

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 4 (16)**

**Брянск
2013 год**

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.А. Шинкарев**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **И.С. Разина**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **А.В. Авдяков**

Члены редакционного Совета: **Р.П. Жирякова, Н.В. Подобедова,
О.П. Мамаева, Я.В. Касенкова,
С.В. Зуев**

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 20 ноября 2013 года № 57-рк)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными актами федерального и областного законодательства.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014 – 2016 годах, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28 июля 2007 № 93-З (в ред. от 10.06.2013) «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Перечень представленных документов не в полной мере соответствует требованиям вышеуказанного Закона. В документах и материалах, представленных одновременно с проектом областного бюджета, отсутствуют проекты смет расходов органов государственной власти области на очередной финансовый год.

Согласно пункту 13 Закона, с проектом закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период одновременно представляются государственные программы, реализация которых начинается в очередном финансовом году.

В составе документов и материалов, внесенных одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», представлены проекты двадцати шести государственных программ. По состоянию на 1 ноября 2013 года государственные программы не утверждены, что не в полной мере соответствует статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации.

Контрольно-счетная палата указывает на не соответствие положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28 октября 2013 года №608-п, требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 4 Закона Брянской области от 28.06.2007 №93-3.

Согласно указанному порядку, государственные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 31 декабря текущего финансового года.

В соответствии со статьей 4 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3, Правительство Брянской области выносит на рассмотрение Брянской областной Думы проект закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в срок не позднее 1 ноября текущего года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета на основании утвержденных государственных программ. Таким образом, государственные программы должны быть утверждены до 1 ноября текущего финансового года.

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года разработан на основе основных макроэкономических показателей социально-экономического развития области за 2011 – 2012 годы, ожидаемых итогов за 2013 год, целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, а также с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 – 2016 годы.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 10.06.2010 № 580 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области» (пункт 39) департамент экономического развития Брянской области формирует предварительный и уточненный прогнозы социально-экономического развития Брянской области и представляет их в Брянскую областную Думу вместе с проектом закона об областном бюджете на прогнозируемый период.

Контрольно-счетная палата отмечает, что одновременно с проектом областного бюджета не был представлен предварительный прогноз социально-экономического развития Брянской области.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на плановый период до 2016 года (далее - прогноз), как и в целом по Российской Федерации, характеризуются замедлением экономического роста.

В 2013 году объем ВРП оценивается в размере 222 205,0 млн. рублей, что на 1 838,0 млн. рублей, или на 0,8% выше показателя, предусмотренного статьей 1 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – Закон об областном бюджете на 2013 год). При этом уровень инфляции на 2013 год оценивается в размере 6,0 %, что соответствует прогнозируемому показателю, установленному Законом об областном бюджете на 2013 год.

Разработка прогноза социально-экономического развития Брянской области на период до 2016 года осуществлялась департаментом экономического развития Брянской области (далее - департамент экономического развития) по двум вариантам. В качестве основного при разработке проекта областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов принят 1 вариант.

Объем ВРП прогнозируется по темпам роста существенно (2,2 % - 3,5%) выше темпов роста ВВП Российской Федерации, индекс-дефлятор ВРП принят на уровне индекса-дефлятора ВВП Российской Федерации (таблица).

		2014 год	2015 год	2016 год
Объем ВВП, млн. рублей		249 581,0	278 802,0	310 307,0
Темп роста, %	ВРП	106,5	106,0	105,5
	ВВП	103,0	103,1	103,3
Отклонение темпов роста ВРП и ВВП, %		+3,5	+ 2,9	+ 2,2
Индекс-дефлятор, %	ВРП	105,4	105,4	105,5
	ВВП	105,4	105,4	105,5
Отклонение индекса-дефлятора ВРП и ВВП, %		0,0	0,0	0,0

При этом, если на уровне Российской Федерации прогнозируется рост ВВП по годам: +0,1% в 2015 к 2014 году, +0,2% в 2016 году к 2015 году, то на уровне региона планируется ежегодное снижение темпов ВРП на 0,5%, что в целом не соответствует тенденции роста ВВП на 2014 – 2016 годы.

Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) планируется снизить с 106,0% в 2013 году до 105,0% в 2014 – 2016 годах. В целом по Российской Федерации индекс потребительских цен планируется снизить с 104,5 – 105,5% в 2014 году до 104 – 105% в 2015 – 2016 годах.

Прогноз индекса промышленного производства, индекса добычи полезных ископаемых, индекса объема по обрабатывающим производствам и индекса объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды в 2014 – 2016 годах представлены в таблице.

Наименование показателя	2012 год отчет	2013 год оценка	2014 год прогноз	2015 год прогноз	2016 год Прогноз
Индекс промышленного производства	117,9	101,4	105,0	105,3	105,5
Индекс добычи полезных ископаемых	95,9	101,0	101,5	102,0	102,5
Индекс объема по обрабатывающим производствам	120,6	101,5	105,2	105,5	105,8
Индекс объема производства и распределения электроэнергии, газа и воды	77,8	102,0	101,0	101,5	102,0

Согласно данным таблицы по оценке 2013 года ожидается существенное снижение индексов. Так, индекс промышленного производства и индекс объема по обрабатывающим производствам снизятся на 16,5% и 19,1%.

В 2014 – 2016 годах прогнозируется рост индекса промышленного производства на 3,6%, 0,3%, 0,2%.

Учитывая, что по итогам 9 месяцев 2013 года индекс промышленного производства составил 98,8% (Брянская область по данному показателю находится на 16 месте среди субъектов ЦФО), существуют риски недостижения прогнозируемых показателей по индексам на 2013 год и, как следствие, на 2014-2016 годы.

Наибольший удельный вес в структуре обрабатывающих производств (более 75,0%) в 2014 - 2016 годах прогнозируется по 4 видам экономической деятельности:

производство транспортных средств и оборудования – 29,5%, 29,7%, 30,1%;

производство пищевых продуктов, включая спиртные напитки, и табака – 23,6%, 23,5%, 23,4%;

производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 14,3%, 14,4%, 14,4%;

производство машин и оборудования – 9,4%, 9,4%, 9,4 процентов.

Продолжается тенденция увеличения доли в структуре обрабатывающих производств по этим видам экономической деятельности. Так, в 2010 году доля производств по этим видам деятельности составляла 72,8%, в 2011 – 2012 годах – 74,6% и 76,5%, по оценке 2013 года - 76,7%, в 2014 – 2016 годах прогнозируется на уровне 76,8%, 77,0%, 77,3% при одновременном росте доли производства транспортных средств и оборудования с 19,2% в 2010 году до 30,1% в 2016 году.

Индекс объема производства продукции сельского хозяйства, согласно данным статистики, в 2012 году составил 105,7%, по оценке 2013 года – 104,2%, по прогнозу в 2014 – 2015 годах – 125,0%, 109,5%, 101,3%. Существенное увеличение индекса в 2014 году планируется за счет роста продукции животноводства в 1,5 раза с 21 939,2 млн. рублей в 2013 году до 33 117,2 млн. рублей в 2014 году. Удельный вес продукции животноводства в общем объеме продукции сельского хозяйства увеличится при этом на 8,5% и составит 65,6%.

В целом, согласно прогнозу, объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий увеличится к 2016 году по сравнению с 2013 годом в 1,6 раза и составит 61 700,4 млн. рублей, объем отгруженных товаров собственного производства по обрабатывающим производствам - в 1,3 раза и составит 155 258,0 млн. рублей, по производству и распределению электроэнергии - в 1,2 раза и составит 19 637,0 млн. рублей, по добыче полезных ископаемых - в 1,2 раза и составит 488,0 млн. рублей.

Прогнозируемый рост по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составит в 2014 – 2016 годах 105,4%, 105,8%, 106,8%. Объем строительных работ в 2016 году прогнозируется в размере 26 942,0 млн. рублей, что в 1,4 раза выше объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», по оценке 2013 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке 2013 года составит 51 951,2 млн. рублей, индекс физического объема – 108,2%. В 2014 – 2016 годах прогнозируется рост индекса объема инвестиций со 105,6% до 107,0%.

Следует отметить существенное замедление темпов роста индекса объема инвестиций начиная с 2011 года. Так, если в 2010 году индекс физического объема инвестиций составил 141,8%, то по итогам 2011 года этот показатель уменьшился до 100,2%, по итогам 2012 года до 96,6%. При этом ежегодные прогнозные показатели в 2010 году были занижены на 55,7%, в 2011 – 2012 годах завышены на 4,8% и 13,2% соответственно, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании объемов инвестиций (таблица).

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Прогноз, %	86,1	105,0	109,8	108,2	105,6	106,0	107,0 %
Факт, %	141,8	100,2	96,6	-	-	-	-

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что умеренный темп роста инвестиций не отвечает задачам и целям развития региона, отмеченным в Стратегии социально-экономического развития Брянской области.

Согласно анализу структуры инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми экономическими методами) за 2007 – 2016 годы в разрезе отраслей, структура инвестиций существенных изменений не претерпевает. В 2013 – 2014 годах наибольший удельный вес приходится на раздел «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» 23,82%, 22,9%, в 2015 – 2016 годах прогнозируется небольшое снижение на 0,8% и 1,3%.

Доля инвестиций в обрабатывающие производства в 2012 году составила 18,4%, в 2013 году этот показатель оценивается на уровне 20,7%, в 2014 – 2016 годах прогнозируется с небольшим ростом к оценке 2013 года на уровне 21,05%, 21,3%, 21,95%. Прогнозируемый объем инвестиций по обрабатывающим производствам составит в 2016 году 10,8 млрд. рублей, по сельскому хозяйству - 10,3 млрд. рублей. Следует отметить, что в прогнозе на 2013 – 2015 годы объем инвестиций по этим отраслям на 2015 год прогнозировался на уровне 11,0 млрд. рублей и 18,2 млрд. рублей.

Следует отметить неэффективную работу в этом направлении департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, как ответственного исполнителя за развитие данной отрасли экономики.

Анализ объема инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования свидетельствует о положительной тенденции снижения доли инвестиций за счет бюджетных средств до уровня 13,9% в 2016 году (в 2012 году – 17,2%) и увеличении доли инвестиций за счет собственных средств организаций до 33,0% (в 2012 году – 31,2 процента). Снижается доля инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета с одновременным увеличением доли инвестиций за счет средств федерального бюджета. Так, в 2012 году в структуре бюджетных инвестиций на долю областных средств приходилось 47,2% против 52,8% федеральных средств, в 2016 году соответственно 37,7% против 62,3 процента.

Вместе с тем, объем инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета требует уточнения с объемом инвестиций консолидированного бюджета области. Так, в прогнозе не нашли отражения инвестиции в уставной капитал агрогородков, при этом в прогноз включены инвестиции, не отраженные в областном бюджете.

Численность занятых в экономике (среднегодовая) по оценке 2013 года составит 559,5 тыс. человек, что ниже уровня 2012 года на 0,02 процента.

В 2014-2016 годах численность занятых в экономике прогнозируется с уменьшением к предыдущему году 0,1% и составит 558,0 тыс. человек (в прогнозе на 2013-2015 годы численность занятых в экономике в 2015 году составляла 565 тыс. человек), что ниже уровня докризисного 2008 года на 8,3 %, или 50,2 тыс. человек (608,2 тыс. человек),

2010 года – на 2,4%, или на 13,6 тыс. человек (571,6 тыс. человек).

Уровень безработицы и уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2014-2016 годах на уровне 5,0% и 1,2%, численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, прогнозируется без снижения на уровне 8,2 тыс. человек.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта областного бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в государственных программах, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики области и качества системы прогнозирования.

Подготовка прогнозов должна осуществляться в тесной взаимной увязке со Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, государственными программами Брянской области. Для этого необходимы, во-первых, синхронизация и четкое согласование между собой стратегии и государственных программ и, во-вторых, разработка комплекса мер и плана действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период показателей.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 28 октября 2013 года № 608-п, основные параметры государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития (пункт 20 постановления).

Анализ соответствия заложенных в государственных программах целевых показателей показателям прогноза социально-экономического развития выявил несоответствие программных и прогнозных показателей, а также отсутствие в прогнозе показателей, заложенных в государственных программах.

3. Общая характеристика проекта областного закона об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

3.1. Основные параметры консолидированного бюджета Брянской области, структурные особенности и основные характеристики проекта областного закона об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Анализ основных прогнозируемых параметров консолидированного бюджета Брянской области в период 2013 – 2016 годов представлен в таблице.

Показатели	отчет 2012 год	2013 год*			Прогноз					
					2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. руб.	млн. руб.	в %**	млн. руб.	в %**	млн. руб.	в %**	млн. руб.	в %**	
Доходы консолидированного бюджета:	42543,2	42925,0	100,9	36120,7	84,1	36411,3	100,8	38645,7	106,1	
в т.ч. безвозмездные поступления	16841,7	18411,5	109,3	10206,0	55,4	8326,2	81,6	8006,2	96,2	
<i>доля безвозмездных поступлений</i>	<i>39,6</i>	<i>42,9</i>	-	<i>28,3</i>	-	<i>22,9</i>		<i>20,7</i>		
налоговые и неналоговые доходы	25701,5	24513,5	95,4	25914,7	105,7	28085,1	108,4	30639,5	109,1	
<i>доля налоговых и неналоговых доходов</i>	<i>60,4</i>	<i>57,1</i>	-	<i>71,7</i>	-	<i>77,1</i>		<i>79,3</i>		
в т.ч. областной бюджет	18244,3	16486,9	90,4	19813,8	120,2	21645,9	109,2	23728,9	109,6	
<i>доля областного бюджета</i>	<i>42,9</i>	<i>38,4</i>	-	<i>54,8</i>	-	<i>59,4</i>		<i>61,4</i>		
местные бюджеты	7457,2	8026,6	107,6	6100,9	76,0	6439,2	105,5	6910,6	107,3	
<i>доля местных бюджетов</i>	<i>17,5</i>	<i>18,7</i>	-	<i>16,9</i>	-	<i>17,7</i>		<i>17,9</i>		
Расходы – всего:	44095,1	48097,4	109,1	37270,0	77,5	36763,2	98,6	39112,4	106,4	
в т.ч. областного бюджета	36346,2	39138,0	107,7	30619,8	78,2	29972,0	97,9	31735,2	105,9	
<i>доля областного бюджета</i>	<i>82,4</i>	<i>81,4</i>	-	<i>82,2</i>	-	<i>81,5</i>		<i>81,1</i>		
местные бюджеты***	18079,4	18877,3	104,4	16908,7	89,6	16909,8	100,0	17464,8	103,3	
Дефицит бюджета	-1551,9	-5172,4	в 3,3 раза	-1149,3	22,2	-351,9	30,6	-466,6	132,6	
в т.ч. областного бюджета	-1199,8	-4351,5	в 3,6 раза	-600,0	13,8	-	-	-	-	
местных бюджетов	-352,1	-820,9	в 2,3 раза	-549,3	67,0	-351,9	64,1	-466,6	132,6	

*оценка исполнения консолидированного бюджета по состоянию на 1 октября 2013 года

**в процентах к предшествующему году

***расходы местных бюджетов в таблице отражены с учетом безвозмездных поступлений из бюджета другого уровня

Динамика основных параметров консолидированного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов свидетельствует о снижении доходов и расходов по сравнению с показателями 2012 года и оценкой 2013 года. Объем доходов консолидированного бюджета на 2014 год запланирован в сумме 36 120,7 млн. рублей, что составляет 84,1% уровня 2013 года, на 2015 год – 36 411,3 млн. рублей, или 84,8%, на 2016 год – 38 645,7 млн. рублей, или 90,0% соответственно. Снижение в 2014 – 2016 годах доходов консолидированного бюджета Брянской области по сравнению с бюджетными назначениями предшествующего периода связано с прогнозируемым сокращением безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня.

Доля доходов в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014 – 2015 годах составит 28,3% и 22,9% соответственно от общего объема доходов консолидированного бюджета. К 2016 году доля доходов консолидированного бюджета в виде межбюджетных трансфертов прогнозируется на уровне 20,7% общего объема доходов. Сокращение межбюджетных трансфертов на стадии проектирования связано

с корректировкой объемов, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджетов.

Анализ основных прогнозных параметров консолидированного бюджета на 2014 – 2016 годы свидетельствует о росте налоговых и неналоговых доходов. Темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2014 году запланирован на уровне 120,2% к оценке 2013 года, в 2015 году – 109,2%, в 2016 году – 109,6% соответственно.

При распределении налоговых и неналоговых доходов между областным и местными бюджетами, как и в предшествующие периоды, сохранится централизация доходов на уровне области.

В результате изменений, внесенных в бюджетное и региональное законодательство в 2013 году и вступающих в силу с 1 января 2014 года, в структуре общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета существенно увеличится доля поступлений в областной бюджет - с 52,0% в 2013 году до 77,4% в 2016 году и снизится доля поступлений в местные бюджеты – с 32,7% до 22,6% соответственно.

Изменение в распределении поступлений доходов консолидированного бюджета между уровнями бюджетов обусловлено перераспределением норматива зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, поступающего в бюджет субъекта, с 80% до 85% и сокращением с 20% до 15% объема налоговых доходов от НДФЛ консолидированного бюджета, передаваемого в местные бюджеты по дополнительным нормативам отчисления, а также передачей норматива зачисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога на игорный бизнес с местного уровня на областной (100% в областной бюджет).

Основную долю налоговых доходов консолидированного бюджета в 2014 – 2016 годах будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль, доходы – 61,1% в 2014 году, 61,5% в 2015 году и 62,3% в 2016 году, налоги на имущество – 14,2%, 14,3% и 14,6% и налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 11,8%, 12,5% и 12,1% соответственно.

Объем расходов консолидированного бюджета Брянской области на 2014 год запланирован в объеме 37 270,0 млн. рублей, что составляет 78,2% уровня 2013 года. Расходы консолидированного бюджета в 2015 году на уровне 76,4% бюджетных назначений 2013 года, в 2016 году – 81,3% соответственно. Уменьшение расходов прогнозируется по причине снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2014 году прогнозируется с дефицитом в объеме 1 149,2 млн. рублей, в том числе: исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом в объеме 600,0 млн. рублей, бюджетов муниципальных образований Брянской области - 549,3 млн. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2015-2016 годах прогнозируется с дефицитом исполнения бюджетов муниципальными образованиями Брянской области в объеме 351,9 млн. рублей и 466,6 млн. рублей соответственно.

Проект областного бюджета на 2014 – 2016 годы учитывает реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В рамках областного бюджета произведено перераспределение расходов в пользу «социальных» отраслей, уменьшение ассигнований на реализацию или отказ от непервоочередных программных мероприятий. Контрольно-счетная палата обращает внимание главных распорядителей

бюджетных средств на необходимость повышение эффективности и результативности использования планируемых бюджетных ассигнований для достижения поставленных задач.

Областной бюджет на 2014 год сформирован с дефицитом в объеме 600 000,0 тыс. рублей с объемом доходов 30 019 837,7 тыс. рублей и расходов 30 619 837,7 тыс. рублей.

В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов в 2015 году в сумме 29 972 081,7 тыс. рублей, в 2016 году – 31 735 156,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре доходов областного бюджета составляют налоговые и неналоговые доходы: в 2014 году – 72,2%, в 2015 году – 74,8%, в 2016 году – 74,8 процента.

Поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2014 году прогнозируются в объеме 19 813 784,4 тыс. рублей. Темп роста к ожидаемой оценке 2013 года запланирован на уровне 120,2%, в том числе налогов на прибыль и доходы – 117,7%, налога на имущество – 142,4%, налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации - 102,2 процента.

В плановом периоде 2015 – 2016 годов поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируются в объеме 21 645 891,7 тыс. рублей и 23 728 960,9 тыс. рублей с темпом роста к предшествующим периодам 109,2% и 109,6% соответственно.

Расходы областного бюджета запланированы в объеме 30 619 837,7 тыс. рублей в 2014 году, 29 972 081,7 тыс. рублей в 2015 году и 31 735 156,3 тыс. рублей в 2016 году, что составляет 78,2%, 76,6% и 81,0% уровня 2013 года соответственно. Снижение прогнозируемого объема расходов областного бюджета в 2014-2016 годах на стадии проектирования связано с корректировкой объемов межбюджетных трансфертов, производимой федеральными органами в ходе исполнения бюджетов.

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес составляют расходы на образование (2014 год – 27,0%, 2015 год – 27,0%, 2016 год – 25,4%), социальную политику (2014 год – 22,9%, 2015 год – 21,5%, 2016 год – 20,5%) и здравоохранение (2014 год – 17,9%, 2015 год – 18,1%, 2016 год – 16,9%).

Дефицит областного бюджета в 2014 году запланирован в объеме 600 000,0 тыс. рублей, что в 5,4 раза меньше показателя дефицита бюджета 2013 года.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета предусматривается привлечение финансовых ресурсов кредитных организаций.

Верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2015 года запланирован в сумме 9 649 989,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 9 611 138, 5 тыс. рублей и на 1 января 2017 года в сумме 9 590 198,5 тыс. рублей.

Объем внутреннего долга муниципальных образований, по данным финансового управления Брянской области, по состоянию на 1 января 2013 года составлял 1 853 078,3 тыс. рублей. В течение года объем муниципального долга увеличился на 17,0% и по состоянию на 01.10.2013 года составил 2 168 920,3 тыс. рублей. Наибольший объем муниципального долга, 85,0% от общего объема, складывается по г. Брянску. При этом в течение 2013 года объем муниципального долга указанного муниципального образования увеличился на 16,8%, с 1 579 345,4 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2013 года до 1 844 550,1 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2013 года.

Расходы на обслуживание государственного долга запланированы в объеме

750 000,0 тыс. рублей ежегодно. Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета в период 2014 – 2016 годов составит 2,5 процента. Указанные расходы превышают общий объем бюджетных ассигнований, направляемых в 2014–2016 годах на реализацию адресной инвестиционной программы, в 1,14 раза.

3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление бюджета основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» (далее – Бюджетное послание), определяющем основные направления и ориентиры бюджетной политики.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2014 – 2016 годы, сформулированными в Бюджетном послании, являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

оптимизация структуры расходов бюджета;

развитие программно-целевых методов управления;

развитие межбюджетных отношений;

повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

При формировании проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приняты меры, направленные на реализацию задач, поставленных в Бюджетном послании.

Согласно статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее по тексту – Основные направления).

В Основных направлениях указано, что бюджетная и налоговая политика Брянской области формируется на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании, указах от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Правительством Брянской области принимаются меры, направленные на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В соответствии с прогнозируемыми темпами роста потребительских цен запланирована индексация на 5% отдельных статей расходов, положенных в основу формирования областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, таких как: фонд оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области (за исключением работников, повышение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента России); публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты; стипендии; расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи.

В условиях ожидаемого снижения налоговых поступлений запланирован ряд

мер по оптимизации структуры бюджетных расходов. Определено, что бюджетная политика, в первую очередь, будет направлена на повышение эффективности действующих расходных обязательств. У главных распорядителей бюджетных средств запланировано уменьшение расходов на содержание в части расходов на хозяйственные нужды и пополнение материальных запасов, введен мораторий на увеличение штатной численности.

В соответствии с Бюджетным посланием государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. При этом особое внимание обращается на то, что конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества государственных программ, механизмов контроля за их реализацией.

В целях исполнения установки на формирование бюджетов субъектов РФ в программном ключе, проект областного бюджета на 2004 – 2016 годы сформирован с применением «программной» классификации расходов бюджета на основе государственных программ. Госпрограммы Брянской области в 2014 году охватывают более 96% расходов областного бюджета.

Важнейшей задачей, поставленной в Бюджетном послании в рамках межбюджетных отношений, является исключение рисков несбалансированности бюджетов в результате изменений в разграничении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, максимальная обеспеченность расходов муниципальных образований собственными доходами, а также активизация деятельности по укрупнению субсидий, о предоставлении их уже с 2014 года в консолидированной форме.

3.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года определены цели и задачи развития Российской Федерации на текущий, среднесрочный и долгосрочный периоды, в том числе в экономической и социальной сферах, по вопросам государственного управления, а также внешней политики.

Так, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» призван способствовать обеспечению макроэкономической стабильности, проведению структурных реформ и технической модернизации экономики, повышению ее конкурентоспособности. В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» определены основные направления в сфере ЖКХ и жилищного строительства на период до 2018 года. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определяет задачи, в том числе совершенствования условий прохождения государственной гражданской службы.

В соответствии с содержащимися в указах Президента Российской Федерации поручениями, Правительством Брянской области проводится работа, направленная на выполнение поставленных целей и задач, а именно разработаны и действует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих правовые отношения в области долгосрочной государственной политики.

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации в области экономики, государственного управления, а также сфере ЖКХ и жилищного строительства в 2013 году на региональном уровне был разработан ряд нормативных правовых актов, в частности:

Постановление Правительства Брянской области от 24 июня 2013 года № 271-п «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 17 июня 2013 года № 200-п «О внесении изменений в Постановление администрации области от 9 октября 2007 года № 792 «Об инвестиционном совете при администрации области»;

Указ Губернатора Брянской области от 28 марта 2013 года № 282 «О внесении изменений в Постановление администрации области от 5 марта 2012 года №196 «Об областном конкурсе «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности»;

Постановление Правительства Брянской области от 17 июня 2013 года № 230-п «О внесении изменений в Постановление администрации области от 28 апреля 2011 года № 393 «О проведении выставки и областного смотра-конкурса инновационных товаров, созданных на предприятиях и в организациях Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 17 июня 2013 года № 226-п «О внесении изменений в Постановление администрации области от 28 апреля 2011 года № 394 «О проведении ежегодного областного смотра-конкурса на лучшее изобретение и рационализаторское предложение»;

Постановление Правительства Брянской области от 20 мая 2013 года №142-п «О внесении изменений в Постановление администрации области от 20 мая 2010 года №503 «О совете по развитию нанотехнологий и nanoиндустрии при администрации Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 3 июня 2013 года №179-п «Об утверждении Перечня мероприятий, направленных на информирование населения о принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере на территории Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 03 июня 2013 года № 178-п «Об утверждении региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2013 год)»;

Постановление Правительства Брянской области от 17 июня 2013 года № 237-п «Об утверждении второй региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области» (2013 год)»;

Закон Брянской области от 8 октября 2013 года № 80-3 «О Правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

Постановление Правительства Брянской области от 01.07.2013 №283-п «О внесении изменений в Постановление администрации области от 30 декабря 2011 года № 1295 «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2012 – 2015 годы).

Согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» необходимо принять меры, направленные на достижение следующих показателей:

создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;

увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году;

увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;

увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года;

повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.

По информации департамента финансов Брянской области о финансовом обеспечении реализации Указов Президента РФ, в целях повышения инвестиционной привлекательности и развития ведущих секторов экономики Брянской области, на 2013 год запланированы средства в размере 1 344 449,0 тыс. рублей, в том числе:

1 274 619,0 тыс. рублей – участие в процедуре предоставления льгот по налоговым платежам в областной бюджет экономически эффективным инвестиционным и инновационным проектам, связанных с модернизацией или созданием новых производств, направленных на увеличение высокопроизводительных рабочих мест;

47 100,0 тыс. рублей – развитие долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области (2012 – 2015 годы)» в рамках государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 – 2020 годы)»;

19 000,0 тыс. рублей – оказание содействия в реализации инвестиционных продуктов;

1 750,0 тыс. рублей – разработка и утверждение инвестиционной стратегии и инвестиционной декларации Брянской области;

1 480,0 тыс. рублей – реализация мероприятий подпрограммы «Инновационная деятельность и информационные технологии в Брянской области» государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2012-2015 годы)»;

500,0 тыс. рублей – проведение конкурса «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности».

Одним из пунктов Указа Президента РФ №596 от 7 мая 2012 года ставится задача обеспечить к 2020 году создание и модернизацию 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест.

Для достижения поставленной цели, в рамках оказания государственной поддержки экономически эффективным инвестиционным и инновационным проектам, связанным с модернизацией действующих или созданием новых производств, направленным на увеличение высокопроизводительных рабочих мест посредством предоставления льгот по налоговым платежам, зачисляемых в областной бюджет, в период 2013 – 2015 годов запланировано создание не менее 700 рабочих мест в год. В 2016 году запланировано создание 1000 рабочих мест, в 2017 – 1500, в 2018 году – 2000 рабочих мест.

По данным департамента экономического развития в результате реализации инвестиционных проектов в первом полугодии 2013 года создано 724 новых рабочих места.

По показателю увеличения объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового регионального продукта к 2015 году и до 27 % к 2018 году, в Брянской области

складывается следующая ситуация. По итогам 2012 года объем инвестиций в валовом региональном продукте составлял 22,2 %. По предварительной оценке департамента экономического развития Брянской области в 2013 году объем инвестиций в валовом региональном продукте составит 23,4 %, в 2014 году – 23,1%, в 2015 году – 23,0 % и в 2016 году – 23,3 %.

В соответствии с Указом Президента на настоящий момент перед регионом стоит задача по сохранению тенденции увеличения показателя объема инвестиций в валовом региональном продукте.

Согласно указу Президента, к 2018 году запланировано увеличение производительности труда в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. Проблема повышения производительности труда для региона является одной из актуальных проблем, так как согласно данным Росстата в 2010 – 2011 годах Брянская область по производительности труда занимала в рейтинге Центрального Федерального округа 17 из 18 возможных мест.

По информации о достижении значений целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года запланировано ежегодное увеличение производительности труда не менее 7,0 %, что позволит к 2018 году увеличить производительность труда в 1,5 раза.

Вместе с тем, показатели индекса промышленного производства по итогам 2013 года позволяют сделать вывод о возможных рисках недостижимости указанного показателя в установленные сроки. По итогам 9 месяцев 2013 года индекс промышленного производства Брянской области составил 98,8 % к аналогичному периоду 2012 года, в связи с чем ускорение роста производительности труда в этом году маловероятно.

Таким образом, меры предусмотренные данным Указом, имеют долгосрочный характер и пока не оказали влияния на динамику целевых макроэкономических показателей региона.

В целях обеспечения продолжения реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 №596, согласно информации представленной департаментом финансов Брянской области, на 2014 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 1 359 550,0 тыс. рублей, на 2015 год – 58 700,00 тыс. рублей.

Также, в целях реализации Указа Президента, в Брянской области в 2013 году запланирована приватизация ГУП «Дятьковская городская типография», ГУП «Брянское государственное опытное охотничье хозяйство», ГУП «Мирный», а также приватизация пакетов акций ОАО «Сбербанк РФ» и ОАО «Юникорбанк». Согласно информации, представленной управлением имущественных отношений Брянской области, ГУП «Дятьковская городская типография» на настоящий момент приватизировано, ГУП «Брянское государственное опытное охотничье хозяйство» и ГУП «Мирный» находятся на завершающем этапе приватизации, остальные объекты находятся в процессе приватизации.

Для решения вопроса повышения инвестиционной привлекательности региона разработан проект дорожной карты по внедрению Стандарта деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата Брянской области. Дорожная карта включает в себя пятнадцать мероприятий. Восемь мероприятий по внедрению Стандарта деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата Брянской области выполнены, семь мероприятий находятся в стадии реализации.

Основной формой государственной поддержки различных категорий граждан, таких как молодые семьи, молодые учителя, проживающие в сельской местности, молодые специалисты, многодетные семьи, является предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального жилищного фонда, в том числе на частичную или полную уплату первоначального взноса по ипотечному кредиту или погашение ипотечных кредитов и процентов по ним.

Указом Президента от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» предусмотрена разработка комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с улучшением жилищных условий и бесплатным предоставлением земельных участков под строительство жилья эконом класса многодетным семьям, с формированием специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы) и перехода к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, с упрощением порядка изъятия органом государственной власти у государственных учреждений или предприятий не используемых или неэффективно используемых земельных участков, с обеспечением доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ, а также с решением задач по ликвидации аварийного жилищного фонда.

В соответствии с Указом Президента РФ предусмотрено выполнение следующих показателей:

снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта до 2018 года;

увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год;

создание возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 % путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;

предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия до 2020 года.

Основным инструментом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №600 в настоящее время является программа «Жилище» (2011 – 2015 годы) государственной программы «Строительство и архитектура Брянской области» (2012-2015 годы). Данной программой предусмотрено финансирование на общую сумму 171 375 616,9 тыс. рублей (2012 – 2015 годы), в том числе:

на выплаты молодым семьям в 2013 году предусмотрено 65 564,2 тыс. рублей, в 2014 году – 65 564,2 тыс. рублей, в 2015 году – 65 564,2 тыс. рублей,

на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в 2013 году запланировано выделение 132 326,1 тыс. рублей, в 2014 году – 62 489,9 тыс. рублей, в 2015 году – 64 489,7 тыс. рублей,

на развитие системы долгосрочного ипотечного кредитования в 2013 году запланировано – 91 740,1 тыс. рублей, в 2014 году – 91 740,1 тыс. рублей, в 2015 году – 91 740,1 тыс. рублей,

на развитие малоэтажного строительства с целью обеспечения участками многодетных семей в 2013 году запланировано – 2 700,0 тыс. рублей, в 2014 году – 3 000,0 тыс. рублей, в 2015 году – 3 000,0 тыс. рублей.

на стимулирование строительства жилья экономкласса в 2013 году запланировано – 31 198 650,0 тыс. рублей, в 2014 году – 37 362 190,0 тыс. рублей, в 2015 году – 73 619 230,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной департаментом финансов Брянской области, о финансовом обеспечении реализации Указов в части решения задач, связанных с расселением аварийного жилищного фонда в 2013 году, потребность финансового обеспечения составляет 471 766,3 тыс. рублей (расселение 21,13 тыс. кв.м.), в 2014 году – 454 632,5 тыс. рублей (расселение 16,3 тыс. кв.м.), в 2015 году – 294 398,4 тыс. рублей (расселение 10,96 тыс. кв.м.). За период 2012-2018 годов планируемая общая площадь расселения должна составить 87,46 тыс. кв.м. При этом недостаток финансовых средств, необходимый для реализации Указа в части переселения из аварийного жилья, в 2013 году составляет 158 641,5 тыс. рублей, в 2014 году – 158 852,4 тыс. рублей, в 2015 году – 145 253,5 тыс. рублей.

На проведение капитального ремонта многоквартирных домов в 2013 году потребность финансового обеспечения составляет 193 541,1 тыс. рублей (95,5 тыс. кв.м. жилого фонда многоквартирных домов), в 2014 году – 186 152,0 тыс. рублей (97,3 тыс. кв.м. жилого фонда многоквартирных домов), в 2015 году – 397 100,0 тыс. рублей (180,5 тыс.кв.м. жилого фонда многоквартирных домов). За период 2012-2018 годов общая площадь капитально отремонтированных многоквартирных домов должна составить 1018,3 тыс. кв.м. Недостаток финансовых средств, в данной части Указа, на 2013 год составляет 17 416,8 тыс. рублей, на 2014 год – 15 200,01 тыс. рублей.

Основной проблемой при достижении целей, поставленных Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года №600, является не четко поставленные задачи и не корректно сформулированные результаты при формировании плана мероприятий по реализации пунктов данного Указа на территории Брянской области. Например, в приложении 1 мероприятий по реализации, в графе «ожидаемые результаты» вместо конкретных цифр отражены формулировки - «улучшение жилищных условий», «увеличение объемов жилищного строительства», «развитие массового строительства».

Основными показателями Указа Президента РФ № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» являются:

уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее - граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

В целях реализации Указа на 2013 год потребность финансового обеспечения составляет 182 606,2 тыс. рублей. Плановые показатели предусмотрены в объеме

69 668,0 тыс. рублей, или 38,1 % от заявленной потребности. Выделение средств из федерального и регионального бюджетов по состоянию на 01.07.2013 года составило 28 189,8 тыс. рублей, или 15,4 % к потребности и 40,4 % плановых показателей. На 2014 год запланированы средства в размере 190 302,0 тыс. рублей, на 2015 год – 89 775,0 тыс. рублей.

В целях получения объективной информации об удовлетворенности граждан качеством услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Брянской области, в декабре 2012 года - марте 2013 года Брянским институтом повышения квалификации работников образования по заказу Правительства области был проведен соответствующий мониторинг. В целом, уровень удовлетворенности гражданами качеством предоставляемых услуг в сферах земельных и имущественных отношений, социальной защиты населения, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства составил порядка 55 процентов.

В целях достижения установленного показателя 90 процентного охвата территории области сетью МФЦ проводится следующая работа: по состоянию на 12 августа 2013 года уже действует 4 МФЦ (в Унечском, Суражском, Гордеевском районах и в г. Брянске), до конца 2013 года планируется открыть МФЦ в Карачевском, Дятьковском, Брянском районах и г. Стародубе. Уже начаты работы по созданию МФЦ в Мглинском, Жирятинском, Выгоничском, Погарском, Красногорском районах и Володарском районе г. Брянска). Подобраны помещения для размещения МФЦ во всех без исключения муниципальных образованиях, все они внесены в схему размещения МФЦ. В целом, до конца 2015 года для создания МФЦ во всех муниципальных районах и городских округах, а также сельских поселениях с численностью жителей более 1 тыс. человек, потребуется более 170 миллионов рублей.

Одной из основных проблем, затрудняющих достижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2, является требование значительного числа документов при обращении в орган государственной власти, что приводит к необходимости неоднократного посещения учреждений. Для решения указанной проблемы из всех административных регламентах предоставления государственных услуг (в том числе в сфере предпринимательской деятельности) исключены требования о предоставлении документов и информации, находящейся в распоряжении иных государственных и муниципальных учреждений. С июля 2012 года вся эта информация может запрашиваться с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. До конца 2013 года запланировано произвести модернизацию системы, что позволит отправлять запросы в Росреестр, а также упростит работу с системой.

В целях устранения законодательных препятствий для предоставления услуг исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Брянской области проведен анализ действующих областных нормативных правовых актов и при необходимости в них внесены соответствующие изменения.

Выполнение показателя «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут». Согласно данным, полученным в результате мониторинга, проведенного Брянским институтом повышения квалификации работников образования, по

состоянию на 1 марта 2013 года среднее время ожидания в очереди при обращении в орган государственной власти (государственное учреждение) составило 25 минут. Сокращению среднего времени ожидания до 15 минут будет способствовать открытие многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а три действующих МФЦ в Унечском, Гордеевском и Советском районе г. Брянска планируют начать работать по принципу «одного окна».

В настоящее время в электронный вид в Брянской области переведено 52 государственные услуги (с учетом подуслуг), в то время как Указом предусмотрено не менее 70% к 2018 году. До конца 2013 года планируется перевод в электронный вид еще порядка 25 государственных услуг. В 2014 – 2015 годах акцент будет сделан на более активное предоставление в электронном виде муниципальных услуг. Подготовлена конкурсная документация для участия в конкурсном отборе Министерства связи и массовых коммуникаций РФ на выделение субсидий из федерального бюджета. В заявке Правительства Брянской области до конца 2015 года запланирован перевод в электронный вид 45 муниципальных услуг.

Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в социальной сфере призваны обеспечить повышение уровня жизни населения, качества медицинских услуг, услуг учреждений культуры, совершенствование образовательной и научной политики, качественное функционирование жилищно-коммунального сектора, а также улучшение демографической ситуации в Российской Федерации.

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на региональном уровне были разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

Указ Губернатора Брянской области от 21 февраля 2013 года № 154 «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры Брянской области»;

Указ Губернатора Брянской области от 28 февраля 2013 года № 193 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 29 апреля 2013 года № 93-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования»;

Указ Губернатора Брянской области от 9 июля 2013 года № 451 «Об утверждении сводного перечня основных мероприятий по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606».

В рамках экспертизы проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отмечено отсутствие информации об объемах финансовых средств, ходе реализации мероприятий по выполнению Указов в представленных с проектом бюджета материалах.

Анализ показал, что меры, предусмотренные вышеназванными Указами, имеют долгосрочный характер и пока не оказали влияния на динамику целевых показателей.

Согласно пояснительной записке, представленной к законопроекту, при формировании бюджетных проектировок на 2014 – 2016 годы по отраслям «Образование», «Здравоохранение», «Культура» и «Социальная политика» предусмотрена выплата заработной платы работникам за счет источников и на уровне, предусмотренном «майскими» указами Президента России.

Целевые значения показателей средней заработной платы отдельных категорий работников на 2014 – 2016 годы, которые должны быть достигнуты профильными исполнительными органами государственной власти Брянской области, представлены в таблице.

	2014 год	2015 год	2016 год
Ожидаемая средняя заработная плата в Брянской области, рублей в месяц	20 940,0	23 305,0	25 985,0
Ожидаемая средняя заработная плата в сфере общего образования, рублей в месяц	18 425,0	20 740,0	23 385,0
Ожидаемая средняя заработная плата учителей, рублей в месяц	21 045,0	23 420,0	26 115,0
Ожидаемые размеры средней заработной платы			
педагогические работники учреждений дошкольного образования, рублей в месяц	18 425,0	20 740,0	23 385,0
<i>отношение к средней заработной плате в сфере общего образования, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
педагогические работники учреждений общего образования, рублей в месяц	20 940,0	23 305,0	25 985,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
педагогические работники учреждений дополнительного образования, рублей в месяц	16 836,0	19 907,0	23 504,0
<i>отношение к средней заработной плате учителей, %</i>	<i>80,0</i>	<i>85,0</i>	<i>90,0</i>
педагогические работники учреждений профессионального образования, рублей в месяц	16 752,0	19 809,0	23 387,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>80,0</i>	<i>85,0</i>	<i>90,0</i>
врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, представляющие медицинские услуги (обеспечивающие представление медицинских услуг)	29 860,0	33 233,0	41 472,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>142,6</i>	<i>142,6</i>	<i>159,6</i>
средний медицинский (фармацевтического) персонал (персонал, обеспечивающий условия для представления медицинских услуг)	15 956,0	18 481,0	22 425,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>76,2</i>	<i>79,3</i>	<i>86,3</i>
младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для представления медицинских услуг)	10 679,0	12 212,0	18 319,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>51,0</i>	<i>52,4</i>	<i>70,5</i>
социальные работники учреждений социального обслуживания населения и медицинских организаций	12 145,0	15 964,0	20 528,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>58,0</i>	<i>68,5</i>	<i>79,0</i>
педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	16 752,0	19 809,0	23 387,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>80,0</i>	<i>85,0</i>	<i>90,0</i>
	2014 год	2015 год	2016 год
работники учреждений культуры	12 355,0	15 148,0	19 229,0
<i>отношение к средней заработной плате в Брянской области, %</i>	<i>59,0</i>	<i>65,0</i>	<i>74,0</i>

Необходимость обеспечения реализации майских Указов Президента Российской Федерации объективно связана с проблемой финансового обеспечения повышения расходов на оплату труда работников отраслей бюджетной сферы. Учитывая, что показатели объемов финансирования заработной платы в бюджете (бюджетной росписи) отдельно не выделяются, анализ достаточности ассигнований проведен на основе показателей объемов субсидий, выделяемых из областного бюджета государственным

учреждениям (субсидии на выполнение государственных заданий рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, при этом расходы на оплату труда с начислениями являются составной частью нормативных затрат).

Анализ представленных к проекту бюджета материалов показал, что общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий по учреждениям социальной сферы в 2014 году спроектирован в бюджете в объеме 3 329 982,9 тыс. рублей, что в абсолютном значении меньше аналогичных расходов 2013 года на 905 876,2 тыс. рублей, и соответствует 78,6% расходов 2013 года.

Объемы бюджетных ассигнований на выделение субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг в проекте закона на 2014 – 2016 годах по видам расходов представлены по кодам видов расходов 611 (бюджетные учреждения) и 621 (автономные учреждения).

Информация о бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий бюджетным (автономным) учреждениям, находящимся в ведении главных распорядителей, обеспечивающих функции социальной сферы (департамент образования и науки, департамент здравоохранения, департамент семьи, социальной и демографической политики, департамент культуры, управление физической культуры и спорта), предусмотренных законопроектом на 2014 год и утвержденных законом «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 10 декабря 2012 г. № 90-З (в ред. 02.10.2013 № 67-З), представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Отклонения (+, -)	Темп роста (снижения) 2014 к 2013 году, %
814 департамент здравоохранения			
1 333 171,3	1 180 328,6	- 152 842,7	88,5
815 департамент культуры			
293 505,1	253 945,6	- 39 559,5	86,5
816 департамент науки и образования			
1 658 429,3	1 187 730,5	- 470 698,8	71,6
821 департамент семьи, социальной и демографической политики			
800 030,5	587 427,2	- 212 603,3	73,4
825 Управление физической культуры и спорта			
150 723,9	120 552,0	- 30 171,9	80,0
4 235 860,1	3 329 983,9	- 905 876,2	78,6

В рамках обеспечения расходов на оплату труда в сфере общего и дошкольного образования предусмотрено выделение из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований межбюджетных трансфертов в формате субвенций. С 2014 года субвенции будут выделяться на финансовое обеспечение получения дошкольного образования. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Брянской области от 08.08.2013 № 62-З «Об образовании в Брянской области» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, и в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При проведении экспертного мероприятия обращено внимание на то, что в соответствии с представленным к проекту бюджета расчетом межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования, нормативные затраты на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования в расчете на одного воспитанника в 2014 году составят 37 455,1 рублей. В указанной сумме 95 % - нормативные затраты на оплату труда с начислениями работников дошкольных учреждений в расчете на 1 воспитанника, 5 % - затраты по обеспечению учебными пособиями, средствами обучения. Нормативные затраты на оплату труда в расчетах учтены в объеме 35 582,31 рублей, при этом в расчетах отмечено, что указанный показатель определен исходя из фактических расходов на оплату труда с начислениями за 2012 год - по годовому отчету по сети, штатам и контингенту за 2012 год. Анализ показал, что заработная плата педагогических работников составляла по итогам 2012 года - 12,1 тыс. рублей, из чего сделан вывод о том, что учтенный в расчете норматив не является достаточным для достижения установленного целевого показателя ожидаемого размера средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в 2014 году на уровне 18,4 тыс. рублей.

В ходе подготовки экспертизы законопроекта, в дополнение к ранее представленным расчетам, представлен расчет нормативных затрат на оплату труда исходя из следующих параметров:

- заработной платы по Указу Президента в сумме 18 425,0 рублей;
- число месяцев в году – 12;
- число педрботников в организациях – 4 774;
- увеличение фонда оплаты труда на прочих работников – 1,4;
- начисления на оплату труда – 1,302;
- количество воспитанников – 54 070.

Нормативные затраты на оплату труда с начислениями в расчете на 1 воспитанника составили 35 582,31 рублей.

Необходимо отметить, что в представленном варианте расчета отсутствует достаточное обоснование для применения коэффициента к увеличению фонда оплаты труда на прочих работников – 1,4. Анализом установлено, что коэффициент аналогичен коэффициенту по увеличению фонда оплаты труда на содержание непедагогического персонала для общеобразовательных учреждений. Вместе с тем, специфика деятельности организаций дошкольного образования, в первую очередь это возраст контингента, предполагает большую численность работников, занятых присмотром и уходом за детьми (например, помощников воспитателя). Согласно данным, имеющимся в отчетности формы 0524103 «Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей средств, состоящих на бюджете субъекта Российской

Федерации и бюджетах муниципальных образований» за 2012 год количество штатных единиц, учтенных по бюджету разделу 0701 «дошкольное образование», составило: педагогического персонала – 4094 единицы, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала - 6191 единица, сложившийся коэффициент прочего персонала к педагогическому составил 1,5. Таким образом, сделан вывод о том, что в результате применения коэффициента в размере 1,4 (применение дополнительного коэффициента 0,4 при фактическом 1,5) существует риск недостаточности фонда оплаты труда для прочих работников. Следствием данной ситуации будет являться не достижение уровня оплаты труда педагогических работников в рамках, определенных Указом Президента РФ.

По ходу реализации положений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы социальным работникам, необходимо отметить следующее. Обращено внимание на то, что в соответствии с Указом, повышение средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе определено к 2018 году. Планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Брянской области (2013-2018 годы)», утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 15.03.2013 года № 220, достижение показателя установлено в 2018 году, что свидетельствует о продлении срока решения поставленной задачи субъектом Российской Федерации по сравнению со сроком, определенным Указом, а также о несогласованности в этой части нормативных документов.

Обобщая изложенное, сделан вывод о том, что в рамках объемов плановых расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, имеются риски неполного выполнения задачи по повышению размеров оплаты труда в установленные Указами сроки в отношении названных категорий работников бюджетной сферы.

3.4. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области

Проект областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс), Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» (далее по тексту – Закон №93-З), Закона Брянской области от 13.08.2007 № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», Закона Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области», иных нормативно-правовых актов в области бюджетных отношений.

Однако, по ряду статей законопроекта у Контрольно-счетной палаты есть замечания и уточнения. Так, в статье 5 законопроекта, в которой согласно со статьей 174.2, частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 2 Закона №93-З определяются бюджетные ассигнования областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014, 2015 годов, отсутствует раздел 3, что является технической ошибкой.

4. Доходы проекта областного бюджета

Формирование доходной части областного бюджета на 2014 – 2016 годы осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, вступающих в действие с 1 января 2014 года и последующие годы.

При расчетах показателей доходов использованы соответствующие прогнозируемые макроэкономические показатели, учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Учтены также принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2014 года:

индексация специфических ставок акцизов по подакцизным товарам (алкогольная продукция, пиво, нефтепродукты);

передача в местные бюджеты не менее 10% доходов консолидированного бюджета субъекта от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла;

изменение норматива распределения между субъектами Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое;

увеличение стандартных налоговых вычетов на детей и увеличение предельного размера дохода налогоплательщиков в налоговом периоде с 280 до 350 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц;

перераспределение норматива зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, поступающего в бюджет субъекта с 80% до 85%, и сокращение с 20% до 15% объема налоговых доходов от НДС консолидированного бюджета, передаваемого в местные бюджеты по дополнительным нормативам;

изменение норматива зачисления в бюджет субъекта со 100% до 50% доходов от налога на доходы физических лиц, полученного физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента;

установление налоговой ставки по налогу на имущество организаций 0,7% для отдельных категорий налогоплательщиков;

установление повышающих коэффициентов (от 1,3 до 2,0) при налогообложении транспортным налогом дорогостоящих автомобилей;

изменение норматива зачисления доходов от арендной платы за земельные участки, а также доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов;

индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

При прогнозировании также были учтены изменения регионального законодательства:

отмена налоговой льготы по налогу на имущество организаций, осуществляющих газификацию за счет средств областного бюджета;

понижение налоговой ставки по транспортному налогу на 10% для автомобилей, использующих природный газ в качестве моторного топлива, продление на 2014 год действия налоговых льгот, установленных в отношении международных перевозчиков;

продление действия пониженной налоговой ставки 12% по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков;

передача норматива зачисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налога на игорный бизнес, на областной уровень.

Согласно оценке департамента финансов Брянской области, в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства доходная часть областного бюджета в 2014 году увеличится на 2 545 388,0 тыс. рублей.

Изменение налогового законодательства в целом приведет к увеличению доходов областного бюджета в 2014 году на 415 952,0 тыс. рублей, за счет изменений бюджетного законодательства в 2014 году прогнозируется увеличение поступлений в областной бюджет в целом на 2 129 436 тыс. рублей.

Кроме того, ежегодная индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличит доходы областного бюджета на 944,0 тыс. рублей.

Динамика показателей доходной части областного бюджета в 2012 - 2016 годах представлена в таблице.

	2012 год	2013 год (оценка)		2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году
Доходы-всего	35146,4	34 786,5	99,0	30 019,8	86,3	29 972,1	99,8	31 735,2	105,9
Налоговые и неналоговые доходы	18244,3	16486,9	90,4	19 813,8	120,2	21 645,9	109,2	23 729,0	109,6
Налоговые доходы	17473,9	15964,6	91,4	19 345,5	121,2	21 174,9	109,5	23 255,4	109,8
Неналоговые доходы	770,4	522,3	67,8	468,3	89,7	471,0	100,6	473,5	100,5
Безвозмездные поступления	16902,1	18299,6	108,3	10206,1	55,8	8 326,2	81,6	8 006,2	96,2

Доходы проекта областного бюджета на 2014 год предусмотрены в объеме 30 019 837,7 тыс. рублей, что ниже оценки исполнения областного бюджета за 2013 год на 4 766 614,3 тыс. рублей, или на 13,7 процента. В плановом периоде доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 29 972 081,6 тыс. рублей в 2015 году, и 31 735 156,3 тыс. рублей в 2016 году, темпы роста доходной части областного бюджета к предыдущему году прогнозируются на уровне 99,8% и 105,9% соответственно.

В 2016 году к оценке 2013 года доходы областного бюджета снизятся на 3 051 295,7 тыс. рублей, или на 8,8%, к уровню 2012 года снижение доходов составит 3 411 213,2 тыс. рублей, или 9,7 процента.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов к законодательно утвержденному уровню 2013 года прогнозируется на 2014 год в объеме 1 553 977,7 тыс. рублей, или 8,5 процента.

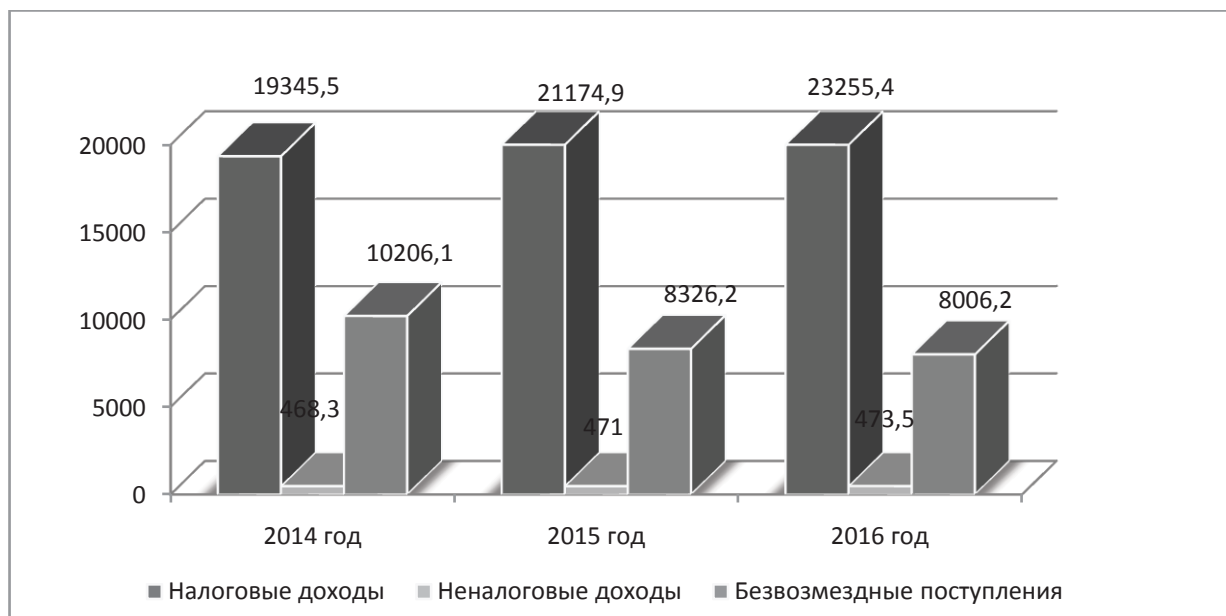
Снижение доходов областного бюджета в 2014 году по сравнению с оценкой 2013 года обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений, снижение к уровню 2013 года составляет 44,2%, в 2015 году к 2014 году – 18,4%, в 2016 году к 2015 году – 3,8 процента.

Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2014 году к ожидаемой оценке 2013 года составит 120,2%, в 2015-2016 годах к предыдущему году – 109,2% и 109,6% соответственно.

Динамика доходов проекта областного бюджета на 2014-2016 годы представлена на диаграмме.

Динамика доходов проекта областного бюджета на 2014 - 2016 годы



Анализ структуры доходов областного бюджета представлен в таблице.

	2013 год (план)		2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%	млн. рублей	%%
Доходы-всего	35 896,8	100,0	30 019,8	100,0	29 972,1	100,0	31 735,2	100,0
Налоговые и неналоговые дох оды	18 259,8	50,9	19 813,8	66,0	21 645,9	72,2	23 729,0	74,8
Налоговые доходы	17 714,4	49,4	19 345,5	64,4	21 174,9	70,6	23 255,4	73,3
Неналоговые доходы	545,4	1,5	468,3	1,6	471,0	1,6	473,5	1,5
Безвозмездные поступления	17 637,0	49,1	10 206,1	34,0	8 326,2	27,8	8 006,2	25,2

Динамика удельного веса налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2014–2016 годах имеет положительную тенденцию. В прогнозируемом периоде доля налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличится с 66,0% в 2014 году до 74,8% в 2016 году. При этом удельный вес налоговых доходов возрастет на 8,9 процентного пункта, доля неналоговых доходов уменьшится на 0,1 процентного пункта.

Динамика налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в ВРП за 2013 – 2016 годы приведена в таблице.

	2013 год (план)		2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП	млн. рублей	% к ВРП
ВРП	222 205,0	*	249 581,0	*	278 802,0	*	310 307,0	*
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	18 259,8	8,2	19 813,8	7,9	21 645,9	7,8	23 729,0	7,6
Налоговые доходы	17 714,4	8,0	19 345,5	7,8	21 174,9	7,6	23 255,4	7,5
Неналоговые доходы	545,4	0,2	468,3	0,2	471,0	0,2	473,5	0,2

Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2014 году ожидаются на уровне 19 813,8 млн. рублей, или 7,9% ВРП.

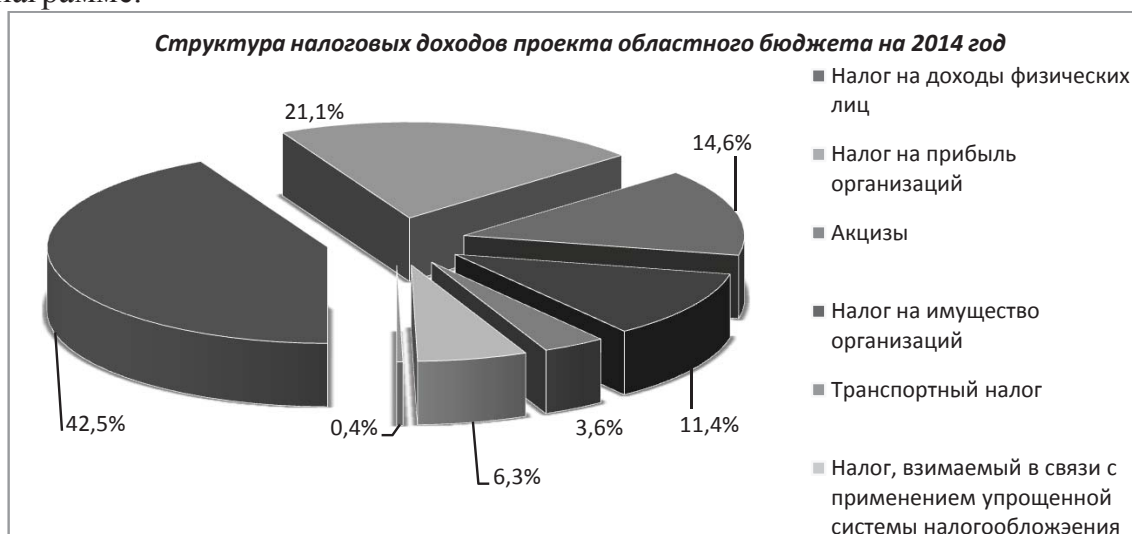
Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2015 год планируются в сумме 21 645,9 млн. рублей, или 7,8% ВРП, на 2016 год - в сумме 23 728,9 млн. рублей, или 7,6 % ВРП.

Показатели динамики налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2013–2015 годах свидетельствуют о снижении их уровня к ВРП с 8,2% в 2013 году до 7,6 % в 2016 году. Снижение обусловлено уровнем налоговых доходов, который снижается с 8,0% в 2013 году до 7,5% в 2016 году, неналоговые доходы характеризуются стабилизацией на уровне 0,2% ВРП.

4.1. Налоговые доходы областного бюджета

Налоговые доходы областного бюджета на 2014 год прогнозируются в объеме 19 345 526,0 тыс. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов соответственно 21 174 938,0 и 23 255 448,0 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов к предшествующему году в 2014 году прогнозируется в размере 109,2%, в плановом периоде прогнозируется повышение темпа роста на 0,3% ежегодно. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению с 64,4% в 2014 году до 73,3% в 2016 году.

Структура налоговых доходов проекта областного бюджета на 2014 год представлена на диаграмме.



Основную долю налоговых доходов областного бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций, налога

на доходы физических лиц, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций.

Динамика прогнозируемого поступления названных налогов представлена в таблице.

	2013 год (план)		2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году
Налоговые доходы- всего, в том числе:	17714,4	101,4	19345,5	109,2	21174,9	109,5	23255,4	109,8
<i>Налог на прибыль</i>	<i>5299,5</i>	<i>80,0</i>	<i>4087,5</i>	<i>77,1</i>	<i>4252,3</i>	<i>104,0</i>	<i>4647,4</i>	<i>109,3</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>6720,3</i>	<i>119,0</i>	<i>8226,6</i>	<i>122,4</i>	<i>9111,2</i>	<i>110,8</i>	<i>10114,3</i>	<i>111,0</i>
<i>Акцизы</i>	<i>2975,6</i>	<i>109,3</i>	<i>2831,9</i>	<i>95,2</i>	<i>3263,0</i>	<i>115,2</i>	<i>3445,3</i>	<i>105,6</i>
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>2038,0</i>	<i>110,4</i>	<i>2210,7</i>	<i>108,5</i>	<i>2455,0</i>	<i>111,1</i>	<i>2827,2</i>	<i>115,2</i>

Анализ приведенных данных свидетельствует, что на протяжении всего анализируемого периода абсолютные суммы поступления налога на прибыль ниже законодательно утвержденного уровня 2013 года и исполнения бюджета за 2012 год. Вместе с тем, начиная с 2015 года, темпы роста поступлений налога на прибыль к предшествующему году имеют тенденцию к увеличению – с 104,0% в 2015 году до 109,3% в 2016 году.

По остальным приведенным налогам в анализируемом периоде абсолютные поступления выше уровня предыдущего года, исключение составляют прогнозные поступления акцизов в 2014 году, темп роста к уровню 2013 года - 95,2 процента.

Доходы областного бюджета по налогу **на прибыль организаций** на 2014 год прогнозируются в сумме 4 087 498,0 тыс. рублей, темп роста к уровню утвержденного бюджета 2013 года составит 77,1%, к ВРП – 1,6 процента.

Объем поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2015 и 2016 годах прогнозируется соответственно в сумме 4 252 262,0 и 4 647 396,0 тыс. рублей. Темпы роста к предшествующему году составят в 2015 году 104,0%, в 2016 году – 109,3%, темп роста налога 2016 года к бюджету 2013 года составит 87,7 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю налога на прибыль в 2014 году приходится 21,1%, в 2015 и 2016 годах соответственно 20,1 и 20,0 процента.

Налог на прибыль поступает в областной бюджет от трех категорий плательщиков: предприятий и организаций, расположенных на территории Брянской области, без учета обособленных подразделений, обособленных подразделений, состоящих на учете в межрайонных инспекциях, головные организации которых находятся за пределами Брянской области и обособленных подразделений, состоящих на учете в межрегиональных инспекциях.

Собираемость налога на прибыль организаций прогнозируется на уровне 100 процентов.

В основу расчета поступления *налога на прибыль организаций, расположенных на территории Брянской области, без учета обособленных подразделений и организаций,*

стоящих на налоговом учете в Межрегиональных ИФНС России, принят прогнозируемый на 2014 год объем налогооблагаемой прибыли, рассчитанный исходя из отчетных данных статистической отчетности о налоговой базе за 2012 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2013 году и объема прибыли прибыльных организаций, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Брянской области в сумме 14 572 217,0 тыс. рублей, прогнозируемый темп роста налоговой базы к оценке 2013 года – 109,2 процента.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на прибыль произведен по действующей ставке, подлежащей зачислению в областной бюджет, в размере 18,0 процента. Налог на прибыль организаций по данной категории налогоплательщиков на 2014 год прогнозируется в сумме 2 308 403,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета по налогу на прибыль *предприятий и организаций обособленных подразделений, состоящих на учете в межрайонных инспекциях, головные организации которых находятся за пределами Брянской области*, прогнозируются с учетом принятого темпа роста 102,1% в сумме 1 238 610,0 тыс. рублей. В указанную группу плательщиков входит консолидированная группа ОАО «АК «Транснефть».

Прогнозируемые на 2014 год поступления налога на прибыль по организациям, состоящим на налоговом учете в Межрегиональных ИФНС России, составят 230 941,0 тыс. рублей.

В расчете доходов областного бюджета по налогу на прибыль также учтены поступления в сумме 138 088,0 тыс. рублей в счет погашения недоимки прошлых лет в размере 20,0% от прогнозируемой на 01.01.2014 года недоимки в сумме 690 440,0 тыс. рублей. По результатам контрольно-экономической работы налоговых органов планируются поступления в объеме 171 456,0 тыс. рублей.

Прогноз выпадающих доходов областного бюджета от предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций в связи с понижением ставки налога на прибыль организациям, реализующим инвестиционные проекты в соответствии с Законом Брянской области от 19 августа 1996 года № 29-3 «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области», на 2014 год составляет 314 596,0 тыс. рублей. Наибольший объем льгот по налогу на прибыль прогнозируется по ЗАО «Мальцовский портландцемент» - 110 540,0 тыс. рублей, или 35,1%, ЗАО «Пролетарий» - 33 232,0 тыс. рублей, или 10,6%, ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод» 30 760,0 тыс. рублей, или 9,8% общего объема предоставленных льгот.

По результатам экспертизы расчетов доходов областного бюджета Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета по налогу на прибыль на 2014 год на 7 490,0 тыс. рублей.

Объем поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2015 году прогнозируется в размере 4 252 262 тыс. рублей, в 2016 году – 4 647 396 тыс. рублей.

Поступление **налога на доходы физических лиц** в областной бюджет на 2014 год прогнозируется в сумме 8 226 578,0 тыс. рублей, или на уровне 3,3 % к ВРП, что на 647 923,0 тыс. рублей превышает плановый уровень бюджета 2013 года, темп роста НДФЛ составит 122,4 процента. Увеличение поступлений в определенной степени определено внесенными в Бюджетный кодекс изменениями в части увеличения норматива зачисления НДФЛ в областной бюджет с 80% до 85% и сокращение с 20% до 15% объема налоговых доходов консолидированного бюджета, передаваемого в местные бюджеты по дополнительным нормативам.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю налога на доходы физических лиц в 2014 году приходится 42,5%, в 2015 и 2016 годах соответственно 43,0 и 43,5 процента.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из оценки поступления налога в 2013 году, скорректированной на темпы роста фонда оплаты труда 2014 года к 2013 году (в среднем 110,71%) в разрезе муниципальных районов и городских округов и нормативов зачисления налога по уровням бюджетов.

При расчете учтены выпадающие доходы областного бюджета в сумме 85 045,0 тыс. рублей в результате изменения налогового законодательства в части увеличения стандартного налогового вычета на детей и предельного размера дохода налогоплательщика в налоговом периоде с 280,0 тыс. рублей

до 350,0 тыс. рублей, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется.

Поступления налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму физических лиц на основании патента, в 2014 году прогнозируются в сумме 14 855,0 тыс. рублей.

Приложением 16 к законопроекту предусмотрены дополнительные нормативы зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. По сравнению с действующими дополнительными нормативами, на 2014 – 2016 годы нормативы зачисления налога уменьшены по всем муниципальным образованиям.

В плановом периоде 2015 и 2016 годов доходы областного бюджета по НДФЛ прогнозируются в объеме 9 111 174,0 и 10 114 328,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 110,8 и 111,0 процента соответственно. Темп роста доходов по налогу на доходы физических лиц 2016 года к плановому уровню бюджета 2013 года составит 150,5 процента.

Поступление в областной бюджет **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2014 год прогнозируется в сумме 2 831 863,0 тыс. рублей, что на 143 701,0 тыс. рублей ниже планового уровня 2013 года, темп роста составляет 95,2 процента. Снижение в целом произошло за счет снижения поступления акцизов на нефтепродукты. В плановом периоде 2015 и 2016 годов поступление акцизов прогнозируется в сумме 3 262 997,0 и 3 445 303,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предшествующему году в 2015 году составляет 115,2%, в 2016 году – 105,6%, темп роста акцизов 2016 года к уточненному бюджету 2013 года составит 115,8 процента.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю акцизов в 2014 году приходится 14,6%, в 2015 и 2016 годах соответственно 15,4 и 14,8 процента.

Доходы областного бюджета по **акцизам на алкогольную продукцию** на 2014 год прогнозируются в сумме 870 868,0 тыс. рублей, темп роста к уточненному бюджету 2013 года составил 116,0 процента.

Прогноз поступления акцизов на алкогольную продукцию основан на прогнозируемых показателях объемов реализации, действующих нормативах зачисления налога по уровням бюджетов и ставок акцизов, установленных главой 22 «Акцизы» части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Изменение налогового законодательства приведет к увеличению доходов по акцизам на алкогольную продукцию, пиво за счет индексации налоговых ставок на сумму 153 913,0 тыс. рублей.

Акцизы на алкогольную продукцию прогнозировались на основании данных ООО «БрянскСпиртПром» по объему реализации в количестве 1 513 000,0 литра и ставки акцизов в условиях действующего законодательства 500,0 рублей. С учетом установленного норматива зачисления 40%, в областной бюджет поступит 302 600,0 тыс. рублей.

Поступления акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации, планировались с учетом прогнозируемых на 2014 год объемов реализации - ОАО «Брянскпиво», ООО «Карачевпиво-Ягер», ООО «ПивНов» и ООО «Брянский пивовар» в объеме 31 517 111 литров, ставки акциза в размере 18 рублей, норматива зачисления в областной бюджет – 100% и составили 567 308,0 тыс. рублей.

Кроме того, в бюджете запланирована сумма акцизов на сидр, пуаре, медовуху, исходя из планируемых объемов реализации этих напитков Злынковским заводом новых технологий по производству вин и напитков «Каскад» в объеме 120 000,0 литра и ставки 8,0%. На 2014 год прогноз поступлений от акцизов на сидр составил 960,0 тыс. рублей.

Поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2014 год прогнозируются в сумме 1 960 995,0 тыс. рублей, или 0,8% ВРП, в том числе на автомобильный бензин – 1 069 281,0 тыс. рублей, дизельное топливо – 829 713,0 тыс. рублей, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – 14 166,0 тыс. рублей, прямогонный бензин – 47 835,0 тыс. рублей. Темп роста к бюджету 2013 года составит 88,1 процента.

Расчет акцизов на нефтепродукты произведен исходя из прогнозируемого объема акцизов, подлежащих распределению между субъектами Российской Федерации с учетом изменений действующего порядка зачисления в областной бюджет акцизов на нефтепродукты.

Собираемость акцизов на нефтепродукты прогнозируется в размере 100 процентов.

В 2014 году за счет изменений бюджетного законодательства прогнозируется уменьшение поступлений в областной бюджет по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты за счет передачи не менее 10% доходов консолидированного бюджета от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла в местные бюджеты на сумму 217 888,0 тыс. рублей. По доходам от уплаты акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, в связи с изменением норматива распределения с 0,6698 в 2013 году до 0 в 2014 году, поступления уменьшатся на 33 000,0 тыс. рублей.

В плановом периоде доходы областного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2015 год прогнозируются в сумме 2 285 537,0 тыс. рублей, на 2016 год – 2 365 375,0 тыс. рублей. Темпы роста к предыдущему году составляют 116,5% и 103,5% соответственно.

Темп роста 2016 года к уровню уточненного бюджета 2013 года составит 106,3 процента.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован в областном бюджете по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации - 100 процентов. Прогнозный расчет данного налога осуществлялся с учетом оценки поступлений налога в 2013 году и прогнозируемых индексов потребительских цен на 2014-2016 годы – 1,05 ежегодно.

Доходы областного бюджета на 2014 год от налога, взимаемого в связи с применением

упрощенной системы налогообложения, планируются в сумме 1 221 680,0 тыс. рублей, что составляет 6,3% налоговых доходов или 0,5% ВРП. На 2015 год поступления прогнозируются в сумме 1 282 764,0 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 1 346 902,0 тыс. рублей. Темпы роста к уровню предыдущего года составят 105,0% ежегодно.

Доходы областного бюджета **по налогу на имущество организаций** на 2014 год прогнозируются в сумме 2 210 674,0 тыс. рублей, что на 172 697,0 тыс. рублей, или 8,5% превышает плановый уровень 2013 года. В структуре налоговых доходов на долю налога на имущество приходится 11,4 процента.

Поступления налога на имущество организаций в областной бюджет в 2015 и 2016 годах прогнозируются в сумме 2 454 968,0 тыс. рублей и 2 827 169,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2015 году составит 111,1%, в 2016 году – 115,2%, к плановому уровню бюджета 2013 года темп роста 2016 года составит 138,7 процента.

Удельный вес налога на имущество организаций в объеме налоговых доходов в прогнозируемом периоде возрастает с 11,4% в 2014 году до 12,2% в 2016 году.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на имущество организаций на 2014 год произведен исходя из фактически сложившейся налоговой базы за 2012 год и принятого темпа роста в 2013 году в размере 110,0 процента. В расчетах на прогнозируемый период учтена действующая ставка налога в размере 2,2%, сохранен норматив зачисления налога в областной бюджет на уровне 100 процентов.

Собираемость налога на имущество организаций прогнозируется на уровне 100 процентов.

При прогнозировании налога учтена оптимизация льгот в соответствии с федеральным законодательством: увеличение ставки налога отдельным категориям налогоплательщиков с 0,4% до 0,7%, что приведет к увеличению поступления налога в областной бюджет в 2014 году на 128 706,0 тыс. рублей. Дополнительные поступления налога в связи с погашением недоимки в размере 40,0% прогнозируются в сумме 51 596,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, расчетный объем поступлений по налогу на имущество уменьшен на сумму увеличения в 2014 году по сравнению с 2013 годом выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот, в соответствии с Законом Брянской области от 27 ноября 2003 года № 79-З «О налоге на имущество организаций» на сумму 134 001,0 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам, в 2014 году выпадающие доходы областного бюджета по льготам, предоставленным областным законодательством по налогу на имущество, составят 1 078 888,0 тыс. рублей, или 48,8% от объема доходов областного бюджета по данному налогу.

В 2014 году поступление в областной бюджет **транспортного налога** прогнозируется в сумме 698 458,0 тыс. рублей, из них *транспортный налог с организаций* – 201 330,0 тыс. рублей, *транспортный налог с физических лиц* – 497 128,0 тыс. рублей. Темп роста транспортного налога к плановому уровню 2013 года составляет 116,0%, в том числе с организаций – 116,4%, с физических лиц – 115,8 процента.

Удельный вес транспортного налога в объеме налоговых доходов в 2014 году составляет 3,6%, в плановом периоде – 3,5 процента.

Прогноз транспортного налога на 2014 год определен на основании оценки налоговой базы 2013 года, рассчитанной исходя из сложившейся налоговой базы 2012 года и темпов роста в 2013 году в размере 107,3% по транспортному налогу с организаций и 108,2% по транспортному налогу с физических лиц. Собираемость

транспортного налога с организаций прогнозируется на уровне 100,0%, с физических лиц – 92,3 процента.

При прогнозе учтены дополнительные поступления в сумме 2 447,0 тыс. рублей, обусловленные изменением налогового законодательства в отношении налогообложения дорогостоящих автомобилей и выпадающие доходы в сумме 531,0 тыс. рублей вследствие изменения регионального законодательства в части снижения на 10% налоговых ставок транспортного налога для транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

В расчетах учтено погашение недоимки по налогу с юридических лиц в размере 50,0% в сумме 10 366,0 тыс. рублей и с физических лиц в размере 5,0% в сумме 4 661,0 тыс. рублей.

Поступление транспортного налога в областной бюджет в 2015 и 2016 годах прогнозируется в сумме 740 915,0 тыс. рублей и 803 294,0 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году в 2015 году составит 106,1%, в 2016 году – 108,4 процента.

Поступление в областной бюджет **налога на игорный бизнес** на 2014 – 2016 годы прогнозируется ежегодно в сумме 2 460,0 тыс. рублей. Темп роста к плановому уровню 2013 года составляет 176,7 процента.

На увеличение поступлений оказало влияние изменение норматива зачисления налога в областной бюджет с 20,0% в 2013 году до 100,0 процента.

Расчет доходов областного бюджета по налогу на игорный бизнес произведен исходя из наличия объектов игорного бизнеса – 41 букмекерской конторы, расположенной на территории Брянской области, и ставки налога в размере 5,0 тыс. рублей в месяц.

Прогноз **налога на добычу полезных ископаемых** рассчитан на основании данных об объемах добычи полезных ископаемых, представленных администраторами доходов, прогнозируемого уровня цен на них, с учетом индекса-дефлятора 1,038, а также ставки налогообложения в размерах, установленных главой 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Поступление в областной бюджет налога на добычу полезных ископаемых на 2014 год предусматривается в сумме 19 667,0 тыс. рублей, что на 15 617,0 тыс. рублей ниже планового уровня 2013 года, темп роста составляет 55,7 процента.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту бюджета причины резкого снижения поступления налога не указаны.

В ходе анализа представленных расчетов Контрольно-счетная палата отмечает, что значительное снижение в 2014 году доходов по налогу на добычу полезных ископаемых по сравнению с плановым уровнем 2013 года обусловлено, в основном, снижением расчетной цены добычи по всем видам сырья. Так, расчетная цена добычи мела снижена на 57,1%, цена добычи цементного сырья на 38,6 процента. Кроме того, по данным видам сырья ожидается снижение объемов добычи на 3,1% и 40,2% соответственно.

Вместе с тем, в 2014 году ожидается увеличение объемов добычи глинистого сырья на 44,8%, песка строительного и ПГС – на 32,9%, стекольного сырья на 11,1 процента.

Объем поступлений налога на добычу полезных ископаемых в областной бюджет в 2015 году прогнозируется в сумме 20 569,0 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 21 569,0 тыс. рублей, темпы роста к предыдущему году составят, соответственно, 104,6% и 104,9 процента. Темп роста 2016 года к плановому уровню 2013 года – 61,8 процента.

Сборы за пользование объектами животного мира на 2014 – 2016 годы прогнозируются в сумме 723,0 тыс. рублей ежегодно. Темп роста к плановому уровню 2013 года составляет 92,6 процента.

Расчет поступления сборов за пользование объектами животного мира произведен с учетом квот на добычу объектов животного мира и ставок сбора по каждому объекту животного мира, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации. На 2014–2016 годы квота по количеству добычи животного мира составляет 2050 объектов.

Объем поступления в областной бюджет государственной пошлины на 2014 год прогнозируется в сумме 45 866,0 тыс. рублей, что на 4 576,0 тыс. рублей, или на 11,1% превышает плановый уровень 2013 года.

Прогнозируемый объем поступлений **государственной пошлины** на 2014 год определен с учетом ее фактического поступления в 2012 году, оценки поступления в областной бюджет в 2013 году, а также прогнозных показателей, представленных главными администраторами платежа.

Рост поступлений ожидается по всем видам госпошлины за исключением государственной пошлины за выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, где прогнозируются поступления на уровне ожидаемой оценки 2013 года и прочих государственных пошлин за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, где поступления прогнозируются на 5 100,0 тыс. рублей, или 79,7% ниже уровня 2013 года.

Поступления государственной пошлины в областной бюджет прогнозируются на 2015 год в сумме 46 043,0 тыс. рублей, на 2016 год – 46 240,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета по поступлению **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2014 год прогнозируется в сумме 59,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2015 год – 63,0 тыс. рублей, на 2016 год – 64,0 тыс. рублей.

Прогнозирование поступлений по ранее отмененным налогам – платежам за добычу полезных ископаемых, отчислениям на воспроизводство минерально-сырьевой базы, налогу на пользователей автомобильных дорог, налогу с владельцев транспортных средств и налогу на приобретение транспортных средств, налогу на имущество предприятий осуществлялось на основе сведений главного администратора платежей с учетом фактических темпов погашения задолженности, сложившихся за ряд последних лет.

4.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Проектом областного бюджета на 2014 год неналоговые доходы предусматриваются в объеме 468 258,4 тыс. рублей, что на 77 106,1 тыс. рублей, или 14,1% ниже планового уровня объема неналоговых доходов за 2013 год. Темп роста к уровню исполнения 2012 года составляет 60,8 процента.

По сравнению с уровнем бюджета 2013 года удельный вес неналоговых доходов в проекте областного бюджета на 2014 год снизился на 0,6 процентного пункта и составляет 2,3 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, на 2014 год прогнозируются в объеме 148 894,4 тыс. рублей.

Анализ доходов областного бюджета от использования имущества областной собственности в проекте бюджета на 2014 год представлен в таблице.

(тыс.рублей)

Наименование доходных источников	Факт 2012 года	План 2013 года	Прогноз на 2014 год	Прогноз 2014 года в %%	
				к 2012 году	к 2013 году
Доходы от использования областной собственности – всего, в том числе:	178 592,8	205 698,5	148 894,4	83,4	72,4
Дивиденды по акциям, принадлежащим Брянской области	4 352,1	4 566,0	4 443,0	102,1	97,3
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	6 175,6	5 737,5	2 802,4	45,4	48,8
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов	54 045,6	48 270,0	-	-	-
Арендная плата за земельные участки, находящиеся в областной собственности	95 530,3	126 365,0	125 684,0	131,6	99,5
Доходы от сдачи в аренду имущества	12 550,9	12 000,0	7 531,0	60,0	62,8
Платежи от государственных унитарных предприятий	4 821,5	4 657,0	4 331,0	89,8	93,0
Прочие поступления от использования имущества	1 116,8	4 103,0	4 103,0	В 3,7 раза	100,0

Темп роста прогноза доходов от использования имущества областной собственности в 2014 году к фактическому исполнению 2012 года составляет 83,4%, к плановому уровню 2013 года – 72,4 процента. Снижение поступлений от использования государственной собственности в определенной степени обусловлено изменением бюджетного законодательства по отмене зачисления в областной бюджет 20% арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах городских округов (с 2014 года – 100% в бюджеты городских округов).

Проценты, полученные от предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов, прогнозируются в сумме 2 802,4 тыс. рублей, что составляет 45,4% уровня исполнения бюджета за 2012 год и 48,8% планового уровня 2013 года.

На 2014 год поступления доходов в виде процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, прогнозируются по трем заемщикам:

в сумме 65,4 тыс. рублей от АНО «Брянский областной жилищный фонд» (правопреемник ОАО «Ипотечная корпорация Брянской области») по кредитному договору от 25.01.2001 года № 595 на сумму 40 000, тыс. рублей;

в сумме 551,1 тыс. рублей – проценты по долгосрочным бюджетным кредитам, выданным в 2011 году Дятьковскому муниципальному району в сумме 302,0 тыс. рублей и Брянскому муниципальному району в сумме 249,1 тыс. рублей;

в сумме 2 185,9 тыс. рублей по бюджетным кредитам, планируемыми к выдаче в 2014 году, бюджетам муниципальных образований для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Прогнозируемый объем доходов областного бюджета по данному доходному источнику в 2015 году составляет 2 214,7 тыс. рублей, в 2016 году – 2 179,9 тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет *доходов в виде прибыли, приходящейся на доли*

в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Брянской области, на 2014 год прогнозируются в сумме 4 443,0 тыс. рублей, что составляет 97,3% к плану 2013 года и 102,1% к фактическому исполнению 2012 года.

По состоянию на 1.01.2013 года пакеты акций с долей собственности Брянской области закреплены у 42 акционерных обществ. Кроме того, доля областной собственности закреплена в уставных капиталах 16 обществ с ограниченной ответственностью.

По итогам работы за 2013 год поступление в областной бюджет в 2014 году дивидендов по акциям, находящимся в областной собственности, планируется по 10 акционерным обществам, или 23,8% от общего количества акционерных обществ.

Из 7 акционерных обществ со 100,0% пакетом акций Брянской области поступление дивидендов прогнозируется от трех обществ в размере 1 175,0 тыс. рублей, в том числе от: ОАО «Брянскавтодор» - 1 035,0 тыс. рублей, ОАО ДСУ № 6 – 120,0 тыс. рублей, и ОАО «Брянский областной учебный коллектор – 20,0 тыс. рублей.

Поступление дивидендов от акционерных обществ с долей собственности Брянской области пакета акций свыше 51% на 2014 год прогнозируется по 3 акционерным обществам в объеме 3 268,0 тыс. рублей.

Наибольший объем поступления дивидендов в областной бюджет ежегодно планируется от ОАО «Бежицкий хлебокомбинат» - в сумме 2 459,0 тыс. рублей, или 55,3% общего объема поступлений.

В плановом периоде поступления в областной бюджет доходов в виде дивидендов по акциям, находящимся в собственности Брянской области, на 2015 год прогнозируются в сумме 4 595,0 тыс. рублей, на 2016 год – в сумме 4 824,0 тыс. рублей. Темпы роста поступлений к предыдущему году составят 103,4% и 105,0% соответственно.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, прогнозируются к поступлению в 2014 году в сумме 125 684,0 тыс. рублей, что составляет 99,5% к бюджету 2013 года и 131,6% к уровню исполнения 2012 года.

Прогнозируемый на 2014 год объем поступлений арендной платы за земли, находящиеся в собственности Брянской области, определен исходя из фактических начислений в 2013 году с учетом прогнозируемой собираемости 82,0% и погашения имеющейся задолженности в размере 35,0 процента.

Прогнозируемый объем поступления арендных платежей за земли, находящиеся в собственности Брянской области, в плановом периоде оценивается на 2015 год в сумме 125 831,0 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 126 673,0 тыс. рублей, темп роста к предыдущему году составляет 100,1% и 100,7%, соответственно.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений и имущества, составляющего государственную казну, прогнозируются на 2014 год в сумме 7 531,0 тыс. рублей, что на 5 019,9 тыс. рублей, или на 60,0%, ниже уровня исполнения 2012 года и на 4 469,0 тыс. рублей, или на 37,2%, ниже утвержденного бюджета 2013 года.

Поступления от сдачи в аренду областного имущества запланированы в объеме 7 531,0 тыс. рублей, в том числе имущества, находящегося в оперативном управлении департамента промышленности 272,0 тыс. рублей, казенных учреждений 1 809,0 тыс. рублей, имущества казны Брянской области – 5 450,0 тыс. рублей.

В 2015-2016 годах планируемый объем поступлений по данному доходному источнику составит 7 901,0 тыс. рублей ежегодно.

По результатам экспертизы расчетов доходов областного бюджета на 2014 год Контрольно-счетная палата предлагает увеличить доходы областного бюджета по поступлениям от сдачи в аренду имущества на 557,6 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов *от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий* на 2014 год предусматривается в сумме 4 331,0 тыс. рублей, что составляет 93,0% от планового объема 2013 года. Темп роста к уровню исполнения бюджета 2012 года, составляет 89,8 процента.

По состоянию на 1.01.2013 года в областной собственности значатся 38 государственных унитарных предприятий, по результатам деятельности получение прибыли в 2014 году планируется от 15 унитарных предприятий. Планируемая сумма поступлений в областной бюджет определялась по каждому государственному унитарному предприятию областной собственности с учетом действующего норматива зачисления в размере 50,0 процента.

Снижение поступлений в областной бюджет по отношению к уровню 2013 года обусловлено в основном отсутствием прогноза поступлений от ГУП «Брянсккнига», ГУП «Хлебокомбинат № 1» в связи с кризисной финансовой устойчивостью и высокой вероятностью банкротства предприятий, от ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение» и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» - в связи с планируемой приватизацией предприятий.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что Программой приватизации государственного имущества Брянской области на 2013 год, утвержденной постановлением Брянской областной Думы от 29.11.2012 года № 5-1200, приватизация названных государственных унитарных предприятий не предусмотрена.

Таким образом, отсутствие прогноза поступлений части прибыли от ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение» и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» по причине их планируемой приватизации не обоснованно.

Объем поступлений в областной бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий в 2015 и 2016 годах прогнозируется в сумме 3 808,0 тыс. рублей и 2 760,0 тыс. рублей, соответственно.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в областной собственности, планируются на уровне 2013 года в сумме 4 103,0 тыс. рублей ежегодно.

Источником прочих поступлений является арендная плата за движимое имущество, переданное сельхозтоваропроизводителям. Расчет произведен исходя из сумм по фактически заключенным договорам.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости усиления контроля за использованием имущества областной собственности со стороны главного администратора доходов - управления имущественных отношений Брянской области.

Поступление в областной бюджет **платы за негативное воздействие на окружающую среду** прогнозируется в 2014 году в сумме 37 644,0 тыс. рублей, или 99,8% к исполнению бюджета 2012 года, и 102,6% к плановому уровню 2013 года.

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2014 год произведен на основе прогноза поступлений в 2013 году с учетом темпа роста 105,1% и ежегодной индексации нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленной федеральным законодательством.

Норматив зачисления платежа в областной бюджет установлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 40 процентов.

Объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в плановом периоде прогнозируется на 2015 год в сумме 39 425,0 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 41 301,0 тыс. рублей, соответственно.

Темп роста к предыдущему году составляет 104,7% и 104,8% соответственно.

Платежи при пользовании недрами в доходной части областного бюджета на 2014 год прогнозируются в сумме 1 248,0 тыс. рублей, в том числе разовые платежи за пользование недрами – 1 000,0 тыс. рублей, регулярные платежи за пользование недрами – 48,0 тыс. рублей, плата за проведение государственной экспертизы – 200,0 тыс. рублей. Темп роста платежей при пользовании недрами к плану 2013 года составляет 100,7 процента.

Прогноз доходов произведен с учетом фактически сложившихся поступлений за предшествующие годы с учетом индексации нормативов, предусмотренной проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Плата за использование лесов на 2014 год прогнозируется в сумме 79 500,0 тыс. рублей, или 94,9% к фактическому исполнению 2012 года и 101,9% к плановому показателю 2013 года. Из них прогноз платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – 2 500,0 тыс. рублей, платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 67 500,0 тыс. рублей, платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 9 500,0 тыс. рублей.

Расчет поступления платы за использование лесов произведен на основании данных главного администратора платежей – управления лесами Брянской области: прогнозируемого объема заготовки древесины и разницы между устанавливаемыми субъектом Российской Федерации размерами платы в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и минимальными размерами платы.

Объем планируемых поступлений на 2015 год в целом составит – 80 650,0 тыс. рублей, на 2016 год - 81 225,0 тыс. рублей.

Темп роста к предыдущему году составит 101,4% и 100,7% соответственно.

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» ставки платы за единицу объема древесины проиндексированы в 1,3 раза, за единицу объема лесных ресурсов (за исключением древесины) и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка в 1,13 раза.

Следует отметить, что в представленных расчетах поступления в областной бюджет платы за использование лесов индексация ставок не прослеживается.

Доходы областного бюджета от использования лесов имеют тенденцию к снижению (таблица).

	2011 год факт	2012 год		2013 год		2014 год	
		факт	% к 2011	план	% к 2012	план	% к 2013
Плата за использование лесов	98083,0	83769,4	85,4	78050,0	93,2	79500,0	101,9
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	10056,5	5093,9	50,7	3500,0	68,7	2500,0	71,4
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы	76082,3	68124,7	89,5	64550,0	94,8	67500,0	104,6
Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	11944,2	10550,8	88,3	10000,0	95,0	9500,0	95,0

Так, в 2014 году темп роста платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, составляет 24,9% к уровню исполнения бюджета за 2011 год, 49,1% к уровню 2012 года, и 71,4% к утвержденному плану 2013 года.

Задолженность в областной бюджет по арендной плате за использование лесов за 2010 год составляла 10 876,7 тыс. рублей, за 2011 год 16 772,0 тыс. рублей, за 2012 год - 24 994,9 тыс. рублей. За истекший период 2013 года задолженность увеличилась на 25 528,0 тыс. рублей и составила 50 522,9 тыс. рублей. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости активизации работы главного администратора доходов - управления лесами Брянской области – по сокращению задолженности и увеличению платы за использование лесов.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2014 год предусматриваются в сумме 24 139,0 тыс. рублей, что на 366,0 тыс. рублей, или на 1,5% ниже планового уровня 2013 года.

К уровню исполнения бюджета за 2012 год плановые показатели 2014 года составят 10,4 процента.

Прогнозируемый объем поступления прочих доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства определен с учетом ожидаемой оценки их поступления в 2013 году и расчетов, представленных главными администраторами платежей.

Наибольшие суммы поступлений прогнозируются по платежам администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области – 8 064,0 тыс. рублей, департамента здравоохранения Брянской области – 3 550,0 тыс. рублей, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 3 100,0 тыс. рублей, департамента сельского хозяйства Брянской области в сумме 2 328,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления указанных платежей в плановом периоде оценивается в 2015 году в сумме 25 149,0 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 26 246,0 тыс. рублей, соответственно.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в сумме 12 305,0 тыс. рублей, что составляет 8,5% к исполнению бюджета 2012 года и 34,7% планового показателя бюджета 2013 года. Прогноз доходов рассчитан на основании данных администратора платежа – управления имущественных отношений Брянской области.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, на 2014 год запланированы в сумме 3 305,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений обусловлен отчуждением из государственной собственности Брянской области недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». К ожидаемой оценке исполнения бюджета на 2013 год темп роста составляет 102,0 процента.

В плановом периоде объем поступлений составит 3 225,0 тыс. рублей и 3 145,0 тыс. рублей соответственно.

Прогноз поступления *доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности Брянской области*, определен исходя из поданных физическими и юридическими лицами заявок на выкуп земельных участков. Прогнозируемый объем поступлений на 2014 год запланирован в сумме 9 000,0 тыс. рублей, что составляет 25,4% планового уровня и 90,0% ожидаемой оценки 2013 года.

Административные платежи и сборы на 2014 год в законопроекте предусматриваются в сумме 2 000,0 тыс. рублей, или 66,7% к плану 2013 года. Темп роста к фактическому исполнению 2012 года составляет 40,1 процента.

Прогнозируемый объем поступления административных платежей и сборов определен на основании сведений о прогнозируемой сумме платежей главного администратора платежа – департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Прогноз поступлений административных платежей в 2015 – 2016 годах составляет 1 900,0 тыс. рублей и 1 800,0 тыс. рублей соответственно.

Поступления **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в прогнозе на 2014 год учтены в объеме 162 528,0 тыс. рублей, или 101,1% к уточненному плану 2013 года, из них 140 870,0 тыс. рублей, или 86,7% – сумма штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения.

Планируются также следующие поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба:

за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов РФ, в сумме 150,0 тыс. рублей;

за нарушение Федерального закона «О пожарной безопасности» в сумме 9 321,0 тыс. рублей;

поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в сумме 2 460,0 тыс. рублей;

за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации – 2 020,0 тыс. рублей;

за нарушение законодательства о рекламе – 660,0 тыс. рублей;

за правонарушения, установленные законами Брянской области от 15.06.2007

№ 88-3 «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» и от 05.08.2002 № 47-3 «Об административных правонарушениях», в сумме 6 630,0 тыс. рублей;

иные штрафы, санкции, возмещения ущерба – 417,0 тыс. рублей.

Объем поступлений в областной бюджет штрафов в 2015 и 2016 годах прогнозируется в сумме 162 904,0 тыс. рублей и 63 107, тыс. рублей соответственно.

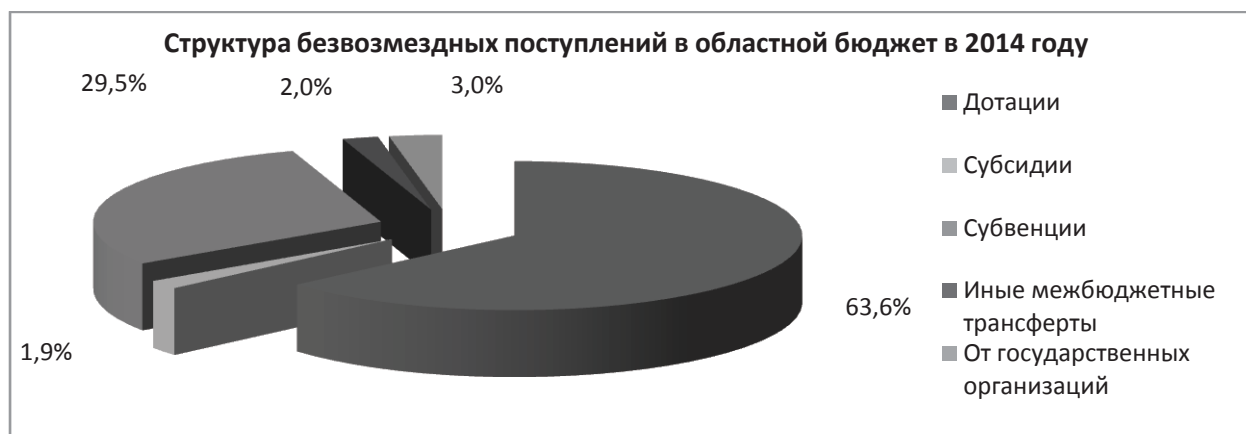
4.3. Безвозмездные поступления

При планировании областного бюджета на 2014 – 2016 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Общий объем безвозмездных поступлений на 2014 год предусмотрен в сумме 10 206 053,3 тыс. рублей, к утвержденному объему бюджета 2013 года снижение составляет 7 430 908,6 тыс. рублей, или 42,1%, к исполнению 2012 года – 6 696 003,3 тыс. рублей, или 39,6 процента.

В общем объеме доходов проекта областного бюджета безвозмездные поступления составляют 34,0%, что на 15,1 процентного пункта ниже утвержденного уровня 2013 года (49,1%). Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения.

Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2014 год представлена на диаграмме:



В структуре безвозмездных поступлений от федерального бюджета наибольший удельный вес занимают **дотации** – 63,6%, поступления в областной бюджет в 2014 году составят 6 491 812,4 тыс. рублей. Из них *дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности*, предоставляемая из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, составляет 54,0 процента. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2014 году увеличен на 429 804,3 тыс. рублей по сравнению с 2013 годом и предусмотрен в сумме 5 506 993,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов запланированы на 2014 год в сумме 984 819,4 тыс. рублей.

По сравнению с плановым уровнем 2013 года общий объем дотаций увеличен на 650 528,2 тыс. рублей, или на 11,1 процента.

Объем поступления дотаций в 2015 году прогнозируется в объеме 5 445 102,0 тыс. рублей, в 2016 году – 5 146 967,5 тыс. рублей.

Субсидии в 2014 году прогнозируются в объеме 197 061,2 тыс. рублей, что

составляет 1,9 % общего объема безвозмездных поступлений. Темп роста субсидий к уровню исполнения 2012 года составляет 3,3%, к утвержденному плану 2013 года – 2,6 процента.

Сокращение субсидий на стадии проектирования бюджета связано с отсутствием объемов по отдельным видам и обусловлено корректировкой федеральными органами их объемов в ходе исполнения бюджета.

Объем поступления субсидий в 2015 году составит 88 852,5 тыс. рублей, в 2016 году – 82 781,5 тыс. рублей.

Структура субсидий из федерального бюджета на 2014 год сложилась следующим образом:

на оздоровление детей – 94 860,8 тыс. рублей (48,1%);

реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда – 9 546,1 тыс. рублей (4,9%);

закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга – 4 733,9 тыс. рублей (2,4%);

мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике – 5 594,5 тыс. рублей (2,8%);

обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 75 273,4 тыс. рублей (38,2%);

реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» - 7 052,5 тыс. рублей (3,6%).

Общий объем **субвенций** на 2014 год составляет 3 008 625,0 тыс. рублей, или 29,5% от общего объема межбюджетных трансфертов.

По сравнению с плановым уровнем 2013 года поступление субвенций увеличится на 143 092,3 тыс. рублей, или на 5,0 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме субвенций занимают субвенции, выделяемые бюджетам субъектов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 38,9%, организацию обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами – 14,9%, выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 14,5%, реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 10,9 процента.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 275 «Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации», в проекте бюджета на 2014 год субвенции бюджетам субъектов, предоставляемые ранее отдельно, учтены в составе единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 318 383,4 тыс. рублей, или 10,6% общего объема субвенций в соответствии с Перечнем, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2013 №1456-р «Об утверждении перечня субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2014-2016 годы».

Поступление субвенций в 2015 году прогнозируется в объеме 2 460 198,2 тыс. рублей, в 2016 году – 2 528 489,9 тыс. рублей.

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** на 2014 – 2016 годы законопроектом предусмотрено в объеме 205 159,8 тыс. рублей ежегодно. В общем объеме межбюджетных трансфертов на 2014 год на долю иных межбюджетных трансфертов приходится 2,0 процента.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на 2014 год запланированы в сумме 303 395,4 тыс. рублей. Поступление средств предусмотрено от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 76 378,2 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 19 822,9 тыс. рублей, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 207 194,3 тыс. рублей. Удельный вес данных поступлений составляет 3,0% общего объема межбюджетных трансфертов.

Общий объем указанных безвозмездных поступлений в 2015 году составляет 126 877,5 тыс. рублей, в 2016 году – 42 796,7 тыс. рублей.

5. Расходы проекта областного бюджета

5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации

Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», составляет:

2014 год – 30 619 837,7 тыс. рублей;

2015 год – 29 972 081,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 901 085,5 тыс. рублей;

2016 год – 31 735 156,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 2 804 087,2 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2013 год (в редакции закона от 02.10.2013 № 67-3), расходы, определенные в проекте закона на 2014 год, меньше на 21,8%, что свидетельствует о том, что областной бюджет на 2014 год и плановый период сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В номинальном выражении объем расходов областного бюджета по сравнению с предшествующим годом снижается в 2014 году на 8 546 245,5 тыс. рублей, в 2015 – 9 194 001,6 тыс. рублей, в 2016 – 7 430 926,9 тыс. рублей.

Приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов являются социальная политика и национальная экономика.

Объем расходов по отраслям так называемого «социального блока» (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2014 году 69,4% объема расходов областного бюджета (21 233 432,9 тыс. рублей). Из них наибольший удельный вес занимают расходы по 3 разделам: 07 «образование», 09 «здравоохранение», 10 «социальная политика», объем которых в совокупности составляет в расходах 2014 года – 67,7% (20 740 699,5 тыс. рублей), 2015 года – 66,7% (20 006 190,6 тыс. рублей), 2016 года – 62,8% (19 917 876,5 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы областного бюджета предусматриваются на 2015 год в сумме 901 085,5 тыс. рублей, или 3,0 % общей суммы расходов, на 2016 год – 2 804 087,2 тыс. рублей, или 8,8 % общей суммы расходов.

Частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета. Объем условно утвержденных расходов в расходах областного бюджета на 2015, 2016 годы соответствует по уровню требованиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2014 году в абсолютном выражении составил 1 558 575,2 тыс. рублей, что свидетельствует о том, что все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже 2013 года.

С 1 января 2014 года на территории области за счет субвенции из федерального бюджета будут осуществляться расходы по выплате государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций.

С 1 июля 2014 года запланирована индексация на 5% размеров социальных выплат по публичным нормативным обязательствам наиболее незащищенным слоям населения.

Информация о планируемых расходах областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в разрезе разделов представлена далее.

Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» определены в законопроекте в следующих объемах:

2014 год – 2 037 448,4 тыс. рублей;

2015 год – 1 140 082,3 тыс. рублей;

2016 год – 1 117 891,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Общегосударственные вопросы	1		1 149 875,4	2 037 448,4	177,2
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	1	02	3 853,7	4 197,2	108,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти	1	03	125 105,1	126 456,4	101,1

Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,	1	04	221 960,1	211 207,6	95,2
Судебная система	1	05	143 054,0	141 883,8	99,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	1	06	140 332,2	140 607,6	100,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	1	07	18 807,7	81 103,7	4,3 раза
Резервные фонды	1	10	11 289,3	889 778,0	78,8 раза
Другие общегосударственные вопросы	1	13	485 473,3	442 214,1	91,1

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2014 года, по сравнению с 2013 годом, увеличатся на 77,2 процента. В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 01 «Общегосударственные расходы» в 2014 году составят 6,6 процента.

Значительное увеличение расходов в 2014 году отмечается по подразделу 11 «Резервные фонды» - в 78,8 раза, что связано с механизмом использования средств резервного фонда – при определении направления использования резервных средств они относятся на соответствующий раздел и подраздел функциональной классификации расходов. В рамках данного подраздела предусмотрены средства резервного фонда Брянской области в объеме 804 778,0 тыс. рублей, которые согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту бюджета, предназначены для поддержки мер по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с целью реализации «майских» указов Президента России. Указанные средства будут распределяться в течение 2014 года по результатам мониторинга реализации исполнительными органами государственной власти Брянской области и муниципальными образованиями «дорожных карт». Отмечено, что объем средств, запланированный в резервном фонде на 2014 год выше уровня аналогичного показателя 2013 года практически вдвое (401 729,7 тыс. рублей – средства резервного фонда 2013 года). Также, на 2014 год запланирован Резервный фонд Правительства Брянской области в объеме 85 000,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда предназначены для финансирования непредвиденных расходов, а также выделения средств, для софинансирования предоставляемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов. По подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» отмечен рост расходов, запланированных на 2014 год, в 4,3 раза, что объясняется необходимостью организации и проведения выборов в Брянскую областную Думу.

По другим подразделам рост к уровню 2013 года составляет от 0,2 до 8,9 процента.

Снижение расходов сложилось по трем подразделам и составило от 0,8 до 8,9 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 – 2016 годах будут осуществлять 15 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы

запланированы в отношении таких главных распорядителей, как департамент финансов Брянской области, администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, управление мировой юстиции Брянской области и Брянская областная Дума, на долю которых в 2014 году будет приходиться 83,7% расходов по данному разделу, в 2015 году – 79,6%, в 2016 году – 81,0 процента.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» определены в законопроекте в следующих объемах:

2014 год – 66 376,3 тыс. рублей;

2015 год – 66 242,4 тыс. рублей;

2016 год – 66 394,2 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Национальная оборона	2		66 536,4	66 376,3	99,8
Мобилизационная и вневоинская подготовка	2	03	18 802,0	19 139,6	101,8
Мобилизационная подготовка экономики	2	04	47 734,4	47 236,7	98,9

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2014 - 2015 года, по сравнению с предыдущим годом, уменьшатся на 0,2% соответственно, 2016 года увеличатся – на 0,2 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 02 «Национальная оборона» в соответствии с ведомственной структурой в 2014-2016 годах будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как департамент здравоохранения Брянской области и администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, на долю которых в 2014 году будет приходиться 83,2% расходов по данному разделу, в 2015 году – 83,1%, в 2016 году – 83,2 процента.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» определены в законопроекте в следующих объемах:

2014 год – 303 982,0 тыс. рублей;

2015 год – 308 668,8 тыс. рублей;

2016 год – 289 000,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3		338 437,7	303 982,0	89,8
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	3	09	36 188,7	51 172,2	141,4
Обеспечение пожарной безопасности	3	10	295 878,1	251 309,8	84,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	3	14	6 370,9	1 500,0	23,5

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, отмечается снижение расходов на 10,2%, в 2015 году на 8,8%, в 2016 году на 14,6 процента.

Снижение прогнозируемых расходов по подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» к уровню 2013 года составило 76,5 процента.

Снижены расходы по подразделу 10 «Обеспечение пожарной безопасности» на 15,1 процента.

Отмечено отсутствие информации в пояснительной записке, обосновывающей снижение объема расходов по сравнению с 2013 годом.

Расходы областного бюджета по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств, в 2015 – 2016 годах 1 главный распорядитель бюджетных средств. В 2014 году наиболее значительный объем запланирован в отношении администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, на долю которой в 2014 году будет приходиться 99,5% расходов по данному разделу, в 2014-2015 годах – 100,0 процентов.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» определены в законопроекте в следующих объемах:

2014 год – 3 898 187,3 тыс. рублей;

2015 год – 4 350 502,9 тыс. рублей;

2016 год – 4 489 682,4 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Национальная экономика	4		12 111 549,7	3 898 187,3	32,2
Общэкономические вопросы	4	01	254 183,0	207 794,3	81,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	4	04	1 660,0	950,0	57,2
Сельское хозяйство и рыболовство	4	05	6 868 410,1	451 127,1	6,6
Водное хозяйство	4	06	51 343,0	14 818,9	28,9
Лесное хозяйство	4	07	273 272,3	278 479,5	101,9
Транспорт	4	08	406 689,0	216 211,8	53,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4	09	3 008 572,5	2 505 754,0	83,3
Связь и информатика	4	10	38 091,0	5 010,7	13,2
Другие вопросы в области национальной экономики	4	12	1 209 328,8	218 041,0	18,0

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2014 года, по сравнению с 2013 годом, уменьшатся на 67,8 процента. В 2015 – 2016 годах расходы запланированы по отношению к 2014 году с увеличением на 11,6% и 15,2% соответственно.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 04 «Национальная экономика» в 2014 году составят 12,7 процента.

По всем подразделам, за исключением подраздела 07 «Лесное хозяйство», расходы снижены. Процент снижения составил от 16,7% до 93,4 процента. Наибольшее снижение сложилось по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство». Плановый объем расходов 2014 года по данному подразделу ниже уровня 2013 года на 6 417 283,0 тыс. рублей, или 93,4%, объясняется тем, что в значительной мере объемы межбюджетных трансфертов в части финансирования мероприятий по государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на момент формирования проекта областного бюджета еще не определены, а также, согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту закона, расходы областного бюджета по государственной программе перераспределены в пользу отраслей социальной сферы.

Снижение расходов по подразделу 10 «Связь и информатика» составило 86,8%, что связано со снижением расходов на мероприятия по развитию информационного общества и инфраструктуры электронного правительства.

По подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» плановый объем расходов 2014 года значительно ниже уровня 2013 года на 991 287,8 тыс. рублей, или на 82,0%, что объясняется отсутствием в проекте 2014 году субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и отсутствием бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации.

По подразделу 01 «Общэкономические вопросы» плановый объем расходов 2014

года ниже уровня 2013 года на 46 388,7 тыс. рублей, или на 18,3%, что объясняется в основном снижением объема финансирования на реализацию государственной политики занятости населения.

