



**ОТЧЕТ**  
**о работе Ассоциации**  
**контрольно-счетных органов**  
**Брянской области в 2011 году**

**Брянск, 2012**

## Содержание

<b>Вводные положения</b> .....	3
<b>Особенности деятельности Ассоциации в 2011 году</b> .....	3
<b>1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации</b> .....	5
1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации.....	5
1.2. Работа Президиума Ассоциации.....	6
1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации.....	8
<b>2. Семинары, совещания</b> .....	9
<b>3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области</b> .....	11
3.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов.....	11
3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов.....	13
3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов.....	15
3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов....	15
<b>4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников</b> .....	17
<b>5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации</b> .....	17
<b>6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счётных органов</b> ....	19
<b>Заключение</b> .....	19

## **Вводные положения**

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области), контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО), Советы народных депутатов, имеющие в своей структуре подразделения, осуществляющие внешний финансовый контроль.

Отчет о работе Ассоциации за 2011 год подготовлен в соответствии со статьёй 3.1.4 Устава Ассоциации для Общего собрания (VI конференции Ассоциации).

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО и представительными органами муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области публикуется отдельно.

## **Особенности деятельности Ассоциации в 2011 году**

В 2011 году деятельность Ассоциации осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определёнными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счётных органов Брянской области, утверждёнными решением V Конференции Ассоциации (март 2011г.) и планом работы Ассоциации на 2011 год.

В отчётном году значительное внимание было уделено мероприятиям, направленным на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) законодательства Брянской области и нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО.

По поручению президиума Ассоциации председателем АКСО Брянской области Шинкарёвым В.А. были организованы и проведены выездные встречи с председателями Советов народных депутатов муниципальных районов и городских округов, главами администраций, а также семинар с участием органов прокуратуры и органов власти муниципальных образований, на которых обсуждены вопросы реализации федерального закона, формы образования КСО и задачи, возлагаемые на них.

По поручению президиума Ассоциации КСП Брянской области был подготовлен и внесён на рассмотрение Брянской областной Думой ряд законопроектов, регулирующих деятельность муниципальных КСО. По результатам рассмотрения был принят Закон Брянской области от 9.11.2011 года №113-З «О некоторых вопросах организации и деятельности контрольно-счётных

органов муниципальных образований Брянской области», внесены изменения в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области» в части дополнения Реестра должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах в Брянской области должностями, определёнными в Федеральном законе № 6-ФЗ для КСО.

КСП Брянской области и КСО при организации своего взаимодействия уделяли особое внимание контролю за социально значимыми проблемами, в частности аудиту эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области. Причем участие муниципальных КСО обеспечивалось на всех этапах аудита эффективности, что позволило муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов. По сравнению с аудитом эффективности, проведенным в 2010 году, в 2011 был существенно расширен круг участников, перечень проверяемых и анализируемых вопросов, состав объектов, подлежащих проверке.

Вступление в силу Федерального закона № 6-ФЗ обуславливает необходимость создания реального механизма для формирования единой методологии осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С учётом этого Президиум Ассоциации в целях оказания помощи в разработке основных стандартов муниципального внешнего финансового контроля в соответствии с общими требованиями рассмотрел и рекомендовал к использованию КСО муниципальных образований 14 стандартов КСП Брянской области.

В рамках семинаров-совещаний, организованных КСП Брянской области, проводилась работа по повышению квалификации сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований.

Большое признание у сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований получил издаваемый КСП Брянской области Информационный бюллетень, один из разделов которого освещает деятельность Ассоциации. Информация о проводимой Ассоциацией работе также размещается на сайте Контрольно-счётной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

## **1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации**

### **1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации**

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.

30 марта 2011 года состоялось Общее собрание (V Конференция) Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие заместитель председателя Брянской областной Думы, член Коллегии КСП Брянской области М.А. Подобедов, заместитель начальника финансового управления Брянской области О.Б. Кузьмина, руководители представительных органов и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области, а также сотрудники органов внешнего финансового контроля муниципального образования, работающих на постоянной основе.



На конференции были рассмотрены приоритетных направлениях деятельности контрольно-счётных органов Брянской области, результаты внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведённых в 2010 году и Отчёт о работе Ассоциации в 2010 году.



