

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области по теме:
Информация о типичных нарушениях, допускаемых при реализации
приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в
субъектах Российской Федерации»

г. Унеча

15.06.2018

Первое на что необходимо обратить внимание – это необходимость руководителей муниципальных образований оперативно реагировать на все обращения и комментарии граждан путем решения обозначенных ими проблем и исправления существующих недоработок при реализации проектов.

Проанализировав результаты деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, можно выделить наиболее распространенные виды нарушений, допущенные в 2017 году и которые могут быть допущены в 2018 году при формировании и реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы.

1 группа – это нарушения при формировании муниципальных программ
«Формирование современной городской среды на 2017 год»

В целях оказания методологического содействия субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления утверждены Методические рекомендации по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды:

на 2017 год – приказом Минстроя России от 21.02.2017 № 114/пр (далее – Рекомендации Минстроя № 114/пр);

на 2018-2022 годы – приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 691/пр (далее – Рекомендации Минстроя № 691/пр).

Так, в некоторых муниципальных программах (подпрограммах) на 2017 год отсутствовала отдельная информация, определенная Рекомендациями Минстроя № 114/пр, а именно:

в приложении к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» отсутствовала информация о связи основных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) с показателями (индикаторов) муниципальной программы;

отсутствовало приложение к муниципальной программе (подпрограмме) «План реализации муниципальной программы (подпрограммы)»;

в разделе «Характеристика текущего состояния сферы благоустройства» муниципальной программы отсутствовала информация о состоянии сферы благоустройства в муниципальных образованиях (доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества и площади дворовых территорий, количество благоустроенных общественных территорий, доля площади благоустроенных общественных территорий к общей площади общественных территорий);

отсутствовало приложение к муниципальной программе (подпрограмме) «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы (подпрограмме)»;

порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу;

условие о проведении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Вышеперечисленные рекомендации продолжили свое действие в новых Рекомендациях Минстроя № 691/пр.

Кроме того, в отдельных муниципальных программах (подпрограммах) на 2017 год отсутствовали Порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, а также форма и минимальная доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц, определенная Рекомендациями Минстроя № 114/пр. В настоящее время указанные рекомендации отражены в государственной программе «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 418-п. Наряду с вышеперечисленными рекомендациями обязательно необходимо утвердить и, в дальнейшем, беспрекословно соблюдать порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц.

Необходимо отметить, что Рекомендациями Минстроя № 691/пр, предусмотрены дополнительные рекомендации по подготовке муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, а именно: в муниципальных программах на 2018-2022 годы рекомендуется предусматривать:

- адресный перечень всех дворовых территорий многоквартирных домов, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в указанный период исходя из минимального перечня работ по благоустройству (очередность благоустройства определяется в порядке поступления предложений заинтересованных лиц об их участии в выполнении указанных работ). При этом по смыслу Рекомендаций Минстроя № 691/пр к заинтересованным лицам относятся представители органов власти, местного самоуправления, бизнеса, общественных объединений, физические лица, заинтересованные в проекте благоустройства и готовые участвовать в его реализации;

- адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих благоустройству не позднее 2022 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления;

- мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, с заключением по результатам инвентаризации соглашений с собственниками (пользователями) указанных домов (земельных участков) об их благоустройстве не позднее 2022 года в соответствии с требованиями утвержденных в муниципальном образовании правил благоустройства;

- адресный перечень подлежащих созданию (восстановлению, реконструкции) объектов централизованного питьевого водоснабжения сельских населенных пунктов (при необходимости, определяемой уполномоченным органом местного самоуправления сельского поселения).

Кроме того, необходимо отметить технические недостатки при формировании муниципальных программ, свидетельствующие о некачественном планировании программных мероприятий. Так, в отдельных муниципальных программах (подпрограммах) на 2017 год:

- в строке объемы и источники финансирования были отражены недостоверные суммы;

- при наличии дополнительного перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий не была отражена доля финансового участия заинтересованных лиц;

- количество планируемых к благоустройству дворовых территорий не соответствовало количеству, отраженному в приложении к паспорту программы.

