

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№ 2 (58) / 2024



Страница 4

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2023 году» (совместное с Контрольно-счетными палатами Дубровского и Брасовского районов)

Страница 24

Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2023 год

Председатель Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **О.А. Павлова**

Члены Редакционного совета: **В.А. Плотников, Н.В. Подобедова,
О.В. Саченко, Н.М. Шик, Н.И. Кожевникова**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2023 году» (совместное с Контрольно-счетными палатами Дубровского и Брасовского районов Брянской области)..... 4

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области во II квартале 2024 года 23

Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2023 год 24

Информация о результатах мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2024 года 38

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2023 году» (совместное с Контрольно-счетными палатами Дубровского и Брасовского районов Брянской области)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2024 год.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальным образованиям «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Локотское городское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Дубровское городское поселение Дубровского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

Объекты контрольного мероприятия: департамент внутренней политики Брянской области, администрация Брасовского района, Добриковская сельская администрация, Крупецкая сельская администрация, Вороновологская сельская администрация, Глодневская сельская администрация, администрация Дубровского района.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальным образованиям «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Локотское городское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Дубровское городское поселение Дубровского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Дубровское городское поселение Дубровского муниципального района Брянской области».

Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

Цель 4. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

Цель 5. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Локотское городское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

Цель 6. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

Цель 7. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В рамках реализации государственной программы «Региональная политика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 733-п (далее – Государственная программа), за счет средств областного и местного бюджетов, а также внебюджетных источников предусмотрено финансирование мероприятия «Реализация инициативных проектов».

Главным распорядителем средств областного бюджета по мероприятию «Реализация программ (проектов) инициативного бюджетирования» в проверяемом периоде являлся департамент внутренней политики Брянской области (далее – Департамент), который в соответствии с Положением, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 24.05.2016 № 179, является исполнительным органом государственной власти Брянской области, обеспечивающим проведение единой государственной политики в сфере местного самоуправления, печати, средств массовой информации и коммуникаций, издательской и полиграфической деятельности, молодежной политики, реализации государственной национальной политики на территории Брянской области, взаимодействия с политическими партиями, общественными и национальными объединениями, иными институтами гражданского общества.

Средства областного бюджета на реализацию инициативных проектов предусматривались в формате субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области.

В 2023 году осуществлялась реализация 109 инициативных проектов на территориях 25 муниципальных районов и городских (муниципальных) округов Брянской области, в том числе на территории Дубровского муниципального района – 1 проект, на территории Брасовского муниципального района – 5 проектов.

По итогам конкурсного отбора постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2023 № 124-п (в ред. от 11.09.2023) субсидии на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2023 году распределены муниципальным образованиям Брянской области, являющимся объектами контрольного мероприятия, в следующих объемах:

Локотскому городскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области – 2 291,9 тыс. рублей;

Вороновологскому сельскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области – 848,3 тыс. рублей;

Глодневскому сельскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области – 902,5 тыс. рублей;

Добриковскому сельскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области – 888,5 тыс. рублей;

Крупецкому сельскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области – 893,0 тыс. рублей;

Дубровскому городскому поселению Дубровского муниципального района Брянской области – 2 251,5 тыс. рублей.

В рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2023 году средства областного и местного бюджетов, а также внебюджетные источники (средства физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) в сумме 8 945,0 тыс. рублей предусмотрены Локотскому городскому поселению Брасовского муниципального района Брянской области, Вороновологскому, Глодневскому, Добриковскому, Крупецкому сельским поселениям Брасовского муниципального района Брянской области и Дубровскому городскому поселению Дубровского муниципального района Брянской области на реализацию следующих проектов:

«Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть» в сумме 2 500,0 тыс. рублей;

«Благоустройство детской спортивной площадки «Спорт и будущее» в сумме 950,0 тыс. рублей;

«Благоустройство братской могилы в с. Глоднево» в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

«Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик» в сумме 995,0 тыс. рублей;

«Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

«Обустройство детско-спортивного комплекса в рп. Дубровка» в сумме 2 500,0 тыс. рублей.

В 2023 году расходы по вышеуказанным инициативным проектам исполнены в сумме 8 555,9 тыс. рублей, или 95,6 % от утвержденных назначений, что обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных муниципальными образованиями торгов, а также в связи с фактически выполненными и оплаченными объемами работ.

Цель. 1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальным образованиям «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Локотское городское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», «Дубровское городское поселение Дубровского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

Процедура организации и проведения конкурсного отбора инициативных проектов муниципальных образований Брянской области для предоставления субсидии из областного бюджета на реализацию инициативных проектов муниципальных образований Брянской области регламентирована Порядком проведения конкурсного отбора инициативных проектов муниципальных образований Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 15.04.2019 № 163-п (далее – Порядок проведения конкурсного отбора).

По результатам проверки соблюдения Департаментом требований Порядка проведения конкурсного отбора, в отношении проектов, представленных администрациями 1 городского и 4 сельских поселений Брасовского муниципального района Брянской области, а также 1 городского поселения Дубровского муниципального района Брянской области отмечены отдельные недостатки при заполнении конкурсной документации представленных документов.

Отмечено, что установленные факты нарушений Порядка проведения конкурсного отбора при заполнении информации, как впервые установленные, так и аналогичные нарушениям, установленным при проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в 2022 году» (совместного с Контрольно-счетными палатами Сельцовского городского округа и Брянского района Брянской области), свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны Департамента за соблюдением вышеуказанного Порядка.

Обращено внимание, что формулировка пункта 8 Порядка проведения конкурсного отбора, согласно которой «документы, подтверждающие оформление в муниципальную собственность результатов проекта предоставляются в течение 6 месяцев с момента реализации проекта», применяемая в отношении земельных участков, без указания на возможность использования участка, находящегося в муниципальной собственности, создает риск неправомерного использования бюджетных средств в случае отказа в оформлении земельного участка в муниципальную собственность и постановке на кадастровый учет после реализации инициативного проекта.

Условия предоставления субсидии, а также критерии отбора предоставления субсидий муниципальным образованиям на реализацию инициативных проектов определены Порядком предоставления субсидий

из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области на реализацию инициативных проектов (далее – Порядок предоставления субсидии), утвержденным в составе Государственной программы и являющимся приложением № 3 к ней. По результатам проверки соблюдения Департаментом Порядка предоставления субсидии 1 городскому и 4 сельским поселениям Брасовского муниципального района Брянской области, а также и 1 городскому поселению Дубровского муниципального района Брянской области нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидии «Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований Брянской области с целью софинансирования реализуемых инициативных проектов ... и содержащих мероприятия по строительству, реконструкции или ремонту следующих видов объектов инфраструктуры муниципальных образований:

объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;

объектов культурного наследия муниципального значения;

муниципальных объектов физической культуры и спорта;

мест погребения;

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

объектов обеспечения первичных мер пожарной безопасности;

объектов благоустройства и озеленения территории;

муниципальных объектов социально-бытового обслуживания населения;

мест массового отдыха.».

Отмечено несоответствие видов объектов инфраструктуры на строительство, реконструкцию или ремонт которых может предоставляться субсидия, указанным в Порядке предоставления субсидии и Порядке проведения конкурсного отбора, а именно в Порядке предоставления субсидии одними из видов объектов указаны «Объекты культурного наследия муниципального значения», тогда как в Порядке проведения конкурсного отбора данные виды объектов отсутствуют, вместо них указан вид объекта «Воинские захоронения, памятные знаки, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества» соответственно отсутствующие в Порядке предоставления субсидии.

По результатам анализа обоснованности и достаточности показателей (индикаторов), характеризующих результативность мероприятия «Реализация инициативных проектов», отмечено следующее.

Согласно Сведениям о показателях (индикаторах) государственной программы «Региональная политика Брянской области», показателях (индикаторах) основных мероприятий (проектов) (раздел 1 Государственной программы) результаты мероприятия «Реализация инициативных проектов» характеризуются одним показателем – «Доля реализованных до конца текущего финансового года инициативных проектов, предусмотренных соглашениями» с целевым (плановым) значением в 2023 году $\geq 98,0$ процента.

В соответствии с пунктом 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п

«показатели (индикаторы) государственной программы, основных мероприятий (проектов) должны соответствовать следующим требованиям:

отражать специфику развития конкретной сферы деятельности, проблем и задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;

иметь количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным в программе методикам;

непосредственно зависеть от достижения целей государственной программы ответственным исполнителем (соисполнителями), быть увязанными с планом реализации государственной программы».

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, единственный, утвержденный на момент проведения контрольного мероприятия, показатель «Доля реализованных до конца текущего финансового года инициативных проектов, предусмотренных соглашениями», характеризующий результаты реализации мероприятия «Реализация инициативных проектов» не является достаточным и информативным для понимания охвата реализованного мероприятия.