С докладом о приоритетных направлениях деятельности контрольно-счётных органов Брянской области выступил председатель КСП Брянской области, председатель АКСО Брянской области В.А. Шинкарёв. В выступлении было акцентировано внимание на задачах контрольно-счётных органов, вытекающих из Федерального закона № 6-ФЗ.

Информацию о результатах внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведённых в 2010 году, представила аудитор КСП Брянской области

О.П. Мамаева, с докладом об итогах деятельности Ассоциации в 2010 году выступил ответственный секретарь С.В. Ушаков.

Основные выводы и предложения, высказанные участниками собрания, включены в решение Конференции.

На Конференции также были внесены изменения и дополнения в Устав Ассоциации, избран новый состав Президиума Ассоциации, ответственный секретаря и председатель Этической комиссии Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Брянской областной Думы и Ассоциации Контрольно-счётных органов Брянской области.

## **1.2. Работа Президиума Ассоциации**

В 2011 году было проведено пять заседаний Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 34 вопроса. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

**17 февраля 2011 года** на заседании Президиума Ассоциации рассмотрены вопросы о ходе подготовки и проведении V Конференции Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, о выполнении решений Президиума Ассоциации, об Отчёте о работе Ассоциации в 2010 году. Президиум внёс ряд дополнений и изменений в Положение об Этической комиссии АКСО Брянской области и утвердил план её работы на 2011 год. Также были приняты решения о проведении I Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области» и о награждении группы лиц Почётной грамотой Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

**20 апреля 2011 года** состоялось заседание Президиума, на котором были рассмотрены предложения, высказанные на V Конференции Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, и принято решение по их реализации. В соответствии с решением V Конференции утверждён график проведения семинаров-совещаний с участием глав муниципальных образований, руководителей представительных органов, глав администраций и руководителей контрольно-счётных органов муниципальных образований и их тематика.

Президиум одобрил проект модельного Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования и направил его на рассмотрение в комитет по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы.

На заседании Президиума Ассоциации также рассмотрен ход выполнения предыдущих решений, принято решение о приёме и исключении членов Ассоциации, утверждены темы рефератов для участников I Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области».

**6 июля 2011 года** на очередном заседании Президиум рассмотрел ход реализации норм Федерального закона №6-ФЗ в муниципальных образованиях Брянской области, выполнения решений Президиума и плана работы Ассоциации, вопросы финансового обеспечения органов внешнего муниципального финансового контроля Брянской области и развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля, повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных образований Брянской области, организации и проведения мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами исполнительной власти Брянской области.

Президиум рассмотрел вопрос организации работы КСО Брянской области по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также рекомендовал стандарты внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётной палаты Брянской области» и «Общие правила проведения контрольного мероприятия» для использования КСО муниципальных образований Брянской области при разработке своих стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

**9 ноября 2011 года** Президиум Ассоциации рассмотрел информацию о ходе выполнения плана работы Ассоциации и решений, принятых на предыдущих заседаниях Президиума, о методической и консультационной помощи членам Ассоциации в реализации Федерального закона № 6-ФЗ, о проведении мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области и совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных учреждениях Брянской области», а также итоги Общего собрания (X Конференции), о заседании президиума Союза МКСО и международного семинара «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран – членов ЕВРОРАИ» в г. Ростове-на-Дону.

Президиум утвердил итоги I Конкурса АКСО Брянской области 2011 года на звание «Лучший финансовый контролёр Брянской области», принял решение о приёме и исключении членов Ассоциации, награждении группы лиц Почётной грамотой АКСО Брянской области, проведении в декабре 2011 года семинара-совещания с руководителями КСО Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Также Президиум рассмотрел и рекомендовал КСО муниципальных образований к использованию при разработке своих стандартов 10 стандартов организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области, внес изменения в план работы Ассоциации на 2011 год.

**20 декабря 2011 года** Президиум рассмотрел и утвердил Планы работы АКСО Брянской области и Этической комиссии Ассоциации на 2012 год, рекомендовал КСО муниципальных образований для использования при разработке своих стандартов 2 стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП Брянской области.

В течение 2011 года Президиумом на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на 1 января 2012 года нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы деятельности КСО были приведены в соответствие с Федеральным законом №6-ФЗ в 28 муниципальных образованиях (22 районах и 6 городских округах). В настоящее время на территории Брянской области действует 26 контрольно-счётных органа с правами юридического лица (на 1.01.2011г. – 10), в том числе в городских округах – 6 (100%), в муниципальных районах – 20 (74%). Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2012 года 57 человек. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 224 (87,5%) уже заключили либо изъявили желание заключить соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За отчетный период в связи с образованием контрольно-счётных органов муниципальных образований со статусом юридического лица в члены Ассоциации было принято 5 КСО.

Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счётных органов. Оказывалось содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальным контрольно-счётным органам. В частности, был подготовлен и передан в органы финансового контроля муниципальных образований CD диск, на котором были собраны все нормативные правовые акты необходимые для организации и деятельности КСО, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

### **1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации**

#### **Этическая комиссия Ассоциации**

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия), является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса — установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области

для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

На V Конференции Ассоциации председателем Комиссии утверждена член Президиума, аудитор КСП Брянской области И.С. Разина.

В течение 2011 года состоялось два заседания Комиссии, на которых рассматривались вопросы по изучению опыта контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности, утверждались годовые планы работы Комиссии.

В ходе реализации Этической комиссией мероприятия по изучению опыта работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по применению норм Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации установлено, что Этические комиссии созданы в 18 контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.

Полномочия по рассмотрению возможных этических конфликтов и принятию к нарушителям мер воздействия в остальных контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации возложены на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Поручений председателя и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области не поступало.

По итогам заседаний Комиссии в 2011 году были определены направления ее дальнейшей деятельности, рассмотрен и одобрен план работы Комиссии на 2012 год, в том числе проведение анализа создания и деятельности Этических комиссий контрольно-счетных органов муниципальных образований.

## **2. Семинары, совещания**

В 2011 году было проведено 2 совещания, в работе которых принимали участие председатель АКСО Брянской области, председатель КСП В.А. Шинкарёв, аудиторы КСП Брянской области, ответственный секретарь Ассоциации, советник КСП Брянской области С.В. Ушаков, члены Президиума Ассоциации, руководители контрольно-счетных органов и муниципальных образований.

**2 июня 2011 года состоялось совещание** по вопросу приведения муниципальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

образований». В продолжение совещания также были рассмотрены вопросы о резервах увеличения налогооблагаемой базы и пополнения доходной части бюджетов муниципальных образований, о проблемах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Брянской области.

**20 декабря 2011 года** проведёно совещание с руководителями КСО Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии Федеральным законом № 6-ФЗ. В работе совещания приняли участие 42 руководителя и представителя КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области, руководство КСП Брянской области, представители областной администрации и прокуратуры Брянской области.



В ходе совещания были рассмотрены актуальные вопросы развития государственного и муниципального финансового контроля, организации деятельности КСО муниципальных образований Брянской области в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ и их взаимодействия с органами прокуратуры, применения законодательства о муниципальной службе в отношении муниципальных КСО.

Стало хорошей практикой проведение на базе КСП Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**30 марта 2011 года** аудиторами КСП Брянской области Р.П. Жиряковой и О.П. Мамаевой проведен семинар-совещание по вопросам по вопросам организации и проведения внешней проверки годовых отчётов бюджетов муниципальных образований за 2010 год и аудита эффективности использования государственных средств.

**20 декабря 2011 года** состоялся семинар, проведённый аудиторами КСП Брянской области Жиряковой Р.П. и Мамаевой О.П., по вопросам проведения экспертизы и подготовки заключения на проекты решений представительных

органов муниципальных образований «О бюджете муниципальных образований на 2012 год» и методике организации и проведения последующего контроля исполнения бюджета.

### 3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

#### 3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2011 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	1469
1.1.	контрольных мероприятий, всего, в том числе	450
	по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	240
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	1019
	заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	720
1.2.1.	количество подготовленных КСО предложений	1078
1.2.2.	количество предложений КСО, учтённых при принятии решений	867
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	442
2.1.	органов местного самоуправления	147
2.2.	муниципальных учреждений	250
2.3.	муниципальных предприятий	26
2.4.	прочих организаций	19
3.	Объём проверенных средств, всего, млн. руб.,	10969.2
3.1.	в том числе: объём проверенных бюджетных средств, млн. руб.	7005.1
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств) (млн. рублей), в том числе:	3372.1
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	1.8
5.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	428.9
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	181.5
6.1.	возмещено средств в бюджет (млн. рублей)	7.6
6.2.	возмещено средств организаций (млн. рублей)	4.8
6.3.	выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)	5.8
7.	Количество направленных представлений и предписаний	165
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	97

9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел	109
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	91
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	12
12.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2012 года, в том числе:	57
13.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	54
14.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	40
15.	Затраты на содержание КСО в 2011 году (млн. рублей)	18.4
16.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2012 году (млн. рублей)	30.2
17.	КСО городских округов, в том числе:	6
17.1.	со статусом юридического лица	6
18.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
18.1	со статусом юридического лица	20
19.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	27

В 2011 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов было проведено 1469 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 450 контрольных и 1019 экспертно-аналитических (рис. 1).

