образованиями г. Клинцы – 115 014,0 тыс. рублей, или 6,75% от общего объема дотаций, г. Новозыбков – 96 592,0 тыс. рублей, или 5,67%, Дятьковский район – 110 163,0 тыс. рублей, или 6,47%, Климовский район – 80 698,0 тыс. рублей, или 4,74% соответственно.

Максимальное увеличение объема дотаций в 2010 году по сравнению с 2009 годом наблюдалось в муниципальном образовании г. Стародуб – в 3,8 раза с 6 806,0 тыс. рублей в 2009 году до 25 590,0 тыс. рублей в 2010 году, в Дятьковском районе – в 2,9 раза, или на 72 757,0 тыс. рублей, в Жуковском районе – в 2,4 раза, или на 26 050,0 тыс. рублей, в Унечском районе – в 2,8 раза, или на 27 643,0 тыс. рублей соответственно. Наиболее значительное снижение объема дотаций отмечается в Стародубском – на 35,9% (на 38 336,0 тыс. рублей) и Комаричском – на 17,8% (на 8 208,5 тыс. рублей) муниципальных районах.

В рассматриваемый период в структуре дотаций, предусмотренных в местных бюджетах муниципальных образований Брянской области, произошли изменения: удельный вес дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности снизился с 57,8% в 2008 году до 46,0% в 2010 году, при этом доля дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета увеличилась с 38,6% в 2008 году до 51,4% в 2010 году.

Структура дотаций, предусмотренных в местных бюджетах в период 2008-2010 годов, представлена на следующей диаграмме:



По сравнению с 2008 годом объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности увеличился на 5,1% и составил 1 084 432,8 тыс. рублей. Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2010 году по сравнению с 2008 годом увеличился в 1,8 раза и составил 1 211 190,8 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Законом от 01.12.2008 года №106-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» общая сумма Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2009 год утверждена в объеме 1 725 513,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 788 153,0 тыс. рублей, или 45,7% фонда;

замена части дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 937 360,0 тыс. рублей, или 54,3% фонда.

Законом от 10.12.2009 №110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), образующих региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), на 2010 год утвержден в сумме 1 525 513,0 тыс. рублей, что составляет 88,4% уровня 2009 года, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 864 339,0 тыс. рублей, или 56,7% фонда;

замена части дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 661 174,0 тыс. рублей, или 43,3% фонда.

Общая сумма Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2011 год утверждена в сумме 954 517,0 тыс. рублей (62,6 % уровня 2010 года), в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 141 640,0 тыс. рублей, или 14,8% фонда;

замена части дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 812 877,0 тыс. рублей, или 85,2% фонда.

Общая сумма Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2012 год запланирована в объеме 2 065 280,0 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 264 989,0 тыс. рублей;

замена части дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц предусмотрена в сумме 1 800 291,0 тыс. рублей, или 87,2% фонда.

Подобное распределение межбюджетных трансфертов, а именно замена части дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц и увеличение этой части как в абсолютном, так и в относительном выражении, является одной из мер реализации принципа обеспечения самостоятельности и ответственности органов

местного самоуправления при мобилизации доходов на территории муниципальных образований, а также стимулом к росту их налогового потенциала.

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2010 году из Регионального фонда компенсаций в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти муниципальным районам было предоставлено субвенций в объеме 160 082,0 тыс. рублей, что составляет 89,0% уровня 2008 года (179 867,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2008 годом объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов увеличился с 688 869,3 тыс. рублей в 2008 году до 1 211 190,8 тыс. рублей в 2010 году, или в 1,8 раза. При этом объем дотаций, направленный на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, в 2010 году составил 469 672,0 тыс. рублей, или 38,8 процента общего объема, темп роста к уровню 2008 года - 207,3 процента (226 613,0 тыс. рублей). Объем дотаций, направленный на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов, в 2008 году составлял 451 668,0 тыс. рублей, в 2009 году – 466 899,0 тыс. рублей, в 2010 году - 742 608,0 тыс. рублей, темп роста поступлений 2010 года к уровню 2008 года составляет 164,4 процента.

Из бюджета субъекта бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта образует Фонд софинансирования расходов. В 2010 году региональный Фонд софинансирования составил 2 207 121,2 тыс. рублей, или 68,3% уровня 2009 года, в том числе:

софинансирование из федерального бюджета - 1 340 221,5 тыс. рублей, или 60,7% объема фонда и 76,6% уровня 2009 года (1 750 347,0 тыс. рублей);

софинансирование из областного бюджета – 866 899,7 тыс. рублей, или 39,3 процента и 58,5% уровня 2009 года (1 481 489,0 тыс. рублей).

Общий объем Фонда софинансирования расходов в 2010 году составил 35,5% налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Отношение объема дотаций к объему субсидий в 2010 году составило 99,6%, что на 46,7% выше уровня 2009 года. Соотношение объема дотаций к объему субсидий в 2010 году в целом по Российской Федерации составляло 72,0 процента.

В 2010 году объем субсидий превышал объем дотаций в 12 муниципальных образованиях Брянской области в основном за счет предоставления субсидий из Фонда реформирования ЖКХ на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилья. Так, в Брасовском районе в 2,4 раза, Суражском районе – в 1,4 раза, в Суземском районе – в 1,7 раза.

В течение анализируемого периода при введении той или иной субсидии местным бюджетам региональные власти руководствовались федеральными требованиями и объективно существующими проблемами развития муниципальных образований. Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в 2008-2010 годах являлось предоставление субсидий на реализацию инфраструктурных проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера.

Удельный вес субсидий в структуре межбюджетных трансфертов в 2010 году

составил 28,9% (в 2008 году – 28,1%, в 2009 году – 38,1%).

Основными получателями субсидий в 2008-2010 годах являлись бюджеты городских округов (в 2008 году -32,8% общего объема субсидий, в 2009 году – 50,6%, в 2010 году – 50,4%) и муниципальных районов (в 2008 году – 54,7%, в 2009 году – 27,8%, в 2010 году – 24,9%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2008 году приходится 12,5% от общего объема субсидий, в 2009 году - 21,7%, в 2010 году - 24,7 процента.

Максимальный объем субсидий среди городских округов был предоставлен г. Брянску: в 2008 году – 244 967,6 тыс. рублей или 13,0% от общего объема субсидий, в 2009 году – 1 188 844,9 тыс. рублей или 36,8% общего объема, в 2010 году - 843 808,3 тыс. рублей, или 37,2% общего объема субсидий, из них на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ в объеме 272 797,6 тыс. рублей, а также на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административного центра в сумме 401 596,4 тыс. рублей.

Максимальный объем субсидий в консолидированных бюджетах муниципальных районов наблюдается в 2008 году – в Жуковском районе (74 660,3 тыс. рублей, или 4,0 % общего объема субсидий), Климовском районе (99 287,8 тыс. рублей, или 5,3%), Дятьковском районе (91 220,4 тыс. рублей, или 4,8%). Наименьший объем субсидий получен Жирятинским (15 703,8 тыс. рублей, или 0,8%) и Выгоничским (21 402,2 тыс. рублей, или 1,1%) муниципальными районами.

В 2009 году максимальный объем субсидий поступил в консолидированные бюджеты Дятьковского (168 959,4 тыс. рублей, или 5,2% общего объема субсидий), Трубчевского (83 268,1 тыс. рублей, или 2,6%) и Суземского (94 283,9 тыс. рублей, или 2,9%) муниципальных районов. Наименьший – Жирятинский район (10 846,7 тыс. рублей, или 0,3% общего объема субсидий).

В 2010 году максимальный объем субсидий поступил в консолидированные бюджеты Суражского (75 964,5 тыс. рублей, или 3,4% общего объема субсидий) и Дятьковского (90 065,6 тыс. рублей, или 4,0%) муниципальных районов.

Наименьший объем субсидий в 2010 году приходится на консолидированные бюджеты Новозыбковского и Навлинского муниципальных районов (0,5% и 0,7% общего объема субсидий).

4. Исполнение консолидированных бюджетов по расходам

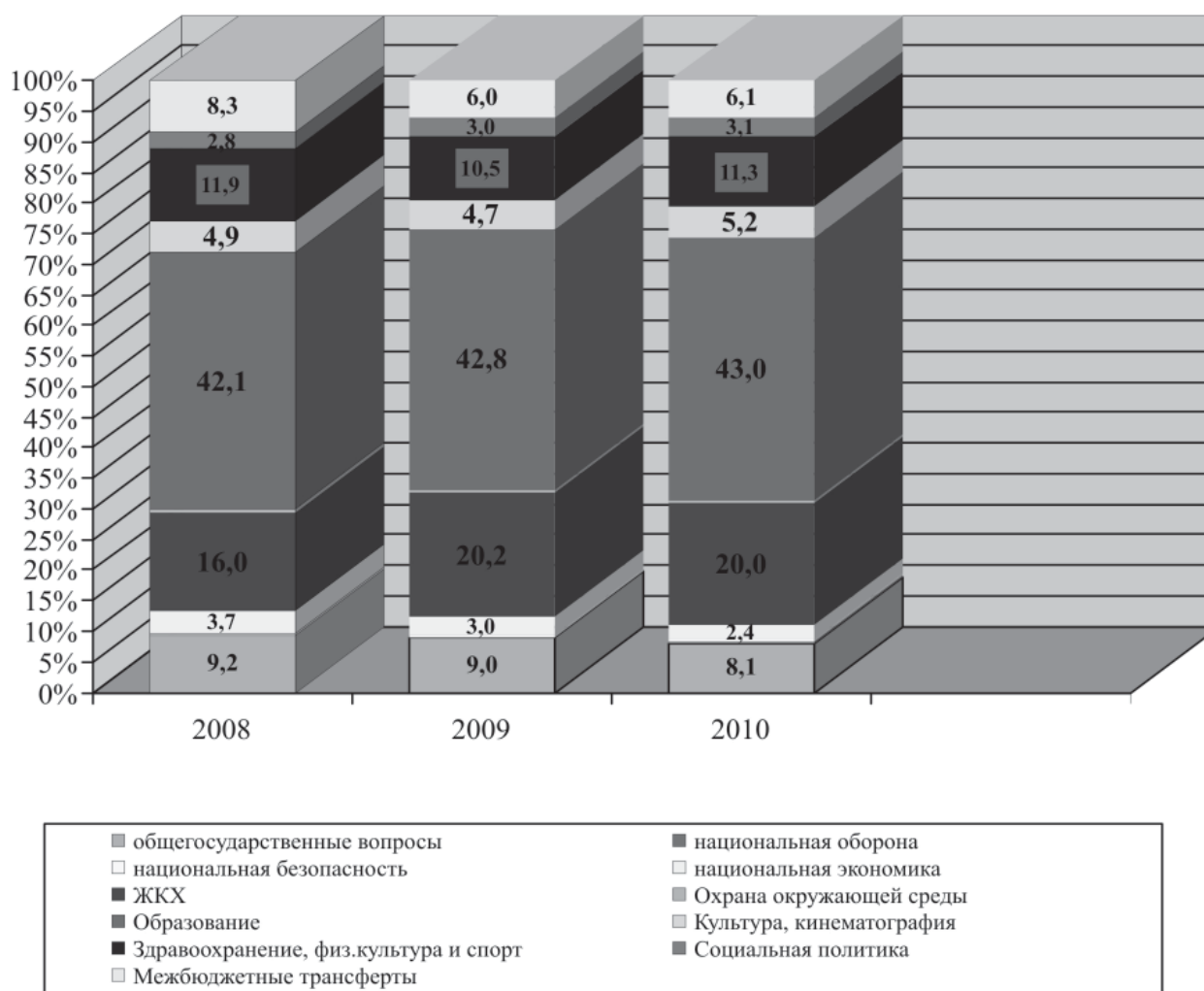
Общий объем расходов местных бюджетов в 2010 году по сравнению с 2009 годом существенно не изменился и составил 14 454 301,8 тыс. рублей (без учета сумм подлежащих взаимоисключению). По отношению к уровню 2008 года расходы местных бюджетов увеличились на 8,5 процента, или на 1 131 336,0 тыс. рублей.

Расходы на решение вопросов местного значения в 2010 году увеличились на 18,2% по сравнению с 2008 годом и на 20,3% к уровню 2009 года и составили 74,0% в общем объеме расходов местных бюджетов (65,6% в 2009 году, 72,3% в 2008 году). Доля расходов местных бюджетов на осуществление государственных полномочий в 2010 году составила 25,5 процента. Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, составляют 0,5% в общем объеме расходов местных бюджетов. Данная структура расходов характерна для муниципальных образований Центрального Федерального округа в целом.

	Расходы по решению вопросов местного значения	Расходы по осуществлению государственных полномочий	Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения
Российская Федерация	73,0%	26,1%	0,9%
Центральный федеральный округ, в том числе:	74,8%	24,5%	0,7%
Брянская область	74,0%	25,5%	0,5%

Наибольший удельный вес в структуре расходов местных бюджетов в 2010 году составили расходы по образованию - 45,7 процента. При этом по отношению к 2008-2009 годам структура основных расходов местных бюджетов муниципальных образований Брянской области в 2010 году существенным образом не изменилась. Выросла их доля в ЖКХ (+4,3%), в образовании (+0,8%), в здравоохранении (+0,2%), социальной политике (+0,3%), при снижении доли расходов на управление (- 1,2%) и национальную экономику (- 1,3%).

Структура расходов местных бюджетов муниципальных образований Брянской области в 2008 - 2010 году представлена на диаграмме.



Исполнение отдельных видов расходов местных бюджетов в период 2008-2010 годов по типам муниципальных образований представлено в таблице.

Виды расходов	Городские округа		Муниципальные районы		Поселения		Всего
	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы							
2008	494552,5	40,1	452407,7	36,7	285336,7	23,2	1232296,9
2009	448878,7	35,0	503516,0	39,2	331236,9	25,8	1283631,6
2010	442548,1	35,7	481703,3	38,8	316896,1	25,5	1241147,5
Жилищно-коммунальное хозяйство							
2008	1262918,2	59,2	340625,8	16,0	528321,1	24,8	2131865,1
2009	1886248,3	64,6	132966,0	4,6	902162,7	30,9	2921377,0
2010	2035475,5	66,1	99334,3	3,2	944226,8	30,7	3079036,6
Образование							
2008	2258881,5	40,2	3330449,6	59,3	26255,2	0,5	5615586,3
2009	2499495,9	40,5	3670192,2	59,4	8128,1	0,1	6177816,2
2010	2747351,4	41,6	3853399,4	58,3	6662,4	0,1	6607413,2
Культура							
2008	197749,7	30,4	279916,6	43,1	172076,4	26,5	649742,7
2009	192202,2	28,1	257666,8	37,7	233979,4	34,2	683848,4
2010	235935,2	29,4	272239,5	33,9	294269,9	36,7	802444,6
1	2	3	4	5	6	7	8
Здравоохранение и спорт							
2008	775181,5	48,7	805709,0	50,7	9477,1	0,6	1590367,6
2009	680165,3	45,1	820952,8	54,4	7731,4	0,5	1508849,5
2010	798362,3	45,8	937278,0	53,8	7883,4	0,5	1743523,7
Социальная политика							
2008	155730,5	41,6	215557,3	57,6	2786,0	0,7	374073,8
2009	180359,7	42,1	244392,4	57,0	3797,1	0,9	428549,2
2010	195018,6	41,2	271367,1	57,4	6415,3	1,4	472801,0

Исполнение муниципальными образованиями расходных обязательств в полном объеме изначально ограничено доходными возможностями их бюджетов. В структуре расходов местных бюджетов основную долю занимают текущие (первоочередные) расходы, в основном расходы по оплате труда с начислениями и прочими выплатами: по городским округам – 35,5%, по муниципальным районам – 49,7%, сельским и городским поселениям - 22,7 процента. Доля расходов, направляемых на развитие территорий, в докризисный период имела тенденцию к увеличению и составляла в 2008 году порядка 12,4 процента. В последующие два года она сокращалась.

Только финансовые показатели не отражают степень реализации органами местного самоуправления, в первую очередь поселениями, полномочий по решению вопросов местного значения. Большинство поселений (порядка 85,0%) решает только самые необходимые, жизненно важные для населения вопросы местного значения – организация освещения улиц, сбора и вывоза бытовых отходов, организация благоустройства и озеленения территории поселения, создание условий для массового отдыха жителей поселения.

Результаты анализа исполнения местных бюджетов в 2010 году свидетельствуют о том, что расходы местных бюджетов имеют низкую инвестиционную направленность. Расходы местных бюджетов в 2010 году, направляемые на увеличение стоимости основных средств, сократились на 14,7 процента. Их доля в общем объеме расходов составила лишь 8,9%, что на 3,5% меньше по сравнению с 2008 годом.

В течение анализируемого периода значительно увеличились объемы незавершенного строительства. Информация об объемах незавершенного строительства в разрезе муниципальных образований представлена в таблице.

	Городские округа	Муниципальные районы	Городские и сельские поселения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
2008 год	-	5 303,8	-
2009 год	299 563,9	6 181,7	21 882,4
2010 год	791 194,7	18 291,5	21 882,4

С учетом приведенных данных, следует отметить, что по сравнению с 2008 годом объемы незавершенного строительства в муниципальных районах в 2010 году увеличились в 3,4 раза. По городским округам показатель незавершенного строительства составил 791 194,7 тыс. рублей, что в 2,6 раза больше уровня 2009 года.

По состоянию на 1 января 2011 года объем незавершенного строительства по объектам бюджетных инвестиций муниципальных образований составляет 64,4% бюджетных инвестиций на 2010 год, причем по городским округам этот показатель существенно выше и составляет 100,2%, по муниципальным районам – 4,8%, по поселениям – 18,7 процента.

Динамика расходов местных бюджетов в 2010 году в разрезе отдельных статей экономических расходов представлена в таблице.

	Исполнено консолидированный бюджет (без учета взаиморасчетов)		Городские округа		Муниципальные районы		Городские и сельские поселения	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Всего расходов:								
2008	12 223 382,6	100,0	5 777 675,0	100,0	6 325 391,3	100,0	1 219 899,9	100,0
2009	13 567 810,7	100,0	6 217 407,7	100,0	6 529 585,7	100,0	1 679 572,1	100,0
2010	14 454 302,1	100,0	6 771 259,4	100,0	6 834 842,7	100,0	1 774 988,1	100,0
Итого статья 200 «Расходы», в т.ч.:								
2008	10 142 201,5	83,0	4 894 115,8	84,7	5 248 373,4	83,0	1 099 296,0	90,1
2009	11 943 638,2	88,0	5 380 375,5	86,5	5 885 297,4	90,1	1 536 720,1	91,5
2010	12 622 822,0	87,3	5 783 071,4	85,4	6 165 505,8	90,2	1 601 032,9	90,2
<i>211 «Заработная плата»</i>								
2008	4 430 662,0	36,2	1 712 595,0	29,6	2 456 889,6	38,8	261 177,4	21,4
2009	4 929 066,5	36,3	1 888 164,0	30,4	2 725 871,3	41,7	315 031,2	18,8
2010	4 946 172,8	34,2	1 915 982,9	28,3	2 709 892,3	39,6	320 297,5	18,0
<i>213 Начисления на выплаты по оплате труда»</i>								
2008	1 089 954,3	8,9	416 413,3	7,2	607 910,1	9,6	65 631,0	5,4
2009	1 231 899,7	9,1	476 761,5	7,7	676 518,7	10,4	78 619,5	4,7
2010	1 257 911,8	8,7	485 709,0	7,2	688 853,4	10,1	83 349,5	4,7
<i>223 «Коммунальные услуги»</i>								
2008	842 623,6	6,9	373 135,9	6,5	405 143,5	6,4	64 344,2	5,3
2009	1 103 937,3	8,1	488 154,0	7,9	534 088,9	8,2	81 694,4	4,9
2010	1 413 939,6	9,8	618 563,3	9,1	671 669,6	9,8	123 706,7	7,0
Итого статья 300 «Поступление нефинансовых активов», в т.ч.:								
2008	2 076 873,8	17,0	883 559,2	15,3	1 072 768,9	17,0	120 545,7	9,9
2009	1 622 921,5	12,0	837 032,2	13,5	643 037,3	9,8	142 852,0	8,5
2010	1 829 756,7	12,7	988 188,0	14,6	667 883,5	9,8	173 685,2	9,8
<i>310 «Увеличение стоимости основных средств»</i>								
2008	1 513 474,7	12,4	666 311,3	11,5	763 229,9	12,0	83 933,5	6,9
2009	1 151 404,8	8,5	658 927,1	10,6	385 454,6	5,9	107 023,1	6,4
2010	1 291 281,5	8,9	789 699,1	11,7	384 636,2	5,6	116 946,2	6,6
<i>340 «Увеличение стоимости материальных запасов»</i>								
2008	563 349,1	4,6	217 247,9	3,8	309 489,0	4,9	36 612,2	3,0
2009	471 516,5	3,5	178 105,2	2,9	257 582,7	3,9	35 828,7	2,1
2010	538 475,2	3,7	198 488,9	2,9	283 247,4	4,1	56 739,0	3,2

Несмотря на проводимую в условиях финансово-экономического кризиса политику сдерживания и оптимизации роста расходов, по сравнению с 2008 годом расходы на заработную плату в 2010 году увеличились на 11,7%, а расходы на коммунальные услуги возросли на 67,8%, на оплату услуг связи на 31,8%, транспортные расходы на 30,9%, оплату работ и услуг по содержанию имущества на 19,2 процента.

Значительное увеличение расходов на оплату коммунальных услуг требуют со стороны органов исполнительной власти местного самоуправления взвешенного и рационального подхода к вопросам энергоэффективности, и являются одним из действенных средств оптимизации расходов местных бюджетов.

Информация о расходах местных бюджетов на региональные и муниципальные программы представлена в таблице.

	Городские округа		Муниципальные районы		Городские и сельские Поселения	
	тыс. руб.	% к расходам	тыс. руб.	% к расходам	тыс. руб.	% к расходам
Расходы на региональные и муниципальные программы						
2008 год	180 920,1	3,1	245 011,8	3,9	16 183,4	1,3
2009 год	119 388,7	1,9	161 512,8	2,5	4 233,1	0,3
2010 год	356 645,3	5,3	136 716,4	2,0	9 711,8	0,5

С учетом приведенных данных следует отметить, что расходы на региональные и муниципальные программы в структуре расходов местных бюджетов занимают незначительную часть. Так, по городским округам в течение 2008-2010 годов, расходы на реализацию мероприятий региональных и муниципальных программ увеличились в 1,9 раза и составили 5,3% в структуре расходов. Расходы на региональные и муниципальные программы в бюджетах муниципальных районов и городских и сельских поселений в течение анализируемого периода сокращаются: если в 2008 году на долю программ приходилось 3,9% в бюджетах муниципальных районов и 1,3% в бюджетах поселений, то к 2010 году доля расходов на реализацию мероприятий программ снизилась до 2,0% в бюджетах муниципальных районов и до 0,5% в бюджетах городских и сельских поселений. Такая ситуация свидетельствует об отсутствии программно-целевого метода на уровне муниципалитетов.

Существенным показателем эффективности исполнения местных бюджетов является размер обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы.

	на 01.01.2008 года		на 01.01.2009 года		на 01.01.2010 года		на 01.01.2011 года	
	сумма, тыс. руб.	в % к всего	сумма, тыс. руб.	в % к всего	сумма, тыс. руб.	в % к всего	сумма, тыс. руб.	в % к всего
Кредиторская задолженность, всего:	141 485,8	100,0	703 746,7	100,0	460 540,0	100,0	456 872,7	100,0
<i>в том числе:</i> расчеты по принятым обязательствам;	128952,5	91,1	653 091,9	92,8	421 530,7	91,5	422 397,4	92,5
расчеты по платежам в бюджет;	11651,1	8,2	48447,6	6,9	37225,9	8,0	33 264,1	7,3

По состоянию на 1 января 2011 года кредиторская задолженность местных бюджетов увеличилась в 3,2 раза к уровню 2008 года. Наиболее существенный рост прослеживается в 2008 году – задолженность увеличилась в 5 раз со 141 485,8 тыс. рублей до 703 746,7 тыс. рублей на конец года. Однако в течение 2009-2010 годов объем кредиторской задолженности снизился в 1,5 раза и по состоянию на 1 января 2011 года составил 456 872,7 тыс. рублей. Наибольший объем задолженности приходится на город Брянск – 228 430,6 тыс. рублей, или 50,0% от общего объема кредиторской задолженности, Дятьковский район – 64 391,0 тыс. рублей, или 14,1%, Карачевский район – 21 740,0 тыс. рублей, или 4,8%, Злынковский район - 17 568,8 тыс. рублей, или 3,85 процента. Наименьшая кредиторская задолженность сложилась в г. Новозыбков (-)28,2, тыс. рублей, г. Новозыбков (-) 95,3 тыс. рублей, Новозыбковский район 75,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года объем долговых обязательств муниципальных образований составил 978 869,4 тыс. рублей, или 15,8% налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. По сравнению с 2008 годом объем долговых обязательств увеличился в 1,9 раза или на 481 163,6 тыс. рублей.

Перечень муниципальных образований с наименьшим и наибольшим объемом долговых обязательств в 2010 году представлен в следующей таблице.

<i>Муниципальные образования с наибольшим объемом муниципального долга</i>	<i>% к собственным доходам*</i>	<i>тыс. рублей</i>	<i>Муниципальные образования с наименьшим объемом муниципального долга</i>	<i>% к собственным доходам*</i>	<i>тыс. рублей</i>
г. Брянск	22,8	746 788,3	Брасовский район	0,8	614,8
Дятьковский район	34,5	69 700,0	Красногорский район	1,8	527,0
Брянский район	17,0	53 542,9	Гордеевский район	2,0	415,1
г. Фокино	50,0	24 500,0	Рогнединский район	1,0	174,2
г. Клинцы	5,6	19 664,0	Суражский район	0,2	168,1
Дубровский район	16,8	12 000,0	Севский район	0,3	165,2
Карачевский район	10,4	11 998,8	Навлинский район	0,2	133,6
Погарский район	10,8	10 000,0	Выгоничский район	0,2	116,7
Суземский район	14,9	7 643,8	Жуковский район	0,1	103,3
г. Новозыбков	4,5	7 000,0	Унечский район	0,0	34,0

- без учета безвозмездных поступлений

В структуре долговых обязательств в 2010 году 61,2%, или 598 864,0 тыс. рублей составляет задолженность по кредитам, полученным в кредитных организациях, в том числе по г. Брянску – 534 000,0 тыс. рублей, или 89,2% соответственно. На долю бюджетных кредитов приходится 38,8% общего объема долговых обязательств, в том числе по г. Брянску – 212 788,0 тыс. рублей или 56,0% соответственно. По сравнению с 2009 годом в структуре долговых обязательств муниципальных образований произошли изменения в сторону увеличения на 9,3% задолженности по бюджетным кредитам, при сокращении задолженности по кредитам, полученным в кредитных организациях. В целях предотвращения последствий экономического кризиса бюджетные кредиты предоставлялись муниципальным образованиям на более выгодных условиях.

В ходе проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности высокодотационных муниципальных образований Контрольно-счетной палатой отмечалось об имеющихся фактах передачи значительного количества полномочий поселенческого уровня на уровень района (Гордеевский, Климовский район, Трубчевский район и др.).

Так, в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Гордеевского района было отмечено, что существенную долю в расходах бюджетов поселений от 33,4% (Рудневоробьевское с/п) до 47,8% (Гордеевское с/п) занимают расходы по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» на финансирование переданных полномочий (при фактическом отсутствии контроля и анализа за переданными полномочиями), при этом от 7% (Гордеевское поселение) до 46,3 % (Петровобудское) занимают расходы на функционирование местных администраций по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и только от 13,4% (Петровобудское) до 45,8% средств - на финансирование полномочий поселенческого уровня, выполняемых самостоятельно.

Сравнительный анализ расходов бюджетов поселений Гордеевского района и бюджетов поселений Дубровского и Жуковского муниципальных районов за 2010 год, осуществляющих исполнение полномочий поселенческого уровня самостоятельно (от 63% до 80% расходов), свидетельствует о том, что доля расходов бюджетов сельских поселений на функционирование местной администрации находится на уровне или выше, чем в сельских поселениях указанных районов. Значительное количество переданных полномочий свидетельствует либо об отсутствии достаточного количества материальных или финансовых ресурсов, либо об организационной неспособности территории к самоуправлению. В результате такой передачи происходит фактический отказ от поселенческого уровня местного самоуправления при юридическом его сохранении.

Необходимо отметить, что за анализируемый период количество муниципальных образований, передающих свои полномочия, снизилось в 1,6 раза, со 185 до 117 ед., но при этом составляет значительную долю от общего количества муниципалитетов – 45,7 процента.

По данным финансового управления Брянской области, по состоянию на 1 января 2011 года, остатки средств на счетах местных бюджетов составил 436 766,4 тыс. рублей, из них 150 997,4 тыс. рублей (34,6%) - целевые средства бюджетов.

Информация об остатках средств на счетах бюджетов в период 2008-2010 годов в разрезе городских округов, муниципальных районов и поселений представлена в таблице.

	Городские округа			Муниципальные районы			Поселения		
	остатки средств бюджетов тыс. руб.	в т.ч. целевые средства бюджетов тыс. руб.	уд. вес целевых остатков в общем объеме остатков средств бюджетов %	остатки средств бюджетов тыс. руб.	в т.ч. целевые средства бюджетов тыс. руб.	уд. вес целевых остатков в общем объеме остатков средств бюджетов %	остатки средств бюджетов, тыс. руб.	в т.ч. целевые средства бюджетов тыс. руб.	уд. вес целевых остатков в общем объеме остатков средств бюджетов %
2008	75 029,7	22 928,1	30,6	75 120,1	15 896,3	21,2	47 862,0	8 987,3	18,8
2009	338 344,3	246 465,8	72,8	134 142,6	48 900,9	36,5	79 327,4	9 927,3	12,5
2010	226 666,3	143 088,5	63,1	103 263,5	7 163,8	6,9	106 836,6	745,1	0,7

В целом, характеризуя ситуацию по остаткам в разрезе типов муниципальных образований, следует отметить их рост по всем муниципальным образованиям, причем наиболее значительно по городским округам (в 3 раза) и поселениям в 2,2 раза. При этом если по городским округам рост остатков обусловлен ростом остатком по целевым средствам, то по районам и поселениям - ростом остатков за счет собственных доходов (без учета субсидий и субвенций).

Особенно остро эта проблема характерна для бюджетов поселений, где 99,3% остатков денежных средств являются собственными средствами поселений, предназначенными для решения вопросов местного значения. При этом исполнение

бюджетов городских и сельских поселений по расходам составляет менее 100,0 процента. В целом данная ситуация свидетельствует, что в анализируемом периоде у поселений имела реальная возможность исполнения расходов в полном объеме. Кроме того, увеличение остатков денежных средств на счетах бюджетов и их значительная доля (в целом по поселениям 20,4% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений, при этом в ряде сельских поселениях в 2-3 раза превышающая налоговые и неналоговые доходы) характеризует неэффективность управления бюджетными средствами.

При проведении внешних проверок годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой установлены факты принятия решений о внесении изменений в бюджет поселений с нарушением действия статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Так, кодексом определено, что «все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах». Статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что «в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются: изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года». Кроме того, указанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что «остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определенном правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем году на покрытие временных кассовых разрывов». Фактически при внесении изменений в решения о бюджетах соответствующий год, имеющиеся на начало года остатки средств на счетах бюджетов поселений не расписываются по направлениям их использования.

Контрольно-счетной палатой было отмечено, что неиспользование в максимальном объеме остатка денежных средств (значительно превышающих объем годовых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений) нарушает принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации), принцип результативности и эффективности использования средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и характеризует неэффективность управления бюджетными средствами для исполнения полномочий уровня поселения.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты. По итогам рассмотрения отчеты о результатах экспертно-аналитического мероприятия были направлены Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову, заместителю председателя Брянской областной Думы А.П. Бугаеву. Главам городских округов и муниципальных районов были направлены отчеты с рядом предложений, в том числе разработать комплекс мер, направленный на стимулирование инвестиционной активности на территориях муниципалитетов, принять меры по безусловному исполнению муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, разработать нормативный документ муниципального уровня, определяющий порядок оценки эффективности бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, исходя из степени достижения ими запланированных результатов и пр.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

И.С. Разина

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей, за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года».

Основание для проведения экспертного мероприятия:

п.1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2011 год, утвержденного постановлением областной Думы от 23.12.2010 года № 5-640.

Предмет экспертного мероприятия:

нормативные документы, регламентирующие виды и порядок оказания социальной помощи, а также категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки; деятельность органов социальной защиты населения Брянской области по реализации нормативных правовых актов, касающихся назначения и выплаты пособий и оказания иных мер социальной поддержки гражданам, имеющих детей; статистические, бюджетные и иные данные и показатели, характеризующие деятельность органов социальной защиты Брянской области по обеспечению граждан, имеющих детей, пособиями и иными мерами социальной поддержки; деятельность органов, имеющих отношение к вопросу мероприятия.

Цели мероприятия:

Цель 1: Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей

Цель 2: Анализ соблюдения принципа адресности в системе социальной поддержки данной категории граждан, а также достаточности пособий и иных мер социальной поддержки.

Объекты мероприятия:

Управление социальной защиты населения Брянской области (сбор информации на объекте, результаты мониторинга);

Департамент здравоохранения Брянской области (по запросам);

Администрация Брянской области (комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области) - по запросам;

Департамент общего и профессионального образования Брянской области (по запросам).

Исследуемый период: 2009-2010 годы, 9 месяцев 2011 года.

Результаты мероприятия:

Общие сведения

Семья - это основа основ любой социальной системы, признание и уважение семьи как базовой социальной ценности - показатель устойчивости и прогрессивности общества и государства. Перед современным российским обществом и государством стоит задача повышения и укрепления авторитета семьи, создания необходимых условий для выполнения семьей имманентно присущих ей функций. В частности, без выполнения семьей функции воспроизводства невозможно решение острейшей демографической проблемы в современной России, без реализации семьей воспитательной функции невозможно успешное решение проблемы социального сиротства. Семья - это зеркало общества, она изменяется по мере изменения общества, отражая сложности и проблемы определенного этапа развития общественных отношений.

В Послании 2010 года Федеральному собранию Российской Федерации Президент Д.А.Медведев заявил: «26 миллионов детей и подростков, живущих в нашей стране,

должны полноценно развиваться, расти здоровыми и счастливыми, стать ее достойными гражданами. Эта задача номер один для всех нас. Считаю, что нам жизненно необходима эффективная государственная политика в области детства. Политика современная, политика, которая отвечает интересам национального развития».

Конституцией Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства и детства, социальной защиты определены в качестве вопросов, относящихся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с Конституцией политика Российской Федерации как правового и социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7, часть 1); в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства, каждому гарантируется социальное обеспечение, в том числе для воспитания детей (статья 38, часть 1; статья 39, часть 1).

Принцип социального государства, относящийся к основам конституционного строя Российской Федерации, обязывает публичную власть надлежащим образом осуществлять государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливать государственные пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7, часть 2; статьи 37 и 41 Конституции).

В современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации институт материнства и детства приобретает повышенную публичную значимость, что обуславливает необходимость создания законодателем адекватной системы социальной защиты в этой области.

В соответствии с региональным законодательством, охрана семьи, материнства, отцовства и детства является приоритетным направлением государственной политики Брянской области.

