

Доклад Председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Сафроновой В.Н. на обучающем семинаре Счетной палаты Российской Федерации, прошедшем 06.07.2017 в формате видеоконференции, при подготовке к контрольному мероприятию «Проверка выполнения поручений Президента Российской Федерации и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании (в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)» (совместное с Контрольно-счетной палатой Брянской области)

Регламентация организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в Брянской области, в том числе нуждающихся в государственной поддержке, определена постановлениями Правительства Брянской области, утверждаемыми ежегодно.

В 2016 году - Постановление Правительства Брянской области от 12.02.2016 № 95-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2016 году»;

В 2017 году - Постановление Правительства Брянской области от 06.02.2017 № 36-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2017 году».

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти по организации оздоровления и отдыха детей и молодежи в Брянской области является департамент образования и науки Брянской области.

Координацию деятельности по подготовке и проведению оздоровительной кампании детей и молодежи осуществляет областной координационный совет по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи Брянской области, состав которого утверждается постановлением Правительства Брянской области.

В состав координационного совета входят представители уполномоченного органа исполнительной власти, департамента финансов, департамента здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, уполномоченный по правам ребенка, депутаты Брянской областной Думы, представители профсоюзных организаций, муниципальных образований, федеральных структур (по согласованию – УМВД России по Брянской области, УГИБДД УМВД России по Брянской области, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей по Брянской области).

Финансовое обеспечение расходов на проведение оздоровительной кампании осуществлялось в 2016 году за счет средств областного и федерального бюджетов. Объем утвержденных расходов составил 347,5 млн.

рублей, из которых 105,6 млн. рублей – межбюджетные трансферты федерального бюджета, 241,9 млн. рублей – средства областного бюджета.

В 2017 году объем утвержденных расходов на оздоровление и отдых детей – 243,6 млн. рублей – средства областного бюджета, федеральные средства на указанные цели в 2017 году не выделялись.

Схема исполнения расходов: часть средств передается в бюджеты муниципальных образований для организации отдыха детей на условиях дневного пребывания на базе учреждений образования, эти объемы составляют около 10 % расходов. Более значительная часть (90%) направляется на приобретение путевок в оздоровительные лагеря и санаторные учреждения. Департамент образования Брянской области выступает заказчиком при осуществлении закупки в рамках действия федерального закона № 44-ФЗ. Часть путевок приобретается на условиях 100 % оплаты за счет средств бюджета для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, часть – на условиях частичной оплаты бюджета и родительских средств. Приобретенные путевки передаются уполномоченным органам муниципальных образований и затем выдаются родителям и законным представителям детей.

В реестре учреждений отдыха и оздоровления Брянской области 23 учреждения, в том числе 13 оздоровительных лагерей (работают в летний период), вместимостью 3560 мест и 10 круглогодично работающих санаториев на 2070 мест. Из 23 учреждений к частной форме собственности относится 11 (6 оздоровительных лагерей и 5 санаториев с количеством мест 2880 (51%), государственных и муниципальных учреждений – 9 (количество мест 2085 (37%)), общественных организаций профсоюзов – 3 (665 мест (12%)). Количество лагерей с дневным пребыванием, организованных на базе образовательных учреждений, составляет более 470, они действуют на территории каждого муниципального образования.

Стоимость путевки в оздоровительный лагерь со 100% оплатой за счет бюджетных средств составляет при продолжительности смены 21 день в оздоровительном лагере – 12,5 тыс. рублей, в санатории - 15,6 тыс. рублей, путевка с родительской долей бюджетом оплачивается в части 7,5 тыс. рублей – в оздоровительных лагерях, 9,4 тыс. рублей – в санаторных учреждениях.

В 2016 году за счет средств, поступивших из федерального бюджета был организован отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в оздоровительных лагерях Крыма (отдыхом обеспечено 924 ребенка), стоимость путевки с учетом проезда к месту отдыха и обратно составила 37,7 тыс. рублей. В санаторных учреждениях области оздоровление и отдых организован в отношении более 4700 детей. Проблемой федеральных средств является их достаточно позднее распределение и поступление. В 2016 году правила предоставления межбюджетных трансфертов утверждены постановлением Правительства РФ от 14.04.2016 № 309, распределены средства распоряжением Правительства РФ от 26.04.2016 № 776-р. В 2017 году ожидание аналогичных поступлений не было оправдано, средства отсутствуют. Такая ситуация не позволяет обеспечить своевременность и качество

планирования расходов. На сегодняшний день запрашиваемые сведения и направленные от субъекта РФ заявки в Минтруд и Минобразования не получили подтверждения в виде распределения федеральных средств. Необходимо на федеральном уровне четко определить вопросы финансовой поддержки субъектов РФ в организации оздоровительной кампании детей.

Вопросы организации оздоровительной кампании находятся на контроле профильных комитетов Брянской областной Думы и органов исполнительной власти области. В 2016 году Контрольно-счетной палатой Брянской области было проведено контрольное мероприятие в отношении оздоровительной кампании 2015 года.

Контрольно-счетная палата Брянской области выражает признательность Счетной Палате Российской Федерации за представленную возможность участвовать в совместном контрольном мероприятии, мы надеемся на плодотворное сотрудничество, рассматриваем данное контрольное мероприятие как возможность для наших инспекторов получить мастер-класс.

Надеемся, что погода в июле не подведет, и будет представлена возможность ознакомиться и проверить, как организована оздоровительная кампания детей в Брянской области в реальном времени.