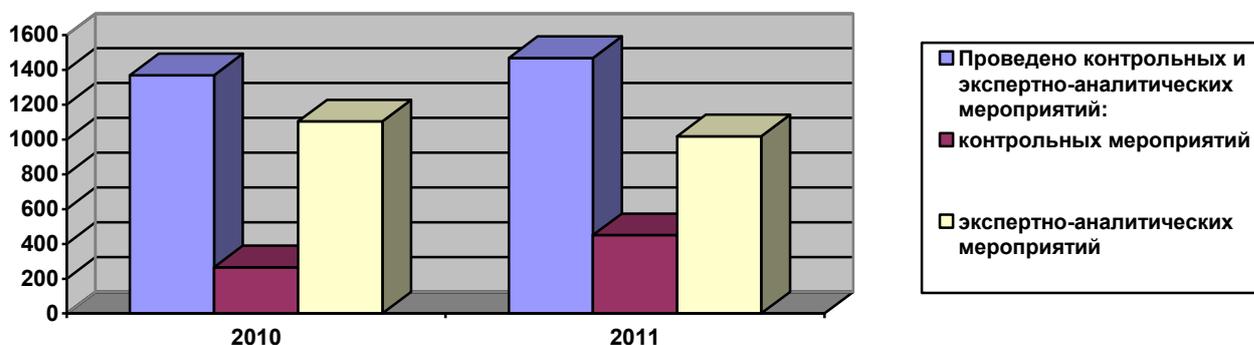


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органами внешнего финансового контроля Брянской области за 2010-2011 гг.

Дифференциация количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО муниципальных образований, в 2011 году сохранилась. Так, например, КСП г. Брянска проведено 402 мероприятия, КСП Дятьковского района – 158, КСК г. Новозыбкова – 121, КСП Трубчевского муниципального района – 67, КСП Новозыбковского района – 62, КСП Брянского района – 56, РК Стародубского РСНД – 40, КСП Суземского района – 39, КО МО «Дубровский район» - 39, СП Унечского района – 36, КСП Жуковского района – 36, КСП Брасовского района – 35, КСП Карачевского района – 34,

КО МО «Рогнединский район» - 31, КСП г. Клинцы – 22, КСП МО «Почепский район» - 22, КК Навлинского района – 21, КСП г. Фокино – 5.

### 3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 450 контрольных мероприятий, которыми охвачено 442 объекта.

Большое значение контрольно-счетные органы придавали контролю использования бюджетных ресурсов, результативности их расходования, а также внедрению новых форм контроля.

По результатам контрольных мероприятий в отчетном году контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 3372.1 млн. рублей, в том числе выявлено нецелевое использование средств на общую сумму 1.8 млн. рублей.

Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 428.9 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 181.5 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 7.6 млн. руб.

Данные по объемам выявленных органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области и устраненных финансовых нарушений за 2010-2011 гг. представлены на рис. 2.

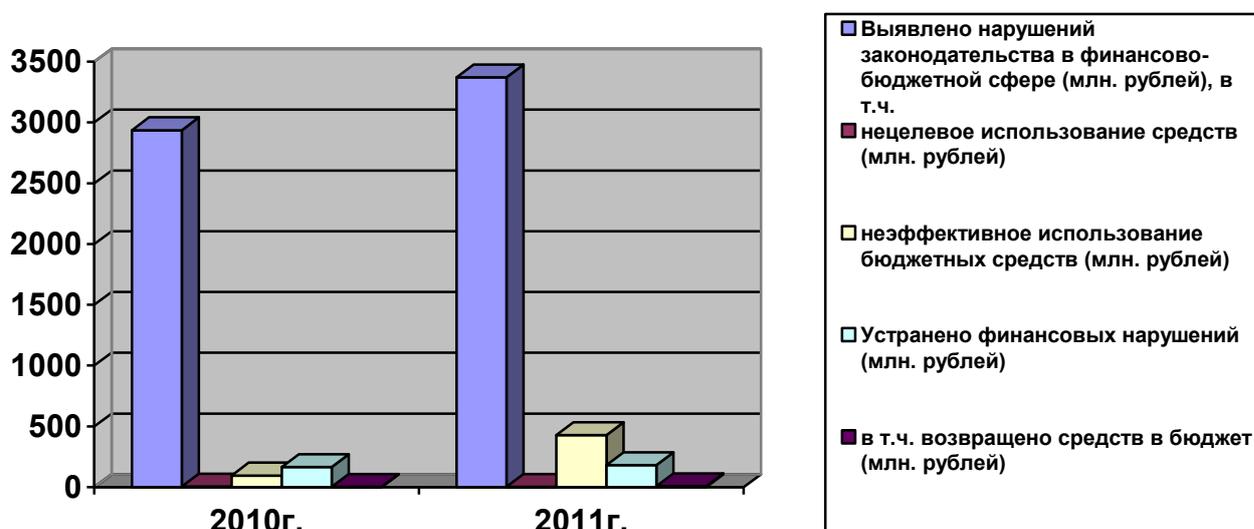


Рис. 2. Объемы выявленных органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов и устраненных финансовых нарушений за 2010-2011 гг.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен:

Контрольно-счётной палатой города Брянска – 2140,6 млн. руб.;

Контрольно-счетной палатой Трубчевского муниципального района – 1251,0 млн. руб.

Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 288,7 млн. руб.;

Контрольно-счетной палатой Дятьковского района – 24,9 млн. руб.;

Контрольно-счетной комиссией города Новозыбков – 18,8 млн. руб.;

Счётной палатой Унечского района – 13,2 млн. руб.

По показателю «Нецелевое использование средств» наибольшие объемы выявили:

Контрольно-счётная палата Брасовского района – 649,8 тыс. руб.;  
 Контрольно-счётная комиссия города Новозыбков – 429,0 тыс. руб.;  
 Контрольно-счётная палата Брянского района – 337,8 тыс. руб.;  
 Контрольно-счётная палата Суземского района – 164,0 тыс. руб.

Наибольший объем финансовых нарушений устранен:

Контрольно-счётной палатой города Брянска – 134,3 млн. руб.;  
 Контрольно-счётная комиссией города Новозыбков – 15,4 млн. руб.;  
 Контрольно-счётной палатой Трубчевского муниципального района – 12,9 млн. руб.

Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Почепский район» – 6,0 млн. руб.;

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2011 году контрольно-счётными органами муниципальных образований Брянской области направлено 165 представления и предписания, снято с контроля 97 представления и предписания.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 109 человек.

По итогам проверок контрольно-счётными органами в 2011 году направлен в правоохранительные органы 91 материал, в результате рассмотрения которых возбуждено 9 уголовных дел.

Информация **Ошибка! Ошибка связи.** отражена на рис. 3.

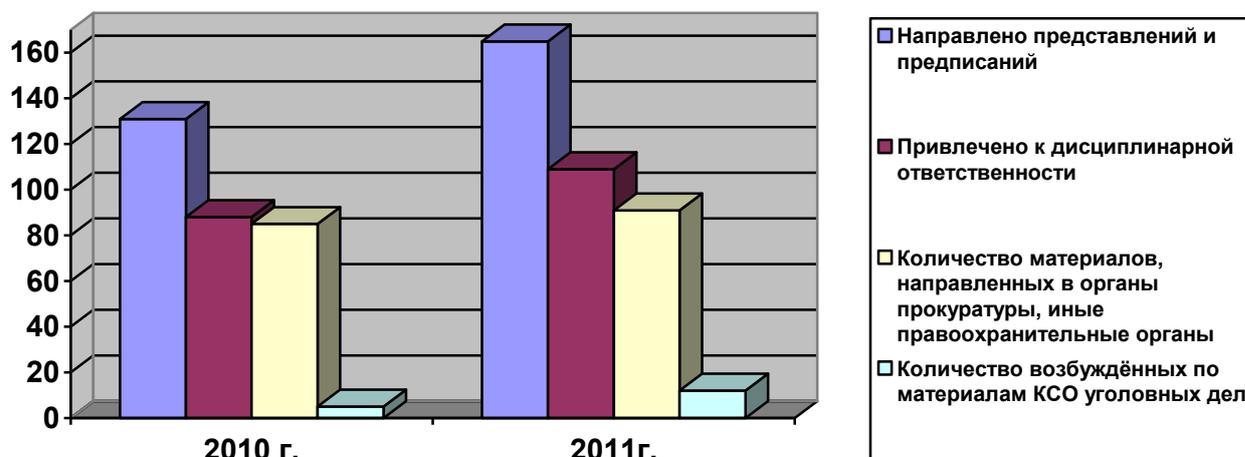


Рис. 3. информация о принятых мерах по результатам контрольных проверок за 2010-2011 гг.

