



**ОТЧЕТ**  
**о работе Ассоциации**  
**контрольно-счетных органов**  
**Брянской области в 2014 году**

**Брянск 2015**

## Содержание

<b>Вводные положения</b> .....	3
<b>Особенности деятельности Ассоциации в 2014 году</b> .....	3
<b>1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации</b> .....	4
1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации.....	4
1.2. Работа Президиума Ассоциации.....	6
1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации.....	10
<b>2. Семинары, совещания</b> .....	11
<b>3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области</b> .....	14
3.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов.....	14
3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов.....	15
3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов.....	16
3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов...	17
<b>4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников</b> .....	22
<b>5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации</b> .....	23
<b>6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов</b> ....	24
<b>Заключение</b> .....	25

## **Вводные положения**

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области) и 33 контрольно-счетных органа муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО).

Отчет о работе Ассоциации в 2014 году подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Ассоциации для утверждения на IX Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

### **Особенности деятельности Ассоциации в 2014 году**

В 2014 году деятельность Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением VIII Конференции Ассоциации (апрель 2014 г.) и планом работы Ассоциации на 2014 год.

2014 год стал исключительным с точки зрения совершенствования регулирования в сфере внешнего государственного контроля. Внесены изменения в Бюджетный кодекс, изменения в закон о Счетной палате, закон о парламентском контроле, принят закон о стратегическом планировании, что ознаменовало качественно новый этап в развитии государственного контроля в России – переход от финансового контроля к государственному аудиту.

21 марта 2014 года в ходе совещания Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации был создан Совет контрольно-счетных органов России при Счетной палате Российской Федерации. Участники совещания утвердили положение о Совете, состав президиума Совета, перечень комиссий и кандидатуры их руководителей.

Одним из главных достижений Совета в 2014 году стала разработка единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, который в течение 2015 года используется в пилотном режиме в целях апробации параллельно с существующим классификатором.

17 декабря 2014 года состоялось, ставшее уже традиционным, Всероссийское совещание контрольно-счетных органов по вопросам совершенствования государственного контроля, на котором Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голикова в своем выступлении подвела итоги проведенных Палатой мероприятий по реализации поручения Президента о комплексном анализе государственных программ, который высветил необходимость корректировки нормативных правовых актов по формированию и реализации госпрограмм, включая определение должностных лиц, ответственных за их реализацию.

В отчетном году Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области в 2014 году систематически проводился мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках этих мероприятий анализировалась нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлялись соответствующие информационные письма КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

В результате проведенной работы в 2014 году контрольно-счетные органы пяти муниципальных районов наделены статусом юридического лица (Красногорский, Гордеевский, Новозыбковский, Выгоничский и Клетнянский районы)

По состоянию на 1 января 2015 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа, в том числе 32 с правом юридического лица.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывается деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

## **1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации**

### **1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации**

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.



17 апреля 2014 года состоялась очередная VIII Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации, аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В числе приглашенных в работе конференции участвовали: первый заместитель прокурора Брянской области Ступак Александр Алексеевич, начальник контрольно-ревизионного управления администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области Божин Иван Александрович, начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области Федосеев Сергей Николаевич.

С докладом «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» выступил председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович.

В.А. Шинкарев подвел итоги работы Ассоциации в 2013 году, остановился на ряде проблем организации внешнего муниципального контроля на территории Брянской области. Так, из тридцати трех муниципальных контрольно-счетных органов три до настоящего времени не имеют статуса юридического лица. Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет 68 человек, что крайне недостаточно для реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

В.А. Шинкарев в своем докладе сказал о задачах, стоящих перед контрольно-счетными органами Брянской области, которые непременно должны быть решены в целях укрепления социально-экономического развития Брянского региона.



Конференция утвердила отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год, приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Ассоциации.

На конференции В.А. Шинкарев вручил Почетные грамоты и Благодарности ряду сотрудников контрольно-счетных органов за обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации.

## **1.2. Работа Президиума Ассоциации**

В 2014 году было проведено пять заседаний Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 28 вопросов. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

**29 марта 2014 года** на очередном заседании Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарева Владимира Александровича об итогах совещания по вопросу создания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и XXIII Конференции АКСОР, проходивших 21 марта 2014 года в Счетной палате Российской Федерации.

