

**Доклад Председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области
Сафроновой В.Н. на расширенном совещании с участием глав местных
администраций и руководителей финансовых органов «Об итогах
исполнения бюджетов области за 2015 год и задачах на 2016 год» на тему:
«Информация о наиболее распространенных нарушениях, при исполнении
местных бюджетов, выявленных в 2015 году по итогам проведенных
внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов
высокодотационных муниципальных образований за 2014 год»**

Перед контрольно-счетными органами и органами власти стоит общая задача - повышение эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами для обеспечения финансовой стабильности, развития экономики и социальной сферы общества, улучшения качества жизни граждан.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено 8 проверок исполнения местных бюджетов за 2014 год в Брасовском, Гордеевском, Выгоничском, Дятьковском, Жуковском, Почепском и Суражском районах.

Большое внимание контрольно-счетными органами при проведении проверок уделяется наполняемости местных бюджетов.

Основной причиной неисполнения плановых показателей по доходам является наличие на территориях не востребованных земельных участков, а также неэффективное использование муниципального имущества.

В Суражском и Гордеевском районах отмечено предоставление муниципального имущества на безвозмездной основе. В результате объем недопоступлений в местные бюджеты составил в Суражском районе – 588,3 тыс. рублей, в Гордеевском районе – 55,8 тыс. рублей.

В Брасовском и Дятьковском районах отмечено, что в течение 5-ти последних лет не использовались по назначению объекты муниципального имущества. В Брасовском районе – здание библиотеки в Вороновологском сельском поселении и Калошичьевский клуб в Дубровском сельском поселении. В Дятьковском районе – здание школьного интерната Ивотской СОШ и дом культуры г. Дятьково. В целях пополнения бюджетов поселений указано на необходимость определения возможных вариантов передачи помещений в аренду либо продажи имущества.

В Карачевском районе определение размера арендной платы при предоставлении земельных участков в аренду осуществлялось только на основе кадастровой стоимости земельных участков, оценка рыночной стоимости не производилась. В отдельных случаях земельные участки из земель сельхозназначений предоставлены в аренду на цели, не соответствующие предполагаемому их использованию. Данные обстоятельства ведут к неверному исчислению размера арендной платы, и как следствие этого, к недопоступлениям в местный бюджет.

В Почепском районе установлен значительный объем кредиторской задолженности по арендным платежам за земельные участки - 7,5 млн. рублей

или 77 процентов от общего размера начисленной арендной платы, что свидетельствует о недостаточной работе администрации Почепского района по наполняемости местного бюджета.

Особое значение имеют вопросы эффективного использования бюджетных средств. Контрольно-счетной палатой выявляются неэффективные расходы при исполнении местных бюджетов, хотелось бы остановиться на некоторых примерах.

Так, в Суражском районе в результате неуплаты в установленный законом срок налогов и страховых взносов допущено неэффективное использование средств местного бюджета на уплату штрафов и пеней в сумме 177,1 тыс. рублей.

В Карачевском районе несвоевременное принятие мер по погашению кредиторской задолженности перед поставщиками детских площадок привело к неэффективным расходам бюджетных средств по оплате судебных издержек в сумме 85,3 тыс. рублей. Кроме того, нецелесообразное принятие на работу сотрудника в момент ликвидации Карачевской городской администрации привело к неэффективным расходам бюджетных средств на его содержание (заработная плата и выходное пособие) в сумме 35,0 тыс. рублей.

В Почепском районе в результате приобретения продуктов и бензина по ценам, превышающим среднестатистические цены, допущено неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 27,2 тыс. рублей. Кроме того, Дмитровским, Доманическим и Польниковским сельскими поселениями при наличии 100 % износа коммунальной инфраструктуры поселения, фактически средства на ее восстановление в бюджетах поселений не предусмотрены.

При этом администрациями поселений приобретены автомобили «HYUNDAI SOLARIS» – 640,2 тыс. рублей, «Нива Шевроле» – 432,1 тыс. рублей, «Ниссан Террано» – 739,0 тыс. рублей.

Наиболее распространенным нарушением при исполнении местных бюджетов является принятие бюджетных и денежных обязательств сверх доведенных лимитов, что, впоследствии, приводит к росту кредиторской задолженности местного бюджета и, соответственно, муниципального долга. Отмечено сверхлимитное принятие обязательств в следующих районах:

в Дятьковском – 27,8 млн. рублей;

в Суражском – 17,4 млн. рублей;

в Почепском городском поселении Почепского района – 10,1 млн. рублей;

в Карачевском районе – 961,6 тыс. рублей;

в 3-х поселениях Брасовского района (Глодновское, Дубровское Сныткинское) – 392,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в отдельных случаях в качестве ресурса бюджета, который может быть направлен на погашение дефицита, не используются остатки денежных средств на начало года. Не учитывались в источниках финансирования дефицита местного бюджета остатки в отдельных

поселениях Гордеевского, Почепского, Дятьковского, Карачевского и Суражского районов.

Одновременно с вышеназванными Контрольно-счетной палатой устанавливаются многочисленные нарушения, связанные с неправильным ведением бюджетного учета, искажением бюджетной отчетности, неверным применением бюджетной классификации, несоблюдением законодательства в сфере закупок.

Необходимо отметить, что нарушения возникают зачастую там, где имеются системные недостатки в организации деятельности. Наличие большого количества нарушений, выявляемых в ходе контрольного мероприятия, свидетельствует, как правило, об имеющихся недостатках в организации системы внутреннего контроля. Так по итогам проверок во всех 8-ми вышеназванных районах отмечен низкий уровень внутреннего финансового контроля. В связи с чем, на прошедшей 22 апреля 2016 года Конференции контрольно-счетных органов региона дано указание муниципальным контрольно-счетным органам об усилении контроля за исполнением местных бюджетов, положив в основу оценки их деятельности достигнутый результат контроля, а не количество проверок. Кроме того, указано на необходимость выявления и предупреждения рисков наступления негативных последствий для местных бюджетов и муниципальной собственности. Контрольно-счетным органам муниципальных образований поставлена задача организовать работу таким образом, чтобы уменьшить вероятность нарушений и недостатков при формировании и использовании муниципальных средств, предотвратить ущерб бюджетам муниципальных образований.

В сегодняшних условиях жесткой экономии и оптимизации расходов обеспечение высочайшего уровня финансовой дисциплины и эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов является приоритетом нашей с вами совместной работы.

Опираясь на результаты деятельности контрольно-счетных органов, руководители органов власти и учреждений могли бы корректировать свою деятельность, повышать качество управления, достигать более высокой результативности использования получаемых ими средств и более эффективно решать значимые для общества социально-экономические проблемы.