

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 4 (8)**

Брянск
2011 год

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.А. Кострома**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Я.В. Касенкова,
О.П. Мамаева, И.С. Разина,
М.Н. Бирюкова, С.В. Ушаков**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области.....	5
Контрольно-счетной палате Брянской области – 5 лет.....	6
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».....	9
Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».....	134
План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2012 год.....	145
Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».....	159
Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 58 «Проверка соблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов в ходе контрольного мероприятия».....	172
Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета».....	176

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	195
Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.....	196
Итоги проведения конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года». Конкурсные работы победителей.....	199
Информация о проведении семинар-совещания с руководителями контрольно-счетных органов Брянской области.....	219
Планы работ Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2012 год.....	220

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ – 5 ЛЕТ

С момента создания Контрольно-счетной палаты Брянской области прошло 5 лет. Первым в Брянской области нормативным правовым актом, регулирующим деятельность постоянно действующего органа государственного финансового контроля, был Закон Брянской области от 27 мая 1996 года № 22-3 «О Контрольно-счетной палате». С этого времени по январь 2007 года Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в составе Брянской областной Думы. Первым председателем Контрольно-счетной палаты был назначен заместитель председателя Брянской областной Думы Евгений Павлович Чирков, экономист с большим опытом работы.

В те годы в России еще не было законодательной базы, определяющей правила проверки организаций бюджетной сферы, а до 2000 года не было и Бюджетного кодекса, ставшего впоследствии руководством к действию современных государственных аудиторов. Однако уже первый год работы показал, что Контрольно-счетная палата состоялась. К ее мнению прислушивались, ее выводов ждали не только народные избранники, но и, что особенно важно, органы исполнительной власти. 30 марта 2006 года Брянская областная Дума приняла закон «О Контрольно-счетной палате Брянской области», наделив ее статусом юридического лица – независимого органа государственного финансового контроля. С января 2007 года, со вступлением в силу Закона, Контрольно-счетную палату Брянской области возглавил Владимир Александрович Шинкарев. Основными принципами деятельности КСП стали законность, самостоятельность, объективность, гласность, ответственность, коллегиальность, соблюдение профессиональной этики, что потребовало более тесного взаимодействия с коллегами на всех уровнях. В декабре 2007 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области. В целях информационного взаимодействия, проведения совместных мероприятий, оказания правовой и экспертной помощи Контрольно-счетной палатой заключены соглашения и положения о взаимодействии с прокуратурой Брянской области, УВД по Брянской области, Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Брянской области, с Управлением Федеральной налоговой службы России по Брянской области, региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский союз налогоплательщиков», Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Брянской области, с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Контрольно-счетная палата Брянской области входит в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР).

25 ноября 2010 года на заседании Брянской областной Думы заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации, ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Н.С. Столяров вручил председателю Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкареву сертификат № 15, удостоверяющий соответствие ее деятельности требованиям Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам государственного финансового контроля, федерального законодательства и законодательства Брянской области.

С 2007 года значительно изменилась структура Контрольно-счетной палаты,

образовались три аудиторских направления и отдел финансового, материального и административного обеспечения.

Штат Контрольно-счетной палаты насчитывает 28 сотрудников. Залогом успеха их эффективной деятельности является высокий профессионализм, постоянное повышение своей квалификации, умение разбираться в государственных вопросах. При этом соблюдается преемственность, укрепляются традиции. Два аудитора палаты повторно, по решению депутатов Брянской областной Думы, назначены на новый срок полномочий. За достигнутые успехи в профессиональной деятельности, вклад в развитие государственного финансового контроля сотрудники палаты неоднократно поощрялись Губернатором Брянской области, Брянской областной Думой, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ 28 июля 2011 года Брянской областной Думой принят новый Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», который также определил, что деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области основывается на принципах законности, объективности, эффективности, гласности и независимости.

Контрольно-счетная палата Брянской области на деле доказала необходимость существования органа независимого финансового контроля целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственной собственности в Брянской области.

За 2007-2011 годы Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено 1085 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено финансовых нарушений на сумму 16874,3 млн. рублей. В их числе: нецелевое использование – 429,4 млн. рублей, неэффективное использование – 6687,3 млн. рублей. По итогам контрольных мероприятий органам государственной власти, учреждениям и предприятиям направлено 238 представлений.

В рамках Соглашения, заключенного Контрольно-счетной палатой Брянской области с Прокуратурой Брянской области и Управлением внутренних дел по Брянской области, в 2007-2011 годах в правоохранительные органы направлено 34 материала проверок, возбуждено 2 уголовных дела.

Одной из составляющих динамичного развития палаты является успешное и плодотворное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации. Именно при ее методологической поддержке Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2010 году был проведен аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в 2007-2009 годах на ведомственную целевую программу «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области на 2007-2009 годы», а в 2011 году - совместное контрольное мероприятие с контрольными органами муниципальных образований области «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях Брянской области».

В целях становления органов финансового муниципального контроля, образованных представительными органами местного самоуправления, укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности государственного и муниципального контроля, 17 июля 2008 года образована Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области. В настоящее время в ее состав входят Контрольно-счетная палата Брянской области и 33 муниципальных контрольно-счетных органа, из них 25 имеют статус юридического лица.

За период деятельности Ассоциации было проведено 5 конференций, 13 заседаний президиума. В 2011 году проведено два семинар совещания с руководителями контрольно-счетных органов Брянской области по вопросу организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «Об областном бюджете
на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными актами федерального и областного законодательства.

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2011 года (далее – Бюджетное послание), содержащим основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2012 -2014 годах, Стратегии развития социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утвержденную постановлением администрации Брянской области от 20 июня 2008 N 604, Программе повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области (2011 - 2012 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 11 февраля 2011 N 95 и предусматривающей создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов.

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» внесен администрацией Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28 июля 2007 N 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует требованиям Закона Брянской области от 28 июля 2007 N 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта областного бюджета

Прогноз параметров основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Брянской области на 2012 и на период до 2014 года разработан на основе анализа развития экономики области в 2009-2010 годах, ожидаемых итогов за 2011 год, а также с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2012-2014 годы.

Разработка прогноза социально-экономического развития и параметров прогноза на период до 2014 года осуществлялась по двум вариантам, основой для уточнения

послужили итоги развития отраслей экономики в январе-сентябре 2011 года.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2011 год и на плановый период до 2014 года (далее - прогноз) характеризуются продолжающимся восстановительным экономическим ростом, сокращением численности безработных, замедлением темпа роста потребительских цен.

Объем ВРП по оценке в 2011 году составит 177 565,7 млн. рублей при темпе роста 107,0 процента.

Объем ВРП в 2012-2014 годах прогнозируется по темпам роста и индексу-дефлятору выше уровня Российской Федерации и составит по первому и второму варианту:

в 2012 году - 198 166,4 млн. рублей и 200 260,0 млн. рублей при темпе роста 105,0% и 105,5% и индексе-дефляторе 106,9% (на уровне Российской Федерации темп роста и индекс-дефлятор ВВП – 103,7% и 106,1% соответственно);

в 2013 году – 221 400,4 млн. рублей и 224 800,0 млн. рублей при темпе роста 105,5% и 106,0% и индексе-дефляторе 105,9% (темп роста ВВП – 104,0%; индекс-дефлятор ВВП – 106,2%);

В 2014 году – 248 765,5 млн. рублей и 253 776,7 млн. рублей при темпе роста 106,0% и 106,5% и индексе-дефляторе 106,0% (темп роста ВВП – 104,0%; индекс-дефлятор ВВП – 106,2%).

При этом индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить со 106,0% в 2012 году, до 105,5% в 2013 году и 105,0% в 2014 году, что соответствует уровню показателей Российской Федерации.

Индекс промышленного производства по оценке 2011 года составит 112,0 процента. В январе-сентябре 2011 года этот показатель варьировал в пределах 129,0% (январь) – 110,4% (июнь) и по итогам 9 месяцев 2011 года составил 112,3 процента.

В 2012 - 2014 годах индекс промышленного производства прогнозируется в размере 104,5%, 105,0%, 105,3% по первому варианту и 105,0%, 105,5%, 105,8% по второму варианту.

Индекс добычи полезных ископаемых, индекс объема по обрабатывающим производствам и индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2012-2014 годах по первому и второму варианту представлены в таблице.

%

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
Первый вариант			
Индекс добычи полезных ископаемых	102,5	103,3	103,5
Индекс объема по обрабатывающим производствам	105,0	105,2	105,5
Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды	102,0	102,3	103,0
Второй вариант			
Индекс добычи полезных ископаемых	103,0	103,4	104,0
Индекс объема по обрабатывающим производствам	105,5	105,7	106,0
Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды	102,5	102,8	103,3

Согласно данным таблицы разница между первым и вторым вариантом развития прогнозируется в небольших размерах от 0,1% до 0,5 процента. Наиболее высокие темпы роста прогнозируются в 2012-2014 годах по обрабатывающим производствам, причем по производству транспортных средств и оборудования этот показатель составит 108-110 процентов.

По-прежнему, наибольший удельный вес в структуре обрабатывающих производств 63,3% в 2012 - 2014 годах прогнозируется по 4 видам экономической деятельности:

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 28,0%; 28,1%; 27,7%;

производство транспортных средств и оборудования – 25,0%; 25,5%; 26,8%;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 11,8%; 11,9%; 12,0%;

производство машин и оборудования – 9,5%; 9,5%; 9,5 процента.

Индекс объема производства продукции сельского хозяйства по оценке 2011 года составит 112,7%, при этом в 2012-2014 годах планируется снижение темпов роста – индексы производства по первому варианту составят 102,83%, 103,31%, 103,82%, по второму 103,53%, 103,94%, 104,4% при незначительном снижении индекса – дефлятора со 105,0% в 2012 году до 104,8% в 2013 году.

Прогнозируемый рост по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составит в 2012-2014 годах по первому варианту 105,0%, 106,0%, 107,0%, по второму варианту – 105,5%, 106,5%, 107,5% при индексе-дефляторе 107,5%, 107,8%, 108,0 процента. Объем строительных работ в 2014 году прогнозируется в размере 22 647,5 млн. рублей (оценка 2011 года – 14 981,6 млн. рублей).

Ввод в действие жилых домов составит в 2014 году по прогнозу 590,0 тыс. кв. метров по первому и второму варианту, или 137,0% к уровню 2011 года, что соответствует Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (далее - Стратегия развития области).

Объем инвестиций в основной капитал по оценке 2011 года составит 51 992,5 млн. рублей, индекс физического объема – 119,7% (по итогам 2010 года этот показатель составил 141,8%). В 2012-2014 годах прогнозируется замедление роста индекса объема инвестиций со 106,0% до 102,0% по первому варианту и со 109,8% до 104,7 процента по второму варианту.

Контрольно-счетная палата отмечает, что прогнозируемое замедление темпов роста инвестиций не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии развития области.

Следует отметить, что, несмотря на существенный рост инвестиций в 2010 году к уровню 2009 года (141,8% - 1 место по ЦФО), в абсолютном выражении по объемам инвестиций (40 148,9 млн. рублей) Брянская область находится на 14 месте среди регионов ЦФО.

Анализ структуры инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми экономическими методами) за 2007-2014 годы в разрезе отраслей с наибольшим удельным весом, представлен в таблице.

(%)

Раздел	2007 отчет	2008 отчет	2009 отчет	2010 отчет	2011 оценка	2012 прогноз	2013 прогноз	2014 прогноз
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Транспорт и связь	19,1	19,3	27,5	32,7	28,6	27,2	26,7	25,1
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9,7	9,6	5,3	12,0	16,97	19,94	20,8	21,6
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9,6	8,6	19,1	21,1	21,1	20,4	19,9	19,8
Обрабатывающие производства	15,1	10,9	7,8	9,4	9,9	10,6	11,3	11,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8,7	9,1	6,3	6,7	6,96	6,8	6,8	6,8
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,9	4,2	7,8	4,1	3,3	3,1	3,0	3,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	14,4	17,8	12,8	5,3	4,6	4,2	4,1	4,2
ИТОГО (доля от общего объема)	79,5	79,5	86,6	91,3	91,4	92,2	92,6	92,4

В структуре инвестиций по-прежнему сохраняется доминирование в сфере транспорта и связи, его доля в 2007 составляла 19,1%, в 2010 году - 32,7%, в 2014 прогнозируется на уровне 25,1 процента. Существенно возрастает доля инвестиций по разделу «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» с 9,6% в 2007 году до 21,1% в 2011 году и 19,8% в 2014 году. Как позитивный момент в развитии экономики области следует отметить существенный рост инвестиций по разделу «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство». Если в 2007 году доля инвестиций по данному разделу составляла 9,7%, в 2009 году – 5,3%, то по оценке 2011 года его доля составит 16,97%, а к 2014 году прогнозируется на уровне 21,6%, что положительно характеризует работу комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, как ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики.

Вместе с тем, доля инвестиций в обрабатывающие производства уменьшается с 15,1% в 2007 году до 9,9% в 2011 году и 11,9% в 2014 году. Фактически прогнозируемый объем инвестиций по обрабатывающим производствам составит в 2014 году 6,3 млрд. рублей против 11,5 млрд. рублей по сельскому хозяйству (для сравнения в 2009 году эти показатели составляли 1,6 млрд. рублей по обрабатывающим производствам и 1,1 млрд. рублей по сельскому хозяйству).

При подготовке заключения на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2011 и на период до 2013 года Контрольно-счетная палата отмечала, что снижение доли инвестиций обуславливает рост диспропорций в экономическом

развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования. Департаменту экономического развития Брянской области было предложено разработать мероприятия по устранению диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении.

До настоящего времени эта проблема не решена, что не позволит в конечном итоге достичь основных задач и целей Стратегии развития Брянской области. Следует отметить недостаточную работу в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы и Стратегии развития Брянской области. Разработанный Среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области на 2011 - 2015 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 3.12.2010 года № 1239, не содержит четких мероприятий, в том числе по привлечению инвестиций, позволяющих изменить ситуацию в обрабатывающих производствах в существенно лучшую сторону, что подтверждается как анализируемым прогнозом, так и вносимыми изменениями в Программу социально-экономического развития области на 2009-2013 годы.

Анализ объема инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования свидетельствует о положительных сдвигах. Так, в 2012-2014 годах прогнозируется снижение доли инвестиций за счет бюджетных средств и увеличении доли инвестиций за счет собственных средств организаций. Если по итогам 2010 года доля инвестиций за счет бюджетных средств в Брянской области составляла 34,1% (16 место по ЦФО, по России - 19,4%, по ЦФО - 25,5%), то к 2014 году прогнозируется снижение до 20,5 процента. Доля инвестиций, финансируемых за счет собственных средств организаций, увеличивается с 31,9% в 2010 году до 35,4% в 2014 году.

Оборот розничной торговли прогнозируется в 2011 году в объеме 134 580,0 млн. рублей, темп роста к уровню 2010 года составит 112,0 процента. В 2012-2014 годах оборот розничной торговли прогнозируется с ростом по годам – 104,5%, 105,0%, 105,0% по первому варианту и 105,0%, 105,3%, 105,5%, что ниже по темпам роста объема производства промышленности (по первому и второму варианту) и выше по темпам роста объема инвестиций.

Численность занятых в экономике (среднегодовая) по оценке 2011 года составит 575,0 тыс. человек, или 100,6% к уровню 2010 года. В 2012-2014 годах численность занятых в экономике прогнозируется с ростом к предыдущему году 0,3%, 0,5%, 0,5% соответственно и достигнет 583,0 тыс. человек, вместе с тем, уровень докризисного 2008 года достигнут не будет (608,2 тыс. человек).

Уровень безработицы (по методологии МОТ) и уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется с ежегодным уменьшением и составит в 2014 году 6,5% и 1,5% соответственно (86,7% и 93,8% к оценке 2011 года). По численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, прогнозируется сокращение с 10,5 тыс. человек в 2011 году до 9,7 тыс. человек в 2014 по первому варианту и до 9,5 тыс. человек по второму. По уровню безработицы по методологии МОТ в 2014 году будет достигнут уровень 2008 года, по уровню зарегистрированной безработицы и по количеству безработных уровень 2008 года достигнут не будет (1,3%; 8,3 тыс. человек).

3. Общая характеристика проекта областного закона об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области, структурные особенности и основные характеристики проекта областного закона об областном бюджете на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годов

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Брянской области на 2012 – 2014 годы по отношению к валовому региональному продукту (далее – ВРП) характеризуется снижением доли доходов и расходов и увеличением доли дефицита.

Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области на 2012 – 2014 годы представлены в следующей таблице.

Показатели	2012 год		2013 год		2014 год	
	млн. руб.	доля в ВРП, %	млн. руб.	доля в ВРП, %	млн. руб.	доля в ВРП, %
Валовой региональный продукт	198166,4	х	221400,4	х	248765,5	х
Доходы консолидированного бюджета Брянской области	31550,2	15,9	31962,7	14,4	33871,7	13,6
Расходы консолидированного бюджета	31358,0	15,8	31233,2	14,1	33013,5	13,3
Дефицит (-), профицит консолидированного бюджета	192,2	0,1	729,5	0,33	858,2	0,34

По сравнению с 2012 годом в 2013 – 2014 годах доходы консолидированного бюджета Брянской области по отношению к ВРП снижаются на 1,5 и 2,3 процентного пункта, расходы по отношению к ВРП снижаются на 1,7 и 2,5 процентного пункта соответственно.

Доля дефицита консолидированного бюджета в ВРП увеличивается на 0,23 и 0,24 процентного пункта.

Динамика консолидированного бюджета Брянской области за 2010-2014 годы представлена в следующей таблице.

Показатели	Отчет 2010	2011 год (оценка)		2012 год		2013 год		2014 год	
		млн.руб.	в %*	млн.руб.	в %*	млн.руб.	в %*	млн.руб.	в %*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы консолидированного бюджета	32749,9	34704,6	106,0	31550,2	90,9	31962,7	101,3	33871,7	106,0
в т.ч. безвозмездные поступления	14334,1	14058,5	98,1	8923,7	63,5	7436,0	83,3	6903,4	92,8
Доля безв. поступлений	43,8	40,5	92,5	28,3	69,9	23,3	82,3	20,4	87,5
налоговые и неналоговые доходы	18415,8	20647,5	112,1	22626,5	109,6	24526,6	108,4	26968,3	109,9
в т.ч. областной бюджет	12224,3	14719,5	120,4	16043,9	109,0	17513,4	109,2	19472,3	111,2
доля областн. бюджета	66,4	71,3	107,4	70,9	99,4	71,4	100,7	72,2	101,1
местные бюджеты	6191,5	5928,0	95,7	6582,6	111,0	7013,2	106,5	7496,0	106,9
доля местных бюджетов	33,7	28,7	85,2	29,1	101,4	28,6	98,3	27,8	97,2
Расходы - всего	33803,9	37122,2	109,8	31358,0	84,5	31233,2	99,6	33013,5	105,7
в т.ч. областного бюджета	27225,5	31259,0	114,8	25229,5	80,7	24949,4	98,9	26375,7	105,7
доля областного бюджета	80,5	84,2	104,6	80,4	95,5	80,0	99,4	79,9	100,0
местные бюджеты**	15321,1	13856,7	90,4	13179,5	95,1	13153,8	99,8	13471,0	102,4
Дефицит бюджета	-1054,0	-2417,6	229,4	192,2	8,0	729,5	379,5	858,2	117,6
в т.ч. област. бюджета	-656,1	-930,3	141,8	-262	28,2	0	х	0	х
местных бюджетов	-377,2	-1487,3	394,3	454,2	30,5	729,5	160,6	858,2	117,6

*в процентах к предшествующему году

** расходы местных бюджетов в таблице отражены с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня.

Доходы консолидированного бюджета Брянской области характеризуются снижением темпов роста к предшествующему году в 2012 году (90,9%), в 2013 и 2014 годах темпы роста имеют положительную динамику и составят 101,3 и 106,0% соответственно.

Снижение в 2012 году доходов консолидированного бюджета Брянской области по сравнению с оценкой 2011 года связано с прогнозируемым сокращением безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня. Безвозмездные поступления в форме дотаций, не имеющих целевого назначения, уменьшены на 798 832,0 тыс. рублей, или на 13,6 процента.

В плановом периоде поступление дотаций не стабильно: по сравнению с предшествующим годом в 2013 году объем поступления дотаций увеличится на 414 577,7 тыс. рублей, в 2014 году – сократится на 585 169,3 тыс. рублей.

Объем субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в 2012–2014 годах по сравнению с отчетом 2010 года и оценкой их поступлений в 2011 году значительно уменьшен. Сокращение межбюджетных трансфертов на стадии проектирования бюджета связано с корректировкой объемов, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджетов.

Сокращение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов по причине их неполного отражения на стадии прогнозирования, в свою очередь повлияло на структуру доходов консолидированного бюджета. Доля безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с оценкой 2011 года уменьшилась в 2 раза - с 40,5 до 20,4 процента.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области характеризуются положительной динамикой. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2012 году по сравнению отчетом 2010 года увеличился на 4 211 000,0 тыс. рублей, или на 22,9%, к оценке 2011 года увеличение составит 1 979 000,0 тыс. рублей, или 9,6 процента.

Темпы роста в 2013 и 2014 годах к предшествующему году прогнозируются в размере 108,4 и 109,9 процента.

Наиболее весомую долю в объеме налоговых доходов консолидированного бюджета занимают налоги на прибыль, доходы - 63,5%, налоги на имущество – 12,1% и акцизы – 9,9 процента.

На структуру налоговых и неналоговых доходов в основном повлияло изменение бюджетного законодательства. Вместе с тем, на снижение доходов консолидированного бюджета в части акцизов отрицательное влияние оказало прекращение деятельности налогоплательщика акцизов на спирт этиловый – ОАО «Брянскспиртпром» и истечение срока действия лицензий на производство, хранение и поставку вин натуральных у их производителей.

Распределение налоговых и неналоговых доходов между областным бюджетом и местными бюджетами свидетельствует о централизации доходов на уровне субъекта и зависимости исполнения местных бюджетов от безвозмездных поступлений. По сравнению с 2010 отчетным годом, увеличение доли областного бюджета прослеживается в течение всего анализируемого периода. Доля областного бюджета в 2014 году по сравнению с 2010 годом увеличится на 8,7%, по сравнению с оценкой 2011 года – на

1,3 процента. Доля местных бюджетов снижается соответственно.

Анализ динамики темпов роста налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетов Брянской области также свидетельствует о превышении темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с темпами роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Так, по сравнению с отчетным 2010 годом в 2014 году налоговые и неналоговые доходы областного бюджета возрастут на 59,3%, в то время как доходы местных бюджетов – на 21,1%, к оценке 2011 года темпы роста соответственно составят 132,2 и 126,5 процента.

Темпы роста доходов областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам в прогнозируемом периоде также опережают темпы роста местных бюджетов. В 2014 году по сравнению к 2012 году налоговые и неналоговые доходы областного бюджета возрастут на 21,4%, местных бюджетов – на 13,9 процента.

Расходы консолидированного бюджета Брянской области в 2012 году по сравнению с предшествующим годом прогнозируются с сокращением на 5 764 200,0 тыс. рублей, или на 15,5 процента. Значительное сокращение расходов прогнозируется по причине снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Анализ динамики расходов консолидированного бюджета по уровням бюджетов свидетельствует, что расходы областного бюджета в 2014 году по сравнению с 2012 годом возрастут на 4,5%, расходы бюджетов муниципальных образований - на 2,2 процента.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2012 - 2014 годах прогнозируется с профицитом в 2012 году 192 200,0 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах – 729 500,0 и 858 200,0 тыс. рублей соответственно.

Результат исполнения бюджетов по уровням бюджетов прогнозируется следующим образом. Исполнение областного бюджета в 2012 году прогнозируется с дефицитом 262 000,0 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах бюджет прогнозируется сбалансированный, то есть доходы равняются расходам.

Исполнение местных бюджетов прогнозируется с ежегодным профицитом.

3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее – основные направления).

В представленном документе констатируется, что бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, разработанных Минфином России. Основные направления бюджетной и налоговой политики положены в основу формирования проекта бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

В разделе 1 представлены основные показатели прогноза социально-экономического

развития Брянской области, положенные в основу формирования бюджетной и налоговой политики на 2012-2014 годы.

Планирование областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов осуществлено с учетом ряда решений по индексации отдельных статей расходов, к которым отнесены:

- увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области с 1 октября 2012 года на 6%;
- увеличение стипендий с 1 сентября 2012 года на 6%;
- увеличение размера выплат по публичным нормативным обязательствам с 1 января 2012 года на 6%, 1 января 2013 года на 5,5%; 1 января 2014 года на 5%;
- рост расходных обязательств по оплате коммунальных услуг и средств связи с 1 января 2012 года на 6%, с 1 января 2013 года на 5,5%; с 1 января 2014 года на 5 процентов.

В разделе 2 определены приоритеты бюджетной политики, основу которых составляет положение о проведении в предстоящий трехлетний период сбалансированной бюджетной политики, основанной на умеренно оптимистических оценках перспектив развития.

Помимо принятых решений по индексации отдельных статей расходов при формировании расходной части областного бюджета на 2012-2014 годы учтены следующие изменения федерального законодательства:

внесение изменений в действующее законодательство Российской Федерации, предусматривающих создание, начиная с 2012 года, дорожных фондов субъектов Российской Федерации;

перераспределение полномочий между федеральным и региональным уровнями власти в связи с передачей милиции общественной безопасности на финансовое обеспечение из федерального бюджета. В рамках перераспределения полномочий на региональный уровень передаются полномочия по финансовому обеспечению деятельности федеральных учреждений среднего профессионального образования, выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, финансовому обеспечению реализации активных мероприятий по содействию занятости населения, а также реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учреждениями службы занятости населения субъектов Российской Федерации полномочий в области содействия занятости населения. Кроме того, начиная с 2012 года отменяется существующее в текущем году и ранее софинансирование из федерального бюджета по ряду расходных обязательств, в том числе расходов по содержанию ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплаты труда приемного родителя, обеспечению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

В качестве основных приоритетов бюджетной политики на 2012-2014 годы определены следующие:

безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

обеспечение экономической стабильности, которая предусматривает, в том числе, сбалансированный бюджет, поэтапное погашение части задолженности по привлеченным кредитам коммерческих банков в целях минимизации кредитных рисков области в будущем, сохранения стабильности выполнения бюджетных обязательств на

будущие периоды;

координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, обеспечение нацеленности бюджетного планирования на достижение конкретных результатов, в том числе полномасштабное внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти региона в рамках программного бюджета;

реализация современных механизмов предоставления гражданам государственных услуг, модернизация сети учреждений, оказывающих государственные услуги за счет бюджетных средств, обеспечение обратной связи с потребителями услуг;

модернизация форм поддержки реального сектора экономики с целью стимулирования развития инноваций, энергосбережения, повышения эффективности и производительности труда, стимулирование развития малого и среднего бизнеса;

модернизация форм и методов поддержки местных бюджетов, обеспечение расширения финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий местного самоуправления;

модернизация систем здравоохранения и образования, обеспечение сопряженности здравоохранения и образования с задачами поддержки внедрения инноваций, новых форм оказания государственных услуг; ориентация системы образования на подготовку востребованных экономикой специалистов.

Разделом 3 основных направлений определены приоритеты налоговой политики, при этом отмечено, что в трехлетней перспективе 2012-2014 годов приоритеты в области налоговой политики в регионе остаются такими же, как и ранее – создание условий, обеспечивающих устойчивость, стабильность и сбалансированность консолидированного бюджета Брянской области. Среди направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, к основным отнесены следующие:

реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала области и повышение экономической активности налогоплательщиков;

совершенствование администрирования платежей, формирующих бюджеты области, и принятие мер, направленных на рост доходов.

В соответствующих разделах основных направлений определены приоритеты бюджетной политики в области расходов, в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, в сфере государственного долга. Подробная характеристика указанных направлений и их реализация в проекте областного бюджета представлена в соответствующих разделах настоящего заключения.

4. Доходы проекта областного бюджета

Формирование доходной части областного бюджета на 2012-2014 годы производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития области на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в областной бюджет в 2011 году.

Прогнозирование собственных доходов областного бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в условиях действующего законодательства. В расчетах учтены проекты законодательных актов Российской Федерации, предусматривающие изменения

законодательства о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2012 года и последующие годы.

Проект областного бюджета на 2012 год сформирован по доходам в объеме 24 967 495,2 тыс. рублей, по расходам в объеме 25 229 495,2 тыс. рублей, с дефицитом 262 000,0 тыс. рублей, что составляет 1,6% собственных доходов бюджета. В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов в 2013 году в сумме 24 949 419,4 тыс. рублей, в 2014 году – 26 375 694,8 тыс. рублей.

Параметры доходов областного бюджета в динамике за 2010 – 2011 годы и проекта областного бюджета на 2012 – 2014 годы представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	2010 год	2011 год	2012 год		2013 год		2014 год		
	млн. рублей	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	в % к 2011 году
Доходы	26569,4	29996,1	24967,5	83,2	24949,4	99,9	26375,7	105,7	87,9

Доходы проекта областного бюджета на 2012 год предусмотрены в объеме 24 967 495,2 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного на 2011 год (ред. от 27.10.2011 № 99-З) объема на 5 028 651,3 тыс. рублей, или на 16,8 процента. К уровню исполнения бюджета 2010 года доходы снижены на 1 601 943,6 тыс. рублей, или на 6,0 процента.

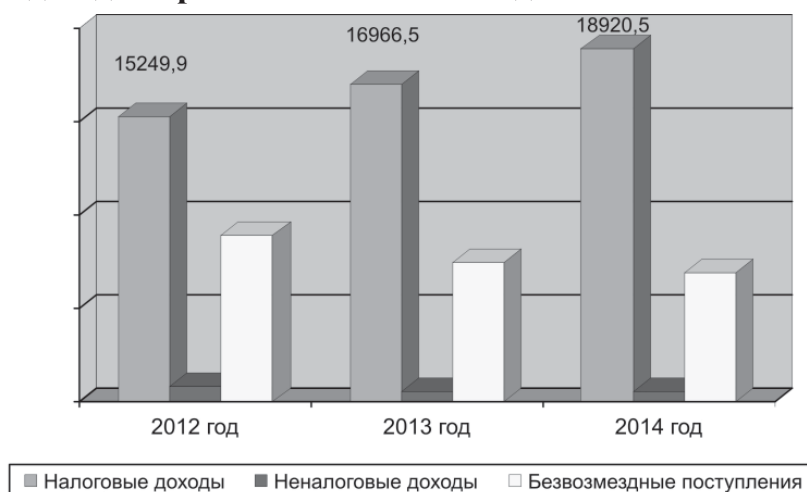
По сравнению с предыдущим годом в 2013 году доходы уменьшатся на 18 075,8 тыс. рублей, или на 0,1%, в 2014 году – увеличатся на 1 426 275,4 тыс. рублей, или на 5,7 процента. За прогнозируемый период доходы областного бюджета по сравнению с законодательно утвержденным объемом 2011 года уменьшатся на 12,1 процента.

Динамика снижения доходов областного бюджета по отношению к показателям отчета 2010 года и утвержденным в бюджете на 2011 год обусловлена уменьшением безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что свидетельствует о сохранении зависимости областного бюджета от федерального бюджета.

К ВРП доходы областного бюджета в 2012 году составят 12,6%, что на 4,3 процентного пункта ниже утвержденного уровня 2011 года. На снижение доли доходов в ВРП в определенной степени (0,07%) повлияло изменение налогового и бюджетного законодательства, учтенного при прогнозировании проекта бюджета.

Структура доходов проекта областного бюджета на 2012 - 2014 годы представлена на диаграмме.

Структура доходов проекта областного бюджета на 2012-2014 годы.



При расчете доходов были учтены изменения налогового и бюджетного законодательства:

- по налогу на доходы физических лиц – отмена стандартных налоговых вычетов в размере 400 рублей и увеличение стандартных налоговых вычетов на детей;
- по акцизам на алкогольную продукцию - индексация специфических ставок акцизов;
- по акцизам на нефтепродукты - индексация ставок акцизов;
- перераспределение по дополнительным нормативам по налогу на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований;
- передача на федеральный уровень доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- увеличение с 1 января 2012 года норматива отчисления в субъекты акцизов на нефтепродукты с 70% до 77%, снижение норматива распределения доходов в бюджет Брянской области с 0,7669% до 0,69%;
- зачисление в областной бюджет государственной пошлины за государственную регистрацию тракторов, самоходных и иных машин и выдачу удостоверений тракториста – машиниста;
- индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- изменение порядка зачисления штрафов в области дорожного движения.

В результате изменения налогового законодательства, учтенного при прогнозировании, доходы областного бюджета в 2012 году относительно действующего законодательства увеличатся на 413 441,0 тыс. рублей.

В то же время, в результате изменения бюджетного законодательства, в 2012 году прогнозируется сокращение поступлений в областной бюджет на общую сумму 557 667,0 тыс. рублей.

В целом, в результате изменения налогового и бюджетного законодательства, выпадающие доходы областного бюджета в 2012 году составят 144 226,0 тыс. рублей.

4.1. Налоговые доходы областного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета (далее - собственные) в 2012 году прогнозируются в объеме 16 043 875,8 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2011 года составит 109,0%, к исполнению бюджета 2010 года – 131,2 процента. Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в 2012 году в ВРП составляет 8,1 процента.

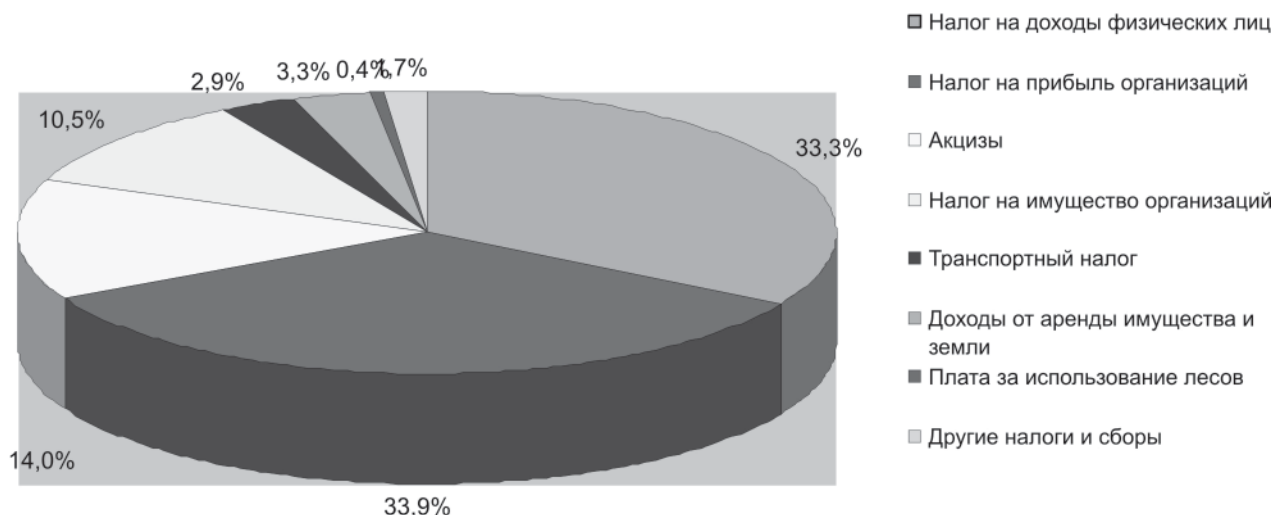
Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 64,3%, что на 16,3 процентного пункта превышает удельный вес оценки исполнении бюджета 2011 года.

В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на долю налоговых доходов приходится 95,05%, неналоговых доходов – 4,95 процента. В ВРП налоговые доходы составляют 7,7%, неналоговые доходы – 0,4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2013 год планируются в сумме 17 513 380,3 тыс. рублей, на 2014 год – в сумме 19 472 333,9 тыс. рублей, темп роста к предшествующему году составит 109,2% и 111,2% соответственно.

Структура собственных доходов проекта областного бюджета на 2012 год представлена на диаграмме.

Структура собственных доходов проекта областного бюджета на 2012 год



Основную долю собственных доходов областного бюджета в 2012 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций – 33,9%, налога на доходы физических лиц – 33,3%, акцизов по подакцизным товарам – 14,0% и налога на имущество организаций, удельный вес которого составит 10,5 процента. На долю указанных источников доходов приходится 91,7% доходов областного бюджета.

Динамика прогнозируемого поступления налогов и платежей, удельный вес которых в структуре доходов проекта областного бюджета на 2012 год не менее 0,3%, приведена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование доходов	Факт 2010 года	Утверждено законом на 2011 год (ред. от 27.10.2011 г.)	Прогноз на 2012 год	Темп роста доходов 2012 года	
				к факту 2010 года	к утв. бюджету 2011 года
Налог на прибыль организаций	3662,5	4949,0	5444,4	148,7	110,0
Налог на доходы физических лиц	4257,4	4827,2	5336,1	125,3	110,5
Акцизы по подакцизным товарам	2018,4	2284,9	2241,4	111,0	98,1
Налог на имущество организаций	1616,7	1623,2	1692,0	104,7	104,2
Транспортный налог	321,1	419,1	470,9	146,7	112,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	59,9	51,0	66,5	111,0	130,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю	135,1	124,9	438,9	324,9	351,4
Плата за использование лесов	64,5	80,0	67,0	103,9	83,8
Итого	12135,6	14359,3	15757,2	129,8	109,7
Всего доходов (налоговых и неналоговых)	12224,3	14719,5	16043,9	131,2	109,0

Следует отметить, что по сравнению с уровнем бюджета 2011 года, в перечень налогов и платежей, удельный вес которых в структуре доходов проекта областного бюджета на 2012 год составит не менее 0,3%, не включены доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Их

удельный вес составит 0,0003% против 0,4% в бюджете 2011 года.

В проекте областного бюджета на 2012 год поступление **налоговых доходов** прогнозируется в сумме 15 249 885,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2011 года составит 107,8 процента.

В структуре собственных доходов бюджета 2012 года доля **налоговых доходов** составляет 95,1%, что ниже уровня 2011 года на 1,0 процентного пункта.

Доля налоговых доходов в структуре общего объема доходов областного бюджета в 2012 году составит 61,1 процента и превысит утвержденный плановый уровень 2011 года на 13,9 процента.

На структуру доходной части проекта областного бюджета на 2012 год повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства.

Налог на прибыль организаций в структуре собственных доходов занимает наибольший удельный вес – 33,9 процента. Доходы от уплаты налога предусмотрены законопроектом в сумме 5 444 429,0 тыс. рублей, что на 495 447,0 тыс. рублей, или на 10,0%, превышает законодательно утвержденный уровень 2011 года. Прогноз поступления налога составляет 2,7 процента в ВРП, и соответствует показателю по оценке 2011 года.

Получение прибыли в 2012 году запланировано от следующих плательщиков налога на прибыль:

от предприятий и организаций, расположенных на территории Брянской области, по ставке 18 процентов - 2 189,9 млн. рублей, что составит 40,2% от общего объема поступления налога;

от обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Брянской области - 2 311,4 млн. рублей, или 42,5%;

от ОАО «МН Дружба» - в сумме 792,1 млн. рублей, или 14,5%;

поступления в счет погашения недоимки прошлых лет – 50,9 млн. рублей, или 0,9%;

по результатам контрольной работы налоговых органов – 100,1 млн. рублей, или 1,8 процента.

Доля поступления налога на прибыль в общем объеме прогнозируемых доходов на 2012 год составляет 21,8 процента.

Собираемость налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, прогнозируется на уровне 100 процентов.

Объем поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2013 и 2014 годах прогнозируются в сумме 5 986 397,0 тыс. рублей и 6 636 474,0 тыс. рублей соответственно. Темпы роста к предшествующему году составят в 2013 году 110,0%, в 2014 году - 110,9 процента.

Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ) в областной бюджет на 2012 год прогнозируется в сумме 5 336 135,0 тыс. рублей, что на 508 902,0 тыс. рублей, или 10,3% превышает утвержденный показатель 2011 года. Темп роста прогноза к ожидаемой оценке 2011 года составит 109,9 процента.

Прогноз фонда оплаты труда на 2012 год предусмотрен в объеме 62 693 000,0 тыс. рублей, темп роста фонда оплаты труда к оценке 2011 года составит 108,45 процента.

Расчет НДФЛ произведен исходя из оценки поступления налога в 2011 году, скорректированной на темпы роста фонда оплаты труда 2012 года с учетом норматива отчислений налога в областной бюджет и перераспределения дополнительных отчислений налога, переданных бюджетам муниципальных районов и городских

округов, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В расчете поступлений НДСЛ учтены изменения налогового законодательства в части отмены стандартного налогового вычета в размере 400 рублей, предоставляемого всем налогоплательщикам, увеличение размера стандартного налогового вычета на детей, увеличение фонда оплаты труда в связи с реформированием денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, уменьшение на 10% норматива зачисления НДСЛ в бюджеты муниципальных районов и городских округов и соответственно увеличения норматива зачисления в бюджет субъекта.

В плановом периоде доходы областного бюджета по НДСЛ прогнозируются на 2013 год в сумме 5 860 189,0 тыс. рублей, на 2014 год – в сумме 6 482 015,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 107,6 и 110,6% соответственно.

Удельный вес НДСЛ в общем объеме доходов областного бюджета на 2012 год составляет 21,4%, что ниже оценки 2011 года на 5,6 процентного пункта.

По результатам проведенного анализа расчетов доходов областного бюджета, Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета по НДСЛ в 2012 году на 50 000,0 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах на 34 857,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет на 2012 год прогнозируется в сумме 2 241 401,0 тыс. рублей, что на 43461,0 тыс. рублей ниже утвержденного уровня 2011 года. Темп роста составляет 98,1%, к ожидаемой оценке исполнения – 99,8 процента.

В составе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на долю акцизов на алкогольную продукцию приходится 28,0%, акцизов на нефтепродукты – 72,0 процента.

Доходы областного бюджета **по акцизам на алкогольную продукцию** прогнозируются в сумме 626 798,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2011 года составляет 71,8%, к ожидаемой оценке – 69,8 процента.

Снижение обусловлено прекращением деятельности налогоплательщика акцизов на *спирт этиловый* – ОАО «Брянскспиртпром» и истечением срока действия лицензий на производство, хранение и поставку произведенных вин натуральных у налогоплательщиков ООО «Пищевик», ООО «Злынковский завод новых технологий по производству вин и напитков «Каскад», ООО «Винодельческая компания «Роден край». Поступления в областной бюджет акцизов на спирт этиловый и акцизов на вино на 2012 год и на плановый период 2013 – 2014 годов не запланированы.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию основан на прогнозируемых показателях объемов производства и реализации подакцизных товаров, ставок акцизов. Собираемость акцизов на алкогольную продукцию на плановый период по всем видам акцизов предусматривается на уровне 100,0 процентов.

При прогнозировании поступлений учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства. Индексация с 1 января 2012 года ставок акцизов позволит дополнительно получить в областной бюджет 123 759 тыс. рублей, в то же время в связи с передачей на федеральный уровень доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступления в областной бюджет сократятся на 587 745,0 тыс. рублей.

В целом в результате изменения налогового и бюджетного законодательства поступления акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в 2012 году

сократятся на 463 986,0 тыс. рублей.

Поступления доходов **от уплаты акцизов на нефтепродукты** на 2012 год прогнозируются в сумме 1 614 603,0 тыс. рублей, темп роста к утвержденному бюджету 2010 года составит 143,4%, к оценке поступлений за 2011 год – 119,7 процента.

Собираемость акцизов на нефтепродукты на плановый период прогнозируется в размере 100 процентов.

Расчет поступления доходов по акцизам на нефтепродукты основан на прогнозных показателях поступлений акцизов на нефтепродукты с учетом ежегодного увеличения стоимости бензина, индексации ставок акцизов.

Увеличение доходов на сумму 282 553,0 тыс. рублей обеспечено индексацией налоговых ставок акцизов на нефтепродукты с учетом увеличения с 1 января 2012 года норматива отчисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в субъекты Российской Федерации с 70 до 77 процентов и снижения норматива распределения доходов в бюджет Брянской области с 0,7669 до 0,69% привело к выпадающим доходам областного бюджета в объеме 16 805,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате изменения налогового и бюджетного законодательства в 2012 году дополнительные доходы областного бюджета по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты составят 265 748,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2013 год прогнозируются в сумме 1 932 680,0 тыс. рублей, на 2014 год – 2 313 418,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году в плановом периоде составит 119,7% соответственно.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Брянской области от 10 ноября 2011 года №116-З «О дорожном фонде Брянской области» доходы по акцизам на нефтепродукты зачисляются в дорожный фонд Брянской области.

Рассмотрев расчеты по прогнозированию поступлений в областной бюджет доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, Контрольно-счетная палата предлагает на 2012 год увеличить поступления в областной бюджет доходов от уплаты акцизов на бензин автомобильный на 10 000,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета **по налогу на имущество организаций** на 2012 год прогнозируются в сумме 1 692 029,0 тыс. рублей, или 104,7% к показателю исполнения 2010 года и 104,2% к оценке поступлений налога на 2011 год.

Прогноз налога на имущество организаций на 2012 год рассчитан исходя из показателей фактически сложившейся налоговой базы за 2010 год с учетом темпа роста остаточной балансовой стоимости основных фондов коммерческих организаций на конец 2010 года (110,9%) и темпа роста основных фондов по полной учетной стоимости на 2012 год (109,8%).

Норматив зачисления налога в областной бюджет сохранен на уровне действующего – 100,0 процента.

Сумма выпадающих доходов, обусловленная предоставлением льгот по налогу на имущество организаций, по сравнению с оценкой 2011 года при прогнозировании областного бюджета на 2012 год увеличится на 287 425,0 тыс. рублей и составит 509 770,0 тыс. рублей.

Дополнительные поступления за счет погашения задолженности по налогу на имущество организаций учтены в размере 20,0% от объема недоимки и составят 14 539,0 тыс. рублей.

Поступления налога на имущество организаций в областной бюджет в 2013 и

2014 годах прогнозируется в сумме 1 833 940,0 тыс. рублей и 2 032 417,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2013 году составит 108,4%, в 2014 году – 110,8 процента.

Поступление в областной бюджет **транспортного налога** проектом закона на 2012 год прогнозируется в сумме 470 912,0 тыс. рублей, из них **транспортный налог с организаций** – 132 636,0 тыс. рублей, **транспортный налог с физических лиц** – 338 276,0 тыс. рублей. Темп роста к ожидаемой оценке 2011 года составит 112,0%, в том числе по транспортному налогу с организаций – 102,9%, по транспортному налогу с физических лиц – 115,9 процента.

Прогноз транспортного налога на 2012 год определен с учетом динамики фактических темпов поступлений, начислений налога, а также задолженности по налогу.

В объеме налоговых доходов на долю транспортного налога приходится 3,1 процента. Доходы областного бюджета по транспортному налогу будут направлены на формирование дорожного фонда Брянской области.

Поступление **налога на добычу полезных ископаемых** в доходной части проекта областного бюджета на 2012 год предусматривается в сумме 20 726,0 тыс. рублей, или 132,2% к ожидаемой оценке 2011 года.

Расчет прогноза налога на добычу полезных ископаемых основан на ожидаемых объемах добычи полезных ископаемых на 2012 год, с учетом прогнозируемого уровня цен на них, индекса дефлятора и соответствующих размеров ставки налогообложения.

Поступление налога на добычу полезных ископаемых в областной бюджет в 2013 и 2014 годах прогнозируется в сумме 24313,0 тыс. рублей и 28 462,0 тыс. рублей, соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2013 году составит 117,3%, в 2014 году – 117,1 процента.

Сборы за пользование объектами животного мира прогнозируются в сумме 742,0 тыс. рублей, что составляет 115,9% показателя исполнения бюджета 2010 года и 100,0% ожидаемой оценки 2011 года. Расчет поступления сборов за пользование объектами животного мира на 2012 год произведен с учетом квот на добычу объектов животного мира, установленных для Брянской области и ставок сбора по каждому объекту животного мира, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Объем поступления **государственной пошлины** прогнозируется на 2012 год в сумме 42 969,0 тыс. рублей.

Динамика доходов от уплаты государственной пошлины представлена в таблице.

Показатели	Оценка 2011 года	2012 год	2013 год	2014 год
Государственная пошлина, тыс. руб.	34019,0	42699,0	43071,0	43174,0
к предыдущему году, тыс. руб.	30042,0	8680,0	372,0	103,0
к предыдущему году, %	855,4	126,3	100,9	100,2
темпы роста к оценке 2011 года	100,0	126,3	126,6	126,9

Расчет суммы государственной пошлины на 2012 год произведен на основе оценки поступлений в 2011 году, с учетом прогнозных показателей главных администраторов платежа.

В связи с изменениями бюджетного законодательства в 2012 году прогнозируется увеличение поступлений в областной бюджет государственной пошлины в сумме 8 800,0 тыс. рублей (за регистрацию транспортных средств).

Проанализировав обоснованность доходов областного бюджета по поступлению государственной пошлины, Контрольно-счетная палата предлагает увеличить поступления по государственной пошлине за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 50,0 тыс. рублей.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам учтены при прогнозе доходов областного бюджета на 2012 год в сумме 542,0 тыс. рублей. К оценке 2011 года поступления составят 111,3 процента.

Поступления по ранее отмененным налогам – налогу с продаж, отчислениям на воспроизводство минерально-сырьевой базы, платежам за добычу полезных ископаемых, налогу с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения, налогу на пользователей автомобильных дорог, налогу с владельцев транспортных средств и налогу на приобретение транспортных средств, налогу на имущество предприятий – запланированы с учетом фактических темпов погашения задолженности, сложившихся за ряд последних лет.

Прогнозируемый объем поступлений по отмененным налогам на 2013 год составляет 488,0 тыс. рублей, на 2014 год – 478,0 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Неналоговые доходы проектом областного бюджета на 2012 год предусматриваются в объеме 793 990,8 тыс. рублей, что на 219 719,4 тыс. рублей, или 38,3% превышает оценку ожидаемого исполнения неналоговых доходов за 2011 год. Темп роста к уровню исполнения 2010 года составляет 245,0 процента.

По сравнению с ожидаемой оценкой 2011 года удельный вес неналоговых доходов в проекте областного бюджета на 2012 год вырос на 1,3 процентного пункта и составит 4,95 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, на 2012 год предусматриваются в объеме 540101,8 тыс. рублей.

Анализ доходов от использования имущества областной собственности в проекте бюджета на 2012 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование доходных источников	Факт 2010 года	Оценка 2011 года	Прогноз на 2012 год	Прогноз 2012 года в %%	
				к 2010 году.	к 2011 году
Доходы от использования областной собственности – всего, в том числе:	248995,6	242981,4	540101,8	216,9	222,3
Дивиденды по акциям, принадлежащим Брянской области	4184,5	4776,0	3155,0	75,4	66,1
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	7178,0	8852,6	5623,8	78,3	63,5
Арендная плата за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов	59860,3	51155,0	66488,0	111,1	130,0
Арендная плата за земельные участки, находящиеся в областной собственности	135116,3	148374,0	438925,0	324,8	295,8
Доходы от сдачи в аренду имущества	17131,0	14893,0	16368,0	95,5	109,9
Платежи от государственных унитарных предприятий	19723,6	10878,0	5439,0	27,6	50,0
Прочие поступления от использования имущества	5801,9	4052,8	4103,0	70,7	101,2

Темпы роста прогноза доходов от использования имущества областной собственности к 2010 году составили 216,9%, к оценке 2011 года – 222,3 процента.

Прогнозные показатели по доходам от арендной платы за пользование государственным имуществом превышают предшествующие периоды – к уровню оценки исполнения бюджета 2011 года увеличение составило в 2,4 раза.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Брянской области, прогнозируются в объеме 3 155,0 тыс. рублей, что составляет 66,1% к объему ожидаемой оценки 2011 года.

Пакеты акций с долей собственности Брянской области закреплены за 40 акционерными обществами, кроме того, доля областной собственности закреплена в уставных капиталах 10 хозяйствующих обществ.

По итогам работы за 2010 год поступление в областной бюджет в 2011 году дивидендов по акциям, находящимся в областной собственности, ожидается в сумме 4 776,0 тыс. рублей. Прибыль планируется по 13 из 55 организаций. Наибольший объем прибыли планируется от ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - 2 459,0 тыс. рублей, или 51,5% общего объема поступлений.

На 2012 год поступление дивидендов в областной бюджет прогнозируется от 11 акционерных обществ и 2 обществ с ограниченной ответственностью, по результатам работы которых в 2011 году ожидается получение прибыли: - 7 хлебокомбинатов, ОАО ДСУ № 6, ОАО «Брянская земельная компания», ОАО «Брянсавтодор», ОАО «Сельцовский хлеб», ОАО «Стародубское АТП», ООО «Сельцовский хлеб», ООО «Трубчевское АТП».

Из акционерных обществ со 100,0% пакетом акций Брянской области поступление дивидендов прогнозируется: от «Брянсавтодор» - 750,0 тыс. рублей, или 23,8% общего объема, ОАО ДСУ № 6 – 180,0 тыс. рублей, или 5,7 процента.