Органы исполнительной власти субъекта осуществляют важные функции в области социальной защиты граждан, имеющих детей. Они обеспечивают проведение в жизнь действующего законодательства о выплате пенсий и пособий, организуют учет лиц, помощь которым осуществляется, устанавливают дополнительные меры поддержки для отдельных категорий граждан, организуют их социальное обслуживание. Они принимают меры по дополнительной социальной поддержке граждан, имеющих детей, устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семьи граждан, назначают опекунов и попечителей, контролируют выполнение ими своих обязанностей.

Анализ положений регионального законодательства позволяет выделить следующие основные задачи государственной политики Брянской области в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства:

- 1) реализация региональной семейной политики на территории Брянской области;
- 2) проведение демографической политики, направленной на увеличение численности населения Брянской области;
- 3) обеспечение условий для повышения уровня жизни малообеспеченных семей за счет реализации системы мер социальной поддержки;
- 4) улучшение положения детей, беременных женщин, матерей, отцов и граждан, имеющих на воспитании детей;
- 5) оказание правовой помощи и социальной поддержки семье, материнству, отцовству и детству.

Одним из способов решения поставленных задач является социальная защита и социальная поддержка семей, проживающих на территории Брянской области, которая осуществляется в виде:

- 1) установленных федеральным законодательством государственных пособий и выплат;
- 2) дополнительных пособий и выплат, установленных областным законодательством;
- 3) предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям семей и детей;
- 4) предоставления социальных услуг.

Социальная защита и социальная поддержка в области в приоритетном порядке распространяется на следующие категории семей:

- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- молодые семьи;
- студенческие семьи;
- приемные семьи;
- семьи усыновителей;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- малообеспеченные семьи военнослужащих срочной службы;
- неполные семьи.

Анализ положений нормативных документов позволяет определить следующую классификацию мер социальной поддержки, исходя из цели их установления:

компенсационные (компенсация утраченных доходов или произведенных расходов);

стимулирующие;

по бедности – пособия, выплачиваемые гражданам, имеющим среднедушевой доход на каждого члена семьи, не превышающий величину прожиточного минимума на территории Брянской области.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенком признается лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

По состоянию на 1 января 2011 года численность детского населения Брянской области составляет 228 080 человек. По сравнению с уровнем 2009 года количество детей уменьшилось на 3 651 человек. В семьях со среднедушевым доходом на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного на территории Брянской области, воспитываются 39,5 % детского населения Брянской области, из них 16,0 % - в неполных семьях. Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, в области составила 5890 человек, из них 4 935 человек (83,8 %) находятся под опекой, либо усыновлены.

Получение социальной поддержки носит заявительный характер, то есть для оформления ее получения гражданин должен обратиться с заявлением в учреждения системы социальной защиты населения по месту жительства.

Финансирование расходов, связанных с обеспечением публичных обязательств относительно граждан, имеющих детей, осуществляется в пределах ассигнований, утвержденных в бюджете на очередной финансовый год, профильным главным распорядителям. Кроме того, с помощью целевых программ направляются средства

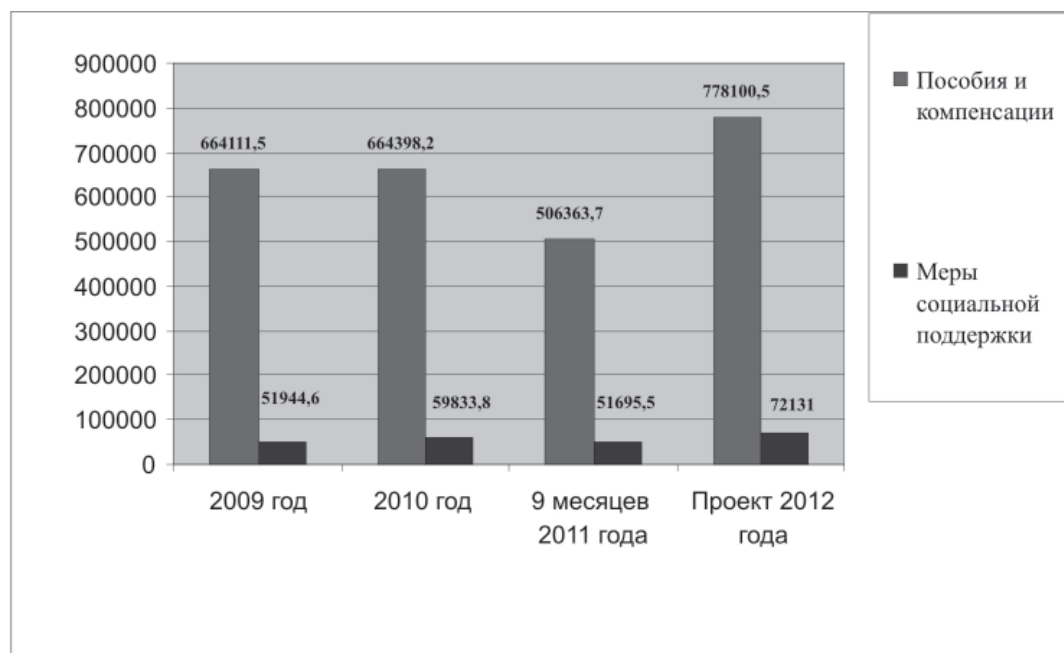
на предупреждение семейного неблагополучия и социального сиротства, повышение эффективности оказания реабилитационной помощи детям-инвалидам; проведение образовательных, культурно-массовых и информационных мероприятий, с целью формирования в обществе, прежде всего у молодежи, нравственных, семейных ценностей, здорового образа жизни.

На выплату пособий и компенсаций, установленных областным законодательством, и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям семей и детей в 2009 году направлено средств областного бюджета в объеме 716 056,1 тыс. рублей, в 2010 – 724 232,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года - 558 059,2 тыс. рублей при годовом плане 753 062,2 тыс. рублей.

На 2012 год расходы на аналогичные цели предусмотрены с ростом на 12,5 % в объеме 847 432,2 тыс. рублей.

Впервые предполагается наделить регионы полномочиями по выплате единовременного пособия при устройстве ребенка в семью. Расходы на эти цели предусмотрены в объеме 8 436,2 тыс. рублей.

Укрупненная структура расходов областного бюджета на социальную поддержку граждан, имеющих детей, характеризуется диаграммой 1.



Главными распорядителями средств, уполномоченными на реализацию регионального законодательства в области социальной поддержки граждан, имеющих детей, являются:

управление социальной защиты населения Брянской области с долей расходов 60,0 % к общему объему средств, направленному на эти цели;

администрация Брянской области (комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии) – 34,0 % общего объема расходов;

департамент общего и профессионального образования Брянской области – 5,5 % общего объема расходов;

департамент здравоохранения Брянской области с долей расходов – 0,5 процента.

Управлением социальной защиты населения Брянской области и учреждениями, входящими в систему социальной защиты, осуществляется назначение и выплата

гражданам, имеющих детей, ежемесячных пособий и компенсаций (например, ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячная компенсация на питание детей первого, второго и третьего года жизни), единовременных выплат (например, дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка, единовременное пособие при рождении ребенка в многодетной семье), а также предоставление мер соцподдержки в виде бесплатного проезда на внутригородском транспорте и 30 %-ной скидки при оплате коммунальных услуг.

Функции по реализации на территории Брянской области государственной социальной, семейной и демографической политики, направленной на охрану материнства, отцовства и детства, в том числе на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье, возложены на комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области.

Важной составляющей системы мер по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, их семейному устройству является материальная поддержка этой деятельности.

Главным распорядителем средств в части финансирования расходов на выплату ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечного ребенка, а также единовременных выплат, является администрация Брянской области.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация. Главным распорядителем в части выплаты указанной компенсации выступает департамент общего и профессионального образования Брянской области.

Департамент здравоохранения Брянской области осуществляет финансирование расходов, обусловленных бесплатным отпуском лекарств по рецептам врачей для детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет и детей первых трех лет жизни.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия проанализированы действующие механизмы социальной защиты граждан, имеющих детей, в целях определения:

- полноты охвата пособиями всех нуждающихся категорий граждан;
- обоснованности критериев обеспечения пособиями;
- обоснованности размера пособий;
- достаточности размера выплат для реализации краткосрочных и долгосрочных целей введения меры соцподдержки;
- доступности реализации права на предоставленную меру;
- исключения злоупотребления правом.

**Анализ реализации механизма социальной поддержки граждан,
имеющих детей, в виде дополнительных пособий и выплат,
установленных областным законодательством**

На территории Брянской области региональным законодательством установлены 11 видов пособий и компенсаций. Кроме того, с принятием Закона Брянской области

от 11.12.2011 года № 97-3 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области» с 1 января 2012 года у семей, родивших (усыновивших) третьего ребенка и последующих детей, при соблюдении определенных условий, возникает право на материнский (семейный) капитал в размере 50 000 рублей.

Вопросы назначения и выплаты установленных пособий и компенсаций регулируют специально разработанные нормативные документы, утвержденные в установленном порядке.

Выплаты, предусмотренные Законом Брянской области от 20.02.2008 года N 12-3 (ред. от 05.08.2011) «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области».

В соответствии с Законом, установлены следующие виды выплат:

- ежемесячное пособие на ребенка;
- дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом;
- единовременное пособие при рождении ребенка в многодетной семье;
- единовременное пособие на школьника из многодетной малообеспеченной семьи;
- дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячная компенсация на питание детей первого, второго и третьего года жизни.

Адресность социальной поддержки граждан, имеющих детей, обеспечивается путем ее оказания гражданам, имеющим среднедушевой доход, не превышающий величину прожиточного минимума на территории Брянской области, либо путем ее предоставления отдельным категориям граждан (семьям, имеющим детей-инвалидов, многодетным семьям).

В соответствии с Положением о порядке назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 12.05.2008 года №461) право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (опекунов, попечителей) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в Брянской области. Размер пособия в анализируемом периоде составляет 200 рублей, с 1 июля 2011 года – 213 рублей.

Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается:

- а) на 100 % - на детей одиноких матерей;
 - на 100 % - на детей мужчин, не состоящих в браке, усыновивших и воспитывающих детей без матери;
- б) на 50 % - на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат и матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно.

Право на *дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом*

имеет один из неработающих трудоспособных родителей (опекунов, попечителей), воспитывающий ребенка-инвалида до достижения им возраста восемнадцати лет и совместно проживающий с ним, независимо от получения на ребенка пенсии или алиментов. Размер пособия – 300 рублей, с 1 июля 2011 года – 320 рублей.

Единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка в размере 2 000 рублей назначается и выплачивается одному из родителей третьего или последующего ребенка органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Право на единовременное пособие на школьника к началу учебного года имеет один из родителей (опекунов, попечителей многодетной малообеспеченной семьи) на каждого совместно проживающего с ним ребенка - учащегося общеобразовательного учебного заведения, на которого выплачивается ежемесячное пособие на ребенка.

Единовременное пособие на школьника из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года назначается и выплачивается одному из родителей (опекунов, попечителей) на каждого рожденного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка - учащегося общеобразовательного учебного заведения органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Размер пособия составляет 1 000 рублей.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 19.11.2007 года № 921 «О порядке назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка» право на *дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка* в размере 1 000 рублей имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее (опекун), зарегистрированное и проживающее на территории Брянской области.

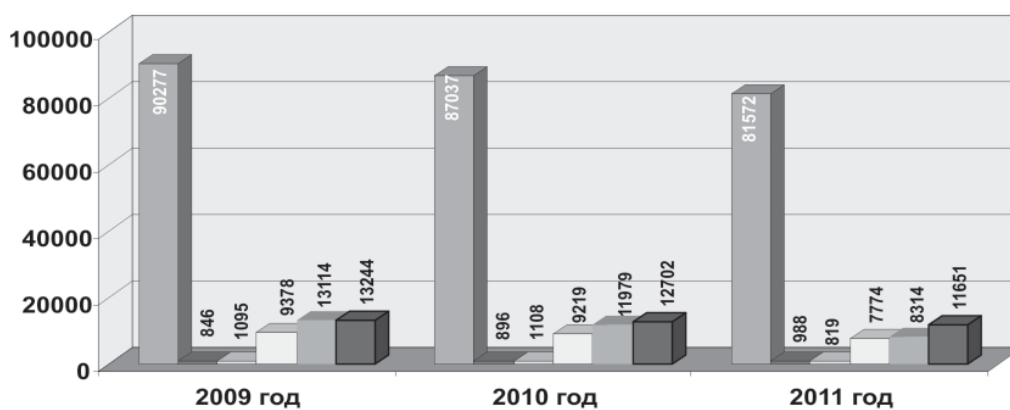
В случае рождения двух и более детей дополнительное единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

Ежемесячная компенсация на питание детей первого, второго и третьего года жизни осуществляется семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума в соответствии с Порядком назначения и выплаты ежемесячной компенсации на питание специальными молочными продуктами детей первого, второго и третьего года жизни, утвержденным постановлением администрации Брянской области № 1078 от 27.12.2007 года. Размер компенсации установлен следующий:

от 0 до 1 года – 291 рубль 34 копейки, с 1 июля 2011 года – 311 рублей;

от 1 года до 3-х лет – 253 рублей 33 копейки, с 1 июля 2011 года – 270 рублей.

Данные о количестве детского населения, на которых назначены и выплачены пособия и компенсации, установленные Законом, представлены диаграммой 2.



- ежемесячное пособие на ребенка
- дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком - инвалидом
- единовременное пособие многодетной семье при рождении ребенка
- единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года
- дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка
- ежемесячная денежная компенсация на питание детей до 3 лет

Всего на выплату пособий и компенсаций, установленных Законом, направлено в 2009 году 378 081,8 тыс. рублей, в 2010 году – 373 092,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 273 877,2 тыс. рублей. Расходы на 2012 год предусмотрены в объеме 404 300,2 тыс. рублей.

В разрезе видов социальных выплат информация представлена в таблице 1.

Виды социальных выплат	2009 год		2010 год		9 мес. 2011 года	
	Кол-во детей, чел.	Выплачено пособий, тыс. рублей	Кол-во детей, чел.	Выплачено пособий, тыс. рублей	Кол-во детей, чел.	Выплачено пособий, тыс. рублей
ежемесячное пособие	90 277	296 787,8	87 037	292 859,1	81 572	215 621,3
дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком - инвалидом	846	3 671,3	896	3 787,3	988	3 093,0
единовременное пособие при рождении ребенка в многодетной семье	1 095	2 190,0	1 108	2 216,0	819	1 638,0
единовременное пособие на школьника из многодетной малообеспеченной семьи	9 378	9378,0	9 219	9 219,0	7774	7774,0
дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка	13114	13 114,0	11 979	11 979,0	8 314	8 314,0
ежемесячная компенсация на питание детей первого, второго и третьего года жизни	13 244	52 940,7	12 702	53 032,0	11 651	37 436,9
Итого:	X	378 081,8		373 092,4	X	273 877,2

Финансирование предусмотренных законодательством мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, осуществлялось по разделу, подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» в пределах ассигнований, утвержденных:

на 2009 год Законом Брянской области от 1 декабря 2008 года № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

на 2010 год Законом Брянской области от 10 декабря 2009 года № 110-3 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

на 2011 год Законом Брянской области от 6 декабря 2010 года № 105-3 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Главным распорядителем в части назначения и выплаты пособий гражданам, имеющим детей, социальной поддержки малообеспеченных семей в Брянской области является *управление социальной защиты населения Брянской области*.

Выплата пособий гражданам, имеющим детей, производится за счет средств областного бюджета. Средства на текущую выплату пособий в полном объеме выделяются целевым назначением управлению социальной защиты населения Брянской области.

Расходы на доставку и пересылку пособий осуществляются из тех же источников, из которых производится выплата пособий гражданам, имеющим детей.

Финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке пособий гражданам, имеющим детей, производится в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке пенсий.

Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на выплату пособий, не взимается.

Расходы по доставке составили:

в 2009 году – 2 384,5 тыс. рублей (0,6 % к объему выплаченных пособий и компенсаций);

в 2010 году – 2 253,2 тыс. рублей (0,6 % к объему выплаченных пособий и компенсаций)

за 9 месяцев 2011 года – 1 581,2 тыс. рублей (0,6 % к объему выплаченных пособий и компенсаций).

Ежемесячное пособие на ребенка носит персонально адресный характер и является неким пособием «по бедности» для семей, имеющих несовершеннолетних детей, так как для его получения потенциальный получатель должен доказать нуждаемость в нем (среднедушевой доход на каждого члена семьи не должен превышать величину прожиточного минимума).

Лицо, обратившееся за ежемесячным пособием на ребенка, представляет:

1) заявление в письменной форме о назначении ежемесячного пособия на ребенка;

2) свидетельство о рождении ребенка;

3) справку (сведения) с места жительства ребенка о его совместном проживании с родителем (опекуном, попечителем), в случае отдельного проживания родителей дополнительно представляется справка (сведения) о месте жительства другого родителя;

4) документы о размере доходов каждого члена семьи;

5) справка (сведения) об учебе в общеобразовательном учреждении ребенка (детей)

старше шестнадцати лет;

б) справка (сведения) органа социальной защиты населения по месту жительства другого родителя (опекуна, попечителя) о неполучении супругом ежемесячного пособия на ребенка.

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка, находящегося под опекой (попечительством), дополнительно представляются:

7) выписка (сведения) из решения органов местного самоуправления об установлении над ребенком опеки (попечительства);

8) справка (сведения) из органов управления образованием о неполучении денежного содержания на ребенка.

По состоянию на 1 января 2011 года численность детского населения Брянской области составила 228 080 человек. По сравнению с уровнем 2009 года количество детей уменьшилось на 3 651 человек.

Пособие на ребенка выплачивалось в 2009 году на 90 277 детей, в 2010 – на 87 037, по итогам 9 месяцев 2011 года – на 81 572 ребенка.

Достаточно очевидно, что целью этого пособия, в конечном счете, должно являться доведение жизненного уровня членов семьи с несовершеннолетними детьми до прожиточного минимума, однако его размер - 4 % от прожиточного минимума, не позволяет его достигнуть.

В среднем, размер пособия на ребенка в 2009 году составил 273 рубля, в 2010 году – 280 рублей, в 2011 году – 220 рублей.

Таким образом, 39,5 % детского населения Брянской области воспитываются в семьях со среднедушевым доходом на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного на территории Брянской области, из них 16,0 % - в неполных семьях (в 2009 году прожиточный минимум определен в размере 4,3 тыс. рублей, в 2010 – 4,9 тыс. рублей, в 2011 – 5,2 тыс. рублей).

В городских округах проживают 32,3 % получателей пособия, в сельской местности – 67,7 процентов.

Величина среднедушевого дохода на каждого члена семьи по сравнению с прожиточным минимумом также является основным критерием при назначении *ежемесячной компенсации на питание детей первого, второго и третьего года жизни.*

Объемы выплаченных компенсаций составили в 2009 году 52 940,7 тыс. рублей, в 2010 – 53 032,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 37 436,9 тыс. рублей.

Расходы на выплату вышеназванных пособий и компенсаций в 2012 году предусмотрены с учетом их индексации на 6,0 процентных пункта.

Подводя итоги, несмотря на значительные объемы бюджетных средств, идущих на выплату названных пособий и компенсаций, Контрольно-счетная палата отмечает, что реальная помощь, которая доходит до конкретного человека – символична и незначительна по размеру.

Цель установления *единовременного пособия при рождении ребенка в многодетной семье, дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и единовременного пособия на школьника из многодетной малообеспеченной семьи* – оказать дополнительную поддержку семьям в расходах, связанных с рождением ребенка и подготовке к началу учебного года. При рождении ребенка дополнительное пособие составляет 1 000 рублей, в многодетной - 2 000 рублей (19,2 % и 38,5 % прожиточного

минимума), к началу учебного года – 1000 рублей. Необходимо отметить, что в анализируемом периоде размер пособий не индексировался, также не предусмотрена его индексация в бюджете на 2012 год.

Объем единовременных выплат при рождении ребенка составил:

- в 2009 году 15 304,0 тыс. рублей, в том числе многодетным семьям - 2 190,0 тыс. рублей;

- в 2010 году – 14 195,0 , в том числе многодетным семьям - 2 216,0 тыс. рублей;

- по итогам 9 месяцев 2011 года - 9 952,0 тыс. рублей, в том числе многодетным семьям - 1 638,0 тыс. рублей.

Расходы на выплату единовременного пособия школьникам из многодетной семьи сложились по итогам 2009 года – 9 378,0 тыс. рублей, 2010 года – 9 219, 0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 7 774,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что размер единовременных выплат не изменялся с 2004 года. Если к уровню прожиточного минимума величина пособий составляла в 2004 году 45,4 % и 90,9 % соответственно, то в настоящее время уровень пособий - 19,2 % и 38,5 % соответственно.

Проведенный анализ выявил достаточно высокий удельный вес получателей, воспользовавшихся правом на данные социальные выплаты – 95,0%, что свидетельствует о востребованности населением социальной поддержки, вместе с тем, отсутствие в механизме их предоставления своевременной индексации является существенным недостатком.

Контрольно-счетная палата отмечает перспективы дальнейшего внедрения принципа адресности в систему детских пособий, задачей которых является поддержание жизненного уровня семей на приемлемом минимальном уровне, по следующим направлениям: универсализация их таким образом, чтобы его получение позволило бы довести жизненный уровень каждого члена семьи с детьми до прожиточного минимума, установленного в регионе с одновременным ужесточением условий получения пособий – установление реальной нуждаемости, а также обеспечение использования полученных средств по назначению.

Компенсация за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

В соответствии со статьей 52.2 Федерального закона от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся указанные образовательные учреждения, но не менее 20 % размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении в отношении первого ребенка, на второго ребенка - не менее 50 % размера этой платы, на третьего ребенка и последующих детей - не менее 70 % размера этой платы.

Размер компенсации на территории Брянской области в анализируемом периоде установлен постановлениями администрации Брянской области от 4 мая 2009 года № 408 и от 28 января 2010 года № 69 (ред. 16.04.2010) родителям (законным представителям)

по очередности рождаемости в семье в следующих размерах:

20 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении - на первого ребенка;

50 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении - на второго ребенка;

70 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении - на третьего и последующих детей в семье.

В соответствии с региональным законодательством, право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующей образовательной организации.

Компенсация выплачивается всем родителям безотносительно их материального положения и персональной нуждаемости. Ее размер поставлен в зависимость лишь от количества детей.

В целях координации взаимодействия органов местного самоуправления и субъекта по осуществлению выплат, на территории Брянской области разработан и принят Закон Брянской области от 11.05.2007 года № 70-3 (ред. от 11.11.2010) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется в виде субвенции.

Финансирование выплаты в 2009 году осуществлялось из федерального бюджета в объеме 39 944,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 29.12.2010 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в статью 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» принцип софинансирования исключен и с 1 января 2010 года на выплату компенсации расходуются средства из областного бюджета.

Главным распорядителем в части выплаты указанной компенсации выступает департамент общего и профессионального образования Брянской области, финансирование указанных расходов осуществлялось в 2010 году по разделу 11 03 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2011 году - по разделу 07 09 «Другие вопросы в области образования».

Объемы выплаченных компенсаций составили в 2010 году – 41 162,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 39 083,5 тыс. рублей.

Расходы 2012 года бюджетом определены с учетом увеличения стоимости содержания детей в дошкольных учреждениях в объеме 71 588,2 тыс. рублей.

Численность детей, на которых выплачена компенсация части родительской платы за счет средств областного бюджета, в 2010 году составила 40 033 человек, по итогам 9 месяцев 2011 года – 39 883 человек.

В городских округах проживают 43,2 % получателей, в сельской местности – 56,8 процента.

Средний размер компенсации сложился в 2010 году – 135 рублей, по итогам 9 месяцев 2011 года – 159 рублей.

Анализ показал, что в среднем доля родителей, воспользовавшихся правом

на получение компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составила в 2010 году – 92,7 %, за 9 месяцев 2011 года - 92,6 процента.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата отмечает доступность реализации права населением на данную меру поддержки населением, имеющим детей.

Согласно сведениям, изложенным в паспорте долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2017 годы), по состоянию на 1 января 2011 года в области функционируют 380 дошкольных образовательных учреждений. Существующая сеть дошкольных образовательных учреждений не удовлетворяет потребности населения области в услугах дошкольного образования, очередность в детские сады постоянно увеличивается.

Высокая очередность наблюдается в г.Брянске(4938), г.Новозыбкове(72), г.Сельцо(210), г.Стародубе(351), Дятьковском(1007), Брасовском(315), Брянском(180), Выгоничском(142), Жуковском(570), Клетнянском(373), Навлинском(107), Севском(120), Суземском(139) районах.

На 1 января 2010 года потребность в местах по области составила более 9 тысяч (9436) детей, что соответствует 20,0 % количества детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения. Отсутствие возможности у ребенка посещать дошкольное учреждение, соответственно влечет отсутствие у родителей права на компенсацию.

Предоставление денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях, представляется справедливым решением сложившейся ситуации. Если государство не в состоянии в данный момент обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные невозможностью исполнить государством свое обязательство. Денежная выплата сможет частично компенсировать оплату услуг частных детских садов или компенсирует матери отказ от выхода на работу по причине невозможности устройства ребенка в сад.

С целью решения сложившейся острой ситуации на уровне отдельных регионов вводится денежная компенсация родителям детей, не получивших места в детских садах. Соответствующие законы приняты в городе Красноярске, Пермской, Кировской областях и других регионах.

Между тем, отсутствие федерального ориентира делает данную меру всего лишь добровольным начинанием субъектов, при этом семьи в разных регионах находятся в настоящее время в неравном положении.

Выплаты, предусмотренные Законами Брянской области от 14.12.2007 № 168-З «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью» и от 07.12.2009 № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье»

Динамика роста и масштабы распространения сиротства стали характерными чертами социальной реальности современного российского общества, актуализируя

необходимость изучения различных форм жизнеустройства детей-сирот. Особую значимость приобретают исследования семейных форм устройства детей, лишенных родительского попечения. Семья представляет собой незаменимый институт социализации ребенка.

Функции по реализации на территории Брянской области государственной социальной, семейной и демографической политики, направленной на охрану материнства, отцовства и детства, в том числе на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье, возложены на комитет по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Брянской области.

Важной составляющей системы мер по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, их семейному устройству является материальная поддержка этой деятельности.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в Брянской области, установлен Законом Брянской области от 07.12.2009 года № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье».

Ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, выплачивается в следующих размерах:

за воспитание одного приемного ребенка приемному родителю (на приемную семью в целом) выплачивалось вознаграждение в размере 3 696 рублей, а с 1 июля 2011 года 3 936 рублей (75 % прожиточного минимума, установленного в Брянской области);

за воспитание каждого последующего приемного ребенка – 2 800 рублей, а с 1 июля 2011 года - 2 982 рублей (58 % прожиточного минимума, установленного в Брянской области).

Законом предусмотрена ежегодная индексация вознаграждения, исходя из уровня инфляции, устанавливаемого в соответствии с законодательством.

Ежемесячное вознаграждение приемным родителям выплачивается независимо от места работы приемных родителей.

Право приемного родителя на вознаграждение возникает с момента заключения договора о приемной семье.

Размер и порядок назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, на территории Брянской области установлен Законом Брянской области от 14.12.2007 № 168-З «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью».

Ежемесячная денежная выплата на содержание подопечного ребенка устанавливается с учетом возрастных категорий детей в следующих размерах:

на одного подопечного ребенка до 6 лет – 4 304 рубля, с 1 июля 2011 года – 4 584 рубля (88,5 % прожиточного минимума установленного в Брянской области);

на одного подопечного ребенка старше 6 лет – 4 842 рубля, с 1 июля 2011 года – 5 157 рублей (уровень прожиточного минимума).

На проезд одного подопечного ребенка, обучающегося в образовательном учреждении, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте выплачиваются ежемесячные денежные средства в размере 240 рублей, а с 1

июля 2011 года - 256 рублей. Размеры ежемесячных выплат денежных средств подлежат индексации в порядке и в сроки, определяемые Губернатором Брянской области в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

Общая численность детей в области, оставшихся без попечения родителей, учтенных по состоянию на 1 января 2011 года, составила 5 890 человек, в том числе:

находятся под опекой (попечительством) 3 600 человек (61,0 %);

усыновлено 1 335 человек (22,7 %);

находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 761 (13,0 %);

поступили на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение 165 человек (2,8 %);

остались неустроенными 29 человек (0,5 %).

Контрольно-счетная палата отмечает, что приоритетным правом жить и воспитываться в семье на территории Брянской области обеспечиваются более 80,0% несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, приведена в таблице 2.

По состоянию на дату	Численность детей, оставшихся без попечения родителей, чел.	Находятся на воспитании в семьях от общей численности детей, %	Из общей численности		
			Усыновлено (удочерено), чел.	Находятся под опекой и в приемных семьях, чел.	Находятся в госучреждения, поступили в учебные заведения и остались неустроенными на конец отчетного периода, чел.
01.01.2009	5885	82,1	768	4062	1055
01.01.2010	5980	83,4	1361	3626	870
01.01.2011	5890	83,7	1335	3600	761

Главным распорядителем в части финансирования расходов по выплатам ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечного ребенка, является администрация Брянской области.

Указанные расходы производилось на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Отражение расходов осуществлялось по разделу 10 04 «Охрана семьи и детства».

Информация об объемах финансирования выплат и об их получателях, представлена в таблице 3.

Период	Число детей, которым осущ-ся выплаты, чел.	Расходы на содержание детей, тыс. рублей			Число родителей, которым осущ-ся выплаты, чел.	Вознаграждение приемным родителям, тыс. рублей		
		Обл. бюджет	Фед. бюджет	Доля ОБ, %		Обл. бюджет	Фед. бюджет	Доля ОБ, %
2009 год	3567	153239,1	58637,9	61,7	449	22703,1	9308,7	59,0
2010 год	3491	156505,2	51519,3	67,1	504	27385,9	12480,0	54,4
9 мес. 2011 г.	3529	114718,4	42592,0	62,9	543	22992,5	11518,9	49,9

Финансирование ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечного ребенка сложилось в следующих объемах:

в 2009 году 211 877,0 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 153 239,1 тыс. рублей;

в 2010 году 208 024,5 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 156 505,2 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2011 года – 157 310,4 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 114 718,4 тыс. рублей.

Доля областного бюджета в финансировании расходов на содержание детей составила в 2009 году 61,7 %, в 2010 году – 67,1 %, по итогам 9 месяцев 2010 года – 62,9 процента.

Численность детей, в отношении которых осуществлялись выплаты в 2011 году, по сравнению с 2009 годом уменьшилась на 38 человек и составила 3 529 человек. Расходы на выплаты ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям за оказание услуг по воспитанию приемных детей, составили:

в 2009 году 32 011,8 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 22 703,1 тыс. рублей (59,0 процента);

в 2010 году 39865,9 тыс. рублей, в том числе областной бюджет – 27 385,9 тыс. рублей (54,4 процента);

за 9 месяцев 2011 года – 34 511,4 тыс. рублей, в том числе 22 992,5 тыс. рублей (49,9 процента).

В бюджете 2012 года вышеназванные расходные обязательства предусматриваются с ростом к предшествующему периоду на 11,3 процентных пункта в объеме 290 975,9 тыс. рублей. По сведениям комитета по делам семьи, охране материнства и детства, демографии рост обусловлен индексацией на 6,5 % размера выплаты на содержание приемного ребенка с 1 января 2012 года и вознаграждения приемным родителям с 1 октября 2012 года.

Необходимо отметить, что по состоянию на 13 декабря 2011 года законопроект об изменении размера выплат в Контрольно-счетную палату не поступал.

С целью усиления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стимулирования граждан, усыновивших детей, взявших на воспитание детей-инвалидов, оказания помощи семьям, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках реализации мероприятий целевых программ Брянской области «Новая семья» (2009-2010 годы)», а в 2011 году – «Демографическое развитие Брянской области» (2011-2015 годы)», были выплачены единовременные пособия за счет средств областного бюджета:

гражданам, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей – 15,0 тыс. рублей;

гражданам, взявшим на воспитание ребенка-инвалида (усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям) - 10,0 тыс. рублей;

при усыновлении ребенка-инвалида гражданину назначались два пособия (15,0 и 10,0 тыс. рублей);

при передаче ребенка под опеку гражданину назначалось пособие в размере 1,0 тыс. рублей, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка;

замещающим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывалась единовременная материальная помощь в размере до 12,0 тыс. рублей.

Всего за анализируемый период 141 замещающих родителя получили единовременные пособия на общую сумму 2040,0 тыс. рублей, 60 семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получили материальную помощь на сумму 605,0 тыс. рублей.

Изложенное свидетельствует, что институт приемной семьи был и остается неотъемлемой частью российской системы защиты детства и достаточно эффективным правовым инструментом, обеспечивающим воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, о чем свидетельствует показатель устройства детей в семьи на территории Брянской области – более 80,0 процента. При этом необходимо вести речь о реальной компенсации расходов, связанных с передачей на воспитание и содержание ребенка в семью. Размер выплат ниже прожиточного минимума, установленного на территории Брянской области, не позволяет говорить о должном финансировании данного расходного обязательства.

Анализ механизма предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, обусловленных действием Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных детей»

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей, во исполнение Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»), статьей 13 пунктом 8 Закона Брянской области от 20.02.2008 № 12-3 (ред. от 05.08.2011) «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» многодетным семьям предоставлены меры социальной поддержки в виде:

- скидки в размере 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории области;

- многодетным семьям, имеющим 9 и более детей, дополнительно предоставляется скидка в размере 100 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории области;

- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (в троллейбусах и автобусах городской линии (кроме такси) всем членам многодетных семей, а учащимся общеобразовательных школ и профессиональных училищ также в автобусах пригородных линий;

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет в порядке, утвержденном администрацией области;

- бесплатное посещение один день в месяц областных музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Анализ нормативных документов показал, что социальная поддержка в части оплаты коммунальных услуг в 2009 году предоставлялась в натуральном выражении – в виде 30 процентной скидки, а с 2010 года и по настоящее время – в виде ежемесячной денежной компенсации. Порядок предоставления ежемесячной денежной компенсации на оплату

жилого помещения и коммунальных услуг утвержден постановлением администрации Брянской области от 11 января 2010 года № 1 «Об утверждении порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежегодной денежной выплаты на оплату топлива и сжиженного газа отдельным категориям граждан и графика перехода к предоставлению указанных выплат в денежной форме» и регулирует вопросы по порядку обращения за выплатой и ее назначением, расчету размера выплаты. Бесплатный проезд данной категории обеспечивается путем выдачи проездных талонов. Вопросы финансирования и учета денежных средств по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям регламентированы Положением, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 11.01.2010 года № 4 «Об утверждении положения о порядке финансирования и учета денежных средств на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям в части оплаты коммунальных услуг и бесплатного проезда».

Сведения о предоставлении мер социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг и бесплатного проезда представлены в таблице 4.

Меры соцподдержки	2009 год			2010 год			9 мес. 2011 года		
	Кол-во получателей	Исп. ср-в, тыс. рублей	Почтовые расходы, тыс. рублей	Кол-во получателей	Исп. ср-в, тыс. рублей	Почтовые расходы, тыс. рублей	Кол-во получателей	Исп. ср-в, тыс. рублей	Почтовые расходы, тыс. рублей
поддержка многодетных семей в части оплаты коммунальных услуг	3330 семей	17473,2	-	3855,0 семей	22612,0	222,1	3489 семей	20545,7	289,8
поддержка многодетных семей в части обеспечения бесплатного проезда	9070 чел	31072,7	-	8599 чел.	33594,0	-	8041 чел	27768,8	-
Всего:	х	48545,9	-	х	56206,0	222,1	х	48314,5	289,8

В среднем, размер возмещенных расходов многодетной семье по оплате коммунальных услуг составил ежемесячно в 2009 году 437,3 рублей, в 2010 – 493,6 рублей, за 9 месяцев 2011 года – 564,8 рублей.

