

Обобщенная информация
о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2019 году,
в рамках которых проводился аудит в сфере закупок

Обобщенная информация подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы на 2019 год.

В рамках реализации полномочий по аудиту в сфере закупок в 2019 году Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено 17 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Аудитом в сфере закупок охвачено 159 объектов, 90 из которых являлись государственными заказчиками, 69 – муниципальными. В ходе мероприятий проверено 3 052 закупки на общую сумму 1 647,4 млн. рублей. По результатам проведенных мероприятий выявлено 648 нарушений, в том числе 56 нарушений, имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 6,3 млн. рублей.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены на всех этапах закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов.

При этом из общего количества выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на долю нарушений, связанных с формированием, утверждением и ведением планов закупок и планов-графиков, размещением их в открытом доступе, нормированием приходится 68,0 процента. На долю нарушений в части непредставления, несвоевременного представления информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию приходится 7,1 % общего количества выявленных нарушений. Также характерными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленными по итогам проверок в 2019 году являлись нарушения условий реализации контрактов (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 9,9 %), формирования документации (извещения) о закупках (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 12,0 %), нарушения при выборе способа определения поставщика и обосновании закупки (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 1,9 %).

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Брянской области продолжена практика проведения аудита в сфере закупок параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в формате экспертно-аналитических мероприятий. Так, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено экспертно-аналитическое

мероприятие «Анализ соответствия правовых актов о нормировании в сфере закупок требованиям действующего законодательства» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области). В мероприятии приняли участие 18 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, объектами аудита охвачено 113 государственных и муниципальных заказчиков. В ходе проведения мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена оценка утвержденных органами государственной власти Брянской области, иными государственными органами Брянской области нормативных правовых актов в сфере нормирования на соответствие требованиям действующего федерального и регионального законодательства, по результатам которой отмечены отдельные нарушения и недостатки в части их разработки, утверждения, пересмотра, размещения в единой информационной системе в сфере закупок. Отдельными объектами проверки меры по устранению выявленных нарушений и замечаний приняты в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, в адрес остальных объектов аудита по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты направлены письма с соответствующими предложениями.

В рамках закрепленных за контрольно-счетными органами полномочий в части подготовки предложений по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлены предложения по внесению изменений в постановления Правительства Брянской области от 18.09.2015 № 446-п «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» и от 22.12.2014 № 628-п «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти, иных государственных органов Брянской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Брянской области, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».

В частности, в постановление Правительства Брянской области 18.09.2015 № 446-п «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» предлагалось внести следующие изменения:

исключить норму об обязательном обсуждении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседании общественных советов, предоставив право государственным органам принимать решение по данному вопросу самостоятельно;

исключить норму об обязательном ежегодном пересмотре правовых актов в сфере нормирования, предоставив право государственным органам пересматривать их по мере необходимости;

установить срок проведения обсуждения в целях общественного контроля не менее 5 рабочих дней.

По результатам рассмотрения вышеуказанных предложений в постановление Правительства Брянской области 18.09.2015 № 446-п «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» внесены соответствующие изменения.

Кроме того, в ходе проведения вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия отмечена неопределенность толкования норм законодательства в сфере нормирования. В связи с чем отмечена целесообразность внесения изменений в часть 1 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части исключения союза «или» после слов «под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг)».

В 2019 году вопросы аудита в сфере закупок были включены в программы проведения 15 контрольных мероприятий. Наибольшее количество нарушений законодательства в сфере закупок было выявлено при проведении таких контрольных мероприятий, как «Проверка финансово-хозяйственной деятельности отдельных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области, за 2018 год и истекший период 2019 года», «Проверка финансово-хозяйственной деятельности отдельных государственных учреждений образования, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, за 2018 год и истекший период 2019 года», «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» за 2018 год».

По результатам контрольных мероприятий в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлена информация о нарушениях законодательства РФ в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности, по результатам рассмотрения которой к административной ответственности привлечены 9 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 123,0 тыс. рублей.

Приложение: Показатели аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2019 год на 4 листах.

