

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области
Сафроновой В.Н. на заседании Брянской областной Думы 29.03.2018
по вопросу: «Отчет о работе Контрольно-счетной палаты
Брянской области в 2017 году»

г. Брянск

29.03.2018

Контрольно-счетная палата Брянской области в соответствии с законодательством традиционно ежегодно представляет в Брянскую областную Думу отчет о своей работе в истекшем году.

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности.

Отличительной особенностью отчета за 2017 год является механизм формирования отчетных данных. Во исполнение совместного решения Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол совместного заседания от 14 декабря 2017 года № 6-СКСО), информация о выявленных нарушениях должна быть отражена в отчете о работе контрольно-счетных органов субъектов Федерации в 2017 году по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (протокол от 17 декабря 2014 года № 2-СКСО, в редакции от 22 декабря 2015 года) (далее – Классификатор нарушений).

Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2017 году

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год предусмотрено проведение 55 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 27 контрольных и 28 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых запланировано проведение 4 тематических экспертно-аналитических мероприятия со сроком их завершения и рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области в феврале и марте 2018 года, а именно:

- «Мониторинг реализации главными распорядителями средств областного бюджета Брянской области и подведомственными им организациями законодательства в сфере закупок за 2017 год» со сроком окончания – февраль 2018 года;

- «Мониторинг реализации в 2017 году мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области» со сроком окончания – март 2018 года;

- «Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований), «Ипотека и арендное жилье» и приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в 2017 году» со сроком окончания – март 2018 года;

- «Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году» со сроком окончания – март 2018 года.

Таким образом, в 2017 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы проведено 51 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых охвачено 223 объекта, из них:

- 27 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 76 объектов, общий объем проверенных средств составил 2 260 579,1 тыс. рублей, в том числе по предложениям:

Инициаторами мероприятий являлись:

Губернатора Брянской области – 1 мероприятие, в рамках которого охвачен 1 объект, объем проверенных средств составил 21 556,4 тыс. рублей;

Брянской областной Думы – 12 мероприятий, в рамках которых охвачено 45 объектов, общий объем проверенных средств составил 1 439 348,8 тыс. рублей;

Правительства Брянской области – 4 мероприятия, в рамках которых охвачено 12 объектов, общий объем проверенных средств составил 203 921,0 тыс. рублей;

Счетной палаты Российской Федерации – 1 совместное мероприятие (поскольку мероприятие Счетной палаты Российской Федерации охватывало не только Брянскую область, но и другие субъекты Российской Федерации, результаты мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области, включены в отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году и соответственно не могут дублироваться в отчете о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2017 году);

прокуратуры Брянской области – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 10 объектов, общий объем проверенных средств составил 512 575,1 тыс. рублей;

отдела МВД России по Карачевскому району – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 3 объекта, общий объем проверенных средств составил 13 735,5 тыс. рублей, в том числе 1 – совместное мероприятие с контрольно-счетным органом Карачевского района, в рамках которого охвачен 1 объект, объем проверенных средств составил 288,1 тыс. рублей;

контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – 3 совместных с контрольно-счетными органами г. Сельцо, Почепского и Клинцовского районов мероприятия, в рамках которых охвачено 3 объекта, общий объем проверенных средств составил 22 881,3 тыс. рублей;

Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 2 объекта, общий объем проверенных средств составил 46 561,0 тыс. рублей;

- 24 экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых охвачено 147 объектов, в том числе:

1 мероприятие по предложению Брянской областной Думы, в рамках которого охвачен 1 объект;

1 мероприятие по предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в рамках которых охвачено 45 объектов;

17 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджета высокодотационных муниципальных образований Брянской области за 2016 год, в рамках которых охвачено 64 объекта;

5 внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета за 2016 год, за 1 квартал 2017 года, за 1 полугодие 2017 года, за 9 месяцев 2017 года, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2016 год, в рамках которых охвачено 37 объектов. По итогам данных проверок подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу 5 заключений.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2017 году проведены экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. По итогам указанных экспертиз подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу и Правительство Брянской области 2 заключения на указанные проекты законов Брянской области и дано 10 предложений, из них на сегодняшний день реализовано 8 предложений.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой в 2017 году проводились экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, внесенных на рассмотрение в Брянскую областную Думу, по итогам которых подготовлено 107 заключений и дано 78 предложений, из них реализовано при рассмотрении профильными комитетами Брянской областной Думы 60 предложений.