Расходы областного бюджета в месяц на 1 члена многодетной семьи, связанные с бесплатным проездом на внутригородском транспорте, в 2009 году составили 288,2 рублей, в 2010 – 325,6 рублей, за 9 месяцев 2011 года – 351,5 рублей.

В ходе экспертного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведен анализ доступности данной меры социальной поддержки населению в разрезе муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области. Полученные результаты представлены в таблице 5.

Муниципальные образования	Всего многодетный семей, состоящих на учете в отделении	Количество семей, которым предоставляется мера социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг	Процент семей, воспользовавшихся мерой социальной поддержки в части оплаты коммунальных услуг
г.Брянск	1462	679	46,4
г.Клинцы	623	254	40,1
г.Новозыбков	405	227	56,0
г.Сельцо	76	43	56,6
Брасовский район	130	56	43,1
Брянский район	358	198	55,3
Выгоничский район	107	38	35,5
Гордеевский райо	167	93	55,7
Дубровский,в т.ч. Рогнединск ий район	147	76	51,7
Дятьковский район	463	173	37,4
Жирятинский район	68	39	57,4
Жуковский район	185	73	39,5
Злынковский район	168	72	42,9
Карачевский район	190	90	47,4
Клетнянский район	128	85	66,4
Климовский район	266	137	51,5
Комаричский район	185	89	48,1
Красногорский район	134	62	46,3
Мглинский район	169	107	63,3
Навлинский район	238	65	27,3
Погарский район	234	66	28,2
Почепский район	389	177	45,5
Севский район	130	50	38,5
Стародубский район	367	149	40,6
Суземский район	134	63	47,0
Суражский район	227	110	48,5
Трубчевский район	246	132	53,7
Унечский район	292	86	29,5
Итого:	7688	3489	45,4

В среднем по области около 45,4 % многодетных семей из находящихся в поле зрения служб социальной помощи, реализовали свое право на 30 процентную скидку от установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией. По г. Брянску таких семей 46,4 процента. В разрезе муниципальных районов минимальные значения наблюдаются в Навлинском и Погарском районах (65 семей из 238 или 27,3 % в Навлинском районе и 66 семей из 234 (28,2 %), расположенных на территории Погарского района), максимальное значение – 85 семей из 128 (66,4 %) наблюдается по Клетнянскому району.

Причинами достаточно умеренной востребованности данной меры социальной поддержки могут выступать как заявительный характер ее предоставления, так и то, что граждане могут иметь право на льготу по нескольким основаниям и выбрать наиболее выгодный вариант (например, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, в соответствии с Федеральным Законом №181-ФЗ от 24.11.1995 года «О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации» имеют 50 процентную скидку).

В отношении законодательно определенной меры социальной поддержки в виде бесплатного отпуска лекарств по рецептам врачей для детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, Контрольно-счетной палатой также проведен анализ в целях определения доступности реализации права на данную меру социальной поддержки.

Основные количественные показатели за анализируемый период представлены в таблице 6.

Категория населения	Количество получателей, чел.			Средняя стоимость рецепта, руб.			Использовано на эти цели средств, тыс. рублей		
	2009	2010	9 мес. 2011	2009	2010	9 мес. 2011	2009	2010	9 мес. 2011
Дети до 6 лет из многодетных семей	1371	810	670	186	204	202	1012,5	679,7	443,5

Финансирование данной меры осуществлялось за счет средств, в 2009-2010 годах законодательно определенных в рамках целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области», в 2011 году – ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области (2011-2013 годы)». Как свидетельствуют данные таблицы, объемы финансирования указанных расходов имеют тенденцию к снижению.

В соответствии с пунктом 1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 24.12.2009 № 5-323, Контрольно-счетной палатой проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)». В ходе проверки было обращено внимание на механизм финансирования данной меры социальной поддержки и отмечено, что возмещение расходов аптечным предприятиям должно было производиться, но не за счет средств, предусмотренных в бюджете на цели предупреждения, лечения и профилактики социально значимых заболеваний. В целях обеспечения публичных обязательств, связанных с исполнением полномочий уровня субъекта РФ по лекарственному обеспечению населения области, эти расходы должны отражаться отдельной строкой в расходах областного бюджета. До настоящего времени рекомендация Контрольно-счетной палаты не учтена.

С учетом того, что в поле зрения социальных учреждений находится порядка 8,8 тыс. детей из многодетных семей в возрасте от 0 до 6 лет включительно, в 2009 году реализовано право на бесплатный отпуск лекарств в отношении 15,9 % детей, в 2010 году – 9,1 %, за истекший период текущего года всего 7,9 %.

Аналогичный механизм реализуется при бесплатном обеспечении лекарствами другой категории детского населения – детей первых трех лет жизни.

Публичным нормативным обязательством при предоставлении меры социальной поддержки данной категории граждан в виде бесплатного лекарственного обеспечения в 2009-2010 годы являлся Порядок, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 09.07.2009 № 700 «Об утверждении порядка оказания мер социальной поддержки гражданам Брянской области в части лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении», а с 1 января 2011 года Порядок, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 21.01.2011 года.

Количественные показатели осуществляемой на территории Брянской области данной меры социальной поддержки представлены в таблице 7.

Категория населения	Количество получателей, чел.			Средняя стоимость рецепта, руб.			Использовано на эти цели средств, тыс. рублей		
	2009	2010	9 мес. 2011	2009	2010	9 мес. 2011	2009	2010	9 мес. 2011
Дети первых трех лет жизни	3380	3488	2702	199	213	205	1936,2	2256,0	2177,7

Возмещение расходов аптечным предприятиям осуществлялось за счет средств, законодательно утвержденных в рамках целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)» подпрограммы «Лекарственное обеспечение населения Брянской области», в 2011 году – ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области (2011-2013 годы)».

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2009-2011 годы)», отмечалось, что в целях обеспечения публичных обязательств, связанных с исполнением полномочий уровня субъекта РФ по лекарственному обеспечению населения области, эти расходы должны отражаться отдельной строкой в расходах областного бюджета.

При численности детского населения от 0 до 3-х лет порядка 53,7 тыс. человек право на бесплатные лекарства ежегодно реализуется в отношении всего 6,5 % детского населения этого возраста.

Принимая во внимание то, что согласно показателям здоровья населения Брянской области, средний уровень общей заболеваемости детей в 2009-2010 годах находился на уровне 2,4 случаев на каждого ребенка, полученные в ходе экспертно-аналитического мероприятия данные свидетельствуют о том, что в отношении большинства детей, имеющих право на бесплатный отпуск лекарств, данная мера не была предоставлена.

Анализ механизма предоставления социальных услуг в отношении отдельных категорий семей и детей

Основные виды социальных услуг и особенности их предоставления определены областным стандартом «Качество предоставления социальных услуг», утвержденным постановлением администрации Брянской области от 28.06.2007 № 487.

Главным звеном в механизме предоставления социальных услуг семьям, имеющим детей, являются отделения помощи семье, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, функционирующие в каждом районе г. Брянска и области в структуре комплексных центров социального обслуживания населения, находящихся под ведомством управления социальной защиты населения Брянской области.

Их деятельность ориентирована на социальное обслуживание семей с детьми, профилактику семейного неблагополучия, адаптацию в семью и общество.

В каждом отделении ведется банк кризисных семей.

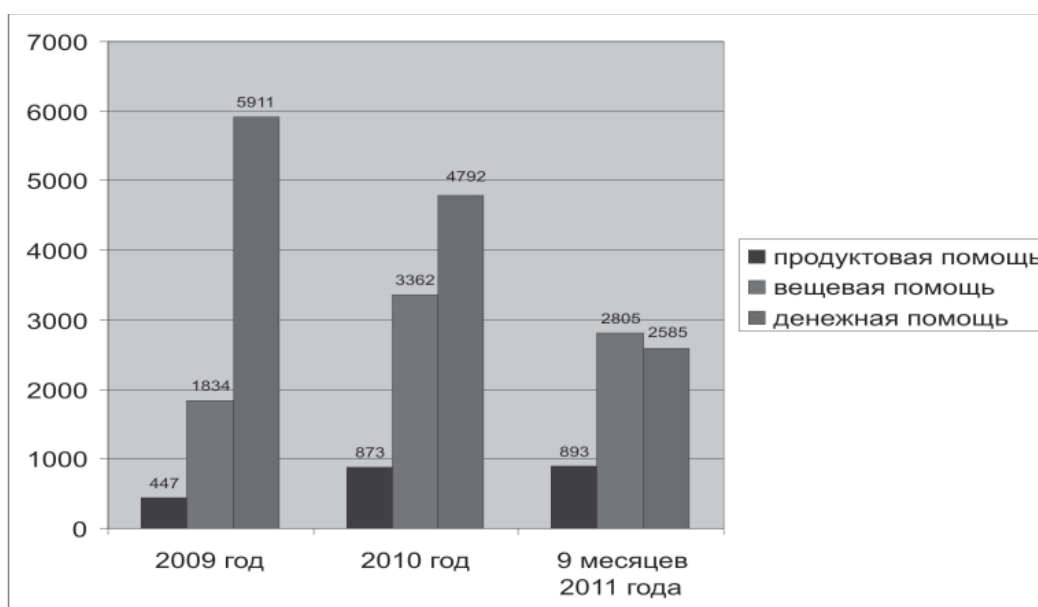
Данные банка о количестве семей, состоящих на учете, представлены в таблице 8.

Категории семей	2009 год		2010 год		9 мес. 2011 года	
	Кол-во семей	Кол-во детей в семьях	Кол-во семей	Кол-во детей в семьях	Кол-во семей	Кол-во детей в семьях
многодетные	7333	24520	7481	24949	7688	25704
молодые	10321	16836	9781	17188	10053	17431
неполные семьи и семьи одиноких родителей	13115	19695	11776	18682	11722	18769
неблагополучные семьи с детьми	3323	6272	2922	5423	2540	4948

Отчетные данные свидетельствуют, что количество многодетных семей, нуждающихся в социальных услугах, с каждым годом растет. По сравнению с 2009 годом число многодетных семей увеличилось на 355, а детей, воспитывающихся в них, на 1184. Неполных, неблагополучных семей, требующих социальной поддержки, по сравнению с 2009 годом стало меньше на 1393 и 783 соответственно.

Из общего числа состоящих на учете семей, различные виды помощи (денежная, вещевая, продуктовая) получили в 2009 году 8192 семьи, в 2010 году – 9027, за 9 месяцев 2011 года – 6280 семей.

Структура оказываемой помощи представлена диаграммой 3.



Наряду с продуктовой, вещевой и денежной помощью, населением востребованы также социально-правовые, социально-бытовые, социально-психологические и другие виды услуг, которые также предоставляются в учреждениях.

По состоянию на 1 января 2011 года на территории области проживают 4016 семей, в которых воспитываются 4094 ребенка-инвалида. К уровню 2009 года количество семей с детьми-инвалидами увеличилось на 210, а детей в них на 212.

В целях помощи таким семьям в системе социальной защиты населения на территории области функционируют 8 государственных бюджетных учреждений в формате реабилитационных центров и 17 отделений реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

Ключевой моделью социальной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья является формирование благоприятного терапевтического пространства для

детей в реабилитационных учреждениях системы социальной защиты и максимальное приближение реабилитационных услуг к месту их проживания.

Реабилитационная структура услуг включает следующие основные блоки: медицинский, психолого-педагогический и социальный. В 2009 году учреждениями оказано нуждающимся гражданам 608 613 услуг, в 2010 году – 429 817, за 9 месяцев 2011 года – 288 553 услуг.

В качестве дополнительных мер социальной поддержки, осуществляемой из областного бюджета в рамках целевой программы «Дети Брянщины» направление «Семья с детьми-инвалидами», нуждающиеся обеспечиваются техническими средствами реабилитации в соответствии с Гарантированным перечнем, утвержденным постановлением администрации Брянской области № 283 от 30.03.2009 года (глюкометры и тест-полоски к ним, ступеньки для ванны, стулья для душа и т.д.).

Для определения сроков и последовательности административных процедур предоставления государственных услуг, создания комфортных условий для участников отношений, постановлением администрации Брянской области от 18.12.2009 № 1386 утвержден административный регламент по предоставлению управлением социальной защиты населения Брянской области и государственными учреждениями (государственными бюджетными учреждениями) - отделами социальной защиты населения городов и районов государственной услуги «Реализация индивидуальных программ реабилитации инвалидов в части организации обеспечения инвалидов и детей-инвалидов техническими средствами медицинской и социально-бытовой реабилитации в рамках областного гарантированного перечня технических средств реабилитации».

Финансирование расходов на приобретение средств реабилитации составило в 2009 году – 450,0 тыс. рублей, в 2010 году – 470,0 тыс. рублей, план 2011 года - 470,0 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета в 2009 году 141 ребенок обеспечен 570 единицами технических средств реабилитации, в 2010 году – 125 детей обеспечены 316 средствами, за истекший период 2011 года 139 средств реабилитации получили 43 ребенка.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата отмечает, что социальная поддержка нуждающихся семей с детьми на территории Брянской области путем оказания учреждениями социальных услуг востребована и доступна.

Сравнительный анализ мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, осуществляемых на территории Брянской, Орловской и Курской областей

В исследованных субъектах Российской Федерации действует разветвленная система пособий и иных мер социальной поддержки граждан, выплачиваемых за счет средств региональных бюджетов. Эти пособия и меры устанавливаются нормативными правовыми актами регионов – законами и постановлениями.

Сравнительный анализ видов и размеров пособий и компенсаций представлен в таблице 9.

Виды социальных выплат	Размер выплачиваемого пособия		
	Брянская область	Курская область	Орловская область
ежемесячное пособие на ребенка, дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком -инвалидом	213 руб. 320 руб.	110 руб. -	200 руб. -
ежемесячное пособие семьям при рождении (усыновлении) второго, третьего и каждого последующего ребенка.	-	2000 руб. семьям, в которых родился, усыновлен (удочерен) второй ребенок; 3000 руб. семьям, в которых родился, усыновлен (удочерен) третьего ребенка и последующих детей	-
ежемесячная компенсация на питание детей первого, второго и третьего года жизни	311 руб. от 0 до 1 года ; 270 руб.- от 1 года до 3 лет	-	-
ежемесячное пособие малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами (обучающимися), и студентам (обучающимся), являющимся одинокими родителями	-	900 руб.	-
ежемесячное пособие многодетным семьям	-	5000 руб. многодетным семьям, в составе которых есть восемь и более детей в возрасте до 18 лет	350 руб.
единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года	1000 руб.	-	500 руб.
единовременное пособие семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка.	2000 руб.	-	15000 руб. семьям, в которых родился третий ребенок; 20000 руб. семьям, в которых родился четвертый и последующие дети
ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю	3936 рублей за одного ребенка, 2982 руб. – за последующего	5412 руб. в сельской местности увеличивается на 25%	3000 руб. на ребенка-инвалида увеличивается на 50 %
денежные средства на содержание детей-сирот и детей, находящегося под опекой (попечительством)	4584 руб.- до 6 лет; 5157 руб. от 6 до 18 лет, Проезд – 256 руб.	4400 руб. на ребенка от 0 до 1 года; 4600 руб. на ребенка от 1 до 12 лет; 5000 руб. на ребенка от 12 до 18 лет.	4000 руб.
единовременные пособия, выплаты при всех формах устройства в семью	15000руб. – при усыновлении, 10000 руб.- при устройстве ребенка-инвалида, до 12000 руб. – материальная помощь	-	50000 руб.
компенсация части родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;	20 % размера родительской платы на первого ребенка, 50% - на второго, 70% - на третьего	20 % размера родительской платы на первого ребенка, 50% - на второго, 70% - на третьего	20 % размера родительской платы на первого ребенка, 50% - на второго, 70% - на третьего
материнский капитал	С 1 января 2012 года 50 000 рублей	-	100000 руб.

Анализ показал, что в каждом из трех субъектов существуют свои особенности и подходы к установлению мер дополнительной поддержки семей с детьми. Особое внимание всеми регионами уделено правам многодетных родителей.

Особенностью региональной системы поддержки Курской области является установление ежемесячного пособия семьям при рождении второго, третьего и каждого последующего ребенка в размере 2 000 рублей и 3 000 рублей соответственно. Пособие выплачивается до достижения ребенком трехлетнего возраста безотносительно материального положения и персональной нуждаемости родителей и усыновителей.

Также обращает внимание наличие в системе мер социальной поддержки ежемесячное пособие малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами (обучающимися), и студентам (обучающимся), являющимся одинокими родителями в размере 900 рублей. В механизме назначения рассматриваемого пособия принцип адресности реализуется посредством выделения узкой категории граждан (студенческие семьи) и подтверждения недостаточности среднедушевого дохода на каждого члена семьи по сравнению с прожиточным минимумом, установленным в регионе.

Региональное законодательство Орловской области предполагает широкий спектр единовременных выплат гражданам, имеющим детей. Так, при рождении третьего ребенка размер единовременной выплаты составляет 15 000 рублей, четвертого и последующего – 20 000 рублей. Выплаты при всех формах устройства детей в семью составляют 50 000 рублей. В результате изменений, внесенных в 2011 году в Закон Орловской области от 2 октября 2003 года № 350-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Орловской области и мерах ее социальной поддержки», у семей, в связи с рождением третьего или последующего ребенка, при соблюдении отдельных условий, возникает право на получение материнского (семейного капитала) в размере 100 000 рублей. Условиями получения единовременной выплаты являются:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- регистрация заявителя по месту жительства на территории Орловской области в течение не менее 3 лет;
- наличие статуса многодетной семьи;
- отсутствие у заявителя критериев, характеризующих неисполнение им своих обязанностей по воспитанию, либо жестокого обращения с ребенком.

Законом предусмотрена индексация материнского капитала ежегодно с 1 января на прогнозируемый уровень инфляции, установленный законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

С принятием на территории Брянской области Закона от 11.10.2011 года № 97-З «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области» с 1 января 2012 года у семей, родивших (усыновивших) третьего ребенка и последующих детей, при соблюдении определенных условий, возникает право на материнский (семейный) капитал в размере 50 000 рублей.

- Препятствиями для возникновения права являются:
- проживание на территории Брянской области менее 1 года;
 - недееспособность, либо ограничение дееспособности;
 - ограничение в родительских правах, либо их лишение;
 - совершение в отношении своего ребенка преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Право на дополнительную меру социальной поддержки может быть реализовано

не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления).

Основные положения Закона свидетельствуют о стимулирующем характере данной меры поддержки.

Также на территории исследуемых регионов законодательно предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей, предоставление которых обусловлено действием Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 года №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных детей»:

- оплата жилищно-коммунальных услуг со скидкой не менее 30 процентов;
- право на бесплатный проезд на внутригородском транспорте;
- право на бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха;
- бесплатная выдача лекарств по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет.

Кроме того, в соответствии с Законом Брянской области от 11.04.2011 года № 28-3 «О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Брянской области» в собственность многодетным семьям предоставляются земельные участки. Земельные участки бесплатно предоставляются для ведения садоводства, огородничества, дачного строительства или индивидуального жилищного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области.

Принимая во внимание изложенное, Контрольно-счетная палата отмечает, что в настоящее время в действующей на территории субъектов, включая Брянскую область, системе мер социальной поддержке граждан, имеющих детей, размеры пособий не привязаны к какому-либо объективному показателю (прожиточному минимуму, среднему уровню заработной платы). Существующие размеры пособий вообще никаким образом не обоснованы и устанавливаются в зависимости от экономического положения регионов, а не от действительных потребностей получателей.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей, за 2009-2010 годы и 9 месяцев 2011 года» рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято решение от 21 декабря 2011 года № 67-рк об утверждении отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия и о его направлении в адрес Губернатора Брянской области со следующими предложениями:

1. С целью доведения жизненного уровня каждого члена семьи с детьми, являющихся получателями ежемесячного пособия на ребенка, до прожиточного минимума, установленного в регионе, рассмотреть возможность универсализации пособия посредством ужесточения условий его получения – установления реальной нуждаемости, а также обеспечения использования полученных средств по назначению.

2. Рассмотреть возможность индексации единовременных выплат с привязкой к показателю прожиточного минимума, установленного на территории области.

3. Проработать вопрос о возможности введения на территории Брянской области денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях.

4. В целях поддержания эффективности функционирования института приемной семьи на территории Брянской области, рассмотреть вопрос о компенсации расходов, связанных с передачей на воспитание и содержание ребенка в семью, на уровне не

менее прожиточного минимума, установленного на территории Брянской области.

5. В целях обеспечения публичных обязательств, связанных с исполнением полномочий уровня субъекта РФ по лекарственному обеспечению населения области, обеспечить в необходимых объемах расходы областного бюджета, обусловленные бесплатным отпуском лекарств детям из многодетных семей до 6-ти лет и детям первых трех лет жизни, и отражать данные расходы отдельной строкой в расходах областного бюджета.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на заседании Комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы. Решением комитета рекомендовано администрации Брянской области учесть предложения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

О.П. Мамаева

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования
бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-
коммунального хозяйства в 2010 году»**

В сентябре - декабре 2011 года Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Определение итогов проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области с привлечением средств финансовой поддержки госкорпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» за 2008 – 2010 годы.

За 2008 – 2010 годы **в программе капитального ремонта многоквартирных домов** за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ принял участие 81 субъект Российской Федерации, в том числе 17 субъектов (за исключением г. Москвы), входящих в Центральный федеральный округ (ЦФО), включая Брянскую область.

По данным оперативного отчета субъектов Российской Федерации о ходе реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (по состоянию на 17.10.2011), размещенного на официальном сайте Фонда, общая стоимость капитального ремонта на территории Брянской области за период с 2008 по 2010 годы за счет всех источников финансирования составляет 1 920,29 млн. рублей.

Средства в объеме 1 920,29 млн. рублей, предусмотренные на проведение капремонта МКД, освоены полностью.

Для сравнения: по ЦФО объем освоенных средств на капремонт домов составил 41 572,60 млн. рублей, или 93,2% от предусмотренного программой капитального ремонта; в целом по всем субъектам Российской Федерации, участвующим в программе – 234 746,14 млн. рублей, или 98,3 процента.

Объем средств Фонда, привлеченных для обеспечения мероприятий по капремонту МКД на территории Брянской области, составил за 2008 – 2010 годы 1 669,16 млн. рублей, или 100,0% от доведенных Фондом лимитов. Доля средств Фонда составляет в среднем 86,9% от общей стоимости капремонта (2008 год – 69,8%, 2009 и 2010 годы – 88,7% соответственно).

Для сравнения: по ЦФО доля привлеченных средств Фонда за трехлетний период составляет в стоимостном выражении 36 031,95 млн. рублей, или 80,7% от общей стоимости капремонта. В целом по всем субъектам Российской Федерации – 182 381,46 млн. рублей, или 76,4 процента.

Доля Брянской области в общей стоимости капремонта МКД составляет: по субъектам ЦФО - 4,3%, по Российской Федерации – 0,8 процента.

По информации департамента общий объем внебюджетных средств (вне рамок региональных адресных программ по капремонту домов), направленных в 2008 – 2010 годах другими организациями на капремонт МКД, составил 135,8 млн. рублей, или 7,1 % от объема финансирования по региональным программам. Наибольшую долю составляют внебюджетные средства по Трубчевскому муниципальному району – 54,1

млн. рублей, или 39,8% от общего объема.

Данные о результатах реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за период с 2008 по 2010 годы приведены в таблице.

	Стоимость капитального ремонта по программе		Объем освоенных средств	Количество отремонтированных МКД	Общая площадь МКД	Число жителей, прожив. в отремонтированных МКД
	Всего	в т.ч. средства Фонда				
	млн. руб.	млн. руб.				
1	2	3	4	5	6	7
2008 год						
Капитальный ремонт МКД (на территории Брянской области)	180,76	126,19	180,76	193	317,98	12,83
Капитальный ремонт МКД (по ЦФО)	10464,80	6616,40	10367,15	8447	22252,69	1040,02
Капитальный ремонт МКД (по РФ)	57870,58	35682,39	57746,65	37950	117615,46	5423,23
2009 год						
Капитальный ремонт МКД (на территории Брянской области)	1165,96	1034,21	1165,96	370	700,53	27,48
Капитальный ремонт МКД (по ЦФО)	16612,57	14482,17	16608,01	10396	20889,90	942,39
Капитальный ремонт МКД (по РФ)	93374,23	75686,84	93344,92	43923	115447,91	5234,42
2010 год						
Капитальный ремонт МКД (на территории Брянской области)	573,57	508,76	573,57	217	341,15	12,79
Капитальный ремонт МКД (по ЦФО)	17542,15	14933,38	14597,44	7443	18432,18	739,70
Капитальный ремонт МКД (по РФ)	87548,14	71012,23	83654,57	32439	98833,11	4012,45
Всего за 2008 - 2010 годы						
Капитальный ремонт МКД (на территории Брянской области)	1920,29	1669,16	1920,29	780	1359,66	53,10
Капитальный ремонт МКД (по ЦФО)	44619,52	36031,95	41572,60	26286	61574,77	2722,11
Капитальный ремонт МКД (по РФ)	238792,95	182381,46	234746,14	114312	331896,48	14670,10

Из приведенных данных следует, что за 2008 – 2010 годы на территории Брянской области отремонтировано 780 многоквартирных домов, что составляет 3,0% от общего количества отремонтированных домов по регионам ЦФО и 0,7% от общего количества отремонтированных домов по Российской Федерации. Общая площадь отремонтированных домов по Брянской области составляет 1 359,66 тыс. кв. метров.

По информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, за 2007 – 2010 годы на территории области отмечается рост количества МКД, а именно:

2007 год – 6 725 ед. общей площадью 11 749,8 тыс. кв. м, 2008 год – 6 784, ед.

общей площадью 11 863,9 тыс. кв. м,

2009 год – 7 038 ед. общей площадью 11 947,5 тыс. кв. м,

2010 год - 7 141 ед. общей площадью 12 068,3 тыс. кв. м.

Увеличение количества МКД в 2010 году по сравнению с 2007 годом составило 412 ед., или 6,1%, общей площади домов – 318,45 тыс. кв. м, или 2,7 процента.

Отношение количества капитально отремонтированных домов за 2008 – 2010 годы к их общему количеству по состоянию на 2010 год составило 10,9 процента. Соответственно отношение общей площади отремонтированных МКД к их общей площади составило 11,3 процента.

Наименование городского округа, муниципального района (количество МО, имеющих в жилищном фонде многоквартирные дома)	Наличие МКД на 1.01.2011, ед.	Количество МО, принявших участие в программе капремонта МКД, ед.	Отремонтировано МКД по региональной адресной программе,	
			ед.	в %
г. Брянск	2 996	1	101	3,4
г. Клинцы	393	1	35	8,9
г. Новозыбков	324	1	41	12,6
г. Фокино	180	1	4	2,2
г. Сельцо	84	1	15	17,8
г. Стародуб	129	1	56	43,4
Брасовский район (2 м/о)	101	2	9	8,9
Брянский район (15 м/о)	262	4	15	5,7
Выгоничский район (9 м/о)	124	1	2	1,6
Гордеевский район (2 м/о)	41	1	25	61,0
Дятьковский район (8 м/о)	377	4	75	19,9
Дубровский район (5 м/о)	113	2	11	9,7
Жирятинский район (3 м/о)	22	1	6	27,3
Жуковский район (8 м/о)	264	1	28	10,6
Злынковский район (3 м/о)	43	2	11	25,6
Карачевский район (6 м/о)	172	2	16	9,3
Клетнянский район (3 м/о)	63	2	28	44,4
Климовский район (2 м/о)	99	1	22	22,2
Клинцовский район (5 м/о)	52	5	23	44,2
Комаричский район (4 м/о)	86	3	40	46,5
Красногорский район (1 м/о)	40	1	17	42,5
Мглинский район (2 м/о)	40	1	12	30,0
Навлинский район (8 м/о)	91	2	15	16,5
Новозыбковский район (8 м/о)	45	2	3	6,7
Погарский район (4 м/о)	103	1	11	10,7
Почепский район (8 м/о)	154	2	17	11,0
Рогнединский район (1 м/о)	28	1	2	7,1
Севский район (2 м/о)	81	1	24	29,6
Стародубский район (4 м/о)	39	2	10	25,6
Суземский район (5 м/о)	90	1	32	35,5
Суражский район (3 м/о)	111	1	28	25,2
Трубчевский район (8 м/о)	192	2	34	17,7
Унечский район (6 м/о)	202	2	12	5,9
Итого по области (141 м/о):	7 141	56	780	10,9

Из таблицы следует, что наибольший процент отремонтированных многоквартирных домов отмечается по муниципальным образованиям: Гордеевский район – 61,0%, Комаричский район – 46,5%, Клетнянский район – 44,4%, Клинцовский район – 44,2%, г. Стародуб – 43,4%, Красногорский район – 42,5 процента.

Значительно ниже среднего значения отремонтировано МКД по муниципальным образованиям:

- Выгоничского района – 1,6%, при том, что количество старых домов (со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет) составляет 44 ед. или 35,5% от общего количества;

- г. Фокино – 2,2%, при количестве старых домов 153 ед. или 85,% от общего количества;

- г. Брянску – 3,4%;

- Унечского района – 5,9%, при количестве старых домов 108 ед. или 53,5% от общего количества и т.д.

Следует отметить, что из 141 муниципального образования, потенциальных участников программы, фактически в региональных программах в 2008-2010 годах приняло участие 56, или 39,7 % от общего количества.

Анализ приведенных департаментом данных о количестве отремонтированных МКД по городским округам, имеющим наибольшее количество многоквартирного жилого фонда (4 106 домов, или 57,5%), свидетельствует, что доля отремонтированных домов от общего количества многоквартирного жилищного фонда по округам составляет в среднем 6,1%, в целом – 3,5 процента.

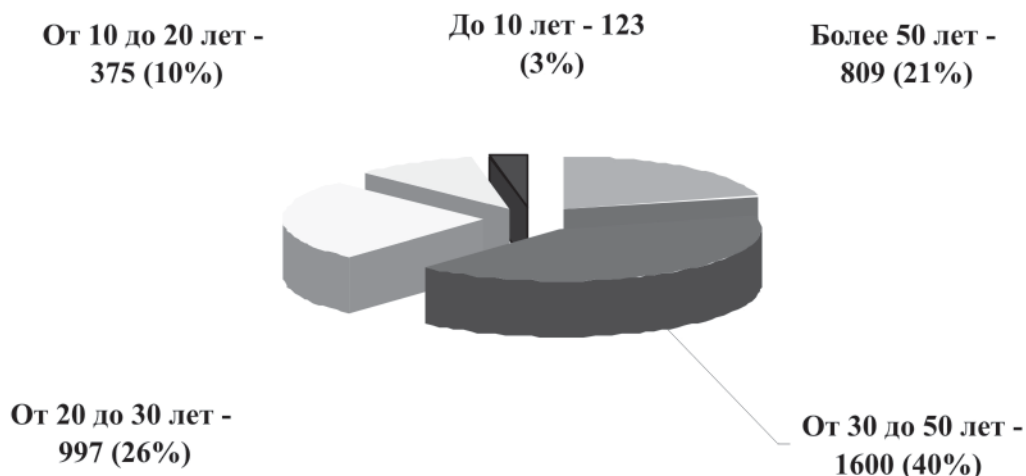
Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что в муниципальных образованиях, не принявших участие в программах, а также имеющих низкий процент капитально отремонтированных МКД, органами местного самоуправления принимаются недостаточные меры для участия в региональной адресной программе капремонта домов, что в итоге не позволяет обеспечить устранение физического и функционального (морального) износа домов, улучшение эксплуатационных характеристик общего имущества в многоквартирных домах.

В рамках подготовительного этапа проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году» в департаменте ТЭК и ЖКХ Брянской области была запрошена информация о наличии в разрезе муниципальных образований многоквартирных домов по срокам эксплуатации (более 50 лет, от 30 до 50 лет, от 20 до 30 лет, от 10 до 20 лет до 10 лет) за 2007 – 2010 годы.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что информация о наличии МКД по срокам эксплуатации за 2007 – 2010 годы муниципальными образованиями: г. Брянск, Трубчевское городское поселение, а также сельскими поселениями Клинцовского муниципального района не представлена. Это свидетельствует, что на уровне указанных муниципальных образований не осуществляется мониторинг многоквартирных домов по срокам их эксплуатации, позволяющий оценить результаты устранения физического и функционального (морального) износа старых домов после проведенного капремонта, улучшение их эксплуатационных характеристик.

Количество МКД по Брянской области (без г. Брянска, Трубчевского и Клинцовского районов) по срокам эксплуатации: более 50 лет, от 30 до 50 лет, от 20 до 30 лет, от 10 до 20 лет, до 10 лет представлено на диаграмме.

Количество МКД по срокам эксплуатации (ед.)



Наибольший удельный вес в общем количестве МКД Брянской области составляют дома со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет (61%), наименьший – до 10 лет (3 процента).

При этом доля старых МКД, то есть со сроком эксплуатации от 30 до 50 лет и свыше 50 лет, составляет по городским округам от 42,6% (г. Стародуб) до 96,4% (г. Сельцо), в частности:

- г. Клинцы – 63,9%, из них: дома от 30 до 50 лет - 32,6%, свыше 50 лет - 31,3%;
- г. Новозыбков – 66,0%, из них: дома от 30 до 50 лет - 31,8%, свыше 50 лет – 34,2%;
- г. Фокино – 85,0%, из них: дома от 30 до 50 лет - 15,6%, свыше 50 лет – 69,4%;
- г. Сельцо – 96,4%, из них: дома от 30 до 50 лет - 42,8%, свыше 50 лет – 53,6%;
- г. Стародуб – 42,6%, из них: дома от 30 до 50 лет - 30,2%, свыше 50 лет – 12,4%.

По г. Брянску за 2008 – 2010 годы отремонтирован 101 дом, что составляет 3,4% от их общего количества МКД по состоянию на конец 2010 года – самый низкий показатель среди городских округов. Дома, имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, отремонтированы в количестве 48 ед., или 47,5% от общего количества отремонтированных МКД, дома от 30 до 50 лет – 42 ед. (41,6%), дома от 20 до 30 лет – 10 ед. (9,9%), от 10 до 20 лет - 1 ед. (1,0%).

По г. Клинцы за 2008 – 2010 годы отремонтировано 35 домов, что составляет 8,9% от их общего количества МКД по состоянию на конец 2010 год. Дома, имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, отремонтированы в количестве 12 ед., что составляет 34,3% от общего количества отремонтированных МКД, или 9,8% от количества МКД со сроком эксплуатации свыше 50 лет. Дома от 30 до 50 лет – 19 ед. (54,3% и 14,8%), дома от 20 до 30 лет – 4 ед. (11,4% и 5,8%);

По г. Новозыбкову за 2008 – 2010 годы отремонтирован 41 дом, что составляет 12,6% от их общего количества по состоянию на конец 2010 года. Дома, имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, отремонтированы в количестве 8 ед., что составляет

19,5% от общего количества отремонтированных МКД, или 7,2% от количества МКД с данным сроком эксплуатации. Дома от 30 до 50 лет – 28 ед. (68,3% и 27,2%), дома от 20 до 30 лет – 5 ед. (12,2% и 7,7%).