Президиум также принял решение о сроках проведения и повестке дня VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации одобрил представленный ответственным секретарем АКСО Брянской области, советником КСП Брянской области Авдяковым Александром Васильевичем «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2013 год» и в соответствии с подпунктом 3.1.4. Устава АКСО Брянской области решил внести его на утверждение VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум принял к сведению информацию В.А. Шинкарева о кандидатурах членов Президиума Ассоциации, председателя Этической комиссии АКСО Брянской области, вносимых на рассмотрение VIII Конференции, избрал членов Этической комиссии

Решениями Президиума исключены из Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Гордеевский, Красногорский, Новозыбковский районные Советы народных депутатов и приняты в члены Ассоциации: Контрольно-счетная палата Гордеевского района, Контрольно-счетная палата Красногорского муниципального района и Контрольно-счетная палата Новозыбковского района с внесением решений на утверждение VIII Конференции АКСО Брянской области.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум принял решение о награждении сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными Грамотами и Благодарностями Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**9 июля 2014 года** Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимира Александровича Шинкарева об итогах международного семинара на тему «Гласность и подотчетность контрольно-счетных органов», проходившего 23 мая 2014 года в Москве. Президиум рекомендовал муниципальным контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области активизировать работу по информационному присутствию в средствах массовой информации и сети Интернет в целях информирования населения о деятельности контрольно-счетного органа и повышения доверия граждан к органам местного самоуправления.

В.А. Шинкарев, проинформировав членов Президиума об итогах проходившего 20 мая 2014 года в Белгороде совещания работников контрольно-счетных органов Белгородской, Брянской, Калужской, Курской и Орловской областей по вопросам аудита в сфере закупок и государственных программ, отметил, что данные вопросы, которые вошли в основные виды деятельности контрольно-счетных органов, имеют основную законодательную и нормативную правовую базу. Однако, как показали результаты совещания, еще требуется совершенствование этой базы.

Президиумом принято решение о совместной координации Контрольно-счетной палатой Брянской области и муниципальными контрольно-счетными органами совершенствования законодательной, нормативной правовой и методологической базы по вопросам аудита в сфере закупок и государственных программ.

Заслушав информацию аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области Яны Васильевны Касенковой по вопросу аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, Президиум решил продолжить сбор и обобщение практики осуществления аудита в сфере закупок и его результатов в ходе проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области». Президиум поручил ответственному секретарю АКСО Брянской области, советнику КСП Брянской области Александру Васильевичу Авдякову проанализировать и доложить на следующем заседании Президиума о наличии в муниципальных контрольно-счетных органах методик по проведению аудита в сфере закупок, разработанных в соответствии с Методическими рекомендациями Контрольно-счетной палаты Брянской области, согласно решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 25 апреля 2014 года № 28-рк.

Президиум, заслушав информацию аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области Ольги Петровны Мамаевой об особенностях формирования областного бюджета по государственным программам и деятельности контрольно-счетных органов Брянской области в части подготовки заключения на проект бюджета, принял решение рекомендовать исполнительным органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Брянской

области закрепить на муниципальном уровне обязательность утверждения проекта муниципальной программы при условии наличия заключения контрольно-счетного органа, а также рекомендовал муниципальным контрольно-счетным органам, в условиях программного бюджета, увеличить долю контрольных мероприятий в форме аудита эффективности или с использованием его элементов в части оценки эффективности реализации конкретной муниципальной программы.

Рассмотрев вопрос о подписке на ежеквартальный научно-практический журнал «Вестник АКСОР», Президиум рекомендовал членам АКСО Брянской области регулярно оформлять подписку и поручил Авдякову А.В. своевременно доводить до муниципальных контрольно-счетных органов информацию и рекомендации по организации подписки на журнал «Вестник АКСОР».

Президиум заслушал и принял к сведению информацию ответственного секретаря Ассоциации о выполнении Решения VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**8 октября 2014 года** Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимира Александровича Шинкарева об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2015 год.

В.А. Шинкарев рекомендовал муниципальным КСО в 2015 году обратить особое внимание проведению мероприятий по экспертизе муниципальных программ на их соответствие бюджетным обязательствам, вопросам использования земель, находящихся в муниципальной собственности, и определения их кадастровой стоимости, а также исполнения полномочий муниципальными КСО в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Президиум поручил ответственному секретарю АКСО Брянской области А.В. Авдякову обобщить поступившие в Контрольно-счетную палату Брянской области предложения контрольно-счетных органов муниципальных образований о проведении в 2015 году совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для их рассмотрения руководством Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также представить на рассмотрение очередного заседания Президиума проект плана работы АКСО Брянской области на 2015 год.