Поступление дивидендов от ОАО «Инвентор» и ОАО «Унеча» не планируется

в связи с проведением мероприятий по продаже государственных пакетов акций в соответствии с областной программой приватизации на 2011 год.

Поступления в областной бюджет доходов в виде дивидендов по акциям, находящихся в собственности Брянской области, на 2013 год прогнозируются в сумме 3 553,0 тыс. рублей, на 2014 год – в сумме 3 755,0 тыс. рублей.

Темпы роста поступлений к предыдущему году составят 112,6% и 105,7% соответственно.

Проценты, полученные от предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов, прогнозируются в сумме 5 623,8 тыс. рублей, что составляет 63,5% уровня ожидаемой оценки 2011 года.

В областной бюджет поступят проценты по долгосрочным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям в предшествующие годы, в сумме 2171,8 тыс. рублей.

Поступление процентных платежей по кредитам, прогнозируемым к выдаче бюджетам муниципальных образований в 2012 году для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, составит 3 305,2 тыс. рублей.

Поступление процентов за пользование кредитами, выданными ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в прошлые годы, планируется в сумме 146,8 тыс. рублей.

Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, прогнозируется в сумме 66 488,0 тыс. рублей, что на 11,1% превышает уровень исполнения бюджета 2010 года, и на 30,0% ожидаемую оценку 2011 года.

Прогноз поступления доходов рассчитан на основе анализа начисленных сумм арендной платы за 2010 год, сведений о начислениях арендной платы в текущем году с учетом достигнутого в 2010 году уровня собираемости и проведения работы по погашению недоимки. Объем задолженности по состоянию на 01.07.2011 составлял 10 6237,0 тыс. рублей, рост за 6 месяцев текущего года составил 2 175,0 тыс. рублей. Прогноз погашения задолженности учтен в расчете в размере 40 процентов.

Норматив зачисления в областной бюджет арендной платы за неразграниченные земли, расположенные в городских округах, предусмотрен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 20 процентов.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, прогнозируются к поступлению в 2012 году в сумме 438 925,0 тыс. рублей, что в 2,96 раза превышает ожидаемую оценку 2011 года.

Следует отметить, что оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2011 год по данному доходному источнику в проекте бюджета на 2012 год на 289 859,0 тыс. рублей ниже суммы, фактически начисленной по договорам.

Рост поступлений доходов планируется обеспечить за счет продажи права аренды ряда земельных участков, право собственности Брянской области на которые предполагается зарегистрировать в 2012 году.

Прогнозируемый на 2012 год объем поступлений арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, определен исходя из фактических начислений в 2011 году с учетом прогнозируемой собираемости 90,0% и погашения имеющейся задолженности в размере 80,0 процента.

Прогнозируемый объем поступления арендных платежей за земли, находящиеся в

собственности Брянской области, в 2013-2014 годах оценивается в сумме 189 414,8 тыс. рублей и 188 817,8 тыс. рублей соответственно.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, на 2012 год прогнозируются в сумме 16 368,0 тыс. рублей, что на 1 475,0 тыс. рублей, или на 9,9% превышает ожидаемую оценку доходов 2011 года. Темп роста к уровню 2010 года составляет 95,5 процента.

Прогноз рассчитан исходя из фактически заключенных договоров аренды по состоянию на 01.07.2011 года, скорректированных на коэффициент – дефлятор и с учетом погашения недоимки.

Поступления планируются от сдачи в аренду имущества по следующим категориям учреждений:

- имущество казенных учреждений – 3 694,0 тыс. рублей;
- имущество лесничеств – 28,0 тыс. рублей;
- имущество управления транспорта – 388,0 тыс. рублей;
- имущество казны Брянской области – 8 144,0 тыс. рублей;
- имущество, ранее переданное по договорам безвозмездного пользования федеральным учреждениям – 4 114,0 тыс. рублей.

Рост доходов от сдачи в аренду имущества обусловлен переводом федеральных органов исполнительной власти, учреждений, арендующих помещения областной собственности на безвозмездной основе на условия арендной платы в соответствии с постановлением Брянской областной Думы от 29.09.2011 № 5-882. Дополнительные поступления составят 4 114,0 тыс. рублей, или 25,1 процента.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов *от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий* на 2011 год предусматривается в сумме 5 439,0 тыс. рублей, что составляет 50,0% от ожидаемой оценки 2011 года. Темп роста к уровню 2010 года составляет 27,6 процента. В 2010 году чистую прибыль получили 29 предприятий в сумме 21 905,0 тыс. рублей.

Получение прибыли в 2012 году планируется от 27 унитарных предприятий. Планируемая сумма поступлений определялась по каждому государственному унитарному предприятию областной собственности, с учетом действующего норматива зачисления в областной бюджет в размере 50,0 процента.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в областной собственности, планируются в сумме 4 103,0 тыс. рублей, что составляет 70,7% к бюджету 2010 года, и 101,2% к уровню ожидаемой оценки 2011 года.

Источником прочих поступлений является арендная плата за движимое имущество, переданное сельхозпроизводителям. Расчет произведен исходя из сумм фактически заключенных договоров.

Поступление в областной бюджет **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2012 году в сумме 43 883,0 тыс. рублей, или 88,8% к бюджету 2010 года, и 106,0% к ожидаемой оценке исполнения 2011 года.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2012 год произведен на основе прогноза поступлений в 2011 году с учетом темпа роста 106,0 процента. Дополнительные доходы в результате ежегодной индексации нормативов платы составляют 2 484,0 тыс. рублей.

Норматив зачисления платежа в областной бюджет установлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 40 процентов.

Объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в 2013 году прогнозируется в сумме 46 143,0 тыс. рублей, в 2014 году – 48 856,0 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году составляет 105,2% и 105,9% соответственно.

Платежи при пользовании недрами в доходах областного бюджета на 2012 год прогнозируются в сумме 3 138,0 тыс. рублей, в том числе разовые платежи за пользование недрами – 3 000,0 тыс. рублей, регулярные платежи за пользование недрами – 38,0 тыс. рублей, плата за проведение государственной экспертизы – 100,0 тыс. рублей. Темп роста к ожидаемой оценке 2011 года составляет 72,3 процента.

Прогноз доходов произведен с учетом фактически сложившихся темпов поступлений за предшествующие годы.

Плата за использование лесов на 2012 год прогнозируется в сумме 6 6980,0 тыс. рублей, или 83,7% к законодательно утвержденному объему на 2011 год и 87,1% к ожидаемой оценке 2011 года. Из них прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, составляет 1 840,0 тыс. рублей, за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 54 140,0 тыс. рублей, по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 10 000,0 тыс. рублей.

Объем планируемых поступлений на 2013 – 2014 годы составляет 67 200,0 тыс. рублей и 67 660,0 тыс. рублей соответственно.

Анализ обоснованности расчетов платежей за использование лесов установил неточности в расчетах.

Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета по плате за использование лесов на 500,0 тыс. рублей

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2012 год предусматриваются в сумме 34 951,0 тыс. рублей, что на 12 650,2 тыс. рублей, или на 56,7% выше законодательно утвержденного на 2011 год объема.

К оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2011 год плановые показатели 2012 года составят 94,4 процента.

Плановые показатели поступлений определены в соответствии с расчетами главных администраторов доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Рост поступлений по сравнению с плановыми показателями 2011 года обусловлен совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений – доходы, получаемые казенными учреждениями Брянской области от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, с 1 августа 2011 года подлежат зачислению в областной бюджет.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в сумме 35 484,0 тыс. рублей, что составляет 23,3% ожидаемого исполнения бюджета 2011 года.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, запланированы в сумме 65,0 тыс. рублей. Прогноз доходов рассчитан на основании данных администратора платежа.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, планируются в сумме 35 419,0 тыс. рублей, что в два раза превышает показатель бюджета 2010 года и на 8,8% ожидаемую оценку текущего периода.

Объем доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, определен исходя из сведений о планируемом в 2012 году выкупе ряда земельных участков с учетом действующего норматива зачисления доходов в областной бюджет в размере 20 процентов, в сумме 5 007,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, на 2012 год определен исходя из поданных физическими и юридическими лицами заявок на выкуп земельных участков. Прогнозируемый объем поступлений составляет 30 412,0 тыс. рублей.

Административные платежи и сборы на 2012 год в законопроекте предусматриваются в сумме 4 306,0 тыс. рублей, или 101,6% ожидаемого исполнения 2011 года. Темп роста к плановым назначениям 2011 года составляет 110,8 процента.

Прогнозируемый объем поступления административных платежей и сборов определен на основании сведений о прогнозируемой сумме платежей, взимаемых Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в прогнозе на 2012 год учтены в объеме 65 147,0 тыс. рублей, что в 4,4 раза превышает ожидаемое исполнение за 2011 год. Рост поступлений обусловлен изменением бюджетного законодательства.

Согласно изменению порядка зачисления штрафов в области дорожного движения дополнительные поступления в областной бюджет составят 50 200,0 тыс. рублей, или 77,1% общего объема по данному доходному источнику.

4.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня

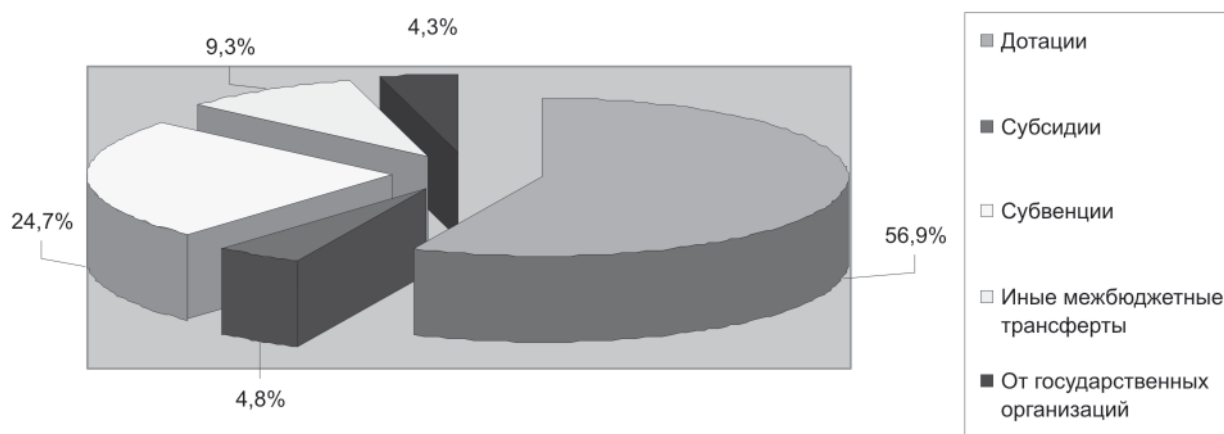
Безвозмездные поступления от бюджетов другого уровня проектом закона на 2012 год предусматриваются в сумме 8 923 619,4 тыс. рублей, снижение к ожидаемой оценке 2011 года составит 7 029 213,1 тыс. рублей, или 44,1 процента.

В общем объеме доходов областного бюджета безвозмездные поступления составят 35,7 процента, что на 16,3 процентного пункта ниже уровня оценки 2011 года (52,0%).

Сокращение поступлений межбюджетных трансфертов повлияло на структуру доходов консолидированного бюджета. Доля безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с оценкой 2011 года уменьшилась в 2 раза - с 40,5 до 20,4 процента.

Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2012 год представлена на диаграмме:

Структура безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2012 году



В структуре безвозмездных поступлений из средств федерального бюджета наибольший удельный вес занимают **дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности**, предоставляемые из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, – 56,9 процента. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2012 году предусмотрен в сумме 5 078 611,0 тыс. рублей и по сравнению с 2011 годом уменьшен на 798 832,7 тыс. рублей, в 2013 году к уровню 2012 года объем дотации сокращен на 1 422,3 тыс. рублей, в 2014 году сокращен более существенно – на 3 162 169,3 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2010 года общий объем дотаций снизился на 1 189 568,4 тыс. рублей, или на 19,0 процента.

Субсидии из федерального бюджета в 2012 году прогнозируются в объеме 432 012,7 тыс. рублей, что составляет 4,8% общего объема безвозмездных поступлений. К утвержденному уровню 2011 года темп роста субсидий составляет 13,4 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме субсидий занимают субсидии на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 36,6% и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оздоровление детей – 23,1 процента.

Общий объем **субвенций** на 2012 год составляет 2 199 979,3 тыс. рублей, или 24,7% от общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с предыдущим годом поступление субвенций снизится на 2 045 763,9 тыс. рублей, или на 48,2 процента.

Наибольший удельный вес в объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджетам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 42,8%, субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 16,2% и субвенции бюджетам на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» - 16,1 процента.

Объем **иных межбюджетных трансфертов** на 2012 год составляет 832 976,4 тыс. рублей, или 9,3% от общего объема межбюджетных трансфертов.

Основную долю в их объеме – 98,5% занимают межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию программы модернизации здравоохранения. На эти цели в областной бюджет в 2012 году поступят средства в сумме 820 557,3 тыс. рублей.

5. Расходы проекта областного бюджета

5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации

Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», составляет:

2012 год - 25 229 495,2 тыс. рублей;

2013 год – 24 949 419,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в

сумме 645 000,0 тыс. рублей;

2014 год – 26 375 694,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 1 335 000,0 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2011 год (в редакции закона от 27.10.2011 № 99-3), расходы, определенные в проекте закона на 2012 год, меньше на 17,3 процента.

Областной бюджет на 2012 год и плановый период сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Необходимо отметить, что в качестве одной из задач, определенных Президентом России в Бюджетном послании, была поставлена задача увеличения доли субсидий, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации до начала финансового года федеральным законом о федеральном бюджете.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов отмечено, что доля субсидий, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации до начала финансового года составляет в 2012 году 20,3% их общего объема против 15% в 2011 году. Так, прогнозируемый законопроектом объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета и от государственных организаций составляет только 58,4% от аналогичного показателя, утвержденного на текущий год (бюджет 2011 года в редакции закона от 27.10.2011 года № 99-3 – 15 276 672,1 тыс. рублей, проект бюджета на 2012 год - 8 923 619,4 тыс. рублей). Оправдано предполагать, что поступление не учтенных в проекте закона целевых средств, в течение года, соответственно увеличит и расходную часть областного бюджета.

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, социальная политика, здравоохранение, объем которых в совокупности составляет в расходах 2012 года – 67,6% (17 060 580,8 тыс. рублей), 2013 года – 63,4% (15 819 283,4 тыс. рублей), 2014 года – 61,4% (16 204 931,4 тыс. рублей), что в указанном контексте подтверждает социальную направленность расходов областного бюджета.

Информация об объемах расходов областного бюджета в 2011 и 2012 - 2014 годах в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование	Рз	бюджет на 2011 год (в ред. от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	проект бюджета на 2012-2014 годы, тыс. руб.		
			2012 год	2013 год	2014 год
Общегосударственные вопросы	01	891 032,2	1 017 213,6	986 413,8	959 616,3
Национальная оборона	02	44 348,3	57 677,8	61 100,8	61 157,9
Национальная безопасность и правоохранительная	03	1 219 464,0	356 023,5	364 986,3	366 214,9
Национальная экономика	04	4 840 954,0	3 617 237,6	4 145 439,5	4 519 766,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 225 877,8	678 889,6	373 664,3	343 081,7
Охрана окружающей среды	06	40 141,4	45 168,2	45 509,6	49 001,0
Образование	07	5 482 193,9	5 631 875,2	5 831 816,7	5 896 654,2
Культура, кинематография	08	427 690,5	321 719,6	324 818,1	331 257,5
Здравоохранение	09	6 631 664,7	5 568 735,0	4 443 704,4	4 569 039,3
Социальная политика	10	7 329 573,6	5 859 970,6	5 543 762,3	5 739 237,9
Физическая культура и спорт	11	404 847,1	229 662,6	244 951,0	257 890,2
Средства массовой информации	12	46 324,6	46 915,6	48 142,9	48 175,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	257 636,0	327 131,3	418 834,7	428 327,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	1 678 287,0	1 471 275,0	1 471 275,0	1 471 275,0
Условно утвержденные расходы	99		0,0	645 000,0	1 335 000,0
Итого		30 520 035,1	25 229 495,2	24 949 419,4	26 375 694,8

Объем расходов по отраслям так называемого «социального блока» (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2012 году 69,8% объема расходов областного бюджета (17 611 963,0 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы областного бюджета предусматриваются на 2013 год в сумме 645 000,0 тыс. рублей, или 2,6% общей суммы расходов, на 2014 год – 1 335 000,0 тыс. рублей, или 5,06% общей суммы расходов. Частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем условно утвержденных расходов, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода, устанавливается в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов в расходах областного бюджета на 2013, 2014 годы соответствует по уровню требованиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2012 – 2014 годах предусмотрено существенное увеличение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Так, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных

обязательств на 2011 год утвержден в редакции закона от 27.10.2011 № 99-З в сумме 3 216 034,9 тыс. рублей, проектом бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов анализируемый показатель определен:

в 2012 году – 4 044 956,3 тыс. рублей, или на 25,8% больше по сравнению с предыдущим годом;

в 2013 году – 3 809 369,3 тыс. рублей, или на 18,4% выше уровня 2011 года;

в 2014 году – 3 903 468,7 тыс. рублей, или на 21,4% больше объемов 2011 года.

Снижение проектируемых объемов расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2013 и 2014 годах по сравнению с 2012 годом объясняется наличием в 2012 году расходных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ “О ветеранах”, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 “Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов” в объеме 354 201,3 тыс. рублей, и отсутствием данных расходов в проекте на 2013 и 2014 годы.

При подготовке настоящего заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов на 2012 и 2013 годы, утвержденных законом об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, и определенных в представленном проекте областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Сравнение проведено с целью определения сопоставимости расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов. Информация об объемах запланированных расходов представлена в приложении 2 к заключению.

Анализ показал, что из 14 разделов бюджетной классификации расходов показатели плановых объемов ассигнований 2012 и 2013 годов по закону об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов и проекту закона об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, имеют отклонения менее 10% только по 5 разделам: охрана окружающей среды, здравоохранение, физическая культура и спорт, средства массовой информации, межбюджетные трансферты общего характера. В отношении 9 разделов отклонения составляют от 13,1% до 66,5% и в определенной мере характеризуют недостаточное качество прогнозирования расходов.

Информация в разрезе разделов расходов по проекту областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов представлена далее.

Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» определены в законопроекте в следующих объемах:

2012 год – 1 017 213,6 тыс. рублей;

2013 год – 986 413,8 тыс. рублей;

2014 год – 959 616,3 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом, представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Общегосударственные вопросы	01		891 032,2	1 017 213,6	114,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципальной образования	01	02	2 800,0	2 838,9	101,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	96 874,0	96 959,3	100,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	189 628,8	194 734,0	102,7
Судебная система	01	05	100 889,3	114 597,9	113,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	79 690,6	72 817,8	91,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	13 072,8	12 283,8	94,0
Резервные фонды	01	11	78 197,9	237 224,8	303,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13	329 878,8	285 757,1	86,6

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2012 года, по сравнению с 2011 годом, увеличатся на 14,2%; 2013 года – на 10,7%; 2014 года – на 7,7 процента.

Значительное увеличение расходов в 2012 году по подразделу 11 «Резервные фонды» - на 203,4%. Это связано с механизмом использования средств резервного фонда – при определении направления использования резервных средств они относятся на соответствующий раздел и подраздел классификации расходов. Так, например, показатель расходов подраздела 01 11 в первоначально утвержденном бюджете на 2011 год составлял 365 425,5 тыс. рублей, в уточненном бюджете (редакция закона от 27.10.2011 года № 99-3) – 78 197,9 тыс. рублей, что обусловлено его использованием и отнесением расходов на соответствующие разделы.

Более значительное изменение объема расходов в разрезе подразделов отмечается по подразделу 01 05 «Судебная система», рост к уровню 2011 года составит 13,6 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2012-2014 годах будут осуществлять 16 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как: финансовое управление Брянской области, администрация Брянской области, управление мировой юстиции Брянской области и Брянская областная Дума, на долю которых в 2012 году будет приходиться 86,8% расходов по данному разделу, в 2013 году – 80,6%, в 2014 году – 84,7 процента.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» определены в законопроекте в следующих объемах:

- 2012 год – 57 677,8 тыс. рублей;
- 2013 год – 61 100,8 тыс. рублей;
- 2014 год – 61 157,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом, представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Национальная оборона	02		44 348,3	57 677,8	130,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	17 315,7	17 525,4	101,2
Мобилизационная подготовка экономики	02	04	27 032,6	40 152,4	148,5

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2012 года, по сравнению с 2011 годом, увеличатся на 30,1%; 2013 года – на 37,8%; 2014 года – на 37,9 процента.

Более весомое увеличение расходов в 2012 году запланировано по подразделу 04 «Мобилизационная подготовка экономики» - на 48,5 процента. Денежные средства планируется направить на мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная оборона» в соответствии с ведомственной структурой в 2012-2014 годах будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как: департамент здравоохранения Брянской области и финансовое управление Брянской области, на долю которых в 2012 году будет приходиться 71,9% расходов по данному разделу, в 2013 году – 72,6%, в 2014 году – 73,5 процента.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» определены в законопроекте в следующих объемах:

- 2012 год – 356 023,5 тыс. рублей;
- 2013 год – 364 986,3 тыс. рублей;
- 2014 год – 366 214,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом, представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		1 219 464,0	356 023,5	29,2
Органы внутренних дел	03	02	909 610,8	-	-
Органы юстиции	03	04	-	42 931,2	-
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	28 870,2	32 966,8	114,2
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	276 785,8	271 532,4	98,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	4 197,2	8 593,1	204,7

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2012 года, по сравнению с 2011 годом, уменьшатся на 70,8%; 2013-2014 годов – на 70,0 процента. Столь значительное снижение финансирования по данному разделу обусловлено переводом с 1 января 2012 года финансирования органов внутренних дел на федеральный бюджет.

Следует отметить, что с 2012 года по разделу 03 запланированы расходы по подразделу 04 «Органы юстиции» в объеме 42 931,2 тыс. рублей, что составляет 12,0% в структуре расходов по данному разделу. Главным распорядителем средств по подразделу определено управление записи актов гражданского состояния Брянской области, финансовое обеспечение которого в 2011 году осуществляется по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы». Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с действующим порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации по подразделу 03 04 подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Министерства юстиции РФ, территориальных и иных органов и учреждений юстиции, отнесение анализируемых расходов на указанный подраздел не регламентировано.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2012-2014 годах будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее значительный объем запланирован в отношении главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области, на долю которого в 2012 году будет приходиться 85,5% расходов по данному разделу, в 2013-2014 годах – 86,1 процента.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» определены в законопроекте в следующих объемах:

2012 год – 3 617 237,6 тыс. рублей;

2013 год – 4 145 439,5 тыс. рублей;

2014 год – 4 519 766,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом, представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Национальная экономика	04		4 840 954,0	3 617 237,6	74,7
Общеэкономические вопросы	04	01	444 678,0	235 103,7	52,9
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	776,2	976,2	125,8
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	1 596 766,3	740 346,4	46,4
Водное хозяйство	04	06	38 025,3	16 398,5	43,1
Лесное хозяйство	04	07	331 639,2	261 536,2	78,9
Транспорт	04	08	337 935,3	317 518,3	94,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	1 091 628,8	1 798 441,0	164,7
Связь и информатика	04	10	14 770,0	15 712,0	106,4
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	984 734,9	231 205,3	23,5

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2012 года, по сравнению с 2011 годом, уменьшатся на 25,3%; 2013 года – на 14,4%; 2014 года – на 6,6 процента.

По подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» плановый объем расходов 2012 года ниже уровня 2011 года на 209 574,3 тыс. рублей, или на 47,1%, что объясняется снижением объема финансирования на реализацию государственной политики занятости населения на сумму 227 269,5 тыс. рублей.

Снижение прогнозируемых расходных обязательств по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», относительно 2011 года, на 856 419,9 тыс. рублей (53,6%) объясняется отсутствием в 2012 году финансирования мероприятий по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, размер которых в 2011 году составлял 799 448,4 тыс. рублей, а также сокращением финансирования по долгосрочным целевым программам, в частности по ДЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области (2009-2012 годы)», объем финансирования которой в 2011 году составлял 121 100,0 тыс. рублей, на 2012 год запланировано 2 000,0 тыс. рублей.

Уменьшение прогнозируемых объемов финансирования по подразделу 06 «Водное хозяйство», относительно 2011 года, на 21 626,8 тыс. рублей (56,9%) обусловлено отсутствием финансирования в 2012 году мероприятий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и бесхозяйных гидротехнических сооружений в объеме 21 900,0 тыс. рублей.

Увеличение прогнозируемого финансирования подраздела 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 706 812,2 тыс. рублей (64,7%) связано с увеличением финансирования на 2012 год долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Брянской области (2011-2015 годы)» на 614 194,8 тыс. рублей.

По подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» плановый объем расходов 2012 года ниже уровня 2011 года на 753 529,6 тыс. рублей, или на 76,5%, что объясняется отсутствием в проекте 2012 году субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, размер которых составлял в 2011 году 407 906,9 тыс. рублей, а также снижением в 2012 году объема финансирования государственных функций в области

национальной экономики на сумму 114 427,3 тыс. рублей и снижением расходов по ведомственной целевой программе «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области (2010-2012 годы)» на 105 650,8 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что проектом бюджета на 2012-2014 годы плановые показатели целевых поступлений из федерального бюджета определены в отношении не всех источников доходов, можно предположить, что поступление в течение 2012 года и последующих периодов целевых средств из федерального бюджета увеличит расходную часть областного бюджета по разделу «Национальная экономика». Так, например, если сравнивать объем расходов по данному разделу в первоначальном варианте бюджета на 2011 год с уточненным (в редакции закона от 27.10.2011 № 99-3), то объем отклонений составит 1 950 486,8 тыс. рублей, или 67,5% (с 2 890 467,2 тыс. рублей до 4 840 954,0 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2012-2014 годах будут осуществлять 16 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как: департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, управление лесами Брянской области, управление государственной службы занятости населения Брянской области, на долю которых в 2012 году будет приходиться 87,0% расходов по данному разделу, в 2013 году – 88,6%, в 2014 году – 89,8 процента.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены в проекте бюджета в объемах:

на 2012 год - 678 889,6 тыс. рублей;

на 2013 год - 373 664,3 тыс. рублей;

на 2014 год - 343 081,7 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2012-2014 годы по сравнению с текущим годом.

Структура расходов по разделу жилищно-коммунальное хозяйство представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		1 225 877,8	678 889,6	-546 988,2
Жилищное хозяйство	05	01	471 759,3	463 337,5	-8 421,8
Коммунальное хозяйство	05	02	405 453,9	201 095,0	-204 358,9
Благоустройство	05	03	317 299,6	0,0	-317 299,6
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	05	04	65,8	0,0	-65,8
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	31 299,2	14 457,1	-16 842,1

Снижение расходов 2012 года к уровню 2011 года составляет 546 988,2 тыс. рублей, или 55,4 процента.

По подразделу 01 «Жилищное хозяйство» расходы определены в проекте бюджета

в объеме 463 337,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2011 года на 8 421,8 тыс. рублей, или на 1,8 процента.

Снижение расходов по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» к уровню 2011 года составит 204 358,9 тыс. рублей, или 49,6 процента, что объясняется уменьшением объемов финансирования долгосрочных целевых программ на 15,6 процента, а также отсутствием данных об объемах целевых субсидий по федеральным целевым программам (в 2011 году расходы по федеральным целевым программам «Социальное развитие села до 2012 года» и «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» составили 163 531,4 тыс. рублей).

Расходы по подразделам 03 «Благоустройство» и 04 «Прикладные и научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства» в 2012-2014 годах законопроектом не определены.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы к уровню 2011 года снизились на 16 842,1 тыс. рублей, или в 2,2 раза. Причина снижения – расходы на содержание центрального аппарата департамента по строительству и архитектуре Брянской области, отражаемые в 2011 году в расходах анализируемого подраздела, с 2012 года отражены по подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Расходы областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2012 году будут осуществлять 3 главных распорядителя – государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела в ведомственной структуре расходов бюджета определен по департаментам ТЭК и ЖКХ и по строительству и архитектуре Брянской области – 70,5% и 29,0% соответственно объема расходов по разделу.

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» законопроектом определены расходы в объеме:

- на 2012 год – 45 168,2 тыс. рублей;
- на 2013 год – 45 509,6 тыс. рублей;
- на 2014 год – 49 001,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по разделу характеризует увеличение расходов на 2012-2014 годы по сравнению с текущим периодом (2011 годом).

Структура расходов по разделу охрана окружающей среды представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Охрана окружающей среды	06		40 141,4	45 168,2	+5 026,8
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	06	02	5 121,2	5 032,5	-88,7
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	347,8	3 933,1	+3 585,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	34 672,4	36 202,6	+1 530,2

Увеличение расходов в 2012 году по сравнению с 2011 годом составит 5 026,8 тыс. рублей, или 12,5 процента.

По подразделу 02 «Сбор, удаления отходов и очистка сточных вод» объем расходов на 2012 год составит 5 032,5 тыс. рублей. К уровню 2011 года расходы снизились на 88,7 тыс. рублей в связи с уменьшением объемов финансирования ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами (2011-2013 годы)».

Расходы по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» увеличились на 3 585,3 тыс. рублей, или в 11,3 раза. Причина - выделение в 2012 году целевых средств федерального уровня - субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» запланированы расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Брянской области (2011-2015 годы)» в объеме 36 202,6 тыс. рублей, что на 1 530,2 тыс. рублей, или на 4,4% выше объема 2011 года. Данные расходы занимают наибольший удельный вес в структуре раздела и составляют 80,1 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой в 2012 году будут осуществлять 2 главных распорядителя – комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области и управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области, с удельным весом в расходах 91,3% и 8,7% соответственно.

По разделу 07 «Образование» на 2012 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 5 631 875,2 тыс. рублей. В общем объеме расходов бюджета на 2012 год расходы раздела 07 «Образование» составляют 22,3 процента.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей
Образование	07		5 482 193,9	5 631 875,2
Дошкольное образование	07	01	160 666,1	15 792,7
Общее образование	07	02	629 559,5	3 899 983,2
Начальное профессиональное образование	07	03	522 260,6	550 757,5
Среднее профессиональное образование	07	04	241 444,7	408 593,5
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	21 518,7	22 030,5
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	322 401,6	202 776,5
Другие вопросы в области образования	07	09	3 584 342,4	531 941,3

Объем планируемых на 2012 год расходов областного бюджета по разделу «Образование» выше уровня расходов 2011 года на 2,7%, что составляет 149 681,3 тыс. рублей.

Отмечается значительное снижение объемов финансирования в 2012 году по сравнению с 2011 годом по подразделу «Дошкольное образование», с 160 666,1 тыс.

рублей в 2011 году до уровня 15 792,7 тыс. рублей по проекту на 2012 год, или в 9,8 раз. Причина снижения расходов - в проекте бюджета на 2012 год в анализируемом подразделе отсутствуют субсидии на оказание финансовой помощи муниципальным районам (городским округам) на исполнение полномочий в части оплаты работников дошкольных образовательных учреждений (объем в 2011 году – 110 867,0 тыс. рублей), а также субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (2011 год – 43 490,3 тыс. рублей). Необходимо отметить, что финансовое обеспечение расходов по дошкольному образованию относится к полномочиям органов местного самоуправления. В областном бюджете по указанному подразделу запланированы расходы на реализацию двух программ - долгосрочной целевой программы «Демографическое развитие Брянской области» (2011 - 2015 годы) – 5 000,0 тыс. рублей и долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2012-2017 годы) – 10 792,7 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 07 02 «Общее образование» в проекте бюджета увеличились по сравнению с 2011 годом в 6,2 раза, что объясняется тем, что в бюджете 2011 года межбюджетные трансферты на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ отражаются по подразделу 09, соответствующая причина и в снижении объема расходов подраздела 07 09 «Другие вопросы в области образования».

В общем объеме бюджета доля расходов по подразделу 07 02 «Общее образование» составляет наибольший удельный вес - 69,2 процента. На финансирование общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных расходов расходы запланированы в объеме 3 214 000,0 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 15,5%, или на 431 954,5 тыс. рублей.

Расходы подраздела 07 03 «Начальное профессиональное образование» составят в 2012 году 550 757,5 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 5,4 процента.

Расходы подраздела 07 04 «Среднее профессиональное образование» имеют более значительный рост по сравнению с 2011 годом, и составят в 2012 году 408 593,5 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 167 148,8 тыс. рублей, или на 69,2 процента. Причина существенного роста – в бюджете учтены расходы на обеспечение деятельности переданных на региональный уровень шести учреждений среднего профессионального образования.

Расходы областного бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой в 2012 году будут осуществлять 9 главных распорядителей областного бюджета. Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы департамента общего и профессионального образования Брянской области - 88,6 процента.

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография» определены в проекте бюджета в объемах: 2012 год – 321 719,6 тыс. рублей; 2013 год - 324 818,1 тыс. рублей; 2014 год – 331 257,5 тыс. рублей. Планируемые расходы 2012 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2011 года (427 690,5 тыс. рублей) меньше на 105 970,9 тыс. рублей, или на 32,9 процента. Сравнительным анализом рассматриваемого проекта бюджета с действующим бюджетом на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов установлено, что прогнозные данные проекта 2012 года больше утвержденных на 24,5%, расходы 2013 года - на 34,8 процента. В проекте на 2012 год расходы раздела состоят из двух подразделов: 0801 «Культура» с объемом 303 222,5 тыс. рублей, обеспечивающих

деятельность государственных учреждений в области культуры, и подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 18 497,1 тыс. рублей, в том числе на содержание органов управления в области культуры (центральный аппарат) – 11 982,6 тыс. рублей, расходов, обусловленных необходимостью обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области – 5 431,6 тыс. рублей (расходы передаются в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований), на осуществление полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 1 082,9 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре регионального бюджета в 2012 году по сравнению с уточненным планом 2011 года снизилась на 0,1 процентных пункта и составила 1,3 процента.

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» законопроектом определены в объемах: 2012 год – 5 568 735,0 тыс. рублей; 2013 год – 4 443 704,4 тыс. рублей; 2014 год – 4 569 039,3 тыс. рублей. Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу, по законопроекту, показывает, что расходы по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2011 года (6 631 664,7 тыс. рублей) в 2012 году меньше на 1 062 929,7 тыс. рублей, или на 19,1 процент, снижаются расходы и в 2013-2014 годах.

Сравнительным анализом рассматриваемого проекта бюджета с утвержденным бюджетом на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов установлено, что прогнозные данные расходов на здравоохранение 2012 года больше утвержденных на 9,1%, расходы 2013 года на 3,5 процента.

Структура расходов по разделу здравоохранение представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей
Здравоохранение	09		6 631 664,7	5 568 735,0
Стационарная медицинская помощь	09	01	1 827 642,3	1 139 650,9
Амбулаторная помощь	09	02	179 580,6	133 170,2
Скорая медицинская помощь	09	04	173 462,2	174 005,9
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	192 917,5	100 251,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	114 340,8	114 039,9
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	4 143 721,3	3 907 617,1

Доля расходов по разделу *здравоохранение* в структуре регионального бюджета в 2012 году по сравнению с уточненным планом 2011 года увеличилась на 0,4 процентных пункта и составила 22,1 процента.

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 70,2% общего объема расходов по данному разделу, включающие в себя расходы на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования – 2 353 153,6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по 09 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 5 405 963,9 тыс. рублей, или 97,1% всех расходов бюджета в области здравоохранения.

Расходы раздела 10 «Социальная политика» определены в законопроекте в следующих объемах:

2012 год – 5 859 970,6 тыс. рублей;

2013 год – 5 543 762,3 тыс. рублей;

2014 год – 5 739 237,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом, представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Социальная политика	10		7 329 573,6	5 859 970,6	89,0
Пенсионное обеспечение	10	01	66 519,9	78 276,3	117,7
Социальное обслуживание населения	10	02	774 505,5	747 271,1	99,2
Социальное обеспечение населения	10	03	6 000 059,9	4 419 790,4	82,9
Охрана семьи и детства	10	04	306 611,5	471 304,6	174,8
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	181 876,8	143 328,2	87,6

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2012 года, по сравнению с 2011 годом, уменьшатся на 11,0%; 2013 года – на 24,4%; 2014 года – на 21,7 процента.

Снижение финансирования по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» относительно 2011 года обосновывается уменьшением расходных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на общую сумму 1 399 627,2 тыс. рублей. При подготовке настоящего заключения обращено внимание на то, что решение об индексации публичных обязательств на 6,0% с 1 января 2012 года распространяется не на все социальные выплаты, индексация единовременных выплат законопроектом не предусматривается.

Увеличение финансирования в 2012 году по подразделу 04 «Охрана семьи и детства» обусловлено включением в данный раздел расходов по компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях в размере 71 588,2 тыс. рублей, а также увеличением расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих жилого помещения, на сумму 62 949,8 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой в 2012-2014 годах будут осуществлять 9 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительный объем запланирован в отношении управления социальной защиты населения Брянской области, на долю которого в 2012 году будет приходиться 70,0% расходов по данному разделу, в 2013 году – 77,4%, в 2014 году – 77,7 процента.

Принимая во внимание, что проектом бюджета на 2012-2014 годы плановые показатели поступления администрируемых управлением социальной защиты

населения Брянской области доходных источников определены только в отношении 6 из 14 источников доходов, реально предположить, что поступление в течение 2012 года и последующих периодов целевых средств из федерального бюджета соответственно увеличит расходную часть областного бюджета по разделу социальная политика.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2012 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 229 662,6 тыс. рублей. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составит 0,9 процента. Уменьшение расходов по разделу к 2011 году составляет 43,3%, или 175 184,5 тыс. рублей.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей
Физическая культура и спорт	11		404 847,1	229 662,6
Физическая культура	11	01	348 528,5	172 476,9
Массовый спорт	11	02	5 463,2	1 234,9
Спорт высших достижений	11	03	35 152,8	34 208,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	14 814,1	21 724,3

Уменьшение расходов по разделу объясняется тем, что на момент формирования проекта не определены объемы субсидий из федерального бюджета по федеральным целевым программам, инвестиции федерального бюджета на капитальное строительство, на центры спортивной подготовки, массовый спорт.

На реализацию долгосрочных целевых программ по разделу на 2012 год предусмотрены ассигнования в объеме 117 867,0 тыс. рублей. В структуре расходов указанные затраты по разделу составляют 51,3 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы подраздела 11 01 «Физическая культура» - 75,1%, в абсолютном размере 172 476,9 тыс. рублей.

По подразделу 11 03 «Спорт высших достижений» расходы составят 34 208,5 тыс. рублей, или 14,9 процента в структуре расходов раздела.

Увеличение расходов подраздела «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» на 6 910,2 тыс. рублей объясняется увеличением объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Расходы областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2011 году будут осуществлять 3 главных распорядителей – комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области и администрация Брянской области. Доля расходов в разделе комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту и департамента строительства и архитектуры составит 54,4% и 41,6% соответственно.

По разделу 12 «Средства массовой информации» законопроектом определены расходы в объеме:

- на 2012 год - 46 915,6 тыс. рублей;
- на 2013 год - 48 142,9 тыс. рублей;
- на 2014 год – 48 175,5 тыс. рублей.

Объем расходов, определенный в проекте бюджета на 2012 год, имеет

незначительный рост по сравнению с 2011 годом (1,2%), расходы в 2013-2014 годах увеличиваются на 4% к уровню 2011 года.

Структура расходов по разделу средства массовой информации представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Отклонение, тыс. рублей
Средства массовой информации	12		46 324,6	46 915,6	+591,0
Телевидение и радиовещание	12	01	13 201,6	13 201,6	0,0
Периодическая печать и издательства	12	02	27 454,1	28 369,6	+915,5
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	5 668,9	5 344,4	-324,5

По подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» предусмотрены расходы в объеме 13 201,6 тыс. рублей, что соответствует предшествующему году.

По подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» расходы составили 28 369,6 тыс. рублей, и возросли на 915,5 тыс. рублей, или 3,3 процента, что связано с увеличением финансирования по данному подразделу.

По подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы в 2012 году предусмотрены в сумме 5 344,4 тыс. рублей и уменьшились с аналогичным периодом прошлого года на 324,5 тыс. рублей, или на 5,7 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой в 2012 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств – комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области с долей расходов 64,0%, администрация Брянской области с долей расходов 28,1%, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области с долей расходов 7,9 процента.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» определены в проекте бюджета в следующих объемах:

на 2012 год - 327 131,3 тыс. рублей;

на 2013 год – 418 834,7 тыс. рублей;

на 2014 год - 428 327,4 тыс. рублей.

Расходы представлены одним подразделом 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» и обусловлены необходимостью проведения расходов в виде процентных платежей по долговым обязательствам.

Проект предполагает рост расходов по сравнению с 2011 годом (257 636,0 тыс. рублей), который составит в 2012 году 69 495,3 тыс. рублей, или 27,0%, в 2013 году – 161 198,7 тыс. рублей, или 62,6%, в 2014 году - 170 691,4 тыс. рублей, или 66,3 процента.

В общих объемах расходов областного бюджета удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит в 2012, 2013 и 2014 годах 1,3%; 1,7% и 1,6% соответственно.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» бюджетные

обязательства в законопроекте определены на 2012-2014 годы в объеме 1 471 275,0 тыс. рублей ежегодно.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2012 год к 2011 году, %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14		1 678 287,0	1 471 275,0	-12,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	162 033,0	285 382,0	+76,1
Иные дотации	14	02	829 414,0	610 200,0	-26,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	686 840,0	575 693,0	-16,2

Объем межбюджетных трансфертов общего характера по сравнению с уровнем 2011 года характеризуется снижением на 12,3%, в абсолютном выражении – на 207 012,0 тыс. рублей. В разрезе подразделов по двум подразделам отмечается снижение расходов: по иным дотациям на 26,4% (219 214 тыс. рублей), прочим межбюджетным трансфертам общего характера на 16,2% (111 147,0 тыс. рублей). Рост расходов отмечается по подразделу 14 01 «дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», рост составляет 76,1% в относительном выражении и 123 349,0 тыс. рублей в абсолютном.

В объеме расходов подраздела 14 02 «Иные дотации» проектом бюджета, кроме расходов по поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (2012 год – 505 700,0 тыс. рублей), предусмотрен ряд расходов стимулирующего характера, в том числе:

- дотации на поощрение муниципального района – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» в размере 59 000,0 тыс. рублей,
- дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса – 5 000,0 тыс. рублей;
- гранты городским округам и муниципальным районам в форме дотаций в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – 3 000,0 тыс. рублей;
- гранты муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы», в форме дотаций в объеме 5 000,0 тыс. рублей;
- дотации на поощрение сельского поселения - победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области» – 7 500,0 тыс. рублей;

- дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий – 25 000,0 тыс. рублей.

5.2. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета

Анализ ведомственной структуры расходов областного бюджета показывает, что в 2012 – 2014 годах расходы бюджета спроектированы в разрезе 36 главных распорядителей бюджетных средств. Перечень главных распорядителей бюджетных средств, действующий в 2011 году, полностью сохранился, несмотря на передачу полномочий по финансовому обеспечению милиции общественной безопасности на уровень федерального бюджета и возможность исключения из перечня УМВД РФ по Брянской области.

В составе главных распорядителей средств областного бюджета можно выделить семь распорядителей, обеспечивающих исполнение бюджетных расходов в максимальных объемах, объем по которым соответствует более 85% расходов областного бюджета, к ним относятся:

департамент здравоохранения Брянской области, объем расходов в проекте на 2012 год 5 604 953,7 тыс. рублей;

департамент общего и профессионального образования Брянской области – 5 066 553,7 тыс. рублей;

управление социальной защиты населения Брянской области – 4 106 601,4 тыс. рублей;

департамент топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – 2 277 035,6 тыс. рублей;

финансовое управления Брянской области – 2 165 724,5 тыс. рублей;

департамент строительства и архитектуры Брянской области – 1 291 714,3 тыс. рублей;

администрация Брянской области – 997 215,4 тыс. рублей.

В процессе подготовки настоящего заключения проанализированы расходные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, включая бюджетные целевые программы, мероприятия, представление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2012-2014 годы. При формировании расходных полномочий главными распорядителями средств областного бюджета на период 2012-2014 годов были учтены следующие изменения:

- снижение, начиная с 2012 года, тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0%, а для государственных учреждений, осуществляющих основную деятельность в области социального обслуживания населения, и государственных автономных учреждений, применяющих упрощенную систему налогообложения, до 20,0 процента;

- увеличение оплаты труда работников государственных учреждений на 6,0% с 1 октября 2012 года;

- повышение стипендий с 1 сентября 2012 года на 6,0 процента;

- индексация публичных нормативных обязательств, а также расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2012 года на 6,0%, с 1 января 2013 года на 5,5%, с 1 января 2014 года - на 5,0 процента.

Проект бюджетных расходов сформирован в условиях отсутствия решения об

увеличении расходов на оплату труда в бюджетной сфере на 6,5 процента с 1 октября 2011 года, что приведет к необходимости определения источников финансирования для увеличения бюджетных расходов в течение года и обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда с начислениями.

5.2.1. Брянская областная Дума

Брянская областная Дума действует на основании Устава Брянской области и является законодательным (представительным) органом государственной власти.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного бюджета в 2012 году составит 0,35%, в 2013 году – 0,36% в 2014 году – 0,34 процента. Информация о структуре расходов, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, представлена в таблице.

Наименование мероприятий	2011 год, тыс. руб.	2012 год, тыс. руб.	2012/2011, %	2013 год, тыс. руб.	2014 год, тыс. руб.
Брянская областная Дума Всего расходов	87 663,3	87 663,3	100,0	88 684,7	88 774,2
в том числе:					
Центральный аппарат	47 674,2	45 575,3	95,6	46 188,7	46 367,7
Председатель (законодательного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	2 769,0	2 786,0	100,6	2 897,0	2 807,5
Депутаты (члены) законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	37 220,1	39 302,0	105,6	39 599,0	39 599,0

На 2012 год расходы бюджета определены в объеме 87 663,3 тыс. рублей, что аналогично предшествующему периоду.

При этом в 2012 году расходы на содержание центрального аппарата планируются в сумме 45 575,3 тыс. рублей, что на 2 098,9 тыс. рублей или 4,4% меньше, чем в 2011 году, что обусловлено централизацией расходов по оплате занимаемых административных помещений, произведенных в 2011 году.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности председателя законодательного органа, планируются в сумме 2 786,0 тыс. рублей, что на 17,0 тыс. рублей больше, чем в 2011 году.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности депутатов в 2012 году планируются в сумме 39 302,0 тыс. рублей, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило 2 081,9 тыс. рублей или 5,6 процента.

Согласно представленных к проекту бюджета документах и материалах, наибольший объем расходов составляют расходы по статье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», так данные расходы в 2012 году составят 51 099,0 тыс. рублей, в 2013-2014 годах – 53 026,2 тыс. рублей, что соответствует удельному весу 58,3% - 59,8% в структуре расходов Брянской областной Думы.

5.2.2. Администрация Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – администрации Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 3 049 393,0 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 997 215,4 тыс. рублей, на 2013 год – 1 024 724,6 тыс. рублей, на 2014 год – 1 027 453,0 тыс. рублей, удельный вес расходов

администрации Брянской области в расходах областного бюджета в 2012 году составит 4,0%, в 2013 году - 4,1%, в 2014 году – 3,9 процента.

Законопроектом в 2012-2014 годах запланировано уменьшение расходов в целом по администрации Брянской области к уровню 2011 года соответственно по годам на 6,9%, 4,3% и 4,1 процента.

Динамика расходов областного бюджета в 2011-2014 годах по главному распорядителю администрации Брянской области по разделам классификации расходов приведена в следующей таблице.

Расходы	2011	2012	% к 2011 году	2013	% к 2012 году	2014	% к 2013 году
01«Общегосударственные вопросы»	312086,8	307127,7	98,4	317963,1	103,5	311869,7	98,0
02«Национальная оборона»	4411,8	5411,8	122,7	5408,6	99,9	4411,8	81,6
04«Национальная экономика»	284150,0	123506,6	43,5	131392,5	106,4	125227,7	95,3
07«Образование»	3800,4	3900,4	102,6	3171,4	81,3	3171,4	100,0
10«Социальная политика	354812,9	454331,8	128,0	472122,9	103,9	488106,3	103,4
11«Физическая культура и спорт»	2485,5	9235,5	371,6	9235,5	100,0	9235,5	100,0
12«Средства массовой информации»	13201,6	13201,6	100,0	13201,6	100,0	13201,6	100,0
14«Межбюджетные трансферты»	96306,0	71500,0	74,2	71500,0	100,0	71500,0	100,0
Всего:	1071255,0	997215,4	93,1	1024724,6	102,8	1027453,0	100,3

В 2012-2014 годах наибольший удельный вес в структуре расходов администрации Брянской области составят расходы по разделу 10 «Социальная политика» - 45,6%, 46,1% и 47,5 процента. Увеличение ассигнований по указанному разделу по сравнению с 2011 годом на 28,0% обусловлено выделением из областного бюджета ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения. В 2012-2014 годах на указанные цели запланировано направить по 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 2,7 раза больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете на 2011 год. На содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, на 2012-2014 годы запланированы бюджетные ассигнования в объеме 920 284,2 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 290 975,9 тыс. рублей (111,3% к 2011 году), в 2013 году – 306 979,7 тыс. рублей (117,4% к 2011 году), в 2014 году – 322 328,6 тыс. рублей (123,3% к 2011 году).

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в структуре расходов администрации Брянской области в 2012 году занимают 30,8% , в 2013 году – 31,0%, в 2014 году – 30,4 процента. По сравнению с 2011 годом законопроектом запланировано в 2012 году снижение расходов по указанному разделу на 1,6%, в 2013 году расходы увеличиваются на 1,9% и в 2014 году уменьшаются на 0,1 процента.

По разделу 04 «Национальная экономика» на 2012-2014 годы запланированы бюджетные ассигнования в объеме 389 126,8 тыс. рублей, в том числе в 2012 году - 132 506,6 тыс. рублей, в 2013 году – 131 392,5 тыс. рублей, в 2014 году – 125 227,7 тыс. рублей. Сокращение бюджетных ассигнований по указанному разделу в 2,3 раза обусловлено сокращением предоставления бюджетных инвестиций. Так, если в 2011 году на взносы в уставные капиталы открытых акционерных обществ запланировано 175 957,0 тыс. рублей, то в 2012-2014 годах на указанные цели запланировано бюджетных

ассигнований в объеме 60 000,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности государственным унитарным предприятиям на 2012-2014 годы не запланированы.

Разделом 14 «Межбюджетные трансферты» на 2012-2014 год предусмотрены дотации на поощрение муниципальных районов – победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» в объеме 59 000,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 70,6% к уровню 2011 года, а также межбюджетные трансферты в виде грантов муниципальным образованиям, удостоенным почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы», в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования в объеме 7 500,0 тыс. рублей ежегодно запланированы на поощрение сельского поселения – победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области».

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» (далее - Перечень государственных программ) с 2012 года администрация Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы «Реализация полномочий высшего органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)» и соисполнителем пяти следующих государственных программ: «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)», «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)», «Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)», «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)», «Развитие печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (2012-2015 годы)».

Согласно Приложению 12 к проекту закона «Аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2012» и Приложению 13 к проекту закона «Аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2013- 2014 годы» на реализацию госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)», соисполнителем которой администрация является как по Перечню государственных программ, так и по программе, бюджетные ассигнования не предусмотрены. По государственной программе «Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)» администрация соисполнителем не является, что не соответствует утвержденному постановлением администрации Перечню государственных программ.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе госпрограмм по администрации в 2012-2014 годах представлено в следующей таблице.

Код ГП	Наименование программы	2012 год		2013 год		2014 год	
		тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
02	Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012 -2015 годы)	982184,8	98,5	1009610,0	98,5	1012651,4	98,6
40	Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)	1050,0	0,1	1050,0	0,1	1050,0	0,1
12	Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)	779,0	0,1	863,0	0,1	550,0	0,1
11	Развитие печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (2012-2015 годы)	13201,6	1,3	13201,6	1,3	13201,6	1,2
	Итого:	997215,4	100,0	1024724,6	100,0	1027453,0	100,0

Наибольший удельный вес расходов приходится на государственную программу «Реализация полномочий высшего органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)» 98,5% в 2012-2013 годах и 98,6% в 2014 году, по которой администрация является ответственным исполнителем. Доля бюджетных ассигнований на администрацию в общем объеме расходов по данной госпрограмме составляет 85,5 процента.

