

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 1**

Брянск  
2010 год

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,  
Н.И. Кожевникова, В.А. Нефедова,  
И.С. Разина, С.В. Ушаков**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

<b>Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области</b> .....	5
1. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2009 год .....	6
2. План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2010 год .....	32
3. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».....	44
4. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год».....	90
5. Информация о результатах проверки состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2008 году и 9 месяцев 2009 года .....	93
6. Информация о результатах контрольного мероприятия «Анализ системы прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области».....	100
7. Информация о результатах проверки эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области .....	109
8. Информация о результатах проверки эффективности реализации мер финансовой поддержки за счёт средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.....	119
9. Информация о результатах проверки организации финансирования и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в Брянской области, а также анализ эффективности использования мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию рынка труда и содействие занятости населения в Брянской области, за 9 месяцев 2009 года в управлении государственной службы занятости населения Брянской области.....	127
10. Информация о результатах проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном образовании «Клинцовский городской округ» за 2008 год.....	137
11. Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Комаричского района за 2008 год.....	147

## РАЗДЕЛ II

<b>Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....</b>	<b>159</b>
1. Информация об Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	160
2. Декларация о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	162
3. Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	163
4. Этический Кодекс сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.....	169
5. Информация о проведении III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	176
6. План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2010 год.....	192

## **РАЗДЕЛ I**

# **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

## **ОТЧЕТ** **о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области** **за 2009 год**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2009 год, утвержденным постановлением Брянской областной Думы от 25.12.2008 № 4-2065, Контрольно-счетной палатой проведено 240 контрольных мероприятий, в том числе 37 проверок, 95 экспертиз, 57 внешних проверок отчетов главных распорядителей бюджетных средств, 38 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2008 год, бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования и подготовлено 13 аналитических записок.

Из общего числа контрольных мероприятий 13 проведено по предложениям комитетов Брянской областной Думы, 7 - по предложению администрации Брянской области, 13 - по инициативе Контрольно-счетной палаты Брянской области, 1 - по запросу депутата областной Думы, 1 - по поручению Губернатора области, 1 - по запросу прокуратуры Брянской области.

Общее количество объектов контрольных мероприятий - 144, из них 30 - органы исполнительной власти Брянской области.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Брянской области были учтены при принятии законов Брянской области, постановлений и иных нормативных правовых актов.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии проведены совместные контрольные мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации, прокуратурой Брянской области, контрольно-ревизионным управлением администрации Брянской области, УВД по Брянской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

### **Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность**

В 2009 году Контрольно-счетная палата Брянской области основное внимание уделяла контролю за бюджетными ресурсами и результативностью их расходования.

Общий объем проверенных средств составил 25284108,6 тыс. рублей, в финансово-бюджетной сфере выявлены нарушения на общую сумму 5221952,8 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств на сумму 252007,8 тыс. рублей, неэффективное использование средств на сумму 839208,1 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок на сумму 3044826,1 тыс. рублей и иные нарушения на сумму 1085910,8 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий оформлено 148 актов и справок.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий было проведено 8 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, на которых рассмотрено 53 вопроса, по итогам которых было направлено 51 представление, 26 отчетов и информационных писем в Брянскую областную Думу, 24 - Губернатору Брянской области, 6 - в прокуратуру Брянской области и УВД по Брянской области.

За допущенные нарушения бюджетного законодательства 33 человека привлечены

к дисциплинарной ответственности, 6 человек освобождены от занимаемых должностей.

Принятые меры способствовали устранению нарушений в объеме 358532,4 тыс. рублей, в том числе поступило в доходы областного и местных бюджетов 4023,8 тыс. рублей, введено в эксплуатацию оборудование на сумму 3990,7 тыс. рублей, выполнены обязательства по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 628,3 тыс. рублей, принято на ответственное хранение оборудование на сумму 98048,1 тыс. рублей, приведены в соответствие с заключенными договорами, подлежащими исполнению за счет бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств на основе внесенных корректировок в программные мероприятия в сумме 251864,4 тыс. рублей.

Одним из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлась подготовка заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности областного бюджета, бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов муниципальных образований и их главных распорядителей, заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, аналитических материалов.

В течение года осуществлялся мониторинг социально – экономического положения Брянской области, а также приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование».

По результатам проверки организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2008 году на реализацию Закона Брянской области «О мерах социальной поддержки ветеранов в Брянской области», установлено, что предоставление льготных перевозок гражданам, имеющим статус «Ветеран труда Брянской области», со скидкой в размере 50 процентов осуществлялось поставщиком услуги ОАО «Российские железные дороги» согласно контракту, заключенному управлением социальной защиты населения Брянской области в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации при отсутствии лимитов бюджетных обязательств. В результате чего за 2008 год сложилась кредиторская задолженность перед поставщиком услуг в сумме 555,9 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки, в целях финансового обеспечения предоставляемой льготы ветеранам труда Брянской области на проезд в железнодорожном транспорте пригородного сообщения внесены изменения в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», предусматривающие бюджетные ассигнования на эти цели в требуемом объеме.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных департаменту здравоохранения Брянской области по целевой ведомственной программе «Материально-техническое обеспечение лечебно-профилактических учреждений Брянской области (2006-2008 годы)», установлена в МУЗ «Брянская городская больница №8» недостача аппарата «Электронейростимулятор» стоимостью 34,9 тыс. рублей.

Во время проведения контрольного мероприятия аппарат возвращен в отделение МУЗ «Брянская городская больница № 8». Руководителем учреждения один человек привлечен к дисциплинарной ответственности.

В результате проверки финансового обеспечения летней оздоровительной кампании детей в 2008 году в комитете по молодежной политике, физической культуре и спорту

Брянской области установлено, что за последние три года наблюдается ежегодная тенденция уменьшения количества оздоровительных учреждений в среднем на 7,5 процента. В 2006 году их число составляло 804 учреждения, а в 2008 году – 679 учреждений.

В связи с этим за последние три года количество оздоровленных детей снизилось на 1,8 процента, то есть на 1157 человек. При этом наибольшее снижение имеет место в лагерях с дневным пребыванием детей на базе учреждений образования и центров социального обслуживания населения.

Также уменьшилось оздоровление студентов: в 2007 году, к уровню 2006 года, на 8,5 процента; в 2008 году, к уровню 2007 года, на 4,1 процента и на 14,0 процента, в сравнении с 2006 годом, снизившись с 3116 человек в 2006 году до 2733 человек в 2008 году.

Вместе с тем анализ показал, что объем финансирования по всем источникам на оздоровление детей ежегодно увеличивается. Рост объемов финансирования 2008 года к 2006 году составил 12,8 процента, или 41,7 млн. рублей. При этом объем финансирования из средств федерального бюджета на протяжении трех последних лет оставался на одном уровне. Наиболее возрос объем финансирования из областного бюджета: с 2006 года он увеличился на 44,6 процента, или на 12,1 млн. рублей. Объем средств из Фонда социального страхования за три последних года увеличился на 13,8 процента, то есть на 31,3 млн. рублей. Незначительно увеличилось финансирование из средств муниципальных образований и часть родительской платы. Объем средств предприятий и организаций уменьшился в 2008 году, по сравнению с 2006 годом, на 5,9 млн. рублей, или на 45,0 процента.

Анализ нормативной правовой базы показал, что на момент проведения контрольного мероприятия не был разработан Порядок финансового обеспечения оздоровительной кампании детей, проводимой учреждениями социального обслуживания, лечебно-профилактическими, образовательными, спортивными и иными учреждениями, источником финансирования которых являются субсидии из федерального бюджета, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации.

В нарушение Закона Брянской области «О государственной поддержке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в Брянской области» Положение об областном координационном совете по организации оздоровления, отдыха детей и молодежи в Брянской области было утверждено самим областным координационным советом, однако согласно Закону должно утверждаться правовым актом Губернатора Брянской области. Положением не предусмотрено протокольное оформление решений координационного совета, не предусмотрены полномочия по утверждению стоимости питания на одного ребенка в различных типах лагерей.

Отсутствовали в комитете регламент работы данного совета, Положение о рабочей группе областного координационного совета и регламент ее работы, Положение о коллегии и регламент ее работы, необходимые для регулирования межотраслевых вопросов физической культуры и спорта, других важнейших вопросов отрасли. Решения коллегии утверждались приказом председателя комитета, протоколы заседаний указанного совещательного органа не оформлялись.

Распределение путевок в 2008 году осуществлялось согласно поступившим заявкам по усмотрению специалиста, курирующего данное направление. При этом выделение путевок в разрезе муниципальных образований области производилось непропорционально поданным заявкам.

Комитетом не были приведены в соответствие объемы финансирования программных мероприятий согласно показателям, утвержденным Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

Отмечены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части заключения контрактов и договоров, не предусматривающих обязательных условий об ответственности исполнителей за невыполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

По итогам контрольного мероприятия постановлением администрации Брянской области от 11 июня 2009 г. № 564 «Об обеспечении оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2009 году» утверждены: Положение о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в Брянской области; Положение о порядке и условиях оплаты стоимости питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организациях оздоровления и отдыха детей; Положение об областном координационном совете по организации оздоровления и отдыха детей и молодежи и регламент его работы; Положение о рабочей группе областного координационного совета и регламент ее работы; состав областного координационного совета по организации оздоровления и отдыха детей и молодежи и состав рабочей группы областного координационного совета.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных департаменту здравоохранения Брянской области в 2008 году по целевой ведомственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области (2008-2010 годы)», было выявлено финансовых нарушений на сумму 2368,6 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 4 постановления администрации Брянской области от 29 декабря 2007 г. № 1136 «Об утверждении порядка предоставления, методики распределения и распределения в 2008 году и плановом периоде 2009 и 2010 годов финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов в форме субсидий для муниципальных учреждений здравоохранения» не всеми муниципальными образованиями было обеспечено софинансирование расходов на проведение капитальных ремонтов в лечебно-профилактических учреждениях за счет средств местных бюджетов.

Из планируемых к открытию в 2008 году 11 офисов врачей общей (семейной) практики фактически было отремонтировано и открыто 7 офисов.

Кроме того, в проверяемом периоде были оснащены оборудованием общей стоимостью 918,6 тыс. рублей два офиса врачей общей практики, которые на момент проведения контрольного мероприятия не были открыты, что говорит о неэффективном использовании средств областного бюджета, направленных на приобретение оборудования.

Также в проверяемом периоде имели место случаи нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части заключения договоров на проведение работ по монтажу и наладке систем пожарной сигнализации на общую сумму 660,0 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

Проверкой установлено, что средства субсидий в сумме 790,0 тыс. рублей

использованы на погашение несанкционированной кредиторской задолженности за работы по капитальным ремонтам учреждений здравоохранения, выполненным в 2007 году в рамках программы «Материально-техническое обеспечение лечебно-профилактических учреждений области (2006-2008 годы)».

По результатам контрольного мероприятия постановлением администрации Брянской области от 1 декабря 2009 г. № 1277 утверждена форма отчета муниципальных образований об использовании субсидий. Усилен контроль за недопущением случаев погашения несанкционированной кредиторской задолженности. Открыты два офиса врачей общей (семейной) практики, введено в эксплуатацию медицинское оборудование общей стоимостью 918,6 тыс. рублей.

В результате проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование учреждений начального профессионального образования в 2008 году департаменту общего и профессионального образования Брянской области, установлены финансовые нарушения на сумму 15495,9 тыс. рублей.

В нарушение постановления администрации Брянской области от 11 апреля 2005 г. № 178 «О мерах по социальной защите воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях, находящихся в ведении Брянской области», предусматривающего обеспечение одеждой и обувью указанную категорию детей в соответствии с утвержденными натуральными нормами, учреждениями начального профессионального образования неправомерно осуществлены выплаты пособий в денежной форме на общую сумму 14242,8 тыс. рублей.

В результате нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России, установлено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 91,4 тыс. рублей.

Неэффективное использование средств составило 923,7 тыс. рублей и выразилось в оплате коммунальных услуг профессиональными училищами №16 и №19 за счет средств бюджета в объеме 915,0 тыс. рублей за проживающих в общежитиях сторонних физических лиц (нанимателей), не являющихся учащимися, а также в предоставлении училищем №16 необоснованной скидки учащимся платной группы за профессиональную подготовку по специальности «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин» в сумме 8,7 тыс. рублей, которая была оплачена из средств областного бюджета.

Нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» составили в сумме 220,0 тыс. рублей.

Проверкой фактического потребления продуктов питания установлены существенные несоблюдения среднесуточных норм, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 11 апреля 2005 г. № 178 «О мерах по социальной защите воспитанников, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях, находящихся в ведении Брянской области».

Несоблюдение норм питания (санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения) является также нарушением статьи 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Отмечены и другие нарушения.

Согласно представлению Контрольно-счетной палаты департаментом общего и

профессионального образования Брянской области разработаны мероприятия по устранению отмеченных недостатков, привлечен к дисциплинарной ответственности директор профессионального училища № 16, руководителям образовательных учреждений даны рекомендации по оптимизации штатных расписаний, по сокращению неэффективных расходов, экономии энергоресурсов, проведению противопожарных мероприятий.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 11 апреля 2005 г. № 178 приняты меры по обеспечению одеждой и обувью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных училищах.

Проведенные Контрольно-счетной палатой проверки целевого и эффективного использования средств бюджетов муниципальных районов, городских и сельских поселений выявили нарушения бюджетного законодательства как на стадии формирования, так и исполнения бюджетов.

Практически во всех проверенных муниципальных образованиях отсутствуют документы территориального планирования муниципального образования, являющиеся важным элементом при разработке местных инвестиционных программ, формировании перечня инвестиционных проектов, которые предусмотрены статьями 8 и 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проведенный анализ показал, что отсутствие своевременных сверок расчетов с арендаторами, инвентаризации расчетов по договорам аренды земельных участков, имущества, неприменение штрафных санкций за несвоевременное внесение арендной платы приводят к снижению неналоговых поступлений в доходы бюджетов муниципальных образований.

Не во всех случаях площадь передаваемых нежилых помещений, указанная в договорах, соответствует фактической, не производится перерасчет размера арендной платы на текущий финансовый год с учетом индекса инфляции, предусмотренного договорами аренды.

Кроме того, в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» заключение договоров аренды имущества осуществляется без оценки стоимости объектов при передаче их в аренду.

Расчет арендной платы производится на основании балансовой, а не оценочной стоимости объекта, что в свою очередь влечет неверное исчисление суммы арендной платы.

Не все заключенные договоры аренды земельных участков, подлежащих регистрации, проходят процедуру государственной регистрации в учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также уставов в муниципальных образованиях не разрабатываются порядок планирования и условия приватизации, программы приватизации. Вместе с тем от реализации материальных активов, находящихся в муниципальной собственности и не включенных в перечень объектов, подлежащих приватизации, в доходы бюджетов муниципальных образований поступают финансовые средства.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств

в муниципальном образовании «Клинцовский городской округ» объем выявленных нарушений составил 12377,5 тыс. рублей.

В связи с нарушением комитетом по управлению имуществом администрации города Клинцы решения городского Совета народных депутатов и в результате незаключения договора аренды сроком на 20 лет объекта недвижимого имущества - здания кинотеатра упущенная выгода для бюджета муниципального образования составила 6279,0 тыс. рублей (потери бюджета).

Сумма недопоступлений в бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, на момент проверки составила 57,8 тыс. рублей, по договорам аренды земельных участков - 4051,1 тыс. рублей.

Неправомерное использование денежных средств, выразившееся в оплате невыполненных объемов работ по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», и средств бюджета, составило 745,2 тыс. рублей.

Неэффективно использованы средства городского бюджета на межевание земельных участков под многоэтажными домами в сумме 381,0 тыс. рублей, на оплату требований по решению Арбитражного суда Брянской области в пользу ООО «Бизон-М» в сумме 155,6 тыс. рублей.

Установлены нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части допущения искусственного разделения заказа с целью избежания проведения конкурсных процедур на сумму 475,1 тыс. рублей.

Проверкой обеспечения учета муниципального имущества установлено, что в реестре муниципального имущества отсутствуют данные о балансовой и остаточной стоимости порядку объектов муниципальной собственности, в том числе по автомобильным дорогам, находящимся на балансе МУП «Коммунальщик», жилому фонду, находящемуся на балансе МУП «Жилкомсервис», инженерным коммуникациям и другим объектам.

Кроме того, в нарушение Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации города Клинцы, реестр сформирован без учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и без определения общей стоимости объектов муниципальной собственности.

Установлены нарушения в МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» на сумму 580,3 тыс. рублей.

По итогам проверки администрацией муниципального образования были приняты меры по устранению отмеченных нарушений, в том числе: снижена задолженность от сдачи в аренду муниципального имущества; выполнены обязательства по капитальному ремонту многоквартирных домов согласно дополнительным соглашениям на сумму 628,3 тыс. рублей.

На сумму 116,9 тыс. рублей МУП «Жилкомсервис» направлена претензия в адрес подрядной организации ООО «СтройВест».

Комитетом по управлению имуществом администрации города Клинцы внесены изменения в реестр данных по жилому муниципальному фонду и по общей стоимости всех активов.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 2 человека, освобождены от занимаемых должностей 3 человека.

В МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» намечен комплекс мероприятий по устранению отмеченных нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

К дисциплинарной ответственности привлечены 3 человека.

По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты и согласно запросу материалы проверки направлены в оперативно-розыскную часть КМ по линии БЭП №3 УВД по Брянской области, которой проводится собственная проверка.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Комаричского района установлено нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов в сумме 31553,0 тыс.рублей. Скрытая несанкционированная кредиторская задолженность установлена в объеме 15587,4 тыс. рублей.

Неправомерно использовано бюджетных средств в сумме 485,6 тыс. рублей, в том числе оплачено невыполненных объемов работ по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», и средств бюджета в объеме 230,7 тыс. рублей. Допущено нарушение статьи 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления расходов местных бюджетов на финансирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации в объеме 254,9 тыс. рублей.

Нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» составили 11203,3 тыс. рублей (заключение муниципальных контрактов без проведения конкурсных процедур, декомпозиция заказов с целью избежания проведения конкурсов или запроса котировок).

Анализ реализации мероприятий областной программы «Жилище на 2007-2010 годы», проводимых в муниципальных образованиях Комаричского района, в проверяемом периоде показал, что софинансирование из средств местного бюджета, предусмотренное районной целевой программой «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 48,6 тыс. рублей, не было обеспечено.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» продажа земельных участков в проверяемом периоде осуществлялась без оценки рыночной стоимости объектов.

МУК «Методический центр «Народное творчество» Комаричского района фактически обеспечивает предоставление услуг межпоселенческого характера, однако Уставом учреждения осуществление названных услуг не предусмотрено. Отмечены и другие нарушения.

Всего общий объем выявленных финансовых нарушений в ходе проверки муниципальных образований Комаричского района составил 59056,2 тыс. рублей.

По результатам проверки, согласно представлениям Контрольно-счетной палаты, муниципальными образованиями Комаричского района приняты меры по устранению

отмеченных нарушений и недопущению их в последующем, в том числе: в бюджете предусмотрены расходы на разработку схем территориального планирования; ведется процедура реформирования долга с конкурсным управляющим и администрацией района в размере 15587,4 тыс. рублей; уточнен бюджет муниципального района на долю софинансирования из местного бюджета областной целевой программы «Жилище на 2007-2010 годы», в результате чего в областной бюджет возвращены 48,6 тыс. рублей; в целях устранения недоделок по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 230,7 тыс. рублей предъявлены иски, ведутся судебные разбирательства в отношении подрядной организации ООО «Монтажстройсервис»; проводится работа по внесению изменений в Устав МУК «Методический центр «Народное творчество» и другие мероприятия.

Проведенный в 2009 году анализ устранения выявленных нарушений по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном образовании «Навлинское городское поселение» за 2007 год свидетельствует лишь об их частичном устранении и наличии на момент проведения контрольного мероприятия фактов ненадлежащего исполнения бюджетного процесса в Навлинском городском поселении.

Отчет по результатам проверки, согласно решению Коллегии, был направлен в областную прокуратуру. По фактам, изложенным в акте Контрольно-счетной палаты, прокуратурой Навлинского района была проведена собственная проверка, и выявленные нарушения ненадлежащего исполнения бюджетного процесса в Навлинском городском поселении подтверждены. Согласно информации, представленной прокуратурой Навлинского района, администрацией поселка ведется работа по устранению отмеченных нарушений, 1 человек привлечен к дисциплинарной ответственности.

В результате проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2008 году департаменту общего и профессионального образования Брянской области на реализацию областной целевой программы «Развитие образования Брянской области на 2007-2010 годы», установлено несоблюдение условий 30-процентного софинансирования получателями субсидий (муниципальными образованиями) на капитальный ремонт муниципальных учреждений образования.

Допущены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части заключения контрактов и договоров на капитальный ремонт учреждений на суммы, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств, и при отсутствии лимитов бюджетных ассигнований из местных бюджетов, в связи с чем возникла несанкционированная кредиторская задолженность в объеме 636,0 тыс. рублей.

Установлено неэффективное использование компьютерной техники общей стоимостью 532,3 тыс. рублей.

Анализом соблюдения определенного Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» порядка организации и проведения закупок при использовании бюджетных средств установлены нарушения на сумму 2491,9 тыс. рублей.

Имели место случаи заключения муниципальных контрактов на выполнение капитального ремонта и закупку материальных ценностей без проведения торгов или запроса котировочных ведомостей, а также допускалось разделение заказа на части с

целью избежания проведения конкурсных процедур.

Общий объем выявленных финансовых нарушений при реализации областной целевой программы «Развитие образования Брянской области на 2007-2010 годы» составил 4632,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия департаментом общего и профессионального образования Брянской области разработан план мероприятий по устранению выявленных проверкой недостатков, введена в эксплуатацию компьютерная техника общей стоимостью 37,2 тыс. рублей, в адрес глав муниципальных образований направлены информационные письма о допущенных нарушениях при использовании субсидий областного бюджета на капитальный ремонт муниципальных учреждений образования с предложениями по усилению контроля за их расходованием.

Проверкой организации финансирования и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в Брянской области, а также анализом эффективности использования мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию рынка труда и содействие занятости в Брянской области, за 9 месяцев 2009 года в управлении государственной службы занятости населения Брянской области было установлено, что основная задача программы - сдержать увольнение работников и сохранить кадровый потенциал, поддержать их утраченный заработок в связи с переходом на сокращенные режимы рабочего времени - выполняется.

Вместе с тем, в проверяемом периоде отмечается низкий процент освоения средств (40,7%) на организацию общественных работ, временного трудоустройства и стажировки по сравнению с суммой заключенных договоров. Это является результатом того, что фактический средний период участия граждан в общественных, временных работах составляет всего 29 рабочих дней, в то время как средняя планируемая продолжительность участия в работах привлекаемых граждан - от 3 до 6 месяцев, или от 62 до 124 рабочих дней. Оплата производится за фактически отработанное время, как и предусмотрено действующими нормативными документами.

Существенным недостатком в организации стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан является привлечение к участию в программе выпускников образовательных учреждений лишь выпуска 2009 года, которые приступили к прохождению стажировки только во втором полугодии отчетного периода. Выпускники предшествующего периода (2008 года) к участию в программе не привлекались, что значительно снизило эффективность освоения средств субсидии и, как следствие, эффективность программных мероприятий.

Проведенной проверкой установлено нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка исполнения областного бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств, утвержденного приказом финансового управления Брянской области от 19.12.2007 № 154, в части заключения центрами занятости населения договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, сверх доведенных им по кодам классификации расходов соответствующего бюджета лимитов бюджетных обязательств на сумму 251864,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия управление государственной службы занятости населения Брянской области довело лимиты бюджетных обязательств до

подведомственных учреждений-центров занятости в полном объеме на основе внесенных корректировок в программу. Центры занятости осуществляют корректировку сумм по договорам путем заключения дополнительных соглашений, исходя из фактически сложившихся затрат и в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности центров социального обслуживания населения в 2008 году, установлено, что на настоящий момент не в полном объеме решен вопрос управления имуществом центров социального обслуживания, переданных на региональный уровень.

Так, в оперативном управлении, как определено уставами учреждений, находятся здания 16-ти центров, имущество 17-ти учреждений находится в безвозмездном пользовании в соответствии с заключенными договорами между центрами и муниципальными образованиями, в стадии оформления права собственности находятся здания центров Красногорского района и Бежицкого района города Брянска.

Из 11 центров социального обслуживания населения, предоставляющих услуги по социально-медицинской реабилитации гражданам пожилого возраста и инвалидам, на момент проверки лицензии на осуществление медицинской деятельности имели 8 учреждений. В стадии оформления и переоформления находятся лицензии в ГУ КЦСОН Унечского района. Не имеют лицензий на осуществление медицинской деятельности ГУ КЦСОН Рогнединского района и Бежицкого района города Брянска.

Установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина России от 24.08.2007 № 74, в объеме 159,2 тыс. рублей, в том числе по внебюджетной деятельности в объеме 148,3 тыс. рублей, по расходам за счет средств областного бюджета - 10,9 тыс. рублей.

Для принятия мер по устранению отмеченных нарушений, согласно решению Коллегии, в январе 2010 года направлены представления управлению социальной защиты населения Брянской области, государственному учреждению «Комплексный центр социального обслуживания населения Советского района города Брянска».

Проверкой финансовой деятельности комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области за 2008 год установлено, что с целью развития в Брянской области вещания программ центрального и регионального телевидения, создания эфирного районного вещания, реализации мероприятий по созданию областного телеканала комитет разработал ведомственную целевую программу «Развитие телерадиовещания и телекоммуникаций в Брянской области (2008 - 2009 годы)». Мероприятиями программы предусматривалось строительство трехгранной башни в Дубровском районе.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации законченная строительством башня не была введена в эксплуатацию и не поставлена на государственный учет, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 3000,0 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием выявлено также незаконное использование бюджетных средств в сумме 22,3 тыс. рублей государственным учреждением «Десна», подведомственным комитету.

По представлению Контрольно-счетной палаты комитетом были приняты меры и в декабре 2009 года башня введена в эксплуатацию, а незаконно использованные

ГУ «Десна» средства в сумме 22,3 тыс.рублей возвращены в областной бюджет, главный бухгалтер ГУ «Десна» понижена в должности.

Проверка целевого использования субвенции по социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведена по предложению администрации Брянской области.

В ходе контрольного мероприятия встречными проверками в муниципальных образованиях «город Брянск» и «город Сельцо» установлено, что Положения об органе опеки и попечительства, определяющие их функции, не учитывают отдельных полномочий муниципальных образований в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных Законом Брянской области от 11 января 2008 года № 1-3 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области».

Кроме того, в нарушение Закона Брянской области от 5 декабря 2006 года № 105-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях» Брянской городской администрацией не принималось нормативного акта по закреплению исполнения переданных полномочий муниципальным органам.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой направлены представления в муниципальные образования с предложениями по приведению нормативных актов муниципальных образований в соответствие с областным законодательством. Полученные на представление ответы свидетельствуют о приведении нормативных актов муниципальных образований в соответствие с областным законодательством.

По материалам проверки подготовлена аналитическая записка о региональных мерах по развитию института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая направлена Губернатору.

Проверкой целевого использования средств, выделенных на реализацию областной целевой программы «Проведение административной реформы в Брянской области (2007 – 2008 годы)», установлено, что целью разработки и реализации программы предусматривалась разработка и внедрение в органах исполнительной власти принципов и механизмов управления по результатам.

Программой определено внедрение результативных принципов управления за 2008 год во всех исполнительных органах государственной власти Брянской области.

Проверкой установлено, что внедрение механизма управления по результатам в 2008 году производилось только в управлении социальной защиты населения Брянской области.

При выполнении научно – исследовательских работ по нормативно-методологическому обеспечению реализации механизмов управления по результатам в исполнительных органах власти Брянской области допущено перечисление авансовых платежей, превышающих объем средств, предусмотренных программой, на 200,0 тыс. рублей, допускалось заключение контрактов, превышающих лимиты бюджетных обязательств.

Изменения в распределение средств по мероприятиям программы производились с нарушением Закона Брянской области от 11 апреля 2003 года № 20-3 «О разработке и реализации областных целевых программ».

Программой предусмотрено создание в Унечском районе многофункционального

центра (далее - МФЦ). В нарушение условий выделения из областного бюджета субсидии бюджету муниципального образования на создание МФЦ софинансирование за счет средств местного бюджета не осуществлялось.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при создании МФЦ допущено превышение изменения цены контракта.

По результатам проверки были направлены представления в администрацию Брянской области и в комитет по экономической политике Брянской области.

По результатам проверки межбюджетных трансфертов – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2008 году, проведенной в финансовом управлении Брянской области, Контрольно-счетной палатой внесены предложения по дополнению методики расчета дотации.

Предложения Контрольно-счетной палаты учтены при внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Новозыбковском районе выявила ряд нарушений бюджетного законодательства.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отдельных случаях объемы договорных обязательств превышают лимиты бюджетных обязательств.

В нарушение Закона Брянской области от 1 февраля 2006 года № 1-3 «Об определении предельных нормативов оплаты труда муниципальных служащих в Брянской области» начисленная оплата труда главы района превышает предельный норматив на 4,7 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено наличие кредиторской задолженности при стопроцентном освоении лимитов бюджетных обязательств, что свидетельствует о доведении заниженных лимитов бюджетных обязательств.

По результатам проверки объем средств, использованных с нарушением, составил 426,3 тыс. рублей.

Администрацией Новозыбковского района не принималось должных мер по пополнению доходной части бюджета за счет использования муниципального имущества, что ведет к его неэффективному использованию и потерям районного бюджета.

Выборочной проверкой правильности начисления арендной платы за земельные участки установлены нарушения в применении коэффициентов видов использования земли, что привело к потерям муниципального бюджета в сумме 219,4 тыс. рублей.

В нарушение постановления администрации Брянской области от 7 декабря 2007 г. № 973 отдельные договоры аренды земельных участков не проходят государственную регистрацию в регистрационной службе.

В нарушение Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью, утвержденного решением Новозыбковского районного Совета народных депутатов от 27.09.2005 № 9/6, администрацией района не разработано положение об учете муниципального имущества Новозыбковского района и ведении реестра муниципальной собственности.

В нарушение постановления Правительства РФ от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» и постановления администрации Брянской области от 10 августа 1998 г. № 292 «Об организации

учета государственного имущества и ведения реестра государственного имущества» находящиеся в муниципальной собственности акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ не включены в реестр муниципальной собственности.

В нарушение статьи 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, муниципальное имущество передается в безвозмездное пользование федеральным, государственным структурам и коммерческим организациям, что также ведет к недопоступлению в районный бюджет доходов от использования муниципального имущества.

Расчет арендной платы производится на полезную площадь без учета использования общей площади, коэффициент уровня инфляции не применяется, что ведет к потерям районного бюджета.

Положением о сдаче в аренду нежилых помещений не установлен порядок определения арендной платы полностью амортизированных объектов, пригодных для использования, не предусмотрен порядок проведения оценки стоимости зданий, а также установления возможного срока эксплуатации таких помещений.

В нарушение договорных обязательств с управлением культуры Брянской области администрацией Новозыбковского района не соблюдались условия предоставления субсидии из областного бюджета - софинансирование выполнения работ, что привело к неправомерному использованию средств областного бюджета в сумме 4,7 тыс. рублей.

При утверждении и исполнении районных целевых программ в нарушение статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются расходные обязательства, подлежащие исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней; в программах отсутствует система показателей, определяющих количественную и качественную оценку ожидаемых результатов реализации программы, - индикаторы экономической и социальной эффективности.

Финансирование отдельных программных мероприятий осуществлялось без внесения изменений в программы.

По результатам проверки главе Новозыбковского района направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения представления администрацией Новозыбковского района разработано и утверждено положение об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципальной собственности; в реестр муниципальной собственности включены пакеты акций акционерных обществ; утверждена новая методика расчета арендной платы; пересчитана арендная плата по договорам аренды на 2009 год.

Расчет арендной платы за муниципальное имущество производится с учетом коэффициента общей площади. Результатом принятых мер стали дополнительные поступления в районный бюджет в сумме 54,0 тыс. рублей. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверкой целевого использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности и эффективность управления областным государственным имуществом в 2008 году, в управлении имущественных отношений Брянской области установлены нарушения федерального и регионального законодательства.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 10.02.2006 № 25н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» допущено искажение бухгалтерской отчетности.

В расчете арендной платы к договору аренды от 29.05.2008 № 784 сроком на 5 лет за земельный участок площадью 4564 кв.метра на территории города Брянска для использования автостоянки кадастровая стоимость земельного участка не соответствовала указанной в кадастровом паспорте земельного участка. В результате расчет суммы арендной платы был занижен, за 2008 год в областной бюджет недопоступило 68,8 тыс. рублей.

Расчет арендной платы за данный земельный участок на 2009 год управлением также произведен не верно, сумма арендной платы за 2009 год занижена на 114,5 тыс. рублей.

По договору аренды от 19.02.2007 № 32 на помещение площадью 91,9 кв. метра для использования под магазин «Продукты» расчет годовой арендной платы произведен с применением коэффициента эффективности капитальных вложений арендатора без представления ассортиментного перечня товаров. В результате расчет арендной платы был занижен, в областной бюджет недопоступило 5,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что управлением по отдельным договорам расчет арендной платы производился на полезную площадь без учета использования общей площади. В результате годовой размер арендной платы занижен на 1260,8 тыс. рублей.

С вступлением в действие статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (со 2 июля 2008 года по 8 ноября 2008 года) помещения в аренду могли быть предоставлены по результатам проведения конкурсов или аукционов по ставке арендной платы, определенной на основании оценки рыночной стоимости 1 кв.метра арендуемой площади. Проверкой установлены отдельные случаи, когда в нарушение законодательства рыночная оценка объектов не применялась.

С целью оказания услуг, связанных с управлением государственным имуществом Брянской области, управлением имущественных отношений создано государственное автономное учреждение (ГАУ) «Управление недвижимостью».

Управление имущественных отношений заключило соглашение с ГАУ «Управление недвижимостью» на оказание услуг на сумму 6558,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что автономное учреждение осуществляло свою деятельность по оказанию услуг и выполнению работ для граждан и юридических лиц только на платной основе.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 04.10.2007 № 782 «Об утверждении условий и порядка формирования задания учредителя и финансового обеспечения выполнения задания автономными учреждениями» в случае, если автономное учреждение осуществляет свою деятельность по оказанию услуг или выполнению работ для граждан и юридических лиц только на платной основе, субсидии из областного бюджета не предоставляются.

Таким образом, в нарушение указанного постановления условия предоставления автономному учреждению субсидии из областного бюджета не соблюдены, при этом субсидия предоставлена в полном объеме.

Управлением имущественных отношений Брянской области произведен перерасчет арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, субсидия ГАУ «Управление недвижимостью» в 2009 году уменьшена в 1,5 раза, в 2010 году – в 3,3 раза.

Два сотрудника, виновные в допущенных нарушениях, наказаны материально и привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверкой в финансовом управлении Брянской области состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2008 году и 9 месяцев 2009 года установлены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 2008 году.

По результатам проверки в финансовое управление Брянской области было направлено представление.

Совместной проверкой с 9 контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, установлен общий объем нарушений в сумме 203311,8 тыс. рублей, из них: неэффективное использование бюджетных средств - 7117,0 тыс. рублей, нарушения в области закупок - 18499,5 тыс. рублей, прочие нарушения - 177694,3 тыс. рублей.

Кроме того, в районных управлениях сельского хозяйства отмечены факты недостаточно качественного исполнения функций в части ведения учета земель сельскохозяйственного назначения, нарушения в части выплаты заработной платы, недополучение областным бюджетом доходов от сдачи в аренду сельскохозяйственной техники, в части документального оформления выплаты единовременных и ежемесячных пособий молодым специалистам, неправомерное возмещение командировочных расходов, нарушения при поставке белково-витаминных, минеральных добавок в части несоблюдения условий договоров.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой было направлено представление с предложением осуществить проведение мероприятий по оптимизации численности комитета в части исключения должностей специалистов, являющихся фактическими руководителями подведомственных учреждений и не исполняющих полномочия государственного органа Брянской области, что соответственно должно привести к экономии бюджетных расходов на содержание центрального аппарата и формированию достоверной отчетности о расходах на содержание численности органа государственного управления в анализируемом секторе, восстановить в областной бюджет 3369,4 тыс. рублей в части возврата оплаты обучения студентов, не выполнивших свои обязательства в рамках программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006-2010 годы», и в части невыполнения сельхозтоваропроизводителями условий предоставления удобрений.

Комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области проведено сокращение 102 человек, оптимизированы расходы в общей сумме 11276,1 тыс. рублей, частично восстановлено в бюджет области 1431,1 тыс. рублей, 24 человека привлечены к дисциплинарной ответственности, из них 3 человека освобождены от занимаемых должностей.

Общий объем проверенных средств при проведении совместной с прокуратурой Брянской области проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2007-2008 годах, составил 2076900,0 тыс. рублей, из них 662500,0 тыс. рублей - средства областного бюджета, 1415000,0 тыс. рублей - гарантии области. В ходе проверки было выявлено нецелевое использование привлеченных под гарантию области кредитных средств в сумме 252000,0 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 784800,0 тыс. рублей, прочие нарушения составили 475300,0 тыс. рублей.

Отчет о результатах проверки направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. В прокуратуру Брянской области направлены материалы проверки. В проверяемые организации были направлены представления с предложениями устранения выявленных нарушений. В настоящее время часть нарушений на общую сумму 101940,6 тыс. рублей устранена, из них 2339,1 тыс. рублей восстановлены в бюджет области. Исполнение представлений в части выполнения остальных нарушений находится на контроле в Контрольно-счетной палате.

При проведении контрольного мероприятия «Анализ системы прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития Брянской области» проведен анализ выполнения мероприятий и показателей, утвержденных Программой экономического и социального развития Брянской области на 2006 - 2008 годы, с объемом финансирования 15321,32 млн. рублей.

В ходе проверки было отмечено, что комитетом по экономической политике Брянской области при обобщении информации о ходе реализации мероприятий в целом за весь период действия программы (2006-2008 годы) не было обеспечено должное качество исполнения итогового документа. Основной причиной отсутствия этого является предоставление отчетных данных органами исполнительной власти Брянской области, структурными подразделениями администрации области, ответственными за исполнение мероприятий программы, не в формате схемы утвержденных мероприятий.

Согласно данным проверки из 51 показателя по 13 показателям прогнозные объемы не достигнуты, в отношении 38 - фактические показатели соответствуют либо превышают прогнозные показатели. Причем плановые цифры следующего периода существенно ниже фактических показателей отчетного года, что свидетельствует об очевидной необходимости корректировки показателей в ходе реализации программы, что не было сделано.

Так, например, по показателю «объем отгруженной продукции (услуг) в действующих ценах» прогноз составлял (в ценах соответствующих лет) на 2006 год – 43900,0 млн. рублей, на 2007 год – 50120,0 млн. рублей, на 2008 год – 56535,0 млн. рублей. При этом отчетные показатели по данному показателю составили по 2006 году – 55083,0 млн. рублей, по 2007 году – 68090,0 млн. рублей, по 2008 году – 82112,6 млн. рублей, то есть прогноз на 2007 и 2008 годы был ниже сложившегося уровня 2006 и 2007 годов. Аналогичная ситуация по следующим показателям: «продукция сельскохозяйственных организаций», «продукция фермерских хозяйств», «объем инвестиций», «количество малых предприятий». Данные факты свидетельствуют о недостаточной точности прогнозных показателей, принятых в Программе экономического и социального развития Брянской области на 2006 -2008 годы, как при ее первоначальном утверждении, так и при внесении дополнений и изменений.

Проверкой было отмечено, что комитетом по экономической политике Брянской области в 2007 году произведено расходование бюджетных средств в объеме 9,0 млн. рублей, выделенных из областного бюджета на мероприятия по разработке Стратегии социально-экономического развития Брянской области и областных целевых программ, без достижения заданных результатов, то есть наличия документа (Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу), согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвержденного законодательным органом субъекта Российской Федерации, что означает расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата - неэффективное, избыточное расходование бюджетных средств.

Кроме того, на момент ликвидации комитета по экономической политике Брянской области исполнителем не были в полном объеме выполнены требования контракта. Контрольно-счетная палата отмечает, что предусмотренные дополнительным соглашением обязательства «исполнителя контракта» - выполнение при необходимости в течение 3-х лет корректировки и внесения изменений в стратегию, программу и краткосрочный план совместных действий, фактически в действующем периоде не действительны, поскольку департамент экономического развития Брянской области не является правопреемником комитета и отсутствует преемственность в отношении незавершенных контрактов и соглашений, заключенных комитетом.

По результатам контрольного мероприятия Губернатору Брянской области направлен отчет с предложением привлечь к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации должностных лиц, допустивших нарушения законодательства, также направлено информационное письмо директору департамента экономического развития Брянской области с предложениями принятия мер по повышению качества планирования социально-экономического развития Брянской области, проведения анализа достигнутых результатов, наличия отклонений выполнения запланированных программных мероприятий, причин невыполнения, положительные и отрицательные тенденции выполнения программы социально-экономического развития.

В ходе проверки эффективности реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства было проверено более 30 муниципальных образований, выявлено нарушений на общую сумму 20584,4 тыс. рублей, из них: неправомерные выплаты по капитальному ремонту жилых домов составили 1602,7 тыс. рублей (в настоящий момент 122,3 тыс. рублей перечислены в областной бюджет), неэффективные расходы (несвоевременное освоение бюджетных средств, неприменение штрафных санкций к подрядчикам за несвоевременное выполнение работ) составили 18981,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой было отмечено несвоевременное выполнение работ по капитальному ремонту жилых домов в 2009 году.

Так, по состоянию на 18 декабря 2009 года подрядчикам было перечислено 827 837,0 тыс. рублей, что составляет 80,9 процента от предусмотренных программой средств. На указанную дату капитальный ремонт завершен в 171 доме, что составляет 46,2 процента от общего количества домов (370 домов), предусмотренного программой.

Исполнение не в полном объеме региональных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (по прогнозу годовой показатель исполнения программы - 91,3 процента) и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области» (по прогнозу годовой показатель исполнения программы – 84,1 процента) связано с рядом факторов:

первоначально по программе переселения планировалось приобретение квартир на рынке вторичного жилья, однако в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 147-ФЗ изменились условия реализации программы – приобретение нового жилья исключительно у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах;

имеющийся строительный рынок не смог предложить требуемое количество квартир – 1097, предусмотренных программами «Переселение граждан из аварийного

жилищного фонда на территории Брянской области» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области»;

в ряде случаев переселяемые квартиры имеют очень малые площади, и предоставление равнозначного по общей площади ранее занимаемому жилому помещению в соответствии с частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса РФ - проблематично.

В ходе проверки правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на приобретение элитных телок ЗАО АПК «Суземский» с целью воспроизводства дойного стада, а также использование бюджетных средств, выделенных в 2008 году по областной целевой программе «Повышение плодородия почв Брянской области на 2006 – 2010 годы» для обеспечения хозяйств Суземского района минеральными удобрениями, установлено, что цели региональной целевой программы «Инженерно-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства АПК на 2001 – 2005 годы» по повышению качественного состава маточного стада не достигнуты: за 2005 – 2007 годы из приобретенных в лизинг ЗАО АПК «Суземский» 134 голов племенного скота выбыло по причине несоблюдения установленных норм и правил по сохранности племенной продукции 47 процентов племенного стада.

Общий объем неэффективно использованных бюджетных средств составил 4000,0 тыс. рублей. Комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, как главным распорядителем бюджетных средств, не были предприняты достаточные меры по обеспечению результативности бюджетных расходов в соответствии с полномочиями, предусмотренными подпунктом 1 части первой статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Результаты контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Брянской области.

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на областную целевую программу «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в 2007-2010 годах» в 2008 году, были выявлены нарушения в части заключения государственных и муниципальных контрактов, превышение утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Была отмечена необходимость приоритетного финансового и ресурсного обеспечения строительства детского онко-гематологического центра, а также проведения анализа уровня газификации и водоснабжения в разрезе загрязненных населенных пунктов в соответствии с утвержденным постановлением Правительства РФ от 18 декабря 1997 г. № 1582 Перечнем населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Также были выявлены нарушения в части предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на улучшение жилищных условий семей участников ликвидации последствий радиационных аварий и граждан, получивших заболевания или ставших инвалидами вследствие радиационного воздействия.

Общий объем нарушений действующего законодательства, выявленный в ходе проверки, составил 84465,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия с целью устранения выявленных нарушений департаменту по строительству Брянской области, управлению по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области были направлены представления.

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2008 году комитету по государственному регулированию тарифов Брянской области, при анализе тарифов по присоединению к электрическим сетям был отмечен значительный рост расходов (в 5,6 раза) на инвестиционную программу в 2009 году по сравнению с 2008 годом. При этом, согласно статистическим данным, в связи с финансово-экономическим кризисом индекс промышленного производства, передачи и распределения электроэнергии существенно уменьшился: в феврале 2009 года он составил 33,5 процента к февралю 2008 года и 53,5 процента к январю 2009 года.

В ходе проверки были выявлены факты превышения полномочий комитета в части установления тарифов на содержание и текущий ремонт зданий.

Комитету по государственному регулированию тарифов Брянской области по результатам контрольного мероприятия было направлено представление с предложениями:

разработать единую методику для всех учреждений области расчета платы за содержание и текущий ремонт помещений, находящихся на балансе ГУП «Управление домами администрации Брянской области», определяющую четкий и прозрачный механизм оплаты за содержание и текущий ремонт;

пересмотреть параметры инвестиционной программы по технологическому присоединению к электрическим сетям на 2009 год в сторону уменьшения.

По результатам рассмотрения представления комитетом утверждены новые тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центр»-«Брянскэнерго» с отменой разбивки тарифа по зонам и снижением платы за технологическое присоединение от 2000 рублей до 2700 рублей за кВт, или на 22-23 процента.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы «Изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы на 2006-2008 годы» в 2006-2008 годах, было отмечено, что разработанная по итогам обследования 15 родников и 66 одиночных и групповых водозаборов, включающих 142 эксплуатационные скважины комплексная программа реконструкции водозаборных скважин и родников города Брянска с целью охраны подземных вод от загрязнения и обеспечения населения качественной питьевой водой» до настоящего момента не принята и не действует, что свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в объеме 937,0 тыс. рублей, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Мероприятия программы осуществлялись в рамках ведомственной программы, включающей в себя два мероприятия и не имеющей статуса областной, что не позволило в полной мере произвести геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы Брянской области.

По результатам проверки председателю комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области было направлено представление.

Контрольно-счетной палатой была проведена проверка соблюдения требований бюджетного и налогового законодательства органами местного самоуправления пгт Климово Климовского района в 2008 году.

В ходе проверки были отмечены нарушения в части учета и использования муниципального имущества. Администрацией пгт Климово возмещались не разница в тарифах на тепловую энергию, а фактически сложившиеся убытки МУП «Климовский коммунальщик», что привело к избыточным неэффективным расходам бюджета в сумме 515,0 тыс. рублей.

Не была сокращена и приведена в соответствие с областным законодательством численность муниципальных служащих в связи с преобразованием муниципального образования городской округ «пгт Климово» в муниципальное образование «пгт Климово», что привело к неправомерному и неэффективному расходованию бюджетных средств соответственно в сумме 256,8 тыс. рублей и 604,4 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с утвержденной региональной адресной программой «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области на 2008 год», выявлено, что подрядчиком ООО «СтройВест» не выполнены, а заказчиком ООО «Жилье» оплачены невыполненные работы на общую сумму 1753,3 тыс. рублей, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

По результатам проверки в адрес главы администрации пгт Климово было направлено представление с предложениями устранения нарушений, выявленных в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт жилых домов, финансирования расходов МУП «Климовский коммунальщик», на оплату труда муниципальных служащих.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных управлению архитектуры и градостроительства Брянской области на реализацию ведомственной целевой программы «О территориальном планировании Брянской области на 2007 – 2008 годы» и на разработку схем территориального планирования муниципальных образований в 2007 – 2008 годах, установлено, что в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации на муниципальном уровне до 2010 года должны быть приняты схемы территориального планирования, которые являются важным элементом при разработке местных инвестиционных программ, формировании перечня инвестиционных проектов.

На момент проверки схемы территориального планирования муниципального района были разработаны и прошли согласование в 7 муниципальных районах (Жуковский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суражский, Унечский). В стадии согласования с администрацией области находятся схемы 3 районов (Выгоничский, Клетнянский, Навлинский). Завершена разработка схем в 7 районах (Брасовский, Брянский, Дятьковский, Климовский, Красногорский, Мглинский, Суземский). Данные схемы проходят согласование с заинтересованными службами муниципальных районов.

10 районов не приступали к разработке схем (Гордеевский, Дубровский, Жирятинский, Злынковский, Карачевский, Клинцовский, Комаричский, Новозыбковский, Рогнединский, Трубчевский).

По результатам проверки было направлено информационное письмо начальнику управления архитектуры и градостроительства Брянской области с предложениями:

обеспечить принятие всех схем территориального планирования на муниципальном

уровне в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

представить анализ наличия документов территориального планирования в муниципальных образованиях Брянской области по состоянию на 1 января 2010 года.

Согласно ответу управления архитектуры и градостроительства Брянской области по состоянию на 1 января 2010 года в декабре 2009 года разработана и утверждена схема территориального планирования в Жуковском районе, разработаны и прошли согласование администрацией Брянской области схемы территориального планирования в 9 районах (Выгоничский, Клетнянский, Навлинский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суражский, Унечский), в стадии согласования с администрацией области находится схема территориального планирования Красногорского района. Продолжается доработка по замечаниям представительных органов муниципальных районов схем территориального планирования Брасовского, Брянского, Дятьковского, Климовского, Мглинского, Суземского районов.

В ходе проверки эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, было отмечено, что социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов Российской Федерации, в 2009 году характеризовалось спадом промышленного производства и снижением объема выполненных работ в строительстве, сохранением тенденции сокращения инвестиций в основной капитал.

Необходимо отметить позитивную тенденцию, зафиксированную в сентябре 2009 года, когда при среднем уровне индекса промышленного производства за январь-сентябрь 2009 года в размере 77,5 процента, в сентябре этот показатель составил 95,2 процентных пункта.

Этому способствовало то, что органами исполнительной власти Брянской области был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, а также с организацией мониторинга социально-экономического положения в регионе.

Меры по противодействию кризису были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда. Органами исполнительной власти области были разработаны и утверждены программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, подписано соответствующее соглашение с Рострудом. В области приняты и действуют законы, направленные на упрощение системы налогообложения и создание благоприятных условий для развития бизнеса, в первую очередь малого и среднего.

Реализация госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, значительная финансовая и организационная поддержка из областного и федерального бюджетов в кризисный период позволила агропромышленному комплексу области сохранить рост производства в отрасли, большая часть целевых показателей госпрограммы выполняется.

Меры государственной поддержки 11 градообразующим предприятиям на региональном уровне составили 116,8 млн. рублей (льготы по налогу на имущество, предоставление субсидий на возмещение затрат на приобретение техники, процентов по кредитам, за электроэнергию). Объем государственной поддержки на региональном уровне составляет в среднем 2,1 процента к объему производства предприятий регионального значения.

В 2009 году впервые в рамках антикризисных мер была применена практика выделения целевых федеральных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники (общая сумма выделенных субсидий на уровне федерации составила 20 млрд. рублей). На территории области эта сумма составила 231,1 млн. рублей (с учетом областного софинансирования – 42,9 млн. рублей).

Контрольно-счетной палатой в рамках антикризисного плана проверок ежемесячно готовились и направлялись в Счетную палату Российской Федерации аналитические записки по анализу и оценке эффективности мер, направленных на минимизацию и преодоление последствий финансового кризиса на территории Брянской области, проводился мониторинг реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, мониторинг эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию предприятий Брянской области.

**Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета,  
бюджета Брянского территориального фонда  
обязательного медицинского страхования,  
бюджетов муниципальных образований за 2008 год**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в первом полугодии 2009 года осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2008 год, бюджетной отчетности 39 главных распорядителей средств областного бюджета, отчета об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - БТФОМС), отчетов об исполнении бюджетов 4 муниципальных районов, городского округа «город Клинцы» и 28 поселений.

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год было подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 39 главных распорядителей средств областного бюджета.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета отмечалось, что показатели результатов их деятельности не соответствуют перечню количественных показателей для оценки результатов осуществления функций и тактических задач для главных распорядителей средств бюджета Брянской области на 2007 - 2009 годы, утвержденных постановлением администрации Брянской области от 30 июня 2006 г. № 416 «О вопросах совершенствования финансового планирования на ведомственном уровне».

Внешней проверкой отчетности об исполнении областного бюджета за 2008 год, представленной финансовым управлением Брянской области и главными распорядителями средств областного бюджета, обращено внимание на отсутствие

информации о результатах реализации областных и ведомственных программ, соответствии ожидаемых результатов, заявленных в программах, фактическим.

В заключении на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2008 год» Контрольно – счетной палатой были внесены предложения о принятии мер по повышению качества и надежности системы прогнозирования социально-экономического развития Брянской области.

Учитывая значительные объемы незаконченного строительства по адресной инвестиционной программе, с целью достижения наиболее эффективного использования капитальных вложений и ускорения ввода в действие строящихся и реконструируемых объектов Контрольно – счетной палатой было внесено предложение администрации области сконцентрировать бюджетные ресурсы на финансирование приоритетных социальных объектов областной и муниципальной собственности, не принимать решений о строительстве новых объектов.

Проведенная внешняя проверка бюджетов районов и поселений выявила нарушения бюджетного законодательства по отдельным поселениям.

В заключении на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год» отмечалось, что утвержденный заказ объемов медицинской помощи учреждениям здравоохранения Брянской области на 2008 год в отчетном году не выполнен по всем видам помощи, оказанные объемы ниже уровня 2007 года.

По проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Контрольно – счетной палатой внесено 6 предложений, в том числе об увеличении доходной части областного бюджета 2010 года на 70900,0 тыс. рублей.

По проекту закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год» также внесены предложения об увеличении доходной части бюджета 2010 года на 1800,0 тыс. рублей и сокращении расходов по смете расходов на содержание аппарата управления БТФОМС на общую сумму 1650,0 тыс. рублей.

### **Организационно-методическая работа**

В течение года сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в работе комитетов Брянской областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам и по вопросам рассмотрения результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты постоянно повышают свою квалификацию. За отчетный период 11 процентов от общей численности сотрудников повысили квалификацию в Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в конференциях, семинарах, «круглых столах», проходивших в других регионах Российской Федерации.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была направлена заявка в Ассоциацию контрольно-счетных органов России на проведение добровольной

сертификации. По решению Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов России сертификация Контрольно-счетной палаты Брянской области будет проводиться во втором полугодии 2010 года.

В рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» Контрольно-счетной палатой было получено и установлено оборудование и программно-технические комплексы в целях создания Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В течение года Контрольно-счетная палата размещала информацию о деятельности на своем официальном сайте, а также на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России.

В 2009 году Контрольно – счетной палатой продолжена деятельность по становлению контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2009 году было проведено 2 конференции, на которых были рассмотрены первоочередные задачи контрольно-счетных органов Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса и проблемы деятельности органов финансового контроля муниципальных образований на современном этапе; принят Этический кодекс сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.

Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольными органами в течение 2009 года проводился ежемесячный мониторинг социально-экономической ситуации в Брянской области. Основные показатели, по которым отслеживалась социально-экономическая ситуация, – объемы промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, уровень безработицы, задолженность по заработной плате, поступления доходов в муниципальные бюджеты и т.д.

В рамках организационно-методической работы Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены в муниципальные образования для использования в работе органами финансового контроля рекомендации по организации внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований; проверке организации работы по формированию и размещению муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

Членам Ассоциации была направлена информация об основных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области в ходе проверок, проведенных в муниципальных образованиях.

Для оказания консультативной помощи в мае 2009 года Контрольно-счетной палатой проведен семинар-совещание с сотрудниками органов муниципального финансового контроля по подготовке и проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

В октябре 2009 года Контрольно – счетной палатой совместно с администрацией Брянской области для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований - членов Ассоциации были организованы курсы повышения квалификации в Брянском филиале Орловской региональной академии государственной службы по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных

образований». Преподавание ряда дисциплин проводилось сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области в 2009 году подготовлен в соответствии с требованиями Закона Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

*Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*В.А. Шинкарев*

ОДОБРЕН

решением коллегии

Контрольно-счетной палаты Брянской области

от 24.11.2009 № 45-рк

УТВЕРЖДЕН

постановлением

Брянской областной Думы

от 24.12.2009 № 5-323

**ПЛАН РАБОТЫ**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области**  
**на 2010 год**

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные	Сроки исполнения	Примечания
1	2	3	4	5
<b>1. Контрольные и экспертно - аналитические мероприятия</b>				
<b>1. Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность</b>				
1.1.	Проверка использования бюджетных средств в 2009 году государственным образовательным учреждением дополнительного образования детей по физической культуре и спорту «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту»	Нефедова В.А.	I полугодие	предложено администрацией Брянской области
1.2.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» в 2009 году	Нефедова В.А.	I полугодие	предложено администрацией Брянской области, комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы

1	2	3	4	5
1.3.	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных управлению социальной защиты населения Брянской области на обеспечение деятельности социальных приютов для детей и подростков в 2009 году	Нефедова В.А.	II полугодие	предложено комитетом по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы
1.4.	Проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области на 2006-2010 годы»	Нефедова В.А.	I полугодие	предложено администрацией Брянской области, комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы
1.5.	Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году департаменту общего и профессионального образования Брянской области на обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми	Нефедова В.А.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области
1.6.	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на реализацию долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2011 годы)»	Нефедова В.А.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области
1.7.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на реализацию подпрограммы «Здоровое поколение» региональной программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы)»	Нефедова В.А.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области

1	2	3	4	5
1.8.	Проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы)» в 2009 году	Нефедова В.А.	II полугодие	предложено комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы
1.9.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2007 – 2009)» в 2009 году	Нефедова В.А.	I полугодие	предложено комитетом по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы
1.10.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» (2007-2009 годы)» в 2009 году	Нефедова В.А.	I полугодие	предложено комитетом по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы
1.11.	Мониторинг и анализ реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области	Нефедова В.А.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.12.	Мониторинг и анализ реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области	Нефедова В.А.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
<b>2. Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленности и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве</b>				
2.1.	Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «Управление капитального строительства»	Разина И.С.	I полугодие	предложено администрацией Брянской области
2.2.	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на долгосрочную целевую программу «Жилище» (2007-2010 годы)»	Разина И.С.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области
2.3.	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на долгосрочную целевую программу «Охрана окружающей природной среды Брянской области» (2006-2010 годы)»	Разина И.С.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области
2.4.	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году на ведомственную целевую программу «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопоаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области в 2007-2009 годах»	Разина И.С.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области

1	2	3	4	5
2.5.	Проверка эффективности организации государственных закупок Брянской области в 2009 году	Разина И.С.	II полугодие	предложено комитетом по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы
2.6.	Проверка эффективности использования средств ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области» в 2009 году	Разина И.С.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.7.	Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в 2007 – 2009 годах на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы»	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы, Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области
2.8.	Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на Губернаторскую программу «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области на 2006 -2010 годы»	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.9.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным образованиям Трубчевского района в 2009 году	Разина И.С.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.10.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе за период 2007-2009 годов	Разина И.С.	I полугодие	предложено на заседании Брянской областной Думы 24.12.2009
2.11.	Мониторинг и анализ реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
2.12.	Мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.13.	Мониторинг реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	Разина И.С.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.14.	Анализ и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Брянской области, направленной на преодоление последствий финансово-экономического кризиса в условиях перехода на инновационный путь развития в 2010 году	Разина И.С.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.15.	Аналитическая записка о результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление, по итогам 2009 года	Разина И.С.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
<b>3. Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за эффективностью бюджетным управлением, поступлением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями</b>				
3.1.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению труда Брянской области в 2009 году	Жирыкова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.2.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных аппарату Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2009 году	Жирыкова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
3.3.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных управлению по делам архивов Брянской области в 2009 году	Жирыкова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.4.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Выгоничского района	Жирыкова Р.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.5.	Проверка финансово – хозяйственной деятельности ГУ «Редакция районной газеты «Жирятинский край»	Жирыкова Р.П.	II полугодие	предложено администрацией Брянской области
3.6.	Проверка целевого и эффективного использования средств обязательного медицинского страхования, направленных на выполнение территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году	Жирыкова Р.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.7.	Мониторинг и анализ исполнения областного бюджета Брянской области	Жирыкова Р.П.	ежемесячно	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.8.	Мониторинг и анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области	Жирыкова Р.П.	ежемесячно	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.9.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год»	Жирыкова Р.П.	I полугодие	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
3.10.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	Жирыкова Р.П.	II полугодие	в соответствии с законодательством
3.11.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области о внесении изменений в Закон Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»	Жирыкова Р.П.	в течение года	в соответствии с законодательством
<b>4. Совместные мероприятия</b>				
4.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2009 год главных администраторов средств областного бюджета	Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	I полугодие	в соответствии с законодательством
4.2.	Экспертиза исполнения областного бюджета и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2009 год»	Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	I полугодие	в соответствии с законодательством
4.3.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	II полугодие	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
4.4.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области о внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»	Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с законодательством
4.5.	Подготовка заключений на законопроекты, проекты постановлений, затрагивающие вопросы бюджетного процесса, формирования и исполнения областного бюджета и использования государственной собственности Брянской области	Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с законодательством
4.6.	Совместные контрольные мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.		в соответствии с соглашением о сотрудничестве
4.7.	Участие во внеплановых контрольных мероприятиях	Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.		
<b>II. Организационные, информационные, финансовые и иные мероприятия</b>				
1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с законодательством
2.	Организация и проведение рабочих совещаний, контроль за исполнением поручений	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с регламентом

1	2	3	4	5
3.	Подготовка оперативной информации о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области для еженедельных рабочих совещаний	Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	в течение года	
4.	Обобщение и анализ принятых мер по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области	Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	
5.	Подготовка отчета о работе Контрольно -счетной палаты Брянской области за 2009 год	Кострома А.А. Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	январь-февраль	в соответствии с законодательством
6.	Подготовка плана работы Контрольно -счетной палаты Брянской области на 2011 год	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	ноябрь-декабрь	в соответствии с законодательством
7.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с приглашением о сотрудничестве
8.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с законодательством
9.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно -счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирикова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	ежеквартально	

1	2	3	4	5
10.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с регламентом
11.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	ежемесячно	в соответствии с регламентом
12.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Ушаков С.В.	в течение года	в соответствии с регламентом
13.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с законодательством
14.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
15.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в сроки, установленные финансовым управлением Брянской области	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
16.	Проведение анализа прикладного программного обеспечения, полученного от Счетной палаты Российской Федерации в целях создания государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)», и подготовка заключения по его использованию	Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А.	I квартал	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
17.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
18.	Организация и проведение: заседаний президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; конференций Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Ушаков С.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Касенкова Я.В. Авдяков А.В.	ежеквартально  I полугодие декабрь	в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
19.	Обмен опытом работы	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Жирыкова Р.П. Нефедова В.А. Разина И.С.	в течение года	в соответствии с законодательством

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области**  
**на проект закона Брянской области «Об областном бюджете**  
**на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными актами законодательства Российской Федерации.

Законопроект внесен администрацией Брянской области на рассмотрение областной Думе в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют статье 2 указанного Закона.

**Общая характеристика проекта закона Брянской области «Об областном**  
**бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»**

Формирование проекта областного бюджета осуществлялось в условиях нестабильной экономической ситуации в стране и области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сформированы на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 мая 2009 года.

Основным изменением процесса составления проекта бюджета стало формирование бюджета на 2010 год по всем показателям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), а на 2011 и 2012 годы – только по основным характеристикам областного бюджета: объем валового регионального продукта и уровень инфляции, общий объем доходов и расходов областного бюджета, профицит бюджета и условно утверждаемые расходы, верхний предел внутреннего государственного долга по состоянию на конец года.

Новшеством проекта бюджета является централизация в резервном фонде администрации области средств, предназначенных на софинансирование федеральных целевых программ и их распределение по мере привлечения в областной бюджет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кризис в экономике области в значительной мере повлиял на показатели областного бюджета. Основные характеристики проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов имеют существенные отклонения от параметров утвержденного областного бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, установленных на 2010 и 2011 годы.

Доходная часть областного бюджета на 2010 год уменьшилась по отношению к первоначально утвержденным показателям 2009 года на 22,1 %, расходная часть – на 26,0 процентов.

Снижение доходов областного бюджета произошло как по налоговым и неналоговым доходам, так и по безвозмездным перечислениям из федерального бюджета.

Основные параметры бюджетной системы Брянской области предопределяются параметрами основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области на среднесрочную перспективу.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект сформирован в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2010 года.

Темпы роста доходов консолидированного бюджета ниже темпов роста валового регионального продукта, в результате этого удельный вес доходов в валовом региональном продукте снижается.

В прогнозируемом периоде 2010 – 2012 годов предусматривается резкое снижение государственного внутреннего долга Брянской области - с 6217,3 млн. рублей до 1531,3 млн. рублей.

Одним из приоритетов бюджетной политики на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов определен переход к жесткой экономии бюджетных средств при достижении максимальной эффективности их использования.

Проектом бюджета предусматривается обеспечение исполнения социальных обязательств.

В расходах областного бюджета предусмотрены средства на финансовое обеспечение отдельных полномочий, переданных с федерального уровня на региональный, в сумме 809,4 млн. рублей.

Областной бюджет на 2010 год администрацией области представлен сбалансированным по доходам и расходам, на плановый период 2011 и 2012 годов – с профицитом в сумме 1000,0 млн. рублей и 2000,0 млн. рублей соответственно.

Темпы роста расходов областного бюджета к предыдущему году в 2011 году составят 100,6 %, в 2012 году – 100,4 процента. Темпы роста расходов 2010 года к утвержденному объему 2009 года составят 75,1 процента.

### **Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов**

В соответствии с представленными материалами **доходы консолидированного бюджета** Брянской области в 2010 году прогнозируются в объеме 24462,0 млн. рублей, в том числе областного бюджета – 19551,7 млн. рублей, местных бюджетов (с учетом внутренних оборотов) – 10771,5 млн. рублей. Доля доходов областного бюджета составит 79,8 % консолидированного бюджета, доля местных бюджетов – 20,2 %.

В последующие годы прогнозируемого периода доля местных бюджетов будет увеличиваться и в 2012 году составит 20,8 процента.

В 2011 году доходы консолидированного бюджета составят 26014,4 млн. рублей, в 2012 году – 27399,4 млн. рублей.

Доля доходов консолидированного бюджета Брянской области в ВРП прогнозируется в 2010 году в объеме 16,3 %, в 2011 году – 15,7 % и в 2012 году – 14,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы (далее собственные доходы) консолидированного бюджета в 2010 году прогнозируются в объеме 16389,4 млн. рублей, в 2011 году – 17942,0 млн. рублей и в 2012 году – 19344,5 млн. рублей. Их доля в ВРП, составляющая в 2010 году - 10,9 %, снизится к 2012 году до 10,5 процента.

Рост объема собственных доходов консолидированного бюджета к ожидаемой оценке 2009 года составляет 9,0 %, или 1357,7 млн. рублей.

Анализ распределения собственных доходов консолидированного бюджета между областным и местными бюджетами и их соотношение в ВРП приведен в таблице.

(млн. рублей)

Показатели	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Валовой региональный продукт	136159,0	150501,0	165987,5	184338,0
Консолидированный бюджет*	16063,6*	16389,4	17942,0	19344,5
в том числе:				
- областной бюджет*	10526,2*	11439,1	12557,5	13644,0
- доходы местных бюджетов*	5537,4*	4950,4	5384,5	5700,4
Доля доходов консолидированного бюджета в ВРП, в том числе:	11,8	10,9	10,8	10,5
- доходы областного бюджета	7,7	7,6	7,6	7,4
- доходы местных бюджетов	4,1	3,3	3,2	3,1
Доля в консолидированном бюджете области, %				
- областного бюджета	65,5	69,8	70,0	70,5
- местных бюджетов	34,5	30,2	30,0	29,5

\* Данные по состоянию на 01.09.2009.

Доля собственных доходов областного бюджета в общей сумме доходов консолидированного бюджета Брянской области за период с 2010 по 2012 год возрастет с 69,8 % до 70,5 %, или на 0,7 процентных пункта. Доля местных бюджетов соответственно снизится с 30,2 % до 29,5 процента.

Доходы консолидированного бюджета области на 2010 год в большей степени сформированы за счет поступлений налоговых доходов. В общем объеме доходов на их долю приходится 62,3 процента, в объеме собственных доходов налоговые доходы составляют 93,0 процента.

Наиболее весомую долю в объеме налоговых доходов консолидированного бюджета занимают налоги на прибыль, доходы - 59,7%, налоги на имущество – 15,1 % и акцизы – 11,4 процента.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2010 году прогнозируются в объеме 8072,6 млн. рублей, что составляет 33,0 % общего объема консолидированного бюджета. В плановом периоде доля безвозмездных поступлений имеет тенденцию к снижению. К 2012 году безвозмездные поступления снизятся на 3,6 процентных пункта и составят 29,4 процента.

Расходы консолидированного бюджета Брянской области в 2010 году составят 24712,5 млн. рублей, в 2011 году – 25149,2 млн. рублей, в 2012 году - 25491,5 млн. рублей. Их доля в ВРП (16,4 %) прогнозируется с уменьшением к 2012 году до 13,8 % ВРП, или на 2,6 процентных пункта.

Темпы роста расходов к предыдущему году в 2011 – 2012 годах имеют тенденцию к снижению – 100,6% и 100,4 % соответственно. В 2010 году темпы роста расходов к законодательно утвержденному уровню 2009 года прогнозируются в размере 75,1 процента.

Проект областного бюджета на 2010 год сформирован сбалансированным, по доходам и расходам в объеме 19511,7 млн. рублей.

В 2011-2012 годах прогнозируется превышение доходов над расходами:

в 2011 году в сумме 1000,0 млн. рублей, в 2012 году – 2000,0 млн. рублей.

Превышение доходов над расходами планируется направить на снижение долговой нагрузки бюджета.

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	2009 год	2010 год		2011 год		2012 год		
	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	в % к 2009 году
Доходы	25582,2	19511,7	76,3	20629,9	105,7	21699,0	105,2	84,8
Расходы	26131,5	19511,7	74,7	19629,9	100,6	19699,0	100,4	75,4
Дефицит (-), профицит (+)	-549,3	-	-	1000,0	-	2000,0	200,0	464,3

Доходы по проекту областного бюджета на 2010 год предусмотрены в объеме 19511,7 млн. рублей, что ниже законодательно утвержденного на 2009 год объема на 6070,5 млн. рублей, или на 23,7 процента.

По сравнению с предыдущим годом в 2011 году доходы увеличатся на 1118,2 млн. рублей, или на 5,7 %, в 2012 году - на 1069,1 млн. рублей, или на 5,2 процента. За прогнозируемый период доходы областного бюджета по сравнению с законодательно утвержденным объемом 2009 года снизятся на 15,2 процента.

Основную долю собственных доходов областного бюджета в 2010 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 33,5 %, налога на прибыль организаций – 29,3 %, налога на имущество организаций – 17,8 % и акцизов, удельный вес которых составит 16,3 процента.

Расходы проекта областного бюджета на 2010 год предусмотрены в объеме 19511,7 млн. рублей, что ниже законодательно утвержденной на 2009 год суммы на 6619,8 млн. рублей, или на 25,3 процента.

Расходы на 2011 год прогнозируются в объеме 19629,9 млн. рублей, в 2012 году – 19699,0 млн. рублей.

Прирост расходов областного бюджета в 2011 году по сравнению с показателем на 2010 год составит 118,3 млн. рублей, или 0,6 процента, в 2012 году – 69,1 млн. рублей, или 0,4 процента.

**Налоговые и неналоговые доходы** областного бюджета в 2010 году прогнозируются в объеме 11439,1 млн. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2009 года составит 111,3 %, к утвержденному бюджету 2009 года - 111,5 процента. Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 58,6 %, что на 18,8 процентных пункта

превышает удельный вес в утвержденном бюджете 2009 года.

Динамика прогнозируемого поступления налогов и платежей, удельный вес которых в структуре доходов не менее 0,3 %, приведена в таблице.

Наименование доходов	Исполнено за 2008 год, млн. рублей	Утверждено законом на 2009 год (ред.от 25.09.09), млн. рублей	Оценка исполнения за 2009 год, млн. рублей	Прогноз на 2010 год, млн. рублей	Темпы роста доходов 2010 года, %		
					к факту 2008г.	к утв. бюдж. 2009г.	к оценке 2009г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Налог на доходы физических лиц	3947,9	4084,1	3575,1	3835,1	97,1	93,9	107,3
Налог на прибыль организаций	2903,0	2481,4	3393,5	3355,7	115,6	135,2	98,9
Акцизы по подакцизным товарам	986,1	1498,2	1330,7	1869,0	189,5	124,7	140,5
Налог на имущество организаций	702,6	1649,6	1435,2	1637,4	233,0	99,3	114,1
Транспортный налог	206,2	252,5	252,6	393,5	190,8	155,8	155,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	414,9	188,9	198,9	211,4	51,0	111,9	106,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	41,1	46,3	34,0	35,7	86,9	77,1	105,0
Плата за использование лесов	123,6	86,6	50,1	53,7	43,4	62,0	107,2
<b>Итого</b>		<b>10287, 6</b>	<b>10270,1</b>	<b>11391,5</b>	<b>122,2</b>	<b>110,7</b>	<b>110,9</b>
<b>Всего доходов (налоговых и неналоговых)</b>	<b>9384,4</b>	<b>10257, 9</b>	<b>10277,4</b>	<b>11439,1</b>	<b>121,9</b>	<b>111,5</b>	<b>111,3</b>

В структуре собственных доходов бюджета 2010 года доля налоговых доходов составляет 97,1 %, что ниже уровня 2009 года на 0,2 процентных пункта.

**Налоговые доходы** проекта областного бюджета предусматриваются на 2010 год в сумме 11106,2 млн. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2009 года составит 110,8 процента.

В структуре общего объема доходов областного бюджета доля налоговых доходов в 2010 году составит 56,9 процента.

На структуру доходной части областного бюджета повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства.

**В результате изменения законодательства дополнительные поступления в областной бюджет прогнозируются в объеме 592,8 млн. рублей.**

**Налог на доходы физических лиц** (далее НДФЛ) в структуре собственных доходов занимает наибольший удельный вес – 34,5 процента. Прогноз налога на доходы физических лиц в областной бюджет на 2010 год составляет 3835,1 млн. рублей, что ниже утвержденного показателя 2009 года на 249,0 млн. рублей, или на 6,1 процента. Темп роста прогноза к ожидаемой оценке 2009 года составит 107,2 процента.

Норматив отчислений налога в областной бюджет с учётом дополнительных нормативов, переданных бюджетам муниципальных районов и городских округов, заменяющих часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований, установлен на уровне 2009 года – 60,0 процентов.

В основу расчета НДФЛ принята оценка поступления налога в 2009 году, скорректированная на темпы роста фонда оплаты труда 2010 года. Прогноз фонда оплаты труда на 2010 год предусмотрен в объеме 51121,0 млн. рублей, темп роста фонда оплаты труда к оценке 2009 года составит 107,2 процента.

Расчет ожидаемой оценки поступлений НДФЛ в 2009 году произведен следующим образом: доходы, полученные в первом полугодии, увеличены вдвое.

Проведенный Контрольно – счетной палатой анализ поступления доходов в течение года показал, что поступления НДФЛ во втором полугодии превышают поступления в первом полугодии. Так, в 2008 году доходы консолидированного бюджета по НДФЛ во втором полугодии по отношению к первому полугодью составили 120,9 процента.

**С учетом проведенного анализа Контрольно - счетная палата предлагает увеличить прогноз поступлений в областной бюджет по налогу на доходы физических лиц на 60,0 млн. рублей.**

Доходы от уплаты **налога на прибыль организаций** предусмотрены законопроектом в сумме 3355,7 млн. рублей, что превышает законодательно утвержденный на 2009 год уровень на 874,4 млн. рублей, или на 35,2 процента. К ожидаемой оценке поступления налога в 2009 году прогнозируется снижение на 1,1 процента.

В основу расчета налога на прибыль организаций принята ожидаемая оценка налога за 2009 год, рассчитанная по результатам поступления прибыли за январь – июль 2009 года и темпам роста к уровню 2008 года (без учета поступлений ОАО «МН «Дружба»).

В проекте бюджета в 2010 году планируется получить прибыль от следующих плательщиков: ОАО «МН Дружба» - в сумме 1040,2 млн. рублей, что составит 31,0 % от общего объема; от обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Брянской области, - 960,8 млн. рублей, или 28,6 %; от предприятий и организаций, расположенных на территории Брянской области, - 1354,7 млн. рублей, или 40,4 % от общего объема.

Проектом бюджета поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2010 год прогнозируется в сумме 1869,0 тыс. рублей, или 124,7 % к уровню 2009 года и 140,5 % к ожидаемой оценке исполнения.

При прогнозировании поступлений учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства. Индексация с 1 января 2010 года специфических ставок акцизов

позволит дополнительно получить в областной бюджет по алкогольной продукции 160,7 млн. рублей, по акцизам на нефтепродукты – 67,9 млн. рублей.

Изменение нормативов зачисления в бюджетную систему доходов по акцизам на алкогольную продукцию и нефтепродукты позволит дополнительно получить в областной бюджет 264,1 млн. рублей.

Таким образом, в результате изменения налогового и бюджетного законодательства дополнительные доходы областного бюджета по подакцизной продукции в 2010 году составят 492,7 млн. рублей.

Доходы областного бюджета **по акцизам на алкогольную продукцию** прогнозируются в сумме 810,4 млн. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2009 года прогнозируется в размере 102,3 %, к ожидаемому поступлению в 2009 году – 125,4 %, в том числе за счет изменения законодательства – 117,5 %, за счет увеличения показателей прогнозируемого объема производства и реализации продукции – 7,9 процента.

Поступления **по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты** на 2010 год прогнозируется в сумме 1058,6 млн. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2009 года составит 150,0 %, к ожидаемому и оценке 2009 года – 154,6 процента. Увеличение доходов обеспечено изменением налогового и бюджетного законодательства: на 2010 год доля доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемая в бюджет Брянской области, проектом федерального бюджета установлена в размере 0,6766 % вместо 0,4775 %, действующей в 2009 году.

Доходы областного бюджета **по налогу на имущество организаций** на 2010 год прогнозируются в сумме 1637,4 млн. рублей, или 99,3% к утвержденному показателю 2009 года и 106,8 % к оценке 2009 года.

В расчете налога учтено увеличение налогооблагаемой базы в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 12,1 процента.

Налог на имущество организаций в 2010 году, как и в 2009 году, в полном объеме зачисляется в областной бюджет.

В доходах областного бюджета учтено погашение задолженности в сумме 4,7 млн. рублей, что составляет 10 % от объема недоимки.

Собираемость налога на имущество организаций прогнозируется в размере 95,0 процента.

**По результатам проведенного анализа Контрольно – счетная палата считает уровень собираемости налога заниженным и предлагает увеличить прогноз поступления в областной бюджет налога на имущество организаций на 10,0 млн. рублей.**

Поступление в областной бюджет **транспортного налога** проектом закона на 2010 год прогнозируется в сумме 393,5 млн. рублей, темп роста к утвержденному показателю 2009 года составит 155,8 %, в том числе по транспортному налогу с юридических лиц – 156,7%, по транспортному налогу с физических лиц – 153,3 процента. Расчет поступлений произведен с учетом увеличения с 1 января 2010 года ставок по транспортному налогу. Дополнительные поступления прогнозируются в сумме 98,4 млн. рублей, в том числе от организаций – 32,5 млн. рублей, от физических лиц – 65,9 млн. рублей.

Поступление **налога на добычу полезных ископаемых** в доходной части областного бюджета на 2010 год предусматривается в сумме 10,0 млн. рублей, или 97,3 % к утвержденному бюджету 2009 года. Снижение поступлений произведено в связи с сокращением объемов добычи полезных ископаемых.

**Сборы за пользование объектами животного мира** прогнозируются в сумме 574,0 тыс. рублей, что в 3 раза превышает показатели бюджета 2009 года. Расчет произведен на основании квот на добычу объектов животного мира, установленных для Брянской области.

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2010 году прогнозируется в сумме 2,8 млн. рублей, что составляет 76,1 % к показателям бюджета 2009 года.

В основу расчета прогноза единого сельскохозяйственного налога принята планируемая величина налоговой базы, представленная комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, в размере 70,9 млн. рублей. Расчет прогноза единого сельскохозяйственного налога произведен с учетом погашения задолженности в размере 45,0 процентов.

Проектом областного бюджета неналоговые доходы на 2010 год предусматриваются в объеме 332,8 млн. рублей, что на 51,3 млн. рублей превышает объем неналоговых доходов, утвержденный Законом «О бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

По сравнению с ожидаемой оценкой 2009 года **неналоговые доходы** на 2010 год увеличены на 82,2 млн. рублей, или на 32,8 процента.

**Доходы в виде дивидендов по акциям, находящимся в собственности Брянской области**, предусмотрены в законопроекте на 2010 год в размере 1771,7 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденной в Законе «О бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на 200,2 тыс. рублей, или на 10,2 процента. К уровню 2009 года плановые поступления предусматриваются в размере 62,0 процента.

В представленных к законопроекту материалах уменьшение доходов обосновано необходимостью направления части чистой прибыли на инвестиции (реконструкцию основных фондов предприятий). Износ основных фондов на ряде предприятий хлебопекарной промышленности составляет 60 и более процентов.

Из 43 акционерных обществ с долей собственности Брянской области получение прибыли планируется по 25 обществам, поступление дивидендов в областной бюджет планируется от двенадцати обществ. Наибольшие суммы дивидендов планируются от ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - 460,0 тыс. рублей, ОАО «Клинцовский хлебокомбинат» - 438,0 тыс. рублей, ОАО «Дятьково-хлеб» - 220,0 тыс. рублей, ОАО «Унечахлебокомбинат» - 133,0 тыс. рублей.

Из одиннадцати «агрогородков» получение дивидендов в 2010 году планируется только по двум – от ОАО «Агрогородок «Московский» в сумме 77,2 тыс. рублей (пакет акций 51 %) и ОАО «Агрогородок «Вороновский» в сумме 70,0 тыс. рублей.

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений**, на 2010 год прогнозируются в сумме 14,6 млн. рублей, что на 0,8 млн. рублей, или на 5,8 %, выше утвержденного на 2009 год объема.

Согласно материалам, представленным с законопроектом, прогноз поступлений составлен исходя из фактически заключенных договоров аренды с учетом прогнозируемых индексов потребительских цен на 2010 год – 12,5 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе проверки в управлении имущественных отношений Брянской области установлено, что по отдельным договорам аренды недвижимого имущества размер арендной платы занижен.

**С учетом результатов проверки Контрольно – счетная палата предлагает прогноз**

**поступлений доходов от сдачи в аренду недвижимого имущества, находящегося в областной собственности, на 2010 год увеличить на 900,0 тыс. рублей.**

Объем поступления в доход областного бюджета **арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов**, на 2010 год прогнозируется в сумме 78,7 млн. рублей, или 139,8 % к утвержденному уровню 2009 года. По сравнению с объемом 2010 года, утвержденным Законом Брянской области «О бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», поступления арендной платы за неразграниченные земельные участки в законопроекте увеличены в 2,5 раза.

Прогноз поступления доходов рассчитан на основе анализа начисленных сумм арендной платы за 2008 год, оценки ожидаемого поступления в 2009 году с учетом прогнозируемого повышения собираемости платежа и проведения работы по погашению недоимки.

При расчете был учтен действующий, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, норматив зачисления арендной платы в областной бюджет в размере 20 процентов.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации**, прогнозируются к поступлению в 2010 году в сумме 96,0 млн. рублей, что на 6,5 процента выше утвержденного уровня 2009 года.

Прогнозируемый на 2010 год объем поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, определен исходя из начислений доходов в 2009 году с учетом прогнозируемой стопроцентной собираемости платы и погашения имеющейся недоимки в размере 30 процентов.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов **от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий** на 2010 год предусматривается в сумме 10,8 млн. рублей, что на 35,3 процента меньше законодательно утвержденного объема на 2009 год.

Планируемая сумма поступлений определялась по каждому государственному унитарному предприятию областной собственности с учетом действующего норматива зачисления в областной бюджет в размере 50 процентов.

Согласно представленным расчетам перечисление части прибыли планируется от 47 из 57 унитарных предприятий. Наибольшие объемы перечислений прогнозируются от ГУП «Брянскоблтехинвентаризация» - 1650,0 тыс. рублей, ГУП «Брянский хлебокомбинат» - 1250,0 тыс. рублей, ГУП «Брянскфармация» - 1100,0 тыс. рублей, ГУП «Брянскоблстройэксплуатация» - 964,0 тыс. рублей, ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 849,0 тыс. рублей.

**Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов**, прогнозируются в 2010 году в сумме 2,8 млн. рублей, или 73,7 % от утвержденного законом на 2009 год показателя.

Поступление доходов по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, планируется от ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в сумме 298,4 тыс. рублей и муниципальных образований в сумме 2543,9 рублей.

Поступление в областной бюджет **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2010 году в сумме 35,7 млн. рублей, при законодательно утвержденной на 2009 год сумме 46,3 млн. рублей. Темп роста составит 77,1 процента.

Норматив зачисления платы в областной бюджет установлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 40 процентов.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2010 год произведен на основе прогнозируемых сумм поступлений платы на планируемый период с учетом индексации.

**Плата за использование лесов** на 2010 год прогнозируется на уровне 62,0 процента от законодательно утвержденного показателя на 2009 год (86,7 млн. рублей) и составляет 53,7 млн. рублей. Из них прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, составляет 1,8 млн. рублей, прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, – 40,9 млн. рублей, прогноз платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 11 млн. рублей.

**Платежи при пользовании недрами** в доходах областного бюджета на 2010 год прогнозируются в сумме 0,1 млн. рублей, что составляет 91,4 процента утвержденных назначений на 2009 год.

Прогноз доходов произведен с учетом фактически сложившихся темпов их поступлений за ряд лет.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** предусматриваются в сумме 12,9 млн. рублей, что выше законодательно утвержденной на 2009 год суммы на 7,3 млн. рублей, или на 30,6 процента. К ожидаемому поступлению на 2009 год плановые показатели 2010 года составят 87,2 процента.

Поступления сборов за **выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции** составят 0,3 млн. рублей, **прочие доходы от оказания платных услуг** – 12,6 млн. рублей.

**Административные платежи и сборы** на 2010 год в законопроекте предусматриваются в сумме 2,8 млн. рублей, на уровне плановых назначений и ожидаемого исполнения 2009 года.

Поступления **штрафов, санкций, возмещение ущерба** в прогнозе на 2010 год учтены в объеме 12,5 млн. рублей, или 102,5 % ожидаемого исполнения за 2009 год.

Основные поступления планируются по денежным взысканиям за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности» в объеме 3,2 млн. рублей, прочим поступлениям от денежных взысканий и иных сумм возмещения ущерба – 8,7 млн. рублей.

Проектом закона **безвозмездные поступления** на 2010 год предусматриваются в сумме 8072,6 млн. рублей, снижение к законодательно утвержденному объему 2009 года составит 7251,7 млн. рублей, или 47,3 процента. В общем объеме доходов областного бюджета безвозмездные поступления составят 41,4 процента, что на 18,5 процентных пункта ниже уровня 2009 года (59,9 %).

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2010 год предусмотрен в сумме 8055,0 тыс. рублей, возврат реструктурированной задолженности бюджета муниципального образования «город Брянск» перед областным бюджетом по денежным обязательствам за 2008 год в части перечисления субсидии из местного бюджета в областной бюджет – в сумме 17,6 млн. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений из средств федерального бюджета наибольший удельный вес занимает **дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**, предоставляемая из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, – 73,5%.

По сравнению с уровнем 2009 года объем дотаций снизился на 1183,6 млн. рублей, или на 16,6 процента.

**Субсидии** из федерального бюджета в 2010 году прогнозируются в объеме 283,8 млн. рублей, что составляет 10,9 % к утвержденному уровню 2009 года и 3,5 процента общего объема безвозмездных поступлений.

Из 33 субсидий, утвержденных в областном бюджете на 2009 год, в проекте бюджета на 2010 год предусмотрены только пять. Из них размер субсидии на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан уменьшен в 3,1 раза и составит 7,6 млн. рублей, объем субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, сокращен в 1,8 раза (14,0 млн. руб.), субсидии бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований уменьшены в 2,6 раза (1,7 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в объеме субсидий занимают субсидии на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 55,1 % (156,3 млн. рублей), субсидии бюджетам на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 30,5 % (86,7 млн. рублей).

Общий объем **субвенций** из федерального бюджета в безвозмездных поступлениях бюджета на 2010 год составляет 1710,0 млн. рублей, или 21,2 % от общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с предыдущим годом субвенции снизятся на 1079,0 млн. рублей, или на 38,7 процента.

Снижение обусловлено значительным уменьшением объема субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – в 2,5 раза по сравнению с утвержденным в бюджете на 2009 год объемом.

Наибольший удельный вес в объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджетам на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий, – 45,1 %, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 34,5 % и субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 10,7 процента.

Общий объем **иных межбюджетных трансфертов** на 2010 год составляет 145,9 тыс. рублей, или 1,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов.

Основную долю в их объеме – 139,1 млн. рублей (95,4 %) занимают межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности и социальных выплат.

## Расходная часть областного бюджета

Общий объем расходов в проекте областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов предусмотрен в 2010 году в сумме 19511,6 млн. рублей, или 13,0% к ВРП, что ниже оценки уровня 2009 года на 6,2 процентного пункта. По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2009 год (в ред. Закона №70-З от 25.09.2009), расходы в 2010 году снизятся на 25,3% в номинальном выражении, в реальном выражении – на 33,3 процента.

Предусмотрено увеличение расходов по разделам: «Общегосударственные вопросы» - на 16,1%, «Образование» - на 10,4 процента.

В законопроекте существенно сокращаются расходы по разделу «Охрана окружающей среды» на 2,7 млн. рублей, или на 74,1 процента.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшение составит 706,2 млн. рублей, или 74,4 процента.

В 2010 году расходы, по сравнению с 2009 годом, снизятся по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 6%), «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (на 18,6%), «Национальная экономика» (на 50,0%). Сокращение расходов бюджета связано с проведенной оптимизацией сети и расходов учреждений области.

В структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес составляют расходы раздела «Межбюджетные трансферты». В 2010 году его доля составит 38,8%, что на 0,8 процентного пункта выше утвержденного в бюджете 2009 года.

По разделам социальной сферы (доля в расходах бюджета в 2009 году составляет 33,4%) отмечается рост доли расходов в общем объеме на 3,4 процентных пункта. По разделам «Социальная политика» и «Здравоохранение, физическая культура и спорт» доля расходов в 2010 году по сравнению с 2009 годом возрастет соответственно с 20,1% до 20,5% и с 6,8 % до 7,5 процента.

Расходы по разделу «**Общегосударственные расходы**» на 2010 год законопроектом планируются в объеме 1291,9 млн. рублей, что составляет 116,1% к уровню 2009 года. Доля расходов раздела увеличится на 2,3 процентных пункта и составит 6,6 процента.

Доля расходов раздела в ВРП увеличивается в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 0,1 процентных пункта и составит 0,9 процента.

Структура расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в таблице.

Наименование подразделов	2009 г., %	2010 г., %
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	0,2	0,2
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	7,7	6,0
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	19,1	13,2
0105 «Судебная система»	5,8	5,3
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	4,6	4,1
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	4,7	0,7
0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	33,1	33,8
0112 «Резервные фонды»	1,8	18,3
0114 «Другие общегосударственные вопросы»	23,0	18,4

Причиной увеличения расходов по разделу в 2010 году, по сравнению с 2009 годом, является увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (с 368,2 млн. рублей в 2009 году до 436,3 млн. рублей в 2010 году).

Расходы областного бюджета по 01 разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета (далее – ведомственная структура) в 2010 году будут осуществлять 16 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объем расходов бюджета по данному разделу - 77,7 % будет приходиться на 2 главных распорядителей - финансовое управление Брянской области и администрацию Брянской области.

Расходы по разделу «**Национальная оборона**» на 2010 год законопроектом выделяются в объеме 21,0 млн. рублей, что составит 93,4% к уровню утвержденных ассигнований на 2009 год.

Доля расходов названного раздела в общих расходах бюджета останется на уровне предыдущего периода и составит 0,1 процента.

Расходы областного бюджета по 02 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупный из них - департамент здравоохранения Брянской области, на долю которого в 2010 году приходится 59,3% расходов бюджета по данному разделу.

По разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» на 2010 год расходные обязательства проектом бюджета предусматриваются в сумме 1043,4 млн. рублей, что составит 94,0 % к уровню утвержденных ассигнований на 2009 год.

Доля расходов раздела в общих расходах бюджета увеличится на 1,1 процентных пункта и составит 5,3 процента.

Доля расходов раздела в ВРП ниже уровня 2009 года на 0,1 процентных пункта.

На обеспечение деятельности *органов внутренних дел* предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 800,1 млн. рублей, или 76,7% расходов данного раздела.

Расходы *по гражданской обороне* запланированы в сумме 21,8 млн. рублей, что составит 2,1% в расходах раздела.

На *обеспечение пожарной безопасности* плановые назначения составят 211,5 млн. рублей, или 20,3 процента.

На решение *других вопросов в области национальной безопасности* законопроектом предусматривается 10,0 млн. рублей, или 0,9 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 3 главных распорядителя - Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области, управление внутренних дел по Брянской области, департамент по строительству Брянской области. При этом на долю управления внутренних дел приходится 76,7 % расходов по данному разделу.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» на 2010 год законопроектом предусматриваются в сумме 2140,3 млн. рублей, или 50% к уровню утвержденных бюджетных ассигнований на 2009 год.

Доля расходов раздела ниже на 5,4 процентных пункта и составляет 11,0 процента.

Доля расходов раздела в ВРП ниже уровня 2009 года на 1,7 процентных пункта.

Структура расходов областного бюджета по 04 разделу в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в таблице.

(%)

Наименование подразделов	2009 г.	2010 г.
0401 «Общэкономические вопросы»	14,8	11,3
0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»	0,03	0,04
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	36,77	26,66
0406 «Водные ресурсы»	0,4	0,4
0407 «Лесное хозяйство»	6,4	10,5
0408 «Транспорт»	5,4	8,2
0409 «Дорожное хозяйство»	25,7	33,9
0410 «Связь и информатика»	0,2	0,3
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	10,3	8,7

Наибольший удельный вес расходов по 04 разделу по-прежнему будет приходиться на 2 подраздела: 0404 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0409 «Дорожное хозяйство». При этом доля расходов на подраздел 0404 «Сельское хозяйство и рыболовство» уменьшится при увеличении доли расходов на подраздел «Дорожное хозяйство».

Расходы областного бюджета по 04 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 12 главных распорядителей бюджетных средств. Наибольший объем расходов бюджета по данному разделу - 59,1% будет приходиться на 2 главных распорядителя: администрацию Брянской области и комитет по сельскому хозяйству и продовольствию.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2010 год законопроектом предусматриваются в сумме 243,3 млн. рублей, или 25,6% к уровню 2009 года.

Уменьшается на 2,4 процентных пункта и доля расходов раздела в общем объеме расходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета по 05 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупный из них - департамент по строительству Брянской области, на долю которого в 2010 году придется 95,1% расходов бюджета по данному разделу.

Расходы по разделу **«Охрана окружающей среды»** на 2010 год запланированы в сумме 0,9 млн. рублей, что в 3 раза ниже уровня 2009 года.

Сокращены расходы на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, не запланированы расходы на реализацию мероприятий целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории Брянской области (2008-2010 годы)».

По разделу **«Образование»** на 2010 год расходные обязательства проектом бюджета предусматриваются в объеме 1522,6 млн. рублей.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показал, что по сравнению с 2009 годом объемы расходов увеличены на 142,8 млн. рублей, или на 10,3 процента.

В объеме бюджета доля расходов по разделу составит 7,8 процента.

По разделу предусмотрены *бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства* в сумме 10,0 млн. рублей.

На реализацию *региональных, долгосрочных и ведомственных целевых программ* по разделу на 2010 год предусмотрено ассигнований в объеме 39,7 млн. рублей. В структуре расходов указанные затраты по разделу составляют 2,6 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы на *начальное профессиональное образование* в сумме 508,4 млн. рублей, что составляет 33,4 %.

На *общее образование* расходы составят 406,5 млн. рублей, или 26,7% в структуре расходов раздела. Расходы на *молодежную политику и оздоровление детей* составят 330,4 млн. рублей.

