

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Навлинского района (бюджет района и 10 поселений) за 2015 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешней проверке по итогам исполнения за 2015 год подлежат бюджеты Навлинского муниципального района и десяти поселений: Алтуховского городского поселения, а также сельских поселений Алешенское, Вздруженское, Клюковенское, Пролысовское, Ревенское, Салтановское, Соколовское, Синезерское, Щегловское.

Представленные к проверке отчетности об исполнении бюджетов района и поселений за 2015 год соответствуют структуре и бюджетной классификации, применяемой при утверждении бюджета на отчетный год.

Отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований утверждены решениями соответствующих Советов народных депутатов на июньских заседаниях.

Доходы консолидированного бюджета района (включая район и поселения) исполнены за 2015 год в сумме 359,9 млн. рублей, что составило 99,2 % от плана.

В отчетном периоде доходная часть бюджета муниципального образования «Навлинский район» исполнена в сумме 322,5 млн. рублей, что составило 99,8 % к уточненному плану. В бюджет района поступило 93,0 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, или 102,6 % от плана. Основными доходными источниками, которыми обеспечено формирование налоговых и неналоговых доходов, являлся налог на доходы физических лиц – 66,3 % общего объема налоговых и неналоговых доходов, а также налоги на совокупный доход – 9,6 процента.

Структура безвозмездных поступлений Навлинского муниципального района сложилась следующим образом: дотации – 16,9 %, субсидии – 5,0 %, субвенции – 73,8 %, иные межбюджетные трансферты – 4,3 процента.

Бюджеты поселений по доходам исполнены от 98,5 % до 100,4 % плановых назначений. Основным источником налоговых и неналоговых доходов бюджетов сельских поселений являлся земельный налог, его доля в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджетов составляла от 47,7 % до 87,0 процента.

В структуре безвозмездных поступлений бюджетов поселений основную долю занимают дотации – от 85 % до 96,1 % общего объема поступлений из бюджетов других уровней.

Расходы консолидированного бюджета района за 2015 год составили 346,9 млн. рублей, или 90,4 % плановых назначений.

Расходная часть бюджета Навлинского муниципального района за 2015 год исполнена в сумме 314,0 млн. рублей, или 93,4 % уточненного плана. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района занимают расходы разделов «Образование» - 68,4 %, «Общегосударственные вопросы» – 10,7 процента.

Исполнение расходов поселений сложилось от 80,0 % до 99,4 % уточненного плана. В структуре расходов городского и сельских поселений наибольший удельный вес занимают расходы раздела «Общегосударственные вопросы» - от 48,3 % до 68,7 %, а также расходы раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - от 2,7 % до 26,6 % в общем объеме расходов бюджетов.

За 2015 год бюджеты муниципального района и семи поселений исполнены с профицитом. Бюджеты трех сельских поселений исполнены с дефицитом (Вздруженское сельское поселение, Клюковенское сельское поселение, Салтановское сельское поселение). Источником финансирования дефицита являлись остатки средств на счетах бюджетов.

Профицит консолидированного бюджета Навлинского района (с учетом бюджетов района и поселений) составил 13 млн. рублей.

Муниципальные образования Навлинского района не имеют муниципального внутреннего долга.

В ходе внешней проверки отчетности в части расходов бюджетов отдельных муниципальных образований установлены нарушения п. 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Алтуховское городское поселение), статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Алешенское, Салтановское, Пролысовское, Вздруженское сельские поселения), требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (Щегловское сельское поселение).

Отмечена необходимость проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)».

Установлено наличие значительных остатков материальных запасов на 1 января 2016 года в муниципальных образованиях «Клюковенское сельское поселение» (4,6 % общих расходов бюджета поселения), «Соколовское сельское поселение» (2,8 % общих расходов бюджета поселения), что свидетельствует об отвлечении бюджетных средств в неиспользуемые материальные запасы, и, как следствие, ведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

Внешней проверкой отмечены нарушения и недостатки при формировании приложений к решениям об исполнении бюджетов муниципальных образований:

- в нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчетом муниципального образования «Навлинский район» не утверждены показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

- в приложениях №№ 1, 2, 3, 4, 5 и 6 к решениям об исполнении бюджетов района и поселений отражены плановые показатели бюджета, в то время как решением об исполнении бюджета утверждаются показатели кассового исполнения за отчетный период;

- структура приложений по разделам и подразделам классификации расходов бюджета к решениям об исполнении бюджетов 10 поселений не соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отражены также расходы по целевым статьям и видам расходов);

- отмечены неточности при заполнении отдельных приложений к решениям об исполнении бюджетов поселений (в части не верного наименования приложений, не верного указания элемента вида бюджета, правильности отражения числовых показателей);

- в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации наименование отдельных кодов доходов и видов расходов отражено не верно в приложениях к решениям об исполнении бюджетов отдельных поселений;

- отмечено ошибочное указание кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, в приложениях по источникам к решениям об исполнении бюджетов отдельных поселений.

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального района, городского поселения и 9 сельских поселений за 2015 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, по итогам которой установлены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, и недостатки при заполнении следующих форм отчетности: пояснительной записки (ф. 0503160), таблиц 3, 4, 5, 7 к пояснительной записке (ф. 0503160), сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), сведений о результатах деятельности (ф. 0503162), сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В рамках осуществления мер, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, между администрациями муниципальных образований и департаментом финансов Брянской области подписаны соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

В ходе анализа соблюдения условий соглашений установлено, что Навлинским районом по итогам 2015 года условия соглашения выполнены. Алтуховским городским поселением, а также сельскими поселениями Алешенское, Вздруженское, Клюковенское, Пролысовское, Ревенское, Салтановское, Соколовское, Щегловское не выполнено условие по сокращению объема недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих соблюдены Навлинским районом и администрациями восьми поселений, за исключением Пролысовского сельского поселения, Салтановского сельского поселения.

Синезерское сельское поселение в предыдущие отчетные периоды (2012-2014 годы) не являлось высокодотационным поселением, годовая отчетность поселения не подлежала внешней проверке органами государственного финансового контроля, поселение подпадает под ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по итогам исполнения за 2015 год. Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета заключено администрацией Синезерского сельского поселения с департаментом финансов Брянской области 31 марта 2016 года.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 27 июля 2016 года.

Сводное заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Навлинского района Брянской области направлено главе Навлинского района, главе администрации Навлинского района. Главам муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Аудитор

Н.М. Шик