В рамках исполнения 4 государственных программ на 2012-2014 годы по администрации запланированы расходы на реализацию семи долгосрочных и шести ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 100 521,4 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 37 753,8 тыс. рублей, в 2013 году- 37 837,0 тыс. рублей, в 2014 году – 24 929,8 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице:

	2011 год- Закон (ред. № 99-3)	2012 год проект	2013 год проект	2014 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	7	7	7	7
Объем ассигнований, тыс. рублей	24729,9	19 652,9	17 140,9	10 611,9
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	-20,6	-12,8	-38,1
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов администрации, %	2,4	1,9	1,7	1,0
Количество ведомственных целевых программ	6	6	6	6
Объем ассигнований, тыс. рублей	7 317,9	18 100,9	20 696,9	14 317,9
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+147,4	+14,3	-30,8
Доля расходов ведомственных целевых программ в общем объеме расходов администрации, %	0,7	1,8	2,0	1,4

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов администрации Брянской области составит в 2012 году – 3,7% , в 2013 году- 3,7%, что выше уровня 2011 года (3,1%), в 2014 году- 2,4 процента.

Постановлением администрации Брянской области от 1 июня 2011 года №494 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» утверждены требования к содержанию государственных программ, согласно которым, в случае предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований программа должна содержать:

- обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов государственной программы, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации в разрезе муниципальных образований;

- обоснование мер по координации деятельности органов местного самоуправления для достижения целей и конечных результатов государственной программы, в том числе путем реализации аналогичных программ органами местного самоуправления;

- прогнозируемый (в том числе по вариантам) объем расходов местных бюджетов на реализацию аналогичных программ с оценкой его влияния на достижение целей и конечных результатов государственной программы;

- условия предоставления и методику расчета указанных субсидий.

В нарушении пункта 15 указанного постановления, в государственной программе «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012 - 2015 годы)» не предусмотрены требования, установленные постановлением, по предоставлению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

5.2.3. Управление труда Брянской области

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 4437,1 тыс. рублей, или 109,1% уровня, утвержденного законом о бюджете на 2011 год.

Расходы будут производиться по разделу «Национальная экономика», подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики».

На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденному уровню на 2011 год расходы возрастут на 2,5%, по отношению к базовой (расчетной) величине - на 1,5 процента. На услуги связи и коммунальные услуги расходы возрастут на 6 процентов. По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2011 года.

По целевой статье «Межбюджетные трансферты» на 2012 год предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда в сумме 5 014,1 тыс. рублей, рост к уровню 2011 года на 4,6 процента.

В структуре расходов областного бюджета на управление труда приходится 0,04% общего объема расходов, рост к уровню 2011 года составляет 0,01 процентного пункта.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,3% и 3,7% соответственно.

5.2.4. Государственная жилищная инспекция Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной жилищной инспекции Брянской области – на 2012-2014 годы запланирован в сумме 9 727,6 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 3 322,6 тыс. рублей, на 2013 год – 3 199,6 тыс. рублей, на 2014 год- 3 205,4 тыс. рублей, при этом удельный

вес расходов государственной жилищной инспекции Брянской области в расходах бюджета составит 0,01 процента.

По сравнению с 2011 годом в 2012 году объем расходов планируется увеличить на 3,3%, в том числе за счет повышения заработной платы с 1 октября 2012 года на 6,0 процента. В 2013 и 2014 годах объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной жилищной инспекции Брянской области запланирован на уровне 2011 года, при сохранении расходов по оплате труда с учетом повышения в 2012 году и сокращении затрат по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд» в 1,7 раза.

Удельный вес заработной платы (с учетом начислений на заработную плату) в общих расходах инспекции в 2012 году составит 77,8 процента, в 2013 году – 84,3%, в 2014 году – 84,2 процента.

С 2012 года государственная жилищная инспекция является ответственным исполнителем государственной программы «Государственный контроль за эксплуатацией жилого фонда (2012-2015 годы)» с объемом финансирования в 2012-2014 годах 9 727,6 тыс. рублей (100,0% расходов по инспекции).

5.2.5. Управление ветеринарии Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению ветеринарии Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 464 112,1 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 150 644,8 тыс. рублей, на 2013 год – 156 616,3 тыс. рублей, на 2014 год – 156 851,0 тыс. рублей.

В 2012-2014 годах удельный вес расходов управления ветеринарии Брянской области в расходах областного бюджета составит 0,6 процента.

Расходы областного бюджета управлению ветеринарии Брянской области в 2012 году запланированы на уровне 2011 года, при этом увеличиваются расходы по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» на 2,5% в результате снижения расходов по предоставлению субсидий государственным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Увеличение объемов ассигнований в 2013 и 2014 годах на 4,0% к уровню 2012 года ежегодно, обусловлено увеличением объема субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) с 129 615,1 тыс. рублей в 2012 году до 135 200,4 тыс. рублей в 2014 году, а также ростом расходов на содержание управления ветеринарии с 14 651,7 тыс. рублей в 2012 году до 15 272,6 тыс. рублей в 2014 году.

С 2012 года управление ветеринарии Брянской области является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие ветеринарии Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования в 2012-2014 годах 464 112,1 тыс. рублей (100% расходов управления).

В рамках исполнения государственной программы законопроектом на 2012-2014 годы управлению ветеринарии Брянской области запланированы бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий ведомственной целевой программы «Охрана территорий Брянской области от заноса и распространений заразных болезней животных из иностранных государств» (2012-2014 годы) с объемом финансирования 6 378,0 тыс. рублей ежегодно. В структуре расходов управления ветеринарии Брянской области расходы на реализацию ведомственной целевой программы составят 4,2% в 2012 году, 4,0% в 2013-2014 годах.

5.2.6. Государственная строительная инспекция Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственная строительная инспекция Брянской области – на 2012-2014 годы запланирован в объеме 17 719,3 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 5 745,6 тыс. рублей, на 2013 год – 5 983,5 тыс. рублей, на 2014 год – 5 990,2 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по инспекции в расходах областного бюджета составит 0,02 процента.

Законопроектом на 2012 год запланировано снижение расходов на обеспечение деятельности государственной строительной инспекции Брянской области на 3,1%, что обусловлено снижением тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. В 2013 и 2014 годах объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной строительной инспекции Брянской области запланирован на уровне расходов 2011 года.

С 2012 года, государственная строительная инспекция является ответственным исполнителем государственной программы «Государственный строительный надзор Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 17 719,3 тыс. рублей (100,0% по инспекции).

5.2.7. Комитет природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области, на 2012-2014 годы запланирован в сумме 66 194,4 тыс. рублей ежегодно, что на 25,1% ниже уровня 2011 года. Удельный вес расходов по комитету в расходах областного бюджета в 2012 -2014 годах составит 0,3 процента.

Расходы по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» на 2012 года запланированы на уровне 2011 года в объеме 7 584,6 тыс. рублей, что составляет 11,5% общего объема расходов по комитету. В период 2013-2014 годов запланировано увеличение расходов по центральному аппарату на 3,8% и 3,9% соответственно.

Согласно постановлению администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» с 2012 года комитет является ответственным исполнителем государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2012-2015 годы)». Законопроектом на период 2012-2014 годов финансирование государственной программы запланировано в объеме 198 583,2 тыс. рублей (100,0% содержания комитета).

В нарушение постановления администрации Брянской области от 1 июня 2011 года «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ» объем финансирования, указанный в паспорте государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области (2012-2015 годы)», не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законопроектом на 2012-2014 годы. Согласно представленному проекту государственной программы общий объем средств областного бюджета на реализацию государственной программы составляет 172 753,8 тыс. рублей, что на 25 829,4 тыс. рублей меньше объема финансирования, запланированного законопроектом об областном бюджете на 2012-2014 годы.

В рамках исполнения государственной программы законопроектом на 2012-2013 годы комитету запланированы расходы на реализацию 1 долгосрочной и 3 ведомственных

целевых программ с объемом финансирования 50 000,0 тыс. рублей в 2012 году и 49 713,8 тыс. рублей в 2013 году. На 2014 год запланированы расходы на реализацию 1 долгосрочной и 2 ведомственных целевых программ с объемом финансирования 49 702,7 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице.

тыс. руб.

	2011 год - Закон №110-3 (ред. № 99- 3)	2012 год проект	2013 год проект	2014 год проект
1	2	3	4	5
ДЦП «Охрана окружающей среды Брянской области»	34 672,4	36 202,6	36 741,5	44 926,5
ВЦП «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения Брянской области при обращении с ядохимикатами» (2011 – 2013 годы)	5 121,2	5 032,5	4 693,6	-
ВЦП «Изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы по Брянской области» (2009-2014 годы)	776,2	976,2	776,2	776,2
ВЦП «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, а также противопаводковые мероприятия и водохозяйственная деятельность на территории Брянской области» (2010 – 2015 годы)	7 700,0	7 788,7	7 502,5	4 000,0
Итого:	48 269,8	50 000,0	49 713,8	49 702,7

В структуре расходов комитета природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области основное место занимают расходы на финансирование мероприятий долгосрочных и ведомственных программ, доля которых в общем объеме запланированных расходов по главному распорядителю составит в 2012 году – 75,5%, в 2013 году – 75,1%, в 2014 году – 75,1%, что выше уровня 2011 года (54,6%).

5.2.8. Управление записи актов гражданского состояния Брянской области

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 42 913,2 тыс. рублей, или 102,6% уровня 2011 года.

Расходы будут производиться по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу «Органы юстиции».

Согласно нормам законодательства Российской Федерации в структуре органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления) органы юстиции создаваться не могут. В соответствии с положениями пункта 3.1 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 190н, по подразделу 0304 «Органы юстиции» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, территориальных органов Минюста России и иных органов и учреждений юстиции. То есть, отражение расходов бюджета субъекта РФ на реализацию передаваемых

полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния по подразделу 0304 “Органы юстиции” классификации расходов бюджетов противоречит требованиям бюджетной классификации.

На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы возрастут на 4,1%, по отношению к базовой (расчетной) величине - на 1,5 процента. На коммунальные услуги и на приобретение материальных запасов предусматривается рост на 34,9% и 6,8% соответственно. По остальным подстатьям расходы снижаются или предусматриваются на уровне 2011 года. Наибольшее снижение предусмотрено по расходам на услуги связи - на 10,8 процента.

На долю управления записи актов гражданского состояния в областном бюджете приходится 0,17% расходов, рост к 2011 году составляет 0,03 процентного пункта.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 4,0% и 7,0% соответственно.

Увеличение расходов по управлению связано с запланированным получением субвенции из федерального бюджета.

5.2.9. Государственная инспекция Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – государственной инспекции Брянской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники – на 2012-2014 годы запланирован в объеме 40 438,0 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 13 822,1 тыс. рублей, на 2013 год – 13 288,4 тыс. рублей, на 2014 год – 13 327,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по инспекции в расходах областного бюджета в период 2012-2014 годов составит 0,05 процента.

Законопроектом на 2012-2014 годы запланировано увеличение расходов по содержанию инспекции к уровню 2011 году на 9,8%, 5,5%, 5,8% соответственно, что связано с включением в бюджет инспекции расходов на подключение районных инспекций гостехнадзора к электронным каналам связи в связи с заключением соглашения о взаимном информационном обмене между инспекцией гостехнадзора Брянской области и УИФНС России по Брянской области.

Согласно постановлению администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» с 2012 года инспекция является ответственным исполнителем государственной программы «Осуществление государственных полномочий в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 40 438,0 тыс. рублей (100,0% содержания инспекции).

5.2.10. Комитет по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области

Расходы комитета по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Брянской области (далее Комитет) в 2012 году составят 30 009,9 тыс. рублей, или 54,8% утвержденных расходов на 2011 год. Без учета взносов в уставные фонды государственных унитарных предприятий, которые в 2011 году составляли 25 000,0 тыс. рублей, расходы возрастут на один процент.

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления составят 5 344,4 тыс. рублей, или 97,7% уровня 2011 года.

На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы возрастут на 2,7%, по отношению к базовой (расчетной) величине - на 1,5 процента. Увеличение ассигнований предусматривается по двум КОСГУ: расходы на услуги связи - на 11,0% и на прочие работы, услуги на 27,6 процента.

Расходы будут производиться по разделу «Средства массовой информации», подразделу «*Другие вопросы в области средств массовой информации*».

Комитет имеет подведомственные учреждения. На обеспечение деятельности редакций газет в 2012 году будет направлено 24 665,5 тыс. рублей, или 102,6% уровня 2011 года. Средства будут направлены в виде субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Расходы будут производиться по подразделу «*Периодическая печать и издательства*».

На долю Комитета в областном бюджете приходится 0,12%, снижение к 2011 году составляет 0,06 процентного пункта.

На 2012-2013 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 4,1% и 4,2% соответственно.

5.2.11. Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в объеме 7 874 002,6 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 2 277 035,6 тыс. рублей, на 2013 год – 2 618 031,7 тыс. рублей, на 2014 год – 2 978 935,3 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета составит в 2012 году - 9,0%, в 2013 году – 10,5%, в 2014 году – 11,3 процента.

Анализ динамики расходов областного бюджета главному распорядителю бюджетных средств – департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области по законопроекту на 2012-2014 год показывает, что расходы департамента увеличиваются в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 20,8%, в 2013 году - на 38,9%, в 2014 году на 58,1 процента.

Увеличение расходов в 2012-2014 годах планируется по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожное хозяйство» в связи с созданием дорожного фонда Брянской области. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 10 ноября 2011 года № 116-З «О дорожном фонде Брянской области» (далее – Закон о дорожном фонде) был создан дорожный фонд Брянской области.

В соответствии с Законом о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от законодательно установленных поступлений.

Проектом закона на 2012 -2014 годы объем бюджетных ассигнований на дорожный фонд запланирован соответственно по годам в объеме 1 798 441,0 тыс. рублей, 2 428 917,0 тыс. рублей, 2 823 409,0 тыс. рублей с ростом к 2011 году соответственно в 1,6 раза, в 2,2 раза, в 2,6 раза.

В рамках дорожного фонда предусмотрены расходы на содержание ГБУ «Управление автомобильными дорогами Брянской области» в объеме 256 160,3 тыс. рублей с ростом 108,1% к уровню 2011 года, в том числе уплата налога на имущество организаций и земельного налога – 213 845,8 тыс. рублей, что составляет 11,9% суммы расходов на финансирование дорожной деятельности.

Объем бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог планируется на 2012-2014 годы в объеме 234 172,5 тыс. рублей, 350 000,0 тыс. рублей, 400 000,0 тыс. рублей соответственно. Удельный вес инвестиций в расходах дорожного фонда составит 13,0%, 14,4% и 14,2 процента.

тыс. руб.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2012/ 2011, %	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	10 172,3	11 134,5	109,5	11 544,1	11 578,5
Дорожное хозяйство (дорожный фонд), в том числе:	1 091 628,8	1 798 441,0	164,7	2 428 917,0	2 823 409,0
-содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами;	236 917,9	256 160,3	108,1	256 380,3	255 224,2
-субсидии бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;	-	106 834,7	-	131 409,4	140 598,1
-финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления;	-	188 165,3	-	229 090,6	264 542,9
-капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов РФ;	106 495,0	-	-	-	-
-ДЦП «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011 - 2015 годы) подпрограмма «Автомобильные дороги» (2011 - 2015 годы)	633 085,9	1 247 280,7	197,0	1 812 036,7	2 163 043,8
-ФЦП «Развитие транспортной системы России» (2010-2015 годы)	115 130,0	-	-	-	-
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда	448 364,3	445 460,1	-	-	-
ДЦП «Жилище» (2011-2015 годы)	14 165,1	12 000,0	84,7	166 570,6	143 947,8
ДЦП «Чистая вода» (2012-2013 годы)	-	10 000,0	-	11 000,0	-
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов	212 993,0	-	-	-	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;	86322,0	-	-	-	-
Развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов РФ	15 819 ,5	-	-	-	
Бюджетные инвестиции в объекты, не включенные в программы	5000,0				
ИТОГО:	1 884 465,0	2 277 035,6	120,8	2 618 031,7	2 978 935,3

На финансовое обеспечение программных мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011-2015 годы) подпрограммы «Автомобильные дороги» областным бюджетом на 2012 год запланированы средства в объеме 1 247 280,7 тыс. рублей, что в 2 раза превышает объем финансирования 2011 года.

Согласно постановлению администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» с 2012 года департамент является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» и соисполнителем государственной программы «Строительство и архитектура в Брянской области (2012-2015 годы)».

Распределение бюджетных ассигнований по департаменту в 2012-2014 годах в разрезе госпрограмм представлено в следующей таблице.

Код ГП	Наименование программы	2012 год		2013 год		2014 год	
		тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
12	Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)	2265035,6	99,5	2451461,1	93,6	2834987,5	95,2
19	Строительство и архитектура в Брянской области (2012-2015 годы)	12000,0	0,5	166570,6	6,4	143947,8	4,8
	Итого:	2277035,6	100,0	2618031,7	100,0	2978935,3	100,0

Программная часть составляет 100,0% расходов по департаменту, наибольший удельный вес приходится в 2012-2014 годах на госпрограмму «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» - 99,5%, 93,6%, 95,2% соответственно по годам.

В рамках реализации государственных программ, на период 2012-2014 годов департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, законопроектом предусмотрены расходы на реализацию трех долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования 5 565 879,6 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 1 269 280,7 тыс. рублей, в 2013 году – 1 989 607,3 тыс. рублей, в 2014 году – 2 306 991,6 тыс. рублей.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, приведены в таблице.

	2011 год - (с изм.)	2012 год Проект	2013 год проект	2014 год проект
Количество долгосрочных целевых программ	4	3	3	2
Объем ассигнований, тыс. рублей	647 251,0	1269280,7	1989607,3	2306991,6
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+96,1	+56,8	+20,0
Доля расходов долгосрочных целевых программ в общем объеме расходов департамента, %	34,3	55,7	76,0	77,4

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов департамента в 2012 году составит 55,7%, в 2013 году - 76,0%, в 2014 году - 77,4 процента, что выше уровня 2011 года на 21,4 процента.

В период 2012-2014 годов в расходах департамента не предусмотрены средства федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации по причине отсутствия распределения средств федерального бюджета.

5.2.12. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Брянской области

Расходы на содержание и обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области и его аппарата в 2012 году составят 5153,5 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному уровню 2011 года на 4,7 процента.

На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы уменьшаются на 3,8%, к базовой (расчетной) величине увеличиваются на 1,5 процента. На услуги связи, прочие работы, услуги и приобретение материальных запасов запланирован рост расходов на 16,6%, 18,1% и 44,2% соответственно. По всем остальным подстатьям расходы уменьшаются или предусмотрены на уровне 2011 года.

Расходы будут производиться по разделу «Общегосударственные вопросы», подразделу «Другие общегосударственные вопросы».

В структуре расходов областного бюджета на аппарат Уполномоченного по правам человека приходится 0,02% общего объема расходов - на уровне 2011 года.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,7% и 3,9% соответственно.

5.2.13. Департамент здравоохранения Брянской области

В соответствии с приложением 4 законопроекта департамент здравоохранения Брянской области включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении 17 доходных источников, приведенных ниже.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи (код 2 02 02024 02 0000 151);

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации (код 2 02 02054 02 0000 151);

- на оснащение государственных наркологических диспансеров специальным оборудованием (код 2 02 02083 02 0000 151);

- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (код 2 02 02095 02 0000 151);

- на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) (код 2 02 02097 02 0000 151);

- на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями (код 2 02 02106 02 0000 151);

- на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака (код 2 02 02110 02 0000 151);

- на мероприятия, направленные на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, профилактические мероприятия (код 2 02 02126 02 0000 151);

- на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (код 2 02 02127 02 0000 151);

- на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга (код 2 02 02128 02 0000 151);

- на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике (код 2 02 02129 02 0000 151).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан (код 2 02 03054 02 0000 151);

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (код 2 02 03068 02 0000 151).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами (код 2 02 04017 02 0000 151);

- на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (код 2 02 04034 02 0001 151);

- на реализацию программ модернизации здравоохранения, в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца (код 2 02 04034 02 0002 151);

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета (код 2 02 09011 02 0000 151).

Проектом бюджета на 2012 год плановые показатели поступления администрируемых департаментом доходных источников определены только в отношении четырех доходных источников из 17:

- субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в объеме 88 393,0 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) –

158 272,0 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан – 1 953,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию программ модернизации здравоохранения – 820 557,3 тыс. рублей.

Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субсидий, межбюджетных трансфертов и субвенции.

Рассматриваемым законопроектом департаменту здравоохранения Брянской области на реализацию полномочий в области здравоохранения запланированы расходы в объемах: на 2012 год – 5 604 953,7 тыс. рублей, на 2013 год – 4 505 005,6 тыс. рублей, на 2014 год – 4 686 013,4 тыс. рублей.

Расходы главного распорядителя прогнозируются с увеличением в 1,3 раза к первоначальному плану 2011 года, по отношению к уточненному плану 2011 года расходы ниже в 1,2 раза, что объясняется уточнением в течение текущего года расходов на значительные объемы поступления средств на реализацию мероприятий программы модернизации здравоохранения.

В разрезе ведомственной структуры регионального бюджета доля расходов департамента в 2012 году по сравнению с предшествующим периодом изменится в сторону увеличения на 2,0 процентных пункта и составит 22,2 процента.

Структура расходов департамента по сравнению с 2011 годом выглядит следующим образом.

Раздел, подраздел классификации расходов	2011 год (первоначальный план)	2011 год (в ред. закона от 27.10.2011 № 99З)	2012 год	Темп роста, (2012 к первонач.пл ану) %	Темп роста, 2012 к уточн. 2011,%
1	2	3	4	5	6
Мобилизационная подготовка	13975,7	15275,7	23945,6	171,3	156,7
Среднее профессиональное образование (учебные заведения)	62481,7	62481,7	65283,4	104,5	104,5
Профессиональная подготовка переподготовка и повышение квалификации	1120,8	1120,8	1120,8	100,0	100,0
Стационарная медицинская помощь	982653,2	1449319,3	994479,8	101,2	68,6
Амбулаторная помощь	124116,3	166432,5	125870,2	101,4	75,6
Скорая медицинская помощь	173382,2	173462,2	174005,9	100,3	100,3
Санаторно-оздоровительная помощь	92647,5	83367,5	90251,0	97,4	108,3
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	108340,8	114340,8	114039,9	105,3	99,7
Другие вопросы в области здравоохранения	2732290,6	4143421,3	3907317,1	143,0	94,3
Социальное обеспечение населения	102620,0	396190,6	108640,0	105,9	27,4
Всего:	4393628,8	6605412,4	5604953,7	127,6	84,8

Расходы на обеспечение мобилизационной подготовки экономики, проведение переподготовки и повышение квалификации спроектированы с ростом в 1,5 раза.

Прогнозные расходы на стационарную, амбулаторную медицинскую помощь, скорую помощь, санаторно-оздоровительную помощь, мероприятия в области заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее

компонентов ниже уточненного плана 2011 года в 1,3 раза, что также объясняется ростом в 2011 году расходов на стационарную и амбулаторную помощь в рамках программы модернизации.

По подразделу 09 «Другие вопросы области здравоохранения» планируется осуществить больший объем расходов по сравнению с другими направлениями 3907317,1 тыс. рублей, или 69,7% всех расходов главного распорядителя. Это обусловлено тем, что основная доля расходов приходится на предоставление трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования (60,2%). В 2012 году их объем составит 2 353 153,6 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках организации обязательного медицинского страхования неработающего населения - 1 767 492,0 тыс. рублей, что на 272 842,9 тыс. рублей выше утвержденного объема 2011 года;

- трансферты бюджетам территориальным фондам обязательного медицинского страхования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования – 585 661,6 тыс. рублей, что ниже утвержденного объема 2011 года на 148 415,6 тыс. рублей.

Также в рамках подраздела будут осуществляться:

- денежные выплаты участковым врачам терапевтам, педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам участковых врачей терапевтов, педиатров и медицинским сестрам врачей общей (семейной) практики – 158 272,0 тыс. рублей и денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 88 393,0 тыс. рублей.

- реализация долгосрочных, ведомственных и региональных целевых программ – 341 393,0 тыс. рублей.

- содержание центрального аппарата – 23 576,7 тыс. рублей, из них расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 17 956,4 тыс. рублей. Рост объема расходов на содержание аппарата департамента здравоохранения в сравнении с уточненными данными 2011 года составил 2 028,4 тыс. рублей, что объясняется увеличением штатной численности департамента здравоохранения области, в связи с передачей полномочий на уровень субъекта РФ и переходом на одноканальное финансирование системы здравоохранения, а также планируемым повышением оплаты труда на 6% с 01.10.2012 года.

- реализация программы «Модернизация здравоохранения Брянской области (2011-2012)» – 820 557,3 тыс. рублей и другие расходы.

На социальное обеспечение населения планируется направить 108 640,0 тыс. рублей. В рамках данного подраздела будут осуществляться расходы на мероприятия долгосрочных целевых программ «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы), «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) и ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2011 – 2013 годы).

В 2012 году департамент будет являться исполнителем 6 долгосрочных, 1 региональной и 1 ведомственной целевых программ с объемом финансирования 341 393 тыс. рублей (подразделы классификации другие вопросы в области здравоохранения и социальное обеспечение населения), в том числе:

- *долгосрочной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы)* с объемом финансирования 104 715,0

тыс. рублей:

подпрограмма «Сахарный диабет» – 61 000,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Туберкулез» – 4 215,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Онкология» – 6 700,0 тыс. рублей;

подпрограмма «ВИЧ-инфекция» – 1 400,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Вакцинопрофилактика» – 5 300,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Лекарственное обеспечение и лечение населения Брянской области» – 24 500,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Инфекции, передаваемые половым путем» – 1 000,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Вирусные гепатиты» - 300,0 тыс. рублей;

подпрограмма «Артериальная гипертензия» - 300,0 тыс. рублей.

- *долгосрочной целевой программы* «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2010-2014 годы) с объемом финансирования 5 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятия по специализированной медицинской диспансеризации населения юго-западных районов Брянской области, пострадавшего в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» – 500,0 тыс. рублей;

- на выполнение мероприятий по предупреждению заболеваний щитовидной железы – 3 500,0 тыс. рублей;

- на выполнение мероприятий по ранней диагностике, профилактике и лечению заболеваний молочной железы у женщин Брянской области» - 1 500,0 тыс. рублей.

- *долгосрочной целевой программы* «Дети Брянщины» (2011-2015 годы) подпрограммы «Здоровое поколение» на 2012 год предусмотрено 5 100,0 тыс. рублей на приобретение лечебного питания отдельным категориям граждан;

- *долгосрочной целевой программы* «Демографическое развитие Брянской области» (2011-2015 годы) на 2012 год запланировано 2 000,0 тыс. рублей для проведения скрининга беременных.

- *долгосрочной целевой программы* «Энергосбережение Брянской области» (2011-2015 годы) в 2012 году предусмотрены средства в объеме 2 500,0 тыс. рублей;

- *долгосрочной целевой программы* «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» (2007-2012 годы) запланировано 1 100,0 тыс. рублей для ГБУЗ «Брянский территориальный центр медицины катастроф».

- *ведомственной целевой программы* «Развитие здравоохранения Брянской области» (2011 – 2013 годы) в 2012 году – 151 179,0 тыс. рублей.

- *региональной программы* модернизации здравоохранения Брянской области ассигнования в 2012 году – 69 299,0 тыс. рублей (средства областного бюджета, обеспечивающие условия софинансирования программы модернизации здравоохранения).

Доля расходов на реализацию целевых программ в общих расходах проекта бюджета департамента здравоохранения составляет 6,1 процента. Отклонений в объемах расходов, предусмотренных анализируемым проектом бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ, и целевой программы ведомства от предусмотренных паспортами программ не установлено.

Впервые проект бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов сформирован с аналитическим распределением расходов по государственным программам Брянской области. Государственная программа «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012-2015 годы) не утверждена, представлена в проекте.

Ответственным исполнителем программы определен департамент здравоохранения Брянской области, соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области и управление социальной защиты населения Брянской области.

Государственная программа включает в себя долгосрочные целевые программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы) и «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области» (2010-2014 годы) и подпрограммы:

- подготовка медицинских работников;
- медицинская помощь;
- управление в сфере здравоохранения;
- развитие учреждений здравоохранения;
- социальная поддержка населения в сфере здравоохранения.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы на плановый период предусмотрены в следующих объемах:

- 2012 год – 5 505 167,5 тыс. рублей;
- 2013 год – 4 559 991,8 тыс. рублей;
- 2014 год – 4 614 877,8 тыс. рублей.

Проектом бюджета на реализацию мероприятий программ и подпрограмм Государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012-2015 годы) на 2012 год предусмотрены расходы в объеме 5 660 879,2 тыс. рублей, из них расходы департамента здравоохранения составили 5 571 408,1 тыс. рублей, или 98,4 процента. Необходимо отметить, что запланированный на 2012 год объем бюджетных ассигнований превышает объем, предусмотренный проектом (паспортом) программы, на 155 711,7 тыс. рублей. Причиной отклонений является расхождение в объемах финансирования ведомственной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2011-2013). Кроме того, согласно аналитическому распределению расходов по государственным программам Брянской области на реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области» (2007-2012 годы) запланированы средства в объеме 1 100,0 тыс. рублей, тогда как паспортом программы расходы на реализацию указанной программы предусмотрены в приложении 9 «Аналитическое распределение средств, не включенных в состав государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области». Отклонения в объемах расходов, предусмотренных проектом бюджета на 2013 и 2014 годы от предусмотренных программой, составили -16 792,9 тыс. рублей (со знаком минус) и 56 550,0 тыс. рублей соответственно.

5.2.14. Управление культуры Брянской области

В соответствии с приложением 4 законопроекта управление культуры Брянской области включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении следующего доходного источника:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (код 2 02 04025 02 0000 151).

Проектом бюджета плановые показатели поступления администрируемого управлением доходного источника определены в следующих объемах:

- 2012, 2013 и 2014 годы – 3 123,1 тыс. рублей ежегодно.

В представленном проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления культуры Брянской области, с учетом трансфертов из

федерального бюджета, определены в следующих объемах:

- на 2012 год – 316 041,9 тыс. рублей;
- на 2013 год – 316 172,9 тыс. рублей;
- на 2014 год – 316 505,4 тыс. рублей.

Ассигнования запланированы на содержание 9 государственных автономных учреждений культуры, 5 государственных бюджетных учреждений культуры, 3 государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования, на содержание аппарата управления культуры Брянской области и реализацию целевых программ по курируемому управлением направлению.

Расходы главного распорядителя на 2012 год прогнозируются с увеличением на 5,1% к первоначальному плану 2011 года, по отношению к уточненному плану 2011 года отмечается снижение на 19,7 процента.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре расходов областного бюджета составит: в 2012 году – 1,3%, в 2013 году – 1,3%, в 2014 году – 1,2 процента.

Прогнозные расходы на среднее профессиональное образование в 2012 году составят 58 605,6 тыс. рублей, профессиональную подготовку и повышение квалификации и другие вопросы в области образования – 3 991,6 тыс. рублей, расходы по обеспечению учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры – 244 112,1 тыс. рублей, другие вопросы в области культуры – 9 332,6 тыс. рублей, включающие в себя расходы по содержанию центрального аппарата управления культуры. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда центрального аппарата планируются в объеме 7 982,7 тыс. рублей.

В проекте закона предусмотрено: повышение оплаты труда работников органов государственной власти и государственных учреждений культуры и искусства на 6,0% с 1 октября 2012 года, стипендий учащимся образовательных учреждений культуры и искусства на 6,0% с 1 сентября 2012 года, выплаты по оплате жилья и коммунальных услуг, социальные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выплаты педагогическим работникам на приобретение методической литературы, обеспечение содержания мобильного комплекса информационно-библиотечного обслуживания населенных пунктов Брянской области и другие социально-значимые расходы.

В 2012-2014 годах планируется реализация трех долгосрочных целевых программ.

В рамках долгосрочной целевой программы «Дети Брянщины (2011-2015 годы)» на реализацию подпрограммы «Одаренные дети» запланировано финансирование на 2012-2013 годы в объеме 2 119,4 тыс. рублей соответственно, в 2014 году – 2 560,8 тыс. рублей. В рамках мероприятий подпрограммы предусмотрена поддержка одаренных детей и молодежи, творческих коллективов, организация и проведение областных конкурсов. По подпрограмме «Дети и семья», направление «Семья с детьми инвалидами» на 2014 год запланировано 158,0 тыс. рублей на поддержку детей-инвалидов.

В рамках долгосрочной целевой программы «Культура Брянщины (2011-2015 годы)» запланировано финансирование в объеме: на 2012 год – 49 786,9 тыс. рублей, на 2013 год – 50 203,9 тыс. рублей, на 2014 год – 57 848,1 тыс. рублей. На 2012 год отмечается снижение расходов на реализацию программы по сравнению с первоначальным планом 2011 года на 8,0%, с уточненным – на 61,6 процента. Отклонений в объемах расходов, предусмотренных анализируемым проектом бюджета на реализацию программы «Культура Брянщины», от предусмотренных паспортом программы не установлено.

Реализация мероприятий программы будет способствовать развитию государственных музеев, оказанию поддержки в комплектовании библиотечных фондов муниципальных библиотек области, награждению литературными премиями, назначению стипендий деятелям искусств, одаренным детям, творческой интеллигенции.

В рамках долгосрочной целевой программы «Энергосбережение Брянской области (2011-2015 годы)» предусмотрено финансирование в следующих размерах: в 2012 году – 1 909 тыс. рублей, в 2013 году – 385,0 тыс. рублей, в 2014 году – 250,0 тыс. рублей. В рамках данной программы планируется проведение обязательных энергетических обследований, дооснащение учреждений приборами учета потребления энергоресурсов, замену осветительного оборудования на энергосберегающее.

В 2012-2014 годах предусмотрены трансферты из федерального бюджета в объеме 3 123,1 тыс. рублей, что составляет 0,9% от общего объема расходов управления культуры на соответствующие периоды. Субвенция представляется для комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований.

В аналитическом распределении расходов областного бюджета по государственным программам, расходы учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры представлены Государственной программой «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области» (2012-2015 годы). Указанная программа не утверждена, представлена в проекте.

Ответственным исполнителем программы определено управление культуры Брянской области, соисполнители – финансовое управление Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. Государственная программа включает в себя долгосрочную целевую программу «Культура Брянщины» (2011-2015 годы) и подпрограммы:

- профессиональная подготовка работников культуры и искусства;
- предоставление услуг в сфере культуры и искусства (2012-2015 годы);
- управление в сфере культуры (2012-2015 годы);
- социальная поддержка населения в сфере культуры (2012-2015 годы).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы на плановый период предусмотрены в следующих объемах:

2012 год – 336 345,1 тыс. рублей;

2013 год – 334 112,7 тыс. рублей;

2014 год – 338 988,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на реализацию мероприятий программы и подпрограмм Государственной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области» (2012-2015 годы) на 2012 год предусмотрены расходы в объеме 336 345,1 тыс. рублей, из них расходы управления культуры составили 312 013,5 тыс. рублей, или 92,8 процента. Запланированный на 2012 год объем бюджетных ассигнований соответствует объему, предусмотренному паспортом программы.

5.2.15. Департамент общего и профессионального образования Брянской области

Департамент общего и профессионального образования Брянской области является органом исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению единой государственной политики в области образования и контролю за исполнением федерального и регионального законодательства в области образования.

В ведении департамента общего и профессионального образования Брянской области находятся 68 государственных образовательных учреждений, из них 13

казенных учреждений, 46 бюджетных учреждений и 9 автономных учреждений.

Приложением 4 к законопроекту департамент общего и профессионального образования Брянской области определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих в областной бюджет в формате следующих поступлений.

Субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации:

на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство;

на совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях;

на организацию дистанционного обучения инвалидов;

на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений;

на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в субъектах Российской Федерации;

на модернизацию региональных систем общего образования.

Субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации:

на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

Прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от федерального бюджета.

Проектом бюджета на 2012 год плановые показатели поступления администрируемых департаментом доходных источников определены только в отношении двух доходных источников из десяти. Объем субсидий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в проекте бюджета 2012-2014 годов определен в сумме 85 495,7 тыс. рублей ежегодно. Субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования предусмотрены в проекте бюджета в объеме 11 784,9 тыс. рублей в 2012 году, 12 016,3 тыс. рублей – в 2013, и 12 005,8 тыс. рублей в 2014 году.

Запланированные проектом расходы обеспечивают целевое использование субсидий.

На 2012 год объем ассигнований по департаменту общего и профессионального образования запланирован в проекте бюджета в размере 5 066 553,7 тыс. рублей, что выше уровня расходов текущего года на 354 795,7 тыс. рублей, или на 7,5%, на 2013 год 5 256 099,8 тыс. рублей, или 103,7% к 2012 году, на 2014 год в размере 5 297 176,3 тыс. рублей, или 100,1% к уровню 2013 года.

Динамика ведомственной структуры расходов департамента общего и профессионального образования по направлениям отражена в таблице.

Направление расходов	2011 год тыс. руб.	2012 год тыс. руб.	% 2012 2011	2013 год тыс. руб.	% 2013 2012	2014 год тыс. руб.	% 2014 2013
1	2	3	4	5	6	7	8
Общее образование	423 118,0	3 773 119,1	891,7	3 945 168,1	104,5	3 981 329,7	100,9
Школы – интернаты	292 370,7	342 755,9	117,2	347 916,7	101,5	367 954,0	105,7
Учреждения по внешкольной работе	44 046,5	50 410,6	114,4	51 814,7	102,8	55 565,7	107,2
Детские дома	37 281,6	48 714,2	130,6	49 912,6	102,5	53 627,6	107,4
Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, переданных на реализацию основных общеобразовательных программ	2 748 089,3	3 214 000,0		3 378 087,0	105,1	3 386 554,0	100,2
Денежное вознаграждение за классное руководство	85 494,4	85 495,7	100,0	85 495,7	100,0	85 495,7	100,0
Прочие расходы	49 419,2	31 742,7	64,2	31 941,4	100,6	32 132,7	100,7
Начальное Профобразование	522 260,9	550 757,5	105,4	563 717,6	102,3	563 717,6	100,0
Среднее Профобразование	103 003,2	277 704,5	269,6	280 237,5	100,9	282 120,0	100,7
Центральный Аппарат	19 085,4	19 207,4	100,6	19 963,9	103,9	20 052,3	100,4
Возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилых помещений педагогическим работникам в виде субвенции	164 623,5	152 182,0	92,4	152 182,0	100,0	152 182,0	100,0
Долгосрочные программы	197 139,8	168 571,7	85,8	168 681,7	100,1	171 468,7	101,6
Ведомственные программы	4 795,1	4 795,1	100,0	4 795,1	100,0	4 795,1	100,0
Компенсация родительской платы за содержание детей в учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	50 715,2	71 588,2	141,1	71 588,2	100,0	71 588,2	100,0
Другие вопросы в сфере образования	412 518,3	48 628,2	11,8	49 765,7	102,3	49 922,7	100,3
Итого	4 711 758,0	5 066 553,7	107,5	5 256 099,8	103,7	5 297 176,3	100,1

С 2012 года финансирование основных общеобразовательных программ и денежное вознаграждение за классное руководство департаментом общего и профессионального образования будет осуществляться по разделу расходов 07 02 «Общее образование», в то время как в 2011 году финансирование осуществлялось по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования».

Расходы на финансирование школ-интернатов в 2012 году увеличились на 50 385,2 тыс. рублей, или на 17,2 процента. В основном расходы увеличились за счет расходов на оплату труда на 30 266,9 тыс. рублей и увеличения субсидий бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг, на 28 756,5 тыс. рублей.

Расходы по учреждениям по внешкольной работе и детским домам возросли соответственно на 14,4% и 30,6%, в основном за счет увеличения субсидий на финансирование автономным, бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг.

На ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в 2012 году планируется направить 85 495,7 тыс. рублей, что соответствует уровню финансирования расходов в 2011 году.

Расходы на начальное профессиональное образование в 2012 году составят 550 757,5 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 5,4 процента.

Расходы на среднее профессиональное образование значительно вырастут по сравнению с 2011 годом, и составят в 2012 году 408 593,5 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 167 148,8 тыс. рублей, или на 69,2 процента. Причина существенного роста – в бюджете учтены расходы на обеспечение деятельности переданных на региональный уровень шести учреждений среднего профессионального образования.

Расходы центрального аппарата на руководство и управление на 2012 год планируются в объеме 19 207,4 тыс. рублей, увеличение к утвержденным расходам 2011 года составит 0,6%, или 122,0 тыс. рублей.

В объеме 152 182,0 тыс. рублей запланированы субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, обусловленных предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области.

Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2012 год запланированы в объеме 1 338 928,7 тыс. рублей, увеличение к уровню 2011 года составит 27,2%, или 286 593,8 тыс. рублей. В структуре расходов отрасли они составят 26,4 процента. В 2012 году расходы составят 1 363 289,9 тыс. рублей, в 2014 - 1 393 034,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов на обеспечение деятельности учреждений занимают расходы на начальное профессиональное образование - 550 757,5 тыс. рублей, или 41,1 процента.

Расходы на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг автономными учреждениями в 2012 году составят 1 107 425,9 тыс. рублей, или возрастут на 35,6% по сравнению с объемом ассигнований 2011 года в связи с переводом бюджетных учреждений в автономные.

Субвенция на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, определена в сумме 71 588,2 тыс. рублей, с увеличением к уровню расходов 2011 года на 20 873,0 тыс. рублей, или на 41,1 процента.

Расходы, обусловленные осуществлением полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования запланированы в объеме 11 784,9 тыс. рублей, с ростом на 7,8% к расходам 2011 года.

Субвенции на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год определены в проекте бюджета на 2012 год в объеме 3 214 000,0 тыс. рублей, рост к уровню расходов текущего года составит 465 910,7 тыс. рублей, или 16,9 процента. Расходы на 2013

и 2014 год определены в объеме 3 378 087,0 тыс. рублей и 3 386 554,0 тыс. рублей соответственно.

В ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной палатой проанализированы объемы запланированных в проекте бюджета субвенций на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ в отношении обоснованности и правомерности их определения.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 25.07.2011) “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”) определено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, передаваемая муниципальным образованиям (муниципальным районам и городским округам) субвенция должна обеспечить расходы муниципальных общеобразовательных учреждений на оплату труда с начислениями, учебные расходы, приобретение учебников и компенсационные выплаты педагогическим работникам на методическую литературу. Согласно представленным материалам к проекту бюджета, расчет субвенций на 2012 год произведен в трех вариантах:

расчет объема субвенции прямым счетом, с учетом увеличения оплаты труда педагогического персонала на 30% с 1.09.2011 года и 6% с 1.10.2012 года, итоговый показатель составил 3 201 630,0 тыс. рублей;

расчет объема субвенции по нормативу, при этом необходимо отметить, что в расчете использованы проектные показатели нормативов, не утвержденные соответствующим законом Брянской области. Расчет по нормативам имеет итоговый результат 3 227 937,0 тыс. рублей;

расчет объема субвенции, исчисленный с учетом недостатка в сравнении с рассчитанным объемом по нормативу по отношению к отдельным муниципальным образованиям, итоговый показатель 3 287 065 тыс. рублей.

Запланированный в проекте объем субвенции в размере 3 214 000,0 тыс. рублей выше уровня, исчисленного методом прямого счета, на 12 370,0 тыс. рублей, и меньше уровня нормативного расчета на 13 937,0 тыс. рублей.

Информация об объемах субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год, в сравнении с данными на 2011 год (в редакции закона об областном бюджете от 27.10.2011 № 99-З), представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Объем расходов на 2011 год (закон от 27.10.2011 № 99-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2012 год, тыс. рублей	Отклонения 2012 год к 2011 году (+, - тыс. рублей)
Город Брянск	622 425,5	696 964,0	+ 74 538,5
Город Клинцы	97 602,6	122 482,0	+ 24 879,4
Город Новозыбков	52 862,6	71 748,0	+ 18 885,4
Город Сельцо	22 849,7	28 064,0	+5 214,3
Город Стародуб	27 965,4	36 083,0	+ 8 117,6
Город Фокино	20 814,3	23 280,0	+ 2 465,7
Брасовский район	49 614,1	57 962,0	+ 8 347,9
Брянский район	143 882,8	160 422,0	+ 16 539,2
Выгоничский район	52 128,6	61 392,0	+ 9 263,4
Гордеевский район	46 856,1	58 473,0	+ 11 616,9
Дубровский район	50 984,3	63 957,0	+ 12 972,7
Дятьковский район	103 432,7	122 991,0	+ 19 558,3
Жирятинский район	28 537,0	38 494,0	+ 9 957,0
Жуковский район	76 379,5	78 871,0	+ 2 491,5
Злынковский район	44 278,3	49 815,0	+ 5 536,7
Карачевский район	70 162,8	76 900,0	+ 6 737,2
Клетнянский район	48 239,4	58 347,0	+ 10 107,6
Климовский район	99 771,3	111 167,0	+ 11 395,7
Клинцовский район	86 250,8	104 320,0	+ 18 069,2
Комаричский район	65 751,0	80 285,0	+ 14 534,0
Красногорский район	54 375,5	62 306,0	+ 7 930,5
Мглинский район	56 777,3	69 225,0	+ 12 447,7
Навлинский район	77 543,8	88 659,0	+ 11 115,2
Новозыбковский район	45 321,6	58 017,0	+ 12 695,4
Погарский район	104 287,8	133 725,0	+ 29 437,2
Почепский район	121 177,9	148 389,0	+ 27 211,1
Рогнединский район	26 998,1	32 518,0	+ 5 519,9
Севский район	53 121,2	62 391,0	+ 9 269,8
Стародубский район	83 672,2	85 994,0	+ 2 321,8
Суземский район	51 168,4	59 888,0	+ 8 719,6
Суражский район	88 978,8	103 424,0	+ 14 445,2
Трубчевский район	88 540,2	94 567,0	+ 6 026,8
Унечский район	85 337,7	112 880,0	+ 27 542,3
ИТОГО	2 748 089,3	3 214 000,0	+ 465 910,7

Объем субвенции, определенный в проекте областного бюджета на 2012 год, выше расходов на 2011 год на 465 910,7 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

В период подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной палатой проведен анализ нормативов, использованных в расчетах. Отмечено, что разработчиком законопроекта (департамент общего и профессионального образования Брянской области) представлены расчеты норматива на 1 обучающегося в год для определения фонда оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, в рамках которых можно сделать вывод о том, что при определении норматива на 2012 год размер заработной платы педагогического персонала включен из расчета на одну ставку с учетом надтарифного фонда доплат и надбавок в размере 8 295 рублей в городской и 10 368 рублей в сельской местности, при условии нормативной наполняемости классов. При этом при расчете в базовом показателе средней ставки заработной платы учтено проведенное в области повышение оплаты труда педагогических работников с 1 сентября 2011 года на 30%, кроме того учтено повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы с 1.10.2012 года на 6 процентов.

Необходимо отметить, что применение предложенных расчетов формирования фондов оплаты труда в общеобразовательных учреждениях не сможет обеспечить в 2012 году достижения уровня оплаты труда педагогических работников на уровне среднего показателя по экономике региона.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в проектных показателях нормативов, использованных при расчете объема субвенции, не определены нормативы в отношении дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях, при фактическом наличии в ряде общеобразовательных учреждений дошкольной ступени, тогда как законодательно данное положение предусмотрено.

Кроме того, по-прежнему в расчете субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов по финансированию общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год в отношении малокомплектных общеобразовательных учреждений использован не нормативный принцип расчета, а расчет прямым счетом.

Учебные расходы и расходы на приобретение учебников исчислены при формировании проектных расходов на 2012-2014 годы из расчета на одного учащегося в год - 194 и 100 рублей соответственно.

Расходы на компенсационные выплаты педагогическим работникам на методическую литературу исчислены из расчета 150 рублей в месяц (1800 рублей в год) на одного педагога.

Контрольно-счетная палата Брянской области считает необходимым обеспечить разработку и принятие нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений в четком соответствии с требованиями законодательства.

По-прежнему сохраняется актуальность задачи, стоящей перед департаментом общего и профессионального образования области и муниципальными учреждениями общего образования об оптимизации расходов, снижении объемов неэффективных расходов, приведении численности работников учреждений, включая прочий персонал, к установленным на федеральном уровне стандартам.

Проектом областного бюджета в 2012 году предусмотрено участие департамента общего и профессионального образования Брянской области в реализации одной ведомственной и семи долгосрочных программ, на финансирование которых

предполагается направить 173 366,8 тыс. рублей. В общей структуре расходов департамента объем финансирования программ составит 3,7 процента. Снижение к уровню расходов 2011 году составляет 28 568,1 тыс. рублей, или 14,2 процента.

В 2012 году будет продолжена реализация следующих программ:

ведомственной целевой программы «Комплексная безопасность образовательных учреждений 2010-2012 годы» с объемом финансирования на 2012 год - 4 795,1 тыс. рублей;

шести долгосрочных целевых программ:

«Развитие образования Брянской области (2009-2013 годы)» - 66 454,2 тыс. рублей;

«Комплексные меры злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2010-2014 годы)» - 80,0 тыс. рублей;

«Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области (2007-2012 годы)» - 200,0 тыс. рублей;

«Дети – Брянщины (2011-2015 годы)» с объемом финансирования 3 232,8 тыс. рублей;

«Энергосбережение Брянской области (2011-2015 годы)» - 2 390,0 тыс. рублей;

«Демографическое развитие Брянской области (2011-2015 годы)» с объемом финансирования 68 500,0 тыс. рублей.

С 2012 года проектом бюджета определено финансирование новой долгосрочной целевой программы - «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2012-2017 годы) с планируемым объемом финансирования в 2012 году 27 714,7 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов по программам составляют плановые ассигнования на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие образования Брянской области» (2010-2014 годы) – 38,3% в структуре расходов департамента общего и профессионального образования Брянской области, предусмотренных на реализацию программ.

Проведенным анализом соответствия проектируемых объемов финансирования программ установлено несоответствие объемов, определенных в проекте бюджета паспорту долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2012-2017 годы). В проекте бюджета на 2012 год объем расходов по программе определен в размере 27 714,7 тыс. рублей. Согласно данным паспорта программы (программа представлена в формате проекта) объем расходов областного бюджета определен на 2012 год в сумме 212 741,5 тыс. рублей. Отклонение объемов, определенных проектом бюджета, с данными паспорта программы составляет в отношении показателя на 2012 год 185 026,8 тыс. рублей.

Отсутствие утвержденной программы противоречит требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, так пунктом 2 статьи 179 определено, что долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона о соответствующем бюджете в законодательный орган.

Проект бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов сформирован с аналитическим распределением расходов по государственным программам Брянской области. Государственная программа «Развитие образования Брянской

области» (2012-2015 годы), основным исполнителем которой является департамент общего и профессионального образования Брянской области в структуре расходов на государственные программы занимает в 2012-2014 годах 20,3%; 21,8%; 21,3 процента. Государственная программа на момент составления настоящего заключения не утверждена, представлена в проекте.

Ответственным исполнителем программы определен департамент здравоохранения Брянской области, соисполнители – финансовое управление Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. Государственная программа включает в себя долгосрочные целевые программы «Развитие образования Брянской области» (2009-2013 годы) и «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области» (2012-2017 годы) и подпрограммы:

- управление в сфере образования (2012-2015 годы);
- реализация образовательных программ (2012-2015 годы);
- социальная поддержка населения в сфере образования (2012-2015 годы).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования Брянской области» (2012-2015 годы) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрены в следующих объемах:

2012 год – 5 047 433,7 тыс. рублей, из них расходы департамента составляют 4 988 446,8 тыс. рублей, или 98,8%;

2013 год – 5 238 369,8 тыс. рублей; из них расходы департамента составляют 5 177 882,9 тыс. рублей, или 98,8%;

2014 год – 5 286 071,0 тыс. рублей, из них расходы департамента составляют 5 217 659,2 тыс. рублей, или 98,8 процента.

Проектом бюджета на реализацию мероприятий программ и подпрограмм Государственной программы «Развитие образования Брянской области» (2012-2015 годы) на 2012 год предусмотрены расходы в объеме – 5 047 433,7 тыс. рублей, из них расходы департамента составляют 4 988 446,8 тыс. рублей, или 98,7 процента.

Запланированные на 2012-2014 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы.

5.2.16. Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 1 643 937,5 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 627 464,3 тыс. рублей, на 2013 год – 508 081,7 тыс. рублей, на 2014 год – 508 391,5 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по комитету в расходах бюджета составит 2,5%, 2,0%, 1,9% соответственно.

Динамика и структура расходов комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области на 2012-2014 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2012/2011, %	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций	45 796,8	43 887,8	95,8	45 606,0	45 679,2
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	49 942,8	50 847,8	101,8	52 747,0	52 983,6
Государственная поддержка сельского хозяйства	116 701,4	141 178,0	121,0	155 178,0	152 178,0
Государственная программа развития с/х и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы	799 448,4	-	-	-	-
ДЦП «Комплексное развитие отрасли картофелеводства в Брянской области» (2011-2015 годы)	-	7 505,3	-	7 505,3	7 505,3
ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель с/х назначения и агроландшафтов, как национального достояния России на 2006-2012 годы и на период до 2013 года»	52 609,0	-	-	-	-
ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»	43 646,0	-	-	-	-
ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2013 годы)	35 870,0	43 870,0	122,3	43 870,0	-
ДЦП «Устойчивое развитие сельских территорий Брянской области» (2 014-2020 годы)	-	-	-	-	43 870,0
ВЦП «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010-2012 годы)	72 247,8	118 976,0	164,7	38 976,0	38 976,0
ВЦП «Животноводство» (2012-2014 годы)	14 800,0	16 700,0	112,8	16 700,0	82 100,0
ВЦП «Развитие птицеводства в Брянской области» (2010- 2012 годы)	15 000,0	55 000,0	366,7	-	-
ДЦП «Поддержка семеноводства с/х растений» (2011-2015 годы)	22 562,2	13 800,0	61,2	13 800,0	13 800,0
ДЦП «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Брянской области» (2011-2015 годы)	32 277,8	32 277,8	100,0	32 277,8	32 277,8
ДЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 годы)	121 100,0	2 000,0	1,7	-	-
ДЦП «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Брянской области» (2009-2013 годы)	76 000,0	75 400,0	99,2	65 400,0	-
ДЦП «Развитие мясного животноводства Брянской области» (2013-2020 годы)	-	-	-	10 000,0	10 000,0
ДЦП «Повышение плодородия почв Брянской области» (2011 -2015 годы)	26 021,6	26 021,6	100,0	26 021,6	29 021,6
Итого	1 524 023,8	627 464,3	41,2	508 081,7	508 391,5

По сравнению с 2011 годом расходы комитета по сельскому хозяйству в 2012 году составляют 41,2% по причине отсутствия распределения средств федерального бюджета по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Законопроектом на 2012 год расходы на обеспечение органа исполнительной власти запланированы в объеме 43 887,8 тыс. рублей, что составляет 95,8% уровня 2011 года. Расходы на содержание подведомственных учреждений в 2012 году запланированы с

ростом 101,8 процента.

В рамках оказания государственной поддержки сельского хозяйства, законопроектом на 2012 год запланированы расходы на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» и сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках реализации постановления администрации Брянской области от 6 июля 2005 года №370 «Об оказании государственной поддержки с\х производителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, обслуживающим предприятия Брянской области» в объеме 213,9 тыс. рублей. Расходы на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель с\х назначения за счет средств бюджета субъекта РФ запланированы в сумме 1 000,0 тыс. рублей. На возмещение с\х товаропроизводителям, организациям АПК, независимо от их организационно-правовых форм, и крестьянским (фермерским) хозяйствам, с\х потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в с\х кредитных потребительских кооперативах в 2004-2012 годах на срок от 2 до 10 лет за счет средств бюджетов субъектов РФ, запланированы бюджетные ассигнования в объеме 111 002,7 тыс. рублей.

Согласно постановлению администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области», с 2012 года комитет является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования 1 847 914,3 тыс. рублей. Объем средств, предусмотренный на реализацию государственной программы комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области на 2012-2014 годы, составляет 1 643 937,5 тыс. рублей (88,9% объема средств по программе и 100,0% от расходов по комитету). Соисполнителем государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы)» является департамент по строительству и архитектуры Брянской области. Объем финансирования департаменту на период 2012-2014 годов запланирован в объеме 203 976,8 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы, законопроектом на 2012-2014 годы комитету по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, запланированы расходы на реализацию 7 долгосрочных и 3 ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования 903 652,1 тыс. рублей, в том числе на 2012 год 391 550,7 тыс. рублей, на 2013 год – 254 550,7 тыс. рублей, на 2014 год – 257 550,7 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области составит в 2012 году- 62,4%, в 2013 году- 50,1%, в 2014 году- 50,7 процента.

Перечень целевых программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в 2012-2014 годах, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ. Бюджетными проектировками на 2012 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 3,7 раза на реализацию мероприятий программы «Развитие птицеводства в Брянской области».

Объем финансирования ВЦП «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010-2012 годы) превысит объем финансирования 2011 года в 1,6

раза. С ростом 112,8% запланированы бюджетные ассигнования ведомственной целевой программы «Животноводство» (2012-2014 годы). Объем бюджетных ассигнований по реализации ДЦП «Поддержка семеноводства с\х растений» (2011-2015 годы) составит 61,2% уровня 2011 года. Существенным образом сокращается объем финансирования ДЦП «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009-2012 годы) с 121 100,0 тыс. рублей в 2011 году до 2 000,0 тыс. рублей в 2012 году.

5.2.17. Финансовое управление Брянской области

Доля расходов финансового управления в расходах бюджета в 2012 году составит 8,58% (в 2011 году – 6,94%). Объем расходов по финансовому управлению в 2012 году составит 2 165 724,5 тыс. рублей, или 102,3% к утвержденному уровню 2011 года.

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата управления (без заместителя высшего должностного лица) составят 53 681,1 тыс. рублей. К уровню 2011 года расходы составят 87,7 процента. На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы увеличены на 6,1%, к базовой (расчетной) величине увеличиваются на 1,5 процента.

На уровне 2011 года остаются расходы на транспортные услуги. Увеличены расходы по подстатьям «Услуги связи», «Арендная плата за пользование имуществом», «Прочие работы, услуги» и «Увеличение стоимости материальных запасов» на 6,9%, 6,2%, 11,0% и 8,4% соответственно. На все другие подстатьи расходы сокращаются от 99,9% по подстатье «Коммунальные услуги» до 1,1% по подстатье «Прочие расходы».

По целевой статье «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и его заместители» расходы запланированы со снижением к уровню 2011 года на 3,9%, в том числе за счет уменьшения начислений на оплату труда на 10,4% и увеличения оплаты труда на 5,6 процента. К базовой (расчетной) величине расходы на оплату труда увеличиваются на 1,5 процента.

Резервный фонд администрации составит 222 224,8 тыс. рублей, или 62,5% первоначального размера 2011 года. Предусмотрен резервный фонд Брянской области в объеме 15 000,0 тыс. рублей, рост к 2011 году в 1,5 раза.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» увеличение расходов составит 12,9 процента. На реализацию региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов расходы увеличены на 24,6%, на ведомственную целевую программу «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянской области» (2010-2015 годы) уменьшены на 874,0 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

По подразделу «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» на финансирование расходов по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, запланированы средства в сумме 17 525,4 тыс. рублей, с ростом к уровню 2011 года на 1,2 процента.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены расходы по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам на уровне 2011 года в сумме 41 500,0 тыс. рублей. По подразделам «Другие вопросы в области образования» и «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» предусмотрены субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, с ростом к утвержденному уровню 2011 года на 14,0% и 18,7% соответственно.

Выплаты по обслуживанию государственного внутреннего долга увеличиваются на 69 495,3 тыс. рублей, или на 27,0 процента.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований» расходы уменьшены на 11,5 процента.

В составе раздела создан Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в объеме 2 065 280,0 тыс. рублей, из которого выделяются муниципальным образованиям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. К уровню 2011 года объем фонда увеличен более чем в 2 раза.

В соответствии с Бюджетным кодексом, часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Объем замещения дотации дополнительными нормативами от НДФЛ составляет 1 800 291,0 тыс. рублей, или 87,2 общего объема.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» планируются в сумме 285 382,0 тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) в сумме 20 393,0 тыс. рублей. Распределение дотации произведено в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

В подразделе «Иные дотации» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2012 год запланированы в сумме 505 700,0 тыс. рублей, что составляет 70,6% утвержденного объема на 2011 год. Распределение дотации произведено в соответствии с порядком, утвержденным Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области». Отличительной особенностью дотации на сбалансированность является исключение зависимости объема дотации от показателей социально-экономического развития муниципальных образований, согласно изменениям, внесенным в Порядок распределения дотаций в текущем году.

В соответствии с Бюджетным кодексом распределение субсидий предусматривается нормативными актами администрации Брянской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом Методика распределения муниципальными районами поселениям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений утверждена Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

В целях распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2012 год при расчете индекса бюджетных расходов предусматривается индексация единых норм расходов на одного ребенка образовательных учреждений, реализующих основную программу дошкольного образования (на 15,1%), на одного учащегося общеобразовательных школ без учета субвенций (на 6,1%), на одного учащегося музыкальных, художественных школ и школ искусств (на 0,7%), единых норм расходов на культуру на одного жителя городского округа (на 1,1%) и норм расходов на управление в расчете на 1 жителя муниципального района (городского округа) от 102,5 до 108,0 процента.

В связи с изменениями, внесенными в Закон Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» (в редакции от 07.10.2011), отличительной особенностью определения общей суммы нормативных расходов на 2012 год является использование в расчете расходов на детские дошкольные учреждения и на музыкальные, художественные школы показателей численности детей, характеризующих фактическое посещение детских дошкольных учреждений, музыкальных и художественных школ. В 2011 году указанные расходы рассчитывались

в зависимости от потенциальной численности детей, которые могли бы посещать детские дошкольные учреждения и музыкальные, художественные школы.

В подразделе «Иные дотации» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2012 год запланированы в сумме 505700,0 тыс. рублей, что составляет 70,6% утвержденного объема на 2011 год. Распределение дотации произведено в соответствии с порядком, утвержденным Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области». Отличительной особенностью дотации на сбалансированность является исключение зависимости объема дотации от показателей социально-экономического развития муниципальных образований, согласно изменениям, внесенным в Порядок распределения дотаций в текущем году.

Кроме того, по подразделу запланированы дотации на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса 5 000,0 тыс. рублей, гранты городским округам и муниципальным районам в форме дотаций в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов 3 000,0 тыс. рублей и дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий 25 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом распределение субсидий предусматривается нормативными актами администрации Брянской области.

По подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» отражены средства в форме субвенций на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 282 900,0 тыс. рублей, или 176,7% уровня 2011 года, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 292 293,0 тыс. рублей, или 55,5% к уровню 2011 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом Методика распределения муниципальными районами поселениям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений утверждена Законом Брянской области от 13 августа 2007 года N 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по семи разделам: «Общегосударственные вопросы» (17,3%), «Национальная оборона» (0,8%), «Национальная экономика» (1,9%), «Образование» (0,02%), «Культура и кинематография» (0,3%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (15,1%) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (64,6%).

На 2013 год расходы (без учета условно утвержденных расходов) предусматриваются с уменьшением к 2012 году на 0,4% и на 2014 - с увеличением на 1,2 процента.

5.2.18. Департамент строительства и архитектуры Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту строительства и архитектуры Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 2 833 310,3 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 1 291 714,3 тыс. рублей, на 2013 год – 770 795,7 тыс. рублей, на 2014 год – 770 800,3 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета уменьшится с 5,1% в 2012 году до 3,1% в 2013 году и 2,9% в 2014 году.

Динамика и структура департамента строительства и архитектуры Брянской области на 2011-2014 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2012/2011, %	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
Руководство и управление в сфере установленных функций	17 910,3	18 276,3	102,0	18 995,2	19 045,4
Субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие социальной и инженерной инфраструктуры	404 371,3	68 756,1	17,0	36 000,0	29 000,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности субъекта	599 145,3	24 000,0	4,0	38 507,1	122 000,0
Обеспечение деятельности учреждений в сфере капитального строительства	-	35 582,9	-	35 582,9	35 582,9
Субвенции на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников ВОВ, ветеранов боевых действий	1 748 879,3	354 201,3	20,3	-	-
Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законом №5 -ФЗ от 12 января 1995 года и №181 -ФЗ от 24 ноября 1995	27 697,0	22 747,8	82,1	22 930,3	22 937,9
ВЦП «Региональные нормативы градостроительного проектирования Брянской области» (2011-2012 годы)	1 130,0	870,0	77,0	-	-
ФЦП «Жилище» (2011-2015 годы)	158 073,4	166 899,8	105,6	-	-
ДЦП «Жилище» (2011-2015 годы, в том числе:	130 700,0	120 000,0	91,8	126 000,0	129 000,0
- подпрограмма «Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2011-2015 годы)	3 000,0	3 000,0	100,0	3 000,0	3 000,0
- подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2011-2015 годы)	100 000,0	100 000,0	100,0	100 000,0	100 000,0
- подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (2011 - 2015 годы)	27 700,0	17 000,0	63,0	23 000,0	23 000,0
ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года»	44 400,0	-	-	-	-
ДЦП «Социальное развитие села» (2003-2013 годы)	50 379,9	55 145,0	152,8	66 027,4	-
ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015года»	123 431,4	-	-	-	-
ДЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2011 - 2015 годы)	80 452,6	122 950,0	152,8	124 932,2	74 450,0
ДЦП «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» (2009-2015 годы), в том числе:	90 170,0	73 000,0	81,0	74 400,0	74 400,0
- подпрограмма «Газификация Брянской области» (2009-2015 годы);	31 395,0	26 000,0	82,8	26 000,0	26 000,0
-подпрограмма «Перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы населенных пунктов Брянской области на природный газ» (2009 - 2015 годы);	22 875,0	15 000,0	65,6	16 400,0	16 400,0

1	2	3	4	5	6
-подпрограмма «Обеспечение населения Брянской области питьевой водой» (2009-2015 годы);	36 900,0	32 000,0	86,7	32 000,0	32 000,0
ДЦП «Демографическое развитие Брянской области» (2011-2015 годы)	1 000,0	5 000,0	в 5 раз	11 246,0	12 000,0
ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2010 -2015 годы)	16 200,0	88 500,0	в 5,5	104 174,6	124 658,0
ДЦП «Развитие образования Брянской области» (2009 – 2013 годы)	1 000,0	58 500,0	в 58,5 раза	60 000,0	67 924,7
ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010-2014 годы)	83 121,6	23 000,0	27,7	19 000,0	19 000,0
ДЦП «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями» (2009-2013 годы)	42 500,0	18 592,4	43,7	5 000,0	3 000,0
Проведение строительной технической экспертизы	65,8	-	-	-	-
ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы»	20 000,0	-	-	-	-
ДЦП «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области» (2011-2015 годы)	-	10 792,7	-	-	-
ДЦП «Культура Брянщины»(2011 -2015 годы)	-	18 900,0	-	15 000,0	20 000,0
ДЦП «Социальная защита населения Брянской области» (2011 -2015 годы)	-	6 000,0	-	13 000,0	23 000,0
ДЦП «Устойчивое развитие сельских территорий Брянской области» (2014 -2020 годы)	-	-	-	-	82 804,4
Итого:	3 640 627,9	1 291 714,3	35,5	770 795,7	770 800,3

В 2012 году наибольший удельный вес 50,7% в структуре расходов департамента занимают расходы по разделу «Социальное обслуживание населения», в том числе обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий и отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» - 29,2 процента. Бюджетные ассигнования по указанному разделу в объеме 166 899,8 тыс. рублей, или 12,9% расходов по департаменту, в рамках ФЦП «Жилище» запланированы на приобретение жилья гражданами, уволенными с военной службы, и приравненными к ним лицами. Рост к уровню 2011 года составит 105,6 процента.

В период 2013-2014 годов удельный вес расходов по разделу «Социальное обслуживание населения» составит 18,3% и 19,6% соответственно. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2012-2014 годах в структуре расходов департамента по строительству составят 15,2%, 23,5% и 23,9% соответственно, по разделу «Здравоохранение» - 12,2%, 18,8% и 11,6 процента. Расходы по разделу «Образование» составят 7,8%, 13,7% и 16,5 процента.

Согласно постановлению администрации Брянской области от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» с 2012 года департамент является ответственным исполнителем государственной программы «Строительство и архитектура Брянской области (2012-2015 годы) и соисполнителем семи следующих государственных программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы), «Развитие образования Брянской области (2012-2015 годы)», «Социальная защита населения Брянской области (2012-

2015 годы)», «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)», «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области (2012-2015 годы)», «Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)», «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)».

Распределение расходов департамента в 2012-2014 годах по госпрограммам, исполнителем и соисполнителем которых он является, представлено в следующей таблице.

Код ГП	Наименование программы	2012 год		2013 год		2014 год	
		тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
19	Строительство и архитектура в Брянской области (2012-2015 годы)	408 349,3	31,6	386 910,3	50,2	341 478,3	44,3
17	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области (2012-2015 годы)	55 145,0	4,2	66 027,4	8,6	82 804,4	10,7
16	Развитие образования Брянской области на 2012 - 2015 годы	58 500,0	4,5	60 000,0	7,8	67 924,7	8,8
21	Социальная защита населения Брянской области на 2012 - 2015 годы	549 848,9	42,6	35 930,3	4,7	45 934,9	6,0
25	Развитие физической культуры и спорта Брянской области на 2012-2015 годы	88 500,0	6,9	104 174,6	13,5	124 658,0	16,2
15	Развитие культуры и сохранение культурного наследия Брянской области (2012-2015 годы)	18 900,0	1,5	15 000,0	1,9	20 000,0	2,6
14	Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)	84 471,1	6,5	72 507,1	9,4	57 000,0	7,4
02	Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)	28 000,0	2,2	30 246,0	3,9	31 000,0	4,0
	Итого	1 291 714,3	100,0	770 795,7	100,0	770 800,3	100,0

Программная часть расходов по департаменту составит 100,0 процентов. Наибольший удельный вес (74,2%) приходится на две госпрограммы «Строительство и архитектура в Брянской области (2012-2015 годы)» (31,6%) и «Социальная защита населения Брянской области на 2012-2015 годы» (42,6%).

В рамках реализации государственных программ законопроектом на 2012-2014 годы департаменту по строительству Брянской области предусмотрены расходы на реализацию 13 долгосрочных целевых программ и одной ведомственной с общим объемом финансирования 2 019 167,2 тыс. рублей.

Доля расходов на реализацию целевых программ в общем объеме расходов департамента в 2012 году составит 59,5 процента, в 2013 году – 80,3%, в 2014 году – 82,0 процента.

5.2.19. Управление социальной защиты населения Брянской области

Управление социальной защиты населения Брянской области в проекте закона об областном бюджете (приложение № 4) включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении 14 доходных источников, приведенных ниже.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»;

- на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

- на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

- на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий;

- на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;

- прочие субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации:

- на выплату единовременной компенсации отдельным категориям граждан вместо получения транспортного средства;

- на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проектом бюджета на 2012-2014 годы плановые показатели поступления администрируемых управлением доходных источников определены в отношении 6 из 14 источников доходов на общую сумму:

- в 2012 году - 1 012 416,3 тыс. рублей; в 2013 году – 1 084 354,7 тыс. рублей;

- в 2014 году – 1 135 854,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов.

Расходы на обеспечение деятельности управления социальной защиты населения Брянской области, с учетом поступлений из федерального бюджета, законопроектом

определены в следующих объемах:

- на 2012 год – 4 106 601,4 тыс. рублей;
- на 2013 год – 4 296 203,6 тыс. рублей;
- на 2014 год – 4 463 217,2 тыс. рублей.

Темп роста объема расходов главного распорядителя по сравнению с 2011 годом составит: в 2012 году – 103,3%, в 2013 году – 108,0%, в 2014 году – 112,3%. В разрезе ведомственной структуры областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя в 2012 году уменьшится по сравнению с предшествующим периодом на 0,3% и составит 16,3 процента. Объем финансирования мероприятий в сфере социальной политики за счет средств областного бюджета в 2012 году составит 3 094 185,1 тыс. рублей, что на 12,1% выше уровня предыдущего года.

Проектом областного бюджета ассигнования в прогнозируемом периоде запланированы на обеспечение деятельности учреждений с целью реализации миграционной политики, на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию и социальному обеспечению населения, пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан, по борьбе с беспризорностью, а также на содержание аппарата управления и реализацию целевых программ.

С целью реализации мероприятий миграционной политики законопроектом предусмотрено 7 593,1 тыс. рублей на обеспечение деятельности вновь созданного центра временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации.

Большую часть расходов в структуре расходов главного распорядителя в 2012 году планируется направить на социальное обеспечение населения – 3 188 414,1 тыс. рублей или 77,6 процента. Данный объем расходов на 5,8% выше уровня прошлого года. Рост расходов обусловлен принятым решением об индексации публичных обязательств на 6,0% с 1 января 2012 года. Необходимо отметить, что индексация единовременных выплат законопроектом не предусматривается. В рамках указанного направления планируется обеспечить выплаты различных пособий и компенсаций, а также оказать меры соцподдержки населению в рамках обеспечения публичных нормативных обязательств.

На социальное обслуживание населения проектом закона на 2012 год предусмотрено 741 271,1 тыс. рублей, что на 4,0% меньше показателя 2011 года.

На пенсионное обеспечение планируется израсходовать в 2012 году 78 276,3 тыс. рублей, что на 15,0% выше уровня предыдущего периода.

В рамках мероприятий по борьбе с беспризорностью на 2012 год запланировано 304,3 тыс. рублей с целью организации перевозки несовершеннолетних детей, самовольно ушедших из семей, детских домов и иных детских учреждений. Данный объем средств на 32,8% выше аналогичного показателя прошлого года.

На обеспечение деятельности подведомственных государственных социальных учреждений в 2012 году планируется направить 748 864,2 тыс. рублей. В рамках продолжения реструктуризации сети подведомственных учреждений в 2012 году планируется закрытие дома-интерната малой вместимости в городе Клинцы, а также реорганизация дома-интерната малой вместимости Стародубского района в отделение при комплексном центре социального обслуживания населения.

На содержание аппарата управления социальной защиты населения Брянской области в 2012 году планируется израсходовать 36 540,8 тыс. рублей, что на 2,4% больше уровня 2011 года; на переподготовку и повышение квалификации сотрудников

управления запланировано 20,0 тыс. рублей.

В 2012 году управление социальной защиты населения Брянской области будет являться исполнителем 6 долгосрочных и 1 ведомственной целевых программ на общую сумму 54 181,7 тыс. рублей, что составит 1,3% от всех расходов главного распорядителя. В проекте бюджета определены следующие объемы финансирования долгосрочных целевых программ на 2012 год:

«Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области (2010-2014 годы)», подпрограмма «Ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний молочной железы у женщин Брянской области (2010-2014 годы)» - 300,0 тыс. рублей, что соответствует уровню финансирования прошлого года;

«Энергосбережение Брянской области (2011-2015 годы)» - 3 018,8 тыс. рублей, что на 20,5% выше уровня финансирования прошлого года;

«Демографическое развитие Брянской области (2011-2015 годы)» - 2 050,0 тыс. рублей, что на 22,6% ниже уровня финансирования прошлого года;

«Социальная защита населения Брянской области (2011-2015 годы)» - 34 506,3 тыс. рублей, что на 44,1% меньше уровня финансирования прошлого года;

«Доступная среда (2011-2015)» - 3 686 тыс. рублей, что на 11,1% выше уровня финансирования прошлого года;

«Дети Брянщины (2011-2015 годы)» - 2 822,0 тыс. рублей, что на 37,2% выше уровня финансирования прошлого года.

Также в 2012 году будет реализовываться ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения Брянской области (2012-2014 годы)» с прогнозируемым объемом финансирования на 2012 год в объеме 7 798,6 тыс. рублей, что соответствует уровню финансирования прошлого года.

В ходе анализа программ было выявлено, что объемы финансирования долгосрочных и ведомственной программ, указанные в проекте закона, соответствуют объемам финансирования, указанным в паспортах программ, а также проектировкам бюджетных расходов.

Согласно приложениям, представленным к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя управления социальной защиты населения Брянской области включены в расходы государственной программы 21 «Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)», которая состоит из следующих подпрограмм: 01 «Управление в сфере социальной защиты населения (2012-2015 годы)»; 02 «Социальное обеспечение и обслуживание населения (2012-2015 годы)»; 03 «Публичные нормативные обязательства (2012-2015 годы)», а также долгосрочных целевых программ «Доступная среда (2011-2015 годы)», «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области (2010-2014 годы)», «Социальная защита населения Брянской области (2011-2015 годы)» и федеральной целевой программы «Жилище (2011-2015 годы)».

Ответственным исполнителем государственной программы определено управление социальной защиты населения Брянской области. Прогнозируемый объем финансирования программы составит:

2012 год – 4 710 895,5 тыс. рублей;

2013 год – 4 385 704,1 тыс. рублей;

2014 год – 4 562 399,4 тыс. рублей.

При подготовке заключения на проект областного бюджета обращено внимание на

наличие отклонения в объеме финансирования госпрограммы по 2013 году по данным, отраженным в паспорте госпрограммы (4 383 704,1 тыс. рублей), от проектируемых в бюджете расходов - аналитического распределения расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области (4 385 704,1 тыс. рублей). Объем отклонений составляет 2 000,0 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю управления социальной защиты населения в 2012 году приходится 4 098 710,6 тыс. рублей (87,0%), в 2013 году – 4 287 437 тыс. рублей (97,8%), в 2014 году – 4 453 594,5 тыс. рублей (97,6%).

Следует отметить, что в представленном проекте госпрограммы (паспорте) не отражены долгосрочная целевая программа «Минимизация медицинских последствий экологического неблагополучия в Брянской области (2010-2014 годы)» и федеральная целевая программа «Жилище (2011-2015 годы)». Также в паспорте госпрограммы неверно распределен объем финансирования, все бюджетные ассигнования распределены по подпрограммам госпрограммы, в том числе и объемы финансирования долгосрочных целевых программ, что нарушает установленный порядок, которым определено, что объем финансирования госпрограммы включает финансирование долгосрочных целевых программ и подпрограмм. Вышеизложенное противоречит Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденному постановлением администрации Брянской области от 01.06.2011 № 494.

Также установлены отклонения в объемах финансирования, указанных в паспортах двух подпрограмм, от показателей аналитического распределения расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2012-2014 годы, в частности размер отклонений составил:

по подпрограмме «Социальное обеспечение и обслуживание населения» в 2012 году – 104 028,3 тыс. рублей (11,4%), в 2013 году – 147 602,0 тыс. рублей (15,2%), в 2014 году – 167 034,0 тыс. рублей (16,5%);

по подпрограмме «Публичные нормативные обязательства» в 2012 году – 107 729,8 тыс. рублей (3,0%), в 2013 году – 59 170,0 тыс. рублей (1,8%), в 2014 году – 59 170,0 тыс. рублей (1,7%).

5.2.20. Управление по делам архивов Брянской области

Расходы управления по делам архивов Брянской области (далее Управление) в 2012 году составят 19781,9 тыс. рублей и возрастут по сравнению с 2011 годом на 4,2 процента.

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 3009,9 тыс. рублей, или 102,3% уровня 2011 года.

На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы возрастут на 7,9% (к базовой величине – на 1,5%). На уровне 2011 года остаются расходы на увеличение стоимости основных средств. По всем другим подстатьям расходов предусмотрен значительный рост от 32,5% на услуги связи до 122,5% на транспортные услуги.

Управление имеет подведомственные учреждения. На обеспечение их деятельности в 2012 году будет направлено 16772,0 тыс. рублей, или 106,4% утвержденного уровня 2011 года. В 2012 году расходы на оплату труда увеличиваются на 9,0% по сравнению с 2011 годом (к базовой величине – на 1,5%). Уменьшены расходы на подстатью «Прочие расходы» с 801,0 тыс. рублей в 2011 году до 316,8 тыс. рублей в 2012 году. На коммунальные услуги расходы увеличиваются на 6,5%, на подстатью «Арендная

плата за пользование имуществом» - на 9,9 процента. По остальным подстатьям предусматривается значительное увеличение расходов в связи с включением в бюджет Управления расходов на ремонт лифтового оборудования государственного казенного учреждения «Государственный архив Брянской области» и расходов на обеспечение охраны государственных архивов Брянской области силами вневедомственной охраны.

В структуре расходов областного бюджета на управление по делам архивов Брянской области приходится 0,08% общего объема расходов, рост к 2011 году составляет 0,02 процентного пункта.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по разделу «Общегосударственные вопросы».

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,6% и 4,1% соответственно.

5.2.21. Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области

Бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств – комитету государственного регулирования тарифов Брянской области – на 2012-2014 годы запланирован в объеме 25 369,4 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 8 242,1 тыс. рублей, на 2013 год – 8 556,6 тыс. рублей, на 2014 год – 8 570,7 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по комитету в расходах областного бюджета на период 2012-2014 годы составит 0,03 процента.

Сокращение расходов на финансовое обеспечение комитета государственного регулирования тарифов Брянской области в 2012 году на 3,5% от уровня 2011 года (с 8 543,9 тыс. рублей до 8 242,1 тыс. рублей) связано со снижением в 2012 году тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0%.

С 2012 года комитет является ответственным исполнителем государственной программы «Государственное регулирование тарифов Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 25 369,4 тыс. рублей, или 100,0% от планируемых расходов по комитету.

5.2.22. Управление имущественных отношений Брянской области

Расходы по управлению имущественных отношений Брянской области (далее Управление) в 2012 году предусмотрены в объеме 38059,2 тыс. рублей, или 79,2% к утвержденному уровню 2011 года.

В 2012 году расходы на содержание и обеспечение деятельности аппарата Управления составят 15 524,2 тыс. рублей, или 97,9% утвержденного уровня на 2011 год. На оплату труда в 2012 году по отношению к утвержденной бюджетной росписи на 2011 год расходы возрастут на 2,2% (к базовой величине – на 1,5 %). Сокращаются расходы по подстатьям «Прочие работы, услуги» (92,9%) и «Увеличение стоимости основных средств» (83,8%).

На уровне 2011 года остаются прочие расходы и расходы на увеличение стоимости материальных запасов. По другим подстатьям предусматривается увеличение расходов от 11,0% по расходам на содержание имущества до 150,0% по транспортным услугам. На коммунальные услуги расходы запланированы с ростом на 6,0 процента.

Управлению в 2012 году предусмотрено финансирование мероприятий по землеустройству и землепользованию в сумме 1017,5 тыс. рублей (в 2011 году – 1 070,5 тыс. руб.), по оценке недвижимости – 1 517,5 тыс. рублей (1 294,0 тыс. руб.), ведомственной целевой программе «Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Брянской области» (2011-2013

годы) – 5 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрены субсидии на выполнение государственных заданий на оказание услуг автономными учреждениями в сумме 10000,0 тыс. рублей, рост в 2 раза к 2011 году в связи с приданием государственному автономному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Брянске» статуса многофункционального центра и статьей 8 Федерального закона от 20.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которой, государственные и муниципальные услуги должны предоставляться заявителям на бесплатной основе, и субсидии на приобретение объектов недвижимости в областную собственность в сумме 5000,0 тыс. рублей, или 36,9% к уровню 2011 года, включенные в государственную программу Брянской области «Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)».

На долю Управления в областном бюджете приходится 0,15% расходов, уменьшение к 2011 году составляет 0,01 процентного пункта.

Расходы Управлением будут производиться по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Здравоохранение».

На 2013-2014 годы предусматривается уменьшение финансирования к 2012 году на 6,4% и 11,5% соответственно.

5.2.23. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области - орган исполнительной государственной власти Брянской области по осуществлению государственной политики и оказанию услуг в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта.

В 2012 году за счет средств областного бюджета, предусмотренных комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, будет осуществляться содержание 9 государственных учреждений, в том числе 1 учреждение физической культуры и спорта (Легкоатлетический комплекс), 3 автономных учреждения (Культурно-спортивный комплекс «Путевка», Хоккейный клуб «Брянск», ГАУ СОК «Брянск»), 5 бюджетных учреждений (спортивные школы и школы олимпийского резерва).

Приложением 4 к законопроекту комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих в областной бюджет в формате субсидий:

- на оздоровление детей;
- обеспечение жильем молодых семей;
- на реализацию федеральных целевых программ;
- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации.

Объем субсидий на оздоровление детей в проекте бюджета 2012-2014 годов определен в сумме 99 852,0 тыс. рублей ежегодно. Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субвенции.

Субсидии на обеспечение жильем молодых семей, на реализацию федеральных целевых программ, на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям на момент формирования проекта бюджета не определены.

Законопроектом об областном бюджете Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области объем ассигнований на 2012 год определен в размере 570 652,9 тыс. рублей, что соответствует 99,2% объема утвержденных расходов на 2011 год (в редакции Закона Брянской области от 27.10.2011 № 99-3). Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций на 2012 год запланированы в объеме 9 000,4 тыс. рублей, уменьшение к утвержденным расходам 2011 года составляет 1,1% или 100,9 тыс. рублей. На 2013 расходы определены в сумме 9 355,8 тыс. рублей, или на 3,9% выше 2012 года, на 2014 год - 9 364,4 тыс. рублей, или на 1,0% выше 2013 года.

Расходы на организацию и обеспечение мероприятий по проведению оздоровительной компании детей проектируются в бюджете на 2012 год в размере 355 277,7 тыс. рублей, что соответствует уровню 2011 года. Объем планируемых расходов на 2013-2014 годы также сохраняется на уровне 2011 и 2012 годов.

Расходы по обеспечению деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми на 2012 год запланированы в размере 48 364,1,0 тыс. рублей, что также соответствует расходам бюджета текущего года с учетом внесенных изменений в бюджет.

Расходы на обеспечение деятельности центров спортивной подготовки (сборных команд) в 2012 году запланированы в объеме 56 571,4 тыс. рублей или на 15,6% больше, чем в 2011 году. На 2013 год запланированы расходы в объеме 58 564,3 тыс. рублей, что на 3,5% выше 2012 года, на 2014 год - 58 995,7 тыс. рублей, или на 1,0% выше 2013 года.

Всего в запланированных бюджетных ассигнованиях на 2012 год расходы на содержание государственных автономных учреждений и других некоммерческих организаций (за исключением государственных) учтены в объеме 116 838,8 тыс. рублей, что составляет 118,5 5% к уровню 2011 года, или на 18 234,6 тыс. рублей больше 2011 года. Из общего объема финансирования комитета эти расходы составляют 20,5 процента.

Расходы на уплату налогов на имущество организаций и транспортному налогу в 2012 году запланированы в объеме 3 540,0 тыс. рублей, что на 288,7 тыс. рублей, и на 8,9% меньше уровня расходов 2011 года.

Объем бюджетных ассигнований, определенный в проекте областного бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ, запланирован на 2012 год в размере 103 451,0 тыс. рублей, что соответствует 18,1% в общем объеме расходов главного распорядителя.

В 2012 году комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области примет участие в реализации 6 долгосрочных целевых программ и одной ведомственной, в том числе:

долгосрочной целевой программы «Молодежь Брянщины» (2009-2014 годы) на 2012 – 2014 годы - объем финансирования определен в сумме 15 381,6 тыс. рублей ежегодно;

ДЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (2010-2014 годы) с объемом финансирования в 2012- 2014 годах 209,2 тыс. рублей ежегодно;

ДЦП «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» (2010-2015)» с объемом в 2012 году 41 367,0 тыс. рублей;

ДЦП «Дети Брянщины» (2011-2015годы)» - в 2012 и 2013 годах объем

финансирования определен 563,0 тыс. рублей, в 2014 году – 1 402,4 тыс. рублей:

ДЦП программа «Жилище, подпрограмма “Обеспечение жильем молодых семей” (2011-2015 годы)», объем в 2012-2014 годах составит 45 564,2 тыс. рублей ежегодно;

ДЦП «Доступная среда 2011-2015» - в 2012 и 2013 годах объем финансирования составит по 366,0 тыс. рублей, в 2014 году - 600,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре программ, реализуемых Комитетом, составит подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» программы «Жилище», с объемом 45 564,2 тыс. рублей, или 44,0% расходов по программам. Необходимо отметить, что планируемый размер ассигнований на 2012 год выше объема финансирования 2011 года по указанной программе в 3,1 раза.

Существенный удельный вес в программных расходах запланирован по программе «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области» - 40,0%, или 41 367,0 тыс. рублей.

Долгосрочная целевая программа «Молодежь Брянщины» в структуре программных расходов составит 14,9%, или 15 381,6 тыс. рублей.

Согласно приложениям, представленным к проекту бюджета, по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области включены в расходы государственной программы 25 «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)», которая состоит из следующих подпрограмм: 01 «Управление в сфере физической культуры и спорта (2012-2015 годы)»; 02 «Молодежная политика и спорт (2012-2015 годы)», а также долгосрочных целевых программ «Молодежь Брянщины» (2009-2014 годы)», «Развитие физической культуры и спорта в Брянской области (2010-2015 годы)».

Ответственным исполнителем данной программы определен комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, кроме того в реализации данной госпрограммы (по проекту программы) планируется участие двух соисполнителей - администрации Брянской области, департамента строительства и архитектуры Брянской области. Однако, в проекте бюджета на 2012-2014 годы участие администрации Брянской области в реализации государственной программы 25 «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)» не обозначено.

Объем финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)» в проекте бюджета определен в следующих объемах:

2012 год – 612 450,5 тыс. рублей;

2013 год – 631 738,9 тыс. рублей;

2014 год – 651 336,1 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы размер средств, в отношении которых главным распорядителем является комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области, составляет в 2012 году 523 950,5 тыс. рублей или 85,5 процента, в 2013 году – 527 564,3 тыс. рублей (83,5%), в 2014 году – 526 678,1 тыс. рублей (80,9%).

При подготовке настоящего заключения обращено внимание на наличие отклонений аналитического распределения расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области с Государственной программой. В 2012

году в проекте государственной программы объем ассигнований определен в размере 633 625,1 тыс. рублей, что на 21 174,6 тыс. рублей больше учтенного в проекте бюджета на 2012 год. Расхождения на указанную сумму определены в отношении расходов по долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области «2010-2015 годы», объем которой по проекту бюджета определен в размере 129 867,0 тыс. рублей, в то время как в государственной программе указан в объеме 151 041,6 тыс. рублей.

5.2.24. Контрольно-счетная палата Брянской области

Контрольно-счетной палате в 2012 году расходы предусматриваются в объеме 19136,7 тыс. рублей, или 103,7% утвержденного уровня на 2011 год.

На оплату труда в 2012 году расходы предусмотрены с ростом к уровню 2011 года на 2,7 процента (к базовой величине – на 1,5%).

Увеличение расходов планируется на услуги связи на 39,5 тыс. рублей, на прочие работы, услуги на 672,6 тыс. рублей, или на 83,6%, на увеличение стоимости материальных запасов на 65,4 тыс. рублей, или на 35,4% в связи с включением расходов на привлечение экспертов на договорной основе и обеспечение повышения квалификации сотрудников. По другим подстатьям расходы запланированы на уровне 2011 года.

В проекте бюджета отдельной строкой выделена целевая статья «Аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянской области».

В структуре расходов областного бюджета на Контрольно-счетную палату Брянской области приходится 0,08% общего объема расходов, рост к 2011 году составляет 0,02 процентного пункта.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,9% и 4,0% соответственно.

5.2.25. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области

Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2012 - 2014 годы в объеме 5 431,2 тыс. рублей ежегодно. Объем ассигнований обусловлен финансированием двух долгосрочных целевых программ:

- ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Брянской области» (2010 - 2014 годы) с ежегодным объемом финансирования по 5 000,0 тыс. рублей;

- ДЦП «Дети Брянщины» (2011-2015 годы), Подпрограмма «Дети и семья», направление «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (2011 - 2015 годы) с ежегодным объемом финансирования по 431,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», статьей 47, пунктом 1 определено, что финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Кроме того, включение в состав главных распорядителей средств областного бюджета на 2012-2014 годы управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, являющегося федеральным учреждением, противоречит установленному статьей 31 Бюджетного кодекса принципу самостоятельности бюджетов, определяющему недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата считает необходимым исключить из приложений законопроекта № 10, 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2012 год» и «Ведомственная структура расходов областного бюджета на плановый период 2013 и 2014 годов» расходы по главному распорядителю Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области, с возможным отнесением на главного распорядителя, являющегося заказчиком долгосрочных целевых программ – администрацию Брянской области.

5.2.26. Избирательная комиссия Брянской области

Расходы на руководство и управление по избирательной комиссии осуществляются по двум целевым статьям «Центральный аппарат» (87,4% в 2012 году) и «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» (12,6%). В сравнении с утвержденными расходами на 2011 год расходы уменьшены на шесть процентов. По аппарату управления увеличение составит 0,9 процента. По целевой статье «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» расходы предусмотрены на 34,1% меньше, чем в 2011 году.

По аппарату управления на оплату труда в 2012 году расходы предусмотрены с ростом к уровню 2011 года на 4,3%, к базовой величине – на 2,1 процента.

Расходы на прочие работы, услуги предусмотрены с ростом на 20,4%, или на 46,0 тыс. рублей. На услуги связи предусмотрено увеличение на шесть процентов. Планируются транспортные расходы в сумме 24,0 тыс. рублей. Прочие расходы предусмотрены на уровне 2011 года.

Проектом закона о бюджете установлен код целевой статьи «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» 002 20 00, что нарушает единую методологию присвоения кодов расходов, предусмотренную Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации («Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» 001 26 00).

В структуре расходов областного бюджета на избирательную комиссию Брянской области приходится 0,05% общего объема расходов, рост к 2011 году составляет 0,01 процентного пункта.

На 2013 год расходы предусматриваются выше уровня 2012 года на 53755,1 тыс. рублей, из них на организацию и проведение выборов в Брянскую областную Думу – 51600,5 тыс. рублей. На 2014 год расходы предусмотрены с ростом к 2012 году на 18,1 процента.

5.2.27. Управление мировой юстиции Брянской области

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 31 декабря 2004 года № 677 «О создании управления мировой юстиции Брянской области» управление мировой юстиции Брянской области является исполнительным органом государственной власти области, наделенным функциями по организационному обеспечению деятельности мировых судей Брянской области и их аппаратов в соответствии с Законом Брянской области от 04.11.1999 № 62-3 «О мировых судьях Брянской области».

В проекте закона об областном бюджете расходы на обеспечение деятельности управления мировой юстиции Брянской области определены в следующих объемах:

- на 2012 год – 114 260,8 тыс. рублей;
- на 2013 год – 114 260,8 тыс. рублей;
- на 2014 год – 114 260,8 тыс. рублей.

В структуре расходов областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя в 2012-2013 годах составит 0,46%, в 2014 году – 0,44 процента.

Увеличение объемов расходов в 2012 году к показателю 2011 года составит 13 438,8 тыс. рублей, или 13,3%, в 2013-2014 годах увеличение объемов расходов не прогнозируется.

Увеличение расходов на содержание управления мировой юстиции Брянской области объясняется разработчиками проекта бюджета необходимостью обучения вновь назначенных мировых судей в соответствии с действующими нормативными актами, обеспечением надлежащего состояния судебных участков и необходимостью проведения ремонтов помещений мировых судебных участков, находящихся в неудовлетворительном состоянии, а также с обеспечением материально-техническими ресурсами.

Согласно представленных к проекту бюджета документах и материалах, наибольший объем расходов составляют расходы по статье 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда». Так данные расходы в 2012-2014 годах исчислены в объеме 79 137,0 тыс. рублей, что соответствует 69,3% в структуре расходов главного распорядителя.

Согласно представленных в проекте бюджета приложениях по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя Управления мировой юстиции включены в расходы государственной программы 30 «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2012-2015 годы), подпрограммы 01 «Обеспечение деятельности аппаратов мировых судей» (2012-2015 годы). Ответственным исполнителем государственной программы определено управление мировой юстиции Брянской области. Объем финансирования программы на 2012-2015 годы соответствует показателям проекта областного бюджета по данному главному распорядителю на соответствующий период.

5.2.28. Управление государственной службы занятости населения Брянской области

Управление государственной службы занятости населения Брянской области является органом исполнительной власти Брянской области, осуществляет исполнительно-распорядительные функции в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы на территории Брянской области. Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении, утвержденного Постановлением администрации Брянской области от 23 декабря 2006 года № 793. Финансирование расходных полномочий осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета и средств областного бюджета.

В соответствии с приложением 4 законопроекта управление государственной службы занятости населения Брянской области включено в перечень главных администраторов доходов областного бюджета в отношении следующих доходных источников:

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (код 2 02 03025 02 0000 151);

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам (код 2 02 03072 02 0000 151).

Проектом бюджета плановые показатели поступления администрируемых

управлением доходных источников определены в отношении субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам следующих объемах:

2012 год – 356 392,6 тыс. рублей;

2013 и 2014 годы – 336 871,7 тыс. рублей ежегодно.

В отношении администрируемого доходного источника субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам плановые показатели не определены.

Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субвенции.

Источниками финансирования расходов, осуществляемых управлением государственной службы занятости населения Брянской области, являются средства субвенции федерального бюджета и средства областного бюджета.

Проектом Закона об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов планируются расходы в объемах:

2012 год в сумме 562 696,3 тыс. рублей;

2013 год – 553 104,6 тыс. рублей;

2014 год – 548 602,0 тыс. рублей.

Снижение планируемых объемов расходов к текущему периоду (бюджет 2011 года в редакции Закона от 27.10.2011 № 99-3, объем расходов утвержден в сумме 841 065,4 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств федерального бюджета 825 367,2 тыс. рублей) составляет в 2012 году 278 369,1 тыс. рублей, или 33,1%, в 2013 году – 287 960,8 тыс. рублей, или 34,2%, в 2014 году – 292 464,4 тыс. рублей, или 34,8 процента. Снижение расходов связано со снижением объема субвенций из федерального бюджета и отсутствием данных о возможных объемах субсидий, а также обусловлено передачей на уровень субъектов Российской Федерации, начиная с 2012 года, полномочия в области содействия занятости населения в части финансового обеспечения реализации активных мероприятий по содействию занятости населения, и финансовому обеспечению учреждений службы занятости населения.

Объем предложенных к утверждению расходов на 2012 год составляет 562 696,3 тыс. рублей и состоит из следующих направлений:

расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата – 22 697,3 тыс. рублей;

реализация государственной политики занятости населения – 212 406,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджету пенсионного фонда РФ – 28 800,0 тыс. рублей, обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений – 183 606,4 тыс. рублей;

- обеспечение публичных нормативных обязательств (выплата установленных пособий, компенсаций и стипендий) – 327 5926 тыс. рублей.

Структура расходов на плановый период 2013 и 2014 годов имеет аналогичный характер.

Согласно представленным в проекте бюджета приложениям по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя Управления государственной службы занятости населения Брянской области включены в расходы государственной программы 32 «Содействие занятости населения Брянской области (2012-2015 годы)»,

которая состоит из подпрограммы 01 «Осуществление государственных полномочий в сфере занятости населения (2012-2015 годы)». Ответственным исполнителем государственной программы определено Управление государственной службы занятости населения Брянской области. Объем финансирования программы на 2012-2014 годы соответствует показателям проекта областного бюджета по данному главному распорядителю на соответствующий период.

5.2.29. Департамент государственных закупок Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту государственных закупок Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 22 802,5 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 7 454,0 тыс. рублей, на 2013 год – 7 666,3 тыс. рублей, на 2014 год – 7 682,2 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах областного бюджета составит 0,03 процента.

Сокращение расходов на финансовое обеспечение департамента государственных закупок в 2012 году на 1,6% от уровня 2011 года обусловлено отсутствием необходимости финансирования расходов по информационному обеспечению деятельности, связанному с публикацией извещений в средствах массовой информации. В настоящее время публикация извещений осуществляется на единых электронных площадках размещения заказов. В 2011 году на финансирование указанных расходов утверждено 130,7 тыс. рублей.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами на 2012 год запланированы в объеме 4 773,2 тыс. рублей с учетом повышения оплаты труда с 1 октября 2012 года на 6,0% и снижением тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0 процентов. Рост к уровню 2011 года составит 100,3 процента.

С 2012 года департамент является ответственным исполнителем государственной программы «Содействие организации государственных закупок Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 22 802,5 тыс. рублей, или 100,0% к планируемым расходам по департаменту.

5.2.30. Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в объеме 33 184,0 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 11 311,6 тыс. рублей, на 2013 год – 10 931,1 тыс. рублей, на 2014 год – 10 941,3 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета составит 0,04 процента.

Динамика и структура расходов управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биоресурсов Брянской области на 2012-2014 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2012/2011, %	2013 год	2014 год
Руководство и управление в сфере установленных функций	6943,9	7378,5	106,3	6856,6	6866,8
Расходы управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области за счет субвенции федерального бюджета, в том числе:	3828,7	3933,1	102,7	4074,5	4074,5
- на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов;	95,2	95,2	100,0	95,2	95,2
-на охрану и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;	165,1	179,4	108,7	179,4	179,4
-на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов);	87,5	82,5	94,3	82,5	82,5
-на осуществление полномочий по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.	3480,9	3576,0	102,7	3717,4	3717,4
Итого:	10 772,6	11 311,6	105,0	10 931,1	10 941,3

Законопроектом на 2012 год расходы по статье «Руководство и управление в сфере установленных функций» запланированы в объеме 5 266,1 тыс. рублей с учетом повышения оплаты труда с 1 октября 2012 года на 6,0% и снижением тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0 процента. За счет субвенции федерального бюджета предусмотрены расходы в объеме, превышающем уровень 2011 года на 2,7 процента. При этом на 8,7% увеличивается объем ассигнований на охрану и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на 2,7% увеличиваются расходы на осуществление полномочий по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания и на 5,7% уменьшаются расходы на охрану и использование объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты, а также водных биологических ресурсов).

С 2012 года управление является ответственным исполнителем государственной программы «Охрана, контроль и регулирование использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012 -2014 годы 33 184,0 тыс. рублей, или 100,0% к планируемым расходам по управлению.

5.2.31. Управление лесами Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – управлению лесами Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в объеме 800 932,1 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 261 536,2 тыс. рублей, на 2013 год –

269 433,7 тыс. рублей, на 2014 год – 269 962,2 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по управлению в расходах областного бюджета составит 1,0 процента.

Динамика и структура расходов управления лесами Брянской области на 2012-2014 годы представлены в таблице.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2012/2011, %	2013 год	2014 год
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	54 142,5	59 755,5	110,4	61 411,3	60753,3
Расходы по уплате региональных налогов в связи с отмененной льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу	81,0	73,6	90,9	73,6	73,6
Расходы управления лесами Брянской области в области лесных отношений за счет субвенции федерального бюджета, в том числе:	273 735,2	199 163,6	72,8	204 948,8	209 135,3
- расходы на выплату персоналу казенных учреждений;	152 096,8	148 622,3	97,7	148 622,3	148 622,3
-расходы на выплату персоналу государственных органов;	15 061,5	14 240,5	94,5	14 240,5	14 240,5
-расходы на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда;	36 366,0	36 040,8	99,1	41 826,0	46 012,5
- уплата прочих налогов и сборов.	256,6	260,0	101,3	260,0	260,0
ВЦП «Охрана лесов Брянской области от пожаров» (2011-2013 годы)	3 680,5	2 543,5	69,1	3 000,0	0,0
Итого:	331 639,2	261 536,2	78,9	269 433,7	269962,2

Увеличение расходов в 2012 году на 14,1% по статье «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» обусловлено включением в областной бюджет на 2012-2014 годы доходов от платных услуг, оказываемых ГКУ «Лесопожарная служба» в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений по обеспечению охраны, защиты и воспроизводству лесов на землях лесного фонда, финансируемых за счет субвенций федерального бюджета, запланирован на уровне 72,8% уровня 2011 года. В связи с сокращением поступлений из федерального бюджета, а также снижением тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0 процента, расходы на выплату персоналу казенных учреждений (лесничеств) запланированы в объеме 148 622,3 тыс. рублей, или 97,7% уровня 2011 года, государственных служащих в объеме 14 240,5 тыс. рублей, или 94,5% уровня 2011 года. Расходы на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях лесного фонда - в объеме 36 040,8 тыс. рублей, что составляет 99,1% уровня 2011 года.

Увеличение расходов в связи с повышением заработной платы с 1 октября 2012 года на 6,0% управлению лесами Брянской области на 2012-2014 годы не запланировано.

С 2012 года управление является ответственным исполнителем государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 800 932,1 тыс. рублей, или 100,0% расходов по управлению, включающей реализацию одной ведомственной целевой программы с объемом финансирования 2 543,1 тыс. рублей в 2012 году и 3000,0 тыс. рублей в 2013 году.

5.2.32. Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 1 013 055,2 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 335 770,9 тыс. рублей, на 2013 год – 337 801,4 тыс. рублей, на 2014 год – 339 482,9 тыс. рублей.

В 2012 - 2014 годах удельный вес расходов по департаменту в расходах бюджета составит 1,3 процента.

Бюджетными проектировками на 2012 год главному распорядителю бюджетных средств – департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, предусмотрены расходы:

- на оказание государственной поддержки железнодорожного транспорта в объеме 45 260,4 тыс. рублей, или 123,3% уровня 2011 года, в том числе: субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в объеме 44 500,0 тыс. рублей; субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам в объеме 760,4 тыс. рублей;

- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров транспортным организациям в виде субсидий в объеме 116 018,5 тыс. рублей, или 89,5% к уровню 2011 года;

- на организацию транспортного обслуживания населения городским электротранспортом и автомобильным пассажирским транспортом и городском сообщении бюджетам городских округов в виде субсидий в объеме 50 862,0 тыс. рублей, или 100,0% уровня 2011 года;

- на обеспечение городских поселений (за исключением городских округов) по организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом в городском сообщении бюджетам муниципальных районов в виде субвенций в объеме 7 375,0 тыс. рублей, или 100,0% уровня 2011 года;

- на реализацию мероприятий ДЦП «Развитие транспортной системы Брянской области» (2011-2015 годы) в объеме 27 060,7 тыс. рублей, или 163,4% уровня 2011 года, в том числе по подпрограмме «Развитие пассажирского транспорта общего пользования Брянской области» (2011-2015 годы) в объеме 17 060,7 тыс. рублей, или 103,0% уровня 2011 года и подпрограммы «Развитие межрегиональных авиационных перевозок» (2011-2015 годы) в объеме 10 000,0 тыс. рублей, в 2011 году подпрограмма не финансировалась;

- на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в объеме 10 147,1 тыс. рублей, или 83,4% уровня 2011 года;

- на реализацию мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики в объеме 10 795,0 тыс. рублей, или 147,0% уровня 2011 года;

- на руководство и управление в сфере установленных функций в объеме 6 269,6 тыс. рублей, или 101,5 процента;

- на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в объеме 61 970,0 тыс. рублей, или 100,0% уровня 2011 года.

С 2012 года в расходах областного бюджета предусмотрены средства на предоставление субвенций муниципальным районам на осуществление отдельных

государственных полномочий Брянской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в объеме 6,6 тыс. рублей ежегодно, а также бюджетам муниципальных районов для предоставления субвенций бюджетам городских поселений (за исключением городских округов) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, 6,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно постановления от 17 июня 2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области» с 2012 года департамент является ответственным исполнителем государственной целевой программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области (2012-2015 годы)» и соисполнителем государственных программ «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)» и «Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)». Однако, законопроектом бюджетные ассигнования департаменту промышленности, транспорту и связи предусмотрены по четырем государственным программам, что не соответствует перечню государственных программ, утвержденных постановлением.

Распределение расходов департамента в 2012-2014 годах по госпрограммам представлено в следующей таблице.

Код ГП	Наименование программы	2012 год		2013 год		2014 год	
		тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу	тыс. руб.	в % к итогу
37	Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области (2012-2015 годы)	235 945,2	70,2	237 429,8	70,3	238 660,7	70,3
02	Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012 -2015 годы)	10 795,0	3,2	11 340,9	3,4	11 791,5	3,5
21	Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)	61 970,0	18,5	61 970,0	18,3	61 970,0	18,3
12	Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области	27 060,7	8,1	27 060,7	8,0	27 060,7	7,9
	Итого:	335 770,9	100,0	337 801,4	100,0	339 482,9	100,0

Наибольший удельный вес приходится на госпрограмму «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области (2012-2015 годы)» - 70,2 процента.

5.2.33. Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области

Комитет по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в проекте закона об областном бюджете (приложение № 4) определен главным администратором доходов областного бюджета в отношении средств, поступающих в областной бюджет в форме субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия

федерального значения. Объем субвенции определен проектом бюджета на 2012 год в размере 1 082,9 тыс. рублей, на 2013-2014 годы – по 1 240,7 тыс. рублей.

В 2012 году планируется увеличение субвенции по отношению к 2011 году на 14,4 процента. Планируемые расходы обеспечивают целевое использование субвенции.

Расходы на обеспечение деятельности комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, с учетом трансфертов из федерального бюджета, законопроектом определены в следующих объемах:

на 2012 год – 38 943,3 тыс. рублей;

на 2013 год – 39 101,1 тыс. рублей;

на 2014 год – 39 101,1 тыс. рублей.

В 2012 году объем расходов главного распорядителя по сравнению с 2011 годом снизится на 40,0%, что обусловлено, в основном, снижением расходных обязательств по долгосрочной целевой программе «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2011-2015 годы)». В разрезе ведомственной структуры областного бюджета удельный вес расходов главного распорядителя составит в 2012 - 2014 годах 0,2 процента.

Проектом областного бюджета ассигнования запланированы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения ГКУ «Брянский областной центр историко-культурного наследия», реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2011-2015 годы)», на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, а также на содержание аппарата комитета.

На содержание подведомственного учреждения в 2012 году запланированы расходы в объеме 2 218,8 тыс. рублей, что на 1,0% выше уровня 2011 года, в 2013 году – 2 255,2 тыс. рублей, в 2014 году – 2 260,8 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2011-2015 годы)» на 2012 год запланированы средства в объеме 32 991,6 тыс. рублей, что на 43,7% меньше уровня 2011 года, на 2013 год – 32 856,8 тыс. рублей, на 2014 год – 32 847,0 тыс. рублей. Мероприятия программы направлены на сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия. Объем финансирования долгосрочной программы, определенный в проекте закона, соответствует объему финансирования, указанному в паспорте программы, а также проектировкам бюджетных расходов.

На обеспечение деятельности аппарата комитета в 2012 году запланированы средства в размере 2 650,0 тыс. рублей, что на 3,2% больше уровня 2011 года. На 2013 год расходы на содержание аппарата запланированы в объеме 2 748,4 тыс. рублей, на 2014 год – 2 752,6 тыс. рублей.

Согласно представленным к проекту бюджета приложениям по аналитическому распределению расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области расходы главного распорядителя комитета по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области включены в расходы государственной программы 38 «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2012-2015 годы)», которая состоит из подпрограммы 01 «Объекты культурного наследия (2012-2015 годы)», и долгосрочной целевой программы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области (2011-2015 годы)». Ответственным исполнителем государственной программы определен комитет по охране и сохранению

историко-культурного наследия Брянской области. Объем финансирования госпрограммы на 2012-2014 годы соответствует показателям проекта областного бюджета на соответствующий период.

5.2.34. Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области (далее Управление) – на 2012 год планируется в размере 311126,6 тыс. рублей, что составляет 99,4% утвержденного уровня 2011 года. Удельный вес расходов по управлению в расходах бюджета увеличится с 1,03% до 1,23 процента.

Расходы главным распорядителем будут осуществляться по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Образование». По подразделу *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* предусмотрены расходы на содержание поисково-спасательной службы в объеме 27966,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2011 года на 1,4 процента. На оплату труда в 2012 году расходы предусмотрены с ростом к уровню 2011 года на 1,8 процента, к базовой величине – на 0,7 процента. На уровне 2011 года предусмотрены расходы на транспортные услуги. По подстатьям расходов «Прочие расходы» и «Увеличение стоимости основных средств» увеличение составило 5,9% и 5,0% соответственно. Значительный рост расходов предусмотрен по подстатьям «Услуги связи» на 40,9 тыс. рублей, или на 47,4%, «Работы, услуги по содержанию имущества» - на 103,1 тыс. рублей, или на 118,6%, «Прочие работы, услуги» - на 147,4 тыс. рублей, или на 38,4% и «Увеличение стоимости материальных запасов» - на 400,0 тыс. рублей, или на 40,0 процента.

Кроме того, по подразделу финансируется долгосрочная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Брянской области» (2009-2014 годы) в сумме 5000,0 тыс. рублей, что выше, чем в 2011 году в 3,9 раза.

По подразделу *«Обеспечение пожарной безопасности»* осуществляются расходы на содержание подразделений пожарной охраны БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в объеме 255832,6 тыс. рублей, или 94,7% утвержденного уровня 2011 года. На оплату труда расходы увеличены на 1,7%, к базовой величине – на 1,5 процента. На подстатьи «Увеличение стоимости основных средств» и «Увеличение стоимости материальных запасов» расходы составят 9,9% и 84,2% соответственно к утвержденным расходам на 2011 год. По подстатье «Транспортные услуги» расходы планируются на уровне 2011 года. Увеличение расходов планируется на услуги связи на 32,5%, на коммунальные услуги – на 35,3%, на работы, услуги по содержанию имущества – в 2,2 раза, на прочие работы, услуги – на 20,0% и на прочие расходы – на 20,4 процента.

Кроме того, по подразделу будет финансироваться ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность» (2012-2015 годы) в сумме 15699,8 тыс. рублей, что выше, чем в 2011 году в 2,4 раза.

По подразделу *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* предусмотрены расходы на содержание ГОУ «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Брянской области» в объеме

6627,4 тыс. рублей, снижение к уровню 2011 года составляет 11,4 процента.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,3% и 3,5% соответственно.

В соответствии с Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Брянской области о передаче полномочий друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 195-р, Главное управление МЧС России по Брянской области осуществляет обеспечение в порядке, предусмотренном настоящим Соглашением, организационное, правовое, финансовое, материально-техническое и кадровое сопровождение осуществления передаваемых полномочий без включения его в состав главных распорядителей средств бюджета Брянской области. Администрация Брянской области в соответствии с настоящим Соглашением обеспечивает в установленном законодательством финансовыми и материально-техническими средствами осуществление части полномочий, передаваемых МЧС России.

Контрольно-счетная палата предлагает исключить Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области из главных распорядителей с передачей средств на его финансирование администрации Брянской области в соответствии с заключенным соглашением.

5.2.35. Департамент экономического развития Брянской области

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – департаменту экономического развития Брянской области – на 2012-2014 годы планируется в размере 107 666,6 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 34 720,9 тыс. рублей, на 2013 год – 35 688,4 тыс. рублей, на 2014 год – 37 257,3 тыс. рублей.

В 2012-2014 годах году удельный вес расходов по департаменту экономического развития Брянской области в расходах областного бюджета составит 0,1 процента.

Динамика и структура расходов департамента экономического развития Брянской области на 2011-2014 годы представлены в таблице.

тыс. руб.

Статьи расходов	2011 год	2012 год	2011/2012, %	2013 год	2014 год
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти	11 178,5	11 459,2	102,5	11 376,7	11 395,6
ДЦП «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2011-2015 годы)	1 000,0	1 000,0	100,0	1 000,0	1 000,0
ДЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011 - 2015 годы)	-	4 550,0	-	5 600,0	7 150,0
ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы, 2013-2015 годы)	82 182,5	12 711,7	15,5	12 711,7	12 711,7
Субсидии государственным бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг	5 000,0	5 000,0	100,0	5 000,0	5 000,0
Субвенции на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей	14 942,7	-	-	-	-
Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	407906,9	-	-	-	-
Итого:	522 210,6	34 720,9	6,6	35 688,4	37 257,3

Уменьшение расходов департамента по сравнению с 2011 годом в 15 раз связано с отсутствием распределения средств из федерального бюджета в области оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Кроме того, на 2012 год не планируются бюджетные ассигнования на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти департаменту на 2012 год запланированы с учетом повышения заработной платы на 6,0% с 1 октября 2012 года, а также снижением тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0 процента. Удельный вес расходов на руководство и управление в сфере установленных функций в общем объеме расходов по департаменту составляет 33,0 процента.

С 2012 года департамент является ответственным исполнителем государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)» с общим объемом финансирования на 2012-2014 годы 235 316,6 тыс. рублей.

В рамках исполнения государственной программы планируется реализация двух долгосрочных и одной ведомственной целевых программ с общим объемом финансирования 18 261,7 тыс. рублей, что составляет 52,6% общего объема расходов по департаменту. Финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2011-2015 годы) подпрограммы «Развитие инновационной деятельности в Брянской области» запланированы на уровне 2011 года в объеме 1 000,0 тыс. рублей. В рамках подпрограммы предусматривается реализация мероприятий по интеграции инновационного и технологического потенциала через организацию выставок, экспозиций по инновационной деятельности, участие в форумах нанотехнологий.

Финансирование ДЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области» (2011-2015 годы) законопроектом на 2012 год предусмотрено в объеме 4 550,0

тыс. рублей.

На реализацию ВЦП «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» (2010-2012 годы) запланированы бюджетные ассигнования в объеме 12 711,7 тыс. рублей, или 15,5% уровня 2011 года. Мероприятия программы предусматривают предоставление субсидий государственным бюджетным, автономным учреждениям и некоммерческим организациям в объеме 1 500,0 тыс. рублей, а также юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам в объеме 11 091,7 тыс. рублей.

5.2.36. Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области

Проектом областного бюджета на 2012 год объем ассигнований главному распорядителю планируется в сумме 9899,7 тыс. рублей, или 99,5% утвержденного уровня 2011 года. По оплате труда увеличение предусмотрено на 2,2%, к базовой величине – на 1,5 процента. Расходы на содержание имущества уменьшаются на 50,2 процента. На уровне 2011 года запланированы расходы по подстатье «Прочие расходы». По услугам связи предусмотрен рост расходов на шесть процентов. Значительный рост расходов предусмотрен по подстатьям «Транспортные услуги» на 41,0 тыс. рублей, или в 4,7 раза в связи с увеличением плана выездных проверок, «Прочие работы, услуги» - на 171,0 тыс. рублей, или на 44,5% в связи с истечением срока соответствия по режиму секретности, увеличением количества лицензий и на антивирусное обеспечение компьютерной техники, «Увеличение стоимости основных средств» - на 130,0 тыс. рублей в связи с приобретением компьютеров и «Увеличение стоимости материальных запасов» - на 97,6 тыс. рублей, или в три раза на обеспечение лицензирования и приобретение реактивов для лаборатории.

Удельный вес расходов главного распорядителя в структуре бюджета в 2012 году составит 0,04%, рост к 2011 году составляет 0,01 процентного пункта.

На 2013-2014 годы расходы предусматриваются с ростом к 2012 году на 3,8% и 4,0% соответственно.

6. Программная часть бюджета и бюджетные инвестиции

6.1. Государственные программы

Согласно постановлению администрации Брянской области от 01.06.2011 N 494 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» (далее - Порядок разработки госпрограмм) распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (подпрограмм) утверждается законом Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Порядком разработки госпрограмм в составе приложений к законопроекту впервые представлено «Аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2012» (Приложение 12) и «Аналитическое распределение расходов областного бюджета по государственным программам Брянской области на 2013- 2014 годы» (Приложение 13) по 31 госпрограмме в разрезе 31 главного распорядителя средств областного бюджета в соответствии с классификацией расходов бюджета.

В соответствии с Порядком разработки госпрограмм государственные программы включают в себя долгосрочные целевые программы и подпрограммы, содержащие, в том числе, ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов исполнительной власти Брянской области.

Следует отметить, что в материалах к проекту закона представлены проекты 30 государственных программ, госпрограмма «Защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности (2012-2015 годы)» не представлена.

Программная часть расходов областного бюджета расходов областного бюджета на 2012-2014 год составит соответственно 98,5%, 96,1%, 93,8% общего объема расходов областного бюджета, непрограммная часть – 1,5%, 3,9%, 6,2% соответственно. Увеличение доли непрограммной части в 2013-2014 годах обусловлено закладываемыми условно утвержденными расходами (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 184.1) они должны быть на первый и второй год планового периода не менее 2,5% и 5,0% соответственно). Суммарный объем программной и непрограммной частей соответствует ведомственной структуре расходов областного бюджета.

Непрограммные расходы проекта областного бюджета на 2012-2014 годы обеспечивают реализацию функций четырех главных распорядителей средств бюджета - Брянской областной Думы, Контрольно-счетной палаты Брянской области, аппарат уполномоченного по правам человека, избирательная комиссия Брянской области, а также предусмотрены органу государственной власти Брянской области – финансовому управлению Брянской области, и федеральному органу государственной власти – управлению министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области.

Бюджетные ассигнования по непрограммной части составят в 2012 году 366 893,3 тыс. рублей, или 1,5% общих расходов, в 2013 году 964 894,5 тыс. рублей, или 3,9%, в 2014 году 1 622 389,4 тыс. рублей, или 6,2 процента.

Основную долю бюджетных ассигнований непрограммных расходов занимают в 2012 году (64,7%) резервный фонд администрации Брянской области и резервный фонд Брянской области, в 2013 - 2014 годах - условно утвержденные расходы - 66,8% и 82,3% соответственно.

По финансовому управлению в непрограммной части предусматриваются бюджетные ассигнования на резервный фонд администрации Брянской области 222 224,8 тыс. рублей в 2012 году, 114 512,1 тыс. рублей в 2013 году и 128 424,6 тыс. рублей в 2014 году и на резервный фонд Брянской области 15 000,0 тыс. рублей в 2012 году, 20 000,0 тыс. рублей в 2013 году и 25 000,0 тыс. рублей в 2014 году. Кроме того, в 2013-2014 году предусматривается объем условно утвержденных расходов в сумме 645 000,0 тыс. рублей и 1 335 000,0 тыс. рублей соответственно.

По управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области в непрограммных расходах предусматривается финансирование двух долгосрочных целевых программ (ДЦП «Дети Брянщины» и ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений») с ежегодным объемом финансирования в 2012-2014 годах в сумме 5 431,2 тыс. рублей, что не соответствует Порядку разработки госпрограмм, так как реализация ДЦП «Дети Брянщины» предусмотрена в госпрограмме «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)», реализация ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений» не предусмотрена ни в одной госпрограмме.

Анализ распределения расходов на 2012-2014 годы в разрезе государственных программ, долгосрочных целевых и ведомственных программ представлен в Приложении 3 к заключению.

Наибольший удельный вес (83,4% в 2012 году) в структуре программных расходов в 2012-2014 годах занимают расходы на реализацию 6 госпрограмм (объем

финансирования составляет более 1 млрд. рублей):

«Развитие здравоохранения Брянской области (2012-2015 годы)» - 22,8 процента;

«Развитие образования Брянской области (2012-2015 годы)» - 20,3%;

«Социальная защита населения Брянской области (2012-2015 годы)» - 18,9%;

«Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства (2012-2015 годы)» - 9,3%;

«Управление государственными финансами (2012-2015 годы)» - 7,5%;

«Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области (2012-2015 годы)» - 4,6 процента.

На 10 госпрограмм (с объемом финансирования от 100 млн. рублей до 1 млрд. рублей) приходится 15,0% объема финансирования, наиболее крупные из них:

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2012-2015 годы)» (2,7%);

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2012-2015 годы)» (2,5%);

«Содействие занятости населения Брянской области (2012-2015 годы)» (2,3%);

«Строительство и архитектура в Брянской области (2012-2015 годы)» (1,9%).

На долю остальных 15 госпрограмм приходится 1,6% общего объема программных расходов, из них наименьший удельный вес на госпрограмму «Государственный строительный надзор Брянской области» - 0,02 процента.

Аналитическим распределением бюджетные ассигнования на реализацию 9 госпрограмм планируются в целом на 2012-2014 годы

на 788 987,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено паспортами госпрограмм, в том числе в 2012 году – на 563 502,3 тыс. рублей, в 2013 году – на 7 464,0 тыс. рублей, в 2014 – на 218 021,6 тыс. рублей, в том числе в 2012-2014 годах в разрезе госпрограмм (таблица).

Наименование госпрограммы	отклонение аналитического распределения от паспорта госпрограммы (+ -)		
	2012 год	2013 год	2014 год
1.«Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области»	+ 3001,5	- 534,4	+ 8346,8
2.«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области»	+ 8 609,8	+ 8 609,8	+ 8 609,8
3.«Развитие здравоохранения Брянской области»	+ 155711,7	-16792,9	+ 56 550,0
4.«Развитие образования Брянской области»	-	+ 0,8	- 32 750,0
5.«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	- 4478,8	+ 3632,1	+ 83180,6
6.«Строительство и архитектура в Брянской области»	+ 41 792,7	+ 26 000,0	- 30573,6
7.«Развитие топливно-энергетического, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области»	+ 380040,0	-	-
8.«Социальная защита населения Брянской области»	-	+ 2000,0	-
9.«Развитие физической культуры и спорта»	-21174,6	-15451,4	+124658,0
ИТОГО, в том числе:	+563502,3	+7464,0	+218021,6
отклонения в сторону увеличения	+589155,7	+40242,7	+ 281345,2
отклонения в сторону уменьшения	-25563,4	-32778,7	-63323,6

Кроме того, по ряду госпрограмм в ходе подготовки заключения на проект бюджета были отмечены следующие замечания:

соисполнители по госпрограммам в паспортах госпрограмм и в аналитическом распределении не совпадают;

Порядком разработки госпрограмм не определен механизм отражения федеральных целевых программ в областных госпрограммах. Так, в госпрограмме «Социальная защита населения Брянской области» ФЦП «Жилище» не отражена, при этом в аналитическом распределении программе присвоен код долгосрочной областной целевой программы, и объемы финансирования отражены по госпрограмме «Социальная защита населения Брянской области»;

несоответствие количества и наименования подпрограмм в паспортах госпрограмм постановлению администрации Брянской области от 17.06.2011 №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области»;

в госпрограммах не предусмотрены требования, установленные постановлением администрации Брянской области от 1 июня 2011 года №494 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», по предоставлению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и по оформлению паспортов.

6.2. Долгосрочные целевые и ведомственные программы

Законопроектом на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 34 долгосрочных и 22 ведомственных целевых программ. В последующие периоды количество долгосрочных и ведомственных программ сокращается. К 2014 году запланировано финансирование мероприятий 30 долгосрочных и 17 ведомственных целевых программ.

Объем ассигнований областного бюджета, направленный на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ, увеличится с 2 511 429,2 тыс. рублей в 2011 году до 3 155 014,6 тыс. рублей в 2012 году, или на 25,6 процента. В 2013 и 2014 годах расходы на реализацию долгосрочных и ведомственных программ к 2011 году увеличатся на 49,0% и 64,5% соответственно. Их доля в общем объеме ведомственной структуры расходов составит 12,5% в 2012 году, 14,9% в 2013 году и 15,6% в 2014 году, в том числе по долгосрочным целевым программам 10,6%, 13,8%, 14,4 процента соответственно по годам.

Перечень областных программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования, сформирован как из ранее действующих программ, так и из вновь разрабатываемых программ. Так, с 2012 года законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области (2012-2017 годы)».

В нарушение пункта 3 Порядка разработки и реализации ДЦП, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 16.05.2008 года №472 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», предусматривающего, что долгосрочные целевые программы утверждаются постановлением администрации области не позднее чем за один календарный месяц до даты внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, долгосрочная целевая программа «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области (2012-2017 годы)» не утверждена в установленном порядке. Это свидетельствует

о том, что в законопроекте на период 2012-2014 годов предусмотрены бюджетные ассигнования по указанной программе в объеме 93 936,8 тыс. рублей по не принятым расходным обязательствам.

В перечне долгосрочных и ведомственных целевых программ, включенных в законопроект на 2012 год, из 56 по 9 (16,1% от общего количества), объемы бюджетных ассигнований не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в паспортах. Так, в 2012 году по двум долгосрочным программам объемы расходов в законопроекте превышают объемы в паспортах программ на 9 483,0 тыс. рублей, по шести долгосрочным и одной ведомственной программе – ниже соответствующих расходов на 253 847,7 тыс. рублей.

В паспорте государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области (2012-2015 годы)» в перечне долгосрочных целевых программ заявлена программа «Чистая вода» сроком реализации 2012-2013 годы. В нарушение постановления администрации Брянской области №472 от 16.05.2008 года «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», указанная программа разработана сроком менее 3 лет. Кроме того, в нарушение пункта 3 указанного постановления, программа «Чистая вода» не утверждена в установленном порядке. Это свидетельствует о том, что в законопроекте на период 2012-2013 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 21 000,0 тыс. рублей по не принятым бюджетным обязательствам.

Данные о количестве целевых программ и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2011-2014 годах, приведены в таблице.

	2011 год	2012 год проект	2013 год проект	2014 год проект
1	2	3	4	5
1.Количество долгосрочных целевых программ	30	34	31	30
Объем ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ, тыс. рублей	2 139 232,4	2 695 560,5	3 458 068,6	3 806 243,5
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+26,0	+28,3	+10,1
Доля расходов на долгосрочные целевые программы в общем объеме расходов областного бюджета	7,0	10,6	13,8	14,4
2.Количество ведомственных целевых программ	23	22	20	17
Объем ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, тыс. рублей	372 205,8	459 454,0	288 261,4	331 086,3
Изменение объемов ассигнований к предыдущему году, %	-	+23,4	-37,3	+14,9
Доля расходов на ведомственные целевые программы в общем объеме расходов областного бюджета	1,2	1,8	1,2	1,3

В среднем на одну долгосрочную целевую программу предусматривается в 2012 году – 79 281,2 тыс. рублей, в 2013 году - 120 745,1 тыс. рублей, в 2014 году - 137 688,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме финансирования по долгосрочным программам приходится на ДЦП «Развитие транспортной системы Брянской области

(2011-2015 годы)» - 47,3%, или 1 247 341,4 тыс. рублей, наименьший на ДЦП «Противодействие коррупции в Брянской области (2008-2013 годы)» - 0,003%, или 100,0 тыс. рублей.

Рост ассигнований по сравнению с 2011 годом предусматривается по ДЦП «Развитие физической культуры и спорта Брянской области 2012-2015 годы» в 2,3 раза, программа «Жилище 2011-2015 годы» в 1,1 раза, в том числе по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей 2011-2015 годы» в 3,1 раза.

По ДЦП «Развитие транспортной системы Брянской области (2011-2015 годы)», в 2012 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 274 341,4 тыс. рублей, что на 95,7% выше уровня ассигнований 2011 года, и составляет 47,3% общей суммы расходов на реализацию долгосрочных целевых программ. В 2013 и 2014 годах расходы на реализацию мероприятий программы «Развитие транспортной системы Брянской области» запланированы в объеме 1 839 097,4 тыс. рублей и 2 190 104,5 тыс. рублей соответственно, что больше уровня 2011 года в 2,8 и 3,4 раза.

Законопроектом на 2012 год объем бюджетных ассигнований по ДЦП «Реабилитация населения и территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (2011-2015 годы)» предусмотрен в объеме, превышающем показатель 2011 года в 1,5 раза.

Законопроектом об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, с 2014 года предусмотрено финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий (2014-2020 годы)». Данная программа не прописана ни в одном паспорте государственных программ.

В соответствии с Порядком реализации госпрограмм государственные программы утверждаются постановлением администрации области. Внесение изменений в подпрограммы осуществляется путем внесения изменений в государственную программу. При этом не указаны сроки утверждения ни самих государственных программ, ни изменений в ранее утвержденные программы.

Норма по срокам утверждения изменений долгосрочных целевых программ и по срокам утверждения ведомственных программ и изменений в них изменений отсутствует и в соответствующих постановлениях администрации Брянской области (Постановление администрации Брянской области от 16.05.2008 №472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», Постановление Администрации Брянской области от 16.08.2005 №456 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»).

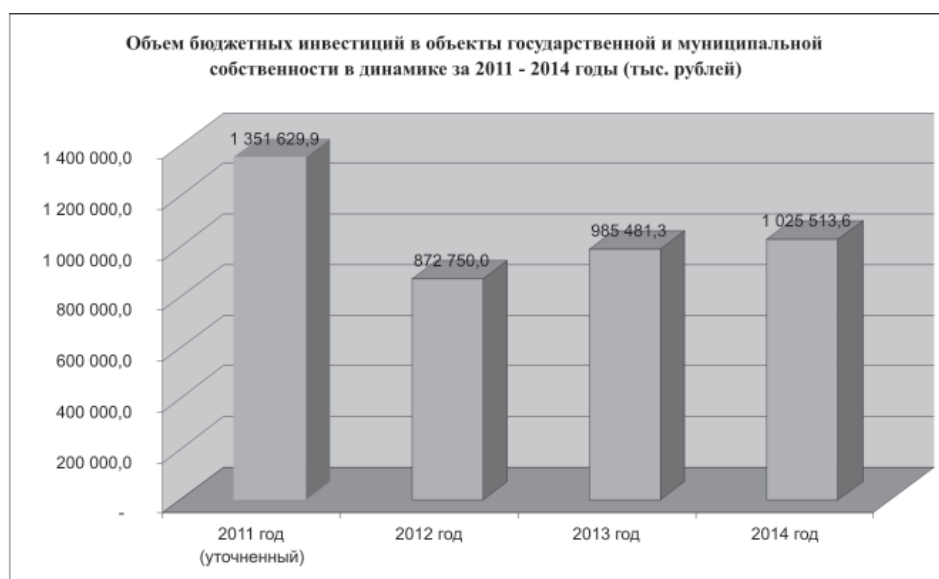
6.3. Региональная адресная инвестиционная программа

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 №93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» одновременно с законопроектом «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» представлен Перечень объектов государственной и муниципальной собственности Брянской области региональной адресной инвестиционной программы на 2012 - 2014 годы, на которые направляются инвестиции из областного бюджета.

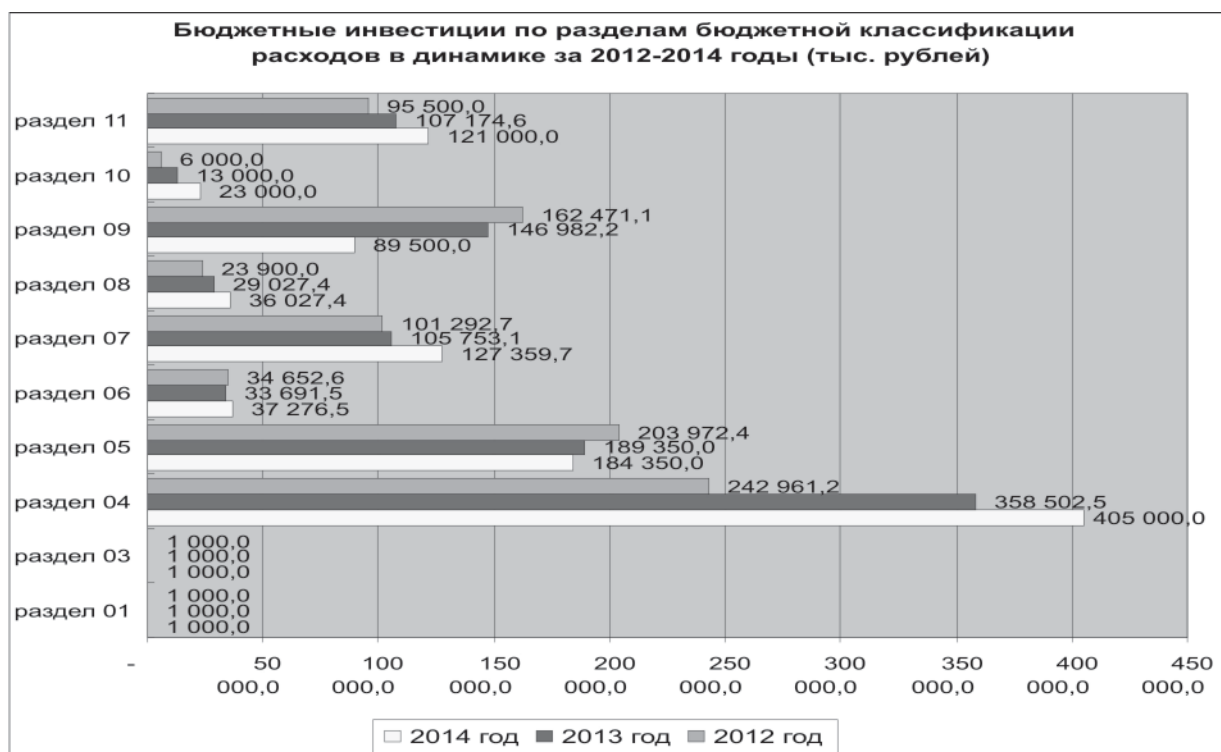
Региональная адресная инвестиционная программа (далее – РАИП) является одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений

развития региона. Бюджетные инвестиции направлены на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инвестиционной активности, поддержку муниципалитетов.

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности в динамике за 2011 – 2014 годы представлен на диаграмме.



Согласно диаграмме объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2012 год равняется сумме в размере 872 750,0 тыс. рублей, что составляет 124,7% к первоначально утвержденному объему инвестиций на 2011 год, или 64,6% к объему инвестиций с учетом внесенных изменений по состоянию на октябрь 2011 года.



В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2012 год по РАИП предусмотрен по разделам 04 «Национальная экономика» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

соответственно 27,8% и 23,4% от годового объема инвестиций.

В общих расходах на 2012 год бюджетных инвестиций ассигнования на «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт»), и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 51,2%, 44,6%, и 4,2% соответственно.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2013 год предусмотрены в объеме 985 481,3 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 112 731,3 тыс. рублей, или на 12,9 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета увеличилась с 3,5% в 2012 году до 3,9% в 2013 году.

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2013 год по РАИП предусмотрен по разделам 04 «Национальная экономика» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» соответственно 36,4% и 19,2% от годового объема инвестиций.

В общих расходах на 2013 год по РАИП бюджетных инвестиций ассигнования на «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт»), и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 55,6%, 40,8%, и 3,6% соответственно.

Расходы областного бюджета в объекты бюджетных инвестиций на 2014 год предусмотрены в объеме 1 025 513,6 тыс. рублей, что выше уровня 2013 года на 40 032,3 тыс. рублей, или на 4,1 процента. Доля бюджетных инвестиций в общих расходах областного бюджета в 2014 году, как и в 2013 году составляет 3,9 процента.

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2014 год по РАИП предусмотрен по разделам 04 «Национальная экономика» и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» соответственно 39,5% и 18,0% от годового объема инвестиций.

В общих расходах на 2014 год по РАИП бюджетных инвестиций ассигнования на «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт»), и «Специальный комплекс» (01 «Общегосударственные вопросы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 57,5%, 38,7%, и 3,8% соответственно.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 10.11.2010 №57-рк о заключении на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» было рекомендовано с целью повышения прозрачности и результативности бюджетных расходов при осуществлении инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности внести изменения в действующий порядок формирования и

финансирования из областного бюджета перечня объектов бюджетных инвестиций объектов государственной собственности Брянской области (по аналогии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 №716 (ред. от 27.09.2011)).

Постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области» был утвержден порядок формирования и реализации региональной адресной инвестиционной программы Брянской области с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Однако, представленный для заключения проект региональной адресной инвестиционной программы на 2012 – 2014 годы, в нарушение постановления администрации от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области», не содержит следующих данных:

мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;

сроки начала строительства (реконструкции) объекта и ввода его в эксплуатацию;

срок подготовки проектной документации (в случае, если в соответствующем решении или нормативном правовом акте предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий, необходимых для подготовки такой документации);

объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, выделяемых на разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий (в случае, если в соответствующем нормативном правовом акте или решении предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели);

код вида экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, присваиваемый объекту капитального строительства в соответствии со сферой деятельности, в которой он будет функционировать после ввода в эксплуатацию;

запланированный срок строительства (лет);

стоимость строительства в соответствии с проектно-сметной документацией.

Постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области» установлено, что в адресную программу включаются объекты капитального строительства, мероприятия (инвестиционные проекты), объекты недвижимости на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и приобретение которых ассигнования областного бюджета предусмотрены:

а) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) администрации области об утверждении государственных (долгосрочных целевых) программ, внесении изменений в утвержденные программы;

б) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами нормативных правовых актов) администрации области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Брянской области, не включенные в государственные (долгосрочные целевые)

программы, о внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты;

в) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) администрации области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, внесении изменений в принятые решения;

г) нормативными правовыми актами (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами нормативных правовых актов) администрации области о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов (далее - субсидии), внесении изменений в утвержденные нормативные правовые акты;

д) решениями (согласованными в установленном порядке со всеми заинтересованными органами и организациями проектами решений) администрации области о предоставлении (распределении) субсидий, принимаемыми в установленном порядке, внесении изменений в принятые решения.

В нарушение пункта 4 порядка формирования и реализации региональной адресной инвестиционной программы Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области»:

нормативные акты по объектам, включенным в РАИП, не утверждены в установленном порядке;

установлены несоответствия объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных РАИП объемам бюджетных инвестиций, предусмотренных долгосрочными целевыми программами на общую сумму 433 012,8 тыс. рублей, в том числе в 2012 году сумма отклонений составила 27 623,4 тыс. рублей, в 2013 году – 109 197,4 тыс. рублей, в 2014 году – 296 192,0 тыс. рублей, в ряде случаев наблюдаются отклонения РАИП от программ, как в большую, так и в меньшую сторону (таблица).

тыс. руб.

Программы	2012 год	2013 год	2014 год
	отклонение РАИП от программ (+ -)	отклонение РАИП от программ (+ -)	отклонение РАИП от программ (+ -)
1	2	3	4
ДЦП "Демографическое развитие Брянской области" (2011-2015 годы)	-3000,0	0	12000,0
ДЦП "Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в Брянской области" (2012-2017 годы)	-9448,8	-111246,0	-455850,0
ДЦП "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" (2009-2015 годы)	0	4500,0	0
ДЦП "Развитие физической культуры и спорта в Брянской области" (2010-2015 годы)	-21174,6	-15451,4	124658,0
ДЦП "Социальная защита населения Брянской области» (2011-2015 годы)	6000,0	13000,0	23000,0
Итого, в том числе:	-27623,4	-109197,4,0	-296192,0
отклонение в сторону увеличения	-33623,4	-126697,4	-455850,0
отклонение в сторону уменьшения	+6000,0	+17500,0	+159658,0

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом о бюджете субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов. Предоставление указанных субсидий местным бюджетам осуществляется в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пункте 4 которой обозначено, что долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, может быть предусмотрено предоставление субсидий местному бюджету на реализацию аналогичных долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств местного бюджета. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

В нарушение статей 79, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (БР 521, 522) предусматриваются муниципальным образованиям без наличия методики расчета и условий предоставления межбюджетных субсидий в соответствующих долгосрочных программах.

7. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В соответствии со статьей 12 законопроекта в приложениях 17, 18 к законопроекту источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год предусмотрены в размере 262000,0 тыс. рублей, что составляет 1,6% общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Проект бюджета на 2013 – 2014 годы сбалансирован по доходам и расходам.

Источниками финансирования дефицита бюджета на погашение долговых обязательств и кассовый разрыв, возникающий при исполнении бюджета, планируются привлечения кредитов коммерческих банков и бюджетных кредитов из бюджетов других уровней.

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета показывает, что источником финансирования дефицита областного бюджета планируется привлечение иных источников внутреннего финансирования в объеме 262 000,0 тыс. рублей.

Привлечение иных источников внутреннего финансирования в 2012 году планируется в сумме 345 990,0 тыс. рублей, в том числе возврат бюджетных кредитов от ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области» в сумме 3 990,0 тыс. рублей, муниципальных образований Брянской области – 80 000,0 тыс. рублей и от продажи акций, находящихся в собственности Брянской области – 262 000 тыс. рублей.

Общий объем привлечения источников внутреннего финансирования в 2012 году составит 7 514 820,0 тыс. рублей, из которых 96,5% (7 252,8 млн. рублей) будут направлены на погашение долговых обязательств.

В 2013 и 2014 годах источники финансирования дефицита бюджета будут привлечены на погашение долговых обязательств.

8. Государственный долг Брянской области, расходы на обслуживание государственного долга Брянской области

Предельный объем государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2013 года в законопроекте

предусмотрен в размере 6 168 149,7 тыс. рублей, что на 57 262,6 тыс. рублей, или на 0,9% ниже, чем по состоянию на 1 января 2012 года (оценка - 6 225 412,3 тыс. рублей). Государственный долг на 1 января 2014 года предусматривается в объеме 5 969 982,9 тыс. рублей, на 1 января 2015 года – 5 941 028,9 тыс. рублей.

Предельный объем государственных гарантий по состоянию на 1 января 2013 года установлен в проекте закона в размере 273669,5 тыс. рублей, что на 26 727,4 тыс. рублей, или на 10,8% выше, чем по состоянию на 1 января 2012 года (оценка - 246 942,1 тыс. рублей). Государственный долг по государственным гарантиям на 1 января 2014 года предусматривается в объеме 109492,7 тыс. рублей, на 1 января 2015 года – 84592,7 тыс. рублей. По отношению к 2012 году обязательства по государственным гарантиям за 2013-2014 годы снизятся на 164176,8 тыс. рублей и 189076,8 тыс. рублей соответственно.

Динамика государственного внутреннего долга по видам долговых обязательств в 2010- 2011 годах и прогноз на 2012 – 2014 годы представлена в таблице.

(млн. руб.)

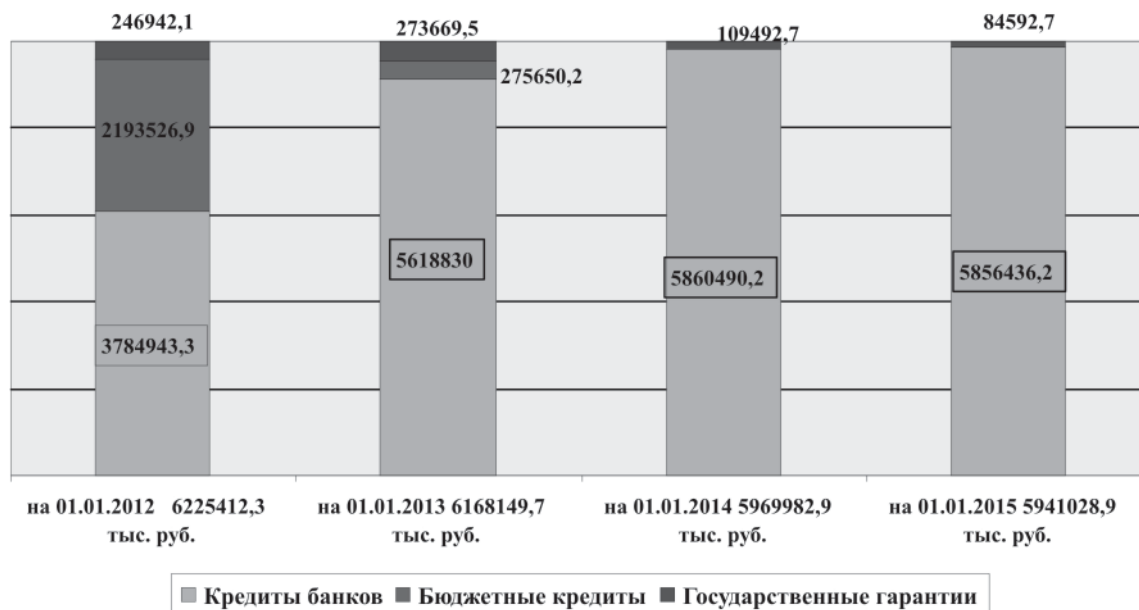
	Размер долга на конец года					Изменение долга			Прирост (снижение), %		
	2010 год (отчет)	2011 год (оценка)	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Гос. долг, в т. ч.:	6052,6	6225,4	6168,1	5970,0	5941,0	-57,3	-198,1	-29,0	99,1	96,8	99,5
Кредиты ком. банков	2631,7	3784,9	5618,8	5860,5	5856,4	+1833,9	+241,7	-4,1	148,5	104,3	99,9
Государствен- ные гарантии	267,3	246,9	273,7	109,5	84,6	+26,8	-164,2	-24,9	110,8	40,0	77,3
Бюджетные ссуды и кредиты	3153,5	2193,5	275,6	-	-	-1917,9	-275,6	-	12,6	-	-

Анализ динамики показывает, что объем государственного долга за 2012 – 2014 годы снизится с 6 225 412,3 тыс. рублей до 5 941 028,9 тыс. рублей, или на 5,0 процента. В 2012 году государственный долг уменьшится на 57 262,6 тыс. рублей (с 6 225 412,3 тыс. рублей до 6 168 149,7 тыс. рублей). В 2013 и 2014 годах объем долга снизится на 198 166,8 и 28 954,0 тыс. рублей соответственно.

По результатам рассмотрения объема государственного внутреннего долга Брянской области, Контрольно – счетная палата отмечает необходимость уточнения в статье 1 текстовой части проекта закона верхнего предела государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на 1 января 2013 - 2015 годов в сторону увеличения на 450 000,0 тыс. рублей.

Динамика объема и структуры государственного долга представлена на следующей диаграмме:

Динамика и структура государственного внутреннего долга Брянской области за 2012-2014 годы



Удельный вес государственного внутреннего долга по состоянию на конец года к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (далее - собственные доходы областного бюджета) в 2012 году составит 38,4%, что на 3,9% ниже уровня 2011 года, в 2013 году – 34,1%, что на 4,3% ниже уровня 2012 года и в 2014 году – 30,5%, что на 3,6% ниже уровня 2013 года.

Объем долга в 2012 – 2014 гг. не превышает предел, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, по отношению к собственным доходам областного бюджета.

Динамика соотношения удельного веса долга к собственным доходам областного бюджета свидетельствует о тенденции его снижения.

Динамика структуры долга и его соотношение к собственным доходам областного бюджета в 2011 году и прогноз на 2012 - 2014 годы представлена в таблице.

(тыс. руб.)

	2011 год (оценка)	Прогноз на 2012 год	Прогноз на 2013 год	Прогноз на 2014 год	Прирост (снижение),		
					к предыдущему году		
					2012 г.	2012 г.	2013 г.
Размер долга на конец года	6225412,3	6168149,7	5969982,9	5941028,9	-572626	-198168	-289540
Объем долга к собственным доходам, %	42,3	38,4	34,1	30,5	-3,9	-4,3	-3,6
Структура долга по состоянию на конец года, %							
-обязательства по кредитам	60,8	91,1	98,2	98,6	+30,3	+7,1	+0,4
- обязательства по гарантиям	4,0	4,4	1,8	1,4	+0,4	-2,6	-0,4
- обязательства по бюджетным ссудам	35,2	4,5	-	-	-30,7	-4,5	-

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2012, 2013 и 2014 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 91,1%, 98,2% и 98,6% соответственно. В 2012 году удельный вес гарантий в объеме долга по сравнению с оценкой 2011 года увеличится на 0,4 процента, в 2013 и 2014 годах уменьшится с 4,4% до 1,8% и до 1,4% соответственно. Законопроектом в 2012-2014 годах предусмотрен рост государственного внутреннего долга по кредитам коммерческих банков более чем в 1,5 раза. По бюджетным кредитам прогнозируется сокращение долговых обязательств: в 2012 году - на 1 917 876,7 тыс. рублей, в 2013 году планируется погашение остатка долга по бюджетному кредиту, полученному на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 275 650,2 тыс. рублей. Долговые обязательства по государственным гарантиям в 2012 году увеличатся на 26 727,4 тыс. рублей, в 2013-2014 годах уменьшатся на 164 176,8 тыс. рублей и 24 900,0 тыс. рублей соответственно.

На **обслуживание государственного долга** в 2012 году из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 327 131,3 тыс. рублей, в том числе на уплату процентов по кредитам коммерческих банков – 277 428,5 тыс. рублей, на уплату процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета – 49 702,8 тыс. рублей.

К ожидаемой оценке 2011 года (227636 тыс. рублей) расходы на обслуживание долга в 2012 году увеличатся на 43,7%, в 2013 – 2014 годах к уровню 2012 года расходы увеличатся на 38,7% и 41,6% и составят 453 709,7 тыс. рублей и 463 202,4 тыс. рублей соответственно.

Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел - 15% общего объема расходов областного бюджета.

Динамика расходов по обслуживанию государственного внутреннего долга Брянской области в абсолютном размере и в процентах к общему объему расходов областного бюджета в 2011 – 2014 годах приведена на диаграмме.



Рост указанных расходов обусловлен привлечением кредитов от кредитных организаций. Кроме того, прогнозируется рост процентной ставки на вновь привлекаемые кредиты с 6,96 до 7,75 процента годовых.

Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит 1,3% от общего объема расходов областного бюджета в 2012 году, что на 0,6% выше, чем в 2011

году. В 2013 - 2014 годах расходы на обслуживание государственного долга составят 1,8% и 1,7% общего объема расходов областного бюджета.

Таким образом, долговая политика администрации Брянской области по сравнению с 2011 годом ведет к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2012 году и на плановый период 2013-2014 годов.

По результатам рассмотрения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, Контрольно – счетная палата Брянской области отмечает, что в пункте 7 статьи 5 текстовой части проекта закона и в приложениях 9, 11 и 13 к проекту закона следует уточнить расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 и 2014 годах в сторону увеличения на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с проектом Программы государственных внутренних заимствований Брянской области на 2012 год для погашения государственного внутреннего долга предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 5 168 830,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2011 года на 833 886,7 тыс. рублей, или на 19,2 процента. Привлечение бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, запланировано в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Погашение государственного долга в 2012 году прогнозируется в объеме 7 252 820,0 тыс. рублей, что выше уровня оценки 2011 года на 3 111 098,4 тыс. рублей, или на 75,1 процента.

В 2013 – 2014 годах предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме 7 860 490,2 и 7 856 436,2 тыс. рублей соответственно. Погашение долговых обязательств в 2013 году планируется в объеме 7 894 480,2 тыс. рублей, в 2014 году - в объеме 7 860 490,2 тыс. рублей.

Таким образом, объем погашения долговых обязательств по кредитам превысит привлечение кредитных ресурсов в 2012 году на 83 990,0 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах на 33 990,0 и 4 054,0 тыс. рублей соответственно.

Контрольно–счетная палата Брянской области отмечает, что проектами программ государственных внутренних заимствований Брянской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрены ежегодные заимствования в части кредитов кредитных организаций в объемах, необходимых для погашения долговых обязательств по кредитам банков за предыдущие годы.

Контрольно–счетная палата обращает внимание, что в Бюджетном послании Президента Российской Федерации поставлена задача последовательного сокращения поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации за счет бюджетных кредитов. К 2014 году объем бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, сократился в 6,4 раза.

По результатам рассмотрения проектов программ внутренних заимствований на 2013 и 2014 годы, Контрольно–счетная палата отмечает, что с целью погашения долговых обязательств предшествующих лет следует увеличить объем привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 450 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Проектом Программы государственных гарантий Брянской области запланировано предоставление гарантии ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на закупку зерна урожая 2012 года в региональный продовольственный фонд на сумму 147 818,4 тыс. рублей (основной долг – 132 000,0 тыс. рублей и 15 818,4 тыс. рублей –

проценты за обслуживание основного долга). Предоставление гарантий на 2013 и 2014 годы не планируется.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Брянской области по возможным гарантийным случаям, в 2012 году прогнозируется в сумме 121 091,0 тыс. рублей, в 2013 и 2014 годах - 164 176,8 и 24 900,0 тыс. рублей соответственно.

9. Бюджетные кредиты из областного бюджета

В соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 15 проекта закона установлены цели и объем выделения из областного бюджета бюджетных кредитов.

Основания, условия и порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлен в приложении 23 к проекту закона.

Выделение кредитов предусматривается муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 200 000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета бюджетами муниципальных образований Брянской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, законопроектом предусмотрен в 2012 году в объеме 80 000,0 тыс. рублей, в 2013 году – 30 000,0 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается реструктурировать задолженность без начисления процентов по бюджетным кредитам, выданным в 2007 году ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на формирование регионального фонда зерна, в сумме 95 931,7 тыс. рублей и 50 000,0 тыс. рублей на срок до 30.12.2014 года.

Задолженность по бюджетным кредитам, выданным ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» на приобретение сельскохозяйственной техники в сумме 63 346,7 тыс. рублей и на покупку племенного скота ОАО «Брянское» по племенной работе» в сумме 9 236,0 тыс. рублей, реструктурировать на срок до 20.12.2014 года.

Проектом закона предусматривается увеличение размера платы за пользование бюджетными кредитами. Процентные платежи составят две трети ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на момент заключения договора (соглашения) о предоставлении бюджетного кредита.

Предоставление кредитов из областного бюджета в 2013 -2014 годах планируется в таком же объеме, как и в 2012 году – 200 000,0 тыс. рублей. Цель выделения кредита – на кассовый разрыв бюджетов муниципальных образований.

10. Выводы

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2012 год и на плановый период до 2014 года характеризуются продолжающимся восстановительным экономическим ростом, сокращением численности безработных, замедлением темпа роста потребительских цен.

Объем ВРП в 2012-2014 годах прогнозируется по темпам роста и индексу-дефлятору выше уровня Российской Федерации и составит по первому и второму варианту:

в 2012 году - 198 166,4 млн. рублей и 200 260,0 млн. рублей при темпе роста

105,0% и 105,5% и индексе-дефляторе 106,9% (на уровне Российской Федерации темп роста и индекс-дефлятор ВВП – 103,7% и 106,1% соответственно);

в 2013 году – 221 400,4 млн. рублей и 224 800,0 млн. рублей при темпе роста 105,5% и 106,0% и индексе-дефляторе 105,9% (темп роста ВВП – 104,0%; индекс-дефлятор ВВП – 106,2%);

в 2014 году – 248 765,5 млн. рублей и 253 776,7 млн. рублей при темпе роста 106,0% и 106,5% и индексе-дефляторе 106,0% (темп роста ВВП – 104,0%; индекс-дефлятор ВВП – 106,2%).

При этом индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить со 106,0% в 2012 году, до 105,5% в 2013 году и 105,0% в 2014 году, что соответствует уровню показателей Российской Федерации.

Объем инвестиций в основной капитал по оценке 2011 года составит 51 992,5 млн. рублей, индекс физического объема – 119,7% (по итогам 2010 года этот показатель составил 141,8%). В 2012-2014 годах прогнозируется замедление роста индекса объема инвестиций со 106,0% до 102,0% по первому варианту и со 109,8% до 104,7 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что прогнозируемое замедление темпов роста инвестиций не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным как в Программе социально-экономического развития, так и в Стратегии развития Брянской области.

Следует отметить, что, несмотря на существенный рост инвестиций в 2010 году к уровню 2009 года (141,8% - 1 место по ЦФО), в абсолютном выражении по объемам инвестиций (40 148,9 млн. рублей) Брянская область находится на 14 месте среди регионов ЦФО.

В структуре инвестиций по-прежнему сохраняется доминирование в сфере транспорта и связи, его доля в 2007 составляла 19,1%, в 2010 году - 32,7%, в 2014 прогнозируется на уровне 25,1 процента. Как позитивный момент в развитии экономики области следует отметить существенный рост инвестиций по разделу «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство». Если в 2007 году доля инвестиций по данному разделу составляла 9,7%, в 2009 году – 5,3%, то по оценке 2011 года его доля составит 16,97%, а к 2014 году прогнозируется на уровне 21,6 процента, что положительно характеризует работу комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, как ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики.

Вместе с тем, доля инвестиций в обрабатывающие производства уменьшается с 15,1% в 2007 году до 9,9% в 2011 году и 11,9% в 2014 году.

При подготовке заключения на прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2011 и на период до 2013 года Контрольно-счетная палата отмечала, что снижение доли инвестиций обуславливает рост диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении, других отраслях обрабатывающей промышленности как наиболее перспективных с точки зрения долгосрочного прогнозирования. Департаменту экономического развития Брянской области было предложено разработать мероприятия по устранению диспропорций в экономическом развитии основных и поддерживающих отраслей в машиностроении.

До настоящего времени эта проблема не решена, что не позволит в конечном итоге достичь основных задач и целей Стратегии развития Брянской области до 2025 года. Следует отметить недостаточную работу в этом направлении как департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области - ответственного исполнителя

за развитие данной отрасли экономики, так и департамента экономического развития Брянской области, как координатора реализации Программы социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 годы и Стратегии развития Брянской области. Разработанный Среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области на 2011 - 2015 годы, утвержденный постановлением администрации Брянской области от 3.12.2010 года № 1239, не содержит четких мероприятий, в том числе по привлечению инвестиций, позволяющих изменить ситуацию в обрабатывающих производствах в существенно лучшую сторону, что подтверждается как анализируемым прогнозом, так и вносимыми изменениями в Программу социально-экономического развития области на 2009-2013 годы.

Бюджетная и налоговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2012 – 2014 годах, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, разработанных Минфином России. Основные направления бюджетной и налоговой политики положены в основу формирования проекта бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Брянской области на 2012 – 2014 годы по отношению к ВРП характеризуется снижением доли доходов и расходов и увеличением доли дефицита.

Формирование доходной части областного бюджета на 2012-2014 годы производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития области на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в областной бюджет в 2011 году.

Областной бюджет на 2012 год и плановый период сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Оправдано предполагать, что поступление не учтенных в проекте закона целевых средств в течение года, соответственно увеличит доходную и расходную части областного бюджета.

Сокращение поступлений межбюджетных трансфертов повлияло на структуру доходов консолидированного бюджета. Доля безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с оценкой 2011 года уменьшилась в 2 раза - с 40,5 до 20,4 процента.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области характеризуются положительной динамикой, при этом темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета превышает темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, что свидетельствует о централизации доходов на уровне субъекта и зависимости исполнения местных бюджетов от безвозмездных поступлений.

Прогнозирование собственных доходов областного бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в условиях действующего законодательства. В расчетах учтены проекты законодательных актов Российской Федерации, предусматривающие изменения законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, вступающие в действие с 1 января 2012 года и последующие годы.

Доходы проекта областного бюджета на 2012 год предусмотрены в объеме 24 967 495,2 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденного на 2011 год объема на 5 028 651,3 тыс. рублей, или на 16,8 процента.

В ВРП доходы областного бюджета в 2012 году составят 12,6%, что на 4,3 процентного пункта ниже утвержденного уровня 2011 года.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2012 году прогнозируются в объеме 16 043 875,8 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2011 года составит 109,0%, к исполнению бюджета 2010 года – 131,2 процента. Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 64,3%, что на 16,3 процентного пункта превышает удельный вес оценки исполнения бюджета 2011 года. Основную долю (91,7%) собственных доходов областного бюджета в 2012 году по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций. По сравнению с уровнем 2011 года уменьшилась доля акцизов на алкогольную продукцию. На снижение доходов областного бюджета по акцизам на алкогольную продукцию отрицательное влияние оказало прекращение деятельности ОАО «Брянскспиртпром» и истечение срока действия лицензий на производство, хранение и поставку вин натуральных у их производителей.

В проекте областного бюджета на 2012 год поступление налоговых доходов прогнозируется в сумме 15 249 885,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2011 года составит 107,8 процента. На структуру доходной части проекта областного бюджета на 2012 год повлияло изменение бюджетного и налогового законодательства, в результате выпадающие доходы областного бюджета в 2012 году составят 144 226,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы проектом областного бюджета на 2012 год предусматриваются в объеме 793 990,8 тыс. рублей, что на 219 719,4 тыс. рублей, или 38,3% превышает оценку ожидаемого поступления неналоговых доходов за 2011 год. Темп роста к уровню 2010 года составит 245,0 процента. Существенный рост (к 2010 году - 216,9%, к оценке 2011 года – 222,3%) прогнозируется по доходам от использования имущества областной собственности. Прогнозные показатели по доходам от арендной платы за пользование государственным имуществом превысят предшествующие годы – к уровню оценки исполнения бюджета 2011 года увеличение составит 2,4 раза. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, прогнозируются к поступлению в 2012 году в сумме 438 925,0 тыс. рублей, что в 3 раза превышает ожидаемую оценку 2011 года.

Вместе с тем, прогнозируется снижение доходов от участия Брянской области в акционерных обществах и хозяйственных товариществах и обществах. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах или дивидендов по акциям, принадлежащим Брянской области, прогнозируются в объеме 3 155,0 тыс. рублей, или 66,1% к объему ожидаемой оценки 2011 года. Поступления в областной бюджет доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий на 2012 год прогнозируются в сумме 5 439,0 тыс. рублей, или 50,0% от ожидаемой оценки 2011 года, темп роста к уровню 2010 года составляет 27,6 процента.

Безвозмездные поступления от бюджетов другого уровня проектом закона на 2012 год предусматриваются в сумме 8 923 619,4 тыс. рублей, снижение к ожидаемой оценке 2011 года составит 7 029 213,1 тыс. рублей, или 44,1 процента. В общем объеме доходов областного бюджета безвозмездные поступления составят 35,7 процента, что на 16,3 процентного пункта ниже уровня оценки 2011 года (52,0%). Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшен на 798 832,7 тыс. рублей, в 2013 году к уровню 2012 года объем дотации

сокращен на 1 422,3 тыс. рублей, в 2014 году сокращен более существенно – на 3 162 169,3 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета в 2012 году прогнозируются в объеме 432 012,7 тыс. рублей, или 4,8% общего объема безвозмездных поступлений и 13,4 % к утвержденному уровню 2011 года.

Объем субвенций на 2012 год составляет 2 199 979,3 тыс. рублей, или 24,7% от общего объема межбюджетных трансфертов, снижение к уровню 2011 года составит 2 045 763,9 тыс. рублей, или 48,2 процента.

При формировании расходной части областного бюджета на 2012-2014 годы учтены изменения федерального законодательства:

внесение изменений в действующее законодательство Российской Федерации, предусматривающих создание, начиная с 2012 года, дорожных фондов субъектов Российской Федерации;

перераспределение полномочий между федеральным и региональным уровнями власти в связи с передачей милиции общественной безопасности на финансовое обеспечение из федерального бюджета. В рамках перераспределения полномочий на региональный уровень передаются полномочия по финансовому обеспечению деятельности федеральных учреждений среднего профессионального образования, выплате единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, финансовому обеспечению реализации активных мероприятий по содействию занятости населения, а также реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учреждениями службы занятости населения субъектов Российской Федерации полномочий в области содействия занятости населения. Кроме того, начиная с 2012 года отменяется существующее в текущем году и ранее софинансирование из федерального бюджета по ряду расходных обязательств, в том числе расходов по содержанию ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также оплаты труда приемного родителя, обеспечению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

При формировании расходных полномочий главными распорядителями средств областного бюджета на период 2012-2014 годов были учтены следующие изменения:

- снижение, начиная с 2012 года, тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34,0% до 30,0%, а для государственных учреждений, осуществляющих основную деятельность в области социального обслуживания населения, и государственных автономных учреждений, применяющих упрощенную систему налогообложения, до 20,0%;

- увеличение оплаты труда работников государственных учреждений на 6,0% с 1 октября 2012 года;

- повышение стипендий с 1 сентября 2012 года на 6,0%;

- индексация публичных нормативных обязательств, а также расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2012 года на 6,0%, с 1 января 2013 года на 5,5%, с 1 января 2014 года - на 5,0 процента.

Проект бюджетных расходов сформирован в условиях отсутствия решения об увеличении расходов на оплату труда в бюджетной сфере на 6,5% с 1 октября 2011 года, что приведет к необходимости определения источников финансирования для увеличения бюджетных расходов в течение года и обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда с начислениями.

Объемы запланированных в проекте областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов субвенций, передаваемых в бюджеты муниципальных образований, на финансирование общеобразовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ определены при отсутствии утвержденных Законом Брянской области нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений для реализации основных общеобразовательных программ.

По-прежнему сохраняется актуальность задачи, стоящей перед департаментом общего и профессионального образования области и муниципальными учреждениями общего образования об оптимизации расходов, снижении объемов неэффективных расходов, приведении численности работников учреждений, включая прочий персонал к установленным на федеральном уровне стандартам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что принятое решение администрации Брянской области об индексации публичных обязательств на 6,0% с 1 января 2012 года не распространяется на индексацию единовременных выплат (главный распорядитель «Управление социальной защиты населения Брянской области»).

Включение в состав главных распорядителей средств областного бюджета на 2012-2014 годы Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области и Главного управления МЧС России по Брянской области противоречит установленному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу самостоятельности бюджетов и нарушает действующие нормативные акты (Федеральный закон «О полиции», распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 195-р).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации:

расходы в объеме 42 931,2 тыс. рублей отнесены на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния по подразделу 0304 «Органы юстиции»;

расходы в объеме 1 550,7 тыс. рублей отражены по коду целевой статьи «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» 002 20 00.

Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2012 год создан в объеме 2 065 280,0 тыс. рублей, к уровню 2011 года объем фонда увеличен более чем в 2 раза.

В соответствии с Бюджетным кодексом часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) замещена дополнительными нормативами. Объем замещения дотации дополнительными нормативами от НДФЛ составляет 1 800 291,0 тыс. рублей, или 87,2 общего объема.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются в сумме 285 382,0 тыс. рублей, или 176,1% утвержденного объема текущего года. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2012 год запланированы в сумме 505 700,0 тыс. рублей, или 70,6% утвержденного объема на 2011 год. Отличительной особенностью дотации на сбалансированность муниципальных районов (городских округов) является исключение зависимости объема дотации от показателей социально-экономического развития муниципальных образований согласно изменениям, внесенным в Порядок распределения дотаций в текущем году.

Дотации поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2012 год предусмотрены в сумме 282 900,0 тыс. рублей, или 176,7% уровня 2011 года, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в сумме 292 293,0 тыс. рублей, или 55,5% к уровню 2011 года.

В соответствии с Порядком разработки госпрограмм в составе приложений к законопроекту впервые представлено аналитическое распределение расходов областного бюджета на 2012- 2014 годы по 31 госпрограмме в разрезе 31 главного распорядителя средств областного бюджета в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Следует отметить, что в материалах к проекту закона представлены проекты 30 госпрограмм, госпрограмма «Защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности (2012-2015 годы)» не представлена.

Программная часть расходов областного бюджета на 2012-2014 год составит соответственно 98,5%, 96,1%, 93,8% общего объема расходов областного бюджета. Уменьшение доли программной части в 2013-2014 годах обусловлено закладываемыми условно утвержденными расходами.

Непрограммные расходы проекта областного бюджета на 2012-2014 годы обеспечивают реализацию функций четырех главных распорядителей средств бюджета - Брянской областной Думы, Контрольно-счетной палаты Брянской области, аппарата уполномоченного по правам человека, избирательной комиссии Брянской области, а также предусмотрены органу государственной власти Брянской области – финансовому управлению Брянской области, и федеральному органу государственной власти – Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области.

По Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области в непрограммных расходах предусматривается финансирование двух долгосрочных целевых программ (ДЦП «Дети Брянщины» и ДЦП «Совершенствование системы профилактики правонарушений») с ежегодным объемом финансирования в 2012-2014 годах в сумме 5 431,2 тыс. рублей, что не соответствует Порядку разработки госпрограмм.

Наибольший удельный вес (83,4% в 2012 году) в структуре программных расходов в 2012-2014 годах занимают расходы на реализацию 6 госпрограмм (объем финансирования по каждой госпрограмме составляет более 1 млрд. рублей).

На 10 госпрограмм (с объемом финансирования от 100 млн. рублей до 1 млрд. рублей) приходится 15,0% объема финансирования.

На долю остальных 15 госпрограмм приходится 1,6% общего объема программных расходов, из них наименьший удельный вес на госпрограмму «Государственный строительный надзор Брянской области» - 0,02 процента.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой обращено внимание на недостаточно качественную разработку государственных программ, так были отмечены следующие замечания:

соисполнители по госпрограммам в паспортах госпрограмм и в аналитическом распределении не совпадают;

Порядком разработки госпрограмм не определен механизм отражения федеральных целевых программ в областных госпрограммах. Так, в госпрограмме «Социальная защита населения Брянской области» ФЦП «Жилище» не отражена, при этом в аналитическом распределении программе присвоен код долгосрочной областной целевой программы

и объемы финансирования отражены по госпрограмме «Социальная защита населения Брянской области»;

несоответствие количества и наименования подпрограмм в паспортах госпрограмм постановлению администрации Брянской области от 17.06.2011 N 544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области»;

в госпрограммах не предусмотрены требования, установленные постановлением администрации Брянской области от 1 июня 2011 года №494 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», по предоставлению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и по оформлению паспортов.

Аналитическим распределением бюджетные ассигнования на реализацию 9 госпрограмм планируются в целом на 2012-2014 годы на 788 987,9 тыс. рублей больше, чем определено паспортами госпрограмм, в том числе в 2012 году – на 563 502,3 тыс. рублей, в 2013 году – на 7 464,0 тыс. рублей, в 2014 – на 218 021,6 тыс. рублей.

Законопроектом на 2012 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 34 долгосрочных и 22 ведомственных целевых программ.

В последующие периоды количество долгосрочных и ведомственных программ сокращается. К 2014 году запланировано финансирование мероприятий 30 долгосрочных и 17 ведомственных целевых программ.

Объем ассигнований областного бюджета, направленный на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ, увеличится с 2 511 429,2 тыс. рублей в 2011 году до 3 155 014,6 тыс. рублей в 2012 году, или на 25,6 процента. В 2013 и 2014 годах расходы на реализацию долгосрочных и ведомственных программ к 2011 году увеличатся на 49,0% и 64,5% соответственно. Их доля в общем объеме ведомственной структуры расходов составит 12,5% в 2012 году, 14,9% в 2013 году и 15,6% в 2014 году, в том числе по долгосрочным целевым программам 10,6%, 13,8%, 14,4 процента соответственно по годам.

В нарушение пункта 3 Порядка разработки и реализации ДЦП, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 16.05.2008 года №472 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», ДЦП «Создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста Брянской области (2012-2017 годы)» и программа «Чистая вода на 2012-2013 годы» не утверждены. Таким образом, в законопроекте на период 2012-2014 годов предусмотрены бюджетные ассигнования по указанным программам в объеме 114 936,8 тыс. рублей по не принятым расходным обязательствам. Кроме того, программа «Чистая вода» разработана сроком менее 3 лет.

В перечне долгосрочных и ведомственных целевых программ, включенных в законопроект на 2012 год, из 56 по 9 (16,1% от общего количества), объемы бюджетных ассигнований не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в паспортах. Так, в 2012 году по двум долгосрочным программам объемы расходов в законопроекте превышают объемы в паспортах программ на 9 483,0 тыс. рублей, по шести долгосрочным и одной ведомственной программе – ниже соответствующих расходов на 253 847,7 тыс. рублей.

Законопроектом об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, с 2014 года предусмотрено финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий (2014-2020 годы)». Данная программа не отражена ни в одном паспорте государственных программ.

В соответствии с Порядком реализации госпрограмм государственные программы утверждаются постановлением администрации области. Внесение изменений в подпрограммы осуществляется путем внесения изменений в государственную программу. При этом не указаны сроки утверждения ни самих государственных программ, ни изменений в ранее утвержденные программы. Норма по срокам утверждения изменений долгосрочных целевых программ и по срокам утверждения ведомственных программ и изменений в них изменений отсутствует и в соответствующих постановлениях администрации Брянской области (Постановление администрации Брянской области от 16.05.2008 N 472 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации», Постановление администрации Брянской области от 16.08.2005 N 456 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»).

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2012 год предусмотрен в размере 872 750,0 тыс. рублей, или 124,7% к первоначально утвержденному объему инвестиций на 2011 год и 64,6% к объему инвестиций с учетом внесенных изменений по состоянию на октябрь 2011 года.

По предложениям Контрольно-счетной палаты постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 № 800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области» был утвержден порядок формирования и реализации региональной адресной инвестиционной программы Брянской области.

Однако, представленный для заключения проект региональной адресной инвестиционной программы на 2012 – 2014 годы, в нарушение порядка формирования и реализации региональной адресной инвестиционной программы Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области»:

не содержит ряда данных, утвержденных постановлением;

нормативные акты по объектам, включенным в РАИП, не утверждены в установленном порядке;

установлены несоответствия объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных РАИП, объемам бюджетных инвестиций, предусмотренных долгосрочными целевыми программами на общую сумму 433 012,8 тыс. рублей, в том числе в 2012 году сумма отклонений составила 27 623,4 тыс. рублей, в 2013 году – 109 197,4 тыс. рублей, в 2014 году – 296 192,0 тыс. рублей, в ряде случаев наблюдаются отклонения РАИП от программ, как в большую, так и в меньшую сторону.

В нарушение статей 79, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (ВР 521, 522) предусматриваются муниципальным образованиям при отсутствии методики расчета и условий предоставления межбюджетных субсидий в соответствующих долгосрочных программах.

На 2012 год областной бюджет прогнозируется с дефицитом в размере 262 000,0 тыс. рублей, или 1,6% общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Объем дефицита не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом. Проект бюджета на 2013 – 2014 годы сбалансирован по доходам и расходам.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета предусматриваются

ежегодные заимствования, в основном в виде кредитов от кредитных организаций. Одновременно в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета планируется привлечение иных источников внутреннего финансирования в объеме 345 990,0 тыс. рублей.

Объем государственного внутреннего долга за 2012 – 2014 годы снижается с 6 225 412,3 тыс. рублей до 5 941 028,9 тыс. рублей, или на 5,0 процента. Удельный вес государственного долга к собственным доходам без учета безвозмездных поступлений не превышает предельный объем долга, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Долговая политика администрации Брянской области ведет к увеличению нагрузки на областной бюджет в части роста процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов. Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2012 - 2014 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков, к концу 2014 года их удельный вес составит 98,6 процента.

На обслуживание государственного долга в 2012 году из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 327 131,3 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2011 года составит 143,7%, в 2013 – 2014 годах к уровню 2012 года расходы увеличатся на 38,7% и 41,6% соответственно.

В 2012 году по программе заимствований планируется привлечение кредитов (бюджетных и коммерческих) в объеме 7 168 830,0 тыс. рублей, погашение кредитных обязательств в объеме 7 252 820,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения проектов программ внутренних заимствований на 2013 и 2014 годы Контрольно–счетная палата отмечает, что с целью погашения долговых обязательств предшествующих лет следует увеличить объем привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 450 000,0 тыс. рублей ежегодно и, как следствие, расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 и 2014 годах в сторону увеличения на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно.

Проектом Программы государственных гарантий в 2012 году предусматривается выдача гарантии ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 147 818,4 тыс. рублей. Предоставление гарантий на 2013 и 2014 годы не планируется.

Проектом закона предусмотрено выделение кредитов муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 200 000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета бюджетами муниципальных образований Брянской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, проектируется в 2012 году в объеме 80 000,0 тыс. рублей, в 2013 году – 30 000,0 тыс. рублей.

12. Предложения

1. Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области совместно с департаментом экономического развития Брянской области внести изменения в Среднесрочный план мероприятий по развитию промышленности Брянской области в соответствии со Стратегией развития Брянской области в части устранения диспропорций в развитии промышленности, существенного увеличения доли инвестиций, устойчивого роста промышленного производства.

2. В соответствии с изменениями в Среднесрочный план развития департаменту

экономического развития внести корректировки в прогноз социально-экономического развития в части увеличения объема инвестиций по разделу обрабатывающие производства, объема отгруженных товаров собственного производства, доходов консолидированного бюджета Брянской области.

3. Увеличить доходы областного бюджета на 2012 год на 60 550,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц - на 50 000,0 тыс. рублей, акцизам на бензин автомобильный – на 10 000,0 тыс. рублей, по плате за использование лесов на 500,0 тыс. рублей, поступления по государственной пошлине за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 50,0 тыс. рублей.

4. Доходную часть проекта областного бюджета на 2013 и 2014 годы увеличить по налогу на доходы физических лиц на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно.

5. По аналогии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (целевая статья «Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» 001 26 00), присвоить целевой статье «Члены избирательной комиссии субъектов Российской Федерации» код 002 26 00.

6. Исключить Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Брянской области из перечня главных распорядителей ведомственной структуры расходов областного бюджета с передачей средств на его финансирование администрации Брянской области.

7. Исключить из соответствующих приложений законопроекта расходы по главному распорядителю Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Брянской области, с отнесением на главного распорядителя, являющегося заказчиком долгосрочных целевых программ – администрацию Брянской области.

8. В статье 1 текстовой части проекта закона уточнить верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на 1 января 2013, 2014 и 2015 годов в сторону увеличения на 450 000,0 тыс. рублей.

9. В пункте 7 статьи 5 текстовой части проекта закона и в приложениях 9, 11 и 13 к проекту закона уточнить расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 и 2014 годах в сторону увеличения на 34 875,0 тыс. рублей ежегодно.

10. Внести изменения в приложение 20 «Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на плановый период 2013 и 2014 годов» в части увеличения объема привлечения и погашения кредитов коммерческих банков на 450 000,0 тыс. рублей.

11. При вносимых изменениях в бюджет произвести увеличение бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда с начислениями работникам государственных учреждений Брянской области на 6,5 процента.

12. Исключить расходы по подразделу 03 04 «Органы юстиции», определенные в проекте бюджета для обеспечения деятельности управления записи актов гражданского состояния Брянской области, отнести указанные расходы на подраздел в соответствии с действующим порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации.

13. Обеспечить разработку и принятие нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений в соответствии с требованиями законодательства.

14. Рассмотреть возможность индексации публичных обязательств по социальному обеспечению населения Брянской области в части единовременных выплат.

15. Государственные программы привести в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 01.06.2011 № 494, и в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 17.06.2011 года №544 «Об утверждении перечня государственных программ (подпрограмм) Брянской области», а также с показателями бюджета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов в части объемов финансирования госпрограмм и подпрограмм.

16. Долгосрочные целевые программы привести в соответствие с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации Брянской области от 16.05.2008 № 472, а также с показателями бюджета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов в части объемов финансирования.

17. В Порядке разработки госпрограмм определить механизм отражения федеральных целевых программ.

18. В действующих нормативных актах определить сроки утверждения государственных, долгосрочных и ведомственных целевых программ.

19. Департаменту экономического развития Брянской области и финансовому управлению Брянской области проработать вопрос по определению сроков утверждения изменений в государственные, долгосрочные и ведомственные программы.

20. Проект региональной адресной инвестиционной программы привести в соответствие с постановлением администрации Брянской области от 31.08.2011 № 800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области», а также с долгосрочными целевыми программами в части объемов финансирования.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

*Приложения не публикуются

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона
Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Брянской области на 2012 год
и на плановый период 2013 и 2014 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области.

Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» представлен администрацией Брянской области в Контрольно-счетную палату Брянской области ранее срока, установленного Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке» - 28 октября, при законодательно установленном сроке 1 ноября.

В соответствии со статьей 1 указанного закона законопроект сформирован на трехлетний период.

При проведении экспертизы проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Контрольно-счетной палатой проведен анализ проекта бюджета в сравнении с параметрами бюджета ТФОМС Брянской области, утвержденными Законом Брянской области от 2 декабря 2010 № 104-З (ред. от 12.07.2011) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Сравнение с отчетными показателями 2010 года не производилось по причине изменения федерального законодательства в сфере обязательного медицинского страхования, повлекшего существенное изменение структуры бюджета фонда, как доходной, так и расходной его частей.

2. Общая характеристика проекта закона Брянской области
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского
страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период
2013 и 2014 годов»

Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на **2012 год** по доходам и расходам в **сумме 6 158 351,5 тыс. рублей**, темп роста к утвержденным показателям 2011 года составляет 101,9 процента.

На плановый период 2013 и 2014 годов основные характеристики бюджета определены законопроектом в сумме 4 599 744,5 тыс. рублей и 4 848 381,0 тыс. рублей

соответственно.

Темп роста к 2012 году в 2013 году составляет 74,7%, в 2014 году – 78,7%, темп роста к 2013 году в 2014 году составляет 105,4 процента.

Снижение темпов роста в плановом периоде связано с сокращением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Формирование проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее -ТФОМС Брянской области) осуществлялось в условиях действующего законодательства, в соответствии со статьями 146 и 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Вместе с тем, законопроектом учтены изменения, предусмотренные проектом федерального закона «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и принятым 20 октября 2011 года в первом чтении.

В соответствии с проектом закона, тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации устанавливается федеральным законом и учитывает финансовое обеспечение медицинской помощи, виды и условия оказания которой установлены базовой программой обязательного медицинского страхования.

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения корректируется на коэффициент дифференциации согласно приложению к федеральному закону о размере тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, а также коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, ежегодно устанавливаемый федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Доходы проекта бюджета ТФОМС Брянской области

Доходная часть бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год предусмотрена в объеме 101,9% к утвержденному объему на 2011 год.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС Брянской области сформирована в соответствии с действующим законодательством.

Структура проекта доходной части бюджета ТФОМС Брянской области по сравнению с 2011 годом претерпела существенные изменения: на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,6% общего объема доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 98,4 процента.

В соответствии с изменениями статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 6 октября 2011 года № 270–ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», страховые взносы на обязательное медицинское страхование с 1 января 2012 года не подлежат зачислению в территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В бюджете ТФОМС Брянской области на 2011 год доходы по указанному выше источнику утверждены в объеме 1 023 983,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год прогнозируется поступление **налоговых и неналоговых доходов** в объеме **97225,4 тыс. рублей**, что в 11,6 раза ниже уровня, утвержденного в законе о бюджете ТФОМС Брянской области на 2011 год.

В плановом периоде поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в следующих объемах: в 2013 году – 101 192,3 тыс. рублей, в 2014 году - 105 235,5 тыс. рублей.

Налоговые доходы в проекте бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год прогнозируются в объеме **3701,0 тыс. рублей**, удельный вес в структуре доходов составляет 0,06 процента.

Доходы по налогам на совокупный доход (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) прогнозируются в сумме **247,0 тыс. рублей**, что составляет 1,0% к законодательно утвержденному уровню 2011 года.

Поступление доходов по налогам на совокупный доход на 2013 год планируется в сумме 181,0 тыс. рублей, на 2014 год – 88,0 тыс. рублей.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам прогнозируются в объеме 3454,0 тыс. рублей, или 59,1% к законодательно утвержденному уровню 2011 года, в том числе *единый социальный налог* - 2553,0 тыс. рублей, *недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования* – 901,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления налогов на совокупный доход и задолженности по отмененным налогам составлен на основании информации администратора доходов – Управления федеральной налоговой службы по Брянской области.

Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2013 год планируется в сумме 1969,0 тыс. рублей, на 2014 год – 955,0 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области прогнозируются в объеме 93524,4 тыс. рублей, темп роста к законодательно утвержденному уровню 2011 года составляет 123,0 процента. В структуре доходов на долю прочих неналоговых доходов приходится 1,5%, что на 0,2 процентных пункта превышает уровень 2011 года.

Прочие неналоговые доходы сформированы за счет средств, поступающих от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за оказанные медицинские услуги.

Объем поступления рассчитан исходя из оценки поступления средств от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2011 году с применением прогнозируемого индекса потребительских цен на 2012 год, доведенного департаментом экономического развития Брянской области, в размере 106,0 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2012 год предусмотрены в сумме **6 061 126,1 тыс. рублей**, что на 1 148 651,3 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2011 года, темп роста составляет 123,4 процента.

В структуре доходов бюджета ТФОМС Брянской области безвозмездные перечисления составляют 98,4 процента, увеличившись по сравнению с уровнем 2011

года на 17,1 процентного пункта.

На 2013 и 2014 годы поступления прогнозируются в объеме 4 498 552,2 тыс. рублей и 4 743 145,5 тыс. рублей соответственно.

Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Брянской области поступят в объеме **5 317 192,5 тыс. рублей**, что на 2 755 236,6 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2011 года, темп роста составляет 207,5 процента.

Значительное увеличение безвозмездных поступлений связано с изменением федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 496 «О порядке распределения, предоставления и расходования в 2012 году субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» в бюджет ТФОМС Брянской области поступит **субвенция в размере 3 661 960,5 тыс. рублей**.

В 2013 и 2014 годах поступление субвенции планируется в объеме 3 748 860,1 тыс. рублей и 3 965 767,5 тыс. рублей соответственно. Темп роста к 2012 году составляет 102,4 и 108,3 процентов соответственно.

Объем субвенции включает страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 1 767 492,0 тыс. рублей, страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 870 190,2 тыс. рублей и дотации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 024 278,3 тыс. рублей (Приложение 2).

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан в соответствии с проектом федерального закона «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Проектом закона установлен тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере **18 864,6 рублей**, коэффициент дифференциации для Брянской области – 0,3333, коэффициент, применяемый к тарифу страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2012 году, – 0,7913.

На 2012 год размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в объеме **1 767 492,0 тыс. рублей**, что на 272 842,9 тыс. рублей превышает утвержденный уровень 2011 года, темп роста составит 118,3 процента.

Исходя из учтенной в расчете численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 1 апреля 2011 года в количестве 822 058 человек, размер страхового взноса **на 1 неработающего** в 2012 году планируется в объеме **2150,08 рублей**, что на 341,88 рубля, или на 18,9% превышает показатель 2011 года.

Отличительной особенностью проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 – 2014 годы является изменение процедуры зачисления страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения: средства из областного бюджета будут перечислены в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Ранее средства из областного бюджета перечислялись в бюджет территориального фонда.

На 2013 и 2014 годы страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируются в сумме 1 801 050,4 тыс. рублей и 1 972 038,2 тыс. рублей соответственно. Темп роста к 2012 году составляет соответственно 101,9 и 111,6 процентов.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения рассчитаны Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в размере **870 190,2 тыс. рублей**, что на 153 792,8 тыс. рублей, или на 15,0% меньше законодательно утвержденного показателя на 2011 год. Размер взноса рассчитан исходя из прогнозного показателя фонда оплаты труда и норматива зачисления страховых взносов - два процента.

Дотация бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2012 год планируется на уровне 2011 года – **1 024 278,3 тыс. рублей**.

Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены в объеме **1 655 232,0 тыс. рублей**, что на 119 039,3 тыс. рублей превышает законодательно утвержденный уровень 2011 года, темп роста составит 107,7 процента.

Из них:

834 674,7 тыс. рублей - на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами специалистами;

737 795,7 тыс. рублей – на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

82 761,6 тыс. рублей – внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца.

Субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан проектом бюджета не предусматриваются, так как носят заявительный характер.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области из областного бюджета, в 2012 году составят 743 933,6 тыс. рублей, что на 112 207,5 тыс. рублей, или на 13,1% меньше утвержденного объема на 2011 год. В структуре доходов проекта бюджета на их долю приходится 12,1 процента.

Средства областного бюджета, передаваемые фонду на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), определены в сумме **158 272,0 тыс. рублей**, что на 2360,0 тыс. рублей или на 1,5% ниже уровня 2011 года.

В соответствии с федеральными законами «Об обязательном медицинском страховании», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», в 2012 году предусматривается выделение дополнительных денежных средств из областного бюджета. Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Брянской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, планируются на 2012 год в сумме **585 661,6 тыс. рублей**, что на 109847,5 тыс. рублей, или на 15,8% меньше утвержденных показателей 2011 года.

На 2013 и 2014 годы межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, предусматриваются в сумме 751 692,1 тыс. рублей и 777 378,0 тыс. рублей соответственно.

Трансферты бюджету ТФОМС Брянской области передаются на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансирования государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, по следующим статьям: оплата труда, начисления на выплаты по оплате труда (в части прочих выплат), оплата услуг связи, транспортных и коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплата программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное федеральным законодательством, прочие расходы и расходы на приобретение оборудования стоимостью до 100 тысяч рублей за единицу.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год расходы предусмотрены в сумме **6 158 351,5 тыс. рублей**, что составляет 101,2% утвержденных плановых ассигнований на 2011 год.

На плановый период 2013 и 2014 годов расходы составят 4 599 744,5 тыс. рублей и 4 848 381,0 тыс. рублей соответственно.

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области будут осуществляться по трем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области в сумме 41 364,5 тыс. рублей, или 103,0% к уровню 2011 года.

Расходы на содержание аппарата органа управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования на 2012 год составляют 0,9% от стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования и 0,7% от общего объема расходов. В сравнении с 2011 годом увеличение расходов составило 1194,2 тыс. рублей, или 3,0 процента.

В 2013 и 2014 годах управленческие расходы прогнозируются в сумме 41876,5 тыс. рублей и 42367,5 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составляет 101,2 и 101,2 процентов соответственно.

Рост расходов запланирован по следующим подстатьям расходов:

211 «Заработная плата» - 102,2%, 212 «Прочие выплаты» - 124,4%,

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 102,2%, 221 «Услуги связи» - 106,0%, 222 «Транспортные услуги» - 105,0%, 223 «Коммунальные услуги» - 102,6%, 224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 106,0%, 225 «Работы, услуги по

содержанию имущества» - 106,1%, 226 «Прочие работы, услуги» - 100,4% и «Увеличение стоимости основных средств» - 126,5 процента.

По подстатьям расходов 290 «Прочие расходы» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» бюджетные ассигнования предусмотрены в объемах ниже уровня текущего года – 89,9% и 94,5% соответственно.

Контрольно-счетная палата Брянской области рассмотрела смету расходов ТФОМС Брянской области на 2012-2014 годы и отмечает, что при расчете фонда оплаты труда работников фонда на 2012 год не учтено увеличение должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области, на 6,0% с 1 октября 2012 года, что нарушает пункт 1.4. Положения о системе оплаты труда отдельных работников государственных органов Брянской области, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 22 ноября 2010 года № 1068 “Об оплате труда отдельных работников государственных органов Брянской области”.

Согласно проекту федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды” в 2012-2014 годах планируется снижение ставки тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 до 30 процентов. Учитывая страховые взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 %, начисления на выплаты по оплате труда составят 30,2 процента.

Таким образом, планируемую сумму по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» следует скорректировать в сторону уменьшения на 953,7 тыс. рублей. Аналогичную корректировку следует осуществить по начислениям в 2013 и 2014 годах.

По разделу «Здравоохранение» прогнозируемые расходы составляют 5 296 429,7 тыс. рублей, или 108,1% утвержденного объема 2011 года. На плановый период 2013 и 2014 годов указанные расходы прогнозируются в сумме 4 557 868,0 тыс. рублей и 4 806 013,5 тыс. рублей соответственно.

По разделу будут финансироваться расходы на социальные выплаты в части финансового обеспечения оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами, участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) (158 272,0 тыс. рублей), на реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи (834 674,7 тыс. рублей) и на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы (4 303 483,0 тыс. рублей).

Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС запланированы на 2012 год в сумме 4 303 483,0 тыс. рублей, что на 44620,6 тыс. рублей, или на 1,0% меньше, чем утверждено бюджетом на 2011 год. В 2013 и 2014 годах на выполнение территориальной программы ОМС законопроектом планируется направить средства в сумме 4 557 868,0 тыс. рублей и 4 806 013,5 тыс. рублей соответственно. Указанные расходы на 2012 год включают в себя:

нормированный страховой запас, направляемый на межтерриториальные расчеты и дополнительное финансирование медицинских организаций, в сумме 200 000,0 тыс.

рублей;

дифференцированный по душевой норматив финансового обеспечения сферы обязательного медицинского страхования в сумме 4 103 483,0 тыс. рублей.

В 2012 году и в плановом периоде 2013 и 2014 годов нормированный страховой запас будет формироваться в объеме текущего года и составит 16666,7 тыс. рублей ежемесячно.

Средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям составляют 58 383,2 тыс. рублей (122,9% к уровню 2011 года) и исчислены как сумма средств на ведение дела страховым медицинским организациям по оценке 2011 года в размере 47 496,5 тыс. рублей и стоимости работ экспертов качества медицинской помощи по проведению экспертизы качества медицинской помощи в 2012 году в сумме 10 886,7 тыс. рублей.

Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определена обязанность страховой медицинской организации проводить контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Порядок организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи утверждены приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 230, устанавливающим минимальные требования к объему проводимых экспертиз, которые значительно отличаются от требований, действовавших ранее.

Стоимость работ экспертов качества медицинской помощи определена расчетным путем, исходя из количества экспертиз, запланированных страховыми медицинскими организациями на 2012 год, и средней стоимости одной экспертизы качества медицинской помощи.

Таким образом, норматив средств на ведение дела страховым медицинским организациям на 2012 год составит 1,42 процента, что выше уровня 2011 года на 0,28 процентного пункта.

Средства для расчета дифференцированного по душевому нормативу, направляемого страховыми медицинскими организациями на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями сферы обязательного медицинского страхования Брянской области застрахованным гражданам Брянской области, планируются в сумме 4 045 099,8 тыс. рублей, или 98,6% утвержденного объема 2011 года.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2012 год с учетом расходов на содержание государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, и расходов на содержание аппарата органа управления фондом прогнозируется в сумме 4 344 847,5 тыс. рублей, в том числе финансовое обеспечение в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 3 759 185,9 тыс. рублей и финансирование расходов на содержание медицинских организаций сверх базовой программы ОМС – 585 661,6 тыс. рублей.

Средства на содержание медицинских организаций сверх базовой программы ОМС передаются бюджету ТФОМС Брянской области из областного бюджета на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансирования расходов учреждений здравоохранения на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда (в части прочих выплат), расходы на оплату услуг связи, транспортных и коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение оборудования стоимостью до 100 тысяч рублей за единицу.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что объем указанных расходов, запланирован на 109847,5 тыс. рублей ниже уровня, утвержденного на 2011 год, что может привести к недостаточности средств и образованию кредиторской задолженности.

Исходя из численности застрахованного населения Брянской области по состоянию на 1 января 2011 года в количестве 1 218 132 человека, подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованного составляет 3 566,8 рублей, в том числе:

по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 3 086,0 рублей;

по расходам на содержание лечебно-профилактических учреждений в сумме 480,8 рублей.

Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года N 856, установлен подушевой норматив финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля.

Дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 24,8 процента.

По разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** прогнозируются расходы в сумме 820 557,3 тыс. рублей, что составляет 13,3 % общего объема расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год.

Раздел включает расходы, осуществляемые за счет средств ФОМС, и направляемые на реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Брянской области» (2011-2012 годы) в части укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения в сумме 737 795,7 тыс. рублей и внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца в сумме 82 761,6 тыс. рублей.

Выводы:

Проект бюджета ТФОМС Брянской области на 2012 год сформирован сбалансированным по доходам и расходам в сумме 6 158 351,5 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным показателям 2011 года по доходам бюджета составляет 101,9%, по расходам – 101,2 процента.

На плановый период 2013 и 2014 годов доходы и расходы бюджета определены в сумме 4 599 744,5 тыс. рублей и 4 848 381,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составил 74,7 и 105,4 % соответственно.

В структуре доходов бюджета ТФОМС Брянской области налоговые и неналоговые доходы составляют 1,6%, безвозмездные поступления – 98,4%, в том числе из ФФОМС – 86,3%, из областного бюджета – 12,1 процента.

В бюджет ТФОМС Брянской области прогнозируется поступление налоговых и неналоговых доходов в объеме 97225,4 тыс. рублей, что в 11,6 раза ниже утвержденного уровня на 2011 год.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2012 год предусмотрены в сумме 6 061 126,1 тыс. рублей, что превышает утвержденный объем 2011 года на 23,4 процента.

Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Брянской области поступят в объеме 5 317 192,5 тыс. рублей, что на 2 755 236,6 тыс. рублей превышает утвержденный объем

2011 года, темп роста составляет 207,5 процента.

Значительное увеличение безвозмездных поступлений связано с изменением федерального законодательства.

Субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Брянской области поступит в размере 3 661 960,5 тыс. рублей.

Объем субвенции включает страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 1 767 492,0 тыс. рублей, страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 870 190,2 тыс. рублей и дотации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 024 278,3 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены в объеме 1 655 232,0 тыс. рублей, что на 119 039,3 тыс. рублей превышает законодательно утвержденный уровень 2011 года, темп роста составит 107,7 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области из областного бюджета в 2012 году, составят 743 933,6 тыс. рублей, что на 13,1% меньше утвержденного объема на 2011 год. В структуре доходов проекта бюджета на их долю приходится 12,1 процента.

Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Брянской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, планируются на 2012 год в сумме 585 661,6 тыс. рублей, что на 109847,5 тыс. рублей, или на 15,8% меньше утвержденных показателей 2011 года, что может привести к недостаточности средств и образованию кредиторской задолженности.

Расходы на содержание аппарата управления ТФОМС Брянской области на 2012 год планируются в сумме 41 364,5 тыс. рублей, что составляет 0,9% от стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования и 103,0% к уровню 2011 года.

При расчете фонда оплаты труда работников фонда на 2012 год не учтено увеличение должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области, на 6,0% с 1 октября 2012 года.

Учитывая снижение ставки тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на 2012-2014 годы с 34,2% до 30,2%, планируемую сумму по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» следует скорректировать в сторону уменьшения на 953,7 тыс. рублей. Аналогичную корректировку следует осуществить по начислениям в 2013 и 2014 годах.

Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС запланированы на 2012 год в сумме 4 303 483,0 тыс. рублей, что на 44620,6 тыс. рублей, или на 1,0% меньше, чем утверждено бюджетом на 2011 год.

В 2012 году и в плановом периоде 2013 и 2014 годов нормированный страховой запас будет формироваться в объеме текущего года и составит 16666,7 тыс. рублей ежемесячно.

Средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям составят 58 383,2 тыс. рублей (122,9% к уровню 2011 года), в том числе на возмещение стоимости работ по проведению экспертизы качества медицинской помощи в сумме 10 886,7 тыс. рублей. Норматив средств на ведение дела страховым медицинским организациям на 2012 год составит 1,42 процента, что выше уровня 2011 года на 0,28 процентных пункта.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2012 год с учетом расходов на содержание государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, и управленческих расходов фонда прогнозируется в сумме 4 344 847,5 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованного составляет 3 566,8 рублей, в том числе по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 3 086,0 рублей.

При федеральном подушевом нормативе финансового обеспечения за счет средств обязательного медицинского страхования в сумме 4102,9 рубля, дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС составит 24,8 процента.

В рамках межбюджетных трансфертов, направляемых в областной бюджет, планируются расходы на реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Брянской области» (2011-2012 годы) в сумме 820 557,3 тыс. рублей, что составляет 13,3% общего объема расходов бюджета, в том числе на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения - 737 795,7 тыс. рублей и внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца - 82 761,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Брянской области рассмотрела представленный проект закона и предлагает:

1. Произвести увеличение должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области, на 6,0% с 1 октября 2012 года.

2. Сократить расходы на содержание аппарата ТФОМС Брянской области в 2012 году на 947,7 тыс. рублей в части оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда. Аналогичную корректировку следует осуществить по начислениям в 2013 и 2014 годах. Высвободившиеся средства направить на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3. В тексте законопроекта устранить юридико-технические неточности.

Проект закона может быть рассмотрен Брянской областной Думой с учетом указанных замечаний.

***Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

В.А. Шинкарев

*Приложения не публикуются

ПЛАН

РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2012 ГОД

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 21 декабря 2011 года №71-рк)

№ п/п	Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения мероприятия в план
1.	Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования			
1.1.	Контроль формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на период до 2015 года (предварительный контроль)			
1.1.1.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.1.2.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	II полугодие	Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год (оперативный контроль)			
1.2.1.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	в течение года	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

1.2.2.	Подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов»	в течение года	Жирикова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.3.	Анализ исполнения областного бюджета Брянской области	ежеквартально	Жирикова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального медицинского страхования за 2011 год (последующий контроль)			
1.3.1.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»	I полугодие	Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.2.	Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2011 год»	I полугодие	Жирикова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.	Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
2.1.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленности и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве			
2.1.1.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности БУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2011 году	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.2.	Проверка целевого и эффективного использования субсидий областного бюджета на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на проезд пассажиров, в том числе на предприятиях: ГУП «Новозыбковское АТП»; Клиновское ПАТП (филиал ОАО «Брянскавтотранс»); ООО «Карачевское АТП»	I полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области

2.1.3.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Клиническая районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.4.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Климовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.5.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ Брянской области «Новозыбковская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.6.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность обеспечения рационального использования минерально-сырьевой базы, природных ресурсов, вторичного сырья для увеличения поступлений в бюджет области и обеспечения предприятий местным сырьем комитетом природопользования и охраны окружающей среды, лицензирования отдельных видов деятельности Брянской области»	I полугодие	Разина И.С.	предложено комитетом по бюджету, налогам и экономической политике
2.1.7.	Эффективность организации государственных и муниципальных закупок Брянской области в 2011 году (совместно с Контрольно-счетной палатой г.Брянска)	II полугодие	Разина И.С.	предложено комитетом по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности Брянской областной Думы, Контрольно-счетной палатой г.Брянска
2.1.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области (совместная с контрольно-счетными органами муниципальных образований)	I полугодие	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.9.	Проверка эффективности осуществления государственных полномочий управлением ветеринарии Брянской области в 2011 году	II полугодие	Разина И.С.	предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы

2.1.10.	Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2009-2011 годах на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Брянской области» (2009 - 2012 годы)	I полугодие	Разина И.С.	предложено комитетом по аграрной политике и природопользованию Брянской областной Думы
2.1.11.	Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2010-2011 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Инженерно-техническое обеспечение АПК Брянской области» (2010 – 2012 годы)	II полугодие	Разина И.С.	предложено прокуратурой Брянской области
2.1.12.	Стратегический аудит основных направлений социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период	I полугодие	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (переходящая с 2011 года)
2.1.13.	Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Брасовского района в 2011 году (совместная с контрольно - счетной палатой Брасовского района)	I полугодие	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.14.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Клетнянского района (бюджеты поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.15.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Красногорского района (бюджеты района и поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.16.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Погарского района (бюджеты района и поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области

2.1.17.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоотационных муниципальных образований Трубчевского района (бюджеты района и поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.18.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоотационных муниципальных образований Брянского района (бюджеты поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.19.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодоотационного муниципального образования Погарского городского поселения за 2010 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Разина И.С.	предложено Губернатором Брянской области
2.1.20.	Мониторинг и анализ реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.21.	Мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.22.	Мониторинг реализации мер финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.23.	Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований)	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.24.	Анализ социально-экономического развития Брянской области	ежеквартально	Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.2.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за эффективностью бюджетным управлением, поступлением доходов областного бюджета, упр авлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями			
2.2.1.	Законность и эффективность использования земель государственной собственности Брянской области, переданных в аренду	I полугодие	Р.П. Жирякова	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2011 году Избирательной комиссии Брянской области	I полугодие	Р.П. Жирякова	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.3.	Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2011 году управлению труда Брянской области	I полугодие	Р.П. Жирякова	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.4.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Выгоничского района (7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	I полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.5.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Жирятинского района (бюджет района и 2 поселения) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	I полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.6.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Карачевского района (7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.7.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новозыбковского района (бюджет района и 7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области

2.2.8.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Севского района (бюджет района и 6 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.9.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Стародубского района (бюджет района и 7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.10.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Унечского района (7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.11.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Почепского района (16 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Р.П. Жирякова	предложено Губернатором Брянской области
2.2.12.	Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010 – 2012 годы	июнь 2012 – март 2013 гг.	Р.П. Жирякова	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность			
2.3.1.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Брянская областная детско-юношеская спортивная школа по футболу «Смена» за 2011 год	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области

2.3.2.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Брянская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Русь» за 2011 год	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.3.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Брянская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике» за 2011 год	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.4.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Брянская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике имени В.Д. Самотесова» за 2011 год	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.5.	Проверка соблюдения порядка расходования средств областного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг на 2011 год государственными учреждениями, подведомственными комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.6.	Проверка правильности определения расходов на оплату труда работников, оценка эффективности новой системы оплаты труда в образовательных учреждениях, подведомственных комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской области	I полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.7.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей с дефектами умственного и физического развития г. Клинцы» за 2011 год	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области

2.3.8.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий г. Брянска» за 2011 год	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.9.	Финансовый аудит использования средств областного бюджета государственным бюджетным учреждением «Отдел социальной защиты населения Мглинского района» за 2011 год	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.10.	Проверка правомерности и эффективности расходования средств, выделенных в 2010-2011 годах на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся и обучающихся в детских домах, школах-интернатах всех типов и видов, а также выпускников данных учреждений в части соблюдения норм обеспечения их одеждой, обувью, мягким инвентарем	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Прокуратурой Брянской области
2.3.11.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходования средств областного бюджета, выделенных в рамках ведомственных целевых программ «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2007-2009 годы» и «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2010-2012 годы»	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.12.	Проверка эффективности использования финансовых средств, выделенных на проведение модернизации системы образования Брянской области (по итогам 9 месяцев 2012 года)	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено комитетом по образованию, науке, культуре и СМИ Брянской областной Думы
2.3.13.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Клиновского района (бюджет района и 9 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области

2.3.14.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Навлинского района (бюджет района и 11 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.15.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Рогнединского района (бюджет района и 6 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.16.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суземского района (бюджет района и 7 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.17.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Злынковского района (бюджеты 6 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.18.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Климовского района (бюджеты 6 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
2.3.19.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Комаричского района (бюджеты 5 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области

2.3.20.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Суражского района (бюджеты 6 поселений) за 2011 год, в целях реализации требований п.п.3п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	II полугодие	Мамаева О.П.	предложено Губернатором Брянской области
3.	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.	Организационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	не реже 1 раза в квартал	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.2.	Организация и проведение совещаний при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением поручений	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с регламентом
3.1.3.	Подготовка оперативной информации и доклада о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.4.	Обобщение, анализ и подготовка доклада о принятых мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2011 год	январь-февраль	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год	ноябрь-декабрь	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.7.	Подготовка плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год	ноябрь-декабрь	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.8.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П. Авдяков А.В. Ушаков С.В.	в соответствии с регламентом
3.2.	Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, информационное сопровождение, информационно-технологическое обеспечение Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.2.1.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.2.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирикова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.2.3.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Кострома А.А. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.4.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	в течение года	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области со Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО			
3.3.1.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КСО	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.2.	Обмен опытом работы с контрольно-счетными органами других регионов	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	в соответствии с законодательством и решениями Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации
3.3.3.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	в течение года	Ушаков С.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве

3.3.4.	Организация и проведение: - заседаний президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; - конференций Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; - курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально I квартал I полугодие	Шинкарев В.А. Ушаков С.В. Разина И.С. Касенкова Я.В. Авдяков А.В.	в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
3.4.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с органами государственной власти			
3.4.1.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.5.	Правовое, методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.5.1.	Разработка, утверждение и ведение Фонда нормативных и методических документов Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Ушаков С.В. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.	Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.6.1.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов	в сроки, установленные финансовым управлением Брянской области	Шинкарев В.А. Кострома А.А. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.2.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Кострома А.А. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 52 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 19 октября 2011 г. №47-рк)

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 14 Закона Брянской области от 08.08.2011 №86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области». Стандарт разработан с учетом действующего стандарта Счетной палаты Российской Федерации СФК 102 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Брянской области экспертно-аналитических мероприятий.

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение содержания, принципов и процедур проведения экспертно-аналитического мероприятия;

установление общих требований к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия.

1.4. Положения Стандарта не распространяются на подготовку заключений Контрольно-счетной палаты в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, бюджетов муниципальных образований, осуществление которой регулируется соответствующими стандартами и иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты Брянской области.

2. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия

2.1. Экспертно-аналитическое мероприятие представляет собой организационную форму осуществления экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий в сфере государственного финансового контроля.

2.2. Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются:

организация и функционирование бюджетной системы Брянской области;

организация бюджетного процесса;

формирование и использование государственных средств, а также законодательное регулирование и деятельность в сфере экономики и финансов, в том числе влияющие на формирование и исполнение областного бюджета, в рамках реализации задач Контрольно-счетной палаты Брянской области.

2.3. Объектами экспертно-аналитического мероприятия являются:

органы государственной власти (государственные органы);

органы местного самоуправления;

организации, учреждения и иные юридические лица, на которые в рамках предмета экспертно-аналитического мероприятия распространяются контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты Брянской области, установленные Законом Брянской области от 08.08.2011 №86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

2.4. Экспертно-аналитическое мероприятие должно быть:

объективным - осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету мероприятия;

системным - представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативным – организация мероприятия должна обеспечивать возможность подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мероприятия.

3. Организация экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на текущий год.

Датой начала экспертно-аналитического мероприятия является дата издания приказа председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области о его проведении.

Датой окончания экспертно-аналитического мероприятия является дата принятия Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области решения об утверждении отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

3.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится на основе информации и материалов, получаемых по запросам, и (или) при необходимости непосредственно по месту расположения объектов мероприятия в соответствии с программой проведения данного мероприятия.

3.3. Организация экспертно-аналитического мероприятия включает три этапа, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

подготовка к проведению экспертно-аналитического мероприятия;

проведение экспертно-аналитического мероприятия;

оформление результатов экспертно-аналитического мероприятия.

На этапе подготовки к проведению экспертно-аналитического мероприятия проводится предварительное изучение предмета и объектов мероприятия, определяются цели, вопросы и методы проведения мероприятия. По итогам данного этапа утверждается программа и разрабатывается рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия.

На этапе проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществляется сбор и исследование фактических данных и информации по предмету экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с его программой. Результаты данного этапа фиксируются в рабочей документации экспертно-аналитического мероприятия.

На этапе оформления результатов экспертно-аналитического мероприятия осуществляется подготовка отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия, а также при необходимости проектов информационных писем Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от

особенностей предмета экспертно-аналитического мероприятия.

3.4. Общую организацию экспертно-аналитического мероприятия осуществляет аудитор, ответственный за его проведение в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области.

3.5. В экспертно-аналитическом мероприятии не имеют права принимать участие сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, состоящие в родственной связи с руководством объектов экспертно-аналитического мероприятия (необходимо сообщить руководству Контрольно-счетной палаты Брянской области о наличии таких связей). Запрещается привлекать к участию в экспертно-аналитическом мероприятии сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области, которые в исследуемом периоде были штатными сотрудниками одного из объектов экспертно-аналитического мероприятия.

3.6. Сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области обязаны соблюдать конфиденциальность в отношении информации, полученной в ходе подготовки к проведению и проведения мероприятия, до принятия Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области решения об утверждении отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. Служебные контакты сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области с должностными лицами объектов экспертно-аналитического мероприятия, других государственных органов и организаций осуществляются с учетом положений Этического кодекса сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области в пределах полномочий, установленных нормативными документами Контрольно-счетной палаты Брянской области.

3.8. К участию в экспертно-аналитическом мероприятии могут привлекаться при необходимости государственные органы, учреждения, организации и их представители, аудиторские и специализированные организации, отдельные специалисты (далее - внешние эксперты).

3.9. В ходе подготовки к проведению и проведения экспертно-аналитического мероприятия формируется рабочая документация мероприятия, к которой относятся документы (их копии) и иные материалы, получаемые от объектов экспертно-аналитического мероприятия, других государственных органов, организаций и учреждений, а также документы (справки, расчеты, аналитические записки и т.д.), подготовленные сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области самостоятельно на основе собранных фактических данных и информации.

Сформированная рабочая документация включается в дело экспертно-аналитического мероприятия и систематизируется в нем в порядке, отражающем последовательность осуществления процедур подготовки к проведению и проведения мероприятия.

4. Подготовка к проведению экспертно-аналитического мероприятия

4.1. Проведению экспертно-аналитического мероприятия предшествует издание приказа на проведение экспертно-аналитического мероприятия, подписанного председателем (заместителем председателя) Контрольно-счетной палаты.

4.2. Подготовка к проведению экспертно-аналитического мероприятия включает осуществление следующих действий:

- предварительное изучение предмета и объектов мероприятия;
- определение цели (целей), вопросов и методов проведения мероприятия;
- разработка и утверждение программы проведения экспертно-аналитического

мероприятия;

разработка рабочего плана проведения экспертно-аналитического мероприятия (при необходимости).

4.3. Предварительное изучение предмета и объектов экспертно-аналитического мероприятия проводится на основе полученной информации и собранных материалов.

Информация по предмету экспертно-аналитического мероприятия при необходимости может быть получена путем направления в установленном порядке в адрес руководителей объектов экспертно-аналитического мероприятия, других государственных органов, организаций и учреждений запросов Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации. Форма запроса Контрольно-счетной палаты Брянской области о предоставлении информации представлена в приложении №1.

4.4. По результатам предварительного изучения предмета и объектов экспертно-аналитического мероприятия определяются цели и вопросы мероприятия, методы его проведения, а также объем необходимых аналитических процедур.

Формулировки целей должны четко указывать, решению каких исследуемых проблем или их составных частей будет способствовать проведение данного экспертно-аналитического мероприятия.

По каждой цели экспертно-аналитического мероприятия определяется перечень вопросов, которые необходимо изучить и проанализировать в ходе проведения мероприятия. Формулировки и содержание вопросов должны выражать действия, которые необходимо выполнить для достижения целей мероприятия. Вопросы должны быть существенными и важными для достижения целей мероприятия.

4.5. По результатам предварительного изучения предмета и объектов экспертно-аналитического мероприятия разрабатывается программа проведения экспертно-аналитического мероприятия, которая должна содержать следующие данные:

основание для проведения мероприятия (пункт плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области);

предмет мероприятия;

объект(ы) мероприятия;

цель (цели) и вопросы мероприятия;

исследуемый период;

сроки проведения мероприятия;

состав ответственных исполнителей мероприятия (с указанием должностей, фамилий и инициалов руководителя и исполнителей мероприятия);

срок представления отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Программа экспертно-аналитического мероприятия подписывается аудитором, ответственным за проведение мероприятия, руководителем экспертно-аналитического мероприятия и утверждается председателем (заместителем председателя) Контрольно-счетной палаты. Форма программы проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена в приложении №2.

4.6. После утверждения программы проведения экспертно-аналитического мероприятия при необходимости может быть осуществлена подготовка рабочего плана проведения экспертно-аналитического мероприятия. Рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия содержит распределение конкретных заданий по выполнению программы проведения мероприятия между исполнителями мероприятия с указанием содержания работ (процедур) и сроков их исполнения.

Рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия подписывается руководителем мероприятия и доводится им под расписку до сведения всех исполнителей

мероприятия. Форма рабочего плана проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена в приложении №3.

4.7. В случае проведения экспертно-аналитического мероприятия, предусматривающего выезд (выход) на места расположения объектов мероприятия, руководителям объектов мероприятия направляются соответствующие уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия на данных объектах.

В уведомлении указываются наименование мероприятия, основание для его проведения, сроки проведения мероприятия на объекте, состав группы исполнителей мероприятия и предлагается создать необходимые условия для проведения экспертно-аналитического мероприятия.

К уведомлению могут прилагаться:

копия утвержденной программы проведения экспертно-аналитического мероприятия (или выписка из программы);

перечень документов, которые должностные лица объекта мероприятия должны подготовить для представления лицам, участвующим в проведении мероприятия;

перечень вопросов, на которые должны ответить (представить информацию) должностные лица объекта мероприятия до начала проведения мероприятия на данном объекте;

специально разработанные для данного мероприятия формы, необходимые для систематизации представляемой информации.

Форма уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия представлена в приложении №4. Уведомление за подписью председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области или заместителя председателя готовится на фирменных бланках по указанной форме.

5. Проведение экспертно-аналитического мероприятия и оформление его результатов

5.1. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится на основе утвержденной программы проведения экспертно-аналитического мероприятия.

5.2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществляется исследование фактических данных и информации по предмету экспертно-аналитического мероприятия, полученных в ходе подготовки и проведения мероприятия и зафиксированных в его рабочей документации.

По результатам сбора и анализа информации и материалов по месту расположения объекта экспертно-аналитического мероприятия подготавливается соответствующая аналитическая справка, которая подписывается сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области, участвующими в данном мероприятии, и включается в состав рабочей документации мероприятия.

5.3. При подготовке выводов и предложений (рекомендаций) по результатам экспертно-аналитического мероприятия используются результаты работы внешних экспертов, в случаях привлечения их к участию в экспертно-аналитическом мероприятии, которые представляются ими в формах, установленных в соответствующем договоре или государственном контракте на оказание услуг.

5.4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия в целом оформляется отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, который должен содержать:

исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цель (цели), объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения

мероприятия);

информацию о результатах мероприятия, в которой отражаются содержание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, даются конкретные ответы по каждой цели мероприятия, указываются выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

выводы, в которых в обобщенной форме отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой (единой программой) проведения мероприятия;

предложения и рекомендации, основанные на выводах и направленные на решение исследованных проблем и вопросов.

Кроме того, при необходимости отчет может содержать приложения.

Форма отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия представлена в приложении № 5.

5.5. При подготовке отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия следует руководствоваться следующими требованиями:

информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия должна излагаться в отчете последовательно в соответствии с целями, поставленными в программе проведения мероприятия, и давать по каждой из них конкретные ответы с выделением наиболее важных проблем и вопросов;

отчет должен включать только ту информацию, заключения и выводы, которые подтверждаются материалами рабочей документации мероприятия;

выводы в отчете должны быть аргументированными;

предложения (рекомендации) в отчете должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и по содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета мероприятия, иметь четкий адресный характер;

в отчете необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных его положений;

текст отчета должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным, а при использовании каких-либо специальных терминов и сокращений они должны быть объяснены.

5.6. Подготовка отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия организует аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области, ответственный за проведение экспертно-аналитического мероприятия. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия подписывается аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области и в установленном порядке вносится на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

5.7. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии с запросами (поручениями), по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области направляется соответствующим адресатам, а также в иные органы государственной власти, организации.

5.8. Информационное письмо при необходимости может содержать просьбу проинформировать Контрольно-счетную палату о результатах его рассмотрения. Объем текстовой части информационного письма не должен превышать, как правило, 5 страниц. Форма информационного письма Контрольно-счетной палаты Брянской области приведена в приложении №7.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2.

Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48

E-mail: priemnaya@kspbo.ru

№ _____
на № _____

*Руководителю государственного
органа Брянской области
инициалы, фамилия, адрес*

Уважаемый имя отчество!

В соответствии с пунктом ____ Плана работы Контрольно-счетной палаты
Брянской области на 20____ год проводится экспертно-аналитическое мероприятие
«_____».
(наименование экспертно-аналитического мероприятия)

В соответствии со статьей 18 Закона Брянской области от 08.08.2011 №86-З «О
Контрольно-счетной палате Брянской области» прошу до «__» _____ 20____
года представить (поручить представить) следующие документы (материалы, данные
или информацию):

1. _____
2. _____

*(указываются наименования конкретных документов или формулируются вопросы,
по которым необходимо представить соответствующую информацию)*

Председатель

личная подпись

инициалы, фамилия

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
Брянской области

(инициалы и фамилия)
«__» _____ 20__ г.

ПРОГРАММА
проведения экспертно-аналитического мероприятия

«_____»
(наименование мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно-
счетной палаты Брянской области)

1. Основание для проведения мероприятия: _____
2. Предмет мероприятия: _____
3. Объекты мероприятия:
 - 3.1. _____;
 - 3.2. _____;
4. Цели и вопросы мероприятия:
 - 4.1. Цель _____;
 - Вопросы:
 - 4.1.1. _____;
 - 4.1.2. _____;
 - 4.2. Цель _____;
 - Вопросы:
 - 4.2.1. _____;
 - 4.2.2. _____;
5. Исследуемый период: _____
6. Сроки проведения мероприятия с _____ по _____
7. Состав ответственных исполнителей
Руководитель мероприятия: _____
Исполнители мероприятия: _____

8. Срок представления отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области - «__» _____ 20__ года.

**Аудитор Контрольно-счетной
палаты Брянской области** (личная подпись) (инициалы, фамилия)
(ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия)

**Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия**
(должность) (личная подпись) (инициалы, фамилия)

РАБОЧИЙ ПЛАН
проведения экспертно-аналитического мероприятия

« _____ » (наименование мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно -счетной палаты Брянской области)»

Объекты мероприятия (из программы)	Вопросы мероприятия (из программы)	Содержание работы (перечень аналитических процедур)	Исполнители	Сроки	
				начала работы	окончания работы
1.	а)	• • •			
2.	б) а) б)				

Руководитель мероприятия
(должность)

личная подпись

инициалы и фамилия

С рабочим планом ознакомлены:

Исполнители мероприятия
(должности)

личная подпись

инициалы и фамилия



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2.

Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48

E-mail: priemn

№ _____
на № _____

*Руководителю государственного органа Брянской
области (либо другого объекта экспертно-
аналитического мероприятия)
инициалы, фамилия, адрес*

Уважаемый *имя отчество!*

Контрольно-счетная палата Брянской области уведомляет Вас, что в соответствии с пунктом _____ плана работы Контрольно-счетной палаты на 20__ год в

(наименование объекта мероприятия)
сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области _____

*(должность, фамилия, имя, отчество сотрудников Контрольно-счетной палаты
Брянской области)*

будут проводить экспертно-аналитическое мероприятие _____
(наименование мероприятия)

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с «__» _____ по
«__» _____ 20__ года.

В соответствии со статьей 16 Закона Брянской области от 08.08.2011 №86-З «О
Контрольно-счетной палате Брянской области» прошу обеспечить необходимые условия
для работы сотрудников Контрольно-счетной палаты и подготовить необходимые
документы и материалы по прилагаемым формам и перечню вопросов.

Приложения: Программа проведения экспертно-аналитического мероприятия
(при необходимости копия или выписка) на __ л. в 1 экз.

Перечень документов и вопросов на __ л. в 1 экз. *(при необходимости)*

Формы на __ л. в 1 экз. *(при необходимости)*

Председатель

(личная подпись)

(инициалы, фамилия)

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от «___» _____ 20__ г. № _____

ОТЧЕТ**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

« _____ »
(наименование мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно-счетной
палаты Брянской области)

Основание для проведения мероприятия: _____

Предмет мероприятия: _____

Цель (цели) мероприятия: _____

Объект (объекты) мероприятия: _____

Исследуемый период: _____

Сроки проведения мероприятия с _____ по _____

Результаты мероприятия:

1. _____

2. _____

Выводы:

1. _____

2. _____

Предложения:

1. _____

2. _____

Приложения:

1. _____

2. _____

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Брянской области

(ответственный за проведение
экспертно-аналитического мероприятия)

(личная подпись) (инициалы, фамилия)



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2.

Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48

E-mail: priemn

№ _____
на № _____

*Руководителю государственного органа
Брянской области (либо другого объекта
экспертно-аналитического мероприятия)
инициалы, фамилия, адрес*

Уважаемый *имя отчество!*

Контрольно-счетная палата Брянской области направляет отчет о результатах
экспертно-аналитического мероприятия « _____
_____ »,
(наименование мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно-счетной
палаты Брянской области)

проведенного в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты
Брянской области на 20__ год.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден решением
Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от «_» _____ 20__ г. № ____.

Приложение: Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия на ____
л. в 1 экз.

Председатель

(личная подпись)

(инициалы, фамилия)

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2.

Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48

E-mail: priemn

№ _____
на № _____

*Руководителю государственного органа
Брянской области (либо другого объекта
экспертно-аналитического мероприятия)
инициалы, фамилия, адрес*

Уважаемый *имя отчество!*

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 20__ год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «_____».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее _____

Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области (решение от «__» _____ 20__ г. №__) утвержден отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Настоящее письмо направляется в соответствии с принятым решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области.

О результатах рассмотрения письма просьба проинформировать Контрольно-счетную палату Брянской области *(при соответствующем решении Коллегии)*.

Приложение: Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия *(при соответствующем решении Коллегии)* на _ л. в 1 экз.

Председатель*(личная подпись)**(инициалы, фамилия)*

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 58 «ПРОВЕРКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЪЕКТОМ ПРОВЕРКИ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ХОДЕ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 19 октября 2011 г. № 48-рк)

1. Общие положения

1.1. СВГФК 58 «Проверка соблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов в ходе контрольного мероприятия» (далее – Стандарт), разработан в соответствии со статьей 14 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

1.2. Настоящий Стандарт устанавливает единые требования и процедуры проверки соблюдения нормативных правовых актов объектом проверки при проведении контрольного мероприятия. Стандарт разработан с учетом действующего стандарта Счетной палаты Российской Федерации, СФК 4810 «Проверка соблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов в ходе контрольного мероприятия».

1.3. Целью Стандарта является определение порядка проверки соблюдения требований нормативных правовых актов объектом проверки в ходе контрольного мероприятия.

1.4. Задачами Стандарта являются:

формулировка основных требований при проверке соблюдения объектом проверки нормативных правовых актов в ходе проведения контрольного мероприятия;

определение процедур проверки соблюдения объектом проверки нормативных правовых актов;

определение действий инспекторов при выявлении фактов несоблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов.

1.5. Положения настоящего Стандарта являются обязательными для использования инспекторами и иными сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области.

2. Основные требования при проверке соблюдения объектом проверки нормативных правовых актов

2.1. При проведении контрольного мероприятия инспектор обязан проверять и оценивать соответствие деятельности объекта проверки требованиям нормативных правовых актов. При этом необходимо исходить из того, что несоблюдение положений законов и других нормативных правовых актов может оказать существенное влияние на результаты использования объектом проверки государственных средств, его финансово-хозяйственной деятельности и их отражение в финансовой (бухгалтерской) отчетности.

2.2. В зависимости от целей и вопросов программы контрольного мероприятия в ходе его проведения проверяется соблюдение объектом проверки норм налогового и бюджетного законодательства, установленного порядка организации и ведения

бухгалтерского учета, составления и представления финансовой (бухгалтерской) отчетности, а также положений нормативных правовых актов, регламентирующих использование государственной (муниципальной) собственности.

2.3. Для настоящего Стандарта под термином “несоблюдение” понимается как преднамеренные, так и непреднамеренные действия или бездействия, противоречащие требованиям нормативных правовых актов, которые были осуществлены объектом проверки. В данном Стандарте несоблюдение не включает случаи нарушения со стороны руководства или сотрудников объекта проверки требований нормативных правовых актов, не имеющих отношение к его деятельности.

2.4. В ходе проведения контрольного мероприятия инспектор должен определить, нарушает ли какое-либо действие или бездействие руководства или сотрудников объекта проверки положения нормативных правовых актов. При этом следует иметь в виду, что отдельные факты их несоблюдения могут быть связаны с ошибками, допущенными в финансовой отчетности, то есть, являются результатом непреднамеренных погрешностей. В то время как другие факты могут содержать признаки злоупотреблений и иных противоправных действий.

2.5. При планировании контрольного мероприятия необходимо предполагать, что в ходе его проведения могут быть выявлены ситуации или события, которые свидетельствуют о несоблюдении объектом проверки требований нормативных правовых актов.

Процедуры проверки следует разрабатывать и планировать таким образом, чтобы они обеспечивали обнаружение фактов несоблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов, а также получение достаточных и компетентных доказательств, которые являлись бы убедительной основой для формулирования соответствующих выводов.

2.6. В процессе подготовки к проведению контрольного мероприятия инспектор обязан:

- собрать и изучить все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность объекта проверки, которые необходимы для целей контрольного мероприятия и вопросов проверки;

- получить первоначальные сведения о процедурах, установленных на объекте проверки для обеспечения выполнения требований соответствующих нормативных правовых актов;

- определить, какие нормативные правовые акты являются наиболее существенными в отношении использования объектом проверки государственных средств и осуществления финансово-хозяйственной деятельности, а также важными для целей контрольного мероприятия;

- оценить, несоблюдение, каких нормативных правовых актов может оказать значительное негативное влияние на результаты использования объектом проверки государственных средств и его финансово-хозяйственной деятельности, а также на достижение целей контрольного мероприятия;

- оценить вероятность несоблюдения нормативных правовых актов объектом проверки;

- получить общее первоначальное представление о том, как выполняются объектом проверки положения соответствующих нормативных правовых актов.

2.7. При проведении оценки вероятности несоблюдения объектом проверки нормативных правовых актов следует определить наличие и влияние таких факторов, как сложность или противоречивость существующих правовых норм, принятие новых

законов, частое внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие сферу деятельности объекта проверки.

Необходимо также установить, имеет ли объект проверки систему внутреннего контроля, способную предотвратить или выявить имеющиеся нарушения нормативных правовых актов. Наличие такого контроля и его действенность должны учитываться при определении объема процедур по проверке соблюдения требований нормативных правовых актов в ходе контрольного мероприятия.

3. Процедуры проверки соблюдения объектом проверки нормативных правовых актов

3.1. Ответственность за соблюдение требований нормативных правовых актов, а также за предотвращение фактов их несоблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Брянской области несет руководство проверяемой организации.

Поэтому в ходе контрольного мероприятия инспектор должен проверить наличие на объекте проверки процедур, позволяющих предотвращать и обнаруживать факты несоблюдения нормативных правовых актов, в частности:

- учет нормативных правовых актов, которые должны соблюдаться проверяемым объектом;

- осуществление мониторинга за изменениями законодательства и мер по обеспечению соответствия использования объектом проверки государственных средств и его финансово-хозяйственной деятельности новым положениям нормативных правовых актов;

- наличие надлежащей системы внутреннего контроля;

- обеспечение сотрудников необходимыми нормативными правовыми актами (законами, инструкциями, приказами и другими документами) и своевременное уведомление об их изменении;

- наличие механизма ответственности и применение мер дисциплинарного воздействия к сотрудникам при несоблюдении ими требований законов и иных нормативных правовых актов;

- другие процедуры.

При этом надо иметь в виду, что указанные процедуры могут быть дополнены возложением соответствующих обязанностей на подразделения внутреннего контроля объекта проверки.

3.2. Инспектор должен проверить переписку объекта проверки с вышестоящими организациями, соответствующими уполномоченными государственными органами, касающуюся вопросов выполнения положений нормативных правовых актов. Проверяется также наличие утвержденных объектом проверки документов, определяющих использование им государственных средств и необходимых для организации его финансово-хозяйственной деятельности.

3.3. Инспектор обязан выявлять факты, которые свидетельствуют о возможном несоблюдении объектом проверки требований нормативных правовых актов, прямо или косвенно влияющих на результаты использования государственных средств и его финансово-хозяйственной деятельности. При обнаружении подобных фактов необходимо установить, в какой степени они оказывают такое влияние.

3.4. В случае выявления фактов несоблюдения объектом проверки нормативных правовых актов по любым вопросам проверки, независимо от их существенности,

необходимо провести анализ возможных последствий в отношении других вопросов контрольного мероприятия.

4. Действия инспектора при выявлении фактов несоблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов

4.1. При обнаружении несоблюдения требований нормативных правовых актов инспектор должен предпринять необходимые меры с целью установления, действия или бездействия каких должностных лиц объекта проверки привели к нарушению, каков был уровень и полномочия руководителей или сотрудников объекта проверки, допустивших нарушение.

4.2. В случае, когда выявлены факты, свидетельствующие о возможном несоблюдении объектом проверки требований нормативных правовых актов, инспектор должен получить дополнительные сведения о характере и обстоятельствах, при которых это несоблюдение имело место, а также информацию, необходимую для оценки возможного влияния такого несоблюдения на результаты использования объектом проверки государственных средств и его финансово-хозяйственной деятельности.

4.3. При выявлении фактов несоблюдения нормативных правовых актов по любому проверяемому вопросу инспектор должен учитывать их последствия при проверке других вопросов программы контрольного мероприятия. В этой связи, необходимо предпринять действия по более тщательной и детальной проверке достоверности всей информации, полученной непосредственно от руководства объекта проверки.

4.4. При выявлении в ходе контрольного мероприятия фактов нарушений нормативных правовых актов, не связанных с целями данной проверки, или по вопросам, выходящим за пределы его программы, руководитель контрольного мероприятия, после согласования с аудитором Контрольно-счетной палаты Брянской области, ответственным за проведение данного контрольного мероприятия, организует их проверку с последующим внесением дополнений в программу контрольного мероприятия в установленном порядке.

При отсутствии возможности выполнить дополнительную работу в рамках данного контрольного мероприятия в отчете о его результатах необходимо отразить эти факты нарушений с указанием причин, по которым они требуют дальнейшей более детальной проверки.

4.5. В случае, если выявленные факты несоблюдения объектом проверки требований нормативных правовых актов указывают на наличие злоупотреблений или иных противоправных действий со стороны его руководства или сотрудников, содержащих в себе признаки состава преступления и влекущих за собой уголовную ответственность, инспектору следует определить их воздействие на результаты использования государственных средств и финансово-хозяйственной деятельности объекта проверки, а также принять необходимые меры в соответствии с установленным в Контрольно-счетной палате Брянской области порядком.

При этом инспектор должен действовать таким образом, чтобы не создать помех возможному расследованию, процессуальным действиям правоохранительных органов в отношении выявленных фактов злоупотреблений и мошенничества.

4.6. Все выявленные факты несоблюдения объектом проверки нормативных правовых актов фиксируются в актах, оформляемых по результатам проверки, с указанием конкретных статей законов, требования которых нарушены, а также конкретных должностных лиц, допустивших нарушения.

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 103 «ПОСЛЕДУЮЩИЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 21 декабря 2011г. №69-рк)

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль исполнения областного бюджета» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статей 5, 14 и 15 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области»;

Регламента Контрольно-счетной палаты Брянской области, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 28 сентября 2011 № 39-рк (далее - Регламент);

стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетной палаты, либо КСП).

Стандарт разработан с учетом действующего стандарта Счетной палаты Российской Федерации СФК 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 февраля 2008 г. №7К, с изменениями от 24 декабря 2010 г., протокол №63К).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП при организации и проведении комплекса мероприятий по проверке исполнения Закона Брянской области об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период органами государственной власти и организациями – главными администраторами средств областного бюджета и получателями средств областного бюджета, годовой бюджетной отчетности, отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

Под комплексом мероприятий в настоящем стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, и на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями вышеупомянутых документов.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

основные этапы организации и проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключений Контрольно-счетной палаты;

требования по оформлению результатов проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий;

порядок организации взаимодействия между направлениями деятельности, возглавляемых аудиторами КСП и иными сотрудниками аппарата Контрольно-счетной палаты, в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты;

структуру и содержание заключений по главным администраторам средств областного бюджета;

структуру и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

порядок рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетной палаты, представления его Брянской областной Думе, а также направления в администрацию Брянской области.

1.5. При организации и проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий, оформлении их результатов, должностные лица Контрольно-счетной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, Регламентом, стандартами внешнего государственного финансового контроля, приказами Контрольно-счетной палаты, а также настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты (или заместителем председателя Контрольно-счетной палаты), и вводится в действие приказом по Контрольно-счетной палате.

1.7. Председателем Контрольно-счетной палаты ежегодно утверждается программа осуществления последующего контроля исполнения областного бюджета, в которой отражаются особенности осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета конкретного финансового года.

1.8. Календарные сроки проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий, подготовки и рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты устанавливаются настоящим Стандартом исходя из требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Правовые, организационные, информационные и методические основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты

2.1. Правовые, организационные основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты

2.1.1. Правовой основой подготовки заключения Контрольно-счетной палаты являются законодательные акты Российской Федерации и Брянской области, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов

исполнительной власти Брянской области.

Осуществление Контрольно-счетной палатой комплекса контрольных мероприятий основывается на статьях 5, 9, 15 и 18 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьях 157, 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьях 14, 17 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З (ред. от 12.10.2010) «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Брянской области.

2.1.2. Целью комплекса экспертно-аналитических мероприятий является решение следующей совокупности задач:

- установление соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период финансовым управлением Брянской области, главными администраторами средств областного бюджета положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

- установление кассового исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период в части:

 - объема и структуры поступивших доходов областного бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

 - осуществленных расходов областного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов областного бюджета;

 - исполнения региональной адресной инвестиционной программы (далее – РАИП) и целевых программ;

 - объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета; использования средств резервного фонда;

 - установление достоверности бюджетной отчетности каждого главного администратора средств областного бюджета;

 - установление достоверности показателей отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

 - установление эффективности управления государственным внутренним долгом Брянской области;

 - подготовка заключений Контрольно-счетной палаты.

2.1.3. Объектами комплекса экспертно-аналитических мероприятий являются Финансовое управление Брянской области, главные администраторы средств областного бюджета.

2.1.4. Предметом экспертно-аналитических мероприятий является:

- исполнение закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий осуществляется проверка следующих документов, содержащих данные и информацию о его предмете:

- сводная бюджетная роспись;

- прогноз поступлений доходов в областной бюджет;

- документы, подтверждающие исполнение закона об областном бюджете на

отчетный финансовый год и на плановый период главными администраторами средств областного бюджета. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения областного бюджета;

годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета;

годовая отчетность об исполнении областного бюджета;

иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

2.1.5. При проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий следует исходить из необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и иных нормативных правовых документов, в том числе:

а) статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принципы бюджетной системы Российской Федерации (в части исполнения областного бюджета);

б) соблюдения финансовым управлением Брянской области статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ограничений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг – в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных (муниципальных) услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов;

2.1.6. При проведении экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств областного бюджета следует исходить из необходимости:

2.1.6.1. Соблюдения обязательных последовательно осуществляемых процедур при проверке:

исполнения областного бюджета по доходам:

исполнения областного бюджета по расходам:

исполнения областного бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета:

2.1.6.2. Обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, включая:

а) соблюдение положений и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и иных нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих:

полномочия главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета;

ограничения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг – в пределах общего объема бюджетных ассигнований,

предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных (муниципальных) услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов;

порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета;

порядок отражения операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

порядок составления отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

б) обеспечение исполнения бюджетного законодательства Российской Федерации, Брянской области и иных законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию РАИП, целевых программ;

в) обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов в части совершенствования правового положения областных государственных учреждений;

2.1.6.3. Уменьшения объема кредиторской и дебиторской задолженностей, при наличии фактов роста кредиторской и дебиторской задолженности – причины и возможные последствия.

2.2. Информационные основы проведения экспертно-аналитических контрольных мероприятий

2.2.1. Информационной основой проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета являются законодательные акты, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов власти Брянской области, стандарты финансового контроля.

2.2.2. База данных Контрольно-счетной палаты по контролю за исполнением областного бюджета, включающая показатели:

закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

утвержденной сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений;

отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и иных получателей бюджетных средств;

иных документов, характеризующих исполнение областного бюджета, в том числе данных оперативного (текущего) контроля хода исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.2.3. Данные бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета, а в необходимых случаях, подведомственных ему бюджетных учреждений:

годовые отчеты об исполнении областного бюджета главных администраторов средств областного бюджета и иных участников бюджетного процесса, составленные в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

2.3. Методические основы проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Методической основой экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета является сравнительный анализ:

соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным законодательным актам Российской Федерации, Брянской области;

данных, содержащихся в базе данных Контрольно-счетной палаты, и данных результатов проверок с показателями, установленными законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью с учетом изменений, лимитами бюджетных обязательств и содержащихся в отчете данных об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств областного бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств областного бюджета проводится сопоставление данных за ряд лет по использованию средств областного бюджета, выделенных под конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемых объектов.

3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета

3.1. Этап I - подготовка и утверждение программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета, распорядительных документов

3.1.1. Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты совместно с аудиторами ежегодно разрабатывается проект программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета, определяется аудитор, ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

3.1.2. В целях обеспечения организации проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета аудитор, ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, подготавливает и согласовывает с аудиторами и заместителем председателя Контрольно-счетной палаты проект приказа о проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета за соответствующий отчетный год.

Данным приказом устанавливаются конкретные сроки подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный год, определяются аудиторы, ответственные за подготовку разделов заключения и другие организационные вопросы.

На основе утвержденной Председателем Контрольно-счетной палаты программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета подготавливаются рабочие программы проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, которые подписываются аудиторами Контрольно-счетной палаты в соответствии с

направлениями деятельности.

При подготовке проекта приказа и программы, в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета:

проверка бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год по главным администраторам средств областного бюджета, оформление заключений, как правило, должны быть завершены не позднее 10 мая года, следующего за отчетным финансовым годом;

проверка бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, подготовка и оформление проекта сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета должны быть завершена не позднее 20 мая года, следующего за отчетным финансовым годом;

рассмотрение Коллегией Контрольно-счетной палаты проекта заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год должно быть обеспечено в срок до 1 июня, следующего за отчетным финансовым годом.

3.2. Этап II – Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета

3.2.1. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета главные администраторы средств областного бюджета проверяются как:

администраторы доходов областного бюджета;

распорядители средств областного бюджета;

бюджетные учреждения;

органы государственной власти и организации, включенные в ведомственную структуру расходов областного бюджета;

администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета.

3.2.2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий финансовое управление Брянской области проверяется как:

орган государственной власти, ответственный за составление и исполнение областного бюджета, обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

орган государственной власти, осуществляющий правоприменительные функции по обеспечению исполнения областного бюджета, кассовому обслуживанию исполнения областного бюджета;

администратор доходов областного бюджета;

распорядитель средств областного бюджета;

бюджетное учреждение;

орган государственной власти и организация, включенные в ведомственную структуру расходов областного бюджета;

администратор источников финансирования дефицита областного бюджета.

3.2.3. В соответствии со статьей 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 (ред. от 14.03.2008) “О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки” главные распорядители средств областного бюджета, главные администраторы доходов областного бюджета, главные

администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату для проверки.

Бюджетная отчетность об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представленная в Контрольно-счетную палату на бумажном носителе, передается в соответствующее аудиторское направление.

Получение бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в виде электронного документа обеспечивается аудитором, возглавляющим направление по контролю за эффективностью исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС БО), поступлением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и государственным внутренним долгом Брянской области, с последующим размещением информации в базах данных Контрольно-счетной палаты.

3.2.4. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета в финансовом управлении Брянской области, главных администраторах средств областного бюджета, в обязательном порядке проверяется исполнение статей закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

3.2.5. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета осуществляется на основе приказа председателя Контрольно-счетной палаты, утвержденной программы, рабочих программ проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

Первый этап.

Перед началом экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должен был исполняться закон об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. На этом же этапе проверки из базы данных Контрольно-счетной палаты, сформированной на основе документов, полученных от финансового управления Брянской области, характеризующих и обосновывающих операции со средствами областного бюджета за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения областного бюджета.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета.

Второй этап.

На втором этапе осуществляется комплекс экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с программой проверки исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

При проверке исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период координация взаимодействия аудиторов Контрольно-счетной палаты обеспечивается заместителем Председателя Контрольно-счетной палаты.

Подготовка заключений Контрольно-счетной палаты по главным администраторам средств областного бюджета о результатах проверки исполнения закона об областном

бюджете за отчетный финансовый год период и бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключения Контрольно-счетной палаты по главному администратору средств областного бюджета), осуществляется в соответствии с закреплением за аудиторами Контрольно-счетной палаты главных администраторов средств областного бюджета.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета в установленном порядке составляются заключения. Первые экземпляры заключений, оформленных в отношении главных администраторов средств областного бюджета на бумажных носителях с приложением замечаний проверяемых (при их наличии) и заключениями на них проверяющих, остаются в соответствующем аудиторском направлении и являются основанием для включения информации в сводное заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

В заключения Контрольно-счетной палаты по результатам внешних проверок исполнения закона об областном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год по главным администраторам средств областного бюджета включается информация, относящаяся к отчетному периоду, содержащаяся в актах, составленных по результатам соответствующих контрольных мероприятий (при их наличии). Объемы заключений, как правило, не должны превышать 20 страниц машинописного текста.

В ходе подготовки проектов заключений аудиторы Контрольно-счетной палаты при необходимости предварительно прорабатывают основные положения подготовленных проектов заключений с руководством главных администраторов средств областного бюджета.

3.2.6. Структура и содержание заключения по главному администратору средств областного бюджета приведены в приложении № 1. Заключения Контрольно-счетной палаты по главному администратору средств областного бюджета подписываются аудитором и инспектором Контрольно-счетной палаты (в соответствии с закреплением за аудиторами Контрольно-счетной палаты главных администраторов средств областного бюджета) и направляются для ознакомления в адрес руководителя главного администратора средств областного бюджета.

Результаты внешних проверок по главным администраторам средств областного бюджета используются при подготовке сводного заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

3.2.7. Проверка отчета об исполнении областного бюджета, а также документов и материалов, представленных одновременно с отчетом (представляются администрацией Брянской области в соответствии с Бюджетным кодексом (пункт 3 статьи 264.4) и Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 (ред. от 14.03.2008) “О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки” (пункт 4 статьи 14) в Контрольно-счетную палату не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом), обеспечивается на основании результатов экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета.

3.3. Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения

3.3.1. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, а также предложений аудиторов Контрольно-счетной палаты к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в приказе о проведении экспертно-аналитического мероприятия и программе, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств областного бюджета, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки, осуществленные в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной настоящим Стандартом (требования к оформлению заключения установлены в п. 4.1).

3.3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты и предложения к сводной части заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

установление достоверности отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:

оценка отчета по доходам областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:

соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов внешней проверки Контрольно-счетной палаты и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета;

анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в областной бюджет;

оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов областного бюджета, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

оценка отчета по расходам областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к закону об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, включая:

анализ использования объемов выделенного финансирования и выполнения мероприятий, предусмотренных целевыми программами и РАИП;

анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, анализ причин образования остатков средств областного бюджета;

анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

оценку отчета по источникам финансирования внутреннего дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита областного бюджета, включая:

анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;

анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах областного бюджета по состоянию на начало и конец финансового года;

сводный анализ качества управления государственными финансами главных администраторов средств областного бюджета, в том числе по качеству администрирования, планирования и исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, снижения (увеличения) объема кредиторской и дебиторской задолженностей, количества и объема судебных актов, сведений о подведомственной сети, а также качества отчетности главных администраторов средств областного бюджета;

оценку исполнения показателей государственного внутреннего долга Брянской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;

выявленные отклонения отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей областного бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

анализ соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период Бюджетному посланию Президента Российской Федерации, Губернатора Брянской области, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области в отношении отчетного года;

анализ достижения целей, задач и показателей, установленных в докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на соответствующие плановые и отчетные периоды;

анализ выполнения главными распорядителями средств областного бюджета показателей закона об областном бюджете за отчетный финансовый год;

анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями Администрации Брянской области при утверждении ДЦП, в ходе исполнения областного бюджета за отчетный финансовый год;

анализ мер, принятых органами исполнительной власти, по повышению эффективности бюджетных расходов;

анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главным распорядителям средств областного бюджета;

анализ исполнения статей закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

анализ бюджетной отчетности по исполнению областного бюджета за отчетный финансовый год;

анализ расходования средств областного бюджета сверх утвержденных бюджетных ассигнований по соответствующему разделу и подразделу расходов бюджетов и по каждому главному распорядителю средств областного бюджета;

анализ финансирования расходов, не предусмотренных законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, либо бюджетной росписью;

анализ выявленных фактов нарушений при осуществлении государственных закупок (при наличии);

анализ предоставления бюджетных кредитов, государственных гарантий;

анализ предоставления бюджетных инвестиций;

выводы и предложения, в том числе:

о соответствии отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по главным администраторам доходов областного бюджета; разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета и главным распорядителям средств областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета, установленным в соответствии с приложениями к закону об областном бюджете на отчетный финансовый год (с изменениями); группам и подгруппам, классификации источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, результатам проверок по главным администраторам доходов областного бюджета, главным распорядителям средств областного бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита областного бюджета и иных получателей бюджетных средств.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьями 5, 9 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы Контрольно-счетной палаты на очередной год.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты, а также проектов информационных писем и представлений Контрольно-счетной палаты обеспечивается аудиторами под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты в установленные Стандартом сроки.

4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год

Заключение Контрольно-счетной палаты состоит из 12 разделов. Заключение формируется в текстовом редакторе «WORD» в следующем формате: шрифт № 14, поля: верхнее – 2,5 см, нижнее – 2,5 см, левое – 2,5 см, правое – 1,5 см, интервал междустрочный – 1,0 см, таблицы – в редакторе электронных таблиц «EXCEL».

Содержание заключения Контрольно-счетной палаты состоит из следующих разделов:

Раздел

1. Общие положения.
2. Общая характеристика исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.
 - 2.1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в отчетном финансовом году.
 - 2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) областного бюджета.
 - 2.3. Анализ соответствия исполнения областного бюджета основным моментам реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области.
 - 2.4. Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным

- правовым актам.
3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Брянской области.
 4. Анализ исполнения доходов областного бюджета.
 - 4.1. Налоговые доходы областного бюджета.
 - 4.2. Неналоговые доходы областного бюджета.
 - 4.3. Безвозмездные поступления.
 5. Анализ исполнения расходов областного бюджета.
 - 5.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
 - 5.2. Анализ реализации целевых программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства..
 6. Результаты внешних проверок отчетности об исполнении бюджета главных администраторов средств областного бюджета. Результаты оценки качества управления государственными финансами.
 7. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета).
 - 7.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований.
 - 7.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования.
 8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.
 9. Анализ состояния внутреннего государственного долга Брянской области в отчетном финансовом году.
 - 9.1. Структура государственного внутреннего долга.
 - 9.2. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области в отчетном году.
 - 9.3. Исполнение программы государственных гарантий.
 - 9.4. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга.
 10. Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации Брянской области и резервного фонда Брянской области.
 11. Выводы.
 12. Предложения.

Приложения к ЗаклЮчению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

**5. Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты
Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный
финансовый год, направление в администрацию Брянской области и
представление его в Брянскую областную Думу**

Проект заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год рассматривается и утверждается Коллегией

Контрольно-счетной палаты.

Информацию о заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год на Коллегии Контрольно-счетной палаты представляет аудитор, ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и при необходимости другие аудиторы.

При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение, а также информационные письма и представления дорабатываются и согласовываются в установленном порядке. После доработки и согласования заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и представляется в Брянскую областную Думу, а также направляется в Администрацию Брянской области не позднее 1 июня года, следующего за отчетным финансовым годом.

При рассмотрении заключения Контрольно-счетной палаты в профильных комитетах Брянской областной Думы принимают участие аудиторы Контрольно-счетной палаты.

При рассмотрении заключения Контрольно-счетной палаты в комитете по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы принимают участие председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы.

Приложение № 1

Примерное содержание Заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области

по _____
(наименование главного администратора средств областного бюджета)
по результатам внешней проверки исполнения закона об областном бюджете на _____
отчетный финансовый год и на плановый период) **и бюджетной отчетности об**
исполнении областного бюджета за _____ (отчетный финансовый год)

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по _____
(наименование главного администратора средств областного бюджета) по результатам внешней проверки исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключение Контрольно-счетной палаты по главному администратору средств областного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Брянской области».

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств областного бюджета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за _____ год представлена _____ (число, месяц, год) в Контрольно-счетную палату, что соответствует (не соответствует) сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З

(ред. от 14.03.2008) “О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки”.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии (не в соответствии) с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует (не соответствует) структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

1.3. Областные законы, и иные нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств областного бюджета, изменения, произошедшие в отчетном периоде (в случае вступления в силу указанных нормативных правовых актов либо в случае внесения в них изменений в проверяемом периоде).

Наличие и количество бюджетных учреждений, предприятий и иных организаций, находящихся в ведении главного администратора средств областного бюджета, их организационно-правовая форма, анализ их наличия в реестре бюджетополучателей. Обобщенный анализ результатов создания, реорганизации, изменения типа, ликвидации, передачи в иное ведение, подведомственных организаций областных органов исполнительной власти, осуществленных в связи с совершенствованием правового положения областных государственных учреждений и оптимизацией организационно-правовой формы областных государственных унитарных предприятий. Изменения состава и количества подведомственных организаций по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении областных органов исполнительной власти, на 1 января 2010г. и 1 января 2011г. (и далее). Наличие утвержденных перечней подведомственных организаций.

2. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита областного бюджета, установленные законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в областной бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств областного бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета и результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок

2.1. Доходы областного бюджета, администрируемые главным администратором, администратором доходов областного бюджета.

2.1.1. Анализ структуры доходов, закрепленных за главным администратором доходов областного бюджета, в соответствии с областным законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.1.2. Анализ изменений, внесенных в прогноз поступлений доходов в областной бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов областного бюджета.

2.1.3. Анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в областной бюджет;

2.1.4. Анализ неиспользованных резервов поступлений доходов в областной

бюджет;

2.1.5. Анализ бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета.

2.2. Расходы областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета.

2.2.1. Анализ структуры расходов областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной областным законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.2.2. Анализ изменений, внесенных в закон об областном бюджете на отчетный год и на плановый период, по главному распорядителю средств областного бюджета по расходам областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

2.2.3. Анализ изменений утвержденной бюджетной росписи в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов.

2.2.4. Анализ отклонений сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному распорядителю средств областного бюджета.

2.2.5. Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета по расходам за отчетный финансовый год.

2.2.6. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств, действовавших в отчетном финансовом году;

2.2.7. Анализ исполнения расходов областного бюджета по кодам классификации операций сектора государственного управления;

2.2.8. Анализ уровня невыполнения расходов главным распорядителем средств областного бюджета и причины их невыполнения.

2.2.9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований и реализации мероприятий, предусмотренных региональной адресной инвестиционной программой (далее – РАИП) и целевыми программами.

2.2.10. Анализ отчетности главного распорядителя средств областного бюджета в части использования средств резервных фондов.

2.2.10.1. Соответствие объема средств, выделенных получателям из резервных фондов, соответствующим решениям.

2.2.10.2. Анализ полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решением о выделении средств резервных фондов.

2.2.10.3. Анализ достоверности отчетности об использовании средств резервных фондов.

2.3. Источники финансирования дефицита областного бюджета, администрируемые главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.1. Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.3.2. Анализ изменений, внесенных в закон о областном бюджете на отчетный

год, по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.3. Анализ показателей сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита областного бюджета, доведенных до главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.4. Анализ изменений показателей сводной бюджетной росписи по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.5. Проверка и анализ бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета.

3. Результаты проверки и анализа организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

3.1. Результаты проверки и анализа организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и прогноза поступлений доходов в областной бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов областного бюджета.

3.2. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по расходам областного бюджета за отчетный финансовый год главным распорядителем.

3.2.1. Анализ обоснованности внесения изменений в утвержденную бюджетную роспись в части соответствия содержания и объемов изменений.

3.2.2. Анализ обоснованности изменений утвержденной бюджетной росписи в случае образования экономии средств областного бюджета по отдельным направлениям расходов. Анализ причин образования экономии.

3.2.3. Анализ изменений лимитов бюджетных обязательств в случае направления средств на оплату исполнительных актов судебных органов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.3. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита областного бюджета за отчетный финансовый год – главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

3.3.1. Соответствие показателей бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета показателям годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

3.3.2. Анализ выполнения показателей, утвержденных законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, а также отклонений показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному администратору средств областного бюджета

4. Результаты оценки качества управления государственными финансами главным администратором средств областного бюджета

4.1. Оценка качества администрирования доходов областного бюджета главным администратором доходов областного бюджета:

оценка количества внесенных изменений в прогноз поступлений доходов в областной бюджет;

оценка положительных и отрицательных отклонений фактически полученных доходов от показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в областной бюджет;

4.2. Оценка качества исполнения расходов областного бюджета:

оценка количества положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись;

оценка объема неисполненных лимитов бюджетных обязательств и их соотношение с кассовыми расходами;

соотношение кассовых расходов с показателями, утвержденными законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и сводной бюджетной росписью с учетом изменений;

равномерность кассовых расходов в течение финансового года (с указанием причин неравномерности).

4.3. Оценка качества администрирования источников финансирования дефицита областного бюджета главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

4.4. Оценка качества управления дебиторской и кредиторской задолженностью:

соотношение объема дебиторской и кредиторской задолженности к объему кассовых расходов;

сравнение объемов дебиторской и кредиторской задолженности на конец финансового года с показателями на начало финансового года;

причины образования дебиторской и кредиторской задолженности;

оценка объемов просроченной к взысканию дебиторской задолженности.

4.5. Оценка качества исполнения судебных актов, оценка количества неисполненных судебных актов на начало и конец финансового года;

анализ сумм, подлежащих к взысканию по неисполненным исполнительным документам, на конец отчетного периода по сравнению с началом финансового года.

4.6. Управление подведомственной бюджетной сетью.

4.7. Оценка качества составления отчетности главным администратором средств областного бюджета.

5. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главному распорядителю средств областного бюджета и средств, поступающих во временное распоряжение областных бюджетных учреждений

5.1. Анализ соотношения поступлений по приносящей доход деятельности с поступлениями по областному бюджету (бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью с учетом изменений), а также выбытий по приносящей доход деятельности с выбытиями по областному бюджету (кассовыми расходами); анализ изменения объемов поступлений (выбытий) по приносящей доход деятельности в сравнении с предыдущим отчетным годом (в случае значительного снижения (увеличения) поступлений (выбытий) по приносящей доход деятельности проанализировать причины).

5.2. Анализ достоверности отчетности по приносящей доход деятельности и средствам, поступающим во временное распоряжение областных бюджетных учреждений.

6. Эффективность и результативность использования средств областного бюджета по главному администратору средств областного бюджета

6.1. Анализ достижения целей, задач и показателей деятельности главного

администратора средств областного бюджета, установленных в докладе субъекта бюджетного планирования на соответствующие годы.

6.2. Анализ выполнения главными распорядителями средств областного бюджета показателей закона об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части показателей планового периода.

6.3. Анализ достижения показателей результативности, установленных в паспортах долгосрочных целевых программ. Анализ достижения показателей, установленных в ведомственных целевых программах.

6.4. Анализ выполнения государственных заданий и (или) результатов использования средств областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета.

7. Выводы

8. Предложения

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о проведении заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

9 ноября 2011 года состоялось заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В Повестке дня заседания было рассмотрено 10 вопросов.

Президиум Ассоциации рассмотрел информацию «О ходе работы по оказанию методической и консультативной помощи членам Ассоциации в реализации Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ). Принято решение продолжить проведение работы по оказанию методической и консультативной помощи членам Ассоциации и мониторинга процесса приведения нормативных правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах в соответствии с Законом №6-ФЗ.

Президиум поручил ответственному секретарю АКСО Брянской области:

подготовить проект формы отчета о работе членов Ассоциации в 2011 году и методические рекомендации по его заполнению и представить ее на утверждение Президиума Ассоциации в декабре 2011 года;

подготовить методические рекомендации по структуре, содержанию и наполнению информационных сайтов КСО либо страниц контрольно-счетных органов на официальных сайтах муниципальных образований и представить их на утверждение Президиума Ассоциации.

Президиум решил направить членам Ассоциации для использования в работе Методику определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, одобренную решением Президиума АКСО РФ от 25.08.2011 г., а также в прокуратуру Брянской области информацию по вопросу приведения нормативных правовых актов муниципальных образований Брянской области о контрольно-счетных органах в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ.

Президиум АКСО Брянской области принял решение провести в декабре 2011 года семинар-совещание с руководителями контрольно-счетных органов Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Президиум рассмотрел и удовлетворил заявления Контрольно-счетных палат Комаричского, Мглинского и Суражского районов о приеме в члены Ассоциации, а также обращения Комаричского, Мглинского и Суражского районных Советов народных депутатов об исключении из Ассоциации в связи с образованием ими органов внешнего муниципального финансового контроля с правами юридического лица.

По вопросу «Об итогах I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2011 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» Президиум Ассоциации утвердил решение Конкурсной комиссии и признал победителями конкурса следующих участников:

- **Петрунькина Любовь Леонидовна** - начальник отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района с вручением Диплома I степени,
- **Савченко Ольга Васильевна** – главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области с вручением Диплома II степени,
- **Мальцева Ирина Михайловна** – председатель Контрольно-счетной палаты города Клинцы с вручением Диплома III степени.

Президиум решил опубликовать рефераты победителей Конкурса в Информационном бюллетене и разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области, ходатайствовать перед председателями КСО, главами муниципальных образований о поощрении (соответственно) сотрудников и председателей КСО, принявших участие в Конкурсе.

Рассмотрена информация аудитора КСП Брянской области Мамаевой О.П. о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных учреждениях Брянской области». Президиум Ассоциации принял следующее решение:

рекомендовать КСП Брянской области продолжить практику совместного проведения аудита эффективности с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области;

за активное участие в совместных контрольных мероприятиях, качественную подготовку и оформление их материалов, а также непосредственное участие в деятельности Ассоциации наградить Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области следующих сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области:

- **Горохову Елену Николаевну** – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Карачевского района;
- **Мальцеву Ирину Михайловну** - председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы;
- **Орехову Елену Александровну** – старшего инспектора Счетной палаты Унечского района.

Рассмотрена информация члена президиума АКСО Брянской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области Разиной И.С. о ходе проведения мониторинга мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Президиум Ассоциации, учитывая актуальность данного мониторинга, принял решение продолжить его проведение в текущем году, а также рекомендовал проведение мониторинга предусмотреть при планировании своей деятельности на 2012 год.

По результатам рассмотрения информации ответственного секретаря Ассоциации Брянской области, советника КСП Брянской области Ушакова С.В. о стандартах организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля Президиум Ассоциации принял решение рекомендовать КСО муниципальных образований Брянской области использовать стандарты, разработанные КСП Брянской области, при разработке своих стандартов внешнего финансового контроля.