По г. Сельцо отремонтировано 15 домов, что составляет 17,8% от их общего количества по состоянию на конец 2010 года. Дома, имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, отремонтированы в количестве 11 ед., что составляет 73,3% от общего количества отремонтированных МКД, или 24,4% от количества МКД со сроком эксплуатации свыше 50 лет. Дома от 30 до 50 лет – 3 ед. (20,0% и 8,3%), дома от 20 до 30 лет – 1 ед. (6,7% и 33,3%).

По г. Фокино отремонтировано 4 дома, что составляет 2,2% от их общего количества по состоянию на конец 2010 года. Дома в количестве 125 ед., имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, не ремонтировались. Дома от 30 до 50 лет отремонтированы в количестве 3 ед., что составляет 75,0% от общего количества отремонтированных домов, или 10,7% от количества домов с данным сроком эксплуатации, дома от 20 до 30 лет – 1 ед. (25,0% и 4,8%).

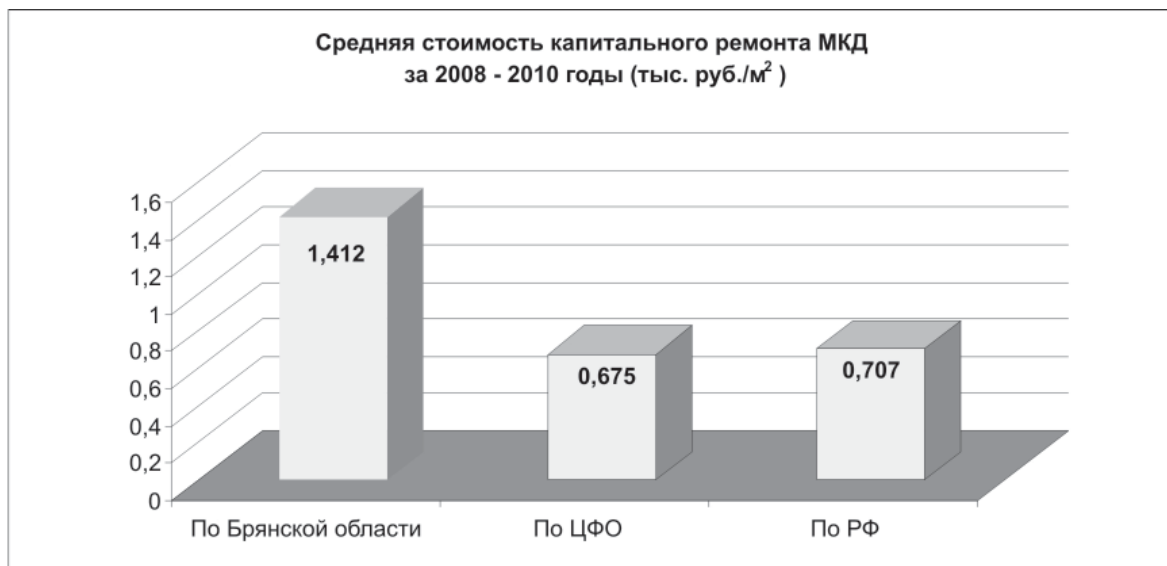
По г. Стародубу отремонтировано 56 домов, что составляет 43,4% от их общего количества по состоянию на конец 2010 года. Дома, имеющие срок эксплуатации свыше 50 лет, отремонтированы в количестве 6 ед., что составляет 10,7% от общего количества отремонтированных МКД, или 37,5% от количества МКД с данным сроком эксплуатации. Дома от 30 до 50 лет – 30 ед. (53,6% и 76,9%), дома от 20 до 30 лет – 14 ед. (25,0% и 31,1%), от 10 до 20 лет 6 ед. (10,7% и 20,7%).

В этой связи Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что непринятие необходимых мер по ремонту МКД (особенно старой постройки со сроком эксплуатации свыше 30 лет) приводит к существенным дополнительным затратам по их содержанию.

Удельная стоимость проведения капитального ремонта 1 кв. метра общей площади МКД по области за трехлетний период составляет в среднем

1,412 тыс. рублей/кв. м, что в 2,1 раза и в 2 раза соответственно выше сложившейся средней цены по ЦФО и Российской Федерации.

Для сравнения: удельная средняя стоимость проведения капитального ремонта 1 м² общей площади домов по регионам ЦФО за 2008 – 2010 годы составляет 0,675 тыс. рублей/м²; в целом по Российской Федерации – 0,707 тыс. рублей/м².



Следует отметить, что удельная стоимость проведения капитального ремонта 1 кв. метра общей площади МКД на территории Брянской области значительно (в 2,9 раза – в 4,0 раза) разнится с размером предельной стоимости капитального ремонта в расчете на 1 кв. метр общей площади МКД, установленной региональной адресной программой капремонта домов, в частности:

- за 2008 год удельная стоимость капремонта 1 кв. метра общей площади МКД составила 0,568 тыс. рублей/кв. м, притом, что предельная стоимость капремонта 1 кв. метра установлена в размере 1,641 тыс. рублей/кв.м. (постановление областной администрации от 27.05.2008 №504);

- за 2009 год соответственно 1,664 тыс. рублей/кв. и 6,680 тыс. рублей/кв. (постановление областной администрации 19.03.2009 №244);

- за 2010 год соответственно 1,681 тыс. рублей/кв. м и 6,399 тыс. рублей/кв. м (постановления областной администрации от 19.04.2010 №377, от 28.06.2010 №643 и от 17.11.2010 №1157).

Указанные расхождения в частности объясняются тем, что наряду с комплексным капитальный ремонт МКД в ряде случаев проводился выборочный (частичный) капитальный ремонт МКД, например:

- Вышковское городское поселение Злынковского района - при капремонте домов по ул. Кооперативной, 9 и 9а (год постройки 1975 и 1983) не были запланированы работы по ремонту подвальных помещений, ремонту и утеплению фасадов;

- Мирнинское городское поселение Гордеевского района - при капремонте домов по ул. Лесная, 1 и 3 (год постройки 1980 и 1987) и дома по ул. Парковой, 9 (год постройки 1988) не были запланированы работы по ремонту кровли и т.д.

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию состава работ по капремонту МКД, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом №185-ФЗ, отнесение к виду капитального ремонта зависит от технического состояния зданий, назначенных на ремонт, а также качества их планировки и степени внутреннего благоустройства.

Комплексный капитальный ремонт МКД, включенных в адресную региональную программу, предусматривает выполнение всех видов работ, предусмотренных статьей 15 Федерального закона №185-ФЗ (за исключением ремонта подвалов и лифтов в тех домах, где они отсутствуют).

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что в дальнейшем при формировании программы капремонта МКД необходимо планировать проведение комплексного капитального ремонта, что позволит улучшить технические характеристики многоквартирных домов.

Число жителей, проживающих в отремонтированных домах на территории Брянской области, по результатам капремонта МКД за 2008 – 2009 годы составляет 53,10 тыс. человек, или 2,0% от общего количества граждан по регионам ЦФО и 0,4% от общего количества граждан по Российской Федерации.

За 2008 – 2010 годы в программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда реформирования ЖКХ приняло участие 78 субъектов Российской Федерации, в том числе 17 субъектов, входящих в Центральный федеральный округ (ЦФО), включая Брянскую область.

Согласно выписке из реестра аварийных домов по состоянию на 01.01.2007 в 18-ти муниципальных образованиях признано в установленном порядке аварийными 481 дом, что составляет 9,8% от общего количества МКД по этим муниципальным

образованиям, или 6,7% от количества МКД в целом по области.

Сведения о количестве МКД, признанных в установленном порядке аварийными, в разрезе муниципальных образований (по данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области).

Наименование муниципального образования, участвующего в программе переселения граждан	Наличие многоквартирных домов (2010 год)	Количество МКД, признанных аварийными		Количество МКД, включенных в программу переселения	Расселено МКД за 2008-2010 годы
		всего	доля от общего наличия		
	ед.	ед.	%	ед.	ед.
1. г. Брянск	2 996	311	10,4%	236	144
2. г. Клинцы	393	36	9,2%	17	17
3. г. Новозыбков	324	17	5,2%	0	0
4. г. Сельцо	84	7	8,3%	2	0
5. г. Стародуб	129	12	9,3%	12	10
6. Дятьковское г/п	217	36	16,6%	5	5
7. Климовское г/п	98	1	1,0%	1	1
8. Локотское г/п	86	2	2,3%	1	1
9. Суражское г/п	98	3	3,1%	1	1
10. Пальцовское с/п	26	15	57,7%	0	0
11. Свенское с/п	39	11	28,2%	0	0
12. Супоневское с/п	12	1	8,3%	0	0
13. Снежское с/п	31	10	32,2%	0	0
14. Клетнянское г/п	50	2	4,0%	0	0
15. Гушинское с/п (пос. Первомайский)	15	2	13,3%	0	0
16. Севское г/п	73	6	8,2%	0	0
17. Трубчевское г/п	114	5	4,4%	4	4
18. Белоберезковское г/п	63	4	6,3%	0	0
ИТОГО:	4 913	481	9,8%	279	183
ВСЕГО по области:	7 141	481	6,7%	279	183

Из приведенных в таблице данных следует, что наибольшая доля аварийного жилищного фонда отмечается по сельским поселениям Брянского муниципального района, а именно: Пальцовскому сельскому поселению – 15 домов, или 57,7% от количества МКД по поселению, Снежскому сельскому поселению (пос. Путевка) – 10 домов, или 32,2%, Свенскому сельскому поселению – 11 домов, или 28,2 процента. При этом с момента начала реализации программы переселения ни один из аварийных домов не был включен в адресную региональную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В результате непринятия необходимых мер органами местного самоуправления Брянского района и указанных сельских поселений по обеспечению участия муниципальных образований района в региональных адресных программах переселения граждане продолжают проживать в домах, которые признаны аварийными и опасными

для проживания.

Количество расселенных домов за 2008 – 2010 годы составляет 183 ед., или 65,6% от количества, включенных в программу переселения, в том числе по г. Брянску – 144 ед., или 61,0 процента.

На 2008 - 2011 годы департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области доведены лимиты предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение из аварийного жилищного фонда в объеме 1 047 472,1 тыс. рублей, или 40% общей суммы лимита (с учетом капремонта). В период 2010 года лимит уменьшен на 51 000,0 тыс. рублей в целях увеличения лимита на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (письмо администрации Брянской области от 24.03.2010 №1-1567и). Лимиты, рассчитанные на 4 года, фактически освоены досрочно - за 2008 – 2010 годы.

Правлением Фонда от 21 апреля 2010 года (протокол №153) принято решение об увеличении лимита Брянской области на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в объеме 24 633,7 тыс. рублей. Таким образом, на 2008 - 2010 годы с учетом всех изменений доведены лимиты на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в объеме 1 021 105,8 тыс. рублей. Фактически поступление средств Фонда за 2008 - 2010 годы, согласно поданным заявкам департамента, составило 1 020 174,3 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Департаментом освоено средств Фонда на реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объеме 1 017 689,6 тыс. рублей, или 99,8 процента.

Согласно отчетам, предоставленным департаментом, не освоено средств Фонда в объеме 2 484,7 тыс. рублей, или 0,2 процента.

Средства Фонда, не освоенные департаментом в 2010 году, согласно поданным заявкам департамента зачтены и перераспределены Фондом в 2011 году:

в объеме 913,8 тыс. рублей на реализацию программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

в объеме 1 570,9 тыс. рублей на реализацию программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области.

По данным оперативного отчета субъектов Российской Федерации о ходе реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по состоянию на 17.10.2011), размещенного на официальном сайте Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ», общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за период с 2008 по 2010 годы составляет в рамках долевого финансирования 1 069,68 млн. рублей, при этом доля средств Фонда в стоимостном выражении составляет 932,8 млн. рублей, или 87,2% от общей стоимости переселения.

С учетом дополнительных средств общая стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за период с 2008 по 2010 годы составляет 1 190,75 млн. рублей.

Стоимость переселения граждан на территории Брянской области (с учетом дополнительного финансирования) в общей стоимости переселения по субъектам ЦФО составляет 5,8%, по Российской Федерации – 1,2 процента.

Средняя стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения, приобретенного для переселения граждан на территории Брянской области, составляет за 2008–2010 годы

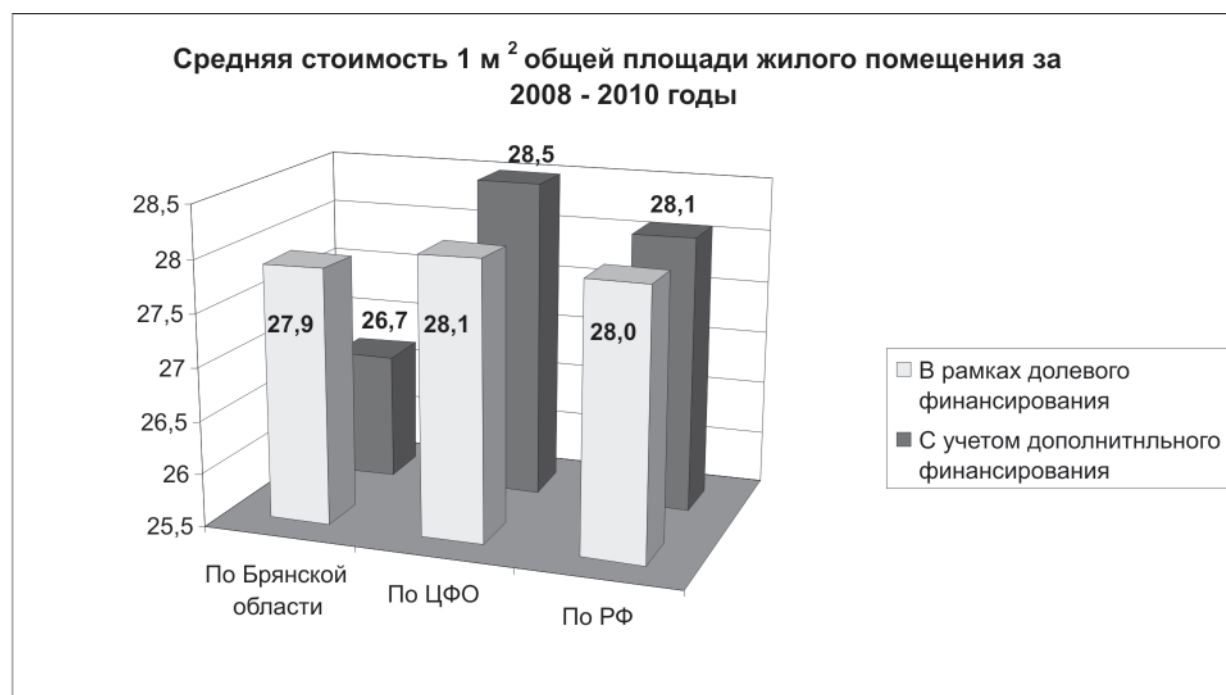
в рамках долевого финансирования 27,9 тыс. рублей, всего с учетом дополнительного финансирования 26,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

2008 год – 25,2 тыс. рублей;

2009 год: в рамках долевого финансирования - 28,5 тыс. рублей, всего с учетом дополнительного финансирования – 26,7 тыс. рублей;

2010 год: в рамках долевого и дополнительного финансирования соответственно - 26,8 тыс. рублей.

Для сравнения: средняя стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения, приобретенного для переселения граждан по ЦФО, составляет за 2008 – 2010 годы в рамках долевого финансирования 28,1 тыс. рублей, всего с учетом дополнительного финансирования 28,5 тыс. рублей. В целом по Российской Федерации соответственно 28,0 тыс. рублей и 28,1 тыс. рублей.



Из приведенных на диаграмме данных следует, что средняя стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения, приобретенного для переселения граждан на территории Брянской области, сложилась в меньших размерах, чем по субъектам ЦФО и по Российской Федерации в целом.

Сведения о результатах реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период с 2008 по 2010 годы (по состоянию на 17.10.2011) приведены в таблице:

	Стоимость переселения	Площадь помещений		Число переселенных жителей	Полностью расселено МКД	Из них снесено домов
		всего	в т.ч. в рамках долево- го фи- нансир.			
	млн. руб.	тыс.м ²	тыс.м ²	чел.	ед.	ед.
2008 год						
Переселение граждан (на территории Брянской области)	56,25	2,23	2,23	139	19	15
Переселение граждан (по ЦФО)	6134,13 7136,34*	246,84	214,44	14216	937	547
Переселение граждан (по РФ)	26067,72 29466,94*	1006,29	891,91	61225	3443	2506
2009 год						
Переселение граждан (на территории Брянской области)	763,71 825,95*	30,89	26,83	1903	97	10
Переселение граждан (по ЦФО)	8506,71 9541,60*	326,66	298,68	19345	1169	686
Переселение граждан (по РФ)	34706,76 38660,43*	1364,44	1234,31	81722	4432	2849
2010 год						
Переселение граждан (на территории Брянской области)	249,72** 308,55*	11,51	9,31	586	67	0
Переселение граждан (по ЦФО)	3289,31 3754,78*	142,60	124,99	6746	401	96
Переселение граждан (по РФ)	18848,06 21108,81*	798,39	719,24	39933	2391	938
Всего за 2008 - 2010 годы						
Переселение граждан (на территории Брянской области)	1069,68** 1190,75*	44,63	38,37	2628	183	25
Переселение граждан (по ЦФО)	17930,16 20432,71*	716,09	638,11	40307	2507	1329
Переселение граждан (по РФ)	79622,55 89236,18*	3169,12	2845,46	182880	10266	6293

* - всего с учетом дополнительного финансирования.

** - без учета средств, выделенных на реализацию программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области» (2010-2011 годы), утвержденную постановлением администрации Брянской области от 15.12.2010 №1292.

Из приведенных данных следует, что в результате реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области за 2008 – 2010 годы переселено 2 628 граждан, что составляет 6,5% от общего числа переселенных граждан по субъектам ЦФО и 1,4% в целом по Российской Федерации.

Полностью расселено 183 многоквартирных дома, что составляет 7,3% по ЦФО и 1,8% по Российской Федерации.

Из общего количества расселенных домов на территории области снесено только 25 домов, или 13,6%, что свидетельствует о непринятии своевременных мер органами исполнительной власти муниципальных образований по сносу аварийного жилья.

Для сравнения: по ЦФО снесено 1 329 домов, или 53,0% от общего количества расселенных домов, по Российской Федерации – 6 293 дома (61,3%).

2. Определение целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов.

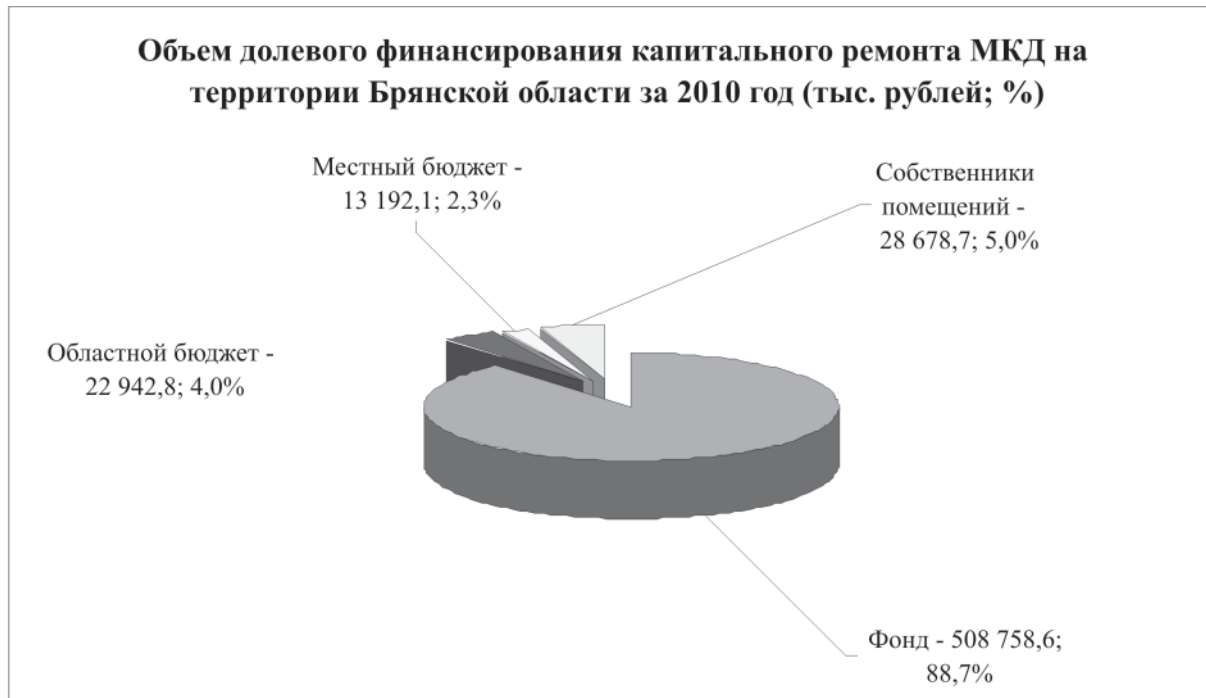
В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в целях обеспечения финансовой поддержки муниципальных образований на территории Брянской области, принявших в 2010 году решение о проведении капитального ремонта многоквартирных домов, постановлениями администрации Брянской области утверждены три адресные региональные программы. Исполнителем программ является департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, соисполнителями – участники программы.

Всего из 141 муниципального образования области, имеющих в наличии многоквартирный жилищный фонд, участниками региональных программы капремонта в 2010 году, являлись 49 муниципальных образований, или 34,8 % от потенциальных участников программы.

Города Брянск и Клинцы, а также Суражское городское поселение являются участниками двух программ.

Общий объем финансирования по трем программам капремонта МКД на территории Брянской области в 2010 году за счет всех источников финансирования утвержден в размере 573 572,2 тыс. рублей.

Объем долевого финансирования в разрезе источников представлен на диаграмме:



В течение 2010 года в региональные адресные программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области было внесено ряд изменений, касающихся перераспределения объемов финансирования по видам работ без внесения изменений в общий объем финансирования, а именно:

- региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2010 год), утвержденная

постановлением администрации Брянской области от 19.04.2010 №377.

Участниками региональной программы (в ред. постановления областной администрации от 31.12.2010 №1466) являются 49 муниципальных образований области. Программой предусмотрено отремонтировать 268,82 тыс. кв. метров жилых помещений в 204 многоквартирных домах. Объем финансирования программы утвержден в сумме 520 640,4 тыс. рублей. Источниками финансирования программы являются:

- средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 461 808,0 тыс. рублей, или 88,7% от общего объема средств;
- средства областного бюджета – 20 825,6 тыс. рублей (4,0%);
- средства местных бюджетов – 11 974,7 тыс. рублей (2,3%);
- средства товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов либо средства собственников помещений в МКД – 26 032,1 тыс. рублей (5,0%).

В течение года в программу внесено 2 изменения, касающиеся перераспределения объемов финансирования внутри программы по видам работ. В результате за счет уменьшения расходов на проведение ремонта внутридомовых инженерных систем на 8 086,2 тыс. рублей (или на 3,5%) и ремонта крыш на 1 269,9 тыс. рублей (или на 0,8%) были увеличены расходы на ремонт подвалов, утепление и ремонт фасадов.

- *вторая региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2010 год), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 28.06.2010 №643.*

Общим объемом финансирования программы (в ред. постановления областной администрации от 31.12.2010 №1467) утвержден в сумме 41 657,8 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- средства Фонда – 36 950,5 тыс. рублей, или 88,7% от общего объема средств;
- средства областного бюджета – 1 666,3 тыс. рублей (4,0%);
- средства местных бюджетов – 958,1 тыс. рублей (2,3%);
- средства собственников жилых помещений – 2 082,9 тыс. рублей (5,0%).

Участниками региональной программы являются 2 муниципальных образования: городские округа «город Брянск» и «город Клинцы». В рамках программы запланировано отремонтировать 8 многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 23,5 тыс. кв. метров.

В течение года в программу внесено 1 изменение, касающееся перераспределения объемов финансирования по видам работ. В результате за счет уменьшения расходов на проведение ремонта внутридомовых инженерных систем на 2 887,8 тыс. рублей, или на 13,7%, и ремонта подвалов на 218,5 тыс. рублей, или на 23,1%, были увеличены расходы на ремонт крыш, утепление и ремонт фасадов.

- *региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «город Сураж» (2010 год), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 17.11.2010 №1157.*

Объем финансирования программы (в ред. постановления областной администрации от 31.12.2010 №1464) утвержден в сумме 11 273,9 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- средства Фонда – 10 000,0 тыс. рублей, или 88,7% от общего объема средств;
- средства областного бюджета – 450,9 тыс. рублей (4,0%);
- средства местного бюджета – 259,3 тыс. рублей (2,3%);

средства собственников жилых помещений – 563,7 тыс. рублей (5,0%).

В рамках данной программы запланировано проведение капитального ремонта 5 многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 4,22 тыс. кв. метров.

В течение года в программу внесено 1 изменение, касающееся перераспределения объемов финансирования по видам работ. В результате за счет уменьшения расходов на проведение ремонта внутридомовых инженерных систем на 651,3 тыс. рублей, или на 11,2%, были увеличены расходы на ремонт крыш, утепление и ремонт фасадов.

По результатам проверки расходования средств Фонда, областного и местных бюджетов, направляемых на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в 2010 году, установлено, что по состоянию на 1 января 2011 года муниципальными образованиями на счета ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций перечислено 544 893,6 тыс. рублей. Собственниками помещений перечислено 28 678,6 тыс. рублей. В результате общая сумма перечисленных средств с учетом доли средств собственников помещений составляет 573 572,2 тыс. рублей, или 100,0% от запланированного объема.

На счета подрядных организаций и счета организаций-разработчиков проектной документации со счетов ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций перечислено средств в размере 573 572,2 тыс. рублей, или 100,0% от запланированного объема. Указанные средства освоены полностью. Задолженность по расчетам с подрядчиками и исполнителями работ по разработке проектной документации отсутствует.

Из общей стоимости выполненных работ по капитальному ремонту домов наибольший объем средств – 249 121,6 тыс. рублей, или 43,4% направлен на ремонт внутридомовых инженерных систем, из них:

121 902,7 тыс. рублей (48,9% от общей стоимости внутридомовых инженерных систем) – на ремонт сетей теплоснабжения;

52 082,7 тыс. рублей (20,9%) – на ремонт сетей электроснабжения;

44 300,5 тыс. рублей (17,8%) – на ремонт сетей холодного водоснабжения;

12 186,3 тыс. рублей (4,9%) - на ремонт систем водоотведения;

9 392,5 тыс. рублей (3,8%) – на ремонт сетей горячего водоснабжения;

9 256,9 тыс. рублей (3,7) – на ремонт сетей газоснабжения.

На ремонт крыш МКД израсходовано 184 597,8 тыс. рублей, или 32,2% от общего объема. Стоимость ремонта 1 кв. метра крыши составляет 1,180 тыс. рублей.

На утепление и ремонт фасадов использовано 120 100,2 тыс. рублей, или 20,9% от общего объема средств. Стоимость ремонта 1 кв. метра фасада составляет 0,497 тыс. рублей.

На ремонт подвальных помещений использовано 19 752,6 тыс. рублей, или 3,5% от общего объема средств. Стоимость ремонта 1 кв. метра подвальных помещений составляет 0,340 тыс. рублей.

Средняя стоимость проведения капитального ремонта МКД в расчете на 1 кв. метр общей площади МКД, включенных в региональную адресную программу капремонта на 2010 год, составила 1,681 тыс. рублей, что в 3,8 раза меньше предельной стоимости капремонта (6,399,0 тыс. рублей/кв.м), которая предусмотрена по программе.

Обязательства о размерах долевого финансирования проведения в 2010 году капитального ремонта МКД оговорены в дополнительных соглашениях, заключенных между Фондом и департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области (уполномоченный орган), к договору от 24.07.2008 №47-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капремонта многоквартирных домов и (или)

переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Проверкой установлено, что средства областного бюджета, полученные от Фонда, и средства, предусмотренные областным бюджетом на доленое финансирование расходов по капремонту домов, в общем объеме 531 701,3 тыс. рублей распределены и перечислены в бюджеты муниципальных образований в сроки, предусмотренные пунктом 2.3.1 договора от 24.07.2008 №47-ЗС, то есть в течение 30 дней со дня получения средств Фонда.

Доля средств местных бюджетов и собственников жилых помещений составила соответственно 13 192,1 тыс. рублей и 28 678,6 тыс. рублей, то есть в объемах, предусмотренных дополнительными соглашениями.

В ходе данного контрольного мероприятия проведены встречные проверки целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных на проведение капитального ремонта МКД в 2010 году, в восьми муниципальных образованиях.

Всего проверено 20 многоквартирных домов с общим объемом финансирования мероприятий по капремонту 73 279,5 тыс. рублей, или 14,1% от общего объема финансирования по региональной адресной программе, утвержденной постановлением областной администрации от 19.04.2010 №377, в том числе:

по г. Брянску – 2 дома с объемом финансирования 10 907,1 тыс. рублей. (Справка. С целью исключения дублирования проверка не проводилась по домам, которые ранее были проверены Территориальным управлением Росфиннадзора в Брянской области);

Добрунскому сельскому поселению Брянского муниципального района – 4 дома с объемом финансирования 9 019,2 тыс. рублей;

Мичуринскому сельскому поселению Брянского муниципального района – 2 дома с объемом финансирования 5 437,8 тыс. рублей;

Супоневскому сельскому поселению Брянского муниципального района – 2 дома с объемом финансирования 5 637,0 тыс. рублей;

Красносельскому сельскому поселению Выгоничского муниципального района – 2 дома с объемом финансирования 5 637,0 тыс. рублей;

Любохонскому городскому поселению Дятьковского муниципального района – 3 дома с объемом финансирования 16 910,9 тыс. рублей;

Карачевскому городскому поселению Карачевского муниципального района – 4 дома с объемом финансирования 16 910,9 тыс. рублей;

Бяковскому сельскому поселению Навлинского муниципального района – 1 дом с объемом финансирования 2 819,6 тыс. рублей. (Акты прилагаются.)

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что сдерживающим фактором, влияющим на процесс своевременного завершения капитального ремонта МКД, является нарушение подрядными организациями графиков выполнения ремонтных работ и конечных сроков выполнения работ, указанных в договорах подряда.

Проверками установлено, что управляющими организациями, выступающими в роли заказчиков, не применены к подрядным организациям штрафные санкции в виде уплаты неустойки за нарушение графиков работ и конечных сроков выполнения работ, предусмотренных договорами подряда, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых средств, предназначенных на проведение капремонта многоквартирных домов. Общая сумма неустойки по результатам проверок составила 6 722,5 тыс. рублей, в том числе:

по г. Брянску – 4,37 тыс. рублей (заказчик – ООО «Жилсервис», подрядчик – ООО «КАПИТЕЛЬ»);

Бяковскому сельскому поселению – 2,73 тыс. рублей (заказчик – ООО «Домоуправление», подрядчик – ООО «Стройдело»);

Карачевскому городскому поселению – 16,32 тыс. рублей (заказчик – ООО «Управдом», подрядчики – ООО «Элвин», ООО «КАПИТАЛЬ»);

Красносельскому сельскому поселению – 4 120,3 тыс. рублей (заказчик – ООО «Выгоничское ЖКХ», подрядчик – ООО «Капиталь»);

Любохонскому городскому поселению – 16,6 тыс. рублей (заказчик – ООО «Любохонское ЖЭУ», подрядчик – ООО «Веда»);

Добрунскому сельскому поселению – 40,36 тыс. рублей (заказчик – ООО «Компания Дом Сервис», подрядчик – ООО «Стройдело»);

Мичуринскому сельскому поселению – 2 445,44 тыс. рублей (заказчик – ООО УК «Жилкомсервис Мичуринский-Плюс», подрядчик – ООО «Стройдело»);

Супоневскому сельскому поселению – 76,4 тыс. рублей (заказчик – ООО «Супоневожилкомстройсервис», переименованное в дальнейшем в ООО «Супоневожилкомхоз», подрядчик – ООО «Стройдело»).

Установлено неправомерное расходование денежных средств в общей сумме 159,7 тыс. рублей. Причиной неправомерного расходования средств явилось то, что в ряде случаев в акты приемки выполненных работ формы КС-2 была включена стоимость временных зданий и сооружений без их фактического возведения, документы, подтверждающие факт возведения титульных зданий и сооружений и зачисления их на баланс заказчика, во время проверки не представлены, в том числе:

по Добрунскому сельскому поселению – 65,1 тыс. рублей;

по Мичуринскому сельскому поселению – 45,9 тыс. рублей;

по Супоневскому сельскому поселению – 48,7 тыс. рублей;

Построенные титульные временные здания и сооружения согласно пункту 3.1.8 Положения по учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30.12.1993 №160, возводимые за счет сметной стоимости объектов (в части средств на строительные работы), учитываются обособленно по стоимости работ, оплаченных подрядным организациям.

Построенные временные здания и сооружения должны вводиться в эксплуатацию с оформлением актов ввода (с отражением стоимости строительства по каждому зданию и сооружению отдельно) в соответствии с порядком, установленным для основных средств, с зачислением на баланс заказчика и погашением их стоимости путем начисления амортизации в соответствии с пунктом 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина России от 30.03.2001 №26н (с изменениями дополнениями).

В ходе встречных проверок проведено обследование многоквартирных домов, в которых был осуществлен капитальный ремонт.

В результате отмечен ряд недостатков при осуществлении капремонта домов, что свидетельствует о некачественном выполнении работ подрядными организациями, в частности:

дом по адресу: г. Брянск, просп. Московский, дом 56:

- по крыше (общая стоимость работ по ремонту крыши согласно актам приемки – 1 873,1 тыс. рублей): наблюдается отслоение штукатурки и краски на фризах вследствие затекания воды в местах сопряжения водосточных желобов, протекание кровли на лестничной площадке в подъезде №1 и в квартире №9;

- по фасаду здания (стоимость работ по актам приемки – 932,8 тыс. рублей):

наблюдается отдельными местами отслоение штукатурки и краски на балконных плитах со стороны просп. Московского, отслоение отдельными местами штукатурки на цоколе здания.

Кроме того, имеются замечания жильцов дома на снижение температуры в квартирах после выполнения работ по устройству теплового узла в подвале здания.

дом по адресу: г. Карачев, ул. Урицкого, 60:

- по крыше (стоимость работ по актам приемки – 804,2 тыс. рублей) - протекание отдельными местами мягкой кровли на лестничных площадках верхнего этажа;

дом по адресу: г. Карачев, ул. Тургенева, 3:

- по фасаду здания (стоимость работ по актам приемки – 807,1 тыс. рублей) - отслоение отдельными местами штукатурки на цоколе здания;

дом по адресу: п. Пильшино Красносельского сельского поселения, ул. Садовая, 1:

- по фасаду здания (стоимость работ по актам приемки – 665,6 тыс. рублей) - отслоение штукатурки на балконе 2-го этажа здания со стороны подъезда;

дом по адресу: с. Теминичи Добрунского сельского поселения, ул. Светлая, 5:

- по крыше (стоимость работ по актам приемки – 1 350,0 тыс. рублей) - попадание воды, стекающей с крыши, на фасад здания.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в соответствии с договорами подряда (пункт 14.1) на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов установлен гарантийный срок нормальной эксплуатации объектов и входящих в них материалов и работ не менее 3-х лет с даты подписания сторонами последнего акта сдачи-приемки работ (по отдельным договорам подряда гарантийный срок установлен не менее 5 лет).