Отмечено, что запланированный к достижению в 2023 году показатель «Доля реализованных до конца текущего финансового года инициативных проектов, предусмотренных соглашениями» на уровне менее 100 % (98,0 %) определен без достаточного обоснования, поскольку предполагает возможность несоблюдения муниципальными образованияами условий соглашений о передаче средств, и не соответствует принципу эффективности бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогичный показатель со значением 98,0 % в период 2024-2030 годов утвержден паспортом регионального проекта «Решаем вместе» государственной программы «Региональная политика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 733-п (в ред. от 22.04.2024), в рамках которого осуществляются мероприятия по вовлечению граждан в решение первоочередных проблем местного значения и формирование комфортных условий их проживания.

В целях полноты отражения степени достижения поставленной задачи по обеспечению вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и формирование комфортных условий их проживания, целесообразно включить в состав показателей регионального проекта «Решаем вместе» государственной программы «Региональная политика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 733-п (в ред. от 22.04.2024) показатель, отражающий количество инициативных проектов, реализуемых в текущем финансовом году.

Цель. 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию инициативных проектов муниципальному образованию «Дубровское городское поселение Дубровского муниципального района Брянской области».

В 2023 году на реализацию инициативного проекта «Обустройство детско-спортивного комплекса в рп. Дубровка» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 500,0 тыс. рублей. Расходы по обустройству детско-спортивного

комплекса в р.п. Дубровка Дубровского района Брянской области» исполнены в сумме 2 417,1 тыс. рублей, или 96,7 % от утвержденных назначений.

По результатам электронного аукциона администрацией Дубровского района подрядной организацией с ООО «ЮАМЕТ» заключен муниципальный контракт от 13.10.2023 № 0127300020623000040 (далее – контракт, муниципальный контракт) на выполнение работ по обустройству детско-спортивного комплекса в р.п. Дубровка Дубровского района Брянской области на сумму 2 417,1 тыс. рублей (экономия 62,0 тыс. рублей), сроком исполнения работ до 30.11.2023.

Согласно актам о приемке выполненных работ работы по «Обустройству детско-спортивного комплекса в р.п. Дубровка» выполнены и приняты заказчиком на сумму 2 417,1 тыс. рублей с соблюдением установленного контрактом срока. Оплата выполненных ООО «ЮАМЕД» работ произведена администрацией Дубровского района в полном объеме с соблюдением установленных сроков.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по объекту «Обустройство детско-спортивного комплекса в р.п. Дубровка», предъявленных к оплате ООО «ЮАМЕТ» в актах о приемке выполненных работ в рамках исполнения муниципального контракта фактически выполненным видам и объемам работ, комиссией проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ на общую сумму 7,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.4.1 муниципального контракта подрядной организацией ООО «ЮАМЕТ» работы по объекту «Обустройство детско-спортивного комплекса в р.п. Дубровка» выполнены с отклонениями от проектной документации, а заказчиком – администрацией Дубровского района контроль за объемом выполнения работ осуществлен не должным образом, что повлекло оплату завышенных объемов работ в сумме 7,4 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия подрядной организацией ООО «ЮАМЕТ» выполнены и предъявлены, а администрацией Дубровского района приняты дополнительные работы по установке качелей на сумму 7,4 тыс. рублей.

Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальному образованию «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

В 2023 году на территории муниципального образования «Добриковское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области» реализован инициативный проект «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик Брасовского муниципального района Брянской области» с общим объемом финансирования в сумме 995,0 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных назначений.

В целях реализации на территории Добриковского сельского поселения проекта по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик Брасовского муниципального района Брянской области в 2023 году Добриковской сельской администрацией на основании пункта 4

статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заключено 2 договора на общую сумму 995,0 тыс. рублей. в том числе:

договор с ООО «Забава-Спорт» от 26.06.2023 № ПТО 26/06 на сумму 495,0 тыс. рублей со сроком поставки и монтажа оборудования в течение 30 рабочих дней с момента подписания договора;

договор с ООО «ЮАМЕТ» от 26.06.2023 № ПТО 26/06-5 на сумму 500,0 тыс. рублей со сроком поставки и монтажа оборудования в течение 30 рабочих дней с момента подписания договора.

По результатам контрольного мероприятия в действиях Добриковской сельской администрацией отмечены признаки искусственного дробления сделки при заключении договоров с ООО «Забава-Спорт» от 26.06.2023 № ПТО 26/06 и с ООО «ЮАМЕТ» от 26.06.2023 № ПТО 26/06-5, что не соответствует положениям статьи 8 Закона № 44-ФЗ, устанавливающим принцип обеспечения конкуренции.

Кроме того, согласно утвержденному Губернатором Брянской области А.В. Богомазом протоколу совещания от 23.03.2020, органам местного самоуправления и подведомственным им учреждениям рекомендовано размещать в сервисе «Электронный магазин» до 100,0 % закупок, осуществляемых по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что договора с ООО «Забава-Спорт» от 26.06.2023 № ПТО 26/06 и с ООО «ЮАМЕТ» от 26.06.2023 № ПТО 26/06-5 на благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик Брасовского муниципального района Брянской области Добриковской сельской администрацией Брасовского муниципального района Брянской области заключены без использования сервиса «Электронный магазин Брянской области», что не отвечает положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 3.1 договоров от 26.06.2023 № ПТО 26/06 и от 26.06.2023 № ПТО 26/06-5 работы по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик Брасовского муниципального района Брянской области выполнены позже установленного срока на 16 рабочих дней.

Отмечено отсутствие в договорах положений, регламентирующих ответственность подрядчика за нарушение сроков выполнения работ, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оплата выполненных ООО «Забава-Спорт» и ООО «ЮАМЕТ» работ произведена Добриковской сельской администрацией в полном объеме в установленные договорами сроки.

В целях проверки соответствия количества и видов малых архитектурных форм по объекту «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Спорт и дети» в с. Добрик Брасовского муниципального района Брянской области», предъявленных к оплате ООО «Забава-Спорт» и ООО «ЮАМЕТ» фактически смонтированным видам и количеству малых архитектурных форм, комиссией проведен визуальный осмотр фактически выполненных смонтированных малых

архитектурных форм, по итогам которого завышения предъявленных к оплате объемов работ не установлено.

Цель 4. Цель 4. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальному образованию «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

В 2023 году на территории муниципального образования «Крупецкое сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области» реализован инициативный проект «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» с общим объемом финансирования в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Расходы исполнены на 100,0 % утвержденных значений.

В целях реализации на территории Крупецкого сельского поселения Брасовского муниципального района Брянской области инициативного проекта «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» в 2023 году Крупецкой сельской администрацией заключено 2 договора на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей, в том числе:

договор с ООО «Забава-Спорт» от 27.06.2023 № ПТО 27/06 по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» малыми архитектурными формами – оборудованием на сумму 500,0 тыс. рублей со сроком поставки и монтажа в течение 30 рабочих дней с момента подписания договора;

договор от 27.06.2023 № ПТО 27/06-2 с ООО «ЮАМЕТ» по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» малыми архитектурными формами – оборудованием на сумму 500,0 тыс. рублей со сроком поставки и монтажа в течение 30 рабочих дней с момента подписания договора.

По результатам контрольного мероприятия в действиях Крупецкой сельской администрации отмечены признаки искусственного дробления сделки при заключении 2 договоров: с ООО «Забава-Спорт» от 27.06.2023 № ПТО 27/06 на благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» малыми архитектурными формами – оборудованием на сумму 500,0 тыс. рублей и с ООО «ЮАМЕТ» от 27.06.2023 № ПТО 27/06-2 на благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» малыми архитектурными формами – оборудованием на сумму 500,0 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 8 Закона № 44-ФЗ, устанавливающим принцип обеспечения конкуренции.

Кроме того, согласно утвержденному Губернатором Брянской области А.В. Богомазом протоколу совещания от 23.03.2020, органам местного самоуправления и подведомственным им учреждениям рекомендовано размещать в сервисе «Электронный магазин» до 100,0 % закупок, осуществляемых по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что договора с ООО «Забава-Спорт» от 27.06.2023 № ПТО 27/06 и с ООО «ЮАМЕТ» от 27.06.2023 № ПТО 27/06-2 на благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» малыми архитектурными формами – оборудованием Крупецкой сельской администрацией Брасовского муниципального района Брянской

области заключены без использования сервиса «Электронный магазин Брянской области», что не отвечает положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

Согласно товарным накладным и актам выполненных работы по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» выполнены в установленные договорами сроки.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 27.06.2023 № ПТО 27/06 работы по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» в д. Крупец Брасовского муниципального района Брянской области оплачены Крупецкой сельской администрацией на 33 рабочих дня позже установленного договором срока.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 27.06.2023 № ПТО 27/06-2 работы по благоустройству детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» в д. Крупец Брасовского района Брянской области оплачены Крупецкой сельской администрацией на 33 рабочих дня позже установленного договором срока.