Президиум Ассоциации внес изменения и дополнения в Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и, рассмотрев вопрос о проведении IV Конкурса АКСО Брянской области, принял решение провести конкурс с 13 октября по 28 ноября 2014 года и определил следующие темы рефератов:

- «Роль контрольно-счетных органов в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования»;

- «Муниципальное имущество как один из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Проблемы, пути решения, предложения по увеличению объемов доходов (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)»;

- «Внешний контроль муниципальных программ как направление финансового контроля (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)».

Президиум также принял решение провести в декабре 2014 года семинар-совещание с руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области на тему «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год».

В связи с созданием в Выгоничском муниципальном районе контрольно-счетного органа с правами юридического лица решением Президиума в состав АКСО Брянской области принята Контрольно-счетная комиссия Выгоничского района и выведен из состава членов Ассоциации Выгоничский районный Совет народных депутатов.

Президиум Ассоциации заслушал и принял к сведению информацию ответственного секретаря Ассоциации Авдякова А.В. о выполнении ряда ранее принятых решений Президиума.

**19 декабря 2014 года** Президиум принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимира Александровича Шинкарева об итогах Всероссийского совещания контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля и совместного заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которые проходили в Москве 17 декабря 2014 года.

Президиум также утвердил решение Конкурсной комиссии IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и признал победителями конкурса следующих участников:

- Прудникову Валентину Юрьевну – председателя Контрольно-счетной палаты Жирятинского района с вручением Диплома I степени;

- Герасимову Ирину Александровну – аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района с вручением Диплома II степени;

- Булаеву Наталью Борисовну – председателя Контрольно-счетной палаты Дятьковского района с вручением Диплома III степени.

Президиум рассмотрел и принял за основу проект Плана работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год, а также принял решение о награждении сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными Грамотами и Благодарностями Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**30 декабря 2014 года** на внеочередном заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области утвержден План работы АКСО Брянской области на 2015 год.

В течение 2014 года Президиумом Ассоциации на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на 1 января 2015 года на территории Брянской области контрольно-счетные органы созданы во всех городских округах и муниципальных районах – 33 контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица - 32 (97,0%), в том числе: 6 – в городских округах и 26 – в муниципальных районах. Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2015 года 63 человека. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 255 (99,6%) заключили соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За 2014 год пять муниципальных контрольно-счетных органов наделены статусом юридического лица. До 1 мая 2015 года завершится процесс регистрации в качестве юридического лица Контрольно-счетной палаты Стародубского района. Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов, оказывалось содействие муниципальным КСО в формировании нормативной правовой базы их деятельности. В частности, на официальном сайте КСП Брянской области и в «Информационном бюллетене» регулярно размещаются нормативные правовые акты, необходимые для организации и деятельности контрольно-счетных органов, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

Кроме того, в рамках работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, **4 марта 2014 года** в здании Брянской городской администрации состоялось заседание Круглого стола на тему: «Практика проведения аудита эффективности».

В работе Круглого стола приняли участие заместитель Губернатора Брянской области Пономарев Андрей Алексеевич, глава города Брянска Ковалев Александр Яковлевич, заместитель директора департамента финансов Брянской области Марусова Ольга Александровна, прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Брянской области Склянная Наталья Николаевна, помощник прокурора города Брянска Пасечник Александр Васильевич, сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатели и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных районов (городских округов) Брянской области, а также сотрудники финансового управления Брянской городской администрации.



На Круглом столе были рассмотрены основные этапы проведения аудита эффективности, выбор целей и разработка критериев эффективности на примерах проведения аудита эффективности на территории Брянской области в различных сферах, а также практика проведения аудита эффективности Контрольно-счетной палатой города Брянска.

В принятой по итогам заседания Круглого стола Резолюции решено: в целях осуществления эффективного внешнего государственного и муниципального финансового контроля продолжить проведение совместных с Контрольно-счетной палатой Брянской области и муниципальными контрольно-счетными органами аудитов эффективности, как одного из основных инструментов финансового контроля, а также инструмента по увеличению доходной части консолидированного бюджета.

