

Информация
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка эффективности организации предоставления и использования
бюджетных и иных средств, направляемых на обеспечение
муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования
«Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области за 2016 год и
истекший период 2017 года» (совместное с Контрольно-счетной комиссией
Сельцовского городского округа)»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.3.1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год.

Период проведения: октябрь-ноябрь 2017 года.

В рамках обеспечения взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований мероприятие включено в план и проведено в формате совместного контрольного мероприятия.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области основано в 1967 году и является некоммерческой бюджетной организацией.

Численность учащихся на начало 2016-2017 учебного года составляла 455 человек, на начало 2017-2018 учебного года – 492 человека.

Учреждение укомплектовано высококвалифицированными специалистами. Численность штатных работников административно-управленческого и преподавательского состава – 29 человек, высшее образование имеют 18 человек, среднее профессиональное – 11 человек. Более 85 % сотрудников имеют стаж работы в профильных образовательных учреждениях свыше 10 лет, высшая квалификационная категория присвоена большей половине сотрудников - ее имеют 16 человек.

Высокий уровень подготовки характеризуют следующие показатели: в 2016 году учащиеся детской школы искусств г. Сельцо приняли участие в 41 конкурсном мероприятии, из них в 14 международных и 12 всероссийских конкурсах, за 9 месяцев 2017 года – в 29 конкурсных мероприятиях (в 4 международных и 5 всероссийских конкурсах).

Проверкой установлен ряд нарушений и недостатков:

1. Устав Учреждения утвержден постановлением администрации города Сельцо Брянской области от 01.12.2015 № 683. Согласно пункту 1.6 Устава функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация города Сельцо Брянской области. Отмечено, что фактически функции Учредителя выполняет отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо Брянской области, что определено Положением об отделе. По итогам анализа учредительных документов сделан вывод о необходимости внесения изменений в устав Учреждения в части однозначного определения органа, выполняющего функции и полномочия Учредителя.

2. По итогам проверки правильности формирования и выполнения муниципального задания установлены существенные нарушения и недостатки:

показателем объема услуги в муниципальном задании Учреждения определено количество человеко-часов пребывания, отмечена некорректность применения в формулировке показателя слова «пребывания» в отношении образовательной услуги;

в 2016 году на реализацию дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ значение показателя объема услуги определено из расчета 71,0 человеко-часа – весь период. В 2017 году – изначально 72,0 человеко-часа, после внесения изменений (6 марта 2017 года) показатель изменен на 29 353,5 человеко-часа пребывания. Обозначена некорректность определения объема услуги в 2016 году – 71,0 человеко-часа на год при численности учащихся 455 человек;

отмечены существенные отклонения объемов субсидии, утвержденной Учреждению в проверяемом периоде, от утвержденного норматива затрат на единицу услуги и объема задания. Так, расчетный объем субсидии составляет в 2016 году 5 679,2 тыс. рублей, в 2017 году – 8 188,4 тыс. рублей. Объем фактически утвержденной субсидии в 2016 году составил в первоначальном варианте 8 029,3 тыс. рублей, в уточненном – 8 408,3 тыс. рублей; в 2017 году в первоначальном варианте – 8 370,6 тыс. рублей, в уточненном – 9 109,2 тыс. рублей;

отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо в 2016 году в нарушение пункта 13 Порядка, утвержденного постановлением администрации города Сельцо от 10.09.2015 № 504, при доведении до Учреждения объема оказания услуг муниципального задания в человеко-часах, расчет норматива затрат на единицу услуги и субсидии на выполнение муниципального задания произведен исходя из расходов на одного обучающегося;

в нарушение заключенных соглашений об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо при отсутствии внесения изменений в нормативы затрат и показатели объема муниципальных услуг объем субсидии на выполнение муниципального задания увеличен в 2016 году на 379,0 тыс. рублей, в 2017 году – на 738,6 тыс. рублей. Также отмечено, что при увеличении объема субсидии как в 2016 году, так и в 2017 году дополнительные соглашения с Учреждением не заключались;

при изменении в 2016 году задания на осуществление мероприятий за счет средств субсидии на иные цели в части мероприятий и увеличения объема субсидии на 25,1 тыс. рублей дополнительное соглашение с Учреждением не оформлено;

в 2016 году Учреждением не обеспечено выполнение трех из четырех установленных показателей качества муниципальной услуги. Своевременная корректировка показателей при наличии объективных причин не проведена.

3. Проверкой достаточности и обоснованности локальных актов, регламентирующих систему оплаты труда в Учреждении, и их фактическом применении, отмечен ряд недостатков:

положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты

труда и размерах выплат стимулирующего характера работникам Учреждения разработано и утверждено приказом по Учреждению от 11.01.2016 № 02/1-О/Д, отмечено, что при установлении единовременной материальной помощи не установлены конкретные размеры выплат;

в коллективном договоре не установлены конкретные выплаты материальной помощи, осуществляемые за счет внебюджетных средств;

в нарушение п. 5.9.4 «Положения о системе оплаты труда работников» в коллективном договоре на 2015-2017 годы и локальных актах Учреждения не установлены размеры и виды выплат стимулирующего характера;

заключенный с руководителем Учреждения трудовой договор содержит виды выплат стимулирующего и компенсационного характера при отсутствии определения условий осуществления выплат, показателей и критериев их оценки;

в дополнительных соглашениях, заключенных с работниками Учреждения, при изменении повышающих коэффициентов не указывается измененный оклад (замечание отмечено в семи случаях);

в нарушение требований, определенных частью 2 статьи 145 Трудового кодекса РФ, отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо, выполняющим функции учредителя, не принят нормативный акт, устанавливающий предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителя руководителя МБУДО ДШИ г. Сельцо, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников данного учреждения.

4. По итогам контрольного мероприятия сделан вывод о необходимости усиления контроля за формированием, финансовым обеспечением и исполнением муниципального задания Учреждения со стороны учредителя – отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, по решению которой от 29 ноября 2017 года № 70-рк отчет и информационное письмо направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, главе администрации города Сельцо. В адрес начальника отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо направлено информационное письмо, содержащее предложения о необходимости реагирования на выявленные нарушения и недостатки и отчет. Директору муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области направлено представление, содержащее предложения, в том числе о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.