Расходы областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2014-2016 годах будут осуществлять 14 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы в отношении таких главных распорядителей, как департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент сельского хозяйства Брянской области, управление лесами Брянской области, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, на долю которых в 2014 году будет приходиться 91,2% расходов по данному разделу, в 2015 году – 92,6%, в 2016 году – 93,2 процента.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены в проекте бюджета в объемах:

- на 2014 год - 467183,6 тыс. рублей;
- на 2015 год - 275122,4 тыс. рублей;
- на 2016 год - 153696,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2014-2016 годы по сравнению с текущим годом.

Структура расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		937 079,4	467 183,6	49,9
Жилищное хозяйство	5	01	411 600,8	376 791,4	91,5
Коммунальное хозяйство	5	02	501 863,5	66 632	13,3
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	5	05	23 615,1	23 760,2	100,6

Снижение расходов 2014 года к уровню 2013 года составляет 469 895,8 тыс. рублей, темп роста - 49,9 процента.

По подразделу 01 «Жилищное хозяйство» расходы определены в проекте бюджета в объеме 376 791,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2013 года на 34 809,4 тыс. рублей, или на 8,5 процента, и объясняется снижением планируемых поступлений за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Значительное снижение расходов отмечено по подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» - к уровню 2013 года они составят 435 231,5 тыс. рублей (или 91,5%), что объясняется уменьшением объемов финансирования расходов по ряду программ.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы к уровню 2013 года увеличились на 145,1 тыс. рублей, или на 0,6 процента.

Расходы областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в

соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять 3 главных распорядителя – государственная жилищная инспекция Брянской области, департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела в ведомственной структуре расходов бюджета определен по департаменту ТЭК и ЖКХ – 84,2% объема расходов по разделу.

По разделу 06 «Охрана окружающей среды» законопроектом определены расходы в объеме:

на 2014 год – 27 874,5 тыс. рублей;

на 2015 год – 27 920,8 тыс. рублей;

на 2016 год – 27 920,8 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по разделу характеризует снижение расходов на 2014 – 2016 годы по сравнению с текущим периодом (2013 годом).

Структура расходов по разделу «Охрана окружающей среды» представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Охрана окружающей среды	6		45 001,4	27 874,5	62,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	6	02	7 693,6	-	-
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	6	03	3 983,5	11 732,3	294,3
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	6	05	33 324,3	16 142,2	48,4

Отмечается снижение расходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 17 126,9 тыс. рублей (темп роста 62,0%).

По подразделу 02 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» объем расходов на 2014 год отсутствует.

Расходы по подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» увеличились на 7 739,8 тыс. рублей, или в 2,9 раза, в основном в связи с увеличением объема выделяемых в 2014 году целевых средств федерального уровня - субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений.

По подразделу 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» запланированы расходы в рамках реализации мероприятий по охране окружающей среды Брянской области в объеме 16 142,2 тыс. рублей, что на 17 182,1 тыс. рублей, или на 51,6% меньше объема 2013 года. Данные расходы занимают наибольший удельный вес в структуре раздела и составляют 57,9 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой будет осуществлять департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

По разделу 07 «Образование» расходы в законопроекте определены в следующих объемах:

2014 год – 8 254 581,9 тыс. рублей;

2015 год – 8 141 398,2 тыс. рублей;

2016 год – 8 049 074,7 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 07 «Образование» в 2014 году составят 26,7 процента.

Структура расходов по разделу 07 «Образование» в 2014 году представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Образование	7		7 564 316,0	8 254 581,9	109,1
Дошкольное образование	7	01	625 009,3	2 192 364,7	3,5 раза
Общее образование	7	02	4 898 797,4	4 578 746,3	93,5
Начальное профессиональное образование	7	03	189 532,6	-	-
Среднее профессиональное образование	7	04	978 708,5	851 197,5	87,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	7	05	26 983,9	23 820,0	88,3
Молодежная политика и оздоровление детей	7	07	310 033,0	233 061,5	75,2
Другие вопросы в области образования	7	09	535 251,4	375 391,9	70,1

В целом, темп роста расходов на отрасль составил 109,1 процента.

Отмечено, что расходы спроектированы в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что отразилось на показателях темпа роста расходов в сравнении с 2013 годом.

Впервые, в связи со вступлением в силу статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (в редакции от 23.07.2013) «Об образовании в Российской Федерации», с 1 января 2014 года финансовое обеспечение получения дошкольного образования муниципальных общеобразовательных организаций будет осуществляться субъектом Российской Федерации посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми на уровне субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, представленной вместе с проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», размер нормативных затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования в дошкольных

образовательных организациях в расчете на одного воспитанника в год на соответствующий финансовый год и на плановый период устанавливается нормативным правовым актом Правительства Брянской области. Анализ выявил отсутствие утвержденных нормативов на финансовое обеспечение дошкольного образования в Брянской области на момент формирования проекта областного бюджета.

В связи с уточнением системы уровней образования в Российской Федерации откорректированы названия отдельных уровней. С 1 сентября 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляются следующие уровни общего образования: дошкольное, начальное, основное и среднее общее образование, а также уровни профессионального образования: среднее, высшее (бакалавриат), высшее (специалитет, магистратура), высшее (подготовка кадров высшей квалификации). В результате с 1 января 2014 года проектом бюджета расходы по разделу подразделу 07 03 «Начальное профессиональное образование» не предусматриваются.

Расходы областного бюджета по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять 8 главных распорядителей областного бюджета. Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы департамента образования и науки Брянской области – 96,2 процента.

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография» определены в проекте бюджета в объемах:

2014 год – 281 374,7 тыс. рублей;

2015 год – 270 544,0 тыс. рублей;

2016 год – 269 763,0 тыс. рублей.

Планируемые расходы 2014 года по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2013 года (395 211,5 тыс. рублей) меньше на 113 836,8 тыс. рублей, или на 28,8 процента. Отмечено снижение расходов на обеспечение деятельности музеев и постоянных выставок на 8,2%, театров, концертных и других организаций исполнительских искусств на 27,7%, на мероприятия в сфере туризма на 75,0%, сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия на 57,7 процента.

В проекте на 2013 год расходы раздела состоят из двух подразделов: 0801 «Культура» с объемом 251 417,7 тыс. рублей, обеспечивающих деятельность государственных учреждений в области культуры, и подраздела 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 29 957,0 тыс. рублей, в том числе на содержание органов управления в области культуры (центральный аппарат) – 23 729,1 тыс. рублей, расходов, обусловленных необходимостью обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области – 4 865,4 тыс. рублей (расходы передаются в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований), расходов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 1 362,5 тыс. рублей.

Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре регионального бюджета в 2014 году составит 0,9 процента.

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» законопроектом определены в объемах:

2014 год – 5 479 152,1 тыс. рублей;

2015 год – 5 422 840,0 тыс. рублей;

2016 год – 5 376 195,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу, по законопроекту, показывает, что расходы по сравнению с уровнем бюджетных расходов 2013 года (5 613 081,7 тыс. рублей) в 2014 году меньше на 133 929,6 тыс. рублей, или на 2,4%, снижаются расходы и в 2015-2016 годах.

Структура расходов по разделу «Здравоохранение» представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.07.2013 № 67-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Здравоохранение	9		5 613 081,7	5 479 152,0	97,6
Стационарная медицинская помощь	9	01	1 206 384,9	781 023,7	64,7
Амбулаторная помощь	9	02	209 205,6	117 816,7	56,3
Скорая медицинская помощь	9	04	78 126,2	24 439,2	31,3
Санаторно-оздоровительная помощь	9	05	216 302,3	108 421,9	50,1
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	9	06	105 483,0	102 632,6	97,3
Другие вопросы в области здравоохранения	9	09	3 797 579,7	4 344 817,9	114,4

Доля расходов по разделу здравоохранение в структуре регионального бюджета в 2014 году по сравнению с уточненным планом 2013 года выросла на 3,6 процентных пункта и составила 17,9 процента.

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 79,3% общего объема расходов по данному разделу, включающие в себя расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования) – 3 427 643,9 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по 09 разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 5 404 548,6 тыс. рублей, или 98,6% всех расходов бюджета в области здравоохранения.

Расходы раздела 10 «Социальная политика» определены в законопроекте в следующих объемах:

2014 год – 7 006 965,5 тыс. рублей;

2015 год – 6 441 952,4 тыс. рублей;

2016 год – 6 492 606,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Социальная политика	10		7 410 461,5	7 006 965,5	94,5
Пенсионное обеспечение	10	01	82 736,6	89 641,6	108,3
Социальное обслуживание населения	10	02	1 045 627,4	754 673,3	72,2
Социальное обеспечение населения	10	03	5 413 391,4	5 390 946,6	99,6
Охрана семьи и детства	10	04	656 538,5	630 586,0	96,0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	212 167,6	141 118,0	66,5

Отмечено, что расходы спроектированы в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что отразилось на показателях темпа роста расходов в сравнении с 2013 годом.

К текущему периоду темп роста расходов в проекте 2014 года составил 94,5 процента.

Выше уровня 2013 года предусмотрены расходы по разделу подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение». Расходы на эти цели составят 89 641,6 тыс. рублей, или 108,3 процента.

Расходы по другим подразделам бюджетной классификации спроектированы от 66,5% до 99,6% к объемам текущего периода.

С целью повышения уровня государственной поддержки наиболее социально незащищенных слоев населения при формировании проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов запланировано увеличение размеров действующих на территории региона социальных выплат и пособий на 5,0% с 1 июля 2014 года.

В соответствии с ведомственной структурой расходы областного бюджета по разделу «Социальная политика» в 2014 году будут осуществлять 9 главных распорядителей областного бюджета. Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 79,1 процента.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2014 год расходные обязательства проектом бюджета определены в объеме 211 358,6 тыс. рублей.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составит 0,7 процента. Уменьшение расходов по разделу к 2013 году составляет 275 245,5 тыс. рублей (43,4%).

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02/10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Физическая культура и спорт	11		486 604,1	211 358,6	43,4
Физическая культура	11	01	233 663,8	114 011,0	48,8
Массовый спорт	11	02	172 312,0	45 867,0	26,6
Спорт высших достижений	11	03	57 286,9	33 704,0	58,8
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	11	05	23 341,5	17 776,7	76,2

Уменьшение расходов по разделу объясняется тем, что на момент формирования проекта не определены объемы инвестиций федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий государственной политики в сфере развития массового спорта и спорта высших достижений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составляют расходы подраздела 11 01 «Физическая культура» - 53,9%, в абсолютном размере 114 011,0 тыс. рублей.

По подразделу 11 03 «Спорт высших достижений» расходы составят 33 704,0 тыс. рублей, или 15,9% в структуре расходов раздела.

Расходы областного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществлять 2 главных распорядителя – управление физической культуры и спорта Брянской области и департамент строительства и архитектуры Брянской области. Доля расходов в разделе управления физической культуры и спорта Брянской области и департамента строительства и архитектуры составит 73,8% и 26,2% соответственно.

По разделу 12 «Средства массовой информации» законопроектом определены расходы в объеме:

на 2014 год – 60 686,8 тыс. рублей;

на 2015 год – 54 636,8 тыс. рублей;

на 2016 год – 54 636,8 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта областного бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов на 2014-2016 годы по сравнению с текущим годом.

Структура расходов по разделу средства массовой информации представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-З), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Средства массовой информации	12		68 270,8	60 686,8	88,9
Телевидение и радиовещание	12	01	17 904,3	12 431,8	69,4
Периодическая печать и издательства	12	02	31 881,4	27 516,0	86,3
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	18 485,1	20 739,0	112,2

Снижение расходов 2014 года к уровню 2013 года составляет 7 584,0 тыс. рублей, или 11,1 процента.

По подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» предусмотрены расходы в объеме 12 431,8 тыс. рублей, что ниже уровня предшествующего года на 30,6%, и связано с уменьшением объема субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями.

По подразделу 02 «Периодическая печать и издательства» расходы составили 27 516,0 тыс. рублей, и уменьшились на 13,7 процента. Данные расходы занимают наибольший удельный вес в структуре раздела и составляют 45,3 процента.

По подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы в 2014 году предусмотрены в сумме 20 739,0 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2013 годом на 12,2 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой будут осуществляться департаментом внутренней политики Брянской области.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» определены в проекте бюджета в следующих объемах:

на 2014 год - 750 000,0 тыс. рублей;

на 2015 год - 750 000,0 тыс. рублей;

на 2016 год - 750 000,0 тыс. рублей.

Расходы представлены одним подразделом 13 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» и обусловлены необходимостью проведения расходов в виде процентных платежей по долговым обязательствам.

Проект предполагает ежегодный рост расходов по сравнению с 2013 годом на 144 584,9 тыс. рублей, или 23,9 процента.

В общих объемах расходов областного бюджета удельный вес расходов на обслуживание государственного долга составит в 2014, 2015 и 2016 годах 2,4; 2,5 и 2,4 процента соответственно.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» бюджетные обязательства в законопроекте определены на 2014-2016 годы в следующих объемах:

2014 год - 1 774 666,0 тыс. рублей;

2015 год - 1 656 666,0 тыс. рублей;

2016 год - 1 656 666,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам представлены в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Объем расходов на 2013 год (закон от 02.10.2013 № 67-3), тыс. рублей	Объем расходов по проекту бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	14		2 374 242,4	1 774 666,0	74,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	1	447 004,7	583 216,0	130,5
Иные дотации	14	2	732 807,7	728 956,0	99,5
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	3	1 194 430,0	462 494,0	38,7

Объем межбюджетных трансфертов общего характера по сравнению с уровнем 2013 года характеризуется снижением на 25,3%, в абсолютном выражении – на 599 576,4 тыс. рублей. Сокращение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований связано с передачей с муниципального на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования с 1 января 2014 года.

По подразделу 14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены расходы в объеме 583 216,0 тыс. рублей, что выше уровня предшествующего года на 30,5 процента.

По подразделу 02 «Иные дотации» расходы уменьшились на 3 851,7 тыс. рублей, или на 0,5 процента.

Значительное снижение расходов отмечено по подразделу 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» - к уровню 2013 года составит 731 936,0 тыс. рублей (61,3%).

В объеме расходов подраздела 14 02 «Иные дотации» проектом бюджета кроме расходов по поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (2014 год – 588 456,0 тыс. рублей), предусмотрено ряд расходов стимулирующего характера.

Расходы областного бюджета по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в соответствии с ведомственной структурой в 2014 году будут осуществляться 3 главными распорядителями бюджетных средств - департаментом финансов Брянской области, департаментом внутренней политики Брянской области и департаментом экономического развития Брянской области. Наибольший удельный вес расходов раздела в ведомственной структуре расходов бюджета определен департаменту финансов Брянской области – 93,0% объема расходов по разделу.

5.2. Расходы главных распорядителей средств областного бюджета

Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2014 – 2016 годы сформирована в разрезе 30 главных распорядителей бюджетных средств. По сравнению с областным бюджетом на 2013 год количество главных распорядителей уменьшилось на 3 единицы.

Новая структура исполнительных органов государственной власти представлена 12 департаментами, 10 управлениями, 3 государственными инспекциями и утверждена Указом Губернатора Брянской области от 26.02.2013 № 174 «О структуре исполнительных органов государственной власти Брянской области» с 1 апреля 2013 года. Согласно статье 1 Указа в систему исполнительных органов государственной власти входит Правительство Брянской области.

Также за счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение деятельности государственных органов Брянской области:

Брянской областной Думы;

Избирательной комиссии Брянской области;

Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарата уполномоченных в Брянской области.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2013 год (в редакции закона от 02.10.2013 № 67-3), расходы, определенные в проекте закона на 2014 год, меньше на 21,8 процента.

Наиболее крупными главными распорядителями по объемам бюджетных средств являются 5 департаментов Брянской области: департамент образования и науки Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики, департамент финансов Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, на которые в 2014 году будет приходиться 86,4 % общих расходов областного бюджета, в 2015 году – 87,8 %, в 2016 году – 88,9 процента.

Данные о главных распорядителях средств областного бюджета, обеспечивающих исполнение бюджетных расходов в максимальных объемах, представлены в таблице.

Наименование	2014 год		2015 год		2016 год	
	сумма, тыс.рублей	уд.вес, %	сумма, тыс.рублей	уд.вес, %	сумма, тыс.рублей	уд.вес, %
Расходы бюджета, всего	30 619 837,7	100,0	29 972 081,6	100,0	31 735 156,3	100,0
Департамент образования и науки	8 053 746,2	26,3	7 954 095,7	26,5	7 935 559,6	25,0
Департамент здравоохранения	6 218 741,7	20,3	5 711 055,5	19,1	5 708 176,1	18,0
Департамент семьи, социальной и демографической политики	5 545 195,0	18,1	5 604 081,5	18,7	5 645 006,5	17,8
Департамент финансов	3 504 944,6	11,4	3 585 993,7	12,0	5 486 269,0	17,3
Департамент строительства и архитектуры	3 133 720,7	10,2	3 448 314,8	11,5	3 432 900,9	10,8

В проекте определено 7 главных распорядителей, объем финансирования которых в планируемых расходах областного бюджета составляет менее 0,1%, к ним относятся: государственная жилищная инспекция Брянской области (7 885,9 тыс. рублей), государственная строительная инспекция Брянской области (8 730,1 тыс. рублей), государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области (19 672,1 тыс. рублей), Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных в Брянской области (9 015,5 тыс. рублей), управление государственного регулирования тарифов Брянской области (13 498,4 тыс. рублей), управление государственных закупок Брянской области (8 832,5 тыс. рублей), управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (13 299,4 тыс. рублей).

Отмечается, что в отношении ряда главных распорядителей бюджетных средств объем планируемых на 2014 год расходов имеет существенное снижение по сравнению

с действующими объемами в 2013 году. Так, по 6 главным распорядителям средств областного бюджета снижение объемов запланированных средств составляет более 40%, в том числе: управление ветеринарии Брянской области (- 54,2%), департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (- 45,5%), департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства (- 88,6%), департамент сельского хозяйства (- 95%), управление физической культуры и спорта (- 40,8 %), департамент экономического развития (- 77,2%).

Объем планируемых расходов по главным распорядителям, обеспечивающим функции социальной сферы (департамент образования и науки, департамент здравоохранения, департамент семьи, социальной и демографической политики, департамент культуры, управление физической культуры и спорта), составит в 2014 году 66,5% объема расходов областного бюджета (20 366 703,7 тыс. рублей), в 2015-2016 годах 66,0% и 62,4% соответственно (19 786 500,9 и 19 806 010,4 тыс. рублей).

В процессе подготовки настоящего заключения проанализированы расходные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, включая целевые программы, мероприятия, представление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Брянской области, обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2014-2016 годы.

Анализом обоснованности определения расходов по главному распорядителю департаменту образования и науки Брянской области обращено внимание на следующую ситуацию. В связи со вступлением в силу статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 2014 года финансовое обеспечение получения дошкольного образования муниципальных общеобразовательных организаций будет осуществляться субъектом Российской Федерации посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми на уровне субъекта Российской Федерации. Анализ выявил отсутствие утвержденных нормативов на финансовое обеспечение дошкольного образования в Брянской области на момент формирования проекта областного бюджета. Таким образом, запланированные расходы по разделу 07 01 «дошкольное образование» в части объемов субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в объемах 2 131 111,8 тыс. рублей ежегодно не обоснованы необходимыми нормативами. Обращено внимание на то, что объемы субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области, определены в сумме 113 639,3 тыс. рублей при отсутствии нормативов, утвержденных в установленном законом об образовании порядке (нормативным правовым актом Правительства Брянской области).

Отмечена недостаточность средств, определенных в расходах областного бюджета на субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 7 статьи 12 закона Брянской области от 8 августа 2013 года № 62-З «Об образовании

в Брянской области» финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, является расходным обязательством Брянской области. Согласно расчетам, представленным в материалах к проекту бюджета, потребность в средствах на обеспечение компенсационных выплат составляет 149 493,6 тыс. рублей, в бюджете запланированы расходы в объеме 53 691,1 тыс. рублей, что на 95 802,5 тыс. рублей, или 64% меньше исчисленной потребности.

6. Государственные программы и бюджетные инвестиции

6.1. Государственные программы

Проект областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в программной структуре расходов на основе проектов 26 государственных программ.

Проекты государственных программ разработаны в соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 10.06.2013 № 70-рп «Об утверждении Порядка работы по формированию проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Разработка государственных программ осуществлялась в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 №68-п (далее - Порядок).

Согласно утвержденному Порядку разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, утверждаемого постановлением Правительства Брянской области.

Проект перечня формируется департаментом экономического развития Брянской области совместно с департаментом финансов Брянской области.

Перечень государственных программ содержит наименования государственных программ, периоды их реализации, а также наименования ответственных исполнителей и соисполнителей государственных программ и подпрограмм.

По состоянию на 1 ноября 2013 года перечень государственных программ, предлагаемых к реализации в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов, постановлением Правительства Брянской области не утвержден.

Отмечено, что указанный документ принят в период подготовки Заключения (постановление Правительства Брянской области от 11.11.2013 № 623-п).

Программная часть расходов областного бюджета, согласно аналитическому распределению на 2012 год, составляла 99,3% общего объема расходов областного бюджета, на 2013 год – 99,5%, на 2014 год – 96,9 %, на 2015 год – 96,1%, на 2016 год – 90,3% соответственно.

Расходы на их реализацию на 2014 год планируются в объеме 29 492 355,4 тыс. рублей, на 2015 год – 29 819 905,8 тыс. рублей, на 2016 год – 28 677 982,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что при анализе государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы) установлено отклонение предусмотренных проектом программы объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»: на 2014 год в сумме 40 112,5 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 29 059,0 тыс. рублей. Проектом программы предусмотрены ассигнования в большем объеме в указанном размере.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие образования и науки Брянской области»

(2014-2020 годы), «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) и «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы). На реализацию указанных программ в 2014 году запланировано 20 120 822,6 тыс. рублей, или 68,2% программной части расходов областного бюджета, в 2015 году – 19 376 385,3 тыс. рублей, или 67,3%, в 2016 году - 19 302 000,5 тыс. рублей, или 67,3% соответственно.

В структуре финансирования государственных программ по группам видов расходов 47,8% приходится на межбюджетные трансферты (вид расходов 500). На предоставление субсидий автономным учреждениям и некоммерческим организациям (вид расходов 600) – 14,4 процента.

Расходы на социальное обеспечение и осуществление иных выплат населению (вид расходов 300) – 18,0%, на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (вид расходов 100) – 5,9%, закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд (вид расходов 200) – 7,6 процента.

Расходы областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности (вид расходов 400) составляют 1,5% объема расходов по госпрограммам, иные межбюджетные трансферты – 2,3%, обслуживание государственного долга (вид расходов 700) – 2,5 процента.

При этом доля бюджетных ассигнований по видам расходов существенно отличается по различным госпрограммам. Так, расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (вид расходов 100) по государственной программе «Государственное регулирование тарифов Брянской области» (2014 – 2016 годы)» составят в 2014 – 2016 годах 92,2%, по государственной программе «Государственный строительный надзор Брянской области» (2014 – 2016 годы)» - 96,9 процента.

Доля бюджетных ассигнований по указанному виду расходов по государственной программе «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы)» составит в 2014 – 2016 годах 3,4%, по государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы)» - 0,7 процента.

В целом государственные программы соответствуют основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс их разработки и реализации. Вместе с тем, большинство государственных программ нуждаются в доработке.

Анализ государственных программ выявил ряд существенных недостатков, в частности:

- несогласованность отдельных индикаторов государственных программ с прогнозом социально-экономического развития Брянской области на период 2014-2016 годов;

- несогласованность отдельных индикаторов государственных программ с индикаторами федеральных государственных программ;

- недостаточное обоснование выбора целевых индикаторов, характеризующего результаты реализации государственной программы;

- отсутствие количественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач государственных программ;

- целевые показатели не в полной мере позволяют оценить степень реализации поставленных целей и задач;

- не приведены обоснования возможности достижения количественных значений целевых показателей;

недостаточен состав и уровень показателей, характеризующих уровень достижения целей и задач государственных программ;

по ряду целевых индикаторов не приведены обоснования предлагаемых количественных значений показателей, их значения зафиксированы на весь плановый период на одном уровне, что затруднит оценку выполнения соответствующих целей и задач;

методики оценки эффективности государственных программ не предусматривают оценку уровней показателей в зависимости от объемов финансирования по каждому источнику финансирования;

по ряду государственных программ в методиках оценки эффективности государственных программ не содержатся ссылки на открытые источники информации, содержащие исходные данные для расчета значений данных показателей (индикаторов), что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации государственных программ. Из 309 показателей в отношении 157 показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), по 275 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности;

восемь государственных программ не отвечают требованиям, установленным для государственных программ, и подлежат отражению в виде подпрограммы или мероприятий отраслевых государственных программ;

в паспортах большинства программ указан объем только бюджетных ассигнований, необходимых для их реализации. При этом достижение запланированных показателей по ряду государственных программ в большей степени зависят от привлечения внебюджетных источников. Однако объем средств, запланированных для достижения указанных показателей за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов и объемами финансирования госпрограммы, зависимости значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

На настоящий момент, полноценная система государственных программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития региона, не сформирована.

6.1.1. Государственная программа «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014 – 2016 годы)»

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области действует государственная программа «Реализация полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная Постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1290.

Основными целями проекта государственной программы на период 2014 – 2016 годы являются:

создание условий для эффективного исполнения полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области;

реализация кадровой политики и задач государственной гражданской службы Брянской области;

финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий;

обеспечение безопасности граждан на территории Брянской области.

Цели программы соответствуют поставленным в ней проблемам.

Вместе с тем, не все цели выражены в конкретной измеримой форме. Не конкретизирована целевыми показателями (индикаторами) или ожидаемыми результатами цель по созданию условий для эффективного исполнения полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Госпрограмма соответствует полномочиям, задачам и функциям, определенным высшему исполнительному органу государственной власти Брянской области.

Срок реализации государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (далее – Госпрограмма) определен на 2014 – 2016 годы.

Ответственным исполнителем государственной программы является администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Соисполнителями государственной программы являются:

департамент здравоохранения Брянской области;

департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Государственная программа включает две подпрограммы:

подпрограмма «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2016 годы);

подпрограмма «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций» (2014 – 2016 годы).

Кроме двух подпрограмм в государственную программу включены двенадцать основных мероприятий, которые отражены с разбивкой по исполнителям и годам реализации в плане реализации государственной программы.

Следует отметить, что в текстовой части пункта 1 «Характеристика текущего состояния деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» паспорта государственной программы указано, что реализация проводимой администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области государственной политики осуществляется только за счет одного источника – «за счет бюджетных ассигнований областного бюджета».

В паспорте программы определен общий объем финансирования в сумме 2 415 199,08 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год – 811 129,52 тыс. рублей, на 2015 год – 811 404,44 тыс. рублей, на 2016 год – 792 665,12 тыс. рублей, предусмотренный на ее реализацию без указания источников финансирования.

Тогда как, в приложении 4 к Госпрограмме, реализация основных программных мероприятий предусмотрена за счет двух источников финансирования:

средств областного бюджета в сумме 2 326 242,48 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год – 781 638,22 тыс. рублей; на 2015 год – 781 860,64 тыс. рублей; на 2016 год – 762 743,62 тыс. рублей;

средств федерального бюджета в сумме 88 956,6 тыс. рублей, в том числе: на 2014 год – 29 491,3 тыс. рублей; на 2015 год – 29 543,8 тыс. рублей; на 2016 год – 29 921,5 тыс. рублей.

Таким образом, источники финансирования, отраженные в текстовой части паспорта Госпрограммы, не соответствуют источникам финансирования, указанным в приложении 4 к Госпрограмме.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы в 2014 году ниже на 8,4 %, в 2015 году – на 8,4 %, в 2016 году – на 10,5 процента.

Достижение целей и решение задач Госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется 18 основными целевыми показателями (индикаторами). В целом показатели (индикаторы) государственной программы соответствуют целям и задачам, установленным государственной программой.

Вместе с тем, по ряду целевых индикаторов Госпрограммы отсутствует динамика, их значения зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач в целом по Госпрограмме.

Так, показатели «Количество государственных гражданских служащих Брянской области, получивших дополнительное профессиональное образование», «Количество выпускников высших учебных заведений, назначенных на вакантные должности стажеров в государственных органах Брянской области», «Количество семинаров, проведенных с лицами, включенными в кадровый резерв государственной гражданской службы Брянской области» подпрограммы «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2016 годы) не изменяются на протяжении 2012 – 2016 годов и составляют 300 человек; 2 человека и 1 семинар соответственно.

Также, по подпрограмме «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций» (2014 – 2016 годы) не меняются на протяжении 2014 – 2016 годов следующие целевые значения показателей (индикаторов):

«Снижение по отношению к предыдущему году количества пожаров» в количестве 8 единиц;

«Снижение по отношению к предыдущему году численности пострадавших при пожарах» в количестве 10 человек;

«Ежегодное увеличение числа раскрытых преступлений» в количестве 2 процентов.

Следует отметить, что показатель «снижение по отношению к предыдущему году количества пожаров» на 8 единиц ежегодно не позволяет в полной мере оценить степень реализации задачи по снижению количества пожаров. В качестве альтернативного варианта для оценки степени достижения поставленной задачи может являться показатель снижения количества пожаров к 2016 году до определенного значения по отношению к базовому периоду.

В государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» одним из ожидаемых результатов реализации программы является «количество деструктивных событий к 2020 году будет снижено до 156 тыс. единиц по сравнению с базовым 2010 годом, в котором количество деструктивных событий составляло 188,1 тыс. единиц».

Аналогичная ситуация по показателю «Снижение по отношению к предыдущему году численности пострадавших при пожарах».

Кроме того, целевое значение показателя (индикатора) «Процент охвата населения КСЭОН при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера в зонах, подверженных воздействию быстроразвивающихся природных и техногенных процессов», на 2016 год не определено.

Финансовое обеспечение на 2014 – 2016 годы по подпрограммам представлено в следующей таблице.

	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
					2015 год	2016 год
Расходы, всего	2415199,0	811129,5	811404,4	792665,1	100,0	97,7
Расходы на мероприятия госпрограммы	1176497,4	394571,1	390574,3	391352,0	98,9	100,2
в % к итогу	48,7	48,6	48,1	49,4	-	-
Подпрограмма «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области»	5 190,9	1 730,3	1 730,3	1 730,3	100,0	100,0
в % к итогу	0,2	0,2	0,2	0,2	-	-
Подпрограмма «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций»	1 233 510,7	414 828,1	419 099,8	399 582,8	101,0	95,3
в % к итогу	51,1	51,2	51,7	50,4	-	-

Наибольший объем финансирования предусмотрен на реализацию мероприятий в рамках подпрограмм программы: 2014 год – 51,4%, 2015 год – 51,9%, 2016 год – 50,6% общего объема финансирования государственной программы в целом. На реализацию мероприятий программы вне рамок подпрограмм запланировано финансирование на уровне 48,6% в 2014 году, 48,1% в 2015 году, 49,4% в 2016 году от общего объема расходов по программе. Мероприятия государственной программы включают в себя финансирование расходов на информационное обеспечение органов государственной власти, депутатов Госдумы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников, на осуществление составления списков присяжных заседателей и прочие.

Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Согласно указанному Порядку, основными параметрами государственной программы являются, в том числе, показатели (индикаторы), а также конечные результаты реализации государственной программы.

Следует отметить, что основные параметры, утвержденные программой на 2014 – 2016 годы, в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на период

2014 – 2016 годов не отражены.

В соответствие с пунктом 12 Порядка, при расчете значений показателей (индикаторов) необходимо наличие ссылки на открытые источники информации, содержащие исходные данные для расчета значений показателей (индикаторов) (за исключением исходных данных, составляющих государственную тайну).

Следует отметить, что на период 2014 – 2016 годов по 6 из 18 показателей (индикаторов) Госпрограммы определение целевых значений осуществлено расчетным путем с применением расчетных формул.

При этом два показателя (индикатора): «Степень готовности системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по номеру «112» и «Соотношение между вновь выявленными лицами, употребляющими наркотические средства и лицами, состоящими на диспансерном наблюдении с диагнозом «наркомания»» не содержат ссылки на открытые источники информации, указывающие исходные данные для расчета значений данных показателей (индикаторов).

Проект Госпрограммы нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.2. Государственная программа «Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области действует государственная программа «Государственный контроль за эксплуатацией жилищного фонда Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная Постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1285.

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей государственной программы, представленному законопроекту.

Государственная программа «Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области» (2014 – 2016 годы)» (далее - Госпрограмма) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 10.06.2013 № 70-рп «Об утверждении Порядка работы по формированию проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Основной целью Госпрограммы является обеспечение условий для осуществления надзора, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, требований жилищного законодательства.

Основными задачами Госпрограммы являются:

осуществление государственного надзора за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг;

осуществление государственного надзора за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности;

осуществление государственного надзора за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

осуществление государственного надзора за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг, установленным требованиям законодательства;

осуществление государственного надзора за соблюдением порядка содержания и

ремонта внутридомового газового оборудования;

осуществление государственного надзора за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Проектом паспорта государственной программы «Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области» определен срок ее реализации - 2014 – 2016 годы. Подпрограммы в данной госпрограмме отсутствуют.

Достижение цели и решение задач Госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуются показателями (индикаторами), представленными в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	Целевые значения показателей				
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доля площади обследованных жилых домов в результате проведения плановых, внеплановых проверок к общей площади жилищного фонда области	%	26	30	35	40	42
Доля исполнения в отчетном периоде предписаний об устранении нарушений от общего количества предписаний, которые должны быть исполнены в отчетном периоде	%	94	95	96	97	98

Ответственным исполнителем Госпрограммы является государственная жилищная инспекция Брянской области, соисполнители отсутствуют.

В 2014 – 2016 годах, согласно плану реализации государственной программы, в соответствии с законопроектом, объем средств предусматривается в размере 23 657,7 тыс. рублей (в 2014 году – 7 885,9 тыс. рублей, 2015 году – 7 885,9 тыс. рублей, 2016 году – 7 885,9 тыс. рублей).

Финансирование запланировано за счет средств областного бюджета.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на период 2014 – 2016 годы выше на 3,4 % в разрезе каждого года.

Следует отметить, что финансирование Госпрограммы в области осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области направлено на реализацию одного мероприятия – финансовое обеспечение государственной жилищной инспекции Брянской области, что не соответствует определению государственной программы, как системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержден постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 года №608-п).

Контрольно-счетная палата считает, что указанная Госпрограмма не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятий отраслевой государственной программы.

6.1.3. Государственная программа «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1294.

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей госпрограммы, представленному законопроекту.

Основными целями проекта государственной программы на период 2014-2016 годы являются:

обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Брянской области;

защита населения от болезней, общих для человека и животных;

выполнение функций по эффективному ветеринарному обслуживанию и контролю;

сокращение экономического ущерба в результате предотвращения возникновения и распространения заразных болезней животных.

Цели и задачи государственной программы соответствуют полномочиям, задачам и функциям Брянской области в сфере обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия области.

Срок реализации госпрограммы определен на 2014 – 2016 годы.

Ответственный исполнитель государственной программы (далее – Госпрограмма) является управление ветеринарии Брянской области.

Соисполнители государственной программы отсутствуют.

Перечень подпрограмм отсутствует.

Реализация государственной программы «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014 – 2016 годы) осуществляется за счет средств областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы – 444 866 136,00 рублей, в том числе:

на 2014 год – 158 288 712,00 рублей;

на 2015 год – 143 288 712,00 рублей;

на 2016 год – 143 288 712,00 рублей.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год ниже на 8,5%, на 2015 год – на 17,2%, на 2016 год – на 17,2 процента.

Государственная программа «Реализация полномочий в области ветеринарии» (2014-2016 годы) включает в себя три основных мероприятия.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Целевые значения показателей (индикаторов)				
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1.	Обеспечение степени ликвидации очагов заболеваний животных в отчетном периоде	%	98,5	98,5	98,5	98,5	98,5
2.	Обеспечение полноты проведения диагностических исследований животных	%	98,6	98,7	98,8	98,8	98,8
3.	Обеспечение полноты охвата вакцинацией животных	%	99,0	99,2	99,4	99,4	99,4
4.	Выполнение плана мониторинговых исследований за состоянием здоровья животных и ветеринарно-санитарной безопасностью подконтрольной продукции	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
5.	Проведение контроля поднадзорных грузов при ввозе и вывозе от общего количества ввозимой и произведенной на территории области продукции	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
6.	Обеспечение степени безопасности и качества продовольственного сырья животного происхождения	%	99,8	99,9	99,9	99,9	99,9
7.	Выполнение объема показателей ветеринарного обслуживания и контроля	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
8.	Сокращение экономического ущерба в результате предотвращения возникновения и распространения заразных болезней животных	млн. руб.	≥9	≥9	≥9	≥9	≥9
9.	Количество модернизированных госветучреждений области, реализующих мероприятия по стабилизации и улучшению эпизоотической ситуации, в том числе по африканской чуме свиней на территории области	ед.	6	1	1	1	1
10.	Увеличение количества мониторинговых исследований сырья и продукции животного происхождения, произведенной и ввезенной на территорию Брянской области	ед.	≥5925	≥5925	≥5925	≥5925	≥5925
11.	Увеличение количества мониторинговых лабораторно-диагностических исследований животных при осуществлении противоэпизоотических мероприятий по профилактике заразных болезней животных	ед.	≥5250	≥5250	≥5250	≥5250	≥5250

Следует отметить, что по трем целевым индикаторам Госпрограммы (п.8,10,11 таблицы) отсутствует динамика, их значения зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач в целом по Госпрограмме.

В соответствии с пунктом 12 Порядка при расчете значений показателей

(индикаторов) необходимо наличие ссылки на открытые источники информации, содержащие исходные данные для расчета значений показателей (индикаторов) (за исключением исходных данных, составляющих государственную тайну).

Следует отметить, что по 8-ми из 11 показателей (индикаторов) госпрограммы (пункты 1-8 таблицы) определение целевых значений осуществлено расчетным путем с применением расчетных формул, при этом расчеты по ним не содержат ссылки на открытые источники информации, содержащие исходные данные для расчета значений данных показателей (индикаторов).

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому, при составлении и исполнении бюджетов, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Проект Госпрограммы нуждается в доработке и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.4. Государственная программа «Государственный строительный надзор Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области действует государственная программа «Государственный строительный надзор Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1281.

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей госпрограммы, представленному законопроекту.

Основной целью проекта государственной программы на период 2014 – 2016 годы является соблюдение участниками строительства (застройщиками, заказчиками, лицами, осуществляющими строительство, и лицами, выполняющими работы) градостроительного законодательства при возведении объектов капитального строительства, поднадзорных государственной строительной инспекции Брянской области.

Основными задачами государственной программы являются:

выявление нарушений, допущенных участниками строительства при возведении объектов, поднадзорных государственной строительной инспекции Брянской области; пресечение (обеспечение устранения) выявленных нарушений; профилактика (предупреждение) нарушений в соответствии с частью 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Проектом паспорта государственной программы «Государственный строительный надзор Брянской области» определен срок ее реализации - 2014 – 2016 годы, подпрограммы отсутствуют.

Достижение цели и решение задач государственной программы характеризуются двумя показателями (индикаторами) – «доля нарушений, устраненных по предписаниям инспекции, в общем объеме выявленных нарушений» и «доля взысканных штрафов в общем объеме наложенных штрафов».

Ответственным исполнителем государственной программы является государственная строительная инспекция Брянской области, соисполнители отсутствуют.

Общий объем средств на реализацию мероприятий программы в 2014 – 2016 годах запланирован в сумме 26 190,3 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 8 730,1 тыс. рублей, 2015 году – 8 730,1 тыс. рублей, 2016 году – 8 730,1 тыс. рублей. Финансирование запланировано за счет средств областного бюджета.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов государственной программы на период 2014 – 2016 годы выше на 5,8% по каждому году.

Следует отметить, что финансирование программы в области государственного строительного надзора Брянской области направлено на реализацию одного мероприятия – финансовое обеспечение государственной строительной инспекции, что не соответствует определению государственной программы, как системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области в отношении показателей (индикаторов) государственной программы, не соблюдаются:

по 2 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная государственная программа не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятия отраслевой государственной программы.

6.1.5. Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная Постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1303 (далее – Госпрограмма).

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей госпрограммы, представленному законопроекту.

Целями проекта государственной программы на период 2014 – 2020 годы являются:
улучшение экологической обстановки в области;
эффективное управление в сфере установленных функций;

обеспечение развития и использования минерально-сырьевой базы на территории Брянской области;

выполнение полномочий, определенных субъекту Российской Федерации водным законодательством и законодательством о гидротехнических сооружениях;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

реализация государственной политики в области охраны объектов животного мира и среды их обитания, водных биологических ресурсов;

обеспечение рационального использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов.

Цели программы соответствуют поставленным в ней проблемам.

Проект госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» разработан на период реализации 2014 – 2020 годов.

Госпрограмма соответствует полномочиям, задачам и функциям региона в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, в сфере недропользования, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира (в том числе охотничьих ресурсов) и водных биологических ресурсов, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в сфере особо охраняемых природных территорий, а также осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в данных сферах в соответствии с федеральным законодательством.

Достижение целей и решение задач госпрограммы, в соответствии с паспортом, характеризуется 13 основными целевыми показателями (индикаторами). Показатели (индикаторы) госпрограммы соответствуют целям и задачам госпрограммы.

Ответственным исполнителям госпрограммы является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области. Соисполнители госпрограммы отсутствуют.

В 2014 – 2020 годах наибольший объем средств на реализацию госпрограммы предусматривается за счет средств областного бюджета – 317 029,4 тыс. рублей, или 85,6% общего объема, средства федерального бюджета составят 53 040,2 тыс. рублей, или 14,4% соответственно.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2014 год предусматриваются в объеме 64 653,4 тыс. рублей, на 2015 год – 62 699,7 тыс. рублей, на 2016 год – 62 699,7 тыс. рублей, что соответствует объемам проекта паспорта государственной программы.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год ниже на 45,4%, на 2015 год – на 47,1%, на 2016 год – на 47,1 процента. Сокращение объема финансирования связано с отсутствием на стадии планирования объемов поступления средств из федерального бюджета.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении 5 показателей из 13 отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Проект Госпрограммы нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.6. Государственная программа «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области» (2012-2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30 декабря 2011 № 1275 «Об утверждении государственной программы «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области» (2012-2015 годы), в которую неоднократно вносились изменения.

Данная программа входит в состав 8 государственных программ Брянской области, на реализацию которых расходы полностью состоят из расходов на финансовое обеспечение соответствующих исполнительных органов государственной власти.

Задачами программы являются:

повышение качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

создание и обеспечение сохранности архивного фонда записей актов гражданского состояния Брянской области;

повышение эффективности функционирования органов ЗАГС на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий;

проведение мероприятий, направленных на укрепление социального института семьи.

В рамках реализации госпрограммы планируется осуществление мероприятий, направленных на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Брянской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию государственной политики в области семейного права в пределах компетенции управления ЗАГС.

Программа рассчитана на 3-х летний период, до 2016 года.

Достижение целей и решение задач государственной программы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество зарегистрированных актов гражданского состояния, единиц	53500	53500	53500	53500
Количество совершенных юридически значимых действий (выдано повторных свидетельств и справок о государственной регистрации актов гражданского состояния, рассмотрено заявлений о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, проставлено штампов «апостиль»), единиц	76000	76000	76000	76000
Доля записей актов гражданского состояния за период с 1919 по 2005 годы, внесенных в электронный информационно-поисковый массив, от общего числа записей, находящихся в архиве органа ЗАГС, %	24,8	28,3	31,9	31,9
Доля граждан, давших положительные отзывы о качестве полученной государственной услуги, от общего количества участвующих в опросе граждан, %	>95	> 95	> 95	>95
Количество занятий, проведенных в Школах молодой семьи, единиц	136	136	136	136

В целом проект государственной программы соответствует полномочиям и функциям управления ЗАГС Брянской области.

Вместе с тем, по целевым индикаторам программы количественные значения показателей зафиксированы на весь период на одном уровне, что не позволит объективно оценить ход выполнения соответствующих целей и задач программы. Ожидаемые результаты реализации государственной программы, приведенные в паспорте, не содержат количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов, изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией госпрограммы.

Ответственным и единственным исполнителем государственной программы «Развитие системы органов ЗАГС Брянской области» является управление записи актов гражданского состояния Брянской области.

Общий объем финансирования программы составляет 163 875,6 тыс. рублей. Финансовое обеспечение деятельности управления записи актов гражданского состояния Брянской области осуществляется полностью за счет средств федерального бюджета и запланировано в объеме предоставляемой бюджету Брянской области субвенции.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию программы соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренных в паспорте проекта госпрограммы. На 2014 год запланированы средства в сумме 57 554,6 тыс. рублей, или 102,0 % к запланированному объему на 2013 год. На 2015 и 2016 годы объем ассигнований предусмотрен с уменьшением на 7,6 % к 2014 году. К госпрограмме прилагается расчет показателей (индикаторов) и план реализации программы.

Следует отметить, что в формуле определения доли записей актов гражданского состояния, внесенных в электронный информационно-поисковый массив, в числителе и знаменателе указаны разные периоды.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная государственная программа не

отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятия отраслевой государственной программы.

6.1.7. Государственная программа «Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Брянской области» (2014-2016)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области действует государственная программа «Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1284.

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей госпрограммы, представленному законопроекту.

Основной целью проекта государственной программы на период 2014 – 2016 годы является реализация в пределах компетенции органов гостехнадзора государственной политики в области безопасности при эксплуатации поднадзорной техники, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, обеспечение безопасности для жизни и здоровья граждан, сохранности имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, а также охраны окружающей среды.

Основными задачами являются:

осуществление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники;

предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники.

Проектом паспорта государственной программы «Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Брянской области» (2014 – 2016) (далее – госпрограмма) определен срок ее реализации – 2014 – 2016 годы.

Достижение цели и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доля поднадзорной техники, проверенной в процессе эксплуатации (%)	17	18	19	20	21
Доля исправной поднадзорной техники (% по отношению к общему количеству проверенной техники в процессе эксплуатации)	80	82	84	86	87
Доля поднадзорных машин, у которых в результате проверок выявлены неисправности, нарушающие требования дорожного движения, техники безопасности и охраны окружающей среды (%)	10	9	8	7	6
Доля устраненных нарушений по результатам контрольных проверок состояния поднадзорной техники (%)	96	97	99	100	100

Показатели (индикаторы) госпрограммы соответствуют целям и задачам госпрограммы.

Ответственным исполнителем госпрограммы является государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области. Соисполнители отсутствуют.

В соответствии с паспортом госпрограммы, перечень подпрограмм отсутствует.

Объем финансирования государственной программы в период 2014 – 2016 годы запланирован в сумме 19 672,1 тыс. рублей ежегодно.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов государственной программы на период 2014 – 2016 годы ниже на 1,2% по каждому году.

Следует отметить, что финансирование программы в области государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники направлено на реализацию одного мероприятия – финансовое обеспечение государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Брянской области, что не соответствует определению государственной программы, как системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержден постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

По 4 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная государственная программа не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятия отраслевой государственной программы.

6.1.8. Государственная программа «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области действует государственная программа «Региональная политика Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30 декабря 2011 № 1280 «Об утверждении государственной программы «Региональная политика Брянской области» (2012 – 2015 годы), в которую неоднократно вносились изменения в части корректировки расходов на ее реализацию.

В соответствии с представленным проектом, в рамках реализации государственной программы планируется осуществление мероприятий, направленных на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере местного самоуправления, печати, средств массовой информации и коммуникаций, издательской и полиграфической деятельности, взаимодействия с политическими партиями, общественными и национальными объединениями, иными институтами гражданского общества на территории Брянской области.

Программа рассчитана на 7 лет, до 2020 года.

Задачами программы являются:

эффективное руководство и управление в сфере установленных функций;

организация и повышение качества системной подготовки кадров для муниципальной службы в Брянской области;

исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и решение вопросов местного значения;

содействие в развитии и совершенствовании деятельности предприятий полиграфии и книжной торговли, печатных и электронных средств массовой информации, их эффективном функционировании;

обеспечение доступа населения к печатным изданиям;

создание и трансляция телерадиопрограмм (вещание) на территории Брянской области, производство и распространение телерадиопрограмм;

информационное обеспечение деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных органов Брянской области.

Сведения о целевых индикаторах программы представлены с разбивкой по годам на весь период реализации госпрограммы.

Показатели (индикаторы)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2020 год
Выполнение запланированных мероприятий государственной программы, %	100	100	100	100	100
Количество муниципальных служащих, повысивших квалификацию, чел.	50	50	50	50	50
Темп роста тиража печатной продукции, %	100,4	100,5	100,6	100,6	100,7
Доля реализованной печатной продукции, %	100	100	100	100	100
Трансляция телепрограмм (вещание) на территории Брянской области, час.	3670	3670	3670	3670	3670
Доля выручки газет и телеканала, формируемая за счет оказания платных услуг, %	70	72	74	74	80,0
Доля государственных учреждений - редакций газет, имеющих собственные сайты в сети Интернет для опубликования электронных версий газет, %	100	100	100	100	100

Следует отметить, что в паспорте госпрограммы установлены 8 показателей. В Приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы» отсутствует показатель «финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий и решение вопросов местного значения» с количественным показателем 100 процентов.

По ряду целевых индикаторов программы количественные значения показателей зафиксированы на уровне оценки 2013 года. Например, показатель «доля государственных учреждений - редакций газет, имеющих собственные сайты в сети Интернет для опубликования электронных версий газет, %» уже достигнута в 2013 году, отдельные показатели на весь период запланированы на одном уровне.

Ответственным и единственным исполнителем государственной программы «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) является департамент внутренней политики Брянской области.

Общий объем финансирования программы составляет 1 469 513,0 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета – 679 087,7 тыс. рублей, внебюджетные средства 790 425,3 тыс. рублей, полученных печатными (редакции газет) и электронными (ГАУ «Десна») СМИ - выручка газет и телеканала от оказания платных услуг.

На планируемый период в соответствии с законопроектом предусмотрено финансирование следующих мероприятий (таблица).

Мероприятия программы	2013 год	2014 год	2013г. в % к 2014г.	2015 год	2016 год
Информационное обеспечение деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных органов Брянской области	4213,0	3500,0	83,1	3500,0	3500,0
Обеспечение деятельности Общественной палаты Брянской области	340,0	290,0	85,3	340,0	340,0
Организация и проведение конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области»	1000,0	500,0	50,0	1000,0	1000,0
Организация и проведение конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области», праздника урожая в сельских поселениях Брянской области	7500,0	7500,0	100,0	3000,0	3000,0
Организация и проведение праздника урожая в муниципальных образованиях и сельских поселениях Брянской области	80000,0	80000,0	100,0	20500,0	20500,0
Печатные средства массовой информации (редакции газет)	31881,4	27516,0	86,3	23966,0	23966,0
Предоставление грантов муниципальным образованиям, населенные пункты которых удостоены почетного звания Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы»	5000,0	5000,0	100,0	5000,0	5000,0
Развитие муниципальной службы	448,0	400,0	89,3	400,0	400,0
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Брянской области и государственных органов Брянской области	18485,1	20739,0	112,2	20739,0	20739,0
Электронные средства массовой информации (ГАУ «Десна»)	17904,3	11381,8	63,6	9931,8	9931,8
Всего:	166771,8	156826,8	94,0	88376,8	88376,8

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию программы соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренных в паспорте проекта госпрограммы. На 2014 год запланированы средства в сумме 156 826,8 тыс. рублей, или 94,0% к запланированному объему на 2013 год. На 2015 год и 2016 год объем ассигнований предусмотрен с уменьшением на 43,6% к 2014 году, в основном за счет финансового обеспечения организации и проведение праздника урожая в муниципальных образованиях и сельских поселениях Брянской области – на 37,9 процента.

К госпрограмме прилагаются методики расчета показателей (индикаторов) и план реализации программы.

Госпрограмма нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.9. Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Брянской области» (2012 - 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1287 (далее – Госпрограмма).

Основными целями проекта государственной программы на период 2014 – 2020 годы являются:

- эффективное управление в сфере установленных функций;

- обеспечение выполнения и создание условий для проведения на областном уровне единой государственной политики в сфере реформирования, регулирования и функционирования топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и водопроводно-канализационного хозяйства;

- активизация в Брянской области практических действий и расширение набора инструментов реализации государственной политики энергосбережения, способных обеспечить к 2020 году снижение энергоемкости валового регионального продукта (далее - ВРП) Брянской области на 40% по отношению к 2007 году;

- обеспечение безопасных и благоприятных условий проживания граждан;

- обеспечение приведения в нормативное состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства и предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Цели программы соответствуют поставленным в ней проблемам.

Вместе с тем, не все цели выражены в конкретной измеримой форме. Не конкретизирована целевыми показателями (индикаторами) или ожидаемыми результатами цель по эффективному управлению в сфере установленных функций, а также цели по обеспечению выполнения и создания условий для проведения на областном уровне единой государственной политики в сфере реформирования, регулирования и функционирования топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального и водопроводно-канализационного хозяйства и обеспечению приведения в нормативное состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства и предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг, активизация в Брянской области практических действий и расширение набора инструментов реализации государственной политики энергосбережения, способных обеспечить к 2020 году снижение энергоемкости валового регионального продукта (далее - ВРП) Брянской области на 40% по отношению к 2007 году.

Основными задачами государственной программы являются:

- создание условий для эффективного управления в сфере установленных функций;

- снижение удельных показателей энергопотребления в бюджетной сфере и формирование заданий по энергосбережению и энергоэффективности в соответствии с действующим законодательством;

- завершение комплексного оснащения средствами приборного учета, контроля и автоматического регулирования потребления энергоносителей;

- проведение обязательных энергетических обследований;

обеспечение законного права граждан на получение ежемесячных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

обеспечение мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

создание условий для развития, внедрения и устойчивого функционирования предусмотренных жилищным законодательством способов управления многоквартирными домами;

создание условий для привлечения частного капитала в сферу ЖКХ. Проектом паспорта государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» определен срок ее реализации - 2014 – 2020 годы.

Подпрограммы в данной госпрограмме отсутствуют.

Достижение целей и решение задач в соответствии с паспортом характеризует 7 показателей. В целом показатели (индикаторы) государственной программы соответствуют целям и задачам, установленным государственной программой.

Вместе с тем, программа не содержит показатели, характеризующие развитие топливно-энергетического комплекса на территории Брянской области. Кроме этого, показатели, характеризующие развитие жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, в Госпрограмме отражены не в полном объеме. Так, например, в государственной программе отсутствуют количественные показатели, отражающие результаты приведения в нормативное состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства и предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Следует отметить, что в перечень целевых показателей Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.11.2012 № 2227-р, включены такие показатели как:

доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод - 16,5% в 2015 году, 30 % к 2018 году, сохранение значения данного показателя к 2020 году на уровне 30 %;

темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и бюджетофинансируемыми организациями по сравнению с предшествующим годом – снижение на 10,2% в период 2013 – 2015 годов, снижение на 6,5% в период 2016 – 2017 годов, снижение на 6,5% в период 2018 – 2020 годов; снижение на 6,5% в период 2016 - 2017 годов; снижение на 6,5 % период 2018 - 2020 годов соответственно;

снижение удельного веса проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, - 15,2% в 2015 году, 14,4% в 2017 году, 13,6% в 2020 году.