### **1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации**

#### **Этическая комиссия Ассоциации**

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса — установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2014 году Поручений председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

## 2. Семинары, совещания

Стало хорошей практикой проведение на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2014 году было проведено 2 семинара-совещания, в работе которых принимали участие председатель и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**17 апреля 2014 года состоялся семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на темы:**

основные характеристики аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области;

совершенствование финансового контроля в бюджетной сфере и повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Семинар провели аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области Ольга Петровна Мамаева и главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области Сергей Владимирович Зуев.

**23 декабря 2014 года состоялся семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2015 год».**



В работе семинара приняли участие председатель Брянской областной Думы Попков Владимир Иванович, первый заместитель прокурора области Ступак Александр Алексеевич, руководитель Территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Брянской области Суконкин Александр Петрович, начальник Контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области Божин Иван Александрович.

С приветственным словом к участникам семинара обратился председатель Брянской областной Думы Попков Владимир Иванович. Отметив вклад контрольно-счетных органов в укрепление финансовой дисциплины на территории Брянской области, В.И. Попков обратил внимание участников семинара на крайнюю необходимость сегодня соотнести задачи контрольно-счетных органов с приоритетными направлениями социально-экономической политики региона, направленной на кардинальное улучшение жизни граждан.



Председательствующий на семинаре председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович в своем выступлении проинформировал участников семинара об итогах проходившего 17 декабря текущего года в Москве Всероссийского совещания контрольно-счетных органов по вопросам совершенствования государственного контроля, а также о других знаковых событиях 2013-2014 годов для органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Подводя первые итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов – членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, в 2014 году, В.А. Шинкарев особо отметил, что возможность успешного решения социально-экономических задач, а соответственно устойчивого развития муниципальных образований, зависит от рационального использования экономических ресурсов территорий.

- Стабильная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, сохранение потенциала для экономического развития – лучший в настоящее время показатель эффективности местного самоуправления и эффективности деятельности соответствующего контрольно-счетного органа, - завершил свое выступление В.А. Шинкарев.

Аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области Жирякова Раиса Павловна и Мамаева Ольга Петровна обсудили с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов вопросы формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области, а также основные виды нарушений, выявляемые в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов муниципальных образований Брянской области.

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2014 года на звание

«Лучший финансовый контролер Брянской области», а также Почетные грамоты и Благодарности Ассоциации.

### 3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

#### 3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2014 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	1964
1.1.	контрольных мероприятий, всего	269
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	1695
1.2.1.	заклучений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	1396
1.2.2.	количество подготовленных КСО предложений	1435
1.2.3.	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	1213
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	517
3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.,	7 771,2
3.1.	в том числе: объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	6 337,9
4.	Выявлено нарушений и недостатков (млн. рублей), в том числе:	1 967,8
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	6,8
4.2.	неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	68,9
5.	Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом (млн. рублей)	750,2
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	371,4
6.1.	возмещено средств в бюджет (млн. рублей)	9,6
6.2.	возмещено средств организаций (млн. рублей)	2,5
6.3.	выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)	4,0
7.	Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом (млн. рублей)	187,5
8.	Количество направленных представлений и предписаний	226
9.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	166
10.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел	56
11.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	56
12.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	2

13.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2015 года, в том числе:	63
14.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	59
15.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	33
16.	Затраты на содержание КСО в 2014 году (млн. рублей)	43,8
17.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2015 году (млн. рублей)	46,2
18.	КСО городских округов, в том числе:	6
18.1.	со статусом юридического лица	6
19.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
19.1	со статусом юридического лица	26
20.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	104

\* Сведения представлены на основании отчетов 33 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

### 3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 269 контрольных мероприятий, по результатам которых муниципальными контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 1 967,8 млн. рублей.

Нецелевое использование средств выявлено на общую сумму 6,8 млн. рублей, неэффективное использование государственных средств на общую сумму 68,9 млн. рублей.

Кроме того, выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 750,2 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 371,4 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 9,6 млн. руб.

Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 187,5 млн. рублей.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен Контрольно-счетной палатой города Брянска – 1 682,6 млн. рублей, а также:

Контрольно-счетной палатой Погарского района – 77,1 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 62,3 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Жуковского района – 28,0 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Карачевского района – 27,9 млн. рублей;

Незначительный объем нарушений выявлен в следующих контрольно-счетных органах:

Контрольно-счетная палата Суражского района – 78,7 тыс. рублей от 54,2 млн. рублей проверенных;

Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа – 84,4 тыс. рублей от 33,0 млн. рублей проверенных;

Контрольно-счетная палата Новозыбковского района – 111,5 тыс. рублей от 20,3 млн. рублей проверенных.

В результате проведенных в 2014 году проверок **не выявлено нарушений и недостатков** следующими контрольно-счетными органами:

Контрольно-счетной комиссией Выгоничского муниципального района – из 8,9 млн. рублей проверенных средств по результатам двух контрольных мероприятий;

Контрольно-счетной палатой Почепского района – из 58,1 млн. проверенных средств по результатам двух контрольных мероприятий;

Контрольно-счетной палатой Климовского района – из 47,4 млн. рублей проверенных средств по результатам трех контрольных мероприятий;

Контрольно-счетной палатой Красногорского района – из 160,5 млн. рублей проверенных средств по результатам четырех контрольных мероприятий;

**По показателю «Нецелевое использование средств» выявлены следующие объемы, всего 6,8 млн. рублей, в том числе:**

Контрольно-счетной палатой Гордеевского района – 4,7 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 1,1 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Погарского района – 0,5 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Комаричского района – 0,4 млн. рублей.

На остальные контрольно-счетные органы приходится 100 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий **устранено финансовых нарушений** на общую сумму 371,4 млн. рублей, в том числе наибольший объем:

Контрольно-счетной палатой города Брянска – 99, 8 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Карачевского района – 46,1 млн. рублей;

Контрольно-счетной палатой Брянского района – 29,2 млн. рублей.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2014 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 228 представлений и предписаний, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности было привлечено 55 человек, направлено в правоохранительные органы 55 материалов, в результате рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела (Брянский и Погарский районы – хищения денежных средств).

### **3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов**

В 2014 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области проведено 1695 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы КСО является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов,

предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2014 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 1396 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Из 1435 предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, 1213 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

### **3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области**

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием - путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий - достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

При проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований руководствуются стандартом организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области».

В 2014 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проведено 2 параллельных контрольных мероприятия и 2 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области»;

- «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах»;

- «Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области»;

- «Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года».

В контрольном мероприятии «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области» приняли участие 28 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Контрольным мероприятием установлена необходимость корректировки муниципальных правовых актов (регламентов, положений) с вступлением в силу

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (замечание отмечено в 17 актах проверок из 29).

Обращено внимание на необеспечение достаточной открытости информации о системе дошкольного образования, организации мониторинга системы. В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» официальные сайты в сети «Интернет» имеют не все дошкольные учреждения, расположенные на территории муниципальных образований, отмечена недостаточность объема размещаемой информации.

В ходе контрольного мероприятия был проведен финансовый аудит непосредственно в учреждениях дошкольного образования, осуществляющих свою деятельность на территории Брянской области. Всего объектами контроля стали 47 учреждений дошкольного образования, что составило 12,0% от общего числа. Полученные данные позволили сделать выводы о наличии следующих недостатков и нарушений:

принцип нормативного определения расходов в отношении муниципальной услуги «организация предоставления бесплатного дошкольного образования» не реализован, расчет стоимости муниципальной услуги отсутствует, что не соответствует положениям, определенным статьей 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Отмечен недостаточный контроль уполномоченных органов исполнительной власти за ходом исполнения муниципальных заданий учреждений (вывод сделан в отношении 30 учреждений);

имеются отклонения в соотношении расходов, установленных муниципальными нормативно правовыми актами по использованию средств, взимаемых с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях, по сравнению с фактически произведенными (вывод сделан в отношении 11 учреждений);

установлены существенные расхождения суточного фактического потребления пищевых продуктов от нормативного. Полного соответствия в сравнении с нормативным не отмечено ни по одному учреждению. В среднем, сверх норматива отмечено потребление мяса птицы в 2-3 раза и макаронных изделий, круп, картофеля (в 1,5 раза). В рационе детей полностью отсутствует мясо (говядина). Овощи присутствуют в меню в недостаточных количествах (в среднем 70-80 %), молочные продукты, фрукты – в 2 раза ниже установленных нормативов;

порядок определения размера доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера не соответствует правоустанавливающим документам.