В целях проверки соответствия количества и видов малых архитектурных форм по объекту «Благоустройство детской спортивно-игровой площадки «Планета Детство» в д. Крупец Брасовского муниципального района, предъявленных к оплате ООО «Забава-Спорт» и ООО «ЮАМЕТ» фактически смонтированным видам и количеству малых архитектурных форм, комиссией проведен визуальный осмотр фактически смонтированных малых архитектурных форм, по итогам которого завышения предъявленных к оплате объемов работ не установлено.

Цель 5 Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальному образованию «Локотское городское поселение Брасовского муниципального района Брянской области», за 2023 год.

В 2023 году на реализацию инициативного проекта «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 2 500,0 тыс. рублей. Расходы по благоустройству площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области исполнены в сумме 2 193,8 тыс. рублей, или 87,8 % от утвержденных назначений.

По результатам электронного аукциона администрацией Брасовского района с подрядчиком ИП Какоян А.Д. заключен муниципальный контракт от 09.06.2023 № 0127200000223003069_78414 (далее – контракт, муниципальный контракт) на выполнение работ по благоустройству площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области на сумму 2 231,9 тыс. рублей сроком исполнения работ 60 дней с даты заключения контракта. В рамках исполнения муниципального контракта, предусмотрено выполнение следующих видов работ: разборка и облицовка пьедестала памятника демонтированными гранитными плитами, ремонт скульптуры В.И. Ленина, устройство асфальтобетонного покрытия территории.

В ходе исполнения муниципального контракта подрядчик обратился к администрации Брасовского района с просьбой о замене гранитных плит (ранее демонтированных с памятника В.И. Ленина) на другой материал для дальнейшей облицовки постамента памятника по причине невозможности их повторного использования ввиду наличия обширных сколов по краям гранитных плит, разной цветовой гаммы и материала изготовления плит. Согласно акту обследования объекта «Благоустройство площади имени В.И. Ленина» комиссией в составе представителей администрации Брасовского района принято решение от 19.06.2023 об облицовке поверхностей постамента памятника В.И. Ленина керамическими плитками и исключении из объемов работ по благоустройству площади имени В.И. Ленина работ по резке гранитных плит, облицовке стен постамента памятника гранитными плитами, нанесению защитных покрытий и пропитке для защиты камня от проникновения влаги.

В связи с чем, между администрацией Брасовского района и ИП. Какоян А.Д. заключено дополнительное соглашение от 24.08.2023 № 1 к муниципальному контракту: внесены изменения в Приложение № 1 к муниципальному контракту «Описание объекта закупки» и локальный сметный расчет № 1, определяющий цену контракта, в результате которых цена контракта составила 1 364,9 тыс. рублей, что на 867,0 тыс. рублей, или 38,8 % меньше первоначальной цены контракта.

В соответствии с частью 65.1 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 04.11.2022) «По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3-1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.».

В нарушение части 65.1. Закона № 44-ФЗ решение об изменении существенных условий муниципального контракта администрацией Брасовского района не принималось.

Согласно акту о приемке выполненных работ работы по благоустройству площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области выполнены подрядчиком и приняты заказчиком на сумму 1 364,9 тыс. рублей. Оплата выполненных подрядчиком работ произведена заказчиком в полном объеме.

В нарушение пункта 2.3 муниципального контракта оплата выполненных ИП Какоян А.Д. работ по благоустройству площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области осуществлена администрацией Брасовского района позже установленного контрактом срока на 11 рабочих дней, что могло повлечь за собой требование подрядчика об уплате пени заказчиком за просрочку исполнения обязательства по оплате выполненных подрядчиком работ.

В июне 2023 года между администрацией Брасовского района и ИП Какоян А.Д. заключен договор на выполнение (дополнительных) работ по благоустройству

площади им. В.И. Ленина в р.п. Локоть Брасовского района Брянской области стоимостью 228,9 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 04.08.2023 № 1 дополнительные работы по благоустройству площади им. В.И. Ленина в р.п. Локоть Брасовского района Брянской области выполнены на сумму 228,9 тыс. рублей в рамках установленного договором срока. Оплата выполненных ИП Какояном А.Д. работ произведена администрацией Брасовского района в полном объеме и в установленный договором срок.

В сентябре 2023 года комиссией в составе представителей администрации Брасовского района произведено обследование ограждения общественной территории на площади В.И. Ленина в р.п. Локоть и принято решение о необходимости его замены, о чем составлен акт от 12.09.2023.

23.10.2023 между администрацией Брасовского района и подрядной организацией ООО «Контур Детали», по результатам размещения соответствующей закупки в сервисе «Электронный магазин», заключен муниципальный контракт № 2023.1208774 на сумму 550,0 тыс. рублей, предусматривающий выполнение работ по демонтажу и установке ограждения общественной территории на площади В.И. Ленина в р.п. Локоть в количестве 56 панелей, со сроком выполнения работ в течение 14 календарных дней с даты заключения контракта.

В соответствии с пунктом 2.4 муниципального контракта от 23.10.2023 № 2023.1208774 оплата выполненных по контракту работ осуществляется заказчиком в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке выполненных работ

В ноябре 2023 года комиссией в составе представителей администрации Брасовского района произведен осмотр установленного подрядной организацией ООО «Контур Детали» ограждения и принято решение о необходимости выполнения дополнительных работ по установке панелей с учетом стоек в количестве 6 штук, о чем составлен акт от 27.11.2023. В связи с чем, между администрацией Брасовского района и ООО «Контур Детали» заключено дополнительное соглашение от 29.11.2023 № 1, согласно которому цена контракта увеличена на 50,0 тыс. рублей, и составила 600,0 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 29.11.2023 № 1 выполнение работы по демонтажу и установке ограждения в рамках проведения благоустройства площади им. В.И. Ленина в р.п. Локоть Брасовского района Брянской области выполнены на сумму 600,0 тыс. рублей в рамках установленного договором срока. Оплата ООО «Контур Детали» работ произведена администрацией Брасовского района в полном объеме и в установленный договором срок.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по объекту «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в р.п. Локоть Брасовского района Брянской области», предъявленных к оплате ИП Какояном А.Д. фактически выполненным видам и объемам работ, комиссией проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам

установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ в общей сумме 16,7 тыс. рублей, том числе:

в рамках исполнения муниципального контракта от 09.06.2023 № 0127200000223003069_78414 в сумме 3,6 тыс. рублей;

в рамках исполнения договора подряда от 26.06.2023 в сумме 13,1 тыс. рублей.

В целях обеспечения контроля за исполнением подрядчиком работ по объекту «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области» администрацией Брасовского района заключен договор от 09.06.2023 на оказание услуг по исполнению функций технического надзора (строительного контроля) с ООО «ЭЛЕКТРО-СТРОЙ ДЕЛО».

Учитывая вышеизложенное, сделан вывод, что индивидуальным предпринимателем Какояном А.Д. в нарушение пункта 4.1 муниципального контракта работы выполнены с отступлениями от сметных расчетов, ООО «ЭЛЕКТРО-СТРОЙ ДЕЛО» в нарушение пункта 5.3.4 договора от 09.06.2023 проверка достоверности сведений в акте о приемке выполненных осуществлена не должным образом, в результате администрацией Брасовского района по объекту «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп Локоть Брасовского района Брянской области» неправомерно оплачены подрядчику ИП Какояну А.Д. завышенные объемы работ в сумме 3,6 тыс. рублей.

Индивидуальным предпринимателем Какояном А.Д. в нарушение пункта 5.1.2 договора подряда от 26.06.2023 работы выполнены с отступлениями от локальной сметы, администрацией Брасовского района контроль за качеством выполняемых работ осуществлен не должным образом, в результате по объекту «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп Локоть Брасовского района Брянской области» неправомерно оплачены подрядчику ИП Какояну А.Д. завышенные объемы работ в сумме 13,1 тыс. рублей.

Кроме того, согласно сертификату соответствия № РОСС.RU.32.002, представленному в исполнительной документации, предприятие-изготовитель асфальтобетона расположено в р.п Навля Брянской области, находящемся на расстоянии до 40 километров от пл. им. В.И. Ленина в р.п Локоть.

