



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2021 год

(утвержден решением Совета контрольно-счетных органов
Брянской области от 01.06.2022 года № 1-рСКСО)

г. Брянск

Содержание

Вводные положения.....	3
1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2021 году.....	3
2. Итоги работы Совета в 2021 году.....	6
2.1. Деятельность Совета.....	6
2.2. Деятельность Президиума.....	6
2.3. Деятельность Комиссии по этике.....	6
2.4. Семинары, совещания, обучения.....	12
2.5. Информирование о деятельности Совета.....	13
3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.....	14
Заключительные положения.....	22

Вводные положения

Значительную роль в обеспечении взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также в оказании муниципальным проверяющим организационной, методической, правовой и иной помощи, в укреплении сотрудничества контрольно-счетных органов региона, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля), играет создание на региональном уровне объединения контрольно-счетных органов.

На территории Брянской области такое объединение создано 17 июля 2008 года в форме Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. 24 апреля 2015 года Ассоциация переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области.

Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Брянской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы, МКСО).

1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2021 году

На территории региона имеет место стопроцентный охват муниципальных образований внешним финансовым контролем. По состоянию на 1 января 2022 года в Брянской области осуществлял деятельность 31 муниципальный контрольно-счетный орган, все органы наделены правами юридического лица. На основании части 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) всеми представительными органами поселений, входящих в состав муниципальных районов (205 поселений), переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в контрольно-счетные органы муниципальных районов на основании заключенных соглашений.

В разрезе муниципальных образований структура контрольно-счетных органов представлена следующим образом: 24 контрольно-счетных органа муниципальных районов, 5 контрольно-счетных органов городских округов, 2 контрольно-счетных органа муниципальных округов.

В отчетном году 5 контрольно-счетных органов прошли процедуру переименования: контрольно-счетные органы Выгоничского района и Сельцовского городского округа – из комиссий преобразовались в палаты, контрольно-счетные органы Жуковского муниципального округа, Навлинского и Унечского районов – скорректировали наименование.

30 сентября 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ, согласно которым повысился статус председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования - указанные должности отнесены к муниципальным должностям. В региональное законодательство также внесены изменения в части приведения в соответствие вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. С целью реализации данных изменений, а также с целью организации более качественного исполнения полномочий по проведению внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Контрольно-счетной палатой Брянской области оказывалась экспертная поддержка представительным органам муниципальных образований региона и муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам внесения изменений в уставы и иные нормативные правовые акты муниципальных образований.

На территории региона процедуры по изменению статуса указанных выше должностей успешно завершены до конца отчетного года и по состоянию

на 1 января 2022 года все должности председателя, заместителя председателя и аудиторов муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области отнесены к муниципальным.

Все созданные на территории региона контрольно-счетные органы являются членами Совета. По состоянию на 1 января 2022 года Совет объединял 32 члена – Контрольно-счетную палату Брянской области и 31 контрольно-счетный орган муниципальных образований Брянской области.

В 2021 году произошли изменения в составе рабочих органов Совета, так, утверждены новые составы Президиума Совета и Комиссии по этике Совета сроком на 3 года каждый, председателем Комиссии по этике Совета избрана председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Н.Б. Булаева, заместителем председателя Комиссии по этике переизбрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Работа Совета направлена на консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации приоритетов развития региона.

С этой целью сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2021 году оказывалась экспертная и консультационная поддержка контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области по вопросам организации деятельности и осуществления внешнего муниципального финансового аудита (контроля), вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Классификатор нарушений).

2. Итоги работы Совета в 2021 году

2.1. Деятельность Совета

Заседание Совета состоялось 13 мая 2021 года в заочной форме, по результатам которого членами Совета утвержден отчет о работе Совета за 2020 год, утверждены новые составы Президиума Совета и Комиссии по этике Совета, а также избран председатель Комиссии по этике Совета.

2.2. Деятельность Президиума

Президиум Совета заседал в 2021 году дважды в заочной форме - 23 апреля и 20 декабря. По результатам заседаний Президиума приняты следующие решения: внесены изменения в план работы Совета на 2021 год, в план работы Комиссии по этике на 2021 год и в Положение о Комиссии по этике Совета; утвержден план работы Совета на 2022 год; принято решение о поощрении должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов.

2.3. Деятельность Комиссии по этике

В мае 2021 года решением Совета избран новый состав Комиссии по этике в количестве 7 человек сроком на 3 года. Председателем Комиссии по этике избрана Н.Б. Булаева, председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района. Заместителем председателя Комиссии по этике переизбрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В декабре 2021 года, по инициативе Комиссии по этике, решением Президиума Совета внесены изменения в Положение о Комиссии по этике в части вопросов, касающихся организации деятельности Комиссии по этике.

В отчетном году состоялось два заседания Комиссии по этике – 1 июня (в очном формате) и 29 ноября (заочно).

В 2021 году Комиссией по этике проведено 2 мероприятия: анализ реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области и мониторинг

информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 декабря 2021 года.

Анализ реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области проводился путем мониторинга официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов по четырем основным направлениям: обеспечение доступности, открытости, публичности и подотчетности информации.

При анализе доступности информации путем визуальной оценки интерфейса официальных сайтов МКСО выявлено следующее:

структурирование сайта и функционал поиска информации имеется на всех сайтах, при этом на некоторых сайтах отмечен неудобный функционал поиска (Брасовский, Жирятинский, Комаричский, Красногорский, Навлинский, Погарский, Севский районы);

контактная информация имеется на сайтах всех МКСО;

не на всех сайтах отображается дата размещения информации;

новостной раздел ведется на сайтах 7 МКСО (города Брянск и Клинцы, Брянский, Дятьковский, Злынковский, Клетнянский, Почепский районы);

обратная связь имеется на сайтах 7 МКСО (город Брянск, Брянский, Дятьковский, Злынковский, Клетнянский, Почепский районы, Стародубский муниципальный округ).

Анализ открытости информации (размещение на сайтах сведений о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях) показал, что сведения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещены всеми МКСО, за исключением МКСО Гордеевского района (последние размещенные сведения – за 2018 год). Не размещены сведения о принятых решениях и мерах по внесенным представлениям и предписаниям на сайтах 5 МКСО (Гордеевский, Климовский, Навлинский, Севский районы, город Фокино). В качестве положительных

примеров по освещению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечены следующие МКСО:

города Брянска, Выгоничского, Карачевского, Почепского, Рогнединского районов - практика размещения информации об устраненных нарушениях (размещается по каждому контрольному мероприятию в одном блоке с результатами);

Брянского, Почепского районов - практика освещения результатов проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов (в информации приводятся сведения, характеризующие проект);

городов Брянска и Фокино, Брасовского, Брянского, Дубровского, Жирятинского, Клетнянского, Климовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Севского, Суражского районов, Жуковского и Стародубского муниципальных округов, Сельцовского городского округа – практика размещения заключений в полной редакции по результатам экспертизы проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета.

Анализ публичности деятельности МКСО проводился путем изучения информации, размещенной на официальных сайтах в разделах «Новости», «Доклады и выступления», по результатам которого установлено следующее:

новостная лента имеется на официальных сайтах 7 МКСО (города Брянск и Клинцы, Брянский, Дятьковский, Злынковский, Клетнянский, Почепский районы), лидерами по освещению новостных лент в 2020 году являлись 3 МКСО (города Брянск и Клинцы, Дятьковский район), что характеризует высокую степень открытости и публичности данных МКСО;

не размещены на официальных сайтах тексты официальных выступлений и заявлений должностных лиц в 6 МКСО (Гордеевский, Климовский, Клинцовский, Навлинский, Севский районы, город Фокино).

Для анализа подотчетности информации использовались годовые отчеты о деятельности МКСО за 2020 год, так как годовой отчет является основным документом, посредством обнародования которого осуществляется подотчетность МКСО перед обществом. По результатам анализа установлено следующее:

годовые отчеты контрольно-счетных органов в подавляющем большинстве информативны и содержательны, информация представлена по всем направлениям деятельности, при этом отмечены отдельные недостатки в отчетах о деятельности за 2020 год 4 МКСО (Брасовский, Клинецовский, Мглинский, Погарский районы);

большинство МКСО размещают годовые отчеты о результатах деятельности на официальных сайтах, при этом годовые отчеты за 2020 год не разместили 2 МКСО (Гордеевский и Навлинский районы);

информация о направлении годового отчета в представительный орган отсутствует на сайтах 7 МКСО (Брасовский, Гордеевский, Клинецовский, Мглинский, Навлинский, Севский районы, город Фокино);

отмечена положительная практика размещения информации о рассмотрении годового отчета представительным органом с указанием реквизитов решения представительного органа (Брянский, Злынковский, Почепский районы).

По результатам проведенного Комиссией по этике анализа реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, сделан вывод, что требования действующего законодательства по реализации принципа гласности в сфере осуществления внешнего муниципального финансового контроля соблюдаются всеми контрольно-счетными органами. Вместе с тем, требуется проведение определенной работы контрольно-счетными органами по улучшению дизайна официальных сайтов, повышению информативности размещаемых материалов, размещению материалов и информации, связанной с публичной деятельностью контрольно-счетных органов. В качестве примеров лучших практик функционирования официальных сайтов контрольно-счетных органов Комиссия по этике считает возможным предложить к распространению имеющиеся практики в контрольно-счетных органах городов Брянска и Клинцы, Брянского, Дятьковского, Карачевского, Почепского районов.

По результатам проведения мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных

образований Брянской области (далее – официальные сайты, сайты) по состоянию на 1 декабря 2021 года, установлено, что 6 МКСО имели собственные официальные сайты (город Брянск, Новозыбковский городской округ, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы). Остальные МКСО размещали информацию о своей деятельности на официальных сайтах администраций или представительных органов муниципальных образований.

Как положительный момент следует отметить, что по итогам 2021 года у значительного большинства контрольно-счетных органов (28 из 31 МКСО) итоговое значение коэффициента открытости и доступности по совокупности параметров находится в пределах от 90 до 100 %, что соответствует оценке наполняемости официального сайта «отлично». При этом, у 8 МКСО данный показатель равен 100 % (города Брянск и Клинцы, Стародубский муниципальный округ, Выгоничский, Дятьковский, Комаричский, Почепский, Рогнединский районы). Только у 1 МКСО (Гордеевский район) информация, размещенная на сайте, соответствует оценке наполняемости сайта «удовлетворительно» с итоговой оценкой наполняемости - 56 %.

По результатам мониторинга официальных сайтов контрольно-счетных органов отмечены следующие недостатки:

отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом бюджетных средств на сайтах 4 МКСО (Гордеевский, Погарский, Севский районы, город Фокино);

отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа за 2020 год у 6 МКСО (Гордеевский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Севский районы, город Фокино);

полностью или частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных мероприятий представлениях и предписаниях на сайтах 12 МКСО (Брасовский, Брянский, Гордеевский,

Клетнянский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Севский, Суражский, Унечский районы, Сельцовский городской округ, город Фокино);

полностью или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах на сайтах 9 МКСО (Брасовский, Гордеевский, Климовский, Клинцовский, Мглинский, Навлинский, Севский, Суземский районы, город Фокино);

не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе МКСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 11 МКСО (Брянский, Гордеевский, Клинцовский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Суземский, Трубчевский районы, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, город Фокино);

не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о кадровом обеспечении МКСО» на сайтах 5 МКСО (Брянский, Жирятинский, Клетнянский, Навлинский, Погарский районы);

отсутствует план мероприятий по противодействию коррупции на 2021 год на сайтах 4 МКСО (Гордеевский, Дубровский, Карачевский, Севский районы);

размещена неактуальная информация или не соответствующая действительности на сайтах 5 МКСО (Климовский, Клетнянский, Суражский, районы, Сельцовский городской округ, город Фокино);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте МКСО Гордеевского района;

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 2 МКСО (Погарский район, город Фокино);

информация на официальном сайте размещена в заархивированном формате 4 МКСО (Мглинский, Унечский районы, Жуковский муниципальный округ, Сельцовский городской округ), кроме того на сайте МКСО Мглинского

района информация размещается с использованием облачного хранилища, все это усложняет навигационную доступность сайта.

По результатам мониторинга официальных сайтов руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области направлены информационные письма с рекомендациями принять меры по устранению недостатков, выявленных при проведении мониторинга. Работа, проведенная в данном направлении, значительно повлияла на содержание и наполняемость официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, что в целом способствовало повышению уровня информационной открытости и гласности их работы.

В части реализации пункта 2.3 плана работы Комиссии по этике на 2021 год по вопросу оказания методической и практической помощи по обращениям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах, в том числе с выездом на место отмечено, что в 2021 году в Комиссию по этике от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета не поступало обращений о рассмотрении вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.

2.4. Семинары, совещания, обучения

Контрольно-счетной палатой Брянской области с целью укрепления взаимодействия в рамках Совета, а также для оказания сотрудникам муниципальных контрольно-счетных органов организационной, методической, правовой и иной помощи ежегодно проводятся обучающие семинары.

Так, в 2021 году аудиторами и главным инспектором отдела финансово-правового и административного обеспечения подготовлены и направлены в контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области доклады в форме презентаций на следующие темы:

«Обзор изменений бюджетного законодательства. Особенности исполнения бюджетов в 2021 году»;

«Учет затрат на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»;

«Об ответственности за коррупционные правонарушения»;

«Предоставление государственным (муниципальным) учреждениям субсидии на иные цели. Изменения в законодательстве. Порядок проведения контрольных мероприятий»;

«Последние изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Практика применения».

21 июля 2021 года в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации состоялась встреча Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросу внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ. В семинаре приняли участие сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В ходе дискуссии руководством Счетной палаты Российской Федерации акцентировалась важность и актуальность внесенных поправок, создающих предпосылки для развития потенциала органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

2.5. Информирование о деятельности Совета

Информация о деятельности Совета и его рабочих органов в течение отчетного года направлялась его членам, размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области. Все контрольно-счетные органы в отчетном периоде размещали информацию о деятельности на официальных сайтах (страницах) в сети «Интернет».

3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

Приведенная в отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов за 2021 год подготовлена на основе данных, представленных контрольно-счетными органами.

В 2021 году контрольно-счетными органами проведено 451 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, что на 4 мероприятия меньше уровня предыдущего года (455 мероприятий). Кроме того, проведено 974 экспертизы проектов муниципальных правовых актов (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование МКСО	Количество проведенных мероприятий, ед.			Количество проведенных экспертиз проектов мун. правовых актов, ед.	Охвачено объектов контроля, ед.	Объем проверенных средств, тыс. руб.
		Всего	в том числе:				
			КМ	ЭАМ			
Итого		451	150	301	974	1820	13 166 306,6
1	КСП города Брянска	33	23	10	194	185	9 595 528,0
2	КСП города Клинцы	11	6	5	9	18	199 697,9
3	КСП города Фокино	8	3	5	14	12	49 667,9
4	КСП Новозыбковского городского округа	17	12	5	53	39	240 046,6
5	КСП Сельцовского городского округа	13	5	8	15	20	398 820,5
6	КСП Жуковского муниципального округа	12	5	7	5	26	201 247,9
7	КСП Стародубского муниципального округа	10	3	7	10	28	63 229,1
8	КСП Брасовского района	13	3	10	41	70	128 992,7
9	КСП Брянского района	13	3	10	107	92	246 337,9
10	КСП Выгоничского района	13	3	10	6	52	54 916,8
11	КСП Гордеевского района	15	4	11	49	67	57 574,2
12	КСП Дубровского района	15	4	11	4	54	13 057,5
13	КСП Дятьковского района	18	6	12	19	89	233 955,1
14	КСП Жирятинского района	12	2	10	7	28	8 322,7
15	КСП Злынковского района	18	5	13	17	57	180 300,8
16	КСП Карачевского района	16	6	10	20	57	729 953,8
17	КСП Клетнянского района	15	5	10	4	53	82 350,6
18	КСП Климовского района	13	3	10	7	91	16 308,7
19	КСП Клинцовского района	11	1	10	7	57	6 467,2
20	КСП Комаричского района	19	9	10	36	59	65 328,6
21	КСП Красногорского района	15	5	10	51	50	76 456,7
22	КСП Мглинского района	15	5	10	29	38	136 744,8
23	КСП Навлинского района	12	2	10	27	43	44 755,4

24	КСП Погарского района	13	3	10	10	79	51 880,5
25	КСП Почепского района	14	3	11	78	112	14 583,1
26	КСП Рогнединского района	15	3	12	8	47	22 034,5
27	КСП Севского района	14	4	10	26	56	48 261,9
28	КСП Суземского района	18	6	12	24	55	54 498,5
29	КСП Суражского района	14	3	11	11	61	8 378,5
30	КСП Трубчевского района	14	3	11	73	66	135 573,0
31	КСП Унечского района	12	2	10	13	59	1 035,2

В структуре всех мероприятий значительную долю традиционно занимали экспертно-аналитические мероприятия – 67 % (301 ед.), что обусловлено исполнением возложенных на контрольно-счетные органы Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочий по проведению экспертизы исполнения местных бюджетов, а также экспертизы проектов местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

На долю контрольных мероприятий в отчетном году приходилось 33 % (150 ед.), что больше показателей предыдущего периода на 3 единицы.

Максимальное число проведенных в 2021 году мероприятий отмечено в контрольно-счетных органах города Брянска (33 ед.), Комаричского района (19 ед.), Дятьковского, Злынковского и Суземского районов (по 18 ед. каждым), наименьшее – в контрольно-счетном органе города Фокино (8 ед.).

Контрольно-счетными органами охвачено 1 820 объектов контроля, что на 140 объектов меньше уровня предыдущего периода (1 960 объектов). В среднем на один контрольно-счетный орган в 2021 году приходилось 59 объектов контроля (в 2020 году – 63 объекта). Наибольшее количество объектов, охваченных внешним муниципальным финансовым контролем, отмечено в контрольно-счетных органах города Брянска (185 ед.) и Почепского района (112 ед.), наименьшее – в контрольно-счетном органе города Фокино (12 ед.).

Объем проверенных средств в 2021 году увеличился относительно предыдущего периода в 1,7 раза и составил 13 166 306,6 тыс. рублей, из которых значительный удельный вес приходится на Контрольно-счетную палату города Брянска (73 %, или 9 595 528,0 тыс. рублей), наименьший – на Контрольно-счетную палату Унечского района (0,0001 %, или 1 035,2 тыс. рублей).

Контрольно-счетными органами на основании поручений, предложений и запросов проведено 44 мероприятия, из них:

по поручениям глав муниципальных образований – 18 (Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Клетнянский, Погарский, Рогнединский, Севский, Суземский, Суражский районы, Жуковский муниципальный округ, город Брянск);

по запросам депутатов – 9 (Карачевский, Почепский, Унечский районы, город Брянск);

по обращениям глав администраций – 5 (Гордеевский, Жирятинский, Карачевский, Комаричский, Погарский районы);

по обращениям органов прокуратуры – 12 (Гордеевский, Дятьковский, Злынковский, Суражский районы, город Брянск).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с контрольно-счетными органами проведено 2 совместных контрольных мероприятия, в которых приняли участие 27 МКСО, не участвовали в совместных мероприятиях 4 МКСО (Гордеевский, Клинцовский, Красногорский районы, город Фокино). Кроме того, контрольно-счетными органами проведено 4 совместных мероприятия с органами прокуратуры (Гордеевский, Дятьковский, Клетнянский районы) и 1 мероприятие с органом внутреннего муниципального контроля (Суземский район).