Следует отметить, что на достижение снижения энергоемкости валового регионального продукта (далее - ВРП) Брянской области на 40% по отношению к 2007 году оказывает влияние ряд факторов, в том числе привлечение значительного объема внебюджетных источников. Однако, в Госпрограмме объем средств, запланированных для достижения указанной цели за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов и объемами финансирования Госпрограммы. В плане реализации Госпрограммы

отражены мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности только государственных учреждений.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Государственной программой запланировано достижение следующих показателей:

«Полное обязательное энергетическое обследование государственных учреждений Брянской области» к 2014 году на 100,0%;

«Полное оснащение приборами учета энергоресурсов государственных учреждений Брянской области» к 2014 году на 100,0%.

Ответственным исполнителем программы является департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, соисполнителями являются администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

В 2014 – 2020 годах, согласно плану реализации государственной программы, объем средств планируется в сумме 1 035 412,9 тыс. рублей: в 2014 году – 466 472,4 тыс. рублей, 2015 году – 240 133,1 тыс. рублей, 2016 году – 117 571,6 тыс. рублей, 2017-2020 годы – 211 235,7 тыс. рублей.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов государственной программы на 2014 год ниже в 8,9 раза, на 2015 год – в 16 раз, на 2016 год – в 33 раза, что обусловлено отражением расходов по осуществлению дорожной деятельности в государственной программе «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014-2020 годы)».

Объем финансирования, предусмотренный в паспорте программы за счет средств областного бюджета и средств Фонда, соответствует объему финансирования, указанному в проекте Закона об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Финансовое обеспечение Госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014 – 2016 годы по главным распорядителям средств областного бюджета представлено в следующей таблице.

Расходы, всего, тыс. рублей	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
				398533,8	215272,6
в том числе:				-	-
Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	500,0	400,0	-	80,0	-
в % к итогу	0,1	0,2	-	-	-
Департамент топливно- энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства	393 165,7	210 004,5	99 920,7	53,4	47,6
в % к итогу	98,7	97,6	95,4	-	-
Департамент здравоохранения Брянской области	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100,0	100,0
в % к итогу	0,3	0,5	1,0	-	-
Департамент образования и науки Брянской области	2 450,0	2 450,0	2 450,0	100,0	100,0
в % к итогу	0,6	1,1	2,3	-	-
Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	1 418,1	1 418,1	1 418,1	100,0	100,0
в % к итогу	0,4	0,7	1,4	-	-

Следует отметить, что согласно региональной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2013 – 2015 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 06.05.2013 № 97-п, объем средств, предусмотренных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2014-2015 годах за счет средств федерального бюджета, утвержден в сумме 310 250,0 тыс. рублей, областного бюджета - 326 426,3 тыс. рублей.

В Госпрограмме объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда в 2014-2015 годах за счет средств федерального бюджета, запланирован в объеме 310 250,0 тыс. рублей, областного бюджета – 84 270,2 тыс. рублей. Таким образом, финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета запланировано не в полном объеме.

Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 №608-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Согласно указанному Порядку основными параметрами государственной

программы являются, в том числе, показатели (индикаторы), а также конечные результаты реализации государственной программы.

Основные параметры, утвержденные Госпрограммой на 2014 – 2020 годы, в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 – 2020 годы не отражены.

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении 3 показателей из 7 отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по 6 из 7 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Государственная программа нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.10. Государственная программа «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент внесения указанного законопроекта в области действует Государственная программа «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1301 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012 – 2015 годы)» (в редакции от 16.09.2013 г. № 516-п).

Целью проекта государственной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Для достижения заявленных целей программой определены следующие задачи:

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины; повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;

обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными кадрами;

обеспечение системности организации охраны здоровья.

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов государственной программы, включающие в себя определение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности здравоохранения, определение условий оплаты труда, определение видов и источников финансирования бесплатной медицинской помощи, определены следующими нормативными правовыми актами:

Указ Губернатора Брянской области «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Брянской области»;

Указ Губернатора Брянской области от 30 августа 2013 года № 500 «Об утверждении примерного положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области «О территориальной программе государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи».

Срок реализации госпрограммы определен на 2014 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем определен департамент здравоохранения Брянской области. Соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

В целом, включенные в проект программы мероприятия, соответствуют полномочиям, закрепленным за уровнем субъекта Российской Федерации действующим законодательством.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрены в следующих объемах:

2014 год – 6 432 785,2 тыс. рублей;

2015 год – 5 785 205,7 тыс. рублей;

2016 год – 5 697 892,4 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю департамента здравоохранения Брянской области в 2014 году приходится 6 186 990,9 тыс. рублей (96,2%), в 2015 году – 5 662 160,1 тыс. рублей (97,9%), в 2016 году – 5 675 694,9 тыс. рублей (99,6%).

Запланированные на 2014-2016 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте государственной программы (с учетом внебюджетных средств в объеме 286 381,0 тыс. рублей, запланированных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие онкологической помощи населению Брянской области (2014 – 2020 годы)»).

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2012-2015 годы) определенные настоящим проектом программы расходы на 2014 год увеличились на 15,0%, на 2015 год, напротив, расходы сократились на 9,4 процента.

По отношению к расходам 2013 года, объемы, определенные представленным проектом госпрограммы на 2014 год, выше на 11,4%, на 2015 год – на 0,1%, на 2016 год – ниже на 1,4 процента.

В соответствии с паспортом Государственная программа включает в себя подпрограмму «Развитие онкологической помощи населению Брянской области (2014 – 2020 годы)».

Подпрограмма рассчитана на 2014 – 2020 годы и будет реализована в 2 этапа: первый этап: 2014 год – строительство центра позитронно-эмиссионной томографии и компьютерной томографии Брянской области (далее – ПЭТ/КТ центр Брянской области);

второй этап: 2015 – 2020 годы – эксплуатация ПЭТ/КТ центра Брянской области и оказание медицинских услуг.

Общий объем финансовых затрат на реализацию мероприятий подпрограммы составит 286 381,0 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 16 566,0 тыс. рублей (5,8%);

средства территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области – 61 134,0 тыс. рублей (21,4%);

внебюджетные средства – 208 681, 0 тыс. рублей (72,8%).

Для оценки достижения целевых значений госпрограммы утверждены 34 показателя (индикатора), из них 29 – для оценки результатов госпрограммы в целом, 5 – для оценки реализации подпрограммы.

Достижение цели и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2013 годы	2014 годы	2015 годы	2016 годы	2020 годы
Смертность от всех причин (на 1000 населения)	15,70	15,30	14,90	15,50	13,70
Материнская смертность (случаев на 100 тыс. родившихся живыми)	7,50	7,50	7,50	7,30	7,00
Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми)	8,30	8,10	8,00	7,80	6,90
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)	205,0	202,9	199,8	196,8	191,4
Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	13,30	13,00	12,70	12,4	11,2
Заболеваемость туберкулезом (случаев на 100 тыс. населения)	70,00	64,70	59,40	54,1	35,0
Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)	35,20	37,30	39,50	41,7	46,0
Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе (процент)	142,60	142,60	142,60	159,60	200,00
Средняя заработная плата среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе (процент)	75,60	76,20	79,30	86,30	100,00
Средняя заработная плата младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе (процент)	50,10	51,00	52,40	70,50	100,00
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	69,60	70,40	71,00	71,7	73,4

Оценка результатов реализации государственной программы предусмотрена проектом по 32 показателям вместо 34, установленных паспортом программы, по двум показателям - количество обоснованных обращений и жалоб соискателей лицензий на качество оказываемых услуг и количество обоснованных жалоб и обращений при выполнении департаментом здравоохранения государственных функций - установлены нулевые значения.

Обращено внимание на отсутствие в паспорте таких целевых показателей, как снижение смертности от болезней системы кровообращения, снижение смертности

от дорожно-транспортных происшествий, оценку которых необходимо обеспечить в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Вместе с тем, в Брянской области в структуре общей смертности 1-е место по причинам смерти занимают болезни системы кровообращения (64,5%), 2-е место – новообразования (12,9%), 3-е место – травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (10,4%).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» к 2018 году средняя заработная плата врачей должна увеличиться до 200% средней заработной платы в соответствующем регионе. Паспорт госпрограммы содержит указанный показатель.

При этом обращено внимание на следующую ситуацию - динамика показателей (индикаторов) соотношения средней заработной платы работников учреждений здравоохранения, принятых для оценки результатов госпрограммы, и динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», и средней заработной платы в Брянской области в 2013-2018 годах, утвержденной Указом Губернатора Брянской области от 13.02.2013 № 123 «О мерах по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в государственных учреждениях Брянской области на 2013-2018 годы», имеют существенные отличия.

Обращено внимание на невозможность определения в рамках проекта объема и достаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации.

Согласно подпунктам б, в пункта 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области Государственная программа содержит характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Брянской области, приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года содержат 8 показателей, характеризующих развитие отрасли «здравоохранение», из них в паспорте программы содержится только один показатель – обеспеченность врачами (человек на 10 тыс. населения). При этом отмечены расхождения указанного показателя в анализируемых документах: так, согласно паспорту программы данный показатель на 2014 год имеет значение 37,3 человек, на 2016 год – 41,7, согласно показателям прогноза социально-экономического развития показатель составит – 38,0 и 41,7 человек соответственно, то есть показатель 2014 года не соответствует на 0,7 прогнозу.

В Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития при характеристике численности населения прогнозируется снижение коэффициента смертности населения до 15,5 человека на 1000 населения в 2014 году и до 15,3 - в 2016 году. Согласно паспорту программы данный показатель на 2014 год имеет значение 15,3 человек, на 2016 год – 15,5.

Анализ представленного проекта государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении всех 34 показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга;

в качестве большинства показателей (индикаторов) приняты показатели, достижение которых возможно при использовании не только средств областного бюджета, но и бюджетных расходов и объемов вложенных в проект (мероприятие) средств за счет других источников (наиболее значительным источником формирования расходов учреждений здравоохранения являются средства фонда медицинского страхования).

По итогам проведенного анализа сделан вывод о недостаточной сопоставимости целей и задач государственной программы, объемами финансирования программы из областного бюджета и их взаимной увязке с показателями (индикаторами) государственной программы.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.11. Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент внесения указанного законопроекта в области действует Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1293 «Об утверждении государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2012 – 2015 годы)» (в редакции от 03.06.2013 № 165-п).

Целью проекта государственной программы на период 2014 – 2020 годы является: сохранение и развитие творческого потенциала Брянской области; обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни; формирование, организация обеспечения сохранности документов Архивного фонда Брянской области; государственная поддержка туризма и туристической деятельности на территории Брянской области; повышение эффективности управления в сфере культуры и туризма; установление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в виде денежной выплаты для специалистов учреждений культуры, работающих и проживающих в сельской местности.

Для достижения заявленных целей программой определены следующие задачи: создание условий организации непрерывного профессионального образования в сфере культуры и искусства; совершенствование системы художественного образования; государственная охрана и сохранение культурного и исторического наследия Брянской области; создание условий для расширения доступа различных категорий населения области к культурным ценностям; создание условий для преодоления культурной изоляции и обогащения межрегионального и межнационального диалога; повышение уровня безопасности, обеспечения сохранности архивных фондов; формирование

(комплектование) Архивного фонда; сохранение благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма; повышение эффективности бюджетных расходов в сфере культуры и туризма; предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области.

В целом включенные в проект программы мероприятия соответствуют полномочиям, закрепленным за уровнем субъекта Российской Федерации действующим законодательством.

Срок реализации госпрограммы определен на 2014 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем определен департамент культуры Брянской области. Соисполнители – департамент строительства и архитектуры Брянской области, управление имущественных отношений Брянской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма Брянской области» (2014 – 2020 годы) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрены в следующих объемах:

2014 год – 354 704,7 тыс. рублей;

2015 год – 340 374,0 тыс. рублей;

2016 год – 339 593,0 тыс. рублей.

Из общего объема финансирования госпрограммы на долю департамента культуры Брянской области в 2014 году приходится 343 704,0 тыс. рублей (100,0%), в 2015 году – 331 374,0 тыс. рублей (97,4%), в 2016 году – 331 474,0 тыс. рублей (97,6%).

Запланированные на 2014-2016 годы объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте проекта государственной программы.

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственной программы «Развитие культуры Брянской области» (2012 – 2015 годы) расходы, определенные настоящим проектом программы, значительно снижены: на 23,3% и 26,6% в 2014 и 2015 годах соответственно.

По отношению к расходам 2013 года объемы, определенные представленным проектом госпрограммы, снижены: 2014 год - на 28,2%, 2015 год – на 31,1%, на 2016 год – на 31,2 процента.

Отмечено снижение расходов на обеспечение деятельности музеев и постоянных выставок на 8,2%; театров, концертных и других организаций исполнительских искусств на 27,7%; на мероприятия в сфере туризма на 75,0%; сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия на 57,7%; содержание средних специальных учебных заведений на 10,0 процента.

Подпрограммы в составе Государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014 – 2020 годы) отсутствуют.

Для оценки достижения целевых значений госпрограммы утверждены 20 показателей (индикаторов).

Достижение цели и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2020 год
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона, %	53	59	65	74	100
Предоставление среднего профессионального образования, чел.	695	695	695	695	695
Организация и проведение обучающих семинаров, мастер-классов, стажировок, практикумов, консультаций, курсов повышения квалификации, чел.	5300	5300	5300	5300	5300
Количество учреждений, работающих с одарёнными детьми, получивших поддержку, ед.	40	20	20	20	20
Количество одаренных детей, получивших государственную поддержку, чел.	380	400	400	400	400
Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий, ед.	350	350	350	350	350
Выполнение мероприятий по охране и сохранению объектов культурного наследия, ед.	189	189	192	193	193
Обеспечение доступа к государственным услугам, оказываемым государственными учреждениями культуры и искусства, чел.	1244300	1255950	1268300	1278800	1278800
Количество учреждений культуры, которым оказана финансовая помощь в укреплении материально-технической базы, ед.	55	25	25	25	25
Обновляемость фонда библиотек, %	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
Количество посещений культурно-досуговых акций в сфере культуры на одного жителя области, ед.	6,7	6,8	6,9	6,9	6,9
Обновляемость репертуара государственных театров, %	19	20	20	20	20
Количество получателей грантов, премий и денежных вознаграждений, чел.	16	16	16	16	16
Количество получателей именной стипендии, чел.	77	77	77	77	77
Доля архивных документов, находящихся на хранении в государственных архивах с соблюдением нормативных условий хранения архивных документов, %	100	100	100	100	100
Доля объектов культурного наследия, в отношении которых выполнены мероприятия по охране, сохранению и популяризации, %	12,7	5,4	4,0	4,0	4,1
Доля объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, %	40,7	43,2	45,7	46,0	49,4
Увеличение туристского потока в Брянской области, %	3	3	3	3	3
Доля подведомственных государственных учреждений, выручка от оказания платных услуг физическим и юридическим лицам которых составляет более чем 25 % в общей сумме доходов учреждения, %	45	50	50	50	50
Численность специалистов учреждений культуры муниципальных районов, городских округов и поселений, получивших поддержку в виде денежной выплаты по оплате жилья и коммунальных услуг, работающих в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, чел.	1367	1530	1526	1529	1529

Необходимо отметить, что по ряду целевых индикаторов программы отсутствует динамика, их значения зафиксированы на одном уровне на несколько лет периода реализации.

Кроме того, динамика показателей (индикаторов) соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, принятых для оценки результатов госпрограммы, и динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», и средней заработной платы в Брянской области в 2013 – 2018 годах, утвержденная Указом Губернатора Брянской области от 13.02.2013 № 123 «О мерах по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в государственных учреждениях Брянской области на 2013 – 2018 годы», имеют существенные отличия.

Так, средняя заработная плата работников государственных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процент), согласно Указу Губернатора Брянской области от 13.02.2013 № 123 в 2013 году – 56,2, в 2014 – 64,9, в 2015 – 74,7, в 2016 – 82,4 соответственно. Индикаторы программы имеют несколько отличные значения: 2013 – 53%, 2014 – 59%, 2015 – 65%, 2016 – 74 процента.

При этом необходимо обратить внимание на невозможность определения и достаточности в рамках проекта объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации.

Установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении показателя «увеличение туристского потока в Брянской области» отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем 20 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга (нет ссылок на конкретные формы статистического наблюдения и отчетности);

в качестве 3 из 20 показателей (индикаторов) приняты показатели, достижение которых возможно при использовании не только средств областного бюджета, но и бюджетных расходов и объемов, вложенных в проект (мероприятие) средств за счет других источников: обновляемость фонда библиотек; количество посещений культурно-досуговых акций в сфере культуры на одного жителя области; увеличение туристского потока в Брянской области.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о недостаточной сопоставимости целей и задач государственной программы, объемами финансирования программы из областного бюджета и их взаимной увязке с показателями (индикаторами) государственной программы.

Согласно подпунктам б, в пункта 10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области Государственная программа содержит характеристику текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Брянской области, приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года содержат 2 показателя, характеризующих развитие отрасли «культура» - обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа. Ни один из данных показателей не содержится в паспорте программы в составе показателей (индикаторов), утвержденных для оценки достижения целевых значений госпрограммы.

По итогам экспертного мероприятия обращено внимание, что сокращение расходов на государственную программу, отсутствие динамики целевых индикаторов может существенно затруднить эффективность исполнения соответствующих целей и задач Государственной программы.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.12. Государственная программа «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области реализует запланированные мероприятия государственная программа «Развитие образования и науки Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 31.05.2012 № 470. Установлено соответствие целей государственной политики в сфере образования Брянской области и способов их достижения, определенных в рамках действующей государственной программы представленному проекту. Так, стратегической целью реализации государственных полномочий на территории области является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития области.

Срок реализации государственной программы, представленной в проекте, продлен до 2020 года.

Ответственным исполнителем Государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы) является департамент образования и науки Брянской области, соисполнителем - департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Отмечено, что государственная программа сформирована в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Общий объем средств, предусмотренный на реализацию государственной программы, составил 55 422 221,2 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 8 070 152, 7 тыс. рублей, в том числе 7 965 192,8 тыс. рублей – средства областного бюджета;

2015 год – 7 970 502, 2 тыс. рублей, в том числе 7 960 403,6 тыс. рублей – средства областного бюджета;

2016 год – 7 882 713,2 тыс. рублей, в том числе 7 872 614,6 тыс. рублей – средства областного бюджета;

2017-2020 годы – 31 498 853,0 тыс. рублей, в том числе 31 458 458,6 тыс. рублей – средства областного бюджета.

На долю департамента образования и науки предусмотрено 98,8% годового плана по расходам, департамента строительства и архитектуры Брянской области – 1,2 процента.

Объем, предусмотренный на реализацию государственной программы, соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженный в проекте Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В сравнении с действующей редакцией государственной программы, общий объем бюджетных ассигнований по проекту программы увеличен в 2014 году на 1 554 167,1 тыс. рублей, или на 123,8%, в 2015 году на 1 404 620,5 тыс. рублей, или на 121,4 процента.

Экспертизой сделан вывод о соответствии включенных в проект программы мероприятий полномочиям, закрепленным за уровнем субъекта Российской Федерации действующим законодательством.

Обращено внимание на включение в план мероприятий государственной программы с 1 января 2014 года мероприятий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования муниципальных общеобразовательных организаций, что обусловлено вступлением в силу статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в объеме 2 131 111,8 тыс. рублей. В соответствии с указанной статьей финансовое обеспечение на названные цели с 1 января 2014 года осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми на уровне субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, представленной вместе с проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», размер нормативных затрат на реализацию образовательных программ дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в расчете на одного воспитанника в год на соответствующий финансовый год и на плановый период устанавливается нормативным правовым актом Правительства Брянской области.

Отмечено отсутствие утвержденных нормативов на финансовое обеспечение дошкольного образования в Брянской области на момент формирования проекта областного бюджета.

Отмечен рост бюджетных ассигнований, запланированный на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования. Объем расходов на эти цели предусмотрен в сумме 4 041 512,5 тыс. рублей, что составило 110,3% к уровню 2013 года.

Установлено, что Методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования, представленной к проекту Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», норматив расходов исчисляется из расчета на 1 обучающегося.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о недостаточно полном финансовом обосновании расходов, связанных с финансовым обеспечением получения дошкольного образования муниципальных общеобразовательных организаций, в сумме 2 131 111,8 тыс. рублей, а также финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования в сумме 4 041 512,5 тыс. рублей.

Проведение оздоровительной кампании детей (путевки в санаторные здравницы, оздоровительные лагеря), организация проведения областных профильных смен спроектировано в 2014 году по проекту программы в сумме 255 483,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета составят 94 860,8 тыс. рублей. В сравнении с действующей редакцией госпрограммы отмечено сокращение объема бюджетных ассигнований на эти цели. Проектом предлагаются к утверждению расходы на уровне 73,8% от предусмотренных ранее, при этом доля федерального бюджета снижена незначительно – 5,0%, доля областного бюджета более существенно – 34,8 процента.

Обращено внимание на невозможность определения и достаточности в рамках проекта объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Оценка результатов реализации государственной программы предусмотрена по 23 показателям вместо 27, установленным действующей госпрограммой. Каждый показатель имеет ежегодный плановый уровень: в относительных величинах установлены значения по 23 показателям, в абсолютных величинах – по 4. Из 23 показателей отсутствует динамика у 10 показателей. Отмечено снижение планового уровня в сравнении с утвержденными постановлением администрации Брянской области от 31.05.2012 № 470, по следующим показателям:

доступность дошкольного образования - в проекте ежегодный уровень составляет 80,0% вместо 94,0% - в 2014 году, 100,0% - в 2015 году;

количество дополнительных мест для детей дошкольного возраста – план 2014 года составляет 1050 мест, 2015 года – 600 мест, вместо 1 500 мест и 1 500 мест соответственно;

доля детей, получающих услуги дополнительного образования в возрасте 5-18 лет, - ежегодный уровень составляет 70,5% вместо 71,0% - в 2014 году, 75,0% - в 2015 году;

доля детей по категориям местожительства, социального статуса, состояния здоровья, охваченных моделями и программами социализации - ежегодный уровень составляет 43,0% вместо 46,0% - в 2014 году, 50,0% - в 2015 году.

Обращено внимание на несогласованность планового уровня показателя «количество дополнительных мест для детей дошкольного возраста» (на 2014 год – 1050 мест, на 2015 – 600 мест) со значением, установленным Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отрасли образования Брянской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 29.04.2013 года № 93-п (в 2014 году – 1730 мест, в 2015 году 230 мест).

Обобщая изложенное, сделан вывод о недостаточной проработке проекта государственной программы в части оценки ее результатов, неполном соответствии раздела пункту 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п. В соответствии с Порядком показатели (индикаторы) государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение задач и достижение целей государственной программы.

Анализ представленного проекта государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении 8 показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем 23 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга;

в качестве 10 показателей (индикаторов) приняты показатели, достижение которых возможно при использовании не только средств областного бюджета, но и бюджетных расходов и объемов, вложенных в проект (мероприятие) средств за счет других источников.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о недостаточной сопоставимости целей и задач государственной программы, объемами финансирования программы из областного бюджета и их взаимной увязке с показателями (индикаторами) государственной программы.

В ходе настоящей экспертизы обращено внимание на соблюдение требований пункта 20 вышеназванного Порядка в части отражения основных параметров государственных программ в прогнозе социально-экономического развития Брянской области. Анализ выявил их отсутствие в прогнозе. Кроме того, прогнозом социально-экономического развития Брянской области установлены 9 показателей, имеющих отношение к отрасли «образование», но не нашедших отражения в качестве параметров государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы).

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.13. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2014 – 2020 годы)

Государственная программа является продолжением Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области на 2013 – 2020 годы, утвержденной Указом Губернатора Брянской области от 01.04.2013 № 305, и в большей части ориентирована на достижение тех же целей и выполнение тех же задач. Большинство показателей госпрограммы аналогичны государственной программе на 2013 – 2020 годы.

Государственная программа соответствует полномочиям, задачам и функциям Брянской области в сфере государственного регулирования в агропромышленном комплексе области, обеспечивающим проведение на территории области единой государственной аграрной политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий области.

Целями госпрограммы является:

формирование устойчивой тенденции развития сельского хозяйства Брянской области;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

эффективная реализация полномочий в сфере установленных функций.

Цели программы соответствуют поставленным в ней проблемам.

Вместе с тем, не все цели выражены в конкретной измеримой форме. Не конкретизированы целевыми показателями (индикаторами) или ожидаемыми результатами цель по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной

продукции, а также цель по сохранению и воспроизводству используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих основных задач, реализуемых в рамках подпрограмм, включенных в госпрограмму:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

повышение плодородия почв до оптимального уровня.

Формулировка и количество основных задач госпрограммы в полном объеме соответствует перечню задач Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

Срок реализации госпрограммы определен на 2014 – 2020 годы.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в 2014 году запланированы в объеме 355 988,1 тыс. рублей, в 2015 году – 327 988,1 тыс. рублей. На 2016 год бюджетные ассигнования запланированы в объеме 350 195,0 тыс. рублей, из них: 27 206,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 322 988,1 тыс. рублей – средства областного бюджета, что соответствует объемам, утвержденных паспортом госпрограммы на 2014 – 2016 годы. Финансирование госпрограммы в период 2014 – 2016 годы запланировано без учета поступления средств из федерального бюджета.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы в 2014 году ниже в 1,7 раза, в 2015 году - в 1,8 раза, в 2016 году – в 1,7 раза. Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями.

Показатели (индикаторы)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	108,0	126,1	104,8	101,2	101,5	101,2	101,2
Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	102,1	102,0	101,9	102,0	102,1	102,1	102,1
Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	114,4	149,1	106,7	100,8	101,1	100,7	100,7
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	108,8	107,9	107,6	114,1	107,1	106,6	106,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, % к предыдущему году	78,9	23,0	104,3	104,5	104,1	104,9	105,0
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	14,84	15,35	15,38	15,40	15,43	15,45	15,48
Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), рублей	14200	15800	17600	18500	19000	21000	23300

Перечень целевых показателей, определенных в госпрограмме, в полном объеме соответствует перечню показателей, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

На достижение запланированных показателей, таких как «индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий», «индекс производства продукции растениеводства», «индекс производства продукции животноводства», «индекс производства пищевых продуктов, включая напитки», «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства», оказывает влияние ряд факторов, в том числе привлечение значительного объема внебюджетных источников. Однако в госпрограмме объем средств, запланированных для достижения указанных показателей за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов с объемами финансирования госпрограммы.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно

которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Одним из целевых показателей, характеризующим степень достижения запланированных результатов, является показатель среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве. Исходя из запланированных показателей, среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве на территории Брянской области к 2020 году запланирована в объеме 23 300,0 рублей. Контрольно-счетная палата обращает внимание на сохранение разрыва между уровнем среднемесячной заработной платы на региональном уровне и уровне Российской Федерации. Согласно Государственной программе развития сельского хозяйства на федеральном уровне показатель среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве к 2020 году предусмотрен в объеме 25 500,0 рублей. Планирование показателя ниже среднероссийского уровня не соответствует стратегической цели социально-экономического развития региона.

Согласно пункту 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Согласно указанному Порядку основными параметрами государственной программы являются, в том числе, показатели (индикаторы), а также конечные результаты реализации государственной программы.

Следует отметить, что значения по отдельным целевым показателям, указанным в проекте госпрограммы, не соответствуют значениям показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года.

Информация о расхождениях значений показателей, определенных в вышеуказанных документах, отражена в таблице.

Наименование показателя	Годы	Значения показателей		Отклонение, + (-)
		по проекту госпрограммы	по прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года	
Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), млн. тонн	2014	0,238	0,305	0,067
	2015	0,405	0,372	-0,033
	2016	0,436	0,374	-0,062
Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн. тонн	2014	0,366	0,351	-0,015
	2015	0,375	0,360	-0,015
	2016	0,387	0,371	-0,016
Производство масла сливочного, тыс. тонн	2014	6,4	7,6	1,2
	2015	6,4	8,5	2,1
	2016	6,53	9,0	2,47

Наличие отклонений в значениях показателей госпрограммы и прогноза социально-экономического развития Брянской области на период 2014-2016 года свидетельствует о том, что показатели госпрограммы не увязаны со стратегическими приоритетами регионального развития.

Ответственными исполнителями госпрограммы являются департамент сельского хозяйства Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской

области, управление ветеринарии Брянской области.

В соответствии с паспортом госпрограмма включает 7 подпрограмм:

«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014 – 2020 годы);

«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (2014 – 2020 годы);

«Развитие мясного скотоводства» (2014 – 2020 годы);

«Поддержка малых форм хозяйствования» (2014 – 2020 годы);

«Обеспечение реализации государственной программы» (2014 – 2020 годы);

«Создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса» (2014 – 2020 годы);

«Устойчивое развитие сельских территорий» (2014 – 2020 годы).

Достижение целей и решение задач подпрограмм в соответствии с их паспортами характеризуется основными целевыми показателями.

Следует отметить, что значения по отдельным целевым показателям, указанных в проектах подпрограмм, не соответствуют значениям показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года.

Так, расхождения значений целевых показателей установлены по 2-м подпрограммам, в том числе:

«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014 – 2020 годы);

«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (2014 – 2020 годы).

Информация о расхождениях значений отдельных показателей, указанных в подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (2014 – 2020 годы), со значениями показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года, представлена в таблице.

Наименование показателя	Годы	Значения показателей		Отклонение, + (-)
		по проекту госпрограммы	по прогнозу социально- экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года	
Производство зерновых и зернобобовых, тыс. тонн	2014	531,0	588,21	57,21
	2015	541,0	598,49	57,49
	2016	552,0	605,2	53,2
Производство сахарной свеклы, тыс. тонн	2014	131,0	162,38	31,38
	2015	137,0	162,38	25,38
	2016	137,0	162,38	25,38
Производство картофеля, тыс. тонн	2014	1150,0	1107,7	-42,3
	2015	1200,0	1112,6	-87,4
	2016	1250,0	1117,0	-133
Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии, тыс. тонн	2014	22,2	26,0	3,8
	2015	24,5	30,0	5,5
	2016	26,7	35,0	8,3

Информация о расхождении значений отдельных показателей, указанных в подпрограмме «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (2014–2012 годы), со значениями показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года, представлена в таблице.

Наименование показателя	Годы	Значения показателей		Отклонение, + (-)
		по проекту госпрограммы	по прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года	
Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), млн. тонн	2014	0,238	0,305	0,067
	2015	0,405	0,372	-0,033
	2016	0,436	0,374	-0,062
Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн. тонн	2014	0,366	0,351	-0,015
	2015	0,375	0,360	-0,015
	2016	0,387	0,371	-0,016
Производство масла сливочного, тыс. тонн	2014	6,4	7,6	1,2
	2015	6,4	8,5	2,1
	2016	6,53	9,0	2,47

Наличие отклонений в значениях показателей вышеуказанных подпрограмм и прогноза социально-экономического развития Брянской области на период 2014 – 2016 года свидетельствует о том, что показатели подпрограмм не увязаны со стратегическими приоритетами регионального развития.

По двум подпрограммам отсутствует динамика ряда целевых показателей, их значения зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач в целом по госпрограмме.

Так, по подпрограмме «Создание общих условий функционирования агропромышленного комплекса» по целевому показателю подпрограммы «Количество молодых специалистов и квалифицированных рабочих, работающих в сельхозпредприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, получающих субсидии на их поддержку» отсутствует динамика, его значение - 210 человек - зафиксировано на весь период реализации на одном уровне;

По подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» значения по целевым показателям «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов» и «Ввод в действие общеобразовательных учреждений» не изменяются на протяжении 2014 – 2020 годов и составляют 4,0 тыс. кв.м, в том числе 2,2 тыс. кв.м и 0,06 тыс. мест (в 2015, 2017, 2019 годах) соответственно.

Целевые показатели, характеризующие степень достижения запланированных результатов, по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» не в полной мере позволяют оценить степень реализации целей и задач.

Так, одним из целевых показателей, характеризующих степень достижения запланированных результатов, является показатель ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов (тыс. кв. метров).

Показатель объема ввода жилья не позволяет в полной мере оценить степень реализации задачи по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. В качестве альтернативного варианта для оценки степени достижения поставленной задачи может являться показатель сокращения числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в сельской местности. Следует отметить, что в государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, утвержден показатель сокращения числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в сельской местности на 16,3%, в том числе молодых семей и молодых специалистов – на 25,2 процента.

Кроме того, по указанной подпрограмме отсутствуют количественные целевые показатели (индикаторы), характеризующие уровень достижения целей и задач подпрограммы.

Так, ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы являются:
повышение общественной значимости развития сельских территорий в общенациональных интересах и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда;

активизация участия сельского населения в культурных и спортивных мероприятиях, физическое и нравственное оздоровление сельского социума, повышение гражданской активности жителей села;

снижение миграционных настроений среди сельского населения;

наращивание в сельских поселениях человеческого капитала и повышение его вклада в модернизацию и инновационное развитие агропромышленного производства и сельских территорий.

В указанной программе недостаточен состав и уровень запланированных показателей. Например, в подпрограмме отсутствует показатель создания рабочих мест на селе. Вместе с тем, на федеральном уровне, в государственной программе развития сельского хозяйства к 2020 году запланировано создание 31,8 тыс. рабочих мест.

Региональной госпрограммой запланированы показатели газификации домов (квартир) в сельской местности к 2020 году на уровне 52,5% и обеспеченности сельского населения питьевой водой на уровне 47,6%. Вместе с тем, на федеральном уровне указанные показатели утверждены уровне 61,5% и 63,0% соответственно.

Таким образом, запланированные показатели обеспеченности сельского населения питьевой водой и уровень газификации по Брянской области значительно ниже показателей, запланированных Государственной программой развития сельского хозяйства на уровне Российской Федерации, что свидетельствует об отсутствии взаимоувязки государственного и регионального стратегического планирования.

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении всех 34 показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Госпрограмма нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.14. Государственная программа «Управление государственными финансами Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент внесения указанного законопроекта в области действует государственная программа «Управление государственными финансами Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 29 декабря 2011 года № 1238 «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2012 – 2015 годы)».

Целями государственной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Брянской области;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов областного бюджета;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Программа рассчитана на 7 лет, до 2020 года.

Для достижения указанных целей предусмотрено решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области путем проведения сбалансированной финансовой политики;

модернизация бюджетного процесса путем полноценного внедрения программно-целевых методов управления в деятельность исполнительных органов государственной власти Брянской области;

внедрение современных методов и технологий управления региональными и муниципальными финансами;

повышение прозрачности бюджетной системы Брянской области;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Брянской области в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Следует отметить, что в паспорте госпрограммы установлены 10 показателей. В Приложении 4 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы» предусмотрены 11 целевых показателей (индикаторов), дополнительно внесён показатель «доля участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом».

Сведения о значениях целевых индикаторов программы представлены с разбивкой по годам на весь период реализации госпрограммы.

Показатели (индикаторы)	2013 год (оценка)	2014 год	2015 год	2016 год	2020 год
Подпрограмма «Совершенствование управления общественными финансами» (2014-2020 годы)					
Доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Брянской области, %	≥ 98,0	≥ 98,0	≥ 98,0	≥ 98,0	≥ 98,0
Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления государственными финансами Брянской области, %	100	100	100	100	100
Доля участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом, %	21,5	21,5	≥ 50	≥ 75	≥ 75
Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014-2020 годы)					
Увеличение темпов роста бюджетной обеспеченности муниципальных образований (с учетом налоговых и неналоговых доходов и финансовой помощи в рамках межбюджетных отношений) с применением механизма межбюджетного регулирования при сопоставимых условиях, %	105,4	>100	>100	>100	>100
Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, раз	1,07	≤ 1,7	≤ 1,7	≤ 1,7	≤ 1,7
Обеспечение дифференциации муниципальных районов (городских округов) по уровню расчетной бюджетной обеспеченности, раз	1,35	≤ 4,5	≤ 4,5	≤ 4,5	≤ 4,5
Прочие показатели (индикаторы)					
Отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области, к утвержденному общему годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %	≤ 50,0	≤ 50,0	≤ 50,0	≤ 50,0	≤ 50,0
Превышение ставки по привлеченным кредитам коммерческих банков над ставкой рефинансирования Банка России, %	0,5	≤ 3,0	≤ 3,0	≤ 3,0	≤ 3,0
Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов областного бюджета, %	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов областного бюджета в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, %	6,9	≤ 5,0	≤ 5,0	≤ 5,0	≤ 5,0
Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана, %	6,7	≤ 15,0	≤ 15,0	≤ 15,0	≤ 15,0

По 10 целевым индикаторам из 11 количественное значение показателей зафиксировано на одном уровне на весь период реализации подпрограмм, по 5 показателям достигнутый уровень по оценке 2013 года фиксируется до 2020 года, что не позволит объективно оценить ход выполнения соответствующих целей и задач подпрограмм.

Ответственным исполнителем государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2012 – 2015 годы) является департамент финансов Брянской области, соисполнителем - управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Реализация государственной программы осуществляется за счет средств областного и местных бюджетов. Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, составляет 17 920 543,0 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 17 918 443,0 тыс. рублей.

Государственная программа включает две подпрограммы: «Совершенствование управления общественными финансами» (2014 – 2020 годы) и «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями»(2014 – 2020 годы).

В рамках госпрограммы на планируемый период в соответствии с законопроектом предусмотрены следующие объемы финансирования.

(тыс. руб.)

	2013 год	2014 год	2013 год в % к 2014 году	2015 год	2016 год
Обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области	605415,1	750000,0	123,9	750000,0	750000,0
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Брянской области и государственных органов Брянской области	97 661,9	112 979,0	115,7	112 979,0	112 979,0
Итого:	703077,0	862979,0	122,7	862979,0	862979,0
В % к итогу по госпрограмме	23,4	33,5		33,7	33,7
Подпрограмма «Совершенствование управления общественными финансами» (2014-2020 годы) Реализация программы совершенствования управления государственными финансами	23078,1	36000,0	156,0	36000,0	36000,0
Сопровождение и модернизация программных и технических комплексов управления общественными финансами	29904,0	29904,0	100,0	29904,0	29904,0
Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области Реализация программы совершенствования управления государственными финансами	0,0	200,0	-	200,0	200,0
Итого:	52982,1	66 104,0	124,8	66 104,0	66 104,0
В % к итогу по госпрограмме	1,8	2,5	-	2,6	2,6
Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014-2020 годы) Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	425491,7	565468,0	132,9	626001,0	690917,0
Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	298206,1	157630,0	52,8	160200,0	165300,0
Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов)	21513,0	17748,0	82,5	17748,0	17748,0
Гранты муниципальным районам (городским округам) в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности	3000,0	3000,0	100,0	3000,0	3000,0

1	2	3	4	5	6
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов)	574807,7	588456,0	86,2	507173,0	420099,0
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	409192,0	304864,0	74,5	301044,0	318102,0
Стимулирование муниципальных районов (городских округов) по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса	5000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Стимулирование социально-экономического развития территорий муниципальных районов (городских округов)	25000,0	12500,0	50,0	12500,0	12500,0
Финансовая поддержка принятых органами местного самоуправления решений о повышении оплаты труда отдельным категориям работников	486380,4	-	-	-	-
Итого:	2248590,9	1649666,0	73,4	1627666,0	1627666,0
В % к итогу по госпрограмме	74,8	64,0	-	63,7	63,7
Всего по госпрограмме:	3004650,0	2578749,0	85,8	2556749,0	2556749,0
Кроме того федеральные средства	81233,8				
ВСЕГО с федеральными средствами:	3085883,8				

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным в проекте госпрограммы. На 2014 год запланированы средства в сумме 2 578 749 тыс. рублей, или 85,8% к запланированному объему на 2013 год без учета средств федерального бюджета. В 2014 году из общего объема бюджетных ассигнований 64,0% приходится на подпрограмму «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014 – 2020 годы), темп роста к оценке 2013 года 73,4%; на мероприятия госпрограммы по обеспечению деятельности департамента финансов и уплате процентов по государственному внутреннему долгу направлено 33,5%, темп роста 124,7%; на реализацию подпрограммы «Совершенствование управления общественными финансами» планируется направить 2,5%, темп роста 124,8 процента.

На 2015 и 2016 годы объем ассигнований предусмотрен с незначительным уменьшением на 0,8% к 2014 году за счет уменьшения финансового обеспечения подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями» (2014–2020 годы).

В проекте областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» предусмотрены расходы на уплату процентов по кредитам кредитных организаций, оформленным в предшествующем году, а также привлекаемым в текущем году на погашение долговых обязательств областного бюджета, в сумме 750 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Рост данных расходов в 2014 году по отношению к 2013 году связан с ростом объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций, подлежащих обслуживанию в 2014 году.

При расчете объема расходов на обслуживание долга учтено досрочное гашение бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего

пользования, в 2014 году в объеме 176 600,0 тыс. рублей.

Управлением государственной службы по труду и занятости населения (соисполнителем государственной программы) предусматриваются расходы на организацию проведения независимой оценки качества оказания государственных услуг государственными учреждениями Брянской области.

К госпрограмме прилагаются методики расчета показателей, Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов и план реализации программы.

Госпрограмма нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.15. Государственная программа «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Строительство и архитектура в Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1307.

Основными целями проекта госпрограммы на период 2014 – 2020 годы являются:
комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем;

улучшение социальных условий жизни населения области;

завершение мероприятий, связанных с обеспечением защиты граждан и социально-экономической реабилитации территории Брянской области, подвергшихся радиоактивному воздействию вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, возвращение радиоактивно загрязненных территорий к нормальным условиям проживания населения и хозяйственной деятельности;

обеспечение выполнения и создания условий для реализации областной государственной политики в сфере автомобильных дорог общего пользования и дорожной деятельности;

повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог общего пользования Брянской области регионального, межмуниципального и местного значения, содействующих развитию экономики, удовлетворению социальных потребностей, повышению жизненного и культурного уровня населения за счет формирования сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей потребностям экономики, населения, государства и бизнеса.

Основными задачами госпрограммы являются:

создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального секторов экономики и повышения уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

повышение уровня газификации населенных пунктов природным газом;

обеспечение перевода отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы на использование в виде топлива природного газа;

обеспечение соответствия качества питьевой воды предъявляемым требованиям нормативных актов;

обеспечение сохранности, восстановления и развития автомобильных дорог

регионального, межмуниципального значения и условий безопасности движения по ним при эксплуатации дорожной сети;

оказание содействия в создании условий по поддержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативном состоянии с обеспечением безопасных условий передвижения и их развития;

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в целях доведения транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований;

строительство новых и повышение технического уровня существующих автомобильных дорог, увеличение их пропускной способности, в том числе обеспечение круглогодичного автотранспортного сообщения с населенными пунктами, повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества и величины потерь от дорожно-транспортных происшествий;

поддержка мероприятий по приведению в нормативное состояние, строительство новых и повышение технического состояния существующих автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проектом паспорта государственной программы «Строительство, архитектура и дорожное хозяйство Брянской области» (2014 – 2020 годы) определен срок реализации с 2014 по 2020 годы.

Для оценки достижения целевых значений госпрограммы утверждено 26 индикаторов и показателей, из них 1 – для оценки результатов госпрограммы в целом, 25 – для оценки реализации подпрограмм.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в целом, в соответствии с паспортом государственной программы характеризуется показателем (индикатором), представленным в таблице:

Наименование целевого индикатора (показателя), единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Увеличение ввода жилья к предыдущему периоду (%)	7,1	15,5	16,3	14,7	13,7	16	16	16	16

Следует отметить, что на достижение указанного показателя оказывает влияние ряд факторов, в том числе привлечение значительного объема внебюджетных источников. Однако, в госпрограмме, объем средств, запланированных для достижения указанных показателей за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов с объемами финансирования госпрограммы.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной

доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В целом, показатели (индикаторы) государственной программы соответствуют целям и задачам, указанным в государственной программе.

Следует отметить, что по ряду целевых индикаторов значения зафиксированы на весь плановый период на одном уровне, что затрудняет оценку выполнения соответствующих целей и задач.

Так, показатели «Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального, областного и (или) местных бюджетов, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий» и «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального, областного и (или) местных бюджетов» на протяжении периода реализации программы не меняются.

Показатель «Количество участников (семей), улучшивших жилищные условия (семей)» не позволяет в полной мере оценить степень реализации задачи по улучшению жилищных условий граждан. В качестве альтернативного варианта для оценки степени достижения поставленной задачи может являться показатель сокращения числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Согласно пункта 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Согласно указанного Порядка основными параметрами государственной программы являются, в том числе, показатели (индикаторы), а также конечные результаты реализации государственной программы.

Следует отметить, что значения по отдельным целевым показателям, указанным в проекте госпрограммы, не соответствуют значениям показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года.

Так, согласно прогнозу социально-экономического развития Брянской области в 2014 – 2016 годах прирост автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в 2014 году составит 10,6 км, в 2015 году – 18,6 км, в 2016 году – 21,0 км. Вместе с тем, госпрограммой, прирост автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения запланирован в объеме 19,0 км в 2014 году, 21,62 км в 2015 году и 21,6 км в 2016 году.

Наличие отклонений в значениях показателей госпрограммы и прогнозом социально-экономического развития Брянской области на период 2014 – 2016 годов

свидетельствует о недостаточной согласованности госпрограммы с региональным документом стратегического планирования, что не позволяет сделать вывод об объективности оценки планируемого вклада результатов госпрограммы в социально-экономическое развитие Брянской области.

Ответственным исполнителем госпрограммы является департамент по строительству и архитектуре Брянской области, соисполнителями являются департамент образования и науки Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, автономная некоммерческая организация «Брянский областной жилищный фонд» (по согласованию).

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014 – 2016 годы и паспортом госпрограммы представлено в следующей таблице.

	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
Расходы по государственной программе, тыс. рублей	2 776 827,0	3 309 797,3	3 420 784,3	119,2	103,4

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год выше в 2,5 раза, на 2015 год – в 3 раза, на 2016 год – в 3,1 раза.

В соответствии с паспортом госпрограмма включает 7 подпрограмм.

Следует отметить, что наименование подпрограммы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014 – 2020 годы) в паспорте госпрограммы не соответствует наименованию подпрограммы, отраженному в приложении 6 к госпрограмме.

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014-2016 годы по подпрограммам представлено в следующей таблице.

	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
Расходы по государственной программе, тыс. рублей	2 776 827,0	3 309 797,3	3 420 784,3	119,2	103,4
<i>в том числе:</i>					
«Обеспечение жильем молодых семей» (2014-2020 годы)	53 396,4	53 396,4	53 396,4	100,0	100,0
в % к итогу	1,9	1,6	1,6	-	-
«Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» (2014-2020 годы)	55 000,0	55 000,0	55 000,0	100,0	100,0
в % к итогу	2,0	1,7	1,6	-	-
«Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области» (2014-2020 годы)	2 000,0	2 000,0	1 000,0	100,0	50,0
в % к итогу	0,1	0,1	0,0	-	-

«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы)	38 408,0	29 508,0	23 508,0	76,8	79,7
в % к итогу	1,4	0,9	0,7	-	-
«Автомобильные дороги» (2014-2020 годы)	2 484 254,0	3 031 499,0	3 173 828,0	122,0	104,7
в % к итогу	89,5	91,6	92,8	-	-
«Безопасность дорожного движения в Брянской области»(2014-2020 годы)	22 000,0	22 000,0	22 000,0	100,0	100,0
в % к итогу	0,8	0,7	0,6	-	-

Наибольший объем расходов государственной программы в 2014 – 2016 годах предусмотрен на реализацию подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014 – 2020 годы): в 2014 году – 89,5%, в 2015 году – 91,6%, в 2016 году – 92,8% общего объема расходов программы.

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении всех 26 отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Государственная программа нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.16. Государственная программа «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области реализует запланированные мероприятия государственная программа «Социальная защита населения Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1304.

Установлено соответствие целей государственной политики в сфере социальной и демографической политики Брянской области и способов их достижения определенных в рамках действующей государственной программы представленному проекту. Стратегической целью государственной программы является предоставление мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Срок реализации государственной программы, представленной в проекте, увеличен до 2020 года.

Ответственным исполнителем программы является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, соисполнителями - управление физической культуры и спорта Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент внутренней политики Брянской области, департамент культуры Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

В своей структуре проект имеет 2 подпрограммы «Доступная среда» (2014 – 2020

годы), «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области» (2014 – 2020 годы).

Отмечено, что государственная программа сформирована в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Общий объем средств на реализацию государственной программы составит 39 870 896 872,0 рублей, в том числе:

2014 год – 5 866 678 192,0 рублей;

2015 год – 5 710 870 380,0 рублей;

2016 год – 5 721 394 780,0 рублей;

2017-2020 годы – 22 571 953 520,0 рублей.

Обращено внимание на то, что в общем объеме предусмотренных проектом ассигнований отсутствует расшифровка источников финансирования мероприятий (федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные средства). Установлено отклонение предусмотренных проектом программы объемов финансирования от объемов, предлагаемых к утверждению проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»: на 2014 год в сумме 40 112,5 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 29 059,0 тыс. рублей. Проектом программы предусмотрены ассигнования в большем объеме в указанном размере.

В сравнении с действующей редакцией государственной программы, общий объем бюджетных ассигнований по проекту программы увеличен в 2014 году на 457 027,0 тыс. рублей, или 108,4%, в 2015 году на 47 390,7 тыс. рублей, или 100,8 процента.

На долю департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области предусмотрено 95,1% годового плана по расходам, других соисполнителей – 4,9 процента.

В сравнении с действующей на территории области государственной программы «Социальная защита населения Брянской области» (2012 – 2015 годы) отмечен рост количества мероприятий в проекте новой программы. В План реализации государственной программы включены мероприятия по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, организации деятельности по опеке и попечительству. Увеличение количества мероприятий в проекте новой программы обусловлено наделением департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области функциями по обеспечению исполнения полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, охране прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Экспертизой сделан вывод о соответствии включенных в проект программы мероприятий полномочиям, закрепленным за уровнем субъекта Российской Федерации действующим законодательством.

Обращено внимание на невозможность определения и достаточности в рамках проекта объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Оценка результатов реализации государственной программы предусмотрена

проектом по 14 показателям вместо 12, установленным действующей госпрограммой. Перечень показателей расширен для оценки функций по охране прав и законных интересов детей. Каждый показатель имеет ежегодный плановый уровень: в относительных величинах установлены значения 7 показателей, в абсолютных величинах – 7.

Отмечено увеличение планового уровня по показателю «отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных учреждений социальной защиты населения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона» по сравнению с действующей редакцией госпрограммы. Так, целевое значение показателя на 2014 год составило 70,8% вместо 61,0%, на 2015 год – 79,7% вместо 66,0 процента. Достижение показателя на уровне 100,0% проектом установлено в 2017 году.

Обращено внимание на несогласованность планового уровня данного показателя со значением, установленным Планом мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Брянской области (2013 – 2018 годы)», утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 15.03.2013 № 220, где достижение показателя на уровне 100,0% определено в 2018 году.

Анализ представленного проекта государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

установленные Порядком в отношении показателей (индикаторы) государственной программы установленным требованиям (пункт 12 Порядка) не соответствуют:

по 8 из 14 показателей отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

В ходе настоящей экспертизы обращено внимание на соблюдение требований пункта 20 вышеназванного Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п в части отражения основных параметров государственных программ в прогнозе социально-экономического развития Брянской области. Анализ выявил отсутствие параметров проекта государственной программы в прогнозе развития Брянской области.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.17. Государственная программа «Государственное регулирование тарифов в Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Государственное регулирование тарифов в Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1291.

Целью проекта государственной программы на период 2014 – 2016 годы является государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Проект государственной программы «Государственное регулирование тарифов в Брянской области» разработан на период реализации 2014 – 2016 годы.

Государственная программа соответствует полномочиям, задачам и функциям

Брянской области в сфере государственного регулирования тарифов.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с проектом паспорта характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами):

Наименование показателя (индикатора)	ед. изм.	Целевые значения показателей (индикаторов)				
		2012 год	2013- год	2014 год	2015 год	2016 год
Рост ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на уровне напряжения ниже 35 кВ и мощности менее 10000 кВА (руб./кВт)	%	не свыше 6%	не свыше 10%	0 %	не свыше 4,8%;	не свыше 4,9%;
Соответствие роста тарифов на тепловую энергию и холодное водоснабжение предельным индексам, устанавливаемым Федеральной службой по тарифам (да/нет);	да/нет	да	да	да	да	да
Соответствие тарифов на электрическую энергию для населения (в пределах и сверх социальной нормы) тарифам, устанавливаемым Федеральной службой по тарифам (да/нет)	да/нет	да	да	да	да	да
Соответствие роста платы граждан за коммунальные услуги установленным предельным индексам по муниципальным образованиям области	да/нет	да	да	да	да	да

Ответственным исполнителем госпрограммы является управление государственного регулирования тарифов Брянской области. Соисполнители госпрограммы не предусмотрены.

В 2014 – 2016 годах общий объем средств, предусмотренный на реализацию Госпрограммы, за счет средств областного бюджета составляет 40 495,2 тыс. рублей, в том числе в 2014 году – 13 498,4 тыс. рублей, в 2015 году – 13 498,4 тыс. рублей, в 2016 году – 13 498,4 тыс. рублей, что соответствует объемам, указанным в паспорте госпрограммы.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов государственной программы на период 2014 – 2016 годы год выше на 1,8% по каждому году.

Следует отметить, что финансирование Госпрограммы в области регулирования тарифов направлено на реализацию одного мероприятия - содержание аппарата комитета государственного регулирования тарифов Брянской области, что не соответствует определению государственной программы, как системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики

в сфере социально-экономического развития (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

по всем 4 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная государственная программа не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятия отраслевой государственной программы.

6.1.18. Государственная программа «Управление государственным имуществом Брянской области» 2014 – 2016 годы

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Управление государственным имуществом Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1305.

Ответственным исполнителем государственной программы является управление имущественных отношений Брянской области.

Целями государственной программы являются эффективное управление, распоряжение и рациональное использование управлением имущественных отношений Брянской области государственного имущества Брянской области; эффективное распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Брянской области – г. Брянска.

Задачи реализации программы соответствуют поставленным целям – обеспечение эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Брянской области, рационального использования государственного имущества Брянской области и рационального распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Брянской области – г. Брянска.

Государственная программа содержит 9 целевых показателей.

Достижение целей и решение задач государственной программы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Доля объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в государственной собственности Брянской области, право собственности на которые зарегистрировано в установленном порядке, %	44	49	54
Доля земельных участков под объектами областной собственности, право собственности на которые зарегистрировано в установленном порядке, %	94	95	95
Доля арендаторов имущества, имеющих задержку в уплате арендных платежей 30 и более дней за объекты недвижимого имущества, составляющие казну Брянской области, %	12	12	12
Динамика поступлений в областной бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, %	100	70	100
Исполнение плана по администрируемым доходным источникам, %	100	100	100
Выполнение подведомственным учреждением государственного задания, %	100	100	100
Количество единиц государственного имущества (имущественных комплексов, пакетов акций, долей в уставных капиталах, отдельных объектов или земельных участков), в отношении которых оказаны услуги по аудиту, оценке рыночной стоимости, технической инвентаризации, ед.	50	50	50
Количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, приобретенных в собственность Брянской области в отчетном году, ед.	1	1	1
Количество земельных участков, в отношении которых оказаны услуги по межеванию с целью постановки на кадастровый учет, ед.	40	33	33

Одним из целевых показателей является «Доля арендаторов имущества, имеющих задержку в уплате арендных платежей 30 и более дней за объекты недвижимого имущества, составляющие казну Брянской области».

