



Отчет
о работе Контрольно-счетной палаты
Брянской области в 2017 году

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 19 февраля 2018 года № 9-рк)

г. Брянск

Содержание

1. Вводные положения.....	3
2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2017 году.....	3
3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области.....	25
3.1. Предварительный контроль	25
3.2. Оперативный контроль.....	26
3.3. Последующий контроль	27
4. Краткая характеристика контрольных мероприятий	29
5. Краткая характеристика экспертно-аналитических мероприятий.....	96
6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами	102
7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты	106
8. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты	109
9. Заключительные положения	113

1. Вводные положения

Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Брянской области, Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», других законов и иных нормативных правовых актов Брянской области. Контрольно-счетная палата образована Брянской областной Думой и ей подотчетна. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2017 году представляется Контрольно-счетной палатой в Брянскую областную Думу в соответствии со статьей 22 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Структура и содержание отчета определены Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области № 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области», утвержденным решением Коллегии от 28 сентября 2011 года № 42-рк (с изменениями, утверждёнными решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Брянской области от 31 января 2018 года № 4-рк).

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2017 году по выполнению полномочий, определенных законодательством.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2017 году

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год предусмотрено проведение 55 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 27 контрольных и 28 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых запланировано проведение 4 тематических экспертно-аналитических мероприятий со сроком их завершения и рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области в феврале и марте 2018 года, а именно:

«Мониторинг реализации главными распорядителями средств областного бюджета Брянской области и подведомственными им организациями законодательства в сфере закупок за 2017 год» со сроком окончания – февраль 2018 года;

«Мониторинг реализации в 2017 году мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области» со сроком окончания – март 2018 года;

«Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований), «Ипотека и арендное жилье» и приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в 2017 году» со сроком окончания – март 2018 года;

«Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году» со сроком окончания – март 2018 года.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы проведено 51 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых охвачено 223 объекта, из них:

- 27 контрольных мероприятий, в рамках которых охвачено 76 объектов, общий объем проверенных средств составил 2 260 579,1 тыс. рублей, в том числе по предложениям:

Губернатора Брянской области – 1 мероприятие, в рамках которого охвачен 1 объект, объем проверенных средств составил 21 556,4 тыс. рублей;

Брянской областной Думы – 12 мероприятий, в рамках которых охвачено 45 объектов, общий объем проверенных средств составил 1 439 348,8 тыс. рублей;

Правительства Брянской области – 4 мероприятия, в рамках которых охвачено 12 объектов, общий объем проверенных средств составил 203 921,0 тыс. рублей;

Счетной палаты Российской Федерации – 1 совместное мероприятие (поскольку мероприятие Счетной палаты Российской Федерации охватывало не только Брянскую область, но и другие субъекты Российской Федерации, результаты мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области, включены в отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году и соответственно не могут дублироваться в отчете о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2017 году);

прокуратуры Брянской области – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 10 объектов, общий объем проверенных средств составил 512 575,1 тыс. рублей;

отдела МВД России по Карачевскому району – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 3 объекта, общий объем проверенных средств составил 13 735,5 тыс. рублей, в том числе 1 – совместное мероприятие с контрольно-счетным органом Карачевского района, в рамках которого охвачен 1 объект, объем проверенных средств составил 288,1 тыс. рублей;

контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области – 3 совместных с контрольно-счетными органами г. Сельцо, Почепского и Клинцовского районов мероприятия, в рамках которых охвачено 3 объекта, общий объем проверенных средств составил 22 881,3 тыс. рублей;

Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области – 2 мероприятия, в рамках которых охвачено 2 объекта, общий объем проверенных средств составил 46 561,0 тыс. рублей;

- 24 экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых охвачено 147 объектов, в том числе:

1 мероприятие по предложению Брянской областной Думы, в рамках которого охвачен 1 объект;

1 мероприятие по предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, в рамках которых охвачено 45 объектов;

17 внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области за 2016 год, в рамках которых охвачено 64 объекта;

5 внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета за 2016 год, за 1 квартал 2017 года, за 1 полугодие 2017 года, за 9 месяцев 2017 года, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2016 год, в рамках которых охвачено 37 объектов. По итогам данных проверок подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу 5 заключений.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2017 году проведены экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. По итогам указанных экспертиз подготовлено и направлено в Брянскую областную Думу и Правительство Брянской области 2 заключения на указанные проекты законов Брянской области и дано 10 предложений, из них на сегодняшний день реализовано 8 предложений.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой в 2017 году проводились экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, внесенных на рассмотрение в Брянскую областную Думу, по итогам которых подготовлено 107 заключений и дано 78 предложений, из них реализовано при рассмотрении профильными комитетами Брянской областной Думы 60 предложений.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств и имущества государственной и муниципальной собственности, предоставления налоговых льгот и преференций, а также вопросам соблюдения объектами аудита (контроля) требований Федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Во исполнение совместного решения Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол совместного заседания от 14 декабря 2017 года № 6-СКСО), информация о выявленных нарушениях отражена в отчете о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2017 году по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 17 декабря 2014 года № 2-СКСО, в редакции от 22 декабря 2015 года) (далее – Классификатор нарушений).

По итогам проведенных 27 контрольных и 24 экспертно-аналитических мероприятий установлено 4 319 нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, на общую сумму 1 141 307,7 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 51 944,6 тыс. рублей, в 2016 году – 512 509,2 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 576 853,9 тыс. рублей. Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), представлена в следующей таблице.

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
	Всего	4 319	1 141 307,7	51 944,6	512 509,2	576 853,9
1.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1 402	873 580,3	17 385,8	357 807,5	498 387,0
1.1.	Нарушения в ходе формирования бюджетов	16	10 175,9	4 637,5	5 538,4	
1.1.13.	Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов	4	2 497,2		2 497,2	

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
1.1.14.	Несоблюдение требований по формированию Резервного фонда и Резервного фонда субъекта РФ	1				
1.1.15.	Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом	2	7 678,7	4 637,5	3 041,2	
1.1.18.	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	9				
1.2.	Нарушения в ходе исполнения бюджетов	1 378	863 404,4	12 748,3	352 269,1	498 387,0
1.2.1.	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	8	27 065,1		26 601,9	463,2
1.2.2.	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	1 823,4		1 823,4	
1.2.5.	Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	5	8 635,9		1 154,9	7 481,0
1.2.6.	Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ	144	235 935,6		235 767,5	168,1
1.2.8.	Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности	1	66,6	8,1	19,5	39,0
1.2.9.	Несоблюдение обязательности зачисления доходов бюджетов бюджетной системы РФ и иных поступлений в бюджетную систему РФ	1	120,0			120,0
1.2.11.	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу	1	693,5		693,5	
1.2.47.	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)	65	17 778,6	8 180,6	9 134,8	463,2
1.2.49.	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	2	615,5		615,5	

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
1.2.51.	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	50	1 053,3		1 053,3	
1.2.59.	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	39	508 428,6		25 508,8	482 919,8
1.2.60.	Нарушение требований при предоставлении дотаций бюджетам бюджетной системы РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности	1	716,1		716,1	
1.2.61.	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	1	325,1		325,1	
1.2.89.	Непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета	4	48,4		48,4	
1.2.91.	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ	144				
1.2.93.	Непредставление или представление с нарушением сроков отчетности, либо представление заведомо недостоверной отчетности бюджетных и автономных учреждений	10				
1.2.95.	Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений	497	21 696,8	4 559,6	12 330,3	4 806,9
1.2.96.	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	63				
1.2.97.	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	84	2 476,5		550,7	1 925,8
1.2.98.	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	87	885,4		885,4	

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
1.2.99.	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	21	5 466,5		5 466,5	
1.2.101.	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	147	29 573,5		29 573,5	
1.3.	Нарушения при реализации ФАИП и АИП	8				
1.3.16.	Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию	3				
1.3.17.	Несоблюдение требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы)	5				
2.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2 399	132 127,5	7 953,7	118 580,4	5 593,4
2.1.	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	2				
2.2.	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	1 635	71 932,3	7 953,7	62 761,0	1 217,6
2.3.	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	3				
2.4.	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	4				
2.8.	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов	128	4 375,8			4 375,8
2.9.	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	228				
2.10.	Нарушение сроков отчетного периода и отчетной даты для промежуточной и (или) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта	1				

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
2.11.	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком РФ	6				
2.12.	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	392	55 819,4		55 819,4	
3.	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	36	7,2		7,2	
3.4.	Нарушение порядка учреждения унитарного предприятия, ограничений по целям создания унитарного предприятия (специальной правоспособности)	1				
3.6.	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	1				
3.11.	Нарушение порядка распоряжения имуществом автономного учреждения	2				
3.13.	Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения	3				
3.14.	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) бюджетного учреждения	11				
3.16.	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) автономного учреждения	6				
3.23.	Непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия, государственных внебюджетных фондов	1				
3.24.	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	1				
3.34.	Несоблюдение правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду	6				
3.37.	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий	3	7,2		7,2	
3.43.	Несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения, прав на земельные участки	1				

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
4.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	477	134 508,2	26 605,1	35 029,6	72 873,5
4.4.	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	7				
4.5.	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	85				
4.18.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	4				
4.19.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	13				
4.20.	Отсутствие обоснования закупки	1				
4.22.	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	8	69 831,7			69 831,7
4.23.	Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	4				
4.26.	Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки	1				
4.27.	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	12				
4.28.	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	23				
4.31.	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	3				
4.33.	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	2				
4.34.	Нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4	808,6		114,0	694,6

№ по Классификатору нарушений	Виды нарушений	Общий объем нарушений		в том числе средства:		
		Кол-во, ед.	Сумма, тыс. рублей	2017 года	2016 года	до 2015 года включительно
4.38.	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	1				
4.41.	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	2				
4.43.	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	1				
4.44.	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	8	14 713,4	8 129,0	6 584,4	
4.45.	Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров)	47	14 774,5	954,5	12 172,4	1 647,6
4.47.	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	47	34 380,0	17 521,6	16 158,8	699,6
4.49.	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	172				
4.53.	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	32				
7.	Иные нарушения	2				
7.5.	Осуществление деятельности без лицензии или с нарушением лицензионных требований	2				
8.	Нецелевое использование бюджетных средств	3	1 084,5		1 084,5	
1.2.48.	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания	2	968,5		968,5	
1.2.62.	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	1	116,0		116,0	

Вместе с тем установлено 395 прочих нарушений и недостатков, не включенных в Классификатор нарушений, на общую сумму 9 510,0 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 4 805,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 999,9 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 1 704,5 тыс. рублей. При этом в результате отдельных таких нарушений не получен дополнительный доход двумя государственными учреждениями и двумя государственными унитарными предприятиями в общей сумме 8 624,0 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 4 805,6 тыс. рублей, в 2016 году – 2 113,9 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 1 704,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено 208 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 46 400,1 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2017 году – 1 613,7 тыс. рублей, в 2016 году – 31 508,5 тыс. рублей, до 2015 года включительно – 13 277,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составлено 75 актов и 100 заключений. Для принятия мер по итогам данных мероприятий проведено 9 заседаний Коллегии, по итогам которых Контрольно-счетной палатой проверяемым организациям направлено 69 представлений, в которых внесено 774 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию бюджетного процесса, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, из которых на сегодняшний день реализовано – 768 предложений. К дисциплинарной ответственности привлечены 75 должностных лиц (уволены – 2, объявлены выговоры – 13, объявлены замечания – 60).

По материалам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, председателям Советов народных депутатов и главам администраций муниципальных образований направлено 198 информационных писем. Материалы 12 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Брянской области, 1 контрольного мероприятия – в управление МВД России по Брянской области (впоследствии перенаправлен в ОМВД России по Карачевскому

району), 1 контрольного мероприятия – в ОМВД России по Карачевскому району, 1 контрольного мероприятия – в управление ФНС России по Брянской области, 6 контрольных мероприятий – в управление ФАС по Брянской области, 6 контрольных мероприятий – в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Прокуратурой Брянской области отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись прокурорам районов и городов Брянской области для их рассмотрения и дачи правовой оценки действиям должностных лиц. По результатам рассмотрения территориальными органами прокуратуры Брянской области приняты следующие решения.

Прокуратурой Унечского района материалы контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2015-2016 годы» направлены в МО МВД России «Унечский» для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц по фактам начислений и выплат бывшему директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в 2015-2016 годах премий и вознаграждений за выслугу лет в общей сумме 1 506,4 тыс. рублей. Однако, МО МВД России «Унечский» принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления. Прокуратурой Унечского района данное решение отменено, а материалы контрольного мероприятия повторно направлены в МО МВД России «Унечский» для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц. По результатам дополнительной проверки МО МВД России «Унечский» повторно принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления. В настоящее время прокуратурой Унечского района проводится проверка законности принятого МО МВД России «Унечский» решения.

Прокуратурой Почепского района возбуждено 1 дело об административном правонарушении в финансово-бюджетной сфере за принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных

обязательств, по итогам рассмотрения которого контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей, штраф уплачен в полном объеме.

Прокуратурой Севского района возбуждено 1 дело об административном правонарушении в сфере закупок, по итогам рассмотрения которого управлением ФАС по Брянской области административное производство в отношении 1 должностного лица прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Кроме того, территориальными органами прокуратуры Брянской области внесены 4 представления об устранении нарушений и 1 протест на распоряжение главы администрации района, который удовлетворен в полном объеме, а именно:

прокуратурами Трубчевского и Брянского районов внесены 3 представления об устранении нарушений администрации Трубчевского района, Белоберезковской поселковой администрации Трубчевского района и Добрунской сельской администрации Брянского района;

прокуратурой Жирятинского района внесены администрации Жирятинского района представление об устранении нарушений и протест на распоряжение главы администрации Жирятинского района «О реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», который удовлетворен в полном объеме.

Отделом МВД России по Карачевскому району приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел.

Управлением ФНС России по Брянской области проведена проверка достоверности представленных налогоплательщиком деклараций, по итогам которой налогоплательщиком представлена уточненная налоговая декларация по УСН за 2016 год.

Управлением ФАС по Брянской области возбуждено 14 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 29,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 25,0 тыс. рублей, по 2 штрафам на сумму 4,0 тыс. рублей в отношении 1 должностного лица срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек. Кроме того, управлением ФАС по Брянской области по 2 делам об административных правонарушениях в сфере закупок, возбужденным в 2016 году, взыскано штрафных санкций на сумму 15,0 тыс. рублей, подлежит взысканию – 15,0 тыс. рублей (по 1 штрафу в отношении 1 должностного лица применена рассрочка его уплаты).

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области возбуждено 18 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 1 должностное лицо освобождено от административной ответственности по малозначительности, 12 должностных лиц привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 271,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 211,0 тыс. рублей, по 3 штрафам на сумму 60,0 тыс. рублей в отношении 2 должностных лиц срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек.