По итогам проведенных 27 контрольных и 24 экспертно-аналитических мероприятий установлено 4 319 нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, на общую сумму 1 141 307,7 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 51 944,6 тыс. рублей, в 2016 году –

512 509,2 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 576 853,9 тыс. рублей. Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), представлена в следующей таблице.

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
	Всего	4 319	1 141 307,7	51 944,6	512 509,2	576 853,9
1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1 402	873 580,3	17 385,8	357 807,5	498 387,0
1.1.	Нарушения в ходе формирования бюджетов	16	10 175,9	4 637,5	5 538,4	
1.1.13.	Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов	4	2 497,2		2 497,2	
1.1.14.	Несоблюдение требований по формированию Резервного фонда и Резервного фонда субъекта РФ	1				
1.1.15.	Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом	2	7 678,7	4 637,5	3 041,2	
1.1.18.	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	9				
1.2.	Нарушения в ходе исполнения бюджетов	1 378	863 404,4	12 748,3	352 269,1	498 387,0
1.2.1.	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	8	27 065,1		26 601,9	463,2
1.2.2.	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	1 823,4		1 823,4	
1.2.5.	Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	5	8 635,9		1 154,9	7 481,0
1.2.6.	Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ	144	235 935,6		235 767,5	168,1
1.2.8.	Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности	1	66,6	8,1	19,5	39,0

№ по Классифика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
1.2.9.	Несоблюдение обязательности зачисления доходов бюджетов бюджетной системы РФ и иных поступлений в бюджетную систему РФ	1	120,0			120,0
1.2.11.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу	1	693,5		693,5	
1.2.47.	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)	65	17 778,6	8 180,6	9 134,8	463,2
1.2.49.	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	2	615,5		615,5	
1.2.51.	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	50	1 053,3		1 053,3	
1.2.59.	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	39	508 428,6		25 508,8	482 919,8
1.2.60.	Нарушение требований при предоставлении дотаций бюджетам бюджетной системы РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности	1	716,1		716,1	
1.2.61.	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	1	325,1		325,1	
1.2.89.	Непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета.	4	48,4		48,4	
1.2.91.	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ	144				
1.2.93.	Непредставление или представление с нарушением сроков отчетности, либо представление заведомо недостоверной отчетности бюджетных и автономных учреждений	10				
1.2.95.	Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений	497	21 696,8	4 559,6	12 330,3	4 806,9

№ по Классифика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
1.2.96.	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	63				
1.2.97.	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	84	2 476,5		550,7	1 925,8
1.2.98.	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	87	885,4		885,4	
1.2.99.	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	21	5 466,5		5 466,5	
1.2.101.	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	147	29 573,5		29 573,5	
1.3.	Нарушения при реализации ФАИП и АИП	8				
1.3.16.	Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию	3				
1.3.17.	Несоблюдение требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы)	5				
2.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2 399	132 127,5	7 953,7	118 580,4	5 593,4
2.1.	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	2				
2.2.	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	1 635	71 932,3	7 953,7	62 761,0	1 217,6
2.3.	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	3				

№ по Класси- фика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
2.4.	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	4				
2.8.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	128	4 375,8			4 375,8
2.9.	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	228				
2.10.	Нарушение сроков отчетного периода и отчетной даты для промежуточной и (или) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта	1				
2.11.	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ	6				
2.12.	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	392	55 819,4		55 819,4	
3.	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	36	7,2		7,2	
3.4.	Нарушение порядка учреждения унитарного предприятия, ограничений по целям создания унитарного предприятия (специальной правоспособности)	1				
3.6.	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	1				
3.11.	Нарушение порядка распоряжения имуществом автономного учреждения	2				
3.13.	Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения	3				
3.14.	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) бюджетного учреждения	11				
3.16.	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) автономного учреждения	6				
3.23.	Непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия, государственных внебюджетных фондов	1				

№ по Классифика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
3.24.	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	1				
3.34.	Несоблюдение правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду	6				
3.37.	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий	3	7,2		7,2	
3.43.	Несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения, прав на земельные участки	1				
4.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	477	134 508,2	26 605,1	35 029,6	72 873,5
4.4.	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	7				
4.5.	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	85				
4.18.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	4				
4.19.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	13				
4.20.	Отсутствие обоснования закупки	1				
4.22.	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	8	69 831,7			69 831,7
4.23.	Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	4				
4.26.	Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки	1				
4.27.	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	12				