Президиумом АКСО Брянской области принято решение провести в декабре 2011 года семинар-совещание с руководителями контрольно-счётных органов Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с положениями

Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Рассмотрев информацию члена Президиума АКСО Брянской области и Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска Голиковой Т.М. об итогах Общего собрания (Х Конференции), заседания президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союза МКСО) и международного семинара «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран – членов ЕВРОРАИ» в г. Ростове-на Дону, Президиум Ассоциации принял решение рекомендовать членам Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области:

1. рассмотреть вопрос о вступлении КСО муниципального образования в Союз муниципальных контрольно-счетных органов.,

2. использовать в своей деятельности:

типовое соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденное решением Х Конференции Союза МКСО от 27.09.2011г.,

методические рекомендации по составлению отчета о работе контрольно-счетного органа муниципального образования, утвержденные решением Президиума Союза МКСО 02.07.2011 г.,

3. ознакомиться:

- с методическими рекомендациями Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, утвержденными решением Президиума Союза МКСО 02.07.2011г.,

- с методикой проведения экспертизы и подготовки заключения на проект бюджета городского округа город Воронеж и Методикой проведения экспертизы проектов муниципальных целевых программ и аудита эффективности муниципальных целевых программ, утвержденной решением Президиума Союза МКСО 26.09.2011 г.,

- с итоговыми материалами международного семинара «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран – членов ЕВРОРАИ» в г. Ростове-на Дону на официальном сайте Счетной палаты Российской Федерации (<http://www.ach.gov.ru>) во вкладке «ЕВРОРАИ» раздела «Взаимодействие с контрольно-счетными органами», а также на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ростовской области (<http://www.ksp61.ru>), а также рассмотреть вопрос о вступлении КСО муниципального образования в Союз муниципальных контрольно-счетных органов.

По итогам рассмотрения вопроса о выполнении решений Президиума и плана работы АКСО Брянской области на 2011 год Президиумом Ассоциации принято решение внести в план работы ряд изменений.

**Итоги проведения конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов
Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер
Брянской области 2011 года».
Конкурсные работы победителей.**

В соответствии с решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 17 февраля 2011 года с 15 апреля по 1 октября 2011 года был проведен I Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года».

В конкурсе приняли участие 8 сотрудников, в том числе: 6 участников от контрольно-счетных органов муниципальных образований, 2 участника от Контрольно-счётной палаты Брянской области.

Участниками конкурса было представлено 5 рефератов на тему «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов», 3 реферата на тему «Муниципальный финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса».

Рассмотрев поступившие представления на участников и оценив рефераты, Конкурсная комиссия предложила Президиуму АКСО Брянской области признать победителями I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года» с вручением

Диплома I степени - **Петрунькиной Любови Леонидовне** (начальник отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района),

Дипломом II степени - **Савченко Ольге Васильевне** (главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области),

Дипломом III степени - **Мальцевой Ирине Михайловне** (председатель Контрольно-счетной палаты города Клинцы).

9 ноября 2011 года Президиумом Ассоциации решение Конкурсной комиссии было рассмотрено и утверждено.

Конкурсная работа на тему «Муниципальный финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса» победителя I конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года» (Диплом I степени) начальника отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Петрунькиной Любови Леонидовны

Современный этап развития России характеризуется как повышением роли государства в управлении экономикой, усилением борьбы с коррупцией, так и ростом правонарушений в бюджетной сфере. В связи с этим все более актуальным становится вопрос об эффективном управлении государственными (в том числе муниципальными) финансами. Одним из факторов, влияющих на эффективность управления муниципальными ресурсами, является муниципальный финансовый контроль и наличие системы муниципального финансового контроля.

В настоящее время в бюджетной сфере Российской Федерации продолжается масштабное реформирование, нацеленное на повышение эффективности ее функционирования. Данная реформа была начата Минфином России в 2004 году, когда были обозначены основные направления реформирования бюджетного сектора, включающие:

- оптимизацию действующей сети получателей бюджетных средств;
- уточнение правового статуса и реорганизацию бюджетных учреждений;
- переход к новым формам финансового обеспечения предоставления государственных (муниципальных) услуг;
- внедрение методов формирования бюджета, ориентированного на результат.

Именно последнее из приведенных положений наиболее важное, так как нацелено на выполнение одного из основных принципов бюджетной системы РФ, предписанного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), об эффективности и экономности использования бюджетных средств. Данный принцип означает, что "...при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств".

Реформирование бюджетного процесса и системы государственного управления в России является одним из важных условий ускорения социально-экономического развития страны.

Одним из направлений реформирования бюджетного процесса согласно Концепции реформирования бюджетного процесса в 2004 - 2006 годах являлась реформа бюджетного учета и бюджетной классификации. Появление единой бюджетной классификации расходов вместо ранее существовавших функциональной, экономической и ведомственной классификаций расходов явилось одним из итогов этой реформы.

Приоритетным направлением совершенствования организации государственного и муниципального финансового контроля является формирование и укрепление системы внешнего финансового контроля, в которую входят: Счетная палата РФ, осуществляющая контроль формирования и использования средств федерального бюджета; контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие контроль использования средств региональных бюджетов; контрольно-счетные органы местного самоуправления муниципального района, осуществляющие контроль формирования и

использования местного бюджета. Организация системы органов внешнего финансового контроля основана на принципах: концентрированности, комплексности действий, поэтапного развития.

Муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации муниципальной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета. Муниципальный финансовый контроль (далее - МФК) функционирует и подчиняется общим требованиям и процедурам для всех элементов системы, имеет общие цели, задачи, функции и принципы организации, свойственные государственному финансовому контролю.

Муниципальный финансовый контроль призван быть средством обеспечения эффективного финансирования инновационного развития. Следует иметь в виду, что цель перехода на инновационное развитие экономики обозначена в условиях завершающегося бюджетного реформирования. Бюджетная реформа предполагает настолько существенные изменения в самой технологии бюджетного процесса, что сама может быть отнесена к инновациям в сфере государственного управления. Общее направление и смысл бюджетной реформы состоят в расширении полномочий распорядителей бюджетных средств и изменении принципа распределения ассигнований из бюджета - от затратно-сметного к распределению по результатам. В этих условиях финансовый контроль не может оставаться в своем старом качестве, ориентированном на констатацию правильности расходования бюджетных средств с учетом действующих инструкций и в рамках выделенных объемов.

МФК - это составная часть государственного финансового контроля в системе управления государственными финансами (при сохранении самостоятельности, гарантированной Конституцией РФ) в процессе формирования и использования средств местного бюджета и управления муниципальной собственностью на основе контрольной функции финансов и управления с целью обеспечения законности и эффективности принимаемых управленческих решений и степени их реализации. Он призван предупреждать бесхозяйственность и расточительство, выявлять факты злоупотребления и хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств.

Традиционно система муниципального финансового контроля была ориентирована на соблюдение целевой направленности выделяемых бюджетных средств. Новой тенденцией в организации МФК стала оценка результативности использования выделяемых получателям муниципальных финансовых ресурсов, то есть развитие аудита эффективности.

На уровне муниципального образования «Дятьковский район» внешний финансовый контроль возложен на Контрольно-счетную палату Дятьковского района - орган внешнего муниципального финансового контроля, осуществляющий контроль и представляющий заключение по отчету об исполнении бюджета Дятьковского района. Данная норма закреплена в Положении, утвержденном решением Дятьковского районного Совета народных депутатов от 19.10.2010г. № 4-95 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате Дятьковского района».

Согласно статье 6 БК РФ бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению,

внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетный процесс протекает строго последовательно во времени. Это связано с тем, что на каждой стадии можно решить только те вопросы, ставить которые в будущем нет необходимости, поэтому изменить указанный порядок протекания бюджетного процесса не представляется возможным.

Целью реформирования бюджетного процесса стало создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Постановлением Совета народных депутатов г. Дятьково и Дятьковского района от 25.10.2005г. № 3-88 в соответствии со статьей 9 БК РФ, Федеральным законом от № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом “О бюджетной классификации Российской Федерации” в целях определения правовых основ, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Дятьковском районе, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом» было утверждено Положение о бюджетном процессе в Дятьковском районе.

В статье 5 постановления определены этапы бюджетного процесса в Дятьковском районе:

- составление проекта бюджета Дятьковского района;
- рассмотрение и утверждение бюджета Дятьковского района;
- исполнение бюджета Дятьковского района;
- осуществление муниципального финансового контроля.

В целях реформирования системы управления финансами муниципального образования «Дятьковский район», направленного на внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, была разработана и утверждена решением Дятьковского районного Совета народных депутатов № 3-242 от 27.03.2007г. Программа реформирования системы управления финансами муниципального образования «Дятьковский район» на 2007-2008 годы.

В рамках внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат, были реализованы следующие задачи:

1. Разработан перечень предоставляемых бюджетных услуг, стандартов их качества и утверждён порядок оценки потребности в бюджетных услугах.

Это позволило обеспечить потребителей информацией о бюджетных услугах, повысить ответственность органов местного самоуправления и поставщиков бюджетных услуг, определен уровень востребованности бюджетных услуг, учтены результаты проведённой оценки при формировании расходов на очередной финансовый год, более рационально распределены ограниченные финансовые ресурсы, оценено фактическое соответствие услуг установленным стандартам.

2. Проведена оптимизация сети бюджетных учреждений и организаций, что позволило значительно снизить неэффективные расходы бюджета Дятьковского района.

3. Обеспечено формирование среднесрочных ведомственных программ, что позволило сконцентрировать приоритетные направления развития Дятьковского района в районных целевых программах.

4. Изменен порядок финансирования временных кассовых разрывов.

Указанная мера позволила более грамотно подходить к вопросам планирования

и фактического использования ресурсов, поскольку периоды возникновения кассовых разрывов достаточно предсказуемы. Это позволило заранее подготовиться к возможным финансовым затруднениям и, зная какие ресурсы можно привлечь к данной ситуации, можно их преодолеть.

5. В настоящее время используется среднесрочное стратегическое и бюджетное планирование при подготовке решений о бюджете.

Указанная мера позволила решать задачи, выходящие за рамки одного бюджетного года, а также оказала стимулирующее воздействие на субъекты бюджетного процесса, повысила их самостоятельность и ответственность.

Для достижения этой задачи усовершенствована структура и статус принимаемых перспективных финансовых планов Дятьковского района, используя их как полноценный инструмент бюджетного планирования.

Программа реформирования системы управления финансами муниципального образования «Дятьковский район» на 2007-2008 годы приняла участие в конкурсе среди муниципальных районов и городских округов Брянской области для распределения субсидий по реформированию муниципальных финансов муниципальных образований.

Программа Дятьковского района заняла 1-е место, из областного бюджета на реализацию мероприятий программы было выделено 18 млн. рублей, в части софинансирования из местного бюджета было выделено 4 млн. рублей.

В рамках продолжения реформирования бюджетного процесса политика в сфере расходования бюджетных средств в 2011-2013 годах будет сконцентрирована на повышении эффективности осуществляемых и принимаемых расходных обязательств, координации среднесрочного стратегического и бюджетного планирования.

Деятельность органов местного самоуправления Дятьковского района, а также муниципальных бюджетных учреждений, начиная с 2012 года, будет ориентирована на четкие, количественно измеримые и достижимые результаты деятельности, согласованные с долгосрочными задачами социально-экономического развития. Будет отменено сметное финансирование (за исключением финансирования казенных учреждений), бюджетные ассигнования будут выделяться на реализацию конкретных задач, оказание услуг, процесс и результат исполнения которых может быть проконтролирован.

Начиная с 2013 года бюджет Дятьковского района должен полностью формироваться на основе программно-целевого принципа («программный бюджет»).

Обобщая вышесказанное, можно выделить следующие **основные направления развития муниципального финансового контроля в условиях реформирования бюджетного процесса:**

- определение контрольного органа муниципального образования в муниципальных районах и городских округах со статусом юридического лица в качестве обязательного в структуре органов муниципального образования позволит урегулировать его контрольные полномочия и повысить эффективность бюджетного процесса на местном уровне;

- устранение противоречий, которые имеются между статьей 38 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ и статьей 264.4 БК РФ, позволит избежать проблем в формировании контрольных органов муниципальных образований и наделении их бюджетными полномочиями;

- для устранения причин, осложняющих формирование муниципальных органов внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях, контрольно-счетным

органам субъектов РФ необходимо обратиться к руководителям органов местного самоуправления с предложением внести изменения в Уставы городских округов и муниципальных районов РФ, предусмотрев в структуре местного самоуправления орган внешнего финансового контроля с правом юридического лица;

- объединение контрольных органов муниципальных образований позволит координировать их деятельность на уровне субъекта РФ в интересах эффективного осуществления муниципального контроля, а также будет способствовать вхождению этих объединений в Ассоциацию контрольно-счетных органов России (далее - АКСОР) в целях формирования единой системы внешнего контроля всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ.

Особую значимость муниципальный финансовый контроль приобрел в период проведения социально-экономических реформ и реализации антикризисной программы Правительства РФ. Принятие Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» стимулировало процесс реформирования местного самоуправления, и, как следствие, именно муниципальный финансовый контроль приобрел особую актуальность и практическую значимость, что определяет необходимость разработки новых подходов к развитию системы муниципального финансового контроля и оценки его эффективности.

В целях повышения эффективности муниципального финансового контроля в условиях реформирования бюджетного процесса необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих задач:

1. Обеспечивать более тесную увязку стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей, внедрение программно – целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

2. Определить формализованный порядок оценки эффективности действующих расходных обязательств, обоснования и принятия новых расходных обязательств.

3. Создавать условия для повышения эффективности деятельности муниципальных услуг.

4. Повышать прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, в том числе, за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Вся информация, касающаяся распоряжением бюджетными средствами, в доступной и наглядной форме должна размещаться в сети Интернет. Должна быть усилена роль докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления, сами доклады должны быть опубликованы, а также должен быть определен порядок применения санкций за необоснованное неисполнение определенных целей и задач субъектов бюджетного планирования.

Новые качество, функции, методы муниципального финансового контроля должны быть адекватны современным масштабам и сложности социально-экономических задач развития территории, поэтому, помимо непосредственно контроля, представляется целесообразным включить в функции контрольно-счетных органов вопросы анализа и прогнозирования бюджета и бюджетных процессов.

Необходимо привлекать органы внешнего финансового контроля к экспертизе результатов деятельности органов местного самоуправления, направленной на изменение социально-экономической ситуации в муниципальном образовании в части влияния на

структурные изменения в экономике и социальной сфере, что будет способствовать объективности оценок эффективности механизмов исполнения органами местного самоуправления своих полномочий.

Задачи, поставленные перед органами муниципального финансового контроля, следует решать через объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов регионов, которые будут проводниками передовых идей и методов, генерируемых в рамках работы АКСОР.

Развивая положения о необходимости расширения сферы деятельности контрольно-счетных органов (далее - КСО), усиления контрольной деятельности и повышения статуса КСО, представляется необходимым разработать стратегию развития муниципального финансового контроля и муниципальных контрольно-счетных органов в Российской Федерации.

Цель стратегии - содействие дальнейшему повышению экономического потенциала территории муниципального образования посредством проведения качественных контрольно-аналитических мероприятий, направленных на улучшение финансовой дисциплины, обеспечение большей прозрачности и эффективности управления ресурсами и активами муниципального образования.

В настоящее время необходимо, прежде всего, обеспечить системный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на осуществление мер по преодолению последствий кризиса, в том числе на поддержку реального сектора экономики и выполнение социальных обязательств перед населением.

Централизация и координация органов муниципального финансового контроля будет способствовать решению актуальной задачи реформирования бюджетного процесса в области контроля бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечения действенности контроля.

В Бюджетном послании 25 мая 2009 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев ставил задачу: «Должны быть кардинально изменены подходы к осуществлению государственного и муниципального контроля.

Его содержание должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

Должны быть кардинально изменены подходы к осуществлению муниципального контроля».

В Бюджетном послании Федеральному собранию 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» Президент Российской Федерации сделал акцент на то, что в 2011 году необходимо завершить разработку поправок и внести изменения в БК РФ по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, а также применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Муниципальный финансовый контроль является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом.

Ослабление контрольной функции неизбежно приводит к серьезным просчетам в муниципальном управлении и тяжелым социально-экономическим последствиям.

К первоочередным направлениям деятельности контрольных органов муниципального финансового контроля относятся:

1. Мониторинг социально-экономической ситуации:

- ежемесячная подготовка информационно-аналитических материалов, отражающих динамику ключевых финансово-экономических показателей;
- разработка системы индикаторов, позволяющих проводить мониторинг;
- мониторинг социально-экономической ситуации, особенно на муниципальном уровне.

2. Аудит эффективности:

- утверждение стандартов и объективных показателей качества систем внутреннего финансового контроля для организаций – бюджетополучателей;
- комплексный анализ эффективности расходования муниципальных ресурсов;
- проверка использования муниципальных гарантий как инструмента поддержки предприятий реального сектора экономики;
- применение лучших стандартов муниципального аудита и повышение прозрачности процедур контроля.

3. Разработка и утверждение концепции развития муниципального финансового контроля:

- повышение уровня взаимодействия органов муниципального финансового контроля и их прозрачности;
- создание единого информационного пространства контрольной работы.

Бюджетная реформа вызывает необходимость развития системы МФК, направленного на преодоление негативных моментов, совершенствования его структуры, функций, принципов, научного и нормативно-правового обеспечения, включающего формирование концепции развития муниципального финансового контроля.

На ее основе принят Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”.

Методическая база в настоящее время приводится в соответствие с современными российскими условиями и достижениями международной науки и практики, внедрения информационных технологий, повышения информационного взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований с Контрольно-счетной палатой Брянской области и прозрачность системы.

Создание эффективной системы муниципального финансового контроля является основным фактором ускорения развития российской экономики и формирования гражданского общества.

Финансовая помощь региональным и местным бюджетам, компенсирующая финансовые потери, которые могут возникнуть в результате реализации мер по преодолению кризиса, существенно увеличит роль и ответственность органов государственного и муниципального финансового контроля. От того, насколько эффективно будет расходоваться федеральная финансовая помощь, насколько эффективно будут расходоваться средства бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, во многом будет зависеть дальнейшее развитие экономики страны и выполнение социальных обязательств государства и органов местного самоуправления перед гражданами нашей страны.

Конкурсная работа на тему «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов» победителя I конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года» (Диплом II степени) главного инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области Савченко Ольги Васильевны

Большинство своих функций современное государство реализует путем разработки и осуществления экономической политики и ее центрального звена – финансовой политики, включающей бюджетную политику. В соответствии с развитием современной рыночной экономики эволюционирует и государственное управление, его формы, методы, задачи. При этом, по мере отказа от планово-директивных методов управления, основной акцент в сфере управления смещается на использование методов финансово-бюджетной политики, которая принимает на себя основную нагрузку по регулированию многообразных экономических, социальных и иных процессов в стране – как на общегосударственном, так и на территориальном уровне.

Механизм государственного управления – это многоуровневая система процедур управления, формирующих управленческие решения или правила их принятия и реализации, механизм управления – это приведение объекта управления к желаемому состоянию путем организации каналов прямых и обратных связей, превращающих экономическую жизнь общества в единый, целеустремленный, эффективный, производительный и постоянно развивающийся организм.

Составной частью механизма государственного управления является механизм контроля.

В системе управления механизм контроля представляет собой форму реализации механизма обратной связи. Управлять – значит действовать целеустремленно, стремясь к достижению определенной цели. Поэтому составной частью механизма управления является механизм контроля. Именно через него осуществляется обратная связь между объектом и субъектом управления, доводится информация о состоянии объекта управления.

Механизмы контроля действуют на всех этапах, во всех подсистемах жизни общества. От эффективности действия механизмов контроля во многом зависит эффективность функционирования системы управления.

Государственный финансовый контроль является одним из важнейших условий успеха экономических реформ в стране.

Контрольно-счетные органы – принципиально новые органы, отличные от традиционных для России органов государственного финансового контроля. Самое неправильное – пытаться сделать из них контрольно-ревизионные управления парламентов. Парламенты не исполняют бюджета и не управляют его исполнением – это зона ответственности исполнительной власти.

Но задача парламентов – с позиции своих избирателей – налогоплательщиков оценивать то, насколько направления расходования бюджетных средств (и использования публичного имущества) соответствуют воле населения, выраженной депутатами при принятии закона о бюджете, и то, какие межличностные блага (публичные услуги, результаты осуществления публичными органами своих функций) получают жители и налогоплательщики за свои средства.

Следовательно, контрольно-счетные органы, создаваемые органами законодательной власти, и не должны копировать контрольно-счетные органы

исполнительной власти. Если управление, осуществляемое исполнительной и законодательной властью, различно, то и институты, созданные ими для контроля, также должны различаться.

Ни парламенты, ни контрольно-четные органы не должны вмешиваться в вопросы повседневного оперативного управления конкретными учреждениями, что принципиально необходимо для эффективного управления со стороны органов исполнительной власти.

Но контроль за законностью и эффективностью публичного управления со стороны органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений как при исполнении бюджета в целом, так и по отдельным направлениям расходования бюджетных средств (или управления иным публичным имуществом) – вот основная задача и парламентского контроля, и контрольно-счетных органов.

Внешний государственный контроль является неотъемлемым элементом демократического правового общества.

Современная управленческая деятельность в Брянской области нацелена на недопустимость дальнейшего спада производства, обеспечение его подъема и на этой основе – на решение острейших социальных проблем. Этому содержанию соответствует и государственный контроль на территории региона, в том числе, и в финансово-бюджетной сфере.

Основополагающим документом нормативно-правовой базы государственного контроля является Бюджетный кодекс Российской Федерации, которым закреплено право субъектов РФ самостоятельно создавать контрольно-счетные органы.

С момента создания в 1997 году Контрольно-счетная палата Брянской областной Думы заняла позицию активного участника бюджетного процесса.

Законодательным органом Брянской области – Брянской областной Думой - с 2007 года изменен статус счетного органа. Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – КСП) наделена функциональной обособленностью, организационной самостоятельностью и является юридическим лицом.

Деятельность КСП основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основные полномочия КСП определены статьей 5 Закона Брянской области от 08.08.2011 N86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области»:

- 1) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;
- 2) экспертиза проекта закона об областном бюджете и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области и бюджетов расположенных на территории Брянской области муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

КСП осуществляет свою деятельность на основе годового плана, разрабатываемого

ею исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В области контроля за публичными финансами в 2010 году КСП велась работа по повышению приоритета контроля за результатом над контролем за затратностью.

Согласно плана работы КСП на 2010 год, утвержденного постановлением Брянской областной Думы от 29 июля 2010 года № 5-505, и решением Коллегии КСП, в отчетном году проведено 49 контрольных мероприятий, подготовлено 110 заключений на проекты законов и нормативно-правовых актов, проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС Брянской области, бюджетов 198 муниципальных образований и бюджетной отчетности 38 главных распорядителей средств областного бюджета.

Подготовлены 4 аналитические записки: по анализу мер, принимаемых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о результатах мониторинга последствий финансового кризиса и оценки эффективности мер, направленных на их преодоление по итогам 2009 года, о результатах мониторинга за ходом приоритетного национального проекта «Здоровье» в Брянской области за 2009 год, по итогам проведения КСП внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2009 год.

Из общего числа контрольных мероприятий 10 проведено по предложению комитетов Брянской областной Думы, 7 - по предложению администрации Брянской области, 32 - по инициативе КСП.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии проведено 4 совместных контрольных мероприятия со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований, правоохранительными органами.

Результаты деятельности контрольно-счетного органа в отчетном периоде позволяют выделить наиболее продуктивные виды контрольной деятельности: аудит, проверки, обследования.

Необходимо подчеркнуть, что при осуществлении всех видов контрольной деятельности КСП в той или иной степени применены различные формы государственного аудита: финансовый, управленческий и аудит информации.

По результатам контрольных мероприятий в 2010 году КСП выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2326767,2 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2664,6 тыс. рублей, неэффективное использование на сумму 1098538,9 тыс. рублей, другие нарушения на сумму 1225563,7 тыс. рублей.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий было проведено 9 заседаний Коллегии КСП, на которых рассмотрено 70 вопросов.

По итогам контроля КСП направлено 21 представление, 115 информационных писем в Брянскую областную Думу, Губернатору Брянской области, администрациям муниципальных образований, председателям Советов народных депутатов.

Принятые меры способствовали устранению нарушений в объеме 305 039,4 тыс. рублей, в том числе зарегистрировано право собственности Брянской области - 12938,7 тыс. рублей, муниципальной собственности – 5200 тыс. рублей, договоры заключены сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 45893,8 тыс. рублей, приведены в соответствие с лимитами бюджетных обязательств, возвращено в

доходы областного и местных бюджетов - 4361,6 тыс. рублей, введено в эксплуатацию оборудования на сумму 471 тыс. рублей, внесены изменения по бюджетной классификации расходов - 24500 тыс. рублей, внесены изменения в бюджетный учет - 211674,3 тыс. рублей.

Одним из примеров контрольной деятельности КСП является контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Брянском муниципальном районе в 2007 - 2009 годах», проведенное в I квартале 2010 года в соответствии с планом работы. Значительный исследуемый период позволил качественно проанализировать финансово-бюджетные отношения на территории муниципального образования и вскрыть имеющиеся недостатки.

В ходе контрольного мероприятия был проанализирован прогноз социально-экономического развития Брянского района за 3 года, по результатам которого отмечено недостаточное качество и надежность системы прогнозирования в районе, что в конечном итоге приводит к многократному внесению изменений в решение о бюджете.

В ходе проверки были выявлены факты неэффективного управления муниципальной собственностью на сумму 54388,4 тыс. рублей. Анализ поступления неналоговых доходов в динамике 2007-2009 годов свидетельствует о значительном росте невозобновляемых источников доходов районного бюджета (в 2007 году – 7,2%, в 2008 году – 14,2%, в 2009 году – 51,6%) и снижении резервов развития муниципалитета, что требует взвешенного подхода к эффективному управлению муниципальной собственностью.

При проверке муниципального долга Брянского района было отмечено неэффективное управление долгом на сумму 10 166,7 тыс. рублей, нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ при проведении торгов и заключении муниципальных контрактов по привлечению кредитных средств с целью финансирования дефицита бюджета на общую сумму 230000,0 тыс. рублей.

Нарушения федерального и областного законодательства при предоставлении субсидий по программе «Социальное развитие села до 2010 года» и выплате заработной платы главе Брянского муниципального района и председателю Брянского районного Совета народных депутатов привели к нецелевому использованию бюджетных средств в объеме 2664,6 тыс. рублей.

Существенный объем нарушений (55604,8 тыс. рублей) был выявлен в ходе проверок соглашений по передаче полномочий как со стороны района поселениям, так и со стороны поселений району.

В ходе проверки была также отмечена неэффективная работа администрации района и администраций поселений по привлечению дополнительных доходов в консолидированный бюджет района, что привело к недопоступлению дополнительных средств федерального и областного бюджетов на обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда по Федеральному закону от 21 июля 2007 года №185-ФЗ в объеме 235990,2 тыс. рублей, а также к недопоступлению по доходам от продажи квартир в объеме 25 962 тыс. рублей.

Общий объем нарушений составил 632 074,4 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование – 2 664,6 тыс. рублей; неэффективное использование – 64 555,3 тыс. рублей; прочие нарушения - 564 854,5 тыс. рублей.

По результатам проверки с целью устранения выявленных нарушений были направлены представления в финансовое управление Брянской области, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Брянской области, администрацию Брянского

района. На настоящий момент ряд нарушений устранен, приняты необходимые нормативные документы муниципального уровня, проводится работа по привлечению дополнительных средств в бюджет района.

В рамках анализа роли контрольно-счетного органа в повышении эффективности бюджетных расходов необходимо обратить внимание на проделанную в отчетном периоде контрольную работу в рамках реализации требований статьи 136 БК РФ.

По итогам исполнения бюджетов за 2007-2009 годы 219 из 289 бюджетов муниципальных образований Брянской области имели в двух из трех отчетных лет долю межбюджетных трансфертов в доходах более 70 процентов и соответственно отнесены к группе, имеющей максимальные ограничения и, кроме того, в отношении которых возникает необходимость проведения не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами субъекта РФ. Начиная с отчетности за 2009 год, такая работа проведена КСП. Согласно утвержденному плану работы на 2010 год и соответствующих решений Коллегии Контрольно-счетной палаты в 2010 году была организована внешняя проверка отчетности об исполнении бюджетов 198 муниципальных образований, в том числе 15 районов, 9 городских и 174 сельских поселений, что составляет 90 процентов количества высокодотационных муниципальных образований. С учетом проведенных внешних проверок отчетности муниципальных образований об исполнении бюджетов за 2007 и 2008 годы, КСП был обеспечен стопроцентный контроль отчетности об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области.

По итогам проведенной проверки отчетности по каждому объекту – бюджету района, поселения - составлены заключения. Итоги внешних проверок рассмотрены на заседаниях Коллегии КСП, в адреса проверенных муниципальных образований направлены отчеты о проведенных контрольных мероприятиях с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний и недопущению их впредь.

Установленный в результате проведенных внешних проверок объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 75302,7 тыс. рублей.

В значительной части бюджетов муниципальных образований остатки бюджетных средств на начало отчетного года имеют значительные объемы, при этом они не включены в возможные источники дефицита бюджета, что противоречит принципу сбалансированности бюджета, полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита бюджета. Объем остатков, не включенных в возможные источники финансирования дефицита, составил 28071,5 тыс. рублей. В ряде случаев проверкой установлено наличие несанкционированной кредиторской задолженности, что означает принятие бюджетных обязательств, не обеспеченных плановыми бюджетными ассигнованиями, с объемом 9723,0 тыс. рублей

К другим замечаниям, имеющим стоимостную оценку, относятся:

включение в расходы местных бюджетов полномочий не муниципального уровня – 768,6 тыс. рублей;

неправильное применение бюджетной классификации расходов – 2059,1 тыс. рублей;

принятие органами местного самоуправления решений, приведших к возникновению дополнительных расходных обязательств – 34680,3 тыс. рублей.

Анализ проделанной работы в данном направлении показал, что при большой трудоемкости, контрольно-счетному органу удалось по результатам мероприятий сформировать рекомендации, позволяющие муниципальным финансовым органам

обеспечить новый качественный уровень в предоставлении отчетных данных, соответствующих современным требованиям в части достоверности, полноты и прозрачности доходов и расходов.

В целях осуществления процедуры эффективного государственного управления социально-экономическим развитием региона, формы и методы деятельности КСП ежегодно совершенствуются, используется опыт работы членов Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, осуществляется поиск методов развития механизмов контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы.

Перспективы развития и совершенствования контрольной деятельности представлены в Программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 N1101-р (ред. от 12.11.2010).

Реформирование государственного (муниципального) финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля разных публично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением субъектами РФ (муниципальными образованиями) целей и условий получения межбюджетных трансфертов.

В целях обеспечения действенности, эффективности и результативности государственного (муниципального) финансового контроля необходимо усовершенствовать систему правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ, для чего необходимо:

установить закрытый перечень мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупность мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

увязать определенные факты нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми мерами принуждения и установить отсылку к применению административно-правовых мер принуждения;

установить административные наказания за нарушения бюджетного законодательства.

Реализация предлагаемой концепции государственного (муниципального) финансового контроля предполагает внесение изменений в БК РФ и КоАП РФ.

Конкурсная работа на тему «Муниципальный финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса» победителя I конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2011 года» (Диплом III степени) председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы Мальцевой Ирины Михайловны

Данная тема, на первый взгляд, может показаться достаточно простой и не требующей детального и тщательного анализа. Однако, при написании реферата, автор столкнулся с проблемой неоднозначного определения роли контрольно-счетных органов в экономике страны.

Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов следует рассматривать через призму полномочий, возложенных на них Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», причем в различном временном контексте: как с точки зрения уже достигнутого результата, так и с учетом перспектив развития методов финансового контроля.

Как известно, история контрольно-счетных органов при местном самоуправлении берет свое начало от камер-коллегий, созданных еще по инициативе Петра I. С тех пор функции органов внешнего финансового контроля практически не изменились. И сегодня, как и три столетия назад, контрольно-счетные органы являются залогом нормального функционирования всей системы рыночных отношений, а значит во многом и прогрессивного развития страны.

Контрольно-счетные органы являются неотъемлемым элементом системы государственного управления, их роль в социально-экономическом развитии регионов всегда отличалась особой значимостью. Основной целью деятельности контрольно-счетных органов является не только осуществление контроля за эффективностью управления государственными финансовыми и материальными ресурсами, но и активное содействие государственной власти в организации эффективного государственного управления.

Независимый государственный и муниципальный финансовый контроль играет особую роль в системе управления государственными и муниципальными ресурсами и обеспечении устойчивого экономического развития, являясь одним из важнейших условий формирования современных экономических отношений. Создание адекватной и действенной системы государственного и муниципального финансового контроля является одним из неперенных условий экономического развития.

Принятие Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” стимулировало процесс реформирования местного самоуправления, и, как следствие, именно муниципальный финансовый контроль приобрел особую актуальность и практическую значимость, что определяет необходимость разработки новых подходов к развитию системы муниципального финансового контроля и оценки его эффективности.

В ходе реформы местного самоуправления на местный уровень передан большой объем государственных полномочий, соответствующих финансовым средствам, государственного имущества. Многие вопросы отнесены к исключительной компетенции местной власти. Сегодня муниципальные районы и городские округа – это, по сути,

«маленькие государства» с собственным бюджетом, имуществом, представительной и исполнительной властью. И, конечно же, все это должно быть дополнено по-настоящему сильным внешним муниципальным финансовым контролем.

Реформа местного самоуправления выдвинула ряд актуальных задач, связанных с укреплением института местного самоуправления. Важнейшая из них - повышение эффективности контроля за использованием бюджетных средств, управлением муниципальной собственностью. В процессе исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы и после завершения очередного финансового года контрольно-счетные органы контролируют полноту и своевременность поступлений финансовых средств в доходную часть бюджетов. Они осуществляют проверки законности и эффективности расходования бюджетных ассигнований по всем статьям местных бюджетов.

В связи с проводимой в стране бюджетной реформой функции контрольно-счетных органов значительно расширились, а роль данных органов в управлении социально-экономическим развитием региона возросла.

Нетрудно заметить, что финансовый контроль, осуществляемый органами, образованными законодательной властью, намного шире, чем тот, который проводится органами финансового контроля по линии исполнительной власти. Если основной задачей в системе контроля исполнительной власти является выявление нарушений в использовании финансовых средств, то контрольно-счетные органы не ограничиваются только этим. Они дают оценку, насколько эффективно были использованы финансовые ресурсы страны, конкретного региона, а значит, и оценивают деятельность органов исполнительной власти по их управлению. Кроме того, в ведении органов финансового контроля законодательной власти находятся вопросы использования государственной собственности и имущества казны, управление государственными пакетами акций. Такие функции также несвойственны органам финансового контроля исполнительной власти.

Роль контрольно-счетных органов состоит не только и не столько в том, чтобы выявлять как можно больше финансовых нарушений, возвращать в бюджет неправильно истраченные бюджетные средства, инициировать возбуждение уголовных дел против нарушителей финансовой дисциплины.

Во главу угла должны быть поставлены цели сведения финансовых нарушений к минимуму, достижения максимально рационального и эффективного управления общественными финансовыми и материальными ресурсами. При этом важно контролировать не только процесс, ушедший в прошлое, но и моделировать будущее, предупреждать потери финансовых средств еще на стадии планирования бюджетов, осуществлять превентивный (упреждающий) контроль.

Муниципальные контрольно-счетные органы должны не только выявлять нарушения в использовании средств местных бюджетов, но, прежде всего, помогать органам местного самоуправления оптимально концентрировать усилия и бюджетные ресурсы на действительно приоритетных направлениях своей бюджетной политики и за счет этого повышать эффективность и результативность своей деятельности при реализации вопросов местного значения.

Переход к программно - целевому бюджетированию требует перестройки всей системы государственного финансового контроля. Главное направление такой перестройки – внедрение в практику работы внешних органов финансового контроля аудита эффективности, позволяющего оценить не только законность расходования

бюджетных средств, но и результативность использования государственных финансов для достижения целей социально-экономического развития.

Программно-целевое бюджетирование неразрывно связано с такими понятиями, как прозрачность и подконтрольность любой деятельности, и это необходимо не только общественности, но и самим органам власти для совершенствования процесса управления. Это, в свою очередь, влечет увеличение роли и влияния контрольно-счетных органов.

Помимо осуществления контроля за соблюдением финансовой дисциплины, целевым использованием бюджетных средств, контрольно-счетные органы осуществляют оценку эффективности использования средств бюджета, достижения показателей целевых программ, в том числе их промежуточных этапов.

Результаты данных контрольных мероприятий позволяют органам местного самоуправления при необходимости оперативно осуществлять корректировку целевых программ.

Как отмечалось ранее, на современном этапе развития контрольно-счетных органов перспективным направлением их деятельности стало повсеместное внедрение и расширение такой формы контроля, как аудит эффективности. В международной практике он давно уже апробирован и широко применяется в работе органов внешнего государственного финансового контроля. Он основывается на анализе использования государственных средств с точки зрения эффективности их расходования, достижения конкретных результатов и поставленных целей. Таким образом, контрольный орган должен дать оценку дальнейшей оптимизации расходов государственных ресурсов с точки зрения возможностей повышения результативности.

Реализация указанного метода предусматривает и проверку внутренних систем финансового контроля бюджетополучателей, обеспечение единообразия осуществления финансового контроля на всех уровнях формирования и использования бюджетных средств.

Кроме того, аудит эффективности позволяет более реально определять, насколько эффективно, результативно и рационально были использованы бюджетные средства. Применение данного метода в осуществлении финансового контроля вызвано необходимостью повышения результативности, действенности и эффективности.

Внедрение аудита эффективности в деятельность органов государственного финансового контроля является необходимой частью их работы, важным инструментом повышения авторитета государственных контролеров. Аудит эффективности уже доказал свою жизненность, полезность и созидательность.

Результаты и выводы, сделанные в ходе осуществления аудита эффективности должны обязательно использоваться на стадии составления бюджета на очередной финансовый год и плановый период, поскольку это позволит предотвратить нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств в будущем.

Включение процедур контроля эффективности в бюджетный процесс обуславливает проведение контрольно-счетными органами аудита эффективности бюджетных расходов на каждой стадии бюджетного процесса и является одним из рычагов в государственном управлении.

Такой подход отвечает одному из главных принципов бюджетной системы, закрепленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – принципу эффективности и экономности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели

бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Дать финансовую оценку эффективности и экономности использования бюджетных средств в первую очередь призваны органы внешнего независимого государственного финансового контроля.

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской в число функций контрольных органов, созданных законодательными (представительными) органами государственной власти, включено проведение экспертизы проектов законов о бюджете, проектов законов об исполнении бюджета, долгосрочных целевых программ, правовых актов бюджетного законодательства.

Это закрепляет превентивную (предупредительную) функцию контрольно-счетных органов, которая заключается в предупреждении потерь финансовых средств еще на стадии планирования. Важно не только контролировать процесс, ушедший в прошлое, но и моделировать будущее.

Неэффективное использование государственных средств зачастую связано с проявлениями коррупции. В связи с этим контрольно-счетные органы должны уделять особо пристальное внимание проблемным в плане коррупционных рисков нарушениям, связанным с неэффективным использованием бюджетных средств.

Учитывая, что неэффективные расходы в соответствии с законодательством не подлежат восстановлению в бюджет, их предупреждение и профилактика могут дать большой экономический эффект. В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются коррупционно привлекательными, в частности, сфера государственных закупок, предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам (в частности, в сфере сельскохозяйственного производства, развития среднего и малого предпринимательства и т.д.), предоставление государственных гарантий.

Проводя экспертизу проектов бюджетов, долгосрочных целевых программ, контрольно-счетные органы оказывают влияние на принятие управленческих решений на этапе планирования бюджетных расходов, предупреждая возможные потери бюджетных средств.

Существенна роль контрольно-счетных органов в предупреждении, выявлении и пресечении коррупционных правонарушений.

Следующая важная функция контрольно-счетных органов – обеспечение общества достоверной информацией о деятельности органов власти, об эффективности использования бюджетных средств на решение государственных вопросов. Вместе с тем, получение точной и полной информации о состоянии государственных финансов необходимо и органам государственной власти, поскольку объем и достоверность исходной информации определяют качество принятия управленческих решений.

Качественное выполнение контрольно-счетными органами своих функций является вкладом в социально-экономическое развитие территорий, поэтому огромное значение в настоящее время придается четкой и профессиональной организации работы контрольно-счетных органов, внедрению новых форм и методов контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы, направленных на защиту экономических интересов, в том числе на максимальную мобилизацию доходов бюджетов всех уровней, повышение эффективности, целесообразности бюджетных расходов и использования государственной и муниципальной собственности.

На сегодняшний день за нецелевое использование бюджетных средств, выражающееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, предусмотрена юридическая ответственность в соответствии с административным, а при наличии состава преступления - и уголовным законодательством. Однако за неэффективное использование государственных финансов практически нет нормативно определенной ответственности. Таким образом, за то, что огромные финансовые ресурсы используются неэффективно, то есть не обеспечивают в полном объеме достижение тех результатов, которые должны были бы быть получены при определенных условиях, ответственность руководителей - получателей бюджетных средств нигде законодательно не прописана.

В связи с вышесказанным особое значение для контрольных органов, созданных законодательными органами, приобретает контроль над исполнением бюджета и усиление роли предварительного контроля, оказание методологической помощи получателям бюджетных средств. Необходимо анализировать выявленные нарушения и причины их допущения, что позволит выработать предложения и рекомендации, а в отдельных случаях и сформировать законодательную инициативу с целью улучшения бюджетного процесса и порядка расходования бюджетных средств.

В период укрепления государственности в Российской Федерации стало очевидным, что эффективный и действенный контроль является необходимым условием существования сильного государства. Контрольная функция государства в финансовой сфере - это не только предупреждение, выявление и пресечение финансовых правонарушений, но и функционирование действенной системы государственного финансового контроля в целях повышения эффективности использования государственных средств, достижения более высоких результатов в управлении государством.

Контрольно-счётные органы представляют собой серьезный резерв повышения эффективности бюджетных расходов, достижения государственных целей, выполнения государственных программ.

Как уже говорилось выше, главным в работе Контрольно-счетных органов должны быть осознание того, что контрольная деятельность начинается не с проверки после исполнения того, что сделано, а что не сделано. Она начинается с того, что мы хотим запланировать за счет тех средств, которые мы имеем. Правильное определение задач и конечной эффективности еще до начала всей работы позволит потом определить эффективность результатов этой работы. Качество планирования становится ключевым принципом. И только при соблюдении данного условия повысится эффективность использования бюджетных средств - средств налогоплательщиков.

Необходимость создания контрольно-счетных органов, важность и значимость их работы не оставляет сомнений. Развитие общества и экономики, и можно так сказать, что сама жизнь подвела к необходимости осуществления серьезного муниципального финансового контроля за использованием общественных денежных ресурсов. В настоящее время контрольно-счетные органы уже внесли свой весомый вклад в рациональное, эффективное использование бюджетных средств. Однако без реализации исполнительной властью результатов работы органов внешнего финансового контроля, без учёта предложений и рекомендаций, устранения и недопущения в дальнейшей работе установленных нарушений - роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов будет лишь формальной. Вне зависимости от работы органов исполнительной власти органы внешнего контроля могут реально

реализовать лишь функцию гласности. Кроме того, ограничение полномочий контрольно-счетных органов в мерах воздействия и принуждения к нарушителям финансовой дисциплины также отрицательно сказывается на реализации результатов работы. Перед контрольно-счетными органами стоит очень важная задача - завоевать доверие, уважение общественности, исполнительной власти к своей работе. С учетом решения указанных выше проблем роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности расходов бюджета станет более весомой и ощутимой. Сотрудникам контрольно-счетных органов необходимо осознать действительную важность и значимость своей работы, занимать четкую и принципиальную гражданскую позицию. В то же время, сотрудникам контрольно-счетных органов необходимо выработать в себе умение находить компромиссы и в каждом конкретном случае исходить из принципов разумности и соблюдения интересов общества.

То, что главную роль в повышении эффективности расходов местных бюджетов играют именно контрольно-счетные органы муниципальных образований, является бесспорным. В настоящее время таким комплексом полномочий в отношении именно бюджетов местного уровня не наделен ни один орган финансового контроля. Контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют все виды контроля за ходом исполнения местного бюджета - предварительный, текущий и последующий, вследствие чего именно они обладают наиболее полной информацией о результатах от распоряжения средствами бюджета. Только контрольно-счетные органы, на основании проведенного ими комплекса работ, могут установить причинно-следственную связь с теми или иными негативными фактами неэффективного расходования средств бюджета и дать рекомендации органам исполнительной власти по предотвращению и недопущению в дальнейшем подобных фактов. Кроме того, как уже отмечалось выше, и аудит эффективности предстоящих расходных мероприятий местного бюджета наиболее полно и объективно сможет провести только орган внешнего муниципального контроля, что поможет избежать в дальнейшем неэффективного, неэкономного расходования средств бюджета.

Поводя итог, основываясь на результатах работы контрольно-счетных органов, можно с уверенностью утверждать о том, что органы внешнего финансового контроля уже внесли значительный, весомый вклад в развитие финансово-бюджетной системы. Как известно - большое видится на расстоянии. Так и важность роли контрольно-счетных органов в повышении эффективности бюджетных расходов наиболее полно и объективно будет оценена со временем, и реальность этого вклада будет все более возрастать по мере дальнейшего развития института государственного контроля.

Информация о проведении семинар-совещания с руководителями контрольно-счетных органов Брянской области

20 декабря 2011 года Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области проведен семинар-совещание с руководителями контрольно-счетных органов Брянской области по теме «Организация деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В работе семинара - совещания приняли участие 42 руководителя и представителя контрольно-счетных органов от 32 муниципальных образований Брянской области, руководство Контрольно-счетной палаты Брянской области, заместитель начальника финансового управления администрации Брянской области Петушкова Г.В., начальник отдела по вопросам муниципальной службы Управления по работе с муниципальными образованиями администрации Брянской области Попков П.А., начальник отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Брянской области советник юстиции Новиков В.П.

В ходе семинара-совещания были рассмотрены актуальные вопросы развития государственного и муниципального финансового контроля», организации деятельности КСО муниципальных образований Брянской области в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и их взаимодействия с органами прокуратуры, применения законодательства о муниципальной службе в отношении муниципальных контрольно-счетных органов.

Аудиторами КСП Брянской области Жиряковой Р.П. и Мамаевой О.П. были даны рекомендации по вопросам проведения экспертизы и подготовки заключения на проекты решений представительных органов муниципальных образований «О бюджете муниципальных образований на 2012 год» и методике организации и проведения последующего контроля исполнения бюджета».

За активное участие в совместных контрольных мероприятиях, качественную подготовку и оформление их материалов, а также непосредственное участие в деятельности Ассоциации в соответствии с решением президиума АКСО Брянской области были награждены Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Карачевского района Горохова Е.Н., председатель Контрольно-счетной палаты города Клинцы Мальцева И.М., старший инспектор Счетной палаты Унечского района Орехова Е.А. Также на семинаре-совещании вручены дипломы и ценные подарки победителям I Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2011 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» начальнику отдела Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Петрунькиной Л.Л. (диплом I степени), главному инспектору Контрольно-счетной палаты Брянской области Савченко О.В. (диплом II степени), председателю Контрольно-счетной палаты города Клинцы Мальцевой И.М. (диплом III степени).

**ПЛАН РАБОТЫ
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2012 ГОД**

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления АКСО Брянской области				
1.1.	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.2.4. Устава АКСО Брянской области
1.2.	Подготовка и проведение очередной VI конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.1.7. Устава АКСО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности АКСО Брянской области				
2.1.	Подготовка отчета о работе АКСО Брянской области за 2011 год	февраль-март	председатель Президиума АКСО БО, ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
2.2.	Подготовка плана работы АКСО Брянской области на 2012 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
2.3.	Прием новых членов в АКСО Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	Устав АКСО Брянской области
III. Мероприятия, проводимые Ассоциацией				
3.1.	Семинар-совещание «Об организации контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств выделенных на социальную сферу»	I полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
3.2.	Семинар-совещание «Организация финансового, материального и административного обеспечения в контрольно-счетном органе»	I полугодие	начальник отдела ФМиАО Брянской области Касенкова Я.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
3.3.	Семинар-совещание «Межбюджетные трансферты. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований»	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Жирякова Р.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области

3.4.	Семинар-совещание «Формирование расходов местного бюджета в рамках государственных программ»	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Разина И.С.	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области, план работы КСП Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области				
4.1.	Обеспечение участия контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области, в том числе:	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.1.	«Эффективность организации государственных и муниципальных закупок Брянской области в 2011 году»	I полугодие	аудитор КСП БО Разина И.С., председатель КСП г.Брянска	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КС П г. Брянска
4.1.2.	«Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010 – 2012 гг.»	II полугодие	аудитор КСП БО Жирикова Р.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и плана работы КСО МО
4.1.3.	«Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Брасовского района 2011 года»	I полугодие	аудитор КСП БО Разина И.С., председатель КСП Брасовского района	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и плана работы КС П Брасовского района
4.2.	Экспертно-аналитическое сопровождение и обеспечение участия контрольно-счётных органов в мониторинге «Эффективность мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности»	ежеквартально	аудитор КСП Брянской области, член Президиума АКСО БО Разина И.С., руководители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.3.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п. 2.3. Устава АКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области				
5.1.	Проведение анализа деятельности муниципальных контрольно-счётных органов и выработка рекомендаций по повышению эффективности их работы (при обращении КСО или представительных органов муниципальных образований Брянской области)	январь - декабрь	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
5.2.	Разработать положение о порядке проведения анализа деятельности контрольно-счётных органов Брянской области	I полугодие	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области АКСО

VI. Правовое и методическое обеспечение					
6.1.	Оказание организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области	
6.2.	Разработка и утверждение общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля	I полугодие	ответственный секретарь АКСО БО		
6.3.	Содействие контрольно-счетным органам в формировании системы стандартов внешнего государственного финансового контроля .	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО		
6.4.	Обобщение предложений контрольно-счетных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области	
6.5.	Оказание консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счетных органов. Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области	
VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов					
7.1.	Подготовка и проведение II конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2012 года»	май - октябрь	ответственный секретарь АКСО БО	Положение о конкурсе	
7.2.	Подведение итогов II конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2012 года»	ноябрь		Положение о конкурсе	
7.3.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований по итогам работы в Ассоциации за 2011 год (в т.ч. грамотами АКСО Брянской области)	февраль - март	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области	
VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов					
8.1.	Оказание содействия членам Ассоциации в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации и переподготовки в Центр государственного и муниципального контроля Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации	в соответствии с заявками	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области	
8.2.	Организация совместно с Управлением по работе с территориями и муниципальными образованиями администрации Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников финансового контроля членов АКСО Брянской области по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований»	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области	

8.3.	Организация стажировок вновь назначенных председателей муниципальных контрольно-счетных органов в КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
IX. Информационное обеспечение				
9.1.	Систематическое размещение информации о деятельности АКСО Брянской области на сайте КСП Брянской области и в еб-сайте АКСОР	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
9.2.	Подготовка материалов о деятельности АКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области и научно - практическом журнале «Вестник АКСОР»			
21.	Систематическое освещение деятельности муниципальных контрольно - счетных органов на сайте КСП Брянской области	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области

*Работа Этической комиссии АКСО Брянской области осуществляется по отдельному п лану

ПРИНЯТ

на заседании Этической комиссии
АКСО БО от 20.12.2011г.

УТВЕРЖДЕН

решением Президиума
АКСО Брянской области
от 20.12.2011г. № 32-ас-рп

**ПЛАН РАБОТЫ ЭТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2012 ГОД**

№ пп	Наименование мероприятий	Ответственные за мероприятия	Сроки исполнения
1.	Изучение опыта работы ассоциаций контрольно-счетных органов субъектов РФ по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности	Разина И.С., Голикова Т.М., Авдяков А.В.	март-май
2.	Анализ деятельности Этических комиссий контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	Разина И.С., Авдяков А.В.	апрель-июнь
3.	Содействие созданию и оказание помощи в деятельности этических комиссий контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	Члены Этической комиссии	в течение года
4.	Разработка тезисов лекций для включения их в программу повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области, проводимых по инициативе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на базе Брянского филиала Орловской региональной академии государственной службы	Разина И.С., Голикова Т.М.	июнь
5.	Рассмотрение по поручению Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума АКСО БО вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области	Разина И.С.	по мере обращения
6.	Проверка фактов нарушения этических норм в коллективах контрольно-счетных органов Брянской области	Разина И.С.	по мере обращения
7.	Проведение заседаний Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	Разина И.С., Голикова Т.М.	февраль декабрь
8.	Подготовка отчета о работе Этической комиссии АКСО Брянской области за 2011 год	Разина И.С.	февраль-март
9.	Подготовка плана работы Этической комиссии АКСО Брянской области на 2013 год	Разина И.С.	ноябрь-декабрь
10.	Публикация в Информационном бюллетене и размещение на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области информации о деятельности Этической комиссии Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	Авдяков А.В.	в течение года

ДЛЯ ЗАМЕТОК

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 4 (8)

Содержание Информационного бюллетеня № 4(8)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 19 декабря 2011 года