Учитывая незначительный удельный вес поступлений арендной платы от использования имущества казны в доходах, администрируемых управлением имущественных отношений Брянской области, по мнению Контрольно-счетной палаты, данный показатель не отражает работу управления имущественных отношений Брянской области по снижению недоимки. С учетом ежегодного роста недоимки по арендной плате за земли, находящиеся в собственности Брянской области, целесообразно установить показатель снижения недоимки по арендной плате за земельные участки областной собственности.

По целевому показателю «Динамика поступлений в областной бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области» не дается пояснение по снижению показателя в 2015 году на 30 процентов.

Целевой показатель «Количество единиц государственного имущества (имущественных комплексов, пакетов акций, долей в уставных капиталах, отдельных объектов или земельных участков), в отношении которых оказаны услуги по аудиту, оценке рыночной стоимости, технической инвентаризации», требует расшифровки, так как содержит неравнозначные объекты и услуги.

Также по данному мероприятию отсутствует показатель по количеству единиц зарегистрированного права собственности Брянской области на земельные участки. При этом в государственной программе планируются расходы на межевание земельных участков с целью постановки на кадастровый учет.

По сравнению с предыдущим периодом по данному показателю количество единиц сократилось в 2 раза, а расходы на исполнение показателя - в 10 раз.

В целом проект государственной программы соответствует полномочиям и

функциям управления имущественных отношений Брянской области. Вместе с тем, в установленных показателях не отражены целевые показатели по достижению цели «эффективное распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена».

Таким образом, целевые показатели программы недостаточно согласованы с ее целями и задачами, что не позволит достоверно оценить эффективность ее реализации.

Кроме того, одной из основных задач управления имущественных отношений Брянской области является осуществление приватизации областного имущества в пределах своей компетенции. В пояснительной записке к проекту государственной программы содержатся сведения по программе прогнозного плана (программы) приватизации и основных направлений приватизации государственного имущества на 2014 – 2016 годы с учетом предложений отраслевых органов исполнительной власти. При этом показатель «Доля государственного имущества Брянской области, планируемого к приватизации, к общему количеству государственного имущества Брянской области», содержащийся в паспорте государственной программы на 2012 – 2015 годы, действующей в 2013 году, в проекте госпрограммы отсутствует.

Структура государственной программы в основном соответствует установленному Порядку разработки. Вместе с тем ожидаемые результаты реализации государственной программы, приведенные в паспорте, не содержат количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией госпрограммы) в сфере реализации госпрограммы.

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств областного бюджета, иные источники её финансирования не предусмотрены.

В соответствии с законопроектом на реализацию государственной программы планируются средства в объеме 88 083,7 тыс. рублей. Объемы бюджетных средств на финансирование государственной программы распределены по годам реализации равномерно, ежегодно в сумме 29 361,2 тыс. рублей, что составляет 78,5% действующих расходных обязательств.

Структура и динамика расходов на реализацию государственной программы представлена в таблице.

Мероприятие	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
Всего	29361,2	29361,2	29361,2	88083,7
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Брянской области и государственных органов Брянской области, тыс.руб.	20400,5	20400,5	20400,5	61201,5
Учреждения, осуществляющие функции и полномочия в сфере имущественных отношений, тыс. руб.	7000,0	7000,0	7000,0	21000,0
Оценка имущества, признание прав и регулирование отношений государственной собственности Брянской области, тыс. руб.	830,0	830,0	830,0	2490,0
Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Брянской области, тыс. руб.	400,7	400,7	400,7	1202,2
Мероприятия по землеустройству и землепользованию, тыс. руб.	730,0	730,0	730,0	2190,0

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы соответствуют объему средств, предусмотренных в паспорте.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.19. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014 – 2020 годы)

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014 – 2020 годы) (далее - госпрограмма) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 10.06.2013 № 70-рп «Об утверждении Порядка работы по формированию проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проект представленной госпрограммы разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 28 октября 2013 года № 608-п.

Отмечено, что на момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1300.

Установлено соответствие целей, определенных в рамках действующей госпрограммы, представленному законопроекту.

Основными целями государственной программы являются обеспечение проведения и реализации государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта и эффективное управление в сфере установленных функций.

Задачами государственной программы являются:

популяризация массового и профессионального спорта;

создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков;

повышение спортивного мастерства и подготовки к соревнованиям различного ранга спортсменов;

создание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, доступных для различных групп населения, а также позволяющих обеспечить учебно-тренировочный процесс на высоком уровне для учащихся ДЮСШ и СДЮШОР, команд мастеров и сборных команд области по видам спорта;

создание условий для развития авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта;

реализация полномочий в сфере установленных функций, включая эффективное управление бюджетными средствами, предусмотренными на их исполнение.

Сроки реализации программы 2014 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем определено управление физической культуры и спорта Брянской области. Соисполнитель государственной программы департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Реализация государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014 – 2020 годы) будет осуществляться за счет средств областного бюджета. Общий объем средств, необходимый для реализации основных мероприятий государственной программы, составит 1 401 253,5 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 259 611,1 тыс. рублей;

2015 год – 212 671,6 тыс. рублей;

2016 год – 185 794,2 тыс. рублей;

2017-2020 годы – 743 176,6 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014-2016 годы по главным распорядителям представлено в таблице.

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
Расходы, всего, тыс. рублей	259 611,1	212 671,6	185 794,2	81,9	87,4
Управление физической культуры и спорта Брянской области	204 316,1	184 714,2	185 794,2	90,4	100,6
Департамент строительства и архитектуры Брянской области	55 295,0	27 957,4	0,0	50,6	0,0

Законопроектом, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов запланированы в размере 658 076,9 тыс. рублей, что соответствует паспорту госпрограммы. Из общего объема финансирования госпрограммы на долю управления физической культуры и спорта Брянской области в 2014 году приходится 204 316,1 тыс. рублей (78,7%), в 2015 году – 184 794,2 тыс. рублей (86,9%), в 2016 году – 185 794,2 тыс. рублей (100,0%).

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2012 – 2015 годы) расходы, определенные настоящим проектом программы, ниже на 2014 год на 86 360,8 тыс. рублей (25,0%), на 2015 год на 137 390,1 тыс. рублей (39,2 процента).

По отношению к расходам 2013 года объемы, определенные представленным проектом госпрограммы, снижены в 2014 году в 2,0 раза, в 2015 году – 2,5 раза, в 2016 году – 2,9 раза. Снижение расходов объясняется передачей полномочий по реализации молодежной политики, оздоровительной кампании детей и молодежи в департамент образования и науки Брянской области.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризует 9 целевых показателей. В целом показатели (индикаторы) государственной программы соответствуют целям и задачам.

Вместе с тем, из 9 целевых показателей по двум показателям отсутствует динамика, в период реализации программы их значения зафиксированы на несколько лет на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач госпрограммы. Так, показатель «Количество граждан, занимающихся авиационными, техническими и военно-прикладными видами спорта в учебных учреждениях ДОСААФ» и показатель «Количество спортивно-массовых и культурных мероприятий по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта» составляют на протяжении 2014 – 2020 годов 7500 человек и 45 единиц соответственно.

В отношении 6 целевых показателей отмечено изменение планового уровня проекта в сравнении с действующим вариантом государственной программы:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, - в проекте план составляет в 2014 году – 17,5%, в 2015 году – 19,0%, в действующей программе - 18,0% и 20,0% соответственно;

расширение сети спортивных сооружений области путем строительства физкультурно-оздоровительных комплексов – в проекте план 2014 года – 3 единицы, 2015 года – 5 единиц, в действующей программе 3 единицы в 2014 году;

доля детей, посещающих спортивные секции – по проекту план 2014 года – 67,5%, 2015 года – 67,9%, в действующем варианте 27,0% и 29,0% на тысячу детей соответственно;

доля спортивных сборных команд, занявших призовые места во всероссийских и международных соревнованиях, по проекту план 2014 года – 40,0%, 2015 года – 50,0%, в действующем варианте 8,0% и 9,0% соответственно;

количество граждан, занимающихся авиационными, техническими и военно-прикладными видами спорта в учебных учреждениях ДОСААФ – по проекту план 2014 и 2015 года – 7 500 человек в год соответственно, в действующей госпрограмме - 10 500 человек ежегодно;

количество спортивно-массовых и культурных мероприятий по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта, по проекту план 2014 и 2015 года по 45 единиц на каждый год, вместо 89 единиц соответственно по действующей программе.

Анализ представленного проекта государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014 – 2020 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

установленные Порядком в отношении показателей (индикаторы) государственной программы установленным требованиям (пункт 12 Порядка) не соответствуют:

в отношении 1 показателя «обеспечение соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 № 761 и средней заработной платы в Брянской области» из 9 установленных отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по 5 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга;

в качестве 8 показателей (индикаторов) приняты показатели, достижение которых возможно при использовании не только средств областного бюджета, но и бюджетных расходов и объемов, вложенных в проект (мероприятие) средств за счет других источников.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о недостаточной сопоставимости целей и задач государственной программы, объемами финансирования программы из областного бюджета и их взаимной увязке с показателями (индикаторами) государственной программы.

В соответствии с Указами Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и Указом Губернатора Брянской области от 13.02.2013 № 123 «О мерах по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в государственных учреждениях Брянской области на 2013 – 2018 годы» к 2018 году необходимо довести среднюю заработную плату педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы в Брянской области. Показатели (индикаторы) соотношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей, принятые для оценки результатов госпрограммы, соответствуют динамике примерных (индикативных)

значений, предусмотренных вышеуказанными нормативными документами.

При этом необходимо обратить внимание на отсутствие возможности определения в рамках проекта программы и пояснительной записки к областному бюджету объем и достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации.

В ходе настоящей экспертизы также обращено внимание на соблюдение требований пункта 20 вышеназванного Порядка в части отражения основных параметров государственных программ в прогнозе социально-экономического развития Брянской области. Анализ выявил их отсутствие в прогнозе.

Сравнительная характеристика проекта программы Брянской области с аналогичной программой, принятой на федеральном уровне, показала наличие существенной разницы в основных показателях. Так, например, основной показатель - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на федеральном уровне определен как 27% в 2013 году, 29% - в 2014, 30% - 2015, 32% - 2016 и 40% - в 2020 году. В проекте государственной программы Брянской области аналогичный показатель имеет существенно более низкие значения: 2014 год – 17,5%, 2015 – 19%, 2016 – 20% и 2020 – 25 процентов.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.20. Государственная программа «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области реализует запланированные мероприятия государственная программа «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2012 – 2015 годы), утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1273. Установлено соответствие целей государственной программы и способов их достижения, определенных в рамках действующей программы проекту.

Так, основной целью реализации государственной программы является создание условий для осуществления мировой юстицией Брянской области независимой и эффективной деятельности по обеспечению защиты прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, посредством создания оптимальных и безопасных условий для работы.

Задачами государственной программы являются:

профессиональная переподготовка и повышение квалификации работников мировой юстиции;

обеспечение мировых судебных участков зданиями и помещениями с надлежащими условиями для их деятельности;

обеспечение технической укрепленности и безопасности зданий и помещений, занимаемых мировыми судебными участками;

информатизация мировой юстиции.

В сравнении с действующей госпрограммой в проекте отсутствует одна задача - «Материально-техническое обеспечение мировой юстиции».

Срок реализации государственной программы, представленной в проекте, увеличен до 2016 года.

Ответственным исполнителем определено Управление мировой юстиции Брянской области. Соисполнители не предусматриваются.

Реализация государственной программы «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 – 2016 годы) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будет осуществляться за счет средств областного бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 425 651,3 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 141 883,8 тыс. рублей;

2015 год – 141 883,8 тыс. рублей;

2016 год – 141 883,7 тыс. рублей.

Объем, предусмотренный на реализацию государственной программы, соответствует объему бюджетных ассигнований, отраженных в проекте Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В сравнении с действующей редакцией государственной программы, общий объем бюджетных ассигнований по проекту программы снижен в 2014 году на 4 711,2 тыс. рублей (3,2%), в 2015 году на 5 557,3 тыс. рублей (3,8%).

По отношению к расходам 2013 года объемы, определенные представленным проектом госпрограммы на 2014 – 2016 годы, ниже на 0,8 процента.

В ходе реализации государственной программы ожидается достижение результатов по 4 целевым показателям.

Наименование целевых показателей	Целевые значения				
	Проект гос. программы	Утв. постан. от 30.12.2011 №1273	Проект гос. программы	Утв. постан. от 30.12.2011 №1273	Проект гос. программы
	2014 год		2015 год		2016 год
Доля прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников мировой юстиции от требуемого количества	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Обеспеченность мировых судебных участков зданиями и помещениями с надлежащими условиями для их деятельности	64,5%	72,4%	64,5%	84,8%	64,5%
Уровень технической укрепленности и безопасности зданий и помещений, занимаемых мировыми судебными участками	81,8%	85,5%	81,8%	93,9%	81,8%
Уровень информатизации мировых судебных участков	100,0%	100,0	100,0%	100,0%	100,0%

Отмечено, что по 2 показателям наблюдается снижение плановых значений в сравнении с утвержденными постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1273.

Анализ представленного проекта государственной программы «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 – 2016 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

по 4 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной

отчетности и мониторинга.

В целом госпрограмма по составу и структуре соответствует методическим указаниям по разработке госпрограмм, а также целям и задачам, отраженным в программных документах.

6.1.21. Государственная программа «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта государственной программы на территории Брянской области реализуется государственная программа «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1269. Установлено соответствие целей государственной политики в сфере труда, занятости и безработицы в Брянской области и способов их достижения, определенных в рамках действующей государственной программы, представленному проекту.

Основными целями государственной программы являются обеспечение защиты населения области от безработицы, содействие в трудоустройстве и обеспечение социальной поддержки безработным гражданам области, обеспечение реализации государственной политики в сфере социально-трудовых отношений и охраны труда в организациях области, обеспечение соответствия оплаты труда работников качеству оказания ими услуг.

Для достижения поставленных целей определена необходимость решения следующих задач:

- трудоустройство граждан, ищущих работу;
- повышение конкурентоспособности на рынке труда работников;
- временное трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие безработным гражданам в переезде и переселении в другую местность;
- оказание содействия добровольному переселению в область соотечественников, проживающих за рубежом;
- социальная поддержка безработных граждан;
- регулирование социально-трудовых отношений и государственное управление охраной труда;

содействие в достижении соответствия роста средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», в соответствии с утвержденными «дорожными картами»;

совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг.

В целом, включенные в проект программы мероприятия соответствуют полномочиям, закрепленным за уровнем субъекта Российской Федерации действующим законодательством.

Достижение целей и решение задач программы в соответствии с представленным паспортом программы характеризуются следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Уровень регистрируемой безработицы в среднем за год, %	1,3	1,3	1,2	1,1
Коэффициент напряженности на рынке труда на конец года, человек	1,2	1,2	1,1	1,0
Средняя продолжительность регистрируемой безработицы на конец года, месяцев	6,0	6,0	6,0	6,0
Увеличение доли коллективных договоров организаций, прошедших уведомительную регистрацию, к числу заключенных коллективных договоров, %	2,0	2,0	2,0	2,0
Повышение средней заработной платы работников учреждений в соответствии с темпами, утвержденными в «дорожных картах» по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597	соответствует	соответствует	соответствует	соответствует

Обращено внимание на отличие действующей программы и проекта, в проекте исключен целевой показатель - увеличение доли рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (в процентах к предыдущему году).

Отмечено уменьшение 3 плановых значений в сравнении с утвержденными постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1269.

Анализ представленного проекта государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2016 годы) показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении 1 показателя из 5 утвержденных в качестве индикаторов отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета) – «повышение средней заработной платы работников учреждений в соответствии с темпами, утвержденными в «дорожных картах» по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597», показатель определен в плановом выражении как «соответствует»;

по 5 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга;

в качестве 4 показателей (индикаторов) приняты показатели, достижение которых возможно при использовании не только средств, выделяемых на реализацию программы из областного бюджета, но и бюджетных расходов и объемов, вложенных в проект (мероприятие) средств за счет других источников.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о недостаточной сопоставимости целей и задач государственной программы, объемами финансирования программы из областного бюджета и их взаимной увязке с показателями (индикаторами) государственной программы.

Реализация государственной программы осуществляется в 2014 – 2016 годах.

Ответственным исполнителем государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2014 – 2016 годы)» является управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области

Государственная программа включает в себя две подпрограммы: «Улучшение условий и охраной труда в Брянской области» (2014 – 2016 годы) и «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 – 2016 годы).

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, составляет 1 571 684 274,00 рублей, в том числе:

2014 год – 518 010 058,00 рублей;

2015 год – 526 333 258,00 рублей

2016 год – 527 340 958,00 рублей.

Объемы бюджетных средств, предусмотренных на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2014 – 2016 годы)», соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированных в проекте Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2012 – 2015 годы)» расходы, определенные настоящим проектом программы, сократились в 2014 году на 11,7% и на 11,1% в 2015 году.

По отношению к расходам 2013 года, объемы, определенные представленным проектом госпрограммы, ниже на 2014 год на 9,8%, на 2015 год – на 8,4%, на 2016 год – на 8,2 процента.

Обращено внимание на невозможность определения в рамках проекта объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В ходе настоящей экспертизы обращено внимание на соблюдение требований пункта 20 вышеназванного Порядка в части отражения основных параметров государственных программ в прогнозе социально-экономического развития Брянской области. Прогнозом социально-экономического развития Брянской области установлены 10 показателей, имеющих отношение к отрасли «Труд и занятость», из них в паспорте программы содержится только 2 показателя, при этом указанные показатели в прогнозе и проекте программы имеют определенные отклонения:

уровень регистрируемой безработицы в среднем за год со следующими значениями: в 2014 году – 1,3%, в 2015 году - 1,2%, в 2016 году - 1,1%, согласно прогнозу социально-экономического развития ежегодный уровень - 1,2%;

коэффициент напряженности на рынке труда в проекте имеет следующие показатели: 2014 год - 1,2%, 2015 год - 1,1%, 2016 год - 1,0%, в прогнозе социально-экономического развития ежегодно - 1,0 процента.

Контрольно-счетная палата Брянской области обращает внимание на необходимость доработки и уточнения отдельных показателей программы.

6.1.22. Государственная программа «Содействие организации государственных закупок в Брянской области (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Содействие организации государственных закупок в Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1282.

Паспортом проекта государственной программы «Содействие организации государственных закупок в Брянской области (2014 – 2016 годы)» определен срок реализации госпрограммы на 2014 – 2016 годы в один этап.

Целью проекта госпрограммы на период 2014 – 2016 годы является повышение качества исполнения функции по размещению заказов для обеспечения государственных нужд Брянской области.

Ответственным исполнителем госпрограммы является управление государственных закупок Брянской области, соисполнители не предусмотрены.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами). Следует отметить, что ряд показателей представлен в интервальном значении «не менее» и «не более», что не позволяет корректно выполнить анализ индикаторов и определить степень их достижения.

Показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доля государственных заказчиков, государственных учреждений, осуществляющих взаимодействие с управлением государственных закупок Брянской области с использованием единой информационной системы управления общественными финансами Брянской области, %	0	0	пилотный период реализации проекта	Не менее 75	Не менее 90
Доля признанных обоснованными жалоб, связанных с нарушением процедур проведения открытых конкурсов, аукционов, запросов котировок, в общем объеме поступивших жалоб, %	16,55	Не более 20	Не более 30	Не более 20	Не более 15

Финансирование мероприятий по реализации госпрограммы предусматривается за счет средств областного бюджета.

Законопроектом, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в разрезе трех анализируемых лет запланированы в объеме 8 832,5 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам, утвержденным паспортом госпрограммы.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на период 2014 – 2016 годы год ниже на 2,9% по каждому году.

Следует отметить, что финансирование государственной программы содействия организации государственных закупок направлено на реализацию одного мероприятия – содержания аппарата управления государственных закупок Брянской области, что не соответствует определению государственной программы, как системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития (Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки

эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

по всем 2 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная Госпрограмма не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятий государственной программы.

6.1.23. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 29.12.2011 № 1289.

Целями проекта госпрограммы на период 2014 – 2016 годы являются:

повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Цели программы соответствуют поставленным в ней проблемам.

Госпрограмма соответствует полномочиям, задачам и функциям региона в области лесных отношений.

Период реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» запланирован на 2014 – 2016 годы.

Ответственным исполнителям госпрограммы является управление лесами Брянской области. Соисполнители госпрограммы отсутствуют.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с проектом паспорта характеризуется целевыми показателями. Информация о целевых индикаторах (показателях) государственной программы представлена в таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Целевые значения показателей (индикаторов)				
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от лесных пожаров	%	0,002	0,001	0,001	0,001	0,001
Лесистость территории Брянской области	%	33,0	33,0	33,0	33,0	33,0
Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	%	83,39	83,40	83,40	83,40	83,40
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 земель лесного фонда	руб./ га	168,57	157,00	165,00	170,00	175,0
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	%	70,8	71,0	71,0	71,0	71,0

Следует отметить, что целевые индикаторы госпрограммы соответствуют показателям государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2593-р.

Законопроектом, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2014 год запланированы в объеме 278 479,5 тыс. рублей, на 2015 год 289 302,1 тыс. рублей, на 2016 год – 282 280,6 тыс. рублей, что соответствует объемам, представленным паспортом госпрограммы, из них за счет средств федерального бюджета – 702 772,4 тыс. рублей, или 82,6%, за счет средств областного бюджета – 147 289,7 тыс. рублей, или 17,3% общего объема финансирования.

Средства внебюджетных источников на реализацию госпрограммы не предусмотрены.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год выше на 3,0%, на 2015 год – на 7,0%, на 2016 год – 4,4 процента.

Согласно пункту 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Следует отметить, что основные параметры Госпрограммы по развитию лесного хозяйства на территории Брянской области в прогнозе социально-экономического развития на период 2014 – 2016 годов не отражены, что является нарушением пункта 20 раздела «Основание и этапы разработки государственной программы» утвержденного Порядка.

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

по всем 5 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Контрольно-счетная палата считает, что указанная Госпрограмма не отвечает требованиям, установленным для государственных программ, и подлежит отражению в виде подпрограммы или мероприятий государственной программы.

6.1.24. Государственная программа «Государственная программа «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014 – 2016 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1302.

Основными целями проекта госпрограммы на период 2014 – 2016 годы является обеспечение устойчивого роста промышленного производства региона и обеспечение устойчивой работы транспортного комплекса области.

Основными задачами являются:

- содействие разработке, освоению и производству новых конкурентоспособных изделий по приоритетным направлениям развития промышленности;
- содействие обновлению производственных мощностей предприятий региона;
- содействие увеличению роста объемов реализации произведенной продукции;
- содействие созданию новых рабочих мест;
- проведение дополнительных мероприятий, содействующих демонстрации

промышленного потенциала области;

оптимизация структуры и обновление парков подвижного состава автотранспортных предприятий;

совершенствование системы управления пассажирскими перевозками;

снижение эксплуатационных затрат автотранспортных предприятий;

развитие и организация аэропортовой деятельности.

Следует отметить, что цели и задачи не в полной мере отражают проблемы, поставленные в указанной государственной программе. В частности, программой не определены цель и задачи, отражающие развитие связи на территории Брянской области.

Проектом паспорта государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» определен срок ее реализации: на 2014 – 2016 годы.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными показателями (индикаторами).

Показатели (индикаторы)	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Общее количество реализованных промышленных инвестиционных проектов по созданию новой конкурентоспособной продукции (шт.)	3	8	4	15	5
Общее количество промышленных предприятий, реализующих проекты по модернизации и техническому перевооружению производства (шт.)	2	4	2	16	3
Динамика роста объемов отгруженной продукции собственного производства по обрабатывающим производствам в действующих ценах (%)	121,4	111,4	111,8	111,9	111,9
Количество созданных новых рабочих мест на промышленных предприятиях (единиц)	823	500	600	700	700
Количество проведенных межотраслевых и отраслевых промышленных выставок (единиц)	3	3	3	3	3
Обновление парка автобусов и троллейбусов автотранспортных предприятий области (%)	1,7	2,0	1,4	1,4	1,4
Доля отмененных рейсов от общего числа запланированных (%)	3,8	3,5	3,2	3,0	3,0
Обеспечение возможности посадки современных воздушных судов (да/нет)	да	да	да	да	да
Выведение автотранспортных предприятий на безубыточный уровень (%)	0	-	-	-	-
Снижение объемов убытков автотранспортных предприятий (%)	-	25	10	15	20
Снижение объемов убытков организаций железнодорожного транспорта (%)	-	-	5	10	15

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что показатель, характеризующий развитие отрасли связи на территории Брянской области, отсутствует.

Ответственным исполнителем госпрограммы является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области. Соисполнители не предусмотрены.

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014 – 2016 годы и паспортом по главному распорядителю средств областного бюджета, представлено в следующей таблице.

	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
Расходы государственной программы, тыс. рублей	178 760,4	132 115,0	132 209,7	73,9	100,1

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год ниже в 1,9 раза, на 2015 год – в 2,6 раза, на 2016 год – в 2,6 раза, что обусловлено сокращением субсидий на компенсацию организациям железнодорожного и автомобильного транспорта части потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров.

Следует отметить, что основными направлениями использования средств в рамках государственной программы является поддержка транспортной отрасли (компенсация транспортным и железнодорожным организациям части потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении). Объем средств, предусмотренных на развитие промышленности и связи на территории Брянской области, в проекте государственной программы отсутствует.

На достижение такого запланированного показателя, как «Динамика роста объемов отгруженной продукции собственного производства по обрабатывающим производствам в действующих ценах», оказывает влияние ряд факторов, в том числе привлечение значительного объема внебюджетных источников. Однако в госпрограмме, объем средств, запланированных для достижения указанного показателя за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов с объемами финансирования госпрограммы.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

по всем 11 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Государственная программа нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.25. Государственная программа «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014 – 2020 годы)

На момент рассмотрения проекта госпрограммы на территории Брянской области действует государственная программа «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2012 – 2015 годы)», утвержденная постановлением администрации Брянской области от 30.12.2011 № 1295.

Паспортом проекта государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области (2014 – 2020 годы)» определен срок реализации госпрограммы на 2014 – 2020 годы в один этап.

Целью проекта госпрограммы на период 2014-2020 годы является обеспечение устойчивого и качественного экономического роста региона как основы повышения уровня и качества жизни населения региона.

Госпрограмма соответствует полномочиям, задачам и функциям Брянской области в сфере формирования и реализации региональной политики, направленной на повышение социально-экономического развития Брянской области, содействие формированию рыночных отношений и развитию рыночной инфраструктуры.

Ответственным исполнителем госпрограммы является департамент экономического развития Брянской области, соисполнители – департамент финансов Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области.

Госпрограмма включает в себя пять подпрограмм. Законопроектом, за счет средств областного бюджета на 2014 – 2016 годы предусматривается финансовое обеспечение всех 5 подпрограмм.

Финансовое обеспечение госпрограммы в соответствии с законопроектом на 2014 – 2016 годы по главным распорядителям средств областного бюджета представлено в следующей таблице.

	2014 год	2015 год	2016 год	к предыдущему году, %	
				2015 год	2016 год
Расходы по госпрограмме, всего в том числе, тыс. рублей:	180 252,7	112 468,4	79 259,4	62,4	70,5
Департамент экономического развития Брянской области	143 635,1	75 850,8	42 641,8	52,8	56,2
в % к итогу	79,7	67,4	53,8	х	х
Департамент финансов Брянской области	36 617,6	36 617,6	36 617,6	100,0	100,0
в % к итогу	20,3	32,6	46,2	х	х

Законопроектом, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2014 год предусматриваются в объеме 180 252,7 тыс. рублей, на 2015 год – 112 468,4 тыс. рублей, на 2016 год – 79 259,4 тыс. рублей, что соответственно на 1 927,0 тыс. рублей (1,0%), на 3 302,0 тыс. рублей (3,0%) и на 850,0 тыс. рублей (1,0%) меньше объемов, предусмотренных паспортом госпрограммы.

К уровню 2013 года объем запланированных расходов Госпрограммы на 2014 год ниже в 5 раз, на 2015 год – в 8 раз, на 2016 год – в 11,3 раза, что обусловлено

корректировкой объемов поступления средств из федерального бюджета в течение финансового года.

Достижение целей и решение задач госпрограммы в соответствии с паспортом характеризуется целевыми показателями (индикаторами).

В анализируемой госпрограмме целевые показатели представлены в разрезе подпрограмм, общее их количество составило 25 единиц. В целом показатели (индикаторы) государственной программы соответствуют целям и задачам программы.

Следует отметить, что по ряду целевых индикаторов подпрограмм госпрограммы отсутствует динамика, их значения зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач.

Так, показатель «Темп роста налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» не меняется на протяжении 2012-2020 годов и составляет 10 процентов.

В соответствии с Указом Президента от 7 мая 2012 года №597 «О долгосрочной государственной экономической политике», в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, необходимо принять меры на достижение следующих показателей:

а) создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;

б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25% внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27% - к 2018 году;

в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;

г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года;

Следует отметить, что в паспорте программы нашли отражение первые три показателя. Показатель увеличения производительности труда, являющийся качественным показателем экономического роста региона, паспортом программы не предусмотрен.

Постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области (далее – Порядок).

Порядок, утвержденный данным постановлением, определяет, какие сведения должны содержаться в государственных программах.

Согласно пункту 20 раздела III «Основание и этапы разработки государственной программы» Порядка основные параметры утвержденных государственных программ подлежат отражению в прогнозе социально-экономического развития Брянской области.

Согласно указанному Порядку основными параметрами государственной программы являются, в том числе, показатели (индикаторы), а также конечные результаты реализации государственной программы.

Из 25 индикаторов госпрограммы в прогнозе социально-экономического развития Брянской области нашел свое отражение только лишь один показатель – объем иностранных инвестиций.

Следует отметить, что значения по отдельным целевым показателям указанных в проекте госпрограммы, не соответствуют значениям показателей, отраженных в

прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 год и на период до 2016 года.

Так, по показателю объема ВРП в расчете на одного жителя (в тыс. рублей) проектом государственной программы запланировано достижение показателей с учетом второго варианта прогноза социально-экономического развития региона в период 2014 – 2016 годов. Вместе с тем, при расчете бюджетных проектировок на 2014 – 2016 годы принят первый вариант прогноза социально-экономического развития региона. Несоответствие указанных показателей свидетельствуют о недостаточной согласованности госпрограммы с региональным документом стратегического планирования, что не позволяет сделать вывод об объективности оценки планируемого вклада результатов госпрограммы в социально-экономическое развитие Брянской области.

На достижение указанного показателя – объем ВРП в расчете на одного жителя, оказывает влияние ряд факторов, в том числе привлечение значительного объема внебюджетных источников. Однако в госпрограмме объем средств, запланированных для достижения указанного показателя за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов с объемами финансирования госпрограммы.

В составе материалов, представленных с проектом государственной программы, отсутствует финансово-экономическое обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию (мероприятию), в связи с чем не представляется возможным определить зависимость значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень достижения запланированного результата.

Отсутствие взаимосвязи между показателями и объемами финансирования не позволит дать оценку эффективности использования бюджетных средств, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ представленного проекта государственной программы показал, что в ряде случаев требования, установленные порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, в отношении показателей (индикаторов) государственной программы не соблюдены:

в отношении 22 показателей из 25 отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета);

по всем показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности и мониторинга.

Государственная программа нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.1.26. Государственная программа «Развитие и регулирование потребительского рынка Брянской области»

Ответственным исполнителем государственной программы является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее -

Управление).

Целями государственной программы являются: проведение на региональном уровне государственной политики и мероприятий по эффективному функционированию потребительского рынка и услуг, направленных на максимально полное удовлетворение потребностей населения Брянской области в услугах торговли; формирование конкурентной среды и поддержку отечественных товаропроизводителей; обеспечение государственного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции); соблюдение лицензионных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, с учетом интересов потребителей и развития экономики Брянской области.

Задачами программы являются: анализ состояния и тенденций развития потребительского рынка и услуг области; содействие улучшению торгового и бытового обслуживания населения Брянской области, в том числе отдаленных и малочисленных населенных пунктов, не имеющих стационарной торговой сети; содействие бюджетным учреждениям социальной направленности в улучшении качества оказываемых услуг питания; участие в обеспечении защиты экономических интересов Брянской области; предупреждение и пресечение нарушений производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в сфере потребительского рынка Брянской области; проведение государственного контроля соблюдения законодательства, регулирующего производство и оборот алкогольной продукции.

Государственная программа содержит 4 целевых показателя.

Достижение целей и решение задач государственной программы в соответствии с паспортом характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами).

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Обеспечение прироста количества объектов, на которых проведен анализ состояния организации торговли, общественного питания, бытовых услуг, %	102,0	102,0	102,0
Проведение ярмарок, выставок-продаж, покупательских конференций, конкурсов профессионального мастерства, ед.	25	25	25
Доля организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, представивших декларацию в отчетном году, %	99,3	99,3	99,3
Доля решений, предписаний, постановлений и других исполнительных документов, выпущенных по результатам проведенных проверок, исполненных в отчетном периоде, от общего числа документов, которые должны быть исполнены в отчетном периоде, %	93	96	96

В целом проект государственной программы соответствует полномочиям и функциям Управления.

Структура проекта государственной программы в основном соответствует установленному Порядку разработки государственных программ, утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 28 октября 2013 года № 608-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области».

Следует отметить, что основные параметры проекта программы не отражены в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 – 2016 годы.

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств областного бюджета, иные источники её финансирования не предусмотрены.

В соответствии с законопроектом на реализацию государственной программы планируются средства в объеме 13 299,47 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы соответствуют объему средств, предусмотренных в паспорте.

Государственная программа нуждается в доработке и уточнении отдельных показателей программы.

6.2. Региональная адресная инвестиционная программа

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона Брянской области от 28 июня 2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», одновременно с законопроектом «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», представлен Перечень объектов государственной и муниципальной собственности Брянской области региональной адресной инвестиционной программы на 2014 – 2016 годы (далее – РАИП).

Региональная адресная инвестиционная программа является одним из важнейших инструментов реализации целей и приоритетных направлений развития региона. Бюджетные инвестиции направлены на развитие производственной и социальной инфраструктуры, стимулирование инвестиционной активности, поддержку муниципалитетов.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности на 2014 год запланированы в объеме 617 171,6 тыс. рублей, в том числе:

в объекты государственной собственности – 428 101,9 тыс. рублей;

в объекты муниципальной собственности – 189 069,7 тыс. рублей.



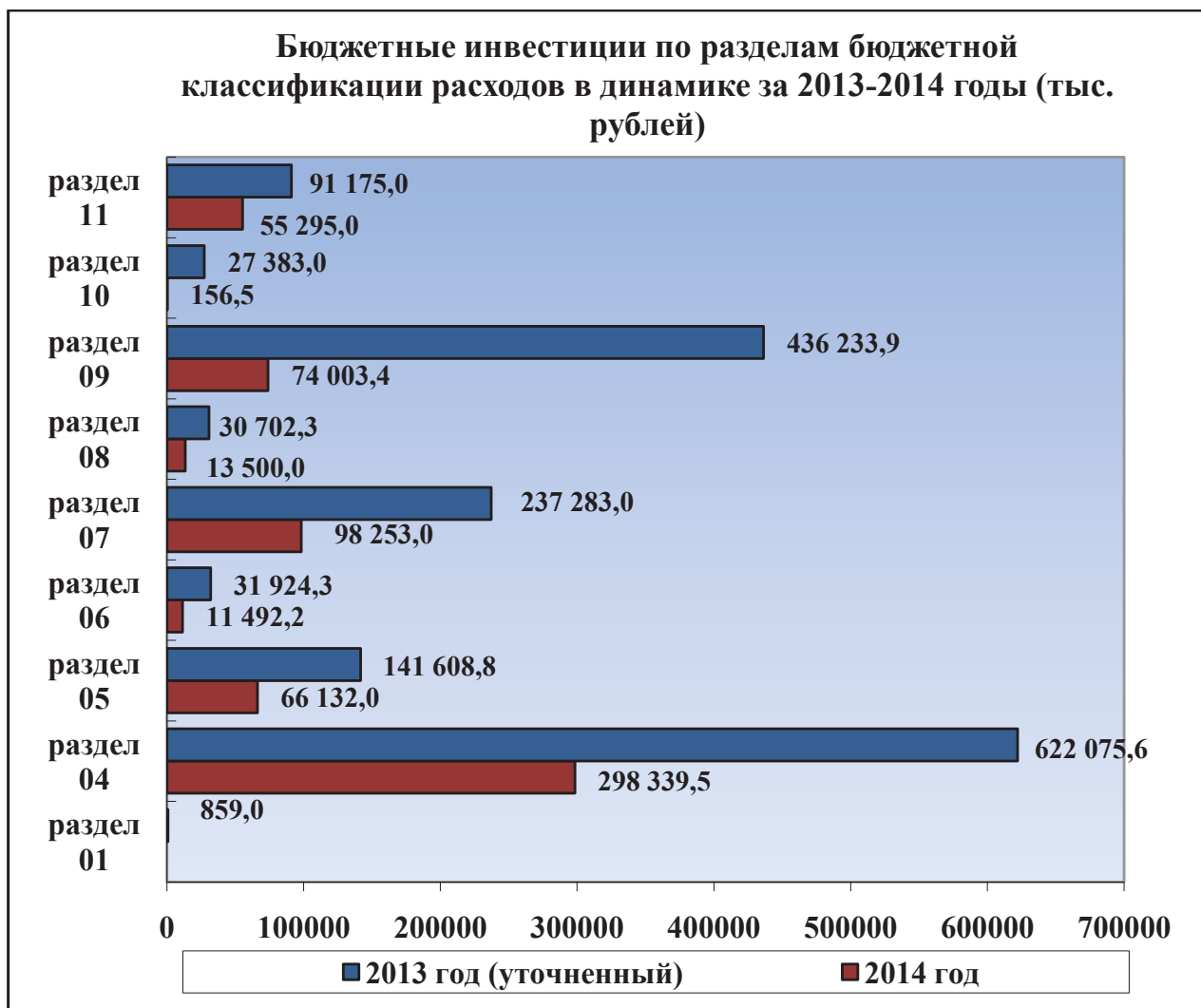
По сравнению с 2013 годом объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области на 2014 год сократился на 1 015 398,3 тыс. рублей, или 61,9 процента. Доля РАИП в общем объеме расходов областного бюджета сокращается с 4,1% в 2013 году до 2,0% в 2014 год.

Информация об объемах бюджетных инвестиций по разделам бюджетной классификации расходов в динамике за 2013 – 2014 годы представлена в таблице.

Наименование раздела	2013 год (по сост. на 01.10.2013 года), тыс. рублей	Уд.ве с 2013 год, %	2014 год, тыс. рублей	Уд.вес 2014 год, %	Отклонение 2014 года от 2013 года	
					тыс. рублей	%
01 «Общегосударственные вопросы»	859,0	0,0	-	0,0	-859,0	100,0
04 «Национальная экономика»	622075,6	38,4	298339,5	48,3	-323736,1	52,0
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	141608,8	8,7	66132,0	10,7	-75476,8	53,3
06 «Охрана окружающей среды»	31924,3	2,0	11492,2	1,9	-20432,1	64,0
07 «Образование»	237283,0	14,7	98253,0	15,9	-139030,0	58,6
08 «Культура, кинематография»	30702,3	2,0	13500,0	2,2	-17202,3	56,0
09 «Здравоохранение»	436233,9	26,9	74003,4	12,0	-362230,5	83,0
10 «Социальная политика»	27383,0	1,7	156,5	0,0	-27226,5	99,4
11 «Физическая культура и спорт»	91175,0	5,6	55295,0	9,0	-49205,0	39,4
Итого:	1619244,9	100,0	617171,6	100,0	-1015398,3	61,9

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что существенное сокращение объемов бюджетных инвестиций прослеживается по всем разделам бюджетной классификации расходов: по разделу 09 «Здравоохранение» - на 83,0% от объема 2013 года, по разделу 04 «Национальная экономика» - на 52,0%, по разделу 07 «Образование» - на 58,6% соответственно.

Снижение объема бюджетных ассигнований по РАИП в 2014 году по сравнению с 2013 годом наглядно отражено на диаграмме.



Количество объектов государственной и муниципальной собственности сократилось в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 263 единицы, или на 62,8%, в том числе:

на 135 объектов государственной собственности, или на 63,1%;

на 128 объектов муниципальной собственности, или на 62,4 процента.

В 2014 году проектом перечня строек и объектов, включенных в РАИП, предусмотрено 156 объектов, в том числе 79 объектов государственной собственности и 77 муниципальной собственности.

Значительное сокращение объема средств, направляемых на капитальные вложения, привело к увеличению объектов незавершенного строительства.

Так, по данным департамента строительства и архитектуры Брянской области от 13.11.2013 года, количество объектов инвестиционной программы 2013 года по департаменту строительства и архитектуры Брянской области составляло 342 единицы. По предварительным данным департамента из общего количества (включая объекты, по которым бюджетные средства предусматривались только на проведение проектных и изыскательских работ) в 2013 году введено и планируется к вводу 78 объектов бюджетных инвестиций, или 22,8% общего количества. Включены в перечень инвестиционной программы на 2014 год 87 объектов, не включены в перечень инвестиционной программы на 2014 год 177 объектов, что составляет 51,8% общего количества.

Объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2013 года составлял 2 558 843,8 тыс. рублей.

В общих расходах на 2014 год по РАИП бюджетных инвестиций ассигнования на «Производственный комплекс» (04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»), «Социальный комплекс» (07 «Образование», 08 «Культура и кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт») и «Специальный комплекс» (06 «Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 59,0%, 39,1% и 1,9% соответственно.

В разрезе разделов классификации расходов наибольший объем бюджетных инвестиций на 2014 год по РАИП предусмотрен по разделам 04 «Национальная экономика» - 48,3% и 07 «Образование» - 15,9% годового объема инвестиций.

В разрезе главных распорядителей наибольший объем ассигнований на реализацию инвестиционных проектов РАИП предусмотрен департаменту строительства и архитектуры Брянской области – 96,5% общего объема бюджетных инвестиций.

Из общего объема средств, предусмотренных на реализацию РАИП, 27 878,1 тыс. рублей запланировано на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 2013 году, в том числе кредиторская задолженность по строительству и реконструкции автомобильных дорог государственной собственности Брянской области – 27 878,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года дебиторская задолженность по бюджетным инвестициям в объекты областной и муниципальной собственности составляла 58 755,7 тыс. рублей. По итогам 9 месяцев 2013 года дебиторская задолженность увеличилась и составила 101 817,9 тыс. рублей.

7. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований области на 2014 – 2016 годы сформированы в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Закона Брянской области от 13.08.2007 № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» и законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

7.1. Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований

Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов планируется осуществлять с учетом вступления в силу с 1 января 2014 года изменений федерального законодательства по распределению доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, передачи с муниципального на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования и индексации нормативов расходов местных бюджетов, учитываемых при расчете межбюджетных трансфертов.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов и изменениями, внесенными в Закон Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» в части объединения и укрупнения субвенций и субсидий муниципальным образованиям, в 2014 году существенно сократится общее количество межбюджетных трансфертов в виде субсидий и субвенций.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей

6 законопроекта установлен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, на 2014 год в сумме 10 630 755,8 тыс. рублей, в том числе бюджетам муниципальных образований – 10 119 424,8 тыс. рублей и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области – 511 331,0 тыс. рублей. Темп роста межбюджетных трансфертов к плановому уровню 2013 года в первоначальной редакции 113,2%, в редакции закона от 02.10.2013 № 67-З - 105,0 процента.

На плановый период 2015-2016 годов межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 9 888 139,3 тыс. рублей и 9 757 003,8 тыс. рублей соответственно.

В целях исполнения норм статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом закона установлен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2014 год – 2,1777, на 2015 год – 2,2073 на 2016 год – 2,2344. Темп роста к предыдущему году составит в 2015 году 101,4% и в 2016 году 101,2 процента.

Доля межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, в общей сумме расходов областного бюджета ежегодно снижается и составит 34,7% в 2014 году, 33,0% в 2015 году и 30,7% в 2016 году. В 2014 году доля межбюджетных трансфертов превышает законодательно утвержденный уровень 2013 года на 1,7 процентного пункта.

В объеме межбюджетных трансфертов, направляемых в 2014 году в бюджеты муниципальных образований, субвенции составляют 73,2%, субсидии - 13,8%, дотации - 11,6% и иные межбюджетные трансферты - 1,4 процента.

Дотации бюджетам муниципальных образований на 2014 год запланированы в сумме 1 171 672,0 тыс. рублей, на 2015 год – 1 150 922,0 тыс. рублей, на 2016 год – 1 128 764,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый на 2014 год объем дотаций муниципальным образованиям превышает уровень текущего года на 14,7 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), образующие Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее – РФФПМР (ГО)), предусмотрены на 2014 год в сумме 2 327 840,0 тыс. рублей, что составляет 93,1% утвержденного уровня 2013 года.

На плановый период дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрены в сумме 2 577 840,0 тыс. рублей в 2015 году и в сумме 2 857 840,0 тыс. рублей в 2016 году.

Замена части дотации дополнительными нормативами от налога на доходы физических лиц в 2014 году предусмотрена законопроектом в сумме 1 762 372,0 тыс. рублей, или 75,7% общего объема РФФПМР (ГО) и 84,9% объема текущего года.

В 2015 году планируется заменить дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц часть дотации в сумме 1 951 839,0 тыс. рублей, в 2016 году в сумме 2 166 923,0 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), за минусом замены дополнительными нормативами по налогу на доходы физических лиц, планируются в 2014 году в сумме 565 468,0 тыс. рублей, что составляет 132,9% объема текущего года.

В 2015 и 2016 годах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов) предусмотрены в сумме 626 001,0 тыс. рублей и 690 917,0 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в расчете индекса налогового потенциала муниципальных образований не учтены доходы муниципалитетов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, что не соответствует Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Брянской области от 13.08.2007 № 126-З (в ред. от 02.10.2013 № 66-З) «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Учитывая целевое назначение поступления акцизов в местные бюджеты (на формирование дорожных фондов), Контрольно-счетная палата считает целесообразным внести изменения в Закон «О межбюджетных отношениях в Брянской области» в части исключения акцизов из расчета определения налогового потенциала муниципалитетов.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из РФФПМР (ГО) заменена отчислениями в бюджеты муниципальных районов и городских округов налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в части городских округов) на 2014-2016 годы планируются в сумме 17 748,0 тыс. рублей, или 82,5% объема 2013 года. Распределение дотаций произведено в соответствии с методикой, утвержденной Законом Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З (в ред. от 02.10.2013 № 66-З) «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Замена части указанных дотаций дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц не предусматривается.

Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2014 год предусмотрены в сумме 588 456,0 тыс. рублей, или 86,2% объема текущего года. На плановый период 2015 и 2016 годов указанные дотации планируются в объеме 507 173,0 тыс. рублей и 420 099,0 тыс. рублей соответственно.

Проектом закона планируется предоставление бюджетам муниципальных образований иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций, в том числе:

дотации на поощрение муниципального района - победителя конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области» на 2014 год, в сумме 80 000,0 тыс. рублей, на 2015-2016 годы – 20 500,0 тыс. рублей ежегодно;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на дотации бюджетам поселений на социально-экономическое развитие территорий приграничных поселений на 2014 год в сумме 32 000,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование социально-экономического развития территорий на 2014 – 2016 годы – 12 500,0 тыс. рублей ежегодно;

дотации на поощрение сельского поселения – победителя конкурса «Лучшее сельское поселение Брянской области» на 2014 год – 7 500,0 тыс. рублей, на 2015 – 2016 годы – 3 000,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты муниципальным образованиям, в состав которых входят населенные пункты, удостоенные почетного звания «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы» и «Населенный пункт партизанской славы», на 2014 – 2016 годы - 5 000,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты городским округам и муниципальным районам в форме дотаций в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на 2014 – 2016 годы - 3 000,0 тыс. рублей ежегодно;

гранты на поощрение муниципальных районов и городских округов - победителей конкурса «Лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности» на 2014 – 2016 годы - 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, планируются на 2014 год в сумме 1 397 868,7 тыс. рублей, или 47,4% уровня текущего года.

На плановый период 2015 и 2016 годов субсидии прогнозируются в сумме 1 188 073,3 тыс. рублей и 1 043 522,2 тыс. рублей соответственно.

Наибольший удельный вес межбюджетных субсидий приходится на разделы «Национальная экономика» (57,0% общего объема субсидий) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (21,1% общего объема субсидий). Наименьший объем субсидий приходится на разделы «Культура, кинематография» - 0,5% и «Физическая культура и спорт» - 0,3 процента.

В соответствии с Законом Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области» и проектом закона об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета будет устанавливаться нормативными правовыми актами Правительства Брянской области.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, бюджетам муниципальных образований запланировано предоставление субвенций на 2014 год в сумме 7 409 384,1 тыс. рублей, что превышает уровень 2013 года на 34,4%, на 2015 год – 7 434 483,2 тыс. рублей, на 2016 год – 7 470 056,8 тыс. рублей, в том числе:

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования на 2014 – 2016 годы – 4 041 512,5 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях на 2014 – 2016 годы в сумме 2 131 111,8 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2014 год – 304 864,0 тыс. рублей, на 2015 год – 301 044,0 тыс. рублей, на 2016 год – 318 102,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и

предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета на 2014 год – 157 630,0 тыс. рублей, на 2015 год – 160 200,0 тыс. рублей, на 2016 год – 165 300,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации деятельности административных комиссий и определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, на 2014 – 2016 годы – 36 038,6 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2014 год – 19 139,6 тыс. рублей, на 2015 год – 19 192,1 тыс. рублей, на 2016 год – 19 192,1 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, на 2014 – 2016 год – 4 134,8 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 2014 год – 8 233,8 тыс. рублей, на 2015 год – 9 229,3 тыс. рублей, на 2016 год – 9 644,7 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, на 2014 год – 4 865,4 тыс. рублей, на 2015 год – 4 852,7 тыс. рублей, на 2016 год – 4 862,2 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров на 2014 – 2016 годы – 7 073,9 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области, на 2014 год – 113 639,3 тыс. рублей, на 2015 год – 135 387,1 тыс. рублей, на 2016 год – 116 851,1 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 2014 – 2016 годы – 53 691,1 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям на 2014–2016 годы – 352 175,9 тыс. рублей ежегодно;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2014 год – 175 273,4 тыс. рублей, на 2015 год – 178 839,5 тыс. рублей, на 2016 год – 182 781,5 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных полномочий Брянской области по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в сумме 27 206,9 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в 2016 году в сумме 377,7 тыс. рублей.

7.2. Взаимоотношения областного бюджета с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области предусмотрены в 2014 году в сумме 511 331,0 тыс. рублей, или 119,8 % утвержденного объема на 2013 год.

Средства областного бюджета планируется направить в 2014 году на следующие цели:

финансовое обеспечение реализации территориальной программы в части базовой программы ОМС в сумме 441 170,2 тыс. рублей. Данные средства являются источником финансового обеспечения скорой медицинской помощи. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение скорой медицинской помощи с 2015 года будет осуществляться за счет средств субвенции ФФОМС, поэтому на плановый период 2015 и 2016 годов поступление средств на указанные цели не планируется;

финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 70 160,8 тыс. рублей. Средства являются источником финансового обеспечения первичной медико-санитарной помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС (туберкулез, психические расстройства и расстройства поведения, в т. ч. связанные с употреблением психоактивных веществ), первичной медико-санитарной и специализированной помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, а также медицинских услуг, оказываемых патологоанатомическими отделениями, отделениями переливания крови, лабораториями СПИД.

На плановый период 2015 и 2016 годов межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Брянской области планируются в сумме 70 160,8 тыс. рублей соответственно.

Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены на трехлетний период в сумме 3 497 804,7 тыс. рублей ежегодно. Темп роста к уровню 2013 года составит 128,6 процента.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации предусмотрены в сумме 25 000,0 тыс. рублей на 2014 год и в сумме 26 000,0 тыс. рублей на плановый период 2015 и 2016 годов соответственно. Средства предполагается направить на возмещение расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно.

8. Источники финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2014 год с дефицитом в размере 600 000,0 тыс. рублей, что составляет 3,0% общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Проект бюджета на 2015-2016 годы сбалансирован по доходам и расходам.

В соответствии со статьей 12 законопроекта в приложениях 17-18 к законопроекту определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2014 год и на 2015-2016 годы соответственно.

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2013-2016 годах представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2013 год в ред. Закона	2014 год		2015 год		2016 год
		в ред. Закона	проект	в ред. Закона	проект	проект
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	3 269,3	- 176,6	600,0	-	-	-
Кредиты кредитных организаций	2 589,7	-97,2	679,4	206,5	206,5	0,0
- привлечение	5 086,4	6 310,7	7 087,3	8 317,3	9 093,9	9 093,9
- погашение	2 496,7	6 407,9	6 407,9	8 110,8	8 887,4	9 093,9
Бюджетные кредиты	0,0	-316,6	-316,6	-210,0	-210,0	0,0
- привлечение	2 000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0
- погашение	2 000,0	2316,6	2316,6	2210,0	2210,0	2000,0
Изменение остатков средств на счете	624,0	-	-	-	-	-
-увеличение остатка	-	-	-	-	-	-
уменьшение остатка	624	-	-	-	-	-
Иные источники внутреннего финансирования	55,6	237,2	237,2	3,5	3,5	0,0
исполнение государственных гарантий	180,0	112,4	108,1	35,4	35,4	20,9
Бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета	235,6	349,6	345,3	38,9	38,9	20,9
возврат бюджетных кредитов	335,6	449,6	445,3	138,9	138,9	120,9
предоставление бюджетных кредитов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Законом Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 – 2015 годов» (в действующей редакции Закона) формирование бюджета на плановый период 2014 года установлено с профицитом в размере 176 600,0 тыс. рублей, а законопроектом на 2014 год предусмотрен дефицит в размере 600 000,0 тыс. рублей, таким образом можно сделать вывод, что планирование бюджета на 2013 – 2015 годы осуществлялось без учета рисков спада деловой активности и сокращения налоговых поступлений. Аналогичная ситуация характерна для планового периода 2015 – 2016 годов. При принятии Прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2014 – 2016 годы по 1 варианту существуют риски недостижения сбалансированности областного бюджета по доходам и расходам на плановый период 2015 – 2016 годов.

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита, возникающего при исполнении бюджета в 2014 – 2016 годы, показывает, что в структуре указанных источников основную долю занимают кредиты коммерческих банков.

В соответствии со статьей 12 законопроекта «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение 17, 18 к законопроекту) в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2014 году планируются привлечения кредитов коммерческих банков в сумме 7 087 363,2 тыс. рублей, в 2015 и 2016 годах - по 9 093 882,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов из бюджетов других уровней - в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что из общего объема привлекаемых коммерческих кредитов на финансирование дефицита бюджета планируется направить в 2014 году 363 431,5 тыс. рублей, или 5,1 процента. В 2015 – 2016 годах привлечение кредитов предусмотрено в объеме, необходимом для погашения кредитов, полученных в предшествующие годы.