Вышеуказанные рассмотренные дела об административных правонарушениях в сфере закупок возбуждены по следующим фактам:

13 дел – за нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП Российской Федерации;

6 дел – за размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

4 дела – за непредставление, несвоевременное представление в управление Федерального казначейства по Брянской области информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов, заключенных заказчиками, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП Российской Федерации;

3 дела – за утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

2 дела – за изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП Российской Федерации;

2 дела – за нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок, плана-графика закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП Российской Федерации;

1 дело – за включение в состав объекта закупки работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

1 дело – за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации.

Вместе с тем в 2017 году специалистами Контрольно-счетной палаты возбуждено 20 дел об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере в отношении 18 должностных лиц, а именно:

13 дел – по фактам принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП Российской Федерации;

5 дел – по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП Российской Федерации;

2 дела – по факту нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП Российской Федерации.

По итогам рассмотрения вышеуказанных 20 административных дел мировыми судами вынесены следующие решения:

по 6 делам (5 – по ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП Российской Федерации) – освобождены от административной ответственности по малозначительности 6 должностных лиц;

по 1 делу (ст. 15.11 КоАП Российской Федерации) – прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности в отношении 1 должностного лица;

по 2 делам (ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации) – привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 40,0 тыс. рублей, однако, второй судебной инстанцией (районным судом) по итогам рассмотрения жалобы на постановление мирового судьи должностное лицо освобождено от административной ответственности по малозначительности и объявлено замечание;

по 11 делам (6 – по ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации, 4 – по ст. 15.11 КоАП Российской Федерации, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП Российской Федерации) – привлечены к административной ответственности 10 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 155,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 115,0 тыс. рублей, по 1 штрафу на сумму 20,0 тыс. рублей в отношении 1 должностного лица материалы административного дела переданы на исполнение в службу судебных

приставов, по 3 штрафам на сумму 20,0 тыс. рублей в отношении 3 должностных лиц срок добровольной уплаты на сегодняшний день не истек.

Вместе с тем в 2017 году мировыми судами по итогам рассмотрения 6 административных дел, возбужденных специалистами Контрольно-счетной палаты в 2016 году в отношении 4 должностных лиц, вынесены следующие решения:

по 1 делу (ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации) – освобождено от административной ответственности по малозначительности 1 должностное лицо;

по 5 делам (2 – по ст. 15.14 КоАП Российской Федерации, 2 – по ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации, 1 – по ст. 15.15.15 КоАП Российской Федерации) – привлечены к административной ответственности 3 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 90,0 тыс. рублей, штрафы уплачены в полном объеме.

Кроме того, в 2017 году по 5 делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере в отношении 4 должностных лиц, возбужденным сотрудниками Контрольно-счетной палаты и рассмотренным мировыми судами в 2016 году, взыскано штрафных санкций на сумму 85,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2017 году в целом (прокуратурами Почепского и Севского районов, управлением ФАС по Брянской области, контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области, Контрольно-счетной палатой Брянской области) возбуждено 54 административных дела в отношении 40 должностных лиц. Всего рассмотрено 60 административных дел в отношении 44 должностных лиц, в том числе 6 административных дел, возбужденных специалистами Контрольно-счетной палаты в 2016 году в отношении 4 должностных лиц. По итогам рассмотрения указанных административных дел вынесены следующие решения:

по 10 делам – освобождены от административной ответственности по малозначительности 9 должностных лиц;

по 2 делам – прекращено административное производство в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности 2 должностных лиц;

по 48 делам – привлечено к административной ответственности 33 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 565,0 тыс. рублей.

Из вышеуказанных выявленных финансовых нарушений объем нарушений, подлежащих устранению, составил 174 711,0 тыс. рублей, из которых объектами контроля на сегодняшний день во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты меры по устранению нарушений на сумму 174 620,1 тыс. рублей, а именно:

- восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 1 711,8 тыс. рублей, в том числе:

возврат подрядными организациями неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 392,0 тыс. рублей;

за счет внебюджетных средств восстановлены бюджетные средства, использованные в нарушение условий их предоставления – 293,7 тыс. рублей;

получен дополнительный доход учреждением (9,2 тыс. рублей), удержаны неправомерно выплаченные командировочные расходы (7,6 тыс. рублей) и премии (6,0 тыс. рублей), а также неправомерно произведенные расходы на ГСМ (3,3 тыс. рублей) – 26,1 тыс. рублей;

- подрядными организациями в счет неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ выполнены дополнительные работы – 10 742,5 тыс. рублей;

- сокращена кредиторская задолженность перед подрядной организацией, числящаяся за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 6 285,8 тыс. рублей;

- подлежит взысканию по решениям Арбитражного суда Брянской области – 1 705,0 тыс. рублей, в том числе:

с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 543,2 тыс. рублей;

с пассажирского перевозчика неправомерно полученной субсидии на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок Почепского района – 161,8 тыс. рублей;

- на рассмотрении в Арбитражном суде Брянской области находятся иски по взысканию неправомерно полученных бюджетных средств – 456,3 тыс. рублей, в том числе:

с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 309,5 тыс. рублей;

с получателей социальных выплат на приобретение жилья для молодых семей за использование данных выплат не по назначению – 146,8 тыс. рублей;

- направлены претензии поставщикам, исполнителям, подрядчикам о добровольной уплате пеней за просрочку обязательств по контрактам – 33 643,1 тыс. рублей;

- направлены претензии на возврат неправомерно полученных бюджетных средств – 1 461,6 тыс. рублей, в том числе:

с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 883,6 тыс. рублей;

с получателей социальных выплат на приобретение жилья для молодых семей за использование данных выплат не по назначению – 578,0 тыс. рублей;

- обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам – 1 661,6 тыс. рублей;

- погашена кредиторская задолженность учреждения перед контрагентами – 6 584,4 тыс. рублей;

- доначислена работникам заработная плата за время нахождения в командировке – 11,7 тыс. рублей;

- обеспечено софинансирование расходов за счет средств местного бюджета на реализацию программного мероприятия – 1 578,1 тыс. рублей;

- обеспечено соответствие объемов субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания – 9 788,4 тыс. рублей;
- обеспечено использование полученного оборудования, произведен ввод в эксплуатацию основных средств – 778,4 тыс. рублей;
- устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 98 211,4 тыс. рублей.

Объем не устраненных нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий 2017 года и подлежащих устранению, составил 90,9 тыс. рублей, что обусловлено непринятием главой Песоченской сельской администрации Карачевского района предложений Контрольно-счетной палаты о необходимости проведения претензионно-исковой работы к подрядной организации – ООО «Реставрация» по взысканию в доход бюджета Песоченского сельского поселения неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ в сумме 90,9 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2017 году осуществлялся контроль за устранением объектами контроля нарушений, выявленных по итогам проведения в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, в 2017 году объектами контроля во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты приняты меры по устранению указанных нарушений на сумму 7 112,4 тыс. рублей, а именно:

- восстановлено в бюджеты разных уровней и на счета учреждений – 867,4 тыс. рублей, в том числе:

возврат подрядными организациями на счет НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» неправомерно полученных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 856,8 тыс. рублей;

возврат на счет управления ветеринарии г. Брянска его бывшим директором неправомерно полученной заработной платы – 10,6 тыс. рублей (предоставлена рассрочка, оставшаяся сумма к возврату – 101,0 тыс. рублей);

- подрядными организациями в счет неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ выполнены дополнительные работы по капитальному ремонту многоквартирного дома – 8,7 тыс. рублей;

- по решениям Арбитражного суда Брянской области сокращена кредиторская задолженность ГУП «Брянсккоммунэнерго» перед контрагентами – 4 355,8 тыс. рублей;

- подлежит взысканию по решениям Арбитражного суда Брянской области с подрядных организаций за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 1 528,4 тыс. рублей;

- НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области» направлены претензии на возврат с подрядных организаций неправомерно полученных бюджетных средств за невыполненные работы и завышенную стоимость работ – 352,1 тыс. рублей.

Вместе с тем следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области в 2017 году по результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», выделенных на ремонт автомобильной дороги Украина-Лески, строительство автомобильных дорог Красное-Кретово и Вздружное-Кукуевка», проведенного Контрольно-счетной палатой в 2016 году, возбуждено уголовное дело по факту нецелевого использования КУ «Управления автомобильных дорог Брянской области» в 2013-2014 годах средств областного бюджета, выделенных на устройство съезда автодороги Украина-Лески в Навлинском районе, в сумме 8 555,2 тыс. рублей, допущенного в результате оплаты работ по реконструкции отдельно расположенной дороги в Навлинском районе Брянской области протяженностью 556 метров, ведущей к охотничьему хозяйству «Бартынь» и которая не состоит на балансе КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» и не относится к конструктивным элементам автодороги Украина-Лески.

3. Контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области

3.1. Предварительный контроль

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

По предложению Контрольно-счетной палаты прогнозируемый общий объем доходов на 2018 год, в том числе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, увеличены на 48,0 млн. рублей. Вместе с тем отмечена необходимость принятия мер по сокращению недоимки налоговых и неналоговых доходов, в связи с чем направлено предложение администраторам доходов областного бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена экспертиза 21 государственной программы Брянской области.

В ходе анализа государственных программ отмечена необходимость корректировки перечня показателей (индикаторов) и (или) значений показателей, в связи с чем главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям государственных программ внесены соответствующие предложения.

Результаты экспертизы проекта бюджета отражены в заключении Контрольно-счетной палаты. По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области заключение с предложениями на проект областного

бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлено в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом, во исполнение полномочий, закрепленных статьей 5 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - ТФОМС Брянской области). По результатам проведенного мероприятия сделан вывод, что объем представленных материалов является достаточным для обоснования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на соответствие действующему законодательству.

Результаты экспертизы проекта бюджета ТФОМС Брянской области отражены в заключении Контрольно-счетной палаты. По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты заключение с предложениями на проект бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлено в Брянскую областную Думу и Губернатору Брянской области.

3.2. Оперативный контроль

В 2017 году оперативный контроль и анализ исполнения областного бюджета осуществлялся Контрольно-счетной палатой в соответствии с Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы на 2017 год в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов законов Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также экспертизе отчетов об исполнении областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года.

В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ плановых и фактических показателей областного бюджета, проверка их соответствия требованиям бюджетного законодательства. По итогам экспертно-

аналитических мероприятий выработаны рекомендации главным администраторам бюджетных средств, направленные на повышение эффективности администрирования доходных источников и использования средств областного бюджета.

В отчетном периоде проведены экспертизы 7 проектов законов Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». При проведении экспертиз осуществлялась проверка законопроектов на соответствие требованиям бюджетного законодательства, по их результатам Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения, которые направлены в Брянскую областную Думу.

По результатам оперативного анализа исполнения областного бюджета Контрольно-счетной палатой в 2017 году подготовлены заключения на отчеты об исполнении областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года, которые рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области и направлены председателю Брянской областной Думы и Губернатору Брянской области. Особое внимание при подготовке заключений уделялось эффективности администрирования доходных источников областного бюджета и использованию главными распорядителями средств областного бюджета.

Оперативный контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области осуществлялся при проведении экспертизы на внесение изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2016 год» с подготовкой заключений.

3.3. Последующий контроль

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» проведена внешняя проверка

годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год, а также рассмотрены и подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 32 главных администраторов бюджетных средств.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отражены в сводном заключении Контрольно-счетной палаты.

Сделан ряд замечаний в части обеспечения выполнения главными администраторами бюджетных средств установленных полномочий главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств. Проверкой соответствия годовой отчетности требованиям инструкций о порядке составления бюджетной и бухгалтерской отчетности отмечены недостатки при заполнении отдельных форм отчетности.

Проверкой отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений установлено принятие обязательств, не имеющих источников финансового обеспечения расходов, что свидетельствует об отсутствии должной финансовой дисциплины и ненадлежащем осуществлении органами государственной власти функций и полномочий учредителя государственных учреждений.

По итогам внешней проверки рекомендовано администраторам доходов обеспечить более точное прогнозирование закрепленных доходных источников, ответственным исполнителям государственных программ принять меры по достижению запланированных целевых значений показателей, характеризующих конечные результаты реализации государственной программы, а также обеспечить должный контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

В ходе экспертизы отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год Контрольно-счетной палатой внесено предложение в части уточнения отражения отдельных расходов по подразделам бюджетной классификации

в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, которое учтено при исполнении бюджета в 2017 году.

Результаты мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год направлено в Брянскую областную Думу и в Правительство Брянской области. Органам исполнительной власти – главным администраторам бюджетных средств сформированы и направлены предложения в целях устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации аудиторским направлением проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2016 год, по итогам которой нарушений бюджетного законодательства не установлено. Замечания по заполнению отдельных отчетных форм устранены в ходе проведения данной внешней проверки.

4. Краткая характеристика контрольных мероприятий

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств дорожного фонда Брянской области за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

В ходе исполнения контрактов на выполнение работ по строительству автомобильных дорог неправомерно оплачены подрядным организациям завышенные объемы и стоимость работ в сумме 6 595,9 тыс. рублей, а также неправомерно принята к оплате завышенная стоимость работ в сумме 954,5 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия невыполненные объемы и завышенная стоимость работ устранены подрядными организациями в полном объеме путем возврата неправомерно полученных средств, выполнения дополнительных объемов работ и исключения

из предъявленных к оплате актов выполненных работ завышенной стоимости работ.

В нарушение пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при строительстве 1 автомобильной дороги муниципального значения произведены работы по устройству обочин из асфальтогранулята в объеме 2 466 кв. метров на общую сумму 603,2 тыс. рублей, не предусмотренные технической документацией.

В нарушение пункта 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), отдельные объекты автомобильных дорог муниципального значения не числятся на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны».

в нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкции № 157н), при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права, на счете 101 «Основные средства» числятся 24 автомобильные дороги общей балансовой стоимостью 821,7 млн. рублей, тогда как следовало учитывать по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы».

В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности, приняты к учету на счет 108 «Нефинансовые активы имущества казны» 3 автомобильные дороги муниципального значения.