### 3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значимое место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2011 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области 1019 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы контрольно-счетных органов является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2011 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 720 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов. Из 1078 предложений, внесённых контрольно-счётными органами муниципальных образований, 867 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

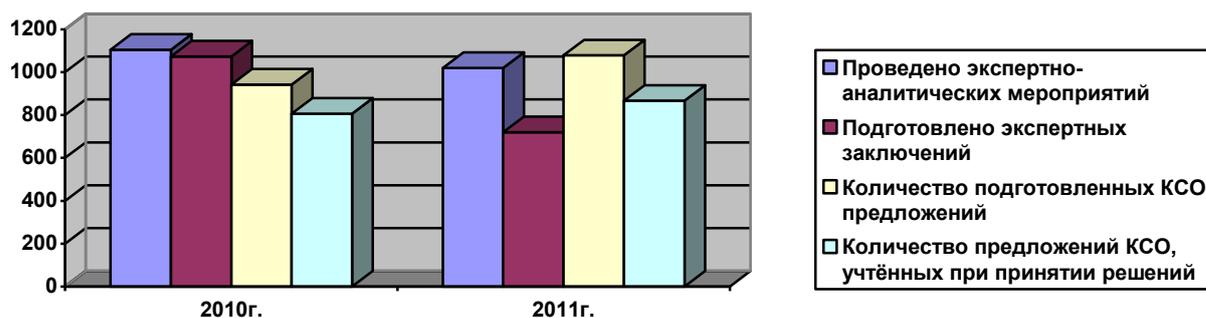


Рис. 4. Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий и подготовленных экспертных заключений КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области за 2010-2011 гг.

### 3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием - путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий - достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

В целях совершенствования организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оказания методической помощи Контрольно-счётной палатой Брянской области принят и рекомендован Президиумом Ассоциации для использования контрольно-счётными органами стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-

счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области».

КСП Брянской области в 2011 году при участии 18 КСО муниципальных образований было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области». Причем участие муниципальных КСО обеспечивалось на всех этапах аудита эффективности, что позволило муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов. По сравнению с аудитом эффективности, проведенным в 2010 году, в 2011 был существенно расширен круг участников, перечень проверяемых и анализируемых вопросов, состав объектов, подлежащих проверке.

Для обеспечения качественного исполнения контрольного мероприятия в муниципальные КСО в период формирования годовых планов работы была представлена максимально полная информация по механизму проведения аудита эффективности, проведен семинар по вопросам организации аудита эффективности. По итогам предварительного этапа КСП Брянской области было организовано рабочее совещание, на котором подробно обсуждены отдельные моменты проверки, определены варианты оценки и изложения информации, рассмотрены основные недостатки и нарушения, с которыми столкнулись инспекторы областной палаты при проведении контрольного мероприятия. Кроме того, по каждому из рассматриваемых на муниципальном уровне критериев оценки эффективности был закреплен инспектор КСП области, который при необходимости консультировал и направлял специалистов муниципальных КСО. Оценка эффективности была произведена в отношении 45 критериев (подкритериев), установленных программой аудита эффективности, в том числе по 27 критериям – на муниципальном уровне. Отчеты о результатах аудита эффективности направлены Губернатору Брянской области, Председателю Брянской областной Думы, в Счетную палату РФ, прокуратуру Брянской области.

Кроме обязательных инстанций - экспертного совета и Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области - материалы аудита эффективности были рассмотрены на заседании президиума Ассоциации. Специалисты муниципальных КСО, принявшие наиболее активное участие в проведении аудита эффективности и представившие качественные материалы контрольного мероприятия, награждены Почётными грамотами АКСО Брянской области и на основании ходатайства президиума Ассоциации поощрены материально руководством КСО или представительного органа.