№ по Класси- фика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
4.28.	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	23				
4.31.	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	3				
4.33.	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	2				
4.34.	Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4	808,6		114,0	694,6
4.38.	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	1				
4.41.	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	2				
4.43.	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	1				
4.44.	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	8	14 713,4	8 129,0	6 584,4	
4.45.	Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров)	47	14 774,5	954,5	12 172,4	1 647,6
4.47.	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	47	34 380,0	17 521,6	16 158,8	699,6
4.49.	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	172				
4.53.	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	32				
7.	Иные нарушения	2				
7.5.	Осуществление деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	2				

№ по Классифика- тору наруше- ний	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включи- тельно
8.	Нецелевое использование бюджетных средств	3	1 084,5		1 084,5	
1.2.48.	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания	2	968,5		968,5	
1.2.62.	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	1	116,0		116,0	

Вместе с тем установлено 395 прочих нарушений и недостатков, не включенных в Классификатор нарушений, на общую сумму 9 510,0 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 4 805,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 999,9 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 1 704,5 тыс. рублей. При этом в результате отдельных таких нарушений не получен дополнительный доход двумя государственными учреждениями и двумя государственными унитарными предприятиями в общей сумме 8 624,0 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 4 805,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 113,9 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 1 704,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено 208 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 46 400,1 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 1 613,7 тыс. рублей, в 2016 году – 31 508,5 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 13 277,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 75 актов и 100 заключений. Для принятия мер по итогам данных мероприятий проведено 9 заседаний Коллегии, по итогам которых Контрольно-счетной палатой проверяемым организациям направлено 69 представлений, в которых внесено 774 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию бюджетного процесса, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, из которых на сегодняшний день реализовано – 768 предложений. К дисциплинарной

ответственности привлечены 75 должностных лиц (уволены – 2, объявлены выговоры – 13, объявлены замечания – 60).

По материалам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, председателям Советов народных депутатов и главам администраций муниципальных образований направлено 198 информационных писем. Материалы 12 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Брянской области, 1 контрольного мероприятия – в управление МВД России по Брянской области (впоследствии, перенаправлен в ОМВД России по Карачевскому району), 1 контрольного мероприятия – в ОМВД России по Карачевскому району, 1 контрольного мероприятия – в управление ФНС России по Брянской области, 6 контрольных мероприятий – в управление ФАС по Брянской области, 6 контрольных мероприятий – в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

По результатам рассмотрения:

Решается вопрос о возбуждении уголовного дела (Прокуратурой Унечского района материалы контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2015-2016 годы» направлены в МО МВД России «Унечский» для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц по фактам начислений и выплат бывшему директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в 2015-2016 годах премий и вознаграждений за выслугу лет в общей сумме 1 506,4 тыс. рублей. Однако, МО МВД России «Унечский» принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления. Прокуратурой Унечского района данное решение отменено, а материалы контрольного мероприятия повторно направлены в МО МВД России «Унечский» для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц. По результатам дополнительной проверки МО МВД России «Унечский» повторно принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за

отсутствием состава преступления. В настоящее время прокуратурой Унечского района проводится проверка законности принятого МО МВД России «Унечский» решения.)

Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях (Прокуратурой Почепского района возбуждено 1 дело об административном правонарушении в финансово-бюджетной сфере за принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, по итогам рассмотрения которого контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей, штраф уплачен в полном объеме.

Прокуратурой Севского района возбуждено 1 дело об административном правонарушении в сфере закупок, по итогам рассмотрения которого управлением ФАС по Брянской области административное производство в отношении 1 должностного лица прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.)

Кроме того, территориальными органами прокуратуры Брянской области внесены 4 представления об устранении нарушений и 1 протест на распоряжение главы администрации района, который удовлетворен в полном объеме, а именно:

прокуратурами Трубчевского и Брянского районов внесены 3 представления об устранении нарушений администрации Трубчевского района, Белоберезковской поселковой администрации Трубчевского района и Добрунской сельской администрации Брянского района;

прокуратурой Жирятинского района внесены администрации Жирятинского района представление об устранении нарушений и протест на распоряжение главы администрации Жирятинского района «О реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», который удовлетворен в полном объеме.

Отделом МВД России по Карачевскому району приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Управлением ФНС России по Брянской области проведена проверка достоверности представленных налогоплательщиком деклараций, по итогам которой налогоплательщиком представлена уточненная налоговая декларация по УСН за 2016 год.

Управлением ФАС по Брянской области возбуждено 14 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 29,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 25,0 тыс. рублей, по 2 штрафам на сумму 4,0 тыс. рублей в отношении 1 должностного лица срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек. Кроме того, управлением ФАС по Брянской области по 2 делам об административных правонарушениях в сфере закупок, возбужденным в 2016 году, взыскано штрафных санкций на сумму 15,0 тыс. рублей, подлежит взысканию – 15,0 тыс. рублей (по 1 штрафу в отношении 1 должностного лица применена рассрочка его уплаты).

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области возбуждено 18 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 1 должностное лицо освобождено от административной ответственности по малозначительности, 12 должностных лиц привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 271,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 211,0 тыс. рублей, по 3 штрафам на сумму 60,0 тыс. рублей в отношении 2 должностных лиц срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек.

Вышеуказанные рассмотренные дела об административных правонарушениях в сфере закупок возбуждены по следующим фактам:

13 дел – за нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

6 дел – за размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

4 дела – за непредставление, несвоевременное представление в управление Федерального казначейства по Брянской области информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов, заключенных заказчиками, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

3 дела – за утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;

2 дела – за изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ;

2 дела – за нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок, плана-графика закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

1 дело – за включение в состав объекта закупки работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ;

1 дело – за не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем в 2017 году специалистами Контрольно-счетной палаты возбуждено 20 дел об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере в отношении 18 должностных лиц, а именно:

13 дел – по фактам принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ;

5 дел – по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ;

2 дела – по факту нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения вышеуказанных 20 административных дел мировыми судами вынесены следующие решения:

по 6 делам (5 – по ст. 15.15.10 КоАП РФ, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП РФ) – освобождены от административной ответственности по малозначительности 6 должностных лиц;

по 1 делу (ст. 15.11 КоАП РФ) – прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности в отношении 1 должностного лица;

по 2 делам (ст. 15.15.10 КоАП РФ) – привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 40,0 тыс. рублей, однако, второй судебной инстанцией (районным судом) по итогам рассмотрения жалобы на постановление мирового судьи должностное лицо освобождено от административной ответственности по малозначительности и объявлено замечание;

по 11 делам (6 – по ст. 15.15.10 КоАП РФ, 4 – по ст. 15.11 КоАП РФ, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП РФ) – привлечены к административной ответственности 10 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 155,0 тыс. рублей,

из которых в 2017 году уплачено 115,0 тыс. рублей, по 1 штрафу на сумму 20,0 тыс. рублей в отношении 1 должностного лица материалы административного дела переданы на исполнение в службу судебных приставов, по 3 штрафам на сумму 20,0 тыс. рублей в отношении 3 должностных лиц срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек.

Вместе с тем в 2017 году мировыми судами по итогам рассмотрения 6 административных дел, возбужденных специалистами Контрольно-счетной палаты в 2016 году в отношении 4 должностных лиц, вынесены следующие решения:

по 1 делу (ст. 15.15.10 КоАП РФ) – освобождено от административной ответственности по малозначительности 1 должностное лицо;

по 5 делам (2 – по ст. 15.14 КоАП РФ, 2 – по ст. 15.15.10 КоАП РФ, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП РФ) – привлечены к административной ответственности 3 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 90,0 тыс. рублей, штрафы уплачены в полном объеме.

Кроме того, в 2017 году по 5 делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере в отношении 4 должностных лиц, возбужденным сотрудниками Контрольно-счетной палаты и рассмотренным мировыми судами в 2016 году, взыскано штрафных санкций на сумму 85,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2017 году в целом (прокуратурами Почепского и Севского районов, управлением ФАС по Брянской области, контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области, Контрольно-счетной палатой Брянской области) возбуждено 54 административных дела в отношении 40 должностных лиц. Всего рассмотрено 60 административных дел в отношении 44 должностных лиц, с учетом административных дел, возбужденных в 2016 году (в том числе 6 административных дел, возбужденных специалистами Контрольно-счетной палаты в 2016 году в отношении 4 должностных лиц). По итогам рассмотрения указанных административных дел вынесены следующие решения:

по 10 делам – освобождены от административной ответственности по малозначительности 9 должностных лиц;

по 2 делам – прекращено административное производство в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности 2 должностных лиц;

по 48 делам – привлечено к административной ответственности 33 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 565,0 тыс. рублей.

