

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области по
теме: «Мониторинг реализации на территории Брянской области
приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»
в 2017 году»

г. Тамбов

07.06.2018

В 2014 году на территории Брянской области утверждено 10 монопрофильных муниципальных образований, из них:

6 муниципальных образований с наиболее сложным социально-экономическим положением, в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций (категория 1):

- Белоберезковское городское поселение Трубчевского района;
- Бытошское городское поселение Дятьковского района;
- Ивотское городское поселение Дятьковского района;
- Любохонское городское поселение Дятьковского района;
- Суражское городское поселение Суражского района;
- городской округ «город Фокино».

4 муниципальных образования со стабильной социально-экономической ситуацией (категория 3):

- Карачевское городское поселение Карачевского района;
- Погарское городское поселение Погарского района;
- городской округ «город Клинцы»;
- городской округ «город Сельцо».

В 2016 году в целях организации сотрудничества по развитию монопрофильных муниципальных образований Брянской области между Некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» и Правительством Брянской области заключено Генеральное соглашение от 11.08.2016 № 06-15-43/4, предметом которого являлось взаимодействие при формировании необходимых условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, и привлечения инвестиций в моногорода, в том числе в результате реализации мероприятий с привлечением софинансирования за счет средств Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» по следующим направлениям:

софинансирование расходов бюджета Брянской области и бюджетов муниципальных образований Брянской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах;

содействие в подготовке и (или) участие в финансировании инвестиционных проектов в моногородах;

выполнение функций проектного офиса по проектам развития моногородов;

формирование команд, управляющих проектами развития моногорода, и организация их обучения.

Вместе с тем финансирование приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» за счет средств федерального и областного бюджетов, а также средств Некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в 2017 году не производилось. В связи с чем, реализация в 2017 году на территории Брянской области приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» осуществлялась путем оказания монопрофильным муниципальным образованиям Брянской области финансовой поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов на развитие малого и среднего предпринимательства, а также на формирование комфортной городской среды.

Мониторинг реализации в 2017 году на территории Брянской области приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» проводился Контрольно-счетной палатой Брянской области в форме отдельного экспертно-аналитического мероприятия, целью которого являлось оценить полноту выполнения в 2017 году на территории Брянской области мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов». Достижение данной цели осуществлялось путем сбора и анализа информации о ходе реализации приоритетной программы, представляемой объектом аудита – департаментом экономического развития Брянской области.

Оценка реализации приоритетной программы основывалась на сопоставлении фактических показателей с их плановыми значениями, предусмотренными приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.11.2016 № 11).

В целях дачи оценки полноты выполнения мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» проведен:

- анализ использования бюджетами монопрофильных муниципальных образований Брянской области субсидий на развитие малого и среднего предпринимательства, а также на формирование комфортной городской среды;

- анализ реализации инвестиционных проектов, реализуемых резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Брянской области.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о выполнении доведенных до Брянской области 4 плановых показателей в полном объеме. Кратко остановлюсь на каждом из них.

1. В 2017 году на территории моногородов Брянской области создано 2 731 новое рабочее место, не связанное с деятельностью градообразующего предприятия, что на 53 рабочих места, или на 2 %, выше его планового значения (2 678 мест);

2. В ходе реализации мероприятий «Пять шагов благоустройства» благоустроено 34 объекта, или 100 % от запланированного количества.