2 группа – это нарушения при реализации муниципальных «Дорожных карт»

Несоблюдение органами местного самоуправления сроков, определенных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169, и муниципальными «Дорожными картами», в частности, несоблюдение сроков утверждения:

- Правил благоустройства территорий муниципальных образований;

- Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу общественной территории, подлежащей благоустройству, и Положения о муниципальной общественной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта;

Кроме того, отмечено несоблюдение органами местного самоуправления установленных муниципальными «Дорожными картами» сроков реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий, включенных в муниципальную программу.

3 группа – это нарушения при финансировании программных мероприятий по благоустройству муниципальных территорий

К данной группе относятся следующие нарушения:

- нарушения Порядка и методики предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, являющегося приложением 3.1 к государственной программе «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), а именно:

- предоставление муниципальным образованиям субсидий при отсутствии в местных бюджетах ассигнований на обеспечение софинансирования. В 2018 году данное условие предусматривается в Приложении № 4 «Правила и методика предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды» к государственной программе «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 418-п;

- несвоевременное заключение соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований. Согласно пункту 6 статьи 5 Закона Брянской области от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на 2018 год утверждается до 1 апреля 2018 года;

- несоблюдение сроков утверждения дизайн-проектов по благоустройству дворовых территорий. Данное условие предусматривается соглашениями о предоставлении субсидий муниципальным образованиям. В 2017 году такой срок был установлен до 01.07.2017 года, в 2018 году – до 01.03.2018 года;

- нарушения при аккумулировании и использовании средств заинтересованных лиц, предназначенных на софинансирование мероприятий из дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий, допущенные в результате:

- заключения договоров с гражданами, не уполномоченными на аккумулирование денежных средств;

- не перечисления уполномоченными предприятиями по сбору и аккумулированию таких средств в местные бюджеты. Указанные условия предусматривались в 2017 году – Порядком аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий и механизм контроля за их расходованием, утвержденным приказом департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области от 28.04.2017 № 31/1, в 2018 году – муниципальными Порядками аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, которые, согласно государственной программе «Формирование современной

городской среды Брянской области» (2018-2022 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 418-п, должны входить в муниципальные программы;

- расхождения между начальной (максимальной) ценой контрактов по благоустройству общественных территорий, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, и стоимостью данных работ, отраженной в Перечне основных мероприятий муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год;

- не включение Заказчиками в сметную документацию работ по благоустройству дворовых территорий, утвержденных протоколами общего собрания собственников многоквартирных домов (установка скамеек и урн; устройство парковочного кармана; расширение проезжей части; установка спортивного и хозяйственного оборудования; озеленение территории; устройство покрытия «Мастерфайбр» детской игровой площадки; подсыпка и выравнивание дворовой территории; ограждение двора; установка детского игрового оборудования; устройство пешеходных дорожек). При этом другие виды работ, не предусмотренные утвержденными протоколами общих собраний собственников многоквартирных домов, включены в сметную документацию (ремонт асфальтового покрытия пешеходных дорожек при входах в подъезды; установка бортовых камней на пешеходных дорожках; установка скамеек; установка светильников; замена люков и кирпичных горловин колодцев; регулировка высоты положения крышек люков).

Необходимо отметить, что Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, являющимися приложением № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, а также Правилами и методикой предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Брянской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, являющимися приложением 4 к государственной программе «Формирование современной городской среды Брянской области» (2018-2022 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 № 418-п, предусмотрена возможность расходования субсидий путем:

предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания;

закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности казенных учреждений);

предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий (в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности).

4 группа – это нарушения законодательства в сфере закупок:

К данной группе относятся следующие нарушения:

- в ходе исполнения контракта его цена снижена более чем на 10,0 %. Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

- несвоевременное размещение в реестре контрактов документов о выполнении и оплате работ (акты о приемке выполненных работ формы КС-2, акты о приемке работ или услуг, накладные, счета, счета-фактуры, платежные поручения). Согласно части 3 статьи Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную

в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 указанной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- производство и оплата работ, не предусмотренных сметной документацией, являющейся приложением к заключенному контракту. Согласно пункту 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

- заключение контрактов с банковской гарантией, срок действия которой не превышает срок действия контракта более чем на один месяц. Согласно части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц;

- не включение в контракты обязательных условий об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. С 1 июля 2018 года, согласно части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включаются обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

- несоблюдение подрядными организациями сроков выполнения работ и не проведение заказчиками претензионно-исковой работы по взысканию штрафов (пеней, неустойки), предусмотренных условиями контракта.

