

**Доклад**  
**Председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафроновой**  
**«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области по проекту**  
**закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на**  
**плановый период 2019 и 2020 годов»**  
**на публичные слушания 23 ноября 2017 года**

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в установленный срок.

Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлено заключение на законопроект, требующее утверждение Коллегией Контрольно-счетной палаты, которое содержит детальный анализ всех показателей. Выделю несколько моментов.

Экспертиза проекта бюджета проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, источников финансирования дефицита бюджета и размера долговых обязательств.

Проект областного бюджета подготовлен в соответствии с требованиями действующего федерального и регионального законодательства в области бюджетных отношений. Законопроектом учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения, и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2018 года и последующие годы.

При рассмотрении основных характеристик проекта областного бюджета Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена оценка достоверности прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетообразующими налогами как в 2017 году, так и в трехлетней перспективе являются налог на доходы физических лиц (*9,5 млрд. руб.- 38,4 % в общем объеме собственных доходов*), налог на прибыль организаций (*5,3 млрд. руб.- 21,6 %*), акцизы по подакцизным товарам (*3,8 млрд. руб.- 15,5 %*) и налог на имущество организаций (*2,8 млрд. руб.- 11,1 % в общем объеме собственных доходов*).

При проверке расчетов поступлений доходных источников произведен анализ темпов роста поступлений доходов в предыдущие годы и в текущем году, проанализирована динамика налоговой базы и динамика фактических поступлений и задолженности, а также данные о ее фактическом погашении. При проведении анализа учитывались отчетные данные администраторов доходов. Отмечена необходимость принятия мер администраторами доходов по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов.

По результатам экспертизы расчетов доходов областного бюджета Контрольно-счетная палата предлагает увеличить прогнозируемый общий объем доходов на 2018 год, в том числе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, на 48,0 млн. рублей. Увеличение предлагается по налогу на прибыль организаций.

По сравнению с предыдущим годом изменилась ситуация с распределением межбюджетных трансфертов на уровне проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Если в 2017 году распределенный объем федеральных межбюджетных трансфертов составлял 28,2 % общего объема, то в 2018 году целевые федеральные средства распределены на 74,0 % к общему объему (*на 2019 год – 73,3 %, на 2020 год – 72,1 процента*). В результате изменилась структура доходов областного бюджета: в первоначальном бюджете на 2017 год доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета составляла 41 %, в проекте на 2018 год доля федеральных межбюджетных трансфертов составила 54 %, что сопоставимо с уточненным бюджетом текущего года (*уточненный план на 2017 год – 56 процентов*).

Вместе с тем, после окончательного распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета объем безвозмездных поступлений будет уточнен.

Областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предлагается утвердить сбалансированным по доходам и расходам, без дефицита. Привлечение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрено в объеме погашения долговых обязательств.

В 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов в соответствии с поручением Президента РФ Минфином России планируется проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, полученным бюджетом Брянской области в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018-2019 и 2021-2022 годах.

В соответствии с законопроектом прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов составит в 2018-2019 годах ежегодно 5% суммы основного долга (по 350,4 млн. рублей) и в 2020 году 10% суммы основного долга (700,9 млн. рублей).

Законопроектом также учтено поручение Президента РФ о минимизации привлечения коммерческих кредитов и использовании государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета – в 2018 году запланирован выпуск государственных ценных бумаг в виде облигационного займа Брянской области в сумме 1,5 млрд. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года планируется в сумме 12,5 млрд. рублей. Удельный вес государственного внутреннего долга по отношению к объему собственных доходов областного бюджета снижается в трехлетней перспективе с 50,6 % на 1 января 2019 года до 45,9 % на 1 января 2021 года.

Законопроектом соблюдены все установленные бюджетным законодательством ограничения в части размера объема государственного долга, долга по кредитам коммерческих банков и расходов на его обслуживание, в том числе с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашениями с Минфином России.

При формировании и исполнении бюджета одной из приоритетных является задача финансового обеспечения реализации гарантий и обязательств государства перед населением. В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов продолжается работа по реализации мероприятий, определённых указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При формировании проекта областного бюджета на 2018-2020 годы запланировано увеличение размеров действующих на территории региона социальных выплат, пособий и стипендий на 4,0 % с 1 октября 2018 года, в 2019 и 2020 годах также планируется индексация данных выплат с 1 октября на 4,0 процента.

В структуре расходов наибольшие объёмы ассигнований предусмотрены на реализацию мероприятий в области социальной политики и национальной экономики – более 29 % общего объема расходов в 2018 году и более 30 % в плановом периоде приходится на каждую из этих отраслей (*в 2018 году социальная политика – 16,1 млрд. руб. или 29,8 %; национальная экономика – 15,8 млрд. руб. или 29,2 %*).

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в прогнозируемом периоде предусмотрен рост объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2018-2020 годах увеличены расходы на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сравнении с уровнем 2017 года на 36,3 % (*в 2017 году – 1 469,2 млн. рублей, в 2018-2020 годах по 2 002,2 млн. рублей*).

Расходы областного бюджета сформированы в формате программного бюджета, в соответствии с законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 21 государственной программы Брянской области. Доля государственных программ в 2018-2020 годах составляет 98,6 %, 99,6 % и 97,1 % общего объема расходов областного бюджета соответственно. Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий 4 государственных программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области», «Социальная и демографическая политика Брянской области», «Развитие образования и науки Брянской области», «Развитие здравоохранения Брянской области». В 2018 году на долю указанных программ приходится более 75 % программной части расходов областного бюджета (*в 2019 году – 78,5 %, в 2020 году – 78,2 % соответственно*).

По итогам экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой сформированы предложения, которые будут направлены после рассмотрения и утверждения Заключения на Коллегии Контрольно-счетной палаты:

1. Администраторам налоговых и неналоговых доходов в ходе исполнения областного бюджета принимать меры по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов, производить корректировку прогноза поступления доходных источников с учетом дополнительных поступлений в связи с погашением недоимки.

2. Главным распорядителям, ответственным исполнителям государственных программ, в соответствии с Порядком разработки, реализации

и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п:

обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проекты государственных программ до их утверждения;

показатели (индикаторы) государственных программ отразить в количественном измерении, позволяющем определить достижение запланированного показателя;

обеспечить взаимоувязку показателей (индикаторов) с финансированием мероприятий государственных программ.

Контрольно-счетная палата ежегодно отмечает необходимость повышения эффективности реализации программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов. Показатели (индикаторы) государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение задач и достижение целей государственной программы, должна быть обеспечена увязка целей и задач госпрограмм, объемов финансового обеспечения с достижением конкретных результатов.

Иначе будет утрачена связь между стратегическим и бюджетным планированием, что не позволит в полной мере использовать преимущества программно-целевого метода формирования бюджета.

В современных условиях в рамках совершенствования деятельности по стратегическому развитию широко внедряется реализация приоритетных проектов, направленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере.

В этой связи повышаются требования к формированию государственных программ и проектов и ответственность за достижение или, наоборот, за отсутствие результатов. Органам государственной власти необходимо сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

Задачами Контрольно-счетной палаты являются своевременное и комплексное выявление рисков, возникающих при реализации выбранных приоритетов развития, и подготовка предложений по корректировке целей и задач проектов, а также включенных в них мероприятий.

Областной бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в целом отвечает основным направлениям бюджетной политики, определенной Правительством области.

С учетом вышеназванных предложений, в том числе по увеличению прогнозных показателей по налоговым доходам на 2018 год, Контрольно-счетная палата поддерживает рассмотрение данного законопроекта в первом чтении.