В 2014 – 2016 годах планируется погашение кредитов кредитных организаций, привлеченных в предшествующих годах: в 2014 году в объеме 6 407 931,7 тыс. рублей, в 2015 году – 8 887 363,2 тыс. рублей, в 2016 году – 9 093 882,7 тыс. рублей.

Возврат основного долга по бюджетным кредитам предусмотрен в 2014 году в объеме 2 316 600,0 тыс. рублей, из них:

погашение бюджетных кредитов в размере 2 000 000,0 тыс. рублей;

погашение бюджетных кредитов, полученных на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - 176 600,0 тыс. рублей;

погашение бюджетных кредитов, привлеченных для частичного покрытия дефицита бюджета - 140 000,0 тыс. рублей (частичное погашение).

В 2015 году погашение по бюджетным кредитам предусмотрено в сумме 2 210 000,0 тыс. рублей, их них:

погашение бюджетных кредитов, полученных для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, в размере 2 000 000,0 тыс. рублей;

погашение остатка бюджетного кредита, полученного в 2012 году на частичное покрытие дефицита бюджета, в объеме 210 000,0 тыс. рублей.

В 2016 году погашение бюджетных кредитов, предоставленных для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, планируется в размере 2 000 000,0 тыс. рублей.

Привлечение иных источников внутреннего финансирования в 2014 году планируется в сумме 237 168,5 тыс. рублей за счет разницы между средствами, полученными от возврата в областной бюджет юридическими лицами и муниципальными образованиями бюджетных кредитов, в сумме 445 282,2 тыс. рублей, и предоставляемых из областного бюджета бюджетных кредитов в сумме 100,0 тыс. рублей, а также исполнение государственных гарантий Брянской области, предоставляемых с правом регрессного требования, в размере 108 113,7 тыс. рублей, в обеспечение обязательств:

ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» в объеме 82 253,7 тыс. рублей;

МУП «Брянский городской водоканал» в сумме 19 260,0 тыс. рублей;

ТнВ «Ударник» в размере 6 600,0 тыс. рублей.

Иные источники внутреннего финансирования на 2015 год запланированы в размере 3 480,5 тыс. рублей за счет разницы между средствами, полученными от возврата в областной бюджет бюджетных кредитов в размере 138 850,5 тыс. рублей и

предусмотренных на возможное исполнение государственных гарантий, выданных с правом регрессного требования в сумме 35 370,0 тыс. рублей и бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 100 000, тыс. рублей.

В 2016 году привлечение иных источников внутреннего финансирования бюджета не запланировано, объем средств, полученных от возврата бюджетных кредитов (120 940,0 тыс. рублей), равен объему расходов областного бюджета, предусмотренных на возможное исполнение государственных гарантий (20 940,0 тыс. рублей) и предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям (100 000, тыс. рублей).

9. Государственный долг Брянской области, расходы на обслуживание государственного долга Брянской области

Предельный объем государственного внутреннего долга Брянской области (далее – государственный долг) по состоянию на 1 января 2015 года в законопроекте предусмотрен в размере 9 649 989,0 тыс. рублей, что на 258 339,0 тыс. рублей, или на 2,8% больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года (в действующей редакции Закона о бюджете на 2013 год – 9 391 650,0 тыс. рублей). Государственный долг на 1 января 2016 года предусматривается в объеме 9 611 138,5 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 9 590 198,5 тыс. рублей.

Предельный объем долговых обязательств по государственным гарантиям по состоянию на 1 января 2015 года установлен в проекте закона в размере 93 208,8 тыс. рублей, что на 104 492,5 тыс. рублей, или на 52,9% ниже, чем по состоянию на 1 января 2014 года (в действующей редакции Закона о бюджете на 2013 год – 197 701,3 тыс. рублей). Государственный долг по государственным гарантиям на 1 января 2016 года предусматривается в объеме 57 838,8 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 36 898,8 тыс. рублей. По отношению к 2014 году обязательства по государственным гарантиям за 2015 – 2016 годы снизятся на 35 370,0 тыс. рублей и 56 310,0 тыс. рублей соответственно.

Динамика государственного внутреннего долга по видам долговых обязательств в 2013 году и прогноз на 2014 – 2016 годы представлена в таблице.

	Государственный долг на конец года				Изменение млн. рублей		
					Прирост (снижение),%		
	2013 год	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Гос. долг, в т. ч.:	9391,6	9650,0	9611,1	9590,2	258,4	-38,9	-20,9
					102,7	99,6	99,8
Кредиты ком.банков	8207,9	8887,4	9093,9	9093,9	679,5	206,5	0,0
					108,3	102,3	100,0
Гос. гарантии	197,7	93,2	57,8	36,9	-104,5	-35,4	-20,9
					47,1	62,0	63,8
Бюджетные ссуды и кредиты	986,0	669,4	459,4	459,4	-316,6	-210,0	0,0
					68,1	68,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	18259,8	19813,8	21645,9	23729,0	1554,0	1832,1	2081,3
					108,5	109,2	109,6
Объем долга к налоговым и неналоговым доходам, %	51,4	48,7	44,4	40,4	- 2,7	- 4,3	4,0
					94,7	91,2	91,0

Анализ динамики государственного долга за 2014-2016 годы показывает, что объем государственного долга за вышеуказанный период увеличится с 9 391 650,0 тыс. рублей до 9 590 198,5 тыс. рублей, или на 198 541,5 тыс. рублей, или на 2,1 процента. В 2014 году государственный долг увеличится на 258 339,0 тыс. рублей (с 9 391 650,0 тыс. рублей до 9 649 989,0 тыс. рублей). В 2015 и 2016 годах объем долга снизится на 38 850,5 и 20 940,0 тыс. рублей соответственно.

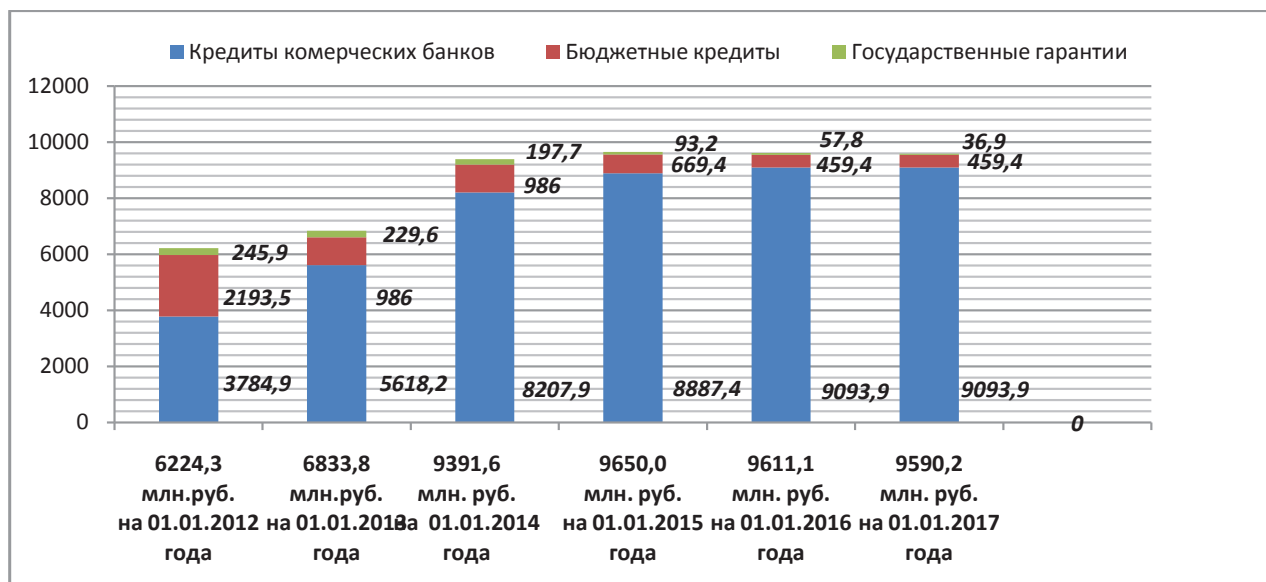
Запланированное уменьшение объемов государственного долга в 2014 – 2016 годах на 59 790,5 тыс. рублей связано с изменением его структуры, т.е. за счет погашения части бюджетных кредитов и уменьшения объемов предоставляемых государственных гарантий. Данные меры способствуют сдерживанию государственного долга в краткосрочной перспективе.

Необходимо отметить, что при увеличении государственного долга в 2014 – 2016 годах запланированные темпы роста налоговых и неналоговых доходов (в 2014 году – 108,5%, в 2015 году – 109,2%, в 2016 году – 109,6%) выше темпов роста государственного долга: 102,7%, 99,6% и 99,8% соответственно.

Удельный вес государственного внутреннего долга по состоянию на конец года к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2014 году составит 48,7%, что на 2,7% ниже уровня 2013 года, в 2015 году – 44,4%, что на 4,3% ниже уровня 2014 года и в 2016 году – 40,4%, что на 4,0% ниже уровня 2015 года.

Объем долга в 2014-2016 годах не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по отношению к собственным доходам областного бюджета.

Данные об изменении объема государственного долга в 2011–2016 годах представлены на следующей диаграмме.



За период с 2011 по 2016 года государственный долг Брянской области увеличится с 6 224 328,8 тыс. рублей до 9 590 198,5 тыс. рублей, на 3 365 869,7 тыс. рублей, или 54,1 процента. Наибольшее увеличение объемов долговых обязательств к предыдущему году ожидается за 2013 год - на 2 557 810,2 тыс. рублей, или 37,4 процента.

За вышеуказанный период следует отметить рост долговых обязательств по коммерческим кредитам - на 5 308 939,4 тыс. рублей или в 1,4 раза и сокращение по

бюджетным кредитам и государственным гарантиям - на 1 734 109,0 тыс. рублей (79,0%) и 208 959,8 тыс. рублей (85,0%) соответственно.

Динамика структуры долга областного бюджета представлена в таблице.

(млн. рублей)

	2013 год	Прогноз на 2014 год	Прогноз на 2015 год	Прогноз на 2016 год	Прирост (снижение), к предыдущему году		
					2014 г.	2015 г.	2016 г.
Размер долга на конец года	9391,6	9650,0	9 611,1	9 590,2	258,4	- 38,9	-20,9
Структура долга по состоянию на конец года, %							
обязательства по кредитам	87,4	92,1	94,6	94,8	4,7	2,5	0,2
обязательства по бюджетным кредитам	10,5	6,9	4,8	4,8	- 3,6	- 2,1	-
обязательства по гарантиям	2,1	1,0	0,6	0,4	- 1,1	- 0,4	- 0,2

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2014, 2015 и 2016 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 92,1%, 94,6% и 94,8% соответственно. За 2014-2016 годы предусмотрен рост по коммерческим кредитам на 2,7 процента.

По бюджетным кредитам прогнозируется сокращение долговых обязательств: в 2014 году - на 316 600,0 тыс. рублей (3,6%), в 2015 году – на 210 000,0 тыс. рублей (2,1%), в 2016 году сокращение долговых обязательств по бюджетным кредитам не запланировано.

В 2014 году удельный вес гарантий в объеме долга по сравнению с оценкой 2013 года уменьшится на 1,1 процента, в 2015 и 2016 годах уменьшится с 1,0% до 0,6% и 0,4% соответственно. Долговые обязательства по государственным гарантиям в 2014 году уменьшатся на 104 492,5 тыс. рублей, в 2014 – 2015 годах уменьшатся на 35 370,0 тыс. рублей и 20 940,0 тыс. рублей соответственно.

Значительные государственные заимствования обуславливают рост как государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание. Так, в 2014 году привлечение кредитов коммерческих банков увеличится на 2 000 909,9 тыс. рублей, или на 39,3%, расходы на его обслуживание – на 144 584,9 тыс. рублей, или на 23,9 процента.

На обслуживание государственного долга в 2014-2016 годах из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 2 250 000,0 тыс. рублей, по 750 000,0 тыс. рублей ежегодно.

К законодательно утвержденным на 2013 год расходам на обслуживание долга (605 415,1 тыс. рублей) расходы в 2014 – 2016 годах увеличатся на 23,9% ежегодно.

В 2014 году на уплату процентов по кредитам коммерческих банков предусмотрено 727 900,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета – 22 100,0 тыс. рублей. В связи с изменением структуры долга - увеличение кредитов коммерческих банков - изменится и структура расходов на его обслуживание. В 2015 году уплата процентов по кредитам коммерческих банков составит 739 600,0 тыс.

рублей, в 2016 году – 745 700,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам соответственно 10 400,0 тыс. рублей и 4 300,0 тыс. рублей.

В абсолютном выражении процентные платежи к предыдущему году увеличатся в 2014 году на 144 584,9 тыс. рублей, в 2015 – 2016 годах не изменятся.

Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел - 15% общего объема расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

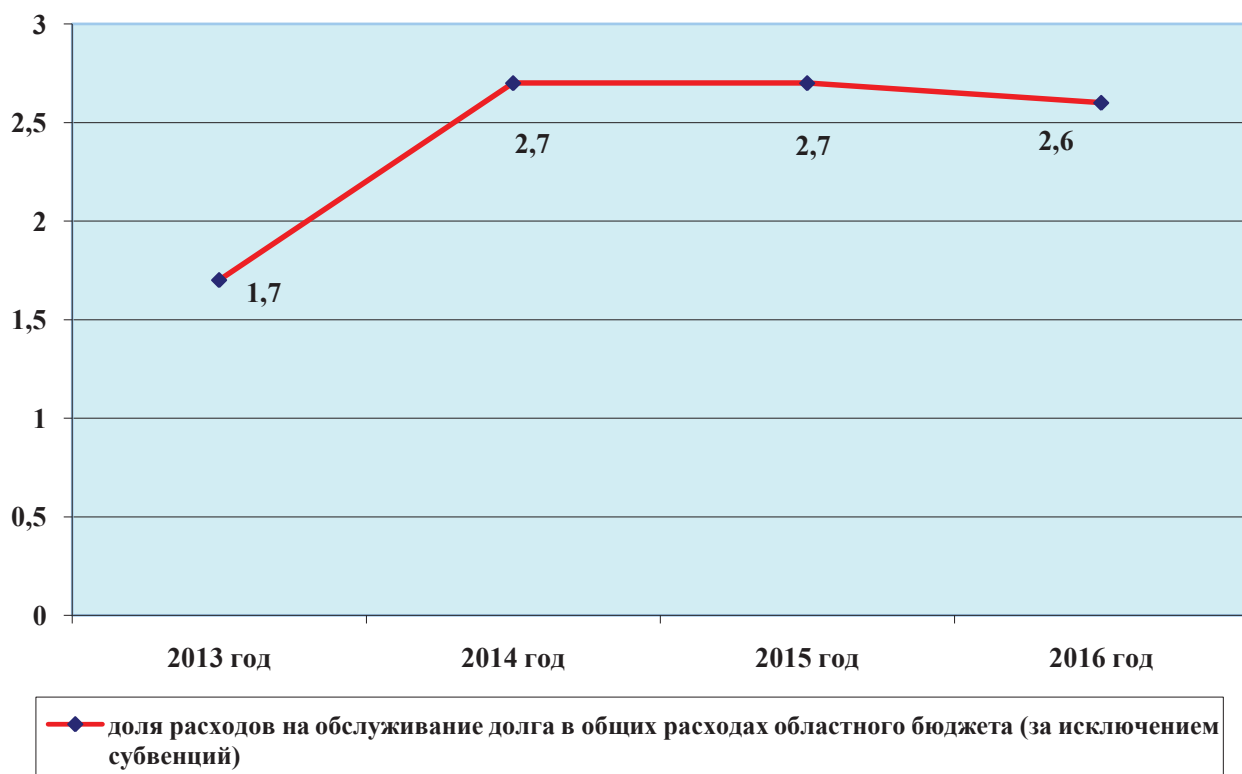
Динамика расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в абсолютном размере в 2014-2016 годах приведена в таблице.

(млн. рублей)

	2013 год	Прогноз на 2014 год	Прогноз на 2015 год	Прогноз на 2016 год	Темп роста (снижения), к предыдущему году, %		
					2014 г.	2015 г.	2016 г.
Расходы областного бюджета (без учета субвенций)	36 487,5	27 611,2	27 511,9	29 206,7	75,7	99,6	106,2
Расходы на обслуживание государственного долга	605,4	750,0	750,0	750,0	123,9	100,0	100,0
Уплата процентов по кредитам кредитных организаций	585,1	727,9	739,6	745,7	124,4	101,6	100,8
Уплата процентов по бюджетным кредитам	20,3	22,1	10,4	4,3	108,7	47,1	41,3
Удельный вес расходов на обслуживание государственного долга, %	1,7	2,7	2,7	2,6	-	-	-

Рост расходов на обслуживание долга в 2014 году по отношению к 2013 году обусловлен увеличением привлечения кредитов кредитных организаций. Возросшие объемы заимствований и, соответственно, рост объема государственного долга в прогнозируемом периоде увеличат нагрузку на областной бюджет.

Динамика расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в процентах к общему объему расходов областного бюджета (за исключением субвенций) в 2014-2016 годах приведена на диаграмме.



Необходимо отметить, что следствием роста расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области в процентах к общему объему расходов областного бюджета (за исключением субвенций) в 2014 – 2016 годах является не только увеличение объемов привлекаемых коммерческих кредитов, но и снижение объема расходов.

Законопроектом утверждены проекты **Программ государственных внутренних заимствований Брянской области на 2014 – 2016 годы.**

В 2014 году предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 7 087 363,2 тыс. рублей, что выше законодательно установленного уровня 2013 года на 2 000 909,9 тыс. рублей, или 39,3 процента. Привлечение бюджетных кредитов от федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, запланировано в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей. Общая сумма заимствований в 2014 году составит 9 087 363,2 тыс. рублей. Объем погашения кредитов на 2014 год предусмотрен в размере 8 724 531,6 тыс. рублей, что на 362 831,6 тыс. рублей меньше объема привлечения. Погашение коммерческих кредитов в 2014 году прогнозируется в объеме 6 407 931,6 тыс. рублей, что выше законодательно установленного уровня 2013 года (2 496 745,4 тыс. рублей) на 3 911 186,2 тыс. рублей, или в 2,6 раза. Погашение бюджетных кредитов запланировано в сумме 2 316 600,0 тыс. рублей, что на 316 600,0 тыс. рублей или на 15,8% выше уровня 2013 года.

В 2015 году предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме 11 093 882,7 тыс. рублей из них: коммерческие кредиты – 9 093 882,7 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 2 000 000,0 тыс. рублей. Погашение долговых обязательств запланировано в размере 11 097 363,2 тыс. рублей, из них: кредиты коммерческих банков – 8 887 363,2 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 2 210 000,0 тыс. рублей.

Объем погашения долговых обязательств по кредитам превысит привлечение кредитных ресурсов в 2015 году на 3 480,5 тыс. рублей.

В 2016 году предусматривается привлечение кредитных ресурсов в объеме 11 093 882,7 тыс. рублей.

Погашение планируется в объеме привлечения кредитных ресурсов, в том числе: кредиты коммерческих организация в сумме 9 093 882,7 тыс. рублей, бюджетные кредиты в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, проектами программ государственных внутренних заимствований Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов предусмотрены ежегодные заимствования кредитов кредитных организаций в объемах, необходимых для погашения долговых обязательств по кредитам банков за предыдущие годы.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов политика в области государственного долга будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, которая предусматривает поддержание объема государственного внутреннего долга на безопасном для финансовой системы региона уровне.

Вместе с тем, доля новых заимствований в общем объеме расходов областного бюджета (коэффициент заимствований) в 2014 году составит 29,7%, в 2015 и 2016 годах соответственно 35,0 и 34,7 процента.

Возросшие объемы заимствований средств кредитных организаций ведут к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области.

Проектами **Программ государственных гарантий Брянской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов** предоставление государственных гарантий Брянской области не планируется.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий Брянской области в случае, если исполнение государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования к принципалу, в 2014 году прогнозируется в сумме 108 113,7 тыс. рублей, в 2015 и 2016 годах - 35 370,0 и 20 940,0 тыс. рублей соответственно.

10. Бюджетные кредиты из областного бюджета

В соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 проекта закона установлены цели и объем выделения из областного бюджета бюджетных кредитов.

Основания, условия и порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов установлены в приложении 23 к проекту закона.

Выделение кредитов в 2014 – 2016 годах предусматривается муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета бюджетами муниципальных образований Брянской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, предусмотрен законопроектом в 2014 году в объеме 14 600,0 тыс. рублей.

Проектом закона в 2014 году предусматривается возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 222 568,5 тыс. рублей (9 236,0 тыс. рублей - ОАО «Брянское», 4 054,0 тыс. рублей - АНО «Брянский областной жилищный фонд», 209 278,5 тыс. рублей - ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация»).

В 2015 году возврат кредита предусмотрен в сумме 3 480,5 тыс. рублей одним заемщиком - АНО «Брянский областной жилищный фонд».

В 2016 году возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, не запланирован.

11. Выводы

11.1. Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу в срок, установленный статьей 4 Закона Брянской области от 28 июля 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки». Отмечено, что перечень представленных документов не в полной мере соответствует требованиям вышеуказанного Закона (отсутствуют проекты смет расходов органов государственной власти области). Представленные в составе документов и материалов проекты 26 государственных программ по состоянию на 1 ноября 2013 года не утверждены, что не в полной мере соответствует статье 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

11.2. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области, как и в целом по Российской Федерации, характеризуются замедлением экономического роста.

Ежегодное прогнозируемое снижение темпов ВРП на 0,5% не соответствует тенденции роста ВВП на уровне Российской Федерации на 0,1% и 0,2 процента.

Существенное замедление темпов роста индекса объема инвестиций со 141,8% в 2010 году до 96,6% в 2012 году, умеренный прогнозируемый рост в 2014 – 2016 годах при сохраняющейся структуре инвестиций - наибольший удельный вес приходится на сельское хозяйство, - в целом не отвечает задачам и целям, поставленным Стратегией социально-экономического развития Брянской области.

Объем инвестиций в основной капитал за счет средств областного бюджета требует уточнения с объемом инвестиций консолидированного бюджета области.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета прогноз должен иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в государственных программах, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики области. Анализ соответствия заложенных в государственных программах целевых показателей показателям прогноза социально-экономического развития выявил несоответствие программных и прогнозных показателей, а также отсутствие в прогнозе показателей, заложенных в государственных программах.

11.3.1. Объем доходов консолидированного бюджета на 2014 год запланирован в сумме 36 120,7 млн. рублей, или 84,1% уровня 2013 года, на 2015 год – 36 411,3 млн. рублей, или 84,8% уровня 2013 года, на 2016 год – 38 645,7 млн. рублей, или 90,0% уровня 2013 года.

Объем расходов консолидированного бюджета Брянской области на 2014 год запланирован в объеме 37 270,0 млн. рублей, или 78,2% уровня 2013 года, в 2015 году - 76,4% уровня 2013 года, в 2016 году – 81,3 % уровня 2013 года.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2014 году прогнозируется с дефицитом в объеме 1 149,2 млн. рублей, в том числе областного бюджета - с дефицитом в объеме 600,0 млн. рублей, бюджетов муниципальных

образований Брянской области - 549,3 млн. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Брянской области в 2015-2016 годах прогнозируется с дефицитом исполнения бюджетов муниципальными образованиями Брянской области в объеме 351,9 млн. рублей и 466,6 млн. рублей соответственно.

Областной бюджет на 2014 год сформирован с дефицитом в объеме 600 000,0 тыс. рублей с объемом доходов 30 019 837,7 тыс. рублей и расходов 30 619 837,7 тыс. рублей. В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов в 2015 году в сумме 29 972 081,7 тыс. рублей, в 2016 году – 31 735 156,3 тыс. рублей.

11.3.2. В рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Правительством Брянской области принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

11.3.3. Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года определены цели и задачи развития Российской Федерации на текущий, среднесрочный и долгосрочный периоды, в том числе в экономической и социальной сферах. В рамках экспертизы проекта Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отмечено, что в представленных с проектом бюджета материалах отсутствует информация об объемах финансовых средств, их достаточности для обеспечения реализации мероприятий по выполнению Указов.

Отмечено, что меры, предусмотренные Указами, имеют долгосрочный характер и пока не оказали существенного влияния на динамику целевых макроэкономических показателей региона.

Согласно указам Президента, к 2018 году запланировано увеличение производительности труда в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. Проблема повышения производительности труда для региона является одной из актуальных проблем, так как согласно данным Росстата в 2010-2011 годах Брянская область по производительности труда занимала в рейтинге Центрального Федерального округа 17 из 18 возможных мест. Отмечено, что существующие показатели индекса промышленного производства позволяют сделать вывод о не достижении запланированного уровня показателя производительности труда в установленные сроки.

Согласно пояснительной записке, представленной к законопроекту, при формировании бюджетных проектировок на 2014–2016 годы по отраслям «Образование», «Здравоохранение», «Культура» и «Социальная политика» предусмотрена выплата заработной платы работникам за счет источников и на уровне, предусмотренном «майскими» указами Президента России.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о том, что в рамках объемов плановых расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, имеются риски не обеспечения выполнения задачи по повышению размеров оплаты труда в ряде отраслей бюджетной сферы в установленные Указами сроки.

11.3.4. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области показал, что проект областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и

бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Закона Брянской области от 13.08.2007 № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», Закона Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области», иных нормативно-правовых актов в области бюджетных отношений. Вместе с тем, в Заключении сделан ряд замечаний по текстовой части проекта закона.

11.4. Формирование доходной части областного бюджета на 2014 – 2016 годы осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, вступающих в действие с 1 января 2014 года и последующие годы.

При расчетах показателей доходов использованы соответствующие прогнозируемые макроэкономические показатели, учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Согласно оценке департамента финансов Брянской области, в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства, дополнительные доходы областного бюджета в 2014 году составят 2 546 332,0 тыс. рублей. Кроме того, ежегодная индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличит доходы областного бюджета на 944,0 тыс. рублей.

Доходы проекта областного бюджета на 2014 год предусмотрены в объеме 30 019 837,7 тыс. рублей, что ниже оценки исполнения областного бюджета за 2013 год на 4 766 614,3 тыс. рублей, или на 13,7 процента. Снижение доходов областного бюджета в 2014 году по сравнению с оценкой 2013 года обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений на 44,2%, в 2015 году к 2014 году – 18,4%, в 2016 году к 2015 году – 3,8 процента.

Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в процессе его исполнения.

В плановом периоде доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 29 972 081,6 тыс. рублей в 2015 году и 31 735 156,3 тыс. рублей в 2016 году, или 99,8% и 105,9% к предыдущему году соответственно.

Динамика темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по отношению к предшествующему году в прогнозируемом периоде имеет положительную тенденцию: в 2014 году - 108,5%; в 2015 - 2016 годах соответственно 109,2% и 109,6 процента.

Налоговые доходы областного бюджета на 2014 год прогнозируются в объеме 19 345 526,0 тыс. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов соответственно 21 174 938,0 и 23 255 448,0 тыс. рублей, темпы роста налоговых доходов к утвержденному уровню 2013 года прогнозируются в 2014 году в размере 109,2%, в плановом периоде прогнозируется повышение темпа роста на 0,3% ежегодно. В структуре доходов областного бюджета удельный вес налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению с 64,4% в 2014 году до 73,3% в 2016 году.

На формирование доходной части областного бюджета заметное влияние оказывает предоставление налоговых льгот, устанавливаемых региональным законодательством. Расчетный объем льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в 2014

году прогнозируется в объеме 1 393 485,0 тыс. рублей, что в 3 раза превышает объем льгот 2012 года и отрицательно влияет на объем поступлений в областной бюджет.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в трехлетней перспективе по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на прибыль организаций (21,1% от общего объема налогов), налога на доходы физических лиц (42,5%), акцизов по подакцизным товарам (14,6%) и налога на имущество организаций (11,4%).

Неналоговые доходы проектом областного бюджета на 2014 год предусматриваются в объеме 468 258,4 тыс. рублей, что ниже на 14,1% планового объема неналоговых доходов на 2013 год и на 39,2% уровня исполнения 2012 года. По сравнению с уровнем бюджета 2013 года удельный вес неналоговых доходов в проекте областного бюджета на 2014 год снизился на 0,6 процентного пункта и составляет 2,3 процента.

Основную долю неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области. Поступление в областной бюджет в 2014 году прогнозируется в объеме 148 894,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2013 года, и свидетельствует о необходимости усиления контроля за использованием имущества областной собственности главному администратору доходов - управлению имущественных отношений Брянской области.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает необоснованность отсутствия в прогнозе поступлений части прибыли от ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение» и ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация» по причине их планируемой приватизации.

Плата за использование лесов на 2014 год прогнозируется в сумме 79 500,0 тыс. рублей, или 94,9% к фактическому исполнению 2012 года. Анализ динамики доходов областного бюджета от использования лесов за 2011 – 2014 годы свидетельствует об их ежегодном снижении.

В представленных расчетах доходов в областной бюджет по плате за использование лесов индексация ставок, предусмотренная проектом федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, не предусмотрена.

Следует отметить снижение поступлений в областной бюджет платы за использование лесов при одновременном росте задолженности в областной бюджет по арендной плате за использование лесов с 10 876,7 тыс. рублей в 2010 году до 50 522,9 тыс. рублей по состоянию на 01.10.2013, что свидетельствует о необходимости активизации работы главного администратора доходов управления лесами Брянской области по сокращению задолженности и увеличению платы за использование лесов.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2014 год предусмотрен в сумме 10 206 053,3 тыс. рублей, или 42,1% к утвержденному объему бюджета 2013 года, к факту 2012 года – 39,6 процента. Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета в ходе его исполнения. В структуре безвозмездных поступлений от федерального бюджета наибольший удельный вес занимают дотации – 63,6 процента.

11.5. Объем расходов, определенный в законопроекте «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», составляет:

2014 год – 30 619 837,7 тыс. рублей;

2015 год – 29 972 081,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 901 085,5 тыс. рублей;

2016 год – 31 735 156,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 2 804 087,2 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов, законодательно утвержденному на 2013 год, расходы, определенные в проекте закона на 2014 год, меньше на 21,8% по причине отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В номинальном выражении объем расходов областного бюджета по сравнению с предшествующим годом снижается в 2014 году на 8 546 245,5 тыс. рублей, в 2015 – 9 194 001,6 тыс. рублей, в 2016 – 7 430 926,9 тыс. рублей.

11.5.1. Расходная часть областного бюджета на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов представлена всеми разделами бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета относится к 4 разделам, в совокупности охватывающих более 70% общего объема расходов: 07 «Образование», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Минимальными по расходам являются расходы по 3 разделам, общий объем которых в проекте бюджета составляет менее 1%, к ним относятся разделы: 02 «Национальная оборона», 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации», что обусловлено полномочиями, выполняемыми в указанных сферах деятельности на уровне субъекта Российской Федерации.

Объем расходов по отраслям «социального блока» (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2014 году 69,4 % объема расходов областного бюджета (21 233 432,9 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы областного бюджета предусмотрены в расходах на 2015 год в сумме 901 085,5 тыс. рублей, или 3,0% общей суммы расходов, на 2016 год – 2 804 087,2 тыс. рублей, или 8,8% общей суммы расходов. Объем условно утвержденных расходов в расходах областного бюджета на 2015, 2016 годы соответствует по уровню требованиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2014 году в абсолютном выражении составил 1 558 575,2 тыс. рублей, что свидетельствует о том, что все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже 2013 года.

11.5.2. Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2014-2016 годы сформирована в разрезе 30 главных распорядителей бюджетных средств, что на 3 единицы меньше уровня 2013 года, и представлена исполнительными органами государственной власти, в составе которых 12 департаментов, 10 управлений, 3 государственные инспекции. Структура утверждена Указом Губернатора Брянской области от 26.02.2013 №174 «О структуре исполнительных органов государственной власти Брянской области» с 1 апреля 2013 года. Согласно статье 1 Указа в систему исполнительных органов государственной власти входит Правительство Брянской области. Также в составе главных распорядителей средств областного бюджета в ведомственной структуре расходов утверждены расходы на финансовое обеспечение деятельности следующих государственных органов Брянской области: Брянской областной Думы, Избирательной комиссии Брянской области, Контрольно-счетной палаты Брянской области, Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарата уполномоченных в Брянской области.

Наиболее крупными главными распорядителями по объемам бюджетных средств

являются 5 департаментов Брянской области: департамент образования и науки Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики, департамент финансов Брянской области, департамент строительства и архитектуры Брянской области, на которые в 2014 году будет приходиться 86,4% общих расходов областного бюджета, в 2015 году – 87,8%, в 2016 году – 88,9 процента.

При анализе обоснованности определения расходов по главному распорядителю департаменту образования и науки Брянской области было обращено внимание на отсутствие должного обоснования расходов в объеме 2 131 111,8 тыс. рублей в части предоставления субвенций муниципальным районам и городским округам на финансовое обеспечение получения дошкольного образования – отсутствуют утвержденные нормативы расходов и расчеты к ним. Объемы субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области, определены в сумме 113 639,3 тыс. рублей при отсутствии нормативов, утвержденных в установленном законом об образовании порядке (нормативным правовым актом Правительства Брянской области). Отмечена недостаточность средств, определенных в расходах областного бюджета, на субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Согласно расчетам, представленным в материалах к проекту бюджета, потребность в средствах на обеспечение компенсационных выплат составляет 149 493,6 тыс. рублей, в бюджете запланированы расходы в объеме 53 691,1 тыс. рублей, что на 95 802,5 тыс. рублей, или 64,0% меньше исчисленной потребности.

11.6. Проект областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в программной структуре расходов на основе проектов 26 государственных программ, разработанных в соответствии с распоряжением Правительства Брянской области от 10.06.2013 № 70-рп «Об утверждении Порядка работы по формированию проекта областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Расходы на их реализацию на 2014 год планируются в объеме 29 492 355,4 тыс. рублей, или 96,9% общего объема расходов, на 2015 год – 29 819 905,8 тыс. рублей, или 96,1%, на 2016 год – 28 677 982,5 тыс. рублей, или 90,3 процента.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы), «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы) и «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы). На реализацию указанных программ в 2014 году запланировано 20 120 822,6 тыс. рублей, или 68,2% программной части расходов областного бюджета, в 2015 году – 19 376 385,3 тыс. рублей, или 67,3%, в 2016 году - 19 302 000,5 тыс. рублей, или 67,3% соответственно.

В структуре финансирования государственных программ:

50,1% приходится на межбюджетные трансферты;

18,0% на социальное обеспечение и осуществление иных выплат населению;

14,4% на предоставление субсидий учреждениям и организациям;

7,6% на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

5,9% на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями;

2,5% на обслуживание государственного долга;

1,5% на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

Анализ проектов государственных программ выявил ряд существенных недостатков, в частности:

несогласованность отдельных индикаторов государственных программ с прогнозом социально-экономического развития Брянской области на период 2014-2016 годов;

несогласованность отдельных индикаторов государственных программ с индикаторами федеральных государственных программ;

недостаточное обоснование выбора целевых индикаторов, характеризующего результаты реализации государственной программы;

отсутствие количественных целевых показателей (индикаторов), характеризующих уровень достижения целей и задач государственных программ;

целевые показатели не в полной мере позволяют оценить степень реализации поставленных целей и задач;

не приведены обоснования возможности достижения количественных значений целевых показателей;

недостаточен состав и уровень показателей, характеризующих уровень достижения целей и задач государственных программ;

по ряду целевых индикаторов не приведены обоснования предлагаемых количественных значений показателей, их значения зафиксированы на весь плановый период на одном уровне, что затруднит оценку выполнения соответствующих целей и задач;

методики оценки эффективности государственных программ не предусматривают оценку уровней показателей в зависимости от объемов финансирования по каждому источнику финансирования;

по ряду государственных программ в методиках оценки эффективности государственных программ не содержатся ссылки на открытые источники информации, содержащие исходные данные для расчета значений данных показателей (индикаторов), что может повлиять на своевременный и качественный контроль за ходом реализации государственных программ. Из 309 показателей в отношении 157 показателей отсутствует утвержденная программой методика измерения (расчета), по 275 показателям отсутствует ссылка на открытые источники информации: данные государственного статистического наблюдения или других систем официальной отчетности;

восемь государственных программ не отвечают требованиям, установленным для государственных программ, и подлежат отражению в виде подпрограммы или мероприятий отраслевых государственных программ;

в паспортах большинства программ указан объем только бюджетных ассигнований, необходимых для их реализации. При этом достижение запланированных показателей по ряду государственных программ в большей степени зависят от привлечения внебюджетных источников. Однако объем средств, запланированных для достижения указанных показателей за счет внебюджетных источников, не предусмотрен, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между значениями целевых индикаторов с объемами финансирования госпрограммы, зависимости значений показателей (индикаторов) от областной доли бюджетных ассигнований, а также степени соответствия запланированного уровня затрат показателю, характеризующему степень

достижения запланированного результата.

По итогам проведенного анализа госпрограмм Контрольно-счетная палата отмечает, что полноценная система государственных программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития региона, не сформирована.

11.6.1. Бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности на 2014 год запланированы в объеме 617 171,6 тыс. рублей, что меньше уровня 2013 года на 1 015 398,3 тыс. рублей, или на 61,9 процента. Существенное сокращение объемов бюджетных инвестиций прослеживается по всем разделам бюджетной классификации расходов: по разделу 09 «Здравоохранение» - на 83,0% от объема 2013 года; по разделу 04 «Национальная экономика» - на 52,0%; по разделу 07 «Образование» - на 58,6% соответственно.

В общих расходах бюджетных инвестиций на 2014 год ассигнования на производственный комплекс («Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство»), на социальный комплекс («Образование», «Культура и кинематография», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт») и на специальный комплекс («Охрана окружающей среды») распределены в соотношении 59,0%, 39,1%, и 1,9% соответственно.

В разрезе разделов классификации расходов наибольший объем бюджетных инвестиций на 2014 год предусмотрен по разделам «Национальная экономика» - 48,3% и «Образование» - 15,9% годового объема инвестиций.

11.7. Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов планируется осуществлять с учетом изменений законодательства по распределению доходов между областным и местными бюджетами и передаче с муниципального на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, на 2014 год планируется в сумме 10 630 755,8 тыс. рублей, в том числе бюджетам муниципальных образований – 10 119 424,8 тыс. рублей и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области – 511 331,0 тыс. рублей. Темп роста межбюджетных трансфертов к плановому уровню 2013 года в первоначальной редакции 113,2%, в редакции закона от 02.10.2013 № 67-З - 105,0 процента.

На плановый период 2015-2016 годов межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 9 888 139,3 тыс. рублей и 9 757 003,8 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению другим бюджетам бюджетной системы Брянской области, в общей сумме расходов областного бюджета ежегодно снижается и составит 34,7% в 2014 году, 33,0% в 2015 году и 30,7% в 2016 году. В 2014 году доля межбюджетных трансфертов превышает законодательно утвержденный уровень 2013 года на 1,7 процентного пункта.

В объеме межбюджетных трансфертов, направляемых в 2014 году в бюджеты муниципальных образований, субвенции составляют 73,2%, субсидии - 13,8%, дотации - 11,6% и иные межбюджетные трансферты - 1,4 процента.

Проектом закона установлен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2014 год – 2,1777, на 2015 год – 2,2073 на 2016 год – 2,2344. Темп роста к предыдущему году составит в 2015

году 101,4 % и в 2016 году 101,2 процента.

При распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в расчете индекса налогового потенциала муниципальных образований не учтены доходы муниципалитетов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, что не соответствует Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Учитывая целевое назначение поступления акцизов в местные бюджеты (на формирование дорожных фондов), Контрольно-счетная палата считает целесообразным внести изменения в Закон «О межбюджетных отношениях в Брянской области» в части исключения акцизов из расчета определения налогового потенциала муниципалитетов.

11.8. Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2014 год с дефицитом в размере 600 000,0 тыс. рублей. Проект бюджета на 2015-2016 годы сбалансирован по доходам и расходам.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета в 2014 году планируются кредитные ресурсы в сумме 362,8 тыс. рублей (разница между объемами привлечения и погашения) и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 237 168,5 тыс. рублей (разница между средствами, полученными от возврата в областной бюджет бюджетных кредитов, и предоставляемых из областного бюджета бюджетных кредитов).

Привлечение кредитов коммерческих банков в 2014 году запланировано в сумме 7 087 363,2 тыс. рублей, в 2015 и 2016 годах по 9 093 882,7 тыс. рублей ежегодно. Погашение кредитов коммерческих банков предусматривается в 2014 году объеме 6 407 931,7 тыс. рублей, в 2015 году – 8 887 363,2 тыс. рублей, в 2016 году – 9 093 882,7 тыс. рублей.

Из общего объема привлечения коммерческих кредитов на финансирование дефицита бюджета будет направлено в 2014 году 363 431,5 тыс. рублей, или 5,1% объема привлеченных кредитов, в 2015 и 2016 годах бюджет сформирован бездефицитным, привлекаемые средства в полном объеме будут направлены на погашение долговых обязательств.

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета предусмотрено в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Возврат основного долга по бюджетным кредитам предусмотрен в 2014 году в объеме 2 316 600,0 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 2 210 000,0 тыс. рублей, в 2016 году в размере 2 000 000,0 тыс. рублей.

Привлечение иных источников внутреннего финансирования дефицита планируется в 2014 году в сумме 237 168,5 тыс. рублей, в 2015 году - 3 480,5 тыс. рублей. В 2016 году привлечение иных источников внутреннего финансирования бюджета не запланировано.

Отмечено, что планирование бюджета на 2013-2015 годы осуществлялось без учета рисков спада деловой активности и сокращения налоговых поступлений. Аналогичная ситуация характерна для планового периода 2015 -2016 годов. При принятии Прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2014-2016 годы по 1 варианту существуют риски не достижения сбалансированности областного бюджета по доходам и расходам на плановый период 2015 – 2016 годов.

11.9. Предельный объем государственного долга по состоянию на 1 января 2015 года в законопроекте предусмотрен в размере 9 649 989,0 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - в объеме 9 611 138,5 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 9 590 198,5 тыс. рублей. Анализ динамики государственного долга за 2014-2016 годы показывает, что объем государственного долга за вышеуказанный период увеличится с 9 391 650,0 тыс. рублей до 9 590 198,5 тыс. рублей, или на 198 541,5 тыс. рублей. За 2014 год государственный долг увеличится на 258 339,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2015 и 2016 годов государственный внутренний долг незначительно снижается: в 2015 году на 38 850,5 тыс. рублей, в 2016 году - на 20 940,0 тыс. рублей.

Запланированное уменьшение объемов государственного долга в 2014-2016 годах на 59 790,5 тыс. рублей связано с изменением его структуры, т.е. за счет погашения части бюджетных кредитов и уменьшения объемов предоставляемых государственных гарантий. Данные меры способствуют сдерживанию государственного долга в краткосрочной перспективе.

Наибольший удельный вес в структуре государственного долга в 2014, 2015 и 2016 годах занимают обязательства по кредитам коммерческих банков – 92,1%, 94,6% и 94,8% соответственно. За 2014 – 2016 годы предусмотрен рост по коммерческим кредитам на 2,7 процента. Снижение в составе государственного внутреннего долга бюджетных кредитов, долговых обязательств по гарантиям и увеличение доли кредитов коммерческих банков ведет к повышению стоимости его обслуживания.

Значительные государственные заимствования обуславливают рост как государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание. Так, за 2014 год привлечение кредитов коммерческих банков увеличится на 2 000 909,9 тыс. рублей, или на 39,3%, расходы на его обслуживание – на 144 584,9 тыс. рублей, или на 23,9 процента.

На обслуживание государственного долга в 2014-2016 годах из областного бюджета законопроектом предусмотрено выделение средств в объеме 2 250 000,0 тыс. рублей, по 750 000,0 тыс. рублей ежегодно, что на 144 584,9 тыс. рублей выше уровня законодательно утвержденного на 2013 год.

Объем заимствований за 2014-2016 годы предусматривается в размере 31 275 128,6 тыс. рублей. Из общего объема заимствований на финансирование дефицита бюджета планируется направить 359 351,0 тыс. рублей, или 1,1%, остальной объем заимствований будет направлен на погашения кредитов предыдущих лет.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, политика в области государственного долга будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, которая предусматривает поддержание объема государственного внутреннего долга на безопасном для финансовой системы региона уровне.

Вместе с тем, доля новых заимствований в общем объеме расходов областного бюджета (коэффициент заимствований) в 2014 году составит 29,7%, в 2015 и 2016 годах соответственно 35,0 и 34,7 процента.

Возросшие объемы заимствований средств кредитных организаций ведут к увеличению нагрузки на областной бюджет процентных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области.

11.10. Выделение бюджетных кредитов в 2014 – 2016 годах предусматривается муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно в пределах финансового года.

12. Предложения

12.1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в Брянскую областную Думу с предложением принять Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты.

12.2. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» Губернатору Брянской области Н.В. Денину с предложениями.

12.1.1. Принять действенные меры по существенному увеличению доли инвестиций в обрабатывающие производства Брянской области.

12.1.2. Привести в соответствие бюджетные инвестиции в прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2014 – 2016 годы и проекте закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

12.1.3. Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2014 – 2016 годы взаимоувязать с государственными программами Брянской области.

12.1.4. Внести изменения в статью 5 текстовой части проекта закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», исключающие технические ошибки.

12.1.5. Считать обязательство по финансовому обеспечению исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года первоочередным при принятии решений о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

12.1.6. Увеличить доходы областного бюджета на 2014 год на 17 627,6 тыс. рублей, в том числе:

налог на прибыль организаций – на 7 490,0 тыс. рублей;

налог на имущество организаций – на 9 580,0 тыс. рублей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, – на 557,6 тыс. рублей.

12.1.7. В целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот с учетом достигаемого экономического и социального эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации.

12.1.8. В целях увеличения доходов областного бюджета главным администраторам продолжить работу по сокращению недоимки по платежам в областной бюджет и дальнейшего совершенствования администрирования доходов областного бюджета.

12.1.9. Обеспечить принятие нормативного правового акта Правительства Брянской области в отношении утверждения нормативов, являющихся основанием для определения субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

12.1.10. Обеспечить принятие нормативного правового акта Правительства Брянской области в отношении нормативов, являющихся основанием для определения объемов

субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области.

12.1.11. Обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Брянской области от 28.10.2013г. № 608-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» в части сроков утверждения программ.

12.1.12. Обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проекты государственных программ до их утверждения с учетом замечаний, отмеченных в заключении.

12.1.13. Рассмотреть возможность включения восьми государственных программ, не отвечающих требованиям, установленным к программам, в части наличия системы мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития (пункт 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области), в состав государственных программ, имеющих аналогичные задачи и показатели (государственные программы: Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Брянской области; Государственный строительный надзор Брянской области; Развитие системы органов ЗАГС Брянской области; Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Брянской области; Государственное регулирование тарифов Брянской области; Развитие мировой юстиции Брянской области; Содействие в сфере государственных закупок Брянской области; Развитие и регулирование потребительского рынка Брянской области).

12.1.14. Обеспечить соответствие показателей объемов финансирования государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 – 2020 годы)» показателям, определенным в бюджете.

12.1.15. Внести изменения в Закон Брянской области от 13 августа 2007 года № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» в части исключения акцизов из расчета определения налогового потенциала муниципалитетов.

12.1.16. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы разработать систему по управлению государственным долгом Брянской области.

12.1.17. При формировании распоряжения Правительства Брянской области, определяющего порядок формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определить механизм предоставления информации Контрольно-счетной палате Брянской области, необходимой для подготовки заключения на проект областного бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Шинкарев

*Приложения не публикуются

Заключение

Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области.

Проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» представлен администрацией Брянской области в Контрольно-счетную палату в срок, установленный Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке». В соответствии со статьей 1 указанного закона законопроект сформирован на трехлетний период.

При проведении экспертизы проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Контрольно-счетной палатой Брянской области проведен анализ проекта бюджета в сравнении с параметрами бюджета ТФОМС Брянской области, утвержденными Законом Брянской области от 6 декабря 2012 № 84-З (в ред. от 01.08.2013 № 58-З) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее - ТФОМС Брянской области) на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

2. Общая характеристика проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Проект закона предусматривает формирование бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год по доходам в сумме 9 237 679,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 9 253 354,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета фонда предусмотрен в сумме 15 674,8 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным показателям 2013 года составляет по доходам – 115,7 %, по расходам – 115,8 процента. Прогнозируемый дефицит составляет 152,7 % утвержденного уровня текущего года.

На плановый период 2015 и 2016 годов основные характеристики бюджета по доходам и расходам законопроектом определены в сумме 10 682 841,9 тыс. рублей и 10 688 447,9 тыс. рублей соответственно. На плановый период 2015 и 2016 годов дефицит бюджета фонда не планируется.

Темп роста доходной части бюджета фонда к предшествующему году в 2015 году составляет 115,6 %, в 2016 году – 100,1 %, темп роста расходной части в 2015 году составляет 115,4 %, в 2016 году – 100,1 процента.

Формирование проекта закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» осуществлялось в условиях действующего законодательства, в соответствии со статьями 146 и 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2014 году финансирование скорой медицинской помощи будет осуществляться через систему обязательного медицинского страхования за счет средств областного бюджета, передаваемых в бюджет ТФОМС Брянской области в форме межбюджетных трансфертов.

С 1 января 2015 года финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) будет осуществляться за счет средств субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится организация обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе администрирование доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территориях субъектов Российской Федерации.

Размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения устанавливаются Федеральным законом 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». Годовой объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен на трехлетний период в размере 3 427 643,9 тыс. рублей ежегодно. Темп роста к уровню 2013 года составит 128,6 процента.

В соответствии с действующим законодательством средства ежемесячно перечисляются в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

3. Доходы проекта бюджета ТФОМС Брянской области

Проектом закона о бюджете ТФОМС Брянской области на 2014 год доходная часть предусмотрена в сумме 9 237 679,2 тыс. рублей, что на 1 255 129,7 тыс. рублей или на 15,7 % превышает утвержденный объем на 2013 год.

Доходная часть бюджета ТФОМС Брянской области сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В структуре доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 1,1 % общего объема доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 98,9 процента. В 2014 году по сравнению с 2013 годом доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов уменьшилась на 0,2 процентного пункта, доля безвозмездных поступлений – соответственно увеличилась на 0,2 процентного пункта.

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год прогнозируется поступление **налоговых и неналоговых доходов** в объеме 104 587,0 тыс. рублей, что составляет 103,6 % объема, утвержденного в законе о бюджете ТФОМС Брянской области на 2013 год.

В плановом периоде поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в следующих объемах: в 2015 году – 109 920,9 тыс. рублей, в 2016 году – 115 526,9 тыс. рублей. Темп роста к предыдущему году составляет в 2015 и 2016 годах 105,1 % соответственно.

Указанные средства сформированы за счет прочих неналоговых доходов, налоговые доходы в проекте бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов не планируются.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» налоговые доходы, ранее подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов ОМС, с 2013 года зачисляются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Прочие неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области прогнозируются в объеме 104 587,0 тыс. рублей, темп роста к законодательно утвержденному уровню 2013 года составляет 105,3 процента.

Прочие неналоговые доходы сформированы за счет средств, поступающих от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территориях других субъектов.

Объем поступления рассчитан исходя из оценки поступления средств от бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2013 году с применением прогнозируемого индекса потребительских цен на 2014 год, доведенного департаментом экономического развития Брянской области, в размере 105,3 процента.

Безвозмездные поступления, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на 2014 год предусмотрены в сумме 9 133 092,2 тыс. рублей, что на 1 251 469,2 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2013 года, темп роста составляет 115,9 процента.

На 2015 и 2016 годы безвозмездные поступления прогнозируются в объеме

10 572 921,0 тыс. рублей соответственно. Безвозмездные поступления, передаваемые бюджету территориального фонда ОМС, сформированы за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, на 2014 год планируются в объеме 8 621 761,2 тыс. рублей, что на 1 166 712,5 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2013 года, темп роста составляет 115,6 процента. В общем объеме доходов удельный вес средств Федерального фонда составляет 93,3 процента.

На плановый период 2015 и 2016 годов вышеуказанные средства планируются в сумме 10 502 760,2 тыс. рублей ежегодно.

Средства Федерального фонда предоставляются бюджету ТФОМС Брянской области в виде субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расчет размера субвенции осуществлен в соответствии с Методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения области на 1 апреля 2013 года, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи, и коэффициента дифференциации для Брянской области, установленного на уровне 1:

- на 2014 год – 8 621 761,2 тыс. рублей (1 238 314 чел.*6962,5 рубля*1);
- на 2015 год – 10 502 760,2 тыс. рублей (1 238 314 чел.*8481,5 рубля*1);
- на 2016 год – 10 502 760,2 тыс. рублей (1 238 314 чел.*8481,5рубля*1).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» средние подушевые нормативы финансирования территориальной программы за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования установлены в 2014 году – 6962,5 рубля, в 2015 году – 8481,5 рубля, в 2016 году – 8863,2 рубля.

Таким образом, учтенный в расчете субвенции из бюджета ФФОМС средний подушевой норматив финансирования на 2016 год не соответствует нормативу, установленному Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932, т.е. ниже установленного подушевого норматива на 381,7 рубля.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает произвести корректировку безвозмездных поступлений в части размера субвенции бюджету

территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования на 2016 год в сторону увеличения на 472 664,5 тыс. рублей, скорректировать основные параметры (доходную и расходную части) проекта бюджета фонда на 2016 год на 472 664,5 тыс. рублей.

Средства областного бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, составляют в 2014 году 511 331,0 тыс. рублей, или 119,8 % утвержденного объема на 2013 год.

На плановый период 2015 и 2016 годов межбюджетные трансферты из областного бюджета планируются в сумме 70 160,8 тыс. рублей соответственно.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета планируется направить на следующие цели:

1) финансовое обеспечение реализации территориальной программы в части базовой программы ОМС в сумме 441 170,2 тыс. рублей. Данные средства являются источником финансового обеспечения скорой медицинской помощи. В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ финансовое обеспечение скорой медицинской помощи с 2015 года будет осуществляться за счет средств субвенции Федерального фонда, поэтому на плановый период 2015 и 2016 годов поступление средств на указанные цели не планируется.

2) финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 70 160,8 тыс. рублей. Средства являются источником финансового обеспечения первичной медико-санитарной помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС (туберкулез, психические расстройства и расстройства поведения, в т. ч. связанные с употреблением психоактивных веществ), первичной медико-санитарной и специализированной помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, а также медицинских услуг, оказываемых патологоанатомическими отделениями, отделениями переливания крови, лабораториями СПИД.

Статьей 4 законопроекта утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области согласно приложению 4 к проекту закона «Перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год».

Следует отметить, что законопроектом не утверждены главные администраторы доходов на плановый период 2015 и 2016 годов.

4. Расходы проекта бюджета ТФОМС Брянской области

Проектом бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год расходы предусмотрены в сумме 9 253 354,0 тыс. рублей, что составляет 115,8 % утвержденных плановых ассигнований на 2013 год.

На плановый период 2015 и 2016 годов расходы составят 10 682 841,9 тыс. рублей и 10 688 447,9 тыс. рублей соответственно.