В силу пункта 14.2 договоров подряда недостатки подлежат устранению подрядчиком за свой счет в согласованные с заказчиком сроки.

По домам №14, №15, №16 по ул. Юбилейной в д. Добрунь: жалобы жильцов на частичное промерзание стен, в результате чего происходит отслоение обоев (квартиры №5, 6, 15 дома №16, квартиры №16 дома № 14 и т.д.). (Комиссией отмечено, что в результате принятия решения о перераспределении финансирования по видам работ стоимость утепления и ремонта фасадов 4-х зданий (включая дом №5 по ул. Светлой) была уменьшена на 463,8 тыс. рублей или на 48,4%, что не позволило достаточно полно провести работы по утеплению фасадов зданий.)

В ходе данного контрольного мероприятия проведено комиссионное обследование многоквартирного дома по адресу: г. Жуковка, ул. Калинина, 12, на предмет качества выполненных ремонтных работ.

Капитальный ремонт дома выполнен в 2009 году в рамках адресной региональной программы проведения капремонта многоквартирных домов, утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №244. Общая стоимость капремонта составила 2 732,9 тыс. рублей, в том числе:

стоимость СМР – 2 631,7 тыс. рублей, из них: ремонт внутридомовых инженерных систем – 1 108,4 тыс. рублей, ремонт крыши – 936,5 тыс. рублей, утепление и ремонт фасада – 586,8 тыс. рублей;

стоимость изготовления ПСД – 79,9 тыс. рублей;

стоимость услуг технадзора – 21,3 тыс. рублей.

Подрядчиком по выполнению капитального ремонта дома является МУП «Жилкомхоз» (г. Жуковка). В ходе данного контрольного мероприятия комиссией

проведено обследование данного жилого дома на предмет качества выполненных работ. Комиссией отмечено, что с момента проведения предыдущего обследования (акт от 11.02.2011) подрядчиком, МУП «Жилкомхоз», выполнены отдельные работы по устранению отмеченных недостатков по ремонту крыши. В частности, выполнены работы по устройству примыканий асбоцементных листов и оцинкованного кровельного железа централизованных водостоков. Протекания кровли в летний период времени жильцами не отмечается.

По заявлению подрядчика устранены также недостатки, связанные с затеканием воды в местах сопряжения водосточных желобов и попадания воды на стенки здания.

В ходе обследования, проведенного 8 ноября текущего года, комиссией установлен ряд недостатков по работам, выполненным подрядчиком по капремонту здания, в частности:

наблюдается отслоение штукатурки на балконных плитах;

наблюдается отслоение штукатурки на цоколе фасада здания;

работы по устройству покрытия из оцинкованного металла выполнены некачественно. Так, в результате большого свеса листа металла со стороны улицы Калинина вода попадает на отливы окон 1-го этажа здания;

водосточная труба со стороны ул. Калинина не закреплена;

нижние колена водосточных труб закреплены высоко, из-за чего вода попадает на стенки цоколя фасада, что приводит к отслоению штукатурки;

водосточные желоба (со стороны подъездов дома) смонтированы внахлест (без замка). Из-за недостаточного уклона водосточных желобов происходит затекание воды в местах их сопряжения и попадание воды на стенки здания.

Кроме того, по мнению представителя собственников жилого дома (участвовавшего в обследовании) отмечается наличие прогибов водосточных желобов, что приведет к скапливанию снега, и во время его таяния будет наблюдаться затекание воды в местах сопряжения водосточных желобов (акте обследования дома от 08.11.2011).

Таким образом, результаты неоднократного обследования дома по ул. Калинина, 12 (акты от 11.02.2011 и от 08.11.2011) свидетельствуют о некачественном выполнении подрядчиком работ по ремонту крыши и ремонту фасада дома, что вызывает претензии со стороны жильцов дома.

В этой связи Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что денежные средства, предназначенные на ремонт крыши и ремонт фасада дома (с учетом отмеченных выше недостатков), соответственно в сумме 936,5 тыс. рублей и 586,8 тыс. рублей (всего 1 523,3 тыс. рублей) использованы неэффективно, так как не привели к заданному результату, то есть после проведения капитального ремонта многоквартирный дом не удовлетворяет всем предусмотренным эксплуатационным требованиям.

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ, утвержденными Фондом 17 сентября 2008 года, при проведении ремонта следует применять материалы, обеспечивающие нормативный срок службы ремонтируемых конструкций и систем. Состав видов и подвидов работ должен быть таким, чтобы после проведения капитального ремонта многоквартирный дом полностью удовлетворял всем эксплуатационным требованиям.

Согласно пункту 8.1.1 договора подряда №18 от 11.08.2009 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по ул. Калинина, 12 подрядчик

обязан выполнить работы, предусмотренные договором в полном объеме и надлежащим образом, в соответствии с действующими строительными нормами и правилами, в том числе: СНиП 2.0801-89 «Жилые здания», СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» СНиП 12-012004 «Организация строительства», СНиП 3.04.01-87 «Изоляционные и отделочные покрытия». Материалы должны соответствовать ГОСТ 30547-97 «Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные, а также другими действующими нормативными документами и условиями договора, в соответствии с указаниями заказчика.

Пунктом 14.1 договора подряда установлен гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта и входящих в них материалов и работ не менее 3 лет с даты подписания сторонами последнего акта сдачи-приемки работ. Акт приемки дома в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома по ул. Калинина, 12 подписан приемочной комиссией 21 декабря 2009 года.

Недостатки, указанные в акте обследования дома от 08.11.2011, подлежат устранению подрядчиком за свой счет в согласованные с заказчиком сроки. Гарантийный срок в этом случае в силу пункта 14.2 договора подряда продлевается соответственно на период, в течение которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков выполненных работ.

В рамках программ капремонта МКД по состоянию на 1 января 2011 года капитально отремонтировано 217 домов общей площадью жилых помещений 341,15 тыс. кв. метров, с численностью жителей, зарегистрированных в МКД – 12,78 тыс. человек.

Количество муниципальных образований, участвующих в программах капремонта МКД – 49, причем г. Брянск, г. Клинцы и Суражское городское поселение являются участниками одновременно 2-х программ.

Наибольший объем финансирования в общей сумме 196 258,8 тыс. рублей, или 34,2% от общего объема средств, приходится на 5 муниципальных образований: г. Брянск - 79 573,3 тыс. рублей (13,9%), г. Клинцы - 33 821,8 тыс. рублей (5,9%), Суражское городское поселение - 32 130,9 тыс. рублей (5,6%), Дятьковское городское поселение - 27 057,5 тыс. рублей (4,7%), г. Новозыбков – 23 675,3 тыс. рублей (4,1%).

За счет указанных средств в данных муниципальных образованиях в 2010 году капитально отремонтировано 49 многоквартирных домов (34,2% от всего количества) общей площадью 112,53 тыс. кв. метров (33,0% от общей площади всех домов) с численностью зарегистрированных жителей 3,90 тыс. человек (30,5% от общего числа зарегистрированных жителей во всех домах).

Средняя удельная стоимость ремонта в расчете на 1 кв. метр общей площади МКД составляет 1 681 рубль, что в 3,8 раза меньше предельной стоимости 1 кв. метра капремонта (6 399 рублей).

Выше средней удельной стоимости ремонта 1 кв.метра стоимость ремонта сложилась в 29 муниципальных образованиях – 59,2% от общего количества.

Наибольшая стоимость капремонт в расчете на 1 кв. метр общей площади МКД сложилась при ремонте 2-этажного кирпичного дома по ул. Советской, 13 в с. Лутна Клетнянского района (год постройки – 1970) - 6 238 рублей, или 97,5% от предельной стоимости 1 кв. метра. Основное влияние на стоимость 1 кв. метра оказали затраты на ремонт внутридомовых инженерных систем 2 211,0 тыс. рублей, или 45,6% от общей стоимости капремонта.

По Бяковскому сельскому поселению стоимость капремонта дома по ул.

Молодежной, 21 в расчете на 1 кв. метр составила 5 325 рублей, или 83,2% от предельной стоимости 1 кв. метра. Основное влияние на стоимость 1 кв. метра оказали затраты на ремонт подвальных помещений 1 434,6 тыс. рублей, или 50,9% от общей стоимости капремонта (выполнен большой объем работ по бетонированию подвальных помещений и утеплению стен подвала).

Ниже средней удельной стоимости ремонта 1 кв. метра стоимость ремонта сложилась в 20 муниципальных образованиях – 40,8% от общего количества.

Наименьшая стоимость ремонта сложилась в г/п Белоберезское (Трубчевский район) – 438 рублей, или 6,8% предельной стоимости, в с/п Погребское (Брасовский район) – 650 рублей, или 10,2% предельной стоимости.

В соответствии с программами многоквартирные дома планировалось оборудовать коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления коммунальных ресурсов. Всего предусматривалось установить приборов учета в количестве 407 шт.

Следует отметить, что с внесением изменений в программы капремонта домов в части, касающейся перераспределения объемов финансирования по видам работ, поправки в плановые показатели по оборудованию МКД приборами учета коммунальных ресурсов не вносились.

По данным департамента всего было установлено 405 приборов учета коммунальных ресурсов, или 99,5% от плана. По приборам учета тепловой энергии, газа и холодной воды сложилось невыполнение плановых показателей, что свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами в объеме 21 712,8 тыс. рублей, использованными на ремонт сетей теплоснабжения, газоснабжения и сетей холодного водоснабжения.

В этой связи следует отметить, что на многоквартирные дома, которые не были оснащены при капитальном ремонте коллективными приборами учета коммунальных ресурсов, потребуются в дальнейшем дополнительные финансовые ресурсы. В соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» многоквартирные дома в срок до 1 июля 2012 года должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета, используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в срок до 1 января 2015 года – коллективными приборами учета природного газа.

Программа капитального ремонта МКД носит социальный характер, основным критерием ее эффективности является количество многоквартирных домов, в которых выполнен капитальный ремонт.

Программой капремонта на 2010 год предусмотрено, что реализация мероприятий программы позволит обеспечить в 2010 году:

- снижение уровня общего износа жилищного фонда;
- рост доли частных инвестиций в капитальный ремонт;
- повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг.

При этом эффективность реализации программы должна характеризоваться следующими показателями:

- снижение энергопотребления;
- экономия тепловой энергии;
- продление сроков экономически эффективной эксплуатации зданий;
- сокращение эксплуатационных затрат после капитального ремонта.

Данные по снижению энергопотребления, экономии тепловой энергии, продлению

сроков экономически эффективной эксплуатации зданий, сокращение эксплуатационных затрат после капитального ремонта департаментом ТЭК и ЖКХ не представлены, что свидетельствует о неэффективном управлении региональной программой капремонта МКД.

Проверкой установлено, что оценка программы капремонта МКД в соответствии с утвержденным постановлением администрации области от 10.08.2007 №641 Порядком проведения ежегодной оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ не проведена, что является нарушением пункта 13 постановления областной администрации от 19.04.2010 №377 и от 28.06.2010 №643 и пункта 12 постановления от 17.11.2010 №1157.

3. Определение целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в целях обеспечения финансовой поддержки муниципальных образований на территории Брянской области, принявших в 2010 году решение о проведении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области, постановлениями администрации Брянской области утверждены пять адресных региональных программ. Общий объем финансирования по 5-ти программам в рамках обязательного софинансирования составил 1 041 208,3 тыс. рублей. Дополнительный источник финансирования из бюджетов муниципальных образований (на финансирование компенсации разницы приобретаемых и расселяемых жилых помещений) – 69 878,0 тыс. рублей.

С учетом дополнительного источника общий размер финансирования программ составил – 1 111 086,3 тыс. рублей.

В рамках указанных региональных адресных программ предусматривается расселить 258 аварийных МКД, в том числе:

г. Брянск является участником всех 5-ти программ, в рамках которых предусмотрено расселение 236 аварийных МКД, что составляет 91,5% от общего количества расселяемых аварийных домов на территории Брянской области;

г. Клинцы является участником 2-х программ, по результатам которых предусматривается расселить 13 аварийных МКД (5,0%);

Дятьковское городское поселение и Трубчевское городское поселение являются участниками 2-х программ, по результатам которых предусматривается расселить соответственно по 3 аварийных МКД, всего 6 домов (2,3%);

г. Сельцо и Локотское городское поселение являются участниками 1 программы, по результатам которых предусматривается расселить соответственно 2 и 1 аварийных МКД, всего 3 дома (1,2%).

Финансирование программы **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования рынка на территории Брянской области» (2009-2010 год)**, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 12.03.2009 №214, утверждено в рамках договора от 31.03.2009 года №61-НП о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, заключенного между государственной корпорацией – Фондом содействия реформирования ЖКХ и департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, согласно заявки департамента ТЭК и ЖКХ на получение финансовой поддержки,

одобренной Фондом 30.03.2009 года.

Участниками региональной программы являются 2 муниципальных образования области – г. Брянск и г.п. Трубчевск.

Программой (в ред. от 25.03.2009 №272) предусмотрено приобретение 598 квартир общей площадью 21 662,1 кв. метров для переселения 1560 человек из 97 аварийных МКД, в том числе:

- в городе Брянске - приобретение 583 помещений общей площадью 21 114,9 кв. метров для переселения 1526 человек из 95 аварийных МКД;

- в Трубчевском городском поселении – приобретение 15 помещений общей площадью 547,2 кв. метров для переселения 34 человек из 2 аварийных МКД.

Объем финансирования программы на 2009 год утвержден в сумме 581 628,5 тыс. рублей (на приобретение 598 помещений), в том числе:

- по городу Брянску – 566 936,2 тыс. рублей (на приобретение 583 помещений), в Трубчевском городском поселении – 14 692,3 тыс. рублей (на приобретение 15 помещений).

Источниками финансирования программы являются:

- средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 544 985,9 тыс. рублей, или 93,7% от общего объема средств, в том числе по муниципальным образованиям:

 - город Брянск – 531 219,2 тыс. рублей;

 - город Трубчевск – 13 766,7 тыс. рублей;

- средства областного бюджета – 36 642,6 тыс. рублей, или 6,3%, в том числе по муниципальным образованиям:

 - город Брянск – 35 717,0 тыс. рублей;

 - город Трубчевск – 925,6 тыс. рублей.

Программу запланировано реализовать в течение 2009 года.

Фактически в 2009 году профинансировано в рамках программы в объеме обязательного софинансирования 581 628,5 тыс. рублей, что составляет в разрезе муниципальных образований 100% плана запланированного программой.

Расходование средств предусмотрено программой на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, строительство которых не завершено и строительная готовность которых составляет не менее 70% от предусмотренной проектной документацией готовности таких многоквартирных домов, в том числе в домах, строящихся (создаваемых) с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц. Расходование средств на обеспечение завершения строительства многоквартирных домов произведено в сроки не более шести месяцев с даты заключения государственного контракта.

Департаментом ТЭК и ЖКХ разработана конкурсная документация, состоящая из формы котировочной заявки и проекта государственного контракта. Конкурс проведен в форме котировочных заявок департаментом госзакупок Брянской области по заявкам департамента ТЭК и ЖКХ в период с 8 апреля по 29 июля 2009 года по приобретению для 2-х муниципальных образований 598 помещений общей площадью 21 662,14 кв. метра в 97 домах для переселения 1560 граждан, в том числе:

- по приобретению для муниципального образования «город Брянск» 583 помещений общей площадью 21 114,94 кв. метра в 95 домах для переселения 1526 граждан;

- по приобретению для муниципального образования «город Трубчевск» 15

помещений общей площадью 547,2 кв. метра в 2 домах для переселения 34 граждан.

Определенные лоты, дважды, а в некоторых случаях трижды, выставлены на сайте департамента государственных закупок.

По итогам торгов заключено 59 государственных контрактов на приобретение 323 жилых помещений в МКД для переселения граждан на сумму 350 629,9 тыс. рублей, или 54,0% от первоначально предусмотренного финансирования программы (581 628,5 тыс. рублей), в том числе:

- по городу Брянску – заключено 57 контрактов на сумму 336 270,7 тыс. рублей, или 59,1% от плана, приобретено 308 помещений, или 52,8% от плана. По информации департамента ТЭК и ЖКХ 38 квартир (12,3% от приобретенных) приобретены в домах, строящихся с применением энергоэффективных материалов (применение газобетонных блоков, обеспечивающие лучшую теплоизоляцию и снижение затрат на отопление помещений; квартиры имеют индивидуальное отопление);

- по городу Трубчевску – заключено 2 контракта на сумму 14 359,1 тыс. рублей, или 97,7% от плана, приобретено 15 помещений, или 100% от плана.

Государственные контракты на приобретение 275 помещений по городу Брянску не заключены по причине отсутствия предложений от строительных фирм города Брянска. Низкая активность строительного комплекса обусловлена тем, что площади значительной части переселяемых помещений не имеют аналогов на строительном рынке. Так, 189 помещений, включенных в программу, имели площадь менее 30 кв. метров, из них площадь 94 помещений имела площадь менее 25 кв. метров, 25 помещений - площадь менее 25 кв. метров.

Неосвоенные средства по приобретению 275 помещений по г. Брянску составили 230 665,4 тыс. рублей, из них 216 445,7 тыс. рублей возвращены департаментом ТЭК и ЖКХ в Фонд по причине отсутствия возможности освоения средств в рамках программных мероприятий, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, департаментом произведен возврат средств в Фонд и областной бюджет в объеме 333,2 тыс. рублей по второму участнику программы - муниципальному образованию «город Трубчевск», в виде экономии, образовавшейся за счет приобретения 11 помещений по улице Комсомольская, дом 54 по цене за 1 кв. метр в сумме 26 000,0 рублей, что меньше на 241 рублей, или 0,9% предусмотренной программой (26 241 рубль).

Постановлением администрации Брянской области от 31.12.2009 №1522 в программу внесены изменения в части исключения 275 помещений по муниципальному образованию «город Брянск». Срок реализации региональной адресной программы по переселению граждан продлен с 2009 на 2010 год.

Общий объем финансирования программы, с учетом внесенных изменений, предусмотрен в 2009 - 2010 годах в объеме 350 629,9 тыс. рублей, (из них в г. Брянск – 336 270,7 тыс. рублей, в г. Трубчевск - 14 359,1 тыс. рублей).

В рамках встречной проверки, проведенной в муниципальном образовании «город Брянск», установлено, что приобретение 308 помещений, предусмотренных в рамках реализации программных мероприятий, завершено в 1-м квартале 2010 года. Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области произведена передача помещений в муниципальное образование «город Брянск», в лице получателя - Комитета ЖКХ

Брянской городской администрации по актам приема-передачи зданий (сооружений) ОС-1а по актам приема-передачи зданий (сооружений) в марте и мае 2010 года, всего передано 308 жилых помещений, в том числе:

акт приема-передачи от 25.03.2010г. - 154 помещения, приобретены по госконтрактам в ООО «Брянская строительная компания»;

акт приема-передачи от 31.03.2010г - 93 помещения, от 26.03.2010г. - 1 помещение, приобретено по госконтрактам в ОАО СКФ «Комфорт»;

акт приема-передачи от 25.03.2010г. - 38 помещений, приобретенные по госконтрактам в ООО «Евро Отделка»;

акт приема-передачи от 25.03.2010г. - 21 помещение, приобретены по госконтрактам в ООО «Строй Вест»;

акт приема-передачи от 30.03.2010г. – 2 помещения, приобретены в ООО «Домострой».

Согласно бухгалтерской справке квартиры, приобретаемые по программе переселения и поступающие в муниципальную собственность, отражаются в составе имущества муниципальной казны г. Брянска в стоимостном выражении. Инвентарный и аналитический учет объектов не ведется.

В нарушение Инструкции по бюджетному учету (Приказ Минфина РФ от 30.12.2008 №148н) и указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету основных средств (Постановление Госкомстата России от 21.01.2003 №7) акты приема-передачи не в полной мере соответствуют требованиям заполнения унифицированной формы №ОС-1а.

Проверкой установлено, что при реализации программы, в части осуществления переселения граждан из аварийного жилищного фонда по г. Брянску, по 95 помещениям (по 9 домам) поступили отказы граждан от переселения в новые помещения.

Основной причиной отказа от переселения является требование граждан о расселении по социальной норме с учетом жилой площади и количества занимаемых комнат (прецедент созданный Определением Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2010 года №83-В09-11 в части предоставления жилых помещений равноценных не только по площади, но и по количеству комнат).

К проверке представлены документы, подтверждающие причины 95 отказов, основанием которых являлось следующее:

несогласие граждан с предоставлением равнозначного жилого фонда по количеству квадратных метров - 26 отказов,

территориальным изменением района - 26 отказов,

изменение этажности - 5 отказов,

неравноценное предоставление количества комнат - 28 отказов,

иные причины 23 граждан, в том числе 2 и более причин из основных причин указали 17 граждан.

В целях обеспечения максимального исполнения программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Брянской городской администрацией внесены предложения по исключению из программы 95 помещений (которые невозможно расселить в 2009 году) общей площадью 4 379,66 кв. м стоимостью 117 593,9 тыс. рублей, из них: средства Фонда – 110 185,5 тыс. рублей, средств областного бюджета - 7 408,4 тыс. рублей и исключению 1 помещения по адресу: г. Брянск, пос. Белые Берега, ул. Ромашина, д. 1 по причине отсутствия равнозначных площадей для переселения и отказов граждан в принятии участия в данной программе.

Взамен исключенных из программы 95 помещений в результате осуществленного подбора в программу включено переселение 94 помещений (по другим адресам) общей площадью 3 536,0 кв. метров на сумму 94 941,6 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда – 88 960,3 тыс. рублей, средств областного бюджета - 5 981,3 тыс. рублей.

В результате уменьшения приобретенных и расселяемых помещений на 843,66 кв.метров образовавшийся остаток денежных средств в размере 22 652,3 тыс. рублей возвращен в департамент ТЭК и ЖКХ, в том числе: средств Фонда – 21 225,2 тыс. рублей, средств областного бюджета – 1 427,1 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых ресурсов, выделенных г. Брянску на реализацию программы, и нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 24.11.2010 №419 «О внесении изменений в Решение Брянского Совета народных депутатов от 23.12.2009 №211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» по коду расходов 05 01 098020 предусмотрены «расходы на компенсацию разницы приобретенных и расселенных жилых помещений в рамках региональной адресной программы, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 12.03.2009 года №214 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом стимулирования рынка жилья на территории Брянской области» (2009 - 2010 годы) (с учетом изменений и дополнений). Денежные средства в объеме 22 652,3 тыс. рублей перечислены Комитетом ЖКХ Брянской городской администрации на лицевые счета департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области в декабре 2010 года и возвращены в Фонд в полном объеме.

Соответствующие изменения были внесены в региональную адресную программу постановлением администрации Брянской области от 3 декабря 2010 года № 1225 «О внесении изменений в региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области (2009-2010 годы)».

В 2010 году программа закончена, результат которой составил:

приобретено всего 322 квартиры, или 100% (53,8% первоначального плана), общей площадью 12 227,59 кв. метров, или 100% (56,4% первоначального плана), переселено 802 человека, или 99,5% (51,4% первоначального плана) из 79 аварийных МКД, или 98,8% (81,4% первоначального плана), в том числе в разрезе муниципальных образований:

в городе Брянске – приобретено 307 квартир, или 100% плана (52,7% первоначального плана), общей площадью 11 680,4 кв. метров, или 100,0% плана (55,3% первоначального плана), переселено 772 человек (50,6% первоначального плана) из 78 аварийных МКД (82,1% первоначального плана), и составляет 100% запланированных мероприятий с учетом изменений;

город Трубчевск - приобретено 15 квартир, или 100% плана, общей площадью 547,2 кв. метров, или 100% плана, переселено 30 человек, или 88,2% плана (34 человека предусмотрено программой), из 1 аварийного МКД, или 50% (2 дома по программе). Причина невыполнения - 4 человека находятся в стадии оформления права собственности.

Общая площадь приобретенного жилого фонда в рамках реализации программы в период 2009-2010 годов составила - 14 234,84 кв. метров, в том числе:

за счет средств Фонда и средств областного бюджета – 12 227,59 кв. метров (г.Брянск – 11 680,39 кв.м; г.Трубчевск – 547,20 кв. м);

за счет средств на финансирование компенсации разницы приобретенных и расселенных жилых помещений - 2 007,25 кв. метров (г.Брянск – 1 984,11 кв.м; г.Трубчевск – 23,14 кв. м).

Общая стоимость фактически приобретенных 322-х помещений по 59 государственным контрактам составила 349 582,7 тыс. рублей, или 99,7% общего объема предусмотренных программой средств, в том числе за счет всех источников:

средства Фонда – 307 315,0 тыс. рублей, или 100%;

средства обязательного софинансирования – 20 662,6 тыс. рублей (средства областного бюджета), или 100%;

за счет средств застройщиков на финансирование компенсации разницы приобретенных и расселенных жилых помещений - 21 605,1 тыс. рублей.

В результате приобретения дополнительных площадей в количестве 1 984,11 кв. метров фактическая стоимость 1 кв. метра по г. Брянску составила 22,95 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что последней редакцией программных мероприятий (ред. от 03 декабря 2010 года № 1225) сроки окончания переселения и сноса аварийного жилищного фонда, предусмотренные в 2009 году, не перенесены с учетом внесенных изменений на 2010 год.

В 2010 году программа закончена. Из 80 МКД расселено 45 домов или 56,3% от общего количества, в том числе: по г. Брянску – 43 дома (55,1%), по г. Трубчевску – 2 дома (100,0%).

Программой предусмотрен снос 80 домов, в том числе - 78 аварийных домов в г. Брянске и 2-х домов в г. Трубчевске, с последующим исключением снесенных объектов из реестра муниципального жилищного фонда и реестра муниципальной собственности субъекта.

В рамках проведенной встречной проверки в муниципальном образовании «город Брянск» по состоянию на 01.01.2011 года установлено:

- по 25 аварийным домам из 78 запланированных программой - изданы распоряжения о сносе, из них 4 дома снесены (улица 22 съезда КПСС дом 70; проспект Ленина дом 36; улица Унечская дом 31; улица Димитрова дом 2), что составляет 5,1% выполнения плана предусмотренного программой;

по 14 аварийным домам завершено переселение, заключены договора социального найма и мены. Дома не снесены, причина – граждане не сняты с регистрационного учета (наличие прописки), что не позволяет издать распоряжения на снос аварийного жилого фонда;

по 39 аварийным домам – распоряжения на снос не изданы, дома не снесены. Основной причиной отказа от переселения является требование граждан о расселении по социальной норме с учетом жилой площади и количества занимаемых комнат.

На момент проведения проверки из 80 домов, подлежащих сносу, снесено 4 аварийных дома, или 5,1% предусмотренного программой, в том числе:

по городу Брянску – 4 дома, что составляет 5,1% от предусмотренного программой;

по городу Трубчевску - 2 дома – не снесены. Дома по улице Ленина №64 и улице Советской №39 по состоянию на 21.11.2011 года не снесены. Причина невыполнения сноса в первом случае – передача земельного участка многодетной семье под индивидуальное строительство, снос дома производится застройщиком. Во втором

случае – расселение не завершено, дела переданы в суд.

Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено, что в период действия программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области в бюджетах города Брянска и города Трубчевска на 2009-2010 годы финансирование на снос аварийного жилищного фонда не предусмотрено.

Механизм организационных мероприятий, в части выполнения сроков сноса аварийного жилищного фонда, утвержденных в рамках программы, на уровне муниципальных образований не разработан, что не дает полной информации о ходе исполнения программы в целом.

Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области» утверждена постановлением администрации Брянской области от 28.06.2010 №642.

Участником региональной программы является одно муниципальное образование области – город Брянск.

Между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и Брянской городской администрацией заключено соглашение от 21.07. 2010 № 114/43 о предоставлении субсидии в бюджет Брянской городской администрации на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в соответствии с региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области (2010 год)».

Указанное соглашение регулирует порядок взаимодействия по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 27 440,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда - 25 712,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 823,2 тыс. рублей.

Пунктом 2.2.3 Соглашения предусмотрено софинансирование проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств местного бюджета в размере не менее 3,3% от общего объема средств, в сумме 905,5 тыс. рублей.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.07.2010 № 341 в расходной части бюджета города Брянска предусмотрено софинансирование за счет городского бюджета в сумме 905,50 тыс. рублей.

Программой предусмотрено приобретение 24 помещений общей площадью 1022,0 кв. метров для переселения 55 человек из 6 аварийных МКД.

Объем финансирования программы за счет всех источников на 2010 год утвержден в объеме 29 172,5 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках обязательного софинансирования – 27 440,7 тыс. рублей, из них:
 - средства Фонда - 25 712,0 тыс. рублей, или 93,7%,
 - средства областного бюджета – 823,2 тыс. рублей или 3,3%,
 - средства местного бюджета – 905,5 тыс. рублей, или 3,0%;
- средств дополнительного финансирования за счет средств бюджета г. Брянска на финансирование разницы в площадях расселяемых и предоставляемых жилых помещений - 1 731,8 тыс. рублей.

Срок реализации программы – 2010 год.

Планируемая дата окончания переселения - 4 квартал 2010 года.

Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 3 квартал 2011 года.

В ходе реализации запланированных мероприятий в показатели программы 2 раза вносились изменения по числу переселяемых жителей, количеству домов и объемам финансирования и срокам переселения и сноса аварийных домов.

С учетом изменений ожидаемые конечные результаты реализации программы составляют:

переселение 49 человек, проживающих в 7 аварийных многоквартирных домах;

переселение и ликвидация аварийного жилищного фонда общей площадью 1 627,6 кв.м.

Планируемая дата окончания переселения 3 квартал 2011 года.

Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 4 квартал 2011 года – 1 квартал 2012 года.

В ходе проверки установлено, что в перечне аварийных многоквартирных домов (приложение 1 к программе) по многоквартирному дому пос. Белые Берега, ул. Радищева, 1 некорректно указана нормативная стоимость 1 кв. метра, то есть: по программе – 26 850,0 рублей, тогда как по расчету стоимость 1 кв. метра составляет 25 515 рублей.

Мероприятия программы профинансированы и освоены в полном объеме – 29 062,4 тыс. рублей, с учетом утвержденной пропорции софинансирования.

Согласно отчету комитета по состоянию на 1 января 2011 года о ходе реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципальным образованием закуплены 24 помещения для переселения, или 100,0% предусмотренных программой.

К проверке представлены 24 муниципальных контракта (договора) на долевое участие в строительстве многоквартирного дома, заключенные 22 ноября 2010 года между ООО «Евро Отделка» и Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации на участие в долевом строительстве 24-х квартир 3-х этажного жилого дома № 68 по ул. Куйбышева в пос. Белые Берега Фокинского района г. Брянска.

Общая сумма заключенных муниципальных контрактов 29 062,4 тыс. рублей, или 100% предусмотренных адресной программой.

К проверке представлены 24 акта приема-передачи от 25.12.2010 года, где указано, что Застройщик передает в собственность муниципального образования «город Брянск»:

24 квартиры, находящиеся в пос. Белые Берега Фокинского района г. Брянска, ул. Куйбышева, 68;

свидетельства о государственной регистрации права собственности муниципального образования «город Брянск», выданные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области. Основанием для регистрации права собственности - муниципальные контракты, акты приема-передачи квартир и разрешение на ввод в эксплуатацию объекта от 24.12.2010 № RU 32301000-598.

Проверкой установлено, что по состоянию на конец 3 квартала 2011 года расселено 7 МКД и 24 помещения площадью 1 002,9 кв. метра. Переселено 49 граждан, что составляет 100,0% запланированных по программе.

На момент проверки в период октября – ноября 2011 года, распоряжений на снос аварийного жилищного фонда администрацией города Брянска не издано.

Снос 7 аварийных жилых домов общей площадью 1002,9 кв. метров не начат, согласно программе снос запланирован на 4 квартал 2011 года – 4 дома, на 1 квартал 2012 года – 3 дома. Согласно данным, предоставленным Комитетом ЖКХ, снос 4 аварийных домов, запланированный на 4 квартал 2011 года, не начат.

Вторая региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Брянской области» (2010-2011 годы) утверждена постановлением областной администрации от 15.12.2010 №1292.

Участником региональной программы является одно муниципальное образование области – город Брянск. Срок реализации программы рассчитан на 2010 - 2011 годы. Планируемая дата окончания переселения - 4 квартал 2011 года. Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 4 квартал 2011 года.

В целях реализации второй региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и Брянской городской администрацией заключено соглашение от 22.12.2010 № 118/76 о предоставлении субсидии в бюджет Брянской городской администрации на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, которое регулирует порядок взаимодействия по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 26 867,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда — 26 034,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 833,5 тыс. рублей.

Пунктом 2.2.3 Соглашения предусмотрено софинансирование проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств местного бюджета, в размере не менее 3,3% от общего объема средств, что соответствует сумме 916,9 тыс. рублей.

Согласно решению Брянского горсовета от 22.12.2010 №461 в расходную часть бюджета города Брянска внесены изменения на сумму 916,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2011 года средства, поступившие в городской бюджет на реализацию второй адресной программы из Фонда реформирования и областного бюджета в комитет ЖКХ в объеме 26 867,5 тыс. рублей – не были освоены, в том числе:

средства Фонда 26 034,0 тыс. рублей;

средства областного бюджета - 833,5 тыс. рублей.

В ходе данного контрольного мероприятия установлено, что в рамках программы заключено 28 муниципальных контрактов (4 контракта от 25.07.2011г., 5 контрактов от 21.10.2011г. и 19 контрактов от 24.10.2011г.) на приобретение жилых помещений общей площадью 1287,7 кв. метров, в том числе в рамках софинансирования - 1034,8 кв.м. и 252,9 кв.м. за счет средств городского бюджета на оплату разницы в площадях.

Комитетом ЖКХ представлена информация о заключении 28 муниципальных контрактов с ООО «ЕВРО ОТДЕЛКА» (г. Владимир) по приобретению 28 жилых помещений на общую сумму 34 368,0 тыс. рублей, или 88,5% предусмотренных программой для переселения 88 человек из 10 аварийных домов.

На момент проверки перечислено в ООО «Евро Отделка» 14 586,2 тыс. рублей, или 42,4% общей стоимости 28 приобретенных помещений, в том числе:

8 477,8 тыс. рублей – произведена оплата 30% (аванса) цены 24-х контрактов;

6 108,4 тыс. рублей, или 100% по 4 помещениям общей площадью 229,3 кв. метра, зарегистрированным в собственность муниципального образования «город Брянск» в поселке Белые Берега Фокинского района.

Как было отмечено выше, планируемая дата окончания переселения - 4 квартал 2011 года. Однако переселение 88 граждан

из 28 помещений 10-ти аварийных МКД до настоящего времени не начато в связи с тем, что договоры мены собственниками жилья либо договоры социального найма с 88 гражданами не заключены.

В соответствии с разделом 7 «Оценка эффективности социальных и экономических последствий реализации Программы» вторая адресная Программа носит социальный характер, основным критерием эффективности которой является количество граждан, переселенных из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что с учетом длительного не освоения бюджетных средств в объеме 27 784,5 тыс. рублей, в том числе средств Фонда – 26 034,0 тыс. рублей; средств областного бюджета – 833,5 тыс. рублей; средств городского бюджета - 916,9 тыс. рублей при наличии потребности в их использовании нарушен принцип результативности использования средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ и как следствие отразится на достижении заданных результатов по срокам переселения граждан и сносу аварийного жилищного фонда.