Необходимо отметить, что неиспользование заказчиками возможности по снижению цены контракта по соглашению сторон, предусмотренной статьей 95 Закона № 44-ФЗ, влечет за собой неэффективное использование средств. Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом, то появляется возможность снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта. Так, например, при применении подрядными организациями упрощенной системы налогообложения у заказчика появляется право по соглашению с подрядной организацией снизить сумму НДС, подлежащей оплате по контракту. Кроме того, согласно писем Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 27.11.2012 №2536-ИП/12/ГС и от 18.11.2004 № АП-5536/06, для организаций, работающих по упрощенной системе налогообложения, дополнительно применяются понижающие коэффициент к нормативам накладных расходов – 0,94, к нормативам сметной прибыли – 0,9.

5 группа – это нарушения при производстве и приемке работ по благоустройству муниципальных территорий

Согласно статье 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» территория, необходимая для использования здания или сооружения, должна быть благоустроена таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения не возникало угрозы наступления несчастных случаев и нанесения травм людям – пользователям зданиями и сооружениями. Соблюдение требований указанного закона обеспечивается путем выполнения требований утвержденных национальных стандартов и сводов правил.

Несоблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и сводов правил при благоустройстве территорий:

производство работ при отсутствии проектной документации. Согласно пункту 4.4 Свода правил «Благоустройство территорий» (СП 82.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр, работы по благоустройству территорий должны выполняться в соответствии с проектом благоустройства при соблюдении технологических требований,

предусмотренных правилами настоящего раздела и проектами производства работ. Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта;

отсутствие современного покрытия на детской игровой площадке. Согласно пункту 8.9 Свода правил «Благоустройство территорий» (СП 82.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр, покрытие детских площадок следует выполнять из современных материалов, обеспечивающих травмобезопасность, экологичность и эстетический вид (резиновая крошка, резиновые плиты, гранулы или этилен-пропиленовый каучук, пластиковое покрытие, искусственная трава и другие);

производство работ при отсутствии расчета конструктива дорожной одежды. Дорожная одежда состоит из верхней и нижней частей. Верхняя часть – это покрытие дорожной одежды, воспринимающее усилие от внешних факторов и подвергающееся непосредственному воздействию атмосферных факторов, предотвращающее проникание влаги в нижние слои дорожной одежды и земляное полотно. Нижняя часть – это основание дорожной одежды, расположенное под покрытием и обеспечивающее совместно с покрытием перераспределение напряжений в конструкции и снижение их величины в грунте рабочего слоя земляного полотна (подстилающем грунте), а также морозоустойчивость и осушение конструкции. Согласно пункту 8.8 Свода правил «Автомобильные дороги» (СП 34.13330.2012), утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 266, дорожные одежды рассчитывают по трем условиям, обеспечивающим требуемый уровень надежности и долговечности конструкции: по прочности, морозоустойчивости и осушению. При расчете дорожных одежд на прочность используют расчетные значения прочностных и деформационных характеристик материалов и грунта конструктивных слоев. За расчетные значения деформационных характеристик (модулей упругости) принимают их табличные нормативные значения (среднеарифметические), установленные по результатам многочисленных испытаний материалов. За расчетные значения прочностных характеристик (сцепление, угол внутреннего трения, растяжения при изгибе) принимают их табличные нормативные значения, полученные в результате многочисленных испытаний, с учетом коэффициента нормированного отклонения, принимаемого в зависимости от требуемого уровня надежности;

производство работ в нарушение сметной документации (например, основания из щебня выполнены толщиной ниже предусмотренной сметной документацией). Согласно пункту 8.33 Свода правил «Автомобильные дороги» (СП 34.13330.2012), утвержденного приказом Министерства регионального

развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 266, толщину конструктивного слоя принимают во всех случаях не менее двойного размера наиболее крупной фракции применяемого минерального материала;

не предусмотрено отведение поверхностных вод от дорожного покрытия. Согласно пункту 7.56 Свода правил «Автомобильные дороги» (СП 34.13330.2012), утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 266, в зависимости от рельефа, гидрогеологических и мерзлотно-грунтовых условий поверхностные и грунтовые надмерзлотные воды необходимо отводить от дорожного полотна за счет водоотводных канав, нагорных мерзлотных валиков и приоткосных берм, параметры которых устанавливают расчетом;

