

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафроновой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект
закона Брянской области «Об областном бюджете на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов»
на публичные слушания 20 ноября 2019 года

Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства рассмотрен проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проанализированы документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом.

Проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу и представлен на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области в установленный срок.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, и состав показателей областного бюджета соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства.

В законопроекте соблюдены все ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части предельного объема государственного долга, расходов на его обслуживание, сумм условно утверждаемых расходов, размера резервного фонда Правительства Брянской области.

Показатели областного бюджета сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Брянской области, с учетом действующих норм налогового и бюджетного законодательства, а также положений законодательства, вступающих в силу, начиная с составления бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Законопроектом предусмотрены следующие основные параметры областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2020 год прогнозируются в объеме 56,9 млрд. рублей с темпом роста к первоначальному плану на 2019 год – 104,7 %, расходы – 56,2 млрд. рублей с темпом роста к первоначальному плану 2019 года – 104,0 процента.

Бюджет 2021 года предлагается утвердить в сумме 54,9 млрд. рублей, 2022 года – 56,0 млрд. рублей.

Учитывая результаты распределения Минфином России межбюджетных трансфертов, одобренные по итогам заседания Правительственной комиссии по региональному развитию 1 ноября 2019 года, доходы и расходы будут увеличены ко второму чтению с учетом распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, с увеличением дотаций и целевых средств.

Областной бюджет предлагается утвердить на 2020 год – с профицитом в сумме 700,9 млн. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов – сбалансированным по доходам и расходам.

В связи с тем, что предусмотренный законопроектом профицит предлагается направить на погашение бюджетных кредитов, государственный долг в течение 2020 года снизится на 700,9 млн. рублей.

Проектом областного бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области утвержден в сумме 9,2 млрд. рублей на 1 января 2021 года и сохраняется в таком же объеме на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, не превышены – доля государственного долга в общем объеме доходов без учета безвозмездных поступлений составляет менее 30 % и снижается в трехлетней перспективе с 29,5 % (на 1 января 2021 года) до 25,3 % (на 1 января 2023 года).

При рассмотрении основных характеристик проекта областного бюджета Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена оценка прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Исполнение доходной части областного бюджета в 2020 году планируется обеспечить на 55 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями в сумме 31,3 млрд. рублей. Отмечено, что рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета к оценке исполнения бюджета текущего года в законопроекте планируется в размере 106,5 %, или с увеличением на 1,9 млрд. рублей. По всем налоговым поступлениям 2020 года предусмотрен рост относительно ожидаемого исполнения 2019 года.

По результатам экспертизы расчетов доходов областного бюджета Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает увеличить прогнозируемый общий объем доходов на 2020 год, в том числе налоговые доходы областного бюджета, на 18,0 млн. рублей. Увеличение предлагается по налогу на прибыль организаций. С учетом предложенной корректировки прогноз налога на прибыль на 2020 год составит 6 731,5 млн. рублей, или 103,8 % к оценке поступлений налога в 2019 году.

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения областного бюджета Контрольно-счетной палатой Брянской области будет продолжен анализ полноты и своевременности поступления налогов и других обязательных платежей в областной бюджет.

По результатам анализа расходной части отмечено, что в проекте бюджета сохраняется социальная направленность расходов. Совокупная доля средств на образование, здравоохранение, культуру, спорт и социальную политику в 2020 году составит 68 % (в плановом периоде – 67 % и 62 %, соответственно).

Доля средств на национальную экономику в законопроекте ежегодно составляет в общем объеме расходов бюджета около 20 %: в 2020 году –

19,4 %, в 2021 году – 19,9 %, в 2022 году – 20,4 %, что сопоставимо с первоначальным бюджетом 2019 года.

В 2020 году законопроектом предусмотрено направление местным бюджетам трансфертов в сумме 17,6 млрд. рублей. С учетом дополнительных отчислений от налога на доходы физических лиц финансовая помощь заложена в сумме более 20 млрд. рублей.

Как и в прошлые годы, политика в области межбюджетных отношений направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности местных территорий. В том числе путем осуществления мер, предусматривающих рост налоговых и неналоговых доходов муниципального образования, повышение эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами.

Как результат, отмечено снижение количества высокодотационных муниципальных образований Брянской области, подлежащих внешней проверке Контрольно-счетной палатой Брянской области.

При формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями законопроектом учтены изменения бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы в целом сохраняют приоритеты предшествующего периода, такие, как развитие доходной базы, обеспечение сбалансированности бюджетной системы региона, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом их оптимизации и сокращения неэффективных расходов, но при этом появляются и новые направления, связанные с текущей экономической ситуацией и необходимостью достижения стратегических целей развития.

Так, отдельным направлением бюджетной политики выделено достижение целей и целевых показателей региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

На предстоящий трехлетний период законопроектом предусмотрено более 20 млрд. рублей на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей и задач 11 национальных проектов. В 2020 году на реализацию национальных проектов предусмотрено 7,2 млрд. рублей.

В текущем году исполнительными органами государственной власти как федерального так и регионального уровней проведена большая работа по интеграции целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных, федеральных и региональных проектов с государственными программами.

В свою очередь, Контрольно-счетная палата Брянской области в рамках ежеквартального мониторинга реализации региональных проектов осуществляла подготовку предложений по корректировке и приведению в соответствие показателей проектов и госпрограмм.

Региональные проекты реализуются в составе 15 государственных программ Брянской области. Всего в проекте бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 22 госпрограмм Брянской области, доля которых

в общем объеме расходов областного бюджета составляет в 2020 году – 98,9 %, в 2021 году – 97,5 %, в 2022 году – 94,4 %.

Начиная с 2020 года в программной структуре расходов областного бюджета запланирована новая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Брянской области» с объемом финансирования на период реализации до 2025 года в сумме 1,46 млрд. рублей, в том числе проектом бюджета на трехлетний период предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий данной программы в сумме 881,2 млн. рублей. В рамках госпрограммы более 98 % средств планируется направить на создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена экспертиза новой государственной программы Брянской области и 21 проекта нормативных правовых актов о внесении изменений в действующие государственные программы, которые были представлены на рассмотрение одновременно с проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

После принятия закона с учетом дополнительных ассигнований и поправок по предмету второго чтения потребуется внесение изменений в государственные программы.

Необходимо отметить, что у Контрольно-счетной палаты Брянской области налажено конструктивное взаимодействие с Правительством Брянской области по своевременной и качественной реализации предложений по корректировке госпрограмм и региональных проектов.

Реализация национальных проектов является одним из важных вопросов, который предстоит решать в рамках предложенного бюджета. Контрольно-счетная палата Брянской области как орган внешнего финансового контроля ориентирована на взаимодействие с исполнительными органами государственной власти области в целях обеспечения эффективного исполнения мероприятий региональных проектов и достижения стратегических задач.

Представленный на рассмотрение проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствует положениям действующего законодательства. Контрольно-счетная палата Брянской области поддерживает рассмотрение данного законопроекта в первом чтении.