

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафроновой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект
закона Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов»
на публичные слушания 19 ноября 2020 года

Контрольно-счетная палата Брянской области, являясь органом внешнего государственного финансового контроля, ежегодно проводит экспертизу проекта закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Особенностью проекта областного бюджета на 2021-2023 годы является его формирование в условиях преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, необходимости реализации мер, направленных на восстановление экономики и достижения национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Контрольно-счетной палатой Брянской области рассмотрены документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, проанализированы структура и содержание законопроекта, оценено состояние нормативной и методической базы формирования бюджета.

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год, и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу и представлен на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области в установленный срок.

В 2020 году в целях финансового обеспечения мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, на федеральном уровне в Бюджетный кодекс внесены изменения, приостанавливающие действия отдельных положений, регулирующих вопросы формирования проектов бюджетов, исполнения бюджетов.

Необходимо отметить, что несмотря на приостановление действия бюджетных ограничений, при формировании параметров областного бюджета соблюдены основные требования в части размера дефицита бюджета, объема государственного долга и расходов на его обслуживание, сумм условно утвержденных расходов, размера резервного фонда.

Законопроект сформирован в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Брянской области, на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Брянской области.

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, и состав показателей областного бюджета соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка представленных к законопроекту расчетов по доходам, плановые показатели

проанализированы в сравнении с данными администраторов доходов, с учетом сведений Федеральной налоговой службы.

Общая сумма налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году прогнозируется на уровне 30,8 млрд. рублей, с ростом на 6,3 % к ожидаемой оценке исполнения 2020 года. Рост запланирован по всем видам налоговых поступлений. В плановом периоде налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в 2022 году в объеме 32,8 млрд. рублей, в 2023 году – 34,6 млрд. рублей, с темпами к предыдущему году 106,6 % и 105,7 % соответственно.

Безвозмездные поступления предусмотрены законопроектом в 2021 году в размере 36,7 млрд. рублей на уровне 80 % к оценке исполнения текущего года. Размер поступлений из федерального бюджета не является окончательным и будет скорректирован по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что доходы областного бюджета сформированы с учетом действующих и вступающих в силу в очередном финансовом году норм законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства.

В целом основные характеристики областного бюджета на 2021-2023 годы сформированы с учетом обязательств по обеспечению сбалансированности бюджета.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена экспертиза состояния и структуры государственного долга, объема и структуры заимствований, достоверности источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга.

Областной бюджет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предлагается утвердить с дефицитом в размере 1 млрд. 51 млн. рублей ежегодно.

Дефицит принимается в объеме высвобождаемых по итогам реструктуризации бюджетных кредитов средств, в результате уменьшения объема обязательств по возврату в федеральный бюджет бюджетных кредитов в соответствии с заключенным с Минфином России соглашением.

Источником финансирования дефицита бюджета являются кредиты кредитных организаций. При этом объем долга в 2021-2023 годах останется на низком уровне, не более 36-38 % объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Критерии и ограничения, установленные Бюджетным кодексом и соглашениями с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов, соблюдены.

Расходы областного бюджета предлагается утвердить на 2021 год в объеме 68,5 млрд. рублей, на 2022 год – 63,6 млрд. рублей, на 2023 год – 64,5 млрд. рублей.

Приоритетные направления расходов областного бюджета, такие как реализация целей и целевых показателей региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, реализация мероприятий, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие региона, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств и безусловное исполнение принятых социальных

обязательств перед гражданами, развитие системы межбюджетных отношений, определены в задачах бюджетной политики Брянской области на 2021-2023 годы.

В представленном на рассмотрение проекте бюджета доля средств на основные направления – расходы социального блока, расходы на национальную экономику, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям – сопоставима с долей расходов, первоначально утвержденных на эти цели в бюджете 2020 года.

В рамках подготовки заключения на проект областного бюджета Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена экспертиза 21 проекта паспорта государственных программ Брянской области.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится реализация мероприятий региональных проектов. В проекте областного бюджета запланированы средства на финансовое обеспечение 37 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов. В 2021 году на реализацию региональных проектов Брянской области предусмотрено 8,1 млрд. рублей (в 2022 году – 6,2 млрд. рублей, в 2023 году – 6,4 млрд. рублей).

Расходы на финансирование региональных проектов предусмотрены в составе 15 государственных программ Брянской области.

Подчеркну важность реализации региональных проектов для социально-экономического развития области в долгосрочной перспективе.

Учитывая дополнительное выделение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение финансового года, в составе расходов областного бюджета предусмотрены зарезервированные средства на обеспечение софинансирования и поддержку реализации мероприятий государственных программ и региональных проектов Брянской области.

Контрольно-счетная палата Брянской области в соответствии с поручением Губернатора Брянской области и рекомендациями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с 2019 года проводит мониторинг реализации на территории Брянской области региональных проектов.

В соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области предложения по результатам мониторинга региональных проектов направляются исполнительным органам государственной власти Брянской области – руководителям и участникам региональных проектов и в управление проектной деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Фактов нецелевого расходования и несвоевременного доведения средств, предусмотренных на реализацию региональных проектов при проведении мониторинга региональных проектов не выявлено.

В настоящее время руководителями федеральных проектов проводится работа по корректировке показателей федеральных проектов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

После корректировки показателей и результатов федеральных проектов в части мероприятий, реализуемых в Брянской области, и заключения соглашений, исполнителям региональных проектов необходимо привести в соответствие

показатели региональных проектов и государственных программ, в составе которых осуществляется их реализация.

В 2021 году сохраняются риски и неопределенность, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции. Вместе с тем, представленный на рассмотрение проект бюджета сформирован в рамках действующего законодательства, с учетом сложившейся ситуации.

Контрольно-счетная палата Брянской области поддерживает рассмотрение проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении.