

Утверждено  
решением Коллегии Контрольно-  
счетной палаты Брянской области  
от 25.05.2022 № 35-рк

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области**  
**на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета**  
**территориального фонда обязательного медицинского страхования**  
**Брянской области за 2021 год»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.05.2019 № 35-рк).

**2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области**

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2021 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 30 марта 2022 года.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 11 апреля 2022 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования.

### **2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области**

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2021 год (форма отчетности 0503117).

В 2021 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 18 150 804,8 тыс. рублей, или 103,7 % прогнозируемых значений, по

расходам – 18 033 790,1 тыс. рублей, или 102,5 % к законодательно утвержденным расходам и 98,9 % к уточненной бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2021 год исполнен с профицитом в сумме 117 014,7 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2022 составила 16 639 735,3 тыс. рублей, в составе которой максимальный объем (99,99 % всей задолженности) отражен по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 16 639 722,7 тыс. рублей. Задолженность по указанному счету состоит из утвержденного на 2022 год объема субвенции, подлежащей зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 16 630 392,8 тыс. рублей, выставленным требованиям к страховым компаниям на основании актов в общем объеме 4 283,4 тыс. рублей, задолженности по исполнительным листам в целях возмещения причиненного вреда здоровью застрахованных лиц в объеме 1 974,5 тыс. рублей, задолженности за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 3 072,0 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 1 079 592,0 тыс. рублей (6,9 %).

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 составила 249 479,3 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода отмечен рост задолженности на 98 377,5 тыс. рублей, или на 65,1 процента.

Основной объем задолженности сложился по счету 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 172 533,1 тыс. рублей или 69,2 % всего объема задолженности, из которых:

134 442,2 тыс. рублей – задолженность перед территориальными фондами ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской области. Задолженность увеличилась в 2,9 раза. Согласно пояснительной записке ТФОМС Брянской области, увеличение задолженности обусловлено увеличением тарифов на оплату медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий;

38 050,5 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно отчетным данным и данным пояснительной записки оплата по счетам должна быть произведена в январе-феврале 2022 года. Указанная задолженность сложилась из начисленной на основании извещений, полученных от территориальных фондов ОМС дебиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам» за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 3 072,0 тыс. рублей (отражение операций на дату составления извещения, согласно письму ФОМС от 15.01.2021 № 00-50-50-04/126) и дебиторской задолженности, начисленной на основании выставленных счетов территориальным фондам ОМС и отраженной на забалансовом счете 34 (исходящие счета по межтерриториальным расчетам) в сумме 34 978,5 тыс. рублей. По сравнению с

прошлым отчетным периодом задолженность снизилась на 2 185,9 тыс. рублей (5,7 %);

40,4 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за услуги связи и ГСМ. Объем задолженности незначителен, задолженность имеет текущий характер.

Объем задолженности по счету 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложился в объеме 76 946,2 тыс. рублей, или 30,8 % всего объема задолженности, из которых:

68 864,1 тыс. рублей – остатки по средствам иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

1 251,9 тыс. рублей – субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования;

4 425,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

2 405,1 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

Отмечено, что ТФОМС Брянской области 21 и 24 января 2022 года, в рамках действующих правил, обеспечил возврат неиспользованных целевых средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и департаменту здравоохранения Брянской области.

Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом на сумму 292 683,6 тыс. рублей отражены в разделе 3 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», согласно письму Минфина РФ от 02.07.2021 № 09-01-10/52681 *«территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области может принимать бюджетные обязательства в декабре текущего финансового года, оплата денежных обязательств по которым планируется в очередном финансовом году, в том числе в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, в пределах доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и (или) плановый период на соответствующие цели»* и включают в себя принятые обязательства по кредиторской задолженности и резервы предстоящих расходов.

Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области (форма 0503140) остатки средств на счете

ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2022 составили 201 465,3 тыс. рублей, из них:

1 251,9 тыс. рублей – субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

122 517,1 тыс. рублей - средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направленные в 2022 году на вышеуказанные цели;

4 425,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

68 864,1 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

2 405,1 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение углубленной диспансеризации, подлежащие возврату в департамент здравоохранения Брянской области;

771,0 тыс. рублей - доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащие возврату в ФОМС;

1 231,0 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников, подлежащие использованию в 2022 году на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2021 году 74 541,0 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежными поручениями, датированными 21 января 2022 года.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись безвозмездные поступления, объем которых в 2021 году составил 18 027 481,0 тыс. рублей. Основную долю – 86,2 %, или 15 534 708,8 тыс. рублей, занимают средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные в виде субвенции на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 1,9 процента.

Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 74 489,9 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 4 425,0 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 127 322,7 тыс. рублей.

Из областного бюджета в бюджет ТФОМС Брянской области в 2021 году переданы межбюджетные трансферты в сумме 2 135 266,2 тыс. рублей. Источником расходов являются целевые средства из федерального бюджета (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации). Средства предназначены на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих – 447 237,2 тыс. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам с заболеванием или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 1 660 552,2 тыс. рублей и на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – 27 476,8 тыс. рублей.

Из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ переданы прочие межбюджетные трансферты в объеме 219 186,8 тыс. рублей.

Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 4 758,3 тыс. рублей. При определении объема доходов учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, который составил в 2021 году 72 676,7 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

## **2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи**

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2021 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2020 № 726-п (в редакции от 30.12.2021 № 675-п).

В реализации Территориальной программы в отчетном периоде осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 79 организаций. Указанные организации оказывают медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

В соответствии с законом о бюджете ТФОМС Брянской области на выполнение Территориальной программы планировалось направить 15 455 501,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования составил 13 079,6 рублей, в том числе за счет средств субвенции ФОМС 13 078,1 рублей, или 100 % от норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции ФОМС (13 078,6 рублей).

## **2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году**

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2021 год, утвержденный Законом Брянской области от 14.12.2020 № 108-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона Брянской области от 13.12.2021 № 104-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

## **2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области**

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2021 год утвержден Законом Брянской области от 14.12.2020 № 108-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В отчетном периоде в указанный закон трижды вносились изменения (от 26.04.2021 № 25-З, от 29.09.2021 № 78-З, от 13.12.2021 № 104-З), в результате которых:

объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 1 764 976,1 тыс. рублей, или на 11,2 % и составил 17 505 532,5 тыс. рублей. Объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 1 849 426,7 тыс. рублей, или на 11,7 % и составил 17 589 983,1 тыс. рублей. Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год: прогнозируемый общий объем доходов – 17 505 532,5 тыс. рублей, общий объем расходов – 17 589 983,1 тыс. рублей, объем дефицита бюджета – 84 450,6 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2021 (84 450,6 тыс. рублей).

В связи с поступлением в декабре 2021 года в бюджет ТФОМС Брянской области межбюджетных трансфертов сверх объемов, утвержденных законодательно (636 423,3 тыс. рублей) внесены изменения и уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 18 226 406,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2021 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 14.12.2020 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 13.12.2021 № 104-3) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

Бюджет ТФОМС Брянской области за 2021 год исполнен по доходам в объеме 18 150 804,8 тыс. рублей, по расходам – 18 033 790,1 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами на 117 014,7 тыс. рублей.

### **3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году**

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены в объеме 18 150 804,8 тыс. рублей, или на 103,7 %, к прогнозируемым объемам (17 505 532,5 тыс. рублей), что обусловлено поступлением в декабре 2021 года в бюджет ТФОМС Брянской области межбюджетных трансфертов, не учтенных законодательно.

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 18 027 481,0 тыс. рублей при плане 17 394 186,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,3 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,7 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 86,2 %, указанные средства поступили в объеме 15 534 708,8 тыс. рублей, что соответствует планируемому объему. По сравнению с 2020 годом объем субвенции увеличился на 288 214,4 тыс. рублей, или на 1,9 процента.



Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, поступили в сумме 74 489,9 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных объемов. В структуре безвозмездных поступлений на их долю приходится 0,4 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров поступили в сумме 4 425,0 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от утвержденного объема (8 849,6 тыс. рублей). Как и в предыдущий отчетный период, не исполнение плановых назначений обусловлено особенностями принятых правил, которыми определен механизм поступления средств на финансовое обеспечение мероприятий. Так, согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» определено, что начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году. Удельный вес указанных доходов в структуре безвозмездных поступлений незначителен и составляет 0,02 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования поступили в объеме 127 322,7 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,7 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, поступили в объеме 447 237,2 тыс. рублей, или

100,0 % утвержденного объема. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 2,5 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) поступили в объеме 27 476,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 0,2 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования поступили в объеме 1 660 552,2 тыс. рублей, или 100,0 % предусмотренных средств. К законодательно прогнозируемым доходам поступления составили 156,2 %, что обусловлено отсутствием отражения в прогнозе поступления доходов средств, переданных в соответствии с распоряжением правительства Российской Федерации от 04.12.2021 № 3448-р в сумме 597 266,6 тыс. рублей. Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составляет 9,2 процента.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 219 186,8 тыс. рублей, или 121,8 % от прогнозируемого объема, по сравнению с предыдущим отчетным годом отмечен рост на 80 570,2 тыс. рублей, или на 58,1 процента. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 1,2 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 4 758,3 тыс. рублей, что на 11,3 % больше прогнозируемых значений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет ФОМС из бюджета ТФОМС Брянской области составил (-) 72 676,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 123 323,8 тыс. рублей, или 110,8 % прогнозируемых объемов и включают в себя доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 118 235,4 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба - 5 088,4 тыс. рублей. В структуре доходов в 2021 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,7 %, к уровню 2020 года отмечено увеличение доходов на 72 953,8 тыс. рублей, или в 2,4 раза.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году**

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2021 году составили 18 033 790,1 тыс. рублей, что соответствует 102,5 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (17 589 983,1 тыс. рублей) и 98,9 % уточненным бюджетной росписи (18 226 406,4 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области увеличились на 2 055 595,9 тыс. рублей, или на 12,9 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,4 % и 99,6 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

##### Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2021 год расходов составил 81 676,2 тыс. рублей, исполнение – 80 424,3 тыс. рублей, или 98,5 процента.

Основную долю расходов (80,16 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 64 472,1 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 15 936,8 тыс. рублей (19,82 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг (арендная плата за пользование имуществом), услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (уплата налогов и сборов, иные выплаты) составляет 0,02 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год расходы на содержание органа управления составляют 0,4 процента.

Согласно отчету, об исполнении бюджета (форма 0503117), объем неисполненных назначений составил 1 251,9 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 379,5 тыс. рублей, закупкам товаров, работ и услуг – 865,3 тыс. рублей, иным ассигнованиям – 7,1 тыс. рублей.

В результате проведения закупок на конкурентных условиях ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 2 743,3 тыс. рублей, что соответствует 17,2 % объема закупок (15 936,8 тыс. рублей), информация отражена в разделе 4 формы отчетности 0503175.

##### Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2021 году исполнены в объеме 17 953 365,8 тыс. рублей, что соответствует 98,9 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (18 144 730,2 тыс. рублей). Из 10 направлений расходования средств (финансового обеспечения) по 6 направлениям расходы исполнены на 100 %, по 1 направлению выше 90,0 %, по двум – до 10,0 %, по одному направлению исполнение расходов отсутствует.

В полном объеме исполнены следующие расходы:

по организации обязательного медицинского страхования на территориях

субъектов Российской Федерации – 15 453 646,7 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников – 1 854,6 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по оказанию медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов, – 223 429,7 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 127 322,7 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, – 447 237,2 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 660 552,2 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов).

Расходы по финансовому обеспечению проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации исполнены в сумме 25 071,7 тыс. рублей, что соответствует 91,2 % утвержденных расходов.

Низкий уровень исполнения расходов сложился по следующим направлениям:

по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 7,2 %, при запланированных объемах 119 870,8 тыс. рублей, исполнение составило 8 625,3 тыс. рублей. Неисполнение утвержденных показателей связано с изменениями Правил использования средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий, обусловленное принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273 и отсутствием до октября 2021 года на федеральном уровне нормативного регулирования порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий, порядка и сроков формирования и направления заявок на

включение мероприятий (приказ Министерства здравоохранения РФ от 14.09.2021 № 922н, зарегистрирован в Минюсте России 08.10.2021, вступил в силу с 19.10.2021). Согласно действующему порядку средства, неиспользованные в 2021 году, подлежат использованию в 2022 году на те же цели;

по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 7,6 %, при запланированных объемах 74 489,9 тыс. рублей, исполнение составило 5 625,8 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке ТФОМС Брянской области, невыполнение в утвержденных объемах обусловлено условиями предоставления медицинским организациям средств – наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме, сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года. В отчетном периоде количество уволившихся медицинских работников в медицинских организациях Брянской области (выход на пенсию, трудоустройство в другой медицинской организации) превысило количество принятых на работу, что не позволило использовать средства в запланированных объемах.

На финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров предусмотрено 8 849,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение отсутствует. Согласно пояснительной записке ТФОМС Брянской области, расходование средств по данному направлению не осуществлялось в связи с отсутствием заявок от медицинских организаций.

## **5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области**

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 18 095 399,4 тыс. рублей в виде:

субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 15 534 708,8 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 08.12.2020 № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение № 6);

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 74 489,9 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 4 425,0 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 447 237,2 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 127 322,7 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и(или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 660 552,2 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – 27 476,8 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 219 186,8 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов обязательного медицинского страхования следующих субъектов: Калужской области – 72 108,5 тыс. рублей, города Москвы – 43 512,5 тыс. рублей, Московской области – 16 262,8 тыс. рублей, Смоленской области – 18 104,6 тыс. рублей, Орловской области – 9 326,9 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 9 185,2 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 784 838,1 тыс. рублей – средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам обязательного медицинского страхования следующих субъектов: города Москвы – 376 341,7 тыс. рублей, Московской области – 148 233,1 тыс. рублей, Калужской области – 86 193,0 тыс. рублей, Орловской области – 53 052,8 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 28 742,1 тыс. рублей, Смоленской области – 12 095,7 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2021 году нарушений не установлено.

## **6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области**

Закон Брянской области от 14.12.2020 № 108-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона Брянской области от 13.12.2021 № 104-3) содержит 9 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, статьями 2, 3, 3.1, 5 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов, статьей 4 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области.

Статьями 6 и 7 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 8 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного законом;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного законом;

Статьей 9 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3, являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении.

Исполнение расходов по средствам нормированного страхового запаса составило 1 548 328,4 тыс. рублей, или 89,0 % от сформированного размера (1 739 710,1 тыс. рублей) и 82 % от утвержденного законодательно (1 889 251,5 тыс. рублей), что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

## **7. Выводы**

**7.1.** Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2021 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год»

представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

**7.2.** Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Показатели, отраженные в проекте закона, соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2021 год.

**7.3.** Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год утверждены Законом Брянской области от 14.12.2020 № 108-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В 2021 году в указанный закон 3 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходов увеличен на 11,2 % и составил 17 505 532,5 тыс. рублей, объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 11,7 % и составил 17 589 983,1 тыс. рублей. Законодательно утвержденный на 2021 год объем дефицита бюджета составил 84 450,6 тыс. рублей и обусловлен имеющимися на 01.01.2021 остатками средств.

В связи с поступлением в декабре 2021 года в бюджет ТФОМС Брянской области межбюджетных трансфертов сверх объемов, утвержденных законом, уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 18 226 406,4 тыс. рублей.

**7.4.** В 2021 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в объеме 18 150 804,8 тыс. рублей, по расходам – 18 033 790,1 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) в сумме 117 014,7 тыс. рублей.

**7.5.** По итогам анализа расходов бюджета ТФОМС за 2021 год обращено внимание на существенное неисполнение запланированных объемов по двум направлениям расходов и отсутствие расходов по одному направлению:

по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, при запланированных объемах 119 870,8 тыс. рублей, исполнение составило 8 625,3 тыс. рублей (7,2 %);

по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, при запланированных объемах 74 489,9 тыс. рублей, исполнение составило 5 625,8 тыс. рублей (7,6 %);

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, при планируемых расходах 8 849,6 тыс. рублей, исполнение отсутствует.

**7.6.** Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию



на 01.01.2022 составили 201 465,3 тыс. рублей, из которых 74 541,0 тыс. рублей подлежат возврату в ФОМС. ТФОМС Брянской области обеспечен возврат средств в законодательно установленные сроки.

**7.7.** Согласно отчетным данным просроченная дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2022 отсутствуют, при этом отмечен рост кредиторской задолженности по сравнению с началом отчетного периода на 98 377,5 тыс. рублей, или на 65,1 процента.

## **8. Предложения**

**8.1.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год».

**8.2.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» в Правительство Брянской области.

**8.3.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

**8.3.1.** рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2021 год»;

**8.3.2.** принимать максимальные меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС Брянской области, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров и на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

**8.3.3.** обеспечить мониторинг кредиторской задолженности с целью снижения объемов кредиторской задолженности.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области

О.А. Павлова