Установлены отдельные нарушения проверяемыми организациями законодательства в сфере закупок, а именно:

в 12 проектах контрактов не указаны все возможные значения размеров штрафа;

в 8 контрактах включена возможность предоставления банковской гарантии, выданной иной кредитной организацией;

при заключении 1 контракта банковская гарантия принята со сроком окончания её действия за 4 дня до даты окончания действия данного контракта;

6 контрактов заключены с обеспечением исполнения в виде банковских гарантий, срок действия которых не превышал срок действия данных контрактов более чем на один месяц;

заключены 2 дополнительных соглашения о внесении изменений в сроки оплаты за выполненные работы;

в ЕИС в сфере закупок не размещены два отчета об исполнении контракта, сведения об оплате одного контракта, а также технические части пяти проектно-сметных документаций.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области. В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору департамента строительства и архитектуры Брянской области, главам администраций муниципальных районов, начальнику КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», председателю комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации и начальнику МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска направлены представления об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечены к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере

закупок 3 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 55,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой возбуждено 4 административных дела по фактам грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, по итогам рассмотрения которых мировыми судами привлечены к административной ответственности 4 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 2 штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей. По 2 штрафам на сумму 10,0 тыс. рублей на сегодняшний день не истек срок добровольной уплаты.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

привлечены к дисциплинарной ответственности 8 должностных лиц (уволен – 1 сотрудник, объявлены выговоры – 3 сотрудникам, объявлены замечания – 4 сотрудникам);

переведены на счет 106 «Вложения в нефинансовые активы» автомобильные дороги, по которым отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию права собственности;

осуществляется работа по постановке на учет объектов автомобильных дорог муниципального значения на счет 108 «Нефинансовые активы имущества казны»;

ведется работа по проведению государственной регистрации права собственности на 3 автомобильные дороги муниципальной собственности;

проведена разъяснительная работа с сотрудниками по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Результаты проверки целевого и эффективного использования средств дорожного фонда Брянской области за 2016 год и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» (2015-2020 годы) государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), по итогам которого установлено следующее.

По результатам реализации подпрограммы «Чистая вода» в 2015-2016 годах построено и реконструировано 29 объектов, из них 17 объектов строительства (14 объектов – строительство водозаборов и скважин, 3 объекта – строительство водопроводных сетей) и 12 объектов реконструкции (7 объектов – реконструкция водозаборных узлов и скважин, 5 объектов – реконструкция водопроводных сетей).

В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году пятью администрациями муниципальных образований при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по строительству 2 объектов и по реконструкции 3 объектов водоснабжения сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства в общей сумме 9 992,3 тыс. рублей.

В 2016 году при исполнении муниципальных контрактов на выполнение работ по строительству 8 объектов и по реконструкции 1 объекта водоснабжения шестью администрациями муниципальных образований неправомерно оплачены подрядным организациям завышенные объемы и стоимость работ в сумме 4 005,9 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия невыполненные объемы и завышенная стоимость работ устранены подрядными организациями на сумму 3 379,6 тыс. рублей путем возврата неправомерно полученных средств, выполнения дополнительных объемов работ, исключения завышенной стоимости работ.

При строительстве 1 объекта водоснабжения допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 116,0 тыс. рублей.

В 6 муниципальных образованиях допущено искажение бухгалтерской отчетности в сумме 22 995,2 тыс. рублей, выразившееся в отражении в бухгалтерском учете недостоверной информации о капитальных вложениях в объекты водоснабжения.

В 1 муниципальном образовании капитальные вложения в объект реконструкции водоснабжения в сумме 2 466,7 тыс. рублей не переданы балансодержателю на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости данного объекта.

В 1 муниципальном образовании в состав лота на строительство водозабора включены проектно-сметные работы и экспертиза проекта общей стоимостью 128,7 тыс. рублей, которые технологически и функционально не связаны с выполнением строительно-монтажных работ по строительству данного объекта, что привело к ограничению конкуренции между участниками торгов.

В 1 муниципальном образовании изменения в проектно-сметную документацию в период выполнения работ не вносились. Кроме того, работы по дополнительной прокладке водопроводной сети открытым способом в количестве 825,4 метра, а также исключение работ по бурению скважины методом прокола в количестве 54,0 метра произведены без экспертизы проектной документации.

Отдельными муниципальными образованиями допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в управление Федерального казначейства по Брянской области несвоевременно направлена информация об изменении и исполнении контрактов на строительство 2 объектов и реконструкцию 1 объекта водоснабжения (3 муниципальными образованиями), не направлена

информация о заключении контракта на реконструкцию водопровода (1 муниципальным образованием);

в единой информационной системе в сфере закупок несвоевременно размещены отчеты об исполнении контрактов на строительство водозаборной скважины и реконструкцию артезианской скважины (2 муниципальными образованиями), не размещены отчеты об исполнении контрактов на строительство 2 водозаборов и реконструкцию водопровода (3 муниципальными образованиями);

в проекте контракта не предусмотрена возможность указания при заключении контракта фиксированной суммы штрафа в зависимости от цены контракта, предложенной победителем аукциона, как для заказчика, так и для подрядчика (1 муниципальным образованием);

в документацию об электронном аукционе не включены проектно-сметная документация на строительство водопровода и обоснование начальной (максимальной) цены контракта на строительство водозаборного сооружения (2 муниципальными образованиями);

в планы-графики несвоевременно включены 2 закупки строительно-монтажных работ по строительству ВЗУ и водонапорной башни (2 муниципальными образованиями);

при заключении контракта на строительство ВЗУ банковская гарантия принята с датой окончания её действия ранее срока окончания действия контракта (1 муниципальным образованием).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области. В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, главам администраций муниципальных районов, поселковой администрации

и и.о. директора МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска направлены представления об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Прокуратурой Брянской области представлена информация о направлении отчета о результатах контрольного мероприятия прокурорам районов и городов Брянской области.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечены к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок 6 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 126,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой возбуждено 4 административных дела по фактам принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, по итогам рассмотрения которых мировыми судами приняты следующие решения:

освобождено от административной ответственности по малозначительности 1 должностное лицо;

привлечены к административной ответственности 3 должностных лица с общей суммой штрафных санкций 65,0 тыс. рублей, из которых в 2017 году уплачено 2 штрафа на сумму 45,0 тыс. рублей. По 1 штрафу на сумму 20,0 тыс. рублей дело передано в службу судебных приставов.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

привлечены к дисциплинарной ответственности 12 должностных лиц (объявлены замечания);

использованные не по целевому назначению денежные средства в сумме 116,0 тыс. рублей возвращены в доход местного бюджета;

по итогам проведенной претензионной работы подрядными организациями в добровольном порядке восстановлены в местные бюджеты

средства, неправомерно полученные за завышенные объемы и стоимость работ, в сумме 288,9 тыс. рублей;

направлены иски о взыскании неправомерно полученных бюджетных средств за завышенные объемы и стоимость работ в сумме 337,4 тыс. рублей, решениями Арбитражного суда иски удовлетворены в сумме 297,3 тыс. рублей;

в бухгалтерском учете внесены корректировки по учету капитальных вложений в объекты водоснабжения, а также произведена передача капитальных вложений в объект реконструкции водоснабжения балансодержателю.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» (2015-2020 годы) рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий Чернобыльской катастрофы и экологии проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2015-2016 годы», по итогам которой установлено следующее.

В нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации система оплаты труда ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на 2015-2016 годы коллективным договором, соглашением, локальными нормативными актами и иными нормативными актами не установлена. Существующая в ГУП «Унечский ветсанутильзавод» схема начисления заработной платы не отвечает требованиям Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Брянской области на 2016-2018 годы, утвержденного 23 декабря 2015 года, согласно которому размер тарифных ставок (окладов), а также базовых окладов, тарифных ставок заработной платы устанавливается не ниже минимального размера оплаты труда, а доля тарифной ставки/должностного

оклада в заработной плате на уровне не менее 70 процентов. Действующие в проверяемом периоде штатные расписания не соответствуют рекомендованной к применению унифицированной форме. Кроме того, в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» штатные расписания не соответствуют установленному перечню обязательных реквизитов первичного учетного документа.

В нарушение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в 2015-2016 годах при отсутствии приказов учредителя – департамента сельского хозяйства Брянской области, а также действующего коллективного договора, которым бы устанавливался размер выплат (в том числе материальной помощи, премий и вознаграждения за выслугу лет), бывшему директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» неправомерно выплачены ежемесячные премии, годовая премия и вознаграждения за выслугу лет, не предусмотренные условиями его трудового договора, в общей сумме 1 506,4 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации ГУП «Унечский ветсанутильзавод» в 2015-2016 годах при отсутствии приказов учредителя – департамента сельского хозяйства Брянской области бывшему директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» на основании собственного приказа от 01.09.2008 № 62а выплачена доплата за совмещение им должности водителя в сумме 54,9 тыс. рублей, не предусмотренная условиями его трудового договора.

В нарушение пункта 1 статьи 22 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в 2015-2016 годах без согласия собственника имущества унитарного предприятия и экономического обоснования затрат, включенных в расчет размера арендной платы ГУП «Унечский ветсанутильзавод» (арендатор) с его директором (арендодатель) заключен договор аренды транспортного средства без экипажа от 01.11.2012 № 1. По результатам проведенной оценки рыночной

стоимости арендной платы сумма излишне выплаченной арендной платы директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» составила 173,3 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения ГУП «Унечский ветсанутильзавод» законодательства в сфере закупок установлено несвоевременное размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке; осуществление закупок не в соответствии с утвержденным планом-графиком; несоблюдение требований при выборе способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); несвоевременное размещение технической документации о закупке товаров, работ, услуг; заключение контрактов не в соответствии с требованиями технической документации; несвоевременное размещение сведений о количестве и общей стоимости заключенных договоров.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области и департамент сельского хозяйства Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору ГУП «Унечский ветсанутильзавод» направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок 1 должностное лицо с общей суммой штрафных санкций 10,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представления ГУП «Унечский ветсанутильзавод» приняты следующие меры:

главному бухгалтеру объявлен выговор, бухгалтеру-кассиру и диспетчеру объявлены замечания;

разработано и утверждено новое положение об оплате труда с учетом требований Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Брянской области на 2016-2018 годы, утвержденного постановлением участников социального партнерства 23 декабря 2015 года, а также новое положение о премировании работников и коллективный договор;

штатное расписание предприятия приведено в соответствие требованиям постановления Минтруда России от 21.08.1998 № 37 (в ред. приказа Минтруда России от 12.02.2014 № 96) «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов других служащих»;

приведены в соответствие с трудовым законодательством трудовые договоры, заключенные с работниками предприятия;

устранены замечания по оформлению и заполнению трудовых книжек;

с целью приведения устава предприятия в соответствие требованиям статей 9 и 16 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» подготовлены и направлены в МИФНС № 10 по Брянской области изменения в устав предприятия;

назначено лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий), разработаны, утверждены и размещены в единой информационной системе план закупок на 2017-2019 годы и план-график на 2017 год;

усилен контроль за соблюдением требований приказа Минтранса Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» при оформлении и принятии к учету путевых листов.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Унечский ветсанутильзавод» за 2015-2016 годы рассмотрены на заседаниях постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию, а также постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

По предложению прокуратуры Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и реконструкции очистных сооружений», по итогам которого установлено следующее.

На этапе формирования начальной (максимальной) цены контрактов муниципальными заказчиками не соблюдались требования части 20 статьи 22, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – в стоимость контрактов на выполнение строительно-монтажных работ включались затраты на проведение строительного контроля, которые технологически и функционально не связаны с предметом закупки.

В нарушение части 1 статьи 34 и части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией Павловского сельского поселения Унечского района заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на водном объекте в нп Белогорщ Унечского района с ООО «Климовская ПМК-102» с представлением банковской гарантии с датой окончания её действия ранее срока окончания действия контракта.

Шестью муниципальными заказчиками (администрацией Березинского сельского поселения Дятьковского района, администрацией Павловского сельского поселения Унечского района, администрацией Шаровичского сельского поселения Рогнединского района, администрацией Рябчинского сельского поселения Дубровского района, администрацией Лопанзенского сельского поселения Рогнединского района, администрацией Трубчевского

района) не соблюдены требования пункта 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 в части сроков размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов (результатах отдельного этапа исполнения контрактов) в единой информационной системе в сфере закупок.

Двумя муниципальными заказчиками (администрацией Шаровичского сельского поселения Рогнединского района и администрацией Трубчевского района) нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части направления информации в управление Федерального казначейства по Брянской области о заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

При проверке исполнения муниципальных контрактов выявлены факты несоблюдения подрядчиками сроков выполнения работ. Однако меры ответственности к подрядчикам в большинстве случаев не применялись, требования об оплате неустойки не направлялись.

Кроме того, по результатам проверки соответствия нормативов, формирующих стоимость строительной продукции, соответствия видов и объемов работ, указанных в актах выполненных работ формы КС-2, их сметным назначениям проектно-сметной документации установлено завышение стоимости работ на 344,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области и департамент природных ресурсов и экологии Брянской области. Главам администраций муниципальных образований направлены представления об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также

о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры.

За допущенные нарушения 4 должностных лица администраций муниципальных образований привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор – 1, объявлены замечания – 3).

По итогам проведенной претензионной работы подрядными организациями:

в добровольном порядке восстановлены в местные бюджеты средства, неправомерно полученные за завышенные объемы и стоимость работ, в сумме 14,2 тыс. рублей;

в счет неправомерно полученных бюджетных средств за завышенные объемы и стоимость работ выполнены дополнительные объемы работ на сумму 20,3 тыс. рублей.

Кроме того, администрациями муниципальных образований направлены иски в суд о взыскании неправомерно полученных бюджетных средств за завышенные объемы и стоимость работ в сумме 309,5 тыс. рублей.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и реконструкции очистных сооружений, рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту образования и науки Брянской области на

реализацию отдельных мероприятий по развитию системы образования (пункт 1.3 плана реализации государственной программы «Развитие образования Брянской области (2014-2020 годы): приобретение учебников, школьной формы, автобусов), за 2016 год», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации на региональном уровне не приняты нормативные акты, регламентирующие порядок централизованного приобретения учебников и школьных автобусов за счет средств областного бюджета.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65-н, расходы по приобретению школьных автобусов, школьной формы и учебников в объеме 106 188,4 тыс. рублей отражены по бюджетной классификации по разделу, подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования», тогда как следовало отразить по подразделу 07 02 «Общее образование».

Извещение о закупке школьных автобусов размещено департаментом образования и науки Брянской области с ограничением участия поставщиков, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, что исключило возможность участия в аукционах средних и крупных предприятий (крупных дилеров и производителей автобусов), и соответственно возможность снижения цены при оптовой поставке. При этом не осуществлен должный контроль за достоверностью информации, представленной участником аукциона, признанного победителем.

Приобретение учебников осуществлено путем проведения закупки у единственного поставщика, в соответствии с возможностью, представленной пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ. В качестве оснований для определения начальной цены контрактов представлены коммерческие предложения издательств и прайс-листы по перечню учебников. При этом не представлены документы, подтверждающие направление запросов о возможности поставки и предоставления скидки на оптовую закупку.

Кроме того, анализ конъюнктуры рынка на наличие ценовых предложений других поставщиков проведен департаментом образования и науки Брянской области не должным образом.

Контроль за муниципальными отделами (управлениями) образования и образовательными учреждениями по организации учета, обеспечению сохранности и анализу фактического использования приобретенных централизованно учебников, школьной формы, автобусов осуществлен департаментом образования и науки Брянской области не должным образом.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области директору департамента образования и науки Брянской области и руководителям отделов (управлений) образования муниципальных образований направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также предложения о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены заместитель директора департамента образования и науки Брянской области и бухгалтер МКУ «Центр бухгалтерского учета и сопровождения хозяйственной деятельности по Фокинскому району города Брянска» (объявлены замечания);

департаментом образования и науки Брянской области разработан нормативный правовой акт Брянской области, регламентирующий порядок централизованного приобретения учебников, а также внесены изменения в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части отражения расходов на приобретение учебников и школьной формы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;

отделами (управлениями) образования муниципальных образований Брянской области отражены в учете и отчетности полученные в централизованном порядке учебники и школьная форма.

