

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области.

Заключение оформлено в соответствии с положениями стандарта внешнего государственного финансового контроля 104 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2011 № 66-рк (в редакции от 25.10.2017 № 61-рк).

Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлен Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу и Контрольно-счетную палату Брянской области 30 октября 2020 года в срок, установленный Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке» (в редакции от 28.07.2020 № 64-З).

Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – бюджет ТФОМС Брянской области, ТФОМС) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по доходам и расходам в равных показателях (без дефицита) и характеризуется следующими объемами:

- в 2021 году – 15 740 556,4 тыс. рублей;
- в 2022 году – 16 484 408,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – 17 414 406,0 тыс. рублей.

Темпы роста к показателям бюджета 2020 года, имеющим значения по доходам – 15 989 316,3 тыс. рублей, по расходам – 16 092 690,1 тыс. рублей (в редакции Закона Брянской области от 26.10.2020 № 84-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), составляют по доходам – 98,4 %, 103,1 % и 108,9 %, по расходам – 97,8 %, 102,4 % и 108,2 % соответственно.

2. Определение соответствия действующему законодательству проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним

Законопроект представлен в формате текстовой части закона, состоящей из 9 статей и 10 приложений к закону.

К проекту закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приложены документы и материалы, обосновывающие показатели доходной и расходной частей бюджета ТФОМС Брянской области. В обоснование текстового содержания законопроекта и приложений представлена пояснительная записка и следующие материалы, являющиеся приложениями к пояснительной записке:

постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 18.10.2018 года) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», включающее Правила распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – бюджета ФФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, на основании которых рассчитан размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Брянской области;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приказ ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 06.06.2018 №6044/60/3292 о согласовании структуры ТФОМС Брянской области;

межтерриториальные расчеты в 2021 году и планируемые расходы на 2022-2023 годы.

По итогам проведенной экспертизы отмечено, что объем представленных материалов и расчетов является достаточным для обоснования соответствия действующему законодательству проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Анализ обоснованности формирования доходной части бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год определены в проекте закона в размере 15 740 556,4 тыс. рублей, по сравнению с объемом доходов текущего года отмечается снижение на 248 759,9 тыс. рублей, или на 1,6 процента. На плановый период 2022-2023 годов доходы запланированы с ростом – на 459 091,7 тыс. рублей в 2022 году, на 1 425 089,7 тыс. рублей в 2023 году, или на 3,1 % и 8,9 % соответственно к уровню 2020 года.

Согласно пояснительной записке к проекту закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» уменьшение доходов обусловлено фактом выделения в 2020 году средств в сумме 539 809,4 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предназначенных на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуаций и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (далее – средства резервного фонда Правительства РФ). Без учета выделенных средств общий объем доходов в 2021 году выше уровня доходов 2020 года на 291 049,5 тыс. рублей, или на 1,9 процента.

Рост объема планируемых доходов обусловлен увеличением субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год сформированы преимущественно за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, объем которой составляет 15 534 708,8 тыс. рублей, что соответствует 98,7 % общего объема доходов. На плановый период 2022 и 2023 годов объем субвенции определен в размерах 16 268 885,5 тыс. рублей и 17 186 814,2 тыс. рублей, что также занимает 98,7 % соответственно в структуре доходов.

Помимо субвенции из Федерального фонда ОМС, доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируются за счет:

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Объемы, учтенные в проекте бюджета, составляют на 2021 год – 164 831,2 тыс. рублей, на 2022 год – 172 578,3 тыс. рублей, на 2023 год – 182 242,7 тыс. рублей, что соответствует 1,0 % общего объема доходов. В материалах к проекту бюджета представлены расчеты прочих межбюджетных трансфертов, согласно которым поступления исчислены исходя из прогнозируемых данных текущего года с учетом планируемого увеличения нормативов финансовых затрат по условиям оказания медицинской помощи (стационар, дневной стационар, амбулаторно-поликлиническая и скорая медицинская помощь);

неналоговых доходов – прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет ТФОМС Брянской области. Прогнозируемые объемы на 2021 год определены в размере 41 016,4 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов – в объеме 42 944,2 тыс. рублей и 45 349,1 тыс. рублей, что соответствует 0,3 % общего объема доходов.

