



Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2016 году

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 17 февраля 2017 года № 3-рк)

г. Брянск

Содержание

1. Вводные положения	3
2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2016 году	3
3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области.....	15
3.1. Предварительный контроль	15
3.2. Оперативный контроль.....	16
3.3. Последующий контроль	17
4. Краткая характеристика контрольных мероприятий	18
5. Краткая характеристика экспертно-аналитических мероприятий.....	62
6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами.....	67
7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты	69
8. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты	71
9. Заключительные положения	72

1. Вводные положения

Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянской области, Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области. Контрольно-счетная палата образована Брянской областной Думой и ей подотчетна.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области представляется Контрольно-счетной палатой в Брянскую областную Думу в соответствии со статьей 22 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016 году по выполнению полномочий, определенных законодательством.

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области № 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», утвержденным решением Коллегии от 28 сентября 2011 года № 42-рк.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2016 году

В соответствии с планом работы на 2016 год Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено 59 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых охвачено 397 объектов, в том числе:

- 36 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 272 объекта, общий объем проверенных средств составил 33 648,8 млн. рублей, из них по предложениям:

Губернатора Брянской области – 2 мероприятия, в рамках которых охвачены 122 объекта, общий объем проверенных средств составил 686,0 млн. рублей;

Брянской областной Думы – 8 мероприятий, в рамках которых охвачены 29 объектов, общий объем проверенных средств составил 10 805,6 млн. рублей;

Правительства Брянской области – 6 мероприятий, в рамках которых охвачены 11 объектов, общий объем проверенных средств составил 11 466,0 млн. рублей;

Счетной палаты РФ – 1 мероприятие, в рамках которого охвачены 2 объекта, общий объем проверенных средств составил 3,7 млн. рублей;

прокуратуры Брянской области – 4 мероприятия, в рамках которых охвачены 64 объекта, общий объем проверенных средств составил 3 711,2 млн. рублей;

управления МВД России по Брянской области – 3 мероприятия, в рамках которых охвачены 4 объекта, общий объем проверенных средств составил 112,6 млн. рублей;

управления ФСБ России по Брянской области – 5 мероприятий, в рамках которых охвачен 31 объект, общий объем проверенных средств составил 6 502,4 млн. рублей;

управления ФНС России по Брянской области – 1 мероприятие, в рамках которого охвачен 1 объект, общий объем проверенных средств составил 76,5 млн. рублей;

Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области – 6 мероприятий, в рамках которых охвачены 8 объектов, общий объем проверенных средств составил 284,8 млн. рублей, из них 1 – совместное с контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, 4 – совместных с Контрольно-счетными палатами Суражского, Брянского, Жуковского и Злынковского районов, 1 – по жалобе гражданина;

- 23 экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых охвачены 125 объектов, из них:

1 мероприятие по предложению Брянской областной Думы, в рамках которого охвачены 4 объекта;

3 мероприятия по предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в рамках которых охвачены 20 объектов;

19 внешних проверок исполнения бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2015 год, в рамках которых охвачен 101 объект.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведена экспертиза отчетов об исполнении областного бюджета за 2015 год, за 1 квартал 2016 года, за 1 полугодие 2016 года, за 9 месяцев 2016 года, проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также экспертиза отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2015 год и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. По итогам вышеуказанных экспертиз подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу 7 заключений на проекты законов Брянской области.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой в 2016 году проводились экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, внесенных на рассмотрение в Брянскую областную Думу, по итогам которых подготовлено 125 заключений и дано 107 предложений, из них принято при рассмотрении профильными комитетами Брянской областной Думы 102 предложения.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества государственной и муниципальной собственности, предоставления налоговых льгот и преференций, а также вопросам соблюдения Федеральных

законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам проведенных 59 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено финансовых нарушений на общую сумму 1 562,2 млн. рублей, в том числе допущенных до 2014 года включительно – 1 150,4 млн. рублей, в 2015 году – 403,3 млн. рублей, в 2016 году – 8,5 млн. рублей, а именно:

нецелевое использование бюджетных средств – 13,5 млн. рублей (в 2013-2014 годах – 8,6 млн. рублей, в 2015 году – 4,9 млн. рублей);

неэффективное использование бюджетных средств – 589,9 млн. рублей (до 2014 года включительно – 508,7 млн. рублей, в 2015 году – 81,0 млн. рублей, в 2016 году – 0,2 млн. рублей);

неправомерное использование бюджетных средств – 50,2 млн. рублей (до 2014 года включительно – 42,6 млн. рублей, в 2015 году – 6,4 млн. рублей, в 2016 году – 1,2 млн. рублей);

нарушения в сфере закупок – 204,0 млн. рублей (до 2014 года включительно – 189,5 млн. рублей, в 2015 году – 14,5 млн. рублей);

завышение объемов и стоимости работ – 22,4 млн. рублей (до 2014 года включительно – 18,3 млн. рублей, в 2015 году – 4,1 млн. рублей);

нарушения и недостатки при использовании государственного (муниципального) имущества – 39,9 млн. рублей (до 2014 года включительно – 1,9 млн. рублей, в 2015 году – 38,0 млн. рублей);

не получен дополнительный доход в бюджеты – 21,0 млн. рублей (до 2014 года включительно – 16,8 млн. рублей, в 2015 году – 3,3 млн. рублей, в 2016 году – 0,9 млн. рублей);

не получен дополнительный доход государственными унитарными предприятиями Брянской области и иными организациями, учредителями

которых являются исполнительные органы государственной власти Брянской области – 47,2 млн. рублей (до 2014 года включительно – 43,4 млн. рублей, в 2015 году – 2,8 млн. рублей, в 2016 году – 1,0 млн. рублей);

сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств приняты бюджетные обязательства – 275,0 млн. рублей (до 2014 года включительно – 232,0 млн. рублей, в 2015 году – 43,0 млн. рублей);

нарушения при применении бюджетной классификации – 30,0 млн. рублей (до 2014 года включительно – 0,3 млн. рублей, в 2015 году – 29,6 млн. рублей, в 2016 году – 0,1 млн. рублей);

нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 99,4 млн. рублей (до 2014 года включительно – 70,3 млн. рублей, в 2015 году – 29,0 млн. рублей, в 2016 году – 0,1 млн. рублей);

прочие финансовые нарушения – 169,8 млн. рублей (до 2014 года включительно – 18,5 млн. рублей, в 2015 году – 146,2 млн. рублей, в 2016 году – 5,1 млн. рублей).

Кроме того, по итогам проведенных вышеуказанных 59 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 846 нефинансовых нарушений, не имеющих стоимостную оценку.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 211 актов и 103 заключения. Для принятия мер по итогам данных мероприятий проведено 12 заседаний Коллегии, по итогам которых Контрольно-счетной палатой проверяемым организациям направлено 56 представлений, в которых внесено 900 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию бюджетного процесса, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, из которых на сегодняшний день реализовано – 726 предложений. К дисциплинарной ответственности привлечены 117 должностных лиц (уволен – 1, объявлены выговоры – 44, объявлены замечания – 72).

По материалам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, председателям Советов народных депутатов и главам администраций муниципальных образований направлено 271 информационное письмо. Материалы 19 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятий направлены в прокуратуру Брянской области, 5 контрольных мероприятий – в управление МВД России по Брянской области, 5 контрольных мероприятий – в управление ФСБ России по Брянской области, 9 контрольных мероприятий – в управление ФАС по Брянской области.

Прокуратурой Брянской области и управлением МВД России по Брянской области в ходе рассмотрения 4 материалов контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты выявлены признаки уголовной ответственности:

за неправомерную оплату ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2012-2013 годах подрядной организации ООО «Вулкар» завышенных объемов и стоимости работ на объекте «Реконструкция лечебного корпуса под диагностическое отделение на 150 посещений в смену с дневным стационаром ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» в сумме 4,5 млн. рублей;

за сокрытие должностными лицами ГУП «Брянсккоммунэнерго» денежных средств, за счет которых должно быть произведено взыскание с данного предприятия недоимки по налогам и (или) сборам;

за нецелевое использование КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2013-2014 годах средств областного бюджета, выделенных на устройство съезда автодороги Украина-Лески в Навлинском районе, на оплату работ по реконструкции другой отдельно расположенной дороги в Навлинском районе в сумме 8,6 млн. рублей;

за нецелевое использование администрацией Карачевского района в 2015 году бюджетных средств, выделенных на строительство автомобильной дороги «Подъезд к МТФ в н.п. Бошино от автомобильной дороги «Карачев-

Алексеево»-Бошино», на оплату работ по устройству на территории МТФ 2-х бетонированных площадок возле коровника и силосной траншеи, а также на оплату работ по строительству на паевых земельных участках сельскохозяйственного назначения участка автомобильной дороги в сумме 4,0 млн. рублей.

Материалы проверок по вышеизложенным фактам направлены прокуратурой Брянской области и управлением МВД России по Брянской области в следственное управление Следственного комитета России по Брянской области для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

На сегодняшний день следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области возбуждено 2 уголовных дела:

по факту неправомерной оплаты ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2012-2013 годах подрядной организации ООО «Вулкар» завышенных объемов и стоимости работ на объекте «Реконструкция лечебного корпуса под диагностическое отделение на 150 посещений в смену с дневным стационаром ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» в сумме 4,5 млн. рублей;

по факту сокрытия должностными лицами ГУП «Брянсккоммунэнерго» денежных средств, за счет которых должно быть произведено взыскание с данного предприятия недоимки по налогам и (или) сборам.

По остальным 2 фактам следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области проводятся следственные мероприятия для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

Управлением ФАС по Брянской области по результатам рассмотрения 5 материалов контрольных мероприятий возбуждено 19 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 8 должностных лиц привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 196,0 тыс. рублей,

из которых на сегодняшний день уплачено 141,0 тыс. рублей, по остальным штрафам срок их уплаты на сегодняшний день не наступил (55,0 тыс. рублей).

Кроме того, специалистами Контрольно-счетной палаты по результатам 5 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятий возбуждено 22 дела об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере, а именно:

18 дел – по фактам принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ;

2 дела – по фактам нецелевого использования бюджетных средств, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ;

1 дело – по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ;

1 дело – по факту нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП РФ.

На сегодняшний день из вышеуказанных административных дел мировыми судьями рассмотрено 16 административных дел, по итогам которых вынесены следующие решения:

- по 10 делам (статья 15.15.10 КоАП РФ) – освобождены от административной ответственности 5 должностных лиц с предполагаемой минимальной общей суммой штрафных санкций 200,0 тыс. рублей (20,0 тыс. рублей x 10 дел). Основаниями для принятия таких решений явились:

- по 2 делам – истечение срока давности привлечения к ответственности (мировым судьей 2 дела рассматривались 2 месяца) – 1 должностное лицо;

- по 5 делам – впервые совершенное административное правонарушение – 1 должностное лицо;

- по 3 делам – малозначительность совершенного правонарушения в связи с несоразмерным размером штрафа и суммой получаемой заработной платы –

1 должностное лицо, а также в связи с отсутствием наступления неблагоприятных последствий после свершения правонарушения –
2 должностных лица;

- по 6 делам (статьи 15.15.10 и 15.11 КоАП РФ) – привлечены к административной ответственности 5 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 105,0 тыс. рублей (20,0 тыс. рублей x 5 дел + 5,0 тыс. рублей x 1 дело), из которых 1 решение мирового судьи с суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей направлено на исполнение в службу судебных приставов, по остальным решениям мировых судей срок уплаты штрафов на сегодняшний день не наступил (85,0 тыс. рублей).

Из вышеуказанных выявленных финансовых нарушений объем нарушений, подлежащих устранению, составил 165,6 млн. рублей, в целях устранения которых проверенными организациями на сегодняшний день во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

- восстановлено в бюджеты разных уровней – 8,1 млн. рублей, в том числе:

возврат неправомерно использованных средств – 3,1 млн. рублей;

погашена задолженность по НДФЛ и страховым взносам во внебюджетные фонды – 3,7 млн. рублей;

за счет внебюджетных средств восстановлены бюджетные средства, использованные в нарушение условий предоставления субсидии – 0,7 млн. рублей;

взысканы штрафы от страховых организаций в бюджет ТФОМС Брянской области – 0,6 млн. рублей;

- в счет неправомерно оплаченных завышенных объемов и стоимости работ выполнены дополнительные работы – 6,6 млн. рублей;

- снижена кредиторская задолженность муниципальных заказчиков перед подрядными организациями – 1,6 млн. рублей;

- подлежит взысканию с подрядных организаций в пользу ГУП «Брянсккоммунэнерго» по решениям Арбитражного суда Брянской области – 4,3 млн. рублей;

- на рассмотрении в арбитражном суде находятся иски по взысканию с подрядных организаций штрафных санкций за несвоевременное выполнение работ и неправомерно перечисленных им бюджетных средств за невыполненные работы, а также по взысканию с сельхозтоваропроизводителей неправомерно перечисленных им субсидий – 5,5 млн. рублей;

- направлены претензии подрядным организациям, арендатору, бывшему руководителю учреждения с предложением о добровольном возврате неправомерно перечисленных им бюджетных средств – 0,3 млн. рублей;

- снижен объем необходимой валовой выручки ООО «Брянскэлектро» при установлении ему тарифа на услуги по передаче электроэнергии на 2017 год – 31,3 млн. рублей;

- объемы субсидий на выполнение муниципальных заданий приведены в соответствие с их количественными показателями – 0,7 млн. рублей;

- погашена задолженность по заработной плате – 6,3 млн. рублей;

- погашена кредиторская задолженность перед оздоровительными организациями, что исключило риски неэффективных расходов департамента образования и науки Брянской области по выплате неустойки за несвоевременную оплату оказанных ему услуг по оздоровлению и отдыху детей – 12,4 млн. рублей;

- имущество поставлено на учет, включено в реестр собственности Брянской области, а также заключены договоры аренды на движимое имущество и договоры на ответственное хранение имущества – 8,1 млн. рублей;

- обеспечено использование полученного оборудования – 31,2 млн. рублей;

- снижена балансовая стоимость объекта основных средств – 8,6 млн. рублей;
- муниципальными образованиями обеспечено софинансирование расходов на реализацию программного мероприятия – 6,1 млн. рублей;
- устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности, внесены изменения в классификацию расходов – 30,0 млн. рублей.

Объем не устраненных нарушений по итогам проверок 2016 года составил 4,5 млн. рублей, что обусловлено следующим:

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в связи с изъятием правоохранительными органами документов для проведения оперативно-следственных мероприятий с целью решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц по факту неправомерной оплаты подрядной организации ООО «Вулкар» в 2011-2013 годах завышенных объемов и стоимости работ на объекте «Реконструкция лечебного корпуса под диагностическое отделение на 150 посещений в смену с дневным стационаром ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» в сумме 4,5 млн. рублей не проведена претензионно-исковая работа по взысканию с вышеуказанной подрядной организации данных средств.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведена работа по устранению проверенными организациями остатка не устраненных нарушений, выявленных по итогам проведения в 2015 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в сумме 27,6 млн. рублей, в целях устранения которых проверенными организациями на сегодняшний день во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

- восстановлено в бюджет – 0,2 млн. рублей, в том числе:
 - возврат неправомерно использованных средств – 127,5 тыс. рублей;
 - оплата недропользователем задолженности перед департаментом природных ресурсов и экологии Брянской за проведенную государственную

экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставлении в пользование участка недр – 50,0 тыс. рублей;

- подлежит взысканию по решениям Арбитражного суда Брянской области – 3,7 млн. рублей;

- образовательными учреждениями снижены собственные общехозяйственные расходы (сокращены избыточные должности управленческого персонала и снижены затраты на содержание помещений) – 4,8 млн. рублей;

- внесены изменения в государственные программы, обеспечено соответствие объема расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью, объемам средств на реализацию программных мероприятий – 11,7 млн. рублей;

- устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 0,2 млн. рублей;

- погашена кредиторская задолженность перед поставщиками, что исключило риски неэффективных расходов учреждения по выплате неустойки за несвоевременную оплату поставленных товаров – 7,0 млн. рублей.

Вместе с тем управлением МВД России по Брянской области в 2016 году по результатам рассмотрения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Красное Брасовского района», проведенного в 2015 году по предложению Губернатора Брянской области совместно с управлением МВД России по Брянской области, возбуждено уголовное дело по факту неправомерной оплаты администрацией Брасовского района в 2013 году за счет бюджетных средств подрядной организации ООО «ИнвестСтрой» невыполненных работ на объекте «Реконструкция гидротехнического сооружения в н.п. Красное Брасовского района Брянской области» в сумме 3,7 млн. рублей.

3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области

3.1. Предварительный контроль

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в рамках которого проведена экспертиза 20 государственных программ Брянской области.

Главным распорядителям – ответственным исполнителям государственных программ внесены предложения по установлению показателей (индикаторов) государственных программ в количественном измерении, о необходимости взаимоувязки целей, задач и показателей (индикаторов) с финансированием государственных программ, а также при необходимости обеспечить динамику отдельных показателей результативности госпрограмм. Кроме того, по предложению Контрольно-счетной палаты прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2017 год увеличен на 25,0 млн. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По результатам проведенного мероприятия сделан вывод, что объем представленных материалов является достаточным для обоснования проекта областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного

медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на соответствие действующему законодательству.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты заключения с предложениями на проекты областного бюджета и бюджета ТФОМС Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлены в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области. Согласно представленным ответам замечания и предложения Контрольно-счетной палаты учтены при принятии бюджетов.

3.2. Оперативный контроль

В соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы на 2016 год Контрольно-счетной палатой осуществлялся оперативный контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Брянской области.

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета, представляемых Правительством Брянской области. Заключение по результатам анализа рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты и направлялись Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

Особое внимание при подготовке заключений уделялось эффективности администрирования доходных источников областного бюджета и использованию главными распорядителями средств областного бюджета.

Оперативный контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области осуществлялся при проведении экспертизы на внесение изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2016 год» с подготовкой заключений.

3.3. Последующий контроль

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2015 год», в рамках которого подготовлено 30 заключений по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

В сводном заключении отмечен ряд замечаний и недостатков, относящихся к исполнению бюджета за 2015 год, администрированию налоговых доходов областного бюджета и обеспечению эффективности управления выделенными бюджетными средствами главными распорядителями, а также сделан вывод о недостаточном качестве планирования и прогнозирования ожидаемых результатов реализации программных мероприятий.

Отмечено наличие просроченной задолженности. В общей структуре кредиторской задолженности ее объем составил 247 678,8 тыс. рублей или 19,1 % к объему задолженности по бюджетным и автономным учреждениям в целом. Большая доля задолженности (90,6 %) приходится на учреждения, подведомственные департаменту образования и науки – 114 835,0 тыс. рублей, департаменту здравоохранения – 79 563,9 тыс. рублей и департаменту культуры – 30 109,1 тыс. рублей. Отмечена необходимость более эффективного управления средствами бюджета и принятия действенных мер к сокращению кредиторской задолженности.

Результаты мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты, сделан ряд предложений, направленных органам исполнительной власти для их реализации.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2015 год. Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета территориального фонда

обязательного медицинского страхования Брянской области за 2015 год нарушений бюджетного законодательства не установлено. Замечания по заполнению отдельных отчетных форм устранены в ходе подготовки заключения. По итогам внешней проверки обращено внимание на объем неиспользованной в отчетном периоде субвенции, поступившей из средств нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству и Федеральному агентству научных организаций. Исполнение расходов в отчетном году составило 23,3 %, средства в объеме 55,3 млн. рублей возвращены в бюджет Федерального фонда ОМС. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Брянской области рекомендовано принимать меры по обеспечению максимально полного использования поступивших федеральных средств.

4. Краткая характеристика контрольных мероприятий

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунэнерго» за 2014-2015 годы», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение статьи 15 Трудового кодекса РФ с 17 физическими лицами заключались договоры возмездного оказания услуг и выполнения работ на проведение консультаций по вопросам гражданско-правового характера и оказание бухгалтерских услуг на общую сумму 2,3 млн. рублей, которые предусмотрены основным процессом, и входят в должностные обязанности работников предприятия. Кроме того, на вышеуказанное вознаграждение начислены и уплачены страховые взносы во внебюджетные фонды в сумме 0,6 млн. рублей. В результате предприятием допущено неэффективное использование денежных средств в общей сумме 2,9 млн. рублей, что привело

к увеличению производственных расходов и, в свою очередь, повлекло за собой увеличение себестоимости оказываемых предприятием услуг.

В ходе проверки эффективного использования оборудования установлено, что по состоянию на 01.01.2016 приобретенные предприятием в 2014 году у ООО «Брянсккомплектналадка» 24 котла общей стоимостью 13,6 млн. рублей не используются в производственном процессе более двух лет и числятся на счете 07 «Оборудование к установке». Учитывая вышеизложенное, предприятием допущено неэффективное использование денежных средств в сумме 13,6 млн. рублей, выразившееся в приобретении котлов, неиспользуемых в производственном процессе длительное время.

Кроме того, предприятием на основании договора аренды от 2013 года б/н, заключенного с ОАО «Квадра», арендован погрузчик ПК-2202 с ежемесячной арендной платой 2,2 тыс. рублей. Согласно представленной информации, данный погрузчик с октября 2014 года не эксплуатировался. В результате чего денежные средства в сумме 33,0 тыс. рублей, направленные на оплату аренды данного транспортного средства (с октября 2014 по декабрь 2015 года), использованы неэффективно.

Предприятием в 2012-2014 годах оплачены ООО «КапиталСтрой» завышенные объемы и стоимость работ по строительству котельной по ул. Дуки, д. 78 в г. Брянске и реконструкции здания депо под котельную в п. Пальцо Брянского района в общей сумме 4,4 млн. рублей.

Предприятием в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» без согласия собственника имущества заключено 24 договора на совершение крупной сделки на общую сумму 307,6 млн. рублей.

Предприятием в 2014-2015 годах в нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса РФ без согласия собственника имущества заключено 55 договоров аренды (субаренды) имущества на сумму 59,3 млн. рублей.

Кроме того, предприятием в нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без проведения конкурсов или аукционов заключено 29 договоров аренды имущества на общую сумму 17,6 млн. рублей.

Предприятием в 2014-2015 годах в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения оценки рыночной стоимости имущества заключены договора на аренду данного имущества.

В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 7.1 пункта 7, подпункта 16.4 пункта 16 Положения о закупках предприятием в 2014 году без проведения торгов заключено с единственным поставщиком 3 договора на поставку труб и задвижек на общую сумму 60,0 млн. рублей, тогда как согласно вышеуказанной норме такие договоры следовало заключить по итогам запросов котировок либо аукционов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» предприятием заключены 15 договоров на приобретение автозапчастей и 3-х легковых автомобилей на сумму 11,8 млн. рублей путем 9 открытых запросов котировок, тогда как следовало провести торги в электронной форме.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ предприятием в 2014-2015 годах сведения о количестве и общей стоимости 530 договоров на сумму 477,3 млн. рублей (20 отчетов), заключенных по результатам закупок и закупок у единственного поставщика, размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru несвоевременно, а именно: спустя 1 - 44 дня после установленного срока.

В нарушение пункта 3.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, и пункта 36 Методических указаний по бухгалтерскому

учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н, выявленные при инвентаризации четыре здания и одно ограждение, расположенные по ул. Степной, д. 4, поставлены на учет предприятием по остаточной и кадастровой стоимости, тогда как согласно вышеуказанным нормам такое имущество следовало поставить на учет по рыночной стоимости.

В нарушение пункта 5.1 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, выявленная при инвентаризации недостача объектов электросетевого хозяйства стоимостью 1,5 млн. рублей списана на убытки предприятия, тогда как согласно вышеуказанным нормам такую недостачу следовало отнести на материально ответственных лиц.

В 2014-2015 годах предприятием в нарушение пункта 2.19 Положения по оплате труда слесарям по ремонту оборудования котельных и тепловых сетей и слесарям-ремонтникам доплата за руководство бригадой установлена в размере 8 %, тогда как согласно вышеуказанному локальному акту такую доплату следовало установить в размере от 10 до 20 процентов. В результате чего предприятием в 2014-2015 годах в нарушение статьи 135 Трудового кодекса РФ и пункта 2.15 Положения по оплате труда вышеуказанным работникам недоначислена доплата за руководство бригадой в сумме 42,8 тыс. рублей.

Предприятием в 2014 году в нарушение статьи 252 Налогового кодекса РФ при отсутствии актов выполненных работ, предусмотренных договором от 01.01.2014, стоимость работ в сумме 131,0 тыс. рублей необоснованно отнесена на производственные расходы.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 ПБУ 1/98 и Инструкции от 31.10.2000 № 94н списание товарно-материальных ценностей на сумму 2,1 млн. рублей производилось несвоевременно (т.е. спустя 1-2 года). В результате чего предприятием в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2013 год в сумме 2,1 млн. рублей.

По решению Коллегии отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области и управление ФАС по Брянской области.

Прокуратурой Брянской области по итогам рассмотрения отчета о результатах данного контрольного мероприятия выявлены признаки уголовной ответственности по факту сокрытия должностными лицами ГУП «Брянсккоммунэнерго» денежных средств, за счет которых должно быть произведено взыскание с данного предприятия недоимки по налогам и (или) сборам. В результате материалы направлены в следственное управление Следственного комитета России по Брянской области, которым возбуждено уголовное дело по вышеизложенному факту.

Управлением ФАС по Брянской области возбуждено и рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, по итогам которых вынесено 5 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 50,0 тыс. рублей, из них уплачено – 30,0 тыс. рублей, а также 1 постановление о прекращении производства с объявлением устного замечания.

ГУП «Брянсккоммунэнерго» во исполнение представления Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

объявлены выговоры 6 должностным лицам;

договоры с физическими лицами на оказание услуг и выполнение работ, на проведение консультаций по вопросам гражданско-правового характера и оказание бухгалтерских услуг, входящих в должностные обязанности работников ГУП «Брянсккоммунэнерго», расторгнуты;

договор с ОАО «Квадра» на аренду погрузчика ПК-2202 расторгнут;

с сентября 2016 года ГУП «Брянсккоммунэнерго» договоры на совершение крупной сделки производят в соответствии с Федеральным

законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

с сентября 2016 года ГУП «Брянсккоммунэнерго» передача в аренду имущества осуществляется в соответствии со статьей 295 Гражданского кодекса РФ;

закупочная деятельность с сентября 2016 года осуществляется в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок;

в бухгалтерском учете отражена дебиторская задолженность ОАО КБ «Стройкредит» в сумме 25,8 млн. рублей.

Арбитражным судом Брянской области по итогам рассмотрения исков ГУП «Брянсккоммунэнерго» приняты решения о взыскании с подрядчиков неправомерно оплаченных средств за невыполненные объемы работ в сумме 4,4 млн. рублей.

По предложению постоянного комитета по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности деятельности и исполнения возложенных функций НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» за 2015 год и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

По итогам контрольного мероприятия выявлены факты некачественного выполнения работ, а также недостатки при выплате работникам заработной платы, при заключении договоров, в ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности.

Контрольно-счетной палатой Брянской области по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету возбуждено дело об административном правонарушении в финансово-бюджетной сфере, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ. По итогам рассмотрения данного дела мировым судьей принято решение о привлечении

к административной ответственности главного бухгалтера Регионального фонда с суммой штрафных санкций 5,0 тыс. рублей. На сегодняшний день срок уплаты штрафа не наступил.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» приняты следующие меры:

объявлены выговоры 2 должностным лицам;

направлены претензии подрядным организациям о добровольном возврате неправомерно оплаченных им завышенных объемов работ либо выполнении дополнительных работ на объектах. По итогам рассмотрения данных претензий подрядными организациями на счет Регионального фонда восстановлены денежные средства в сумме 1,2 млн. рублей, а также выполнены дополнительные объемы работ по ремонту многоквартирных домов в сумме 673,9 тыс. рублей. При этом Региональным фондом направлены иски в Арбитражный суд Брянской области о взыскании с подрядчиков неправомерно оплаченных им завышенных объемов работ в сумме 1,5 млн. рублей.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (2014-2020 годы)» и «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области (2014-2020 годы)» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)», по итогам которого установлено следующее.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2015 году допущена неправомерная оплата завышенных объемов работ в сумме 345,9 тыс. рублей.

Департаментом строительства и архитектуры Брянской области в нарушение части 2 статьи 72 и части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ при заключении государственного контракта от 30.07.2011 № 18 на строительство водозаборных сооружений в городе Клинцы (II очередь строительства) сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства в сумме 120,8 млн. рублей.

Муниципальными образованиями Брянской области не обеспечено софинансирование объектов бюджетных инвестиций средствами местных бюджетов на общую сумму 2,9 млн. рублей.

Казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства» по трем государственным контрактам, заключенным с ЗАО «Компания «Интермедсервис», ГУП «Брянскфармация» и ООО «Наномедика», на поставку оборудования для онко-гематологического центра ГУЗ «Брянская областная детская больница» на общую сумму 90,4 млн. рублей обоснование начальной (максимальной) цены не производилось, тем самым нарушен принцип эффективного использования бюджетных средств, предусмотренный Федеральным законом № 94-ФЗ.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в управление Федерального казначейства по Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» не направлены сведения об исполнении двух контрактов, заключенных с ОАО «Газпром газораспределение Брянск», на общую сумму 872,1 тыс. рублей, двух контрактов, заключенных с ООО «Гидроспецстрой», на общую сумму 2,2 млн. рублей и контракта, заключенного с ОАО «Монтажник», на сумму 5,3 млн. рублей.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2013 год на сумму

1,4 млн. рублей (в результате отсутствия в бухгалтерском учете кредиторской задолженности перед ГУП «Брянсккоммунпроект» за выполнение проектно-изыскательных работ по газификации в сумме 204,4 тыс. рублей, а также хозяйственной операции по поступлению котельной транспортабельной автоматизированной КТА-96 с ГВС для газификации офиса врача общей практики н.п. Лопазна Суражского района в сумме 1,2 млн. рублей).

Контрольно-счетной палатой в декабре 2016 года по решению Коллегии отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области. На сегодняшний день отчет находится на рассмотрении.

Департаментом строительства и архитектуры Брянской области по итогам рассмотрения информационного письма Контрольно-счетной палаты освобожден от занимаемой должности директор ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» приняты следующие меры:

объявлен выговор заместителю начальника отдела капитального строительства;

направлены претензии подрядной организации о добровольном возврате неправомерно оплаченных ей завышенных объемов работ либо выполнении дополнительных работ на объектах в сумме 345,9 тыс. рублей. По итогам рассмотрения данных претензий подрядной организацией восстановлено на счет ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в сумме 34,0 тыс. рублей, а также выполнены дополнительные работы в сумме 311,9 тыс. рублей.

По предложению УМВД России по Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»,

выделенных на ремонт автомобильной дороги «Украина» - Лески, строительство автомобильных дорог Красное-Кретово и Вздружное-Кукуевка», по итогам которого установлено следующее.

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2013-2014 годах допущено нецелевое использование средств областного бюджета, выделенных на ремонт автодороги «Украина» - Лески в Навлинском районе (устройство съезда на км 12+760), в сумме 8,6 млн. рублей.

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2012-2013 годах в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства на строительство автомобильных дорог Красное-Кретово в Брасовском районе и Вздружное-Кукуевка в Навлинском районе в сумме 34,3 млн. рублей.

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в декабре 2012 года за счет средств областного бюджета неправомерно произведена оплата Продавцу – ООО «Агрохолдинг Брянский мяскокомбинат» стоимости двух земельных участков категории земель сельхозназначения, не принадлежащих вышеуказанному Продавцу на праве собственности, в сумме 992,4 тыс. рублей.

КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2014 и 2015 годы на сумму 8,6 млн. рублей, выразившееся в неправомерном увеличении балансовой стоимости объекта основных средств «Автодорога «Украина» - Лески» на указанную сумму при отсутствии фактически выполненных работ по реконструкции данного объекта.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2012 году неправомерно оплачены

услуги в сумме 150,9 тыс. рублей по оценке рыночной стоимости 4 земельных участков, принадлежащих иным юридическим и физическим лицам.

По решению Коллегии отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в управление МВД России по Брянской области, которым выявлены признаки уголовной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств. В настоящее время материалы направлены в следственное управление Следственного комитета России по Брянской области для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» приняты следующие меры:

объявлены выговоры 2 должностным лицам;

подготовлено тройственное соглашение о переуступке прав и обязанностей по договору купли-продажи от 18.12.2012, после регистрации которого два земельных участка категории земель сельхозназначения будут принадлежать Брянской области;

снижена балансовая стоимость автомобильной дороги «Украина» - Лески (устройство съезда 12+760 км) на 8,6 млн. рублей;

произведены уточненные расчеты по налогу на имущество.

По предложению постоянного комитета по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления лесами Брянской области, в том числе подведомственных учреждений, за 2014-2015 годы», в ходе которого установлено следующее.

По итогам проверки деятельности управления лесами Брянской области установлено:

- по результатам анализа объемов заготовки ликвидной древесины обращено внимание на неполное освоение лесных участков арендаторами в части вырубki ликвидной древесины: фактически заготовленные объемы

древесины ниже допустимых объемов изъятия, установленных проектами освоения лесов. Так, в 2014 году объем рубок ликвидной древесины арендаторами в целом по региону составил 76,2 % (1 298,4 тыс. куб. метров) от допустимого объема изъятия, в 2015 году объем рубок снизился и составил 73,0 % (1 182,0 тыс. куб. метров), в том числе в разрезе лесничеств:

в 2015 году:

Злынковское лесничество (не освоено 59,7 тыс. куб. м, или 42,3 %);

Карачевское лесничество (не освоено 59,0 тыс. куб. м, или 35,3 %);

Унечское лесничество (не освоено 45,5 тыс. куб. м, или 46,4 %);

в 2014 году:

Клетнянское лесничество (не освоено 85,4 тыс. куб. м, или 51,3 %);

Суземское лесничество (не освоено 53,5 тыс. куб. м, или 35,1 %);

Унечское лесничество (не освоено 35,0 тыс. куб. м, или 33,7 %).

Неосвоение арендаторами лесных участков объемов вырубki ликвидной древесины влечет к недопоступлению в бюджетную систему РФ доходов в виде арендной платы и иных налоговых платежей, размер которых напрямую зависит от объема вырубаемой древесины;

- на 01.09.2016 задолженность арендаторов лесных участков перед бюджетом составляла 78,0 млн. рублей (в федеральный бюджет – 36,0 млн. рублей, в областной бюджет – 42,0 млн. рублей).

По итогам проверки деятельности ГКУ «Брянское лесничество», ГКУ «Суземское лесничество» и ГКУ «Навлинское лесничество» установлено:

контроль за выполнением работ по сплошной вырубке лесных насаждений в Снежетьском лесничестве, а также по прореживанию лесных насаждений в Клюковенском лесничестве и отводу лесосек под сплошную санитарную рубку в Синезерском лесничестве осуществлялся ГКУ «Брянское лесничество» и ГКУ «Навлинское лесничество» не должным образом;

ГКУ «Брянское лесничество» и ГКУ «Суземское лесничество» в 2014 году при фактически произведенных отводах лесосек в Стяжновском,

Снежетьском, Негинском и Холмечском лесничествах неправомерно оплачены работы по проведению этих же отводов в сумме 54,6 тыс. рублей;

двумя арендаторами лесных участков – ООО «Синтез-К» и ООО «ДОЦ плюс» (по переуступке от ООО «Синтезлесэкспорт») в 2014-2015 годах мероприятия по лесовосстановлению исполнены не в полном объеме.

По итогам проверки деятельности ГБУ «Лесопожарная служба» установлено:

неэффективное использование в 2014 году средств областного бюджета в сумме 106,0 тыс. рублей в результате приобретения неиспользованных более 1,5 лет запасных частей для автотранспорта;

неправомерное использование в 2014-2015 годах средств областного бюджета в сумме 1,2 млн. рублей;

в 2015 году не получен дополнительный доход от реализации древесины в сумме 482,1 тыс. рублей;

неправомерно списаны в 2014-2015 годах ГСМ в сумме 7,8 тыс. рублей;

искажение бухгалтерской отчетности за 2014 и 2015 годы в сумме 3,9 млн. рублей.

По итогам проверки деятельности ГУП «Брянский лесхоз» установлено следующее.

в 2014-2015 годах не получен дополнительный доход от реализации древесины в сумме 1,8 млн. рублей;

неэффективное использование в 2015 году денежных средств в сумме 150,0 тыс. рублей, допущенное в результате оплаты ООО «Прогресс» услуг по аренде автомобиля УАЗ «Патриот» при наличии собственной 21 единицы автотранспортных средств;

неэффективное использование 504 объектов областного имущества общей балансовой стоимостью 131,2 млн. рублей, или 68 % от их общего количества, в результате неиспользования его в основном производственном процессе длительное время;

филиалом «Красногорский» ГУП «Брянский лесхоз» в 2014-2015 годах фактически заготовленная древесина в общем объеме 2 176,0 куб. метра к бухгалтерскому учету не принята;

в 2014-2015 годах бухгалтерский учет и реализация древесины осуществлялись филиалами без отличительных признаков древесины по ее сортам и размерам;

вырубка лесных насаждений производилась не в полном объеме.

По решению Коллегии отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области. В настоящее время отчет направлен в органы полиции для организации проверки в связи с содержащимися в данном отчете сведениями о неправомерном расходовании бюджетных средств.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты управлением лесами Брянской области и подведомственными ему учреждениями и организациями приняты следующие меры:

объявлены выговоры 12 должностным лицам (директору и 2 должностным лицам ГБУ «Лесопожарная служба», директору и 8 должностным лицам ГУП «Брянский лесхоз»);

объявлены замечания 11 должностным лицам (5 должностным лицам ГКУ «Брянское лесничество», 2 должностным лицам ГКУ «Навлинское лесничество», 1 должностному лицу ГКУ «Суземское лесничество», 3 должностным лицам ГБУ «Лесопожарная служба»);

управлением лесами Брянской области организована работа с арендаторами по выполнению арендаторами плановых показателей в части объемов использования лесов, а также усилен контроль за полнотой и своевременностью поступления платежей за использование лесов в бюджетную систему Брянской области.

По предложению прокуратуры Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных

средств администрацией Выгоничского района Брянской области, выделенных на капитальный ремонт водопроводной сети по ул. Деснянской в с. Лопушь Выгоничского района», по итогам которого установлено, что администрацией Выгоничского района:

неправомерно оплачены завышенные объемы работ в сумме 209,0 тыс. рублей;

в 2016 году не получен дополнительный доход в местный бюджет в сумме 66,0 тыс. рублей в результате непринятия действенных мер по взысканию с подрядной организации неустойки за несвоевременное выполнение работ;

в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с подрядной организацией ООО «СтройГрад» без проведения торгов заключен муниципальный контракт от 11.11.2015 на выполнение дополнительных видов работ по капитальному ремонту водопроводной сети по ул. Деснянская в с. Лопушь Выгоничского района на сумму 777,4 тыс. рублей;

в 2015 году неправомерно принята к бухгалтерскому учету стоимость невыполненных подрядной организацией ООО «СтройГрад» работ, в результате по состоянию на 01.01.2016 образовалась кредиторская задолженность перед подрядной организацией в сумме 1,7 млн. рублей.

По решению Коллегии отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области. В настоящее время отчет находится на рассмотрении.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты администрацией Выгоничского района приняты следующие меры:

объявлены замечания 2 должностным лицам;

направлена претензия подрядной организации о добровольном возврате неправомерно оплаченных ей завышенных объемов работ либо выполнении дополнительных работ на объектах. По итогам рассмотрения данной претензии подрядной организацией в полном объеме оплачены в бюджет Выгоничского района неустойка за несвоевременное выполнение работ в сумме 66,0 тыс. рублей, возвращены денежные средства в сумме 28,1 тыс. рублей, выполнены дополнительные работы в сумме 140,5 тыс. рублей, возвращены материальные ценности стоимостью 40,4 тыс. рублей.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты проведено совместное с Контрольно-счетной палатой Брянского района контрольное мероприятие «Проверка правомерности, эффективности и целевого использования бюджетных средств и муниципального имущества муниципального образования «Добрунское сельское поселение» за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

В ходе мероприятия проведена проверка достаточности и соответствия требованиям законодательства нормативных правовых актов, принятых органом местного самоуправления для осуществления бюджетных полномочий, в результате установлены нарушения требований бюджетного законодательства. Кроме того, установлены нарушения законодательства в сфере закупок.

Оценкой полноты поступления в бюджет поселения доходов, а также эффективности управления муниципальным имуществом установлено неправомерное предоставление льгот по земельному налогу организации потребительской кооперации, предоставляющей населению услуги розничной торговли. Договоры аренды муниципального имущества заключались без проведения конкурсных процедур, без проведения оценки рыночной стоимости объекта для определения размера арендной платы, а также с уменьшением срока договора аренды. Администрацией не принимались меры

по взиманию задолженности за аренду муниципального имущества в размере 88,8 тыс. рублей, которая числилась с 01.01.2014. В бюджет Брянского муниципального района не получен дополнительный доход от продажи земельных участков в сумме 37,3 тыс. рублей, что обусловлено неверным отнесением земельных участков к категориям земель сельскохозяйственного назначения вместо земель населенных пунктов.

Проверкой правомерности и эффективности использования средств бюджета сельского поселения установлены следующие нарушения:

нецелевое использование средств дорожного фонда Брянского муниципального района в сумме 38,9 тыс. рублей;

неэффективное расходование бюджетных средств резервного фонда Брянского муниципального района в сумме 80,0 тыс. рублей;

принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов в сумме 59,1 тыс. рублей;

неправомерная выплата единовременной материальной помощи муниципальным служащим в сумме 366,4 тыс. рублей;

превышение утвержденных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельских поселений Брянской области на 105,3 тыс. рублей;

искажение бухгалтерской отчетности за 2014-2015 годы в сумме 119,0 тыс. рублей;

нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части расходов резервного фонда, а также средств, выделенных на благоустройство муниципального образования.

Для устранения выявленных нарушений и замечаний в адрес главы Добрунской сельской администрации направлено представление. Кроме того,

отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области и управление ФАС Брянской области.

Управлением ФАС Брянской области за нарушение законодательства в сфере закупок объявлены устные замечания должностному лицу администрации поселения, а также выданы предупреждения о возврате муниципального имущества, переданного без проведения торгов, которые исполнены путем заключения с индивидуальными предпринимателями дополнительных соглашений о расторжении договоров аренды.

По итогам рассмотрения представления объявлены замечания 3 должностным лицам администрации Добрунского сельского поселения Брянского района.

Контрольно-счетной палатой возбуждено дело об административном правонарушении по факту нецелевого использования бюджетных средств. В настоящее время материалы данного дела находятся на рассмотрении в мировом суде.

По поручению Губернатора Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности администрации Карачевского района, финансового отдела администрации Карачевского района, районного управления образования администрации Карачевского района и подведомственных им организаций и учреждений, а также организаций с долей участия муниципального образования «Карачевский муниципальный район», по итогам которого главе администрации Карачевского района и директору МБУ «Дорожно-коммунальное управление Карачевского городского поселения» направлены представления с предложениями об устранении выявленных нарушений.

Выборочной проверкой финансово-хозяйственной деятельности администрации Карачевского района установлено нецелевое использование в 2015 году бюджетных средств, выделенных на строительство автомобильной дороги «Подъезд к МТФ в н.п. Бошино от автомобильной дороги «Карачев-

Алексеево»-Бошино», в общей сумме 4,0 млн. рублей. Материалы проверки по данному факту находятся на рассмотрении в следственном управлении Следственного комитета России по Брянской области для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

По итогам контрольных обмеров и проверки стоимости работ, предъявленных к оплате подрядными организациями, установлено завышение объемов и стоимости работ. Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты в части завышенных объемов и стоимости работ по объектам администрацией района проведена претензионная работа с подрядными организациями, по итогам которой кредиторская задолженность перед подрядной организацией уменьшена на 185,1 тыс. рублей, а также направлена претензия на возмещение оплаченной суммы завышения в объеме 62,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что муниципальному бюджетному учреждению неправомерно излишне предусмотрена субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 45,1 тыс. рублей. В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты внесены изменения в решение о бюджете Карачевского района на 2016 год в части уменьшения завышенного объема финансового обеспечения муниципального задания бюджетному учреждению.