Запланированный программой срок переселения граждан и снос аварийных МКД - 4 квартал 2011 года. На момент проверки переселение 88 граждан из 28 аварийных помещений и снос 10 аварийных домов не произведен.

Первоначально программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области», утвержденной постановлением администрации Брянской области от 19.03.2009 №243, предусмотрено приобретение 322 жилых помещений (с учетом внесенных изменений в программу – 435 помещений), общей площадью 10 090,96 кв. метров (с учетом внесенных изменений в программу – 14 597,32 кв. м) для переселения 816 человек (с учетом внесенных изменений в программу – 1 101 чел.) из 62 аварийных МКД (с учетом внесенных изменений в программу – из 99 аварийного МКД). Планируемая дата окончания переселения 2009-2010 годы. Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 2009 год.

Исполнитель программы - департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, соисполнители – органы местного самоуправления 4-х муниципальных образований Брянской области: г. Брянск, городской округ г. Клинцы, Дятьковское городское поселение, Локотское городское поселение.

Общий объем финансирования программы на 2009 год утвержден в объеме 485 393,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 6 Федерального закона от 17.07.2009 №147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» положения ст. 16 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части касающейся региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) применяются с учетом статьи 4 Федерального закона

от 17.07.2009 №147-ФЗ, а именно: средства финансовой поддержки за счет Фонда, средства долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджета субъекта РФ и местных бюджетов муниципальных образований, находящихся на территории указанного субъекта РФ, расходуются исключительно на приобретение у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах (в т.ч. в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) и (или) на строительство многоквартирных домов.

Программой предусмотрено направить наибольший объем финансовых средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в г. Брянск – 431 289,7 тыс. рублей, или 88,8% от общего объема финансирования.

В ходе реализации программы Фондом и Министерством регионального развития изменен размер предельной стоимости 1 кв. метра приобретаемого жилья для Брянской области с 50,2 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей, в связи, с чем в программу (ред. от 14.07.2009 №717) внесены следующие изменения:

1) приобретение 499 жилых помещений (г.Брянск – 449; г.Клинцы – 33; г. Дятьково – 11; Локотское ГП – 6), общей площадью 16 286,1 кв. метров, для переселения 1257 человек из 89 аварийных МКД.

2) общий объем финансирования программы на 2009 год утвержден в объеме 484 316,0 тыс. рублей, в том числе в разрезе источников:

средства Фонда – 453 804,1 тыс. рублей, процент долевого финансирования - 93,7%;

средства областного бюджета – 14 529,5 тыс. рублей, процент долевого финансирования – 3,0%;

средства местного бюджета – 15 982,4 тыс. рублей, процент долевого финансирования – 3,3%.

Планируемая дата окончания переселения 2009-2010 годы.

Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 2009 год.

Средства областного бюджета, полученные за счет средств Фонда, и средства, предусмотренные областным бюджетом в 2009 году на доленое финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в общей сумме 468 333,6 тыс. рублей, распределены и перечислены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме в установленные сроки.

Согласно информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ, в 2009 году муниципальными образованиями в рамках долевого финансирования программы заключены контракты на приобретение 436 помещений, или 87,4% (из 499 помещений) на сумму 426 401,1 тыс. рублей (в том числе средства Фонда – 413 172,4 тыс. рублей и средства областного бюджета – 13 228,6 тыс. рублей) в разрезе муниципальных образований:

г.Брянск – 411 помещений (91,5%) на сумму 397 196,7 тыс. рублей 95,2%);

г.Клинцы – 8 помещений, (24,2%) на сумму 9 360,6 тыс. рублей (29,8%);

г. Дятьково – 11 помещений (100%), на сумму 16091,1 или 100%;

Локотское ГП – 6 помещений, (100%) на сумму 3 752,7 тыс. рублей (99,4%).

По состоянию на 01.01.2010 года не были заключены контракты на приобретение 63 помещений, в том числе:

- по г. Брянску не заключены контракты по 38 помещениям, что составляет 8,5% от общего предусмотренного количества (449), по причине отсутствия предложений

от строительных фирм города Брянска. Низкая активность строительного комплекса обусловлена тем, что площади значительной части переселяемых помещений не имеют аналогов на строительном рынке. Так, 38 помещений, включенных в программу, имели площадь в пределах от 14 до 22 кв. метров;

- по г. Клинцы не заключены контракты по 25 помещениям, что составляет 75,8% от общего предусмотренного количества (33) по причине отсутствия строящегося жилья.

Согласно бухгалтерской отчетности в 2009 году объем неиспользованных средств в объеме 41 932,6 тыс. рублей (средства Фонда -40 631,7 тыс. рублей и средства областного бюджета - 1 300,9 тыс. рублей) возвращен в областной бюджет.

По информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ, по состоянию на 01.01.2010 года со счетов муниципальных образований продавцам жилых помещений частично перечислено 196 259,7 тыс. рублей, или 40,5% от общего объема средств, предусмотренных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Причина – отсутствие государственной регистрации права собственности на помещения, приобретенные по заключенным контрактам.

Постановлением администрации Брянской области от 31.12.2009 №1521 в программу внесены изменения в части исключения 63 помещений из списков, предусматривающих расселение граждан из аварийного жилищного фонда и продления срока реализации программы на 2010 год.

Таким образом, в 2009 году в рамках реализации программы приобретено 436 помещений, что позволило завершить запланированные мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в полной мере в 2-х из 4-х муниципальных образованиях – г. Дятьково и Локотское городское поселение.

В 2010 году в ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по г. Брянску жители 46 квартир отказались от переселения. Основными причинами отказа явилось требование граждан о расселении по социальной норме с учетом жилой площади и количеством комнат (на основании прецедента созданного Определением Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2010 года №83-В09-11 в части предоставления жилых помещений равноценных не только по общей площади, но и по количеству комнат), оспаривание признания дома аварийным и непригодным для проживания.

В целях завершения программы произведена замена 46 помещений на другие 45 помещений.

В целях обеспечения максимального исполнения программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Брянской городской администрацией исключены из программы 46 квартир, которые невозможно расселить в 2010 году, с заменой на другие 45 квартир из списка аварийного жилищного фонда города Брянска по причине отсутствия равнозначных площадей для переселения и отказов граждан в принятии участия в данной программе по переселению.

В результате осуществленного подбора, за счет разницы площадей приобретенных и расселяемых помещений, средства финансовой поддержки из местного бюджета муниципального образования «город Брянск» возвращены в областной бюджет в размере 4 884,0 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в программу постановлением администрации Брянской области от 17.11.2010 года № 1155 «О внесении изменений в региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2009 - 2010 годы)».

Общий объем финансирования программы на 2009-2010 годы утвержден в объеме 435 729,6 тыс. рублей, в том числе в разрезе источников:

средства Фонда – 408 278,5 тыс. рублей, процент долевого финансирования - 93,7%;

средства областного бюджета – 13 071,9 тыс. рублей, процент долевого финансирования – 3,0%;

средства местного бюджета – 14 379,2 тыс. рублей, процент долевого финансирования – 3,3 процента.

В 2010 году программа закончена, приобретено всего 435 квартиры, или 100%, общей площадью 14 597,3 кв. метров, или 100%, переселено 1101 человека, или 100% из 99 аварийных МКД, или 100%.

Общая площадь приобретенного жилищного фонда в рамках реализации программы в период 2009-2010 годов составила - 17 974,7 кв. метров, в том числе:

за счет средств Фонда и средств областного бюджета – 14 597,3 кв. метров,

за счет средств бюджета г.Брянска и г.Дятьково на финансирование компенсации разницы приобретенных и расселенных жилых помещениях - 3 377,4 кв. метров.

Общая стоимость фактически приобретенных 435-х помещений составила 497 967,9 тыс. рублей.

Средства областного бюджета, освоены за счет средств Фонда, и средства, предусмотренные областным бюджетом на доленое финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в общей сумме 435 729,6 тыс. рублей, распределены в бюджеты муниципальных образований в объеме 100% по заявкам в установленные сроки.

Согласно информации, представленной департаментом, по состоянию на 01.01.2011 продавцам жилых помещений перечислено 497 967,9 тыс. рублей, что составляет 100% от суммы средств, предусмотренных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Срок реализации программы – до 01.01.2011 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что последней редакцией программных мероприятий (ред. от 17.11.2010 года № 1155) сроки окончания переселения на 2009-2010 годы и сроки сноса аварийного жилищного фонда, предусмотренные в 2009 году, не перенесены с учетом внесенных изменений на 2010 год.

В 2010 году программа закончена, результатом которой предусмотрен снос 99 домов, в том числе - в г. Брянске – 91 дом, в г.Клинцы – 5 домов, в г.Дятьково – 2 дома, в Локотском городском поселении – 1 дом, с последующим исключением снесенных объектов из реестра муниципального жилищного фонда и реестра муниципальной собственности субъекта, с погашением права муниципальной собственности в Росреестре по Брянской области (ранее УФРС по Брянской области).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что заданные результаты по программе не достигнуты, что не отвечает принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, по данным оперативного отчета о ходе реализации программы переселения (по состоянию на 28.11.2011), представленным департаментом ТЭК и ЖКХ, из 99 домов полностью расселено 52 дома, что составляет 52,5% от предусмотренного программой количества, в том числе: по г. Брянску – 44 дома (48,3%), г. Клинцы – 5 домов (100,0%), г. Дятьково – 2 дома (100,0%), Локотскому городскому поселению – 1 дом (100,0%).

Снесено всего 7 МКД или 7,1% от предусмотренного программой количества, в том числе: по городу Брянску – 6 домов или 6,6%, г.Дятьково – 1 дом (50,0%). По г. Клинцы и Локотскому городскому поселению не снесено ни одного дома.

В ходе встречной проверки по исполнению программы, проведенной в г. Брянске, установлено следующее.

В нарушение заключенного соглашения о долевом финансировании программы из местного бюджета (в рамках обязательного софинансирования) в предусмотренной доле 3,3% не обеспечено и составляет в суммовом выражении 1 242,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено неэффективное использование денежных ресурсов в общем объеме 25 761,0 тыс. рублей (431 289,6 – 405 425,6), выразившееся в том, что на счетах бюджета муниципального образования «город Брянск» длительное время – более 3-х месяцев (с августа 2011 года) находились неиспользованные денежные средства в указанном размере. Своевременное использование средств выделенных на реализацию программы в объеме 25 761,0 тыс. рублей позволило бы приобрести дополнительно помещений площадью 930,0 кв. метров.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает неэффективное освоение бюджетных средств в объеме 25 761,0 тыс. рублей при наличии потребности в их использовании и нарушает принцип результативности использования средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ и, как следствие, отразится на достижении заданных результатов по срокам переселения граждан и сносу аварийного жилищного фонда.

По данным комитета выполнение ожидаемых конечных результатов реализации программы (с учетом изменений) составляет:

переселено 1 038 человек (100,0%) в 91 аварийных многоквартирных домах, общей площадью 13 517,62 кв. метров (100%) и соответствует срокам, предусмотренных программой;

снос 84 аварийных домов – запланирован на 2010 год – не выполнен.

По результатам встречной проверки по состоянию на 1.11.2011 года установлено:

- по 30 аварийным домам из 91 запланированных программой - изданы распоряжения о сносе, из них 7 домов снесены (ул. Кромской, 41,; ул. Куйбышева, 15; ул. Никитина, 16; ул. Красный Маяк, 1; ул. 22 съезда КПСС, 70; ул. Гражданская, д. 12 и 23), что составляет 7,7% выполнения программных мероприятий. Следует отметить, что по данным оперативного отчета о ходе реализации программы переселения (по состоянию на 28.11.2011), представленной департаментом ТЭК и ЖКХ, количество снесенных домов составляет 6 единиц. Разница в данных по количеству снесенных домов свидетельствует об отсутствии необходимых мер по мониторингу программных мероприятий, касающихся сноса аварийных МКД;

- по 42 аварийным домам граждане переселены, заключены договоры социального найма или мены. Дома не снесены, причина – граждане не сняты с регистрационного учета (наличие прописки), что не позволяет издать распоряжения на снос аварийного жилого фонда;

- по 19 аварийным домам – распоряжения не изданы, дома не снесены. Основной причиной отказа от переселения является требование граждан о расселении по социальной норме с учетом жилой площади и количества занимаемых комнат.

В ходе настоящего контрольного мероприятия произведен выборочный осмотр 5-ти из 7-ми МКД, подлежащих сносу в 2010 году, в результате осмотра установлено:

дом по ул. Кромской, 41, снесен, ведется строительство многоэтажного дома;
дом по ул. Куйбышева, 15, снесен, территория огорожена под строительные работы;

дом по ул. Никитина, 16, снесен;

дом по ул. Красный Маяк, 1, снесен, ведется строительство многоэтажного дома;

дом по ул. 22 съезда КПСС, 70, снесен.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что снос 84 аварийных домов в запланированный программой срок – 2010 год не завершен.

Первоначально программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2010-2011 год), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 19.04.2010 №378, предусмотрено приобретение 228 квартир общей площадью 8377,2 кв. метров для переселения 536 человек из 56 аварийных МКД, объем финансирования программы на 2010 год утвержден в сумме 224 927,8 тыс. рублей.

Программой предусмотрено направить наибольший объем финансовых средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в г. Брянск – 160 587,2 тыс. рублей, или 71,4% от общего объема финансирования.

С учетом внесенных изменений в региональную адресную программу (в ред. постановления администрации Брянской области от 31.12.2010 №1465) объем финансирования программных мероприятий на 2010 год составил:

Наименование муниципального образования	Объем средств			
	Всего	в том числе		
		Средства Фонда	Областной бюджет	Местный бюджет
г. Брянск (44 дома)	159 940,3	149 864,1	4 798,2	5 278,0
г. Клинцы (8 домов)	31 984,7	29 969,7	959,5	1 055,5
г. Дятьково (1 дом)	8 766,5	8 214,2	263,0	289,3
Сельцовский городской округ (2 дома)	20 097,2	18 831,1	602,9	663,2
г. Трубчевск (1 дом)	3 163,7	2 964,4	94,9	104,4
ИТОГО:	223 952,4	209 843,5	6 718,5	7 390,4

Программой предусмотрено дополнительное финансирование компенсации разницы приобретенных и расселенных жилых помещений за счет средств местного бюджета в объеме 55 161,1 тыс. рублей. Планируемая дата окончания переселения 4 квартал 2010 года. Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 3 квартал 2011 года.

По данным департамента ТЭК и ЖКХ по состоянию на 1 января 2011 года средства областного бюджета, полученные за счет средств Фонда, и средства, предусмотренные областным бюджетом в 2010 году на доленое финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в общей сумме 216 562,0 тыс. рублей, распределены и перечислены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме в установленные сроки.

Остаток неосвоенных средств в объеме 975,2 тыс. рублей, в том числе средства Фонда в сумме 913,8 тыс. рублей, или 93,7%; средства областного бюджета в сумме 29,3 тыс. рублей, или 3,0% и средства муниципальных бюджетов в сумме 32,2 тыс. рублей, или 3,3%, возвращены в областной и местные бюджеты.

Согласно информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ, в 2010 году муниципальными образованиями в рамках доленого финансирования

программы заключены контракты на приобретение 198 помещений, или 86,8% (из 228 запланированных помещений) на сумму 187 596,1 тыс. рублей, или 83,8% предусмотренного финансирования на выполнение программных мероприятий (в том числе средства Фонда – 175 777,5 тыс. рублей и средства областного и местных бюджетов – 11 818,6 тыс. рублей) в разрезе муниципальных образований:

г.Брянск – 140 помещений (82,4%) на сумму 123 583,8 тыс. рублей (77,3%);

г.Клинцы – 34 помещения, или 100,0% на сумму 31 984,7 тыс. рублей (100,0%);

г. Дятьково – 6 помещений, или 100%, на сумму 18 766,5 или 100%;

Сельцовское ГП – 16 помещений, или (100%) на сумму 20 097,2 тыс. рублей, или 100,0%;

г. Трубчевск – 2 помещения, или 100% на сумму 3 163,7 тыс. рублей, или 100%.

По состоянию на 01.01.2011 года не заключены контракты на приобретение 30 помещений по г. Брянску, что составляет 17,6% от общего предусмотренного количества (170), по причине отсутствия предложений от строительных фирм города Брянска, в связи с отказами граждан от переселения, в связи с прохождением процедуры регистрации права собственности граждан на ряд приобретенных квартир и т.д.

Согласно информации, представленной департаментом, по состоянию на 01.01.2011 года со счетов муниципальных образований перечислено 108 351,8 тыс. рублей, что составляет 48,4% от суммы средств, предусмотренных на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе

средств Фонда – 101 525,7 тыс. рублей, или 93,7 %;

средств областного и местных бюджетов – 6 826,1 тыс. рублей, или 6,3%.

Остаток средств на счетах муниципальных образований составил 115 600,6 тыс. рублей, в том числе:

средства Фонда -108 317,8 тыс. рублей, или 93,7 %;

средств областного и местных бюджетов – 7 282,8 тыс. рублей, или 6,3%.

Согласно реестру контрактов на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 1 января 2011 года администрацией муниципального образования г.Брянск заключено контрактов на приобретение 140 квартир, что составляет 82,3% необходимого количества, предусмотренного по программе. Всего, в 2010 году по г. Брянску было переселено 14 человек (3,6% запланированного количества). Процедуру оформления права собственности на жилье проходят 25 человек. Количество приобретенных жилых помещений составило 14 единиц. Средняя стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 1 кв. метр освобождаемого помещения в аварийном многоквартирном доме по г.Брянску составила 26,65 тыс. руб/кв.м.

По состоянию на 1 января 2011 года переселен 51 житель, что составляет 9,5% запланированного количества, 152 человека проходили процедуру оформления права собственности на жилье. Площадь дополнительно приобретенных площадей (сверх площади расселенных жилых помещений) составила 351,44 кв.м.- в среднем 4,7 кв.м. на 1 жилое помещение, в том числе:

по г.Брянску 4,0 кв. метров на 1 квартиру;

по г. Клинцы 7,2 кв. метров на одно жилое помещение;

по г. Дятьково 5,45 кв. метров на 1 квартиру;

по г.Сельцо 1 кв. метр на 1 квартиру.

Превышение предоставляемой площади профинансировано за счет средств

местных бюджетов. В 2010 году объем дополнительного финансирования составил 44 525,1 тыс. рублей за 1 676,94 кв. метра дополнительной площади, приобретенной в рамках реализации программы, в том числе: г. Брянск – стоимость переселения за счет дополнительных источников на дополнительную площадь составила 37 074,5 тыс. рублей (1 380,8 кв.м), г. Клинцы – 6 589,5 тыс. рублей (245,4 кв. м), г. Сельцо – 448,9 тыс. рублей (16,7 кв.м), г. Дятьково – 378,0 тыс. рублей (32,7 кв. м), г. Трубчевск – 34,1 тыс. рублей (1,3 кв.м).

Планируемая дата окончания переселения 4 квартал 2010 года – 1 квартал 2011 года.

Планируемая дата сноса аварийного жилищного фонда - 3 квартал 2011 года.

Как было отмечено выше, постановлением областной администрации от 31.12.2009 №1465 действие программы продлено на 2011 год.

В результате внесенных изменений параметры программы (в ред. постановления от 01.08.2011 №693) составили: количество приобретаемых жилых помещений – 228 ед. общей площадью 8 342,8 кв. м для переселения 540 человек из 62 аварийных МКД.

Объем финансирования программы утвержден в сумме 222 995,6 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 208 946,9 тыс. рублей или 93,7% от общего объема средств;

средства областного бюджета – 6 689,9 тыс. рублей или 3,0%,

средства местных бюджетов – 7 358,8 тыс. рублей или 3,3%.

Общий объем освоенных средств в рамках обязательного софинансирования составил 222 995,6 тыс. рублей, в том числе по источникам:

средства Фонда - 208 946,9 тыс. рублей или 93,7% от общего объема средств;

средства областного бюджета – 6 689,9 тыс. рублей или 3,0%,

средства местных бюджетов – 7 358,8 тыс. рублей или 3,3%.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что заданные результаты по программе не достигнуты, что не отвечает принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, по данным оперативного отчета о ходе реализации программы переселения (по состоянию на 28.11.2011), представленным департаментом ТЭК и ЖКХ, из 62 домов полностью расселено 60 домов, что составляет 96,8% от предусмотренного программой количества, в том числе: по г. Брянску – 50 домов (100,0%), г. Клинцы – 8 домов (100,0%), г. Дятьково – 1 дом (100,0%), г. Трубчевску – 1 дом (100,0%), г. Сельцо – 2 дома не расселено. Из общего количества расселенных домов ни один дом не снесен.

В ходе встречной проверки по исполнению программы, проведенной в г. Брянске, установлено, что в период действия программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области в бюджете города Брянска на 2009-2010 годы финансирование на снос аварийного жилищного фонда в рамках исполнения Федерального закона РФ от 21.07.2007 №185-ФЗ не предусмотрено.

Функций по сносу аварийного жилищного фонда на Комитет ЖКХ Брянской городской администрации не возложено. Информацией о ходе исполнения распоряжений по сносу аварийного жилищного фонда Комитет ЖКХ не обладает.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что снос по 28-ми аварийным МКД запланирован на 3-й квартал 2011 года, по 16 аварийным МКД - 4 квартал 2011 года.

На момент проверки снос домов не произведен. Всего на момент проверки издано 5 распоряжений о сносе, что составляет 11,4% от предусмотренного количества 44 домов, подлежащих сносу в 3-м и 4-м кварталах 2011 года, что нарушает принцип результативности использования средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ и, как следствие, отразится на достижении заданных результатов по сносу аварийных жилых домов.

Муниципальное образование «город Клинцы» является участником 2-х адресных региональных программ: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2009-2010 год), утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №243, и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2010-2011 год), утвержденной постановлением областной администрации от 19.04.2010 №378.

По результатам реализации программ предусматривается расселить 13 аварийных МКД, или 5,0% от общего количества расселяемых домов на территории Брянской области. Количество расселяемых жилых помещений – 42 единицы.

На подготовительном этапе данного контрольного мероприятия в администрации г. Клинцы была запрошена информация о результатах реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда и другие сведения, касающиеся предоставления жилых помещений нуждающимся гражданам (письмо от 21.10.2011 №505).

Исходя из представленной информации (ответ от 27.10.2011 №3125-4) следует, что в реестре муниципальной собственности недвижимого имущества г. Клинцы по состоянию на 01.01.2011 числится 160 единиц жилых помещений (жилые дома, квартиры), которые приняты к учету после получения гражданами (на основании Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС») компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, по состоянию на 01.10.2011 – 233 единицы.

Кроме того, на забалансовом счете числится по состоянию на 01.01.2011 – 729 строений на сумму 47 993,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2011 – 1 227 строений на сумму 51 377,5 тыс. рублей.

Администрация г. Клинцы ведет учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По состоянию на 01.01.2011 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях числится 1 444 чел., по состоянию на 01.10.2011 – 1 608 чел.

В списке граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений на условиях социального найма, на указанные даты значится соответственно 258 чел. и 371 чел., из них: граждане, проживающие в аварийном фонде, на 01.01.2011 – 66 чел., на 01.10.2011 – 77 чел.

Количество жилых помещений, находящихся в реестре муниципального имущества г. Клинцы, предоставляемых по договорам социального найма нуждающимся гражданам, проживающим в аварийном жилье, составляет по состоянию на 01.01.2011 – 10 жилых помещений, что составляет 23,8% от количества помещений, подлежащих расселению в рамках программы.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что при наличии в муниципальной собственности г. Клинцы в достаточном количестве жилых помещений (дома, квартиры в общем числе на начало 2011 года - 160 ед.) имелась возможность полностью или частично расселить 13 аварийных МКД (42 жилых помещения) без

привлечения финансовых средств Фонда и средств областного и муниципального бюджетов в общем объеме 41 664,8 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2009-2010 год), утвержденной постановлением областной администрации от 19.03.2009 №243 – 9 680,0 тыс. рублей, из них: средств Фонда – 9 070,2 тыс. рублей, средств областного бюджета – 290,4 тыс. рублей, средств местного бюджета – 319,4 тыс. рублей;

- в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2010-2011 год), утвержденной постановлением областной администрации от 19.04.2010 №378 – 31 984,8 тыс. рублей, из них: средств Фонда – 29 969,8 тыс. рублей, средств областного бюджета – 959,5 тыс. рублей, средств местного бюджета – 1 055,5 тыс. рублей.

4. Определение уровня достаточности исполнения функций финансового контроля за ходом реализации программных мероприятий по капремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Порядок осуществления субъектами РФ контрольных функций и функций по мониторингу реализации региональных адресных программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрен статьей 22 Федерального закона 185-ФЗ, а также паспортом региональных программ.

Департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области (как уполномоченный орган) выполняет общее руководство и координацию деятельности адресных региональных программ, осуществляет контроль за ходом их реализации.

Кроме того, контрольные функции департамента ТЭК и ЖКХ зафиксированы в дополнительных соглашениях, заключенных между Фондом и департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, к договору от 24.07.2008 №47-3С. В соответствии с соглашениями департамент обеспечивает контроль за выполнением муниципальными образованиями условий софинансирования за счет средств местных бюджетов на проведение капремонта домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также обеспечивает контроль за выполнением условий софинансирования за счет средств собственников жилья на проведение капремонта домов.

Указанные контрольные функции, а также функции по мониторингу реализации адресных региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области осуществляются департаментом ТЭК и ЖКХ на основе сбора и анализа предоставляемой в определенном порядке и в установленные сроки органами местного самоуправления, которым предоставлена финансовая поддержка за счет средств Фонда и средств областного бюджета на доленое финансирование проведения капремонта домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, отчетности о ходе реализации указанных региональных программ за 2010 год.

В нарушение требований пункта 3 статьи 22 Федерального закона №185-ФЗ на официальном сайте Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена соответствующая информация о ходе реализации региональных адресных программ проведения капремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22 Федерального закона №185-ФЗ (в ред. Федерального закона от 11.07.2011) высшие должностные лица субъектов Российской

Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), региональные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда которых получили финансовую поддержку за счет средств Фонда, ежегодно в сроки и по форме, которые утверждены правлением Фонда, представляют в Фонд, а также размещают на официальном сайте субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

отчет о ходе реализации региональных адресных программ по капремонту МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда и выполнения предусмотренных статьей 14 Федерального закона №185-ФЗ условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда;

отчет субъекта Российской Федерации о расходовании средств Фонда за прошедший отчетный период.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения отчеты контрольного мероприятия были направлены Губернатору Брянской области Н.В. Денину, председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Представления с рядом предложений были направлены директору департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, председателю комитета по ЖКХ Брянской городской администрации.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

И.С. Разина

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения законодательства и эффективного использования
имущества областной собственности, переданного в хозяйственное ведение
государственным унитарным предприятиям»**

Проверка соблюдения законодательства и эффективного использования имущества областной собственности, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, осуществлена на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 23 декабря 2010 года №5-640.

Проверка проводилась в управлении имущественных отношений Брянской области, ГУП «Брянсккнига», ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение», ГУП «Брянскиновидеопрокат», ГУП «Брянские сувениры», ГУП «Брянскоблтехинвентаризация», ГУП «Хлебокомбинат № 1».

Правовое положение унитарных предприятий определяется Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В соответствии с пунктом 2 статьи 8 вышеназванного закона решение об учреждении государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов.

Согласно статье 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ним собственником имущество. Имущество государственного унитарного предприятия находится в государственной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения.

Особенность административно-правового статуса унитарных предприятий состоит в том, что такие предприятия учреждаются на базе государственной собственности, предназначены для реализации деятельности, направленной на удовлетворение публичных интересов.

Предприятие на праве хозяйственного ведения владеет, пользуется, распоряжается имуществом в установленных пределах. Осуществление прав ограничено предметом и целями деятельности. Предприятие не вправе продавать недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ и товариществ без согласия собственника имущества. Остальным имуществом предприятие распоряжается самостоятельно.

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, реорганизации и ликвидации, назначает руководителя, контролирует сохранность имущества и использование его по назначению, но может изъять его (включая передачу с баланса на баланс) у предприятия лишь в процессе реорганизации при удовлетворении требований кредиторов. Собственник имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия.

Реализация полномочий по проведению единой государственной политики в области имущественных отношений, управлению и распоряжению в пределах своей компетенции имуществом, находящимся в собственности Брянской области, возложена на управление имущественных отношений Брянской области (далее - Управление).

По состоянию на 01.01.2010 года в базе данных государственного имущества Брянской области значилось 64 государственных унитарных предприятия, в хозяйственное ведение был передан 9661 объект недвижимого имущества, балансовой стоимостью 2 397 433,75 тыс. рублей, остаточной стоимостью 1 457 428,3 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 10 октября 2007 года № 806 «О закреплении государственных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала которых находятся в областной собственности, за отраслевыми органами исполнительной власти Брянской области», координацию и регулирование деятельности государственных унитарных предприятий Брянской области в соответствующей сфере управления осуществляют отраслевые органы исполнительной власти. Указанным постановлением произведено закрепление унитарных предприятий за отраслевыми органами управления.

По состоянию на 01.01. 2011 года в базе данных государственного имущества Брянской области числились 64 государственных унитарных предприятия. В хозяйственное ведение переданы 7782 объекта недвижимого имущества, балансовой стоимостью 2206397,4 тыс. рублей, остаточной стоимостью 1328044,7 тыс. рублей.

Распределение переданного в хозяйственное ведение имущества по отраслевому принципу представлено в таблице:

Наименование отраслевого органа	Кол- во ГУП	Кол-во объектов	Бал. ст-ть (тыс.руб)	Ост. ст-ть (тыс.руб.)	% износа	Удельный вес,%	
						кол-ва объект.	ст-ти им-ва
1	2	3	4	5	6	7	8
ГУ "Управление дорожного хозяйства Брянской области"	1	19	5586,5	2708,5	51,5	0,2	0,3
Департамент здравоохранения Брянской области	8	62	20958,4	13100,2	37,5	0,8	0,9
Департамент общего и профессионального образования Брянской области	1	0	0	0	-	-	-
Департамент по строительству Брянской области	3	249	137678,9	97716,9	29,0	3,2	6,2
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	4	42	32246,4	18655,0	42,1	0,5	1,5
Департамент топливно энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области	1	6550	1561566,3	995154,7	36,3	84,2	70,8
Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области	24	64	22749,6	13592,0	40,3	0,8	1,0
Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области	1	2	311,0	255,0	18,0	0,0	0,0
Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области	6	51	71309,8	58817,0	17,5	0,7	3,2
Управление имущественных отношений Брянской области	3	78	80678,5	54570,4	32,4	1,0	3,7
Управление культуры Брянской области	1	8	728,0	235,9	67,6	0,1	0,0
Управление лесами Брянской области	11	657	272583,8	73239,1	73,1	8,5	12,4
ИТОГО	64	7782	2206397,4	1328044,7	39,8	100,0	100,0

За проверяемый период количество объектов областной собственности, переданных в хозяйственное ведение унитарным предприятиям, уменьшилось на 1879 единиц, балансовой стоимостью 191036,4 тыс. рублей, что составляет 8,0 процента.

За 2010 год уменьшение балансовой стоимости недвижимого имущества произошло по подведомственным предприятиям шести отраслевых органов управления.

Уменьшение балансовой стоимости недвижимого имущества по ГУП «Брянсккоммунэнерго», подведомственному департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, составило 81094,5 тыс. рублей. Количество объектов уменьшилось на 1760 единиц, сокращение произошло в связи с реализацией имущества.

На 56275,1 тыс. рублей уменьшилась балансовая стоимость недвижимого имущества по подведомственным предприятиям департамента по строительству Брянской области, в том числе по ГУП «Брянскстрой», находящегося в процедуре банкротства, - на 90235,3 тыс. рублей, или 54,8 процента. По ГУП «Управление капитального строительства» балансовая стоимость недвижимого имущества возросла на 33960,3 тыс. рублей.

На 21580,2 тыс. рублей сократилась балансовая стоимость недвижимого имущества по подведомственным предприятиям управления имущественных отношений Брянской области, в том числе по ГУП «Управление домами Брянской области» уменьшение составило 14442,5 тыс. рублей.

Наибольшее количество объектов – 84,2 % закреплено за унитарными предприятиями, подведомственными департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, 8,4 % объектов закреплены - за унитарными предприятиями, подведомственными Управлению лесами, 3,2 % - за подведомственными предприятиями департамента по строительству Брянской области.

По балансовой стоимости имущества наибольший удельный вес имеют предприятия, подведомственные департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – 70,8 %, Управлению лесами – 12,4 %, департаменту по строительству Брянской области – 6,2 %, управлению имущественных отношений – 3,7 %, комитету по сельскому хозяйству и продовольствию – 3,2 процента.

Проверкой установлено, что право собственности Брянской области и право хозяйственного ведения зарегистрированы не на все объекты недвижимого имущества.

По состоянию на 15 марта 2011 года право хозяйственного ведения зарегистрировано на 379 объектов, или 4,9 % переданного имущества.

Для оформления государственной регистрации прав на недвижимое имущество требуется проведение инвентаризации и оформление технической документации.

Закрепление имущества на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями производится на основании приказа Управления имущественных отношений. В соответствии с приказом предприятие принимает имущество на баланс и представляет в управление имущественных отношений карту учета государственного имущества.

На основании карты учета государственное имущество заносится в базу данных государственного имущества Брянской области.

Согласно пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации право

хозяйственного ведения имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием, возникает у предприятия с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки по состоянию учета государственного имущества областной собственности в государственных унитарных предприятиях «Брянсккнига», «Брянское областное полиграфическое объединение», «Брянсккиновидеопрокат», «Брянские сувениры», «Брянскоблтехинвентаризация», «Хлебокомбинат № 1».

Нарушений по состоянию учета государственного имущества Брянской области, закрепленного на праве хозяйственного ведения, в указанных предприятиях не установлено.

Исходя из анализа норм Земельного кодекса Российской Федерации, в состав имущества государственных унитарных предприятий не входят земельные участки.

Статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации установлен основной принцип земельного законодательства – платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Встречной проверкой в ГУП «Брянскоблтехинвентаризация» установлено, что под объектами недвижимости, переданными в хозяйственное ведение, Предприятием используются 2 земельных участка, на которые зарегистрировано право собственности Брянской области:

по адресу г. Брянск, ул. Дуки, 48 «А» площадью 593 кв. метра для использования административного здания - кадастровый паспорт от 05.09.2011 года;

- по адресу Брянская обл., пгт. Красная Гора, ул. Советская, 22 площадью 252 кв. метра под размещение объектов социального обеспечения – кадастровый паспорт от 20.05.2010 года.

В нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации договоры аренды указанных земельных участков Предприятием не заключены, арендная плата за их использование не взимается, что ведет к недопоступлениям в областной бюджет.

По данным управления имущественных отношений Брянской области по состоянию на 01.01.2011 года за государственными унитарными предприятиями было закреплено на праве хозяйственного ведения областное недвижимое имущество балансовой стоимостью 2206397,4 тыс. рублей, остаточная стоимость – 1328044,7 тыс. рублей, коэффициент износа объектов в среднем составляет 39,8 процента.