Расходы областного бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 8 главных распорядителей – администрация Брянской области, департамент общего и профессионального образования Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, управление культуры Брянской области, департамент по строительству Брянской области, управление социальной защиты населения Брянской области, комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области.

По разделу «**Культура, кинематография, средства массовой информации**» на 2010 год расходные обязательства проектом бюджета предусматриваются в объеме 220,4 млн. рублей, что ниже уровня 2009 года на 27,2 процента. Доля расходов указанного раздела в объеме расходов составит 1,1 процента. Уменьшается на 0,1 процентных пункта и доля расходов раздела к ВРП.

Структура расходов областного бюджета по 08 разделу в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджета представлена в таблице.

Подраздел	2009 год, %	2010 год, %
0801 «Культура»	69,7	74,1
0803 «Телевидение и радиовещание»	13,6	6,0
0804 «Периодическая печать и издательства»	10,0	11,9
0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации»	6,7	8,0

Анализ показал, что аналогично периоду прошлого года в структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на подраздел «Культура» - 74,1 процента. По остальным подразделам в структуре расходов наблюдаются изменения: по подразделу «Периодическая печать и издательства» увеличение с 10,0% до 11,9%, по подразделу «Телевидение и радиовещание» в сторону уменьшения с 13,6% до 6,0 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 6 главных распорядителей, при этом на долю управления культуры приходится 68,0% расходов по данному разделу.

По разделу «**Здравоохранение и спорт**» проектом закона предусматриваются расходы в сумме 1453,8 млн. рублей, что составляет 81,4% к уровню 2009 года.

Доля расходов раздела в общей структуре расходов бюджета по сравнению с 2009 годом увеличится на 0,7 процентных пункта и составит 7,5 процента. Доля расходов раздела в ВРП ниже уровня 2009 года на 0,3 процентных пункта.

Плановые назначения на стационарную медицинскую помощь составляют 668,0 млн. рублей, или 45,9 % в расходах по разделу.

На амбулаторную помощь выделяются средства в сумме 98,5 млн. рублей, доля расходов в разделе составляет 6,8 процентов.

Расходы на санаторно-оздоровительную помощь законопроектом предусматриваются в сумме 112,9 млн. рублей, или 7,8% в расходах раздела.

На заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 75,2 млн. рублей, или 5,2 процента.

В области физической культуры и спорта плановые назначения составляют 167,9 млн. рублей, или 11,5 % расходов раздела.

На другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта средства запланированы в сумме 331,3 млн. рублей, или 22,8 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение и спорт» в 2010 году будут осуществляться 6 участниками бюджетного планирования. При этом 81,9 % запланированных в этой области расходов будут осуществляться департаментом здравоохранения Брянской области.

По разделу «**Социальная политика**» законопроектом предусматриваются расходы в сумме 3997,7 млн. рублей, или 75,9 % к уровню 2009 года.

Доля расходов раздела в общей структуре расходов бюджета по сравнению с 2009 годом увеличится на 0,5 процентных пункта и составит 20,5 процента.

Доля расходов раздела в ВРП ниже уровня 2009 года на 1,2 процентных пункта.

Структура расходов областного бюджета по 10 разделу в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов приведена в таблице.

Наименование подразделов	2009 г., %	2010 г., %
1001 «Пенсионное обеспечение»	0,9	1,5
1002 «Социальное обслуживание населения»	14,4	15,5
1003 «Социальное обеспечение населения»	82,1	80,1
1004 «Охрана семьи и детства»	0,01	0,02
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	2,59	2,88

Бюджетные ассигнования в 2010 году запланированы на пенсионное обеспечение (доплата к государственной пенсии), социальное обслуживание населения, социальное обеспечение населения, другие вопросы в области социальной политики.

Наибольший удельный вес расходов по 10 разделу по-прежнему будет приходиться на 2 подраздела: 1002 «Социальное обслуживание населения» и 1003 «Социальное обеспечение населения» - 95,6 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Социальная политика» в 2010 году будут осуществляться 9 участниками бюджетного планирования. При этом 80,8 % запланированных в этой области расходов будут осуществляться управлением социальной защиты населения Брянской области.

Выделение **межбюджетных трансфертов** проектом закона предусматривается в сумме 7576,3 млн. рублей, что составляет 76,4 % к уровню 2009 года.

Доля расходов по названному разделу составит 38,8 % общего объема расходов областного бюджета. Доля расходов раздела в ВРП ниже уровня 2009 года на 2,3 процентных пункта.

Основная доля межбюджетных трансфертов будет выделена в форме **субвенций** – 3547,6 млн. рублей, что составляет 46,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов. К уровню 2009 года прогнозируемый объем субвенций составит 91,8 процента.

Выделение субвенций муниципальным образованиям произведено для финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при исполнении отдельных государственных полномочий, переданных с федерального и областного уровня.

На долю **субсидий**, выделяемых муниципальным образованиям, приходится 10,5 %, их объем составит 791,7 млн. рублей. По сравнению с уровнем 2009 года прогнозируемый объем субсидий уменьшается в 4 раза. Резкое сокращение субсидий прогнозируется по средствам, поступающим из федерального уровня, в том числе на реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

Выделение субсидий производится с целью софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении органами местного самоуправления полномочий муниципальных образований.

Объем **дотаций** предусматривается в сумме - 1688,5 млн. рублей, или 22,3 % объема межбюджетных трансфертов. К уровню 2009 года прогнозируемый объем составит 126,0 процентов.

В ходе проведения анализа распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) установлено, что пункт 4 Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) содержит положения, которые не предусмотрены действующим законодательством.

**Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов** прогнозируются в сумме 1535,2 млн. рублей, что составляет 20,3 % от объема межбюджетных трансфертов.

На долю **иных межбюджетных трансфертов**, выделяемых на возмещение выпадающих доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сумме 13,3 млн. рублей, приходится 0,2 процента.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета исполнение расходной части бюджета в 2010 году будет осуществлять 37 участников бюджетного процесса.

### ***Брянская областная Дума (801)***

Брянская областная Дума является законодательным органом государственной власти, действует на основании Устава Брянской области.

На содержание Брянской областной Думы в 2010 году предусмотрено расходов бюджета в сумме 77,3 млн. рублей, что на 8,3 млн. рублей, или на 9,7 %, меньше плановых назначений 2009 года.

В общей структуре бюджета расходы на содержание Брянской областной Думы составят 0,4 процента.

При этом в 2010 году расходы на содержание центрального аппарата планируются в объеме 41,9 млн. рублей, или на 16,1 % меньше, чем в 2009 году.

На содержание председателя законодательного органа расходы предусматриваются в сумме 2,3 млн. рублей, что на 8,0 % меньше расходов 2009 года.

Расходы на обеспечение деятельности депутатов в 2010 году прогнозируются в сумме 33,1 млн. рублей, уменьшение к предшествующему году составит 0,6 процента.

Снижение расходов на содержание и обеспечения деятельности Брянской областной Думы связано с проведением мероприятий в 2009 году по сокращению штатной численности государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности Брянской области, работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности Брянской областной Думы.

Уменьшение расходов на приобретение услуг связи, транспортных, коммунальных услуг, на содержание имущества и прочих расходов связано с их оптимизацией.

### ***Администрации Брянской области (802)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств администрации Брянской области на 2010 год планируется в сумме 2774,7 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом расходы бюджета по администрации области уменьшатся в 2010 году на 19,5 процента. При этом удельный вес расходов администрации Брянской области в расходах бюджета увеличится на 1,0 % и составит 14,2 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации Брянской области (92,3 %) занимают расходы по двум разделам – раздел 04 «Национальная экономика» (29,6 %), в том числе расходы на реализацию мероприятий в области дорожного хозяйства (88,4 % расходов раздела), и раздел 11 «Межбюджетные трансферты» (62,7 %), в том числе расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (78 % расходов раздела) и на дорожное хозяйство (5,5 % расходов раздела). Доля расходов на реализацию мероприятий в области дорожного хозяйства и на обязательное медицинское страхование неработающего населения в целом составляет 78,5 % расходов администрации Брянской области.

### ***Управление труда Брянской области (803)***

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 4,1 млн. рублей, или 85,2 процента ожидаемого уровня исполнения за 2009 год.

Расходы будут производиться по разделу «Национальная экономика», подразделу «*Другие вопросы в области национальной экономики*».

На оплату труда в 2010 году по отношению к ожидаемому исполнению за 2009 год расходы снизятся на 13,9 процента. На услуги связи, транспортные и прочие услуги расходы предусмотрены ниже уровня 2009 года на 21,7 %, на 19,8 % и на 29,4 % соответственно. На коммунальные услуги расходы возрастут на 10,8 процента. На уровне 2009 года запланированы расходы на содержание имущества, прочие расходы и материальные запасы.

По разделу «Межбюджетные трансферты» на 2010 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда в сумме 4,5 млн. рублей.

### ***Государственная жилищная инспекция Брянской области (804)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной жилищной инспекции Брянской области – на 2010 год планируется в размере 2,8 млн. рублей.

Удельный вес расходов государственной жилищной инспекции Брянской области в расходах бюджета составляет 0,01 процента.

По сравнению с 2009 годом объем расходов планируется увеличить на 9,6 %, что связано с приведением оплаты труда работников инспекции в соответствие с федеральным законодательством.

### ***Управление ветеринарии Брянской области (805)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению ветеринарии Брянской области на 2010 год планируется в размере 123,1 млн. рублей.

Удельный вес расходов управления ветеринарии Брянской области в расходах бюджета составит 0,6 процента.

По сравнению с 2009 годом объем бюджетных ассигнований в 2010 году планируется уменьшить в целом на 2,0 %, в том числе расходы на руководство и управление в сфере установленных функций уменьшаются на 10,0 %, расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений уменьшаются на 3,2 %, при этом в 1,5 раза увеличиваются расходы на ведомственную целевую программу «Охрана территории Брянской области от заноса и распространения заразных болезней животных из иностранных государств».

Наибольший удельный вес в структуре расходов управления занимают расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 85,2 процента.

### ***Управление архитектуры и градостроительства Брянской области (806)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению архитектуры и градостроительства Брянской области на 2010 год планируется в размере 9,3 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом расходы бюджета по управлению планируется уменьшить в 3 раза. Столь существенное уменьшение бюджетных ассигнований по управлению связано с исключением расходов в объеме 17,2 млн. рублей по разделу «Межбюджетные трансферты» на субсидии бюджетам муниципальных районов на разработку схем территориального планирования.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций уменьшены на 5,4 %, что связано с оптимизацией расходов управления в условиях финансово-экономического кризиса.

### ***Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области (808)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области на 2010 год планируется в размере 35,1 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом расходы планируется уменьшить в 2,9 раза.

Существенное уменьшение расходов по комитету связано в основном с уменьшением бюджетных ассигнований на долгосрочную целевую программу «Охрана окружающей природной среды Брянской области» в объеме 37,9 млн. рублей (по сравнению с 2009 годом), на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений на 11,0 млн. рублей.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций уменьшаются на 9,7 % к уровню 2009 года в связи с оптимизацией расходов на аппарат управления комитета.

### ***Управление записи актов гражданского состояния Брянской области (809)***

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 41,0 млн. рублей, или 101,5 процента уровня 2009 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы». На оплату труда в 2010 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2009 год расходы возрастут на 1,5 процента. На услуги связи, коммунальные услуги, на содержание имущества и прочие услуги предусматривается рост на 23,1 %, 11,0 %, 15,3 % и 6,3 процента соответственно. Снижение предусмотрено по арендной плате и прочим расходам на 17,4 % и 52,5 процента соответственно. На уровне 2009 года запланированы расходы на транспортные услуги, приобретение основных средств и материальных запасов. Увеличение расходов по управлению связано с индексацией субвенции из федерального бюджета.

***Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (810)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной инспекции Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2010 год планируется в объеме 9,8 млн. рублей.

Расходы по инспекции в 2010 году планируется уменьшить на 10,1 %, или на 1,1 млн. рублей к уровню 2009 года, что связано с оптимизацией расходов на центральный аппарат инспекции.

***Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (811)***

Всего расходы комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (далее - Комитет) в 2010 году составят 28,2 млн. рублей, или 85,9 % утвержденных расходов на 2009 год (без учета расходов на программы и субсидий ГАУ).

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 5,3 млн. рублей, или 86,4 % уровня 2009 года.

На оплату труда в 2010 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2009 год расходы снизятся на 20,5 процента. Возрастут расходы только на коммунальные услуги (на 44,2 %) и на содержание имущества (в 3,1 раза).

Комитет имеет подведомственные учреждения. На обеспечение деятельности редакций газет в 2010 году будет направлено 22,9 млн. рублей, или 85,8 % уровня 2009 года. На оплату труда в 2010 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2009 год расходы снизятся на 12,5 процента. Возрастут расходы только на коммунальные услуги на 11,0 процента.

Расходы будут производиться по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации».

***Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (812)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области на 2010 год планируется в размере 50,1 млн. рублей.

Удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета составит в 2010 году 0,3 % против 8,6 % в 2009 году.

По сравнению с 2009 годом расходы по департаменту значительно уменьшаются в 44,8 раза, что связано в основном с уменьшением объема финансирования на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций департамента планируются в объеме 9,1 млн. рублей, что на 9,9% меньше уровня 2009 года. Уменьшение расходов связано с оптимизацией расходов на аппарат управления департамента.

### ***Аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области (813)***

Расходы на содержание и обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области и его аппарата в 2010 году составят 4,7 млн. рублей. С учетом ожидаемого исполнения за 2009 год расходы 2010 года составят 91,4 % уровня 2009 года.

На коммунальные услуги запланирован рост расходов на 11,0 процента. По всем остальным подстатьям предусмотрено снижение расходов.

### ***Департамент здравоохранения Брянской области (814)***

Бюджетные расходы, предусмотренные главному распорядителю бюджетных средств - департаменту здравоохранения Брянской области, в 2010 году прогнозируются в сумме 1570,4 млн. рублей (с учетом расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), по сравнению с 2009 годом расходы сокращены на 454,1 млн. рублей, или на 22,4 процента.

Удельный вес расходов главного распорядителя в общей структуре составит 8,05 процентов.

Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме расходов департамента составляет 15,6%, или 244,9 млн. рублей. В бюджетных проектах на 2010 год средства федерального бюджета предусмотрены на осуществление выплат врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики, медицинским сестрам врачей общей практики, медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи и т.д.

Объем расходов на руководство и управление в сфере установленных функций в 2010 году планируется в сумме 18,3 млн. рублей, что на 2,1 млн. рублей, или на 10,0% меньше по отношению к уровню 2009 года. Сокращение расходов на содержание аппарата связано с проведенными в течение 2009 года мероприятиями по сокращению штатной численности.

Доля вышеуказанных расходов в общих расходах на содержание департамента здравоохранения в 2010 году составляет 1,2 процента, увеличившись на 0,2 процентных пункта к уровню 2009 года.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений здравоохранения прогнозируются на 2010 год в сумме 971,5 млн. рублей. Сокращение

расходов на содержание подведомственных учреждений составило 9,9% по отношению к уровню 2009 года, что связано с оптимизацией сети в целях повышения эффективности и самостоятельности последних. В общем объеме на содержание департамента здравоохранения расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений по сравнению с предшествующим периодом увеличились на 8,6 процентных пункта и составили 61,9 процента.

В расходах предусмотрена выплата разовой материальной помощи к отпуску из расчета 2000,0 рублей на 1 работника, а также сохранена ежемесячная доплата к заработной плате медицинским работникам станций и отделений скорой медицинской помощи в размере 2000,0 рублей – врачам, 700,0 рублей – среднему медицинскому персоналу и водителям станций и отделений скорой медицинской помощи, 500,0 рублей – младшему медицинскому персоналу станций и отделений скорой медицинской помощи.

Расходы на обеспечение деятельности средних специальных учебных заведений прогнозируются в объеме 54,2 млн. рублей, или 3,5% в структуре расходов главного распорядителя. К уровню 2009 года это составило 93,8 процента.

Снижение расходов в 2010 году связано с оптимизацией расходов на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества и других расходов.

На реализацию ведомственных и долгосрочных целевых программ планируется направить 211,8 млн. рублей (с учетом расходов за счет межбюджетных трансфертов), в том числе:

- долгосрочная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2007-2011) -113,0 млн. рублей;
- подпрограмма «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы) - 2,2 млн. рублей;
- долгосрочная целевая программа «Демографическое развитие Брянской области» (2008-2010 годы) – 1,3 млн. рублей;
- ведомственная целевая программа «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы) – 95,3 млн. рублей с учетом межбюджетных трансфертов в объеме 20,6 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом расходы на реализацию целевых программ в 2010 году сокращены на 7,5 процента. В структуре главного распорядителя они составили 13,5 процента.

Реализация программных мероприятий позволит произвести оплату поставленного в 2008 году высокотехнологичного оборудования по договору лизинга, обеспечить население области сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля, оказать меры социальной поддержки гражданам в части льготного лекарственного обеспечения и т.д.

В расходах департамента здравоохранения Брянской области в 2010 году сохранена финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в объеме 68,9 млн. рублей (с учетом субсидии по ведомственной целевой программе «Развитие здравоохранения Брянской области» в сумме 20,6 млн. рублей).

Расходы департамента здравоохранения по лекарственному обеспечению населения в 2010 году планируются в объеме 54,7 млн. рублей, в том числе на стационарное лечение - 14,7 млн. рублей, дорогостоящие виды медицинской помощи – 37,0 млн. рублей, прочие – 3,0 млн. рублей.

Удельный вес расходов по лекарственному обеспечению населения в общем объеме расходов по департаменту здравоохранения составляет 3,5 процента.

На питание планируется направить 15,0 млн. рублей, или 1% от общего объема расходов по департаменту.

### **Управление культуры Брянской области (815)**

Бюджетные расходы, предусмотренные управлению культуры Брянской области на 2010 год, прогнозируются в сумме 199,9 млн. рублей. Ассигнования запланированы на содержание 9 государственных учреждений культуры и искусства, 5 государственных автономных учреждений и реализацию программных мероприятий. Доля расходов главного распорядителя в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,02 процента.

Динамика и структура расходов управления культуры Брянской области представлена в таблице.

Наименование мероприятий	2009 год		2010 год		2010 год/ 2009 год, %
	млн. рублей	уд.вес, %	млн. рублей	уд.вес, %	
<b>Расходы управления культуры без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, всего, в том числе:</b>	<b>236,4</b>	<b>98,3</b>	<b>198,2</b>	<b>99,2</b>	<b>84,6</b>
руководство и управление в сфере установленных функций;	11,0	4,6	8,9	4,5	81,2
обеспечение деятельности средних специальных учебных заведений;	53,8	22,4	49,8	24,9	92,6
обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры;	104,3	43,3	107,5	53,8	103,1
бюджетные целевые программы без учета межбюджетных трансфертов;	59,3	24,6	6,2	3,1	10,5
субсидии на выполнение государственных заданий на оказание услуг автономными учреждениями.	8,1	3,4	25,9	12,9	321,1
<b>Расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета</b>	<b>4,2</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>0,8</b>	<b>40,5</b>
<b>Всего:</b>	<b>240,6</b>	<b>100,0</b>	<b>199,9</b>	<b>100,0</b>	<b>83,1</b>

В результате проведенной оптимизации сети подведомственных учреждений расходы управления (без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) по сравнению с 2009 годом сокращены на 15,4 процента.

Бюджетные ассигнования на руководство и управление по сравнению с ассигнованиями 2009 года сокращены на 18,8% и запланированы в объеме 8,9 млн. рублей.

Удельный вес расходов на руководство и управление в общем объеме расходов управления культуры Брянской области составляет 4,5 процентов.

В расходах управления культуры Брянской области предусмотрены средства на содержание двух государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования - ГОУ СПО «Брянский областной колледж музыкального и изобразительного искусства» и ГОУ СПО «Брянский областной колледж искусств и культуры» в сумме 49,8 млн. рублей. По сравнению с 2009 годом объем расходов сокращен на 4,0 млн. рублей, или на 7,4 процента.

В структуре расходов главного распорядителя их удельный вес составляет 24,9 %, увеличившись на 2,5 процентных пункта по сравнению с 2009 годом.

Запланированные ассигнования позволят обеспечить предоставление среднего профессионального образования 613 студентам дневного и 220 студентам заочного отделения, а также осуществить меры социальной поддержки для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в подведомственных учебных заведениях.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в 2010 году планируются в объеме 107,5 млн. рублей, прирост к утвержденным расходам 2009 года составит 3,1 процента.

Доля вышеуказанных расходов в общих расходах управления культуры в 2010 году составляет 53,8 %, и, по сравнению с предшествующим годом, увеличилась на 10,5 процентных пункта.

На 2010 год запланированы расходы на реализацию долгосрочных целевых программ в сумме 6,2 млн. рублей, что составило 10,5% к объему 2009 года. В структуре расходов уменьшение составило 21,5 процентных пункта.

На реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области (2006-2010) годы» запланировано 5,9 млн. рублей, что составляет 12,9 % от объема бюджетных ассигнований 2009 года. Реализация мероприятий программы позволит оказывать финансовую помощь в проведении ремонтов государственных учреждений культуры, обеспечивать выплату стипендий ветеранам Великой Отечественной войны, деятелям искусств, творческой интеллигенции и одаренным детям, осуществлять постановку новых спектаклей.

В расходах управления культуры предусмотрены ассигнования на содержание государственных автономных учреждений в размере 25,9 млн. рублей. С 2009 года действует три автономных учреждения. Увеличение расходов в 2010 году в 3,2 раза связано с открытием еще двух автономных учреждений: «Брянский областной театр юного зрителя» и «Брянский областной театр кукол».

Удельный вес расходов на содержание государственных автономных учреждений в общем объеме расходов по управлению культуры составил 12,9 процента.

Средства федерального бюджета предусмотрены в объеме 1,7 млн. рублей, что составляет 0,8 % в общих расходах управления культуры на 2010 год. Субвенция предусмотрена на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

По сравнению с 2009 годом объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2010 году сокращен на 59,5 процента.

**Департамент общего и профессионального образования  
Брянской области (816)**

Департаменту общего и профессионального образования Брянской области проектом областного бюджета на 2010 год объем ассигнований с учетом трансфертов из федерального бюджета прогнозируется в сумме 1275,0 млн. рублей, или 6,53 процента в общем объеме расходов регионального бюджета. Процент снижения к утвержденным бюджетной росписью расходам 2009 года составит 16,9 %, или 258,5 млн. рублей.

Расходы на руководство и управление центрального аппарата на 2010 год планируются в объеме 17,0 млн. рублей, снижение к утвержденным расходам 2009 года составит 10,0%, или 18,9 млн. рублей. В общей структуре (без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) расходы на содержание центрального аппарата составят 1,3 %, или на 0,1 % ниже, чем в 2009 году в сопоставимых условиях.

Снижение расходов к уровню 2009 года в основном обусловлено проведенными департаментом в 2009 году мероприятиями по оптимизации расходов на оплату труда в связи с сокращением штатной численности работников центрального аппарата и подведомственных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений запланированы в объеме 947,5 млн. рублей, снижение к уровню 2009 года составит 1,3 %, или 12,8 млн. рублей. В структуре расходов отрасли они составят 74,6 %, что выше 2009 года на 2,3% в сопоставимых условиях.

В связи с изменением статуса существующих областных государственных учреждений в автономные учреждения в соответствии с постановлением администрации области от 16 февраля 2009 г. №123 расходы на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг автономными учреждениями в 2010 году составят 41,8 млн. рублей, или возрастут на 242,7 % в сумме 29,6 млн. рублей.

На 2010 год запланированы расходы на реализацию 4 областных, долгосрочных и ведомственных программ в объеме 102,2 млн. рублей, снижение к 2009 году составит 50,0 процента.

В структуре расходов объем ассигнований на 2010 год составляет 8,0 %, что ниже 2009 года на 7,4 %, в том числе на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области (2010-2014 годы)» на 2010 год предусмотрены ассигнования в сумме 68,4 млн. рублей, в структуре расходов на программы они составляют 66,9 процента.

Межбюджетные трансферты на 2010 год запланированы в объеме 242,0 млн. рублей, в общей структуре расходов главного распорядителя они составляют 19,0 %, что ниже 2009 года на 2,0 %, или на 37,5 млн. рублей.

В составе межбюджетных трансфертов планируются субвенции на 2010 год в сумме 161,2 млн. рублей, или 66,6 % в общем объеме трансфертов. Из них в сумме 120,0 млн. рублей - на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. В размере 41,2 млн. рублей - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

**Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию  
Брянской области (817)**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области на 2010 год планируется в объеме 481,8 млн. рублей.

Удельный вес расходов по комитету в общих расходах бюджета составит 2,5 %, что в 2,4 раза меньше уровня 2009 года.

По сравнению с 2009 годом расходы по комитету уменьшаются в 3,3 раза, что связано в основном с уменьшением расходов по разделу 04 «Национальная экономика» в 3,2 раза, или на 999,4 млн. рублей, удельный вес данного раздела в общих расходах по комитету составляет 91,0 % в 2009 году и 92,2 % в 2010 году.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций комитета планируются на 2,9 % выше уровня 2009 года.

**Финансовое управление Брянской области (818)**

Доля расходов финансового управления в расходах бюджета в 2010 году составит 29,36 % (в 2009 году – 21,17%). Объем расходов по финансовому управлению в 2010 году составит 5728,0 млн. рублей, или 103,5% к утвержденному уровню 2009 года.

Рост расходов в 2010 году, по сравнению с 2009 годом, обусловлен увеличением выплат по обслуживанию государственного долга (на 18,5 %), увеличением резервного фонда (в 11,9 раза) и расходов на реформирование региональных финансов (в 2,9 раза). Ведомственная целевая программа «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области (2010-2012 годы)» будет финансироваться на уровне 2009 года. Межбюджетные трансферты предусматриваются в меньшем размере на 141,6 млн. рублей, или на 2,8 процента.

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 37,2 млн. рублей. К ожидаемому исполнению за 2009 год расходы 2010 года составят 98,2 процента уровня 2009 года, в том числе по оплате труда – 94,3 процента.

На коммунальные услуги, арендную плату, прочие расходы и материальные затраты расходы возрастают на 3,6 %, 1,0 %, 17,6 % и 84,1 % соответственно. На уровне 2009 года остаются расходы на содержание имущества и приобретение основных средств. Расходы на содержание высшего должностного лица запланированы на уровне 2009 года.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (14,3 %), «Национальная экономика» (0,7 %) и «Межбюджетные трансферты» (85,0 %).

**Департамент по строительству Брянской области (819)**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту по строительству Брянской области на 2010 год планируется в размере 813,6 млн. рублей.

Удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета уменьшается с 5,6 % до 4,2 %.

В целом расходы по департаменту уменьшаются в 1,8 раза. Наибольшее уменьшение объема бюджетных ассигнований по департаменту планируется по разделу 04 «Национальная экономика» - в 5,9 раза (уменьшаются расходы на строительство хлебозавода общей производительностью 90 т/сутки для ГУП «Брянский хлебозавод № 1»), по разделу 07 «Образование» - в 6,4 раза (уменьшаются объемы бюджетных инвестиций на объекты образования), по разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» - в 22,1 раза (уменьшаются объемы бюджетных инвестиций на объекты культуры).

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций департамента планируются на 5,6 % ниже уровня 2009 года, что связано с оптимизацией расходов на аппарат департамента.

### ***Управление социальной защиты населения Брянской области (821)***

Управлению социальной защиты населения Брянской области в 2010 году законопроектом предусматриваются расходы в сумме 3229,9 млн. рублей. Снижение объемов к предыдущему году составит 827,0 млн. рублей, или 20,4 процента. Удельный вес расходов в структуре регионального бюджета - 16,55 процента.

Бюджетные ассигнования в 2010 году запланированы на пенсионное обеспечение (доплата к государственной пенсии), социальное обслуживание населения, социальное обеспечение населения, другие вопросы в области социальной политики.

При этом основная доля расходов управления социальной защиты населения сложится в результате реализации мер социальной поддержки населения. На реализацию данных мероприятий планируется направить в 2010 году 2445,4 млн. рублей. Снижение объемов к предыдущему году составит 718,6 млн. рублей, или 22,7 процента.

На обеспечение деятельности подведомственных государственных социальных учреждений в 2010 году предусматривается направить средств в сумме 616,0 млн. рублей, что составит 84,3 % от лимитов 2009 года. Предполагается реструктуризация бюджетной сети, включающая в себя мероприятия по ликвидации лишних и неэффективных учреждений. Предполагается сокращение порядка 80 койко-мест в учреждениях временного пребывания детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в домах-интернатах малой вместимости – около 45 мест. Будет продолжена работа по слиянию центров реабилитации и комплексных центров социального обслуживания населения в одно учреждение, другие мероприятия.

Реализация областных, долгосрочных и ведомственных целевых программ в 2010 году прогнозируется в объеме 63,9 млн. рублей, что составит 2,0 % от общего объема расходов по главному распорядителю. Наиболее ресурсоемкими программами будут являться: областная целевая программа «Социальная защита населения Брянской области (2008–2010 годы)» – 44,0 млн. рублей (68,9 %), долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов (2007-2010 годы)» – 4,0 млн. рублей (6,3 %), долгосрочная целевая программа «Демографическое развитие Брянской области (2008-2010 годы)» – 6,0 млн. рублей (9,4 %), ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области (2009-2011 годы)» – 7,8 млн. рублей (12,2 %).

### **Управление по делам архивов Брянской области (822)**

Всего расходы управления по делам архивов Брянской области (далее - Управление) в 2010 году составят 13,6 млн. рублей и снизятся по сравнению с 2009 годом на 2,2 процента.

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 2,2 млн. рублей, или 90,0 % уровня 2009 года.

На оплату труда в 2010 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2009 год расходы снизятся на 9,3 процента. По всем другим подстатьям расходов снижение составит от 20,8 % по услугам связи до 50,0 % по приобретению основных средств и материальных запасов.

Управление имеет подведомственные учреждения. На обеспечение их деятельности в 2010 году будет направлено 11,4 млн. рублей, или 99,5 % уровня 2009 года. В 2010 году расходы на оплату труда останутся на уровне утвержденных бюджетной росписью на 2009 год. Расходы на коммунальные услуги, арендную плату и прочие расходы возрастают на 26,1 %, 0,9% и 17,5% соответственно.

### **Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области (823)**

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету государственного регулирования тарифов Брянской области на 2010 году планируется в размере 5,1 млн. рублей, что на 7,3 % меньше законодательно утвержденного уровня 2009 года, что связано с оптимизацией расходов на аппарат управления комитета.

### **Управление имущественных отношений Брянской области (824)**

Расходы по управлению имущественных отношений Брянской области (далее - Управление) в 2010 году составят 26,6 млн. рублей, или 96,6 % к ожидаемому уровню 2009 года.

В 2010 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 12,6 млн. рублей. К ожидаемому исполнению за 2009 год расходы 2010 года составят 89,9 процента уровня 2009 года, в том числе по оплате труда – 88,7 процента.

На коммунальные услуги и на содержание имущества расходы возрастут на 39,1 % и 17,5 % соответственно. На услуги связи, арендную плату и прочие расходы запланированы затраты на уровне 2009 года.

Управление осуществляет финансирование мероприятий по землеустройству и землепользованию - 0,3 млн. рублей в 2010 году (в 2009 году – 1,2 млн. рублей), оценке недвижимости и подготовке приватизации - 0,5 млн. рублей (в 2009 году – 1,1 млн. рублей) и долгосрочной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области (2008-2011 годы)» – 1,2 млн. рублей (в 2009 году – 2,3 млн. рублей). Кроме того, предусмотрены субсидии на выполнение государственных заданий на оказание услуг автономными учреждениями в сумме 2,0 млн. рублей, в 2009 году 3,9 млн. рублей.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на 2010 год

предусмотрены в объеме 10,0 млн. рублей (в 2009 году – 5,0 млн. рублей).

Расходы Управлением будут производиться по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Здравоохранение, физическая культура и спорт».

### ***Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области (825)***

Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области законопроектом предусматривается объем ассигнований на 2010 год в размере 491,2 млн. рублей, процент увеличения к утвержденным бюджетной росписью расходам на 2009 год (в сопоставимых условиях) составляет 107,0 %, или 253,9 млн. рублей. Доля расходов главного распорядителя в общей структуре расходов областного бюджета составит 2,52 %, увеличившись по сравнению с предыдущим годом в 2 раза.

Увеличение расходов на обеспечение функционирования комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области связано с принятием полномочий по организации оздоровительной кампании детей в размере 301,7 млн. рублей, что ранее осуществлялось за счет средств Фонда социального страхования.

Расходы на руководство и управление на 2010 год планируются в объеме 7,0 млн. рублей, снижение к утвержденным расходам 2009 года составили 10,0 %, или 0,7 млн. рублей.

Снижение расходов по отношению к уровню 2009 года связано в основном с проведением мероприятий по сокращению штатной численности государственных гражданских служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, с уменьшением расходов по услугам связи, транспортным, коммунальным и прочим расходам.

На обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми расходы на 2010 год запланированы в размере 37,8 млн. рублей, что на 13,0 млн. рублей, или на 25,6 % меньше показателя 2009 года.

Расходы на обеспечение деятельности центров спортивной подготовки (сборных команд) в 2010 году запланированы в объеме 10,4 млн. рублей или на 8,7 млн. рублей (45,5 %) меньше, чем в 2009 году.

На реализацию долгосрочных целевых программ предусмотрено на 2010 год 61,7 млн. рублей, что на 18,6 млн. рублей, или 23,1 %, меньше аналогичного показателя 2009 года.

На оздоровление детей расходы в части областного бюджета на 2010 год не изменились по сравнению с 2009 годом и составили 13,6 млн. рублей.

В 2010 году на мероприятия в сфере физической культуры и спорта запланированы бюджетные ассигнования в размере 19,2 млн. рублей, что на 22 %, или на 5,4 млн. рублей, меньше, чем в 2009 году.

В запланированных бюджетных ассигнованиях на 2010 год учтены расходы на содержание государственных автономных учреждений в объеме 25,0 млн. рублей, что на 36 % меньше показателя 2009 года.

В связи с отменой льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу в 2010 году прогнозируются расходы по уплате налогов в размере 4,8 млн. рублей, что на 126,6 % больше 2009 года.

Кроме того, на 2010 год заложены средства в размере 10,0 млн. рублей для расчетов с ЗАО «Группа-Кремний» за переданный в областную собственность спортивный комплекс «Вымпел».

### ***Контрольно-счетная палата Брянской области (826)***

По Контрольно-счетной палате в 2010 году расходы составят 15,5 млн. рублей, или 99,4 % уровня 2009 года.

На оплату труда в 2010 году расходы предусмотрены на уровне 2009 года. На услуги связи, транспортные услуги расходы снизятся на 20,0 %, на прочие услуги – на 30,0 процента. Содержание имущества и прочие расходы предусмотрены в объеме 2009 года.

### ***Управление внутренних дел по Брянской области (827)***

Проектом областного бюджета на 2010 год Управлению внутренних дел по Брянской области предусмотрены расходы в объеме 800,1 млн. рублей, что на 4,8 % меньше, чем в 2009 году. Уменьшение расходов связано с завершением в 2009 году сроков реализации ведомственных целевых программ. Удельный вес расходов главного распорядителя в 2010 году в общем объеме расходов областного бюджета составит 4,1 процента.

Расходы на Управление внутренних дел по Брянской области без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составят 661,0 млн. рублей, что на 4,3 % больше, чем в 2009 году. Удельный вес указанных расходов на 2010 год составит 82,6 % от общего объема расходов главного распорядителя.

В структуре общих расходов в 2010 году на содержание военного персонала планируются ассигнования в сумме 624,9 млн. рублей, увеличение к 2009 году составит 31,4 %, или на 59,5 млн. рублей. Увеличение связано с индексацией заработной платы военного персонала. В 2010 году на 42,5 % увеличиваются социальные выплаты, или на 6,9 млн. рублей, что вызвано увеличением пособий и компенсаций военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным.

Управлением внутренних дел по Брянской области на 2010 год принимается к исполнению долгосрочная целевая программа «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области (2010-2014 годы)», объем финансирования составит 9,1 млн. рублей, или в структуре расходов 1,1 % от общего объема.

Субвенция из федерального бюджета на обеспечение равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности и социальных выплат в бюджете на 2010 год Управлению внутренних дел по Брянской области предусмотрена в объеме 139,1 млн. рублей, в структуре это составит 17,4 % от общего объема расходов на 2010 год. Расходы уменьшаются на 48,2 % в сравнении с 2009 годом, или на 67,0 млн. рублей.

### ***Избирательная комиссия Брянской области (828)***

Расходы на руководство и управление по избирательной комиссии осуществляются по двум целевым статьям «Центральный аппарат» (80,3 % в 2010 году) и «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» (19,7 %). В сравнении с

утвержденными расходами на 2009 год расходы снизятся на 10 процентов. По аппарату управления снижение составит 13,1 процента. По целевой статье «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» расходы предусмотрены на 5,3 % выше, чем по бюджетной росписи 2009 года.

Расходы на содержание имущества и прочие расходы предусмотрены на уровне 2009 года. По остальным подстатьям расходов предусмотрено снижение.

### ***Управление мировой юстиции Брянской области (830)***

Расходы управления мировой юстиции Брянской области в 2010 году на осуществление руководства и управления в сфере установленных функций прогнозируются в объеме 68,5 млн. рублей, что составит 98,2% к аналогичному показателю 2009 года.

Уменьшение расходов на содержание аппарата управления мировой юстиции Брянской области на 1,2 млн. рублей по отношению к уровню 2009 года связано с оптимизацией численности персонала, необходимой для выполнения возложенных на управление функций.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре областного бюджета в 2010 году составит 0,35 процента.

### ***Управление государственной службы занятости населения Брянской области (832)***

Управление государственной службы занятости населения Брянской области является государственным органом исполнительной власти Брянской области, которое осуществляет исполнительно – распорядительные функции в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы на территории области.

Финансирование деятельности управления осуществляется полностью за счет субвенций из федерального бюджета.

Законопроектом объем ассигнований на 2010 год прогнозируется в сумме 795,7 млн. рублей, снижение к утвержденным бюджетной росписью расходам 2009 года составит 28,3 %, или 314,1 млн. рублей, в том числе расходы на центральный аппарат планируются в размере 18,7 млн. рублей, что составляет 2,4% в структуре общих расходов, снижение к 2009 году составит 9,7 млн. рублей.

На социальное обеспечение населения в 2010 году расходы планируются в объеме 531,2 млн. рублей, что ниже уровня 2009 года на 12,5%, или на 66,5 млн. рублей.

На реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации планируются ассигнования в сумме 24,0 млн. рублей, к уровню 2009 года они составят 99,6 процента. В общей структуре расходов мероприятия составят 3,0%, что выше уровня 2009 года на 0,8 процента.

Ассигнования на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств Федерального бюджета Российской Федерации в 2010 году не планируются. В 2009 году из Федерального бюджета на эти цели предусматривалось средств в сумме 457,2 млн. рублей.

Расходы на выполнение функций бюджетными учреждениями планируются в

объеме 200,0 млн. рублей, увеличение к расходам 2009 года составит 69,2 %, или на 81,8 млн. рублей.

Увеличение расходов на содержание деятельности бюджетных учреждений связано с переходом на новую систему оплаты труда, предполагающую увеличение фонда оплаты труда на 15,0 процентов. Также увеличиваются расходы на приобретаемые услуги связи, транспортные, коммунальные, содержание имущества и прочие.

Доля расходов главного распорядителя в структуре областного бюджета в 2010 году составит 4,08 процента.

### ***Департамент государственных закупок Брянской области (833)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту государственных закупок Брянской области на 2010 год планируется в размере 7,3 млн. рублей, что на 8,8 % ниже уровня 2009 года и связано с оптимизацией расходов на аппарат управления и информационное обеспечение деятельности департамента.

### ***Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области (834)***

Управлению по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области законопроектом на 2010 год запланированы расходы на обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций в объеме 3,3 млн. рублей, что составит 95,8 % к аналогичному показателю 2009 года.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре бюджета в 2010 году составит 0,02 процента.

Уменьшение расходов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности управления на 4,2 % по отношению к уровню 2009 года связано с оптимизацией численности персонала, необходимой для выполнения возложенных на управление функций.

### ***Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области (835)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области на 2010 год планируется в объеме 9,2 млн. рублей, что на 15,6 % ниже уровня 2009 года и связано в основном с оптимизацией расходов на аппарат управления.

### ***Управление лесами Брянской области (836)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению лесами Брянской области на 2010 год планируется в размере 255,6 млн. рублей, что на 17,6 % ниже уровня 2009 года и связано в основном с оптимизацией расходов подведомственных учреждений.

### ***Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области (837)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области на 2010 год планируется в размере 268,6 млн. рублей.

Удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета уменьшится с 1,6 % до 1,4 процента.

Расходы по департаменту уменьшаются в 2010 году в 1,5 раза, что связано с уменьшением расходов по разделу «Национальная экономика» в 1,6 раза (с 251,8 млн. рублей до 153,5 млн. рублей) и по разделу «Межбюджетные трансферты» в 1,8 раза (с 103,5 млн. рублей до 56,7 млн. рублей).

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций департамента планируются на 21,8 % выше уровня 2009 года, что связано с расходами на созданный в 2009 году отдел мониторинга и социально-экономической ситуации.

### ***Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (838)***

Проектом областного бюджета на 2010 год на обеспечение деятельности комитета по охране историко-культурного наследия Брянской области предусматриваются расходы в сумме 24,4 млн. рублей, или 101,3% к уровню 2009 года. Увеличение расходов связано с передачей полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения в сумме 0,9 млн. рублей. Доля расходов главного распорядителя в общем объеме расходов регионального бюджета - 0,13 процента.

В плановом периоде комитетом прогнозируются расходы на руководство и управление в сфере установленных функций в сумме 2,5 млн. рублей, что составляет 10,2 % в структуре общих расходов. По сравнению с уровнем 2009 года предусмотрено сокращение расходов на обеспечение деятельности аппарата комитета на 0,2 млн. рублей, или на 10,0 процента.

Комитет является учредителем государственного учреждения культуры «Брянский областной центр историко-культурного наследия». На обеспечение деятельности центра предусматриваются расходы в сумме 2,1 млн. рублей, что ниже показателя предыдущего года на 0,1 млн. рублей, или на 3,9 процента.

Также запланированы расходы на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2006 - 2010 годы)» в объеме 19,0 млн. рублей, что ниже уровня 2009 года на 0,2 млн. рублей, или на 1,0 процента. В общей структуре расходов главного распорядителя на реализацию программы приходится наибольший удельный вес, который составляет 77,9 процента.

### ***Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области (839)***

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области на 2010 год планируется в размере 245,6 млн. рублей, что на 3,8 % ниже уровня 2009 года. Удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета увеличится с 1,0 % до 1,2 процента.

### ***Департамент экономического развития Брянской области (840)***

Расходы департамента экономического развития Брянской области (далее - Департамент) на 2010 год запланированы в объеме 29,2 млн. рублей.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» (56,5 %) и «Национальная экономика» (43,5 %).

На содержание аппарата управления предусмотрены расходы в сумме 11,4 млн. рублей, или 39,1 % расходов главного распорядителя.

Департамент осуществляет финансирование ведомственных целевых программ: «Проведение административной реформы в Брянской области (2009-2010 годы)» - 2,1 млн. рублей); «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области (2010-2012 годы)» - 3,0 млн. рублей и «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области (2010-2012 годы)» - 12,7 млн. рублей.

### ***Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (843)***

Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области образовано путем слияния управления потребительского рынка и общественного питания Брянской области и государственной инспекции Брянской области по обеспечению контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 23 марта 2009 г. № 257 «О реорганизации управления потребительского рынка и общественного питания Брянской области и государственной инспекции Брянской области по обеспечению контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области является государственным органом исполнительной власти Брянской области, который обеспечивает проведение государственной политики в сфере оптовой, розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, организации деятельности розничных рынков и осуществление мероприятий по обеспечению государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдение условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции.

Проектом областного бюджета на 2010 год объем ассигнований планируется в сумме 8,9 млн. рублей, или на 1,9 млн. рублей меньше показателя 2009 года. Сокращение расходов на содержание и обеспечение деятельности управления составляет 17,5 % по отношению к уровню 2009 года и связано с проведенными мероприятиями

по сокращению штатной численности государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности Брянской области, работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным, а также с оптимизацией расходов по другим статьям бюджетной классификации.

В 2010 году сокращена ведомственная целевая программа «Формирование системы мониторинга качества и безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции, находящейся в обороте на территории Брянской области (2008-2010 годы)».

В составе управления функционирует контрольно-техническая лаборатория, проводящая испытания пищевых продуктов, продовольственного сырья, кулинарной и кондитерской продукции общественного питания.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре бюджета в 2010 году составит 0,05 процента.

### **Программная часть областного бюджета**

В проекте закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» расходы на реализацию программ составляют 1647,2 млн. рублей, что соответствует 8,4 % объема расходов бюджета.

В приложении №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2010 год» и приложении №6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2010 год» проекта закона расходование средств по целевым программам отражено по следующим целевым статьям:

#### ***1) Долгосрочные и региональные целевые программы.***

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» запланировано обеспечение финансирования по 28 долгосрочным целевым программам и двум региональным целевым программам, объем бюджетных ассигнований по которым составляет 1419,4 млн. рублей и соответствует 7,3% общего объема расходной части областного бюджета на 2010 год. В 2009 году финансирование из средств областного бюджета осуществляется по 35 областным целевым и долгосрочным целевым программам, объем утвержденных ассигнований (в редакции закона от 25.09.2009) составляет 2000,3 млн. рублей, что соответствует 7,65% от общего объема расходов областного бюджета в 2009 году. По сравнению с 2009 годом в 2010 году планируется уменьшение объема ассигнований на реализацию целевых программ на сумму 580,9 млн. рублей, что соответствует снижению на 29 % по сравнению с 2009 годом.

В период подготовки настоящего заключения администрацией области были представлены проекты постановлений администрации Брянской области, предполагающие внесение изменений в объемы финансирования программ из бюджета на 2010 год и перечня проводимых мероприятий. При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что в представленных проектах изменения проектируются только в отношении объемов финансирования и количестве (перечне) планируемых мероприятий, изменения в целевые показатели реализации программ (ожидаемые результаты) в представленных проектах не обозначены, тогда как в значительном количестве программ объем финансирования уменьшается по сравнению с принятым при утверждении программ существенно, в отдельных случаях от 1,2 до 69,6 раза. Не изменены ожидаемые

результаты реализации программ и в случаях корректировки объемов финансирования по сравнению с утвержденными в программах в сторону увеличения финансирования, тогда как объемы финансирования программ, запланированные в проекте областного бюджета, увеличиваются от 1,3 до 4,8 раза.

## **2) Ведомственные целевые программы.**

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» запланировано обеспечение финансирования 17 ведомственных целевых программ, объем бюджетных ассигнований по которым составляет 227,8 млн. рублей и соответствует 1,7% общего объема расходной части областного бюджета на 2010 год. В 2009 году финансирование из средств областного бюджета осуществляется по 27 ведомственным целевым программам, объем утвержденных ассигнований составляет 325,9 млн. рублей, что соответствует 1,2% от общего объема расходов областного бюджета в 2009 году. По сравнению с 2009 годом в 2010 году предусмотренные расходы на реализацию ведомственных целевых программ меньше на 98,1 млн. рублей, или на 30,1 процентных пункта.

Количество главных распорядителей средств областного бюджета, участвующих в реализации ведомственных целевых программ, использующих целевые средства областного бюджета, составит в 2010 году 9 распорядителей. Наибольшие объемы финансирования областных целевых программ запланированы следующим 4 главным распорядителям средств областного бюджета, которые будут располагать 203,1 млн. рублей или 89,1 % объема средств, выделенных на реализацию ведомственных программ, к ним относятся:

- департамент здравоохранения Брянской области – 95,3 млн. рублей, или 41,8% общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных целевых программ;
- комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – 60,1 млн. рублей, или 26,4 % общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных целевых программ;
- финансовое управление Брянской области – 29,9 млн. рублей, или 13,1 % общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных целевых программ;
- департамент экономического развития Брянской области – 17,8 млн. рублей, или 7,8 % общего объема средств, направленных на реализацию ведомственных целевых программ.

Информация о плановых бюджетных назначениях по ведомственным целевым программам в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета представлена в таблице.

Наименование раздела	По проекту бюджета на 2010г., млн. рублей %%	Уд. вес в общих объемах по ВЦП на 2010г., %	По бюджету на 2009г., млн. рублей	Уд. вес в общих объемах по ВЦП на 2009г., %	Сравнение объемов 2010г. с 2009г. (+ ; -) (гр 2- гр 4), млн. рублей
01- «общегосударственные вопросы»	9,63,1 35,2	15,5	30,8	9,5	4,4
03- «национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	-	-	8,3	2,5	-8,3
04- «национальная экономика»	79,9	35,1	65,2	20,0	14,7
07- «образование»	3,3	1,4	11,2	3,4	-7,9
08- «культура, кинематография, средства массовой информации»	-	-	26,6	8,2	-26,6
09- «здравоохранение, физическая культура и спорт»	76,9	33,8	86,6	26,6	-9,9
10- «социальная политика»	7,8	3,4	10,2	3,2	-2,4
11- «межбюджетные трансферты»	24,6	10,8	86,6	26,6	-62,2
<b>ИТОГО:</b>	<b>227,8</b>	<b>100,0</b>	<b>325,9</b>	<b>100,0</b>	<b>-98,1</b>

В проекте бюджета на 2010 год количество ведомственных целевых программ меньше уровня 2009 года на 10 программ. При этом анализ действовавших ведомственных целевых программ в 2009 году показал, что 7 ведомственных целевых программ к 2010 году завершают свое действие.

В проект бюджета на 2010 год включена ведомственная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2010-2012 годы), ранее в бюджете отсутствующая, с объемом финансирования – 3,0 млн. рублей.

Расходы областного бюджета **по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности и объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения** (далее – бюджетные инвестиции) на 2010 год предусмотрены в объеме 696,8 млн. рублей, что в 2,2 раза ниже утвержденного уровня 2009 года.

Доля расходов на бюджетные инвестиции в общих расходах областного бюджета также уменьшилась и составляет в 2010 году 3,6% против 5,8 % в 2009 году.

Наибольший удельный вес в общих расходах бюджетных инвестиций занимают инвестиции в объекты областной собственности – 63,5% в 2010 году (75,7% в 2009 году).

Расходы областного бюджета по Перечню в соответствии с ведомственной структурой в 2010 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств против 5 в 2009 году. Наиболее крупный из них – департамент по строительству

Брянской области, на долю которого в 2010 году приходится 72,4 % расходов бюджета по бюджетным инвестициям.

**Государственный внутренний долг Брянской области, дефицит бюджета, программа государственных внутренних заимствований**

Предельный объем государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2011 года установлен в законопроекте в размере 5002,0 млн. рублей, что на 1215,3 млн. рублей, или на 19,6 % ниже показателя, законодательно утвержденного на 1 января 2010 года. Государственный долг на 1 января 2012 года предусматривается в объеме 3737,8 млн. рублей, на 1 января 2013 года – 1531,2 млн. рублей. За 2010 – 2012 годы государственный долг снизится на 4686,1 млн. рублей, или на 75,4 процента.

Предельный объем государственных гарантий по состоянию на 1 января 2011 года установлен в проекте закона в размере 985,0 млн. рублей, что на 532,6 млн. рублей, или на 35,1 % ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2009 год (1517,6 млн. рублей). Обязательства по гарантиям за 2011 и 2012 годы снизятся на 260,2 млн. рублей и 55,9 млн. рублей соответственно.

В структуре государственного долга в 2010-2012 годах наблюдается снижение долга по кредитам коммерческих банков: в 2010 году на 678,8 млн. рублей, в 2011 году на 44,0 млн. рублей и в 2012 году на 593,1 млн. рублей.

Анализ динамики государственного долга в 2010 - 2012 годах представлен в таблице.

	на	Размер долга на конец			Изменение долга,			Прирост (снижение), %		
	01.01.10	года, млн. рублей			млн. рублей					
	Закон о бюджете, млн. рублей	Годы			Годы			Годы		
		2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012
<b>Гос. долг, в том числе:</b>	<b>6217,3</b>	<b>5002, 0</b>	<b>3737,8</b>	<b>1531,2</b>	<b>-1215,3</b>	<b>-1264,2</b>	<b>-2206,6</b>	<b>80,5</b>	<b>74,7</b>	<b>41,0</b>
Кредиты банков	2178,3	1499, 5	1455,5	862,4	-678,8	-44,0	-593,1	68,8	97,1	59,3
Гос. гарантии	1517,6	985,0	724,8	668,9	-532,6	-260,2	-55,9	64,9	73,6	92,3
Бюджетные ссуды и бюджетные кредиты	2521,4	2517, 5	1557,5	-	-3,9	-960,0	-1557,5	99,8	61,9	-

Анализ динамики показывает, что объем государственного долга за 2011 – 2012 годы снизится с 5002,0 млн. рублей до 1531,2 млн. рублей, или в 3,3 раза, в том числе по кредитам коммерческих банков – в 2,5 раза, по долговым обязательствам по гарантиям – в 2,3 раза, долг по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом будет погашен полностью. Динамика объема и структуры государственного долга представлена в виде диаграммы.



Удельный вес государственного внутреннего долга в собственных доходах областного бюджета в 2010 году составит 43,7 %, что на 16,9 % ниже уровня 2009 года, в 2011 году – 29,8 %, что на 13,9 % ниже уровня 2010 года, в 2012 году – 11,2 %, что на 18,6 % ниже уровня 2011 года. Объем долга в 2010 – 2012 годах не превышает предел, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Динамика размера долга и его соотношение к собственным доходам на 2010 год и на период до 2012 года представлена в таблице.

	Утвержде но на 2009 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2011 год	Прогноз на 2012 год	Прирост (снижение)		
					к предыдущему году		
					2010г. к 2009г.	2011г. к 2010г.	2012г. к 2011г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Размер долга по состоянию на начало года, млн. рублей	6404,0	6217,3	5002,0	3737,8	-186,7	-1215,3	-1264,2
Размер долга на конец года, млн. рублей	6217,3	5002,0	3737,8	1531,2	-1215,3	-1264,2	-2206,6
Изменение долга за соответст- вующий год, млн. рублей	-186,7	-1215,3	-1264,2	-2206,6	-1028,6	-48,9	-942,4
Объем долга к собственным доходам, %	60,6	43,7	29,8	11,2	-16,9	-13,9	-18,6
Структура долга по состоянию на конец года, %							
обязательства по кредитам	35,04	29,98	38,94	56,32	-5,1	+9,0	+17,4
обязательства по гарантиям	24,41	19,69	19,39	43,68	-4,7	-0,3	+24,3
обязательства по бюджетным ссудам	40,55	50,33	41,67	-	+9,8	-8,7	-41,67

В 2010 году государственный долг уменьшится на 1215,3 млн. рублей (с 6217,3 млн. рублей до 5002,0 млн. рублей). В 2011 и 2012 годах объем долга снизится на 1264,2 млн. рублей и 2206,6 млн. рублей соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга на 2010 и 2011 годы занимают обязательства по бюджетным кредитам и бюджетным ссудам – 50,33 % и 41,67 % соответственно. Удельный вес гарантий в объеме долга в 2010 году по сравнению с утвержденным на 2009 год уменьшится с 24,41% до 19,69 процента.

Динамика соотношения удельного веса долга к собственным доходам областного бюджета свидетельствует о тенденции его снижения.

На **обслуживание государственного долга** в 2010 году из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 436,3 млн. рублей, в том числе на уплату процентов по кредитам коммерческих банков – 373,0 млн. рублей, на уплату процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, – 63,3 млн. рублей.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит 2,2 % от общего объема расходов областного бюджета в 2010 году, что на 18,5 % выше, чем в 2009 году (368,2 млн. рублей). Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предел (15 %).

Проект закона областного бюджета на 2010 год сбалансирован. В 2011 и 2012 годах прогнозируется профицит областного бюджета в сумме 1000,0 млн. рублей и 2000,0 млн. рублей соответственно.

В 2010 году из **источников финансирования дефицита** областного бюджета, в пределах расходов на погашение долговых обязательств, прогнозируется привлечение кредитов коммерческих банков в сумме 1499,5 млн. рублей, бюджетных кредитов в сумме 2000,0 млн. рублей, а также средств от возврата ранее выданных из областного бюджета бюджетных кредитов в сумме 682,7 млн. рублей.

Привлеченные кредитные ресурсы и средства от возврата бюджетных кредитов предусматривается направить на погашение долговых обязательств.

В 2010 году предусматривается погашение кредитов коммерческих банков в сумме 2178,3 млн. рублей, бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 2003,9 млн. рублей.

**Следует отметить, что в приложении 10 к законопроекту «Структура государственного долга Брянской области на 2010 год» не отражено привлечение и погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В 2011-2012 годах планируется привлечение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета: кредиты кредитных организаций в объеме 1455,5 млн. рублей и 862,4 млн. рублей соответственно и возврат ранее выданных из областного бюджета бюджетных кредитов в сумме 4,0 млн. рублей и 150,7 млн. рублей соответственно. Привлеченные источники предусматривается направить на погашение долговых обязательств: в 2011 году - 1499,5 млн. рублей кредитов коммерческих банков и 960,0 млн. рублей - бюджетных кредитов, в 2012 году – 1455,5 млн. рублей и 1557,5 млн. рублей соответственно.

В 2010 году планируется погашение государственных гарантий за счет собственных средств заемщиков в объеме 640,6 млн. рублей, в том числе по гарантиям, выданным

в обеспечение обязательств: МУП «Брянский городской водоканал» в сумме 20,7 млн. рублей, ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 120,1 млн. рублей, ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» - 300,0 млн. рублей и сельхозтоваропроизводителям и перерабатывающим предприятиям – 199,8 млн. рублей.

Проектом закона в 2011 и 2012 годах предусмотрено погашение долговых обязательств по государственным гарантиям в объеме 386,1 млн. рублей и 181,8 млн. рублей соответственно, в том числе: ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 107,9 млн. рублей и 125,9 млн. рублей; МУП «Брянский городской водоканал» - 22,2 млн. рублей и 23,5 млн. рублей; сельхозтоваропроизводителями и перерабатывающими предприятиями – 256,0 млн. рублей и 32,4 млн. рублей.

В соответствии с проектом **Программы государственных внутренних займов Брянской области на 2010 год** для погашения государственного внутреннего долга предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 1499,5 млн. рублей и бюджетных кредитов в сумме 2000,0 млн. рублей, что ниже законодательно утвержденного уровня 2009 года на 678,8 млн. рублей, или на 31,2 %, и на 937,5 млн. рублей, или на 31,9 %, соответственно.

Погашение государственного долга в 2010 году прогнозируется в объеме 4182,2 млн. рублей, что выше законодательно утвержденного уровня 2009 года на 145,2 млн. рублей, или на 3,5 процента.

Проектом **Программы государственных гарантий Брянской области** запланировано предоставление гарантии ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на закуп зерна урожая 2010 года в региональный продовольственный фонд на сумму 108,0 млн. рублей (основной долг – 90,0 млн. рублей и 18,0 млн. рублей – проценты за обслуживание основного долга).

В 2010 году из областного бюджета прогнозируется предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов на срок, не выходящий за пределы финансового года, в объеме 200,0 млн. рублей.

Возврат бюджетных кредитов предусмотрен в сумме 1523,3 млн. рублей, в том числе юридическими лицами – 1314,4 млн. рублей (фондом жилищного строительства и ипотеки – 518,2 млн. рублей, ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» - 450,1 млн. рублей, ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат» - 166,6 млн. рублей, ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - 120,1 млн. рублей, МУП «Брянский городской водоканал» - 20,7 млн. рублей) и муниципальными образованиями - 208,9 млн. рублей (в том числе централизованные кредиты АПК – 8,9 млн. рублей, бюджетные кредиты муниципальных образований, полученные для покрытия временных кассовых разрывов – 200,0 млн. рублей).

Статьей 18 проекта закона предоставляется право Губернатору Брянской области осуществлять списание задолженности юридических лиц перед областным бюджетом по бюджетным ссудам и кредитам в связи с завершением ликвидаций организаций, являющихся должниками перед органами местного самоуправления и областным бюджетом.

## ВЫВОДЫ

Формирование проекта областного бюджета осуществлялось в условиях нестабильной экономической ситуации в стране и области.

Кризис в экономике области в значительной мере повлиял на показатели областного бюджета. Основные характеристики проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов имеют существенные отклонения от параметров утвержденного областного бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, установленных на 2010 и 2011 годы.

Доходы консолидированного бюджета области на 2010 год в большей степени сформированы за счет поступлений налоговых доходов.

Законопроект сформирован в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2010 года.

Темпы роста доходов консолидированного бюджета ниже темпов роста валового регионального продукта, в результате удельный вес доходов в валовом региональном продукте снижается.

В прогнозируемом периоде почти в два раза предусматривается снижение уровня инфляции.

Проект областного бюджета на 2010 год сформирован сбалансированным, по доходам и расходам в объеме 19511,7 млн. рублей.

В 2011 и 2012 годах прогнозируется профицит бюджета в сумме 1000,0 млн. рублей и 2000,0 млн. рублей соответственно.

Доходы проекта областного бюджета на 2010 год ниже законодательно утвержденного на 2009 год объема на 6070,5 млн. рублей, или на 23,7 процента.

Снижение доходов областного бюджета прогнозируется как по налоговым и неналоговым доходам, так и по безвозмездным перечислениям из федерального бюджета.

Безвозмездные поступления на 2010 год по сравнению с законодательно утвержденным объемом 2009 года сократились почти вдвое – на 47,3 процента. В общем объеме доходов областного бюджета их доля составит 41,4 процента, что на 18,5 процентных пункта ниже уровня 2009 года.

Основную долю собственных доходов областного бюджета в 2010 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и акцизы.

На структуру доходной части областного бюджета повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства.

В результате изменения законодательства дополнительные поступления в областной бюджет прогнозируются в объеме 592,8 млн. рублей.

**Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ расчетов поступления в областной бюджет налогов свидетельствует об имеющихся резервах увеличения доходной части областного бюджета.**

Расходы проекта областного бюджета на 2010 год предусмотрены в объеме 19511,7 млн. рублей, что ниже законодательно утвержденной на 2009 год суммы на 6619,8 млн. рублей, или на 25,3 процента.

Предусмотрено увеличение расходов по разделам: «Общегосударственные вопросы» - на 16,1%, «Образование» - на 10,4 процента.

В законопроекте существенно сокращаются расходы по разделу «Охрана окружающей среды» - на 2,7 млн. рублей, или на 74,1 процента.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» сокращение составит 706,2 млн. рублей, или 74,4 процента.

В 2010 году расходы, по сравнению с 2009 годом, снизятся по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 6%), «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (на 18,6%), «Национальная экономика» (на 50,0%). Сокращение расходов бюджета связано с проведенной оптимизацией сети и расходов учреждений области.

В структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес составляют расходы раздела «Межбюджетные трансферты». В 2010 году его доля составит 38,8%, что на 0,8 процентного пункта выше утвержденной в бюджете 2009 года.

В ходе проведения анализа распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) установлено, что пункт 4 Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) содержит положения, которые не предусмотрены действующим законодательством.

По разделам социальной сферы (доля в расходах бюджета в 2009 году составляет 33,4%) отмечается рост доли расходов в общем объеме на 3,4 процентных пункта. По разделам «Социальная политика» и «Здравоохранение, физическая культура и спорт» доля расходов в 2010 году по сравнению с 2009 годом возрастет соответственно с 20,1% до 20,5% и с 6,8 % до 7,5 процента.

Проектом бюджета предусматривается обеспечение исполнения социальных обязательств.

В связи с влиянием последствий финансового кризиса, ограниченностью финансовых ресурсов областного бюджета Брянской области и приостановкой принятия новых расходных обязательств индексация минимальных размеров стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат, денежного содержания государственных гражданских служащих, индексация (повышение) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы не планировались.

Одним из приоритетов бюджетной политики на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов определен переход к жесткой экономии бюджетных средств при достижении максимальной эффективности их использования.

Расходы по главным распорядителям планировались с учетом методических указаний по распределению предельных бюджетов на 2010 год, доведенных финансовым управлением Брянской области.

Прочие работы, услуги в основном запланированы на уровне рекомендованных – не более 70 %, услуги связи и транспортные услуги - не более 80,0 процента уровня 2009 года.

В расходах областного бюджета предусмотрены средства на финансовое обеспечение отдельных полномочий, переданных с федерального уровня на региональный, в сумме 809,4 млн. рублей.

В проекте закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» расходы на реализацию программ в целом составляют 1647,2 млн. рублей, что соответствует 8,4 % объема расходов областного бюджета.

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» запланировано обеспечение финансирования по 28

долгосрочным целевым программам и двум региональным целевым программам, объем бюджетных ассигнований по которым составляет 1419,4 млн. рублей и соответствует 7,3% общего объема расходной части областного бюджета на 2010 год.

По сравнению с 2009 годом в 2010 году планируется уменьшение объема ассигнований на реализацию целевых программ на сумму 580,9 млн. рублей, или на 29 процентов.

В период подготовки настоящего заключения администрацией области были представлены проекты постановлений администрации Брянской области, предполагающие внесение изменений в объемы финансирования программ из бюджета на 2010 год и перечни проводимых мероприятий. При этом в представленных проектах изменения проектируются только в отношении объемов финансирования и количестве (перечне) планируемых мероприятий, изменения в целевые показатели реализации программ (ожидаемые результаты) не обозначены.

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» запланировано обеспечение финансирования 17 ведомственных целевых программ, объем бюджетных ассигнований по которым составляет 227,8 млн. рублей и соответствует 1,7% общего объема расходной части областного бюджета на 2010 год.

По сравнению с 2009 годом в 2010 году предусмотренные расходы на реализацию ведомственных целевых программ меньше на 98,1 млн. рублей, или на 30,1 процентных пункта.

Расходы областного бюджета **по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности и объектов развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципального значения** (далее – бюджетные инвестиции) на 2010 год предусмотрены в объеме 696,8 млн. рублей, что в 2,2 раза ниже утвержденного уровня 2009 года.

Наибольший удельный вес в общих расходах бюджетных инвестиций занимают инвестиции в объекты областной собственности – 63,5% в 2010 году (75,7% в 2009 году).

В прогнозируемом периоде 2010 – 2012 годов предусматривается резкое снижение государственного внутреннего долга Брянской области: с 6217,3 млн. рублей до 1531,3 млн. рублей.

В 2010 году предельный размер долга по состоянию на конец года сократится на 19,6 процента, его удельный вес в собственных доходах составит 43,7 процента.

Привлечение кредитных ресурсов предусматривается производить только на погашение долговых обязательств.

В 2010 году привлечение кредитов (бюджетных и коммерческих) планируется в объеме 3499,5 млн. рублей, погашение – 4182,2 млн. рублей.

Расходы на обслуживание долга не превышают предел, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, их удельный вес в 2010 году составит 2,2 % от объема расходов областного бюджета, что на 15,6 процента превышает расходы 2009 года.

В приложении 10 к законопроекту «Структура государственного долга Брянской области на 2010 год» не отражено привлечение (погашение) бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Структура государственного внутреннего долга Брянской области на 01.01.2010, представленная в законопроекте на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, не соответствует структуре, установленной Законом Брянской области «О внесении

изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

В связи с необходимостью изменения структуры долга в законопроекте следует произвести уточнение источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2010 год, структуры государственного внутреннего долга Брянской области, программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2010 год, программы государственных гарантий Брянской области.

### **Предложения**

1. Увеличить доходную часть областного бюджета на 2010 год на 70900,0 тыс. рублей, в том числе:

налог на доходы физических лиц – 60 000,0 тыс. рублей;

налог на имущество организаций – 10 000,0 тыс. рублей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений субъектов Российской Федерации), – 900,0 тыс. рублей.

2. В структуре государственного долга Брянской области на 2010 год отразить привлечение (погашение) бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ.

3. Произвести уточнение источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2010 год, структуры государственного внутреннего долга Брянской области, программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2010 год, программы государственных гарантий Брянской области.

4. Администрации Брянской области внести изменения в пункт 4 Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе порядка расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты при внесении изменений в Закон Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

5. Главным распорядителям средств областного бюджета внести изменения в долгосрочные программы в части приведения целевых показателей реализации программ (ожидаемых результатов) в соответствие с объемами финансирования программ.

***И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***А.А. Кострома***

## Заключение

### Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год»

Проект закона предусматривает формирование бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - БТФОМС) на 2010 год по доходам и расходам в сумме 3356,4 млн. рублей. На плановый период 2011 и 2012 годов проектом бюджета основные характеристики бюджета не определены.

Доходная часть бюджета БТФОМС на 2010 год предусмотрена в объеме 102,2 % к утвержденному объему на 2009 год.

В структуре доходов БТФОМС **налоговые и неналоговые поступления** составляют 26,6 % (894,6 млн. рублей), **безвозмездные поступления** из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) – 28,3 % (948,4 млн. рублей), из областного бюджета – 45,1 % (1513,4 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в доходах бюджета БТФОМС составят средства областного бюджета, передаваемые БТФОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения, – 40,4 %, дотация ФФОМС на выполнение территориальной программы в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 28,3 % и страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 23,0 процента.

В связи с изменением законодательства поступления единого социального налога, зачисляемого в БТФОМС, в 2010 году заменены страховыми взносами на обязательное медицинское страхование.

*Доходы от поступлений страховых взносов на обязательное медицинское страхование* прогнозируются в сумме 771,3 млн. рублей.

Расчет прогноза произведен с использованием показателя фонда оплаты труда на основании **предварительного прогноза** социально-экономического развития Брянской области на 2009-2011 годы, доведенного департаментом экономического развития Брянской области, и сведений о базе для начисления страховых взносов, предоставленных отделением Пенсионного фонда РФ по Брянской области.

*Налоги на совокупный доход* в бюджете Фонда прогнозируются в сумме 51,3 млн. рублей, что ниже утвержденного уровня 2009 года на 11,8 процента. При планировании поступлений не были учтены предложения главного администратора данных доходов, что привело к занижению доходов бюджета на 1,8 млн. рублей.

Единого сельскохозяйственного налога планируется получить на 7,8 % больше, чем в 2009 году.

На 2010 год, по сравнению с 2009 годом, прогнозируется значительный рост по *прочим неналоговым доходам* – на 33,2 %, или на 17,9 млн. рублей. Это средства от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, рассчитанные с учетом сложившихся среднемесячных поступлений.

Проектом бюджета на 2010 год планируется снижение, по сравнению с предыдущим годом, объема поступлений от задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 10,6 процента.

**Безвозмездные поступления из ФФОМС** определены на 2010 год в сумме 948,4 млн. рублей, или 102,0 % утвержденного объема на 2009 год (дотации на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы). Субсидии на ОМС

неработающего населения (детей) на 2010 год в бюджете ФФОМС не предусматриваются. Механизм финансирования мероприятий по проведению диспансеризации в 2010 году носит заявительный характер.

Средства на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируются на 2010 год в сумме 1357,1 млн. рублей, на уровне 2009 года, на оказание дополнительной медицинской помощи – 156,3 млн. рублей, или 96,7 % к уровню 2009 года. Средства на оказание дополнительной медицинской помощи будут поступать в БТФОМС на основании заявок.

Проектом бюджета БТФОМС на 2010 год расходы предусмотрены в сумме 3356,4 млн. рублей, что составляет 102,2 % утвержденных плановых ассигнований на 2009 год.

Расходы бюджета БТФОМС будут осуществляться по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение, физическая культура и спорт». По разделу «**Общегосударственные вопросы**» отражены расходы на содержание аппарата управления БТФОМС в сумме 36,8 млн. рублей, или 88,7 % уровня 2009 года. По разделу «**Здравоохранение, физическая культура и спорт**» будут финансироваться расходы на социальные выплаты (156,3 млн. рублей) и на выполнение территориальной программы ОМС (3163,3 млн. рублей).

Расходы на содержание аппарата управления БТФОМС на 2010 год составляют 1,15 % доходной части бюджета фонда (без учета доходов, передаваемых на оказание дополнительной медицинской помощи). Прогнозируемые расходы подтверждены соответствующими расчетами.

Контрольно-счетная палата проанализировала представленные расчеты и считает, что по отдельным подстатьям расходы могут быть уменьшены. Так, по подстатье 221 «Услуги связи» предлагаем уменьшить расходы на 48,8 тыс. рублей, по подстатьям: 222 «Транспортные услуги» - на 16,8 тыс. рублей, 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - на 65,4 тыс. рублей, 226 «Прочие работы, услуги» - на 693,0 тыс. рублей, 290 «Прочие расходы» - на 20,0 тыс. рублей. По подстатьям 310 «Увеличение стоимости основных средств» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы уменьшить соответственно на 392,5 и 492,6 тыс. рублей.

В связи с тем, что не были проиндексированы расходы на коммунальные услуги, предлагаем увеличить по подстатье 223 «Коммунальные услуги» расходы на 78,6 тыс. рублей.

Расходы на выполнение **территориальной программы обязательного медицинского страхования** запланированы в сумме 3163,3 млн. рублей, что на 92,9 млн. рублей (на 3,0 %) больше, чем утверждено бюджетом на 2009 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем средств на оплату за лечение застрахованных граждан Брянской области, оказанное за пределами области, запланирован в сумме 57,5 млн. рублей, с ростом к уровню 2009 года на 14,8 %, на оплату медицинских услуг, оказанных лечебно-профилактическими учреждениями области застрахованным гражданам других субъектов РФ - 71,7 млн. рублей, с ростом к уровню 2009 года и на 33,2 процента.

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных лечебно-профилактическими учреждениями системы ОМС Брянской области, планируются в сумме 2970,0 млн. рублей, с увеличением на 2,3 %, расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями - 44,1 млн. рублей, на уровне 2009 года.

Величина нормированного страхового запаса на 2010 год предусматривается в сумме 20,0 млн. рублей, что соответствует уровню 2009 года.

При расчете территориальной программы ОМС применен подушевой норматив финансового обеспечения (4132,8 рублей), превышающий предусмотренный Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год (4059,6 рублей), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года № 811.

**Предложения:**

1. Увеличить доходную часть бюджета БТФОМС на 1,8 млн. рублей.
2. По результатам анализа сметы расходов на содержание аппарата управления БТФОМС сократить расходы в сумме 1,7 млн. рублей.
3. Выявленные резервы направить на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

*Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*В.А. Шинкарев*

## **Информация о проверке состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2008 году и 9 месяцев 2009 года**

Проверка состояния государственного внутреннего долга Брянской области проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2009 год.

В соответствии со статьей 5 Закона Брянской области от 04 апреля 2008 года № 22-3 «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области» управление государственным внутренним долгом Брянской области осуществляется финансовым управлением Брянской области.

### **Анализ состояния и структура государственного внутреннего долга Брянской области в 2008 году**

Статьей 16 Закона Брянской области от 17 августа 2007 года № 130-3 «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (далее - Закон о бюджете на 2008 год) верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на 1 января 2009 года установлен в объеме 7307,5 млн. рублей, что составляет 74,9 % собственных доходов.

Верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2009 года установлен статьей 18 Закона о бюджете на 2008 год в сумме 3585,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2009 года государственный внутренний долг Брянской области составил 6404,0 млн. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 2783,1 млн. рублей, или 87,6 % и 77,6 % соответственно установленного законом о бюджете на 2008 год верхнего предела.

За 2008 год государственный внутренний долг Брянской области увеличился на 719,5 млн. рублей, или на 12,7 %, в том числе по кредитам коммерческих банков на 1308,2 млн. рублей, или на 56,8 %, обязательства по государственным гарантиям Брянской области уменьшились на 584,8 млн. рублей, или на 17,4 процента. Государственный долг по бюджетным кредитам, полученным от бюджетов других уровней, сократился на 3,9 млн. рублей.

Увеличение государственного внутреннего долга произошло по причине привлечения Брянской областью кредитов коммерческих банков на финансирование дефицита областного бюджета и погашение государственных долговых обязательств.

Объем государственного внутреннего долга Брянской области по итогам исполнения областного бюджета за 2008 год составляет 68,2 % собственных доходов, что не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 16 Закона о бюджете на 2008 год установлена структура государственного внутреннего долга Брянской области на 2008 год.

В ходе исполнения областного бюджета в структуре государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на 01.01.2009 увеличился удельный вес кредитов коммерческих банков на 15,9 % и составил 56,4 %, удельный вес долговых обязательств

по гарантиям и бюджетным кредитам от бюджетов других уровней сократился на 15,8 % и 0,1 % и составил 43,5 % и 0,1 % соответственно.

### **Анализ исполнения Программы государственных внутренних заимствований Брянской области в 2008 году**

Статьей 17 Закона о бюджете на 2008 год утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2008 год (далее - Программа заимствований). Программой заимствований предусматривалось привлечение кредитов кредитных организаций в объеме 3722,2 млн. рублей, погашение кредитов кредитных организаций – 2304,9 млн. рублей. Из федерального бюджета было запланировано получение кредитов в сумме 3593,8 млн. рублей, погашение – 3605,5 млн. рублей, в том числе уплата остатка долга по рассроченным централизованным кредитам, полученным в 1992-1994 годах, в объеме 11,7 млн. рублей.

В проверяемом периоде было заключено 16 кредитных договоров, привлечено 3613,1 млн. рублей кредитов коммерческих банков, что составило 97,1% запланированных заимствований, погашение произведено по 11 кредитным договорам и соглашениям в сумме 2304,9 млн. рублей, или 100,0 % объема, предусмотренного Программой заимствований.

Гашение долговых обязательств по привлеченным кредитам и начисленных процентов по ним финансовым управлением Брянской области осуществлялось своевременно.

В 2008 году привлечение кредитов из федерального бюджета, предусмотренное Программой заимствований, не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2009 года задолженность Брянской области по централизованным кредитам 1992-1994 гг. составила 7,8 млн. рублей, погашено в проверяемом периоде 3,9 млн. рублей.

Объем заимствований за 2008 год составил 3613,1 млн. рублей и не превысил предельный объем средств, направленных на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств (ст. 106 БК РФ).

### **Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга**

В соответствии с Порядком ведения государственной долговой книги, утвержденным Приказом финансового управления Брянской области от 13.12.2007 № 149 «Об установлении состава информации, порядке и сроках ее внесения в государственную долговую книгу Брянской области, сроках предоставления муниципальными образованиями области информации из долговых книг», ведение государственной долговой книги осуществляется путем заполнения текстовых и цифровых показателей на бумажном и электронном носителях.

Проверкой соблюдения порядка ведения государственной долговой книги Брянской области на бумажном носителе установлено, что расходы на обслуживание долговых обязательств по состоянию на 1 января 2008 года меньше законодательно утвержденной суммы на 1294,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по кредитным договорам от 02.11.2006 № 04/2006-к и от 04.12.2006 № 06-2006-к, заключенным между финансовым управлением Брянской области и Курским филиалом ОАО «Балтийский банк»,

в государственной долговой книге не отражены расходы по уплате процентных платежей по долговым обязательствам в сумме 613,1 тыс. рублей и 655,5 тыс. рублей соответственно.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга составили 227,2 млн. рублей, или 1,1 % общего объема расходов областного бюджета, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с 2007 годом процентные платежи по долговым обязательствам области увеличились на 73,9 млн. рублей, или на 48,2 процента.

Начисление процентов за пользование заемными средствами производилось ежемесячно на сумму фактической ссудной задолженности по кредиту, то есть на протяжении всего срока пользования заемными средствами проценты за пользование ими начислялись на весь объем задолженности, что приводит к максимальной нагрузке на бюджет расходов на обслуживание долговых обязательств.

В основном погашение основной суммы долга по привлекаемым кредитам производилось досрочно, по истечении 11 месяцев пользования заемными средствами - от 7 до 28 дней ранее установленного срока погашения кредита, по двум договорам досрочное погашение кредита составило от 57 дней до 6 месяцев.

### **Соблюдение законодательства при отборе финансовых организаций с целью привлечения кредитных средств**

Согласно статье 18 Федерального закона от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отбор финансовых организаций для оказания финансовых услуг по предоставлению кредита осуществляется путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94 - ФЗ).

В проверяемом периоде отбор финансовых организаций для оказания услуг по предоставлению кредитов для финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств осуществлялся путем проведения открытых конкурсов и аукционов.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд Брянской области является департамент государственных закупок Брянской области.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 5 Федерального закона

№ 94-ФЗ в проверяемом периоде по результатам проведения открытых конкурсов были заключены кредитные соглашения и кредитные договоры.

В нарушение части 9 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ по итогам открытых конкурсов, проведенных в феврале и августе 2008 года, победителями были признаны одновременно несколько участников конкурса.

Кроме того, в нарушение статей 21, 22 Федерального закона № 94-ФЗ извещения о конкурсе и конкурсная документация не содержат четкого определения предмета конкурса (общая сумма кредитования) и начальной цены контракта.

В конкурсной документации открытых конкурсов, проведенных в 2008 и 2009 годах,

общий объем привлекаемых кредитов указан без четкого определения.

При этом условия договоров, заключенных по итогам открытых конкурсов, должны соответствовать условиям открытого конкурса.

Изменение условий в договоре свидетельствует о заключении договора на иную услугу, конкурс по которой не проводился.

Вместе с тем по результатам открытого конкурса, проведенного в декабре 2008 года в целях привлечения кредита на финансирование дефицита областного бюджета в сумме до 130,0 млн. рублей, АКСБ РФ (ОАО) Брянское отделение № 8605 был заключен кредитный договор о предоставлении кредита в сумме 20,9 млн. рублей.

### **Долговые обязательства по государственным гарантиям Брянской области**

Статьей 18 Закона о бюджете на 2008 год утверждена программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации, предусматривающая предоставление государственных гарантий юридическим лицам в объеме 1001,6 млн. рублей.

В проверяемом периоде выдача гарантий Брянской области осуществлялась в соответствии с постановлениями администрации Брянской области от 30.06.2006 № 406 «Об утверждении положения о предоставлении государственных гарантий Брянской области» и от 29.05.2008 № 516 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах реализации Закона Брянской области «Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области» (далее - Положение).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям в 2008 году, запланирован в сумме 110,7 млн. рублей.

Согласно государственной долговой книге Брянской области за 2008 год объем предоставленных государственных гарантий составил 131,6 млн. рублей, или 13,1 % плана.

Государственная гарантия Брянской области выдана в обеспечение исполнения обязательств ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» (далее - ГУП «БОПК») на авансирование сельских товаропроизводителей на поставку в региональный продовольственный фонд зерна урожая 2008 года. Срок действия гарантии до 30 июня 2009 года.

В связи с пролонгацией гарантии до 30 октября 2009 года предел общей ответственности увеличился и составил 134,8 млн. рублей.

Между администрацией Брянской области и ГУП «БОПК» заключен договор залога, предметом которого является передача в залог зерна урожая 2008 года на сумму 169,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2009 года ГУП «БОПК» произведено погашение основного долга и процентов за пользование кредитом, обязательства ГУП «БОПК» по погашению кредита исполнены в полном объеме, гарантия прекратила свое действие и возвращена гаранту.

Постановлением администрация Брянской области от 6 июля 2005 г. № 370 «Об оказании государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, обслуживающим и перерабатывающим

предприятиям Брянской области» государственное унитарное предприятие «Брянская областная продовольственная корпорация» определено заемщиком по привлекаемым долгосрочным (до пяти лет) кредитным ресурсам.

Согласно п. 2.1. Положения государственные гарантии были предоставлены ГУП «БОПК» без проведения конкурса как юридическому лицу, выполняющему функции государственного заказчика для региональных нужд (постановление администрации области от 13 марта 2003 г. № 110).

Долговые обязательства по государственным гарантиям за 2008 год сократились на 584,8 млн. рублей, из них в связи с исполнением обязательств заемщиками за счет собственных средств на 574,7 млн. рублей.

За счет средств областного бюджета уменьшились на 10,1 млн. рублей долговые обязательства по государственной гарантии, выданной в исполнение обязательств НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки».

По состоянию на 1 января 2009 года государственный внутренний долг Брянской области по государственным гарантиям, выданным в обеспечение исполнения обязательств третьих лиц, составлял 2783,1 млн. рублей, основными из которых являются обязательства, выданные в обеспечение обязательств следующих заемщиков: ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области», НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки», ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация», ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат».

### **Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2009 году**

Статьей 15 Закона Брянской области от 01 декабря 2008 года № 106-3 «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в редакции от 25.09.2009 № 70-3) (далее - Закон о бюджете на 2009 год) верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на 1 января 2010 года установлен в объеме 6961,0 млн. рублей, что составляет 67,9 % собственных доходов.

Верхний предел государственного долга соответствует требованиям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2010 года установлен статьей 17 Закона о бюджете на 2009 год в сумме 2919,5 млн. рублей.

Объем долга на начало 2009 года, отраженный в Законе о бюджете на 2009 год, до октября месяца не был приведен в соответствие с бухгалтерскими учетными записями, что приводит к завышению верхнего предела государственного внутреннего долга на конец года.

Согласно государственной долговой книге по состоянию на 1 октября 2009 года государственный внутренний долг Брянской области составил 4504,3 млн. рублей, в том числе по кредитам коммерческих банков - 1659,9 млн. рублей, по кредитам, полученным от бюджетов других уровней, - 545,3 млн. рублей, по гарантийным обязательствам – 2299,1 млн. рублей.

За 9 месяцев 2009 года государственный внутренний долг, по сравнению с началом года, уменьшился на 1899,7 млн. рублей, или на 29,7 %, в том числе по кредитам

коммерческих банков - на 1953,2 млн. рублей, или на 54,1 %, обязательства по государственным гарантиям уменьшились на 484,0 млн. рублей, или на 17,4 процента. Уменьшение государственного внутреннего долга произошло по причине погашения финансовым управлением Брянской области кредитов коммерческих банков.

Статьей 16 Закона о бюджете на 2009 год утверждена Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2009 год (далее - Программа заимствований). Программой заимствований предусматривалось привлечение кредитов кредитных организаций в объеме 3920,1 млн. рублей, погашение кредитов кредитных организаций – 3613,1 млн. рублей. Из федерального бюджета было запланировано получение кредитов в сумме 5140,2 млн. рублей, погашение – 5026,6 млн. рублей, в том числе уплата остатка долга по рассроченным централизованным кредитам 1992-1994 годов в соответствии с Соглашением от 14.05.2005 № 4/64, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, в объеме 3,9 млн. рублей.

Объем заимствований за проверяемый период составил 671,8 млн. рублей кредитов коммерческих банков и 537,5 млн. рублей бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение кредитов коммерческих банков составило 17,1 %, бюджетных кредитов - 10,5 % объема, предусмотренного Программой заимствований.

Объем привлеченных кредитов не превысил объем средств, направленных на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Погашение кредитов осуществлено по 11 договорам на сумму 2625,0 млн. рублей, или 72,7 % объема, предусмотренного Программой заимствований.

Гашение долговых обязательств по привлеченным кредитам и начисленных процентов по ним финансовым управлением осуществляется своевременно.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 261,8 млн. рублей, или 1,6 % общего объема расходов областного бюджета, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 17 Закона о бюджете на 2009 год утверждена программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации на 2009 год, предусматривающая предоставление государственной гарантии Брянской области ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на закуп зерна урожая 2009 года в региональный продовольственный фонд в объеме 170,0 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям в 2009 году, запланирован в сумме 301,4 млн. рублей.

В проверяемом периоде 2009 года была предоставлена государственная гарантия Брянской области в обеспечение исполнения обязательств ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» перед ОАО «Россельхозбанк» по договору об открытии кредитной линии на авансирование сельских товаропроизводителей Брянской области под договоры поставок зерна в региональный фонд из урожая 2009 года в сумме 90,4 млн. рублей, что составляет 53,2 % планового объема. Срок действия гарантии – до 26 июля 2010 года.

На момент проверки ГУП «БОПК» своевременно производит погашение обязательств перед кредиторами.

На 1 октября 2009 года долг Брянской области по ранее выданным государственным

гарантиям составил 2299,1 млн. рублей.

В связи с исполнением обязательств за счет собственных средств заемщиков долговые обязательства по государственным гарантиям Брянской области за 9 месяцев 2009 года сократились на 569,6 млн. рублей.

Кроме того, за 9 месяцев 2009 года финансовым управлением Брянской области были исполнены гарантийные обязательства в обеспечение исполнения обязательств НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» на сумму 512,4 млн. рублей и гарантийные обязательства в обеспечение исполнения обязательств ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» на сумму 451,8 млн. рублей.

В соответствии с заключенными договорами о предоставлении государственных гарантий на сумму исполненных обязательств финансовым управлением Брянской области направлены регрессные требования НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» и ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области».

На момент проверки НО «Брянский областной фонд жилищного строительства и ипотеки» возвращены в областной бюджет средства в сумме 6,0 млн. рублей.

Объем государственного внутреннего долга Брянской области, отраженный в государственной долговой книге Брянской области, соответствует данным бухгалтерского учета.

**Предложения:**

Направить представление заместителю Губернатора, начальнику финансового управления Брянской области для устранения выявленных нарушений.

В целях сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств рассмотреть возможность поэтапного гашения основного долга, начиная с ранних сроков пользования кредитными средствами.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Р.П. Жирякова*

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Анализ системы прогнозирования и стратегического планирования**  
**социально-экономического развития Брянской области»**

Программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации, разрабатываемые до 2005 года, не носили комплексного характера, имели сроки планирования в 3-5 лет и в результате не увязывались со стратегическими приоритетами субъектов Российской Федерации, стратегическими целями Правительства Российской Федерации и национальными проектами Российской Федерации. Эти программы были ориентированы на интересы регионального функционирования и в недостаточной степени работали на цели регионального развития. Минрегион России предложил разделить процессы регионального функционирования и регионального развития, введя для целей регионального развития новый инструмент – комплексную программу социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Комплексная программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации состоит из Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации со сроками планирования 15-25 лет, схемы территориального планирования со сроками планирования 15-25 лет, которая является территориальной проекцией Стратегии, и пакета программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации с горизонтом планирования 3-5 лет. Учитывая, что разработка, согласование и утверждение комплексной программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - процесс достаточно емкий как по затратам, так и по продолжительности, Минрегионом России было введено понятие «трехлетний переходный период» - период, в течение которого возможна разработка программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации при отсутствии Стратегии.

Анализ реализации программы экономического и социального развития Брянской области на 2006-2008 годы (далее - Программа) выявил следующее.

Основной целью Программы являлось обеспечение конкурентоспособности области, устойчивых темпов ее качественного экономического роста, повышение благосостояния и качества жизни населения области. При этом в Программе обоснованно отмечено, что достижение заявленной цели возможно при условии проведения активной экономической политики, продолжения институциональных преобразований, реализации приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечении жильем населения и развитии агропромышленного комплекса, создании благоприятного инвестиционного климата, проведении структурной перестройки экономики, модернизации промышленности и активизации инновационной деятельности.

Общий объем финансирования программных мероприятий за весь период Программы увеличился на 1290,01 млн. рублей, или на 9,2 %, и составил 15321,32 млн. рублей, в том числе по источникам финансирования:

средства областного бюджета - 6745,68 млн. рублей;

внебюджетные источники - 8575,64 млн. рублей.

Первоначально в плане мероприятий по реализации Программы утверждено 74 программных мероприятия. С учетом внесенных дополнений и изменений в Программу

в конечном варианте было утверждено 76 программных мероприятий.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что информация о реализации Программы экономического и социального развития Брянской области на 2006 - 2008 годы представлена без достаточного анализа достигнутых результатов, не установлено наличие отклонений выполнения запланированных программных мероприятий, не проанализированы причины невыполнения, положительные и отрицательные тенденции выполнения Программы. Проверкой отмечено отсутствие анализа исполнения Программы как в обобщающем варианте всей программы, так и в материалах, представленных в комитет по экономической политике отраслевыми департаментами, комитетами и управлениями.

В ходе анализа представленной отчетности установлено, что по 8 мероприятиям отчетная информация не представлена; выполнение не в полном объеме утвержденных программных мероприятий составило из 76 запланированных мероприятий 19 случаев; в части 49 мероприятий представленная информация не позволяет четко определить полноту выполнения утвержденных мероприятий.

Так, например, согласно утвержденному программному мероприятию по п.1 «Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения г.Брянска, в городах и районах области» было предусмотрено выполнение работ по строительству и реконструкции 42-х объектов здравоохранения, причем с их конкретным указанием. Отчетная информация о выполнении мероприятий программы представлена только в отношении 12 объектов (28,6% плана), кроме того, в отчетной информации представлены сведения о строительстве 3-х объектов здравоохранения, отсутствующих в перечне утвержденных мероприятий. В п.12 «Капитальный ремонт учреждений культуры области в г. Брянске, городах и районах Брянской области» было предусмотрено проведение капитального ремонта в отношении конкретно перечисленных 15 объектов, предоставленная отчетная информация данных об исполнении работ на данных объектах не содержит. Аналогичные замечания относятся к следующим программным мероприятиям: «Строительство учреждений образования» (п.5 мероприятий); «Строительство и реконструкция муниципальных учреждений культуры в городах и районах Брянской области» (п.11 мероприятий); «Развитие материально - технической базы областных стационарных социальных учреждений» (п. 26 мероприятий); «Развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений области» (п.31 мероприятий); «Физкультурно-оздоровительная работа среди детей и подростков» (п.32 мероприятий); «Коммунальное строительство» (п. 41 мероприятий).

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на имеющийся случай отсутствия информации в сводном отчете комитета по экономической политике Брянской области о выполнении программного мероприятия по пункту 24 «Открытие специализированных учреждений для несовершеннолетних», которым предусматривалось расширение сети специализированных учреждений для несовершеннолетних в 3-х районах области – Навлинском, Мглинском, Комаричском. При этом согласно отчету, представленному в комитет управлением социальной защиты населения Брянской области, информация по данному пункту была представлена и имела следующее содержание: *«Запланированное расширение сети специализированных учреждений для несовершеннолетних в населенных пунктах области (п. Навля, г. Мглин, п. Комаричи) не осуществлено. Действующая сеть учреждений (25 учреждений)*

рассчитана на 677 койко-мест. Однако средняя фактическая наполняемость учреждений на 1 января 2008 года составляла 571 человек, на 1 января 2009 года – 575 воспитанников, что свидетельствует о нецелесообразности открытия новых учреждений указанного типа». Однако предложений о необходимости исключения данного пункта из программных мероприятий управлением социальной защиты в период действия Программы не было сделано.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что комитетом по экономической политике Брянской области при обобщении информации о ходе реализации мероприятий в целом за весь период действия Программы (2006-2008 годы) не было обеспечено должное качество исполнения итогового документа. Основной причиной отсутствия качественных итоговых материалов о результатах выполнения Программы является предоставление отчетных данных органами исполнительной власти Брянской области, структурными подразделениями администрации области ответственным за исполнение мероприятий программы не в формате схемы утвержденных мероприятий. Также отмечается, что при наличии объективных причин и невозможности исполнения запланированных мероприятий, либо возможности выполнения других мероприятий и объектов, органами, ответственными за их выполнение, не подавались в комитет по экономической политике администрации области официальные материалы с предложениями о внесении изменений в Программу и перечень утвержденных мероприятий.

Из заявленных в качестве ожидаемых конечных результатов реализации Программы показателей, фактические показатели по трем направлениям выполнены, по направлению «создание новых рабочих мест» из ожидаемых 2600 рабочих мест, фактически создано 1734 новых рабочих мест, что составляет 67 %, и в определенной мере объясняется кризисными явлениями, произошедшими в экономике мира и страны в целом.

Приложением № 3 к Программе экономического и социального развития Брянской области на 2006 - 2008 годы были утверждены в разрезе отдельных направлений с разбивкой по годам показатели, характеризующие «эффект от реализации Программы».

Согласно представленным данным по ряду показателей фактическое исполнение сложилось выше прогнозного уровня, причем плановые цифры следующего периода существенно ниже фактических показателей отчетного года, что свидетельствует об очевидной необходимости корректировки показателей в ходе реализации Программы, что не было сделано. Так, например, по показателю «объем отгруженной продукции (услуг) в действующих ценах» прогноз составлял (в млн. рублей, в ценах соответствующих лет) на 2006 год – 43900,0 млн. рублей, на 2007 год – 50120,0 млн. рублей, на 2008 год – 56535,0 млн. рублей. При этом отчетные показатели по данному показателю составили по 2006 году – 55083,0 млн. рублей, по 2007 году – 68090,0 млн. рублей, по 2008 году – 82112,6 млн. рублей, то есть прогноз на 2007 и 2008 годы был ниже сложившегося уровня 2006 и 2007 годов. Аналогичная ситуация по показателям: «продукция сельскохозяйственных организаций», «продукция фермерских хозяйств», «объем инвестиций», «количество малых предприятий» и др. По мнению Контрольно-счетной палаты данные факты свидетельствуют о недостаточной точности прогнозных показателей, принятых в Программе экономического и социального развития Брянской области на 2006 -2008 годы, как при ее первоначальном утверждении, так и при внесении дополнений и изменений.