Финансирование расходов бюджета ТФОМС Брянской области будет осуществляться по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области в сумме 58 367,6 тыс. рублей, или 107,4 % к уровню 2013 года.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС Брянской области на 2014 год составляют 0,6 % общего объема расходов бюджета фонда. В сравнении с 2013 годом увеличение расходов составило 4 042,6 тыс. рублей.

В 2015 и 2016 годах управленческие расходы планируются в сумме 58 957,2 тыс. рублей и 59 576,8 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составляет 101,1 % соответственно.

В 2014 году запланирован рост расходов по статьям 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 104,6 %, 220 «Оплата работ, услуг» - 130,0 %, 290 «Прочие расходы» - 100,9 % и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 105,3 процента.

По статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» расходы предусмотрены в объеме ниже уровня текущего года - 92,0 процента.

В 2014 году по сравнению с текущим годом наибольший темп роста расходов (130,0 %) запланирован по статье 220 «Оплата работ, услуг» за счет увеличения расходов по подстатьям 226 «Прочие работы, услуги» - 174,6 % и 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 158,7 процента.

По подстатье 226 «Прочие работы, услуги» расходы планируется увеличить в 2014 году на 1 201,2 тыс. рублей в связи с увеличением расходов на приобретение программных продуктов и количества экспертиз качества медицинской помощи, проводимых в рамках реэкспертиз и межтерриториальных расчетов.

По подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» расходы увеличены на 682,0 тыс. рублей в связи с запланированным проведением текущего ремонта кабинетов.

В связи с необходимостью оптимизации расходов, Контрольно-счетная палата предлагает уменьшить запланированные на 2014 год расходы по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на сумму 620,2 тыс. рублей.

При прогнозировании расходов на содержание дирекции фонда на плановый период 2015 и 2016 годов применен индекс потребительских цен в среднем за год в размере 105,1 % ежегодно.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов при формировании параметров бюджета на 2014 – 2016 годы применены индексы потребительских цен на конец года (к декабрю предшествующего года) в размере 105,0 процента.

Контрольно-счетная палата предлагает управленческие расходы фонда привести в соответствие с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, применив индекс потребительских цен на конец года (к декабрю предшествующего года) в размере 105,0 процента.

По разделу «Здравоохранение» расходы прогнозируются в объеме 9 194 986,4 тыс. рублей, что на 1 267 494,9 тыс. рублей, или на 16,0 % превышает утвержденные показатели 2013 года. На плановый период 2015 и 2016 годов указанные расходы прогнозируются в сумме 10 623 884,7 тыс. рублей и 10 628 871,1 тыс. рублей соответственно.

Средства планируется направить на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В составе расходов на здравоохранение учтены средства, направляемые страховыми медицинскими организациями на оплату медицинской помощи, оказанной

медицинскими организациями сферы обязательного медицинского страхования застрахованным гражданам Брянской области по дифференцированному подушевому нормативу в сумме 8 671 548,9 тыс. рублей, средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям в сумме 88 437,5 тыс. рублей, нормированный страховой запас в сумме 435 000,0 тыс. рублей.

Расчет средств на ведение дела страховым медицинским организациям произведен в соответствии с методическими рекомендациями Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.06.2012 № 4320/30/-2/и.

Статьей 8 проекта закона установлен норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями на 2014 год в размере 1,02% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

По сравнению с 2013 годом средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям увеличены на 14,2 %, или на 11 011,3 тыс. рублей.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования с учетом средств на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, прогнозируется в сумме 9 253 354,0 тыс. рублей на 2014 год, в сумме 10 682 841,9 тыс. рублей на 2015 год и в сумме 11 161 112,4 тыс. рублей на 2016 год.

Исходя из численности застрахованного населения Брянской области по состоянию на 1 апреля 2013 года в количестве 1 238 714 человек, подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования составит 7 470,1 рубля в 2014 году, 8 624,1 рубля в 2015 году и 9 010,2 рубля в 2016 году, в том числе:

- по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 7 413,5 рубля в 2014 году, 8 567,5 рубля в 2015 году и 8 953,6 рубля в 2016 году;

- по расходам сверх базовой программы в сумме 56,6 рубля ежегодно.

Федеральный подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования составляет в 2014 году - 6962,5 рубля, в 2015 году - 8481,5 рубля, в 2016 году - 8863,2 рубля.

Статьей 7 законопроекта установлен объем нормированного страхового запаса в сумме 435 000,0 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования и направляются на межтерриториальные расчеты и дополнительное финансирование страховых медицинских организаций.

Кроме того, проектом закона предусмотрены новые направления использования средств нормированного страхового запаса в части выплат стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, и вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

При этом не определены условия предоставления выплат стимулирующего характера, установленные Приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке

использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

5. Межбюджетные трансферты

Проект бюджета фонда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован, в основном, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, на 2014 год планируются в объеме 8 621 761,2 тыс. рублей, что на 1 166 712,5 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2013 года, темп роста составляет 115,6 процента.

На плановый период 2015 и 2016 годов вышеуказанные средства планируются в сумме 10 502 760,2 тыс. рублей соответственно.

Средства передаются бюджету ТФОМС Брянской области в форме субвенции на финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органу государственной власти субъекта Российской Федерации.

В состав субвенции включены следующие расходы:

- оказание медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

- финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам взрослого населения в возрасте 18 лет и старше, в отношении работающих и неработающих граждан; пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью; несовершеннолетних детей;

- финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами и медицинскими сестрами участковой службы;

- денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС Брянской области, в 2014 году составят 511 331,0 тыс. рублей, или 119,8 % утвержденного объема на 2013 год, в том числе:

- на финансовое обеспечение реализации территориальной программы в части базовой программы обязательного медицинского страхования (финансовое обеспечение скорой медицинской помощи) – 441 170,2 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (финансовое обеспечение первичной медико-санитарной помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС (туберкулез, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ), первичной медико-санитарной и специализированной помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, а также медицинских услуг, оказываемых патологоанатомическими отделениями, отделениями переливания скорой помощи, лабораториями СПИД – 70 160,8 тыс. рублей.

На плановый период 2015 и 2016 годов межбюджетные трансферты из областного

бюджета планируются на финансовое обеспечение дополнительных видов оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой, в объеме 70 160,8 тыс. рублей.

6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области

Проект бюджета ТФОМС на 2014 год прогнозируется с дефицитом в сумме 15 674,8 тыс. рублей, на плановый период 2015 и 2016 годов проект бюджета ТФОМС Брянской области сбалансирован по доходам и расходам.

Источниками финансирования дефицита бюджета на 2014 год планируются остатки денежных средств бюджета ТФОМС Брянской области на начало 2014 года.

7. Выводы

Проект бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год сформирован по доходам в сумме 9 237 679,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 9 253 354,0 тыс. рублей. Темп роста к утвержденным показателям 2013 года составляет по доходам – 115,7 %, по расходам – 115,8 процента.

Предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Брянской области на 2014 год прогнозируется в сумме 15 674,8 тыс. рублей, что составляет 152,7 % утвержденного уровня текущего года.

На плановый период 2015 и 2016 годов основные характеристики бюджета по доходам и расходам сбалансированы и определены законопроектом в сумме 10 682 841,9 тыс. рублей и 10 688 447,9 тыс. рублей соответственно.

Темп роста доходной части бюджета фонда к предшествующему году в 2015 году составляет 115,6 %, в 2016 году – 100,1 %, темп роста расходной части в 2015 году составляет 115,4 %, в 2016 году – 100,1 процента.

Проект бюджета фонда на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован, в основном, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета.

Поступление в бюджет ТФОМС Брянской области налоговых и неналоговых доходов на 2014 год прогнозируется в объеме 104 587,0 тыс. рублей, что составляет 103,6 % объема, утвержденного в законе о бюджете ТФОМС Брянской области на 2013 год.

Безвозмездные поступления, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на 2014 год предусмотрены в сумме 9 133 092,2 тыс. рублей, что на 1 251 469,2 тыс. рублей превышает утвержденный объем 2013 года, темп роста составляет 115,9 процента.

Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования планируются в объеме 8 621 761,2 тыс. рублей, темп роста к 2013 году составляет 115,6 процента.

На плановый период 2015 и 2016 годов субвенции планируются в сумме 10 502 760,2 тыс. рублей соответственно.

Размер субвенции бюджету ТФОМС Брянской области на 2016 год занижен на 472 664,5 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предусмотрены на 2014 год в сумме 511 331,0 тыс. рублей, или 119,8 % утвержденного объема на 2013 год.

На плановый период 2015 и 2016 годов межбюджетные трансферты из областного бюджета планируются в сумме 70 160,8 тыс. рублей соответственно.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратом ТФОМС

Брянской области на 2014 год планируются в сумме 58 367,6 тыс. рублей, что составляет 0,6 % общего объема расходов бюджета фонда и 107,4 % к уровню 2013 года.

В 2015 и 2016 годах управленческие расходы прогнозируются в сумме 58 957,2 тыс. рублей и 59 576,8 тыс. рублей соответственно. Темп роста к предыдущему году составляет 101,1 % ежегодно.

При прогнозировании расходов на содержание дирекции фонда на плановый период 2015 и 2016 годов применен индекс потребительских цен в среднем за год в размере 105,1 % ежегодно.

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования с учетом средств на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, прогнозируется в сумме 9 253 354,0 тыс. рублей на 2014 год, в сумме 10 682 841,9 тыс. рублей на 2015 год и в сумме 11 161 112,4 тыс. рублей на 2016 год.

Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования составит 7 470,1 рубля в 2014 году, 8 624,1 рубля в 2015 году и 9 010,2 рубля в 2016 году, в том числе:

- по базовой программе обязательного медицинского страхования в сумме 7 413,5 рубля в 2014 году, 8 567,5 рубля в 2015 году, 8 953,6 рубля в 2016 году;
- по расходам сверх базовой программы в сумме 56,6 рубля ежегодно.

Федеральный подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования составляет в 2014 году - 6962,5 рубля, в 2015 году - 8481,5 рубля, в 2016 году - 8863,2 рубля.

В 2014 году нормированный страховой запас будет формироваться на уровне 2013 года и составит 435 000,0 тыс. рублей.

Статьей 7 законопроекта установлены направления использования средств нормированного страхового запаса. При этом не определены условия предоставления выплат стимулирующего характера, установленные Приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Норматив расходов на ведение дела страховым медицинским организациям на 2014 год установлен в размере 1,02 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, объем средств составит 88 437,5 тыс. рублей, или 114,2 % к уровню 2013 года.

Законопроектом не утверждены главные администраторы доходов на плановый период 2015 и 2016 годов.

8. Предложения

1. Произвести корректировку основных параметров (доходную и расходную части) проекта бюджета ТФОМС Брянской области в 2016 году в сторону увеличения на 472 664,5 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внести в объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского

страхования.

2. Произвести корректировку запланированных на 2014 год расходов на содержание ТФОМС Брянской области по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сторону уменьшения на 620,2 тыс. рублей.

3. Установить перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2015 и 2016 годы.

4. Расчет управленческих расходов ТФОМС Брянской области на плановый период 2015 и 2016 годов произвести с учетом применения индексов потребительских цен на конец года (к декабрю предшествующего года) в размере 105,0 процента.

5. Статью 7 проекта закона дополнить следующим содержанием:

- подпункт 3 пункта 3 после слов «медицинской помощи» дополнить словами «установленных ТФОМС Брянской области»;

- подпункт 4 пункта 3 дополнить абзацем: «Перечень показателей для расчета вознаграждения страховым медицинским организациям определяется ТФОМС Брянской области».

Проект закона может быть рассмотрен Брянской областной Думой с учетом указанных замечаний.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

В.А. Шинкарев

*Приложения не публикуются

ПЛАН
РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014 ГОД

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 18 декабря 2013 года 72-рк)

№ п/п	Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения мероприятия в план
1.	Контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования			
1.1.	Контроль формирования областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на период до 2017 года			
1.1.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.1.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год			
1.2.1.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	в течение года	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

1.2.2.	Экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	в течение года	Разина И.С. Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2014 года»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета I полугодие 2014 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета 9 месяцев 2014 года»	II полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.	Контроль исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год			
1.3.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
1.3.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2013 год»	I полугодие	Разина И.С. Жирыкова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.	Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
2.1.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств в государственном управлении, промышленной и аграрной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве			
2.1.1.	Контрольные мероприятия			
2.1.1.1.	Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2011-2013 годах»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию

2.1.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Клетнянского муниципального района в 2013 году»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году и истекшем периоде 2014 года на реализацию государственных программ «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2012-2015 годы) и «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» (2014-2016 годы)»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.1.4.	Контрольное мероприятие «Эффективность использования предоставленной государственной поддержки и достижения заявленных показателей в процессе реализации коммерческих инвестиционных проектов»	II полугодие	Подобедова Н.В.	Комитет Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>				
2.1.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Красногорского района (бюджеты района и 6 поселений) за 2013 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Погарского района (бюджеты района и 14 поселений) за 2013 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района (бюджеты района и 7 поселений) за 2013 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Трубчевского района (бюджеты района и 7 поселений) за 2013 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянского района (бюджеты 9 поселений) за 2013 год»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.1.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Мглинского района (бюджеты района и 13 поселений) за 2013 год»	I- II полугодие	Подобедова Н.В.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.1.2.6.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области»	I-II полугодие	Подобедова Н.В.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности
2.1.2.7.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	I полугодие	Подобедова Н.В..	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг и анализ государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.9.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности» в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	I полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.1.2.10.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I- II полугодие	Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за эффективностью бюджетной собственностью и межбюджетными отношениями доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью			
2.2.1.	Контрольные мероприятия			
2.2.1.1.	Параллельное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах»	I полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.2.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности реализации программы «Управление государственной собственностью Брянской областью» (2012-2015 годы) в 2013 году»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.1.3.	Контрольное мероприятие «Проверка эффективности предоставления льгот по налоговому доходу областному бюджету»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.2.2.1.	Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	Комитет Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике
2.2.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Выгоничского района (7 поселений) за 2013 год»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Жирятинского района (бюджет района и 2 поселения) за 2013 год»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Карачевского района (7 поселений) за 2013 год»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новозыбковского района (бюджет района и 8 поселений) за 2013 год»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.6.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Севского района (бюджет района и 6 поселений) за 2013 год»	Жирякова Р. П.	Жирякова Р. П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.2.2.7.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоходных муниципальных образований Стародубского района (бюджет района и 7 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Жирякова Р.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоходных муниципальных образований Унечского района (6 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Жирякова Р.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.9.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоходных муниципальных образований Почепского района (16 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Жирякова Р.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.2.2.10.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга и анализа состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2013 году»	I полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.11.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга состояния задолженности в областной бюджет по бюджетным кредитам физических и юридических лиц в 2013 году»	I полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.2.2.12.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I- II полугодие	Жирякова Р.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.	Мероприятия, проводимые аудиторским направлением по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на социальную сферу и правоохранительную деятельность			
2.3.1.	Контрольные мероприятия			
2.3.1.1.	Параллельное контрольное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области»	I полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

2.3.1.2.	Контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и результативности расходов средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» в части оказания финансовой помощи некоммерческим организациям, действующим в сфере физкультуры и спорта, за 2013 год»	I полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту
2.3.1.3.	Контрольное мероприятие «Оценка эффективности принятой системы оплаты труда в государственных образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования и науки Брянской области, обоснованность определения расходов на оплату труда в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»	I- II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ
2.3.1.4.	Контрольное мероприятие «Проверка организации целевого и эффективного использования средств государственными учреждениями здравоохранения Брянской области на приобретение медикаментов в 2013 и истекшем периоде 2014 года»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения
2.3.1.5.	Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области», в формате субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям культуры Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»	II полугодие	Мамаева О.П.	Предложено комитетом Брянской областной Думы по образованию, науке, культуре и СМИ
2.3.2.	Экспертно-аналитические мероприятия			
2.3.2.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоходных муниципальных образований Злынковского района (бюджет района и 6 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодоходных муниципальных образований Клинцовского района (бюджет района и 8 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.3.2.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодогационных муниципальных образований Климовского района (бюджеты 13 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодогационных муниципальных образований Навлинского района (бюджеты 10 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодогационных муниципальных образований Рогнединского района (бюджет района и 6 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.2.6.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодогационных муниципальных образований Суземского района (бюджет района и 6 поселений) за 2013 год»	II полугодие	Мамаева О.П.	п.п.3 п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.3.2.7.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Брянской области в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	I полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.2.8.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Брянской области в 2013 году и подготовка аналитической записки по его результатам»	I полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
2.3.2.9.	Экспертиза и подготовка заключений на государственные программы, проекты законов Брянской области и нормативно-правовые акты Брянской области	I- II полугодие	Мамаева О.П.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.	Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.	Организационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.1.1.	Организация и проведение заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений	не реже 1 раза в квартал	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.2.	Организация и проведение совещаний при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области, контроль за исполнением поручений			Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	Регламент Контрольно-счетной палаты
3.1.3.	Подготовка оперативной информации и доклада о ходе выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при Председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально		Разина И.С.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.4.	Обобщение, анализ и подготовка доклада о принятых мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Брянской области на совещаниях при председателе Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально		Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.5.	Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2013 год	январь-февраль		Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.6.	Подготовка плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год	сентябрь-декабрь		Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.7.	Подготовка ежеквартальных планов работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2014 год	ежеквартально		Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.8.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год	декабрь		Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.1.9.	Утверждение плана работы Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на I квартал 2015 года	декабрь	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.1.10.	Рассмотрение запросов и обращений юридических и физических лиц должностными лицами Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросам, входящим в их компетенцию	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Авдяков А.В. Зуев С.В.	в соответствии с Регламентом
3.2.	Обеспечение взаимодействия со средствами массовой информации, информационно-коммуникационными средствами массовой информации, информационно-коммуникационными средствами массовой информации, информационно-коммуникационными средствами массовой информации			
3.2.1.	Выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.2.	Подготовка материалов о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области для публикации в средствах массовой информации и на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.2.3.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В. Жирякова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

3.2.4.	Взаимодействие с Департаментом информатизации Счетной палаты Российской Федерации по вопросам внедрения в Контрольно-счетной палате Брянской области прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»	в течение года	Разина И.С. Касенкова Я.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области со Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными контрольно-счетными органами			
3.3.1.	Участие в работе конференций, семинаров и совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными КССО	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.2.	Обмен опытом работы с контрольно-счетными органами других регионов	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с законодательством и решениями Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации
3.3.3.	Оказание информационно-методической помощи органам муниципального финансового контроля муниципальных образований Брянской области в их практической деятельности	в течение года	Разина И.С. Зуев С.В. Авдяков А.В. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	в соответствии с соглашением о сотрудничестве
3.3.4.	Организация и проведение: заседаний президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; конференций Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; круглых столов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области; курсов повышения квалификации сотрудников органов финансового контроля - членов Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально I квартал I квартал I полугодие	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Касенкова Я.В.	в соответствии с Уставом Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

3.3.5.	Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (по обращению)	В течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Авдяков А.В. Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.4.	Обеспечение взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области с органами государственной власти			
3.4.1.	Участие в работе сессий, комитетов, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами государственной власти и правоохранительными органами	в течение года	Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.5.	Правовое, методологическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.5.1.	Ведение Фонда нормативных и методических документов Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Зуев С.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
	Разработка и утверждение Стандартов		Шинкарев В.А. Разина И.С. Жирыкова Р.П. Мамаева О.П. Подобедова Н.В. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.	Финансовое, материальное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области			
3.6.1.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	в сроки, установленные финансовым управлением Брянской области	Шинкарев В.А. Разина И.С. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»
3.6.2.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	Разина И.С. Касенкова Я.В.	Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»

РАЗДЕЛ II

Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области

**Информация о проведении заседания Президиума
Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
24 октября 2013 года**

24 октября 2013 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум Ассоциации заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2014 год.

Президиум рекомендовал контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области при планировании своей деятельности на 2014 год обратить особое внимание на включение в план работы мероприятий по аудиту эффективности, в том числе в ходе проведения совместных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также мероприятий по оценке внутреннего контроля, экспертизе муниципальных программ и реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Президиум поручил ответственному секретарю Ассоциации проанализировать Уставы муниципальных районов и городских округов в части деятельности контрольно-счетных органов, а также Положения о контрольно-счетных органах соответствующих муниципальных образований на их соответствие Федеральному закону от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, и по фактам выявленных нарушений направить в прокуратуру и муниципальные образования информационные письма.

Рассмотрев вопрос о проведении III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», Президиум принял решение провести III Конкурс АКСО Брянской области с 28 октября по 2 декабря 2013 года и утвердил Конкурсную комиссию в составе:

- Разина Ирина Стефановна, член Президиума АКСО Брянской области, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области – председатель Комиссии;
- Голикова Татьяна Михайловна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты города Брянска – член Комиссии;
- Лаптева Вера Алексеевна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной комиссии города Новозыбкова – член Комиссии;
- Рылатко Клавдия Михайловна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Погарского района - член Комиссии;
- Самородова Светлана Александровна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района – член Комиссии;
- Панасова Татьяна Александровна, член Президиума АКСО Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянского района – член Комиссии;
- Жирякова Раиса Павловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области – член Комиссии.

Президиум утвердил тему реферата III Конкурса АКСО Брянской области: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля».

Президиум также принял решение провести в декабре 2013 года семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год».

В рамках семинар – совещания рассмотреть следующие вопросы:

- о задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год;
- об организации контроля за эффективным использованием муниципальной собственности;
- долговые обязательства муниципальных образований;
- организация делопроизводства в контрольно-счетном органе.

В связи с созданием в Суземском и Унечском районах контрольно-счетных органов с правами юридического лица, решением Президиума, в состав Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области приняты Контрольно-счетная палата Суземского района и Счетная палата Унечского района, и выведены из состава членов Ассоциации Суземский и Унечский районные Советы народных депутатов.

Президиум заслушал информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова об итогах проведения курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2013 году и принял решение:

- продолжить практику совместной работы с департаментом внутренней политики Брянской области по вопросу организации обучения сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований по программам повышения квалификации;

- председателю Контрольно-счетной палаты Брянской области, председателю Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области В.А. Шинкареву обратиться к Губернатору Брянской области Н.В. Денину по вопросу включения в план на обучение по программам повышения квалификации в 2014 году за счет средств областного бюджета сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области, в том числе на тему: «Реализация Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»;

- ответственному секретарю Ассоциации направить членам Ассоциации информационное письмо о плане-графике проведения курсов повышения квалификации для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в Центре государственного и муниципального контроля НИИ Счетной палаты Российской Федерации на I полугодие 2014 года.

**Информация о проведении заседания Президиума
Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области
11 декабря 2013 года**

11 декабря 2013 года состоялось очередное заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

На заседании Президиума, проходившего под председательством Шинкарева Владимира Александровича – председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области, были рассмотрены 8 вопросов.

Заслушав информацию члена Президиума Ассоциации, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Разиной Ирины Стефановны об итогах III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», Президиум утвердил решение Конкурсной комиссии и признал победителями конкурса следующих участников:

- Иванищеву Евгению Николаевну – аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района с вручением Диплома I степени;
- Ольховскую Веру Викторовну – ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска с вручением Диплома II степени;
- Ефименко Виктора Ивановича – председателя Контрольно-счетной палаты Злынковского района с вручением Диплома III степени.

Президиум также решил наградить Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области председателя Контрольно-счетной палаты Гордеевского района Чернову Людмилу Ивановну за оригинальность реферата, представленного на конкурс.

Президиумом принято решение провести награждение 25 декабря 2013 года на семинаре - совещании с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области и опубликовать рефераты победителей III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» в очередном номере Информационного бюллетеня, а также разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

Президиум Ассоциации рассмотрел информацию аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области Мамаевой Ольги Петровны об итогах проведения параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и 9 месяцев 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и отметил качественную подготовку и оформление материалов проверки контрольно-счетными органами Брянского (Панасова Т.А.), Дубровского (Шкаберин А.И.), Жирятинского (Прудникова В.Ю.), Жуковского (Стукошина Т.Д.), Комаричского (Евстратова В.И.), Суражского (Мехедов В.Е.), Суземского (Храмченко С.В.), Трубчевского (Самородова С.А.) муниципальных районов, города Стародуба (Сафонова В.А.) и города Брянска (Голикова Т.М.).

Президиум также рассмотрел информацию аудитора Контрольно-счетной палаты Брянской области Подобедовой Натальи Владимировны об итогах проведения экспертно-

аналитического мероприятия «Эффективность использования муниципальной собственности на территории Брянской области в 2010-2012 годах» и, принимая во внимание снижение поступлений доходов от использования муниципальной собственности, рекомендовал муниципальным контрольно-счетным органам включать в план работы контрольные мероприятия по проверке их использования.

Президиум заслушал информацию главного инспектора Контрольно-счетной палаты Брянской области Зуева Сергея Владимировича о совершенствовании финансового контроля в бюджетной сфере и повышении ответственности за нарушение бюджетного законодательства и поручил ответственному секретарю Ассоциации довести до председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области информацию об основных изменениях бюджетного и административного законодательства, которые должны использоваться в деятельности органов финансового контроля.

В связи с созданием в Севском муниципальном районе контрольно-счетного органа с правами юридического лица Президиум Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области принял решение исключить из Ассоциации Севский районный Совет народных депутатов и принять в члены Ассоциации Контрольно-счетную палату Севского муниципального района, согласно их заявлениям.

Президиум утвердил План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год и принял решение о награждении Почетными грамотами и Благодарностями Ассоциации ряда руководителей и сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

**Итоги проведения III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов
Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской
области» 2013 года.
Конкурсные работы победителей.**

В соответствии с решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 24 октября 2013 года № 19-ас-рп с 28 октября по 2 декабря 2013 года был проведен III Конкурс Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года.

В конкурсе приняли участие 6 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Участниками конкурса были представлены рефераты на тему: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля».

Рассмотрев поступившие представления на участников, и оценив рефераты, Конкурсная комиссия признала победителями III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года с вручением:

Диплома I степени – **Иванищеву Евгению Николаевну**, аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района;

Диплома II степени – **Ольховскую Веру Викторовну**, ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска;

Диплома III степени – **Ефименко Виктора Ивановича**, председателя Контрольно-счетной палаты Злынковского района.

Конкурсная комиссия предложила Президиуму АКСО Брянской области наградить Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области председателя Контрольно-счетной палаты Гордеевского района **Чернову Людмилу Ивановну** за оригинальность реферата, представленного на конкурс.

11 декабря 2013 года Президиумом Ассоциации решение Конкурсной комиссии было рассмотрено и утверждено.

**Конкурсная работа на тему: «Совершенствование внешнего муниципального
финансового контроля» победителя III Конкурса АКСО Брянской области на
звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года
(Диплом I степени) аудитора Контрольно-счетной палаты Брянского района
Иванищевой Евгении Николаевны.**

Введение

С укреплением демократических принципов государственного управления в России увеличивается осознание общественной значимости функционирования органов государственного и муниципального контроля.

Актуальность темы реферата состоит в том, что с каждым днем растет потребность повышения эффективности финансового контроля в Российской Федерации, придания ему новых качеств в современных условиях. Создание эффективной системы финансового контроля является одним из основных направлений инновационной экономики, способной обеспечивать национальную безопасность страны. Финансовый

контроль в системе государственного управления рассматривается как механизм, предназначенный для реализации интересов одновременно государства и граждан. Различают два вида финансового контроля – государственный и муниципальный.

Муниципальный финансовый контроль, с одной стороны, является одной из завершающих стадий управления финансами, а с другой – он выступает необходимым условием эффективности управления ими.

Существующая, в настоящее время в России, система внешнего финансового контроля государства, приближенная к реалиям формирующейся рыночной экономики и особенностям федеративного устройства страны, с правовой точки зрения определена ст.101-103 Конституции РФ - в части целей создания и задач Счётной палаты РФ. Ряд вопросов финансового контроля государства регламентирован Бюджетным Кодексом РФ. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» устанавливает общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В условиях бюджетного финансирования роль контроля в обеспечении финансовыми ресурсами бюджетных организаций, рационального и экономного их использования имеет особое значение. Для обеспечения целевого использования средств бюджета, прежде всего, требуется правильная организация деятельности органов муниципального финансового контроля, как внутреннего, так и внешнего.

Новые политические и экономические отношения, сложившиеся в России после перехода к рыночным отношениям требуют устойчивой и эффективной системы государственного и муниципального финансового контроля, способной в условиях децентрализованного управления экономикой обеспечить соблюдение интересов государства и общества в целом.

1. Муниципальный финансовый контроль как часть государственного финансового контроля

Государственный и муниципальный финансовый контроль является составной частью финансового контроля в широком смысле слова. Помимо государственного и муниципального финансового контроля, существует и негосударственный финансовый контроль. Он представлен финансовым контролем независимых аудиторских служб, внутренним финансовым контролем частных предприятий, некоммерческих организаций и т.д. Объектом финансово-правового регулирования является только государственный и муниципальный финансовый контроль, который осуществляется органами государственного финансового контроля и органами местного самоуправления.

Существование государственного и муниципального финансового контроля обусловлено контрольной функцией финансов.

Муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета. Необходимость муниципального финансового контроля обусловлена сущностью финансов, обеспечивающих эффективную систему прямых и обратных связей в управлении экономическими процессами. Они и представляют собой механизм воздействия на

производственные и распределительные отношения.

В Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой в 1977 году IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) указано, что “организация внешнего контроля является обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность власти перед обществом”(ст.1).

В Бюджетном кодексе РФ (ст.265) муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Основные направления развития муниципального контроля определяют порядок формирования контрольных органов муниципальных образований и объединения их в единую систему в целях реализации и совершенствования Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятие которого стимулировало процесс реформирования местного самоуправления. Одним из направлений этого процесса является повышение качества управления муниципальными финансами и создание системы внешнего финансового контроля за их использованием.

В качестве одних из основополагающих принципов создания контрольных органов муниципальных образований выделяются самостоятельность юридического лица с профессиональным составом контролеров.

Нормативно-правовой основой деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон №6-ФЗ от 7 февраля 2011г. “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований” и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и органов местного самоуправления, затрагивающие вопросы бюджетно-финансового контроля.

Внешний финансовый контроль является одним из обязательных атрибутов демократического правового государства. История развития в зарубежных странах насчитывает около двух столетий. Практически все зарубежные конституции делают акцент на независимости деятельности контрольных органов.

Одним из принципов Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году, является разделение властей. Признается и гарантируется местное самоуправление, которое не входит в систему органов государственной власти. Это и создало правовую базу для организации внешнего муниципального финансового контроля в России.

Первыми ввели государственный финансовый контроль за использованием финансовых ресурсов в Московской городской Думе. 18 мая 1994 года Московская городская Дума приняла Закон города Москвы №8-39 “О Контрольно-счетной палате Московской городской Думы”. Так появился первый контрольно-счетный орган внешнего государственного финансового контроля – Контрольно-счетная палата Москвы. В дальнейшем подобные органы стали создаваться и в других субъектах Российской Федерации, а также в муниципальных образованиях.

Федеральный закон №6-ФЗ наделил контрольно-счетные органы правами самостоятельного юридического лица (п.7 ст.3). Процесс создание таких юридических

лиц занял немало времени. В Брянской области к концу 2013 года большинство контрольно-счетных палат муниципальных образований созданы как самостоятельные юридические лица.

2. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований

Контрольно-счетный орган муниципального образования позиционируется Федеральным законом №6-ФЗ как организационно и функционально независимый, постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, образуемый законодательным (представительным) органом муниципального образования и ему подотчетный (ст.3).

Развитие контрольно-счетных палат муниципальных образований основывается на наращивании надлежащих контрольных и организационных возможностей в соответствии с требованиями законодательства РФ. Приоритетным направлением деятельности контрольно-счетных органов является профилактика и предупреждение нарушений законодательства при расходовании бюджетных средств, управлении муниципальной собственности.

Достижение данной цели предусматривает следующие действия:

- проведение по результатам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий анализа выявленных в их ходе нарушений, их обобщение и выявления среди данных нарушений неоднократных, связанных с недостатками действующего законодательства, неправильным применением либо толкованием законодательства, с субъективными факторами, обнаруженных причин и условий, способствующих их совершению;

- изучение аналогичных аналитических данных контрольно-счетных органов муниципальных образований, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- систематизация выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и полученных в результате обмена информацией нарушений и составление единого документа.

Федеральный закон №6-ФЗ устанавливает, что контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов. Планы разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительных органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов РФ, глав муниципальных образований.

Статья 13 Закона устанавливает обязательность исполнения требований должностных лиц контрольно-счетных органов. Неисполнение законных требований и запросов должностных лиц КСО, а также воспрепятствование осуществлению ими возложенных на них должностных полномочий влекут за собой ответственность, установленную законодательством РФ и законодательством субъекта РФ. Статьей 5 Закона Брянской области №88-З от 15.06.2007г. (ред. от 28.12.2012г.) «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» установлена административная ответственность за несвоевременное рассмотрение законных решений контрольного органа муниципального образования, а также решений должностных лиц данного органа.

Полномочия контрольно-счетных органов достаточно обширны — от аналитических

до юрисдикционных. Такие права, как направление обязательных для исполнения предписаний, составление протоколов об административных правонарушениях, а также права по опечатыванию кассовых и служебных помещений проверяемых организаций в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и при необходимости пресечения этих противоправных действий, по изъятию документов и материалов, составлению актов по фактам непредставления запрашиваемых документов и материалов, составлению актов по фактам непредставления запрашиваемых документов и материалов, указывают на «правовое родство» контрольно-счетных органов с органами прокуратуры. Их тесное взаимодействие связано с нормами Федерального закона №6-ФЗ о незамедлительной передаче контрольно-счетными органами материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Таким образом, все вышеуказанные факты подтверждают гипотезу о формировании особой ветви контрольной власти.

Контрольно-счетные органы — это, прежде всего самостоятельные участники бюджетного процесса, полномочия которых призваны сбалансировать обширные полномочия исполнительной власти по составлению и исполнению бюджета. Именно в этом видится их главное предназначение.

3. Пути совершенствования внешнего муниципального финансового контроля

Поскольку становление внешнего муниципального финансового контроля происходит в период реформирования нашей страны, данный процесс находится на стадии усовершенствования. Поэтому многие вопросы требуют внимания и доработки не только со стороны Правительства Российской Федерации, но и внутри каждого муниципального образования в отдельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа.

Большинство контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области не могут себе позволить аппарат более 1 сотрудника. Однако для эффективной деятельности контрольных органов такое количество работников ничтожно мало по сравнению с полномочиями, которыми наделяет Федеральный закон №6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципального образования. Помимо полномочий, указанных в пункте 2 статьи 9 Закона (такие, как контроль за исполнением местного бюджета, экспертиза проектов местного бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета и мн. др.), закон закрепляет за контрольно-счетными органами муниципального района осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономичностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района. Большинство сельских поселений муниципальных образований не могут себе позволить создание отдельного контрольного органа, поэтому полномочия по контролю передаются в район. Функции в условиях реформирования с каждым днем включают в себя всё новые дополнения и изменения в сторону увеличения объема работ. *Конечно же, для качественного выполнения всех полномочий и обеспечения полноценного внешнего контроля за бюджетом района и за бюджетом сельских поселений, входящих*

в состав района, необходима достаточная укомплектованность квалифицированными сотрудниками. Поэтому вопросу о расширении штата контрольно-счетных палат муниципальных образований минимум до 2-х человек должно уделяться особое внимание при формировании штатных расписаний на очередной финансовый год и плановый период.

Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов является одним из приоритетных направлений работы контрольного органа. Механизмы оценки эффективности использования муниципальных ресурсов предусматривают аудит эффективности. *Необходимо разработать и законодательно закрепить механизм мониторинга эффективности бюджетных расходов при проведении контрольных мероприятий.*

Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), должно сопровождаться институциональной реформой системы муниципального управления и контроля. Для того, чтобы успешно перейти на подобное бюджетирование необходимо провести реформу системы контроля, а затем внедрять новые принципы бюджетного планирования. Для этого нужно провести разработку и внедрение в действующую практику новых, ранее не используемых приемов и способов проведения контрольных мероприятий, связанных с глубокой аналитической работой. Механизмы оценки эффективности использования муниципальных ресурсов предусматривают аудит эффективности, широко используемый в зарубежных странах в течение последних десятилетий как один из видов финансового контроля.

Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов необходима в любом современном обществе, поскольку существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики и решение стоящих перед государством приоритетных задач. Любое общество стремится использовать свои средства как можно более эффективно.

Насколько эффективно и экономно расходуются государственные средства – это один из видов контроля, который был зафиксирован в ст.4 Лимской декларации руководящих принципов контроля. В последующие годы аудит эффективности получил высокую оценку и международное признание. В настоящее время в развитых странах (Швеция, Канада, Великобритания, США и др.) органы финансового контроля широко используют аудит эффективности бюджетных расходов. В ряде государств его доля достигает 50-60% в совокупном объеме проверок высших органов финансового контроля.

Контрольно-счетные палаты должны развивать свои возможности по проведению аудитов эффективности.

Аудит эффективности должен применяться в целях определения эффективности использования муниципальных ресурсов в пределах компетенции контрольно-счетной палаты, полученных объектами аудита (контроля) для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач развития районов и сельских поселений и осуществления возложенных на нее функций.

Увеличение удельного веса аудита эффективности использования муниципальных средств послужит важным шагом на пути повышения результативности ее деятельности. Необходимо проведения аудитов эффективности в следующих базовых областях:

- Предоставление услуг – этой области следует рассмотреть способы предоставления услуг населению; анализировать их стоимость, доступность, своевременность и качество. Такой анализ должен основываться на определенных показателях

эффективности и мерах, предпринимаемых для мониторинга и оценки эффективности такой деятельности, включая оценки результативности. Это имеет значение в условиях отсутствия каких-либо общепринятых, качественных и количественных критериев оценки итогов и результатов социальных программ.

- Надлежащее управление осуществлением мероприятий - в этой сфере следует провести работу по рассмотрению средств контроля и других механизмов, имеющихся в учреждениях для обеспечения надлежащей реализации социальных программ сотрудниками и руководством, например, с целью предотвращения коррупции, мошенничества и взяточничества, обеспечения справедливой конкуренции при заключении муниципальных контрактов и справедливого и честного рассмотрения жалоб, поступающих от населения.

Серьезным вопросом, требующим решения при программно-целевом финансировании, является увязка мероприятий программы социально-экономического развития города с мероприятиями долгосрочных и ведомственных целевых программ. Взаимосвязь и преемственность приоритетных направлений программы социально-экономического развития и мероприятий целевых программ, призваны обеспечить повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, сокращение нерациональных, «непродуманных» расходов, и, соответственно, не допустить неэффективное расходование бюджетных средств.

Аудит эффективности определяет результат использования муниципальных средств, проверяет не только законность и целевое назначение, но и эффективность затрат финансовых ресурсов с точки зрения решения задач, поставленных органами местного самоуправления. Важный шаг на пути повышения результативности контрольных мероприятий, осуществляемых палатой, - *усиление акцента на определении эффективности и целесообразности расходов бюджетных средств и использования муниципальной собственности.*

Переход к программному бюджету требует как повышения качества организации бюджетного планирования программных расходов, их обоснованности, направленности на достижение количественно измеряемых результатов, взаимосвязи различных программных инструментов, так и повышения доли охвата программными мероприятиями бюджетных средств.

В соответствии с этим меняются задачи органов муниципального финансового контроля. При организации работы Контрольно-счетной палаты акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Увеличение объемов экспертно-аналитической деятельности необходимо и для реализации задачи по финансово-экономической экспертизе принимаемых муниципальных программ.

5 апреля 2013 года Президент РФ В.В. Путин подписал Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внося тем самым в систему закупок существенные изменения, которые напрямую касаются каждого органа местного самоуправления.

Меняется все, начиная с того, что исчезает термин «размещение заказа» и вместо него приходят «закупки» и «определение поставщика», заканчивая тем, что вводится 5 новых способов закупок. При этом, в течение всего 2013г. заказчикам предстоит закупать товары, работы, услуги в соответствии с пока действующим 94-ФЗ, готовясь

работать с 1 января 2014г. по новым правилам.

В связи с чем, Контрольно-счетной палате необходимо провести подготовительную работу по внедрению *аудита эффективности в сфере закупок, разработать соответствующую методическую базу.*

Для достижения данных целей, Контрольно-счетная палата осуществляет экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ходе аудита необходимо провести анализ обоснованности прогнозирования, планирования закупок, реализуемости и эффективности осуществления закупок, влияния результатов закупок на достижение целей документов стратегического и программно-целевого планирования.

Проведение данного мероприятия позволит повысить качество использования бюджетных средств в сфере закупок, их рациональное и эффективное использование. Поэтому оценка экономической эффективности осуществления закупок в рамках проведения аудита необходима и является государственной важной задачей.

Применительно к муниципальной собственности важнейшую цель управления можно сформулировать как обеспечение сохранности, развития, эффективного функционирования и использования всей совокупности объектов муниципальной собственности в общих интересах населения как первичного собственника имущества.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля должно стать *повышение финансовой дисциплины, прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов, анализ эффективности использования муниципальных средств, выделяемых на реализацию функций управления.* Совершенствование документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, целевого использования муниципальных ресурсов повысит качество и результативность финансового аудита, проводимого контрольно-счетной палатой. Развитие бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность органов внешнего финансового контроля, требует дальнейшего совершенствования форм и методов контроля на основании опыта, накопленного за прошедшие годы, поиска и применения всех имеющихся резервов повышения качества экспертно-аналитической деятельности. *Определение эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов района и использования муниципальной собственности должно основываться на аналитической работе, направленной на детальное отслеживание процессов, происходящих в сферах деятельности муниципальных органов.*

Используя наработки в области качества, в Европе создан механизм оценки эффективности органов власти. Данный опыт представляется интересным и перспективным.

С целью повышения качества услуг и эффективности деятельности организаций бюджетной сферы в 2000 году под эгидой Европейской комиссии в Европейском институте государственного управления была разработана общая схема - Европейская модель совершенствования управления в государственном секторе - Common Assessment Framework (CAF).

Сегодня CAF используется в 27 европейских странах и является неотъемлемым элементом программы реформирования системы управления в бюджетной сфере.

Модель САФ предполагает комплексное обследование деятельности организации на основе самооценки и является инструментом сравнительного анализа в госучреждениях европейских стран.

Основные цели САФ:

- способствовать дальнейшему внедрению в государственные организации современных инструментов повышения качества менеджмента;
- предоставить современную систему оценки их деятельности;
- помогать обмену опытом;
- стать связующим звеном между различными моделями совершенствования управления.

Важными факторами успешного внедрения САФ являются лидирующая роль руководства и мотивация организаций бюджетной сферы.

Фундаментальной основой модели САФ является понимание, что наилучшие результаты деятельности организации, результаты для граждан/потребителей, работников и общества достигаются благодаря лидирующей роли руководства, которое реализует стратегии и планы, вдохновляет работников, развивает связи с партнерами, эффективно распоряжается ресурсами и обеспечивает функционирование процессов.

САФ используется во всех министерствах, ведомствах, административных структурах не только стран-членов Еврокомиссии, но и целого ряда других государств - США, Китая, Японии, Бразилии и др.

Контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля (ст.11 Федерального закона №6-ФЗ).

Разработке и внедрению стандартов внешнего финансового муниципального контроля во время осуществления своих функций контрольно-счетными органами муниципальных образований должно придаваться особое значение. От этого напрямую зависит качество выполняемой работы контролирующих органов.

Для внедрения новейших информатизационных комплексов потребуются совершение следующих действий: *создание программного продукта в форме базы данных проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов.*

Для своевременного выявления нарушений необходимо также создание единого информационного комплекса в форме базы данных электронного документооборота муниципальных образований.

В 2013 году скорректированы Бюджетный кодекс Российской Федерации и КоАП РФ. Поправки касаются муниципального финансового контроля и ответственности за нарушения бюджетного законодательства. Фактически данные поправки требуют доработки в отношении системы возврата и бюджетных мер принуждения за нецелевое использование средств бюджета. К примеру, выявленное нецелевое использование бюджетных средств, контрольный орган составляет уведомление о применении бюджетных мер принуждения, *которое направляется в финансовый орган или в органы Федерального казначейства. Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения устанавливается финансовым органом в соответствии с настоящим Кодексом (п.4 ст.306.2 БК РФ). В данном случае целесообразнее право принятия решения о применении мер принуждения отдать контрольному органу.*

Система применения бюджетных мер принуждения на практике по настоящее время не отработана. По-прежнему в некоторых случаях единственным способом вернуть в соответствующий бюджет суммы нецелевого использования — это добровольное решение муниципального образования о перечислении средств.

Заключение

Полноценная реализации указанных путей развития и совершенствования внешнего муниципального финансового контроля невозможна без конструктивного и плодотворного сотрудничества на всех этапах с органами местного самоуправления и другими контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Основными целями контрольно-счетных палат в ближайшей перспективе должно стать позиционирование себя как института независимого внешнего муниципального аудита, повышения согласованности деятельности с работой правоохранительных и контрольных органов, увеличение веса аудита эффективности, проведение аудита муниципальных закупок.

Внешний муниципальный финансовый контроль предполагает обязательное наличие высокой степени доверия как органов власти и проверяемых учреждений, так и общества в целом.

Качество контрольной и экспертно-аналитической деятельности должно подлежать системному контролю. Процесс организации внутреннего контроля включает в себя обеспечение качественного оформления материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и документов по их дальнейшей реализации.

Совершенствование муниципального финансового контроля в России позволит целесообразно и эффективно использовать муниципальные финансовые средства, а также движение финансовых потоков от отправителя к адресату. Снизится вероятность, что денежные средства будут использованы с нарушениями законодательства и будет уверенность, что данные денежные средства будут использованы по целевому назначению. Совершенствование финансового контроля будет препятствовать и нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, обнаружению и раскрытию противоправных деяний, выявлению и устранению причин и условий, способствующих такого рода действиям.

При совершенствовании системы финансового контроля, принципиально важно использование зарубежного опыта. Здесь речь может идти о поэтапной частичной или полной апробации отдельных областей данной практики.

Принципиально значимым представляется достижение в деятельности органов муниципального финансового контроля такой меры взаимосогласованности, которая исключала бы обособленность, самозамкнутость финансового контроля. Лишь после решения соответствующих задач можно будет говорить об успешном формировании целостной системы финансового контроля в России.

Конкурсная работа на тему: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» победителя III Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года (Диплом II степени) ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска Ольховской Веры Викторовны.

Введение

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена значением государственного и муниципального финансового контроля в повышении качества государственного и муниципального управления, обеспечении подотчетности властных структур обществу и его дальнейшей демократизации, в управлении финансовой безопасностью страны.

Для современной России в высшей степени важным условием построения сильного и благополучного государства, защиты интересов его граждан становится организация надежного контроля за исполнением бюджетов и надлежащим использованием государственного и муниципального имущества.

При этом, одной из важных задач для самих контрольных органов на современном этапе является повышение эффективности контрольных мероприятий.

Так, в своем Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин также указал на необходимость рассмотрения вопроса об эффективности работы контрольных органов: «Особого внимания требует система контроля надзорных органов. В таких структурах у нас занято, по разным подсчетам, все равно около миллиона человек. Это практически столько же, сколько, допустим, у нас врачей или учителей. Поручаю Правительству внести предложения по изменению самих принципов работы контрольных органов. Контроль - это, безусловно, важнейшая функция государства. Но неприемлемо, когда показателям деятельности контрольных органов служит не результат, а просто число проверок, классическая палочная система. Необходимо ввести публичную отчетность контрольно-надзорных органов об итогах проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах, и сразу будет видно, какая проверка чего стоит, и вообще нужна ли она была».

I. Понятие внешнего муниципального финансового контроля

Система органов внешнего финансового контроля начала складываться в России с середины 90-х годов. В 1995 году была создана Счётная палата Российской Федерации, примерно с этого времени в стране начинают образовываться региональные и муниципальные контрольно-счётные органы. И если в начале этот процесс сложно было назвать повсеместным, то сейчас региональные контрольно-счётные органы образованы во всех субъектах Российской Федерации, количество муниципальных контрольно-счётных органов составляет несколько сотен и ежегодно появляются десятки новых. Сегодня это уже не дань моде, и даже не веление времени, это адекватный ответ государства на существующий в зарождающемся гражданском обществе заказ, на социальную потребность в контроле.

Именно для того, чтобы общество могло получать независимую и объективную информацию по вопросам расходования средств бюджетов создаются и действуют современные органы государственного и муниципального аудита.

То есть, общество в лице своего представительного органа - парламента - создает специальные структуры, которые способны независимо оценить и проверить

деятельность органов исполнительной власти.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий (статья 265 Бюджетного кодекса РФ).

В настоящий момент уже законодательно разделены как сами понятия «внешнего» и «внутреннего» финансового контроля, так и основные полномочия органов, осуществляющих эти два вида контроля. С 1 января 2014 года вступят в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Основные полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля определены в Бюджетном кодексе Российской Федерации (статья 268.1 Бюджетного кодекса РФ). К ним относятся:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Финансовый контроль со стороны представительного органа в городе Брянске осуществляется Контрольно-счетной палатой города Брянска.

II. Направления эффективности внешнего муниципального финансового контроля

Для того чтобы государственный и муниципальный финансовый контроль в России был действительно эффективным и соответствовал уровню экономически развитых государств, необходимо проделать много важных и существенных преобразований. Создание системы государственного и муниципального финансового контроля, отвечающей потребностям государственного и муниципального управления на современном этапе, предполагает реализацию совокупности мер правового, организационного и методологического характера.

Основные пути повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля, направленные на создание его целостной системы, в современных условиях представляются в следующем:

- 1) приведение законодательной базы в соответствие с современными условиями;
- 2) формирование системной и завершенной нормативной базы (в том числе единые стандарты государственного и муниципального финансового контроля);
- 3) формирование системы процедур контроля (методологического обеспечения);
- 4) широкое применение аудита эффективности, а не проверок целевого и

эффективного расходования бюджетных средств;

5) постепенное внедрение стратегического аудита.

Принятие Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» явилось основополагающим для создания и развития в России совершенной системы внешнего финансового контроля на уровне законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Но, как показала практика, не все его нормы на сегодняшний день способствуют развитию и совершенствованию качества и эффективности контрольных мероприятий.

Так, статьей 11 указанного Федерального закона установлено, что Контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

При этом, стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются контрольно-счетными органами самостоятельно в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований - в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации.

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 мая 2012 года.

Указанными Требованиями установлена структура стандарта и общие требования к его содержанию, такие, к примеру, как четкость, логичность .

На наш взгляд, такие требования не приведут к разработке и утверждению единой системы стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Ведь каждый контрольно-счетный орган, включая и все муниципальные образования, разработает и утвердит такие стандарты, руководствуясь собственными навыками, сложившейся практикой проведения контрольных мероприятий и многим другим. А если принять во внимание тот факт, что штатная численность в контрольно-счетных органах муниципальных образований очень мала и порой насчитывает 2 – 3 человека, то ни о какой системе стандартов там не может идти и речи.

Кроме того, в соответствии с Требованиями, и методологическое обеспечение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также осуществляется контрольно-счетным органом самостоятельно.

Можно согласиться, что контрольно-счетный орган, работающий уже достаточно долгое время, еще может справиться с такой задачей собственными силами, но ведь следует учитывать в первую очередь тот факт, что система контрольно-счетных органов муниципальных образований только начинает формироваться.

О такой проблеме, как незавершенность процесса формирования систематизированной методологической базы регионального и муниципального

контроля, отмечает и экс-председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин: «В связи с этим следует обратить особое внимание на развитие содержательной части взаимодействия контрольно-счетных органов, на создание единых методологических основ целостной системы внешнего финансового контроля, на развитие методологии оценки эффективности и результативности реализации программных документов социально-экономического развития, а также завершение работы по разработке единого «Классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса».

Проведение этой работы требует от государственных аудиторов всех уровней глубоких и системных знаний бюджетного процесса и финансово-экономической проблематики в целом, хорошей аналитической подготовки».

Именно поэтому, на наш взгляд, необходимо, чтобы вновь создаваемые и действующие контрольно-счетные органы имели единые стандарты и методологическую базу для осуществления своей деятельности, которая была бы разработана на основе уже накопленного практикой опыта Счетной палаты Российской Федерации и других контрольно-счетных органов.

Так, в настоящее время все муниципальные контрольно-счетные органы Центрального федерального округа разработали Положения в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а представительные органы соответствующих муниципальных образований указанные Положения утвердили.

Но только в 11 из 36 контрольно-счетных органах, входящих в состав Союза МКСО в Центральном Федеральном округе (города Брянск, Курск, Подольск, Тамбов, Железнодорожск, Воронеж, Иваново; городские поселения Щелково, Можайск; Касимовский район Рязанской области, Чернянский район Белгородской области), утверждены стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

Современное состояние нормативно-правового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, в части отсутствия законодательной базы по применению мер принуждения к нарушителям законодательства по устранению негативных последствий финансовых нарушений, возмещению причиненного ущерба, возврату незаконно использованных средств, не позволяет обеспечить максимальную результативность проведенных контрольных мероприятий.

В этой связи контрольно-счетные органы повсеместно сталкиваются с проблемой неисполнения или ненадлежащего исполнения их представлений.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Согласно части 3 статьи 16 вышеназванного Федерального закона органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации,

органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

Вместе с тем, Федеральный закон № 6-ФЗ, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, не содержат нормы об ответственности за неисполнение представлений контрольно-счетного органа.

В силу действующего законодательства контрольно-счетный орган в случае неисполнения его представления, лишен возможности внести предписание, за неисполнение или ненадлежащее исполнение которого согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ действующим законодательством предусмотрена ответственность.

В этой связи, целесообразно внести изменения в действующее законодательство, предусматривающее возможность контрольно-счетным органам вносить предписания, в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения их представлений, а также установить административную ответственность за неисполнение представлений и предписаний.

В настоящее время Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 270.2 «Представления и предписания органов государственного (муниципального) финансового контроля», в которой имеется несогласованность понятий представления и предписания, определенных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Так, под представлением в целях Бюджетного кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, который должен содержать информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

Согласно статье 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ представление вносится для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда.

Под предписанием в целях Бюджетного кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, содержащий обязательные для исполнения требования об устранении нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении причиненного такими нарушениями ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Согласно статье 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, предписание направляется в случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностным лицам контрольно-счетных органов контрольных мероприятий.

Таким образом, отсутствует однозначный порядок действий контрольно-счетного органа при реализации результатов контрольного мероприятия. В этой связи представляется необходимым конкретизировать понятия ущерба и вреда, причиненного муниципальному образованию, установить, каким конкретно документом должно

быть предъявлено требование по возмещению ущерба (вреда), а также в каком случае вносится предписание.

Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статью 28.3) в части установления административной ответственности не только за нецелевое использование средств бюджетов, но и за ряд других нарушений бюджетного законодательства, а также в части наделения уполномоченных должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 Кодекса.

Должностные лица контрольно-счетных органов муниципальных образований таким правом не наделены.

В связи с чем, возникает необходимость разработки единого правового акта, предусматривающего механизм действий контрольно-счетных органов муниципальных образований по привлечению к административной ответственности в случае установления фактов нарушений бюджетного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос о выработке единых предложений по внесению изменений в КоАП, в части установления ответственности за неэффективное использование средств бюджетов.