В акте о приемке выполненных работ, предъявленном ИП Какояном А.Д. в рамках исполнения муниципального контракта, предъявлены затраты по перевозке асфальтобетонной смеси на расстояние 90 километров стоимостью 67,1 тыс. рублей, тогда как следовало предъявить перевозку на расстояние до 40 километров стоимостью 36,3 тыс. рублей.

Таким образом, индивидуальным предпринимателем Какояном А.Д. в нарушение пункта 4.1 муниципального контракта от 09.06.2023 № 0127200000223003069_78414 работы выполнены с отступлениями от сметных расчетов, ООО «ЭЛЕКТРО-СТРОЙ ДЕЛО» в нарушение пункта 5.3.4 договора от 09.06.2023 проверка достоверности сведений в акте о приемке выполненных осуществлена не должным образом, в результате администрацией Брасовского района по объекту «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп Локоть Брасовского района Брянской области» неправомерно оплачены подрядчику ИП Какояну А.Д. завышенные затраты по перевозке асфальтобетонной смеси в сумме 30,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия подрядчиком ИП Какояном А.Д. предъявлены, а администрацией Брасовского района приняты дополнительные работы по устройству покрытий из асфальтобетонных смесей тротуаров к площади им. В.И. Ленина, о чем составлены акты о приемке выполненных работ на общую сумму 47,6 тыс. рублей.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по установке ограждения в рамках проведения благоустройства площади им. В.И. Ленина в рп Локоть Брасовского района Брянской области, предъявленных к оплате ООО «Контур Детали» в акте о приемке выполненных работ в рамках исполнения муниципального контракта от 23.10.2023 № 2023.1208774 фактически выполненным видам и объемам работ проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого завышения предъявленных к оплате объемов работ не установлено.

Согласно единому государственному реестру объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации памятник В.И. Ленину, находящийся в р.п. Локоть, является памятником истории, и относится к объектам культурного наследия регионального значения, принятым на охрану на основании решения Брянского облисполкома от 10.07.1979 № 406.

В нарушение статьи 17 Закона Брянской области от 08.02.2006 № 11-3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области» администрацией Брасовского района Брянской области в рамках реализации инициативного проекта «Благоустройство площади им. В.И. Ленина в рп. Локоть Брасовского района Брянской области» осуществлен ремонт объекта культурного наследия регионального значения при отсутствии задания, разрешения, согласованной проектной документации, надзора со стороны органа охраны объектов культурного наследия Брянской области.

Цель 6. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальному образованию «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

В 2023 году на территории муниципального образования «Вороновологское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области» реализован проект «Благоустройство детской спортивной площадки «Спорт и будущее» с общим объемом финансирования в сумме 950,0 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных значений.

Муниципальный контракт от 17.07.2023 № 0127200000223004083 (далее – контракт, муниципальный контракт) на выполнение работ по благоустройству детской спортивной площадки «Спорт и будущее» в п. Воронов Лог Брасовского района Брянской области на сумму 950,0 тыс. рублей заключен Вороновологской сельской администрацией с подрядчиком ИП Трусов А.В. по результатам электронного аукциона сроком выполнения работ 30 календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 06.12.2023 № 1 работы по благоустройству детской спортивной площадки «Спорт и будущее» на сумму 950,0 тыс. рублей выполнены подрядчиком и приняты заказчиком 07.12.2023, что на 112 календарных дней позже установленного контрактом срока. Оплата выполненных подрядчиком работ произведена заказчиком в полном объеме с соблюдением установленного контрактом срока.

В связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по контракту заказчиком в декабре 2023 года в адрес подрядчика направлено Требование о выплате неустойки (пени) в сумме 48,0 тыс. рублей. Неустойка (пеня) в сумме 24,0 тыс. рублей (50,0 %) подрядчиком погашена, в сумме 24,0 тыс. рублей списана на основании распоряжения Вороновологской сельской администрации Брасовского муниципального района.

По результатам выборочного контрольного обмера фактически выполненных объемов работ установлено, что подрядчиком ИП Трусовым А.В. работы, предусмотренные муниципальным контрактом, выполнены с отступлениями от «Описания объекта закупки», являющегося Приложение № 1 к муниципальному контракту, а заказчиком – Вороновологской сельской администрацией контроль за качеством работ и материалов осуществлен не должным образом, что повлекло приемку хоккейной коробки, не соответствующей условиям контракта. В связи с чем, руководствуясь условиями муниципального контракта, определяющего ответственность подрядчика за ненадлежащее исполнение принятых обязательств, Вороновологской сельской администрации необходимо организовать претензионную работу.

Цель 7. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках реализации программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальному образованию «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области».

В 2023 году на территории муниципального образования «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области» реализован инициативный проект «Благоустройство Братской могилы в с. Глоднево» с общим объемом финансирования в сумме 1 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных значений.

В целях реализации в 2023 году на территории Глодневского сельского поселения Брасовского муниципального района Брянской области инициативного проекта «Благоустройство Братской могилы в с. Глоднево» Глодневской сельской администрацией на основании пункта 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 2 договора на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей с ИП Денисов А.В., в том числе:

договор подряда от 28.07.2023 № 1 на благоустройство Братской могилы в с. Глоднево на сумму 571,7 тыс. рублей сроком выполнения до 05.09.2023;

договор подряда от 31.07.2023 № 2 на благоустройство Братской могилы в с. Глоднево Брасовского муниципального района Брянской области на сумму 428,3 тыс. рублей, срок выполнения до 15.09.2023.

В действиях Глодневской сельской администрации по результатам контрольного мероприятия отмечен признак искусственного дробления сделки

при заключении договоров с ИП Денисовым А.В. на выполнение работ по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево от 28.07.2023 № 1 на сумму 571,7 тыс. рублей, от 31.07.2023 № 2 на сумму 428,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 8 Закона № 44-ФЗ, устанавливающим принцип обеспечения конкуренции.

Кроме того, согласно утвержденному Губернатором Брянской области А.В. Богомазом протоколу совещания от 23.03.2020, органам местного самоуправления и подведомственным им учреждениям рекомендовано размещать в сервисе «Электронный магазин» до 100,0 % закупок, осуществляемых по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Договоры с ИП Денисовым А.В. от 28.07.2023 № 1 и от 31.07.2023 № 2 на выполнение работ по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево Брасовского муниципального района Брянской области заключены администрацией Глодневской сельской администрации без использования сервиса «Электронный магазин Брянской области», что не отвечает положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и создает риск неэффективного использования бюджетных средств.

Согласно актам о приемке выполненных работ работы по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево выполнены ИП Денисов А.В. в установленные договорами сроки.

В соответствии с условиями договоров «Окончательный расчет с подрядчиком производится в течение 5 банковских дней после подписания сторонами акта о приемке выполненных работ.»

Отмечено, что в целях соблюдения требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в договорах подряда, заключенных на выполнение работ по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево Брасовского муниципального района Брянской области, Глодневской сельской администрацией следовало указать срок оплаты работ по договору в рабочих днях.

Таким образом, при заключении с ИП Денисовым А.В. договоров от 28.07.2023 № 1 и от 31.07.2023 № 2 Глодневской сельской администрацией не обеспечено буквальное соблюдение требований части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей срок оплаты в рабочих днях.

Оплата выполненных ИП Денисовым А.В. работ произведена Глодневской сельской администрацией в полном объеме.

В нарушение пункта 6.5 договора от 28.07.2023 № 1 работы по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево Глодневской сельской администрацией оплачены на 5 рабочих дней позже установленного договором срока.

В нарушение пункта 6.5 договора от 31.07.2023 № 2 работы по благоустройству Братской могилы в с. Глоднево Глодневской сельской администрацией оплачены ИП Денисову А.В. на 3 рабочих дня позже установленного договором срока.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по объекту «Благоустройство Братской могилы в с. Глоднево» Брасовского муниципального района Брянской области, предъявленных к оплате ИП Денисовым А.В. в актах о приемке выполненных работ от 05.09.2023 № 1 в рамках исполнения договора

от 28.07.2023 № 1, от 15.09.2023 № 1 в рамках исполнения договора от 31.07.2023 № 2, фактически выполненным видам и объемам работ, комиссией 23 мая 2024 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ в рамках исполнения договора подряда от 31.07.2023 № 2 в сумме 21,0 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение пунктов 1.1, 4.1.1 договора подряда от 31.07.2023 № 2 подрядчиком ИП Денисовым А.В. работы по объекту «Благоустройство Братской могилы в с. Глоднево» Брасовского муниципального района Брянской области выполнены с отклонениями от сметной документации, а заказчиком – Глодневской сельской администрацией надзор и контроль за выполнением работ по настоящему договору осуществлен не должным образом, что повлекло оплату завышенных объемов работ в рамках исполнения договора подряда от 31.07.2023 № 2 в сумме 21,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в целях устранения нарушений, установленных контрольным обмером от 23.05.2024, подрядчиком ИП Денисовым А.В. предъявлены, а Глодневской сельской администрацией приняты дополнительные работы и материалы по устройству подстилающего слоя из мраморной крошки и стоимости декоративных вазонов, о чем составлен акт о приемке выполненных работ от 27.05.2024 № 1 на сумму 22,4 тыс. рублей.