По итогам проведенных проверок, средний уровень заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений соответствует, либо превышает среднюю заработную плату в общем образовании в 89 из 358 учреждений, расположенных на территории 29 муниципальных образований. Таким образом, только в четверти учреждений средняя заработная плата достигла уровня, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, для устранения отмеченных недостатков были направлены соответствующие предложения и рекомендации. Осуществление контроля за исполнением предложений и рекомендаций, сделанных по результатам аудита эффективности, продолжается.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено параллельное с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах». По результатам мероприятия выявлено низкое качество учета земельных ресурсов на территории Брянской области. Управление Росреестра по Брянской области, территориальные отделы Управления Росреестра, управление имущественных отношений Брянской области и муниципальные органы не обладают полной и достоверной информацией о площади земельных участков по формам собственности и категориям пользователей.

Земли, зарегистрированные в собственности Российской Федерации, в 2012 году использовались на 76,2%, в собственности Брянской области – на 35,2% и в муниципальной собственности – на 62,8 процента.

Проверкой использования земель в Суражском и Клинцовском районах установлено нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения, в Брянском, Навлинском и Суражском районах - нарушения законодательства при проведении и организации торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков. В Суражском районе муниципальным контрольным органом установлены нарушения законодательства, допущенные администрацией района при изъятии у собственника земельных участков для муниципальных нужд; использование земельных участков без заключения договора аренды.

По результатам рассмотрения результатов контрольного мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты было принято решение о направлении отчета о результатах контрольного мероприятия Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, Прокурору Брянской области и руководителю ТУ Росреестра по Брянской области; представления с предложениями по устранению выявленных нарушений направлены в адрес руководителей управления имущественных отношений Брянской области и управления лесами Брянской области, глав администраций Навлинского и Почепского районов; информационные письма, содержащие характеристику выявленных нарушений, замечания и предложения по исполнению действующего законодательства, направлены в департамент финансов Брянской области и департамент сельского хозяйства Брянской области.

Согласно представленных ответов подконтрольные органы реализуют предложения Контрольно-счетной палаты. Управлением имущественных отношений внесены уточнения в реестр земельных участков, с Управлением Росреестра по Брянской области проводится сверка площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Брянской области, департаментом финансов в областном бюджете на 2015 год предусмотрены средства на проведение государственной кадастровой оценки земель.

Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области» проведено совместно с 21 контрольно-счетным органом муниципальных образований.

Объектами мероприятия являлись органы государственной власти Брянской области, муниципальные органы Брянской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что нормативная база в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области для обеспечения государственных нужд Брянской области принята в полном объеме.

Вместе с тем, в ходе проверки внутренних документов заказчиков, осуществляющих закупки для государственных нужд Брянской области, на соответствие законодательству о контрактной системе установлены нарушения срока создания и назначения руководителей контрактных служб, неправомерного создания комиссии по осуществлению закупок, отсутствия регламента проведения ведомственного контроля.

По состоянию на 01.10.2014 года осуществлено 12 403 закупки на сумму 3 801 347,6 тыс. рублей для государственных нужд Брянской области 30 главными распорядителями средств областного бюджета и Брянским территориальным фондом обязательного медицинского страхования. Наибольшее количество закупок и стоимость контрактов среди конкурентных способов определения поставщиков заключено по результатам проведения электронных аукционов – 1 570 единиц, или 57,5% общего количества закупок на 2 737 739,7 тыс. рублей, или 87,1% от общего объема заключенных контрактов. Экономия бюджетных средств по 30 главным распорядителям и Брянскому территориальному фонду обязательного медицинского страхования сложилась в сумме 118 996,9 тыс. рублей.

В целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области для обеспечения муниципальных нужд Брянской области на территории 23 муниципальных образований приняты нормативные правовые акты о создании уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе созданы единые комиссии по осуществлению закупок, в остальных 10 муниципальных образованиях муниципальные заказчики осуществляют закупки самостоятельно.

Контрольно-счетными органами Карачевского и Рогнединского районов установлены нарушения в части отсутствия соглашений о взаимодействии между уполномоченным органом и муниципальными заказчиками и реестра муниципальных заказчиков на размещение заказов для муниципальных нужд соответственно.