Согласно представленной информации из 51 показателя в отношении 38 фактические показатели соответствуют либо превышают прогнозные показатели. По 13 показателям прогнозные объемы не достигнуты, в том числе:- по показателю «протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием» при прогнозном уровне на 2008 год 6690 км, фактический показатель составил 6586 км, что составляет 98,4%;

- по показателю «обеспеченность городского населения квартирными телефонными аппаратами сети общего пользования или имеющими на нее выход» при прогнозе 295 на 1000 человек, фактический показатель составил 253,8. Недостижение данного показателя не является проблемным по причине максимального распространения в последние годы варианта мобильной сотовой связи с сопоставимыми ценами;

- по показателю «обеспеченность сельского населения квартирными телефонными аппаратами сети общего пользования или имеющими на нее выход» при прогнозе 106 штук на 1000 человек, фактический показатель составил 100,8. Недостижение данного показателя также не является проблемным по указанной выше причине;

- фактический показатель «продукция в хозяйствах населения» ниже прогнозного, так в целом прогнозный показатель составлял 13615,0 млн. рублей, фактический – 10559,3 млн. рублей, в том числе продукция растениеводства, при прогнозе 9997,0 млн. рублей, фактически составила 9436,7 тыс. рублей;

- по показателю «объем инвестиций» в части собственных средств предприятий при прогнозном показателе 6562,0 млн. рублей фактический составил 5044,7 млн. рублей, основной причиной является отсутствие собственных средств, и как следствие, привлечение в большем объеме средств заемного характера - кредитов, займов;

- показатель «численность занятых в экономике (среднегодовая)» при прогнозе 610,0 тыс. человек, фактически составил 608,2 тыс. человек, что в определенной мере связано с кризисными явлениями в конце 2008 года;

- показатель «индекс потребительских цен» при прогнозе 106% к предыдущему году, фактически составил 116,9%;

- показатель «обеспеченность больничными койками» при прогнозном уровне на 2008 год – 132 койки на 10 тыс. жителей, фактически составил 103,4. В данном случае объяснение заключается в производимой схеме оптимизации сети, так в 2007 году количество коек составляло 125, в 2008 году – 103,4;

- показатель «обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями» при прогнозе на 2008 год – 68,5 места на 100 детей дошкольного возраста, фактически составил 60,4 места и является проблемным для дальнейшего развития в регионе;

- показатель сферы туризма «количество иностранных посетителей (нерезидентов)» при прогнозе на 2008 год - 1,740 тыс. человек, фактически составил 1,230 тыс. человек, при этом отмечается рост по сравнению с предыдущими периодами (2006 и 2007 годы по 1,020 тыс. человек);

- показатель «количество российских посетителей из других регионов (резидентов)» при прогнозе на 2008 год - 9,3 тыс. человек, фактически составил 9,0 тыс. человек;

- показатель по внешнеэкономической деятельности «экспорт» при прогнозе на 2008 год - 320,0 млн. долл. США, фактически составил 313,6 млн. долл. США, что в определенной мере связано с кризисными явлениями в мировой экономике.

Анализ разработки и принятия стратегии социально-экономического развития

Брянской области до 2025 года на уровне области выявил следующее.

В бюджете области на 2007 год комитету по экономической политике Брянской области были предусмотрены ассигнования на мероприятия по разработке стратегии социально-экономического развития Брянской области в объеме 9,0 млн. рублей. Фактическое исполнение расходов в 2007 году составило 9,0 млн. рублей.

В ходе проверки было установлено, что комитетом по экономической политике Брянской области при заключении контракта на разработку стратегии социально-экономического развития было допущено нарушение пункта 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) в части необеспечения исполнения государственного контракта в размере 10% от начальной цены контракта, предусмотренного конкурсной документацией. Заключение контракта при необеспечении обязательного условия является неправомерным. Кроме того, контракт был заключен ранее сроков (на 5 дней), определенных пунктом 1.1 статьи 29 Закона № 94-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что исполнителем контракта Некоммерческим партнерством «Институт социально-экономического развития Центрального федерального округа (ИНСЭР)» в сроки, определенные контрактом, не были исполнены следующие работы:

**по 2 этапу** - представление и согласование стратегии на федеральном уровне, принятие областного закона о стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года;

**по 3 этапу** - экспертное сопровождение согласования Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009 -2013 годы в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации.

Кроме того, письмом комитета по экономической политике Брянской области от 25.12.2007 № Э-1-1005, направленным в адрес директора НП «Институт социально-экономического развития ЦФО» Митяева Д.А., изложена информация о результатах рассмотрения представленного проекта 3 этапа работ – Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы, на 4 страницах изложена текстовая информация, содержащая значительные по объему и смыслу замечания к проекту, сделан вывод о том, что проект программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы требует существенной доработки. Аналогичную позицию комитет изложил в письме и в отношении исполнения институтом проекта краткосрочного плана действий органов исполнительной власти, предусмотренного п.3.2. технического задания, требующего значительных изменений и доработок. Основанием для оценки проектов стали письменные заключения, поступившие по результатам рассмотрения проектов от управлений, комитетов и департаментов области.

Комитетом по экономической политике Брянской области и НК «Институт социально-экономического развития Центрального федерального округа (ИНСЭР)» 24 декабря 2007 года было заключено дополнительное соглашение к контракту от 22 мая 2007 года № 1 на выполнение работ и оказание услуг по теме: «Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года и Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы».

Необходимо отметить, несмотря на то, что оплата в полном объеме по контракту была осуществлена в 2007 году, в дополнительном соглашении никак не прописана

ответственность исполнителя НП «Институт социально-экономического развития Центрального федерального округа (ИНСЭР)» за неисполнение и (или) несвоевременное выполнение предусмотренных соглашением работ, что является нарушением п. 10 статьи 9 Закона № 94-ФЗ.

Таким образом, на момент ликвидации комитета по экономической политике Брянской области исполнителем контракта не были в полном объеме выполнены требования контракта. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что предусмотренные дополнительным соглашением обязательства исполнителя контракта - выполнение при необходимости в течение 3-х лет корректировки и внесения изменений в Стратегию, Программу и краткосрочный план совместных действий, фактически в действующем периоде не действительны, поскольку департамент экономического развития Брянской области не является правопреемником комитета по экономической политике Брянской области и отсутствует преемственность в отношении незавершенных контрактов и соглашений, заключенных комитетом по экономической политике Брянской области.

Необходимо отметить, что на стадии принятия решения о проведении конкурса на выполнение работ по формированию Стратегии социально-экономического развития Брянской области с участием специализированной организации имелись утвержденные приказом Минрегиона России от 27.02.2007 № 14 Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Данным приказом рекомендовано субъектам Российской Федерации руководствоваться Требованиями при разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Требованиями определено, что «Стратегия как система мер государственного управления предполагает наличие документа - Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет), - согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвержденного законодательным органом субъекта Российской Федерации». То есть условия принятия Стратегии на период не менее 20 лет, согласования с федеральными органами и утверждения на уровне законодательного органа власти субъекта (Брянской областной Думы) являются обязательными условиями для определения наличия необходимого документа в регионе.

На момент проверки, можно констатировать, что утвержденная постановлением администрации Брянской области от 20 июня 2008 г. № 604 «Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года» не отвечает основным требованиям к разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации по всем пунктам: принята на период менее 20 лет, не согласована с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, не утверждена Брянской областной Думой.

Таким образом, комитетом по экономической политике в 2007 году произведено расходование бюджетных средств в объеме 9,0 млн. рублей, выделенных из областного бюджета на мероприятия по разработке стратегии социально-экономического развития Брянской области, без достижения заданных результатов – наличия документа (Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу), согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвержденного законодательным органом субъекта Российской Федерации, что означает расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата (неэффективное, избыточное расходование бюджетных

средств).

В ходе разработки проекта Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года и Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009 - 2013 годы разработчиками документов совместно с администрацией области были определены основные проблемы социально-экономического развития Брянской области.

Выбор варианта стратегического целевого сценария был проведен с учетом наличия значительного комплекса проблем и определения главной стратегической цели долгосрочного развития Брянской области до 2025 года в составе России - повышение уровня жизни населения до уровня, превышающего среднероссийские показатели, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала. В качестве этого уровня был выбран средний уровень социально-экономического развития регионов, входящих в состав ЦФО (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области). Тенденции развития мировой экономики, долговременные стратегические приоритеты РФ и особенности макрорегионального развития, а также основные внутренние и внешние факторы - «ограничители роста» определили выбор стратегического целевого сценария. Учитывая, что для достижения заявленных целей требуется ликвидация разрыва уровня развития Брянской области и ЦФО в расчетный период – это определило выбор варианта оптимального сценария как стратегического целевого сценария.

Согласно результатам моделирования уровень ВРП на душу населения Брянской области вырастет в период с 2005 по 2025 годы в 15,7 раза (в действующих ценах), уровень инвестиций на душу населения - в 18,7 раза, уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на душу населения - в 10,5 раза.

Для достижения высоких показателей развития в разрезе приоритетных направлений по оптимальному варианту сценария в экономике и социальной сфере области, в Стратегии отражены действия исполнительных органов власти по каждому из ключевых направлений.

Качество Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, как итогового документа, основанного на понимании важнейших проблем развития и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала субъекта, направленного на обеспечение социально-экономического развития субъекта и представляющего собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти, во многом зависит от участвующих в ее разработке сторон. Максимальное участие в разработке Стратегии бизнес-сообщества, в том числе инвесторов, средних промышленных предприятий и предприятий малого бизнеса, инновационного сообщества, научной общественности – ученых и преподавателей, населения территории, а также использования возможных форм организации взаимодействия между всеми сторонами, в той или иной мере участвующими в разработке стратегии (переговоры, совещания, семинары, «круглые столы», экспертизы), являются необходимыми условиями для обеспечения качества итогового документа - Стратегии социально-экономического развития субъекта. В ходе настоящей проверки были проанализированы и систематизированы материалы и документы, позволяющие оценить участие в разработке Стратегии различных сторон и формы ее обсуждения.

Проанализировав представленные документы об организации участия в разработке Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, Контрольно-счетная палата отмечает, что проект Стратегии не получил масштабного обсуждения и освещения в средствах массовой информации, крупные предприятия и научная общественность области не стали полноправными участниками его разработки, в документах отсутствует выполнение обязательного условия согласованности Стратегии с соседними регионами – Орловской и Курской областями. Принимая во внимание, что регионами ЦФО, также занимающимися разработками собственных Стратегий, и, следовательно, являющимися наиболее компетентными арбитрами в данном вопросе, были сделаны критические замечания на проект Стратегии, разработчикам Стратегии не удалось выполнить предложенную работу с высокой степенью качества. В ходе проверки обращено внимание на наличие со стороны департаментов, комитетов и управлений Брянской области существенных замечаний по проектам, как Стратегии, так и Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы – отсутствие согласованности в приоритетных направлениях развития между Программой и Стратегией, использование при анализе ситуаций устаревших данных (в части развития инвестиционной инфраструктуры – данные об исследовании относительной кредитоспособности субъектов Российской Федерации 2004 года), некорректность показателей объемов средств, выделяемых из федерального бюджета (по Программе за 5 лет оценочно 4,3 млрд. рублей, при существующем уровне в ,5 – 2,7 млрд. рублей ежегодно), и другие. Однако существенная часть сделанных замечаний не получила соответствующей корректировки в принятом документе.

В соответствии с решением оперативного совещания Совета безопасности РФ от 15.09.2008, утвержденного Президентом Российской Федерации, Министерством регионального развития РФ 27 сентября 2008 года был разработан проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации, который был направлен в Правительство РФ. Проект предложенной Минрегионом РФ концепции размещен на официальном сайте Министерства в системе Интернет ([www.minregion.ru](http://www.minregion.ru)). Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации определяет цели и задачи региональной политики Российской Федерации, а также инструменты и механизмы ее реализации.

Отдельным разделом Концепции выделен вопрос совершенствования системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов. При этом отмечено, что одним из ключевых приоритетов стратегического планирования является размещение федеральной инфраструктуры в области транспорта, энергетики, связи, здравоохранения, образования, науки, культуры, внешнеэкономической деятельности и иных областях в целях создания условий для развития субъектов Российской Федерации с учетом их конкурентных преимуществ. Стратегическое планирование должно сочетаться с применением оперативных мер государственной поддержки отдельных территорий и реализации конкретных приоритетных инвестиционных проектов, в том числе с использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и механизмов венчурного финансирования.

В системе стратегического планирования особые меры государственного регулирования применяются как к геополитически важным, так и к проблемным субъектам Российской Федерации, которые не имеют возможности самостоятельно преодолеть существенное отставание в уровне социально-экономического развития.

Применительно к таким территориям должны быть разработаны документы стратегического планирования, разработаны и реализованы федеральные целевые программы территориального развития.

Брянская область в рамках определения на федеральном уровне зон опережающего экономического роста имеет следующее направление: «пограничное положение Смоленской и Брянской областей дает возможность поддержать их развитие путем организации зон регионального развития». Данное положение необходимо учитывать при реализации Стратегии социально-экономического развития Брянской области.

Принимая во внимание, что основные принципы и направления стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации имеют непосредственное проецирование на стратегическое планирование в субъектах Российской Федерации, внесение изменений в моделирование основных показателей социально-экономического развития на долгосрочный период в настоящее время не является принципиально необходимой и актуальной задачей.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения было предложено отчеты о результатах проверки направить Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Директору департамента экономического развития Брянской области было направлено информационное письмо с предложениями: принять меры по повышению качества планирования социально-экономического развития Брянской области; при подготовке информации о реализации Программы экономического и социального развития Брянской области проводить анализ достигнутых результатов, наличия отклонений выполнения запланированных программных мероприятий, причин невыполнения, положительных и отрицательных тенденций выполнения Программы; довести до отраслевых департаментов, комитетов и управлений требования о необходимости в обязательном порядке проведения анализа исполнения Программы при предоставлении отчетных материалов по ее исполнению.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## Информация

### **о результатах проверки эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области**

Целью проверки эффективности использования мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, являлось проведение анализа принимаемых на уровне Брянской области антикризисных мер, эффективности использования мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области.

Основные направления реализации антикризисных мер в регионах были определены Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации. На региональном уровне должна была быть реализована единая система антикризисных мер, включающая мероприятия, софинансируемые как за счет средств федерального бюджета, так и самостоятельно реализуемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Для преодоления кризисных явлений на территории Брянской области был разработан и утвержден постановлением администрации Брянской области от 22 января 2009 г. №27 план действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области.

План включает в себя следующие 10 разделов: «Мониторинг социально-экономической ситуации», «Государственная поддержка предприятий реального сектора экономики», «Жилищное строительство и жилищно-коммунальный комплекс», «Агропромышленный комплекс», «Малый бизнес», «Потребительский рынок», «Рынок труда», «Бюджетная политика», «Банковская деятельность», «Налоговая политика».

В целом необходимо отметить, что органами исполнительной власти Брянской области был достаточно оперативно осуществлен ряд организационных мер, связанных с созданием антикризисных штабов, подготовкой и утверждением планов антикризисных мер по обеспечению стабильного функционирования экономики и социальной сферы в Брянской области, а также с организацией мониторинга социально-экономического положения в регионе.

Меры по противодействию кризису были направлены в первую очередь на решение проблем, связанных с социальной защитой населения и со снижением напряженности на рынке труда. Органами исполнительной власти области были разработаны и утверждены программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда, подписано соответствующее соглашение с Рострудом.

Приняты и действуют законы, направленные на упрощение системы налогообложения и создание благоприятных условий для развития бизнеса, в первую очередь малого и среднего.

Проводилась работа по оптимизации расходов и необходимому уточнению основных параметров областного и местных бюджетов на 2009 год. Для выполнения в полном объеме социальных обязательств были сокращены расходы на инвестиционные программы и содержание органов управления.

Социально-экономическое положение Брянской области, как и большинства субъектов

Российской Федерации, в 2009 году характеризовалось спадом промышленного производства и снижением объема выполненных работ в строительстве, сохранением тенденции сокращения инвестиций в основной капитал. Вместе с тем необходимо отметить позитивную тенденцию, зафиксированную в сентябре 2009 года, когда при среднем уровне индекса промышленного производства за период январь-сентябрь в размере 77,5%, в сентябре этот показатель составил 95,2 процентных пункта.

В рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы в Брянской области разработана аналогичная программа, утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30 декабря 2008 года № 1272, заключены соглашения по ее реализации с Минсельхозом России и администрациями муниципальных районов, создан и функционирует координационный совет по реализации госпрограммы. Для выполнения показателей госпрограммы в областном бюджете на 2009 год утверждены ассигнования в объеме 1503,0 млн. рублей, что на 10% выше уровня 2008 года, в том числе объем средств федерального бюджета - 774 млн. рублей (51,5 %). По состоянию на 1 октября 2009 года программа выполнена на 74,9 %.

Реализация госпрограммы, значительная финансовая и организационная поддержка из областного и федерального бюджетов в кризисный период позволила агропромышленному комплексу области сохранить рост производства в отрасли (по итогам 9 месяцев индекс производства составил 103,4 %), большая часть целевых показателей госпрограммы выполняется.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции, по сравнению с сопоставимым периодом 2008 года, увеличилось: зерна – на 12%, картофеля – на 47%, мяса – на 0,8%, молока – на 3 %, яиц – на 0,6%.

По состоянию на 1 ноября 2009 года задолженности по заработной плате в сельскохозяйственных предприятиях не зафиксировано, 88 предприятий отрасли приняли участие в реализации программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Сельхозтоваропроизводителям области выделяются субсидии на приобретение семян, племенного скота, минеральных удобрений, техники и других материальных ресурсов. Объем этих субсидий за 9 месяцев текущего года составил 620,4 млн. рублей, или 80,8 % плана.

В целях снижения затрат на приобретение нефтепродуктов Минсельхозом и Минэнерго России в 2009 году были утверждены рекомендуемые объемы поставок горюче-смазочных материалов сельскохозяйственным товаропроизводителям для проведения сезонных полевых работ по льготным ценам. Комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области был направлен в ЗАО «Брянскнефтепродукт» НК «Роснефть» реестр сельхозтоваропроизводителей (341 сельхозтоваропроизводитель), на основании которого были заключены договоры на поставку топлива по льготным ценам для проведения комплекса полевых работ.

За отчетный период сельхозтоваропроизводителями области на время проведения сезонных полевых работ по льготным ценам приобретено свыше 16 тыс. тонн дизельного топлива и 2,5 тыс. тонн бензина, что существенно (на 48 млн. рублей, или на 19,9 %) снизило затраты на приобретение горюче-смазочных материалов и позволило провести полевые работы в оптимально короткие агротехнические сроки.

Отмечено снижение закупочных цен в 2009 году на широко применяемые виды минеральных удобрений, таких как хлористый калий – снижение составило 9770 рублей на тонну (2,5 раза), азофоску – на 700 рублей на тонну (7%), суперфосфат – на 600 рублей на тонну (5%). Средневзвешенный показатель снижения составил 71 процент.

Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным сельхозтоваропроизводителями области, включая К(Ф)Х и ЛПХ, по состоянию на 1 октября 2009 года составило 375,5 млн. рублей.

Кредитный портфель отрасли за 10 месяцев 2009 года составил 3,7 млрд. рублей (объем привлеченных кредитных ресурсов), по сравнению с объемом 2008 года – 2,9 млрд. рублей - увеличение составляет более 800 млн. рублей, или 27,6 процентов. Количество кредитов составило 1501, в том числе: краткосрочные кредиты – 254, на сумму 2372,3 млн. рублей; инвестиционные кредиты – 41, на сумму 861,2 млн. рублей; кредиты по малым формам хозяйствования (ЛПХ, КФХ) – 1206, на сумму 473,4 млн. рублей.

В январе 2009 года администрацией Брянской области в Минрегионразвития РФ были направлены предложения по включению в перечень предприятий регионального значения 11 градообразующих предприятий. Критерием отбора являлось: более 50% объемов производства от объемов продукции соответствующего города производится на данных предприятиях. В дальнейшем расширенный перечень из 22 предприятий был направлен полномочному представителю Президента Российской Федерации в ЦФО Г.С. Полтавченко для возможного оказания государственной поддержки из федерального бюджета.

В федеральный перечень предприятий регионального значения были включены 9 предприятий Брянской области: мебельный концерн «Катюша», ЗАО «Брянский автомобильный завод», ЗАО «Группа Кремний Эл», ОАО «Клинцовский автокрановый завод», ОАО «Снежка», ОАО «Брянский камвольный комбинат», ОАО «Ирмаш», ЗАО «Пролетарий», ООО «Дятьковский хрустальный завод».

По состоянию на 1 октября 2009 года на 9 предприятиях, включенных в перечень предприятий регионального значения, из общей численности работающих 11128 человек, находятся в простое, отпусках без содержания, работают на условиях неполного рабочего дня и недели - 3287 человек, что составляет 29,5% от общей численности работников, планируемая к высвобождению численность составляет 478 человек, что соответствует 4,3% численности списочного состава. Задолженность по заработной плате имеется у 3-х предприятий и составляет 3619,0 тыс. рублей. Меры государственной поддержки предприятий на региональном уровне составили 116799,6 тыс. рублей, в том числе путем предоставления льгот: по налогу на имущество - 17497,6 тыс. рублей; налогу на прибыль – 71359,0 тыс. рублей; предоставления субсидий на возмещение затрат на приобретение техники, процентов по кредитам, за электроэнергию - 27943,0 тыс. рублей. Объем государственной поддержки на региональном уровне составляет в среднем 2,1% к объему производства предприятий регионального значения.

Меры государственной поддержки 11 градообразующим предприятиям на региональном уровне составили 116,8 млн. рублей (льготы по налогу на имущество, предоставление субсидий на возмещение затрат на приобретение техники, процентов

по кредитам, за электроэнергию). Объем государственной поддержки на региональном уровне составляет в среднем 2,1% к объему производства предприятий регионального значения.

Поддержку на федеральном уровне системообразующие предприятия не получили, так как ни одно из них не отвечает критериям, установленным Приказом Министерства регионального развития РФ от 19.03.2009 №64.

Постановлением администрации Брянской области от 24.04.2009 №392 (ред. от 31.08.2009) «Об утверждении перечня объектов организаций оборонно-промышленного комплекса Брянской области, участвующих в реализации федеральных и (или) региональных программ, соглашений администрации области с Федеральной службой по Рособоронзаказу, Федеральным агентством по промышленности, ФГУП «Рособоронэкспорт» утвержден перечень, состоящий из 28 предприятий, которым в 2009 году предоставляется льгота по налогу на имущество, расчетный объем льготы составляет 20,6 млн. рублей.

В 2009 году впервые в рамках антикризисных мер была применена практика выделения целевых федеральных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники (общая сумма выделенных субсидий на федеральном уровне составила 20 млрд. рублей). На территории области эта сумма составила 231,1 млн. рублей (с учетом областного софинансирования – 42,9 млн. рублей).

В рамках реализации на федеральном уровне антикризисных мер в части государственной поддержки отечественных предприятий автомобилестроения по линии Министерства регионального развития РФ Брянское предприятие ОАО «Ирмаш» участвовало в тендерах на поставку дорожной техники предприятиям жилищно-коммунального сектора России. По результатам конкурсов ОАО «Ирмаш» получены заказы в объеме 110 млн. рублей с гарантированной оплатой, что является существенным фактором, стимулирующим производство с использованием государственной поддержки. Приказом Министра промышленности и торговли РФ от 16 ноября 2009 г. № 1033 ОАО «Клинцовский автокрановый завод» включен в перечень автомобильных средств и коммунальной техники для закупки субъектами РФ с использованием средств целевых субсидий.

На территории области в качестве государственной поддержки развития предприятий действуют дополнительные региональные налоговые льготы по налогам на имущество и прибыль организаций, вкладывающих инвестиции в развитие производства. На 2009 год заключены договоры об инвестировании с 20 предприятиями, налоговые льготы, которые будут представлены, оцениваются в сумму 201,8 млн. рублей, в том числе по налогу на имущество - 107,1 млн. рублей, налогу на прибыль – 94,7 млн. рублей. Согласно представленной в период проверки информации общая сумма инвестиционных затрат, планируемая предприятиями на период реализации проектов, составляет 5676,5 млн. рублей, число создаваемых рабочих мест при реализации проектов составляет плановый показатель - 1066 рабочих мест. Из перечня 20 предприятий в 2005 году льготы были предоставлены одному предприятию, в 2006 году - четырем предприятиям, в 2007 году – четырем предприятиям, в 2008 году – пяти предприятиям, в 2009 году – шести предприятиям.

Согласно отчетности, предоставленной предприятиями, реализующими

инвестиционные проекты и получившими в связи с этим льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль, за 1 полугодие 2009 года объем исчисленных налоговых льгот составил 60240,7 тыс. рублей. Объем инвестиционных вложений, сделанных предприятиями в 1 полугодии 2009 года, составил 179853,3 тыс. рублей, что в 3 раза превышает уровень представленных льгот.

В целях оказания поддержки предприятиям реального сектора экономики в Брянской области реализуется такая мера финансовой поддержки и оказания государственной помощи как предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по банковским кредитам. По состоянию на 01.10.2009 выплачено субсидий 55 предприятиям различных отраслей и субъектам малого предпринимательства по возмещению 2/3 процентной ставки по кредитам (но не выше ставки рефинансирования на дату получения кредита), полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и реализацию инвестиционных проектов, в объеме 36,9 млн. рублей (утверждено в бюджете на 2009 год 41,5 млн. рублей в соответствии с Законом Брянской области от 25 сентября 2009 года № 70-3).

По итогам 9 месяцев 2009 изменилась в лучшую сторону ситуация со строительством жилья по сравнению с предыдущим отчетным периодом. По состоянию на 01.10.2009 введено в эксплуатацию 193,04 тыс. кв. метров жилья, что составляет 112 % к аналогичному периоду 2008 года. Принятые администрацией области, департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области меры позволили привлечь в областной бюджет значительные средства из Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства (с учетом софинансирования эта сумма составила 2240,3 млн. рублей).

Мониторинг ситуации на рынке труда проводится еженедельно.

На 1 октября 2009 года в органах службы занятости зарегистрировано 16,4 тыс. безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы с начала года увеличился в 1,7 раза и сложился по состоянию на 1 октября 2009 года в размере 2,6 % к численности экономически активного населения.

За январь-сентябрь 2009 года в службу занятости населения Брянской области обратилось более 134 тыс. человек, что, по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, составляет 114,8%, за 9 месяцев 2009 года обратившимся гражданам оказано 166,4 тыс. государственных услуг. Рост численности безработных по области с 01.01.2009 по 01.10.2009 составил 7207 человек, или 78,2%. Положительная динамика в анализируемой области отмечается с июня 2009 года - ежемесячно уменьшается число безработных граждан: за июнь – на 0,8%, июль – 0,04%, август – 4,2%, сентябрь – 4,8%. По данным мониторинга, по состоянию на 06.10.2009 на учете в службе занятости состояло в качестве безработных 16104 человека. Банк вакансий (свободных рабочих мест) составил 6074 мест, что на 3615 вакансий больше, чем на 01.02.2009. Всего за 9 месяцев 2009 года в распоряжении службы занятости имелось 47995 вакансий, трудоустроено на имеющиеся вакансии 25759 человек. В структуре вакансий, заявленных в службу занятости, наиболее востребованными являются рабочие профессии, доля которых составляет 84,3 % от общей численности вакансий. Коэффициент напряженности на 01.10.2009 составил 3,2 человека, при максимальном уровне на 01.04.2009 – 6,0 человек. За 9 месяцев 2009 года показатель средней продолжительности регистрируемой безработицы составил 5 месяцев и соответствует аналогичному периоду прошлого года.

Принимаемые меры позволили в августе – сентябре 2009 года приостановить общий рост суммарной задолженности по заработной плате. Задолженность по заработной плате перед работниками бюджетной сферы из-за несвоевременного получения денежных средств из региональных и местных бюджетов отсутствует с марта 2009 года. Пик приходился на июль месяц -151 млн. рублей.

В июне – сентябре 2009 года наметилось снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, что свидетельствует о положительном влиянии реализации региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда, не допустивших резкого скачка безработицы. Однако уровень регистрируемой безработицы все еще выше, чем на конец 2008 года.

В аналитической записке, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 6 ноября 2009 г. № 53К) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на минимизацию и преодоление последствий финансового кризиса» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации), Брянская область отмечена как один из регионов, в котором наиболее успешно реализуются программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

В рамках антикризисных мер, снижения уровня налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства был принят Закон Брянской области от 11 февраля 2009 года № 8-З «Об установлении в 2009 году дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов». Данный закон предусматривает понижение ставки налога на 10 процентных пунктов. В результате реализации норм указанного закона, выпадающие доходы бюджета области в 2009 году оцениваются в сумме около 35,0 млн. рублей. Вместе с тем данная мера позволила субъектам малого предпринимательства направить высвободившиеся средства на сохранение стабильности деятельности, а также расширение бизнеса.

Осуществляются и другие меры по поддержке малого бизнеса (субсидирование процентной ставки по кредитам, получение на конкурсной основе грантовой поддержки для организации бизнеса начинающими предпринимателями и другие).

В августе 2009 года департаментом по экономическому развитию Брянской области были заключены 37 договоров о выделении субсидий для развития малого и среднего предпринимательства в виде грантового финансирования проектов-победителей конкурсного отбора. Объем представленных субсидий составил 11057,0 тыс. рублей. Грантовая поддержка в объеме 300,0 тыс. рублей предоставлена 34 получателям, в размере от 275,0 тыс. рублей до 292,0 тыс. рублей - трем получателям субсидий. Согласно условиям заключенных договоров субъекты малого и среднего предпринимательства - получатели субсидии обязались использовать на реализацию бизнес-проектов собственные средства в объеме 18481,6 тыс. рублей, что в 1,6 раз превышает объемы предоставленных бюджетных субсидий.

В сентябре 2009 года департаментом экономического развития осуществлены расходы в объеме 5686,4 тыс. рублей по перечислению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в отношении 22 предприятий и индивидуальных предпринимателей, использующих по 24 кредитным договорам средства на пополнение

оборотных средств и на реализацию инвестиционных проектов. Субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку путем субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, за период 9 месяцев 2009 года было привлечено кредитных ресурсов в объеме 172,46 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что из 22 предприятий и индивидуальных предпринимателей - получателей субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, только 9 субъектов малого и среднего предпринимательства относятся к установленной постановлением администрации области категории, обладающей приоритетным правом на получение субсидии (осуществляющие свою деятельность в определенных отраслях и сферах экономики). Значительное количество получателей субсидии – предприятия и предприниматели, вид деятельности которых «торговля», из 22 предприятий и предпринимателей, получивших субсидии, 14 предприятий и предпринимателей осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли.

В ходе проверки было установлено, что при отражении в учете и отчетности бюджетных расходов в области поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляемых в рамках антикризисных мер, не обеспечен должный порядок и соответствие требованиям бюджетного учета и бюджетной классификации расходов.

Кроме того, департаментом экономического развития Брянской области фактически не выполнено законодательно определенное обязательство по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей государственной поддержки, подлежащее размещению на официальном сайте в сети Интернет, обеспечивающее гласность и открытость информации об оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Произведена корректировка областного и муниципальных бюджетов, которая продолжается по настоящее время. Оптимизация расходов осуществляется в основном за счет уменьшения финансирования целевых программ (адресных инвестиционных программ), а также расходов, связанных с содержанием государственного аппарата.

Существенная корректировка областного бюджета была осуществлена в мае 2009 года с принятием Закона Брянской области от 28.05.2009 № 37-З. Прогнозный объем доходов консолидированного бюджета сокращен на 3656,7 млн. рублей (в том числе областной бюджет – на 2961,3 млн. рублей), объем расходов консолидированного бюджета – на 4767,6 млн. рублей (в том числе областной бюджет – на 4072,2 млн. рублей); дефицит областного бюджета сокращен на 1110,8 млн. рублей. Также осуществлялась корректировка местных бюджетов. При предполагаемом сокращении собственных доходов на 1101,0 млн. рублей по состоянию на 1 сентября 2009 года их объем в уточненном годовом плане по местным бюджетам был снижен на 695,4 млн. рублей, объем расходов также был снижен на 695,4 млн. рублей. Объем расходов на оплату труда органов муниципальной власти предлагалось сократить на 273,0 млн. рублей, сокращение произведено на 233,5 млн. рублей.

Общий объем расходов на содержание органов государственной власти области (с учетом госорганов, не относящихся к органам государственной власти, и субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий Российской Федерации в части администрирования) и органов местного самоуправления по состоянию на 01.10.2009 сокращен на 15,3 %, или на 362,4 млн. рублей

(с 2367,5 млн. рублей на начало года до 2005,1 млн. рублей на 01.10.2009 года), в том числе расходы на оплату труда с начислениями сокращены на 14,2 %, или на 236,8 млн. рублей. В рамках мероприятий по оптимизации управленческих расходов органов государственной власти и органов местного самоуправления по состоянию на 01.10.2009 сокращено 710 штатных единиц. В 2009 году выполняются ограничения по нормативу расходов на содержание органов государственной власти. При установленном нормативе для Брянской области - 3,7 % этот показатель за 9 месяцев 2009 года составил 2,8 процента.

В целях расчета оценки эффективности управления в сфере организации муниципального управления разработаны и утверждены постановлением администрации Брянской области от 12.08.2009 № 833 нормативы расходов на содержание органов местного самоуправления на 2009 год, которые направлены на упорядочение численности работников органов местного самоуправления и расходов на их содержание.

Согласно информации, представленной Главным управлением Центрального банка РФ по Брянской области, в течение 9 месяцев 2009 года в области не установлено фактов ограничения возврата вкладов населению или выплат по ним, также не зарегистрировано массового изъятия вкладов и случаев несвоевременной оплаты платежных документов кредитными организациями. При этом продолжают оставаться значительными по уровню (по сравнению с установленными ставками рефинансирования) средневзвешенные процентные ставки по кредитам, в отношении физических лиц они составили на конец отчетного периода 17,4 % - 19,3% годовых, юридическим лицам – 16,7% – 21,3% годовых.

Объем вкладов населения, размещенных в кредитных организациях, по состоянию на 01.10.2009 составил 19,9 млрд. рублей (96,7 % к сентябрю 2008 года), снизившись на 500 млн. рублей в сравнении с аналогичным периодом 2008 года.

Отмечается существенное снижение привлеченных в 2009 году кредитных ресурсов для развития и обеспечения деятельности предприятий.

Так, по сравнению с 2008 годом, объем привлеченных кредитов в первом полугодии 2009 года соответствует 24,5%, по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства – 19,7%, индивидуальным предпринимателям - 23,5%. Объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам за 9 месяцев 2009 года составил 21,6 млрд. рублей (показатель, представленный по информации ГУ Центрального банка РФ по Брянской области) и соответствует 31,8% от объема кредитных ресурсов 2008 году.

Существенное значение в вопросах достижения максимальной эффективности принимаемых мер государственной поддержки, направленной на стабилизацию финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, проводимых в области мероприятиях по преодолению финансово-экономического кризиса играет фактор обеспечения открытости и гласности осуществляемой деятельности.

По данным департамента экономического развития Брянской области, предоставленным в период настоящей проверки, количество запросов органов власти федерального, регионального как представительного, так и исполнительного уровней, требующих обеспечения предоставления информации по показателям социально-экономического положения в субъекте; ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сфере; мониторингу эффективности использования мер государственной поддержки и других вопросах, требующих предоставления и анализа информации о проводимых в области мероприятиях по преодолению финансово-экономического

кризиса, имеет значительный как по количеству, так и по объему характер. Так, количество запросов по анализируемым направлениям составляет 25 единиц, из которых 2 запроса имеют еженедельную периодичность предоставления информации, 13 запросов – ежемесячную, 1 запрос – ежеквартальную, 9 запросов единовременного характера (на указанную в запросе дату и объем информации).

Качество информации, предоставляемой департаментом экономического развития Брянской области, в значительной мере зависит от качества информации, предоставленной в департамент структурными подразделениями и органами исполнительной власти области, реализующими различные направления действий и ответственными за их исполнение и отчетность. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает хорошее качество информации по вопросам выполнения плана действий, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в Брянской области, анализа ситуации и реализации антикризисных мероприятий, представленной в департамент экономического развития следующими подразделениями:

- финансовым управлением администрации Брянской области;
- департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области;
- комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области;
- управлением государственной службы занятости населения Брянской области;
- департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области;
- управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области.

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области недостаточно в полном и развернутом виде представляется информация Главным управлением Центрального банка РФ по Брянской области.

В ходе настоящей проверки установлено, что в рамках максимально полного освещения вопросов, связанных с принимаемыми мерами и проводимыми мероприятиями по обеспечению стабилизации финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, в области реализованы следующие меры:

- обеспечено размещение информации о состоянии рынка труда в средствах массовой информации и информирование населения о действии в области мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Информация размещается на официальном сайте администрации Брянской области, в эфире 5 региональных телеканалов, в 28 районных и 7 областных газетах, 4 брянских Интернет – сайтах;

- организовано проведение онлайн-мониторинга с целью выявления отношения жителей области к экономической и социально-политической ситуации в регионе. За время проведения онлайн-мониторинга в нем приняли участие 896 жителей области. Исследование показывает тенденцию к снижению уровня тревожных настроений в обществе, рост готовности населения проявлять активность, направленную на скорейшую адаптацию в новых условиях, желание направлять усилия на профессиональную переподготовку и другие способы обеспечения занятости и соответственно личных доходов;

- организовано постоянное информирование населения области о проводимых региональной властью мероприятиях, направленных на оздоровление социально-экономической ситуации в области. На официальном сайте администрации Брянской области в сети Интернет ([www.bryanskobl.ru](http://www.bryanskobl.ru)) в разделе «Экономика» создан подраздел «Антикризисные меры», в котором размещена информация по следующим направлениям:

- новости – с размещением информации о проводимых организационных

мероприятиях в календарном изложении (совещания, официальные встречи, заседания координационных советов, комиссий и другие);

законодательство - с перечнем нормативных документов, принятых на уровне администрации Брянской области в части реализации антикризисных мер и возможностью их просмотра в необходимом объеме;

результаты - с изложением текстовой информации по темам. Отдельным обобщающим аналитическим материалом представлена информация в табличном варианте «Информация о принимаемых антикризисных мерах (с указанием финансовых ресурсов и достигнутых результатов)».

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области изложение и размещение на официальном сайте администрации Брянской области – высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области информации о принимаемых региональным уровнем власти антикризисных мерах, причем в форме доступной для понимания большинства населения (с разумными пояснениями, без излишнего официоза и наполнения цифровыми и количественными показателями), крайне позитивно и необходимо. При этом обращено внимание, что на момент проведения проверки (ноябрь 2009 года), информация, размещенная в подразделе «результаты», имеет недостаточно актуальный характер, поскольку имеет отношение к итогам периода апреля-мая 2009 года. Учитывая значительный объем информации, направляемой в различные вышестоящие организации и структуры в режиме реального времени (ежеквартальные, ежемесячные, еженедельные), было бы логичным и оправданным периодически обновлять информацию, изложенную в разделе «Антикризисные меры», подразделе «Результаты».

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. По результатам рассмотрения было предложено отчеты о результатах проверки направить Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Кроме того, Губернатору Брянской области было направлено информационное письмо с предложениями о необходимости активного продолжения работы по проведению антикризисных мероприятий и принятию действенных мер по обеспечению стабилизации финансовой системы и устойчивости экономики Брянской области, а также с рекомендацией обеспечить открытость и гласность осуществляемой деятельности, информации о принимаемых на региональном уровне антикризисных мерах, достигнутых результатах и имеющихся проблемах.

Директору департамента экономического развития Брянской области было направлено информационное письмо с предложениями принять меры по более четкому и своевременному обеспечению размещения на официальном сайте администрации области актуальной информации о проводимых антикризисных мерах и их результативности; обеспечить ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; провести анализ сложившейся ситуации по вопросу налогообложения на предприятиях Брянской области, получивших в рамках антикризисных мер поддержку федерального и областного бюджетов в виде предоставления грантовой поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса и субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по привлеченным в коммерческих банках кредитам.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**И.С. Разина**

## **Информация о результатах проверки эффективности реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства**

По результатам проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2008 – 2009 годах на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, установлено, что общий объем финансирования из всех источников по плану составляет 2 477 270,9 тыс. рублей, в том числе: за 2008 год – 237 009,5 тыс. рублей, за 2009 года – 2 240 261,4 тыс. рублей.

Полученный в 2008 году объем средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) составил 6,4% от установленных лимитов финансирования, что на 617 335,6 тыс. рублей меньше максимально возможного привлечения средств Фонда в первый год осуществления финансовой поддержки (30 % общего лимита - часть 5 статьи 19 Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального»). Основной причиной получения финансовой поддержки в 2008 году в объемах, меньших по сравнению с возможными, является то, что только 28 муниципальных образований (4 городских округа и 24 городских и сельских поселений) из 265 имеющихся в области административных единиц имели показатели, отвечающие условиям получения федеральных средств.

Данное замечание было отмечено Контрольно-счетной палатой Брянской области в аналитической записке «О готовности Брянской области и муниципальных образований, входящих в ее состав, к реформированию жилищно-коммунального хозяйства», было сделано предложение о необходимости получения всех запланированных лимитов средств федеральной поддержки и, по возможности, дополнительно распределяемых средств.

В 2009 году департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области данное предложение было реализовано, что свидетельствует об эффективности действий департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области в условиях финансового кризиса в части значительного привлечения средств Фонда в бюджет области, что в конечном итоге сыграло свою положительную роль в поддержке строительной отрасли области.

Объем освоенных средств – 2 342 661,7 тыс. рублей (94,6%), в том числе: по программам 2008 года – 237 009,5 тыс. рублей (100,0%), по программам 2009 года (прогноз) – 2 105 652,2 тыс. рублей (94,0%).

По региональной адресной программе **«Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области»** можно отметить следующее:

- количество муниципальных образований, принявших участие в программе: в 2008 году – 28, в 2009 году – 33;

- общий объем финансирования по плану – 1 355 080,4 тыс. рублей, из них: 2008 год – 180 763,5 тыс. рублей; 2009 год – 1 174 316,9 тыс. рублей. Общий объем освоенных средств – 1 355 080,4 тыс. рублей (100,0%), из них: программа 2008 года – 180 763,5 тыс. рублей, программа 2009 года (прогноз) - 1 174 316,9 тыс. рублей;

- общее количество отремонтированных МКД по плану – 563, из них: 2008 год – 193; 2009 год – 370. Фактическое исполнение – 563 дома (100,0%), из них: 2008 год – 193; 2009 год (прогноз) – 370;

- общая площадь отремонтированных МКД по плану составляет 1018,506 тыс. кв. метров, из них: 2008 год – 317,98 тыс. кв. метров; 2009 год – 700,526 тыс. кв. метров. Фактическое исполнение – 1018,506 тыс. кв. метров (100,0 %), из них: 2008 год – 317,98 тыс. кв. метров, 2009 год (прогноз) – 700,526 тыс. кв. метров.

Контрольно-счетной палатой Брянской области в 22 муниципальных образованиях Брянской области были осуществлены встречные проверки эффективности реализации мер финансовой поддержки на обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в 2008 году, а именно:

в городах - Брянске, Новозыбкове, Сельцо, Стародубе;

в городских поселениях - Мирнинском, Дубровском, Дятьковском, Старском, Любохонском, Карачевском, Клетнянском, Навлинском, Суземском, Суражском, Трубчевском, Белоберезском;

в сельских поселениях - Жирятинском, Первомайском, Смолевичском, Коржовоголубовском, Медведовском, Березинском, Высокском.

Кроме того, контрольные мероприятия в части эффективности реализации мер финансовой поддержки на обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов были проведены при осуществлении проверок бюджетов муниципальных образований города Клинцы, пгт Климово, городского поселения Комаричи.

Общая сумма финансовых нарушений по результатам проверки данной программы за 2008 год составила 4 331,9 тыс. рублей, в том числе:

- в поселке Мирный Гордеевского района при комиссионном обследовании многоквартирных жилых домов №№ 3, 4, 5, 6, 9, 13 по ул. Ленина, №№ 6, 8 по ул. Парковой, № 1 по ул. Юбилейной, № 1 по ул. 30 лет Победы, № 8 по ул. Классона (подрядчик – ООО «СтройВест») на предмет соответствия фактически выполненных работ по капремонту домов данным актов о приемке выполненных работ установлено невыполнение работ по ремонту фасада, установке теплосчетчиков, изоляции трубопроводов и др. на общую сумму 1 480,4 тыс. рублей.

Управляющей организацией ООО «МУП Коммунальщик» с целью взыскания с ООО «СтройВест» суммы за невыполненные работы, а также суммы неустойки в Арбитражный суд Брянской области подано исковое заявление от 11.11.2009. Сумма иска составляет 5 708,9 тыс. рублей, из них: стоимость невыполненных работ – 1 408,4 тыс. рублей, сумма неустойки – 4 300,5 тыс. рублей. По результатам предварительного заседания суда рассмотрение дела перенесено на январь 2010 года;

- в городе Стародубе при комиссионном обследовании многоквартирных жилых домов на предмет соответствия фактически выполненных работ по капремонту домов данным актов о приемке выполненных работ установлено невыполнение работ по ремонту кровли на 122,3 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 68,4 тыс. рублей не выполнены работы по ремонту кровли дома № 2 по ул. Первомайской (подрядчик – ООО «СтройВест»);

на сумму 53,9 тыс. рублей не выполнены работы по ремонту кровли дома № 94 по ул. Карла Маркса (подрядчик – ООО «ДКХ»).

Согласно представленной на момент проверки информации сумма в размере

122,3 тыс. рублей возмещена подрядчиками в доход областного бюджета;

- в пгт Климово при комиссионном обследовании многоквартирных жилых домов на предмет соответствия фактически выполненных работ по капремонту домов данным актов о приемке выполненных работ в 11 домах (из 12, включенных в программу капремонта) установлено невыполнение отдельных работ, связанных с ремонтом кровли, а также невыполнение работ по облицовке фасада металлосайдингом и энергообеспечению дома №1 в пятом микрорайоне (подрядчик – ООО «СтройВест»), что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств и средств собственников на сумму 1 753,3 тыс. рублей. Подрядчик обязался исправить недоделки, однако до настоящего времени акты приемки выполненных работ, подтверждающие факт устранения недоделок, не представлены;

- в городском поселении Комаричи при проведении контрольного обследования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (подрядчик - ООО «Монтажстрой-сервис») установлено невыполнение работ на сумму 230,7 тыс. рублей;

- в городе Клинцы при проведении контрольного обследования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов установлено невыполнение работ на сумму 745,2 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 68,6 тыс. рублей не выполнены работы по ремонту кровли дома № 131 по ул. Рябка (подрядчик – ООО «Ремстрой»);

на сумму 676,6 тыс. рублей не выполнены работы по ремонту кровли по пр. Ленина, 32, капитальному ремонту фасадов по пр. Ленина, ул. Союзной, 99, ул. Союзной, 101, ул. Рябка, 131 (подрядчик – ООО «Строй Вест»).

Установленные факты нарушений в использовании средств, предназначенных на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, администраций муниципальных образований и управляющих организаций за ходом выполнения ремонтных работ. В соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области обязан осуществлять контроль за целевым использованием средств, участвовать в комиссионной приемке выполненных работ по капремонту домов. Проверками установлено, что в нарушение п. 2.2.6 соглашений департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области не принял участие в комиссионной приемке выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Проверкой установлено, что по программе 2009 года капитального ремонта квартир по состоянию на 18.12.2009 подрядчикам было перечислено 827 837,0 тыс. рублей, фактически выполнено работ на 950 000,0 тыс. рублей, что составляет 80,9 % от предусмотренных программой средств. На указанную дату капитальный ремонт завершен в 171 доме, что составляет 46,2% от общего количества домов, предусмотренного программой.

Полностью закончены работы в 17 муниципальных образованиях из 33. Близки к завершению работы в Карачевском городском поселении (завершены работы в 6 домах из 7), Медведовском сельском поселении Клинцовского района (завершен 1 дом из 2).

Наибольшее отставание от графиков производства работ отмечается в городе Брянске (не закончены 62 из 81 дома, причем по 19 МКД, по которым работы завершены, акты приемки выполненных работ находятся на данный момент в стадии оформления),

Жуковском городском поселении (не закончен ни один из 22 домов), Суземском городском поселении (не закончен ни один из 17 домов), Трубчевском городском поселении (не закончен ни один из 11 домов) и т.д.