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности от 17.05.2024 № 69 движимое имущество (элементы благоустройства братской могилы в с. Глоднево – камни бортовые 4ГП – 60 м., плиты облицовочные гранитные пиленные – 72,8 кв. м., ткань баннерная на металлокаркасе – 1 шт.), закрепленного на праве оперативного управления за Глодневской сельской администрацией значатся в реестре муниципальной собственности муниципального образования «Глодневское сельское поселение Брасовского муниципального района Брянской области» от 29.01.2007 № 12. Вместе с тем, сама братская могила в с. Глоднево, в том числе фигуры солдат, в муниципальную собственность не оформлены.

Установлено, что «Братская могила 40 воинов, погибших в 1943 году в боях с немецко-фашистскими захватчиками при освобождении села Глоднево», благоустройство которой проведено в 2023 году в рамках мероприятия «Реализация инициативных проектов» Государственной программы является объектом культурного наследия (решение Брянского облисполкома от 10.07.1979 № 406).

Вместе с тем, зона охраны объекта культурного наследия «Братская могила 40 воинов, погибших в 1943 году в боях с немецко-фашистскими захватчиками при освобождении села Глоднево» не установлена, земельный участок, в границах которого в 2023 году проводились работы по благоустройству братской могилы в с. Глоднево Брасовского муниципального района Брянской области, находится в собственности Глодневской сельской администрации, как земельный участок (территория) общего пользования. В соответствии со статьей 99 Земельного кодекса РФ, приказа Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» земельный участок, на котором расположена «Братская могила 40 воинов, погибших в 1943 году в боях

с немецко-фашистскими захватчиками при освобождении села Глоднево», следовало отнести к землям историко-культурного населения.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 июня 2024 года, по решению которой информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. В адрес объектов контроля направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и замечаний.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.В. Подобедова

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области во II квартале 2024 года

Советом контрольно-счетных органов Брянской области, в соответствии с планом работы, во II квартале 2024 года проведены следующие мероприятия.

- **В период с 1 по 3 апреля** членами Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля проведен мониторинг информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2024 года. По итогам мониторинга установлено, что все контрольно-счетные органы ведут официальные сайты (страницы), из них: 6 контрольно-счетных органов имеют собственные официальные сайты (*город Брянск, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы, Новозыбковский городской округ*); остальные 25 – ведут страницы на официальных сайтах органов местного самоуправления. В качестве положительного момента отмечено, что информация на официальных сайтах 29 контрольно-счетных органов из 31 соответствует оценке наполняемости сайта «отлично» (наполняемость от 90 до 100 %). В полном объеме результаты мониторинга сайтов опубликованы далее.

- **5 июня** состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области, на котором рассмотрен и принят к сведению отчет о работе Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2023 год; принято решение о проведении заседания Совета контрольно-счетных органов Брянской области 20 июня 2024 года в заочной форме.

- **20 июня** состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Брянской области, по результатам которого приняты следующие решения:

- ✓ введена в эксплуатацию с 9 января 2024 года в деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области «Информационно-аналитическая система муниципального контрольно-счетного органа»;

- ✓ рассмотрен и утвержден отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2023 год;

- ✓ внесены изменения в Устав и Регламент Совета, в Положение о Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля;

- ✓ сроком на 3 года утверждены составы Президиума Совета и Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля;

- ✓ председателем Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля избрана Лариса Молодожен, председатель Контрольно-счетной палаты Почепского района, заместителем председателя Комиссии избрана Наталья Кожевникова, начальник информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области.

**Начальник информационно-аналитического
отдела Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.И. Кожевникова



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2023 год

(утвержден решением Совета контрольно-счетных органов
Брянской области от 20.06.2024 года № 2-рСКСО)

г. Брянск

Содержание

Вводные положения

1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2023 году

2. Итоги работы Совета в 2023 году

2.1. Деятельность Совета и его Президиума

2.2. Деятельность Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля

3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

Заключительные положения

Вводные положения

Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) является совещательным органом, созданным в 2008 году с целью повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в рамках организации взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Брянской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы, МКСО).

Работа Совета направлена на консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации полномочий в регионе.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области в рамках Совета оказывается экспертная и консультационная поддержка МКСО по вопросам организации деятельности и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, вырабатываются единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности МКСО в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (далее – Классификатор нарушений).

1. Особенности деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2023 году

По состоянию на 1 января 2024 года в Брянской области осуществлял деятельность 31 муниципальный контрольно-счетный орган, все органы наделены правами юридического лица и являются членами Совета. На территории региона имеет место стопроцентный охват муниципальных образований внешним финансовым контролем. На основании части 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» всеми представительными органами поселений, входящих в состав муниципальных районов (205 поселений), переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в контрольно-счетные органы муниципальных районов на основании заключенных соглашений.

В разрезе муниципальных образований структура контрольно-счетных органов представлена следующим образом: 24 контрольно-счетных органа муниципальных районов, 5 контрольно-счетных органов городских округов, 2 контрольно-счетных органа муниципальных округов.

2. Итоги работы Совета в 2023 году

2.1. Деятельность Совета и его Президиума

В отчетном году заседание Совета состоялось 28 июля в заочной форме на котором рассмотрен и утвержден отчет о работе Совета за 2022 год.

Президиум Совета заседал 3 раза: 12 июля, 8 сентября, 25 декабря. По результатам заседаний Президиума приняты следующие решения: внесены изменения в план работы Совета на 2023 год, утвержден план работы Совета на 2024 год, подведены итоги конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2023 года», приняты решения о поощрении сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В период с 11 сентября по 24 ноября проводился XI конкурс Совета на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2023 года». Участниками конкурса подготовлены рефераты на тему «Практический опыт организации и осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета». Конкурсной комиссией, которую в отчетном году возглавляла председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского городского округа Вера Лаптева, победителем конкурса признана Ольга Волкова, председатель Контрольно-счетной палаты Выгоничского района. Второе место заняла Татьяна Гарусева, ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Красногорского района, третье место – Ольга Ромакина, председатель Контрольно-счетной палаты Дубровского района.

2.2. Деятельность Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее - Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета и подотчетна ему. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании плана работы Совета. В отчетном году состоялось два заседания Комиссии – 2 июня и 25 декабря.

В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Совета на 2023 год Комиссией проведен анализ реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов посредством проведения мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2023 года, в ходе которого установлено следующее.

В 2023 году 6 МКСО имели собственные официальные сайты (город Брянск, Новозыбковский городской округ, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы). Остальные МКСО размещали информацию о своей деятельности на официальных сайтах администраций или представительных органов муниципальных образований.

Как положительный момент следует отметить, что у абсолютного большинства контрольно-счетных органов (28 из 31 МКСО) итоговое значение коэффициента открытости и доступности официального сайта (страницы) находится в пределах от 90 до 100 процентов, что соответствует оценке наполняемости официального сайта (страницы) «отлично». При этом, у 14 МКСО данный показатель равен 100 процентов. Оценке наполняемости сайта «хорошо» соответствует информация на официальных сайтах МКСО Погарского

(89,8 %) и Гордеевского (78,1 %) районов; оценке «удовлетворительно» - МКСО города Фокино (70,8 %).