Кроме того, установлены нарушения законодательства в сфере закупок; искажение бухгалтерской отчетности за 2015 год в сумме 1,3 млн. рублей; принятие сверхлимитных бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов в сумме 2,3 млн. рублей; неправомерное использование бюджетных средств на оплату обязательств иного юридического лица, не связанных с расходными обязательствами бюджета района, в общей сумме 2,0 млн. рублей; предоставление субсидий (грантов) начинающим предпринимателям при отсутствии документов, подтверждающих их затраты, в сумме 1,0 млн. рублей.

В целях устранения установленных нарушений администрацией района установлен строгий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и утвержден план мероприятий по реализации представления Контрольно-счетной палаты.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности МУП КГП «Коммунальное хозяйство» (с 17.03.2016 реорганизовано в форме преобразования в МБУ «Дорожно-коммунальное управление Карачевского городского поселения») установлено, что в проверяемом периоде при отсутствии документов о приеме на работу неправомерно выплачена 3-м работникам заработная плата с начислениями в сумме 934,8 тыс. рублей; при отсутствии трудовых книжек приняты на работу 2 работника; неправомерно оплачена поставщику стоимость недопоставленного песка строительного в количестве 52,2 куб. метра в сумме 2,6 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения представления Контрольно-счетной палаты МБУ «Дорожно-коммунальное управление Карачевского городского поселения» приняты следующие меры: трудовые отношения с работниками оформлены (заведены трудовые книжки, личные карточки, оформлены трудовые договора); учреждению возвращены денежные средства в сумме 2,6 тыс. рублей за недопоставленный поставщиком песок строительный; объявлен выговор 1 должностному лицу.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде без разрешения и лицензии на добычу песка осуществлялась перевозка песка, приобретенного в целях заготовки противогололедных материалов, из карьера в урочище Погибилка Песоченского сельского поселения Карачевского района. Размер вреда, повлекшего утрату запасов полезных ископаемых, вызванного самовольным пользованием недрами, составил 157,8 тыс. рублей. По факту добычи песка без разрешительных документов прокуратурой Карачевского района направлена информация в департамент природных ресурсов Брянской области.

По предложению постоянного комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств, предусмотренных в областном бюджете в 2015 году на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65-н, расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в дневных пришкольных лагерях (уточненный объем расходов на 2015 год 25 520,0 тыс. рублей) отражены по бюджетной классификации по подразделу 09 «Другие вопросы в области образования», тогда как следует отражать по подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей».

Департаментом образования и науки Брянской области в октябре 2015 года в нарушение статей 162 и 219 Бюджетного кодекса РФ сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства в сумме 4,4 млн. рублей. В отношении данного нарушения Контрольно-счетной палатой Брянской области возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения данных дел мировым судьей принято решение о признании должностного лица виновным в совершении административного правонарушения, однако, вынесено предупреждение. При этом предполагаемая минимальная общая сумма штрафных санкций составляла 100 тыс. рублей (20 тыс. рублей x 5 дел).

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составил 12,4 млн. рублей. Причиной ее образования является отсутствие исполнения представленных департаментом образования и науки Брянской

области кассовых заявок в 4 квартале 2015 года и принятие обязательств, превышающих утвержденные объемы финансирования.

Проверкой отмечено наличие существенных недостатков при организации «профильных смен» и использовании на данные цели средств областного бюджета. Постановлением Правительства Брянской области от 17.03.2015 № 101-п определена возможность проведения мероприятий по оздоровлению и отдыху детей в каникулярное время (за исключением направления в санаторные оздоровительные организации круглогодичного действия). Расходование средств областного бюджета на организацию «профильных смен» в сроки, отличные от времени каникул, на условиях 100-процентной оплаты за счет бюджета, без учета отнесения детей к установленным категориям проведено при отсутствии нормативного регулирования. С нарушением действующего порядка организации отдыха и оздоровления детей департаментом образования и науки заключено, исполнено и оплачено 6 контрактов на сумму 2,9 млн. рублей.

По итогам анализа использования субсидий, направленных муниципальным образованиям на организацию отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием, отмечены случаи несвоевременного представления отчетности, отсутствие надлежащего контроля департамента образования и науки Брянской области за исполнением условий заключенных соглашений.

Проверкой соблюдения порядка размещения государственных заказов, полноты и своевременности исполнения заключенных государственных контрактов на оказание услуг установлено ряд нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части информационного обеспечения и соблюдения предельного объема закупок, заключаемых с единственным поставщиком.

По результатам реализации предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области приняты следующие меры.

За допущенные нарушения департаментом образования и науки двум сотрудникам объявлены выговоры, Советской районной администрации города Брянска двум должностным лицам объявлены выговоры, двум – замечания.

За нарушение закона о контрактной системе управлением ФАС по Брянской области должностное лицо департамента образования и науки Брянской области привлечено к административной ответственности с наложением 2 штрафов в объеме 55,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в объеме 12 730,3 тыс. рублей полностью погашена в январе-феврале 2016 года.

С учетом замечаний по организации профильных смен в постановление Правительства Брянской области от 12.02.2016 № 95-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2016 году» внесены изменения и дополнения, регламентирующие механизм их проведения.

По предложению постоянного комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности некоммерческого партнерства футбольный клуб «Динамо-Брянск» за 2015 год», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение действующего устава партнерства вопросы определения размеров и сроков внесения ежегодных членских взносов общим собранием не рассматривались, соответственно партнеры ежегодные членские взносы не уплачивали. Проверкой установлено, что организация собственного недвижимого имущества не имеет, при этом права пользования недвижимым имуществом не оформлены должным образом. Проверкой сделаны замечания по формированию штатного расписания. Организацией в проверяемом периоде не обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам, задолженность по заработной плате на 1 января 2016 года составила 10,0 млн. рублей, включая НДФЛ – 3,7 млн. рублей. Установлены факты

существенного роста объемов кредиторской задолженности организации, на 01.01.2016 задолженность к уровню 2013 года увеличилась в 3 раза. Показатели результативности использования бюджетных средств в соглашениях не установлены.

Согласно полученной информации по предложениям Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

заключен договор с ГБУ «Управление домами администрации Брянской области» о безвозмездном использовании стадиона «Динамо»;

штатное расписание НП ФК «Динамо-Брянск» приведено в соответствие с требованиями действующих нормативных актов;

погашена кредиторская задолженность по оплате труда, налогу на доходы с физических лиц, сокращена задолженность по страховым взносам;

в соглашение о предоставлении субсидии включены показатели, характеризующие результативность использования бюджетных средств.

По предложению управления ФСБ России по Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ГАУ «Хоккейный клуб «Брянск», ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», ГАУ СОК «Брянск» в период 2013-2015 гг.», по итогам которого установлено следующее.

По итогам проверки в ГАУ СОК «Брянск» сделаны замечания по формированию наблюдательного совета автономного учреждения, периодичности его заседаний, формированию планов финансово-хозяйственной деятельности (в отношении несоответствия утвержденных объемов по плану ФХД с субсидиями на выполнение государственного задания), формированию государственного задания и использования бюджетной субсидии. Установлены нарушения учета и списания 4-х единиц основных средств (приборы учета электроэнергии и воды). При отсутствии согласования Учредителя (или) собственника имущества списаны 3 единицы основных средств, приобретенные за счет бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия ГАУ «ХК «Брянск» сделаны выводы об отсутствии должной финансовой дисциплины. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ «ХК «Брянск», без проведения конкурсных процедур, без обеспечения информационного сопровождения закупок на официальном сайте заключены договоры на оказание услуг по комплексной уборке помещений учреждений. Установлены нарушения при списании автотранспортного средства. Проверкой правильности ведения и оформления кассовых операций установлены многочисленные нарушения, сделан вывод о необоснованном списании денежных средств. В нарушение статьи 145 Трудового кодекса РФ, Положений об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Брянской области, Положения об оплате труда в проверяемом периоде произведены стимулирующие выплаты.

Информация по результатам направленных материалов контрольного мероприятия поступила от ГАУ СОК «Брянск» (ГАУ «Хоккейный клуб «Брянск» в настоящем периоде деятельность не осуществляет), которым на сегодняшний день приняты следующие меры по устранению отмеченных проверкой нарушений и недостатков: обеспечено выполнение требований законодательства в отношении формирования наблюдательного совета учреждения, размещения необходимой информации на официальном сайте учреждения, внесены необходимые исправления по учету основных средств.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных государственному казенному учреждению «Центр занятости населения Брянского района», по итогам которого установлено следующее.

Отмечено незначительное исполнение расходов за 11 месяцев 2016 года по мероприятиям в сфере занятости населения, направленным на снижение напряженности на рынке труда. При утвержденном объеме средств федерального бюджета в сумме 665,1 тыс. рублей расходы исполнены на 17,8 % (118,5 тыс. рублей), при утвержденном объеме средств областного бюджета в сумме 285,0 тыс. рублей расходы не исполнены. Обращено внимание на необходимость активизации по исполнению объемов запланированных расходов в 2016 году. Установлены нарушения в отношении включения основных средств в амортизационные группы для трех объектов основных средств, проверкой указано на необходимость уточнения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций за 2016 год.

Согласно полученной информации по предложениям Контрольно-счетной палаты учреждением приняты следующие меры: обеспечено 100-процентное исполнение за 2016 год запланированных расходов по мероприятиям, направленным на снижение напряженности на рынке труда, проведена корректировка учета основных средств по амортизационным группам, декларация по налогу на имущество организации за 2016 год рассчитана с учетом уточненной остаточной стоимости основных средств.

По предложению межмуниципального отдела МВД России «Стародубский» проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум имени Героя России А.С. Зайцева», по итогам которого установлено следующее.

Руководителем учреждения при условии установления ему департаментом образования и науки Брянской области различных доплат и выплат как ежемесячного, так и разового характера, неправомерно утверждены Положения о материальном стимулировании работников на 2012 и 2013 годы и ряд приказов, определяющих дополнительные выплаты руководителю. В результате чего, учреждением при отсутствии приказов Учредителя –

департамента образования и науки Брянской области за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, неправомерно произведены директору учреждения дополнительные выплаты в сумме 258,1 тыс. рублей. При этом отмечено, что расходы, связанные с дополнительными выплатами, осуществлялись в условиях роста объемов кредиторской задолженности учреждения. По итогам 9 месяцев 2014 года в учреждении допущено превышение значения предельного соотношения средней заработной платы руководителя и основного персонала, установленного постановлением Правительства Брянской области от 09.12.2013 № 692-П и приказом департамента образования и науки Брянской области. Учитывая, что выплаты осуществлялись в 2014 году в соответствии с приказами учредителя, ситуация характеризует отсутствие надлежащего контроля со стороны департамента образования и науки Брянской области за возможностью установления доплат с целью обеспечения соблюдения учреждением предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя и основного персонала.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены департаментом образования и науки Брянской области и ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум имени Героя России А.С. Зайцева», все замечания и предложения приняты к исполнению. Департаментом образования и науки Брянской области разработан и утвержден порядок определения платы за оказание услуг, усилен контроль за соблюдением подведомственными учреждениями установленного предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников государственных учреждений. ГБОУ СПО «Стародубский индустриально-технологический техникум имени Героя России А.С. Зайцева» обеспечен возврат в доход учреждения неправомерно использованных средств в сумме 258,1 тыс. рублей.

По поручению Губернатора Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования

бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» в 2015 году», по итогам которого установлено следующее.