Контрольно-счетная палата отмечает, что органами исполнительной власти 14 муниципальных образований из 33, в частности: города Брянска, города Клинцы, Жуковского городского поселения, Суземского городского поселения, Трубчевского городского поселения, Десятухского сельского поселения, Дятьковского городского поселения, Комаричского городского поселения, Красногорского городского поселения, Локотского городского поселения, Лутенского сельского поселения, Погребского сельского поселения, Погарского городского поселения, Почепского городского поселения - не были предприняты все меры по своевременному и полному освоению бюджетных средств, что характеризует их работу как неэффективную.

По прогнозу департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области все работы по капитальному ремонту МКД должны быть завершены в 2009 году.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что сдерживающим фактором, влияющим на процесс завершения капитального ремонта МКД, является нарушение подрядными организациями графиков выполнения ремонтных работ и конечных сроков выполнения работ, указанных в договорах подряда.

С целью осуществления контроля за ходом выполнения работ по капитальному ремонту МКД в ходе данной проверки Контрольно-счетной палатой Брянской области осуществлены поездки в города: Клинцы, Стародуб; городские поселения: Суземку, Почеп, Жуковку, Дятьково. Установлено, что наибольшее отставание от графика выполнения работ допустили подрядные организации: ООО «Монтажстройсервис» - в Суземском городском поселении, ООО «Мегастрой» - в Жуковском городском поселении.

Кроме того, в ходе данного контрольного мероприятия выборочно проведены встречные проверки эффективности использования средств, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в городе Брянске, Комаричском и Трубчевском городских поселениях.

Проверками установлено, что управляющими организациями города Брянска, городского поселения Комаричи, выступающими в роли заказчиков, не применены к подрядным организациям штрафные санкции в виде уплаты неустойки за нарушение графиков работ и конечных сроков выполнения работ, что свидетельствует о неэффективном использовании финансовых средств, предназначенных на проведение капремонта многоквартирных домов. Общая сумма неустойки (пени) по результатам проверок составила 15 557,1 тыс. рублей, в том числе: по г. Брянску – 13 019,4 тыс. рублей, по городскому поселению Комаричи – 2 537,7 тыс. рублей.

По региональной адресной программе **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области»** можно отметить следующее:

- количество муниципальных образований, принявших участие в программе: в 2008 году – 6, в 2009 году – 4;

- общий объем финансирования по плану – 540 562,0 тыс. рублей, из них: 2008 год – 56 246,0 тыс. рублей, 2009 год – 484 316,0 тыс. рублей. Общий объем освоенных средств – 498 382,2 тыс. рублей (92,2%), из них: программа 2008 года – 56 246,0 тыс. рублей, программа 2009 года (прогноз 91,3%) – 442 136,2 тыс. рублей;

- количество переселенных квартир по плану - 564, из них: в 2008 году - 65, в

2009 году – 499. Общее количество приобретенных квартир – 504 (89,4% от плана), из них: в 2008 году – 65 квартир, в 2009 году (прогноз 88,0%) – 439 квартир.

Из шести муниципальных образований, включенных в заявку на 2008 год, в пяти муниципальных образованиях (г. Клинцы, г. Стародуб,

г. Дятьково, г. Трубчевск, пгт Климово) мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2008 году не были завершены.

Итоги реализации программы по состоянию на 01.01.2009 характеризовались следующими данными:

- количество домов, в которых завершено переселение, – 10 единиц, или 47,6 % от предусмотренного программой;

- количество помещений, в которых завершено переселение, – 41, или 63,1%, из них: путем мены на другое помещение, приобретенное на рынке жилья, – 15 (65,2%), путем предоставления жилого помещения по договору социального найма – 26 (61,9%);

- общая площадь домов, в которых завершено переселение, – 1392,7 кв. метров или 62,4%, из них: путем мены на другое помещение, приобретенное на рынке жилья, – 582,5 кв. метров (66,7%), путем предоставления жилого помещения по договору социального найма – 810,2 кв. метров (59,6%).

На счетах муниципальных образований образовались остатки неиспользованных средств, полученных за счет средств Фонда, и средств, предусмотренных областным бюджетом на доленое финансирование указанных выше расходов, соответственно в сумме 15941,3 тыс. рублей и 3242,6 тыс. рублей, всего - 19183,9 тыс. рублей. С учетом доли местных бюджетов общая сумма неиспользованных средств составила 21139,6 тыс. рублей.

Одной из причин несвоевременного освоения муниципальными образованиями бюджетных средств в полном объеме является ограниченность рынка вторичного жилья в большинстве муниципальных образованиях Брянской области (равнозначных по общей площади ранее занимаемым жилым помещениям), что не позволило, несмотря на неоднократное проведение конкурсных процедур, реализовать все программные мероприятия в 2008 году. Из-за отсутствия поданных заявок ряд аукционов по приобретению жилья в указанных выше муниципальных образованиях (за исключением Суражского городского поселения) были признаны несостоявшимися.

В то же время Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в городе Клинцы, п.г.т. Климово не были своевременно предприняты меры по полному освоению финансовых ресурсов в 2008 году. Так, по данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области средства Фонда и средства областного бюджета, предназначенные на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, были перечислены на счета местных бюджетов указанных муниципальных образований в период с 25 по 28 августа 2008 года, тогда как первые аукционы по приобретению жилья были проведены в ноябре 2008 года, то есть спустя более двух месяцев с момента поступления субсидий, что не отвечает принципу эффективности и результативности бюджетных расходов, зафиксированному в статье 34 Бюджетного кодекса РФ (город Клинцы – 1892,6 тыс. рублей, п.г.т. Климово - 1532,0 тыс. рублей, всего - 3424,6 тыс. рублей).

В целях использования неизрасходованных денежных средств постановлением администрации Брянской области 21 декабря 2008 г. №1221 в региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории

Брянской области на 2008 год» внесены изменения, касающиеся переноса части планируемых показателей выполнения программы на 2009 год. Решением Правления Фонда от 20.02.2009 (протокол №61) согласовано использование денежных средств, неизрасходованных в рамках выполнения программы в 2008 году. Средства были использованы в полном объеме в 1 квартале 2009 года.

В 2009 году в реализации программы переселения граждан участвовало 4 муниципальных образования.

Согласно информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, по состоянию на 01.12.2009 со счетов муниципальных образований продавцам жилых помещений перечислено 56 775,0 тыс. рублей, что составляет 11,7% от общего объема предусмотренных средств.

На 01.12.2009 по г. Клинцы и Локотскому городскому поселению денежные средства в общей сумме 36 386,2 тыс. рублей не использованы и находятся на счетах бюджетов указанных муниципальных образований. По городу Брянску средства на переселение использованы в сумме 40 134,8 тыс. рублей, что составляет 9,3% от объема средств, предусмотренного программой.

По состоянию на 17.12.2009 по городу Брянску заключены муниципальные контракты на 321 квартиру с использованием средств программы на сумму 305 245,0 тыс. рублей, что составляет 70,8 % от общего объема предусмотренных средств.

По городу Клинцы на дату окончания проверки приобретено 8 квартир (24,2%) из 33, предусмотренных программой. На приобретение квартир использовано 9 691,0 тыс. рублей, или 29,8% от предусмотренного программой объема средств.

В Дятьковском городском поселении приобретено 11 квартир, или 100,0% от плана, при этом расходы на обеспечение мероприятий по переселению составили 16 640,2 тыс. рублей (100,0%).

В поселке Локоть по информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области 23.12.2009 намечено проведение аукциона на приобретение у застройщика 6 квартир на сумму 3 906,0 тыс. рублей, что позволит выполнить программные показатели по данному муниципальному образованию на 100,0 процентов.

Таким образом, по прогнозу департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области до конца 2009 года, в связи с отсутствием необходимых помещений, не будет приобретено 60 квартир, остаток средств при этом составит 42179,8 тыс. рублей.

По региональной адресной программе **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области»** можно отметить следующее:

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья началось с 2009 года, количество муниципальных образований, принявших участие в программе, - 2;

- общий объем финансирования по плану – 581 628,5 тыс. рублей; объем освоенных средств по прогнозу – 489 199,1 тыс. рублей (84,1%);

- количество переселенных квартир по плану – 598; количество приобретенных квартир по прогнозу - 493 (82,4%).

По информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области о расходовании средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного бюджета на реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории

Брянской области по состоянию на 01.12.2009 заключено 56 госконтрактов на общую сумму 285 238,5 тыс. рублей, что составляет 49,0% от объема средств, предусмотренного программой, перечислено застройщикам 95 622,9 тыс. рублей, в том числе:

- по городу Брянску заключено 54 контракта на 270 879,4 тыс. рублей (47,8%), перечислено застройщикам в виде аванса 81 263,8 тыс. рублей;

- по городу Трубчевску заключено 2 контракта на 14 359,1 тыс. рублей (97,7%), перечислено застройщикам 14 359,1 тыс. рублей, из них: аванс – 4 307,7 тыс. рублей; аванс, перечисленный после подписания акта приемки дома, – 4 307,8 тыс. рублей; перечислено после регистрации жилья в собственность Брянской области – 5 743,6 тыс. рублей.

На 18.12.2009 заключены государственные контракты на приобретение 321 помещения (53,7% от плана) на сумму 346 769,0 тыс. рублей (59,6%).

В г. Трубчевске приобретено 15 квартир на сумму 14 359,1 тыс. рублей, что позволило полностью выполнить программу в данном муниципальном образовании.

В г. Брянске заключены госконтракты на приобретение 306 квартир (52,5%), из предусмотренных программой 583, на сумму 332 410,0 тыс. рублей (58,6%).

По информации департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области готовятся к подписанию контракты по итогам рассмотрения котировочных заявок, состоявшихся 18 декабря 2009 года, на 172 жилых помещения на сумму 142 430,0 тыс. рублей, в том числе по строительству малоэтажного жилья в пос. Большое Полпино г. Брянска на 169 квартир (ориентировочная стоимость помещений – 136 000,0 тыс. рублей).

По прогнозу департамента до конца 2009 года ожидается следующее исполнение программы:

- переселение 493 помещений, что составляет 82,4% от плана;

- освоение средств в объеме 489 199,1 тыс. рублей (84,1%).

Из-за отсутствия предложений от застройщиков города Брянска не подобраны помещения для переселения 105 квартир, остаток средств составит 92 429,4 тыс. рублей.

Исполнение не в полном объеме региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда связано с рядом факторов, в частности:

- первоначально по программе переселения (программа утверждена в марте 2009 года) планировалось приобретение квартир на рынке вторичного жилья. Однако в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №147-ФЗ (начало действия документа – 22.07.2009) изменились условия реализации программы – приобретение нового жилья исключительно у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах;

- имеющийся строительный рынок не смог предложить требуемое количество квартир – 1097, предусмотренных программами «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья на территории Брянской области»;

- в ряде случаев переселяемые квартиры имеют очень малые площади, в то время как частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что предоставляемое гражданам другое жилое помещение по договору социального найма должно быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению.

Результаты проверки были рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты

Брянской области. По результатам рассмотрения было решено направить отчеты о результатах проверки Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Директору департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области было направлено представление с предложениями устранения выявленных нарушений. Кроме того, было предложено проанализировать причины несвоевременного освоения бюджетных средств, предоставляемых на капитальный ремонт жилых домов и переселение граждан. Представления Контрольно-счетной палаты были направлены также главам муниципальных образований с предложениями восстановления неправомерных расходов и устранения неэффективных расходов.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*И.С. Разина*

## Информация

### **о результатах проверки организации финансирования и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в Брянской области, а также анализе эффективности использования мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию рынка труда и содействие занятости населения в Брянской области, за 9 месяцев 2009 года в управлении государственной службы занятости населения Брянской области**

Контрольное мероприятие было проведено в соответствии с планом работы Контрольно - счетной палаты Брянской области на 2009 год.

Нестабильная ситуация в экономике, вызванная финансово-экономическим кризисом, начавшимся в конце 2008 года, привела к негативным явлениям на рынке труда, которые проявились в снижении индекса промышленного производства, увеличении просроченной задолженности по выплате заработной платы, активном введении режимов неполной занятости в организациях и на предприятиях, увеличении численности сокращенных из организаций работников.

В целях сдерживания роста напряженности на рынке труда в субъектах Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», которым утверждены Правила предоставления указанных субсидий, а также Порядок и условия их предоставления.

Согласно вышеуказанным Правилам субсидии из федерального бюджета предоставляются на софинансирование региональных программ, утвержденных в установленном порядке.

В целях осуществления выработанной Правительством Российской Федерации политики по сохранению занятости населения и в связи с растущей напряженностью на рынке труда постановлением администрации Брянской области от 12 января 2009 г. № 6 была утверждена региональная программа реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области в 2009 году.

В ходе реализации мероприятий программы, а также в связи с введением в действие с 20 мая 2009 года постановления Правительства Российской Федерации № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1089» произведена корректировка программы. В новой редакции программа утверждена постановлением администрации Брянской области от 6 июля 2009 г. № 685, последняя редакция (на момент проведения контрольного мероприятия) - постановлением администрации Брянской области от 25.09.2009 № 1032.

Представленные в программе цель и задачи определены на основе анализа ситуации на рынке труда области, сложившейся в конце 2008 года, и прогнозных оценок на 2009 год.

Согласно еженедельному мониторингу, проводимому управлением государственной

службы занятости населения Брянской области в декабре 2008 года, формы скрытой безработицы наблюдались в 55 организациях, 11830 работников работали в режиме неполного рабочего времени и находились в отпусках по инициативе администрации. Из 55 организаций - 31 работала в режиме неполного рабочего времени по инициативе администрации с численностью занятых неполное рабочее время 7641 человек. В отпусках по инициативе администрации находились 4189 человек в 24 организациях.

По состоянию на 1 января 2009 года просроченная задолженность по выплате заработной платы составила 106,5 млн. рублей в 43 организациях и предприятиях.

За два последних месяца 2008 года численность официально зарегистрированных безработных в Брянской области увеличилась на 2050 человек (на 28,6%) и на 1 января 2009 года составила 9221 человек, что на 395 человек больше, чем было на начало 2008 года.

Банк вакансий (свободных рабочих мест) на 1 января 2008 года составлял 6742 места, на 1 января 2009 года - 3236 мест.

Количество нетрудоустроенных на одну вакансию на 1 января 2008 года составляло 1,4 человека, на 1 января 2009 года - 3 человека.

В связи этим целью региональной программы является обеспечение дополнительной эффективной целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу, уволенных или находящихся под риском увольнения в связи с кризисными явлениями в экономике области.

Основными программными мероприятиями, направленными на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, являются:

1. Опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

2. Организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения.

3. Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

4. Замещение российскими гражданами рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников.

В результате реализации программных мероприятий должно быть достигнуто (редакция от 25.09.2009 года):

- сдерживание уровня регистрируемой безработицы не выше 3,2% (от численности экономически активного населения) в среднегодовом исчислении;

- прохождение опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников) - 1579 человек;

- создание не менее 21080 рабочих мест в рамках организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения для

трудоустройства 26088 человек, в том числе стажировки – 3000 человек;

- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан - 1114 человек.

Постановлением администрации Брянской области от 11 февраля 2009 г. № 100 утверждены Положения об организации, порядке расходования и учета средств, выделенных на выполнение указанных мероприятий.

Анализ реализации названного нормативного документа показал, что финансирование расходов, связанных с организацией мероприятий в рамках программы, должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и средств работодателей.

Фактически финансирование расходов, согласно отчетным данным управления, осуществлялось в проверяемом периоде за счет средств федерального и областного бюджетов. Информацией о софинансировании указанных мероприятий за счет средств работодателей управление занятости населения не располагает, так как вышеуказанный нормативный правовой акт не содержит требований о порядке и условиях ее предоставления.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2009 году первоначально был утвержден в сумме 160179,2 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета - 152170,2 тыс. рублей, или 95% от общего финансирования;

средства областного бюджета - 8009,0 тыс. рублей, или 5% от общего финансирования.

В результате выполнения за первое полугодие всех программных показателей перед областью встал вопрос корректировки региональной программы.

По результатам мониторинга за январь-июль 2009 года, проведенного Федеральной службой по труду и занятости, Правительство Российской Федерации по состоянию на 1 августа 2009 года одобрило корректировку региональных программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда 14-ти субъектов Российской Федерации, к числу которых относится и Брянская область.

С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий увеличился в три раза по сравнению с первоначальным и составил 481232,2 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета - 457170,2 тыс. рублей, или 95% от общего финансирования;

средства областного бюджета - 24062,0 тыс. рублей, или 5% от общего финансирования.

Для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств по мероприятиям программы финансовым управлением Брянской области расходными расписаниями были доведены управлению государственной службы занятости населения Брянской области лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования в полном объеме.

В свою очередь, управлением государственной службы занятости населения Брянской области лимиты бюджетных обязательств доводились подведомственным центрам занятости населения не в соответствии с утвержденными программными показателями, а по фактическим заявкам центров, что противоречит пункту 2.1 приказа финансового управления Брянской области от 19.12.2007 № 154 «О порядке исполнения

областного бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств».

В результате объем доведенных до центров занятости лимитов бюджетных обязательств в проверяемом периоде составил 226977,1 тыс. рублей, или 47,2% от программных показателей.

В то же время центрами занятости на реализацию мероприятий программы было заключено договоров на общую сумму 478841,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.1 приказа финансового управления Брянской области №154 центрами занятости населения заключены договоры, подлежащие исполнению за счет бюджетных средств, сверх доведенных им по кодам классификации расходов соответствующего бюджета лимитов бюджетных обязательств, на сумму 251864,4 тыс. рублей.

Общий объем поступившего финансирования на 01.10.2009 составил 288600,4 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета - 274170,2 тыс. рублей, средств областного бюджета - 14430,2 тыс. рублей.

Анализ использования бюджетных средств в динамике в течение 9 месяцев показал, что в 1 квартале 2009 года их освоение составило всего 3,7%, что связано с проведением мониторинга ситуации на рынке труда, потребности территорий, организаций в выполнении социально значимых работ, предоставлении государственных услуг по профессиональной ориентации гражданам, подлежащим высвобождению, а также предоставлением информационных услуг по вопросам содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, что соответствует утвержденным программой срокам реализации мероприятий.

Темпы освоения средств за 7 месяцев 2009 года (68%) соответствуют выполнению первоначально запланированным мероприятиям, что отчасти и позволило области в последующем произвести корректировку в сторону увеличения, как объемов финансирования, так и количественных показателей.

Кассовые расходы за 9 месяцев 2009 года сложились в сумме 211805,2 тыс. рублей, или 44,0% к утвержденным назначениям и 73,4% от суммы поступившего финансирования, в том числе:

средства федерального бюджета - 200431,2 тыс. рублей, или 43,8% к утвержденному объему финансирования и 73,1% к поступившему финансированию;

средства областного бюджета - 11374,0 тыс. рублей, или 47,3 % к утвержденному объему и 78,8% к поступившему финансированию.

### **Анализ использования средств на организацию опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения**

Мониторинг ситуации на предприятиях, предполагающих массовое высвобождение работников, показал, что на отдельных из них возможно перераспределение работников или трудоустройство на других предприятиях при условии получения новой профессии, специальности, повышения квалификации.

То есть возникает необходимость *повышения конкурентоспособности работников*, находящихся под риском увольнения, посредством организации опережающего профессионального обучения, которое включает в себя профессиональную подготовку,

переподготовку, повышение квалификации, переаттестацию по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда.

Организация опережающего профессионального обучения работников сопровождается предоставлением государственных услуг по профессиональной ориентации в соответствии с положением административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 1 ноября 2007 года №680, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, в 2009 году запланировано оказать опережающее профессиональное обучение работникам в количестве 1579 человек.

Объем финансирования по данному направлению утвержден в сумме 13201,1 тыс. рублей, что составляет 2,7 % в общем объеме средств программы.

Средства выделяются на оплату учебному заведению за оказанные услуги по опережающему профессиональному обучению в соответствии с заключенными договорами между центром занятости населения, работодателем и учебным заведением в соответствии с Положением о порядке расходования средств.

Кроме того, предусматривается выплата стипендии обучающимся работникам из расчета 850 рублей в месяц, оплата стоимости медицинского освидетельствования в соответствии с требованиями, установленными к определенному перечню профессий. Анализ показал, что в проверяемом периоде количество участников мероприятия по опережающему профессиональному обучению составило 1215 человек, или 76,9% от планового показателя. Наибольший удельный вес, или 65,1% в структуре численности участников программы, приходится на граждан, находящихся под угрозой массового увольнения по причине установления неполного рабочего времени, что составляет 791 человек. В программе также принимают участие граждане, находящиеся под угрозой массового увольнения по причине временной приостановке работ и в отпуске без сохранения заработной платы. На их долю приходится 14,9 % и 13,5 % соответственно, что в количественном выражении составляет 345 человек.

Проведение мероприятий по опережающему переобучению осуществляется, как непосредственно в организациях, где работают участники программы, так и в образовательных учреждениях Брянской области, при этом 68,5% проходят обучение в учебных заведениях без отрыва от производства.

Всего в проверяемом периоде 122 предприятия области заключили 226 договоров на сумму 5701,0 тыс. рублей, что составило 43,2% от годового планового показателя.

Кассовые расходы сложились в сумме 3746,2 тыс. рублей, или 28,4% от плановых назначений и 65,7 % от суммы заключенных договоров.

Средние затраты на одного обучающегося сложились в сумме 3,1 тыс. рублей при средней продолжительности обучения 24,3 дня.

Согласно отчету о ходе реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области, опережающее профессиональное обучение в основном осуществляется по рабочим профессиям. За девять месяцев 2009 года среди граждан, приступивших к опережающему обучению, структура по видам обучения сложилась следующим образом: профессиональная

подготовка - 23,8%, или 289 человек; переподготовка - 22,5%, или 273 человека; повышение квалификации работников предприятий - 53,7%, или 653 человека. Перечень основных профессий, по которым проводится опережающее обучение, включает в себя: станочников, трактористов-машинистов, водителей различных категорий, монтажников по монтажу железобетонных конструкций, электрогазосварщиков, лифтеров, машинистов компрессорных установок, операторов ЭВМ с изучением программы 1С - бухгалтерия, стропальщиков.

На 1 октября 2009 года завершили обучение 943 человека, которые трудоустроены на своих предприятиях по вновь полученным профессиям. Для остальных 272 участников программы процесс обучения еще не был завершен.

### **Анализ организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения**

Основной целью реализации мероприятий программы по организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае увольнения, является стабилизация ситуации на рынке труда области и социальной напряженности в регионе путем сдерживания темпов роста численности незанятого населения в населенных пунктах, при отсутствии вакансий для постоянного трудоустройства, а также предоставление безработным и незанятым гражданам материальной поддержки в виде временного заработка.

В ходе реализации программных мероприятий запланировано создание не менее 21080 рабочих мест для трудоустройства 26088 человек, в том числе для стажировки 3000 человек.

С учетом внесенных корректировок объем финансирования на выполнение программных мероприятий по данному направлению утвержден в сумме 402527,9 тыс. рублей, что составляет 83,6% в общем объеме средств, предусмотренных программой.

В рамках реализации мероприятий программы в проверяемом периоде 1487 предприятий области заключили 2359 договоров на общую сумму 437645,0 тыс. рублей. Численность участников программы по заключенным договорам составила 31989 человек, фактически приняли участие в программе 29381 человек, или 112,6% к плановым назначениям и 91,8% от общего количества по заключенным договорам.

Участниками программы являются как граждане, имеющие статус безработного, так и граждане, находящиеся под угрозой массового увольнения, с удельным весом в структуре численности 25,3% и 74,7% соответственно.

Наибольший удельный вес в объеме финансирования по указанному направлению приходится на мероприятие по организации временных работ. Численность граждан, участвовавших во временных работах, составила 14,9 тыс. человек, или 50,8% от общего количества участников данного направления, с объемом использованных средств 99969,0 тыс. рублей, или 56,1% в общей сумме освоенных средств и 40,8% от суммы средств по заключенным договорам. Количество фактически созданных рабочих мест

для организации временных работ составило 15188 единиц.

Численность граждан, принимавших участие в общественных работах, составила 13,1 тыс. человек, или 44,6% от общего количества участников, с объемом использованных средств 74562,0 тыс. рублей, что составляет 41,9% в общей сумме освоенных средств по данному направлению программы и 47,4% от суммы средств по заключенным договорам. Количество фактически созданных рабочих мест для организации общественных работ составило 13790 единиц.

В рамках реализации данного направления предприятиями и организациями области были организованы работы по уборке и благоустройству территорий предприятий, населенных пунктов, текущему ремонту зданий и помещений организаций, ремонту мебели, очистке от мусора и посторонних предметов остановок общественного транспорта, по поддержанию полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке и т.д.

Количество участников, проходящих процесс стажировки, составляет 1346 человек, или 4,6% от общего количества участников данного направления программы и 44,9% от планового показателя, с объемом использованных средств 3591,0 тыс. рублей, что составляет 2,0% в общей сумме освоенных средств и 10,2% от суммы средств по заключенным договорам. Количество фактически созданных рабочих мест для организации стажировки составило 1840 единиц, или 61,3% от плановых назначений.

За 9 месяцев 2009 года в учреждения службы занятости населения Брянской области обратились 2603 выпускника учебных учреждений.

Из них 367 человек трудоустроено на постоянную работу, 73 человека получили направление на профессиональное обучение, 33 человека трудоустроены на общественные работы, организована стажировка для 1346 человек в целях приобретения опыта работы по имеющейся профессии на 550 предприятиях.

Стажировку проходят 634 выпускника высших учебных заведений, 509 выпускников средних специальных заведений, 203 выпускника начального профессионального образования.

Проводится стажировка на предприятиях, в учреждениях и организациях различных форм собственности по следующим специальностям: машинист крана, электрогазосварщик, каменщик, столяр, автомеханик, крановщик, слесарь, токарь, водитель, тракторист-машинист, продавец, кондитер, бухгалтер, экономист, юрист, оператор ЭВМ, учитель, воспитатель, психолог, медицинская сестра.

Таким образом, в целях решение проблемы *стимулирования сохранения и создания рабочих мест* за счет организации общественных работ, временного трудоустройства и стажировки за девять месяцев 2009 года в рамках реализации программы было создано 30818 рабочих мест, или 146,2% от запланированного количества, в том числе: на организацию общественных работ- 13790 рабочих мест, временных - 15188 , стажировку-1840.

Из общего числа созданных рабочих мест - 21735 сохранены по основному месту работы для работников, находящихся под риском увольнения, и 9083 созданы в других организациях.

Анализом соотношения количества участников в общественных и временных работах безработных и работников, находящихся под угрозой увольнения (т.е. занятых и не занятых), установлено, что всего за отчетный период к участию в данном мероприятии было привлечено 31103 человека. Основными участниками программы

являются граждане, находящиеся под угрозой массового увольнения, на долю которых приходится 74,4 процента.

Из вышеизложенного следует, что приоритет отдается дополнительной занятости работников, находящихся под угрозой увольнения, а не зарегистрированным в качестве безработных, что позволяет сохранить кадровый потенциал работников предприятий Брянской области.

Проведенным анализом реализации мероприятий данного направления программы в проверяемом периоде установлено, что одной из причин низкого освоения средств по организации общественных работ, временного трудоустройства и стажировки (40,7%) по сравнению с суммой заключенных договоров является то, что фактический средний период участия граждан в общественных, временных работах составляет всего 29 рабочих дней, в то время как средняя планируемая продолжительность участия в работах привлекаемых граждан составляет от 3 до 6 месяцев, или от 62 до 124 рабочих дней. Оплата производится за фактически отработанное время, как предусмотрено действующими нормативными документами.

Проблемой, влияющей на процент освоения средств и снижение эффективности работы, отчасти является и низкая мотивация населения, особенно среди безработных граждан, имеющих максимальный размер пособия по безработице (4900 рублей), а также сокращенных в первые три месяца после регистрации в службе занятости.

Неохотно соглашаются на участие в общественных работах на условиях внешнего совместительства работники предприятий, занятые неполное рабочее время, в связи с низкой материальной поддержкой.

Существенным недостатком в организации стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан является привлечение к участию в программе лишь выпускников образовательных учреждений выпуска 2009 года, которые приступили к прохождению стажировки только во втором полугодии отчетного периода. Выпускники предшествующего периода (2008 года) в количестве 778 человек, зарегистрированные в качестве безработных, к участию в программе в проверяемом периоде не привлекались. В результате количество участников мероприятия составило 1346 человек, или 44,9% от плановых показателей, запланированные средства по данному мероприятию освоены лишь на 7,3 процента. То есть отмечается снижение эффективности освоения средств субсидии и, как следствие, эффективности программных мероприятий.

### **Анализ использования средств на организацию содействия развития малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан**

Дополнительные мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости осуществляются в отношении граждан, признанных в установленном порядке безработными и желающих организовать собственное дело посредством создания малого предприятия либо осуществления в иной форме предпринимательской деятельности.

Порядок осуществления мероприятий по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан утвержден постановлением администрации Брянской области от 11 февраля 2009 г. № 100.

Первоначально на осуществление указанных мероприятий программой

запланировано предоставление субсидии 114 безработным гражданам на сумму 6703,2 тыс. рублей. Расчет объема финансирования по данному мероприятию произведен исходя из максимального размера пособия по безработице. Обоснованность расходов представлена к программе в установленном порядке.

В связи с увеличением желающих осуществлять предпринимательскую деятельность в программные мероприятия были внесены корректировки, в результате которых объем финансирования по данному направлению был увеличен почти в 10 раз и составил 65503,2 тыс. рублей, или 13,6 % в общем объеме средств, предусмотренных программой. Количество участников программы со 114 человек возросло до 1114.

Кассовые расходы за отчетный период составили 29936,8,0 тыс. рублей, или 45,7% от утвержденных, из них: сумма выплаченной субсидии - 29811,6 тыс. рублей, оплата услуг банка - 125,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2009 года получили безвозмездную субсидию на открытие собственного дела 507 безработных граждан, в том числе зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица 448 человек, что составляет 88,4% от общего числа получивших субсидию, создали крестьянское (фермерское) хозяйство 52 человека, или 10,2%, зарегистрировались в качестве юридического лица 7 безработных, или 1,4 процента.

Средства субсидии были предоставлены на осуществление следующих видов предпринимательской деятельности: оказание бухгалтерских услуг организациям и предприятиям, информационных услуг в сфере ИС, установка и настройка программного обеспечения; оказание услуг по выполнению ремонтно-строительных работ населению; производство и реализация продукции животноводства; оказание ремонта и технического обслуживания бытовой радиоэлектронной аппаратуры; оказание парикмахерских услуг; оказание услуг в проведении культурно-массовых мероприятий; оказание услуг по резке и реализации стекла.

Оценить экономический эффект от реализации данного направления программы не представляется возможным ввиду непродолжительного периода времени осуществления предпринимательской деятельности участниками, а также в связи с отсутствием действенного механизма осуществления контроля за целевым использованием средств субсидии, что необходимо учесть при планировании мероприятий программы на следующий год.

Проведенный анализ реализации дополнительных мероприятий программы в целом за девять месяцев 2009 года показал, что основная задача программы - сдержать увольнение работников и сохранить кадровый потенциал, поддержать их утраченный заработок в связи с переходом на сокращенные режимы рабочего времени - выполняется.

Достигнут и целевой показатель программы - сдерживание регистрируемой безработицы на уровне не выше 3,2% (от численности экономически активного населения). По состоянию на 1 октября 2009 года данный показатель составил 2,5 процента.

Вместе с тем следует отметить, что не все работодатели создают рабочие места для организации общественных и временных работ, что существенным образом отражается как на количестве участников программы, так и на объеме освоения средств. Так, из одиннадцати градообразующих предприятий области в программе принимают участие только восемь.

В целом средства по мероприятиям программы за девять месяцев 2009 года освоены

на 44% от утвержденных назначений. В целях реализации в полном объеме программных мероприятий и освоения средств управлению государственной службы занятости населения Брянской области необходимо производить перераспределения ассигнований между направлениями программы с учетом их фактической потребности, а также скорректировать суммы договоров по организации общественных работ, временного трудоустройства и стажировки исходя из фактических затрат путем заключения дополнительных соглашений.

Результаты проверки рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты, состоявшейся 24 ноября 2009 года.

Для устранения отмеченных замечаний, выявленных в ходе контрольного мероприятия, согласно принятому решению Коллегии, направлено представление начальнику управления государственной службы занятости населения Брянской области. Отчеты по результатам проверки направлены Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*В.А. Нефедова*

**Информация  
о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных  
средств в муниципальном образовании «Клинцовский городской округ»  
за 2008 год**

В соответствии с планом работы на 2009 год Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном образовании «Клинцовский городской округ» за 2008 год.

В состав территории городского округа входят территории города Клинцы, села Займище и села Ардонь.

Объектами проверки являлись: администрация города Клинцы, финансовое управление администрации г. Клинцы, осуществляющее исполнение бюджета округа, юридические лица - получатели средств местного бюджета, а также юридические лица, имеющие в оперативном управлении объекты муниципальной собственности.

По результатам проверки составлено и подписано 7 актов контрольных мероприятий.

Исполнение бюджета города за 2008 год сложилось по доходам в сумме 638390,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 645824,8 тыс. рублей, что составило соответственно 100,9 % и 98,9 % к плановым показателям. Сложившийся дефицит бюджета в объеме 7434,7 тыс. рублей составил 3,2 % от собственных доходов городского округа, что не противоречит требованиям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансирование дефицита бюджета произведено за счет уменьшения остатка средств на едином счете бюджета.

Исполнение бюджета города по доходам к уровню 2007 года увеличилось и составило 133,7 процента.

Собственные доходы составили 230032,3 тыс. рублей, или 104,1 % к утвержденному показателю. В бюджет города поступило 9106,2 тыс. рублей сверх утвержденных годовых назначений.

По сравнению с уровнем 2007 года удельный вес собственных доходов возрос на 5,4 % и составил 36,0 процентов.

На момент проведения контрольного мероприятия (июнь 2009 года) годовой отчет об исполнении бюджета городского округа за 2008 год не был утвержден, что является нарушением требований статей 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частей 3, 6 статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализом исполнения доходной части бюджета, в том числе формирования и исполнения прогнозного плана приватизации активов г. Клинцы на 2008 год, установлено следующее.

В нарушение п. 2.4 Положения о порядке приватизации муниципального имущества в г. Клинцы, утвержденного решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 20.06.2007 года №3-1/282, план приватизации на 2008 год сформирован без определения основных направлений и задач приватизации муниципального имущества, а также прогноза влияния приватизации на структурные изменения в экономике и объемы поступлений в городской бюджет при продаже муниципального имущества в

плановом периоде.

В нарушение вышеназванного Положения и части 4 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) решения об условиях приватизации муниципального имущества в 2008 году не принимались.

В нарушение вышеуказанного Федерального закона № 178-ФЗ в план приватизации необоснованно включены объекты, на которые не распространяется действие названного Закона, а именно на 16 земельных участков и 6 помещений с продажей права аренды на них.

Исполнен план по 18 объектам, в том числе по 16 земельным участкам (продано право собственности на 10 участков, право аренды на 6 участков) и по двум нежилым помещениям (продано право аренды и право собственности).

Неисполнение плана, согласно представленной информации, связано с отсутствием заявок на участие в аукционе, а также в связи с отказом от заключения договора аренды здания кинотеатра по ул. Октябрьской, 70 победителем аукциона по причине включения арендодателем в договор условия об обязательности проведения капитального ремонта объекта. При этом стоимость понесенных арендатором на капитальный ремонт затрат возмещению не подлежала.

Вместе с тем решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 23.01.2008 года №3-1/433 «О внесении дополнений в решение городского Совета народных депутатов от 28.11.2007 года №3-1/366 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2008 год» не было предусмотрено включение названного условия в договор.

Кроме того, являясь существенным и обязательным, данное условие отсутствовало и в информационном сообщении, опубликованном в печатном издании, что нарушает принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате незаключения договора аренды сроком на 20 лет объекта недвижимого имущества - здания кинотеатра по ул. Октябрьская, 70 площадью 1551,0 кв.метров - в связи с нарушением комитетом по управлению имуществом г. Клинцы решения городского Совета народных депутатов от 23.01.2008 года №3-1/433 упущенная выгода для бюджета муниципального образования составила 6279,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что при проведении аукциона по продаже права аренды уполномоченный орган - комитет по управлению имуществом г. Клинцы руководствовался Положением об организации продажи государственной или муниципальной собственности на аукционе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. №585.

Положение об организации аукциона по продаже прав аренды, а также определению начальной цены аукциона в муниципальном образовании не разработано и не утверждено.

Сумма недопоступлений в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, на момент проверки составляла 57,8 тыс. рублей.

По состоянию на начало 2009 года недопоступление доходов в бюджет муниципального образования в связи с задолженностью по договорам аренды земельных участков составило 5559,4 тыс. рублей. На момент проверки задолженность уменьшилась на 1508,3 тыс. рублей и составила 4051,1 тыс. рублей.

За нарушение сроков внесения арендной платы договорами аренды предусмотрено

начисление пени в размере 0,5% от размера невнесенной арендной платы за каждый календарный день просрочки.

Фактически в 2008 году арендодателем ни к одному договору не было реализовано право на взыскание пени за просрочку платежей.

Во время проведения проверки осуществлялась претензионная работа комитета по управлению имуществом г. Клинцы, однако в результате бездействия комитета в период возникновения задолженности (2006-2007 годы) сумма исковых требований может быть уменьшена в результате наступления срока исковой давности.

Следует обратить внимание, что действующим Положением о комитете по управлению имуществом г. Клинцы одной из основных задач является обязанность эффективно использовать и управлять муниципальным имуществом, при этом председатель несет всю полноту ответственности за деятельность комитета.

Проведенный анализ показал, что отсутствие своевременных сверок расчетов с арендаторами, инвентаризации расчетов по договорам аренды земельных участков, имущества, неприменение штрафных санкций за несвоевременное внесение арендной платы привело к снижению неналоговых поступлений в доход городского бюджета и свидетельствует о значительных недостатках в работе комитета по управлению муниципальным имуществом

г. Клинцы в части взыскания имеющейся задолженности, а также ненадлежащим исполнением функций, возложенных на комитет в соответствии с Положением о комитете, утвержденным постановлением администрации г. Клинцы от 15.02.2002 №181, а также об отсутствии должного контроля за работой комитета со стороны администрации города.

Анализ формирования доходов от перечисления части прибыли муниципальных предприятий в 2008 году показал, что в соответствии со статьей 47 Устава учредителем муниципальных унитарных предприятий является администрация города.

Нормативную правовую базу муниципального образования, определяющую цели и задачи создания унитарных предприятий, а также порядок их функционирования, можно охарактеризовать как недостаточную и не соответствующую требованиям Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Так, для унитарных предприятий не предусмотрено обязательное проведение аудиторских проверок. Не разработаны и не утверждены показатели экономической эффективности деятельности предприятий.

Порядок составления, утверждения и установления планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности предприятий, порядок использования прибыли в муниципальном образовании отсутствует.

В нарушение пункта 3.1 Положения о комитете по управлению имуществом, утвержденного постановлением администрации г. Клинцы от 15.02.2002 года № 181, инвентаризация имущества, закрепленного за унитарными предприятиями, собственником в анализируемом периоде не проводилась.

Формирование доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в муниципальном образовании «г.Клинцы» осуществлялось в соответствии с Порядком определения подлежащей перечислению в бюджет городского округа части прибыли муниципальных унитарных предприятий, утвержденным решением городского Совета народных депутатов от 24.10.2007 года №3-1/339, а также распоряжением администрации

г. Клинцы от 29.10.2007 года №649-р «Об утверждении размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащих перечислению в 2008 году», что противоречит п.5 решения от 12.12.2007 года №3-1/380 «О бюджете Клинцовского городского округа на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

В нарушение решения №3-1/380 отсутствует постановление Клинцовского городского Совета об определении норматива перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями.

Поступления были обеспечены из выручки от реализации продукции, работ, услуг, а не от чистой прибыли, что противоречит статье 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», предусматривающей перечисление в доход бюджета части прибыли, остающейся в распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Чистая прибыль предприятий по результатам деятельности предприятий сложилась значительно ниже плановых отчислений.

Установление в ряде случаев невыполнимых плановых показателей также нарушает положения статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Приведенный анализ свидетельствует о неэффективном управлении муниципальными органами муниципального образования созданными унитарными предприятиями в результате недостаточной реализации прав собственником, предусмотренных статьей 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Проверкой обеспечения учета муниципального имущества установлено, что в реестре муниципального имущества отсутствуют данные о балансовой и остаточной стоимости по ряду объектов муниципальной собственности, в том числе: по автомобильным дорогам, находящимся на балансе МУП «Коммунальщик»; жилому фонду, находящемуся на балансе МУП «Жилкомсервис»; инженерным коммуникациям и другим.

Кроме того, в нарушение Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации г. Клинцы от 12.04.1999 года, реестр сформирован без учета земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и без определения общей стоимости объектов муниципальной собственности.

Таким образом, органы исполнительной власти на настоящий момент не располагают сведениями о полной стоимости активов муниципального образования, контроль за движением имущества (выбытием или поступлением) существенно затруднен.

Сведения, представленные в балансе муниципального образования по строке «Основные средства», в результате отсутствия учета стоимости имущества недостоверны.

Проведенным анализом соблюдения порядка предоставления жилья нуждающимся гражданам города Клинцы в 2008-2009 годах установлено неправомерное предоставление двухкомнатной квартиры Г.А. Землянской.

Так, постановлением администрации города Клинцы от 17.03.2008 № 236 «О дополнительном распределении жилых помещений и заключении договоров социального найма» при переселении из ветхого жилья гражданки Черненко А.Ф., стоящей в очереди как 1 человек, была включена дочь с семьей и выделено 2 квартиры, в том числе: однокомнатная - Черненко А.П. (мать) и двухкомнатная - Землянской Г.А. (дочь с семьей).

При этом ранее Землянская Г.А. проживала по адресу: пр. Ленина 50, кв. 3, который в списках ветхого жилья отсутствовал.

Кроме того, также неправомерно были выделены жилые помещения Песенко Н.В. и Рогачевой Н.Н. Указанные лица не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, а также жилые помещения, в которых они проживали, не были признаны в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежали ремонту или реконструкции.

Выделенные помещения были переведены администрацией города из нежилых в жилые (бывшие детские сады) постановлениями администрации города Клинцы от 12.07.2006 №944 и от 06.04.2006 №439.

При анализе формирования и исполнения доходной части бюджета в части подготовки и утверждения документов территориального планирования муниципальных районов органами местного самоуправления, предусмотренных статьями 8 и 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьей 16 (п.1.26) Федерального закона № 131-ФЗ, установлено, что действующий генеральный план города Клинцы был разработан в 1994 году. В настоящее время работы по корректировке генерального плана города и разработке правил застройки и землепользования г. Клинцы проводятся ФГУП «РосНИПИУрбанистики» г. Санкт-Петербург, согласно договору № 6981, заключенному 19.12.2006.

Анализ исполнения расходной части бюджета г. Клинцы в 2008 году показал, что ее объем составил 645824,8 тыс. рублей, или 98,9 % к уточненному бюджету и 120,2 % к уровню 2007 года.

Наибольший удельный вес (35,3%) в разрезе функциональной классификации занимает раздел «Образование» с объемом финансирования 227870,2 тыс. рублей. Рост к уровню 2007 года составил 25,7 процента. Значительно увеличились расходы, по сравнению с предшествующим годом, на дошкольное образование - на 42,1 процента. Количество детских дошкольных учреждений, относящихся к анализируемому подразделу, составляет 23 учреждения, количество групп - 132, среднегодовое количество детей - 2566 при нормативной наполняемости 2297 посадочных мест, количество штатных единиц - 771, в том числе 282 педагогических работника.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», по сравнению с 2007 годом, возросли в 2,2 раза и исполнены в сумме 144988,5 тыс. рублей. Доля расходов раздела в общем объеме расходов бюджета составила 22,5 процентов.

Увеличение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, по сравнению с предшествующим годом, связано с выделением средств из федерального, областного и местного бюджетов на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

По разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» расходы составили 175094,5 тыс. рублей, или 27,1 % в расходах бюджета.

Исполнение бюджета округа в проверяемом периоде осуществлялось также по разделам: «Общегосударственные расходы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды», «Культура, кинематография, средства массовой информации», «Социальная политика», составляющим в общем объеме расходов 15,1 процента.

В отчетном периоде на территории городского округа реализовывались мероприятия 3 федеральных, 8 областных, 3 ведомственных и 15 городских целевых программ.

Исполнение программной части бюджета Клинецкого городского округа составило 85864,0 тыс. рублей, или 96,9 % годовых уточненных ассигнований. Доля расходов на реализацию программ в структуре расходов бюджета городского округа составляет 13,3 процента.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию программной части бюджета уменьшились на 42687,5 тыс. рублей, или на 33,2 процента.

Не финансировались утвержденные бюджетные назначения по двум городским целевым программам «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2008-2010 годы» (план 10,0 тыс. рублей) и «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в г. Клинцы (2008-2010 годы)» (план 60,2 тыс. рублей).

Проверкой использования средств резервных фондов установлено, что согласно распоряжению Президента Российской Федерации № 655-рп «О выделении средств из резервного фонда Президента РФ для образовательных учреждений на приобретение специализированного оборудования, мебели и инвентаря» детскому саду компенсирующего вида № 14 «Рябинка» г. Клинцы Брянской области выделены средства в сумме 300,0 тыс. рублей. Поступившие ассигнования использованы на приобретение двух комплектов лингводидактического комплекса согласно муниципальному контракту от 23 декабря 2008 года № 170, заключенному между отделом образования администрации г. Клинцы и ООО «Центр слуха и речи ВЕБРОТОН-М+», по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок (протокол от 16.12.2008 № 93).

Средства резервного фонда субъекта Российской Федерации в анализируемом периоде использованы в сумме 1070,9 тыс. рублей. Анализ их расходования выявил нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения конкурсной основы. Сумма средств, использованных МОУ «Гимназия №1» на оплату ремонтных работ без проведения конкурсных процедур, составила 126,4 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации города Клинцы на 2008 год утвержден решением городского Совета от 12.12.2007 № 3-1/380 в сумме 4000,0 тыс. рублей, использованы средства на 99,6 %, или в объеме 3982,8 тыс. рублей.

Из общего объема ассигнований средства в сумме 155,6 тыс. рублей были выделены согласно распоряжению администрации г. Клинцы от 12.12.2008 года № 886-р на оплату требований по решению Арбитражного суда Брянской области в пользу ООО «Бизон-М». Данным решением признано недействительным постановление администрации г. Клинцы от 20.10.2006 № 1464, разрешающее строительство АЗС ООО «Бизон-М», как несоответствующее Градостроительному и Земельному кодексам Российской Федерации. То есть в результате принятия неправомерного нормативного акта администрацией города средства в сумме 155,6 тыс. рублей использованы неэффективно.

В разрезе главных распорядителей в 2008 году бюджетом округа были предусмотрены расходы на обеспечение их деятельности в объеме 653262,1 тыс. рублей. Использованы средства в сумме 645824,8 тыс. рублей, или на 98,9 % от планируемого показателя.

Наиболее крупным главным распорядителем, а также администратором бюджетных средств является администрация города Клинцы, на долю которой приходится более половины расходов бюджета округа - 348340,5 тыс. рублей (53,9%).

Наибольший удельный вес в общих расходах администрации города занимают

расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 144988,5 тыс. рублей, или 42% всех расходов администрации как главного распорядителя. Из них 70 % всех расходов раздела (101668,9 тыс. руб.) составляют субсидии юридическим лицам.

Вместе с тем в нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией города Клинцы нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам, на момент проведения проверки не был принят.

Анализ использования средств по подразделам «Жилищное и коммунальное хозяйство» показал следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ), в целях комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию жилищного фонда, обеспечения безопасных и комфортных условий проживания в нем постановлением администрации Брянской области от 27 мая 2008 г. № 504 утверждена региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области на 2008 год».

Объем финансирования капитального ремонта многоквартирных домов по городу Клинцы утвержден в сумме 20935,0 тыс. рублей, в том числе:

- 14614,7 тыс. рублей – средства фонда содействия реформированию ЖКХ;
- 3180,0 тыс. рублей - доленое финансирование из бюджета субъекта;
- 2093,5 тыс. рублей - доленое финансирование из местного бюджета;
- 1046,7 тыс. рублей - средства собственников помещений в многоквартирных домах.

Выполнено работ подрядными организациями, согласно актам выполненных работ формы № КС-2 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), на сумму 20934,9 тыс. рублей. Расчеты заказчиком за выполненные работы осуществлены в полном объеме.

Вместе с тем в результате проведенных комиссионно выборочных контрольных обследований с участием инспекторов Контрольно - счетной палаты установлено невыполнение работ на сумму 745,2 тыс. рублей, в том числе: ООО «Ремстрой» - на сумму 68,6 тыс. рублей, ООО «Строй Вест» - на сумму 676,6 тыс. рублей.

Следовательно, произведенная оплата невыполненных объемов работ является неправомерным использованием бюджетных ассигнований в сумме 745,2 тыс. рублей.

Анализом соблюдения требований части 1.4 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ установлено, что земельные участки под многоквартирными домами, в которых в 2008 году в рамках адресной программы проведен капитальный ремонт, в списке поставленных на кадастровый учет не значатся, межевые дела отсутствуют. Заявлений от собственников помещений в многоквартирном доме не поступало.

Следовательно, администрацией города Клинцы не было выполнено требование части 1.4 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Согласно справке комитета по управлению имуществом города Клинцы на межевание земель под многоэтажными домами за период 2006-2008 годы было заключено два договора на сумму 381,0 тыс. рублей.

Из представленной комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Клинцы информации следует, что межевание земель проведено под 124 многоквартирными домами. Однако расходы на реализацию дальнейших мероприятий по постановке земельных участков на государственный кадастровый учет бюджетом муниципального образования на 2008 год не были предусмотрены.

Вышеизложенное свидетельствует о неэффективном использовании комитетом по управлению имуществом г. Клинцы средств городского бюджета на межевание земельных участков под многоэтажными домами в сумме 381,0 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья бюджетом г.Клинцы на 2008 год объем финансирования утвержден в сумме 15537,5 тыс. рублей, кассовые расходы сложились в объеме 11789,10 тыс. рублей, что составляет 75,9 % от утвержденных назначений.

По информации, представленной администрацией г.Клинцы, общая площадь многоквартирных жилых домов по состоянию на 01.01.2008 составляла 796,7 тыс. кв.метров, из них площадь ветхого и аварийного жилищного фонда - 3446,0 кв.метров, то есть 0,43 % от общей площади. В ветхом и аварийном жилье проживали 288 человек.

В результате проведения мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья объем приобретенного жилищного фонда составил 375,8 кв.метров, или 10,9 % от общей площади ветхого и аварийного жилья. Численность граждан, отселенных из аварийного жилищного фонда, составила 30 человек, средняя стоимость 1 кв. метра - 30,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что приобретение квартир для переселения граждан из ветхого, аварийного жилья осуществлялось по результатам проведенных аукционов, на основании заключенных муниципальных контрактов.

Проверкой использования финансовой помощи, выделенной из областного бюджета на создание аварийного запаса в жилищно-коммунальном хозяйстве, установлено, что кассовое исполнение составило 609,2 тыс. рублей.

Приобретенные материально-технические ресурсы соответствуют номенклатуре, рекомендуемой к применению в 2008 году и утвержденной департаментом топливно-энергетического комплекса и ЖКХ Брянской области от 1 февраля 2008 года.

В ходе проверки использования средств, выделенных по подразделу «Благоустройство», был проведен анализ состояния учета автомобильных дорог, который показал, что муниципальный правовой акт, регулирующий дорожную деятельность на территории муниципального округа, отсутствует.

При реорганизации МУП «Клинцовское МУЖКХ» в форме создания МУП «Коммунальщик» и МУП «Жилкомсервис» в ноябре 2006 года дороги были переданы МУП «Коммунальщик» общей стоимостью на сумму 161462,2 тыс. рублей, инвентаризация дорог не проводилась. При составлении годовой отчетности инвентаризация дорог также не проводилась, что является нарушением статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года «О бухгалтерском учете».

В результате реестр дорог и информация о стоимости каждого объекта отсутствуют.

Из вышеизложенного следует, что балансодержателем автомобильных дорог МУП «Коммунальщик» не обеспечен достоверный учет объектов муниципальной собственности, что противоречит пункту 6.5 Устава муниципального унитарного предприятия.

Таким образом, реестр муниципального имущества городского округа сформирован без учета стоимости автомобильных дорог, что является нарушением Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением администрации г.Клинцы от 12.04.1999 №345.

Анализ расходов, связанных с оплатой труда руководителей медицинских учреждений на территории города Клинцы, показал, что единый подход к установлению оплаты труда

данной категории руководителей в муниципальном образовании отсутствует, так как не установлены нормативным правовым актом муниципального образования порядок определения коэффициентов соотношения должностных окладов руководителей к средней заработной плате работников основного персонала по видам муниципальных учреждений здравоохранения и механизм применения этих коэффициентов.

Проведенной встречной проверкой в МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» установлено следующее.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели утвержденных смет учреждения не соответствуют доведенным лимитам. Кроме того, не соответствуют кодам целевых статей доведенных лимитов бюджетных обязательств коды целевых статей расходов по утвержденным сметам.

Проверкой правильности начисления надбавки за стаж медицинской деятельности установлен общий объем необоснованно выплаченной надбавки главному врачу учреждения в сумме 56,25 тыс. рублей.

Сумманеобоснованно выплаченной заработной платы главному врачу по совмещаемой должности на 0,5 ставки врача-педиатра составила 61,908 тыс. рублей.

В нарушение распоряжения администрации города Клинцы от 01.04.2008 №183-р учреждением было произведено увеличение оплаты труда главного врача на 14 % не к окладу, установленному по контракту, а на все получаемые выплаты, что привело к неправомерному использованию средств в сумме 8,304 тыс. рублей.

В 2008 году учреждением необоснованно отвлечено средств ОМС на 7 месяцев в сумме 14,898 тыс. рублей и на 9 месяцев в сумме 1,034 тыс. рублей на оплату медицинским работникам за участие в медицинском освидетельствовании призывников.

Проверкой использования средств, выделенных МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» в рамках реализации городской целевой программы «Врачебные кадры на 2006 – 2008 годы», установлено, что при составлении табелей учета рабочего времени на врачей, осуществляющих дежурства в ночное и дневное время (в выходные и праздничные дни), имели место случаи, когда врачу в одно и то же время в таблице отмечались дежурства на дому и дежурства в стационаре.

Таким образом, за одно и то же время производилась оплата врачам в двойном размере, что привело к необоснованному использованию средств ОМС на оплату труда врачей в сумме 8,5 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки фактического потребления продуктов питания установлены существенные отклонения от норм, утвержденных приказом Министерства здравоохранения СССР от 10 марта 1986 года №333, что может привести к несбалансированности питания по калорийности, по содержанию белков, жиров и углеводов и отрицательно сказаться на состоянии здоровья детей, находящихся на лечении в учреждении.

Несоблюдение норм питания также является нарушением статьи 17 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения», согласно которой при организации питания обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм.

В нарушение Порядка расходования средств, связанных с оплатой услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения (а при их отсутствии - медицинским организациям, в которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещен государственный и (или) муниципальный заказ) по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, в период родов и в

послеродовой период, а также диспансерному (профилактическому) наблюдению детей, поставленных на диспансерный учет до трех месяцев в течение первого года жизни, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 5 февраля 2008 г. №51, в МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» не разработано Положение об оплате труда.

Отсутствуют критерии распределения средств по категориям работников (средним и врачебным персоналом), не установлено, каким образом должен осуществляться контроль за диспансерным наблюдением детей или на основании каких медицинских документов учитывается количество осмотренных детей медицинскими специалистами.

В учреждении имели место случаи, когда медицинские работники получали доплату из средств, полученных по сертификатам, находясь в отпусках, или на курсах повышения квалификации. Всего за 2008 год выявлено 9 таких случаев, сумма необоснованно выплаченных средств составила 81,757 тыс. рублей.

Анализом соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что не во все договоры включены обязательные условия об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договорами, отсутствуют суммы и сроки поставок. К договорам не приложены спецификации товаров.

Шесть договоров на проведение ремонтов помещений учреждения заключены с одним подрядчиком ООО «Компания планета» на общую сумму 348,7 тыс. рублей, то есть заказ был искусственно разделен на части с целью избежания проведения конкурсов или запроса котировочных ведомостей.

Данные договоры заключены без комиссионного обследования объектов, дефектные ведомости, являющиеся основанием для составления смет, отсутствуют.

В нарушение статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» заключение договоров осуществлялось без указания порядка и объемов финансирования выполненных объемов работ, не определялся источник финансирования выполненных работ.

Согласно решению Коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах проверки направлены Губернатору Брянской области Н.В. Денину и председателю Брянской областной Думы В.И. Гайдукову. Для принятия мер по устранению отмеченных проверкой нарушений направлены представления в администрацию города Клинцы и в МУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница».

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***В.А. Нефедова***

## **Информация о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Комаричского района за 2008 год**

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Комаричского района за 2008 год проведена Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы на 2009 год.

На настоящий момент Комаричский район - муниципальное образование, состоящее из одного городского и семи сельских поселений, объединенных общей территорией.

Муниципальное образование «Комаричский район» действует на основании Устава, зарегистрированного управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Центральному федеральному округу в Брянской области от 16 мая 2008 года №RV 325140002008001.

Устав Комаричского района принят постановлением районного Совета народных депутатов от 09.04.2008 года №3-396.

Проведенным анализом установлено соответствие положений действующего Устава требованиям Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Составление, рассмотрение и утверждение районного бюджета в анализируемом периоде осуществлялось в соответствии с Положением, утвержденным решением районного Совета народных депутатов от 28.09.2007 года №3-330.

Исполнение бюджета района за 2008 год сложилось по доходам в сумме 217558,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 217640,2 тыс. рублей, что составило соответственно 99,4% и 99,2% к планируемому показателям.

Анализ показал, что неисполнение доходной части бюджета на 0,6% связано в основном с невыполнением плана по безвозмездным поступлениям по причине отсутствия фактических расходов, то есть потребности в средствах.

Доходная часть бюджета муниципального образования в анализируемом периоде за счет собственных доходов (без учета финансовой помощи) составила 11,5 процентов. На долю безвозмездных поступлений пришлось 88,5 процентов.

В структуре собственных доходов налоговые платежи в районный бюджет составляют 82,5%, или 20562,7 тыс. рублей.

Объем поступивших неналоговых доходов бюджета составил 3133,5 тыс. рублей, или 12,6% собственных доходов бюджета (без учета финансовой помощи).

Выше плановых назначений на 0,8 процентных пункта сложились поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 0,4 процентных пункта – поступления от доходов от продажи материальных и нематериальных активов, по платежам за пользование природными ресурсами - на 1,4 процентных пункта.

Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности сложились в сумме 1224,4 тыс. рублей, или 4,9% собственных доходов муниципального образования.

Формирование доходной части бюджета района на 2008 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Комаричского муниципального района за 2008 год утвержден решением Комаричского районного Совета народных депутатов от 26.05.2009 года №3-525.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2008 год проведена ревизионной комиссией Комаричского района, что соответствует требованиям статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения доходной части бюджета в проверяемом периоде выявил такие основные недостатки, как нарушение статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части продажи земельных участков без предварительной оценки их рыночной стоимости.

Расчет стоимости земельных участков для продажи произведен комитетом по управлению муниципальным имуществом исходя из кадастровой стоимости участка с учетом повышающего коэффициента.

Кроме того, в нарушение названного Закона без оценки стоимости объектов осуществлялось заключение договоров аренды имущества при передаче их в аренду. Расчет арендной платы производился на основании балансовой, а не оценочной стоимости объектов.

Применяемой методикой определения размеров арендной платы за нежилые помещения не предусмотрено использование коэффициента, учитывающего уровень инфляции, что ведет к недопоступлениям доходов в районный бюджет.

В 2008 году поступило доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 435,8 тыс. рублей, или 100,4% к плановым назначениям. Вместе с тем проведенным анализом установлено, что процедура приватизации муниципального имущества в 2008 году не планировалась и не осуществлялась.

В нарушение статей 42, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 24.08.2007 года №74н, выручка от реализации имущества в сумме 178,3 тыс. рублей зачислена в доход районного бюджета по коду экономической классификации 000 1140200000 0000 000 «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Для отражения доходов, полученных от перечисления части прибыли унитарными предприятиями, остающейся после уплаты налогов, вышеназванной инструкцией предусмотрен код бюджетной классификации 00011107000000000120.

Бюджетом муниципального образования «Комаричский район» на 2008 и 2009 годы не предусмотрены расходы на разработку схемы территориального планирования за счет средств областного бюджета, а также собственных средств, что противоречит положениям статей 8 и 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Таким образом, на настоящий момент в Комаричском районе отсутствуют документы территориального планирования, которые являются важным элементом при разработке местных инвестиционных программ, а также формировании перечня инвестиционных проектов.

Проведенный анализ нормативной правовой базы муниципального образования

«Комаричский район», определяющей цели и задачи создания унитарных предприятий, а также порядок их функционирования, показал, что для унитарных предприятий не предусмотрено обязательное проведение аудиторских проверок, необходимых для своевременного выявления негативных процессов, их оценки, предупреждения и устранения последствий.

В результате контроль над финансово-хозяйственной деятельностью унитарных предприятий в муниципальном образовании существенно затруднен.

Фактически в муниципальном образовании создана комиссия по анализу эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, действующая в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Комаричского района от 06.02.2006 года №54, а также разработаны правовые акты, касающиеся определения части прибыли, подлежащей зачислению в бюджет.

В 2008 году в собственности муниципального образования находились 4 муниципальных унитарных предприятия. По итогам деятельности за 2007 год только МУП «Аптека №15» получило положительный финансовый результат. Названным предприятием и обеспечено поступление части прибыли в доход бюджета муниципального района в сумме 28,3 тыс. рублей (5%).

В ходе проверки исполнения постановления администрации Брянской области от 27 июля 2006 г. №459 «О реализации Закона Брянской области от 9 июня 2006 года №40-3 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области» установлено, что учет земель сельскохозяйственного назначения осуществляется Комаричским районным управлением сельского хозяйства в реестре земельных участков в разрезе сельскохозяйственных предприятий в соответствии с требованиями названного постановления.

По состоянию на 01.01.2009 в реестре земель сельскохозяйственного назначения зарегистрированы сельскохозяйственные угодья площадью 55092,0 га, в том числе: пашни - 40144,0 га, залежи - 5959,0 га, многолетние насаждения - 1114,0 га, сенокосы - 2299,0 га, пастбища - 5576,0 га.

Расходная часть бюджета района за 2008 год исполнена в сумме 217640,2 тыс. рублей, или на 99,2 % к уточненному бюджету района.

Анализ исполнения бюджета района в разрезе функциональной классификации расходов показал, что исполнение в полном объеме от плановых назначений сложилось по 5 разделам, удельный вес которых составляет 24,4% в общем объеме расходов - «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды».

Исполнение плановых назначений по остальным разделам составило от 95,8% - «Социальная политика» до 99,8% - по разделу «Здравоохранение и спорт».

Основной причиной неисполнения плановых назначений является отсутствие фактических расходов, в том числе по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, оплате труда.

В результате анализа исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов установлено, что расходы на заработную плату с начислениями составляют 95051,8 тыс. рублей, или 43,9% от общих расходов бюджета, и в 3,8 раза больше собственных доходов районного бюджета без учета финансовой помощи.

На приобретение основных средств и материальных запасов использовано 49760,2 тыс. рублей, или 22,9% расходов бюджета.

На социальное обеспечение направлено 6712,1 тыс. рублей, или 3,1% всех расходов

районного бюджета.

Невысокий удельный вес в структуре расходов имеют затраты по оплате услуг, обслуживанию долговых обязательств и другим статьям расходов. На указанные цели использовано 66116,1 тыс. рублей, или 30,1% в экономической структуре расходов бюджета.

В 2008 году бюджетом Комаричского района были предусмотрены расходы на обеспечение деятельности четырех главных распорядителей в сумме 219492,8 тыс. рублей.

Наиболее крупными главными распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являлись: МУ «Администрация Комаричского района» и МУ «Отдел образования». На их долю пришлось 89,7% всех бюджетных расходов. С удельным весом менее 10% сложились расходы по МУ «Финансовый отдел» и Комаричскому районному Совету народных депутатов.

Анализом использования средств на оплату труда муниципальных служащих Комаричского района превышение предельных нормативов оплаты труда муниципальных служащих в результате превышения утвержденного годового фонда оплаты труда не установлено.

Проведенным анализом использования средств резервного фонда Комаричского муниципального района установлено, что его объем, утвержденный решением Комаричского районного Совета народных депутатов №3-346 «О бюджете муниципального образования «Комаричский район» на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» с учетом внесенных изменений, в сумме 1000,0 тыс. рублей не превышает установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предела (3%).

Использование средств резервного фонда осуществлялось в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Комаричского района, утвержденного постановлением администрации района от 26.03.2008 года №141.

В ходе проверки в анализируемом периоде установлено, что по состоянию на 01.01.2009 в реестре муниципального имущества муниципального района объектом учета за №13-1 зарегистрировано здание Дома культуры МУК «Методический центр «Народное творчество» остаточной стоимостью 4493,0 тыс. рублей, которое фактически обеспечивает предоставление услуг межпоселенческого характера. Вместе с тем Уставом учреждения, утвержденного постановлением администрации Комаричского района от 06.02.2006 года №56, осуществление названных услуг не предусмотрено.

В целях обеспечения соблюдения требований статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проведения единой культурной политики и сохранения единого культурного пространства на территории района в Устав учреждения необходимо внесение изменений в установленном порядке.

В проверяемом периоде осуществлялся капитальный ремонт МУК «Методический центр «Народное творчество», для чего была выполнена сметная документация ООО «Энергостройинжиниринг» по муниципальному контракту от 02.06.2008 года №16, заключенному на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.05.2008 года №13.

Необходимо отметить, что в нарушение Методики определения стоимости

строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 года №15, сводный сметный расчет заказчиком строительства - МУК «Методический центр «Народное творчество» не утвержден.

Муниципальный контракт на капитальный ремонт здания МУК «Методический центр «Народное творчество» от 24 июля 2008 года №2 с ООО «Юнистрой» стоимостью 10000,0 тыс. рублей был заключен без проведения торгов, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Сроки выполнения работ установлены контрактом с 24 июля 2008 года по 17 сентября 2008 года.

Работы подрядчиком выполнялись с августа месяца по 10 октября 2008 года, что свидетельствует о несоблюдении сроков, установленных контрактом.

Всего выполнено работ на сумму 9999,0 тыс. рублей, оплата подрядчику произведена в полном объеме.

В нарушение пункта 7.4 муниципального контракта за нарушение сроков выполнения работ заказчиком не предъявлены санкции в размере 1/300 ставки рефинансирования от общей стоимости работ по контракту за каждый день просрочки в сумме 80,7 тыс. рублей.

Анализом целесообразности проведения работ по капитальному ремонту Дома культуры установлено, что согласно Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально - культурного назначения, утвержденному комитетом по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года N 312, эффективность капитального ремонта и реконструкции зданий или объектов должна определяться сопоставлением получаемых экономических и социальных результатов с затратами, необходимыми для их достижения.

При этом экономические результаты должны выражаться в устранении физического износа и экономии эксплуатационных расходов.

По состоянию на 01.01.2009 балансовая стоимость МУК «Методический центр «Народное творчество» составляла 15427,0 тыс. рублей, износ здания - 10934,0 тыс. рублей, или 70,9 %, остаточная стоимость - 4493,0 тыс. рублей.

Анализ показал, что произведенные расходы на ремонт здания в сумме 9999,0 тыс. рублей превышают остаточную стоимость в 2,2 раза.

В результате капитального ремонта восстановлена эксплуатационная способность здания, однако, согласно представленным данным, физический износ, срок эксплуатации здания не изменился, что противоречит требованиям Положения от 23 ноября 1988 г. № 312.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно статье 257 Налогового кодекса Российской Федерации в первоначальную стоимость объекта включаются затраты только в случае реконструкции здания.

Таким образом, при принятии решения о реконструкции объекта и ее проведении произведенные расходы были бы включены в первоначальную стоимость объекта с одновременным увеличением остаточной стоимости и снижением физического износа до 43,0 процентов.

Проведенный анализ свидетельствует, что в целях соблюдения требований статей 28 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих результативность и эффективность использования бюджетных средств, целесообразнее было бы проведение реконструкции объекта вместо капитального ремонта.

Проведенным в ходе проверки анализом использования средств на изготовление проектной документации на благоустройство общественного центра пгт Комаричи установлен факт декомпозиции - искусственного разделения заказа на части с целью избежания проведения конкурсов или запроса котировок, то есть заключение двух договоров на общую сумму 154,6 тыс. рублей с ООО «Брянскагропромпроект» произведено в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения конкурсной основы.

Всего сметная стоимость благоустройства общественного центра составила 50603,0 тыс. рублей.

Муниципальный контракт от 04.08.2008 №27 на выполнение работ по благоустройству общественного центра был заключен с ООО «Погарстрой-2» по результатам открытого аукциона. Стоимость работ по контракту с учетом дополнительного соглашения от 22.10.2008 определена в сумме 50603,0 тыс. рублей, в том числе на 2008 год - 19050,0 тыс. рублей.

Учитывая требования статей 169, 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также то, что прогнозом экономического развития Комаричского района проведение работ по благоустройству в 2009 и 2010 годах не предусмотрено и бюджетом муниципального образования расходные обязательства на проведение данных работ определены только на 2008 год, муниципальным образованием «Комаричский район» приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 31553,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (форма КС-3), представленным к проверке администрацией района, выполнено работ подрядчиком на сумму 19050,0 тыс. рублей, оплата заказчиком - администрацией Комаричского района за выполненные работы произведена в полном объеме.

Выборочной проверкой соответствия выполненных работ сметной документации нарушений не установлено.

Согласно акту сверки расчетов между заказчиком - администрацией Комаричского района и подрядной организацией ООО «Погарстрой-2» на момент проведения проверки по данным заказчика задолженность за выполненные работы отсутствовала, по данным подрядчика задолженность за выполненные работы составляла 15587,4 тыс. рублей.

Отмеченный факт свидетельствует о наличии скрытой несанкционированной кредиторской задолженности в муниципальном образовании в сумме 15587,4 тыс. рублей перед ООО «Погарстрой-2».

Кроме того, анализ показал, что бюджет муниципального образования на 2009 год сформирован на недостоверных прогнозных показателях и расчетах расходов, что противоречит статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что стоимость выполненных работ составила 34637,4 тыс. рублей, или 68,4% от сметной стоимости строительства. При этом все, предусмотренные сметой работы, подрядчиком выполнены.

Согласно объяснительной от 15.07.2009 главного специалиста по строительству администрации Комаричского муниципального района С.В. Кужелевой фактическая стоимость выполненных работ составила 34637,4 тыс. рублей, что также соответствует данным подрядной организации.

Снижение стоимости работ на 15965,6 тыс. рублей по сравнению со сметной документацией объяснено тем, что устройство проездов и площадок по типу «А» велось по существующему асфальтобетонному покрытию и не было необходимости выдерживать проектную толщину подстилающего слоя из песка 30 см и основания из щебня толщиной 25 см. Фактически песок подсыпался в отдельных местах по мере необходимости, а основание щебня принималось толщиной от 8 до 15 см в зависимости от существующего профиля проездов и площадок.

Кроме того, из-за дефицита финансовых средств заказчиком и подрядчиком, в целях завершения благоустройства в полном объеме, было принято решение о выполнении асфальтобетонного покрытия толщиной от 5 см до 7 см вместо проектной - 11 см.

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные отступления от проекта в последующем могут отрицательно повлиять на качество и продолжительность эксплуатации асфальтобетонного покрытия, а также потребовать дополнительных средств для его ремонта, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По электроснабжению и наружному освещению общественного центра пгт Комаричи в проверяемом периоде выполнено строительно-монтажных работ подрядной организацией ООО «Агропромэлектромонтаж» на сумму 3980,4 тыс. рублей согласно заключенному с администрацией Комаричского района муниципальному контракту №18 от 04.08.2008, что подтверждается актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

На изготовление проектной документации по наружному освещению и электроснабжению общественного центра пгт Комаричи были заключены два договора с ООО «Брянскагропромпроект» на общую сумму 138,6 тыс. рублей, что является нарушением требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части обеспечения конкурсной основы в связи с дроблением заказа на части.

По акту приема-передачи от 06.04.2009 объект электроснабжения балансовой стоимостью 4119,0 тыс. рублей безвозмездно передан с баланса администрации Комаричского муниципального района на баланс Комаричского городского поселения в муниципальную собственность, включая расходы на сметную документацию.

Также с баланса администрации Комаричского муниципального района на баланс Комаричского городского поселения в муниципальную собственность были безвозмездно переданы расходы по разработке проектно-сметной документации на ремонт автомобильной дороги по улице Комсомольской пгт Комаричи в сумме 60,9 тыс. рублей по акту приема-передачи от 17.07.2009 №259-а, что соответствует полномочиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

Бюджетом Комаричского района на 2008 год утверждены объемы финансирования расходов программно-целевым методом по 22 целевым программам в сумме 23745,3 тыс. рублей, что составляет 10,9% в структуре расходов бюджета, в том числе: по трем федеральным программам в сумме 2494,6 тыс. рублей, девяти областными целевыми

программам в сумме 13360,3 тыс. рублей, четырем ведомственным программам в сумме 6310,9 тыс. рублей, шести районным целевым программам в сумме 1579,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 23143,7 тыс. рублей, или 97,5% к плановым назначениям.

Проведенным анализом представленных данных установлено следующее.

В целях социальной поддержки наименее защищенных категорий населения, защиты граждан, попавших в экстремальные жизненные ситуации, социальной помощи малообеспеченным пенсионерам, инвалидам, социальной помощи семье, решением Комаричского районного Совета народных депутатов от 29.10.2007 года №3-344 утверждена районная целевая программа «Социальная поддержка населения Комаричского муниципального района на 2008-2010 годы».

Вместе с тем статьей 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены вопросы местного значения муниципального района. При этом вопросы социальной защиты населения не относятся к вопросам местного значения муниципального района, что необходимо учесть при формировании бюджета на очередной финансовый год в целях избежания неправомерного расходования средств местного бюджета.

В ходе реализации программных мероприятий районной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Комаричского района в 2007-2009 гг.», утвержденной решением Комаричского районного Совета народных депутатов от 20.09.2006 года №3-210, в проверяемом периоде была приобретена автомашина ВАЗ 211540 (ЛАДА) 2008 года выпуска стоимостью 254,9 тыс. рублей.

Актом приема - передачи от 28.05.2008 автомобиль был передан из муниципальной собственности муниципального образования «Комаричский муниципальный район» в областную собственность на баланс ОВД Комаричского района, деятельность которого финансируется из областного бюджета.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных нормативных документов главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Комаричского района бюджетные ассигнования в сумме 254,9 тыс. рублей использованы неправомерно.

Анализом заключенного соглашения между администрацией Комаричского муниципального района и ГУ «Управление капитального строительства», определяющего порядок финансирования мероприятий по строительству объектов газификации и водоснабжения сельских населенных пунктов в рамках реализации мероприятий федеральной программы «Социальное развитие села до 2012 года», было установлено, что администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета, не несет ответственности за результативное, адресное и целевое использование бюджетных средств, что противоречит статьям 28, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 05 марта

2008 г. № 144 «О порядке предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (раздел 3 Правил), постановления администрации Брянской области от 01 августа 2006 г. № 465 «Об утверждении порядка финансирования строительства (приобретения) жилья в сельской местности в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», постановления администрации Брянской области от 08 декабря 2006 г. № 737 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих и работающих в сельской местности», в проверяемом периоде софинансирование мероприятий программы по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов за счет областных средств бюджетом Комаричского муниципального района на 2008 год не предусмотрено.

Анализ реализации мероприятий целевой программы «Жилище на 2007-2010 годы» в проверяемом периоде показал, что не было обеспечено софинансирование из средств местного бюджета, предусмотренное районной целевой программой «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 48,6 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» администрацией Комаричского района и ООО «Спецагротех» заключен муниципальный контракт от 29.07.2008 года № 21 на поставку экскаватора стоимостью 829,4 тыс. рублей.

Проверкой соответствия процедуры проведения открытых аукционов Федеральному закону от 21 мая 2007 года № 94-ФЗ установлено, что в нарушение п.1 статьи 33 Закона с момента опубликования извещения о проведении открытого аукциона до дня вскрытия конвертов с заявками на участие прошло менее двадцати дней: извещение о проведении аукциона опубликовано в газете «Верный путь» от 01.06.2008 № 51, процедура рассмотрения заявок проведена 16.06.2008.

В ходе проверки отдельных вопросов обеспечения реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и средств бюджетов в муниципальном образовании «Комаричское городское поселение» по состоянию на 16 июля 2009 года было проведено выборочное контрольное обследование выполненных в 2008 году ремонтных работ подрядной организацией ООО «Монтажстрой-сервис».

В результате установлено невыполнение работ на сумму 230,7 тыс. рублей и, следовательно, направление бюджетных средств на оплату невыполненных объемов работ является их неправомерным использованием.

Отмеченный факт свидетельствует об отсутствии должного контроля как со стороны Комаричской поселковой администрации, так и со стороны ООО «Комаричское домоуправление», осуществляющего управление многоквартирными домами.

Следует отметить, что одним из требований п. 1.4 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» является наличие утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, осуществляющими распоряжение земельными участками, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не

разграничена, графиков проведения до 1 января 2011 года (статья 16 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации») работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов земельных участков, на которых расположены включенные в региональные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирные дома, в границах территории муниципального образования, претендующего на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, - в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда.

В случае, если земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, не сформирован до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, то на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме любое уполномоченное указанным собранием лицо вправе обратиться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с заявлением о формировании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. При этом формирование земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, осуществляется органами государственной власти или органами местного самоуправления (пункт 4 статьи 16 Закона 189-ФЗ).

Постановлением администрации Комаричского муниципального района от 2 июля 2008 года № 296 был утвержден график проведения работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, в границах территории муниципального образования «Комаричское городское поселение» за счет средств бюджета муниципального образования «Комаричский муниципальный район».

Однако многоквартирные дома, в отношении которых в 2008 году проведен капитальный ремонт, в график не включены.

Бюджетом Комаричского городского поселения на 2009 год (решение Совета народных депутатов от 26.11.08 № 1-333) по разделу «Другие общегосударственные вопросы» утверждены расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию в объеме 218,0 тыс. рублей. В течение 2009 года данный объем скорректирован в сторону уменьшения и составил 68,0 тыс. рублей (решение Совета народных депутатов от 11.06.09 № 1-431).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном образовании «Усожское сельское поселение» Комаричского района за 2008 год нарушений законодательства не установлено.

Анализ состояния расчетов по муниципальному району показал, что, по сравнению с состоянием задолженности на 01.01.2008, кредиторская задолженность на конец года увеличилась в 8,5 раза, что следует учесть финансовому органу муниципального образования при анализе состояния расчетов по главным распорядителям.

По состоянию на 01.01.2008 размер муниципального внутреннего долга Комаричского района составил 5763,0 тыс. рублей.

В 2008 году привлечение внутренних заимствований муниципальным районом не осуществлялось.

Всего за 2008 год за счет средств муниципального бюджета погашена задолженность сельхозпроизводителей по рассроченным централизованным кредитам в сумме 126,8

тыс. рублей.

Списана задолженность по бюджетной ссуде под товарный кредит на поставку горюче-смазочных материалов СПК «Владимировский» в сумме 222,5 тыс. рублей.

Погашена задолженность сельхозпроизводителями по договорам с ГУП «БОПК», ФГУП «Брянское» по кредитам, взятым под муниципальные гарантии администрации Комаричского района в сумме 2285,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2009 размер муниципального долга составил 3128,7 тыс. рублей.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты. Согласно решению материалы проверки направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, представления с предложениями об устранении выявленных нарушений направлены главе Комаричского муниципального района и главе Комаричской поселковой администрации.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*В.А. Нефедова*



## **РАЗДЕЛ II**

# **Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

## **Информация об Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

Брянская область включает в себя 289 муниципальных образований, в том числе 33 муниципальных района и городских округов. На 1 января 2010 года представительными органами муниципальных образований было создано 72 контрольно-счетных органа, из которых 10 обладают правом юридического лица.

По инициативе Контрольно-счетной палаты Брянской области и с целью повышения эффективности системы финансового контроля Брянской области, улучшения координации деятельности и укрепления сотрудничества между контрольно-счетными органами **17 июля 2008 года была проведена первая учредительная Конференция по созданию Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.**

Участники конференции – председатели городских и районных Советов народных депутатов, лица, ответственные за контрольно-ревизионную работу городов и районов Брянской области, сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, а также представители администрации Брянской области, Брянской областной Думы, прокуратуры Брянской области приняли декларацию о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

15 апреля 2009 года состоялась II Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, на которой были рассмотрены первоочередные задачи контрольно-счетных органов Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса. В рекомендациях, принятых по результатам конференции, обращено особое внимание на обеспечение контроля за эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на осуществление комплекса мер по преодолению последствий финансового кризиса, в том числе на поддержку реального сектора экономики и выполнение социальных обязательств.

Учитывая важность морально-этических вопросов в деятельности контрольно-счетных органов, участниками II конференции принят Этический кодекс сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области с целью установления этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов и органов финансового контроля Брянской области.

В настоящее время Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области объединяет 33 члена, в том числе: Контрольно-счетную палату Брянской области, 10 юридически самостоятельных органов муниципального финансового контроля, созданных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации представительными органами муниципальных районов и городских округов, и 22 представительных органа муниципальных районов и городских округов, образовавших контрольно-счетные органы в структуре представительного органа (13 – ревизионных комиссий, 2 – контрольно-счетные комиссии, 3 – контрольно-ревизионные комиссии, 1 – контрольно-ревизионный отдел, 1 – контрольно-счетная палата при районном Совете народных депутатов, 1 – счетная палата, 1 – комиссия по вопросам экономики, бюджета и налоговой политики).

В органах финансового контроля, входящих в состав Ассоциации, работают 106 человек, в том числе 50 – на постоянной основе, из них 37 – в самостоятельных контрольно-счетных органах.

## ДЕКЛАРАЦИЯ

### о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Мы, участники конференции контрольно-счетных органов Брянской области,

- принимая во внимание, что в сложившейся обстановке остро ощущается необходимость усиления государственного финансового контроля за исполнением бюджетов, использованием государственных средств и собственности;
- принимая во внимание недостаточное правовое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов в Российской Федерации, отсутствие единых научно обоснованных стандартов и методик контрольных мероприятий;
- выражая намерение укрепить систему государственного финансового контроля, превратив ее в важнейший механизм экономической и социальной политики государства, защищающей основы конституционного строя, права и свободы граждан;
- в целях взаимодействия федеральных и региональных органов государственного финансового контроля, учитывая наличие значительного потенциала для сотрудничества между ними,

**ПРОВОЗГЛАШАЕМ** настоящую Декларацию о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Мы создаем Ассоциацию с целью повышения эффективности системы финансового контроля Брянской области, координации деятельности контрольно-счетных органов различных уровней и укрепления сотрудничества между ними.

Мы ставим перед Ассоциацией следующие задачи:

- участие в разработке законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение эффективности финансового контроля на всех уровнях бюджетной системы Брянской области;
- содействие государственной защите и поддержка сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области;
- оказание правовой, методической и методологической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области в разработке проектов законодательных документов по созданию и совершенствованию органов финансового контроля;
- разработка единых стандартов и методик контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности;
- совершенствование системы проведения совместных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий;
- разработка предложений, направленных на усиление взаимодействия между контрольными и правоохранительными органами Брянской области в интересах повышения эффективности государственного финансового контроля на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации;
- организация и участие в работе конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам государственного и муниципального финансового контроля;
- повышение профессиональной подготовки специалистов органов государственного и муниципального финансового контроля – членов Ассоциации;
- разработка предложений по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Мы намерены:

- обеспечить всем членам Ассоциации равные права и обязанности;
- осуществлять свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Мы убеждены, что укрепление сотрудничества и взаимодействия между контрольно-счетными органами на всех уровнях бюджетной системы Брянской области будет способствовать созданию долговременной и прочной основы развитой и социально ориентированной экономики.

*Декларация о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области принята на учредительной Конференции 17 июля 2008 года*

## **Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (АКСО Брянской области)**

### **Статья 1. Общие положения**

1.1 Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее именуется - Ассоциация) является негосударственной некоммерческой организацией без статуса юридического лица, созданной для достижения целей и решения задач, предусмотренных настоящим Уставом.

Ассоциация объединяет:

- орган финансового контроля субъекта РФ;
- органы муниципального финансового контроля, созданные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации представительными органами муниципальных образований;
- представительные органы муниципальных образований, которые делегируют права по представительству в Ассоциации органам государственного финансового контроля, входящим в их состав;
- иные организации, деятельность которых отвечает уставным целям и задачам Ассоциации.

1.2. В своей деятельности Ассоциация руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, настоящим Уставом.

1.3. Ассоциация осуществляет свою деятельность, руководствуясь принципами добровольности, законности, ответственности, гласности, партнерства, равноправия и соблюдения профессиональной этики.

1.4. Полное официальное наименование Ассоциации на русском языке: «Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области».

Сокращенное официальное наименование Ассоциации: АКСО Брянской области.

1.5. Место нахождения органов управления Ассоциации:

241050, г. Брянск, пл. Карла Маркса, д.2.

### **Статья 2. Цели и задачи Ассоциации**

2.1. Ассоциация создана с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

2.2. Основными задачами Ассоциации являются:

- укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Брянской области;
- содействие членам Ассоциации в защите их интересов в законодательных (представительных), исполнительных и судебных органах государственной власти Брянской области, правоохранительных органах, органах местного самоуправления,

других органах и организациях;

- оказание членам Ассоциации организационной, правовой, методической информационной и иной помощи;

- содействие формированию и развитию системы государственного контроля, разработке его теоретических основ;

- содействие в совершенствовании законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, государственного и муниципального финансового контроля;

- участие в разработке методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в формировании системы стандартизации государственного и муниципального финансового контроля;

- содействие разработке и внедрению единой системы контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также государственных внебюджетных фондов, за использованием имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их правовое и методическое сопровождение;

- содействие в проведении внешних проверок исполнения бюджетов;

- повышение профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов;

- обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления государственного и муниципального финансового контроля;

- содействие внедрению в практику деятельности контрольно-счетных органов - членов Ассоциации этических основ финансового контроля в соответствии с Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации;

- организация конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, бюджетного процесса и бюджетного устройства.

### 2.3. Для достижения своих целей и задач Ассоциация:

- анализирует состояние законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, государственного и муниципального финансового контроля, разрабатывает и направляет предложения по его совершенствованию в органы государственной власти Брянской области, участвует в подготовке соответствующих нормативных правовых актов;

- подготавливает и обобщает предложения о проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивает их проведение в соответствии с установленным порядком;

- организует повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов - членов Ассоциации.

- организует и проводит конференции, семинары и другие мероприятия по вопросам совершенствования финансового контроля, бюджетного процесса и бюджетного устройства;

- подготавливает ежегодный отчет по результатам проведения внешнего финансового контроля контрольно-счетных органов - членов Ассоциации;

- осуществляет иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством и соответствующие уставным целям и задачам.

### 2.4. Деятельность Ассоциации и ее органов управления осуществляется в

соответствии с Регламентом, утверждаемым Президиумом Ассоциации.

### **Статья 3. Органы управления Ассоциации**

3.1. Высшим органом управления Ассоциации является общее собрание членов и участников (далее именуется - Конференция Ассоциации).

3.1.1. Работой Конференции Ассоциации руководит председатель Ассоциации.

3.1.2. Конференция Ассоциации вправе принять к своему рассмотрению любые вопросы организации и деятельности Ассоциации.

3.1.3. Исключительной компетенцией Конференции Ассоциации является:

- внесение изменений и дополнений в Устав Ассоциации;
- определение приоритетных направлений деятельности Ассоциации;
- принятие решения о реорганизации и ликвидации Ассоциации;
- утверждение годового отчета о работе Ассоциации;
- образование исполнительных органов Ассоциации и досрочное прекращение их полномочий;

- избрание членов Президиума Ассоциации, ответственного секретаря Ассоциации и прекращение их полномочий.

3.1.4. Конференция Ассоциации правомочна, если на ней присутствуют не менее двух третей представителей членов Ассоциации.

3.1.5. Решения Конференции Ассоциации принимаются простым большинством голосов представителей членов Ассоциации, участвующих в заседании, по принципу: один член Ассоциации - один голос.

Решения по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции Конференции Ассоциации, принимаются большинством в две трети голосов от общего числа представителей членов Ассоциации, участвующих в голосовании.

3.1.6. Очередная Конференция Ассоциации созывается ежегодно в сроки, определяемые Президиумом Ассоциации.

3.1.7. Внеочередная Конференция Ассоциации созывается по инициативе Президиума Ассоциации или по требованию не менее одной трети членов Ассоциации. Место и сроки проведения внеочередной Конференции Ассоциации предлагаются инициаторами проведения.

Решение о созыве внеочередной Конференции Ассоциации принимается Президиумом Ассоциации не позднее 20 дней со дня поступления предложения.

3.1.8. Организационное обеспечение созыва и проведения Конференции Ассоциации осуществляет ответственный секретарь Ассоциации.

Члены Ассоциации уведомляются о созыве Конференции Ассоциации письменно с приложением проектов повестки и документов, предлагаемых к рассмотрению, а также места и времени проведения Конференции Ассоциации не позднее чем за 15 дней до дня ее проведения.

3.2. Президиум Ассоциации.

3.2.1. В период между Конференциями Ассоциации постоянно действующим органом управления Ассоциации является Президиум Ассоциации.

3.2.2. Члены Президиума Ассоциации избираются Конференцией Ассоциации сроком на три года.

3.2.3. К компетенции Президиума Ассоциации относятся:

- разработка и представление Конференции Ассоциации основных программ и направлений деятельности Ассоциации;

- принятие решений о созыве очередной и внеочередной Конференции Ассоциации, утверждение повестки дня;
- утверждение годовых планов работы Ассоциации;
- принятие решений о приеме и исключении членов и участников Ассоциации;
- утверждение стандартов, методик и инструктивных писем.

3.2.4. Заседания Президиума Ассоциации проводятся не реже одного раза в квартал.

3.2.5. Работой Президиума Ассоциации руководит Председатель Ассоциации, в случае его отсутствия - ответственный секретарь Ассоциации.

3.2.6. Заседания Президиума правомочны, если на них присутствует не менее двух третей его членов.

Решения Президиума принимаются простым большинством голосов.

3.2.7. Решения Президиума оформляются протоколом, подписываемым Председателем Ассоциации и (или) ответственным секретарем Ассоциации.

3.3. Председатель Ассоциации:

- осуществляет общее руководство деятельностью Ассоциации и возглавляет Президиум Ассоциации;
- по должности является председателем Контрольно-счетной палаты Брянской области;
- представляет Ассоциацию в органах государственной власти Брянской области, иных органах и организациях, в том числе зарубежных;
- представляет Конференции Ассоциации кандидатуры членов Президиума Ассоциации, ответственного секретаря Ассоциации;
- действует без доверенности в решении иных вопросов, не отнесенных к компетенции Конференции Ассоциации и Президиума Ассоциации;
- вправе делегировать свои полномочия ответственному секретарю Ассоциации.

3.4. Ответственный секретарь Ассоциации:

- избирается Конференцией Ассоциации по представлению Председателя Ассоциации сроком на три года;
- по поручению Председателя Ассоциации представляет Ассоциацию в органах государственной власти Брянской области;
- осуществляет общее руководство деятельностью Секретариата Ассоциации;
- организует и контролирует выполнение решений органов управления Ассоциации;
- разрабатывает годовые планы работы Ассоциации;
- обеспечивает организационную подготовку заседаний Конференции Ассоциации, Президиума Ассоциации, ведение протоколов и оформление итоговых документов;
- готовит и представляет Президиуму Ассоциации и Конференции Ассоциации годовой отчет о деятельности Ассоциации.

#### **Статья 4. Члены и участники Ассоциации, их права и обязанности**

4.1. Членами Ассоциации могут быть следующие организации, признающие Устав Ассоциации:

- Контрольно-счетная палата Брянской области;
- контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области, созданные представительными органами власти;
- представительные органы муниципальных образований Брянской области, в составе которых находятся контрольно-счетные органы без образования юридического

лица;

- иные организации, деятельность которых отвечает уставным целям и задачам Ассоциации.

4.2. Прием новых членов в Ассоциацию осуществляется решением Президиума Ассоциации на основании письменного заявления, поданного на имя Председателя Ассоциации.

Заявитель становится членом Ассоциации с момента принятия положительного решения Президиума Ассоциации.

Членам Ассоциации выдается решение Президиума Ассоциации.

Решение Президиума Ассоциации о приеме нового члена в Ассоциацию может быть пересмотрено Конференцией Ассоциации.

4.3. Члены Ассоциации имеют право:

- участвовать в деятельности Ассоциации и работе органов управления Ассоциации, в том числе в определении основных направлений деятельности Ассоциации и реализации уставных целей и задач;

- выходить с предложениями, заявлениями, запросами в любой орган управления Ассоциации;

- участвовать в формировании органов управления Ассоциации;

- получать информацию о деятельности Ассоциации и органов управления Ассоциации.

4.4. Члены Ассоциации добровольно принимают на себя следующие обязанности:

- соблюдать настоящий Устав, Этический кодекс сотрудников контрольно-счетных органов, иные нормативные документы, принятые органами управления Ассоциации;

- в пределах своей компетенции предоставлять информацию, необходимую для реализации уставных целей и задач Ассоциации;

- руководствоваться в своей деятельности стандартами, методиками, инструктивными письмами, утвержденными Президиумом Ассоциации;

- взаимодействовать с Ассоциациями и Союдами счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4.5. Член Ассоциации может выйти из нее по окончании года на основании письменного заявления, поданного на имя Председателя Ассоциации.

4.6. Член Ассоциации может быть исключен из Ассоциации по решению Президиума Ассоциации.

Решение Президиума Ассоциации об исключении члена Ассоциации может быть пересмотрено Конференцией Ассоциации.

Основаниями для исключения являются грубое или неоднократное нарушение Устава Ассоциации, систематическое невыполнение обязанностей члена, либо воспрепятствование выполнению задач, определенных Уставом Ассоциации.

## **Статья 5. Реорганизация и ликвидация Ассоциации**

5.1. Реорганизация и ликвидация Ассоциации может быть осуществлена:

- по решению Конференции Ассоциации;

- по решению суда.

5.2. Реорганизация и ликвидация Ассоциации осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом “О некоммерческих организациях”, другими федеральными и областными законами.

## **Статья 6. Заключительные положения**

6.1. Изменения и дополнения в настоящий Устав утверждаются Конференцией Ассоциации большинством в две трети голосов от общего числа представителей членов Ассоциации, участвующих в заседании.

*Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области принят на учредительной Конференции 17 июля 2008 года*

## **ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СОТРУДНИКОВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 1. Основания разработки настоящего Кодекса**

1.1. Этический кодекс сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Кодекс) основан на нормах поведения, изложенных в нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в Лимской декларации основополагающих принципов контроля, Этическом кодексе ИНТОСАИ для аудиторов в государственном секторе, принятом XVI Конгрессом ИНТОСАИ в ноябре 1998 года, и Этическом кодексе сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации, принятом II Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

1.2. При разработке настоящего Кодекса учтены требования к служебному поведению государственных и муниципальных служащих в субъектах Российской Федерации, гражданских служащих Российской Федерации, нормы профессионального поведения, содержащиеся в российских кодексах корпоративной этики: Кодексе этики члена Института профессиональных бухгалтеров России, Кодексе этики аудиторов России, Этическом кодексе сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также принят во внимание опыт создания профессионально-этических кодексов государственных и муниципальных служащих в субъектах Российской Федерации.

### **Статья 2. Сфера действия настоящего Кодекса**

2.1. Положения настоящего Кодекса обязательны для всех сотрудников контрольно-счетных органов, входящих в Ассоциацию контрольно-счетных органов Брянской области.

2.2. Сотрудник контрольно-счетного органа добровольно возлагает на себя обязательства неуклонно выполнять этические нормы и требования настоящего Кодекса.

2.3. Каждый гражданин, поступающий на службу в контрольно-счетный орган, должен быть ознакомлен с настоящим Кодексом под роспись.

2.4. Основные этические принципы и правила поведения, изложенные в настоящем Кодексе, распространяются на привлеченных по договорам гражданско-правового характера специалистов и независимых экспертов. Ссылка на настоящие требования делается в договоре с привлеченным специалистом, независимым экспертом.

### **Статья 3. Цель настоящего Кодекса**

3.1. Цель настоящего Кодекса - установление этических норм и принципов, а также правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга.