отсутствуют плавные понижения пешеходных путей и съезды для проезда детских и инвалидных колясок, санок. Согласно пунктам 5.1.8 и 5.1.9 Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр, в местах изменения высот поверхностей пешеходных путей их выполняют плавным понижением с уклоном не более 1:20 (5 %) или обустривают съездами. При устройстве съездов их продольный уклон должен быть не более 1:20 (5%), около здания – не более 1:12 (8%), а в местах, характеризующихся стесненными условиями, – не более 1:10 на протяжении не более 1,0 м. Перепад высот между нижней гранью съезда и проезжей частью не должен превышать 0,015 м. Высоту бортовых камней (бордюров) по краям пешеходных путей на участке вдоль газонов и озелененных площадок следует принимать не менее 0,05 м. Перепад высот бортовых камней вдоль эксплуатируемых газонов и озелененных площадок, примыкающих к путям пешеходного движения, не должен превышать 0,025 м. Согласно пункту 6.25 Свода правил «Благоустройство территорий» (СП 82.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр, в местах пересечения внутриквартальных проездов и пешеходных дорожек с тротуарами, подходами к площадкам и проезжей частью улиц бортовые камни должны заглубляться с устройством плавных примыканий для обеспечения проезда детских и инвалидных колясок, санок, а также въезда транспортных средств;

не обеспечена защита стен от атмосферных осадков. Согласно пункту 9.3 Свода правил «Кровли», утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2010 № 784 (СП 17.13330.2011), при неорганизованном водоотводе вынос карниза от плоскости стены должен составлять не менее 600 мм. Необходимо отметить, что приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.05.2017 № 827/пр утвержден и введен в действие с 1 декабря 2017 года Свод правил «Кровли» (СП 17.13330.2011), имеющий аналогичное требование;

элементы благоустройства не закреплены и могут быть перемещены. Согласно пункту 8.5 Свода правил «Благоустройство территорий»

(СП 82.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр, элементы оборудования мест отдыха (скамейки, песочницы, грибки, навесы и т.д.) должны быть выполнены в соответствии с проектом, надежно закреплены, окрашены влагостойкими красками и соответствовать следующим требованиям:

- деревянные – предохранены от загнивания, выполнены из древесины хвойных пород не ниже 2-го сорта, гладко остроганы;
- бетонные и железобетонные – выполнены из бетона класса не ниже В25, марки по морозостойкости не менее F150, поверхности должны быть гладкими;
- металлические – должны быть надежно соединены;

не обеспечен доступ для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями, передвижения маломобильных групп населения. Согласно пункту 5.1.14 Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2016), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр, лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Длина непрерывного марша пандуса не должна превышать 9,0 м, а уклон не круче 1:20 (5 %). При расчетном перепаде высоты в 3,0 м и более на пути движения вместо пандуса следует применять подъемные устройства – подъемные платформы или лифты, доступные для инвалидов на кресле-коляске и других МГН.

Необходимо отметить, что завышение примененных строительных расценок и выполнение подрядными организациями работ с отклонениями от сметных назначений характеризуют отсутствие должного контроля со стороны заказчиков и, как следствие этого, влечет уголовное преследование виновных должностных лиц заказчиков за неправомерную оплату завышенных объемов и стоимости работ. В случае отсутствия у заказчика специалистов, обладающих знаниями в сфере промышленного и гражданского строительства, заказчику необходимо обратиться в компетентную организацию, располагающую такими специалистами, с целью заключения с ней договора на осуществление строительного контроля за ходом производства работ. Кроме того, в ходе производства работ необходимо привлекать организацию, разработавшую проектно-сметную документацию, с целью осуществления с ее стороны авторского контроля за ходом производства работ.

6 группа – это нарушения бюджетного и бухгалтерского учета

Оплата расходов на благоустройство дворовых и общественных территорий с нарушениями Указаний о порядке применения бюджетной классификации (произведена по виду расходов 243, тогда как следовало по виду расходов 244; произведена по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как следовало по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»).

Нарушения законодательства о бухгалтерском учете:

- непринятие к бухгалтерскому учету объектов основных средств, смонтированных в ходе благоустройства общественных территорий;
- принятие к бухгалтерскому учету актов о приемке выполненных работ, содержащих арифметические ошибки, влекущие за собой неправомерную оплату подрядным организациям завышенной стоимости работ, и, как следствие этого, уголовное преследование виновных должностных лиц заказчиков за неправомерную оплату завышенной стоимости работ.