

Информация на сайт

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Клетнянского района (бюджет района и бюджеты 5 поселений) за 2015 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год в рамках исполнения требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предметом мероприятия являлись: бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета Клетнянского района и бюджетов 5 сельских поселений: Акуличского, Лутенского, Мирнинского, Мужинковского, Надвинского за 2015 финансовый год.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Бюджет Клетнянского района и бюджеты 5 поселений относятся к группе бюджетов, которые в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ) имели доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, превышающие 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов. Так бюджет Клетнянского района по анализируемому показателю имеет значения в 2013 году – 39,5 %, в 2014 – 56,4 %, в 2015 – 62,9 процентов. Все 5 сельских поселений района: Акуличское, Лутенское, Мирнинское, Мужинское, Надвинское имеют значения показателя свыше 50 процентов.

Представленная к внешней проверке отчетность об исполнении бюджета Клетнянского района и сельских поселений по составу отчетности соответствует требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2010 № 33н. Вместе с тем, по итогам внешней проверки сделан ряд замечаний по формированию отдельных форм отчетности.

Доходная часть бюджета района исполнена на 93,0 %, бюджетов поселений - в размере от 82,5 % до 98,0 процентов. Основными доходными источниками, которыми в 2015 году обеспечено формирование налоговых доходов муниципального района, являлись налог на доходы физических лиц – 77,1 % налоговых доходов, налоги на совокупный доход – 12,3 %; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории

Российской Федерации) – 8,0 процентов. По сравнению с предшествующим отчетным периодом отмечено увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 5 906,9 тыс. рублей, или на 12,2 процента. Объем поступлений налога на доходы физических лиц увеличился на 1 548,8 тыс. рублей, или на 4,2 процента.

Основным доходным источником формирования объема налоговых доходов поселений являлся земельный налог, удельный вес которого занимает в налоговых доходах от 55,6 до 87,7 процента. Неналоговые доходы сформированы за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Из 6 проанализированных бюджетов муниципальных образований (в уточненной редакции), все были утверждены с превышением расходов над доходами, то есть с показателями дефицита бюджета. Источником финансирования дефицита бюджета утверждены показатели уменьшения остатков на счетах бюджета по сравнению с данными на начало финансового года. Исполнены бюджеты в пяти случаях с дефицитом (сельские поселения), бюджет района – с профицитом.

Проверкой обращено внимание на несоблюдение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджетов, определенных статьями 32, 33 Бюджетного кодекса, поскольку при утверждении показателей бюджетов, наличии на начало отчетного периода остатков средств на счетах бюджета поселений, в качестве источника дефицита бюджета принята только часть имеющихся остатков, то есть не была использована реальная возможность увеличения объема расходов на исполнение полномочий местного значения в сумме 14 274,6 тыс. рублей. Названное нарушение отмечено в отношении как бюджета района на сумму 13 814,0 тыс. рублей, так и бюджетов поселений: Акуличского – 108,7 тыс. рублей, Мирнинского – 155,6 тыс. рублей, Мужинское – 36,6 тыс. рублей, Лутенское – 124,5 тыс. рублей, Навдвинское – 35,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета района по расходам в 2015 году составило 236 866,2 тыс. рублей, что соответствует 91,1 % уточненного плана. По сравнению с 2014 годом объем расходов бюджета района снизился на 34 677,3 тыс. рублей, или на 12,8 процентов.

Бюджеты поселений по расходам за 2015 год исполнены на 82,4 % – 98,0 % от утвержденных назначений.

Проверкой бюджета Клетнянского района отмечено, что при внесении изменений в показатели бюджета (уточненная редакция бюджета в решении от 24.12.2015 № 14-3) расходы по разделу подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» не изменялись и составили 2 558,0 тыс. рублей, что существенно ниже объемов поступлений доходов в бюджет по дифференцированному нормативу отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла (поступления в 2015 году составили 3 970,0 тыс. рублей). Учитывая, что объем поступлений по утвержденным нормативам акцизов в доход бюджета составил

3 970,0 тыс. рублей, расходы по дорожному фонду исполнены в объеме 1 101,5 тыс. рублей (при утвержденном объеме 2 558,0 тыс. рублей), муниципальным образованием не обеспечено полное использование объема поступивших целевых доходов, отклонение составило 2 868,5 тыс. рублей. Сделан вывод о неэффективности управления средствами муниципального бюджета и необеспечении в полном объеме использования средств, имеющих конкретное направление расходов.

Внешней проверкой отмечено наличие кредиторской задолженности и ее рост в отчетном периоде по итогам исполнения бюджета района. Согласно данным сводной отчетности объем кредиторской задолженности главных распорядителей средств муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2016 года составил 10 258,3 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом отчетного года на 10 082,3 тыс. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по администрации Клетнянского района – 10 045,0 тыс. рублей по причине недопоступления средств областного бюджета. Объем кредиторской задолженности муниципальных бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2016 года составил 50,6 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного года кредиторская задолженность по бюджетным учреждениям снизилась на 120,0 тыс. рублей.

В целях соблюдения требований, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, между департаментом финансов Брянской области и администрациями поселений заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Проведенной проверкой не установлено фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих муниципальных образований. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета, соблюдены. В отношении 4 поселений (Акуличское, Мирнинское, Мужинское, Надвинское) отмечено недостижение показателя, установленного соглашением, по снижению недоимки по платежам в бюджетную систему по сравнению с началом года, отмечен рост недоимки на сумму 265,4 тыс. рублей.

Итоги проведенного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 сентября 2016 года, принято решение об утверждении сводного заключения. Отчет и информационные письма направлены Главе Клетнянского района, Главе администрации Клетнянского района. Главам администраций сельских поселений направлены информационные письма, содержащие предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.