3. Отмечен высокий уровень привлечения инвестиций в основной капитал – 3,5 млрд. рублей, что на 1 млрд. рублей, или на 44 %, выше его планового значения (2,5 млрд. рублей). Так, на территориях 5 монопрофильных муниципальных образований Брянской области (города Карачев, Фокино, Сураж, Клинцы, пгт Погар) реализуются 10 инвестиционных проектов с запланированным объемом инвестиций в общей сумме 11,6 млрд. рублей, а именно:

В Карачевском городском поселении – 3 проекта на общую сумму 1 755 млн. рублей, из них:	
АО «Метаклэй» Организация производства инновационного импортозамещающего материала монослойного антикоррозионного полимерного композиционного покрытия для газонепроводных труб (2014-2021 гг.)	800 млн. рублей

АО «Карачевский завод «Электродеталь» Комплексная модернизация производства с целью освоения новых видов изделий (2016-2019 гг.)	800 млн. рублей
ОАО «Силуэт» Разработка и внедрение в производство импортозамещающих экранирующих тканей и других компонентов, новых технологий производства и инновационных специальных комплектов для работников железнодорожного транспорта, отраслей электроэнергетики (2016-2021 гг.)	155 млн. рублей
В городском округе «город Фокино» – 3 проекта на общую сумму 3 539,8 млн. рублей	
АО «Мальцовский портландцемент» Модернизация цементного производства (2011-2020 гг.)	1 347,9 млн. рублей
АО «Мальцовский портландцемент» Внедрение станций малой генерации мощностью 48,65 МВт (2014-2019 гг.)	2 042,5 млн. рублей
АО «Мальцовский портландцемент» Модернизация системы помола замкнутого цикла на цементных мельницах №11 и №16 (2017-2019 гг.)	149,4 млн. рублей
В Суражском городском поселении – 2 проекта на общую сумму 3 976,1 млн. рублей, из них:	
АО «Пролетарий» Реконструкция КДМ №5 и модернизация цеха №1 для расширения производства картонов (2011-2019 гг.)	2 472,9 млн. рублей
АО «Пролетарий» Строительство цеха по производству гофрокартона (2016-2027 гг.)	1 503,2 млн. рублей
В городском округе «город Клинцы» – 1 проект на сумму 2 067,3 млн. рублей (ООО «Комбинат керамических изделий» – Строительство комбината керамических изделий мощностью 60 млн. штук условного кирпича в год керамического кирпича или мощностью 80 млн. штук условного кирпича в год керамических блоков в г. Клинцы Брянской области (2012-2030 гг.))	
В Погарском городском поселении – 1 проект на сумму 220 млн. рублей (АО «Погарская картофельная фабрика» – Производство картофеля высокой пищевой ценности на основе	

использования генетических ресурсов картофеля, адаптивной технологии его возделывания и современных методов хранения, предпродажной подготовки и логистики (2017-2022 гг)

За счет бюджетных средств оказана поддержка 6 субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории 5 моногородов (города Клинцы, Фокино, Карачев, пгт Погар, пгт Белая Березка), на общую сумму 22,1 млн. рублей (федеральный бюджет – 18,7 млн. рублей (85,0 %), областной бюджет – 2,3 млн. рублей (10,0 %), местные бюджеты – 1,1 млн. рублей (5,0 %), в частности:

5 субъектам – на субсидирование части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования – 21,4 млн. рублей;

1 субъекту – на субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на строительство (реконструкцию) производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) – 700,0 тыс. рублей.

4. Обучение команд, управляющих проектами развития моногородов, прошли все 10 команд (50 человек). Обучение проводилось на основании соглашений, заключенных между Некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» и Брянской областью в лице Губернатора Брянской области. Обучение проводилось за счет средств НКО «Фонд развития моногородов».

В ходе проведения мероприятия подготовлены информации о результатах мониторинга по итогам 1 полугодия, 9 месяцев и в целом за 2017 год. Результаты мониторинга оформлены аналитической справкой и отчетом о результатах экспертно-аналитического мероприятия. Информация о результатах мероприятия направлена Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и в департамент экономического развития Брянской области.

В современных условиях реализация приоритетных проектов (программ) должна позволить максимально сконцентрировать финансовые, административные и управленческие ресурсы, а также усилить ответственность при решении поставленных задач и увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов. В этой связи повышаются требования к органам внешнего финансового

контроля, деятельность которых тесно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики государства и направлена на повышение эффективного использования финансовых ресурсов.