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) МКСО отмечены следующие недостатки:

общая информация (наименование, полномочия, сведения о руководителе) размещена в неактуальной редакции или не соответствует действительности на сайтах 10 МКСО (Брянского, Выгоничского, Гордеевского, Жирятинского, Клинцовского, Навлинского, Погарского, Рогнединского, Суражского районов, города Фокино);

нормативные правовые акты, определяющие полномочия, задачи и функции контрольно-счетного органа, размещены в неактуальной редакции на сайтах 4 МКСО (Гордеевского, Навлинского, Погарского районов, города Фокино);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на сайте 2 МКСО (Гордеевского, Трубчевского районов);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) 2 МКСО (Погарского района, города Фокино);

отсутствуют или частично отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств на сайтах 7 МКСО (Гордеевского, Климовского, Клинцовского, Навлинского, Погарского, Трубчевского районов, города Фокино);

отсутствуют или частично отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа на сайтах 3 МКСО (Гордеевского, Севского районов, города Фокино);

стандарты внешнего муниципального финансового контроля и разработанные МКСО методические материалы размещены не в актуальной редакции на сайте 1 МКСО (города Фокино);

полностью или частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях на сайтах 3 МКСО (Климовского, Севского районов, города Фокино);

полностью или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) по итогам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий на сайтах 7 МКСО (Гордеевского, Клинцовского, Навлинского, Погарского, Севского районов, г. Фокино, Сельцовского городского округа);

отсутствует Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом, на сайте МКСО Гордеевского района;

не в полном объеме размещены материалы из группы сведений «Информация о кадровом обеспечении МКСО» на сайтах 2 МКСО (Навлинского, Погарского районов);

отсутствуют или не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе МКСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 5 МКСО (Клинцовского, Мглинского, Навлинского, Погарского районов, города Фокино);

отсутствует или является неактуальным план мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год на сайтах 4 МКСО (Гордеевского, Климовского, Навлинского, районов, города Фокино);

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год размещены на официальном сайте администрации муниципального образования, при этом не размещены на официальном сайте 5 МКСО (Климовского, Клинцовского, Погарского, Севского районов, города Фокино);

информация размещена в заархивированном формате на сайтах 4 МКСО (Мглинского, Унечского районов, Жуковского муниципального округа, Сельцовского городского округа), кроме того на сайте МКСО Мглинского района информация размещается с использованием облачного хранилища, что усложняет навигационную доступность сайта.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области направлены информационные письма с рекомендациями принять меры по устранению выявленных недостатков.

В соответствии с пунктом 3.3 плана работы Совета на 2023 год Комиссией проведены сбор, анализ и обобщение информации о практике осуществления контрольно-счетными органами полномочий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ), по результатам установлено следующее.

Исполнение указанного полномочия предусмотрено пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Установлено, что все МКСО проводят экспертизу проектов муниципальных правовых актов (далее - МПА) при принятии бюджета муниципального образования, а также внесения в него изменений.

При этом 14 МКСО проводят экспертизу проектов иных МПА в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, изменений доходов местного бюджета (таких как: установление, изменение и отмену местных налогов и сборов; предоставление налоговых и иных льгот и преимуществ;

предоставление муниципальных гарантий; использование средств резервного фонда; управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности). Не проводят данную экспертизу 17 МКСО.

Также следует отметить, что не всеми МКСО муниципальных районов проводится экспертиза проектов МПА поселений, входящих в состав муниципальных районов и передавших полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений. Так, из 24 МКСО муниципальных районов экспертизу проектов МПА поселений, входящих в состав муниципального района, проводят 17 МКСО. Не проводят данную экспертизу 7 МКСО (*Брянского, Выгоничского, Дятьковского, Клинцовского, Погарского, Рогнединского, Трубчевского районов*).

К основным нормативным актам, регламентирующим реализацию полномочий по экспертизе проектов МПА в части, касающейся расходных обязательств, относятся положения и регламенты МКСО. Как показывает практика, этих документов недостаточно для установления обязанности представительного и исполнительного органов направлять МПА на экспертизу в МКСО.

Так, только в 12 муниципальных образованиях (39 %) представительным органом приняты правовые акты, предусматривающие обязанность органов местного самоуправления направлять проекты МПА на экспертизу в МКСО (*Брянский, Дятьковский, Злынковский, Клетнянский, Клинцовский, Мглинский, Почепский, Рогнединский, Трубчевский, Унечский районы, Новозыбковский и Сельцовский городские округа*).

В меньшей степени урегулировано взаимодействие контрольно-счетных органов с органами исполнительной власти. Только в одном муниципальном образовании (*Дятьковский район*) действует МПА, которым предусмотрено, что в случае если в правовом акте затронуты вопросы, касающиеся расходных обязательств Дятьковского района, программ развития района, муниципальных программ, после проведения правовой и экономической экспертиз проект правового акта передается в Контрольно-счетную палату Дятьковского района для проведения финансово-экономической экспертизы.

Всего в 2022 году МКСО проведено 974 экспертизы проектов муниципальных правовых актов, по результатам которых направлено 705 замечаний и предложений, из которых учтено 99 %. Отмечено значительное различие по количеству поступивших на экспертизу в МКСО документов. Наибольшее количество МПА поступили на экспертизу в 2022 году в следующие МКСО: *города Брянска – 133 документа; Брянского района – 78; Трубчевского района – 77; Почепского района – 54; Комаричского и Красногорского районов – по 50 документов*. Наименьшее количество МПА поступили на экспертизу в следующие МКСО: *Выгоничского района – 6 документов; Дубровского и Клинцовского районов – по 7 документов*.

В ходе анализа установлено, что в муниципальных образованиях применяется различный подход к структуре муниципальных правовых актов, подлежащих экспертизе в контрольно-счетном органе. В целом выделено 2 группы МПА, направляемых на экспертизу в контрольно-счетные органы:

- проекты решений представительного органа муниципального образования (Совет народных депутатов муниципального образования);
- проекты постановлений исполнительного органа муниципального образования (местная администрация).

Так, анализ показал, что все МКСО проводят экспертизу проектов решений представительного органа (Совета народных депутатов) на тему принятия бюджета муниципального образования и внесения в него изменений. При этом половина всех МКСО (55 %) не проводят экспертизу проектов решений представительного органа, касающихся иных финансовых (имущественных) тем.

В 18 муниципальных образованиях (58 %) проекты постановлений исполнительного органа (местной администрации) на экспертизу в МКСО не направляются (*Брасовский, Выгоничский, Дубровский, Жирятинский, Злынковский, Карачевский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Суражский, Унечский районы, Новозыбковский городской округ, Стародубский муниципальный округ, г. Клинцы, г. Фокино*). В остальных муниципальных образованиях экспертизу проходят в основном только проекты постановлений об утверждении муниципальных программ и внесении изменений в действующие муниципальные программы.

Результаты проведенных экспертиз всеми МКСО оформляются в форме заключения, при этом экспертно-аналитические мероприятия не оформляются.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что предложения и замечания МКСО, которые отражаются в заключениях по результатам экспертизы МПА, в целом учитываются, происходит сокращение ошибок, которые допускались разработчиками. Так, устраняются технические неточности, уточняются формулы, используемые для расчета ряда показателей, устраняются неточности в объемах финансирования, предоставляются недостающие расчеты и обоснования вносимых изменений.

Выявлено наличие следующих проблем при реализации полномочий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования:

- правовыми актами муниципального образования не закреплена обязанность направления проектов МПА на экспертизу в МКСО;
- отсутствует перечень МПА, подлежащих экспертизе в МКСО;
- не все проекты МПА, подлежащие экспертизе, направляются в МКСО;
- проекты МПА поселений не направляются на экспертизу в МКСО района;
- рекомендательный характер заключения МКСО и возможность принять правовой акт без учета предложений МКСО;
- отсутствие или низкое качество пояснительных документов, обосновывающих необходимость принятия МПА;
- короткие сроки проведения экспертизы;
- ограниченность трудовых и временных ресурсов.

Следует отметить, что проведение экспертизы муниципальных правовых актов до их принятия позволяет предотвратить нарушения действующего законодательства, предупредить нецелевое и неэффективное расходование

бюджетных средств, исключить финансирование расходов, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления.

По результатам проведенного анализа направлены информационные письма председателям муниципальных контрольно-счетных органов, главам муниципальных образований и главам администраций муниципальных образований с рекомендациями обеспечить исполнение анализируемого полномочия, принять правовые акты, предусматривающие порядок направления проектов муниципальных правовых актов на экспертизу в контрольно-счетный орган муниципального образования.

3. Итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

Приведенная в отчете информация об итогах контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО за 2023 год подготовлена на основе данных, представленных контрольно-счетными органами.

В отчетном году контрольно-счетными органами проведено 427 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 963 экспертизы проектов муниципальных правовых актов (таблица 1).

В структуре всех мероприятий значительную долю традиционно занимали экспертно-аналитические мероприятия – 67 % (288 ед.), что обусловлено исполнением возложенных на контрольно-счетные органы Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочий по проведению экспертизы исполнения местных бюджетов, а также экспертизы проектов местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период. На долю контрольных мероприятий в отчетном году приходилось 33 % (139 ед.).

Максимальное число проведенных мероприятий отмечено в контрольно-счетных органах города Брянска (36 ед.), Новозыбковского городского округа (18 ед.), Гордеевского, Дятьковского, Комаричского районов (по 16 ед. каждым), наименьшее – в контрольно-счетном органе города Фокино (6 ед.).