Кроме того, в 2017 году из областного бюджета выделены дополнительные средства на приобретение школьных учебников в сумме 64,6 млн. рублей, а также распределены 24 школьных автобуса. В областном бюджете на 2018 год планируемый объем расходов на централизованное обеспечение учебниками учащихся 1 и 8 классов определен в размере 158,7 млн. рублей, на приобретение школьных автобусов – 70,0 млн. рублей.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту образования и науки Брянской области на приобретение учебников, школьной формы и автобусов, за 2016 год рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за 2015-2016 годы», по итогам которого установлено следующее.

По результатам проверки отмечена тенденция сокращения числа муниципальных районов области, принимающих участие в федеральной программе (при наличии очередности нуждающихся в улучшении жилищных условий), что в конечном итоге не позволит выполнить поставленные задачи по обеспечению сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, благоустроенным жильем, привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров в масштабах области.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления норм действующего законодательства при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий выявлены нарушения требований Жилищного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Закона Брянской области от 09.06.2006 № 37-З «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, на территории Брянской области».

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» услуга по постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях администрациями муниципальных образований оказывалась при отсутствии утвержденных административных регламентов.

По результатам встречных проверок установлено безрезультативное использование средств, предоставленных в рамках реализации мероприятий программы, на общую сумму 3 893,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 30 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», участником программы не проведена процедура оформления права собственности на жилое помещение в установленные пунктом 4.5 Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим и работающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 09.06.2014 № 249-п «О реализации федеральной целевой программы

«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (в ред. от 24.04.2015 года), сроки, а департаментом сельского хозяйства Брянской области не реализовано право истребовать в судебном порядке от вышеуказанного получателя размера предоставленной социальной выплаты в сумме 1 104,5 тыс. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области. Директору департамента сельского хозяйства Брянской области и главам администраций муниципальных образований направлены представления об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Прокуратурами Трубчевского и Брянского районов внесены представления администрациям Трубчевского района и Добрунского сельского поселения Брянского района об устранении нарушений.

Прокуратурой Жирятинского района внесены представление об устранении нарушений и протест на распоряжение главы администрации Жирятинского района «О реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», который рассмотрен и полностью удовлетворен.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

департаментом сельского хозяйства Брянской области рекомендовано главам муниципальных образований Брянской области активизировать разъяснительную работу с населением об условиях, порядке получения и использования социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности (в том числе с использованием средств массовой информации). Проведена инвентаризация принятых муниципальными образованияами Брянской области административных регламентов по предоставлению муниципальной услуги «Постановка граждан на учет

в качестве нуждающихся в жилых помещениях». По итогам проведенной претензионной работы участником программы оформлено право собственности на жилое помещение;

администрациями муниципальных образований Брянской области проведена работа по разработке и утверждению административных регламентов по предоставлению муниципальной услуги «Постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях», а также объявлено замечание должностному лицу Кокинской сельской администрации.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», за 2015-2016 годы рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям Брянской области на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

Департаментом образования и науки Брянской области в 2015-2016 годах при расчетах субсидии бюджетам муниципальных образований допущены нарушения методики, определенной в приложении 4 к государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области», в общем объеме 6 333,0 тыс. рублей.

Проверкой правомерности включения молодых семей в списки претендентов на получение социальной выплаты и выполнения органами местного самоуправления требований, предусмотренных Порядком предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в рамках реализации мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья», установлены нарушения в 2 муниципальных образованиях (Брянский район и город Сельцо). В отношении установленных фактов сделан вывод об отсутствии четкого механизма по контролю за фактически приобретаемыми объектами недвижимости.

Департаментом образования и науки Брянской области контрольные мероприятия в отношении исполнения муниципальными образованиями условий заключенных соглашений не осуществлялись. Отмечено отсутствие надлежащей систематизации документации и отчетности, характеризующей исполнение программного мероприятия «Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья», сделан вывод об отсутствии должного контроля со стороны департамента образования и науки Брянской области за ходом реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в 2015 году.

По итогам анализа доступности и полноты информации об условиях участия молодых семей Брянской области в мероприятиях подпрограммы, размещенной на официальных сайтах муниципальных образований, сделан вывод об отсутствии единого подхода к размещению информации по данной тематике, что затрудняет оперативное получение информации претендентами на участие в программе.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области директорам департамента образования и науки Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, главам администраций города Сельцо и Брянского района направлены представления об устранении выявленных нарушений

и недостатков, а также предложения о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечен заместитель главы администрации г. Сельцо (объявлен выговор);

администрацией Брянского района принято решение о выделении в 2018 году дополнительных средств местного бюджета для предоставления социальной выплаты молодым семьям (без привлечения средств областного бюджета) в сумме 1 578,1 тыс. рублей;

администрациями Брянского района и города Сельцо направлены претензии гражданам, неправомерно использовавшим средства социальной выплаты, а также поданы иски в суды;

администрацией города Сельцо принято решение о возврате средств областного бюджета за счет остатка средств местного бюджета на начало 2018 года. В настоящее время прорабатывается механизм такого возврата;

департаментом семьи, социальной и демографической политики, являющимся в настоящее время ответственным исполнителем подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» по итогам проверки разработан план мероприятий, исключающий возможность повторения выявленных нарушений и недостатков. Проведено совещание со специалистами администраций муниципальных образований, даны рекомендации по обеспечению контроля за приобретаемыми объектами недвижимости. В целях единого подхода по размещению информации на официальных сайтах администрациям районов и городов области рекомендовано создать раздел «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области» с целью размещения нормативно-правовых актов, образцов заявлений и перечня документов для участия в подпрограмме.

Контроль за реализацией итогов контрольного мероприятия продолжается.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям Брянской области на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

По предложению прокуратуры Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство детского сада в микрорайоне по ул. Флотской г. Брянска, детского сада на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска», по итогам которого установлено следующее.

В 2011 году сметные документации на строительство 2 объектов «Детский сад-ясли в микрорайоне по ул. Флотской в Бежицком районе г. Брянска» и «Детский сад на 270 мест на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска» составлены только в базисном уровне цен 2001 года, тогда как указанные сметные документации следовало составить в 2 вариантах: с применением базисного уровня цен и с применением текущих цен, сложившихся ко времени ее составления.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в мае-августе 2014 года расчет начальных (максимальных) цен контрактов на строительство вышеуказанных объектов произведен с применением среднего регионального индекса «Общепромышленное строительство», тогда как имелась возможность произвести такой расчет с применением индекса по виду строительства «Объекты образования» и типу строительства «Детские сады». Реализация ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в мае-августе 2014 года данной возможности позволила бы снизить начальные (максимальные) цены контрактов на строительство указанных объектов на 47 895,5 тыс. рублей (по детскому саду на ул. Флотской – на 23 780,3 тыс. рублей, по детскому саду на территории бывшего аэропорта – на 24 115,2 тыс. рублей).

В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» 2014 году при заключении 2 государственных контрактов от 04.07.2014 № 8 и от 03.10.2014 № 33 на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объектов «Детский сад-ясли в микрорайоне по ул. Флотской в г. Брянске» и «Детский сад-ясли на 270 мест на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска» сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства в общей сумме 472 520,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 19 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2015 году без проведения торгов с единственным исполнителем – ГУП «Брянсккоммунпроект», не являющимся автором проектной документации, заключен государственный контракт на осуществление авторского надзора за строительством объекта «Детский сад-ясли на 270 мест на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска», на сумму 285,7 тыс. рублей.

Подрядной организацией – ООО «Курортстрой» в нарушение условий государственного контракта без согласования с заказчиком – ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» привлечена субподрядная организация – ОАО «Специализированное управление механизацией» для выполнения работ по устройству фундаментов на объекте «Детский сад-ясли в микрорайоне по ул. Флотской в Бежицком районе г. Брянска».

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2016 году в бухгалтерском учете не отражена хозяйственная операция по начислению фактически имеющихся затрат по строительству объекта «Детский сад-ясли в микрорайоне по ул. Флотской в Бежицком районе г. Брянска» в сумме 13 500,0 тыс. рублей. В результате, ГКУ «Управление капитального строительства Брянской

области» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2016 год на указанную сумму.

Подрядной организацией ООО «Брянская строительная компания» в 2016 году неправомерно предъявлены ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» к оплате завышенные объемы работ по строительству объекта «Детский сад на 270 мест на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска» в сумме 1 587,4 тыс. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены учредителю – департаменту строительства и архитектуры Брянской области и в прокуратуру Брянской области, директору ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлено представление об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения представления директору ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» приняты следующие меры:

привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица учреждения (объявлены замечания главному бухгалтеру и начальнику сметного отдела);

по итогам судебного разбирательства между ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» и подрядной организацией ООО «Брянская строительная компания» заключено мировое соглашение от 20.11.2017 года, согласно которому на 6 285,8 тыс. рублей сокращена кредиторская задолженность ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» перед подрядной организацией ООО «Брянская строительная компания» по объекту «Детский сад на 270 мест на территории бывшего аэропорта в Советском районе г. Брянска», в том числе:

исключена предъявленная к оплате стоимость завышенных объемов работ в сумме 1 587,4 тыс. рублей;

исключена стоимость работ, излишне предъявленная к оплате в результате применения неверного договорного индекса, рассчитанного по среднему региональному индексу «Общепромышленное строительство», – 4 698,4 тыс. рублей;

по итогам проведенной ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» претензионной работы подрядной организацией ООО «Курортстрой» по объекту «Детский сад-ясли в микрорайоне по ул. Флотской в Бежицком районе г. Брянска» возвращены бюджетные средства в сумме 563,1 тыс. рублей, излишне перечисленные ему за фактически выполненные работы в результате применения неверного договорного индекса, рассчитанного по среднему региональному индексу «Общепромышленное строительство».

По предложению врио Губернатора Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Физкультурно-оздоровительный комплекс в пгт Комаричи», по итогам которого установлено следующее.

КП Брянской области «Управление капитального строительства» в 2008 году при определении начальной (максимальной) цены контракта применена завышенная продолжительность строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс пгт Комаричи» – 5 лет, тогда как следовало применить продолжительность – 21 месяц, а также при заключении муниципального контракта на строительство указанного объекта применен завышенный договорной индекс цены контракта – 7,0301, тогда как следовало применить индекс – 6,37. В результате, КП Брянской области «Управление капитального строительства» в 2008 году допущено завышение цены контракта на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс пгт Комаричи» на 21 493,0 тыс. рублей, и, как следствие этого, в 2011-2015 годах допущено неэффективное использование бюджетных средств

на оплату завышенной стоимости работ по строительству данного объекта в сумме 1 739,6 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» муниципальным заказчиком – администрацией Комаричского района и заказчиком-застройщиком – КП Брянской области «Управление капитального строительства» в январе 2008 года путем запроса котировок с проектной организацией заключены 2 контракта на выполнение одноименных работ (проектных (проектно-изыскательских) работ) на общую сумму 895,0 тыс. рублей.

В 2011 году КП Брянской области «Управление капитального строительства» допущено неэффективное использование средств областного бюджета на оплату услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности рабочего проекта в сумме 37,9 тыс. рублей.

В 2011-2015 годах неправомерно оплачены подрядной организации ЗАО «Брянскагропромстрой» завышенные объемы работ в сумме 729,1 тыс. рублей, а также резерв средств на непредвиденные работы и затраты в сумме 370,4 млн. рублей.

В 2011-2013 годах производство работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс пгт Комаричи» осуществлялось без наличия положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации. Кроме того, в 2011-2015 годах выполнены виды и объемы работ, не предусмотренные разработанной в 2011 году проектно-сметной документацией, получившей в 2013 году положительное заключение государственной экспертизы, в общей сумме 7 014,4 тыс. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены в прокуратуру Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. В адрес директора ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлено представление, содержащее предложения, в том

числе о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, и предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний.

По результатам рассмотрения представления ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлены иски в суд о взыскании с подрядной организации ЗАО «Брянскагропромстрой» неправомерно полученных бюджетных средств за завышенные объемы и стоимость работ в сумме 1 099,5 тыс. рублей, решениями Арбитражного суда Брянской области иски удовлетворены в полном объеме, однако, в настоящее время в отношении подрядной организации ЗАО «Брянскагропромстрой» введена процедура наблюдения при несостоятельности (банкротстве).

По предложению ОМВД России по Карачевскому району проведено совместное с контрольно-счетной палатой Карачевского района контрольное мероприятие «Проверка правомерности перечисления Песоченской сельской администрацией Карачевского района бюджетных средств подрядной организации ООО «Реставрация» на проведение ремонтно-реставрационных работ Новгородского мемориального комплекса Карачевского района», по результатам которого установлено следующее.

В мае 2015 года Песоченской сельской администрацией без проведения торгов, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств заключен договор с подрядной организацией ООО «Реставрация» на проведение ремонтно-реставрационных работ Новгородского мемориального комплекса Карачевского района на сумму 288,5 тыс. рублей. Без расторжения по соглашению сторон указанного договора Песоченской сельской администрацией заключены еще 3 договора с подрядной организацией ООО «Реставрация» на выполнение ремонтно-реставрационных работ Новгородского мемориального комплекса на общую сумму 288,5 тыс. рублей, в том числе в июне 2015 года – 2 договора на сумму 100,0 тыс. рублей и 120,4 тыс. рублей, в сентябре 2015 года – договор на сумму 68,1 тыс. рублей.

При оплате выполненных работ неправомерно использована схема оплаты подрядной организации ООО «Реставрация» бюджетных обязательств сельского поселения путем прямого перечисления благотворительной помощи от коммерческих организаций на расчетный счет ООО «Реставрация», минуя бюджет Песоченского сельского поселения.

Выборочным контрольным обмером фактически выполненных работ и проверкой нормативов, формирующих стоимость строительной продукции, установлено завышение предъявленных ООО «Реставрация» к оплате стоимости и объемов работ в сумме 119,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета сельского поселения в сумме 90,9 тыс. рублей.

Установлены нарушения Песоченской сельской администрацией требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, требований Федеральных законов от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Закона Брянской области от 08.02.2006 № 11-3 «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) в Брянской области», иных нормативных правовых актов.

В адрес главы Песоченской сельской администрации Карачевского района направлено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого Песоченской сельской администрацией представлена информация о соблюдении требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н

«Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также представлена копия соглашения о расторжении договора на проведение ремонтно-реставрационных работ.

Однако, предложения Контрольно-счетной палаты о необходимости проведения Песоченской сельской администрацией претензионно-исковой работы к подрядной организации – ООО «Реставрация» по взысканию в доход бюджета Песоченского сельского поселения завышенных стоимости и объемов работ в сумме 90,9 тыс. рублей главой Песоченской сельской администрацией не приняты.

По факту принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов Контрольно-счетной палатой Брянской области в отношении главы Песоченской сельской администрации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП Российской Федерации, по итогам рассмотрения которого мировым судом назначен административный штраф в сумме 20,0 тыс. рублей.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ ДПО «Учебно-курсовой комбинат ЖКХ и СК» по Брянской области за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

В ходе проверки обеспечения доступности сведений о деятельности автономного учреждения обращено внимание на отсутствие размещенного в сети Интернет на официальном сайте www.bus.gov.ru плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, утвержденного 17.10.2016 года.

Проверкой правильности начисления заработной платы работникам предприятия установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации и Положения об оплате труда работников учреждения при начислении работникам премий.

Проверкой заключенных учреждением договоров аренды отмечено нарушение статьи 188 Трудового кодекса Российской Федерации. В частности,

учреждением со своим работником заключены 3 договора аренды транспортного средства без экипажа, тогда как следовало заключить с данным работником соглашение и выплачивать ему компенсацию за использование его личного имущества. Вместе с тем обращено внимание на списание ГСМ при использовании в служебных целях арендованных автомобилей на основании двух предъявленных подотчетным лицом кассовых чеков без учета данных путевых листов о фактическом расходе ГСМ.

В ходе проверки правильности ведения бухгалтерского учета установлены отдельные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при принятии к учету первичных учетных документов, а также при отражении в учете кадастровой стоимости земельного участка.

Установлены отдельные нарушения учреждением законодательства в сфере закупок:

не размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок;

планы закупок на 2016 год и на 2017 год в единой информационной системе не размещены.

По итогам проведенной выборочной инвентаризации выявлены излишки материальных ценностей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области и департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. В адрес директора ГАУ ДПО Брянской области «Учебно-курсовой комбинат жилищно-коммунального хозяйства и строительного комплекса» направлено представление об устранении нарушений и замечаний,

включающее предложение о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Управлением ФАС по Брянской области представлена информация о проведении мероприятий по установлению должностного лица учреждения, виновного в допущенных нарушениях в сфере закупок.

За нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере Контрольно-счетной палатой рассматривается материал контрольного мероприятия для возбуждения административных производств.

Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области освобожден от занимаемой должности директор учреждения.

По результатам рассмотрения представления ГАУ ДПО «Учебно-курсовой комбинат ЖКХ и СК» по Брянской области приняты следующие меры:

заместителю директора учреждения объявлен выговор, главному бухгалтеру и юрисконсульту объявлено замечание;

начисление заработной платы осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и локальными актами, содержащими нормы трудового права;

ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете для государственных автономных учреждений, в том числе в регистрах бухгалтерского учета скорректирована балансовая стоимость земельного участка;

договор аренды транспортного средства без экипажа, заключенный учреждением со своим работником, расторгнут;

материальные ценности, выявленные при инвентаризации, оприходованы в бухгалтерском учете.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности

ГАУЗ «Брянский областной врачебно-физкультурный диспансер» за 2015-2016 годы», по итогам которого установлено следующее.

По итогам анализа обеспечения доступности сведений о деятельности учреждения в открытых источниках информации отмечено отсутствие размещения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, информации о порядке оказания и стоимости платных услугах, информации об утвержденных государственных заданиях и отчетах об их выполнении. Отмечена необходимость корректировки отдельных показателей на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru).

По итогам реорганизации учреждения путем присоединения к нему ГАУЗ «Центр медицинской профилактики» учредителем – департаментом здравоохранения Брянской области в государственное задание учреждения на 2016 год не включены плановые объемы оказываемых (выполняемых) отделением медицинской профилактики услуг (работ). Кроме того, установлены нарушения при формировании департаментом здравоохранения Брянской области наблюдательного Совета автономного учреждения, а также сделано замечание о необеспечении своевременного внесения необходимых изменений в устав учреждения в части выполняемых функций.

В нарушение пункта 17 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, объемы расходов, предусмотренные планами его финансово-хозяйственной деятельности, утверждены учреждением выше объема полученных субсидий на выполнение государственных заданий в 2015 году – на 219,3 тыс. рублей, в 2016 году – на 150,0 тыс. рублей.

Учреждением в 2016 году расходы на выплату работникам отделения профилактики, не участвующим в выполнении государственного задания, заработной платы, а также на уплату страховых взносов, начисленных

на данную заработную плату, в общей сумме 873,3 тыс. рублей неправомерно произведены за счет субсидии на выполнение государственного задания.

Рассчитанная учреждением калькуляция затрат на оказание платных услуг не соответствует фактическим затратам при оказании данных услуг в 2015 году – 36 услуг, в 2016 году – 39 услуг.

Проверкой обоснованности начисления заработной платы установлены 2 случая неправомерных выплат в сумме 66,1 тыс. рублей.

Установлен ряд нарушений учреждением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

в нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» планы закупок на 2015 и 2016 годы на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещены;

в нарушение части 5.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2016 году при отсутствии в плане закупок произведены 3 закупки на поставку электроэнергии, горячего водоснабжения и тепловой энергии на общую сумму 1 115,6 тыс. рублей;

в нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), размещены в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru несвоевременно (в 2015 году – в 7 случаях, в 2016 году – в 5 случаях).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в департамент здравоохранения Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении

виновных должностных лиц к административной ответственности. Главному врачу ГАУЗ «Брянский областной врачебно-физкультурный диспансер» направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Департаментом здравоохранения Брянской области за допущенные нарушения главному врачу учреждения объявлен выговор, а также утвержден новый состав наблюдательного Совета учреждения. Проведена работа по недопущению в дальнейшем недостатков при формировании государственного задания для учреждения и финансового обеспечения его выполнения.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области за нарушения законодательства в сфере закупок привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 4,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представления ГАУЗ «Брянский областной врачебно-физкультурный диспансер» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица учреждения (объявлены замечания);

скорректированы данные на официальном сайте, размещены недостающие сведения, в том числе государственные задания, изменения в них и отчеты о выполнении государственного задания;

организована работа по оптимизации штатного расписания и пересмотру норм нагрузки врачебного персонала;

произведено удержание неправомерно выплаченной премии;

обеспечено опубликование в единой информационной системе данных о закупках.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГАУЗ «Брянский областной врачебно-физкультурный диспансер» за 2015-2016 годы рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской

областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Брянсккоммунпроект» за 2016 год и истекший период 2017 года», в ходе которого установлено следующее.

Проверкой правильности начисления заработной платы работникам ГУП «Брянсккоммунпроект» установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, указывающие на неверное применение квалификационных групп общепромышленных должностей (профессий) при формировании оклада по должности водителя, а также нарушения Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников ГУП «Брянсккоммунпроект» при начислении работникам доплат, надбавок и премий.

В ходе проверки заключенных ГУП «Брянсккоммунпроект» договоров установлены отдельные нарушения Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части несоблюдения порядка согласования с учредителями сделок на получение займов. Вместе с тем обращено внимание на несоблюдение ГУП «Брянсккоммунпроект» договорных условий в части сроков оплаты услуг. Так, при наличии договорных условий об оплате работ в течение 2 недель после их приемки ГУП «Брянсккоммунпроект» произведен авансовый платеж исполнителю в сумме 251,8 тыс. рублей (необходимо отметить, что предусмотренные условиями договора работы выполнены исполнителем своевременно и в полном объеме). Кроме того, отмечено несоблюдение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не оформления первичными учетными документами имеющего место факта хозяйственной жизни предприятия.

Проверкой расчетов с бюджетами по налогам и сборам выявлены отдельные случаи несвоевременной уплаты ГУП «Брянсккоммунпроект»

налогов, что повлекло дополнительные расходы на уплату пеней и штрафов за указанные несвоевременные действия в сумме 256,1 тыс. рублей.

В ходе проверки правильности ведения бухгалтерского учета установлены отдельные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при принятии к учету первичных учетных документов, а также при отражении в учете беспроцентных краткосрочных займов.

Проверкой соблюдения ГУП «Брянсккоммунпроект» законодательства в сфере закупок выявлены отдельные случаи неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок документов, регламентирующих закупочную деятельность.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области и департамент строительства Брянской области. В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. В адрес врио директора ГУП «Брянсккоммунпроект» направлено представление об устранении нарушений и замечаний, включающее предложение о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 50,0 тыс. рублей, срок добровольной уплаты которых на сегодняшний день не истек.

За нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере Контрольно-счетной палатой рассматривается материал контрольного

мероприятия для возбуждения 1 административного дела в отношении 1 должностного лица учреждения.

По результатам рассмотрения представления ГУП «Брянсккоммунпроект» приняты следующие меры:

главному бухгалтеру, ведущему экономисту, ведущему специалисту по кадрам объявлены замечания;

упразднена с 1 января 2018 года должность водителя;

выплаты работникам ГУП «Брянсккоммунпроект» доплат, надбавок и премий производятся в строгом соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников ГУП «Брянсккоммунпроект»;

работникам ГУП «Брянсккоммунпроект» указано на недопущение в дальнейшем аналогичных нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

По предложению УМВД России по Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств администрацией Карачевского района Брянской области, выделенных на капитальный ремонт водопроводной сети н.п. Березовка, п. Дунаевский, с. Бережок Карачевского района», по итогам которого установлено следующее.

Администрацией Карачевского района в рамках исполнения муниципального контракта по реконструкции водопроводной сети н.п. Бережок Карачевского района в 2015 году неправомерно оплачены подрядной организации ООО «Стройстандарт» завышенные объемы работ в сумме 44,3 тыс. рублей.

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в рамках исполнения муниципального контракта по реконструкции водоснабжения в н.п. Дунаевский Карачевского района в 2016 году неправомерно оплачены подрядной организации ООО «Строительная ТеплоЭнергетическая Компания» завышенные объемы работ в сумме 4,2 тыс. рублей.

Подрядной организацией – ООО «Строительная ТеплоЭнергетическая Компания» в 2016 году в нарушение условий муниципального контракта без согласования с ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» привлечена субподрядная организация – МУП «Карачевский городской водоканал» для оказания услуг по установке и монтажу водопроводных колодцев и выполнения работ по переврезке домовладельцев.

В нарушение пункта 4.3 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина Российской Федерации от 30.12.1993 № 160, администрацией Карачевского района в 2015 году фактические затраты на проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации на реконструкцию водопроводной сети в н.п. Бережок Карачевского района в сумме 74,0 тыс. рублей не учтены на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы».

Кроме того, в 2015 году в нарушение пункта 34 Инструкции № 162н завершённые капитальные вложения по реконструкции вышеуказанного объекта в сумме 3 951,2 тыс. рублей числятся на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны», тогда как следовало передать балансодержателю на увеличение балансовой стоимости данного объекта.

В нарушение пункта 4.3 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина Российской Федерации от 30.12.1993 № 160, в 2016 году фактические затраты на изготовление проектно-сметной документации, на проведение инженерно-строительных изысканий, экспертизы проектной документации на реконструкцию водопроводных сетей в н.п. Березовка Карачевского района в общей сумме 791,2 тыс. рублей не учтены на счете 10600 «Вложения в нефинансовые активы», что повлекло занижение стоимости данного объекта на 791,2 тыс. рублей.

Администрацией Карачевского района в 2016 году допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в 3 документации об электронных аукционах не включены проектные документации на реконструкцию водопроводных сетей в н.п. Березовка, н.п. Дунаевский, н.п. Бережок Карачевского района;

несвоевременно размещены в единой информационной системе в сфере закупок 2 отчета об исполнении муниципальных контрактов на реконструкцию водопроводных сетей в н.п. Березовка Карачевского района;

в управление Федерального казначейства по Брянской области несвоевременно направлена информация об исполнении муниципального контракта на реконструкцию водоснабжения в н.п. Дунаевский, муниципального контракта и договора на реконструкцию водоснабжения в н.п. Березовка Карачевского района, не направлена информация о внесении изменений в муниципальный контракт на реконструкцию водопроводных сетей в н.п. Березовка Карачевского района;

в документации на реконструкцию водопроводных сетей в н.п. Бережок Карачевского района не установлено требование к участникам аукциона о наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к осуществлению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов водоснабжения и канализации, оказывающих влияние на безопасность таких объектов.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены в управление МВД России по Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Главе администрации Карачевского района и директору ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлены

представления об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 30,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представлений объектами контроля приняты следующие меры:

главному специалисту отдела капитального строительства ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» объявлено замечание;

подрядной организацией ООО «Строительная ТеплоЭнергетическая Компания» возвращены на счет ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» бюджетные средства в сумме 4,2 тыс. рублей;

администрацией Карачевского района направлена претензия о взыскании с подрядной организации ООО «Стройстандарт» неправомерно полученных в 2015 году средств за завышенные объемы работ по реконструкции водопроводной сети н.п. Бережок Карачевского района в сумме 44,3 тыс. рублей, а также устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ дополнительного профессионального образования и повышения квалификации «Учебно-методический центр по ГОЧС Брянской области» за 2016 год», по результатам которого установлено следующее.

Учреждением не обеспечено своевременное и в полном объеме размещение сведений о деятельности учреждения в открытых источниках информации.

В нарушение Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п, утвержденное государственное задание учреждения на 2016 год сформировано без учета прогнозируемой динамики количества потребителей услуг. Кроме того, на момент утверждения государственного задания на 2016 год стоимость услуги не соответствовала действующему утвержденному нормативу, а также не соответствовала стоимости аналогичной услуги, предоставляемой учреждением на платной основе.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2016 год в сумме 22,8 тыс. рублей, выразившееся в отсутствии информации о дебиторской задолженности по оплате обучения 19 человек по программе подготовки членов общества спасания на водах на указанную сумму.

Отдельные нормы Положения об оплате труда и Коллективного договора учреждения не соответствуют действующему законодательству и содержат ссылки на нормативно-правовые акты, утратившие силу. Также отмечено некачественное ведение персонального учета выданных удостоверений лицам, прошедшим обучение.

Оплата труда за время нахождения работников в служебных командировках начислялась с нарушением требований статьи 167 Трудового кодекса Российской Федерации и Положения о командировках учреждения. В результате, в 2016 году неправомерно выплачена работникам излишняя заработная плата в сумме 7,6 тыс. рублей и недоначислено работникам заработной платы в сумме 5,1 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением в 2016 году не направлена в управление Федерального казначейства по Брянской области информация об исполнении договора.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области учредителю – департаменту региональной безопасности Брянской области направлен отчет и информационное письмо с предложениями, начальнику учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений. Информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок направлено в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

По результатам рассмотрения представления начальником УМЦ по ГОЧС Брянской области привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица учреждения.