Объектами контрольного мероприятия определены главные распорядители средств областного бюджета – департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области и департамент образования и науки Брянской области, а также государственные и муниципальные учреждения – получатели целевых субсидий и оборудования, приобретенного в централизованном порядке. В ходе контрольного мероприятия проведено 112 встречных проверок в учреждениях по вопросу оценки эффективности использования выделенных субсидий и специализированного оборудования.

К основным нарушениям и недостаткам, выявленным в ходе контрольного мероприятия, относятся следующие.

Брянским районом, получившим средства федеральной субсидии в объеме 2 100,0 тыс. рублей, не обеспечено ее использование, средства в декабре 2015 года возвращены в федеральный бюджет.

Не было обеспечено в отчетном периоде в необходимом объеме софинансирование расходов средствами местных бюджетов 3 муниципальными образованиями: г. Брянск, Комаричский и Брасовский районы.

По итогам встречных проверок из 117 объектов в 87 отмечены нарушения и недостатки в отношении использования оборудования, финансового обеспечения выполнения работ, обеспечения учета полученного оборудования, проведения закупок, установлены факты невыполнения отдельных работ и выполнения их с нарушением требований СНиП 35-01-2001.

По результатам реализации материалов контрольного мероприятия:

управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в отношении должностных лиц двух государственных автономных учреждений возбуждено и рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях,

ответственность за которые предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ, по итогам которых наложены штрафные санкции в общей сумме 16 тыс. рублей (штрафы оплачены в полном объеме);

привлечены к дисциплинарной ответственности 32 должностных лица (объявлено 8 выговоров и 24 замечания).

Проверенными организациями приняты следующие меры по устранению установленных нарушений и недостатков:

в 7 муниципальных общеобразовательных учреждениях обеспечена постановка на учет специализированного оборудования как объектов основных средств общей стоимостью 8,1 млн. рублей. ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» в бухгалтерском учете надлежащим образом оформлен адаптационно-приспособительный комплекс для обеспечения доступности лечебного корпуса инвалидам, состоящий из 29 наименований, общей стоимостью 3,8 млн. рублей;

в 8 учреждениях подготовлено и введено в эксплуатацию оборудование общей стоимостью 9,2 млн. рублей;

в 19 учреждениях обеспечено использование полученного оборудования общей стоимостью 21,9 млн. рублей;

в отношении завышенных объемов работ – средства возвращены заказчику в сумме 14,9 тыс. рублей, кроме того, выполнены дополнительные работы;

обеспечено необходимое софинансирование расходов средствами муниципальных бюджетов в сумме 6,1 млн. рублей;

департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в целях усиления контроля за реализацией мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа объектов для инвалидов и маломобильных групп граждан в обязательный перечень документов, необходимых для заключения соглашения о выделении средств федерального бюджета, включено приложение, содержащее реестр учреждений с перечнем

предполагаемых работ и приобретаемого оборудования, а также оценку достижения запланированного результата, согласованную с общественной организацией инвалидов, расположенной на территории муниципального образования.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» за период 2014-2015 годов и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

Произведенная в ноябре 2015 года оплата услуг АНО «КСЭ» в объеме 45,4 тыс. рублей за счет средств иных субсидий носила повторный и неправомерный характер (в сентябре 2015 года данная услуга была в авансовом порядке оплачена за счет субсидии на выполнение государственного задания). Сумма дебиторской задолженности в размере 20,0 тыс. рублей на момент проверки не погашена, действенных мер по ее взысканию в 2016 году учреждением не осуществлялось.

Установлено превышение объема принятых обязательств по расходам на оплату труда, отнесенных за счет средств от приносящей доход деятельности, по сравнению с объемом поступлений по данному источнику, в 2015 году – на 120,0 тыс. рублей, в 1 полугодии 2016 – на 187,4 тыс. рублей.

Решениями суда из сокращенных должностей восстановлены два сотрудника учреждения, объем выплат составил 150,6 тыс. рублей и является неэффективным использованием средств учреждения.

Установлен факт неправомерных выплат по заработной плате в объеме 12,5 тыс. рублей (в январе 2016 года при отсутствии приказа и факта увольнения сотруднику произведен расчет и выплата выходного пособия).

Установлен факт формирования по учету и отчетности учреждения недостоверных сведений об объеме кредиторской задолженности по состоянию на 1 января и 1 июля 2016 года в сумме 397,8 тыс. рублей.

По результатам анализа установленных Положением о закупках стоимостных критериев для определения способа закупки (открытый аукцион или конкурс при начальной стоимости договора свыше 15 млн. рублей) сделан вывод о наличии рисков необеспечения должной конкуренции в выборе поставщиков и соответственно достижения максимальной эффективности использования бюджетных средств.

По итогам анализа документов, регулирующих вопросы организации деятельности учреждения, отмечена необходимость внесения изменений в устав учреждения, положение об учетной политике учреждения. Сделан ряд замечаний по организации учета и отчетности, ведению кассовых операций, оформлению путевых листов.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты учреждением приняты следующие меры по устранению нарушений и недостатков:

проведена сверка данных по обязательствам учреждения в части основного долга перед подрядчиком, в данные бухгалтерского учета и отчетности внесены соответствующие изменения;

произведен возврат неправомерно перечисленных средств в сумме 20,0 тыс. рублей;

возвращена неправомерно выплаченная заработная плата в сумме 12,5 тыс. рублей;

внесены необходимые изменения в устав учреждения, учетную политику и Положение о закупках товаров, работ (услуг).

По предложению постоянного комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы проведено совместное с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) контрольное мероприятие «Проверка использования финансовых средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области страховыми

медицинскими организациями за 2015 год», по итогам которого установлено следующее.

Проверкой правомерности заключенных ТФОМС Брянской области со страховыми медицинскими организациями договоров о финансовом обеспечении ОМС отмечено включение пунктов, имеющих в типовом договоре и определяющих возможность получения страховыми медицинскими организациями вознаграждения за выполнение условий, предусмотренных договором, что противоречит действующему региональному законодательству.

Отмечено, что по данным регионального сегмента регистра застрахованных лиц информационные поля о контактной информации застрахованных лиц заполнены в страховых медицинских организациях на 53 – 76 %, информационные поля о СНИЛС на 83,4 – 96 процентов. На момент проведения проверок количество не выданных гражданам полисов ОМС составило 10 914 единиц.

Установлено невыполнение тремя страховыми медицинскими организациями рекомендованного федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива объемов проведения тематических экспертиз.

По итогам проведенной оценки достаточности выполнения страховыми медицинскими организациями объемов ежемесячных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи установлено, что из четырех страховых медицинских организаций в двух – филиале ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» в г. Брянске и Брянском филиале ОАО «РОСНО-МС» объемы экспертиз по отдельным направлениям не достигли минимально необходимых значений.

Отмечена необходимость обеспечения страховыми медицинскими организациями оплаты штрафных санкций по результатам проведенных ТФОМС Брянской области реэкспертиз в сумме 173,2 тыс. рублей.

Обращено внимание на недостатки в работе страховых медицинских организаций в части взыскания с медицинских организаций наложенных штрафных санкций. Объем недополученных в доход бюджета ТФОМС Брянской области средств (50 % штрафов) составил 382,6 тыс. рублей.

По результатам медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, проведенных страховыми компаниями, не принятые к оплате объемы составили 30,4 млн. рублей, что позволило получить страховым организациям дополнительный доход в 2015 году в объеме 9,2 млн. рублей (30 % снятых по результатам экспертиз объемов) и, соответственно, исключить данные средства из объемов целевого финансирования.

По результатам реализации предложений Контрольно-счетной палаты ТФОМС Брянской области и страховыми медицинскими организациями приняты следующие меры: перезаключены договоры о финансовом обеспечении, исключающие возможность дополнительного вознаграждения СМО, усилен контроль за выполнением объемов тематических экспертиз и ежемесячных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи. ТФОМС Брянской области за нарушение договорных обязательств выставлены требования об уплате штрафных санкций на сумму 555,8 тыс. рублей.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты проведено совместно с контрольно-счетной палатой Жуковского района контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, направляемых на обеспечение дополнительного образования детей на территории Жуковского района за 2015 год и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

Администрацией Жуковского района и управлением образования Жуковского района не обеспечена реализация требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по формированию и финансовому обеспечению

муниципальных заданий для подведомственных учреждений дополнительного образования: объемы утвержденных субсидий на выполнение муниципального задания исчислены и доведены соглашениями для трех учреждений с превышением утвержденных нормативов затрат на 1 обучающегося, превышение составило в 2015 году 3,0 млн. рублей, в 2016 году – 662,2 тыс. рублей; ведомственный перечень муниципальных услуг (работ) при условии финансового обеспечения расходов не содержит всех выполняемых учреждениями услуг, определенных Уставом; выявлены случаи неверного применения классификации расходов.

Установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части информационного обеспечения закупок и определения сроков оплаты выполненных работ по контракту, заключенному с субъектом малого предпринимательства. Выявленные нарушения и недостатки в учреждениях дополнительного образования в части организации предоставления услуг за плату, правильности начисления заработной платы, ведения кассовых операций, соблюдения порядка выдачи авансов под отчет, правильности учета и списания основных средств характеризуют недостаточный контроль со стороны учредителей за деятельностью подведомственных учреждений.

По результатам реализации предложений Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

за допущенные нарушения директору и главному бухгалтеру МБУ ДО «Жуковская детская школа искусств» объявлены замечания;

внесены необходимые изменения в классификацию расходов по МБУ ДО «Жуковский районный центр детского творчества» в части оплаты труда несовершеннолетних граждан, временно трудоустроенных в учреждение в свободное от учебы время, в отношении расходов за 9 месяцев 2016 года в сумме 58,6 тыс. рублей;

утверждены нормативы затрат на 1 обучающегося за 2016 год, определяющие объемы субсидий на выполнение муниципального задания;

обеспечено опубликование на официальном сайте учреждений муниципальных заданий, внесенных изменений, отчетов о выполнении задания; внесены необходимые исправления в бухгалтерском учете учреждений.

Управлением ФАС по Брянской области по результатам рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия возбуждено и рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам которых 2 должностных лица привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 55,0 тыс. рублей.

По предложению прокуратуры Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» на предмет оказания бесплатной медицинской помощи лицам, не относящимся к ветеранам войн и лицам, к ним приравненным, за период 2014-2015 годов», по итогам которого установлено следующее.

Отмечено отсутствие должной упорядоченности в части принятия департаментом здравоохранения Брянской области распорядительных документов в отношении установления порядка предоставления бесплатной медицинской помощи ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» отдельным категориям граждан. С существенными недостатками организован порядок госпитализации граждан, относящихся в соответствии с приказом департамента здравоохранения Брянской области от 24.01.2012 № 41 «Об упорядочении госпитализации в ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» к категории «иные граждане».

Анализ доступности и актуальности информации, размещенной на стендах в помещениях и на официальном сайте ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» в отношении порядка медицинского обслуживания населения показал, что размещенный перечень категорий граждан, имеющих

право на бесплатную медицинскую помощь, не соответствует перечню, определенному приказами департамента здравоохранения Брянской области.

По итогам реализации предложений Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

департаментом здравоохранения Брянской области издан приказ от 27.04.2016 № 372 «О направлении на плановую госпитализацию в ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн»;

утверждено Положение о работе врачебно-отборочной комиссии поликлиники ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн», определяющее порядок организации работы и оформления принятого комиссией решения о госпитализации;

объявлено замечание заместителю начальника госпиталя по медицинской части.