3.2. Настоящий Кодекс определяет:

а) этические нормы, которыми должны руководствоваться в своей деятельности

сотрудники контрольно-счетных органов;

б) основные принципы взаимоотношений, которые должны соблюдать сотрудники контрольно-счетных органов независимо от занимаемой должности;

в) правила поведения сотрудников контрольно-счетных органов в их профессиональной деятельности;

г) порядок разрешения этических конфликтов и меры ответственности за нарушение этических норм и требований.

#### **Статья 4. Этические нормы и общие этические требования к сотрудникам контрольно-счетных органов**

4.1. Сотрудник контрольно-счетного органа должен быть предан своему Отечеству, защищать его экономические интересы, неуклонно соблюдать Конституцию Российской Федерации, российское и региональное законодательство, быть верным профессиональному долгу, служить образцом исполнения своих должностных обязанностей, обладать безупречной репутацией.

4.2. При исполнении служебных обязанностей сотрудник контрольно-счетного органа должен придерживаться делового стиля в одежде.

4.3. Сотрудники контрольно-счетного органа не должны допускать дискриминацию коллег по половым, расовым, национальным, религиозным, возрастным или политическим основаниям и руководствоваться исключительно профессиональными критериями.

4.4. Сотрудникам контрольно-счетного органа следует избегать демонстрации религиозной и политической символики, учитывая, что это может оскорбить чувства коллег.

4.5. Этические нормы для сотрудников контрольно-счетных органов включают в себя как общие этические требования для государственных и муниципальных служащих, так и особые требования, обусловленные спецификой их деятельности и профессиональными обязательствами.

#### **Статья 5. Основные этические принципы сотрудников контрольно - счетных органов, обусловленные спецификой их деятельности**

Сотрудники контрольно-счетных органов в своей деятельности должны соблюдать следующие принципы:

а) честность и объективность при выполнении служебных обязанностей. Сотрудник контрольно-счетного органа обязан придерживаться безупречных норм личного и профессионального поведения и в своих отношениях с проверяемыми организациями не должен давать поводов для подозрений и упреков. Объективность требует, чтобы сотрудник контрольно-счетного органа выполнял свою работу квалифицированно, добросовестно и был независим в своих выводах и решениях. Основанием для его выводов и заключений может быть только проверенная и объективная информация, но не предвзятость или оказываемое на него давление;

б) лояльность. Сотрудник контрольно-счетного органа не должен вмешиваться в конфликты интересов проверяемых структур, не может быть вовлечен в ненадлежащую деятельность, которая способна дискредитировать его самого или же представляемый

им контрольно-счетный орган;

в) порядочность. Сотрудник контрольно-счетного органа должен быть доброжелательным к людям, корректным и добросовестным при осуществлении своей профессиональной деятельности. Авторитет высокой должности государственного финансового контролера должен подкрепляться его личностным авторитетом;

г) профессиональная компетентность. Данный принцип требует от сотрудника контрольно-счетного органа постоянного повышения квалификации и качества его работы, знаний нормативных правовых актов и наличия необходимых практических навыков. Если сотрудник считает, что он не обладает должной компетентностью для выполнения порученного задания, он обязан поставить в известность об этом своего непосредственного руководителя;

д) безупречное поведение. Сотрудник контрольно-счетного органа должен всемерно содействовать созданию и укреплению хорошей репутации контрольно-счетного органа и воздерживаться от такого поведения, которое могло бы нанести ущерб данной репутации. Это предполагает, что сотрудник контрольно-счетного органа в своей профессиональной деятельности неуклонно руководствуется нормами законодательства, своими должностными обязанностями, установленными методиками и стандартами проведения контрольных мероприятий;

е) конфиденциальность информации. Сотрудник контрольно-счетного органа не должен раскрывать третьей стороне информацию, полученную в ходе проведения контрольного мероприятия, исключая случаи, предусмотренные законом или другими документами, являющимися частью установленных процедур деятельности контрольно-счетного органа. Сотрудник контрольно-счетного органа не должен разглашать или использовать конфиденциальную информацию во внеслужебных целях и после увольнения из контрольно-счетного органа;

ж) независимость (см. статью 6 настоящего Кодекса).

## **Статья 6. Независимость сотрудников контрольно-счетных органов**

6.1. Независимость от проверяемых и других заинтересованных организаций и должностных лиц является неотъемлемым требованием к сотрудникам контрольно-счетных органов. Принимая задание на проведение контрольного мероприятия, сотрудники контрольно-счетных органов должны быть свободными от какой-либо заинтересованности, которая может быть признана несовместимой с принципами честности, объективности и порядочности.

6.2. Во всех вопросах, относящихся к профессиональной деятельности, ничто не должно вредить независимости сотрудников контрольно-счетных органов, в том числе внешнее давление или влияние на сотрудника контрольно-счетного органа, его предвзятое мнение относительно личности проверяемого, проверяемой организации, проекта или программы, предшествующая проверке работа в проверяемой организации и т. п. Сотрудники контрольно-счетных органов при выполнении служебных обязанностей должны воздерживаться от вовлечения их в дела, которые вольно или невольно могут повлиять на их независимость, а также вызывать конфликт интересов.

6.3. Сотрудникам контрольно-счетных органов необходимо поддерживать политический нейтралитет контрольно-счетных органов и свою независимость от любого политического воздействия для того, чтобы беспристрастно выполнять свои

обязанности.

6.4. Сотрудники контрольно-счетных органов, заботясь о своей независимости, должны избегать любых конфликтов интересов, отказываться в связи с исполнением должностных обязанностей от вознаграждений от физических и юридических лиц (подарков, денежного вознаграждения, ссуд, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений), которые могут оказать влияние на их независимость и честность.

6.5. Сотрудникам контрольно-счетных органов не следует вступать в такие отношения с руководством и сотрудниками проверяемой организации, которые могут их скомпрометировать или повлиять на их способность действовать независимо.

6.6. Сотрудники контрольно-счетных органов не могут использовать свой официальный статус в личных целях и должны избегать отношений, которые могут привести к коррупции или ставят под сомнение их объективность и независимость.

6.7. Сотрудникам контрольно-счетных органов необходимо учитывать ограничения, которые могут влиять на их способность работать и делать выводы беспристрастно. Если на них оказывается неблагоприятное воздействие, и при этом источник такого воздействия не может быть устранен, им следует отказаться от участия в проведении данного контрольного мероприятия.

6.8. Личные или семейные отношения сотрудников контрольно-счетных органов не должны ставить под угрозу независимость их подхода к выполнению заданий. Сотрудники контрольно-счетных органов, независимость которых подвержена обстоятельствам личного или семейного характера, не вправе принимать участие в соответствующих контрольных мероприятиях и обязаны заранее уведомить руководство о наличии таких обстоятельств.

6.9. Сотруднику контрольно-счетных органов следует сообщать своему руководителю о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

## **Статья 7. Этика взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов с коллегами и подчиненными**

7.1. Сотрудники контрольно-счетных органов должны способствовать установлению деловых и товарищеских взаимоотношений, как в своем коллективе, так и между контрольно-счетными органами. Профессионализм и конструктивное сотрудничество являются важными факторами эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

7.2. Сотрудник контрольно-счетного органа, наделенный большими полномочиями по сравнению со своими коллегами, должен с пониманием относиться к праву своих коллег иметь собственное профессиональное суждение, особенно когда это суждение отличается от его собственного.

7.3. Сотруднику контрольно-счетного органа, занимающему руководящую должность, следует быть образцом профессионализма, иметь безупречную репутацию, служить примером справедливости, доброжелательности и внимательности к людям, способствовать формированию в коллективе благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата. Руководитель не вправе перекладывать свою

ответственность на коллег и подчиненных.

7.4. Руководитель контрольно-счетного органа не должен допускать случаи принуждения сотрудников контрольно-счетного органа к участию в деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений.

7.5. Сотрудники контрольно-счетного органа должны способствовать формированию в коллективе благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата.

## **Статья 8. Этика взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов с привлеченными специалистами и независимыми экспертами**

8.1. Сотрудник контрольно-счетного органа не всегда может обладать специальными знаниями или опытом во всех областях контрольной деятельности, поэтому возникают случаи, когда в целях обеспечения должного качества проверки целесообразно привлечение специалистов, независимых экспертов, обладающих необходимыми знаниями или навыками.

8.2. Консультации с привлеченными специалистами и независимыми экспертами должны осуществляться при соблюдении конфиденциальности.

8.3. Привлеченный специалист, независимый эксперт, оказывающий консультационную помощь, обязан принимать разумные меры для поддержания профессионального имиджа сотрудника, запросившего такую помощь, и не должен высказывать какой-либо критики по поводу его профессиональной компетенции.

## **Статья 9. Гласность и предоставление информации**

9.1. Гласность - одно из важнейших условий эффективной деятельности контрольно-счетных органов. Информация о деятельности контрольно-счетных органов может быть опубликована или передана средствами массовой информации в порядке, установленном внутренними документами контрольно-счетного органа с соблюдением требований действующего законодательства. Однако соблюдение данного принципа не предусматривает предание гласности промежуточных результатов контрольных мероприятий.

9.2. При подготовке актов и отчетов о результатах контрольных мероприятий, других материалов сотрудник контрольно-счетного органа не должен:

а) наносить ущерб репутации контрольно-счетного органа посредством использования непроверенной, необъективной или заведомо ложной информации;

б) преувеличенно рекламировать свои собственные достижения и полученные результаты;

в) пренебрежительно отзываться о работе коллег по профессии.

9.3. Сотрудник контрольно-счетного органа должен с уважением и пониманием относиться к деятельности средств массовой информации по освещению работы контрольно-счетных органов и оказывать им необходимое содействие, если это не противоречит действующему законодательству и настоящему Кодексу.

9.4. Сотрудник контрольно-счетных органов не должен допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая орган,

в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

## **Статья 10. Этические конфликты**

10.1. Сотрудник контрольно-счетного органа в ходе выполнения своих должностных обязанностей может столкнуться с конфликтными ситуациями, вызванными:

- а) давлением со стороны руководителя;
- б) отношениями семейного или личного характера, используемыми для воздействия на служебную деятельность сотрудника;
- в) просьбами и требованиями иных лиц, направленными на то, чтобы сотрудник действовал вразрез со своими должностными обязанностями;
- г) воздействием на сотрудника, осуществляемым в корыстных целях с помощью слухов, шантажа и т.п.

Во всех этих и других ситуациях сотрудник контрольно-счетного органа должен вести себя достойно и действовать в строгом соответствии со своими служебными обязанностями, а также этическими принципами настоящего Кодекса.

10.2. Сотрудник контрольно-счетного органа должен стремиться не быть вовлеченным в конфликтные ситуации, которые могут нанести ущерб его личному авторитету или деловой репутации.

10.3. Сотрудники контрольно-счетных органов не должны прекращать исполнение должностных обязанностей при возникновении служебного спора, этического конфликта.

10.4. Сотрудник контрольно-счетного органа не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению сотрудника, неправомерным, он должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме сотрудник обязан отказаться от его исполнения.

## **Статья 11. Разрешение этических конфликтов**

11.1. В случае, если сотруднику контрольно-счетного органа не удалось избежать конфликтной ситуации, он должен уметь правильно разрешить ее, применяя с этой целью действия, предусмотренные его организацией.

11.2. Если в контрольно-счетном органе, в котором работает сотрудник, не установлена система надлежащих мер по разрешению этических конфликтов, ему следует предпринять следующие последовательные шаги:

- а) обсудить проблему конфликта с непосредственным начальником;
- б) если участие непосредственного начальника не приводит к решению проблемы и сотрудник контрольно-счетного органа решает обратиться к руководству более высокого звена, то непосредственный начальник должен быть уведомлен об этом;
- в) если руководитель определенного уровня не может разрешить проблему или оказывается сам непосредственно вовлечен в нее, сотруднику контрольно-счетного

органа следует обратиться к руководителю более высокого уровня;

г) если предшествующие шаги не привели к желаемому результату, то обратиться за конфиденциальными консультациями и рекомендациями в соответствующую организацию (например, Ассоциацию контрольно-счетных органов Брянской области).

11.3. Руководители контрольно-счетных органов обязаны принять необходимые меры по установлению в своих организациях системы процедур и мер, направленных на правильное разрешение возможных этических конфликтов.

11.4. Организации - члены Ассоциации должны обеспечить своим сотрудникам возможность обращаться в Ассоциацию за необходимой для разрешения конфликтов помощью и конфиденциальными консультациями.

## **Статья 12. Ответственность за нарушение норм настоящего Кодекса**

12.1. Соблюдение сотрудником контрольно-счетного органа норм настоящего Кодекса является важным элементом для всесторонней и объективной оценки его личностных и профессионально-деловых качеств.

12.2. Нарушение сотрудником контрольно-счетного органа требований настоящего Кодекса рассматривается на заседании специально созданной в его организации Этической комиссии.

12.3. Этическая комиссия может применить к нарушителю настоящего Кодекса различные меры воздействия: вынести моральное осуждение, дать рекомендацию по исправлению своего поведения и т.д. За совершение проступка, позорящего честь и достоинство сотрудника контрольно-счетного органа, подрывающего авторитет контрольно-счетного органа, Этическая комиссия может вынести заключение о несоответствии данного сотрудника высокому статусу представителя органов государственного финансового контроля и направить свое заключение в аттестационную комиссию.

## **Статья 13. Заключительные положения**

Настоящий Кодекс вводится в действие с 1 мая 2009 года и является обязательным для соблюдения всеми сотрудниками контрольно-счетных органов - членами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Для реализации положений настоящего Кодекса руководители контрольно-счетных органов Российской Федерации разрабатывают и принимают необходимые меры, создающие достаточные условия для реального соблюдения сотрудниками норм настоящего Кодекса.

***Этический кодекс принят на II Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 15 апреля 2009 года***

## **Информация о проведении III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

16 декабря 2009 года состоялась III Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области. В работе Конференции приняли участие руководители представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований области – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, а также члены Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

На конференции рассмотрены следующие вопросы:

**1.** Проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе.

**2.** Отчет об итогах работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2009 год.

**3.** Об изменении состава Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

С основным докладом на тему: «Проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе» перед участниками Конференции выступил председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарев.

Далее с информацией об итогах работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в 2009 году выступил член Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области, аудитор Контрольно-счётной палаты Брянской области И.С. Разина.

По результатам обсуждения докладов приняты Рекомендации III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, которые направлены в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, в финансовое управление Брянской области, в органы финансового контроля муниципальных образований Брянской области, председателям Советов народных депутатов и главам администраций муниципальных образований Брянской области.

На Конференции утвержден отчет о работе Ассоциации в 2009 году, рассмотрены организационные вопросы по прекращению полномочий и избранию членов Президиума Ассоциации.

### **Доклад председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева на III Конференции Ассоциации контрольно - счетных органов Брянской области на тему: «Проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе»**

Ассоциация Контрольно-счетных органов Брянской области, учрежденная 17 июля 2008 года, сегодня проводит уже свою третью Конференцию. За полтора года Ассоциация сложилась как деятельная, авторитетная организация, вносящая весомый вклад в совершенствование финансового контроля Брянской области.

Сегодня в состав Ассоциации входят Контрольно-счетная палата и контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области.

В настоящее время основной вектор деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области направлен на совершенствование внешнего финансового контроля. Это осуществляется, прежде всего, за счет распространения накопленного опыта проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внедрения в жизнь новых форм и методов работы. И хотя сегодня взаимодействие контрольно-счетных органов все еще затруднено тем, что на федеральном уровне отсутствует законодательное закрепление общих принципов их функционирования, их взаимоотношений с другими финансовыми и контрольными органами, тем не менее, деятельность Ассоциации помогает в определенной степени преодолеть эти трудности.

В Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», который предусматривает координацию действий органов государственного и муниципального финансового контроля в целях исключения дублирования в их деятельности и обеспечения единой системы государственного и муниципального финансового контроля на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления. Помимо этого, Счетная палата Российской Федерации берет на себя обязанности в методическом обеспечении деятельности по осуществлению государственного и муниципального внешнего финансового контроля на основе разрабатываемых стандартов. Правительство Российской Федерации осуществляет нормативное и методическое обеспечение деятельности по осуществлению государственного и муниципального внутреннего финансового контроля.

Законопроектом определена и система органов государственного и муниципального финансового контроля. Органы государственного и муниципального внешнего финансового контроля самостоятельно осуществляют принадлежащие им полномочия и подотчетны образовавшим их законодательным (представительным) органам.

В рамках задач, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными актами бюджетного законодательства, органы государственного внешнего финансового контроля, образованные законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, обладают организационной, функциональной и финансовой независимостью. Статус органов муниципального внешнего финансового контроля, образованных представительными органами местного самоуправления, определяется уставами муниципальных образований, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципального образования.

Напомню, что в основе бюджетной системы Российской Федерации лежат принципы единства бюджетной системы, самостоятельности бюджетов, гласности, достоверности бюджета, эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Муниципальный внешний финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса (то есть не сам по себе), является заключительным звеном в организации внешнего финансового контроля. В этой связи функционирование финансовой системы на уровне местного самоуправления во многом связано с созданием и правильной организацией деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Основной целью развития муниципального контроля в современных условиях является обеспечение полномочий органов муниципального финансового контроля

в вопросах качественного управления муниципальными финансами, направленного на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

На расширенном заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 19 мая 2009 года были определены основные задачи развития государственного финансового контроля. Одними из них являются:

- создание единой всеобъемлющей трехуровневой системы внешнего контроля в Российской Федерации;
- системное осмысление идеологии и перспектив развития муниципальных контрольно-счетных органов;
- обобщение существующей законодательной базы, связанной с организацией внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации;
- совместная разработка законодательных предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности финансового контроля на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации;
- создание организационной, методической и правовой базы эффективного финансового контроля за использованием муниципальных ресурсов;
- обеспечение качественной теоретической и практической подготовки кадров муниципальных контрольно-счетных органов.

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способствовало процессу реформирования местного самоуправления. Поэтому создание контрольного органа, входящего в структуру органов местного самоуправления муниципального образования и имеющего статус юридического лица, обладающего самостоятельностью как на стадии формирования и принятия организационных решений, так и при утверждении планов работы и ежегодных объемов финансирования деятельности контрольного органа, позволит осуществить объективный внешний контроль.

В первую очередь необходимо урегулировать порядок создания и организации деятельности муниципальных контрольных органов. При этом нормы закона должны регулировать статус данного органа с позиции определения его как обязательного, постоянно действующего органа муниципального внешнего финансового контроля для городских округов и муниципальных районов, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого представительным органом власти муниципального образования, и ему подотчетного.

В Брянской области только в шести муниципальных образованиях созданы контрольно-счетные органы с образованием юридического лица. Это Контрольно-счетные палаты Брасовского, Брянского, Дятьковского районов, города Брянска, городского округа «город Фокино» и Контрольно-счетная комиссия города Новозыбкова.

Для осуществления полноценного внешнего контроля необходимо (там, где этого нет) внести изменения в уставы муниципальных образований в части создания в структуре органов местного самоуправления контрольного органа, поскольку в соответствии с положением части 8 статьи 32 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение представительного органа об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего

указанное решение.

Обязательность создания контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах обусловлена тем, что из Бюджетного кодекса Российской Федерации следует невозможность передачи этими муниципальными образованиями обязанности проводить внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета иным органам финансового контроля, как это предусмотрено для поселений.

Проблемы в формировании контрольных органов муниципальных образований и наделении их полномочиями являются следствием несоответствия ряда норм, содержащихся в Бюджетном кодексе Российской Федерации и иных федеральных законах. Так, статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации на представительные органы муниципального образования возложена обязанность формировать и определять правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением местных бюджетов. Это положение соответствует Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, который предусматривает создание в муниципальных образованиях специальных контрольных органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета, за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, а также отчета о его исполнении. Однако в статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствуют бюджетные полномочия контрольного органа муниципального образования.

Часть 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется представительным органом муниципального образования, который в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации не наделен правом проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета.

Изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части исключения такого способа формирования контрольного органа как муниципальные выборы, а также аналогичные поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации позволят избежать проблем в формировании контрольных органов муниципальных образований и наделении их бюджетными полномочиями.

Что касается муниципальных образований, имеющих статус сельского или городского поселения, необходимо исходить из того, что наличие в них контрольного органа не обязательно. Указанные муниципальные образования для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения могут обратиться в контрольные органы муниципального района или субъекта Российской Федерации, так как в их отношении эффективнее осуществлять внешний финансовый контроль путем передачи соответствующих полномочий органам внешнего финансового контроля муниципальных районов.

Передача полномочий позволит:

- разрабатывать единые контрольно-ревизионные стандарты и нормативы;
- проанализировать типовые нарушения и способы их предотвращения;
- детализировать формы внешнего финансового контроля (предварительный, текущий, последующий) над бюджетами муниципальных образований;
- сэкономить бюджетные средства и обеспечить организацию внешнего финансового контроля бюджетов городских и сельских поселений на более высоком уровне.

При этом в городских и сельских поселениях, не получающих финансовой помощи в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, возможно создание контрольных органов муниципальных образований.

Следует отметить, что, несмотря на то, что муниципальные контрольно-счетные органы оказывают действенную помощь местным органам власти в реализации мер, направленных на выявление и противодействие коррупции, организацию эффективного использования бюджетных средств и муниципальной собственности, процесс становления системы внешнего муниципального контроля и превращения его в действенный инструмент проходит достаточно сложно. Причинами этого называют пробелы в законодательстве, ограниченность финансовых и материальных ресурсов, дефицит кадров и т.д. С такими утверждениями нельзя не согласиться. В то же время следует отметить и нежелание руководителей муниципальных образований иметь независимый контролирующий орган. И это, по-моему, главная причина.

Так, до настоящего времени Советами народных депутатов не созданы органы финансового контроля в пяти муниципальных образованиях. Это Карачевский, Навлинский, Погарский, Трубчевский районы, город Сельцо.

Я уже сказал, что нет необходимости создавать контрольно-счетные органы в городских и сельских поселениях, но в городских округах и муниципальных районах они должны быть, потому что представленные в отчетах как органы внешнего финансового контроля депутатские комиссии не соответствуют требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Бюджетному кодексу Российской Федерации.

А что у нас? Для справки. Представительными органами в муниципальных образованиях Брянской области созданы следующие органы финансового контроля:

- **двенадцать ревизионных комиссий** (Гордеевский, Дубровский, Клетнянский, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Рогнединский, Почепский, Севский, Стародубский, Суземский районы);

- **две контрольно-счетные комиссии** (Злынковский, Новозыбковский районы);

- **одна контрольно-ревизионная комиссия** (Суражский район);

- **один контрольно-ревизионный отдел** (Мглинский район);

- **две контрольно-счетные палаты при районных Советах народных депутатов** (Жуковский, Унечский районы);

- **одна комиссия по вопросам экономики, бюджета и налоговой политики** (город Стародуб).

Совет народных депутатов города Клинцы создает Контрольно-счетную палату города Клинцы. В городе Дятьково функции органа финансового контроля выполняет Контрольно-счетная палата Дятьковского района.

Только одно перечисление столь разных по названию органов финансового контроля в муниципальных образованиях области, исполняющих одинаковые функции, уже говорит о проблемах в обеспечении единства самой системы органов муниципального финансового контроля.

Считаю, что контрольно-счетные органы городских округов и муниципальных районов необходимо укреплять, приводить их в соответствие с Бюджетным кодексом и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. В этом должны быть заинтересованы не только мы, участники конференции, но и законодательные и исполнительные органы власти нашего региона.

Не могу не высказать сожаление, что такие муниципальные образования, как Выгоничский и Жирятинский районы, в которых уже созданы органы финансового контроля, еще не определились с их вхождением в нашу Ассоциацию. Советам народных депутатов этих муниципальных образований рекомендую не затягивать принятие решения о членстве своих представительных органов финансового контроля

в Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

**Уважаемые коллеги!** Важнейшей задачей Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области была и остается организация эффективного взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Брянской области и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации с целью организации работы по обобщению и распространению положительного опыта работы контрольно-счетных органов, в том числе и путем проведения конференций, совещаний; организацией курсов повышения квалификации кадров в сфере внешнего государственного финансового контроля; распространением учебных и методических материалов.

Есть все основания полагать, что и в дальнейшем Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области приложит максимум усилий для укрепления системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля, повышения результативности ее работы и станет одним из важных факторов, способствующих достижению целей экономического и социального развития Брянской области.

**Информация члена президиума Ассоциации контрольно-счетных органов  
Брянской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области  
И.С. Разиной об итогах работы Ассоциации контрольно-счетных  
органов Брянской области в 2009 году**

По состоянию на ноябрь 2009 года органы муниципального финансового контроля образованы в 18 районах и 3 городских округах.

До конца года планируется создание контрольно-счетных органов еще в четырех районах области (Карачевский, Навлинский, Почепский, Трубчевский) и трех городских округах (Клинцы, Сельцо, Стародуб).

Необходимо отметить, что процесс становления муниципального финансового контроля в Брянской области, как и на всей территории Российской Федерации, проходит достаточно сложно, много правовых и организационных недоработок, порой процесс носит чисто декларативный характер.

Например, только 30 % из общего числа муниципальных контрольно-счетных органов имеют право юридического лица (г. Брянск, г. Новозыбков, г. Фокино; Брянский, Брасовский, Клинцовский районы). Причем в городских округах этот показатель составил 100 %, в районах – 18 %, что в принципе соответствует общероссийской тенденции.

Многообразны формы контрольно-счетных органов: контрольно-счетные палаты (2), ревизионные комиссии (12), контрольно-счетные комиссии (2), контрольно-ревизионные комиссии (1) и т.д.

Вызывает озабоченность то, что контрольно-счетные органы создаются формально, в большинстве своем на общественных началах.

Количество сотрудников контрольно-счетных органов составило 88 человек, в том числе на постоянной основе – 43 человека, из них в Контрольно-счетной палате г. Брянска – 19 человек (44 %), что составляет менее 50 % общего количества.

В ноябре 2009 года был проведен мониторинг результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципалитетов. Информация была представлена 15 районными советами народных депутатов и контрольно-счетными органами (без учета г. Брянска). Каковы же итоги?

За 10 месяцев 2009 года общее количество проведенных контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий составило 288, из них контрольно-ревизионных - 98 мероприятий; общий объем проверенных средств составил 2,0 млрд. рублей; общий объем выявленных нарушений – 37,8 млн. рублей, то есть на каждого проверяющего (с учетом работающих на непостоянной основе) приходится около 500 тыс. рублей. Неплохо, но резервы есть.

Для сравнения: на 1 сотрудника Контрольно-счетной палаты Брянской области приходится нарушений в объеме более 70 млн. рублей.

В целом в процессе формирования муниципальных контрольно-счетных органов отражены все типичные проблемы реформирования местного самоуправления – это и нормативные документы, и кадры, а главное – финансовые возможности.

Именно на преодоление этих недостатков направляет свои усилия Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В мае 2009 года была проведена конференция на тему: «О первоочередных задачах контрольно-счетных органов Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса», на которой был рассмотрен вопрос о необходимости консолидации усилий всех его государственных и муниципальных органов по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений бюджетного законодательства. В рамках этого решения Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольными органами в течение 2009 года проводился ежемесячный мониторинг социально-экономической ситуации в Брянской области. Основные показатели, по которым отслеживалась социально-экономическая ситуация, – объемы промышленного производства, сельского хозяйства, строительства, уровень безработицы, задолженность по заработной плате, поступления доходов в муниципальные бюджеты и т.д.

Промежуточные итоги мониторинга за январь-август были подведены на Президиуме Ассоциации в сентябре 2009 года. На тот момент в мониторинге участвовали 12 муниципальных образований, в том числе 10 районов (Брасовский, Гордеевский, Жуковский, Злынковский, Клетнянский, Клинцовский, Погарский, Стародубский, Суземский, Унечский) и 2 городских округа – Клинцы и Стародуб. На настоящий момент к ним присоединились город Брянск и город Новозыбков.

Хочу выразить благодарность всем председателям советов народных депутатов, контрольно-счетным органам, принявшим участие в работе по мониторингу социально-экономической ситуации в Брянской области. По его итогам в 2010 году будет подготовлена аналитическая записка, которую мы планируем разослать всем муниципалитетам.

По состоянию на 1 ноября 2009 года анализ показателей, характеризующих социально-экономическую ситуацию в Брянской области в целом, свидетельствует о некоторой стабилизации в экономике, выраженной в существенном снижении (в 3,2 раза) задолженности по заработной плате (48 млн. рублей, пик приходился на июль месяц – 151,5 млн. рублей), снижении уровня безработицы (15,05 тыс. человек, пик на май – 18,2 тыс. человек), в стабилизации индекса промышленного производства (минимум за январь – 67,6 %, за октябрь – 105,6 %).

В целом по состоянию на 1 ноября 2009 года индекс промышленного производства по обрабатывающему производству составил 76,7 %. Это снижение в целом по области обусловлено уменьшением объема производства по 3 муниципальным образованиям с наибольшим удельным весом более 80 % (г. Брянск - уменьшение на 30 %, г. Клинцы - уменьшение в 3,3 раза, Дятьковский район (с учетом г. Фокино) - уменьшение на 17 %). В разрезе районов эти показатели очень сильно варьируют от 28,3 % (Жирятинский

район) до 330 % (Красногорский район).

По объему отгруженных товаров по предприятиям обрабатывающих производств за 10 месяцев 2009 года к 10 месяцам 2008 года самый низкий показатель сложился в Жирятинском районе – 28,3 %, в г.Клинцах – 30,3 %, Трубчевском районе – 45,3 %; самый высокий показатель в Дубровском районе – в 2,7 раза и в Красногорском районе – в 3,3 раза.

В течение 2009 года в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов осуществлялось постоянное взаимодействие с контрольными органами муниципалитетов, проводилась организационно-методическая работа, оказывалась консультативная помощь, были подготовлены и направлены методические рекомендации по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, по проверке организации работы по формированию и размещению муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования. Кроме того, в целях единого подхода к оценке выявляемых в ходе проверки нарушений и недостатков муниципальным контрольным органам был направлен Классификатор нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса в Брянской области. Была подготовлена и разослана членам Ассоциации информация об основных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных аудиторами Контрольно-счетной палаты Брянской области в ходе проверок в муниципальных образованиях.

Проводилась работа по повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов. Средства на эти мероприятия были выделены из областного бюджета по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». С участием Ассоциации в октябре-ноябре 2009 года в Брянском филиале Орловской региональной академии государственной службы была проведена учеба 1 группы из 19 человек, преподавание ряда дисциплин проводилось сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В мае 2009 года Контрольно-счетной палатой Брянской области был проведен семинар-совещание по подготовке и проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципальных образований.

В соответствии с планом работы Ассоциации большое внимание уделялось совместным проверкам с контрольными органами муниципалитетов.

Так, в 1 квартале 2009 года Контрольно-счетной палатой Брянской области была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области. Контрольно-счетной палатой в целях проведения совместного контрольного мероприятия были разосланы письма председателям советов народных депутатов, руководителям контрольно-счетных органов. Девять муниципалитетов выразили согласие на участие в совместной проверке – это Брасовский, Дубровский, Дятьковский, Клетнянский, Клиновский, Мглинский, Новозыбковский, Стародубский, Суземский районы.

Хотелось бы выразить благодарность инспекторам, непосредственно участвовавшим в проверке, – это инспектор Контрольно-счетной палаты Брасовского района О.В. Денисова, бухгалтер-ревизор администрации Дубровского района Г.П. Яшина, начальник отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Л.Л. Петрунькина, старший инспектор Контрольного органа – ревизионной комиссии по Клетнянскому муниципальному

району Т.В. Горбачева, председатель ревизионной комиссии Клинцовского района Е.И. Мурашко, инспектор контрольно-ревизионного отдела Мглинского района В.П. Лосев, ведущий специалист контрольно-счетной комиссии Новозыбковского района А.И. Сиволап, председатель ревизионной комиссии Стародубского муниципального района Е.В. Тютюева, ведущий специалист ревизионной комиссии Суземского районного Совета народных депутатов С.В. Храменко.

Впервые Контрольно-счетная палата Брянской области проводила проверку одновременно с несколькими муниципальными контрольно-счетными органами. Следует сказать, что опыт, безусловно, положительный и для Контрольно-счетной палаты Брянской области, и для счетных органов на местах. Нами совместно был выявлен ряд проблем как на областном уровне, так и на уровне управлений сельского хозяйства в районах.

Так, в районных управлениях сельского хозяйства отмечены факты некачественного исполнения возложенных на управления функций: в части ведения учета земель сельскохозяйственного назначения; нарушения в части выплаты заработной платы; недополучение областным бюджетом доходов от сдачи в аренду сельскохозяйственной техники; в части документального оформления выплаты единовременных и ежемесячных пособий молодым специалистам; неправомерное возмещение командировочных расходов; нарушения при поставке белково-витаминных, минеральных добавок в части несоблюдения условий договоров поставок.

Предоставление субсидии сельхозтоваропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на приобретение сельхозтехники осуществлялось неправомерно, при отсутствии нормативного правового акта, определяющего цели, условия и порядок предоставления финансовой помощи из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на приобретение сельхозтехники, обязательность наличия которого установлена статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как отдельный пример приведу результаты анализа хода реализации целевой программы «Развитие личных подсобных хозяйств Брянской области на 2007-2009 годы» в 2008 году:

- из 27 районов области в 2-х районах: Дятьковском и Суземском владельцами ЛПХ не реализовано заготовительным, перерабатывающим предприятиям и потребительским кооперативам Брянской области ни одного килограмма молока, что свидетельствует о неэффективной работе комитета и сельхозуправлений данных районов в части решения задачи по восстановлению системы закупок продукции у населения;

- в 17 районах области не организована работа по приобретению телок, что негативно сказывается на решении проблемы воспроизводства дойного стада коров в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах и на стабилизации численности поголовья скота в общественном секторе животноводства. Так, численность поголовья крупного рогатого скота на протяжении 2005 – 2008 годов имеет устойчивую тенденцию к снижению:

2005 год – 178,8 тыс. голов, 2006 год – 176,2 тыс. голов, 2007 – 168,2 тыс. голов, 2008 год – 156,8 тыс. голов.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой было предложено осуществить проведение мероприятий по оптимизации численности комитета в части исключения должностей специалистов, являющихся фактически руководителями подведомственных учреждений и не исполняющих полномочий государственного органа Брянской области,

что соответственно должно привести к экономии бюджетных расходов на содержание центрального аппарата и формированию достоверной отчетности о расходах на содержание численности органа государственного управления в анализируемом секторе. Такие мероприятия комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию были проведены: сокращены 106 человек, или 25 % общей численности, были оптимизированы расходы. И это благодаря нашим совместным усилиям!

Безусловно, важной составляющей работы Контрольно-счетной палаты является контроль за муниципальными финансами. В 2009 году Контрольно-счетной палатой были проведены 4 внешние проверки отчетов об исполнении муниципальных бюджетов: 3 района (Трубчевский, Дубровский, Жуковский) включая 25 поселений, и город Клинцы. Кроме того, были проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в г.Клинцы, пгт Климово, Комаричском и Новозыбковском районах.

Кроме того, в рамках проверки эффективности реализации средств, выделенных Фондом реформирования ЖКХ на капитальный ремонт жилых домов и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, проверками было охвачено более 30 муниципальных образований (как вы знаете, на эти цели из бюджетов всех уровней и средств управляющих компаний и граждан было выделено 2,5 млрд. рублей). В 2008 году в этой программе участвовало 28 муниципальных образований, в 2009 году – 33. За 2 года в реализации программы приняли участие муниципалитеты 23 районов и 5 городских округов, не участвовали Брянский, Выгоничский, Новозыбковский, Рогнединский районы и город Фокино. Наибольшая доля средств приходится на город Брянск – около 60 %. Основные замечания: несвоевременность освоения средств (по состоянию на 1 декабря 2009 года освоено 57 % по капитальному ремонту, 11,7 % по переселению граждан из аварийного жилья), неправомерные выплаты за невыполненные объемы работ, неэффективность в расходовании бюджетных средств.

Следует отметить следующие основные нарушения, выявленные в ходе проверок бюджетов муниципальных образований.

По-прежнему выявляются значительные недостатки в работе по управлению муниципальным имуществом:

в части несоответствия реестров муниципальной собственности с данными балансов муниципальных образований, с законами Брянской области о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, отсутствуют порядки ведения реестров;

наблюдается значительное количество убыточных муниципальных унитарных предприятий, при этом анализ работы этих предприятий не проводится, причины убыточности не выявляются;

отсутствуют своевременные сверки расчетов с арендаторами (а как вы знаете, доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности (на конец года) является одним из показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти городских округов и муниципальных районов), инвентаризации расчетов по договорам аренды земельных участков, имущества;

не применяются штрафные санкции за несвоевременное внесение арендной платы; площадь передаваемых нежилых помещений, указанная в договорах, не соответствует фактической;

не производится перерасчет размера арендной платы на текущий финансовый год с учетом индекса инфляции, предусмотренный договорами аренды;

в нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» заключение договоров аренды имущества осуществляется без оценки стоимости объектов при передаче их в аренду, расчет арендной платы производится на основании балансовой, а не оценочной стоимости объекта, что в свою очередь влечет неверное исчисление суммы арендной платы;

не все заключенные договоры аренды земельных участков, подлежащих регистрации, проходят процедуру государственной регистрации в учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество;

в нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставов муниципальных образований, в муниципальных образованиях не разрабатываются порядок планирования и условия приватизации, программа приватизации.

В конечном итоге все эти нарушения приводят к значительному снижению неналоговых поступлений в доходы муниципальных образований, что особенно недопустимо в условиях финансово-экономического кризиса и характеризуют работу исполнительной власти муниципалитетов в этой части, как крайне неэффективную. Следует подчеркнуть, что доля собственных доходов местного бюджета (за исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями) в общем объеме доходов бюджета муниципального образования является также одним из показателей эффективности работы органов исполнительной власти муниципальных образований.

Часто при проверках отмечается нарушение Бюджетного кодекса РФ главными распорядителями бюджетных средств в части заключения договоров с поставщиками и подрядчиками сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в результате чего на конец отчетного периода по расчетам возникает несанкционированная кредиторская задолженность.

Что касается неэффективных расходов. Здесь я позволю себе некоторое отступление от темы. Так, если 2 года назад постоянно слышались дискуссии о том, а что это такое неэффективное расходование бюджетных средств, которое выявляется в ходе проверок Контрольно-счетной палатой? Бюджетный кодекс никак не раскрывает это понятие. И вопросы эти задавались не только со стороны проверяемых организаций, но и со стороны контролирующих органов (прокуратуры). То на настоящий момент той же прокуратурой поднимается вопрос о необходимости внесения изменений в Уголовный кодекс в части наказаний за неэффективное расходование бюджетных средств. Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 года № 1313-р «О реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» установлены показатели эффективности. В очередной раз время подтвердило правильность наших с вами выводов!

Здесь я хочу обратить ваше внимание на необходимость более пристального внимания к этой проблеме! Для выявления слабых мест, исключения неэффективных расходов

вам необходимо проанализировать доклады ваших органов исполнительной власти.

В качестве одного из примеров неэффективного использования средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства можно отметить финансирование не разницы в тарифах, а фактически сложившихся убытков (пгт Климово). Здесь необходимо сказать, что в соответствии с распоряжением правительства неэффективным расходованием бюджетных средств является направление бюджетных средств на компенсацию предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, и на покрытие убытков предприятий жилищно-коммунального хозяйства, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги.

Были выявлены также неэффективные расходы в части длительного не введения в эксплуатацию медицинского оборудования, компьютерной техники (более полугода).

Отмечаются нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части разделения заказов с целью избежания проведения конкурсных процедур.

Еще на одну проблему муниципалитетов я хотела бы обратить ваше внимание – схемы территориального планирования.

Еще в 2005 году Минрегион России предложил разделить процессы регионального функционирования и регионального развития, введя для целей регионального развития новый инструмент – комплексную программу социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Комплексная программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации состоит из Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации со сроками планирования 15-25 лет, схемы территориального планирования со сроками планирования 15-25 лет, которая является территориальной проекцией Стратегии, и пакета программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации с горизонтом планирования 3-5 лет. На уровне субъекта и стратегия и схема территориального планирования разработаны.

В свою очередь в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации на муниципальном уровне до 2010 года должны быть приняты схемы территориального планирования (районы), которые являются важным элементом при разработке местных инвестиционных программ и формировании перечня инвестиционных проектов. В соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса с 1 января 2010 года не допускается принятие органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования. Как решена эта проблема на уровне районов и поселений?

На настоящий момент схемы территориального планирования муниципального района разработаны и прошли согласование в 7 муниципальных районах – 26,0 % общего количества (Жуковский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суражский, Унечский). В стадии согласования с администрацией области находятся схемы 3 районов (Выгоничский, Клетнянский, Навлинский). Завершена разработка схем в 7 районах (Брасовский, Брянский, Дятьковский, Климовский, Красногорский, Мглинский, Суземский), данные схемы проходят согласование с заинтересованными службами муниципальных районов. 10 районов не приступали к разработке схем (Гордеевский, Дубровский, Жирятинский, Злынковский, Карачевский, Клинцовский,

Комаричский, Новозыбковский, Рогнединский, Трубчевский).

При утверждении и исполнении районных целевых программ имели место следующие недостатки:

- в нарушение статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются расходные обязательства, подлежащие исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней;

- отсутствует система показателей, определяющих количественную и качественную оценку ожидаемых результатов реализации программы (индикаторы экономической и социальной эффективности);

- в большинстве программ первоначально запланированная потребность в средствах на реализацию программы и комплекс целевых мероприятий были существенно изменены, что свидетельствует о несоблюдении взаимоувязанного комплекса действий, направленных на решение приоритетных проблем развития инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциала муниципального образования, и незначительности решаемой проблемы;

- большинство муниципальных программ имеют незначительный объем финансирования, который не позволяет решить проблему программно-целевым методом;

- финансирование отдельных программных мероприятий осуществлялось без внесения соответствующих изменений в программы.

Подводя итоги работы Ассоциации в 2009 году, отмечу, что в целом задачи, которые были поставлены в решениях Конференции, а также состоявшихся заседаний Президиумов, в основном выполнены.

Во-первых, Ассоциация организационно окрепла, в полном объеме может реализовывать уставные требования, утверждены нормативные документы Ассоциации, Почетная грамота Ассоциации.

Во-вторых, Президиуму Ассоциации совместно с администрацией Брянской области удалось организовать курсы повышения квалификации, семинар для сотрудников муниципальных органов, проводятся совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, количество их с каждым годом растет.

В-третьих, в 2009 году был организован трехуровневый контроль за социально-экономическим развитием региона в условиях финансово-экономического кризиса (Счетная палата РФ, Контрольно-счетная палата Брянской области, контрольно-счетные органы муниципальных образований), что в конечном итоге дало свои позитивные результаты.

В-четвертых, количество контрольно-счетных органов в крупных муниципальных образованиях возросло и укрепилось, некоторые из них созданы в виде отдельных юридических лиц.

В 2010 году работа Ассоциации будет по-прежнему направлена на создание и укрепление органов муниципального финансового контроля, на эффективный контроль за расходованием бюджетных средств, обеспечение проведения органами финансового контроля разных ветвей государственной и муниципальной власти согласованных действий в едином правовом и методологическом поле, что в конечном итоге приведет к стабильному функционированию и развитию бюджетной системы Брянской области.

### Рекомендации, принятые на III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Мы, участники III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее - Ассоциация), обсудив проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе, отмечаем следующее.

В 2009 году Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области обеспечена реализация целей и задач, возложенных на неё Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации.

В условиях перехода к инновационной экономике, организации эффективной системы контроля за проведением преобразований важную роль играют муниципальные контрольно-счетные органы, поскольку проводимые мероприятия осуществляются непосредственно на территории муниципальных образований и в их реализации участвуют органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и предприятия.

**Участники конференции**, отмечая возрастающую роль контрольно-счетных органов Брянской области в обеспечении контроля за эффективностью использования государственных средств, выделяемых на достижение роста социально – экономического развития нашего региона, **считают необходимым:**

1. Согласиться с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А.Шинкарева «Проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе».

2. Определить **приоритетными направлениями** деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

- совершенствование правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов Брянской области;
- обеспечение системного контроля за реализацией приоритетных государственных проектов и программ социальной и инвестиционной направленности;
- формирование единой методологии контрольно – ревизионной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов Брянской области;
- развитие методического обеспечения аудита эффективности и стратегического аудита;
- совершенствование информационно – технологического обеспечения деятельности.

3. Продолжить работу по урегулированию порядка создания и организации деятельности муниципальных контрольных органов, исходя из определения их статуса как обязательного, постоянно действующего органа муниципального внешнего контроля для городских округов и муниципальных районов, обладающего организационной и функциональной независимостью, формируемого представительным органом власти муниципального образования, и ему подотчетному.

4. Рекомендовать муниципальным контрольным органам уделять особое внимание вопросам контроля результативности использования финансовых средств органами местного самоуправления, эффективности исполнения ими собственных функций и переданных государственных полномочий, а также обратить особое внимание:

- на направления контрольной деятельности, имеющие приоритетное значение для социально – экономического развития муниципалитетов;

- на контроль состояния и развития муниципального сектора экономики как единой экономической основы оказания муниципальных услуг, аналитическую и экспертную работу по подготовке муниципальных правовых актов по вопросам муниципального финансового контроля.

5. Контрольно-счетной палате Брянской области и контрольно-счетным органам муниципальных образований более широко практиковать проведение совместных контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, в том числе с использованием аудита эффективности и стратегического аудита.

6. С целью координации деятельности контрольно-счетных органов Брянской области и укрепления сотрудничества между ними продолжить практику проведения семинаров по актуальным проблемам муниципального финансового контроля, разработки методических рекомендаций по вопросам организации и проведения внешнего финансового контроля.

7. Президиуму Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в рамках своей компетенции организовать выполнение плана работы Ассоциации по обеспечению реализации указанных выше приоритетных направлений деятельности Ассоциации.

8. В целях повышения гласности и открытости деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля Брянской области разместить материалы Конференции на Интернет – сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области», а также направить их в Ассоциацию контрольно-счетных органов России для размещения на Интернет – сайте АКСОР.

9. Направить рекомендации III Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, финансовое управление Брянской области, председателям Советов народных депутатов муниципальных образований Брянской области.

Утвержден решением  
Президиума Ассоциации  
контрольно-счетных органов  
Брянской области  
от 16.12.2009 №13-ас-рп

**ПЛАН РАБОТЫ  
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2010 ГОД**

<b>№ пп</b>	<b>Содержание работ</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Ответственные за исполнение</b>	<b>Основание для включения в план</b>
<b>1.</b>	Подготовка и проведение очередной IV конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	II квартал	председатель Ассоциации, ответственный секретарь Ассоциации	п. 3.1.7. Устава Ассоциации
<b>2.</b>	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Ассоциации, ответственный секретарь Ассоциации	п. 3.2.4. Устава Ассоциации
<b>3.</b>	Подготовка плана работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2011 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь Ассоциации	п. 3.4. Устава Ассоциации
<b>4.</b>	Подготовка предложений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований по итогам работы в Ассоциации (в т.ч. грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области)	в течение года	ответственный секретарь Ассоциации	п. 3.4. Устава Ассоциации
<b>5.</b>	Проведение семинара «Организация и осуществление муниципального финансового контроля»	II квартал	аудиторы КСП Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации, план работы КСП Брянской области
<b>6.</b>	Участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях	в течение года	руководители КСО и органов финансового контроля МО	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО и ОФК МО

7.	Подготовка информационного материала о типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных Контрольно -счетной палатой Брянской области в ходе проверок в муниципальных образованиях в 2009 году	I полугодие	заместитель председателя КСП Брянской области Кострома А.А., аудиторы КСП Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации
8.	Разработка методических рекомендаций по организации и проведению аудита эффективности расходования бюджетных средств муниципального образования	II полугодие	аудитор КСП Брянской области, член Президиума Ассоциации Разина И.С.	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации
9.	Организация совместно с управлением по работе с территориями и муниципальными образованиями администрации Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований»	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь Ассоциации	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации
10.	Оказание содействия членам Ассоциации в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации	в соответствии с заявками	ответственный секретарь Ассоциации	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации
11.	Систематическое размещение информации о деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на сайте КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь Ассоциации	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации
12.	Систематическое размещение информации о деятельности КСО муниципальных образований Брянской области на сайте КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь Ассоциации	п.п.2.2, 2.3. Устава Ассоциации



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Информационный бюллетень**

### **Выпуск № 1**

Содержание Информационного бюллетеня № 1  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 2 февраля 2010 года