Сведения о деятельности бюджетного учреждения в открытых источниках информации размещены в полном объеме. Разработано и утверждено Положение об оплате труда ГБУ дополнительного профессионального образования и повышения квалификации «УМЦ по ГОЧС по Брянской области», произведен перерасчет заработной платы работникам за время нахождения в служебных командировках. Приказом начальника учреждения установлен перечень мероприятий, обеспечивающих исключение возникновения аналогичных нарушений в дальнейшем.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области по результатам рассмотрения материалов о нарушении законодательства в сфере закупок ответственному должностному лицу учреждения объявлено замечание.

По предложениям постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ и Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Брянский региональный Центр информатизации

образования» (до 01.01.2017 года – ГАУ «Брянский областной центр оценки качества образования») за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

Проверкой обоснованности формирования государственного задания, его исполнения и формирования отчетности отмечен ряд недостатков, допущенных как учреждением, так и департаментом образования и науки Брянской области.

По результатам проверки расходования целевых средств (субсидии на иные цели), представленных учреждению в 2016 году в объеме 2 000,0 тыс. рублей на мероприятия по изготовлению и размещению информационных видеоматериалов социальной (образовательной) направленности, сделан вывод о необеспечении эффективности их исполнения.

Установлено неисполнение договорных обязательств по оплате услуг обеспечения видеосъемки ЕГЭ в 2016 году. В частности, при заключенном договоре и объеме оказанных услуг 7 756,2 тыс. рублей оплата в 2016 году проведена в сумме 1 171,8 тыс. рублей. Отмечено, что обязательства приняты учреждением при отсутствии финансового обеспечения, что привело к возникновению кредиторской задолженности в сумме 6 584,4 тыс. рублей. Аналогичная ситуация установлена в 2017 году, а именно: договор видеотрансляции ЕГЭ на сумму 7 745,0 тыс. рублей заключен со сроком оплаты в декабре 2017 года, на момент проверки финансовое обеспечение для исполнения принятых обязательств отсутствует.

По итогам проверки отмечены нарушения и недостатки при формировании фонда оплаты труда в учреждении, организации закупок.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены в прокуратуру Брянской области и департамент образования и науки Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору ГАУ «Брянский региональный

Центр информатизации образования» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также предложения о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области за нарушения законодательства в сфере закупок привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо учреждения с суммой штрафных санкций 4,0 тыс. рублей, срок уплаты которых на сегодняшний день не истек.

Департаментом образования и науки Брянской области привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица (объявлены замечания начальнику отдела департамента и директору учреждения), а также в 2017 году увеличен объем субсидии для учреждения на 15 628,9 тыс. рублей, что позволило погасить кредиторскую задолженность и обеспечить расчеты в 2017 году.

По результатам рассмотрения представления ГАУ «Брянский региональный Центр информатизации образования» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица учреждения (объявлены замечания);

внесены дополнения в договор об информатизационном обеспечении деятельности, заключенный в 2017 году, в части включения обязательств по передаче видеоматериалов заказчику;

получена лицензия на право оказания образовательных услуг;

учреждением совместно с департаментом образования и науки Брянской области разработан и реализуется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и исключению возможности их повторения, проводится работа по формированию примерного положения по оплате труда.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Брянский региональный Центр информатизации образования» за 2016 год и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании

постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ.

По предложению контрольно-счетной палаты Клинцовского района проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района Брянской области», по итогам которого установлено следующее.

В нарушении пунктов 3.2 и 3.3 постановления администрации Брянской области от 20.12.2010 № 1315 «Об утверждении Порядка передачи осуществленных капитальных вложений» государственная регистрация права собственности на завершенный строительством объект «Строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района Брянской области» администрацией Клинцовского района по состоянию на 01.11.2017 года не осуществлена.

Проверкой соблюдения заказчиком законодательства в сфере закупок при использовании средств, выделенных на строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района, установлено, что в нарушение пункта 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клинцовского района Брянской области» в единой информационной системе в сфере закупок не размещен.

По итогам проведенного контрольного обмера фактически выполненных работ установлено завышение объемов работ, предъявленных к оплате

подрядной организацией ОАО «Клинцовское предприятие Монтажник» в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 за 2016 год, в сумме 5,4 тыс. рублей.

По итогам проверки нормативов, формирующих стоимость строительной продукции, установлено, что в нарушение пункта 2.1 общей части сборника «Расчетные индексы пересчета сметной стоимости строительного-монтажных работ в текущий уровень цен для Брянской области» ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» в результате применения неверного индекса допущено завышение стоимости материальных ресурсов в сумме 13,7 тыс. рублей.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области главе администрации Клиновского района направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам рассмотрения представления администрацией Клиновского района приняты следующие меры:

подрядной организацией в добровольном порядке восстановлены на счет заказчика-застройщика – ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» средства, неправомерно полученные за завышенные объемы и стоимость работ, в сумме 19,1 тыс. рублей;

осуществлена государственная регистрация права собственности на завершенный строительством объект «Строительство водопроводной сети в п. Гулевка Клиновского района Брянской области».

По предложению контрольно-счетной палаты Почепского района проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования администрацией Почепского района бюджетных средств, выделенных на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

Администрацией Почепского района в 2016 году в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2016 год, сверх доведенных лимитов приняты бюджетные обязательства в сумме 10,0 тыс. рублей.

Администрацией Почепского района начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2016 год определена исходя из 311 календарных дней, тогда как согласно условиям аукционной документации и проекта вышеуказанного контракта, такую цену следовало определить исходя из 307 календарных дней. В результате администрацией Почепского района в 2016 году начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2016 год необоснованно завышена на 73,3 тыс. рублей.

Перевозчиком в 2016 году в нарушение условий договоров передачи в безвозмездное пользование автотранспорта в отдельных случаях 3 единицы автотранспорта, выделенные департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области в безвозмездное пользование на оказание услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по межмуниципальным маршрутам, использовались на оказание услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по пригородным муниципальным маршрутам.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены в прокуратуру Брянской области и департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области. В управление ФНС России по Брянской области направлено информационное письмо с просьбой проверить представленные перевозчиком затраты. В адрес главы администрации Почепского района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также

предложения о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Прокуратурой Почепского района возбуждено 1 административное дело по факту принятия бюджетных обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств, по итогам рассмотрения которого контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

Управлением ФНС России по Брянской области представлена информация о представлении налогоплательщиком уточненной налоговой декларации по УСН за 2016 год.

По результатам рассмотрения представления администрацией Почепского района приняты следующие меры:

главному бухгалтеру администрации Почепского района объявлено замечание;

по итогам судебного разбирательства Арбитражным судом Брянской области принято решение о взыскании с перевозчика в доход бюджета Почепского района неправомерно полученных им средств в сумме 161,8 тыс. рублей;

усилен контроль за качеством и объемом выполняемых пассажирских перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулируемых перевозок.

По предложению контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка эффективности организации предоставления и использования бюджетных и иных средств, направляемых на обеспечение муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

Согласно уставу учреждения, функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация города Сельцо, тогда как фактически функции учредителя выполняет отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо, что определено Положением об отделе. По итогам анализа учредительных документов сделан вывод о необходимости внесения изменений в устав учреждения в части однозначного определения органа, выполняющего функции и полномочия Учредителя.

По итогам проверки правильности формирования и выполнения муниципального задания установлено, что единицей измерения объема услуги в муниципальном задании учреждения определены человеко-часы пребывания, отмечена некорректность применения в формулировке слова «пребывания».

Значения показателей объемов услуг по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам определены в 2016 году из расчета 71,0 человеко-часа, в 2017 году – 72,0 человеко-часа. После внесения изменений (6 марта 2017 года) показатель изменен на 29 353,5 человеко-часа пребывания. Проверкой отмечена некорректность определения объема услуги в 2016 году – 71,0 человеко-часа на год при численности учащихся 455 человек.

Установлены существенные отклонения объемов субсидии, утвержденной учреждению в проверяемом периоде, от утвержденного норматива затрат на единицу услуги и объема задания. Отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо в 2016 году при доведении до учреждения объема оказания услуг муниципального задания в человеко-часах расчет норматива затрат на единицу услуги и субсидии на выполнение муниципального задания произведен исходя из расходов на одного обучающегося.

В нарушение заключенных соглашений об условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо при отсутствии внесения изменений в нормативы затрат и показатели объема муниципальных услуг объем субсидии на выполнение

муниципального задания увеличен в 2016 году – на 379,0 тыс. рублей, в 2017 году – на 738,6 тыс. рублей.

В 2016 году учреждением не обеспечено выполнение 3 из 4 установленных показателей качества муниципальной услуги.

В нарушение части 2 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо не принят нормативный акт, устанавливающий предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы директора учреждения и его заместителя и среднемесячной заработной платы работников учреждения.

По итогам контрольного мероприятия сделан вывод о необходимости усиления контроля за формированием, финансовым обеспечением и исполнением муниципального задания учреждения со стороны учредителя – отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены главе администрации г. Сельцо и в отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо. Директору МБУ ДО «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Контрольно-счетной палатой Брянской области по факту нарушения порядка формирования муниципального задания в отношении руководителя отдела культуры и молодежной политики администрации города Сельцо возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП Российской Федерации. По итогам рассмотрения данного дела мировым судом указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 10,0 тыс. рублей, срок уплаты которых на сегодняшний день не истек.

За допущенные нарушения директору учреждения объявлен выговор.

Постановлением администрации города Сельцо от 20.12.2017 № 562 утверждены изменения в устав учреждения, согласно которым органом, выполняющим функции и полномочия учредителя учреждения, определен отдел культуры и молодежной политики администрации города Сельцо.

Отделом культуры и молодежной политики администрации города Сельцо наименование показателя объема муниципального задания изменено на «Количество человеко-часов обучения». Показатель объема муниципальной услуги и норматив затрат за единицу услуги на 2017 год определены в идентичных показателях. Заключены дополнительные соглашения к первоначальному соглашению, определяющие объемы муниципального задания учреждения и субсидии на его выполнение. Путем внесения необходимых дополнений в муниципальное задание обеспечено соответствие утвержденных объемов муниципального задания и субсидии на его выполнение.

По результатам рассмотрения представлений МБУ ДО «Детская школа искусств» города Сельцо Брянской области приняты следующие меры:

- объявлено замечание главному бухгалтеру учреждения;
- программное обеспечение принято к бухгалтерскому учету.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» за 2016 год и истекший период 2017 года, по итогам которого установлено следующее.

Интенсивность работы учреждения в 2016 году составила 90,0 %, за 6 месяцев 2017 года – 41,3 процента. Сделан вывод о необходимости увеличения объемов государственного задания для обеспечения полной загрузки мощностей учреждения.

Отмечены недостатки в работе учредителя – департамента здравоохранения Брянской области при формировании и утверждении государственного задания для учреждения в 2016 и 2017 годах. Установлено, что по итогам 6 месяцев 2017 года учреждением в рамках выполнения

государственного задания оказаны услуги на сумму 9 173,1 тыс. рублей, тогда как объем перечисленной учредителем субсидии составил 5 147,5 тыс. рублей. При этом учреждением в бухгалтерском учете задолженность по расчетам с учредителем не отражена.

Установлено неиспользование в проверяемом периоде 2 из 7 имеющихся в учреждении автотранспортных средств, сделан вывод о неэффективном использовании учреждением предоставленного ему имущества.

Отмечены отдельные недостатки в реализации утвержденного в учреждении Положения о порядке оказания платных услуг, своевременного взимания доходов от аренды и возмещения эксплуатационных расходов, соблюдения рекомендованных норм питания, списании бензина при использовании автотранспорта, оформления путевых листов, информационном обеспечении закупок, отсутствии в открытом доступе размещения отчетов об исполнении государственного задания за 2016 год и истекший период 2017 года.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационные письма направлены в департамент здравоохранения Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Главному врачу ГАУЗ «Санаторий «Домашово» для детей с родителями» направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Департаментом здравоохранения Брянской области увеличен объем государственного задания учреждения на 2017 год на сумму 515,7 тыс. рублей.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области за нарушения законодательства в сфере закупок привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо с суммой штрафных санкций 3,0 тыс. рублей, которые уплачены в полном объеме.

По результатам рассмотрения представления ГАУЗ «Санаторий «Домашово» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица учреждения (объявлено замечание);

локальные акты учреждения приведены в соответствие с действующим законодательством;

учтена дебиторская задолженность по выполнению государственного задания и отражена в бухгалтерском учете и отчетности;

в бухгалтерском учете отражена задолженность ГУП «Брянсккоммунэнерго» перед ГАУЗ «Санаторий «Домашово» по арендной плате, по коммунальным и эксплуатационным расходам, выставлены и приняты к оплате соответствующие счета;

нормы списания ГСМ приведены в соответствие с локальными актами учреждения, избыточное списание ГСМ откорректировано;

размещены в единой информационной системе в сфере закупок информации о проведенных учреждением закупках, на сайте www.bus.gov.ru – отчеты об исполнении государственного задания за 2016 год и истекший период 2017 года.

По предложению Правительства Брянской области проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУК «Брянский областной художественный музейно-выставочный центр» за 2016 год и истекший период 2017 года», по результатам которого установлено следующее.

Учреждением не обеспечено своевременное размещение актуальных сведений в открытых источниках информации.

Установлены нарушения Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, в части формы плана, состава отраженных в плане показателей, соответствия показателей данным бухгалтерской отчетности и Указаниям о порядке применения бюджетной

классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Проверкой соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг установлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверкой правильности начисления заработной платы установлены нарушения, указывающие на недостатки практики применения учреждением системы оплаты труда и необходимость приведения локального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Установлено неэффективное использование средств учреждения, выразившееся в оплате пеней, неустоек и судебных издержек в 2016 году в связи с несвоевременным исполнением учреждением обязательств, в сумме 33,9 тыс. рублей.

Установлены нарушения при начислении заработной платы работникам учреждения за время нахождения в командировках, а также в части выплаты суточных при направлении работников в командировку за пределы Российской Федерации, в результате, не начислена работникам заработная плата в сумме 6,6 тыс. рублей.

Информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок направлено в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области. Департаменту культуры Брянской области направлен отчет с предложениями, директору ГБУК «Брянский областной художественный музейно-выставочный центр» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения итогов контрольного мероприятия и представления учреждением приняты меры и привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания два должностных лица.

Учреждением проинформировано о соблюдении требований законодательства при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности, ведении бухгалтерского учета, начислении и выплате заработной платы работникам. Информация, подлежащая отражению в открытых источниках, размещена в полном объеме.

Работникам начислена и выплачена заработная плата за время нахождения в командировках. По состоянию на 1 января 2018 года учреждением обеспечено своевременное исполнение обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров, соблюдение законодательства в части сроков уплаты налогов.

По результатам рассмотрения материалов о нарушении законодательства в сфере закупок контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области вынесены постановления о наложении 2 штрафов на общую сумму 10,0 тыс. рублей.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ дополнительного образования «Брянская областная специализированная детско-юношеская школа адаптивной физической культуры» за 2016 год», по итогам которого установлено следующее.

