

Информация
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления лесами
Брянской области, в том числе подведомственных учреждений,
за 2014-2015 годы»

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2016 год проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления лесами Брянской области, в том числе подведомственных учреждений, за 2014-2015 годы», по итогам которого установлено следующее.

Плановый объем доходов, зачисляемых в федеральный и областной бюджеты, утвержден управлению лесами Брянской области на 2015 год в размере 428 100,7 тыс. рублей, что на 2 880,0 тыс. рублей (0,7 %) больше плановых показателей 2014 года.

В федеральный и областной бюджеты в 2015 году поступили доходы от использования лесов в размере 219 671,7 тыс. рублей, что на 6,0 % больше плановых показателей и на 8,2 % больше поступлений 2014 года.

Также в 2015 году в доход областного бюджета по администратору доходов – управлению лесами Брянской области поступили следующие виды доходов на общую сумму 212 788,7 тыс. рублей:

субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 212 410,2 тыс. рублей, или 100 % к плановым показателям, что на 9 558,4 тыс. рублей (4,3 %) меньше поступлений 2014 года;

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – 385,8 тыс. рублей, или 217,1 % к плановым показателям, что на 157,3 тыс. рублей (68,8 %) больше поступлений 2014 года;

доходы бюджетов субъектов РФ от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 0,7 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (-)8,0 тыс. рублей.

Объем финансирования государственной программы на 2015 год предусмотрен в объеме 273 758,9 тыс. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета – 212 429,6 тыс. рублей, или 77,6 % от общего объема;

областного бюджета – 61 329,3 тыс. рублей, или 22,4 % от общего объема.

Исполнение Госпрограммы за 2015 год сложилось в объеме 270 601,1 тыс. рублей, что составляет 98,8 % к плановым назначениям.

Наибольшую долю в структуре исполнения государственной программы по мероприятиям в 2014 году занимало мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы» – 78,5 %. Финансирование данного

мероприятия утверждено в объеме 212 429,6 тыс. рублей, исполнение составило 212 410,3 тыс. рублей (100,0 %). Наибольшую долю расходов в общем объеме исполненных расходов по данному мероприятию составляли расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – 180 198,1 тыс. рублей (84,8 %). Расходы на оплату работ и услуг, а также прочие расходы (подстатьи 221-226, статья 290) составляли 15 407,7 тыс. рублей (7,3 %). Расходы, связанные с приобретением, созданием объектов нефинансовых активов (статьи 310-340) составляли 10 156,8 тыс. рублей или 4,8 процента.

В ведении управление лесами Брянской области находятся леса, расположенные на землях лесного фонда – 1 208,7 тыс. га или 97,7 % общей площади лесов области, из них покрытые лесной растительностью земли – 1 123,4 тыс. гектара.

К лесам, расположенным на землях обороны и безопасности, относятся леса Брянского лесничества – 8,7 тыс. га, или 0,7 % всех лесов Брянской области. Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий и находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, занимают 12,2 тыс. га или 1,0 % лесов Брянской области. Земли населенных пунктов, на которых расположены городские леса, занимают по площади 4,8 тыс. га или 0,4 %. Леса на землях иных категорий земель учтены на площади 2,7 тыс. га.

Общий запас древесины на землях лесного фонда области составляет 219,8 млн. куб. метров, эксплуатационный запас – 95,5 млн. куб. метров, в том числе хвойных пород – 49,2 млн. куб. метров, мягколиственных пород – 41,3 млн. куб. метров.

С целью заготовки древесины в 2016 году действовало 145 договоров аренды лесных участков, в аренде находилось 780,0 тыс. га лесов; в 2015 году – 150 договоров, арендуемая площадь лесов 800,9 тыс. гектара.

По результатам анализа объемов заготовки ликвидной древесины обращено внимание на неполное освоение лесных участков арендаторами в части вырубki ликвидной древесины: фактически заготовленные объемы древесины ниже допустимых объемов изъятия, установленных проектами освоения лесов. Так, в 2014 году объем рубок ликвидной древесины арендаторами в целом по региону составил 76,2 % (1 298,4 тыс. куб. метров) от допустимого объема изъятия, в 2015 году объем рубок снизился, и составил 73,0 % (1 182,0 тыс. куб. метров).

Если рассматривать объемы заготовки древесины в разрезе лесничеств, то наиболее проблемными по освоению лесов являлись:

в 2015 году

Злынковское лесничество (не освоено 59,7 тыс. куб. м, или 42,3 %),

Карачевское лесничество (не освоено 59,0 тыс. куб. м, или 35,3 %),

Унечское лесничество (не освоено 45,5 тыс. куб. м, или 46,4 %).

в 2014 году

Клетнянское лесничество (не освоено 85,4 тыс. куб. м, или 51,3 %),

Суземское лесничество (не освоено 53,5 тыс. куб. м, или 35,1 %),

Унечское лесничество (не освоено 35,0 тыс. куб. м, или 33,7 %).