Износ имущества, превышающий среднюю величину, сложился по ГУП «Брянсккиновидеопрокат», подведомственного управлению культуры, - 67,6 %, ГУП «Брянская автоколонна № 1403», подведомственного департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области – 52,2 %, предприятий, подведомственных управлению лесами Брянской области – 73,1 %, ГУП «Дорожно-строительное управление № 2» - 51,5 %, по предприятиям, подведомственным департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области – 42,1 %, по предприятиям, подведомственным комитету по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций – 40,3 %, по предприятиям, подведомственным департаменту здравоохранения – 37,5 процента.

В ходе проведения встречных проверок в государственных унитарных предприятиях «Брянсккнига», «Брянское областное полиграфическое объединение», «Брянскиноvideопрокат», «Брянские сувениры», «Хлебокомбинат № 1», «Брянскоблтехинвентаризация» установлено, что часть переданных в хозяйственное ведение площадей отдельными предприятиями в производственной деятельности не используется. Так, ГУП «Брянские сувениры» не используется 2473,1 м² или 48,9 % площадей, Брянскиноvideопрокат» - 161,1 м² или 15,9 % площадей, «Брянское областное полиграфическое объединение» - 666,2 м² или 7,3 процента. Имущество унитарных предприятий находится в ненадлежащем состоянии. На объектах не только не проводятся капитальные ремонты, но и работы по элементарному поддержанию объектов в рабочем состоянии.

В ходе осмотра помещений в ГУП «Брянскиноvideопрокат» установлено, что здание склада площадью 42,3 кв. метра не используется и находится в неудовлетворительном состоянии, в ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение» длительный период времени не функционирует здание склада площадью 666,2 м², несколько сезонов в помещении отсутствует отопление, что отрицательно сказывается на состоянии объекта.

Статьей 295 Гражданского кодекса и статьей 17 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и унитарных предприятиях» установлено право собственника на получение прибыли от использования государственного имущества, закрепленного в хозяйственном ведении унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50 и статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарные предприятия являются коммерческими юридическими лицами, их деятельность направлена на извлечение прибыли в пользу собственника имущества, а также для покрытия собственных расходов.

В 2010 году из 64 числившихся в реестре областной собственности предприятий деятельность осуществляли 38 государственных унитарных предприятий и одно казенное предприятие. Восемь предприятий находились в процедуре банкротства, два не функционировали и 15 не осуществляли деятельности. Из восьми предприятий, находящихся в процедуре банкротства, 6 районных лесхозов, ГУП «Брянский молочный завод детского питания» и ГУП «Дорожное строительное управление № 2». Из 15 предприятий, не осуществляющих деятельность, 8 предприятий, подведомственных комитету по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций: 5 районных типографий, БИ ГУП «Брянский областной библиотечный коллектор», БИ ГУП «Магазин «Просвещение», БИ ГУП «Техническая книга»; 6 предприятий, подведомственных департаменту здравоохранения (аптечная сеть в районах), и одно предприятие, подведомственное департаменту по строительству - ГУП «Брянскстрой».

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет части прибыли унитарных предприятий в размерах, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации.

Управление имущественных отношений Брянской области определено главным администратором доходов областного бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных

унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.

Норматив перечисления части чистой прибыли государственных унитарных предприятий в областной бюджет устанавливается законом о бюджете. На 2009 – 2011 годы норматив был установлен в размере 50 процентов.

Динамика поступлений в областной бюджет части прибыли ГУП в 2009 - 2011 годах сложилась следующим образом:

(тыс. руб.)

	Сумма, подлежащая перечислению в областной бюджет	Перечислено	Отклонения
2009 г.	13298,6	13142,7	-155,9
2010 г.	19997,985	19723,585	-274,4
2011 г.	10952,14	3743,735*	-7208,405

* По состоянию на 10.10.2011.

Анализ приведенных показателей свидетельствует о нестабильном поступлении части прибыли от унитарных предприятий.

В проверяемом периоде выполнение уточненных плановых назначений составило 98,6 процента. Не в полном объеме произведено перечисление части прибыли ГУП «Брянскиновидеопрокат», задолженность за 2010 год составила 438,0 тыс. рублей, или 89,8 % к установленному комиссией объему.

	2009 г.				2010 г.			
	план		факт	%	план		факт	%
	первоначальный	уточненный			первоначальный	уточненный		
Всего, (тыс. руб.)	16741,5	13298,3	13142,7	98,8	10756,0	19998,0	19723,6	98,6

Общая величина выручки от реализации продукции товаров, работ, услуг в 2010 году составила 2461 млн. рублей, что ниже уровня 2009 года на 1,06 процента.

Чистую прибыль по итогам года получили 29 предприятий, 10 предприятий получили убытки.

Общий размер прибыли составил 21905,0 тыс. рублей, общий размер убытков неэффективных государственных унитарных предприятий составил 58798,0 тыс. рублей. Сальдированный финансовый результат сложился отрицательный в объеме 36893,0 тыс. рублей.

Из общей суммы убытков, полученных в 2010 году, 25698,0 тыс. рублей, или 43,7 % - убытки ГУП «Брянский лесхоз»; 14616,0 тыс. рублей – ГУП «Брянский хлебокомбинат № 1»; 7865,0 тыс. рублей - ГУП «Брянская автоколонна № 1403»; 4082,0 тыс. рублей – ГУП «Новозыбковское пассажирское автотранспортное предприятие». На долю названных предприятий приходится 88,9 % от общей величины убытков. На остальные 11,1 % приходятся убытки ГУП «Навлинский лесхоз» - 2882,0 тыс. рублей, ГУП «Брянские сувениры» - 1850,0 тыс. рублей, ГУП «Брасовский лесхоз» - 1694,0 тыс. рублей, государственное предприятие спортивных лотерей «Спортлото» - 45,0 тыс. рублей, ГУП «Унечский ветсанутильзавод» - 36,0 тыс. рублей и ГУП «Клюковенский лесхоз» - 30,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2009 годом число эффективно работающих предприятий не изменилось, при этом величина полученной прибыли сократилась на 45,2 процента.

Из предприятий, получивших чистую прибыль по итогам 2009 года, в 2010 году сработали с убытками два предприятия: государственное предприятие спортивных лотерей «Спортлото» и ГУП «Брянский хлебокомбинат № 1».

Из предприятий, получивших убытки по итогам 2009 года, в 2010 году сработали прибыльно 2 предприятия: ГУП «Брянсккоммунэнерго» и ГУП «Управление домами администрации Брянской области».

В течение 2009-2010 годов работали убыточно следующие предприятия: ГУП «Унечский ветсанутильзавод», ГУП «Новозыбковское пассажирское автотранспортное предприятие», ГУП «Брянская автоколонна № 1403», ГУП «Брянский лесхоз», ГУП «Брянские сувениры», ГУП «Навлинский лесхоз», ГУП «Клюковенский лесхоз» и ГУП «Брасовский лесхоз».

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 26 февраля 2009 г. № 170 «О мерах по повышению эффективности управления государственными унитарными предприятиями областной собственности» управление государственными унитарными предприятиями областной собственности, контроль за их деятельностью и обеспечением поступления в областной бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, осуществляется комиссией.

В соответствии с утвержденным данным постановлением Порядком отчетности руководителя государственного унитарного предприятия, руководители ежеквартально направляют в отраслевой орган исполнительной власти отчет по установленной форме. Кроме того, в отраслевой орган исполнительной власти и департамент экономического развития Брянской области одновременно с годовым отчетом ежегодно направляется доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

В ходе проверки департаментом экономического развития Брянской области представлена информация об основных показателях деятельности государственных унитарных предприятий за 2010 год.

По результатам анализа отраслевым органам исполнительной власти Брянской области были внесены предложения о целесообразности реорганизации подведомственных унитарных предприятий в другие организационно-правовые формы.

В целях повышения эффективности использования областного имущества, закрепленного в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, для проведения анализа эффективности деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий отраслевыми органами исполнительной власти создается Комиссия.

В рамках выполнения возложенных задач, комиссия рассматривает проекты программ деятельности предприятий, технико-экономические обоснования планируемых мероприятий и затрат на их реализацию, готовит проект решения отраслевого органа исполнительной власти об утверждении программ деятельности предприятий, рассматривает отчеты о деятельности предприятия за год и показатели деятельности предприятия, готовит предложения по повышению эффективности деятельности предприятий.

Отчет о результатах проверки рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято Решение о направлении отчета о результатах проверки Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

Направить представление в управление имущественных отношений Брянской области с предложениями:

1. По результатам деятельности унитарных предприятий за 2011 год провести сверку данных реестра областного имущества с карточками учета государственного имущества, представляемых государственными унитарными предприятиями. Результаты сверки представить в Контрольно-счетную палату.

2. Усилить работу по проведению государственной регистрации областного имущества.

3. Заключить договоры аренды на земельные участки, находящиеся в областной собственности и на которых расположены объекты недвижимости, переданные в хозяйственное ведение ГУП «Брянскоблтехинвентаризация».

4. Усилить контроль за управлением, распоряжением и сохранностью областного имущества, закрепленного в хозяйственном ведении областных государственных унитарных предприятий.

6. Принять меры по перечислению в областной бюджет задолженности части прибыли по результатам работы ГУПов за 2010 год.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Р.П. Жирякова

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Законность и эффективность использования земель государственной
собственности Брянской области, переданных в аренду»

Контрольное мероприятие «Законность и эффективность использования земель государственной собственности Брянской области, переданных в аренду» проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год.

Проверка проведена в Управлении имущественных отношений Брянской области (далее Управление).

Управление является исполнительным органом государственной власти Брянской области и действует на основании Положения, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 30 октября 2006 года № 637. Согласно Положению на Управление возложены функции по учету и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Брянской области.

Согласно Положению «Об учете государственного имущества и ведении реестра государственного имущества», утвержденного постановлением администрации Брянской области от 10.08.98 года № 292, объектами учета реестра являются земельные участки, находящиеся в государственной собственности Брянской области.

По состоянию на 01.01.12 года в реестре государственного имущества Брянской области значатся 3363 земельных участка общей площадью 11669,52943 гектара. Из общего количества земельных участков в аренду предоставлены 2365 земельных участков площадью 3371 га, предоставлены в пользование – 680 участков площадью 2950 га, не используются – 318 земельных участков площадью 5348 га.

За 2011 год, в рамках осуществления функций по разграничению государственной собственности на землю, в собственность Брянской области Управлением были оформлены 344 земельных участка площадью 4075,5065 гектара.

В рамках осуществления функции по проведению в установленном порядке разграничения государственной собственности на землю, установленной Положением об управлении имущественных отношений Брянской области, Управление являлось основным исполнителем долгосрочной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008-2011 годы).

В ходе исполнения мероприятий программы, в соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и частью 5 статьи 8 Закона Брянской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области», Управлением проведен комплекс работ по образованию земельных участков из земельных долей, собственники которых не распорядились ими в течение трех и более лет, с последующим оформлением собственности Брянской области на данные земельные участки.

Работы по образованию земельных участков в 2011 году проведены на территории 24 хозяйств в шести районах области на площади 14407,94 гектара.

По результатам второго этапа указанных работ, решениями судов общей юрисдикции и судов кассационной инстанции, на разграниченные земли признана собственность Брянской области, свидетельства о праве собственности получены на 156 земельных участков общей площадью 5325,2465 гектара.

По состоянию на 31.12.2011 года Управлением заключены 2365 договоров аренды земельных участков, в том числе за 2011 год - 94 договора общей площадью 373,1739

гектара.

На основании пункта 2 статьи 609 части второй Гражданского кодекса, пункта 2 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации и в соответствии с пунктом 1.11. Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 30 марта 2006 года № 4 – 606, договоры аренды земельных участков, заключенных на срок более года, подлежат обязательной государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Брянской области. Обязанность по государственной регистрации договора аренды возлагается на арендатора.

В нарушение вышеуказанных законодательных актов проверкой установлены многочисленные случаи отсутствия государственной регистрации договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более года.

Проверкой установлено, что издание приказов по распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Брянской области, осуществлялось Управлением на основании решений областной земельной комиссии.

В соответствии с действующим законодательством, при предоставлении в аренду земельных участков по результатам торгов (конкурсов, аукционов) либо продаже права на заключение договоров аренды, начальная цена определяется на основании отчета независимого оценщика, составленного в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Пунктом 1.9 Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 года № 4-606, также установлено, что при проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права на заключение договора аренды земельного участка начальный размер арендной платы определяется на основании отчета независимого оценщика, составленного в соответствии с действующим законодательством об оценочной деятельности.

В нарушение Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», статьи 38.1. Земельного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 808, вышеуказанного постановления Брянской областной Думы, при проведении торгов неоднократно начальный размер годовой арендной платы, установленный приказом Управления на основании решений земельной комиссии, существенно превышал уровень начального размера, определенного в соответствии с независимой рыночной оценкой.

Проверкой договоров аренды, заключенных в 2011 году, установлено, что по 13 договорам вынесенный на торги начальный годовой размер арендной платы на 25340,0 тыс. руб. превышает ее размер, определенный в соответствии с рыночной оценкой независимого оценщика.

В соответствии с пунктом 32 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 808, в случае признания торгов несостоявшимися, организатор торгов вправе объявить о повторном проведении торгов. При этом начальный размер арендной платы и «шаг аукциона» могут быть уменьшены без проведения повторной оценки не более чем на 15 процентов.

Проверкой установлены неоднократные случаи нарушения указанного пункта, когда начальный размер арендной платы уменьшался свыше установленного предела. В 2011 году по 7 договорам неправомерное снижение арендной платы составило 917,2 тыс. рублей.

Для эксплуатации объектов областного недвижимого имущества, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУП «Брянсккоммунэнерго», Управлением предоставлен в аренду земельный участок из земель населенных пунктов по адресу г. Брянск, ул. Степная, 4 площадью 41289 кв. метра, вид разрешенного использования – для использования производственной базы.

Управлением договоры аренды земельного участка с ГУП «Брянсккоммунэнерго» заключались ежегодно, с июля 2007 года. Согласно договору от 08.11.2010 года № 2268 последний период срока аренды земельного участка установлен с 02.11.2010 года по 01.10.2011 года.

На основании обращения Департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, являющегося отраслевым органом, координирующим и регулирующим деятельность ГУП «Брянсккоммунэнерго», письмом от 14.02.2011 года № 48-1336 Управлением было согласовано списание с баланса ГУП «Брянсккоммунэнерго» 24 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 21972,7 тыс. рублей с последующим оприходованием лома металлов и материалов, полученных в ходе демонтажа объектов.

При этом из 24 объектов недвижимости, подлежащих списанию, 100 % износ имели 3 объекта – здание котельной, труба дымовая, здание № 4, износ 21 объекта в среднем составил 21,3 процента.

На основании поданного арендатором – ГУП «Брянсккоммунэнерго» заявления и публикации в газете «Брянский перекресток», в рамках принятого зонирования, дополнительным соглашением от 29.06.2011 года в договор аренды земельного участка от 08.11.2010 года № 2268 было внесено изменение вида разрешенного использования земельного участка: «для использования производственной базы» заменено на «многоквартирные жилые дома от 5-17 этажей».

Приказом Управления от 19.07.2011 года № 1561 право аренды ГУП «Брянсккоммунэнерго» на земельный участок площадью 41289,0 кв. метров с разрешенным использованием «многоквартирные жилые дома от 5-17 этажей» было переоформлено и продлено сроком на 3 года (договор аренды от 22.07.2011 года № 2322).

Таким образом, в нарушение статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, Управлением предоставлен в аренду ГУП «Брянсккоммунэнерго» земельный участок для жилищного строительства без проведения торгов.

На основании приказа Управления от 18.02.2008 года № 540 на аукцион выставлено право на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Брянской области, с кадастровым номером 32:28:000000:0062 площадью 2330662 кв. метров, расположенного по адресу: г. Брянск, Советский район, территория бывшего аэропорта для его комплексного освоения в целях жилищного строительства. Соответствующее объявление было опубликовано в газете «Брянский рабочий» от 22.02.2008 года.

Начальная цена права на заключение договора аренды Управлением установлена согласно отчету независимого оценщика ООО «Консалтинговая группа «СТАТУС-КОНСАЛТ» от 18.02.2008 № 180208Р в сумме 195 775,6 тыс. рублей, годовой размер арендной платы за 1 кв. метр установлен в размере 7 рублей 93 копейки.

В соответствии с пунктом 1.9. Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 года № 4-606, при проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка начальный размер арендной платы определяется на основании отчета независимого оценщика, составленного в соответствии с действующим законодательством об оценочной деятельности, но не ниже величины арендной платы, рассчитанной исходя из кадастровой стоимости земельных участков, предоставленных в пользование на условиях аренды, в установленных Положением размерах.

Согласно кадастровому плану от 3 марта 2008 года кадастровая стоимость земельного участка составляет 6 256 068, 5 тыс. рублей. С учетом размера, установленного разделом 3 Положения (0,45 % кадастровой стоимости), годовая величина размера арендной платы земельного участка составляет 28 152,3 тыс. рублей. Исходя из площади участка, годовая величина размера арендной платы за 1 кв. метр составляет 12,08 рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 1.9. Положения годовой размер арендной платы за 1 кв. метр земельного участка, выставленный на аукцион, занижен на 4,15 рублей.

По результатам аукциона, на основании протокола от 24.03.2008 года № 01/08, с победителем аукциона – ООО «Брянскрегионгаз» Управлением заключен договор аренды земельного участка от 26.03.2008 года № 637, в соответствии с которым цена права на заключение договора аренды составила 201 648 876 рублей 71 копейка, размер годовой арендной платы за 1 кв. метр составляет 7 рублей 93 копейки. Разрешенное использование земельного участка: для корректировки проекта планировки территории бывшего аэропорта и поэтапной застройки. Срок аренды участка – 15 лет.

Из вышеизложенного следует, что годовая величина размера арендной платы за земельный участок занижена на 9670158,78 рублей.

В результате занижения годового размера арендной платы за 1 кв. метр данного земельного участка недопоступления в областной бюджет за период с 26.03.2008 года по 31.12.2011 года составляют 36 434,8 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Управления от 28.06.2010 года № 1597, путем раздела земельного участка площадью 2330662 кв.м., находящегося в аренде у ООО «Брянская региональная компания по реализации газа», образован 191 земельный участок. Вновь образованные участки предоставлены (переоформлены) в аренду ООО «Брянская региональная компания по реализации газа». Основные условия договора сохранены: срок аренды участков – с 29 июня 2010 года по 25 марта 2023 года, размер арендной платы установлен в сумме 7,93 рублей за 1 кв. метр в год.

В соответствии с пунктом 2.1.17. Методических указаний по определению кадастровой стоимости вновь образуемых земельных участков и существующих земельных участков в случаях изменения категории земель, вида разрешенного использования или уточнения площади земельного участка, утвержденных приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 12 августа 2006 г. № 222, в случае образования новых земельных участков путем деления существующего земельного участка (преобразуемый земельный участок) кадастровая стоимость образуемых земельных участков определяется путем умножения площади указанных земельных участков на удельный показатель кадастровой стоимости преобразуемого земельного участка.

В ходе проверки установлено, что в результате раздела преобразуемого земельного

участка площадью 2330662 кв. м. общая площадь образованных земельных участков составляет 2328954 кв. м., что на 1708 кв. м. меньше площади земельного участка до его преобразования. Таким образом, кадастровая стоимость земельных участков, образованных после раздела земельного участка, на 4 584 690,99 рублей меньше кадастровой стоимости ранее существовавшего участка, что противоречит пункту 2.1.17. Методических рекомендаций.

Во исполнение пункта 2.4.1. договора аренды земельного участка Проект планировки территории бывшего аэропорта, расположенной в Советском районе города Брянска, утвержден постановлением Брянской городской администрации от 10 сентября 2009 года №1629-п.

Пунктом 5.4.12 договоров аренды земельных участков предусмотрено ежеквартальное представление в Управление и управление архитектуры и градостроительства Брянской области сведений об объемах выполненных работ согласно установленной форме отчетности арендатора.

Проверкой установлено, что отчеты по установленной форме в Управление арендатором представляются в указанные в договоре сроки. Согласно отчету по исполнению договоров аренды земельных участков, представленному ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» (с 3 марта 2011 года ООО «Брянскрегионгаз» переименовано в ООО «Газпром межрегионгаз Брянск»), по состоянию за 4 квартал 2011 года, в соответствии с графиком ввода в эксплуатацию объектов строительства, выполнены работы по прокладке газопровода и монтажу пяти ГРП, проектные работы по реконструкции ГРС – 1. Объем реализованных средств составляет 141 100 ,0 тыс. рублей.

По результатам натурного обследования (без контрольных замеров) установлено, что на территории участка были проведены земляные работы, смонтированы и установлены газораспределительные подстанции.

На момент проверки управление архитектуры и градостроительства Брянской области реорганизовано, что требует внесения изменений в пункт 5.4.12 договоров аренды земельных участков.

12 марта 2010 года Управлением размещена предварительная публикация о планируемом предоставлении в аренду земельного участка, расположенного в зоне общественно-деловой активности вблизи транспортных магистралей (ОД2) В нарушение норм Земельного кодекса Российской Федерации в извещении о планируемом предоставлении в аренду земельного участка не указано разрешенное использование земельного участка. Вместе с тем, в соответствии решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 года № 991 “Об утверждении Правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск (для части территории муниципального образования)” указанный участок по виду разрешенного использования относится к зоне многоквартирных многоэтажных жилых домов (от 4 этажей и выше) Ж1.

Таким образом, предварительная публикация, размещенная Управлением 12 марта 2010 года о планируемом предоставлении в аренду земельного участка, носила недостоверный характер.

В нарушение пункта 2 статьи 30.2 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающего предоставление в аренду земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства на аукционе, земельный участок площадью 20001 кв.м., расположенный по адресу: г. Брянск, ул. Флотская, пойма реки Десна,

предоставлен в аренду ООО «Торгово-технический центр «Автомаркет» без проведения торгов.

Указанный земельный участок образован в соответствии с приказом Управления от 09.04.2010 года № 712 путем раздела земельного участка из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Флотская, пойма реки Десна площадью 1510387 кв.м. Преобразование произведено путем раздела на 3 земельных участка с разрешенным использованием: для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

При образовании новых земельных участков путем раздела преобразуемого земельного участка, расположенного по адресу г. Брянск, ул. Флотская, пойма реки Десна, площадью 1510387 кв. м., площадь 3-х вновь образованных земельных участков в суммовом выражении уменьшилась на 71 кв. метр.

Приказом Управления от 31.08.2010 года № 2363 утверждена схема расположения земельного участка площадью 651788 кв. м. из земель населенных пунктов под размещение малоэтажной застройки, находящегося по адресу: г. Брянск, ул. Луговая.

На государственный кадастровый учет земельный участок поставлен 22 сентября 2010 года, присвоен кадастровый номер 32:28:031407:6.

На основании решения областной земельной комиссии (протокол заседания от 24 ноября 2010 года) приказом управления имущественных отношений Брянской области от 06.12.2010 года № 3409 установлено проведение аукциона открытого по составу участников и по форме подачи предложений по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков под размещение малоэтажной застройки, расположенных по адресу: г. Брянск, Советский район, ул. Луговая. 10 декабря 2010 года в периодическом печатном издании «Земельная газета» № 45 (198) ГАУ «МФЦ в г. Брянске» опубликовано извещение о проведении 17 января 2011 года аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков площадью 651788 кв.м. и 18099 кв.м., с кадастровыми номерами 32:28:031407:6 и 32:28:031405:57 соответственно, под размещение малоэтажной застройки. Указанные земельные участки выставляются на торги одним лотом.

Рыночная стоимость земельных участков, размера годовой арендной платы, права аренды земельных участков по состоянию на 8 ноября 2010 года определена в отчетах № 364-12-2010 и № 365-12-2010, выполненных ООО «Международный центр оценки и консалтинга», и составляет:

(руб.)

Кадастровый номер земельного участка	Площадь земельного участка, кв.м.	Рыночная стоимость земельного участка	Рыночная стоимость размера годовой арендной платы земельного участка	Рыночная стоимость права аренды земельного участка
32:28:031407:6	651788	121 232 567	9 395 524	11 274 629
32:28:031405:57	18099	3 366 414	260 897	313 077

Пунктом 7 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что начальная цена предмета аукциона определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. В нарушение указанного пункта Управление неправомерно установило и выставило на торги начальный размер права аренды земельных участков в сумме 34 763 118 рублей, что в 3 раза превысило рыночную стоимость права аренды, определенную в отчете независимого оценщика.

Согласно протоколу заседания комиссии по приему заявок на участие в аукционе от 14.01.2011 года № 4/11 участником аукциона признан один претендент – ООО «Дар-Строй».

На основании пункта 26 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, аукцион признан несостоявшимся (в аукционе участвовали менее двух участников).

На основании протокола о результатах аукциона, 18 января 2011 года между Управлением и ООО «Дар-Строй» заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства площадью 651788 кв. м. и 18099 кв. м № 2278, № 2279 соответственно.

Проверкой установлено, что за 2011 год по договорам аренды начислено 42 858, 6 тыс. рублей, ООО «Дар-строй» уплачено 35 561,1 тыс. рублей.

ООО «Дар-Строй» обратилось в Управление с просьбой предоставить отсрочку по арендной плате по договору аренды от 18.01.2011 года № 2278 с кадастровым номером 32:28:031407:6, площадью 651788 кв. м.

На основании протокола заседания областной комиссии по контролю за поступлением арендной платы за земли в доход областного бюджета от 01.06.2011 года № 5 Управление предоставило ООО «Дар-Строй» отсрочку арендных платежей по договору аренды от 18.01.2011 года № 2278 с 7 июня 2011 года на шесть месяцев. По состоянию на 1 января 2012 года по расчетам с ООО «Дар-Строй» сложилась задолженность перед областным бюджетом в сумме 7 297, 5 тыс. рублей.

В соответствии с генеральным планом города Брянска, утвержденным в 1994 году, и Правилами землепользования и застройки территории муниципального образования г. Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденными решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 года № 991, на земельном участке по ул. Луговой была установлена зона природных территорий с особым режимом использования (РО).

Согласно указанным Правилам зона природных территорий с особым режимом использования определена для сохранения на территории города уникальных природных комплексов естественного происхождения, а также для недопущения хозяйственной деятельности на территориях городского поселения, где такая деятельность невозможна или нецелесообразна по требованиям экологического, водоохранного и культурно-исторического законодательства. В указанных зонах запрещено любое строительство и любые виды хозяйственной деятельности за исключением создания и поддержания парковых, лесопарковых и садово-парковых комплексов.

Управлением имущественных отношений Брянской области в адрес Комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Брянска было направлено заявление по вопросу изменения типа зоны в пределах земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, Советский район, ул. Луговая, площадью 119444 кв. м., с зоны природных территорий с особым режимом использования (РО) на зону усадебной застройки индивидуальными жилыми домами и блокированными жилыми домами с приквартирными участками (ЖЗ) согласно карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки территории муниципального образования.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.06.2010 года № 342 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденные решением Брянского городского Совета народных

депутатов от 28.05.2008 года № 991», принято изменение зоны природных территорий с особым режимом использования (РО) на зону усадебной застройки индивидуальными жилыми домами и блокированными жилыми домами с приквартирными участками (ЖЗ) для указанного выше участка.

10 февраля 2011 года в адрес Комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Брянска поступило заявление ООО «Дар-Строй» по вопросу установления зоны общественной деловой активности вблизи транспортных магистралей (ОД2) в пределах земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Луговая.

Брянской городской администрацией принято постановление от 23.06.2011 № 1499-п «О разрешении ООО «Дар-Строй» разработки проекта планировки территории по ул. Луговой г. Брянска (микрорайон «Тихвинский»).

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 года № 583 «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденные решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 года № 991», в пределах указанного земельного участка установлена зона общественно-деловой активности вблизи транспортных магистралей (ОД2).

Проект планировки территории по ул. Луговой в Советском районе города Брянска (микрорайон «Тихвинский») для комплексного освоения в целях жилищного строительства утвержден постановлением Брянской городской администрации от 26.10.2011 года № 2781-п.

В материалах, представленных к проверке, имеется определение Советского районного суда от 7 июля 2011 года, согласно которому ООО «Дар-Строй» и другим лицам запрещено проведение строительных работ на земельном участке с кадастровым номером 32:28:031407:6, общей площадью 651788 кв.м., расположенном в Советском районе г. Брянска по ул. Луговой.

Брянский природоохранный прокурор обратился в суд с иском к управлению имущественных отношений Брянской области, ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Брянской области о признании незаконными формирование и постановку на государственный кадастровый учет земельного участка с кадастровым номером 32:28:031407:6, общей площадью 651 688 кв. м., расположенного в Советском районе г. Брянска по ул. Луговой, под размещение малоэтажной застройки, аннулировании записи в государственном кадастре недвижимости о кадастровом учете указанного земельного участка. В обоснование иска указано, что в состав данного участка входит земельный участок площадью 60 га с расположенными на нем городскими лесами. По заключению ФГУП «Рослесинфорг» «Заплеспроект» от 03.06.2011, уполномоченного определять местоположения городских лесов, на спорном земельном участке расположены городские леса (урочище «Лесные культуры у Зеленхоза») Советского района г. Брянска общей площадью 60 гектаров.

На момент проверки, по результатам рассмотрения судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда кассационного представления природоохранной прокуратуры, дело направлено для рассмотрения по существу в Советский районный суд г. Брянска.

В соответствии с пунктом 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации на основании заявления, решением областной земельной комиссии согласована

возможность предоставления в аренду физическому лицу дополнительного земельного участка площадью 445 кв. метров, расположенного по адресу: пгт. Белые Берега, ул. Набережная, 16 под усадьбную жилую застройку сроком на три года.

Участок прилегает к земельному участку площадью 400 кв. метров, который находится в аренде у заявителя. На земельном участке расположен жилой дом общей площадью 176,6 кв. метров, принадлежащий на праве собственности, при этом часть дома располагается на испрашиваемом в аренду земельном участке.

В нарушение Положения, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 № 4-606 «Об утверждении положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области», при предоставлении в аренду физическому лицу дополнительного земельного участка площадью 445 кв. метров, на котором частично расположен жилой дом, принадлежащий физическому лицу на праве собственности, годовая арендная плата за первый год пользования земельным участком определена исходя из рыночной оценки.

Таким образом, сумма годовой арендной платы за указанный земельный участок начислена без оснований.

Приказом Управления от 23.09.2009 № 3128 «О выставлении на конкурс права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу г. Брянск, Бежицкий р-н, ул. Флотская (левая сторона), находящегося в собственности Брянской области», было установлено проведение конкурса, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи конкурсных предложений на право заключения договора аренды земельного участка для строительства объектов сервисного обслуживания транспортных средств, водителей и пассажиров, площадью 10 945 кв. м с начальным размером стоимости права на заключение договора аренды 1 500,0 тыс. рублей.

Извещение о проведении конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка было опубликовано в периодическом печатном издании «Земельная газета» № 15 (216) только 29.04.2011 года.

По результатам конкурса с победителем, набравшим максимальное количество баллов, был заключен договор аренды земельного участка от 31.05.2011 № 2306.

Таким образом, извещение о проведении конкурса по продаже права на заключение договора аренды земельного участка было опубликовано в средствах массовой информации спустя один год и девять месяцев с момента подписания приказа о выставлении на конкурс права на заключение договора аренды земельного участка, соответственно, договор аренды на земельный участок был заключен по результатам конкурса также спустя один год и 9 месяцев.

Неиспользование сформированного земельного участка в течение продолжительного периода свидетельствует о неэффективном распоряжении земельными участками.

Выборочной проверкой соблюдения порядка организации и проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в собственности Брянской области, установлено, что при проведении торгов информация об их проведении и условиях участия в них содержит сведения, предусмотренные статьями 38.1, 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808.

Вместе с тем, при организации и проведении аукционов по продаже права

на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности, для комплексного освоения в целях жилищного строительства информация о проведении аукционов и условиях участия в них, опубликованная в периодических печатных изданиях и размещенная на официальном сайте в сети “Интернет”, не содержит указания способов обеспечения обязательств по комплексному освоению земельного участка в целях жилищного строительства и их объем, что нарушает требования п.п. 5 п. 3 статьи 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 29 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации информация о результатах аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства должна быть опубликована в периодических печатных изданиях, в которых сообщалось о проведении аукционов, и размещена на официальном сайте в сети “Интернет” организатором аукциона в течение трех дней со дня подписания протокола о результатах аукциона. В нарушение указанного земельного законодательства информация о результатах аукционов по продаже прав на заключение договоров аренды земельных участков опубликовывалась с несоблюдением установленного срока.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации при предварительной публикации сообщений о наличии земельных участков, предлагаемых для сдачи в аренду, для приема заявлений от граждан и юридических лиц в информации установлен двухнедельный срок.

В соответствии с пунктом 13 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808, документом, подтверждающим поступление задатка на счет организатора торгов, является выписка со счета организатора торгов. Вместе с тем, к проверке представлены материалы, в которых отсутствуют выписки со счета ГАУ «МФЦ в г. Брянске». В нарушение требований указанного пункта, для подтверждения поступления задатков на счет организатора торгов в установленный срок, приложены справки о поступлении задатков, подписанные директором ГАУ «МФЦ в г. Брянске».

Выборочной проверкой правильности начисления арендной платы установлены случаи неверного исчисления размера арендных платежей.

Так, в расчете арендной платы к договору аренды от 17.10.2011 года № 2332 с ГУП «Брянскоблстройэксплуатация» сроком на 47 лет за земельный участок площадью 2528 кв. м., расположенный по адресу г. Брянск, Володарский район, ул. Пушкина, 51А для эксплуатации находящихся на участке административных и производственных зданий, был произведен неверный расчет годовой арендной платы за период с 22.09.2011 по 31.12.2011 года. В результате расчет суммы арендной платы занижен, за 2011 год в областной бюджет недопоступило 10,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия Управлением был осуществлен перерасчет арендной платы и 26 января 2012 года в адрес арендодателя была направлена информация о перерасчете арендных платежей за земельный участок по вышеуказанному договору.

По договору аренды от 13.01.2011 года № 2275, заключенному между Управлением и ООО «Союз-Брянск» на срок до одного года за земельный участок площадью 866 кв. метров, расположенный по адресу г. Брянск, пр. Станке Димитрова, 86 для использования под бесплатные (гостевые) стоянки для временного хранения автомобилей, было

произведено излишнее начисление годовой арендной платы за период с 13.01.2011 по 12.12.2011 года в сумме 1,8 тыс. рублей.

По договору аренды земельного участка от 09.09.2010 № 2132, заключенному между Управлением и ООО «Нефтика-Ойл» на срок 1 год 5 месяцев за земельный участок площадью 4 980 кв. м, расположенный по адресу г. Брянск, Бежицкий район, ул. Флотская, пойма реки Десна, под строительство АЗС (АГЗС), был выполнен и направлен перерасчет размера арендной платы (исх. от 03.10.2011 № 24-12589) в связи с вводом объекта строительства в эксплуатацию и получением свидетельства на право собственности. В результате перерасчета Управлением неверно начислена арендная плата за период с 10.09.2011 по 31.12.2011 года, в областной бюджет недопоступило 16,5 тыс. рублей.

По договору аренды от 01.06.2011 года № 2307, заключенному между Управлением и Шабашовым А.Н. на срок пять лет за земельный участок площадью 700 кв. метров, расположенный по адресу г. Брянск, пер. Когалымский, напротив дома 5, для использования под отдельно стоящие жилые дома на одну семью от 1 до 3 этажей (включая мансардный этаж) с придомовыми участками, занижен размер арендной платы за период с 01.06.2012 по 31.12.2012 на сумму 0,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены случаи несвоевременного пересчета Управлением арендных платежей при приобретении арендатором права собственности на недвижимость, находящуюся на данном участке.