Таблица 1

№ п/п	Наименование КСО	Количество проведенных мероприятий, ед.			Количество проведенных экспертиз проектов мун. правовых актов, ед.	Охвачено объектов контроля, ед.	Объем проверенных средств, тыс. руб.
		Всего	в том числе:				
			КМ	ЭАМ			
Итого		427	139	288	963	1 640	7 483 583,8
1	КСП города Брянска	36	28	8	117	84	4 483 404,7
2	КСП города Клинцы	10	5	5	34	15	230 752,8
3	КСП города Фокино	6	2	4	8	6	110 832,1
4	КСП Новозыбковского городского округа	18	13	5	47	43	172 185,0
5	КСП Сельцовского городского округа	11	5	6	21	17	76 406,7
6	КСП Жуковского муниципального округа	10	5	5	9	21	31 715,2
7	КСП Стародубского муниципального округа	8	3	5	13	15	237 789,7

8	КСП Брасовского района	12	2	10	36	66	26 809,5
9	КСП Брянского района	14	3	11	90	95	152 365,4
10	КСП Выгоничского района	13	2	11	5	52	17 610,2
11	КСП Гордеевского района	16	4	12	46	52	62 754,9
12	КСП Дубровского района	12	2	10	4	47	7 663,8
13	КСП Дятьковского района	16	6	10	21	69	360 715,9
14	КСП Жирятинского района	12	2	10	6	27	25 920,9
15	КСП Злынковского района	15	3	12	31	46	32 171,0
16	КСП Карачевского района	15	5	10	30	60	132 269,7
17	КСП Клетнянского района	13	3	10	14	49	832 862,9
18	КСП Климовского района	12	2	10	4	89	1 425,7
19	КСП Клинцовского района	11	1	10	6	57	2 623,6
20	КСП Комаричского района	16	6	10	76	61	83 498,2
21	КСП Красногорского района	14	4	10	52	43	37 781,7
22	КСП Мглинского района	13	3	10	28	36	94 229,4
23	КСП Навлинского района	14	4	10	29	44	28 357,5
24	КСП Погарского района	12	2	10	9	77	12 821,9
25	КСП Почепского района	14	4	10	50	120	5 479,1
26	КСП Рогнединского района	15	3	12	6	49	15 862,6
27	КСП Севского района	14	4	10	23	57	60 620,5
28	КСП Суземского района	14	4	10	9	51	38 566,2
29	КСП Суражского района	13	3	10	17	53	28 717,6
30	КСП Трубчевского района	15	3	12	70	80	29 844,3
31	КСП Унечского района	13	3	10	52	59	49 525,1

Контрольно-счетными органами охвачено 1 640 объектов контроля. В среднем на один контрольно-счетный орган в отчетном году приходилось 53 объекта контроля. Наибольшее количество объектов, охваченных внешним муниципальным финансовым контролем, отмечено в контрольно-счетных органах Почепского (120 ед.), Брянского (95 ед.) и Климовского (89 ед.) районов, наименьшее – в контрольно-счетном органе города Фокино (6 ед.).

Объем проверенных средств составил 7 483 583,8 тыс. рублей, из которых значительный удельный вес приходится на контрольно-счетные органы города Брянска (60 %, или 4 483 404,7 тыс. рублей) и Клетнянского района (11 %, или 832 862,9 тыс. рублей), наименьший – на контрольно-счетный орган Климовского района (1 425,7 тыс. рублей).

Контрольно-счетными органами на основании поручений, предложений и запросов проведено 36 мероприятий, из них:

по поручениям глав муниципальных образований – 17 (Дубровский, Дятьковский, Карачевский, Клетнянский, Комаричский, Погарский, Рогнединский, Севский, Суземский, Суражский районы, город Брянск);

по обращениям глав администраций – 12 (Выгоничский, Гордеевский, Комаричский, Севский районы);

по запросам депутатов – 6 (город Брянск, Почепский район);

по обращениям органов прокуратуры – 1 (Клетнянский район).

Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с МКСО проведено 4 контрольных мероприятия, в которых приняли участие 8 МКСО (Брянский,

Дятьковский, Клинцовский, Навлинский, Суземский районы, Жуковский муниципальный округ, г. Брянск, г. Сельцо). Кроме того, контрольно-счетными органами проведено 2 совместных мероприятия с органами внутреннего муниципального контроля (Клетнянский, Погарский районы) и 1 мероприятие с органами прокуратуры (Клетнянский район).

Все контрольно-счетные органы в отчетном году применяли в своей деятельности Классификатор нарушений и вели учет нарушений по каждому коду Классификатора нарушений.

Контрольно-счетными органами в отчетном году выявлено 5 903 нарушений на общую сумму 238 465,9 тыс. рублей. Нецелевое использование бюджетных средств выявлено в Дятьковском районе на сумму 4,7 тыс. рублей.

Кроме того, МКСО выявлен 601 факт неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 57 046,9 тыс. рублей.

Если рассматривать в целом, то наибольшая доля в структуре выявленных в отчетном году нарушений приходится на следующие контрольно-счетные органы: Стародубского муниципального округа – 791 ед. на сумму 102 825,9 тыс. рублей, Почепского района – 660 ед. на сумму 264,7 тыс. рублей, Дятьковского района – 171 ед. на сумму 43 695,5 тыс. рублей. Наименьшая доля – на КСО Клинцовского района (6 ед. на сумму 6,3 тыс. рублей). Кроме того, 8 контрольно-счетными органами по результатам работы в 2023 году не выявлено финансовых нарушений (Брасовский, Дубровский, Жирятинский, Климовский, Красногорский, Погарский, Рогнединский районы, г. Фокино).

Необходимо отметить активную деятельность контрольно-счетного органа Почепского района, который на протяжении трех лет занимает наибольшую долю в структуре выявленных нарушений.

В структуре финансовых нарушений доминируют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, за отчетный период в этой сфере выявлено 1 707 фактов на сумму 189 983,8 тыс. рублей (80 %). Другой значимый блок – нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 496 фактов на сумму 29 003,7 тыс. рублей (12 %). В сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц выявлено 972 факта нарушений на сумму 13 455,1 тыс. рублей (6 %). В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью выявлено 719 фактов нарушений на сумму 6 018,6 тыс. рублей (2 %).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами приняты следующие меры.

1) Направлено 218 представлений, 1 предписание, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 170 должностных лиц, в том числе:

объявлены замечания – 154 (Выгоничский, Дубровский, Дятьковский, Жирятинский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Мглинский, Почепский, Рогнединский, Севский, Суражский, Трубчевский районы, Жуковский и Стародубский муниципальные округа, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, город Брянск);

объявлены выговоры – 14 (Мглинский, Почепский, Унечский районы, Стародубский муниципальный округ, город Брянск);

уволены – 2 (город Брянск).

2) Правом на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, в соответствии с частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, воспользовались 3 контрольно-счетных органа (Выгоничский, Злынковский районы, город Брянск).

Контрольно-счетными органами возбуждено 3 административных дела в отношении 3 должностных лиц. По итогам рассмотрения материалов мировыми судами привлечено к административной ответственности 3 должностных лица, наложены штрафные санкции на сумму 15,0 тыс. рублей, которые взысканы в полном объеме.

3) В территориальные органы прокуратуры Брянской области 10 контрольно-счетными органами направлено 32 материала (Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Клетнянский, Севский, Суземский, Трубчевский районы, город Брянск, Жуковский и Стародубский муниципальные округа). По результатам рассмотрения материалов возбуждено 3 административных дела в отношении 3 должностных лиц, к административной ответственности привлечены 3 лица, наложены штрафные санкции на сумму 30,0 тыс. рублей. Также органами прокуратуры принято 15 мер прокурорского реагирования, в частности: внесено 7 представлений (Злынковский, Трубчевский районы, Стародубский муниципальный округ); принесено 6 протестов (Злынковский, Трубчевский районы, Стародубский муниципальный округ); вынесено 1 постановление (город Брянск); направлено 1 предостережение (Клетнянский район).

4) В УФАС по Брянской области 1 контрольно-счетным органом направлено 2 материала (город Брянск). По итогам рассмотрения возбуждено 1 административное дело в отношении 1 должностного лица, которое привлечено к административной ответственности на сумму 2,0 тыс. рублей. Еще 1 материал находится на рассмотрении.

5) В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области 8 контрольно-счетными органами направлено 13 материалов (Выгоничский, Карачевский, Клинцовский, Навлинский, Почепский районы, город Брянск, Новозыбковский и Сельцовский городские округа). По итогам рассмотрения материалов возбуждено 14 административных дел в отношении 14 должностных лиц. К административной ответственности привлечено 12 лиц, всем им вынесены предупреждения.