В соответствии с принятым решением на заседании Совета контрольно-счетных органов Брянской области, проходившем 27 апреля 2018 года, а также в целях исполнения решения совместного заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017 № 6-СКСО, все контрольно-счетные органы в 2021 году применяли в своей деятельности Классификатор нарушений и вели учет нарушений по каждому коду Классификатора нарушений.

Структура выявленных МКСО нарушений в разрезе групп Классификатора нарушений приведена в приложении № 1 к настоящему отчету.

Контрольно-счетными органами в 2021 году выявлено 6 583 нарушений на общую сумму 482 893,1 тыс. рублей, что, по сравнению предыдущим периодом, больше как в количественном выражении (на 2 833 нарушения), так и в стоимостном выражении (на 287 089,6 тыс. рублей). В общем объеме нарушений выявлен 31 факт нецелевого использования бюджетных средств на сумму 1 216,2 тыс. рублей (Брянский, Дятьковский районы, Стародубский муниципальный округ, Сельцовский городской округ).

Кроме того, выявлено 419 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 25 620,1 тыс. рублей, что меньше предыдущего периода как в количественном выражении (на 217 единиц), так и в стоимостном выражении (на 47 112,5 тыс. рублей).

Если рассматривать в целом, то наибольшая доля в структуре выявленных в 2021 году нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Стародубского муниципального округа – 924 ед. на сумму 24 880,5 тыс. рублей, Почепского района – 581 ед. на сумму 359 374,6 тыс. рублей, города Брянска – 554 ед. на сумму 22 301,0 тыс. рублей. Наименьшая доля – на МКСО города Фокино (11 ед. на сумму 2,9 тыс. рублей). Кроме того, 3 контрольно-счетными органами по результатам работы в 2021 году не выявлено финансовых нарушений (Жирятинский, Погарский, Рогнединский районы).

Необходимо отметить активную деятельность контрольно-счетных органов города Брянска и Почепского района, которые на протяжении двух лет занимают наибольшие доли в структуре выявленных нарушений как в количественном, так и в стоимостном выражении.

В структуре финансовых нарушений доминируют нарушения при ведении бухгалтерского учета и представления отчетности – 1 753 факта нарушений на сумму 370 541, рублей (77 %). Другой значимый блок – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, за отчетный период в этой сфере выявлено 2 616 фактов нарушений на сумму 82 452,9 тыс. рублей (17 %). В сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц выявлено 1 367 фактов

нарушений на сумму 21 616,8 тыс. рублей (4 %). В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью выявлено 796 фактов нарушений на сумму 7 065,4 тыс. рублей (1 %).

По результатам проведенных в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами приняты следующие меры.

1) Направлено 197 представлений, 1 предписание (2020 год – 156 представлений, предписания не направлялись).

По итогам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 166 должностных лиц, в том числе:

уволены – 3 (город Брянск, Сельцовский городской округ);

объявлены выговоры – 21 (Мглинский, Почепский, Суземский районы, Жуковский и Стародубский муниципальные округа, Новозыбковский городской округ, город Брянск);

объявлены замечания – 142 (Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Жирятинский, Карачевский, Комаричский, Мглинский, Почепский, Севский, Суземский, Суражский районы, Стародубский муниципальный округ, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, город Брянск).

Для сравнения, в 2020 году привлечено 167 должностных лиц, из них: уволены – 8, объявлены выговоры – 28, объявлены замечания – 131.

2) Правом на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, в соответствии с частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, воспользовались 6 контрольно-счетных органов (Выгоничский, Дятьковский, Злынковский, Мглинский, Почепский районы, город Брянск).

Контрольно-счетными органами возбуждено 22 административных дела в отношении 14 должностных лиц. По итогам рассмотрения материалов мировыми судами привлечено к административной ответственности 14 должностных лиц, наложены штрафные санкции на сумму 171,0 тыс. рублей,

взыскано 161,0 тыс. рублей (2020 год – протоколы составлял 1 контрольно-счетный орган, привлечено 6 должностных лиц, наложено штрафных санкций - 70,0 тыс. рублей).