По предложению управления МВД России по Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на водных объектах в н.п. Осовик Рогнединского района Брянской области и в н.п. Тиганово Брянского района Брянской области», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ администрацией Федоровского сельского поселения Рогнединского района и администрацией Брянского района при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений бюджетные обязательства приняты сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 1,9 млн. рублей и 1,6 млн. рублей соответственно.

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представленная подрядчиком

банковская гарантия по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Осовик Рогнединского района не обеспечивала исполнение его обязательств в полном объеме.

В нарушение условий муниципального контракта по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на водном объекте в н.п. Осовик Рогнединского района подрядчиком не соблюдены сроки выполнения работ. Вместе с тем, штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ администрацией Федоровского сельского поселения Рогнединского района к подрядчику не предъявлены. В связи с чем бюджетом сельского поселения не получен дополнительный доход в сумме непредъявленной неустойки в объеме 1,1 млн. рублей.

Администрацией Федоровского сельского поселения Рогнединского района неправомерно оплачены завышенные объемы работ на объекте в н.п. Осовик Рогнединского района в сумме 477,2 тыс. рублей.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в управление МВД России по Брянской области и управление ФАС по Брянской области. Главам администраций направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Управлением ФАС по Брянской области по итогам рассмотрения данного материала проверки 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере закупок, наложен штраф в сумме 20,0 тыс. рублей.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты подрядчиком в счет выявленного завышения стоимости работ выполнены дополнительные работы на сумму 477,2 тыс. рублей.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного

строительства по организациям, находящимся в ведении органов государственной власти и иных получателей средств областного бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования», по итогам которого установлено следующее.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2012-2013 годах неправомерно оплачены завышенные объемы и стоимость работ на объекте «Реконструкция лечебного корпуса под диагностическое отделение на 150 посещений в смену с дневным стационаром ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» в сумме 4,5 млн. рублей. По данному факту следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области возбуждено уголовное дело.

Кроме того, проверкой отмечено значительное количество объектов, незавершенных строительством. По состоянию на 20.01.2016 количество объектов государственной собственности, незавершенных строительством, составляло 554 объекта, муниципальной собственности – 25 объектов. При этом строительно-монтажные работы по указанным объектам осуществлялись в течение длительного времени либо, на момент проведения контрольного мероприятия, прекращены. Основными причинами незавершения в установленные сроки, приостановления либо прекращения строительства или реконструкции объектов за счет средств областного бюджета являлись системные недостатки при формировании и реализации адресной инвестиционной программы. Включение новых объектов капитального строительства, при наличии существующих, не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства, привело к увеличению, срыву сроков, невозможности осуществления строительства или реконструкции объектов. По результатам контрольного мероприятия в адрес департамента строительства и архитектуры Брянской области направлено представление с предложением о проведении инвентаризации объектов, незавершенных строительством, для установления состояния объектов

капитальных вложений, определения необходимости дальнейшего проведения работ и целесообразности их финансирования.

Согласно полученной информации, во исполнение распоряжения Правительства Брянской области от 15.08.2016 № 247-рп «Об организации учета и вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе казенного предприятия Брянской области «Управление капитального строительства», в муниципальных образованиях Брянской области созданы рабочие группы по проведению инвентаризации объектов, незавершенных строительством. В декабре 2016 года на заседании комиссии по координации и контролю работ по учету и вовлечению в хозяйственный оборот объектов, незавершенных строительством, приняты решения по дальнейшему использованию объектов, незавершенных строительством, в Комаричском и Суземском районах. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2017 году.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой по факту принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов в отношении бывшего директора ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ. По итогам рассмотрения данных дел мировым судьей приняты следующие решения:

по 2 делам – должностное лицо освобождено от административной ответственности. Основанием явилось истечение срока давности привлечения к ответственности (мировым судьей 2 дела рассматривались 2 месяца). При этом предполагаемая минимальная общая сумма штрафных санкций составляла 40 тыс. рублей (20 тыс. рублей x 2 дела);

по 1 делу – должностное лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей. При этом

на сегодняшний день штраф не уплачен, решение мирового судьи о взыскании штрафа передано на исполнение в службу судебных приставов.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» объявлен выговор главному специалисту по надзору за строительством.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты проведено совместное с Контрольно-счетной палатой Злынковского района контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство полигона ТБО в г. Злынка Брянской области», по итогам которого установлено следующее.

Администрацией Злынковского района неправомерно оплачены завышенные объемы и стоимость работ в сумме 1,0 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года объект в эксплуатацию не введен.

Поставленное в рамках исполнения муниципального контракта оборудование находится на хранении без заключения договора, что влечет за собой отсутствие ответственности за сохранность имущества.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области. В адрес администрации Злынковского района направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Прокуратурой Брянской области отчет направлен в органы полиции для организации проверки, в связи с содержащимися в данном отчете сведениями о неправомерном расходовании бюджетных средств. Отделением полиции «Злынковское» МО МВД России «Новозыбковский» представлена информация об отказе в возбуждении уголовного дела.

По информации администрации Злынковского района по состоянию на 1 января 2017 года администрацией ведется работа по вводу полигона ТБО в эксплуатацию, заключен договор хранения на поставленное в рамках исполнения контракта оборудование, восстановлены в бюджет средства

в сумме 957,4 тыс. рублей, кроме того, предъявлена претензия к подрядной организации на сумму 83,7 тыс. рублей.

По предложению управления ФСБ России по Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2012-2015 годы) в 2014-2015 годах», по итогам которого установлено следующее.

В расчет предъявленных к возмещению затрат по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мелиоративных систем, за выполненные культуртехнические мероприятия неправомерно включена стоимость невыполненных объемов работ в общей сумме 3 460,4 тыс. рублей. В результате чего департаментом сельского хозяйства Брянской области неправомерно предоставлены субсидии в общей сумме 2,0 млн. рублей.

По решению Коллегии контрольно-счетной палаты отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в управление ФСБ России по Брянской области и прокуратуру Брянской области. В адрес департамента сельского хозяйства Брянской области направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Прокуратурой Брянской области вышеуказанный отчет направлен в органы полиции для организации проверки, в связи с содержащимися в данном отчете сведениями о неправомерном расходовании бюджетных средств.

Департаментом сельского хозяйства Брянской области приняты меры по возврату в бюджет Брянской области неправомерно предоставленной субсидии в сумме 0,4 млн. рублей. В отношении оставшейся суммы

1,6 млн. рублей департаментом сельского хозяйства Брянской области поданы исковые заявления в Арбитражный суд Брянской области.

По предложению постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014-2020) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 -2020 годы) в 2015 году», по итогам которого установлено следующее.

Отмечено наличие возможности оптимизации расходов областного бюджета в результате перевода сотрудников учреждений с бюджетного финансирования на финансирование за счет доходов от приносящей доход деятельности. В связи с чем в адрес управления ветеринарии Брянской области направлено предложение об оптимизации расходов областного бюджета. Согласно представленному управлением ветеринарии Брянской области ответу, приказом от 01.12.2016 № 370 технический персонал госветучреждений Брянской области в количестве 15,5 штатных единиц переведен с бюджетного финансирования на финансирование за счет средств от приносящей доход деятельности, что приведет к экономии бюджетных средств в 2017 году на сумму 1,7 млн. рублей.

ГБУ «Управление ветеринарии города Брянска» не получен дополнительный доход в сумме 2,1 млн. рублей в результате предоставления юридическим лицам ветеринарных услуг по ценам ниже их себестоимости. В связи с чем в адрес управления ветеринарии Брянской области направлено предложение о пересмотре стоимости услуг, оказываемых на платной основе. По состоянию на 01.01.2017 в целях обоснования стоимости оказываемых платных ветеринарных услуг ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия

ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана» разработаны научно-обоснованные расценки на оказание платных ветеринарных услуг. Управлением ветеринарии Брянской области совместно с подведомственными госветучреждениями рассматривается вопрос о введении в действие новых расценок в 1 квартале 2017 года.

По результатам проверок в ГБУ Брянской области «Комаричская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ Брянской области «Брасовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», ГБУ Брянской области «Управление ветеринарии города Брянска» выявлено неправомерное использование средств на сумму 185,6 тыс. рублей, допущенное в результате выплаты работникам премий, не предусмотренных Положениями о премировании. Установлены нарушения Трудового кодекса РФ, а также законодательства РФ в сфере закупок.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в прокуратуру Брянской области и управление ФАС по Брянской области. В адрес управления ветеринарии Брянской области и подведомственных ему учреждений направлены представления об устранении нарушений и недостатков, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Прокуратурой Брянской области вышеуказанный отчет направлен в органы полиции для организации проверки, в связи с содержащимися в данном отчете сведениями о неправомерном расходовании бюджетных средств.

Начальниками государственных ветеринарных учреждений объявлены замечания 9 работникам.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ БО «Десна» за 2015 год и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» учреждением в 2016 году сведения о договоре на поставку оборудования от 29.09.2016 года на сумму 1,2 млн. рублей, заключенном у единственного поставщика – ООО «Глобальные системы», в единой информационной системе не размещены.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», учреждением в 2015 году в управление Федерального казначейства по Брянской области несвоевременно направлена информация о заключении договора для включения его в реестр контрактов.

Проверкой учета и списания основных средств и материальных запасов установлены нарушения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н. Проверкой работы автотранспорта установлены нарушения приказа Минтранса РФ от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов». Кроме того, по результатам проверки выявлены нарушения при оказании платных услуг.

Выявлено неправомерное использование средств в сумме 12,5 тыс. рублей, допущенное в результате выплаты премии, не предусмотренной Положением о премировании учреждения.

Установлено неэффективное использование средств от приносящей доход деятельности в сумме 35,0 тыс. рублей в результате оплаты адвокатов за юридические услуги в гражданском судопроизводстве при наличии в штате ГАУ БО «Десна» юриста.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах данного контрольного мероприятия направлен в управление ФАС по Брянской области. В адрес ГАУ БО «Десна» направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение представления Контрольно-счетной палаты отчет о результатах данной проверки рассмотрен учредителем учреждения – департаментом внутренней политики Брянской области на совместном совещании с ГАУ БО «Десна», директору ГАУ БО «Десна» объявлено замечание. Кроме того, приказом директора ГАУ БО «Десна» от 22.12.2016 № 137 объявлены замечания главному бухгалтеру и начальнику отдела рекламы.

5. Краткая характеристика экспертно-аналитических мероприятий

Во исполнение полномочий, возложенных Бюджетным кодексом РФ, Контрольно-счетной палатой в 2016 году проведено 19 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2015 год, в рамках которых охвачен 101 объект (14 муниципальных районов и 87 поселений), а именно:

- Брянский район (бюджеты 2 поселений);
- Выгоничский район (бюджет 1 поселения);
- Жирятинский район (бюджет района);
- Злынковский район (бюджеты района и 2 поселений);
- Клетнянский район (бюджеты района и 5 поселений);
- Климовский район (бюджеты района и 14 поселений);
- Клинцовский район (бюджеты района и 8 поселений);
- Комаричский район (бюджеты района и 4 поселений);
- Красногорский район (бюджеты района и 6 поселений);
- Мглинский район (бюджеты района и 3 поселений);
- Навлинский район (бюджеты района и 10 поселений);
- Новozyбковский район (бюджеты района и 6 поселений);
- Погарский район (бюджеты района и 9 поселений);
- Рогнединский район (бюджеты 3 поселений);
- Севский район (бюджет 1 поселения);
- Стародубский район (бюджет района и 2 поселений);

Суземский район (бюджеты района и 4 поселений);

Трубчевский района (бюджеты 3 поселений);

Унечский район (бюджеты района и 4 поселений).

