

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области О.А. Павловой
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект
закона Брянской области «Об областном бюджете на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»
на заседание Брянской областной Думы 20 ноября 2023 года

Уважаемый президиум, депутаты, приглашенные!

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетная палата Брянской области проводит экспертизу проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в ходе которой рассмотрены основные характеристики областного бюджета, проанализированы документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета.

Законопроект по структуре и содержанию соответствует требованиям бюджетного законодательства. Региональный бюджет сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области. Сроки представления законопроекта в Брянскую областную Думу и на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области соблюдены.

При рассмотрении основных характеристик проекта областного бюджета Контрольно-счетной палатой проведена оценка прогноза поступлений доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. По результатам проведенной экспертизы отмечено, что объемы доходов подтверждены расчетами на основе утвержденных методик прогнозирования, в соответствии с нормами налогового и бюджетного законодательства.

Проект бюджета внесен на рассмотрение в условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Оценка полноты учета объемов безвозмездных поступлений проведена Контрольно-счетной палатой на основе прошедшего первое чтение проекта федерального бюджета. Доля безвозмездных поступлений в представленном на экспертизу проекте областного бюджета составляет в 2024 году 34,4 %, в 2025 году – 23,9 %, в 2026 году – 22,8 процента.

В дальнейшем в связи с распределением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета будет осуществлена корректировка безвозмездных поступлений, что приведет, к изменению основных характеристик областного бюджета – увеличению объема прогнозируемых доходов, и соответственно расходов бюджета.

Оценивая расходную часть бюджета, отмечаем, что планируемые расходы подкреплены соответствующими расчетами и обоснованиями, что позволяет сделать вывод о сбалансированности бюджета. Объемы прогнозируемых доходов (80,47 млрд. рублей) и поступлений из источников финансирования дефицита в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов (80,53 млрд. рублей). Размер планируемой долговой нагрузки безопасен, по расчетам

он существенно ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и дополнительными соглашениями с Минфином России.

Отличительной особенностью проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является его формирование в условиях перехода на новую систему управления государственными программами.

Одновременно с проектом областного бюджета на экспертизу представлены 20 проектов паспортов государственных программ Брянской области в новом формате. Доля государственных программ в общем объеме расходов бюджета составляет в 2024 году 95,4 %, в 2025 году – 90,0 %, в 2026 году – 88,5 %. В 2024 году предусмотрена реализация 57 региональных проектов на общую сумму 18,5 млрд. рублей, из них 32 региональных проекта, направленных на достижение целей национальных проектов (9,1 млрд. рублей).

С 2024 года государственные программы Брянской области разделены на две составляющие: процессную и проектную, направленную на получение конкретного результата.

В соответствии с требованиями законодательства Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена финансово-экономическая экспертиза вновь сформированных проектов паспортов госпрограмм, проведена их оценка на предмет соответствия установленным требованиям. Необходимо отметить, что Правительством Брянской области и органами власти проделана значительная работа по переводу госпрограмм в новый формат.

Вместе с тем необходимо отметить, что не во всех программах отслеживается взаимосвязь целей (целевых показателей) со стратегическими приоритетами развития, имеются проблемы динамики плановых значений показателей и другие вопросы, которые необходимо будет доработать и уточнить до утверждения паспортов государственных программ в новом формате. Учитывая, что госпрограммы являются одним из инструментов достижения целей социально-экономического развития региона, особое внимание должно быть уделено результатам и показателям, именно от их качества будет зависеть эффект, который мы получим от использования бюджетных ресурсов. Новая система управления государственными программами должна повысить эффективность использования средств областного бюджета, увязать бюджетные средства с планируемыми показателями не только по итогам исполнения бюджета за год, но и в течение текущего года. Это может быть реализовано в первую очередь за счет повышения уровня исполнительской дисциплины, контроля и самоконтроля, без ожидания итогов внешних проверок и экспертиз.

В качестве положительного момента отмечаем, что грамотное формирование и исполнение областного бюджета позволило Правительству Брянской области создать определенный запас прочности и финансовую возможность для необходимых расходов в сложных условиях адаптации экономики, сохранена социальная направленность бюджета.

Контрольно-счетная палата продолжает в рамках как предварительного анализа, так и оперативного контроля взаимодействовать с Правительством Брянской области, департаментом финансов в вопросах повышения эффективности исполнения областного бюджета.

Проведенная экспертиза позволяет сделать вывод о соответствии представленного законопроекта о бюджете требованиям бюджетного законодательства.

При формировании параметров областного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в соответствии с обязательными требованиями в части статей 92.1, 107, 184.1 по вопросам размера дефицита бюджета, объема государственного долга, расходов на его обслуживание, объема условно утверждаемых расходов планового периода, обеспечено исполнение всех требований бюджетного законодательства по составу показателей и их объему.

Контрольно-счетная палата Брянской области поддерживает рассмотрение законопроекта о бюджете в первом чтении.

Спасибо за внимание!