

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области О.А. Павловой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект
закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»
на заседание Брянской областной Думы 17 ноября 2022 года

В соответствии с действующим законодательством Контрольно-счетная палата Брянской области проводит экспертизу проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предметом рассмотрения проекта закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета – общий объем доходов и расходов бюджета, дефицит областного бюджета, условно утверждаемые расходы, верхний предел государственного внутреннего долга, а также приложение к закону об областном бюджете, устанавливающее нормативы распределения доходов.

Представленный законопроект по структуре и содержанию, а также перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Сроки представления законопроекта в Брянскую областную Думу и на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области соблюдены.

В отношении предмета рассмотрения проекта закона о бюджете в первом чтении Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при формировании параметров областного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части размера дефицита бюджета, объема государственного долга, объема условно утвержденных расходов, а также соблюдены остальные требования по составу показателей закона о бюджете и их объему.

Структура доходов областного бюджета включает налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Законопроектом прогнозируется увеличение налоговых поступлений в сравнении с оценкой поступлений текущего года (*в 2023 году на 2,5 %, в 2024 и 2025 годах на 6,2 и 6,0 % к предыдущему году соответственно*).

В плановом периоде снижается размер безвозмездных поступлений из федерального бюджета в виде дотаций и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный законопроектом объем средств не является окончательным и обусловлен неполным распределением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета на 2023 год и плановый период в полном объеме обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита бюджета.

Выдержана социальная направленность бюджета, что соответствует целям бюджетной политики. (61,5 %, или 49,6 млрд. рублей составляют расходы «социального блока»). Вместе с тем проектом бюджета предусмотрена реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов, обеспечивающих положительное влияние на социально-экономическое развитие региона.

Важной частью бюджетной политики являются межбюджетные отношения. В проекте бюджета сохранены все виды финансовой помощи местным бюджетам. *(В 2023 году муниципальным образованиям планируется предоставить из областного бюджета 25,5 млрд. рублей, в 2024 и 2025 годах – 21,8 и 20,5 млрд. рублей соответственно).*

Одновременно с проектом закона о бюджете на экспертизу представлены паспорта 22 государственных программ. В составе государственных программ Брянской области включены расходы на реализацию 43 региональных проектов.

В настоящее время Контрольно-счетная палата Брянской области продолжает проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, представленных в материалах законопроекта. По результатам экспертизы будут сформулированы необходимые предложения и рекомендации и направлены главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям госпрограмм.

Необходимо учитывать, что ко второму чтению параметры бюджета будут увеличены с учетом распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что повлечет внесение изменений в государственные программы.

Как орган внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата подчеркивает, что достижение запланированных результатов региональных проектов, целевых значений показателей государственных программ может быть обеспечено только при условии своевременного и эффективного использования бюджетных средств.

Областной бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с дефицитом, при этом важно отметить, что его размер равен объемам привлечения бюджетных кредитов на инфраструктурные проекты. Планируемые расходы превышают объемы прогнозируемых доходов на суммы бюджетных кредитов *(2023 год – 2 080,8 млн. рублей, 2024 и 2025 годы – 691,2 млн. рублей ежегодно).*

Состав источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета сформирован в соответствии со статьями 23, 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при определении размера источников учтены обязательства, установленные заключенными с Министерством финансов Российской Федерации соглашениями, соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели государственного внутреннего долга Брянской области, расходов на его обслуживание, Программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

годов сформированы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

Подводя итог, отмечу, что проект бюджета на предстоящий трехлетний период подготовлен с учетом требований бюджетного законодательства, учитывает текущую ситуацию и направлен на обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности областного и местных бюджетов.

Контрольно-счетная палата Брянской области поддерживает рассмотрение проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении.