

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ**

№ 4

Брянск
2010 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
О.П. Мамаева, И.С. Разина,
А.Я. Тимохина, С.В. Ушаков**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....	5
1. Информация о сертификации Контрольно-счетной палаты Брянской области.....	6
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».....	12
3. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».....	92
4. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2011 и на период до 2013 года.....	98
5. Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУ «Редакция газеты «Жирятинский край» за 2009 год.....	107
6. Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Карачевского района за 2009 год.....	113
7. План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2011 год.....	123

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	137
1. Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.....	138
2. Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	140
3. Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	144
4. План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2011 год.....	152
5. Методические рекомендации «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».....	156

РАЗДЕЛ I

**Деятельность
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Информация о сертификации Контрольно-счетной палаты Брянской области

В соответствии с Планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и планом работы Экспертного консультативного совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации на 2010 год комиссией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – комиссия) в период с 20 сентября по 7 октября 2010 года (с выездом в Контрольно-счетную палату Брянской области) проведен комплексный анализ деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2007-2009 годы.

В ходе работы комиссией изучены нормативные правовые акты Брянской области, нормативные акты Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата), акты, отчеты и иные документы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, проведена оценка оснащенности палаты необходимыми для ее деятельности средствами оргтехники, использование информационных технологий, организация государственной службы и кадровой работы. На основании проведенного анализа комиссией сделаны выводы насколько законодательное, финансовое, кадровое, информационное, организационно-техническое обеспечение Контрольно-счетной палаты позволяет решать поставленные перед ней задачи по осуществлению внешнего финансового контроля.

В ходе проведенного анализа комиссией Ассоциации установлено следующее.

Нормативные правовые основы деятельности Контрольно-счетной палаты. Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 1 Закона Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) является юридическим лицом, имеет гербовую печать и официальный бланк со своим наименованием. Контрольно-счетная палата внесена в единый государственный реестр юридических лиц, поставлена на учет в налоговых органах и службе государственной статистики.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Контрольно-счетной палаты, являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Устав Брянской области, Закон о Контрольно-счетной палате, законы Брянской области «О государственной гражданской службе Брянской области», «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», «Об административных правонарушениях на территории Брянской области».

Уставом Брянской области Контрольно-счетная палата наделена правом законодательной инициативы по вопросам ее ведения (п. 1 ст. 49).

Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты определяются регламентом, в том числе порядок подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьей 4 Закона о Контрольно-счетной палате Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, самостоятельности, объективности, гласности, ответственности, коллегиальности, соб-

людения профессиональной этики.

Структуру Контрольно-счетной палаты утверждает Брянская областная Дума по представлению председателя палаты. Штатное расписание утверждает председатель палаты в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание контрольно-счетного органа.

Штатная численность работников Контрольно-счетной палаты составляет 28 человек. Постановлением Брянской областной Думы от 28 сентября 2006 года № 4-851 в структуру Контрольно-счетной палаты входят председатель, его заместитель, 3 аудитора, коллегия палаты, аппарат Контрольно-счетной палаты.

Председатель Контрольно-счетной палаты назначается на должность Брянской областной Думой сроком на 5 лет по представлению Губернатора Брянской области, председателя Брянской областной Думы, постоянных комитетов Брянской областной Думы, депутатских фракций в Брянской областной Думе, группы депутатов Брянской областной Думы численностью не менее 12 человек.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты назначается на должность Брянской областной Думой по представлению председателя Контрольно-счетной палаты сроком на 5 лет.

Аудитор Контрольно-счетной палаты назначается на должность Брянской областной Думой сроком на 5 лет по представлению председателя Контрольно-счетной палаты и результатам конкурса, порядок проведения которого утверждается постановлением Брянской областной Думы.

Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты являются государственными должностями Брянской области.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты имеют высшее профессиональное образование, 3 сотрудника имеют два высших образования, 1 – три высших образования, 1 сотрудник получает второе высшее образование, 1 сотрудник является соискателем ученой степени кандидат экономических наук при кафедре «Экономика и менеджмент» Брянского государственного технологического университета.

Государственным гражданским служащим Контрольно-счетной палаты присвоены классные чины в соответствии с занимаемой должностью, стажем государственной гражданской службы, стажем и опытом работы по специальности. Классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена специально созданной аттестационной комиссией.

За анализируемый период Контрольно-счетной палатой проведено 2 конкурса на замещение вакантных должностей и конкурс по формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей.

За период 2007-2009 годы 17 сотрудников Контрольно-счетной палаты прошли обучение по программе повышения квалификации, в том числе 10 – в Центре государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты. Контрольно-счетная палата строит свою деятельность на основе годовых планов, формируемых исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета, бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, с учетом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты.

Обязательному включению в годовой план работы Контрольно-счетной палаты

подлежит проведение контрольных мероприятий по поручению Брянской областной Думы, Губернатора Брянской области.

Обязательному рассмотрению при формировании годовых планов работы Контрольно-счетной палаты подлежат запросы постоянных комитетов, комиссий Брянской областной Думы, депутатов Брянской областной Думы, администрации Брянской области, правоохранительных органов. Годовые планы работы Контрольно-счетной палаты утверждаются Брянской областной Думой. Внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании решений Брянской областной Думы и Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты. За период 2007-2009 годы Контрольно-счетной палатой проведено 965 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 24 проверки с использованием элементов аудита эффективности. Устранено нарушений на сумму 677 млн. рублей. Направлено 206 представлений и предписаний, 390 информационных писем в областную Думу, Губернатору области, органы исполнительной власти.

Всего по результатам проведенных за 2007-2009 годы контрольных мероприятий восстановлено в бюджет 283 млн. рублей.

В результате проверок исполнения бюджета органами местного самоуправления привлечены к дисциплинарной ответственности 64 должностных лица, 6 освобождены от занимаемых должностей.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проводится внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, отчетов об исполнении бюджетов 39 главных распорядителей средств областного бюджета, отчета об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования, отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов и поселений, в соответствии с разработанными методическими рекомендациями по их проведению.

В текущем году Контрольно-счетной палатой проводятся внешние проверки бюджетов 219 муниципальных образований и поселений, дотационность которых составляет более 70 процентов.

В целях обеспечения контроля за использованием областной собственности Контрольно-счетная палата осуществляет проверки в органах исполнительной власти, организациях, использующих областную собственность.

Контрольно-счетной палатой проведено 367 экспертиз законопроектов Брянской области, заключения по которым были учтены при принятии целого ряда Законов Брянской области и иных нормативно-правовых актов, в том числе при утверждении областных целевых программ.

Методическое обеспечение. Контрольно-счетная палата в своей практической деятельности использует стандарты и методики Счетной палаты Российской Федерации, а также собственные методики, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты.

В 2007-2009 годах Контрольно-счетной палатой разработаны и применяются следующие документы методического характера:

- Методические рекомендации по проверке организации работы по формированию и размещению муниципального заказа на поставку товаров и услуг для муниципальных нужд;

- Методические рекомендации по осуществлению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;
- Методические рекомендации по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования;
- Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год;
- Методические рекомендации по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- Классификатор нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса в Брянской области.

Кроме того, Контрольно-счетная палата обеспечена специализированной литературой: бюллетенями контрольно-счетных органов Российской Федерации, научно-практической и методической литературой, нормативно-правовой базой, размещенной в сетевой версии справочной правовой системы «КонсультантПлюс». В Контрольно-счетной палате используется внутренний сайт, где размещена информация, постоянно используемая в работе сотрудниками: основные нормативные документы, регулирующие деятельность Контрольно-счетной палаты; показатели социально-экономического развития Брянской области, плановые и фактические показатели исполнения бюджета; перечень получателей бюджетных средств; справочные материалы и многое другое.

Взаимодействие с органами государственной власти, иными контрольными и правоохранительными органами. Контрольно-счетная палата анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств областного бюджета, регулярно направляет в областную Думу и администрацию области результаты контрольных мероприятий с выводами и предложениями, которые впоследствии рассматриваются на заседаниях профильных постоянных комитетов Брянской областной Думы.

На основании полученных данных разрабатываются предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию бюджетно-финансовой системы в Брянской области.

Председатель, заместитель председателя, аудиторы Контрольно-счетной палаты принимают участие в заседаниях Брянской областной Думы, ее комитетов, комиссий, Совета Думы, в работе коллегиальных органов администрации Брянской области, совещаниях, проводимых в администрации Брянской области.

По поручению Брянской областной Думы Контрольно-счетная палата может осуществлять обращение в суд от своего имени в защиту интересов бюджета и имущества Брянской области.

О результатах проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата направляет Отчет в Брянскую областную Думу.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата взаимодействует с федеральными государственными органами, их территориальными органами, государственными органами Брянской области, правоохранительными органами на основании заключенных соглашений о сотрудничестве.

В целях информационного взаимодействия, проведения совместных мероприятий, оказания правовой и экспертной помощи Контрольно-счетной палатой заключены соглашения и положения о взаимодействии с прокуратурой Брянской области, УВД по Брянской области, Следственным управлением Следственного комитета при прокура-

туре Российской Федерации по Брянской области, с Управлением Федеральной налоговой службы России по Брянской области, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков», Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Брянской области, с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Контрольно-счетной палатой проводились совместные контрольные мероприятия с прокуратурой и УВД по Брянской области по вопросам, связанным с выявлением, пресечением и предупреждением правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

На основе заключенного Соглашения о сотрудничестве, взаимодействии и обмене опытом, Контрольно-счетная палата в 2008-2009 годах приняла участие в 2 проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятиях. Будучи членом Ассоциации, принимает активное участие во всех проводимых ею мероприятиях (конференциях, совещаниях и т.д.).

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами. В целях становления органов финансового муниципального контроля, образованных представительными органами местного самоуправления, укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального контроля, 17 июля 2008 года образована Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – АКСО БО).

Членами АКСО БО являются Контрольно-счетная палата и контрольно-счетные органы муниципальных образований, 10 из них с образованием юридического лица. Всего в ее состав входят 32 участника.

За период деятельности АКСО БО было проведено 4 конференции, 7 заседаний президиума. На конференциях рассматривались первоочередные задачи контрольно-счетных органов Брянской области в условиях финансово-экономического кризиса, проблемы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на современном этапе, основные направления развития муниципального финансового контроля в Брянской области.

В 2009-2010 годах была организована работа по проведению мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Брянской области.

В целях оказания информационно-методической помощи были разработаны и направлены членам АКСО БО 15 рекомендаций по проверке формирования и исполнения бюджета муниципального образования, применению Классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса в муниципальных образованиях Брянской области, проведению организации муниципальных закупок.

В целях профессионального развития кадрового потенциала органов государственного и муниципального контроля совместно с Управлением по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области на базе Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы организованы и проведены двухнедельные курсы повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований».

В 2009-2010 годах свое профессиональное мастерство повысили 40 сотрудников счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Гласность в деятельности Контрольно-счетной палаты. Одним из принципов деятельности Контрольно-счетной палаты является гласность, в целях обеспечения которого результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также

иная информация размещаются в средствах массовой информации и сети Интернет.

В 2008 году был создан официальный сайт Контрольно-счетной палаты (www.ksrbo.ru), где размещается информация о всех направлениях ее деятельности.

Следует отметить также, что Контрольно-счетная палата, как член Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, регулярно размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте Ассоциации.

Председатель Контрольно-счетной палаты периодически освещает деятельность контрольного органа на телевидении, радио, в средствах печати.

Ежеквартально выпускается информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Брянской области, где публикуются материалы о ее деятельности, а также информация о деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Проведенный комиссией комплексный анализ показал, что законодательное, финансовое, техническое и кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты Брянской области позволяет решать поставленные перед ней задачи по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, что подтверждается результатами деятельности Контрольно-счетной палаты.

По результатам проведенного анализа комиссия единогласно приняла решение рекомендовать Президиуму Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации выдать Контрольно-счетной палате Брянской области сертификат, удостоверяющий соответствие ее деятельности требованиям Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам государственного финансового контроля, федерального законодательства и законодательства Брянской области.

26 октября 2010 года Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации рассмотрел Аналитическую справку по результатам комплексного анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2007-2009 годы и принял решение о выдаче сертификата соответствия Контрольно-счетной палате Брянской области.

На заседании Брянской областной Думы, состоявшемся 25 ноября 2010 года, заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации, ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Николай Сергеевич Столяров вручил сертификат соответствия председателю Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимиру Александровичу Шинкареву.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «Об областном бюджете
на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными актами законодательства Российской Федерации.

Законопроект внесен администрацией Брянской области в областную Думу в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З (в ред. от 12.10.2010 № 83 - З) «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке» - не позднее 1 ноября текущего года.

В соответствии с бюджетным законодательством, законопроект внесен в областную Думу 22 октября 2010 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 вышеназванного Закона Брянской области.

Для сравнения проекта бюджета и показателей бюджета 2010 года в заключении учитывался Закон Брянской области от 10 декабря 2009 года № 110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (ред. от 03.08.2010 № 70-З).

Общая характеристика проекта закона Брянской области

«Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 – 2013 годов»

Основные направления бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов сформированы на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года.

Планирование бюджетных ассигнований на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов осуществлялось в условиях преодоления кризиса и стабилизации финансовой и экономической ситуации в стране и Брянской области.

Проект бюджета направлен на проведение сбалансированной бюджетной политики, основанной на умеренно оптимистических оценках перспектив развития экономики и осуществления планирования бюджетных проектировок в сохраняющихся условиях финансовых ограничений и обеспечения расходных обязательств, исходя из имеющихся в наличии финансовых ресурсов.

Приоритетом при формировании бюджета стало обеспечение исполнения социальных обязательств. При этом планируется обеспечивать тщательный подход к анализу эффективности принятия новых социальных обязательств, адресности и эффективности действующих форм поддержки незащищенных групп населения.

Расходные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, предоставле-

ние межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов преимущественно сохранены на уровне 2010 года в сопоставимых условиях.

Оценка объема расходных обязательств производилась на основе плановых показателей областного бюджета на 2010 год.

В бюджете 2011 года учтено увеличение оплаты труда с 1 декабря 2010 года до 10%, в том числе в рамках оптимизации сети, штатов и контингентов, сокращения неэффективных расходов.

Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды на оплату труда увеличены с 26,2 до 34,2 процента, повышение оплаты коммунальных платежей произведено в размере 15%, за исключением тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, по которым увеличение составило 112,8 процента.

Обеспечение деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных бюджетных учреждений с 2011 года будет осуществляться по результатам деятельности, сметное финансирование будет отменено (за исключением казенных учреждений).

При формировании проекта бюджета учтены изменения бюджетной классификации расходов бюджетов, предполагающие отнесение целевых межбюджетных трансфертов по их функциональной направленности на соответствующие разделы классификации расходов, в отдельные разделы выделены расходы на обслуживание государственного внутреннего долга, реализацию государственной политики в сфере радиотелевизионного вещания и физической культуры и спорта.

В здравоохранении учтен переход учреждений здравоохранения на одноканальное финансирования из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Новшеством проекта бюджета является создание Резервного фонда Брянской области.

В резервном фонде администрации области, как и в текущем году, централизованы средства, предназначенные на софинансирование федеральных целевых программ с целью их распределения по мере привлечения в областной бюджет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В области межбюджетных трансфертов планируется модернизация форм и методов поддержки местных бюджетов, обеспечение расширения финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий местного самоуправления.

Долговая политика администрации области характеризуется сокращением государственного внутреннего долга Брянской области и снижением долговой нагрузки на бюджет.

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2011 год существенно отличаются от параметров утвержденного областного бюджета на 2010 год.

Доходная часть областного бюджета на 2011 год по отношению к утвержденным показателям 2010 года уменьшилась на 9,2 %, расходная часть – на 12,0 процента.

При этом налоговые и неналоговые доходы (далее собственные) областного бюджета прогнозируются с ростом 11,0%, безвозмездные поступления к уровню бюджета 2010 года составят 71,0 процента. Межбюджетные трансферты запланированы в областном бюджете в объеме, предусмотренном проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

На 2011 год расходная часть по отношению к утвержденным показателям 2010 года

уменьшилась на 12,0 процента.

Планирование бюджетных ассигнований на 2012 и 2013 годы произведено на уровне 2011 года, индексацию социально значимых расходов, включая оплату труда, коммунальные услуги предполагается осуществить за счет условно утвержденных расходов.

Областной бюджет на 2011 год администрацией области представлен сбалансированным по доходам и расходам, на плановый период 2012 и 2013 годов – с профицитом 250000,0 и 1200000,0 тыс. рублей соответственно.

Основные параметры бюджета Брянской области предопределяются параметрами основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект сформирован в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2011 года.

Итогом изменения законодательства в 2011 году стали выпадающие доходы областного бюджета в объеме 67004, 0 тыс. рублей.

Текстовые статьи проекта бюджета

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» включает 19 статей и 19 приложений.

В законопроекте установлены основные параметры областного бюджета и показатели в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 110.2 Бюджетного кодекса установлено, что Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации является приложением к соответствующему закону о бюджете.

Вместе с тем, в текстовой части законопроекта указанные требования Бюджетного кодекса не установлены.

В абзаце 3 пункта 3 статьи 6 неверно указаны периоды, на которые устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц.

В абзаце 1 статьи 9 установлено, что выделение субсидий производится в случаях, указанных в приложениях к законопроекту № 9 и 10. Вместе с тем, названными приложениями определен объем выделяемых средств, а не случаи их выделения.

В статье 16 «Особенности списания отдельных видов задолженности перед областным бюджетом» предусматривается также списание задолженности организаций, являющихся должниками перед органами местного самоуправления.

Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

В соответствии с представленными материалами доходы **консолидированного бюджета** Брянской области в 2011 году прогнозируются в объеме 27 833 089,5 тыс. рублей, в том числе доходы областного бюджета – 21 687 140,5 тыс. рублей, доходы местных бюджетов (с учетом внутренних оборотов) – 11 787 452,5 тыс. рублей. Доля доходов областного бюджета составит 77,9% консолидированного бюджета, доля местных бюджетов – 22,1 процента.

В плановом периоде консолидированный бюджет существенно не изменится - доля областного бюджета снизится на 0,2 процентных пункта.

В 2012 году доходы консолидированного бюджета составят 28 740 735,6 тыс. рублей,

в 2013 году – 30 820 037,9 тыс. рублей.

Доля доходов консолидированного бюджета Брянской области в ВРП прогнозируется в 2011 году в объеме 15,8%, в 2012 году – 14,5% и в 2013 году – 13,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы (далее собственные доходы) консолидированного бюджета в 2011 году прогнозируются в объеме 19 265 429,0 тыс. рублей, в 2012 году – 21 378 228,0 тыс. рублей и в 2013 году – 23 447 371,0 тыс. рублей. Их доля в ВРП в 2011 году составляет 10,9% и снизится к 2013 году до 10,6 процента.

К ожидаемой оценке поступлений 2010 года в сопоставимых условиях рост объема собственных доходов консолидированного бюджета составляет 6,8 процента, или 1 218 815,0 тыс. рублей.

Анализ распределения собственных доходов консолидированного бюджета между областным и местными бюджетами и их соотношение в ВРП приведен в таблице:

(млн. руб.)

Показатели	Оценка 2010 года	2011 год	2012 год	2013 год
Валовой региональный продукт	158656,6	176548,1	198166,4	221400,4
Консолидированный бюджет	17897,0	19265,4	21378,2	23447,4
в том числе:				
- областной бюджет	11911,9	13119,5	14969,3	16578,0
- доходы местных бюджетов	5985,1	6145,9	6408,9	6869,4
Доля доходов консолидированного бюджета в ВРП	11,3	10,9	10,8	10,6
в том числе:				
- доходы областного бюджета	7,5	7,4	7,6	7,5
- доходы местных бюджетов	3,8	3,5	3,2	3,1
Доля в консолидированном бюджете области, %%				
- областного бюджета	66,6	68,1	70,0	70,7
- местных бюджетов	34,4	31,9	30,0	29,3

Доля областного бюджета в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Брянской области за период с 2011 по 2013 год возрастет с 68,1% до 70,7%, или на 2,6 процентных пункта. Доля местных бюджетов соответственно снизится с 31,9% до 29,3 процента.

Доходы консолидированного бюджета области на 2011 год в большей степени сформированы за счет поступлений налоговых доходов. В общем объеме доходов на их долю приходится 64,5 процента, в объеме собственных доходов налоговые доходы составляют 93,2 процента.

Наиболее весомую долю в объеме налоговых доходов консолидированного бюджета занимают налоги на прибыль, доходы - 60,9%, налоги на имущество – 15,4% и акцизы – 14,3 процента.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2011 год прогнозируются в объеме 8 567 660,5 тыс. рублей, что составляет 30,8% общего объема консолидированного бюджета. В плановом периоде доля безвозмездных поступлений имеет тенденцию к снижению. К 2013 году удельный вес безвозмездных поступлений снизится на 6,9 процентных пункта и составит 23,9 процента.

Расходы консолидированного бюджета Брянской области на 2011 год прогнозируются в сумме 27 179 872,4 тыс. рублей, на плановый период 2012 – 2013 годов – в сумме 27 249 494,7 тыс. рублей и 27 888 148,6 тыс. рублей соответственно. В 2011 году их доля в ВРП составит 15,4%, к 2013 году прогнозируется с уменьшением на 2,8 процентных пункта и составит 12,6 процента.

Темпы роста расходов к предыдущему году в 2012 – 2013 годах имеют тенденцию к незначительному увеличению – 100,3% и 102,3% соответственно. В 2011 году темп роста расходов к законодательно утвержденному уровню 2010 года прогнозируется в размере 84,0 процента.

Доходная часть областного бюджета

Проект **областного бюджета** на 2010 год сформирован сбалансированным по доходам и расходам в объеме 21 687 140,5 тыс. рублей. В плановом периоде прогнозируется превышение доходов над расходами в 2012 году в сумме 250 000,0 тыс. рублей, в 2013 году – 1 200 000,0 тыс. рублей.

Превышение доходов над расходами будет направлено на снижение долговой нагрузки бюджета по привлеченным заемным средствам.

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2011 – 2013 годы представлены в таблице:

Основные характеристики областного бюджета	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год		
	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	в % к 2010 году	
Доходы	23885,6	21687,1	90,8	22331,8	103,0	23950,7	107,2	100,3	
Расходы	24655,7	21687,1	88,0	22081,8	101,8	22750,7	103,0	92,3	
Дефицит(-), профицит(+)	- 770,1	-		250,0		1200,0			

Доходы проекта областного бюджета на 2011 год предусмотрены в объеме 21 687 140,5 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного на 2010 год объема на 2 198 476,9 тыс. рублей, или на 9,2 процента (ред. от 30.09.2010 № 70-3).

По сравнению с предыдущим годом в 2012 году доходы увеличатся на 644 657,1 тыс. рублей, или на 3,0%, в 2013 году - на 1 618 873,3 тыс. рублей, или на 7,2 процента. За прогнозируемый период доходы областного бюджета по сравнению с законодательно утвержденным объемом 2010 года увеличатся на 0,3 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2011 году прогнозируются в объеме 13 119 480,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2010 года составит 110,1%, к утвержденному бюджету 2010 года - 111,0 процента. Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 60,5%, что на 11,0 процентных пункта превышает удельный вес в утвержденном бюджете 2010 года.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на долю налоговых доходов приходится 96,9%, неналоговых доходов – 3,1 процента. К ВРП налоговые доходы составляют 7,2 процента и прогнозируются в сумме 12 707 427,0 тыс. рублей, поступление неналоговых доходов составит 412 053,0 тыс. рублей - 0,2% к ВРП.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2012 год планируются в сумме 14 969 300,0 тыс. рублей, на 2013 год – в сумме 16 578 004,0 тыс. рублей.

Основную долю собственных доходов областного бюджета в 2011 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 35,3%, налога на прибыль организаций – 24,1%, акцизов – 19,5% и налога на имущество организаций, удельный вес которого составит 14,5 процента.

Динамика прогнозируемого поступления налогов и платежей, удельный вес которых в структуре доходов не менее 0,3%, приведена в таблице:

(млн. рублей)

Наименование доходов	Исполнено за 2009 год	Утверждено законом на 2010 год (ред.от 03.08.10)	Прогноз на 2011 год	Темп роста доходов 2011 года	
				к факту 2009 г.	к утв. бюджету 2010 г.
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль организаций	3365,0	3208,5	3155,6	93,8	98,4
Налог на доходы физических лиц	3955,5	4136,2	4636,7	117,2	112,1
Акцизы по подакцизным товарам	1322,7	2032,0	2558,7	193,4	125,9
Налог на имущество организаций	1449,1	1691,3	1898,7	131,0	112,3
Транспортный налог	253,9	393,5	419,1	165,1	106,5
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	59,8	78,7	65,4	109,4	83,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	81,7	96,0	121,5	148,7	126,6
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	39,6	35,7	46,4	117,2	130,0
Плата за использование лесов	41,5	53,7	57,4	138,3	106,9
Доходы от реализации имущества, находящегося в госуд. и муницип. собственности	1,4	-	35,5	в 25,4 раза	-
Итого	10570,2	11763,2	12995,0	122,9	110,5
Всего доходов (налоговых и неналоговых)	10596,4	11820,8	13119,5	123,8	111,0

В проекте областного бюджета на 2011 год поступление *налоговых доходов* прогнозируется в сумме 12 707 427,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2010 года составит 109,0 процента.

В структуре собственных доходов бюджета 2011 года доля **налоговых доходов** составляет 96,9%, что ниже уровня 2010 года на 0,2 процентных пункта.

В структуре общего объема доходов бюджета доля налоговых доходов в 2011 году составит 58,6 процента и превысит утвержденный плановый уровень 2010 года на 10,5 процента.

На структуру доходной части проекта областного бюджета на 2011 год повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства.

В результате изменения налогового и бюджетного законодательства, учтенного при прогнозировании, выпадающие доходы областного бюджета в 2011 году составят 67 004,0 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ) в структуре собственных доходов занимает наибольший удельный вес – 35,3 процента. Поступление налога на доходы физических лиц в областной бюджет на 2011 год прогнозируется в сумме 4 636 726,0 тыс. рублей, что на 500 509,0 тыс. рублей, или 12,1% превышает утвержденный показатель 2010 года. Темп роста прогноза к ожидаемой оценке 2009 года составит 109,2 процента.

Расчет НДФЛ произведен исходя из оценки поступления налога в 2010 году, скорректированной на темпы роста фонда оплаты труда 2011 года и применением нормативов отчислений налога в областной бюджет, определенных с учетом перераспределения дополнительных отчислений налога, переданных бюджетам муниципальных районов и городских округов, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз фонда оплаты труда на 2011 год предусмотрен в объеме 54 948 000,0 тыс. рублей, темп роста фонда оплаты труда к оценке 2010 года составит 107,5 процента.

В плановом периоде доходы областного бюджета по НДФЛ прогнозируются на 2012 год в сумме 5 014 506,0 тыс. рублей, на 2013 год – в сумме 5 465 221,0 тыс. рублей. Темпы роста налога к предыдущему году составляют 108,1 и 109,0 процента соответственно.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов областного бюджета на 2011 год составляет 21,4%, что выше утвержденного уровня 2010 года на 4,1 процентных пункта.

Доходы от уплаты **налога на прибыль организаций** предусмотрены законопроектом в сумме 3 155 625,0 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного уровня 2010 года на 52870,0 тыс. рублей, или на 1,6 процентных пункта. К ожидаемой оценке поступления налога в 2010 году прогнозируется снижение на 6,6 процента.

На снижение поступлений по данному налогу оказало влияние изменение налогового законодательства в части увеличения тарифов страховых взносов, учитываемых при исчислении налоговой базы с 26,2 до 34,2 процента.

Получение прибыли в 2011 году запланировано от следующих плательщиков налога на прибыль: ОАО «МН Дружба» - в сумме 603515,0 тыс. рублей, что составит 16,9% от общего объема поступления налога;

от обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Брянской области – 1418411,0 тыс. рублей, или 39,7 процента;

от предприятий и организаций, расположенных на территории Брянской области – 1550973,0 тыс. рублей, или 43,4 процента.

Уменьшение суммы налога на прибыль организаций в областной бюджет в связи с увеличением с 1 января 2011 года тарифов страховых взносов составит 417274,0 тыс. рублей.

Доля поступления налога на прибыль в общем объеме прогнозируемых доходов на 2011 год составляет 14,6%, в объеме собственных доходов – 24,1 процента.

Поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, в областной бюджет на 2011 год прогнозируется в сумме 2 558 694,0 тыс. рублей, что на 526 734,0 тыс. рублей выше утвержденного уровня 2010 года, к плану 2010 года темп роста составляет 125,9 процента, к ожидаемой оценке исполнения – 124,8 процента.

В составе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на долю акцизов на алкогольную продукцию приходится 41,0%, акцизов на нефтепродукты – 59,0 процента.

Доходы областного бюджета **по акцизам на алкогольную продукцию** прогнозируются в сумме 1 049 967,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2010 года составляет 122,7 %, к ожидаемой оценке – 118,6 процента.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию основан на прогнозируемых показателях объемов производства и реализации подакцизных товаров. Собираемость акцизов на алкогольную продукцию на плановый период по всем видам акцизов предусматривается на уровне 100,0 процентов.

При прогнозировании поступлений учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства. Индексация с 1 января 2011 года ставок акцизов позволит дополнительно получить в областной бюджет 54 961,0 тыс. рублей, введение авансовых платежей по акцизам на алкогольную продукцию и установление нулевой ставки на спирт этиловый из пищевого сырья – 13 850,0 тыс. рублей, индексация специфических ставок акцизов на алкогольную продукцию, подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, увеличит поступление доходов на 51744,0 тыс. рублей.

Поступления доходов **от уплаты акцизов на нефтепродукты** на 2011 год прогнозируются в сумме 1 508 727,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2010 года составит 128,2%, к оценке поступлений за 2010 год – 129,5 процента.

Собираемость акцизов на нефтепродукты на плановый период прогнозируется в размере 100 процентов.

Увеличение доходов обеспечено изменением действующего порядка зачисления: в доход бюджетов субъектов Российской Федерации планируется перераспределение 70,0% доходов, полученных в целом по Российской Федерации. Положительное влияние также оказало увеличение на 0,0656% норматива распределения доходов в бюджет Брянской области (с 0,6766% до 0,7422%).

Расчет поступления акцизов на нефтепродукты основан на прогнозных показателях поступлений акцизов на нефтепродукты с учетом ежегодного увеличения стоимости бензина, индексации ставок акцизов.

Таким образом, в результате изменения бюджетного законодательства в 2011 году дополнительные доходы областного бюджета по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты составят 177 648,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета на 2012 год от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в сумме 2077152,0 тыс. рублей, на 2013 год – 2 480 246,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году составит 137,7% и 119,4% соответственно.

Доходы областного бюджета **по налогу на имущество организаций** на 2011 год прогнозируются в сумме 1 898 656,0 тыс. рублей, или 112,3% к утвержденному показателю 2010 года и 115,4% к оценке поступлений налога на 2010 год.

Прогноз налога на имущество организаций на 2011 год рассчитан исходя из показателей налоговой базы по данным налоговых органов. Норматив зачисления налога в областной бюджет сохранен на уровне действующего – 100,0 процента.

При исчислении налога принято увеличение налогооблагаемой базы в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 12,0 процента. Дополнительные поступления за счет погашения задолженности по налогу на имущество организаций учтены в размере 20,0% от объема недоимки в сумме 11 911,0 тыс. рублей, дополнительные поступления налога в связи с отменой региональных налоговых льгот в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сумме 44 278,0 тыс. рублей.

Объем поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет в 2012 и 2013 годах прогнозируется в сумме 2 140 420,0 тыс. рублей и 2 396 395,0 тыс. рублей, соответственно.

Поступление в областной бюджет **транспортного налога** проектом закона на 2011 год прогнозируется в сумме 419 069,0 тыс. рублей, из них **транспортный налог с организаций** – 128 072,0 тыс. рублей, **транспортный налог с физических лиц** – 290 997,0 тыс. рублей. Темп роста к утвержденному показателю 2010 года составит 106,5%, в том числе по транспортному налогу с организаций – 114,1%, по транспортному налогу с физических лиц – 103,5 процента.

Прогноз транспортного налога на 2011 год определен с учетом динамики фактических темпов поступлений налога и количества транспортных средств, зарегистрированных в налоговых органах, за ряд последних лет.

При расчете поступлений транспортного налога учтены дополнительные поступления налога в связи с вносимыми изменениями в региональное налоговое законодательство в сумме 54 869,0 тыс. рублей.

Дополнительные поступления прогнозируются за счет увеличения с 1 января 2011 года ставок транспортного налога с физических лиц (44 408,0 тыс. руб.), увеличения ставок транспортного налога с организаций за 4 квартал 2010 года (4 535,0 тыс. руб.), отменой региональной льготы в отношении предприятий общественного пассажирского транспорта (2 989,0 тыс. руб.), сокращения региональной льготы в отношении предприятий – международных перевозчиков (2 937,0 тыс. руб.).

Поступление **налога на добычу полезных ископаемых** в доходной части проекта областного бюджета на 2011 год предусматривается в сумме 15 677,0 тыс. рублей, или 157,3% к утвержденному бюджету 2010 года. Рост поступлений связан с увеличением расчетной цены добычи сырья и объемов добычи полезных ископаемых.

Объем поступлений налога на добычу полезных ископаемых в областной бюджет в 2012 и 2013 годах прогнозируется в сумме 16 493,0 тыс. рублей и 17 338,0 тыс. рублей соответственно.

Сборы за пользование объектами животного мира прогнозируются в сумме 778,0 тыс. рублей, что составляет 135,5% показателя бюджета 2010 года. Расчет произведен на основании квот на добычу объектов животного мира и ставок сбора по каждому объекту животного мира, установленных для Брянской области.

Неналоговые доходы проектом областного бюджета на 2011 год предусматриваются в объеме 412 053,0 тыс. рублей, что на 70 513,0 тыс. рублей превышает объем неналоговых доходов, утвержденный в бюджете на 2010 год.

По сравнению с ожидаемой оценкой 2010 года неналоговые доходы на 2011 год увеличены на 162 988,2 тыс. рублей или на 65,4 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в областной собственности, на 2011 год предусматриваются в объеме 241 053,0 тыс. рублей.

Анализ доходов от использования имущества в проекте бюджета на 2011 год и в утвержденном бюджете 2010 года представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование доходных источников	Факт 2009 года	Утвержде но на 2010 год	Прогноз на 2011 год	Прогноз 2011 года в %	
				к 2009 году.	к 2010 году
Доходы от использования областной собственности – всего, в том числе:	174833,4	212266,6	241053,0	137,9	113,6
Дивиденды по акциям, принадлежащим Брянской области	2832,8	1771,7	3447,0	121,7	194,6
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	2078,8	2842,3	13481,0	648,5	474,3
Арендная платы за зем. участки, гос. собств. на котор ые не разграничена, располож. в границах город. округов	59765,0	78683,0	65369,0	109,4	83,1
Арендная платы за земельные участки, находящиеся в областной собственности	81676,5	96020,0	121504,0	148,8	126,5
Доходы от сдачи в аренду имущества	12621,6	15485,6	20000	158,5	129,2
Платежи от государственных унитарных предприятий	13142,7	10756	10768	81,9	100,1
Прочие поступления от использования имущества	2716,0	6708	6484	238,7	96,7

Темпы роста прогноза доходов от использования имущества областной собственности к 2009 году составили 137,9%, к бюджету 2010 года – 113,6 процента.

По всем доходным источникам прогнозные показатели превышают предшествующие периоды, за исключением прочих поступлений от использования имущества - к уровню, утвержденному в бюджете 2010 года, снижение составило 3,3 процента.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, принадлежащим Брянской области, прогнозируются в объеме 3 447,0 тыс. рублей, что почти в 2 раза превышает объем, утвержденный в бюджете на 2010 год.

По итогам работы в 2009 году акционерными обществами получена прибыль 23 157,0 тыс. рублей, ожидаемое поступление в областной бюджет дивидендов в 2010 году составит 4 170,0 тыс. рублей. В 2010 году акционерными обществами получение прибыли ожидается в сумме 36 350,0 тыс. рублей, или 157,0% к уровню 2009 года. Вместе с тем, прогнозируемое поступление в областной бюджет дивидендов к ожидаемой оценке 2010 года составит 82,7 процента.

Пакеты акций с долей собственности Брянской области закреплены за 34 акционерными обществами, из них 7 акционерных обществ – хлебокомбинаты, 11 – агрогородки.

Поступление дивидендов прогнозируется от 13 акционерных обществ, по результатам работы которых в 2010 году ожидается получение прибыли.

С прибылью сработали все 7 хлебокомбинатов, (51,0% акций, кроме ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай» - 60,0%), объем дивидендов, перечисляемых в областной бюджет, составит 2 114 тыс. рублей, или 61,3% прогнозируемого объема.

От акционерных обществ со 100,0% пакетом акций Брянской области поступление

дивидендов прогнозируется: от «Брянскавтодор» - 1 000,0 тыс. рублей, или 29,0% общего объема, ОАО ДСУ № 6 – 246,0 тыс. рублей, или 7,1%, «Инвентор» - 50,0 тыс. рублей, «Унеча» - 20,0 тыс. рублей, «Брянскоблкомналадка» - 10,0 тыс. рублей.

Дивиденды от ОАО «Брянская земельная компания» (51% акций) планируются в сумме 8,0 тыс. рублей.

Кроме пакета акций, доля областной собственности закреплена в уставных капиталах 7 хозяйствующих обществ. Получение прибыли не планируется ни по одному из них.

Проценты, полученные от предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов, прогнозируются в сумме 13 481,0 тыс. рублей, что в 6,5 раза превышает уровень 2009 года и в 4,7 раза – бюджет 2010 года.

Рост процентных платежей связан с увеличением объемов бюджетных кредитов, предоставляемых муниципальным образованиям и увеличением в 2 раза ставки по кредитам, планируемыми к выдаче в 2011 году.

В областной бюджет поступят проценты по кредитам, предоставленным муниципальным образованиям в предшествующие годы, в сумме 7 465,6 тыс. рублей.

Поступление процентных платежей по кредитам, прогнозируемым к выдаче муниципальным образованиям в 2011 году под ½ ставки рефинансирования Центробанка, составит 5839,0 тыс. рублей.

Поступление процентов за пользование кредитами, выданными ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в прошлые годы, планируется в сумме 176,5 тыс. рублей.

Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, прогнозируется в сумме 65 369,0 тыс. рублей, что на 16,9% ниже предусмотренного в бюджете 2010 года.

На сокращение доходов областного бюджета по названному источнику влияет проведение разграничения собственности земель на государственную и муниципальную.

Прогноз поступления доходов рассчитан на основе ожидаемого поступления за 2010 год с учетом прогнозируемого повышения собираемости платежа и проведения работы по погашению задолженности. Объем задолженности по состоянию на 01.01.2010 составлял 177957,0 тыс. рублей, на 01.07.2010 – 198874 тыс. рублей, рост за 6 месяцев текущего года составил 20917,0 тыс. рублей.

Наибольший объем задолженности числится за ООО «Наш город» - 51,2 млн. рублей, ООО ГПП «Литий» - 16,7 млн. рублей, ООО «Топливная компания» - 14,7 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2011 задолженность по арендной плате за землю, государственная собственность на которую не разграничена, ожидается в объеме 191 213,0 тыс. рублей. В расчете доходов учтено погашение задолженности в размере 25%, уровень собираемости начислений 2011 года предусматривается в размере 94,4%, в том числе по городу Брянску – 94,0 процента.

Норматив зачисления в областной бюджет арендной платы за неразграниченные земли, расположенные в городских округах, предусмотрен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 20 процентов.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, прогнозируются к поступлению в 2011 году в сумме 121,5 тыс. рублей, что на 25,4 тыс. рублей, или на 26,5% выше утвержденного уровня

2010 года.

Темп роста к уровню 2009 года составит 148,8 процента.

Превышение бюджета 2010 года предусматривается в связи со сделкой по продаже права на заключение договоров аренды в п. Мичуринский в размере 30 000,0 тыс. рублей.

Без учета проведения названной разовой сделки доходы областного бюджета по названному источнику к уровню, предусмотренному в бюджете 2010 года, снижаются.

Прогнозируемый на 2011 год объем поступлений арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, определен исходя из прогноза начислений в 2011 году с учетом прогнозируемой собираемости 94,0% и погашения имеющейся недоимки в размере 35,0 процента.

Снижение уровня собираемости ведет к росту задолженности и сокращению доходов областного бюджета. Так, если по состоянию на 01.01.2010 задолженность составляла 7 814,4 тыс. рублей, за 2010 год планируется ее увеличение в 2,5 раза и по состоянию на 01.01.2011 задолженность прогнозируется в объеме 19 307,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной администрацией области, взыскание задолженности по отдельным должникам рассматривается в судебном порядке. Наибольшая задолженность числится за ООО «УСФ «Надежда» – 1673,0 тыс. рублей, ООО «ДОЦ плюс» - 1370,6 тыс. рублей, ООО «Творец» - 1047,0 тыс. рублей.

Норматив зачисления в областной бюджет арендной платы за земли, закрепленные в собственности Брянской области, Бюджетным кодексом Российской Федерации установлен в размере 100,0 процента.

С целью недопущения роста задолженности, Контрольно – счетная палата Брянской области предлагает увеличить доходы по аренде за земли, находящиеся в областной собственности, на 3400 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, на 2011 год прогнозируются в сумме 20 000,0 тыс. рублей, что на 4 514,4 тыс. рублей, или на 29,2% превышает бюджет 2010 года.

Темп роста к уровню 2009 года составляет 158,5 процента.

Увеличение поступлений арендной платы прогнозируется от сдачи в аренду имущества, переданного в казну: арендная плата в 2011 году планируется в сумме 9025,7 тыс. рублей при ожидаемом поступлении в 2010 году в сумме 5115,5 тыс. рублей, дополнительные поступления составят 3 910,1 тыс. рублей, или 76,4 процента.

Арендные платежи по остальным арендодателям предусматриваются с незначительным увеличением.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов *от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий* на 2010 год предусматривается на уровне, утвержденном в бюджете 2010 года, и составляет 10 768,0 тыс. рублей.

Темп роста к доходам, полученным в 2009 году, составляет 81,9 процента.

Планируемая сумма поступлений определялась по каждому государственному унитарному предприятию областной собственности, с учетом действующего норматива зачисления в областной бюджет в размере 50,0 процента.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в областной собственности, планируются в сумме 6 484,0 тыс. рублей, что составляет 96,7% к бюджету 2010 года, темп роста к уровню 2009 года составляет 238,7 процента.

Источником прочих поступлений является арендная плата за движимое имущество, переданное сельхозпроизводителям.

Поступление в областной бюджет **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2011 году в сумме 46 434,0 тыс. рублей, или 130,0% к бюджету 2010 года, к ожидаемой оценке исполнения – 119,1 процента.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2011 год произведен на основе ожидаемой оценки поступлений в 2010 году с учетом темпа роста 108,0 процента.

Согласно представленным расчетам, ожидаемое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду во все уровни бюджетов в 2010 году составит 97 000,0 тыс. рублей, или 98,0% к уровню 2009 года. Вместе с тем, за 9 месяцев 2010 года темп роста 2010 года к 2009 году составил 124,5 процента.

Норматив зачисления платы в областной бюджет установлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 40 процентов.

С учетом проведенного анализа, Контрольно – счетная палата Брянской области считает прогноз доходов областного бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду заниженным и предлагает его увеличить на 3189,0 тыс. рублей.

Плата за использование лесов на 2011 год прогнозируется в сумме 57 414,0 тыс. рублей, или 107,0% к законодательно утвержденному объему на 2010 год. Из них прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, составляет 1320,0 тыс. рублей, за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, - 46 094,0 тыс. рублей, по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 10 000,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений платы за использование лесов произведен с учетом погашения в 2011 году задолженности прошлых лет в размере 25%, что составляет 2 410,0 тыс. рублей.

Объем планируемых поступлений на 2012 – 2013 годы составляет 57 575,0 тыс. рублей и 57 951 тыс. рублей соответственно.

Платежи при пользовании недрами в доходах областного бюджета на 2011 год прогнозируются в сумме 88,0 тыс. рублей, в том числе регулярные платежи за пользование недрами – 38,0 тыс. рублей, плата за проведение государственной экспертизы – 50,0 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным назначениям 2010 года составит 50,9 процента.

Прогноз доходов произведен с учетом фактически сложившихся темпов поступлений за предшествующие периоды.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в сумме 40 067,0 тыс. рублей, что в 11 раз превышает бюджет 2010 года. Рост доходов связан с прогнозируемой продажей базы отдыха «Волна» за 35 500,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков планируются в сумме 4 552,0 тыс. рублей, что в два раза превышает показатель бюджета 2010 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предусматриваются в сумме 9 333,0 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденной на 2010 год суммы на 3 237,0 тыс. рублей, или на 25,7 процента.

К ожидаемому поступлению за 2010 год плановые показатели 2011 года составят 79,1 процента.

Плановые показатели поступлений определены в соответствии с расчетами главных администраторов доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Административные платежи и сборы на 2011 год в законопроекте предусматриваются в сумме 3 888,0 тыс. рублей, или на 101,5% ожидаемого исполнения 2010 года. Темп роста к плановым назначениям 2010 года составляет 135,1 процента.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в прогнозе на 2011 год учтены в объеме 13 776,0 тыс. рублей, или 100,7% ожидаемого исполнения за 2010 год.

Основные поступления штрафов прогнозируются за административные правонарушения, нарушения Федерального закона «О пожарной безопасности», а также за нарушения законодательства о рекламе.

Проектом закона **безвозмездные поступления** на 2011 год предусматриваются в сумме 8567660,5 тыс. рублей, снижение к законодательно утвержденному объему 2010 года составит 3 497 180,9 тыс. рублей, или 29,0 процента. В общем объеме доходов областного бюджета безвозмездные поступления составят 39,5 процента, что на 11,0 процентных пункта ниже уровня 2010 года (50,5%).

В составе безвозмездных поступлений на 2011 год предусмотрен возврат реструктурированной задолженности бюджета муниципального образования «город Брянск» перед областным бюджетом по денежным обязательствам за 2008 год в части перечисления субсидии из местного бюджета в областной бюджет в сумме 17 500,0 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений из средств федерального бюджета наибольший удельный вес занимает **дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**, предоставляемая из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, – 68,6 процента. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшен на 55501,7 тыс. рублей, в 2012 году к уровню 2011 года объем дотации сокращен более существенно - на 798832,7 тыс. рублей, в 2013 году сохранен на уровне 2012 года.

По сравнению с уровнем 2010 года общий объем дотаций снизился на 87 501,7 тыс. рублей, или на 1,5 процента.

Субсидии из федерального бюджета в 2011 году прогнозируются в объеме 703 062,3 тыс. рублей, что составляет 8,2% общего объема безвозмездных поступлений. К утвержденному уровню 2010 года темп роста субсидий составляет 26,3 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме субсидий занимают субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации – 45,4%, и субсидии на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 22,8 процента.

В безвозмездных поступлениях из федерального бюджета объем **субвенций** на 2011 год составляет 1 863 094,4 тыс. рублей, или 21,7% от общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с предыдущим годом субвенции снизятся на 615 236,3 тыс. рублей, или на 24,8 процента.

Снижение в значительной мере обусловлено за счет отсутствия в проекте бюджета на 2011 год плановых объемов субвенции бюджетам субъектов на обеспечение жильем

отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Наибольший удельный вес в объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджетам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 41,8%, субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий – 36,9% и субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 10,7 процента.

Общий объем *иных межбюджетных трансфертов* на 2011 год составляет 124 060,1 тыс. рублей или 1,4% от общего объема межбюджетных трансфертов.

Основную долю в их объеме (90,8%) занимают межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности и социальных выплат – 112 649,4 тыс. рублей.

Расходная часть областного бюджета

Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» составляет:

на 2011 год - 21 687 140,5 тыс. рублей;

на 2012 год - 22 081 797,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 829 052,6 тыс. рублей;

на 2013 год - 22 750 670,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 1 413 712,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2010 год, расходы, определенные в проекте закона на 2011 год, меньше на 12,0 процентных пункта (21687140,5 тыс. рублей / 24655724,3 тыс. рублей). Повторяется ситуация прошлого года, когда расходы, предусмотренные проектом бюджета на 2010 год, были ниже уровня расходов 2009 года на 25,3 процентных пункта. Основной причиной указанной ситуации является практика определения объемов в отношении ряда межбюджетных трансфертов не до начала планируемого периода, а в текущем году.

Характерной особенностью представленного законопроекта и формирования расходов областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов являются:

восстановление принципов трехлетнего бюджетного планирования в полном объеме;

изменение классификации расходов бюджета;

усиление программно-целевого подхода при формировании бюджетных расходов;

формирование областного бюджета в условиях начала реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года;

рост социальных расходов по различным направлениям социальной сферы.

Расходы областного бюджета в 2010 - 2011 годах по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Раздел	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-З)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Общегосударственные вопросы	01	692 670,8	1 127 743,5
Национальная оборона	02	21 014,1	41 716,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 051 486,3	1 200 628,8
Национальная экономика	04	4 235 102,9	2 890 467,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	459 676,4	252 447,6
Охрана окружающей среды	06	4 943,9	41 871,6
Образование	07	1 614 634,4	4 643 759,8
Культура и кинематография	08	213 522,1	323 897,8
Здравоохранение	09	1 429 749,6	4 318 803,6
Социальная политика	10	5 077 751,2	4 704 746,1
Физическая культура и спорт	11	202455,3	225 550,8
Средства массовой информации	12	39496,1	46 595,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	436261,3	257 636,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	9 176 959,9	1 611 275,0
Итого		24 655 724,3	21 687 140,5

Расходы областного бюджета на 2011 - 2013 годы по сравнению с 2010 годом сформированы с учетом изменения классификации расходов бюджетов. Количество разделов классификации расходов бюджетов увеличено с 11 до 14 разделов, в том числе из раздела «Общегосударственные вопросы» выделены в отдельный раздел расходы по обслуживанию государственного и муниципального долга, из раздела «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - расходы, направляемые на физическую культуру и спорт, из раздела «Культура, кинематография и средства массовой информации» - расходы, направляемые на средства массовой информации.

В новом разделе «Межбюджетные трансферты общего характера» отражены дотации, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджетов муниципальных образований. Другие межбюджетные трансферты, предусмотренные из областного бюджета муниципальным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, распределены по разделам классификации расходов бюджетов в соответствии с их функциональной направленностью.

В структуре общего объема расходов областного бюджета первое место занимают расходы, направляемые на социальную политику (2011 год – 21,7%, 2012 год – 21,7%, 2013 год – 21,2%), второе место – расходы на образование (2011 год – 21,4%, 2012 год – 21,2%, 2013 год – 20,4%), третье место - расходы на здравоохранение (2011 год – 19,9%, 2012 год – 19,4%, 2013 год – 18,9%), в совокупности указанные расходы составляют около двух третей расходов областного бюджета и в указанном контексте подтверждают социальную направленность расходов.

Условно утвержденные расходы областного бюджета предусматриваются на 2012 год в сумме 829052,6 тыс. рублей, или 3,7% общей суммы расходов, на 2013 год – 1413712,3 тыс. рублей, или 6,2% общей суммы расходов. Частью 3 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем условно утвержденных расходов

в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов в расходах областного бюджета на 2012, 2013 годы соответствует уровню, определенному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2011 году практически две трети расходов областного бюджета предполагается осуществить по разделам «Образование» - 4643759,8 тыс. рублей (21,4% общего объема расходов), «Здравоохранение» - 4318803,6 тыс. рублей (19,9%), «Социальная политика» - 4704746,1 тыс. рублей (21,7%). Значительный рост расходов по разделам «Образование» и «Здравоохранение», в 2,9 и 3 раза соответственно, объясняется тем, что бюджетные средства, подлежащие передаче в муниципальные бюджеты и внебюджетные фонды, отражаются, начиная с формирования бюджетов 2011 года, не в рамках раздела «Межбюджетные трансферты», а в рамках соответствующих функциональных разделов (образование, здравоохранение и другие). Названной причиной объясняется и существенное снижение объемов раздела «Межбюджетные трансферты» - в 5,7 раза по проекту на 2011 год по сравнению с бюджетными проектировками 2010 года.

Согласно пояснительной записке, представленной к проекту бюджета, в расходах бюджета на 2011 год были учтены следующие основные изменения, связанные с ростом бюджетных расходов:

увеличение оплаты труда государственных гражданских служащих, лиц, замещающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, работников государственных учреждений до 10% с 1 декабря 2010 года, в том числе в рамках оптимизации сети, штатов и контингентов;

повышение с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8% (с 26,2% до 34,2%);

повышение тарифов на оплату коммунальных услуг.

В разрезе разделов расходы областного бюджета на 2011 год запланированы в следующих объемах:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» определены в проекте бюджета в объеме 1127743,5 тыс. рублей, что выше уровня 2010 года, исчисленного в сопоставимых условиях, на 435 072,7 тыс. рублей, или 62,8 процента.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Общегосударственные вопросы	01		692 670,8	1 127 743,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	2 400,0	2 800,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	77 282,7	87 663,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	171 015,5	215 100,4
Судебная система	01	05	72 300,0	94 022,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	57 741,9	73 998,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	9 618,1	13 479,5
Резервные фонды	01	11	87 857,0	374 825,5
Другие общегосударственные вопросы	01	13	214 455,6	265 854,6

Увеличение расходов обусловлено ростом объемов по всем подразделам, наибольший рост по подразделу 11 «Резервные фонды», что связано с механизмом использования средств резервного фонда – при определении направления использования резервных средств они относятся на соответствующий раздел и подраздел функциональной классификации расходов. Кроме того, по новым правилам отнесения расходов на подраздел 13 «Другие государственные вопросы» отнесены расходы, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов по данному направлению, их объем составляет по проекту 27 171,1 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по 01 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 годах будут осуществлять 16 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении финансового управления Брянской области - 513801,5 тыс. рублей, администрации Брянской области – 259202,6 тыс. рублей, управление мировой юстиции Брянской области – 94022,0 тыс. рублей, Брянской областной Думы – 87663,3 тыс. рублей.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» определены в проекте бюджета в объеме 41716,9 тыс. рублей, что выше уровня 2010 года на 20702,8 тыс. рублей, или 98,5 процента. Рост обусловлен включением в состав раздела расходов, связанных с предоставлением субвенций бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в объеме 16248,7 тыс. рублей, которые в текущем году отражаются в межбюджетных трансфертах.

Расходы областного бюджета по 02 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупные из них: финансовое управление Брянской области с объемом расходов 17061,5 тыс. рублей (средства, передаваемые в муниципальные бюджеты) и департамент здравоохранения Брянской области – 13975,7 тыс. рублей, на долю которых в

бюджете 2011 году запланировано 74,4% расходов бюджета по данному разделу.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в проекте бюджета на 2011 год учтены в объеме 1200628,8 тыс. рублей, что по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2010 года больше на 149142,5 тыс. рублей, или на 14,2 процента.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		1051486,3	1 200 628,8
Органы внутренних дел	03	02	803 113,8	909 436,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	21 831,1	26 812,5
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	216 541,4	262 379,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	10 000,0	2 000,0

По подразделу 02 в проекте бюджетных расходов определены плановые ассигнования по управлению внутренних дел по Брянской области на реализацию полномочий субъекта в 2011 году в объеме 909436,9 тыс. рублей, на 2012 год – 796787,5 тыс. рублей, на 2013 год – 796787,5 тыс. рублей. Учитывая, что обеспечение деятельности органов внутренних дел в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 года будет осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета, включение расходов по данному направлению в проект бюджета на 2012 и 2013 годы в объемах 796787,5 тыс. рублей ежегодно необоснованно. При этом в пояснительной записке в отношении данной ситуации указано, что «в 2012 и 2013 годах указанные средства будут использоваться для финансирования расходных полномочий, которые будут переданы субъекту взамен полномочий по финансированию милиции общественной безопасности». Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что в данном варианте более логичным было бы не включение заведомо отсутствующих расходов, а увеличение объема условно-утвержденных расходов – в качестве гарантии для обеспечения вводимых полномочий.

По подразделу 09 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены расходы на содержание поисково-спасательной службы Брянской области – 26812,5 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены расходы на содержание подразделений пожарной охраны БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» - организацию тушения пожаров на территории области, осуществление противопожарной профилактики, с объемом расходов на 2011 год – 262 379,4 тыс. рублей, 2012 год – 250209,4 тыс. рублей, 2013 год – 250209,4 тыс. рублей.

По подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» проектом на 2011 год объем расходов определен в сумме 2000,0 тыс. рублей - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» определены в проекте бюджета на 2011 год в объеме 2 890 467,2 тыс. рублей, что по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2010 года меньше на 1 344 635,7 тыс. рублей, или на 31,8 процента.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-З)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Национальная экономика	04		4 235 102,9	2 890 467,2
Общэкономические вопросы	04	01	584 936,0	262 846,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	776,2	776,2
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	1 855 535,5	623 790,2
Водное хозяйство	04	06	9 264,7	36 125,3
Лесное хозяйство	04	07	234 445,4	251 607,1
Транспорт	04	08	276 731,3	311 407,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	802 010,0	1 185 694,3
Связь и информатика	04	10	5 804,6	14 770,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	465 599,2	203 450,5

В рамках законопроекта существенно ниже объем расходов на 2011 год по сравнению с 2010 годом по следующим направлениям:

- общэкономические вопросы, плановый объем 2011 года ниже уровня 2010 года на 322089,7 тыс. рублей, или на 55,1 процентных пункта. Причина снижения – на момент формирования проекта отсутствует показатель объема субсидий средств федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, объем которых в 2010 году составил 314790,8 тыс. рублей;

- сельское хозяйство и рыболовство, по проекту на 2011 год объем расходов ниже объемов на 2010 год на 1231745,3 тыс. рублей, или в 3 раза. Причина также заключается в том, что на момент формирования проекта объемы средств федерального бюджета, передаваемые в бюджет субъекта на цели поддержки сельского хозяйства, не определены. Можно предположить, что объем расходов по данному направлению в 2011 году будет значительно увеличен на передаваемый объем субсидии из федерального бюджета;

- другие вопросы в области национальной экономики, объем расходов по проекту 2011 года ниже уровня 2010 года на 262148,7 тыс. рублей, или в 2,3 раза. Причина снижения расходов – планирование объемов взносов субъекта Российской Федерации в уставные капиталы открытых акционерных обществ с 202 725,3 тыс. рублей в 2010 году до 78 000,0 тыс. рублей в проекте бюджетных расходов 2011 года.

По сравнению с 2010 годом в проекте на 2011 год увеличены расходы по следующим подразделам раздела «Национальная экономика»:

- водное хозяйство, объем расходов по сравнению с 2010 годом увеличивается на 26860,6 тыс. рублей, или в 3,9 раза. Увеличение расходов обосновано выделением средств на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и бесхозяйных гидротехнических сооружений в объеме 27700,0 тыс. рублей;

- дорожное хозяйство (дорожные фонды), объем расходов, определенный в проекте на 2011 год, выше уровня расходов 2010 года на 383684,3 тыс. рублей, или на 47,8 процентных пункта. При этом необходимо отметить, что в рамках изменений, внесенных

в Бюджетный кодекс РФ, в части классификации расходов по разделам и подразделам, целевые средства, передаваемые в бюджеты муниципальных образований на строительство и ремонт дорог, ранее отражавшиеся по 11 разделу, с 2011 года отражены в разделе, подразделе 04 09.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета на 2011 год в объеме 252447,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2010 года на 207228,8 тыс. рублей, или на 55,0 процента.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		459676,4	252447,6
Жилищное хозяйство	05	01	7583,6	22280,0
Коммунальное хозяйство	05	02	322900,9	202220,0
Благоустройство	05	03	22600,0	-
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	-	05	106591,9	27947,6

Расходы по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» определены в проекте бюджета в объеме 22280,0 тыс. рублей, что выше уровня 2010 года на 14696,4 тыс. рублей, или в 3,0 раза. Рост связан с реализацией в 2011 году долгосрочной целевой программы «Жилище» (2011 - 2015 годы) и предоставлением субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры (в текущем году расходы отражались в разделе 11).

Снижение расходов по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» к уровню 2010 года составило 120680,9 тыс. рублей, или 62,6 %, что связано в основном с уменьшением объемов финансирования в 2011 году долгосрочных целевых программ на 88500,9 тыс. рублей, или 68,3 процента.

По подразделу 03 «Благоустройство» расходы в 2011 году законопроектом не запланированы.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы к уровню 2010 года снизились на 78644,3 тыс. рублей, или в 3,8 раза. Уменьшение произошло в связи с завершением в 2010 году действия федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года».

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» по проекту на 2011 год составляют расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» - 80,1 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 3 главных распорядителя – государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области и департамент по строительству Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела в ведомственной структуре расходов бюджета принадлежит департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области и департаменту по строительству Брянской области – 8,8 и 89,9% соответственно объема расходов по разделу.

Расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды» определены в проекте бюджета на 2011 год в размере 41871,6 тыс. рублей. По сравнению с 2010 годом объем расходов увеличен в 8,4 раза, или на 36927,7 тыс. рублей.

По подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» на 2011 год объем расходов составляет 5121,2 тыс. рублей. К уровню 2010 года расходы увеличены на 46,3%, или на 1621,2 тыс. рублей, причина - начало реализации в 2011 году ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами» (2011-2013 годы).

По подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» расходы остались на уровне текущего года.

В 2011 году по подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» запланированы расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Брянской области» (2011-2015 годы) в объеме 36402,6 тыс. рублей, что в 6,3 раза, или на 30605,7 тыс. рублей выше объема аналогичной программы, действующей в 2010 году. Данные расходы занимают наибольший удельный вес в структуре раздела и составляют 87,0 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 2 главных распорядителя – Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности и Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, имеющие удельный вес в расходах раздела – 99,2 и 0,8 % соответственно.

По разделу 07 «Образование» на 2011 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 4643759,8 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
1	2	3	4	5
Образование	07		1614634,4	4643759,8
Дошкольное образование	07	01	5545,3	39880,0-
Общее образование	07	02	416020,9-	510887,6
Начальное профессиональное образование	07	03	517131,0	481450,6
Среднее профессиональное образование	07	04	203696,9	219389,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	18328,6	20333,5
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	331038,5	282401,6
Другие вопросы в области образования	07	09	122873,2	3089407,8*

* в плановом объеме по подразделу 0709 на 2011 год включены расходы в форме субсидий в сумме 48466,9 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

Объем планируемых на 2011 год расходов областного бюджета по разделу «Образование» по сравнению с 2010 годом увеличен в 2,9 раза, что составляет 3029125,4 тыс. рублей.

Значительное повышение объемов планового финансирования объясняется тем, что с 2011 года департамент образования будет являться главным распорядителем средств областного бюджета, предназначенных для предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ, распорядителем которых в 2010 году являлось финансовое управление.

В объеме бюджета доля расходов по разделу составляет 21,4 процента.

По разделу предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в размере 10000,0 тыс. рублей.

На реализацию региональных долгосрочных и ведомственных целевых программ по разделу на 2011 год предусмотрено ассигнований в объеме 76830,8 тыс. рублей. В структуре расходов указанные затраты по разделу составляют 1,6 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы подраздела 09 «Другие вопросы в области образования» - 3089407,8 тыс. рублей, или 66,5 процентных пункта. Значительный объем указанных средств - 2782045,5 тыс. рублей составляют межбюджетные трансферты.

Расходы областного бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 9 главных распорядителей – администрация Брянской области, департамент общего и профессионального образования Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, управление культуры Брянской области, департамент по строительству Брянской области, управление социальной защиты населения Брянской области, комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области, финансовое управление Брянской области.

Наибольший удельный вес расходов раздела «Образование» в ведомственной структуре расходов бюджета занимает департамент общего и профессионального образования Брянской области – 3999185,4 тыс. рублей, что соответствует 86,1% объема расходов по разделу.

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография» определены в проекте бюджета в объеме 323897,8 тыс. рублей, что по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2010 года в сопоставимых условиях больше на 110375,7 тыс. рублей, или на 51,7 процента. В проекте на 2011 год расходы раздела состоят из двух подразделов: 0801 «Культура» с объемом финансирования 305450,3 тыс. рублей, обеспечивающий деятельность государственных учреждений в области культуры и подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 18447,5 тыс. рублей, в том числе на содержание управления культуры (аппарат управления) – 12589,5 тыс. рублей и расходов, обусловленных необходимостью обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области – 4911,0 тыс. рублей (расходы передаются в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований).

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» законопроектом определены в объеме 4318803,6 тыс. рублей. Структура расходов представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Здравоохранение	09		1632204,9	4318803,6
Стационарная медицинская помощь	09	01	721004,2	1032470,7
Амбулаторная помощь	09	02	101313,9	130821,8
Скорая медицинская помощь	09	04	-	173382,2
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	156438,3	142197,5
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	75223,7	108340,8
Физическая культура и спорт	09	08	202455,3	-
Другие вопросы в области здравоохранения	09	10/09	375769,5	2731590,6

Доля расходов по разделу *здравоохранение* в структуре регионального бюджета по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 13,3% и составила 19,9 процента. Рост удельного веса обусловлен увеличением расходов по данному разделу в 2,6 раза.

Одной из причин существенного роста расходов, также как и по другим разделам функциональной классификации, является перераспределение расходов между разделами во исполнение требований пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основным отличием от структуры расходов 2010 года является то, что проектом бюджета на 2011 – 2013 годы учтен переход на одноканальное финансирование системы здравоохранения через Брянский территориальный фонд обязательного медицинского страхования. Расходы по предоставлению трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 2190158,2 тыс. рублей отражены по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения».

Кроме того, с 2011 года, за счет средств субъекта Российской Федерации будут финансироваться полномочия по обеспечению деятельности муниципальных учреждений здравоохранения, не вошедшие в систему ОМС.

Впервые, в результате перераспределения полномочий между муниципальным и региональным уровнями власти, в 2011 году департаментом здравоохранения за счет средств областного бюджета будут осуществляться расходы по возмещению затрат, связанных с предоставлением населению скорой и неотложной медицинской помощи.

Расчет объемов расходов по разделу 09 «Здравоохранение» произведен в рамках проектов федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Расходы областного бюджета по 09 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 4212430,6 тыс. рублей, или 97,5 % всех расходов бюджета в области здравоохранения.

Расходы раздела 10 «Социальная политика» законопроектом определены на 2011 год в объеме 4704746,1 тыс. рублей. К уровню 2010 года расходы сократились на 7,3 процента.

Структура расходов по сравнению с предыдущим периодом выглядит следующим образом.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Социальная политика	10		5077751,2	4704746,1
Пенсионное обеспечение	10	01	61116,9	66519,9
Социальное обслуживание населения	10	02	625053,6	740776,0
Социальное обеспечение населения	10	03	4266695,4	3492783,0
Охрана семьи и детства	10	04	642,3	256453,7
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	124243,0	148213,5

Доля расходов в структуре регионального бюджета по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 1,1 процентных пункта и составила 21,7 процента.

По данному разделу учтены расходы на выполнение публичных нормативных обязательств в объеме 3 197 885,8 тыс. рублей, что составляет 91,5% объема расходов, направляемых на социальное обеспечение населения, и 68,0% общего объема расходов в области социальной политики.

При планировании бюджетных ассигнований областного бюджета по разделу 10 «Социальная политика» на 2011 год обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций учтено без индексации.

Бюджетные ассигнования в плановом периоде предусмотрены на пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан (доплата к государственной пенсии), социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, мероприятия по борьбе с беспризорностью, другие вопросы в области социальной политики.

В результате перераспределения расходов между разделами во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходы на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение приемному родителю в объеме 248290,4 тыс. рублей впервые учтены в рамках подраздела «Охрана семьи и детства».

Расходы областного бюджета по 10 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств, при этом на долю управления социальной защиты населения Брянской области приходится 3611079,6 тыс. рублей, или 76,7% всех расходов бюджета на социальную политику.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2011 год расходные обязательства проектом бюджета предусмотрены в объеме 225550,8 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона от 30.09.2010 № 70-3)	Объем расходов по проекту бюджета на 2011 год
Физическая культура и спорт	11		202 455,3	225550,8
Физическая культура	11	01	-	163900,3
Массовый спорт	11	02	-	5463,2
Спорт высших достижений	11	03	-	42293,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	-	13893,4

Раздел 11 «Физическая культура и спорт» как самостоятельный раздел бюджетной классификации расходов бюджетной системы всех уровней вводится с 2011 года в рам-

ках реализации Федерального закона от 30.09.2010 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации». В текущем году аналогичные расходы отражены по подразделу 0908 «Физическая культура и спорт», объем расходов подраздела на 2010 год в редакции Закона от 30.09.2009 № 70-З составляет 202455,3 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем расходов 2010 года, в 2011 году запланировано увеличение на 23095,5 тыс. рублей, или на 12,0 процента. В общем объеме расходов областного бюджета на 2011 год доля по разделу 11 «Физическая культура и спорт» составляет 1,0 процентных пункта.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы подраздела 01 «Физическая культура» (72,7%), в сумме 163900,3 тыс. рублей. Подраздел 02 «Массовый спорт» представлен в проекте на 2011 год объемом 5463,2 тыс. рублей, что соответствует 2,43% в объеме расходов раздела. По подразделу 03 «Спорт высших достижений» объем запланированных расходов составляет 42293,9 тыс. рублей, или 18,8 процента в структуре расходов раздела. Расходы подраздела 05 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» определены в объеме 13893,4 тыс. рублей, основную часть которых в объеме 9504,0 тыс. рублей занимают расходы на обеспечение деятельности аппарата управления ведомства.

На реализацию региональных, долгосрочных целевых программ по разделу на 2011 год предусмотрены ассигнования в объеме 68479,2 тыс. рублей. В структуре расходов указанные затраты по разделу составляют 30,4%, и распределены по всем подразделам.

Расходы областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять три главных распорядителя – администрация Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела «Физическая культура и спорт» в ведомственной структуре расходов бюджета принадлежит профильному ведомству – комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области – 114785,9 тыс. рублей, что соответствует 50,9% объема расходов по разделу, и департаменту по строительству Брянской области – 108529,4 тыс. рублей (48,1%), в части обеспечения объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

По разделу 12 «Средства массовой информации» законопроектом определены расходы в объеме 46595,8 тыс. рублей. Прирост расходов, исчисленных в сопоставимых условиях, к уровню 2010 года составил 7099,7 тыс. рублей, или 18,0 процента.

Впервые расходы на средства массовой информации учтены в отдельном разделе функциональной классификации, что соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В структуре регионального бюджета доля расходов на обеспечение деятельности средств массовой информации сохраняется на уровне предшествующего периода и составляет 0,2 процентных пункта.

На уровне 2010 года предусмотрены расходы по подразделу 12 01 «Телевидение и радиовещание» - 13201,6 тыс. рублей.

С ростом на 4,4% определены бюджетные обязательства на подраздел 12 02 «Периодическая печать и издательства» - 27454,1 тыс. рублей.

По подразделу 12 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы предусмотрены в сумме 5940,1 тыс. рублей. Средства запланированы на обес-

печение деятельности органа государственной власти в сфере установленных функций - комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области.

Расходы областного бюджета по 12 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств – администрация Брянской области с долей расходов 28,3%, комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (64,4%) и департамент общего и профессионального образования Брянской области (7,3 процента).

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» определены в проекте бюджета в объеме 257636,0 тыс. рублей, что по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2010 года в сопоставимых условиях (в бюджете 2010 года данные расходы отражены в разделе 0111) меньше на 178625,3 тыс. рублей, или на 40,9 процента. Расходы раздела планируется направить на процентные платежи по долговым обязательствам.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в законопроекте на 2011 год бюджетные обязательства определены в объеме 1611275,0 тыс. рублей. Доля расходов в структуре регионального бюджета составляет 7,4 процентных пункта.

Раздел «Межбюджетные трансферты», в результате внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений, в большей степени, чем другие разделы, претерпел изменения. Сравнительная характеристика структуры раздела 2010 и 2011 годов представлена в таблицах.

(тыс. рублей)

Наименование раздела, подраздела в редакции бюджетной классификации расходов, действующей в 2010 году	Рз	Пр	Объем расходов бюджета на 2010 год (в редакции закона № 70-З от 30.09.2010)
Межбюджетные трансферты	11		9176959,9
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	11	01	1703468,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	11	02	2121627,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	11	03	3796389,1
Иные межбюджетные трансферты	11	04	13284,0
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов	11	05	1542191,2

(тыс. рублей)

Наименование раздела, подраздела в редакции бюджетной классификации расходов, действующей с 01.01.2011 года	Рз	Пр	Проект расходов областного бюджета на 2011 год
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14		1611275,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	162033,0
Иные дотации	14	02	765875,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	683367,0

В результате внесенных изменений из структуры раздела исключены подразделы, в рамках которых отражались расходы по предоставлению субсидий, субвенций бюджетам муниципальных образований, трансферты внебюджетным фондам. В целях учета всех бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию задач и мероприятий в определенной отрасли (сфере), отражение целевых межбюджетных трансфертов (субсидий и субвенции), а также дотаций государственным внебюджетным фондам учтены в соответствующих функциональных разделах и подразделах классификации расходов бюджетов (например, субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ – по разделу «Образование», предоставление трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – по разделу «Здравоохранение» и т.д.).

Фактически, в рамках реализации Федерального закона от 30.09.2010 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 3 статьи 21) начиная с бюджета 2011 года к разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» будут относиться только дотации бюджетам муниципальных образований и прочие межбюджетные трансферты общего характера, не имеющие строго целевого направления использования.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2011 год спроектирован в сумме 162033,0 тыс. рублей, иных дотаций – 765875,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 700875,0 тыс. рублей,
- дотаций на поощрение муниципального района – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» - 60000,0 тыс. рублей,
- гранты муниципальным образованиям, удостоенным почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы» - 5000,0 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера предусмотрены в законопроекте в объеме 683367,0 тыс. рублей, в том числе:

субвенции на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности – в объеме 160082,0 тыс. рублей,

субвенции на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – в объеме 523285,0 тыс. рублей.

Сравнение объемов межбюджетных трансфертов, определенных в проекте бюджета 2011 года, по сравнению с аналогичными расходами 2010 года (в сопоставимом варианте), характеризуется снижением объемов в абсолютном выражении на 735231,0 тыс. рублей, в относительном – на 31,3 процентных пункта. Причина снижения объемов передаваемых трансфертов заключается в изменении полномочий муниципального уровня в сфере здравоохранения.

Анализ **ведомственной структуры расходов областного бюджета** показывает, что в 2011 – 2013 годах расходы бюджета будут ежегодно осуществлять 36 главных распорядителей бюджетных средств (в 2010 году – 37 главных распорядителей). Из перечня главных распорядителей бюджетных средств, действующего в 2010 году, по проекту 2011 года исключено Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области (код 834), с объемом расходов в бюджете 2010 года 3349,7 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что проектом областного бюджета на 2011-2013 годы предусмотрено существенное изменение объемов ассигнований в отношении ряда главных распорядителей средств областного бюджета. Так, если в бюджете на 2010 год основную долю расходов в ведомственной структуре занимали финансовое управление Брянской области (5708646,3 тыс. рублей, или 23,2%), администрация Брянской области (3470273,0 тыс. рублей, или 14,1%), управление социальной защиты населения Брянской области (3241471,8 тыс. рублей, или 13,2%), по проекту бюджета на 2011 год наибольшие объемы расходов запланированы по департаменту здравоохранения Брянской области (4392628,8 тыс. рублей, или 20,3%), департаменту общего и профессионального образования Брянской области (4005089,5 тыс. рублей, или 18,5%), управлению социальной защиты населения Брянской области (3611399,6 тыс. рублей, или 16,7 процентных пункта).

Брянская областная Дума (801)

Брянская областная Дума действует на основании Устава Брянской области от 26.01.1996 № 7-3 и является законодательным (представительным) органом государственной власти.

На содержание Брянской областной Думы в 2011-2013 годах предусмотрены расходы бюджета в сумме 87663,3 тыс. рублей ежегодно.

На 2011 год предусмотрено расходов бюджета в сумме 87663,3 тыс. рублей, что на 10380,6 тыс. рублей или 13,4% больше чем в 2010 году (в редакции Закона Брянской области от 30.09.2009 № 70-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»).

При этом в 2011 году расходы на содержание центрального аппарата планируются в сумме 47408,2 тыс. рублей, что на 5542,4 тыс. рублей, или 13,2% больше, чем в 2010 году.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности председателя законодательного органа, предусматриваются в сумме 2769,0 тыс. рублей, что на 22,5% больше чем в 2010 году.

Расходы на обеспечение деятельности депутатов в 2011 году планируются в сумме 37486,1 тыс. рублей, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составляет 13,1 процента.

Увеличение расходов на содержание и обеспечение деятельности Брянской областной Думы связано с планируемым повышением на 10,0% оплаты труда государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности Брянской области, работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Брянской областной Думы, и повышением на 8,0% начислений на заработную плату, а также ростом расходов на оплату коммунальных платежей.

Администрация Брянской области (802)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – администрации Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 2 428 223,5 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 830 579,9 тыс. рублей, на 2012 год – 798 746,5 тыс. рублей, на 2013 год – 798 897,1 тыс. рублей.

Удельный вес расходов администрации Брянской области в расходах областного бюджета составляет 3,8% в 2011 году, что на 10,3% ниже уровня 2010 года, 3,6% - в 2012 году и 3,5% - в 2013 году.

По сравнению с 2010 годом расходы областного бюджета по администрации области уменьшатся в 2011 году в 4,2 раза, в 2012-2013 годах – в 4,3 раза. Основной причиной уменьшения расходов является передача полномочий по обеспечению мероприятий в области дорожного хозяйства департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и передача полномочий в части выплаты страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения департаменту здравоохранения Брянской области.

В 2011-2013 годах наибольший удельный вес в структуре расходов администрации Брянской области составят расходы по разделу 10 «Социальная политика» - 37,7% в 2011 году, 38,7% в 2012 году, 38,7% в 2013 году.

Наибольшую долю в структуре раздела занимают расходы на оказание социальной помощи в области охраны семьи и детства - 81,9 процента. Темп роста к уровню 2010 года в сопоставимых условиях составляет 111,3 процента.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в структуре расходов администрации Брянской области составят 31,2% (2011 год), 32,5% (2012 год) и 32,5% (2013 год). На 2011-2013 годы законопроектом запланировано увеличение расходов на функционирование администрации Брянской области на 25,7% к уровню 2010 года. Увеличение обусловлено повышением с 1 декабря 2010 года заработной платы государственным гражданским служащим на 10%, увеличением с 1 января 2011 года начислений на заработную плату с 26,2% до 34,2% (на 8%) и повышением тарифов по оплате коммунальных услуг на 15,0 процента. Удельный вес расходов на руководство и управление в сфере установленных функций в общем объеме расходов администрации Брянской области составит 25,8 процента.

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2011 году (ст. 11 законопроекта) планируется предоставление бюджетных инвестиций 11 открытым акционерным обществам в объеме 78000,0 тыс. рублей, из них 60000,0 тыс. рублей десяти новым агрогородкам на строительство и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, жилья, производственных объектов, приобретение техники, оборудования, племенного скота. Бюджетные ассигнования в объеме 18000,0 тыс. рублей планируется направить «ССХП «Женьшень+М» на строительство помещения для расфасовки фиточаев, приобретение сельскохозяйственной техники для выращивания

лекарственных растений и оборудования для расфасовки.

Объем субсидий государственным унитарным предприятиям на капитальный ремонт административных зданий предусмотрен в сумме 13965,8 тыс. рублей, что составляет 281,1% уровня 2010 года.

Разделом 14 на 2011 год предусмотрены дотации на поощрение муниципальных районов – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» в объеме 60000,0 тыс. рублей, или 120,0% к уровню 2010 года, а также межбюджетные трансферты в виде грантов муниципальным образованиям, удостоенным почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы», в объеме 5000,0 тыс. рублей.

На 2011-2013 годы администрации Брянской области запланированы расходы на реализацию семи долгосрочных и шести ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 92 199,4 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 30 707,8 тыс. рублей, в 2012 году - 30 703,8 тыс. рублей, в 2013 году - 30 787,8 тыс. рублей. Перечень целевых программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011-2013 годах, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями.)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	6	7	7	7
Объем ассигнований, тыс. рублей	584797,7	23389,9	23385,9	23469,9
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-96,0	-0,1	+0,4
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов администрации, %	16,9	2,8	2,9	2,9
Количество ведомственных целевых программ	5	6	6	6
Объем ассигнований, тыс. рублей	4648,6	7317,9	7317,9	7317,9
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	57,4	-	-
Доля расходов ведомственных целевых программ в общем объеме расходов администрации, %	0,1	0,9	0,9	0,9

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов администрации Брянской области составит в 2011 году - 3,7%, в 2012 году- 3,8%, в 2013 году- 3,9 процента, что ниже уровня 2010 года на 13,2% в связи с передачей полномочий по обеспечению мероприятий в области дорожного хозяйства.

Управление труда Брянской области (803)

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 4437,1 тыс. рублей, или 109,1% уровня, утвержденного законом о бюджете на 2010 год.

Расходы будут производиться по разделу «Национальная экономика», подразделу «*Другие вопросы в области национальной экономики*».

На оплату труда в 2011 году по отношению к утвержденному уровню на 2010 год расходы возрастут на 2,3%, по отношению к базовой (расчетной) величине - на десять процентов. На коммунальные услуги расходы возрастут на 15 процентов. На прочие работы, услуги расходы предусмотрены выше уровня 2010 года на 59,4% за счет выделения средств на диспансеризацию. По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2010 года.

По разделу «Межбюджетные трансферты» на 2011 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда в сумме 4794,0 тыс. рублей, рост к уровню 2010 года на 5,9 процента.

В структуре расходов областного бюджета на управление труда приходится 0,04% общего объема расходов, рост к 2010 году составляет 0,01 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года.

Государственная жилищная инспекция Брянской области (804)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной жилищной инспекции Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 9 947,0 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 3 441,6 тыс. рублей, на 2012 год – 3 252,7 тыс. рублей, на 2013 год- 3 252,7 тыс. рублей.

В 2011- 2013 годах удельный вес расходов государственной жилищной инспекции Брянской области в расходах бюджета составит 0,01 процента.

По сравнению с 2010 годом объем расходов планируется увеличить на 20,8%, что связано с повышением начислений на заработную плату на 8,0% с 1 января 2011 года, повышением заработной платы государственных гражданских служащих, работников, занимающих должности, не отнесенных к государственным гражданским должностям (10,0% с 1 декабря 2010 года), а также ростом тарифов на оплату коммунальных услуг.

Удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах инспекции в 2011 году составит 76,3 процента, что на 3,0% ниже уровня 2010 года.

Управление ветеринарии Брянской области (805)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению ветеринарии Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 431 934,4 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 150 644,8 тыс. рублей, на 2012 год –

140 644,8 тыс. рублей, на 2013 год – 140 644,8 тыс. рублей.

В 2011 году удельный вес расходов управления ветеринарии Брянской области в расходах бюджета составит 0,7%, в 2012-2013 годах - 0,6 процента.

По сравнению с 2010 годом объем бюджетных ассигнований в 2011-2013 годах планируется увеличить соответственно на 22,4%, на 14,2%, на 14,2 процента.

Увеличение расходов на содержание управления ветеринарии Брянской области и подведомственных учреждений связано с увеличением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим с 1 декабря 2010 года на 10%, повышением начислений на оплату труда с 1 января 2011 года на 8,0% (с 26,2% до 34,2%) и ростом расходов на оплату коммунальных услуг.

К уровню 2011 года расходы в 2012-2013 годах уменьшаются на 10 000,0 тыс. рублей, или на 6,6%, что связано с уменьшением расходов на подведомственные учреждения с 129 976,4 тыс. рублей до 119 976,4 тыс. рублей.

Законопроектом на 2011-2013 годы управлению ветеринарии Брянской области запланированы бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий ведомственной целевой программы «Охрана территорий Брянской области от заноса и распространения заразных болезней животных из иностранных государств» (2009-2011 годы, 2012-2014 годы) с объемом финансирования 6 378,0 тыс. рублей ежегодно. В структуре расходов управления ветеринарии Брянской области расходы на реализацию ведомственной целевой программы составят 4,2% в 2011 году, 4,5% в 2012-2013 годах.

Управление архитектуры и градостроительства Брянской области (806)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению архитектуры и градостроительства Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 34 279,7 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 11 889,9 тыс. рублей, на 2012 год – 11 629,9 тыс. рублей, на 2013 год – 10 759,9 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по управлению в расходах областного бюджета составит 0,05 процента.

По сравнению с 2010 годом расходы бюджета по управлению планируется увеличить в 2011 году на 28,0%, в 2012 году на 25,2%, в 2013 году - 15,8 процента.

Увеличение расходов на содержание управления архитектуры и градостроительства Брянской области связано с увеличением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим на 10% с 1 декабря 2010 года, повышением начислений на оплату труда на 8,0% - с 26,2% до 34,2% с 1 января 2011 года, а также ростом расходов на оплату коммунальных услуг.

Законопроектом на 2011-2012 годы управлению архитектуры и градостроительства Брянской области запланированы бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий ведомственной целевой программы «Региональные нормативы градостроительного проектирования Брянской области» (2011-2012 годы) с объемом финансирования 2000,0 тыс. рублей, в том числе 2011 год – 1130,0 тыс. рублей, 2012 год – 870,0 тыс. рублей. В структуре расходов управления архитектуры и градостроительства Брянской области расходы на реализацию ведомственной целевой программы составят 9,5% в 2011 году, 7,5% в 2012 году.

Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области (808)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области на 2011-2013 годы запланирован в размере 258 759,0 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 86 253,0 тыс. рублей, на 2012 год – 86 253,0 тыс. рублей, на 2013 год – 86 253,0 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов комитета в областном бюджете составит 0,4 процента.

По сравнению с 2010 годом расходы комитета планируется увеличить в два раза - с 44147,7 тыс. рублей до 86253,0 тыс. рублей в 2011-2013 годах ежегодно. Увеличение расходов планируется по разделам «Национальная экономика» и разделу «Охрана окружающей среды», в том числе в части финансирования программных мероприятий, из них:

по долгосрочной целевой программе «Охрана окружающей природной среды Брянской области» (2011-2015 годы) объем финансирования по сравнению с расходами на реализацию аналогичной долгосрочной целевой программы в 2006-2010 годах увеличен в 6,3 раза и составит 36 402,6 тыс. рублей;

по ведомственной целевой программе «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области» (2010-2015 годы) в 2011 году расходы увеличены в 1,9 раза и составят 7 700,0 тыс. рублей.

На 2011-2013 годы Комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области запланированы расходы на реализацию 1 долгосрочной и 3 ведомственных целевых программ с объемом финансирования 50 000,0 тыс. рублей ежегодно. Перечень целевых программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011-2013 годах, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
1	2	3	4	5
Количество долгосрочных целевых программ	2	1	1	1
Объем ассигнований, тыс. рублей	9296,9	36402,6	40191,3	40530,2
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+6,3 раза	+10,4	+0,8
1	2	3	4	5
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов комитета, %	21,0	42,2	46,6	47,0
Количество ведомственных целевых программ	2	3	3	3
Объем ассигнований, тыс. рублей	4776,2	13597,4	9808,7	9469,8
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+2,8 раза	-27,9	-3,5
Доля расходов ведомственных целевых программ в общем объеме расходов комитета, %	10,8	15,8	11,4	11,0

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов комитета в период 2011-2013 годов составит 58,0%, что выше уровня 2010 года на 26,2 процента.

Увеличение расходов на содержание аппарата комитета на 14,9% обусловлено повышением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим на 10% с 1 декабря 2010 года, повышением тарифов на оплату коммунальных услуг, а также ростом с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8,0% (с 26,2% до 34,2%).

Управление записи актов гражданского состояния Брянской области (809)

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 41 746,2 тыс. рублей, или 101,7% уровня 2010 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы». На оплату труда в 2011 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2010 год расходы возрастут на 13,1 процента. Превышение на 3,1% предусмотрено за счет включения ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая в 2010 году не предусматривалась. На прочие работы, услуги и прочие расходы предусматривается рост на 5,6% и 23,6% соответственно. По остальным подстатьям расходы снижаются. Наибольшее снижение предусмотрено по расходам на приобретение основных средств и материальных запасов, на 84,4% и 76,7% соответственно.

На долю управления записи актов гражданского состояния в областном бюджете приходится 0,19% расходов, рост к 2010 году составляет 0,02 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются с ростом к 2011 году на 0,3 процента.

Увеличение расходов по управлению связано с запланированным получением субвенции из федерального бюджета.

Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (810)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной инспекции Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на 2011-2013 годы планируется в размере 38 082,0 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 12 694,0 тыс. рублей, на 2012 год – 12 694,0 тыс. рублей, на 2013 год – 12 694,0 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по инспекции в расходах бюджета составит 0,06 процента.

По сравнению с 2010 годом расходы на содержание инспекции на период 2011 и последующие годы планируется увеличить на 29,4 процента.

Увеличение связано с повышением расходов на оплату труда государственным служащим на 10% с 1 декабря 2010 года, повышением тарифов на оплату коммунальных услуг, а также ростом с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8,0% (с 26,2% до 34,2%).

Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (811)

Расходы комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (далее Комитет) в 2011 году составят 29990,1 тыс. рублей, или 106,3% утвержденных расходов на 2010 год.

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 5940,1 тыс. рублей, или 111,6% уровня 2010 года.

На оплату труда в 2011 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2010 год расходы возрастут на 6,6 процента. Возрастут расходы только на коммунальные услуги (на 15,0%) и на прочие работы, услуги (на 21,6%).

Расходы будут производиться по разделу «Средства массовой информации», подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации».

Комитет имеет подведомственные учреждения. На обеспечение деятельности редакций газет в 2011 году будет направлено 24050,0 тыс. рублей, или 105,1% уровня 2010 года. Средства будут направлены в виде субсидий бюджетным учреждениям на возмещение затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).

Расходы будут производиться по подразделу «Периодическая печать и издательства».

На долю Комитета в областном бюджете приходится 0,14%, рост к 2010 году составляет 0,03 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года.

Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (812)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – де-

партаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области на 2011-2013 годы планируется в размере 2 974 623,8 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 1 207 866,6 тыс. рублей, на 2012 год – 883 378,6 тыс. рублей, на 2013 год – 883 378,6 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета увеличится с 3,5% в 2010 году до 5,6% в 2011 году, до 4,0% в 2012 году и до 3,9% в 2013 году.

Анализ динамики расходов областного бюджета главному распорядителю бюджетных средств – департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области по законопроекту на 2011-2013 годы показывает, что расходы департамента увеличиваются в 2011 году по сравнению с 2010 годом и снижаются в 2012 году по сравнению с предыдущим годом. Расходы 2013 года соответствуют уровню 2012 года. В 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличение составит 38,8%, в 2012 году - 1,5%, в 2013 году - 1,5 процента.

Увеличение расходов в 2011 году планируется по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство» в связи с передачей администрацией Брянской области департаменту функций по обеспечению мероприятий в области дорожного хозяйства, в том числе содержание ГУ «Управление дорожного хозяйства Брянской области». В 2011 году расходы на содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами субъекта, запланированы в объеме 242 692,0 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение программных мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011-2015 годы) подпрограммы «Автомобильные дороги» областным бюджетом запланированы средства в объеме 623 514,3 тыс. рублей. На 2011-2013 годы департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области законопроектом предусмотрены расходы на реализацию двух долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования 1 895 782,8 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 635 514,3 тыс. рублей, в 2012 году - 630 263,2 тыс. рублей, в 2013 году – 630 005,3 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице.

	2010 год- Закон №110-3 (с изм.)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	2	2	2	2
Объем ассигнований, тыс. рублей	22596,8	635514,3	630263,2	630005,3
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+в 28,1 раза	-0,8	-0,04
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов департамента, %	2,6	52,6	71,3	71,3

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов департамента в 2011 году составит 52,6%, в 2012 году - 71,3%, в 2013 году - 71,3 процен-

та.

В 2010 и 2011 годах в расходах департамента предусмотрены средства федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации. Объем предоставляемых трансфертов в 2011 году составит 79,6% уровня 2010 года.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области (813)

Расходы на содержание и обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области и его аппарата в 2011 году составят 5631,0 тыс. рублей с ростом к утвержденному уровню 2010 года на 18,6 процента.

На оплату труда в 2011 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2010 год расходы возрастут на 12,8%, к базовой (расчетной) величине – на десять процентов. На коммунальные услуги и прочие работы, услуги запланирован рост расходов на 15,0% и 11,1% соответственно. По всем остальным подстатьям расходы предусмотрены на уровне 2010 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы».

В структуре расходов областного бюджета на аппарат Уполномоченного по правам человека приходится 0,03% общего объема расходов, рост к 2010 году составляет 0,01 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года.

Департамент здравоохранения Брянской области (814)

Департаменту здравоохранения Брянской области на реализацию полномочий в области здравоохранения законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2011 год в объеме 4 392628,8 тыс. рублей, на 2012 год – 4392880,9 тыс. рублей, на 2013 год – 4393432,9 тыс. рублей.

Расходы главного распорядителя прогнозируются с увеличением в 2,3 раза к уровню 2010 года.

В разрезе ведомственной структуры регионального бюджета доля расходов департамента в 2011 году по сравнению с предшествующим периодом изменится в сторону увеличения на 12,4 процентных пункта и составит 20,2 процента.

Прогноз предельного объема бюджета главного распорядителя выполнен с учетом вносимых изменений в бюджетную классификацию в соответствии с пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса и письмом Минфина России от 09.08.2010 года № 02-05-10/3007.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что расчеты объемов расходов по департаменту здравоохранения Брянской области произведены в рамках проектов федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Проектом бюджета на 2011 – 2013 годы учтен переход на одноканальное финансирование системы здравоохранения через Брянский территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Кроме того, с 2011 года, за счет средств субъекта Российской Федерации будут финансироваться полномочия по обеспечению деятельности муниципальных учреждений здравоохранения, не вошедшие в систему ОМС.

Структура расходов департамента по сравнению с 2010 годом выглядит следующим образом.

Раздел, подраздел функциональной классификации	2010 год, тыс. рублей	2011 год, тыс. рублей	Темп роста, %
Мобилизационная подготовка	12467,3	13975,7	112,1
Среднее профессиональное образование (учебные заведения)	55981,6	62481,7	111,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	1617,5	1120,8	69,3
Стационарная медицинская помощь	667467,1	979947,7	146,8
Амбулаторная помощь	101313,9	126821,8	125,2
Скорая медицинская помощь	-	173382,2	-
Санаторно-оздоровительная помощь	52818,1	92647,5	175,4
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	75223,7	108340,8	144,0
Другие вопросы в области здравоохранения	362997,3	2731290,6	752,4
Социальное обеспечение населения	271295,3	102620,0	37,8
Межбюджетные трансферты	323221,0	-	-
Всего:	1924402,8	4392628,8	228,3

Расходы на *обеспечение мобилизационной подготовки экономики, проведение переподготовки и повышение квалификации* спроектированы на уровне фактических расходов предшествующего периода.

Прогноз расходов на *стационарную, амбулаторную медицинскую помощь, санаторно-оздоровительную помощь, мероприятия в области заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов* осуществлен с учетом роста оплаты труда, начислений на нее и ростом тарифов на коммунальные услуги.

Впервые, в результате перераспределения полномочий между муниципальным и региональным уровнями власти, в 2011 году департаментом здравоохранения за счет средств областного бюджета будут осуществляться расходы по возмещению затрат, связанных с предоставлением населению скорой и неотложной медицинской помощи. Объем средств на указанные цели составляет 173382,2 тыс. рублей.

Рост расходов на *другие вопросы в области здравоохранения* вызван включением в рамках подраздела расходов по предоставлению трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 2190158,2 тыс. рублей, в том числе:

в рамках выполнения программы государственных гарантий за неработающее население - 1494649,1 тыс. рублей;

на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования - 695509,1 тыс. рублей.

В 2011 году департамент будет являться исполнителем 5 долгосрочных, 1 региональной и 1 ведомственной целевых программ с объемом финансирования 236580,9 тыс. рублей (подразделы классификации «*другие вопросы в области здравоохранения*» и «*социальное обеспечение населения*»), в том числе:

- *долгосрочной целевой программы* «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы) с объемом финансирования 98045,0 тыс. рублей:
 - подпрограмма «Сахарный диабет» – 55 000,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Туберкулез» – 3595,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Онкология» – 6700,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «ВИЧ-инфекция» – 1400,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Вакцинопрофилактика» – 5250,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Лекарственное обеспечение и лечение населения Брянской области»

- 24500,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Инфекции, передаваемые половым путем» – 1000,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Вирусные гепатиты» - 300,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Артериальная гипертензия» - 300,0 тыс. рублей;
 - *долгосрочной целевой программы* «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2010-2014 годы) с объемом финансирования 5500,0 тыс. рублей:
 - подпрограмма «Оказание специализированной медицинской помощи населению Брянской области, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» – 500,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Предупреждение и лечение заболеваний щитовидной железы на территории Брянской области» – 3500,0 тыс. рублей;
 - подпрограмма «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» - 1500,0 тыс. рублей;
 - *долгосрочной целевой программы* «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) подпрограммы «Здоровое поколение» на 2011 год предусмотрено 5100,0 тыс. рублей;
 - *долгосрочной целевой программы* «Демографическое развитие Брянской области» (2011-2015 годы) на 2011 год запланировано 2000,0 тыс. рублей;
 - *долгосрочной целевой программы* «Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) в 2011 году предусмотрены средства в объеме 2935,9 тыс. рублей;
 - *региональной программы* модернизации здравоохранения Брянской области - ассигнования в объеме 72 000 тыс. рублей;
 - *ведомственной целевой программы* «Развитие здравоохранения Брянской области» (2011 – 2013 годы) в 2011 году - 51000 тыс. рублей.
- Общий объем средств, определенный в законопроекте на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ по департаменту здравоохранения соответствует 12,6% в общем объеме расходов бюджета на программные мероприятия.

Управление культуры Брянской области (815)

В проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления культуры Брянской области, с учетом трансфертов из федерального бюджета, определены в следующих объемах:

- на 2011 год – 297688,3 тыс. рублей;
- на 2012 год – 250939,3 тыс. рублей;
- на 2013 год – 249415,3 тыс. рублей.

Ассигнования запланированы на содержание 9 государственных автономных учреждений культуры, 6 государственных бюджетных учреждений культуры, 2 государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования, на содержание аппарата управления культуры Брянской области и реализацию целевых программ по курируемому управлением направлению.

Темп роста объемов расходов в 2011 году к показателю 2010 года составит 118,7%.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2011 году по сравнению с текущим годом в основном обусловлено повышением расходов на оплату труда, ростом начислений на заработную плату, а также повышением тарифов на оплату коммунальных услуг.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного бюджета составит: в 2011 году – 1,4 %, в 2012 - 2013 годах – 1,1 процентных пункта.

В проекте закона предусмотрено финансирование таких социально-значимых расходов, как стипендии, выплаты по оплате жилья и коммунальных услуг, социальные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплаты педагогическим работникам на приобретение методической литературы.

Расходы на реализацию бюджетных целевых программ в 2011 году уменьшатся по сравнению с 2010 годом на 8,7%, в 2012-2013 годах также прогнозируется снижение данных расходов.

В 2011-2013 годах планируется реализация четырех долгосрочных целевых программ.

В рамках долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) на реализацию подпрограммы «Одаренные дети» запланировано финансирование на 2011-2013 годы в объеме 2119,4 тыс. рублей ежегодно, предусмотрена поддержка одаренных детей и молодежи, творческих коллективов, организация и проведение областных конкурсов.

В рамках долгосрочной целевой программы «Культура Брянщины» (2011-2015 годы) запланировано финансирование в объеме: на 2011 год – 45092,1 тыс. рублей, на 2012 год – 33774,8 тыс. рублей, на 2013 год – 32211,7 тыс. рублей. Реализация мероприятий программы будет способствовать развитию государственных музеев, формированию новых экспозиций, комплектованию библиотечных фондов, награждению литературными премиями и присвоению стипендий, проведению ремонтов и приобретению оборудования для учреждений культуры, а также организации областных, межрегиональных, всероссийских и международных фестивалей, праздников, концертов, выставок, конференций.

В рамках долгосрочной целевой программы «Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) предусмотрено финансирование в следующих размерах: в 2011 году – 1500 тыс. рублей, в 2012 году – 1909 тыс. рублей, в 2013 году – 385,0 тыс. рублей. В рамках данной программы планируется провести энергетические обследования, дооснащение учреждений приборами учета потребления энергоресурсов, замену неэффективного осветительного оборудования.

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011-2015 годы) запланировано финансирование на 2011-2013 годы в объеме 500 тыс. рублей ежегодно на компьютеризацию библиотек области, переводение библиотечных фондов в электронную форму и создание электронных каталогов.

В 2011-2013 годах предусмотрены трансферты из федерального бюджета в объеме 3500 тыс. рублей, что составляет 1,2% от общего объема расходов управления культуры на 2011 год. Субвенция представляется для комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований.

***Департамент общего и профессионального образования
Брянской области (816)***

Департамент общего и профессионального образования Брянской области является органом исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению единой государственной политики в области образования и контроля за исполнением федерального и регионального законодательства в области образования.

Проектом областного бюджета на 2011 год объем ассигнований с учетом трансфертов из федерального бюджета по указанному главному распорядителю средств областного

бюджета запланирован в сумме 4005089,5 тыс. рублей, увеличение к объему утвержденных расходов на 2010 год составляет 2543954,5 тыс. рублей, или 2,7 раза.

На 2012 и 2013 годы объем ассигнований планируется бюджетом в сумме 4003992,1 и 4004302,1 тыс. рублей соответственно.

Необходимо отметить, что с 2011 года департамент общего и профессионального образования Брянской области становится одним из самых объемных главных распорядителей средств областного бюджета, так, в 2011 году удельный вес расходов, запланированных по департаменту, составляет 18,5% общего объема бюджета.

Значительное увеличение объемов финансирования объясняется тем, что с 2011 года департамент образования будет являться главным распорядителем средств областного бюджета, предназначенных для предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ, распорядителем которых в 2010 году являлось финансовое управление (объем расходов в 2010 году – 2452116,3 тыс. рублей, по проекту 2011 года – 2616939,0 тыс. рублей).

Расходы на руководство и управление центрального аппарата на 2011 год планируются в объеме 19085,4 тыс. рублей, увеличение к утвержденным расходам 2010 года составит 13,3%, или 2239,8 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2011 год запланированы в объеме 982969,8 тыс. рублей, снижение к уровню 2010 года составит 2,3%, или 23663,8 тыс. рублей. В структуре расходов отрасли они составят 17,7%. Наибольший удельный вес в структуре расходов на обеспечение деятельности учреждений занимают расходы на начальное профессиональное образование в сумме 481450,6 тыс. рублей, или 49,0 процента. В составе расходов на начальное профессиональное образование 56064,2 тыс. рублей будет направлено на выплату стипендий, или 11,6% расходов на профессиональное образование.

Расходы на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг автономными учреждениями в 2011 году составят 57190,8 тыс. рублей, или возрастут на 21,2% по сравнению с объемом ассигнований 2010 года.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 05.10.2010 № 1003 «О создании казенных учреждений путем изменения типа действующих бюджетных учреждений» 9 школ-интернатов и 2 вечерние школы будут переведены в формат учреждений казенного типа, на финансирование которых в 2011 году предусмотрены средства в сумме 74894,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов на 2011 год запланирован в размере 2781562,5 тыс. рублей, что в общей структуре расходов составляет 69,4 процентных пункта. Субвенции на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год определены в сумме 2616939,0 тыс. рублей, или 94,1% общего объема межбюджетных трансфертов по департаменту. В объеме 164623,5 тыс. рублей запланированы субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Субвенция на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, определена в сумме 48215,2 тыс. рублей, с увеличением к уровню расходов 2010 года на 6974,7 тыс. рублей, или на 17,0 процента.

Субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования запланированы в объеме 10931,4 тыс. рублей, с ростом в 2,2 раза к расходам 2010 года.

На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в 2011 году планируется направить 85494,4 тыс. рублей, что сохраняет уровень финансирования расходов в 2010 году.

Проектом областного бюджета в 2011 году предусмотрено участие департамента общего и профессионального образования Брянской области в реализации одной ведомственной и шести долгосрочных программ, на финансирование которых предполагается направить 76830,8 тыс. рублей. В общей структуре расходов объем финансирования составит 1,9 процента. Снижение к уровню расходов 2010 году составляет 94785,1 тыс. рублей, или 55,2 процентных пункта.

При этом в 2011 году будет продолжена реализация следующих программ:

- ведомственной целевой программы «Комплексная безопасность образовательных учреждений» (2010-2012 годы) с объемом финансирования на 2011 год - 4795,1 тыс. рублей;

- долгосрочных – «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) - 65536,0 тыс. рублей; «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010-2014 годы) - 80,0 тыс. рублей; «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» (2007-2012 годы) - 50,0 тыс. рублей.

С 2011 года начнут реализацию следующие долгосрочные программы:

- «Дети – Брянщины» (2011-2015 годы) объемом финансирования 3183,8 тыс. рублей, подобная программа реализовывалась и в 2010 году;

- «Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) - 2935,9 тыс. рублей;

- «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011-2015 годы) - 250,0 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов составляют плановые ассигнования на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2010-2014 годы) - 85,3% в структуре расходов департамента общего и профессионального образования Брянской области, предусмотренных на реализацию программ.

Общий объем средств, определенный в законопроекте на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ по департаменту общего и профессионального образования Брянской области, соответствует 4,1% в общем объеме расходов бюджета на программные мероприятия.

Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области (817)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 1 507 205,1 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 507 401,7 тыс. рублей, на 2012 год – 507 401,7 тыс. рублей, на 2013 год – 492 401,7 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по комитету в расходах бюджета составит 2,3% в 2011 году, 2,3% в 2012 году, 2,2% в 2013 году. По сравнению с 2010 годом расходы комитета по сельскому хозяйству уменьшаются на 72,1 процента по причине

отсутствия распределения субсидий из федерального бюджета.

В состав расходов комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области включены мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, долгосрочные и ведомственные программы, расходы на обеспечение деятельности органа исполнительной власти, подведомственных учреждений. Законопроектом на 2011 год расходы на обеспечение органа исполнительной власти запланированы с ростом 120,9 процента. Увеличение расходов обусловлено повышением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим на 10,0% с 1 декабря 2010 года, повышением тарифов на оплату коммунальных услуг, а также ростом с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8,0% (с 26,2% до 34,2%).

Расходы на содержание подведомственных учреждений в 2011 году предусмотрены в объеме 49 666,5 тыс. рублей, что на 6,0% больше законодательно предусмотренных бюджетных ассигнований на 2010 год.

На 2011-2013 годы комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области запланированы расходы на реализацию 6 долгосрочных и 3 ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 542 236,2 тыс. рублей, в том числе на 2011 год 185 745,4 тыс. рублей, на 2012 год - 185 745,4 тыс. рублей, на 2013 год – 170 745,4 тыс. рублей. Перечень целевых программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011-2013 годах, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице:

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных программ	6	6	6	5
Объем ассигнований, тыс. рублей	133239,0	116969,4	116969,4	116969,4
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-12,2	-	-
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов комитета, %	7,3	23,1	23,1	23,8
Количество ведомственных программ	2	2	2	2
Объем ассигнований, тыс. рублей	117394,4	68776,0	68776,0	53776,0
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-41,4	-	-21,8
Доля расходов ведомственных целевых программ в общем объеме расходов комитета, %	6,4	13,6	13,6	10,6

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов комитета

по сельскому хозяйству и продовольствию составит в 2011 году- 36,7%, в 2012 – 2013 годах 36,7% и 34,4% соответственно.

Финансовое управление Брянской области (818)

Доля расходов финансового управления в расходах бюджета в 2011 году составит 10,98% (в 2010 году – 23,15%). Объем расходов по финансовому управлению в 2011 году составит 2381668,0 тыс. рублей, или 41,7 % к утвержденному уровню 2010 года.

Снижение расходов в 2011 году по сравнению с 2010 годом обусловлено уменьшением объемов межбюджетных трансфертов, главным распорядителем которых являлось финансовое управление. Межбюджетные трансферты предусматриваются в меньшем размере на 3468159,6 тыс. рублей, или на 69,2 процента. Дотации уменьшены на 790560,0 тыс. рублей, субсидии по данному разделу не предусматриваются (в 2010 году – 173283,8 тыс. руб.), субвенции уменьшены на 2491031,8 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ – на 2452117,3 тыс. рублей (в 2011 финансовом году главным распорядителем указанных средств является департамент общего и профессионального образования Брянской области).

Объем Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2011 год составляет 954 517,0 тыс. рублей, что меньше объема 2010 года на 570 996,0 тыс. рублей, или на 37,4 процента.

С 2011 года на уровень субъекта Российской Федерации будут переданы полномочия по организации оказания медицинской помощи населению. Данные изменения были учтены при распределении средств Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), путем исключения нормативных расходов на здравоохранение из общей суммы нормативных расходов, применяемой при расчете индекса бюджетных расходов на планируемый период.

Часть дотаций Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 812 877,0 тыс. рублей заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Удельный вес части, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в структуре фонда финансовой поддержки составляет 85,2%, увеличившись по сравнению с 2010 годом в 2 раза.

В целях соблюдения норм пункта 3 статьи 58 и пункта 4.1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при наличии недостатка расчетных объемов дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для обеспечения сохранения в течение трехлетнего периода установленных дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, при определении окончательного объема дотаций предусмотрены дополнительные средства на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 141 640,0 тыс. рублей.

Таким образом, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются в сумме 141640,0 тыс. рублей, что составляет 16,4% утвержденного объема текущего года.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) на 2011 год предусмотрены в сумме 20393,0 тыс. рублей, или 43,8% к уровню

2010 года.

Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов на 2011 год запланированы в сумме 700 875,0 тыс. рублей, что составляет 94,4% утвержденного объема 2010 года.

Выплаты по обслуживанию государственного долга уменьшаются на 40,9%, расходы на реформирование региональных финансов - на 16,0 процента. Резервный фонд администрации составит 364825,5 тыс. рублей, что превышает первоначальный размер 2010 года в 2,7 раза, утвержденный - в 4,2 раза. Предусмотрен резервный фонд Брянской области в объеме 10000,0 тыс. рублей. Ведомственная целевая программа «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2010-2015 годы) будет финансироваться на уровне 2010 года в объеме 29904,0 тыс. рублей.

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления (без заместителя высшего должностного лица) составят 55540,3 тыс. рублей. К уровню 2010 года расходы составят 131,5%, в том числе по оплате труда – 122,6 %, в связи с изменением порядка кассового обслуживания областного бюджета создан отдел операционного обслуживания. К базовой величине расходы на оплату труда возрастут на десять процентов.

На уровне 2010 года остаются расходы на арендную плату за пользование имуществом и транспортные услуги. На все другие подстатьи расходы возрастают от 3,8% по подстатье «Увеличение стоимости материальных запасов» до 218,8% по подстатье «Прочие работы, услуги». По целевой статье «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и его заместители» расходы запланированы с ростом к 2010 году на 25,3%, в том числе на оплату труда – на 9,9 процента.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по семи разделам: «Общегосударственные вопросы» (21,57%), «Национальная оборона» (0,72 %), «Национальная экономика» (1,74%), «Образование» (0,02%), «Культура и кинематография» (0,21%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (10,82%) и «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» (64,92%).

На 2012 и 2013 годы расходы (без учета условно утвержденных расходов) предусматриваются с ростом к 2011 году на 4,5% и 8,4% соответственно.

Департамент по строительству Брянской области (819)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту по строительству Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 2 210 343,8 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 746 784,5 тыс. рублей, на 2012 год – 731 781,3 тыс. рублей, на 2013 год – 731 778,0 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета уменьшится с 7,9% в 2010 году до 3,4% в 2011 году, 3,3% в 2012 году, 3,2% в 2013 году. Уменьшение расходов по сравнению с 2010 годом связано с отсутствием распределения средств из федерального бюджета в области обеспечения жильем инвалидов войны и участников боевых действий в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», а также сокращением бюджетных инвестиций в объекты капитального

строительства.

В 2011-2013 годах наибольший удельный вес в структуре расходов департамента занимают расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (30,4% , 27,2%, 27,3% соответственно по годам), «Образование» (18,2%, 22,6%, 18,6%), «Социальная политика» (17,9%, 21,3%, 22,6%), «Физическая культура и спорт» (14,5%, 15,8%, 16,4%).

Законопроектом на 2011 год запланировано увеличение расходов на содержание аппарата департамента по строительству в объеме 4 184,3 тыс. рублей или на 41,2 процента к уровню 2010 года. Увеличение обусловлено повышением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим на 10,0% с 1 декабря 2010 года, повышением тарифов на оплату коммунальных услуг, а также ростом с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8,0% (с 26,2% до 34,2%). Удельный вес расходов на руководство и управление в сфере установленных функций в общем объеме расходов департамента в 2011 году составит 1,9 процента. Кроме того, с 1 июля 2010 года в структуре департамента по строительству Брянской области создан новый отдел, на который были возложены функции, ранее осуществляемые управлением по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области.

Законопроектом на 2011-2013 годы департаменту по строительству Брянской области предусмотрены расходы на реализацию 9 долгосрочных целевых программ с объемом финансирования 1 105 493,9 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 337 225,0 тыс. рублей, в 2012 году - 380 450,0 тыс. рублей, в 2013 году – 387 818,9 тыс. рублей. Перечень целевых программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011-2013 годах, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ.

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов департамента увеличивается на 20,3% и составит в 2011 году 45,2%, в 2012 году 52,0%, в 2013 году 53,0 процента.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице:

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	8	9	9	9
Объем ассигнований, тыс. рублей	488028,4	337225,0	380450,0	387818,9
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-30,9	+12,8	+1,9
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов департамента, %	24,9	45,2	52,0	53,0

Объем ассигнований областного бюджета, предусмотренный департаменту на реализацию долгосрочных целевых программ в 2011 году, составит 69,1% к уровню 2010 года.

Управление социальной защиты населения Брянской области (821)

Управлению социальной защиты населения Брянской области на реализацию полномочий в области социальной защиты законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2011 год в объеме 3611399,6 тыс. рублей, на 2012 год - 3692130,1 тыс. рублей, на 2013 год – 3762450,9 тыс. рублей.

К уровню 2010 года прирост расходов составит 11,4%, 13,9% и 16,1% соответственно.

В разрезе ведомственной структуры регионального бюджета доля расходов управления по сравнению с предшествующим периодом изменится в сторону увеличения на 3,5 процентных пункта и составит 16,6 процента.

Бюджетные ассигнования в плановом периоде предусматриваются на пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан (доплата к государственной пенсии), социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, мероприятия по борьбе с беспризорностью, другие вопросы в области социальной политики.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом запланирован прирост расходов на 12,3% на пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан, социальное обслуживание и социальное обеспечение населения, что связано с ростом числа граждан, имеющих право на доплату к государственной пенсии, социальные выплаты, а также с повышением оплаты труда государственных гражданских служащих, работникам, занимающим должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности (10%), повышением начислений на заработную плату на 8,0%, а также ростом расходов на оплату коммунальных платежей.

Сокращение расходов на мероприятия по борьбе с беспризорностью в 1,6 раза, на руководство и управление в сфере установленных функций (17,4%) связано с отсутствием фактических расходов и проведенной оптимизацией численности штата управления социальной защиты на 35 единиц.

В 2011 году основная доля расходов в объеме 2704497,6 тыс. рублей, или 74,9% традиционно запланирована на социальное обеспечение населения.

В рамках названного направления будут обеспечены выплаты пособий и компенсаций, оказаны меры социальной поддержки населению по публичным нормативным обязательствам.

Расходы на пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан предлагаются законопроектом к утверждению в объеме 66519,9 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности подведомственных учреждений в 2011 году предусматривается направить средства в сумме 738776,0 тыс. рублей.

В плановом периоде предполагается продолжение реструктуризации действующей бюджетной сети, включающей в себя мероприятия по реорганизации и ликвидации отдельных учреждений. Количество учреждений к концу 2011 года предполагается уменьшить до 95 (2009 год – 158 учреждений, 2010 год – 125 учреждений).

На перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, запланированы средства в объеме 204,6 тыс. рублей.

На руководство и управление в сфере установленных функций (содержание центрального аппарата управления) предполагается использовать 35675,0 тыс. рублей.

Расходы на переподготовку и повышение квалификации кадров работников социальной сферы бюджетом предусматриваются в сумме 20,0 тыс. рублей.

Программно-целевым методом запланировано использование 65706,5 тыс. рублей, что составит 1,8% всех расходов главного распорядителя.

В 2011 году управление социальной защиты населения будет являться исполнителем 6 долгосрочных (из них 5 долгосрочных программ начнут свое действие в 2011 году) и 1 ведомственной целевых программ, в том числе:

- долгосрочная целевая программа «Социальная защита населения Брянской области» (2011-2015 годы) с объемом финансирования 47506,3 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Доступная среда» (2011-2015 годы) – 3278,0 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) – 1773,6 тыс. рублей, в том числе:

 - подпрограмма «Дети и семья», направление «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2011-2015 годы) – 250,0 тыс. рублей;

 - подпрограмма «Дети и семья», направление «Семья с детьми-инвалидами» (2011-2015 годы) – 1523,6 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Демографическое развитие Брянской области» (2011-2015 годы) – 2650,0 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) – 2400,0 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области», подпрограмма «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» (2010-2014 годы) – 300,0 тыс. рублей;

- ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области» (2009-2011 годы) – 7798,6 тыс. рублей.

Общий объем средств, определенный в законопроекте на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ по управлению социальной защиты, соответствует 3,5% в общем объеме расходов бюджета на программные мероприятия.

Управление по делам архивов Брянской области (822)

Расходы управления по делам архивов Брянской области (далее Управление) в 2011 году составят 17882,4 тыс. рублей и возрастут по сравнению с 2010 годом на 31,8 процента.

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 2836,2 тыс. рублей, или 131,4% уровня 2010 года.

На оплату труда в 2011 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2010 год расходы возрастут на 15,9% (к базовой величине – на 10,0 %). На уровне 2010 года остаются расходы на увеличение стоимости материальных запасов. По всем другим подстатьям расходов предусмотрен значительный рост. На увеличение стоимости основных средств расходы увеличены в 13,5 раза (с 2,6 тыс. рублей до 35,0 тыс. рублей) - на покупку нового компьютера взамен «вышедшего из строя», на прочие работы, услуги в 4,8 раза (с 14,0 тыс. рублей до 67,0 тыс. рублей) - выделены средства на диспансеризацию и на приобретение программного обеспечения «Парус» и «Консультант-Плюс».

Управление имеет подведомственные учреждения. На обеспечение их деятельности в 2011 году будет направлено 14771,2 тыс. рублей, или 129,5% утвержденного уровня 2010 года. В 2011 году расходы на оплату труда увеличиваются на 27,9% по сравнению

с 2010 годом (к базовой величине – на 10,0%). В два раза возрастают расходы на увеличение стоимости материальных запасов, средства запланированы на приобретение ГСМ. По остальным подстатьям расходы увеличиваются от 10,0% на арендную плату за пользование имуществом до 73,1% (с 9,3 тыс. руб. до 16,1 тыс. руб.) на увеличение стоимости основных средств.

На 2011 год Управлению предусмотрены средства в объеме 275,0 тыс. рублей на разработку автоматизированной системы государственного учета документов архивного фонда в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Брянской области» (2011-2015 годы).

В структуре расходов областного бюджета на управление по делам архивов Брянской области приходится 0,08% общего объема расходов, рост к 2010 году составляет 0,02 процентного пункта.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по разделу «Общегосударственные вопросы».

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года, кроме расходов на программу (финансирование программы в 2012-2013 годах не предусматривается).

Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области (823)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету государственного регулирования тарифов Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 18 623,7 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 6 207,9 тыс. рублей, на 2012 год – 6 207,9 тыс. рублей, на 2013 год – 6 207,9 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по комитету в расходах областного бюджета на период 2011-2013 годы составит 0,03 процента.

По сравнению с 2010 годом расходы по комитету в период 2011-2013 годов увеличиваются на 20,9 процента.

Увеличение расходов на содержание комитета государственного регулирования тарифов Брянской области обусловлено повышением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим, на 10,0% с 1 декабря 2010 года, а также повышением тарифов на оплату коммунальных услуг и ростом начислений на заработную плату на 8,0% (с 26,2% до 34,2%).

По сравнению с 2010 годом удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах комитета в 2011 году увеличится на 2,5% и составит 81,7 процента.

Управление имущественных отношений Брянской области (824)

Расходы по управлению имущественных отношений Брянской области (далее Управление) в 2011 году предусмотрены в объеме 40595,8 тыс. рублей, или 152,7% к утвержденному уровню 2010 года.

В 2011 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 14954,1 тыс. рублей. К утвержденному уровню на 2010 год расходы составят 118,5%, в том числе по оплате труда – 111,9 процента.

Сокращаются расходы по подстатьям «Услуги связи» (88,9%) и «Увеличение стоимости основных средств» (86,2%). На уровне 2010 года остаются расходы по арендной плате и по содержанию имущества. По другим подстатьям предусматривается увели-

чение расходов от 2,0% по прочим расходам до 52,7% по прочим работам, услугам. На коммунальные услуги расходы запланированы с ростом на 14,9 процента.

Управлению предусмотрено финансирование мероприятий по землеустройству и землепользованию в сумме 1500 тыс. рублей в 2011 году (в 2010 году – 300,0 тыс. руб.), по оценке недвижимости и подготовке приватизации – 1425,0 тыс. рублей (500,0 тыс. руб.), долгосрочной целевой программе «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008-2011 годы) – 1166,7 тыс. рублей (1166,7 тыс. руб.) и ведомственной целевой программе «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013 годы) – 5000,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрены субсидии на выполнение государственных заданий на оказание услуг автономными учреждениями в сумме 3000,0 тыс. рублей, в 2010 году 2000,0 тыс. рублей, рост в полтора раза за счет увеличения государственного задания, по ожидаемым результатам за 2010 год выполнение составит 2500,0 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства предусмотрены в объеме 13550,0 тыс. рублей (в 2010 году – 10000,0 тыс. руб.).

На долю Управления в областном бюджете приходится 0,19% расходов, рост к 2010 году составляет 0,08 процентного пункта.

Расходы Управлением будут производиться по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Здравоохранение».

На 2012-2013 годы предусматривается уменьшение финансирования на 41,1% (не планируется приобретение объектов недвижимости и прекращает действовать долгосрочная целевая программа «Создание системы кадастра недвижимости Брянской области» (2008-2011 годы).

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области (825)

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области - орган исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению государственной политики и оказанию услуг в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта.

Законопроектом об областном бюджете объем ассигнований по комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области определен на 2011 год в размере 504981,7 тыс. рублей, что составляет 97,7% объема утвержденных расходов на 2010 год.

На 2012 и 2013 годы объем ассигнований, запланированный в проекте бюджета, составляет 494971,7 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций на 2011 год запланированы в объеме 9504,0 тыс. рублей, увеличение к утвержденным расходам 2010 года составляет 26,7%, или 2017,7 тыс. рублей. Увеличение расходов связано с планируемым повышением расходов на оплату труда с 1 декабря 2010 года на 10,0%, повышением тарифов на оплату коммунальных услуг на 15% и ростом с 1 января 2011 года размера начислений на заработную плату с 26,2% до 34,2 процента.

Расходы, обусловленные организацией и обеспечением мероприятий по проведению оздоровительной компании детей, проектируются в бюджете на 2011 год в размере 315277,7 тыс. рублей, снижение к уровню расходов 2010 года составляет 0,5%, или 1600,0 тыс. рублей.

Расходы по обеспечению деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми на 2011 год запланированы в размере 44000,0 тыс. рублей, что на 15,8%, или 5856,7 тыс. рублей больше, чем в 2010 году.

Расходы на обеспечение деятельности центров спортивной подготовки (сборных команд) в 2011 году запланированы в объеме 36064,9 тыс. рублей, или на 2,0 % больше, чем в 2010 году.

В 2011 году на мероприятия в сфере физической культуры и спорта запланированы бюджетные ассигнования в размере 19501,9 тыс. рублей, что на 1,6%, или на 273,9 тыс. рублей больше, чем в 2010 году.

В запланированных бюджетных ассигнованиях на 2011 год учтены расходы на содержание государственных автономных учреждений в объеме 25000,0 тыс. рублей, или на уровне расходов 2010 года.

В 2011 году запланированы расходы по уплате налога на имущество и транспортного налога в размере 2153,9 тыс. рублей, что на 2832,0 тыс. рублей, или на 58,0% меньше, чем в 2010 году.

В 2011 году комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области примет участие в реализации 7 долгосрочных целевых программ, из них 2 программы начнут свое действие с 2011 года («Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) с объемом расходов в сумме 10,0 тыс. рублей и «Доступная среда» (2011-2015 годы) - 366,0 тыс. рублей), 3 программы реализуются с 2010 года («Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010-2014 годы), «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2010-2015 годы), «Молодежь Брянщины» (2009 - 2014 годы) и 2 программы, заканчивающие свое действие в 2010 году, будут вновь реализовываться с 2011 года с аналогичными названиями («Дети Брянщины» (2011-2015 годы), («Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» (2011-2015 годы)».

Наибольший удельный вес в структуре программ, реализуемых комитетом, составляет программа «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» в размере 54,7%, или в сумме 37555,2 тыс. рублей. Долгосрочная целевая программа «Молодежь Брянщины» в структуре составляет 22,5%, или 15381,6 тыс. рублей, также значительный удельный вес занимает программа «Жилище», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» - 21,3% , или 14564,2 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных средств, определенный в проекте областного бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ по главному распорядителю средств - комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, составляет на 2011 год 68479,2 тыс. рублей и соответствует 3,6% в общем объеме расходов бюджета на программные мероприятия.

Контрольно-счетная палата Брянской области (826)

Контрольно-счетной палате Брянской области в 2011 году расходы предусматриваются в объеме 18457,9 тыс. рублей, или 119,1% утвержденного уровня 2010 года, к базовой величине – 110,6 процента.

На оплату труда в 2011 году расходы предусмотрены с ростом к уровню 2010 года на десять процентов. Увеличение расходов планируется на содержание имущества на 35,0 тыс. рублей, на ремонт компьютерной техники и прочие работы, услуги на 221,3 тыс. рублей, или на 31,0% в связи с включением расходов на диспансеризацию и повышение квалификации. По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2010 года.

В структуре расходов областного бюджета на Контрольно-счетную палату Брянской области приходится 0,09% общего объема расходов, рост к 2010 году составляет 0,03 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года.

Управление внутренних дел по Брянской области (827)

Управлению внутренних дел по Брянской области на реализацию полномочий субъекта законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2011 год в объеме 909436,9 тыс. рублей, на 2012 год – 796787,5 тыс. рублей, на 2013 год – 796787,5 тыс. рублей.

По сравнению с предшествующим периодом прирост расходов управления в 2011 году составит 13,2 процента, что связано с повышением оплаты труда, начислений на заработную плату, ростом тарифов на оплату коммунальных услуг.

В плановом периоде 2012 и 2013 годов расходы запланированы к уровню 2010 года на 99,2 процентов.

Учитывая, что обеспечение деятельности органов внутренних дел в соответствии с Указом Президента Российской от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 года будет осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета, включение расходов по данному направлению в проект бюджета на 2012 и 2013 годы в объемах 796787,5 тыс. рублей ежегодно необоснованно.

В разрезе ведомственной структуры регионального бюджета на 2011 год доля расходов управления по сравнению с предшествующим периодом изменится в сторону увеличения на 1,0 процентных пункта и составит 4,2 процента.

Расходы органов внутренних дел на денежное довольствие, заработную плату сотрудников и персонала, продовольственное и вещевое обеспечение, приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд в проекте бюджета на 2011 год предусматриваются в объеме 879352,2 тыс. рублей.

Программно-целевым методом запланировано использование 30084,7 тыс. рублей, что составит 3,3% всех расходов главного распорядителя.

В 2011 году управление внутренних дел будет являться исполнителем 3 долгосрочных целевых программ (из них 1 долгосрочная программа начинает свое действие с 2011 года), в том числе:

- долгосрочная целевая программа «Дети Брянщины», подпрограмма «Дети и семья», направление «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2011-2015 годы) – 3861,0 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» (2010-2014 годы) – 9339,7 тыс. рублей;

- долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения» (2007-2012 годы) – 16884,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, определенный в законопроекте на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ по управлению внутренних дел, соответствует 1,6% в общем объеме расходов бюджета на программные мероприятия.

Избирательная комиссия Брянской области (828)

Расходы на руководство и управление по избирательной комиссии осуществляют-

ся по двум целевым статьям - «Центральный аппарат» (82,6% в 2011 году) и «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» (17,4%). В сравнении с утвержденными расходами на 2010 год расходы увеличиваются на 40,1 процента. По аппарату управления увеличение составит 44,0 процента. По целевой статье «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» расходы предусмотрены на 24,3% выше, чем в 2010 году.

По аппарату управления на оплату труда в 2011 году расходы предусмотрены с ростом к уровню 2010 года на 37,7%, к базовой величине – на 15,1 процента. С учетом октябрьского уточнения бюджета 2010 года расходы на оплату труда в 2011 году составят 119,3% уточненного уровня текущего года, соответственно рост к базовому уровню составит 10 процентов.

Расходы на прочие работы, услуги предусмотрены с ростом в 3,8 раза, или на 165,0 тыс. рублей, из них на диспансеризацию – 155,0 тыс. рублей. На коммунальные услуги и прочие расходы предусмотрено увеличение на 14,9% и 14,3% соответственно. По остальным подстатьям расходы предусмотрены на уровне 2010 года.

Проектом закона о бюджете установлен код целевой статьи «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» 002 20 00, что нарушает единую методологию присвоения кодов расходов, предусмотренную Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В структуре расходов областного бюджета на избирательную комиссию Брянской области приходится 0,06% общего объема расходов, рост к 2010 году составляет 0,02 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются ниже уровня 2011 года на 4,7 процента.

Управление мировой юстиции Брянской области (830)

В проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления мировой юстиции Брянской области определены в следующих объемах:

- на 2011 год – 94022,0 тыс. рублей;
- на 2012 год – 93990,0 тыс. рублей;
- на 2013 год – 93990,0 тыс. рублей.

Темп роста объемов расходов в 2011 году к показателю 2010 года составит 130,0%, в 2012 - 2013 годах рост объемов расходов не прогнозируется.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2011 году по сравнению с текущим годом обусловлено повышением расходов на оплату труда, ростом начислений на заработную плату, а также повышением тарифов на оплату коммунальных услуг. Кроме того, в 2011 году начнут действовать три новых участка мировых судей.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного бюджета в 2011- 2012 годах составит 0,43%, в 2013 году - 0,41 процентных пункта.

Законопроектом предусмотрено участие управления мировой юстиции Брянской области в реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение Брянской области (2011-2015 годы)», с объемом расходов в 2011 году 32,0 тыс. рублей и направлением использования средств на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

**Управление государственной службы занятости населения
Брянской области (832)**

Управление государственной службы занятости населения Брянской области осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении, утвержденного Постановлением администрации Брянской области от 23 декабря 2006 года № 793. В соответствии с вышеназванным постановлением, Управление государственной службы занятости населения Брянской области образовано для исполнения полномочий Российской Федерации в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, переданных субъектам Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», в порядке реорганизации территориального органа по вопросам занятости населения Федеральной службы по труду и занятости в соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости от 17 октября 2006 г. № 274 «О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости» и является правопреемником управления федеральной государственной службы занятости населения по Брянской области.

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через государственные учреждения службы занятости во взаимодействии с органами исполнительной власти Брянской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Финансирование управления осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета и средств областного бюджета.

Проектом закона об областном бюджете на 2011-2013 годы планируются расходы в сумме 691889,1 тыс. рублей, 667937,9 тыс. рублей и 609594,9 тыс. рублей соответственно. Темпы снижения к предыдущему году составляют 58,0%, 56,0% и 51,1 процента. Снижение расходов связано со снижением объема субвенций из федерального бюджета. Динамика и структура расходов управления государственной службы занятости населения Брянской области на 2011-2013 годы представлена в таблице.

Наименование мероприятия	2010 год, тыс. рублей	2011 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения), %	2012 год, тыс. рублей	2013 год, тыс. рублей
Осуществление полномочий РФ в области содействия занятости населения, включая расходы по их осуществлению	291772,6	257791,6	88,4	255567,1	251296,9
Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда	331358,7	-	-	-	-
Социальные выплаты	569280,6	428973,3	75,3	407246,6	353173,8
Переселение граждан в другую местность	69,5	69,5	100,0	69,5	69,5
Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных органов), источник – средства областного бюджета	-	5054,7	-	5054,7	5054,7
Итого:	1192481,4	691889,1	58,0	667937,9	609594,9

Расходы на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий за счет средств федерального бюджета на 2011-2013 годы, определены в проекте в сумме 257791,6 тыс. рублей, 255567,1 тыс. рублей и 251296,9 тыс. рублей соответственно. Снижение расходов к уровню предыдущего периода на 11,6%, 12,4% и 13,9% связано со снижением объема субвенций из федерального бюджета.

В 2010 году в Брянской области реализовывались дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, финансируемые как за счет средств федерального бюджета - 314790,8 тыс. рублей, так и средств областного бюджета - 16567,9 тыс. рублей. В представленном законопроекте об областном бюджете на 2011-2013 годы данные расходы не отражены. Проектом федерального бюджета на 2011 год предполагается, что в 2011 году в бюджеты субъектов РФ будут направлены средства в форме субсидий на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, объем средств, определенный в проекте федерального бюджета в 2011 году, составляет 27832,5 млн. рублей. Исходя из вышеизложенного, возможно предположить, что объем расходов по Управлению государственной службы занятости населения Брянской области в 2011 году увеличится на передаваемый объем субсидии из федерального бюджета.

В 2011-2013 годах снижается к уровню 2010 года объем социальных выплат, производимых службой занятости. Объем снижения составляет 140307,3 тыс. рублей, или 24,7% в 2011 году, 162034,0 тыс. рублей, или 28,5% и 216106,8 тыс. рублей, или 37,9% соответственно в 2012, 2013 годах. Причина уменьшения - прогнозирование снижения уровня безработицы, с соответствующим снижением объемов финансирования.

Необходимо отметить, что впервые с момента перехода службы занятости на финансирование из областного бюджета, управлению государственной службы занятости населения Брянской области на 2011-2013 годы запланированы средства областного бюджета в сумме 5054,7 тыс. рублей, ежегодно направляемые на заработную плату с начислениями работникам управления. Выделение названных объемов обусловлено необходимостью приведения условий оплаты труда в соответствие с принятыми на региональном уровне решениями.

Департамент государственных закупок Брянской области (833)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту государственных закупок Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 23 992,5 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 7 997,5 тыс. рублей, на 2012 год – 7 997,5 тыс. рублей, на 2013 год – 7 997,5 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах областного бюджета составит 0,04 процента.

По сравнению с 2010 годом расходы в период 2011-2013 годов по департаменту увеличиваются на 9,1 процента. Увеличение расходов по обеспечению деятельности департамента обусловлено повышением с 1 декабря 2010 года расходов на оплату труда государственным гражданским служащим, работникам, занимающим должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, на 10,0%, а также повышением начислений на заработную плату с 1 января 2011 года на 8,0 процента. Удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах департамента в 2011 году составит 56,3 процента.

Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области (835)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 31 152,3 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 10 384,1 тыс. рублей, на 2012 год – 10 384,1 тыс. рублей, на 2013 год – 10 384,1 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета составит 0,05 процента.

По сравнению с расходами, утвержденными на 2010 год, запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 12,5% в связи с повышением оплаты труда государственных гражданских служащих на 10% с 1 декабря 2010 года, увеличением на 8% с 1 января 2011 года начислений на заработную плату, а также повышением тарифов на оплату коммунальных платежей.

По сравнению с 2010 годом удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах управления в 2011 году увеличится на 4,8% и составит 77,7 процента.

Управление лесами Брянской области (836)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению лесами Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 754821,3 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 251 607,1 тыс. рублей, на 2012 год – 251 607,1 тыс. рублей, на 2013 год – 251 607,1 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета увеличится с 1,0% в 2010 году до 1,2% в 2011 году, 1,1% в 2012-2013 годах.

По сравнению с расходами, утвержденными на 2010 год, управлению лесами запланировано увеличение бюджетных ассигнований на период 2011-2013 годов на 7,3% в связи с повышением оплаты труда государственных гражданских служащих на 10,0% с 1 декабря 2010 года, увеличением на 8% с 1 января 2011 года начислений на заработную плату и повышением тарифов на оплату коммунальных платежей.

По сравнению с 2010 годом удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах управления в 2011 году увеличится на 6,3% и составит 85,1 процента.

Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области (837)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 926 710,2 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 308 903,4 тыс. рублей, на 2012 год – 308 903,4 тыс. рублей, на 2013 год – 308 903,4 тыс. рублей.

В 2011 - 2013 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета сохранится на уровне 2010 года и составит 1,4 процента.

По сравнению с 2010 годом департаменту запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на 13,6 процента. Уменьшение бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика», в части предоставления компенсации потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения об-

щеобразовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, связано с отсутствием распределения средств федерального бюджета на очередной финансовый год.

Законопроектом на 2011-2013 годы департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области запланировано увеличение расходов на содержание департамента на 15,5% к уровню 2010 года в связи с увеличением заработной платы государственным гражданским служащим на 10,0%, отчислений от заработной платы с 26,2% до 34,2% (на 8,0%) и повышение тарифов на оплату коммунальных услуг на 15 процентов. Удельный вес расходов на руководство и управление в сфере установленных функций в общем объеме расходов департамента составит 2,0 процента.

Бюджетом на 2011-2013 годы предусмотрены расходы на предоставление субсидий транспортным организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров, с ростом 101,2% к уровню 2010 года. Расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запланированы с ростом 106,0% к уровню 2010 года. Субсидии бюджетам городских округов на организацию транспортного обслуживания населения городским электротранспортом и автомобильным пассажирским транспортом в городском сообщении запланированы с ростом 103,1% к уровню 2010 года.

Расходы на финансовое обеспечение городских поселений (за исключением городских округов) по организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в городском сообщении запланированы на уровне 2010 года в сумме 7375,0 тыс. рублей

На 2011-2013 годы департаменту промышленности, транспорта и связи запланированы расходы на реализацию мероприятий 1 долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011-2015 годы) с объемом финансирования 80687,1 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 26 565,7 тыс. рублей, в 2012 году - 27 060,7 тыс. рублей, в 2013 году – 27 060,7 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице:

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	2	1	1	1
Объем ассигнований, тыс. рублей	34289,6	26565,7	27060,7	27060,7
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-22,5	+1,9	-
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов комитета, %	9,6	8,6	8,8	8,8

Доля расходов на реализацию программы в общем объеме расходов департамента составит в 2011 году - 8,6%, в 2012 году - 8,8%, в 2013 году - 8,8 процента.

Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (838)

На обеспечение деятельности комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области проектом областного бюджета на 2011-2013 годы предусматриваются расходы в сумме 37939,0 тыс. рублей, 38067,4 тыс. рублей и 38195,9 тыс. рублей соответственно. Увеличение планируемых объемов финансирования к уровню 2010 года составляет 40,8%, объемы расходов на 2012, 2013 годы значительно не изменяются.

В общем объеме расходов по названному главному распорядителю запланированы расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГУК «Брянский центр историко-культурного наследия» в сумме 2197,6 тыс. рублей, что на 6,0% выше уровня 2010 года.

На обеспечение деятельности аппарата комитета запланированы средства на 2011 год в сумме 2696,4 тыс. рублей, что на 8,9% выше уровня 2010 года. Увеличение расходов к уровню 2010 года обусловлено повышением на 10,0% расходов на оплату труда государственным гражданским служащим, работникам, занимающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, увеличением на 8,0% размера начислений на заработную плату, ростом тарифов на оплату коммунальных услуг.

На реализацию в 2011 году мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2011-2015 годы) запланированы средства в объеме 32098,0 тыс. рублей, что на 10616,5 тыс. рублей, или 49,4% выше объема аналогичной программы, действующей в 2010 году. В рамках реализации программы запланировано проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на территории Брянской области.

Законопроектом определено, что комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в 2011-2013 годах будет осуществлять функции администрирования доходного источника - субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения. Объем субвенции составит в 2011 году - 947,0 тыс. рублей; в 2012, 2013 годах - 1075,4 тыс. рублей и 1203,9 тыс. рублей соответственно.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области (839)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области (далее Управление) – на 2011 год планируется в размере 296672,2 тыс. рублей, что на 22,1% выше утвержденного уровня 2010 года. Удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета увеличится с 0,99% до 1,37 процента.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Образование». По подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены расходы на содержание поисково-спасательной службы в объеме 26812,5 тыс. рублей с ростом к уровню 2010 года на 22,8 процента. На оплату труда в 2011 году расходы предусмотрены с ростом

к уровню 2010 года на 8,9 процента. Увеличение расходов планируется на увеличение стоимости материальных запасов на 25,7% и на увеличение стоимости основных средств на 1000,0 тыс. рублей (в 2010 году по данной подстатье расходы не планировались). По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2010 года.

По подразделу «*Обеспечение пожарной безопасности*» осуществляются расходы на содержание подразделений пожарной охраны БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в объеме 262379,4 тыс. рублей, увеличение к утвержденному уровню 2010 года на 21,2 процента. На оплату труда расходы увеличены на 8,6 процента. На подстатью «Транспортные услуги» расходы уменьшены по сравнению с 2010 годом на 58,1 процента (с 258,3 тыс. руб. до 108,3 тыс. руб.). Увеличение расходов планируется на увеличение стоимости материальных запасов на 62,6%, на увеличение стоимости основных средств – в 2,4 раза, на коммунальные услуги – на 78,0% и на прочие работы, услуги – на 23,7 процента.

По подразделу «*Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации*» предусмотрены расходы на содержание ГОУ «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Брянской области» в объеме 7480,3 тыс. рублей, рост к уровню 2010 года составляет 62,0 процента. Увеличение расходов связано с переменой места деятельности учреждения.

На 2012-2013 годы по главному распорядителю расходы предусматриваются ниже уровня 2011 года на 4,8 процента.

Департамент экономического развития Брянской области (840)

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту экономического развития Брянской области – на 2011-2013 годы планируется в размере 108232,8 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 46 039,4 тыс. рублей, на 2012 год – 31 096,7 тыс. рублей, на 2013 год – 31 096,7 тыс. рублей.

В 2011 году удельный вес расходов по департаменту экономического развития Брянской области в расходах областного бюджета сохранится на уровне 2010 года и составит 0,2 процента. В период 2012-2013 годов удельный вес расходов по департаменту уменьшится и составит 0,1 процента.

По сравнению с расходами, утвержденными на 2010 год, департаменту экономического развития Брянской области запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на 15,7% в 2011 году, на 43,1% в 2012 и 2013 годах.

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется в части финансового обеспечения реализации программных мероприятий ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы, 2013-2015 годы) с 34415,0 тыс. рублей в 2010 году до 12711,7 тыс. рублей ежегодно, или 36,9% уровня 2010 года.

Законопроектом на 2011-2013 годы запланировано увеличение расходов на финансирование мероприятий по подготовке проведения статистических переписей (переписи населения 2010 года) с 5571,5 тыс. рублей в 2010 году до 14942,7 тыс. рублей в 2011 году, что составляет 268,2% уровня 2010 года.

По сравнению с 2010 годом расходы на обеспечение деятельности департамента экономического развития планируется увеличить на 9,1% в связи с повышением расходов на оплату труда государственным гражданским служащим на 10,0%, а также повышением начислений на заработную плату с 1 января 2011 года на 8,0 процента. Удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах

департамента в 2011 году составит 21,0 процента.

На 2011-2013 годы департаменту экономического развития Брянской области запланированы расходы на реализацию 1 долгосрочной и 1 ведомственной целевых программ с объемом финансирования 41135,1 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 13711,7 тыс. рублей, в 2012 году – 13711,7 тыс. рублей, в 2013 году – 13711,7 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице:

таблица

	2010 год- Закон №110-3 (с изменениями)	2011 год проект	2012 год проект	2013 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	-	1	1	1
Объем ассигнований, тыс. рублей	-	1000,0	1000,0	1000,0
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-	-	-
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов департамента, %	-	2,2	3,2	3,2
Количество ведомственных целевых программ	3	1	1	1
Объем ассигнований, тыс. рублей	37624,4	12711,7	12711,7	12711,7
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-66,2	-	-
Доля расходов ведомственных целевых программ в общем объеме расходов департамента, %	68,9	27,6	40,9	40,9

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов департамента экономического развития Брянской области составит в 2011 году – 29,8%, в 2012 году - 44,1%, в 2013 году – 44,1 процента.

***Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
Брянской области (843)***

Проектом областного бюджета на 2011 год объем ассигнований главному распорядителю планируется в сумме 10352,7 тыс. рублей, что на 16,7 % больше утвержденного уровня 2010 года. По оплате труда увеличение предусмотрено на 9,1 процента. На уровне 2010 года запланированы расходы по подстатье «Прочие расходы», по другим подстатьям планируется рост расходов. Наибольший рост расходов предусмотрен по подстатье «Прочие работы, услуги» - на 151,3 тыс. рублей, или на 64,9 процента, выделяются средства на диспансеризацию и на повышение квалификации.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре бюджета в 2011 году составит 0,05 %, рост к 2010 году составляет 0,01 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются на уровне 2011 года.

Программная часть областного бюджета

На 2011 год перечень целевых программ, финансирование которых предусмотрено из областного бюджета, сформирован как из действующих программ, так и из вновь принятых.

Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию целевых программ в 2010 – 2011 годах, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	Утверждено на 2010 г.	Предусмотрено в проекте на 2011г
Всего расходов областного бюджета	24 655 724,3	21 687 140,5
Расходы на реализацию программ - всего,	2 083 655,8	1 879 557,2
в том числе:		
- на долгосрочные программы;	1 748 131,7	1 671 148,5
- на ведомственные программы	335 524,1	208 408,7
Доля программной части, %	8,5	8,7
- долгосрочные	7,1	7,7
- ведомственные	1,4	1,0

В проекте областного бюджета на 2011 год предусмотрено финансирование 51 целевой программы с объемом финансирования 1 879 557,2 тыс. рублей, удельный вес в расходах областного бюджета составляет 8,7 процента.

Темп роста к уровню 2010 года составляет 90,2 процента.

В проекте областного бюджета на 2011 год предусмотрено финансирование 31 долгосрочной целевой программы, в состав которых входят 28 подпрограмм.

Общий объем ассигнований на финансирование долгосрочных целевых программ в 2011 году составит 1 671 148,5 тыс. рублей, что на 76 983,2 тыс. рублей, или на 4,4% меньше предусмотренных в бюджете на 2010 год.

Градации долгосрочных целевых программ в зависимости от объема финансирования сложились следующим образом:

- с объемом расходов до 100,0 тыс. рублей – 1 программа;
- от 1,0 до 10,0 млн. рублей – 7 программ;
- от 10,0 до 50,0 млн. рублей – 15 программ;
- от 50,0 до 100,0 млн. рублей – 5 программ;
- свыше 100,0 млн. рублей – 3 программы.

Из долгосрочных целевых программ, подлежащих финансированию из областного бюджета в 2011 году, 14 программ – переходящих с 2010 года и 17 программ – новых, с началом периода реализации с 2011 года.

Наиболее значительные объемы финансирования будут выделены в 2011 году на следующие долгосрочные целевые программы: «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011-2015 годы) – 650 080 тыс. рублей (38,9%), «Жилище» (2011-2015 годы) - 148 564,2 тыс. рублей (8,9%), «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы) - 100 545,0 тыс. рублей (6,0%), «Ин-

женерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы) - 78 400,0 тыс. рублей (4,7%), «Социальное развитие села» (2003-2013 годы) - 77 870,0 тыс. рублей (4,7%), «Модернизация здравоохранения Брянской области» (2011-2012 годы) - 72 000,0 тыс. рублей (4,3%), «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) - 66 536,0 тыс. рублей (4,0%).

В законопроекте бюджета на 2011 год предусмотрено финансирование 20 ведомственных целевых программ на сумму 208 408,7 тыс. рублей, что соответствует 1,0% общего объема расходной части областного бюджета.

Средства областного бюджета на реализацию ведомственных целевых программ предусмотрены 11 главным распорядителям. Наибольшие объемы финансирования ведомственных целевых программ запланированы трем главным распорядителям:

- комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – 68 776,0 тыс. рублей, или 33,0% общего объема средств, направленных на реализацию 3 ведомственных целевых программ;

- департаменту здравоохранения Брянской области – 51 000,0 тыс. рублей, или 24,5% общего объема средств, направленных на реализацию 1 ведомственной целевой программы;

- финансовому управлению Брянской области – 29 904,0 тыс. рублей, или 14,3% общего объема средств, направленных на реализацию 1 ведомственной целевой программы.

На их долю приходится 149 680,0 тыс. рублей, или 71,8% общего объема средств, выделенных на реализацию ведомственных программ.

Наибольший объем плановых ассигнований направляется на реализацию 6 ведомственных целевых программ:

- «Развитие здравоохранения Брянской области» (2011 - 2013 годы) – 51 000,0 тыс. рублей, или 24,5 процента;

- «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010-2012 годы) – 38 976,0 тыс. рублей, или 18,7 процента;

- «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2010-2015 годы) – 29 904,0 тыс. рублей, или 14,3 процента;

- «Развитие птицеводства в Брянской области» (2010-2012 годы) – 15 000,0 тыс. рублей, или 7,2 процента;

- «Животноводство» (2009-2011 годы) – 14 800,0 тыс. рублей, или 7,1 процента;

- «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы) – 12 711,7 тыс. рублей, или 6,1 процента.

Объем финансирования по данным программам запланирован в размере 162 391,7 тыс. рублей, что соответствует 77,9% общего объема всех ведомственных целевых программ.

Перечень бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 №93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» одновременно с законопроектом «Об областном бюджете на 2011 год и на

плановый период 2012 и 2013 годов» представлен перечень объектов государственной муниципальной собственности, на которые направляются инвестиции из областного бюджета (далее – Перечень объектов бюджетных инвестиций).

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, образуют региональные инвестиционные программы. В связи с этим Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает: бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности формировать в виде инвестиционной программы Брянской области.

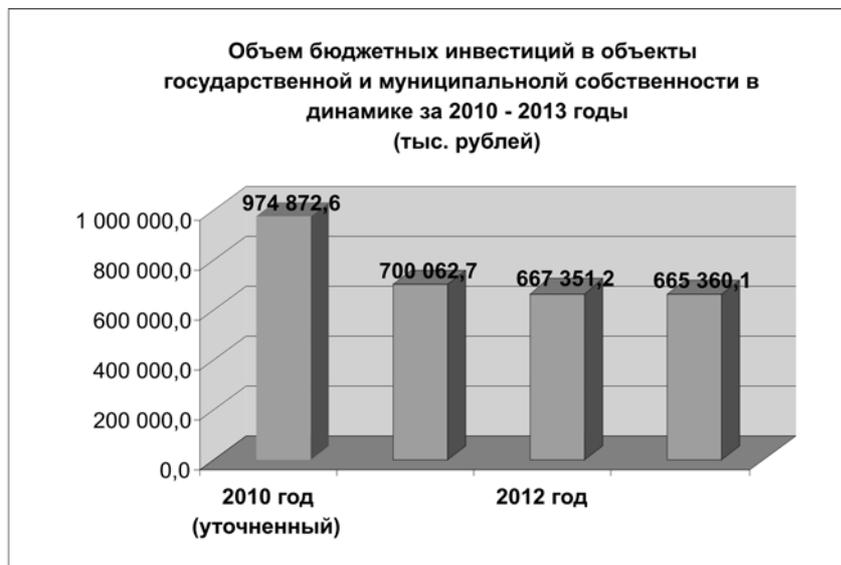
Кроме того, Контрольно-счетная палата Брянской области предлагает: с целью повышения прозрачности и результативности бюджетных расходов при осуществлении инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности внести изменения в действующий порядок формирования и финансирования из областного бюджета перечня объектов бюджетных инвестиций объектов государственной собственности Брянской области (по аналогии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 №716).

В проекте адресной инвестиционной программы в отношении каждого объекта капитального строительства указывать следующие данные:

- наименование объекта капитального строительства (в отношении объекта, включенного в долгосрочную областную целевую программу (проект программы), также указывается наименование соответствующей программы (подпрограммы));
- наименование объекта капитального строительства (в отношении объекта, не включенного в долгосрочную областную целевую программу), также номер и дату нормативного правового акта администрации области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области, не включенные в долгосрочные областные целевые программы;
- код классификации расходов областного бюджета (за исключением кода КОСГУ);
- код вида экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, присваиваемый объекту капитального строительства в соответствии со сферой деятельности, в которой он будет функционировать после ввода в эксплуатацию;
- государственный заказчик;
- заказчик - застройщик;
- мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;
- сроки начала строительства (реконструкции) объекта и ввода его в эксплуатацию;
- объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- срок подготовки проектной документации (в случае, если в соответствующем решении или нормативном правовом акте предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки такой документации);
- объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, выделяемых на разработку проектной документации и прове-

дение инженерных изысканий (в случае, если в соответствующем нормативном правовом акте или решении предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели).

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в динамике за 2010 – 2013 годы представлен на диаграмме.



Согласно Перечню объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2011 год равняется сумме в размере 700 062,7 тыс. рублей, что составляет 94,3% к утвержденному объему инвестиций на 2010 год, или 71,8% к объему инвестиций с учетом внесенных изменений по состоянию на октябрь 2010 года.

Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 3,9% в 2010 году до 3,2% в 2011 году.

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2011 год по Перечню объектов предусмотрен по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 07 «Образование» соответственно 30,4% и 19,4% от годового объема инвестиций.



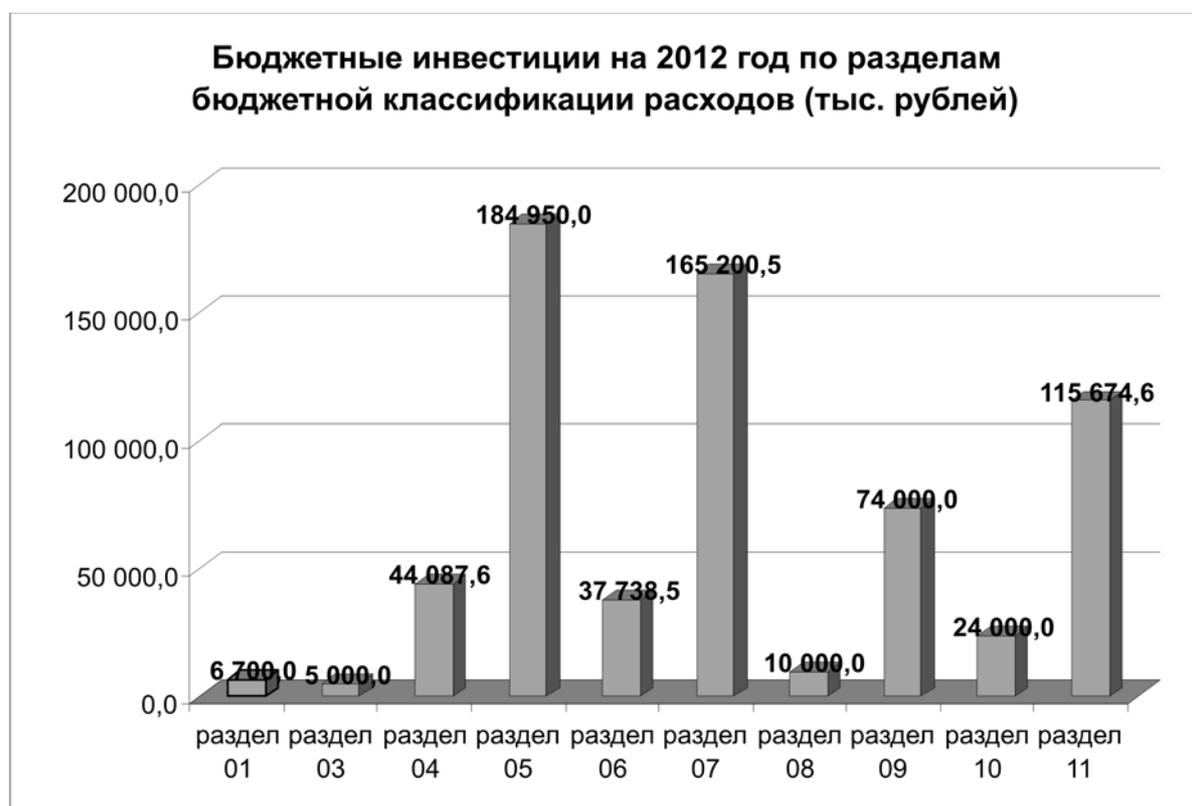
В общих расходах на 2011 год по Перечню объектов бюджетных инвестиций ассигнования на «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и

спорт)), «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство») и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 57,7%, 36,5% и 5,8% соответственно.

В 2009 году введены в эксплуатацию 14 строек и объектов социально-культурной сферы, 71 объект коммунального назначения (автономные мини-котельные), введено в действие 145 километров газовых сетей и 47,8 километров водопроводных сетей.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2012 год предусмотрены в объеме 667 351,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2011 года на 32 711,5 тыс. рублей, или на 4,7 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 3,2% в 2011 году до 3,0% в 2012 году.

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2012 год по Перечню объектов предусмотрен по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 07 «Образование» соответственно 27,7% и 24,8% от годового объема инвестиций.



В общих расходах на 2012 год по Перечню объектов бюджетных инвестиций ассигнования на «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт»), «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство») и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 58,3%, 34,3% и 7,4% соответственно.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2013 год предусмотрены в объеме 665 360,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 1 991,1 тыс. рублей, или на 0,3 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного

бюджета уменьшилась с 3,0% в 2012 году до 2,9% в 2013 году.

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2013 год по Перечню объектов предусмотрен по разделам 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 07 «Образование» соответственно 27,9% и 20,5% от годового объема инвестиций.



В общих расходах на 2013 год по Перечню объектов бюджетных инвестиций ассигнования на «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт»), «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство») и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 58,7%, 34,5% и 6,8% соответственно.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что по состоянию на ноябрь 2010 года объем незавершенного строительства по объектам бюджетных инвестиций составляет 8,0 млрд. рублей, что в 11,4 раза превышает размер бюджетных инвестиций на 2011 год, или в 57,2 раза превышает среднемесячное кассовое исполнение расходов по исполнению Перечня бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности за 2009 год. (Для сравнения объем незавершенного строительства по федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) составил на 1 января 2010 года 281,6 млрд. рублей, что в 4,6 раза превышает среднемесячное кассовое исполнение расходов по ФАИП за 2009 год.)

Несмотря на это, в проекте Перечня объектов бюджетных инвестиций на 2011 – 2013 годы запланированы расходы на строительство и реконструкцию 13 новых объектов с объемом бюджетных ассигнований на 2011 – 2013 годы 163 628,0 тыс. рублей, что приведет к еще большему увеличению незавершенного строительства.

Контрольно-счетная палата Брянской области неоднократно предлагала в целях сокращения объемов незавершенного строительства, а также рационального и эффективного использования бюджетных средств (в т.ч. по итогам проверки использования

средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «УКС») сконцентрировать финансовые ресурсы для завершения строительства ранее начатых объектов.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что одной из мер по сокращению объема и сроков незавершенного строительства объектов является привлечение средств частных инвесторов. Следует отметить, что в соответствии с Краткосрочным планом действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008 - 2010 годы по реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (план утвержден постановлением администрации Брянской области от 05.09.2008 №856), департаментом экономического развития Брянской области должны осуществляться мероприятия по проведению ежегодных инвестиционных конкурсов в отношении объектов недвижимости, находящихся в областной собственности, требующих завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта, с целью заключения и реализации концессионных соглашений.

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» отсутствует информация об объеме средств инвесторов, привлекаемых для завершения строительства и реконструкции объектов областной собственности.

Дефицит бюджета и источники его финансирования

Проектом закона областной бюджет на 2011 год прогнозируется бездефицитным, сбалансированным по доходам и расходам в объеме 21 687 140,5 тыс. рублей.

На погашение долговых обязательств, в 2011 году планируется привлечение кредитов коммерческих банков в сумме 3 211 631,4 тыс. рублей, на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Брянской области, предусматривается получение кредитов из федерального бюджета в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Привлечение иных источников внутреннего финансирования (возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета в прошлые годы) планируется в сумме 256778,3 тыс. рублей.

Общий объем привлечения источников внутреннего финансирования составит 5 468 409,7 тыс. рублей, которые будут направлены на погашение кредитов коммерческих банков в сумме 2 508 409,7 тыс. рублей и бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, в сумме 2 960 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 152.2 Бюджетного кодекса в источниках финансирования предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий Брянской области в сумме 343335,5 тыс. рублей.

В 2012 -2013 годах исполнение бюджета прогнозируется с профицитом в сумме 250000,0 тыс. рублей и 1 200 000 тыс. рублей соответственно.

Государственный внутренний долг Брянской области

Предельный объем государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2012 года в законопроекте установлен в размере 5 416 517,2 тыс. рублей, что на 764 417,6 тыс. рублей, или на 12,4% ниже показателя, законодательно утвержденного на 1 января 2011 года. Государственный долг

на 1 января 2013 года предусматривается в объеме 4 751 555,1 тыс. рублей, на 1 января 2014 года – 3 472 625,1 тыс. рублей. За 2012 – 2013 гг. государственный долг снизится на 2 708 309,7 тыс. рублей, или на 43,8 процента.

Предельный объем государственных гарантий по состоянию на 1 января 2012 года установлен в проекте закона в размере 359 888,0 тыс. рублей, что на 434 327,3 тыс. рублей, или на 54,7% ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2010 год (794 215,3 тыс. рублей). Государственный долг по государственным гарантиям на 1 января 2013 года предусматривается в объеме 229 180,1 тыс. рублей, на 1 января 2014 года – 204 240,1 тыс. рублей. Обязательства по гарантиям за 2012-2013 годы снизятся на 589 975,2 тыс. рублей, или на 74,3 процента.

Анализ динамики государственного долга в 2011 - 2013 годах представлен в таблице.

(тыс.руб.)

	на 01.01.11	Размер долга на конец года			Изменение долга			Прирост (снижение), %		
	Закон о бюджете	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Гос. долг, в т. ч.:	6180934,8	5416517,2	4751555,1	3472625,1	-764417,6	-664962,1	-1278930,0	87,6	87,7	73,1
Кредиты ком. банков	2581721,6	3211631,4	4279242,3	3091785,1	629909,8	1067610,9	-1187457,2	124,4	133,2	72,2
Государственные гарантии	794215,3	359888,0	229180,1	204240,1	-434327,3	-130707,9	-24940,0	45,3	63,7	89,1
Бюджетные ссуды и кредиты	2804997,9	1844997,8	243132,7	176599,9	-960000,1	-1601865,1	-66532,8	65,8	13,2	72,6

Анализ динамики показывает, объем государственного долга за 2011 – 2013 годы снизится с 5 416 517,2 тыс. рублей до 3 472 625,1 тыс. рублей, или в 1,6 раза, в том числе по долговым обязательствам: по государственным гарантиям – в 1,8 раза, по бюджетным кредитам – в 10,4 раза. По кредитам коммерческих банков в 2011-2012 годах наблюдается увеличение долга: в 2011 году на 629 909,8 тыс. рублей, в 2012 году на 1 067 610,9 тыс. рублей. В 2013 году долг по кредитам коммерческих банков снизится на 1 187 457,2 тыс. рублей.

Удельный вес государственного внутреннего долга в собственных доходах областного бюджета в 2011 году составит 41,3%, что на 11,0% ниже уровня 2010 года, в 2012 году – 31,7%, что на 9,6% ниже уровня 2011 года и в 2013 году – 20,9%, что на 10,8% ниже уровня 2012 года. Объем долга в 2010–2012 годах не превышает предел, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Динамика размера долга и его соотношение к собственным доходам на 2011 год и на период до 2013 года представлена в таблице.

(тыс. руб.)

	Утвержден о на 2010 год	Прогноз на 2011 год	Прогноз на 2012 год	Прогноз на 2013 год	Прирост (снижение),		
					к предыдущему году		
					2011 г. к утв. 2010	2012 г.	2013 г.
Размер долга по состоянию на начало года	6229713,2	5907622,8	5416517,2	4751555,1	-322090,4	-491105,6	-664962,1
Размер долга на конец года	6180934,8	5416517,2	4751555,1	3472625,1	-764417,6	-664962,1	-1278930
Изменение долга за соответствующий год	-48778,4	-491105,6	-664962,1	-1278930	-442327,2	-173856,5	-613967,9
Объем долга к собственным доходам, %	52,3	41,3	31,7	20,9	-11,0	-9,6	-10,8
Структура долга по состоянию на конец года, %							
-обязательства по кредитам	41,8	59,3	90,1	89,0	17,5	30,8	-1,1
- обязательства по гарантиям	45,4	34,1	5,1	5,1	-11,3	-29,0	-
- обязательства по бюджетным ссудам	12,8	6,6	4,8	5,9	-6,2	-1,8	1,1

В 2011 году государственный долг уменьшится на 764 417,6 тыс. рублей (с 6 180 934,8 тыс. рублей до 5 416 517,2 тыс. рублей). В 2012 и 2013 годах объем долга снизится на 664 962,1 и 1 278 930,0 тыс. рублей соответственно.

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2011, 2012 и 2013 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 59,3%, 90,1% и 89,0% соответственно. Удельный вес гарантий в объеме долга в 2011, 2012 и 2013 годах по сравнению с утвержденным на 2010 год уменьшится с 45,4% до 34,1% и до 5,1% соответственно.

Динамика соотношения удельного веса долга к собственным доходам областного бюджета свидетельствует о тенденции его снижения.

На **обслуживание государственного долга** в 2011 году из областного бюджета законопроектно предусмотрено выделение средств в объеме 257 636,0 тыс. рублей, в том числе на уплату процентов по кредитам коммерческих банков – 181 550,0 тыс. рублей, на уплату процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета – 76 086,0 тыс. рублей.

К законодательно утвержденному уровню в бюджете 2010 года расходы на обслуживание долга сократятся на 40,9 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что в прогнозе расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области на 2011 год не учтен бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов, планируемый к получению из федерального бюджета в объеме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Сокращение расходов произошло в связи с привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета под ¼ ставки рефинансирования Центробанка.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит 1,2% от общего объема расходов областного бюджета в 2011 году, что на 0,6% ниже, чем в 2010

году.

Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предел (15%).

Программа государственных внутренних заимствований

В соответствии с проектом Программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2011 год для погашения государственного внутреннего долга предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 3 211 631,4 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденного уровня 2010 года на 329 909,8 тыс. рублей, или на 11,4 процента. Привлечение бюджетных кредитов запланировано в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного уровня 2010 года на 287 488,0 тыс. рублей, или на 12,6 процента.

Погашение государственного долга в 2011 году прогнозируется в объеме 5 468 409,7 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденного уровня 2010 года на 483 024,6 тыс. рублей, или на 9,7 процента.

Программа государственных гарантий Брянской области

Проектом Программы государственных гарантий Брянской области запланировано предоставление гарантии ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на закуп зерна урожая 2011 года в региональный продовольственный фонд на сумму 109 008,2 тыс. рублей (основной долг – 100 000,0 тыс. рублей и 9 008,2 тыс. рублей – проценты за обслуживание основного долга).

Статьей 110.2 Бюджетного кодекса установлено, что Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации является приложением к соответствующему закону о бюджете.

Вместе с тем, в текстовой части законопроекта указанные требования Бюджетного кодекса не установлены.

Бюджетные кредиты

В соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 15 проекта закона установлены цели и объем выделения из областного бюджета бюджетных кредитов.

Выделение кредитов предусматривается муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов и на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) (далее - кредит на дороги).

Кредит на кассовый разрыв бюджетов муниципальных образований предусматривается в объеме 200000 тыс. рублей, объем выделения кредита на дороги не указан, так как его выделение предусматривается при условии получения кредита из федерального бюджета.

Основания, условия и порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлен в приложении 19 к проекту закона (приложения не печатаются).

Следует отметить, что статьей 15 проекта закона срок кредита установлен такой же, на какой областной бюджет получит кредит из федерального бюджета, в то время как в приложении 19 срок пользования кредитом на дороги установлен 5 лет.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской

Федерации следует установить бюджетные ассигнования для предоставления кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года.

Предоставление кредитов из областного бюджета в 2012 -2013 годах планируется в таком же объеме, как и в 2011 году – 200000,0 тыс. рублей. Цель выделения кредита – на кассовый разрыв бюджетов муниципальных образований.

Выводы

Планирование бюджетных ассигнований на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов осуществлялось в условиях преодоления кризиса и стабилизации финансовой и экономической ситуации в стране и области.

Приоритетом при формировании бюджета стало обеспечение исполнения социальных обязательств.

Расходные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов преимущественно сохранены на уровне 2010 года в сопоставимых условиях.

Обеспечение деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных бюджетных учреждений с 2011 года будет осуществляться по результатам деятельности, сметное финансирование будет отменено (за исключением казенных учреждений).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в основном соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Брянской области от 28.06.2007 №93 –3.

В соответствии с представленными материалами доходы консолидированного бюджета Брянской области в 2011 году прогнозируются в объеме 27 833 089,5 тыс. рублей. Доля доходов областного бюджета составит 77,9 % консолидированного бюджета, доля местных бюджетов – 22,1 процента.

Доходы консолидированного бюджета области к уровню 2010 года снижаются, темп роста составит 90,6 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета в 2011 году прогнозируются в объеме 19 265 429,0 тыс. рублей, темп роста к уровню бюджета 2010 года составит 107,6 процента.

Доля областного бюджета в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Брянской области за период с 2011 по 2013 год возрастет с 68,1% до 70,7%, или на 2,6 процентных пункта. Доля местных бюджетов соответственно снизится с 31,9% до 29,3 процента.

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» включает 19 статей и 19 приложений.

В законопроекте установлены основные параметры областного бюджета и показатели в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 110.2 Бюджетного кодекса установлено, что Программа государственных гарантий субъекта Российской Федерации является приложением к соответствующему закону о бюджете.

Вместе с тем, в текстовой части законопроекта указанные требования Бюджетного кодекса не установлены.

В абзаце 3 пункта 3 статьи 6 и в абзаце 1 статьи 9 имеются юридикотехнические неточности.

В статье 16 «Особенности списания отдельных видов задолженности перед облас-

тным бюджетом» Губернатору предоставлено право списания задолженности перед областным бюджетом ликвидированных организаций в соответствии с законодательством.

Вместе с тем, предусмотренное статьей 16 списание Губернатором задолженности организаций перед органами местного самоуправления противоречит действующему законодательству.

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2011 год существенно отличаются от параметров областного бюджета, утвержденных на 2010 год.

Доходная часть областного бюджета на 2011 год по отношению к утвержденным показателям 2010 года уменьшилась на 9,2 %, расходная часть – на 12,0 процента.

При этом налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются с ростом 11,0%, безвозмездные поступления к уровню бюджета 2010 года составят 71,0 процента.

Межбюджетные трансферты запланированы в объеме, предусмотренном проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Проект областного бюджета на 2011 год сформирован сбалансированным, по доходам и расходам в объеме 21 687 140,5 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2011 году прогнозируются в объеме 13 119 480,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2010 года составит 110,1 %, к утвержденному бюджету 2010 года - 111,0 процента. Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 60,5 %, что на 11,0 процентных пункта превышает удельный вес в утвержденном бюджете 2010 года.

В проекте областного бюджета на 2011 год поступление *налоговых доходов* прогнозируется в сумме 12 707 427,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2010 года составит 109,0 %, к утвержденным показателям на 2010 год - 110,7 процента.

Основную долю собственных доходов областного бюджета в 2011 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 35,3 %, налога на прибыль организаций – 24,1 %, акцизов – 19,5 % и налога на имущество организаций, удельный вес которого составит 14,5 процента.

На доходы областного бюджета повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства.

В результате изменения законодательства выпадающие доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 67004,0 тыс. рублей.

По всем налоговым доходам плановые показатели превышают утвержденные на 2010 год, за исключением налога на прибыль.

По результатам анализа расчетов плановых поступлений установлены резервы увеличения доходной части областного бюджета на 6598,0 тыс. рублей, в том числе по плате за негативное воздействие на окружающую среду – на 3198,0 тыс. рублей, по арендной плате земель, находящихся в собственности Брянской области – на 3400,0 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2011 год прогнозируется в сумме 4 636 726,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному показателю 2010 года составит 112,1 %, к ожидаемой оценке 2009 года - 109,2 процента.

Прогноз фонда оплаты труда на 2011 год предусмотрен в объеме 54 948 000,0 тыс. рублей, темп роста фонда оплаты труда к оценке 2010 года составит 107,5 процента.

Доходы от уплаты налога на прибыль организаций предусмотрены законопроектом в сумме 3 155 625,0 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного уровня 2010 года на 52870,0 тыс. рублей, или на 1,6 процентных пункта. К ожидаемой оценке поступления налога в 2010 году прогнозируется снижение на 6,6 процента.

На снижение поступлений по данному налогу оказало влияние изменение налогового законодательства в части увеличения тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды, учитываемых при исчислении налоговой базы, с 26,2 до 34,2 процента.

Уменьшение суммы налога на прибыль организаций в областной бюджет в связи с увеличением с 1 января 2011 года тарифов страховых взносов составит 417 274,0 тыс. рублей.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет на 2011 год прогнозируется в сумме 2 558 694,0 тыс. рублей, к плану 2010 года темп роста составляет 125,9 %, к ожидаемой оценке за 2010 год – 124,8 процента.

Доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций на 2011 год прогнозируются в сумме 1 898 656,0 тыс. рублей, или 112,3 % к утвержденному показателю 2010 года и 115,4 % к оценке поступлений налога за 2010 год.

Поступление в областной бюджет транспортного налога на 2011 год прогнозируется в сумме 419 069,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному показателю 2010 года составит 106,5 процента.

Неналоговые доходы проектом областного бюджета на 2011 год предусматриваются в объеме 412 053,0 тыс. рублей, что на 70 513,0 тыс. рублей превышает объем неналоговых доходов, утвержденный в бюджете на 2010 год.

По сравнению с ожидаемой оценкой 2010 года неналоговые доходы на 2011 год увеличены на 162 988,2 тыс. рублей, или на 65,4 процента.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования имущества областной собственности. Темпы роста прогноза доходов от использования имущества областной собственности к бюджету 2010 года составят 113,6 процента.

Доходы проекта областного бюджета на 2011 год ниже законодательно утвержденного на 2010 год уровня на 2 198 476,9 тыс. рублей, или на 9,2 процента.

Снижение доходов областного бюджета прогнозируется по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета.

Безвозмездные поступления на 2011 год по сравнению с законодательно утвержденным объемом 2010 года сократились на 29,0 процента. В объеме доходов областного бюджета их доля составит 39,5 %, что на 10,6 процентных пункта ниже уровня 2010 года.

В плановом периоде доходы областного бюджета прогнозируется в 2012 году в объеме 22 331 797,6 тыс. рублей, в 2013 году – 23950670,9 тыс. рублей, превышение доходов над расходами: в 2012 году - в сумме 250000,0 тыс. рублей, в 2013 году – 1200000 тыс. рублей.

Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» составляет на 2011 год 21 687 140,5 тыс. рублей, на 2012 год - 22 081 797,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 829 052,6 тыс. рублей, на 2013 год - 22 750 670,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 1 413 712,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2010 год, рас-

ходы, определенные в проекте закона на 2011 год, меньше на 12,0 процентных пункта. Повторяется ситуация прошлого года, когда расходы, предусмотренные проектом бюджета на 2010 год, были ниже уровня расходов 2009 года на 25,3 процентных пункта. Основной причиной указанной ситуации является практика определения объемов в отношении ряда межбюджетных трансфертов из федерального бюджета не до начала планируемого периода, а в текущем году.

Характерной особенностью представленного законопроекта и формирования расходов областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов являются:

- восстановление принципов трехлетнего бюджетного планирования в полном объеме;
- изменение бюджетной классификации расходов бюджета;
- усиление программно-целевого подхода при формировании бюджетных расходов;
- формирование областного бюджета в условиях начала реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года;
- рост социальных расходов по различным направлениям социальной сферы.

Расходы областного бюджета на 2011 - 2013 годы сформированы с учетом изменения классификации расходов бюджетов.

В 2011 году практически две трети расходов областного бюджета предполагается осуществить по разделам «Образование» - 4643759,8 тыс. рублей (21,4 % общего объема расходов), «Здравоохранение» - 4 318 803,6 тыс. рублей (19,9 %), «Социальная политика» - 4 704 746,1 тыс. рублей (21,7 %).

В расходах бюджета на 2011 год были учтены следующие основные изменения, связанные с ростом бюджетных расходов:

- увеличение оплаты труда государственных гражданских служащих, лиц, занимающих должности, не отнесенные к государственным гражданским должностям, работников государственных учреждений до 10,0 % с 1 декабря 2010 года, в том числе в рамках оптимизации сети, штатов и контингентов;
- повышение с 1 января 2011 года начислений на заработную плату на 8,0 % (с 26,2 % до 34,2 %);
- повышение тарифов на оплату коммунальных услуг.

Условно утвержденные расходы областного бюджета в проекте предусмотрены на 2012 год в сумме 829 052,6 тыс. рублей, или 3,7 % общей суммы расходов, на 2013 год – 1 413 712,3 тыс. рублей, или 6,2 % общей суммы расходов.

При подготовке настоящего заключения обращено внимание на то, что по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» в проекте бюджетных расходов определены плановые ассигнования на 2012 и 2013 годы в объеме 796787,5 тыс. рублей ежегодно. При этом обеспечение деятельности органов внутренних дел в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 2012 года будет осуществляться исключительно за счет средств федерального бюджета. Следовательно, включение расходов по данному направлению в проект бюджета на 2012 и 2013 годы в объемах 796787,5 тыс. рублей ежегодно необоснованно.

Расчеты объемов расходов по разделу 09 «Здравоохранение» произведены в рамках проектов федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

При планировании бюджетных ассигнований областного бюджета по разделу 10 «Социальная политика» учтено обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

Анализ ведомственной структуры расходов областного бюджета показывает, что в 2011 – 2013 годах расходы бюджета будут ежегодно осуществлять 36 главных распорядителей бюджетных средств (в 2010 году – 37 главных распорядителей). Из перечня главных распорядителей бюджетных средств, действующего в 2010 году, по проекту 2011 года исключено Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Брянской области (код 834), с объемом расходов в бюджете 2010 года 3349,7 тыс. рублей.

Проектом областного бюджета на 2011-2013 годы предусмотрено существенное изменение объемов ассигнований в отношении ряда главных распорядителей средств областного бюджета. Так, если в бюджете на 2010 год основную долю расходов в ведомственной структуре занимали финансовое управление Брянской области (5708646,3 тыс. рублей, или 23,2 %), администрация Брянской области (3470273,0 тыс. рублей, или 14,1 %), управление социальной защиты населения Брянской области (3241471,8 тыс. рублей, или 13,2 %), по проекту бюджета на 2011 год наибольшие объемы расходов запланированы по департаменту здравоохранения Брянской области (4392628,8 тыс. рублей, или 20,3 %), департаменту общего и профессионального образования Брянской области (4005089,5 тыс. рублей, или 18,5 %), управлению социальной защиты населения Брянской области (3611399,6 тыс. рублей, или 16,7 процентных пункта).

Объем Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2011 год составляет 954 517,0 тыс. рублей, что меньше объема 2010 года на 37,4 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются в сумме 141 640,0 тыс. рублей, или 16,4 % утвержденного объема 2010 года.

Часть дотаций Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 812 877,0 тыс. рублей заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Удельный вес части, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в структуре фонда финансовой поддержки составляет 85,2 %, увеличившись по сравнению с 2010 годом в 2 раза.

В связи с передачей в 2011 году полномочий по организации оказания медицинской помощи населению на уровень субъекта Российской Федерации из перечня нормативных расходов, применяемых при расчете индекса бюджетных расходов для распределения средств Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), исключены расходы на здравоохранение.

В проекте областного бюджета на 2011 год предусмотрено финансирование 51 целевой программы с объемом финансирования 1 879 557,2 тыс. рублей, удельный вес в расходах областного бюджета составляет 8,7 процента.

К утвержденному уровню 2010 года расходы на реализацию программ сократились на 204098,6 тыс. рублей, или на 9,8 %, доля расходов областного бюджета на реализа-

цию программ увеличилась на 0,2 процентных пункта.

Законопроектом предусмотрена 31 долгосрочная целевая программа, включающая 28 подпрограмм.

Общий объем ассигнований на финансирование долгосрочных целевых программ составит 1 671 148,5 тыс. рублей, что на 76983,2 тыс. рублей, или на 4,4 % меньше предусмотренных в бюджете на 2010 год.

Доля расходов на долгосрочные целевые программы в общих расходах проекта областного бюджета на 2011 год составит 7,7 процента.

В проекте бюджета на 2011 год предусмотрено финансирование 20 ведомственных целевых программ на сумму 208 408,7 тыс. рублей, что соответствует 1,0 % общего объема расходной части областного бюджета.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» перечни инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, образуют региональные инвестиционные программы.

Согласно Перечню, объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2011 год равняется сумме в размере 700062,7 тыс. рублей, что составляет 94,3% к утвержденному объему инвестиций на 2010 год, или 71,8 % к объему инвестиций с учетом внесенных изменений по состоянию на октябрь 2010 года. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 3,9% в 2010 году до 3,2% в 2011 году.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2012 год предусмотрены в объеме 667 351,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2011 года на 32 711,5 тыс. рублей, или на 4,7 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 3,2% в 2011 году до 3,0% в 2012 году.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2013 год предусмотрены в объеме 665 360,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2012 года на 1991,1 тыс. рублей, или на 0,3 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 3,0% в 2012 году до 2,9% в 2013 году.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что по состоянию на ноябрь 2010 года объем незавершенного строительства по объектам бюджетных инвестиций составляет 8,0 млрд. рублей, что в 11,4 раза превышает размер бюджетных инвестиций на 2011 год, или в 57,2 раза превышает среднемесячное кассовое исполнение расходов по исполнению Перечня бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности за 2009 год. *(Для сравнения объем незавершенного строительства по федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) за 2009 год увеличился на 60,7 млрд. рублей, или на 27,5%, и составил на 1 января 2010 года 281,6 млрд. рублей, что в 4,6 раза превышает среднемесячное кассовое исполнение расходов по ФАИП за 2009 год.)*

Несмотря на это, в проекте Перечня объектов бюджетных инвестиций на 2011 – 2013 годы запланированы расходы на строительство и реконструкцию 13 новых объектов с объемом бюджетных ассигнований на 2011 – 2013 годы 163 628,0 тыс. рублей, что приведет к еще большему увеличению объемов незавершенного строительства.

Контрольно-счетная палата Брянской области неоднократно предлагала: в целях сокращения объемов незавершенного строительства, а также рационального и эффек-

тивного использования бюджетных средств (в том числе по итогам проверки использования средств областного бюджета, направленных в 2009 году на финансирование капитальных вложений объектов областной адресной инвестиционной программы, казенным предприятием Брянской области «УКС») сконцентрировать финансовые ресурсы для завершения строительства ранее начатых объектов.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Брянской области считает, что одной из мер по сокращению сроков строительства и реконструкции объектов является привлечение средств частных инвесторов. Следует отметить, что в соответствии с Краткосрочным планом действий органов исполнительной власти Брянской области на 2008 - 2010 годы по реализации приоритетных проектов развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (план утвержден постановлением администрации Брянской области от 05.09.2008 №856), департаментом экономического развития Брянской области должны осуществляться мероприятия по проведению ежегодных инвестиционных конкурсов в отношении объектов недвижимости, находящихся в областной собственности, требующих завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта, с целью заключения и реализации концессионных соглашений.

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» отсутствует информация об объеме средств инвесторов, привлекаемых для завершения строительства и реконструкции объектов областной собственности.

Долговая политика администрации области характеризуется сокращением государственного внутреннего долга Брянской области и снижением долговой нагрузки на бюджет.

В 2011 году предусматривается снижение государственного внутреннего долга Брянской области в объеме 491105,6 тыс. рублей, или на 8,3 процента.

Удельный вес государственного долга к собственным доходам без учета безвозмездных поступлений составит 41,3 процента, что не превышает предельный объем долга, установленный Бюджетным кодексом.

В планируемом периоде 2012 – 2013 годов предусматривается снижение государственного внутреннего долга Брянской области с 5 416 517,2 до 3 472 625,1 тыс. рублей, или на 35,9 процента.

На обслуживание государственного долга в 2011 году предусмотрено выделение средств в объеме 257 636,0 тыс. рублей.

К законодательно утвержденному уровню бюджета 2010 года расходы на обслуживание долга сократятся на 40,9 процента.

Сокращение расходов произошло в связи с привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета под $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центробанка.

В прогнозе расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области на 2011 год не учтен бюджетный кредит для покрытия временных кассовых разрывов, планируемый к получению из федерального бюджета в объеме 2 000 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году привлечение кредитов (бюджетных и коммерческих) планируется в объеме 5 211 631,4 тыс. рублей, погашение – 5 468 409,7 тыс. рублей.

Из федерального бюджета в 2011 году для покрытия временных кассовых разрывов запланировано привлечение кредита на сумму 2 000 000,0 тыс. рублей, кредитов ком-

мерческих банков – 3211631,4 тыс. рублей.

Погашение кредитов коммерческих банков предусматривается в объеме 2508409,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 2960000 тыс. рублей.

Проектом Программы государственных гарантий в 2011 году предусматривается выдача гарантии ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 109 008,2 тыс. рублей.

Проектом закона предусмотрено выделение кредитов муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 200000,0 тыс. рублей на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) при условии получения кредита из федерального бюджета на эти же цели и на такой же срок.

Однако, в приложении 19 к проекту закона, устанавливающим условия и порядок предоставления, использования и возврата кредита, срок пользования кредитом на дороге установлен 5 лет.

В нарушение пункта 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования для предоставления кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, в проекте закона не установлен.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. По результатам анализа расчетов плановых поступлений увеличить доходы областного бюджета на 6598,0 тыс. рублей, в том числе по плате за негативное воздействие на окружающую среду – на 3198,0 тыс. рублей, по арендной плате земель, находящихся в собственности Брянской области – на 3400,0 тыс. рублей.

2. В соответствии со статьей 110.2 Бюджетного кодекса в законопроекте предусмотреть утверждение законом программ государственных гарантий Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

3. В расчетах расходов на обслуживание государственного внутреннего долга учесть привлечение кредита из федерального бюджета в объеме 2000000 тыс. рублей.

4. В абзаце 3 пункта 3 статьи 6 уточнить периоды, на которые устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц.

5. Уточнить редакцию абзаца 1 статьи 9, так приложения 10 и 11 устанавливают объемы выделяемых средств, а не случаи их выделения.

6. В статье 16 «Особенности списания отдельных видов задолженности перед областным бюджетом» исключить слова «а также организаций, являющихся должниками перед органами местного самоуправления».

7. Увеличить объем условно-утвержденных расходов в 2012-2013 годах на сумму 796787,5 тыс. рублей ежегодно с исключением из расходной части областного бюджета 2012-2013 годов расходов по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» в аналогичных объемах.

8. В соответствии с пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить бюджетные ассигнования для предоставления кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года.

9. В приложении 19 проекта закона сроки выдачи кредита на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего

пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) привести в соответствие со статьей 15 проекта закона.

10. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности формировать в виде инвестиционной программы Брянской области.

11. С целью повышения прозрачности и результативности бюджетных расходов при осуществлении инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности внести изменения в действующий порядок формирования и финансирования из областного бюджета перечня объектов бюджетных инвестиций объектов государственной собственности Брянской области (по аналогии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 №716).

12. В целях сокращения объемов незавершенного строительства, а также рационального и эффективного использования бюджетных средств:

сконцентрировать финансовые ресурсы для завершения строительства ранее начатых объектов;

департаменту экономического развития Брянской области в полной мере осуществлять мероприятия по проведению ежегодных инвестиционных конкурсов в отношении объектов недвижимости, находящихся в областной собственности, требующих завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта, с целью заключения и реализации концессионных соглашений.

13. Представить информацию об объеме средств инвесторов, привлеченных для завершения строительства и реконструкции объектов областной собственности.

14. Принять Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

Заключение

Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

Проект закона предусматривает формирование бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее БТФОМС) на 2011 год по доходам и расходам в сумме 4405060,6 тыс. рублей.

На плановый период 2012 и 2013 годов проектом бюджета основные характеристики бюджета определены в сумме 4492364,7 тыс. рублей и 5024809,6 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составил 102,0 % и 111,9 процента соответственно.

Доходная часть бюджета БТФОМС на 2011 год предусмотрена в объеме 129,8 % к утвержденному объему на 2010 год.

В структуре доходов бюджета БТФОМС **налоговые и неналоговые поступления** составляют 1105864,6 тыс. рублей, или 25,1%, безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее ФФОМС) – 948405,8 тыс. рублей, или 21,5%, из областного бюджета – 2350790,2 тыс. рублей, или 53,4 процента.

Наибольший удельный вес в доходах бюджета БТФОМС составят средства областного бюджета, передаваемые БТФОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения, – 33,9%, страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 22,8%, дотация ФФОМС на выполнение территориальной программы в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 21,5 процента.

Поступления *страховых взносов на обязательное медицинское страхование* прогнозируются в сумме 1006226,7 тыс. рублей, что составляет 141,5% утвержденного объема 2010 года.

Расчет прогноза осуществлен с использованием алгоритма расчета поступления сумм страховых взносов на обязательное медицинское страхование в территориальные фонды ОМС, который согласован Пенсионным фондом Российской Федерации и ФФОМС.

В соответствии с изменениями статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 24.07.2009 № 213-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования”, с 1 января 2011 года доходы, поступающие от уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- единого сельскохозяйственного налога,

не подлежат зачислению в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Проектом бюджета на 2011 год планируется значительное снижение по сравнению с предыдущим годом объема поступлений от *задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* на сумму 58328,9 тыс. рублей, или на 90,8 процента.

Задолженность по отмененным налогам и сборам, подлежащая зачислению в бюджет БТФОМС, предусмотрена в сумме 5848,0 тыс. рублей, что составляет 0,1% в структуре доходов.

Поступления от *штрафов и санкций, возмещение ущерба* предусматриваются в объеме 17756,4 тыс. рублей, что в 31 раз превышает утвержденные показатели текущего года. Указанные поступления занимают 0,4% в общем объеме доходов фонда и предусматриваются за счет денежных взысканий (штрафов), налагаемых Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

На 2011 год *прочие неналоговые доходы* предусмотрены в сумме 76033,5 тыс. рублей, что на 4303,8 тыс. рублей, или на 6,0%, превышает утвержденные назначения 2010 года. Прочие неналоговые доходы составляют средства за оказанные медицинские услуги, поступающие от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, объем которых рассчитан исходя из утвержденной суммы на текущий год с применением прогнозируемого индекса потребительских цен.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2011 год предусмотрены в сумме 3299196,0 тыс. рублей, что превышает утвержденный объем 2010 года на 814217,2 тыс. рублей, или на 32,8 процента. В структуре доходов бюджета БТФОМС безвозмездные перечисления занимают 74,9 процента, увеличившись на 1,7 процентных пункта в сравнении с уровнем 2010 года.

Межбюджетные трансферты ФФОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде дотации на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, определены на 2011 год в сумме 948405,8 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема на 2010 год.

Субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан проектом бюджета не предусматриваются, так как носят заявительный характер.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету БТФОМС из областного бюджета, в 2011 году составят 2350790,2 тыс. рублей, или 155,3% утвержденного объема на 2010 год.

Средства областного бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируются на 2011 год в сумме 1494649,1 млн. рублей, что составляет 110,1% объема 2010 года.

Размер данных средств определен исходя из численности застрахованного неработающего населения Брянской области по состоянию на 1 июля 2010 года (826595 человек) и размера страхового взноса на 1 неработающего гражданина, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию, в размере 1674,4 рублей, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 02.02.2009 № 51 «О территори-

альной программе государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год», а также с учетом включения с 2011 года в состав территориальной программы обязательного медицинского страхования расходов на финансирование фельдшерско-акушерских пунктов.

Средства областного бюджета, передаваемые фонду на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), определены в сумме 160632,0 тыс. рублей, или 102,8% уровня 2010 года.

Прочие безвозмездные поступления планируются на 2011 год в сумме 695509,1 тыс. рублей и составляют 15,8% общего объема доходов.

В соответствии с проектами федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», в 2011 году предусматривается выделение дополнительных денежных средств из областного бюджета в рамках перераспределения полномочий между муниципальным и региональным уровнями власти.

Трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования передаются на финансирование государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, по следующим статьям: оплата услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходов на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, прочих расходов и приобретение оборудования стоимостью до 100 тысяч рублей за единицу.

Проектом бюджета БТФОМС на 2011 год **расходы** предусмотрены в сумме 4405060,6 тыс. рублей, что составляет 128,9% утвержденных плановых ассигнований на 2010 год.

Расходы бюджета БТФОМС будут осуществляться по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» отражены расходы на содержание аппарата органа управления БТФОМС в сумме 40170,3 тыс. рублей, или 114,2% к уровню 2010 года.

По разделу «Здравоохранение» прогнозируемые расходы составляют в сумме 4364890,3 тыс. рублей, или 129,1% утвержденного объема 2010 года. По разделу будут финансироваться расходы на социальные выплаты (160632,0 тыс. рублей) и на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (4204258,3 тыс. рублей).

Расходы на содержание аппарата управления БТФОМС на 2011 год составляют 1,0% от стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования. В сравнении с 2010 годом увеличение расходов составило 4984,3 тыс. рублей, или 14,2 процента.

В 2012 и 2013 годах управленческие расходы прогнозируются в сумме 40838,8 тыс. рублей и 41469,7 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составляет 101,7% и 101,5 процента соответственно.

Рост расходов запланирован по следующим подстатьям расходов:

211 «Заработная плата» - 110%, 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 143,7%, 223 «Коммунальные услуги» - 114,7%, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 109,6% и 225 «Услуги по содержанию имущества» - 111,5 процента.

По остальным подстатьям расходов бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне текущего года.

Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС запланированы на 2011 год в сумме 4204258,3 тыс. рублей, что на 1005552,7 тыс. рублей, или на 31,4% больше, чем утверждено бюджетом на 2010 год.

На плановый период 2012 и 2013 годов указанные расходы прогнозируются в сумме 4290200,9 тыс. рублей и 4983339,9 тыс. рублей соответственно.

Объем средств на оплату медицинских услуг, оказанных застрахованным гражданам Брянской области за пределами области, запланирован в сумме 70966,5 тыс. рублей, с ростом к уровню 2010 года на 8,8%, средств на оплату медицинских услуг, оказанных лечебно-профилактическими учреждениями области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации, - 76033,5 тыс. рублей, с ростом на 6,0 процента.

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных лечебно-профилактическими учреждениями системы ОМС Брянской области, планируются в сумме 3977520,0 тыс. рублей, или 131,8% утвержденного объема 2010 года, расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 46738,3 тыс. рублей, или 107,4% к уровню 2010 года.

В 2011 году и в плановом периоде 2012 и 2013 годов нормированный страховой запас будет формироваться в сумме 15000,0 тыс. рублей ежемесячно, что ниже объема текущего года на 25,0 процента.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования с учетом расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, прогнозируется в сумме 4244428,6 тыс. рублей, в том числе финансовое обеспечение в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 3548919,5 тыс. рублей и финансирование расходов на содержание лечебно-профилактических учреждений сверх базовой программы ОМС – 695509,1 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованного составляет 3483,24 рублей, в том числе:

по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 2912,46 рублей;

по расходам на содержание лечебно-профилактических учреждений в сумме 570,78 рублей.

Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 04.10.2010 № 782, установлен подушевой норматив финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля.

Дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 29,0 процента.

Выводы:

Проект бюджета БТФОМС на 2011 год сформирован сбалансированным по доходам и расходам в сумме 4405060,6 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2010 года по доходам

бюджета составляет 129,8%, по расходам – 128,9 процента.

На плановый период 2012 и 2013 годов доходы и расходы бюджета определены в сумме 4492364,7 тыс. рублей и 5024809,6 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составил 102,0% и 111,9 % соответственно.

В структуре доходов бюджета БТФОМС **налоговые и неналоговые поступления** составляют 25,1%; безвозмездные поступления из ФФОМС –21,5%, из областного бюджета –53,4 процента.

В связи с изменением бюджетного законодательства с 1 января 2011 года доходы, поступающие от уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами: налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого сельскохозяйственного налога, не подлежат зачислению в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2011 год предусмотрены в сумме 3299196,0 тыс. рублей, что превышает утвержденный объем 2010 года на 32,8 процента.

Межбюджетные трансферты ФФОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде дотации на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, определены на 2011 год в сумме 948405,8 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного объема на 2010 год.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету БТФОМС из областного бюджета, в 2011 году составят 2350790,2 тыс. рублей, или 155,3% утвержденного объема на 2010 год.

В связи с переходом с 1 января 2011 года на одноканальное финансирование предусматривается выделение дополнительных денежных средств из областного бюджета в сумме 695509,1 тыс. рублей на финансирование государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, по следующим статьям: оплата услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходов на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, прочих расходов и приобретение оборудования стоимостью до 100 тысяч рублей за единицу.

Расходы на содержание аппарата управления БТФОМС на 2011 год планируются в сумме 40170,3 тыс. рублей, что составляет 1,0% от стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования и 114,2% к уровню 2010 года.

Рост расходов запланирован по следующим подстатьям расходов: 211 «Заработная плата» - 110%, 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 143,7%, 223 «Коммунальные услуги» - 114,7%, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 109,6% и 225 «Услуги по содержанию имущества» - 111,5 процента.

По остальным подстатьям расходов бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне текущего года.

Стоимость **территориальной программы обязательного медицинского страхования** с учетом расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, прогнозируется в сумме 4244428,6 тыс. рублей, в том числе финансовое обеспечение в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 3548919,5 тыс. рублей и финансирование расходов на содержание лечебно-профилактических учреждений сверх базовой программы ОМС – 695509,1 тыс. рублей.

В 2011 году и в плановом периоде 2012 и 2013 годов нормированный страховой запас будет формироваться в сумме 15000,0 тыс. рублей ежемесячно, что ниже объема текущего года на 25,0 процента.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованного составляет 3483,24 рублей, в том числе:

2912,46 рублей по базовой программе обязательного медицинского страхования;

570,78 рублей по расходам на содержание лечебно-профилактических учреждений.

При федеральном подушевом нормативе финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля, дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 29,0 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области рассмотрела законопроект и предлагает:

- пункт 2 статьи 3 законопроекта исключить;

- приложение 4 к проекту закона исключить, приложения 5, 6, 7, 8 считать приложениями 4, 5, 6, 7;

- в приложениях 5 и 6 код подраздела «Другие общегосударственные вопросы» привести в соответствие с Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 09.08.2010 № 02-05-10/3007.

Проект закона может быть представлен на рассмотрение Брянской областной Думы с учетом указанных замечаний и предложений.

* Приложения не печатаются.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

**Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области
на прогноз социально-экономического развития Брянской области
на 2011 и на период до 2013 года**

Прогноз параметров основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Брянской области на 2011 и на период до 2013 года разработан на основе анализа развития экономики области в 2008-2009 годах, ожидаемых итогов за 2010 год, а также с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2010-2013 годы.

Разработка прогноза социально-экономического развития и параметров прогноза на период до 2013 года осуществлялась по двум вариантам, с учетом перспектив восстановления роста экономики, а также проводимой государственной политики, направленной на развитие и модернизацию базовых секторов экономики, транспортной инфраструктуры, жилищного строительства и ЖКХ.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (далее - прогноз) характеризуются постепенным восстановлением темпов экономического роста, сокращением численности безработных.

Объем ВРП в 2010 году составит по оценке 158 656,6 млн. рублей при темпе роста 107,0%, что на 3,0% выше среднероссийского показателя.

Прогнозируемый объем ВРП по первому варианту составит в 2011 году 176 548,1 млн. рублей при темпе роста 103,9 % (что ниже показателя по Российской Федерации на 0,3% - 104,2%) и индексе-дефляторе 107,1%, в 2012 году – 198 166,4 млн. рублей при темпе роста 105,0% и индексе-дефляторе 106,9% и в 2013 году – 221 400,4 млн. рублей при темпе роста 105,5% и индексе-дефляторе 105,9%. При этом индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить со 107,9% в 2011 году до 105,4% в 2013 году.

По второму варианту темп роста ВРП планируется в 2011 году в размере 104,5%, что на 0,3% выше показателя по Российской Федерации.

В 2011–2013 годах прогнозируется восстановление положительной динамики экономического роста, реальный объем ВРП за этот период увеличится на 15,1% по первому варианту и на 16,9% по второму варианту, что выше среднероссийского показателя на 2,0% и 3,8% соответственно. Вместе с тем, его рост будет ниже, чем в докризисный период (за 2006 – 2008 годы – 19,5%).

Индекс промышленного производства по оценке 2010 года составит 115,0%, что объясняется стабилизацией экономики и ростом с «низкой базы». Промышленное производство Брянской области наиболее сильно пострадало во время финансово-экономического кризиса, индекс промышленного производства по итогам 2009 года составил 81,8%, что ниже как среднероссийского показателя - 89,2%, так и среднего по ЦФО – 85,1 процента.

В 2011-2013 годах индекс промышленного производства прогнозируется в размере 102,5%, 104,0%, 104,8% по первому варианту и 103,6%, 105,0%, 105,5% по второму варианту, что в целом соответствует прогнозу среднероссийских показателей.

Индекс добычи полезных ископаемых в 2011-2013 годах прогнозируется по первому варианту в размере 102,5%, 103,0%, 104,0%, по второму варианту в размере 103,0% 103,5%, 104,5% при одновременном снижении индекса-дефлятора со 104,5% (первый вариант), 105,7% (второй вариант) в 2011 году до 103,7% (по первому и второ-

му варианту) в 2013 году. Реальный объем добычи полезных ископаемых увеличится на 9,6% по первому варианту и на 16,3% по второму, что значительно выше докризисного уровня (за 2006-2008 годы – снижение на 48,2%).

Индекс объема по обрабатывающим производствам в 2011-2013 годах по прогнозу по первому варианту составит 103,8%, 104,2%, 105,4%, по второму варианту – 104,0%, 105,4%, 106,4% при снижении индекса-дефлятора с 106,9% до 104,4 процента. Реальный объем производства при этом увеличится на 16,2% по первому варианту и на 19,3% по второму, что существенно ниже докризисного уровня (за 2006-2008 годы – 60,2%).

Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2011-2013 годах по первому варианту составит 102,0%, 103,0%, 103,5%, по второму варианту – 102,5%, 103,0%, 104,0% при индексе – дефляторе 115,5%, 112,8%, 111,0 процента.

Необходимо отметить, что по обеспеченности собственными энергоресурсами Брянская область - один из самых остродефицитных регионов России. Энергоснабжение осуществляется в основном из других регионов: собственные электростанции обеспечивают всего около 8% потребности области в электроэнергии, более 90% закупается на оптовом рынке электроэнергии.

В связи с чем, одной из задач Стратегии развития Брянской области является удовлетворение к 2025 году внутренних энергетических потребностей региона, в том числе за счет проведения программ энергоэффективности региона. В соответствии с Программой социально-экономического развития к 2013 году прогнозируемый потенциал энергосбережения достигнет 2 - 3 млн. куб. метров природного газа, от 7,5 до 9 млн. кВтч электрической энергии и 5 - 10 процентов по тепловой энергии и воде.

Индекс объема производства продукции сельского хозяйства по оценке 2010 года составит 93,1%, при этом в 2011-2013 годах планируется рост производства сельского хозяйства – индексы производства по первому варианту составят 109,3%, 107,2%, 102,3%, по второму 110,9%, 107,6%, 103,3% при снижении индекса-дефлятора с 110,5% в 2011 году до 105,0% в 2013 году. Реальный объем производства продукции сельского хозяйства увеличится за 2011-2013 годы на 20,7% по первому варианту и на 23,4% по второму, что выше докризисного уровня (за 2006-2008 годы – 8,0%).

Прогнозируемый рост по объему работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составит в 2011-2013 годах по первому варианту 104,5%, 106,0%, 106,5%, по второму варианту – 105,0%, 106,5%, 107,0% при индексе-дефляторе 107,2%, 107,4%, 107,3 процента. Реальный объем строительных работ увеличится за 2011-2013 годы на 18,8% по первому варианту и на 19,4% по второму варианту (за 2006-2008 годы – на 96,3%). Ввод в действие жилых домов составит в 2013 году по прогнозу 472,5 тыс. кв. метров по первому и второму варианту, или 127,6% к уровню 2010 года. При этом на 2011-2013 годы прогнозируется спад производства цемента на 15,0% (с 3178,7 до 2700 млн. тонн) по первому варианту и увеличение производства на 20,3% по второму (с 3178,7 до 3823 млн. тонн), увеличение производства строительного кирпича к 2013 году на 15,1% по первому варианту и на 17,5% по второму, что ниже темпов роста строительных работ и ввода в действие жилых домов. Заложенные показатели не отвечают критериям Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы – увеличение в 3 раза объема строительной продукции, достижение годового ввода жилья к 2013 году до 550-600 тыс. кв. метров.

Объем инвестиций в основной капитал планируется в 2010 году с ростом 106,0% к уровню кризисного 2009 года (в 2009 году этот показатель составлял 104,2%), при этом в 2011-2013 годах темп роста объема инвестиций прогнозируется в меньших объемах

по первому варианту - 103,0%, 104,0%, 105,0% при индексе-дефляторе инвестиций в основной капитал 108,2%, 108,0%, 107,9 процента. По второму варианту прогнозируется в более высоких темпах – 105,0%, 107,0%, 108,0% при таких же индексах-дефляторах. Реальный объем инвестиций за 2011-2013 годы прогнозируется с увеличением на 12,5% по первому варианту и на 21,3% по второму варианту, что существенно ниже докризисного уровня (за 2006-2008 годы - 92,4%).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что прогнозные показатели по объемам инвестиций занижены, так как не нашли отражения инвестиционные кредиты Банка развития в объеме 20,0 млрд. рублей на создание современного комплекса по производству мяса в Брянской области, бюджетные средства на реконструкцию объектов здравоохранения.

Учитывая, что увеличение объема инвестиций в капиталоемкие отрасли является основой достижения основных задач и целей Стратегии развития Брянской области, Контрольно-счетная палата Брянской области провела анализ структуры инвестиций за 2007-2013 годы (таблица).

(%)

Раздел	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9,7	9,6	5,3	7,6	7,5	7,5	7,5
Добыча полезных ископаемых	0,1	0,3	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02
Обрабатывающие производства	15,1	10,9	7,8	7,4	7,3	7,4	7,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8,7	9,1	6,3	5,5	5,5	5,3	5,3
Строительство	1,6	1,3	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,9	4,2	7,8	7,6	7,4	7,0	7,1
Гостиницы и рестораны	1,4	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Транспорт и связь	19,1	19,3	27,5	28,5	28,6	28,8	28,4
Финансовая деятельность	1,3	1,7	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	14,4	17,8	12,8	10,8	10,5	10,5	10,6
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	5,2	6,7	3,6	3,1	3,0	2,9	2,8
Образование	4,3	3,3	1,9	1,7	1,6	1,5	1,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7,2	7,0	4,8	4,5	4,4	4,3	4,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9,6	8,6	19,1	20,7	21,6	22,2	22,6

В структуре инвестиций на протяжении нескольких последних лет сохраняется доминирование в сфере транспорта, операций с недвижимым имуществом, причем, начиная с 2009 года, эта тенденция усиливается. Это обуславливает рост диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, сельском хозяйстве, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования. Так, доля инвестиций в обрабатывающие производства уменьшается в 2 раза с 15,1% в 2007 году до 7,4% в 2010 году и на этом же уровне прогнозируется на 2011-2013 годы; доля инвестиций в сельское хозяйство уменьшается в 1,3 раза с 9,7% в 2007 году до 7,5% в 2013 году. При этом доля инвестиций в оптовую и розничную торговлю увеличивается в 2,4 раза (с 2,9% до 7,1%), инвестиции в предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг в 2,4 раза (с 9,6% до 22,6%), инвестиции в транспорт и связь в 1,5 раза (с 19,1% до 28,4%).

Анализ объема инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования показал, что по-прежнему значительная доля инвестиций приходится на бюджетные средства – 34,0% в 2007 году, 32,8% в 2008 году, 36,9% в 2009 году, 24,9% в 2010 году, 24,1% в 2011 году, 23,6% в 2012 году, 23,3% в 2013 году, что выше аналогичного показателя по Российской Федерации и ЦФО. Доля инвестиций за счет бюджетных средств по итогам 1 полугодия 2010 года по России составляет 15,5%, по ЦФО – 22,5%. Брянская область по этому показателю находится на 14 месте.

Доля инвестиций, финансируемых за счет собственных средств организаций, по-прежнему недостаточна для компенсации потребности предприятий в капиталовложениях и составляет 26,7% в 2007 году, 30,9% в 2008 году, 25,1% в 2009 году, 29,4% в 2010 году, 30,9% в 2011 году, 32,1% в 2012 году, 32,6% в 2013 году. Данный показатель по Российской Федерации по итогам 1 полугодия составил 44,9%, по ЦФО – 41,2 процента.

Оборот розничной торговли прогнозируется в 2010 году в объеме 108180,0 млн. рублей, темп роста к уровню 2009 года составит 107,0 процента. В 2011-2013 годах оборот розничной торговли прогнозируется с ростом по годам – 104,5%, 105,0%, 105,5% по первому варианту и 105,0%, 105,6%, 106,0% по второму варианту, что выше по темпам роста объема производства промышленности (по первому и второму варианту) и объему инвестиций (по первому варианту). Реальный объем розничной торговли прогнозируется с ростом на 15,8% по первому варианту и на 17,4% по второму (за 2006-2008 годы – на 59,7%.)

Численность занятых в экономике (среднегодовая) по оценке 2010 года составит 588,0 тыс. человек, или 101,0% к уровню 2009 года. В 2011-2013 годах численность занятых в экономике прогнозируется с ростом к предыдущему году 0,1%, 0,3%, 0,6% соответственно и достигнет 595,0 тыс. человек (первый вариант) и 598,0 тыс. человек (второй вариант), что ниже уровня 2008 года (608,2 тыс. человек).

Уровень безработицы (по методологии МОТ) и уровень зарегистрированной безработицы ежегодно уменьшается и составит в 2013 году 7,8% и 1,9% соответственно по первому варианту (84,8% и 82,6% к оценке 2010 года) и 7,3% и 1,8% по второму (79,3% и 78,3% к оценке 2010 года). По количеству безработных, зарегистрированных в службе занятости, прогнозируется сокращение с 14,6 тыс. человек в 2010 году до 12,5 тыс. человек в 2013 по первому варианту и до 11,5 тыс. человек по второму. Вместе с тем, ни по уровню безработицы, ни по количеству безработных уровень 2008 года не будет достигнут (6,5%, 1,3%, 8,3 тыс. человек).

Несмотря на прогнозируемое по второму варианту (наиболее благоприятному сце-

нарию развития) увеличение численности занятых в экономике на 10,0 тыс. человек и уменьшение численности безработных, зарегистрированных в службе занятости на 3,1 тыс. человек при сохранении численности трудовых ресурсов (780,0 тыс. человек), по среднесписочной численности работников организаций планируется сокращение на 9,4 тыс. человек в 2013 году по сравнению с 2010 годом.

Фонд начисленной заработной платы по оценке 2010 года составит 51 121,0 млн. рублей, по прогнозу 2011-2013 года по первому варианту соответственно 54 948,0 млн. рублей, 59 408,0 млн. рублей, 64 728,0 млн. рублей. Рост показателя обусловлен ростом заработной платы на 33,4% с 12 089 рублей в 2010 году до 16 131 рубля в 2013 году.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что при подготовке прогноза не была обеспечена должным образом увязка прогнозных показателей с существующими целевыми параметрами Программы социально-экономического развития, Стратегии развития Брянской области.

Данные о соответствии ожидаемых конечных результатов реализации Программы развития и прогноза представлены в таблице.

	Уровень ВРП на душу населения в 2013 году, рублей (первый вариант/второй вариант)	Уровень инвестиций на душу населения в 2013 году, рублей (первый вариант/второй вариант)	Уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2013 году, рублей (первый вариант/второй вариант)	увеличение объема производства промышленной продукции (первый вариант/второй вариант)
1	2	3	4	5
Прогноз на 2011-2013 годы	127 378,0 / 129 333,8	34 890,0/ 37 640,0	16131,0/ 16302,2	на 39,6 % до уровня 109,0 млрд. руб./ на 37,0 % до уровня 112,4 млрд. рублей
1	2	3	4	5
Программа социально-экономического развития	231 079,0	52 596,0	24530 (в ценах 2008 года)	в 2,4 раза до уровня 141,8 млрд. руб.
Отклонения	-103701,0/ -101745,2	-17706,0/ - 14956	-8399,0/ - 8227,8	- 32,8 млрд. руб./ - 29,4 млрд. рублей

Согласно данным таблицы предлагаемый прогноз не обеспечивает достижения целевых экономических индикаторов, предусмотренных в Программе развития, ни один из закладываемых целевых индикаторов Программы развития не будет достигнут. Так,

уровень ВРП на душу населения по прогнозу в 1,8 раза ниже, чем по Программе развития, уровень инвестиций на душу населения и уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 1,5 раза ниже, объем производства промышленной продукции в 1,3 раза ниже.

Учитывая, что Программа развития основывается на положениях Стратегии и является ее «логическим стержнем», закладываемые прогнозом показатели не позволят достичь конечных этапов реализации Программы развития и, как следствие, Стратегии.

В условиях необходимости реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта областного бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики области и качества системы прогнозирования.

Подготовка прогнозов должна осуществляться в тесной взаимной увязке с Программой социально-экономического развития области, утверждаемой законом Брянской области на 5 лет, Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года. Для этого необходимы, во-первых, синхронизация и четкое согласование между собой стратегии и программы с отраслевыми программными документами и, во-вторых, разработка комплекса мер и плана действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период показателей. В случае отклонения прогнозируемых показателей от целевых должны быть предприняты соответствующие меры.

Выводы.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов характеризуются постепенным восстановлением темпов экономического роста, постепенным сокращением численности безработных.

Прогнозируемый объем ВРП составит в 2011 году 176548,1 млн. рублей при темпе роста 103,9% (что ниже показателя по Российской Федерации на 0,3% - 104,2%) и индексе-дефляторе 107,1%, в 2012 году – 198166,4 млн. рублей при темпе роста 105,0% и индексе-дефляторе 106,9% и в 2013 году – 221400,4 млн. рублей при темпе роста 105,5% и индексе-дефляторе 105,9%. При этом индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить с 107,9% в 2011 году до 105,4% в 2013 году.

В 2011–2013 годах прогнозируется восстановление положительной динамики экономического роста, реальный объем ВРП за этот период увеличится на 15,1% по первому варианту и на 16,9% по второму варианту, что выше среднероссийского показателя на 2,0% и 3,8% соответственно. Вместе с тем, его рост будет ниже, чем в докризисный период (за 2006–2008 годы – 19,5%).

Индекс промышленного производства по оценке 2010 года составит 115,0%, что объясняется стабилизацией экономики и ростом с «низкой базы». Промышленное производство Брянской области наиболее сильно пострадало во время финансово-экономического кризиса, индекс промышленного производства по итогам 2009 года составил

81,8%, что ниже как среднероссийского показателя - 89,2%, так и среднего по ЦФО – 85,1 процента.

В 2011-2013 годах индекс промышленного производства прогнозируется в размере 102,5%, 104,0%, 104,8% по первому варианту и 103,6%, 105,0%, 105,5% по второму варианту, что в целом соответствует прогнозу среднероссийских показателей.

Реальный объем добычи полезных ископаемых увеличится на 9,6% по первому варианту и на 16,3% по второму, что значительно выше докризисного уровня (за 2006-2008 годы – снижение на 48,2%).

Реальный объем производства увеличится на 16,2% по первому варианту и на 19,3% по второму, что существенно ниже докризисного уровня (за 2006-2008 годы – 60,2%).

Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2011-2013 годах по первому варианту составит 102,0%, 103,0%, 103,5%, по второму варианту – 102,5%, 103,0%, 104,0% при индексе– дефляторе 115,5%, 112,8%, 111,0 процента.

Необходимо отметить, что по обеспеченности собственными энергоресурсами Брянская область - один из самых остродефицитных регионов России. Энергоснабжение осуществляется в основном из других регионов: собственные электростанции обеспечивают всего около 8% потребности области в электроэнергии, более 90% закупается на оптовом рынке электроэнергии.

В связи с чем, одной из задач Стратегии развития Брянской области является удовлетворение к 2025 году внутренних энергетических потребностей региона, в том числе за счет проведения программ энергоэффективности региона. В соответствии с Программой социально-экономического развития к 2013 году прогнозируемый потенциал энергосбережения достигнет 2 - 3 млн. куб. метров природного газа, от 7,5 до 9 млн. кВтч электрической энергии и 5 - 10 процентов по тепловой энергии и воде.

Реальный объем производства продукции сельского хозяйства увеличится за 2011-2013 годы на 20,7% по первому варианту и на 23,4% по второму, что выше докризисного уровня (за 2006-2008 годы – 8,0%).

Реальный объем строительных работ увеличится за 2011-2013 годы на 18,8% по первому варианту и на 19,4% по второму варианту (за 2006-2008 годы – на 96,3%). Ввод в действие жилых домов составит в 2013 году по прогнозу 472,5 тыс. кв. метров по первому и второму варианту, или 127,6% к уровню 2010 года. При этом на 2011-2013 годы прогнозируется спад производства цемента на 15,0% (с 3178,7 до 2700 млн. тонн) по первому варианту и увеличение производства на 20,3% по второму (с 3178,7 до 3823 млн. тонн), увеличение производства строительного кирпича к 2013 году на 15,1% по первому варианту и на 17,5% по второму, что ниже темпов роста строительных работ и ввода в действие жилых домов. Заложенные показатели не отвечают критериям Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы – увеличение в 3 раза объема строительной продукции, достижение годового ввода жилья к 2013 году до 550-600 тыс. кв. метров.

Реальный объем инвестиций за 2011-2013 годы прогнозируется с увеличением на 12,5% по первому варианту и на 21,3% по второму варианту, что существенно ниже докризисного уровня (за 2006-2008 годы - 92,4%).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что прогнозные показатели по объемам инвестиций занижены, так как не нашли отражения инвестиционные кредиты Банка развития в объеме 20,0 млрд. рублей на создание современного комплекса по производству мяса в Брянской области, бюджетные средства на реконструкцию объектов здравоохранения.

В структуре инвестиций на протяжении нескольких последних лет сохраняется доминирование в сфере транспорта, операций с недвижимым имуществом, причем, начиная с 2009 года, эта тенденция усиливается. Это обуславливает рост диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, сельском хозяйстве, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования. Так, доля инвестиций в обрабатывающие производства уменьшается в 2 раза с 15,1% в 2007 году до 7,4% в 2010 году и на этом же уровне прогнозируется на 2011-2013 годы; доля инвестиций в сельское хозяйство уменьшается в 1,3 раза с 9,7% в 2007 году до 7,5% в 2013 году. При этом доля инвестиций в оптовую и розничную торговлю увеличивается в 2,4 раза, инвестиции в транспорт и связь в 1,5 раза (с 19,1% до 28,4%).

Анализ объема инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования показал, что по-прежнему значительная доля инвестиций приходится на бюджетные средства – 34,0% в 2007 году, 32,8% в 2008 году, 36,9% в 2009 году, 24,9% в 2010 году, 24,1% в 2011 году, 23,6% в 2012 году, 23,3% в 2013 году, что выше аналогичного показателя по Российской Федерации и ЦФО. Доля инвестиций за счет бюджетных средств по итогам 1 полугодия 2010 года по России составляет 15,5%, по ЦФО – 22,5%. Брянская область по этому показателю находится на 14 месте.

Доля инвестиций, финансируемых за счет собственных средств организаций, по-прежнему недостаточна для компенсации потребности предприятий в капиталовложениях и составляет 26,7% в 2007 году, 30,9% в 2008 году, 25,1% в 2009 году, 29,4% в 2010 году, 30,9% в 2011 году, 32,1% в 2012 году, 32,6% в 2013 году. Данный показатель по Российской Федерации по итогам 1 полугодия составил 44,9%, по ЦФО – 41,2 процента.

Несмотря на прогнозируемое увеличение численности занятых в экономике на 10,0 тыс. человек и уменьшение количества безработных на 3,1 тыс. человек при сохранении численности трудовых ресурсов (780,0 тыс. человек), по среднесписочной численности безработных планируется сокращение на 9,4 тыс. человек в 2013 году по сравнению с 2010 годом.

Фонд начисленной заработной платы по оценке 2010 года составит 51121,0 млн. рублей, по прогнозу 2011-2013 года по первому варианту соответственно 54948,0 млн. рублей, 59408,0 млн. рублей, 64728,0 млн. рублей. Рост показателя обусловлен ростом заработной платы на 33,4% с 12089 рублей в 2010 году до 16131 рубля в 2013 году.

При подготовке прогноза не была обеспечена должным образом увязка прогнозных показателей с существующими целевыми параметрами Программы социально-экономического развития, Стратегии.

Предлагаемый прогноз не обеспечивает достижения целевых экономических индикаторов, предусмотренных в Программе социально-экономического развития, ни один из закладываемых целевых индикаторов Программы развития не будет достигнут. Так, уровень ВРП на душу населения по прогнозу в 1,8 раза ниже, чем по Программе развития, уровень инвестиций на душу населения и уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ниже в 1,5 раза, объем производства промышленной продукции ниже в 1,3 раза.

Учитывая, что Программа развития основывается на положениях Стратегии и является ее «логическим стержнем», закладываемые прогнозом показатели не позволят достичь конечных этапов реализации Программы развития и, как следствие, Стратегии.

В условиях необходимости реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного

на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта областного бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики области и качества системы прогнозирования.

Подготовка прогнозов должна осуществляться в тесной взаимной увязке с Программой социально-экономического развития области, утверждаемой законом Брянской области на 5 лет, Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года. Для этого необходимы, во-первых, синхронизация и четкое согласование между собой стратегии и программы с отраслевыми программными документами и, во-вторых, разработка комплекса мер и плана действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период индикаторов. В случае отклонения прогнозируемых индикаторов от целевых должны быть предприняты соответствующие меры.

Предложения.

1. Уточнить прогнозные показатели по объемам инвестиций.
2. Взаимоувязать целевые показатели прогноза с целевыми показателями Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы.
3. Департаменту экономического развития разработать предложения в части:
 - устранения диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, сельском хозяйстве, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования;
 - снижения доли инвестиций за счет бюджетных средств.
4. Подготовку прогнозов осуществлять в тесной взаимной увязке с Программой социально-экономического развития области, утверждаемой законом Брянской области на 5 лет, Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, для этого:
 - четко согласовать между собой стратегию и программу с отраслевыми программными документами;
 - разработать комплекс мер и план действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период показателей.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Шинкарев

**Информация
о результатах проверки финансово–хозяйственной деятельности
государственного учреждения «Редакция газеты «Жирятинский край»
за 2009 год**

Проверка финансово–хозяйственной деятельности государственного учреждения «Редакция газеты «Жирятинский край» проведена в соответствии с планом работы Контрольно–счетной палаты Брянской области на 2010 год.

Государственное учреждение «Редакция газеты «Жирятинский край» (далее по тексту – Редакция) создано в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Законом РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», Законом Брянской области от 21 марта 1996 года № 13-З «О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания в Брянской области» на основании приказа управления печати и информации администрации Брянской области от 3 февраля 1997 года № 2 «а» «О приведении учредительных документов редакций объединенных, городских и районных газет в соответствие с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации».

Редакция осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, принятым общим собранием журналистов редакции газеты.

Согласно Уставу, Редакция является правопреемником редакции газеты «Жирятинский край» в отношении прав и обязанностей последней в связи с приведением учредительных документов в соответствие с действующим законодательством. Учредителем Редакции является комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области.

Основной целью Редакции является производство и выпуск районной газеты, подготовка и трансляция по сети проводного и беспроводного радиовещания радиопрограммы «Жирятинские вести» для распространения актуальной, объективной и полной информации об общественной жизни района, другой интересующей читателя информации.

Учредителями газеты «Жирятинский край» являются Брянская областная Дума, комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области, ГУ «Редакция газеты «Жирятинский край».

Имущество Редакции, закрепленное на праве оперативного управления, является государственной собственностью Брянской области.

Редакция финансируется из двух источников – из областного бюджета и доходов, получаемых от осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно Разрешению Комитета на осуществление приносящей доход деятельности от 2 апреля 2009 года № 10 с учетом дополнения от 1 октября 2009 года № 1, Редакция имеет пять источников формирования внебюджетных средств:

- доходы от реализации газеты;
- доходы, получаемые за публикацию рекламных объявлений и иных платных материалов;
- безвозмездные поступления, благотворительная помощь от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования;
- целевые средства, поступающие от ГУ «Центр занятости населения» на оплату общественных работ;
- средства, поступившие от страховой организации на возмещение вреда по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных

средств.

Приказом Комитета от 11 ноября 2009 года № 3а на 2009 год Редакции было доведено плановое задание по доходам от реализации газет, публикации объявлений и от других видов деятельности в размере 540,0 тыс. рублей.

Тираж газеты на I полугодие установлен в объеме 1567 экземпляров, на II полугодие – 1550 экземпляров.

Плановая сумма доходов Редакции по предпринимательской деятельности сложилась за счет следующих источников:

доходов от реализации газет – в сумме 169,7 тыс. рублей;

доходов от размещения объявлений – в сумме 370,3 тыс. рублей.

В целом расчетная потребность средств на содержание Редакции на 2009 год составила 2140,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 1600,0 тыс. рублей.

Объем средств областного бюджета составляет разницу между расчетной потребностью средств на обеспечение деятельности Редакции и объемом доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Финансирование Редакции за счет средств областного бюджета осуществлялось комитетом по печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области согласно смете доходов и расходов.

Утвержденная роспись расходов областного бюджета Редакции доведена Комитетом 30 декабря 2008 года в объеме 1600,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств до Редакции были доведены в сумме 1250,0 тыс. рублей, что на 350,0 тыс. рублей, или на 22,0% меньше расчетной потребности.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 6.1. приказа финансового управления Брянской области от 19 декабря 2007 года № 152 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)» лимиты бюджетных обязательств доведены до Редакции после начала очередного финансового года – 20 января 2009 года.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 30 декабря 2008 года № 1274 «Об утверждении порядка формирования государственного задания на оказание государственными учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и финансового обеспечения выполнения государственных заданий» между Комитетом и Редакцией было заключено соглашение № 1 от 11 января 2009 года на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам на сумму 1250,0 тыс. рублей.

В течение года в смету доходов и расходов Редакции по бюджетной деятельности были внесены изменения. С учетом изменений, 29 сентября 2009 года смета утверждена в сумме 1262,9 тыс. рублей.

Согласно годовой бухгалтерской отчетности за 2009 год Редакция профинансирована в объеме утвержденных бюджетных ассигнований - 1262,9 тыс. рублей.

Доходы от осуществления предпринимательской деятельности получены в сумме 626,4 тыс. рублей, или 116,2% планового задания.

Доходы получены за счет следующих источников:

реализация газеты - 170,5 тыс. рублей, или 27,2 %;

размещение объявлений – 443,8 тыс. рублей, или 70,8 %;

возмещения ущерба по страховому случаю – 12,3 тыс. рублей.

За 2009 год расходы на содержание Редакции составили 1887,4 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства - 1262,9 тыс. рублей, или 100% плана, доходы по внебюджетной деятельности - 624,6 тыс. рублей, или 99,6% сметных назначений.

В объеме расходов Редакции удельный вес бюджетных средств составил 66,9%, средств, полученных от предпринимательской деятельности – 33,1 процента.

В структуре расходов наибольшую долю составили расходы на оплату труда с начислениями – 75,2 процента.

В объеме расходов средств областного бюджета расходы на оплату труда с начислениями составляют 84,8 процента.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 12 октября 2005 года № 539 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений – редакций объединенных, городских и районных газет Брянской области» и распоряжением комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области от 23 марта 2005 года № 15-р Редакция отнесена к III группе оплаты труда работников редакций.

Штатное расписание Редакции на 2009 год утверждено приказом главного редактора от 11 января 2009 года № 1 и согласовано с председателем комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области в количестве 13 единиц.

Среднесписочная численность работников за проверяемый период составила 11 человек. В течение 2009 года в Редакции были вакантными должности корреспондента и кассира.

Система оплаты труда работников государственного учреждения определена на основе Единой тарифной сетки, утвержденной Законом Брянской области от 10 декабря 2004 года № 87-3 «Об оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

Расчетный годовой фонд оплаты труда работников Редакции составил 1144,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 7 Положения об оплате труда работников государственных учреждений – редакций объединенных, городских и районных газет Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 12.10.2005 года № 539, при расчете фонда оплаты труда премии в установленном размере не предусматривались (не более пяти должностных окладов). Вместе с тем, в годовой фонд оплаты труда включены выплаты, не предусмотренные Положением: премия ко Дню печати и авторский гонорар.

В проверяемом периоде Редакция при ведении бухгалтерского учета руководствовалась Инструкциями, утвержденными Приказами Минфина РФ от 10 февраля 2006 года № 25н и от 30 декабря 2008 года № 148н.

Учетная политика Редакции утверждена приказом от 11 января 2009 года № 1.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в соответствии с приказом от 27 ноября 2009 года № 74/1 в Редакции была проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 декабря 2009 года.

По данным инвентаризации расхождений фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета не установлено. Результаты инвентаризации отражены в бухгалтерском учете.

Проверкой первичных бухгалтерских документов по бюджетной деятельности установлено следующее.

По подстатье **211 «Заработная плата»** кассовое исполнение сложилось в объеме фактически начисленной заработной платы и составило 1124,2 тыс. рублей, в том числе по бюджетной смете – 850,0 тыс. рублей, по смете от внебюджетной деятельности – в сумме 274,2 тыс. рублей. Проверкой правильности начисления заработной платы нарушений не установлено.

По подстатье **213 «Начисления на оплату труда»** кассовое исполнение составило 220,6 тыс. рублей, или 100,0% запланированных расходов.

Расходы на приобретение услуг составили 124,0 тыс. рублей, или 9,8% общего объема расходов.

Из них по подстатье **221 «Услуги связи»** расходы исполнены в полном объеме - в сумме 24,0 тыс. рублей.

Денежные средства были использованы на оплату услуг связи по заключенным договорам.

По подстатье **223 «Коммунальные услуги»** расходы исполнены в объеме 25,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных сметных назначений.

Выплаты по возмещению коммунальных услуг производились управлению Судебного департамента в Брянской области согласно договору от 1 января 2009 года № 4 на основании предъявленных счетов-фактур.

В стоимость услуг включено отопление, водоснабжение и канализация, потребление энергии.

К счетам-фактурам приложены акты оказания коммунальных услуг, при этом в нарушение действующего законодательства акты подписаны управлением Судебного департамента в Брянской области в одностороннем порядке.

По подстатье **226 «Прочие услуги»** за 2009 год кассовые расходы составили 75,0 тыс. рублей, или 100,0 процента от объема финансирования и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства были использованы на оплату полиграфических работ по выпуску газеты на бумаге типографии по договору от 9 января 2008 года № 17 с ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение».

По подстатье **290 «Прочие расходы»** кассовые расходы сложились в объеме утвержденных сметных назначений в сумме 4,4 тыс. рублей. За счет данной подстатьи произведены расходы по уплате налогов.

По подстатье **340 «Увеличение стоимости материальных запасов»** кассовый расход составил 63,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% утвержденных сметных назначений. На данную статью отнесены расходы на приобретение ГСМ, запасных частей к автотранспортным средствам, газетной бумаги и канцелярских товаров.

В ходе проверки первичных учетных документов установлено нарушение пункта 166 Инструкции № 148н и пункта 11 Письма Центробанка РФ от 04 октября 1993 года № 18 «Об утверждении Порядка ведения кассовых операций в РФ» в части выдачи денежных средств под отчет без письменного заявления получателя.

По состоянию на 1 января 2009 года по данным бухгалтерского учета по бюджетной деятельности в Редакции стоимость основных средств составила 332,6 тыс. рублей. В том числе: машины и оборудование – 122,3 тыс. рублей; транспортные средства – 175,6 тыс. рублей; производственный и хозяйственный инвентарь – 14,3 тыс. рублей, прочие основные средства – 20,4 тыс. рублей.

За 2009 год выбыло основных средств на сумму 22,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода стоимость основных средств составила 310,1 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации основных средств составила 168,4 тыс. рублей.

Средства, полученные от осуществления предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, были направлены, в соответствии с Разрешением, на заработную плату, приобретение материальных запасов, основных средств, приобретение услуг, прочие расходы.

Положение о порядке предоставления платных услуг и Прейскурант цен на оказание платных услуг по печатанию материалов в газете «Жирятинский край» утверждены приказом главного редактора от 11 января 2009 года № 2.

Составление и утверждение сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Комитета от 29 августа 2008 № 126.

С учетом изменений, смета доходов и расходов Редакции по предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, на 2009 год утверждена 16 декабря 2009 года в сумме 627355,0 рублей.

За 2009 год доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, поступили в объеме 626429,49 рублей, что составляет 99,9% утвержденных сметных назначений.

Кассовое исполнение расходной части сложилось в сумме 624568,71 рублей, или 99,6% от утвержденного плана. Не исполнение сметных назначений сложилось в объеме 2786,29 рублей.

По итогам исполнения сметы по состоянию на 1 января 2010 года сложилась дебиторская задолженность в сумме 973,59 рублей, в том числе авансовый платеж за предоставление услуг сети Интернет в сумме 790,6 рублей, зачисление денежных средств на пластиковую карту для оплаты ГСМ в сумме 26,83 рублей, задолженность за подписку на второе полугодие 2009 года в сумме 156,16 рублей.

Остаток денежных средств на лицевом счете по внебюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года составил 1860,78 рублей.

Отчет о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Редакции рассмотрен на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Коллегией принято Решение:

1. Направить отчет о результатах проверки председателю Брянской областной Думы.

2. Направить отчет о результатах проверки и представление в комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области с предложениями:

2.1. В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6.1. приказа финансового управления Брянской области от 19 декабря 2007 года № 152 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)» лимиты бюджетных обязательств доводить до подведомственных учреждений до начала очередного финансового года.

2.2. Формирование фонда оплаты труда редакций привести в соответствие с Положением об оплате труда работников государственных учреждений – редакций объединенных, городских и районных газет Брянской области, утвержденным постановлением

администрации Брянской области от 12 октября 2005 года № 539.

2.3. Усилить контроль за соблюдением подведомственными учреждениями норм Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету».

3. Направить представление в ГУ «Редакция газеты «Жирятинский край» с предложениями:

3.1. Формирование фонда оплаты труда производить в соответствии с Положением об оплате труда работников государственных учреждений – редакций объединенных, городских и районных газет Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 12 октября 2005 года № 539.

3.2. Выдачу денежных средств под отчет осуществлять в соответствии с пунктом 166 Инструкции № 148н и пунктом 11 Письма Центробанка РФ от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении Порядка ведения кассовых операций в РФ».

3.3. При оплате коммунальных услуг акты сдачи-приемки оказанных услуг оформлять в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

*Аудитор
Контрольно – счетной палаты
Брянской области*

Р.П.Жирякова

Информация о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Карачевского района за 2009 год

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Карачевского района за 2009 год проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2010 год с целью выполнения требований подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законом Брянской области от 09.03.2005 года №3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» на территории Карачевского района образовано семь сельских поселений и одно городское.

По основаниям, указанным в подпункте 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса (доля безвозмездных перечислений (за исключением субвенций) в доходах бюджетов свыше 70%), внешней проверке подлежат бюджеты 7 сельских поселений: Бошинского, Вельяминовского, Верхопольского, Дроновского, Мылинского, Ревенского и Песоченского.

Результаты внешних проверок

В соответствии с Бюджетным кодексом бюджеты поселений первоначально приняты местными органами самоуправления до начала очередного финансового года, как правило, в декабре года, предшествующего очередному финансовому году.

В течение года в бюджеты поселений неоднократно вносились изменения. Последние редакции Решений о бюджетах поселений датированы последней декадой декабря отчетного года, в отдельных случаях – 30 декабря, что может свидетельствовать о принятии бюджетных обязательств в объемах произведенных расходов.

Формирование доходной части бюджетов сельских поселений в 2009 году осуществлялось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации процедура рассмотрения и утверждения бюджетов поселений предшествовала внешней проверке, которая включала внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджетов и бюджетной отчетности муниципальных образований.

Внешняя проверка проведена Контрольно-счетной палатой Карачевского района в установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки.

1. Отчет об исполнении бюджета Бошинского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Бошинского сельского Совета народных депутатов от 22 июня 2010 года № 32.

Бюджет муниципального образования исполнен по доходам в сумме 2625,7 тыс. рублей, или 99,2% к уточненному бюджету, по расходам в сумме 2626,6 тыс. рублей, или 98,1% к уточненному бюджету, дефицит бюджета составил 0,9 тыс. рублей, или 3,1% утвержденного объема.

Финансирование дефицита бюджета осуществлено за счет привлечения остатков средств на счете бюджета на начало года. Остаток денежных средств на едином счете бюджета на начало года составил 31,0 тыс. рублей, на конец года -30,0 тыс. рублей.

Собственные доходы в структуре доходной части бюджета поселения занимают 13,1 процента, на долю безвозмездных поступлений приходится 86,9 процента.

По сравнению с 2008 годом доля собственных доходов снизилась на 14,3 процента.

Снижение собственных доходов произошло в связи с возвратом налоговой инспекцией переплаты земельного налога КФХ «Дубининой Е.И.».

Безвозмездные поступления в бюджет поселения поступили в сумме 2280,7 тыс. рублей, или 99,5 % плановых назначений.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 2626,6 тыс. рублей, или 98,1 процента к уточненному бюджету.

К уровню 2008 года темп роста расходов бюджета составил 131,1 процента.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 537,8 тыс. рублей, или 20,5% от общей суммы расходов бюджета поселения и 155,9% собственных доходов.

Контрольно-счетной палатой Брянской области по результатам внешней проверки отмечены следующие недостатки:

годовая отчетность муниципального образования представлена к внешней проверке не в полном объеме;

в пояснительной записке и приложениях к ней характеристика исполнения бюджета в 2009 году определена недостаточно полно, многие формы заполнены с нарушением бюджетного законодательства;

приложения №№ 5 и 6 к Решению заполнены не верно: следует указывать наличие остатков на начало и конец отчетного года, а не поступление и расход средств по счету бюджета;

сравнение показателей форм 0503121 и 0503117 с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) показало несоответствие по подстатьям КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» и 226 «Прочие работы и услуги», что может привести к неэффективному или нецелевому использованию бюджетных средств;

остаток материальных запасов на конец года составил 45,0 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период в 3,5 раза, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств;

кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 74,6 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 1,2 тыс. рублей;

в нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» расчеты по выданным авансам с поставщиками и подрядчиками отражены на счете бюджетного учета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам»;

дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года по предпринимательской деятельности из-за неплатежеспособности населения по оплате коммунальных услуг составила 131,7 тыс. рублей.

2. Отчет об исполнении бюджета Вельяминовского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Вельяминовского сельского Совета народных депутатов от 16 июня 2010 года № 58.

Исполнение бюджета поселения за 2009 год составило: по доходам - 5697,8 тыс. рублей, или 100,2% к уточненному бюджету, по расходам - 5347,9 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному бюджету, профицит бюджета - 349,9 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета поселения собственные доходы составляют

8,4%, на долю безвозмездных поступлений приходится 91,6 процента.

По сравнению с 2008 годом доля собственных доходов снизилась на 16,9 процента.

Снижение доли собственных доходов произошло за счет сокращения в 1,5 раза поступлений налога на доходы физических лиц и в 4,5 раза - арендной платы за земельные участки.

Снижение доходов по налогу на доходы физических лиц сложилось в связи с неуплатой налога ТнВ «Заря», находящегося в процедуре банкротства.

Резкое снижение арендной платы за земельные участки в 2009 году сложилось в связи поступлением в 2008 году задолженности по арендной плате от КФХ «Полиной».

По безвозмездным поступлениям темп роста составил 236,3 процента.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 5347,9 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному бюджету.

К уровню 2008 года темп роста расходов бюджета составил 223,2 процента.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в объеме 349,9 тыс. рублей, что составляет почти 90,0% налоговых доходов, полученных поселением в 2009 году.

Остаток средств на счете на конец года составил 965,4 тыс. рублей. Объем остатка средств на едином счете бюджета на конец года в 2 раза превышает собственные доходы, полученные поселением в 2009 году.

Увеличение остатка средств на счете свидетельствует об имеющихся резервах бюджета и возможности снижения дотационности бюджета поселения.

Внешней проверкой бюджетной отчетности установлены следующие недостатки:

годовая отчетность муниципального образования представлена к внешней проверке не в полном объеме;

в пояснительной записке и приложениях к ней характеристика исполнения бюджета в 2009 году определена недостаточно полно, многие формы заполнены с нарушением бюджетного законодательства;

приложения №№ 5 и 6 к Решению заполнены не верно: следует указывать наличие остатков на начало и конец отчетного года, а не поступление и расходование средств по счету бюджета;

в отчетном году возросла кредиторская задолженность по бюджетной и предпринимательской деятельности. Из бюджета поселения допущена переплата по уплате налогов в сумме 94,2 тыс. рублей, по предпринимательской деятельности – 15,6 тыс. рублей, что свидетельствует об отвлечении бюджетных и внебюджетных средств и ведет к их неэффективному использованию.

при кассовых расходах в объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств имеется кредиторская задолженность, что является нарушением статьи 161 Бюджетного кодекса;

в нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» расчеты по выданным авансам с поставщиками и подрядчиками отражены на счете бюджетного учета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам»;

пояснительная записка представлена не в полном объеме, отдельные формы заполнены с нарушением инструкции 128н.

3. Отчет об исполнении бюджета Верхнопольского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Верхнопольского сельского Совета народных депутатов от 17 июня 2010 года № 40.

Исполнение бюджета поселения за 2009 год составило по доходам - 2887,5 тыс. рублей, или 100,2 % к уточненному бюджету, по расходам - 2314,4 тыс. рублей, или 96,2 % к уточненному бюджету. Профицит бюджета составил 573,1 тыс. рублей.

Собственные доходы исполнены в сумме 461,4 тыс. рублей, или 100,2% плановых назначений, безвозмездные поступления – в сумме 2426,1 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

Темп роста доходной части бюджета поселения к 2008 году составил 179,3%, в том числе по собственным доходам – 169,6 процента.

В структуре доходов собственные доходы составляют 16,0%, безвозмездные поступления - 84,0 процента.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 2314,4 тыс. рублей, или 96,2 процента к уточненному бюджету.

К уровню 2008 года темп роста расходов бюджета составил 123,5 процента.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 517,9 тыс. рублей, или 22,4% от общей суммы расходов бюджета и 112,2% собственных доходов поселения.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на начало года составлял 0,6 тыс. рублей, на конец отчетного года - 573,7 тыс. рублей, увеличение составило 573,1 тыс. рублей - на сумму профицита бюджета.

Увеличение остатка средств на счете свидетельствует об имеющихся резервах бюджета и возможности снижения дотационности бюджета поселения.

Внешней проверкой бюджетной отчетности установлено:

по состоянию на 1 января 2010 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 6,9 тыс. рублей со знаком «-», в том числе переплата по ЕСН в ФСС на сумму (-7,2) тыс. рублей;

дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицам составила 8,7 тыс. рублей;

приложения №№ 5 и 6 к Решению заполнены не верно: следует указывать наличие остатков на начало и конец отчетного года, а не поступление и расходование средств по счету бюджета;

в пояснительной записке и приложениях к ней характеристика исполнения бюджета в 2009 году определена недостаточно полно, многие формы заполнены с нарушением бюджетного законодательства;

таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не содержит показателей, характеризующих степень результативности принятых мер, кроме того, указанные меры датированы январем 2008 года.

4. Отчет об исполнении бюджета Дроновского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Дроновского сельского Совета народных депутатов от 23 июня 2010 года № 38.

За отчетный год бюджет поселения исполнен по доходам в сумме 2552,8 тыс. рублей, или 100,1% утвержденного плана, по расходам - 2549,3 тыс. рублей, или 99,9%, профицит бюджета составил 3,5 тыс. рублей.

В структуре доходов собственные доходы составили 9,6%, безвозмездные перечисления - 90,4%, что свидетельствует о высокой дотационности бюджета поселения.

По сравнению с предыдущим годом, доходная часть бюджета поселения снизилась на 15,2%, в том числе по собственным доходам - на 46,2%, по безвозмездным перечислениям - на 9,6 процента.

Снижение налогов произошло в основном в связи с возвратом налоговой инспекцией плательщикам переплат земельного налога.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 2549,3 тыс. рублей, или 99,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

К уровню 2008 года расходы бюджета снизились на 18,8 процента.

Плановые показатели исполнены по всем разделам бюджетной классификации, за исключением раздела «Общегосударственные вопросы».

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения за 2009 год занимают расходы разделов «Общегосударственные вопросы» - 44,2% и «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 43,1 процента.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 418,9 тыс. рублей, или 16,4% от общей суммы расходов бюджета и 171,6% собственных доходов поселения.

По сравнению с 2008 годом расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» возросли в 2 раза. На увеличение расходов оказало влияние, в основном, приобретение автомобиля, уплата налогов по причине отмены налоговых льгот бюджетных учреждений и проведение выборов в органы местного самоуправления.

Внешней проверкой бюджетной отчетности установлено:

приложения №№ 5 и 6 к решению об исполнении бюджета за 2009 год заполнены не верно;

остаток средств на бюджетном счете на конец года составил 315,8 тыс. рублей, что в 1,3 раза превышает собственные доходы, полученные в 2009 году;

остатки средств на счете свидетельствует об имеющихся резервах бюджета и возможности снижения дотационности бюджета поселения;

в представленной отчетности (форма 0503117) «Отчет об исполнении бюджета» нарушена последовательность отражения классификации доходов;

по предпринимательской деятельности дебиторская задолженность по платежам населения по оплате коммунальных услуг сложилась в сумме 321,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2008 годом на 119,7 тыс. рублей, или на 59,3 процента;

в пояснительной записке и приложениях к ней характеристика исполнения бюджета в 2009 году определена недостаточно полно;

раздел 3. «Источники финансирования» (ф.0503314) заполнены не верно.

5. Отчет об исполнении бюджета Мылинского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Мылинского сельского Совета народных депутатов от 28 июня 2010 года № 46.

Исполнение бюджета поселения за 2009 год составило: по доходам 4046,2 тыс. рублей, или 102,0% к уточненному бюджету, по расходам - 3966,7 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному бюджету, профицит бюджета - 79,5 тыс. рублей.

Темп роста доходной части бюджета поселения к 2008 году составил 194,6%, в том числе по собственным доходам – 134,1 процента, безвозмездных перечислений - 215,8 процента.

Рост собственных доходов произошел за счет увеличения в 2,4 раза поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

Собственные доходы в структуре доходной части бюджета поселения занимают 17,9%, безвозмездные перечисления - 82,1 процента.

Собственные доходы исполнены в сумме 723,9 тыс. рублей, или 122,5% плановых назначений, безвозмездные перечисления – 3322,3 тыс. рублей, или 100,0% плановых

назначений.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 3966,7 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному бюджету.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 420,2 тыс. рублей или 10,6% от общей суммы расходов бюджета и 58,0% собственных доходов поселения.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения занимают расходы разделов «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 64,7% и «Общегосударственные вопросы» - 26,8 процента.

К уровню 2008 года темп роста расходов бюджета поселения составил 123,5 процента. Резкое увеличение расходов – в 2,7 раза, сложилось по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство»: были произведены расходы, связанные с содержанием объектов коммунального назначения.

Бюджет исполнен с профицитом 79,5 тыс. рублей, что привело к увеличению остатка средств на едином счете бюджета на конец года.

Внешняя проверка бюджетной отчетности

При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Мылинского сельского поселения за 2009 год, утвержденного решением Мылинского сельского Совета народных депутатов от 28.06.2010 № 46 и годовой бюджетной отчетности установлено:

в приложениях № 1 и № 2 к Решению Мылинского сельского Совета народных депутатов от 28.06.2010 № 46 «Об исполнении бюджета Мылинского сельского поселения за 2009 год» по строке «Налоги на прибыль, доходы» суммы указаны не верно;

наименование приложения № 3 к Решению «Расходы бюджета Мылинского сельского поселения по разделам, подразделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2009» не соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

допущены нарушения при заполнении приложений №№ 5 и 6 к Решению об исполнении бюджета Мылинского сельского поселения: вместо остатков средств на счете на начало и конец отчетного года указаны суммы поступления и расходования средств по счету бюджета;

в отчете об исполнении бюджета по форме 0503117 не указаны группы и подгруппы видов доходов, нарушена последовательность отражения кодов классификации доходов;

остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на конец отчетного года составил 230,1 тыс. рублей, увеличение составило 79,5 тыс. рублей;

Увеличение остатка средств на счете свидетельствует об имеющихся резервах бюджета и возможности снижения дотационности бюджета поселения.

остаток денежных средств на счете по приносящей доход деятельности на начало и конец года не числится;

кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года по бюджетной деятельности составила 9,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

в нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» расчеты по выданным авансам с поставщиками и подрядчиками отражены на счете бюджетного учета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам»;

по предпринимательской деятельности кредиторская задолженность сложилась в сумме 1,0 тыс. рублей – недоплата по НДС;

дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2010

не числится, по предпринимательской деятельности - сложилась в сумме 126,8 тыс. рублей, в том числе задолженность населения по коммунальным услугам - 74,4 тыс. рублей, задолженность РУО за коммунальные услуги в сумме 49,9 тыс. рублей.

В ходе анализа представленных форм к пояснительной записке (форма 0503360) установлено следующее:

данные таблицы 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не содержат информацию, позволяющую оценить результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности;

Сравнением показателей фактических расходов отчета о финансовых результатах (ф.0503121) с кассовыми расходами отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода (ф. 0503169) установлены расхождения по статье 290 «Прочие расходы» на сумму 242,8 тыс. рублей.

Сравнением показателей расходов по приносящей доход деятельности форма 0503114 и форма 0503121 установлено, что не учтены суммы по дебиторской и кредиторской задолженности.

Несоответствие данных показателей по отчетности может привести к нецелевому или неэффективному использованию бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности.

6. Отчет об исполнении бюджета Ревенского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Ревенского сельского Совета народных депутатов от 22 июня 2010 года № 40.

Исполнение бюджета поселения за 2009 год составило: по доходам - 2317,8 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному бюджету, по расходам - 2510,5 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному бюджету, дефицит бюджета - 192,7 тыс. рублей.

Темп роста доходной части бюджета поселения к 2008 году составил 116,4%, в том числе по собственным доходам – 76,1 процента.

Собственные доходы исполнены в сумме 352,0 тыс. рублей, или 100,3% плановых назначений, безвозмездные поступления – 1965,8 тыс. рублей, или 100,0% плановых назначений.

В структуре доходов собственные доходы составляют 15,2%, безвозмездные перечисления – 84,8 процента.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения поступили в сумме 1965,8 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану. На долю безвозмездных поступлений приходится 84,8 процента.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 2510,5 тыс. рублей, или 100,0% уточненных бюджетных назначений.

В сравнении с 2008 годом расходы бюджета возросли на 36,8 процента.

Плановые назначения по статьям экономической классификации расходов исполнены на 100,0 процента.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 531,2 тыс. рублей, или 21,2% от общей суммы расходов бюджета и 150,9% -собственных доходов поселения.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения занимают расходы разделов «Культура, кинематография, средства массовой информации» и «Общегосударственные вопросы» - 55,0% и 35,4% соответственно.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на начало года составлял

251,7 тыс. рублей, на конец отчетного года 59,0 тыс. рублей. За отчетный период остатки средств бюджета уменьшились на 192,7 тыс. рублей и направлены на финансирование дефицита бюджета.

Остатки средств на счете по приносящей доход деятельности на начало и конец отчетного периода не значатся.

При анализе показателей отчета об исполнении бюджета Ревенского сельского поселения и годовой бюджетной отчетности установлено следующее:

в приложении 3 в раздел «Национальная оборона» не введен подраздел «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» приложение № 5 к решению «Источники финансирования дефицита бюджета поселения за 2009 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и приложение 6 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения за 2009 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов», заполнены не верно: следует указывать наличие остатков на начало и конец отчетного года, а не поступление и расход средств по счету бюджета;

бюджетная отчетность представлена не в полном объеме;

в пояснительной записке и приложениях к ней характеристика исполнения бюджета в 2009 году определена недостаточно полно;

таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не содержит показателей, характеризующих степень результативности принятых мер;

в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не указаны коды (в разрезе кода главы по БК, кодов видов доходов бюджета, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджета классификации РФ, кодов групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета), по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения между плановыми и фактическими показателями в соответствии с разделами приложения;

фактические расходы отчета о финансовых результатах (ф.0503121) с кассовыми расходами отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с учетом сведений по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода (ф. 0503169) не соответствуют по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на сумму 2,0 тыс. рублей и по подстатье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» на сумму 7,5 тыс. рублей. Несоответствие данных показателей может привести к нецелевому или неэффективному использованию бюджетных средств.

7. Отчет об исполнении бюджета Ревенского сельского поселения за 2009 год утвержден Решением Ревенского сельского Совета народных депутатов от 18 июня 2010 года № 31.

В последней редакции Решения сельского Совета от 16 декабря 2009 года № 14 бюджет поселения по доходам и расходам утвержден в объеме 2352,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета поселения за 2009 год составило: по доходам - 2381,4 тыс. рублей, по расходам - 2212,5 тыс. рублей, или 101,2% и 94,0% к уточненному бюджету соответственно, профицит бюджета сложился в сумме 168,9 тыс. рублей.

Собственные доходы исполнены в сумме 276,3 тыс. рублей, или 112,3% уточненного плана, безвозмездные перечисления - в сумме 2105,1 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Собственные доходы в структуре доходной части бюджета поселения занимают 11,6%, из них налоговые доходы составляют 7,0%, неналоговые – 4,6 процента. На долю безвозмездных поступлений приходится 88,4 процента.

По сравнению с предыдущим годом доходы бюджета поселения увеличились на 25,6%, в том числе по собственным доходам - на 50,7%, по безвозмездным поступлениям - на 22,9 процента. Увеличение собственных доходов обеспечено ростом поступления неналоговых доходов – арендной платы за земельные участки. По сравнению с 2008 годом доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, выросли в 33 раза.

Расходная часть бюджета поселения за 2009 год исполнена в сумме 2212,5 тыс. рублей, или 94,0% к уточненному бюджету.

Темп роста расходов к уровню 2008 года составил 118,5 процента. Рост расходов произошел в связи с передачей поселению содержания учреждений культуры.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения занимают расходы раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» - 52,3% и раздела «Общегосударственные вопросы» - 42,0 процента.

Расходы на заработную плату с начислениями составили 512,1 тыс. рублей, или 23,1% общей суммы расходов бюджета и 185,3% собственных доходов.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на конец отчетного года составил 619,6 тыс. рублей, увеличение составило 168,9 тыс. рублей, на сумму профицита бюджета.

В течение 2008 и 2009 годов на едином счете бюджета поселения наблюдается значительное увеличение остатков.

Таким образом, при высокой дотационности бюджета поселения (88,4%), остаток средств на счете бюджета составляет 224,2% собственных доходов. Увеличение остатка средств на счете бюджета свидетельствует об имеющихся ресурсах бюджета поселения и возможности снижения объема получения дотаций.

Кредиторская задолженность согласно приложению к пояснительной записке «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) по состоянию на 1 января 2010 года по бюджетной деятельности составила 13,7 тыс. рублей с минусом, что свидетельствует о произведенных переплатах.

В нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» расчеты по выданным авансам с поставщиками и подрядчиками отражаются в бюджетном учете на счете 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам».

По результатам внешней проверки Контрольно–счетной палатой Брянской области отмечены замечания по заполнению приложений к решению о бюджете и форм бюджетной отчетности, представление отчетности не в полном объеме, низкое качество заполнения пояснительной записки.

Заключения по результатам внешних проверок годовых отчетов подписаны со стороны проверяющих - сотрудниками Контрольно–счетной палаты Брянской области, со стороны проверяемых - Главами поселений и главными бухгалтерами администраций.

Отчет о результатах внешней проверки годовых отчетов рассмотрен на Коллегии Контрольно–счетной палаты Брянской области. Коллегией принято Решение:

1. Направить отчет о результатах внешней проверки Главе района, председателю районного Совета народных депутатов с предложениями:

1.1. Рекомендовать администрациям поселений:

в целях эффективного использования бюджетных средств использовать имеющиеся остатки средств на счетах бюджета в соответствии с установленными полномочиями, не допускать отвлечения бюджетных средств при уплате налогов;

принятие бюджетных обязательств осуществлять в пределах лимитов бюджетных обязательств. Не допускать несанкционированной кредиторской задолженности;

при принятии бюджетов, внесении изменений в Решения о бюджете и утверждении отчетов об исполнении бюджетов соблюдать требования бюджетного законодательства Российской Федерации.

Заполнение форм бюджетной отчетности осуществлять в строгом соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н.

2. Направить отчет Главе администрации Карачевского района с предложением: финансовому отделу администрации Карачевского района – органу, формирующему консолидированную бюджетную отчетность муниципального района, усилить контроль и ответственность при принятии бюджетной отчетности поселений.

*Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области*

Р.П. Жирякова

ОДОБРЕН
 решением Коллегии
 Контрольно-счетной палаты Брянской области
 от 30.11.2010 № 69-рк

УТВЕРЖДЕН
 постановлением
 Брянской областной Думы
 от 23.12.2010 № 5-640

**ПЛАН РАБОТЫ
 Контрольно-счетной палаты Брянской области
 на 2011 год**

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные	Сроки исполнения	Примечания
1	2	3	4	5
1. Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность				
I. Контрольные и экспертно - аналитические мероприятия				
1.1.	Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию направления «Дети - сироты» подпрограммы «Дети и семья» долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины» (2007-2010 годы)»	Мамаева О.П.	I полугодие	предложено Губернатором Брянской области
1.2.	Проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2011 годы)» в 2009-2010 годах	Мамаева О.П.	I полугодие	предложено комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы

1	2	3	4	5
1.3.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью» в 2009-2010 годах»	Мамаева О.П.	I полугодие	предложено комитетом по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы
1.4.	Совместное контрольное мероприятие с контрольными органами муниципальных образований области «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области»	Мамаева О.П.	I-II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие « Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки, осуществляемых на областном уровне в отношении граждан, имеющих детей»	Мамаева О.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.6.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Брасовского района, Брасовского и Глодновского сельских поселений в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (высокодотационные муниципальные образования)	Мамаева О.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
1.7.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Комаричского района, в це лях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (высокодотационное муниципальное образование)	Мамаева О.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.8.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Злынковского городского поселения, в це лях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (высокодотационное муниципальное образование)	Мамаева О.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.9.	Мониторинг и анализ реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области	Мамаева О.П.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
1.10.	Мониторинг и анализ реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области	Мамаева О.П.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
<p align="center">2. Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленности и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве</p>				
2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Брянской области в 2008-2010 годах»	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по бюджету, налогам и экономической политике

1	2	3	4	5
2.2.	Совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств федерального бюджета на выплату гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2009-2010 годах»	Разина И.С.	I полугодие	предложено Губернатором Брянской области
2.3.	Эффективность организации государственных закупок Брянской области в 2009-2010 году	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы
2.4.	Проверка эффективности осуществления отдельных государственных полномочий в области лесных отношений управлением лесами Брянской области в 2010 году	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.5.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году	Разина И.С.	I полугодие	предложено комитетом по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы
2.6.	Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
2.7.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Гордеевского района (бюджеты района и 6 поселений) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.8.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Дубровского района (бюджеты 5 поселений) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.9.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Жуковского района (бюджеты 8 поселений) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.10.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Красного городского поселения за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.11.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Клетнянского городского поселения за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
2.12.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Погарского городского поселения за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Разина И.С.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.13.	Мониторинг и анализ реализации национального п проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.14.	Мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.15.	Мониторинг реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.16.	Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
2.17.	Анализ социально-экономического развития Брянской области	Разина И.С.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

3. Плановые мероприятия аудиторского направления по контролю за эффективностью бюджетным управлением, поступлением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями				
1	2	3	4	5
3.1.	Проверка соблюдения законодательства при предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям. Эффективность использования бюджетных кредитов муниципальными образованиями	Жилякова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.2.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 20 10 году управлению потребительского рынка и услуг в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области	Жилякова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.3.	Проверка целевого и эффективного использования средств обязательного медицинского страхования, направленных на выполнение территориальной программы государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году	Жилякова Р.П.	I полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.4.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год»	Жилякова Р.П.	I полугодие	в соответствии с законодательством
3.5.	Проверка соблюдения законодательства, эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Жирятинского района в 2010 году	Жилякова Р.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
3.6.	Проверка соблюдения законодательства и эффективности использования имущества областной собственности, переданного в хозяйственное ведение государственными унитарным предприятиям	Жирякова Р.П.	II полугодие	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.7.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области о внесении изменений в Закон Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	Жирякова Р.П.	в течение года	в соответствии с законодательством
3.8.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Дятьковского района (3 поселения) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Жирякова Р.П.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.9.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суражского района (район и 1 поселение) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Жирякова Р.П.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.10.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Стародубского района (2 поселения) за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Жирякова Р.П.	в течение года	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области

1	2	3	4	5
3.11.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете Брянского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Жирыкова Р.П.	II полугодие	в соответствии с законодательством
3.12.	Мониторинг и анализ исполнения областного бюджета Брянской области	Жирыкова Р.П.	ежемесячно	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
3.13.	Мониторинг и анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области	Жирыкова Р.П.	ежеквартально	предложено Контрольно-счетной палатой Брянской области
4. Совместные мероприятия				
4.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2010 год главных администраторов средств областного бюджета	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	I полугодие	в соответствии с законодательством
4.2.	Экспертиза исполнения областного бюджета и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год»	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	I полугодие	в соответствии с законодательством
4.3.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	II полугодие	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
4.4.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области о внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с законодательством
4.5.	Подготовка заключений на законопроекты, проекты постановлений, затрагивающие вопросы бюджетного процесса, формирования и исполнения областного бюджета и использования государственной собственности Брянской области	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с законодательством
4.6.	Совместные контрольные мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.		в соответствии с соглашением о сотрудничестве
4.7.	Участие во внеплановых контрольных мероприятиях	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.		
II. Организационные, информационные, финансовые и иные мероприятия				
1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с законодательством
2.	Организация и проведение рабочих совещаний, контроль за исполнением поручений	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с регламентом

1	2	3	4	5
3.	Подготовка оперативной информации и о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области для еженедельных рабочих совещаний	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	в течение года	
4.	Обобщение и анализ принятых мер по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	
5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2010 год	Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	январь-февраль	в соответствии с законодательством
6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	ноябрь-декабрь	в соответствии с законодательством
7.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно - счетных органов Российской Федерации	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
8.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
9.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	ежеквартально	
10.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с регламентом
11.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	ежемесячно	в соответствии с регламентом
12.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Авдяков А.В. Ушаков С.В.	в течение года	в соответствии с регламентом
13.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с законодательством

1	2	3	4	5
14.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
15.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в сроки, установленные финансовым управлением Брянской области	в соответствии с законодательством
16.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в течение года	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
17.	Организация и проведение: - заседаний президиума Ассоциации контрольно -счетных органов Брянской области; - конференций Ассоциации контрольно -счетных органов Брянской области; - курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно - счетных органов Брянской области	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Ушаков С.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В. Авдяков А.В.	ежеквартально I квартал I полугодие	в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
18.	Обмен опытом работы с контрольно - счетными органами других регионов	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в течение года	в соответствии с законодательством и решениями Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

7 декабря 2010 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации рассмотрел информацию ответственного секретаря АКСО Брянской области Ушакова С.В. «О внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области» и принял решение предложить рассмотреть данный вопрос на очередной Конференции АКСО Брянской области.

Рассмотрев вопрос «Об утверждении Положения об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области» Президиум Ассоциации принял следующие решения.

1) Утвердить «Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области».

2) Возложить обязанности председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на члена Президиума Ассоциации, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области И.С. Разину.

3) Утвердить Этическую комиссию Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в следующем составе:

- Авдяков Александр Васильевич, советник Контрольно-счетной палаты Брянской области,

- Голикова Татьяна Михайловна, председатель Контрольно-счетной палаты г. Брянска,

- Горохова Елена Николаевна, заместитель председателя счетной палаты Карачевского района,

- Лаптева Вера Алексеевна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной комиссии г. Новозыбкова,

- Мальцева Ирина Михайловна, председатель Контрольно-счетной палаты г. Клинцы,

- Разина Ирина Стефановна, член Президиума АКСО Брянской области, аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области,

- Самородова Светлана Александровна, председатель Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района.

Президиумом Ассоциации были рассмотрены и утверждены Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и План работы АКСО Брянской области на 2011 год.

Заслушав информацию члена Президиума АКСО Брянской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области И.С. Разиной о подготовленных Контрольно-счетной палатой Брянской области «Методических рекомендациях «Проведение аудита эффективности использования государственных средств», президиум Ассоциации принял решение одобрить и рекомендовать указанные методические рекомендации для применения (использования) в работе органами финансового контроля муниципальных образований Брянской области.

Рассмотрев предложение председателя АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарева В.А. о проведении очередной Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, Президиум Ассоциации решил.

1. Провести очередную V Конференцию Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в I квартале 2011 года.

2. Утвердить следующую повестку дня очередной V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

- о результатах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований Брянской области, проведенных в 2010 году;

- об отчете о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2010 год;

- о внесении изменений и дополнений в Устав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

- об избрании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

- об избрании председателя Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области;

- награждение сотрудников органов финансового контроля муниципальных образований Брянской области Почетными грамотами Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

3. Поручить председателю и ответственному секретарю АКСО Брянской области организацию очередной V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

4. Вопрос о ходе подготовки и организации проведения V Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области рассмотреть на очередном заседании Президиума Ассоциации.

По вопросу «О форме отчета контрольно-счетных органов за 2010 год» Президиум Ассоциации утвердил форму отчета «Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2010 году».

Президиум Ассоциации, рассмотрев предложение председателя АКСО Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об организации и проведении Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области Конкурса на звание «Лучший контролер Брянской области», решил.

1. Учредить Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший контролер Брянской области».

2. Ответственному секретарю АКСО Брянской области С.В. Ушакову в I квартале 2011 года разработать и представить на утверждение Президиума Ассоциации «Положение о конкурсе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области «Лучший финансовый контролер Брянской области».

3. Провести I Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» в апреле – июле 2011 года.

Президиумом Ассоциации также были рассмотрены и другие вопросы, по которым приняты соответствующие решения.

Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее по тексту – Положение), разработанное в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) и Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области, определяет задачи и порядок ее деятельности.

1.2. Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее по тексту – Этическая комиссия) создается по решению конференции Ассоциации, является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации и подотчетна конференции Ассоциации.

1.3. В своей деятельности Этическая комиссия руководствуется:

законодательством Российской Федерации и Брянской области, Уставом Ассоциации, Положениями о контрольно-счетных органах, принятых представительными органами муниципальных образований Брянской области;

решениями конференции Ассоциации, Президиума Ассоциации, а также настоящим Положением;

Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области (далее по тексту – Этический кодекс), принятым II Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации 15 апреля 2009 года.

2. Задачи Этической комиссии

Главными задачами Этической комиссии являются:

а) содействие достижению цели Этического кодекса — установление этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга;

б) разрешение этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов;

в) содействие созданию и оказание помощи в деятельности этических комиссий контрольно-счетных органов.

Комиссия не рассматривает дела, связанные с нарушением сотрудниками контрольно-счетных органов федерального и областного законодательства, нормативных правовых актов муниципальных образований.

3. Полномочия Этической комиссии

3.1. Изучение, обобщение и распространение опыта контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований Брянской области по внедрению принципов Этического кодекса в практику своей деятельности.

3.2. Рассмотрение поступивших в Этическую комиссию писем и заявлений сотрудников контрольно-счетных органов - членов Ассоциации.

3.3. Формирование и внесение на рассмотрение Президиума Ассоциации предложений по вопросам соблюдения норм Этического кодекса в работе контрольно-счетных

органов Брянской области.

3.4. Рассмотрение по поручению Председателя Ассоциации и Президиума Ассоциации вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области.

3.5. Проведение, при необходимости, проверок фактов нарушения этических норм в коллективах контрольно-счетных органов Брянской области с выездом на место.

3.6. Этическая комиссия в соответствии с решением о проведении проверки фактов нарушения этических норм вправе:

привлечь специалистов в соответствующих областях (права, управления, экономической безопасности и других);

пригласить для заслушивания заявителей и других лиц, информация которых поможет выяснить все необходимые обстоятельства и принять объективное решение.

3.7. Этическая комиссия к нарушителю Этического кодекса может:

а) применить различные меры воздействия:

вынести моральное осуждение;

дать рекомендацию по исправлению своего поведения.

б) вынести заключение о несоответствии данного сотрудника высокому статусу представителя органов государственного контроля за совершение проступка, позорящего честь и достоинство сотрудника контрольно-счетного органа, подрывающего авторитет контрольно-счетного органа, и направить свое заключение в Президиум Ассоциации.

3.8. Этическая комиссия может рекомендовать председателю Ассоциации принять по отношению к руководителю, допустившему факты нарушения этических норм и требований Этического кодекса, одну из следующих мер общественного воздействия:

предложить руководителю принести публичные извинения;

вынести руководителю публичное порицание;

огласить на заседании Президиума или Конференции членов Ассоциации подтвержденные в установленном законодательством порядке факты, связанные с нарушением руководителем норм этики.

4. Председатель и члены Этической комиссии, их права и обязанности

4.1. Председатель Этической комиссии избирается Конференцией Ассоциации сроком на три года.

4.2. Решение о досрочном прекращении полномочий председателя и членов Этической комиссии принимается на конференции Ассоциации.

4.3. Председатель Этической комиссии руководит деятельностью Этической комиссии и организует ее работу;

представляет Этическую комиссию на конференции Ассоциации и заседаниях Президиума Ассоциации;

подписывает все документы, исходящие от имени Этической комиссии;

обеспечивает своевременное информирование органов управления Ассоциации о результатах работы комиссии.

4.4. Члены Этической комиссии Ассоциации избираются Президиумом Ассоциации сроком на три года;

лично участвуют в заседаниях Этической комиссии. В случае невозможности участия в заседании члены комиссии обязаны сообщить об этом председателю комиссии с указанием причины отсутствия не позднее, чем за три дня до заседания;

обеспечивают соблюдение режима конфиденциальности получаемых сведений и не допускают несанкционированного разглашения информации, ставшей им известной в процессе работы комиссии;

участвуют в формировании плана работ Этической комиссии, повесток дня ее заседаний, предложений по внесению на рассмотрение Президиума Ассоциации вопросов этики поведения.

5. Организация работы Этической комиссии

5.1. Работа Этической комиссии осуществляется в соответствии с утвержденным годовым планом.

5.2. План работы Этической комиссии является приложением к плану работы Ассоциации на очередной год, принимается на заседании Комиссии и утверждается решением Президиума Ассоциации.

5.3. Заседания Этической комиссии проводятся в сроки, установленные годовым планом работы Этической комиссии, но не реже одного раза в полугодие.

5.4. При подготовке к проведению заседания (далее по тексту - заседание) Этической комиссии ее председатель с учетом предложений членов комиссии:

определяет дату, время и место проведения заседания;

утверждает повестку дня заседания;

определяет перечень материалов и документов (информаций), необходимых для рассмотрения вопросов повестки дня заседания;

определяет перечень приглашаемых на заседание Этической комиссии лиц, которые не являются ее членами;

решает иные вопросы, связанные с подготовкой к проведению заседания.

5.5. Уведомление членов Этической комиссии о предстоящем заседании обеспечивается председателем не позднее, чем за 10 (десять) рабочих дней до даты проведения заседания.

5.6. При необходимости председателем Этической комиссии может быть созвано экстренное заседание комиссии.

5.7. Заседание Этической комиссии ведет председатель Этической комиссии.

5.8. По поручению председателя протокол заседания ведет один из членов комиссии.

5.9. Заседание Этической комиссии при необходимости может быть закрытым.

5.10. Заседание Этической комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Этической комиссии.

5.11. Решение по рассматриваемому вопросу принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Этической комиссии открытым голосованием. При равенстве голосов решающим является голос председателя комиссии.

5.12. В случае несогласия члена комиссии с принятым решением, замечание оформляется приложением к протоколу.

5.13. Снятие копий с решений и материалов Этической комиссии, а также их распространение осуществляются с ведома председателя Этической комиссии.

6. Порядок проведения проверок по фактам нарушений норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области

6.1. Проверка проводится в соответствии с поручением Председателя Ассоциации и Президиума Ассоциации.

6.2. Проверка включает в себя:

получение письменных и устных объяснений, документов относящихся к проверяемому вопросу;

выявление признаков нарушения требований Этического кодекса;

осуществление иных действий, обеспечивающих объективную проверку, в рамках полномочий Этической комиссии, закрепленных настоящим Положением.

6.3. Должностные лица контрольно-счетных органов обязаны:

создавать проверяющим условия, обеспечивающие эффективное проведение проверки, предоставлять членам Этической комиссии всю необходимую информацию и документацию, а также давать по их запросу разъяснения и объяснения в устной и письменной форме;

не допускать действий, направленных на ограничение круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении проверки.

6.4. Заключение Этической комиссии по результатам проверки.

а) Заключение должно содержать объективную оценку по проверяемому вопросу и включать в себя:

аргументированные выводы, содержащие подтверждение достоверности данных, содержащихся в письменном заявлении об имеющих место фактах нарушения этических норм поведения;

необходимые рекомендации и предложения.

б) Заключение по итогам проверки рассматривается на заседании Этической комиссии.

в) С заключением знакомятся все заинтересованные лица.

7. Заключительное положение

Утверждение настоящего Положения об Этической комиссии и поправок к нему, в случае необходимости, находится в компетенции Президиума Ассоциации.

Положение об Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области утверждено решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 07.12.2010 года № 18-ас-пр

**Регламент
Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области**

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.1. Предмет Регламента Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

1.1.1. Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Регламент) определяет:

- а) внутренние вопросы деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация);
- б) порядок ведения дел;
- в) порядок подготовки и проведения мероприятий всех видов и форм деятельности Ассоциации.

1.1.2. Регламент состоит из основного текста и приложений.

Приложения к Регламенту, содержащие методические указания, инструкции и иные нормативные документы Ассоциации (далее – внутренние нормативные документы Ассоциации) являются обязательными к исполнению наравне с положениями основного текста Регламента.

Статья 1.2. Порядок принятия решений по вопросам, не урегулированным настоящим Регламентом

По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Уставом Ассоциации и настоящим Регламентом, если установление порядка их решения не относится в соответствии с Уставом Ассоциации к компетенции органов управления Ассоциации, решения принимаются Председателем Ассоциации и являются обязательными к исполнению всеми членами Ассоциации.

**РАЗДЕЛ 2. ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
И ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА АССОЦИАЦИИ**

Статья 2.1. Порядок работы Конференции Ассоциации

2.1.1. Высшим органом управления Ассоциации является Общее собрание членов – Конференция Ассоциации. Ассоциация обязана ежегодно проводить годовое Общее собрание (далее – очередная Конференция Ассоциации).

Очередная Конференция Ассоциации созывается ежегодно в сроки, определяемые Президиумом Ассоциации. Конференции Ассоциации, проводимые помимо годовой, являются внеочередными.

Работой Конференции Ассоциации руководит Председатель Ассоциации.

2.1.2. Конференция Ассоциации вправе принять к своему рассмотрению любые вопросы организации и деятельности Ассоциации.

Исключительной компетенцией Конференции Ассоциации является:

- внесение изменений и дополнений в Устав Ассоциации;
- определение приоритетных направлений деятельности Ассоциации;

- принятие решения о реорганизации и ликвидации Ассоциации;
- утверждение годового отчета о работе Ассоциации;
- образование рабочих и исполнительных органов Ассоциации и досрочное прекращение их полномочий;
- избрание по представлению Председателя Ассоциации членов Президиума Ассоциации, ответственного секретаря Ассоциации и досрочное прекращение их полномочий;
- избрание по представлению Президиума Ассоциации председателя Этической комиссии Ассоциации и досрочное прекращение его полномочий.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Конференции Ассоциации, не могут быть переданы на решение других органов управления Ассоциации.

2.1.3. Внеочередная Конференция Ассоциации созывается по инициативе Президиума Ассоциации или по требованию не менее одной трети членов Ассоциации. Место и сроки проведения внеочередной Конференции Ассоциации предлагаются инициаторами проведения и утверждаются Президиумом Ассоциации. Вопрос о созыве внеочередной Конференции рассматривается Президиумом Ассоциации не позднее 20 дней со дня поступления предложения.

Решение о созыве внеочередной Конференции Ассоциации принимаются Президиумом Ассоциации не позднее 30 дней до даты ее проведения.

2.1.4. Организационное обеспечение созыва и проведения Конференции Ассоциации осуществляет ответственный секретарь Ассоциации.

Сообщение о проведении Конференции Ассоциации должно быть сделано не позднее, чем за 30 дней до даты ее проведения. Не позднее, чем за 15 дней до даты проведения Конференции в адрес каждого члена Ассоциации должно быть направлено приглашение, в котором указывается дата, время и место проведения Конференции Ассоциации, повестка дня Конференции и информация, необходимая для подготовки к проведению Конференции.

К информации, необходимой для подготовки к проведению Конференции, относятся сведения о кандидатах в органы управления Ассоциации, проекты изменений и дополнений в Устав Ассоциации и иные документы Ассоциации, проекты решений по вопросам повестки дня Конференции, а также другие необходимые материалы.

2.1.5. Повестка дня Конференции готовится ответственным секретарем Ассоциации на основе предложений членов Ассоциации, принимается Президиумом Ассоциации и утверждается Конференцией.

Предложения о включении вопросов в повестку дня Конференции Ассоциации и предложения о выдвижении кандидатов вносятся в письменной форме не позднее, чем за 20 дней до даты ее проведения. Предложение о внесении вопроса в повестку дня Конференции Ассоциации должно содержать формулировку предлагаемого вопроса, информацию и материалы, необходимые для рассмотрения существа вопроса, а также проект решения Конференции по предлагаемому вопросу.

2.1.6. Право на участие в Конференции Ассоциации осуществляется членами Ассоциации через своих представителей, действующих в соответствии с полномочиями.

Конференция Ассоциации правомочна, если в ее работе приняли участие представители не менее половины членов Ассоциации.

На Конференции Ассоциации могут присутствовать Губернатор Брянской области или делегированный им представитель, председатель, заместители, депутаты Брянской областной Думы, руководители представительных органов и главы муниципальных об-

разований Брянской области.

На заседание Конференции Ассоциации могут быть приглашены сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, представители федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти Брянской области и муниципальных образований, иные лица. Решение о приглашении на Конференцию указанных лиц принимается Председателем Ассоциации, а в его отсутствие – ответственным секретарем Ассоциации.

Председательствует на заседании Конференции Председатель Ассоциации, в его отсутствие заседание ведет ответственный секретарь Ассоциации либо по поручению Председателя Ассоциации один из членов Президиума Ассоциации.

Для обеспечения работы Конференции Ассоциации на заседании присутствуют заместитель и аудиторы, а также обеспечивающие специалисты Контрольно-счетной палаты Брянской области.

2.1.7. Решения Конференции Ассоциации принимаются простым большинством голосов представителей членов Ассоциации, участвующих в заседании, по принципу: один член Ассоциации – один голос.

Решения по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции Конференции Ассоциации, принимаются большинством в две трети голосов от общего числа представителей членов Ассоциации, участвующих в голосовании.

В исключительных случаях решение Конференции Ассоциации может быть принято без проведения собрания путем проведения заочного голосования.

2.1.8. Итоги Конференции Ассоциации оформляются составлением протокола Конференции.

Протокол Конференции Ассоциации составляется не позднее 15 дней после окончания Конференции в двух экземплярах. Оба экземпляра подписываются Председателем Ассоциации.

В протоколе Конференции Ассоциации указываются место и время проведения, общее количество членов Ассоциации, имеющих право голоса на Конференции Ассоциации, количество представителей членов Ассоциации, присутствующих на Конференции Ассоциации, председательствующий на Конференции и повестка дня Конференции. В протоколе должны содержаться вопросы, поставленные на голосование, итоги голосования по ним и решения, принятые Конференцией Ассоциации.

Протокол Конференции Ассоциации подлежит хранению как официальные документы Ассоциации.

Материалы Конференций Ассоциации публикуются в информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области и размещаются на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

Статья 2.2. Порядок работы Президиума Ассоциации

В соответствии со статьей 3.2 Устава Ассоциации в период между Конференциями Ассоциации постоянно действующим органом управления Ассоциации является Президиум Ассоциации. Члены Президиума Ассоциации избираются Конференцией Ассоциации по представлению Председателя Ассоциации сроком на три года.

2.2.1. К компетенции Президиума Ассоциации относится:

разработка и представление Конференции Ассоциации основных программ и направлений деятельности Ассоциации;

принятие решений о созыве очередной и внеочередной Конференции Ассоциации, утверждение повестки дня;

утверждение годовых планов работы Ассоциации;

создание рабочих групп, комиссий;

принятие решений о приеме и исключении членов Ассоциации;

принятие нормативных документов, регламентирующих деятельность Этической комиссии Ассоциации и нормативных документов о наградах Ассоциации;

утверждение стандартов, методик и инструктивных писем;

представление Конференции Ассоциации кандидатуры на должность председателя Этической комиссии Ассоциации;

принятие решения об участии Ассоциации в других организациях, в том числе коммерческих и международных;

принятие решений о награждении наградами Ассоциации по представлению Председателя или ответственного секретаря Ассоциации;

принятие решений по другим вопросам деятельности Ассоциации, кроме отнесенных к исключительной компетенции Конференции Ассоциации.

2.2.2. Заседания Президиума Ассоциации проводятся в соответствии с планом работы Ассоциации, но не реже одного раза в квартал. Заседания Президиума правомочны, если на них присутствует не менее половины его членов.

Работой Президиума Ассоциации руководит Председатель Ассоциации, в случае его отсутствия - ответственный секретарь Ассоциации. Решения Президиума оформляются протоколом, подписываемым Председателем Ассоциации и (или) ответственным секретарем Ассоциации.

Члены Президиума имеют равное право голоса на заседании Президиума Ассоциации. Порядок голосования определяется Президиумом Ассоциации. Решение Президиума Ассоциации считается принятым, если за его принятие проголосовало большинство членов Президиума.

Заседания Президиума Ассоциации, как правило, являются открытыми. По решению Президиума могут проводиться его закрытые заседания. Порядок проведения закрытых заседаний устанавливается Президиумом.

2.2.3. Решения, принятые Президиумом Ассоциации по вопросам, отнесенным к его ведению Уставом Ассоциации и настоящим Регламентом, являются обязательными для руководителей членов Ассоциации. При этом решения Президиума Ассоциации не могут ограничивать права и полномочия должностных лиц и иных сотрудников контрольно-счетных органов – членов Ассоциации, установленные действующим законодательством.

Контроль за исполнением решений Президиума Ассоциации возлагается на Председателя и ответственного секретаря Ассоциации.

2.2.4. Проект повестки дня Президиума готовится ответственным секретарем Ассоциации на основе предложений членов Ассоциации. Проект повестки заседания Президиума Ассоциации утверждается Председателем Ассоциации и рассылается членам Президиума вместе с материалами к заседанию не позднее чем за 3 рабочих дня до заседания.

В проект повестки заседания могут быть включены вопросы по решению предыдущих заседаний Президиума Ассоциации, по предложениям членов Президиума, членов Ассоциации.

Член Президиума Ассоциации может внести предложение о включении в повестку

заседания вопроса, внесенного им ранее, но не включенного в проект повестки заседания. Решение о включении в повестку заседания того или иного вопроса принимается Президиумом Ассоциации при наличии документов, подтверждающих основания для включения.

Решение об исключении вопроса из повестки заседания принимается Президиумом Ассоциации путем голосования.

2.2.5. В обязательном порядке в повестку заседания Президиума Ассоциации включаются следующие вопросы:

разработка и представление Конференции Ассоциации основных программ и направлений деятельности Ассоциации;

принятие решений о созыве очередной и внеочередной Конференции Ассоциации, утверждение повестки дня;

утверждение годовых планов работы Ассоциации;

создание рабочих групп, комиссий;

принятие решений о приеме и исключении членов Ассоциации;

принятие или внесение изменений в нормативные документы, регламентирующие деятельность Ассоциации, Этической комиссии Ассоциации и в нормативные документы о наградах Ассоциации;

утверждение стандартов, методик и инструктивных писем;

представление Конференции Ассоциации кандидатур на должности председателя Этической комиссии Ассоциации;

принятие решения о создании других организаций или участии Ассоциации в других организациях, в том числе коммерческих и международных;

принятие решений о награждении наградами Ассоциации по представлению Председателя или ответственного секретаря Ассоциации.

2.2.6. В первоочередном порядке в повестку заседания Президиума Ассоциации включаются следующие вопросы:

о ходе выполнения ранее принятых решений Президиума Ассоциации;

о ходе выполнения годового плана работы Ассоциации, о внесении изменений и дополнений в годовой план работы Ассоциации;

о ходе подготовки мероприятий (конференций, совещаний, семинаров), проводимых в соответствии с планом работы Ассоциации;

о результатах анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

2.2.7. Материалы к заседанию Президиума Ассоциации по вопросам, включенным в проект повестки заседания, предоставляются ответственному секретарю Ассоциации не позднее, чем за 5 рабочих дней до заседания Президиума.

Как правило, по вопросам повестки заседания на рассмотрение Президиума вносятся следующие документы:

обращение за подписью лица, ответственного за подготовку вопроса;

проект решения Президиума Ассоциации, завизированный исполнителем;

справка по существу рассматриваемого вопроса;

копии документов, необходимых для рассмотрения вопроса и обоснования предлагаемого решения;

проекты документов и материалов, внесенные на рассмотрение Президиума Ассоциации.

После включения вопроса в проект повестки заседания Президиума Ассоциации ма-

териалы к заседанию Президиума не позднее, чем за 3 дня до заседания вместе с проектом повестки заседания рассылаются членам Президиума.

2.2.8. На заседании Президиума Ассоциации могут присутствовать депутаты Брянской областной Думы, главы муниципальных образований Брянской области и руководители представительных органов муниципальных образований Брянской области.

При рассмотрении отдельных вопросов на заседание Президиума Ассоциации могут быть приглашены сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, представители исполнительных органов власти Брянской области и муниципальных образований Брянской области, иные лица. Решение о приглашении на заседание Президиума указанных лиц принимается Председателем Ассоциации, а в его отсутствие – ответственным секретарем Ассоциации.

Для обеспечения работы на заседаниях Президиума Ассоциации присутствуют заместитель, аудиторы, а также обеспечивающие специалисты Контрольно-счетной палаты Брянской области.

2.2.9. Рассмотрение вопроса, включенного в повестку заседания Президиума, начинается с доклада или информации по теме, если Президиум не установит иное.

В качестве докладчика могут выступить члены Президиума Ассоциации, руководители и сотрудники членов Ассоциации, а также лица, специально приглашенные для этой цели.

После доклада (информации) следуют вопросы членов Президиума Ассоциации к выступившему. Время на вопросы и ответы – не более 10 минут, если иное не устанавливается Президиумом.

В обсуждении, проводимом после ответов на вопросы, принимают участие только члены Президиума Ассоциации, если иное не установит Президиум. Время выступления – до 5 минут, и не более двух раз по одному вопросу, если иное не установит Президиум.

По результатам обсуждения основной докладчик имеет право на заключительное слово перед голосованием.

Решения Президиума Ассоциации принимаются в виде протокольных записей.

Проекты решений Президиума, представляемые в письменном виде, после обсуждения принимаются за основу. Если проект решения не принят за основу, вопрос снимается с обсуждения на данном заседании Президиума.

К принятым за основу проектам решений Президиума вносятся поправки и дополнения в письменном виде, если иное не установит Президиум.

При обсуждении автору поправки предлагается слово для ее обоснования. Он также имеет право на заключительное слово перед голосованием по поправке.

Поправки и дополнения считаются принятыми, если за них проголосовало большинство членов Президиума.

После рассмотрения поправок и дополнений проект решения Президиума ставится на голосование в целом.

2.2.10. По итогам каждого заседания Президиума оформляется протокол, который подписывается председательствующим на заседании.

Информация о проведении заседания Президиума и принятых на нем решениях публикуются в информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области и размещается на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «АКСО Брянской области».

Протоколы заседаний Президиума Ассоциации подлежат хранению как официаль-

ные документы Ассоциации.

2.2.11. Решение Президиума Ассоциации может быть принято без проведения заседания путем проведения заочного голосования (опросным путем). Такое голосование может быть проведено обменом документов посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

Ответственный секретарь Ассоциации оформляет протокол заседания Президиума, проведенного опросным путем, и представляет его на подпись Председателя Ассоциации.

РАЗДЕЛ 3. ВНУТРЕННИЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ

Статья 3.1. Организация планирования работы Ассоциации

3.1.1. Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области организует свою деятельность на основе годового плана работы Ассоциации, плана работы Этической комиссии Ассоциации.

Годовой план работы Ассоциации разрабатывается ответственным секретарем Ассоциации и представляется для утверждения Президиуму Ассоциации. Утвержденный Президиумом Ассоциации план работы Ассоциации на очередной год подписывается Председателем Ассоциации.

План работы Этической комиссии Ассоциации является неотъемлемой частью годового плана работы Ассоциации и утверждаются в качестве приложения к нему.

3.1.2. Годовой план работы Ассоциации формируется на основе предложений членов Ассоциации. Годовой план, как правило, включает следующие основные разделы:

работа органов управления АКСО Брянской области;

организационно-плановое обеспечение деятельности АКСО Брянской области; конференции, семинары, совещания;

совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области;

комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области;

правовое и методическое обеспечение;

награды Ассоциации. Проведение конкурсов;

повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов;

информационное обеспечение.

В годовой план Ассоциации могут быть включены и иные разделы.

Включение планируемого мероприятия в проект годового плана работы Ассоциации осуществляется после согласования вопросов его проведения ответственным исполнителем и соисполнителями.

3.1.3. Разработка, рассмотрение и принятие планов работы рабочих органов Ассоциации осуществляются в соответствии с их положениями и внутренними регламентирующими документами по планированию деятельности с учетом поручений и рекомендаций органов управления Ассоциации.

План работы Этической комиссии Ассоциации утверждается Президиумом Ассоциации одновременно с утверждением годового плана работы Ассоциации и подписыва-

ются ответственным секретарем Ассоциации.