Пешеходный путь к зданию учреждения, вход в него и подъем на второй этаж не оборудованы для беспрепятственного доступа маломобильных граждан (отсутствует бордюрный пандус, тактильные полосы, выполняющие предупредительную функцию, пандус в здание, подъемник).

Учредителем – управлением физической культуры и спорта Брянской области в 2016 году субсидия на выполнение государственного задания доведена до учреждения ниже необходимого объема на 24,7 тыс. рублей.

Учреждением с МБОУ ДОД «ДЮСШ «Вымпел» заключен договор о безвозмездном предоставлении помещений площадью 448,1 кв. метра. При этом договор на оплату в 2016 году коммунальных и эксплуатационных

услуг не заключен. В результате, оплата коммунальных услуг в сумме 95,2 тыс. рублей, потребленных МБОУ ДОД «ДЮСШ «Вымпел», неправомерно осуществлялась учреждением за счет субсидии на выполнение государственного задания без возмещения данных расходов.

Выявлены нарушения и недостатки в организации платных услуг учреждения, закупок, в использовании приобретенного имущества, в начислении заработной платы, в соблюдении порядка выдачи авансов подотчет.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в управление физической культуры и спорта Брянской области. Директору ГБУ дополнительного образования «Брянская областная специализированная детско-юношеская школа адаптивной физической культуры» направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Управлением физической культуры и спорта Брянской области за допущенные нарушения директору учреждения объявлено замечание.

По результатам рассмотрения представления ГБУ дополнительного образования «Брянская областная специализированная детско-юношеская школа адаптивной физической культуры» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица учреждения (объявлен выговор – 1, объявлено замечание – 1);

организованы необходимые ремонтные работы, обеспечивающие беспрепятственный доступ для маломобильных граждан, завершён ремонт игрового зала, установлено оборудование, на момент проверки хранящееся на складе;

с МБОУ ДОД «ДЮСШ «Вымпел» заключен договор на возмещение расходов по коммунальным услугам, в рамках исполнения которого получены средства в сумме 118,6 тыс. рублей. В результате, за счет данных

внебюджетных средств возмещены бюджетные средства, предусмотренные на выполнение государственного задания;

внесены необходимые изменения в тарификацию работников учреждения, локальные акты учреждения по вопросам оплаты труда приведены в соответствие с утвержденным положением;

опубликована в единой информационной системе в сфере закупок информация о закупках учреждения, на сайте учреждения – информации о выполнении государственного задания.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУ дополнительного образования «Брянская областная специализированная детско-юношеская школа адаптивной физической культуры» за 2016 год рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Брянская областная филармония» за 2016 год и истекший период 2017 года», по результатам которого установлено следующее.

Учреждением не обеспечено своевременное размещение актуальных сведений о своей деятельности в открытых источниках информации.

Установлены нарушения действующего законодательства в ходе проверки правильности начисления заработной платы, в том числе отмечены случаи установления должностных окладов работникам учреждения в размерах, не соответствующих утвержденным постановлением администрации Брянской области от 21.10.2010 № 1063, постановлением Правительства Брянской области от 18.03.2016 № 149-п. Кроме того, установлен факт предоставления учреждением недостоверной статистической отчетности по показателю «Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период» в форме ЗП-культура за 2016 год и за 1 квартал 2017 года.

В нарушение норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, введенных в действие распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р, установлено завышение норм расхода горюче-смазочных материалов, в результате неправомерно списаны горюче-смазочные материалы на сумму 44,3 тыс. рублей. Также установлены случаи принятия к учету путевых листов, данные которых не позволяют судить о достоверности фактов эксплуатации автомобиля и обоснованности расхода горюче-смазочных материалов на общую сумму 43,9 тыс. рублей.

Отчет и информационное письмо о результатах мероприятия с предложениями направлены департаменту культуры Брянской области, после рассмотрения которых учредителем проинформировано о принятии мер по обеспечению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности учреждением.

Директору ГАУК «Брянская областная филармония» направлено представление об устранении выявленных нарушений. По результатам его рассмотрения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания 4 должностных лица учреждения за ненадлежащий контроль по курируемым направлениям деятельности.

Проведена работа по устранению недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в части своевременного размещения в единой информационной системе информации о результатах исполнения договоров. Устранены выявленные нарушения в части размещения сведений о деятельности учреждения в открытых источниках информации.

При установлении должностных окладов работникам учреждения применяется Положение об оплате труда учреждения, разработанное на основании Примерного положения, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 18.03.2016 № 149-п. Составление формы ЗП-культура осуществляется в соответствии с указаниями, утвержденными приказом Росстата от 30.11.2015 № 594.

Внесены изменения в приказ учреждения об утверждении норм расхода горюче-смазочных материалов, списание производится согласно пересмотренных норм.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Брянская областная филармония» за 2016 год и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Центр спортивной подготовки сборных команд» за 2015-2016 годы», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение условий заключенных соглашений о предоставлении субсидии на выполнение государственных заданий на 2015-2016 годы изменения в государственные задания, а также отчеты об исполнении государственных заданий на официальном сайте учреждения не опубликованы.

В нарушение части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.03.2015 № 71-п, учредителем – управлением физической культуры и спорта Брянской области в 2015-2016 годах в государственном задании учреждения не установлены необходимые показатели качества выполнения работ.

В нарушение пункта 13 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 02.03.2015 № 71-п, управлением физической культуры и спорта Брянской области в 2015 году без соответствующего изменения государственного задания учреждения

на 2015 год снижен размер субсидии на выполнение государственного задания на 463,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 17 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, учреждением не обеспечено соответствие объемов расходов, предусмотренных планами его финансово-хозяйственной деятельности, объемам полученных субсидий на выполнение государственных заданий в 2015 году – на 463,2 тыс. рублей, в 2016 году – на 612,0 тыс. рублей. При этом управлением физической культуры и спорта Брянской области не обеспечен контроль за утверждением планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2015 и 2016 годы в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, что нарушает требования, определенные постановлениями Правительства Брянской области от 22.12.2014 № 615-п и от 18.12.2015 № 634-п.

Учреждением в 2015 году допущено неэффективное использование средств в сумме 12,3 тыс. рублей, выразившееся в приобретении 3 спортивных костюмов, неиспользуемых в деятельности учреждения более 1 года 2 месяцев (на момент проверки 3 комплекта костюмов из 24 приобретенных не распределены).

Установлены ряд нарушений принятой в учреждении системы оплаты труда, а также отмечено необеспечение выполнения требований статьи 348.7 Трудового кодекса Российской Федерации (отсутствуют разрешения на совместительство от основных работодателей инструкторов-спортсменов).

Отмечен ряд недостатков в информационном обеспечении закупок.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в управление физической культуры и спорта Брянской области. Директору ГБУ Брянской области «Центр спортивной подготовки сборных команд» направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также

о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

По факту нарушения порядка формирования государственного задания Контрольно-счетной палатой Брянской области в отношении начальника управления физической культуры и спорта Брянской области возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП Российской Федерации, с предполагаемой минимальной суммой штрафных санкций 10,0 тыс. рублей, по итогам рассмотрения которого мировым судом указанное должностное лицо освобождено от административной ответственности по малозначительности и вынесено замечание.

Управлением физической культуры и спорта Брянской области за допущенные нарушения директору учреждения объявлено замечание.

По результатам рассмотрения представления ГБУ Брянской области «Центр спортивной подготовки сборных команд» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 4 должностных лица учреждения (объявлены замечания);

неиспользуемые ранее 3 комплекта спортивных костюмов выданы спортсменам-инструкторам;

локальные акты учреждения по вопросам оплаты труда приведены в соответствие с утвержденным положением;

внесены необходимые изменения в срочные трудовые договоры;

обеспечено опубликование в единой информационной системе данных о закупках;

на сайте учреждения размещена информация о выполнении государственного задания.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Центр спортивной подготовки сборных команд» за 2015-2016 годы рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» за 2016 год», по результатам которого установлено следующее.

В нарушение Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п, и Соглашения о предоставлении субсидии, без увеличения показателей, характеризующих объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), а также нормативных затрат учредителем – департаментом культуры Брянской области в 2016 году увеличен объем предоставляемой учреждению субсидии. Кроме того, в нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 271-п, субсидии на иные цели в сумме 615,5 тыс. рублей предоставлены учреждению при отсутствии ассигнований на 2016 год в государственной программе «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 858-п.

В ходе проверки заключенных учреждением договоров аренды установлены следующие нарушения: допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2016 год, выразившееся в отсутствии информации о дебиторской задолженности по оплате арендных платежей в сумме 2,0 тыс. рублей; не получен дополнительный доход от сдачи в аренду имущества в сумме 9,2 тыс. рублей.

Установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отражения доходов, а также при осуществлении расходов, которые повлекли искажение годовой бюджетной отчетности учреждения в сумме 20,8 тыс. рублей.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), за август 2016 года размещены в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru несвоевременно.

Информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок направлено в управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области. Департаменту культуры Брянской области направлен отчет и информационное письмо с предложениями, директору ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» направлено представление об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения представления директором учреждения привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора 1 должностное лицо.

Недополученные средства от сдачи в аренду имущества перечислены арендаторами в доход учреждения.

По результатам рассмотрения материалов о нарушении законодательства в сфере закупок управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в отношении должностного лица ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» вынесено постановление о наложении штрафа на сумму 2,0 тыс. рублей.

Учредителем проинформировано о принятии мер по обеспечению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности учреждением.

Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество» за 2016 год рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы) государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года», по итогам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга по предоставлению гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и предоставление единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров осуществлялась департаментом сельского хозяйства Брянской области при отсутствии административного регламента.

Отмечено несоблюдение департаментом сельского хозяйства Брянской области сроков рассмотрения конкурсной документации, поданной начинающими фермерами для признания их участниками программы. Сделаны замечания в отношении заполнения участниками программы требуемых документов.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области отчет и информационное письмо направлены в прокуратуру Брянской области. Директору департамента сельского хозяйства Брянской области направлено представление об устранении выявленных нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам рассмотрения представления департаментом сельского хозяйства Брянской области приняты следующие меры:

объявлены замечания 2 должностным лицам;

утверждены и опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации административные регламенты предоставления государственных услуг по предоставлению грантов начинающим фермерам по мероприятиям «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм»;

в планы расходов получателей грантов в 2016 году и планы расходов получателей грантов в 2017 году внесены изменения в части сведений о количестве приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг;

внесены изменения в регламент работы конкурсной комиссии по отбору начинающих фермеров на право предоставления грантов в части определения срока проведения конкурсной комиссией конкурсного отбора.

В целях исключения возможности предоставления бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям, не соответствующим установленным критериям, проводится работа по внесению изменений в пункт 4 «Перечень документов, представляемых сельскохозйственным товаропроизводителем, претендующим на получение субсидии» подраздела 3.6 мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 729-п.

Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» (2014-2020 годы), за 2016 год и истекший период 2017 года рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

5. Краткая характеристика экспертно-аналитических мероприятий

Во исполнение полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой в 2017 году проведено 17 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов 64 высокодотационных муниципальных образований за 2016 год (10 муниципальных районов и 54 поселения), а именно:

- Брасовский район – район и 8 поселений;
- Брянский район – 1 поселение;
- Гордеевский район – район и 7 поселений;
- Дубровский район – район и 2 поселения;
- Дятьковский район – район и 6 поселений;
- Жуковский район – район и 7 поселений;
- Карачевский район – район и 3 поселения;
- Клинцовский район – 1 поселение;
- Комаричский район – 1 поселение;
- Навлинский район – 1 поселение;
- Новозыбковский район – 1 поселение;
- Погарский район – 1 поселение;
- Почепский район – район и 6 поселений;
- Рогнединский район – район;
- Стародубский район – 1 поселение;
- Суражский район – район и 5 поселений;
- Трубчевский район – район и 3 поселения.

Объем выявленных нарушений по результатам проведенных внешних проверок составил 119 385,3 тыс. рублей, из них в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):

- нарушения в ходе формирования бюджетов – 2 497,1 тыс. рублей, из них в нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

средства муниципального дорожного фонда в сумме 1 936,1 тыс. рублей, неиспользованные в 2015 году, не учтены при формировании бюджета Гордеевского муниципального района на 2016 год;

объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Брасовского района утвержден в размере менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования на 386,0 тыс. рублей;

в Витовском сельском поселении и Рамасухском городском поселении Почепского района не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в сумме 175,0 тыс. рублей;

- нарушения в ходе исполнения бюджетов – 110 721,6 тыс. рублей, из них основные суммы сложились по следующим нарушениям:

в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получателями бюджетных средств муниципальных образований сверх доведенных лимитов принято бюджетных обязательств на общую сумму 25 498,8 тыс. рублей (в Брасовском районе – 8 387,2 тыс. рублей, в Жуковском районе – 6 060,9 тыс. рублей, в Карачевском районе – 4 597,4 тыс. рублей, в Гордеевском районе – 2 495,0 тыс. рублей, в Дубровском районе – 1 751,8 тыс. рублей, в Рогнединском районе – 1 491,8 тыс. рублей, в Комаричском районе – 497,8 тыс. рублей, в Трубчевском районе – 161,6 тыс. рублей, в Погарском районе – 55,3 тыс. рублей);

муниципальными бюджетными учреждениями приняты расходные обязательства сверх объемов, утвержденных планами их финансово-хозяйственной деятельности – 25 989,9 тыс. рублей (в Дубровском районе – 12 722,9 тыс. рублей, в Жуковском районе – 8 594,6 тыс. рублей, в Рогнединском районе – 4 672,4 тыс. рублей);

администрациями муниципальных образований нарушены условия заключенных с департаментом финансов Брянской области Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета – 27 917,1 тыс. рублей (в Дятьковском районе – 9 571,7 тыс. рублей,

в Карачевском районе – 7 686,9 тыс. рублей, в Суражском районе – 4 411,0 тыс. рублей, в Дубровском районе – 2 417,8 тыс. рублей, в Гордеевском районе – 1 528,1 тыс. рублей, в Брасовском районе – 1 441,6 тыс. рублей, в Почепском районе – 610,7 тыс. рублей, в Жуковском районе – 249,3 тыс. рублей, в Новозыбковском районе – объем недоимки в 2017 году остался без изменений на уровне 2016 года);

в нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации остаток средств на счете на начало года не отражен при формировании и исполнении бюджета – 5 446,5 тыс. рублей (в Гордеевском районе – 3 390,6 тыс. рублей, в Брянском районе – 890,2 тыс. рублей, в Брасовском районе – 501,8 тыс. рублей, в Клинцовском районе – 374,3 тыс. рублей, в Карачевском районе – 169,8 тыс. рублей, в Почепском районе – 58,6 тыс. рублей, в Стародубском районе – 50,1 тыс. рублей, в Суражском районе – 24,9 тыс. рублей, в Новозыбковском районе – 6,2 тыс. рублей);

нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н – 23 386,4 тыс. рублей (в Дятьковском районе – 9 479,9 тыс. рублей, в Жуковском районе – 3 668,9 тыс. рублей, в Карачевском районе – 3 527,3 тыс. рублей, в Рогнединском районе – 2 313,8 тыс. рублей, в Комаричском районе – 1 822,4 тыс. рублей, в Трубчевском районе – 1 730,3 тыс. рублей, в Брасовском районе – 429,8 тыс. рублей, в Почепском районе – 343,7 тыс. рублей, в Суражском районе – 42,5 тыс. рублей, в Погарском районе – 23,1 тыс. рублей, в Стародубском районе – 4,7 тыс. рублей);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 48,0 тыс. рублей, в том числе:

Витемлянской сельской администрацией Погарского района допущено искажение бухгалтерской отчетности по ф. 0503168, 0503121 в сумме

35,4 тыс. рублей, выразившееся в отражении недостоверных сведений о фактических расходах и движении материальных запасов;

Семячковской сельской администрацией Трубчевского района допущено искажение баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) в сумме 12,6 тыс. рублей, выразившееся в отражении недостоверных сведений о задолженности (по счету 20600 – 10,8 тыс. рублей; по счету 30200 – 1,8 тыс. рублей).