В иные следственные и правоохранительные органы, а также в Государственную инспекцию труда в Брянской области контрольно-счетными органами в отчетном периоде материалы не направлялись.

Из выявленного контрольно-счетными органами в отчетном году общего объема нарушений в количестве 6 504 единицы на сумму 295 512,8 тыс. рублей (с учетом неэффективного использования бюджетных средств), подлежит устранению 2 732 нарушения на сумму 179 339,6 тыс. рублей. На момент формирования отчета устранено 2 299 нарушений (84 %) на сумму 178 803,3 тыс. рублей (99,7 %).

Информация об устраненных нарушениях в разрезе видов устранения представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Виды устранения нарушений	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей
	Всего	2 299	178 803,4
1	Восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений (Карачевский, Комаричский, Навлинский, Почепский, Суражский, Трубчевский, Унечский районы, Жуковский и Стародубский мун. округа, Новозыбковский городской округ, город Брянск)	83	2 229,9
2	Выполнены дополнительные работы (Брянский и Унечский районы, город Брянск)	5	328,3
3	Подлежит взысканию по решению суда (Навлинский район)	1	300,8
4	Находятся на рассмотрении в судебных органах иски (Дятьковский район)	1	5 862,7
5	Произведен перерасчет пеней за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам и направлены претензии подрядчикам на оплату пеней (Гордеевский, Злынковский, Клетнянский, Клиновский, Комаричский, Навлинский, Суземский районы, город Брянск)	9	29,7
6	Обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам (Злынковский, Почепский районы, Новозыбковский городской округ, город Брянск)	8	9,9
7	Погашена задолженность (доначислена) по зарплате сотрудников (Карачевский, Суражский районы, Жуковский мун. округ, Новозыбковский и Сельцовский городской округ)	23	66,7
8	Обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение гос. (мун) задания (Карачевский район)	1	139,0
9	Основные средства введены в эксплуатацию (Трубчевский район)	6	-
10	Поставлено на учет имущество, включено в реестр собственности Брянской области, заключены договоры аренды (Выгоничский, Гордеевский, Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Суражский районы, Стародубский мун. округ)	95	8 289,4
11	Скорректирована балансовая стоимость имущества (Дятьковский и Суражский районы, Стародубский мун. округ, город Брянск)	6	103 252,8
12	Устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности (все КСО кроме Гордеевского, Клиновского, Рогнединского, Севского районов)	580	50 612,2
13	Внесены изменения в бюджетную классификацию (Брянский, Дятьковский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Почепский, Унечский районы)	92	-
14	Приняты (приведены в соответствие) НПА и (или) иные распорядительные документы (все КСО кроме Погарского, Севского районов, город Клинцы и Фокино)	939	256,1
15	Размещена информация на официальном сайте в сети «Интернет» (все КСО кроме Брасовского, Клетнянского, Клиновского, Мглинского, Рогнединского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, город Клинцы)	156	-
16	Прочие	294	7 425,5

Следует отметить, что по результатам деятельности контрольно-счетных органов в отчетном году восстановлено в бюджеты различных уровней и на счета учреждений 2 229,9 тыс. рублей.

Кроме того, контрольно-счетными органами в отчетном году осуществлялся контроль за устранением нарушений, выявленных по итогам проведения мероприятий в предыдущих отчетных периодах. Так, в 2023 году приняты следующие меры по выявленным ранее нарушениям:

восстановлено в бюджет – 73,7 тыс. рублей (Стародубский муниципальный округ);
взысканы штрафы по делам об административных правонарушениях, возбужденным по материалам проверки МКСО – 21,0 тыс. рублей (Стародубский муниципальный округ – 15,0 тыс. рублей, Почепский район – 6,0 тыс. рублей).

Заключительные положения

Деятельность членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году была направлена на комплексное исполнение законодательно определенных полномочий с учетом современных требований, предъявляемых к внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю. Основное внимание в работе контрольно-счетных органов было направлено на выявление и своевременное предотвращение финансовых нарушений. В этом направлении строилось взаимодействие с органами местного самоуправления и правоохранительными органами.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов позволяют сделать вывод о сохранении стабильности исполнения местных бюджетов, продолжении совершенствования бюджетного процесса, принятию мер объектами контроля по устранению нарушений и недостатков.

**Председатель Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области**

О.А. Павлова

Информация

о результатах мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2024 года

В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2024 год проведен мониторинг информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – официальные сайты) по состоянию на 1 апреля 2024 года.

При оценке результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – МКСО, контрольно-счетные органы) по обеспечению наполнения официальных сайтов применялись Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденные решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 № 11 (далее – Методические рекомендации), учитывались требования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Оценка наполнения официальных сайтов МКСО осуществлялась не только по наличию информации на сайте, но и по таким критериям как: полнота, актуальность, навигационная доступность.

Исходя из итоговой оценки текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности МКСО по всему объему размещенной информации, определяется одна из следующих оценок наполняемости официального сайта:

«неудовлетворительно» – если итоговая оценка менее 50 процентов;

«удовлетворительно» – если итоговая оценка находится в пределах от 51 до 75 процентов;

«хорошо» – если итоговая оценка находится в пределах от 76 до 89 процентов;

«отлично» – если итоговая оценка находится в пределах от 90 до 100 процентов.

На момент проведения мониторинга все официальные сайты функционировали.

По состоянию на 1 апреля 2024 года: 6 МКСО имели собственные официальные сайты (*город Брянск, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы, Новозыбковский городской округ*); 2 МКСО – страницы на официальных сайтах представительных органов муниципальных образований (*Стародубский муниципальный округ, Трубчевский район*); остальные 23 МКСО – страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований.

Оценка текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности МКСО по всему объему размещенной информации приведена в приложениях 1-5 к аналитической записке и характеризуется следующими данными.

Оценке наполняемости сайта «хорошо» соответствует информация на официальных сайтах МКСО Клинцовского района с итоговой оценкой наполняемости 89,8 % и МКСО Гордеевского района – 77,1 %.

Оценке наполняемости сайта «отлично» соответствует информация на официальных сайтах 29 МКСО:

100 % – городов Брянска и Клинцы, Новозыбковского и Сельцовского городских округов, Жуковского и Стародубского муниципальных округов, Брасовского, Выгоничского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Злынковского, Карачевского, Клетнянского, Климовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Почепского, Рогнединского, Севского, Суземского, Суражского, Трубчевского, Унечского районов;

99,5 % – Брянского района;

99,0 % – города Фокино.

По результатам мониторинга официальных сайтов МКСО по состоянию на 1 апреля 2024 года отмечены следующие типичные недостатки.

1. Не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте МКСО Гордеевского района.

2. Частично отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств на сайте МКСО Гордеевского района.

3. Отсутствуют или частично отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа на сайтах 2 МКСО (Гордеевского района, города Фокино).

4. Частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях, на сайтах 2 МКСО (Гордеевского и Клинцовского районов).

5. Отсутствует или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) по итогам проведенных контрольных мероприятий на сайтах 3 МКСО (Гордеевского, Клинцовского районов, города Фокино).

6. Отсутствуют отчеты о работе на сайте МКСО Гордеевского района.

7. Не размещен план работы на 2024 год на сайте МКСО Гордеевского района.

8. Отсутствует Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом, на сайте МКСО Гордеевского района.

9. Отсутствуют или не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе МКСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных

объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 3 МКСО (*Брянского, Гордеевского, Клинцовского районов*).

10. Отсутствуют планы мероприятий по противодействию коррупции на сайте МКСО *Гордеевского района*.

11. Нарушен хронологический порядок размещения новой информации, а именно – новые материалы располагаются ниже более старых на сайтах 5 МКСО (*Брянского, Клетнянского, Мглинского районов, города Брянска, Стародубского муниципального округа*).

12. Информация размещена в заархивированном формате на сайтах 4 МКСО (*Мглинского, Унечского районов, Жуковского муниципального округа, Сельцовского городского округа*), кроме того на сайте МКСО *Мглинского района* информация размещается с использованием облачного хранилища, что усложняет навигационную доступность сайта.

13. Не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 2 МКСО (*Погарского района, города Фокино*).

14. Не размещена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 15 МКСО (*Брасовского, Брянского, Гордеевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, города Фокино*).

**Начальник информационно-аналитического
отдела Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.И. Кожевникова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 2 (58) / 2024

Содержание Информационного бюллетеня
утверждено решением Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 12 июля 2024 года