Уполномоченные органы на осуществление контроля в сфере закупок определены во всех 33 муниципальных образованиях. Вместе с тем, в городе Брянске, Навлинском и Погарском районах уполномоченными органами по осуществлению контроля определены муниципальные контрольно-счетные органы, что не соответствует требованиям статьи 99 Федерального от 05.04.2013 закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В части формирования внутренних документов заказчиков, установлен ряд нарушений:

по формированию и деятельности контрактных служб и функций контрактных управляющих в Брянском, Злынковском, Суземском, Унечском, Карачевском районах;

по осуществлению ведомственного контроля в Дятьковском, Карачевском, Брасовском, Брянском, Дубровском, Севском, Суражском районах;

по формированию и размещению планов-графиков осуществления закупок в Брасовском, Гордеевском, Суражском, Унечском, Карачевском районах.

В соответствии с информацией муниципальных контрольно-счетных органов, в анализируемом периоде для обеспечения муниципальных нужд размещены заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве 4 671 на сумму 1 629 353,7 тыс. рублей. Наибольшую долю среди конкурентных способов определения поставщиков составили электронные аукционы – 55,7 процента. Экономия бюджетных средств сложилась в сумме 59 850,4 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе за 9 месяцев 2014 года при осуществлении закупок для муниципальных нужд Брянской области установлено в части:

проверки документации о закупках в Дятьковском, Гордеевском, Новозыбковском, Суражском, Унечском районах;

организации закупок в Карачевском районе;

заключения контрактов и закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в городе Брянске, Суражском районе;

исполнения контракта в Брасовском, Гордеевском, Дятьковском, Новозыбковском, Суражском районах;

ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками (несвоевременное внесение информации) в Суражском, Дятьковском районах.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Информационные письма направлены главным распорядителям бюджетных средств Брянской области, директору Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, главам муниципальных образований Брянской области.

По результатам параллельного с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года» отмечено неисполнение

плановых показателей в 2013 году по основным бюджетообразующим налогам консолидированного бюджета Брянской области. По результатам анализа исполнения бюджета за 8 месяцев текущего года определено существование рисков неисполнения плановых показателей по налогу на доходы физических лиц и акцизам на нефтепродукты. Неисполнение плановых показателей обусловлено как объективными, так и субъективными причинами. Объективно оценивая ситуацию можно констатировать, что в ближайшей перспективе существенного увеличения доходов консолидированного бюджета Брянской области за счет имеющихся внутренних резервов не произойдет. Для решения задачи усиления сбалансированности и повышения устойчивости консолидированного бюджета области необходимо, прежде всего, развитие экономики области.

#### **4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников**

В 2014 году Ассоциация продолжила работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счетных органов муниципальных образований. В 2014 году КСП Брянской области проведено 2 семинара с сотрудниками органов внешнего муниципального финансового контроля и одно заседание Круглого стола.

В течение 2014 года 33 сотрудника контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области прошли обучение на курсах по программе повышения квалификации.

Основной темой обучения были вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении НМЦК, проведении процедур закупки и осуществлении контрольных мероприятий уполномоченными органами.

В 2014 году не состоялось запланированное Контрольно-счетной палатой Брянской области обучение сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на курсах повышения квалификации за счет средств областного бюджета. Контрольно-счетной палатой было получено письмо Правительства Брянской области о невозможности обучения сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в связи с уменьшением в 2014 году финансирования на программу повышения квалификации. В октябре 2014 года Контрольно-счетная палата Брянской области обратилась к врио Губернатора Брянской области А.В. Богомазу с просьбой о включении в план на обучение по программам квалификации в 2015 году за счет средств областного бюджета сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Кроме того, Контрольно-счетная палата направила письмо в департамент внутренней политики Брянской области с перечнем вопросов, которым следует уделить внимание в процессе обучения.

До настоящего времени подтверждение о включении в план на обучение сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов в 2015 году Контрольно-счетной палатой Брянской области не получено.

## **5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации**

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального мастерства и качества работы специалистов в области муниципального финансового контроля с 13 октября по 28 ноября 2014 года проводился четвертый конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Всего в конкурсе приняли участие 6 сотрудников муниципальных КСО.

Участниками конкурса были представлены рефераты на темы:

1. «Роль контрольно-счетных органов в системе управления социально-экономическим развитием муниципального образования».

*Доронин Евгений Сергеевич* – председатель Контрольно-счетной палаты Климовского района.