В 2011 году Контрольно-счётной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счётными органами проводился мониторинг мер принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Представляемая в рамках этого мониторинга КСО муниципальных образований Брянской области информация позволяет более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствует координации усилий муниципальных

образований и областного центра в выработке решений по повышению эффективности проводимой работы. Проведение данного мониторинга продолжается и в 2012 году.

Необходимо отметить, что КСП Брянской области при проведении в муниципальных районах и городских округах контрольных мероприятий в обязательном порядке привлекает к участию в ней сотрудников КСО данного муниципального образования. В частности, при участии представителя органа внешнего финансового контроля Жирятинского РСНД, КСП Брянской области была проведена проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств Жирятинского района.

#### **4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников**

Ассоциация продолжала работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счётных органов муниципальных образований. В 2011 года КСП Брянской области проведёно 2 семинара с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

В рамках оказания методической и консультативной помощи сотрудникам муниципальных органов внешнего финансового контроля Контрольно-счётной палатой Брянской области подготовлена и рассмотрена на семинаре информация о типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных в ходе внешних проверок годовых отчётов об исполнении бюджетов в муниципальных образованиях в 2010 году.

В течение года членам Ассоциации оказывалось содействие в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В целях развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области Президиум Ассоциации обратился в администрацию Брянской области по вопросу организации и проведения в 2012 году курсов повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области на базе Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы. Данные курсы будут проведены в 1 полугодии 2012 года.

#### **5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации**

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального

мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля в 2011 году состоялся первый конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», по итогам которого победителям были вручены дипломы и ценные подарки. Всего в конкурсе приняли участие 8 сотрудников и председателей КСО. По ходатайству Президиума Ассоциации все участники конкурса были финансово поощрены председателями КСО или главами муниципальных образований.

Победителями конкурса признаны:



**Петрунькина Любовь Леонидовна** - начальник отдела Контрольно-счётной палаты Дятьковского района - с вручением Диплома I степени,



**Савченко Ольга Васильевна** – главный инспектор Контрольно-счётной палаты Брянской области - с вручением Диплома II степени,



**Мальцева Ирина Михайловна** – председатель КСП города Клинцы - с вручением Диплома III степени.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и размещены на сайте КСП Брянской области.

В отчётном периоде 12 сотрудников контрольно-счётных органов были награждены Почётной грамотой Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области.

#### **6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счётных органов**

Информация о деятельности Ассоциации и её рабочих органов в течение года в оперативном порядке через рассылку информационных писем направляется её членам, а также размещается на сайте и публикуется в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области в разделе АКСО Брянской области, а также на сайте АКСО России и журнале «Вестник АКСО».

В средствах массовой информации в отчётном году размещено 27 публикации, освещавших результаты деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области.

Следует отметить, что Контрольно-счётной палатой г. Брянска имеет свой информационный сайт, а КСП Жуковского, Трубчевского районов и КСП г. Клинцы имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципального образований.

#### **Заключение**

В отчетном 2011 году Ассоциацией обеспечена реализация уставных целей и задач, а также Плана работы Ассоциации.

В 2011 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 3372,1 млн. руб.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами, устранено финансовых нарушений на общую сумму 181,5 млн. руб.

Для пресечения выявленных финансовых нарушений контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области в 2011 году направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 91 материал, по которым возбуждено 12 уголовных дел.

Главное внимание в деятельности Ассоциации в истекшем году было уделено разработке мер по реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Федеральный закон № 6-ФЗ предоставил контрольно-счетным органам дополнительные возможности для повышения эффективности их деятельности. Отмечая большой объем проделанной работы по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом, в тоже время на муниципальном уровне предстоит ещё проделать значительный объем работы по совершенствованию муниципальных правовых актов, методическому, организационному и финансовому обеспечению, а также кадровому комплектованию контрольно-счетных органов и т. д.

В ближайшее время предстоит совместная работа всех членов Ассоциации по:

- разработке общих требований к стандартам государственного и муниципального финансового контроля;
- унификации Классификатора финансовых нарушений;
- совершенствованию формы Отчета по основным показателям деятельности контрольно-счетных органов;
- совершенствованию организации, планирования и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- проведению мониторинга мер принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области;
- оказанию помощи органам местного самоуправления в создании муниципальных контрольно-счетных органов;
- совершенствованию повышения квалификации руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов.

Проведенные Ассоциацией в отчетном году мероприятия и запланированные на 2012 год подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

***Отчёт утверждён Общим собранием (VI Конференцией) Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области 18 апреля 2012 года***