Из вышеуказанных выявленных финансовых нарушений объем нарушений, подлежащих устранению, составил 174 711,0 тыс. рублей, из которых объектами контроля на сегодняшний день во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты меры по устранению нарушений на сумму 174 620,1 тыс. рублей, а именно:

- восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 1 711,8 тыс. рублей, в том числе:

- возврат подрядными организациями неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 392,0 тыс. рублей;

- за счет внебюджетных средств восстановлены бюджетные средства, использованные в нарушение условий их предоставления – 293,7 тыс. рублей;

- получен дополнительный доход учреждением (9,2 тыс. рублей), удержаны неправомерно выплаченные командировочные расходы (7,6 тыс. рублей) и премии (6,0 тыс. рублей), а также неправомерно произведенные расходы на ГСМ (3,3 тыс. рублей) – 26,1 тыс. рублей;

- подрядными организациями в счет неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ выполнены дополнительные работы – 10 742,5 тыс. рублей;

- сокращена кредиторская задолженность перед подрядной организацией, числящаяся за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 6 285,8 тыс. рублей;

- подлежит взысканию по решениям Арбитражного суда Брянской области – 1 705,0 тыс. рублей, в том числе:

- с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 543,2 тыс. рублей;

- с пассажирского перевозчика неправомерно полученной субсидии на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Почепского района – 161,8 тыс. рублей;

- на рассмотрении в Арбитражном суде Брянской области находятся иски по взысканию неправомерно полученных бюджетных средств – 456,3 тыс. рублей, в том числе:

- с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 309,5 тыс. рублей;

- с получателей социальных выплат на приобретение жилья для молодых семей за использование данных выплат не по назначению – 146,8 тыс. рублей;

- направлены претензии поставщикам, исполнителям, подрядчикам о добровольной уплате пеней за просрочку обязательств по контрактам – 33 643,1 тыс. рублей;

- направлены претензии на возврат неправомерно полученных бюджетных средств – 1 461,6 тыс. рублей, в том числе:

- с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 883,6 тыс. рублей;

- с получателей социальных выплат на приобретение жилья для молодых семей за использование данных выплат не по назначению – 578,0 тыс. рублей;

- обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам – 1 661,6 тыс. рублей;

- погашена кредиторская задолженность учреждения перед контрагентами – 6 584,4 тыс. рублей;

- доначислена работникам заработная плата за время нахождения в командировке – 11,7 тыс. рублей;
- обеспечено софинансирование расходов за счет средств местного бюджета на реализацию программного мероприятия – 1 578,1 тыс. рублей;
- обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания – 9 788,4 тыс. рублей;
- обеспечено использование полученного оборудования, произведен ввод в эксплуатацию основных средств – 778,4 тыс. рублей;
- устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 98 211,4 тыс. рублей.

Объем не устраненных нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий 2017 года и подлежащих устранению, составил 90,9 тыс. рублей, что обусловлено не принятием главой Песоченской сельской администрации Карачевского района предложений Контрольно-счетной палаты о необходимости проведения претензионно-исковой работы к подрядной организации – ООО «Реставрация» по взысканию в доход бюджета Песоченского сельского поселения неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ в сумме 90,9 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2017 году осуществлялся контроль за устранением объектами контроля нарушений, выявленных по итогам проведения в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, в 2017 году объектами контроля во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты меры по устранению указанных нарушений на сумму 7 112,4 тыс. рублей, а именно:

- восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 867,4 тыс. рублей, в том числе:
 - возврат подрядными организациями на счет НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области»

неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 856,8 тыс. рублей;

- возврат на счет управления ветеринарии г. Брянска его бывшим директором неправомерно полученной заработной платы – 10,6 тыс. рублей (предоставлена рассрочка, оставшаяся сумма к возврату – 101,0 тыс. рублей);

- подрядными организациями в счет неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ выполнены дополнительные работы по капитальному ремонту многоквартирного дома – 8,7 тыс. рублей;

- по решениям Арбитражного суда Брянской области сокращена кредиторская задолженность ГУП «Брянсккоммунэнерго» перед контрагентами – 4 355,8 тыс. рублей;

- подлежит взысканию по решениям Арбитражного суда Брянской области с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 528,4 тыс. рублей;

- НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» направлены претензии на возврат с подрядных организаций неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 352,1 тыс. рублей.

Вместе с тем следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области в 2017 году по результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», выделенных на ремонт автомобильной дороги Украина-Лески, строительство автомобильных дорог Красное-Кретово и Вздружное-Кукуевка», проведенного Контрольно-счетной палатой в 2016 году, возбуждено уголовное дело по факту нецелевого использования КУ «Управления автомобильных дорог Брянской области в 2013-2014 годах средств областного бюджета, выделенных на устройство съезда автодороги Украина-Лески в Навлинском районе, в сумме 8 555,2 тыс. рублей, допущенного в результате оплаты работ по реконструкции

отдельно расположенной дороги в Навлинском районе Брянской области протяженностью 556 метров, ведущей к охотничьему хозяйству «Бартынь» и которая не состоит на балансе КУ «УАД Брянской области» и не относится к конструктивным элементам автодороги «Украина» - Лески.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами

Большое внимание во взаимодействии Контрольно-счетной палаты с государственными органами и муниципальными контрольно-счетными органами уделялось укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области.

