

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Брянской области
от 27 ноября 2018 года № 74-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области.

Заключение оформлено в соответствии с положениями стандарта внешнего государственного финансового контроля 104 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21 декабря 2011 года № 66-рк (в редакции от 25 октября 2017 года № 61-рк).

Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу и Контрольно-счетную палату Брянской области 1 ноября 2018 года, в срок, установленный Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке» (в редакции от 06.06.2018 № 47-З).

Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по доходам и расходам в равных показателях (без дефицита) и характеризуется следующими объемами:

- в 2019 году – 14 487 823,5 тыс. рублей;
- в 2020 году – 15 585 232,8 тыс. рублей;
- в 2021 году – 16 606 176,5 тыс. рублей.

Темпы роста к показателям бюджета 2018 года, имеющим значения по доходам – 13 365 835,5 тыс. рублей, по расходам – 13 390 143,6 тыс. рублей (в редакции Закона Брянской области от 03.05.2018 № 32-3 «О внесении изменений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»), составляют по доходам – 108,4 %, 116,6 % и 124,2 %, по расходам – 108,2 %, 116,4 % и 124,0 % соответственно.

2. Определение соответствия действующему законодательству проекта Закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним

Законопроект представлен в формате текстовой части закона, состоящей из 9 статей и 10 приложений к закону.

К проекту закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приложены документы и материалы, обосновывающие показатели доходной и расходной частей бюджета ТФОМС Брянской области. В обоснование текстового содержания законопроекта и расчетов представлена пояснительная записка и следующие материалы, являющиеся приложениями к пояснительной записке:

постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 06.12.2017 года) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», включающее Правила распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – бюджета ФФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – бюджет ТФОМС) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, на основании которых рассчитан размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Брянской области;

копия письма Правительства Брянской области от 22.08.2018 № 1-4726и о предоставлении сведений о застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан по состоянию на 1 января 2018 года, в том числе

работающих и не работающих граждан. Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию граждан на территории Брянской области по состоянию на 1 января 2018 года составляет 1 210 553 человека, в том числе численность работающего населения – 514 023 человека; численность неработающего населения – 696 530 человек. Данные о численности застрахованного населения являются основанием определения размера субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования и определения объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, являющегося расходным обязательством областного бюджета;

копия письма Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 02.10.2018 № 11248/21-3/5720 «О нормативе расходов на 2019 год», которым согласован норматив расходов на обеспечение выполнения функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год в размере 71 960,7 тыс. рублей;

приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (в редакции от 22.01.2018 года) «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

межтерриториальные расчеты в 2018 году и планируемые расходы на 2019-2021 годы.

По итогам проведенной экспертизы отмечено, что объем представленных материалов и расчетов является достаточным для обоснования соответствия действующему законодательству проекта областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Анализ обоснованности формирования доходной части бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год определены в проекте закона в размере 14 487 823,5 тыс. рублей, по сравнению с объемом доходов текущего года отмечается рост на 1 121 888,0 тыс. рублей, или на 8,4 процента. С ростом запланированы доходы и на плановый период 2020-2021 годов – на 2 219 297,3 тыс. рублей в 2020 году, на 3 240 241,0 тыс. рублей в 2021 году, или на 16,6 % и 24,2 % соответственно к уровню 2018 года. Рост объема планируемых доходов обусловлен увеличением субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год сформированы преимущественно за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, объем которой составляет 14 284 767,5 тыс. рублей, что соответствует 98,6 % общего объема доходов. На плановый период 2020 и 2021 годов объем субвенции определен в размерах

15 370 270,4 тыс. рублей и 16 380 476,9 тыс. рублей, что также занимает 98,6 % в структуре доходов.

Помимо субвенции из Федерального фонда ОМС, доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируются за счет:

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Объемы, учтенные в проекте бюджета, составляют на 2019 год – 161 864,0 тыс. рублей, на 2020 год – 173 770,4 тыс. рублей, на 2021 год – 184 507,6 тыс. рублей, что соответствует 1,1 % общего объема доходов. В материалах к проекту бюджета представлены расчеты прочих межбюджетных трансфертов, согласно которому поступления исчислены исходя из прогнозируемых данных текущего года с учетом планируемого увеличения нормативов финансовых затрат по условиям оказания медицинской помощи (стационар, дневной стационар, амбулаторно-поликлиническая и скорая медицинская помощь);

неналоговых доходов – прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет ТФОМС Брянской области. Прогнозируемые объемы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в размере 41 192,0 тыс. рублей ежегодно, поступления исчислены на уровне поступлений текущего года и соответствуют 0,3 % общего объема доходов.

Расчет объема субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из показателя численности застрахованного населения Брянской области (1 210 553 человек) и норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2018 год, определенного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинского помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в размере 11 800,2 рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов указанный норматив определен в размерах 12 696,9 рубля и 13 531,4 рубля соответственно. Объем субвенции, учтенный в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, составляет 14 284 767,5 тыс. рублей, 15 370 270,4 тыс. рублей и 16 380 476,9 тыс. рублей соответственно.

Отмечено, что проект федерального закона № 556364-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» содержит приложение № 6 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2019 год», согласно которому

объем средств, подлежащий передаче в бюджет ТФОМС Брянской области, составляет 14 284 767,5 тыс. рублей. Распределение субвенций в отношении планового периода 2020 и 2021 годов проектом бюджета ФФОМС не определено.

Анализ показателей доходной части бюджета ТФОМС Брянской области по сравнению с показателями 2018 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ достоверности и обоснованности расчетов расходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Информация об объемах и структуре планируемых расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сравнении с уровнем 2018 года приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

В 2019 году расходы бюджета ТФОМС Брянской области законопроектом определены в объеме 14 487 823,5 тыс. рублей, что на 1 097 679,9 тыс. рублей, или на 8,2 %, больше, чем в 2018 году и обусловлено ростом доходной части бюджета – увеличением объема субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Увеличение объема планируемых расходов в 2020 и 2021 годах по отношению к уровню 2018 года составит, соответственно 16,4 % и 24,0 % (1 097 409,3 тыс. рублей и 1 020 943,7 тыс. рублей).

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Расходы по разделу «Общегосударственные расходы» в проекте бюджета определены в формате расходов на обеспечение деятельности органа управления государственного внебюджетного фонда (содержание ТФОМС Брянской области) и составляют на 2019 год – 71 960,7 тыс. рублей, с ростом к уровню расходов 2018 года на 6 519,9 тыс. рублей, или на 10,0 %, и удельным весом в структуре расходов – 0,5 процента. В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» объем расходов согласован с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 02.10.2018 № 11248/21-3/5720 «О нормативе расходов на 2019 год»).

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области представлены расчеты, обосновывающие планируемые расходы на содержание ТФОМС Брянской области в 2019 году. Отмечено, что плановые объемы в части расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составляют 50 316,6 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда – 38 543,2 тыс. рублей, что на 333,0 тыс. рублей, или на 0,9 % выше объема, определенного в постановлении Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 291-п (в редакции от 30.07.2018 года) «Об утверждении отдельных вопросов

территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области» (фонд оплаты труда территориального фонда на 2018 год – 38 210,2 тыс. рублей). В ходе проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС Брянской области представлен расчет фонда оплаты труда на 2019 год. Плановый объем расходов определен исходя из утвержденной численности сотрудников территориального фонда, при расчете учтен пункт 24.1 Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п, которым определено, что «работники территориального фонда приравниваются по условиям оплаты труда к государственным гражданским служащим исполнительного органа государственной власти Брянской области, уполномоченного в сфере здравоохранения».

В отношении ряда направлений планируемых на 2019 год расходов к уровню 2018 года отмечен существенный рост: по коду статьи 310 «Увеличение стоимости основных средств» – в 3,1 раза, расходы на 2019 год запланированы в объеме 7 428,9 тыс. рублей при утвержденном объеме на 2018 год – 2 407,9 тыс. рублей, что обусловлено необходимостью приобретения серверного оборудования, систем хранения данных, маршрутизатора. Расходы по коду статьи 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» запланированы на 2019 год в объеме 1 631,8 тыс. рублей, в текущем году аналогичные расходы отсутствуют. Рекомендации о необходимости приобретения оборудования, обеспечивающего интеграцию информационных систем ТФОМС с информационной системой ОМС, получены от Федерального фонда обязательного медицинского страхования (письмо ФФОМС от 27.08.2018 № 10714/и). В обоснование роста расходов представлены необходимые расчеты. Другие текущие расходы, связанные с обеспечением деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, запланированы с незначительным ростом.

По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрена основная часть расходов бюджета ТФОМС Брянской области, которая обусловлена направлением средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Брянской области и составляет:

- в 2019 году – 14 415 862,8 тыс. рублей (99,5 % расходов бюджета);
- в 2020 году – 15 513 272,1 тыс. рублей (99,5 % расходов бюджета);
- в 2021 году – 16 534 215,8 тыс. рублей (99,6 % расходов бюджета).

По сравнению с 2018 годом расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории области в 2019 году запланированы с увеличением на 1 091 160,0 тыс. рублей, или на 8,2 %, на 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются с ростом на 16,4 % и 24,1 % соответственно.

Сформированный в составе бюджета ТФОМС Брянской области нормированный страховой запас на 2019 год составит 1 304 993,5 тыс. рублей. Размер страхового запаса определен в соответствии с Порядком использования средств нормированного запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (в редакции от 22.01.2018 № 9), и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на год (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования), что соответствует норме пункта 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту закона, объем нормированного страхового запаса запланирован исходя из следующих направлений его использования в 2019 году:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС – 361 080,7 тыс. рублей;

на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 161 864,0 тыс. рублей;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 740 856,8 тыс. рублей. В обоснование указанных расходов в приложении к пояснительной записке приведен расчет объема расходов на базе фактических данных текущего года с учетом планируемого увеличения нормативов финансовых затрат по условиям оказания медицинской помощи (стационар, дневной стационар, амбулаторно-поликлиническая и скорая медицинская помощь);

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 41 192,0 тыс. рублей. Указанные расходы запланированы в объеме, равном прогнозируемому поступлению неналоговых доходов – прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет ТФОМС Брянской области.

В соответствии с действующим порядком отражения расходов по бюджетной классификации расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования) и расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования

выделены отдельными целевыми статьями (73 1 00 13900, 73 1 00 50930 и 73 1 00 13910).

Заявленное направление расходов соответствует положениям, определенным Порядком использования средств нормированного запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (в редакции от 22.01.2018 № 9).

В страховые медицинские организации планируется направить в 2019 году средства в объеме 13 110 869,3 тыс. рублей, из них:

12 981 058,7 тыс. рублей – средства дифференцированного подушевого норматива, направляемого на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам медицинскими организациями, функционирующими в сфере ОМС Брянской области, объем расходов, запланированных на 2019 год, на 1 095 244,0 тыс. рублей, или на 9,2 %, превышает показатель 2018 года;

129 810,6 тыс. рублей – средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций, объем планируемых расходов на 10 952,5 тыс. рублей, или на 9,2 %, больше расходов 2018 года.

Статьей 7 проекта закона определен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2019 год в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив соответствует действующему его значению на 2018 год. Предложенный к установлению норматив в размере 1,0 % является минимально возможным, поскольку пунктом 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определено, что территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

5. Оценка обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения, определенные в проекте закона обусловлены поступлением объемов доходов и расходами бюджета ТФОМС Брянской области. Объемы получаемых межбюджетных трансфертов определены в приложениях №№ 7, 8 к проекту закона, межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в приложениях №№ 9, 10 к проекту закона.

В составе получаемых межбюджетных трансфертов отражены:

субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории области, объемы, учтенные в проекте закона, составляют на 2019 год 14 284 767,5 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы – 15 370 270,4 тыс. рублей и 16 380 476,9 тыс. рублей соответственно;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС Брянской области территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Запланированные объемы определены на 2019 год в сумме 161 864,0 тыс. рублей, на 2020 год – 173 770,4 тыс. рублей, на 2021 год – 184 507,6 тыс. рублей и подтверждены соответствующими расчетами.

В расходах бюджета ТФОМС Брянской области объем межбюджетных трансфертов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, запланирован на 2019 год в размере 740 856,8 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов расходы определены в объеме 801 225,2 тыс. рублей и 853 988,2 тыс. рублей соответственно и подтверждены необходимыми расчетами. Исполнение расходов осуществляется по фактической потребности из средств нормированного страхового запаса.

6. Оценка обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении доходов и расходов имеют равные значения, отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области отсутствует. Приложением № 6 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области» определено, что территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является администратором источников финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

7. Выводы:

7.1. Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу и Контрольно-счетную палату Брянской области в установленные законодательством сроки.

7.2. Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской

области на 2019 год по доходам и расходам в равных объемах – 14 487 823,5 тыс. рублей, без дефицита. Темп роста к утвержденным показателям бюджета ТФОМС Брянской области на 2018 год (в редакции Закона Брянской области от 03.05.2018 № 32-3) составляет по доходам – 108,4 %, по расходам – 108,2 процента.

На плановый период 2020 и 2021 годов показатели бюджета по объему доходов и расходов в проекте закона определены в сумме 15 585 232,8 тыс. рублей и 16 606 176,5 тыс. рублей соответственно, дефицит бюджета фонда не планируется. Темп роста доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области к 2018 году составляет в 2020 году – 116,6 % по доходам и 116,4 % по расходам, в 2021 году – 124,2 % по доходам и 124,0 % по расходам.

7.3. Законопроект представлен в формате текстовой части закона, состоящей из 9 статей и 10 приложений к закону. Отмечено, что объем представленных к проекту закона материалов и расчетов является достаточным для обоснования соответствия проекта действующему законодательству.

7.4. Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год определены в проекте закона в размере 14 487 823,5 тыс. рублей, по сравнению с утвержденным объемом доходов текущего года отмечается рост доходов на 1 121 888,0 тыс. рублей, или на 8,4 процента. С ростом запланированы доходы и на плановый период 2020 и 2021 годов – на 2 219 297,3 тыс. рублей в 2020 году, на 3 240 241,0 тыс. рублей в 2021 году, или на 16,6 % и 24,2 % к уровню 2018 года соответственно. Увеличение объема планируемых доходов обусловлено ростом объемов субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС Брянской области, являющейся основным источником формирования доходов.

7.5. В 2019 году расходы бюджета ТФОМС Брянской области законопроектом определены в объеме 14 487 823,5 тыс. рублей, что на 1 097 679,9 тыс. рублей, или на 8,2 %, больше, чем в 2018 году.

Рост планируемых расходов в 2020 и 2021 годах по отношению к утвержденным объемам на 2018 год составит 1 097 409,3 тыс. рублей и 1 020 943,7 тыс. рублей, или 16,4 % и 24,0 % соответственно.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – 01 «Общегосударственные вопросы» (0,5 % общего объема расходов) и 09 «Здравоохранение» (99,5 %).

7.6. Расходы на обеспечение деятельности ТФОМС Брянской области запланированы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 71 960,7 тыс. рублей ежегодно, с ростом на 10,0 % к уровню расходов 2018 года. В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» объем расходов на обеспечение деятельности ТФОМС Брянской области согласован с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

7.7. Проектом закона определено формирование в составе бюджета ТФОМС Брянской области объема нормированного страхового запаса на 2019 год в размере 1 304 993,5 тыс. рублей и установление норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям законодательства.

7.8. Объемы межбюджетных трансфертов, учтенные в проекте бюджета в составе доходов и расходов, в отношении субвенции определены на основании данных, отраженных в проекте федерального закона № 556364-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в отношении прочих межбюджетных трансфертов исчислены на базе фактических данных текущего года, с учетом планируемого увеличения нормативов финансовых затрат по условиям оказания медицинской помощи и подтверждены соответствующими расчетами.

8. Предложения

8.1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Брянскую областную Думу с предложением принять Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

8.2. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Губернатору Брянской области А.В. Богомазу.

8.3. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.Н. Сафронова