Приложение
к Рекомендациям по структуре
представления
обобщенной информации

ПОКАЗАТЕЛИ
аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2019 год

№ п.п.	Наименование показателя	Значения показателей	
		Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)
1	2	3	4
Общая характеристика мероприятий			
1.	Общее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	17	-
2.	Общее количество органов (учреждений, организаций) в которых проводился аудит в сфере закупок, <i>в том числе, проведена проверка закупок в отношении:</i>	159	-
2.1.	заказчиков субъекта Брянской области	90	-
2.2.	муниципальных заказчиков	69	-
3.	Основные показатели региональных закупок		
3.1.	Объем финансового обеспечения закупок (по состоянию на 31 декабря отчетного года)	-	11 536 226,99
3.2.	Опубликовано процедур ¹	9 236	22 652 270,34

¹ Стоимостное значение показателя «Опубликовано процедур» и «Заключено контрактов» значительно отличается от объема финансового обеспечения закупок (по состоянию на 31 декабря отчетного года) в связи с заключением контрактов, срок исполнения по которым предусмотрен в 2020-2022 годах, а также повторным размещением извещений по несостоявшимся закупкам. Например, в декабре 2019 года заключены государственные контракты на сумму 4 343 779,1 тыс. рублей на выполнение работ по обслуживанию дорог со сроком исполнения в 2020-2022 годах. Процедура по определению поставщика на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Дворец единоборств в Советском районе г. Брянска» на сумму 655 823,7 тыс. рублей проводилась дважды.

№ п.п.	Наименование показателя		Значения показателей	
			Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)
1	2		3	4
3.3.	Заключено контрактов		13 038	19 187 439,32
3.4.	Заключено контрактов с СМП и СОНО		5 282	2 709 696,38
3.5.	Закупки «малого» объема		14 899	346 691,61
3.6.	Снижение НМЦК на торгах по результатам конкурентных процедур			619 987,05
4.	В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка опубликованных процедур закупок и контрактов	4.1. По опубликованным процедурам закупок	269	462 262,10
		4.2. Контракты на стадии исполнения	62	134 369,10
		4.3. Исполненные контракты	2 721	1 050 741,90
Выявленные отклонения, нарушения и недостатки				
5.1.	Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, отклонений и недостатков, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, в том числе в части проверки:	5.1.1. Процедурные нарушения	592	-
		5.1.2. Стоимостные нарушения	56	6 264,70
5.2.	Организации закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок, выбор способа определения поставщика, соблюдение требований локальных нормативных правовых актов/нормативных правовых актов)	5.2. Процедурные нарушения	115	-

№ п.п.	Наименование показателя		Значения показателей	
			Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)
1	2		3	4
5.3.	Планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки)	5.3.1. Процедурные нарушения	334	-
		5.3.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.4.	Документации (извещений) о закупках (требования к участникам, требования к описанию объекта закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок, обеспечение заявок, соблюдение требований нормативных правовых актов по ограничению допуска участников)	5.4.1. Процедурные нарушения	80	-
		5.4.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.5.	Процедур закупок (антидемпинговые меры, обоснованность допуска (отказа в допуске) участников закупки, применение порядка оценки заявок, протоколы, нарушения сроков размещения сведений в ЕИС)	5.5.1. Процедурные нарушения	46	-
		5.5.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.6.	Заключения контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнения контракта, соблюдение требований обязательного согласования)	5.6.1. Процедурные нарушения	1	-
		5.6.2. Стоимостные нарушения	-	-

№ п.п.	Наименование показателя		Значения показателей	
			Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)
1	2		3	4
5.7.	Закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта, соблюдение требований о публикации извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика)	5.7.1. Процедурные нарушения	-	-
		5.7.2. Стоимостные нарушения	8	2 041,10
5.8.	Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, проведение претензионно-исковой работы)	5.8.1. Процедурные нарушения	16	-
		5.8.2. Стоимостные нарушения	48	4 223,60
5.9.	Применения обеспечительных мер и мер ответственности по исполненным контрактам	5.9.1. Процедурные нарушения	-	-
		5.9.2. Стоимостные нарушения		
5.10.	Результативности закупок (востребованность и целевой характер использования полученных результатов, возможность использования полученных результатов интеллектуальной деятельности и принятие мер по их правовой охране, принятие мер по оформлению прав на движимое/недвижимое имущество, соблюдение принципов закупок)	5.10. Стоимостные нарушения	-	-
5.11.	Иных нарушений, связанных с проведением закупок	5.11.1. Процедурные нарушения		-
		5.11.2. Стоимостные нарушения	-	-