В 2017 году дальнейшее развитие получила работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

16 июня 2017 года состоялась очередная XI Конференция Совета Контрольно-счетных органов Брянской области, в работе которой приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, председатель Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафронова, аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

К участникам Конференции обратился председатель Брянской областной Думы В.И. Попков. В своем выступлении руководитель законодательного собрания региона обозначил ряд направлений в деятельности контрольно-счетных органов, на которые нужно обращать особенное внимание. В первую очередь это контроль за реализацией майских указов Президента РФ, использованием средств дорожного фонда, эффективным распоряжением земельными ресурсами.

6 октября 2017 года Контрольно-счетной палатой проведен обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований

Брянской области по вопросу проведения в 2017 году Контрольно-счетной палатой Брянской области параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году». В своем выступлении председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова проинформировала об итогах мониторинга реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за 9 месяцев 2017 года, а также обратила внимание на основные задачи реализации данного проекта и необходимость проведения параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области указанного экспертно-аналитического мероприятия.

31 октября 2017 года Контрольно-счетной палатой проведен обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в формате видеоконференции, посвященный основным вопросам подготовки к проведению в 2018 году Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в форме параллельного экспертно-аналитического мероприятия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

30 ноября 2017 года в конференц-зале Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского Контрольно-счетной палатой проведен семинар на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными муниципальными ресурсами муниципальных образований» для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, обучающихся на курсах повышения квалификации, организованных управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области. В ходе семинара рассмотрены следующие вопросы:

анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании, мониторинг

и контроль исполнения местного бюджета, а также управление муниципальным долгом;

особенности применения законодательства о контрактной системе и типичных нарушениях при осуществлении муниципальных закупок;

обзор и анализ судебной практики по административным правонарушениям.

22 декабря 2017 года в рамках проведения очередного семинара-совещания с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председателем Контрольно-счетной палаты подведены итоги исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, и внесены предложения по участию контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году.

В 2017 году продолжилось совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля, стандартов организации деятельности и методических рекомендаций Контрольно-счетной палаты, направленное на оказание помощи должностным лицам Контрольно-счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по исполнению своих полномочий. В целях методологического обеспечения приняты в новой редакции и внедрены в практическую деятельность:

В целях реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой проводились мониторинги сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, по итогам которых направлялись письменные рекомендации, разъяснения по их корректировке и наполнению необходимой информацией. Работа, проведенная Контрольно-счетной палатой в данном направлении в 2017 году, значительно

повлияла на информационную наполняемость сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, что в целом способствовало повышению открытости и гласности их работы.

Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты

В течение года Контрольно-счетная палата разместила 231 материал с информацией о своей деятельности на официальном сайте, а также 135 материалов на Портале Счетной палаты Российской Федерации. В 2017 году зафиксировано 75 578 просмотров официального сайта Контрольно-счетной палаты.

Итоги работы Контрольно-счетной палаты и Совета контрольно-счетных органов Брянской области, а также методические материалы для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области публиковались в ежеквартальных выпусках информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты.

Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты утверждены в размере 34 867,0 тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты в отчетном году составило 34 857,0 тыс. рублей или 99,97 процента.

Численность государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) Контрольно-счетной палаты:

осуществляющих контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую работу – 77,8 %;

обеспечивающих деятельность Контрольно-счетной палаты – 22,2 %.

Средний стаж государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты составляет 12,5 лет.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате сформирован высококвалифицированный кадровый состав: 22 сотрудника имеют высшее профессиональное образование; 10 сотрудников – 2 и более высших профессиональных образований.

В 2017 году в целях повышения профессиональных знаний 10 сотрудников Контрольно-счетной палаты прошли обучение в Брянском государственном университете имени академика И.Г. Петровского, а также в Брянском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по следующим программам повышения квалификации:

Заключительные положения

В 2018 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по:

дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управления и распоряжения имуществом государственной собственности Брянской области;

внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области;

расширению взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти и контрольно-счетными органами муниципальных образований.