Расчет объема субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из показателя численности застрахованного населения Брянской области (1 187 796 человек) и норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, определенного в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в размерах 13 078,6 рублей, 13 696,7 рублей и 14 469,5 рублей соответственно. Объем субвенции, учтенный в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, составляет 15 534 708,8 тыс. рублей, 16 268 885,5 тыс. рублей и 17 186 814,2 тыс. рублей соответственно.

Отмечено, что проект федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержит приложение № 6 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2021 год», согласно которому объем средств, подлежащий передаче в бюджет ТФОМС Брянской области, составляет 15 534 708,8 тыс. рублей. Распределение субвенций в отношении планового

периода 2022 и 2023 годов в проекте федерального закона о бюджете ТФОМС не определено.

Анализ показателей доходной части бюджета ТФОМС Брянской области по сравнению с показателями 2020 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ достоверности и обоснованности расчетов расходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Информация об объемах и структуре планируемых расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с уровнем 2020 года приведена в приложении 2 к настоящему заключению.

В 2021 году расходы бюджета ТФОМС Брянской области законопроектом определены в объеме 15 740 556,4 тыс. рублей, что на 352 133,7 тыс. рублей, или на 2,2 % меньше, чем в 2020 году, что связано с осуществлением расходов в 2020 году на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуаций и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, осуществляемых за счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Без учета указанных расходов расходная часть бюджета сформирована с ростом к уровню расходов 2020 года на 187 675,7 тыс. рублей, или на 1,2 процента.

В 2022 и 2023 годах увеличение объема планируемых расходов по отношению к уровню 2020 года составит 2,4 % и 8,2 %, или 391 717,9 тыс. рублей и 1 321 715,9 тыс. рублей соответственно.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы» в проекте бюджета определены в формате расходов на обеспечение деятельности органа управления государственного внебюджетного фонда (содержание ТФОМС Брянской области) и составляют на 2021 год – 84 188,2 тыс. рублей, с ростом к уровню расходов 2020 года на 513,4 тыс. рублей, или на 0,6 %, и удельным весом в структуре расходов – 0,5 процента. В соответствии с требованиями подпункта 8 пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям Федерального фонда обязательного медицинского страхования относится согласование структуры территориальных фондов, а также нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций. Отмечено, что ТФОМС Брянской области представлена информация о согласовании Федеральным фондом структуры территориального фонда (письмо от 06.06.2018 №6044/60/3292).

На момент подготовки настоящего заключения отмечено отсутствие согласования со стороны Федерального фонда обязательного медицинского страхования объема расходов на обеспечение выполнения ТФОМС Брянской области своих функций. Согласно пояснениям ТФОМС Брянской области материалы на согласование норматива расходов на 2021 год направлены на согласование в Федеральный фонд 15 октября 2020 года № И2020101955.

В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия территориальным фондом обязательного медицинского страхования Брянской области представлены расчеты, обосновывающие планируемые расходы на содержание ТФОМС Брянской области в 2021 году. Отмечено, что плановые объемы в части расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составляют 65 541,6 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда – 49 536,2 тыс. рублей, что на 1 983,1 тыс. рублей, или на 4,2 % больше, чем в 2020 году. Рост связан с индексацией окладов сотрудников ТФОМС Брянской области с 01.10.2020 года на 3,8 процента и с принятием на 2021 год нового Положения о системе оплаты труда водителей и уборщиков служебных помещений. Согласно представленному расчету фонда оплаты труда на 2021 год плановый объем расходов определен исходя из утвержденной численности сотрудников территориального фонда, при расчете учтен пункт 24.1 Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п, которым определено, что «работники территориального фонда приравниваются по условиям оплаты труда к государственным гражданским служащим исполнительного органа государственной власти Брянской области, уполномоченного в сфере здравоохранения». Постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 291-п (в редакции от 17.03.2020 года) «Об утверждении отдельных вопросов территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области» утверждена предельная штатная численность работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области в количестве 93 единицы, фонд оплаты труда на 2020 год в размере 47 553,1 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрена основная часть расходов бюджета ТФОМС Брянской области, которая обусловлена направлением средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, и составляет:

в 2021 году – 15 656 368,2 тыс. рублей (99,5 % расходов бюджета);

в 2022 году – 16 400 219,8 тыс. рублей (99,5 % расходов бюджета);

в 2023 году – 17 330 217,8 тыс. рублей (99,5 % расходов бюджета).

По сравнению с 2020 годом расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории области в 2021 году запланированы со снижением на 352 647,1 тыс. рублей, или на 2,2 %, что обусловлено выделением в 2020 году целевых средств из резервного фонда Правительства РФ в сумме 539 809,4 тыс. рублей. В отношении планового периода

2022 и 2023 годов расходы прогнозируются с ростом к уровню текущего года на 2,4 % и 8,3 % соответственно.

Сформированный в составе бюджета ТФОМС Брянской области нормированный страховой запас на 2021 год составит 1 377 559,6 тыс. рублей. Размер страхового запаса определен в соответствии с Порядком использования средств нормированного запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54, и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на год (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), что соответствует норме пункта 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту закона, объем нормированного страхового запаса запланирован исходя из следующих направлений его использования в 2021 году:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС – 540 000,0 тыс. рублей;

на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 164 831,2 тыс. рублей;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 631 712,0 тыс. рублей. Размер средств определен расчетным путем исходя из темпов роста среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного проектом Программы государственных гарантий, и планируемых расходов 2020 года, из общего объема которых исключены средства направляемые в федеральные медицинские организации. Начиная с 2021 года финансовое обеспечение федеральных медицинских организаций предусматривается за счет средств нормированного страхового запаса ФОМС, что определено проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также проектом Программы государственных гарантий;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 41 016,4 тыс. рублей. Указанные расходы запланированы в объеме, равном прогнозному поступлению неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет ТФОМС Брянской области.

В соответствии с действующим порядком отражения расходов по бюджетной классификации расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования) и расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования выделены в проекте бюджета ТФОМС отдельными целевыми статьями (73 1 00 13900, 73 1 00 50930 и 73 1 00 13910). Заявленные направления расходов соответствуют положениям, определенным Порядком использования средств нормированного запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

В страховые медицинские организации планируется направить в 2021 году средства в объеме 14 278 808,6 тыс. рублей, из них:

14 137 434,3 тыс. рублей – средства дифференцированного подушевого норматива, направляемого на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам медицинскими организациями, функционирующими в сфере ОМС Брянской области, объем расходов, запланированных на 2021 год, на 80 713,2 тыс. рублей, или на 0,6 %, выше уровня расходов 2020 года;

141 374,3 тыс. рублей – средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций, объем планируемых расходов на 6 205,2 тыс. рублей, или на 4,6 % больше расходов 2020 года (135 169,1 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке указанные средства рассчитаны в соответствии с методическими рекомендациями ФОМС от 15.06.2012 № 4320/30-2/и (далее – методические рекомендации), как сумма расходов страховых медицинских организаций на выполнение страховой функции:

формирования и содержания страхового поля – 31 805,9 тыс. рублей;

организации предоставления и оплаты медицинской помощи застрахованным лицам – 109 519,9 тыс. рублей;

организации учета и контроля страховой деятельности СМО – 48,5 тыс. рублей.

Статьей 7 проекта закона определен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2021 год в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Норматив соответствует действующему значению на 2020 год. Отмечено, что предложенный к установлению норматив в размере 1,0 % является минимально возможным, поскольку пунктом 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в

Российской Федерации» определено, что территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

5. Оценка обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения, определенные в проекте закона, обусловлены прогнозируемым поступлением объемов доходов и расходами бюджета ТФОМС Брянской области. Объемы получаемых межбюджетных трансфертов определены в приложениях № 7, № 8 к проекту закона, межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, – в приложениях № 9, № 10 к проекту закона.

В составе получаемых межбюджетных трансфертов отражены:

субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории области, объемы, учтенные в проекте закона, составляют на 2021 год 15 534 708,8 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы – 16 268 885,5 тыс. рублей и 17 186 814,2 тыс. рублей соответственно;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС Брянской области территориальными фондами других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанные объемы средств определены на 2021 год в сумме 164 831,2 тыс. рублей, на 2022 год – 172 578,3 тыс. рублей, на 2023 год – 182 242,7 тыс. рублей и подтверждены соответствующими расчетами.

В расходах бюджета ТФОМС Брянской области объем межбюджетных трансфертов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, запланирован на 2021 год в размере 631 712,0 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов расходы определены в объеме 661 402,5 тыс. рублей и 698 441,0 тыс. рублей соответственно и подтвержден необходимыми расчетами. Исполнение расходов осуществляется по фактической потребности из средств нормированного страхового запаса.

6. Оценка обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в отношении доходов и расходов имеют равные значения, отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС

Брянской области отсутствует. Приложением № 6 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области» определено, что территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является администратором источников финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

7. Выводы:

7.1. Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлен Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу и Контрольно-счетную палату Брянской области в установленные законодательством сроки.

7.2. Проектом закона предусмотрено формирование бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год по доходам и расходам в равных объемах – 15 740 556,4 тыс. рублей, без дефицита. Темп роста к утвержденным показателям бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год (в редакции Закона Брянской области от 26.10.2020 № 84-3) составляет по доходам – 98,4 %, по расходам – 97,8 процента.

На плановый период 2022 и 2023 годов показатели бюджета по объему доходов и расходов в проекте закона определены в сумме 16 484 408,0 тыс. рублей и 17 414 406,0 тыс. рублей соответственно, также без дефицита. Темп роста доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области к 2020 году составляет в 2022 году – 103,1 % по доходам и 102,4 % по расходам, в 2023 году – 108,9 % по доходам и 108,2 % по расходам.

7.3. Законопроект представлен в формате текстовой части закона, состоящей из 9 статей и 10 приложений к закону. Отмечено, что объем представленных к проекту закона материалов и расчетов является достаточным для обоснования соответствия проекта действующему законодательству.

7.4. Доходы бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год определены в проекте закона в размере 15 740 556,4 тыс. рублей, по сравнению с утвержденным объемом доходов текущего года отмечается снижение на 248 759,9 тыс. рублей, или на 1,6 процента. На плановый период 2022-2023 годов доходы запланированы с ростом – на 459 091,7 тыс. рублей в 2022 году, на 1 425 089,7 тыс. рублей в 2023 году, или на 3,1 % и 8,9 % соответственно к уровню 2020 года. Увеличение объема планируемых доходов на 2022-2023 годы обусловлено ростом объемов субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС Брянской области, являющейся основным источником формирования доходов.

7.5. В 2021 году расходы бюджета ТФОМС Брянской области законопроектом определены в объеме 15 740 556,4 тыс. рублей, что на 352 133,7 тыс. рублей, или на 2,2 % меньше, чем в 2020 году, что связано

с осуществлением расходов в 2020 году на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуаций и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Без учета указанных целевых средств расходная часть бюджета запланирована с ростом на 187 675,7 тыс. рублей, или на 1,2 процента.

В 2022 и 2023 годах планируется увеличение объема расходов по отношению к уровню 2020 года, составляющее соответственно 2,4 % и 8,2 % (391 717,9 тыс. рублей и 1 321 715,9 тыс. рублей).

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – 01 «Общегосударственные вопросы» (0,5 % общего объема расходов) и 09 «Здравоохранение» (99,5 %).

7.6. Расходы на обеспечение деятельности ТФОМС Брянской области запланированы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 84 188,2 тыс. рублей ежегодно, с ростом на 0,6 % к уровню расходов 2020 года. Отмечена необходимость обеспечения исполнения требования статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части согласования объема расходов на обеспечение деятельности ТФОМС Брянской области с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Согласно пояснениям ТФОМС Брянской области материалы на согласование норматива расходов на 2021 год направлены на согласование в ФФОМС 15 октября 2020 года № И2020101955.

7.7. Проектом закона определено формирование в составе бюджета ТФОМС Брянской области объема нормированного страхового запаса на 2021 год в размере 1 377 559,6 тыс. рублей и установление норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям законодательства.

7.8. Объемы межбюджетных трансфертов, учтенные в проекте бюджета в составе доходов и расходов, в отношении субвенции определены на основании данных, отраженных в проекте федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в отношении прочих межбюджетных трансфертов исчислены на базе фактических данных текущего года, с учетом планируемого увеличения нормативов финансовых затрат по условиям оказания медицинской помощи и подтверждены соответствующими расчетами.

8. Предложения

8.1. Направить заключение на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Брянскую областную Думу с предложением принять Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

8.2. Направить заключение на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Губернатору Брянской области А.В. Богомазу.

8.3. Направить заключение на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложением:

принять меры по обеспечению исполнения требования статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части согласования объема расходов на обеспечение деятельности ТФОМС Брянской области с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. В случае получения согласования в объемах, отличных от предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС Брянской области на 2021 год, инициировать внесение в проект закона (закон) необходимых уточнений.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.Н. Сафронова