Так, по договорам аренды земельных участков от 28.12.2009 года № 1886 и от 30.12.2009 года № 1887 с ООО «ФЛЕШ» для строительства ААЗС, арендная плата при приобретении арендатором права собственности на недвижимость, находящуюся на данном участке, не пересчитана.

Законом Брянской области от 6 декабря 2010 года № 105-3 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» доходы по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, были предусмотрены в объеме 124904,0 тыс. рублей. В течение года, с учетом фактических поступлений, в утвержденный показатель дважды вносились изменения по увеличению доходов по арендной плате, в последней редакции закона о бюджете доходы по арендной плате утверждены в сумме 136904,0 тыс. рублей, первоначальный показатель увеличен на 9,6 процента.

Проверкой установлено, что за 2011 год арендная плата за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, начислена в размере 179 628,8 тыс. рублей. Поступления в областной бюджет составили 152 330,4 тыс. рублей, или 84,8 % от начисленных платежей и 111,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

По состоянию на 01.01.2012 года задолженность по арендной плате составила 51402,8 тыс. рублей. Увеличение задолженности по арендной плате за 2011 год составило 27 298 449,9 рублей, что свидетельствует о неэффективной работе Управления как администратора доходов.

Задолженность значится за 34 арендаторами, из них 19 – юридические лица, 15 – физические лица. В общей сумме задолженности доля задолженности по юридическим лицам составила 69,1 %, (35511,1 тыс. рублей), по физическим лицам – 30,9 % (15891,7 тыс. рублей).

По взысканию задолженности по арендной плате и пени за аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, за период с 01.01.2011 по 31.12.2011 Управлением было направлено 157 претензий на общую сумму 45929,0 тыс.

рублей, из них сумма основного долга составила 43057,1 тыс. рублей, сумма пени – 2871,9 тыс. рублей.

По направленным претензиям была погашена задолженность по арендной плате в размере 8685,0 тыс. руб., пеня в размере – 417,5 тыс. рублей.

За 2011 год было направлено 10 исков по взысканию основного долга и пени за просрочку основного платежа на общую сумму 2202,9 тыс. рублей, из них сумма основного долга 2018,6 тыс. рублей, сумма пени - 184,3 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой совместно с Управлением были проведены натурные обследования шести земельных участков, переданных по договорам аренды. Фактов неиспользования или использования неразрешенными способами не установлено.

Отчет о результатах проверки рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято решение направить информационное письмо Губернатору Брянской области Н.В. Денину, отчет о результатах проверки направить председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Направить представление в управление имущественных отношений Брянской области с предложениями:

1. Управлению имущественных отношений осуществлять контроль обязательной государственной регистрации арендаторами земельных участков договоров аренды, заключенных на срок более года.

2. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства от 11.11.2002 № 808 «Об организации торгов и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» при организации и проведении торгов (конкурсов, аукционов) земельных участков, начальную цену устанавливать в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

3. В случае признания торгов несостоявшимися, при повторном проведении торгов без проведения повторной оценки, соблюдать предельный размер понижения начальной цены, установленный пунктом 32 Правил организации и проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 808.

4. В соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков в аренду для жилищного строительства осуществлять на торгах.

5. При проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, размера арендной платы соблюдать требования, установленные пунктом 1.9. Положения о порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 года № 4-606 в части размера начальной цены.

Принять меры по устранению допущенных нарушений законодательства при установлении годового размера арендной платы по договору аренды земельного участка - территория старого аэропорта.

6. Внести изменения в пункт 5.4.12 договоров аренды земельных участков (территория старого аэропорта).

7. Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства осуществлять в соответствии со статьей 38.2 Земельного

кодекса Российской Федерации.

8. При размещении предварительной публикации о планируемом предоставлении в аренду земельных участков указывать информацию в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

9. Выделение земельных участков производить в соответствии с законодательно установленным зонированием и разрешенным использованием.

10. Предоставление в аренду физическим лицам земельных участков, на которых располагаются жилые помещения, принадлежащие заявителю на праве собственности, осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

11. Информацию о результатах аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков опубликовывать в срок, установленный пунктом 29 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

12. При предварительной публикации сообщений о наличии земельных участков, предлагаемых для сдачи в аренду, соблюдать сроки приема заявлений от граждан и юридических лиц, установленные статьей 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

13. Соблюдать требования пункта 13 Правил организации и проведения торгов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808.

14. Произвести перерасчет по договорам, в которых проверкой установлено неверное исчисление размера арендных платежей.

15. С целью пополнения доходной части областного бюджета Управлению принять меры к эффективному использованию сформированных неиспользуемых земельных участков. Принять меры по сокращению задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Брянской области.

16. С учетом выявленных проверкой уменьшения площадей земельных участков при их преобразовании путем раздела, наличия судебных разбирательств по выделению земельных участков, отметить недостаточную работу Управления по распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Брянской области.

17. Управлению имущественных отношений Брянской области осуществлять контроль целевого использования земельных участков, переданных в аренду.

18. Принять меры к должностным лицам, виновным в допущенных нарушениях законодательства и потерях доходов областного бюджета.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Р.П. Жирякова

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

20 марта 2012 года в Контрольно-счетной палате Брянской области (далее – КСП Брянской области) состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. На заседании Президиума было рассмотрено 10 вопросов.

С информацией об итогах работы XIX конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации выступил председатель АКСО Брянской области, председатель КСП Брянской области В.А. Шинкарев.

Заслушав и одолив предложение председателя АКСО Брянской области, председателя КСП Брянской области В.А. Шинкарева, Президиум Ассоциации принял решение о проведении VI Конференции (Общее собрание) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 18 апреля 2012 года в 11 часов в зале заседаний Брянской областной Думы, утвердив для рассмотрения следующие вопросы:

о совершенствовании контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований Брянской области;

об Отчете о работе Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области в 2011 году;

о внесении изменений в Устав Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области;

об изменении в составе органов управления и рабочих органов Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

Рассмотрев предложения о внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Президиум Ассоциации решил вынести их на утверждение VI конференции АКСО Брянской области.

Президиум Ассоциации одобрил представленный ответственным секретарем АКСО Брянской области, советником КСП Брянской области С.В. Ушаковым «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2011 году» и в соответствии с подпунктом 3.1.4. Устава АКСО Брянской области решил вынести его на утверждение VI конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Также Президиумом был рассмотрен и утвержден представленный председателем Этической комиссии, членом Президиума АКСО Брянской области, аудитором КСП Брянской области Разиной И.С. «Отчет о работе Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2011 год».

Президиум Ассоциации рекомендовал VI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

вывести из состава Президиума Ассоциации **Богатыреву Оксану Александровну, Тютюеву Елену Валерьевну и Ушакова Сергея Викторовича;**

избрать в состав Президиума АКСО Брянской области **Авдякова Александра Васильевича** - помощника председателя КСП Брянской области, **Рылатко Клавдию Михайловну** - председателя КСП Погарского района, **Самородову Светлану Александровну**, председателя КСП Трубчевского муниципального района;

вывести из состава Этической комиссии АКСО Брянской области **Авдякова Александра Васильевича;**

избрать в состав Этической комиссии АКСО Брянской области **Богатыреву Оксану Александровну**, ведущего инспектора КСП Трубчевского муниципального

района;

освободить от исполнения обязанностей ответственного секретаря АКСО Брянской области **Ушакова Сергея Викторовича**;

избрать ответственным секретарем АКСО Брянской области **Авдякова Александра Васильевича**, помощника председателя КСП Брянской области.

Решением Президиума Ассоциации в состав членов АКСО Брянской области приняты: Контрольный орган муниципального образования «Дубровский район», Контрольно-счетная палата Жирятинского района, Контрольно-счетная палата Злынковского района, Контрольно-счетная палата Климовского района, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Почепский район», Контрольно-счетная палата города Стародуба, Контрольный орган муниципального образования «Рогнединский район», Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа. Из состава членов Ассоциации выведены: Дубровский, Жирятинский, Злынковский, Климовский, Почепский, Рогнединский районные Советы народных депутатов и Стародубский, Сельцовский городские Советы народных депутатов.

На заседании Президиума также были рассмотрены изменения и дополнения в Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», утвержден и рекомендован КСО муниципальных образований для использования в работе «Перечень информационных материалов, размещаемых на странице контрольно-счетного органа на сайте муниципального образования».

За достигнутые результаты в профессиональной деятельности и личный вклад в обеспечение деятельности Ассоциации Президиум принял решение наградить Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области **Голикову Татьяну Михайловну** - председателя КСП г. Брянска, члена Президиума АКСО Брянской области, **Ивченко Александра Сергеевича** - председателя КСП муниципального образования «Почепский район», **Сычева Николая Семеновича** - председателя КСП городского округа «город Фокино», члена президиума АКСО Брянской области.

В заседании Президиума приняли участие заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области.

ОТЧЕТ
о работе Ассоциации
контрольно-счетных органов
Брянской области в 2011 году

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области), контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО), Советы народных депутатов, имеющих в своей структуре подразделения, осуществляющие внешний финансовый контроль.

Отчет о работе Ассоциации за 2011 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Ассоциации для Общего собрания (VI Конференции Ассоциации).

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО и представительными органами муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области публикуется отдельно.

Особенности деятельности Ассоциации в 2011 году

В 2011 году деятельность Ассоциации осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением V Конференции Ассоциации (март 2011 г.) и планом работы Ассоциации на 2011 год.

В отчетном году значительное внимание было уделено мероприятиям, направленным на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) законодательства Брянской области и нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО.

По поручению президиума Ассоциации председателем АКСО Брянской области Шинкаревым В.А. были организованы и проведены выездные встречи с председателями Советов народных депутатов муниципальных районов и городских округов, главами администраций, а также семинар с участием органов прокуратуры и органов власти муниципальных образований, на которых обсуждены вопросы реализации федерального закона, формы образования КСО и задачи, возлагаемые на них.

По поручению президиума Ассоциации КСП Брянской области был подготовлен и внесен на рассмотрение Брянской областной Думой ряд законопроектов, регулирующих деятельность муниципальных КСО. По результатам рассмотрения был принят Закон Брянской области от 9.11.2011 года №113-З «О некоторых вопросах организации и

деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области», внесены изменения в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области» в части дополнения Реестра должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах в Брянской области должностями, определенными в Федеральном законе №6-ФЗ для КСО.

КСП Брянской области и КСО при организации своего взаимодействия уделяли особое внимание контролю за социально значимыми проблемами, в частности аудиту эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области.

Вступление в силу Федерального закона № 6-ФЗ обуславливает необходимость создания реального механизма для формирования единой методологии осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С учетом этого Президиум Ассоциации, в целях оказания помощи в разработке основных стандартов муниципального внешнего финансового контроля в соответствии с общими требованиями, рассмотрел и рекомендовал к использованию КСО муниципальных образований 14 стандартов КСП Брянской области.

В рамках семинаров-совещаний, проводимых Контрольно-счетной палатой Брянской области, проводилась работа по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Большое признание у сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований получил издаваемый Контрольно-счетной палатой Брянской области Информационный бюллетень, один из разделов которого освещает деятельность Ассоциации. Информация о проводимой Ассоциацией работе также размещается на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации

1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.

30 марта 2011 года состоялось Общее собрание (V Конференция) Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие заместитель председателя Брянской областной Думы, член Коллегии КСП Брянской области М.А. Подобедов, заместитель начальника финансового управления Брянской области О.Б. Кузьмина, руководители представительных органов и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области, а также сотрудники органов внешнего финансового контроля муниципального образования, работающих на постоянной основе.

На конференции были рассмотрены приоритетные направления деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, результаты внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области,

проведенных в 2010 году и Отчет о работе Ассоциации в 2011 году.

С докладом о приоритетных направлениях деятельности контрольно-счетных органов Брянской области выступил председатель КСП Брянской области, председатель АКСО Брянской области В.А. Шинкарев. В выступлении было акцентировано внимание на задачах, поставленных Федеральным законом №6-ФЗ перед контрольно-счетными органами.

Информацию о результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году, представила аудитор КСП Брянской области О.П. Мамаева, с докладом об итогах деятельности Ассоциации в 2010 году выступил ответственный секретарь С.В. Ушаков.

Основные выводы и предложения, высказанные участниками собрания, включены в решение Конференции.

На Конференции также были внесены изменения и дополнения в Устав Ассоциации, избран новый состав Президиума Ассоциации, ответственный секретарь и председатель Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Брянской областной Думы и Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

1.2. Работа Президиума Ассоциации

В 2011 году было проведено пять заседаний Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 34 вопроса. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

17 февраля 2011 года на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены вопросы о ходе подготовки и проведении V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, о выполнении решений Президиума Ассоциации, об Отчете о работе Ассоциации в 2010 году. Президиум внес ряд дополнений и изменений в Положение об Этической комиссии АКСО Брянской области и утвердил план ее работы на 2011 год. Также были приняты решение о проведении I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и награждении группы лиц Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

20 апреля 2011 года состоялось заседание Президиума, на котором были рассмотрены предложения, высказанные на V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, и принято решение по их реализации. В соответствии с решением V Конференции утвержден график проведения семинаров-совещаний с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований и их тематика.

Президиум одобрил проект модельного Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования и направил его на рассмотрение в комитет по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы.

На заседании Президиума Ассоциации также рассмотрен ход выполнения предыдущих решений, принято решение о приеме и исключении членов Ассоциации, утверждены темы рефератов для участников I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

6 июля 2011 года на очередном заседании Президиум рассмотрел ход реализации норм Федерального закона №6-ФЗ в муниципальных образованиях Брянской области, выполнения решений Президиума и плана работы Ассоциации, вопросы финансового обеспечения органов внешнего муниципального финансового контроля Брянской области и развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля, повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных образований Брянской области, организации и проведения мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами исполнительной власти Брянской области.

Президиум рассмотрел вопрос организации работы КСО Брянской области по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также рекомендовал стандарты внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области» и «Общие правила проведения контрольного мероприятия» для использования КСО муниципальных образований Брянской области при разработке своих стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

9 ноября 2011 года Президиум Ассоциации рассмотрел информацию о ходе выполнения плана работы Ассоциации и решений, принятых на предыдущих заседаниях Президиума, о методической и консультационной помощи членам Ассоциации в реализации Федерального закона № 6-ФЗ, о проведении мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области и совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных учреждениях Брянской области», а также итоги Общего собрания (X Конференции), о заседании президиума Союза МКСО и международного семинара «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран – членов ЕВРОАИ» в г. Ростове-на-Дону.

Президиум утвердил итоги I Конкурса АКСО Брянской области 2011 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», принял решение о приеме и исключении членов Ассоциации, награждении группы лиц Почетной грамотой АКСО Брянской области, проведении в декабре 2011 года семинара-совещания с руководителями КСО Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Также Президиум рассмотрел и рекомендовал КСО муниципальных образований к использованию при разработке своих стандартов 10 стандартов организации

деятельности и внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области, внес изменения в план работы Ассоциации на 2011 год.

20 декабря 2011 года Президиум рассмотрел и утвердил Планы работы АКСО Брянской области и Этической комиссии Ассоциации на 2012 год, рекомендовал КСО муниципальных образований для использования при разработке своих стандартов 2 стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области.

В течение 2011 года Президиумом на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на 1 января 2012 года нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы деятельности КСО были приведены в соответствие с Федеральным законом №6-ФЗ в 28 муниципальных образованиях (22 районах и 6 городских округах). В настоящее время на территории Брянской области действует 26 контрольно-счетных органа с правами юридического лица (на 1.01.2011г. – 10), в том числе в городских округах – 6 (100%), в муниципальных районах – 20 (74%). Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2012 года 67 человек, что выше показателя на соответствующую дату предыдущего года в 1,5 раза. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 224 (87,5%) уже заключили либо изъявили желание заключить соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За отчетный период в связи с образованием контрольно-счетных органов муниципальных образований со статусом юридического лица в члены Ассоциации было принято 5 КСО.

Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов. Оказывалось содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальным контрольно-счетным органам. В частности, был подготовлен и передан в органы финансового контроля муниципальных образований CD диск, на котором были собраны все нормативные правовые акты, необходимые для организации и деятельности КСО, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации

Этическая комиссия Ассоциации

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия), является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса: установление этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе индивидуальными консультациями с целью обеспечения благоприятного

морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

На V Конференции Ассоциации председателем Комиссии утверждена член Президиума, аудитор КСП Брянской области И.С. Разина.

В течение 2011 года состоялось два заседания Комиссии, на которых рассматривались вопросы по изучению опыта контрольно - счетных палат субъектов Российской Федерации по применению норм Этического кодекса в практике своей деятельности, утверждались годовые планы работы Комиссии.

Анализ применения норм Этического кодекса сотрудниками контрольно-счетных органов Российской Федерации позволил установить, что Этические комиссии созданы в 18 контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.

Полномочия по рассмотрению возможных этических конфликтов и принятию к нарушителям мер воздействия в остальных контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации возложены на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Поручений председателя и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

По итогам заседаний Комиссии в 2011 году были определены направления ее дальнейшей деятельности, рассмотрен и одобрен план работы Комиссии на 2012 год, в том числе проведение анализа создания и деятельности Этических комиссий контрольно-счетных органов муниципальных образований.

2. Семинары, совещания

В 2011 году было проведено 2 совещания, в работе которых принимали участие председатель АКСО Брянской области, председатель КСП В.А. Шинкарёв, аудиторы КСП Брянской области, ответственный секретарь Ассоциации, советник КСП Брянской области С.В. Ушаков, члены Президиума Ассоциации, руководители контрольно-счетных органов и муниципальных образований.

2 июня 2011 года состоялось совещание по вопросу приведения муниципальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В продолжение совещания также были рассмотрены вопросы о резервах увеличения налогооблагаемой базы и пополнение доходной части бюджетов муниципальных образований, о проблемах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.

20 декабря 2011 года проведёно совещание с руководителями КСО Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии Федеральным законом

№6-ФЗ». В работе совещания приняли участие 42 руководителя и представителя КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области, руководство КСП Брянской области, представители областной администрации и прокуратуры Брянской области.

В ходе совещания были рассмотрены актуальные вопросы развития государственного и муниципального финансового контроля, организации деятельности КСО муниципальных образований Брянской области в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ и их взаимодействия с органами прокуратуры, применения законодательства о муниципальной службе в отношении муниципальных КСО.

Стало хорошей практикой проведение на базе КСП Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

30 марта 2011 года аудиторами КСП Брянской области Р.П. Жиряковой и О.П. Мамаевой проведен семинар-совещание по вопросам организации и проведении внешней проверки годовых отчетов бюджетов муниципальных образований за 2010 год и аудита эффективности использования государственных средств.

20 декабря 2011 года состоялся семинар, проведенный аудиторами КСП Брянской области Жиряковой Р.П. и Мамаевой О.П. по вопросам проведения экспертизы и подготовки заключения на проекты решений представительных органов муниципальных образований «О бюджете муниципальных образований на 2012 год» и методике организации и проведения последующего контроля исполнения бюджета.

3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2011 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	1469
1.1.	контрольных мероприятий, всего, в том числе:	450
	по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	240
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	1019
	заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	720
1.2.1.	количество подготовленных КСО предложений	1078
1.2.2.	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	867
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	442
2.1.	органов местного самоуправления	147
2.2.	муниципальных учреждений	250
2.3.	муниципальных предприятий	26
2.4.	прочих организаций	19
3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.,	10969.2

3.1.	в том числе: объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	7005.1
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств) (млн. рублей), в том числе:	3372.1
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	1.8
5.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	428.9
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	181.5
6.1.	возмещено средств в бюджет (млн. рублей)	7.6
6.2.	возмещено средств организаций (млн. рублей)	4.8
6.3.	выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)	5.8
7.	Количество направленных представлений и предписаний	165
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	97
9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	109
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	91
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	12
12.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2012 года, в том числе:	56
13.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	54
14.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	40
15.	Затраты на содержание КСО в 2011 году (млн. рублей)	18.4
16.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2012 году (млн. рублей)	30.2
17.	КСО городских округов, в том числе:	6
17.1.	со статусом юридического лица	6
18.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
18.1.	со статусом юридического лица	20
19.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	27

В 2011 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов было проведено 1469 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 450 контрольных и 1019 экспертно-аналитических (рис. 1)

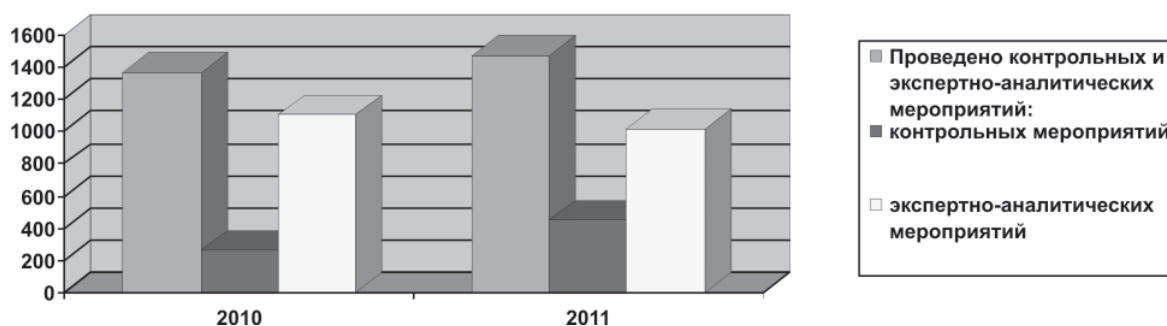


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органами внешнего финансового контроля Брянской области за 2010-2011 гг.

Дифференциация количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО муниципальных образований, в 2011 году сохранилась. Так, например, КСП г. Брянска проведено 402 мероприятия, КСП Дятьковского района – 158, КСК г. Новозыбкова – 121, КСП Трубчевского муниципального района – 67, КСП Новозыбковского района – 62, КСП Брянского района – 56, РК Стародубского РСНД – 40, КСП Суземского района – 39, КО МО «Дубровский район» - 39, СП Унечского района – 36, КСП Жуковского района – 36, КСП Брасовского района – 35, КСП Карачевского района – 34, КО МО «Рогнединский район» - 31, КСП г. Клинцы – 22, КСП МО «Почепский район» - 22, КК Навлинского района – 21, КСП города Фокино – 5.

3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 450 контрольных мероприятий, которыми охвачено 442 объекта.

Большое значение контрольно-счетные органы придавали контролю использования бюджетных ресурсов, результативности их расходования, а также внедрению новых форм контроля.

По результатам контрольных мероприятий в отчетном году контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 3372.1 млн. рублей, в том числе выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 1.8 млн. рублей.

Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 428.9 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 181.5 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 7.6 млн. руб.

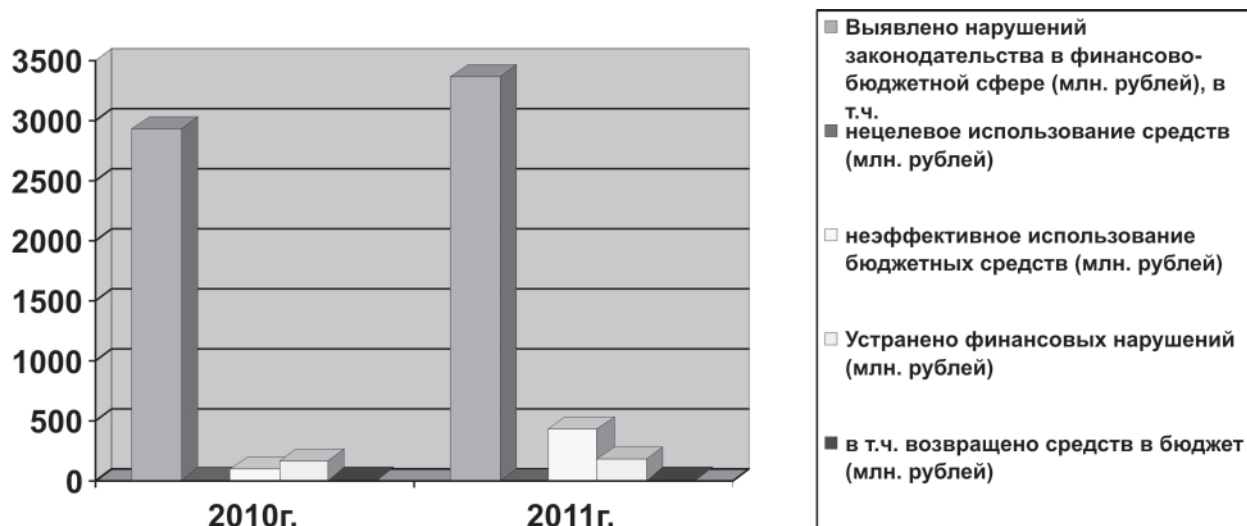


Рис. 2. Объемы выявленных органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов и устраненных финансовых нарушений за 2010-2011 гг.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен:

Контрольно-счетной палатой города Брянска – 2140,6 млн. руб.;

Контрольно-счетной палатой Трубчевского муниципального района – 1251,0 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 288,7 млн. руб.;

Контрольно-счетной палатой Дятьковского района – 24,9 млн. руб.;

Контрольно-счетной комиссией города Новозыбков – 18,8 млн. руб.;

Счётной палатой Унечского района – 13,2 млн. руб.

По показателю «Нецелевое использование средств» наибольшие объемы выявили:

Контрольно-счетная палата Брасовского района – 649,8 тыс. руб.;

Контрольно-счетная комиссия города Новозыбков – 429,0 тыс. руб.;

Контрольно-счетная палата Брянского района – 337,8 тыс. руб.;

Контрольно-счётная палата Суземского района – 164,0 тыс. руб.

Наибольший объем финансовых нарушений устранен:

Контрольно-счетной палатой города Брянска – 134,3 млн. руб.;

Контрольно-счетной комиссией города Новозыбков – 15,4 млн. руб.;

Контрольно-счетной палатой Трубчевского муниципального района – 12,9 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Почепский район» – 6,0 млн. руб.;

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2011 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 165 представлений и предписаний, снято с контроля 97 представлений и предписаний.

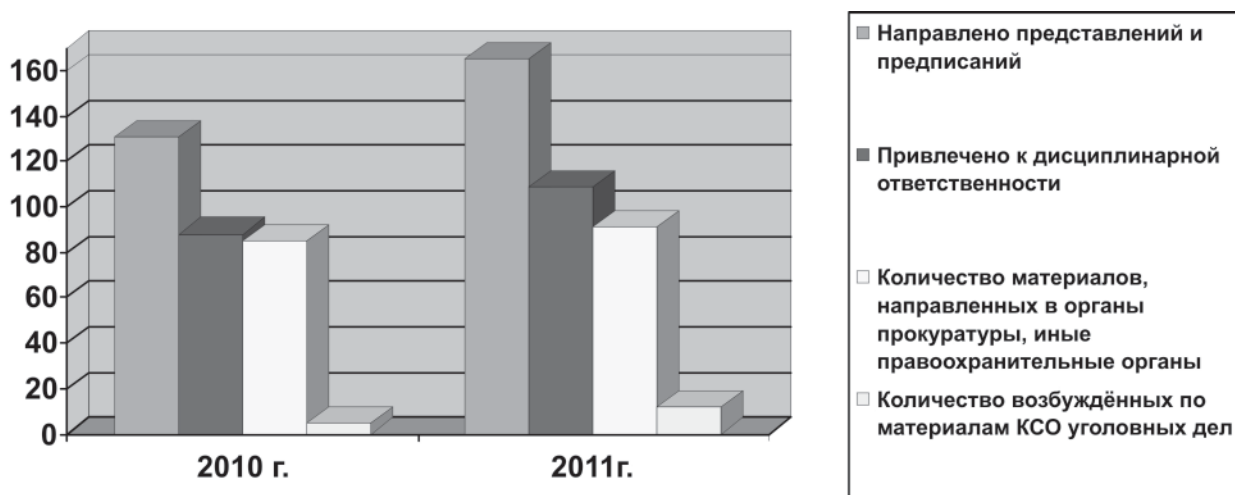


Рис. 3. Информация о принятых мерах по результатам контрольных проверок за 2010-2011 гг.

3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значимое место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2011

году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области проведено 1019 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы контрольно-счетных органов является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2011 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 720 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов. Из 1078 предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, 867 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

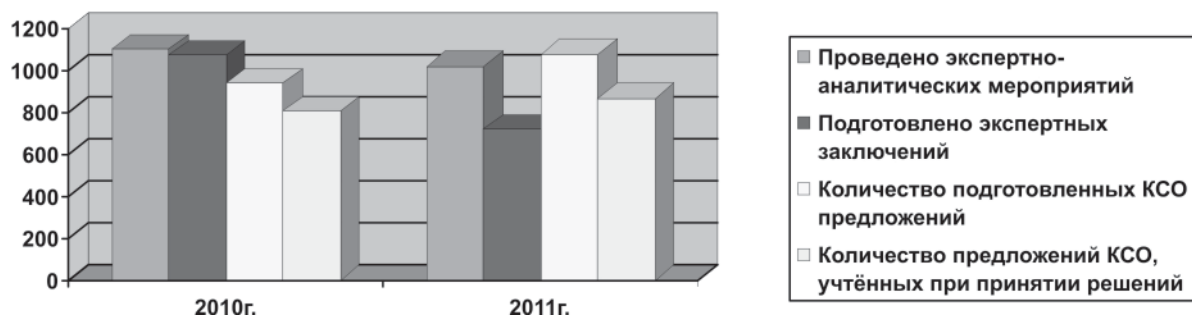


Рис. 4. Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий и подготовленных экспертных заключений КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области за 2010-2011 гг.

3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием - путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий - достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

В целях совершенствования организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оказания методической помощи Контрольно-счетной палатой Брянской области принят и рекомендован Президиумом Ассоциации для использования контрольно-счетными органами стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области».

КСП Брянской области в 2011 году при участии 18 КСО муниципальных образований было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области». При этом участие муниципальных КСО обеспечивалось на всех этапах аудита эффективности, что позволило муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком

оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов. По сравнению с аудитом эффективности, проведенным в 2010 году, в 2011 был существенно расширен круг участников, перечень проверяемых и анализируемых вопросов, состав объектов, подлежащих проверке.

Для обеспечения качественного исполнения контрольного мероприятия в муниципальные КСО в период формирования годовых планов работы была представлена максимально полная информация по механизму проведения аудита эффективности, проведен семинар по вопросам организации аудита эффективности. По итогам предварительного этапа КСП Брянской области было организовано рабочее совещание, на котором подробно обсуждены отдельные моменты проверки, определены варианты оценки и изложения информации, рассмотрены основные недостатки и нарушения, с которыми столкнулись инспекторы областной палаты при проведении контрольного мероприятия. Кроме того, по каждому из рассматриваемых на муниципальном уровне критериев оценки эффективности был закреплен инспектор КСП области, который при необходимости консультировал и направлял специалистов муниципальных КСО. Оценка эффективности была произведена в отношении 45 критериев (подкритериев), установленных программой аудита эффективности, в том числе по 27 критериям – на муниципальном уровне. Отчеты о результатах аудита эффективности направлены Губернатору Брянской области, Председателю Брянской областной Думы, в Счетную палату РФ, прокуратуру Брянской области.

Кроме обязательных инстанций - экспертного совета и Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области - материалы аудита эффективности были рассмотрены на заседании президиума Ассоциации. Специалисты муниципальных КСО, принявшие наиболее активное участие в проведении аудита эффективности и представившие качественные материалы контрольного мероприятия, награждены Почетными грамотами АКСО Брянской области и на основании ходатайства президиума Ассоциации поощрены материально руководством КСО или представительного органа.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проводился мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Представляемая в рамках этого мониторинга КСО муниципальных образований Брянской области информация позволяет более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствует координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по повышению эффективности проводимой работы. Проведение данного мониторинга продолжается и в 2012 году.

Необходимо отметить, что КСП Брянской области при проведении в муниципальных районах и городских округах контрольных мероприятий в обязательном порядке привлекает к участию в ней сотрудников КСО данного муниципального образования. В частности, при участии представителя органа внешнего финансового контроля Жирятинского РСНД, КСП Брянской области была проведена проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств Жирятинского района.

4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников

Ассоциация продолжала работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счетных органов муниципальных образований. В 2011 году КСП Брянской области проведено 2 семинара с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

В рамках оказания методической и консультативной помощи сотрудникам муниципальных органов внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлена и рассмотрена на семинаре информация о типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных в ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов в муниципальных образованиях в 2010 году.

В течение года членам Ассоциации оказывалось содействие в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В целях развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Президиум Ассоциации обратился в администрацию Брянской области по вопросу организации и проведения в 2012 году курсов повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области на базе Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы. Данные курсы будут проведены в 1 полугодии 2012 года.

5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля в 2011 году состоялся первый конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», по итогам которого победителям были вручены дипломы и ценные подарки. Всего в конкурсе приняли участие 8 сотрудников и председателей КСО. По ходатайству Президиума Ассоциации все участники конкурса были финансово поощрены председателями КСО или главами муниципальных образований.

Победителями конкурса признаны:

Петрунькина Любовь Леонидовна - начальник отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района с вручением Диплома I степени,

Савченко Ольга Васильевна – главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области с вручением Диплома II степени,

Мальцева Ирина Михайловна – председатель КСП города Клинцы с вручением Диплома III степени.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и

размещены на сайте КСП Брянской области.

В отчетном периоде 12 сотрудников контрольно-счетных органов были награждены Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Ассоциации и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке через рассылку информационных писем направляется ее членам, а также размещается на сайте и публикуется в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области», а также на сайте АКСО России и журнале «Вестник АКСОР».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 27 публикаций, освещающих результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата г. Брянска имеет свой информационный сайт, а КСП Жуковского, Трубчевского районов и КСП г.Клинцы имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципальных образований.

Заключение

В отчетном 2011 году Ассоциацией обеспечена реализация уставных целей и задач, а также Плана работы Ассоциации.

В 2011 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 3372,1 млн. руб.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами, устранено финансовых нарушений на общую сумму 181,5 млн. руб.

Для пресечения выявленных финансовых нарушений контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в 2011 году направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 91 материал, по которым возбуждено 12 уголовных дел.

Главное внимание в деятельности Ассоциации в истекшем году было уделено разработке мер по реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Федеральный закон № 6-ФЗ предоставил контрольно-счетным органам дополнительные возможности для повышения эффективности их деятельности. Отмечая большой объем проделанной работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом, в то же время на муниципальном уровне предстоит еще проделать значительный объем работы по совершенствованию муниципальных правовых актов, методическому, организационному и финансовому обеспечению, а также кадровому комплектованию контрольно-счетных органов и т. д.

В ближайшее время предстоит совместная работа всех членов Ассоциации по:

- разработке общих требований к стандартам государственного и муниципального финансового контроля;
- унификации Классификатора финансовых нарушений;

- совершенствованию формы Отчета по основным показателям деятельности контрольно-счетных органов;
- совершенствованию организации, планирования и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- проведению мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области;
- оказанию помощи органам местного самоуправления в создании муниципальных контрольно-счетных органов;
- совершенствованию повышения квалификации руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов.

Проведенные Ассоциацией в отчетном году мероприятия и запланированные на 2012 год подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 1 (9)

Содержание Информационного бюллетеня № 1(9)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 12 марта 2012 года