Не освоение арендаторами лесных участков объемов вырубки ликвидной древесины влечет к недопоступлению в бюджетную систему РФ доходов в виде арендной платы и иных налоговых платежей, размер которых напрямую зависит от объема вырубаемой древесины.

На 01.09.2016 задолженность арендаторов лесных участков перед бюджетом составляла 78,0 млн. рублей (в федеральный бюджет – 36,0 млн. рублей, в областной бюджет – 42,0 млн. рублей).

По итогам проверки деятельности ГКУ «Брянское лесничество», ГКУ «Суземское лесничество» и ГКУ «Навлинское лесничество» установлено:

- контроль за выполнением работ по сплошной вырубке лесных насаждений в Снежетьском лесничестве, а также по прореживанию лесных насаждений в Клюковенском лесничестве и отводу лесосек под сплошную санитарную рубку в Синезерском лесничестве осуществлялся ГКУ «Брянское лесничество» и ГКУ «Навлинское лесничество» не должным образом;

- ГКУ «Брянское лесничество» и ГКУ «Суземское лесничество» в 2014 году при фактически произведенных отводах лесосек в Стяжновском, Снежетьском, Негинском и Холмечском лесничествах неправомерно оплачены работы по проведению этих же отводов в сумме 54,6 тыс. рублей;

- двумя арендаторами лесных участков – ООО «Синтез-К» и ООО «ДОЦ плюс» (по переуступке от ООО «Синтезлесэкспорт») в 2014-2015 годах мероприятия по лесовосстановлению исполнены не в полном объеме.

По итогам проверки деятельности ГБУ «Лесопожарная служба» установлено:

- в 2014-2015 годах в перечень работ, выполняемых ГБУ БО «Лесопожарная служба», включены не характерные для его деятельности работы (воспроизводство лесов, лесоразведение, уход за лесами, защита лесов);

- управлением лесами Брянской области нормативные затраты на проведение работ по очистке леса от захламленности, проведению отводов, уборке поврежденных семенных деревьев, размещению информационного ролика не утверждены;

- неправомерное использование в 2014-2015 годах средств областного бюджета в сумме 1 196,7 тыс. рублей. Кроме того, допущено неправомерное использование в 2014-2015 годах внебюджетных средств в сумме 45,6 тыс. рублей;

- неэффективное использование в 2014 году средств областного бюджета в сумме 106,0 тыс. рублей в результате приобретения неиспользованных более 1,5 лет запасных частей для автотранспорта;

- в 2015 году не получен дополнительный доход от реализации древесины в сумме 482,1 тыс. рублей;

- неправомерно списаны в 2014-2015 годах ГСМ в сумме 7,8 тыс. рублей;

- допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2014 и 2015 годы в сумме 3 883,2 тыс. рублей.

По итогам проверки деятельности ГУП «Брянский лесхоз» установлено:

- за 2015 год убыток вырос на 1 459,0 тыс. рублей и составил 6 320,0 тыс. рублей. При этом в составе себестоимости продукции неправомерно учтена сумма начисленной амортизации по основным средствам, неиспользуемым в производственном процессе, в общей сумме 176,3 тыс. рублей;

- в 2014-2015 годах не получен дополнительный доход от реализации древесины в сумме 1 795,2 тыс. рублей;

- в 2014-2015 годах к бухгалтерскому учету не принята фактически заготовленная древесина в общем объеме 2 176,0 куб. метра;

- в 2015 году неэффективное использование денежных средств в сумме 150,0 тыс. рублей, допущенное в результате оплаты ООО «Прогресс» услуг по аренде автомобиля УАЗ «Патриот» при наличии собственной 21 единицы транспортных средств;

- в 2014-2015 годах бухгалтерский учет и реализация древесины осуществлялись филиалами без отличительных признаков древесины по ее сортам и размерам;

- вырубка лесных насаждений на арендуемых участках в Навлинском лесничестве в 2014 году и при выполнении работ по защите, воспроизводству лесов в 2015 году производилась не в полном объеме;

- 504 объектов областного имущества общей балансовой стоимостью 131,2 млн. рублей не использовались в основном производственном процессе длительное время;

- филиалом «Клетнянский» в 2014-2015 годах заработная плата своим работникам (директору и гласному бухгалтеру) систематически выплачивалась с задержкой;

- здание сторожки и склад готовой продукции общей балансовой стоимостью 405,7 тыс. рублей не демонтированы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, направлен Губернатору Брянской области А.В. Богомазу, председателю Брянской областной Думы В.И. Попкову, Прокурору Брянской области А.П. Войтовичу, руководителю управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области С.А. Ведерникову. В адрес управления лесами Брянской области и проверенных подведомственных ему организаций направлено представление, содержащее предложения, в том числе о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, и предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Брянской области

Т.И. Пикатова