

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафроновой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области по проекту
закона Брянской области «Об областном бюджете на 2019 год и на
плановый период 2020 и 2021 годов»
на публичные слушания 22 ноября 2018 года

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлено заключение на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которое будет представлено в Брянскую областную Думу в установленный срок.

Экспертиза проекта областного бюджета проведена на основе данных, содержащихся во внесенном законопроекте, без учета дополнительных средств, выделенных при принятии федерального бюджета.

Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в установленный срок и со всеми предусмотренными документами и материалами.

Бюджет формировался в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Брянской области, разработанными на предстоящий трехлетний период в целях обеспечения бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе и сбалансированности областного бюджета. Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2019-2021 годы.

Проект областного бюджета подготовлен в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством в области бюджетных отношений. В законопроекте соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом в части предельного объема государственного долга, расходов на его обслуживание, сумм условно утверждаемых расходов, размера резервного фонда, а также соблюдены остальные требования по составу показателей закона о бюджете и их объему.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета, установленным Бюджетным кодексом, областной бюджет на 2019 год предлагается к утверждению с профицитом, на 2020-2021 годы – бездефицитным.

При проведении экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой проведена оценка достоверности прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета на 2019-2021 годы.

Прогнозирование собственных доходов областного бюджета осуществлялось в соответствии с действующим законодательством исходя из прогнозных условий социально-экономического развития области, с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2019 года и последующие годы.

Законопроектом прогнозируется ежегодный рост доли налоговых и неналоговых доходов области с 56,8 % в 2019 году до 66,4 % в 2021 году. Это связано не только с сокращением безвозмездных поступлений в связи с неполным их распределением, но и с прогнозируемым ростом поступлений собственных доходов бюджета.

Основную долю собственных доходов, как и в предшествующие годы, в 2019 году будут составлять налог на доходы физических лиц (*10,5 млрд. руб.- 37,6 % в общем объеме собственных доходов*), налог на прибыль организаций (*6,3 млрд. руб.- 22,6 %*), акцизы по подакцизным товарам (*4,3 млрд. руб.- 15,4 %*) и налоги на имущество (*3,6 млрд. руб.- 12,9 % в общем объеме собственных доходов*).

При проверке расчетов поступлений доходных источников проведен анализ темпов роста поступлений доходов в предыдущие годы и в текущем году, проанализирована динамика налоговой базы и динамика фактических поступлений и задолженности, а также данные о ее фактическом погашении. При проведении анализа учитывались отчетные данные администраторов доходов.

По результатам экспертизы расчетов доходов областного бюджета Контрольно-счетная палата предлагает увеличить прогнозируемый общий объем доходов на 2019 год, в том числе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, на 45 млн. рублей.

Анализ расходной части проекта бюджета показал, что бюджет сохраняет свою социальную направленность. В 2019 году более 65 % расходов будет направлено на социальную сферу – образование, здравоохранение, культуру, спорт и социальную политику. Также значительную долю в расходах бюджета области занимают расходы на национальную экономику (19,8 %).

Безусловно, приоритетным направлением является обеспечение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, индексация фонда оплаты труда работников, на которых не распространяется действие указов Президента, повышение минимального размера оплаты труда, индексация социальных выплат гражданам.

Положительно оценивается увеличение доли инвестиционной составляющей в структуре расходов 2019 года в сравнении с текущим финансовым годом (в 2019 году – 8,5 %, в 2018 году – 7,6 %). С учетом дополнительно распределенных межбюджетных трансфертов федерального бюджета этот показатель возрастет.

Законопроект сформирован в формате программного бюджета. Как и в 2018 году, предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 21 государственной программы Брянской области. Доля государственных программ составляет в 2019 году – 98,6 %, в 2020 году – 96,6 %, в 2021 году – 94,1 % общего объема расходов областного бюджета.

Отличительной особенностью проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является выделение в составе государственных программ Брянской области проектов, обеспечивающих достижение целей и задач национальных проектов по направлениям стратегического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

В представленном проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 5 национальных проектов – «Демография», «Здравоохранение», «Культура», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках 8 государственных программ Брянской области в сумме более 8 млрд. рублей на трехлетний период (*2019 год – 3,1 млрд. рублей, 2020 год – 2,7 млрд. рублей, 2021 год – 2,5 млрд. рублей*).

Подчеркну, что в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов должны предусматриваться в приоритетном порядке.

При рассмотрении проекта федерального бюджета в составе дополнительных бюджетных ассигнований Брянской области выделены средства на реализацию еще 3-х национальных проектов «Образование», «Экология» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (*выделено дополнительно всего на проекты – 3,8 млрд. рублей, на 3 новых проекта – 530 млн. рублей*).

В связи с тем, что на момент формирования областного бюджета на 2019-2021 годы отсутствовали утвержденные паспорта федеральных проектов и находятся на стадии разработки паспорта региональных проектов, отмечена необходимость последующей корректировки государственных программ – как объемов их финансового обеспечения, так и значений целевых показателей, поскольку государственные программы являются основным инструментом реализации национальных проектов.

По итогам экспертизы представленных государственных программ Брянской области Контрольно-счетной палатой будут направлены предложения главным распорядителям бюджетных средств, ответственным исполнителям государственных программ, о необходимости внесения изменений и дополнений в государственные программы Брянской области в части региональных проектов, с целью обеспечения их взаимоувязки с утверждаемыми федеральными проектами.

В свою очередь Контрольно-счетной палатой Брянской области будет продолжен мониторинг реализации государственных программ, проектов, достижения целевых показателей, взаимосвязи затраченных ресурсов и полученных результатов.

Анализ параметров государственного долга, отраженных в представленном на заключение законопроекте, показал, что установленные бюджетным законодательством и Минфином России ограничения в части размера объема государственного долга, долга по кредитам коммерческих банков и расходов на его обслуживание соблюдены.

При формировании областного бюджета на трехлетний период предусмотрено сохранение достигнутого в 2018 году уровня государственного долга. При этом обеспечено соблюдение условий реструктуризации обязательств Брянской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

(Долг на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.01.2022 – 9,9 млрд рублей.

На 01.01.2018 долг 11,7 млрд. рублей, на 01.01.2019 – 10,3 млрд. рублей, снижение за 2018 год – 1,4 млрд рублей).

Отмечу, что представленный на рассмотрение законопроект сформирован в соответствии с положениями действующего законодательства.

Контрольно-счетная палата поддерживает рассмотрение данного законопроекта в первом чтении.