

**Доклад Председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области
Сафроновой В.Н. на семинаре с контрольно-счетными органами
муниципальных образований Брянской области, состоявшемся 2
февраля 2016 года, на тему: «Информация о работе муниципальных
контрольно-счетных органов на территории Брянской области за 2015
год»**

Порядок организации, основные задачи и полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее – МКСО) определяются Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон 6-ФЗ).

К основным полномочиям МКСО в соответствии с Законом 6-ФЗ относятся:

- контроль за исполнением местного бюджета;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством РФ;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;
- финансово-экономическая экспертиза проектов правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ.

Бюджетным кодексом РФ (статья 264.4) установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит обязательной внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. При этом полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета возложены на контрольно-счетные органы.

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства РФ;
- экспертизе муниципальных программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства РФ;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Законом 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определена обязанность проведения контрольно-счетными органами аудита государственных и муниципальных закупок.

Таким образом, на МКСО федеральным законодательством возложен широкий круг полномочий и основная задача в современных экономических условиях, которая перед нами ставится и поднимается постоянно на всех уровнях власти – это повышение эффективности бюджетных расходов.

С точки зрения эффективности расходов бюджета области Контрольно-счетной палатой Брянской области по рекомендациям Счетной палаты РФ была предложена схема образования МКСО – создание контрольно-счетных органов на уровне 27 муниципальных районов и 6 городских округов с передачей функций по внешнему контролю 232 городских и сельских поселений на уровень районов. В настоящий момент процесс образования внешнего муниципального контроля завершен, на территории области созданы и действуют 33 МКСО в форме юридического лица. Поселениями переданы полномочия на уровень районов. Такая схема образования МКСО была применена во всех субъектах РФ.

Анализ количества и численности МКСО на уровне центрального федерального округа показал, что количество МКСО соответствует количеству районов и городских округов. Так, в Белгородской области – 22 МКСО, Калужской – 26, в Смоленской и Орловской – 27, в Тамбовской - 30, в Воронежской – 88. Как по количеству районов и городских округов, так и по количеству МКСО мы находимся на 3 месте в ЦФО, при этом по численности сотрудников (69 человек) на восьмом месте, а по количеству сотрудников, приходящихся на 1 КСО (2,1 человека) на 15 месте.

Безусловно, повышение эффективности бюджетных расходов тесно взаимосвязано с повышением качества работы МКСО.

В соответствии с поручением Брянской областной Думы Контрольно-счетной палатой Брянской области был проведен предварительный анализ работы муниципальных КСО за 2015 год.

Согласно представленным данным общий объем нарушений, выявленный МКСО в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 3 070,0 млн. рублей, из них нецелевое использование – 5,6 млн. рублей; неправомерное – 469,4 млн. рублей, неэффективное – 66,2 млн. рублей, нарушения в сфере закупок – 361,1 млн. рублей, прочие нарушения – 2 168,0 млн. рублей.

Наибольший объем нарушений приходится на искажение бухгалтерской отчетности (934,1 млн. рублей); нарушения в сфере закупок

(361,1 млн. рублей); принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений 281,1 тыс. рублей.

Устранено финансовых нарушений на сумму 1 374,7 млн. рублей, в том числе устранено нарушений бухгалтерского учета на сумму 937,9 млн. рублей; устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом: муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления за муниципальным автономным учреждением «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Вымпел» в Трубчевском районе на сумму 172,4 млн. рублей; погашена кредиторская задолженность на сумму 26,7 млн. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальными КСО направлено 177 представлений, 9 предписаний; 72 материала проверок направлено в правоохранительные органы. По результатам рассмотрения представлений и предписаний органами местного самоуправления привлечено к дисциплинарной ответственности 137 человек, возбуждено 5 уголовных дела (Красногорский (1), Мглинский (1), Погарский (2) и Злынковский районы (1)), 13 дел об административных правонарушениях (г. Брянск (9); Погарский район (2); Рогнединский район (1); Стародубский (1)).

Наибольший объем выявленных нарушений (89,7%) приходится на 8 КСО: г. Новозыбков – 876,6 млн. рублей, г. Брянск – 594,5 млн. рублей, Красногорский район – 318,0 млн. рублей, Брянский район – 251,3 млн. рублей, Карачевский район – 233,7 млн. рублей, Трубчевский район – 230,4 млн. рублей; г. Клинцы – 144,2 млн. рублей; Жуковский район – 104,98 млн. рублей.

Наименьший объем нарушений (0,08%) выявлен 5 КСО: Клинцовский район – 304,7 тыс. рублей; Севский район – 849,7 тыс. рублей; Климовский район – 636,2 тыс. рублей; Почепский район – 394,8 тыс. рублей; Жирятинский район – 267,8 тыс. рублей. При этом, в Клинцовском, Почепском, Жирятинском и Севском районах объем нарушений меньше объемов бюджетных средств, предусмотренных на содержание КСО, в 2,0 раза, в 1,7 раза, в 1,2 раза, в 1,01 раза соответственно.

Приведенные данные свидетельствуют о недостаточно эффективной работе 5 муниципальных КСО.

Согласно представленным данным количество штатных и фактических единиц в МКСО составляет соответственно 77 и 69 единиц. Наибольшее количество приходится на г. Брянск - 14 единиц, Брянский район - 4 единицы, Навлинский район - 3 единицы; Дятьковский район – 2,5 единицы. В 14 районах и двух городских округах – по 2 единицы; в г. Стародубе и Стародубском районе – 1,25 единицы; в 9 районах и двух городских округах – по 1 единице.

Согласно данным муниципальных образований общий объем бюджетных средств, предусмотренный на содержание 33 муниципальных МКСО, в 2015 году составил 40 766,6 тыс. рублей, из них наибольшие объемы: г. Брянск – 12 150,9 тыс. рублей; Брянский район – 2

569,3 тыс. рублей; г. Клинцы – 1 839,4 тыс. рублей; г. Новозыбков – 1 780,2 тыс. рублей; Дятьковский район – 1 727,1 тыс. рублей. Наименьший объем средств утвержден в Жирятинском районе – 331,9 тыс. рублей. Объем бюджетных средств, приходящихся в среднем на одного сотрудника МКСО, составил 591,3 тыс. рублей, выше среднего уровня в 14 муниципальных КСО. Наибольший показатель в г. Новозыбкове (890,1 тыс. рублей) и г. Брянске (867,9 тыс. рублей), наименьший в Брасовском районе (217,6 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что приведенные отчетные данные об основных результатах работы МКСО сформированы на основе представленной информации контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области без применения практически всеми органами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате.

В этой связи, в 2016 году работа Контрольно-счетной палаты Брянской области с части взаимодействия и оказания методической помощи органам внешнего финансового контроля муниципальных образований Брянской области будет направлена на внедрение указанного Классификатора нарушений в работу каждого контрольного органа.