3) В территориальные органы прокуратуры Брянской области 15 контрольно-счетными органами направлено 62 материала (Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Клетнянский, Клинцовский, Красногорский, Севский, Суземский районы, Жуковский и Стародубский муниципальные округа, Новозыбковский городской округ, города Брянск и Фокино).

Органами прокуратуры по материалам контрольно-счетных органов возбуждено 3 административных дела в отношении 3 должностных лиц. По результатам их рассмотрения 3 должностных лица привлечены к административной ответственности с наложением штрафных санкций на сумму 6,0 тыс. рублей (Дятьковский район, Стародубский муниципальный округ).

Кроме того, органами прокуратуры, по результатам рассмотрения материалов, принято 12 мер прокурорского реагирования, в том числе:

- внесено 9 представлений (Дятьковский, Злынковский районы, Стародубский муниципальный округ);
- вынесено 2 постановления (Дятьковский район);
- направлено 1 предостережение (Клетнянский район).

4) В территориальные органы УМВД России по Брянской области 4 контрольно-счетными органами направлено 6 материалов (Клетнянский, Мглинский районы, Жуковский муниципальный округ, город Брянск). По результатам рассмотрения материалов отказано в возбуждении 1 уголовного дела (Клетнянский район), еще 5 материалов находятся на рассмотрении (Мглинский район, Жуковский муниципальный округ, город Брянск).

5) В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области 4 контрольно-счетными органами направлено 12 материалов (Карачевский, Почепский районы, Новозыбковский городской округ, город Брянск). По итогам рассмотрения

материалов возбуждено 32 административных дела в отношении 16 должностных лиц.

В рамках 28 административных дел привлечены к административной ответственности 13 должностных лиц, на которых наложены штрафные санкции на сумму 340,0 тыс. рублей (город Брянск – 21 дело, 7 лиц, 280,0 тыс. рублей; Карачевский район – 2 дела, 1 лицо, 40,0 тыс. рублей; Новозыбковский городской округ – 1 дело, 1 лицо, 20,0 тыс. рублей; Почепский район – 4 дела, 4 лица, объявлены предупреждения). Административные штрафы взысканы в полном объеме.

В рамках 3 дел 3 должностных лица освобождены от административной ответственности по малозначительности (Карачевский район), 1 дело прекращено в связи с истечением срока давности (Новозыбковский городской округ).

б) В УФАС по Брянской области 1 контрольно-счетным органом направлено 4 материала (город Брянск). По итогам рассмотрения материалов возбуждено 3 административных дела в отношении 2 должностных лиц и 1 юридического лица. К административной ответственности привлечено 2 должностных лица, на которых наложены штрафные санкции на сумму 10,0 тыс. рублей и 1 юридическое лицо, на которое наложены штрафные санкции на сумму 10,0 тыс. рублей. Административные штрафы взысканы в полном объеме.

В иные следственные и правоохранительные органы, а также в Государственную инспекцию труда в Брянской области контрольно-счетными органами в отчетном периоде материалы не направлялись.

Из выявленного контрольно-счетными органами в 2021 году общего объема нарушений в количестве 7 002 единицы на сумму 508 513,2 тыс. рублей (с учетом неэффективного использования бюджетных средств), подлежит устранению 2 820 нарушений на сумму 393 062,5 тыс. рублей. На момент формирования отчета устранено 2 560 нарушений (90 %) на сумму 381 870,4 тыс. рублей (97 %). Информация об устраненных нарушениях в разрезе видов устранения представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Виды устранения нарушений	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей
	Всего	2 560	381 870,4
1	Восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений (<i>Брасовский, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Злынковский, Карачевский, Клетнянский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Почепский районы, Жуковский и Стародубский муниципальные округа, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, город Брянск</i>)	127	2 250,7
2	Возмещен нанесенный муниципальному имуществу ущерб (<i>Мглинский район</i>)	1	99,9
3	Выполнены дополнительные работы (<i>Почепский район</i>)	2	25,9
4	Подлежит взысканию по решению суда (<i>Злынковский район, Сельцовский городской округ</i>)	3	1 659,2
5	Находятся на рассмотрении в судебных органах иски (<i>Брасовский район</i>)	5	1 856,7
6	Произведен перерасчет пеней за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам и направлены претензии подрядчикам на оплату пеней (<i>Выгоничский, Навлинский, Почепский районы, Жуковский и Стародубский муниципальные округа, города Брянск и Клинцы</i>)	61	116,4
7	Обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам (<i>Брасовский, Злынковский районы, Жуковский мун. округ</i>)	3	10 421,4
8	Погашена кредиторская задолженность перед контрагентами (<i>Злынковский, Суземский районы</i>)	6	1 173,7
9	Погашена (доначислена) задолженность по зарплате сотрудников (<i>Дятьковский, Климовский, Суражский районы, Жуковский мун. округ, Новозыбковский гор. округ, город Брянск</i>)	54	278,6
10	Обеспечено использование полученного имущества (<i>Брасовский, Клетнянский районы</i>)	2	102,2
11	Поставлено на учет имущество, включено в реестр собственности Брянской области, заключены договоры аренды (<i>Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Карачевский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Почепский, Суземский районы, Новозыбковский гор. округ</i>)	264	1 284,3
12	Устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности (<i>все МКСО кроме Брасовского, Клинцовского, Комаричского, Погарского, Рогнединского, Севского, Унечского районов</i>)	592	355 498,7
13	Внесены изменения в бюджетную классификацию (<i>Брянский, Выгоничский, Дубровский, Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Мглинский, Почепский, Суземский, Унечский районы, Сельцовский гор. округ</i>)	100	3 249,7
14	Приняты (приведены в соответствие) НПА и (или) иные распорядительные документы (<i>все МКСО кроме Брасовского, Погарского, Севского, Унечского районов</i>)	1 000	3 853,0
15	Размещена информация на официальном сайте в сети «Интернет» (<i>Брасовский, Выгоничский, Дубровский, Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Мглинский, Рогнединский районы, Жуковский и Стародубский мун. округа, Новозыбковский и Сельцовский гор. округа, город Брянск</i>)	211	-
16	Прочие	129	-

Следует отметить, что по результатам деятельности контрольно-счетных органов в 2021 году восстановлено в бюджеты различных уровней и на счета учреждений 2 250,7 тыс. рублей, возмещен нанесенный муниципальному имуществу ущерб на сумму 99,9 тыс. рублей.

Кроме того, контрольно-счетными органами в 2021 году осуществлялся контроль за устранением объектами контроля нарушений, выявленных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитического мероприятий в предыдущих отчетных периодах. Так, в 2021 году приняты следующие меры по выявленным ранее нарушениям:

восстановлено в бюджет – 99,0 тыс. рублей (Дубровский район – 76,3 тыс. рублей; город Брянск – 22,7 тыс. рублей);

взысканы штрафы по административным делам, возбужденным Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора и Правительства Брянской области, по материалам проверки МКСО – 550,0 тыс. рублей (город Брянск);

по материалам проверки МКСО правоохранительными органами возбуждено уголовное дело и передано на рассмотрение в суд (Выгоничский район).

Заключительные положения

В соответствии с действующим законодательством деятельность контрольно-счетных органов невозможна без разработки, утверждения и практического применения стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В этой связи в 2022 году контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области следует продолжить работу по приведению в соответствие с действующим законодательством стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также применению данных стандартов в практической деятельности.

В 2022 году в основу практической деятельности членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области должен быть положен Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного

аудита (контроля), утвержденный в новой редакции Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 декабря 2021 года.

Важно поддерживать систему постоянного диалога контрольно-счетных органов и Контрольно-счетной палаты Брянской области, что будет способствовать выработке согласованных подходов к совместной работе, усилит обмен мнениями, необходимый для достижения качественных результатов сотрудничества.

**Председатель Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области**

О.А. Павлова