Кроме того, по итогам проведенных внешних проверок установлено неэффективное использование в 2016 году средств местных бюджетов в общей сумме 6 118,5 тыс. рублей, допущенное в результате:

не использования администрацией Жуковского района средств муниципального дорожного фонда в сумме 5 032,3 тыс. рублей;

возмещения администрацией Рудневоробьевского сельского поселения Гордеевского района по судебному решению убытков, причиненных в результате неправомерного сноса дома, в сумме 520,8 тыс. рублей;

оплаты пеней и штрафов – 485,6 тыс. рублей (в Почепском районе – 262,4 тыс. рублей, в Суражском районе – 150,6 тыс. рублей, в Трубчевском районе – 50,3 тыс. рублей, в Погарском районе – 15,1 тыс. рублей, в Стародубском районе – 7,2 тыс. рублей);

оплаты услуг по аренде помещений при наличии собственных зданий – 79,8 тыс. рублей (Погарский район – 43,8 тыс. рублей, Трубчевский район – 36,0 тыс. рублей).

Результаты внешних проверок годовой отчетности об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2016 год отражены в заключениях и рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В целях устранения и недопущения нарушений и недостатков в дальнейшем главам администраций муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями. В ответ всеми муниципальными образованияами представлены письма и информация о рассмотрении предложений Контрольно-счетной палаты и принятии соответствующих мер.

Кроме того, по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области информационные письма и отчеты о результатах внешних проверок направлены в департамент финансов Брянской области для принятия дополнительных мер при рассмотрении отчетности муниципальных образований.

По предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий Чернобыльской катастрофы и экологии проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступления налогов и сборов в областной бюджет от использования недр на территории Брянской области за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года», по итогам которого нарушений не выявлено.

Вместе с тем установлено, что в проверяемом периоде в системе платежей за пользование недрами наибольшее поступление обеспечивалось налогом на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налогом на добычу прочих полезных ископаемых, а также доходами от разовых платежей за пользование недрами.

Обращено внимание на снижение в период 2016-2017 годов поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в бюджет Брянской области, а также существенное увеличение в 2017 году поступления разовых платежей за пользование недрами. За 9 месяцев 2017 года разовые платежи в бюджет Брянской области в 2,5 раза превысили прогнозные показатели 2017 года и в 2,4 раза – уровень 2016 года. По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области увеличение поступлений в бюджет области суммы доходов от разовых платежей в основном обусловлено выдачей ОАО «Брянскавтодор» лицензий на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

Результаты анализа поступления налогов и сборов в областной бюджет от использования недр на территории Брянской области за второе полугодие 2016 года и истекший период 2017 года рассмотрены на заседаниях постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике

и природопользованию, а также постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

По предложению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета в 2017 году условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований», по итогам которого установлено следующее.

Отдельные Порядки предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований не содержат полный перечень основных положений, предусмотренных Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области, утвержденными постановлением Правительства Брянской области от 10.10.2016 № 516-п.

Анализ исполнения расходов областного бюджета в форме межбюджетных субсидий показал, что исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления исполнение расходных обязательств осуществляется, в основном, на одном уровне. По состоянию на 1 ноября 2017 года исполнение расходов областного бюджета в форме субсидий составило 73,8 % от плана, расходы бюджетов муниципальных образований за счет областных субсидий составили 70,2 % от объема поступивших средств. Вместе с тем, более 25,0 % расходов бюджетов приходится на последние два месяца финансового года.

Исполнительным органам государственной власти, осуществляющим предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований, направлены информационные письма с предложениями о приведении Порядков предоставления субсидий в соответствие с требованиями законодательства, а также рекомендовано осуществлять контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления субсидий в соответствии с установленными полномочиями в рамках межбюджетных

отношений. На сегодняшний день срок представления информации о реализации указанных предложений Контрольно-счетной палаты не истек.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами

Большое внимание во взаимодействии Контрольно-счетной палаты с государственными органами и муниципальными контрольно-счетными органами уделялось укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области.

В 2017 году дальнейшее развитие получила работа по координации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

16 июня 2017 года состоялась очередная XI Конференция Совета Контрольно-счетных органов Брянской области, в работе которой приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, председатель Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафронова, аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

К участникам Конференции обратился председатель Брянской областной Думы В.И. Попков. В своем выступлении руководитель законодательного собрания региона обозначил ряд направлений в деятельности контрольно-счетных органов, на которые нужно обращать особенное внимание. В первую очередь это контроль за реализацией майских указов Президента Российской Федерации, использованием средств дорожного фонда, эффективным распоряжением земельными ресурсами.

В рамках проведения Конференции с докладами выступили аудиторы Контрольно-счетной палаты и главный инспектор отдела финансового, правового и административного обеспечения Контрольно-счетной палаты по следующим актуальным вопросам:

соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом;

нарушения, выявленные в ходе проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности;

особенности проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

практика составления протоколов об административных правонарушениях.

Конференция утвердила отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2016 году, в котором нашли свое отражение основные итоги работы контрольно-счетных органов по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также наиболее важные цели деятельности контрольно-счетных органов в 2017 году, такие как:

осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми средствами и имуществом муниципальных образований;

активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами;

приоритетное осуществление контроля в тех сферах государственного и муниципального управления, которые являются наиболее коррупционно уязвимыми: закупки для государственных и муниципальных нужд, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства, строительство, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство.

6 октября 2017 года Контрольно-счетной палатой проведен обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по вопросу проведения в 2017 году Контрольно-счетной палатой Брянской области параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Брянской области

приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году». В своем выступлении председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова проинформировала об итогах мониторинга реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за 9 месяцев 2017 года, а также обратила внимание на основные задачи реализации данного проекта и необходимость проведения параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области указанного экспертно-аналитического мероприятия.

31 октября 2017 года Контрольно-счетной палатой проведен обучающий семинар для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в формате видеоконференции, посвященный основным вопросам подготовки к проведению в 2018 году Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в форме параллельного экспертно-аналитического мероприятия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области.

30 ноября 2017 года в конференц-зале Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского Контрольно-счетной палатой проведен семинар на тему «Финансовый контроль и управление бюджетными муниципальными ресурсами муниципальных образований» для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, обучающихся на курсах повышения квалификации, организованных управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области. В ходе семинара рассмотрены следующие вопросы:

анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании, мониторинг и контроль исполнения местного бюджета, а также управление муниципальным долгом;

особенности применения законодательства о контрактной системе и типичных нарушениях при осуществлении муниципальных закупок;

обзор и анализ судебной практики по административным правонарушениям.

22 декабря 2017 года в рамках проведения очередного семинара-совещания с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председателем Контрольно-счетной палаты подведены итоги исполнения поручений председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова, озвученных на XI Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, и внесены предложения по участию контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году.

В 2017 году продолжилось совершенствование стандартов внешнего государственного финансового контроля, стандартов организации деятельности и методических рекомендаций Контрольно-счетной палаты, направленное на оказание помощи должностным лицам Контрольно-счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по исполнению своих полномочий. В целях методологического обеспечения приняты в новой редакции и внедрены в практическую деятельность:

1. Стандарты организации деятельности:

СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области»;

СОД 2 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Брянской области»;

СОД 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области».

2. Стандарты внешнего государственного финансового контроля:

СВГФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

СВГФК 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

СВГФК 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период»;

СВГФК 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета»;

СВГФК 104 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период»;

СВГФК 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области».

Кроме того, в 2017 году Контрольно-счетной палатой разработан новый стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 59 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», а также методические рекомендации к нему.

В целях реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой проводились мониторинги сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, по итогам которых направлялись письменные рекомендации, разъяснения по их корректировке и наполнению необходимой информацией. Работа, проведенная Контрольно-счетной палатой в данном направлении в 2017 году, значительно повлияла на информационную наполняемость сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, что в целом способствовало повышению открытости и гласности их работы.

7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты

Руководство Контрольно-счетной палаты принимало активное участие в мероприятиях федерального и регионального уровня, посвященных вопросам государственного финансового контроля и аудита.

15-16 февраля 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафронова приняла участие в научно-практическом семинаре на тему «О мерах по развитию доходной базы региональных и местных бюджетов», проходившем в городе Суздаль Владимирской области. В ходе научно-практического семинара рассмотрены вопросы организации взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7 апреля 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, проводившемся в режиме видеоконференцсвязи, на котором рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов».

6 июля 2017 года прошел обучающий семинар для контрольно-счетных органов Российской Федерации, организованный Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции, касающийся подготовки к контрольному мероприятию «Проверка выполнения поручений Президента Российской Федерации и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из бюджетов всех уровней на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании (в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)». С докладом по вопросам организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в Брянской области на семинаре выступила председатель Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафронова.

8 сентября 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, прошедшем в формате видеоконференцсвязи, на котором рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году».

14 декабря 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафронова приняла участие в совместном заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором обсуждались вызовы, стоящие в настоящее время перед страной, и требования, предъявляемые к качеству и объективности работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

26 декабря 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы приняли участие в проходившем в режиме видеоконференции обучающем семинаре в рамках подготовки к параллельному контрольному мероприятию «Проверка реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014 – 2017 годах, осуществляемых в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Участие председателя Контрольно-счетной палаты В.Н. Сафроновой в заседаниях комиссий при Губернаторе Брянской области, её выступления на заседаниях Брянской областной Думы, комитетах Брянской областной Думы по вопросам, связанным с формированием и исполнением бюджета Брянской области, а также другая информация о деятельности Контрольно-счетной

палаты освещались на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В течение года Контрольно-счетная палата разместила 231 материал с информацией о своей деятельности на официальном сайте, а также 135 материалов на Портале Счетной палаты Российской Федерации. В 2017 году зафиксировано 75 578 просмотров официального сайта Контрольно-счетной палаты.

Итоги работы Контрольно-счетной палаты и Совета контрольно-счетных органов Брянской области, а также методические материалы для контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области публиковались в ежеквартальных выпусках информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты.

8. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями), бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты утверждены в размере 34 867,0 тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты в отчетном году составило 34 857,0 тыс. рублей или 99,97 процента. Предусмотренные на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты средства израсходованы, в основном, на оплату труда и командировочные расходы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Для повышения уровня технической оснащенности в 2017 году по заключенным договорам приобретены основные средства на сумму 260,0 тыс. рублей, из них 3 ноутбука, 1 автоматизированное рабочее место и иное оборудование.

В течение отчетного периода кадровая работа в Контрольно-счетной палате проводилась в соответствии с федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе (далее – гражданская служба).

По состоянию на 1 января 2018 года штатная численность Контрольно-счетной палаты составила 33 единицы, из них 6 единиц – государственные должности Брянской области, 27 единиц – должности государственной гражданской службы Брянской области.

Численность государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) Контрольно-счетной палаты:

осуществляющих контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую работу – 77,8 %;

обеспечивающих деятельность Контрольно-счетной палаты – 22,2 %.

Средний стаж государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты составляет 12,5 лет.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате сформирован высококвалифицированный кадровый состав: 22 сотрудника имеют высшее профессиональное образование; 10 сотрудников – 2 и более высших профессиональных образований.

В 2017 году в целях повышения профессиональных знаний 10 сотрудников Контрольно-счетной палаты прошли обучение в Брянском государственном университете имени академика И.Г. Петровского, а также в Брянском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по следующим программам повышения квалификации:

«Управление финансами в организациях строительного комплекса. Ценообразование и сметное строительство»;

«Развитие системы государственной гражданской службы, включая современные кадровые, информационные и управленческие технологии»;

«Эффективное управление финансовыми ресурсами»;

«Государственная политика в области социально-экономического развития»;

«Контрактная система в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных нужд»;

«Государственная политика в области противодействия коррупции».

В отчетном периоде в Контрольно-счетной палате проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий в рамках реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих Указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе Брянской области. В этих целях изданы:

приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области от 10.02.2017 № 9-о/д «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции на 2017 год»;

приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области от 10.02.2017 № 8-о/д «О назначении уполномоченного сотрудника, ответственного за обработку общедоступной информации, размещенной претендентами на замещение должности гражданской службы и гражданскими служащими в сети «Интернет»;

приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области от 30.08.2017 № 28-о/д «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Брянской области в Контрольно-счетной палате Брянской области, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями».

В феврале 2017 года в Контрольно-счетной палате организовано изучение подготовленных Минтрудом России Методических рекомендаций по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2017 году (за отчетный 2016 год). Руководствуясь вышеуказанными методическими рекомендациями, в соответствии

со статьей 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты своевременно представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения). Уполномоченным сотрудником Контрольно-счетной палаты по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведен анализ предоставленных сведений, в том числе путем сравнения содержащихся в справках сведений со сведениями, предоставленными в предыдущие отчетные периоды, и данными, имеющимися в открытых источниках информации (сайты ФНС, ФССП и т.д.). По результатам проведенной работы обстоятельств, свидетельствующих о предоставлении гражданскими служащими заведомо недостоверных или неполных сведений, не установлено.

Представленные гражданскими служащими сведения в установленный законодательством срок размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

За истекший период 2017 года случаев несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные должности и должности гражданской службы в Контрольно-счетной палате, не установлено.

Уведомлений о получении подарков, уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя Контрольно-счетной палаты не поступало.

При проведении мониторинга публикаций в средствах массовой информации фактов проявления коррупции гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты не установлено.

9. Заключительные положения

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств, эффективность использования государственного имущества, мониторинг реализации законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Брянской области.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по:

дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, управления и распоряжения имуществом государственной собственности Брянской области;

внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения государственного и муниципального финансового контроля на территории Брянской области;

расширению взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.Н. Сафронова