По результатам вышеуказанных проведенных проверок установлено:

нецелевое использование Новосельским и Стекляннорадицким сельскими поселениями Брянского района бюджетных средств – 0,9 млн. рублей (Новосельское – 0,5 млн. рублей, Стекляннорадицкое – 0,4 млн. рублей);

сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства – 34,4 млн. рублей (Злынковский район – 8 млн. рублей (район и 2 поселения), Суземский район – 5,8 млн. рублей (район и 4 поселения), Погарский район – 5,2 млн. рублей (район и 8 поселений), Комаричский район – 4,8 млн. рублей (район и 3 поселения), Брянский район – 4,3 млн. рублей (2 поселения), Климовский район – 4,2 млн. рублей (район и 10 поселений), Красногорский район – 1,7 млн. рублей (район и 5 поселений), Унечский район – 0,4 млн. рублей (район и 2 поселения);

рост недоимки по платежам в бюджет – 6,7 млн. рублей (Клинцовский район – 1,9 млн. рублей (7 поселений), Комаричский район – 1,1 млн. рублей (3 поселения), Жирятинский район – 0,9 млн. рублей, Суземский район – 0,6 млн. рублей (2 поселения), Унечский район – 0,4 млн. рублей (4 поселения), Навлинский район – 0,4 млн. рублей (9 поселений), Погарский район – 0,4 млн. рублей (район и 7 поселений), Мглинский район – 0,4 млн. рублей (район и 3 поселения), Трубчевский район – 0,3 млн. рублей (3 поселения), Клетнянский район – 0,3 млн. рублей (4 поселения);

недостаточное качество прогнозирования доходов (рост первоначально утвержденных объемов в ходе исполнения бюджета свыше 30 %) в 4-х поселениях Погарского района, в 2-х поселениях Стародубского района, в 3-х поселениях Унечского района, в 2-х поселениях Рогнединского района;

наличие остатков средств на счете бюджета на конец года при наличии неисполненных утвержденных расходов – 2,6 млн. рублей (Клинцовский район – 1,9 млн. рублей (район и 8 поселений), Трубчевский район – 0,4 млн. рублей (2 поселения), Севский район – 0,3 млн. рублей (1 поселение).

Кроме того, установлено, что при заполнении форм бюджетной отчетности допускались нарушения требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств и принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов Контрольно-счетной палатой возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, из которых на сегодняшний день мировыми судьями рассмотрено 6 дел и приняты следующие решения:

по 2 делам – освобождены от административной ответственности 2 должностных лица с предполагаемой минимальной общей суммой штрафных санкций 40 тыс. рублей (20 тыс. рублей x 2 дела). Основанием для принятия таких решений явилось малозначительность совершенного правонарушения

в связи с отсутствием наступления неблагоприятных последствий после совершения правонарушения;

по 4 делам – привлечены к административной ответственности 3 должностных лица с суммой штрафных санкций 80,0 тыс. рублей. На сегодняшний день срок уплаты данных штрафов не наступил.

Остальные 4 дела находятся у мировых судей на рассмотрении.

Во исполнение предложений Контрольно-счетной палаты главами поселений объявлены замечания 9 должностным лицам.

По предложению постоянного комитета по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы проведено с 25 муниципальными контрольно-счетными органами параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Формирование фондов оплаты труда работников и фактически получаемой заработной платы по категориям работников, повышение заработной платы которым осуществлялось в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации за 2015 год и истекший период 2016 года», по итогам которого установлено следующее.

В ходе мероприятия проведен анализ исполнения Указов Президента Российской Федерации в части доведения заработной платы отдельных категорий работников до установленного уровня по учреждениям социальной сферы Брянской области государственной и муниципальной форм собственности. В анализируемом периоде уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы региона сложился в размерах не ниже уровня, достигнутого в предыдущем году, что соответствует рекомендациям Правительства Российской Федерации и Минтруда России.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития

экономики и социальной стабильности в Брянской области в 2015 году и на 2016-2017 годы», по итогам которого выявлены отдельные недостатки при планировании мероприятий, а также необеспечение своевременного внесения изменений в План, что в конечном итоге привело к невыполнению в полном объеме и в установленные сроки утвержденных мероприятий. Кроме того, не реализованы дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, а также не создана рабочая группа по проведению ревизии эффективности использования государственного имущества (недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, особо ценного движимого имущества, земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования), закрепленного за государственными учреждениями, а также анализу эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями.

Информация о результатах мероприятия направлена Губернатору Брянской области, а также председателю Брянской областной Думы. Директору департамента экономического развития Брянской области направлен отчет с предложением учета результатов проведенного мероприятия при подготовке плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Брянской области на 2016-2017 годы.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оперативный анализ хода реализации инвестиционных проектов на территории Брянской области в 2015 году», по итогам которого установлено следующее.

Инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской области, заключившим договоры об инвестировании, предоставляется право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой

ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет.

В 2015 году налоговые льготы предоставлены 35 предприятиям, реализующим 45 инвестиционных проектов на сумму 992,9 млн. рублей.

В анализируемом периоде инвестиции направлялись по 27 из 45 инвестиционных проектов, реализуемых на территории Брянской области. Общий объем вложенных инвестиций составил 10 144,6 млн. рублей, при плановом показателе 12 939,4 млн. рублей. Показатель объема вложенных инвестиций не выполнен при реализации 8 инвестиционных проектов.

Объем полученной выручки за 2015 год составил 91 204,9 млн. рублей. Плановые показатели выполнены на 123,8 % (69 275,6 млн. рублей). Вместе с тем не достигнуты плановые показатели выручки при реализации 15 инвестиционных проектов.

По итогам 2015 года предприятиями, реализующими инвестиционные проекты, уплачено налогов во все уровни бюджетной системы в общей сумме 5 174,4 млн. рублей, из них в областной бюджет – 1 703,1 млн. рублей.

Информация по результатам проведенного анализа направлена в адрес Губернатора Брянской области и председателя Брянской областной Думы.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами

В соответствии с планом работы в 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 8 совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с государственными органами и муниципальными контрольно-счетными органами.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой продолжена работа по заключению соглашений с органами государственной власти и муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области. Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии подписаны с управлением Федерального казначейства по Брянской области и ФГБОУ ВПО «Брянский

государственный университет имени академика И.Г. Петровского», обновлены соглашения о сотрудничестве с прокуратурой Брянской области и всеми контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

В 2016 году дальнейшее развитие получила работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В целях реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой проводился мониторинг сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, по результатам которого давались письменные рекомендации, разъяснения по их корректировке и наполнению необходимой информацией.

22 апреля 2016 года состоялась очередная X Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области, в работе которой приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков и другие должностные лица региональных государственных структур. На Конференции рассмотрены основные направления деятельности контрольно-счетных органов, вопросы полноты поступления налогов в местные бюджеты, расходования средств, выделенных в формате субсидий и грантов. Докладчиками освещены вопросы аудита в сфере закупок, составления протоколов об административных правонарушениях в бюджетной сфере, применения муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области при подготовке и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Конференция утвердила отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2015 году, в котором нашли свое отражение основные итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю.

С 16 по 20 мая 2016 года в Межотраслевом центре повышения квалификации и профессиональной переподготовки Брянского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации прошло обучение сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований», организованное Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с департаментом внутренней политики Брянской области. Переподготовку прошли 33 сотрудника муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе: 24 председателя, 1 заместитель председателя и 8 специалистов инспекторского состава.

С 9 по 19 декабря Контрольно-счетной палатой проведены 4 кустовых семинара-совещания для муниципальных контрольно-счетных органов в г. Брянске, г. Дятьково, г. Клинцы, г. Почепе, на которых обсуждались вопросы, касающиеся применения единого классификатора нарушений, разработанного Счетной палатой РФ, учета результатов проведенных контрольно-счетными органами мероприятий, порядка размещения информации на сайтах контрольно-счетных органов, а также проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты

Руководство Контрольно-счетной палаты принимало активное участие в мероприятиях федерального и регионального уровня, посвященных вопросам государственного финансового контроля и аудита.

6 апреля 2016 года председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова и аудитор О.П. Мамаева приняли участие в научно-практическом семинаре на тему «Аудит эффективности – приоритет деятельности контрольно-счетных органов», который состоялся в Контрольно-счетной палате г. Москвы. В ходе научно-практического семинара были рассмотрены методологические проблемы, а также практический опыт организации и проведения контрольно-счетными органами Российской Федерации аудита эффективности.

22 сентября 2016 года аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области О.П. Мамаева и Н.М. Шик приняли участие в семинаре-совещании «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» в г. Калуге, на котором обсуждены вопросы, касающиеся единообразного подхода к классификации выявляемых нарушений, унификации результатов деятельности контрольно-счетных органов и обеспечения сопоставимости итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8 декабря 2016 года Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова и члены Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, которое состоялось в режиме видеоконференцсвязи с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В ходе заседания Коллегией Счетной палаты Российской Федерации рассмотрены результаты экспертно-аналитических мероприятий «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и «Оценка эффективности деятельности страховых медицинских организаций как участников обязательного медицинского страхования в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

20 декабря 2016 года председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова и аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской

области приняли участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проходившем в формате видеоконференцсвязи с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. На заседании рассмотрены вопросы, касающиеся роли и места финансового аудита при реализации приоритетных проектов.

Рабочие встречи председателя Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафроновой с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом, ее выступления на заседаниях Брянской областной Думы, комитетах Брянской областной Думы по вопросам, связанным с формированием и исполнением бюджета Брянской области, а также другая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещались на сайтах в сети Интернет. В течение года Контрольно-счетная палата разместила 108 материалов с информацией о своей деятельности на официальном сайте, а также 67 материалов на Портале Счетной палаты Российской Федерации. В 2016 году зафиксировано 38 266 просмотров официального сайта Контрольно-счетной палаты.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты, Совета контрольно-счетных органов Брянской области, методические материалы для контрольно-счетных органов муниципальных образований публиковались в ежеквартальных выпусках информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты.

8. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2016 году продолжена организация профессионального развития сотрудников Контрольно-счетной палаты. Повышение квалификации в Брянском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошли 4 инспектора Контрольно-счетной палаты по следующим программам: «Государственное управление, ориентированное на результат», «Информационно-коммуникационные технологии в государственном

управлении», «Совершенствование бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления».

Кадровая работа в Контрольно-счетной палате проводилась в соответствии с федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе.

В отчетном периоде заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не проводились в связи с отсутствием оснований.

9. Заключительные положения

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств, эффективность использования государственного имущества, мониторинг реализации законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Брянской области.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управлению и распоряжению имуществом государственной собственности Брянской области, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области, расширению взаимодействия с правоохранительными

органами, органами государственной власти и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.Н. Сафронова