Статья 3.2. Порядок подготовки годового отчета о деятельности Ассоциации

3.2.1. Годовой отчет о работе Ассоциации должен отражать исполнение годового плана работы Ассоциации по разделам.

Отчет о деятельности Этической комиссии Ассоциации за истекший год являются приложениями к годовому отчету о работе Ассоциации.

3.2.2. Годовой отчет формируется на основе информации и материалов, представленных членами Ассоциации, Этической комиссии Ассоциации.

3.2.3. В целях подготовки годового отчета ответственным секретарем Ассоциации разрабатывается форма отчетности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, включающая основные показатели их деятельности.

3.2.4. Форма отчетности утверждается Президиумом Ассоциации и рассылается ответственным секретарем в контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области – члены Ассоциации.

3.2.5. Контрольно-счетные органы муниципальных образований Брянской области представляют необходимые сведения ответственному секретарю Ассоциации в месячный срок со дня получения формы отчетности.

3.2.6. Проект годового отчета представляется ответственным секретарем Ассоциации Президиуму Ассоциации.

Регламент Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области утвержден решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 07.12.2010 года №20-ас-рп.

**ПЛАН РАБОТЫ
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2011 ГОД**

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления АКСО Брянской области				
1.	Подготовка и проведение очередной V конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	I квартал	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.1.7. Устава АКСО Брянской области
2.	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.2.4. Устава АКСО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности АКСО Брянской области				
3.	Подготовка отчета о работе АКСО Брянской области за 2010 год	февраль-март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
4.	Подготовка плана работы АКСО Брянской области на 2012 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
5.	Приём новых членов в АКСО Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	Устав АКСО Брянской области
III. Конференции, семинары, совещания				
6.	Семинар-совещание «Проведение аудита эффективности использования государственных средств»	I квартал	аудиторы КСП БО Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области

7.	Семинар-совещание «Об организации и проведении внешней проверки годовых отчетов бюджетов муниципальных образований»	I квартал	аудиторы КСП БО Брянской области	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
8.	Семинар-совещание «О проведении проверок на проекты решений представительных органов муниципальных образований «О бюджете муниципального образования на 2012 год»	III квартал	аудиторы КСП БО Брянской области	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
9.	Участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, в том числе:	в течение года	руководители КСО муниципальных образований Брянской области	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
9.1.	Совместное контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных учреждениях Брянской области	I – II полугодие	аудитор КСП БО Мамаева О.П., руководители КСО МО	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
9.2.	Совместная проверка соблюдения законодательства, эффективного использования бюджетных средств Жирятинского района	III квартал	аудитор КСП БО Жирякова Р.П., представитель КСО МО	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план а работы КСО Жирятинского МО
9.3.	Совместная внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Гордеевского района и 6 поселений района в соответствии с п.п.3.п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ	IV полугодие	аудитор КСП Брянской области Разина И.С., представитель КСО МО	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и план а работы КСО Гордеевского МО
10.	Проведение мониторинга мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности	ежеквартально	аудитор КСП Брянской области, член Президиума АКСО БО Разина И.С., руководители КСО МО	п.п.2.2., 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО

11.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п. 2.3. Устава АКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области				
12.	Проведение обследования с выездом на места деятельности муниципальных контрольно - счетных органов и подготовка предложений по совершенствованию деятельности органов муниципального финансового контроля (по согласованию)	январь - декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
VI. Правовое и методическое обеспечение				
13.	Обобщение предложений контрольно - счетных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
14.	Подготовка информационно-аналитической информации о типичных нарушениях бюджетного законодательства, выявленных Контрольно - счетной палатой Брянской области в ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов в муниципальных образованиях в 2010 году	I квартал	аудиторы КСП Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
15.	Оказание консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов. Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальным контрольно-счетным органам	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов				
16.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований по итогам работы в Ассоциации за 2010 год (в т.ч. грамотами АКСО Брянской области)	февраль - март	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
17.	Разработка Положения о конкурсе Ассоциации контрольно - счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	I квартал	ответственный секретарь АКСО БО	решение президиума Ассоциации от 07.12.2010 № 26-ас-рп
18.	Подготовка и проведение I конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	апрель - июль	ответственный секретарь АКСО БО	решение президиума Ассоциации от 07.12.2010 № 26-ас-рп

VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов				
19.	Оказание содействия членам Ассоциации в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации	в соответствии с заявками	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
20.	Организация стажировок вновь назначенных руководителей муниципальных контрольно-счетных органов в КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
IX. Информационное обеспечение				
21.	Систематическое размещение информации о деятельности АКСО Брянской области на сайте КСП Брянской области и в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
22.	Систематическое освещение деятельности муниципальных контрольно-счетных органов на сайте КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

Утверждены решением
Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области
от 26.05.2010г. №29-рк

Одобрены решением
Президиума Ассоциации
контрольно-счетных органов
Брянской области
от 07.12.2010г. №22- ас-рп

**Методические рекомендации
«Проведение аудита эффективности использования
государственных средств»**

1. Общие положения

1.1. Методика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств предназначена для обеспечения реализации одного из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) по проведению аудита эффективности использования государственных средств в соответствии со статьей 11 Закона Брянской области от 12 апреля 2006 года № 25-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

1.2. Методика подготовлена с учетом положений Стандарта финансового контроля 104 «Проведения аудита эффективности использования государственных средств», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 9 июня 2009 года протокол № 31 К (668).

1.3. Методика устанавливает нормы, основные правила и требования, которые должны выполняться в Контрольно-счетной палате при организации и проведении аудита эффективности использования бюджетных средств.

2. Содержание аудита эффективности

2.1. Аудит эффективности представляет собой тип финансового контроля, осуществляемого посредством проведения контрольного мероприятия, целями которого является определение эффективности использования государственных средств, полученных проверяемыми организациями и учреждениями для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций.

2.2. Предметом аудита эффективности является использование государственных средств.

В процессе проведения аудита эффективности в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты проверяются и анализируются:

организация и процессы использования государственных средств;

результаты использования государственных средств;

деятельность проверяемых организаций и учреждений по использованию государственных средств.

2.3. Проверяемыми объектами при проведении аудита эффективности являются организации и учреждения, на которые распространяются контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты, установленные статьей 14 Закона «О Контрольно-счетной палате Брянской области». По результатам проверки и анализа деятельности указанных объектов определяется степень эффективности использования ими бюджетных средств.

3. Определение эффективности использования бюджетных средств

3.1. Эффективность использования бюджетных средств характеризуется соотношением между результатами использования государственных средств и затратами на их достижение, которое включает определение экономичности, продуктивности и результативности использования государственных средств.

Экономичность выражает наилучшее соотношение между ресурсами и результатами их использования, продуктивность характеризует рациональность использования ресурсов, а результативность показывает степень достижения намеченных целей или решения поставленных задач.

При проведении конкретного аудита эффективности устанавливается, насколько экономично, продуктивно и результативно использованы государственные средства объектами проверки на достижение запланированных целей, решение поставленных перед ними задач, выполнение возложенных функций, или определяются отдельные из указанных сторон эффективности использования государственных средств.

3.2. Экономичность характеризует взаимосвязь между объемом государственных средств, использованных объектом проверки на осуществление своей деятельности, и достигнутым уровнем ее результатов с учетом обеспечения их соответствующего качества.

Использование государственных средств является экономичным, если проверяемый объект достиг заданных результатов с применением их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема государственных средств (относительная экономия).

Определение экономичности использования государственных средств проверяемым объектом осуществляется посредством проверки и анализа источников и способов приобретения необходимых ресурсов (например, проведение конкурсов). Проводится сравнение затраченных объектом проверки средств на приобретение ресурсов с аналогичными показателями предыдущего периода или с показателями других организаций.

Для оценки экономичности использования бюджетных средств необходимо установить, имелись ли у объекта проверки возможности приобретения ресурсов наиболее экономным способом и их более рационального использования для того, чтобы достигнуть поставленные цели на основе использования меньшего объема государственных средств или получить более высокие результаты деятельности при заданном объеме средств.

3.3. Продуктивность использования бюджетных средств определяется соотношением между объемом произведенной продукции (оказанных услуг, других результатов деятельности объекта проверки) и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами.

Использование бюджетных средств объектом проверки может быть оценено как продуктивное в том случае, когда затраты ресурсов на единицу произведенной продукции и оказанной услуги или объем произведенной продукции и оказанной услуги на единицу затрат будут равны или меньше соответствующих запланированных показателей.

Для оценки продуктивности использования бюджетных средств должны применяться плановые и фактические результаты деятельности объекта проверки, выраженные в соответствующих количественных показателях, а также нормативы бюджетных расходов на оказание государственных услуг и другие нормативы, определяющие планируе-

мые уровни затрат различных видов ресурсов.

Если такие нормативы отсутствуют, фактически полученные соотношения между затратами и результатами сравниваются с аналогичными соотношениями, достигнутыми объектом в предшествующий период, или же с соотношениями между затратами и результатами в других организациях или учреждениях Российской Федерации, осуществляющих деятельность в проверяемой сфере использования государственных средств.

3.4. Результативность характеризуется степенью достижения запланированных результатов использования государственных средств или деятельности объектов аудита эффективности и включает в себя определение экономической результативности и социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов, которые выступают в виде конкретных продуктов деятельности (объемы произведенной продукции и оказанных услуг, количество людей, получивших услуги, и т. п.).

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени достижения установленных социально-экономических целей и решения поставленных задач, на которые были использованы бюджетные средства.

Социально-экономический эффект показывает, как экономические результаты использования бюджетных средств или деятельности проверяемых объектов оказали влияние на удовлетворение потребностей экономики, общества, какой-либо части населения или определенной группы людей, то есть тех, в чьих интересах были использованы бюджетные средства.

3.5. В процессе аудита эффективности необходимо определять экономическую результативность использования бюджетных средств, выявлять и оценивать полученный социально-экономический эффект, чтобы на основе совокупности указанных оценок можно было сделать обоснованные выводы об уровне эффективности использования бюджетных средств.

В случаях, когда бюджетные средства израсходованы на оказание определенных услуг в полном объеме, результатом бюджетных расходов будет наличие данных услуг в запланированном количестве и требуемого качества, но эти услуги не обеспечивают удовлетворение потребностей тех, для кого они предназначены, социально-экономический эффект оценивается как весьма низкий.

При определении социально-экономического эффекта использования бюджетных средств необходимо выявлять и анализировать факторы, которые оказали на него влияние, но не были связаны с использованием бюджетных средств или деятельностью проверяемых объектов, а также оценивать степень их воздействия на данный социально-экономический эффект.

4. Особенности организации аудита эффективности

4.1. Проведение аудита эффективности включает три этапа.

На первом этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов для определения целей конкретного аудита эффективности, вопросов проверки и анализа, выбора критериев оценки эффективности и способов его проведения, по результатам которых подготавливается программа проведения аудита эффективности.

На втором этапе аудита эффективности проводятся проверка и анализ результатов использования государственных средств в соответствии с вопросами программы, в том числе непосредственно на объектах, в ходе которых осуществляются сбор и анализ фактических данных и информации, необходимых для получения доказательств. Составляются акты и рабочие документы, фиксирующие результаты проверки и анализа, которые служат основой для подготовки заключений, выводов и рекомендаций.

На третьем этапе аудита эффективности подготавливается отчет, включающий заключения, выводы и рекомендации, также оформляются другие документы по его результатам.

Рекомендуемый порядок действий в процессе организации и проведения аудита эффективности представлен в приложении к Методике.

4.2. Организация аудита эффективности по всем основным параметрам контрольного мероприятия имеет существенные отличия от финансового аудита, которые обусловлены более сложной методологией его проведения начиная от предварительного изучения предмета и проверяемых объектов до оформления отчета о результатах аудита эффективности.

В процессе аудита эффективности, как правило, используется значительный объем контрольных, аналитических и оценочных методов и процедур, собирается обширная информация и изучается большое количество документов и материалов для формирования доказательств, которые требуют значительных затрат времени, трудовых и финансовых ресурсов.

Особенностью осуществления аудита эффективности является срок его проведения, который должен быть, как правило, в пределах 6-12 месяцев, а также соотношение затрат времени между этапами, которое может варьироваться в каждом конкретном случае в зависимости от целей, характера предмета, объектов и масштаба проведения аудита эффективности.

4.3. Для успешного и качественного проведения аудита эффективности, как правило, требуются определенные профессиональные знания проверяемой сферы использования государственных средств и особенностей деятельности объектов проверки. В этом случае для проведения аудита эффективности создается специальный экспертный совет из привлекаемых независимых внешних экспертов (специалистов) необходимого профиля и сотрудников Контрольно-счетной палаты в порядке, который устанавливается соответствующим положением, утверждаемым Председателем Контрольно-счетной палаты.

Экспертный совет формируется на этапе предварительного изучения и действует до завершения подготовки отчета о результатах аудита эффективности. Для инспекторов разрабатываются рекомендации в отношении формулировок целей и вопросов данного аудита эффективности, выбора критериев оценки эффективности, определения методов проведения проверки и сбора информации, обоснования заключений, выводов и рекомендаций по результатам аудита эффективности. При этом члены экспертного совета не вправе вмешиваться в ход аудита эффективности и не могут подменять инспекторов при выполнении программы его проведения.

Независимые внешние эксперты (специалисты) привлекаются к проведению аудита эффективности также путем включения их в состав группы инспекторов для выполнения отдельных заданий, подготовки аналитических записок, экспертных заключений и оценок.

5. Предварительное изучение предмета и объектов аудита эффективности

5.1. Содержание предварительного изучения предмета и объектов аудита эффективности

5.1.1. При проведении каждого конкретного аудита эффективности проводится этап предварительного изучения его предмета и проверяемых объектов, необходимый для подготовки к проведению проверки и оценки результатов использования государственных средств.

В процессе предварительного изучения определяются:

цели данного аудита эффективности, вопросы проверки и анализа;
способы его проведения и методы сбора фактических данных и информации;
критерии оценки эффективности использования государственных средств.

По результатам предварительного изучения подготавливается программа проведения аудита эффективности.

Предварительное изучение должно проводиться таким образом, чтобы еще до начала непосредственной проверки на объектах было четко определено и понятно, что и как необходимо проверять и анализировать, как организовать и провести эту работу с наименьшими затратами.

5.1.2. Для качественного проведения предварительного изучения объектов аудита эффективности рекомендуется составить план, который может включать перечень вопросов для изучения, распределение инспекторов по проверяемым объектам и вопросам изучения, источники получения информации, сроки изучения вопросов и представления материалов.

5.1.3. В процессе предварительного изучения осуществляется сбор и проводится анализ необходимой информации, касающейся предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых объектов, выявляются и анализируются существующие риски неэффективного использования государственных средств, проводятся консультации с независимыми организациями и внешними экспертами (специалистами), а также, при наличии возможности, собеседования с руководителями и сотрудниками объектов проверки.

5.1.4. Результаты предварительного изучения предмета аудита эффективности и проверяемых объектов фиксируются в рабочей документации и должны содержать соответствующие аналитические и иные материалы, служащие обоснованием для выбранных целей данного аудита эффективности, вопросов проверки и анализа, способов его проведения, методов сбора фактических данных и информации, а также критериев оценки эффективности использования государственных средств.

5.2. Цели и вопросы аудита эффективности

5.2.1. Для осуществления конкретного аудита эффективности необходимо выбирать, как правило, несколько целей, которые определяют границы содержания предмета, сформулированного в его наименовании. Формулировки этих целей должны указывать, на какие основные вопросы, относящиеся к оценке эффективности использования государственных средств в рамках предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых объектов, ответит его проведение.

5.2.2. Цели выбираются путем последовательного исключения из их возможного перечня тех вопросов содержания предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых объектов, которые по результатам предварительного изучения не имеют существенных негативных проблем.

Цели аудита эффективности должны быть направлены на такие аспекты проверяемой сферы использования государственных средств и деятельности объектов проверки, в которых выявлена высокая степень рисков неэффективного использования бюджетных средств, чтобы результаты проверки могли дать наибольший эффект от проведения данного аудита эффективности.

Цели аудита эффективности определяются также исходя из содержания целей и задач проверяемой сферы использования государственных средств или деятельности проверяемых объектов, а также запланированных результатов их достижения и выполнения.

5.2.3. Цели аудита эффективности должны иметь четкие формулировки и включать определение экономичности, продуктивности и результативности использования государственных средств в совокупности или их оценки в различном сочетании, в соответствии с которыми можно было бы сделать отвечающие им выводы и рекомендации по результатам аудита эффективности.

5.2.4. Вопросы аудита эффективности определяются по каждой цели и должны ей соответствовать. Перечень и содержание вопросов должны быть такими, чтобы результаты их проверки и анализа, выступающие в форме полученных доказательств, обеспечивали достижение поставленной цели аудита эффективности.

Количество вопросов по каждой цели аудита эффективности должно быть сравнительно небольшим, но они должны быть существенными и важными для определения эффективности использования государственных средств в проверяемой сфере.

5.3. Критерии оценки эффективности использования бюджетных средств

5.3.1. Критерии оценки эффективности представляют собой качественные и количественные характеристики организации, процессов и результатов использования бюджетных средств и (или) деятельности объектов проверки, которые показывают, какими должны быть организация и процессы и какие результаты являются свидетельством эффективного использования бюджетных средств.

Критерии оценки эффективности выбираются для каждой установленной цели аудита эффективности. Они должны соответствовать цели аудита эффективности и служить основой для заключений и выводов об эффективности (экономичности, продуктивности, результативности) использования бюджетных средств, которые делаются путем сравнения фактических данных о результатах использования бюджетных средств, полученных в процессе проверки и анализа, с установленными критериями.

5.3.2. Выбор критериев оценки эффективности осуществляется в процессе предварительного изучения предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых объектов после определения его целей на основе анализа следующих источников:

законодательных и иных нормативных правовых актов, а также документов, относящихся к предмету аудита эффективности или деятельности проверяемых объектов, которые устанавливают правила, требования, процедуры организации и запланированные показатели результатов использования бюджетных средств;

результатов деятельности проверяемых объектов в предшествующий период или работы других организаций или учреждений, которые осуществляют деятельность в проверяемой сфере использования бюджетных средств, или выполняют аналогичные виды работ;

материалов соответствующих государственных статистических данных.

5.3.3. Качество результатов аудита эффективности в значительной мере зависит от точного определения критериев оценки эффективности, которые должны быть объективными, четкими, сравнимыми, достаточными.

Критерии являются объективными в том случае, если они выбраны в результате всестороннего анализа проверяемой сферы использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки, отражают их особенности и соответствуют целям аудита эффективности.

Четкость критериев заключается в том, что они должны иметь формулировки, которые не содержат двусмысленности и не могут быть подвержены различным интерпретациям ни со стороны проверяющих или проверяемых, ни со стороны будущих пользователей отчета о результатах данного аудита эффективности.

Сравнимость критериев состоит в том, чтобы они увязывались с критериями оценки эффективности, использованными при проведении аналогичного аудита эффективности в данной сфере использования бюджетных средств или на подобных объектах, а также сами могли применяться при проведении аналогичного аудита эффективности.

Критерии являются достаточными в том случае, когда на основе их совокупности делаются обоснованные заключения и выводы об эффективности использования бюджетных средств в соответствии с поставленными целями аудита эффективности.

5.3.4. Количество критериев оценки эффективности в каждом аудите эффективности может быть различным в зависимости от особенностей предмета аудита эффективности и деятельности проверяемых объектов. Необходимо, чтобы состав критериев был достаточным для формирования обоснованных заключений и выводов по результатам аудита эффективности в соответствии с поставленными целями.

5.3.5. В процессе выбора критериев целесообразно обсудить и желательно согласовать с руководством объектов проверки и других заинтересованных государственных органов перечень критериев, включаемых в программу аудита эффективности, который будет применяться для оценки эффективности использования государственных средств.

В случае отказа руководителей объектов проверки и других заинтересованных государственных органов согласовать указанный перечень критериев, или отдельные критерии, данный вопрос вносится аудитором Контрольно-счетной палаты на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

5.4. Способы проведения аудита эффективности

5.4.1. В ходе предварительного изучения необходимо выбрать способы проведения аудита эффективности с учетом того, что проблемы, связанные с эффективностью использования бюджетных средств, как правило, существуют и проявляются в большом разнообразии форм, имеют достаточно сложные комплексные причинно-следственные связи.

Способы осуществления аудита эффективности могут быть различными в зависимости от содержания его предмета, особенностей деятельности объектов проверки, а также целей конкретного аудита эффективности.

5.4.2. Аудит эффективности осуществляется посредством проверки и анализа:

- а) организации использования бюджетных средств;
- б) результатов использования бюджетных средств;
- в) отдельных аспектов использования бюджетных средств в проверяемой сфере или в деятельности проверяемых объектов.

5.4.3. Проверка и анализ организации использования бюджетных средств являются, как правило, исходным пунктом проведения аудита эффективности. Проверяются и анализируются системы управления, планирования, мониторинга и контроля в про-

веряемой сфере использования бюджетных средств в соответствии с установленными критериями.

Определяются наличие, надежность и результативность функционирования на проверяемых объектах внутреннего контроля, его способность обеспечивать в должной мере достижение запланированных результатов использования бюджетных средств. Как правило, тщательно изучаются и проверяются только те элементы системы контроля, в которых может существовать высокая степень риска их ненадежности. Кроме того, при проверке необходимо учитывать влияние того или иного элемента системы контроля на достижение запланированных результатов.

В случае если установлено, что система внутреннего контроля функционирует достаточно эффективно, можно предполагать, что конечные результаты, достигнутые в проверяемой сфере использования бюджетных средств или в работе проверяемого объекта, являются вполне удовлетворительными и не требуют специальной проверки.

5.4.4. При анализе результатов использования бюджетных средств в проверяемой сфере проводится сравнительная оценка фактических и запланированных результатов, причем на начальном этапе проверяются и изучаются результаты работы, а не применявшиеся для их достижения методы или процессы. Для такого подхода необходимы соответствующие критерии в целях качественной и количественной оценки достигнутых результатов использования бюджетных средств.

Если достигнутые результаты деятельности объекта проверки являются неудовлетворительными, то есть установлено, что они не соответствуют установленным критериям оценки эффективности, проверка должна быть продолжена в той мере, в какой это необходимо для выявления конкретных причин, которые привели к неудовлетворительным результатам.

Если в ходе проверки установлено, что результаты оказались удовлетворительными, это означает минимальный риск наличия серьезных недостатков в проверяемой сфере использования бюджетных средств или в деятельности объекта проверки. В этом случае определяется наличие резервов для получения более высоких результатов и формулируются соответствующие рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств.

5.4.5. Для проведения проверки и анализа отдельных аспектов использования государственных средств необходимо выбирать такие конкретные аспекты в проверяемой сфере или в деятельности объектов проверки, результаты проверки и анализа которых дают возможность не только сделать обобщенные выводы об эффективности использования бюджетных средств в рамках предмета аудита эффективности, но и могут быть использованы для повышения эффективности использования бюджетных средств во всей проверяемой сфере, или для совершенствования деятельности других организаций или учреждений в данной сфере.

Выбор конкретных аспектов использования бюджетных средств осуществляется с учетом степени их влияния на результаты использования бюджетных средств в проверяемой сфере или на деятельность объектов проверки и определяется целями и вопросами аудита эффективности. Если в результате проверки и анализа выбранных аспектов выявлены серьезные недостатки и проблемы, это может быть веским основанием для вывода о неэффективном использовании бюджетных средств в рамках предмета аудита эффективности.

5.4.6. Способы проведения аудита эффективности могут применяться в различном сочетании в зависимости от поставленных целей. На основе выбранных способов про-

ведения аудита эффективности определяются методы осуществления проверки, сбора и анализа фактических данных и информации в соответствии с установленными критериями оценки эффективности.

5.5. Программа проведения аудита эффективности

5.5.1. По результатам предварительного изучения аудитор Контрольно-счетной палаты, ответственный за его проведение, подготавливает и представляет председателю Контрольно-счетной палаты проект программы аудита эффективности, а также, в случае необходимости, аргументированные предложения об уточнении или изменении его наименования и объектов аудита эффективности.

5.5.2. При разработке программы проведения аудита эффективности необходимо руководствоваться приказом Контрольно-счетной палаты от 6.04.2009 № 12-п «Об утверждении формы документов, используемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области при подготовке и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов».

В программе проведения аудита эффективности, в дополнение к содержанию указанной программы контрольного мероприятия, по каждой его цели приводится (при их использовании) перечень установленных критериев оценки эффективности.

6. Проведение проверки на объектах, сбор и анализ фактических данных и информации

6.1. Сбор и анализ фактических данных и информации

6.1.1. Фактические данные и информация о результатах использования бюджетных средств собираются посредством проведения проверки деятельности объектов аудита эффективности, а также изучения документов и материалов, имеющих отношение к его предмету, в том числе получаемых из других различных источников.

На основе анализа этих данных формируются доказательства, которые используются для того, чтобы:

определить, соответствуют ли результаты использования бюджетных средств и деятельности проверяемых объектов установленным критериям оценки эффективности; обосновать заключения о выявленных недостатках и сделать выводы по результатам аудита эффективности;

выявить возможности для совершенствования деятельности проверяемых объектов и повышения эффективности использования бюджетных средств, а также сформулировать соответствующие рекомендации.

В составе доказательств также должны использоваться фактические данные и информация, собранные в процессе предварительного изучения предмета аудита эффективности и проверяемых объектов, полученных на этапе проведения проверки.

6.1.2. В отличие от финансового аудита, в котором доказательства подтверждают выявленные факты нарушения нормативных правовых актов, доказательства, получаемые в ходе проведения аудита эффективности, должны убеждать в наличии недостатков в деятельности объектов проверки, которые приводят к неэффективному использованию ими бюджетных средств.

Для того, чтобы доказательства, используемые для обоснования заключений и выводов по результатам аудита эффективности были убедительными, целесообразно, чтобы они были получены из различных источников (финансовой и статистической отчетности, первичных бухгалтерских и других документов) и представлены в разнообразных

формах, совокупность которых включает материальные, документальные, устные и аналитические доказательства.

Процесс сбора фактических данных должен быть организован таким образом, чтобы заключения и выводы по итогам аудита эффективности, сделанные на основе собранных доказательств, были способны выдержать критический анализ.

6.1.3. Фактические данные и информация, полученные по результатам проверки на объектах, отражаются в актах, которые оформляются в соответствии с приказом Контрольно-счетной палаты от 6.04.2009 № 12-п «Об утверждении формы документов, используемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области при подготовке и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов». Информация, собранная и составленная по результатам анализа документов и материалов, полученных из других источников, фиксируется в рабочих документах.

6.2. Методы получения информации

6.2.1. Аудит эффективности может проводиться с использованием различных методов получения и анализа информации, выбор которых осуществляется таким образом, чтобы их применение обеспечивало возможность получения исчерпывающих доказательств, позволяющих сделать обобщенные заключения и выводы.

6.2.2. Источниками первичной информации могут быть фактические данные, полученные посредством проведения обследования, которое представляет собой метод сбора данных из различных источников, имеющих непосредственное отношение к предмету или деятельности объектов аудита эффективности.

При решении вопроса о проведении обследования следует учитывать:

насколько данные, полученные в результате обследования, могут быть использованы для соответствующих выводов по рассматриваемой проблеме;

наличие уже существующей информации по данной проблеме в других организациях, занимающихся сбором соответствующих данных и имеющих результаты проведенных обследований, которые касаются предмета аудита эффективности;

возможность осуществления такой выборки респондентов, которая позволит сделать обобщенные выводы относительно всей изучаемой проблемы;

наличие ресурсов, необходимых для проведения обследования.

Обследование может проводиться непосредственно инспекторами или привлеченными специалистами. Должны быть подготовлены соответствующие формы и другие необходимые материалы, а также осуществлена обоснованная выборка объектов обследования. В рабочих документах необходимо четко описать методику, использованную в процессе обследования.

7. Подготовка и оформление результатов аудита эффективности

7.1. Заключение и выводы

7.1.1. Подготовка результатов аудита эффективности необходимо начинать со всестороннего анализа и сравнения собранных фактических данных и информации (доказательств), которые зафиксированы в составленных в ходе проверки актах и рабочих документах, с утвержденными критериями оценки эффективности. По результатам этого сравнения следует подготовить заключения, которые должны указывать, в какой степени результаты использования государственных средств в проверяемой сфере или деятельности объектов проверки соответствуют критериям оценки эффективности.

Если реальные результаты использования государственных средств в проверяемой

сфере и организация деятельности объектов проверки соответствуют установленным критериям, это означает, что бюджетные средства используются с достаточной степенью эффективности. Их несоответствие свидетельствует о наличии недостатков и необходимости улучшения организации деятельности объектов проверки по использованию бюджетных средств. В случае выявления недостатков заключения должны содержать конкретные факты, свидетельствующие о неэффективном использовании бюджетных средств в проверяемой сфере или объектами проверки.

7.1.2. При проведении сравнительного анализа и подготовке заключений по его результатам следует исходить только из полученных и собранных фактических данных, служащих надежными доказательствами сделанных заключений. На основе заключений формулируются соответствующие выводы по каждой цели аудита эффективности, которые должны:

- содержать характеристику и значимость выявленных отклонений фактических результатов использования государственных средств в проверяемой сфере или деятельности объектов проверки от критериев оценки эффективности, установленных в программе аудита эффективности;

- определять причины выявленных недостатков, которые привели к неэффективному использованию государственных средств, и последствия, которые эти недостатки влекут или могут повлечь за собой;

- указывать ответственных должностных лиц, к компетенции которых относятся выявленные недостатки;

- включать общую оценку степени эффективности использования государственных средств исходя из целей аудита эффективности.

Заключения о соответствии фактических результатов использования бюджетных средств в проверяемой сфере или деятельности объектов проверки установленным критериям оценки эффективности, а также сделанные на их основе выводы, подготавливаются в произвольной форме в составе рабочей документации по проведению аудита эффективности.

7.1.3. Если в ходе проверки получены какие-либо фактические данные или выявлены проблемы, которые не могут быть оценены с точки зрения утвержденных критериев оценки эффективности, следует провести дополнительное изучение вопроса, в процессе которого необходимо:

- определить, имеют ли эти данные случайный характер, или же они свидетельствуют о наличии общей или системной проблемы в проверяемой сфере или деятельности объектов проверки;

- оценить фактическое или возможное влияние данной проблемы на результаты использования государственных средств в проверяемой сфере или в деятельности объектов проверки;

- установить причины наличия данной проблемы для того, чтобы подготовить соответствующие рекомендации по ее решению;

- проанализировать возможности устранения выявленной проблемы самим объектом проверки, поскольку эта проблема может быть результатом действий или событий, которые от него не зависят;

- обсудить данную проблему с экспертами и руководством объекта проверки;

- собрать, при необходимости, дополнительные фактические материалы.

На основе анализа собранного дополнительного материала определяются характер, значимость и причины выявленных проблем, которые формулируются в выводах по

результатам проверки. Если руководство объекта проверки знает о существовании этих проблем и предпринимает меры по их устранению, это следует учитывать при формулировании выводов и соответствующим образом отражать в отчете о результатах аудита эффективности.

7.2. Рекомендации

7.2.1. Подготовка рекомендаций является завершающей процедурой формирования результатов аудита эффективности. В случае если в ходе проверки выявлены недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов проверки, необходимо подготовить соответствующие рекомендации для принятия мер по устранению этих недостатков, которые включаются в отчет о результатах аудита эффективности.

Если результаты использования бюджетных средств в проверяемой сфере или объектами проверки соответствуют установленным критериям и могут быть признаны вполне удовлетворительными, это еще не означает, что использованы все имеющиеся возможности для более эффективного использования бюджетных средств. Необходимо, основываясь на заключениях и выводах, сделанных по результатам аудита эффективности, находить эти возможности и разрабатывать соответствующие рекомендации по совершенствованию деятельности объектов проверки в целях повышения эффективности использования бюджетных средств.

7.2.2. Содержание рекомендаций должно соответствовать поставленным целям аудита эффективности и основываться на заключениях и выводах, сделанных по результатам аудита эффективности. Рекомендации необходимо формулировать таким образом, чтобы они были:

- направлены на устранение причин существования выявленного недостатка или проблемы;

- обращены в адрес объектов проверки, государственных органов, организаций и должностных лиц, в компетенцию и полномочия которых входит их выполнение;

- ориентированы на принятие объектами контроля конкретных мер по устранению выявленных недостатков;

- экономически эффективными, то есть расходы, связанные с их выполнением, не должны превышать получаемую выгоду;

- направлены на получение результатов от их внедрения, которые можно оценить или измерить;

- четкими и простыми по форме.

7.2.3. Формулировки рекомендаций должны быть достаточно конкретными, но без излишней детализации. В рекомендациях, как правило, излагаются в общих чертах конкретные вопросы, которым адресаты должны уделить внимание и рассмотреть для принятия соответствующих решений. Достаточно лишь указать, что в принципе необходимо сделать объекту проверки или вышестоящей организации для устранения недостатков и решения выявленных проблем. При этом содержание рекомендаций должно быть таким, чтобы можно было проверить их выполнение.

Вопрос о разработке конкретных практических мер по устранению недостатков в деятельности объектов проверки и повышению эффективности использования бюджетных средств, как правило, должен решаться непосредственно их руководством. Между тем, если по результатам проверки установлена необходимость осуществления очевидных мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, они должны быть рекомендованы руководству объекта проверки.

7.2.4. Количество рекомендаций определяется содержанием и масштабом аудита эффективности, но не должно быть большим. При их подготовке необходимо руководствоваться правилом, что лучше сделать немного, но наиболее важных рекомендаций, чем предложить большое количество незначительных рекомендаций, которые могут отвлекать внимание адресатов и пользователей отчетов от ключевых результатов аудита эффективности.

7.3. Отчет о результатах аудита эффективности

7.3.1. Подготовка и оформление отчета о результатах аудита эффективности являются завершающей процедурой его проведения, которая осуществляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты и приказом Контрольно-счетной палаты от 6.04.2009 № 12-п «Об утверждении формы документов, используемых должностными лицами Контрольно-счётной палаты Брянской области при подготовке и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов», устанавливающими структуру, требования к содержанию и форму отчета о результатах контрольного мероприятия.

Для того чтобы обеспечить надлежащее качество отчета о результатах аудита эффективности, его подготовку целесообразно осуществлять методом непрерывного составления. Перед началом проведения проверки необходимо подготовить общую схему отчета, основу которой могут составить результаты предварительного изучения предмета и объектов проверки, а также программа аудита эффективности. По мере получения доказательств и их фиксирования в актах и рабочих документах проект отчета наполняется соответствующими материалами и к концу проведения проверки формируется предварительный проект отчета.

7.3.2. Результаты аудита эффективности должны излагаться в отчете в соответствии с поставленными целями и давать ответы на каждую из них на основе заключений и выводов, сделанных по итогам проверки. В отчете следует приводить наиболее существенные факты, свидетельствующие о неэффективном использовании государственных средств, а также указывать конкретные причины и обнаруженные или возможные последствия выявленных недостатков.

7.3.3. Для более объективной оценки результатов использования бюджетных средств в отчет о результатах аудита эффективности следует включать не только выявленные недостатки, но и заслуживающие внимания достижения в проверяемой сфере и деятельности объектов проверки, информация о которых могла бы быть использована другими государственными органами и организациями для совершенствования их деятельности в целях повышения эффективности использования государственных средств.

7.3.4. Одновременно с проектом отчета подготавливаются проекты соответствующих документов, содержащих основные выводы по результатам аудита эффективности и рекомендации по повышению эффективности использования государственных средств, в адрес руководителей проверенных объектов и органов государственной власти, в компетенции которых находится решение поставленных вопросов, а также информационных писем в адрес государственных органов, организаций и учреждений, заинтересованных в результатах аудита эффективности.

Приложение к методическим
рекомендациям «Проведение аудита
эффективности использования
государственных средств»

**Порядок действий
в процессе организации и проведения аудита эффективности**

I Предварительное изучение

1. Оформить соответствующий приказ на проведение аудита эффективности.
2. Оформить удостоверение на право проведения аудита эффективности.
3. Составить план предварительного изучения объектов проверки, включающий:
 - перечень изучаемых объектов;
 - конкретные вопросы для изучения деятельности каждого объекта проверки;
 - источники получения информации;
 - сроки изучения;
 - распределение инспекторов по конкретным вопросам и объектам изучения;
 - сроки представления инспекторами материалов изучения и подготовки отчета о предварительном изучении объектов.
4. Создать папку (структуру файлов) рабочих документов для систематизации собираемой информации в ходе аудита эффективности.
5. Провести рабочее совещание группы инспекторов, обсудить с ними вопросы организации аудита эффективности.
6. Подготовить и направить объектам аудита эффективности уведомления о проведении контрольного мероприятия, а также запросы о предоставлении необходимой информации.
7. Сформировать группу привлекаемых внешних экспертов, при необходимости заключить с ними договоры.
Определить список основных заинтересованных лиц, с которыми необходимо контактировать, включающий:
 - руководителей и специалистов органов исполнительной власти Брянской области;
 - депутатов и сотрудников Брянской областной Думы;
 - контактных лиц в муниципальных органах исполнительной власти;
 - руководителей и специалистов объектов проверки.
8. Подготовить график командировок для изучения объектов проверки и оформить командировочные удостоверения.
9. Осуществить в соответствии с планом сбор и анализ необходимой информации о предмете и деятельности объектов аудита эффективности, включающей:
 - законодательные и нормативные акты;
 - формы и направления использования государственных средств;
 - отчеты и планы работы;
 - организационную структуру и условия работы;
 - результаты использования государственных средств;
 - основные риски;
 - системы и механизмы контроля.

10. Выяснить мнение и получить консультации основных заинтересованных лиц по проблемам, связанным с предметом аудита эффективности.

11. Провести (по возможности) встречи с руководителями и специалистами объектов проверки, на которых:

- информировать их о теме и времени планируемой проверки;
- выяснить, что они считают ключевыми вопросами в деятельности организации;
- получить их мнение о существующих рисках и проблемах в решении стоящих перед ней задач;
- обсудить источники определения критериев и возможность их применения для оценки эффективности в рамках данной проверки.

12. Подготовить справку о результатах изучения предмета проверки и объекта аудита эффективности, включающий краткое описание и характеристику:

- предмета проверки, состояния его законодательного и нормативного обеспечения;
- выполнения задач и осуществления основных направлений деятельности объектов проверки;
- достижения запланированных целей и результатов в проверяемой сфере и деятельности объектов проверки;
- существующих внешних и внутренних рисков;
- возможных целей и потенциальных вопросов проверки;
- предлагаемых критериев оценки эффективности;
- подходов к проведению аудита эффективности и методов сбора фактических данных и информации;
- возможных недостатков и проблем.

13. Выяснить мнение руководства объектов проверки в отношении критериев, выбранных для оценки эффективности использования государственных средств в целях данной проверки.

14. Подготовить и утвердить программу проведения аудита эффективности, содержащую:

- основания для проведения аудита эффективности;
- предмет аудита эффективности;
- перечень объектов аудита эффективности;
- проверяемый период;
- срок проведения аудита эффективности;
- цели аудита эффективности с перечнем вопросов и критериев оценки эффективности по каждой из них;
- краткое описание методов проведения проверки и сбора фактических данных для получения доказательств;
- состав ответственных исполнителей;
- срок представления отчета и других документов по результатам аудита эффективности в Коллегию Контрольно-счетной палаты.

15. Подготовить рабочий план проведения проверки и анализа, включающий:

- наименование объектов аудита эффективности;
- вопросы проверки и анализа на каждом объекте с указанием ответственных исполнителей, сроков проведения и представления результатов;
- источники и методы сбора фактических данных и получения информации.

16. Подготовить график выездов на объекты для осуществления проверки и офор-

мить командировочные удостоверения.

17. Провести рабочее совещание группы инспекторов, обсудить на нем вопросы проведения проверки.

II Проведение проверки на объектах, сбор и анализ фактических данных

18. Осуществить проверку на объектах, собрать фактические данные в соответствии с выбранными методами.

19. Провести анализ собранной информации для формирования доказательств

20. Оформить акты по результатам проверки на объектах и рабочие документы по итогам анализа информации.

III. Подготовка и оформление отчета о результатах аудита эффективности

21. Подготовить заключения о соответствии фактических данных о результатах использования государственных средств в проверяемой сфере и деятельности объектов проверки, полученных в процессе проверки и анализа, утвержденным критериям оценки эффективности.

22. Провести при необходимости дополнительный сбор и анализ фактических данных о результатах использования государственных средств.

23. Определить причины выявленных недостатков и проблем в проверяемой сфере использования государственных средств и деятельности объектов проверки и сформулировать выводы по каждой цели аудита эффективности.

24. Подготовить рекомендации по устранению выявленных в результате проверки недостатков в целях повышения эффективности использования государственных средств.

25. Подготовить проект предварительного отчета о результатах аудита эффективности, обсудить его на совещании группы инспекторов и внешних экспертов

26. Внести в проект предварительного отчета необходимые изменения по результатам его обсуждения.

27. Подготовить проект отчета по результатам аудита эффективности.

28. Направить проект отчета председателю Контрольно-счетной палаты и доработать с учетом сделанных замечаний.

29. Представить окончательный отчет и другие документы, подготовленные по результатам аудита эффективности, на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

30. После утверждения отчета Коллегией Контрольно-счетной палаты:

- направить отчет о результатах эффективности Губернатору Брянской области и в Брянскую областную Думу;
- направить представления и информационные письма соответствующим адресатам;
- подготовить сообщение о результатах аудита эффективности для средств массовой информации

Методические рекомендации подготовлены аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области И.С. Разиной.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 4

Содержание Информационного бюллетеня № 4
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 13 декабря 2010 года

Отпечатано в ООО “Типография КАРАТ”, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 31
Подписано в печать 18.01.11 г. Бумага офсетная. Формат 60x90/8. Заказ № 14. Тираж 100 шт.