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на контрольно-счетные органы возложены полномочия по аудиту в сфере закупок (статья 98).

В этой связи, необходимо разработать единый стандарт, определяющий порядок осуществления аудита в сфере закупок, а также порядок обобщения и систематизации информации, полученной в ходе осуществления аудита, для размещения такой информации в единой информационной системе.

В связи с тем, что Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступает в силу уже с 1 января 2014 года, решение вопроса обеспечения контрольно-счетных органов единой нормативной базой по вопросам его реализации должно быть безотлагательным.

Кроме того, в целях обеспечения всех контрольно-счетных органов Российской Федерации единой нормативной правовой базы необходимо разработать и утвердить Коллегией Счетной палаты Российской Федерации единый классификатор нарушений и глоссарий. Так как, до настоящего времени, в практике контрольно-счетных органов остаются разногласия по отнесению нарушений к каким либо их видам, а, следовательно, и по применению к нарушителям мер административного воздействия.

Особое внимание необходимо уделять аудиту эффективности, а не проверкам целевого и эффективного расходования бюджетных средств. По его результатам готовить конкретные предложения по финансированию в дальнейшем тех или иных расходов бюджета и в обязательном порядке учитывать результаты при подготовке заключения на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Аудит эффективности - контрольно-аналитическое мероприятие, направленное на совершенствование организации администрирования государственной (муниципальной) собственности расходования государственных средств, их экономии.

Это также системный анализ финансово-хозяйственной деятельности получателя бюджетных средств или пользователя льгот, дающий возможность установить степень затратности достигнутого результата, его временные параметры. Основная цель аудита эффективности - это определение эффективности управления финансовыми потоками и государственной (муниципальной) собственностью; оценка эффективности государственного администрирования; выявление возможностей улучшения процесса реализации социальных функций. Кроме собственно контрольной функции, аудит эффективности выполняет информационную функцию, так как представляет общественности точную и всеобъемлющую информацию о результатах деятельности государственных органов, эффективности использования бюджетных средств. И наконец, аудит эффективности является одним из инструментов обеспечения прозрачности и подотчетности органов власти и иных государственных организаций.

Таким образом, сделанные специалистами выводы по результатам аудита эффективности, могли бы послужить хорошим фундаментом при формировании бюджетов всех уровней.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики на 2014-2016 является развитие программно-целевых методов управления. В своем Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» Президент РФ В.В.Путин отметил:» Государственные программы Российской Федерации должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, бюджеты некоторых субъектов Российской Федерации будут сформированы в структуре государственных программ. В то же время конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля за их реализацией».

Наряду с аудитом эффективности важной тенденцией развития и повышения результативности внешнего финансового контроля является внедрение и использование контрольно-счетными органами такого типа контрольных мероприятий, как стратегический аудит.

Стратегический аудит представляет собой один из типов государственного финансового контроля, основной целью которого является комплексная оценка реализуемости в установленные сроки стратегических целей и приоритетов государственной политики с учетом оценки ресурсных возможностей, ожидаемых при этом последствий, а также обоснованности планируемых и прогнозируемых доходов и расходов соответствующего бюджета.

Необходимость проведения мероприятий стратегического аудита органами внешнего финансового контроля обусловлена среднесрочным планированием, наличием долгосрочных целевых программ, реализацией принципов бюджетной стратегии, а также расширением сферы стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях. Стоит сказать, что в части практического использования органами внешнего финансового контроля стратегического аудита, существуют проблемы, связанные с тем, что в настоящее время по-прежнему отсутствуют методики и стандарты организации и проведения стратегического аудита.

Заключение

Сегодня органы государственной власти и местного самоуправления уделяют серьезное внимание вопросам совершенствования системы государственного и муниципального финансового контроля. Поскольку очевидно, что обязательным условием эффективного функционирования экономики и финансовой системы страны является наличие развитой системы контроля.

Предпринят уже ряд шагов, направленных на ее реформирование. Заметную роль в совершенствовании финансового контроля призвано сыграть Бюджетному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

Однако по-прежнему острой для России остается проблема создания всеобъемлющей и надежной системы государственного и муниципального финансового контроля.

Еще одним важным вопросом является отсутствие норм законов, определяющих возможности государственного и муниципального финансового контроля в отношении нарушителей финансового законодательства. Ведь без административных материально-финансовых мер воздействия на нарушителей финансового законодательства не возможно достичь высоких результатов в выполнении поставленных перед органами контроля задач.

В данной работе по результатам выполненного анализа, с учетом полученных выводов разработаны предложения по совершенствованию и повышению эффективности муниципального финансового контроля:

1. Приведение законодательной базы в соответствие с современными условиями.
2. Формирование системной и завершенной нормативной базы (в том числе единые стандарты государственного и муниципального финансового контроля).
3. Формирование системы процедур контроля (методологического обеспечения).
4. Широкое применение аудита эффективности, а не проверок целевого и эффективного расходования бюджетных средств.
5. Постепенное внедрение стратегического аудита, представляющего собой один из типов государственного и муниципального финансового контроля, основной целью которого является комплексная оценка реализуемости в установленные сроки стратегических целей и приоритетов государственной политики с учетом оценки ресурсных возможностей, ожидаемых при этом последствий, а также обоснованности планируемых и прогнозируемых доходов и расходов соответствующего бюджета.

**Конкурсная работа на тему: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» победителя III Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года (Диплом III степени) председателя Контрольно-счетной палаты Злынковского района
Ефименко Виктора Ивановича.**

Введение

Внешний муниципальный финансовый контроль – форма осуществления местного самоуправления, заключающаяся в организации и осуществлении контроля за формированием и исполнением местного бюджета, определение эффективности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

В бюджетном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах обращено внимание на выполнение следующих основных задач связанных не разрывном связанных с деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований по обеспечении внешнего муниципального финансового контроля:

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

-Повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих.

-Проект федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, бюджеты некоторых субъектов Российской Федерации будут сформированы в структуре государственных программ. В то же время конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля над их реализацией.

- Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

-В 2014 - 2015 годах должен быть завершен переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования.

С учетом внесенных предложений Президентом Российской Федерации в 2013 году были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в частности в ст.157 Бюджетного кодекса РФ были определены конкретно бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля, к которым относятся Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля.

В частности за органами внешнего муниципального финансового контроля закреплены следующие бюджетные полномочия по:

аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертизе проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов

бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертизе муниципальных программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другим вопросам, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1. Правовые основы внешнего муниципального финансового контроля

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон №6 от 07.02.2011 г. «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

- муниципальные правовые акты муниципальных образований.

Конституции Российской Федерации в ст. 130 отмечено, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Кроме того, Конституция Российской Федерации определяет, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Необходимо отметить, что важность конституционного закрепления основ муниципального финансового контроля заключается в том, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, составляет базис правовой системы Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Основопологающие принципы закреплены в Конституции Российской Федерации. Наряду с основополагающими принципами демократии, правового государства, гражданского общества Конституция закрепляет принцип гласности и публичного контроля, поскольку носителем высшей власти провозглашается народ, который осуществляет свою власть либо непосредственно, или через органы государственной власти или органы местного самоуправления.

2. Принципы организации внешнего муниципального финансового контроля

В статье 4 Федерального закона №6 от 07.02.2011 г «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ» определены принципы деятельности контрольно-счетных органов, а именно:

1. Принцип законности предполагает:

законодательное обеспечение деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, необходимое для качественной реализации возложенных на них задач, основой которого должны стать федеральный закон об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и определение в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации или уставе муниципального образования роли и места контрольно-счетных органов в бюджетном процессе;

строгое и точное соблюдение сотрудниками контрольно-счетных органов действующего законодательства при реализации возложенных на них полномочий.

2. Принцип независимости

Организационная, функциональная и финансовая независимость контрольно-счетных органов должна быть закреплена законодательно и предполагает:

формальную и фактическую независимость от органов, осуществляющих управление финансовыми и материальными ресурсами, а также от проверяемых организаций;

наделение контрольно-счетных органов статусом юридического лица;

избрание высших должностных лиц контрольно-счетных органов на срок, превышающий срок действия полномочий выборных лиц законодательной (представительной) власти;

право самостоятельно определять предмет, объект, сроки и методы контроля и отклонять необоснованные запросы на проведение контроля со стороны других органов;

свободный доступ к информации, необходимой для решения задач, стоящих перед контрольно-счетными органами (за исключением информации, доступ к которой ограничен действующим законодательством);

утверждение отдельной строкой в соответствующем бюджете расходов на содержание контрольно-счетных органов;

политический нейтралитет и свободу от любого политического воздействия.

3. Принцип объективности

Принцип объективности предполагает:

строгое соответствие действий сотрудников контрольно-счетных органов принципам муниципальных служащих, установленным процедурам проведения контроля;

организацию самоконтроля, регулярную оценку правомерности и эффективности собственной деятельности;

недопущение предвзятости или предубежденности против наличия (отсутствия) негативных аспектов в деятельности проверяемых объектов, исключение каких-либо особых мотивов (корысть, политический заказ и т. п.) при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий;

беспристрастность и обоснованность выводов по результатам проверок, подтверждение их данными, содержащими достоверную и официальную информацию.

4. Принцип гласности

Принцип гласности предусматривает:

открытость деятельности контрольно-счетных органов, информированность общества о результатах их деятельности;

предоставление итоговых (годовых) и текущих отчетов органов муниципального финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;

регулярную публикацию в средствах массовой информации отчетных материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством);

законодательное закрепление процедуры обнародования результатов контроля.

5. Принцип эффективности

Принцип эффективности предполагает осуществления внешнего муниципального финансового контроля – сотрудниками контрольно-счетных органов муниципальных образований, профессионально подготовленными. Основным признаком принципа эффективности это результативность работы сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, который заключается в выявлении потерь финансовых ресурсов местного бюджета, возврату незаконно используемых бюджетных средств, подготовке предложений по устранению причин существующих недостатков. На современном этапе повышение результативности в работе контрольно-счетных органов является основным направлением в системе совершенствования внешнего муниципального финансового контроля. В целях совершенствования внешнего муниципального финансового контроля были внесены существенные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

3. Виды внешнего муниципального финансового контроля

В условиях совершенствования деятельности контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, внесены существенные в ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса РФ муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В ст. 265 Бюджетного кодекса РФ закреплены и конкретизированы виды государственного (муниципального) финансового контроля, а именно: внешний и внутренний, предварительный и последующий.

В рассматриваемой теме необходимо отметить, что внешний муниципальный контроль является деятельностью муниципальных контрольно-счетных органов .

Анализируя виды муниципального финансового контроля необходимо их классифицировать по времени осуществления контрольной деятельности:

- предварительный контроль, закрепленный в п.4 ст.265 Бюджетного кодекса РФ;
- последующий контроль, закрепленный в п. 5 ст.265 Бюджетного кодекса РФ.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Законодательно закрепленная классификация видов деятельности направлена на совершенствование деятельности муниципальных контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

4. Объекты внешнего муниципального финансового контроля

В рамках проводимых мероприятий по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля внесены изменения на законодательном уровне в части определения перечня объектов муниципального финансового контроля, которые закреплены в п.1 ст.266.1 Бюджетного кодекса РФ. Перечень объектов и осуществление контрольной деятельности в отношении объектов, приведены в таблице №1

П/П	Наименование объекта проверки	Полномочия органов муниципального финансового контроля
.	Главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета	Контроль всей деятельности
.	Финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты)	Контроль в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации
.	Казенные муниципальные учреждения	Контроль всей деятельности
.	Муниципальные унитарные предприятия	Контроль всей деятельности
.	Хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах	Контроль всей деятельности
.	Юридические лица (за исключением указанных в пунктах 4-8 таблицы), индивидуальные предприниматели, физические лица	Контроль в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договоров (соглашений) о предоставлении государственных или муниципальных гарантий
.	Кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами,	Контроль в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации
.	Бюджетные автономные муниципальные учреждения	Контроль всей деятельности

В целях повышения результативности работы контрольно-счетных органов, совершенствования системы муниципального финансового контроля за расходованием бюджетных средств, целевого и эффективного использования бюджетных средств перечень объектов подлежащих проверке был расширен. Данное внесение изменений в законодательстве, в перечень объектов подлежащих проверке положительно отразится в деятельности органов обеспечивающих внешний муниципальный финансовый контроль.

5. Методы внешнего муниципального финансового контроля

В ст.267.1 Бюджетного кодекса РФ законодательно закреплены методы осуществления муниципального финансового контроля.

Необходимо отметить, что применительно к деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований можно классифицировать методы на:

1. Проверка, под которой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период. Законодательно закреплена в п.2 ст.267.1 Бюджетного кодекса РФ.

Виды проверки:

-камеральная проверка, проводимая по месту нахождения контрольного органа на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу. Законодательно закреплена в п.3 ст.267.1 Бюджетного кодекса РФ;

-выездная проверка, проводимая по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов. Законодательно закреплена в п.3 ст.267.1 Бюджетного кодекса РФ;

-встречная проверка, проводимая в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля;

Результаты проведенных проверок оформляются актом.

2. Ревизия - комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Результаты проведения ревизии оформляются актом.

3. Обследование - анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля, результаты, которых оформляются заключением;

6. Полномочия органов внешнего муниципального финансового контроля. Бюджетные меры принуждения.

Полномочия органов внешнего муниципального контроля закреплены законодательно в ст.268.1 Бюджетного кодекса РФ. Контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют следующие полномочия:

-контроль над соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения

бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных

администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

- контроль в других сферах, установленных Федеральным законом 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

В рассматриваемой теме **«Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля»** необходимо отметить, что в ходе реализации проведения мероприятий направленных на совершенствование внешнего муниципального финансового контроля, выполнения задач поставленных Президентом Российской Федерации по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в бюджетное законодательство в 2013 году были внесены изменения. В которых отражены такие понятие как бюджетное нарушение, бюджетные меры принуждения и определены виды бюджетных нарушений.

Под бюджетным нарушением подразумевается действие (бездействие) лица, являющегося участником бюджетного процесса (финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета), совершенное в нарушение бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы РФ.

За совершение бюджетного нарушения предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, установленных гл.30 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того необходимо отметить, что применение к участнику бюджетного процесса бюджетной меры принуждения не освобождает его должностных лиц при наличии соответствующих оснований от ответственности, предусмотренной законодательством РФ. Учитывая изложенное необходимо отметить, что в силу внесенных изменений в законодательство РФ:

- бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения за их совершение устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации и действуют только в отношении участников бюджетного процесса;

- в отношении лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, виды нарушений бюджетного законодательства и ответственность за их совершение устанавливаются кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (иными нормативными актами, предусматривающими ответственность за нарушения бюджетного законодательства).

В силу статьи 306.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа муниципального финансового контроля. При этом под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения понимается документ органа муниципального финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий основания для применения бюджетных мер принуждения. При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных

нарушений руководитель органа государственного (муниципального) финансового контроля направляет уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу.

К финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, могут быть применены следующие бюджетные меры принуждения:

- беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

Виды бюджетных нарушений и ответственность за их совершение

В Бюджетном кодексе РФ гл.30 увязывают каждый вид бюджетных нарушений с бюджетными мерами принуждения за их совершение. При этом бюджетные меры принуждения указанные в главе 30 Бюджетного кодекса РФ, должны будут приниматься в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом соответствующего уведомления. Орган государственного (муниципального) финансового контроля должен направлять указанное уведомление не позднее чем через 30 календарных дней после даты окончания проверки (ревизии).

Исходя из требований ст.306.3 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган принимает решение о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов РФ или муниципальных образований) применяет бюджетные меры принуждения (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств) на основании решений финансового органа об их применении.

Анализируя изменения в законодательстве РФ в определении бюджетного нарушения, бюджетных мер принуждения рассмотрим определения основных видов бюджетных нарушений:

- **Нецелевое использование бюджетных средств.** Согласно изменениям в бюджетном законодательстве под нецелевым использованием бюджетных средств теперь понимается направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В силу статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы РФ и оплате денежных обязательств в целях, не

соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет, а на юридических лиц - от 5 до 25% суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению.

Необходимо отметить, что в силу статьи 4.5 Российской Федерации об административных нарушениях постановление по делу об административном правонарушении за нарушение бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, не может быть вынесено по истечении двух лет со дня совершения административного правонарушения.

- **Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций.** Согласно требованиям статьи 15.15.4. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях, нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим бюджетные инвестиции, условий их предоставления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет. Нарушение юридическим лицом, которому предоставлены бюджетные инвестиции, условий их предоставления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 руб., а на юридических лиц - от 2 до 12% суммы полученной бюджетной инвестиции.

- **Нарушение условий предоставления субсидий.** В соответствии с Федеральным законом №252-ФЗ введена ответственность главных распорядителей бюджетных средств, предоставляющих субсидии. Нарушение условий предоставления таких субсидий, например сроков их предоставления, теперь влечет наложение административного штрафа на должностных лиц главных распорядителей бюджетных средств, предоставляющих субсидии, в размере от 10 000 до 30 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (Согласно ч.1 ст.15.15.5. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.). В свою очередь, нарушение бюджетным учреждением, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 руб., а на юридических лиц - от 2 до 12% суммы полученной субсидии.

- **Нарушение порядка представления бюджетной отчетности.** Непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ, исполнения бюджетов

бюджетной системы РФ, влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 руб. (Согласно ст.15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях).

- Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб. (Согласно статьи 15.15.10. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях).

- Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств. Несвоевременное доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 руб. (Согласно статьи 15.15.11. . Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях).

- Нарушение запрета на размещение бюджетных средств. Согласно пункта 14 статьи 9.2. Закона о некоммерческих организациях бюджетные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Нарушение запрета на размещение и (или) порядка размещения бюджетных средств на банковских депозитах либо запрета на передачу их в доверительное управление влечет наложение на должностных лиц учреждения административного штрафа в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (Согласно статьи 15.15.12. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях).

Заключение

Рассматривая тему реферата «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» необходимо отметить особую роль контрольно-счетных органов муниципальных образований в осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля включает себя ряд аспектов:

- повышение профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- совершенствование бюджетного законодательства РФ;
- совершенствование форм и методов работы сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- взаимодействие контрольно-счетных органов муниципальных образований с контролирующими и правоохранительными органами;
- открытость (гласность) проводимых мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В заключение необходимо отметить, что комплекс проводимых мероприятий в Российской Федерации по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля направлен на повышение результативности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Конкурсная работа на тему: «Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля» участника III Конкурса АКСО Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2013 года председателя Контрольно-счетной палаты Гордеевского района Черновой Людмилы Ивановны.

Задача модернизации российской экономики в условиях ограниченности бюджетных ресурсов предопределила необходимость системного повышения эффективности их использования. Работа по управлению городом, районом – сложный процесс, контроль в сложной системе – ответственное дело, и не только потому, что нужно пресекать попытки расхищения или нецелевого использования средств. Отсутствие достоверной информации искажает весь управленческий процесс, требует гораздо больше усилий для достижения целей.

Хорошо поставленная система финансового контроля способствует более активному привлечению инвесторов, для которых она является важным фактором формирования доверия к муниципальным властям. Отставание в этом неизбежно приводит к неуправляемости, способствует возникновению известных факторов, дестабилизирующих экономику – незаработанных доходов, нецелевому использованию бюджетных средств, хронической дебиторской и кредиторской задолженности, деформации спроса и предложения.

Поэтому важнейшей задачей местных властей является последовательное налаживание системы органов контроля и их деятельности, а именно совершенствование внешнего муниципального контроля.

В своей работе автор попытался осветить два основных момента:

первый – как возник и совершенствовался внешний муниципальный контроль в России;

второй – об оптимизации тех ресурсов, которые имеются, по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

Моментом возникновения в Российском государстве контрольно-счетных органов при местном самоуправлении можно считать еще 11 век – период возникновения государственного финансового контроля в России. В первом своде законов - Русской Правде, закреплялось право высшего должностного лица - князя на денежный контроль. В целом нормы Русской Правды были направлены на обеспечение справедливого, с точки зрения народных традиций, решения проблем, возникающих в жизни, обеспечение баланса между общинами и государством. А это нельзя было решить без налаженного учета и контроля, организация которого была возложена на князя. В этот период существование государства обеспечивали три вида финансовых контролирующих органов:

1-й вид: органы, собиравшие подати и наблюдавшие за исполнением повинностей (прямые налоги) – даньщики. Они делились:

- на писцов, если их обязанностью было устанавливать количество земли и число людей, обязанных платить налоги и исполнять повинности;
- непосредственно даньщиков, если они собирали прямые подати;
- и чернорборцев, если они собирали так называемый “черный бор”, т.е. подать с простого народа.

2-й вид: органы, взимающие заставные пошлины носили название мытчиков, когда собирали “мыть”. Со середины XIII в. это была проезжая пошлина, взимаемая при

провозе товаров через дорожные заставы. Во времена Орды эти органы стали называться заставщиками:

-мостовщиками они назывались, если собирали пошлины за проезд и провоз товаров по мостам;

-перевозчиками – если взымали пошлины на перевозках.

3-й вид: органы, взымавшие торговые пошлины носили общее название таможников. Они взымали:

- “гостиную дань” – пошлину, которую в XII-XIV столетиях платили иногородцы за право торговли в чужом городе;

-пошлину за обязательное взвешивание продаваемого товара на казенных весах;

-пошлину за обязательное клеймение лошадей при их продаже, другие пошлины.

В XV веке в стране сложилось централизованное государство. Однако новое Русское государство, собранное московскими князьями, было государством бедным, доходы великих князей были очень невелики, населения было мало, мало было городов и промыслов, не было денег содержать войско. Поэтому, объединяя страну, московское правительство в то же время ломало и видоизменяло прежнее разнохарактерное управление: союз земель под главенством великого князя сменялся единым государством, на смену пестрым договорам с князьями-вассалами шла единообразная административная система. При царе Иване III в 1497 году был издан свод законов — «Судебник Ивана III», который установил систему государственных органов. Были созданы приказы — службы, которые ведали государственными доходами и исполняли роль посредника между верховной властью царя и управлением на местах. Практически все приказы имели отношение к финансовому управлению.

К числу специальных финансовых приказов относились:

- **Приказ Большого прихода** заведовал и контролировал в Москве и других городах Московского государства доходами с лавок и частных дворов, с погребов, с меры, чем всякие товары и питье меряют, а также таможенными пошлинами, мытом, перевозом и мостовщиной.

- **Приказ “Новая четверть”** заведовал питейными сборами и разбирал корчемные дела по продаже питья и табака в Москве и многих других городах Московского государства. В царствование Алексея Михайловича (1645–1676) в Приказ поступало ежегодно более 100 тыс. рублей.

- **Печатный приказ** относился к числу старейших приказов. В этом приказе скреплялись Государевой печатью и взымались пошлины с жалованных и охранительных грамот и указов, данных частным лицам, памятей, подорожных и пр. В приказ присылались также печатные пошлины, взымавшиеся в разных городах государства с откупных договоров на оброчные статьи.

Царь Иван IV Грозный (1533–1584), сознавая неэффективность системы местного управления, приведшей к значительному снижению налоговых поступлений в государственную казну, сохранив политический институт наместников, предоставил городам и волостям самоуправление. Основные черты самоуправления заключались в вы боре пользующихся доверием старост, в ведении которых сосредоточилось все местное финансовое управление.

При первых Романовых – царе Михаиле Федоровиче (1613–1645) и его сыне, Алексее Михайловиче (1645–1676), – началась смена характера, содержания и стиля правления. Начинаясь качественно новый период в истории России, который характеризовался укреплением государственности и центральной власти. В стране

усилилась необходимость создания органов финансового контроля.

В 1656 году свершилось знаменательное для системы государственного контроля в России событие. Согласно официальным данным Российского государственного архива древних актов 10 (23 по новому стилю) марта 1656 года Указом царя Алексея Михайловича Романова был учрежден Приказ счета Большой казны (иначе — Счетный приказ). В указе по этому поводу было сказано: «Сей Приказ создается, дабы казна государева не разворовывалась».

Счетный приказ считал государственные доходы и расходы по книгам других центральных приказов и земельных учреждений.

Постепенно в государстве была установлена контрольно-ревизионная практика, согласно которой по окончании финансового года все приказы были обязаны представлять в Счетный приказ на ревизию свои приходно-расходные книги за истекший год. Проверка их была сложной и трудоемкой, однако не давала эффективного результата и сводилась лишь к арифметической проверке голых цифр, поскольку книги отражали лишь валовые итоги прихода и расхода за отчетный год. Кроме того, приходно-расходные книги не сопровождались никакими пояснительными документами, что облегчало бы работу контролеров.

Финансовый контроль на местах в то время осуществлялся следующим образом. В уездах власть сосредотачивалась в руках воевод, посылаемых из Москвы. Делопроизводством ведали дьяки и подьячие. «Съезжая изба», где сидел воевода, была центром управления уездом.

В канцеляриях воевод велись книги сбора и расхода ямских денег, прихода судебных пошлин и др. Земские старосты и целовальники также вели учет казенных средств. Все хозяйственные операции, как правило, подробно записывались в особые книги и тетради. Обязательные правила учета и формы отчетности при этом отсутствовали.

Первичные отчеты должностных лиц обобщались в уездных канцеляриях в виде сводного отчета за год — сметного списка. Списки включали в себя отчеты, в которых указывались остатки на начало финансового года, доходы, которые должны были поступить и фактически поступили, недоимки, произведенные за год расходы и остатки к концу года.

Вскоре после 1 сентября (начало финансового года) сметные списки отсылались в соответствующие приказы в Москву.

Являясь средством финансового контроля, сметные списки вместе с тем способствовали и решению бюджетных задач. На их основе фиксировалось состояние прихода, расхода, недоимок и наличности к новому финансовому году. Бюджетным целям служили также окладные росписи, составлявшиеся местной администрацией. По своему характеру окладная роспись являлась бюджетным предположением о размерах ожидаемых доходов, расходов и остатков на предстоящий финансовый год.

В целях компенсации недостатков ревизии по приходно-расходным книгам Счетный приказ проводил непосредственную ревизию должностных лиц. Так, в 1658 году Счетный приказ потребовал от Разрядного приказа сведения о том, «что было в Смоленске в приходе денег» и на какие цели они расходовались. Не удовлетворившись, по всей видимости, представленными документами, Счетный приказ вызвал в Москву подьячих, ведавших денежными средствами. На них были сделаны начеты. По действовавшему законодательству в возмещение начетов, наложенных на должностных лиц Счетным приказом по результатам ревизии, могло быть продано все их имущество. Однако нередко были случаи, когда воеводам все сходило с рук.

История не сохранила многие детали и подробности, связанные с развитием финансового контроля в допетровской Руси. Однако важно другое: укрепление российской государственности оказалось немыслимым без особой службы, стоящей на страже финансовых интересов государевой казны, интересов всего государства, без повышения ответственности органов центральной и местной власти за соблюдение финансовой дисциплины.

Петр I (годы правления 1682–1725) кардинально реформировал систему управления государства. Старые управленческие структуры были заменены на новые, соответствовавшие системе управления государств Западной Европы. Реформы Петра I, вызвавшие рост производительных сил и увеличение бюджета, образование всероссийского рынка и расширение внешнеторговых связей настоятельно требовали качественного улучшения контрольной работы. Поэтому в ходе реформ Петр I дает основание государственному счетоводству и контролю.

В 1699 году царь учредил Ближнюю канцелярию, которая может быть признана контрольным учреждением. В нее должна была доставляться «со всех приказов по вся недели ведомость, что, где, чего в приходе, в расходе и кому что должно на что расход держать, чтобы ему, Великому Государю, о тех делах известно было всегда».

Во главе Ближней канцелярии был поставлен один из ближайших сподвижников Петра, его бывший учитель Никита Моисеевич Зотов.

В 1711 году Зотов параллельно с руководством Ближней канцелярии находился на должности государственного фискала, взяв на себя «сие дело, чтобы никто от службы не ухоронился и прочего худа не чинил». Царским указом от 22 февраля (2 марта) 1711 года утверждается Сенат как высший орган государственной власти и законодательства.

На Сенат были возложены обязанности контрольного характера: «и смотреть во всем государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные, отставлять». Для осуществления этих обязанностей Сенат требовал из губерний, а губернии в свою очередь от земств подлинную приходно-расходную отчетность.

Но отсутствие ревизионного опыта, неупорядоченность отчетности мешали контрольной деятельности. Поэтому указом от 12 февраля 1712 года это дело было передано обер-комиссару сенатской канцелярии князю Вадбольскому с точной инструкцией о производстве ревизий. Причем ему предписывалось наблюдать, не попадают ли в приходных и расходных книгах «не росписанные статьи или в чем какая приправка или воровство». Деятельность Вадбольского продолжалась около года и большого успеха не имела.

В 1718 году после смерти Зотова, изучив практику и опыт административных учреждений Швеции, с которой Россия вела многолетнюю войну, Петр I в целях укрепления центрального аппарата государственной власти, вводит коллегиальную систему управления. В 1718 году для «счета всех государственных приходов и расходов» была учреждена особая Ревизион-коллегия. Но вскоре выяснилась ненормальность положения этого ревизионного учреждения, создавшаяся вследствие того, что финансовая отчетность должна была доставляться по-прежнему и в Сенат, и в Ревизион-коллегию. Указом от 12 января 1722 года Ревизион-коллегия была подчинена Сенату, а затем переименована в Ревизион-контору Сената. Это содействовало ликвидации дублирования в отчетно-ревизионном деле.

Но данные совершенствования никак не отразились на совершенствовании финансового контроля на местах. Ревизионное дело продвигалось с трудом, так как не были удалены основные причины застоя: несовершенство местного

счетоводства и отчетности и недостаточное количество личного состава ревизионных учреждений.

Несмотря на внешне благоприятное состояние государственных финансов, расходы и доходы не поддавались даже приблизительному учету. Созданная при Петре I система государственных учреждений, ведавших финансами, постепенно разрушалась.

В 1733 году императрица Анна Иоанновна (годы правления 1730–1740) объявила о своем немалом неудовольствии тем, что труд Петра Великого относительно введения порядка в сборе доходов и отчетности является напрасным, указы его не исполняются.

В царствование Анны Иоанновны издается важный в истории финансового контроля законодательный акт «Регламент или инструкция Ревизион-коллегии» (1733г.). Акт этот раскрывал тяжелое положение с контрольным делом. Поэтому для облегчения работы Ревизион-коллегии было создано девять счетных комиссий, а также Генеральная счетная комиссия, на которую была возложена ревизия запущенных счетов за прошлые годы.

Саму Ревизион-коллегию велено было перевести из Москвы, куда она была перемещена Петром II (годы правления 1727–1730), обратно в Петербург.

При Елизавете Петровне (1741–1761), в соответствии с Манифестом от 7 ноября 1775г. для управления делами в Российской Империи были учреждены Казенные палаты по одной в каждой губернии. Она собирала сведения о приходах и расходах, свидетельствовала счета, управляла соляными и питейными сборами и откупами, наблюдала, чтобы в ее губернии не были собираемы незаконные сборы, чтобы законные сборы поступали своевременно, сохранялись в целостности и доставлялись куда следует, она доставляла, наконец, в Экспедицию по государственным доходам и в Сенат сведения о доходах и расходах ее губернии.

Среди правителей России, всходивших на престол после Петра I, можно сказать, что Екатерина II (годы правления 1762–1796), стала основоположником в организации местного финансового контроля.

Императрица провела губернскую реформу. 7 (18 по новому стилю) ноября 1775 года вышел Указ «Учреждения для управления губерний Всероссийския империи». Поводом к такому шагу послужил развал местного управления в районах крестьянской войны 1773–1775 годов.

Реформа предусматривала совершенствование ревизионного дела в свете внесенных изменений. Указом устанавливались казенные палаты, в обязанность которых входила функция ревизий счетов губернских учреждений.

По сути, казенные палаты выполняли функции представительств финансовых органов на местах.

Происходит установление штатов соответствующих чиновников. Губернии подразделяются на уезды. В каждом уезде назначается свой уездный казначей — финансовый чиновник низшей степени. Срок назначения на эту должность — три года. Были упорядочены одновременно и учет и отчетность, что способствовало составлению более реального бюджета.

С установлением местных контрольных учреждений 31 декабря 1779 года создается новая организация и центральное учреждение контроля — Экспедиция ревизии счетов, которая проверяет, сличает и делает счет, сколько за расходами каких денег осталось, и все ли оные состоят в целости.

Таким образом, от полной децентрализации государственного управления и контроля, проводимого в начальном периоде правления Екатерины II (1775г.), через

пять лет (1780г.) в Российской Империи начались проводиться реальные действия по сочетанию деятельности центральной власти и власти на местах, включая деятельности органов центрального и местного финансового контроля.

Однако после смерти Екатерины II, при Павле I (1796–1801), была вновь проведена централизация государственного управления: коллегии и их функции были восстановлены, а обязанности Казенных палат значительно сужены. При них были упразднены все экспедиции и оставлены только отдельные части для местного управления сборами, получившие название “камерных”.

Вступление на престол Александра I (годы правления 1801–1825) было ознаменовано широкими преобразованиями в государственном управлении. Это привело к учреждению министерств, где управление основывалось на ответственности руководителя каждого подразделения перед вышестоящим, а каждого министра — перед государем.

Управление всеми государственными доходами и расходами было разделено на три различные и независимые части в семи управлениях Сената, существовавших на тот момент.

Первая — финансовая, под руководством министра финансов. Ей вверялось ведение всех источников государственных доходов.

Вторая — казначейская, под ведением государственного казначея. Она должна была следить за движением сумм поступивших доходов.

Третья — контрольно-ревизионная. Ею руководил государственный контролер. Его обязанностью было посредством вверенных ему установлений держать ревизию счетов и поверять не только министерства вообще, но и в особенности Министерство финансов и государственного казначея.

Особое ведомство, подлежащее управлению государственного контролера, было создано несколько позже по Манифесту от 28 января 1811 года. Им стало Главное управление ревизии государственных счетов (на правах министерства). Оно должно было отвечать за проверку и ревизию всех приходно-расходных операций по казенным и общественным средствам, а также осуществлять надзор за их передвижением.

Первым государственным контролером России был назначен барон Балтазар Кампенгаузен. В близком сотрудничестве со Сперанским барон Кампенгаузен разработал порядок и устав деятельности нового учреждения, которым ему предстояло руководить. При нем был организован Совет государственного контроля.

В 1823–1827 годах делами ведомства управлял коллегиальный орган — Совет Главного управления ревизии государственных счетов.

В марте 1827 года был назначен новый государственный контролер Алексей Хитрово. 30 декабря 1836 года Главное управление ревизии государственных счетов было преобразовано и переименовано в Государственный контроль. Он просуществовал до 28 февраля 1917 года. От других министерств его отличала одна особенность: в этом ведомстве было сильно коллегиальное начало.

По всем ревизионным вопросам власть Совета Государственного контроля приравнивалась к власти самого государственного контролера.

Задачей Государственного контроля было наблюдение за исполнением государственного бюджета.

В 1836 году генерал-адъютант Павел Киселёв выдвинул программу реформы системы Государственного контроля, связанную с её распространением на местах. В частности, предлагалось создать местные органы, подчиняющиеся центру — губернские

контроли — из прежних контрольных отделений казённых палат, куда должны были стекаться документы местных учреждений всех ведомств.

Проект по существу означал серьёзное расширение сферы компетенции Государственного контроля: в случае успеха проекта Киселёва в сферу проверок вовлекался значительно бо́льший круг учреждений. Однако предложения Киселёва не были приняты, а функции государственного контроля с 1836 года возросли только с той стороны, что на него было возложено составление заключений о выгодности или убыточности для казны тех или иных хозяйственных операций. Впрочем, тот же самый проект Киселёва вновь подвергся обсуждению в 1852 году при поддержке Александра Княжевича и Павла Гагарина. Государственный контролёр Алексей Хитрово вновь выдал отрицательное заключение на проект в условиях дефицита бюджета и смог убедить в своей правоте Николая I. В итоге система вновь была изменена лишь незначительно.

Серьёзной проблемой Государственного контроля со времён Балтазара Кампенгаузена оставалась острая нехватка грамотных и компетентных кадров. Так, в 1823 году из 300 служащих ведомства только 90 имели какое-то образование, и только 25 из них — высшее. И несмотря, на многочисленные попытки как-то решить эту проблему, подобные проблемы с кадрами сохранились в ведомстве почти до конца XIX века.

В 1855г. для изучения постановки контрольного дела в Западной Европе и возможности использования опыта европейских контрольных систем в России за границу был направлен генерал-контролер Контрольного департамента гражданских отчетов Государственного контроля России В.А.Татаринов.

Изучив опыт Пруссии, Австрии, Бельгии и Франции, он подробно изложил в записках и докладах сущность и отличительные черты практиковавшихся в этих странах контрольных систем, а также на основе этого опыта подготовил проект реформирования финансового контроля в России. Проект В.А.Татаринова требовал введения новых начал как в финансовой, так и в ревизионной системах.

В ревизионной системе В.А.Татаринов предлагал:

1. Учредить самостоятельное, вполне независимое от исполнительной власти ревизионное учреждение с правом производить по подлинным документам всестороннее наблюдение за движением капиталов, принадлежащих казне, и обсуждать действия и хозяйственные операции не только исполнительных, но и распорядительных управлений.

2. Ввести “предварительный контроль”, то есть проверки правильности расходных предписаний распорядителей кредитов, предшествующие самому расходу.

Проект реформы встретил резкое противодействие со стороны министров, так как реформа ограничивала возможность для них бесконтрольно распоряжаться государственными средствами.

18 февраля 1859г. Александр II утвердил разработанные В.А. Татариновым и представленные Высшей контрольной комиссией “коренные начала” преобразования государственной отчетности, в том числе и введение предварительного контроля.

Изменения, вносимые временем в счетоводство, отчетность и ревизии, требовали издания нового закона об учреждении Государственного контроля. Законом от 28 апреля 1892 года были кодифицированы и закреплены все нововведения в организации и порядке деятельности Государственного контроля.

К концу XIX века благодаря реформаторским усилиям отечественных патриотов-

государственников в России сформировалась весьма разветвленная система губернских контрольных палат (61 палата с численностью около 4500 человек).

И что характерно: контрольные учреждения не находились в подчинении администрации губерний и других местных властей, а в случае обнаружения хищений, растрат или других уголовно наказуемых деяний органы государственного контроля инициировали предание виновных суду и сами определяли сумму убытков, на которую распорядительное управление обязано было предъявить обвиняемым иск в уголовном суде.

В таком виде и с такими задачами финансовый контроль просуществовал вплоть до начала XX столетия.

Две революции 1917 года начисто смели всю существующую систему управления вместе с Государственным контролем.

Характерный эпизод революционного периода приводится в воспоминаниях П.А. Половцова: «Однажды он (комендант Кронштадта) мне заявил, что комитеты в Кронштадте захватили всюду экономические капиталы и поделили их между собой, а теперь некоторые офицеры беспокоятся, не будет ли на них начёт Государственного контроля... Просил всех успокоить, объяснив, что свобода и государственный контроль покамест понятия несовместимые».

После Октябрьской революции государственный контроль был окончательно ликвидирован. Декретом Совнаркома от 18(31) января 1918 года Госконтроль был заменен Центральной контрольной коллегией, формируемой ВЦИК, а местные контрольные палаты — учётно-контрольными коллегиями, создаваемыми местными советами.

Постановлением ВЦИК от 2 мая 1918 г. и Постановлением СНК от 11 мая 1918 г. Государственный контроль был преобразован в Народный комиссариат государственного контроля. 7 февраля 1920 года Наркомат государственного контроля был преобразован в Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.

В годы Великой Отечественной войны работа контроля была подчинена задаче быстрейшего разгрома врага. Начиная с 1943г. Народный комиссариат государственного контроля СССР начал издавать “Бюллетень государственного контроля”. Материалы, опубликованные в “Бюллетене” свидетельствовали об огромной работе проведенной государственным контролем по мобилизации и повышению эффективности экономики.

После победоносного завершения войны и перехода к мирному строительству Народный комиссариат государственного контроля СССР был преобразован в Министерство государственного контроля СССР.

В 1952–1955гг. деятельность внешнего финансового контроля была подчинена вопросам усиления режима экономии, состояния и развития сельского хозяйства, работы на целинных и залежных землях, улучшения использования производственных мощностей, совершенствования деятельности государственного аппарата.

В феврале 1956 г. на XX съезде КПСС Н.С. Хрущев подверг острой критике работу контрольных органов. В результате чего, работа Министерства государственного контроля СССР и всего контроля коренным образом была перестроена. Работа стала сосредотачиваться на фактическом контроле за точным и безусловным выполнением решений партии и правительства всеми звеньями государственного и хозяйственного аппарата. Финансовый контроль и контроль за исполнением бюджета в этих условиях

уходил на второй план.

В целом, несмотря на крупные реорганизации в управлении страной в 60-е годы, органы государственного контроля внесли свой посильный вклад в дальнейшее социально-экономическое развитие страны.

7 октября 1977г. Верховным Советом СССР была принята новая Конституция СССР. В соответствии с новой Конституцией 30 ноября 1979г. был принят Закон СССР “О народном контроле в СССР”. В Законе было установлено, что органы народного контроля образуются по территориальному и производственному признакам. Конституция СССР 1977г. впервые закрепила наличие системы органов народного контроля, внося изменения в определение их места в государственном механизме. Все основные звенья народного контроля образовывались Советами народных депутатов, т.е. Конституция устанавливала единый порядок их образования.

Было предусмотрено, что органы народного контроля функционировали в тесном взаимодействии и контакте с органами государственной власти, прокуратуры, суда, внутренних дел, с различными контрольными инспекциями и общественными организациями.

Начиная с 1985г. в стране активизировалась работа по введению новых форм управления, радикальной экономической реформы и перестройке управления народным хозяйством. Однако в 1989г. курс управляемых реформ был заменен на самоустранения государства от управления народным хозяйством, с последовательной ликвидацией государственных структур, обеспечивающих координацию и функционирование народно-хозяйственного комплекса.

В сложившейся обстановке деятельность органов народного контроля, ранее пронизывающая все сферы общества, уже не могла быть достаточно эффективной, она плохо корреспондировалась с теми правовыми и хозяйственными отношениями, которые утверждались в ходе продвижения к рынку. В конечном итоге к началу 1991г. система государственного контроля была дезориентирована и основательно разрушена.

Осознавая, что слабость контроля всегда отрицательно сказывается на уровне управления и в конечном итоге на результатах хозяйствования пятая сессия Верховного Совета СССР 16 мая 1991г. в числе законов, связанных с переходом к рыночной экономике приняла закон о Контрольной палате СССР. В соответствии с данным законом Контрольная палата получала право контроля за эффективным и производительным использованием государственного бюджета во всех без исключения органах государственной власти и управления. Через контроль за финансами предполагалось получить доступ к информации о принимаемых решениях и лицам, отвечающим за их принятие и исполнение.

В декабре 1991г. в процессе ликвидации органов государственного управления СССР Контрольная палата СССР была упразднена.

7 февраля 1992г. Верховный Совет Российской Федерации своим Постановлением образовал Контрольно-бюджетный комитет при Верховном Совете Российской Федерации. В целом выполнявшиеся Комитетом функции были ориентированы на обслуживание законотворческой парламентской деятельности в бюджетно-финансовой сфере и сыграли свою положительную роль в организации бюджетного контроля.

Контрольно-бюджетный комитет был ликвидирован в связи с принятием Федерального закона «О счетной палате Российской Федерации» и образованием

Счетной палаты Российской Федерации.

Значимым событием, сыгравшую важную роль в деле совершенствования муниципального финансового контроля стало принятие в 2011 году Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который позволил активизировать процесс создания контрольно-счетных органов на уровне муниципальных образований. Несмотря на то, что в ходе рассмотрения проекта данного федерального закона в Государственной Думе его концепция существенным образом трансформировалась (в частности, в ходе его рассмотрения было внесено 255 поправок, 72 из которых были приняты), тем не менее, в нем удалось реализовать многие положения, необходимые для становления внешнего финансового контроля и эффективной деятельности контрольно-счетных органов, и в том числе, требования международных документов.

Во-первых, в принятом Федеральном законе понятийно закреплён термин «внешний» финансовый контроль в отношении деятельности контрольно-счетных органов, создаваемых представительными органами субъектов и муниципалитетами, что отделило их от органов контроля в системе исполнительной власти.

Во-вторых, в положениях Федерального закона последовательно проводится тезис об организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, и в определенной степени удалось наметить ее и для контрольно-счетных органов муниципальных образований. В том числе закреплены правовые гарантии деятельности контрольно-счетных органов и статуса должностных лиц. Вместе с тем положения о государственной защите должностных лиц контрольно-счетных органов в настоящее время еще не имеют достаточного механизма реализации в федеральном законодательстве.

В-третьих, в положениях Федерального закона контрольно-счетные органы наделены необходимой компетенцией для осуществления системного внешнего финансового контроля, включая полномочия по анализу эффективности использования бюджетных средств, эффективности принимаемых исполнительной властью бюджетных решений. В том числе, получили закрепление те права должностных лиц контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля, которые не могли быть установлены региональным законодательством.

В 2013 году был принят значимый для нас федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.07.2013г. №252-ФЗ в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях и, что очень важно, изменениями предусматривается административная ответственность за нарушения не только на уровне федерального бюджета, но и на уровне местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации. Что касается механизма, там предусматривается, что контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут составлять протоколы об административных правонарушениях, которые рассматриваются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, 5 апреля 2013 года принят федеральный закон №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». С принятием этого закона деятельность Счетной палаты Российской Федерации приведена в соответствие с международными принципами и нормами, закрепленными прежде всего в Лимской декларации ИНТОСАИ. Впервые, закон о Счетной палате государства соответствует всем международным нормам.

Таким образом, с принятием пакета данных законов, при наличии Федерального закона №6-ФЗ и, применительно к системе муниципального финансового контроля, тех изменений, которые были внесены в 131-й ФЗ, процесс формирования нормативной базы, необходимой для нашей деятельности, можно сказать, завершен.

Вопрос ближайшего будущего – совершенствование данного законодательства.

Среди тех задач, которые на сегодня стоят перед контрольно-счетными органами, самая главная – повышение эффективности использования государственных и муниципальных средств с учетом необходимости решения тех задач, которые ставятся в ежегодном Послании Президента. Из этого опять же вытекает необходимость повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов.

Правительством не раз поднимался вопрос о дальнейшем развитии системы муниципального внешнего финансового контроля, поставлена цель о необходимости повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов и переходе на новые принципы работы. Четко прозвучала мысль о том, что главным должна стать результативность проверок, а не их количество.

В связи с этим актуальны вопросы методологического обеспечения целостной системы внешнего финансового контроля. Счетной палатой разработаны общие требования к стандартам аудита, которые должны использовать в своей работе контрольно-счетные органы регионов и муниципалитетов.

Следует отметить, что деятельность контрольно-счетных органов будет тогда эффективной, когда эту деятельность будут вести штат грамотных специалистов. а не один – два человека, работающих в большинстве муниципальных контрольных органов как на сегодняшний день. Если штат Контрольно-счетной палаты состоит из хорошей инспекторской команды, в которой есть и финансисты, и экономисты, и отраслевые, то это очень хорошее профессиональное сочетание, залог эффективной работы. Федеральный закон №6-ФЗ возлагает на контрольно-счетные органы исполнение 12 полномочий, и это не закрытый перечень. Физически не возможно выполнить эти полномочия 1-2 человекам, даже при длительности рабочего дня в 24 часа. Выходом из данной ситуации может стать прокурорское реагирование. Для чего необходимо проверить исполнение полномочий контрольно-счетных органов. Численность должна быть необходимой для выполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом №6-ФЗ.

Для организации эффективной работы контрольно-счетных органов немало важен вопрос – повышение квалификации, так как при повышении квалификации повышается качество персонала. Но из-за недостаточности финансирования не всегда есть возможность сотрудникам контрольно-счетных органов пройти обучение. Разрешением данного вопроса может стать проведение семинаров-совещаний по обмену опытом муниципальных контрольно-счетных органов с приглашением аудиторов Контрольно-счетных палат субъектов.

Кроме кадровых вопросов, от которых зависит многое, необходимо обратить

внимание на оптимизацию имеющихся ресурсов, это:

осуществление взаимодействия с правоохранительными органами и другими контролирующими органами в рамках заключенных соглашений;

разработка и утверждение методических рекомендаций необходимых для осуществления возложенных полномочий.

Решение вопросов численности, повышения профессионального уровня, а также принятие мер по оптимизации имеющихся ресурсов, по приведению в соответствие с требованием Федерального закона №6-ФЗ регионального законодательства и законодательства муниципальных образований, непременно будет способствовать развитию и совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях.

**Примечание: реферат опубликован без иллюстраций.*

Информация о проведении семинара-совещания с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области

25 декабря 2013 года в Контрольно-счетной палате Брянской области прошел семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год». В его работе приняли участие аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Проводившая семинар-совещание заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Ирина Стефановна Разина, в своем выступлении наметила основные направления деятельности контрольно-счетных органов на 2014 год. Основным инструментом контроля должен стать аудит эффективности, который уже нашел широкое применение на территории Брянской области. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Значимость аудита эффективности еще более увеличивается в связи с переходом к программному формированию бюджета, а также к новой системе государственных закупок.

И.С. Разина отметила возросшую активность муниципальных контрольно-счетных органов в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области мероприятий, качественную подготовку и оформление материалов проверок.

И.С. Разина проинформировала участников семинара-совещания об итогах проходивших в Москве 19-20 декабря 2013 года мероприятиях по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, в которых принимал участие председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Владимир Александрович Шинкарев.

Участники семинара-совещания обсудили вопросы контроля за эффективным использованием муниципальной собственности, долговые обязательства муниципальных образований, а также некоторые юридические аспекты в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2013 года на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» - аудитору Контрольно-счетной палаты Брянского района Иванищевой Е.Н. (диплом I степени), ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты города Брянска Ольховской В.В. (диплом II степени), председателю Контрольно-счетной палаты Злынковского района Ефименко В.И. (диплом III степени).

За оригинальность реферата, представленного на конкурс, Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждена председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района Чернова Л.И.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждены Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области председатель Контрольно-счетной палаты Погарского района Рылатко К.М. и председатель Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Евстратова В.И.

За активное участие в совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях награждены:

Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска Воеводин А.С.;

Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – председатель Контрольно-счетной палаты Брянского района Панасова Т.А., председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района Прудникова В.Ю., председатель Контрольно-счетной палаты города Стародуба Сафонова В.А., инспектор Контрольно-счетной палаты Дубровского района Дороденкова Н.А., председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района Малашенко О.М., инспектор Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Дударева Т.Н.

Утвержден решением Президиума АККО
Брянской области
от 11.12.2013 г. № 25 -ас-рп

**ПЛАН РАБОТЫ
АССОЦИАЦИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014 ГОД**

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
I. Работа органов управления АККО Брянской области				
1.1.	Заседание Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.	ежеквартально	председатель Президиума АККО БО, ответственный секретарь АККО БО	п. 3.2.4. Устава АККО Брянской области
1.2.	Подготовка и проведение очередной VIII Конференции (Общего собрания) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.	апрель	председатель Президиума АККО БО, ответственный секретарь АККО БО	п. 3.1.7. Устава АККО Брянской области
II. Организационно-плановое обеспечение деятельности АККО Брянской области				
2.1.	Подготовка отчёта о работе АККО Брянской области за 2013 год.	февраль-март	председатель Президиума АККО БО, ответственный секретарь АККО БО	п. 3.4. Устава АККО Брянской области
2.2.	Подготовка плана работы АККО Брянской области на 2015 год.	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь АККО БО	п. 3.4. Устава АККО Брянской области
2.3.	Приём новых членов в АККО Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АККО БО	Устав АККО Брянской области
III. Мероприятия, проводимые Ассоциацией				
3.1.	Проведение круглого стола на тему: «Практика проведения аудита эффективности».	I квартал	Председатель АККО БО, КСП БО Шинкарев В.А., член Президиума АККО БО, зам.председателя КСП БО Разина И.С., член Президиума АККО БО, председатель КСП г.Брянска Голикова Т.М., ответственный секретарь АККО БО Авдяков А.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АККО Брянской области

3.2.	Семинар-совещание «Основные характеристики аудита эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области».	I полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
3.3.	Семинар-совещание «Совершенствование финансового контроля в бюджетной сфере и повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства».	I полугодие	главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
3.4.	Семинар-совещание «Основные виды нарушений, выявляемые в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов муниципальных образований Брянской области».	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Подобедова Н.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
3.5.	Семинар-совещание «Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований».	II полугодие	аудитор КСП БО Брянской области Жирякова Р.П.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счётной палаты Брянской области и контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области				
4.1.	Обеспечение участия контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области, в том числе:	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.1.	Контрольное мероприятие «Аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Брянской области».	I полугодие	аудитор КСП БО Мамаева О.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.2.	Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах».	I полугодие	аудитор КСП БО Жирякова Р.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области».	I-II полугодие	аудитор КСП БО Подобедова Н.В., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.1.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года».	I-II полугодие	аудитор КСП БО Жирякова Р.П., представители КСО МО	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области и планы работы КСО МО
4.2.	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.	в течение года	аудиторы КСП Брянской области	п. 2.3. Устава АКСО Брянской области
V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Брянской области				

5.1.	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (при обращении КСО или представительных органов муниципальных образований Брянской области).	январь - декабрь	ответственный секретарь АКСО БО, зам. председателя КСП БО Разина И.С., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
VI. Правовое и методическое обеспечение				
6.1.	Оказание организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи контрольно-счётным органам муниципальных образований Брянской области.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО Авдяков А.В., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
6.2.	Содействие контрольно-счётным органам в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО Авдяков А.В., главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	
6.3.	Обобщение предложений контрольно-счётных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО, главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
6.4.	Оказание консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию контрольно-счётных органов. Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности муниципальных контрольно-счётных органов.	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО, главный инспектор КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3. Устава АКСО Брянской области
VII. Награды Ассоциации. Проведение конкурсов				
7.1.	Подготовка и проведение IV Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	октябрь-ноябрь	ответственный секретарь АКСО БО	Положение о конкурсе
7.2.	Подведение итогов IV Конкурса Ассоциации контрольно-счётных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» 2014 года.	декабрь	Конкурсная комиссия	Положение о конкурсе
7.3.	Подготовка представителей к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований (в т.ч. Почетными грамотами и Благодарностями АКСО Брянской области).	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п. 3.4. Устава АКСО Брянской области
VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счётных органов				

8.1.	Оказание содействия членам Ассоциации в направлении сотрудников, осуществляющих финансовый контроль, на курсы повышения квалификации в Центр государственного и муниципального контроля Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации.	в соответствии с заявками	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области АКСО
8.2.	Организация совместно с Департаментом внутренней политики Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников финансового контроля членов АКСО Брянской области.	в соответствии с планом проведения курсов повышения квалификации	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области АКСО
IX. Информационное обеспечение				
9.1.	Систематическое размещение информации о деятельности АКСО Брянской области на сайте КСП Брянской области и веб-сайте АКСОР	в течение года	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области АКСО
9.2.	Подготовка материалов о деятельности АКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счётной палаты Брянской области и научно-практическом журнале «Вестник АКСОР».	ежеквартально	ответственный секретарь АКСО БО	п.п.2.2, 2.3. Устава Брянской области АКСО

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 4 (16)

Содержание Информационного бюллетеня № 4(16)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 16 декабря 2013 года