*Прудникова Валентина Юрьевна* – председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района.

2. «Муниципальное имущество как один из важнейших источников пополнения доходов местного бюджета. Проблемы, пути решения, предложения по увеличению объемов доходов (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)».

*Булаева Наталья Борисовна* – председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

*Чернова Людмила Ивановна* – председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района.

3. «Внешний контроль муниципальных программ как направление финансового контроля (на практическом опыте муниципального контрольно-счетного органа)».

*Герасимова Ирина Александровна* – аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района.

*Тихненко Людмила Васильевна* – председатель Контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа.

Победителями IV Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года признаны:

Прудникова Валентина Юрьевна, председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района – с вручением Диплома I степени;

Герасимова Ирина Александровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района – с вручением Диплома II степени;

Булаева Наталья Борисовна, председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района – с вручением Диплома III степени.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и размещены на сайте КСП Брянской области.



*Вручение Диплома I степени Прудниковой В.Ю.*



*Вручение Диплома II степени Герасимовой И.А.*



*Вручение Диплома III степени Булаевой Н.Б.*

В отчетном периоде 8 сотрудников контрольно-счетных органов были награждены Почетной грамотой и 8 Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. Также Благодарностью Ассоциации был награжден Глава Трубчевского муниципального района Яценко Сергей Васильевич за вклад в становление и развитие внешнего муниципального финансового контроля в Трубчевском районе.

## **6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов**

Информация о деятельности Ассоциации и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась ее членам через рассылку информационных писем, а также размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте АКСО Российской Федерации и журнале «Вестник АКСО».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 104 публикации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или

информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

28 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

Однако, на основании представленных муниципальными контрольно-счетными органами отчетных данных, следует отметить отсутствие информации в интернет-сети о деятельности в 2014 году следующих муниципальных контрольно-счетных органов: Контрольно-счетные палаты Брасовского, Навлинского, Почепского, Стародубского районов, Контрольно-счетная комиссия Выгоничского муниципального района.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Брянской области направила всем муниципальным контрольно-счетным органам информацию Совета муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации о мониторинге сайтов КСО за 2014 год с рекомендуемым перечнем информации, размещаемым на сайте муниципального контрольно-счетного органа или на странице МКСО на сайте органа местного самоуправления.

### **Заключение**

В 2014 году деятельность Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением VIII Конференции Ассоциации (апрель 2014 г.) и планом работы Ассоциации на 2014 год.

Членами Ассоциации обеспечена реализация полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регуливающими правоотношения в области бюджетного законодательства.

2014 год стал исключительным с точки зрения совершенствования регулирования в сфере внешнего государственного контроля. Внесены изменения в Бюджетный кодекс, изменения в закон о Счетной палате, закон о парламентском контроле, принят закон о стратегическом планировании, что ознаменовало качественно новый этап в развитии государственного контроля в России – переход от финансового контроля к государственному аудиту.

В марте 2014 года в ходе совещания Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации был создан Совет контрольно-счетных органов России при Счетной палате Российской Федерации, в основополагающих документах которого учтены традиции взаимодействия федеральной Счетной палаты с региональными контрольно-счетными органами, существовавшие ранее в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В настоящее время на территории Брянской области сформирована достаточно действенная система муниципального финансового контроля. На

сегодняшний день контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность во всех 33-х городских округах и муниципальных районах, из них 32 имеют статус юридического лица.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Ассоциации в 2014 году была направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области, эффективность использования земель Брянской области, мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области», анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области.

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2015 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми и материальными ресурсами муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами.

Возможность успешного решения социально-экономических задач, а соответственно устойчивого развития муниципальных образований, зависит от рационального использования экономических ресурсов территорий.

По предложению Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Контрольно-счетная палата Брянской области запланировала проведение в 2015 году совместного параллельного с муниципальными контрольно-счетными органами экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016-2017 годы».

Стабильная социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, сохранение потенциала для экономического развития – лучший в настоящее время показатель эффективности местного самоуправления и эффективности деятельности соответствующего контрольно-счетного органа.

В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются коррупционно привлекательными, в частности, сфера государственных закупок, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам (в частности, в сфере сельскохозяйственного производства, развития среднего и малого предпринимательства и т.д.), предоставление государственных гарантий.

Следует отметить, что проведенные Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году, и запланированные на 2015 год мероприятия, подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.